



# ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ

---

АЗИЯ

НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПРОЕКТ





МГИМО-Университет МИД России  
Институт общественного проектирования  
Журнал «Эксперт»

---

# ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ

---

Энциклопедический справочник  
в четырех томах

Том 2

  
**АСПЕКТ ПРЕСС**  
Москва  
2012

---

# Азия

Афганистан	Ливан
Бангладеш	Малайзия
Бахрейн	Мальдивская Республика
Бруней-Даруссалам	Монголия
Бутан	Мьянма
Вьетнам	Непал
Израиль	Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ)
Индия	Оман
Индонезия	Пакистан
Иордания	Республика Корея
Ирак	Саудовская Аравия
Иран	Сингапур
Йемен	Сирия
Казахстан	Таджикистан
Камбоджа	Таиланд
Катар	Тайвань
Китай	Тимор-Лешти (Восточный Тимор)
Корейская Народно-Демократическая Республика	Туркменистан
Кувейт	Турция
Кыргызстан	Узбекистан
Лаосская Народно-Демократическая Республика	Филиппины
	Шри-Ланка
	Япония

УДК 32  
ББК 66.2(0)  
П50

П50 **Политические системы современных государств:** Энциклопедический справочник: В 4 т. Т.2: Азия / МГИМО (У) МИД России, ИНОП; гл. редактор А.В. Торкунов; науч. редактор А.Ю. Мельвиль; отв. редактор М.Г. Миронюк. — М.: Аспект Пресс, 2012. — 599 с.: илл.

ISBN 978 — 5 — 7567 — 0637 — 6

В четырехтомном Энциклопедическом справочнике «Политические системы современных государств» всесторонне представлена политическая структура современного мира. Справочник включает огромный массив политической, экономической, социальной и исторической информации, на основе которой рассматриваются внутренняя и внешняя политика государств мира, особенности функционирования различных ветвей власти, партий и других политических институтов, а также угрозы и вызовы, с которыми сталкиваются современные государства. Описание политических систем стран мира дается в широком историческом, социально-экономическом и международном контексте.

Во втором томе, посвященном странам Азии, содержатся описания политических систем государств этого огромного и чрезвычайно сложного региона.

Энциклопедический справочник «Политические системы современных государств» — неотъемлемая часть масштабного и комплексного научно-образовательного проекта «Политический атлас современности», в рамках которого осуществлено глобальное сравнительное исследование государств мира, получившее большой резонанс как в нашей стране, так и за рубежом.

Издание адресовано не только экспертам, политикам и журналистам, но и широкому кругу читателей, прежде всего старшеклассникам и студентам, интересующимся политическим устройством современного мира.

Политические карты Азии печатаются  
с разрешения ООО «Издательство ДИК».

УДК 32  
ББК 66.2(0)

ISBN 978 — 5 — 7567 — 0637 — 6

© МГИМО (У) МИД России, 2012  
© Оформление. ЗАО Издательство  
«Аспект Пресс», 2012

Главный редактор  
*академик РАН, ректор МГИМО-Университета МИД России*  
А.В. Торкунов

Научный редактор  
*заслуженный деятель науки России,*  
*руководитель проекта «Политический атлас современности»*  
А.Ю. Мельвиль

Ответственный редактор  
*зам. руководителя проекта «Политический атлас современности»*  
М.Г. Миронюк

Шеф-редактор  
В.М. Смолкин

Редактор  
Е.В. Колдунова

#### Авторы и консультанты второго тома

Н.А. Асташин, В.М. Ахмедов, В.Я. Белокреницкий, Е.С. Бирюков, А.Л. Борисенко,  
Я.И. Ваславский, В.С. Величкин, Е.С. Глазова, В.И. Денисов, С.Б. Дружиловский, М.А.Еременко,  
А.И. Ефимова, Л.М. Ефимова, К.А. Ефремова, Е.А. Жукова, И.Д. Звягельская, Е.В.Колдунова,  
В.В. Костенко, А.В. Крылов, И.В. Кудряшова, Ю.П. Лалетин, А.В.Лукин, С.И.Лунев, Н.Л. Мамаева,  
Е.А. Маршалов, Т.А. Махмутов, Н.А. Меркулов, Н.И. Минашин, М.Г. Миронюк, Ю.А. Муравьев,  
И.И. Окунев, П.В. Пермяков, А.А. Петров, О.А. Попадюк, Н.В. Стапран, Н.Ю. Сурков, Д.В. Стрельцов,  
К.Л.Сыроежкин, А. Токтомушев, С.А. Торчилин, А.В. Федорченко, С.В. Шилов, А.В. Шубин, Е.А. Яковлева

#### Принимали участие

Ю.В. Дунаева, Л.И. Закирова, Р.Р. Кадыров, Е.А. Косарева, Е.Г. Лебедев,  
И.А. Насибов, П.О. Осинцев, Д.А. Ракуленко, К.А.Рогожина, С.С. Судаков,  
О.С. Сухарева (Рождественская), А.И.Тухватуллин, Э.В. Усачева, Е.А. Федорова,  
М. Чанг, Д.Ю. Черваненко (Торчилина)

## Сокращения и аббревиатуры

- АБР — Азиатский банк развития  
АРФ — Региональный форум АСЕАН по безопасности  
АСЕАН — Ассоциация государств Юго-Восточной Азии  
АТЭС — Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество  
АФБР — Африканский банк развития  
АЭС — атомная электростанция  
БИМСТЭК — Организация, объединяющая Бангладеш, Индию, Мьянму, Шри-Ланку и Таиланд  
БМП — боевая машина пехоты  
БТР — бронетранспортер  
ВВП — валовой внутренний продукт  
ВВС — Военно-воздушные силы  
ВМО — Всемирная метеорологическая организация  
ВМФ — Военно-морской флот  
ВНД — валовой национальный доход  
ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения  
ВОИС — Всемирная организация интеллектуальной собственности  
ВПС — Всемирный почтовый союз  
ВС — вооруженные силы  
ВТО — Всемирная торговая организация  
ГДР — Германская Демократическая Республика  
ГУАМ — Организация за демократию и экономическое развитие (с 2006 г.); название сложилось из первых букв названий государств, вошедших в данное объединение (Грузия, Украина, Азербайджан, Молдавия)  
ДВЗЯИ — Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний  
ДНЯО — Договор о нераспространении ядерного оружия — многосторонний международный акт, разработанный Комитетом по разоружению ООН  
ЕАСТ — Европейская ассоциация свободной торговли  
ЕБРР — Европейский банк реконструкции и развития  
ЕврАзЭС — Евразийское экономическое сообщество  
ЕОУС — Европейское объединение угля и стали  
ЕС — Европейский союз ЕЭП — Единое экономическое пространство  
ЕЭС — Европейское экономическое сообщество  
ИКАО — Международная организация гражданской авиации  
Интерпол — Международная организация уголовной полиции  
ИРЧП — Индекс развития человеческого потенциала  
КНДР — Корейская Народно-Демократическая Республика  
КНР — Китайская Народная Республика  
КПРФ — Коммунистическая партия Российской Федерации  
КПСС — Коммунистическая партия Советского Союза  
МАГАТЭ — Международное агентство по атомной энергии  
МАР — Международная ассоциация развития  
МБРР — Международный банк реконструкции и развития  
МВД — Министерство внутренних дел  
МВФ — Международный валютный фонд  
МИД — Министерство иностранных дел  
ММО — Международная морская организация  
МОТ — Международная организация труда  
МСЭ — Международный союз электросвязи  
МФК — Международная финансовая корпорация  
МФСР — Международный фонд сельскохозяйственного развития  
НАТО — Организация Североатлантического договора  
НИОКР — научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы  
НПО — неправительственная организация  
ОАПЕК — Организация арабских стран экспортеров нефти  
ОБТ — основной боевой танк  
ОДКБ — Организация Договора о коллективной безопасности  
ОЗХО — Организация по запрещению химического оружия  
ОИК — Организация Исламская конференция  
ОПЕК — Организация стран — экспортеров нефти  
ОЧЭС — Организация черноморского экономического сотрудничества  
ОЭСР — Организация экономического сотрудничества и развития  
ПАСЕ — Парламентская ассамблея Совета Европы  
ПВО — противовоздушная оборона  
ПК — персональный компьютер  
ПЛ — подводная лодка  
ПЛАРБ — атомная подводная лодка с баллистическими ракетами  
ПРО — противоракетная оборона  
ПРООН — Программа развития ООН  
ПРООН — Программа развития ООН — организация при ООН по оказанию помощи странам-участницам в области развития  
РПЦ — Русская Православная Церковь (кратко ООО «РПЦ»; другое официальное наименование — Московский Патриархат, кратко МП)  
РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика  
РФ — Российская Федерация  
СААРК — Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии  
СЕ — Совет Европы  
СЕАТО — сокращенное от англ. *South-East Asia Treaty Organization* — Организация договора Юго-Восточной Азии), военно-политическая группировка  
СЕНТО (*CENTO* — от англ. *Central Treaty Organization* — Организация Центрального договора)  
СИПРИ — Стокгольмский международный институт исследований проблем мира  
СИПРИ (*SIPRI* — от англ. *Stockholm International Peace Research Institute* — Стокгольмский международный институт исследований проблем мира) — независимый институт исследования проблем мира и конфликтов, контроля над вооружениями и разоружением  
СНГ — Содружество Независимых Государств  
ССАГПЗ — Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива  
ССР — Советская Социалистическая Республика  
СССР — Союз Советских Социалистических Республик  
США — Соединенные Штаты Америки  
СЭВ — Совет экономической взаимопомощи  
СЯС — силы ядерного сдерживания  
ТНК — транснациональная компания  
ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН  
ФРГ — Федеративная Республика Германия  
ФС ВТС — Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству  
ЦЕИ — Центрально-Европейская Инициатива  
ЦИК — Центральный исполнительный комитет  
ЦК — Центральный комитет  
ШОС — Шанхайская организация сотрудничества  
ЭКОСОС — Экономический и Социальный Совет ООН  
ЮАР — Южно-Африканская Республика  
ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры  
ЮНИДО — Организация Объединенных Наций по промышленному развитию  
ЮНКТАД — Конференция ООН по торговле и развитию

# АФГАНИСТАН

**Официальное название.** Исламская Республика Афганистан (перс. *Jomhūrī-ye Eslāmī-ye Afghānestān* / пушту *Da Afghanistan Eslami Jamhuriyat* / англ. *Islamic Republic of Afghanistan*).

**Год образования.** В 1747 г. Афганистан стал независимым государством (в результате распада державы Сефевидов).

В 1973 г., после военного переворота, Афганистан был провозглашен республикой. В 1978 г. совершенный лидерами Народно-демократической партии государственный переворот завершился провозглашением Афганистана демократической республикой.

Обострение внутривластной обстановки в стране привело к вводу в 1979 г. в Афганистан советских войск (выведены в 1989 г.).

В 1986 г. Афганистан вновь провозглашен республикой. После прихода к власти моджахедов в апреле 1992 г. Афганистан стал Исламским Государством Афганистан, а в 1996 г. после захвата власти талибами — Исламским Эмиратом.

В 2001 г., после террористической атаки «Аль-Каиды» 11 сентября в США, силы правительства талибов были разгромлены антитеррористической коалицией во главе с США. С декабря 2001 г. действовала временная администрация, в июне 2002 г. сформировано переходное правительство.

В январе 2004 г. была принята новая конституция Афганистана, провозгласившая страну Исламской Республикой Афганистан.

**Географическое положение, площадь, границы.** Афганистан расположен в юго-западной части Центральной Азии. Общая протяженность границ составляет 5529 км. Общая площадь страны составляет 645 807 км<sup>2</sup>. Наибольшая протяженность страны составляет 1350 км (с запада на восток) и 900 км (с севера на юг). Афганистан граничит на западной границе с Ираном (936 км), на северной — с Туркменистаном (744 км), Узбекистаном (137 км) и Таджикистаном (1,206 км), на восточной и южной — с Индией, КНР (76 км) и Пакистаном (2,430 км).

Страна не имеет выхода к морю. Основная часть территории представляет собой горные цепи, в частности, часть Гималайской цепи, Сулеймановы горы и Южно-Туркестанские горы. Большая часть Афганистана расположена на высоте от 600 м до 3000 м над уровнем моря.

Столица — Кабул.

**Население.** Согласно последней переписи (2002 г.), численность населения страны составила 21 800 000 человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 3,896 млн человек. По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 2,1%; рождаемость на 1000 человек — 39; смертность на 1000 человек — 18; доля населения до 15 лет — 44%, 65 лет и старше — 2%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Афганистане равняется 44 годам; для мужчин этот показатель составляет 44 года, для женщин — 45 лет.

Этнический состав Афганистана: пуштуны — 42%, таджики — 25,2%, хазарейцы — 8,4%, узбеки — 12,6%, чараймаки — 4,2%, туркмены — 3,9%, белуджи — 2%, остальные — 1,7% (по др. источникам: пуштуны — 52,4%, таджики — 20,4%, хазарейцы — 8,8%, узбеки — 8,8%, чараймаки — 2,8%, туркмены — 1,9%, остальные, в том числе киргизы и пашаи, — 5%). Северо-восточную часть Афганистана населяют в основном таджики и киргизы, северо-западную — узбеки и туркмены, западную — таджики, южную — пуштуны, белуджи, чараймаки и нуристанцы, а центральная часть страны (преимущественно горные регионы) населена хазарейцами (при этом пуштуны и таджики расселены по всей стране).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Афганистана в 2007 г. составил 28,0% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 50,1%, индекс уровня образования — 0,354.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Афганистана в 2007 г. составил 0,352, что позволило ему занять 181-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	0,347

**Язык (языки).** Официальными языками Афганистана являются пушту и дари (перс.). Ст. 16 конституции выделяет также следующие языки: узбекский, туркменский, белуджский, пашаи, нуристанский, памирский и арабский. Конституция гарантирует свободу использования любого языка на территории Афганистана.

Соотношение языков в Афганистане следующее: дари — 50%, пушту — 35%, узбекский и туркменский — 11%, остальные языки (ок. 30 языков, включая упомянутые в конституции) — 4%. Среди афганцев часто встречаются носители двух и более языков, используемых в стране.

## Исторический очерк политических традиций

Особенности развития Афганистана оказали существенное влияние на эволюцию всего восточноазиатского региона, распространение ислама, а также определили значительную роль страны во многих ключевых исторических событиях XVIII—XXI вв. Формально государство образовалось достаточно поздно — в 1747 г. Дальнейшее историческое развитие Афганистана проходило под знаком внешнего влияния Великобритании, России и США, что непосредственно связано с географическим положением страны, придающим ей важное стратегическое значение.

История Афганистана включает пять основных периодов: доисламский период, становление государства Афганистан, период англо-афганских войн, конец монархического периода и республиканский период, период моджахедов и талибов, Афганистан после талибов.

**Доисламский период в истории Афганистана.** Первые письменные упоминания об Афганистане и народах, населяющих современную территорию этой страны, относятся к VII в. до н.э.

В древнеперсидский период Бактрия, находившаяся на территории современного Афганистана, входила в царство Ахеменидов (основанного Киром II Великим в VI в. до н.э.), достигшем своего наибольшего могущества при Дарии I (V в. до н.э.). Персидское влияние оставило серьезный след в истории культуры Афганистана: персы привнесли в эту страну свой язык, искусство и религию (зороастризм).

Александр Македонский завоевал древнеперсидское царство в 330–329 гг. до н.э. После смерти Александра Македонского (323 г. до н.э.) и распада его империи власть над древним Афганистаном перешла к персидской династии Селевкидам. В 250 г. до н.э. наместник Селевкидов в Бактрии Диодот основал Греко-Бактрию, провозгласив ее независимым царством (просуществовало до 135 г. до н.э.). Позднее греко-бактрийцы сами предприняли завоевательные походы: в 180 г. до н.э. они покорили Кабул и Пенджаб. Часть Афганистана и территория современного Ирана, неподконтрольная греко-бактрийцам и селевкидам, была покорена кочевыми племенами парфян.

В конце II в. до н.э. юэчжийские кочевые племена, объединенные под началом Кушанской династии, начали завоевательный поход на Греко-Бактрийское царство, полностью подчинили себе всю Бактрию и разгромили парфян и селевкидов. Кушанское царство простиралось от Индии че-

рез Центральную Азию до границ Китая (просуществовало до 241 г. н.э.). Во время правления кушанского царя Канишка (178 — 123 гг. до н.э.) Афганистан становится центром торговых и культурных отношений между Римом, Индией и Китаем. Через эту территорию проходил Великий Шелковый путь. Канишка поощрял развитие буддизма, который стал государственной религией империи. В горах Афганистана были выточены грандиозные памятники Будды (большинство было впоследствии уничтожено талибами).

К началу III в. Кушанское царство распалась на несколько государств, оказавшихся в результате под властью империи Гупта (индийское царство) и персидской династии Сасанидов. В 241 г. часть Афганистана перешла под контроль Сасанидов. В 400 г. Кушаны и Сасаниды были завоеваны кочевыми племенами, пришедшими с севера — эфталитами, которые правили частью Бактрии до 565 г., когда были разгромлены объединенными силами Сасанидов и тюрков. В последующий период (565 г. — середина VII в.) Афганистан был раздроблен, его территория была поделена на множество небольших земель, управлявшихся правителями, часть которых была вассалами Тюркского каганата, часть — вассалами Сасанидов. Несмотря на общий упадок и раздробленность, Афганистан оставался центром пересечения многих торговых путей.

**Становление государства Афганистан.** В ходе нашествия арабов в 642 г. войска Сасанидов были разбиты в битве при Нахаванде (территория современного Ирана), затем арабские войска продвинулись севернее — к территории современного Афганистана. Однако население Афганистана неоднократно восставало против новых правителей, отвергая их религию — суннитский ислам. В 820 г. влиятельная персидская династия Тахиридов (правивших в Герате) объявила свою независимость от Аббасидского халифата. В 869 г. власть перешла к династии Саффаридов (861—900 гг.), а позднее к Саманидам (819—999 гг.). Саманиды подчинили себе все меньшие династии Афганистана, установив феодальную повинность и распространив шиитский ислам.

В X в. началась обширная военная кампания династии Газневидов во главе с правителем и полководцем Махмудом (998—1030 гг.), результатом которой стало завоевание огромных территорий, охватывавших побережье Аравийского моря, Центральную Азию и земли от Индии до Персидского залива. Махмуд был признан халифом и потомком Сасанидов. При правлении Махмуда Ганза стала культурным центром, развивалась торговля, распространялся суннитский ислам. Однако после его смерти империя ослабла, что в 1148 г. привело к восстанию династии Гуридов под предводительством Ала Ад-Дин Хусейна. Его войска вынудили Газневидов отступить на территорию Индии. В 1175 г. его племянник Мухаммед захватил Индию и всю территорию Афганистана. В 1206 г., после смерти Мухаммеда, империя распалась, и ее земли были постепенно захвачены тюркской династией Хорезм-шаха.

В 1219 г. войска монголов под началом Чингисхана впервые вторглись на территорию империи династии Хорезм-шаха, в результате предводитель тюрков Ала Ад-Дин Мухаммед бежал. На престол возшел его сын Мингбурну, которому удалось объединить горные народы Афганистана и нанести сокрушительное поражение войскам монголов. Однако это не остановило Чингисхана, и в 1221 г. он нанес сокрушительное поражение войскам Джалаал Ад-Дина Мингбурну. После смерти Чингисхана в 1227 г. вся бывшая империя Хорезм-шаха, захваченная монголами, распалась, а потомки Чингисхана приняли ислам.

В XIV в. Тамерлан (Тимур) завоевал большую часть страны (он объявил себя наследником Чингисхана) и создал огромную империю, простиравшуюся от Индии до Турции. При Тамерлане, управлявшем своей империей из Самарканда, и при его наследниках Афганистан переживал культурный и экономический подъем. Потомок Тамерлана Бабур, возглавивший унаследованную империю, не смог удержать Самарканд и Фергану, захваченных узбеками во главе с Мухаммедом Шайбани. Однако, собрав остатки войск, Бабур

направился на территорию Афганистана, где в 1504 г. ему удалось отбоявить Кабул у последних потомков Тимуридов.

При Бабуре Кабул превратился в процветающий город, вновь стал азиатским центром торговли. К 1526 г. его империя (империя Великих Моголов в 1526—1707 гг.) расширилась до Дели, куда после победы Бабур перенес столицу. В период правления потомков Бабур (ок. 200 лет) территория Афганистана стала предметом постоянных конфликтов между силами Великих Моголов и иранских шахов из династии Сефевидов. Правители враждующих государств понимали стратегическое значение Кабула и Кандагара: Кабул лежал на главном пути из Индии в Центральную Азию, а через Кандагар пролегла единственная дорога из Ирана в Индию. В тот же период появились первые предпосылки для создания независимого афганского государства: несмотря на феодальную и родовую раздробленность, многие лидеры начали понимать значимость Афганистана и предпринимали попытки объединить население, используя общую неприязнь к афганской знати и наместникам Великих Моголов. За подавленным в 30-х гг. XVII в. восстанием секты рошани последовали др. выступления против властей. В 1672 г. правитель княжества Акора Хушхальхан Хаттак объединил вождей афридиев и возглавил восстание афганских племен, охватившее большую часть территории Афганистана. Вслед за восстанием Хаттака последовало новое восстание — гильзаев (пуштунских племен). В результате образовалось независимое Гильзайское княжество (1709 г.) с центром в Кандагаре, а в 1716 г. Асадулла-хан основал независимое княжество племени абдали с центром в Герате.

Гильзай продолжали господствовать во всем регионе: им удалось изгнать персидских правителей и получить власть над подчиненными им землями. В 1738 г. Надир-шах захватил Кандагар, положив конец власти гильзаев. Во время своего завоевательного похода Надир-шах захватил также Кабул, Газни и Дели, отвоевав для персов значительную часть территорий сефевидов и моголов. Однако в 1747 г. Надир-шах был убит, и его империя начала постепенно разваливаться. Один из его полководцев — пуштун Ахмад-хан Абдали — был провозглашен шахом в Кандагаре, став Ахмад-шахом Дуррани.

Ахмад-шаху удалось создать мусульманско-афганскую империю, уступающую в размерах лишь Османской. В 1747 г. Ахмад-шах провозгласил Афганистан независимым государством, а Кандагар закрепил за собой статус столицы. К 1757 г. империя Дуррани простиралась от Машада до Кашмира и от реки Амударья до Аравийского моря, в его состав входили такие государства, как Пенджаб, Кашмир, Синд, Сирхинд, Белуджистан, Хорасан и Балх. Ахмад-шах объявил священную исламскую войну против индусов, и в 1761 г. ему удалось их разбить во время сражения при Панипате, прежде всего благодаря поддержке пуштунских племен. Однако ему так и не удалось добиться стабильного контроля над Пенджабом и Сикхами, и к концу своего правления Ахмад-шах утратил контроль над этими регионами. Важную политическую роль играли джирги — собрания племенных старейшин, которые решали местные политические проблемы. В основном афганские племена освобождались от налогов и податей, их обязанности сводились к предоставлению воинов для войск шаха. Таким образом, основной доход в казну осуществлялся за счет захваченных богатств других государств и взимания налогов с оккупированных земель. Афганские ханы пользовались своим привилегированным положением и захватывали владения других племен.

**Англо-афганские войны.** Ахмад-шах умер в 1772 г., и вся власть перешла к его сыну Тимур-шаху. Его правление было крайне неспокойным из-за постоянных восстаний со стороны сепаратистски настроенных ханов. В частности, он был вынужден переместить столицу из Кандагара в Кабул.

В 1793 г. после смерти Тимур-шаха на престол возшел Заман-шах. Его планы были направлены на захват бывших имперских территорий (завоеванных Ахмад-шахом) и восстановление былого могущества Афганистана. В этот период британцы уже вели активную военную и политическую деятельность в этом районе, а действия Заман-шаха пере-

секались с их интересами. Англичане не желали вступать в открытую борьбу с Афганистаном, поэтому они воспользовались своим политическим влиянием на персидского правителя Фата Али-шаха. Согласно англо-персидскому плану, войска персов должны были вторгнуться на территорию Афганистана и тем самым отвлечь Заман-шаха от его наступательных планов в зоне британских интересов (Индия). Фата Али-шах заключил союз с Махмудом (правителем Герата и братом Замана) и предоставил ему военную и финансовую поддержку, позволившую жаждавшему власти Махмуду начать наступление на Кандагар. Заговор удался, и Махмуд захватил Кандагар и выдвинулся со своим войском по направлению к Кабулу, вынуждая таким образом Заман-шаха оставить свои планы и поспешно вернуться на родину. В результате он был вынужден удовлетворить требования Махмуда и назначить сикха Ранджита Сингха в качестве правителя Лахоры.

В 1803 г. началось правление Шах-Шуджи. Афганистан, ослабивший контроль и давление на соседние государства, сразу же оказался перед угрозой вторжения со стороны Пенждаба (под предводительством Ранджита Сингха) и со стороны Персии. Кроме того, Российская и Британские империи держали восточный регион под пристальным вниманием и стремились (каждая со своей стороны) увеличить свое политическое влияние на страны этой части мира. В подобной обстановке Афганистан играл важнейшую роль как «ключ к Индии» и центр азиатского Востока, став заложником политических «игр» двух империй. Первое серьезное вовлечение Афганистана в этот конфликт было связано с планом Наполеона вторгнуться в Индию. Единственным способом помешать этому вторжению (так и несостоявшемуся) для англичан было заручиться поддержкой Афганистана. В 1809 г. британской миссии удалось заключить соглашение с Шахом-Шуджей о запрете на проход иностранных войск через афганскую территорию. Эта договоренность просуществовала недолго, так как в 1815 г. Махмуду вновь удалось захватить столицу и нанести сокрушительное поражение войскам Шаха-Шуджи (позднее бежавшему в Индию). Отношения между господствовавшими кланами резко обострились, когда старший сын Махмуда заточил и ослепил Фатх Хана, обладавшего очень большим влиянием. Узнав о смерти Фатх Хана, его братья подняли восстание. Дост Мухаммед выдвинулся со своей армией из Кашмира, захватил в 1818 г. Кабул и Пешавар. Махмуд отступил в единственный оставшийся ему подвластным город — Герат. Таким образом, Афганистан оказался в ситуации политической раздробленности и бесконечных междоусобиц: Герат контролировался Махмудом, Балх — правителем Бухары, регионы, граничившие с Индией, — сикхами, провинции Белуджистана провозгласили независимость, а Газни, Кабул и Джелалабад с прилегающими провинциями были подчинены Дост Мухаммеду.

Политика Дост Мухаммеда, как и многих его предшественников, была направлена на укрепление и объединение страны. Получив титул эмира в 1826 г., он предпринял попытку отвоевать бывшие афганские территории у сикхов и в 1836 г. объявил им священную войну (джихад), в результате которой войска Ранджита Сингха потерпели поражение. Затем Мухаммед обратился к лорду Оукленду (британскому генерал-губернатору в Индии) с просьбой о поддержке в изгнании сикхов с территории Афганистана. Это событие стало началом политического противостояния между Российской и Британской империями за раздел сфер влияния в восточном регионе Азии. Англия продолжала колониальную экспансию на территорию Индии, а Россия увеличивала свое влияние в Персии. Лидеры обеих империй осознавали стратегическую важность Афганистана как своеобразной пограничной зоны между многими государствами, попадавшими под их влияние. Обращение Дост Мухаммеда к помощи со стороны Великобритании явилось фактически прямым поводом для вторжения британских войск на территорию Афганистана. Кроме того, британцы стремились укрепиться в Афганистане, опасаясь установления контроля России над Персией. Ситуация особенно накалилась, когда персид-

ский Шах Мухаммед вторгся в Афганистан и осадил Герат в 1837 г. (что означало открытое желание русских укрепиться в Афганистане). Единственным выходом для англичан было достижение взаимовыгодного соглашения с Афганистаном, поэтому в ответ на просьбу Дост Мухаммеда лорд Оукленд выдвинул предложение, включавшее прекращение русско-афганских отношений и признание независимости Пешавара, а также английскую поддержку в вопросе разрешения конфликта с сикхами. Однако англо-афганские переговоры не увенчались успехом, и в 1839 г. британское правительство приняло решение о военном вторжении на территорию Афганистана совместно с сикхами. Целью являлось свержение Дост Мухаммеда (перешедшего в русско-персидский лагерь) и передача власти Шаху-Шудже, лояльному англичанам. Вторжение началось через Боланский проход (начало первой англо-афганской войны), и в течение нескольких месяцев англичане заняли Кандагар, Газни и Кабул. Тем не менее эта военная кампания не увенчалась успехом: восстания набирали силу на всей территории Афганистана, и к 1842 г. англо-индийские войска были вынуждены покинуть Кабул. На пути отступления основные британские силы попали в засаду и были полностью уничтожены. В 1843 г. Дост Мухаммед возвратился в Кабул после заточения в Индии и провел ряд удачных военных кампаний, подчинив себе к 1863 г. Кандагар, Балх и Герат. После поражения в первой англо-афганской войне британцы начали переговоры с Дост Мухаммедом, которые завершились рядом мирных договоренностей, временно укрепивших отношения обеих стран и позволивших Англии и Афганистану провести совместные боевые действия против персидских войск, в очередной раз попытавшихся захватить Герат в 1856 г.

После смерти Дост Мухаммеда его сын Шер Али-хан, приняв титул эмира, вззошел на престол в 1863 г. В своей внешней политике он ориентировался на Россию. В 1873 г. между Россией и Англией было заключено временное соглашение о разделе сфер влияния в Средней Азии (создание т.н. «буферного пояса»). Однако в 1878 г., когда возникла угроза вмешательства Англии в русско-турецкую войну, в Кабул прибыла русская дипломатическая миссия с целью достигнуть выгодные России договоренности. Ожидаемым ответным ходом британцев стала организация миссии со своей стороны. Английские дипломаты получили отказ, едва прибыв на границу Афганистана.

Опасаясь укрепления влияния России на территории Афганистана и стран региона, англичане приняли решение о повторном вторжении. В 1878 г. началась вторая англо-афганская война. На этот раз вторжение началось сразу по трем направлениям: через Курам и Хайберийский и Боланский проходы. Около 40 000 британских солдат перешли границу Афганистана в 1878 г. и быстро установили контроль над большей частью страны.

Второе вторжение прошло более удачно, чем первое, и вскоре у афганских лидеров не осталось иного выбора, кроме как вступить в мирные переговоры для того, чтобы остановить дальнейшее продвижение британцев в глубь страны. 26 мая 1879 г. было подписано мирное соглашение (получившее название Гандамакского договора) между английскими представителями, Шер Али-ханом и его сыном Якубом. Данный договор включал ряд пунктов, согласно которым английское правительство обязалось поддерживать сильно пострадавшую экономику Афганистана ежегодными субсидиями, помогать противодействовать внешним силам, а Афганистан, в свою очередь, должен был предоставить англичанам определять внешнюю политику страны и сохранять контроль над рядом захваченных территорий.

Власть Якуба закончилась в 1880 г. в результате инцидента, когда английский дипломат был расстрелян со своим конвоем на пути в Кабул. Реакция англичан была незамедлительной, и вскоре их войска вновь вошли в Кабул, а Якуб был свергнут и депортирован в Индию. Место нового правителя занял Абдурахман (племянник Шер Али-хана). Он заключил новый договор с Англией, в соответствии с которым ее войска покидали страну, но британцы сохраняли контроль над внешней политикой Афганистана.



Во время правления Абдурахмана (1880—1901 гг.) были проведены важнейшие реформы, затронувшие внутреннюю организацию страны. При нем была реформирована система органов местного самоуправления: подчинив враждебные племена и подавив многочисленные локальные восстания, он создал институт губернаторства, дав каждому местному управляющему собственную армию и значительные полномочия для обеспечения своевременного сбора налогов и поддержания политической стабильности. Абдурахман создал постоянную армию и государственные институты. В сфере внешней политики влияние Абдурахмана было весьма ограниченным, однако во время его правления Афганистан приобрел современные границы: на севере страны границы были установлены благодаря русско-английскому соглашению по демаркации в 1895 г., а южные и восточные рубежи были установлены благодаря соглашению о «линии Дюранда» в 1893 г., сделав Афганистан своеобразной буферной зоной между владениями Англии и России. В целом, несмотря на периодически возникавшие разногласия по поводу границ, отношения между четырьмя странами — Россией, Афганистаном, Великобританией и Персией — оставались относительно стабильными.

Эмир Хабибулла (правил в 1901—1919 гг.) продолжил улучшение уровня образования, разрешив ввоз европейской научной литературы. Во время правления Хабибуллы его кузен Махмуд Тарзи внес значительный вклад в развитие афганской общественно-политической мысли. Его работы были посвящены вопросу независимости Афганистана и критике влияния западной политики, что впоследствии оказало значительное влияние на формирование представления о внешней политике у многих азиатско-исламских лидеров.

Внешняя политика по-прежнему находилась под влиянием англичан. Во время Первой мировой войны Хабибулла сохранил нейтралитет.

После внезапной кончины Хабибуллы в феврале 1919 г. в стране возникли беспорядки, однако его сын Аманулла (1919—1920 гг.), захватив власть (при поддержке армии), заключил договоренности с основными племенными лидерами и восстановил порядок в городах. Отличительной особенностью политических взглядов Амануллы являлась его приверженность идеалам движения младоафганцев, основанного Махмудом Тарзи. Первым серьезным политическим актом со стороны нового правителя было провозглашение полной независимости Афганистана 28 февраля 1919 г.

Нарушение договора вызвало незамедлительную реакцию со стороны англичан — началась третья англо-афганская война. Силы англичан на этот раз значительно превосходили афганские не только по оснащению, но и по численности (у англичан — ок. 340 000 человек, у афганцев — ок. 40 000 человек). Афганские подразделения выдвинулись по нескольким направлениям, в том числе и по Хайберскому, где состоялась кровопролитная битва за крепость Тал, окончившаяся убедительной победой афганцев. Англичане, столкнувшись со столь сильным организованным сопротивлением, с одной стороны, и с развивающимся антибританским движением в Индии — с другой, были вынуждены отступить, оставляя за Афганистаном право самостоятельно проводить свою внешнюю политику. Первой страной, признавшей независимость Афганистана, была Советская Россия.

Несмотря на заметные успехи в области экономики и модернизации страны, политика Амануллы была обречена из-за недовольства духовенства, утрачивавшего свои позиции, и вождей племен, лишившихся субсидий и налоговых льгот. Все это породило политический заговор против действовавшего тогда правительства. Один из лидеров противников короля Бачаи Сакао сумел объединить вокруг себя ряд крупнейших кланов Афганистана. В 1929 г., в результате восстания, организованного с целью его свержения, Аманулла был вынужден отречься от престола и передать полномочия своему старшему брату — Инаятулле.

**Конец монархического периода. Республиканский период.** Однако сразу же после отречения от престола Аманулла власть в стране перешла в руки Бачаи Сакао (правил под именем Хабибуллы), который, однако, продержался у власти

всего 9 месяцев, встретив сильную оппозицию со стороны пуштунских племен (не желавших подчиняться таджикам). При поддержке местных кланов и своих влиятельных братьев бывший министр обороны Афганистана Надир-хан сформировал сильное войско повстанцев и в октябре 1929 г. свергнул Бачаи Сакао, став новым шахом под именем Надир Шах.

В 1931 г. Надир Шах заключил договор о ненападении с СССР. В этом же году была принята новая конституция, в которой отразились традиционные особенности азиатской политической системы с сильным авторитарным уклоном. Несмотря на наличие института представительной власти (Джирги, состоявшей из 286 членов), его роль была достаточно условна, в отличие от все более возрастающей роли ислама и мусульманского духовенства. Надир Шаху удалось также провести ряд успешных реформ: улучшить строительство дорог (особенно в районе перехода через горы Гиндукуш), усовершенствовать систему связи, создать единую банковскую систему, начать преобразование фабричной промышленности, организовать ширкеты (объединения национального купечества) и др. В области внешней политики Надир Шах придерживался стратегии Амануллы и заключенных в 1920 г. торговых соглашений. К концу своего непродолжительного правления (в 1933 г. он был убит) Надир Шах создал мощную армию (40 000 человек).

После смерти Надир Шаха власть перешла к законному наследнику и последнему королю Афганистана — Захир Шаху (правил в 1933—1973 гг.). До 1946 г. основным советником короля был премьер-министр Хазим Мухаммед, стремившийся провести экономическую модернизацию и военные реформы. Основным экономическим партнером Афганистана в этот период стала Германия. Немецкие эксперты помогли усовершенствовать коммуникацию и построить первые гидроэлектростанции и крупные заводы. В 1934 г. Афганистан стал членом Лиги Наций.

После начала Второй мировой войны Афганистан провозгласил свой нейтралитет. Вместе с тем на территории страны находилось значительное количество немецких граждан (в том числе агенты немецкой разведки), которые пытались втянуть Афганистан в военные действия на стороне Германии и Италии. В результате страны-союзики настаивали на том, чтобы правительство Афганистана немедленно выдворило подозревавшихся немцев.

В 1946 г. место Хазима занял его младший брат Махмуд, резко изменивший политический курс страны: он пошел на сближение с США и получил необходимую поддержку в виде инвестиций для развития сельского хозяйства. В 1949 г. были проведены парламентские выборы. Махмуд содействовал развитию оппозиционных движений, которые постепенно набирали политический вес: на основе созданного в 1947 г. движения «Пробудившаяся молодежь» образовались влиятельные политические группы, критиковавшие монархию и исламские традиции. Однако вскоре Махмуд понял, что политическая ситуация в стране выходит из-под контроля. В 1951 г. оппозиционные движения были признаны незаконными, а издававшиеся газеты закрыты.

Одним из важнейших внешнеполитических процессов, повлиявших на развитие Афганистана в период неформального правления Махмуда, являлся «Пакистанский кризис», в результате которого образовалось новое независимое государство — Пакистан. Главным предметом разногласий между Индией, Великобританией и Афганистаном была созданная ранее «линия Дюранда», разделившая пуштунские племена на две части, одна из которых находилась на территории Афганистана. В 1947 г. в результате проведенного англичанами референдума, на котором пуштунскому населению предлагалось вхождение в состав либо Индии, либо нового формировавшегося государства (Пакистан), подавляющее большинство голосов было отдано в пользу движения к независимости и присоединения к Пакистану. Тем не менее конфликт, начавшийся из-за разногласий по поводу суверенитета пуштунов, не только остался неразрешенным, но в 1949 г. вступил в фазу обострения, когда военно-воздушные силы Пакистана во время попытки подавить очередное пле-

менное восстание бомбили небольшую деревню на территории Афганистана. Вслед за этими событиями Лойа Джирга Афганистана провозгласила все ранее достигнутые по этому вопросу соглашения (начиная с 1893 г.) недействительными и выразила свои претензии на спорную территорию проживания пуштунов. В 1950—1951 гг. небольшие вооруженные группы пуштунов перешли на территорию Афганистана, чтобы поддержать решение его правительства. Пакистан, в свою очередь, заявил о необоснованности афганских претензий, и в результате обе страны отозвали своих послов.

Во время этого кризиса Пакистан прекратил поставки бензина в Афганистан. Экономические проблемы, вызванные санкциями Пакистана, вынудили афганское правительство избрать СССР в качестве основного экономического партнера. Итогом переговоров двух стран стало заключение договора о расширенном экономическом сотрудничестве, включавшем: бартерный обмен текстильной продукцией на афганские хлопок и шерсть, советскую помощь в создании терминалов для хранения горючих веществ для обеспечения разработки газовых месторождений на севере Афганистана, а также бесплатный транзит афганских товаров через территорию СССР.

В 1953 г. неэффективность политики Махмуда стала очевидной для влиятельных политических групп страны, включая королевскую семью. В результате пост Махмуда перешел к Мухаммеду Дауду (1953—1963 гг.). Предполагалось, что Мухаммед Дауд продолжит курс «вестернизации» Афганистана. Однако Дауд начал реализацию плана «направляемой экономики», включавшего создание мощного государственного сектора при поддержке СССР. В 1955 г. Мухаммеду Дауду удалось получить у Советского Союза крупный кредит на развитие страны и вооружение. Кроме того, военно-экономические отношения между двумя странами были подкреплены строительством трех советских военно-воздушных баз в Шиндаде, Баграме и Мазари-Шарифе. Однако в вопросе разрешения «пуштунского кризиса» Мухаммеду Дауду так и не удалось добиться существенных успехов. Афганистан продолжал ведение диверсионной деятельности на пакистанской границе, финансируя лидеров антипакистанского движения по обе стороны границы.

В 1963 г. Мухаммед Дауд был вынужден уйти в отставку под давлением королевской семьи. Активное участие в политике Заир Шаха в 1963—1973 гг. привнесло незначительные изменения в развитие Афганистана. Первыми шагами короля были меры по урегулированию конфликта с Пакистаном — ему удалось добиться нескольких соглашений, восстановивших дипломатические отношения между двумя странами. Следующим историческим шагом стало принятие в 1964 г. Лойа Джиргой новой конституции. В результате была улучшена деятельность демократических институтов, а также заложен фундамент для дальнейшей либерализации политики. Новая конституция предоставляла правовую базу для создания двухпалатного парламента: в нижнюю палату избиралось 216 членов, а в верхнюю 84 (треть избиралась народом, остальные назначались королем). Кроме того, конституция 1964 г. существенно расширяла «индивидуальные права граждан» и «права женщин», которые теперь могли принимать полноценное участие в политике. Новый документ затронул и болезненный вопрос отношений с духовенством: несмотря на то что конституция провозглашала, что «ни один закон не может противоречить священным традициям ислама», роль духовенства была не столь значительной, как раньше. Ст. 69 запрещала применение законов «шариата» и провозглашала все суды светскими. Подобное противоречие в конституции страны не помешало ей просуществовать до 1977 г., хотя и обострило отношения духовенства с королем.

В январе 1965 г. состоялись первые парламентские выборы, проводившиеся в соответствии с новой конституцией, в преддверии которых образовались различные политические партии, в том числе Народно-демократическая партия Афганистана (НДПА) — партия левого крыла. Первоначально НДПА была сформирована как коалиция близких политических сил для получения большего числа депутатских

мест в парламенте. Усилия коалиции увенчались успехом и левым лидерам (Нур Мухаммеду Тараки и Бабраку Кармалю) удалось получить значительное влияние в парламенте, несмотря на сопротивление со стороны правительства. Однако в 1967 г. партия раскололась на два блока, что в большой степени было вызвано разногласиями ее лидеров. Блок «Хальк» (во главе с Тараки) пользовался меньшей поддержкой в рядах правящих элит из-за своих радикальных взглядов (в частности, газета, издававшаяся партией, была запрещена), в то время как Блок Кармалю «Парчам» свободно вел политическую деятельность.

Захир Шах осознавал потенциальную силу растущего коммунистического движения, поэтому правительство активно вмешивалось в процесс парламентских выборов 1969 г. Большинство мест получили консерваторы, поддерживавшие короля. Обстановка в стране продолжала ухудшаться вследствие деятельности различных, в том числе радикальных, политических сил, в то время как королевская власть была слишком слаба, чтобы урегулировать нараставший кризис традиционными авторитарными методами. К 1973 г. кризис достиг угрожающих масштабов, и во время отсутствия короля Мухаммеду Дауду во главе небольшой вооруженной группы и при поддержке левой партии «Парчам» удалось совершить государственный переворот.

Возвращение Дауда привнесло кардинальные изменения в политический курс страны. Дауд вновь приступил к усилению единоличной власти, однако в его взглядах на внешнюю политику произошли серьезные изменения. Стратегия Дауда заключалась в постепенном подавлении левых движений. Последовательно устраняя коммунистических лидеров с ключевых позиций, Мухаммед Дауд перешел в активное наступление, форсировал принятие новой конституции Лойа Джиргой в 1977 г. Новая конституция, трансформировавшая политическую систему Афганистана в однопартийную президентскую республику, позволила Дауду существенно расширить свое политическое влияние и в парламенте: одновременно была создана собственная партия Мухаммеда Дауда — Национальная революционная партия (НРП). Таким образом, новому президенту удалось сконцентрировать в своих руках всю политическую власть (все ветви власти), став главой исполнительной власти и по совместительству лидером единственной партии, представленной в парламенте.

Советский Союз сохранял статус основного экономического донора страны, но ограничение коммунистического движения в Афганистане привнесло напряженность в двусторонние отношения. К 1978 г. позиции Дауда стали ослабевать, что объяснялось неудачами в экономике и растущим недовольством пуштунов, связанным с отказом в финансировании пуштунов на территории Пакистана.

В 1978 г. политический кризис достиг своего пика, когда лидером левой партии «Парчам» Тараки и Кармалю удалось собрать на митинге на улицах Кабула около 30 000 человек, спровоцировав, таким образом, правительство Дауда на жесткие полицейские меры. Тараки был арестован, а Хафизулла Амин (правая рука Тараки) был заключен под домашний арест. Находясь под арестом, Амин написал письмо военному командованию страны (у которого были разногласия с Даудом) с предложением начать силовой захват власти и сместить действующее правительство. Расчет Амина оказался точным, и 27 апреля 1978 г. начались бои повстанцев с военными силами, остававшимися лояльными Мухаммеду Дауду. В течение 24 часов силы повстанцев взяли верх как в Кабуле, так и в его окрестностях. Мухаммед Дауд и вся королевская семья были расстреляны прямо во дворце.

После падения старого режима Афганистан был объявлен Демократической Республикой, а организаторы государственного переворота захватили власть и поделили сферы влияния. Хотя события апреля 1978 г. и были итогом активности со стороны обоих блоков партии НДПА, внутренне напряжение сохранялось. Временно предотвратить конфликт удалось благодаря распределению ключевых постов между новыми лидерами: Тараки получил пост премьер-министра, его главный оппонент Кармаль стал первым заместителем

премьер-министра, а Хафизулла Амин занял пост министра иностранных дел. Однако такая ситуация не устраивала в полной мере ни одну из сторон, и уже спустя несколько месяцев давление «Халька» на «Парчам» приняло ярко выраженную форму — начались «чистки» на основных постах. Знаковым событием стало решение о назначении Кармалы в качестве посла в Чехословакию. Укрепив свои позиции, Тараки одновременно занял пост председателя Революционного Совета, премьер-министра и генерального секретаря ЦК НДПА и приступил к реализации своих реформ. Наиболее важными преобразованиями стали аграрная реформа (направленная на ликвидацию системы помещичьего землевладения), эмансипация женщин и коренные изменения в системе образования.

Новый режим угрожал основам политических и культурных традиций Афганистана. Начались народные волнения, которые оказывали растущее политическое давление на власть. В антиправительственных движениях приняли участие и фундаменталисты, и сторонники партии Кармалы. Таким образом, в стране образовалась острая политическая ситуация, которая постепенно обретала черты гражданской войны. Первым всплеском насилия явилось восстание в Нуристане, вслед за которым последовала серия подобных инцидентов по всей стране. Организационное и идеологическое обеспечение восстаний осуществлялось главным образом партией «Парчам», однако новым источником опасности для стабильности государства стало движение, пришедшее извне и нашедшее поддержку среди исламского фундаментально ориентированного населения, — моджахеды. Афганское движение моджахедов образовалось вследствие нескольких процессов, связанных с миграцией радикально настроенного населения на территорию Пакистана и Ирана в результате преобразований Тараки и Амина. Афганские эмигранты, найдя поддержку среди определенных влиятельных групп в обеих странах, приступили к мобилизации и подготовке к вооруженному вторжению в Афганистан с целью защиты исламских ценностей. Финансовое обеспечение поначалу осуществлялось богатыми афганскими кланами, для которых использование потенциальной силы этого нового движения было главной надеждой на возвращение стабильности и экономической безопасности. Таким образом, образовалось движение «борцов за свободу», или моджахедов, состоявшее из двух субобъединений — традиционалистов (стремящихся установить законы шариата в качестве судебного законодательства) и фундаменталистов (заинтересованных в расширении распространения ислама и защите исторических традиций Афганистана).

Первоначально Тараки питал надежды на возможное подавление восстания с помощью внутренних сил, так как обращение за помощью к СССР могло ухудшить ситуацию в стране, вызвав недовольство консервативно настроенных кругов. Однако с развалом афганской армии стало очевидно, что государство не в состоянии разрешить внутренний кризис. Было принято совместное решение Тараки и Амина (занявшего в марте пост премьер-министра) обратиться за помощью к Советскому Союзу. В ходе визита в Москву Тараки был радушно принят советским руководством и получил необходимую финансовую и военную поддержку. Однако вскоре после возвращения в Кабул он был убит (возможно, по приказу Амина). Амин захватил всю власть, и, таким образом, достигнутые в Москве соглашения по проведению компромиссной политики в Афганистане так и не были реализованы.

Подход Хафизуллы Амина к разрешению кризиса был радикально другим: обособление от СССР (что должно было вернуть часть кредита народного доверия) и привлечение внешней помощи со стороны США и Пакистана под предлогом стратегической важности стабильности и безопасности в регионе.

Известие о смерти Тараки изменило отношение Москвы к сложившейся ситуации в этом регионе — на афганского лидера возлагались большие надежды в плане «оздоровления» Афганистана и защиты советских интересов и инвестиций, в то время как агрессивная политика Амина

считалась одной из причин начала масштабного кризиса. После ряда неудачных попыток покушения на Амина в Москве было принято решение о немедленном начале военной операции с целью защиты своих интересов.

24 декабря 1979 г. советские войска перешли границу Афганистана. В течение трех дней с момента начала военной кампании советским войскам удалось провести успешный штурм дворца Даруламан, в ходе которого погиб Амин вместе со своими соратниками. После падения режима Амина Бабрак Кармаль занял пост председателя Революционного Совета и генерального секретаря ЦК НДПА. Советские войска проводили захват ключевых городов страны.

Страны западного блока наряду с близлежащими исламскими странами осудили действия СССР и режим Бабрака Кармалы. Таким образом, Афганистан стал ареной столкновения США (и др. стран-членов НАТО) и государств исламского блока, с одной стороны, и стран социалистического лагеря — с другой. Моджахеды активизировали свои действия и при поддержке местного населения начали активное сопротивление советским войскам под лозунгом джихада. США, Пакистан, Китай, Саудовская Аравия и Иран, руководствуясь разными стратегическими политическими интересами, но, имея общую цель, оказывали силам афганского сопротивления финансовую и военную помощь. Война в Афганистане перешла от открытого противостояния во множество мелких локальных партизанских столкновений, наносивших колоссальный урон советским войскам. Особенно эффективными оказались войска сопротивления под предводительством Ахмад Шаха Масуда — его войска снабжались американским оружием, в частности, противоздушными переносными ракетными установками системы «стингер», которые осложняли действия советских воздушных войск.

В 1986 г. на высших постах Бабрака Кармалы заменил Мухаммед Наджибулла, бывший глава секретной службы Афганистана. В 1987 г., после подписания воюющими сторонами соглашения о «прекращении огня», принятия новой конституции, переименования страны в Республику Афганистан, а НДПА — в Партию Отечества, другие партии получили доступ к политической деятельности в парламенте.

В 1987 г. Наджибулла был избран президентом страны. В отличие от Тараки и Кармалы, новый президент акцентировал свои усилия на национальном примирении и выводе советских войск с территории страны. Однако, несмотря на соглашение о «прекращении огня», из-за постоянных атак моджахедов на советские базы военное противостояние не прекращалось. Мирное соглашение было подписано лишь в 1988 г. с последующим окончательным выводом советских войск к февралю 1989 г. Война нанесла колоссальный ущерб странам — участникам конфликта, создала предпосылки для последующего развития кризиса в Афганистане. Армия Афганистана сократилась приблизительно со 105 000 до 20 000 человек. В ходе боевых действий ок. 2 млн человек были ранены, 1 млн убиты и ок. 5 млн человек покинули территорию страны. Администрация США затратила приблизительно 5 млрд долл. США на поддержку афганских повстанцев, приблизительно в такую же сумму вылились затраты Саудовской Аравии.

**Период моджахедов и талибов.** Мирное соглашение, подписанное СССР при активном содействии США, явилось своеобразной точкой бифуркации для интересов стран Запада и стран Среднего Востока. Экспансия СССР на восток была приостановлена, что вполне отвечало интересам США, но политические цели, намеченные моджахедами, не были реализованы. Силы сопротивления сформировали Афганское временное правительство (АВП) на территории Пакистана, возглавлявшееся Сибгхатуллою Моджадеди, и продолжили борьбу против действовавшего правительства. В апреле 1992 г. Наджибулла был отстранен от власти (убит талибами в 1996 г.), что было связано, прежде всего, с прекращением финансирования правительства со стороны России.

24 апреля 1992 г. лидеры сопротивления встретились в Пешаваре и пришли к соглашению о формировании Исламского Совета Джихада, который возглавил Моджадеди

(пост министра обороны занял Масуд). Однако Г. Хекматъяр, принимавший участие в штурме Кабула под началом Масуда, отказался принять участие в разделе власти и попытался сам захватить власть и создать собственное правительство. Его попытки не увенчались успехом — вооруженное сопротивление было подавлено войсками Масуда, и 28 апреля новое правительство провозгласило Афганистан Независимой Исламской Республикой. Остатки сил Хекматъяра продолжили антиправительственную деятельность. Кроме того, ситуация значительно осложнилась благодаря внутреннему конфликту в стане Масуда между суннитами и шиитами (шииты потребовали 8 министерских постов в правительстве Моджадедди). Конфликт удалось урегулировать в процессе переговоров обеих сторон и добиться соглашения о прекращении огня. В июне 1992 г. Моджадедди уступил свой пост Раббани (лидеру движения фундаменталистов, позднее, в 1993 г., продлившему срок своих полномочий на два года), пост премьер-министра и министра обороны заняли Устад Фарид и Масуд (все назначения были поддержаны сторонниками Хекматъяра). Однако через несколько месяцев в Кабуле произошло столкновение между силами Раббани и его противниками с последовавшим артиллерийским обстрелом столицы войсками Хекматъяра. Урегулировать кризис удалось только в 1994 г. после разгрома войск повстанцев и мирного договора между тремя наиболее влиятельными партиями. Следующая вспышка насилия произошла после продления президентского срока Раббани (на 6 месяцев) без соответствующего мандата премьер-министра (Хекматъяра). В результате силы Хекматъяра при активном содействии пакистанской разведки нанесли несколько бомбовых ударов по Кабулу. Остановить кровопролитие удалось после переговоров двух конфликтовавших сторон при содействии представителя ООН, в результате которых различные группировки моджахедов получили равное количество мест в законодательных органах страны.

Последствия военных столкновений между двумя основными блоками правительства моджахедов довели уже находившуюся в сильном упадке экономику страны до состояния тотального коллапса. Страна за пределами столицы фактически управлялась отдельными полевыми командирами, за проезд по стратегически важным дорогам взималась дань, крестьяне перешли на выращивание мака (для поставок героина), а массовое похищение людей стало обыденной реальностью. Подобное положение дел в стране явилось одним из основных факторов, способствующих приходу к власти талибов («учеников ислама»). Лидером и идеологом этого движения стал мулла Мухаммед Омар — один из участников сопротивления моджахедов советским войскам. Талибы сравнительно быстро мобилизовались и при поддержке населения провинции Кандагар и прибывших пакистанцев в ноябре 1994 г. взяли Кандагар. Движение быстро находило новых последователей среди местного пуштунского населения; к 1998 г. талибы взяли Герат, Кабул и Мазари-Шариф, а к 2001 г. они контролировали около 90% страны, провозгласив ее Исламским Эмиратом Афганистан. Военный успех этого движения объяснялся несколькими факторами: во-первых, талибы активно финансировались Саудовской Аравией и Пакистаном, во-вторых, их фанатичная приверженность исламским ценностям нашла поддержку среди подавляющего большинства населения страны, добровольно присоединявшегося к ним по мере побед «учеников ислама», в-третьих, талибы установили порядок в стране (прежде всего, на дорогах, положив конец разбоям).

К 2001 г., когда талибы контролировали большую часть страны (за исключением 10% северной части, находившихся под управлением сил «Северного Альянса»), новое правительство получило признание Пакистана, Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов. Однако другие страны осудили движение талибов. Первоначально недовольство других стран вызывало ущемление прав человека в Афганистане: с ростом политического влияния талибов телевидение было запрещено, радио было переименовано в «голос шариата», а законы шариата стали основным инструментом политического управления в стране. Ситуация на

мировой арене для талибов ухудшилась после их отказа выдать ООН Усаму бен Ладена и других лидеров «Аль-Каиды». Кроме того, новому правительству Афганистана были предъявлены обвинения в сокрытии и подготовке террористов для проведения терактов по всему миру. Фактически против Афганистана выступили все пять постоянных членов Совета Безопасности ООН. В частности, Россия объявила о своем намерении бомбить Кабул в случае продолжения поставок оружия в Чечню, а Китай обвинил талибов в разжигании религиозной розни на своих государственных границах. Кроме того, США нанесли 20 ракетных ударов по предполагаемым базам террористов после терактов в американских посольствах в Кении и Танзании, а Иран после гибели своих дипломатов сконцентрировал около 250 000 солдат на границе с Афганистаном. В 1999 г. против Афганистана со стороны ряда стран были введены экономические санкции. Однако талибы продолжали завоевательную кампанию, пытаясь разбить остатки сил «Северного Альянса» во главе с Ахмад Шахом Масудом. Кризис вокруг Афганистана достиг своего пика в результате террористических атак в США 11 сентября 2001 г.

**Постталибский период.** События 11 сентября вызвали немедленную реакцию правительства США, выдвинувшего талибам ультиматум о выдаче бен Ладена, который был отвергнут Талибаном. США начали интервенцию в Афганистан, целью которой было не только подавление «Аль-Каиды», но и попытка установления нового демократического режима. Военная кампания объединенных сил «Северного Альянса», США и Великобритании прошла достаточно успешно после применения ракетных ударов и бомбардировок, и 13 ноября был взят Кабул. 7 декабря 2001 г. объединенные силы захватили последний город талибов — Кандагар. Тем не менее, несмотря на ряд успешных операций США, остаткам сил «Аль-Каиды» (в том числе Усаме бен Ладену) и талибов удалось бежать и рассредоточиться на территории ряда близлежащих стран и в труднодоступных горных районах Афганистана.

После взятия Кабула Раббани вернулся на политическую арену страны и занял пост главы временной администрации. В ноябре 2001 г., после проведения конференции в Бонне (Германия), было принято решение о создании временного правительства во главе с Хамидом Карзаем (получившего поддержку США) и размещении сил ООН в Кабуле для поддержания безопасности и стабильности в регионе. В июне 2002 г. было проведено внеочередное собрание Лойа Джирги, на котором присутствовал вернувшийся Захир Шах (бывший король Афганистана). В результате Хамид Карзай был избран председателем временного правительства. В январе 2004 г. Лойа Джирга приняла новую конституцию Афганистана, провозгласившую страну Исламской Республикой Афганистан. В декабре 2004 г. были проведены общенациональные выборы президента: Карзай был избран президентом Афганистана, набрав ок. 50% голосов участвовавших в выборах избирателей. В сентябре 2005 г. состоялись выборы в нижнюю палату парламента (Вулуси Джирга) и в советы провинций.

Политическая ситуация в Афганистане остается по-прежнему сложной и нестабильной. После свержения режима талибов политическая система Афганистана приобрела такие черты, как разделение властей, органы местного самоуправления, двухпалатный парламент (Вулуси Джирга — нижняя палата и Ды Мышрано Джирга — верхняя палата) и надпарламентский орган (Лойа Джирга). Относительная стабильность обеспечивается вооруженными силами США и др. стран НАТО, ООН и полевыми командирами. Вместе с тем возросшая активность талибов вынуждает США и др. страны НАТО наращивать свое военное присутствие в Афганистане.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, форма правления.** Действующая ныне конституция была принята в 2004 г. Лойа Джир-

гой (главный законодательный институт страны). Новая конституция Афганистана отвечает задачам становления демократических институтов, обеспечения и защиты прав граждан.

Статья 1 конституции провозглашает Афганистан Исламской Республикой, а народ Афганистана — источником суверенитета (ст. 4).

Внесение поправок в конституцию не может противоречить фундаментальным основам ислама. Поправки могут вноситься президентом республики (или в случае отсутствия президента вице-президентом) и вступают в силу при поддержке большинством голосов ( $\frac{2}{3}$ ) на Лойа Джирге. В случае положительного голосования на Лойа Джирге законопроект подписывается президентом и официально вступает в силу.

Согласно ст. 33 конституции, любой гражданин Афганистана имеет право избираться (старше 18 лет) или быть избранным. Граждане Афганистана имеют право создавать негосударственного объединения и политические партии (ст. 35).

Конституция гарантирует гражданам свободу слова (ст. 34), свободу передвижения (ст. 39), свободу жизнедеятельности, не нарушающей права других граждан (ст. 24), неприкосновенность частной собственности (ст. 40), бесплатное образование (ст. 43), свободу работать и запрет на принудительные работы (ст. 48, 49), доступ к правительственной информации (ст. 50); право на получение компенсации в случае нанесения урона государством (ст. 51), право на получение бесплатного медицинского обслуживания (ст. 52), право на получение бесплатной защиты в суде (ст. 31), никто не может быть осужден без вынесения судебного приговора. Кроме того, конституция гарантирует свободу прессы и средств массовой информации.

Таким образом, конституционные основы предоставляют гражданам Афганистана широкий спектр гарантий и прав в соответствии с общепринятыми нормами прав человека. Вместе с тем при объявлении чрезвычайного положения в стране ст. 27 теряет силу, так же как статьи 36 (право проведения массовых демонстраций), 37 (конфиденциальность частных переговоров) и 38 (запрет на вторжение в личную жизнь, в частности, обыск жилища).

Согласно конституции, политическое устройство Афганистана можно охарактеризовать как президентскую республику.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** В Афганистане функционирует формальный принцип разделения властей с наличием судебной, исполнительной и законодательной ветвей власти.

Выборы главы государства (по совместительству являющегося председателем правительства) осуществляются путем всеобщего прямого народного тайного голосования. Все кандидаты на высшие государственные должности, представляемые президентом, должны быть одобрены нижней палатой парламента.

Правительство в Афганистане формируется из членов кабинета министров, назначаемых главой государства (с согласия парламента).

Система «сдержек и противовесов» в Афганистане работает характерным для президентских республик образом. Представители исполнительной власти (министры) ответственны перед парламентом. Парламент ответственен только перед народом: конституция не фиксирует прецедентов, при которых органы той или иной ветви власти имеют юридическое право на роспуск или выдвижение вотума недоверия парламента. Но и парламента не может объявить импичмент президенту (может лишь проголосовать за созыв Лойа Джирги по данному вопросу). Президент обладает правом на законодательную (законы должны согласовываться с парламентом), судебную и исполнительную инициативы, но не имеет право на роспуск парламента; кроме того, президент руководит заседаниями Лойа Джирги (за исключением случаев, когда речь идет о его отставке). В случаях возникновения чрезвычайного положения в стране вся за-

конодательная инициатива может переходить к президенту и правительству.

В Афганистане не формируется коалиционное правительство, поэтому в этой сфере роль парламентского большинства незначительна.

Нижняя палата (Вулуси Джирга) может в особых случаях смещать министров. Для выдвижения вотума недоверия министру (конституция не фиксирует возможности парламента потребовать отставки всего кабинета министров сразу) необходима поддержка данной инициативы десятой частью голосов нижней палаты. Далее при рассмотрении дела министра в парламенте достаточно большинства голосов для освобождения его от занимаемой должности. Кроме того, парламента имеет право требовать отставки членов Верховного суда, для вынесения такого решения в нижней палате парламента данная инициатива должна быть поддержана не менее чем  $\frac{2}{3}$  голосов.

Парламент также обладает правом принимать законы: в случае если возникает несогласие между президентом и парламентом, создается согласительная комиссия. Вулуси Джирга более чем  $\frac{2}{3}$  голосов может принять решение о созыве Лойа Джирги для рассмотрения вопроса об отставке президента. В случае поддержки решения нижней палаты  $\frac{2}{3}$  голосов Лойи Джирги президентский импичмент вступает в силу, и глава государства освобождается от должности.

В области судопроизводства помимо судебной ветви власти (рассматривается далее) судебной инициативой обладает президент. Президент имеет право помилования и сокращения сроков наказания граждан Афганистана, кроме того, с согласия Народного собрания он назначает всех членов Верховного суда.

Таким образом, институциональный дизайн, зафиксированный в конституционном поле, позволяет оценивать роль и полномочия различных институтов власти в Афганистане. Конституция наделяет большими полномочиями как президента, так и парламента. Президент с согласия парламента назначает министров. Президент не может распустить парламента, но и парламента не может сам объявить президенту импичмент. Таким образом, как законодательная, так и исполнительная ветви власти оказываются достаточно сильными и в значительной степени уравниваются друг друга.

**Особенности исполнительной власти.** Исполнительная власть в Афганистане представлена президентом республики, правительством и органами местного управления.

Президент Исламской Республики Афганистан является одновременно главой государства, главой правительства, а также обладает законодательной инициативой (ст. 60). Баланс сильной президентской власти осуществляется с помощью введения института вице-президента: помимо президента, существуют два вице-президента (первый и второй заместители).

Кандидаты на президентский пост должны быть гражданами мусульманского вероисповедания не моложе 40 лет, рожденными в афганском браке и не привлекавшимися к уголовной ответственности (ст. 62)

Выборы президента начинаются за 30–60 дней до окончания президентского срока и осуществляются посредством всеобщего свободного прямого тайного голосования. Выборы могут проходить в один или два тура в зависимости от результатов: в случае получения одним из кандидатов более 50% голосов второй тур не проводится. В случае проведения второго тура в выборах принимают участие два кандидата, набравших наибольшее количество голосов в первом туре. Во втором туре победа определяется простым большинством голосов (ст. 61). Победивший кандидат назначает двух вице-президентов. Президент и вице-президенты не имеют право переизбираться более двух раз.

Полномочия президента Республики Афганистан характерны для большинства президентско-парламентских республик. Президент «несет ответственность перед парламентом и перед народом Афганистана», а также перед судебной властью (ст. 69). В его основные обязанности входит: назначение вице-президентов, командование вооруженны-



ми силами Афганистана, объявление войны и чрезвычайного положения (во время которого существенно возрастают его полномочия, а президентский срок продлевается до их отмены); назначение министров, глав органов безопасности и Центробанка, генерального прокурора, членов Верховного суда и части депутатов Сената, подписание законов, формирование специальных комиссий и объявление референдумов.

Вторым органом исполнительной власти является правительство Афганистана. Правительство состоит из министров (представляемых президентом на утверждение Народному собранию) под председательством президента. Министры ответственны перед президентом и нижней палатой — Народным собранием.

Кандидаты, представляемые на министерские посты, могут иметь только афганское гражданство и должны быть не моложе 35 лет. Члены Народного собрания также могут получать министерские посты, но при этом они автоматически теряют статус депутатов.

В полномочия правительства входит представление на рассмотрение парламенту ежегодного бюджета страны, разработка социальных, экономических и культурных программ.

Таким образом, конституция 2004 г. закладывает достаточно сильную (хотя и не в полной мере) исполнительную власть.

#### Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Мухаммед Дауд	1977 — 27.04.1978
Мухаммед Наджибулла	30.11.1987 — 16.04.1992
Абдул Рахим Хатеф	16.04.1992 — 28.04.1992
Сибхатулла Моджадед	28.04.1992 — 28.06.1992
Бурханудин Раббани	28.06.1992 — 27.09.1996
Бурханудин Раббани	13.11.2001 — 22.12.2001
Хамид Карзай	22.12.2001 — н. в.

#### Главы Революционного совета

Имя	Период нахождения у власти
Абдул Кадыр	27 — 30.04.1978
Нур Мухаммед Тараки	30.04.1978 — 9.09.1979
Хафизулла Амин	9.09.1979 — 27.04.1979
Бабрак Кармаль	27.04.1979 — 30.11.1986
Хаджи Мухаммед Чамкани	30.11.1986 — 30.09.1987
Мухаммед Наджибулла	30.09.1987 — 30.11.1987
Мулла Мухаммед Раббани	27.09.1996 — 16.04.2001
Мавлави Абдул Кабир	16.04.2001 — 13.11.2001

**Особенности законодательной власти.** Согласно ст. 81, основным законодательным органом является парламент (Национальная Ассамблея — Маджлес-е Мелли), состоящий из двух палат: нижней — Народного собрания (Вулуси Джирга) и верхней — Сената (Ды Мьширано Джирга).

Нижняя палата состоит из 249 депутатов (старше 25 лет), избираемых путем свободного, прямого, тайного голосования в один тур сроком на пять лет; выборы в новый парламент начинаются за 30 — 60 дней до окончания срока полномочий прежнего парламента (ст. 83). Количество депутатов в нижней палате не должно превышать 250 человек — выборы проходят по пропорциональной системе в каждом регионе.

Верхняя палата состоит из 102 членов (старше 35 лет), разделяемых на три группы в зависимости от принципа избрания или назначения. Треть депутатов Сената избирается из членов Провинциального совета сроком на четыре года (ст. 84): каждый Провинциальный совет выдвигает одного из своих членов. Вторая треть депутатов избирается из членов Окружного совета сроком на три года; выборы проходят аналогичным способом (в течение периода переизбрания представителей Окружного совета в Сенат их места времен-

но замещают избранные члены Провинциального совета). Последняя треть депутатов Сената назначается президентом из опытных и почетных граждан Афганистана, причем половину назначаемых сенаторов составляют женщины, два сенатора должны иметь инвалидную степень и два сенатора избираются среди кочевников.

Любой кандидат в депутаты парламента Афганистана должен отвечать следующим требованиям (ст. 85): быть гражданином Афганистана (в течение не менее 10 лет) и не иметь судимостей.

С началом работы нового парламента депутаты избирают председателя вместе с двумя заместителями для каждой палаты и назначают специальные комиссии для рассмотрения вопросов, попадающих под полномочия той или иной палаты.

В полномочия и обязанности парламента входят (ст. 90): разработка и принятие законов, принятие и утверждение планов правительства (включая назначения на отдельные государственные посты), изменение и создание административных единиц. Парламент обладает главной законодательной инициативой и несет ответственность только перед народом. В случае несогласия правительства с новым законом, при повторном несогласии с законом (по прошествии 15 дней с момента первого отказа об утверждении президентом) закон, тем не менее, автоматически вступает в силу (ст. 94). Палаты заседают отдельно — в каждой палате кворум достигается простым большинством голосов (ст. 106).

Особыми полномочиями нижней палаты является право на выдвижение вотума недоверия правительству и на инициацию процедуры импичмента. Нижняя палата также принимает последнее решение в области утверждения министерских программ в случае разногласий с Сенатом (ст. 91, 92).

Главной обязанностью Сената является утверждение представленного правительством бюджета: Сенат принимает последнее решение в случае разногласий с нижней палатой.

В Афганистане существует еще один традиционный законодательный орган — Лойя Джирга. Данный законодательный орган существует на непостоянной основе: заседания проводятся при возникновении тех или иных ситуаций. Лойя Джирга состоит из депутатов Национальной Ассамблеи, председателей Провинциальных и Окружных советов (ст. 110). На первом заседании Лойя Джирги избирается председатель, его заместитель, секретарь и помощник секретаря. В полномочия этого законодательного органа входит принятие окончательных решений об отставке президента (ст. 69), внесение поправок в конституцию, а также разрешение вопросов, связанных с независимостью, территориальной целостностью и интересами страны (ст. 111).

Конституция объективно предоставляет обширный спектр законодательных полномочий законодательным органам Афганистана. Приоритетным направлением внутренней политики Афганистана все еще является обеспечение безопасности. В условиях переходного периода от тоталитарного теократического режима талибов этот процесс существенно усложняется сильной децентрализацией власти и существенной стратификацией интересов в органах законодательной власти. Результаты последних выборов показали разрозненность политических стремлений и отсутствие консолидированных групп интересов и партий. Определенная скоординированность политических интересов в законодательных органах существует лишь на провинциальном уровне.

**Особенности судебной власти.** Судебная власть в Афганистане представлена следующими институтами (ст. 116): Верховным судом (Стыра Макама), высшими судами и апелляционными судами. Согласно ст. 116, судебная власть является независимым органом власти (суды являются открытыми для граждан страны).

Верховный суд состоит из девяти судей, назначаемых президентом (при одобрении кандидатур нижней палатой) общим сроком на десять лет, причем три судьи назначаются на 4 года, три на 7 лет и три на 10 лет (переизбрание судей в

Верховный суд невозможен; один из избранных членов становится главой Верховного суда.

Назначение судей в другие судебные органы осуществляется президентом из кандидатур, представленных Верховным судом (ст. 124). Отстранение этих судей происходит по решению членов Верховного суда в соответствии с законодательством.

Члены Верховного суда должны отвечать следующим конституционным требованиям (ст. 188): являться носителями афганского гражданства, быть старше 40 лет, иметь высшее образование по исламской юриспруденции, не иметь судимостей и не иметь партийной принадлежности.

В обязанности членов Верховного суда входит вынесение судебных решений (решение о применении высшей меры наказания утверждается президентом) и интерпретация государственного законодательства, включая конституцию и международные договоренности, затрагивающие политику страны.

Кроме того, конституция предусматривает функционирование Комиссии по правам человека (ст. 58), взаимодействующей с судебной системой (преимущественно по вопросам нарушения принятых норм прав и свобод человека).

Отличительной особенностью афганского судопроизводства является дополнение, касающееся рассмотрения дел и вынесения судебных решений в отношении приверженцев шиитской школы ислама (судимых по собственной системе).

В настоящий момент судебная система Афганистана не может в полной мере справляться с поставленной задачей обеспечения равного и эффективного судопроизводства на всей территории страны. Как и в некоторых других областях государственного управления, законодательная автономность отдельных округов Афганистана не позволяет в полной мере реализовывать конституционные законы. Фактически судопроизводство в отдельных провинциях ведется в соответствии со сложившимися исламскими традициями, где мнение местных шур и джирг играет, как правило, определяющую роль.

**Территориально-государственное устройство.** Конституция не содержит точной характеристики типа территориально-государственного устройства страны, тем не менее ст. 1 конституции гласит, что Афганистан является «неделимым унитарным государством».

Афганистан делится на 34 провинции (велаяты), каждая провинция делится на округа — вулусвали, а каждый округ разделяется на волости (алакадари).

Провинции Афганистана следующие: Баглан, Бадахшан, Бадгис, Балх, Бамиан, Вардак, Газни, Герат, Гильменд, Гор, Дайконди, Джаузджан, Забол, Кабул, Кандагар, Каписа, Кунар, Кундуз, Лагман, Логар, Нангархар, Нимроз, Нуристан, Пактика, Пактия, Пандшир, Парван, Саманган, Сар и Пул, Тахар, Урузган, Фарах, Фарьяб, Хост.

Провинции Дайконди и Пандшир были созданы в 2004 г. Крупнейшие города Афганистана, выделяемые в отдельные административные единицы и подчиняющиеся центральному правительству: Кабул, Кандагар, Герат, Мазари-Шариф, Кундуз, Газни, Пули-Хумри.

**Местное управление и самоуправление.** Система местного самоуправления играет ключевую роль в современном Афганистане. Ст. 137 гласит, что государство республика, сохраняя основные принципы централизации, делегирует ряд полномочий местным администрациям и местному самоуправлению в целях повышения степени участия граждан Афганистана в политической, экономической, социальной и культурной сферах.

Согласно конституционному принципу административного деления, в каждой провинции создается Провинциальный совет во главе с председателем (ст. 138). Выборы в Провинциальный совет (избирается на четыре года) проводятся путем всеобщего прямого тайного голосования. По окончании выборов члены совета выбирают своего председателя. Полномочия Провинциального совета носят преимущественно рекомендательный и исполнительный

характер. Кроме того, в каждой провинции существует отделение центральной администрации, возглавляемой министром. Организационный принцип работы провинции строится на взаимодействии администрации и Провинциального совета.

Помимо провинциальных органов управления, существуют окружные органы и волостные органы управления. Выборы в окружные и волостные органы местного управления проходят таким же образом, как и в органы провинциального местного управления.

Последним уровнем органов местного управления являются муниципалитеты. Выборы мэров и членов муниципального совета проходят путем всеобщего тайного прямого голосования.

Однако конституция не в полной мере раскрывает реальную систему функционирования органов местного управления и самоуправления. Децентрализация в Афганистане не явилась следствием демократического перехода, как это было в большинстве стран. Проблема взаимоотношений центральных и местных властей существовала в Афганистане со времен становления монархии. В реальности законодательная инициатива принадлежит Провинциальным советам. Местная исполнительная власть за исключением губернаторов (формально представляемых Министерством внутренних дел) формируется в результате всеобщих выборов (провинциальные, окружные, волостные советы и начальники и малики — главы деревень, как правило, наиболее авторитетные ханы). Кроме того, в племенных зонах существуют племенные советы (во главе со своими ханами), играющие значительную роль в формировании вышестоящих органов местного управления. Подобная система позволяет местным группам интересов сохранить выгодные им исторические традиции управления.

Таким образом, местные органы управления в Афганистане формируют свою собственную политику (порой сильно отличающуюся в разных административных единицах в зависимости от исторически сложившихся традиций и высокой этнической стратификации) и являются в значительной степени автономными. Традиционно эта проблема разрешается следующим образом: местные и центральные власти стараются избегать конфликтов и не вмешиваться в политику друг друга. В известной степени такое положение дел сильно тормозит развитие страны (отсюда проистекают случаи несоблюдения прав человека и нарушения демократических принципов, признаваемых далеко не всеми местными авторитетами), так как интересы и политика центральной власти влияют не на все регионы. К настоящему времени попытки разрешить эту проблему путем введения института назначаемых губернаторов не увенчались успехом.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Исторически развитие политической системы Афганистана находилось под воздействием множества внешних факторов.

До формирования государства Афганистан современная территория страны периодически захватывалась различными государствами: персами, македонцами, монголами, арабами, англичанами и др. Взаимодействие со странами-захватчиками, безусловно, оказало значительное влияние на политическую культуру страны и этногенез (являющийся причиной значительной диверсификации народностей, проживающих сегодня в Афганистане). Однако наиболее актуальные на сегодняшний день особенности функционирования политической системы в контексте внешнего влияния связаны прежде всего с периодом англо-афганских войн, «пуштунским вопросом» и событиями XX — XXI вв.

Наиболее значимым событием в рассматриваемом аспекте формирования политической системы (до официального формирования государства) явилось завоевание страны арабскими народами, привнесшими в развитие стра-

ны исламскую религию. Фактически ислам в Афганистане в определенной степени перечеркнул предыдущие этапы формирования страны. Особенностью данной религии позволили Афганистану стать непосредственным участником мирового сообщества мусульманских стран, тем самым закрепляя тесные связи страны с соседними мусульманскими странами (впоследствии подобное взаимодействие играло ключевую роль на различных исторических этапах развития страны).

**Конфликты и расколы.** Афганское общество находится в состоянии конфликта и раскола, что связано с преодолением последствий режима талибов, боевыми действиями полевых командиров, а также с присутствием в стране коалиции вооруженных сил США, др. стран НАТО и ООН. Политика правительства Хамида Карзая встречает поддержку лишь у части населения, проживающего преимущественно в Кабуле и его окрестностях (зона, находящаяся под контролем войск США и ООН). Новые демократические тенденции в развитии страны, подкрепляемые соответствующими законами, наталкиваются на традиционное общество, приверженное исламским традициям во всех аспектах жизни и политики. Вместе с тем в зоне реального влияния и контроля государства наблюдаются положительные сдвиги в области демократизации и либерализации общества. Основные различия и конфликты между политическими силами Афганистана определяются трактовкой ислама и степенью радикальности политических взглядов.

Длительный внутриафганский конфликт и непрекращающиеся военные действия в Афганистане привели к разрушению экономики страны, в результате чего большая часть населения страны живет за чертой бедности.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Согласно конституции, официальной государственной религией Афганистана является ислам, который определяет большую часть социальных, идеологических и политических аспектов жизни его приверженцев. Все это дает основание рассматривать его не только как религию, но и как идеологию.

Кроме того, ислам в Афганистане, являясь наиболее распространенной и доминирующей религией, выступает как фактор, обеспечивающий межэтническое единство и целостность страны.

При этом афганцы тяготеют не к идеям (и идеологиям), а к сильным личностям — лидерам каумов (родовых кланов), что во многом определяет политический и общественный климат в стране. Вокруг сильных лидеров в соответствии с их престижем неминуемо складываются как поле притяжения, так и отношения зависимости и преданности, что и ведет к политическому соперничеству между различными силами.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Согласно основному закону, государственной религией Афганистана является ислам, однако конституция также предусматривает равенство религий. Проживающие на территории Афганистана узбеки, туркмены, белуджи, чараймаки, арабы, аймаки, пашаизы, нуристанцы, а также большая часть пуштунов исповедуют суннизм ханафитского мазхаба (религиозно-правовой школы). Численность суннитов составляет до 84% населения.

Сегодня шариат реально действует практически во всех горных селениях, а до падения режима талибов был официально введен на контролируемой ими территории. Афганская правовая система принадлежит к мусульманской правовой семье, и шариат так или иначе оказывает влияние на все отрасли права. Это связано с тем, что ислам регламентирует все стороны жизни своего последователя, и разделение на «светскую» и, собственно, «религиозную» составляющие фактически отсутствует.

Кроме того, в жизни афганцев, несмотря на социальные реформы второй половины XX в., заметную роль продолжают играть родоплеменные обычаи (адаты), зачастую противоречащие требованиям шариата.

Важное место в структуре афганского общества занимает мусульманское духовенство. Духовные лидеры обладают среди населения аграрной страны огромным авторитетом.

Многие мoulлы связаны с тем или иным тарикатом (эзотерическим и политическим орденом). Наиболее крупные из них — Накшбандийя, Кадырийя и Чиштийя, традиционно названные по имени основателей или крупных религиозных деятелей прошлого. Суфийские ордены ставят перед собой цель духовного и этического совершенствования своих адептов, а также осуществляют просветительские и пропагандистские проекты, стараются оказывать влияние на светских правителей.

Влиятельное афганское движение талибов (араб. «ученики», «последователи») организационно оформилось в 1994 г. в Кандагаре в среде выпускников религиозных училищ движения Деобанди. Радикальная интерпретация доктрин Деобанди, дополненная патриархальными традициями пуштунов и антизападной риторикой, стала идеологической основой движения «Талибан». Связи с консервативными пакистанскими религиозными школами и косвенные контакты с пакистанской разведкой талибы поддерживают до сих пор. Кроме того, в разное время талибы сотрудничали с принципами Саудовской Аравии и представителями Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ) (эти две страны вместе с Пакистаном были единственными государствами, поддерживавшими дипломатические отношения с режимом талибов).

В эпоху владычества талибов представители мирового «террористического интернационала» часто находили прибежище в Афганистане, где скрывался и лидер «Аль-Каиды» Усама бен Ладен. В движении талибов силен этнический компонент: среди руководства организацией преобладают пуштуны.

После прихода к власти талибы отменили конституцию 1987 г., запретили телевидение, видео, Интернет и западную музыку и начали широкомасштабную кампанию по искоренению всех неисламских элементов жизненного уклада народов Афганистана. В результате действий США и их союзников, а также новых афганских властей фундаменталисты оказались вытеснены в южные области страны.

Шиизма придерживается примерно 15% населения Афганистана, причем, как правило, шииты-иснаашариты проживают компактными общинами в районах Кабула, Герата, Газни и Хазараджата и стараются сохранять связь своей этнической группы (персы, хазарейцы, кызылбаши, частично таджики и пуштуны) с шиитским направлением в исламе. Политические партии, выражающие интересы шиитского меньшинства, как правило, имеют связи с Ираном. Идеологические разногласия между политическими партиями шиитов Афганистана незначительны. Многие лидеры афганских шиитов проходят обучение в духовных центрах Кум и Неджеф (Иран). На территории Афганистана располагается крупная шиитская святыня — гробница Мазари-Шариф, предполагаемое место упокоения зятя Мухаммеда, имама шиитов Али ибн Абу Талиба.

Кроме шиитов-двунадесятников, в Афганистане также есть небольшие общины исмаилитов (0,02% населения). В то же время, по данным, которые сообщил духовный и светский лидер исмаилитов (имам) Ага Хан IV, до начала гражданской войны численность исмаилитского населения Афганистана, в основном памирцев и кайанцев, превышала 750 000 человек. Исмаилитский центр существует в Пули-Хумри. Две основные группы исмаилитов в Афганистане проживают в Хазараджате, в районе Доши провинции Баглан и в регионах афганского Бадахшана (Дарваза, Шугнана, Ишкашима, Вахана, Мунджана).

Западная часть современного Афганистана считается местом, где, по одной из версий, мог зародиться зороастризм (в настоящее время в стране проживает небольшое количество парсов). В восточных и юго-восточных областях страны долгое время сохранялось влияние индуизма и буддизма.

Исламское завоевание в Афганистане достигло успеха далеко не сразу — войны продолжались почти триста лет с момента возникновения новой религии. С начала 7 в. н.э. и до сих пор в стране проживает индуистское меньшинство



(0,6% населения) и небольшая община сикхов, которые начали переселяться в Афганистан из Индии после прихода англичан. Основной культурный центр древних религий находится в Кабуле, где сегодня осталось около 350 семей сикхов и индуистов (всего, по данным на 2005 г., их в Афганистане проживает 3,7 тыс.).

Правительство Индии обещает в ближайшем будущем восстановить храмы в Кабуле, Джелалабаде и Газни. Несмотря на религиозные различия между индуистами и сикхами, в Афганистане эти две общины стараются сотрудничать, чтобы вместе противостоять дискриминации со стороны мусульманского большинства. Своего пика дискриминационная политика достигла в период пребывания у власти движения «Талибан», когда индуисты и сикхи должны были носить желтые повязки, свидетельствующие об их немусульманском вероисповедании.

В политической жизни страны руководители индуистов и сикхов принимают ограниченное участие, хотя регулярно обращаются с просьбами к главе государства защитить их конституционное право на свободу вероисповедания.

Христианство появилось на территории западного Афганистана в III в., но не получило большого распространения. Первый христианский епископ был рукоположен в V в., и вплоть до появления ислама существовали общины несториан и монофизитов. После прихода в Афганистан европейцы построили несколько храмов, однако прозелитизмом среди местного населения почти не занимались. В настоящее время численность христиан колеблется от 1000 до 2000 человек.

Поскольку, с точки зрения исламского права, переход в другую веру является уголовно наказуемым деянием, положение афганских христиан продолжает оставаться сложным. В Кабуле существует всего один молитвенный дом для христиан всех конфессий, сами христиане регулярно подвергаются репрессиям (обыски, аресты, судебное преследование). Особенно тяжелым положение афганских христиан стало при талибах, которые запретили публичную демонстрацию креста и привлекали граждан страны к ответственности за распространение христианской литературы. После начала контртеррористической операции во главе с США (2001 г.) в Афганистане появились военнослужащие-христиане. Международный резонанс вызвало дело афганца Абд эль-Рахмана, который перешел в католицизм (в стране действует католическая миссия) и едва избежал казни за это. В настоящее время он экстрадирован в Италию.

Среди других примеров религиозной нетерпимости талибов — подрыв в 2001 г. гигантских статуй Будды в провинции Бамиан, возраст которых насчитывал более 1600 лет. ЮНЕСКО принимает меры для того, чтобы воссоздать этот выдающийся памятник культуры. Представители движения «Талибан» в период пребывания у власти также выступали против шиитов, оправдывали насильственные акции против шиитского меньшинства.

**Особенности партийной системы.** Процесс формирования новых и реформирования старых партий де-факто начался сразу после создания временной администрации Афганистана в 2001 г.

После свержения режима движения «Талибан» продолжали легально действовать «старые» политические партии — «Исламское общество Афганистана» (ИОА) во главе с экс-президентом Б. Раббани, «Национальный исламский фронт Афганистана» (НИФА) С. А. Гилани, «Национальный фронт спасения Афганистана» (НФСА) С. Моджадади, «Исламский союз за освобождение Афганистана» (ИСОА) А. Р. Сайяфа, «Партия исламского единства Афганистана» (ПИЕА), состоявшая из двух крыльев, возглавляемых К. Халили и М. Акбари, «Исламское движение Афганистана» М. Асифи, а также «Национальное исламское движение Афганистана» А. Р. Достума.

Наиболее крупная политическая (исламская суннитская) партия — «Исламская партия Афганистана» (ИПА; «Хезбе ислами-йе Афганистан») Г. Хекматяра — вместе с

движением «Талибан» оказалась в оппозиции и заявила о полной решимости бороться против иностранного военного присутствия в Афганистане.

Между тем после свержения «Талибана» произошли серьезные изменения в расстановке политических сил в Афганистане, что, естественно, самым непосредственным образом отразилось на деятельности политических партий и партийном строительстве. В большинстве ранее действовавших партий произошли организационные расколы.

После принятия в 2004 г. конституции и закона о политических партиях процесс формирования и регистрации политических партий заметно ускорился. В настоящее время насчитывается свыше 85 партий.

Партиями постоянно предпринимаются попытки к объединению. Так, весной 2007 г. лидеры нынешней парламентской оппозиции, к которым присоединились и некоторые бывшие члены НДПА, объявили о создании нового политического блока — «Национального фронта» (НФ). В состав нового объединения вошли «Исламское общество Афганистана» (ИОА) во главе с бывшим президентом, а ныне депутатом парламента Бурханудином Раббани, «Национальное движение» вице-президента Зия Масуда, «Новый Афганистан» спикера Народного собрания Юнуса Кануни, «Национальное исламское движение Афганистана» (НИДА) во главе с начальником Генерального штаба Абдуллахом Дустомом. Кроме того, в состав фронта вошел министр энергетики и водных ресурсов Мухаммад Исмаил-Хан. Еще одним из лидеров фронта стал погибший в ноябре 2007 г. хазарец Мустафа Каземи, стоявший во главе «Партии национального могущества Афганистана». В состав данного политического объединения вошли также члены семьи экс-короля и бывшие функционеры НДПА (сейчас парламентарии) пуштуны Н. Олюми, С. М. Гулябзой, К. Ранджибар.

В политическом плане «Национальный фронт» выступает сторонником идей расширенного парламентаризма и федерализма, разделяемых большинством представителей этнических меньшинств. Так, Б. Раббани, комментируя свое избрание в качестве главы альянса, заявил, что выступает за введение парламентской формы правления и выборность губернаторов всех 34 провинций. Он также высказался за ограничение полномочий президента Хамида Карзая.

Самой крупной и влиятельной партией, вошедшей в состав нового объединения, все эти годы продолжало оставаться «Исламское общество Афганистана» (ИОА), которое берет свое начало из первой исламистской политической организации конца 1950-х — начала 1960-х гг.

После Боннской конференции (2001 г.) был официально оформлен раскол в партии Раббани: сторонники Ахмад Шаха Масуда вышли из ИОА и уже в 2002 г. создали новую партию под названием «Национальное движение Афганистана» (НДА; «Нахзат-е мелли-йе Афганистан»). После президентских выборов ближайший сподвижник Ахмад Шах Масуда Юнус Кануни вышел из состава НДА и создал партию «Новый Афганистан» («Афганистан-е навин»).

В числе официально зарегистрированных партий значится вышедшая также из ИОА «Партия исламской справедливости Афганистана» («Хезбе адалат-е ислами-йе Афганистан»), которую возглавляет Мохаммад Кабир Марзбон (Кази Кабир).

Другой исламской партией, прошедшей регистрацию в Министерстве юстиции ИРА, является «Национальный исламский фронт Афганистана» (НИФА; «Махази мелли-йе ислами-йе Афганистан»). Его основателем и бессменным лидером со дня основания в Пакистане в марте 1979 г. является Пир Сейид Ахмад Гилани.

Прошла регистрацию и партия Сибгатуллы Моджадади «Национальный фронт спасения Афганистана» (НФСА; «Танзим-е джабха-йе мелли-йе наджат-е Афганистан»), которая была создана в 1979 г. в Пешаваре.

Из числа наиболее крупных исламских партий суннитского толка, которые сформировались в Пешаваре, и сегодня

продолжающих активную деятельность, можно назвать также «Исламский союз за освобождение Афганистана» (ИСОА) во главе с Абдур Расулом Сайяфом. Эта партия также возникла после объединения исламских партий в Пакистане.

Кроме исламских партий суннитского толка в Афганистане активно действуют и исламские партии шиитов. В 1989 г. восемь наиболее крупных шиитских партий, представлявших хазарейцев, объединились и создали «*Партию исламского единства Афганистана*» (ПИЕА), больше известную как партия «Вахдат», или «Хезбе Вахдат» («Единство») во главе с Али Мазари. Вскоре после своего формирования ПИЕА разделилась на два крыла. Одно возглавил Шейх Абдул Али Мазари, другое — Мухаммед Акбари. После Боннской конференции 2001 г. ПИЕА раскололась по меньшей мере на пять отдельных организаций.

Все шиитские партии хазарейцев выражают интересы хазарейцев-шиитов. Их сторонники — это население Бамиана, Урузгана, Балха, Газни и других районов проживания хазарейцев-шиитов.

Произошел раскол и в некогда монолитной нехазарейской шиитской партии «*Исламское движение Афганистана*» (ИДА; «Харакате ислами-йе Афганистан»), основателем и руководителем которой был Асеф Мохсени (Кандагари).

К моменту официальной регистрации (весна 2005 г.) серьезную эволюцию претерпело «*Национальное исламское движение Афганистана*» (НИДА), которое было создано летом 1992 г. генералом Достумом. На президентских выборах 2004 г. Достум принял участие в качестве кандидата от НИДА и получил 10% голосов избирателей.

Абдул Малик, бывший инициатором раскола партии в 1997 г., создал и возглавляет партию под названием «Хезбе озоди-йе Афганистан» («Партия свободы Афганистана»).

После свержения «Талибана» и формирования новой власти активизировали свою деятельность по созданию новых партий представители бывших левых партий и течений, в том числе и Народно-демократической партии Афганистана (НДПА). В 2003 г. объявила о своем существовании политическая партия «*Объединенная национальная партия Афганистана*» (ОНПА; «Хезбе моттахид-е мелли-йе Афганистан»). Партия считается продолжателем дела НДПА (фракции «Ватан»).

Кроме сторонников бывшей НДПА, ведут работу по формированию политических партий и представители других бывших политических организаций левой ориентации.

Активизируют политическую деятельность и роялисты, приверженцы конституционной монархии, большинство которых объединены в «*Движение национального единства Афганистана*» («Тахрик-е вахдати мелли-йе Афганистан»).

Таким образом, партийную систему Афганистана можно охарактеризовать как систему «крайнего плюрализма» со сложными коалиционными блоками и сильным разбросом политических интересов. В настоящий момент партии различаются по идеологическому признаку, выраженному в отношении к реформам и иностранному присутствию. Все партии ориентированы, прежде всего, на религиозные ценности. Подавляющее большинство партий создавалось в основном в целях объединения населения для противостояния внешним силам во время конфликтов. Почти все партии были образованы прежде всего для преследования военных целей (хотя это противоречит современной конституции) и различаются в основном по степени радикальности взглядов. В целом партийная система Афганистана находится на переходном этапе формирования.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Военные в Афганистане всегда играли огромную роль, о чем свидетельствуют многочисленные военные перевороты в истории государства.

В конце 70-х гг. XX в., когда вспыхнула гражданская война, продолжавшаяся более 20 лет, лидеры каумов (родовых кланов) создавали вооруженные отряды. Полевыми командирами становились либо сами традиционные лидеры пуштунов, узбеков, хазарейцев и других этносов, либо командиры, действовавшие под их руководством. Ныне лиде-

ры каумов выступают в роли не только полевых командиров, но и руководителей политических партий (которые создавались как боевые организации для достижения военных целей), а также владельцев средств массовой информации, оказывая большое влияние на развитие политических процессов в стране.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Деятельность НПО охватывает всю территорию Афганистана в таких сферах, как просвещение, здравоохранение, гуманитарные аспекты, обеспечение питьевой водой, решение проблем возвращающихся беженцев и др. До принятия закона об НПО в 2005 г. в Афганистане было зарегистрировано 2335 НПО, в том числе 333 международных. После перерегистрации их осталось только 464. Из них 88 крупнейших НПО объединены в Координационную организацию агентств помощи Афганистану (*Agency Coordinating Body for Afghan Relief, Acbar*). НПО получают 9% помощи напрямую, однако значительная доля помощи попадает к ним после распределения в агентства ООН.

Среди внешних НПО, деятельность которых направлена на оказание гуманитарной и экономической помощи, можно выделить следующие организации: *Islamic Relief Fund, Afghanistan Relief International (Canada), Canadian Food For The Hungry International (Canada), Help Afghanistan, Medair: International Humanitarian Aid, Afghan Network Foundation (Canada), Afghan Aid (UK), Help The Afghan Children — HTAC (USA), Children Of War, Terre des Hommes (Switzerland), Afghan Women's Association, ChildLight Foundation for Afghan Children, AfghanAid, Afghanistan Swedish Committee for Afghanistan.*

В основном деятельность этих организаций направлена на сбор средств в пользу бедствующих слоев населения, защиту гражданских прав и т.п., при этом на политику страны они влияние не оказывают.

Внутренние НПО достаточно слабо развиты, их деятельность направлена в основном на защиту определенных меньшинств. Наиболее влиятельные и известные общественные организации Афганистана это: Союз журналистов Афганистана, Союз женщин Афганистана, Союз писателей Афганистана, Движение «Справедливость».

В целом деятельность афганских НПО и международных организаций на территории Афганистана остается малоэффективной, что связано с децентрализацией и раздробленностью страны, но прежде всего — с высокой степенью опасности для сотрудников этих организаций.

**Положение и роль СМИ.** Среди издаваемых в Афганистане газет некоторые контролируются государством: «Друт» («Анис») (ок. 25 000 экз., на пушту и дари), «Родина» («Хевад») (ок. 25 тыс. экз., на пушту и дари), *Kabul Times* (на английском языке). Издаются также частные газеты.

В Афганистане есть несколько государственных и частных телеканалов, которые ведут передачи на языках пушту и дари. Наиболее популярным частным каналом является канал «Толо».

Радио Афганистана вещает на пушту, дари, узбекском, туркменском и др. языках.

По экспертным оценкам, афганские СМИ считаются «частично свободными». Однако если в Кабуле степень свободы СМИ приближается к международным нормам, то в других регионах местные полевые командиры могут накладывать полный запрет на деятельность тех или иных средств массовой информации.

Случаи нападения на журналистов в Афганистане фиксируются достаточно часто, что существенно усложняет сбор какой-либо информации. Кроме того, правила и процедура получения лицензий на открытия СМИ остаются крайне запутанными.

После 2001 г. борьба полевых командиров распространилась и на сферу СМИ: они открывают свои собственные телевизионные каналы и радиостанции. Так, в 2006 г. появилось шесть новых телевизионных каналов, которые принадлежат полевым командирам, контролирующим обширные территории за пределами Кабула.

**Положение Афганистана в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	104	35,50
2003	166	134	40,17
2004	167	97	28,25
2005	167	125	39,17
2006	168	130	44,25
2007	169	142	56,50
2008	173	156	59,25
2009	175	н.д.	н.д.

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

**Гендерное равенство/неравенство.** Современная конституция Афганистана подразумевает равноправие обоих полов и обеспечивает некоторую правовую базу для вовлечения женщин в политическое участие. Так, например, согласно конституции, треть назначаемых президентом депутатов Сената должны быть женщинами.

Вместе с тем традиции ислама, многие из которых реализуются действующим государством, существенно противостоят конституционным гарантиям. Замужним женщинам не разрешается получать высшее образование, принцип добровольного выбора партнера для брака реализуется также далеко не во всех провинциях, хотя существенный прогресс был достигнут по сравнению с периодом правления талибов, когда законы шариата реализовывались по отношению к женщинам в полной мере.

В целом относительная свобода для женщин существует только в Кабуле и Герате, в остальных городах независимые

организации постоянно фиксируют случаи похищения, изнасилования, насильственных браков и др. форм нарушения женских прав.

**Положение в мировой экономике и политике**

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** Афганистан входит в список наиболее экономически отсталых стран мира (несмотря на определенный прогресс с момента падения режима талибов) практически по всем показателям (ВВП на душу населения составляет приблизительно 300 долл.), что в первую очередь вызвано сохранившимися феодальными пережитками в управлении, отсутствием дорог, последствиями войн (к 1999 г. от 336 довоенных предприятий функционировало только 6), а также слабой и неразвитой инфраструктурой.

В северной части страны располагаются некоторые запасы полезных ископаемых: запасы нефти около 100 млн баррелей, запасы газа около 73 млн т; существуют также запасы бериллия, хромовой руды, каменной соли и некоторых других полезных ископаемых. Однако с момента начала гражданской войны практически вся деятельность по добыче полезных ископаемых приостановилась.

В настоящее время основной легальной отраслью экономики является сельское хозяйство, в котором задействовано подавляющее большинство населения страны. В сфере сельского хозяйства существуют тяжелые проблемы — отсталая техника, слабо развитая ирригационная система, низкая производительность труда. Кроме того, в послевоенный период сохранилась кустарная мануфактурная промышленность, в основном в таких видах, как ковроткачество, производство металлической и гончарной посуды, сладостей и выделки шкур и кож.

**Основные показатели экономики**

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	6 814,753	10 624,133
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	254	336
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	834,87	1 018,55
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	н.д.	н.д.	22 372	32 055
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	н.д.	н.д.	22 372	29 559
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	39	31
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	25	26
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	35	42
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	637	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВВП государства	40	40	32	29	27
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	25	17
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	71	52
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	н.д.	н.д.	н.д.	1	1

*Источник:* World Development Indicators.

В современном Афганистане наибольший доход приносит нелегальная торговля опиумом, которая в отличие от прочих сфер экономического развития с 2003 г. демонстрирует стабильный рост. В 2003 г. в стране было произведено около 3600 т опиума, что позволило Афганистану занять первое место среди стран — экспортеров наркотиков с общей долей на рынке около 70% от общего объема производимого опиума в мире. Оборот в области торговли наркотиками составляет около 50% всего ВВП страны. Борьба с наркоиндустрией безуспешна прежде всего из-за высокой степени зависимости экономики от данной сферы, а также большого количества вовлеченных в работу крестьян.

Афганистан является страной-реципиентом со сравнительно большим внешним долгом, составляющим на данный момент приблизительно 5,4 млрд долл. Афганистан в значительной степени зависит от внешней экономической помощи.

Экономика Афганистана находится в серьезном упадке по сравнению с уровнем развития, существовавшим во времена тесного экономического сотрудничества с СССР. Основные планы правительства связаны с развитием и улучшением дорог, развитием добычи энергоресурсов и других полезных ископаемых, модернизацией сельского хозяйства и проведением ирригационных работ.

#### Структура ВВП (2005 г.)

Сфера услуг, %	39,42
Промышленность, %	24,48
Сельское хозяйство, %	36,10

Источник: *World Development Indicators*.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Афганистан имеет ограниченные возможности для проецирования своего влияния вовне.

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	н.д.	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.	н.д.
2005	0,0184	0,0132	0,0375
2008	0,0168	0,0092	н.д.

Афганистан является достаточно ярко выраженной страной-реципиентом (42,49% ВНД в 2005 г., 31,88% ВНД в 2006 г.).

В настоящее время Афганистан не экспортирует энергоносителей, хотя в северных районах страны находятся определенные запасы нефти и газа, поэтому Афганистан полностью зависит от импорта энергоресурсов.

Данные по конкурентоспособности экономики Афганистана на данный момент отсутствуют в мировом рейтинге.

Наиболее распространенным в Афганистане языком является дари (афганская разновидность фарси), доля носителей этого языка в мире, по данным 1996 г., составила около 8 млн человек.

Доля финансирования ООН для Афганистана составляет 0,002%, что в денежном выражении (долл. США) не превышает 38,497.

Квота и вес страны при принятии решений МВФ составляет 0,08% (квота) и 0,09% (вес). Афганистан не является членом Парижского клуба кредиторов.

Доля населения Афганистана в процентах от общего мирового населения на 2003 г. составила 0,45%.

Афганистан и протекающий в нем конфликт оказывают прямое воздействие на обстановку в мире. К таким факторам относятся: 1. Геополитическое положение Афганистана, объективно являющегося мостом между Центральной и

Южной Азией, мостом между Индией и Ираном. 2. Глобальные угрозы в виде терроризма и наркотиков, исходящие с территории Афганистана. 3. Вовлеченность основных международных организаций (ООН и НАТО) и основных глобальных игроков (США, ЕС, Россия) в процесс афганского урегулирования.

В Афганистане активно формируется Афганская национальная армия (АНА), включая ВВС. Общая численность военнослужащих, по официальным данным 2008 г., составила около 75 000 человек (численность полиции составила около 70 000 человек). Между тем около 100 000 человек объединены в различные местные формирования, контролируемые влиятельными полевыми командирами.

Расходы Афганистана на оборону в процентах от ВВП ниже среднемировых.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.
2005	163,0	1,71
2008	228,0	1,9

Источник: *SIPRI, World Development Indicators*.

В настоящее время в Афганистане присутствуют имеющие мандат ООН международные силы содействия безопасности (ок. 50 000 человек) и коалиционные силы (порядка 11 000 человек), целью которых является поиск и уничтожение остатков «Аль-Каиды» и вооруженных формирований талибов.

В Афганистане официально отсутствуют оружие массового поражения (химическое, ядерное, бактериологическое и баллистические ракеты) и самолеты 4-го и 5-го поколения.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Афганистан участвует во многих международных организациях, среди которых — ООН, ЮНЕСКО (и др. организации и программы ООН), ВБ, МВФ, а также множество др. международных, региональных и экономических организаций.

Общий размер взносов Афганистана в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 94 024 долл. США, или 0,004% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Афганистана в МВФ в 2010 г. составила 0,07% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,08% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09 и 16,74%).

Афганистан в нынешнем состоянии полностью зависит от международной помощи (не только экономической). Поэтому в политическом процессе в Афганистане участвует множество стран. В области экономики среди основных внешне-торговых партнеров страны — Пакистан, Япония, ОАЭ, Иран, Бельгия и Южная Корея и Саудовская Аравия.

На данном этапе развития Афганистана многие страны оказывают этой республике разнообразную помощь. Важнейшую роль в Афганистане играют США, Франция, Германия и Нидерланды, которые оказывают значительное содействие в формировании афганской профессиональной армии. ЕС оказывает большую помощь в подготовке полицейских Афганистана. РФ осуществляет безвозмездные поставки оружия.

Однако особую роль играют отношения Афганистана с соседними странами. Отношения с Пакистаном исторически развивались крайне напряженно, во многом из-за «пуштунского вопроса», до сих пор являющегося актуальной проблемой для Афганистана, заинтересованного в присоединении пуштунских племен. Граница с Пакистаном остается проблемной зоной из-за ее проницаемости; ключ к разре-

шению проблемы миграции пуштунских племен все еще не найден, что, в свою очередь, облегчает пересечение границы террористами. Таким образом, «пуштунский вопрос» постоянно приводит к возникновению новых территориальных конфликтов между двумя странами, а проницаемость границ — к ухудшению отношений.

Отношения с Саудовской Аравией складывались значительно более мирно. Во время советской интервенции движение моджахедов находилось в значительной финансовой зависимости от Саудовской Аравии. Кроме того, фанатично настроенные жители этой страны всегда стремились поучаствовать в афганских конфликтах, чтобы проявить себя в джихаде — священной исламской войне. Идеологические лидеры Саудовской Аравии продолжают действия по распространению влияния секты «ваххабитов» в Афганистане (одного из наиболее распространенных движений в Саудовской Аравии), что в определенной степени способствует нестабильности и существованию радикальных движений талибов и моджахедов.

Отношения Афганистана с Ираном остаются достаточно прочными благодаря общности языка, культуры и сходства географического положения. Наиболее тесные контакты иранцы поддерживают главным образом с хазарейцами Афганистана, исповедующими, как и иранцы, шиитский ислам и использующими язык дари. Иран финансировал партии моджахедов-шиитов, нашедших приют на его территории. Одной из целей Ирана в отношениях с Афганистаном была и остается помощь в улучшении существования афганских шиитов-хазарейцев и обеспечение их равноправия с представителями других народов.

Россия была первым государством, признавшим независимость Афганистана и установившим с ним дипломатические отношения. 28 февраля 1921 г. в Кабуле был подписан Договор о дружбе между Россией и Афганистаном, заложивший основы добрососедства между двумя странами.

В апреле 1992 г. Россия признала Исламское Государство Афганистан. Отношения между странами получили дальнейшее развитие после крушения режима талибов и формирования нового правительства в Афганистане.

Важное значение для развития отношений между двумя странами имеют встречи на высшем уровне. 22 октября 2001 г. в Душанбе состоялась встреча В. В. Путина с Б. Раббани. В. В. Путин провел ряд встреч с президентом Афганистана Х. Карзаем в 2002—2007 гг.

В 2002—2004 гг. Москву посещал министр иностранных дел Афганистана А. Абдулла, в 2006—2008 гг. — министр иностранных дел Афганистана Р. Д. Спанта. В 2002—2003 гг. Кабул посещал министр иностранных дел России И. С. Иванов.

В 2002 г. было подписан ряд протоколов и меморандумов о российско-афганском сотрудничестве в области добычи нефти и газа, промышленности, транспорта, строительства, сельского хозяйства, телекоммуникаций. Россия оказывает гуманитарную помощь Афганистану. В целом на решение этих задач с ноября по декабрь 2002 г. было затрачено свыше 30 млн долл. США. В январе 2008 г. Россия в счет добровольного взноса в фонд Всемирной продовольственной программы ООН оказала Афганистану гуманитарную помощь, поставив 3134 т пшеничной муки. В ходе визита министра иностранных дел Афганистана Р. Д. Спанты в Москву в мае того же года была достигнута договоренность о поставках Афганистану 15 тыс. т зерна в качестве гуманитарной помощи. Ежегодно афганским абитуриентам предоставляется 75 квот для обучения в вузах Российской Федерации.

В 2002—2005 гг. по линии Министерства обороны российской сторона передала Афганистану на безвозмездной основе транспортную технику и другого военного имущества на сумму более 200 млн долл. США. В ходе визита Спанты была достигнута договоренность о возобновлении сотрудничества в военно-технической сфере. Российскими специалистами осуществляется ремонт самолетов и вертолетов ВВС Афганистана. Через российские курсы уже прошли подготовку порядка 162 афганских офицеров.

Значительной проблемой двусторонних отношений Афганистана и России являлся афганский долг, который достался России как преемнице Советского Союза. Общая сумма долга составляет 10,66 млрд долл., большая часть которых — военные кредиты. Но уже в январе 2006 г. РФ приняла принципиальное решение о списании афганского долга бывшему СССР. В ходе Лондонской международной конференции по Афганистану, состоявшейся 31 января — 1 февраля 2006 г., Афганистан согласился рассматривать проблему своей задолженности России в рамках Парижского клуба. 6 августа 2007 г. в Москве министрами финансов обеих стран подписано соглашение по урегулированию афганского долга перед бывшим СССР в соответствии с многосторонним соглашением о списании долга Афганистана в рамках Парижского клуба. Соглашение предполагает списание 93% долга, что составляет 10,4 млрд долл. Была достигнута также договоренность о том, что оставшуюся часть долга в 730 млн долл. Россия готова списать в последующий период.

Урегулирование проблемы долга Афганистана СССР открывает перед Россией возможности участвовать в восстановлении этой страны.

В апреле 2006 г. ВО «Технопромэкспорт» выиграло соответствующий международный тендер на восстановление ГЭС «Наглу» (построенной в начале 1970-х гг. при советском содействии) с увеличением мощности ее четырех энергоблоков на 5% до 105 МВт. Финансирование в размере 32,5 млн долл. США предоставляет Всемирный банк.

Афганистан рассматривается российскими энергетическими компаниями в качестве как крупного потенциально покупателя электроэнергии, так и транзитного коридора для передачи электроэнергии в Пакистан. Для покрытия имеющегося и прогнозируемого дефицита электроэнергии афганцы высказали заинтересованность в приобретении по 1500—2000 МВт ежегодно. Наряду с этим была достигнута договоренность о проведении консультаций по разработке проекта прокладки двух транзитных ЛЭП по 500 КВт через территорию ИРА на Пакистан, а также по сооружению местных афганских магистральных ЛЭП, развитию распределительных электросетей и строительству трансформаторных подстанций.

Перспективы инвестиционного сотрудничества России с Афганистаном главным образом связаны с восстановлением и модернизацией возведенных при техническом содействии СССР объектов, которые составляют значительную часть промышленно-экономической базы страны. При сотрудничестве с СССР в Афганистане было построено 142 объекта в добывающей промышленности, сельском хозяйстве, включая ирригацию, транспорте, связи, энергетике, легкой и пищевой промышленности и жилищном строительстве.

Хороший потенциал для развития сотрудничества между Россией и Афганистаном имеется в области реконструкции и строительства автомобильных дорог, являющихся практически единственным каналом грузо-пассажирских перевозок как между провинциями, так и в соседние страны. Богатый опыт работы и наличие у российских компаний геолого-разведочной и технической документации являются благоприятными факторами для развития сотрудничества в горнодобывающем секторе экономики Афганистана.

Торгово-промышленными палатами России и Афганистана создан двусторонний Деловой совет, в который вошли представители делового бизнеса обоих государств.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Афганистана может быть оценено как крайне высокое.

Начиная с 1973 г. в Афганистане неоднократно происходили неконституционные смены власти или государственные перевороты (1973, 1978, 1979, 1992, 1996, 2001 гг.), в том

числе при поддержке или прямом участии других государств (СССР, США и др.).

На территории Афганистана действуют такие нелегальные антиправительственные движения, как «Талибан» и «Аль-Каида», оказывающие значительное влияние на регионы, неподконтрольные силам правительства Хамида Карзая, а также вооруженным силам США, НАТО и ООН, находящимся на территории Афганистана.

Несмотря на усилия вооруженных сил США, НАТО, ООН и «Северного Альянса», группировки талибов до сих пор существуют на территории страны, оказывают вооруженное сопротивление властям и организуют террористические акты.

Несмотря на серьезные потери, «Аль-Каида» продолжает функционировать в Афганистане (о чем, в частности, свидетельствуют периодически транслируемые видеозаписи с обращениями и заявлениями бен Ладена). В Афганистане «Аль-Каида» тесно сотрудничает с движением талибов. Кроме того, «Аль-Каида» оказывает давление на чиновников правительства Афганистана и вместе с талибами занимается наркобизнесом и торговлей оружием.

Легальные сепаратистские движения отсутствуют.

На территории Афганистана размещаются вооруженные силы США, контингент НАТО и ООН (на основании мандата ООН).

Претензий на территорию Афганистана со стороны иностранных государств не выдвигается. Тем не менее правительство Карзая неоднократно обвиняло Пакистан в незаконности строительства защитной стены вдоль некоторых участков границы и неверном определении самой границы в ходе этих работ.

Ситуация в области безопасности в Афганистане остается крайне напряженной. Практически каждый день поступают сведения о террористических актах, направленных как против иностранных войск на территории страны, так и против правительственных чиновников и гражданских лиц.

Значительную угрозу безопасности государства и общества представляет производство и торговля наркотиками. Афганистан считается крупнейшим в мире производителем опиатов (по оценкам, производство в 2007 г. превысило 8 тыс. т), сбываемых в Европе и азиатских странах.

Коррупция в Афганистане остается одним из самых серьезных факторов, тормозящих укрепление политической системы и развитие экономики страны. Согласно экспертным оценкам, Афганистан является одной из наиболее коррумпированных стран мира практически во всех сферах (политической, экономической и прочих).

В отчете международной неправительственной организации «*Transparency International*» за 2008 г. Афганистан занимает 179-е место из 180 по Индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) с показателем 1,3 (пояснение: чем меньше показатель, тем выше уровень восприятия коррупции). В 2007 г. Афганистан занимал 172-е место из 179 с показателем 1,8.

Согласно экспертным оценкам демографических тенденций в Афганистане, страна не сталкивается с угрозой сокращения или старения населения.

#### Положение Афганистана в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	146	н.д.	н.д.
2005	159	н.д.	н.д.
2006	163	н.д.	н.д.
2007	180	172	1,8
2008	180	179	1,3
2009	180	179	1,3

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* *Transparency International*.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Среди основных угроз безопасности (имеющих природное происхождение) — землетрясения (например, февральское землетрясение 1998 г. унесло жизни более 4500 человек), оползни, сходы снежных лавин, наводнения и засухи.

**Экономические угрозы.** Длительный внутриафганский конфликт привел к разрушению экономики страны. Афганистан зависит от импорта широкого спектра товаров, включая продовольствие и энергоносители, а также международной экономической помощи.

**Угрозы безопасности человека.** По экспертным оценкам, большая часть населения Афганистана живет за чертой бедности, сталкивается с угрозой недоедания или голода.

В Афганистане отмечается проблема со снабжением населения питьевой водой, так как только 39% населения имеют доступ к удовлетворительным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Афганистане составила 1383,3 человек на 100 тыс. жителей.

Смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Афганистане составила 116,7 человек на 100 тыс. жителей.

В 2005 г. смертность детей в возрасте до 5 лет в Афганистане составляла 257 на 1000 родившихся, что свидетельствует о неразвитости системы послеродового патронажа и педиатрии.



# БАНГЛАДЕШ

**Официальное название.** Народная Республика Бангладеш (бенгал. *Gana Prajatantri Bangladesh* / англ. *People's Republic of Bangladesh*).

**Год образования.** В 1971 г. Бангладеш стала самостоятельным государством. До обретения независимости страна была частью Пакистана, который, в свою очередь, выделился из Британской Индии, наряду с Индийским союзом. В Британской Индии нынешняя Бангладеш была частью провинции Бенгалия (выделение в 1905 г. Восточной Бенгалии англичанами в отдельную провинцию было отменено уже в 1911 г.), а в составе Пакистана стала называться Восточным Пакистаном (с 1955 г.).

**Географическое положение.** Государство Бангладеш расположено на северо-востоке Южной Азии. Общая площадь Бангладеш — 147,57 тыс. км<sup>2</sup> (по другим данным, 144 тыс. км<sup>2</sup>). Страна простирается на 820 км с севера на юг и на 600 км с запада на восток. На западе, севере и востоке государство граничит с Индией (4053 км), а на юго-западе имеет сухопутную и водную границу с Мьянмой (193 км). На юге территория страны омывается Бенгальским заливом (Индийским океаном). Береговая линия имеет протяженность 580 км.

**Население.** Согласно последней переписи 1992 г., население Бангладеш составляло 130 млн человек. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения — 18,263 млн человек. Среднегодовой прирост населения составляет 1,6%. Показатель смертности (2009 г.) составляет 7 на 1000 человек, показатель рождаемости — 23 на 1000 человек. Плотность населения составляет примерно 1040 человек на 1 км<sup>2</sup>.

Доля городского населения от всего населения составляет 24,63%, сельского — 75, 37% (2004 г.).

Ожидаемая средняя продолжительность жизни составляет 65 лет, мужчин — 64 года, женщин — 66 лет (2009).

Этнический состав населения однороден: 98% населения составляют бенгальцы, 2% — небенгальцы (выходцы из северных районов Индии, т.н. бихари), а также различные племена (чакма, санталы, марма, трипура, гаро, танчангья, мронг и др.).

По данным доклада «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) в 2007 г. в Бангладеш составил 0,543. Динамика развития ИРЧП в Бангладеш следующая:

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,328	0,351	0,389	0,415	0,493	0,528

**Язык (языки).** Официальным языком Бангладеш является бенгальский. Подавляющее большинство населения Бангладеш (99%) говорит на бенгальском языке. Этнические меньшинства говорят на языках мунда аустроазиатской семьи, мон-кхмерских и тибето-бирманских языках. Образованная часть населения владеет также английским языком. Английский используется в делопроизводстве, внешних делах, СМИ, но официального статуса не имеет. Кроме того, распространены арабский и персидский языки, а также урду, хинди и ряд др. индийских языков.

## Исторический очерк политических традиций

**Основные политические традиции и этапы политического развития.** Ряд историков полагает, что первые государственные образования на территории Бангладеш были основаны дравидами на рубеже 1–2-го тыс. до н.э. Другие считают, что они появились только в VII–VI вв. до н.э. В последующие столетия Восточная Бенгалия была частью империй Маурьев (IV–II вв. до н.э.), Гуптов (IV–V вв.) и Хар-

ши (VII в.), являлась центром империи Палов и государства Сеннов. Распад последнего облегчил завоевание территории Бенгалии в 1199–1202 гг. войсками Мухаммеда Гури, завоевателя Северной Индии, пришедшего из Западного Афганистана, и вскоре вошло в образованный Делийский султанат. Бенгалия была слабо связана с образовавшимся Делийским султанатом и платила ему дань за собственную относительную независимость. Правление тюрк-мусульман сопровождалось быстрой исламизацией бенгальского населения. В 1341 г. Бенгалия добилась независимости от Дели, а Дакка стала резиденцией правительства Бенгалии. В 1576 г. Бенгалия была завоевана империей Великих Моголов и оставалась ее провинцией до начала распада империи в XVIII в. В составе империи Великих Моголов Бенгалия начала процесс интеграции с остальной частью субконтинента, но никогда не была полностью покорена. Правительство Бенгалии игнорировало большинство приказов империи, сохраняя относительную свободу. Вместе с тем у Бенгалии, одной из богатейших и развитых провинций империи, изымалось огромное количество ресурсов для могольской армии, которая к тому же редко приходила бенгальцам на помощь (например, для одной из самых острых проблем того периода — борьбы с пиратами). После смерти последнего могольского императора в 1707 г. провинциальное правительство Бенгалии стало практически независимым.

Вскоре после битвы при Плесси (1757 г.) Бенгалия оказалась в руках английской Ост-Индской компании и почти два века находилась под властью британских колонизаторов. Ост-Индская компания организовала настоящее хищническое ограбление захваченных территорий, и в Британию были вывезены несметные сокровища. За прямые грабежи даже губернаторы Бенгалии регулярно попадали под суд (который, правда, их также регулярно оправдывал). Ост-Индская компания на первом этапе использовала феодальные методы эксплуатации. На втором этапе британские завоеватели стали вывозить сырье из страны и завалили индийский рынок дешевыми фабричными тканями. Все это вело к массовому голоду (уже в 1770 г. в Бенгалии от голода умерли 10 млн человек), деградации ремесла, упадку городов. По закону 1793 г. о «постоянном землеустройстве» в Бенгалии были ликвидированы крестьянские права на землю, а права на них получили феодалы (ранее занимавшиеся лишь сбором налогов). Крестьяне Бенгалии резко обнищали, а сельское хозяйство начало деградировать.

Ответом местного населения на колониальный грабёж и разорение были постоянные народные восстания, самым мощным из которых стало Сипайское восстание (сипай — наемные воины в Индии в XVIII–XX вв.), которое было поднято 10 мая 1857 г. солдатами колониальной армии Индии (бывшими в основном бенгальцами). В результате этого восстания Британия ликвидировала британскую Ост-Индскую компанию и установила прямое владычество над Индией.

**Национальное движение (1857–1947 гг.).** В колониальный период проходил процесс превращения восточной части Бенгалии (где проживало преимущественно мусульманское население) в аграрный придаток западных районов, который развивался существенно быстрее в экономическом и культурном плане. С 1857 г. мусульманская община стала осознавать свое отставание от индусов, которые доминировали во всех сферах социальной жизни (в образовании, экономике и управлении) и быстрее адаптировались к политическим изменениям. В последней четверти XIX в. в Британской Индии, по инициативе мусульманского аристократа и писателя Сайеда Ахмада Хана, началось сближение традиционных взглядов индийских мусульман и новых представлений и ценностей, привносимых Британией в Индию. Появились первые учебные заведения, в которых мусульманские традиции сочетались с принципами британской системы образования. Данный процесс проходил и на территории Восточной Бенгалии.

**Разделение Бенгалии (1905–1911 гг.).** В 1905 г. генерал-губернатор лорд Джордж Керзон разделил Бенгалию на восточный и западный сектора с целью облегчить административный контроль над обширной и густонаселенной территорией. Таким образом появились две провинции: Восточная Бенгалия и Ассам, со столицей в Дакке, и Западная Бенгалия (современный штат Западная Бенгалия в Индии), со столицей в Калькутте. Это разделение в Восточной Бенгалии было воспринято как признание культурной и политической идентичности мусульман. Однако Западная Бенгалия, прежде всего Индийский Национальный конгресс (политическая организация, образовавшаяся в 1885 г.), обвинила Керзона в попытке подрыва национального движения, начатого бенгальцами. Индийский национальный конгресс утверждал, что разделение было направлено против индусов, составлявших большинство в обеих провинциях, и потребовал аннулировать преобразование Керзона. Индусы объявили бойкот и перестали пользоваться британскими товарами. Мусульмане, в своем большинстве поддерживавшие разделение, не могли, однако, противостоять более сильному в политическом плане индусам. В 1911 г. Британия аннулировала разделение Бенгалии. Столицей вновь объединенной провинции стал город Нью-Дели. Восстановление Бенгалии было воспринято восточными мусульманами как уступка Британии индусам.

**Мусульманская лига (1906–1920 гг.).** В 1906 г. в Дакке была образована Всеиндийская Мусульманская лига. Она объявила о своей поддержке раздела Бенгалии и стремлении защищать права и интересы мусульманского меньшинства. Эта организация явилась противовесом Индийскому национальному конгрессу, с самого начала отстаивавшему принципы единства всех индийцев, невзирая на религиозную принадлежность. В 1916 г. обе организации подписали совместный пакт, известный под названием Лакхнауский пакт, общую политическую платформу и призвали к национальной независимости. Мусульмане, согласно пакту, должны были поддерживать требования расширения участия индийцев в управлении страной и расового равенства во всей Индии в ответ на признание Конгрессом отдельных выборов по общинам (мусульмане голосуют за мусульман, сикхи — за сикхов и т.д.). Пакт стал апофеозом единства общин, но вместе с тем положил начало доминированию общинной идентичности над национальной.

В годы Первой мировой войны национальное движение в Индии приобрело широкий размах. Мусульманская лига опасалась распада Османской империи как последней мощной исламской силы в мире. В 1920 г. возникло Халифатистское движение, которое объединяло в себе индийский национализм, панисламистские настроения и имело антибританскую направленность. Оно на несколько лет стало основной мусульманской силой в стране, отодвинув Лигу на второй план. Лидеры движения заключили соглашение с лидером Конгресса Махатмой Ганди, начавшего свою кампанию ненасильственного сопротивления. Правда, халифатисты в Бенгалии были менее активны, чем в других районах страны, населенных преимущественно мусульманами.

**Концепция «двух наций».** С 1921 г. вновь начались индусско-мусульманские столкновения, продолжавшиеся в 1920–1930-х гг., что привело к усилению сепаратистских настроений в мусульманской общине. К концу 1930-х гг. по всей стране значительно вырос авторитет Всеиндийской Мусульманской лиги (в самой Бенгалии она была достаточно популярной и ранее). Лидер ВМЛ Мохаммед Али Джина создал концепцию «двух наций», основанную на признании неустрашимых различий между индусами и мусульманами и объявлении индийских мусульман отдельной «нацией». Джина пришел к выводу, что мусульманам необходима объединяющая идея, каковой стало стремление образовать государство Пакистан. 23 марта 1940 г. в Лахоре Лигой была принята резолюция, в которой провозглашалась необходимость объединения территорий с преимущественно исламским населением на северо-западе и северо-востоке Индии в отдельное, суверенное государство — Пакистан. По-

сле 1940 г. примирение Конгресса и Лиги стало практически невозможным.

В 1945–1946 гг. на выборах в Центральную законодательную ассамблею и провинциальные законодательные органы Мусульманская лига добилась впечатляющего успеха, получив все места по курии мусульман в первую и 89% мест во второй. В Бенгалии ВМЛ выступила лучше всего, добившись 113 мест из 119. Здесь было установлено единственное прочное правительство партии. Конгресс возглавил 8 провинциальных правительств из 11. В апреле 1946 г. все парламентарии от ВМЛ, собравшись в Дели, принесли «клятву» о готовности пойти на все меры ради создания независимого Пакистана. ВМЛ согласилась в целом на «план Маунбэттена» о создании двух доминионов — Индийского Союза и Пакистана, потребовав, правда, включения в состав последнего всей территории Бенгалии (и Пенджаба). Но Конгресс добился раздела двух провинций по религиозному принципу.

14 июля 1947 г. палата Представителей британского Парламента приняла Акт о независимости Индии. На субконтиненте были образованы два независимых доминиона. 14 августа Джина стал первым генерал-губернатором Пакистана.

**Пакистанский период (1947–1971 гг.).** Провинция Восточная Бенгалия вошла в состав нового государства Пакистан, образованного в результате разделения Британской Индии. Восточная Бенгалия оказалась отрезанной от западной части Пакистана 1600 км территории Индии. С 1955 г. она была переименована в Восточный Пакистан.

Восточный Пакистан, в котором проживало больше половины населения всего доминиона, в экономическом развитии значительно отставал от Западного Пакистана, что привело к проблемам политического характера, которые усугублялись также культурными и языковыми различиями. Таким образом, Восточный Пакистан занял неравноправное экономическое и политическое положение в стране. Серьезное столкновение западной и восточной частей Пакистана произошло на фоне попытки властей сделать язык урду единственным официальным языком в стране, тогда как подавляющее большинство населения Восточного Пакистана разговаривало на бенгальском языке. И лишь в 1954 г., после долгих дискуссий и столкновений, бенгальский был признан официальным языком наряду с урду.

В целях борьбы за национальную идентификацию и получение равных прав в 1949 г. в Восточной Бенгалии было создано национальное движение Авами лиг («Народная лига»). В 1966 г. Авами лиг возглавил видный бенгальский политический деятель Шейх Муджибур Рахман. На первых в истории Пакистана всеобщих выборах 1970 г. Авами лиг получила парламентское большинство (160 из 300 мест). Однако президент страны генерал А. М. Яхья-хан отказался повиноваться воле народа и согласиться с предоставлением Восточному Пакистану полной региональной автономии. В ответ бенгальцы начали всеобщую забастовку, переросшую в марте 1971 г. в кампанию гражданского неповиновения. 26 марта 1971 г. деятельность Авами лиг была признана незаконной, а Муджибур Рахман был арестован. В этот же день была провозглашена независимость нового государства Бангладеш. Пакистанская армия развязала настоящий террор в Восточном Пакистане, в Индию менее чем за полгода убежали 10 млн бенгальцев. В ноябре 1971 г. началась индийско-пакистанская война, закончившаяся 16 декабря 1971 г. капитуляцией пакистанских войск на территории Восточной Бенгалии перед объединенным индо-бенгальским командованием (бенгальцы образовали отряды «мукти-бахини»). 12 января 1972 г. была принята временная конституция Народной Республики Бангладеш, в соответствии с которой Шейх Муджибур Рахман (вернувшийся из пакистанского плена за 2 дня до этого) стал главой правительства нового государства.

Было объявлено (1972) о национализации банков, страховых компаний и некоторых ключевых отраслей промышленности, принято решение о земельной реформе. Введена конституция (декабрь 1972).

**Независимый Бангладеш (1971 г. — начало XXI в.).** Начав пост главы правительства, Муджибур Рахман стал прово-



дить политику социалистической ориентации. Он ограничил частное землевладение, национализировал банки, страховые компании и основные промышленные предприятия в 1972 г. На выборах в Национальную ассамблею, прошедших в марте 1973 г., Авами лиг получила 73% голосов. Осенью 1973 г. возник Фронт народного единства, куда, наряду с Авами лиг и Национальной народной партией Бангладеш, вошла Коммунистическая партия Бангладеш. Социально-экономическая обстановка в стране при этом ухудшалась, а эйфория от получения независимости постепенно исчезала. Сказывался и недостаток помощи от мирового сообщества (объемы содействия от социалистического блока были относительно малы из-за позиции Индии, не желавшей резкого укрепления СССР в регионе). Летом 1974 г. большой урон экономике нанесли наводнения, приведшие к эпидемии холеры, которая унесла тысячи жизней. В декабре 1974 г., после периода фактической анархии, в стране было объявлено чрезвычайное положение. 25 января 1975 г. Учредительное собрание приняло решение пересмотреть конституцию и ввести президентскую форму правления и однопартийную систему.

15 августа 1975 г. группа пропакистански настроенных офицеров организовала заговор, в ходе которого Муджибур Рахман и большинство членов его семьи были убиты. Хандакер Муштак Ахмед, до этого занимавший пост министра торговли и предпринимательства, стал президентом Бангладеш. Страна вошла в полосу военных заговоров. Уже 3 ноября 1975 г. новый президент сам стал жертвой мятежа, организованного бригадным генералом Халидом Мушаррафом, сторонником Муджибура Рахмана. Президентом был провозглашен глава Верховного суда Абу Саадат Мохаммад Сайем, а сам Мушарраф 7 ноября был убит во время мятежа, организованного левацкими силами (настроенными антииндийски и антисоветски) во главе с полковником Абу Тахером (в апреле 1976 г. он был казнен).

Постепенно заместитель А. С. М. Сайема, глава военной администрации Зиаур Рахман (Зиа) стал оттеснять от власти президента, а в апреле 1977 г. занял его пост (А. С. М. Сайем сам объявил о своей отставке по причине «плохого здоровья»). Обещание бывшего президента о проведении всеобщих выборов в конце 1977 г. выполнено не было. З. Рахман, сохранивший также полномочия главного военного администратора, начальника штаба армии, министра финансов и внутренних дел, успешно победил на всеобщих президентских выборах 1978 г. Националистическая партия Бангладеш (НПБ), созданная Рахманом, победила на парламентских выборах 1979 г. (207 мест из 300). В период правления президента З.Рахмана было совершено несколько попыток переворота. В результате одной из них (30 мая 1981 г. во время неудавшегося мятежа в Читтагонге) З. Рахман был убит. Его пост занял вице-президент Абдус Саттар, который в ноябре победил на состоявшихся новых президентских выборах. Однако уже в марте 1982 г. он был отстранен от власти в результате бескровного переворота, организованного военными. В стране было объявлено военное положение, распущен парламент и кабинет министров, запрещена политическая деятельность. Президентом стал Абдул Фазал Мохаммад Ахсануддин Чоудхури, но первым лицом государства стал главный военный администратор генерал Хусейн Мухаммад Эршад, начальник штаба армии с конца 1980 г. В декабре 1983 г. он принял президентские полномочия, а в 1986 г. победил на президентских выборах. До 1986 г. в Бангладеш продолжало действовать военное положение. Страна была разделена на 5 зон военного положения, возглавляемых старшими офицерами. Были созданы 24 военных трибунала, рассматривавших все дела о нарушении законов военного положения. Дела лиц, обвиненных в политических преступлениях, рассматривались в отсутствие обвиняемого, который был лишен даже права на апелляцию. За критику военного положения бенгалцы получали 7 лет тюрьмы.

В 1986 г. прошли и парламентские выборы, на которых победу одержала вновь созданная президентом Национальная партия (153 места). Авами лиг (с 1981 г. партию возглавляла Хасина Вазед, дочь Муджибура Рахмана) получила 76 мест, а Националистическая партия, возглавленная вдовой З. Рах-

мана Халедой Зиа Рахман, отказалась принимать участия в выборах, заявив, что все результаты будут фальсифицированы. Однако вскоре президент вновь распустил парламент. Парламентские выборы 1988 г. бойкотировались уже всеми основными оппозиционными партиями.

За время правления Х. Эршада была осуществлена относительно успешная аграрная реформа, проходила борьба с коррупцией, хотя и достаточно неудачная (хотя в тюрьму были посажены сотни политиков). Президент смог реализовать идею еще З.Рахмана о создании в Южной Азии интеграционной группировки. В Дакке в 1985 г. была образована Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), в которую вошли все государства региона. Режим также проводил курс на исламизацию (что во многом было связано с давлением мусульманских стран, основных доноров Бангладеш). Еще в 1977 г. из конституции был изъят термин «секулярный», а в июне 1988 г. была принята восьмая поправка к конституции, согласно которой ислам провозглашался государственной религией. Нормы шариата в Бангладеш не были введены.

В конце 1980-х гг. демонстрационный эффект от проходившей повсеместно демократизации сказался и на Бангладеш. В стране развернулась массовая кампания против режима, в которой особо активно себя проявили студенты. В разгар очередного кризиса, 6 декабря 1990 г., Х. Эршад ушел в отставку, а позднее был обвинен в коррупции и посажен в тюрьму (в 1998 г., правда, Верховный суд признал этот арест незаконным).

В последующий период внутривнутриполитическая борьба в стране сконцентрировалась вокруг соперничества двух основных центристских партий: Националистической партией Бангладеш и Авами лиг. 27 февраля 1991 г. в стране были проведены первые демократические всеобщие парламентские выборы. Основная борьба на них развернулась между восьмипартийным альянсом во главе с Х. Вазед и семипартийным альянсом во главе с Х. З. Рахман. Победу одержал блок во главе с НПБ (он получил 170 из 330 мест). Коалиция, объединенная вокруг Авами лиг, получила 84 мандата, Национальная партия — 39, а исламистская Джамиат-и-Ислами — 20. Неудача постигла пятипартийный альянс левых группировок. В марте 1991 г. глава НПБ Халеда Зиа Рахман стала премьер-министром.

В августе 1991 г. Национальное собрание приняло решение утвердить парламентскую систему по образцу Великобритании, как того требовала оппозиционная Авами лиг. Абдур Рахман Бисвас, выдвинутый НПБ, стал президентом Бангладеш, но теперь его полномочия в связи с переходом на «Вестминстерскую модель» были значительно ограничены.

После парламентских выборов сложились весьма напряженные отношения между правительством и оппозицией. В 1994 г. оппозиционные партии выдвинули обвинения против правительства, ссылаясь на коррупцию и фальсификацию выборов. В конце года оппозиционные парламентарии отказались от своих мандатов. В стране проводились всеобщие забастовки, которые практически парализовали жизнь государства.

В результате сложившейся ситуации в 1996 г. были проведены досрочные парламентские выборы, которые, однако, бойкотировали оппозиционные партии, а явка избирателей составила всего 15%. Оппозиция объявила всеобщую стачку, и Халеда Зиа была вынуждена уйти в отставку. В конституцию были внесены изменения, которые позволили сформировать временное правительство. Бывший верховный судья Мохаммад Хабибур Рахман стал главой созданного правительства.

На выборах 1996 г. Авами лиг, получив 147 мест в парламенте, пришла к власти в союзе с Национальной партией. НПБ потерпела поражение, получив лишь 116 мандатов. Возглавила правительство Хасина Вазед. В том же году президентом был избран Хани Шахабуддин Ахмед, уже исполнявшего эти обязанности после отставки Х. Эршада.

В августе — сентябре 1998 г. положение в стране осложнилось в результате наводнения, когда погибли около 1500 человек. Правительство Авами лиг столкнулось с се-

резными трудностями. Активизировала свою деятельность оппозиция, выступавшая с требованиями отставки правительства. В марте 1999 г. НПБ, Национальная партия и исламистские партии выступили за проведение досрочных выборов в парламент. Правительство было обвинено в излишне либеральной экономической политике, неспособности к борьбе с коррупцией и во внешнеполитической ориентации на Индию. В ноябре 1999 г. оппозиция начала бойкот парламентских заседаний, т. к. Хасина Вазед отказалась уходить в отставку. В 2000 г. был принят «Акт об общественной безопасности», расширивший полномочия сил безопасности, что вызвало ответную реакцию со стороны оппозиции, которая организовала ряд забастовок. Летом 2000 г. Хасина Вазед обвинила оппозицию в покушении на ее жизнь.

В октябре 2001 г. партия Авами лиг проиграла на парламентских выборах. Было создано Коалиционное правительство 4-партийного альянса (НПБ, Джамаат-и-Ислами, Объединенный исламский фронт и Национальная партия-фракция Мансура). Хотя НПБ получила только на 4% голосов больше, чем Авами лиг, она благодаря мажоритарной системе получила 191 место, тогда как Авами лиг — лишь 62. Премьер-министром вновь стала Халеда Зиа. В 2002 г. президентом был избран Яджуддин Ахмед (он был единственным кандидатом в президенты).

В первой половине десятилетия средние темпы роста ВВП составили 5%, но многие необходимые преобразования не удалось осуществить. Несмотря на некоторое уменьшение доли бедных, решение проблемы самообеспеченности продовольствием, рост иностранных инвестиций, в стране постепенно нарастали протестные настроения. Резкое недовольство политическим курсом стала высказывать Авами лиг. Террористические атаки на оппозицию лишь осложняли ситуацию, поскольку ответственность за них партия возлагала на правительство. По всей видимости, организаторами были исламистские экстремистские группировки, которые резко активизировали свою деятельность. Так, за один день лета 2005 г. почти одновременно в 50 городах сработали около 350 взрывных устройств. Самым пышным цветом расцвела коррупция. Международная организация *Transparency International* в эти годы регулярно помещала Бангладеш в тройку наиболее коррумпированных стран.

В октябре 2006 г., после истечения срока пребывания у власти кабинета министров Х. Зиа, в соответствии с конституцией должно было быть назначено «внепартийное» временное правительство, главной задачей которого является проведение парламентских выборов в 90-дневный срок. Возглавлять данное правительство должен последний ушедший в отставку председатель Верховного суда. Однако в 2006 г. эти функции возложил на себя президент Я. Ахмед. Авами лиг и до этого обвиняла правительство в тесных связях с Избирательной комиссией, верховной судебной корпусом и генералитетом. В январе 2007 г. партия обвинила Я. Ахмеда в том, что он является марионеткой НПБ, и отказалась участвовать в выборах. Главой временной администрации Бангладеш был назначен бывший руководитель Центрального банка страны Фахруддин Ахмед. Противоборство двух крупнейших политических сил страны — НПБ и Авами лиг — резко обострилось и переросло в общеполитический кризис и беспорядки. Президент Яджуддин Ахмед при поддержке армии и других силовых структур Бангладеш ввел по всей стране чрезвычайное положение. В стране был введен запрет на любую политическую активность, а десятки политиков оказались за решеткой по обвинению в коррупции. 5 сентября 2007 г. должны были состояться новые президентские выборы, но было решено, что в условиях военного правления полномочия Я. Ахмеда продлятся до созыва нового парламента.

Временное правительство Бангладеш пыталось решить основные социально-экономические и политические проблемы, стоявшие перед страной: искоренение коррупции, криминала и террористической активности радикальных фундаменталистских организаций. Власти несколько раз отодвигали дату выборов, но в рамках подготовки к ним осуществляли перепись избирателей и реформирование дей-

ствовавшего законодательства в этой сфере (именно данные пункты постоянно звучали в требованиях Авами лиг).

29 декабря 2008 г. парламентские выборы состоялись. Авами лиг организовала альянс 14 партий, включая Национальную партию (фракция Эршада), тогда как НПБ образовала коалицию 4 партий, куда вошла и Джамаат-и-Ислами. Альянс Авами лиг получил 263 мандата (сама партия — 230, Национальная партия — 30), а четырехпартийная коалиция — только 32 (НПБ — 30). В январе 2009 г. Хасина Вазед стала новым премьер-министром страны.

В феврале 2009 г. прошли президентские выборы, на которых на безальтернативной основе победил Зиллур Рахман, один из лидеров Авами лиг, исполнявший обязанности президента партии в течение годового пребывания Хасины Вазед в тюрьме в 2007—2008 гг.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Конституция Бангладеш была принята 4 ноября 1972 г. (действует с декабря 1972 г.). Ее действие было приостановлено в период с марта 1982 г. до ноября 1986 г. По существу все новые режимы вносили в конституцию свои поправки. Они коснулись практически всех частей, произошла полная ревизия даже некоторых основных принципов. Согласно конституции Бангладеш (ч. X), поправки к конституции вносятся соответствующим актом парламента. Для того чтобы поправка была принята, необходимо, чтобы минимум  $\frac{2}{3}$  членов парламента должны проголосовать за принятие поправки, прежде чем она будет представлена на одобрение президента. Президент имеет право вынести вопрос о принятии поправки на референдум.

Согласно конституции 1972 г., Бангладеш — унитарная республика с парламентской формой правления. В январе 1975 г. были приняты поправки к конституции, позволявшие заменить демократический парламентский строй президентским правлением и перейти к однопартийной системе. В 1991 г. принята поправка, возвращающая государство к парламентскому строю. В 1996 г. конституция была изменена в связи с обострением конфликта власти и оппозиции, что позволило сформировать временное правительство.

Конституция Бангладеш гарантирует (ч. III) основные права и свободы человека и гражданина, такие, как равенство перед законом, право на защиту законом, право на жизнь и личную безопасность, свободу передвижения, свободу ассоциаций, свободу совести и др. Конституция гарантирует защиту своих граждан от дискриминации по половому, религиозному, национальному и другим признакам.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Бангладеш является парламентской республикой, в которой президент как глава государства выполняет только номинальные функции. Фактическим главой государства Бангладеш является премьер-министр, лидер победившей на парламентских выборах партии. Формально полномочия президента довольно широки: он имеет право назначать и смещать премьер-министра, министров, членов Верховного суда, членов Избирательной комиссии; он является верховным главнокомандующим вооруженными силами Бангладеш; президент созывает сессии парламента и распускает его.

Президент избирается парламентом. Он должен быть старше 35 лет, не должен быть ранее смещен с должности президента путем импичмента. Все свои действия президент должен координировать с премьер-министром. Премьер-министр обязан информировать президента обо всех событиях внутренней и внешней политики и представлять на рассмотрение парламента любой вопрос по требованию главы государства. Президент может быть смещен с должности в том случае, если его мнение по какому-либо вопросу не совпадает с мнением парламента большинства. Президент имеет право распустить парламента, но только по предложению премьер-министра (в том случае, если премьер-министр теряет поддержку парламента большинства и не желает покинуть свой пост).

В целом институциональный дизайн ориентирован на верховенство воли парламента и премьер-министра над президентом.

**Особенности исполнительной власти.** Органом исполнительной власти в Бангладеш является Кабинет министров во главе с премьер-министром. Кабинет, согласно конституции (гл. 2, ст. 55, п. 2), подотчетен парламенту. Все действия, предпринимаемые Кабинетом, совершаются, по конституции от имени президента как главы государства. Президент сам решает, в каком порядке подтверждаются все действия Кабинета от его имени, причем правильность этого порядка подтверждения не может быть поставлена под сомнение ни перед судом, ни каким-либо другим образом (гл. 2, ст. 55, п. 5).

**Главы государства (президенты)**

Имя	Период нахождения у власти
Муджибур Рахман	10.01.1972 — 12.01.1972
Абу Сайид Чоудхури	12.01.1972 — 24.12.1973
Мухаммед Мохаммадулла (и.о. президента)	26.12.1973 — 25.01.1974
Муджибур Рахман	25.01.1975 — 15.08.1975
Хандакер Муштак Ахмед	15.08.1975 — 6.11.1975
Абу Садат Мухаммед Сайем	6.11.1975 — 21.04.1977
Зиаур Рахман (Зиа) (и.о. президента)	21.04.1977 — 21.06.1977
Зиаур Рахман (Зиа)	21.06.1977 — 30.05.1981
Абдус Саттар (и.о. президента)	30.05.1981 — 24.03.1982
Хусейн Мухаммад Эршад (глава Военной администрации)	24.03.1982 — 27.03.1982
Абул Фазал Мухаммад Ахсануддин Чоудхури	27.03.1982 — 11.12.1983
Хусейн Мухаммад Эршад	11.12.1983 — 6.12.1990
Хаил Шахабуддин Ахмед (и.о. президента)	6.12.1990 — 10.10.1991
Абдур Рахман Бисвас	10.10.1991 — 9.10.1996
Шахабуддин Ахмед	9.10.1996 — 14.11.2001
Бадруддоза А. К. М. Чоудхури	14.11.2001 — 21.06.2002
Джамируддин Сиркар (и.о. президента)	21.06.2002 — 6.09.2002
Яджуддин Ахмед	6.09.2002 — 12.02.2009
Зиллур Рахман	12.02.2009 — н.в.

**Главы правительства (премьер-министры)**

Муджибур Рахман	13.01.1972 — 26.01.1975
Мухаммад Мансур Али	26.01.1975 — 15.08.1975
Маниур Рахман (главный министр)	29.06.1978 — 12.03.1979
Шах Мухаммад Азизур Рахман	15.04.1979 — 24.03.1982
Атаур Рахман Хан	30.03.1984 — 9.07.1986
Мизанур Рахман Чоудхури	9.07.1986 — 27.03.1988
Моудуд Ахмед	27.03.1988 — 12.03.1989
Кази Зафар Ахмед	12.08.1989 — 6.12.1990
Халеда Зия Рахман	21.03.1991 — 30.03.1996
Мухаммед Хабибур Рахман (главный советник)	30.03.1996 — 23.06.1996
Хасина Вазед	23.06.1996 — 15.07.2001
Латифур Мухаммад Рахман (главный советник)	15.07.2001 — 10.10.2001
Халеда Зиа Рахман	10.10.2001 — 26.10.2006
Яджуддин Ахмед (вр.и.о. главного советника)	29.10.2006 — 11.01.2007
Мухаммед Фазлул Хак (и.о. главного советника)	11.01.2007 — 12.01.2007
Фахруддин Ахмед (главный советник)	12.01.2007 — 6.01.2009
Хасина Вазед	6.01.2009 — н.в.

Премьер-министра, государственного министра, остальных министров и их заместителей назначает президент. При этом  $\frac{9}{10}$  членов Кабинета должны избираться из парламента, а  $\frac{1}{10}$  из числа тех людей, которые имеют право на участие в выборах в парламент (гл. 2, ст. 56, п. 2) Премьер-министром становится лидер парламентского большинства.

Если назначение членов Кабинета попадает во временные рамки между роспуском предыдущего парламента и формированием следующего, посты в исполнительном органе занимают члены распущенного парламента (гл. 2, ст. 56, п. 4).

В соответствии с 13-й поправкой к конституции, принятой в марте 1996 г., образуется временное правительство в период между роспуском парламента и формированием следующего. Временное правительство несет коллективную ответственность за свои действия перед президентом. Во главе временного правительства стоит главный советник. Кроме него, в орган входят не более 10 советников. Все члены назначаются президентом. Срок формирования органа с момента роспуска парламента составляет 15 дней. До этого времени прежний Кабинет продолжает работу в обычном режиме. Главным советником становится последний покинувший пост Верховный судья. Если этот человек отказывается занять пост, то назначается тот, кто был Верховным судьей до него. Если все бывшие Верховные судьи по тем или иным причинам не могут занять пост Главного советника, то последний назначается из числа бывших судей Апелляционного суда. Если же нет возможности назначить советника из числа бывших судей Апелляционного суда, то президент, после консультаций с основными политическими партиями, назначает Главным советником одного из достойных занять этот пост граждан Бангладеш. В крайнем случае, если нет возможности назначить на пост советника гражданина государства, президент берет функции Главного советника Временного правительства на себя, совмещая их с президентскими функциями. Временное правительство прекращает свое существование после назначения нового премьер-министра.

**Особенности законодательной власти.** Парламент Бангладеш — однопалатная Национальная ассамблея, состоящая из 345 депутатов (300 депутатов избираются на основе мажоритарной системы по одномандатным округам, а 45 мест резервируются для женщин-парламентариев: они распределяются между партиями в соответствии с полученной долей голосов).

Президент созывает парламент, назначает перерыв в его работе (не распуская его), распускает парламент путем публичного заявления.

На первом заседании парламент избирает из числа своих членов спикера и его заместителя.

Решения в парламенте принимаются простым большинством голосов. Любая законодательная инициатива должна оформляться в виде законопроекта. После того как законопроект проходит стадию рассмотрения парламентом, он предоставляется на подписание президенту. На эту процедуру президенту дается 15 дней. В случае если президент отказывается утвердить законопроект, он возвращается в парламент, где рассматривается с учетом президентских замечаний, и если он во второй раз принят без поправок и изменений, президент обязан подписать его в течение 7 дней. После подписания президентом законопроекта последний становится законом.

Государственным органом, функция которого — проведение выборов в стране, является Избирательная комиссия.

Избирательное право предоставляется гражданам с 18 лет. Возрастной ценз для депутата парламента — 25 лет, для кандидата на пост президента — 35 лет. Парламент избирается прямым, тайным и равным голосованием на 5 лет по мажоритарной системе.

При проведении выборов в стране создаются 300 избирательных округов, равных по численности населения. От каждого из округов в парламент проходит один депутат.

**Особенности судебной власти.** Главным судебным органом Бангладеш является Верховный суд, состоящий из

Апелляционного суда и Высокого суда, обладающего общей юрисдикцией. Во главе Верховного суда стоит Верховный судья. Верховный судья, как и судьи Апелляционного суда и Высокого суда, назначается президентом. Существует также Высший судебный совет, состоящий из Верховного судьи Бангладеш и двух следующих за ним по рангу судей. Высший судебный совет составляет кодекс поведения судей и следит за его исполнением.

В судебной системе Бангладеш существуют также вспомогательные суды (административные трибуналы), которые создаются парламентом для рассмотрения отдельных дел.

**Территориально-государственное устройство.** Территория Бангладеш разделена на 6 административных областей: Барисал, Дакка, Кхулна, Раджшахи, Силхет и Читтагонг. Области подразделяются на 64 округа (зилы), те — на подокруга (упазилы или «тханы» — полицейские участки), последние — на «союзы» (группы деревень).

**Местное управление и самоуправление.** На уровне областей, округов и районов органами местного самоуправления являются комитеты (парishaды). На уровне «союзов» члены комитета выбираются от групп деревень и решают такие вопросы местного характера, как устройство базаров, состояние дорог и др. В крупных городах органами местного самоуправления являются муниципалитеты с выборными мэрами и городскими советами. Главным государственным чиновником на местах является заместитель комиссара (эта должность сохранилась со времен Британской Индии). Заместители комиссара подчиняются комиссару области и правительству государства.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Длительное время Бангладеш (как часть Индии) была колонией Британской империи, поэтому образцом при формировании политической системы государства была Великобритания. Более того, в 1991 г. по инициативе Авами лиг была законодательно закреплена политическая система, подобная политической системе Великобритании. Таким образом, в Бангладеш действует парламентская система правления. Хотя главой государства официально является президент, практически всей полнотой политической власти обладает премьер-министр. В парламенте к власти поочередно приходят к власти две основные партии, находящиеся в оппозиции друг к другу. На политическую систему Бангладеш оказало и продолжает оказывать то обстоятельство, что страна являлась частью территории Индии.

**Конфликты и расколы.** В настоящее время в Бангладеш сохраняется ряд конфликтов, которые создают напряженную атмосферу в обществе.

Первый из конфликтов заключается в противостоянии двух основных политических партий — ныне это конфликт между партией власти Авами лиг и оппозиционной НПБ. Конфликт обострился в 1991 г., когда НПБ пришла к власти. Только за 2004 г. было убито несколько лидеров Авами лиг. В августе 2004 г. в результате серии взрывов во время митинга Авами лиг погибло 18 человек, около 200 человек получили ранения разной степени тяжести (партия рассматривает эти события как покушение на Хасину Вазед). По стране прокатилась волна протестов, организованных оппозицией. В ходе столкновений с полицией было арестовано 5000 человек. Жизнь в государстве была практически парализована.

Другим текущим конфликтом (с 1947 г.) является противостояние между населением зоны Читтагонгских холмов (преимущественно монголоидные племена, основным из которых является чакма), которое выдвигает требование об автономии территории, и центральным правительством Бангладеш. С 1970-х гг. началось вооруженное противостояние. В 1997 г. был подписан мирный договор между правительством и Объединенной народной партией Читтагонгских холмов, согласно которому боевые отряды племен «шанти бахини» сложили оружие. Однако ситуация остается на-

пряженной. Племена обвиняют армию и бенгальских переселенцев в геноциде. Местные власти считают, что военное присутствие центрального правительства Бангладеш на территории является оккупацией, и продолжают настаивать на получении автономии.

В 2001 г. в стране зафиксированы акты насилия по отношению к религиозному меньшинству — индусам (16% населения), что было связано с активизацией радикальных исламистов. Индусы подвергаются дискриминации: в частности, они, как и некоторые другие меньшинства в Бангладеш, не допускаются на государственные посты и лишаются тем самым возможности защищать собственные интересы.

Другим меньшинством в Бангладеш являются бихари, говорящие на урду мусульманские переселенцы. Они приехали из Индии после расчленения страны на две части в 1947 г. и стали привилегированным меньшинством в Восточном Пакистане. Однако после завоевания страной независимости бихари стали подвергаться гонениям, были лишены значительной части собственности, и более миллиона человек оказались в специальных лагерях, разбросанных по всей стране. Чуть более половины бихари согласились с предоставлением им гражданства Бангладеш, но остальные предпочли объявить о желании мигрировать в Пакистан. Уехать удалось лишь небольшому количеству бихари (Пакистан не проявил особой заинтересованности в их приезде), а остальные не имеют гражданства ни Бангладеш, ни Пакистана, поэтому фактически являются многочисленной группой апатридов внутри государства. Условия жизни в лагерях не соответствуют минимальным требованиям, поскольку бихари не всегда имеют доступ к чистой питьевой воде, страдают от нехватки пищи, ограничены в передвижении по стране.

Социально-экономические условия жизни населения Бангладеш большей частью одинаковы. Согласно ООН, подавляющее большинство населения государства живет за чертой бедности. Конфликты по причине неравенства доходов в стране практически отсутствуют.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** В конституции Бангладеш нет упоминаний об официальной идеологии.

Однако религию (в частности, ислам) можно рассматривать в качестве своего рода идеологического компонента в политике. Участие государства в различных мусульманских международных организациях свидетельствует о приверженности государства Бангладеш идеям ислама и объединению всех мусульман мира.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Государственной религией Бангладеш является ислам. Вместе с тем, согласно конституции, разрешено исповедовать другие религии, а дискриминация по религиозному признаку запрещена (ч. 1, ст. 2). Однако права меньшинств нередко нарушаются, в том числе и индусов.

Государственная религия — ислам (95% — сунниты), его исповедуют 89% населения; индуизм — 10%, 0,6% — буддизм, 0,3% — христианство, 0,1% — другие религии и традиционные племенные культы.

Многие события в истории страны связаны с религией, которая играла особую роль при образовании Пакистана. С конца 1970-х гг. ислам вновь постепенно стал чрезвычайно важным фактором. Большое количество политических партий имеют исламскую направленность. При этом некоторые радикальные исламистские партии запрещены в Бангладеш.

**Особенности партийной системы.** Основными действующими партиями Бангладеш являются Авами лиг и Националистическая партия Бангладеш (НПБ). Партии поочередно приходят к власти и находятся в оппозиции друг к другу. При этом существует еще третья партия — Народная, поддерживающая, как правило, Авами лиг.

НПБ была сформирована в 1978 г. путем объединения партий, включая Национальную демократическую партию, которая поддерживала генерал-майора Зиаура Рахмана. НПБ — это правоцентристская националистическая сила, проводящая антииндийскую политику и отдающая приоритет исламу.

Авами лиг, возглавляемая Хасиной Вазед, сформировалась в 1949 г. Партия отличается проиндийскими взглядами и выступает за светское, социальное государство со смешанным типом экономики.

Народная партия была создана генерал-лейтенантом Х. Эршадом в 1983 г. в качестве фронта. С 1986 г. начала функционировать как политическая партия, а президент страны стал ее председателем. Партию можно характеризовать как националистическую и в определенной степени приверженную идеям ислама, хотя она является примером харизматическо-вождистской организации. Партия оказывает поддержку то НПБ, то Авами лиг, то выступает против них. В настоящий момент входит в коалицию с Авами лиг.

Из других партий самыми заметными являются «Джамаат-и-Ислами Бангладеш» (исламские фундаменталисты; функционируют в Бенгалии с 1941 г., когда «Джамаат-и-Ислами» была образована, после независимости создали свою отдельную организацию, выступают как партнеры НПБ) и Коммунистическая партия Бангладеш (бенгальское отделение было частью Коммунистической партии Пакистана, основанной в 1948 г., с 1968 г. функционирует как отдельная организация, в 1993 г. распалась на марксистское и реформистское крыло).

По результатам парламентских выборов 1 октября 2001 г. места в парламенте между ведущими партиями распределены следующим образом: НПБ — 193, Авами лиг — 58, «Джамаат-и-Ислами» — 17, Народная партия (фракция Эршада) — 14, другие партии — 18. По итогам выборов 2008 г. Партия свободы получила 230 мандатов (49% голосов), НПБ — 30 (33,2% голосов), Народная партия — 27 (7% голосов), «Джамаат-и-Ислами» — 2 (4,6% голосов), другие партии — 11 (6,2% голосов).

**Политическая роль военных/силовых структур.** В политической истории Бангладеш роль военных значительна. С 1975 по 1990 г. у власти в стране находились военные. Этот период отличался нестабильностью (военные перевороты, восстания, внесение поправок в конституцию).

В 2000 г., в ходе острой политической борьбы, был принят «Акт об общественной безопасности», расширивший полномочия сил безопасности. В январе 2007 г. президент при поддержке армии и других силовых структур ввел в стране чрезвычайное положение, у власти два года находилось временное правительство.

В настоящее время Бангладеш обладает собственными вооруженными силами, формирующимися по призыву.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** В стране действуют профсоюзные объединения, которые играют значительную роль в политической жизни страны. Бангладеш участвует во Всемирной федерации профсоюзов, Международной конфедерации свободных профсоюзов. В стране также существует сильное студенческое движение, которое внесло большой вклад в движение за независимость Бангладеш. Студенчество активно принимает участие в политической жизни страны, практически все студенческие общины связаны с объединениями ведущих политических партий.

Активно выступают организации, защищающие права меньшинств в Бангладеш (такие, как Назим и Эджаз), представляющие интересы народа бихари, и др.

**Положение и роль СМИ.** Общее число периодических изданий составляет свыше 1,5 тыс., в том числе более 200 ежедневных газет на бенгальском и английском языках. Крупнейшие бенгалоязычные ежедневные газеты — «Итте-фак», «Джонконтхо», «Инкилаб». Крупнейшие национальные издания выходят на английском языке. Действуют три информационных агентства. На государственном телевидении и радиовещании существует один канал, вещающий на бенгальском и частично на английском языках. Существует 10 частных кабельных телеканалов и 6 радиостанций.

Согласно докладу организации «Репортеры без границ» за 2009 г., Бангладеш находится на 121-м месте по уровню свободы прессы с баллом 37,33. В 2008 г. Бангладеш занял 136-е место по уровню свободы прессы с показателем 42,70,

в 2007 г. — 134-е место с показателем 53,17, в 2006 г. — 137-е место с показателем 48, в 2005 г. — 151-е место с показателем 61,25, в 2004 г. — 151-е место с показателем 65,50, в 2003 г. — 143-е место с показателем 46,50, в 2002 г. — 118-е место с показателем 43,75.

Государство осуществляет контроль над деятельностью СМИ. В Бангладеш существует специальное Национальное управление, осуществляющее контроль над деятельностью средств массовой информации. С начала 2007 г. на период чрезвычайного положения были введены ограничения на критику СМИ деятельности руководства страны.

Журналисты выступают в защиту своих прав, требуя гарантированной защиты от физического насилия, которому подвергаются представители СМИ, разоблачающие криминал, коррупцию во властных структурах. Представители СМИ постоянно становятся жертвами терактов и насилия. В Бангладеш были убиты 14 репортеров, десятки журналистов получили ранения.

**Гендерное равенство/неравенство.** Конституция Бангладеш гарантирует женщинам равные права с мужчинами. В Бангладеш учреждено специальное министерство по делам женщин и детей, призванное защищать права женщин.

В 1991—1996 гг. и 2001—2006 гг. правительство страны возглавляла Халеда Зиа Рахман (лидер НПБ), а в 1996—2001 гг. — Хасина Вазед (лидер Авами лиг).

После выборов 2001 г. из 300 мест в парламенте женщины заняли всего 6 (в предыдущем составе парламента было 30 женщин). Право избирать и быть избранными женщины получили в 1972 г. Для обеспечения этой конституционной нормы 45 мест в парламенте резервируются для женщин-парламентариев по особой квоте (согласно 14-й поправки к конституции, принятой в 2004 г.). Доля женщин среди законодателей, топ-менеджеров и чиновников высшего звена составляет 8%.

По данным ООН на 2002 г., женщины в экономической активности значительно уступают мужчинам, ниже и уровень грамотности женщин по сравнению с мужчинами. Женщины в семье нередко подвергаются насилию.

## Положение в мировой экономике и политике

**Общая характеристика хозяйства в контексте мировой экономики.** По классификации ООН, Бангладеш входит в число наименее развитых стран мира. Годовой доход на душу населения — 520 долл. США.

В 1972 г. правительством страны были национализированы такие отрасли промышленности, как джутовая, сахарная, хлопчатобумажная, а также банки, страховые компании и ряд фирм, владевших речным и морским флотом. После 1975 г. властями проводилась политика поощрения частного предпринимательства и привлечения иностранных инвесторов. В начале XXI в. страна показывает высокие и стабильные темпы экономического развития, однако из-за постоянного роста населения она сталкивается с проблемой нехватки продовольствия.

Объем ВВП в 2007 г. составил 68 млрд долл. (в 2006 г. — 64 млрд долл.), золотовалютные запасы — 5,5 млрд долл. Государственный долг — 22 млрд долл.

В Бангладеш имеются месторождения природного газа (запасы оцениваются от 360 млрд м<sup>3</sup> до 657 млрд м<sup>3</sup>; доказанные запасы — 141,6 м<sup>3</sup>), нефти, каменного угля, известняка. Гидроэнергетические ресурсы используются практически полностью.

Важная отрасль экономики — сельское хозяйство, в котором занято около 65% населения и которое дает 19% ВВП. Сбор зерновых (рис, пшеница) не превышает 20 млн т и не удовлетворяет внутренних потребностей страны, поэтому продовольственный дефицит покрывается за счет импорта.

Удельный вес промышленности, в которой занято 14% населения, составляет более 28%. Энергетическая и добывающая промышленность в стране развиты слабо. Первичными источниками энергии являются нефть, нефтепродукты, природный газ и гидроресурсы.



**Основные показатели экономики**

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	30 129	37 940	47 097	60 815	79 551
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	29 472	36 536	47 097	61 356	73 940
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	55 856	78 143	109 379	163 728	213 969
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	78 646	97 496	125 677	163 728	197 306
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	483	610	777	1 069	1 337
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	680	610	777	1 069	1 337
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	659	2 376	1 516	2 825	5 787
Доля внешней помощи в % в ВВП государства	6,80	3,28	2,39	2,11	н.д.
Внешний долг в % ВВП государства	40,44	40,74	32,19	30,00	27,00
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	6,12	10,86	13,98	16,58	20,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	13,53	17,34	19,23	23,05	28,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	4,20	4,63	4,57	5,54	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	2,38	н.д.	2
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	0,81	н.д.
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 человек	0,19	0,23	0,55	6,57	22,42
Количество ПК на 100 человек	н.д.	н.д.	0,14	1,47	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	н.д.	н.д.	2	3	7

Источник: World Development Indicators.

Крупнейшей отраслью является текстильная промышленность, производство хлопчатобумажной пряжи и ткани. Кроме того, динамично развивается изготовление готовых текстильных изделий, одежды и трикотажа. Специфической отраслью промышленности является производство джута-сырца. Бангладеш наряду с Индией сохраняет монополию на производство этой продукции.

С начала 1990-х гг. правительство Бангладеш проводит политику поощрения частного капитала, в том числе иностранного, который уже занял прочные позиции в табачной, фармацевтической, химической, кожевенной промышленности, проник в энергетику и газодобычу. Особо благоприятные условия для иностранных капиталовложений созданы в 9 свободных экспортных зонах (в 2008 г. планируется открыть еще две).

На долю третичного сектора приходится около 52% ВВП.

**Структура ВВП (2009 г.)**

Сфера услуг, %	52,59
Промышленность, %	28,55
Сельское хозяйство, %	18,87

Источник: World Development Indicators.

Основные экспортные товары Бангладеш — швейные изделия и трикотаж, а также замороженные морепродукты, обувь, керамика, джут и изделия из него, чай, фармацевтические товары.

Основные партнеры по экспорту бангладешской продукции (2007 г.): США (23,8%), Германия (12,1%), Великобритания (10,1%), Франция (5%).

В номенклатуре импорта преобладают нефтепродукты, металлы, машины и оборудование, минеральные удобрения, различные потребительские товары, а также рис, пшеница, растительное масло.

Основные импортеры товаров в Бангладеш (2007 г.): Китай (17,6%), Индия (13,3%), Кувейт (8,2%), Сингапур (4,9%).

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Как одна из самых бедных стран в регионе и в мире Бангладеш имеет ограниченные возможности для проецирования своего влияния вовне.

Бангладеш является реципиентом международной помощи: в 2006 г. ее размер составил 1,85% ВВП, или 7,84 долл. США на душу населения.

**Вес в мировой экономике**

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,1380	0,0422	0,0919
1995	0,1281	0,0639	0,1036
2000	0,1470	0,0824	0,1131
2005	0,1332	0,0767	0,1075
2008	0,1314	0,0815	н.д.

Бангладеш является импортером энергоносителей, прежде всего нефти.

По конкурентоспособности экономики Бангладеш находится на 102-м месте в списке стран мира с индексом 2,84.

Доля финансирования в ООН в 2010 г. составила 235 061 долл. США — 0,01% взносов всех стран-участниц.

Квота и «вес» страны при принятии решений МВФ в 2010 г. — 0,25% совокупного размера квот; количество голосов — 0,25% общего числа голосов.

По военной мощи Бангладеш превосходит малые страны региона, но явно уступает крупным. С 1988 г. бангладешские военнослужащие принимают участие в операциях ООН по поддержанию мира. Численность военнослужащих составила в 2003 г. 126 тыс. человек (при 580 единицах тяжелой техники).

Расходы Республики Бангладеш на оборону в процентах от ВВП ниже среднемировых примерно в два раза.

**Военные расходы**

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП*
1990	448	1,0
1995	659	1,3
2000	803	1,3
2005	795	1,0
2008	936	1,0

Источник: SIPRI. World Development Indicators.

**Участие в международных организациях и международных режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Бангладеш участвует в

следующих международных организациях: ООН (с 1974 г.) и семействе организаций ООН, является членом Британского Содружества, Движения неприсоединения, Организации Исламская конференция, Плана Коломбо, Группы 77, организации «Исламская восьмерка», группы экономического сотрудничества БИМСТЭК (Бангладеш, Индия, Мьянма, Шри-Ланка, Таиланд, Непал, Бутан), Азиатского регионального форума (АРФ), Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), ВТО, МВФ, Азиатского банка развития, Исламского банка развития и др.

В своей внешней политике Бангладеш ставит задачу обеспечения благоприятных международных условий для преодоления социально-экономической отсталости страны посредством максимального привлечения инвестиций и иностранной помощи.

Бангладеш активно работает в формате Конференции по разоружению, поддерживает инициативы по разоружению и контролю над вооружениями. Являясь участницей всех крупных соответствующих международных договоров, Бангладеш стремится к сохранению и укреплению существующих режимов нераспространения.

Бангладеш является участницей международных анти-террористических конвенций, а в мае 2007 г. присоединилась к Конвенции ООН по предотвращению ядерного терроризма.

Основными политическими контрагентами Бангладеш в мире являются Индия, Пакистан, КНР, страны исламского мира и др. Бангладеш тесно взаимодействует с исламскими странами в рамках Организации Исламская конференция. Дружественные отношения Бангладеш поддерживает с Японией и Южной Кореей.

США — основной донор Бангладеш в мире — оказывают поддержку проектам развития страны.

Бангладеш установил тесные отношения со странами Европы, которые являются важными источниками экономической помощи. Основным партнером в Европе является Великобритания, которая принимает участие в проектах в сфере транспорта и связи, образовательных обменных программах. Другими важными партнерами Бангладеш в Европе являются ФРГ и Италия. Кроме этого, Бангладеш поддерживает тесные связи с Канадой и Новой Зеландией.

Дипломатические отношения между СССР и Бангладеш были установлены 25 января 1972 г.

В 1992 г. между внешнеполитическими ведомствами России и Бангладеш был подписан протокол о политических консультациях. В январе 2006 г. консультации на уровне заместителей министра проходили в Москве.

В июне 2005 г. в Йемене министр иностранных дел России С. В. Лавров провел встречу с министром иностранных дел Бангладеш М. Ханом, а в 2007 г. — с премьер-министром Бангладеш Ф. Ахмедом в Нью-Йорке в рамках очередной сессии ГА ООН. В сентябре 2007 г. состоялся рабочий визит в Россию Советника переходного правительства Бангладеш (министра) по иностранным делам И. А. Чоудхури, в ходе которого были проведены переговоры с заместителем председателя правительства С.Е. Нарышкиным, министром иностранных дел С. В. Лавровым, заместителем министра промышленности и энергетики И. С. Матеровым. Была подписана российско-бангладешская Консульская конвенция, а также принято Совместное заявление по борьбе с международным терроризмом.

Поддерживаются межпарламентские связи. В апреле 1999 г. состоялся официальный визит в Россию делегации бангладешского парламента во главе со спикером Х. Р. Чоудхури. Тогда же представители Госдумы России приняли участие в работе созданной по инициативе парламента Бангладеш Конференции парламентариев азиатских стран за мир и сотрудничество. Российская Федерация стала полноправным участником созданной на конференции Ассоциации азиатских парламента за мир и была избрана в исполнительный совет этого форума.

Развивается экономическое и техническое сотрудничество между двумя странами. Россия реализовала в Бангладеш крупные проекты по развитию энергетики, гео-

логоразведки, железнодорожного и морского транспорта, рыболовства, подготовке национальных кадров. Кроме того, был расчищен от мин и затонувших кораблей Читтагонгский морской порт, построены крупнейшая в Бангладеш ТЭС «Горазал», обеспечивающая более 30% национального производства электроэнергии, и завод электрооборудования, введены в строй восемь радиостанций, разведаны четыре месторождения газа с запасами около 90 млрд м<sup>3</sup>. Товарооборот между Россией и Бангладеш в 2008 г. составил 250 млн долл. с положительным для России сальдо. Основными товарами, закупаемыми Россией в Бангладеш, являются изделия из кожи, джут, трикотаж (готовая одежда), табак, чай и мороженые морепродукты. В Бангладеш экспортируются российские минеральные удобрения, продукция машиностроения и запасные части к ней. В Бангладеш имеется высокий спрос на дорожно-строительное, прядильно-ткацкое и медицинское оборудование, технику для осуществления мелиоративных работ, удобрения, прокат черных и цветных металлов, цемент, клинкер и продукты нефтехимии.

Важнейшим направлением двустороннего экономического сотрудничества является энергетика. Основным объектом в этой области стала ТЭС «Горазал» (950 МВт), введенная в эксплуатацию в феврале 1999 г. В декабре 2004 г. состоялся официальный пуск в эксплуатацию первого энергоблока ТЭС «Сиддиргандж» (210 МВт), построенного с помощью российских специалистов. Определенные перспективы открываются перед российскими энергетическими компаниями в свете инициированной правительством Бангладеш программы строительства 20 малых электростанций мощностью до 30 МВт. В процессе предварительной проработки находится проект строительства первой в Бангладеш АЭС в Руппуре мощностью 600 МВт. Достаточно перспективным направлением российско-бангладешского экономического сотрудничества могут стать совместные проекты в области разведки и добычи углеводородного сырья. Основой российско-бангладешского сотрудничества в области культуры остается рамочное Соглашение 1972 г. Идет работа над новым Соглашением о культурном и научном сотрудничестве. В столице Бангладеш действует Российский Центр науки и культуры, проводящий периодические культурно-просветительные мероприятия (выставки российских художников, недели показа российских фильмов, мероприятия, посвященные российским знаменательным датам, лекции и т.д.). В 2007 г. подобных мероприятий состоялось более двухсот. Ежегодно Российский Центр посещает около 40 тыс. бангладешцев.

Среди приоритетных направлений остается образование. Студенты и аспиранты из Бангладеш регулярно выезжают для учебы в российские вузы, в том числе и по государственному стипендиям.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** С момента обретения независимости в Бангладеш неоднократно предпринимались попытки неконституционной смены власти или государственных переворотов. С 1975 по 1990 г. у власти в стране находились военные, пришедшие к правлению в результате военного переворота. Свыше 8 лет страна жила в условиях военного режима, влияние военных по-прежнему чрезвычайно высоко. За годы независимости произошло 4 государственных переворота, сменилось 14 президентов, двое из которых были убиты. В январе 2007 г. в Бангладеш было введено чрезвычайное положение, у власти находилось временное правительство. Противостояние оппозиции и власти нередко выливалось в мятежи и восстания, сопровождалось политическими убийствами и репрессиями.

Длительное время продолжалось противостояние правительства с повстанческим движением населения, проживающего на Читтагонгских холмах. Повстанцы выступали с сепаратистскими требованиями о независимости. В марте 1997 г. правительство договорилось о прекращении огня с Объединенной народной партией Читтагонгских холмов, поддержавшей Индию. 50 тыс. беженцев, нашедших

укрытие в Индии, смогли вернуться в этот район Бангладеш. В свою очередь, правительство Бангладеш заверило Индию, что повстанцы, действующие в северо-восточных районах Индии, не смогут находить убежище в Бангладеш

Пограничные споры между Бангладеш и Индией были связаны, в частности, с возведением Индией плотин на Ганге, а также с территориями в Бенгальском заливе и проходами к анклавам двух стран на территории соседа (демаркация границ была нечеткой, что осложняет ситуацию при наличии многочисленных анклавов). В конце 1996 г. власти Бангладеш и Индии достигли договоренности о разделе вод Ганга. В декабре 1999 г. Индия и Бангладеш подписали новое соглашение, которое предусматривало окончательное определение линии границы, а также принятие мер по пресечению преступных действий через границу, включая торговлю оружием, наркотиками, похищение людей и т.д.

Угроза терроризма в Бангладеш может быть охарактеризована как крайне высокая. В СМИ регулярно появляются сообщения о небольших по численности, но воинственных мусульманских группировках, действующих в первую очередь в северных и западных регионах страны. По ряду оценок, в Бангладеш насчитывается не менее 50 радикальных мусульманских группировок, в рядах которых участвуют ок. 100 тыс. человек, из них 13 тыс. отличаются особой активностью. Ряд радикальных организаций запрещены.

На территории страны зафиксированы многочисленные террористические акты. Всплеск террористической активности был зарегистрирован в 1999 г., когда террористы начали использовать самодельные бомбы и ручные гранаты в общественных местах, в том числе в кинотеатрах. Согласно сообщениям индийских СМИ, в 1999 г. Усама бен Ладен выделил ок. 400 тыс. долл. на вербовку и подготовку террористов на территории Бангладеш, которые активно действуют на юге страны. Источниками дохода для них служат пиратство, контрабандная торговля оружием, грабежи и похищения людей. Во время покушения на Хасину Вазед в августе 2003 г. в результате серии взрывов погибло 18 человек, около 200 человек получили ранения. Взрывы привели к массовым мятежам в стране, из-за которых жизнь в государстве была практически парализована.

Одним из проявлений активизации радикальных мусульманских элементов стал теракт в северо-восточном округе Хабигандж 27 января 2005 г., когда боевики бросили несколько гранат на городскую площадь, где проходил митинг ведущей оппозиционной партии Авами лиг. В результате погибли пять активистов этой партии, несколько сотен получили ранения. Вновь чудом осталась жива лидер Авами лиг, бывший премьер Хасина Вазед, которую прикрыли телохранители. Среди погибших был известный дипломат, бывший министр финансов Шах Кибрия.

С проблемой транснационального терроризма тесно связан вопрос о нелегальных иммигрантах, проникающих в Индию с территории Бангладеш. Как правило, большинство из них переходит границу в надежде трудоустроиться в условиях массовой безработицы в Бангладеш. По оценкам экспертов, на северо-востоке Индии «осело» от 10 до 15 млн жителей Бангладеш. Правительство индийского штата Ассам неоднократно с тревогой отмечало, что за последние три десятилетия численность мусульманской общины в этом районе из-за притока бангладешских иммигрантов возросла примерно на 80%. Радикальные бангладешские группировки ставят целью проникнуть именно в те индийские регионы, где доминирует мусульманская община. Власти Индии с целью прекращения инфильтрации иммигрантов с 1980-х гг. постоянно строят ограждения на границе, что вызывает очевидное недовольство Бангладеш.

Бангладеш не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005 – 2015 гг. прогнозируется ежегодный прирост населения Бангладеш — 1,6% (по прогнозам, численность населения страны в 2015 г составит 180,1 млн человек).

Уровень коррупции в Бангладеш характеризуется как очень высокий, а сама коррупция оценивается как имеющая

системный характер. В феврале 2008 г. страна присоединилась к Конвенции ООН против коррупции.

**Положение Бангладеш в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	51	2,29
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	91	0,4
2002	102	102	1,2
2003	133	133	1,3
2004	146	145	1,5
2005	159	158	1,7
2006	163	156	2
2007	180	162	2
2008	180	147	2,1
2009	180	139	2,4

Источник: Transparency International.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Бангладеш располагается в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Периодически страна подвергается разрушительным циклонам, страдает от засух, сильных наводнений в результате муссонных дождей, затапливающих большую часть территории Бангладеш в летний сезон. Так, летом 1974 г. большой урон населению и экономике нанесли наводнения, приведшие к эпидемии холеры, которая унесла тысячи жизней. В августе — сентябре 1998 г. произошло очередное наводнение, в результате которого погибли ок. 1500 человек. Большие жертвы среди населения вызвали наводнения в июле 2004 г. и июле 2008 г. В зоне природной катастрофы находится более двух третей территории Бангладеш.

**Экономические угрозы.** Объемы экспорта превышают объемы импорта. Экспорт из Бангладеш носит несбалансированный характер. Применительно к Бангладеш можно говорить о хроническом отрицательном сальдо торгового баланса, а также о сильной зависимости от экспорта энергоресурсов (прежде всего нефти). Экономика страны во многом зависит от финансовой помощи стран-доноров, прежде всего США.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, в Бангладеш отмечается проблема недоедания или голода. В 2002 – 2004 гг. 30% населения страдало от недостатка питания.

В Бангладеш существует проблема со снабжением населения питьевой водой, так как только 74% населения (2005 г.) имеют доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Бангладеш составила 351,1 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 215,2/100 тыс.).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Бангладеш составила 76,1 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 215,2/100 тыс.).

В 2005 г. смертность детей в возрасте до 1 года составляла 54 на 1000 родившихся (в 1970 г. — 145 на 1000 родившихся). Этот показатель свидетельствует о неразвитой системе послеродового патронажа и педиатрии (для сравнения: в Исландии — 2/1000, в Сьерра-Леоне — 165/1000).



# БАХРЕЙН

**Официальное название.** Королевство Бахрейн (араб. *مملكة البحرين* / Мамлякат аль-Бахрейн).

**Год образования.** Независимость от Великобритании провозглашена 15 августа 1971 г. Первая конституция принята 6 декабря 1973 г.; конституционная монархия образована 14 февраля 2002 г. согласно поправке, принятой Эмиром в соответствии с Национальной Хартией, одобренной на общегосударственном референдуме 14–15 февраля 2001 г.

**Географическое положение, площадь, границы.** Королевство Бахрейн расположено на архипелаге, состоящем из 33 островов (Бахрейн — центральный остров архипелага, отсюда название, в переводе с арабского — два моря) в средней части Персидского залива, общей площадью 668 км<sup>2</sup>. Расположено между 50°22' и 50°42' восточной долготы и 25°46' и 26°18' северной широты. Протяженность береговой линии — 161 км. Сухопутных границ с другими странами не имеет, по морю граничит: на востоке и северо-востоке — с Ираном, на юге и юго-востоке — с Катаром, на западе — с Саудовской Аравией.

Столица — Манама.

**Население.** По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 1,217 млн человек. Абсолютное большинство населения проживает в городах.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,3%; рождаемость на 1000 человек — 15; смертность на 1000 человек — 2; доля населения до 15 лет — 21%, 65 лет и старше — 3%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Бахрейне равняется 75 годам; для мужчин этот показатель составляет 73 года, для женщин — 77 лет.

Этнический состав населения: арабы-бахрейнцы — 62,4%; индусы и пакистанцы — 14,8%; иранцы — 13%; филиппинцы — 4,5%; англичане — 2,1%; другие национальности — 1,7%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Бахрейна в 2007 г. составил 88,8% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 90,4%, индекс уровня образования — 0,893.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Бахрейна в 2007 г. составил 0,895, что позволило ему занять 39-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,761	0,784	0,829	0,850	0,864	0,888

**Язык.** Государственный язык — арабский, также широко используются английский, фарси, хинди и урду.

## Исторический очерк политических традиций

**Бахрейн в древности.** Первое упоминание о Бахрейне относится к 3-му тыс. до н.э., когда эта территория являлась столицей государства Дильмун, одной из крупнейших торговых империй того времени. Бахрейн был удачно расположен на перекрестке торговых путей, связывающих Месопотамию и долину Инда. Цивилизация Дильмун стала приходить в упадок приблизительно в 2000 г. до н.э., поскольку торговля с Индией сошла на нет.

Начиная с 750 г. до н.э., ассирийские правители неоднократно объявляли эти острова частью своего государства. Вскоре после 600 г. до н.э. страна Дильмун была формально включена в новую Вавилонскую империю. После этого исторические ссылки и упоминания Бахрейна в сохранившихся

источниках отсутствуют вплоть до прибытия Александра Великого в регион Персидского залива в IV в. до н.э.

Несмотря на то что Бахрейном после этого управляли попеременно то арабское племя Бани Ваэль, то персидские наместники, архипелаг продолжал называться греческим словом Тилос вплоть до VII в. н.э., когда многие его жители были обращены в ислам.

**Бахрейн в средние века и Новое время.** Крупный региональный центр торговли и добычи жемчуга, Бахрейн был частью сначала Омейядского, а затем Аббасидского халифата. В конце IX в. Бахрейн был захвачен карматами, приверженцами одной из двух ветвей (подсект) мусульманской шиитской секты исмаилитов, а в X–XI вв. стал центром их государства.

В середине XIII в. небольшой архипелаг впервые обрел независимость, но вскоре был присоединен к эмирату Ормуз. После падения последнего Бахрейн также испытал недолгое владычество португальцев (1-я половина XVI в.), а уже в 1-й четверти XVII в. вошел в состав сефевидского Ирана. В 1783 г. арабские шейхи из племени Бани Утуб, из рода аль-Халифа провозгласили независимость Бахрейна.

**Период британского протектората.** В 1830-х гг. семья Аль Халифы подписала первое из ряда соглашений, устанавливающих британский протекторат над Бахрейном. Подобно договорам защиты, подписанным многими другими княжествами Персидского залива, соглашения, в которые вступили Аль Халифы, запрещали им передавать территории другим государствам и вступать в отношения с любым иностранным правительством без британского согласия в обмен на защиту от Османской Турции. Таким образом, формально считаясь протекторатом, Бахрейн на долгие годы стал британской колонией.

В 1892 г. в договор были внесены поправки, но на практике внутренний политический курс изменился только в период между двумя мировыми войнами. В 1926 г. советником эмира был назначен Чарльз Белгрэйв, который взял под контроль проведение реформы административной системы, явившейся особенно важным шагом в свете ускорившегося социального развития, связанного с обнаружением месторождений нефти в 1932 г. Белгрэйв продолжал оказывать непосредственное влияние на политику государства вплоть до 1957 г.

В конце 1920-х гг. началось проникновение американских нефтяных компаний в Бахрейн. Американская «Бахрейн петролеум компани» (*Bahrain petroleum company*) по договоренности с Великобританией подписала в 1930 г. соглашение с шейхом Бахрейна на право разведки и добычи нефти сроком на 69 лет (добыча начата в 1932 г.).

Главная британская морская база в этом регионе была перемещена в Бахрейн в 1935 г. вскоре после открытия месторождений нефти и начала полномасштабной разработки недр.

В годы Второй мировой войны британское правительство перевело сюда крупные контингенты войск. С 1946 г. крупнейший город Бахрейна Манама — резиденция главы британской администрации в регионе Персидского залива.

Чарльз Белгрэйв был вынужден покинуть свой пост в связи со всплеском арабского национализма, начавшимся в 1954 г. и достигшим своего пика в ходе Суэцкого кризиса 1956 г., в ходе которого Египет подвергся военной агрессии со стороны Великобритании, Франции и Израиля.

В связи с событиями 1956 г. и распадом колониальной системы в целом, в 1968 г. Великобритания объявила, что выведет большую часть своих войск к востоку от Суэца уже к 1971 г. В это же время были предприняты шаги по постепенному выводу всех эмиратов в районе Персидского залива из-под британского протектората. Первоначально ставился вопрос о создании федерации, в которую входили бы Бахрейн, Катар и семь территорий, принадлежащих сейчас ОАЭ. Однако для Бахрейна это значило бы невыгодное пропор-

циональное распределение мест в будущем коллективном органе управления членом федерации, в связи с чем 15 августа 1971 г. он в одностороннем порядке провозгласил независимость. Правитель страны стал официально именоваться эмиром Государства Бахрейн.

**Бахрейн после провозглашения независимости.** Несмотря на формальные попытки реформирования страны (например, создание Административного Совета после волнений 1956 г. или введение Государственного Совета) на практике абсолютная власть оставалась в руках эмира вплоть до принятия первой конституции страны в 1973 г., провозгласившей созыв частично избираемой однопалатной Национальной Ассамблеи. В том же году состоялись первые парламентские выборы. Однако полный контроль над властью вскоре вернулся в руки королевской семьи. В августе 1975 г. возник кризис из-за разногласий между правительством и парламентом по вопросу о гражданских свободах, и эмир, назвав новый законодательный орган «обструкционным», подписал указ о его роспуске.

Будучи первоначально не настолько сильными, как в других странах региона, повстанческие настроения среди шиитов, уставших от суннитского правления, форсировали конфликт и сопутствующий ему всплеск исламского фундаментализма сразу после революции в Иране в 1979 г.

В 1981 г. правительство официально объявило, что образованию Исламского Фронта за освобождение Бахрейна (ИФОБ) активно способствовал Иран. Обнаружение в 1984 г. оружейного склада повстанцев привело к нескольким арестам, запрету шиитской религиозной организации «Исламское общество Просвещения» и введению временных идентификационных карточек для граждан государства и иностранцев. Правительство последовательно проводило «политику кнута» по отношению к фундаменталистам. Некоторые из них были арестованы в 1992 г. за принадлежность к запрещенным объединениям.

В январе 1993 г. в ответ на призывы Запада к политической либерализации эмир учредил Консультативный Совет (Совет Шуры), состоящий из 30 представителей элиты государства, включая бывших членов Национальной Ассамблеи. Основной функцией Совета стала разработка и предоставление эмиру и правительству рекомендаций по вопросам внутренней и внешней политики.

Волна столкновений религиозных фанатиков с силами государственной безопасности захлестнула Бахрейн во время саммита Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАПЗ), проходившего в Манама в декабре 1994 г. после ареста шейха Али Салмана, религиозного лидера, выступавшего за увеличение числа рабочих мест для шиитов. В январе 1995 г. Салман и два его последователя были освобождены, депортированы в Дубай, после чего получили политическое убежище в Великобритании. Однако в марте, после того как эмир пожаловался на «вмешательство других государств» во внутренние дела королевства, подразумевая под этим действия Ирана, в стране возобновились беспорядки, в ходе которых был убит полицейский. В апреле того же года два человека были убиты и десятки ранены во время штурма дома, в котором проживал религиозный лидер оппозиции шейх Абд аль-Амир аль-Жамри, а 2 мая 10 шиитов, включая Жамри, были арестованы по обвинению в нанесении государству материального ущерба в ходе декабрьских и январских столкновений.

Шейх Жамри был освобожден из-под стражи 25 сентября 1995 г. после мирных переговоров правительства с шиитской оппозицией. Тем не менее новый всплеск насилия в начале 1996 г. привел к очередному заключению Жамри и семи его последователей. Новые аресты были проведены в феврале после серии взрывов в столице, включая теракт в отеле на побережье, в котором пострадали 4 человека. В мае взрывы продолжились в банках и других общественных учреждениях.

В ответ на взрывы в апреле — мае 1996 г. 3 июля правительство объявило, что помешало плану ИФОБ захватить власть, а также об аресте более 80 членов данной организации. Отзыв своего посла из Тегерана власти Бахрейна объ-

яснили тем, что Иран давно готовил антиправительственный заговор совместно с бахрейнским отделением ливанской организации «Хизбалла» («Партия Аллаха»), поддерживаемой Ираном, члены которой проходили там специальную подготовку и являлись главными зачинщиками недавнего недовольства среди бахрейнских шиитов. Отвергая все обвинения Бахрейна, Иран в ответ отозвал своего посла из Манама и предложил стать посредником между правительством Бахрейна и шиитской оппозицией. Между тем, следуя примеру остальных стран Залива, избравших путь либерализации, в сентябре 1996 г. эмир созвал и расширил Консультативный Совет, включавший 40 членов, заявив, что наделяет его дополнительными функциями и обязанностями.

**Создание Королевства Бахрейн и провозглашение конституционной монархии.**

Шейх Иса ибн Салман Аль Халифа, эмир Бахрейна с 1961 г., скончался от сердечного приступа 6 марта 1999 г. К власти пришел его сын и престолонаследник шейх Хамад ибн Иса Аль Халифа, отличавшийся более либеральными взглядами. Новый кабинет министров, назначенный 31 мая, в большинстве своем состоял из представителей предыдущего кабинета, включая премьер-министра шейха Халифа ибн Салмана Аль Халифа. В ноябре 2000 г. эмир создал Верховный Государственный Комитет, состоящий из 46 членов, с целью подготовки Национальной Хартии — проекта дальнейшего политического развития и демократизации. Хотя некоторые из членов Комитета не одобряли вмешательство в законодательный процесс со стороны эмира, проект Хартии был опубликован в декабре и внесен на рассмотрение национального референдума 14 — 15 февраля 2001 г., на котором за принятие документа проголосовали 98,4% избирателей. Год спустя эмир внес конституционные поправки в пункты Хартии, установив в стране конституционную монархию, в которой власть распределена между частично избираемой двухпалатной Национальной Ассамблей и эмиром (который сейчас именуется Королем). Национальная Ассамблея состоит из нижней избираемой на 4 года, Палаты депутатов и из верхней — Консультативного Совета, члены которого назначаются монархом. Обе палаты состоят из 40 членов.

В октябре 2002 г. прошли выборы в нижнюю палату парламента — Палату представителей. Из 40 депутатских мест 21 получили независимые и умеренные суннитские кандидаты, 19 — радикальные исламисты.

\*\*\*

Формирование и становление современных политических институтов на Бахрейне проходило в несколько этапов. До 1973 г. Бахрейн был абсолютной монархией. Шейх из рода Аль Халифа являлся наследственным правителем страны, носителем верховной светской и духовной власти. Он опирался на Совет по делам управления (или Государственный секретариат), созданный в 1924 г. по рекомендации англичан и возглавлявшийся британским чиновником. После получения независимости 14 августа 1971 г. Государственный секретариат был заменен Советом министров. В июле 1973 г. эмир подписал декрет о выборах в Национальную Ассамблею.

7 декабря 1973 г. прошли выборы депутатов Национальной Ассамблеи, а 16 декабря на первом заседании состоялось официальное утверждение конституции — Бахрейн стал конституционной монархией. В августе 1975 г. эмир распустил Национальную Ассамблею, отложил выборы до принятия нового избирательного закона, отменил действие ряда статей конституции и вернул себе всю полноту власти.

В ноябре 1992 г. глава государства выступил с идеей создания нового совещательного органа — Консультативного Совета. В сентябре 1996 г. было принято решение о расширении состава и полномочий Консультативного Совета.

В 1999 г. после смерти эмира шейха Исы бен Салмана Аль Халифы главой государства стал его сын шейх Хамад Бен Иса, который приступил к реформированию государственного устройства.

Поскольку необходимо было создать новую конституцию, шейх Хамад в 2000 г. инициировал разработку Хартии

национального действия, которая регламентировала переход к конституционной монархии, создание двухпалатного парламента и независимой судебной системы.

После одобрения Хартии на референдуме (14 февраля 2001 г.) глава государства подписал закон о поправках к конституции. Одновременно был распущен Консультативный Совет и назначены выборы в парламент. Бахрейн стал наследственной парламентской монархией, а эмир превратился в короля. При этом, хотя формально права короля ограничены, он пользуется широчайшими полномочиями, а государство построено таким образом, чтобы обеспечить максимальную устойчивость монархии.

### Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Первая конституция Бахрейна датируется 6 декабря 1973 г. Она в целом менее либеральна, чем действующая сейчас конституция 2002 г. В ней, например, отсутствовала глава о равенстве мужчин и женщин и о некоторых других правах и свободах. В соответствии с документом в стране создавалось выборное Народное собрание из 30 человек, но в 1975 г. оно было распущено. Связано это решение было с отказом премьер-министра от дальнейшей работы с парламентом. Сейчас глава Бахрейна — Король (ранее — эмир), правящий с помощью кабинета, состоящего в основном из его родственников. В 1992 г. эмир образовал Консультативный Совет, состоящий из 30 человек. В 1996 г. число членов Совета было увеличено до 40.

В настоящее время в Бахрейне действует вторая конституция, принятая 14 февраля 2002 г., согласно которой государство Бахрейн было переименовано в «Королевство Бахрейн», а шейх Хамад провозглашен Королем. В стране установлена конституционная монархия, законодательная ветвь которой представлена Национальной Ассамблеей, состоящей из двух палат — Консультативного Совета и Палаты депутатов. Власть согласно конституции переходит по наследству от отца к старшему сыну.

Внесение поправок в конституцию подробно описано в гл. 6, ст. 120 документа. В соответствии с данной статьей внесение любых поправок в основной документ государства обусловлено одобрением  $\frac{2}{3}$  общего числа членов Консультативного Совета и Палаты депутатов, с последующим одобрением Короля. Если поправка отклонена, ее повторное внесение возможно не ранее, чем через год после отклонения. Запрещено внесение поправок в ст. 2 конституции, которая касается государственной религии (ислама), также запрещено внесение поправок в статьи, посвященные конституционной монархии и принципам наследственной передачи власти, касающиеся свободы и равенства граждан, а также двухпалатного устройства законодательного органа. Никакие поправки не могут быть внесены в перечень полномочий монарха в течение срока, на который власть по каким-либо причинам переходит к замещающему его лицу.

В данной конституции также прописаны следующие права и свободы (в том порядке, как они перечислены в статьях документа):

- право на бесплатное начальное образование (обязательность);
- право на бесплатную медицинскую помощь;
- право на частную собственность и получение бесплатного жилья;
- право на компенсацию ущерба от природных бедствий;
- право на предпринимательство;
- равные политические права мужчин и женщин;
- право пенсионеров, сирот, вдов, инвалидов на государственную поддержку.

Провозглашены такие принципы, как свобода слова, мнений, научных исследований, печати, собраний и союзов, равенство граждан.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Ст. 32 конституции Бахрейна гласит, что система государственного правления основана на разделении властей и признает существование трех ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной. Их взаимодействие осуществляется на основе конституции, и только конституция может уменьшить или увеличить их полномочия. Однако допускается ограничение числа представителей законодательной ветви власти на ограниченный срок, предусмотренное законом «О делегировании полномочий». Законодательная власть находится в руках Короля и Национальной Ассамблеи. Исполнительная власть представлена Королем и Советом министров. Главой судебной власти также является Король.

**Особенности исполнительной власти.** Исполнительная власть, согласно конституции, принадлежит Королю и Совету министров (ст. 33 — 50). Глава государства не избираем, занимает свой пост в порядке наследования. Наследственная власть переходит по линии семейства Аль Халифа от отца к старшему сыну.

Король является главой государства, его представителем и обладает неприкосновенностью. Он является гарантом конституции, легитимности правления, соблюдения всех прав и свобод и осуществляет свою власть непосредственно либо через министерства.

Король назначает премьер-министра и членов Консультативного Совета, является Верховным Главнокомандующим и председателем Верховного Юридического Совета. При возведении на престол монарх произносит специальную клятву перед членами Национальной Ассамблеи. Как Глава государства, он заключает международные договоры, предварительно обсудив их с Консультативным Советом; объявляет оборонительную войну; издает административные декреты; назначает на должности и освобождает от занимаемых должностей военнослужащих и дипломатических представителей страны в других странах; объявляет амнистию; распускает Палату депутатов своим указом с объяснением причины роспуска; назначает референдум по важным вопросам, касающимся интересов государства.

Совет министров состоит из министров во главе с премьер-министром. Совет министров обязан руководствоваться интересами государства. Заседаниями Совета, которые всегда являются закрытыми, руководит Король, контролирующей его деятельность и координирующей работу министерств. В случае когда премьер-министр по какой-либо причине вынужден оставить свой пост, остальные министры должны уйти в отставку. Уходя в отставку, премьер не может покидать свой пост до тех пор, пока не будет назначен следующий глава правительства.

### Главы государства

Имя	Период нахождения у власти
<b>Хакимы (правители)</b>	
Шейх Салман ибн Хамад Аль Халифа	24.02.1942 — 2.11.1961
Шейх Иса ибн Салман Аль Халифа	2.11.1961 — 16.08.1971
<b>Эмиры</b>	
Шейх Иса ибн Салман Аль Халифа	15.08.1971 — 6.03.1999
Шейх Хамад ибн Иса Аль Халифа	6.03.1999 — 14.02.2002
<b>Короли</b>	
Шейх Хамад ибн Иса Аль Халифа	14.02.2002 — н.в.

### Премьер-министры

Имя	Период нахождения у власти
Шейх Халифа ибн Салман Аль Халифа	08.1971 — н.в.

**Особенности законодательной власти.** Законодательная власть Бахрейна представлена Королем и Национальной Ассамблеей, состоящей из двух палат: Консультативного Совета (верхняя палата) и Палаты депутатов (нижняя палата).

Как представитель законодательной власти, Король может инициировать поправки в конституцию, вносить на рассмотрение и ратифицировать законопроекты. Король обязан обнародовать свое решение по законопроекту не позднее чем через 6 месяцев после момента, когда документ был предоставлен ему на рассмотрение Консультативным Советом или Палатой депутатов. Если законопроект был дважды отклонен Королем, но дважды одобрен  $\frac{2}{3}$  от общего числа членов Консультативного Совета и Палаты депутатов, он вступает в силу.

Консультативный Совет (некоторые исследователи используют термин «Совет Шуры») состоит из 40 членов, назначаемых Королевским указом. Все они должны быть коренными бахрейнцами, обладать полнотой политических и гражданских прав, заслугами перед Отечеством и на момент назначения их возраст должен составлять не менее 35 лет по Григорианскому календарю.

Срок полномочий Совета составляет 4 года. Если по каким-либо причинам в Совете появляется вакантное место до истечения срока созыва, Король назначает на эту должность человека, который будет оставаться на ней до конца созыва данного Совета. Король назначает Председателя Совета, а сам Совет избирает из своего состава двух заместителей Председателя. Консультативный Совет созывается на тот же срок, что и Палата депутатов, и даты окончания их созывов должны совпадать. Если Палата распущена, Совет приостанавливает свою деятельность.

Палата депутатов формируется путем прямых выборов, состоит из 40 членов. Депутат должен отвечать следующим требованиям: быть бахрейнцем, обладать всеми гражданскими и политическими правами, на день выборов он должен быть не младше 30 лет по Григорианскому календарю, должен свободно читать и писать на арабском языке. В случае смерти депутата до окончания срока полномочий Палаты Король назначает на его место заместителя, который исполняет обязанности до окончания срока работы Палаты.

В течение первой недели после избрания депутаты формируют рабочие комитеты. По заявлению, подписанному не менее, чем пятью депутатами палаты, любой министр может быть допрошен по вопросам его компетенции, каждый министр несет ответственность перед Палатой за деятельность своего министерства. Если  $\frac{2}{3}$  Палаты депутатов выражают недоверие министру, вопрос переносится на рассмотрение в Национальную Ассамблею, которая  $\frac{2}{3}$  своего состава оставляет или смещает премьер-министра, после чего передает свое решение на рассмотрение Королю. Палата может в письменной форме выражать пожелания, касающиеся общественных вопросов, Правительству.

Очередные выборы должны быть проведены на позднее чем через 4 месяца со дня окончания работы предыдущей палаты. Депутаты сами избирают абсолютным большинством голосов Председателя и двух его заместителей, на время до их избрания заседаниями руководит старейший из депутатов. Последние выборы прошли в два тура — 25 ноября и 2 декабря 2006 г. На них впервые в парламент была избрана женщина, баллотировавшаяся на безальтернативной основе.

**Особенности судебной власти.** Ст. 104–106 конституции Бахрейна посвящены судебной власти. Честность судебной власти, а также неподкупность и беспристрастность судей являются основой правления и гарантией прав и свобод. Никакая власть не должна быть выше власти судьи, и ни при каких обстоятельствах не должно допускаться постороннее вмешательство в судебный процесс. Закон устанавливает независимость суда и полномочия органов государственного обвинения.

Закон также регулирует деятельность органов защиты. Закон устанавливает иерархию судов, их функции и область юрисдикции. Слушания должны быть открытыми, но воз-

можны исключения. Для надзора над деятельностью судов всех инстанций образован Высший Юридический Совет. Особенность судебной власти в Бахрейне состоит в том, что всех судей назначает лично Король.

Конституционный суд предусмотрен законом и должен включать 6 судей и председателя, назначаемых Королевским Указом. Закон гарантирует право Правительства, Консультативного Совета, Палаты депутатов и других лиц обращаться в Конституционный суд с просьбой подтвердить конституционность законов и постановлений. Король имеет право передать в суд любые законопроекты до их подписания с целью проверить их на соответствие конституции. Решения Конституционного суда обязательны для исполнения всеми государственными органами и гражданами.

#### **Территориально-государственное устройство.**

Конституция Бахрейна 2002 г. не затрагивает вопрос территориально-государственного устройства, но на практике страна является унитарной и поделена на 5 провинций — Асама, Мухаррак, Васат, Джанубийя и Шамалийя.

Каждая из провинций управляется губернатором, которого назначает Король и утверждает Национальное собрание. Обязанностью губернатора является проведение в жизнь на местах политики правительства, он также следит за поддержанием порядка и безопасности. Министерства и центральные ведомства Бахрейна решают все вопросы провинции через губернатора.

**Местное управление и самоуправление.** Этот пункт частично представлен в ст. 50 Основного закона государства. В нем говорится, что органы муниципального управления и общественные институты обладают независимостью, но находятся под контролем государства, которое проверяет, чтобы деятельность этих органов затрагивала только интересы конкретного региона и не касалась общегосударственных вопросов, а также не ущемляла интересы граждан страны. Местное самоуправление осуществляется в рамках 5 муниципальных советов (по одному в каждой из провинций).

Муниципальные советы существуют также в крупных городах. Председатель и генеральный директор совета назначаются правительством, остальные члены совета избираются. Работа муниципалитета контролируется правительством, которое обладает правом его роспуска, ежегодно планирует деятельность совета и утверждает его бюджет.

Муниципалитет правомочен решать вопросы, связанные со строительными работами, транспортом, обслуживанием населения города и т.д.

В сельских поселениях местные органы власти возглавляют мухтары. Хотя эта должность выборная, мухтары фактически находятся на государственной службе. Мухтар опирается на совет старейшин, куда входят главы крупных семей и родов.

### **Особенности политических процессов**

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Страна испытала определенное внешнее влияние на формирование и функционирование своих политических институтов. Во многом оно было связано с ее бывшим колониальным статусом (метрополией выступала Британская империя). Современные политические институты формировались мирным путем, при отсутствии военных столкновений и без какого-либо внешнего навязывания. Скорее, имело место их добровольное восприятие, внутреннее стремление встать на путь либерализации с помощью адаптации конституционных традиций Великобритании и по примеру других стран региона, решившихся на преобразование чуть раньше Бахрейна.

В настоящее время Бахрейн имеет тесные отношения со странами Запада, прежде всего с США. Бахрейн участвует в начатой в 2003 г. программе Государственного департамента «Инициатива ближневосточного партнерства», одним из аспектов которой является развитие гражданского общества и поощрение демократических реформ в арабских странах.

Кроме того, при проведении изменений власти Бахрейна ориентируются на своих партнеров по региональной организации — Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива.

**Внутренние конфликты и расколы.** Точное значение коэффициента Джини, фиксирующего неравенство в доходах или потреблении, для Бахрейна не подсчитано. В настоящее время в стране нет видимых социально-экономических, региональных и прочих расколов. Единственным существующим конфликтом является скрытое противостояние правительства и шиитов, права которых как национального меньшинства признаются мировым сообществом ущемленными. Пик данного конфликта пришелся на 1975 г.

В октябре 2006 г., накануне выдвижения кандидатов на выборы в парламент, разразился скандал, в ходе которого власти были обвинены в том, что они пытаются дискредитировать официальных лиц шиитского происхождения, добиваются их удаления из государственных учреждений и снижения влияния в обществе. Скандал сопровождался массовыми акциями протеста и столкновениями с полицией.

С другой стороны, суннитские организации на Бахрейне обнаружили факты покупки шиитами иранского происхождения собственности в тех районах страны, где среди избирателей сунниты составляли большинство. Они обвинили власти Ирана в поддержке этих действий и в стремлении добиться усиления шиитского влияния на Бахрейне. Активисты суннитских политических организаций выступили с призывами выдворить из страны бахрейнцев иранского происхождения.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** С идеологической точки зрения в стране провозглашено верховенство исламской веры и принципов шариата. В конституции записано, что ислам принесет спасение в этот мир, и народ Бахрейна искренне разделяет эту веру.

Национальную идею Бахрейна выделить довольно сложно, тем более официально она не сформулирована, однако на современном этапе развития страны существует цель, заявленная в официальном порядке и еще недавно не существовавшая — это курс на либерализацию.

Присутствует скрытый идеологический (религиозный) конфликт между правительством и шиитскими группировками. Раскол общества на сторонников «правых» и «левых» партий отсутствует — традиционные в западном понимании «правые» и «левые» партии в Бахрейне не пользуются сколько-нибудь значительным влиянием.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Государство и религиозные институты не разделены. В ст. 2 конституции сказано, что государственной религией Бахрейна является ислам. Принципы шариата являются основным источником законодательной деятельности. Законодательство предусматривает разделение судов на шиитские и суннитские.

Статья 22 конституции гласит, «что государство гарантирует неприкосновенность религиозного культа, свободу исполнения всех церковных обрядов и проведения религиозных шествий и собраний в соответствии с обычаями, признаваемыми в стране».

Официальная религия — ислам, который исповедуют 82,4% населения, из них шииты — 41,4%, сунниты — 41%. Христиане составляют 10,5% населения, индуисты — 6,3%, другие религии исповедуют 0,8% населения королевства. Любое вероисповедание, отличное от ислама, не преследуется. Свобода отправления любого культа, зафиксированная в конституции, уважается.

**Особенности партийной системы.** Политические партии в Бахрейне долгое время были официально запрещены. Однако на первых выборах в Национальную Ассамблею в 1973 г. были избраны 10 кандидатов от свободно образованного левого Национального блока.

В ходе волнений 1994 г. шиитская оппозиционная группировка «Исламский Фронт за Освобождение Бахрейна» утверждала, что силовые структуры арестовывали ее сторонников «наугад», и осуждала депортацию оппозиционеров из страны.

В первой половине 1990-х гг. сообщения о деятельности шиитских группировок в основном касались организации «Хизбалла» («Партии Аллаха»), штаб которой находился в Ливане, а финансирование, предположительно, шло из Ирана. Правительство настаивало на том, что бахрейнское отделение организации было образовано в Иране в 1993 г. и во многом инициировало антиправительственные настроения, включая попытку государственного переворота в 1996 г.

Тем временем «Движение за Свободу Бахрейна» под предводительством Мансура аль-Жамри (сына известного шиитского лидера), организованное при поддержке Лондона, призвало к «пассивному сопротивлению», чтобы убедить правительство начать демократические реформы. «Комитет народного участия» под управлением Али Касема Раби также поддерживал политическую либерализацию.

Группировки «левого» крыла включают промарксистский «Национальный бахрейнский фронт освобождения» и «Народный фронт Бахрейна». Именно они инициировали созыв в конце 1990-х «Национального Демократического Форума» как «прогрессивного фронта».

Хотя конституционные поправки, внесенные в феврале 2002 г., не убрали формальный запрет на существование политических партий, некоторые группы и ассоциации позднее были легализованы в свете проводимых демократических реформ. В большинстве своем состоящие из бывших представителей оппозиции, вернувшихся в страну по королевской амнистии в феврале 2002 г., неофициально эти группы поддерживали некоторых кандидатов на местных выборах в мае. Среди них были шиитская «Исламская Национальная Организация Согласия» во главе с шейхом Али Салманом, суннитский «Исламский Национальный Форум», националистические организации «Исламский Национальный Форум» и «Националистическое Демократическое Объединение», либеральная «Национальная Демократическая Ассоциация» и др. объединения.

В 2002 г. были проведены первые местные выборы в Палату депутатов, явившиеся важным шагом на пути демократизации. Следующие парламентские выборы прошли в конце 2006 г. По их результатам победителем стала шиитская партия «Аль-Уифак» (Национальное Исламское Общество), получившая 17 мест в нижней палате. Проправительственные суннитские партии завоевали 13 мест, еще 9 мест получили независимые кандидаты, также поддерживающие правительство. Как независимый кандидат в парламент прошла Латифа Аль Кухуд, которая баллотировалась на безальтернативной основе и стала первой женщиной-депутатом в Бахрейне. Оппозиционная левая партия «Ваад» (Национальное Демократическое Действие) получила 1 место в парламенте. Потеряла представительство в Палате депутатов проправительственный «Экономический блок» и бывший коммунистический блок «Национальный союз».

**Политическая роль военных/силовых структур.** Государственный режим в Бахрейне является гражданским, более того, в новейшей истории страны не было ни одного прецедента военного правления или военных переворотов. Однако финансированию вооруженных сил и модернизации имеющегося вооружения правительство всегда уделяло особое внимание.

Служба в вооруженных силах Бахрейна является добровольной и осуществляется на контрактной основе. Подготовка офицерского состава ведется в основном за рубежом (прежде всего, в Великобритании и США). Главнокомандующим всеми вооруженными силами является наследный принц, министром обороны и командующим Национальной гвардии — члены семьи Аль Халифа.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Среди групп давления, существующих в государстве, выделяются шиитские активисты, а также несколько группировок исламских фундаменталистов и малочисленные нелегальные «левые» группировки.

В 2001 г. Король одобрил идею организации в стране профсоюзов с целью защиты прав трудящихся в рамках действующих



конституции и Национальной Хартии. 14 января 2005 г. Верховная Федерация Профсоюзов Бахрейна (*GFBTU*), которая пришла на смену Главному Комитету Рабочих Бахрейна, отпраздновала годовщину со дня создания. Сейчас под ее покровительством находятся более 40 профсоюзов и более 10 тыс. трудящихся. Среди наиболее важных вопросов, решаемых ВФПБ, следует отметить увеличение размера заработной платы, установление минимального размера оплаты труда, реформирование рынка труда, защита прав трудящихся женщин, а также открытие новых профсоюзов на предприятиях общественного сектора. Федерация также способствовала организации Комитета по защите прав трудящихся женщин и молодежи.

Помимо этого в Бахрейне действуют следующие объединения: Бахрейнское Общество защиты прав человека, Общество защиты прав женщин и др. организации.

По данным организации *Freedom House*, в стране отмечен заметный рост числа неправительственных организаций, действующих в различных областях, но их деятельность все еще ограничена. В июле 2004 г. министр труда и социального развития разослал письма в 80 из 360 зарегистрированных в Бахрейне неправительственных организаций, угрожая им закрытием по причине нарушения закона «Об ассоциациях» 1989 г., предусматривающего, что каждая организация обязана иметь штаб-квартиру для проведения ежегодных собраний.

В сентябре 2004 г. правительство закрыло и распустило Бахрейнский Центр Прав Человека. Был арестован исполнительный директор Центра, критиковавший премьер-министра и правительство в ходе сентябрьской конференции по вопросам бедности и экономических прав. Он был обвинен в распространении антиправительственных настроений и приговорен к одному году тюремного заключения.

В 2005—2007 гг., по данным *Freedom House*, происходило дальнейшее ужесточение регулирующего законодательства.

**Положение и роль СМИ.** Свобода слова в Бахрейне ограничена. В 2004 г. страна заняла 143-е место в мире (из 167) по степени свободы СМИ. Все телеканалы и радиостанции находятся под контролем государства. В августе 2004 г. правительство объявило о намерении упразднить Министерство информации и создать Комиссию радио и телевидения в качестве нового контролирующего органа. Пресса отличается гораздо большей свободой: 3 наиболее влиятельные бахрейнские газеты находятся в частной собственности. Хотя Интернет и электронная почта официально не запрещены, было установлено несколько случаев слежения государства за частной электронной перепиской. Среди стран Ближнего Востока по степени свободы СМИ Бахрейн занимает 10-е место.

Ведущие СМИ — газеты «Аль-Аям», «Ахбар Аль-Халидж», «Аль-Мисак», «*Bahrain Times*», «*Bahrain Tribune*», телеканал «*Bahrain TV*».

В 2003—2006 гг. было отмечено существенное усиление контроля над электронными СМИ. В частности, власти Бахрейна ограничивали доступ к ряду интернет-ресурсов, а также запрещали трансляцию известного катарского спутникового канала «Аль-Джазира».

#### Положение Бахрейна в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	67	23,00
2003	166	117	35,17
2004	167	143	52,50
2005	167	123	38,75
2006	168	111	28,00
2007	169	118	38,00
2008	173	96	21,17
2009	175	120	36,50

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

**Гендерное равенство/неравенство.** Хотя женщины и имеют право избирать и быть избранными на местных и общегосударственных выборах, их политический статус все еще политически до конца не оформлен. На практике женщины и мужчины не равны перед законом, хотя официально равенство полов зафиксировано в конституции. До сих пор лишь одна женщина была избрана в муниципальные или законодательные органы. Однако Король назначил 6 женщин членами Консультативного Совета.

В сентябре 2004 г. представительница движения в защиту прав женщин Бахрейна объявила о своем намерении подать в суд на правительство, запретившее Министерству труда и социального развития выдать им лицензию для создания независимой женской организации «Союз женщин Бахрейна».

Тем не менее роль женщин в политической системе Бахрейна возрастает. В 2004 г. состоялось назначение первой женщины на высокий правительственный пост: д-р Нада Хаффаф стала министром здравоохранения. Вскоре в правительстве появилась и еще одна женщина — Фатима Аль-Балуши возглавила Министерство социальных вопросов. В 2006 г. в ходе председательства Бахрейна на Генеральной Ассамблее ООН Президентом от Бахрейна была назначена известная юрист и защитница прав женщин Хая бинт Рашид Аль-Халифа, ставшая третьей женщиной в истории, занявшей данный пост. В целом, не будет преувеличением сказать, что Бахрейн является флагом политический либерализации в Персидском заливе, в том числе и в вопросах защиты прав женщин.

#### Положение в мировой экономике и политике

**Общая характеристика национального хозяйства в контексте мировой экономики.** Бахрейн является экономически преуспевающим государством.

По структуре национального хозяйства Бахрейн похож на другие нефтедобывающие страны Персидского залива — ведущая роль в нем принадлежит нефтегазовому сектору, который начал развиваться намного раньше других отраслей, а затем стал «локомотивом» местной экономики. Нефтедобыча и нефтепереработка обеспечивают до 20% ВВП и до 60% экспорта. В 1980—1990-е гг. доля нефтяной промышленности в ВВП заметно снизилась (ранее — более 50%). При этом увеличился удельный вес ненефтяных секторов экономики.

Особенности экономики Бахрейна — дешевая энергия, значительные инвестиционные возможности и дефицит местных трудовых ресурсов — предопределили путь развития: энерго- и капиталоемкий, но трудосберегающий. Эта стратегия проявляется в специализации страны на нефтепереработке и металлургии, ориентации на превращение в общеарабский центр банковских операций. Малые размеры государства и небольшая численность населения привели к развитию экспортноориентированной экономики.

Стратегия развития Бахрейна базируется на принципах свободной рыночной экономики. В сентябре 2004 г. Бахрейн первым из стран Залива подписал с США Соглашение о свободной торговле (*FTA*).

Трудовые ресурсы составляют 299 тыс. человек. Большая часть из них представлена иммигрантами (60%). Уровень безработицы составляет 16,5% (2001 г.), причем Бахрейн первым из стран региона ввел в действие институт страхования от безработицы.

Структура ВВП по занятости: в промышленности, коммерции и сфере услуг занято 79% населения, в государственных структурах — 20%, в сельском хозяйстве — 1%.

До 60% доходной части государственного бюджета традиционно составляют поступления от экспорта нефти, газа и продуктов их переработки.

Основные статьи экспорта: продукция нефтегазового сектора (66,9%), алюминий (15%), продукция текстильной промышленности (7,6%). Основные партнеры по экспорту:

США — 23,8%, Саудовская Аравия — 14,2%, Тайвань — 9,8%, Малайзия — 4,3%, Индия — 4,2%.

Страна импортирует: нефтепродукты (36,6%), промышленное оборудование (11,8%), стройматериалы, продовольствие, напитки, табачную продукцию (11,2%). Основные партнеры по импорту: Австралия — 10,0%, Саудовская Аравия — 9,0%, Япония — 8,3%, США — 7,8%, Великобритания — 6,4%, Германия — 6,0%.

В 1929 г. «Standard Oil Company of California» (*Socal*), известная сейчас как «Шеврон», начала разведку и добычу нефти на архипелаге. К 1935 г. были разведаны уже 16 нефтяных скважин, а в 1936 г. *Socal* продал часть месторождений «Техасской Нефтяной Компании» (*Texasco*) и основал совместно с ней Нефтяную Компанию Бахрейна (*VARCO*). До 1971 г. доходы *Varco* составляли до 60% государственного бюджета и являлись основным источником финансирования многих социальных программ. До 1975 г. государство владело 60% акций компании, а в 1980 г. выкупило остаток пакета.

По сравнению с Кувейтом и Саудовской Аравией нефтяные запасы Бахрейна ограничены — в 2007 г. доказанные запасы составили 118,6 млн баррелей (Саудовская Аравия — 264,3 млрд баррелей; Кувейт — 101,5 млрд баррелей). По оценочным данным, ежедневная добыча в 2007 г. составляла 184,3 тыс. баррелей (Саудовская Аравия — 11 млн баррелей; Кувейт — 2,44 млн баррелей).

Страна также обладает запасами природного газа. В 1979 г. правительство учредило Национальную Газовую Компанию Бахрейна (*Banagas*), запасы которой оценивались в 2006 г. в 88,26 млрд м<sup>3</sup>. Весь добываемый газ (10,27 млрд м<sup>3</sup> в 2005 г.) потребляется на внутреннем рынке.

Кроме добычи сырья в стране развивается производство алюминия и судостроение. Основанный в 1968 г. завод *Aluminium of Bahrain (Alba)* — одно из крупнейших предприятий по производству алюминия в мире, его производственная мощность — 509 тыс. т в год. В 1980-х гг. совместно с *Alba* в стране были построены еще 2 алюминиевых комбината.

Судоремонтная промышленность страны представлена Арабской судостроительной и судоремонтной компанией (*ASRY*), которая была основана в 1977 г. Ее совладельцами помимо Бахрейна являются еще 6 стран-членов организации Арабских экспортеров нефти (*ОАПЕС*).

Одной из приоритетных задач экономической политики Бахрейна является диверсификация экономики в сторону отхода от тотальной нефтяной зависимости в условиях стремительного сокращения запасов нефти. Для решения этой задачи правительство делает ставку на развитие альтернативных областей промышленности, туризма, недвижимости и торговли, в том числе транзитной.

Имея хорошо развитые коммуникационные технологии и транспортную сеть, Бахрейн привлекает множество транснациональных компаний, готовых развивать свой бизнес в регионе Персидского залива.

Несмотря на скудность сельскохозяйственных ресурсов (лишь 14,2% земель пригодны для земледелия), сельское хозяйство в течение долгих лет оставалось важным сектором экономики. До того как началось развитие нефтяной индустрии, в стране было широко распространено выращивание финиковых пальм, плоды которых составляли одну из основных статей экспорта. К 1993 г. размер сельскохозяйственных угодий сократился до 1500 га (по сравнению с 6000 га до обретения независимости). Обрабатываемые земли включают около 10 000 участков, распределенных между более 800 собственниками (около 60% из них принадлежит частным лицам, однако Король остается самым крупным землевладельцем).

С 1980 г. политика государства направлена на стимулирование мелких хозяйств. В соответствии с действующей программой фермеры обеспечивают семенами и необходимым инвентарем, предоставляют выгодные кредиты. Такая политика приносит плоды: в стране значительно возросло производство зерна, яиц, молока, овощей и фруктов. Морские промыслы в Бахрейне развиты слабо в связи с загрязнением вод Персидского залива, ведется жемчужный промысел.

**Основные показатели экономики**

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	4 299	5 849	7 970	13 460	21 902
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	4 646	6 452	7 970	10 709	13 159
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	6 269	9 824	13 177	20 344	27 110
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	8 827	12 257	15 141	20 344	24 999
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	12 718	17 006	20 273	27 961	34 954
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	17 907	21 218	23 294	27 961	32 232
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	0,95	0,86	н.д.	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	45,73	39,95	н.д.	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	53,32	59,19	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	1 292	1 337	1 605	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	115,56	81,99	89,44	99,53	96,6
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	94,61	70,47	64,39	76,43	74,31
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	2,93
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0,00	0,35	6,15	21,30	51,95
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

Источник: *World Development Indicators*.

На Бахрейне нет железных дорог. Общая протяженность автомобильных дорог 3583 км (2001 г.), из них 80% приходится на асфальтированные шоссе. В 1986 г. автомагистраль связала Бахрейн с Саудовской Аравией, а с островами Мухаррак и Умм-Наасан Бахрейн соединен дамбой, по которым проложены автомобильные дороги. Автопарк страны в 2002 г. включал в себя 176 тыс. легковых автомобилей, а также 36 231 единицу автобусов и грузового транспорта. Морской транспорт представлен 121 судном общим водоизмещением 338,091 тыс. т. Основной объем торговых экспортно-импортных операций осуществляется через крупные национальные порты — Сальман, Манаму и Ситра.

Получил широкое развитие трубопроводный транспорт. В середине 1990-х гг. общая сеть нефте- и газопроводов составила более 100 км. Наиболее протяженный — подводный нефтепровод Даммам (Саудовская Аравия) — остров Бахрейн — 55 км. Помимо него существует развитая сеть малых нефтепроводов, по которым нефть поступает на нефтеочистительные заводы ВАРСО и в нефтехранилища. Длина трубопроводов для перекачки природного газа — 32 км.

Бахрейн является важным узлом международных авиалиний. В стране действуют 4 современных аэропорта. Главный из них — международный аэропорт Бахрейна на острове Мухаррак, являющийся одним из крупнейших в районе Персидского залива.

Бахрейн является крупнейшим международным финансовым центром. Банковский сектор обеспечивает около 20% ВВП. Официальной денежной единицей в стране является бахрейнский динар.

Центральное место в структуре банковско-кредитной системы занимает Валютно-финансовое агентство Бахрейна, находящееся под контролем государства. В качестве Центрального Банка агентство представляет собой государственную уполномоченную организацию, строго придерживающуюся в своей работе инструкций правительства. Капитал и резервы банка насчитывают 290,9 млн бахрейнских динар, а общая сумма депозитов в 2000 г. составляла примерно 136 млн бахрейнских динар.

Помимо Валютно-финансового агентства, банковские структуры Бахрейна включают: 19 коммерческих банков, в числе которых 2 специализированных, 13 исламских банков, 33 инвестиционных банка, 5 брокерских агентств и др. В 2001 г. их общий оборот составил 102,700 млрд долл. США, из них 3,883 млрд долл. США приходится на коммерческие банки, 4,034 млрд долл. США — на инвестиционные банки.

В 1975 г. Бахрейнское валютное агентство учредило лицензии на офшорные банковские операции, что обеспечило обращение существенной части аравийских «нефтедолларов». Более 50 офшорных банков (на них приходится 88,370 млрд долл. США) стали новым компонентом финансовой системы страны, придающим эмирату реальный вес в мировой экономике.

Руководство страны провозгласило курс на всемерное развитие индустрии туризма как альтернативного источника бюджетных поступлений. Доходы от туризма в 2002 г. составили более 600 млн долл. Объявлено о поддержке этой перспективной для Бахрейна отрасли и начале реализации нескольких туристических проектов общей стоимостью свыше 500 млн долл.

В классификации Всемирного Банка Бахрейн назван страной с экономикой «высокого дохода, не член ОЭСР» (2008 г.). Статус страны как заемщика в классификации Всемирного Банка не определен.

#### Структура ВВП (1995 г.)

Сфера услуг, %	59,19
Промышленность, %	39,95
Сельское хозяйство, %	0,86

Источник: World Development Indicators.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Бахрейн обладает ограниченным потенциалом воздействия на внешнюю среду.

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0197	0,1119	0,0902
1995	0,0197	0,0743	0,0492
2000	0,0249	0,0892	0,0641
2005	0,0297	0,1027	0,0795
2008	0,0362	0,1068	н.д.

Бахрейн является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2004 г. 1% от валового национального дохода страны (или 145,8 долл. США на душу населения).

Бахрейн не зависит от импорта энергоносителей (нетто-экспортер).

**Политический и гуманитарный «вес» страны в мире.** Население Бахрейна составляет 0,01% от всего населения Земли. Арабский язык является официальным не только в Бахрейне, но и еще в 22 странах. Общая численность говорящих на арабском языке, по разным данным, от 186 до 422 млн человек (от 2,9 до 6,5% населения мира). Данные разнятся, так как для многих носителей арабский является вторым языком.

Бахрейн участвует в ряде международных организаций (подробнее — в разделе «Участие в международных организациях и режимах»), среди которых ООН, ВТО, МВФ, Организация исламская конференция, Лига арабских государств, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, Организация арабских стран экспортеров нефти (ОАПЕК). Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. Общий размер взносов Бахрейна в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 916 737 долл. США, или 0,039% взносов всех стран-участниц.

Квота в МВФ в 2010 г. составила 0,06% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,07% от общего числа голосов.

**Силовой аспект регионального и глобального влияния.** Бахрейн располагает незначительными по численности вооруженными силами (11 тыс. человек, 540 единиц тяжелой техники). Страна не имеет ядерного оружия или других видов ОМУ. Соседние государства имеют большой военный потенциал.

Бахрейн занимает 10-е место среди государств — получателей военной помощи от США. В 1990-е гг. ВС Бахрейна значительно укрепили свой потенциал, в том числе и за счет специально выделенной ССАГПЗ на эти цели помощи в размере 1,7 млрд долл.

Вооруженные силы Бахрейна принимали участие в боевых действиях в составе войск коалиции, освобождавшей Кувейт от иракской оккупации в начале 1991 г. Боевая выучка личного состава совершенствуется в ходе регулярных общевоинских учений, в том числе с участием войск стран ССАГПЗ, Великобритании и США.

Регулярная армия состоит из сухопутных войск, военно-воздушных и военно-морских сил. В 2003 г. начались поставки из США 30 высокоточных неядерных ракетных комплексов оперативно-тактического назначения АТАСМС, которые находятся под совместным американо-бахрейнским контролем.

ВВС Бахрейна насчитывают три эскадрильи: истребительная (12 F-5E/SF), истребительно-бомбардировочная (12 F-16 — 4-е поколение), вертолетная (33 вертолета, из которых 26 боевых).

В составе ВМС 15 боевых кораблей (корветы, катера), а также десантные и вспомогательные суда. На вооружении боевых кораблей состоят противокорабельные ракеты «Экзосет» и «Гарпун».

Оснащение вооруженных сил страны оружием и военной техникой осуществляется за счет поставок из-за рубежа (главным образом из США, Англии и Франции). Военная промышленность практически отсутствует.



Ввиду небольшой численности вооруженных сил Бахрейна, военного превосходства соседних государств, а также того, что географическое положение страны не создает условий для длительного противодействия внешней агрессии, армия представляет собой, в первую очередь, атрибут национального суверенитета. По мнению военных специалистов, ВС Бахрейна предназначены либо для ведения широкомасштабных боевых действий в составе коалиции государств, либо для борьбы с терроризмом и действий в чрезвычайных ситуациях.

Расходы Бахрейна на оборону в процентах от ВВП выше среднемирового показателя.

**Военные расходы**

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	263,0	4,8
1995	310,0	4,7
2000	368,0	4,0
2005	529,0	3,6
2008	651,0	3,0

Источник: SIPRI, World Development Indicators.

**Участие в международных организациях и международных режимах, основные внешнеполитические контр-агенты и партнеры, отношения с Россией.** Бахрейн состоит в следующих международных организациях: ООН, МБРР, ИКАО, МВФ, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ, ФАО, ВТО, Арабский Банк Экономического Развития в Африке, Арабский Фонд Экономического и Социального Развития, Арабский Валютный Фонд, «Группа-77» (G77), Исламский Банк Развития, Движение Неприсоединения, ОПЕК, Организация Исламской Конференции.

По основным международным проблемам Бахрейн придерживается линии большинства арабских стран. Приоритетной внешнеполитической задачей является установление добрососедских отношений со странами региона, формирование основ стабильности и безопасности в районе залива и регионе в целом. Королевство поддерживает и развивает всесторонние отношения с государствами региона. Бахрейн выступает за развитие процесса разоружения, урегулирование конфликтов мирными политическими средствами.

В марте 2001 г. Международный Суд в Гааге вынес вердикт по территориальным разногласиям между Бахрейном и Катаром, после чего началась окончательная нормализация двусторонних отношений между этими соседними странами.

В то же время Бахрейн стремится наладить дружественные отношения со странами, не входящими в регион Персидского залива. Наиболее тесные дипломатические связи страна поддерживает с Великобританией и США. После окончания войны в Заливе в 1991 г. Бахрейн провел переговоры с руководством США, завершившиеся в 1992 г. подписанием соглашения по взаимодействию в области безопасности. Согласно одному из пунктов данного соглашения, США имеют право размещать свои войска на территории Бахрейна, а также «использовать его военное оснащение». В настоящее время в Бахрейне размещается главная база и командование 5-го флота США.

Большое значение для Бахрейна имеют отношения с Ираном и ситуация вокруг него. Фактор Ирана играет заметную роль во внутренней политике Бахрейна, в частности, в контексте проблематики шиитского меньшинства. Нарастающая напряженность вокруг Ирана и его ядерной программы, рискующая вылиться в военную операцию, представляет непосредственную угрозу безопасности Бахрейна, являющегося его ближайшим соседом, где, кроме того, находится и база армии США. В свете этих проблем Бахрейн уделяет особое внимание поддержанию диалога с Тегераном. В но-

ябре 2007 г. в Манаме состоялись переговоры президента Ирана Махмуда Ахмадинежада с членами королевской семьи Бахрейна.

18 августа 1971 г. Советский Союз заявил о признании Бахрейна в качестве независимого и суверенного государства и о готовности установить с ним дипломатические отношения и обменяться посольствами. В ответной телеграмме от 24 августа 1971 г. Эмир Бахрейна, выразив благодарность за признание, не высказал намерения незамедлительно установить отношения. До осени 1990 г. контакты с Бахрейном ограничивались встречами дипломатов в третьих странах. В сентябре 1990 г. в Нью-Йорке состоялась встреча министров иностранных дел СССР и Бахрейна, в результате которой была достигнута договоренность об установлении дипломатических отношений на уровне посольств.

Российское посольство в Бахрейне существует с апреля 1991 г., а посольство Бахрейна открылось в Москве в ноябре 1991 г. Бахрейн в числе первых (28 декабря 1991 г.) признал Российскую Федерацию и образование СНГ.

Ведется диалог на межпарламентском и межправительственном уровнях, развиваются экономические связи.

В декабре 1997 г. в Манаме состоялась выставка «Технологии из России—97», ставшая заметным событием в двусторонних отношениях. В 2000 г. Бахрейн выразил намерение присоединиться к проекту международного транспортного коридора «Север—Юг» и предоставить для проекта льготы, в том числе площади под терминалы в строящемся новом глубоководном порту «Аль-Хидд». Весной 2001 г. Россию посетила бахрейнская делегация во главе с министром торговли А. Салехом и делегация во главе с первым заместителем министра финансов и национальной экономики Бахрейна шейхом И. Аль Халифа. В феврале 2003 г. Бахрейн посетил министр энергетики России И. Х. Юсуфов.

11—12 ноября 2005 г. Бахрейн стал местом проведения масштабного «Форума ради будущего», в котором участвовали высокопоставленные представители стран «Большой восьмерки» (в их числе представители Российской Федерации) и Ближнего Востока. Целью Форума было определение шагов по поощрению экономических, социальных и политических перемен в регионе.

1—2 декабря 2008 г. Король Бахрейна Хамад Ибн Иса Аль Халифа впервые в истории двусторонних отношений посетил РФ с официальным визитом и встретился с президентом Дмитрием Медведевым. В ходе переговоров были достигнуты договоренности по вопросам развития торгово-экономических связей, взаимодействия банковской и инвестиционной сфере.

**Вызовы и угрозы безопасности**

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.**

**Попытки неконституционной смены власти или государственных переворотов (начиная с 1974 г.).** 13 декабря 1981 г. на Бахрейне было арестовано 73 человека, обвинявшихся в принадлежности к Исламскому фронту освобождения Бахрейна со штаб-квартирой в Тегеране. Фронт возглавлял известный шиитский религиозный деятель Хаят Аль-Ислам Хади Аль-Мудариси. Всем задержанным было предъявлено обвинение в намерении совершить государственный переворот 16 декабря того же года — в Национальный день Бахрейна.

В декабре 1994 г. был арестован шиитский религиозный деятель шейх Али Салман, призывавший к возобновлению работы Национальной Ассамблеи и критиковавший королевскую семью. За арестом Али Салмана последовали масштабные демонстрации протеста. Через год Али Салман был депортирован и обосновался в Великобритании.

3 июня 1993 г. власти Бахрейна объявили о раскрытии антигосударственного заговора бахрейнского отделения группировки «Хизбалла», пользовавшейся поддержкой Ирана. Вслед за этим последовал отзыв посла Бахрейна в Теге-

ране, а также низведение двусторонних дипломатических отношений до уровня поверенных в делах.

**Присутствие на территории страны нелегальных сепаратистских или антиправительственных движений.** Единственным существующим внутренним конфликтом является скрытое противостояние правительства и шиитов, права которых как национального меньшинства признаются мировым сообществом ущемленными. Пик данного конфликта пришелся на 1975 г. и отличался минимальной интенсивностью.

В 2000-е гг. имели место столкновения с полицией после ряда арестов религиозных шиитских лидеров, в том числе главы крупнейшего шиитского движения Салмана, но столкновения вскоре сошли на нет. Шииты объявили о своем участии в парламентских выборах 2006 г., отказавшись от политики бойкотирования правительственных инициатив.

**Наличие территориальных претензий со стороны иностранных государств.** Вопрос территориальных претензий стоял лишь в отношениях с Катаром. Последний территориальный спор между Катаром и Бахрейном был урегулирован в 2003 г. Речь шла о небольшой островной гряде, расположенной в территориальных водах Бахрейна. Изначально эта гряда не была обозначена на карте, однако в результате тектонических процессов на карте появилось новое образование. Вопрос о территориальной принадлежности не стал выноситься на рассмотрение Международного Суда, Катар добровольно отказался от претензий на остров.

**Наличие угрозы терроризма.** В прошлом в Бахрейне происходили террористические атаки со стороны недовольных властью шиитских группировок. Сейчас опасность терактов невысока, но продолжает сохраняться. Источником угрозы служит не внутренняя оппозиция, а международный терроризм. В 2006 г. власти Бахрейна приняли основополагающий Закон о борьбе с терроризмом и его финансированием.

#### Положение Бахрейна в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	27	6,1
2004	146	34	5,8
2005	159	36	5,8
2006	163	36	5,7
2007	180	46	5,0
2008	180	43	5,4
2009	180	46	5,1

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: *Transparency International*.

**Уровень и характер коррупции.** Проблема коррупции не обошла стороной страны Персидского залива. Хотя парламент страны и принял антикоррупционный закон, в 2006 г., по данным «*Transparency International*», Бахрейн занял 36-е место в мире (из 163) по уровню коррупции. А в 2007 г. было отмечено серьезное ухудшение показателей Бахрейна: потеряв сразу 10 позиций, страна опустилась на 46-е место рейтинга, разделив его с Бутаном и Коста-Рикой. Согласно заключениям американских экспертов, высокий уровень коррупции в Бахрейне иногда является серьезным препятствием для иностранных инвесторов. Государственные аукционы и тендеры не всегда проводятся на честной основе.

Для Бахрейна не характерно мелкое взяточничество. Бюрократия в стране не всегда работает эффективно, но она честна. Закон запрещает давать или принимать взятки. Имели место случаи увольнения государственных чиновников за взяточничество. Бахрейн не подписал международную Конвенцию по борьбе с коррупцией.

**Сокращение численности населения.** Сокращения населения в Бахрейне не происходит. Население Бахрейна имеет тенденцию к стабильному росту, в том числе за счет миграции.

**Избыточная миграция.** Вопрос избыточной миграции остро не стоит. По данным ООН за 2006 г., доля иммигрантов в Бахрейне достигала 40,7% населения. Правительство не стремится снизить или увеличить это число, не видя необходимости активно вмешиваться в ситуацию.

**Размещение страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Опасность стихийных бедствий минимальна — за последние 100 лет не отмечено ни одной катастрофы подобного характера.

**Экономические угрозы.** Бахрейн стоит перед проблемой несбалансированности экспорта, 66,9% которого составляет продукция нефтегазового сектора.

Сальдо внешнеторгового баланса страны — положительное.

Бахрейн не зависит от импорта энергоносителей, так как сам является экспортером нефти и газа.

**Угрозы безопасности человека.** Проблемы недоедания или голода не актуальны для Бахрейна.

Не существует также и проблемы со снабжением населения питьевой водой — подземные источники на Бахрейне обеспечивают население достаточным количеством пресной воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Бахрейне составила 26,1 человека на 100 тыс. жителей.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Бахрейне составила 33,4 человека на 100 тыс. жителей.

В 2005 г. смертность детей в возрасте до 1 года составила 9 на 1000 родившихся (в 1970 г. — 55 на 1000 родившихся). Этот показатель свидетельствует о высоком уровне развития системы послеродового патронажа и педиатрии (для сравнения: в Исландии — 2/1000, в Сьерра-Леоне — 165/1000).

## БРУНЕЙ-ДАРУССАЛАМ

**Официальное название.** Бруней-Даруссалам, Бруней (англ. *Negara Brunei Darussalam*).

**Год образования.** Независимость провозглашена 1 января 1984 г., до этого на протяжении 96 лет Бруней имел статус протектората Великобритании.

**Географическое положение, площадь, границы.** Государство расположено в Юго-Восточной Азии, на северо-западном берегу острова Калимантан между 4°00' и 5°05' северной широты и 114°04' и 11°23' восточной долготы. Общая площадь составляет 5765 км<sup>2</sup> (179-е место в мире), площадь поверхности внутренних вод — 500 км<sup>2</sup>. Территория страны состоит из двух обособленных частей, каждая из которых на севере омывается Южно-Китайским морем (протяженность прибрежной линии — 161 км), а на юге граничит с Малайзией (протяженность сухопутной границы — 381 км).

Столица — город Бандар-Сери-Бегаван.

**Население.** По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 383 тыс. человек (176-е место в мире). Плотность населения — 64 человека на 1 км<sup>2</sup>. По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,3%; рождаемость на 1000 человек — 16; смертность на 1000 человек — 3; доля населения до 15 лет — 26%, 65 лет и старше — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Брунее равняется 77 годам; для мужчин этот показатель составляет 75 лет, для женщин — 80 лет. Возрастная структура: лица до 14 лет — 30%, лица в возрасте от 15 до 64 лет — 67%, лица старше 64 лет — 3%. Показатель рождаемости в Брунее находится на уровне 19 на 1000 человек, причем в среднем на каждую женщину приходится 2,3 ребенка. При рождении на 1000 девочек приходится 1060 мальчиков, для лиц в возрасте от 15 до 64 лет этот показатель меняется: на 1000 женщин приходится 1130 мужчин. Среди лиц старше 65 лет преобладает женское население — на 1000 женщин приходится 900 мужчин. Что касается этнического состава населения, то 67% являются малайцами (включая коренные племена кедайянов, мурутов, мелану, тутонгов, бисайя, джусунов и др.), 15% составляют китайцы, на долю даяков, ибанов и келайтов приходится 6%, доля других этнических групп (в том числе выходцев из Европы и потомков колонизаторов) составляет 12%. Кроме того, Бруней является импортером рабочей силы из Малайзии, с Филиппин, из Индонезии и др. стран региона.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Брунея в 2007 г. составил 94,9% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 77,7%, индекс уровня образования — 0,891.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Брунея в 2007 г. составил 0,920, что позволило ему занять 30-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

### ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,827	0,843	0,876	0,889	0,905	0,917

**Язык.** Официальным языком султаната является малайзийский, кроме того, в число наиболее распространенных языков входят английский и китайский.

### Исторический очерк политических традиций

**Основные политические традиции и фазы (циклы) политического развития.**

Первые упоминания о государстве на территории современного Брунея относятся к VI в. н.э. Китайские хрони-

ки того времени содержат упоминания о стране По-ло, территориально совпадающей с географическим положением нынешнего Брунея (археологические раскопки указывают на существование более древних форм цивилизации, однако данные о них слишком отрывочны). Относительно этимологии самого слова «Бруней» существуют разные мнения; ряд ученых указывает на то, что в ряде летописей древнее государство на острове Калимантан называлось Барунах, что в малайзийском языке означает выражение восхищения и удивления. Вскоре название Барунах сменилось на созвучное Барунай, корнями уходящее в санскрит. Раннебрунейское государство представляло собой восточную деспотию во главе с правителем-раджей. Главенствующую роль в хозяйственном и политическом укладе Брунея играло географическое положение на пересечении морских путей между Индией и Китаем, развитыми древними цивилизациями. Как следствие этого, на протяжении всего периода IX — XIV вв. Бруней испытывал сильное влияние индийской цивилизации. Государство, правители которого исповедовали индуизм и буддизм и носили титул Санг Аджи («Преподобный монарх»), строилось по индийскому образцу. Происходило распространение индуизма и буддизма среди населения. Важный опечаток на культуру Брунея оставили и торговые связи с Китаем. К X в., установив тесные контакты с китайской династией Сун, Бруней значительно укрепил свои позиции и был в состоянии сопротивляться давлению со стороны могущественной суматранской империи Шривиджайя, покорившей к тому времени побережье восточной и южной Суматры, государства Малаккского полуострова и западный Калимантан. В конце XIII в. она вступила в полосу кризиса, а ее окончательный крах совпал с возвышением индонезийской империи Маджапахит с центром на о. Ява. Стремясь сохранить независимость, правители Брунея пытались одновременно развивать дипломатические и торговые отношения с Маджапахитом, а также заручиться поддержкой Китая. Однако вскоре в этом отпала необходимость: как и Шривиджайя до этого, Маджапахит вступил в полосу затяжного упадка.

В XIV в. в Юго-Восточной Азии пускает корни мусульманство, принесенное арабскими купцами и проповедниками. Однако в Бруней ислам пришел, скорее всего, не непосредственно с Аравийского полуострова, а из уже ранее исламизированного Малаккского султаната. Быстрое распространение новой религии объясняется этнической близостью брунейских и малаккских малайцев. Традиция приписывает введение ислама в Брунее его правителю Авангу Алаку Бетатару. Он стал первым раджей Брунея, который принял ислам и взял в честь пророка имя Султан Мохаммад Шах. Именно Мохаммад I стал основателем династии, которая правит государством вот уже более 600 лет.

Наивысший расцвет Брунея приходится на XVI в., когда султанат подчиняет весь северо-запад Калимантана, ряд островов на Филиппинах и играет важную роль в дальнейшем распространении ислама в Азии. Особое могущество Бруней приобретает в период правления своего пятого султана Болкиаха I (1473—1521), также известного как «поющий капитан» (*Naohga Ragam*). Он совершил ряд удачных военных экспедиций и присоединил к Брунею территорию теперешних малайзийских штатов Сабах и Саравак, архипелаг Сулу, филиппинский остров Лусон и т.д.

Период истории Брунея после XVI в. характеризуется упадком, вызванным длительной борьбой за власть внутри правящей элиты и возросшим давлением со стороны европейских колониальных держав в регионе. Европейским первооткрывателем Брунея стал итальянец Лудрико де Вартена в 1505 г. В 1521 г. Бруней посетила экспедиция Магеллана, а входивший в ее состав Антонио Пифагетта составил подробное описание столицы султаната и порядки, царившие при дворе правителя. Через 5 лет, в 1526 г. Португалия заключила с Брунеем торговое соглашение.

Европейская экспансия в регионе расширялась, и постепенно Бруней превратился в своеобразный центр сплочения сил исламского малайского мира. Многие мусульманские купцы находили там себе пристанище, пытаясь спасти свою веру. Ответом Испании стало ужесточение колониальной политики, и в период с 1577 по 1580 г. было организовано три военных вторжения в Бруней. Испанцы требовали от правителей отказа от пропаганды ислама и разрешения деятельности католических миссий. Однако Брунею удалось отразить все попытки захвата, а в 1617 г. брунейцы перебили весь испанский гарнизон в Сантао. В результате, испанцам не удалось закрепиться в регионе. Но борьба с испанской экспансией, как и междоусобный конфликт с соседним Джохором, в результате подорвали могущество султаната. Он потерял ряд территорий и оказался окруженным колониальными владениями Нидерландов, Великобритании и Испании. Кроме того, влияние европейских торговых монополий разрушило сложившиеся торговые связи Брунея и свело на нет экономическое могущество султаната.

Несмотря на значительное ослабление своей власти, султан сохранял контроль над территорией страны вплоть до середины XIX в. Однако Бруней все больше и больше погружался в состояние упадка. Былая торговая мощь уступила место деятельности многочисленных пиратских банд, столица Брунея превратилась в один из крупных центров работорговли. Центральная власть слабея, султанским чиновникам все труднее было собирать налоги, а попытки их сбора силой наталкивались на вооруженное сопротивление.

С 1836 г. на территории Саравака происходило восстание туземных даякских племен. Отчаявшись подавить его собственными силами, султан Омар Али Саифуддин прибегнул в 1839 г. к помощи английского авантюриста и путешественника Джеймса Брука. После подавления восстания в 1841 г. Брук стал добиваться передачи под его власть покоренного Саравака. Получив гарантии о своевременной уплате налогов, султан согласился наделить англичанина титулом раджи. При полной поддержке Великобритании образовавшаяся династия «белых раджей» периодически отторгала все новые земли, и постепенно Бруней был окружен территорией Саравака. В 1863 г. Саравак был признан Англией как независимое государство, и таким образом Бруней потерял земли, площадь которых превышает его нынешнюю территорию в десять раз.

В 1846 г. правительство Великобритании, стремясь обеспечить безопасность своих торговых судов и покончить с пиратством, заключило с султаном договор, по которому оно обеспечивало себе особые права на остров Лабуан в бухте Бруней. В следующем, 1847 г. Великобритания заключила с султаном договор «о торговле и дружественных отношениях». В 1880-е гг. часть территории Брунея перешла под контроль британской торговой компании Северное Борнео, а в 1888 г., в годы правления Хашима Джалилула Алаа Акамаддина, Бруней получил статус протектората Британской империи. Внутренней политикой страны по-прежнему распоряжался султан, однако Великобритания установила контроль над внешними сношениями султаната. В 1906 г. зависимость Брунея от Великобритании еще более усилилась после того, как туда был направлен британский официальный представитель (резидент). Он мог давать султану рекомендации по всем вопросам, за исключением вмешательства в местные обычаи и религию. Кроме того, договор внес некоторые изменения в традиционную систему управления страной: согласно его положениям, в Брунее учреждались департаменты по контролю за территорией и обычаями.

В годы Второй мировой войны Бруней был оккупирован японскими войсками, однако вскоре после поражения Японии британская военная администрация установила контроль над его территорией. За годы оккупации практически прекратилась добыча нефти, частично была разрушена инфраструктура, произошел значительный спад в экономике в целом. 6 июля 1946 г. полномочия по управлению Брунеем были переданы султану Ахмаду Таджуддину, однако за страной по-прежнему сохранялся статус протектората. В 1950 г.

на трон взошел султан Сир Омар Али Саифуддин III (Сир Омар), самый почитаемый в стране монарх Брунея в XX в. Будучи человеком образованным и мудрым, он сразу взял курс на большую самостоятельность страны и снижение зависимости от Великобритании. Многие считают Сира Омара «архитектором» современного Брунея. В 1953 г. он утвердил пятилетний план развития, согласно которому впервые в истории страны доходы от добычи и экспорта нефти направлялись на создание транспортной и коммуникационной инфраструктуры. Именно реализация «пятилеток» в 1950—1970-е гг. заложила основы дальнейшего развития Брунея, превратившего султанат из третьеразрядной отсталой страны в процветающее государство всеобщего благоденствия.

1950-е гг. стали временем распада колониальной системы в Юго-Восточной Азии. В 1957 г. была провозглашена независимость Малайской Федерации, в следующем году статус «самоуправляющегося государства» получил Сингапур. Тенденции освобождения от колониальной зависимости коснулись и Брунея. В 1959 г. в нем была принята конституция, в соответствии с которой султанат получал самоуправление, а резидент Великобритании отныне именовался Верховным Комиссаром Брунея, сохраняя, впрочем, свои функции контроля над внешней политикой и обороной страны. Конституция учреждала ряд совещательных органов, таких как Совет по религии, Совет по вопросам престолонаследия, Совет министров и Законодательный Совет (выполнявший функции парламента, однако не имевший возможности влиять на принятие ключевых для страны решений).

В конце 1950-х гг. в Брунее активно обсуждалась возможность вхождения в состав Федерации Малайзии. Значительная часть населения выступала против подобного шага, что вскоре обернулось открытым конфликтом. На выборах в Законодательный Совет в августе—сентябре 1962 г. все 10 выборных мест (всего Законодательный Совет состоял из 21 члена) получили сторонники антимонархической левой Партии Народа Брунея (ПНБ), возглавляемой шейхом А. М. Н. Азахари. Эта партия ставила своей целью создание унитарного государства, которое, кроме самого Брунея, включало бы всю территорию так называемого Северного Борнео (малайзийские штаты Сабах и Саравак). После безуспешных попыток добиться своих целей законным путем, через принятие резолюции, содержащей требование независимости Брунея, Сабаха и Саравака, лидеры ПНБ перешли к иным методам. В декабре поддерживаемая ПНБ Армия Освобождения Северного Борнео начала восстание и провозгласила создание Революционного Государства Северного Калимантана. Для подавления выступлений султан обратился за помощью к Великобритании, которая направила в Бруней войска из Сингапура. После 2 недель противостояния английские войска подавили основные очаги сопротивления повстанцев, а лидер восстания Азахари попросил политического убежища у Малайзии. Султан запретил ПНБ, а во избежание повторения подобной ситуации исключил из конституции некоторые положения и добавил в нее статью, которая позволила ему ввести в стране чрезвычайное положение сроком на 2 года. По их истечении чрезвычайное положение автоматически продлялось и действует в стране и сегодня.

После ряда предварительных консультаций в 1963 г. султан все-таки утвердил план присоединения к Федерации Малайзии. Тем не менее вскоре от него было решено отказаться из-за разногласий относительно статуса Брунея внутри федерации и дележа доходов от добычи нефти (в течение первых 10 лет султанат должен был отчислять в федеральный бюджет половину, а затем 100% нефтяных доходов).

Все это время Великобритания предпринимала попытки перестроить систему властных отношений Брунея в соответствии с демократическими принципами. После переговоров с министром Великобритании по делам Содружества в 1964 г. султан в марте следующего года провел в стране новые всеобщие выборы в Законодательный Совет. Тем не менее Великобритания продолжала настаивать на более представительном правительстве, и 4 октября 1967 г., не же-

лая идти на уступки, султан добровольно отрекся от трона в пользу своего 22-летнего сына, наследного принца Сира Хасана Болкиаха Муиззадина Вадаулаха (Хассанала Болкиаха). Следует заметить, что выборы 1965 г. стали последними в истории страны.

В начале 1970-х гг., с началом правления нового султана, действие конституции было приостановлено, а Законодательный Совет стал формироваться на основе назначений. Бруней отныне управлялся посредством султанских декретов. С 1971 г. пересмотренные соглашения с Великобританией возлагали на султана полную ответственность за порядок в стране, однако внешняя политика по-прежнему оставалась прерогативой британского Верховного Комиссара.

30 июня 1978 г., после 12 дней переговоров между представителями британских властей, с одной стороны, и султаном Хассаналом Болкиахом и его отцом — с другой, в Лондоне была достигнута договоренность, в соответствии с которой Великобритания с 31 декабря 1983 г. не несла более ответственность за безопасность и внешнюю политику Брунея. Подписанию формального соглашения 7 января 1979 г. предшествовало предоставление Индонезией и Малайзией гарантий уважения суверенитета Брунея. Кроме того, эти страны обязались бороться с партизанскими отрядами политических противников султана на своей территории и поддерживать вступление Брунея в АСЕАН.

Вскоре после провозглашения независимости в стране фактически установился режим личной власти султана, который стал совмещать должности премьер-министра, министра финансов, министра внутренних дел и министра обороны. Кабинет министров формировался на основе назначений, преимущественно из членов королевской семьи и лиц, близких к султану. Государственная политика в целом стала смещаться в сторону консервативных националистических идей. Была провозглашена концепция «Малайской исламской монархии», в которой султан выступал не только как носитель верховной государственной власти, но и как главный защитник ислама в стране.

В 1984 г. Бруней вступил в Британское Содружество, присоединился к АСЕАН и стал 159-м членом ООН. К тому времени Бруней уже имел свои вооруженные силы, но тем не менее, согласно договору с Великобританией, в стране находились отряды гуркхов, которые охраняли нефтяные и газовые месторождения, а также дворцы королевской семьи и правительственные здания. Эти подразделения, однако, не могли быть использованы правительством во внутренних делах страны.

С того момента, как Законодательный Совет стал полностью назначаемым, деятельность политических партий в Брунее приняла крайне эфемерный характер. В середине 1980-х гг. прекратил свою деятельность Фронт борьбы за независимость Брунея, основанный в 1966 г. Также перестала существовать Национальная объединенная партия народа Брунея, действовавшая с 1968 г. Однако вскоре, после специального разрешения королевской семьи, их место заняли две другие партии, умеренная Национал-демократическая партия Брунея (ПКДБ) и Национальная объединенная партия Брунея (ППКБ). Однако и их существование оказалось недолгим — после того как ПКДБ выступила с призывом провести демократические реформы, ее лидеры в марте 1988 г. были арестованы, а сама партия запрещена. Вторая партия фактически бездействовала вплоть до 1995 г., когда ей было дано разрешение провести генеральный съезд. На нем лидером партии был избран вышедший на свободу бывший глава ПКДБ Абдул Латиф Чучу. Тем не менее он не рискнул вновь встать во главе оппозиционной партии. После повторного голосования ППКБ возглавил Заинал Абидин. ППКБ, также известная как Партия национальной солидарности Брунея, стала идейной наследницей ПКДБ. Она поддерживает концепцию национальной исламской монархии, однако ее главными политическими целями являются отмена чрезвычайного положения в стране, проведение демократических преобразований, более справедливое распределение доходов среди брунейцев.

Положение ППКБ в стране остается весьма незавидным. В партию не могут вступать государственные служащие, ее деятельность не освещается в СМИ. До последнего времени партия фактически не могла принимать участие в политической жизни Брунея. Ситуация стала меняться в положительную сторону после подписания султаном пакета поправок к конституции страны в сентябре 2004 г. Эти поправки предусматривают проведение первых в стране выборов в Законодательный Совет с 1965 г. Избраны в парламент будут 15 депутатов, остальные 30, как и прежде, будут назначены лично султаном. Дата проведения новых выборов пока так и не назначена; кроме того, в мире многие воспринимают инициативу султана лишь как попытку замаскировать авторитарный режим в стране. Тем не менее медленный процесс преобразований продолжился: в 2005 г. была зарегистрирована партия Национального развития.

\*\*\*

Говоря об особенностях нациообразования в Брунее, следует четко представлять, что Бруней представляет собой неоднородное с точки зрения этнического состава населения государство. В древности на севере острова Калимантан проживали племена, в расово-этническом отношении принадлежащие к негро-австралоидам. В 3-м тыс. до н.э. они были оттеснены в глубь Калимантана в результате миграции аустронезийских племен с материковой части Юго-Восточной Азии. На прибрежной территории оседали народности (т.н. протомалайцы), которые известны ныне под собирательным названием «даяки» и представители которых сегодня составляют порядка 6% населения Брунея. В конце 1-го тыс. до н.э. на север Калимантана стали мигрировать собственно малайцы. В ходе этого достаточно длительного процесса происходила частичная ассимиляция даяков. Тем не менее формирования единой народности не произошло, и большая часть аборигенов были оттеснены в глубинные районы.

В средние века, с развитием торговли и отношений с другими странами, в Брунее обособилось значительное число выходцев из этих стран. Большинство из них были китайцами, поскольку на протяжении нескольких веков именно Китай был основным торговым партнером Брунея. Развитие европейской колонизации в Новое время также наложило значительный отпечаток на этнический и конфессиональный состав населения султаната.

Проникновение ислама в Юго-Восточную Азию в средние века стало важным фактором сплочения народов, проживающих там, на религиозной основе. В случае с Брунеем ислам в значительной мере способствовал оформлению малайцев, проживавших там, в единую нацию, а его принципы легли в основу функционирования общества. Становление ислама как государственной религии в известной мере осложнило положение представителей других конфессий, и это неравенство сохраняется и по сей день. В целом можно сказать, что процесс нациообразования в Брунее полностью завершился к XIX в. и примерное соотношение представителей различных конфессий и этносов сохраняется неизменным на протяжении достаточно долгого времени.

Процессы становления институтов современного государства, начавшись в 1950-х гг., так и не завершились. Результатом многолетнего британского доминирования в Брунее стало принятие конституции, учреждавшей институт представительства и создававшей основу для дальнейшей политической модернизации страны. Однако после событий 1962 г. ее действие было приостановлено, впоследствии в нее были внесены поправки, ликвидировавшие зачатки представительства и фактически устанавливавшие режим личной власти султана. С момента провозглашения независимости в стране действует режим чрезвычайного положения, легализующий существующее де-факто всевластие главы государства. В то же время очевидным является то, что такой вид политической организации общества является нестабильным в своей основе, поскольку он не содержит достаточных механизмов и возможностей выражения и согласования интере-



сов различных слоев общества. В связи с этим изменение политической системы Брунея в направлении демократизации является лишь вопросом времени.

### Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, включая характеристику формы правления (президентская, парламентская, смешанная и др.) и конституционные гарантии.** С точки зрения конституционных основ правления Бруней представляет собой интересный феномен. Конституция, принятая в стране в 1959 г., формально, наравне с принципами концепции «Малайской Исламской Монархии», является основой государственности и порядка в стране. Однако, отводя всю полноту власти султану, она позволяет ему отменять любые конституционные положения и вводить в стране чрезвычайное положение на неопределенный срок. Таким образом, хотя наличие конституции в стране и позволяет классифицировать Бруней как конституционную монархию, в реальности политический режим в стране представляет собой неограниченную власть султана.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Конституция страны, формально закрепляющая общие принципы осуществления власти в стране, не содержит прямых указаний на порядок взаимоотношения ветвей власти, однако характер их полномочий и функционирования позволяет сделать вывод о практически неограниченной власти султана. С этой точки зрения само разделение власти в Брунее на законодательную и исполнительную носит формальный характер.

**Особенности исполнительной власти.** Исполнительной власти в конституции отводится гл. 3. Ст. 4 гласит, что султан является верховным носителем исполнительной власти. Он осуществляет исполнительную власть непосредственно либо путем назначения ответственных перед ним чиновников, действующих от его имени и по его поручению. Учреждается пост премьер-министра (*Mentri Besar*), несущего ответственность перед султаном в исполнении законов страны. Премьер-министру помогают Государственный секретарь, в сферу компетенции которого входят административные вопросы, Секретарь Юстиции, занимающийся вопросами права, Секретарь Финансов, ответственный за выработку финансовой политики. Должность Премьер-министра может занять только малаец по национальности, исповедующий суннитское направление мусульманства. Премьер-министр и Государственный секретарь назначаются королевским указом, подписанным лично султаном и несущим королевскую печать (п. 6 ст. 4 конституции). Они находятся на своих постах так долго, насколько султан сочтет нужным.

Согласно гл. 4 конституции, в стране учреждается Приватный Совет (*Majlis Meshuarat di-Raja*). Он состоит из: а) Регентов Регентского Совета; б) 6 членов *ex-officio* — визирей, премьер-министра, государственного секретаря, советника по вопросам религии и любого другого лица по усмотрению султана; в) Верховного Комиссара; г) других членов, назначенных специальным султанским декретом (ст. 5 п. 2). Все члены Приватного Совета исполняют свои обязанности так долго, насколько считает нужным султан. Султан издает специальный акт о назначении членов Приватного Совета, в котором указывает сроки их пребывания в должности. В функции Приватного Совета входит консультирование султана в вопросах применения им права помилования, а также изменения или упразднения каких-либо положений конституции. Султан председательствует на заседаниях Приватного Совета, в его отсутствие председателем становится либо самый старший член Регентского Совета, либо самый старший из числа Визирей

Гл. 5 конституции учреждает Исполнительный Совет (*Majlis Meshuarat Keraajan*), выполняющий консультативные функции. Исполнительный Совет возглавляется султаном и состоит из: а) 7 членов *ex-officio* (а именно визирей султана, премьер-министра, Государственного секретаря, Секрета-

ря Юстиции, Секретаря Финансов и Советника по вопросам религии); б) Верховного Комиссара; в) 7 неофициальных членов, из которых 6 являются избранными депутатами Законодательного Совета и 1 его назначенного члена. Неофициальные члены назначаются султанским актом, скрепленным государственной печатью (гл. 10 п. 2). Пункт 4 гласит, что каждый член Регентского Совета является одновременно членом Исполнительного Совета. Все члены Исполнительного Совета за исключением Регента и членов *ex-officio* исполняют свои обязанности в течение трех лет со дня вступления в силу указа об их назначении (за исключением случаев их досрочного смещения по усмотрению султана).

Гл. 18 гласит, что султан в отпращивании своих полномочий и обязанностей, согласно конституции, должен учитывать мнение Исполнительного Совета. Это положение не применяется в случае, если султан исполняет какое-либо положение конституции либо закон страны. Кроме того, султан может не принимать во внимание решение Исполнительного Совета в случае, если: 1) это решение, по мнению султана, влечет за собой материальный ущерб; 2) вопрос, по которому принимается решение, является, на взгляд султана, незначительным; 3) в случае, если необходимо принять столь срочное решение, что до его исполнения султан не успевает выслушать мнение членов Исполнительного Совета.

Согласно гл. 19, султан вправе принять решение, противоречащее мнению Исполнительного Совета. В этом случае основания его решения вносятся в протокол заседаний Исполнительного Совета, и любой его член может потребовать занесения в протокол своего мнения по данному решению.

*Примечание.* В 1971 и 1984 гг. в конституцию был принят ряд важных поправок. Был упразднен ряд государственных постов, таких, как пост Государственного Секретаря, Секретаря Финансов и т.д., вместо этого был сформирован кабинет министров, назначения в котором производятся султаном. В 1986 г. был учрежден пост заместителя министра, а также Поверенного в делах султана. Вместо Исполнительного Совета стал действовать Совет Министров. После провозглашения независимости Брунея в 1984 г. султан взял на себя обязанности премьер-министра, министра финансов и министра внутренних дел. В октябре 1986 г. он оставил 2 последних поста, одновременно взяв на себя обязанности министра обороны. Он также является верховным главнокомандующим Королевскими Вооруженными Силами Брунея.

### Султаны Брунея

Имя	Период нахождения у власти
Хассанал Болкиах	с 1967 г. — н.в.

### Особенности законодательной власти.

Ст. 6 конституции учреждает Законодательный Совет (*Majlis Meshuarat Negeri*). Он состоит из 8 членов *ex-officio*, 6 официальных членов, 16 избираемых депутатов и 3 назначаемых членов. Членами *ex-officio* являются визирь, премьер-министр, Государственный Секретарь, Секретарь Юстиции, Секретарь Финансов, Советник по вопросам религии и любые иные чиновники, назначаемые указом султана (ст. 25). Официальными членами являются чиновники, занимающие государственные посты и назначаемые султанским актом, скрепленным государственной печатью (ст. 26). Порядок выборов избираемых членов определяется законодательством страны. В качестве избираемых членов Законодательного Совета могут выступать брунейцы, достигшие 21 года. В качестве назначаемых членов также могут выступать иностранцы, пребывающие в Брунее в течение трех лет. Пункт 2 ст. 28 устанавливает, что брунейцем является лицо, принадлежащее к следующим национальностям: малайцы, белайты, бисайя, джосуны, кедайяны, мюруты, тутонги. Кроме того, малайцы должны исповедовать мусульманскую религию и соблюдать малайские обычаи. Не допускается избрание или назначение в Законодательный Совет лиц, а) выражающих свое почтение или подчиняющихся воле любого иностранного государства, за исключением стран Содружества и Ирландии; б) признанных умственно

неполноценными; в) приговоренных к смертной казни либо тюремному сроку.

Назначаемые члены Законодательного Совета исполняют свои обязанности до тех пор, пока это считает необходимым султан. Полномочия всех членов Законодательного Совета прекращаются в случае его расформирования. Кроме того, султан может своим указом приостановить полномочия назначаемых членов Законодательного Совета.

Конституция содержит положение, согласно которому «султан, при согласии и одобрении Законодательного Совета, имеет право издавать законы, отвечающие интересам мира, общественного порядка и справедливого управления государством» (ст. 39). Каждый депутат Законодательного Совета вправе выступать с законодательной инициативой и подавать прошения в Совет, которые рассматриваются в соответствии с установленным регламентом палаты.

Законодательный Совет не может, за исключением особого разрешения султана, обсуждать вопросы финансовой политики государства, государственного долга и правительственных денежных фондов, налоговой политики (кроме вопросов изменения местных налогов), государственной безопасности и вооруженных сил.

Законы принимаются простым большинством и вступают в силу только после их подписания султаном.

После принятия поправок в конституцию в 1984 г. Законодательный Совет утратил свою роль в качестве законодательной и надзорной инстанции. В настоящее время формируется полностью на основе назначений. Как сообщается на официальном сайте правительства Брунея, это было сделано «по государственным причинам». Следует добавить, что в 2004 г. султан внес поправки в конституцию, разрешающие избрание 15 членов Законодательного Совета (из 40).

**Особенности судебной власти.** В Брунее провозглашается полная независимость судебной власти от законодательной и исполнительной. Судебная власть включает Верховный Суд и Апелляционный Суд. Субординационный Суд состоит из судов магистратур. Верховный Суд в качестве верховной инстанции рассматривает дела из судов магистратур в округах, а также является судом высшей инстанции в отношении уголовных и гражданских исков. Судьи Верховного Суда назначаются лично султаном. Апелляционные иски передаются из Верховного Суда на рассмотрение в Апелляционный Суд. Судебный комитет Приватного Совета, расположенный в Лондоне, является высшей апелляционной инстанцией для гражданских исков. Параллельно с Верховным Судом существует система шариатских судов, занимающихся вопросами исламского права. Законы шариата применяются только по отношению к мусульманам. В 1991 г. в стране был учрежден Третейский Суд, занимающийся гражданскими исками, административными правонарушениями и уголовными преступлениями. В то же время серьезные правонарушения не входят в сферу его компетенции.

**Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.).** Бруней является унитарным государством, разделенным на 4 округа: Мелаит, Бруней и Муара, Тембуронг и Тутонг.

**Местное управление и самоуправление.** Институционализированной системы местного самоуправления не существует.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Вопрос о наличии внешнего влияния на формирование и функционирование политических институтов современного Брунея является достаточно сложным. С одной стороны, опыт показывает, что колониальное наследие оказывает сильное воздействие на бывшую колонию, зачастую приводя к копированию политических институтов метрополии и формальных практик властных взаимодействий. Однако в случае с Брунеем вряд ли можно сделать подобный вывод в силу того, что эта страна,

во-первых, не была приоритетным направлением британской колониальной политики (а следовательно, не произошло навязывание элементов политической системы), а во-вторых, к моменту установления британского протектората в конце XIX в. Бруней представлял собой абсолютистское восточное государство с давними традициями монархического правления. Британские власти предприняли попытку реформировать политическую систему Брунея с целью ее демократизации, однако все усилия такого рода встречали сопротивление внутри королевской семьи. В результате, к моменту провозглашения независимости Бруней подошел как страна с авторитарным политическим режимом. Уникальность страны состоит в том, что при всей несовременности своей системы управления Бруней сумел обеспечить стабильность и экономическое процветание для своих граждан.

**Внутренние конфликты и расколы.** Данные по коэффициенту *GINI* для Брунея нег. Что касается текущих конфликтов, то официальная статистика умалчивает об их наличии, что, однако, не позволяет сделать вывод об их полном отсутствии. В условиях жесткого контроля государства над обществом и средствами массовой информации конфликты в Брунее носят преимущественно латентный характер. Примером такого рода конфликтов служит дискриминация немусульманского населения, которое не имеет доступа к административным должностям, испытывает трудности с управлением религиозных обрядов и т.д. Результатом подобной политики государства стала массовая эмиграция китайского населения из страны начиная с 1984 г. В то же время данный конфликт мало отражается на экономике страны в силу ее специфического характера.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Конституция устанавливает мусульманство в качестве государственной религии. В качестве идеологии можно рассматривать концепцию «малайской исламской монархии», закрепляющей роль султана в качестве главного поборника исламской религии и сам ислам как основу общественной жизни.

В силу отсутствия выборности высших органов власти в Брунее не существует возможности идеологического соперничества любого уровня. Кроме того, конфликтам на почве идеологии не способствует высокий уровень достатка граждан и стабильность в обществе.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Гл. 3 конституции устанавливает ислам в качестве государственной религии. Провозглашается, что «Любая другая религия, существующая в стране, не должна нести угрозу миру и гармонии на всей территории государства». Следует, однако, заметить, что в реальности права религиозных меньшинств часто необоснованно ущемляются. В рамках концепции «малайской исламской монархии» правительство страны строго следит за чистотой веры своих подданных и уважением традиций ислама. В частности, студенты, возвращающиеся с зарубежных стажировок, обязаны пройти специальные курсы для мусульман. Создаются препятствия для адептов других религий — ограничивается ввоз учебной и религиозной литературы, религиозных символов, в том числе и Библии. В стране запрещена продажа алкоголя. Изучение ислама является обязательным в школах, изучение других религий также находится под запретом. Существуют случаи задержания и тюремного заключения прозелитов-немусульман.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Рассматривая историю страны в XX в., можно сделать вывод об отсутствии влияния военных структур на политику Брунея. Единственным прецедентом вмешательства армии в политику стало использование военных при подавлении националистического восстания в 1962 г. Численность вооруженных сил составляет всего порядка 1,8% от населения страны. Армия комплектуется на контрактной основе. Какое-либо влияние военных на политику в стране становится тем более невозможным, поскольку с 1986 г. султан исполняет обязанности министра обороны и верховного главнокомандующего вооруженными силами страны.



**Особенности партийной системы (включая партийное законодательство, основные партии, роль партий в политическом процессе и пр.).** В 2004 г. вновь начал работать парламент, но пока он состоит только из назначаемых султаном депутатов. Дата проведения выборов пока не объявлена. В 2005 г. была зарегистрирована первая политическая партия: Партия национального развития, но она не принимает никакого участия в политических процессах в стране.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Законодательство Брунея позволяет гражданам создавать профсоюзы при условии их обязательной государственной регистрации. На сегодняшний момент в стране действует 3 профсоюза, 1 из которых существует лишь формально. Все три объединяют работников нефтегазодобывающей отрасли.

**Независимость, плюрализм и реальная роль СМИ в обществе.**

**Положение Брунея в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	111	38
2003	166	н.д.	н.д.
2004	167	н.д.	н.д.
2005	167	н.д.	н.д.
2006	168	н.д.	н.д.
2007	169	н.д.	н.д.
2008	173	н.д.	н.д.
2009	175	155	63,50

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В рейтинге «Свобода прессы 2005» организации *Freedom House* Бруней занимает 169-е место с рейтингом 75 и характеризуется как страна с несвободной прессой. Практически все СМИ в стране в той или иной степени контролируются государством либо практикуют самоцензуру в его интересах. Правительство владеет 1 телеканалом и 3 радиостанциями, которые вместе образуют Телерадиокомпанию Брунея (ТРБ). По оценкам статистической службы Брунея, в стране насчитывается 173 000 телевизоров и 284 000 радиоприемников. Существует частная FM-радиостанция *Kristal FM* и частное кабельное телевидение, транслируемое еще одним подразделением компаний *Kristal, Kristal Astro*. Телевидение обычно демонстрирует программы, посвященные религии и внутренней жизни страны. Зарубежные программы, как правило, транслируются ночью.

Отдел информации Управления делами премьер-министра издает собственную еженедельную газету *Pelita*, публикующую данные о текущей деятельности правительства. Газета имеет тираж около 45 000 экз. и распространяется бесплатно. Еще одним популярным печатным изданием является газета *Borneo Bulletin*, издаваемая на английском языке тиражом более 20 000 экз. Все большую популярность приобретают электронные версии печатных СМИ, доступные в Интернете.

В целом, можно говорить о том, что СМИ, в силу своего зависимого положения, являются одним из инструментов влияния власти на общество и средством формирования лояльного отношения к власти.

**Гендерное равенство/неравенство.** Положение женщин в Брунее в целом отвечает характеру исламского государства, которым является султанат. В соответствии с принципами ислама женщинам отказано в равном статусе с мужчинами в таких сферах, как право на развод, наследование и опека над детьми. Женщины имеют меньше возможностей для занятия административных должностей, как правило, их труд оплачивается хуже, чем труд мужчин, занимающих аналогичные посты. Конституция запрещает

ет занятие женщинами высших государственных должностей. Кроме того, женщины, вплоть до принятия в 1999 г. Акта о замужних женщинах, часто страдали от семейного насилия и пользовались меньшим объемом прав в семье по сравнению с мужчинами.

**Положение в мировой экономике и политике**

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** Открытие крупных нефтяных месторождений в Брунее в 1928 г. стало событием, определившим все последующее развитие экономики страны и ее место в мировом хозяйстве. К концу 20-х гг. прошлого столетия экономика Брунея носила типично колониальный характер, будучи ориентированной на экспорт сырья и сельскохозяйственной продукции. В основном из страны вывозились каучук, тропическая древесина и перец, которые пользовались спросом на мировом рынке.

С открытием залежей нефти в Брунее устремились иностранные инвестиции, по большей части из Великобритании. Стало возможным создание современной инфраструктуры, в стране появились новые города, была реконструирована дорожно-транспортная сеть, построено два современных аэропорта, созданы нефтеперерабатывающие предприятия.

На сегодняшний день Бруней, с его объемом добычи порядка 180 000 баррелей в день, является третьим по величине экспортером нефти в Юго-Восточной Азии. Страна занимает четвертое место в мире по добыче сжиженного природного газа. Акции компании Бруней Шелл Петролеум, занимающейся разработкой нефтяных и газовых месторождений, распределены поровну между правительством страны и концерном Ройял Датч Шелл.

Общая структура экономики Брунея сохраняется неизменной с 1970-х гг. Доля сырьевого сектора в отраслевой структуре ВВП составляет более 40%. Главной статьей экспорта страны является углеводородное сырье, составляющее до 90% экспортной выручки. Доходы от экспорта природных ресурсов формируют около 80% бюджета страны. Помимо очевидных выгод, позволяющих правительству отменить налоги на физических лиц, реализовывать масштабные социальные проекты, приобретать собственность за рубежом и осуществлять инвестиции в других странах, такое состояние экономики отличается нестабильностью и большой степенью зависимости от конъюнктуры на мировых рынках энергоресурсов. Яркой иллюстрацией этому служат резкие скачки показателей роста ВВП за последние десятилетия: в начале 1980-х гг. ВВП страны достиг уровня 5,7 млрд долл., однако в 1986 г. из-за падения мировых цен на нефть сократился практически на 30%. В 1988 г. рост экономики составил всего 1%, а годом позже — 9%. Более поздним примером служит экономический кризис 1998 г, последствия которого стали причиной сокращения ВВП на 4%. Однако уже в следующем году страна достигла прежних темпов развития.

В полной мере осознавая уязвимость национальной экономики, правительство на протяжении последних лет осуществляет политику экономической диверсификации. С помощью иностранных инвестиций планируется строительство 500-мегаваттной электростанции, которая будет обеспечивать нужды завода по выплавке алюминия в провинции Сунгай-Лианг. Еще один проект предполагает строительство крупного торгового порта в г. Муара. Предпринимаются меры по развитию рыболовной и текстильной промышленности, в стране действует программа «Посетите Бруней», призванная интенсифицировать приток туристов.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2007 г., Бруней назван страной с экономикой «высокого дохода» (*higher income*). Также в классификации Всемирного банка кредитный статус Брунея не определен.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира в 2007 – 2008 гг. данных о Брунее нет.

## БРУНЕЙ-ДАРУССАЛАМ

### Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	3 520,551	4 734,020	6 001,153	9 531,403	н.д.
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	4 809,289	5 617,214	6 001,153	6 649,465	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	9 023,665	11 894,058	13 798,202	17 566,847	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	12 705,388	14 839,801	15 854,107	17 566,847	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	9 023,665	11 894,058	13 798,202	17 566,847	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	12 705,388	14 839,801	15 854,107	175 668,472	н.д.
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	1	1	1	1	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	62	54	64	72	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	37	45	35	27	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	408	491	751
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	62	60	67	70	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	37	56	36	27	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,7	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	1	9	36	55

Источник: World Development Indicators.

### Структура ВВП Брунея, по данным Всемирного банка (2007 г.)

Сфера услуг, %	27,5
Промышленность, %	71,6
Сельское хозяйство, %	0,9

Источник: World Development Indicators.

Основная статья экспорта — нефть, нефтепродукты и сжиженный природный газ. Бруней импортирует продукцию машиностроения, транспортное оборудование, потребительские товары и продовольствие. Основными торговыми партнерами являются: США, Индонезия, Малайзия, Таиланд, Южная Корея.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Бруней имеет *ограниченный* потенциал воздействия на внешнюю среду.

### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0161	0,0498	0,0296
1995	0,0160	0,0438	0,0416
2000	0,0187	0,0506	0,0268
2005	0,0210	0,0513	0,0201
2008	н.д.	н.д.	н.д.

Бруней в недавнем прошлом был страной-реципиентом. Размер международной помощи в 2000 г. в процентном от-

ношении от ВВП составил 0,01%, или 1,89 долл. США на душу населения.

Бруней является региональным экспортером энергетических ресурсов.

На малайском языке, являющемся основным в стране, также говорят в Малайзии, Индонезии, Сингапуре и Таиланде. Малайский язык не входит в число самых распространенных в сети Интернет.

Доля населения страны в населении мира составляет 0,005%.

Общий размер взносов Брунея в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 658 170 долл. США, или 0,028% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП*
1990	373	6,4
1995	310	5,5
2000	308	5,7
2005	301	3,9
2008	342	3,9

Источник: SIPRI, World Development Indicators\*.

Квота Брунея в МВФ в 2010 г. составила 0,1% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,11% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09 и 16,74%).

Численность вооруженных сил Брунея — 7 тыс. человек при 60 единицах тяжелой техники. Расходы Брунея на оборону в процентах от ВВП были выше среднемировых до 2006 г. (начиная с этого времени — сопоставимы или незначительно превышают среднемировой показатель).

Бруней не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Бруней не располагает авиационными системами 4-го и 5-го поколения.

Бруней не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Бруней является членом множества международных организаций, самыми значимыми из которых являются Британское Содружество, АТЭС, АСЕАН, Группа 77, МБРР, Международная Организация по Гражданской Авиации, Международная Организация Красного Креста, МВФ, Интерпол, МОК, Международное телекоммуникационное объединение, Организация по Нераспространению Химического Оружия (в рамках ООН), Международное Почтовое Объединение, ЮНКТАД, ВОЗ, Международная Организация по защите Прав Интеллектуальной Собственности и ВТО. Бруней является членом ООН с 21 сентября 1984 г.

Взаимодействие со своими внешнеполитическими партнерами Бруней осуществляет в основном по линии экономического взаимодействия и внешней торговли. Главным направлением внешней политики Брунея является развитие контактов со своими партнерами по АСЕАН. Помимо задач по либерализации торговли друг с другом, страны АСЕАН объединяют свои усилия для противодействия новым вызовам. Во время встречи лидеров стран-членов АСЕАН в Брунее в июле 2003 г. ими была подписана совместная декларация по борьбе с терроризмом и единой контртеррористической политике.

В последние годы наметились пути разрешения территориального спора между Брунеем и соседней Малайзией по поводу богатых нефтью прибрежных территорий и группы островов архипелага Спратли (на которые также претендуют Филиппины, Таиланд и Китай). Последняя встреча лидеров двух стран состоялась в 2003 г., однако окончательный компромисс все еще не достигнут.

Отношения с Китаем также представляют большую важность для Брунея. В ходе визита султана Хассанала Болкиаха в Китай в 1999 г. было подписано коммюнике по укреплению двусторонних отношений между странами.

США стали одной из первых стран, установивших дипломатические отношения с Брунеем после обретения независимости. Основным направлением контактов с США является военная сфера (в том числе проведение совместных учений), а также противодействие терроризму.

Дипломатические отношения между Россией и Брунеем установлены 1 октября 1991 г. Бруней заявил о признании РФ 27 апреля 1992 г. Российско-брунейские официальные контакты ограничиваются, главным образом, взаимодействием МИД двух стран. В мае 1998 г. в Брунее подписан первый межправительственный документ в истории российско-брунейских отношений — Соглашение о воздушном сообщении между двумя странами. Российских учреждений в стране нет. По совместительству в Брунее аккредитован посол России в Малайзии. В Бандар-Сери-Бегаване аккредитован также почетный консул России Абдул Разак Мухаммад.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Брунея в настоящее время может быть оценено как низкое.

Попыток неконституционной смены власти в стране не предпринималось.

В последние годы наметились пути разрешения территориального спора между Брунеем и соседней Малайзией по поводу богатых нефтью прибрежных территорий и группы островов архипелага Спратли (на которые также претендуют Филиппины, Таиланд и Китай). Последняя встреча лидеров двух стран состоялась в 2003 г., однако окончательный компромисс все еще не достигнут.

Угрозу терроризма в Брунее можно охарактеризовать как крайне низкую.

Данные о коррупции в Брунее достаточно фрагментированные. В последние годы страну потрясло несколько коррупционных скандалов, в которые были вовлечены члены семьи султана. Но неясно, были ли эти случаи проявлениями серьезной проблемы или признаками внутрисемейной борьбы за власть.

## Положение Брунея в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	146	н.д.	н.д.
2005	159	н.д.	н.д.
2006	163	н.д.	н.д.
2007	180	н.д.	н.д.
2008	180	н.д.	н.д.
2009	180	39	5,5

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

Бруней не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 1,9% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Брунея может быть охарактеризовано как благоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

**Экономические угрозы.** В структуре экспорта Брунея преобладают продукты нефте- и газодобычи.

Для экономики страны характерно положительное сальдо внешнеторгового оборота (в 2006 г. экспорт превысил импорт более чем в два раза).

По данным Международного энергетического агентства, Бруней имеет положительное сальдо топливного баланса (чистый экспорт в 2005 г. составил 18,39 млн т нефтяного эквивалента) и не зависит от импорта энергоносителей.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, Бруней не сталкивается с проблемой недоедания или голода.

Данных о снабжении населения питьевой водой в Брунее нет.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Брунее составила 29,3 смертей на 100 тыс. жителей.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, от-

равления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилия, войны), в Брунее составила 31,8 смертей на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как относительно низкий.

В 2005 г. показатель младенческой смерти в Брунее составил 8 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в 1970 г. — 58 детей на 1000 живорожденных). Этот показатель свидетельствует о высоком уровне развития системы послеродового патронажа и педиатрии.

## БУТАН

**Официальное название.** Королевство Бутан (англ. *The Kingdom Of Bhutan* / дзонг-ке Друк Юл, что переводится как «страна громового дракона»).

**Год образования.** В начале XVII в. началось создание единого бутанского государства, теократической монархии. 17 декабря 1907 г. было провозглашено установление наследственной абсолютной монархии, которая была протекторатом Великобритании. 8 августа 1949 г. Индия, правопреемник Британской Индии, признала независимость страны.

**Географическое положение, площадь, границы.** Располагается в южной части Восточных Гималаев, на севере полуострова Индостан. На территории Бутана расположены 3 географических (т.е. по рельефу) региона: Большие Гималаи расположены на севере, Малые Гималаи — в центре и на юге, вдоль границы с Индией расположена 10–15-км равнинная полоса (дуарс). Простирается с севера на юг от 28°10' до 26°45' северной широты на 179 км и с запада на востока от 88°45' до 92°10' восточной долготы на 328 км.

Расположен между Китаем и Индией. Протяженность границ: общая — 1075 км, с Китаем — 470 км, с Индией — 605 км. Не имеет выхода к морю.

Площадь — 47 000 км<sup>2</sup>.

**Население.** 680 000 человек (по национальным источникам); 2 100 000 человек (по оценкам ООН, 2000); 683 000 (по материалам *2008 World Population Data Sheet*, середина 2009 г.).

Первая перепись населения в стране была проведена в 1969 г. По ее данным, численность населения составляла 930 614 человек, но результаты переписи были признаны неточными и не использовались. Следующая перепись населения проводилась в 1980 г. Данная перепись населения является единственной из опубликованных, по ее данным численность населения составила 1 165 000 человек. Согласно первой переписи населения, проведенной по международной методологии в 2005 г., численность населения составила 634 982 человека. Следует отметить, что в специальных лагерях в Непале и Индии проживают более 100 тыс. беженцев из Бутана.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения — 1,7%, смертность — 8 человек на 1000 жителей, рождаемость — 25 детей на 1000 жителей; доля населения до 15 лет — 32%, 65 лет и старше — 5%. Общая ожидаемая продолжительность жизни — 68 лет, для мужчин этот показатель составляет 66 лет, для женщин — 68 лет.

По оценочным данным, этнический состав выглядит следующим образом:

1. Бхотия (50% населения), выходцы из Тибета, употребляют также названия «нгалунги» и «друкпы». Исповедуют буддизм.

2. «Шарчопы», говорящие на языках тибето-бирманской и мон-кхмерской групп, выходцы из северной Бирмы и Северо-Восточной Индии. Исповедуют буддизм.

3. Представители небольших племен, например, дро-па, лепча и доя, выходцев из Ассама и Западной Бенгалии, на которых большое воздействие оказала индийская культура.

4. Переселенцы из Непала (по разным данным, 28–35% населения) — «лхотшампы», говорящие на языках индоевропейской языковой семьи и исповедующие преимущественно индуизм. Иммиграция из Непала была запрещена в 1959 г., а с 1988 г. были введены ограничения на иммиграцию из Индии. «Лхотшампам» запрещено проживать в северных и центральных районах страны. С начала 1990-х гг. их число уменьшилось из-за насильственных действий властей.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Бутане в 2007 г. составил 52,8%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 54,1%, индекс уровня образования — 0,533.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Бутана в 2007 г. составил 0,619 (132-е место в мире, группа среднеразвитых стран), в 2005 г. — 0,602. ИРЧП Бутана существенно вырос с 2003 г. (0,585), когда появились первые данные по данному параметру.

### ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	0,602

**Язык.** Официальный государственный язык — дзонг-ке («язык дзонга» — крепости-монастыря), относящийся к сино-тибетской языковой семье, тибето-бирманской языковой группе, язык народности бхотия, письменность на основе тибетского алфавита «чхоке». Также используются тибето-бирманский язык нгалоп-ке (на нем основан дзонг-ке), распространенный на западе страны, мон-кхмерский язык шарчоп-ке (на востоке страны), индоарийский язык непали (на юге Бутана) и др. В образовании используется английский язык.

Данных о точном распределении и соотношении языков нет.

### Исторический очерк политических традиций

На протяжении своей политической истории Бутан прошел несколько фаз развития, которые отличаются друг от друга по следующим параметрам: характеристики центральной власти, степень независимости государства, наличие или отсутствие модернизационных процессов.

На основании данных критериев можно выделить следующие фазы исторического развития: добуддистский период, распространение буддизма и оккупация территории Бутана Тибетом, создание первого независимого централизованного государства, внутривластная нестабильность и Британский протекторат, установление наследственной монархии, подписание союзного договора с Индией и начало модернизации, период «бутанизации» и межэтнический конфликт, возврат к политике модернизации.

**Добуддистский период.** Наиболее древние свидетельства наличия цивилизации, найденные на территории Бутана, относятся ко 2-му тыс. до н.э. Первое государство, опи-

санное в бутанских и тибетских летописях, носит название Лхом-он или Мон-юл, существовало примерно с 500 г. до н.э. по 600 г. н.э. По разным версиям, это было либо государственное образование племени монпа, религией которого был шаманистический культ Бон, либо часть Тибета.

Единственным наследием данного периода является название государства «*Bhu-uttan*», что на санскрите означает «горная местность», или «*Bhota-ant*» («окраина Тибета»).

**Распространение буддизма и оккупация территории Бутана Тибетом.** Буддизм стал проникать на территорию Бутана с VII в. н.э., когда правитель Тибета Сронгцен Гампо (правил с 627 по 649 г. н.э.) распорядился о строительстве 2-х первых монастырей в Бумтханге и Паро.

В 747 г. буддистский святой Падмасамбхав, приехав в Бутан по приглашению правителя (деб, дзонг-ке) Бумтханга, обратил его в буддизм и организовал строительство новых монастырей.

Дальнейшее распространение буддизма связано с военными экспедициями из Тибета, которые обычно сопровождали монахи (ламы). К XI в. все государства на территории Бутана были оккупированы Тибетом.

**Создание первого независимого централизованного государства.** Первое единое государство на территории Бутана было основано монахом Нгавангом Намгьялом, приехавшим из Тибета в 1616 г. Победив как местных правителей, так и тибетские войска, он принял титул «шабдрунга» (дзонг-ке, «Тот, кому все подчиняются»). Был введен единый свод законов, а также создана система крепостей-монастырей — «дзонгов», с помощью которых осуществлялся контроль над отдельными регионами страны.

Тибет предпринял еще 3 попытки подчинить Бутан в 1629, 1631 и в 1639 гг., но они закончились неудачей. В 1643 г. были разбиты монголо-тибетские войска, а в 1647 г. — вновь тибетские.

В 1629 г. состоялся первый контакт Бутана с европейской цивилизацией — 2 португальских миссионера, принадлежавшие к ордену иезуитов, посетили Нгаванга Намгьяла по пути в Тибет и предложили ему помощь в войне с этим государством, которую правитель Бутана отклонил.

В Бутане утвердилась теократическая монархия, основными элементами которой являлись институты: «шабдрунга» (главы государства и верховного авторитета при решении религиозных и гражданских вопросов), избираемого главы монашеской общины «дже кхенпо» (дзонг-ке, верховный настоятель монастырей) и «друка дези» (дзонг-ке, регент государства). Последний, возглавлявший гражданское правительство, избирался на 3-летний срок вначале советом монахов, а позднее — «лхенгье цогду» (дзонг-ке, государственный совет). Государственный совет, становившийся постепенно все более светским, состоял из правителей регионов, казначеев и «друка дези». Столицей на протяжении всего года, кроме зимы, был Тхимпху, зимой столицей был монастырь Пунакха (до середины XX в.). Страна делилась на 3 больших возглавлявшихся «понлопами» («губернаторами») региона, которые, в свою очередь, делились на дистрикты (районы), возглавляемые «дзонгпонами».

Свод законов Тса Йиг, введенный Нгавангом Намгьялом, включал не только правовые нормы, но и моральные заповеди. Он использовался до 1960-х гг.

Смерть Нгаванга Намгьяла утаивалась 54 года, чтобы избежать междоусобиц и расколов. С 1651 г. правил его сын, а с 1680 до 1705 г. — его сводный брат, которые осуществляли властные полномочия от имени Намгьяла. Но и последующие «шабдрунги» объявлялись телесными (до середины XVIII в.) и духовными реинкарнациями основателя государства.

**Внутриполитическая нестабильность и Британский протекторат.** Внутренняя разногласий, однако, не удалось избежать. Противники «друка дези» обращались за помощью к Тибету и Сиккиму. В 1714 г. было отражено очередное нашествие из Тибета, захватившего было страну, но не сумевшего установить над ней контроль. В 1680-х гг. и вновь в 1700 г. Бутаном захватывался Сикким.

В 1728 г. разразилась первая гражданская война из-за поста «шабдрунга». Протибетская оппозиция была разби-

та, но политической стабильности достичь не удалось, что позволило Ост-Индской компании добиться успеха в ходе первой англо-бутанской войны в 1772—1773 гг. между Великобританией и Бутаном. По мирному договору от 25 апреля 1774 г. Бутан возвращался к границам 1730 г. (поход англичан был осуществлен по просьбе индийского княжества Куч-Бихар, которое стало контролироваться бутанцами), выплачивал символическую контрибуцию в 5 лошадей и разрешил британцам лесозаготовки на своей территории.

Пограничные проблемы осложняли отношения Бутана с Великобританией. Многочисленные конфликты происходили из-за равнинных частей на границе Бутана с Бенгалией и Ассамом. В 1834 и 1835 гг. Ост-Индская компания провела даже военные операции против Бутана. В 1841 г. Бутану пришлось уступить равнинную часть Ассама за ежегодную компенсацию в 10 000 рупий (в 1852 г. она была сокращена до 7000 рупий), а в 1842 г. — спорные равнинные территории Бенгалии. После набегов бутанцев на Сикким и Куч-Бихар в 1862 г. Британия перестала платить Бутану, а в ноябре 1864 г. объявила ему войну, которая закончилась через 5 месяцев разгромом горной страны. 11 сентября 1865 г. был подписан Синчульский мирный договор, по которому Бутан возвращал все захваченные равнинные территории Бенгалии и Ассама, терял юго-восточную область Девангيري площадью 83 км<sup>2</sup>, получив взамен ежегодную компенсацию в 50 000 рупий.

С 1870-х гг. возобновляется борьба между пробританскими и протибетскими силами, в которой победу одерживает лидер пробританской фракции Угуен Вангчук, сумевший разгромить противников и объединить страну после нескольких гражданских войн и восстаний в 1882—1885 гг. «Шабдрунг», правивший из Тхимпху, реальной властью над страной уже не обладал. Вангчук пошел на решающее сближение отношений с Великобританией и даже выступил в качестве посредника при заключении Англо-Тибетской конвенции 1904 г. (за что получил титул рыцаря).

**Установление наследственной монархии.** Последний «шабдрунг» умер в 1903 г. и новую его реинкарнацию не сумели найти до 1906 г. В 1907 г. последний, 54-й «друка дези» был смещен Угуеном Вангчуком, который тем самым положил конец системе «реинкарнации» и двойного теократическо-гражданского управления. В ноябре 1907 г. была созвана ассамблея, состоявшая из известных монахов, чиновников и представителей знатных семей, чтобы учредить наследственную монархию.

Угуен Вангчук стал первым Друк Гуяло (дзонг-ке, Королем-драконом), главой государства и правительства. Представители семьи Дорджи стали по наследству занимать высший правительственный пост «гонгзима» (дзонг-ке, главный казначей).

Великобритания, заинтересованная в стабильности ситуации в горной стране, одобрила данные изменения. 8 января 1910 г. в ответ на китайскую оккупацию Тибета в 1910 г. и притязания на собственно Бутан последний заключает с Великобританией Пунакхский договор. Ежегодная компенсация была увеличена до 100 000 рупий. Великобритания гарантировала Бутану защиту в случае агрессии Китая, а также невмешательство во внутренние дела. Бутан обязался согласовывать свою внешнюю политику с Британским правительством, превратившись по существу в протекторат Великобритании.

С 1910 по 1926 г. первым Друк Гуяло была введена система начального школьного образования западного образца, усовершенствована система дорог, создана система мер по активизации внешней торговли с Индией и обновлена система управления монастырями.

В 1924 г. Великобритания гарантировала представителям династии Вангчуков их статус наследственных правителей Бутана. Была подтверждена независимость страны, но ее статус оставался неопределенным.

В 1926 г. на престол вступил сын основателя династии Джигме Вангчук, который продолжил политику модернизации (строительство школ и дорог, создание системы здраво-

охранения) и централизации (усилен контроль над монастырями и отдельными районами страны).

Статус Бутана оставался неопределенным, и в 1932 г. Великобритания предоставила Бутану право самому решать вопрос о вхождении в Индию после получения той независимости. Все соглашения между Бутаном и Великобританией утратили силу в 1947 г. после придания Индии статуса доминиона, а Индия выступила правопреемницей Великобритании и Бутаном на индийско-бутанские отношения, при этом подчеркивался суверенитет Бутана. Размер ежегодной выплаты Тхимпху увеличивался до 5 000 000 рупий, а также Бутану возвращалась область Девангири, аннексированная Великобританией в 1865 г. Связи с Тибетом были прекращены после вхождения его в состав КНР в 1950 г.

**Подписание союзного договора с Индией и начало модернизации.** 8 августа 1949 г. в Пунакхе был подписан «Договор о мире и дружбе» между Индией и Бутаном, который формально перенес действие договора 1910 г. между Великобританией и Бутаном на индийско-бутанские отношения, при этом подчеркивался суверенитет Бутана. Размер ежегодной выплаты Тхимпху увеличивался до 5 000 000 рупий, а также Бутану возвращалась область Девангири, аннексированная Великобританией в 1865 г. Связи с Тибетом были прекращены после вхождения его в состав КНР в 1950 г.

Третий король — Джигме Дорджи Вангчук был коронован в 1952 г. В годы его правления проводилась ускоренная модернизация страны. Хотя в 1953 г. была запрещена партия Бутанский национальный конгресс, выступавшая за ускоренную демократизацию, в том же году был принят королевский указ о создании законодательной власти — Национального собрания (Дзонг-ке, Цогду), а в 1965 г. Королевский совещательный совет (Дзонг-ке, Лодой Цогде). В 1968 г. Национальному собранию были даны полномочия по вынесению вотума недоверия монарху  $\frac{2}{3}$  голосов. Новым королем в таком случае должен был быть провозглашен первый по очереди наследник. В 1969 г. Джигме Дорджи Вангчук лишил себя права вето по отношению к собранию.

Должность «гонгзима», наследственно занимаемая представителями семьи Дорджи, была преобразована в 1958 г. в должность «главного министра» (Дзонг-ке, «лончен»), с разделением его большей властью. В 1968 г. был создан уже Совет министров под председательством самого монарха. В этом же году судебная власть была частично отделена от исполнительной.

В Бутане были проведены социально-экономические реформы: отмена рабства и кастовой системы, учреждение светских школ, осуществление земельной программы (устранение потолка землевладения в 12 га), создание регулярной армии. С 1961 г. принимаются пятилетние планы экономического развития (первые 2 пятилетки полностью финансировались Индией). В 1962 г. построена первая дорога с твердым покрытием от Тхимпху до Пхунчхолинга на границе с Индией. Тхимпху стал круглогодичной столицей в 1966 г.

В международной политике наметилась тенденция к проведению самостоятельной линии (хотя и с согласия Индии). В 1959 г. Бутан принял 4000 беженцев из Тибета (но в 1979 г. в связи с их «незаконной разрушительной деятельностью» им было предложено либо принять подданство Бутана, либо покинуть страну). В 1962 г. Бутан присоединился к Плану по сотрудничеству, экономическому и социальному развитию в Азии и бассейне Тихого океана, подписанному в Коломбо (План Коломбо). В 1966 г., уведомив Индию, Бутан подал заявку на вступление в ООН, которая была удовлетворена в 1971 г. С 1970 г. Бутан начинает устанавливать дипломатические отношения со странами, помимо Индии. На сегодняшний день Бутан имеет дипломатические отношения с 22 странами (кроме стран Южной Азии, в основном со своими донорами: Скандинавскими странами, некоторыми странами Персидского залива, Японией, Южной Кореей, Австралией). Бутан — член движения неприсоединения с 1973 г.

В 1964—1965 гг. в стране произошел конфликт между семьей Дорджи и командованием Вооруженных сил Бутана. В апреле 1964 г. был убит лончен Джигме Палчен Дорджи, в июле 1965 г. была предпринята неудачная попытка покушения на монарха. Хотя участники первого заговора были

жестоко наказаны (был казнен даже дядя короля), верхушка семьи Дорджи была выслана из Бутана.

В июле 1972 г. на престол вступил 4-й правитель — Джигме Сингье Вангчук, который продолжал модернизационную политику своего отца, хотя и с перерывами.

**Период «бутанизации» и межэтнический конфликт.** Причиной перехода к политике сохранения национальной идентичности и сворачивания демократических преобразований послужило восстание непальского большинства в Сиккиме, с последующим присоединением его к Индии, в 1975 г. В этом году было восстановлено право королевского вето на решения Национального собрания, а собрание лишилось права выносить вотум недоверия королю и другим государственным чиновникам. Также были осуществлены меры по стандартизации и распространению языка дзонг-ке.

В 1985 г. был принят Закон о гражданстве, ограничивавший въезд иммигрантов и установивший строгие требования для тех непальских иммигрантов, которые проживали в стране. Остальные подлежали экспатриации. В 1988 г. было введено обязательное ношение традиционной бутанской одежды, соблюдение буддистских норм поведения, официальный запрет прозелитизма в отношении буддистского населения, в том числе и в плане их обращения в индуизм, и ввоза любой небуддистской литературы. В 1989 г. запрещено преподавание на непальском в школах. В то же время Бутан, для демонстрации своей национальной идентичности, впервые участвовал в Олимпийских играх в 1988 г.

Непальское протестное движение, возникнув в 1988 г., к концу 1989 г. насчитывало до 20 000 человек. В феврале 1990 г. возле города Пхунчхолинга был взорван мост (ответственность взяла на себя Народная партия Бутана), что послужило началом к «борьбе за свободу», которая заключалась в грабежах, похищениях людей и небольших терактах в 6 южных округах Бутана. За год было убито около 300 и ранено около 200 человек. Существенно упал объем ВВП и внешней торговли Бутана.

В 1988—1989 гг. Бутанской армии было запрещено открывать огонь по протестующим. Но с 1990 г. правительство прибегло к практике массовых арестов (за 1 год более 2000 человек), что привело к бегству многих непальцев из страны (в лагерях беженцев на территории Непала проживает более 100 000 человек). С 1993 г. ведутся официальные непальско-бутанские переговоры о статусе беженцев. В Бутане с 1991 г. произошла стабилизация ситуации. В ноябре 1993 г. был арестован лидер Народной партии Бутана Тек Натх Ризал, а в апреле 1997 г. Индия экстрадировала в Бутан лидера Национального конгресса Друк Кинли Дорджи.

В 1992 г. принята программа приватизации и разрешена крупная частная собственность.

**Возврат к политике модернизации.** Завершив к 1998 г. укрепление национальной идентичности Бутана, правительство вернулось к демократическим реформам. В 1998 г. король вернул Национальному собранию право смещать его  $\frac{2}{3}$  голосов и заменять другим членом королевской семьи, лишил себя права вето, а также назначать и возглавлять Совет министров (который стал назначаться Национальным собранием из списка, предложенного королем, и возглавляться премьер-министром). В 1999 г. разрешено кабельное телевидение и пользование Интернетом. В 2001 г. был создан комитет по разработке конституции, проект которой был передан на рассмотрение королю в 2002 г. В 2004 г. доработанный текст был представлен Совету министров, а в марте 2005 г. он был опубликован. В 2006 г. Джигме Сингье Вангчук отрекся от престола в пользу своего сына Джигме Кхесара Намгьяла Вангчука, который, однако, был коронован только 6 ноября 2008 г. после проведения парламентских выборов и принятия конституции. В январе 2007 г. были пересмотрены договорные отношения с Индией: Бутан получил большую автономию в проведении внешней политики. В 2007 г. также прошли «тренировочные» выборы, призванные продемонстрировать населению суть избирательного процесса. В январе-феврале 2008 г. в стране произошло несколько



террористических актов, ответственность за которые взяли на себя радикальные непальские движения. В марте 2008 г. в стране прошли парламентские выборы, победу на которых одержала монархистская партия Бутанская партия гармонии. Национальное собрание в июле 2008 г. окончательно утвердило новую конституцию.

\*\*\*

Становление нации и образования государства начинается в середине VIII в. с утверждением буддизма в качестве государственной религии на территории Бутана. Буддизм играл и играет принципиальную роль в создании и сохранении национальной самоидентичности. Создание прообраза современного Бутана также происходит под руководством буддистского монаха в первой половине XVII в. На последующие 300 лет устанавливается характерная для ламаистских государств, например Тибета, форма теократической монархии с реинкарнационной системой престолонаследия. Контроль над отдельными частями страны до XX в. осуществлялся исключительно на основе системы укрепленных монастырей — дзонгов. С 1975 г. политика укрепления бутанской нации проводилась на основе буддистских норм, и во многом — ради их сохранения.

Второй характерной особенностью государствообразования Бутана является его долгая зависимость от окружающих государств. До первой половины XVII в. Бутан находился под контролем Тибета, с 1910 г. — Великобритании, а потом и Индии. При этом Бутан никогда не находился под прямым колониальным правлением, так как государства-соседи, признавая принцип невмешательства во внутренние дела страны, ограничивали ее деятельность только на внешнеполитической арене. Таким образом, Бутан оказывался изолированным от внешнего мира и активной внешней политики не вел, за исключением набегов и захватов соседних территорий с 1680-х по 1860-е гг. Лишь с 1971 г., после вступления Бутана в ООН, он начинает действовать как самостоятельный актор на международной арене (хотя и с согласия Индии).

Становление современной политической системы происходит в 1907 г. с создания наследственной абсолютной монархии. При этом в политической сфере реформы чередуются с контрреформами, но даже определенные демократические преобразования центрального правительства всегда сопровождалась ужесточением контроля над отдельными регионами страны. В экономической сфере правительство Бутана с 1907 г. придерживалось четкой модернизационной линии.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** 23 июля 2008 г. была принята первая в истории страны конституция. Помимо нее государственное устройство базируется на 3 документах: Соглашении о создании абсолютной монархии (1907 г.), Королевском указе об учреждении Национального собрания (1953 г., с поправками 1968, 1969, 1975 и 1998 гг.) и Законе о гражданстве (1985 г.).

Бутан является дуалистической монархией, унитарным и теократическим государством. Соглашение о создании абсолютной монархии 1907 г. установило в стране абсолютную наследственную монархию, характерную по форме для окружавших Бутан индийских государств. Каких-либо ограничений власти монарха и гарантий прав и свобод подданных не предусматривалось, и фактически они не существовали. Указ об учреждении Национального собрания с поправками 1968 и 1969 гг. создавал частично выборный орган законодательной власти, а также систему взаимного контроля исполнительной (оставшейся у короля) и законодательной ветвей власти. Таким образом, в Бутане создавалась дуалистическая монархия, и государство существенно продвинулось по пути политической модернизации. Но в 1975 г. поправки 1968 и 1969 гг. были отменены и полномо-

чия Национального собрания стали номинальными. Поправка 1998 г. восстановила действие поправок 1968 и 1969 гг., а также дала собранию право избирать Совет министров, который больше не возглавлялся королем. Появился институт правительственной ответственности перед парламентом. Таким образом, на становление государственных институтов в конечном счете оказывают воздействие европейские образцы.

Закон о гражданстве 1985 г. был направлен, прежде всего, на защиту национальной самоидентичности бхотия и прочих народов, исповедующих буддизм. Закон лишил гражданских прав большую часть непальского населения Бутана, кроме тех, кто прожил в Бутане более 14 лет. За принятием этого закона последовала отставка всех непальцев — членов правительства. Права и обязанности буддистского населения зафиксированы в кодексе XVI в. Тса Йиг, который до 1960-х гг. был ключевым элементом всей бутанской правовой системы.

Главой государства по Соглашению 1907 г. является Друк Гуяло (дзонг-ке, Король-дракон), представитель династии Вангчуков. Согласно Указу 1953 г. с поправкой от 1998 г., Национальное собрание имеет право смещать короля  $2/3$  голосов и заменять его другим представителем династии Вангчуков.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** До какого-либо разделения властей не существовало. Несмотря на наличие в государстве самостоятельных органов законодательной и судебной власти, де-факто реальной властью обладал лишь король, который одновременно являлся главой Совета министров. В 1998 г. монарх добровольно ограничил свою власть, лишив себя права абсолютного вето, права возглавлять Совет министров и самостоятельно назначать его членов (из списка, предложенного им самим), а также разрешив смещать себя и любого министра Национальному собранию  $2/3$  голосов. В то же время данные ограничения власти в пользу законодательной власти гарантированы только указами короля, поэтому могут быть аннулированы, как это уже было в 1975 г. В Бутане не существует институализированной оппозиции. Формально процедура вынесения вотума доверия Королю проводится раз в 3 года, но фактически этим правом Национальное собрание ни разу не воспользовалось. Правительство назначается Национальным собранием на 5 лет. Парламент страны может преодолевать вето короля на совместном заседании палат парламента.

Судебная власть, несмотря на конституционные гарантии, фактически не отделена от исполнительной.

Законодательной инициативой обладают только Совет министров и король. По вопросам «национального суверенитета и национальной безопасности» инициатива принятия решения может исходить только от короля.

**Особенности исполнительной власти.** Главой исполнительной власти, как и главой государства, является король. До 1998 г. он являлся также Председателем Совета министров.

В Бутане существуют 4 органа высшей исполнительной власти.

Совет министров был создан королем в 1968 г. с согласия Национального собрания. До 1998 г. его председателем являлся король, который назначал и министров. На сегодняшний день Национальное собрание назначает министров из списка, предложенного королем (кандидатуры монарху представляет лидер победившей партии, который становится главой правительства). С 1968 по 2003 г. было 6 министерств, с 2003 г. — 10 министерств: сельского хозяйства; транспорта и связи; финансов; иностранных дел; внутренних дел торговли, промышленности и туризма; здравоохранения; образования; рабочих и жилых поселений; труда и трудовых ресурсов. Председатель Высочайшего суда также имеет ранг министра. Король имеет представителей в каждом министерстве. Совет имеет право законодательной инициативы. Любой министр или весь Совет может быть отправлен в отставку Национальным собранием путем вынесения во-



тума недоверия —  $\frac{2}{3}$  голосов. Король не имеет прямого права отправить Совет в отставку.

Королевский совещательный совет был создан королем в 1965 г. Королевский совещательный совет осуществляет представительство и короля в Собрании и связь между королем и Собранием. В Королевском совещательном совете 10 членов: председатель, представитель Совета министров (оба назначаются королем), 2 представителя монастырей (1 из Тхимпху, 1 из регионального монастыря), утверждаемых спикером Национального собрания, и 6 представителей регионов (выбираются Национальным собранием из списков, предоставленных отдельными населенными пунктами). Состав Королевского совещательного совета пересматривается каждые 5 лет. Члены Королевского совещательного совета обязаны (это касается, прежде всего, представителей монастырей и регионов) писать на дзонг-ке, быть буддистами и знать современный европейский протокол и этикет.

Королевский Секретариат был создан в 1907 г. и до 1968 г. выполнял функции правительства Бутана. На сегодняшний день основной функцией Секретариата является поддержание коммуникации между королем и Советом министров, а также королем и Королевской Армией Бутана. Почти все министры в списках, предложенных королем на рассмотрение Национального собрания в 1998 и 2003 гг., были сотрудниками Секретариата.

Королевская комиссия государственной службы создана в 1982 г. Королевским указом. Помимо организации деятельности государственных служащих (их подготовка, набор, продвижение по службе и т.д.), в ведении Комиссии находятся работники государственных промышленных предприятий, а также чиновники администраций дзонгхагов, в том числе и районные суды.

#### Короли Бутана

Имя	Период нахождения у власти
Угун Вангчук	1907 – 1926
Джигме Вангчук	1926 – 1952
Джигме Дорджи Вангчук	1952 – 1972
Джигме Сингье Вангчук	1972 – 2006
Джигме Кхесар Намгьял Вангчук	с 2006 г. —

**Особенности законодательной власти.** Органом законодательной власти Бутана является двухпалатный парламент, состоящий из Национального собрания и Национального совета.

Обе палаты избираются на 5 лет по мажоритарной системе, причем Национальный совет избирается на беспартийной основе, а 5 его депутатов (из 25) назначаются королем. Национальное собрание состоит из 47 членов.

Сессии Национального собрания проходят 2 раза в год: в мае — июне и сентябре — октябре. Осенняя сессия проводится не всегда. Сессия длится около 4 недель. Король может созвать Собрание на внеочередную сессию. Решения принимаются простым большинством на тайном голосовании, но на практике чаще всего применяется консенсус.

Национальное собрание возглавляется спикером, в обязанности которого входит регистрация депутатов и общее руководство ходом работы Собрания в рамках регламента.

Национальное собрание может принимать нормативные акты гражданского, уголовного и вещного права; обсуждать правительственные решения и вносить рекомендации по их применению; запрашивать отчет Главного аудитора и контролировать расходы правительства. Права законодательной инициативы у Собрания нет.

Национальное собрание утверждает кандидатуры министров, предложенные королем, каждые 5 лет. Правительство ответственно перед Собранием, которое может отправить в отставку как отдельного министра, так весь Совет  $\frac{2}{3}$  голосов. Национальное собрание может также вынести вотум недоверия королю  $\frac{2}{3}$  голосов и заменить короля другим представителем королевской династии.

Король с 1998 г. обладает по отношению к решениям парламента правом вето, которое преодолевается на совместном заседании палат простым большинством голосов. Распустить Национальное собрание король не может.

**Особенности судебной власти.** Судебная власть в Бутане фактически не отделена от исполнительной.

Высшей судебной инстанцией является король, который действует в качестве Верховного суда по апелляциям. Монарх рассматривает как апелляции на решения Высокого суда, так и неофициальные петиции отдельных граждан, поданные в ходе королевских поездок по стране.

Высшей судебной инстанцией общей юрисдикции является Высокий суд (дзонг-ке, Тхримкханг Гонгма), созданный в 1968 г. Он состоит из 6 судей, в том числе Председателя в ранге министра. Все судьи назначаются и сменяются королем.

Основной инстанцией является районный суд (дзонг-ке, Дзонгкхаг Тхримкханг), состоящий из 1 судьи, назначаемого Министерством внутренних дел от лица короля. Мелкие местные споры разрешаются главой населенного пункта в качестве мирового судьи.

Правовая система Бутана строится на основании общего права и кодекса Тса Йиг XVI в., с изменениями от 1957 г.

Конституция предусматривает создание Верховного суда с функциями конституционного контроля.

Бутан не признает юрисдикцию Международного суда ООН.

**Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.).** Бутан имеет четырехуровневое унитарное территориально-государственное устройство. В соответствии с ним страна делится на 4 зоны (дзонг-ке, дзонг-деи), которые делятся на 20 дистриктов (дзонг-ке, дзонгкхаг).

Зоны выделены на основе географических и агроклиматических особенностей отдельных регионов страны и призваны упростить и повысить эффективность управления отдельными районами из столицы. Зоны располагаются с запада на восток: Зона 1 — на западе со столицей в Чхукхе, Зона 2 — восточнее со столицей в Чиранге, Зона 3 — в центральной части страны со столицей в Гейлептухе и Зона 4 — на востоке со столицей в Йонфуле. Район Тхимпху не входит ни в одну из зон. Каждое зональное правительство состоит из 9 департаментов: бюджетный, животноводческий, здравоохранения, инженерный, ирригационный, образования и координации. Чиновники зональной администрации назначаются Министерством внутренних дел.

20 дистриктов: Бумтханг, Чхукха, Чиранг, Дагана, Гейлептух, Ха, Лхунтши, Верингла (с 13 сентября 2005 г., до этого — Монгар), Паро, Пемагатсел, Пунакха, Самчи, Самдруп Джонгхар, Шемганг, Ташиганг, Тхимпху, Тонгса, Вангди Пходранг, Гаса и Янгтсе — сформированы вокруг крупнейших монастырей. Они возглавляются административно-юридическим государственным служащим (дзонг-ке, дзонг-да), его заместителем (дзонг-ке, дзонгда вангмо или дзонграб) и районным судьей (дзонг-ке, тхримпон). Они назначаются Королевской комиссией государственной службы с 1982 г., а до ее образования назначались королем. Дзонгда отвечает за планирование и гражданскую администрацию.

10 районов делятся на подрайоны (дзонг-ке, дунгхаги), возглавляемые дунгпа. Подрайоны, если их нет, то районы, делятся на деревенские кварталы или группы (дзонг-ке, гевоги), возглавляемые гулами на севере и маңдалами на юге. В стране насчитывается 18 дунгхагов, 201 гевог, из которых 67 подчинялись дунгхагам и 134 непосредственно дзонгкхагам. Также в стране находится около 4500 городов, деревень и поселений. На уровне дунгхагов, гевогов и отдельных поселений чиновники избираются 1 раз в 3 года, при этом каждая семья имеет 1 голос, а самовыдвижение кандидатов не допускается (до нового века подобная система существовала для выборов в Национальное собрание).

**Местное управление и самоуправление.** С 1974 г. в Бутане существуют 2 населенных пункта, в которых действуют органы местного самоуправления, — Тхимпху и Пхунчхонг. Местное самоуправление функционирует на основе

королевских указов «на экспериментальной основе» (перевод текста указа).

Муниципалитеты возглавляются мэром (дзонг-ке, тхромпон), под его началом работают главный инженер, секретарь, сборщик налогов и лесничий. В Тхимпху действует также попечительский совет, состоящий из 7 попечителей, по числу городских районов. Основными обязанностями местного самоуправления являются улучшение санитарных условий и проведение религиозных мероприятий и празднеств.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** До 1907 г. в Бутане существовала теократическая монархия с реинкарнационной системой престолонаследия, заимствованная из Тибета, составной частью которого Бутан был до первой половины XVII в. После этого Бутан ни разу не находился под прямой колониальной зависимостью. Великобритания по договорам 1865 и 1910 гг. обязалась не вмешиваться во внутренние дела Бутана, ограничив его внешнеполитическую деятельность. Поэтому государственные институты, возникшие после 1907 г. (наследственная монархия, парламент, административно-территориальное деление, местное самоуправление и т.д.), добровольно заимствовались политической элитой Бутана в целях модернизации экономики и повышения эффективности управления государством. При этом процесс проходил постепенно, с «откатами», и заимствовались лишь определенные элементы этих институтов.

**Внутренние конфликты и расколы.** С 1975 г., начала «бутанизации», возник непало-бутанский межэтнический конфликт, пик которого пришелся на боевые столкновения 1990 г., в результате которого было убито около 300 и ранено 200 человек. 2000 человек, в том числе большинство лидеров непальских партий и террористических групп, были арестованы в Бутане и Индии (которая помогала Бутану в преодолении кризиса) с 1990 по 1997 г. 107 000 человек находятся в лагерях для беженцев в Непале, с 1993 г. между двумя странами ведутся переговоры об их возвращении и временном статусе. Интенсивность конфликта — заявленный конфликт.

В 1992 г. организации индийских сепаратистов: Объединенный фронт освобождения Ассама (ULFA), Национальный демократический фронт освобождения Бодоленда (NDFB) и Организация освобождения Камтапура (KLO) — создали на юге Бутана 30 лагерей для подготовки террористов. Они нападали на территорию Индии из Бутана и возвращались обратно. После нескольких ультиматумов о ликвидации лагерей Вооруженные силы Бутана атаковали базы террористов 15 декабря 2003 г. Индия поддержала проведение операции, перекрыв границу с Бутаном 16 декабря 2003 г., чтобы сепаратисты не смогли скрыться на территории Индии. Операция была завершена к концу декабря. 140 человек погибли, более тысячи получили ранения. Были жертвы среди мирного населения. Ситуация в зоне конфликта остается напряженной. В начале 2008 г. в стране произошло несколько терактов, ответственность за которые власти возложили на непальские организации и бутанских маоистов. Внутри страны уровень конфликта удалось снизить путем репрессивных действий по отношению к непальской элите.

Что касается этнокультурного сообщества бхотия, то внутри него не существует открытых конфликтов, в том числе и на основе 4-х «классических разломов» Липсета и Роккана, поскольку данная общность обладает глубоко укоренившимися традициями консенсуса, что находит свое отражение и в текущей политической практике, например, модели проведения выборов.

Исследования по подсчету коэффициента Джини в Бутане не проводились.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** В нормативных актах Бутана не сформулирована официальная идеология. Политические институты Бутана

и легальные политические силы не основываются в своей работе на какую-либо идеологию.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Бутан — это теократическое государство. Махаянский буддизм является государственной религией. Буддистское монашество (около 4000 монахов) имеет большое влияние на политические процессы. Институтом, объединяющим всех монахов, является Монастырский совет (дзонг-ке, Дратшанг), председатель которого — верховный настоятель монастырей (дзонг-ке, Джекемпо), всегда избирался Монастырским советом в Королевский совещательный совет от монастырей в Тхимпху (хотя совет может выбрать любого представителя из своего состава). Монахи также представлены еще одним представителем в Королевском совещательном совете (от регионального монашества) и 10 представителями в Национальном собрании (1 от центрального и 9 от регионального монашества). Монастыри получают от государства денежные субсидии.

**Конфессиональный состав населения:**

1. Буддизм Махаяны (многие европейские эксперты, видимо, неправомерно называют махаянский буддизм Бутана и Тибета ламаизмом) (75% населения), официальная религия, распространена на севере и в центральной части страны.

2. Индуизм (25% населения), распространен на юге среди «лохтампов», а также среди некоторых племенных народностей.

Запрещены прозелитизм (в том числе для индуистов) и ввоз небуддийской религиозной литературы.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Вооруженные силы Бутана (Королевская армия Бутана), как правило, не играли какой-либо самостоятельной политической роли (в прошлом военная элита временами участвовала в заговорах). Военные структуры Бутана интегрированы в систему органов исполнительной власти. Большинство ключевых постов в вооруженных силах традиционно занимают представители королевской династии (пост Главнокомандующего обычно занимают дяди короля) и других знатных семейств Бутана.

**Особенности партийной системы.** Перед проведением парламентских выборов 2008 г. был снят запрет на деятельность политических партий. Однако пока в стране действуют монархистские политические партии: Партия мира и гармонии Бутана (правящая) и Народно-демократическая партия Бутана (официальная оппозиция), которые объявили о своей полной поддержке политики короля. По итогам выборов в Национальное собрание 24 марта 2008 г. Партия мира и гармонии получила 45 мандатов из 47 (96%), а Народно-демократическая партия 2 мандата (4%). Запрещены (как «террористические» и «антинациональные») партии, созданные лицами непальского происхождения — Народная партия Бутана, Национальная демократическая партия Бутана и Национальный конгресс Друка, а также маоистские организации.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Уровень развития гражданского общества в Бутане крайне низкий. В стране запрещены профсоюзы и ограничена свобода собраний и ассоциаций. Специальными указами короля были запрещены организации непальского национального меньшинства.

НПО Бутана на сегодняшний день представлены Торгово-промышленной палатой Бутана и пятью гуманитарными неправительственными организациями.

Торгово-промышленная палата Бутана была создана в 1980 г. (до 1992 г. в нее входили представители государственных предприятий и представители торгового и туристического секторов). В 1992 г. была проведена программа частичной приватизации, после чего из состава Палаты были выведены представители государственных корпораций. На сегодняшний день в Палате 25 членов — это количество частных предпринимателей Бутана на 2005 г. Палата выбирает из своего числа одного представителя в Национальное собрание. В число функций Палаты входят: развитие част-

ного сектора экономики Бутана, накопление информации о частном секторе и представительство интересов частного сектора на государственном уровне.

Добровольная всемирная организация здравоохранения — представительство американской ассоциации в Бутане, действует с 1999 г. Цель — содействие развитию системы здравоохранения Бутана.

Фонд развития молодежи — основан в 1999 г. королевой Бутана Аши Тшеринг Пем Вангчук для оказания благотворительной помощи бутанской молодежи, развития систем образования и здравоохранения.

Движение за здоровый Бутан было основано в 2002 г. министром здравоохранения Бутана (ныне Премьер-министром) Сангаем Нгедушом.

Менджонг Чотхун Цогпа — организация, созданная Монастырским советом в 2003 г. для содействия сохранению культурного и исторического наследия народности бхотия.

Фонд Тараяна — полностью независимая ассоциация, созданная в 2003 г., целью которой является развитие институтов местного самоуправления в Тхимпху и Пхунчхолинге, а также оказание благотворительной помощи бедному населению Бутана.

На развитие политических процессов в Бутане оказывают воздействие следующие группы интересов: буддийское монашество, частный сектор экономики и индийские предприниматели. Последний участник политических процессов не институализирован.

**Положение и роль СМИ.** В Бутане ограничены свобода слова и печати, поэтому независимых СМИ в стране нет. В Бутане существует только 1 еженедельная правительственная газета *Kuensel* (выпускается с 1986 г.), выходящая тиражом 12 500 экз., а также правительственная Бутанская телерадиовещательная служба (основана в 1973 г.). Критика правительства и короля в СМИ запрещена и преследуется по закону. Сигналы зарубежных теле- и радиостанций подавляются. С 1999 г. в стране разрешено зарубежное кабельное телевидение, установка оборудования для которого обложена высокими налогами. Единственным СМИ, не контролирующимся цензурой, является Интернет (разрешен в 1999 г.).

**Положение Бутана в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	135	90,75
2003	166	157	77,33
2004	167	146	55,83
2005	167	142	51,50
2006	168	98	25,00
2007	169	116	37,17
2008	173	74	15,50
2009	175	70	15,75

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

**Гендерное равенство/неравенство.** Формально женщины и мужчины обладают в Бутане равными правами, но права женщин ограничиваются особенностями национальной культуры и религии. Квот для женщин в Национальном собрании и других органах власти не предусмотрено. На сегодняшний день в Национальном собрании Бутана 14 женщин-депутатов (9,21% от общей численности депутатов). В Совет министров Бутана ранее входили женщины-министры, но только родственники короля.

**Положение в мировой экономике и политике**

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** По классификации ООН и Всемирного банка, Бутан является одной из 49 наименее развитых государств. При

этом статистика международных организаций не учитывает, что экономика страны ориентирована, прежде всего, на натуральный обмен (бартер), поэтому реальное положение дел в экономике Бутана более благоприятно.

Первой особенностью экономики Бутана является высокая роль сельского хозяйства. Несмотря на то что доля сельского хозяйства в ВВП снизилась с 1983 по 2003 г. с 53,3 до 33,2%, в сельском хозяйстве занято 94% (по данным МОТ) экономически активного населения (по данным бутанского правительства, 44%).

Второй особенностью экономики Бутана является особая роль государства в экономике, несмотря на то что большая часть экономики является частной, за счет сельскохозяйственного производства, находящегося в частном секторе экономики. Правительство Бутана, во-первых, активно регулирует не принадлежащие ему отрасли, во-вторых, владеет практически всей промышленностью Бутана, в-третьих, контролирует развитие всей экономики через принятие и претворение в жизнь пятилетних планов развития. С 2008 по 2012 г. действует 10-й план развития Бутана.

Третьей особенностью экономики Бутана является его зависимость от безвозмездной международной помощи. 40% доходной части бюджета обеспечивается за счет поступлений из Индии, 32% доходов поступают от различных международных организаций и около 28% доходов приходится на сбор налогов и дивиденды от государственных предприятий (примерно поровну). При этом за всю историю только в 1984 г. бюджет был сведен с профицитом, в остальные годы дефицит составлял 10–12% консолидированного бюджета, или около 8% ВВП. Причем дефицит покрывался за счет кредитов, взятых у кредитных организаций Бутана и Индии, а не международных валютных организаций, например МВФ, задолженность Бутана перед которыми равна нулю.

Экономика Бутана на протяжении последних 15 лет (после нормализации ситуации на юге страны в конце 1990 г. и стихания террористической деятельности непальских националистических организаций) демонстрирует устойчивый рост, который обеспечивается плановым характером развития экономики, отсутствием политических кризисов и стихийных бедствий.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2007 г., Бутан назван страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Бутан не определен как страна-заемщик МБРР, что не позволяет ей получать несвязанные кредиты от международных финансовых учреждений.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира в 2007–2008 гг. данных о Бутане нет.

**Структура ВВП (2008 г.)**

Сфера услуг, %	35,0
Промышленность, %	46,0
Сельское хозяйство, %	19,0

Источник: World Development Indicators.

После захвата Тибета КНР и закрытия границы между КНР и Бутаном основным внешнеэкономическим партнером Бутана выступает Индия, на нее в 2003 г. приходилось 78,7% импорта и 94,4% экспорта. Основные предметы экспорта — электричество, кардамон, гипс, карбид кальция, древесина, цемент, фрукты, драгоценные камни и специи. Основные предметы импорта — топливо и смазочные материалы, благородные металлы, зерно, рис, машинное оборудование, транспортные средства, ткань, потребительские товары.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Бутан имеет крайне ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Развитие экономики Бутана напрямую зависит от безвозмездной иностранной помощи, которая в 2005 г. составила 72,18% от всех расходов правительства. В том же году

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	304	307	448	830	1 096
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	276	329	448	650	839
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	665	910	1342	2255	3 268
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	936	1178	1601	2324	3 013
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 212,66	1 790,55	2392,81	3 470,67	4 758,57
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 707,44	2 234,00	2 749,33	3 470,67	4 387,99
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	89	130	318	467	765
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	16,14	26,40	11,88	10,98	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	29,31	36,20	49,51	86,00	50,00
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	29,49	40,00	29,54	34,39	57,20
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	33,26	45,08	51,49	58,38	52,28
Доля государственных расходов в % от ВВП	14,73	11,78	21,53	21,63	22
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,8	7,3	5,1
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2,6	н.д.
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 человек	0,34	1,03	2,53	11,08	27,27
Количество ПК на 100 человек	н.д.	н.д.	0,90	2,04	2,59
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	н.д.	4,00	3,92	7,08

Источник: World Development Indicators.

зарубежная помощь составила 10,98% от валового национального дохода, или 140,66 долл. на душу населения. В то же время намечается снижение роли иностранной помощи (в 1961 г. она составила 100% всех расходов правительства).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0013	0,0018	0,0021
1995	0,0010	0,0018	0,0020
2000	0,0013	0,0016	0,0027
2005	0,0018	0,0021	0,0036
2008	0,0021	0,0036	н.д.

Бутан практически полностью зависит от торговых связей с Индией.

Официальный язык — дзонг-ке используется только в Бутане.

Доля населения Бутана от общемирового населения — примерно 0,01%.

С 1971 г. является членом ООН. Доля Бутана в финансировании ООН — 0,001% (23 506 долл. США, 2010). Квота Бутана в принятии решений МВФ 0,003% (6 300 000 СДР), количество голосов — 0,01% от общего числа (313 голосов). Делегация Бутана при МВФ состоит из одного человека.

Численность Вооруженных сил Бутана — 5 тыс. человек.

Точных данных о военных расходах Бутана нет. По оценочным данным, расходы на оборону составляют 1% от ВВП.

Бутан не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Бутан не располагает авиационными системами 4-го или 5-го поколения.

Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП*
1990	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.
2005	н.д.	н.д.
2008	н.д.	н.д.

Источник: SIPRI, World Development Indicators.

Бутан не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Бутан стал членом ООН в 1971 г. Он участвует в работе в следующих организациях системы ООН: Организации ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, Международном банке реконструкции и развития, Международной организации гражданской авиации, Международной ассоциации развития, Международном фонде сельскохозяйственного развития, Международной финансовой корпорации, Международном валютном фонде, Международной организации по вопросам переселения (статус наблюдателя), Международном союзе телекоммуникаций, Конференции ООН по торговле и развитию, Организации ООН по вопросам образования, науки и культуры, Организации объединенных наций по промышленному развитию, Всемирном почтовом союзе, Всемирной таможенной организации, Всемирной организации здравоохранения, Всемирной организации по охране интеллектуальной собственности, Всемирной метеорологической орга-

низации, Всемирной организации по туризму и Всемирной торговой организации (статус наблюдателя).

С 1973 г. Бутан входит в движение присоединения. В 1997 г. Бутан подписал Договор о запрете химического оружия, но он не был ратифицирован. С 1980-х гг. Бутан входит в состав Группы-77 (развивающихся стран).

Первой организацией, в которую вступил Бутан, был План Коломбо по развитию экономик стран Южной Азии. С 1982 г. он сотрудничает с Азиатским банком развития. В 1983 г. Бутан присоединился к Совместной программе по защите окружающей среды Южной Азии.

Наиболее активное участие Бутан принимает в работе Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии, созданной в 1985 г. Бутан выступал в качестве одного из учредителей ассоциации. В городе Тхимпху заседает Совет министров иностранных дел стран—членов ассоциации.

Бутан имеет дипломатические отношения всего с 22 странами мира (Индией, Бангладеш, Шри-Ланка, Пакистаном, Мальдивскими островами, Афганистаном, Таиландом, Японией, Республикой Корея, Сингапуром, Кувейтом, Непалом, Сянганом, Великобританией, Швейцарией, Нидерландами, Данией, Норвегией, Швецией, Финляндией, Австрией, Австралией). С остальными странами мира Бутан поддерживает отношения через свое посольство в Нью-Дели.

Основным внешнеполитическим контрагентом Бутана является Индия. В соответствии с договором 1949 г. Бутан руководствуется позицией Индии в своей внешней политике взамен на гарантии обороны горного королевства в случае агрессии Китая. Индия является также главным торговым партнером Бутана.

Тесные контакты Бутан поддерживает также с Бангладеш (как с ближайшим соседом), Кувейтом и рядом европейских стран (которые спонсируют экономику Бутана).

Отношения между Бутаном и Непалом натянуты из-за проблемы беженцев из Бутана.

Наиболее напряженные отношения сложились у Бутана с Китаем после 1961 г., когда КНР выдвинула к Бутану ряд претензий по отдельным участкам границы. Последний раунд переговоров, прошедший в 1984 г., не привел к разрешению проблемы. Приграничная торговля с Китаем в Бутане запрещена.

Бутан не имеет дипломатических отношений и не поддерживает тесных контактов с США.

Дипломатических отношений с Россией у Бутана нет. Контакты поддерживаются между Посольствами России и Бутана в Нью-Дели.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Бутана в настоящее время может быть оценено как среднее.

Попыток неконституционной смены власти в стране не предпринималось.

Существуют латентные территориальные споры с КНР, но с 1949 г. никаких попыток урегулировать этот конфликт не предпринималось.

Угрозу терроризма в Бутане можно охарактеризовать как среднюю: на территории страны действуют экстремистские непальские организации, которые, по-видимому, организовали серию терактов в начале 2008 г.

Данные о коррупции в Бутане появились только в последние годы. В соответствии с конституцией должен быть создан антикоррупционный комитет.

Бутан не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005—2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 1,5% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является неудовлетворительным: правительство предпринимает меры, чтобы снизить приток иммигрантов и увеличить отток населения из страны.

## Положение Бутана в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	146	н.д.	н.д.
2005	159	н.д.	н.д.
2006	163	32	6,0
2007	180	46	5,0
2008	180	45	5,2
2009	180	49	5,0

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Бутана может быть охарактеризовано как благоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий. Основные проблемы: сильнейшие бури, приходящие из Гималаев, и частые оползни во время сезона дождей.

**Экономические угрозы (несбалансированный экспорт, хроническое отрицательное saldo текущего платежного баланса, долговая зависимость, инфляционные процессы).** Основной проблемой внешней торговли Бутана является зависимость от одного партнера (Индии).

Экспорт по своему объему традиционно ощутимо уступал импорту, но баланс, начиная с 1983 г. (когда он составил — 60%), постепенно улучшался, а в 2007 г. впервые экспорт превысил импорт.

По данным Международного энергетического агентства, Бутан имеет отрицательное saldo топливного баланса и зависит от импорта углеводородов (экспортируя при этом значительные объемы электричества).

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, Бутан не сталкивается с проблемой недоедания или голода.

Доступ к безопасным источникам питьевой воды имели 62% населения (2007).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Бутане составила 452 смерти на 100 тыс. жителей.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Бутане составила 82 смерти на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как средний.

В 2005 г. показатель младенческой смерти в Бутане составил 65 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в 1970 г. — 156 детей на 1000 живорожденных). Этот показатель свидетельствует о низком уровне развития системы послеродового патронажа и педиатрии.

# ВЬЕТНАМ

**Официальное название.** Социалистическая Республика Вьетнам, СРВ (вьетн. *Cong Hoa Xa Hoi Chu Nghia Viet Nam*).

**Год образования.** 2 сентября 1945 г.: Вьетнам получил независимость от Франции, была провозглашена Демократическая Республика Вьетнам. В 1976 г. произошло объединение Южного Вьетнама и Северного Вьетнама и образование Социалистической Республики Вьетнам (СРВ).

**Географическое положение, площадь, границы.** Социалистическая Республика Вьетнам располагается в Юго-Восточной Азии, в восточной части полуострова Индокитай. Площадь страны составляет 329 560 км<sup>2</sup>, из них сухопутная территория — 325 360 км<sup>2</sup>, водные пространства — 4200 км<sup>2</sup>. К территории Вьетнама относятся также ряд островов и архипелагов, расположенных в Южно-Китайском море (Катба, Кондао и др.) и Сиамском заливе (Фукуок). Вьетнам также претендует на Парасельские острова и острова Спратли в Южно-Китайском море. Принадлежность Парасельских остров, помимо Вьетнама, оспаривается КНР, принадлежность островов Спратли — КНР, Тайванем, Малайзией, Филиппинами и Брунеем. — *Прим. ред.* Протяженность береговой линии составляет 3444 тыс. км. Общая протяженность сухопутных границ — 4639 км. Имеет сухопутные границы на севере с КНР (1281 км), на западе — с Лаосом (2130 км) и Камбоджей (1228 км).

Столица — Ханой.

**Население.** По оценочным данным на середину 2008 г., численность населения составила 86,185 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,2%; рождаемость на 1000 человек — 17; смертность на 1000 человек — 5; доля населения до 15 лет — 25%, 65 лет и старше — 8%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни во Вьетнаме равняется 74 годам; для мужчин этот показатель составляет 72 года, для женщин — 76 лет.

По оценочным данным на середину 2008 г., соотношение городского и сельского населения во Вьетнаме составило 27% к 73%.

Вьетнам — многонациональная страна. В стране проживают представители 54 народностей и нескольких этнических групп. Большинство населения составляют вьетнамцы (кинх/вьеты) — 86,2%; другие этнические группы: тай — 1,9%, тхай — 1,7%, мыонг — 1,5%, кхмеры — 1,4%, хоа — 1,1%, нунг — 1,1%, хмонг — 1%, китайцы — около 1%, другие — 0,1%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Вьетнама в 2007 г. составил 90,3% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 62,3%, индекс уровня образования — 0,810.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Вьетнама в 2007 г. составил 0,725, что позволило ему занять 116-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,328	0,351	0,389	0,415	0,493	0,528

**Язык (языки).** Официальный язык — вьетнамский (на нем говорит 90% населения страны). Кроме того в сферах делового и бытового общения используются английский и французский языки, а также китайский и языки малочисленных этнических групп.

## Исторический очерк политических традиций

**Вьетнам в древности.** Территория современного Вьетнама, в особенности дельта Красной реки, была заселена еще в

глубокой древности. В середине 1-го тыс. до н.э. здесь сформировалась Донгшонская цивилизация, носителями которой были предки вьетов (лаквьеты). Политическим ядром Донгшонской цивилизации стал племенной союз Ванланг («царство Ванланг») во главе с династией Хунг. Он располагался в районе современных провинций Виньфу, Сонтэй, Футхо. В 257 г. до н.э. там возникло самое древнее на Индокитайском полуострове государство Аулак, а в 207 г. до н.э. — конфедеративное государственное образование Намвьет — Аулак, включившее и обширные территории в бассейне р. Сицзян (ныне — КНР).

Лаквьетское государство вступало в культурные и военно-политические контакты с китайскими государствами, а в 111 г. до н.э. было завоевано Китаем и формально включено в состав империи Цинь, что положило начало многовековому периоду «северной зависимости». В центральной части современного Вьетнама во II в. н.э. народом тям (мн. число — тямы, чамы, малайско-полинезийская языковая семья) было создано государство Тямпа (Чампа). Юг современного Вьетнама с I в. н.э. входил в состав кхмерского государства.

Независимость Вьетнама была восстановлена официально в 939 г., хотя китайские гарнизоны покинули вьетнамские земли еще в 880 г. Однако за этим последовал период междоусобной борьбы, завершившийся лишь к началу XI в. За это время у власти сменились Нго (939–968 гг.) и Динь (968–981 гг.). Основатель династии Динь, военачальник Динь Бо Линь, проводил политическую линию на усиление центральной власти. Этой задаче были подчинены военная и административная реформы. При Динь Бо Лине страна получила название Дайковьет (Великий Древний Вьет). После смерти Динь Бо Линя у власти оказался Ле Хоан, основавший династию Ранних Ле (981–1009 гг.).

**Вьетнам в XI–XIX вв.** К началу XI в. центробежные тенденции в целом были преодолены. В 1010–1225 гг. у власти в Дайковьете утвердилась династия Поздних Ли. В период ее правления произошло формирование единого государства. Проводя политику централизации, династия Ли перенесла столицу в город Тханглаунг (современный Ханой), построенный на пересечении сухопутных и речных торговых путей. Таким образом, перенос столицы имел как политическое, так и экономическое значение. В 1054 г. государство было переименовано в Дайвьет (Великий Вьет).

Основными направлениями деятельности Поздних Ли стали: укрепление центральной власти как в административном, так и в военном отношении. По образцу государственного управления Китая была создана иерархическая административная система, сформирована армия из крестьян-общинников, заменившая дружины местной знати, проведена централизация налоговой системы. Таким образом, в социально-политическом плане происходило структурное оформление господствующего класса единого государства. Во внешнеполитической сфере велась война с южным соседом — Тямпой, а во II половине 70-х гг. XI в. — с Сунами.

Реформы XI в. закрепили победу центральной власти, чиновников-землевладельцев в борьбе с наследственной земельной аристократией. Оформившееся в XI в. вьетское государство восприняло элементы социального опыта китайского общества в военной и гражданской организации, а также официальный язык и письменность.

К XII в. период кардинальных реформ завершился. Во время правления последних Поздних Ли началось постепенное ослабление династии, и в 1225 г. в результате переворота была основана новая династия — Чан, господство которой продлилось до 1400 г. Чаны начали осуществлять меры по укреплению своих позиций, а также провели серию реформ, направленных на экономическое развитие страны, в особенности в области сельского хозяйства. Однако период нового политического и экономического подъема был прерван нашествием монголов. Их трехкратное нашествие



1257–1258, 1285, 1287 гг. завершилось победой Дайвьета и заключением мирного договора 1289 г., согласно которому с формальной точки зрения над Дайвьетом восстанавливался формальный «сюзеренитет» монгольской династии Юань, однако фактическая самостоятельность вьетнамского государства во внутренних делах и во многом во внешней политике сохранялась.

Сохранение независимости, однако, потребовало напряжения всех сил государства, масштабных людских и хозяйственных затрат. Глубокий сельскохозяйственный кризис вызвал массовое недовольство населения. В XIV в. Вьетнам был охвачен крестьянскими восстаниями. В 1371 г. правительство возглавил Хо Куи Ли. Он провел ряд важных реформ, направленных, в частности, на ограничение наследственных владений знати, а в 1400 г. сверг династию Чан и провозгласил себя императором — основоположником династии Хо. Подобные действия привели к тому, что недовольные реформами прибегли к помощи представителей китайской династии Мин. Это дало повод для захвата страны китайскими войсками, произошедшего в 1406 г. Лишь в 1427 г. вьеты, возглавляемые Ле Лоем, изгнали китайские войска. Ле Лои основал династию Поздних Ле (1428–1789 гг.). При Поздних Ле произошла радикальная конфуцианизация (целенаправленно, сверху) всех сторон жизни Дайвьета, главной целью которого было превратить его в жестко централизованное государство гражданской бюрократии. Хотя не во всем эта цель была достигнута, в Дайвьете вплоть до конца XV в. царил стабильность, позволившая добиться выдающихся результатов во всех областях жизни страны. Это дало основания назвать эпоху Поздних Ле (особенно время правления ее императора — Ле Тхань Тонга, имевшего девиз «Хонг Дык») «Золотым веком вьетнамского феодализма». В состав Дайвьета вошла добрая половина территории его южного стратегического противника — Тямпы, что повлекло за собой дробление территории последней и исчезновение с политической карты через двести с небольшим лет (в самом конце XVII в.).

В начале XVI в. в связи с аграрным и социально-политическим кризисом власть династии Ле стала ослабевать, и в стране начались мощные крестьянские восстания. Влиятельные сановники Нгуен, Мак и Чинь затеяли междоусобную борьбу, которая привела к разделению Дайвьета. В 1620 г. северная часть страны, сохранившей формальное верховенство престола Ле и (в основном для внешнего мира) название Дайвьет, стала называться «Дангнгоай». Она оказалась под властью рода Чинь, который с этого времени сформировал династию князей («тюа»). Род Нгуен овладел Югом: там также возникла династия тюа, возглавившая княжество «Дангчаунг». Эти княжества пошли разными путями в своем развитии. В более густонаселенном Дангнгоае вынужденно пытались (с известными модификациями) проводить линию общевьетнамской династии Ле, а в Дангчаунге (слабее связанном с общинной традицией и более отдаленном от Китая, менее населенном и непосредственно на юге упирившемся в тямские земли, что ориентировало его на внешнюю экспансию) экономической основой постепенно стало более прогрессивное рисопроизводящее помещичье хозяйство. Нгуены, постепенно полностью поглотившие остатки Тямпы, к середине XVIII в. смогли овладеть и кхмерскими землями, включая дельту Меконга.

Во второй половине XVIII в. обе части страны оказались охваченными крестьянскими движениями, кульминацией которых стало восстание тэйшонов, названное так по наименованию района Тэйшон, где оно началось. Восставшие взяли на вооружение идеи о необходимости восстановить в законных правах представителей династии Ле. На долю тэйшонских правителей Вьетнама выпало решение двух важнейших исторических задач: отражение агрессии цинского Китая (1788–1789 гг.) и объединение страны, в основном завершено к самому концу XVIII в.

Однако в 1802 г. тэйшоны потерпели поражение от Нгуенов, реализовавших более прогрессивную модель социально-экономического развития и получивших поддержку французов и сиамцев.

Династии Нгуенов (1802–1945 гг.), ставшей последней в истории страны, удалось установить свою власть над всем вьетнамским государством, получившим в 1804 г. новое официальное название — Вьетнам. В 1806 г. Нгуен Фук Ань принял титул императора. Нгуены предприняли серию достаточно успешных внутривластных реформ, осуществление которых, однако, осложнялось разделением правящих кругов на «реалистов», считавших необходимым адаптировать политическую линию государства к тем изменениям, которые произошли во вьетнамском обществе в XVI–XVIII вв. (расширение частного землевладения и предпринимательства), и «традиционалистов», ратовавших за восстановление прежних устоев, включая общинное землевладение.

Во внешнеполитической сфере, в особенности в отношении европейских держав, к середине XIX в. по политическим причинам возобладала линия на усиление изоляционизма. К 1848 г. для европейских судов были закрыты все порты, кроме Дананга. Был наложен запрет на исповедание христианской религии, начались преследования миссионеров, доходившие порой до физической расправы. Вместе с тем интенсифицировались попытки западных государств, в особенности Франции, преодолеть «закрывание» Вьетнама.

**Колониальный период в истории Вьетнама.** Постепенное проникновение французов во Вьетнам и в целом в Индокитай началось еще в XVII в., когда стала расширяться деятельность католических миссий и наращивались торговые связи. Однако к непосредственным активным действиям Франция перешла только в середине XIX в., предлогом для чего стала необходимость защитить католических миссионеров от гонений. После безуспешной миссии де Монтиньи, пытавшегося в 1857 г. передать вьетнамскому правительству официальное послание французской стороны, усилия Франции приняли более решительный характер.

В 1858–1862 гг. Франции удалось занять три провинции южного Вьетнама (Зядинь, Диньтыонг, Биенхоа), которые, согласно договору 1862 г., передавались в ее собственность. В результате дальнейших наступательных действий в 1874 г. во владении Франции оказался весь южный Вьетнам (территория французской Кохинхины). Последним этапом в колониальном захвате Вьетнама стала франко-вьетнамская война 1883–1884 гг., в результате которой северная и центральная части Вьетнама полностью утратили свою независимость. В 1884 г. вьетнамская сторона была вынуждена пойти на заключение договора о протекторате, в соответствии с которым Северный Вьетнам лишился государственного суверенитета и права проводить собственную внешнюю политику.

Политическая линия Франции была направлена на разделение страны, что и было зафиксировано в договоре 1884 г., согласно которому на территории Вьетнама в административном плане создавались колония Кохинхина, протектораты Тонкин и Аннам. В 1885 г. по франко-китайскому Тяньцзиньскому договору Китай утратил свои права сюзерена над Вьетнамом и признал его французским протекторатом. Таким образом, Франция установила фактический контроль над всей территорией империи Нгуенов.

В 1887 г. вьетнамские территории вместе с королевством Камбоджей, захваченном французами в 1863 г., были объединены в Индокитайский союз. Во главе его был поставлен генерал-губернатор, отдельные его части возглавлялись губернатором (Кохинхина), а Тонкин (Северный Вьетнам), Аннам (Центральный Вьетнам), Камбоджа и Лаос (присоединен в 1900 г.) — верховными резидентами. В то же время в Аннаме с формальной точки зрения верховная власть, за исключением важнейших сфер, куда включалось в том числе и управление таможенной, оставалась в руках императора. Однако уже в 1889 г. Аннам и Тонкин оказались в непосредственном подчинении генерал-губернатору Индокитайского союза, а в 1897 г. органы императорской власти были ликвидированы. Планомерно осуществлялось также и экономическое подчинение Вьетнама. Среди предпринятых мер было создание новых финансовых и таможенных органов, осуществление налоговой реформы, введение монополии на алкоголь, соль и опиум и т.д.

В то же время установление французской административной системы отнюдь не означало полного подчинения вьетнамского народа, который предпринимал неоднократные попытки сопротивления колонизаторам. В конце XIX в. во Вьетнаме развернулось движение «*кин вьонг*» («В поддержку императора»). В начале XX в. оформилось два направления освободительного движения — радикальное, во главе с Фан Бой Тяу, и просветительское, во главе с Фан Тю Чинем. Синхайская революция 1911 г. в Китае оказала значительное воздействие на активизацию патриотических настроений во Вьетнаме. В свою очередь колонизаторы, пытаясь усилить свое влияние во всех сферах жизни Вьетнама и обеспечить социальную основу своему режиму, особенно в период Первой мировой войны, активно пропагандировали идеи франко-вьетнамского сотрудничества.

В 1927—1930 гг. под антиколониальными лозунгами действовала Национальная партия Вьетнама. Возросла политическая активность вьетнамских эмигрантов во Франции. В 1930 г. была создана Коммунистическая партия Индокитая (КПИК), а в 1937 г. в условиях существования Народного фронта во Франции сформирован Демократический фронт Индокитая. Главной фигурой в организации национально-освободительного движения с 1925 г. стал Нгуен Тат Тхань, впоследствии известный как Хо Ши Мин.

**Вьетнам во второй половине XX в.** *Вторая мировая война и послевоенный период во Вьетнаме (1939—1954).* Вступление Франции во Вторую мировую войну (1939 г.) непосредственно затронуло и ее колониальные владения, включая Индокитай. Там началась мобилизация всех хозяйственных и людских ресурсов, нацеленная на поддержку метрополии в войне.

Однако капитуляция французского правительства в 1940 г. изменила ситуацию в Индокитае. Франко-японские конвенции 1941 г., по сути, давали японцам возможность оккупировать Индокитай. Однако его захват, в отличие от остальных стран региона, не подразумевал ликвидации колониальной администрации. Генерал-губернатор, сохраняя верхнюю власть, сотрудничал с японскими оккупантами. В подобных условиях в 1941 г. на VIII пленуме ЦК КПИК под руководством Хо Ши Мина была образована Лига независимости Вьетнама (Вьетминь). Ее основной целью провозглашалось освобождение Вьетнама от французских и японских империалистов и создание правительства Демократической Республики Вьетнам.

К 1945 г., когда стало ясно, что ситуация во Вьетнаме обостряется, а позиции Японии в войне слабеют, японская сторона осуществила переворот, направленный против французов и нацеленный на подрыв позиций национально-освободительного движения. 9 марта 1945 г. французская колониальная администрация устранилась, все французы интернировались. Вьетнам, Лаос и Камбоджа объявлялись «независимыми государствами» (под японским контролем).

В ответ на объявление о капитуляции Японии в августе 1945 г. лига Вьетминь взяла курс на организацию всеобщего восстания во Вьетнаме (Августовская революция). За десять дней революционному движению удалось одержать победу по всей стране, было сформировано временное правительство, и уже 2 сентября от имени вьетнамского народа Хо Ши Мином была провозглашена Декларация независимости и создание Демократической Республики Вьетнам (ДРВ) со столицей в Ханое. 9 ноября 1946 г. была принята первая конституция ДРВ, в которой закреплялись демократические права населения и утверждалась идея единства всего Вьетнама.

Однако независимость ДРВ оказалась под угрозой уже в конце сентября 1945 г., когда на юге Вьетнама началась высадка французского экспедиционного корпуса. То есть, по сути, независимое вьетнамское государство на первых этапах своего становления должно было существовать в условиях оккупации Юга и присутствия пятнадцатитысячного воинского французского контингента на Севере (на последнее в условиях вступления двухсоттысячного гоминьдановского корпуса в Ханой правительство ДРВ вынуждено было

согласиться). В 1946 г. ДРВ и Франция подписали Прелиминарную конвенцию, согласно которой ДРВ признавалась независимым государством в составе французского Союза, а контингент французских войск подлежал выводу в течение ближайших пяти лет. Однако достигнутые договоренности не были выполнены. В 1949 г. Франция инициировала создание на юге страны независимого государства во главе с бывшим императором Бао Даем, а также активно использовала в своей политике национальные меньшинства, также создававшие свои «национальные государства». Военные действия велись вплоть до 7 мая 1954 г., когда французы потерпели сокрушительное поражение при Дьенбьенфу.

На международной конференции в Женеве 1954 г. был подписан ряд документов, предусматривавших полное прекращение военных действий в Индокитае и признание Францией независимости Вьетнама, Лаоса и Камбоджи. Во Вьетнаме создавалась временная демаркационная линия чуть южнее 17-й параллели, которая не должна была рассцениваться как граница, а служила в первую очередь для разъединения войск Вьетнама (отводились на север) и Франции (отводились на юг). Предполагалось, что в 1956 г. в стране должны были быть организованы всеобщие выборы, после которых северная и южная части Вьетнама могли воссоединиться. Контроль за соблюдением договоренностей возлагался на Международную контрольную комиссию (МКК).

*Борьба за воссоединение страны (1954—1975).* Заключение Женевских соглашений и последующий уход французов из Индокитая в 1954 г. отнюдь не решили на практике проблему воссоединения Вьетнама.

На севере страны продолжала существовать ДРВ, осуществлявшая социалистические преобразования и провозгласившая курс на мирное объединение. В 1959 г. была принята новая конституция ДРВ, в которой закреплялся народно-демократический характер государства, фундаментом которого провозглашался союз рабочих и крестьян.

На юге страны после референдума 1955 г. под сильным американским военно-политическим патронатом была создана Республика Вьетнам во главе с президентом Нго Динь Зьемом, отказывавшимся действовать в рамках Женевских соглашений. Такая политическая линия Нго Динь Зьема и его диктаторский режим отвечали азиатской политике Соединенных Штатов, которые после 1954 г. в контексте стратегии «сдерживания коммунизма» предпринимали активные усилия для того, чтобы удержать Южный Вьетнам в орбите своего влияния. Сотрудничество США с Республикой Вьетнам было подкреплено Договором о дружбе и экономических отношениях (1961 г.).

В подобной ситуации правительство ДРВ, придерживавшееся до этого идеи мирной реализации Женевских соглашений, приняло решение о переходе к вооруженным методам борьбы за объединение страны. В этот период в ряде районов Южного Вьетнама стали формироваться отряды для борьбы с проамериканским режимом. В 1960 г. был создан прокоммунистический Национальный фронт освобождения Южного Вьетнама (НФОЮВ), а в 1961 г. сформированы Народные вооруженные силы освобождения (НВСО) под прямым контролем командования Вьетнамской народной армии (ВНА).

Несмотря на поддержку со стороны США южновьетнамский режим не был стабильным, и уже к началу 1960-х гг. его политика вызвала глубокое недовольство многих слоев населения. В осуществлении своей политической линии правящие круги использовали репрессивные меры, а многопартийность носила скорее декларативный характер. Кроме того, линия на «умиротворение» Южного Вьетнама, предложенная Соединенными Штатами и предполагавшая укрепление позиций сайгонского режима путем создания «стратегических деревень» (форпостов борьбы с патриотическими силами), оказалась провальной. В этих условиях американское руководство приняло решение о необходимости эскалации военных действий в Индокитае.

В 1964 г. произошел т.н. «Тонкинский инцидент». Американские эсминцы, вошедшие в территориальные воды ДРВ в Тонкинском заливе, были встречены вьетнамскими торпед-

ными катерами. Данный инцидент стал предлогом для начала военных действий США на Юге Вьетнама (с марта 1965 г.) и систематических бомбардировок Севера. В свою очередь на пленумах ЦК Партии трудящихся Вьетнама в 1965 г. был взят курс на полную мобилизацию всех ресурсов ДРВ, борьбу с агрессией и поддержку населения Южного Вьетнама. К 1969 г. южновьетнамские патриоты, установив контроль над значительной частью территории Южного Вьетнама, заявили о создании Республики Южный Вьетнам и формировании Временного революционного правительства.

В свою очередь в США с приходом к власти Р. Никсона было принято решение о начале программы «вьетнамизации» войны и укрепления сайгонского режима, поскольку прямые военные действия США во Вьетнаме не имели успеха и спровоцировали рост недовольства военной кампанией как в мире, так и в самих Соединенных Штатах. Однако избранный курс, а также возобновившиеся с беспрецедентной силой в 1972 г. налеты американской авиации на Ханой, Хайфон и другие населенные пункты ДРВ не смогли переломить ход военных действий.

В 1973 г. представителями ДРВ, США, Временного революционного правительства Республики Южный Вьетнам и сайгонского режима в Париже было подписано Соглашение о прекращении войны и восстановлении мира во Вьетнаме, а также дополнительные протоколы к ним. Согласно достигнутым договоренностям на территории Вьетнама прекращались все военные действия, США обязались в течение двух месяцев вывести из Вьетнама весь свой военный контингент и военные базы, а также уважать право юга страны на самоопределение. Согласно Парижскому соглашению, воссоединение страны планировалось осуществить постепенно и мирным путем.

Однако после вывода американских войск сайгонский режим, несмотря на серьезный внутренний политический и экономический кризис, не прекратил военных действий. В этой ситуации Политбюро Партии трудящихся Вьетнама (ПТВ) приняло решение о необходимости подготовки генерального наступления и окончательного объединения страны. В результате серии успешных военных операций к концу апреля 1975 г. весь Вьетнам был объединен под властью северовьетнамских коммунистов. [В 1951 г. Коммунистическая партия Индокитая была переименована в Партию трудящихся Вьетнама. — *Прим. ред.*

*Развитие Вьетнама после объединения (1975–1985).* После объединения Северного и Южного Вьетнама руководство страны оказалось перед необходимостью закрепления единства страны, как в административном, так и в социально-экономическом и идеологическом плане.

Первая задача была в целом выполнена к 1976 г. В стране были проведены всеобщие выборы в Национальное собрание, где было представлено практически равное количество депутатов от Севера (249) и Юга (243) страны. Первая сессия Национального собрания 2 июля 1976 г. провозгласила создание Социалистической Республики Вьетнам (СРВ) со столицей в Ханое. Президентом СРВ стал Тон Дык Тханг.

Вторая задача требовала более длительной работы, поскольку означала социально-экономическую конвергенцию Севера и Юга, чье развитие на протяжении длительного времени различалось кардинальным образом. В 1976 г. были поставлены задачи осуществления социалистической индустриализации и постепенного перехода к крупному социалистическому производству. В том же 1976 г. на VI съезде ПТВ было принято решение о ее переименовании в Коммунистическую партию Вьетнама (КПВ), утверждении нового Устава партии и избрании Генеральным секретарем Ле Зуана. В 1980 г. была принята новая конституция страны, многие положения которой опирались на советский опыт, закрепляя руководящую роль КПВ во вьетнамском обществе и характеризовали СРВ как государство диктатуры пролетариата.

В то же время на международной арене Вьетнам столкнулся с рядом проблем, наиболее сложными из которых стали конфронтационные отношения и пограничные войны сначала с режимом Пол Пота — Иенг Сари в Камбодже

(1977–1979 гг.), а потом с Китаем (1979 г.), недовольным провалом своих планов не допустить объединения Вьетнама, которые Пекин поначалу осуществлял руками упомянутого камбоджийского правительства. В обеих войнах СРВ отстаивала свою территориальную целостность и суверенитет. Причем война с полпотовской Демократической Кампучией закончилась свержением этого режима в результате генерального контрнаступления ВНА, поддержавшей небольшие силы кхмерского сопротивления. Так, 7 января 1979 г. была провозглашена Народная Республика Кампучия (НРК) под сильным патронатом Ханоя, державшего там свой крупный воинский контингент. Эти события положили начало существованию т.н. «кампучийской проблемы», получившей вплоть до ее разрешения в 1993 г. сильнейший международный резонанс. В контексте данных международно-политических событий и внутренних экономических трудностей, с которыми столкнулся Вьетнам в период послевоенного восстановления, в стране в конце 1970-х — начале 1980-х гг. разразился социально-экономический кризис.

*Вьетнам на пути реформ (1986 — н.в.).* К середине 1980-х гг. пример экономических реформ в Китае и начало перестройки в Советском Союзе привели к тому, что во Вьетнаме сложились благоприятные условия для начала процессов рыночного реформирования.

На VI съезде Коммунистической партии Вьетнама (декабрь 1986 г.) была обнародована идея необходимости всестороннего обновления («*doi moi*»), концептуально расширенная на VII (1991 г.) и VIII (1996 г.) съездах КПВ.

«Обновление» означало курс на экономическую модернизацию страны путем внедрения рыночных принципов в экономике, но при сохранении однопартийной политической системы, руководящей роли коммунистической партии в обществе и генеральной линии на строительство социализма. Так, сельскохозяйственные кооперативы получили возможность перейти на хозрасчет, была реформирована финансовая и торговая сферы, за исключением лишь нескольких областей, касавшихся товаров первой необходимости, ликвидировано вмешательство государства в процесс ценообразования. В 1990-х гг. постепенно происходило формирование класса мелких собственников. В то же время процессы экономической трансформации привели к тому, что ряд государственных предприятий столкнулся со значительными сложностями.

В 1992 г. была принята новая конституция Социалистической республики Вьетнам. В документе отмечалась руководящая роль коммунистической партии, действующей, однако, в рамках конституции и законов, и признавалась многоукладность хозяйственной структуры, подразумевающей наличие общенародной, коллективной и частной собственности. Одним из значимых направлений реформ стало принятие закона о земле (1993 г.), который, несмотря на то, что земля, согласно конституции, относится к собственности государства, предоставлял вьетнамским гражданам широкие возможности использования земельных наделов. В 2001 г. были приняты поправки к Основному Закону страны, которые подтверждали основное направление социально-экономических преобразований Вьетнама, выраженное в лозунге «Богатый народ — сильная страна».

В рамках «управляемой демократизации» КПВ постепенно отказалась от многих административных функций. В современном Вьетнаме наблюдается расширение политических свобод. Хотя Национальное собрание по-прежнему остается однопартийным, его политическая роль повысилась, растет также его влияние на общественную жизнь.

На выборах в Национальное собрание в июле 1992 г. впервые количество выдвинутых кандидатов превысило число мест в парламенте, причем в избирательной кампании приняли участие и два независимых кандидата. А на парламентских выборах 1997 г. количество независимых кандидатов достигло уже одиннадцати человек. По результатам избирательных кампаний 2002 и 2007 гг. большинство мест в парламенте заняли представители КПВ, однако в итоговом составе Национального собрания были представлены также беспартийные депутаты.

В июне 2006 г. на девятой сессии Национального собрания XI созыва президентом СРВ был избран Нгуен Минь Чиет (переизбран в июле 2007 г.), а правительство возглавил Нгуен Тан Зунг (переизбран в июле 2007 г.). Председателем Национального собрания избран Нгуен Фу Чонг (переизбран в июле 2007 г.).

В июне 2006 г. Национальное собрание приняло План социально-экономического развития на 2006–2010 гг., в котором определены пути перехода к рыночной экономике с социалистической ориентацией, а также подтверждена цель к 2020 г. стать страной со средним уровнем экономического развития.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** В стране действует конституция, принятая 15 апреля 1992 г. Это уже четвертый по счету основной закон страны, ему предшествовали документы 1946, 1959 и 1980 гг. Поправки, которые вносились в текст действующей конституции в 2001 г., были направлены на расширение прав президента, премьер-министра и Национального собрания.

Согласно положениям основного закона страны, Вьетнам является социалистической парламентской республикой. Глава государства — президент. Глава исполнительной власти — премьер-министр. В преамбуле конституции указывается, что данный документ определяет политический, экономический, социальный строй, функционирование сфер культуры, национальной обороны и безопасности, основные права и обязанности граждан, структуру, принципы организации и деятельности государственных органов, порядок взаимодействия между руководством и народом в контексте управления страной. Конституция также закрепляет курс на обновление в экономической и других сферах жизни вьетнамского общества.

В ст. 2 говорится о том, что «вся власть в стране принадлежит народу и основывается на союзе рабочего класса, крестьянства и интеллигенции». В ст. 4 указывается на то, что КПВ является единственной партией, занимающей ведущее положение в политической системе страны. Вместе с тем сама партия ограничена в своих действиях рамками конституции и закона.

Конституция закрепляет суверенную власть за народом, наделяет граждан в индивидуальном и коллективном порядке следующими основными правами, гарантируя их соблюдение: уважение всех людей как личностей; равенство всех людей перед законом; право принимать участие в выборах; право на поддержание минимального уровня здоровой и культурной жизни; право на труд, образование; свобода слова и совести, собраний и объединений и всех иных форм выражения мнений, выбора и перемены местожительства, профессии.

Для внесения поправок в конституцию необходимо, чтобы за нее проголосовало не менее  $\frac{2}{3}$  членов Национального собрания, высшего законодательного органа страны.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Политическая система СРВ характеризуется как партийно-государственная, поскольку все законодательные, исполнительные и судебные органы функционируют под руководством КПВ.

Исполнительная, законодательная и судебная ветви власти тесно связаны между собой: исполнительная власть и судебная контролируются высшим законодательным органом государственной власти — Национальным собранием. Президент, премьер-министр и ряд других высших чиновников также подотчетны Национальному собранию, которое обладает рядом полномочий для ограничения их деятельности.

**Особенности исполнительной власти.** Высшая исполнительная власть в СРВ представлена президентом, правительством во главе с премьер-министром, его заместителями, министрами и другими членами правительства.

Президент СРВ является главой государства, избирается Национальным собранием на срок 5 лет из числа депутатов.

Президент несет ответственность и подотчетен Национальному собранию. К функциям президента относятся представление СРВ на международной арене; обнаружение и толкование законодательных актов; предложение кандидатуры вице-президента, председателя правительства, председателя Верховного народного суда и генерального прокурора; объявление военного положения в соответствии с решением Национального собрания; а также объявление частичной или полной мобилизации; осуществление общегосударственного командования вооруженными силами; руководство Советом национальной обороны и безопасности.

Исполнительная ветвь государственной власти в политической системе СРВ представлена правительством, которое подотчетно Национальному собранию и включает в свой состав двадцать министров и шесть государственных учреждений, имеющих статус министерств. Срок полномочий премьер-министра составляет пять лет. Основной функцией премьер-министра является координация текущей деятельности правительства. При одобрении со стороны Национального собрания (ст. 114) премьер-министр вправе назначать и смещать членов правительства. Кроме того, глава правительства может отменять или приостанавливать исполнение постановлений и решений, принятых на уровне министерств и ведомств.

### Главы государства (Демократическая Республика Вьетнам)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Тон Дык Тханг	Партия трудящихся Вьетнама	23.09.1969 — 2.07.1976

### Главы государства (Республика Вьетнам)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Нгуен Ван Тхиеу	Национальный социал-демократический фронт	31.10.1967 — 21.04.1975
Чан Ван Хыонг	Беспартийный	21.04.1975 — 28.04.1975
Зыонг Ван Минь (и.о. президента)	Беспартийный	28.04.1975 — 30.04.1975
Хуинь Тан Фат	Беспартийный	30.04.1975 — 2.07.1976

### Главы государства (Социалистическая Республика Вьетнам, 2.07.1976 — )

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Тон Дык Тханг	Коммунистическая партия Вьетнама (КПВ)	2.07.1976 — 30.03.1980
Нгуен Фу Тхо (и.о. президента)	КПВ	30.03.1980 — 4.07.1981
Чьонг Тинь (председатель Государственного Совета)	КПВ	4.07.1981 — 18.06.1987
Во Ти Конг (председатель Государственного Совета)	КПВ	18.06.1987 — 22.09.1992
Ле Дык Ан (президент)	КПВ	23.09.1992 — 24.09.1997
Чан Дык Лыонг (президент)	КПВ	24.09.1997 — 27.07.2006
Нгуен Минь Чьет (президент)	КПВ	27.06.2006 — н.в.

**Главы правительства  
(Демократическая Республика Вьетнам)**

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Фам Ван Донг	Партия трудящихся Вьетнама	20.09.1955 — 2.07.1976

**Главы правительства (Республика Вьетнам)**

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Чан Тхиен Кхием	Беспартийный	1.09.1969 — 4.04.1975
Нгуен Ба Канн	Демократическая партия	4.04.1975 — 24.04.1975
Ву Ван Мо	Движение за национальное примирение	28.04.1975 — 30.04.1975
Нгуен Фу Тхо	Беспартийный	30.04.1975 — 2.07.1976

**Главы правительства  
(Социалистическая Республика Вьетнам, 2.07.1976 — )**

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Фам Ван Донг	КПВ	2.07.1976 — 18.06.1987
Фам Хунг	КПВ	18.06.1987 — 10.03.1988
Во Ван Киет (и.о.)	КПВ	10.03.1988 — 22.06.1988
До Мьой	КПВ	22.06.1988 — 8.08.1991
Во Ван Киет	КПВ	8.08.1991 — 25.09.1997
Фан Ван Кхай	КПВ	25.09.1997 — 27.06.2006
Нгуен Тан Зунг	КПВ	27.06.2006 — н.в.

**Особенности законодательной власти.** Высшим законодательным органом государственной власти в Социалистической Республике Вьетнам является однопалатное Национальное собрание, которое состоит из 498 депутатов, избираемых от административно-территориальных единиц и общественно-политических организаций и союзов сроком на пять лет. Сессии Национального собрания проводятся два раза в год.

В конституции отмечается, что Национальное собрание представляет собой высший представительный орган народа, который определяет базовые направления внутренней и внешней политики, решает социально-экономические задачи и вопросы национальной обороны, безопасности страны, устанавливает основные принципы организации и деятельности государственного аппарата, общественных отношений и деятельности граждан (ст. 83).

В соответствии со ст. 84 Национальное собрание осуществляет законодательную власть и верховный контроль за деятельностью всех государственных органов; избирает из числа депутатов Постоянный комитет, президента, вице-президента, правительство, председателя Верховного народного суда, Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры; назначает и освобождает от занимаемых должностей министров; аннулирует официальные документы, если они противоречат конституции; принимает решения об амнистиях, помилованиях, а также о проведении референдума.

Активным избирательным правом в Социалистической Республике Вьетнам обладают граждане, достигшие 18-летнего возраста. По достижению 21-летнего возраста

граждане имеют право быть избранными в Национальное собрание.

Выборы в Национальное собрание проходят по смешанной системе: 498 депутатов, избираемых от административно-территориальных единиц и от общественно-политических организаций и союзов сроком на 5 лет.

Президент Социалистической Республики Вьетнам избирается Национальным собранием на срок 5 лет из числа депутатов.

**Особенности судебной власти.** Судебная власть представлена в Социалистической Республике Вьетнам системой судов. Основными составляющими данной системы являются Верховный суд в Ханое, в функции которого входит осуществление контроля за работой подведомственных учреждений, нижестоящие народные суды в провинциях и крупных городах, а также военные суды. В народных судах рассмотрение дел осуществляется при участии народных заседателей, а в военных судах — при участии военных заседателей (ст. 129). В ст. 131 конституции закрепляется, что правосудие осуществляется открыто, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Контроль за соблюдением законодательства государственными учреждениями и ведомствами осуществляет Верховная народная прокуратура и местные народные прокуратуры (ст. 137).

Специфика судебной системы Вьетнама заключается в том, что в особых случаях, связанных, например, с вопросами национальной безопасности, Национальное собрание обладает правом создания специальных судов (ст. 127, 134).

**Территориально-государственное устройство.** В административном отношении Вьетнам состоит из 59 провинций и 5 городов центрального подчинения — Дананга, Кантхо, Ханоя, Хайфона и Хошимина.

**Местное управление и самоуправление.** Провинции разделены на уезды, в которых, как и в пяти городах центрального подчинения, в других городах и деревнях, органами местной государственной власти являются Народные советы и Народные комитеты (ст. 118). Народные советы избираются местным населением, а Народные комитеты, выполняющие функции исполнительных органов, формируются Народными советами.

Срок полномочий Народных советов провинций, городов центрального подчинения и приравненных к ним административных единиц равняется 4 годам, а остальных советов — 2 годам.

**Особенности политических процессов**

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Процесс институционального оформления политической системы страны исторически проходил в контексте внешнего влияния.

В начале формирования собственной государственности Вьетнам подвергался политико-культурному воздействию Китая. Устройство государственного аппарата учитывало китайский опыт. В Новейшее время некоторое значение имело европейское влияние со стороны Франции, поскольку Вьетнам входил в состав французских колониальных владений в Индокитае.

Во второй половине XX в. на развитие политической системы страны большое влияние оказали такие страны, как КНР и СССР, которые долгое время были идеологически близки Вьетнаму. На юге в 1955—1975 гг. решительно преобладало влияние США.

Вьетнамский национальный политический класс оказался способен добровольно воспринять иностранные институциональные образцы, адаптировав их с учетом специфических национальных условий. В то же время следует отметить такую черту вьетнамского общества, как самодостаточность и способность к сохранению собственных социальных устоев.



**Конфликты и расколы.** В целом Вьетнам может быть охарактеризован как стабильная страна, в которой отсутствуют острые конфликты.

Внутриполитическая обстановка во Вьетнаме остается достаточно устойчивой. Динамичный экономический рост, связанное с ним улучшение условий жизни значительной части населения стали главными стабилизирующими факторами общественной жизни. Вместе с тем реформы вызвали некоторый рост социальной напряженности, выражающейся во все более явном расслоении общества (5–10% крестьянских семей живут ниже уровня бедности), высоком проценте безработицы, ухудшении социальной защиты граждан со стороны государства.

Правительство предпринимает меры по сглаживанию возникающих противоречий: принято решение о предоставлении ряда налоговых и иных льгот малоимущим слоям в городе и деревне; проводится поэтапное повышение зарплаты в госсекторе; развернута кампания по борьбе с коррупцией, контрабандой и иными корыстными преступлениями.

Коэффициент Джини (показатель неравенства в доходах или потреблении) для Вьетнама равен 36,1, что свидетельствует о незначительном расслоении общества.

Вместе с тем в стране сохраняются конфликтные отношения, связанные с нарушением прав малочисленных этнических групп. В 2002 г. международная правозащитная организация *Human Rights Watch* опубликовала доклад, в котором документально засвидетельствованы систематические нарушения прав человека в отношении вьетнамских горцев, особенно Центрального Вьетнама, со стороны правящего режима. Следует, однако, отметить, что после волнений среди горского населения, произошедших в 2001 г., вьетнамское правительство разработало и осуществило целый ряд социально-экономических проектов, направленных на улучшение положения отмеченных групп населения, что позволило во многом стабилизировать ситуацию.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** На официальном уровне в качестве основной задачи провозглашается всестороннее мирное развитие страны и переход к социализму после продолжительного периода борьбы за независимость. Достижению этих задач на современном этапе должен способствовать т.н. «рыночный социализм».

В деятельности КПВ большое внимание уделяется социалистической идеологии. В документах ЦК КПВ акцентируется внимание на противодействии попыткам антисоциалистических сил как внутри страны, так и особенно за рубежом осуществить «мирную эволюцию», т.е. постепенное расшатывание устоев коммунистического режима, проведение преобразований в направлении политического плюрализма, многопартийности, установления демократии западного толка.

Вместе с тем в связи с переходом к новой экономической системе вьетнамское общество становится все более идеологически разнообразным. В современном Вьетнаме существуют и ортодоксальные воззрения противников «капитализации» общества (преимущественно среди людей старшего поколения), и деидеологизированный прагматизм сторонников радикальных рыночных преобразований. Тем не менее у проводимого властями политического и экономического курса нет серьезной оппозиции. Наблюдается консолидация населения вокруг главной идеи реформ — постепенного дальнейшего перехода к рынку при сохранении политической стабильности.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Конституция СРВ провозглашает свободу вероисповедания. Ст. 70 гласит, что граждане имеют право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать между религиями. Согласно конституции, церковь отделена от государства. Вместе с тем государство берет на себя функции, связанные с охраной и сохранением религиозных памятников.

В ноябре 2004 г. вступил в силу новый закон о религии. Представители религиозных групп выступили с критикой

данного законодательного акта, который предполагает контроль государства над религией.

Основные конфессии, официально признанные государством, — буддизм (10 млн верующих) и католицизм (5,9 млн). На юге страны влиятельны секты Каодай (2,3 млн верующих) и Хоахао (1,2 млн). Вместе с тем в стране существует ряд сект, не признаваемых государством. Кроме того, в конфликтных отношениях с правительством находится Объединенная буддийская церковь, возникшая еще в период существования сайгонского режима. Среди тямов в Центральном Вьетнаме распространен ислам.

Следует также отметить, что для получения официального статуса религиозная община должна отвечать ряду критериев, установленных государством, среди которых — фиксированные параметры минимального количества адептов и координация своей деятельности с властями.

**Особенности партийной системы.** В Социалистической Республике Вьетнам действует однопартийная система. Руководящая роль в обществе в соответствии с конституцией 1992 г. закреплена за Компартией Вьетнама (КПВ). Партия создана в 1930 г. Ныне ее членами являются свыше 3,1 млн человек.

В Программе КПВ, а также «Программе стабилизации и социально-экономического развития Вьетнама на период до 2000 г.» указывается, что целью партии является обеспечение социально-экономического развития в соответствии с лозунгом «богатый народ — сильное государство». В апреле 2006 г. состоялся X съезд КПВ. На съезде была принята «Программа социально-экономического развития страны на 2006–2010 гг. и последующий период вплоть до 2020 г.», предусматривающая построение «рыночного социализма». На X съезде (апрель 2006 г.) Генеральным секретарем ЦК КПВ переизбран Нонг Дык Мань.

В 2007 г. во Вьетнаме развернулось движение «Изучать и следовать моральному идеалу Хо Ши Мина», приуроченное к 77-летней годовщине со дня создания КПВ. Это движение рассматривается вьетнамской властью как эффективный стимул, «вдохновляющий партию, армию и весь народ на выполнение решений X съезда КПВ».

**Политическая роль военных/силовых структур.** Военные структуры традиционно играли и продолжают играть большую роль в политической жизни Вьетнама.

В середине 1980-х гг. вооруженные силы страны насчитывали 1,2 млн человек (4-е место в мире после КНР, СССР, США), что ложилось тяжелым бременем на экономику. В связи с этим была проведена военная реформа, включающая постепенное сокращение избыточной военной мощи и присутствия вьетнамских вооруженных сил за пределами страны (в 1989 г. Вьетнам вывел свои войска из Камбоджи и Лаоса, численность вооруженных сил была сокращена до 857 тыс. человек, а к 1996 г. — до 572 тыс. человек).

Численность армии оценивается приблизительно в 0,5 млн человек, других силовых органов — в 2 млн человек.

**Положение и роль СМИ.** Все средства массовой информации страны контролируются правительством, КПВ или подчиненными ей структурами.

Во Вьетнаме издаются 150 газет, 337 журналов и около двух десятков бюллетеней (их совокупный тираж — примерно 680 млн экз.). Ежедневно выходят 24 центральные и местные газеты. Газета *Nhan Dan* является официальным органом КПВ. Выходят также следующие издания: *Giai Phóng* (на вьетнамском и китайском языках); *Lao Dong*, которая является официальным изданием ЦК профсоюзов; *Tap Chi Quoc Phong Toan Dan*; *Dai Doan Kei* — орган Отечественного Фронта; *Hanoi Moi*; *Thoi Bao Kihn Te Viet Nam*. В 1991 г. КПВ был создан англоязычный печатный орган, газета получила название *Vietnam News*.

Телевизионное вещание обеспечивает единая государственная телекомпания (VTV). Имеется три общенациональных телеканала — официальный (VTV1), научно-образовательный (VTV2) и информационно-развлекательный (VTV3). Радиовещание осуществляет государственное радио «Голос Вьетнама». В стране насчиты-



ваются более 70 электронных газет, получивших лицензию Министерства информации и коммуникаций СРВ. Самые популярные интернет-газеты — *Vietnamnet* <www.vnn.vn> и *VNExpress* <www.vnexpress.net>.

**Положение Вьетнама в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	131	81,25
2003	166	159	89,17
2004	167	161	86,88
2005	167	158	73,25
2006	168	155	67,25
2007	169	162	79,25
2008	173	168	86,17
2009	175	166	81,67

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.*

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Гражданские, профессиональные и неправительственные организации в СРВ развиты слабо, что объясняется доминирующей ролью государства в обществе.

Наиболее массовой общественной организацией во Вьетнаме является Отечественный фронт (ОФ). Он объединяет под руководством КПВ Всеобщую конфедерацию труда Вьетнама (ВКТВ), Союз крестьян Вьетнама, Союз коммунистической молодежи Хо Ши Мина, Союз женщин Вьетнама и др. организации, которые, согласно конституции, являются «политической основой государственной власти».

Помимо организаций, входящих в Отечественный фронт, можно также отметить существование ряда международных неправительственных организаций, постепенно расширяющих свою деятельность во Вьетнаме. К ним относятся, например, Ассоциация вьетнамского Красного Креста. Примечательно, что взаимодействие с международными НПО находится в ведении полугосударственного агентства — Комитета по делам НПО.

Во Вьетнаме идет процесс формирования профессиональных и экспертных организаций. К ним относятся Ассоциация научно-технических обществ, Ассоциация садоводов и огородников и др.

**Гендерное равенство/неравенство.** Вьетнамские женщины получили право голоса в 1946 г. Хотя закон гарантирует равные политические права и участие в политике всем гражданам страны, активно участвующих в политическом процессе женщин крайне мало. В Национальном собрании женщины занимают не более 1/4 всех мест. Вьетнамские женщины входят в состав правительства страны.

Делами женщин во Вьетнаме занимается Национальный комитет по делам женщин, который ставит своей задачей способствовать росту роли женщин в экономической и социальной сферах. Женщины составляют большую часть рабочей силы в сельском хозяйстве (65%), доля женщин, занятых в промышленности, составляет 43%, однако большинство женщин во Вьетнаме занято в домашнем хозяйстве. Следует отметить, что женщины во Вьетнаме подвергаются серьезному риску, связанному с такими явлениями, как торговля людьми и т.н. современное «домашнее рабство».

**Положение в мировой экономике и политике**

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** В последние годы экономика страны развивается высокими темпами. В 2007 г. экономический рост во Вьетнаме достиг 8,5% — самого высокого показателя за последние десять лет.

Экономический рост в СРВ наблюдается с 1986 г., когда VI съезд КПВ положил начало процессу «обновления»,

т. е. модернизации страны. С тех пор был осуществлен ряд реформ, направленных на устранение прямого вмешательства государства в экономику, а также приняты законы, предусматривающие льготы в сфере налогообложения для зарубежных инвесторов, созданы «зоны экспортного производства» и др.

На континентальном шельфе Вьетнама имеются большие запасы нефти и газа. Преимущественно на севере и северо-западе сосредоточены месторождения угля, вольфрама, цинка, свинца, апатитовых, железных и марганцевых руд, титана, олова. Имеются запасы бокситов. Страна богата гидроресурсами.

Основу промышленного производства Вьетнама составляют нефтяная и угольная промышленность, электроэнергетика, динамично развиваются такие отрасли, как электротехническая, химическая, текстильная, пищевая промышленность, машиностроение, производство строительных материалов, туризм.

В 1988 г. был принят закон об иностранных инвестициях, согласно которому имущество и прибыль иностранных компаний не могли быть национализированы. Эта мера стимулировала приток иностранных инвестиций в страну.

11 января 2007 г. Вьетнам присоединился к Всемирной торговой организации (ВТО).

Общая сумма накопленных инвестиций во Вьетнаме оценивается в 464 500 млрд донгов. Иностранные инвестиции составляют более 20 млрд долл. США. Наиболее крупными инвесторами являются США, Сингапур, Тайвань, Япония, Республика Корея. Кроме того, Вьетнам получил обещания на выделение официальной помощи развитию (ODA) в размере более 5,4 млрд долл. США. Капитализация рынка ценных бумаг достигла суммы, равной 45% ВВП.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира Вьетнам в 2008/2009 г. занял 70-е место из 134 с показателем 4,10 (максимальный показатель — 7).

СРВ поддерживает внешнеэкономические связи с более чем 120 государствами. Внешнеторговый оборот в 2007 г. превысил 109 млрд долл. США (экспорт — 48,4 млрд долл., импорт — 60,8 млрд долл.).

Основные статьи экспорта — сырая нефть, швейные, трикотажные и обувные изделия, морепродукты, собираемая на местных предприятиях из импортных комплектующих электроника и вычислительная техника, продукция деревообрабатывающей промышленности, рис, натуральный каучук, кофе, чай.

Основные партнеры по экспорту (2006 г.) — США (22,4%), Япония (12%), Австралия (9%), Китай (6,3%), Германия (5,1%), Сингапур (4,2%).

Основные статьи импорта — машины и оборудование, топливо, металлопрокат, сырье для легкой промышленности, электроника и комплектующие к ней, удобрения, химикаты. Вьетнам импортирует также нефтепродукты, удобрения, зерно, цемент, мотоциклы.

Основные импортеры (в 2007 г.) — Китай (20,9%), Сингапур (13%), Тайвань (12%), Япония (10%), Республика Корея (7,7%), Таиланд (6,7%), Малайзия (4,1%), Гонконг (4%).

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Вьетнам имеет ограниченный потенциал воздействия на международную среду.

**Вес в мировой экономике**

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0296	0,0534	0,0661
1995	0,0700	0,1054	0,1368
2000	0,0973	0,2147	0,2239
2005	0,1168	0,2814	0,3009
2008	0,1497	0,3569	н.д.

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	6 471	20 736	31 172	52 917	90 644
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	15 017	22 276	31 172	44 769	55 795
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	42 425	71 018	107 913	178 074	240 676
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	59 736	88 607	123 992	178 074	221 933
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	640,88	973,13	1390,01	2142,74	2791,73
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	902,36	1 214,14	1 597,12	2 142,74	2 574,32
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	38,74	27,18	24,53	20,97	22,10
Доля промышленности в % в ВВП	22,67	28,76	36,73	41,02	39,73
Доля услуг в % в ВВП	38,59	44,06	38,73	38,01	38,17
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	1323	3416	9050	23890
Внешний долг в % ВВП государства	384,01	123,98	41,74	36,94	29,73
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	36,04	32,81	55,03	69,36	78,21
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	45,28	41,91	57,50	73,54	94,75
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	5,34
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,55	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	н.д.	0,26	12,89	24,17

Источник: *World Development Indicators*.

Вьетнам является страной-реципиентом международной помощи.

СРВ обладает незначительными по мировым стандартам запасами нефти и газа.

Вьетнамский язык является официальным языком только во Вьетнаме. На вьетнамском языке говорят около 2% населения мира. Вьетнамский язык используется также в ряде других стран, где имеются вьетнамские диаспоры.

Вьетнам участвует во многих международных организациях. Общий размер взносов Вьетнама в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 775 700 долл. США, или 0,033% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Вьетнама в МВФ в 2010 г. составила 0,15% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,16% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09 и 16,74%).

Численность вооруженных сил в 2003 г. составила 484 тыс. человек (при 6880 единицах тяжелого вооружения).

## Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	1,530	7,9
1995	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.
2005	н.д.	н.д.
2008	2,138	2,4

Источник: *SIPRI, World Development Indicators*.

Вьетнам не входит в клуб ядерных держав и не обладает другими видами оружия массового уничтожения.

**Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Вьетнам является членом ООН и ее специализированных организаций (ФАО, МБРР, ИКАО, МАР, МФК, МОТ, МВФ, ММО, МСЭ, ЮНКТАД, ЮНЕСКО,

ЮНИДО, СООННР, ОНВУП, ВСООНК, ВПС, ВОЗ, ВОИС, ВМО).

16 октября 2007 г. на 62-й Генеральной Ассамблее ООН Вьетнам был выбран непостоянным членом Совета Безопасности ООН на период 2008 — 2009 г.

Вьетнам — член ВТО, АСЕАН, Группы 77, а также многих других международных и региональных организаций.

Основу современной внешней политики Социалистической Республики Вьетнам составляет многовекторный курс с акцентом на регионализм. Его отличительными чертами являются прагматизм и деидеологизация, упор на экономические аспекты отношений.

*Китайская Народная Республика* является для Вьетнама наиболее близким идеологическим контрагентом. В то же время отношения Вьетнама и Китая исторически носили противоречивый характер. Значимым фактором осложнения двусторонних отношений стало вторжение Китая во Вьетнам в 1979 г.

На современном этапе взаимодействие двух государств осложняется наличием между ними территориального спора о принадлежности двух групп островов в Южно-Китайском море — Парасельских и Спратли. Парасельские острова, расположенные наиболее близко к Вьетнаму, до 1954 г. находились в основном под контролем французского Индокитая, а после ухода Франции из этого региона — Республики Вьетнам. В 1974 г., воспользовавшись слабостью сайгонского режима, Пекин осуществил военно-десантную операцию в районе Парасельских островов, в результате которой был установлен контроль КНР над всеми островами, где находились сайгонские войска.

В 1970-х гг. Ханой вынужден был воздержаться от публичного осуждения акции Пекина, так как многолетняя борьба за освобождение Юга и воссоединение страны вступала в решающую фазу и в этих условиях Ханой нуждался в сохранении хотя бы внешне добрых отношений с Пекином. В последующие два десятилетия, прошедшие под знаком резкого ухудшения вьетнамо-китайских отношений, и Ханой, и Пекин вели активную «психологическую войну», используя любой повод для подтверждения и юридического

обоснования своего суверенитета над Параселами. В конце 1980-х гг. началась вторая фаза конфликта. Если принадлежность Парасел оспаривается только Вьетнамом и Китаем, то претензии на совладение или на совместное освоение зоны архипелага Спратли предъявляет ряд других стран АСЕАН, а также Тайвань.

В 1991 г. Вьетнам и Китай достигли договоренности о нормализации отношений. В феврале 1992 г. Китай подтвердил свои права на спорные острова Южно-Китайского моря юридически. Всекитайское собрание народных представителей приняло закон о национальных территориях, согласно которому острова Парасельские (Сишациньдао) и Спратли (Наньшациньдао) являются частью территории КНР и включены в провинцию Хайнань. В ответ на эти действия Вьетнам предпринял ряд шагов. На одном из наиболее крупных островов Спратли был построен и введен в действие маяк, который обслуживает навигацию на международной морской трассе. Министерство водных ресурсов Социалистической Республики Вьетнам начало работу по созданию рыболовецкого порта на другом крупном острове архипелага. Многочисленная делегация города Хошимина демонстративно побывала в гостях у воинов 146-й бригады Вьетнамской народной армии, дислоцированной на нескольких островах.

В октябре 1993 г. в Пекине был подписан совместный документ о принципах урегулирования пограничных проблем между СРВ и КНР. В нем определено поэтапное решение пограничных проблем, включая три основных компонента: 1) вопрос о сухопутной границе; 2) о линии разграничения в Тонкинском заливе; а также 3) о линии разграничения в Южно-Китайском море. Стороны обязались «руководствоваться нормами международного права при решении пограничного спора, воздерживаться от любых односторонних шагов, способных осложнить ситуацию, а также от применения силы». Однако противостояние продолжается.

В июне 1994 г. Национальное собрание Вьетнама приняло резолюцию о ратификации Конвенции ООН 1982 г. по морскому праву, в которой был вновь подтвержден суверенитет Вьетнама над островами Парасельскими и Спратли. Однако Китай со своей стороны заключил контракт с американской компанией «Крестоун энержи», согласно которому американская фирма получала концессионные права на поиск месторождений нефти на шельфе в 250 км от побережья Вьетнама. В свою очередь Вьетнам в 1994 г. также заключил несколько подобных контрактов, которые КНР объявила противоречащими закону.

Отношения «особой солидарности» связывают СРВ и Лаос, что обусловлено схожестью политических платформ правящих партий и экономических программ.

Отношения между Вьетнамом и Камбоджей носят дружественный характер, хотя существует ряд факторов, которые осложняют двусторонние отношения. К числу этих факторов относятся историческая память кхмеров об утраченных в пользу вьетнамской империи землях в районе дельты Меконга, на базе чего формируются территориальные претензии Камбоджи к Вьетнаму, проблема вьетнамских поселенцев в Камбодже. В августе 1994 г. президент Камбоджи принял специальный иммиграционный закон, санкционирующий насильственную депортацию из страны «незаконных иммигрантов», к которым отнесены даже те граждане вьетнамского происхождения, уже несколько поколений которых постоянно проживают в Камбодже. Однако в целом между двумя странами сохраняются хорошие отношения, характерные для взаимодействия участников единой интеграционной группировки.

Отношения между Вьетнамом и КНДР также нередко осложняются различного рода инцидентами, один из которых был связан с проблемой северокорейских беженцев, переправленных в Республику Корея, в организации чего КНДР обвиняла в том числе и вьетнамскую сторону.

Активно развиваются торгово-экономические отношения СРВ с США и Японией — самыми крупными кредиторами, торговыми партнерами и инвесторами Вьетнама.

Отношения Вьетнама и США были нормализованы в начале 1990-х гг. Начались переговоры о судьбе американ-

ских солдат, пропавших без вести в ходе военных действий. В 1994 г. США сняли эмбарго, наложенное на экономические отношения с Вьетнамом. О полномасштабной нормализации дипломатических отношений было объявлено в 1995 г., когда стороны приняли решение об открытии посольств. В 2000 г. состоялся официальный визит У. Клинтон в СРВ, а в 2007 г. Соединенные Штаты посетил президент СРВ Нгуен Минь Чиег.

В 1990-е гг. происходил процесс нормализации отношений Вьетнама и со странами *Европейского союза*. В 1993 г. состоялся визит во Вьетнам президента Франции Ф. Миттерана, в ходе которого был подписан целый пакет соглашений и дальнейшем сотрудничестве и взаимодействии.

Дипломатические отношения Вьетнама и ЕС были установлены в октябре 1990 г., а в 1996 г. во Вьетнаме было открыто официальное представительство делегации Европейского союза. Документальная база отношений двух сторон представлена рамочным соглашением о сотрудничестве, которое действует с 1996 г. В настоящее время ведутся переговоры о пересмотре данного документа и подписании нового соглашения о партнерстве и сотрудничестве.

Дипломатические отношения Вьетнама и СССР были установлены 30 января 1950 г. В декабре 1991 г. Социалистическая Республика Вьетнам признала *Российскую Федерацию* как преемницу СССР. Страны поддерживают тесные политические контакты. С 1991 г. между сторонами было заключено несколько десятков межгосударственных и межправительственных документов.

В 2001 г. состоялся официальный визит во Вьетнам Президента России В. В. Путина. В ходе пребывания В. В. Путина в Ханое была подписана российско-вьетнамская Декларация о стратегическом партнерстве, межправительственные протоколы об инвентаризации двусторонней договорно-правовой базы, расширении сотрудничества в области нефтедобычи, а также ряд других документов. В ноябре 2006 г. Президент России В. В. Путин, находившийся в Ханое на саммите АТЭС, провел переговоры с вьетнамским президентом Нгуен Минь Чиегом. В октябре 2008 г. состоялся официальный визит в Москву Президента СРВ Нгуен Минь Чиега, который встретился с президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым и председателем правительства В. В. Путиным. В ходе этих встреч на высшем уровне было заявлено, что Вьетнам является для российской стороны стратегическим партнером и одним из ключевых контрагентов в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом.

Следует отметить, что российско-вьетнамские отношения развиваются и углубляются на взаимовыгодной основе. СССР и Вьетнам тесно сотрудничают в разных областях, к которым относятся сельское хозяйство, нефтедобыча, строительство, наука и образование, а также военно-техническая сфера. Одним из значимых аспектов двусторонних отношений является участие России в деятельности совместного нефтедобывающего предприятия «Вьетсовпетро».

Ко второй половине 2000-х гг. российско-вьетнамский товарооборот вышел на уровень 1 млрд долл. Российский экспорт во Вьетнам представлен продукцией черной металлургии и машиностроения. Российская сторона проявляет интерес к электроэнергетической отрасли вьетнамской экономики, в особенности к строительству первой вьетнамской АЭС и ГЭС «Шонла». Со стороны Вьетнама выдвинут ряд предложений о создании совместного предприятия с российской компанией «Силловые машины».

Налажены также российско-вьетнамские партнерские связи на межрегиональном уровне. Мощный промышленный и научно-технический потенциал многих российских регионов представляет интерес для динамично развивающейся экономики Вьетнама, при этом все более востребованной становится продукция высокотехнологичных отраслей (машиностроения и приборостроения, транспортной отрасли, электроэнергетики и др.).

#### **Вызовы и угрозы безопасности**

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** После образования в 1976 г. СРВ в стране не было отмечено попыток государственного переворота.

Однако после объединения Вьетнам столкнулся с рядом серьезных внутренних проблем, в том числе в области международных отношений. После создания СРВ в силу ряда внутривнутриполитических и внешнеполитических причин произошло серьезное обострение межэтнической розни между китайцами и вьетнамцами. В 1978–1980 гг. около 300 тыс. китайцев покинули Вьетнам.

С 1970-х гг. сохраняется неурегулированный территориальный конфликт между Вьетнамом и Китаем относительно принадлежности двух групп островов в Южно-Китайском море — Парасельских и Спратли. В этом споре участвуют также Малайзия, Филиппины, Бруней, Тайвань. В 2002 г. под эгидой АСЕАН была подписана «Декларация о поведении сторон в Южно-Китайском море», которая несколько ослабила напряженность.

Следует также отметить, что в отношениях Вьетнама, Китая и Камбоджи в 1980-х гг. возник комплекс противоречий, в силу исторической памяти продолжающий оказывать косвенное воздействие на отношения сторон и на современном этапе. В конце декабря 1978 г. Вьетнам ввел войска в Камбоджу и сыграл решающую роль в свержении антивьетнамского режима Пол Пота, развязавшего с опорой на Пекин войну в отношении Вьетнама. В результате начавшегося вооруженного конфликта в 1979 г. Вьетнам оккупировал часть территории Камбоджи, Пол Пот был свергнут и к власти пришел Хенг Самрин, выразивший готовность к сотрудничеству с Вьетнамом. В развитие данных событий в феврале 1979 г. Китай, имевший дружественные отношения с режимом Пол Пота и озабоченный возможным ростом влияния объединенного Вьетнама, инициировал вооруженный конфликт на вьетнамо-китайской границе и вторжение на вьетнамскую территорию. Напряженная ситуация в пограничных районах сохранялась вплоть до 1988 г. В 1989 г. Вьетнам вывел свои войска из Камбоджи, однако описанные события продолжают оставаться серьезным фактором, проводящим взаимные опасения в двусторонних отношениях.

#### Положение Вьетнама в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	43	2,79
1998	85	74	2,5
1999	99	75	2,6
2000	90	76	2,5
2001	91	75	2,6
2002	102	85	2,4
2003	133	100	2,4
2004	146	102	2,6
2005	159	107	2,6
2006	163	111	2,6
2007	180	123	2,6
2008	180	121	2,7
2009	180	120	2,7

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: *Transparency International*.

Возможность возникновения угрозы терроризма во Вьетнаме оценивается как низкая.

Вьетнам не сталкивается с проблемой сокращения численности населения. Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения (1% в год), а численность населения составит в 2015 г. 96,5 млн человек.

Вьетнамские власти рассматривают коррупцию как серьезное социальное «бедствие». В 2007 г. выявлено более 440 крупных случаев коррупции, причинивших ущерб на общую сумму около 286 млрд донгов. Особый резонанс в обществе получают расследования «показательных» коррупционных дел (в 2007 г. было 8 таких дел).

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Сезонные муссоны, сопровождающиеся обильными дождями, часто приводят к наводнениям почти по всей территории страны. В конце лета и в начале осени на побережье Вьетнама обрушиваются тайфуны большой разрушительной силы, которые наносят большой ущерб населению и экономике страны. Так, тропические тайфуны и пять наводнений, обрушившихся на центральный Вьетнам в октябре и ноябре 2007 г., унесли жизни 126 человек. В ноябре 2008 г. в результате сильнейшего за последние 25 лет наводнения в центральных и северных районах Вьетнама погибли и пропали без вести 64 человека.

**Экономические угрозы.** Несмотря на положительную динамику внешнеэкономической деятельности, внешнеторговое положение Вьетнама характеризуется отрицательным торговым балансом, импорт преобладает над экспортом. По данным Международного энергетического агентства, Вьетнам имеет также отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, формально Вьетнам не сталкивается с проблемой широкомасштабного голода. Вместе с тем во Вьетнаме 16% населения страдает от недостатка питания (2004 г.).

Во Вьетнаме существует также проблема с обеспечением населения чистой питьевой водой, доступ к которой имеют только 85% жителей (2004 г.).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) во Вьетнаме составила 157,3 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 215,2/100 тыс.).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), во Вьетнаме составила 60,4 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 215,2/100 тыс.).

В 2005 г. смертность детей в возрасте до 1 года составляла 16 человек на 1000 родившихся (в 1970 г. — 55 на 1000 родившихся). Этот показатель свидетельствует о среднем уровне развития системы послеродового патронажа и педиатрии (для сравнения: в Исландии — 2, в Сьерра-Леоне — 165).

# ИЗРАИЛЬ

**Официальное название.** Государство Израиль (иврит *Мегинат Исраэль* / араб. *Давлат Исраиль* / англ. *the State of Israel*)

**Год образования.** Государство Израиль образовано 14 мая 1948 г.

**Географическое положение, площадь, границы.** Государство Израиль расположено на Ближнем Востоке (на юго-восточном побережье Средиземного моря). На севере граничит с Ливаном, на северо-востоке — с Сирией, на востоке — с Иорданией, на юго-западе — с Египтом. Общая протяженность границ — 1125 км (морских — 230 км). Протяженность страны с севера на юг — 470 км, с востока на запад — 135 км. Площадь Израиля в границах, определенных резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 181 (II) от 29 ноября 1947 г. о разделе Палестины, — 14,1 тыс. км<sup>2</sup>, вместе с присоединенной в период арабо-израильской войны 1948—1949 гг. территорией — 20,7 тыс. км<sup>2</sup>.

В ходе войны 1967 г. Израиль оккупировал Западный берег р. Иордан, включая Восточный Иерусалим (5878 км<sup>2</sup>), сектор Газа (363 км<sup>2</sup>) и Голанские высоты (1150 км<sup>2</sup>). Синайский полуостров, также оккупированный в 1967 г., был возвращен Египту по мирному договору 1979 г. В рамках мирного процесса с палестинцами (1993—2001 гг.) были достигнуты договоренности о передаче под контроль Палестинской национальной администрации отдельных районов Западного берега.

В ходе одностороннего размежевания в 2005—2006 гг. Израиль вывел войска и эвакуировал поселения из сектора Газа и четырех поселений на севере Западного берега, однако вопрос окончательного статуса этих территорий урегулирован не был. Открытым остался и вопрос о статусе Иерусалима.

Столица — Иерусалим.

**Население.** По данным на начало 2008 г., население Израиля составило 7,282 млн человек, из них 5,499 млн — евреи (75,5% населения страны). По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 7,6 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,6%; рождаемость на 1000 человек — 22; смертность на 1000 человек — 5; доля населения до 15 лет — 28%, 65 лет и старше — 10%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Израиле равняется 81 году; для мужчин этот показатель составляет 79 лет, для женщин — 83 года.

За 60 лет существования Израиля численность еврейского населения увеличилась в 7,5 раза, а арабского — в 12. По прогнозам Центрального статистического бюро, к 2030 г. население Израиля вырастет до 10 млн человек. Уровень урбанизации — 92%. Плотность населения — 310 человек на км<sup>2</sup> (в 1948 г. — 43 человек на км<sup>2</sup>).

Число мужчин и женщин в Израиле в целом одинаково (с небольшим преимуществом женщин), однако в разных возрастных и этнических группах количественное соотношение между полами неравномерно. В отличие от арабской и друзской общин, где число мужчин преобладает над числом женщин практически во всех возрастных категориях, среди евреев и арабов-христиан отмечается противоположная тенденция. При этом преобладание численности женского населения над мужским наиболее заметно в возрастной группе старше 35 лет. 30% израильтян моложе 14 лет, 10% — старше 65 лет. Четко прослеживается тенденция старения населения (в первую очередь из-за прибытия большого количества пожилых иммигрантов из республик бывшего СССР).

Почти 64% еврейского населения — уроженцы Израиля («сабры»). В 1948 г. их насчитывалось всего 35%. Ашкеназы (евреи — выходцы из Европы, Северной Америки, Австралии, Новой Зеландии и ЮАР) составляют почти 25% населения; евреи, имеющие афро-азиатские корни (восточные евреи или сефарды) — 11%. Арабское население Израиля

насчитывает 1,461 млн человек (20,1% населения страны); из них мусульман — 1,197 млн, христиан — 143 тыс., друзов — 121 тыс. Лиц других национальностей, имеющих гражданство Израиля, насчитывается 322 тыс. человек (4,4% населения страны).

С начала 1990-х гг., когда началась массовая иммиграция евреев в Израиль из республик бывшего СССР, население страны увеличилось почти на 30%. В первые годы этой волны иммиграции прирост составлял от 5 до 6% ежегодно. В 1997 г. число евреев в Израиле возросло на 86 тыс. человек, причем 60% прироста — за счет новых иммигрантов, и лишь 40% — за счет новорожденных у коренных израильтян. Крупнейшая субэтническая группа — выходцы из бывшего СССР (1,1 млн человек). Евреев-выходцев из Марокко насчитывается около 500 тыс. человек, эфиопских евреев (фалаши) — почти 70 тыс. Иммиграция из других стран не играет столь существенной роли в демографической динамике, как в период с 1989 по 1999 г. Сейчас 86% роста израильского населения приходится на естественный прирост и лишь 14% — на иммиграцию. Ежегодный прирост населения составляет 1,8% (ранее показатель был на уровне 3,8%).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Израиля в 2007 г. составил 97,1% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 89,9%, индекс уровня образования — 0,947.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Израиля в 2007 г. составил 0,935, что позволило ему занять 27-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,829	0,853	0,868	0,883	0,908	0,929

**Язык (языки).** Официальные языки — иврит и арабский. С ростом числа иммигрантов из бывшего СССР значительное распространение получил русский язык. К числу наиболее распространенных языков также относятся румынский, польский и английский. Представители старшего поколения ашкенази (евреи-выходцы из Европы, Северной Америки, Австралии и ЮАР) часто пользуются идиш.

## Исторический очерк политических традиций

**Древний период.** История еврейского народа насчитывает около 4 тысячелетий и неразрывно связана с эпохой зарождения и развития древних цивилизаций Ближнего Востока — Египта, Вавилона, Ассирии, Ханаана и др. В соответствии с библейским источником родоначальниками евреев и ряда других семитских народов были ветхозаветные патриархи Авраам, Исаак и Иаков. Библейский рассказ о переселении Авраама и его семьи из Ура (Южная Месопотамия) в Ханаан отражает процесс миграции западно-семитских племен аморейской группы и их расселение во второй половине 2-го тыс. до н.э. на примыкающих к междуречью территориях. Наряду с переходом части семитских племен от кочевого к оседлому образу жизни, а также начавшимся процессом разложения родового строя, на смену широко распространенной среди народов Ближнего Востока космогонической мифологии приходит идея сотворения мира единым Творцом. Правовые, социальные и религиозно-философские положения эпоса о библейских патриархах показывают, что в общественном сознании евреев изживались политеистические традиции и укреплялись монотеистические и монолатристские представления.

Из-за распространившегося в Ханаане в XVII в. до н.э. голода еврейские племена переселились в Египет, где были обращены в рабство. Спустя 400 лет под предводительством легендарного Моисея произошел исход евреев из Египта через Синайскую пустыню в Ханаан. Сторонники Моисея подтвердили Завет с единым Творцом, что нашло свое выражение в Десяти Заповедях и других законодательных положениях Пятикнижия (Тора). Это переломное событие в истории еврейского народа закрепило социально-политическое и религиозное единство Сыновей Израиля (Бней Исраэль). В последующие два столетия израильские племена покорили Ханаан, разделили между собой завоеванную территорию и дали ей новое название — Эрец Исраэль (Земля Израиля). В X в. до н.э. у евреев появляются первые государственные институты. С образованием объединенного Израильско-Иудейского царства при Давиде (1004 г. до н.э.) Ковчег Завета — переносной культовый ларец, символизовавший место пребывания Всевышнего на Земле, был перенесен в Иерусалим. При сыне Давида царе Соломоне (царствовал с 965 по 928 г. до н.э.) в Иерусалиме были возведены царский дворец и Храм в честь Всевышнего. Храм обслуживался сословием священников (коханам) и их помощников (левиты), которые вместе с царской знатью составили господствующую верхушку утвердившегося в Израильско-Иудейском царстве рабовладельческого строя. Тогда же зарождается идея вечной и нерушимой связи Бога Израиля, династии Давида и богоизбранничества священного Иерусалима и народа Израиля.

В период существования объединенного царства (1025 — 928 гг. до н.э.) и двоецарствия — Иудеи и Израиля (928 — 586 гг. до н.э.) важным фактором общественной жизни становится институт пророчества. Религиозно-политические и морально-этические проповеди пророков (Илия, Исаия, Иеремия и др.) способствовали укреплению монотеизма среди евреев.

После падения Израильского царства под ударами Ассирии в 722 г. до н.э. и захвата в 586 г. до н.э. Иудеи войсками вавилонского царя Навуходоносором начинается рассеивание евреев по другим древним государствам Востока, где возникают еврейские общины (диаспора). Самая крупная диаспора находилась в Вавилонии. Отсутствие религиозного культового центра стимулировало развитие новых форм религиозной жизни. Эти новшества включали строгое соблюдение ветхозаветного закона, регулярные упорядоченные совместные молитвы, покаяния и посты. В то же время в годы вавилонского пленения усилилось стремление к освобождению, восстановлению государственной самостоятельности и возврату на земли библейских предков с целью воссоздания Иерусалимского Храма. Во главе «собрания» евреев вокруг иерусалимской святыни находилось жрецкое сословие. В восстановленном благодаря указу персидского царя Кира в V в. до н.э. иудейском теократическом государстве с отстроеным заново Вторым Храмом в Иерусалиме Тора в 444 г. до н.э. была канонизирована и объявлена обязательным законом для жителей Иудеи.

Эпоха Второго Храма (538 до н.э. — 70 г. н.э.) ознаменовалась созданием органа автономной религиозной и судебной власти — Великого Собрания (а-Кнессет а-Гдола). В период персидского владычества (сер. VI в. до н.э. — 333 г. до н.э.) и в годы зависимости Иудеи от власти греческих монархий (332 — 142 гг. до н.э.) значительно усиливается влияние храмовых служителей культа иудейской религии во главе с первосвященником. Рост эллинизированных городов и поселений в Иудее (с этого времени территорию государства чаще называют Палестиной) сопровождался усилением гонений на иудейскую религию. В годы правления селевкидского царя Антиоха IV Эпифана (175 — 164 гг. до н.э.) иудеям запрещалось читать Тору на иврите, соблюдать субботу и обряд обрезания, в Иерусалимский Храм были внесены статуи греческих богов. Ответной реакцией стало восстание верных Закону Торы, во главе которых находились представители рода Хасмонеев, известные также как Маккавеи. Восстание закончилось полным освобождением Иудеи;

Второй Храм был очищен от языческих богов (165 г. до н.э.). Этнархи Хасмонейской династии опирались на Синедрион — совет 70 религиозных авторитетов, обладавший широкими политическими и судебными полномочиями. Функцию судопроизводства Синедрион сохранял за собой вплоть до упразднения в VI в. н.э. Короткий период политической независимости (142 г. до н.э. — 6 г. н.э.) сменяется подчинением Иудеи власти римских прокураторов. Поражение иудеев в войне 66 — 73 гг. н.э., а также подавление антиримских выступлений еврейского населения в странах Восточного Средиземноморья в 115 — 117 гг. и восстания Бар-Кохбы в 135 г. обусловили массовую депортацию иудеев из Палестины и расширение географической зоны их рассеяния.

Важным общественно-религиозным институтом диаспоры была синагога, ставшая не только молебным домом, но и местом проведения народных собраний, на которых решались важные политические и гражданско-правовые вопросы. Примечательно, что в эти годы жрецкое сословие утрачивает господствующее положение и руководство еврейскими общинами переходит к законоучителям Торы и Устной традиции — хахамам (мудрецы). Во влиятельной вавилонской общине наиболее авторитетных толкователей Письменного и Устного Закона называли раввинами (от ивритского «рав» — «великий»). В ряде стран Востока и Южной Европы раввины стали активно способствовать формированию разветвленного иерархического института руководства еврейскими общинами — раввината. В период с конца II — начало V в. авторитетными раввинами Палестины и Вавилона был составлен Талмуд — свод законодательных, судебных и морально-этических положений для верующих евреев. С этого времени и вплоть до наших дней большинство верующих евреев соблюдают разделы талмудического права, которые регламентируют религиозную, семейную и гражданскую жизнь. Постановления законоучителей Талмуда (такканот), касавшиеся вопросов гражданского и уголовного права, проведения судебной процедуры, организации религиозной жизни, считались до середины XI в. обязательными для исполнения во всех еврейских общинах Европы, Азии и Северной Африки.

После того как в 313 г. христианство получило статус официальной религии в Восточно-Римской империи (Византия), в Палестине обострились отношения между местными христианами и иудеями. Гонения христиан на иудеев особенно усилились во времена правления императоров Юстиниана (527 — 565) и Ираклия (610 — 641); последний распорядился изгнать евреев из Иерусалима.

**Средние века.** В Средневековье большинство еврейских общин находилось под властью исламских государств и правителей. После образования арабского халифата в середине VII — начале VIII в. н.э. и распространения ислама на значительной территории Ближнего и Среднего Востока, Северной Африки и Испании около 90% всего тогдашнего еврейского населения оказалось в орбите влияния мусульманского мира. Евреи во многих районах халифата сумели сохранить внутреннюю автономию, религиозную и культурную самобытность. Не имея в этот исторический период своей государственности, они на протяжении веков поддерживали разветвленные связи с наиболее авторитетными религиозно-правовыми центрами. Вплоть до XI в. таким наиболее влиятельным центром были институты экзилархата и гаоната еврейской вавилонской общины. Еще при первых праведных халифах евреи получили право селиться в Палестине и Сирии. Экономического процветания, политической и религиозной самостоятельности и культурного расцвета достигли еврейские общины в Испании, Египте, ряде городов Османской империи, Ирана, Афганистана и Средней Азии. На территории Кордовского халифата в Испании (956 — 1031 гг.) евреи получили статус самоуправляющейся общины, позволявший им занимать высокое общественное положение. Исторические документы свидетельствуют, что, несмотря на существование в ряде мусульманских стран ограничительного статуса «Ахль аз-зима» для немусульманского населения, евреи зачастую занимали престижные



государственные посты, были владельцами крупных торговых домов, финансовых учреждений и ремесленных мастерских: среди евреев было немало придворных медиков, переводчиков, дипломатов, поэтов, прославленных ученых и философов. Некоторые из них (М. Маймонид, Нахманид, известный как Рамбан, Саадия Гаон, Иегуда а-Леви, ибн-Эзра, ибн-Дауд, ибн-Шапрут, Шмуэль а-Нагид и др.) снизили всеобщую известность еще при жизни. Как известно, средневековый исламский период стал эпохой интенсивного развития еврейской религиозной мысли, религиозного законодательства, синагогального ритуала и литургии, изучения Торы и Талмуда, а также других священных для иудаизма письменных памятников. Этот период в еврейской истории часто называют «Золотым веком».

Политика поощрения крестовых походов и разжигания антисемитских настроений, проводившаяся в XI—XIII вв. Ватиканом и правителями некоторых европейских государств, в том числе Англией, Францией, Германией и Италией, объективно делала евреев союзниками исламского мира. Так, после завоевания крестоносцами Иерусалима и уничтожения еврейской общины Святого Города евреи поддерживали борьбу мусульманских правителей Сирии и Египта против государств крестоносцев. Вслед за разгромом Иерусалимского королевства крестоносцев в 1187 г. эмир Салах ад-Дин издал указ о восстановлении еврейских общин Палестины и Иерусалима.

Реконкиста и антиеврейская направленность инквизиции в Испании и Португалии (XV в.) обусловили массовое вытеснение евреев из стран Западной Европы. В некоторых городах Германии, Италии, Чехии и др. стран Европы образовались замкнутые еврейские гетто. Широкое распространение гонений и наветов на евреев привело к развитию мессианских движений в еврейской среде (А. Абульфия, Ш. Молхо, Д. Реувени, А. Лемлей, Шабтай Цви). В это время многие евреи переселялись из Европы в провинции Османской империи. При султане Сулеймане Великолепном (1520—1566 гг.) поощрялось возрождение старых и образование новых религиозных, образовательных и культурных еврейских центров в странах Восточного Средиземноморья.

Если в мусульманских странах в еврейской общественной мысли Средневековья преобладал рационалистический подход к религии и толкованию религиозных источников, то в христианской Европе господствовали мистические направления, которые нашли концентрированное выражение в философии Каббалы и ашкеназийского хасидизма. Представители и того и другого направления исходили из того, что в Торе в завуалированной форме скрыты ответы на философские вопросы о Сотворении мира и человека; на протяжении столетий они занимались постижением взаимосвязи и взаимоотношения Бога и человека, вели умозрительные поиски форм эманации божественного в материальном мире.

**Новое время.** Переход от Средневековья к Новому времени был ознаменован началом эмансипационного процесса, усилением ассимиляционных тенденций, поэтапным предоставлением евреям Западной Европы и США равных с неевреями гражданских прав. Среди евреев Европы популярными становятся идеи Аскала (Просветительство), представлявшие собой попытку секуляризации еврейской жизни и приспособления ее к светской культуре развитых капиталистических стран. С одной стороны, эмансипация способствовала интеграции миллионов евреев в различных сферах хозяйственной, общественно-политической и культурной жизни многих европейских стран и США, а с другой — отходу значительной части еврейства от соблюдения многих предписаний иудаизма, вплоть до полного отказа от религиозных убеждений. Среди просвещенных евреев распространяются идеи консервативного реформистского толка, представлявшие, по сути, попытку модернизировать ортодоксальный иудаизм.

Вместе с тем по мере усиления в Европе национальных идеологий и движений еврейское население также оказывается в орбите влияния концепций национального объеди-

нения и возрождения собственного государства. Особое значение в этой связи принадлежит еврейским общинам Восточной Европы, прежде всего Российской империи, где к XIX в. проживала основная масса еврейского населения мира. Многочисленные ограничения прав евреев, запреты на профессиональную деятельность, наветы, притеснения и даже погромы усиливали и разочарование в идеях западноевропейской эмансипации, и в то же время убежденность в том, что только возрождение еврейского государства в «Эрец Исраэль» является единственным средством спасения от антисемитизма и потери национальной идентификации. В основном именно евреи Российской империи поддержали учредительный конгресс Всемирной сионистской организации (ВСО), инициативу по проведению которого в Базеле в 1897 г. выдвинул австрийский публицист Т. Герцль (1860—1904 гг.). На этом конгрессе была принята программа, в которой говорилось, что первоочередной задачей сионизма является «необходимость собирания евреев на Земле Израиля в целях стимулирования социального, культурного, экономического и политического возрождения еврейского народа; создание всеми признанного, юридически обеспеченного еврейского очага на исторической родине евреев, где они смогут жить своей еврейской жизнью».

Под влиянием идей сионизма до начала Первой мировой войны в Палестину приехало 25 тыс. евреев из Восточной Европы. Иммигранты первых волн алии (еврейской иммиграции в Палестину) основали поселения Зихрон Яаков, Ришон ле Пион, Хадера, Мишмар га-Ярден, Рош-Пина, Пэтах-Тиква и др. Кроме того, около 60 тыс. евреев, составлявших население старого ишува (еврейская ортодоксальная община Палестины) проживали в четырех палестинских городах — Иерусалиме, Хевроне, Тверии и Цфате.

**Британское мандатное управление в Палестине (1920—1948 гг.).** Политическое и экономическое развитие еврейского сектора в Палестине напрямую было связано с политикой Великобритании. Еще до оккупации английским колониальным корпусом Палестины министр иностранных дел Великобритании Дж. Бальфур одобрил декларацию, в которой, в частности, говорилось: «Правительство Ее Величества относится с благосклонностью к созданию в Палестине национального очага для еврейского народа и приложит все свои усилия для того, чтобы обеспечить достижение этой цели...». 2 ноября 1917 г. Декларация Бальфура была утверждена английским кабинетом министров и представлена на рассмотрение Верховного совета Антанты. Президент США В. Вильсон также дал согласие одобрить этот документ. Положения Декларации Бальфура были полностью включены в текст мандата совета Лиги Наций на управление в Палестине, выданного Великобритании на международной конференции в Сан-Ремо (19 апреля 1920 г.). В параграфе шестом мандата отмечалось, что Англия «будет способствовать иммиграционному процессу и расселению евреев на землях Палестины».

Установление британского колониального управления в Палестине открыло широкие возможности для развития социально-экономической инфраструктуры будущего государства Израиль. С 1919 по 1923 г. иммиграция в основном шла из России. Почти 35 тыс. евреев, прибывших в Палестину в эти годы, заложили основу промышленного и сельскохозяйственного производства в еврейском секторе экономики Алия 1924—1932 гг. (около 60 тыс. человек) шла в основном из Польши. Эта волна захватила преимущественно представителей мелкой и средней буржуазии, которые способствовали развитию городского хозяйства и торговли. В 1930-е гг. и вплоть до начала Второй мировой войны Палестина приняла около 165 тыс. человек. Это были в основном немецкие евреи, спасавшиеся от гитлеровского геноцида. Среди этих репатриантов преобладали высококвалифицированные специалисты, составившие культурно-образовательную элиту ишува.

В годы британского мандата земельный фонд ишува увеличился почти в три раза, а количество еврейских поселений — в четыре раза; около 25% всего еврейского населения

было занято в сельском хозяйстве. Проводившаяся британскими властями политика поощрения предпринимательской деятельности еврейских иммигрантов из-за рубежа способствовала проникновению капитала, что стимулировало создание и развитие всех жизненно важных для существования самостоятельного государства отраслей экономического хозяйства. К концу Второй мировой войны более 80% всей палестинской промышленности составлял еврейский сектор.

Наряду с укреплением позиций ишува в экономике Палестины шел стремительный процесс становления политической системы будущего Израиля. Система квазигосударственного управления ишува была основана на принципах западного парламентаризма и партийного представительства. Ее основу составляли три учреждения: «Асефата-нивахарим» («Собрание депутатов») — законодательное учреждение евреев Палестины; «Ваад леуми» («Национальный комитет») — исполнительный орган собрания депутатов; «а-Сохнут а-егудит» («Еврейское Агентство») — палестинский филиал исполкома ВСО. К 1930 г. окончательно были выработаны нормы, регламентировавшие порядок выборов в Собрание депутатов, действовавшее наподобие нынешнего израильского парламента — кнессета. Национальный комитет действовал как коалиционное правительство ишува.

«Еврейское Агентство» (осн. в 1929 г.) играло роль связующего звена между сионистскими палестинскими организациями и ВСО. В ведение «Еврейского Агентства» были переданы основные сионистские фонды — «Керен а-есод» и «Керен кайемет ле-Израэль», которые аккумулировали к моменту основания Израиля 33,7 млрд фунтов стерлингов. Функции «Еврейского Агентства» были достаточно многообразны: оно представляло ишув на международной арене, финансировало законодательные и исполнительные органы палестинской еврейской общины и сионистские партии, занималось скупкой земель и расселением еврейских иммигрантов в Палестине, созданием еврейских городских и сельскохозяйственных поселений, строительством промышленных предприятий, сбором средств для сионистской деятельности, развитием сети учебных, медицинских и религиозных учреждений.

Важнейшим структурным элементом политической организации ишува были партии. Несмотря на всю пестроту и многочисленность партий, в них можно выделить четыре основных направления:

— социал-сионистские партии (МАПАИ, или Партия труда, «Ахдут а-авода», МАПАМ — Объединенная рабочая партия), тяготеющие по своему идейному содержанию и социально-экономическим программам к социал-демократическим партиям Западной Европы. По инициативе МАПАИ в 1920 г. был основан Гистадрут (Всеобщая конфедерация труда рабочих Израиля), объединивший десятки профессиональных союзов. Через свое головное учреждение Хэврат овдим (Сообщество рабочих) контролировал почти все промышленные и строительные компании, сельскохозяйственные кооперативные и коммунальные хозяйства, кассы медицинского и социального обеспечения. Партия труда сыграла главную роль в создании основных военных формирований ишува — «Хаганы» («Оборона») и ПАЛЬМАХ («Ударные батальоны»), насчитывавших в совокупности почти 40 тыс. человек;

— партии «общих сионистов», или либеральное направление, вобравшее все группировки, выражавшие интересы частных предпринимателей;

— т.н. ревизионистское направление в сионизме, ставшее символом воинствующего сионизма, было представлено в Палестине Ревизионистской партией, основанной в 1924 г. З. Жаботинским. Это направление объединяло крайних националистов, не признававших никакого компромисса с арабами и считавших, что еврейское государство должно быть создано на обоих берегах р. Иордан, а основное средство для достижения этой цели — применение военной силы против всех, кто не поддерживает этой точки зрения. По своим экономическим программам «ревизионисты» смыка-

лись с «общими сионистами». Вооруженные формирования ревизионистов ЭЦЕЛ («Национальная военная организация») и ЛЕХИ («Борцы за свободу Израиля») также влились в состав израильской армии;

— религиозные партии (МИЗРАХИ, Агудат Исраэль — Всемирное еврейское ортодоксальное объединение, осн. в 1912 г., «а-Поэль а-МИЗРАХИ» — Рабочие духовного центра, Поалей Агудат Исраэль — Рабочие ортодоксального объединения) выступали за приспособление религиозного законодательства к новым условиям жизни евреев в Палестине.

Особняком от лагеря сионистских партий стояла компартия Палестины, созданная в 1918 г. Деятельность этой партии направлялась Коминтерном. В мандатный период компартия была ослаблена репрессиями и гонениями, осуществлявшимися против этой партии британскими властями, и до образования Израиля находилась в глубоком подполье, была немногочисленной и не могла существенно влиять на политическую жизнь страны.

В конце 1920-х — начале 1930-х гг. позиции ишува настолько окрепли, что тогдашний председатель исполкома ВСО и «Еврейского Агентства», будущий премьер-министр Израиля Бен-Гурион открыто выступил с призывом о создании Государства Израиль. Однако стремление еврейской общины страны к национальному и государственному суверенитету натолкнулось на упорное сопротивление палестинских арабов. Лидеры арабских националистов во главе с верховным муфтием Иерусалима Хадж-Амин аль-Хусейни категорически отказались обсуждать саму возможность раздела Палестины.

Приток еврейских иммигрантов, сокращение земельного фонда арабского сектора, бурное экономическое развитие ишува — все это объективно приводило к обезземеливанию арабских крестьян, сокращению их традиционного производства и безработице. В 1929 и 1933 гг. в арабских городах Палестины прошли многотысячные антибританские и антиссионистские выступления. В ходе массовых волнений арабов-палестинцев в 1936 — 1939 гг. правительство Великобритании предложило в июле 1937 г. план Пиля, предусматривавший раздел Палестины на три сектора — арабский, английский и еврейский. Но план был отвергнут как руководителями ишува, так и арабскими лидерами, летом 1938 г. восстание арабов в Палестине вспыхнуло с новой силой. Опасаясь присоединения арабских националистов к странам германской коалиции, английские власти пошли по пути «умиротворения» арабов. 17 мая 1939 г. Великобритания опубликовала «Белую книгу» Министерства по делам колоний, содержавшую серьезные уступки арабской общине и в то же время ограничивавшую еврейскую репатриацию в Палестину и продажу земли в стране сионистским учреждениям.

Решение Англии поставило руководство ишува в очень сложное положение, когда мир вступал в самую кровавую войну XX в., в ходе которой на оккупированной нацистской Германией территории было уничтожено в гетто и концентрационных лагерях около 6 млн евреев (Холокост). Ишув руководствовался во Второй мировой войне следующей тактикой: «Мы будем вести войну, как будто нет “Белой книги”, и будем воевать против нее, как будто нет войны». Несмотря на то что около 30 тыс. добровольцев ишува сражались на фронтах войны против нацистов в составе британской армии, политические пути международного сионизма и правительства Англии в годы войны разошлись. К концу Второй мировой войны английская администрация в Палестине еще больше ужесточила пропускной режим для еврейских репатриантов. Однако эти меры не давали никаких результатов: с 1941 по 1948 г. в страну нелегальным путем было переправлено почти 200 тыс. евреев Европы. В эти же годы все еврейские вооруженные формирования вступают в открытую конфронтацию с британским военным корпусом в Палестине. Кроме того, английские власти уже не были способны сдерживать вооруженные столкновения между евреями и арабами, которые к 1947 г. переросли в настоящую войну, охватившую большую часть страны.

В такой обстановке британское правительство вынуждено было передать вопрос о будущем статусе Палестины на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН. При поддержке СССР ГА ООН 29 ноября 1947 г. большинством голосов проголосовала за отмену английского мандатного режима в Палестине и создание на ее территории двух независимых государств — арабского и еврейского. Ишув полностью поддержал решение ГА ООН, но Верховный арабский комитет занял абсолютно непримиримую позицию. Лидеры арабской общины заявили, что палестинские арабы начинают вооруженную борьбу против евреев и будут продолжать ее до тех пор, пока ООН не найдет справедливое решения. Однако к концу 1947 г. после многочисленных столкновений еврейским вооруженным формированиям удалось поставить под свой контроль всю отведенную ООН под Израиль территорию Палестины, одновременно с этим в ишуве велась работа по реорганизации органов политического управления. В октябре 1947 г. исполком «Еврейского Агентства» и Национальный комитет слились в Чрезвычайный комитет, чуть позже переименованный в Мозцет а-ам (Народный совет). Его исполнительный орган Миналат а-ам (Народная администрация) включил представителей всех основных партий ишува.

К моменту образования Государства Израиль на территории Палестины проживало 6560 тыс. евреев. Ровно в час истечения срока британского мандатного управления в Палестине, в ночь с 14 на 15 мая 1948 г. Народный совет провел свое заседание, на котором Д. Бен-Гурион зачитал Декларацию Независимости, провозглашавшую создание Государства Израиль. В этом первом документе независимого Израиля утверждалось, что Народная администрация будет исполнять функции временного правительства и ее основная обязанность состоит в том, чтобы подготовить конституцию и организовать выборы в органы власти Государства Израиль. Однако первые выборы в Израиле состоялись спустя полтора года после создания этого государства.

Сразу же после провозглашения Израиля армии шести арабских стран вторглись на его территорию. В военных действиях первого арабо-израильского конфликта армии Израиля не только удалось отразить наступление арабских сил, но и присоединить к своей территории 6,7 тыс. км<sup>2</sup>, отведенных ООН под арабское государство. В начале 1949 г. под эгидой ООН были проведены переговоры между Израилем и арабскими странами, участвовавшими в конфликте (кроме Ирака), на которых были достигнуты соглашения о линиях прекращения огня. По этим соглашениям вся прибрежная полоса Средиземного моря до границы с Ливаном, Галилея и Негев отошли к Израилю, западный берег р. Иордан, включая Иерусалим, — к Иордании, а сектор Газа — к Египту. В результате Палестинской войны 1948–1949 гг. около 750 тыс. палестинских арабов вынуждены были покинуть районы своего проживания и перейти на положение беженцев в соседних арабских странах. Так вместе с рождением государства Израиль возникла одна из самых болезненных проблем современности — палестинская проблема. В 1948–1952 гг. около полумиллиона евреев, проживавших в арабских странах, иммигрировали в Израиль. Еврейские общины Ирака, Йемена, Сирии, Египта и др. стран Северной Африки прекратили существование.

**Государство Израиль (1948 г. — н.в.).** Первые десятилетия существования независимого Государства Израиль ознаменовались серией широкомасштабных войн с соседними арабскими странами. В ответ на перекрытие правительством Г. А. Насера Суэцкого канала для прохода израильских судов Израиль совместно с Англией и Францией в 1956 г. принял участие в военной операции против Египта. В результате жесткого политического давления СССР и США войска тройственной коалиции вынуждены были покинуть оккупированный Синайский п-ов.

За шесть дней военных действий в июне 1967 г. израильская армия оккупировала принадлежащий Египту Синайский п-ов (61,2 тыс. км<sup>2</sup>), сектор Газа (363 км<sup>2</sup>), весь Западный берег р. Иордан (5,86 тыс. км<sup>2</sup>), включая Восточный Иеруса-

лим (около 70 км<sup>2</sup>) и сирийские Голанские высоты (1,17 тыс. км<sup>2</sup>). 27 июня 1967 г. правительство Израиля распространило свою юрисдикцию, законодательство и административную власть на восточный Иерусалим; 29 июля 1980 г. Кнессет принял Основной закон об Иерусалиме, провозглашающий Город вечной и неделимой столицей Израиля. Большинство государств, в том числе Россия и другие постоянные члены Совета Безопасности ООН, официально не признают Иерусалим израильской столицей. В 1981 г. Кнессет поддержал правительственное решение о распространении действия израильских законов на всю территорию Голанских высот.

Принятые СБ ООН резолюции 242 и 338 содержали требование вывода израильских войск со всех оккупированных арабских территорий, включая Восточный Иерусалим. После октябрьской войны 1973 г. международное сообщество активизировало попытки создать политический механизм для урегулирования арабо-израильского конфликта. Позитивным шагом в поисках примирения конфликтующих сторон стала Женевская конференция по Ближнему Востоку, сопредседателями которой были СССР и США.

После подписания двустороннего соглашения в Кемп-Дэвиде (сентябрь 1978 г.) и египетско-израильского мирного договора (март 1979 г.) граница между Израилем и Египтом была полностью восстановлена в пределах той линии, которая существовала до 4 июня 1967 г. В 1994 г. Израиль урегулировал пограничные споры и установил дипломатические отношения с Иорданией, передав королевству 381 км<sup>2</sup> территорий, оккупированных в разное время в период с 1948 по 1967 г. В мае 2000 г. Израиль в соответствии с резолюциями СБ ООН 425 и 426 эвакуировал все свои войска с территории Южного Ливана, которая была оккупирована в 1982 г. До настоящего времени вопрос о постоянных границах государства остается открытым: помимо сирийских Голанских высот, под полным или частичным израильским контролем находятся 4,5 тыс. км<sup>2</sup>, или 78% Западного берега, включая Восточный Иерусалим.

В соответствии с Временным соглашением между ООП и Израилем по Западному берегу и сектору Газа («Осло-2»), заключенным между Израилем и ООП в Вашингтоне 28 сентября 1995 г., вся территория Западного берега р. Иордан была условно поделена на три зоны: «Зона А», где вводился полный контроль Палестинской национальной Администрации (ПНА) в гражданской сфере и в вопросах безопасности, — 6 городов: Дженин, Калькилия, Тулькарм, Вифлеем, Рамалла и Наблус (а также Иерихон, где передислокация уже была осуществлена) — около 3% территории Западного берега. «Зона В» (ПНА контролирует гражданскую сферу, Израиль — безопасность) — густонаселенные районы — около 27% территории. «Зона С» (израильский контроль с постепенной передачей этих земель под палестинскую юрисдикцию, кроме территорий, вопрос о которых будет обсуждаться на переговорах об окончательном статусе) — территории Западного берега вне зон «А» и «В»: незаселенные земли, районы, имеющие стратегическое значение для Израиля, а также еврейские поселения (около 70% этой территории). После реализации Протокола по Хеврону от 17 января 1997 г., Вай-Меморандума от 23 октября 1998 г. (обязательства сторон соблюдены не в полном объеме), Меморандума, подписанного 17 мая 1999 г. в Шарм аш-Шейхе, и плана А. Шарона одностороннего размежевания в Газе (август 2005 г.) ПНА осуществляет управление в секторе Газа (кроме приграничных зон) и 39,7% Западного берега (под полным контролем ПНА находится 18%, под частичным — 27,7%).

С 1967 по 1994 г. израильская военная администрация осуществляла полный контроль над Западным берегом и сектором Газа. За эти годы Израилем было создано несколько блоков еврейских поселений на оккупированных палестинских территориях, наиболее крупными из которых являются Ариэль, Модиин, Гуш Эцион, Маале Адумим, а также поселенческие кварталы в Восточном Иерусалиме. Всего в настоящее время на Западном берегу насчитывается 149 поселений, в которых проживают около 450 тыс. израильских граждан. Число израильтян, зарегистрированных в 33 посе-

лениях на Голанских высотах, составляет 18 тыс. человек. С 2002 г. по настоящее время Израиль осуществляет масштабные строительные работы на Западном берегу по созданию т.н. «стены безопасности», которая призвана стать непреодолимым барьером вокруг поселенческих анклавов. Поселенческая политика Израиля спровоцировала две интифады — в 1987 и в 2000 гг.

В короткий период пребывания у власти правительства Э. Барака (1999 — 2000 гг.) велись интенсивные переговоры по палестинской проблеме при посредничестве США, однако конкретных результатов достигнуто не было. С 2000 г. по настоящее время мирный процесс ближневосточного урегулирования находится в состоянии стагнации. Правительства А. Шарона (2000 — 2006 гг.) и Э. Ольмерта, официально подерживая в качестве основы план «Дорожная карта», разработанный «квартетом» коспосоров БВУ, принципиально отказываются вести переговоры с лидерами радикальной группировки ХАМАС, занявшими по результатам последних выборов (2006 г.) ключевые позиции в ПНА. В 2005 г. Израиль в одностороннем порядке осуществил вывод войск и еврейских поселений из Газы. Однако по-прежнему израильское руководство в официальных документах квалифицирует сектор как «враждебное образование» и оставляет за собой право на полный военный контроль этого палестинского района. В июле — августе 2006 г. вооруженные силы Израиля вели боевые действия против радикальной шиитской группировки «Хезболла», фактически контролировавшей южные районы Ливана (т.н. Вторая Ливанская война).

По результатам парламентских выборов 10 февраля 2009 г. премьер-министром Государства Израиль стал лидер блока «Ликуд» Беньямин Нетаньяху. Официально он вступил в должность 31 марта 2009 г., сформировав коалиционное правительство.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Израиль не имеет изложенного в письменном виде текста конституции. Кнессетом в разное время было принято несколько законодательных актов, т.н. Основных законов, которые определяют структуру государственного управления и основные права и обязанности граждан. В период 1958 — 1994 гг. им было издано 11 основных законов, в соответствии с которыми регулируется деятельность парламента, правительства, президента, армии, контролера Государства, юридической власти, формируется бюджет, определены статус Иерусалима, государственных земель, рассматриваются вопросы профессиональной свободы, чести и свободы личности. К этим законам относятся: «О Кнессете» (1958), «О земельных владениях» (1960), «О Президенте» (ред. 1964, 1969, 1996, 1999 и 2002), «О Правительстве» (ред. 1968, 1992, 2001), «О государственной экономике» (1975), «О вооруженных силах» (1976), «Об Иерусалиме, столице Израиля» (1980), «О судопроизводстве» (1984), «О государственном контролере» (1988), «О человеческом достоинстве и свободе» (1992) и «О свободе предпринимательской деятельности» (ред. 1992, 1994). Несколько дополнительных основных законов находятся на различных стадиях разработки.

Парламент является высшим органом законодательной власти страны. Широкий круг полномочий Кнессета, прежде всего такие, как избрание премьер-министра и президента страны, характеризует израильское государство как парламентскую республику.

На заре существования израильского государства в глазах его руководителей важное символическое значение имела еврейская политическая традиция, что нашло свое выражение в официальной атрибутике и названиях различных политических и государственных институтов. Прямое воздействие на современный израильский парламентаризм оказала и историческая практика сионистского движения, где существовали как парламент (Сионистский конгресс),

так и правительство (Правление сионистской организации). Непосредственное влияние на становление Государства Израиль оказали теория и практика парламентаризма, получившие свое развитие в период британского мандата на Палестину в рамках автономного Ишува (еврейской общины). В «государстве в пути», а именно так называют израильтяне период 1920 — 1948 гг., также существовал квазипарламент — Собрание депутатов.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Специфика взаимоотношений между различными ветвями власти в Израиле во многом определяется следующими параметрами: отношения между Кнессетом и правительством, баланс полномочий между главой правительства и президентом, роль Верховного суда в политической жизни Израиля, характер партийной системы и место партий в политической жизни израильского общества.

Как и в любой другой парламентской республике, законодательством Государства Израиль предусмотрены нормы ответственности правительства перед парламентом. Кнессет имеет право вынести вотум недоверия правительству большинством голосов его депутатов. В этом случае Кнессет обращается к Президенту Государства с просьбой возложить формирование правительства на одного из его членов, подтвердившего свое согласие в письменной форме. В двухдневный срок Президент возлагает задачу формирования нового правительства максимум в течение 42 дней. Если же указанный депутат уведомляет Президента о том, что он не в состоянии справиться с этой задачей, либо состав правительства, представленный депутатом на рассмотрение Кнессету, не получает вотума доверия парламента, это означает автоматический роспуск Кнессета и назначение досрочных парламентских выборов на последний вторник 90-дневного срока с момента уведомления Президентом председателя Кнессета о невозможности сформировать состав правительства депутатом или с момента вынесения Кнессетом вотума недоверия правительству.

В 1996 — 2003 гг. в Израиле существовала уникальная система высших органов власти, при которой парламент и глава правительства избирались прямым голосованием электората. Особенностью действовавшей на тот период израильской системы правления являлась, в частности, возможность Кнессета путем вотума недоверия правительству отстранить от занимаемой должности избранного всеобщим голосованием главу правительства. При этом следствием вотума недоверия правительству становилась как отставка правительства, так и самороспуск Кнессета, равно как досрочные выборы премьер-министра и парламента. Кроме того, было предусмотрено право главы израильского правительства досрочно распустить парламент. К тому же вхождение премьер-министра и членов кабинета в состав Кнессета в качестве депутатов явно говорило в пользу прямого отхода от классической схемы жесткого разделения властей и их полной автономии и самостоятельности. Такого рода положение дел приводило к напряженности, внутривнутриполитическому противостоянию и отчасти разбалансировке в системе конституционно-правовых отношений, что сужало рамки деятельности президента как арбитра общественно-политической жизни. И только отмена в 2003 г. прямых выборов премьер-министра позволила считать, что полномочия президента остаются на прежнем уровне и нет необходимости усиливать его легитимность за счет прямых выборов главы государства.

**Особенности исполнительной власти.** За всю историю Государства Израиль было принято три закона, регулирующих деятельность правительства: Основной закон о правительстве 1968 г., Основной закон о правительстве 1992 г. и Основной закон о правительстве 2001 г.

В 2001 г. был принят новый Основной закон о правительстве (вступивший в силу в 2003 г.), который отменил прямые выборы главы правительства, возвратив право его избрания парламенту. Согласно новому Основному закону о правительстве, после проведенного эксперимента с введением прямых выборов главы правительства в сочетании с сохра-

нением его ответственности перед парламентом (не имеющих аналогов в мировой практике) Израиль возвратился к классической модели формирования исполнительного органа власти, принятой в парламентских республиках. В этом случае глава государства выбирает кандидата из числа депутатов победившей на выборах партии, которому поручает сформировать правительство, пользующееся поддержкой большинства в парламенте. В отличие от закона 1992 г., новый Основной закон о правительстве не обяывает кандидата на пост главы правительства быть лидером партии. Тем не менее обязанность быть депутатом Кнессета сохраняется. В то же время члены правительства могут и не быть членами Кнессета.

Как и все основные законы, имеющие учредительную природу, Основной закон о правительстве 2001 г. может быть изменен только решением, принятым квалифицированным большинством членов Кнессета на пленарных заседаниях Кнессета в трех чтениях.

С точки зрения процесса функционирования правительства принципиальное значение имеет сам порядок подбора министров, в котором существуют специфические особенности, определяющиеся тем, к каким политическим партиям или группировкам принадлежат будущие члены правительства. При формировании своего кабинета глава правительства старается больше включить в его состав представителей своей партии, особенно функционеров, оказавших ему значительную поддержку в период избирательной кампании. Кроме того, на подбор министров оказывает существенное влияние стремление главы правительства обеспечить по возможности более широкое представительство различных внутрипартийных группировок, влиятельных региональных отделений партии, различных общин или секторов населения, представляющих большие группы избирателей. Часто такой подбор министров диктуется возможностью заручиться как можно большим числом голосов избирателей в случае досрочных парламентских выборов. С другой стороны, влияние премьер-министра на подбор министров от партийных группировок, вошедших в коалицию с правящей партией и заключивших с ней предвыборный союз, сравнительно невелико. Иногда политические партии допускают избрание на пост министра в состав будущего правительства своего члена путем внутрипартийного голосования на конкурсной основе.

Законодательством прямо не установлен круг обязанностей правительства, количество и сферы ответственности конкретных министерств. Вместе с тем, действуя в качестве высшего органа исполнительной власти, правительство имеет исключительные полномочия по подписанию международных договоров и соглашений от имени государства, ратификация которых Кнессетом в этом случае не всегда является необходимым условием.

Глава правительства Израиля осуществляет руководство и общий контроль за всей деятельностью кабинета, устанавливает порядок его заседаний, процедуру принятия решений путем голосования и согласований. Решения правительства принимаются большинством присутствующих членов кабинета, а при равенстве голосов голос премьер-министра фактически является решающим, поскольку по объему своих полномочий и влиянию премьер-министр — фактически ключевая фигура всего государственного механизма страны, от имени которого принимаются все значимые решения.

Глава Государства Израиль — президент — занимает скромное место в системе органов государственной власти. Его избрание происходит путем косвенных выборов на специальном заседании парламента. Выдвижение кандидатов на должность президента Израиля требует поддержки не менее 10 депутатов Кнессета, причем это выдвижение должно быть закончено не позднее чем за 10 дней до самой даты выборов. При этом любой депутат Кнессета вправе высказаться в поддержку только одного кандидата на должность президента страны.

Выборы президента осуществляются в несколько туров путем тайного голосования депутатов Кнессета. Если же в первом туре ни один из внесенных в список претендентов не набрал абсолютного большинства голосов, отстраняется кандидат, назначается второй тур голосования, куда допускаются все выдвинутые кандидаты. Если же и второй тур голосования не принес требуемого результата, голосование продолжается и назначается третий тур, в котором кандидат, получивший в ходе предыдущего голосования наименьшее по сравнению с другими кандидатами количество голосов, отстраняется от участия в выборах. В данном случае израильским законодательством предусматривается своеобразное рейтинговое голосование. Если в третьем или последующих турах голосования два или более кандидатов получают равное количество голосов, голосование будет продолжено до тех пор, пока один из кандидатов не получит относительное большинство голосов депутатов, принимавших участие в голосовании.

Согласно законодательству, израильский президент не является главой исполнительной власти, а круг его полномочий невелик, значительная часть которых носит представительский характер: получение верительных грамот от аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств, назначение по представлению правительства дипломатических и консульских представителей Израиля за рубежом. В функции главы государства входит подписание международных договоров с участием Израиля после их ратификации Кнессетом. Президент Израиля имеет полномочия, связанные с назначением и смещением со своих постов судей религиозных судов, назначением Управляющего Банком Израиля, Председателя военно-апелляционного суда, Государственного контролера Израиля и др.

Президент участвует в законодательном процессе, подписывая принятые Кнессетом законы. Предусмотрена обязательная контрасигнатура принятых законов со стороны главы правительства или соответствующего министра, по ведомству которого проходит данный закон. Без такой предварительной подписи этими должностными лицами принятый закон подпись президента будет недействительна. Фактически участие главы государства в законодательном процессе этим и ограничивается. Закон не предоставляет ему ни право вето на принятые Кнессетом законы, ни право законодательной инициативы.

Большинство специалистов по Израилу отводят президенту страны роль морального судьи, значение деятельности которого во многом зависит от самой личности, занимающей пост, чем от присущих ему прерогатив. При рассмотрении кандидатуры на пост главы государства значительное внимание уделяется тому, чтобы на эту должность выдвигались лица, имеющие большие заслуги перед израильским народом и пользующиеся в стране огромным авторитетом, поскольку в этом качестве они являются официальным символом Государства Израиль.

К настоящему моменту в Израиле сменилось 8 президентов. В июне 2007 г. на семилетний срок президентом был избран известный политический деятель, лауреат Нобелевской премии мира Шимон Перес.

#### Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Хаим Вейцман	1949 — 1952
Ицхак Бен-Цви	1952 — 1963
Зальман Шахар	1963 — 1973
Эфраим Кацир	1973 — 1978
Ицхак Навон	1978 — 1983
Хаим Герцог	1983 — 1993
Эзер Вейцман	1993 — 2000
Моше Кацав	2000 — 2007
Шимон Перес	2007 — н.в.



**Главы правительства (премьер-министры)**

Имя	Период нахождения у власти
Давид Бен-Гурион (Партия труда)	1948 – 1954
Моше Шарет (Партия труда)	1954 – 1955
Давид Бен-Гурион (Партия труда)	1955 – 1963
Леви Эшкол (Партия труда)	1963 – 1969
Голда Меир (Партия труда)	1969 – 1974
Ицхак Рабин (Партия труда)	1974 – 1977
Менахем Бегин («Ликуд»)	1977 – 1983
Ицхак Шамир («Ликуд»)	1983 – 1984
Шимон Перес (Партия труда)	1984 – 1986
Ицхак Шамир («Ликуд»)	1986 – 1992
Ицхак Рабин (Партия труда)	1992 – 1995
Шимон Перес (Партия труда)	1995 – 1996
Беньямин Нетаньяху («Ликуд»)	1996 – 1999
Эхуд Барак (Партия труда)	1999 – 2001
Ариэль Шарон («Ликуд»)	2001 – 2006
Эхуд Ольмерт («Кадима»)	2006 – 2009
Беньямин Нетаньяху («Ликуд»)	2009 — н.в.

**Особенности законодательной власти.** Выборы в Кнессет, состоящий из 120 депутатов, проводятся по пропорциональной избирательной системе по партийным спискам. Кнессет избирается сроком на четыре года. Во время выборов вся страна является единым национальным избирательным округом. Все граждане, достигшие 18 лет, независимо от пола и этнической принадлежности, имеют право голосовать в один и тот же день по всей стране, а лица, достигшие 21 года, обладают пассивным избирательным правом — быть избранными. Поэтому характерной чертой избирательной системы Израиля является отсутствие деления страны на избирательные округа. В связи с этим избирательную систему Израиля называют «полной пропорциональной системой».

Голосуя, израильские избиратели призваны выбирать кандидатов из различных списков. Списки составляют, как правило, штабами политических партий или лицом, уполномоченным на это. При этом избиратели не принимают участия в процессе составления списков, им ничего не остается, как голосовать за выбор, который сделан не ими. Фактически в действие вступает «железный закон олигархии», сформулированный Р. Михельсом, когда в ходе развития демократической партии практически неизбежно формируется в ее структуре узкая группа лиц, узурпирующих власть (олигархия), стремящихся сохранить свое положение в партийной иерархии, уйти из-под контроля рядовых членов партии. Исследования показали, что от выборов к выборам обновляется только 10–15% депутатского корпуса. И только вводится в Израиле по американскому образцу системы первичных выборов в партиях («праймериз») дало реальную возможность рядовым избирателям, являющимся членами этих партий, участвовать в процессе составления списков. В результате лидеры крупнейших партий — «Кадима», «Ликуд», «Авода», — заботясь о демократической легитимности, стали в официальном порядке прислушиваться к мнению своих рядовых членов. Первичные выборы заставляют кандидатов в депутаты быть активнее, «выходить из тени» и не надеяться на то, что автоматически окажутся в избирательном списке. Проведение праймериз в значительной мере изменило политическую жизнь Израиля, снизив влияние штабов партий на формирование избирательных списков, что позволило существенно обновить политический класс, прежде всего в Кнессете.

Однако введение праймериз не изменило саму процедуру голосования, когда избиратель находится перед выбором одного из списков в 120 фамилий. Причем он не может изменить порядок кандидатов в списке, голосовать за отдельных

кандидатов в нем, вычеркивать, вписывать в список кандидатов из других списков. У избирателя есть только один выбор: голосовать или не голосовать, поскольку в Израиле участие в голосовании не является обязательным.

С учетом того, что не всякий партийный список сможет преодолеть 2% избирательный порог, установленный в 2006 г. (в 1991–2006 гг. он составлял 1,5%, а в 1949–1991 гг. — 1%), и тем самым получить места в Кнессете, предусмотрена система распределения оставшихся свободных депутатских мандатов по т.н. квоте наибольшего среднего между списками, которые прошли через избирательный порог. В то же время избирательный порог в 2% голосов является очень низким, что дает возможность попасть в Кнессет членам самых разнообразных списков. С одной стороны, это способствует повышению уровня политической представленности общественных интересов самых различных политических, религиозных, этнических и других направлений. Получается своеобразная фотография электорального пространства, причем избиратель при голосовании может руководствоваться не только политическими мотивами, но и своим выбором заявить о социальной и этнической принадлежности. С другой стороны, подобное положение дел приводит к появлению в парламенте представителей множества партий. Поэтому в Кнессете часто заседают фракции, состоящие из одного, двух или трех депутатов, в то время как крупные объединения имеют по 30–40 мест. В результате функционирования такой системы ни одной из крупных израильских партий не удается до сих пор получить абсолютное большинство мест в Кнессете (т.е. 61), что заставляет их искать партнеров для создания парламентской коалиции.

**Особенности судебной власти.** Особое место в политической системе Израиля занимает Верховный суд. Верховный суд действует в целом по двум направлениям: с одной стороны, он осуществляет классический контроль за конституционностью законов, а с другой — контролирует парламентскую деятельность. И если функция Верховного суда, касающаяся конституционности в условиях существующих до сих пор острых юридических и политических споров по поводу статуса основных законов, и продолжает оставаться актуальной, то основная сфера его деятельности заключается в контроле за законодателем, т.е. за действующим «политическим большинством» в обществе.

За более чем 50-летнюю историю своего существования Верховный суд занял видное место в израильской политической системе, приобрел высокий авторитет среди граждан. Для расширения сферы полномочий и усиления своего контроля он воспользовался как нечеткостью относящихся к нему законов, так и правом толкования законов, принадлежащих судебной власти по определению. В этом плане израильский Верховный суд действует как и большинство подобных органов в других странах. В то же время отсутствие единой писаной конституции и Декларации о правах в значительной степени оправдывает ту роль, которую он за собой закрепил. Израильское общественное мнение в основе своей все больше начинает склоняться к тому, что в нынешних политико-правовых условиях именно Верховный суд может и должен защищать основополагающие демократические ценности и, в частности, обеспечивать нормальное функционирование государственного механизма власти. Эта роль подтверждается в той мере, в какой Верховный суд должен будет оценивать конституционность законов на основании «принципов, содержащихся в Декларации независимости», которые с 1994 г. имеют новый правовой статус.

Одной из особенностей деятельности Верховного суда является то, что на начальном этапе существования Государства Израиль его функция первоначально сводилась к рассмотрению исключительно конституционных жалоб граждан по поводу нарушения их прав и свобод. Впоследствии Верховный суд стал разбирать иски о соответствии принятых Кнессетом решений основным законом, также им разработанным. Таким образом, в Израиле к настоящему времени сформировался такой порядок, когда решения высших органов государственной власти и управления фактически



контролируются Верховным судом. Одно из важнейших направлений его деятельности — контроль над административными актами, в том числе Кнессета и правительства, и недопущение ущемления прав граждан государственными структурами. Такой акцент в деятельности Верховного суда в сочетании с его доступностью для всех граждан играет важную роль в обеспечении легитимности власти в глазах израильского общества.

Верховный суд является также Высшим судом справедливости. Эта функция уникальна в израильской системе судопроизводства, поскольку в качестве Высшего суда справедливости Верховный суд действует как первая и последняя судебная инстанция. Высший суд справедливости осуществляет юридический надзор над любыми действиями правительственных органов и учреждений и рассматривает «дела, требующие официального вмешательства с целью восстановления справедливости в интересах правосудия и не подлежащие юрисдикции никакого иного суда или трибунала».

Верховный суд наблюдает за действиями всех видов судов и трибуналов, гарантируя тем самым связь каждого из них с общей системой судопроизводства. Надзор осуществляется посредством апелляций или жалоб в Высший суд справедливости.

Действуя в качестве Высшего суда справедливости и рассматривая ежегодно порядка 10 тыс. исков граждан против решений органов государственной и муниципальной власти, Верховный суд Израиля вносит огромный вклад в утверждение либеральных свобод и прав личности в стране. Такие важные права, как право на свободу печати, право на свободу совести, право на свободу митингов и демонстраций, до сих пор не зафиксированы ни в одном из израильских законов. Эти права защищены именно вердиктами Верховного суда, что позволяет оценивать высшую судебную инстанцию страны как основной гарант обеспечения прав и свобод граждан.

Во многих странах система личных обращений действует в следующем порядке: право обращения в Конституционный суд гражданин приобретает лишь в том случае, когда другие внутригосударственные возможности исчерпаны. В Израиле же никакого подобного правового регулирования не существует, и каждый гражданин может обратиться в Верховный суд как в орган конституционного надзора практически по любому вопросу. С одной стороны, подобная открытость максимально способствует возможности каждого гражданина в судебном порядке отстаивать свои права и свободы, с другой — приводит к фактическому параличу всех ветвей власти, которые принимают все свои скольконибудь значимые решения с оглядкой на их (почти наверняка) будущее обсуждение Верховным судом, в результате чего обсуждения надолго затягиваются, и многие решения принимаются с большой задержкой либо не принимаются вообще. Тем не менее доступность Верховного суда, куда может обратиться каждый гражданин Израиля и житель контролируемой израильскими войсками территории, также является важнейшим позитивным фактором, которым невозможно пренебречь.

Высший судебный орган израильского государства установил некоторые процессуальные принципы, направленные на обеспечение прав защиты сначала для лиц, которым угрожала высылка с оккупированных территорий, а затем для лиц, чьи дома подлежали сносу по приказу военных властей в качестве карательных мер. В обоих случаях лица, в отношении которых принимались эти меры, должны были иметь возможность обжаловать юридическую силу этих решений до их исполнения. Таким образом, постепенно сфера контроля Верховного суда распространилась на оккупированные территории, которые изначально в его полномочия не входили.

Сам факт судебного контроля над военными оккупационными властями представляет собой важное правовое нововведение, несмотря на то что случаи «цензуры» решений, принятых военной администрацией, были относительно редки. Причем поначалу Верховный суд старался ограничивать свою деятельность «частью оккупированных терри-

торий», как бы останавливаясь на т.н. «зеленой линии», т.е. линии перемирия после первой арабо-израильской войны 1948—1949 гг. Однако вскоре многие израильские юристы и политологи поняли, что слово «оккупированные» не отвечает политическим взглядам и платформам многих партий. Постепенно в стране стали употреблять термин «управляемые территории», поскольку невозможно было более точно, на их взгляд, определить статус палестинских территорий.

В отношении этих территорий Израиль, используя в том числе механизмы Верховного суда, старается распространить на них свою юрисдикцию. А престиж и авторитет Верховного суда Израиля держится на должном уровне, главным образом, в силу того, что он в качестве высшей инстанции занимается пересмотром судебных дел. В своей практике Суд пересматривал множество крупных дел и своими решениями не раз накладывал ограничения на действия властей на оккупированных территориях. В этой связи многие израильские политики правого толка, а также представители военного истеблишмента зачастую выражали свое негативное отношение к деятельности Верховного суда, видя в ней прямую угрозу подрыва эффективности установленных на палестинских территориях мер безопасности и контроля военными за местным населением. В то же время желание оккупационных властей контролировать палестинские территории было продиктовано не только соображениями безопасности и поддержания правопорядка. Многие специалисты утверждают, что во многих случаях речь шла и об экономическом аспекте проблемы.

**Территориально-государственное устройство.** Израиль разделен на шесть административных округов (Центральный, Хайфа, Иерусалим, Северный, Южный и Тель-Авив), которые находятся под юрисдикцией окружных администраторов, назначаемых министром внутренних дел и ответственных перед ним, а также тринадцать подокругов (*нафот*). Это деление осуществлено в пределах территории, ограниченной демаркационной линией 1949 г. В состав округов включены территории, выделенные ООН для арабского государства. В округ Иерусалим израильские власти включают не только Западный, но и захваченный в июне 1967 г. Восточный Иерусалим, а в Центральный — сирийские Голанские высоты, на которые распространено израильское законодательство.

#### Административно-территориальное деление Израиля (31 декабря 2005 г.)

Округа и районы	Площадь, км <sup>2</sup>	Население, тыс. человек
<b>Округ Иерусалима</b>	653	851,4
Иерусалим	653	851,4
<b>Северный округ</b>	4 473	1 185,4
Зефат	670	97,5
Киннерет	529	97,3
Изреель	1193	424,7
Акко	928	527,0
Голаны	1 154	38,9
<b>Округ Хайфы</b>	866	858,0
Хайфа	294	528,5
Хадера	572	329,5
<b>Центральный округ</b>	1 294	1 649,8
Шарон	348	363,3
Петях Тиква	283	563,8
Рамла	339	260,3
Реховот	324	462,4
<b>Округ Тель-Авива</b>	172	1 190,0
Тель-Авив	172	1 190,0
<b>Южный округ</b>	14 185	1 002,4
Ашкелон	1 266	447,2
Беэршева	12 918	555,2

Источник: *Statistical Abstract of Israel. 2007.*

**Местное управление и самоуправление.** Основу местного самоуправления в Израиле составляют муниципалитеты (моацот ириот) в городах, местные советы (моацот мекомиот) в поселках городского или сельского типа и районные советы (моацот эзориот), объединяющие группы мелких населенных пунктов. Всего в Израиле 66 муниципалитетов, 148 местных и 53 районных совета. Местные органы власти отвечают за вопросы здравоохранения, образования и культуры, социальное обеспечение и коммунальное хозяйство (поддержание в порядке водоснабжения и канализации, ремонт дорог, вывоз мусора и т.д.), а также за назначение и сбор местных налогов и пошлин, содержание парков и зон отдыха, противопожарную службу и т.п. Контроль над деятельностью органов местного самоуправления возложен на министерство внутренних дел, которое утверждает их бюджет, размеры муниципальных налогов и государственных дотаций, а также различные нормативные акты и постановления, принимаемые муниципалитетами и местными советами.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Израиль — парламентская республика, реализующая одну из форм либеральной демократии, характерную для некоторых стран Западной Европы. На формирование и развитие политической системы Израиля большое влияние оказала деятельность аналогичных институтов в ведущих западных странах, особенно Великобритании. Вместе с тем ряд основных государственных институтов (однопалатный парламент — Кнессет, канцелярия премьер-министра, Верховный Суд — БАГАЦ, местные органы управления и др.) имеют свои специфические особенности.

**Конфликты и расколы.** В Израиле можно выделить несколько линий, по которым проходят т.н. разломы израильского общества: политический аспект, подразумевающий наличие полярных подходов к решению палестино-израильского конфликта; этносоциальный аспект, выражающийся в общинной дискриминации восточных евреев: по статистике, последние (в сравнении с ашкеназийским населением) имеют незначительный процент представительства в органах власти и других государственных структурах; национально-культурная диверсификация еврейского населения, проявляющаяся в существовании устойчивых социокультурных групп (русскоязычные израильтяне, эфиопские евреи, марокканские евреи и др.).

По социальной структуре общества Израиль — типичная страна среднего класса. В то же время коэффициент Джини, характеризующий экономическое неравенство (неравенство в доходах или потреблении), в 2002 г. составил в Израиле 39,3. Тенденция к росту этого показателя означает, что в стране растет разрыв между богатыми и бедными (значение 0 представляет абсолютное равенство, значение 100 — абсолютное неравенство; для сравнения: коэффициент Джини для США — 40,8).

**Конфликт, связанный с израильскими поселениями на Западном берегу р. Иордан.** В период, когда Израиль осуществлял полный контроль над Западным берегом, было отторгнуто у палестинцев порядка 60% этой территории. Большая часть земель передавалась для освоения израильским поселенцам, а также создание разветвленной военной инфраструктуры. Всего на нужды поселенцев в период с 1967 по 2003 г. было перечислено по государственным каналам 45 млрд шекелей (10,5 млрд долл.). Кроме того, Министерство обороны тратит ежегодно еще около 240 млн шекелей на охрану поселений.

После подписания в период с 1993 по 1999 г. израильско-палестинских соглашений и меморандумов под влиянием международного сообщества поселенческая активность Израиля заметно сократилась. В 2005 г. в соответствии с планом размежевания все еврейские поселения были эвакуированы из сектора Газа. Однако в последние годы практика экспроприации оккупированных земель стала видоизменяться и

модифицироваться. Это нашло выражение в методичном разрушении палестинских гражданских объектов и одновременном расширении строительства новых дорог и единиц жилья в уже существующих поселениях, конфискации земель, прежде всего, в районах вдоль «зеленой линии» и окрестностях Иерусалима, уничтожении посевов и корчевании плодоносящих деревьев в зонах, которые с точки зрения израильских военных представляют угрозу безопасности.

По данным ООН, в 2007 г. на Западном берегу (включая Восточный Иерусалим) насчитывалось 149 поселений, в которых проживает около 450 тыс. израильтян. Израиль также создал 33 поселения (18 тыс. жителей) на сирийских Голанских высотах. Большинство поселений — 70 — заселены религиозными евреями, 42 — относятся к т.н. светским поселениям, где в основном проживают иммигранты последней волны, 18 поселений смешанного и 19 — городского типа. Почти 80% поселений окружены непроходимой заградительной стеной. Самыми крупными поселениями являются: Маале-Адумим (32 800 жителей), Модиин Илит (37 000), Бейтар Илит (30 900), Ариэль (16 600), Эфрат (7900), Кирьят-Арба (7000), Карней Шомрон (6400), Оранит (6000), Иммануэль (2800). Около 38% территории Западного берега сейчас занимают еврейские поселения, охраняемые израильские блокпосты, военные базы, военные зоны и подъездные пути к ним, т.е. районы, закрытые для арабов-палестинцев. Кроме того, поселенцы создали более 100 блокпостов, которые даже с точки зрения израильского законодательства являются нелегальными.

В 1981 г. поселковые советы и муниципалитеты городских центров поселений объединились в Совет поселений Иудеи и Самарии («Моэцет ИЕША»), который избирается путем голосования всех совершеннолетних жителей еврейских поселений. В Совет входят 26 человек, его председатель — Бени Кашриэль. Помимо решения хозяйственных проблем Совет занимается лоббированием поселенческих интересов в государственных инстанциях, в том числе в Кнессете и правительстве.

Незаконность статуса израильских поселений подтверждена многочисленными резолюциями СБ и ГА ООН, ПАСЕ и Международным Судом в Гааге. Несмотря на это, гражданское население Израиля продолжает селиться за «зеленой линией», и количество поселенцев в последнее время увеличивается ежегодно на 5,5%. В отношении поселений в Израиле сложилось близкое к консенсусному общественное мнение, когда подавляющее большинство населения страны выступает против каких бы то ни было территориальных уступок палестинцам и тем более — сирийцам. Любая попытка изменения существующего статуса поселений вызывает общественное сопротивление.

Деятельность всех сепаратистских организаций израильских арабов, выступавших за отделение от Израиля или отрицание его существования, была запрещена и поставлена вне закона еще в конце 1950-х гг. Крайние националистические группировки в еврейском секторе, выступавшие за создание «Великого Израиля от Нила до Евфрата» и с откровенно расистскими антиарабскими призывами («Ках», «Кохане хай»), были также запрещены. К числу легальных сепаратистских структур можно отнести ультраортодоксальные группы верующих, представленные «а-Эда а-харедит» («Набожная община»), Сатмарскими хасидами, «Наторей карта» («Стражи города») и др. В пассивной форме они не признают Государство Израиль и его законов, игнорируют выборы, отвергают правительственные дотации, объявляют день независимости страны днем поста и покаяния, считая сам факт образования Израиля небогоугодным деянием светских евреев.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Израиль не имеет официально провозглашенной идеологии. Вместе с тем сионизм, в основе которого лежит идея консолидации евреев всего мира с целью создания, построения, сохранения и укрепления еврейского государства, является официальной идеологией большинства политических партий и движений страны. На протяжении всей истории Израиля ярко выраженных идеологических

конфликтов в Израиле не наблюдается. Во многом это связано с решением руководства Израиля, принятым еще в конце 1940-х гг., деполитизировать те силы, которые могут использовать идеологию для захвата власти.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Иудаизм исповедуют 76,8% населения Израиля. Количество израильтян, соблюдающих предписания иудаизма в полном объеме, составляет не более 15% населения страны. Распространены также ислам (15,9%) и христианство (2,1%).

Иудаизм не получил в Израиле законодательно оформленного статуса официальной религии. С момента образования Израиля в 1948 г. в нем действует т.н. «общепринятое соглашение», представляющее собой исторический компромисс между всеми политическими силами страны. Это соглашение определяет, что суббота будет выходным днем и в этот день не будут работать государственные и частные учреждения и предприятия, магазины, общественный транспорт. Кашрут (религиозные, преимущественно пищевые запреты и разрешения) будет соблюдаться повсеместно; религиозное ортодоксальное образование будет пользоваться полной автономией, бракоразводные дела будут находиться в компетенции раввинатских судов.

Особое влияние в Израиле имеют религиозные партии, общины, движения — как сионистские, так и несионистские. Среди них выделяются несколько основных групп.

К первой группе — непримиримых религиозных антисионистов — можно отнести три общины, представляющие приблизительно около ста семей: «Нетурей карта» («Стражи города»), «Голдон Аарон» («История Арона»), община сатмарских и бризских хасидов. Представители этой группы не платят налоги, ничего не получают из государственного бюджета, не пользуются системой социального страхования, т.е. существуют как бы вне государства и являются своеобразными социально-политическими маргиналами. Их основной лозунг — все, что ведет к уничтожению государства, есть богоугодное дело.

К другой более многочисленной группе относятся харедим (люди, боящиеся всевышнего) — ортодоксы — фундаменталисты, насчитывающие около полумиллиона человек. Представители этой группы не только являются частью государства (хотя полностью и не принимают его), но даже имеют свои партии и места в Кнессете — например, «Яхудат ха-Тора», ШАС. Их цель — максимальное влияние на государство для принятия законов и различных политических решений с опорой на еврейские ценности.

Следующую группу представляют религиозные сионисты, объединившиеся в 1948 г. и поддержавшие создание еврейского государства. Этот национальный религиозный лагерь, насчитывающий около 300 тыс. человек, принимает непосредственное активное участие в государственных делах (имеет представительство в парламенте — например, партия МАФДАЛ).

Помимо достаточно устойчивых религиозных партий и группировок, в Израиле можно наблюдать возникновение мелких религиозно-политических объединений в предвыборный период, пытающихся провести в депутаты своих лидеров. По своей идеологии и политическим целям все они довольно близки и относятся, как правило, к правому флангу партийно-политического спектра.

Сегодня на противоречиях между светской и религиозной идеологиями умело играют политики из обоих оппозиционных друг другу лагерей. Лозунг борьбы с религиозным засильем активно используется, например, центристской партией «Шинуй», леворадикальной партией МЕРЕЦ, отчасти левоцентристской партией «Авода».

**Особенности партийной системы.** Основные принципы многопартийности и политического плюрализма сформировались в еврейском обществе еще в период британского мандата на Палестину.

Партии в Израиле, как правило, очень многочисленны. Крупнейшие партии «Кадима», «Авода» и «Ликуд» насчитывают сотни тысяч членов. Израильтяне отличаются достаточно высокой политической активностью. Около 20% граждан, имеющих право голоса, состоят в той или иной партии,

активно участвуют в ее деятельности. Число голосующих на выборах в целом колеблется от 70 до 80%.

Наличие жесткой пропорциональной избирательной системы, а также этносоциальные и религиозные особенности израильского общества обусловили формирование в Израиле многопартийной системы. Все существующие в стране партии должны быть официально зарегистрированы. Как правило, в Кнессете получают представительство около 20 партий.

В Израиле традиционное деление на правых, для которых характерна поддержка частного предпринимательства и свободного рынка, и левых, требующих значительного вмешательства государства в экономику с целью сокращения социально-экономического неравенства в обществе, в некоторой степени утратило свое значение. Единственным критерием деления партий сейчас является отношение к арабо-израильскому конфликту: те, кого можно назвать «голубыми», считаются левыми, тогда как «ястребов» относят к правым.

**Правые:** «Ликуд», «Херут», «Моледет», «Ткума»; религиозные сионистские: МАФДАЛ (Национальная религиозная партия), Маймад; харедимские (религиозные несионистские): ШАС, «Агудат ха-Тора», «Дегел ха-Тора».

**Центристские:** «Кадима», «Шинуй», Национальное единство, «Израэль ба-Алия», «Гешер».

**Левые:** «Авода» (Партия труда), МЕРЕЦ, «Ам-эхад».

**Ультралевые** (проарабские): МАКИ — Компартия, Объединенный арабский список, Арабский список «Балад», ХАДАШ.

Частые смены правительств (за 60 лет сменился 31 кабинет министров) обусловлены не принципиальными расхождениями между двумя основными политическими силами — центристской Партией труда («Авода») и право-сионистским лагерем во главе с «Ликудом» и отпочковавшейся от него партией «Кадима», а просчетами отдельных политиков, жесткой конкуренцией за депутатские мандаты и министерские портфели, частыми разоблачениями в злоупотреблении полномочиями и т.п.

Последние парламентские выборы в 2006 г. показали заметные изменения в соотношении сил политических партий в Израиле по сравнению с 2003 г., когда состоялись выборы в Кнессет 16-го созыва. Созданная А. Шароном после выхода из состава партии «Ликуд» новая центристская партия «Кадима» быстро завоевала поддержку избирателей и получила относительное большинство мест в Кнессете (29 мест). Его политические оппоненты, как из лагеря правых, так и левых, получили меньшую поддержку. При этом следует отметить усиление позиций партии «Наш дом — Израиль», которую активно поддерживают выходцы из России и других стран бывшего СССР.

#### Представительство политических партий по итогам парламентских выборов 2006 г.

Партия, политическая группа	Число мест	Представительство в процентном отношении
Кадима	29	22,02
Авода — Маймад	19	15,06
Шас	12	9,53
Ликуд	12	8,99
Израэль Бейтену — «Наш дом — Израиль»	11	8,99
Ихуд Леуми — МАФДАЛ	9	7,14
Гиль — Партия пенсионеров	7	5,92
Ахудат ха-Тора	6	4,69
МЕРЕЦ — Демократический Израиль	5	3,77
Объединенный арабский список — Арабское обновление	4	3,02
ХАДАШ	3	2,74
Национально-демократический альянс («Балад»)	3	2,30

**Политическая роль военных/силовых структур.** В Израиле был принят ряд законодательных актов, направленных на деполитизацию армии. Так, Основной закон «О вооруженных силах» устанавливает, что высшие офицеры ЦАХАЛ, включая начальника генштаба, могут действовать только на основании решений правительства, а лица, находящиеся на действительной военной службе, не могут баллотироваться в Кнессет и занимать должности в других сферах политической власти.

Вместе с тем особое место в израильской политике занимают отставные генералы. Это связано не только с тем, что их деятельность на виду в связи с продолжающимися военными конфликтами в регионе. Вышедшие на пенсию генералы, обладающие заметным авторитетом как у населения, так и в правительственных структурах, оказываются востребованными в политическом истеблишменте и на протяжении последних сорока лет нередко избираются депутатами Кнессета. Вместе с тем они, как правило, сосредоточивают свои политические усилия исключительно на вопросах близкой им национальной безопасности, нежели на более широком спектре общенациональных проблем.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Важную роль в политической жизни страны играет правящая элита (экономическая, военная, политическая). Ее образуют руководители крупнейших корпораций, финансовых и экономических институтов страны, представители военной верхушки, а также видные политические деятели. На стадии разработки политических решений большую роль играет экономическая и военная элита. Затем политическая элита окончательно формулирует и претворяет в жизнь разработанные ранее предложения. Спецификой правящей элиты Израиля является то, что ее группы тесно связаны с партийным руководством страны.

**Экономическая элита.** Экономическая элита Израиля не относится к разряду доминирующей. Это объясняется спецификой исторического развития страны, где традиционно отсутствовала земельная, крупная торговая и финансовая буржуазия. Однако в настоящее время в Израиле уже существует слой средней и крупной буржуазии, вершину которого и составляет экономическая элита (директора крупных компаний, крупные собственники, монополисты). Вместе с тем она еще не многочисленна и недостаточно могущественна, чтобы выступать по отношению к политической элите в роли доминирующей силы. Участие экономической элиты в политическом процессе Израиля в основном сводится к субсидированию политических партий, а также политических компаний.

**Военная элита.** Большим влиянием на процесс принятия политических решений в Израиле традиционно обладает военная элита. Военные структуры страны являются основными «резервами» и «поставщиками» кадров для политической элиты. Причины данного положения заключаются в высокой степени милитаризации страны, вследствие необходимости обеспечения безопасности государства и его граждан в условиях неурегулированности арабо-израильского конфликта.

**Бюрократическая элита.** Значимую роль в политической жизни Израиля играет административно-управленческая элита. В нее входят мэры крупнейших городов и их заместители, главы местных советов, судьи, управляющие и высокопоставленные государственные чиновники, высшие администраторы в местных органах власти, руководители крупнейших государственных компаний и бюджетных организаций. Представители данной группы играют важную роль на стадии подготовки государственных решений.

**Партийная элита.** В Израиле политическая судьба и карьера непосредственным образом зависят от партийной принадлежности государственного деятеля и места, которое он занимает в партийной иерархии. Каждый политик является представителем определенной группы партийной элиты. Руководство ведущих партий и их выдвиженцы в правительстве и парламенте являются центральными участниками процесса принятия государственных политических

решений. Они формулируют основные цели государственной политики, контролируют исполнительную и законодательную власть.

Существенное влияние в общественно-политической жизни Израиля играют *неправительственные организации («амутот»)*. По общей направленности их можно классифицировать на левые, правые, центристские.

**Левые НПО** («Шалом Ахшав» — «Мир Сегодня»; «Дор шалем дореш Шалом» — «Целое поколение требует мира»; «Моаца ле-Шалом у-Витахон» — «Совет ради мира и безопасности»; «Гуш Шалом» — «Блок мира» и др.) направляют свою деятельность на поддержку мирного процесса, прекращение строительства поселений на оккупированных территориях и решение палестинского вопроса. Некоторые из них сочетают политическую работу с социальной.

**Правые НПО** («Мате Маавак» — «Штаб борьбы»; «Зу арцену» — «Это наша земля»; «Незманей гар а-Баит» — «Верные Храмовой горе» и др.) связаны с израильским национальным лагерем. Многие из них возникли в 1993 г. как ответ на подписание израильским руководством первых соглашений с ООП. Выступают против территориальных уступок палестинской стороне.

**Центристские НПО** («Мабат ле-Шалом» — «Взгляд на мир»; «Тнуа ле-Эйхут а-Шилтон» — «Движение за качество власти») занимаются объективным наблюдением за мирным процессом и контролем за выполнением обеими сторонами взятых на себя обязательств. Некоторые центристские НПО представляют собой мощные группы давления на официальное руководство в тех случаях, когда оно действует, с их точки зрения, неправильно.

**Положение и роль СМИ.** Израильские СМИ характеризуются идеологическим, тематическим и языковым многообразием, относительной независимостью от власти.

Доминирующее положение на рынке печатных СМИ Израиля занимают несколько частных издательских групп, каждая из которых владеет собственной многотиражной ежедневной газетой, распространяемой по всей территории страны.

Старейшая газета Израиля — «Гаарец» (осн. в 1919 г.) имеет репутацию респектабельного издания, ориентированного на представителей элиты общества, придерживается центристско-либеральной линии. Газета «Едиот ахронот» ориентируется на массового читателя, для нее характерен типично «таблоидный» набор тем, доступный стиль подачи информации, броское оформление. Среди ивритоязычных изданий также пользуется популярностью газета «Маарив».

Особое место среди израильских печатных изданий занимает ежедневная англоязычная газета «Джерузалем Пост».

Характерной чертой прессы Израиля является ее языковое разнообразие, наличие большого числа изданий, ориентированных на представителей различных этнокультурных анклавов израильского общества. Сегодня в Израиле наряду с англо- и арабоязычной прессой, вышедшей на всем протяжении истории страны, публикуются газеты на русском, немецком, французском, польском, румынском, венгерском и др. языках. Подобные издания являются важным инструментом адаптации новых репатриантов к условиям жизни в Израиле и одновременно служат источником информации о происходящем в «стране исхода».

Центральным звеном в системе электронных СМИ Израиля является государственное Управление теле- и радиовещания, созданное по образцу и подобию британской «Би-Би-Си». Под контролем управления находится Первый канал израильского телевидения, несколько менее крупных телеканалов и сеть радиостанций «Коль Исраэль».

Самой рейтинговой телевизионной станцией Израиля на сегодняшний день считается более либеральный негосударственный Второй канал. Заметное место среди электронных СМИ занимает частный 10 канал.

В конце 2001 г. начал вещание русскоязычный телеканал «Израиль Плюс». Особняком в израильском телеэфире стоит международный спутниковый канал RTVI, который транслируется здесь с 1997 г.

Большинство израильских телезрителей, являясь абонентами кабельного и спутникового телевидения, имеют доступ к десяткам зарубежных телеканалов, в том числе к русскоязычным «Первый», РТР-Планета, НТВ-Мир, НТВ «Наше кино».

Государственная радиосеть Израиля включает радиостанции семейства «Коль Исраэль», куда, в частности, входят новостной канал «Решет Бет» и радиостанция РЭКА, вещающая преимущественно на русском языке, и армейскую радиостанцию «Галей ЦАХАЛ», пользующуюся большой популярностью у слушателей.

Интернет играет все более заметную роль на информационном пространстве Израиля. По доле пользователей сети Интернет Израиль занимает 7-е место в мире.

Русскоязычная пресса ведет свою историю с 1970-х гг., с момента появления газеты «Наша страна». Сегодня рынок русскоязычных печатных изданий контролируют два конкурирующих объединения — «Новости недели» и «Вести». «Новости недели» считаются самостоятельным концерном. «Вести» входят в издательскую группу «Едиот ахронот». «Вести» издают одноименную ежедневную газету с многочисленными тематическими и региональными приложениями. «Новости недели» выходят раз в неделю. В приложениях публикуются дайджесты российских газет «Комсомольская правда», «Известия», «Аргументы и факты». Суммарный тираж изданий составляет, по имеющимся сведениям, порядка 70 тыс. экз., в борьбе за читателя лидирует газета «Вести». Выпускается более десятка русскоязычных еженедельников: «Глобус», «Луч», «Спутник». Наблюдается тенденция к снижению популярности русскоязычных СМИ на фоне интеграции «русской улицы» в общеизраильскую политическую жизнь.

Для материалов собственных корреспондентов русскоязычных изданий характерен «правый» уклон, особенно заметный при освещении темы ближневосточного урегулирования и других актуальных международных проблем, затрагивающих интересы Израиля. Русскоязычная печать нередко характеризует односторонний подход к освещению событий в России и на постсоветском пространстве, акценты на негативных явлениях российской действительности, критический взгляд на российскую политику, в том числе на Ближнем Востоке.

#### Положение Израиля в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	92	30,00
2003	166	44	8,00
2004	167	36	8,00
2005	167	47	10,00
2006	168	50	12,00
2007	169	44	13,25
2008	173	46	8,83
2009	175	93	23,75

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

**Гендерное равенство/неравенство.** Женщины играют большую роль в общественно-политической жизни Израиля. В Кнессете, сформированном по итогам выборов 2006 г., среди депутатского корпуса женщины составляют 14%. Этот показатель медленно, но постоянно увеличивается с момента получения женщинами в 1948 г. права избирать и быть избранными в парламент. В 1999 г. в Кнессет впервые была избрана женщина арабского происхождения. В целом представленность женщин в правительстве находится на уровне 17%. Женщины находятся практически в паритетных отношениях с мужчинами на всех уровнях общества.

## Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** В XXI в. Израиль вошел в качестве страны с высоко развитой экономикой постиндустриального типа. Всего за несколько десятилетий произошло восхождение от развивающегося типа хозяйства на ступень высокого уровня экономической зрелости. Продвижение по такому «спрямленному» пути стало возможно благодаря переселенческому характеру израильского общества, особым внешним условиям его развития. Перенесение в эту часть мира вместе с сотнями тысяч иммигрантов образцов общественного устройства и элементов производительных сил, характерных главным образом для более развитых в экономическом отношении европейских и североамериканских стран, обеспечивало здесь благоприятные условия для динамичного становления экономических основ общества.

В хозяйственном развитии ишува (еврейская община в Палестине до 1948 г.) и современного Израиля выделяются пять этапов (режимов) экономического роста, для которых характерна относительная синхронность динамики основных экономических показателей, единая направленность структурных сдвигов, стабильность соотношения факторов воспроизводства, устойчивость институциональной структуры и баланса между государственным регулированием и стихийными силами рынка:

1. Конец XIX и первая половина XX в. — догосударственный период, в течение которого растущая еврейская иммиграция на территорию Палестины стала основой для формирования прообраза экономики будущего Государства Израиль.

2. 1948 г. — середина 1950-х гг. — восстановительный период.

3. Середина 1950-х — середина 1970-х гг. — этап ускоренной индустриализации; образование макроэкономических пропорций, характерных для индустриально развитой страны; начало милитаризации экономики; постепенный переход от импортзамещения к экспортной ориентации.

4. Середина 1970-х — конец 1980-х гг. — период медленного и неустойчивого роста, поиска путей интенсификации экономики; нарастание финансовых проблем, вызванных макроэкономической несбалансированностью; структурные сдвиги под влиянием переплетения индустриальной и научно-технической стадий развития; первая волна хозяйственной либерализации.

5. Конец 1980-х — начало 2000-х гг. — ускорение экономического роста на основе вовлечения в воспроизводственный процесс новых ресурсов труда и капитала, значительно усиления интенсивных факторов роста, повышения роли конкуренции и рыночных стимулов; завершение формирования основ хозяйственного профиля путем выделения специализированных, высокотехнологичных видов военного и гражданского промышленного производства, а также услуг; активное участие Израиля в процессе глобализации хозяйственной жизни.

После экономического бума 1990-х гг., вызванного массовой иммиграцией, началом урегулирования ближневосточного конфликта и структурной перестройкой экономики (увеличение удельного веса наукоемкого производства в машиностроительном и химическом комплексах), израильская экономика вступила в фазу глубокого спада 2001–2002 гг. За этот период экономика Израиля потеряла 14 млрд долл., а ВВП на душу населения сократился на 1400 долл. В 2001 г. ВВП уменьшился на 0,9%, в 2002 г. — на 0,7%. Причины этого — спад в мировой экономике, падение курса акций высокотехнологичных компаний, ослабление внутреннего спроса на потребительские товары, начало нового этапа палестино-израильской конфронтации. В 2003 г. проявились первые признаки стабилизации конъюнктуры и оживления. В 2004–2006 гг. среднегодовые темпы прироста ВВП повысились до 5,0%.

Особенность израильского экономического строя состоит в том, что его системообразующим элементом и дви-



гательем стали государство, квазигосударственные учреждения и общественные организации. В итоге в Израиле еще в 1950-е гг. сложилась особая структура смешанной экономики, где наряду с доминирующим по удельному весу частным сектором обширную предпринимательскую деятельность вели государство, профсоюзы и ряд других общественных организаций. Израиль опережал признанных лидеров этатизации — Швецию, Австрию, Францию по уровню обобществления производства и услуг. Наблюдалась относительная стабильность соотношений трех секторов на макроэкономическом уровне: на частный сектор приходилась (при небольших отклонениях) половина произведенного ВВП и занятости страны, а на госсектор и профсоюзно-кооперативный сектор — примерно в равной пропорции другая половина.

Хозяйственный механизм, основанный на уникальном сочетании государственного, профсоюзного, кооперативного и частного секторов, позволил не только создать в кратчайшие исторические сроки индустриальную систему производительных сил, но и заложить основы научно-технической системы. Однако уже во второй половине 1970-х гг. этот хозяйственный механизм начал давать сбои. Необходимость перехода от затратной к интенсивной модели роста и ускоренной ломке старых отраслевых и технологических пропорций повысила значение рыночных, конкурентных начал в механизме хозяйствования и потребовала перестройки стратегии, форм и методов воздействия государства на экономику, ограничения как масштабов государственной собственности, так и сферы государственного регулирования.

Потребность в радикальном сокращении государственного и — в меньшей степени — профсоюзного звеньев смешанной экономики диктовалась и внешними обстоятельствами — качественно новым этапом в развитии мирового хозяйства и требованием резкого повышения степени открытости национальных хозяйств на рубеже 1980-х и 1990-х гг.

Сильный удар по «традиционной модели» нанесла радикальная либерализация внешнеэкономических связей Израиля в 1980—1990-е гг. Серьезному испытанию подверглось не только крупномасштабное государственное, профсоюзное и частное предпринимательство, в значительной мере обеспечившее себе монопольное положение, но и мелкий и средний капитал, ранее защищенный таможенными барьерами и иными видами государственной поддержки.

Примечательно, что попытки либерализации экономики предпринимались неоднократно и именно в годы экономических и финансовых кризисов или резкого замедления хозяйственного развития — в 1967, 1977, 1985 гг. Но сопротивление со стороны государственной, партийной и профсоюзной бюрократии, широких слоев населения, привыкших к государственной опеке, отодвинуло проведение реальных и масштабных реформ на вторую половину 1980-х гг.

1980-е гг. стали переломными для израильской экономики. В 1985 г. израильское правительство приняло масштабную программу оздоровления экономики и отказа от инфляционной модели развития. Программа предусматривала проведение таких радикальных для Израиля мер, как резкое сокращение расходов, даже военных, отказ от всеохватывающего государственного регулирования и денационализация предприятий разбухшего государственного сектора. Основным направлением реформирования собственности была признана приватизация, которая должна была послужить основой для других направлений реструктуризации смешанной экономики (демонополизация, либерализация рынков капитала, труда, ослабление государственного контроля над системой внешнеэкономических связей субъектов предпринимательства).

Благодаря процессу разгосударствления, начавшемуся в середине 1980-х гг., к середине 1990-х гг. проявились вполне определенные признаки сдвигов в традиционной модели смешанной экономики: произошло некоторое сужение размеров общественного (государственного и профсоюзно-кооперативного) сектора, начались децентрализация круп-

ных компаний и ФПГ и серьезное перераспределение сил в частном секторе (когда-то сильные и влиятельные частные группировки, тесно связанные с государственной бюрократией, утрачивают свои позиции, их теснит новое поколение предпринимателей). Ослабление протекционизма и смягчение арабского бойкота иностранных компаний, осуществляющих связи с Израилем, способствовали внедрению в израильскую экономику зарубежного транснационального капитала, базировавшегося преимущественно в странах еврейской диаспоры, что уже привело к повышению уровня конкуренции в экономике — необходимого условия хозяйственной интенсификации. В рамках поиска своего места между Западом и Востоком современный Израиль пытается решить весьма непростую задачу перехода к западному, преимущественно либеральному типу хозяйственного регулирования. В ходе экономической либерализации израильская смешанная экономика эволюционирует в сторону утвердившихся в большинстве западных стран моделей. Однако завершить системные реформы к началу XXI в. не удалось.

В начале 2000-х гг. решающая предпосылка для выхода экономики из спада заключалась в принятии и осуществлении государственной антикризисной программы, которая, по замыслу ее разработчиков, должна принять характер системных реформ. Роль идеолога реформ была отведена министру финансов Б. Нетаньяху.

25 марта 2003 г. правительство одобрило экономическую программу, официально представленную Шароном и Нетаньяху. Были определены ее главные цели — поддержание макроэкономической стабильности, сокращение размеров госсектора, повышение эффективности и конкурентоспособности экономики. Достижение этих ориентиров должно было обеспечить скорейшее преодоление спада и длительный устойчивый экономический рост. Программа состояла из следующих четырнадцати пунктов:

1. Сокращение общественного сектора позволит облегчить налоговое бремя и высвободить дополнительные ресурсы для бизнес-сектора.

2. Сокращение расходной части государственного бюджета.

3. Ограничение возможностей членов Кнессета инициировать дополнительные расходы государства.

4. Ускорение приватизации государственных компаний — преимущественно путем публичного размещения акций на Тель-Авивской фондовой бирже.

5. Муниципальная реформа. Укрупнение местных органов власти, повышение эффективности использования муниципальных бюджетов и находящихся в их распоряжении земельных ресурсов.

6. Перестройка национальной системы образования путем ее децентрализации и усиления финансовых возможностей и ответственности нижних звеньев.

7. Ликвидация привязки социальных выплат к уровню оплаты труда, ведение их индексации в соответствии с динамикой потребительских цен.

8. Поэтапная отмена специальных выплат на детей в больших семьях. Отход от грантоориентированной политики к политике стимулирования труда.

9. Проведение налоговой реформы, целью которой является введение налогов на операции с капиталом при одновременном снижении налогового бремени на труд.

10. Пенсионная реформа. Решение проблемы задолженности пенсионных фондов. Прекращение практики привлечения средств этих фондов для принудительного приобретения облигаций государственных займов. Стимулирование притока этих средств на фондовый рынок, что должно решить проблему дефицита капитальных ресурсов на национальном фондовом рынке. Обеспечение прозрачности финансовой деятельности фондов.

11. Осуществление массивных инвестиций в модернизацию и расширение транспортной системы страны. Децентрализация и коммерциализация системы государственного управления железными дорогами и портами.



12. Повышение экономической активности израильтян. Планировалось выделение средств на создание государственных центров занятости. Предлагалось сократить квоты на привлечение иностранных рабочих, что позволит увеличить предложение работы на внутреннем рынке для израильтян.

13. Децентрализация одной из главных государственных монополий — компании *Israel Electric Corporation*. Создание рынка электроэнергии, разделение производственного и сбытового цикла на три звена: производство (конкурентная среда), передача электроэнергии (естественная монополия), сбыт (региональные монополии).

14. Создание условий для внутренней и международной конкуренции на рынке услуг связи, сведение к минимуму государственного регулирования этой отрасли.

Программа главы финансового ведомства носила комплексный характер, но она имела одну главную цель — воспользовавшись во многом чрезвычайной для страны ситуацией, предпринять еще одну, возможно, решающую попытку ввести израильский экономический корабль в рыночное русло. Несмотря на то что с начала хозяйственной либерализации в стране прошли уже восемнадцать лет, по степени вмешательства государства в экономику Израиль заметно опережает другие индустриально развитые страны. По основным показателям хозяйственного развития он стоит в самом начале третьего десятка стран мира, а по комплексному индикатору экономической свободы — лишь в четвертом десятке.

Б. Нетаньяху, известный своими либеральными экономическими воззрениями и уважением к опыту США, пытался радикально сократить участие государства в экономической жизни и сблизить израильский хозяйственный механизм с американским образцом. Судя по всему, он решил вспомнить о знаменитой «программе экономического оздоровления», предложенной Р. Рейганом в феврале 1981 г., и претворить в жизнь ее отдельные ключевые положения, учитывая, конечно, израильскую специфику.

Можно прогнозировать, что в среднесрочной перспективе заметно сократится уровень этатизации израильской экономической модели, ослабнет ее социальная направленность, что может оживить частную инициативу, на которую, по замыслу правительства, и будет опираться будущий экономический подъем (призывы о помощи, обращенные к частному бизнесу во время экономических кризисов, стали уже привычны для израильтян). Урезание бюджета происходило на фоне роста военных ассигнований, что в сегодняшних условиях неизбежно, но при недостаточно жесткой бюджетной политике чревато нарастанием бюджетного дефицита.

В структуре товарного экспорта преобладают (2005): бриллианты и необработанные алмазы (28,2%), продукция химической промышленности (16,0%), электронное и электротехническое оборудование (13,5%), промышленное оборудование контроля и наблюдения, медицинское и научно-исследовательское оборудование (7,4%), машины и оборудование (3,6%). В наибольшей степени ориентирован на внешние рынки комплекс высокотехнологичных отраслей, который экспортирует около 75% своей продукции, а также алмазоогранка. На сельское хозяйство в 2005 г. приходилось 2,4% экспорта товаров. Отраслевой профиль промышленности определяют авиационное машиностроение, электроника и электротехника, производство оптических инструментов и другого прецизионного оборудования, тонкая химия, огранка алмазов. На мировых рынках Израиль выступает в качестве одного из ведущих производителей вооружений и военной техники. Удельный вес экспорта вооружений составляет около 20% всего экспорта. С конца 1990-х гг. Израиль занимает по экспорту вооружений 4–6-е места в мире, а в 2002 г. впервые оказался в лидирующей тройке. Одним из важных направлений экспортной стратегии Израиля является модернизация военной техники российской разработки. Почти треть ежегодно осуществляемых этой страной военных сделок с зарубежными

странами, начиная с 1991 г., связана с техникой российского производства.

Свыше 90% продовольственных потребностей страны удовлетворяется за счет собственного производства, а экспорт сельскохозяйственной продукции позволяет полностью финансировать продовольственный импорт, состоящий главным образом из продовольственного и фуражного зерна, говядины, местное производство которых ограничено нехваткой воды, а также кофе, какао и сахара. В начале 1950-х гг. один занятый в сельском хозяйстве работник мог прокормить 17 соотечественников, в 2005 г. — 142. На фоне уменьшения доли аграрного сектора в ВВП с 12,3% в 1960 г. до 2,0% в 2006 г. происходит усиление его экспортной ориентации и увеличение в производстве удельного веса услуг (передовые аграрные технологии, инжиниринг).

Области международной специализации сферы услуг — финансы, страхование, операции с недвижимостью, телекоммуникации, туризм, деловые услуги (маркетинг, лизинг, инженерно-консультационные и управленческие услуги).

Важнейшие статьи товарного импорта (2005) — сырье и материалы (74,0%), в том числе алмазы (21,3%), топливо и горюче-смазочные материалы (15,0%); инвестиционные товары (14,0%), в том числе машины, оборудование, инструменты (11,0%).

Среди отдельных стран первое место во внешней торговле Израйля занимают США (21,7% товарооборота в 2005 г.). Около 40% внешнеторгового оборота Израйля приходится на страны Западной Европы, главным образом ЕС (35,4%) (2005). Крупнейшими западноевропейскими торговыми партнерами Израйля являются Великобритания, Германия, Нидерланды, Бельгия, Франция. С середины 1990-х гг. начали быстро развиваться торгово-экономические связи со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, Восточной Европы и Российской Федерацией.

Израиль активно участвует в международной экономической интеграции — он имеет соглашения о создании зон свободной торговли с ЕС, ЕАСТ, США, Канадой, Мексикой, Болгарией, Румынией и Турцией. Государство осуществляет стратегию превращения страны в торговый и инвестиционный «мост», связывающий крупнейшие центры мировой экономики. После спада 2001–2002 гг. приток прямых и портфельных инвестиций в Израиль достиг в 2005 г. докризисного максимума (2000 г.) — свыше 10 млрд долл. В 2001–2005 гг. израильтяне инвестировали за рубеж в среднем меньше (относительно ВВП), чем развитые страны со сходной экономической моделью (1,7% ВВП по сравнению с 2,7% в развитых странах), но больше, чем развивающиеся, инвестировавшие лишь 0,5% ВВП. Суммарный объем накопленных инвестиций Израйля за рубежом в 2005 г. составил 22,5 млрд долл. Накопленные иностранные инвестиции в Израйле — 75,9 млрд долл.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира в 2007–2008 гг. Израиль занимает 17-е место с показателем 5,20 балла (в 2006 г. — 15-е место).

В стране создан высокообразованный научно-технический комплекс. На научные исследования и разработки только в гражданском секторе ежегодно выделяется 4,9% ВВП (наивысший мировой показатель). В Израйле на 10 тыс. занятых в экономике приходится 135 ученых и инженеров, в США — 70, ФРГ — 50. По показателю технологической готовности, отражающему степень проникновения высоких технологий во все сферы экономики и жизни, Израиль на 3-м месте в мире, уступая лишь Швеции и Сингапуру (2006). Израиль занимает 4-е место в мире — после США, Финляндии и Сингапура — по экономическому индексу творческого потенциала, отражающего уровень развития высоких технологий, а также условий для создания новых предприятий в этой области.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в апреле 2008 г., Израиль назван страной с экономической «высокого дохода, не являющейся членом ОЭСР» (*High income: nonOECD*). В классификации Всемирного банка статус Израйля как страны-заемщика не определяется.

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	52 490	96 064	124 749	134 246	202 101
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	71 257	97 605	124 749	138 756	159 837
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	60 134	92 955	147 814	162 095	202 101
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	83 243	114 023	145 732	162 095	186 723
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	12 904,44	16 763,88	23 503,67	23 390,11	27 651,80
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	17 863,49	20 563,39	23 172,66	23 390,11	25 547,78
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	6 598	8 122	23 281	28 059	42 513
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	34,69	28,62	37,09	42,60	39,99
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	45,38	36,75	37,38	42,90	41,55
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	6,55	6,16	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	4,65	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0,9	20,19	24,33	47,89	1

Источник: World Development Indicators.

## Структура ВВП (2005 г.)

Сфера услуг, %	80
Промышленность, %	18
Сельское хозяйство, %	2

Источник: Central Bureau of Statistics of Israel.

## Структура экономики Израиля (доля в %) (2005 г.)

Отрасль	ВВП	Рабочая сила	Экспорт	Инвестиции
Промышленность	18	18	66	35
Сельское, лесное хозяйство и рыболовство	2	2	2	2
Строительство	5	5	н.д.	3
Транспорт и связь	7	6	8	33
Торговля, финансовые и частные услуги	41	34	24	13
Общественные услуги	27	35	н.д.	14

Источник: Central Bureau of Statistics of Israel.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** В Израиле наблюдалась устойчивая тенденция к увеличению удельного веса страны в мировом ВВП, экспорте и импорте. Глубокий и продолжительный спад начала 2000-х гг. привел к сокращению этих показателей, однако есть основания полагать, что доля страны в мировой экономике вновь станет увеличиваться.

Израиль является страной-реципиентом. Размер международной помощи развитию относительно невелик и составил в 2004 г. 0,40% ВВП, или 70,38 долл. США на душу населения (для сравнения: в 1999 г. международная помощь составила 0,90%, или 147,87 долл. США на душу населения). Вместе с тем общий объем полученных некоммерческих,

или односторонних переводов составил (по счету текущих операций платежного баланса) в 2006 г. 7,466 млрд долл., или 1051 долл. на душу населения. 59,3% односторонних переводов составили государственные трансферты, главным образом из США, 9,2% — институциональные переводы, 9,9% — реституции ФРГ, 21,6% — другие персональные переводы.

## Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,2405	0,4168	0,5372
1995	0,3243	0,4259	0,5558
2000	0,3894	0,5790	0,5852
2005	0,2964	0,4385	0,4453
2008	0,3337	0,4069	н.д.

Официальные языки Израиля — иврит и арабский язык. Современный разговорный иврит возродился на основе библейского языка и отчасти языка Талмуда на рубеже XIX — XX вв. Первыми носителями современного иврита были евреи, иммигрировавшие под влиянием идей сионизма в нач. XX в. в Палестину в основном из Восточной Европы. В настоящее время для 3 млн израильтян иврит является родным языком. В Израиле в качестве языка общения иврит используют около 6 млн человек, из них 800 тыс. человек — израильские арабы и др. национальные меньшинства, проживающие в стране. Около одного млн палестинских арабов владеют разговорным ивритом. Неустановленное количество верующих евреев и христиан во многих странах мира используют иврит пассивно — только для чтения религиозных текстов. Начиная с 1970-х гг. Израиль и международные сионистские организации ведут активную работу по распространению и изучению еврейских традиций, культуры и языка иврит среди евреев диаспоры. Разветвленная сеть школ по изучению иврита (ульпаны) существует в США, Канаде, Австралии, Южной Африке, многих странах Западной

Европы и России. По оценочным данным, каждый десятый из 8 млн евреев диаспоры может изъясняться на разговорном иврите. Иврит как дисциплина преподается в большинстве ведущих университетов мира.

По данным на середину 2007 г., население Израиля составляет 0,110% от всего населения Земли.

Общий размер взносов Израиля в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 9 026 330 долл. США, или 0,384% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Израиля в МВФ в 2010 г. составила 0,43% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,43% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09 и 16,74%).

Израиль не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Израиль является единственным государством в мире, которое официально декларирует иммиграцию еврейских граждан других стран как основную задачу государственной политики. Сейчас в мире насчитывается 13 млн 200 тыс. человек, которые идентифицируются как евреи. Больше всего евреев проживают в США — 5,6 млн человек. Во Франции насчитывается 520 тыс. евреев, в Канаде — 370 тыс., в Великобритании — 270 тыс., в Аргентине — 200 тыс., в Бразилии — 130 тыс., в Австралии — 100 тыс., Германии и ЮАР — по 90 тыс., в Венгрии — 60 тыс., Мексике и Бельгии — по 40 тыс. На территории бывших республик СССР осталось не многим более 400 тыс. евреев, свыше половины из них — в Российской Федерации. Согласно последней российской переписи населения, проведенной в октябре 2002 г., в России проживают 229,9 тыс. евреев, из них 130 тыс. — москвичи. Опыт существования Израиля как государства, имевшего с момента его образования прочные связи с еврейской диаспорой, показал, что еврейское население других стран не стремится превращаться в израильтян — это с одной стороны, а с другой — диаспора была и остается важным звеном в системе отношений Израиль — мировое еврейство. В современности происходит два одновременных процесса. Первое: укоренение в странах рассеяния еврейского населения естественного процесса ассимиляции, и второе: усиление интереса диаспоры к культурно-историческому наследию еврейского народа; однако этот интерес не приводит к смене страны проживания. В сложившейся системе прямых и обратных связей между Израилем и еврейскими общинами за рубежом, как показывает действительность, диаспора определяет не только политику ведущих государств мира по отношению к Израилю, но и фактически является гарантом существования самого Израиля. Со своей стороны, Израиль через «Еврейское Агентство» и его многочисленные филиалы реализует сотни программ, которые направлены на укрепление и развитие разветвленных и всеохватывающих связей между Израилем и еврейским населением многих стран мира.

Армия обороны Израиля (ЦАХАЛ) образована 26 мая 1948 г. По данным «*The Military Balance*» за 2008 г., на действительной военной службе находится 176,5 тыс. человек (сух. войска — 133 тыс. человек; ВВС — 34 тыс. человек; ВМС — 9,5 тыс. человек). Резервный корпус (мужчины до 54 лет) — 565 тыс. человек. Продолжительность срока службы призывников на действительной службе: для мужчин — 36 месяцев, для женщин — 21.

Военные расходы Израиля существенно превышают среднемировые показатели.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	10,746	12,5
1995	10,849	8,5
2000	12,856	7,8
2005	13,685	7,6
2008	14,076	7,0

Источник: SIPRI, World Development Indicators.

Количество танков составляет 3,9 единиц (все собственного производства), БТР — 8 тыс.; общее количество артиллерийских систем — 1,948; ПТРК — 1,225. Парк боевых самолетов насчитывает 393 машины, из них 90 — F-16А американского производства; боевых вертолетов последнего поколения — 94. ВМС располагает тремя ракетными корветами, десятью ракетными катерами, тремя подводными лодками, имеется также 22 скоростных катера и 43 катера береговой охраны.

Современная противоракетная система «Хома», более известная как «Хец-2» (3 батареи), способна перехватывать БР, запущенные с расстояния 3 тыс. км. В наличии также ЗРК «Пэтриот» (6 батарей) и «Хок» (17 батарей).

При техническом отделе штаба ВВС Израиля функционирует сектор космоса. Его работы сосредоточены в 3 областях — сбор разведывательных данных, спутниковая связь и обеспечение точной наводки боевой техники и разработка новых космических технологий. Для реализации этих целей в период с 1988 по 2006 г. были запущены пять спутников серии «Офек». Для запуска используется ракета-носитель «Шавит» собственного производства.

Израиль не подтверждает, но и не опровергает факт обладания ядерным оружием. Такая позиция позволяет уклоняться от присоединения к ДНЯО. Все возможности производства ядерного оружия и средств его доставки у Израиля имеются. По информации «*The Military Balance*», Израиль располагает 200 ядерными боеголовками. На вооружении находится около 100 баллистических ракет «Иерихон-1» и «Иерихон-2», способных нести ядерный заряд.

Израиль открыто противостоит доступу арабских стран и Ирана к обладанию ядерным оружием. В 1981 г. израильская авиация уничтожила ядерный реактор в Ираке «Осирак» незадолго до его ввода в эксплуатацию. В 2007 г. Израиль нанес авиаудар по объекту в Сирии, который, по оценкам израильской разведки, представлял собой завод по обогащению урана, находившийся на ранней стадии строительства. Израиль совместно с США противостоит развитию ядерной программе Ирана, считая, что она направлена не на производство электроэнергии, а на создание ОМУ. В этой связи израильское правительство придерживается следующей позиции: поскольку официальное руководство Ирана не признает факт существования Израиля, он оставляет за собой право уничтожить на иранской территории любой объект, представляющий угрозу безопасности Израиля.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Израиль представлен в следующих международных организациях: Банк международных расчетов (BIS), Организация Черноморского экономического сотрудничества (BSEC), статус наблюдателя, Европейская организация по ядерным исследованиям (CERN), статус наблюдателя, Европейский банк реконструкции и развития (EBRD), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO), Межамериканский Банк Развития (IADB), Международный банк реконструкции и развития (IBRD), Международное агентство по атомной энергии (IAEA), Международная организация гражданской авиации (ICAO), Международный комитет по радиологической защите (ICRM), Международная ассоциация развития (IDA), Международный фонд сельскохозяйственного развития (IFAD), Международная финансовая корпорация (IFC), Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (IFRC), Международная организация труда (ILO), Международный валютный фонд (IMF), Международная морская организация (IMO), Международная организация морской спутниковой связи (IMSO), Интерпол, Международный олимпийский комитет (IOC), Международная организация по миграции (IOM), Межпарламентский Союз (IPU), Международная организация по стандартизации (ISO), Международная организация спутниковой связи (ITSO), Международный Союз Электросвязи (ITU), Международная профсоюзная конфедерация (ITUC), Многостороннее

агентство по гарантиям инвестиций (MIGA), Всемирная организация по запрету применения химического оружия (OPCW), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (OSCE), статус наблюдателя, Международный арбитражный суд (PCA), Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (SECI), статус наблюдателя, Конференция ООН по торговле и развитию (UNCTAD), ООН по вопросам образования, науки и культуры (UNESCO), Агентство ООН по делам беженцев (UNHCR), ООН по вопросам промышленного развития (UNIDO), Всемирная туристическая организация при ООН (UNWTO), Всемирный почтовый союз (UPU), Всемирная таможенная организация (WCO), Всемирная организация здравоохранения (WHO), Всемирная организация интеллектуальной собственности (WIPO), Всемирная метеорологическая организация (WMO), Всемирная торговая организация (WTO).

**Израиль и ООН.** Израиль стал 59-м государством-членом ООН 11 мая 1949 г. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности ООН постоянно уделяют особое внимание вопросам урегулирования арабо-израильского конфликта и палестинской проблемы. С 2003 г. ООН является одним из участников «квартета», разработавших «Дорожную карту» — план поэтапного урегулирования палестино-израильского конфликта (поддержка этого документа Советом Безопасности ООН выражена в резолюции № 1515 от 19 ноября 2003 г.). С 1967 г. арабские и мусульманские государства ежегодно требуют, чтобы ГА и специализированные учреждения ООН приняли резолюции, осуждающие действия Израиля на оккупированных арабских территориях. Под давлением мусульманских стран в ноябре 1975 г. ГА ООН приняла резолюцию, квалифицирующую сионизм как «форму расизма и расовой дискриминации» (отменена в 1991 г.). С 1972 г. США в Совете Безопасности постоянно налагают вето на резолюции, содержащие осуждение Израиля. В 2000 г. Израиль был включен в региональную группу западных стран, что позволило его представителям занять ряд важных постов в структурных подразделениях ООН. Израильская дипломатия инициировала проведение во время юбилейной 60-й сессии ГА ООН специального заседания, посвященного памяти жертв Холокоста.

Всемирная организация труда (ВТО) также стала ареной противостояния стран мусульманского мира и Израиля. Однако попытки арабских представителей в этой организации провести антиизраильские резолюции потерпели неудачу из-за произраильской позиции США и Евросоюза.

Внешняя политика Израиля, согласно официальному определению его политических руководителей, направлена на поиск мирного разрешения конфликта на Ближнем Востоке, преодоление дипломатической изоляции и установление отношений взаимопонимания со всеми, в том числе арабскими странами. В первые годы своего существования Израиль проводил политику неприсоединения («неидентификации»), стремясь добиться признания как можно более широкого круга государств, однако в дальнейшем целый ряд обстоятельств способствовал укреплению его политических и экономических связей со странами Западной Европы и США.

**Отношения с США и Евросоюзом.** В начале 1960-х гг. формируются особые отношения между Израилем и США. В 1981 г. правительства обоих государств подписали «Меморандум о взаимопонимании в области стратегического сотрудничества». В соответствии с договором США являются главным поставщиком военной помощи (ежегодно — около 2,6 млрд долл.). В 1985 г. между правительствами США и Израиля было подписано торговое соглашение, предусматривающее режим наибольшего благоприятствования для израильских товаров на американском рынке. Значительную роль в формировании позитивной для Израиля политики США на Ближнем Востоке играет ЭЙПАК (Американо-израильский комитет по общественным связям), считающийся наиболее влиятельной из всех американских организаций, занимающихся лоббированием в пользу зарубежного государства. Многочисленные комитеты ЭЙПАК оказыва-

ют на выборах в Конгресс мощную финансовую поддержку кандидатам, выражающим готовность отстаивать произраильскую политику.

Отношения Израиля и Евросоюза строятся на основе Евросредиземноморского соглашения от 20 ноября 1995 г., учреждающего ассоциацию между Государством Израиль и Европейскими сообществами. Договор предусматривает сотрудничество сторон в области экономики, включая свободное передвижение товаров, лиц, услуг и капиталов. Соглашение призвано также обеспечить сближение позиций сторон по всему спектру международных вопросов. Израиль является первой неевропейской страной, присоединенной к т.н. рамочным программам ЕС по вопросам научных исследований и технического развития. С 1990-х гг. ЕС — основной торговый партнер Израиля. Около 40% экспорта Израиля приходится на страны ЕС. Израиль продает в страны Европы около 60% своей промышленной и технологической продукции.

Израиль поддерживает динамично развивающиеся отношения с **Китаем** и **Индией**. Во время визитов Э.Ольмерта в Дели (2004) и Пекин (2007) был подписан ряд перспективных соглашений в области экономического и военно-технического сотрудничества.

Из стран арабского мира Израиль имеет дипломатические отношения с Египтом (1979 г.), Иорданией (1994 г.) и Мавританией (1999 г.). Поддерживались отношения с Марокко и Тунисом на уровне бюро по связям. Эти представительства были отозваны из Израиля в октябре 2000 г. в знак протеста против силовых акций на палестинских территориях. В последнее время МИД Израиля взял курс на нормализацию отношений со странами Персидского залива и Северной Африки.

**Российско-израильские отношения.** Советский Союз установил дипломатические отношения с Государством Израилем сразу после его создания в мае 1948 г. С июня 1967 г. по октябрь 1991 г. дипотношения были прерваны. В 1987 г. дипломатические контакты были возобновлены на уровне обмена консульскими группами, а в октябре 1991 г. восстановлены дипотношения в полном объеме. В декабре 1991 г. были открыты израильское посольство в Москве и советское (российское) посольство в Тель-Авиве.

Поступательный характер российско-израильских отношений подтверждается активным делегационным обменом, в том числе и на высшем уровне. С официальными визитами Москву посетили израильские премьер-министры И. Рабин (1994), Б. Нетаньяху (1999), Э. Барак (1999), А. Шарон (трижды в период с 2001 по 2003 г.), Э. Ольмерт (2006). Важным событием в истории развития российско-израильских отношений стал официальный визит Президента Российской Федерации В. В. Путина в Израиль в апреле 2005 г. Министр иностранных дел России С. В. Лавров нанес шесть визитов в Израиль в рамках рабочих поездок по странам Ближнего Востока. Политический диалог между двумя странами развивается по широкому кругу вопросов, в том числе по междоумовской линии в рамках двустороннего рабочего Комитета по Ближнему Востоку. Обмен мнениями по проблематике ближневосточного урегулирования идет постоянно и на различных уровнях. На регулярной основе в регионе работает спецпредставитель министра иностранных дел России (в настоящее время С. Я. Яковлев), который проводит консультации с израильской и палестинской сторонами в рамках международной «четверки» наблюдателей по урегулированию регионального конфликта.

Русскоязычная община израильтян является важным фактором развития всесторонних отношений между Россией и Израилем, которые за последние пятнадцать лет можно охарактеризовать как динамично развивающиеся. Результатом дипломатических усилий обеих сторон стало подписание следующих межправительственных соглашений, охватывающих все области взаимного сотрудничества:

- о воздушном сообщении (1993 г.);
- о торговом-экономическом сотрудничестве (1994 г.);
- о научно-техническом сотрудничестве (1994 г.);

- о сотрудничестве в области агропромышленного комплекса (1994 г.);
- о сотрудничестве в области здравоохранения и медицинской науки (1994 г.);
- о сотрудничестве в области культуры и образования (1994 г.);
- о сотрудничестве в области туризма (1994 г.);
- о сотрудничестве в области физической культуры и спорта (1996 г.);
- Конвенция об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы (1994 г.);
- о сотрудничестве в области почтовой и электрической связи (1995 г.);
- об учреждении и условиях деятельности культурных центров (1996 г.);
- о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах (1997 г.);
- о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (1997 г.);
- о специальных мерах по обеспечению безопасности гражданской авиации (1997 г.);
- о сроках и порядке выдачи виз для владельцев дипломатических и служебных паспортов (2002 г.);
- о сотрудничестве в области морского транспорта (декабрь 2003 г.);
- об отмене визового режима (2008).

Активно развиваются межпарламентские связи: в Госдуме парламентскую группу «Россия—Израиль» возглавляет депутат Н. Н. Гончар; ассоциацией дружбы «Израиль—Россия» в Кнессете руководит З. Элькин.

В июне 1995 г. в Москве состоялось первое заседание Смешанной Российско-Израильской Комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Заседания Комиссии поочередно проводятся в России и Израиле. Последнее, пятое по счету заседание прошло в Москве в 2005 г. За последние три года объем товарооборота вырос вдвое, превысив 1,5 млрд долл. Продолжается сотрудничество в области освоения космоса. С помощью российских ракет-носителей на орбиту были выведены израильские спутники: в июне 1998 г. — «ТехСат-2», в декабре 2000 г. — «Эрос-А1», в декабре 2003 г. — «Амос-2», в декабре 2004 г. — «Эрос-Б», в апреле 2006 г. — «Эрос-Б1».

В последние годы значительно укрепились партнерские связи израильских городов с Россией и властями российских городов и регионов. Этому способствовало подписание в Иерусалиме в 2003 г. Соглашения о сотрудничестве между конгрессом муниципальных образований Российской Федерации и Центром местной власти Израйла. Во время празднования 300-летия Санкт-Петербурга было достигнуто соглашение о том, что израильский город Ришон ле-Цион и Северная столица России являются городами побратимами. В мае 2001 г. состоялся визит мэра Тель-Авива Р. Хульдаи в Москву, во время которого был подписан Протокол о партнерстве между Москвой и Тель-Авивом.

Насыщеннее и разнообразнее за последнее десятилетие стали культурные, общественные, молодежные, научно-технические контакты, спортивные связи. В 2007 г. в Тель-Авиве открылся российский культурный центр. Около 50 тыс. граждан России ежегодно посещают Израиль и почти 40 тыс. израильтян — Россию. Подписанное в 2008 г. соглашение об отмене визового обмена способствует развитию туристического обмена.

### Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности.** Попытка перераспределения власти, минуя предусмотренный законом порядок, была предпринята в Израиле лишь однажды. После заключения в 1949 г. правительством Д. Бен-Гуриона соглашений о прекращении военных действий с арабскими странами группа офицеров ЦАХАЛ во главе с генералом И. Алоном обвинила кабинет министров в принятии необдуманных и преждевременных решений и потребовала пере-

дачи политических функций государства командованию вооруженных сил. Ответ Бен-Гуриона был жестким: он немедленно отправил И. Алона и поддержавших его офицеров в отставку и инициировал ряд законодательных мер, направленных на деполитизацию армии. Так, Основной закон «О вооруженных силах» устанавливает, что высшие офицеры ЦАХАЛ, включая начальника генштаба, могут действовать только на основании решений правительства, а лица, находящиеся на действительной военной службе, не могут баллотироваться в Кнессет и занимать должности в других сферах политической власти.

Деятельность всех сепаратистских организаций израильских арабов, выступавших за отделение от Израйла или отрицавших его существование, была запрещена и поставлена вне закона еще в конце 1950-х гг. Крайние националистические группировки в еврейском секторе, выступавшие за создание «Великого Израйла от Нила до Евфрата» и с откровенно расистскими антиарабскими призывами («Ках», «Кахана хай»), были также запрещены. К числу легальных сецессионистских структур можно отнести ультралевые ортодоксальные группы верующих, представленные «а-Эда а-харедит» («Набожная община»), Сатмарскими хасидами, «Наторей карта» («Стражи города») и др. В пассивной форме они не признают государство Израйль и его законов, игнорируют выборы, отвергают правительственные дотации, объявляют день независимости страны днем поста и покаяния, считая сам факт образования Израйла небогоугодным деянием светских евреев.

Обеспечение безопасности страны и ее граждан, а также борьба с терроризмом — главные приоритеты государственной политики Израйла. Существование постоянных внешних угроз определяет позицию военно-политического руководства страны: «У Израйла нет внешней политики; у Израйла есть оборонная политика» (генерал М. Даян). Исходя из этой формулы, все правительства Израйла с момента его возникновения первоочередное внимание уделяют развитию вооруженных сил и военно-промышленного комплекса. При этом на официальном уровне подчеркивается, что главным условием сохранения израильской государственности является наращивание такого военного промышленного и научно-технического потенциала, который на десятилетия опережал оснащенность вооружениями соседних стран. Угроза безопасности Израйла исходит от ряда экстремистских палестинских организаций, базирующихся в Газе, на Западном берегу и в некоторых арабских странах, прежде всего в Сирии и Ливане. Угрозы в адрес Израйла и евреев постоянно присутствуют в выступлениях лидеров «Аль-Каиды». С момента начала второй интифады в 2000 г. за семь лет от пуль палестинских боевиков и атак смертников погибли 1110 и были ранены около 7 тыс. граждан. С территории сектора Газа по Израйлю было произведено более 2 тыс. запусков ракет «Кассам». Израильские спецслужбы разработали достаточно действенные меры по превентивному пресечению терактов; регулярно проводятся операции по точечному уничтожению лидеров и активистов террористических организаций. Пакет израильских антитеррористических действий предусматривает помимо проведения масштабных вторжений на территорию Западного берега и Газы и Южного Ливана, где действует шиитская экстремистская организация «Хизбалла», разрушение домов и депортацию родственников лиц, участвовавших в терактах, ограничение и жесткий контроль за передвижением израильских арабов и палестинцев, проживающих на оккупированных территориях, отслеживание по всему миру и уничтожение лиц, участвовавших в насильственных действиях против израильских граждан, экономической блокаду и перекрытие каналов финансирования районов, из которых исходит угроза теракта (коллективные наказания), и т.п.

По уровню коррумпированности Израйль занимает 34-е место и находится в группе среднеразвитых капиталистических стран (по данным *Transparency International* за 2006 г.). Наиболее коррумпированными в Израйле институтами являются политические партии, Кнессет, религиозные учреж-

деня, управление по сбору налогов с доходов населения и таможенное управление. Такой параметр, как рациональность государственного устройства, оценивающий качество услуг населению, предоставляемых госсектором и властью, в Израиле равняется 80,8%, что является относительно низким показателем для развитых стран.

#### Положение Израиля в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	14	7,71
1997	52	15	7,97
1998	85	19	7,1
1999	99	20	6,8
2000	90	22	6,6
2001	91	16	7,6
2002	102	18	7,3
2003	133	21	7,0
2004	146	26	6,4
2005	159	28	6,3
2006	163	34	5,9
2007	180	30	6,1
2008	180	33	6,0
2009	180	32	6,1

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

В 2007 г. в Израиль прибыло 18 тыс. иммигрантов — примерно столько же, сколько в предыдущем. Иммиграция из других стран не играет столь существенной роли в демографической динамике, как в период с 1989 по 1999 г. Сейчас 86% роста израильского населения приходится на естественный прирост и лишь 14% — на иммиграцию.

При существующих демографических тенденциях арабское население Западного берега и Газы увеличивается вдвое каждые 15–16 лет и, следовательно, должно достичь 11 млн человек к 2050 г. После ослабления израильского военного контроля над оккупированными территориями в середине 1990-х гг. наблюдается интенсивное перемещение арабов-палестинцев в основном с Западного берега в Израиль. В целях ограничения палестинской миграции в 2003 г. Кнессет принял закон «О гражданстве и въезде в Израиль» (временное положение от 2003 г.), который по существу направлен на то, чтобы исключить возможность заключения браков между палестинцами оккупированных территорий и арабскими гражданами Израиля, а также ограничить посещение арабами родственников, проживающих в Израиле.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Территория Израиля находится в зоне сейсмической активности. В результате землетрясения 1837 г. был полностью уничтожен г. Цфат и несколько близлежащих деревень (более 6 тыс. погибших). Землетрясение мощностью 6 баллов было зарегистрировано в районе Мертвого моря в 1927 г. Эпицентр последнего землетрясения, произошедшего 22 ноября 1995 г., находился в 100 км к югу от г. Эйлат. Тогда незначительно пострадали в основном многоэтажные гостиницы.

**Экономические угрозы.** Структура израильского экспорта отличается достаточной комплексностью и сбалансированностью: ни одна из статей не охватывает 50% и более от объема экспортных поставок. Между тем укрепление экспортного потенциала не позволило решить центральную проблему внешнеторгового обмена — устранить или хотя бы свести к минимуму дефицит торгового баланса по товарообмену. На протяжении всей истории современного Израиля дефицит торгового баланса, оплачиваемый из внешних ис-

точников, служил своего рода формой внешнего субсидирования экономического развития. Широкое применение зарубежных финансовых средств давало возможность компенсировать наличие в израильской экономике важнейшей структурной диспропорции — значительного отставания объема ВВП от величины используемых на потребление и накопление суммарных ресурсов.

Несмотря на крупную внешнюю задолженность, рейтинг надежности Израиля как заемщика до последнего времени оценивался очень высоко. Эксперты журнала «Euromoney» регулярно давали Израилю наилучший балл, измеряя комплексный показатель задолженности (10 баллов по 10-балльной шкале).

По данным Международного энергетического агентства, Израиль имеет отрицательное сальдо топливного баланса в размере 18,25 млн т нефтяного эквивалента и зависит от импорта энергоносителей (2005 г.). Одна из основных особенностей энергетического комплекса Израиля заключается в его практически полной зависимости от импортных ресурсов, так как собственные разведанные запасы сырья в стране недостаточны для обеспечения имеющихся энергетических потребностей. Исключением в последние годы стал природный газ. В 1999–2000 гг. на морском шельфе в районе Газы были обнаружены крупные запасы природного газа, которые, по мнению экспертов, могли бы надолго обеспечить потребности Израиля даже при условии полного прекращения импорта. Однако добыча на этих месторождениях пока не вышла на проектную мощность.

Израиль всегда старался диверсифицировать импорт энергоносителей по странам-экспортерам. Традиционными поставщиками нефти являлись Норвегия, Великобритания, Мексика, Западная Африка и Египет. В последние годы резко возрос импорт нефти из России и Каспийского региона. В 2007 г., по оценкам, Израиль ввозил из этих стран около 75% потребляемой нефти, в том числе из Азербайджана около 17%. Из всей массы импортируемого в страну угля половина поступает из Южной Африки, а остальная часть из Колумбии, США, Австралии и Индонезии.

Доля газа в энергообеспечении возросла с 0,1% в 1995 г. до 18,0% в 2006 г. Переход на импортный газ (из Египта) был связан с необходимостью улучшить экологическую ситуацию в стране и сократить занятые под энергетическими предприятиями земельные площади. До того как были обнаружены месторождения газа на шельфе Средиземного моря напротив берегов Газы, в качестве главного его поставщика рассматривался Египет. Наряду с этим велись соответствующие переговоры с Катаром и Россией. Израиль (из-за сохранения вероятности использования Египтом «газового рычага» для оказания политического давления на Израиль) будет стремиться к диверсификации импорта газа. Недавним (март 2008 г.) подтверждением этого стала просочившаяся в СМИ информация о реанимации «катарского проекта». Речь идет о возможных поставках в Израиль сжиженного газа из Катара.

Альтернативная энергетика (использование энергии солнца, ветра и других источников) — одно из наиболее прогрессивных направлений развития израильского ТЭК. Несмотря на то что пока доля альтернативных источников в энергетическом балансе страны невелика (в 2006 г. они обеспечили около 4% энергопотребления), есть основания полагать, что в будущем эта ситуация принципиально изменится. Уже на протяжении ряда лет в Израиле активно проводятся научные исследования, нацеленные на разработку и совершенствование технологий по применению альтернативной энергетики. Израиль считается признанным мировым лидером в этой области.

**Угрозы безопасности человека.** Проблема голода в Израиле отсутствует. Прожиточный минимум обеспечивает рацион питания по нормам ФАО.

Водные ресурсы Израиля довольно ограничены и в известной степени зависят от ежегодных климатических колебаний и интенсивности забора воды из источников Литании и Хасбани, которые протекают по территории Ли-



вана и питают р. Иордан. Примерно одна треть всего естественного потенциала пресной воды поступает с северо-востока страны, где ее дает Тивериадское озеро (около 4–4,3 млрд м<sup>3</sup>) и впадающие в него воды Иордана и многочисленных ручьев. Еще одна треть приходится на речную воду, из которой 90% — на бассейн р. Иордан. Израиль потребляет также 240 млн м<sup>3</sup> переработанной (очищенной) воды. Еще около 40 млн м<sup>3</sup> — это вода, накопленная с помощью специальных систем (водосборники, малые плотины, паводковая вода и т.п.). Большая часть промышленных и бытовых сточных вод в стране проходит полный цикл очистки и используется в сельском хозяйстве. Соглашение

между Израилем и Иорданией от 1994 г. и договоренности, достигнутые между Израилем и ПНА в середине 1990-х гг., определяют ежегодные квоты потребления водных ресурсов бассейна р. Иордан.

Показатель смертности от болезней равен 536 человек на 100 тыс.; от несчастных случаев, убийств, самоубийств и др. причин — 32 человека на 100 тыс. По данным справочника ЦСБ Израиля за 2007 г., у арабов Израиля младенческая смертность составляет 90 детей на 10 тыс., у евреев — 40; смертность детей, не достигших одного года в арабском секторе, — 3,5 на 1 тыс. человек, в еврейском — один ребенок на 1 тыс. родившихся детей.

## ИНДИЯ

**Официальное название.** Республика Индия (англ. *Republic of India* / хинди *Bharatiya Ganarajya*).

**Год образования.** 15 августа 1947 г. Разделение Британской Индии на два доминиона — Индийский Союз и Пакистан. 26 января 1950 г. вступила в действие конституция Индии (официально отмечается как День Республики).

**Географическое положение, площадь, границы.** Индия занимает большую часть региона Южная Азия в пределах трех крупных орографических областей: Гималайских гор, Индо-Гангской равнины и плоскогорья Декан на п-ове Индостан (занимает внутреннюю его часть). Простирается с севера от 3706' до 804' северной широты на 3214 км и с запада от 6807' до 97025' восточной долготы на 2933 км. Ее площадь составляет 3 287 263 км<sup>2</sup> (с учетом части штата Джамму и Кашмир площадью 83 787 км<sup>2</sup>, которая удерживается Пакистаном, и части этого же штата площадью 37 555 км<sup>2</sup>, которая удерживается КНР; с точки зрения Республики Индия, эти территории незаконно оккупированы и считаются Нью-Дели своими). Фактически суверенитет Индии распространяется на территорию в 3166 тыс. км<sup>2</sup>. Общая протяженность границ Индии составляет 14 103 км. На северо-западе Индия граничит с Пакистаном (протяженность границы — 2912 км), на севере — с Бутаном (605 км), КНР (3380 км) и Непалом (1690 км), на востоке — с Бангладеш и Мьянмой (4053 км и 1463 км соответственно). С юга омывается водами Индийского океана, на западе — водами Аравийского моря Индийского океана, на востоке — Бенгальским заливом Индийского океана. На морское побережье приходится около 5686 км (по другим данным, 6083 км).

Столица — Нью-Дели.

**Население.** Индия — вторая в мире страна по численности населения. Последняя по времени перепись была проведена в 2001 г. (14-я по счету). По ее данным, численность населения составила 1 028 610 328 человек. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 1,171,029 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,6%; рождаемость на 1000 человек — 23; смертность на 1000 человек — 7; доля населения до 15 лет — 32%, 65 лет и старше — 5%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Индии равняется 64 годам; для мужчин этот показатель составляет 63 года, для женщин — 65 лет. В городах проживает 29% населения.

Индия — многонациональная страна. К основным этническим группам, проживающим в Индии, относятся хиндустанцы, пенджабцы, бенгальцы, маратхи, гуджаратцы, ассамцы, кашмирцы, телугу, тамилы, малаяли и ряд других. Малые народы монголоидной группы, проживающие в основном в северо-восточной части страны, включают в себя манипулов, нага, мизо, тибера и ряд других.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Индии в 2007 г. составил 66,0% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 61,0%, индекс уровня образования — 0,643.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Индии в 2007 г. составил 0,612, что позволило ей занять 134-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

### ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,427	0,453	0,489	0,511	0,556	0,596

**Язык (языки).** Государственным языком является хинди. На нем говорят порядка 40% населения. В сфере общенационального политического и делового общения широко используется также английский язык. Статус официальных языков имеют также бенгальский, телугу, маратхи, тамильский, урду, гуджарати, малаялам, каннада, ория, панджаби, ассамы, кашмири, синджи, санскрит. На каждом из этих языков говорит приблизительно от 2–3% (панджаби, ория, малаялам) до 7–8% населения (бенгали, телугу, маратхи). В бывших португальских колониях Гоа, Даман и Диу используется также португальский язык, в Пондичерри (бывшая французская колония) — французский.

### Исторический очерк политических традиций

**Древняя и средневековая Индия.** В Индии возникла одна из древнейших цивилизаций планеты, что является предметом гордости современной политической и культурной элиты страны. Религиозные и социально-политические традиции страны уходят корнями в древность, что в значительной степени определяет специфику политической культуры.

В 3-м тыс. до н.э. возникла культура Мохенджо-Даро и Харappa. Дискуссионной остается оценка уровня развития доарийских, протодравидийских культур, которые повлияли и на культуру ариев, пришедших на Индостан в середине 2-го тыс. до н.э. В 1-м тыс. до н.э. сформировались священные тексты (Веды, араньяки, упанишады и др.) и эпосы (Махабхарата и Рамаяна), составившие фундамент индуизма и индийской культуры. Возникли и первые нормативно-государственные тексты (законы Ману, Артхашастра). Государственность арийских народов формировалась в Северной Индии в виде множества княжеств-вожеств. В 1-м тыс. до н.э. оформилось деление населения на 4 варны:

духовное сословие брахманов, сословие воинов — кшатриев, сословие крестьян — вайшьев и низшее сословие шудров. Появились и «неприкасаемые», кем становились лица, выполнявшие наиболее «нечистые», с точки зрения индуизма, работы и представители автохтонных отсталых племен. Крестьянство было объединено в общины. Существовал рабовладельческий уклад.

В VI—IV вв. до н.э. в Индии получил распространение буддизм, который даже стал господствующей религией в государстве Ашоки (273—236), но затем был вытеснен индуизмом. Развивался также джайнизм.

В IV в. до н.э. долина Ганга была завоевана Магадхой (династия Нандов), а Инда (находившегося в V—IV вв. под контролем Ирана) — Александром Македонским. В 327—325 гг. его войска перешли Инд, но не смогли преодолеть сопротивление североиндийских княжеств.

После смерти Александра к западу от Индии образовались греческие государства, и тем самым контакты Индии с Западом стали более устойчивыми (северное направление). Во времена Римской империи они не прерывались, хотя дополнялись южным направлением (через Африку и Средний Восток).

В 317 г. территория Магадхи оказалась под властью основанной Чандрагуптой династии Маурьев, которая продолжила экспансию Нандов. После поражения Селевка I, которое он понес от Чандрагупты, границы владений Маурьев продвинулись на территорию современного Пакистана, а при Ашоке — и на часть Афганистана (под его власть не попала лишь южная часть Индостана).

Со II в. до н.э. Индия погружается в состояние раздробленности, и между различными княжествами начинаются бесконечные войны. В северную Индию происходила экспансия греко-бактрийцев, парфян, кушан и эфталитов. В начале IV в. н.э. вокруг Магадхи была создана новая мощнейшая империя — Гуптов. До ее падения в VI в. это было одно из самых богатых и сильных государств в мире. В среде индусов формируется система каст — узких сословных групп, в которых социальные функции и профессии передаются по наследству и которые объединены районом проживания, эндогамией и верой в мифического общего пращура. Индус не должен был заниматься деятельностью, не присущей его касте.

С VIII в. начинаются набеги мусульманских государств в Индии. В 1206 г. возник мусульманский Делийский султанат, к началу XIV в. контролировавший почти весь Индостан. Удачный поход в 1398—1399 гг. Тимура, разграбившего Дели, подорвал силы султаната и привел к его постепенному распаду к середине XV в.

До конца XV в. связь Европы и Индии поддерживалась, главным образом, через посредников (кушцов, редких путешественников) и не имела прямого жизненного для обеих цивилизаций политико-культурного и экономического значения: пряности и прочие экзотические товары были дороги, приносили большие прибыли, но не оказывали определяющего влияния на характер экономики и культуры обоих регионов, хотя и вынуждали европейцев искать удобный путь к богатствам Индии, и этот поиск привел к Великим географическим открытиям и расширению европейского ареала влияния.

В XVI в. произошла новая территориальная консолидация Индии. В 1526 г. правитель Кабула Бабур, который считал себя потомком и Тимура и Чингисхана, захватил Дели и основал государство Великих Моголов. Падишахи этой династии проводили политику относительной веротерпимости, что способствовало их успехам в объединении Индостана, почти целиком перешедшего под власть империи в первой половине XVII в. Однако после смерти падишаха Аурангзеба в 1707 г. империя стала распадаться. Дели захватывался правителем Ирана Надир-шахом в 1739 г., а афганский правитель Ахмад-шах Дуррани контролировал Пенджаб и претендовал на господство над всей Северной Индией. Большая часть территории Индии принадлежала независимому государству маратхов, стремившемуся к верховенству над всей Индией. Однако во время вторжения в Пенджаб ма-

ратхи потерпели сокрушительное поражение от афганцев в 1761 г. и не смогли консолидировать Индию. На севере усилилось движение сикхов, еще в XVI в. выдвинувших синкретическое религиозное учение, в котором к положениям индуизма добавлялись идеи бхакти и суфизма. Распад империи Моголов и политическая раздробленность XVIII—XIX вв. содействовали европейской колониальной экспансии.

**Европейская экспансия.** Первоначально в Индию в 1498 г. (плавание Васко да Гамы) проникли португальцы. Да Гама установил торговые и дипломатические связи с правителем Каликута. В 1502 г. да Гама во главе военной экспедиции совершил второе плавание к берегам Индии: был захвачен и разорен Каликут, основан ряд опорных военно-торговых баз на Малабарском берегу. В 1524 г. да Гама был назначен вице-королем Индии. В последующие десятилетия португальцы создали сеть факторий в Индии, закрепились на Цейлоне и в Юго-Восточной Азии (Малакка) и начали контролировать морскую торговлю в Индийском океане, но из-за ограниченности ресурсов, в первую очередь людских, не смогли создать большую по территории наземную империю, сделав ставку на крепости и небольшие защищенные поселения (например, Гоа). Они также проводили весьма жесткую политику обращения местного населения в христианство.

Португальское присутствие привело к появлению смешанного индийско-португальского населения на западном побережье Индии и на Цейлоне (очаговый характер расселения), говорящего на специфическом варианте португальского языка (с заимствованиями из местных языков), а также ограниченному распространению католичества (приходы и католические учебные заведения разбросаны сейчас по всей территории Индии; в настоящее время здесь насчитывается примерно 12 млн католиков).

Последние португальские владения в Индии (Гоа, Даман и Диу и две анклавные территории — Дадра и Нагар Хавели) просуществовали до 1961 г., когда Индия присоединила их в одностороннем порядке.

После перехода Португалии под испанское господство (1581—1640 гг.) контроль над колониями в Индии также отошел к Испании, которая не смогла воспрепятствовать перехвату Англией и Нидерландами контроля над Индийским океаном. Основные усилия голландцы направили на монополизацию европейской торговли с этим регионом, и экономические соображения заставили их сконцентрироваться на подчинении Индонезии, а Индия была для них второстепенной целью. Англия, вытесненная голландцами из Юго-Восточной Азии, сконцентрировалась на развитии торговли собственно с Индией. То же самое попыталась сделать и Франция, но потерпела поражение в конкуренции с Англией.

Группой лондонских купцов в 1600 г. была основана Ост-Индская компания, получившая от короны монопольные права на торговлю с Индией. Уставной капитал английской Ост-Индской компании был в десять раз меньше, чем уставной капитал Объединенной голландской Ост-Индской компании, основанной в 1602 г. и находившейся под покровительством и контролем государства.

В XVII в. англичане, пользуясь хорошими отношениями с местными правителями, основали несколько факторий. Торговая политика компании позволила ей стать более прибыльной, чем ее голландский конкурент, однако, не имея военной поддержки, ее позиции оставались довольно уязвимыми. К концу XVII в. компания располагала 3 укрепленными факториями — в Мадрасе, Калькутте и Бомбее.

В 1702 г. английское правительство инициировало слияние старой Ост-Индской компании и ее конкурента, созданного в 1698 г., которое завершилось только к 1708—1709 гг. Уже тогда компания смогла получить некоторые государственные прерогативы (например, чеканка монеты, право ведения войны и заключения мира, использование собственных войск и флота).

Французская Ост-Индская компания, основанная в 1664 г. с участием короля Франции, стала главным инстру-

ментом проникновения Франции в Индию. Первые успехи в подчинении индийских территорий были достигнуты в конце XVII в.: покупка Пондишери и Чандарнагара (Бенгалия). В целом, франко-индийская компания проигрывала в конкурентной борьбе английской Ост-Индской компании. И Франция, и Англия через свои Ост-Индские компании втянулись в междоусобные распри индийских правителей. Торговая конкуренция была отягощена враждой этих держав в Европе. Во время Войны за Австрийское наследство 1740—1748 гг. и Семилетней войны 1756—1763 гг. между французами и англичанами в Индии шли боевые действия, причем на каждой стороне воевали более многочисленные индийские союзники европейских держав. Из них победителем благодаря более сильному флоту и последовательной политике в Индии вышла Англия. По мирному договору Франция потеряла право на военно-политическую деятельность в Индии и сосредоточилась главным образом на торговле. Правда, еще в период войн конца XVIII — начала XIX в. Франция оказывала поддержку индийским государствам, сопротивлявшимся Англии.

Устранение французской угрозы в Индии означало для Британии также и снятие главного препятствия в установлении контроля над Индией. Задача была облегчена постоянными войнами между государствами-наследниками Могольской империи, непостоянством их альянсов. В результате битвы при Плессис в 1757 г. британцы захватили Бенгалию, затем поставили под вассальный контроль Карнатик (сейчас штат Тамилнад) и Ауд, в результате англо-майсурских войн (1769—1799 гг.) присоединили к владениям Ост-Индской компании значительную часть Южной Индии. Некоторые княжества превратились в протектораты и сохранялись в качестве зависимых государств до обретения Индией независимости. Британцы захватывали «вымороженные владения» (аннексировали в пользу компании территории индийских государств, правители которых не оставляли после себя наследников мужского пола). Контролируя индийские княжества (непосредственно не вмешиваясь в их дела), британцы активно внедряли собственные политические и правовые порядки на полностью аннексированных территориях, приобщали к своему образу жизни индийцев (конечно, ограниченно). Далее последовали англо-маратхские войны (1775—1818 гг.), в ходе которых была ликвидирована конфедерация Маратхов с аннексией части ее территории. До 1826 г. были аннексированы южное предгорье Гималаев и Ассам, а в 1849 г. (после англо-сикхских войн) — Синд и Пенджаб. После этого вся территория Индии перешла под прямое или косвенное управление Великобритании.

До середины XVIII в. английская Ост-Индская компания представляла собой прежде всего торговое предприятие, главной целью которого было извлечение прибыли в интересах акционеров. Захват Бенгалии актуализировал другой аспект деятельности компании — политико-управленческий. Экономические успехи компании и злоупотребления властью ее служащими, вызывавшими протест со стороны многих английских политиков, привели к вмешательству государства в ее функционирование. Этому же способствовало и соперничество внутри компании, поставившее ее на грань разорения к 1770-м гг. Английский парламент одобрил выделение Ост-Индской компании большого кредита в 1773 г. И тогда же был принят первый акт об управлении английскими владениями в Индии, означавший установление контроля над компанией со стороны английского парламента. Была изменена схема управления компанией. Согласно акту, был учрежден пост генерал-губернатора (с 1774 по 1785 г. его занимал У. Хейстингс), который управлял не только бенгальскими владениями компании, но и прочими подконтрольными компании территориями в Индии. По сути, акт стал первым шагом в длительном процессе передачи управления Британской Индией от Ост-Индской компании к правительству Великобритании и насаждения британских политических и правовых практик в Индии. Поначалу генерал-губернатор сильно зависел от назначаемых компанией советников, и Хейстингс был втянут в противостояние

с компанией и ее представителями. Генерал-губернаторство Хейстингса стало объектом резкой критики в британском парламенте, в том числе со стороны Э. Бёрка, обвинявшего и компанию, и генерал-губернатора в некомпетентности, коррумпированности, отказе соблюдать британские стандарты поведения и управления в Индии.

В 1784 г. парламентом был принят Индийский акт, изменивший систему управления компанией и ее владениями: директорату компании отводились экономические функции и функции политического консультирования, он был подчинен Контрольной комиссии, которую возглавил президент. Генерал-губернатор отныне был полностью подконтролен короне (и правительству). Кроме того, была внедрена форма парламентского расследования ее деятельности в Индии (каждые 20 лет) для продления устава компании. Индийский акт 1784 г. означал передачу функций политического управления владениями Ост-Индской компании в руки британского правительства (через управление делами компании, т.е. налицо двухуровневая система британского управления Индией). В 1813 г. была ликвидирована монополия Ост-Индской компании на торговлю с Индией. В 1833 г. Ост-Индская компания была ликвидирована как торговая организация, хотя функции по колониальному управлению страной за ней сохранялись (в качестве агента правительства). В 1858 г. Ост-Индская компания была ликвидирована окончательно. Индия перешла под непосредственный контроль британского правительства.

**Колониальное господство (вторая половина XIX — начало XX в.).** Утверждение колониального господства Британии вызывало недовольство самых разных социально-политических сил. Поборы колониальной администрации, система заминдари (система наследственных земельных владельцев, получивших право собирать ренту-налог), неумение европейцев выполнять традиционные функции правителей, наладить нормальную работу ирригации, разорительная конкуренция европейских товаров — все это приводило к бедствиям широких масс населения. Производ британцев, нежелание в достаточной степени учитывать традиции страны вызывали недовольство также и высших слоев общества. Важным обстоятельством стало создание из индийцев колониальной армии сипаев, организованной по европейскому образцу. Эти три фактора привели к грандиозному восстанию сипаев в 1857—1859 гг., в которое были вовлечены все слои индийского общества. Преимущество европейской организации, которой британцы владели в гораздо большей степени, чем сипаи и их союзники, привлечение ресурсов Британской империи, массовый террор позволили подавить восстание. Но оно убедило британских политиков в необходимости упразднения Ост-Индской компании, и управление Индией перешло непосредственно к короне (правительству) Великобритании (Акт об управлении Индией 1858 г.). Был учрежден пост статс-секретаря по делам Индии в британском кабинете министров (при нем функционировал консультативный совет), контролировавшего положение дел в колонии из Лондона. Британцы прекратили аннексию индийских княжеств (во времена прямой власти короны в Индии сохранялись более 550 княжеств); начался процесс государственного строительства в колонии. Непосредственное управление Индией возлагалось на вице-короля (такой статус получил генерал-губернатор), опиравшегося на вновь учрежденную Индийскую гражданскую службу. В 1876 г. королева Виктория получила титул «Императрица Индии».

Были приняты меры, способствовавшие экономическому, политическому, социальному и культурному развитию страны (в соответствии с британскими представлениями о «надлежащем правлении»). Была проведена судебная реформа, создана министерская система управления колонией (высокоцентрализованная, в том числе вследствие больших полномочий вице-короля), включавшая самый большой в то время в мире аппарат колониальных чиновников. Путем назначения формировались законодательные советы при вице-короле и губернаторах (с 1892 г. в их состав входили и

индийцы). Появились местные и сельские выборные органы самоуправления (1880—1884 гг.) с передачей им некоторых полномочий в сфере здравоохранения, просвещения и т.п.; СМИ, университеты. Значительные инвестиции были направлены на строительство дорожной сети (включая железные дороги), мостов, плотин, создание почты, телеграфа и др. объектов инфраструктуры. Для управления строительными работами была организована самостоятельная инженерная служба, куда набирали выпускников местных колледжей.

С 1860—1870-х гг. Индийская медицинская служба, созданная в XVIII в. для обслуживания армии, начала оказывать услуги и гражданскому населению, став основой для национальной системы здравоохранения.

Британские предприниматели начали создавать современные (по тем временам) предприятия на территории Индии, вовлекая страну в мировое капиталистическое разделение труда. Популярность Индии как объекта частных инвестиций определялась низкими налогами, дешевой рабочей силой. Прибыль не вывозилась, а инвестировалась британцами в новые предприятия. Постепенно появился слой индийских средних и крупных предпринимателей, которому принадлежало до трети капиталов предприятий страны.

Однако периферийная модернизация и превращение Индии в сырьевой придаток Британской империи приводило к разрушительным социально-экономическим последствиям — разорению ремесленников, периодическому голоду, от которого во второй половине XIX в. умерли десятки миллионов людей.

В 1858 г. королева Виктория заявила о праве индийцев занимать должности в аппарате государственного управления Индии. Однако к 1869 г. только одному индийцу удалось реализовать это право, хотя в дальнейшем количество национальных кадров увеличивалось. Акт 1861 г. создал основы для формирования профессиональной, по британскому образцу, полиции, но и в ней долгое время шансы для карьерного роста индийцев были невелики (преимуществом для роста располагали выходцы из Европы). В 1905 г. была сформирована Провинциальная полицейская служба, укомплектованная индийцами (по статусу ниже, чем Индийская полицейская служба).

Акт об индийских советах 1892 г. повысил их значимость на центральном и провинциальном уровне и придал им характер представительных органов, однако состав советов по-прежнему утверждался вице-королем.

В XIX в. в Индии распространялись идеи просвещения (начиная с Раммохана Роя), возникали первые общественно-политические организации (Общество землевладельцев — в 1837 г., Ассоциация Британской Индии — в 1851 г., Мадрасская туземная ассоциация — в 1852 г. и др.), периодически происходили антибританские восстания в разных частях страны.

В 1885 г. с одобрения вице-короля Индии был создан Индийский национальный конгресс, первая сессия которого состоялась в Бомбее. По сути, оформилась первая партия, выражавшая интересы просвещенных индийцев. Лидеры ИНК Д. Наороджи, М. Ранаде и др. требовали расширения полномочий советов при губернаторе, больших возможностей индийцам занимать государственные должности и др.

Рост национализма в Индии (как индуистского, так и мусульманского) был вызван как сопротивлением колониализму, так и влиянием западных идей нации, освобождения, создания современных форм независимого государства. Индийская интеллектуальная элита, значение которой выросло в связи с модернизацией, раскололась на сторонников западного прогресса, считавших необходимым учиться у англичан, принимать стандарты европейской культуры, и борников национальных традиций, противников британизации индийской культуры. Большую популярность получили произведения писателя-гуманиста Р. Тагора.

Одновременно с ростом национализма начали нарастать противоречия между индуистским и мусульманским сообществами. Особенно сильно они проявились во время

раздела британцами Бенгалии с населением в 85 млн человек на Восточную (населенную мусульманами) и Западную (населенную преимущественно индустриями), осуществленного вице-королем Индии Дж. Керзоном в 1905 г. В результате мусульмане учредили в конце 1906 г. Мусульманскую лигу для защиты прав своей общины. Индуисты также были недовольны волевым актом британских властей и ответили на раздел Бенгалии харталом (буквально — «закрытие лавок») — всеобщей забастовкой. Лозунгами движения 1905—1908 гг. были *сварадж* (свое правление, понимавшееся как автономия в составе Империи) и *свадешти* (свое производство, борьба за которое проходила в форме бойкота британских товаров). Страну охватили стачки. ИНК возглавил кампанию. А его радикальное крыло во главе с Б. Тилаком готовило вооруженную борьбу за независимость. Британская администрация проявила неуступчивость требованиям ИНК, что добавляло популярности ИНК и способствовало эскалации волнений. Англичане пошли на силовое подавление движения, Тилак в 1908 г. был осужден на длительный срок тюремного заключения.

Однако британская администрация была вынуждена пойти на удовлетворение некоторых требований поднимавшегося националистического движения. В 1911 г. было принято решение о воссоединении Бенгалии. В 1909 г. британский парламент принял Акт об индийских советах, из-за чего секретаря по делам Индии Дж. Морли (по именам секретаря по делам Индии Дж. Морли и вице-короля Индии лорда Минто) и значительно увеличивший число независимых, не состоявших на официальной службе индийцев в законодательном совете при генерал-губернаторе Индии и в провинциальных советах (по результатам выборов 1910 г. их число составило 135). Еще одним элементом реформы стало принятие принципа отдельных выборов для приверженцев двух главных религий (введением квоты для мусульман и предоставлением им определенных льгот британская администрация надеялась заручиться их поддержкой).

**Борьба против колониального господства и реформы управления Индией.** Значение Первой мировой войны для Индии было двойным. С одной стороны, местные националисты всячески приветствовали участие Индии в войне, и ресурсы Индии (все в боевых действиях или в их поддержке принял участие 1 млн индийцев) внесли немалый вклад в победу над Германской империей и ее союзниками (особенно в Месопотамии). С другой стороны, основные националистические силы, включая ИНК, ожидали, что вклад Индии в победу после войны будет учтен и Великобритания расширит участие индийцев в управлении страной (равно как и приведет к расширению самоуправления). Британская империя не отказалась от этих намерений и частично их реализовала.

Статс-секретарь Монтегю, выступавший за вовлечение индийцев во все ветви управления страной «с целью последовательной реализации принципа ответственного правления в Индии как составной части Империи», и вице-король Индии лорд Челмсфорд подготовили доклад (1918 г.), в котором были намечены конкретные направления этой политики, воплощенные в Акте об управлении Индией 1919 г.

Акт 1919 г. предусматривал превращение (всеиндийского) Имперского законодательного совета в двухпалатный законодательный орган, состоявший из государственного совета (верхняя палата) и законодательной ассамблеи (нижняя палата). 100 членов нижней палаты (из общего количества в 140 депутатов) были выборными; также выборными были 40 членов верхней палаты (из общего количества в 60 депутатов). В соответствии с избирательными цензами — имущественным, образовательным и возрастным — право голоса выбирать центральные законодательные органы получили 1% взрослых индийцев, а провинциальные — 3%. Акт подтверждал принцип отдельных религиозно-общинных курий, введенный в 1909 г., и распространял его на другие меньшинства (благодаря ему, а также Акту 1935 г. своих представителей смогли выбирать сикхи, христиане и др.). В Исполнительный совет при вице-короле были введены три индийца (а не два, как раньше).

Главным результатом Акта стало создание диархии (системы двойного управления) в индийских провинциях, предусматривавшей разделение функций в органах исполнительной власти провинций между министрами, назначаемыми вице-королем из числа выборных членов законодательных ассамблей провинций, и назначаемыми короной (по рекомендации вице-короля) советниками. За министрами закреплялись такие предметы ведения, как местное самоуправление, образование, здравоохранение, сельское хозяйство и общественные работы, регулирование рыболовства и т.п. Советники курировали деятельность по поддержанию правопорядка, сбору налогов и ирригации.

За вице-королем сохранялось право вето в отношении любых решений, принимаемых провинциальными органами власти и Имперским законодательным советом.

Диархия подверглась критике со стороны ИНК и более радикальных участников национально-освободительного движения. Были приняты некоторые меры по ее расширению (например, британское правительство решило предоставить автономию в финансовых вопросах, по которым достигнуто согласие между вице-королем и всеиндийским Имперским законодательным советом). И все же диархия воспринималась как «дарованная» и не могла удовлетворить становившееся все более радикальным национально-освободительное движение и снять остроту межобщинного противостояния (главным образом между индуистами и мусульманами).

В реальном администрировании британцы относились к индийцам как к людям второго сорта и придерживались авторитарной политики. Это во многом обесценило либеральный акт Челмсфорда—Монтегю. В 1919 г. были приняты Акты Роулета, нацеленные на жесткое подавление антибританской деятельности (в том числе посредством продления действия военного положения). В ответ началась широкая кампания протеста по всей Индии. Волнения усилились (в том числе из-за экономической депрессии и эпидемии гриппа), и особенно острый характер они приняли в Пенджабе. Их подавление сопровождалось крайней жестокостью (например, «бойня в Амритсаре» в апреле 1919 г.), которая поставила под сомнение справедливость британской политики в Индии, оттолкнув многих лояльных индийцев от поддержки статус-кво в стране. В 1920 г. популярный лидер ИНК М. Ганди призвал начать массовую кампанию гражданского неповиновения, которая парализовала страну.

Все эти обстоятельства способствовали активизации национально-освободительного движения и вовлечению в него широких масс, во главе которого оказался Мохандас Карамчанд Ганди. Во многом благодаря его авторитету национально-освободительное движение избрало главным средством борьбы ненасильственные акции гражданского неповиновения и ненасильственного несотрудничества с британской администрацией (эта стратегия известна как сатьяграха (санскрит, буквально — упорство в истине). Когда кампания неповиновения стала перерастать в насильственные акции, Ганди решил, что Индия не готова к свободе и прекратил сатьяграху. В 1924 г. он был отправлен в тюрьму, что укрепило его авторитет, пошатнувшийся после неудачи кампании 1919—1922 гг. Ганди призвал перейти к конструктивной работе по налаживанию национальной экономики, основанной на взаимопомощи, возрождении ручного ткачества, вовлечении «неприкасаемых» в индийский социум. Левоецентристское крыло ИНК (Д. Неру, С. Ч. Бос) выступало за более радикальную борьбу в Индии.

Британская империя продолжала поиск путей противодействия неконтролируемому развитию событий в своей колонии. В 1928 г. комиссия членов британского парламента под руководством Дж. Саймона прибыла в Индию для обсуждения дальнейших конституционных преобразований в стране. Как заявил в 1929 г. вице-король Индии барон Ирвин, цель таких реформ — достижение Индией статуса доминиона.

Однако британская администрация отказалась включить в комиссию представителей индийцев, на что ИНК от-

ветил новой кампанией гражданского неповиновения. На съезде партии в 1929 г. главной целью было объявлено достижение независимости страны. Еще более мощная, чем ранее, сатьяграха развернулась под руководством Ганди в 1930—1931 гг. Более радикальные сторонники независимости не оставляли террористических методов борьбы. Ситуация осложнялась межобщинным противостоянием.

В этих условиях в 1930, 1931 и 1932 гг. были проведены три конференции Круглого стола с участием представителей колониальных властей, индийских князей, некоторых индийских партий и трех ведущих британских партий (лейбористов, консерваторов и либералов). ИНК не участвовал в первой (по причине временного запрета партии) и третьей конференциях (из-за начала новой сатьяграхи). После первой конференции британская администрация пошла навстречу ИНК, освободив политических заключенных; ИНК в свою очередь приостановил кампанию гражданского неповиновения (пакт Ганди — Ирвина), и Ганди лично участвовал во второй конференции Круглого стола. Соглашение достигнуто не было, и ИНК возобновил кампанию гражданского неповиновения (из-за предоставления британцами возможности «угнетенным классам» [неприкасаемым] голосовать по спискам, а также расширения принципа религиозно-общинных курий для прочих меньшинств). По итогам третьей конференции Круглого стола были внесены некоторые изменения в административно-территориальное деление Британской Индии (например, Бирма была выделена в отдельную колонию).

Итогом пяти лет предварительной работы, в том числе трех конференций Круглого стола, явился Акт об управлении Индией 1935 г., который внедрил во всех провинциях систему представительного правления, расширив корпус избирателей на провинциальных выборах до 12% населения. Выборным властям провинций (министры по-прежнему назначались губернаторами, но только после консультаций с лидерами большинства в провинциальных законодательных ассамблеях) передавались некоторые сферы законодательства и право устанавливать и взимать определенные виды налогов. За губернаторами (назначались метрополией) резервировались полномочия в области обеспечения правопорядка, защиты меньшинств и т.п., во всех прочих областях они должны были следовать рекомендациям министров. Вице-король и губернаторы располагали правом вето на любые решения выборных органов власти. Кроме того, Акт предусматривал создание в Британской Индии федерации в составе провинций и автономных княжеств, но по ряду причин эта мера не была реализована. Акт 1935 г. также предусматривал создание представительного центрального правительства.

Провинциальная автономия (при всех ее достоинствах) вызвала опасения со стороны этнических, конфессиональных и лингвистических меньшинств, требовавших гарантий учета их интересов индуистским большинством. Особенно настойчивыми и последовательными в этом были индийские мусульмане.

Автоматическое вовлечение Индии во Вторую мировую войну (имел место символический акт: вице-король проинформировал 3 сентября 1939 г. страну о том, что Индия находится в состоянии войны с врагами Британской империи) вызвало недовольство со стороны ИНК и других сегментов национально-освободительного движения, за исключением Мусульманской лиги. В марте 1940 г. в Лахоре участниками Мусульманской лиги была принята т.н. Пакистанская резолюция с требованием создания в ходе следующей конституционной реформы государства индийских мусульман. Несмотря на обещания британских властей предоставить Индии статус полноценного доминиона после войны, ИНК не пошел на сотрудничество с британцами, отвергая любые их предложения. Сторонники С. Ч. Боса даже перешли на сторону Японии в надежде на ее помощь в борьбе с Британией. В условиях военного времени и близости театра боевых действий колониальные власти крайне жестко подавляли волнения, организуемые ИНК (его лидеры снова под-



верглись тюремному заключению, было арестовано более 60 тыс. их последователей).

После окончания боевых действий в Европе власти Великобритании уже не могли остановить процессы развала Британской Индии и сконцентрировались на разработке стратегии «выхода» из Индии с наименьшими потерями (приходилось спешить: в начале 1946 г. в индийских воинских частях начались волнения). Всеобщие выборы 1945—1946 г. подтвердили, что мусульманская община поддерживает только идею раздела страны. Миссия британского правительства во главе со статс-секретарем лордом Петик-Лоуренсом, направленная в Индию в марте 1946 г., заручилась поддержкой со стороны ИНК и Мусульманской лиги британского плана превращения страны в доминион с федеративным государственным устройством. Были приняты решения о созыве Учредительного собрания (англ. *Constituent Assembly*) для разработки проекта конституции Индии и о начале переговоров о создании временного правительства с участием членов ИНК и Мусульманской лиги. Практически сразу между ИНК и Мусульманской лигой появились противоречия, хотя и удалось сформировать временное правительство. Но в июле 1946 г. лидеры Лиги отозвали поддержку плана федерализации и призвали к действиям по созданию независимого мусульманского государства, что спровоцировало кровопролитные столкновения между индуистами и мусульманами — сначала в Калькутте, а потом и по всей стране. Фактически в стране началась гражданская война, в которую были втянуты и индуисты, и требовавшие автономии (независимости) меньшинства — мусульмане, сикхи и др. Британская администрация, представленная в Индии вице-королем лордом Маунтбеттеном, взяла курс на создание отдельных мусульманского и индуистского государств.

План Маунтбеттена, опубликованный 3 июня 1947 г., предусматривал раздел Британской Индии на два государства — Хиндустан и Пакистан, и предоставление этим государствам прав доминионов. В Северо-западной пограничной провинции вопрос о вхождении в один из доминионов решался референдумом, в Синде — голосованием в законодательной ассамблее; в Пенджабе и Бенгалии вопрос об их размежевании — голосованием в законодательных ассамблеях, осуществлявшимся раздельно депутатами от округов с преобладанием мусульманского населения и депутатами от округов с преобладанием индуистского населения. Князьям предоставлялось право выбора между вхождением в один из двух доминионов. После проведения этих мероприятий Учредительное собрание Индии разделилось на два собрания — Хиндустана и Пакистана. Предложенный план был поддержан как лидерами ИНК (за исключением Ганди), так и лидерами мусульман.

Акт о независимости Индии (*Indian Independence Act*), принятый британским парламентом и утвержденный монархом 18 июля 1947 г., предусматривал завершение демаркации границы между Хиндустаном и Пакистаном в ночь на 14—15 августа 1947 г. За месяц работы комиссии по определению границ новых доминионов (в Бенгалии и Пенджабе) более 12 млн человек покинули свои дома. Перемещение такой массы населения сопровождалось гигантскими жертвами (до 1 млн) в неконтролируемых вспышках насилия.

**Основные этапы развития независимой Индии.** Дж. Неру на посту премьер-министра (1947—1964 гг.). После провозглашения независимости в Индии было сформировано правительство во главе с одним из лидеров национально-освободительного движения Джавахарлалом Неру (1889—1964). В это время страна пребывала в кризисном состоянии: огромные массы беженцев из Пакистана, которых необходимо было поддерживать, продолжающиеся столкновения на религиозной и этнической почве, парализованные экономика (из-за нарушения экономических связей), гражданские и силовые службы. Благодаря авторитету Ганди удалось уменьшить масштабы погромов, бушевавших по всей стране, но 30 января 1948 г. он был убит фанатиком-индуистом. Практически сразу обострилась проблема принадлежности ряда княжеств. Хотя большинство княжеств приняло реше-

ние войти в состав Индии, Хайдарабад, правителем которого был мусульманин, вынашивал планы вхождения в состав Пакистана, и только под давлением центрального индийского правительства (ввод войск) было подписано соглашение о вступлении в состав Индии (ранее таким же образом был решен вопрос о принадлежности княжества Джунагарх). Начались столкновения в Джамму и Кашмире (мусульмане составляли более 70% населения, но княжество управлялось магараджей-индусом), в которые был втянут Пакистан, направивший туда свои войска. Индия обвинила Пакистан в агрессии и передала вопрос о Кашмире на рассмотрение в Совет безопасности ООН, который признал в качестве демаркационного рубежа фактическую линию прекращения огня по состоянию на 1 января 1949 г. В результате около трети площади княжества (западная часть) попала под контроль пакистанской администрации и получила название Азад Кашмир (Свободный Кашмир), а остальная территория отошла к Индии.

26 января 1950 г. вступила в силу принятая 26 ноября конституция Индии, которая была провозглашена республикой. Конституция не только фиксировала основы независимого существования страны, но и фактически определила главные направления деятельности государственных органов в преобразовании всех сторон жизни общества. Были ликвидированы княжества, Индия стала союзом штатов. Правительство Неру инициировало масштабные реформы в экономике, широко использовало плановые методы управления. В своей промышленной политике оно ориентировалось на создание смешанной экономики, допуская сотрудничество с частным капиталом, но оставив ряд ведущих отраслей (оборонная промышленность, черная металлургия, тяжелой машиностроение, добыча полезных ископаемых и др.) исключительно в государственной собственности. Реформы в аграрном секторе были более осторожными (штатам рекомендовалось законодательно гарантировать защиту прав землепользователей, установить предельные размеры индивидуальных земельных владений, реорганизовать на кооперативной основе кредитно-сбытовую систему и т.п.). Были приняты меры для обеспечения общинного развития (распространение передового сельскохозяйственного опыта, создание в деревнях кооперативных объединений и панчаютов). Благодаря политике неприсоединения Индия получила значительную экономическую помощь и от США, Великобритании, Японии и др. западных стран, и от СССР (в разных формах). Планирование и прямая иностранная помощь сравнительно быстро восстановили и нарастили промышленный потенциал Индии (в таких отраслях, как металлургия, добыча полезных ископаемых, электроэнергетика). Экономические достижения, впрочем, не могли обеспечить потребности быстрорастущего населения, особенно сельского.

При проведении масштабных реформ правительство Неру было вынуждено допускать многочисленные компромиссы (с ведущими кастами, собственниками, группами в правящем ИНК и т.д.), что обеспечивало мир между ведущими силами страны, но снижало эффективность экономической и социальной политики. В результате к концу правления Неру страна столкнулась с экономическим застоем, ростом экономического расслоения и финансовым кризисом. В 1962 г. Индия подверглась нападению Китайской Народной Республики и потеряла часть своей территории.

В области федеративных отношений правительство сочетало реформы с жестким подавлением волнений с применением армейских частей. Так, в 1956 г. на этнолингвистической основе были образованы 14 штатов. В 1960 г. правительство удовлетворило требования о разделении штата Бомбей на два новых штата — Гуджарат и Махараштру. В 1965 г. Пенджаб был разделен на штат Пенджаб (с преимущественно сикхским населением) и штат Харьяна с преимущественно индуистским населением. Создание новых штатов на этнолингвистической основе не всегда обеспечивало желаемый результат, и правительство шло на прямое военное вмешательство и подавление сепаратистов (Нагаленд, Мегхалая и др.).



*Коррекция курса Неру: премьер-министр Л. Б. Шастри (1964—1966 гг.).* Назначение на пост премьер-министра Л. Б. Шастри было результатом усиления в ИНК группы партийных функционеров, выразивших интересы крупного сельского и торгово-промышленного капитала (т.н. синдикат). Кроме того, Шастри пользовался популярностью у населения как соратник Неру.

Под давлением, исходившим от этой группы и от международных финансовых институтов, Шастри инициировал ряд структурных реформ в экономике (переориентация государственных инвестиций на сельское хозяйство, опора на современные аграрные технологии и целевая помощь динамично развивающимся хозяйствам, повышение доли частных и иностранных инвестиций в промышленности). Реакция экономики и общества на них была неоднозначной. Некоторое оживление экономической деятельности сочеталось с ростом зависимости от иностранных инвестиций. Негативное влияние на экономический рост оказало увеличение военных расходов из-за второй войны с Пакистаном в 1965 г.

После первых ударов со стороны Пакистана военная кампания развивалась не в пользу индийской армии. Вторая фаза военной кампании была открыта Пакистаном в Кашмире несколько позже, однако Индии сопутствовала удача (ее подразделения остановились недалеко от Лахора), но затем стала ощущаться нехватка вооружений, особенно после введения эмбарго на их поставки со стороны США и Великобритании.

*Реформы премьер-министра Индиры Ганди и раскол ИНК.* Сразу после заключения мирного соглашения с Пакистаном в Ташкенте Шастри скончался от сердечного приступа. ИНК, по-прежнему контролировавший парламент, избрал в январе 1966 г. на пост премьер-министра дочь Дж. Неру Индиру Ганди (в возрасте 39 лет). К этому времени структурные проблемы в экономике, повышенные военные расходы, а также неурожай в течение нескольких лет серьезно обострили ситуацию в стране. Ганди (под давлением Вашингтона и МВФ) приняла решение девальвировать рупию, что имело немедленную негативную реакцию в стране. Общим результатом стало поражение ИНК на выборах 1967 г. Он потерял контроль над 9 штатами из 17 (в двух штатах к власти пришла Коммунистическая партия Индии (марксистская), и сформированные ею правительства начали реформы в популистско-социалистическом духе), потерял много мест в законодательных ассамблеях других штатов, но сумел получить незначительное большинство мест в центральном парламенте. Правительство было вынуждено подавлять волнения крестьян и рабочих, организованные коммунистами в некоторых штатах (Западная Бенгалия, Керала, Андхра Прадеш).

Ганди взяла на себя полномочия по управлению рядом ключевых министерств. Придерживаясь авторитарного стиля руководства, она также пошла на конфликт с консервативной частью ИНК — синдикатом. В 1969 г. Ганди инициировала кампанию по национализации крупнейших индийских банков и провозгласила ориентацию государства на преимущественную помощь бедным слоям населения, что в совокупности ущемляло интересы консервативной части ИНК и социально-экономических групп, которые синдикат представлял. В этих условиях раскол ИНК стал неизбежен, что и произошло в 1969 г. Ганди смогла завоевать доверие значительной части представителей ИНК в индийском парламенте и возглавила коалицию, в состав которой вошли также представители левоцентристских и региональных партий. Консервативная часть ИНК (Индийский национальный конгресс — Организация) стала в оппозицию Ганди и ее «новому ИНК», а также присоединившимся партиям. В 1970—1971 гг. были проведены пятые выборы в нижнюю палату парламента. ИНК во главе с Ганди, проводившей избирательную кампанию под лозунгом «Избавимся от нищеты», завоевал 350 мест. Поражение ИНК-Организации было закреплено на выборах в законодательные ассамблеи штатов в 1972 г., где ИНК Ганди получил большинство мест.

Ганди обрела еще большую популярность в 1971 г. в результате победы страны в третьей индо-пакистанской войне. Война стала результатом стечения ряда событий: на первых после обретения Пакистаном независимости свободных выборах в декабре 1970 г. победу одержала Авами лиг, представлявшая Восточный Пакистан. Президент Пакистана Аюб Хан отказался признать требования расширения автономии Восточного Пакистана. Начались репрессии, от которых в Индию бежали более 10 млн жителей Восточного Пакистана. Все это стало предлогом для Индии начать военную кампанию против Пакистана, который быстро потерпел поражение в своей восточной провинции (к середине декабря 1971 г.). В начале 1972 г. была провозглашена Народная республика Бангладеш.

Быстрая победа Индии над Пакистаном во время третьей войны (не в последнюю очередь благодаря помощи СССР) обеспечила ей доминирование в Южной Азии. Политика, которой придерживались США в этом конфликте (в особенности направление в Бенгальский залив авианосной группы с ядерным вооружением на борту), привела к падению уровня индийско-американских отношений. В мае 1974 г. Индия испытала действующий образец ядерного устройства (военная ядерная программа страны была начата сразу после смерти Дж. Неру и испытания КНР ядерного оружия). Еще в 1972 г. Пакистан развернул собственную ядерную программу и начал курс на более тесные отношения с КНР и исламским миром.

*На пути к кризису и военному положению 1975—1977 гг. Поражение ИНК и первое оппозиционное правительство (1977—1979 гг.).* Внешнеполитические успехи Ганди и усиление ее сторонников в стране не воспрепятствовали затягиванию Индии в экономический и политический кризис. Политический кризис начался с восстановления в 1971 г. права парламента вносить изменения в конституцию, отмененного в 1967 г. постановлением Верховного суда. Верховный суд отверг в 1973 г. эту поправку. В ответ Ганди инициировала замену персонального состава Верховного суда; суд в новом составе подтвердил законность поправки 1971 г. Столь неприкрытое манипулирование правосудием возмутило даже умеренных оппозиционеров и некоторых сторонников Ганди, опасавшихся, что Индия находится на пути к установлению авторитарного режима. Усилия оппозиции были поддержаны значительной частью населения на фоне ухудшения экономической ситуации в стране (повторявшиеся засухи и «нефтяной шок» 1973—1974 гг.). Оппозиционные партии и группы объединились в Народный фронт (Джаната Морча) во главе с авторитетными политиками Д. Нараяном и М. Десаи. Усилия оппозиции привели к поражению ИНК в штате Гуджарат, а также могли обернуться поражениями и в других штатах, охваченных массовыми акциями протеста (например, Бихар). В июне 1975 г. в судебном порядке было подтверждено обвинение Ганди в «коррупционной практике» (на последних парламентских выборах), что могло привести к длительному отстранению Ганди от политической деятельности. Оппозиция развернула кампанию за отставку Ганди (в противном случае Народный фронт обещал организовать акции гражданского неповиновения), и даже близкие соратники премьер-министра рекомендовали ей подать в отставку для разрешения возникшего острого кризиса.

Вместо отставки Ганди убедила президента ввести на территории всей страны чрезвычайное положение, что и было сделано в конце июня 1975 г. Данная мера, применявшаяся только три раза (предыдущие два были связаны с войнами — в 1962 г. с Китаем, а в 1971 г. с Пакистаном), предусматривает ограничение основных гражданских прав и прав человека. Были арестованы многие лидеры оппозиции, введена жесткая цензура.

Обеспеченная столь экстремальным способом передышка позволила Ганди начать реформы («Двадцать пунктов»), реализация которых ранее была крайне затруднительна. Были приняты меры против экономических преступлений и инфляции (в результате цены на потребительские товары действительно снизились), крупных землевладельцев, нача-

лась реализация программы принудительного контроля над рождаемостью. Результатом стало оздоровление экономики, а оборотной стороной успехов — накопление протестного потенциала (из-за замораживания роста заработной платы, принудительной стерилизации и т.п.). Другим неожиданным эффектом режима чрезвычайного положения стало распространение неправительственных организаций, защищающих гражданские права, права женщин и т.п.

Неожиданная отмена чрезвычайного положения в январе 1977 г. и выборы в индийский парламент обернулись, несмотря на экономические успехи, полным поражением ИНК (Ганди не смогла пройти в парламент) и победой оппозиционных партий и движений. Сформированное ими правительство вследствие внутренних разногласий и амбиций лидеров оказалось недолговечным. Попытка наказания Ганди (в ноябре 1978 г. она была избрана в нижнюю палату парламента под флагом ИНК (И), но была лишена парламентского мандата через месяц и подверглась краткому тюремному заключению) вернула ей популярность. Правительственная чехарда привела к роспуску парламента в 1979 г. и новым выборам в 1980 г., на которых ИНК (И) получил более 350 мест в нижней палате парламента.

Новое правительство Ганди столкнулось с нарастанием конфликтов на этнической и конфессиональной почве в ряде штатов. Для восстановления стабильности и подавления волнений использовалась военная сила. Особенно жестоко была подавлена волна сепаратистских выступлений в штате Пенджаб (штурм святыни сикхов — Золотого храма в Амритсаре, и гибель лидера сикхов Д.С.Бхиндранвале и сотен его приверженцев, укрывшихся в храме). 31 октября 1984 г. Индира Ганди была убита своими телохранителями-сикхами.

*Индия после Индиры Ганди: Раджив Ганди (1984–1989 гг.) и недолгие правительства (1989–1990 гг., 1990–1991 гг.).* Буквально на следующий день после смерти Индиры Ганди ее старший сын — Раджив Ганди, был назначен премьер-министром (в нарушение некоторых процедур и традиций). В это время по Индии прокатились сикхские погромы, которые удалось пресечь также с использованием армии (жертвы составили несколько тысяч человек). Новые выборы в парламент были назначены на конец 1984 г. На них ИНК (И) одержал самую впечатляющую за всю свою историю победу — более 400 мест. Раджив Ганди снова стал премьер-министром.

Избранный им политический и экономический курс можно охарактеризовать как умеренно либеральный: были сняты некоторые ограничения на экспорт и импорт, ослаблен бюрократический контроль над предпринимательской деятельностью. Ставка была сделана, прежде всего, на поддержку секторов-лидеров национальной экономики; были несколько урезаны социальные расходы (или они были иначе распределены). Популярность Ганди начала снижаться с 1986 — 1987 гг.; немалый ущерб его репутации принесли коррупционные скандалы, в некоторых из которых он был лично замешан. За время нахождения Раджива Ганди у власти значительно улучшились отношения Индии с США и другими западными странами.

Выборы 1989 г. принесли успех оппозиционным партиям, однако сформированные ими коалиции оказывались недолговечными. В Индии началась перегруппировка социально-политических сил, и партийная система вступила в стадию фрагментации. Начал возрождаться индуистский фактор в политике, выразившийся в активизации традиционалистских и появлению неорационалистских партий.

*Правительство реформ Нарасимха Рао (ИНК) и приход к власти Бхаратия джаната парти.* Выборы 1991 г. проходили в три тура. После первого тура во время предвыборной кампании в результате террористического акта был убит Раджив Ганди, имевший высокие шансы занять пост премьер-министра по результатам новых выборов. ИНК (И) предложил его вдове — Соне Ганди, итальянке по происхождению, стать президентом партии. После ее отказа президентом ИНК (И) стал **Нарасимха Рао**.

По результатам выборов Рао сформировал правительство меньшинства. Во время его нахождения на посту

премьер-министра в стране начались экономические реформы либерального характера, направленные на модернизацию производственной базы страны и ее вхождение в современную «новую экономику». Экономические успехи сочетались с неудачами правительства, оказавшегося неспособным эффективно противостоять подъему традиционалистских сил (результат — всплеск межобщинного насилия). Индийский экономический рост выявил две проблемы (они возникали и ранее): выигрыш от него не получают в равной мере все слои (усиливается расслоение), темпы роста недостаточны для амбициозного стремления (нередко только декларируемого) избавиться от нищеты в стране. Индустриализация и развитие сельского хозяйства ведут также к ухудшению экологической ситуации в стране.

Выборы 1996 г. привели к сравнительному равенству сил в парламенте. В результате в 1996–1998 гг. сменились три правительства (вследствие нестабильности коалиций). Премьер-министр И. К. Гуджрал, поддерживавший курс на либерализацию экономики и обеспечение экономического роста, оставил на некоторое время политику сокращения социальных расходов, способствовал улучшению отношений с двумя наиболее проблемными внешнеполитическими контрагентами Индии — КНР и Пакистаном.

Выборы 1998 г. привели к доминированию в парламенте коалиции, возглавляемой Бхаратия джаната парти. Правительство во главе с ее лидером А.Б. Ваджапай было отправлено в отставку в 1999 г. Прошедшие в сентябре – октябре того же года выборы снова принесли победу коалиции 18 партий (Национальный демократический альянс) во главе с Бхаратия джаната парти. Главой нового правительства опять стал А. Б. Ваджапай. Во время его нахождения у власти либеральные экономические реформы продолжались. В 1998 г. Индия провела новые ядерные испытания, в ответ на что Пакистан через 2 недели осуществил свои ядерные испытания.

Выборы 2004 г. принесли победу ИНК и его союзникам. Было сформировано коалиционное правительство во главе с М. Сингхом (с участием Раштрия джаната дал и нескольких других партий, обеспечивающих его «выживание»). Эксперты утверждают, что действующее правительство пытается совмещать поддержание экономического роста с политикой борьбы с нищетой и бедностью (т.е. восстановлен курс на увеличение социальных расходов для борьбы с «социальной и экономической несправедливостью», на смягчение диспропорций между штатами и слоями населения). Кроме того, подтвержден курс на сохранение секуляризма в индийской внутренней политике.

Новое правительство взяло курс на снижение региональной напряженности: с Пакистаном были заключены соглашения о возобновлении транспортного сообщения и о мерах по снижению вероятности ядерной войны. В 2006 г. Индию посетил президент КНР Ху Цзиньтао. Однако одновременно в Индии произошел всплеск террористической активности, направленной как против индуистов, так и против мусульман. В июле и ноябре 2008 г. вооруженные группировки произвели масштабные нападения на Ахмадабад и Мумбаи. На востоке страны активизировались маоистские повстанцы.

В 2006 г. было подписано соглашение между Индией и США о сотрудничестве в ядерной сфере, предусматривающее возобновление поставок американского ядерного оборудования. Это соглашение столкнулось с большой оппозицией в Индии (против многих его аспектов выступили как БДП, так и левые партии Индии, без внешней поддержки которых правительство ИНК не имело бы больше половины голосов в парламенте). Выборы 2009 г. вновь принесли успех ИНК, получившего значительно больше мест в парламенте (напротив, и левые партии, и блок БДП не смогли повторить результаты пятилетней давности).

\*\*\*

В сфере нациообразования Индия является «жертвой» своей богатой истории и сложной организации общества, имеющей культурные основания.

В индийском академическом сообществе распространена теория, согласно которой процессы нациообразования значительно ускорились в годы британского колониального правления. Утверждается, что многочисленные этносы, лингвистические и конфессиональные группы начали формировать в границах колониальной Индии сферу «общего собственного суверенитета» задолго до того, как развернулась борьба с властью метрополии. Доказательством подобной тенденции считается создание в 1885 г. Индийского национального конгресса, объединившего представителей многих этнолингвистических, конфессиональных и кастовых групп сложносоставного индийского общества.

Процесс нациообразования в условиях британского колониального господства разделил мир социальных институтов и практик на две сферы — материальную и духовную. Материальная сфера — это сфера «внешнего», т.е. экономики, государственного строительства и управления, европейского образования и технологии. В этой сфере метрополия доказала свое превосходство, и ее ценности и образцы изучались и копировались индийцами. Духовная сфера — это сфера «внутреннего», заключающего в себе сущностные черты культурной идентичности. Подражая британским институтам в материальной сфере, надлежало сохранять культурную уникальность. Неудивительно, что просвещенные индийцы в XVIII — XIX вв. приветствовали модернизацию материальной сферы (до известных пределов), но не одобряли британские реформы, затрагивавшие духовную сферу, бросавшие вызов культурной идентичности. Возникновение и активизация национализма в ответ на невнимание британской администрации к требованиям культурного и политического характера стало началом консолидации сложносоставного общества вокруг идеи сначала самоуправления, а потом и образования независимого государства, которое сочетает характерные для западных стран политические институты с традиционной социально-культурной мотивацией политического поведения.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** При разработке конституции Индии ее создатели (во главе с Бхимрао Рамджи Амбедкар) опирались на проверенные временем конституционные образцы Запада, особенно в части изложения основных принципов либерально-демократического устройства и политических прав граждан.

Конституция Индии учредила в стране парламентскую систему правления, образцом для которой выступила британская модель парламентской демократии. Не менее важный источник — конституционный образец США, который был взят в части определения общих принципов разделения трех ветвей власти, учреждения Верховного суда и введения института судебного контроля (англ. *judicial review*), федеративной системы (в модифицированном виде, в том числе со значительными унитарными элементами). Кроме того, в конституции нашли отражение и некоторые положения (преимущественно технического характера) Акта об управлении Индией, принятого британским парламентом в 1935 г.

Конституция Индии, принятая Учредительным собранием 26 ноября 1949 г. и вступившая в силу 26 января 1950 г., состоит из 395 статей и 12 приложений. Это один из самых подробных и длинных Основных Законов в мире. Конституция Индии также является одной из самых часто изменяемых и дополняемых из ныне действующих в мире (благодаря сравнительно простой процедуре): с момента принятия — около 100 поправок. В 2006 г. было внесено 94-е изменение в конституцию.

Важная черта конституции, определяемая спецификой страны, связана с принятием принципов, имеющих целью устранение несправедливых традиционных социальных

отношений в Индии (касты, притесняемые меньшинства и племена) и повышение благосостояния граждан. Поэтому в соответствии с конституцией государство обязано обеспечить гражданам средства к существованию, проводить политику, которая препятствует концентрации богатства или собственности, защищать культурные и экономические интересы малоимущих социальных слоев, особенно зарегистрированных каст (бывших неприкасаемых) и племен. Для достижения этих и подобных целей (справедливости, свободы, равенства и братства) конституция содержит подробное перечисление основных («фундаментальных») прав (ч. III) и «директивных принципов государственной политики» (ч. IV), а также небольшой список обязанностей граждан (ч. IVA). «Директивные принципы государственной политики» (это положение было заимствовано из конституции Ирландской республики) указывают, на каких основаниях должна строиться государственная политика для реализации основных прав и свобод граждан Индии. Особенность этой части конституции заключается в том, что она не имеет юридической силы, т.е. ни один суд не может вынести решение о незаконности государственной политики в какой-то области на основании противоречия с ч. IV конституции.

Конституция наделяет всех граждан Индии в индивидуальном и коллективном порядке следующими основными правами:

- равенство перед законом, гарантия защиты против всех видов дискриминации на основе религиозной, кастовой, расовой, половой принадлежности («неприкасаемость» была отменена), места рождения и обеспечение равноправия при устройстве на работу в государственном секторе;

- свобода слова и самовыражения, объединения в ассоциации, союзы и движения, свобода в выборе места пребывания и профессии (некоторые ограничения вызваны требованиями обеспечения безопасности государства, отношений с другими государствами, общественного порядка и морали);

- запрещение всех форм угнетения и использования насильственного труда, труда детей (до 14 лет) и контрабанды людей;

- свободы совести и вероисповедания;
- право любого сообщества граждан на сохранение культурной, языковой самобытности и право меньшинств на создание своих образовательных учреждений;

- право на проведение конституционных мероприятий для усиления действия основных прав и др.

В 1993 г. в интересах улучшения ситуации с соблюдением прав человека был принят Акт о правах человека (другое название — Акт о защите прав человека), учредивший Национальную комиссию по правам человека, которая наделяется существенными полномочиями (в том числе имеет право вести расследования и предписывать правительственным учреждениям меры по пресечению нарушений прав и восстановлению справедливости) по контролю над соблюдением прав человека в стране. Аналогичные комиссии могут быть созданы в индийских штатах.

Индия — суверенное, социалистическое, светское, демократическое, федеративное (как союз штатов, отсюда еще одно официальное название — Индийский союз) государство с республиканской формой правления (характеристики «социалистическое и светское» были внесены в 1976 г. с принятием 42-й поправки к конституции).

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** В Индийском союзе конституционно закреплена и реализован принцип разделения властей на исполнительную, законодательную и судебную. Аналогичный принцип реализован и на уровне составных частей Индийского союза — штатов и союзных территорий.

Несмотря на высокий уровень централизации федеративной (союзной) системы в Индии присутствует еще одно измерение разделения властей и полномочий — между Индийским союзом и его составными частями (штатами и союзными территориями).

Разделение властей в Индии имеет значительную специфику: общая схема разделения заимствована из опыта США (в том числе в части федеративного устройства), но с существенными элементами британской системы парламентского правления. В результате, **отсутствуют раздельные источники формирования исполнительной и законодательной ветвей власти.** Так, правительство как орган исполнительной власти ответственно перед парламентом и формируется на его базе, т.е. правительство зависит от парламента. Президент Индийского союза выбирается коллегией выборщиков в составе обеих палат парламента и легислатур составных частей Союза. Президент как (формально) глава исполнительной власти действует по рекомендации совета министров. Таким образом, **власть президента над правительством невелика.**

Взаимоотношения исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти также не отличаются полной раздельностью. Судебная ветвь власти располагает возможностью **судебного контроля.** Однако законодательная ветвь власти (парламент Союза) определяет режим функционирования судебной ветви власти (через поправки к конституции). Исполнительная ветвь власти контролирует назначение судей и материальные условия отправления правосудия, но не может в одностороннем порядке смещать судей без опоры на законодательную ветвь власти.

Несмотря на формальную схему разделения властей в конституции и на практике имеет место не раздельность, а значительные пересечения их компетенций во многих областях и большие возможности влияния друг на друга.

Стабильность конституционной структуры в этих условиях обеспечивается: **институтом президента, профессиональной государственной службой, стабильным Верховным судом,** пользующимся значительным доверием в обществе. Таким образом, в Индии реализована сложная схема сдержек и противовесов, отличающаяся от классической американской, но достаточно эффективная для поддержания демократии в стране. Разрушение демократии возможно только при условии всеобъемлющего стремления всех ветвей власти и социально-политических сил сделать это, что в условиях многопартийности и многосоставности общества маловероятно.

**Особенности исполнительной власти.** Исполнительная власть в Индийском союзе представлена президентом, вице-президентом и советом министров во главе с премьер-министром.

Президент Индии — глава исполнительной власти Союза, главнокомандующий его вооруженных сил. В конституции отсутствует прямое положение о том, что президент Индийского союза является главой государства, но фактически он исполняет эту роль, а роль главы исполнительной власти — вторичная функция, поскольку президент несамостоятелен в своих действиях (за некоторым исключением), так как обязан подчиняться рекомендациям совета министров (поправка 42, принятая в 1976 г.). Президент назначает премьер-министра, однако на этот пост, как правило, выдвигается лидер партии (коалиции), имеющей большинство в нижней палате союзного парламента. Кандидатуры министров, которые официально утверждаются президентом, предлагает премьер-министр. Президент также назначает губернаторов штатов, председателя Верховного суда (и по его рекомендации — членов Верховного суда) и членов Высших судов штатов (после консультаций с председателем Верховного суда Индии и губернатором соответствующего штата).

Законодательные акты индийского парламента и частичные акты штатов вступают в силу после подписания их президентом. Президент не может отказать в подписании билля (законопроекта), но имеет право отправить его на повторное рассмотрение и переголосование обеими палатами, после чего уже не может отклонить его подписание. Президент не может отказать в подписании финансового закона. Президент участвует в законодательной деятельности (обладает правом законодательной инициативы) во время перерывов

в работе парламента, который должен утвердить или отклонить президентские указы (равные по силе парламентским актам) в течение 6 недель после начала парламентской сессии. Глава государства имеет право объявлять чрезвычайное положение в стране (англ. *Emergency Rule*) или отдельных штатах (т.е. распустить правительство штата и ввести прямое президентское правление — англ. *President's Rule*) «ввиду несостоятельности конституционного механизма», в случае серьезной угрозы безопасности из-за внешней агрессии или «внутренних беспорядков». Чрезвычайное положение в стране отменяется через два месяца после введения, если обе палаты парламента проголосуют за его отмену. Чрезвычайное положение обычно длится 6 месяцев и может быть продлено на 1 год (прямое президентское правление в штате Джамму и Кашмир в 1990-е гг. действовало более 5 лет). Президент располагает полномочиями издавать в период чрезвычайного положения законы, обязательные для исполнения во всех штатах страны. Чрезвычайное положение (в форме прямого президентского правления в штатах) — весьма распространенная практика: в 1947—1966 гг. вводилось 10 раз, в 1966—1977 гг. и 1980—1984 гг. (премьер-министр Индира Ганди) — 41 раз.

Президент избирается на пятилетний срок членами обеих палат федерального парламента и легислатурами штатов. Президент может быть переизбран на второй срок.

Вице-президент, избираемый обеими палатами федерального парламента, председательствует (по должности) в верхней палате парламента — совете штатов. Если президент будет отстранен от должности, подаст в отставку или скончается, то вице-президент (до выборов нового президента в течение 6 месяцев) будет исполнять его обязанности в полном объеме. Также он исполняет обязанности президента, если последний временно не способен по какой-то причине исполнять свои функции (до восстановления такой способности).

Совет министров — орган исполнительной власти, призванный содействовать исполнению президентом его конституционных обязанностей: согласно ст. 74 конституции, совет министров помогает и советует президенту, который обязан действовать в соответствии с такими рекомендациями. Если президент не согласен с рекомендациями совета министров, он может просить его пересмотреть такие рекомендации и после их пересмотра (даже если фактически рекомендации не претерпели изменения) обязан действовать в соответствии с ними. Члены совета министров назначаются президентом по представлению премьер-министра. Премьер-министр может предложить президенту утвердить министром кандидата, не являющегося членом парламента. В этом случае кандидат может избираться в парламента или стать членом парламента по назначению в течение 6 месяцев (если этого не произошло, он лишается должности министра). Совет министров состоит из министров кабинета, государственных министров, заместителей министров. Во главе совета министров — премьер-министр, являющийся, как правило, лидером партии большинства в парламенте (или коалиции большинства) и утвержденный президентом. Премьер-министр может совмещать исполнение своей должности с руководством каким-либо ключевым министерством; министры также могут совмещать руководство несколькими министерствами (премьер-министр Нарасимха Рао к августу 1995 г. руководил 13 министерствами; действующий премьер-министр М. Сингх руководит 6 министерствами). При отборе кандидатов во внимание принимаются не только профессиональные и личные качества, но и принадлежность к различным группам правящей партии или коалиции, кастам, религиозным или этническим группам, регионам. Кабинет во главе с премьер-министром коллективно ответствен перед нижней палатой парламента.

Хотя совет министров обладает, согласно конституции, наиболее значимыми исполнительными полномочиями, уже не одно десятилетие наблюдается усиление Канцелярии премьер-министра, являющейся внеконституционным органом, состоящим из высокопоставленных кадровых государ-

ственных служащих. Это позволяет даже при частой смене состава правительства (премьер-министр Раджив Ганди в 1984 — 1989 гг. 36 раз менял состав совета министров, т.е. в среднем раз в 7 недель) не парализовать ежедневную деятельность исполнительной ветви власти.

**Главы государства (президенты)**

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Р. Прасад	ИНК	1950 — 1962
С. Радхакришнан	ИНК	1962 — 1967
З. Хусейн	ИНК	1967 — 1969
В. В. Гири	ИНК	1969 — 1974
Ф. А. Ахмед	ИНК	1974 — 1977
Н. С. Редди	Джаната парти	1977 — 1982
Г. З. Сингх	ИНК(И)	1982 — 1987
Р. Венкатараман	ИНК(И)	1987 — 1992
Ш. Д. Шарма	ИНК(И)	1992 — 1997
К. Р. Нараянан	ИНК(И)	1997 — 2002
А. П. Д. А. Калам		2002 — 2007
П. Патил	ИНК	с 2007 г. — н.в.

**Главы правительства (премьер-министры)**

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Дж. Неру	ИНК	1947 — 1964 (занимал пост дольше других)
Л. Б. Шастри	ИНК	1964 — 1966
И. Ганди	ИНК	1966 — 1977
М. Десаи	Джаната парти	1977 — 1979
Ч. Сингх	Лок Дал	1979 — 1980
И. Ганди	ИНК(И)	1980 — 1984
Р. Ганди	ИНК(И)	1984 — 1989
В. П. Сингх	Джаната Дал	1989 — 1990
Ч. Шекхар	Джаната Дал (С)	1990 — 1991
П. В. Нарасимха Рао	ИНК(И)	1991 — 1996
А. Б. Ваджапай	БДП	1996 — 1996 (занимал пост всего 16 дней)
Х. Д. Деве Говда	Объединенный Фронт	1996 — 1997
И. К. Гуджрал	Объединенный Фронт	1997 — 1998
А. Б. Ваджапай	БДП	1998 — 2004
М. Сингх	ИНК	с 2004 г. — н.в.

**Особенности законодательной власти.** Законодательная ветвь власти в Индийском союзе представлена двухпалатным парламентом (хинди *Sansad*), состоящим из Совета штатов (хинди *Rajya Sabha*) — верхняя палата, и Народной палаты (хинди *Lok Sabha*) — нижняя палата. Согласно ст. 79 конституции, президент также является частью парламента.

Совет штатов является представительным органом субъектов федерации. В его составе насчитывается не более 250 человек (на начало июля 2005 г. — 244 человека). Члены совета штатов избираются законодательными ассамблеями соответствующих штатов и союзных территорий на основании квот, определяемых по материалам переписи населения. Президент может назначить до 12 представителей совета на срок 6 лет на основании их вклада в литературу, науку, искусство и их общественной деятельности. Совет штатов не подлежит роспуску; одна треть его состава обновляется каждые два года. Совет штатов располагает законодательной инициативой (за исключением финансовых законов).

Максимально допустимое количество членов Народной палаты (располагает законодательной инициативой по всем

вопросам, имеющим отношение к союзной компетенции, за исключением учреждения новых гражданских служб) — 552 человека; из них 530 избираются прямым голосованием в избирательных округах штатов (квота по штатам определяется по материалам переписи), до 20 — прямым голосованием от союзных территорий, 2 могут быть назначены президентом для представительства англо-индийского сообщества (если президент сочтет, что оно представлено недостаточно). Предусмотрены конституционные процедуры роспуска нижней палаты парламента. В условиях чрезвычайного положения в стране парламента может продлить полномочия нижней палаты сроком до 1 года.

Совет министров несет ответственность только перед Народной палатой (может выразить вотум недоверия правительству и потребовать его смещения). Законы, имеющие отношение к финансовой сфере, принимает только Народная палата. Президент обладает правом распустить ее раньше по рекомендации премьер-министра или в случае отставки правительства. Совет штатов имеет особые полномочия по инициированию закона (с последующим его принятием парламентом), относящегося к компетенции штатов, или по созданию какой-либо государственной гражданской службы в интересах Союза и штатов (с последующим принятием парламентом соответствующего закона).

Существенные законодательные инициативы исходят от кабинета министров и высокопоставленных чиновников и затем оформляются в одной из палат парламента. Законопроекты (билли) должны пройти через обе палаты парламента прежде, чем попадут к президенту на утверждение и станут законами (актами). Совет штатов располагает правом вето на все законы, за исключением финансовых (англ. *Money Bill*). Преодолеть вето верхней палаты возможно на совместном заседании палат, на котором члены палат имеют по одному голосу, что обеспечивает преимущество нижней палаты парламента. После прохождения финансового закона в нижней палате, он передается на рассмотрение Совету штатов, который должен в течение 14 дней вернуть его с соответствующими рекомендациями нижней палате; она может принять или отклонить эти рекомендации. Если рекомендации Совета штатов приняты, то такой закон считается принятым обеими палатами, если нет — то он все равно считается прошедшим через обе палаты, но принятым нижней палатой без учета рекомендаций, сделанных Советом штатов.

Кроме законотворчества парламента Индии осуществляет функцию **парламентского контроля** над исполнительной ветвью власти и действует в интересах защиты гражданских прав и свобод посредством резолюций, предложений о прекращении прений, обсуждений и запросов министрам и т.п.

В случае нарушения президентом конституции любая из палат парламента (требуется резолюция, принятая большинством в две трети палаты) может инициировать процедуру импичмента. После принятия такой резолюции расследование ведется палатой (при поддержке соответствующих служб), не выдвигавшей обвинения против президента. Если результатом расследования становится резолюция (принимается двумя третями состава палаты, проводившей расследование), в которой обвинения признаны подтвержденными, то такая резолюция означает автоматическое отстранение президента от должности.

**Особенности судебной власти.** Одним из факторов, обеспечивающих стабильность индийской федеративной демократии, является судебный контроль и истолкование законов судами (англ. *judicial review*): в этом отношении Индия изначально последовала за опытом США.

Во главе судебной иерархии — Верховный суд, который имеет право интерпретировать конституцию, консультировать президента и решать любые судебные вопросы, в том числе разрешать противоречия между правительством Индийского союза и правительствами штатов и союзных территорий. Главу Верховного суда назначает президент, остальные судьи Верховного суда — президентом по согласованию с главой Верховного суда и другими судьями верхов-



ного суда и/или высших судов штатов. Отстранить судей можно только по решению парламентского большинства.

Высшие суды функционируют на уровне штатов. Конституция позволяет иметь один суд для нескольких штатов (всего их 18). Далее следуют суды более низкого уровня, вплоть до народного суда в деревнях (хинди *lok adalats*).

Соперничество между принципами парламентского суверенитета (только парламент может законодательствовать и менять законы, включая конституцию) и судебного контроля (суды могут отменять законы и интерпретировать конституцию) идет с 1951 г. После отмены Верховным судом существенных законов в начале 1970-х гг. в 1976 г. была принята 42-я поправка к конституции страны, которая передавала полномочия в области судебного контроля и истолкования законов судами федеральному парламенту (характерно для британской парламентской системы). В последующие годы приняты поправки, восстанавливающие некоторые полномочия Верховного суда.

В целом, Верховный суд и высшие суды в составных частях Союза играют важную роль в защите прав и свобод граждан и до сих пор рассматриваются как обладающие большой легитимностью, несмотря на значительную политизацию судебной системы начиная с 1970-х гг.

**Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.).** Созданные в 1950 г. штаты унаследовали границы бывших провинций Британской Индии и княжеств, вошедших в состав Индийского союза в 1947 г. Многие мелкие княжества были объединены, а некоторые присоединены к более крупным штатам.

Конституция предусматривает значительное число институциональных механизмов, обеспечивающих высокую степень централизации всей федеративной структуры, тем не менее на практике обеспечивается значительная автономия этнических, лингвистических, религиозных и др. групп (в том числе посредством создания обладающих автономией районов внутри существующих штатов). Существенной характеристикой федеративной системы является то, что ее составные части не имеют собственных конституций.

В конституции Индии достаточно четко прописаны законодательные компетенции федеральных (точнее, союзных) правительства и парламента, штатов и предметы совместного ведения. К ведению федерального правительства относятся внешняя и оборонная политика, телекоммуникации, железные дороги, налогообложение в промышленности и в сфере услуг, валютное регулирование (всего 97 положений). Штаты могут законодательствовать (и проводить в жизнь соответствующие решения) в том, что касается поддержания правопорядка, налогообложения в сельском хозяйстве и т.п. (всего 66 положений). Кроме того, исключительно в ведении федерального правительства находятся вопросы создания и/или упразднения штатов, изменения их границ и слияния штатов. В сфере совместного ведения (уголовное и брачное законодательство, экономическое и социальное планирование, социальное обеспечение, образование, демографический контроль и т.п. — всего 47 положений) решения федерального правительства и парламента имеют приоритет. В случае если какой-то предмет ведения не указан в конституции, он автоматически относится к сфере ведения федерального правительства. Кроме того, оно может создавать и прекращать существование союзных территорий. Таким образом, конституция обеспечивает значительную (преобладающую) роль Центра в индийской федеральной системе.

С 2000 г. (после соответствующих изменений в конституции) индийская федерация (официально именуется **союзом**) состоит из 28 штатов и 7 союзных территорий. К числу штатов относятся: Андхра Прадеш, Аруначал Прадеш, Ассам, Бихар, Гоа, Гуджарат, Джамму и Кашмир, Джаркханд, Западная Бенгалия, Карнатака, Керала, Мадхья Прадеш, Манипур, Махараштра, Мегхалая, Мизорам, Нагаленд (Naga Прадеш), Орисса, Пенджаб, Раджастан, Сикким, Тамилнад, Трипура, Уттар Прадеш, Уттаранчал, Харьяна, Химачал Прадеш, Чхаттисгарх.

К числу союзных территорий относятся: Андаманские и Никобарские острова, Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу,

Дели (называемый национальной столичной территорией), Лакшадвип, Пондишери, Чандигарх.

Губернаторы штатов назначаются президентом по представлению совета министров. Хотя процедура назначения делает губернатора весьма зависимым от федеральных властей, губернатор имеет процедурные возможности распустить совет министров штата, законодательную ассамблею, а также отложить одобренный законодателями штата законопроект и направить его на новое рассмотрение. Его полномочия в штате аналогичны правам президента в Центре. В случае серьезного конфликта с легислатурой штата губернатор имеет право направить спорный закон для дальнейшего рассмотрения президенту. Важнейшей прерогативой губернатора является его право назначать главу совета министров штата (главный министр штата), полномочия которого в органах власти штата аналогичны положению премьер-министра на федеральном уровне (выбор также основывается на тех же принципах, что и в Центре). Право назначения главного министра штата обеспечивает губернатору преимущественные политические позиции в тех штатах, где ни одна из партий не в состоянии обеспечить большинство в законодательной ассамблее.

В организации исполнительных и законодательных органов власти субъектов федерации наблюдается разнообразие (равно как и различия в объеме их полномочий).

В пяти штатах — Бихар, Джамму и Кашмир, Карнатака, Махараштра, Уттар Прадеш — законодательная власть представлена двухпалатными легислатурами (вторые палаты — законодательные советы (хинди *Vidhan Parishad*), а в остальных — однопалатными законодательными ассамблеями (хинди *Vidhan Sabha*).

Союзные территории имеют другой статус в структуре Индийского союза, обладают меньшей автономией. Во главе этих образований — назначенные из Центра чиновники (министры), лейтенант-губернаторы, утверждаемые президентом. Схема управления территориями напоминает скорее унитарную модель; большая часть управленческих решений принимается в Центре и доводится до территорий в виде директив. Однако уровень внутренней автономности этих территорий высок за счет предоставления крупным сегментам (племенам, этнолингвистическим группам, конфессиям и др. социальным группам) значительной самостоятельности в определении собственного уклада жизни при минимальном внешнем воздействии. Дели обладает существенно большими полномочиями, что вынудило власти даже сделать официальное заявление, что Дели является не штатом, а союзной территорией. Союзная территория Пондишери, как и Дели, имеет выборную законодательную ассамблею.

Принятая в 1963 г. поправка к конституции устанавливает, что любые действия и выступления, направленные на выход из Союза, не пользуются защитой конституции. В последние годы сепаратистские движения, выступающие за отделение (сецессию), действуют в пяти штатах. Помимо исламских экстремистов в штате Джамму и Кашмир, добивающихся его присоединения к Пакистану, весьма серьезную проблему представляет ситуация в Пенджабе, считающемся важным стратегическим районом Индии и ее «сельскохозяйственным сердцем». Сикхские националисты в Пенджабе, активизировавшиеся в начале 1980-х гг., требуют пересмотра его границ (территориальные претензии к трем соседним штатам), а также внесения изменений в конституцию Индийского союза с целью повышения статуса штата и передачи его новым властям полномочий в полном объеме во всех областях, кроме обороны, внешней политики и валютно-финансовой политики.

Правительство Союза справедливо опасается, что значительные уступки по расширению автономии субъектов, в первую очередь штату Пенджаб, спровоцируют аналогичные требования со стороны других штатов, тем самым будут поставлены под угрозу основания федерации. В свойственной ему централизаторской манере федеральное правительство идет на объективно назревшие изменения федеративной структуры; под его контролем в ноябре 2000 г. было создано 3 новых штата.



**Местное управление и самоуправление.** Штаты в Индии состоят из округов, или дистриктов (хинди *zila*, англ. *district*), которые в интересах управления делятся на городские, полугородские и сельские районы (хинди *tahsils, taluqs*). В сельской местности последние подразделяются на «блоки коммунального развития» (англ. *community development blocks*), в состав которых входит до 100 деревень. Соответственно, каждый уровень имеет свои органы управления: деревня — панчайт (хинди *gram panchayat*), глава которого входит в совет «блока коммунального развития» (хинди *panchayat samiti*). Совет «блока коммунального развития» избирает своего представителя для совета дистрикта (хинди *zila parishad*). В наиболее крупных городах создаются муниципальные корпорации (членов совета выбирают на основе всеобщего избирательного права), а в менее крупных городах существуют муниципальные советы (около 1500).

Министерства и агентства правительства Индийского союза имеют территориальные представительства практически на всех упомянутых уровнях административно-территориального деления.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** При формировании современных политических институтов Индии фактор внешних влияний играл **определяющую роль** (XIX — первая половина XX в.), однако национальный политический класс страны оказался способен добровольно воспринять или вынужденно заимствовать (в целях достижения независимости) иностранные институциональные образцы, адаптировав их под специфические национальные условия. Фактически британские колониальные власти в конце XVIII — XIX в. взяли на себя ответственность за формирование системы управления страной по британскому образцу, постепенно подготавливая национальные кадры для системы управления и расширяя их автономию.

После определения конституционных основ Индийского союза (конституция была разработана представителями индийского политического класса, а не «дарована» метрополией) и принятия конституции политические институты Индии функционируют и развиваются самостоятельно, без существенного давления извне. Они реагируют, прежде всего, на внутренние вызовы и требования. Внешние влияния в настоящее время носят косвенный, вторичный характер, за исключением политики Индийского союза в отношении штата Джамму и Кашмир, которая является ответом на вмешательство извне.

**Внутренние конфликты и расколы.** Индия может быть охарактеризована как относительно нестабильная страна, если ориентироваться на количество текущих конфликтов (разной степени интенсивности, преимущественно малой).

В силу многосоставности индийское общество «расколото» по многим основаниям, в том числе **социальным** (неравенство в доступе к образованию, информации, ценностям национальной и мировой культуры для тех или иных сословно-кастовых, конфессиональных, этнических групп индийского общества, фактическое сохранение сословно-кастовых групп), **экономическим** (неравенство в распределении доходов между социальными группами и регионами, секторами экономики, коэффициент Джини — 36,8), **политическим** (его результат — неодинаковый уровень политического участия по слоям населения и регионам), **пространственно-географическим** (асимметричность развития регионов, разрывы между городами и деревнями). Специфика данных расколов — их открытый характер, политизация и вмешательство в политику неполитических факторов, что зачастую приводит к вспышкам насилия.

В обобщенном виде эти «расколы» можно представить как противоречивое сосуществование в Индии развивающегося индийского гражданского общества, составляющих его основу «средних классов» (по некоторым данным, их

численность за последнее десятилетие почти удвоилась и превышает 200 млн человек, а ряд индийских экспертов называют цифры 300 — 350 млн человек), с одной стороны, и количественно преобладающих, устойчиво воспроизводящихся маргинальных слоев, фактически оттесненных, несмотря на усилия государства, на периферию процесса развития — с другой.

По данным неправительственного индийского Института управления конфликтами, в 1994 — 2004 гг. в различных внутренних конфликтах погибли почти 50 000 человек (гражданские и военные жертвы, а также боевики), в том числе в Джамму и Кашмире — 30 915 человек. Существует тенденция к увеличению числа конфликтов за пределами Джамму и Кашмира.

В число таких конфликтов входят:

— конфликты на этнической и религиозной почве (межобщинные (англ. *communal*): столкновения индуистов и мусульман — последняя серьезная вспышка насилия произошла в штате Гуджарат в феврале 2002 г. и привела к значительным жертвам (более 2500 человек) и исходу 120 000 мусульман из постоянных мест проживания в этом штате, подобные столкновения и теракты наблюдались с начала 1990-х гг. по всей территории страны; индуистов и христиан — особенно во второй половине 1990-х гг., сикхов и индуистов; конфликты между кастами;

— конфликты, связанные с федеративным устройством Индии (требования большей автономии со стороны существующих штатов, например, Пенджаба; требования создания новых штатов со стороны этнических и лингвистических групп, например, в штатах Бихар, Уттар Прадеш, Западная Бенгалия, северо-восточных штатах);

— конфликт в штате Джамму и Кашмир (с участием внешней стороны — Пакистана и международных террористических групп).

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Официально провозглашенная политическая идеология отсутствует.

Однако между политико-идеологическими позициями общенациональных политических партий наблюдается немало общих моментов, несмотря на отсутствие официальной идеологии и идеологический плюрализм.

Конституция Индийского союза (особенно в части 4 «Директивные принципы государственной политики», а также заявленных в преамбуле целей) носит скорее социалистический характер. Во время доминирования ИНК в государственной политике отмечалось присутствие значительных социалистических элементов. Некоторые индийские исследователи используют термины «социализм Неру», «прагматичный социализм» и т.п. При этом следует отметить, что термин «социалистический» воспринимается в Индии как «социал-демократический» («социалистические» страны назывались «коммунистическими»).

Идеологиям (идеологическим программам) основных общенациональных партий Индии свойственно наличие двух общих моментов — национализма и ориентации на развитие.

Национализм (как общий элемент) строится по формуле «экономическая независимость плюс политический суверенитет плюс самостоятельная внешняя политика». Для правившей недавно Бхаратия джаната парти (БДП) и связанных с ней по коалиции (правых) партий эта версия дополняется индуистским национализмом (впрочем, для БДП, являющейся ответственной партией, — в несколько смягченной версии: в последнее время она декларирует верность и принципам национализма и хиндутвы (индусскость) и равного уважения всех религий).

Развитие как элемент идеологических программ предполагает превращение Индии в развитое и стабильное в социально-экономическом и политическом (демократическое парламентское светское) отношении государство, ориентацию на удовлетворение интересов массовых слоев общества (хотя бы политических), преодоление различных форм отсталости.

Для центристских (ИНК) и левоцентристских партий, в том числе коммунистов, под развитием понимаются также: сохранение ограничений на деятельность крупного капитала и соединение политической и социальной демократии для удовлетворения интересов массовых слоев общества.

По экспертным оценкам, политико-идеологический фактор для центристских, левоцентристских и правых партий играет второстепенную роль, поэтому в 1980—1990-х гг. позиции партий по основным вопросам развития страны сближались. Политико-идеологический фактор по-прежнему сохраняет актуальность для индийских коммунистических партий, выступающих в целом против приватизации и курса либеральных реформ 1990-х гг. и требующих активизации усилий государства для обеспечения социальной справедливости (социальная демократия).

В целом, в многосоставном индийском обществе политическая идеология имеет эклектичный характер, прагматично совмещая разные элементы.

В настоящее время политико-идеологические конфликты и расколы (по линии «левые — правые»), которые бы угрожали целостности политической системы, не отмечаются.

Слияния и дробления в индийской партийной системе определяются преимущественно неидеологическими факторами, например, личными амбициями лидеров (и верностью их последователей), политической конъюнктурой и т.п.

Более серьезную угрозу представляет проникновение религиозного фактора в политику (или смягчение принципа жесткого отделения религии от политики), происходившее в 1980—1990-х гг. На этой основе появляются и усиливаются традиционалистские и неотрадиционалистские партии.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Индия — светское государство, что подтверждено конституцией. Дискриминация по религиозному признаку запрещена. Разделение религии и политики декларируется и в целом соблюдается, хотя в 1990-е гг. наметился отход от этого принципа (см. ниже).

В политической практике современной Индии религиозный фактор присутствует в деятельности политических партий (преимущественно индуистских и мусульманских). Иное его проявление — локальные столкновения представителей различных конфессий, исламистский и индуистский терроризм. Государство берет на себя функцию поддержания мира между конфессиями и реализует ее довольно последовательно: Индия имеет опыт раскола по религиозному признаку (разделение на Пакистан и собственно Индию), а также значительные по численности меньшинства. Поэтому политическое доминирование одной из конфессий в стране — индуистской, сейчас сочетается с предоставлением значительной автономии для других конфессий, их вовлечением в политическую жизнь.

Индия — многоконфессиональная страна. Во время переписи 2001 г. определили свою принадлежность:

828 млн человек (80,5%)	к индуизму (индуисты);
138 млн человек (13,4%)	к исламу (мусульмане);
24 млн человек (2,3%)	к христианству (христиане);
19 млн человек (1,9%)	к сикхизму (сикхи);
8 млн человек (0,8%)	к буддизму (буддисты);
4,2 млн человек (0,4%)	к джайнизму (джайны).

6,6 млн чел определили свою принадлежность к иным религиям и вероисповеданиям, в том числе различным племенным.

Около 0,7 млн чел не определили свою конфессиональную принадлежность.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Правоохранительные функции в Индии отправляются совместно Союзом и его составными частями (выполняют большинство повседневных полицейских функций). В прямом подчинении Индийского союза находятся: Центральное бюро расследований, пограничная охрана, Центральные резервные полицейские силы и некоторые другие.

Вооруженные силы Индийского союза поддерживают традицию невмешательства во внутреннюю политику: в отличие от большинства освободившихся от колониальной зависимости стран в Индии за почти 60 лет независимости не было ни одного военного переворота.

**Особенности партийной системы.** Партии занимают центральное место в политическом процессе в Индии. Они выполняют следующие функции: вводят в политику ранее не участвовавшие социальные группы (политические интегрируют социум), выражают политические, социальные и пр. интересы в политике, способствуют урегулированию конфликтов в сфере гражданских отношений (конфликты институционализируются, ограничиваются правилами), структурируют (организуют и направляют, вводя в законы «рамки» участие граждан в политическом процессе, формируют политическое лидерство в стране, обеспечивают «обратную связь» между государством и обществом, между Индийским союзом и его составными частями, между различными группами на всех уровнях административно-территориального устройства страны.

Партийная система Индии имеет сложную структуру и богатую историю. В первых после обретения независимости всеобщих выборах участвовали более 100 партий и политических групп, однако наибольших успехов в общенациональном масштабе до своего раскола добивался Индийский национальный конгресс (ИНК), учрежденный в 1885 г.

Партии в Индии подразделяются на «партии штатов» (региональные) и «национальные»: на 2003 г. «партий штатов» насчитывалось 50, «национальных» — 6. Партии в Индии должны пройти процедуру регистрации (не является обязательной для политических движений и групп), что дает кандидатам зарегистрированных партий некоторые преимущества на выборах (например, возможность использовать закрепленные за партией символы в избирательных бюллетенях). Партия признается (регистрируется) в качестве «партии штатов» (или региональной) в двух случаях:

1) если она занималась политической деятельностью на протяжении 5 лет без перерывов, на последних выборах провела или не менее 1 своего кандидата на каждые 25 мест в народной палате (нижняя палата федерального парламента), или не менее 1 своего кандидата на каждые 30 мест в законодательной ассамблее штата;

2) на последних выборах в этом штате в Народную палату (нижняя палата федерального парламента) или законодательную ассамблею штата получила не менее 6% от общего количества действительных бюллетеней, поданных в этом штате.

Партия, зарегистрированная как «партия штатов» не менее чем в 4 штатах, автоматически получает статус всеиндийской («национальной») партии. Если партия не сможет на следующих выборах выполнить требования, зафиксированные для «партии штатов» и/или для «национальной партии», то лишится соответствующего статуса.

Сейчас отмечается рост влияния партий (как результат федеративной структуры Индии и ослабления ИНК), отстаивающих интересы штатов, в которых они образовывались. В 1990-е гг. даже крупные индийские партии вынуждены были вступать в коалиции на национальном и региональном уровнях. Поскольку в таких коалициях участвуют партии и группы с отличающимися политическими платформами и амбициозными лидерами, коалиции недолговечны. Наблюдается частый переход лидеров и поддерживающих их групп из партии в партию для достижения личных политических целей; нарастают неустойчивость и фрагментированность партийной системы. Предпринимаемые меры для предотвращения такой практики, в том числе конституционная поправка 1985 г. о лишении (в большинстве случаев) членства в национальной или региональной легислатуре за смену партийной принадлежности, не дают ожидаемых результатов.

Фактором, влияющим на партии, является коррупция: в глазах избирателей партийная система Индии — крайне кор-

румпирована, что является одним из источников нестабильности существующих партий (коррупционные скандалы).

**Индийский национальный конгресс (ИНК)** полностью доминировал в политике независимой Индии до 1969 г., когда от ИНК откололось консервативное крыло — Индийский национальный конгресс — Организация. Оппозиционным партиям и ранее удавалось добиваться контроля над более чем половиной мест в нижней палате парламента и легислатурах штатов, однако они не могли по ряду причин действовать скоординированно против ИНК. Считается, что успехи ИНК определялись ее стратегией ориентации на ключевые фигуры в избирательных округах (преимущественно авторитетных представителей касты землевладельцев, опиравшихся на разветвленную сеть кастовых, родственных и экономических связей, обеспечивавшую необходимые голоса на выборах). Конгресс потерпел свое первое поражение в 1977 г. ИНК-Организация вошла в состав Джаната парти, а его лидер Морарджи Десаи стал премьер-министром. Новый раскол ИНК произошел после поражения на выборах в 1977 г. — начале 1978 г. Основная часть организации получила название Индийский национальный конгресс (Индира) — ИНК (И). В июле 1981 г. Избирательная комиссия назвала новую партию И. Ганди «настоящим Конгрессом». На выборах 1980 г. Конгресс (И) снова пришел к власти. Он сохранил ее на выборах 1985 г., но проиграл в 1989 г. Не набрав большинства в нижней палате на выборах 1991 г., Конгресс (И) сумел сформировать правительство меньшинства, начавшее либеральные экономические реформы. На выборах 1996 г. Конгресс (уже без приставки «Индира») потерпел поражение и согласился поддерживать правительство коалиции левозентристов — Объединенного фронта. В 1999 г. на пост президента ИНК была избрана Соня Ганди; в этот же год партия набрала наименьшее за всю свою историю количество мест в нижней палате парламента, однако к 2002 г. эта партия имела большинство мест во многих штатах Союза. ИНК до 2004 г. — наиболее влиятельная оппозиционная партия в индийском парламенте. Восстановлению влияния ИНК способствовала «антикоррупционная чистка» в руководстве партии и курс на повышение ее «прозрачности». В Народной палате (14-й созыв) ИНК имел 145 мест, а возглавляемый им Объединенный прогрессивный альянс — 206. При внешней поддержке левозентристов было образовано правительство меньшинства. На выборах 2009 г. Конгресс получил 29% голосов избирателей и 206 мест, а всего его блок провел 262 своих кандидата. Манмохану Сингху удалось получить вотум доверия в нижней палате (322 голосов) за счет внешней поддержки ряда партий, и 22 мая 2009 г. он вновь стал премьер-министром.

Современный Конгресс — это партия, открытая для представителей разных религий, этносов и каст, придерживающаяся умеренной центристской (левоцентристской) позиции. ИНК финансируется крупными индийскими индустриальными корпорациями и пользуется поддержкой в Северной и Центральной Индии. Членами ИНК являются более 10 млн человек. Управляется эта организация коллегиально.

Левую часть индийского политического спектра (левее ИНК) занимают социалистические, социал-демократические и коммунистические партии. Наиболее известные из них — Коммунистическая партия Индии (КПИ; основана в 1925 г.; в прошлом имела просоветскую ориентацию; насчитывает в своем составе до 500 тыс. членов (по другим данным, 445 тыс.); в предыдущей Народной палате контролировала 10 мест), Коммунистическая партия Индии (марксистская) (возникла в 1964 г. в результате раскола КПИ; насчитывает в своем составе от 600 тыс. человек (по другим данным, 450–500 тыс.); добивается устойчивых результатов в Западной Бенгалии и Трипуре, контролируя правительства этих штатов; в предыдущей Народной палате располагала 43 голосами, имея третью по численности фракцию), Социалистическая партия (Самаджвади парти, воссоздана в 1992 г.; контролировала в предыдущей нижней палате 38 мест) и др. Выборы 2009 г. принесли левым партиям неуда-

чу. КПИ получила 4 места, КПИ (М) — 16, а Социалистическая — 23. Если Социалистическая партия вышла на третье место по численности мест, то КПИ (М) откатилась на 8-е место, а КПИ на 15–17-е. Тенденция дробления и неустойчивость блоков и коалиций (на национальном и региональном уровнях) свойственны и этим партиям (но в меньшей степени, чем правым).

Правый спектр занимают либеральные, консервативные и религиозные партии. Среди них выделяется **Бхаратия джаната парти** (БДП; Индийская народная партия). Она ведет свою историю от Индийского народного союза (Бхаратия джана сангх; 1951–1977 г.), который вошел в состав образованного в 1975 г. и выступавшего против политики И. Ганди Народного фронта (Джаната фронт), преобразованного в единую партию Джаната парти в 1976 г. На выборах 1977 г. новая партия одержала ошеломляющую победу, но уже в 1979 г. в ней произошел раскол, и руководство Джана сангх взяло курс на создание новой национальной партии (1980 г.), ориентировавшейся на выражение интересов преимущественно мелких и средних предпринимателей (т.е. фактически городских жителей-индуистов, принадлежащих к среднему классу и высшим кастам), а также выступавшей за проведение политики, способствующей привлечению иностранных инвестиций. Значительных электоральных успехов она добивается с конца 1980-х гг. благодаря ставке на индуистский национализм, хотя в последнее время БДП декларирует верность принципам национализма (см. ниже), равного уважения всех религий и хиндутвы (индусскость). В 2004–2009 гг. в нижней палате БДП располагала 136 местами, на выборах 2009 г. завоевала 116 мест (имеет статус главной оппозиционной партии).

Радикальной индуистской партией является «Шив Сена», образовавшаяся в Западной Индии. В предыдущем созыве она имела 12 мест (8-я по численности фракция), в 15-м — 11 (10-я по численности фракция).

Помимо Джана сангх, в Джаната парти вошли также Бхаратия лок дал (Индийская народная партия, или БЛД), Социалистическая партия, Индийский национальный конгресс-Организация и Конгресс за демократию. Отсутствие организационного единства, политические амбиции и вспышки коммунального насилия привели к скорому падению партии и новым выборам, восстановившим власть ИНК (И). Одна из отколовшихся частей Джаната парти оформилась как новая партия — Лок дал (в переводе с хинди — Народная партия), в которую вошли в основном члены бывшей Бхаратия лок дал и социалисты. Лок дал участвовала в нескольких коалициях и добивалась определенного успеха (лидер партии Чаран Сингх даже претендовал в 1979 г. на пост премьер-министра). В 1988 г. В. П. Сингх создал новую партию — Джаната дал (Народная партия), куда вошла Лок дал и ряд фракций других центристских образований. На выборах 1989 г. возглавляемый Джаната дал Национальный фронт (в блок вошел ряд региональных партий левозентристского типа) добился 141 места в Народной палате, а в. П. Сингх, получивший внешнюю поддержку коммунистов и БДП, стал премьер-министром. Вскоре после прихода к власти партия раскололась, после чего последовали новые расколы. В результате сейчас в парламенте присутствуют Джаната дал (объединенная) (ее лидеры — Д. Говда и И. Гуджал были премьер-министрами в 1996–1998 гг.), Джаната дал (светская) (ведущая партия штата Карнатака), Раштрия Джаната дал (ведущая партия штата Бихар) и Биджу Джаната дал (ведущая партия штата Орисса).

Всего в нижней палате индийского парламента после выборов 2004 г. присутствовало 38 партий (только 10 из них контролировали более 10 мест) и политических объединений (групп), а также 5 независимых депутатов. После выборов 2009 г. в парламенте насчитывалось 36 партий и 9 независимых депутатов.

По итогам парламентских выборов 10 мая 2004 г. распределение мест в национальном собрании выглядит следующим образом:

Партия	Число мест, 2004 г.	Представительство в процент- ном отношении, 2004 г.	Число мест, 2009 г.
Индийский национальный конгресс	145	26,7	206
Бхаратия джаната парти	138	25,4	116
Дравида муннетра кажагам	16	2,9	18
Националистическая конгрессистская партия	9	1,7	9
Раштрия джаната дал	21	3,9	4
Лок джан шакти парти	4	0,7	—
Теленгана раштра самитхи	5	0,9	2
Паттали маккал катчи	6	1,1	—
Джаркханд мукти морча	5	0,9	2
Марумаларчи дравида муннетра кажагам	4	0,7	1
Мусульманская лига Индийского союза (в 2009 г. выступила под названием Мусульманская лига Кералы)	1	0,2	2
Индийская республиканская партия (Атхвале)	1	0,2	—
Народно-демократическая партия Джамму и Кашмира	1	0,2	—
Джаната Дал (объединенная)	2	0,4	20
Всеиндийский тринамул конгресс	8	1,5	19
Шив сена	2	0,4	11
Широмани акали дал	12	2,2	4
Биджу джаната дал	11	2,0	16
Народный фронт Нагаленда	1	0,2	1
Национальный фронт Мизо	1	0,2	—
Коммунистическая партия Индии (марксистская)	43	7,9	16
Коммунистическая партия Индии	10	1,8	4
Революционная социалистическая партия	3	0,6	2
Всеиндийский форвард блок	3	0,6	2
Бахуджан самадж парти (партия большинства народа)	19	3,5	21
Самаджвади парти	36	6,6	23
Телугу десам	5	0,9	6
Джаната дал (светская)	3	0,6	3
Раштрия лок дал	3	0,6	5
Национальная конференция Джамму и Кашмира	2	0,4	3
Асом гана паришад	2	0,4	1
Всеиндийский меджлис-и-иттехадул муслимеен (Всеиндийский совет объединенных мусульман)	1	0,2	1
Керала конгресс (м)	1	0,2	1
Демократический фронт Сиккима	1	0,2	1
Национальная демократическая партия	1	0,2	—
Самаджвади джаната (раштрия) парти	1	0,2	—
Индийская федерально-демократическая партия	1	0,2	—
Бхаратия навшакти парти	1	0,2	—
Всеиндийская Анна дравида муннетра кажагам	—	—	9
Бахуджан викас агхади (Фронт развития большинства)	—	—	1
Объединенный демократический фронт Ассама	—	—	1
Народный фронт Бодоленда	—	—	1
Харьяна джанхит конгресс	—	—	1
Джаркханд викас морча (праджатантрик)	—	—	1
Свабхимани пакша	—	—	1
Видутхалаи сирутхаигал	—	—	1
Независимые	5	0,9	9
<b>Всего</b>	<b>543</b>	<b>—</b>	<b>543</b>

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Гражданское общество в Индии является необходимым элементом обеспечения демократического правления в стране. Организации, представляющие наиболее активную часть индийского гражданского общества, выполняют те функции, которые государство или политические партии реализуют неэффективно и/или непоследовательно.

Индийские гражданские организации (включая неправительственные организации, феминистские и экологические организации, организации и движения меньшинств), профессиональные ассоциации (как работников, так и рабо-

тодателей) стали, начиная с 1970-х гг., участниками политических процессов в стране. Политические партии остаются главными действующими лицами индийской политики, но учитывают рост гражданского общества, стремясь «захватить» отдельные влиятельные организации и/или сотрудничать с их активистами (в том числе в конъюнктурных целях — для наращивания базы электоральной поддержки). Получая моральную или материальную поддержку от партий и государства, гражданские организации повышают вероятность реализации выражаемых интересов, но одновременно теряют автономию (отсюда скандалы, связанные с использованием политиками НПО против конкурентов).

По некоторым оценкам середины 1990-х гг. (более свежих данных нет), в стране на тот момент насчитывалось от 50 до 100 тыс. НПО. Трудности в подсчете имеют как объективные (население, размеры страны и т.п.), так и субъективные (гибкость и нестабильность организаций, опасения широкой огласки деятельности, которая может привести к напряженным отношениям с местными властями и влиятельными людьми) причины. Немало организаций (на тот момент до 15 тыс.) опирались и опираются на финансовую помощь зарубежных НПО, международных организаций или индийского и зарубежных правительств.

Традиционным направлением деятельности индийских гражданских организаций является поддержка программ развития (часто в сотрудничестве с правительством), т.е. участие в борьбе с неграмотностью, в распространении передовых сельскохозяйственных технологий, в повышении качества медицинского обслуживания населения и т.п. Сравнительно новые направления деятельности специализированных НПО — защита прав женщин и детей, охрана окружающей среды. После отмены чрезвычайного положения 1975—1977 гг. в Индии начали распространяться организации, имеющие целью защиту прав человека и гражданских прав (англ. *human rights and pro-democracy groups*). Значительное развитие получили движения и организации зарегистрированных каст и племен (коллективно обозначаются как далиты). Кроме того, в Индии существует немало НПО, выражающих специализированные интересы, т.е. групп граждан определенных профессий, престарелых, инвалидов, беженцев и др. (англ. *special interest groups*).

Формы работы гражданских организаций весьма разнообразны — от прямого участия в программах развития (обучение, медицинская помощь и т.д.) до проведения экспертиз и исследований, массовых акций протеста, юридической помощи, лоббистских кампаний.

Вне организованных форм находится деятельность отдельных активистов, например, журналистов, проводящих собственные расследования (весьма широко распространенная практика в 1980—1990-х гг.), экспертов или простых граждан.

Реакция государства, бюрократии и политических партий на проявления ответственного гражданского участия противоречива. Приветствуется деятельность организаций, поддерживающих программы развития (некоторые из них финансируются государством). Партии стараются заручиться поддержкой особо влиятельных и многочисленных НПО и ассоциаций (о некоторых партийных мотивах см. выше). Бюрократия в целом гораздо менее отзывчива на требования со стороны общества.

Профсоюзные и предпринимательские организации Индии считаются одними из наиболее развитых в Азии. Подробнее о них см. в пункте «Роль корпоративных компонентов политической системы, групп интересов и групп влияния».

По экспертным оценкам, деятельность в Индии гражданских организаций, организаций меньшинств, групп специальных интересов, профессиональных ассоциаций и т.п. направлена, прежде всего, на то, чтобы сделать государство, политическую систему более соответствующими идеалам справедливости и демократии, зафиксированным в конституции, более отзывчивыми к законным требованиям социальных групп.

В силу представительного характера индийской демократии, специфики партийной системы страны и больших размеров (а также закрытости, непрозрачности) бюрократии непартийные компоненты политической системы отходят на второй план: функции представительства возложены в первую очередь на партии, агрегирующие и выражающие как можно полнее (в идеале) многочисленные законные социальные интересы. Самоорганизация и выражение в политике разнообразных социальных (групповых и индивидуальных) интересов не запрещается и вполне возможны вне партийной системы (через различные гражданские организации и действия, вплоть до лоббистских кампаний или массовых протестов), но эффективное выражение достижимо

через партийную систему и/или связанные с ней группы и организации, а также бюрократический аппарат. В последнем случае успех в продвижении интересов достигается посредством подкупа чиновников или через неформальные связи дополитического характера с представителями государственного аппарата, основанные на родственной, кастовой и т.п. принадлежности; данные практики расцениваются как коррупционные и считаются незаконными (подлежат осуждению и наказанию).

Можно сделать вывод о том, что эффективное представительство социальных интересов в Индии возможно преимущественно через партийные и корпоративские (т.е. опосредованные, а не прямые) механизмы.

Подробнее рассмотрим деятельность организаций, выражающих профессиональные интересы, т.е. профсоюзов и предпринимательских организаций.

Профсоюзное движение Индии относится к числу наиболее развитых в развивающемся мире. Оно зародилось в 1920-х гг. во время национально-освободительной борьбы, которую возглавлял ИНК. В настоящее время индийские профсоюзы совмещают как свои прямые функции защиты экономических интересов трудящихся, так и функции групп поддержки для партий, например, Индийский национальный конгресс профсоюзов — для ИНК, Союз индийских рабочих — для БДП, Всеиндийский конгресс профсоюзов — для КПИ, Индийский центр профсоюзов — для КПИ (марксистской). Конгресс объединенных профсоюзов находится под влиянием ряда левых партий и организаций.

Для профсоюзного движения Индии характерны: разветвленная структура; организованность; четкая социальная ориентация; социализирующая и просветительская функция; устойчивая организационная связь с политическими партиями: практически все основные политические партии страны (ИНК, коммунисты, БДП) пользуются поддержкой ассоциированных с ними профсоюзов. Впрочем, упомянутые профсоюзы объединяют сравнительно небольшое число трудящихся, работающих в наиболее развитых секторах промышленности.

Помимо профсоюзов в Индии активно действуют организации крестьян и сельских рабочих. Многие из них также тесно связаны с партиями. В целом, крестьянское движение (при известной многочисленности членов) не является чем-то монолитным, в том числе в силу несовпадения интересов производителей из разных штатов и с разной специализацией.

Крупнейшие организации крестьян и сельскохозяйственных рабочих — Всеиндийское крестьянское собрание (Кисан Сабха; находится под контролем коммунистов), Союз сельскохозяйственных рабочих Индии и др.

Наиболее влиятельными ассоциациями предпринимателей являются: Федерация индийских торгово-промышленных палат (создана в 1927 г.; выражает прямо или косвенно интересы более 250 тыс. компаний; насчитывает в своем составе более 1500 корпоративных членов, а также более 500 торгово-промышленных палат из индийских штатов и конкретных секторов экономики), Конфедерация индийской промышленности (создана более 110 лет назад; прямое членство более 5 тыс. частных и государственных компаний и не прямое членство более 80 тыс. компаний, входящих в состав почти 300 специализированных индийских бизнес-ассоциаций), Ассоциированные торгово-промышленные палаты Индии (более 100 тыс. корпоративных и частных членов), Всеиндийская промышленная ассоциация и др. Упомянутые организации стремятся поддерживать прозрачные отношения с правительственными структурами для разработки (коррекции) национальной экономической политики, взаимодействуют с политическими партиями для продвижения интересов предпринимательского сообщества и т.п.

**Положение и роль СМИ.** В Индии зарегистрировано около 35,5 тыс. газет и других периодических изданий на 93 языках и диалектах. Наибольший тираж у ежедневных газет (более 3,8 тыс.) на языках хинди, урду, английском, маратхи, малаялам, тамильском. Пресса на английском языке

считается наиболее уважаемой и влиятельной (часть ее аудитории — растущий средний класс). Для сравнения: в 1950 г. в Индии было 214 ежедневных газет. В середине 1990-х гг. общий ежедневный тираж печатных изданий составлял 60 млн единиц печатной продукции.

Большинство изданий в Индии контролируется крупными частными индийскими корпорациями, среди которых: «Times of India Group», «Indian Express Group», «Hindustan Times Group» и «Anandabazar Patrika Group».

Наиболее влиятельными информационными агентствами являются: «Press Trust of India», «United News of India» и «Express News Service».

Государственное радио- (All India Radio) и телевидение (Television India) осуществляются автономной «Broadcasting Corporation of India», наблюдением за деятельностью которой занимается Министерство информации и теле- и радиовещания. Фактически государство сохраняет контроль над этими вещателями, а значит, над распространением новостной информации. Растущую конкуренцию им составляют кабельные и спутниковые системы вещания (доступны преимущественно в городах).

Индийские СМИ традиционно считаются одними из самых свободных в Азии, в том числе благодаря традиции свободы прессы, заложенной британскими колониальными властями в XIX в. Свобода прессы в Индии гарантирована конституцией: только после введения чрезвычайного положения в июне 1975 г. в отношении СМИ была введена крайне жесткая цензура, впрочем, отмененная в апреле 1977 г.

Власти изыскивали и продолжают искать пути косвенного контроля над прессой, например, посредством размещения материалов рекламного характера, а до 1992 г. — посредством ограничений при распространении печатных изданий. Для прекращения практики журналистских расследований в 1988 г. была предпринята попытка провести жесткий закон против диффамации, однако в итоге он был отозван после критики со стороны оппозиции и журналистов. Свободу прессы в Индии поддерживает либерализация экономической политики правительства, рост рекламных материалов со стороны частных производителей товаров и услуг и растущего среднего класса.

**Всемирный рейтинг свободы прессы — 2004** (Репортеры без границ) помещает Индию на 120-е место (38,5 балла). Для сравнения: в 2003 г. Индия в рейтинге занимала 128-е место (39 баллов), в 2002 г. — 80-е место (26 баллов).

#### Положение Индии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	80	26,50
2003	166	128	39,00
2004	167	120	38,50
2005	167	106	27,00
2006	168	105	26,50
2007	169	120	39,33
2008	173	118	30,00
2009	175	105	29,33

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Основные вызовы свободе СМИ в Индии, согласно упомянутым международным неправительственным организациям и индийским экспертам, — многочисленные случаи применения насилия против журналистов (убийства, запугивания и др.) и устаревшие законы, используемые Союзным правительством и правительствами штатов для давления на неугодных журналистов и отдельные СМИ.

**Гендерное равенство/неравенство.** Традиционно в Индии женщинам отводилась подчиненная роль в обществе, имеющая социальное, культурное и экономическое

выражение. Неравенства, связанные с гендером, глубоко укоренены, но в целом после обретения независимости рассматриваются как формы проявления несправедливости, подлежащие обязательной ликвидации.

Впервые на несправедливость и преступность некоторых форм гендерного неравенства (самосожжение вдов, запрет на получение женщинами образования, ранние/детские браки, полигамия и т.п.) обратили внимание индийские религиозные реформаторы XIX в. — Раммохан Рой (основатель движения Брами самадж), Ишвар Чандр Видьясагар и некоторые другие. Оказываемое ими давление заставило британские колониальные власти запретить традицию сати — самосожжения вдов.

Борьба против проявлений гендерного неравенства (точнее, такой его формы, как дискриминация по половому признаку) официально началась после обретения Индией независимости и принятия конституции, в которой дискриминация по половому признаку объявлена незаконной.

Потребовались почти два десятилетия для того, чтобы проблематикой гендерного неравенства заинтересовались активные представители гражданского общества: и партийные и гражданские деятели осознали, что правительство не способно искоренить многочисленные формы гендерного неравенства, обеспечить равные социальные и экономические права для женщин. Реакцией на это стало появление в начале 1970-х гг. женских движений (например, Ассоциация женщин-предпринимателей, учрежденной в 1972 г. под покровительством ИНК), которые не только критиковали экономические проявления гендерного неравенства (неравная оплата труда женщин и мужчин, наименее престижные рабочие места и т.п.), но и требовали обеспечения реальной социальной и экономической автономии женщин через активизацию борьбы с преступлениями, совершаемыми на сексуальной почве, и домашним насилием, запрещением экспериментов над женщинами, проводимыми в рамках курса контроля над рождаемостью, последовательности в реализации равного отношения к женщинам во всех сферах жизни общества и т.п. В 1970–1980-х гг. именно эти направления деятельности женских движений вышли на первый план, делая их агентами социально-политических изменений. Яркий пример успеха — объединение сельских женщин штата Уттар Прадеш в Гималаях (Движение Чипко), которое с помощью ненасильственных акций протеста добилось прекращения уничтожения горных лесов и сохранения привычного уклада жизни (сплошная рубка приводила, в том числе, к эрозии почв и ухудшению условий земледелия). Контролирующие публичную политику партии Индии оказались не готовы принять женские движения в качестве полноправных и самостоятельных партнеров по диалогу, но смогли (по крайней мере, в 1980–1990-х гг.) воспользоваться их потенциалом для усиления собственных позиций в политической борьбе.

Например, правые индуистские партии использовали гендерную проблематику в 1980–1990-х гг. во время кампании по разработке и принятию единого гражданского кодекса, против которого выступили коммунисты, мусульманские партии и организации. Использование партиями женских движений в своих целях, конечно, позволяет гендерной проблематике закрепиться в национальной повестке дня, но одновременно создает опасность маргинализации и «размывания» женских движений, манипулирования ими в конъюнктурных целях. Это осознают и активисты данных движений и независимых организаций, что является некоторой гарантией против утраты их главной миссии — обеспечения социального и экономического равенства для всех, требующего изменений социальных структур индийского общества. Это подразумевает помощь конкретным женщинам, на что многие неправительственные организации и центры направляют свои усилия.

В составе четырнадцатого созыва Народной палаты индийского парламента было 45 женщин (на начало июля 2005 г., или примерно 8% от общего состава), Совета штатов



(верхняя палата) — 28 женщин (или 11,5% от общего состава). В 1991 г. представительство женщин в Народной палате составило 5,2% от общего состава, а в Совете штатов — 9,8%, что было ниже, чем в 1989 г., но больше, чем в 1996 г. Для сравнения: в рикстаге (парламенте) Швеции женщины составляют 42,5% от общего состава депутатского корпуса.

До 1976 г., когда был создан Комитет по статусу женщин в Индии, повышение представительства женщин в политических институтах Индии не было актуальной задачей (как уже отмечалось выше, основной упор был сделан на обеспечение социального и экономического равенства). В отчете Комитета было рекомендовано увеличить представительство женщин (особенно на уровне местного самоуправления и штатов) за счет специальной квоты. Согласно Национальному перспективному плану для женщин (1988 г.), квота для женщин в выборных органах власти должна была составить 30%. Активисты женских организаций потребовали, чтобы в первую очередь такая квота была применена к панчаятам (деревенским советам). Основные политические партии поддержали последнее требование, что и воплотилось в поправках 73 и 74 (1993 г.) к конституции (квота была установлена на уровне 33%). В 1995 г. был поднят вопрос о введении подобной квоты применительно к индийскому парламенту, однако вынесенный на рассмотрение законопроект был отклонен в 1997 г. (на основании сложности определения пропорций между женщинами, принадлежащими к разным кастам).

В 1992 г. была учреждена Национальная комиссия по делам женщин (на государственном уровне) для совершенствования конституционных и правовых гарантий прав женщин (через разработку рекомендаций правительству по принятию соответствующих законодательных актов и т.п.).

Эксперты обращают внимание на следующую особенность представительства женщин в выборных законодательных органах Индии: выдвижению женщин способствуют сами партии, стремящиеся повысить уровень своей популярности у избирателей; участие в женских организациях не является «билетом с гарантией» в высшие органы законодательной власти страны. Другой фактор, способствующий (облегчающий) выдвижению женщин, — наличие родственных связей, принадлежность к известным «политическим» семьям (случаи Индиры Ганди и Сони Ганди, вдовы Раджива Ганди). Исследования 1990-х гг. также показывают, что женщины — депутаты индийского парламента редко концентрируются на гендерных проблемах (премьерство Индиры Ганди это в целом подтверждает). По экспертным заключениям, повышение представительства женщин в выборных органах власти Индии пока не приводит к улучшению представительства интересов женщин (в том числе из-за недостаточного числа женщин в политике), однако политизация гендерной проблематики во многом объясняется деятельностью женских движений и их потенциалом.

Правительство М. Сингха, пришедшее к власти в 2004 г., декларирует намерение направлять не менее трети инвестиций в панчаяты «на развитие женщин и детей». Соответственно, «ассоциациям сельских женщин рекомендуется взять на себя ответственность за все программы, относящиеся к обеспечению качественной питьевой водой, санитарии, начальному образованию, здравоохранению и питанию». В очередной раз заявлено, что правительство собирается законодательно утвердить квоту в одну треть для представительства женщин в обеих палатах индийского парламента, способствовать принятию законов об искоренении домашнего насилия и дискриминации по половому признаку.

К числу наиболее известных и массовых женских организаций относятся: Национальная федерация индийских женщин (под контролем ИНК), Всеиндийская женская конференция (под контролем ИНК), Конгрессистский женский комитет (под контролем ИНК), Всеиндийская демократическая федерация женщин (под контролем Коммунистической партии Индии (марксистской)) и др.

## Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** Экономика Индии вошла в стадию динамичного развития в 1991 г., когда правительство страны взяло курс на либерализацию. Политическая борьба в последующие годы практически не повлияла на высокие показатели роста во многих секторах экономики. Развивающаяся экономика Индии достаточно разнообразна по своей структуре: важную роль в ней играют сельское хозяйство, ремесленное производство, а также широкий спектр современных отраслей и сфера услуг. Несмотря на то что в сельском хозяйстве заняты около двух третей трудоспособного населения страны, именно сфера услуг является важнейшим источником роста.

Правительство заявляет о своем намерении и далее проводить экономические реформы (вторая серия реформ началась в 1998 г.), стимулировать экономический рост, а также развивать необходимую инфраструктуру для улучшения условий жизни бедного сельского населения. В некоторых отраслях смягчен контроль властей над внешней торговлей и инвестированием, однако сохраняются ограничения на прямые иностранные инвестиции и высокие пошлины. В 2005 г. произошла либерализация инвестирования в гражданскую авиацию (новые индийские авиакомпании в последние два года стали крупными заказчиками пассажирских самолетов европейского и американского производства), телекоммуникационную отрасль и строительство. Однако в целом сохраняются многие ограничения на прямые иностранные инвестиции и высокие тарифы (которые, правда, постоянно сокращаются). Возможность продолжения приватизации отраслей, находящихся под прямым контролем государства, вызывает широкомасштабные дискуссии в обществе.

Всемирный банк и ряд других международных организаций выражают озабоченность высоким бюджетным дефицитом (около 5% в год). Кроме того, серьезные опасения вызывает численность населения Индии, которая, по данным Всемирного банка, в 2003 г. составила более 1064 млн человек и продолжает расти.

Согласно статистике Всемирного банка, в 2003 г. экономика Индии стала 12-й крупнейшей в мире, а по паритету покупательной способности заняла 4-е место. Тем не менее ввиду большой численности населения Индия заняла среди 208 стран лишь 143-ю позицию по показателю дохода на душу населения по паритету покупательной способности и 160-е место в реальном выражении.

Ведущими направлениями в экономике Индии являются: сельское хозяйство, добыча руд и минералов, химическая, текстильная и ювелирная промышленности, а также машиностроение и производство кожаных изделий. Благодаря значительному количеству образованных граждан, владеющих английским языком и техническими специальностями, одной из наиболее перспективных отраслей являются информационные технологии, в частности — разработка и экспорт программного обеспечения в интересах ТНК. Кроме того, большое количество выходцев из Индии работает в ведущих мировых центрах высоких технологий, в том числе в Кремниевой долине (США, штат Калифорния).

В конце декабря 2004 г. на побережье страны обрушилась гигантская волна-цунами. В результате погибло более 60 тыс. человек, нанесен существенный ущерб инфраструктуре на побережье и рыболовному флоту Индии.

По информации Министерства финансов Индии, показатели экономики в 2004 — 2005 финансовом году превзошли прогнозы, сделанные в начале отчетного периода. Благодаря положительной динамике в сельском хозяйстве и сопутствующих отраслях, а также в промышленности и сфере услуг, рост экономики Индии составил около 8,5%.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2007 г., Индия названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Индия определена как страна-заемщик Международной ассоциации развития и Между-

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	317 467	356 299	460 182	837 195	1 214 212
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	270 495	346 591	460 182	644 403	812 723
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	753 302	1 089 270	1 570 457	2 526 817	3 455 963
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	1 060 655	1 359 044	1 804 452	2 526 817	3 186 827
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	887	1 169	1 546	2 308	3 032
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 249	1 458	1 776	2 308	2 796
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	5 637	22 865	41 059	137 825	257 422
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	0,45	0,49	0,32	0,22	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	26,70	26,82	21,77	15,39	19,00
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	7,13	10,97	13,23	19,89	24,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	8,55	12,16	14,15	22,72	29,34
Доля государственных расходов в % от ВВП	11,67	10,89	12,61	10,42	10,44
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	4,40	3,20	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,00	н.д.
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 человек	0,60	1,29	3,54	12,82	24,29
Количество ПК на 100 человек	0,03	0,13	0,45	1,55	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,03	0,54	2,48	5,48

Источник: *World Development Indicators*.

народного банка реконструкции и развития, что позволяет ей получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений, включая МБРР.

Основными экспортными товарами Индии являются промышленные товары, текстиль, драгоценные камни и ювелирные изделия, продукция машиностроения, продукция химической промышленности, продукция кожевенной отрасли, товары сырьевой группы, сельскохозяйственная и сопутствующая продукция, руды и минералы, а также нефть и нефтепродукты.

Импортируются в основном нефть и ГСМ, жемчуг, драгоценные и полудрагоценные камни, оборудование для производства, электротехнические товары, золото и серебро, химикаты (органические и неорганические), пищевые масла, кокс, уголь и брикеты, железная руда и металлолом, профессиональные инструменты и оптика.

Основные партнеры по экспорту: США 15%, КНР 8,8%, ОАЭ 8,7%, Великобритания 4,4% (2007). Основные партнеры по импорту: КНР 10,7%, США 7,8%, Германия 4,5%, Сингапур 4,4% (2007).

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Индия располагает значительными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

## Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	1,4544	0,5184	0,6120
1995	1,2027	0,6055	0,6822
2000	1,4364	0,7620	0,8134
2005	1,8484	1,2333	0,0375
2008	2,0051	1,4375	1,4207

Индия является страной-реципиентом, но зависимость от предоставляемой ей внешней помощи в настоящее время незначительна. Внешняя помощь в 2005 г. составляла 0,22% ВНД, или 1,58 долл. США на душу населения.

Индия является нетто-импортером энергоносителей.

Английский язык имеет статус официального (национального и/или государственного) в Индии и еще как минимум в 82 странах мира. Общая численность говорящих на английском языке в Индии, по некоторым оценкам, — около 90 млн человек (для 65 млн человек — это второй язык, для 25 млн — третий). На хинди (на различных диалектах) говорит 41% населения страны (предполагают, что им владеют как вторым языком около 120 млн человек). По конституции, хинди определен как общенациональный язык. 18 языков имеют статус национальных (ассамский, бенгали, гуджарати, каннада, кашмири, канкани, малаялам, манипури, маратхи, непальский, ория, пенджаби, санскрит, синдхи, тамильский, телугу, урду, хинди). На бенгали в Индии говорит 8,1%, на телугу — 7,2%, на маратхи — 7%, на тамильском — 5,9%, на урду — 5%, на гуджарати — 4,5%, на каннада — 3,7%, на малаялам — 3,2%, на ория — 3,2%, на пенджаби — 2,8%, на ассамском — 1,3%. Составители конституции насчитали 1652 языка и диалекта в Индии, принадлежащих к 4 языковым семьям: индоевропейской (в основном индоарийские языки) — 73,4% населения, дравидийской (24,5% населения), аустроазиатской (1,4% населения) и тибето-бирманской (0,7% населения).

Доля населения Индии в населении мира составляет 16,5% (вторая по численности страна в мире).

Индия не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Индия не является постоянным членом СБ ООН, но претендует на получение соответствующего статуса с 2004 г. Индия шесть раз была непостоянным членом СБ ООН. Индия активно участвует в ряде международных организаций

и интеграционных объединений (Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии и др.).

Доля Индии в финансировании ООН в 2010 г. составляла 0,534% взносов всех стран-участниц, или 12 552 241 долл. США.

Квота Индии в МВФ составляет 1,91% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 1,88% от общего числа голосов.

Численность вооруженных сил Индии — 1 250 000 человек (по состоянию на 2003 г.) при 10 210 единицах тяжелой боевой техники. Вооруженные силы Индии крупнейшие на Индийском субконтиненте (Южной Азии), но уступают по своему потенциалу вооруженным силам КНР. Уровень военных расходов Индии выше, чем уровень военных расходов в среднем по миру.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	14 877	3,2
1995	15 512	2,7
2000	21 874	3,1
2005	28 295	2,8
2008	32 344	2,6

Источник: SIPRI, *World Development Indicators*.

ВС Индии располагают ядерным оружием (с 1998 г.) и средствами его доставки.

ВС Индии располагают авиационными системами 4-го поколения (Су-30МКИ, МиГ-29 и Mirage-2000).

Индия не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Индия участвует в следующих международных организациях:

ООН, специализированные органы Генеральной Ассамблеи (ЮНКТАД, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев) и Совета Безопасности, специализированные организации Объединенных Наций (ФАО, МБРР, ИКАО, МАР, МФК, МФСР, МОТ, ИМО, МВФ, МСЭ, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВПС, ВОЗ, ВОИС, ВМО); МАГАТЭ; Содружество (бывшее Британское содружество наций); АфБР (Африканский банк развития), АБР (Азиатский банк развития), Совет таможенного сотрудничества, Постоянный арбитражный суд, Интерпол, Движение неприсоединения, СААРК (Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии), ВТО и др.

Индия является наблюдателем или «партнером по диалогу» в ряде международных организаций, например, МОМ (Международная организация миграции), ОАГ, АСЕАН, Региональный форум АСЕАН и др.

5 июля 2005 г. на заседании глав государств-членов **Шанхайской организации сотрудничества** (ШОС), в состав которой входит и Россия, было принято решение предоставить Индии статус наблюдателя в этой организации (наряду с Ираном и Пакистаном).

Внешняя политика Индии, являющейся членом ООН, Содружества и других международных организаций, основана на принципах неприсоединения (к любым политико-идеологическим — было актуально во времена холодной войны — и региональным оборонительным блокам) и мирного урегулирования международных споров. Индия в прошлом выступала за право колониальных народов на самоопределение, а сейчас выступает за интенсификацию помощи развивающимся странам — «Югу» (в том числе в рамках системы ООН и Движения неприсоединения).

В дополнение к принципу неприсоединения внешняя политика Индии основана на концепции мирного сосуществования (*панча шила*, или «пять принципов»); они, строго говоря, наполняют смыслом деятельность Движения непри-

соединения), включающей: уважение территориальной целостности и суверенитета, взаимное ненападение, невмешательство во внутренние дела друг друга, равенство, взаимная выгода.

Среди основных внешнеполитических контрагентов Индии можно выделить:

**Пакистан** — самый проблемный внешнеполитический контрагент. После обретения независимости между этими странами произошли 2 широкомасштабных вооруженных конфликта (1965 и 1971 гг.), не считая боестолкновений в 1947—1948 гг. при размежевании Джамму и Кашмира. Периодически на границе индийского и пакистанского секторов Джамму и Кашмира происходят перестрелки и боестолкновения с применением тяжелой артиллерии и авиации. Кашмирская и связанные с ней проблемы (проникновение террористов из Пакистана в Индию и т.п.) остаются основным препятствием для нормализации отношений между двумя странами, хотя в конце 1990-х гг. были предприняты шаги по снижению напряженности (Лахорская декларация, открытие регулярного автобусного сообщения между Лахором и Нью-Дели).

**Китайская Народная Республика:** со времен обретения независимости Индия стремилась поддерживать дружественные и добрососедские отношения с КНР. Однако в 1959 г. между двумя странами вспыхнул вооруженный пограничный конфликт, а в 1962 г. — война. Только спустя 14 лет после этого инцидента страны обменялись послами. С 1991 г. между Индией и Китаем проходят переговоры о границе, но территориальная проблема так и не решена. Китай продолжает удерживать более 30 тыс. км<sup>2</sup> территории, захваченной полвека назад, и не отказался полностью от всех территориальных претензий (например, на штат Аруначал Прадеш). КНР продолжает поставки вооружений в Пакистан, что рассматривается индийской стороной как недружественное поведение. В последнее время КНР и Индия начали первый за всю историю двусторонних отношений диалог по проблемам безопасности.

**США:** поддержали обретение Индией независимости и в течение многих лет оказывали значительную экономическую помощь, превышавшую по размерам помощь других государств. Главные проблемы во взаимоотношениях: конфликт Индии с Пакистаном 1971 г. и последующие столкновения (США призывают к мирному решению всех вопросов и компромиссам), испытания Индией ядерного оружия (1974 и 1998 гг.) и отказ Индии допустить международных инспекторов на свои ядерные объекты. США оказывали на Индию давление с тем, чтобы она присоединилась к ДНЯО и режиму нераспространения ядерного оружия и начала ядерное разоружение (Индия последовательно отказывается, но согласилась в обозримом будущем присоединиться к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний). Вместе с тем США находят с Индией в тесных взаимоотношениях в военной области (соглашение 1995 г. предусматривает совместные военные маневры и сотрудничество в разработке и производстве вооружений). После испытаний ядерного оружия Индией в 1998 г. США ввели санкции, снятые в 2001 г. Индия поддержала вмешательство США в Афганистане. В 2006 г. было подписано двустороннее соглашение о мирном сотрудничестве в области атомной энергии, согласно которому Индия будет получать ядерные технологии и топливо без подписания Договора о нераспространении ядерного оружия. В целом, США нацелены на развитие стратегических отношений с Индией как одному из главных противобесов Китая в азиатском регионе, хотя и блокируют повышение статуса Индии до постоянного члена Совета Безопасности ООН. Индия также придерживается политики углубления и расширения отношений с США, несмотря на серьезные расхождения с позицией США по принципиальным для себя вопросам.

Аналогичного курса Индия придерживается и в отношениях с ЕС и его отдельными странами-членами.

В целом, если какая-то из стран активизирует отношения с Пакистаном (особенно в области военно-технического сотрудничества), то отношения Индии с этой страной на

какое-то время входят в стадию охлаждения. Однако общим для отношений Индии со странами мира или международными организациями является прагматизм индийской стороны. Основными торговыми партнерами являются: США, Япония, ЕС (в особенности Великобритания, Германия), Россия.

По оценке МИД РФ, «российско-индийские отношения развиваются неизменно поступательно. Они основываются на общенациональном консенсусе в обеих странах о необходимости взаимодействия в двустороннем и международном планах, единстве или близости позиций по главным вопросам международной обстановки». В отношениях с Индией Россия во многом использует наследие дружественных отношений СССР с этим государством.

Индия видит в России в настоящее время источник сырьевых ресурсов, высоких технологий энергетического и военного (ожидается поставка в Индию отремонтированного и вновь оснащенного авианосца «Адмирал Горшков», ведутся переговоры о поставке в Индию прочих видов вооружений, а также о подключении Индии к созданию новых образцов военной и гражданской авиации) характера, а также рынок сбыта для некоторых категорий своих товаров (от лекарств, чая и товаров широкого потребления до автомобилей, компьютерных компонентов и т.п.). Индия в отношении с Россией придерживается исключительно прагматических позиций, что выражается и в диверсификации военно-технического сотрудничества Индией (ориентация не только на Россию, задерживающую выполнение некоторых контрактов, но и на Израиль, США, страны ЕС), и в осторожном подходе Индии к недавней российской концепции стратегической «оси» (с Китаем). Можно предположить, что Индия отдает себе отчет в ограниченных политических и экономических возможностях современной России в мире.

Во время государственного визита Президента Российской Федерации В. В. Путина в Индию в октябре 2000 г. была подписана Декларация о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Индией. После этого состоялось еще семь встреч высших руководителей двух стран. Происходит регулярный обмен визитами глав парламентов России и Индии, секретарей Советов Безопасности, министров иностранных дел, обороны, других ведомств двух стран. Работают Межправительственная Российско-Индийская комиссия по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству и Межправительственная Российско-Индийская комиссия по военно-техническому сотрудничеству.

Нормой стали межмидовские консультации по широкому кругу международных, региональных и двусторонних проблем. В апреле 2003 г. совместная Рабочая группа по противодействию терроризму и наркоугрозе, исходящим из Афганистана, преобразована в Рабочую группу по противодействию глобальным вызовам. 13–14 октября 2003 г. в Нью-Дели состоялось первое заседание этой группы.

29–30 сентября 2003 г. в Москве состоялось первое заседание российско-индийской Рабочей группы по противодействию международному терроризму, 28 апреля 2004 г. в Нью-Дели прошло второе заседание этой группы.

Успешно развивается сотрудничество в военной и военно-технической областях. В 1996 г. подписано Соглашение о военном сотрудничестве. В основном выполнена долгосрочная Программа военно-технического сотрудничества (ВТС) до 2000 г. и начато осуществление новой программы на период до 2010 г.

Развивается взаимодействие между правоохранительными органами двух стран, в том числе министерств внутренних дел и юстиции. Подписаны договоры о взаимной правовой помощи по гражданским и торговым делам; по уголовным делам и договор о выдаче (последние два вступили в силу), а также ряд межведомственных документов. Поддерживаются регулярные контакты руководителей судебных органов двух стран.

Уровень торгово-экономических связей с Индией пока не соответствует потенциальным возможностям и потребностям двух стран. Торговый оборот, по индийским дан-

ными, в последние годы составляет порядка 1,3–1,5 млрд долл. США (по данным ФТС России — 3,3 млрд долл. США в 2003 г., январь—октябрь 2004 г. — 2,1 млрд долл. США). Важными проектами экономического сотрудничества являются: строительство при содействии России АЭС «Куданкулам», освоение нефтегазового месторождения «Сахалин-1» при участии индийской государственной компании ONGC, разведка и разработка газового месторождения на шельфе в Бенгальском заливе при участии ОАО «Газпром».

В 2000 г. представителями России, Индии и Ирана в Санкт-Петербурге подписано соглашение о международном транспортном коридоре «Север—Юг», реализация которого может вывести на качественно новый уровень торгово-экономические связи между Россией, Индией и странами Персидского залива. В мае 2002 г. подписан Устав Координационного совета МТК «Север—Юг».

Расширяются контакты между регионами обеих стран, в рамках МПК действует соответствующая Рабочая группа. В 2001–2002 гг. Индию посетили делегации Республики Саха (Якутия), Волгоградской, Тверской, Самарской областей. В 1998 г. в Дели прошли Дни Москвы, а в 1999 г. в Москве — Дни Дели. 27 февраля — 11 марта 2003 г. в Нью-Дели и Мумбаи в рамках празднования 300-летия Санкт-Петербурга были проведены Дни Санкт-Петербурга (Санкт-Петербург имеет побратимские связи с Мумбаи). 18–23 марта 2003 г. состоялся визит делегации Астраханской области во главе с губернатором А. П. Гужвиным в индийский штат Гуджарат. 7–14 октября 2004 г. в Москве и Самарской области находилась делегация индийского штата Карнатака во главе с секретарем правительства К. К. Мисрой. 1–3 декабря 2004 г. состоялся визит в Индию (штат Андхра Прадеш) делегации Татарстана во главе с премьер-министром Республики Р. Н. Миннихановым.

В ноябре 2003 г. в Индии прошли Дни культуры России. 2008 год был объявлен Годом России в Индии, а 2009 год — Годом Индии в России.

Плодотворно развивается двустороннее научно-техническое сотрудничество. Заключено соответствующее межправительственное соглашение (1994 г.). В 2000 г. в Нью-Дели подписана новая Комплексная долгосрочная программа научно-технического сотрудничества на период до 2010 г., в рамках которой в настоящее время осуществляется 130 различных проектов с акцентом на развитие прикладных исследований.

Сотрудничество в области культурных и научных связей строится на основе двухгодичных программ обменов в области культуры, науки и образования в соответствии с межправительственным соглашением 1993 г.

Главным событием в двусторонних отношениях в 2004 г. стал официальный визит Президента Российской Федерации В. В. Путина в Индию 3–5 декабря, в ходе которого были подписаны Совместная Декларация, соглашения о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях, о долгосрочном сотрудничестве в области совместного развития, эксплуатации и использования российской навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в мирных целях, о взаимных поездках владельцев дипломатических и служебных (официальных) паспортов, о сотрудничестве между городами Санкт-Петербург и Мумбаи, а также блок соглашений и меморандумов о сотрудничестве в финансовой, банковской и нефтегазовой сферах.

8–10 мая 2005 г. для участия в празднованиях, посвященных 60-летию Победы, Москву посетил премьер-министр Индии М. Сингх.

22–25 мая 2005 г. в России с государственным визитом находился президент Индии А. Л. Дж. Абдул Калам. Во время этого визита российские официальные лица подтвердили поддержку стремления Индии войти в число постоянных членов Совета Безопасности ООН.

В январе 2007 г. президент В. В. Путин вновь посетил Индию, в ноябре 2007 г. Манмохан Сингх нанес ответный визит. В декабре 2008 г. в Индии с официальным визитом побывал президент России Д. А. Медведев.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Индии в настоящее время может быть оценено как высокое.

С 1975 по 1977 г. в стране действовало чрезвычайное положение. В настоящее время угроза новых попыток осуществления неконституционной смены власти низкая.

Индия имеет неурегулированные пограничные споры с Китайской Народной Республикой, Пакистаном и Бангладеш.

Отмечаются регулярные проникновения боевиков на территорию Индии через границу с Пакистаном (часть границы между индийским Пенджабом и пакистанским Пенджабом была практически полностью закрыта разделительной стеной; подобное невозможно по границе индийского штата Джамму и Кашмир из-за особенностей местности). Имеются предложения по смягчению режима границы с Пакистаном, вплоть до ее открытия для интенсификации связей граждан, но они не находят широкой поддержки в силу проблем во взаимоотношениях этих стран и растущего фактора исламского терроризма.

Пограничные споры с Бангладеш не имеют принципиального характера. Индия располагает 106 эксклавами в Бангладеш, а Бангладеш — эксклавом в Индии Дахаграм-Ангариота (соединен с материнской страной коридором, открытым только в дневное время суток). С территории Бангладеш действуют группы сепаратистов, выступающих за отделение штатов, пограничных с Бангладеш (особенно Ассама).

Угроза терроризма в Индии может быть оценена как высокая. А с 2003 г. происходит эскалация террористической активности, как в отношении индуистов (прежде всего в Кашмире), так и в отношении мусульман, а также деятельности повстанческих маоистских группировок на востоке страны. С 2003 г. крупные теракты были произведены в Мумбаи (2003, 2006 и 2008 гг.), Дели (2005 г.), Варанаси (2006 г.), Сринагаре (2006 г.), Малегане (2006 г.), Хайдарабаде (2007 г.), поезде Дели — Лахор (2007 г.) и Ахмедабаде (2008 г.). В результате этих терактов погибло около 500 человек, несколько тысяч получили ранения. В 2007 г. в результате только одного нападения маоистов на полицейский участок погибло более 60 человек.

### Положение Индии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	34	2,78
1996	54	46	2,63
1997	52	45	2,75
1998	85	66	2,9
1999	99	72	2,9
2000	90	69	2,8
2001	91	71	2,7
2002	102	71	2,7
2003	133	83	2,8
2004	146	90	2,8
2005	159	88	2,9
2006	163	70	3,3
2007	180	72	3,5
2008	180	85	3,4
2009	180	84	3,4

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Индии характеризуется как высокий.

Эксперты «Transparency International» (TI) считают, что коррупция в стране имеет системный характер, пронизывая все сферы жизни общества. Самая распространенная форма коррупции — вымогательство. По данным TI, в 2002 г. граждане указали на полицию, власти (суды и местные администрации) и систему образования как на самые коррумпированные публичные сектора, предоставляющие услуги населению.

Такая разновидность коррупции, как политическая, все больше становится объектом совместной борьбы судебной системы и гражданского общества (воспринимается как такая же по тяжести проблема, как коррупция в публичных секторах). Граждане в 2004 г. (47%) ожидали нарастания коррупции, а не ее снижения (8%).

Индия не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 1,4% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень эмиграции (2005 г.) является неудовлетворительным. По этой причине власти Индии официально заявляют о необходимости увеличения количества эмигрантов.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Индии может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Основные причина стихийных бедствий — наводнения и оползни (последние катастрофические — в 2005 г., погибло более 10 000 человек), землетрясения (последнее разрушительное — в 2005 г., погибло более 1000 человек), цунами (последнее разрушительное — в 2004 г., точных данных об ущербе и жертвах нет, по оценкам, погибло более 20 000 человек). Менее значительной угрозой являются сезонные штормовые ветры.

**Экономические угрозы.** Экспорт страны достаточно диверсифицированный.

Для экономики страны характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2006 г. импорт превысил экспорт на 28 млрд долл. США).

Индия имеет отрицательное сальдо топливного баланса (чистый импорт составил в 2007 г. 121,60 т нефтяного эквивалента) и зависит от импорта энергоносителей.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, Индия сталкивается с проблемой недоедания и голода. По данным ФАО, в 2002 г. потребление калорий на душу населения составило 94% от установленной ФАО нормы.

В 2004 г. 86% населения Индии имели устойчивый доступ к источникам питьевой воды. В 1990 г. — 70% населения.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Индии составила 3933,59 смерти на 100 тыс. жителей.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, угопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Индии составила 99,99 смерти на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как средний.

В 2005 г. показатель младенческой смерти в Индии составил 56 детей на 1000 живорожденных (в 1970 г. — 127 детей на 1000 человек). Этот показатель соответствует низкому уровню развития системы послеродового патронажа и педиатрии.

# ИНДОНЕЗИЯ

**Официальное название.** Республика Индонезия (англ. *Republic of Indonesia* / индонез. *Republik Indonesia*).

**Год образования.** Независимость Индонезии от метрополии (Нидерланды) была провозглашена 17 августа 1945 г. 27 декабря 1949 г. Нидерланды признали независимость Республики Индонезия.

**Географическое положение, площадь, границы.** Индонезия находится между 94°45' и 141°05' восточной долготы и 6°08' северной широты до 11°15' и расположена в юго-восточной Азии между Индийским океаном на западе и юге и Тихим океаном — на востоке. Страна занимает большую часть Малайского архипелага. Индонезии принадлежат Большие Зондские острова — Калимантан (частично), Суматра, Сулавеси, Ява; Малые Зондские острова — Тимор (частично), Флорес, Сумба, Бали, Ломбок, Молуккские острова, западная половина острова Новая Гвинея (Папуа). Общая площадь страны 1 млн 922 тыс. км<sup>2</sup> (не включая территорию Восточного Тимора). Границы Республики Индонезия с другими странами в основном морские. На северо-востоке остров Сулавеси отделяет Индонезию от Филиппин, на юго-востоке Тиморское и Арафурское моря — от Австралии, на северо-западе Малаккский пролив — от Малайзии и Сингапура. Общая протяженность сухопутных границ 2,830 км. На острове Калимантан граница протяженностью 1782 км отделяет Индонезию от Малайзии, на острове Новая Гвинея граница протяженностью 820 км — от Папуа—Новая Гвинея, на острове Тимор граница протяженностью 228 км — от Демократической Республики Восточного Тимора.

Столица — город Джакарта.

**Население.** Индонезия — четвертая в мире страна по численности населения.

Последняя по времени перепись была проведена в 2000 г. (14-я по счету). По ее данным, численность населения составила 206 000 000 человек. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 243,306 млн человек. Плотность населения на 1 км<sup>2</sup> составляет около 126 человек. Годовой прирост населения в Республике Индонезия за последние десятилетия сократился с 2,3% (1972 г. — 1,97% (1980 — 1990 гг.) до 1,52% (официальная оценка за 2003 г.) — 1,5% (оценка на 2008 г.). По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,5%; рождаемость на 1000 человек — 21; смертность на 1000 человек — 6; доля населения до 15 лет — 29%, 65 лет и старше — 6%. Мужское и женское население разделено поровну, доля и мужчин, и женщин в населении республики составляет 50%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Индонезии равняется 71 году; для мужчин этот показатель составляет 69 лет, для женщин — 73 года.

Этнический состав населения Индонезии гетерогенен и включает в себя 367 этнических групп. В общей структуре населения доля яванцев составляла 39,4%, сунданцев — 15,8%, малайцев — 12,1%, мадурцев — 4,3%, минангкабау — 2,4%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Индонезии в 2007 г. составил 92,0% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 68,2%, индекс уровня образования — 0,840.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Индонезии в 2007 г. составил 0,734, что позволило ей занять 111-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,522	0,562	0,624	0,658	0,673	0,723

**Язык.** Согласно гл. 15 ст. 36 конституции 1945 г. официальным государственным языком является бахаса индонезиа, или индонезийский. Официальный язык Республики Индонезия индонезийский является родным лишь для 7% населения. За пределами столицы только 10–15% населения используют индонезийский язык в качестве языка общения. Более 90% населения азиатского расового типа говорит почти на 400 языках и диалектах, относящихся к малайско-полинезийской семье языков. Основные языковые разделения совпадают с этническими. На о. Ява самым распространенным является яванский язык (около 70 млн человек, 1993 г.). Наряду с яванским, на островах Ява и Бали наиболее распространены сунданский (около 27 млн человек, 1990) и балийский языки (около 3,8 млн человек, 1993). На мадурском языке как родном говорит 13,7 млн человек (1995). На Суматре наиболее широко распространен малайский язык (более 10 млн человек, 1993). В Западной части Суматры употребляется минангкабау (7,5 млн человек, 1993).

## Исторический очерк политических традиций

В истории Индонезии можно выделить три этапа (доколониальный: VII в. — начало XVI в., колониальный: конец XVI в. — 1945 г., постколониальный: 1945 г. — по н.в.).

**Доколониальный период.** Первые крупные государственные образования появляются на островах Суматра, Ява и Калимантан не позднее VI в. н.э. В середине VII в. несколько княжеств объединяются в могущественную суматранскую империю Шривиджайя. Во второй половине VIII в. она прочно закрепляется на Малаккском полуострове. На Центральной Яве в первой половине VIII в. возникает государство Матарам. В IX—X вв. — буддийское королевство Шривиджайя достигает своего расцвета. В 1025 г. в борьбе с индийским государством Чолов за контроль над торговыми путями оно терпит поражение, что приводит к перемещению центров экономической и политической жизни Индонезии на Яву, где к середине XI в. государство Матарам объединяет под своей властью крупные торговые города Центральной и Восточной Явы и о. Бали.

Дальнейшая доколониальная история Индонезии связана с расцветом яванского государства Кедеири, возникшего после раздела империи Матарам на два государства в середине XI в. К началу XII в. Кедеири объединяет почти всю территорию бывшего Матарама (Ява, Мадура, Бали), влияние Кедеири распространяется на Молуккские острова. В начале XIII в. противоречия в правящих кругах Кедеири приводят к возникновению на Яве в 1222 г. нового королевства Сингасари. К концу XIII в. государство Сингасари при Кертанагар, правившем в 1268–1292 гг., расширяет свою территорию и устанавливает контроль над частью Суматры, южной частью Малаккского полуострова и западной частью Калимантана.

Однако вскоре (конец XIII в.) государство Сингасари распадается, уступая место империи Маджапахит (1293 — ок. 1520). Эта яванская империя является самым крупным средневековым общеиндонезийским государством. Быстрое развитие внутриндонезийской торговли и культурных связей способствовало объединению большей части Индонезии вокруг Явы, ставшей главным поставщиком риса для большинства островов. В ходе борьбы за объединение Индонезии выдвинулся талантливый политический деятель Гаджа Мада, правитель Маджапахита в 1331–1364 гг., завершивший строительство империи.

К концу XIV в. империя Маджапахит приходит в упадок, ее власть подрывается наследственным кризисом, развившимся в середине XV в., а также истощением от экономической конкуренции с торговой сетью, поддерживаемой государством Малакка, чьи правители приняли ислам, ускориливший дезинтеграцию империи и ее распад на ряд му-



сульманских княжеств. К началу XV в. ислам исповедовала большая часть королевств архипелага. Исламские султанаты образуются на Сулавеси, в Тернате и Тидоре на Молукках. В XVI в. на о. Ява существуют два централизованных государства — Бантам и Матарам, которое занимает большую часть Центральной и Восточной Явы.

**Колониальный период.** Первыми европейцами, начавшими освоение Индонезии, были португальцы, захватившие Малакку и ряд портов на Молуккских островах в 1511 г., тем самым установив контроль над вывозом пряностей и морскими торговыми путями. Однако полную монополию установить не удалось, португальцам приходилось постоянно маневрировать между местными временными и неустойчивыми военными союзами.

В конце XVI в. началось проникновение в Индонезию голландцев. В 1602 г. была создана объединенная Нидерландская Ост-Индская компания (ОИК), вскоре ОИК подорвала позиции португальцев и изгнала их с Молуккских островов. Первый голландский форт Батавия (в дальнейшем столица Голландской Индии) вырос на развалинах разрушенной голландцами в 1619 г. Джакарты. Монопольное положение ОИК в Индонезии стало бесспорным после поражения английского флота в сражениях в Сиамском заливе и Зондском проливе (1619 г.) и захвата португальской Малакки (1641 г.).

Не прибегая к территориальным захватам, ОИК навязывала феодальным правителям и племенам других островов архипелага торговые договоры и жесткий контроль над их внешними связями. В 1659 г. голландцы сожгли порт Палембанг на Суматре для того, чтобы обеспечить безопасность торговли специями.

На о. Ява ОИК активно вмешивалась в местную политику, стремясь подчинить себе султанаты Матарам и Бантам, для того чтобы обезопасить свою ключевую торговую базу Батавию. Внутренние распри в этих государствах и рост влияния ОИК привели к тому, что ко второй трети XVII в. престолы этих государств занимали лояльные голландцам правители. Султанат Бантам (договор 1678 г.) предоставил голландским купцам порты и территории в аренду, а также права монопольной торговли опиумом и тканями. Не ограничиваясь торговыми операциями, ОИК устанавливала принудительные поставки традиционных культур и внедряла новые (кофе в конце XVII — начале XVIII в.). Недовольство местного населения выливалось в постоянные волнения и антиголландские мятежи в Центральной Яве, требовавшие отправки военных экспедиций для поддержки местных султанов. В конечном итоге ОИК заключает договор на получение суверенитета над всей территорией султаната Матарам (1749 г.). Однако продолжительная борьба за контроль над Центральной Явой истощает финансовые возможности ОИК. Англо-голландская война 1780–1784 гг. нанесла ОИК последний удар. В 1799 г. компания объявляется банкротом, ее долги и имущество переходят к голландскому государству.

В результате Наполеоновских войн Нидерландская Индия на короткое время становится французской колонией. Но французскому маршалу Х. В. Дандельс, отправленному на Яву в качестве нового губернатора и вступившему в жесткую конфронтацию с местной знатью, править пришлось недолго. В 1811 г. Индонезия была захвачена англичанами. Стамфорд Раффлз, ставший губернатором, продолжил жесткое давление на местную систему административного управления, начатое французами. Английский наместник попытался заменить систему принудительных поставок экспортных сельскохозяйственных продуктов системой свободного предпринимательства, а также предпринял ряд мер по введению новой структуры налогообложения на основе земельной ренты. Налог должен был уплачиваться коллективно всей деревенской общиной, а размер ренты зависел от качества земли. Этим грандиозным планам за 5 лет (1811–1816) не суждено было осуществиться. Уже в 1816 г., вопреки надеждам Раффлза, был заключен договор, согласно которому Ява возвращалась под контроль голландцев, процесс фактической передачи растянулся на пять лет. 17 марта 1824 г. был подписан Лондонский договор о разделе сфер влияния Англии и Голландии в Юго-Восточной Азии: весь индоне-

зийский архипелаг, за исключением султаната Ачех, признавался зоной влияния Нидерландов.

После возвращения Яву под власть Нидерландов развернулась подготовка к введению на острове типично колониальной системы под строгим европейским контролем. Несмотря на позицию голландской промышленно-торговой буржуазии, требовавшей свободы действий в колонии, Нидерланды вернулись к политике монополий. В 1824 г. голландцами было образовано Нидерландское торговое общество, крупнейшим пайщиком которого являлся сам голландский монарх. Частное предпринимательство в Индонезии старательно вытеснялось, была запрещена аренда земли в самоуправляющихся княжествах Центральной Явы, возвращена старая налоговая система. Эти действия вызвали противодействие как знати, так и крестьян. Часть феодалов примкнула к широкому народному антиголландскому восстанию, т.н. Яванское восстание (1825–1830 гг.), возглавленному принцем Дипонегоро. Голландцам с трудом удалось подавить эту народную войну и замирить всех местных правителей и князей.

После войны генерал-губернатор колонии Иоханнес ван ден Босх решает пополнить пустую казну с помощью введения системы принудительных культур, отменивших прежний земельный налог. В результате доходы колонии от экспорта к 1840 г. увеличились почти на 500%. Однако этот налог стал тяжелой ношей для местного населения, поразивший Яву голод и целый ряд восстаний 1848–1850 гг. усилили внутреннее давление промышленной буржуазии на голландское правительство. В 1870-е гг. были приняты Сахарный закон, Аграрный закон и др. законы, которые постепенно разрушили систему принудительных культур.

Начиная со второй половины XIX в. Голландия ведет обширные завоевательные войны в Индонезии. В 1855 г. завоеван Западный Калимантан, в 1856 — Ломбок, большая часть Суматры покорена к 1858 г. Война с султанатом Ачех шла 30 лет, основные очаги сопротивления были подавлены лишь к 1903 г. К 1910 г. с покорением султаната Банджармасин на Калимантане, султаната Джамби на Суматре, княжеств Гова и Бони на Сулавеси и независимых княжеств о. Бали процесс завоевания Индонезии был завершен. В состав Нидерландской Индии вошли практически все острова архипелага, включая Сулавеси, Малые Зондские острова и большая часть Борнео (Калимантан).

Процесс колонизации приводит к распространению европейских идей в Индонезии, в начале XX в. начинается медленный рост национального самосознания индонезийцев. Первой национальной организацией становится созданная в 1908 г. индонезийскими аристократами, получившими образование в Голландии, «Буди Утомо» («Благородное стремление»), ставившая перед собой культурно-просветительские цели. В это же время возникает несколько организаций, основанных на мусульманской идентичности, а также радикально-националистическая Индийская партия (ИП) (1912 г.). В 1913 г. ИП была запрещена. Голландское правительство пытается канализировать активность местного населения. В декабре 1916 г. парламент Голландии принимает решение о создании Колониального совета, т.н. «Фольксраад». Совет представляет собой консультативный орган при колониальной администрации, половина состава которого избиралась выборщиками из числа представителей местных совещательных органов, другая назначалась правительством. Первый «Фольксраад» собрался 18 мая 1918 г. Индонезийцы получили 15 из 39 мест.

Антиголландские настроения тем временем принимают форму рабочих движений. 1914-й — год основания Индийского социал-демократического объединения (ИСДО). К 1918 г. ИСДО имеет отделения во всех крупных городах Явы. 1 мая 1918 г. были проведены первомайские выступления. Влияние ИСДО распространилось на профсоюзы железнодорожников, портовиков, нефтяников, портных, шоферов и т.д. с общим числом 60 тыс. членов. В ноябре 1918 г. левые социал-демократы приняли участие в восстании солдат и военных моряков в Сурабае и образовании Совета солдатских и матросских депутатов. Голландские власти

ответили арестами, ссылками и преследованием активистов. Социалистическое движение продолжало расширяться, и в конце 1919 г. профсоюзы, находившиеся под влиянием как социал-демократов, так и националистов, объединяются в Центральный совет профсоюзов.

На съезде в 1920 г. ИСДО было преобразовано в Коммунистическую партию Индонезии (КПИ). К коммунистам, возглавившим национальное движение, частично присоединяются народные мусульманские движения, организованные в *Сарекат ракьят* (Союз народа). В 1925 г. коммунисты развертывают мощное забастовочное движение, достигшее пика в 1925 г. на стачке рабочих Сурабаи. Непрерывающаяся конфронтация с властями приводит к вооруженным столкновениям в 1926 г. — в Батавии и на Западной Яве, а в январе 1927 г. — на Западной Суматре. Оба восстания жестоко подавляются, а КПИ объявляется вне закона.

Неудачи коммунистов выдвигают на первый план новые группы и, в первую очередь, Национальную партию Индонезии (НПИ), созданную в июле 1927 г. молодым инженером Сукарно, получившим образование в Нидерландах. Выдвинутая партией задача достижения независимости путем объединения антиголландских сил вне зависимости от их региональных и религиозных противоречий и улучшения положения народа, попытка опереться на трудящихся обеспечили быстрый рост ее влияния в массах. Лозунг «Один народ — индонезийцы, одна страна — Индонезия, один язык — индонезийский» был подхвачен десятками групп, стоящих на платформе национального единства: «Молодая Суматра», «Молодая Ява», «Молодая Минахаса», «Молодой Амбон», «Индонезийский женский конгресс» и др.

В 1929 г., после того как Сукарно выступил инициатором политики отказа от сотрудничества с властью, он и другие руководители НПИ были арестованы. Национальная партия была в 1930 г. ликвидирована, но в 1931 г. возродилась под названием Партия Индонезии (Партиндо), став наиболее популярной партией, в нее вошли такие известные деятели национального движения, как Сартоно, Амир Шарифуддин и Али Састроамиджойо.

Легальное представительство националистов в консультативном «Фольксрааде» также заметно усилилось, в 1929 г. индонезийцы впервые получили большинство мест. Созданную националистическую фракцию возглавил Мухаммад Х. Тамрин (лидер партии Великой Индонезии, в которую вошли многие участники умеренной организации «Буди Утомо»). Но добиться расширения прав индонезийцев и предоставления колониям самоуправления националистам не удалось.

Неуступчивая политика Голландии сближает все основные политические группы (националисты, исламисты и радикальные левые группы) Индонезии на антиголландской почве.

В 1937 г. создается организация «Движение индонезийского народа» во главе с Амиром Шарифуддин. Новая организация пытается продолжить диалог с метрополией, сделав от Индонезийского политического союза (1939 г.) ряд предложений относительно реформ в колонии (создание полноценного законодательного органа и др.) в обмен на сотрудничество в борьбе со странами оси и фашистской угрозой. Все предложения были отвергнуты правительством Нидерландов в феврале 1940 г.

В ходе Второй мировой войны Голландская Индия была оккупирована Японией (с 1942 по 1945 г.). В период оккупации была запрещена любая деятельность политических партий и профсоюзов, распущен «Фольксраад», однако высшие административные посты получили коренные жители. Одновременно с запретительными мерами японцы освободили из тюрем лидеров движения за национальную независимость. К концу войны, когда нарастающее недовольство местного населения практикой забора на принудительные работы и другими мерами японских интервентов начинает серьезно беспокоить интервентов, японская администрация обещает Индонезии независимость.

**Постколониальный период.** После капитуляции Японии 15 августа 1945 г. Индонезия обрела фактическую независи-

мость. Не дожидаясь возвращения голландцев, Сукарно и Хатта 17 августа 1945 г. провозгласили независимость новой Республики Индонезия. На следующий день Комиссия по подготовке независимости утвердила текст Временной конституции Республики Индонезия. В 1947 г. Голландия начала активные боевые действия для восстановления статус-кво. Боевые действия продолжались 2 года. В 1949 г. Голландия под давлением ООН и США была вынуждена признать независимость Индонезии.

17 августа 1950 г. была провозглашена независимая унитарная Республика Индонезия во главе с Сукарно. По принятой тогда же временной конституции всю полноту исполнительной власти приобретало правительство, подотчетное парламенту, а полномочия президента ограничены. Индонезия была разделена на провинции. В 1950 г. Индонезия становится членом ООН.

В течение 5 лет (1950—1955) внутренняя ситуация в Индонезии была далека от стабильности как в экономике, так и в политике. В непростых условиях были проведены всеобщие демократические выборы (29 сентября 1955 г.), первые за всю историю Индонезии. Устойчивого большинства в Учредительном собрании ни одна из политических сил не получила. Равное число голосов досталось четырем политическим партиям: Индонезийской Национальной Партии (НПИ), двум мусульманским партиям — Машуми, представлявшей реформистов, и Нахдатул Улама (НУ), включавшей приверженцев традиционного национализма, а также Коммунистической партии Индонезии (КПИ). Слабые парламентские правительства, неспособные эффективно управлять страной, коллапсировали одно за другим, иногда в этот процесс вмешивалась набирающая политическую силу армия.

В 1959 г. первый президент Сукарно при поддержке армии провозгласил временную конституцию 1950 г. не имеющей юридической силы и восстановил конституционный акт 1945 г. Новую систему Сукарно назвал «направляемой демократией», в рамках которой он получил достаточно возможностей, чтобы сохранить баланс трех главных политических составляющих: ИКП, армии и своей личной власти. Основной целью было названо строительство «индонезийского социализма». Постепенно курс «направляемой демократии» Сукарно становился все более авторитарным (в 1960 г. распущен парламент, запрещены партии Машуми и Социалистическая партия Индонезии) и прокоммунистическим (массовые организации коммунистов при молчаливой поддержке Сукарно вступили в активное противостояние с мусульманскими организациями на Яве). Эти действия и резкое ухудшение экономического положения вызывают рост недовольства других групп.

Неустойчивое равновесие, позволявшее Сукарно оставаться у власти, продлилось до 1965 г., когда армия, возглавляемая генералом Сухарто, предотвратила попытку государственного переворота. В его подготовке была обвинена ИКП, последовали массовые репрессии, в ходе которых было убито, по разным оценкам, от 300 до 700 тыс. человек, в основном этнических китайцев и безземельных крестьян, якобы симпатизировавших коммунистам.

Попытки Сукарно справиться с ситуацией оказались тщетны, фактическая власть перешла к военным. 12 марта 1966 г. вновь образованное правительство во главе с Сухарто, которому Сукарно передал все полномочия, наложило запрет на деятельность КПИ, затем последовали аресты членов бывшего кабинета министров и чистка парламента от представителей левых фракций. 27 марта 1968 г. Временный Народный Консультативный Конгресс (ВНКК) избрал генерала Сухарто президентом Индонезии, сохранив за ним все чрезвычайные полномочия.

«Новый порядок» Сухарто изменил всю политическую систему страны. Деятельность политических партий была жестко ограничена, кроме ставшей оплотом политической организации Голкар (объединения государственных служащих, людей творческих профессий, кадровых военных и различных функциональных групп), право участвовать в политической деятельности получили только две партии:

Индонезийская Демократическая Партия (ДПИ), в которую были насильно объединены мелкие националистические и христианские партии, и Партия единства и развития, заменившая собой сразу 4 мусульманских партии. В 1968 г. военные законодательно получили 22% мест в парламенте и 33% в Народном Консультативном Конгрессе (НКК). В условиях жесткого армейского контроля на выборах в парламент и местные органы власти 1971 г. Голкар уверенно победила оппозицию. В последующие 20 лет она являлась основной политической силой в стране с наибольшим представительством в высших органах законодательной власти. Народный консультативный конгресс регулярно переизбирал Сухарто на пост президента (1973, 1978, 1983, 1988 и 1993 гг.).

Правительству Сухарто удалось стабилизировать экономическую ситуацию и добиться притока иностранных капиталовложений, а также содействия Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка. Оздоровлению экономики Индонезии также способствовал нефтяной бум, начавшийся в конце 1960-х гг. Правительство Сухарто взяло нефтяную промышленность под свой полный контроль, а полученные средства направлялись на осуществление программ развития социальной и экономической инфраструктуры государства, а также для поддержки сельского хозяйства и общеобразовательных программ. Основой идеологии «Нового порядка» являлись индонезийский национализм и концепция «Панчасила».

Несмотря на значительные экономические успехи авторитарного режима, он порождал и новые проблемы, на окраинах государства возникли очаги насилия с сепаратистскими движениями (Ачех, Восточный Тимор, Папуа), а новое общество, возникшее к началу 1990-х, не хотело мириться со сложившейся политической ситуацией: отсутствием открытых политических дебатов и честной предвыборной борьбы, постоянным вмешательством армии во внутренние дела управления.

Тяжелым ударом для Индонезии стал экономический кризис, поразивший всю Восточную и Юго-Восточную Азию в 1997—1998 гг. Национальная валюта была девальвирована, более 4 млн человек остались без работы, взрывной рост цен на товары первой необходимости привел к дестабилизации общественного порядка. Несмотря на формальное подтверждение президентских полномочий в 1998 г. на съезде НПП, Сухарто потерял контроль над ситуацией, массовые антиправительственные выступления становились все многочисленнее, оппозиции удалось консолидировать свои усилия. Демонстрации переросли в мятежи по всей стране, в ходе которых погибли до 12 000 человек. Масштаб выступлений не позволял Сухарто оставаться у власти, в мае 1998 г. на пост президента вступил вице-президент Хабиби. Было объявлено о начале реформ.

Правительство Хабиби ослабило контроль над средствами массовой информации и сняло запрет на формирование политических партий, подтвердив намерение провести президентские и парламентские выборы. Уже через месяц в стране были зарегистрированы более 40 новых политических партий. Парламентские выборы состоялись 7 июня 1999 г. Избирателям была предоставлена возможность голосовать за 48 политических партий. По итогам голосования первое место получила оппозиционная Индонезийская Демократическая Партия (Борьбы), возглавляемая дочерью первого президента Сукарно. ДПИ(б) получила 153 места в Совете Народных Представителей (НП), набрав 33,7% голосов. Голкар, преобразованная в партию, завоевала 120 мест, получив 20,9% голосов, Партия единства и развития — 58 мест (10,7%), Партия национального пробуждения — 51 место (17,1%) и Партия национального мандата — 35 мест (7,3%). Еще 14 партий прошли в парламент, получив незначительное число мест (44).

Президентом Индонезии стал лидер Партии национального пробуждения Абдурахман Вахид, пост вице-президента получила лидер партии ДПИ(б) Мегавати Сукарнопутри. Но положение в стране оставалось тяжелым, к экономическим и территориальным (в Восточный Тимор

были введены силы ООН) проблемам добавились межконфессиональные и этнические конфликты, вспыхнувшие на Ломбоке, Сумбаве, Сулавеси и Молуккских о-вах. На Калимантане в 2001 г. конфликт даяков и мадурцев принял устрашающие формы, правительству пришлось эвакуировать тысячи людей. Президент Вахид вступил в конфронтацию с законодательным органом, но полиция и армия перешли на сторону НПП, Вахиду был вынесен импичмент, новым президентом Индонезии 23 июля 2001 г. стала Мегавати Сукарнопутри (ДПИ(б)).

Основной проблемой, которая встала перед Мегавати Сукарнопутри, оказалась проблема безопасности и борьбы с терроризмом. Радикальные исламистские группировки и, в первую очередь, «Джамаа Исламия» провели целую серию терактов, в которых погибли сотни людей. Территориальный конфликт в Ачехе достиг своего пика, вылившись в настоящую войну. Все это неблагоприятно сказалось на уровне доверия к правительству Мегавати Сукарнопутри.

Президентские и парламентские выборы 2004 г., проходившие по новой схеме согласно принятым к конституции поправкам, привели к смене власти. На парламентских выборах победила партия Голкар, заняв 128 из 550 мест (21,6%), ДПИ(б) финишировала второй и получила 109 мест (18,5%), Партия единства и развития — 58 мест, Демократическая партия (ДП) — 57 мест, Партия национального пробуждения (ПКБ) — 52 места, Партия национального мандата (ПАН) — 52 места и исламистская Партия процветания и справедливости (ПКС) — 45 мест. По итогам парламентских выборов наиболее успешные партии выдвинули кандидатов на пост президента страны, впервые выборы президента Индонезии были прямыми и всенародными. Избирательная процедура принесла неожиданный результат, во втором туре генерал в отставке и бывший министр безопасности Сусило Бамбанг Юдойоно (кандидат от ДП, поддержанный Партией справедливости и единства Индонезии и Партией звезды и полумесяца) победил Мегавати Сукарнопутри, которую поддержал блок партий во главе с ДПИ (б), Голкар и Нахдлатул Улама. Сусило Бамбанг Юдойоно получил 60,9% голосов избирателей и стал первым всенародно избранным президентом Республики Индонезия (срок полномочий — 5 лет). После легитимной и бескровной смены власти можно говорить о том, что индонезийская демократия успешно консолидировалась, единственными политическими субъектами не воспринявшими новый институциональный дизайн, оказались исламистские террористические группировки. Из последних политических достижений правительства Сусило Бамбанг Юдойоно можно отметить достижение мирных договоренностей с ачехскими сепаратистами. В 2006 г. там прошли первые демократические выборы. Ачех получил статус автономной провинции.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Общие контуры политической системы Индонезии отражены в ее конституции, принятой страной после получения ею независимости в 1945 г. Согласно конституции, действие которой де-факто прерывалось в 1950—1960-е гг., Индонезия — унитарное государство с президентской формой правления.

В октябре 1999 — мае 2002 г. в конституцию были внесены многочисленные поправки и изменения, которые способствовали более четкому разделению и взаимодействию различных ветвей власти.

Президент (с 2004 г. всенародно избираемый) является главой государства и формируемого им правительства, верховным главнокомандующим Вооруженными силами. При формировании правительства президент фактически не зависит от парламента. В свою очередь глава Государства не полномочен распускать парламент (НКК), который, однако, вправе вынести ему импичмент.

Высшая законодательная власть принадлежит Народному консультативному конгрессу (*Majelis Permusyawaratan*

*Rakyat*, или *MPR*), состоящему из членов Совета народных представителей (*Dewan Perwakilan Daerah* или *DPD*), избираемых на 5-летний срок, и членов Совета региональных представителей. Современный НКК Индонезии фактически представляет собой двухпалатный парламент.

Порядок внесения изменений в конституцию регулируется гл. 26 конституции (ст. 37). Для внесения изменений в конституцию требуется большинство в  $\frac{2}{3}$  голосов Народного консультативного конгресса (НКК) при присутствии минимум  $\frac{2}{3}$  его общего количественного состава.

Конституция Республики Индонезия в гл. 10, ст. 28 провозглашает свободу ассоциаций и собраний. Гарантии избирательных прав в конституции не прописаны, однако последние президентские и парламентские выборы проходили в условиях всеобщего избирательного права. Правом голоса обладают граждане Индонезии, достигшие 18 лет, а также все граждане, состоящие в официальном браке. По конституции, государство гарантирует гражданам право на труд (гл. 10, ст. 27, п. 2), право на образование (гл. 13, ст. 31, п. 1).

Согласно конституции Республики Индонезия, принятой в 1945 г. (гл. 1, ст. 1), «Индонезия — это унитарное государство с республиканской формой правления».

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Согласно последним поправкам к конституции, президент Индонезии избирается всеобщим прямым голосованием на 5 лет и может быть переизбран вторично, но не более, чем еще на один срок. Президент осуществляет исполнительную власть и возглавляет правительство (гл. 3, ст. 4(1)).

По конституции президент наделен полномочиями представлять законопроекты на рассмотрение Совета народных представителей и утверждать постановления правительства для их исполнения; объявлять войну, заключать мир и договоры с другими государствами; при необходимости вводить чрезвычайное положение и управлять страной посредством декретов. Президент также назначает и смещает министров, послов и консулов, обладает правом амнистии и помилования, присвоения званий и почетных знаков отличия.

Изменения, внесенные в текст конституции, лишили президента права издавать законы, с другой стороны, ни один закон не может вступить в законную силу без его согласия. Президент не имеет права вмешиваться в работу парламента, распускать законодательный орган или приостанавливать его деятельность.

Под руководством президента осуществляет свою деятельность правительство республики — кабинет министров. Члены кабинета подотчетны президенту. Президент назначает членов кабинета без согласия парламента. Правительство наделено правом издавать с согласия СНП законы, а также разрабатывать соответствующие постановления для их исполнения.

Парламентское большинство не оказывает прямого влияния на формирование правительства. Но Конгресс, состоящий из Совета народных представителей и Совета региональных представителей, наделен правом принимать и изменять конституцию, вводить в должность президента и вице-президента, а также инициировать процедуру отстранения президента от власти.

Право законодательной инициативы принадлежит правительству, членам Совета народных представителей, а также членам Совета региональных представителей.

Вектор развития нового институционального дизайна окончательно не определен, существующие нормы могут спровоцировать как конкуренцию, так и сотрудничество ветвей власти.

**Особенности исполнительной власти.** Исполнительную власть осуществляет правительство во главе с президентом (гл. 3, ст. 4, п. 1). Помощь президенту в осуществлении его обязанностей оказывает вице-президент. Президент и вице-президент избираются (с 2004 г.) всеобщим прямым и тайным голосованием сроком на пять лет, по истечении которого они могут быть избраны вторично, но не более, чем еще на один срок.

Конституция Республики Индонезия в главе 3 наделяет президента полномочиями верховного главнокомандующего и дает ему права представлять законопроекты на рассмотрение Совета народных представителей, утверждать постановления правительства для их исполнения, объявлять войну, заключать мир и договоры с другими государствами; при необходимости вводить чрезвычайное положение и управлять страной посредством декретов. Президент назначает и смещает министров, послов и консулов, обладает правом амнистии и помилования, присвоения званий и почетных знаков отличия. Президент не имеет права распустить законодательный орган или приостанавливать его деятельность. В настоящее время Индонезией руководит сформированный в октябре 2004 г. «Кабинет объединенной Индонезии» (*Kabinet Indonesia Bersatu*), включающий, помимо президента и вице-президента, 34 члена кабинета и Генерального прокурора.

#### Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Сукарно	Индонезийская национальная партия	17.08.1945 — 12.03.1967
Сухарто	Партия Голкар	12.03.1967 — 21.05.1998
Хабиби	Партия Голкар	21.05.1998 — 20.10.1999
Абдурахман Вахид	Партия Национального пробуждения	20.10.1999 — 23.07.2001
Мегавати Сукарнопутри (дочь Сукарно)	Индонезийская Демократическая Партия Борьбы	23.07.2001 — 20.10.2004
Сусило Бамбанг Юдойоно	Демократическая партия	20.10.2004 — н.в.

**Особенности законодательной власти.** Законодательная власть в Индонезии принадлежит двухпалатному парламенту Народному консультативному конгрессу. В состав Конгресса входят две палаты: Совет народных представителей (СНП) и Совет региональных представителей (СРП). Численный состав Конгресса не оговаривается. В избранном в 2004 г. Конгрессе мандаты получили 550 депутатов СНП и 128 депутатов СРП. Конгресс наделен правом принимать и изменять конституцию, вводить в должность президента и вице-президента, а также инициировать процедуру отстранения президента от власти. После конституционной реформы 2002 г. Конгресс потерял право избирать президента.

Текущую законодательную деятельность осуществляет Совет народных представителей. Палата должна собираться на свои заседания не реже одного раза в год для утверждения бюджета страны и рассмотрения внесенных правительством или депутатами парламента законопроектов.

Совет региональных представителей является новым органом в системе управления Республикой Индонезия, образованным в соответствии с поправкой к конституции Индонезии 1945 г. (ст. 22), принятой 9 ноября 2001 г. Каждая провинция представлена в СРП четырьмя депутатами. Депутаты проходят в палату на беспартийной основе. Основной функцией СРП является подготовка законопроектов, касающихся вопросов региональной автономии, взаимоотношений центральных и местных органов власти, административного переустройства, управления природными и экономическими ресурсами, распределения финансовых средств между центром и регионами. Помимо этого, региональные депутаты наделены правом рассматривать подготовленные СНП законопроекты, затрагивающие проблемы регионов и вносить свои замечания и предложения по бюджету, вопросам налогообложения, образования и религии, а также осуществлять наблюдение за выполнением вышеозначенных законов. Предложенные Советом региональных

представителей законопроекты и замечания направляются на утверждение в Совет народных представителей.

**Особенности судебной власти.** Судебная власть независима от двух других ветвей власти. Ее осуществляют Верховный суд, Конституционный суд, высшие и районные суды, а также суды специальной юрисдикции. Высший судебный орган — Верховный суд в Джакарте. Председатель и все члены суда назначаются президентом по списку кандидатов, одобренных законодательным органом. Верховный суд осуществляет надзор за деятельностью других судебных органов и является судом последней инстанции, наделенным правом рассматривать кассационные жалобы на приговоры и решения, вынесенные нижестоящими судами. Все вопросы, связанные с толкованием конституции, а также роспуском политических партий и отстранением от должности президента и вице-президента, были переданы Конституционному суду, образованному в 2003 г. В крупнейших городах страны судебную власть осуществляют Высшие суды, которые рассматривают крупные уголовные и гражданские дела, а также апелляционные жалобы на решения нижестоящих судов. Низший уровень судебной системы Индонезии образуют районные суды, рассматривающие мелкие уголовные и гражданские дела. Председатели и члены местных судов назначаются министром юстиции и прав человека. В Индонезии существуют суды специальной юрисдикции: Коммерческий суд, специализирующийся на делах о банкротстве с возможным обращением к специальному трибуналу по банкротству Верховного суда; суды военной юстиции; религиозные суды, разбирающие дела на основе Корана, адата и шариата, главным образом, в вопросах семейно-брачных отношений.

**Территориально-государственное устройство.** Республика Индонезия — унитарное государство (гл. 1, ст. 1). Индонезия состоит из 33 провинций, включая два полуавтономных региона Ачех и Султанат Джокьякарта, а также столичный округ Большая Джакарта, обладающий специальным статусом. Административные единицы Индонезии: Ачех, Северная Суматра, Западная Суматра, Риау, острова Риау, Джамби, Южная Суматра, Бенгулу, Лампунг, Акрипелаг Бангка Белитунг, Д. К. И. Джакарта, Западная Ява, Центральная Ява, Восточная Ява, Бантен, Бали, Джокьякарта, Западная Нуса Тенггара, Восточная Нуса Тенггара, Западный Калимантан, Центральный Калимантан, Южный Калимантан, Восточный Калимантан, Северный Сулавеси, Южный Сулавеси, Юго-Восточный Сулавеси, Западный Сулавеси, Центральный Сулавеси, Горонтало, Ириан-Джая, Молукку, Северный Молукку, Папуа.

**Местное управление и самоуправление.** Во главе провинций Республики Индонезия стоят губернаторы, осуществляющие функции исполнительной власти. Губернатором полуавтономного региона Джокьякарта является султан, занимающий этот пост пожизненно. В 2005 г. процедура назначения губернаторов президентом была заменена на прямые выборы.

Провинции делятся на кабупатены (районы), а кабупатены состоят из кечаматанов (подрайонов). В крупных городах образуются местные муниципалитеты. Исполнительную власть в кабупатенах представляет глава администрации области — бупати, а в муниципалитетах — мэры городов. Назначение на должность бупати и мэра осуществляется губернатором провинции совместно с региональными представительными органами, а утверждение в должности производится министром внутренних дел.

В провинциях, городах и районах формируются законодательные органы — советы народных представителей. Число депутатских мест в провинциальных законодательных собраниях колеблется от 45 до 100 мест, а районных или муниципальных собраний — от 20 до 45, в зависимости от численности населения данного региона, при этом каждый регион нижестоящего уровня получает 1 место в законодательном собрании региона более высокого уровня.

При режиме Сухарто деятельность исполнительных и законодательных органов провинции контролировало Ми-

нистерство внутренних дел, диктую им линию поведения и предписывая, какие законы и распоряжения им следует принять. В настоящее время законодательство предусматривает большую степень автономии провинций, областей и крупных городов в решении хозяйственных вопросов. Кечаматаны и сельские административные единицы не обладают автономией и не имеют представительных органов. Кечаматан возглавляется чаматом, а во главе местного управления деревенской общины стоит староста. Всего в Индонезии существует 357 районов, 55 муниципалитетов, 3592 подрайона и 66 594 деревенских общины.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** В связи с длительным пребыванием Индонезии в колониальной зависимости от Нидерландов, большинство политических институтов были заимствованы из голландского опыта. Заимствование западных институтов происходило добровольно после обретения независимости, однако парламентская система управления оказалась первоначально неэффективной, поэтому Индонезия вернулась к институту президентства, обеспечивающему консолидацию гетерогенного общества ценой установления авторитарных политических порядков. В конце XX в. политическая система была реформирована в пользу более демократического дизайна, однако осталась самобытной. В военные столкновения со странами-лидерами модернизации Индонезия не вступала.

**Внутренние конфликты и расколы.** Неравенство по доходам и потреблению по коэффициенту *GINI* для Индонезии составляет 34,3. Богатейшие 20% населения в доле дохода или потребления имеют 43,3%, тогда как беднейшие 20% — лишь 8,4%. (Все данные 2001 г.)

Индонезия остается одной из самых взрывоопасных стран азиатского региона. Гетерогенный религиозный, этнический и языковой состав населения вместе с наследием колониального и авторитарного режимов создает богатую почву для разнообразных конфликтов. Всего можно диагностировать 6 конфликтов на территории Индонезии. Лишь один из них находится в латентной фазе (этнический конфликт между мадурцами и даяками на Калимантане), остальные 5 конфликтов имеют ярко выраженный открытый характер. Однако в 2005 г. наметилась позитивная тенденция в разрешении конфликтов мирным путем.

**Территориальные конфликты.** *Конфликт в Аче.* Конфликт между движением за свободу Аче (*GAM*) на о. Суматра и властями республики Индонезии, еще недавно принимавший формы открытой войны (5-я степень интенсивности в 2003 г.), идет на убыль (3-я степень интенсивности в 2005 г.). Причиной конфликта является борьба за независимость региона Аче. В 1959 г. Аче был придан особый статус и гарантировано соблюдение исламских традиций и законов. Желание правительства президента Сухарто установить жесткую централизацию управления привело к конфронтации и усилению сепаратистских настроений. 24 декабря 1976 г. Хасан ди Тиро, потомок последних султанов Аче, создает организацию *Gerakan Aceh Merdeka (GAM)*, поставившую своей целью добиться независимости Аче. Дальнейшая эскалация конфликта привела к открытым военным столкновениям, партизанская борьба Движения за Свободу Аче (*GAM*) с переменным успехом продолжалась вплоть до 1999 г. Жертвами конфликта за это время стали 15 000 человек. В 2003 г. конфликт вновь приводит к столкновениям и жертвам, президент Мегавати Сукарнопутри занимает жесткую позицию, в Аче вводятся дополнительные силы. В 2005 г. при посредничестве бывшего президента Финляндии Марти Ахтисаари удалось достичь мирных договоренностей. Мирные соглашения были официально подписаны 15 августа 2005 г. главой индонезийской делегации Хамидом Авалудином (*Hamid Awaluddin*) и лидером *GAM* Маликом Махмудом. 27 декабря было объявлено о роспуске вооруженных фор-



мирований GAM. В ответ Индонезия объявила о выводе из Аче 12 000 военного контингента. За процессом разоружения призваны следить ЕС и АСЕАН.

**Конфликт в Папуа.** Движение за независимость Папуа (*Organisasi Papua Merdeka* или *OPM*) возникло в 1965 г., опираясь на поддержку местного эндогенного населения. Организация добивается восстановления независимости западной части Новой Гвинеи от Индонезии. Причины конфликта кроются в постколониальном статусе западной части Новой Гвинеи, которая до 1962 г. оставалась под управлением Голландии. Местные националисты не смирились с передачей суверенитета над частью острова Индонезии, тогда как индонезийцы немеланезийского происхождения, проживающие в Папуа, поддержали интеграционный процесс. С тех пор конфликт приобрел тлеющую форму, периодически перерастая в вооруженные столкновения повстанцев с армией Индонезии (индекс интенсивности 2). Точные данные о жертвах отсутствуют, по некоторым оценкам число погибших может достигать 150 000 и даже 300 000 человек.

**Религиозные конфликты.** После эрозии авторитарного режима на поверхность вышли застарелые религиозные и этнические противоречия, с 1998 г. резко обострились отношения между мусульманской общиной и христианским меньшинством, участились случаи китайских погромов. Периодически столкновения между мусульманами и христианами приводят к жертвам. Третью степень интенсивности данные конфликты получили в регионах Молуккских островов и Сулавеси. Основной причиной возрастающей напряженности считается рост мусульманской миграции, рассматриваемой христианами как угроза их экономическим позициям. В 2005 г. были предприняты очередные попытки к деэскалации насилия, лидеры католических, протестантских и мусульманских общин встретились с вице-президентом Юсуфом Калла, чтобы выработать меры для предотвращения нового витка насилия.

**Деятельность радикальных исламистских движений («Джамаа Исламия»).** Распространение радикальных исламистских взглядов среди населения Индонезии связывают с деятельностью Абу Бакара Башира и Абуддаха Сунгкара, пропагандировавших консервативные исламские взгляды в конце 1960-х — начале 1970-х гг. Отсидев в индонезийской тюрьме лидеры будущего «Джамаа Исламия» перебираются в Малайзию, где начинают активно вербовать людей. В начале 1990-х гг. группировка ставит своей целью создание шариатского государства на территории Индонезии, Малайзии и Филиппин, Сингапура, Таиланда, Брунея и Камбоджи. Башир остается духовным лидером, а Хамбали руководителем вооруженных формирований. Конфликт между государственной властью и радикальным террористическим исламистским движением становится неизбежным. После свержения президента Сухарто Башир открыто призывает к джихаду, Хамбали принимает непосредственное участие в подготовке терактов 11 сентября 2001 г. Начиная с 2000 г., когда на Яве и Суматре взрывы в католических церквях унесли жизни 15 человек, по Индонезии прокатывается целая волна терактов, организатором которых считают организацию «Джамаа Исламия». После вторжения американцев в Ирак на волне антиамериканских и антизападных массовых выступлений ситуация ухудшается. Самым печально известным терактом на территории Индонезии стал взрыв с участием смертников на курорте Бали, унесший жизни 202 посетителей ночного клуба. В настоящее время конфликт имеет третью степень интенсивности, перспективы его разрешения неясны, а ущерб туристической отрасли экономики Индонезии огромен (по некоторым оценкам, до 1 млрд долл. в год). Несмотря на арест Хамбали в августе 2003 г., теракты продолжились, в сентябре 2004 г. взрыв около Австралийского посольства в Джакарте привел к гибели 11 местных жителей, около 160 человек были ранены.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** В соответствии с конституцией Индонезии официальной идеологией в стране нет.

В Индонезии существует многоаспектный раскол между мусульманской и христианской общинами, в том числе и идеологического характера. Многие мусульманские организации имеют («Джамаа Исламия», «Ласкар Джихад») ярко выраженный исламистский характер, добиваясь полного переустройства общества на принципах шариата. Христианские общины ориентированы на западный путь развития в рамках национального государства.

В раскладе политических сил центристы уверенно занимают лидирующие позиции, правый фланг представлен партиями радикальной исламистской направленности, левый фланг представлен в меньшей степени и существенной роли не играет.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Конституция Индонезии не провозглашает ни одну из религий в качестве официальной. Но религия играет важную роль в политической жизни Индонезии хотя бы потому, что Индонезия является самой густонаселенной мусульманской страной, ислам исповедуют до 80% — почти 250 млн населения республики. Исламские партии играли не последнюю роль в период борьбы за независимость и становления независимого государства. В современной Индонезии рост влияния радикального ислама остается одной из проблемных зон политики, однако большинство мусульманских партий успешно конкурируют в электоральной демократической системе.

Согласно данным за 2000 г., около 76,5% населения Индонезии исповедуют ислам (суннизм). Около 5,7% населения являются протестантами, 2,7% — католиками, к другим христианским церквям себя относят 4%. Еще около 3,4% населения исповедуют индуизм и примерно 2% — являются атеистами.

**Политическая роль военных/силовых структур.** В постколониальный период военные играли чрезвычайно важную роль в политической системе Индонезии. После прихода к власти генерала Сухарто военные распространили свое влияние на всю политико-административную структуру государства и приняли самое активное участие в экономическом развитии страны. Армия была наделена двойной функцией, отвечая как за внутреннюю безопасность и национальную оборону, так и за все социально-политические сферы жизни государства. Положение армии в политической системе Индонезии осталось ключевым вплоть до событий 1998 — 1999 гг., положивших конец правлению Сухарто и особым политическим функциям военных (до 1999 г. им принадлежало мест в парламенте).

В 2001 г. общая численность ВС составила 297 тыс., в 2002 — 302 тыс. человек. Комплектование вооруженных сил осуществляется по призыву и на контрактной основе. Срок службы 24 месяца.

**Особенности партийной системы.** С 1973 по 1998 г. в стране легально существовали только 3 политические партии. Пропрезидентский союз функциональных групп Голкар, умеренно националистическая, поддерживаемая христианскими общинами Индонезийская Демократическая партия (ДПИ) и мусульманская Партия единства и развития. Таким образом на протяжении более 30 лет в стране существовала трехпартийная система с доминирующей ролью Голкар. После падения режима Сухарто и отмены всех запретов на создание политических партий их количество серьезно возросло. В 1999 г. к выборам было допущено 48 партий из 126 зарегистрированных. В последних выборах 2004 г. участвовало 24 списка от партий и партийных объединений, 17 из них прошли в парламент. Система с доминирующей партией была сломана. Выборы 1999 г. выиграла Индонезийская Демократическая партия (борьбы), эта же партия провела своего представителя на пост президента, но в 2004 г. она потеряла свои позиции, уступив партии Голкар большинство в парламенте, а затем и пост президента Демократической партии Индонезии (во втором туре выборов). Исходя из имеющихся данных можно говорить о формировании в Индонезии системы умеренного плюрализма. Другим подходом к пониманию партийной системы сло-



жившейся в парламенте ситуации может быть разделение на светские националистические партии и мусульманские. В парламенте, сформированном по итогам выборов 2004 г., националистические партии получили 68% мест.

**Партии Индонезии, представленные в парламенте.** *Партия Голкар* (Партия функциональных групп) была основана в 1964 г. как Организация функциональных групп (молодежи, женщин, ветеранов, фермеров, рабочих и т.д.). Формально не являясь партией, Голкар играла доминирующую политическую роль в период авторитарного правления Сухарто (64% голосов на выборах 1982 г., 73% в 1987 г., 68% в 1992 г., 73% в 1997 г.). Членами Голкар в обязательном порядке являлись все государственные служащие, а во главе нее стояли военные. После отставки Сухарто Голкар осталась одной из ведущих политических сил в стране, преобразовавшись в партию с реформистским духом и неприятием религиозного фундаментализма. Декларирует умеренность своей программы, большой опыт управления, приверженность ценностям правового государства и политического плюрализма. В настоящее время опирается на представителей крупного бизнеса, чиновничества и значительный слой технократов в частном секторе, многие из которых в 1960–1970-е участвовали в исламском студенческом движении. Численность партии, по ее подсчетам, около 11 млн членов. На выборах в 1999 г. Голкар заняла второе место, получив 20,9% голосов и 120 мест в парламенте. В качестве кандидата на пост президента поддерживала Хабиби. На выборах в парламент в 2004 г. Голкар победила, набрав 21,6% голосов и получив 128 мест. Кандидатом на пост президента в 2004 г. от Голкар был Виранто, занявший в первом туре 3-е место с 22,18% голосов.

*Индонезийская Демократическая Партия Индонезии (Борьбы).* ДПИ(б) стала самостоятельной политической силой благодаря расколу в ДПИ в 1998 г. ДПИ была образована в 1973 г., в результате введения «Нового порядка» Сухарто и «упрощения» партийной системы Индонезии как Индонезийская Демократическая Партия. Во время правления Сухарто влияние партии было сильно ограничено, если не сказать больше, лучший результат партия показала на выборах в 1992 г., получив 65 мест. В 1996 г. в партии наметился раскол, и новая партия ДПИ(б) сформировалась вокруг Мегавати Сукарнопутри после сокрушительного поражения ДПИ на выборах 1997 г., где эта партия набрала всего 3% голосов. За короткое время партии Мегавати Сукарнопутри удалось быстро восстановить и увеличить свое влияние, став крупнейшей политической центристской партией страны. На выборах в парламент в 1999 г. партия заняла первое место, завоевав 37,4% голосов и 154 мандата. Как следствие, лидер партии Мегавати Сукарнопутри смогла занять кресло президента Индонезии в 2001 г. после очередного кризиса правительства Вахида. ДПИ(б) наибольшим влиянием пользуется на Яве и Бали, в Восточной Индонезии, а также на внешних островах с большими немусульманскими общинами. Опирается на широкие слои населения — от городских и сельских низов до мелкой и крупной буржуазии. ДПИ(б) продолжает традицию светских националистических партий. Программные принципы партии — демократия, национализм, сохранение единства страны и социальная справедливость. Партия занимает позиции, которые можно охарактеризовать как социальный консерватизм, и выступает в поддержку свободной рыночной экономики, за постепенные реформы и стабильность. В период президентства Мегавати Сукарнопутри (2001–2004) партии не удалось добиться декларируемых целей, оппоненты обвиняли правительство в жестком авторитаризме, невыполнении обещаний вывести страну из экономического кризиса и провести демократические преобразования, в неспособности побороть коррупцию и следовании неприемлемому неолиберальному курсу в экономике. Кроме этого, во время президентства лидера ДПИ(б) продолжилась кровопролитная война в Ачехе и не прекращались теракты. Как результат на парламентских выборах 2004 г. ДПИ(б) получила только 18,5% голосов и уступила первое место партии Голкар, прямые президентские выборы Мегавати

Сукарнопутри также проиграла, уступив во втором туре с результатом 39,1% голосов.

*Демократическая партия (ДП)* — правоцентристская партия, стоящая на платформе светского национализма и идеологии «Панчасила». ДП была основана 9 сентября 2001 г. представителями интеллигенции и деловых кругов с целью поддержки генерал-лейтенанта в отставке Сусило Бамбанг Юдойоно, бывшего министра-координатора по вопросам политики и безопасности и одного из главных сторонников реформ в вооруженных силах. Демократическая партия выступает за унитарное государство, демократию, программно декларирует защиту культурного плюрализма и нетерпимость к национальному и религиозному насилию. Основными задачами ДП во внутренней политике называются борьба с коррупцией и создание профессиональной армии. Партия пользуется твердой поддержкой профессиональной и деловой элиты Джакарты и более широких слоев городского населения Республики. На выборах в ССП 2004 г. ДП получила скромные 7,5% голосов и 57 мест в парламенте. Однако на президентских выборах в 2004 г. Сусило Бамбанг Юдойоно, единый кандидат в президенты от ДП, Партии справедливости и единства Индонезии и Партии звезды и полумесяца, собрал во втором туре 61,1% голосов, что обеспечило ему победу и пост президента Индонезии. Председатель Демократической партии — Субур Будхисантосо, профессор и декан факультета антропологии Университета Индонезии.

*Партия национального пробуждения (ПКБ)* — умеренная исламистская партия. Основана 23 июля 1998 г. Абудурахманом Вахидом, мусульманским богословом, как политическое крыло крупнейшей мусульманской организации Индонезии «Нахдатул Улама» (Союз мусульманских богословов). Среди сторонников ПКБ преобладают студенты, умеренные религиозные деятели сельских районов, мелкие торговцы и землевладельцы. Особое влияние партия имеет в Центральной и Восточной Яве. Идеология партии базируется на принципах «Панчасила». Умеренность ее позиций отражает то, что она выступает за разделение религии и политики, народный суверенитет и единство страны, а также призывает к дальнейшему сокращению политической роли армии в обществе. ПКБ выступает за прозападную неолиберальную экономическую политику. В 1999 г. партия заняла на выборах 4-е место, получив 51 место в парламенте и 17,4% голосов электората, однако благодаря поддержке других исламских партий и «Голкар» Абудурахман Вахид стал четвертым президентом Индонезии (1999–2000). На парламентских выборах в 2004 г. партия получила 10,6% голосов избирателей. Имеет 52 места в ССП. Председатель ПКБ — Абдул Джалил.

*Партия единства и развития (ПЕР)* была основана в 1973 г. в рамках «Нового порядка» Сухарто как единственная разрешенная политическая организация индонезийских мусульман. В ПЕР были объединены «Нахдатул Улама» (НУ), Мусульманская партия Индонезии (Пармуси), Партия Мусульманского союза Индонезии (ПСИИ) и Движение за мусульманское воспитание (Перти). Хотя после создания ПЕР эти партии утратили статус самостоятельных, все они продолжали свою деятельность как общественные организации и вели борьбу за партийное лидерство. Эти процессы затрудняли выработку общей программы и выдвижение единого лидера, который устраивал бы все фракции движения. В 1984 г. ПЕР под давлением авторитарного режима заявила об отказе от ислама как идеологической основы. Это привело к выходу из нее таких организаций, как «Нахдатул Улама» и ПСИИ. Однако после отставки Сухарто ПЕР вернулась к идеологии ислама. ПЕР заняла умеренные позиции, выступая за постепенный характер реформ и не поддерживая установления шариатского законодательства. В то же время лидеры партии подчеркивают свою приверженность «исламским принципам», которые должны быть основой политики в исламской стране. Партия выступает за усиление религиозного образования в школах, обязательное изучение арабского языка студентами-мусульманами и отмену закона, в соответствии с которым государственные служащие могут иметь только одну жену. На выборах в

1999 г. ПЕР получила 10,7% голосов и 58 мест в парламенте. В борьбе за пост президента в октябре 1999 г. поддержала кандидатуру Абдурахмана Вахида, однако затем депутаты ПЕР приняли участие в кампании по смещению А.Вахида с поста президента (2000). На выборах 2004 г. получила 8,1% голосов избирателей и 58 мест в парламенте (4-й результат). Председателем партии является Хамзах Хаз, вице-президент Индонезии в 2000 — 2004 гг. и кандидат в президенты на выборах в 2004 г., набравший 3% голосов.

*Партия благоденствия и справедливости (ПКС)* является наиболее активной легальной исламистской группой. ПКС была основана в 1998 г. как Партия справедливости. Нынешнее название носит с апреля 2003 г. ПКС выражает распространяющиеся среди нового поколения мусульман настроения необходимости «очищения исламской веры» от «гнилой политической морали *нового порядка*». Партия пользуется поддержкой яванского студенчества, религиозных кругов и крестьянства. В своих программных заявлениях ПКС выступает с призывами к установлению шариата и изменению конституции, за ослабление политической роли военных в управлении государством и за движение страны к демократии и гражданскому обществу. В сфере экономики предлагает популистские меры, защищает идею постепенной индустриализации и модернизации сельского хозяйства. В 2003 г. партия активно участвовала в мобилизации антиамериканских настроенных масс, выводя их на демонстрации. На парламентских выборах 2004 г. ПКС получила 7,3% голосов избирателей и 45 мест в СМП, по сравнению с выборами 1999 г. ее представительство серьезно расширилось (в 1999 г. ей удалось завоевать лишь 6 мест). В парламенте блокируется с Партией национального мандата. Председатель — популярный исламский теолог Хидаят Нур Вахид.

*Партия национального мандата (ПАН)* создана 23 августа 1998 г. Амином Раисом и членами Совета народного мандата, одной из многих групп, участвовавших в движении за отставку Сухарто, как широкая коалиция реформаторских сил. Среди создателей партии были видные ученые, известные интеллектуалы и журналисты, борцы за демократию, мусульманские политические активисты и религиозные деятели. Идеологическая основа ПАН базируется на принципах «Панчасила». Партия провозглашает своей целью борьбу за «суверенитет народа, демократию, прогресс и социальную справедливость». В своих программных документах она заявляет о приверженности ценностям гуманизма, религиозной этики и культурного плюрализма. Единственная из крупных партий, ПАН выступает за децентрализацию власти и создание федеративного государства. В экономической сфере партия поддерживает свободную рыночную экономику, постепенные темпы реформ. Претендует на то, чтобы быть светской партией, открытой для представителей всех групп и религий. Отражает интересы средних городских слоев населения, части интеллигенции и студенчества; ведет агитацию среди христиан, буддистов и этнических китайцев. В сельской местности партия пытается сотрудничать с *Мухаммадиях*, одной из самых больших мусульманских организаций страны. На выборах в нижнюю палату парламента в 2004 г. ПАН получила 6,4% голосов и 52 места, что на 17 мест больше, чем в 1999 г., когда она собрала 7,3% голосов. Председатель партии — Амин Раис, до недавнего времени занимавший пост председателя Народного консультативного конгресса.

*Партия звезды и полумесяца (ПББ)* — ортодоксальная исламистская партия, основанная в 1998 г. в результате раскола Партии национального мандата. Считает себя наследницей Машуми (Консультативный совет индонезийских мусульман), придерживавшейся фундаменталистских мусульманских взглядов и запрещенной в 1960 г. Поддержку черпает в среде наиболее консервативных мусульманских богословов. Идеологически исходит из того, что государство должно строиться на «исламских принципах». При этом ПББ отвергает утверждения, что стремится к построению исламского государства. В экономической сфере выступает

за рыночную экономику, привлечение иностранных капиталов, развитие исламской банковской системы и против государственного ценового регулирования. Большое значение придает важности конституционных изменений и децентрализации власти, а также расширению региональной автономии. По данным ПББ, ее членами являются 4,5 млн человек. На парламентских выборах в 2004 г. получила 2,6% голосов избирателей и 11 мест в парламенте (в 1999 г. завоевала 1,8% голосов и 14 мест). Председатель ПББ — Юстрил Ихза Махендра, бывший министр юстиции и прав человека, получивший известность как сторонник ригористских мер в области морали.

*Партия реформ и звезды (ПБР)* — радикальная исламистская партия. Основана 20 января 2002 г. в результате раскола Партии единства и развития (ПЕР). Нынешнее название носит с 2003 г. Опирается на молодое поколение ортодоксально настроенных мусульман. Среди ее сторонников активно проявляют себя бывшие члены мусульманских военизированных группировок, хотя формально партия и осуждает акты насилия, призывая к терпимости. Выступает за сохранение унитарного государства, которое должно базироваться одновременно на принципах ислама и «Панчасила», за расширение гражданского общества и создание «эгалитарной демократической системы». Партия требует ускорить темпы реформ и демократизации, обещает поддерживать и защищать права человека. В то же время она призывает к борьбе с коммунизмом, атеизмом и секуляризмом, пропагандируя ислам в качестве официальной религии, и стремится распространить исламские ценности на все индонезийское общество. Своими приоритетными задачами считает создание новых рабочих мест, твердое соблюдение законов и борьбу с коррупцией. В сфере экономики призывает к более справедливому перераспределению благ, механизм повышения уровня жизни простого народа не определен. На выборах в 2004 г. ПБР получила 2,4% голосов избирателей и 13 мест в парламенте. Харизматический лидер партии и ее председатель — М. З. Заинуддин, популярный исламский проповедник, выступающий с собственным телевизионным шоу.

#### Представительство политических партий в национальном собрании по итогам парламентских выборов 5 апреля 2004 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Партия Голкар	128	23,27
Индонезийская Демократическая Партия Индонезии (Борьбы)	109	19,82
Партия национального пробуждения	52	9,45
Партия единства и развития	58	10,55
Демократическая партия	57	10,36
Партия благоденствия и справедливости	45	8,18
Партия национального мандата	52	9,45
Партия звезды и полумесяца	11	2,0
Партия реформ и звезды	13	2,36
Партия благоденствия и мира	12	2,18
Функциональная партия заботы о нации	2	0,36
Партия справедливости и единства	1	0,18
Объединенная партия демократического национализма	5	0,9
Национальная партия свободы «Бык»	1	0,18
Индонезийская национальная партия махаенизма	1	0,18
Партия авангарда	2	0,36
<b>Всего</b>	<b>550</b>	

*Партия благоденствия и мира (ПДС)* — христианская политическая партия, опирающаяся на католическую и протестантскую общины Индонезии. Основана в октябре 2001 г. в Джакарте. Официальной идеологией новой партии стали 5 принципов «Панчасилы». Призывает к борьбе с коррупцией, выступает за равные возможности участия в общественной жизни всех национальных и религиозных групп, а также за свободу вероисповедания и соблюдения принципа разделения государства и церкви. На выборах в 2004 г. получила 2,1% голосов и 12 мест в парламенте. Председатель — Руянди Мустика Хутасоит.

*Функциональная партия заботы о нации (ПКПБ)* — партия, поддерживаемая кланом Сухарто, фактически возглавляемая его дочерью Сити Хардианти Рукмана. Образована в апреле 2000 г. на базе массовой организации «Забота о нации». Окончательно оформилась 9 сентября 2002 г. Партия апеллирует к старой системе власти, приносившей стабильность и процветание, называет себя «старой Голкар» и выступает за унитарное государство, свертывание реформ, развитие бизнеса и предпринимательства, демократическое правительство, уважающее права человека, расширение поддержки армии и торжество закона. По данным ПКПБ, в ее рядах состоят около 3,5 млн членов. На выборах в 2004 г. получила 2,1% голосов избирателей и 2 места в парламенте. Председатель — Р. Хартоно (бывший начальник генерального штаба армии и министр внутренних дел в последнем кабинете Сухарто).

В парламенте также представлены несколько более мелких партий, набравших от 0,7 до 1,2% голосов на выборах 2004 г.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** В период политики «Нового порядка» вместе с ростом экономики Индонезии происходит рост современного среднего класса, что, в свою очередь, приводит в конце 1970-х — начале 1980-х к возрастанию активности институтов публичной сферы. Поскольку НПО в тот период не имели права быть политическими организациями, они назывались обществами взаимного доверия (*LSM*). В первую очередь такие общества концентрировались на вопросах прав человека, защите окружающей среды и проблемах коррупции.

В начале 1990-х гг. правительство, с одной стороны, поощряло деятельность НПО в социальной и экономической сферах, с другой — старалось их контролировать, так как видело в них угрозу собственной власти.

Влияние НПО постепенно возрастало, из нескольких небольших групп был создан Фонд Правовой Помощи (*YLBHI*). После того как усилившиеся НПО получили возможность вмешиваться в политику, правительство издало ряд законов, позволяющих закрывать неправительственные организации, если они угрожают национальной стабильности, получают недеklarированную иностранную помощь или управляют иностранцами. По крайней мере 3 организации по защите прав человека (в том числе Институт защиты прав человека, *LPHAM*) были закрыты за распространение информации о событиях ноября 1991 г. в Дили. Противостояние усиливалось и полную свободу деятельности НПО получили только после падения режима Сухарто.

В настоящее время в Индонезии действуют такие организации по защите прав человека, как Фонд Правовой Помощи (*YLBHI*), *Imparsial*, *Humanika*. Существует множество общественных организаций врачей, учителей, архитекторов и т.д.

На протяжении большей части истории современной Индонезии основные группы интересов находились под строгим контролем правительства и входили в союз функциональных групп «Голкар», который был ведущей политической силой страны. Оценить современную роль групп интересов и влияния сложно из-за недостаточности данных для анализа. Если посмотреть на партийную систему, то заметно, что она организована по идеологическим ориентирам (отношение к реформам) и широким идентичностям (мусульманской, христианской и т.д.), корпоративные и групповые интересы не являются основой публичной политики. Деловые круги Индонезии организованы в Торгово-Промышленную Палату.

**Положение и роль СМИ.** По данным Юнеско, в 1999 г. в Индонезии было примерно 23 ежедневных газеты на 1000 человек. Но уже в 2000 г. количество ежедневных газет увеличилось более чем на 150 единиц (с 225 до 396), что указывает на значительный рост и других показателей после 1999 г.

В рейтинге «Свобода прессы 2005» (*Freedom House*) Индонезия получила статус частично свободной страны и 58 баллов рейтинга.

В 2004 г. (последний год президентства Мегавати Сукарнопутри) ситуация со свободой прессы в Индонезии ухудшилась, участились случаи убийств и погромов в редакциях, журналисты часто становились ответчиками уголовных и гражданских дел, были введены ограничения на репортажи из Аче.

**Положение в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	57	20
2003	166	110	34,25
2004	167	117	37,75
2005	167	102	26
2006	168	103	26
2007	169	100	30,50
2008	173	111	27
2009	175	100	28,50

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.*

**Гендерное равенство/неравенство.** Право голосовать женщины получили вместе с образованием независимой Республики Индонезия в 1945 г. Конституция страны провозглашает равенство полов. Несмотря на то что не существует никаких легальных ограничений на присутствие женщин в политике, они недопредставлены в органах власти. В 1999 г. из 500 выбранных членов парламента женщин было всего 40 человек. Более 1/3 государственных служащих — женщины, однако менее 6% занимают руководящие посты. Тем не менее в 2001 г. пост президента получила Мегавати Сукарнопутри. Принципы государственной политики недвусмысленно говорят о том, что женщины обладают тем же объемом прав, обязанностей и возможностей, что и мужчины. Однако согласно этим же принципам участие женщин в политическом процессе развития не должно идти вразрез с ее ролью в семье и образовании молодого поколения. Закон о браке указывает на то, что мужчина есть глава семьи. Разрыв в доступе к высшему образованию между мужчинами и женщинами серьезно сократился за последнее время. Но процент не умеющих читать среди женщин по-прежнему намного превосходит процент неграмотных мужчин, 17 и 10% соответственно. В 1996 г. в стране при государственной поддержке появилась Национальная Женская организация (*KOWANI*), неправительственный кризисный центр для женщин «Женский партнерский Центр» открылся в Джакарте в 1997 г. Индонезия остается одной из стран, где проблема работорговли женщинами и принуждения к занятию проституцией не решена. Для преодоления этой и других проблем в 1998 г. была создана Национальная Комиссия для борьбы с насилием над женщинами (*National Commission on Violence against Women*).

**Положение в мировой экономике и политике**

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** По классификации Всемирного банка, Индонезия находится в нижнем ряду стран со средним экономическим развитием, одной из главных проблем экономики Индонезии остается большой внешний долг (133 млрд долл. в 2002 г.), тем не менее страна уверенно поднимается до уровня развития выше среднего.

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	114 426,498	202 132,032	165 021,047	285 868,674	510 503,879
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	109 150,599	159 382,807	165 021,047	207 891,640	247 254,004
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	262 948,772	433 304,752	487 158,252	705 158,950	909 502,595
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	370 233,849	540 619,205	559 743,858	705 158,950	838 674,290
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 482,4	2 262,7	2 373,1	3 216,8	4 000,5
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	2 087,2	2 823,1	2 726,7	3 216,8	3 689
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	19,4	17,1	15,6	13,1	14,4
Доля промышленности в % в ВВП	39,1	41,8	45,9	46,5	48,2
Доля услуг в % в ВВП	41,5	41,1	38,5	40,3	37,4
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	8 656,793	14 907,560	29 352,929	34 730,799	51 640,625
Внешний долг в % ВВП государства	64	63,4	93	53,8	30,4
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	25,3	26,3	41	34,1	29,8
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	23,7	27,6	30,5	29,9	28,6
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2,9	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	0,9	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0	1	4	8

Источник: World Development Indicators.

Индонезийская экономика все еще находится в стадии преобразования своей колониальной структуры. В 2001 г. в аграрном секторе продолжали трудиться 43,77%, в то время как удельный вес аграрного сектора в структуре ВВП не превышал 16,5%. Среди продовольственных культур доминирует рис (ок. 11,5 млн га). Также культивируются кукуруза, маис, соя, сахарный тростник. Плантационные хозяйства выращивают гевею — каучуковое дерево (2-е место в мире по объему производства), масличные пальмы, кофейные деревья (1,2 млн га), какао-бобы, чай, специи.

Наибольший доход экономике страны приносит обрабатывающая промышленность — 26,11% от ВВП. Крупнейшее металлургическое предприятие Индонезии «Кракатау стил» занимает первое место в Юго-Восточной Азии по объему производства. Нефтеперерабатывающая отрасль представлена 8 заводами суммарной мощностью более 1 млн баррелей в сутки; все заводы принадлежат компании «Пертамина». Нефтегазовый сектор является основой экспорта, Индонезия является мировым лидером по производству и поставкам сжиженного газа на мировой рынок. Страна производит азотные удобрения, бензол, метанол. В легкой промышленности наиболее представлены следующие отрасли: текстильная, пищевая, кожевенная, деревообрабатывающая, фармацевтическая, мебельная. В последние 20 лет появились и новые отрасли промышленности — электротехническая, электронная, значительное развитие получило судостроение, при помощи ведущих автопроизводителей мира налажено автомобильное производство.

Торговля и горнодобывающая промышленность дают соответственно 16 и 13,6% ВВП. В Индонезии добываются нефть, природный газ, уголь, золото, серебро, йод, сера, фосфаты, кварцевый песок, асфальт, гранит, мрамор, известняк. Торговый оборот базируется, главным образом, на морских и океанических путях, в Индонезии расположено около 658 морских портов.

Одна из самых доходных отраслей индонезийской экономики — туризм. До серии терактов на Бали туризм приносил до 6 млрд долл. ежегодно, в 2001 г. Индонезию посетили 5,1 млн туристов.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2007 г., Индонезия названа страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*low middle income*). Также в классификации Всемирного банка Индонезия определена как страна-заемщик Международной ассоциации развития и Международного банка реконструкции и развития, что позволяет ей получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений, включая МБРР.

Основная статья экспорта — углеводороды (в том числе сжиженный газ), на них приходится до 78% экспортных доходов, также экспортируются каучук, пальмовое масло, кофе, какао, арахис. Основные товарные группы импорта — машины и оборудование, переработанное топливо (бензин), продовольствие и органические удобрения.

Основные партнеры по экспорту: Япония 18,4%, США 10,7%, Сингапур 10,3%, КН 8,7%, Южная Корея 6,8%, Малайзия 4,4%, Республика Китай 4,3% (2007). Основные партнеры по импорту: Сингапур 28,2%, КНР 12,1%, Япония 8,7%, Южная Корея 5,5%, Малайзия 5%, Таиланд 4,6%, США 4,1% (2007).

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Индонезия располагает достаточными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы (особенно на региональном уровне).

## Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,5242	0,6634	0,6124
1995	0,6823	0,8239	0,8798
2000	0,5151	0,8463	0,6278
2005	0,6312	0,7468	0,6613
2008	0,8430	0,7654	н.д.

Индонезия является страной-реципиентом и зависит от предоставляемой ей внешней помощи. Внешняя помощь в

2005 г. составляла 0,93% ВВП, или 11,43 долл. США на душу населения.

Индонезия является нетто-экспортером энергоносителей.

Индонезийский язык имеет статус официального (национального и/или государственного) только в Индонезии. Общая численность говорящих на индонезийском языке — около 17 млн человек (10–15% населения Индонезии).

Доля населения Индонезии в населении мира составляет 3,7% (четвертая по численности страна в мире).

Индонезия не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Индонезия не является постоянным членом СБ ООН и не претендует на получение соответствующего статуса. Индонезия трижды была непостоянным членом СБ ООН. Она активно участвует в ряде международных организаций и интеграционных объединений (ОПЕК и др.).

Общий размер взносов Индонезии в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 5 594 444 долл. США, или 0,238% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Индонезии в МВФ в 2010 г. составила 0,96% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,95% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Численность вооруженных сил Индонезии — 302 000 человек (по состоянию на 2003 г.) при 1050 единицах тяжелой боевой техники. Вооруженные силы Индонезии одни из крупнейших в Юго-Восточной Азии. Уровень военных расходов Индонезии ниже, чем уровень военных расходов в среднем по миру.

**Военные расходы**

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	2,829 (оценочно)	1,8
1995	3,461 (оценочно)	1,6
2000	2,970	1,0
2005	4,731 (оценочно)	1,2
2008	5,011 (оценочно)	1,0

Источник: SIPRI, *World Development Indicators*.

ВС Индонезии не располагают ядерным оружием и другими видами ОМУ.

ВС Индонезии располагают авиационными системами 4-го поколения (Су-27/Су-30 и F-16).

Индонезия не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Индонезия участвует в следующих международных организациях: ООН, специализированные организации Объединенных Наций (ФАО, МБРР, ИКАО, МФК, МФСР, МОТ, ИМО, МВФ, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВПС, ВОЗ, ВОИС, ВМО), миссии ООН в Грузии, в Сьерра-Леоне, Судане, в Демократической республике Конго, в Либерии; МАГАТЭ; МУС, Группа 15 (G-15), Группа 17, Группа 77, Международная организация профсоюзов, Международный комитет Красного Креста и Красного Полумесяца, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная организация по стандартизации, Международная организация по миграции, Международный Олимпийский Комитет, Международный телекоммуникационный союз, Организация по запрету химического оружия, ВТО, Всемирная туристическая организация, Всемирный таможенный союз, Международная морская организация, Международная Гидрографическая организация, Международная ассоциация развития, Международная Коммерческая Палата. Индонезия также входит в такие организации, как Интерпол, ОИК, Движение неприсоединения, АСЕАН и ее форумы.

Индонезия участвует в следующих интеграционных блоках: Азиатско-Тихоокеанская Экономическая Кооперация (АРЕС), Восточно-Азиатский Саммит; международных и региональных экономических организациях: Исламский банк развития, Азиатский банк развития, Организация стран — экспортеров нефти (ОПЕК), Организация План Коломбо, БИС (*Bank for International Settlements*).

Индонезия поддерживает тесные экономические и политические отношения с ведущими странами Тихоокеанского региона — с США и Японией, которые являются основными торговыми партнерами Республики Индонезия, наряду с Сингапуром, Южной Кореей и Китаем. Важными внешнеполитическими контрагентами являются соседи: Австралия и Малайзия, с ними у Индонезии явно прослеживаются отношения конкуренции за влияние в Юго-Восточном регионе Азии. В достижении целей увеличения своего влияния Индонезия опирается не на двусторонние соглашения, а на участие в организациях: АСЕАН и Движение неприсоединения и, отчасти, Организация Исламская Конференция.

Дипломатические отношения с СССР были установлены в 1950 г. Российско-индонезийские отношения носят дружественный характер. В политической области наши страны располагают традициями регулярного диалога. В 1990-х гг. имел место обмен посланиями между президентами двух стран по широкому кругу двусторонних и международных проблем. 6 сентября 2000 г. в Нью-Йорке в ходе Саммита тысячелетия прошла встреча президентов В. В. Путина и А. Вахида. 19 октября 2001 г. во время форума АТЭС в Шанхае В. В. Путин встретился с президентом Мегавати Сукарнопутри. 20–24 апреля 2003 г. прошел ее официальный визит в Россию, по итогам которого главы обоих государств подписали Декларацию об основах дружественных и партнерских отношений между Россией и Индонезией в XXI в. В. В. Путин получил приглашение нанести в Индонезию ответный официальный визит.

Взаимодействие по линии министерств иностранных дел основывается на подписанном в 1988 г. протоколе о двусторонних консультациях. На сессиях Генеральной Ассамблеи ООН и других крупных международных форумах периодически проходят встречи глав дипломатических ведомств обеих стран.

Предпринимаются усилия по развитию отношений в торгово-экономической области. Объем двусторонней торговли за 2001 г. составил 203,5 млн долл. (в 2000 г. — 167,3 млн).

В марте 1999 г. вступили в действие новое торговое соглашение и соглашение по экономическому и техническому сотрудничеству. В 1999 г. подписано соглашение об избежании двойного налогообложения. В мае 2002 г. вступило в силу соглашение о создании Совместной комиссии по торгово-экономическому и техническому сотрудничеству.

12 февраля 2000 г. осуществлен запуск индонезийского спутника связи «Гаруда-1» российской ракетой-носителем.

Наметился прогресс в связях по военной линии и военно-техническому сотрудничеству. На рассмотрение индонезийской стороны передан российский проект рамочного соглашения по ВТС, призванный заменить подписанный в 1996 г. соответствующий меморандум. Индонезийские представители присутствовали на Московском авиакосмическом салоне (МАКС-2001). В августе 2001 г. Россию посетила делегация Института национальной обороны Индонезии.

Двусторонние соглашения:

1990 г. — Соглашение о воздушном сообщении.

1998 г. — межправительственное Соглашение о культурном сотрудничестве.

1999 г. — вступило в силу Торговое соглашение и Соглашение по экономическому и техническому сотрудничеству, подписано Соглашение об избежании двойного налогообложения.

2002 г. — учреждена совместная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству, Меморандум о взаимопонимании.

2003 г. — подписана Декларация об основах дружественных и партнерских отношений в XXI веке, Соглашение о военно-техническом сотрудничестве.

2004 г. — подписано Соглашение о взаимной защите секретной информации.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Индонезии в настоящее время может быть оценено как высокое.

С 1965 по 1998 г. в стране существовал военный режим. В настоящее время угроза новых попыток осуществления неконституционной смены власти низкая.

Индонезия не имеет территориальных или приграничных споров с сопредельными государствами.

В стране действуют несколько сепаратистских движений, наиболее сильными из которых являются Движение за независимость Аче (которое с 1975 до 2005 г. вело войну за независимость, в результате которой погибло более 15 500 мирных жителей) и Движение за независимость Папуа. В настоящее время происходит процесс мирного урегулирования в обоих регионах.

### Положение в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	41	1,9
1996	54	45	2,7
1997	52	46	2,7
1998	85	80	2,0
1999	99	96	1,7
2000	90	85	1,7
2001	91	88	1,9
2002	102	96	1,9
2003	133	122	1,9
2004	146	133	2,0
2005	159	137	2,2
2006	163	130	2,4
2007	180	143	2,3
2008	180	126	2,6
2009	180	111	2,8

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов [эксперты, предприниматели].

*Источник:* Transparency International.

Угроза терроризма в Индонезии может быть оценена как высокая. В стране действуют исламистские террористиче-

ские группировки (в том числе «Джамаа Исламия»). В 2002 и 2005 гг. на острове Бали произошло два крупных террористических акта, погибло более 250 человек, в основном туристы. В 2003 г. в Джакарте произошел взрыв, погибло 14 человек.

Индонезия не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 1,1% в год. Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень эмиграции (2005 г.) является удовлетворительным.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Индонезии может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Основные причины стихийных бедствий — наводнения и оползни (последние катастрофические — в 2007 г., пострадало более 100 000 человек), землетрясения (последнее разрушительное — в 2005 и 2006 гг., в каждом случае погибло более 1000 человек), цунами (последнее разрушительное — в 2004 г., погибло более 200 000 человек, и в 2006 г. — погибло более 500 человек).

**Экономические угрозы.** Около 80% экспорта страны приходится на экспорт энергоносителей.

Для экономики страны не характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота.

Индонезия имеет положительное сальдо топливного баланса (чистый экспорт составил в 2007 г. 83,50 т нефтяного эквивалента) и не зависит от импорта энергоносителей.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, Индонезия сталкивается с проблемой недоедания и голода. По данным ФАО, в 2002 г. 7,7% населения страны не получали рацион, соответствующий минимальным требованиям ФАО.

В 2004 г. 77% населения Индонезии имели устойчивый доступ к источникам питьевой воды; в 1990 г. — 72% населения.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Индонезии составила 219,54 смерти на 100 тыс. жителей.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Индонезии составила 75,43 смерти на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как средний.

В 2005 г. показатель младенческой смерти в Индонезии составил 28 детей на 1000 живорожденных (в 1970 г. — 104 ребенка на 1000 человек). Этот показатель соответствует среднему уровню развития системы послеродового патронажа и педиатрии.



# ИОРДАНИЯ

**Официальное название.** Иорданское Хашимитское Королевство (араб. Аль-Мамляка Аль-Урдунийя Аль-Хашимийя).

**Год образования.** Дата обретения независимости — 25 мая 1946 г. (прекращение британского правления по мандату Лиги Наций).

**Географическое положение, площадь, границы.** Государство в Западной Азии. Площадь территории — 89 342 км<sup>2</sup>.

На северо-востоке граничит с Ираком (протяженность границы — 181 км), на юге и юго-востоке — с Саудовской Аравией (744 км), на западе — с Израилем (238 км) и Западным берегом реки Иордан (97 км), на севере — с Сирией (375 км). Протяженность сухопутных границ составляет 1635 км.

Протяженность морских границ составляет 26 км (берег Акабского залива Красного моря), также имеется выход к Мертвому морю (внутреннее море на границе Израиля, Палестины и Иордании).

Столица — Амман.

**Население.** Согласно результатам последней переписи населения, проводившейся в 2004 г., в стране проживали 5 103 639 человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 5,915 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 2,4%; рождаемость на 1000 человек — 28; смертность на 1000 человек — 4; доля населения до 15 лет — 37%, 65 лет и старше — 3%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Иордании равняется 73 годам; для мужчин этот показатель составляет 72 года, для женщин — 74 года.

Этнический состав населения: арабы — 98% (более половины из них — палестинцы, в том числе 1 930 730 человек официально зарегистрированы ООН (по состоянию на 30 июня 2008 г.) в качестве палестинских беженцев), также проживают черкесы, чеченцы, армяне, греки, курды.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Иордании в 1999–2007 гг. составил 91,1%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях в 2007 г. — 78,7%, индекс уровня образования — 0,870 (из максимума в 1).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) в Иордании в 2007 г. составил 0,770, что позволило ей занять 96-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,631	0,638	0,666	0,656	0,691	0,764

**Язык (языки).** Официальный язык — арабский.

## Исторический очерк политических традиций

**Территория Иордании до провозглашения независимого Хашимитского королевства.** В разное время территория нынешней Иордании находилась под властью Древнего Египта, государственных образований древних евреев, Ассирийской державы, Вавилона, державы Ахеменидов, империи Александра Македонского, эллинистических государств, Nabatei, Римской империи, Византии, арабов, Иерусалимского королевства, мамлюкского Египта.

В 1517 г., после разгрома мамлюков османами, территория вошла в состав Османской империи.

В 1916 г. арабами под предводительством шерифа и эмира Мекки Хусейна ибн Али аль-Хашими и его сыновей

Абдаллы и Фейсала было предпринято успешное восстание против турок, получившее поддержку Великобритании. В соответствии с решениями победителей в Первой мировой войне освобожденная от турок территория была передана Великобритании и Франции для управления в рамках мандатов Лиги Наций.

В 1921 г. британцами было принято решение выделить из состава мандатной территории Палестины отдельный эмират Трансиордания. Его возглавил эмир Абдалла из династии Хашимитов.

В 1923 г. Великобритания признала Трансиорданию национальным государством, готовящимся к приобретению независимости. Британцы поспособствовали созданию необходимой инфраструктуры и вооруженных сил. В 1928 г. была введена в действие конституция (Органический закон). Эмир Абдалла стоял у истоков создания Лиги арабских государств. В 1946 г. Трансиордания стала независимой.

**Новейшая история (с 1946 г.).** Абдалла был недоволен тем, что ему, потомку пророка Мухаммеда, приходилось править столь бедной территорией, представлявшей собой захолустье как в правление Османов, так и в более позднее время. Как следствие, им вынашивались планы существенного расширения владений, которое позволило бы создать ближневосточную империю с выходом к Средиземному морю («Великую Сирию»).

Шанс осуществить эти намерения появился в связи с началом первой арабо-израильской войны 1948–1949 гг., в ходе которой, несмотря на поражение арабской коалиции в целом, войска Абдаллы сумели занять и удержать Западный берег реки Иордан, предназначавшийся для создания арабского государства в Палестине. В 1950 г. Западный берег был присоединен к основной территории Иордании и его жителям было предоставлено иорданское гражданство.

Кроме того, важным военным трофеем стал Восточный Иерусалим, имевший большое духовное значение для мусульман и приверженцев других авраамических религий, хотя административное значение Иерусалима в Иордании всячески принижалось.

У очевидной победы имелась и обратная сторона: в государстве оказалось свыше 450 тыс. палестинских беженцев, которые составляли почти треть всего населения страны. Кроме того, уровень социально-экономического развития палестинцев на присоединенных территориях был выше, чем у коренного населения Иордании (бедуинов), что создавало определенный конфликтный потенциал.

В 1951 г. король Абдалла пал от руки палестинца, подосланного заговорщиками. Старший сын Абдаллы Талал, которому достался трон, в 1952 г. издал новый, весьма либеральный, текст конституции, что существенно укрепило его позиции в стране. Вместе с тем, несмотря на удачное начало правления, новый монарх не смог долго продержаться у власти из-за прогрессирующей шизофрении. Летом 1952 г. парламент, воспользовавшись соответствующим положением новой конституции, отстранил короля от руководства страной. Талалу наследовал его сын Хусейн.

В 1957 г. в Иордании была запрещена деятельность политических партий. Это было вызвано тем, что король Хусейн заподозрил премьер-министра, лидера победившей на парламентских выборах 1956 г. Национал-социалистической партии, Сулеймана Наблуси в намерениях ликвидировать монархию.

В 1958 г. король Хусейн предпринял консервативное наступление уже во внешней политике, осуществив объединение Иордании с Ираком (изначально планировался союз с Саудовской Аравией). Ирак был королевством, где у власти тоже стояли Хашимиты, и создание Арабской федерации Ирака и Иордании виделось противоречием Объединенной Арабской республике.

Последнюю ранее в том же году образовали Египет и Сирия, получавшие, таким образом, дополнительный вес в деле арабского единства, и король Иордании не мог оставить это обстоятельство без ответа. Федерация двух монархий перестала существовать после свержения Хашимитов в Ираке в 1958 г.

В ходе неудачной для арабских стран войны с Израилем в 1967 г. Иордания лишилась своих приобретений на Западном берегу реки Иордан и Восточного Иерусалима, а вместе с ними — порядка половины промышленных мощностей и четверти земель сельскохозяйственного назначения.

С середины 1960-х гг. отряды боевиков Организации освобождения Палестины, размещавшиеся на территории Иордании, фактически превратились в неподконтрольную правительству силу, действия которой, помимо прочего, приводили к акциям возмездия со стороны Израиля, причинявшим урон Иордании.

Начавшиеся конфликты между иорданскими властями и палестинцами убедили короля Хусейна в необходимости устранить палестинскую угрозу, и в ходе наступательной кампании национальных вооруженных сил в сентябре 1970 г. боевики потерпели поражение, несмотря на поддержку сирийских войск, вступивших в иорданский город Ирбид. Год спустя под давлением властей палестинские боевики переместились в соседние страны.

В 1988 г., через год после начала в Палестине интифады против Израиля, Лига арабских государств заняла позицию, в соответствии с которой управление территорией Западного берега реки Иордан признавалось исключительной прерогативой ООП, и король Хусейн окончательно отказался от всех притязаний на Западный берег.

1989—1990 гг. ознаменовались массовыми волнениями, которые были вызваны экономическими трудностями. В связи с этим в целях снятия напряженности была предпринята политическая либерализация — проведение в 1989 г. парламентских выборов и полное возрождение многопартийности в 1992 г.

В 1990 г. Иордания оказалась одной из немногих стран, поддержавших агрессию Ирака против Кувейта, что привело к осложнению отношений с соседями и резкому сокращению объемов получаемой экономической помощи. К 1996 г., после значительного охлаждения отношений с режимом С. Хусейна, нормальные отношения были восстановлены со всеми арабскими странами, ранее прекратившими помощь королевству.

В 1994 г. Иордания стала второй арабской страной (после Египта), подписавшей мирный договор с Израилем и установившей с ним дипломатические отношения.

В 1999 г. король Хусейн скончался и ему наследовал сын, ставший королем Абдаллой II. Новый монарх является приверженцем социально-экономического реформирования страны, активного развития технологических отраслей экономики и образования. Одной из своих задач король провозгласил и продолжение политических реформ.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Действующая конституция Иордании была принята в 1952 г.

Структурно конституция состоит из 9 глав и 131 статьи. Согласно ст. 1 «система правления является парламентской при наличии наследственной монархии», т.е. Иордания является конституционной монархией. При этом конституция предоставляет королю намного больше прав, чем любому другому органу власти.

В конституцию 1952 г. неоднократно вносились поправки. Для внесения поправок требуется одобрение двух третей членов каждой палаты при раздельном голосовании по поправкам. В случае если каждая палата дважды голосует против проекта поправки, он должен быть вынесен на голосование на совместном заседании палат, где для одобрения

также требуются две трети голосов всех присутствующих. В случае одобрения законопроекта парламентом он должен получить также одобрение короля. Запрещается внесение поправок, затрагивающих права короля и вопросы престолонаследования, в период регентского правления.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Главой государства конституция провозглашает короля (ст. 30). Согласно конституции, законодательная власть принадлежит Национальному собранию и королю (ст. 25), исполнительная власть — королю (ст. 26), т.е. принцип разделения властей соблюден не до конца, а судебная власть — различным видам судов (ст. 27). Король имеет право приостановить работу парламента или распустить его, может отменить проведение выборов в парламент (на протяжении второй половины XX в. король неоднократно использовал данные права). Король назначает и снимает с должности премьер-министра и членов правительства, назначает членов верхней палаты парламента. Король наделен правом инициировать принятие законов, необходимых государству. Накладываемое монархом вето может быть преодолено двумя третями голосов обеих палат парламента.

Король занимает особое место в системе высших органов государственной власти — в конституцию не может быть внесена никакая поправка, сокращающая права короля.

Во взаимодействии других ветвей власти конституцией предусмотрена система сдержек и противовесов. Правительство несет ответственность перед нижней палатой парламента (ст. 51), которая может инициировать вотум недоверия отдельным министрам или правительству в целом, для вынесения которого требуется поддержка абсолютно большинства депутатов. В случае вынесения вотума министр или все правительство уходит в отставку. Вотум инициируется группой не менее чем из десяти членов палаты либо премьер-министром. После вынесения вотума недоверия министр предстает перед т.н. Верховным трибуналом, в который входят четыре сенатора и пять членов высшего Гражданского суда.

Всякое новое правительство в течение месяца после формирования должно представить на одобрение нижней палате парламента свою программу.

**Особенности исполнительной власти.** Главой исполнительной власти является король, осуществляющий свою власть с помощью кабинета министров. Король обладает полной неприкосновенностью. Он одобряет принятие всех законов и обнародует их. Также он наделен правом инициировать принятие законов, необходимых государству. Король является верховным главнокомандующим всех родов войск Иордании. Он объявляет войну, заключает мирные договоры и все международные соглашения. В случае с соглашениями финансового характера, а также международно-правовыми документами, затрагивающими права граждан королевства, необходимо одобрение парламента.

Король назначает выборы палаты депутатов, назначает сенаторов, имеет право роспуска обеих палат и отстранения отдельных сенаторов от должности. За монархом закреплено право помилования отдельных граждан. Король также должен давать согласие на осуществление смертной казни. Каждый королевский указ также подписывается премьер-министром и соответствующими министрами.

Престол передается по наследству по мужской линии. Королю наследует старший сын, место которого, в случае смерти, занимает его старший сын, несмотря на наличие у покойного братьев. Вместе с тем король оставляет за собой право назначить в случае смерти сына преемника из числа его братьев. Если король умирает бездетным, престол переходит к его старшему брату, а в случае смерти такового — к старшему сыну старшего брата.

Пост министра правительства Иордании не может быть занят иностранцем. Министрам запрещается приобретать или сдавать в аренду государственную собственность. Во время пребывания на посту министр не может входить в состав совета директоров частной организации и заниматься коммерческой деятельностью.

Совет министров занимается всем спектром внутренних и внешних дел государства. Министры несут ответственность перед премьер-министром. В случае отставки или снятия с должности премьер-министра в отставку уходит и все правительство.

Министры, назначенные из числа членов парламента, продолжают принимать участие в голосовании и обсуждении законопроектов. Прочие министры могут участвовать в обсуждении без права голоса.

**Особенности законодательной власти.** Законодательная власть принадлежит Национальному собранию и королю.

Национальное собрание состоит из двух палат — сената и палаты депутатов.

**Главы государства (монархи)**

Имя	Период нахождения у власти
Хусейн	1953 – 1999
Хасан (регент)	1998 – 1999
Абдалла II	1999 – н.в.

**Главы правительства (премьер-министры)**

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Зайд ар-Рифай	Беспартийный	1973 – 1976
Мудар Бадран	Беспартийный	1976 – 1979
Шариф Абдул-Хамид Шараф	Беспартийный	1979 – 1980
Касем ар-Римави	Беспартийный	1980
Мудар Бадран	Беспартийный	1980 – 1984
Ахмад-Абдель Обейдат	Беспартийный	1984 – 1985
Зайд ар-Рифай	Беспартийный	1985 – 1989
Шариф Зайд ибн Шакер	Беспартийный	1989 – 1989
Мудар Бадран	Беспартийный	1989 – 1991
Тахер аль-Масри	Беспартийный	1991 – 1991
Шариф Зайд ибн Шакер	Беспартийный	1991 – 1993
Абдул-Салям аль-Маджали	Беспартийный	1993 – 1995
Шариф Зайд ибн Шакер	Беспартийный	1995 – 1996
Абдул-Карим аль-Кабарити	Беспартийный	1996 – 1997
Абдул-Салям аль-Маджали	Беспартийный	1997 – 1998
Файез Тарауни	Беспартийный	1998 – 1999
Абдул-Рауф аль-Равабди	Беспартийный	1999 – 2000
Али Абу аль-Рагеб	Беспартийный	2000 – 2003
Фейсал аль-Файез	Беспартийный	2003 – 2005
Аднан Бадран	Беспартийный	2005 – 2005
Мааруф аль-Бахыт	Беспартийный	2005 – 2007
Надер аль-Дахаби	Беспартийный	2007 – 2009
Самир Рифай	Беспартийный	2009 – н.в.

Согласно конституции, число сенаторов в верхней палате, включая спикера, не должно превышать половины от числа членов палаты депутатов (в настоящее время, после внесения в 2003 г. поправки в закон о выборах, — 55 и 110 человек соответственно). Сенаторы назначаются королем из числа граждан Иордании старше 40 лет. Кандидат в сенаторы может быть: действующим или бывшим премьер-министром или министром, бывшим послом, спикером нижней палаты парламента, председателем или судьей кассационного суда, шариатского или гражданского апелляционного суда, офицером запаса в звании от генерал-лейтенанта и старше, бывшим депутатом (опыт парламентской деятельности не ме-

нее двух сроков). Кроме того, на эту должность могут быть назначены и иные лица, пользующиеся особым доверием в обществе.

Сенат назначается сроком на четыре года. По истечении данного срока сенатор может быть назначен на ту же должность повторно. Спикер назначается на два года, однако может быть назначен вновь.

В случае роспуска нижней палаты заседания сената временно не проводятся.

Палата депутатов избирается всеобщим голосованием сроком на четыре года. Король может продлить срок работы палаты на срок не менее одного года, но не более двух лет. В случае если новые выборы по той или иной причине не состоялись, до проведения выборов работу продолжает прежний состав.

Палата избирает спикера на один год, но в дальнейшем он может быть переизбран.

Кандидат в депутаты должен быть старше 30 лет. Он не должен приходиться близким родственником королю (степень этого родства регулируется особым законом), иметь заинтересованность в заключении какого-либо делового соглашения с правительством, принадлежать к организациям антиконституционного характера. Дополнительные требования включают в себя: наличие иорданского гражданства, отсутствие нерешенных вопросов о банкротстве, отсутствие непогашенных судимостей, влекущих за собой поражение в пассивном избирательном праве, и отсутствие проблем с психикой. (Все перечисленные требования относятся также к сенаторам.)

В случае выявления несоответствия уже избранного парламентария конституционным критериям он лишается мандата двумя третями членов его палаты. Сенатор или депутат может быть подвергнут задержанию или суду с согласия абсолютного большинства членов его палаты.

Законопроекты, кроме ряда специально оговоренных случаев, принимаются большинством голосов.

Премьер-министр предоставляет все законопроекты на рассмотрение в нижнюю палату парламента, после чего, вне зависимости от результатов рассмотрения, законопроект направляется в сенат. В случае принятия законопроекта обеими палатами он направляется на подпись королю. Если законопроект дважды отвергается обеими палатами, он подлежит рассмотрению на совместном заседании под председательством спикера сената, где для одобрения требуется две трети голосов присутствующих. Отвергнутый на совместном заседании законопроект может быть повторно внесен в парламента только в ходе следующей сессии.

Король может направить принятый законопроект на повторное рассмотрение и доработку в парламента. В случае повторного одобрения двумя третями голосов в обеих палатах король подписывает и обнародует закон. В противном случае повторное рассмотрение проводится в ходе следующей сессии.

В перерывах между сессиями и в случае роспуска парламента совет министров может с одобрения короля принимать временные законы, которые подлежат проверке со стороны Национального собрания после возобновления им работы. Если парламента отвергает данные законы, они немедленно объявляются утратившими силу.

Черновой вариант законопроекта выдвигается группой не менее чем из десяти сенаторов или депутатов. После согласования в профильном комитете и одобрения палаты он направляется в правительство, которое возвращает в парламента для окончательного рассмотрения официальный текст законопроекта.

**Особенности судебной власти.** В соответствии с гл. 3 конституции, судебная власть осуществляется судами от имени короля. Суды являются независимыми и подчиняются только закону. Суды подразделяются на гражданские, религиозные и особые. Судьи гражданских и шариатских судов назначаются и снимаются с должности указом короля.

Гражданские суды делятся на суды самоуправления, суды первой инстанции, апелляционные суды и кассационные суды. Они рассматривают весь спектр гражданских и

уголовных дел, за исключением случаев, зарезервированных для религиозных и особых судов.

Религиозные суды подразделяются на шариатские и суды для прочих религиозных общин. Шариатские суды пользуются исключительной юрисдикцией в делах личного характера, где участниками являются мусульмане, вопросах выплаты виры при кровной мести, а также делах, связанных с вакфом (движимым и недвижимым имуществом, отказанным государством или частными лицами на религиозные или благотворительные цели).

Особые суды подразделяются на Верховный трибунал (наделен правом толкования положений конституции по запросу премьер-министра или любой из палат парламента), Особый совет, наделенный прерогативой толкования законов по запросу премьер-министра в случаях, когда толкование не может быть осуществлено судами более низкой инстанции, и Верховный суд, который при необходимости созывается Верховным кассационным судом для рассмотрения дел личного характера и может также участвовать в решении дел, затрагивающих представителей государственной власти.

**Территориально-государственное устройство.** Иордания является унитарным государством, в состав которого входят 12 губернаторств (мухафаз): Амман, Акаба, Аллун, Балка, Джараш, Зарка, Ирбид, Карак, Маан, Мадаба, Мафрак, Тафила. Губернаторы назначаются королем по рекомендации министра внутренних дел. Полномочия и ресурсы административно-территориальных единиц, местного управления и самоуправления в конституции Иордании не раскрываются.

**Местное управление и самоуправление.** Местное самоуправление в городах (от 2500 жителей и выше) и больших деревнях осуществляется муниципальным/деревенским советом (формируется по итогам выборов), его председателем и мэром (назначаются советом министров). В небольших населенных пунктах данные функции находятся в компетенции старосты (мухтара), который обычно избирается населением без официальной процедуры.

Органы городского самоуправления получают значительные средства из общегосударственных налогов, однако только в городах взимается налог на собственность. Возможности органов местного самоуправления в сфере определения видов и ставки налогов оцениваются как незначительные, однако данное положение дел в настоящее время меняется в связи с общим курсом правительства страны на деконцентрацию властных полномочий, которая должна, среди прочего, способствовать и росту эффективности экономики. В настоящее время постепенно осуществляется политика перевода ряда функций государства с общегосударственного уровня на уровень местного самоуправления.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Формирование и функционирование политических институтов в Иордании происходило и происходит под влиянием двух составляющих — западной политической культуры и политической культуры арабо-мусульманского мира.

Роль Британской империи в истории страны после обретения независимости предопределила создание в Иордании конституционной монархии по западному образцу — формы правления, исторически чуждой населению региона, однако в случае с Иорданией сумевшей адаптироваться к местным условиям, пусть и за счет довольно значительных отклонений от образца в виде ослабленной партийной системы и др.

На правовую систему Иордании заметное влияние также оказало французское право.

С другой стороны, Иордания всегда подчеркивала свою принадлежность к арабскому миру, и институты, традиционно присущие арабским странам (шариат, особое влияние наследственного правителя), никогда не теряли своего значения.

В настоящее время наблюдается новый рост влияния со стороны Запада уже в лице США, для которых важным фактором развития отношений со своим союзником на Ближнем Востоке будет оставаться осуществление им дальнейших демократических преобразований.

**Конфликты и расколы.** В целом, иорданское общество сегодня отличается невысокой конфликтностью, однако потенциальные угрозы весьма значительны.

Обострение может произойти в случае ухудшения экономической обстановки, возможность которого иорданские власти всегда имеют в виду. Так, принц Хасан, брат короля Хусейна, в 1998 г. отметил, что сокращение помощи ООН палестинским беженцам может привести к экономической, социальной и политической катастрофе.

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2009», коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, составляет для Иордании 37,7 (значение 0 представляет абсолютное равенство, значение 100 — абсолютное неравенство).

С другой стороны, уровень ВВП на душу населения не очень высок (4700 долл. по ППС), безработица по официальным данным составляет 13% (по неофициальным — до 30%), что может привести к росту конфликтных настроений в обществе.

Негативная экономическая конъюнктура может, как и ранее, вызвать к жизни и такие силы, как исламский фундаментализм, представители которого действовали за спинами протестующих в 1989 г.

Наиболее заметными прецедентами активности экстремистов на сегодня являются убийство в 2002 г. американского дипломата Лоуренса Фоли мусульманскими боевиками, ракетный обстрел порта Акаба в 2005 г., где мишенью должен был стать корабль ВМФ США, и осуществленные в 2005 г. террористами-самоубийцами взрывы в трех отелях Аммана, когда погибли 56 человек, преимущественно граждане Иордании. Поскольку ответственность за последний теракт взяла на себя иракская ячейка «Аль-Каиды», повторение таких акций вполне возможно в условиях сохраняющейся нестабильности в Ираке.

Известно, что в настоящее время исламистам удается вербовать молодых иорданцев из наименее благополучных слоев общества для подрывной деятельности на иракской территории, причем индоктринация новых боевиков предполагает и резкую критику властей самой Иордании.

Потенциально опасной диспропорцией является противопоставление севера и юга и города и деревни. Так, наблюдатели указывают, что закон о выборах отдает предпочтение югу страны и сельским районам, где традиционно сильна поддержка правящей династии, тогда как районы со значительным палестинским населением подвергаются определенной дискриминации по политическим мотивам. С другой стороны, значительная часть юга является депрессивным в экономическом отношении регионом.

Примером конфликта с комплексными причинами являются события 2002 г. в городе Маане на юге страны, где произошли вооруженные столкновения между местными жителями и полицией, по официальной версии, осуществлявшей мероприятия по обезвреживанию местных торговцев оружием, наркоторговцев и исламских экстремистов. Тогда на длительное время был введен комендантский час; проводилась тотальная проверка жилищ на наличие оружия. В ходе разгоревшегося конфликта было убито не менее 6 человек.

Отмечается, что операция была вызвана произошедшими за несколько месяцев до нее беспорядками, в ходе которых погиб сотрудник полиции. Власти возложили вину на исламистов и местных племенных лидеров, предоставивших исламистам убежище.

Вместе с тем исследователи указывают, что и Маан, и юг страны в целом все же далеки от того, чтобы стать рассадником исламского экстремизма.

Экономические трудности могут вызвать и рост активности экстремистов слева, как это уже было в 1989 г., когда не менее 100 предполагаемых членов Коммунистической

партии Иордании были арестованы за организацию и участие в беспорядках, направленных против правительства и программ МВФ.

Еще одним поводом для внутренней нестабильности способны стать внешние события, поскольку прецеденты уже имели место. Так, подавленные правительственными силами студенческие выступления в Ярмукском университете в 1986 г. начались после ударов американских ВВС по Ливии (протестующие добавили к антиамериканским лозунгам требования, связанные с оплатой обучения и дисциплиной в вузе). В 1998 г., когда город Маан был охвачен протестами против американских авиаударов по Ираку, попытка ареста видного исламского политика и критика действий США Лаита Шубайлана привела к массовым беспорядкам, в ходе которых погибли 8 человек.

Несмотря на нынешнее отсутствие ярко выраженного стремления к конфронтации у выходцев из Палестины, деструктивная деятельность с их стороны не может быть полностью исключена. В 2000 г. в лагере палестинских беженцев Бакаа произошли столкновения демонстрантов с полицией, и для разгона демонстрации были применены дубинки и слезоточивый газ, а один человек погиб. Негативный вариант развития событий не исключался королем Абдаллой II в 2001 г. в связи с началом интифады на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа, способной спровоцировать волнения среди палестинского населения королевства.

Также нельзя полностью исключать возможность схожего конфликта с участием сравнительно недавно появившихся в Иордании беженцев из Ирака.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Классических идеологических конфликтов в стране нет. Все группы давления, несмотря на существующие между ними различия, не стремятся активно противопоставлять себя другим или правящему режиму. Наиболее резкий характер носят дискуссии о внешней политике и темпах и глубине реформ. Во внешнеполитической сфере важную роль также играет концепция панарабизма, положения которой, однако, могут весьма произвольно трактоваться в зависимости от потребностей государства.

Радикальная исламская альтернатива может достичь заметного влияния в случае резкого ухудшения экономического положения в стране, воспользовавшись всплеском недовольства и проявившись в качестве лозунгов, вбрасываемых в толпу, или вследствие изменения внешнеполитической обстановки.

Левый фланг представлен в основном Иорданской арабской социалистической партией «Баас» и Коммунистической партией Иордании. Правый фланг может быть условно разделен на организации с заметной долей исламского компонента и светские.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Конституция провозглашает ислам государственной религией (ст. 2), однако дискриминация по религиозному принципу не допускается (ст. 6). Мусульмане-сунниты составляют 92% от числа верующих, христиане различных направлений — 6%, шииты и друзы — 2%.

**Особенности партийной системы.** Партийная система Иордании регулируется законом о политических партиях от 1992 г. В соответствии с ним, партия может быть основана не менее чем 50 лицами не моложе 25 лет, являющимися гражданами Иордании не менее 10 лет, не имеющими судимости, постоянно проживающими на территории королевства, не состоящими на службе в силовых структурах и не являющимися судьями. Решение о регистрации партии принимается министром внутренних дел.

Членство в политических партиях разрешается с 18 лет.

Партия может финансироваться только из задекларированных источников на территории Иордании, причем каждый гражданин может жертвовать на нужды партии не более 5 тыс. динаров в год. Финансирование за счет зарубежных средств запрещено и карается законом.

Оппозиционные партии не играют заметной роли в политической жизни страны. Исключением является только Фронт исламского действия.

Вместе с тем, несмотря на существование условного лидера, партийная система Иордании может быть охарактеризована как атомизированная (насчитывает порядка трех десятков партий).

Основные политические партии:

**Фронт исламского действия** — основан в 1992 г. представителями организации «Братья-мусульмане» (данная структура является ответвлением одноименной фундаменталистской группы, созданной в Египте в 1928 г.) в качестве ее официальной партии. У истоков Фронта стояли и другие исламистские силы, но в дальнейшем их влияние там резко снизилось. Фронт выступает за создание государства на принципах шариата, но с сохранением монархии. Отрицательно относится к идее сотрудничества Иордании с Израилем. В 1995 г. представители Фронта выступили с особенно жесткой критикой курса короля Хусейна, обвинив его в намерениях восстановить режим авторитарного правления. В 1997 г. партия бойкотировала парламентские выборы.

**Национальная конституционная партия** — основана в 1997 г. представителями девяти проправительственных партий (Иорданский национальный альянс, Партия пробуждения, Партия прогресса и справедливости и др.), некоторые из которых впоследствии прекратили функционировать в качестве самостоятельных политических организаций. Выступает за сотрудничество с Израилем, наращивание темпов экономических реформ и демократизации. Считается, что данная партия возникла, в первую очередь, в качестве противовеса сторонникам исламистской и левой политических альтернатив.

**Партия будущего** — консервативная партия панарабистской ориентации, зарегистрированная в 1992 г. В состав руководства входит значительное число предпринимателей и ряд бывших министров. Выступает в поддержку палестинского сопротивления. Вместе с Фронтом исламского действия приняла участие в бойкоте выборов 1997 г.

**Иорданская арабская социалистическая партия «Баас»** — панарабистская организация. В 1992 г. получила отказ в регистрации, мотивированный тесными связями с иракской «Баас», являвшейся у себя на родине политическим монополистом. Когда в 1993 г. представители партии представили доказательства обратного, регистрация была проведена, однако деятельность партии продолжала вызывать недоверие властей. Так, в 1996 г. несколько членов партии были арестованы по обвинению в организации массовых беспорядков. Выступает против сотрудничества с Израилем.

В стране также действуют Прогрессивная партия, Либеральная партия, Иорданская партия благополучия, Демократическая партия иорданского народа, Коммунистическая партия Иордании и др.

#### Представительство политических партий в палате депутатов по итогам выборов 2007 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Независимые кандидаты	98	94,23
Фронт исламского действия	6	5,77

Расчитано без учета 6 мандатов, зарезервированных для женщин.

В ноябре 2009 г. нижняя палата была распущена королем для проведения новых выборов.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Правящий режим Иордании является гражданским. Краткосрочное и специфичное военное правление (под общим руководством самого короля) вводилось в 1957 г. во время противостояния монарха с партийной оппозицией, после которого партии были надолго запрещены. С этими событиями связана и самая заметная попытка военного переворота, когда часть армии поддержала премьер-министра Наблуси, но была нейтрализована верными монарху офицерами.

В 1959, 1972, 1974 и 1981 гг. сообщалось о разоблачении в армейской среде антиправительственных заговоров. В 1966,



1972 и 1974 гг. зафиксированы волнения в отдельных частях иорданской армии.

С момента возникновения независимой Иордании вооруженные силы были опорой династии, выступая в качестве средства поддержания внутренней стабильности и инструмента для разрешения кризисов.

Особенностью страны является отсутствие обособления военных в отдельную касту с последующим организованном давлением на правящие круги. Влияние армии обусловлено исключительно взаимодействием с королем (так, в правление короля Хусейна отдельные офицеры назначались на гражданские посты для решения особо сложных задач), и многочисленные преимущества, которыми пользуются военные, являются именно следствием взаимозависимости двух этих сил.

В настоящее время армия осуществляет не только свои непосредственные функции, но и активно участвует в экономической жизни страны, занимаясь развитием инфраструктуры и являясь одним из самых коротких путей на более высокие ступени в социальной иерархии. С развитием вооруженных сил все меньшую роль играет племенная принадлежность (исторически костяк ВС составляли бедуины; многие офицерские должности традиционно занимают выходцы из черкесов), которая и ранее не имела определяющего значения и не могла привести к преобладанию корпоративных интересов над общегосударственными и преданностью монарху.

Гражданский контроль над военными и силовыми структурами отсутствует.

Рядовой и сержантский состав с 1999 г. комплектуется на контрактной основе.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** На территории страны действует значительное число НПО, однако правительство не выдает лицензий организациям, руководители которых вызывают у него подозрения. Регистрацией НПО занимается министерство социального развития, которое отрицает за НПО право преследовать явно выраженные политические цели. Все зарегистрированные НПО автоматически становятся членами Всеобщего союза добровольных обществ, с руководством которого организации согласуют каждую вновь иницируемую программу. Экспертами деятельности союза в качестве координационной структуры в целом оценивается невысоко.

Местные НПО не имеют права устанавливать прямых финансовых отношений с иностранными спонсорами. Исключение сделано только для двух НПО, основанных членами королевской семьи — Фонда королевы Али и организации Нур аль-Хусейн. Эти две структуры также пользуются привилегией не предоставлять министерству социального развития отчеты о своей деятельности.

Подавляющее большинство НПО страдает от недофинансирования и отсутствия необходимых ресурсов для своей деятельности. Особенно это касается структур, действующих за пределами столицы. Члены большинства организаций не отличаются заметной самостоятельностью мышления и обычно являются исполнителями курса, разрабатываемого руководителем НПО, который имеет необходимые навыки и чаще всего является известным общественности человеком.

Власти Иордании поддерживают НПО в их деятельности до тех пор, пока могут осуществлять над этой деятельностью контроль. НПО воспринимаются как важный участник социально-экономического развития, но необязательно как партнеры власти на этом направлении.

Наиболее заметные НПО действуют в сфере улучшения положения женщин и охране окружающей среды (Иорданское общество устойчивого развития, Национальный фонд «Петра», Иорданское экологическое общество и др.). В Аммане работает Центр по защите свободы журналистов.

Также на территории страны действует ряд зарубежных и международных НПО (Красный крест, Ближневосточная организация развития и ряд других).

**Положение и роль СМИ.** Наиболее влиятельными государственными СМИ являются информационное агентство «Петра» и «Радио и телевидение Иордании». Государство является совладельцем газет «Аль-Раи» и «Аль-Дустур». Среди частных СМИ выделяются газеты «Аль-Араб аль-Яум», «Аль-Масаия», «Аль-Мажд», радиостанции «Муд ФМ», «Плей 99,6».

#### Положение Иордании в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число мест	Место страны	Показатель
2002	139	99	33,50
2003	166	122	37,0
2004	167	121	39,13
2005	167	96	24,00
2006	168	109	27,50
2007	169	122	40,21
2008	173	128	36,00
2009	175	112	31,88

Пояснение: 0,50 — лучший показатель.

Несмотря на то что власти Иордании официально отказались от монополии на теле- и радиовещание, выдав в 2004 г. несколько лицензий частным компаниям, телевидение и радио в целом остаются под государственным контролем. Правительство наделено полномочиями для закрытия печатных СМИ.

В 2003 г. была отменена статья уголовного кодекса, предусматривавшая наказание в виде тюремного заключения на срок до трех лет за публикацию материалов, признанных опасными для государства или национального единства. Вместе с тем существует целый ряд законодательных актов, в соответствии с которыми журналисты периодически задерживаются правоохранительными органами.

Правительство регулярно вмешивается в работу редакций, требуя отложить или отменить публикацию отдельных статей и интервью, в частности, посвященных внутривосточному положению в Ираке.

Критика правительства вполне открыта, однако критика правящей династии и лично короля не поощряется. Дисциплинарные советы Иорданской ассоциации прессы, в которой обязаны состоять все легально действующие журналисты и редакторы, могут обвинить членов организации в нарушении профессиональной этики.

В 2002 г. после обвинений в оскорблении королевской семьи Иордания закрыла в Аммане отделение телекомпании «Аль-Джазира».

**Гендерное равенство/неравенство.** Избирательные права были предоставлены женщинам в 1974 г.

Поправкой 2003 г. к закону о выборах в нижней палате парламента зарезервированы шесть мест для женщин, которые заполняются путем назначения специальным советом, если необходимое число женщин не было избрано непосредственно путем голосования. По итогам выборов 2007 г. депутатами нижней палаты стали 7 женщин, сенаторами — 7 женщин.

На муниципальных выборах 2007 г. для женщин были законодательно зарезервированы 20% мест в муниципальных советах.

По состоянию на середину декабря 2009 г. в кабинете министров была представлена одна женщина.

В стране действует ряд женских организаций, самыми значительными из которых являются Всеобщая федерация иорданских женщин, Иорданский женский союз, Иорданская организация арабских женщин, Ассоциация молодых мусульманок, Ассоциация молодых мусульманок по вопросам специального образования.

Экспертами отмечается наличие определенной дискриминации в отношении женщин. Так, при осуществлении правосудия шариатскими судами показания двух женщин приравниваются к показаниям одного мужчины. Как пра-



вило, женщинам оказывается сложнее добиться развода и осуществить его на выгодных условиях.

Значительной проблемой является насилие в семье, жертвами которого особенно часто становятся женщины в сельской местности, однако определить точный масштаб явления не представляется возможным, так как о многих случаях пострадавшие никуда не сообщают, несмотря на усилия властей по развитию системы правовой защиты женщин.

Продолжается и практика т.н. «преступлений в защиту чести», распространенных во многих мусульманских странах, где мужчина по первому подозрению в измене и иных порочащих доброе имя семьи действиях может убить супругу или родственницу. В Иордании подобные преступления отмечаются как в мусульманских, так и в христианских семьях. Вместе с тем в обществе начинает преобладать негативное отношение к убийствам женщин, хотя при рассмотрении данных дел в суде адвокатам в большинстве случаев удается свести наказание до минимального.

Женщины пользуются меньшим объемом прав и привилегий в вопросах наследования, социального обеспечения и др. Наследницы получают только половину имущества по сравнению с наследниками, а вдовы мусульман, не исповедующие ислам, не имеют права наследования вообще.

Отмечаются случаи нарушения закона, гарантирующего женщинам равный с мужчинами уровень заработной платы. Уровень женской безработицы на несколько процентов выше уровня мужской.

В сфере образования дискриминация отсутствует.

## Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в апреле 2010 г., Иордания названа страной с экономикой «дохода ниже среднего уровня» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Иордания определяется как страна-заемщик МБРР, что дает возможность получать несвязанные кредиты от этой организации.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира в 2009–2010 гг. Иордания занимает 50-е место (из 133) с показателем 4,30 балла.

Отсутствие месторождений топливно-энергетического сырья, в свое время обеспечивших процветание стран Персидского залива, обусловило ориентацию иорданской промышленности на добычу фосфатов и производство удобрений на их основе.

В настоящее время ассортимент выпускаемой отрасли продукции включает азотно-фосфорные и калийные удобрения, фосфорную кислоту, поташ и ряд других наименований. В структуре производства заметную роль играет производство стройматериалов (в первую очередь, цемента). Помимо указанных отраслей, отвечающих за значительную часть национального экспорта, во внешнеэкономические связи активно вовлечены фармацевтика, производство косметики и одежды.

Сельское хозяйство отличается весьма низкой производительностью и не полностью обеспечивает продовольственную безопасность, что связано, в первую очередь, со сложными климатическими условиями.

Большое значение для королевства имеют денежные переводы граждан, работающих за рубежом (преимущественно в странах Персидского залива). От порядка 600 тыс. трудящихся мигрантов на родину поступают финансовые средства в объеме примерно 20% от ВВП.

Экономика современной Иордании сильно зависит от помощи извне, важнейшими источниками которой являются арабские страны. Зависимость страны от государств Персидского залива в сфере поставок энергоносителей дополнительно возросла после начала военной операции США в Ираке, ранее являвшемся главным поставщиком нефти в Иорданию. Общеэкономическая и энергетическая несамостоятельность сделала королевство крайне уязвимым для внешних шоков.

Если способом уменьшить энергетическую зависимость в настоящее время видится развитие и освоение альтернативных источников энергии, то в интересах комплексного экономического развития в стране осуществляется масштабная программа преобразований, включающая в себя приватизацию объектов традиционно крупного государственного сектора, реформу налогообложения, либерализацию торговли и финансовой сферы, снижение уровня коррупции. Особые надежды возлагаются на развитие фармацевтической промышленности, сферы высоких технологий и туристического бизнеса.

Успешная реализация плана реформ при условии сохранения внутривосточной стабильности способна содействовать превращению королевства в заметный финансово-экономический центр регионального значения. С другой стороны, недостаточный охват всех слоев общества эффектами модернизации, замедление темпов развития и другие возможные проявления негативной динамики способны привести к существенному росту недовольства.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): удобрения (17,41%); одежда и аксессуары (10,21%); соль, сера, известь, штукатурка, цемент (7,33%); продукция фармацевтической промышленности (6,82%); электрическое и электронное оборудование (6,76%).

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (8,51%); электрическое и электронное оборудование (7,49%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,96%).

Основные внешнеэкономические партнеры — США, Ирак, Индия, Саудовская Аравия, Китай, Германия.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Иордания имеет ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

## Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0184	0,057	0,0841
1995	0,0227	0,0539	0,0772
2000	0,0264	0,0443	0,0724
2005	0,0279	0,0509	0,0917
2008	0,035	0,0622	н.д.

Иордания является страной-реципиентом.

По данным на середину 2009 г., население Иордании составляет 0,089% от всего населения Земли.

Арабский язык является официальным еще в 25 государствах мира.

Доля Иордании в финансировании ООН в 2010 г. составила 329 085 долл. США, или 0,014% взносов всех стран-участниц (у США 22%).

Квота Иордании в МВФ в 2010 г. составила 0,08% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,09% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Важным средством повышения международного престижа Иордании является активное предоставление личного состава для миротворческих миссий ООН. По состоянию на конец апреля 2010 г. королевство было девятым по объему поставщиком контингентов, направив в распоряжение Организации Объединенных Наций 3644 специалиста (2012 военнослужащих, 1577 полицейских, 55 военных экспертов).

По данным доклада «Военный баланс 2008» (*Military Balance 2008*), составленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Иордании в 2007 г. составила 100 500 человек.

Военные расходы Иордании в процентах от ВВП существенно выше среднемирового уровня.

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	4 020	6 727	8 463	12 628	21 216
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	5 128	7 228	8 463	11 525	14 624
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	7 463	11 828	15 039	23 530	32 379
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	10 470	14 757	17 280	23 530	29 857
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2,345	2,819	3,134	4,348	5,571
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	3, 303	3, 517	3, 601	4, 348	5, 137
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	8,08	4,32	2,35	3,08	2,89
Доля промышленности в % в ВВП	28,12	28,92	25,55	28,86	34,07
Доля услуг в % в ВВП	63,80	66,75	72,11	68,05	63,05
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	1 138	2 279	3 441	5 461	8 918
Внешний долг в % ВВП государства	218,98	118,79	85,56	59,11	31,37
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	61,92	51,72	41,81	52,54	58,22
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	92,73	72,86	68,48	93,91	90,63
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	5,07	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0,00	0,02	2,65	13,3	27,45

Источник: *World Development Indicators*.

## Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	617 (оценочно)	7,8
1995	492,0 (оценочно)	4,5
2000	768	6,3
2005	777	4,8
2008	1,250	5,9

Источник: *SIPRI, World Development Indicators*.\*

**Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Иордания является членом ООН (с 1955 г.) и ряда ее специализированных учреждений, включая Всемирный Банк, МВФ, ВТО (с 2000 г.); Лиги арабских государств (с 1945 г.), Движения неприсоединения, ОИК, Арабского фонда экономического и социального развития, Арабского валютного фонда, Совета арабского экономического единства, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, Группы 77, Исламского банка развития, Международной конфедерации свободных профсоюзов.

Основными внешнеполитическими контрагентами Иордании являются страны Ближнего Востока и развитие государства Запада.

Отказавшись от явных великодержавных амбиций и пережив серию региональных кризисов 1950–1970-х гг., создавших ощутимую угрозу ее безопасности, современная Иордания осуществляет ближневосточную политику с позиций мирного урегулирования конфликтов (в Ираке, Палестине и пр.) и общей гармонизации отношений.

Королевство не располагает достаточными ресурсами для полноценного проецирования влияния, однако поддерживает высокий уровень дипломатической активности, поскольку осознает особо острую зависимость своего политического и экономического благополучия от стабильности на

всем Ближнем Востоке. В частности, рост напряженности способен оттолкнуть от Иордании, граничащей с зоной конфликта, инвестиции, столь необходимые для общего развития страны и осуществления амбициозных планов по превращению в новую «ближневосточную Швейцарию».

Торговое партнерство с западными странами имеет не меньшее значение для экономической модернизации Иордании. Дальнейшему укреплению коммерческих связей призвана содействовать запланированная на 2010 г. полная либерализация торговли с США (по американо-иорданскому соглашению 2000 г.) и ЕС (в рамках Европейско-средиземноморской зоны свободной торговли).

Иордания поддерживает с Соединенными Штатами и традиционно партнерские отношения в политической сфере (включая военное сотрудничество), что является поводом для недовольства антизападных сил в самом королевстве, других арабских странах и Иране.

Дипломатические отношения между СССР и Иорданией установлены 21 августа 1963 г. по инициативе иорданской стороны. 28 декабря 1991 г. правительство Иордании признало государственный суверенитет и независимость Российской Федерации.

Текущий политический диалог характеризуется высокой динамикой и насыщенностью, что обусловлено близостью подходов России и Иордании по ближневосточной проблематике. В число заметных внешнеторговых партнеров России Иордания не входит.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** В последние годы в истории государства не зафиксировано военных переворотов или их попыток. На территории Иордании нет активных легальных сепаратистских, нелегальных сепаратистских движений.

В числе радикально настроенных антиправительственных группировок можно отметить организацию

«Аль-Каида», представители которой пытаются заниматься на территории страны пропагандой фундаменталистских идей, вербовкой боевиков и прочей подрывной деятельностью.

В 2004 г. Иордания заключила с Сирией соглашение об урегулировании пограничного спора.

С 1999 г. на территории Иордании зафиксировано 29 террористических актов или попыток их совершения, в результате чего погибли 74, пострадали 108 человек, в числе которых были и иностранные граждане.

Уровень коррупции в Иордании может быть охарактеризован как умеренный.

#### Положение Иордании в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1996–2009 гг.

Год	Число мест	Место страны	Показатель
1996	54	30	4,89
1997	52	—	—
1998	85	38	4,7
1999	99	41	4,4
2000	90	39	4,6
2001	91	37	4,9
2002	102	40	4,5
2003	133	43	4,6
2004	145	37	5,3
2005	158	37	5,7
2006	163	40	5,3
2007	179	53	4,7
2008	180	47	5,1
2009	180	49	5,0

Пояснение: Показатель в 10 баллов означает наименьший уровень коррупции.

Эксперты международной организации «Фридом Хаус» отмечают, что в 2006 г. парламент принял ряд антикоррупционных законов и создал комиссию из 6 человек для расследования случаев коррупции. Члены комиссии назначаются премьер-министром, однако сами власти достаточно негативно реагируют на обвинения в коррупции, которая поступает в их адрес.

Сокращение численности населения не угрожает безопасности Иордании, поскольку, согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнози-

руется положительный прирост населения, который составит 2,2% в год.

Правительство Иордании принимает меры по снижению иммиграции в страну, одновременно стимулируя эмиграционные потоки. Правительство не предпринимает попыток убедить лиц, имеющих гражданство Иордании, вернуться из-за рубежа.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Наиболее значительными угрозами природного происхождения являются засухи и землетрясения.

**Экономические угрозы.** Платежный баланс Иордании характеризуется хроническим отрицательным сальдо ввиду превышения объемов импорта над экспортом.

Иордания зависит от импорта топлива и является нетто-импортером продовольствия.

**Угрозы безопасности человека.** В докладе ПРООН «О развитии человека 2007/2008» отмечается, что в 2002–2004 гг. до 6% населения Иордании могли испытывать недоедание или голод.

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2009», в 2006 г. только 2% населения не имели доступа к удовлетворительным источникам питьевой воды. Вместе с тем поддержание водной безопасности на должном уровне традиционно является одним из самых сложных вызовов для властей и населения Иордании. Засушливый климат требует постоянного поиска новых источников воды (рассматривается и перспектива опреснения) и оптимизации использования имеющихся водных ресурсов.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Иордании составила 80,4 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Норвегии — 78,0/100 тыс., в Нигере — 1697,5/100 тыс.).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Иордании составила 71,3 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Норвегии — 51,6/100 тыс., в Нигере — 133,2/100 тыс.).

В 2005 г. смертность детей в возрасте до 1 года в Иордании составляла 22 на 1000 родившихся (для сравнения: в Норвегии — 3/1000, в Нигере — 150/1000).

## ИРАК

**Официальное название.** Республика Ирак (араб. Аль-Джумхурия Аль-Иракия).

**Год образования.** В 1920 г. Великобритания получила мандат Лиги Наций на управление государством Ирак, созданным из трех провинций бывшей Османской империи (Багдад, Басра и Мосул).

В июле 1921 г. Ирак провозглашен королевством, но остался под управлением Великобритании. В 1930 г. был заключен новый союзный договор с Великобританией, по которому Ирак стал формально независимым государством. 3 октября 1932 г. договор вступил в силу, но британское влияние сохранилось.

14 июля 1958 г. монархия была свергнута, а Ирак провозглашен независимой республикой. Период британского влияния завершился.

**Географическое положение, площадь, границы.** Ирак расположен в Западной Азии, между 38°45' и 48°45' восточной долготы и 29°05' и 37°22' северной широты.

Общая площадь составляет 437,072 тыс. км<sup>2</sup>, из них 4,910 тыс. км<sup>2</sup> приходится на водные пространства. С юго-востока омывается водами Персидского залива, протяженность береговой линии 50 км.

На севере граничит с Турцией (352 км), востоке — с Ираном (1458 км), юге и юго-западе — с Кувейтом (240 км) и Саудовской Аравией (814 км), северо-западе и западе — с Сирией (605 км) и Иорданией (181 км). Общая протяженность границы — 3650 км.

Столица — Багдад.

**Население.** Официальные статистические данные по современному Ираку отсутствуют, далее приводятся оценочные данные неправительственного исследовательского центра *Population Reference Bureau*.

По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 30,047 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 2,3%; рождаемость на

1000 человек — 32; смертность на 1000 человек — 9; доля населения до 15 лет — 41%, 65 лет и старше — 3%. Средняя продолжительность жизни в Ираке равняется 67 годам; для мужчин этот показатель составляет 64 года, для женщин — 72 года.

Доля городского населения от общей численности в 2008 г. составила 67%.

Этнический состав в 2008 г. (по оценкам Центрального разведывательного управления США): арабы — 75–80% населения, курды — 15–20%, туркоманы, ассирийцы и другие народности — около 5%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Ирака в 2007 г. составил 74,1%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 60,5%, индекс уровня образования — 0,695.

В докладе ПРООН «О развитии человека 2009» данных по индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Ирака в 2007 г. не представлено, что не позволило ему войти в общий рейтинг стран по этому показателю.

#### ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

**Язык.** В Ираке два официальных языка: арабский (использует большинство населения) и курдский (распространен на севере страны в курдских районах).

Туркоманский, ассирийский и армянский языки являются официальными в районах проживания представителей этих этносов.

#### Исторический очерк политических традиций

**Древняя Месопотамия.** В Месопотамии (междуречье рек Тигр и Евфрат), которая является частью современного Ирака, развивались древнейшие мировые цивилизации: шумеро-аккадская (3-е тыс. до н.э.), Вавилонское царство (XIX–VI вв. до н.э.), древняя Ассирия (XV–VII вв. до н.э.). После падения Ассирии (конец VII в. до н.э.) там возникла Новоавилонская держава.

В VI в. до н.э. территория современного Ирака входила в состав древнеперсидской империи Ахеменидов (существовала в 558–330 гг. до н.э.), которая представляла собой классическую восточную деспотию и вела в 500–449 гг. до н.э. войны с греческими государствами. В IV–II вв. Месопотамия была частью эллинистического государства Селевкидов, которое основал один из полководцев Александра Македонского — Селевк I Никатор. В этот период в Междуречье возникают греческие города.

В 126 г. до н.э. Междуречье захватили кочевые племена парфян, мигрировавшие из Средней Азии в северовосточный Иран. Во II в. до н.э. — III в. н.э. Месопотамия входила в состав Парфянского царства (середина III в. до н.э. — 20-е гг. III в. н.э.), которое контролировало всю торговлю между Востоком и античным миром. В 224 г. Месопотамия была покорена иранской династией Сасанидов и включена в состав их государства.

**Ирак в средние века и Новое время.** В 30-е гг. VII в. Междуречье было завоевано арабами, после чего там постепенно распространился ислам, а на смену персидскому языку пришел арабский. В 661 г. эта территория вошла в состав халифата Омейядов.

После прихода к власти в 750 г. династии Аббасидов Ирак сделался центром их халифата. В 762 г. был основан Багдад, ставший политической и культурной столицей мусульманского мира. Это был период наивысшего расцвета страны в средние века. Ослабление Аббасидов привело к упадку Ирака. В 1055 г. Багдад, а затем и вся Месопотамия были завоеваны сельджуками; во второй половине XIII в. — отрядами монголов, которые в 1258 г. овладели Багдадом и разрушили его.

В конце XIV — начале XV в. территория Ирака вошла в состав империи Тимура, после распада которой там началась борьба между предводителями монгольско-тюркских родов. В 30-х гг. XVI в. территория Ирака была завоевана турками-османами; в начале XVII в. его овладели Сефевиды. С 30-х гг. XVII в. до конца Первой мировой войны Ирак находился в составе Османской империи.

С конца XVI в. территория Ирака стала объектом экспансии европейских держав, в первую очередь Великобритании. Ост-Индская компания с начала XVII в. оказывала большое влияние на деятельность багдадских пашей, которые в 1704–1831 гг. были фактически независимыми от правительства в Стамбуле. Укреплению власти османского правительства над Ираком в значительной степени способствовала деятельность Мидхата-паши (губернатор Багдада в 1869–1872 гг.).

**Создание государства Ирак.** В последней четверти XIX в. Великобритания и Германия вели борьбу за контроль над Ираком, на севере которого (в Мосуле) к тому времени были обнаружены богатые месторождения нефти. Накануне Первой мировой войны, в июле 1914 г., английские войска оккупировали порт Фао. В ноябре того же года, после начала боевых действий в Европе, англичане заняли Басру, в марте 1917 г. — Багдад, к концу 1918 г. — остальную территорию Ирака.

В 1920 г. на основании решения Верховного совета Антанты, а также мандата Лиги Наций под контроль Великобритании поступило новое государство — Ирак, созданное из трех провинций бывшей Османской империи: Багдад, Басра и Мосул. В июле 1921 г. правительство Ирака провозгласило королем эмира Фейсала аль-Хашими, но де-факто вся власть осталась в руках верховного комиссара Великобритании.

**Начало независимого развития Ирака.** В 1932 г. после отмены мандата Ирак вступил в новую фазу своего развития, получив формальную независимость и возможность вступить в Лигу Наций. Власть в стране была передана лояльным Англии людям — премьер-министру Нури Саиду и эмиру Абдалле, регенту при наследнике престола Фейсале Втором.

После Второй мировой войны в стране начался период подъема национально-освободительного движения. Существенно возросла активность различных политических партий. Несмотря на режим диктатуры, установленный Нури Саидом, сопротивление возрастало. В итоге к 1957 г. на базе Иракской коммунистической партии (ИКП), Национально-демократической партии, Партии арабского социалистического возрождения (БААС) и Партии независимости был сформирован Фронт национального единства (ФНЕ).

**Республиканский Ирак.** 14 июля 1958 г. в Ираке произошла революция, вместо монархии возникла Иракская Республика. Председателем нового правительства был назначен Абдель Карим Касем, возглавлявший организацию «Свободные офицеры». За первый год работы нового правительства во внутренней и внешней политике Ирака произошли большие изменения. Страна вышла из Багдадского пакта, были ликвидированы иностранные военные базы, восстановлены дипломатические отношения с СССР. В июле 1958 г. была принята Временная конституция. В соответствии с ней все граждане объявлялись равными перед законом, женщины были уравнены в правах с мужчинами. Общественные организации и профсоюзы получили возможность легализовать свою деятельность.

В 1959 г. был утвержден Временный план, а затем в 1961 г. пятилетний план восстановления и развития экономики. Ряд успешных шагов был предпринят для освобождения экономики Ирака от привязки к английскому фунту стерлингов, кроме того, государство установило контроль над деятельностью организаций с иностранным капиталом, таких как «Iraq Petroleum Company».

В сентябре 1961 г. разгорелся конфликт с курдами, компактно проживающими на севере страны. Это противостояние длилось вплоть до 1991 г.

8 февраля 1963 г. Абдель Карим Касем был свергнут в результате военного переворота, активное участие в нем

принимала партия БААС, лидеры которой заняли ключевые позиции в правительстве. Баасисты развернули массовую кампанию террора против коммунистов и демократов.

В этой обстановке 18 ноября 1963 г. армейская группировка во главе с Абдель Салымом Арефом захватила власть и отстранила БААС от руководства государством. Период 1964–1968 гг. характеризовался непрерывной борьбой за власть между различными политическими группировками, частыми сменами правительств.

**Правление Саддама Хусейна.** 30 июля 1968 г. в результате очередного военного переворота партия БААС снова пришла к власти. Высшим органом власти стал Совет революционного командования (СРК). Президентом и главой СРК стал генерал Ахмед Хасан аль-Бакр, его заместителем стал Саддам Хусейн ат-Тикрити, которому тогда было 29 лет. В том же году была принята Временная конституция, которая провозгласила Ирак народно-демократическим государством. Был объявлен курс на построение социализма, но частная собственность была сохранена.

Новое правительство постаралось учесть ошибки прошлых лет, поэтому политический курс стал либеральнее и включал в себя работу в нескольких направлениях: обеспечение необходимой поддержки в обществе и решение кадровых вопросов в партии; развитие экономики и накопление капитала с целью развития инфраструктуры; урегулирование проблем, связанных с курдами и коммунистами.

Реализация этих мер на практике выражалась в обязательном вступлении офицерского состава армии и чиновников госаппарата в партию БААС. Она же осуществляла контроль над деятельностью профсоюзов, создавались «народные ополчения», различные советы и организации.

В 1972–1975 гг. была проведена национализация крупнейшей нефтяной компании Ирака — «Ирак петролеум компани». Финансовые возможности БААС заметно выросли, особенно после подорожания нефти на мировых рынках в результате арабо-израильской войны 1973 г. Это позволило добиться заметного экономического роста, повысить уровень социального обеспечения и создать современную систему образования.

С 1972 г. БААС пошла на сотрудничество с левыми силами. Представители коммунистов, курдов и других сил вошли в правительство. В 1973 г. ИКП стала партнером БААС в рамках Прогрессивного национально-патриотического фронта (ПНПФ). Однако режим аль-Бахра страдал от внутренних конфликтов между различными кланами и группировками. В первой половине 1970-х гг. было подавлено несколько попыток государственного переворота.

В 1970 г. решение о создании курдской автономии позволило на время прекратить войну, однако, поскольку богатые нефтью районы так и не были включены в состав Курдистана, бои возобновились в 1974 г. К 1975 г. война завершилась — часть курдов ушла в подполье, а их лидеры были вынуждены эмигрировать.

В 1974 г. большого аль-Бахра фактически сменил (формально — с 1979 г.) у власти Саддам Хусейн, который благодаря своей жестокости стал абсолютным диктатором, установившим режим личной власти, носившей тоталитарный характер. Он совмещал посты президента, премьер-министра, генерального секретаря БААС, главнокомандующего вооруженными силами и др. Во внешней политике Саддам стал претендовать на роль нового лидера арабского мира, что вызвало недовольство Ливии и Сирии, а также встревожило руководство нефтяных монархий Персидского залива.

Для упрочения своего положения Саддам принялся устранять потенциальных соперников. В марте 1979 г. после репрессий против коммунистов в армии, нападения на их организации и запрета их изданий ИКП вышла из ПНПФ и вернулась к подпольной деятельности. В том же году по приказу Саддама были казнены 5 членов СРК. С 1976 г. в Ираке шла ускоренная баасизация, которая зачастую носила принудительный характер.

В 1980 г. началась активная борьба с шиитами, несколько тысяч иракцев иранского происхождения были депортиро-

ваны в Иран. Был казнен духовный лидер иракских шиитов Мухаммед Бакр ас-Садр, все акции неповиновения жестоко карались правительственными войсками.

В 1980 г. по приказу Саддама Хусейна началась война с Ираном, которая с переменным успехом продолжалась до 1988 г. и закончилась бесславно для Ирака. В ходе боевых действий погибло 200 тыс. человек, 300 тыс. было ранено. Война негативно повлияла на экономику страны, внешний долг составил 80 млрд долл. США.

Чтобы реабилитировать себя после неудачной войны с Ираном Саддам в 1990 г. приказал оккупировать Кувейт, который был заочно объявлен 19-й провинцией Ирака. В ответ на это США сформировали антииракскую коалицию, куда вошли 33 страны, и начали военные действия против Ирака. В 1991 г. иракские войска покинули Кувейт. Тогда же Совет Безопасности ООН принял решение об установлении экономической блокады Ирака, продолжавшейся до апреля 2003 г. Ирак превратился в страну-изгоя.

Хотя режим Саддама был серьезно ослаблен после поражения в Кувейте, он устоял и сумел подавить выступления шиитов на юге Ирака и курдов на севере. Вплоть до 2003 г. Саддам и партия БААС сохраняли прочный контроль над ситуацией в стране. Его опорой оставались иракские сунниты, госаппарат, партаппарат, армия, структуры разведки и госбезопасности.

**Ирак после свержения Саддама Хусейна.** В марте — апреле 2003 г. США при поддержке Великобритании предприняли военную акцию, в результате которой Саддам Хусейн был свергнут (бежал и скрывался еще около года), а Ирак — оккупирован войсками коалиции (всего 45 стран).

Еще перед началом военной кампании было создано «Бюро по восстановлению и гуманитарной помощи Ираку», впоследствии оно было преобразовано во Временную коалиционную администрацию. Затем были учреждены 23 министерства, возглавляемые американцами. В мае 2003 г. главой администрации был назначен Пол Бремер, являвшийся ранее сотрудником государственного департамента США.

К июлю 2003 г. в Багдаде был сформирован Временный Управляющий Совет Ирака (ВУС), в его состав вошло 25 человек, представлявших различные конфессиональные и этнические группы — шиитов, суннитов, курдов. 1 сентября 2003 г. по согласованию с Временной коалиционной администрацией был сформирован первый кабинет министров, который включал 25 министров (13 шиитов, 5 арабов-суннитов, 5 курдов, 1 туркоман, 1 христианин-ассириец).

Формальное восстановление суверенитета страны произошло 28 июня 2004 г., когда состоялась официальная церемония передачи властных полномочий от Временных коалиционных властей Временному правительству Ирака.

В январе 2005 г. прошли выборы в Переходную национальную ассамблею. Представители шиитов получили большинство мест, курды заняли второе место. В апреле было сформировано Переходное правительство Ирака. Президентом был избран лидер курдов Джалаля Талабани, а премьер-министром — шиит Ибрагим Джафари. Проект постоянной конституции Ирака был утвержден на референдуме в октябре.

**Современный Ирак.** В декабре 2005 г. прошли новые общенациональные выборы в парламент, по итогам которых на основе конституции впервые после 2003 г. были сформированы постоянные органы власти. Победителем стал шиитский Объединенный иракский альянс, который, однако, не получил абсолютного большинства.

В начале 2006 г. теракт против одной из шиитских святынь в Самарре спровоцировал волну межобщинного насилия, которая фактически приобрела масштабы гражданской войны между суннитами и шиитами и повлекла гибель тысяч мирных жителей с обеих сторон. В мае от рук боевиков ежедневно гибли до 100 гражданских лиц.

22 апреля 2006 г. состоялись назначения на главные государственные посты. Талабани переизбрали на пост президента. Вице-президентами стали Адель Абдель Махди (шиитская Объединенная иракская коалиция) и Тарик аль-Хашеми

(суннитский Фронт иракского согласия). Председателем парламента был избран суннит Махмуд аль-Машхадани, его заместителями стали курд А. Тейфур и шиит Х. Атия. Правительство было поручено сформировать премьер-министру Нури аль-Малики, члену руководства шиитской Партии исламского призыва. Появление конституционных органов власти ознаменовало частичное завершение политической реконструкции Ирака.

На протяжении оставшейся части 2006 г. обстановка в Ираке продолжала ухудшаться. В ноябре более 200 человек погибло в результате подрыва заминированного автомобиля в шиитском районе Багдада Садр-сити.

В ноябре 2006 г. Саддам Хусейн был признан судом виновным в преступлениях против человечности и приговорен к смерти. Казнь состоялась 30 декабря.

В январе 2007 г. США приступили к реализации новой стратегии в Ираке — был значительно увеличен американский военный контингент. Численность группировки ВС США в Ираке в январе 2007 г. составляла около 137 тыс. человек, а по состоянию на 1 января 2008 г. — 160 тыс. Подкрепления были использованы для усиления мер безопасности в Багдаде и ряде других районов страны. К июлю эти меры принесли первые плоды, а к октябрю число террористических атак заметно сократилось. Кроме того, США сумели формировать из суннитов отряды ополченцев, которые начали борьбу с экстремистами «Аль-Каиды» в провинции Анбар. Всего, по информации американского командования, в борьбе с «Аль-Каидой» приняли участие до 70 тыс. суннитских ополченцев, которым военные США оказали помощь деньгами, оружием и боеприпасами.

В августе 2007 г. из-за разногласий по поводу раздела власти сунниты из Иракского фронта согласия вышли из правительства. Курды и шииты сформировали блок в поддержку премьер-министра аль-Малики.

Для ускорения процесса национального примирения в январе 2008 г. парламент Ирака принял закон, разрешивший бывшим членам партии БААС занимать государственные должности.

К началу 2008 г. премьер-министр Нури аль-Малики значительно упрочил свою власть и принялся укреплять позиции центрального правительства в провинциях. В марте иракские силы безопасности после ожесточенных вооруженных столкновений с отрядами «Армии махди» радикального шиитского имама Муктады ас-Садра взяли под контроль Басру.

В июле 2008 г. иракское руководство впервые публично подняло вопрос о сроках вывода из страны американских войск, а осенью Багдад и Вашингтон заключили соглашение о безопасности, которое предусматривает полный уход военных США из Ирака к 2011 г.

В середине 2008 г. сунниты вернулись в правительство аль-Малики, а в сентябре парламент принял закон о выборах в законодательные советы провинций. Сами региональные выборы состоялись уже в феврале 2009 г., и на них победили сторонники аль-Малики.

\*\*\*

Государство Ирак было искусственно создано державами Антанты после Первой мировой войны из трех провинций бывшей Османской империи, которые населяли представители различных конфессиональных и этнических групп.

С 1921 по 1958 г. Ирак представлял собой абсолютную монархию. После революции и провозглашения в 1958 г. республики (тогда же принята первая конституция) страна вступила в полосу военных переворотов, отражавших борьбу за власть различных политических сил. В 1968 г. к власти пришла партия Арабского социалистического возрождения, которая оставалась правящей до 2003 г. При этом с 1974 по 2003 г. страной руководил Саддам Хусейн ат-Тикрити, установивший фактически режим личной власти, носивший ярко выраженный тоталитарный характер.

Становление нынешних политических институтов началось в Ираке после свержения режима Саддама Хусейна и оккупации страны войсками международной коалиции, которая сопровождалась коренной перестройкой политической системы по западному образцу. С 2003 по 2005 г. Ираком руководили переходные власти, а в 2005 г. была принята новая конституция и началось формирование постоянных органов государственного управления. По состоянию на начало 2009 г. этот процесс еще не был полностью завершен.

Необходимо отметить, что на протяжении всей современной истории Ирака единство страны поддерживалось не столько за счет национальной сплоченности, сколько за счет жесткого курса центральных властей, где доминировала одна из основных этноконфессиональных групп (например, арабы-сунниты). Для Ирака характерна непрекращающаяся борьба за власть и влияние между различными религиозными общинами (шииты—сунниты) и этносами (арабы—курды). В ряде регионов страны, прежде всего в Иракском Курдистане, действуют мощные сепаратистские группировки, добывающиеся отделения от Ирака.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Действующая конституция вступила в силу после утверждения на референдуме 15 октября 2005 г. До этого в стране действовала Временная конституция, принятая Правительственным советом Ирака 8 марта 2004 г.

Полномочиями предлагать поправки к конституции обладают президент, кабинет министров или  $\frac{1}{5}$  депутатов совета представителей. Поправки к конституции принимаются не менее чем двумя третями голосов от общего числа членов совета представителей, после чего выносятся на референдум. Однако временно стандартный порядок внесения поправок в конституцию заменен на следующий: совет представителей избрал специальный комитет, который выдвигает поправки, для принятия которых требуется простое большинство в совете представителей, а также принятие на референдуме, причем поправка не должна быть отклонена  $\frac{2}{3}$  голосов в более чем в 3 провинциях.

В соответствии со ст. 1 Ирак является единым, федеративным, независимым и полностью суверенным государством, в котором формой правления является демократическая, парламентская республика.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** В конституции Ирака закреплён принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Формой правления Ирака является парламентская республика, однако президентский совет (президент и два вице-президента) обладает значительными полномочиями. Законодательная власть принадлежит двухпалатному парламенту, состоящему из Совета представителей и Совета федерации. Исполнительная власть осуществляется президентским советом и кабинетом министров, судебная — судами и трибуналами. Конституция определяет также и порядок взаимодействия между различными ветвями власти.

В настоящее время пока еще невозможно с уверенностью сказать, какая из ветвей власти получает преимущества от заложенной в конституцию модели разделения властей.

Парламент выполняет законотворческую функцию, законы после одобрения их президентским советом вступают в силу. Совет представителей может быть распущен только в соответствии с собственным решением.

Президент и два вице-президента избираются парламентом единым списком  $\frac{2}{3}$  голосов. Премьер-министр и его заместители утверждаются парламентом простым большинством голосов (по представлению президента). Остальные министры утверждаются в должности президентским советом (т.е. президентом и двумя вице-президентами, которые должны принимать решения единогласно). И премьер-министр, и министры несут персональную ответственность перед советом представителей.



Президентский совет может наложить вето на решение парламента, которое может быть преодолено  $\frac{4}{5}$  голосов депутатов.

Конституционный контроль осуществляется Верховным судом, который помимо этого контролирует ход проведения выборов в совет представителей.

**Особенности исполнительной власти.** Исполнительная власть Ирака принадлежит президенту, двум вице-президентам (которые вместе образуют президентский совет) и совету министров.

Президент и два вице-президента избираются парламентом единым списком  $\frac{2}{3}$  голосов. Президент может избираться на два последовательных срока по 4 года.

Президентом назначаются премьер-министр и два вице-премьера, имеющие поддержку большинства в нижней палате парламента. Совет представителей может вынести вотум недоверия премьер-министру, в таком случае президент должен отправить его в отставку. Министры назначаются президентским советом по согласованию с премьер-министром.

Президент Ирака осуществляет помилование, подписывает международные соглашения, подписывает или отклоняет законопроекты (в составе президентского совета), присуждает государственные награды, принимает верительные грамоты от послов других государств и является церемониальной главой вооруженных сил.

Совет министров осуществляет функции, связанные с реализацией публичной политики, а также обладает правом законодательной инициативы.

#### Главы государства (президенты) (начиная с 1974 г.)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Ахмед Хасан аль-Бакр	БААС	17.07.1968 — 16.07.1979
Садам Хусейн ат-Тикрити	БААС	16.07.1979 — 9.04.2003
Гази Машал Аджил аль-Явар		8.06.2004 — 7.04.2005
Джаляль Талабани	Патриотический союз Курдистана	7.04.2005 —

#### Главы правительства (с 1974 г.)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Ахмед Хасан аль-Бакр	БААС	31.07.1968 — 16.07.1979
Садам Хусейн ат-Тикрити	БААС	16.07.1979 — 23.03.1991
Саадун Хаммади	БААС	23.03.1991 — 13.09.1991
Мухаммед Хамзан аз-Зубейди	БААС	16.09.1991 — 5.09.1993
Ахмад Хусейн ас-Самаррадж	БААС	5.09.1993 — 29.05.1994
Садам Хусейн ат-Тикрити	БААС	29.05.1994 — 9.04.2003
Мухаммед Бахр аль-Улюм	Председатель Временного управляющего совета, шиит	13.07.2003 — 31.07.2003
Ибрагим аш-Шаикр аль-Джаафари	Председатель Временного управляющего совета, Партия исламского призыва, шиит	1.08.2003 — 31.08.2003
Ахмад Абд аль-Хади аль-Чалаби	Председатель Временного управляющего совета, Иракский национальный конгресс, шиит	1.09.2003 — 30.09.2003

Окончание

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Джаляль Талабани	Председатель Временного управляющего совета, Патриотический союз Курдистана	1.11.2003 — 30.11.2003
Абдель азиз Мухсин аль-Хаким	Председатель Временного управляющего совета, Высший совет исламской революции в Ираке, шиит	1.12.2003 — 31.12.2003
Аднан Музахим аль-Пачачи	Председатель Временного управляющего совета, суннит	1.01.2004 — 31.01.2004
Мухзин Абд аль-Хамид	Председатель Временного управляющего совета, Исламская партия Ирака, суннит	1.02.2004 — 29.02.2004
Мухаммед Бахр аль-Улюм	Председатель Временного управляющего совета, шиит	1.03.2004 — 31.03.2004
Массуд Мустафа аль-Барзани	Председатель Временного управляющего совета, Демократическая партия Курдистана	1.04.2004 — 30.04.2004
Изеддин Салим	Председатель Временного управляющего совета, Партия исламского призыва, шиит	1.05.2004 — 17.05.2004
Гази Машал Аджил аль-Явар	Председатель Временного управляющего совета, суннит	17.05.2004 — 1.06.2004
Ияд Хашим аль-Аллуи	Председатель переходного Совета министров, Иракское национальное согласие, шиит	1.06.2004 — 28.06.2004
Ияд Хашим аль-Аллуи	Глава Переходного правительства Ирака, Иракское национальное согласие, шиит	28.06.2004 — 3.05.2005
Ибрагим аш-Шаикр аль-Джаафари	Глава Переходного правительства Ирака, Партия исламского призыва, шиит	3.05.2005 — 20.05.2006
Нури аль-Малики	Партия исламского призыва, шиит	20.05.2006 — н.в.

**Особенности законодательной власти.** Законодательная власть в Ираке представлена двухпалатным парламентом, состоящим из Совета представителей и Совета федерации.

Совет федерации будет состоять из представителей регионов и провинций Ирака и принимать участие в обсуждении и принятии решений по региональной политике. Однако этот орган еще не сформирован, а точный порядок его формирования не определен.

Совет представителей, состоящий из 275 членов, избирается по пропорциональной системе в одномандатных округах сроком на 4 года. Перед началом сессии Совет представителей избирает спикера и вице-спикера.

Резолюции палат парламента должны приниматься абсолютным большинством голосов за исключением тех случаев, когда законом предусмотрено иное. Председатели палат не имеют права решающего голоса.

Кворум Совета представителей составляет абсолютное большинство его членов.

Совет представителей принимает законы, контролирует деятельность исполнительной власти, ратифицирует международные договоры, назначает генерального прокурора, главу генерального штаба, послов, выносит решение по отстранению президента от должности в случае предъявления ему обвинения Верховным судом, решает вопросы войны и мира и утверждает бюджет.

**Особенности судебной власти.** Высшими органами судебной власти являются Высший юридический совет и Верховный суд. Ни один из этих органов пока не сформирован. Конституция не определяет порядок назначения членов Высшего юридического совета, который мыслится в качестве полностью независимого органа власти, контролирующего работу судов. Члены Верховного суда утверждаются в должности Советом представителей по предложению Высшего юридического совета. Верховный суд является высшей апелляционной и кассационной инстанцией, осуществляет конституционный контроль, разрешает споры и конфликты между другими ветвями власти, а также утверждает результаты выборов в совет представителей.

Случаев активного вмешательства судебной власти в политический процесс Ирака не было.

**Территориально-государственное устройство.** Конституция 2005 г. определяет Ирак как федеративное государство. Однако процесс формирования институтов федеративного устройства не завершен. Основной территориальной единицей будущей федерации должен стать регион, но на ноябрь 2008 г. только 3 из 18 провинций (традиционная административная единица Ирака) успешно подали заявку на формирование единого региона Курдистан (бывшие провинции Дахук, Сулеймания, Эрбиль). Более того, по состоянию на сентябрь 2008 г. только 11 (включая 3 курдские) из 18 иракских провинций находились под прямым иракским контролем (Мутанна, Ди-Кар, Наджаф, Майсан, Басра, Кадисия, Кербела, Анбар, Дахук, Эрбиль, Сулеймания), остальные 7 управлялись силами международной коалиции (Багдад, Салах-эд-Дин, Дияла, Васит, Бабиль, Найнава, Тамим). Заявку на создание региона в составе одного или нескольких провинций должна подать или  $\frac{1}{3}$  депутатов провинциального совета, или  $\frac{1}{10}$  зарегистрированных избирателей.

По конституции, в полномочия федерации входят вопросы внешней политики, безопасности, финансовой и таможенной политики, стандартов, почтового сообщения, бюджета, переписи населения, регулирования вопросов поставок воды и добычи нефти, социальные программы.

В сферу совместного ведения регионов и федерации входят вопросы энергоснабжения, экономического планирования, образования и здравоохранения. Все вопросы, не отнесенные конституцией к сфере ведения федерации или к сфере совместного ведения, относятся к компетенции регионов. Кроме того, регионы имеют право на сбор собственных налогов, а если их недостаточно, то и на обязательные дотации из федерального бюджета. Регионы имеют право принимать собственные конституции.

Провинции также обладают определенными полномочиями во внутренних делах, но лишены финансовой автономии.

Провинции и регионы управляются избираемыми советами, которые в свою очередь назначают губернаторов.

Багдад как столица имеет особый статус, который требует уточнения. Однако пока Багдад контролируется международными силами, этот вопрос не ставится на повестку дня.

**Местное управление и самоуправление.** Провинции и регионы состоят из округов, подокругов и муниципалитетов. Конституция не содержит конкретных норм, описывающих их деятельность, а лишь гарантирует их право на автономию при решении вопросов внутреннего развития.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Создание государства Ирак и формирование его политической системы происходило

при непосредственном участии Великобритании, которая с 1920 по 1932 г. управляла страной в качестве державы-мандатария, а затем до 1958 г. оставалась главным союзником Багдада и имела огромное влияние на происходящее в стране. Именно при англичанах в Ираке был сформирован госаппарат и провозглашена монархия (1921 г.).

В 2003 г. после начала военной операции против режима Саддама Хусейна стартовал новый этап внешнего влияния на развитие иракских политических институтов. Он выразился во внедрении при помощи США и их союзников демократии западного образца. Вся политическая система страны была полностью перестроена, появились новые органы власти и политические партии. Сунниты, которые раньше контролировали основные властные структуры, оказались отнесены на второй план, в стране сформировалась новая правящая элита. При этом действия оккупационных властей спровоцировали в Ираке вспышку межобщинного насилия, которое фактически носило характер гражданской войны.

**Внутренние конфликты и раскол.** Современный Ирак представляет собой полконфессиональное и полиэтническое государство. В этой связи в стране отмечен ряд различных по масштабу конфликтов.

После падения режима Саддама Хусейна на первый план вышло противостояние между шиитами и суннитами, наметившееся еще в первые годы существования Ирака. Шиитское большинство, которое при Саддаме страдало от притеснений, с приходом войск США фактически пришло к власти в стране, что вызвало недовольство доминировавших ранее суннитов. В результате в 2006–2007 гг. в стране была отмечена вспышка насилия со стороны суннитских боевиков, приведшего к значительным жертвам среди мирного населения. В ответ шиитские группировки нападали на суннитов, уничтожали их мечети и проводили чистки. Страна фактически оказалась расколота по религиозному признаку: шиитский юг — суннитский центр. По данным ООН, только в 2006 г. погибли 34 тыс. гражданских лиц.

Активное участие в борьбе с суннитскими боевиками приняли силы международной коалиции, размещенные в Ираке, и прежде всего войска США. Конфликт серьезно затруднил восстановление экономики страны и обновление политической системы (сунниты, в частности, бойкотировали выборы в парламент и местные органы власти). Только в 2008 г. число терактов и вылазок боевиков начало снижаться, что связано, прежде всего, с изменением позиции суннитов, убедившихся в неэффективности вооруженной борьбы и начавших постепенно интегрироваться в политическую систему.

Другой серьезный внутренний раскол в Ираке носит этнический характер. Сторонами в этом противостоянии являются арабы, населяющие центральные и южные районы Ирака, и курды, проживающие на севере страны. Территориальные споры, а затем и разногласия по поводу раздела нефтяных доходов уже неоднократно приводили к войнам и вооруженным столкновениям на протяжении второй половины XX в., сопровождавшимся массовыми жертвами. В настоящее время опасность вооруженного конфликта между центральным правительством и властями Иракского Курдистана сохраняется, поскольку курды претендуют на ряд спорных районов у границ автономии. Конфликт может серьезно повлиять на экономику всей страны, поскольку на севере Ирака сосредоточены крупные месторождения нефти и ведется активная добыча. Курды являются одним из ключевых звеньев в правящей коалиции, разногласия между ними и центральным правительством нередко тормозят работу парламента, а открытый конфликт с ними может поставить под вопрос стабильность нынешнего политического режима.

Правительству Ирака также приходится вести борьбу с действующими в стране террористами «Аль-Каиды», а также с радикальной шиитской группировкой «Армия махди», которую возглавляет имам Муктада ас-Садр. В этом противостоянии властям активно помогают войска США и их союзники по коалиции.

Коэффициент Джини для Ирака не подсчитан, но низкий уровень жизни и большая разнища в доходах являются

серьезной проблемой для этой страны. Практически отсутствует средний класс.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** В конституции Ирака нет четко зафиксированной официальной идеологии, однако анализ текста показывает, что таковой можно считать либеральную идеологию, ориентированную на построение в стране демократии и включающую элементы исламской доктрины. Указания на это встречаются в преамбуле к конституции, где сказано, что в Ираке будет создана «республиканская, федеративная, демократическая, плюралистическая система». Вместе с тем в тексте отмечается, что в основе конституции лежат «божественные откровения» (для мусульман это Коран), и только потом упоминаются «достижения науки и человеческого цивилизации». О заметной роли религии в формировании официальной идеологической доктрины свидетельствует и то, что конституция (ч. 1, п. 2) провозглашает ислам государственной религией и основой законодательства. Кроме того, конституция гарантирует «исламскую идентичность» большинства населения Ирака.

Следует отметить, что в нынешнем руководстве Ирака доминирующие позиции занимают умеренные исламисты из числа шиитов (Высший совет исламской революции в Ираке и Партия исламского призыва). Они, по некоторым оценкам, намерены после вывода войск коалиции, за счет численного превосходства шиитов, добиться политическим путем превращения Ирака в «исламскую республику».

Несмотря на ссылки в конституции на ислам, в Ираке сохраняется конфликт между властями, придерживающимися умеренных взглядов, и исламскими радикалами, которые считают нынешних руководителей страны проводниками вестернизации и пособниками оккупантов.

С 2003 г. продолжается конфликт между правительством Ирака и местной ячейкой международной террористической сети «Аль-Каида». Целью экстремистов является создание вооруженным путем в Ираке исламского государства. В 2007—2008 гг. властям при поддержке войск США и ополчения суннитских племен удалось добиться заметного снижения активности боевиков «Аль-Каиды» в центральных районах страны, однако террористы перебазировались на север, где их оплотом стал город Мосул.

В 2004 г. вспыхнул конфликт между властями страны и шиитской группировкой «Армия махди» (лидер — радикальный имам Муктада ас-Садра), руководство которой стремится превратить Ирак в теократическое государство иранского образца. На счету «махдистов» десятки крупных терактов против суннитов, правительственных сил и войск международной коалиции. Странники ас-Садра контролировали значительные районы на юге Ирака и часть Багдада, известную как Садра-сити. В марте—апреле 2007 г. правительственные войска провели масштабную войсковую операцию против боевиков «Армии махди» в Басре. После этого вооруженная активность садристов резко снизилась.

**Религия и государство, роль религии в политике.** 97% иракцев — мусульмане (60—65% — шииты, 32—37% — сунниты), остальное население исповедует различные толки христианской религии (несториане, халдеи, григориане).

П. 1 ст. 2 ч. 1 конституции провозглашает ислам «официальной религией Государства» и основополагающим источником законодательства. Там же сказано, что «ни один закон не может быть принят, если он противоречит установленным положениям ислама». П. 2 ст. 92 ч. 3 предписывает включать в состав Верховного суда (высшая судебная инстанция) «экспертов по исламскому праву».

П. 2 ст. 2 ч. 1 гласит, что «Конституция гарантирует исламскую идентичность большинства иракцев и гарантирует полные религиозные права на свободу вероисповедания всех индивидов, таких как христиане, езиды и мандейцы». В п. 3 подчеркивается, что Ирак является частью исламского мира.

П. 2 ст. 43 ч. 2 гласит, что «Государство гарантирует свободу вероисповедания и защиту религиозных объектов».

В Ираке имеют место глубокие противоречия и длительная борьба за власть между шиитами и суннитами. В связи с этим религия играет чрезвычайно большую роль в политике.

Это нашло отражение как в составе высших органов власти (в Президентский совет обязательно входят представители обеих общин), так и в наличии большого числа партий, сформированных по религиозному признаку. Противостояние шиитских и суннитских партий влияет на работу парламента (как правило, тормозит ее) и состав правительства.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Нынешний иракский режим является гражданским, хотя в новейшей истории страны (60-е гг. XX в.) имеются прецеденты военного правления (см. «Основные политические традиции и этапы политического развития»). Согласно действующей конституции (ч. 1, ст. 9), вооруженные силы (ВС) «подлежат контролю со стороны гражданских властей, созданы для обороны Ирака, не должны использоваться как инструмент для угнетения иракцев, не должны вмешиваться в политику и не должны влиять на передачу власти». Военным запрещено занимать выборные должности и вести агитацию в пользу кандидатов.

Национальная разведывательная служба Ирака, в соответствии с конституцией, также должна находиться под контролем гражданских властей и под надзором представителей законодательной власти.

Нынешние власти Ирака придают большое значение созданию боеспособных вооруженных сил и сил безопасности. Проведенные в 2008 г. операции против шиитских боевиков в Басре и ячейки «Аль-Каиды» в районе Мосула продемонстрировали, что в целом боеспособность национальных ВС возросла и они уже в состоянии обеспечивать силовую поддержку решений правительства Ирака, выступая как один из факторов поддержания стабильности.

После свержения Саддама Хусейна и реорганизации иракских ВС заметно изменился их конфессиональный состав — там стали преобладать шииты. В результате в настоящее время армия, несмотря на все конституционные ограничения, де-факто является опорой правящего страной шиитского альянса, представителем которого является премьер-министр Нури аль-Малики.

**Особенности партийной системы.** До свержения в мае 2003 г. режима Саддама Хусейна в Ираке фактически действовала однопартийная система. Власть в стране принадлежала Партии арабского социалистического возрождения (БААС), действовавшей в Ираке с 1954 г. В настоящее время эта партия запрещена.

Многopартийная система в Ираке находится в стадии становления. Большинство партий представляет собой небольшие и нестабильные объединения, формирующиеся под того или иного лидера. Можно относительно четко выделить группы партий, сформированных по религиозному или этническому признаку, а также «светские» партии, претендующие на то, что они представляют всех иракцев.

На прошедших 15 декабря 2005 г. первых выборах в собрание представителей участвовали предвыборные объединения партий.

**Объединенный иракский альянс (ОИА).** Предвыборное объединение 26 преимущественно шиитских партий, как радикальных (напр., Объединение ас-Садра, «Хизбалла» в Ираке), так и умеренных (напр., Партия исламского призыва, Первая демократическая партия Ирака). Перед выборами из ОИА вышла одна из крупнейших партий Ирака — Иракский национальный конгресс, что не помешало объединению занять первое место на выборах. В марте 2007 г. из объединения вышла Партия исламской добродетели. Возникают разногласия и со сторонниками ас-Садра.

Хотя духовный лидер шиитов Ирака Али ас-Систани никогда публично не высказывался в поддержку объединения, принято считать его «моральным лидером партии», а само объединение неофициально называют «Списком Систани».

Партия исламского призыва (также известна как «Исламская партия „Даува“») — одна из крупнейших шиитских партий Ирака. Основана в 1958 г. Генеральный секретарь партии Нури аль-Малики является премьер-министром страны.

Высший исламский иракский совет (до мая 2007 г. — Высший совет исламской революции в Ираке) — влиятельная шиитская партия, считается, что имеет связи с Ираном. Основа-

на в 1982 г. Глава — Абдель Азиз аль-Хаким. Имеется военное крыло — «Организация Бадр» (около 10 тыс. боевиков).

*Демократическо-патриотический курдский альянс.* Объединение политических партий, в которое в разное время входило разное число партий, причем не только курдских, но и христианских, ассирийских, туркоманских и т.д. В 2008 г. в альянс входило 8 партий. Крупнейшими из них являются Демократическая партия Курдистана во главе с Масудом Барзани (основана в 1946 г., крупнейшая и сильнейшая курдская партия в регионе, создана для защиты прав и свобод курдов) и Патриотический союз Курдистана, руководимая президентом Ирака Джалялем Талабани (основана в 1975 г., добивается самоопределения курдов, отстаивает их права).

*Иракский фронт согласия (ИФС).* Основанное в 2005 г. объединение трех крупных суннитских партий: Всеобщего совета народа Ирака, Исламской партии Ирака и Совета по организации национального диалога в Ираке. Лидер — Аднан ад-Дулейми. Выступает за вывод войск США из Ирака, восстановление вооруженных сил и отмену всех ограничений для бывших членов партии БААС по занятию государственных постов. С августа 2007 по апрель 2008 г. демонстративно не участвовала в работе коалиционного правительства.

*Исламская партия Ирака — суннитская партия.* Основана в 1960 г., представляет собой ответвление египетской организации «Братья-мусульмане». Лидер — Тарик аль-Хашими.

*Иракский национальный список.* Светское предвыборное объединение, позиционирующее себя как политическую силу, представляющую интересы как суннитов, так и шиитов. Лидер — Айяд Алауи. Участники: Иракское национальное согласие, «Иракцы» и Народный союз (выступает с коммунистических позиций).

*Иракское национальное согласие — основана в 1990 г. за пределами Ирака как партия противников режима Саддама Хусейна. Лидер — Айяд Алауи.*

*«Иракцы» — основана в 2005 г. В нее входят как шииты, так и сунниты. Лидер — Гази аль-Явар.*

*Другие политические партии, представленные в парламенте.* Шиитские: «Придерживающиеся Божественного Послания» (поддерживают аль-Садра).

Суннитские: Фронт национального диалога Ирака.

Курдские: Исламский союз Курдистана (курдское отделение «Братьев-мусульман»).

Светские: Блок за примирение и освобождение (либеральная партия), Список Митал аль-Алюзи (за создание федерации); представляющие национальные и конфессиональные меньшинства: Фронт туркоманов, Список Рафидаин (представляет ассирийцев), Движение езидов за реформы и прогресс.

#### Представительство политических партий в парламенте по итогам парламентских выборов 2004 г.

Партии и коалиции	Число мест	Представительство в процентном отношении
Объединенный альянс Ирака	128	46,6
Демократическо-патриотический курдский альянс	53	19,3
Фронт согласия Ирака	44	16
Иракский национальный список	25	9
Фронт национального диалога Ирака	11	4
Исламский союз Курдистана	5	2
«Придерживающиеся Божественного Послания»	2	0,7
Блок за примирение и освобождение	3	1,1
Фронт туркоманов	1	0,4
Список Рафидаин	1	0,4
Список Митал аль-Алюзи	1	0,4
Движение езидов за реформы и прогресс	1	0,4
<b>Всего</b>	<b>275</b>	

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Местные и международные НПО имеют возможность действовать в Ираке без каких-либо законодательных ограничений, однако сложная ситуация в сфере безопасности серьезно затрудняет их деятельность во многих частях страны. В настоящее время основными сферами активности НПО в Ираке является оказание гуманитарной помощи населению, страдающему от непрекращающегося насилия, и содействие формированию институтов гражданского общества.

По состоянию на март 2009 г., в Ираке насчитывалось около 1 тыс. национальных НПО, которые входили в «Иракскую комиссию институтов гражданского общества» (ИКИГО). ИКИГО — это независимая неправительственная организация, целью которой является развитие гражданского общества в Ираке. Комиссия обеспечивает поддержку и взаимодействие различных организаций, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, реализацией проектов в сфере образования и других областях.

Некоторые иракские НПО:

*Иракский фонд (Iraq Foundation)* — создан в 1991 г. как независимая организация, не связанная с какими-либо партиями, конфессиональными или этническими группами. Его миссия заключается в продвижении демократии, защите прав человека и развитии гражданского общества в Ираке.

*Лига иракской молодежи (Iraqi Youth League)* — организация, целью которой является расширение прав и возможностей молодежи и развитие человеческих ресурсов для укрепления гражданского мира и защиты прав человека в Ираке.

*Руки милосердия (Mercy Hands)* — создана в 2003 г. группой гуманитарных работников с целью оказания помощи нуждающимся иракским гражданам, независимо от их политических, религиозных взглядов и этнического происхождения.

*Организация по расширению прав и возможностей женщины (Woman Empowerment Organization)* — добровольная, независимая неправительственная организация, созданная в 2004 г. Действует в Эрбиле. Ее цель — повышение роли женщин в иракском обществе за счет расширения их участия в социальной, политической, экономической и культурной жизни.

В Ираке существует ряд организаций местных предпринимателей. Основные: Ассоциация иракских бизнесменов (*Iraqi Businessmen Association*), Иракская ассоциация женщин-предпринимателей (*Iraqi Businesswomen Association*), Иракская федерация промышленности (*Iraqi federation of industries*), Бизнес-ассоциация молодых предпринимателей (*Youth entrepreneur business association*), Союз иракских бизнесменов (*Iraqi Businessmen Union*), Иракско-американская торгово-промышленная палата (*Iraqi American chamber of Commerce and Industry*).

Иракско-американская торгово-промышленная палата была создана в 2003 г. В ее составе свыше 10 тыс. членов, включая иракские министерства и региональные администрации. Она занимается поддержкой частного бизнеса в Ираке. Одной из функций палаты также является обеспечение участия деловых кругов в выработке государственной политики.

Крупнейшим объединением профсоюзов страны является созданная в 2005 г. Общая федерация иракских рабочих — ОФИР (*General Federation of Iraqi Workers*), возникшая в результате слияния Иракской федерации профсоюзов, Общей федерации профсоюзов и Общей федерации иракских профсоюзов. Цель ОФИР объединить всех рабочих страны, независимо от пола, возраста, религии и этнической принадлежности во имя борьбы за их права, а также построения единого, демократического Ирака с процветающей экономикой.

**Положение и роль СМИ.** После свержения режима Саддама Хусейна в 2003 г. в Ираке началась масштабная реорганизация иракских СМИ, возникло около 150 новых печатных изданий, более 10 частных телевизионных станций.

Однако многие из современных национальных СМИ принадлежат или сотрудничают с различными религиозными и политическими группами.

Основные СМИ.

Печать: «Аль-Вакаи аль-Иракийя» («Иракские ведомости») — официальная еженедельная газета на арабском и английском языках; «Аз-Заман» («Время») — частная ежедневная газета; «Аль-Иттихад» («Союз») — ежедневная газета на арабском языке, печатный орган Патриотического союза Курдистана; «Ас-Сабах аль-Джаид» («Новое утро») — ежедневная общественно-политическая газета на арабском и английском языках.

Телевидение: «Аль-Иракийя» — государственный телеканал; «Аш-Шаркия» — частный телеканал, базирующийся в Дубае; *Kurdistan Satellite Channel* — телеканал Курдской демократической партии; *KurdSat* — телеканал Патриотического союза Курдистана.

Радио: *Republic of Iraq Radio* — национальное общественное радио; «Голос Ирака» — частная станция.

Развитие СМИ Ирака происходит в условиях государственной нестабильности и насилия. Хотя свобода слова закреплена в конституции и в большинстве случаев уважается властями страны, работа СМИ серьезно затруднена в связи с межобщинными столкновениями и угрозами со стороны вооруженных группировок. По данным международной правозащитной организации *Freedom House*, с 2003 г. в Ираке погибли по меньшей мере 206 журналистов и работников СМИ. Боевики также нередко похищают журналистов по обвинению в сотрудничестве с иностранными военными либо вообще без каких-либо объяснений.

Власти Ирака не осуществляют прямой цензуры СМИ. Однако в 2006 г. был принят закон, установивший уголовную ответственность за оскорбление чести и достоинства официальных лиц, и в соответствии с ним ряду журналистов уже предъявлялись обвинения. Кроме того, правительство неоднократно грозило закрыть некоторые СМИ за «разжигание насилия» во время межобщинных столкновений в 2007 г. Журналисты катарского спутникового телеканала «Аль-Джазира» были лишены возможности работать в Ираке по аналогичной причине еще в 2004 г. В 2006 г. контролируемое шиитами МВД Ирака закрыло одну из суннитских телестанций за трансляцию материалов об акциях протеста после казни Саддама Хусейна. При МВД также существует подразделение, которое пресекает появление «ложных новостей» в иракских СМИ, и журналистам может грозить судебное преследование, если они отказываются вносить в свои материалы предлагаемые властями изменения.

#### Положение Ирака в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	130	79,00
2003	166	125	37,50
2004	167	148	58,50
2005	167	157	67,00
2006	168	154	66,83
2007	169	157	67,83
2008	173	158	59,38
2009	175	145	53,30

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

**Гендерное равенство/неравенство.** Иракские женщины получили избирательные права в 1980 г. Согласно действующей конституции Ирака женщины имеют равные права с мужчинами, в том числе право голосовать, избирать и выставлять свою кандидатуру на выборах (ст. 20, ч. 2). Им гарантировано 25% мест в нижней палате парламента — Совете представителей (п. 4, ст. 49, гл. 1, ч. 3).

По данным *Freedom House*, в 2007 г. основной проблемой для женщин в Ираке оставалась безопасность. Женщины, работавшие, посещавшие занятия в университетах или просто выходившие на улицу без традиционного мусульманского платка, часто подвергались нападениям со стороны радикальных исламистов, как шиитов, так и суннитов.

#### Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** По размеру подтвержденных запасов (115 млрд баррелей) нефти Ирак занимает второе место в мире после Саудовской Аравии, однако ирано-иракская война 1980–1988 гг., международные санкции, действовавшие с 1990 по 2003 г., а затем вторжение в марте 2003 г. сил коалиции во главе с США самым серьезным образом подорвали экономику страны. По данным Всемирного банка, ВВП страны в 2000 г. составлял 31,8 млрд долл., а к 2003 г. он снизился до 12,1 млрд долл.

После свержения режима Саддама Хусейна Ирак столкнулся с целым комплексом экономических проблем: зависимость от нефтяных доходов, нехватка необходимой инфраструктуры, низкий жизненный уровень, неэффективный государственный сектор, неразвитый частный сектор, крупный внешний долг, гиперинфляция и безработица.

После оккупации Ирака Временная коалиционная администрация (март 2003 г. — июнь 2004 г.) начала предпринимать шаги по восстановлению экономики страны, а также по ее либерализации и реформированию.

В ходе реформ был создан независимый Центральный банк Ирака. Была проведена достаточно успешная денежная реформа: 15 января 2004 г. был введен новый иракский динар, который оставался стабильным за счет привязки к доллару США (в 2008 г., по оценочным данным, — 6,8%).

Несмотря на определенные положительные сдвиги, процесс восстановления и либерализации экономики Ирака был серьезно затруднен из-за всплеска активности вооруженных экстремистских группировок, сопровождавшего масштабное противостояние между суннитской и шиитской общинами.

По оценочным данным, к августу 2005 г. безработица и неполная занятость в Ираке достигли 50%. При этом из числа занятых около 60% трудились в теневом секторе экономики.

Из-за сложной макроэкономической ситуации в стране Временной администрации пришлось отказаться от приватизации государственных предприятий, которые доминируют в ключевых секторах хозяйства, нефтяных терминалов и от отмены сельскохозяйственных субсидий, оставив эти вопросы на рассмотрение законного иракского правительства.

Достоверная информация о положении госпредприятий в настоящее время отсутствует. Однако эксперты сходятся во мнении, что иракский госсектор страдает от недостатка современного оборудования и технологий, а также от высоких издержек в связи с неэффективностью производства.

Сокращение к концу 2007 г. числа террористических атак и улучшение ситуации в сфере безопасности способствовали росту экономики Ирака. По оценочным данным, в 2008 г. прирост ВВП составил 9,8%. Безработица сократилась по сравнению с 2005 г. до 18,2%. Однако она остается серьезной проблемой. Преобладание нефтяного сектора усиливает тенденцию к дефициту рабочих мест. Создание рабочих мест за счет развития трудоемких секторов (сельское хозяйство и промышленность) является одной из приоритетных задач.

В 2008 г. экспорт нефти, который обеспечивает около 90% валютных поступлений, достиг, по оценочным данным, 2,42 млн баррелей в сутки, т.е. приблизился к уровню, зарегистрированному накануне вторжения в Ирак коалиционных сил в 2003 г. (примерно 2,5 млн баррелей в сутки). Однако снижение цен на нефть, начавшееся во второй половине 2008 г., крайне негативно сказалось на доходах страны.

Эксперты МВФ предупреждают, что падение цен на нефть может замедлить восстановление экономики Ира-

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	25 857	31 313	86 523
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	н.д.	25 857	19 014	22 443
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	97 642	82 500	105 602
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	н.д.	112 190	82 500	97 378
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	н.д.	3,888	2,897	3,438
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	н.д.	4,468	2,897	3,170
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	н.д.	5,36	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	н.д.	84,38	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	н.д.	10,26	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	8 340	8 347	7 882	12 200	50 206
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2,97	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0,00	н.д.	н.д.	0,7	0,98

Источник: World Development Indicators.

ка, и в этой ситуации власти должны уделить повышенное внимание улучшению ситуации в сфере безопасности и четко определить приоритеты в расходовании имеющихся средств. Чиновники МВФ рекомендуют правительству страны приступить к проведению структурных реформ (реструктуризация банковской системы, развитие частного сектора), а также усилить борьбу с коррупцией, особенно в нефтяном секторе.

В среднесрочной перспективе зависимость от нефтяных доходов может привести к упадку иракской промышленности. Результатом роста нефтяного экспорта может стать повышение курса иракского динара, что в свою очередь может сделать иракские товары менее конкурентоспособными. В результате импорт будет расти, а нефтяной экспорт — снижаться. В силу данных причин остро стоит необходимость диверсификации экономики.

Во многом нерешенной остается проблема восстановления инфраструктуры, необходимой как для удовлетворения самых насущных потребностей населения, так и для привлечения инвестиций и стимулирования развития частного сектора.

Развитию иракской экономики также мешает отсутствие необходимого законодательства. В частности, по состоянию на конец 2008 г. в Ираке не было закона о нефти, который бы регулировал добычу углеводородов и привлечение в этот сектор иностранных компаний, которые располагают необходимыми финансовыми возможностями и технологиями. Кроме того, из-за политических разногласий постоянно откладывалось принятие закона о распределении внутри страны доходов от экспорта нефти.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2008 г., Ирак назван страной с экономикой «низкого среднего дохода» (lower middle income, доход на душу населения в 2007 г. от 936 долл. США до 3705 долл.). Также в классификации Всемирного банка Ирак определен как страна-заемщик Международного банка реконструкции и развития (IBRD), что позволяет ему получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений, включая МБРР.

## Структура ВВП (2006 г.)

Сфера услуг, %	27
Промышленность, %	68
Сельское хозяйство, %	5

Источник: CIA World Fact Book.

Согласно оценочным данным, приведенным в *CIA World Fact Book*, в 2008 г. ВВП Ирака составил 93,8 млрд долл. США (ВВП по ППС — 113,9 млрд долл.), ВВП на душу населения — 4 тыс. долл.

Отраслевая структура промышленности: нефтедобывающая, химическая, текстильная, кожевенная, производство строительных материалов, пищевая, производство удобрений, металлургия и металлообработка.

В 2008 г. рост промышленного производства составил 10,5%.

Структура экспорта (66,1 млрд долл. в 2008 г.): нефть — 84%, сырье — 8%, продовольствие и скот — 5%.

Ирак импортирует продовольствие, лекарства, продукцию обрабатывающей промышленности.

Доля основных партнеров во внешнеторговом обороте Ирака (по состоянию на 2007 г.):

— экспорт: США 36,8%, Италия 12,6%, Республика Корея 9,5%, КНР 6,3%, Испания 5,2%, Канада 4,7%, Франция 4,4%, Нидерланды 4,2%;

— импорт: Сирия 30,5%, Турция 19,8%, США 11,1%, Иордания 5%, КНР 4,8%.

В 2007 г. количество пользователей Интернета достигло в Ираке 54 тыс., т.е. примерно 0,2% населения.

В 2005 г. количество стационарных телефонов составило 1,547 млн, а количество мобильных в 2007 г. — 14,021 млн (т.е. мобильной связью пользовались примерно 47% населения).

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Ирак имеет средний потенциал воздействия на внешнюю среду.

## Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	н.д.	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.	н.д.
2000	0,0807	н.д.	н.д.
2005	0,0691	н.д.	н.д.
2008	0,1429	н.д.	н.д.

Ирак является страной-реципиентом.

Американская финансовая помощь являлась одним из главных факторов хозяйственного развития Ирака после свержения режима Саддама Хусейна. Согласно докладу Государственного департамента США по состоянию на



июль 2005 г., общая одобренная сумма американской помощи на цели экономического восстановления составила 26,5 млрд долл.

В оказании Ираку финансовой помощи участвовали также международные организации и страны, помимо США: Международный фонд помощи реконструкции Ирака (*International Reconstruction Fund Facility for Iraq, IRFFI*), включающий 20 стран-доноров; Европейскую комиссию, МВФ и Всемирный банк. Общая сумма обещанной помощи достигает 13,5 млрд долл.

Ирак занимает второе место в мире (после Саудовской Аравии) по запасам нефти и не зависит от импорта энергоносителей.

Население Ирака составляет 0,445% от всего населения Земли.

Официальный язык — арабский, является официальным и рабочим языком Генеральной Ассамблеи ООН и официальным языком ЭКОСОС. На нем говорят еще как минимум в 25 государствах мира (официальный язык в 24). Арабский язык является родным (1999 г.) для 206 млн человек (более 4% населения мира) и вторым языком — еще для 246 млн человек (в общей сложности на арабском языке в 1999 г. говорили более 9% населения мира).

Ирак участвует в ряде международных организаций, в том числе ООН (не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности), МВФ, Лиге арабских государств, Организации исламская конференция, ОПЕК. Общий размер взносов Ирака в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 470 121 долл. США, или 0,02% взносов всех стран-участниц.

Квота Ирака в МВФ в 2010 г. составила 0,55% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,55% от общего числа голосов (для сравнения, у США эти показатели составляют 17,4% и 17,08% соответственно).

Ирак располагает значительными по численности вооруженными силами (254 тыс. человек, точных данных о количестве единиц тяжелой техники нет). Однако уровень подготовки личного состава и техническое оснащение вооруженных сил (ВС) все еще не позволяют им самостоятельно защищать Ирак от внешней агрессии или обеспечивать безопасность внутри страны. В настоящее время соседние государства (за исключением Иордании и Бахрейна) располагают большим военным потенциалом.

Правительство Ирака реализует программу реформирования национальных вооруженных сил, а также осуществляет массированные закупки вооружения и боевой техники. В ближайшие годы Ирак планирует закупить 2 тыс. модернизированных в США танков Т-72 советского производства (в дополнение к уже имеющимся 77), а также 140 основных боевых танков 140 М1А1SA *Abrams* и 400 БТР *Stryker* американского производства. Предполагаются закупки 26 многоцелевых вертолетов Белл-407, 20 учебно-тренировочных самолетов Т-6А «Тексан» и 36 самолетов АТ-6В «Тексан-II». По оценкам экспертов, в случае успешной реализации этих программ Ирак в перспективе может обрести военный потенциал, который обеспечит ему паритет с Ираном и превосходство над другими странами региона.

Во второй половине XX в. подразделения иракской армии принимали участие в арабо-израильских войнах 1948—1949 гг., 1967 и 1973 гг. В 1980—1988 гг. в ходе ирано-иракской войны ВС Ирака продемонстрировали довольно высокие боевые качества, сумев одержать ряд крупных побед, прежде всего в ходе кампаний 1980 и 1988 гг. В то же время в середине войны из-за просчетов командования иракцы понесли серьезные потери. В 1990 г. иракским войскам удалось почти без потерь оккупировать соседний Кувейт, но в 1991 г. силы международной коалиции во главе с США нанесли им сокрушительное поражение. В 2003 г. в ходе операции «Шок и трепет» войска США и их союзников, оснащенные новейшими системами высокоточного оружия и имевшие господство в воздухе, за несколько дней полностью разгромили иракскую армию, оснащенную устаревшей на тот момент боевой техникой преимущественно советского производства.

Уровень военных расходов Ирака выше, чем уровень военных расходов в среднем по миру, что объясняется как происходящей в настоящее время модернизацией ВС, так и их участием в поддержании внутренней стабильности в связи с угрозой со стороны экстремистских вооруженных формирований.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.
2005	2,845 (оценочно)	2,6
2008	5,324 (оценочно)	5,4

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

ВС Ирака не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

ВС Ирака не располагают авиационными системами 4-го поколения.

Ирак не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

В целом, ресурсов *soft*-влияния и *hard*-влияния у Ирака много (они не совпадают), однако внутренняя нестабильность не позволяет стране в полной мере задействовать их для влияния на международную среду и международные процессы.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Ирак вступил в ООН 21 декабря 1945 г. Страна также является членом различных других международных организаций. Их можно разбить на несколько групп:

**Организации ООН:** Международный Фонд Развития Сельского Хозяйства (МФСР), ЮНЕСКО, МАГАТЭ, Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Ассоциация международного развития, Международная финансовая корпорация (МФК), Международная организация труда (МОТ), Международный валютный фонд (МВФ), Международная морская организация (ИМО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), ЮНКТАД, ЮНИДО, Всемирный почтовый союз (ВПС), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ВОИС, Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международный телекоммуникационный союз (МТС),

**Международные блоки и региональные организации:** Лига Арабских Государств (ЛАГ), Организация исламская конференция (ОИК), Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международный Олимпийский Комитет (МОК), Международная Организация Стандартизации, Движение Неприсоединившихся Государств, *Interpol*, Всемирная таможенная организация (WCO), Всемирная федерация профсоюзов.

**Экономические организации:** ВТО (имеет статус наблюдателя), Организация стран—экспортеров нефти (ОПЕК), Организация арабских стран—экспортеров нефти (ОАПЕК), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), G-77, Арабский Банк Экономического Развития в Африке, Арабский Фонд Экономического и Социального Развития, Арабский Валютный Фонд, Совет Арабского Экономического Единства, Международная организация спутниковых телекоммуникаций, Постоянный арбитражный суд (*Permanent Court of Arbitration, PCA*).

**Основные внешнеполитические контрагенты.** Основное место во внешней политике Ирака отводится отношениям с США. 28 ноября 2007 г. подписана «Декларация о принципах дружбы и сотрудничества» между двумя странами. Документ считается первым шагом к установлению стратегического сотрудничества в различных сферах: политической, экономической, финансовой, технической, культурной и в области обеспечения безопасности.

Контингент войск США является одним из главных факторов поддержания внутривосточной стабильности. Американские военные также необходимы Ираку для обучения национальной армии и защиты страны от внешних угроз. Тем не менее с 2007 г. иракские власти демонстрируют все большее стремление к самостоятельности и добиваются поэтапного вывода американских военных. В ноябре 2008 г. парламент Ирака ратифицировал соглашение о безопасности с США, которое предусматривает пребывание американских войск на иракской территории до 2011 г.

В феврале 2009 г. новый стимул получили отношения Ирака со странами Европы. 10 февраля в Багдаде с визитом побывал президент Франции Николя Саркози. Он заявил о намерении Парижа развивать отношения с Ираком в сфере экономики, энергетики и безопасности, оказывать содействие в подготовке иракских специалистов. По оценке экспертов, этот визит укрепил позиции Франции в Ираке.

16 февраля с визитом в Ирак прибыл министр иностранных дел Германии Франк Штайнмайер. Это была первая за 20 лет поездка в Багдад германского представителя такого ранга. Главу МИД Германии сопровождала группа бизнесменов и представителей компаний, которые намерены участвовать в восстановлении Ирака.

В Ираке придается большое значение налаживания нормальных отношений с соседними странами. В 2007 г. премьер-министр Нури аль-Малики посетил с визитами Египет, Кувейт, Катар, Оман, Иран, Сирию и Турцию.

В последние годы арабские страны проводили в отношении Ирака осторожную политику: они публично заявляли о поддержке правительства Нури аль-Малики, но не предпринимали конкретных шагов в данном направлении. Так, Саудовская Аравия списала только 80% иракского долга, а не 100%, как рассчитывал официальный Багдад. Причина этого может заключаться в том, что страны региона, включая лидеров арабского мира — Египет и Саудовскую Аравию, сомневаются в способности шиитского правительства аль-Малики достичь примирения с суннитами и обеспечить внутреннюю стабильность. Кроме того, арабы подозревают, что иракские шииты могут выступить в будущем как проводники иранского влияния.

**Международные конфликты.** Несмотря на активный политический диалог, по-прежнему сохраняются разногласия между Ираком и Ираном. Этому способствует, с одной стороны, наличие территориального спора по поводу морской границы между двумя странами в устье реки Шатт эль-Араб, с другой — рейды иранских сил безопасности против курдских сепаратистов, базирующихся на севере Ирака. Кроме того, в адрес Ирана периодически раздаются обвинения во вмешательстве во внутренние дела Ирака и поддержке экстремистских сил в этой стране.

В 2008 г. турецкие войска неоднократно вторгались в северные районы Ирака с целью уничтожения лагерей курдских сепаратистов. Эти акции вызывали протесты иракских властей. Однако Багдад не имеет возможности пресечь деятельность Курдской рабочей партии, поскольку ее базы находятся на территории курдской автономии, которая фактически неподконтрольна центральному правительству. Официальная Анкара также неоднократно заявляла о готовности к военному вмешательству, в случае если курды, проживающие на севере Ирака, попытаются создать там свое независимое государство.

**Отношения с Россией.** Дипломатические отношения с Ираком установлены 9 сентября 1944 г. В 1955 г. они были прерваны иракским монархическим режимом и восстановлены в июле 1958 г. после его свержения.

В августе 1990 г. СССР осудил иракскую аннексию Кувейта, присоединился к международным санкциям против Ирака и принял участие в выработке резолюций СБ ООН по урегулированию последствий кризиса в Персидском заливе. В период резкого обострения ситуации вокруг Ирака в конце 2002 — начале 2003 г. Россия вместе с другими государствами «лагеря мира» прилагала энергичные усилия по предотвращению силовой развязки затянувшегося конфликта.

По оценке МИД России, после свержения режима Саддама Хусейна в мае 2003 г. в Москве в целом позитивно реагировали на развитие политического процесса в Ираке, проводили линию на необходимость всеобъемлющего решения иракской проблемы при обеспечении центральной роли ООН, активно выступали за сохранение территориальной целостности страны и восстановление ее суверенитета.

В России позитивно оценили создание Временного управляющего совета, а затем Временного правительства Ирака и Переходного правительства страны. Приветствовалось проведение выборов в Переходную национальную ассамблею 30 января 2005 г. и в ныне действующую Палату депутатов (парламент) 15 декабря 2005 г., утверждение на референдуме 15 октября 2005 г. проекта постоянной конституции страны, а также формирование постоянного Правительства Ирака 22 мая 2006 г.

В июле 2003 г. в Москву был приглашен руководитель Патриотического союза Курдистана Джалаля Талабани. В декабре 2003 г. Россию с кратким рабочим визитом посетила делегация Временного управляющего совета во главе с его действующим председателем, лидером Высшего совета исламской революции в Ираке Абделем аль-Хакимом. Она была принята Президентом России В. В. Путиным.

В июле 2004 г. в Москве находился министр иностранных дел Временного правительства Ирака Хошияр Зибари, который провел переговоры с министром иностранных дел России С. В. Лавровым и встретился с Секретарем Совета Безопасности И. С. Ивановым. В декабре 2004 г. в Москве с рабочим визитом побывал Премьер-министр Ирака Айд Алауи. Главу Временного правительства и сопровождавших его министров приняли Президент России В. В. Путин и Председатель правительства М. Е. Фрадков.

В сентябре 2005 г. в Нью-Йорке состоялась встреча Президента России В. В. Путина с Президентом Ирака Джалалем Талабани. 13 ноября 2005 г. Багдад с кратким рабочим визитом посетил Секретарь Совета Безопасности России И. С. Иванов. Министр иностранных дел Ирака Хошияр Зибари был еще трижды принят в Москве 19–21 ноября 2005 г., 18–21 сентября 2007 г. и 11–13 февраля 2008 г.

По данным МИД РФ, в ходе контактов с представителями иракского руководства и лидерами ведущих политических сил российские официальные лица подчеркивали необходимость скорейшей нормализации обстановки в Ираке через налаживание межиракского диалога, ориентированного на достижение национального согласия.

**Экономические контакты.** В довоенный период Ирак являлся одним из основных торгово-экономических партнеров России на Ближнем Востоке. В 2001 г. Россия вышла на первое место по товарообороту с Ираком.

Положение изменилось после операции США и их союзников весной 2003 г. Российские компании объявили о готовности в случае подтверждения иракской стороной подписанных в предвоенный период крупных контрактов и коммерческих соглашений инвестировать в нефтяные проекты в Ираке более 4 млрд долл. Однако деградация ситуации в области безопасности стала основной причиной замораживания двустороннего экономического сотрудничества и снижения деловой активности россиян в Ираке.

На нынешнем этапе практическая работа ведется главным образом в области электроэнергетики.

Россия особенно заинтересована в развитии сотрудничества с Ираком в области нефтедобычи. Приоритетной задачей здесь является возобновление реализации соглашения консорциума российских компаний («Лукойл», «Машиноимпорт» и «Зарубежнефть») с Министерством нефти Ирака о разработке второй очереди крупнейшего нефтяного месторождения Западная Курна. Сумма контракта — 3,7 млрд долл., срок его действия — 23 года. По мнению специалистов, указанное месторождение имеет потенциал добычи 0,8–1 млн баррелей в день.

Данный контракт в декабре 2002 г. Министерство нефти Ирака объявило расторгнутым в отношении ОАО «Лукойл». Российская сторона не признала правомочности этого шага.

После свержения режима Саддама Хусейна велись переговоры о необходимости признания прав компании на проект. Однако в конце 2007 г. иракская сторона вновь объявила контракт расторгнутым.

На сессии Парижского клуба 17–21 ноября 2004 г. Россия присоединилась к решению о списании большей части иракского долга. Соглашение между Правительством РФ и Правительством Ирака об урегулировании задолженности по ранее предоставленным кредитам было подписано в Москве 11 февраля 2008 г. Документ предусматривает, что задолженность Ирака России (общий объем — 11,3 млрд долл.) должна быть сокращена до порядка 1,5 млрд долл. с погашением остающейся суммы в течение 34 лет.

В июне 2007 г. в Санкт-Петербурге находился министр водных ресурсов Ирака Абдель Рашид, который принял участие в работе конференции, организованной Международной ассоциацией больших плотин.

8–10 августа 2007 г. состоялся визит в Москву министра нефти Ирака Хусейн аш-Шахристани по приглашению министра промышленности и энергетики России В. Б. Христенко.

24–25 марта 2008 г. состоялся визит в Ирак специального представителя Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку, заместителя министра иностранных дел Российской Федерации А. В. Салтанова.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Ирака в настоящее время может быть оценено как крайне высокое.

**Попытки неконституционной смены власти или государственных переворотов.** В стране 5 раз власть менялась в результате применения неконституционного механизма: в 1958 г. была свергнута монархия, в 1963 (дважды в течение одного года) и 1968 гг. происходили военные перевороты, в 2003 г. режим Саддама Хусейна был свергнут в результате военной операции под руководством США. На 2008 г. выживание нового правительства Ирака во многом зависит от пребывания в стране вооруженных сил США.

**Присутствие на территории страны нелегальных сепаратистских или антиправительственных движений.** На севере страны в населенных курдами районах сильны сепаратистские настроения. Однако эксперты сходятся во мнении, что в ближайшее время курдское руководство не пойдет на формальное отделение от Ирака, поскольку это невыгодно по политическим (угроза со стороны Турции) и экономическим соображениям. Пока же руководство Иракского Курдистана продолжает следовать курсу на закрепление фактической самостоятельности региона, прежде всего в сфере экономики. Также курды стремятся расширить подконтрольные им территории, в первую очередь установить контроль над Киркуком и прилегающими районами.

Сепаратистские тенденции имеют место и в ряде провинций с преимущественно шиитским населением на юге Ирака (особенно в тех районах, где имеются крупные нефтяные месторождения). В частности, к созданию там обладающего широкими полномочиями автономного региона стремятся шииты из Высшего исламского совета Ирака.

В Ираке действует большое количество экстремистских антиправительственных группировок, которые ведут вооруженную борьбу против нынешних властей страны. Наиболее заметной из них является «Аль-Каида в Ираке», на счету которой многочисленные теракты против мирного населения, а также нападения на сотрудников иракских сил безопасности и войска международной коалиции. Другим примером антиправительственного движения в Ираке являются суннитские повстанцы, которые с 2004 по 2008 г. вели вооруженную борьбу с преимущественно шиитским

правительством страны с целью восстановления позиций и влияния своей общины в политической жизни.

**Наличие территориальных претензий со стороны иностранных государств.** Отсутствие четкой морской границы между Ираком и Ираном порождает разногласия относительно принадлежности участков акватории в районе устья реки Шатт эль-Араб.

**Наличие угрозы терроризма.** Несмотря на некоторое улучшение обстановки в конце 2008 — начале 2009 г., угроза терроризма в Ираке может быть оценена как крайне высокая: по официальным данным, в январе — феврале 2009 г. в результате террористической активности в Ираке ежемесячно погибало от 100 до 200 мирных жителей.

В начале 2009 г. основными очагами напряженности были северные и северо-восточные провинции Ирака: Ниневия с центром в городе Мосул, Дияла (Баакуба) и Эт-Таамим (Киркук), а также Багдад и прилегающие к нему районы.

**Уровень и характер коррупции.** На основе экспертных оценок уровень коррупции в Ираке характеризуется как высокий. Органы власти коррумпированы на всех уровнях, и правительство активно препятствует проведению независимых расследований фактов коррупции.

## Положение Ирака в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	115	2,2
2004	146	130	2,1
2005	159	141	2,2
2006	163	160	1,9
2007	180	178	1,5
2008	180	178	1,3
2009	180	176	1,5

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

**Сокращение численности населения.** Ирак не сталкивается с угрозой сокращения численности населения, прогнозируемый агрегированный прирост населения до 2050 г. составляет 10%.

**Избыточная миграция.** В результате боевых действий в 2003 г. и последующей нестабильности свыше 2 млн иракцев стали беженцами. При этом Ирак столкнулся с интенсивной утечкой мозгов, в результате в стране в настоящее время ощущается острая нехватка квалифицированных кадров (врачей, учителей, инженеров, юристов и т.д.).

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Опасность стихийных бедствий на территории Ирака незначительная, однако возможны сильные пылевые и песчаные бури, а также наводнения.

**Экономические угрозы.** Для Ирака характерен несбалансированный экспорт, 84% которого приходится на нефть и продукты ее переработки. В результате экономическое положение страны чрезвычайно сильно зависит от динамики мировых цен на нефть.

Ирак — один из основных поставщиков нефти на мировой рынок, и для экономики страны не характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота.

Ирак имеет положительное сальдо топливного баланса (в 2005 г. чистый экспорт энергоносителей составил

64,82 т нефтяного эквивалента) и не зависит от импорта энергоносителей.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, Ирак не сталкивается с проблемой недоедания и голода.

Ирак испытывает проблемы со снабжением питьевой водой: в 2004 г. 19% населения не имели доступа к безопасным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Ираке составила 376,6 смерти на 100 тыс. жителей (для сравнения, в России данный показатель составил — 69,9).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Ираке составила 114,9 смерти на 100 тыс. жителей (в России — 244,5). При этом необходимо принимать во внимание, что после 2003 г. в связи с нестабильностью и вспышкой вооруженного насилия этот показатель должен был существенно возрасти.

В 2008 г. показатель младенческой смерти в Ираке составил 94 ребенка на 1000 новорожденных. Этот показатель соответствует низкому уровню развития системы послеродового патронажа и педиатрии.

## ИРАН

**Официальное название.** Исламская Республика Иран (фарси в лат. транскрипции *Jomhuri-ye Eslami-ye Iran*).

**Год образования.** Исламская Республика Иран провозглашена 1 апреля 1979 г. (на основе проведенного 30–31 марта того же года всенародного референдума).

**Географическое положение, площадь, границы.** Государство в Юго-Западной Азии. Общая площадь территории Ирана — 1 629 918 км<sup>2</sup>.

Общая протяженность сухопутных границ — 5440 км, в том числе на востоке с Афганистаном — 936 км, Пакистаном — 909 км, на севере с Азербайджаном (без учета Нахичеванской автономной республики) — 432 км (граница с Нахичеванской автономной республикой — 179 км), с Арменией — 35 км, с Туркменистаном — 992 км; на западе с Турцией — 499 км, с Ираком — 1458 км.

Столица — Тегеран.

**Население.** По официальным оценочным данным, в 2002 г. общая численность населения Ирана составляла 65 540 тыс. человек (по данным переписи 1996 г. — 60 055 тыс. человек). По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 73,244 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,5%; рождаемость на 1000 человек — 20; смертность на 1000 человек — 5; доля населения до 15 лет — 28%, 65 лет и старше — 5%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Иране равняется 69 годам; для мужчин этот показатель составляет 73 года, для женщин — 67 лет.

Более 30% населения живут в сельской местности.

По оценочным данным, персы составляют 51% населения, азербайджанцы — 24%, курды — 7%, арабы — 3%, луры — 2%, белуджи — 2%, туркмены — 2%, другие этносы — около 9%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Ирана в 2007 г. составил 82,3% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 73,2%, индекс уровня образования — 0,793.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Ирана в 2007 г. составил 0,782, что позволило ему занять 88-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРИ относится к странам со средним уровнем развития человеческого потенциала.

### ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,561	0,620	0,672	0,712	0,738	0,773

**Язык (языки).** Ст. 15 конституции указывает, что официальным языком является персидский, на котором составляются все документы и ведется деловая переписка. В дополнение к персидскому допускается использование языков этнических меньшинств в СМИ, а также для обучения литературе в школах. Ст. 16 конституции отдельно определяет статус арабского языка. Поскольку «арабский язык является языком Корана, священных текстов и религиозного образования, а персидская литература пронизана арабским», изучение этого языка в начальной средней школе и в других областях образования является обязательным.

### Исторический очерк политических традиций

Политические традиции Ирана характеризуются, с одной стороны, внутренними противоречиями, с другой — значительной преемственностью и устойчивостью. Подобная структура политических традиций Персии/Ирана объясняется особенностями политической истории и теми влияниями, которые испытывала на себе страна на протяжении многих веков, в особенности в последние 200 лет.

**Политическое развитие Персии с древнейших времен до конца правления династии Сефевидов.** За три тысячи лет до нашей эры в восточной части Малой Азии уже существовало рабовладельческое государство Элам (провинция с похожим названием существует в Иране в наши дни), завоеванное Ассирией в VII в. до н.э. Власть ассирийцев была недолгой, и их господство в Эламе уступило место господству мидийцев (в начале VI в. до н.э.), а затем персов. В VI в. до н.э. территория Персидского государства простиралась от Эгейского моря до Инда и включала, в частности, покоренную персами Месопотамию.

Персия лежит на торговых путях между Европой и Индией, и поэтому многие государства стремились покорить ее. В IV в. до н.э. Персию завоевал Александр Македонский. В VII в. н.э. ее подчинили себе арабы, превратив находящуюся рядом Месопотамию в центр Арабского халифата. В период его господства древнее верование персов — зороастризм — было сменено исламом.

Завоевание Персидского государства греками (точнее, выходцами с Балканского полуострова), а затем арабами оказало двойное влияние на персов. Происходит обогащение их культуры, являющейся одной из самых древних в мире. Однако такое культурное взаимопроникновение имело свою специфику. В силу устойчивости культурной традиции персов новые культурные образцы за редким исключением с трудом приживались в их среде. Это порождало чувство превосходства персов перед завоевателями, специфичность их сознания, которое и в наши дни отличает этот народ даже

от своих ближайших соседей — тюркских народов, арабов Малой Азии. Данная традиция не была уничтожена даже в ходе продолжительных и часто повторяющихся опустошительных вторжений монгольских орд Чингисхана (XIII в.) и войск Тимура (XIV в.).

Особое место в истории Персии занимает период правления династии Сефевидов (1502 — 1736 гг.). При этих правителях государственной религией становится шиизм. Начинает проявлять себя идея национального государства. Вместе с интеграцией родственных этносов фарсы (персы) проводят активную экспансионистскую политику в отношении соседей. В 1508 г. Персией завоевана Южная Месопотамия с Багдадом. Стремление установить политическое господство над северо-западными территориями и Закавказьем приводит к жесткому противостоянию и периодическим войнам с Османской империей. Это соперничество за сферы влияния превратится в устойчивую политическую традицию, последствия которой сказываются и в наши дни. В XVI—XVII вв. Персии удалось закрепиться в восточном Закавказье (территории современных Азербайджана, Армении и части Грузии), в то время как Османская империя доминировала в центральном и западном Закавказье. Завоевания в северном направлении привели Персию в конечном итоге в соприкосновение с растущей Российской империей.

В XVI—XVII вв. Персия контролировала афганский Кандагар, лежащий на пути в Индию, что позволило персам включить в орбиту своего влияния территории расселения родственных белуджей (сейчас юго-западные провинции Афганистана и северо-западные провинции Пакистана). Афганские правители, в свою очередь, стремились к захвату политической власти в Персии. Однако их господство над Персией (1722 — 1729 гг.) оказалось недолговечным и завершилось изгнанием.

В 30—40-е гг. XVIII в. Персия осуществила экспансию в Среднюю Азию. Однако к концу XVIII в. определяющее влияние на развитие страны стали оказывать Россия и Великобритания.

**Период имперского российского и британского влияния на Персию (XIX — начало XX в.).** Персия избежала прямой колонизации. Однако ее социально-политическое развитие в XIX — начале XX в. находилось под сильным влиянием самых могущественных в центральноазиатском регионе империй — Российской и Британской. На протяжении всего XIX в. и вплоть до 1920-х гг. правившая в Персии Каджарская династия (1796 — 1925 гг.) не могла противостоять имперскому давлению со стороны русских и британцев. Признавая власть Каджаров над Персией, Россия и Великобритания отводили этой династии доминирующую роль в феодально-аристократической структуре Персии, но ни при каких обстоятельствах не допускали ее чрезмерного укрепления. Вопреки интересам Каджаров, русские и британцы, несмотря на различия интересов в отношении Персии, очень часто поддерживали периферийную персидскую знать, противились созданию более централизованной системы налогов и другим инновациям. В результате России удалось серьезно ослабить персидское влияние в Закавказье и Средней Азии, а Великобритании — укрепить экономические позиции в самой Персии, заключив с ней в 1841 г. неравноправный договор. Отдельные непродолжительные периоды концентрации власти персидскими правителями за счет периферии не смогли повлиять в целом на общую тенденцию ослабления режима Каджаров, приведшую в начале XX в. к кризису монархии в Персии.

Антиимпериалистическая революция в Персии, начавшаяся в 1905 г., и последовавшее вслед за ней принятие в 1907 г. конституции ограничило власть монарха за счет передачи значительных его полномочий парламенту — меджлису. Однако эта попытка установления более представительного режима в Персии оказалась фактически прерванной в 1908 г. в результате восстановления при поддержке России и Великобритании полномочий шаха. Великие империи были верны своим принципам, заключив в 1907 г. соглашение о разделе Ирана на зоны влияния (оставалась и нейтральная зона). Воспользовавшись ситуацией, Великобритания по-

лучила в 1909 г. концессию на добычу нефти почти на всей территории Персии, а Россия сосредоточилась на восстановлении режима, который под давлением новой волны революции пал в 1909 г. (после свержения в июле 1909 г. Мохаммед-Али-шаха, правивший с 1907 г., бежал в Россию). Подавление в 1911 г. революционного движения с помощью русских и британских войск нанесло серьезный урон национально-демократическим силам и поставило страну перед угрозой долговременного раздела между двумя империалистическими державами.

В годы Первой мировой войны север Ирана был под контролем русских войск, а его южная часть — войск Великобритании, занятых борьбой с германскими и турецкими агентами и отрядами, выступавшими против оккупантов (например, дженгелийцы).

Союзница России по Антанте Великобритания попыталась воспользоваться в 1918 г. выходом России из «игры» в Персии, предприняв полную оккупацию этой страны. Под контролем Великобритании было создано правительство Восут эд-Доуле (до 25 июня 1920 г.). Однако британцы и центральное иранское правительство столкнулись с ростом в 1917—1920 гг. национально-освободительного движения в Персии и восстаниями этнических меньшинств. По своей направленности это движение имело два измерения: а) борьба против британцев (в результате Великобритании вывела свои войска); б) антифеодалная демократическая направленность. Природа антифеодалных движений была весьма сложной и включала в себя, в частности, сепаратистскую составляющую. Многочисленные столкновения сепаратистских групп шейха Мохаммеда Хиабани с центральным правительством серьезно радикализировали обстановку в стране. В движении участвовала созданная в 1918 г. партия «Эдалет» (позже трансформировалась в Коммунистическую партию Ирана), основу которой составляли работавшие до революции в России иранцы из Северной Персии (в 1910 г. их общее количество на нефтепромыслах в Баку, а также в Тифлисе составляло около 200 тыс. человек). В результате подавления в 1920 г. правительственными войсками антифеодалных и сепаратистских движений и военного переворота 1921 г., приведшего к смещению династии Каджаров, власть в стране перешла в руки крупных феодалов во главе с Сеидом Зия-эд-дином. Совершивший переворот Реза-хан стал сначала военным министром, а с 1923 г. занял пост премьер-министра. 31 октября 1925 г. меджлис Ирана объявил о низложении Каджарской династии. 12 декабря 1925 г. Учредительное собрание Ирана провозгласило Реза-хана шахом Ирана под именем Реза-шах Пехлеви. 25 апреля 1926 г. состоялась коронация шаха. Его старший сын — Мохаммед Реза был объявлен кронпринцем. Таким образом, было положено начало династии Пехлеви.

**Политическое и социальное развитие Персии/Ирана в период правления династии Пехлеви (1926—1979 гг.).** Заняв трон, Реза-шах Пехлеви довольно быстро консолидировал власть, подавив сепаратистские движения и ограничив региональную автономию. Сосредоточив в своих руках значительные полномочия, в том числе и за счет усиления военных и бюрократических институтов, решил приступить к программе модернизации страны, которая сопровождалась дальнейшей централизацией управления с одновременной проповедью идеи национального государства. С целью концентрации ресурсов для проведения индустриализации были проведены серьезные институциональные изменения: введена монополия внешней торговли, проведена реформа налогообложения и усилен контроль над банковской деятельностью, таможенными службами. Используя опыт модернизации Германии и Японии, государство резко расширило инвестиции в инфраструктуру, прежде всего в железнодорожное строительство, а также в создание новых отраслей промышленности. Фактически государство выступило локомотивом в утверждении капиталистических отношений в экономике за счет снижения веса традиционного уклада, превратившись при этом в крупнейшего капиталиста-собственника.



В соответствии с целями экономического развития проводились административная и социальная реформы. Государство провело секуляризацию юридической и образовательной систем, власти клерикалов. Шах в этом отношении следовал примеру основателя и первого президента (1923—1938 г.) Турецкой республики Мустафы Кемала Ататюрка. Вместо ислама в качестве идеологии поощрялся секуляризованный национализм. Однако, несмотря на значительные успехи в экономической модернизации страны, появление среднего класса и поддерживающих шаха стабильных бюрократических институтов, быстрое разложение традиционного общества порождало тенденции к сокращению социальной поддержки монархии. Режим сохранял многие характерные черты патримониализма, что сдерживало дальнейшее проведение реформ.

Процессы модернизации Ирана (с 1935 г. Персия стала именоваться Ираном) были прерваны Второй мировой войной. Для обеспечения поставок вооружений для СССР, нейтрализации германской агентуры союзники по антигитлеровской коалиции (Великобритания, СССР, а затем и США) ввели в Иран войска, потребовали от шаха объявления нейтралитета и выдворения из страны всех немецких граждан, ареста германской агентуры. Реза-шах, сочувствовавший Германии, под давлением союзников отрекся от престола в пользу своего малолетнего сына Мохаммеда Реза Пехлеви.

В начале 1942 г. между СССР, Великобританией и Ираном был подписан договор о союзе, в котором СССР и Великобритания обязались уважать территориальную целостность, суверенитет и независимость Ирана. С аналогичных позиций выступали США. Таким образом присутствие войск союзников на территории страны было временным — до окончания Второй мировой войны.

Союзнический контроль над Ираном и ослабленным шахским режимом объективно создавал новые возможности для демократизации политической системы этой страны по схеме, аналогичной той, которую США применили позже в отношении разгромленной фашистской Германии и милитаристской Японии. Однако в связи с разноплановостью стратегических интересов союзников в отношении Ирана и по ряду внутренних причин развитие политических институтов этой страны пошло по другому сценарию.

Развитие политической системы в Иране в годы войны стало носить более открытый характер. Произошло перераспределение властных полномочий от шаха к парламенту. Однако вместе с либеральными силами резко расширили свое участие в политическом процессе и радикальные силы — коммунисты, профашистские организации, этнические сепаратистские движения. Среди этих новых политических акторов активностью выделялась просоветская партия иранских коммунистов — Народная партия Ирана (ТУДЕ), представлявшая серьезный вызов западным интересам. Эта партия, а также политическая организация иранских азербайджанцев — Азербайджанская демократическая партия — поддерживали сепаратистские движения Северного Азербайджана (две северные провинции Ирана). Деятельность этих организаций, а также оказание Москвой помощи вооружением движениям иранских азербайджанцев и курдов получили мощное противодействие со стороны западных держав — бывших союзников СССР по антигитлеровской коалиции. Под угрозой отделения Иранского Азербайджана и Курдистана Запад поддержал авторитарные тенденции и политику централизации в Иране, выразившиеся, в частности, в ликвидации автономий этих северных провинций. Значение имел и факт вывода из Северного Ирана советских войск в обмен на предоставление СССР нефтяной концессии.

Временное ослабление в годы войны центральной власти привело также к активизации в иранской политике религиозных групп, целью которых была не поддержка демократических тенденций, а отказ режима Пехлеви от секуляризации идеологии и политики. Таким образом, действия как левых политических сил, так и религиозных групп в иранской политической системе загрудняли консолидацию умеренных демократических сил, толкали режим к авторитарным методам управления.

Негативное влияние на демократические тенденции в Иране оказал кризис вокруг нефтяной отрасли 1951—1953 гг. и его очевидная связь с действиями западных финансовых и нефтяных кругов. Правительство националиста Мохаммеда Мосаддыка (стал премьер-министром после убийства занимавшего эту должность в течение 9 месяцев Али Размара) выступило за пересмотр отношений с Англо-Иранской нефтяной компанией (АИНК; основана в 1909 г.), которая оставляла в стране примерно 5% прибыли от добычи нефти, остальное вывозила в метрополию. Отказ сторон от компромисса привел к принятию в 1951 г. меджлисом закона о национализации нефтяной промышленности и ликвидации АИНК. Ответные меры Великобритании на нефтяном рынке (прекращение поставок нефти из Ирана) вызвали коллапс иранской экономики и, как следствие, — рост социальной напряженности и политического радикализма, в том числе левонационалистического толка. В противостоянии с Мосаддыком шах потерпел поражение и был вынужден бежать из страны в августе 1953 г. Угроза краха политической системы привела к консолидации сторонников монархического правления и военных, которые в конце августа того же года при активной поддержке американцев и британцев совершили переворот с возвращением на трон Реза-шаха Пехлеви. Премьер-министром стал генерал Захе́ди. Были восстановлены разорванные в 1952 г. дипломатические отношения с Великобританией. Иностранный капитал вернулся в нефтяную промышленность Ирана.

#### **Период консолидации шахского режима (1954—1963 гг.).**

Монархический переворот 1953 г. положил начало консолидации режима Реза-шаха Пехлеви. Опираясь на военную и существенную финансовую и техническую поддержку США, монархический режим перешел в наступление против своих политических противников. В стране была запрещена деятельность партии ТУДЕ и Национального фронта М. Мосаддыка; окончательно ликвидированы институты автономии в Иранском Азербайджане и Курдистане, свернуты другие реформы в этих регионах. В условиях «холодной войны» иранский режим пошел на свертывание отношений с СССР, его внешняя политика стала носить явный антисоветский характер, в стране было объявлено военное положение. Были отменены все правительственные акты предыдущего правительства М. Мосаддыка. Нефтяная отрасль передана в 1954 г. в концессию Международному нефтяному консорциуму (пять крупнейших американских, одна британская, одна британо-голландская и одна французская компаний). Свертывание отношений с СССР сопровождалось решением Ирана о присоединении в 1955 г. к Багдадскому пакту (позже переименован в военно-политический блок СЕНТО; раскритикованные к настоящему времени в США документы свидетельствуют о нацеленности этого блока на Советское Закавказье и советские республики Средней Азии). Кульминацией военно-политического сотрудничества Ирана с Вашингтоном стало подписание в 1959 г. соглашения о военном союзе с США. В течение нескольких лет с конца 1950-х гг. в Иране, несмотря на некоторый рост доходов от экспорта нефти, произошел экономический спад. Стало очевидно, что стране с 80% сельского населения срочно требуются социально-экономические реформы.

Инициированные шахом реформы (позже получили название «Белая революция») касались реформирования земельных отношений (90% крестьян были безземельными или владели крохотными участками — менее 1 га; господствовали арендные отношения между крестьянами и землевладельцами-феодалами), произошло некоторое ослабление государственного контроля над экономикой, продолжилась прерванная войной индустриализация. Реформировалась сфера трудовых отношений. В 1963 г. женщинам были предоставлены избирательные права. Реформы получили поддержку государственной бюрократии, немногочисленного среднего класса и части крестьянства.

Оппонентами реформ выступали клерикальные круги и крупные землевладельцы. Выступления аятоллы Сайеда Рухоллы Мусави Хомейни были резко антишахскими (встал в оппозицию шаху в 1963 г., выслан в 1965 г. из Ирана). Наделе-



ние женщин избирательными правами он назвал действиями против ислама, а земельную реформу — нарушением исламских законов по защите прав собственности.

Высокие темпы роста экономики Ирана (самые высокие в третьем мире: от 9 до 15% в год в 1960—1970-е гг.) привели в движение всю социальную структуру иранского общества. Однако адекватных политических реформ в стране проведено не было. Усиление и использование репрессивного аппарата — секретной полиции САВАК — для подавления левой и религиозной оппозиции вело к ее консолидации и радикализации, что выразилось в появлении к концу 1960-х гг. вооруженных подпольных прокоммунистических групп и исламских военизированных организаций, участвовавших в антиправительственных акциях.

Мировой нефтяной кризис 1973 г. привел к тому, что доходы Ирана от продажи нефти в 1976 г. выросли в 10 раз по сравнению с 1968 г., достигнув 20 млрд долл. Финансирование ряда специальных программ сопровождалось неоправданным ростом военных расходов, реализацией непродуманных высокочрезвычайных индустриальных проектов, резкому обогащению шахской семьи и ближайшего окружения. В мире Иран стал позиционироваться в качестве государства-рантье. Монархический режим, превративший страну за 25 лет из аграрной в индустриально-аграрную, оказывался в изоляции в собственной стране. Глобальный контекст также не способствовал дальнейшему сохранению этого режима. Президент США Дж. Картер увязывал дальнейшую поддержку Ирану с необходимостью проведения в этой стране политических реформ, на которые шах не соглашался. Рост материального благосостояния иранцев за счет огромной нефтяной ренты шах считал достаточной платой обществу.

Оппозиция шахскому режиму приобрела ярко выраженный исламистский характер после того, как ее возглавил находившийся в изгнании аятолла Хомейни. В сентябре 1978 г. в стране начались массовые демонстрации против шахского режима, забастовки, стычки с полицией. В ответ было введено чрезвычайное положение, но политическая ситуация в стране все равно продолжала ухудшаться.

**Политическое развитие Ирана после Исламской революции 1979 г.** 16 января 1979 г. шах с семьей бежал из страны. 1 февраля 1979 г. в Иран после 14 лет изгнания вернулся аятолла Хомейни. Власть в результате вооруженного восстания перешла в руки Исламского революционного совета. 1 апреля 1979 г. по итогам всенародного референдума страна стала называться Исламская республика Иран, что было закреплено в принятой в декабре 1979 г. конституции. Революция привела к демонтажу старой политической системы и созданию новой — на исламских принципах, что привело к радикальным переменам в политике, экономике, культуре.

Точками бифуркации на пути к консолидации политической власти в руках исламских клерикалов во главе с аятоллой Хомейни стал «кризис с заложниками» в 1979—1980 гг. (захват группой воинов студентам посольства США в Тегеране 4 ноября и удержание его сотрудников в течение 444 дней), а также начало в 1980 г. войны с Ираком. Эти два события в значительной степени определили дальнейшее направление развития политических процессов и эволюцию режима. К 1981 г. отношения между государством и обществом (аль-Умма) стали всецело определять новые исламские институты, в стране была фактически установлена исламская диктатура, опирающаяся не на классы и группы интересов, как при шахе, а на исламскую идеологию и всеохватную сетевую структуру исламского духовенства. Были запрещены все партии, кроме созданной в 1979 г. партии исламских клерикалов — Партии Исламской Республики. Однако в отличие от классических диктатур, при которых вся власть концентрируется в руках вождя, в Иране власть распределяется по весьма сложной схеме между духовенством, выступающим духовным, идеологическим и социальным «брокером», между государством и обществом (аль-Умма), исламскими институтами и высшими исламскими лидерами во главе с Хомейни. В соответствии с принципом исламской

власти (принцип *веляят-е факиф* («правление наиболее авторитетного шиитского правоведа»)) исламское государство олицетворяет религиозный лидер, избираемый Собором экспертов (ст. 107—109 конституции). Военной опорой духовенства, которое на первом этапе революции выполняло и функции судебной власти, стал Корпус стражей исламской революции (КСИР). В 1980 г. в Иране началась культурная революция с целями преодоления последствий проведенной шахом «белой революции» (см. преамбулу конституции) и утверждения исламских принципов, которые являются «абсолютными и всеобщими» (ст. 4 конституции). В 1980—1983 гг. были закрыты многие высшие учебные заведения, и вся система образования реформирована в соответствии с целями исламской революции (культурную революцию можно определить как процесс «исламизации»).

Не менее радикальными в 1980—1984 гг. были изменения в экономической системе Ирана. Процессы национализации, начатые первым президентом Исламской республики Бани-Садром в январе—феврале 1980 г., касались огромной шахской собственности и крупной собственности вообще, включая иностранную, банков, страховых компаний и т.д. Принципы исламской экономики, получившей название «тоухидной экономики» в силу ее достаточно жесткой централизации и распределительного характера, изложены в преамбуле («Экономика — это средство, а не цель» развития), а также в ст. 3 п. 12 конституции.

В 1981—1984 гг. Иран предпринимал попытки «экспорта» исламской революции в другие страны: попытка государственного переворота в Бахрейне (январь 1980 г.), бомбардировка Кувейта (декабрь 1983 г.), отправка стражей исламской революции в Ливан. Практика поддержки исламских фундаменталистов в различных странах, начавшаяся в 1980-х гг., дала некоторые результаты в первой половине 1990-х гг. в Судане и Египте.

До середины 1980-х гг. Иран переживал период международной изоляции. Провал попыток экспорта революции в третьи страны, неблагоприятный ход войны с Ираком вынудили исламское руководство быть более склонным к компромиссам на международной сцене.

По окончании войны с Ираком (1988 г.) и после смерти Хомейни (3 июля 1989 г.) в действиях иранского руководства утвердился некоторый прагматизм, в стране началась либерализация экономической и политической жизни. Экономические реформы связаны с деятельностью правительства Али Акбара Рафсанджани (занимал пост президента в 1989—1997 гг.), а политическая либерализация с деятельностью Мохаммеда Хатами, ставшего президентом в 1997 г.

В период 1978—1988 гг. ежегодное падение ВВП составляло не менее 1,5%, на фоне быстрорастущего населения безработица в 1988 г. составляла около 30%. По уровню доходов страна была отброшена примерно на 20 лет назад. Однако уровень социально-политической мобилизации населения исламским руководством был настолько высок, что, несмотря на фактическое поражение в войне с Ираком и международную изоляцию, режим оказался чрезвычайно эффективным и устойчивым. К середине 1990-х гг. экономическое положение в Иране стабилизировалось. В условиях планово-распределительной экономики правительству удалось приступить к решению многих социальных задач, большинство из которых проводились в интересах широких слоев населения.

Политическая либерализация началась в 1997 г. с мирной передачи власти от президента Рафсанджани к Хатами (этот факт был крайне неожиданным для многих западных экспертов, исключавших в тот период ценность института выборов в исламском Иране). С приходом Хатами Иран стал постепенно эволюционировать в сторону расширения публичной сферы, создания основ гражданского общества, возрождения политических партий, альтернативных СМИ.

Президентом была выдвинута концепция «диалога цивилизаций», взят курс на большую открытость Ирана внешнему миру. Переизбрание Хатами президентом на выборах 2001 г., последовавшее за победой в 2000 г. сторонни-

ков реформаторских сил на выборах в парламент, давало надежду на ускорение эволюции режима. В деятельности руководства Ирана в 2001–2003 гг. обозначились акцентные осуждения терактов в Нью-Йорке, поддержка гуманитарных операций в ходе свержения талибов в Афганистане, которые усиливали вероятность постепенной нормализации американо-иранских отношений. Однако этого не произошло вследствие причисления Ирана Вашингтоном к «оси зла» и его обозначение в качестве вероятной очередной военной цели для американской антитеррористической кампании (и кампании по борьбе с распространением ядерного оружия). Между тем необходимо отметить, что ядерная программа Ирана изначально создавалась еще при шахе благодаря активной поддержке со стороны стран Западной Европы (в первую очередь, закупка реакторов у Франции в 1974 и ФРГ в 1977 гг.), а также самих США.

Победа в марте 2005 г. на президентских выборах мэра Тегерана Махмуда Ахмадинежада, сторонника сосредоточения власти в исламских структурах, сделавшем ряд выпадов против Израиля и его союзников, как и выборы в меджлис в 2004 г., принешие победу консерваторам (в том числе благодаря «административному ресурсу» — снятию многих кандидатов от реформаторских партий и движений), делают перспективу продолжения иранским руководством либеральной политики маловероятной, в том числе по причине явной угрозы его свержения силой.

В середине мая 2006 г. представители Ирана заявили, что страна начала процесс обогащения урана из сырья, произведенного в стране (по мнению экспертов МАГАТЭ, до этого момента производилось обогащение материалов, приобретенных в КНР; впрочем, власти Ирана всячески опровергают эти сведения). Центр иранской ядерной программы расположен в городе Натанз провинции Исфахан. К началу 2007 г. усилия МАГАТЭ по урегулированию кризиса, связанного с продолжением обогащения урана и расширением строительства центрифуг, не привели к достижению компромисса. Президент Ирана Махмуд Ахмадинежад заявил, что Исламская Республика сможет осуществлять обогащение урана в промышленном масштабе. По данным МАГАТЭ, для производства ядерного оружия Ирану потребуется от трех до семи лет. В последние годы Иран провел несколько испытаний баллистических ракет среднего радиуса действия, среди которых «Шахаб-3» — модификация северокорейской баллистической ракеты «Нодон», а также модифицированные ракеты Х-55. Наибольшую озабоченность в связи с пусками ракет выразили представители Израиля и США. Тегеран не отрицает, что военное руководство страны рассматривает объекты на территории Израиля как возможные цели в случае полномасштабного вооруженного конфликта. Следует отметить, что за период с 2006 по 2008 г. число центрифуг для обогащения урана увеличилось с 1300 до 4000.

В ходе парламентских выборов 2008 г. иранским реформаторам не удалось восстановить свое влияние, так как многие кандидаты были отстранены от выборов (кандидатуры более 1700 депутатов от умеренных реформистов отклонил Корпус стражей исламской революции). В результате более 2/3 мест в меджлисе получила пропрезидентская консервативная партия. В марте 2008 г. президент Ирана совершил визит в Ирак, где обратился к шиитскому большинству с призывом способствовать ускоренному выводу иностранных войск из страны.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы и конституционные гарантии.** Конституция Исламской Республики Иран была принята на референдуме 2–3 декабря 1979 г. и пришла на смену конституции 1906 г. 28 июля 1989 г. в конституцию были внесены поправки, усилившие полномочия президента и легитимизировавшие создание органа, регулирующего отношения между меджлисом и Наблюдательным советом (НС).

Конституция 1979 г. закрепляет на уровне формальных установлений качественно новое политическое устройство, основанное на исламских принципах.

В преамбуле говорится, что конституция следует духу исламской революции, которая коренным образом отличается от всех других революций, поскольку она есть высочайшее проявление духа мусульманской уммы (общины). В преамбуле конституции Ирана дается политическая оценка монархического режима и указывается на его неприемлемость для иранской уммы, в том числе по причине сотрудничества монархии с США, излагается история исламской революции, очерчиваются контуры и конституционные особенности исламского государства.

Исламская Республика Иран может быть охарактеризована, согласно конституции, как теократическая республика, опирающаяся на институты религиозной и республиканской власти. В основе религиозной власти, которая обеспечивает легитимность всех других институтов, лежат исламские принципы, важнейшим из которых является *веляят-е факиф* («правление наиболее авторитетного шиитского правоведа», которое должно сохраняться до появления 12-го «скрытого имама», которому шиитское учение отводит всю полноту власти). В соответствии с этим принципом высшим государственным лицом, главой Исламской Республики Иран, является духовный лидер — Верховный лидер исламской революции — *рахбар*, курирующий работу всех ветвей власти и избираемый Советом экспертов. Рахбар должен соответствовать определенным требованиям (ст. 109), он обладает широким кругом полномочий (перечислены в ст. 110), среди которых:

- определение общей политики государства;
- осуществление функций верховного главнокомандующего вооруженными силами ИРИ;
- контроль за надлежащим исполнением намеченной им политики;
- объявление войны, мира, мобилизации;
- издание указов и проведение общенациональных референдумов;
- подписание указа о всенародных выборах президента ИРИ;
- смещение президента республики с занимаемого поста, если Верховный Суд признает его виновным в нарушении конституционных обязанностей или меджлис выскажется за его отстранение на основании нарушения им ст. 89 конституции (см. раздел «Особенности законодательной власти»);
- разрешение противоречий, которые не могут быть урегулированы в обычном порядке, между меджлисом и Наблюдательным советом.

Рахбар назначает, отстраняет от должности и отправляет в отставку (ст. 110.6):

- богословов в Наблюдательный совет;
- главу судебной власти;
- главу государственной радиотелекорпорации;
- начальника штаба вооруженных сил, главнокомандующего Корпуса стражей исламской революции и высших чинов вооруженных сил страны.

По конституции допускается передача рахбаром части своих полномочий и обязанностей другому должностному лицу.

Статья 113 конституции устанавливает, что после Верховного лидера исламской революции (рахбара) высшим официальным лицом в стране является президент, действующий как глава исполнительной власти (за исключением вопросов, прямо возложенных на канцелярию рахбара). Ст. 122 устанавливает, что президент ответствен перед народом, рахбаром и меджлисом.

Высший законодательный орган власти — однопалатный парламент — меджлис (Собрание исламского совета). Число мест в парламенте увеличивается в зависимости от роста населения (в 1980 г. в нем было 270 депутатов, по итогам выборов 2004 г. — 290), он формируется в результате прямого голосования сроком на 4 года. Согласно ст. 71 кон-

ституции, меджлис может самостоятельно инициировать законы при условии, что они не противоречат конституции и исламским принципам (ст. 72). Соответствие принимаемых меджлисом законов исламу и конституции устанавливает Наблюдательный совет (Шоурае негахван; другой вариант перевода — Совет стражей), который, согласно ст. 96 конституции, сочетает фактически функции верхней палаты и конституционного контроля. Наблюдательный совет состоит из 12 членов, половину из которых составляют высшие богословы (улемы), назначаемые рахбаром, остальные 6 членов избираются меджлисом из числа кандидатов, которых представляет глава судебной власти. Все принятые меджлисом законопроекты приобретают силу закона только после их одобрения Наблюдательным советом (обязан их рассмотреть в течение 10 дней).

Очень частые противоречия между меджлисом и Наблюдательным советом в 1980-е гг. приводили к тому, что ни один из основополагающих законов в тот период не был принят, и правительство было вынуждено работать в условиях законодательного вакуума. В 1988 г. в структуру власти был введен Совет по целесообразности принимаемых решений (Маджма-йе тахшис маслахате незам), который выносит окончательное решение в споре между меджлисом и Наблюдательным советом. Постоянные и временные члены Совета назначаются рахбаром страны. Полномочия Совета определяются ст. 111 и 112 конституции.

Глава судебной власти назначается рахбаром. Судебная система испытывает влияние шариата. Активно действуют суды для духовенства (см. «Особенности судебной власти»).

Институциональный дизайн органов власти в Иране и его закрепление в конституции свидетельствуют о том, что система правления в этой стране сочетает в себе элементы религиозной власти, основанной на признании ислама в качестве официальной государственной религии и идеологии, и элементы президентской формы правления.

Гл. XIV конституции фиксирует порядок изменения или внесения дополнений в конституцию. Инициировать этот процесс может сам рахбар после консультаций с членами Совета по целесообразности принимаемых решений или Совета по пересмотру конституции, состоящий из:

- членов Наблюдательного совета;
- глав трех ветвей власти;
- постоянных членов Совета по целесообразности принимаемых решений;
- пяти членов Совета экспертов;
- десяти назначенных рахбаром авторитетных лиц;
- трех представителей от совета министров;
- трех представителей от судебной ветви власти;
- десяти депутатов меджлиса;
- трех представителей от университетских профессорских кругов.

Решения Совета по пересмотру конституции в случае одобрения и подписи рахбара выносятся на референдум и считаются принятыми, если их поддержит простое большинство избирателей. Не подлежат какому-либо изменению ст. 177 конституции (называется «Пересмотр конституции Советом и референдум»), а также другие статьи конституции, в которых говорится об исламском характере иранской политической системы и ее институтов, регулировании и управлении на базе исламских принципов, целях Исламской Республики Иран, официальной исламской религии, духовенстве (имамах Уммы), а также положения, касающиеся национальных референдумов и выносимых на их рассмотрение вопросов.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Ст. 57 конституции указывает на существование в политической системе Ирана разделения властей. В частности, констатируется, что законодательная, исполнительная и судебная ветви власти являются независимыми друг от друга, но функционируют под началом обладающих абсолютным авторитетом Верховного лидера и лидеров мусульманской уммы. Как свидетельствует политическая история ИРИ, в институциональном и функциональном отношениях вла-

сти в Иране взаимодействует по более сложной схеме, нежели в странах с «обычными» авторитарными режимами.

Согласно конституции, рахбар, стоящий на вершине властной пирамиды, является политическим, государственным и религиозным лидером (и одновременно лидером уммы), делящим власть, в первую очередь, с духовенством. Рахбара выбирает Совет экспертов (ст. 107), состоящий из 86 шариатских правоведов-факихов. Совет экспертов выбирается на 8 лет (выборы проводились в 1982, 1990, 1998 гг., предстоят в 2006 г.) путем прямого голосования, что, в соответствии с ст. 108 конституции, устанавливается отдельным законом.

Президент, возглавляющий правительство (совет министров) и являющийся высшим после рахбара официальным лицом (ст. 113), избирается путем прямых, тайных, всеобщих выборов сроком на 4 года с возможностью переизбрания еще на один срок (ст. 114). Контроль над отбором кандидатов в президенты, которые должны отвечать определенным требованиям (ст. 115, 116), равно как и за ходом президентских выборов осуществляет Наблюдательный совет (ст. 118), сочетающий в себе функции контрольного органа и второй палаты парламента. В силу особенностей политической системы правительство в Иране не является партийным или коалиционным. Формированием правительства занимается президент, кандидатуры министров должны получить вотум доверия в меджлисе. При смене состава меджлиса подтверждение вотума доверия уже работающим министрам не требуется. Президент ответствен перед народом, рахбаром и меджлисом (ст. 122). Он подписывает получаемые из меджлиса законодательные акты (или акты, вытекающие из результатов референдума). Меджлис может выразить вотум недоверия всему совету министров или отдельным его членам (ст. 89), что означает их отставку и невозможность быть назначенными в новый кабинет. В случае недоверия большей части Совета министров в отставку отправляется весь кабинет без возможности назначения в новый кабинет даже тех бывших министров, которым персонально недоверие не выражалось. Пункт 2 ст. 89 предусматривает, что меджлис может объявить вотум недоверия (для этого требуется согласие  $\frac{2}{3}$  состава парламента) президенту, однако решение об отстранении президента от должности принимает рахбар, который также может отправить президента в отставку в случае признания его Верховным судом виновным в нарушении конституционных обязанностей.

Кроме институтов трех ветвей власти — законодательной, исполнительной, судебной — особое место в институциональном дизайне занимает Высший совет национальной безопасности (гл. XIII конституции, ст. 176), функционирующий в соответствии с конституционными поправками 1989 г. и заменивший существовавший до этого периода Совет национальной обороны. ВСНБ координирует деятельность всех институтов государственной власти (включая разведывательных служб) в области обороны и безопасности. В его состав входят президент (возглавляет ВСНБ), два назначенных рахбаром представителя, спикер меджлиса, глава судебной власти, представители вооруженных сил, министры (иностранного дела, внутренних дел, информации), руководитель Корпуса стражей исламской революции. Принимаемые ВСНБ решения вступают в силу после их одобрения рахбаром.

**Особенности исполнительной власти.** Конституция ИРИ весьма подробно характеризует институциональные и функциональные особенности исполнительной власти. Гл. IX конституции, озаглавленная «Исполнительная власть», состоит из трех разделов.

Разд. I (ст. 113–132) посвящен институту президентства. В нем подробно излагается порядок избрания президента как главы исполнительной власти, его полномочия подписывать принятые меджлисом законы и результаты референдумов (ст. 123). Президент ответствен за вопросы национального планирования, бюджета, политику в области занятости, хотя и имеет право передавать администрирование этих вопросов другим лицам своего кабинета. Введены должность первого заместителя президента (первого вице-

президента), ответственного за администрирование работы совета министров, а также должности еще нескольких заместителей президента, курирующих отдельные министерства и социально-экономические сферы (ст. 124). Конституция (ст. 127) наделяет президента полномочиями назначать с одобрения совета министров специальных представителей для решения конкретных специфических вопросов. В случае вакансии поста президента выборы на эту должность должны быть проведены в течение 50 дней. Отставку президента принимает рахбар.

Следует отметить, что органы высшей исполнительной власти в ИРИ претерпели серьезные изменения: 28 июля 1989 г. на общенациональном референдуме были внесены поправки в конституцию, ликвидировавшие институт премьер-министра как главы исполнительной власти и передавшие эти функции президенту (ранее эта должность, в основном, была церемониальной) с резким расширением его полномочий по формированию совета министров и оперативному управлению страной.

Разд. II гл. IX конституции (ст. 133–142) касается полномочий президента по формированию совета министров, его подотчетности перед меджлисом за действия правительства (ст. 134), полномочий президента по отстранению от должности министров (ст. 136). В этом случае при назначении нового министра (или министров) их кандидатуры должны быть одобрены меджлисом. В ст. 138, 139 и 141 определяется правовое положение и компетенция министров. Ст. 140 констатирует, что обвинения президента, его заместителей и министров в совершении обычных преступлений рассматриваются в общих судах с ведома меджлиса.

Статья 142 устанавливает, что принадлежащие рахбару, президенту, его заместителям и министрам активы изучаются ведомством главы судебной власти как до вступления этих лиц в должность, так и по окончании срока их полномочий на предмет возможного обогащения незаконным путем.

Разд. III гл. IX (ст. 143–151) посвящен задачам и принципам формирования вооруженных сил и Корпуса стражей исламской революции (КСИР). В ст. 145 подчеркивается недопустимость службы в ВС и КСИР иностранцев; ст. 146 запрещает учреждение и пребывание в Иране каких бы то ни было иностранных военных баз, даже в мирных целях.

Обязанность всеобщей военной подготовки (ст. 151) в соответствии с исламскими принципами для поддержания высокой мобилизационной готовности в стране возлагается на правительство.

#### Рахбары ИРИ

Имя	Период нахождения у власти
Саййид великий аятолла Рухолла Мусави Хомейни	1979–1989
Саййид аятолла Али Хосейни Хаменеи	с 1989 – н.в.

#### Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Аболхассан Бани-Садр	1980–1981
Мохаммед Али Раджаи	1981–1981
Али Хаменеи	1981–1989
Али Акбар Хашеми Рафсанджани	1989–1997
Мохаммад Хатами	1997–2005
Махмуд Ахмадинежад	2005—

#### Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Период нахождения у власти
М. Базарган	5.02.1979—6.11.1979
М. А. Раджа	1980–1981
М. Д. Бахонар	4.08.1981—30.08.1981
М. Р. Махдави-Кани	2.09.1981—29.10.1981
М. Х. Мусави	1981–1989

**Особенности законодательной власти.** Законодательной власти посвящена гл. IV конституции. Это самая большая глава Основного Закона. Функции законодательной ветви власти выполняют однопалатный меджлис, являющийся представительным органом всего народа и избираемый в ходе прямых тайных выборов на четырехлетний срок.

Вторичные законодательные функции выполняет в политической системе Ирана и ряд других институтов, в частности Наблюдательный совет.

В разд. I гл. IV (ст. 62–70) регулируются вопросы формирования меджлиса (полное название — Исламская консультативная ассамблея (в лат. транскрипции *Majlis Shoraye Eslami*)), процедурные вопросы избрания его руководящих органов (председателя, президиума меджлиса), а также представительства в законодательном органе национальных меньшинств.

Ряд статей этого раздела конституции требуют более детального анализа. В частности, ст. 64 устанавливает, что в момент формирования меджлиса в 1368 г. (мусульманский календарь) его численность была определена в 270 депутатов, однако с учетом роста населения, политических, географических факторов общее число депутатов парламента может возрастать каждые 10 лет (по результатам переписи) не более чем на 20 человек. Общины зороастрийцев и евреев имеют по одному представителю в меджлисе, община ассирийцев и христиан совместно избирает одного представителя в законодательный орган. Президент, его заместители, министры и их советники имеют право участвовать в открытых заседаниях меджлиса и обязаны это делать в случае, если из парламента к ним поступило приглашение.

Раздел II главы IV (ст. 71–90) касается полномочий и компетенций меджлиса в законодательной деятельности, контроля законодательного органа за деятельностью высших должностных лиц исполнительной власти (президента, министров), включая вопросы утверждения министров в должности, заслушивания и вынесения им вотума недоверия и импичмента (в том числе президенту).

Для принятия решений необходим кворум в  $\frac{2}{3}$  от общего числа депутатов, а по таким вопросам, как изменение границ (ст. 78 оговаривает особые условия таких изменений) необходима поддержка  $\frac{4}{5}$  депутатского корпуса. Принятие решений в случае чрезвычайного положения требует одобрения  $\frac{3}{4}$  от общего числа депутатов и осуществляется на закрытых заседаниях меджлиса в присутствии членов Наблюдательного совета (ст. 69).

В рамках действующей конституции меджлис обладает полномочиями в инициировании законов во всех сферах (ст. 71), кроме тех, инициатива которых закреплена за правительством (ст. 74, 75). В общем плане, без какой-либо конкретизации в ст. 76 указывается, что меджлис имеет право осуществлять расследования в любых областях жизни в стране. Меджлис также обладает полномочиями объявить президенту импичмент, потребовать его отстранения от должности, выразить вотум недоверия всему правительству или отдельным его министрам. Однако деятельность парламента не должна противоречить государственной религии и конституции. Обязанность следить за нарушениями меджлисом исламских принципов и конституции возлагается на Наблюдательный совет (ст. 72 и 96), в функции которого также входит рассмотрение в течение 10 дней всех принимаемых законопроектов. Законопроекты приобретают силу закона только после их одобрения Национальным советом (ст. 94).

Статья 93 указывает, что если в стране отсутствует Наблюдательный совет, то это означает и отсутствие какого-либо юридического статуса и полномочий у меджлиса. Эта норма не распространяется на период, когда Наблюдательный совет не функционирует в связи с подтверждением полномочий вновь назначенных членов НС и выборами в этот орган меджлисом 6 других кандидатов, представленных главой судебной власти.

На Наблюдательный совет возложены функции конституционного контроля, толкования конституции, для чего необходимы  $\frac{3}{4}$  от общего числа членов НС (ст. 98). На НС конституция (ст. 99) возлагает обязанности контроля за вы-

борами членов Совета экспертов (главная функция которого — выборы рахбара), президента республики, меджлиса, а также за проведение референдумов и другими формами выражения общественного мнения.

Наблюдательный совет обладает и другими весьма существенными полномочиями, в частности правом отклонять кандидатуры на президентский пост, в меджлис или Совет экспертов, а также отменять законы, противоречащие конституции и исламским принципам.

Несмотря на столь значительные полномочия НС, в 1980-е гг. между этим органом и меджлисом наблюдались острые противоречия, фактически заблокировавшие принятие важнейших законов и вынудившие правительство работать в условиях законодательного вакуума. В принципе, конституция (ст. 79) дает правительству по согласованию с меджлисом более широкие полномочия в периоды военных действий или чрезвычайного положения. В феврале 1988 г. в структуре власти ИРИ был создан Совет по целесообразности принимаемых решений (Маджма-йе Тахшис маслахате незам), который выносит окончательное решение в случае несогласия между меджлисом и НС. В 1997 г. Верховным лидером аятоллой Хаменеи полномочия и состав Совета были расширены. Они снова были расширены в 2005 г. решением Верховного руководителя (новые полномочия по надзору за деятельностью исполнительной, законодательной и судебной властей, вооруженными силами и др.).

**Особенности судебной власти.** Гл. X конституции (ст. 156–173) посвящена судебной власти в Иране: ее устройству и функциям; полномочиям главы судебной власти, главы Верховного Суда и генерального прокурора, ответственности судей при совершении судебной ошибки, военным и административным судам.

Ст. 156 определяет судебную власть как независимую ветвь власти, основными функциями которой является «защита прав индивида и общества, ответственность за соблюдением справедливости».

Глава судебной системы (ст. 157) назначается рахбаром сроком на 5 лет и является высшим должностным лицом судебной власти. Его основными обязанностями являются (ст. 158):

- определение структуры судебных органов;
- разработка законодательства в судебной системе;
- руководство в соответствии с законом судебным корпусом в части, касающейся приема судей на работу, их увольнения, перевода на другие должности, продвижения по службе и т.д.

Непосредственно судопроизводство осуществляется судами юстиции (ст. 159), которые в значительной мере испытывают на себе влияние шариата и прецедентного права (ст. 167).

В судебной системе Ирана существует Верховный Суд. В его функции входит наблюдение за правильностью применения судами законов, судебных процедур. Действует Верховный Суд на основе предписаний и распоряжений главы судебной власти (ст. 161), который назначает главу Верховного Суда и генерального прокурора сроком на 5 лет.

Статья 164 декларирует независимость судей. Судья может быть отстранен или переведен на другую должность в случае общественной необходимости по решению главы судебной власти и с ведома главы Верховного Суда и генерального прокурора. Ротация судей осуществляется в соответствии с законом (ст. 164).

Статья 165 устанавливает, что рассмотрение дел в суде носит открытый характер, если такой порядок не наносит вред общественной морали. По просьбе истца и ответчика (при частных спорах) суд также может воздержаться от открытых слушаний. Ст. 171 устанавливает ответственность судьи за судебную ошибку. В случае ошибки, которая чревата издержками в соответствии с исламскими критериями, допустивший ошибку судья должен ее исправить. Государство (в отдельных случаях и судьи) компенсирует издержки по судебным ошибкам, восстанавливает репутацию и доброе имя несправедливо обвиненного.

Статья 172 касается правосудия в военных судах, которые являются частью общей судебной системы. Судебные споры между гражданами и институтами власти и официальными лицами рассматриваются в Административном суде, юрисдикция которого регулируется отдельным законом.

Главе судебной власти подчинена Национальная генеральная инспекция, которая осуществляет надзорные функции за правоприменительной практикой со стороны административных органов исполнительной власти (ст. 174).

Статья 168 указывает, что судебные разбирательства по политическим обвинениям и делам, связанным со СМИ, слушаются в открытом суде в присутствии присяжных. Способ отбора присяжных, их полномочия, квалификация политического обвинения определяются законом в соответствии с критериями ислама.

Конституция Ирана включает в единую судебную систему министра юстиции (ст. 160), который координирует (на основании переданных ему главой судебной власти полномочий) действия между судебной, исполнительной и законодательной ветвями власти. Министр юстиции назначается президентом из числа нескольких кандидатов, предлагаемых главой судебной системы. Как правило, глава судебной власти делегирует часть своих финансовых и административно-управленческих полномочий для эффективного взаимодействия с исполнительной и законодательной ветвями власти.

**Территориально-государственное устройство.** Конституция ИРИ не дает развернутую характеристику территориально-государственного устройства страны, не перечисляет ее составные территориальные единицы. Однако из анализа конституции следует, что ИРИ — унитарное государство.

Согласно ст. 9 конституции (называется «Принцип независимости»), «ни частный гражданин, ни группа или какие-нибудь власти не имеют права нарушить даже самым малейшим образом политическую, культурную, экономическую, военную независимость или территориальную целостность Ирана под предлогом осуществления свободы. Вместе с этим и власть не имеет права ущемлять законные свободы... под предлогом сохранения территориальной целостности страны».

В территориально-административном отношении Иран делится на 30 останов (провинций), которые подразделяются на шахрестаны (округа), в свою очередь включающие бахши (районы) и дехистаны (объединяют несколько деревень).

Останы — Восточный Азербайджан (столица Тебриз), Западный Азербайджан (Урмийе), Ардебиль (Ардебиль), Исфахан (Исфахан), Элам (Элам), Бушер (Бушер), Тегеран (Тегеран), Чахармахал и Бахтиярия (Шахрекорад), Хорасан (Мешхед), Хузестан (Ахваз), Зенджан (Зенджан), Семнан (Семнан), Систан и Белуджистан (Захедан), Фарс (Шираз), Казвин (Казвин), Кум (Кум), Курдистан (Сенендедж), Керман (Керман), Керманшах (Керманшах), Кухгилуйе и Боерахмад (Ясудж), Голестан (Горган), Гилян (Решт), Лурестан (Хоррамабад), Мазандеран (Сари), Центральный (Арак), Хормозган (Бендер-Аббас), Хамадан (Хамадан), Йезд (Йезд).

В стране 724 города. В пяти из них население превышает 1 млн человек (1996 г.): Тегеран, Мешхед (1882 млн), Исфахан (1266 млн), Тебриз (1191 млн), Шираз (1053 млн), еще в двух городах — Ахвазе и Карадже численность населения приближается к 1 млн человек.

**Местное управление и самоуправление.** Несмотря на высокую степень централизации власти (ее причины заключаются в основном в господстве официальной исламской идеологии, государственной собственности и в особенностях институционального дизайна), в Иране достаточно прочно укоренены традиции местного управления и самоуправления, которые нынешняя власть не может игнорировать.

Ст. 8 конституции (называется «Коммунальный принцип») ссылается на заповедь Корана о том, что «верующие должны оберегать друг друга, творить добро и бороться со злом». Утверждается, что эта заповедь универсальна и обязательна в отношениях между людьми, а также между людьми и государством, которые должны уважительно относиться друг к другу. Это общее обоснование необходи-



мости местного управления и самоуправления частично конкретизируется в ст. 48 («Ресурсы для регионов»), ст. 100 («Региональные советы»), ст. 103 («Контроль над местными исполнительными органами»), ст. 104 («Советы рабочих»), а также в ст. 105 и 106.

Во главе провинций (останов) стоят остандары (генерал-губернаторы), назначаемые Министерством внутренних дел и утверждаемые президентом. МВД назначает фармандаров-губернаторов (глав шахрестанов) и бахшдаров. Исполнительная власть каждого из уровней контролируется советами соответствующих административных единиц, избираемых прямым голосованием.

Решения советов по вопросам местного значения не должны противоречить принципам ислама и законам страны; в то же время эти решения обязательны для исполнительной власти на территории, где эти советы действуют. Ст. 106 конституции говорит о недопустимости роспуска советов в провинциях и на местах при условии соблюдения ими законодательства. Ст. 106 предусматривала также создание специального органа, который мог бы отслеживать нарушения местными советами законов страны или превышение ими своих полномочий, определял бы целесообразность роспуска (прекращения полномочий) таких советов, что предполагало принятие в будущем определенного закона. Однако такой закон и комиссия по надзору за муниципальными выборами появились лишь в начале 1999 г. В ст. 106 указывается также, что в случае несогласия с решением о своем роспуске совет имеет право обратиться с жалобой в компетентный суд.

Первые выборы местных органов власти были проведены в 1999 г., последние — в 2003 г. В целом, проявлений острого противоречия между центральным правительством и местными органами власти и советами не наблюдается, что, однако, свидетельствует не об органичном характере их отношений, а о чрезвычайной зависимости нижестоящих уровней власти от центра.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** В колониальный и постколониальный период Иран испытывал постоянное влияние иностранных государств.

В XIX — начале XX в. это было политико-экономическое воздействие двух ведущих империй того времени — Британской и Российской. Произшедшая в 1906–1911 гг. в Персии антифеодальная революция (проходившая также под национально-освободительными лозунгами) завершилась принятием конституции, институционализацией парламента и расширением политического участия. При разработке и укоренении этих институтов большое значение имел опыт Запада (Франции — с точки зрения персидского подражания ее конституционному опыту, а также Великобритании). Пришедший к власти в 1920-е гг. в Персии Реза-шах Пехлеви основной упор сделал на немецкий (и частично — японский) опыт экономической модернизации, осуществляя одновременно жесткий контроль над публичной сферой и ограничивая роль традиционных исламских компонентов в развитии политической системы (в духе основателя и первого президента (1923–1938 гг.) Турецкой республики Мустафы Кемала Ататюрка).

В годы Второй мировой войны на территории Ирана располагались советский и британский воинские контингенты, что существенным образом ограничивало суверенитет государства. В середине XX в. влияние Запада на политические процессы в Иране резко возросло. Попытка освободиться от внешнего влияния в начале 1950-х гг. не привела к укоренению демократических институтов; напротив, на некоторый период в политической системе возобладала антидемократическая тенденция, выразившаяся в восстановлении и усилении монархии.

Чтобы воспрепятствовать планам премьер-министра Мосаддыка по национализации нефтяной промышленно-

сти, Великобритания и США поддержали действия против него со стороны Мохаммеда Реза Пехлеви и установили контроль над нефтяными ресурсами страны. Во главе государства с 1953 по 1979 г. находился легко управляемый политик, глубоко интегрированный в западные элитные структуры, что не могло не вызывать напряженности в иранском обществе. Даже органы государственной безопасности (САВАК) при шахе использовались для обеспечения экономических интересов западных держав в регионе.

В целом, монархический режим продолжал политику 1930-х гг., сосредоточив усилия на реформах по западному образцу экономической сферы общества, индустриализации (т. н. «белая революция») и всячески противясь изменениям в политической системе, необходимость которых диктовалась состоянием самого иранского общества и международным контекстом. США как ближайший союзник шахского режима были весьма непоследовательны в своем отношении к внутренним реформам в Иране. В условиях «холодной войны» для США приоритетным являлось не содержание политического процесса в Иране и его демократическая составляющая, а устойчивость шахского режима, действующего зачастую вопреки национальным интересам.

В связи с этим свержение монархического режима произошло под лозунгами отторжения каких-либо политических институтов «извне», что прочно укоренилось в институтах политической системы современного Ирана.

Клерикальная революция 1979 г. во многом опиралась именно на тот потенциал политического протеста, который был заложен при отстранении от власти национально-ориентированной части политического класса Ирана. В ходе исламской революции против шаха выступила даже интеллигенция, многие представители которой отвергали навязывание западной политической модели государству, которое еще во многом оставалось аграрным, несмотря на экономические реформы периода «Белой революции».

**Конфликты и расколы.** Несмотря на то что на территории Ирана проживают несколько крупных этнических групп (азербайджанские тюрки, курды, белуджи, туркмены) и представители различных конфессий, в том числе различных направлений в исламе, имеющие свой язык и культурную специфику, в стране в настоящее время не наблюдаются явных открытых этнических или конфессиональных конфликтов.

Конституция Ирана признает права религиозных и этнических меньшинств, однако связывает эти вопросы с приоритетным правом государства и ислама на защиту против различных заговоров и подрывной деятельности (ст. 14).

Нынешнее религиозное правительство Ирана заверяет, что имевшие место различные сепаратистские движения (события в регионах расселения курдов, Иранского Азербайджана в 1920-е, 1950-е гг.) были в основном инспирированы «извне». Системный контроль религиозного режима за проходящими в стране процессами, в том числе в провинциях, не позволяет национальным меньшинствам четко артикулировать свои интересы и отстаивать их путем жесткого «торга» с центральной властью.

Хотя потенциал межэтнических противоречий не представляет сейчас серьезной угрозы для иранского режима, он, тем не менее, сохраняется и его не следует игнорировать. В период ирано-иракской войны в середине 1980-х гг. в Иране имели место серьезные волнения курдов, которые были подавлены с помощью войск. В феврале 1994 г. в г. Захедан провинции Систан — Белуджистан состоялись массовые демонстрации, в ходе которых автономистские устремления сочетались с лозунгами, враждебными режиму. Межэтнические отношения в стране могут обостряться и по иным, независимым от правительства, причинам.

Так, в период острого военного противостояния между Азербайджаном и Арменией из-за Нагорного Карабаха (1990–1994 гг.) иранские азербайджанцы (по последним данным, их численность превышает 10 млн человек) проявили большой интерес к этим событиям, причем многие пред-



ставители общины участвовали в качестве добровольцев в боевых действиях на стороне азербайджанцев.

В самом Иране отмечался рост напряженности между иранскими азербайджанцами и армянской общиной, что вынудило Тегеран предпринимать конкретные меры по обеспечению ее безопасности. Азербайджанское меньшинство отличается большой политической и экономической активностью, являясь крупнейшим среди иранских меньшинств и составляя неотъемлемую часть иранской нации. Представители азербайджанцев занимают посты в центральном правительстве. Вместе с тем нельзя не заметить, что иранские азербайджанцы традиционно тяготеют к турецкой модели развития. Жесткая модель исламского государства не слишком популярна среди духовенства Иранского Азербайджана, которое даже во времена непрерывающегося лидерства аятоллы Хомейни выступало на стороне его оппонентов.

Таким образом, в своем идеологическом и политическом влиянии на меньшинства центральное правительство имеет ограниченные возможности. Основной силой, которая, как и в Ираке, может стать оппонентом религиозному режиму, по-видимому, будут иранские азербайджанцы, а также курды.

Отношения между суннитским меньшинством и шиитским большинством не являются конфронтационными. По конституции сунниты не считаются меньшинством. Провозглашение ислама в качестве государственной религии дает возможность суннитскому духовенству оказывать влияние на все процессы в районах проживания суннитов, и шиитские духовные лидеры, занимающие преимущественные позиции в религиозных и политических институтах в стране, не препятствуют подобному воздействию. Потенциал размежевания «шииты — сунниты» может проявиться только в случае резкой дестабилизации всей политической системы, как это имеет место в Ираке в связи с американской интервенцией для свержения режима С. Хусейна.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** По убеждению идеологов исламской революции, ликвидация в 1979 г. монархии и ее политических институтов ознаменовала начало реализации построения исламского государства в Иране, которому надлежит сыграть особую роль в мире. Поэтому исламская революция, сложившаяся в старом государстве, есть весьма органичный с точки зрения исторической перспективы и в социокультурном отношении проект универсализации мира и его переустройства на подлинно исламских принципах, означающих решительный отказ от западных политических институтов при конструировании политической системы нового типа.

Краеугольным положением исламской идеи является деление мира на *гар-уль-ислам* — мусульманский мир и *гар-уль-ширк* — «мир нечестия и многобожия». По такому принципу делится и мир международной политики. Такое размежевание в принципе означает, что не существует национального государства на определенной территории. *Аль-умма* (община верующих — истинных мусульман) не делится на государства. Более того, с государством неверных не следует вести дела как с равным. И вообще, в современных международных отношениях с доминированием в них западных институтов принцип равенства не соблюдается.

На основе такого теоретического обоснования Исламская Республика Иран при аятолле Хомейни пыталась позиционировать себя как религиозный центр всего мусульманского мира, хотя идеология панисламизма не привела к сглаживанию размежеваний между шиитами и суннитами, а, напротив, усилила конкуренцию с суннитской Саудовской Аравией. Иранские лидеры по-прежнему придерживаются основных целей исламской революции, допуская коррекцию стратегического курса исключительно по тактическим соображениям для преодоления навязанной «Сатаной» (в первую очередь, США) изоляции Ирана. По прошествии более 15 лет после кончины Хомейни его идеи остаются главным ориентиром при формировании нынешними лидерами ИРИ внешней и внутренней политики страны.

Согласно конституции Ирана, официальной идеологией этой страны является ислам, что отражено в ее названии — Исламская Республика. Политический ислам как идеология — это проецирование культурных и духовных ориентаций мусульман на нормы социального и индивидуального поведения, что неизбежно влияет на принятие ими конкретных решений, а также на устройство институтов политической системы.

Для понимания идеологии современного Ирана некоторые исследователи сравнивают эту страну с бывшим СССР, идеологическая парадигма которого может быть представлена в виде двух кругов. Применительно к Советскому Союзу в первом круге фигурировали цели прежней Российской империи (главным образом, внешнеполитические цели), а во втором — цели социализма. Для современного Ирана в первом круге значится национализм, а второй охватывает революционную исламскую идеологию, или панисламизм, на основе которого мыслится переустройство мира.

Выраженных острых идеологических расколов и конфликтов в Иране нет. В противостоянии светских и клерикальных сил последние одержали победу во время исламской революции 1979 г. Левые партии в Иране потерпели поражение, став политическими маргиналами, к началу 1980-х гг.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Первоначальные представления древних иранцев о мире восходят к древнейшим верованиям ариев, пантеон которых многие исследователи сопоставляли с индуистским. Основной традицией доисламской Персии считается религия легендарного Зороастра. При этом следует отметить, что в отличие от монизма, который характерен для основных течений индуизма, зороастризм является дуалистической системой. Безличный пространственно-временной принцип всего сущего (Зерван Акаран) порождает две полярные тенденции, которые находят свое отражение во всех сферах реальности.

Таким образом, жизнь вселенной представлена Зороастром в виде борьбы двух взаимодополняющих начал, причем от верующего в течение жизни требовалось сражаться на стороне духа добра (Ормузд) против духа зла (Ариман), чтобы после смерти пройти испытание (пересечь мост Чинват) и упокоиться в обители бессмертных. Соответственно существует две отдельные области жизни: царство Ормузда — Иран, и царство Аримана — Туран. Известно, что персидские цари, такие как Ксеркс, предпринимали завоевательные походы против стран, «где почитались дэвы».

Каждое из начал проецирует себя в мир в виде подчиненных духов (асуров и дэвов), хороших и плохих животных, качеств и т.п. Духи, носившие в персидской и индуистской традициях одни и те же имена, наделялись противоположными качествами. Те из них, которые в индийской ветви индоиранской мифологии считаются опасными и вредными демонами, в иранской считаются добрыми духами, и наоборот.

Помимо одинаковых названий божеств среди сходных черт двух религий можно выделить общие элементы ритуальных практик, таких как, например, возлияния священного напитка (сома или хаома), и схожие концепции священной истории. В период раннего эллинизма в зороастризме начали возникать секты и еретические движения.

Самым крупным из них стал зерванизм. Это учение утверждало равный статус злого и доброго божеств перед лицом времени. Из учения зерванизма следовал моральный релятивизм и превращение литургических практик в магические обряды, направленные на избавление от ритуальной нечистоты, которая возникала из-за неизбежных контактов со злым духом. В этот же период под влиянием вавилонской и египетской мифологии возникает и детально разрабатывается сложная система эсхатологических воззрений, основанная на циклическом понимании истории, а также учение о воскресении плоти.

Помимо зерванизма вновь распространились древние языческие верования и культы ближневосточного происхождения (мистерии Митры, Анахиты и других божеств). Основной священный текст древнеперсидской религии

зена — «Авеста» — был кодифицирован примерно в это же время (II—III вв. н.э.). Вполне вероятно, что наиболее древние части книги (космогонические гимны и правила ритуалов, Гаты и Ясны) восходят к гораздо более раннему периоду (I-е тыс. до н.э.).

Кроме того, некоторые исследователи не исключают, что под именем Зороастра, как и других культурных героев (Гермес, Геракл, Мелькарт), могли действовать в разные периоды несколько религиозных и политических реформаторов. При этом отличаются древнеиранские верования (маздеизм, религия магов) от собственно зороастризма (доктринально оформленного дуалистического учения) и его производных (зерванизм, митраизм и проч.). Основное новшество, принесенное Зороастром, — разработка новаторской этической системы, которая значительно превосходила другие религиозные культы древнего мира. В этом смысле зороастризм можно считать одной из первых известных в истории пророческих религий.

Крупнейшим зороастрийским государством стала империя Сасанидов. Сасаниды ревностно придерживались парсизма и устраивали гонения на иудеев и христиан. После мусульманского завоевания сами парсы оказались в положении гонимого меньшинства и были вытеснены в северо-западные области Индии. Сегодня численность последователей Зороастра в Иране не превышает 0,1% населения.

Ислам пришел на территорию современного Ирана почти сразу же после основания этой религии в VII в. н.э. После гибели Али ибн Абу Талиба, зятя и ближайшего сподвижника Мухаммеда, в войне с другими мусульманами за право возглавлять мусульманскую общину (умму), возникла устойчивая группа его последователей, которая назвала себя «шиитами Али», т.е. партия Али. Сын Али Хусейн также погиб в результате столкновения с большим войском омейядского халифа.

Трактовка истории раннего ислама у шиитов и суннитов сильно отличается. Из-за долгой истории гонений шииты выработали практику сокрытия своих подлинных убеждений (такыйя), а также развили теорию о непогрешимости имамов, которые происходят из рода Али и его жены Фатимы (дочери Мухаммеда). Одной из причин разделения на шиитов и суннитов стал также этнический фактор: среди шиитов много представителей неарабских народностей, которые населяли территорию Персидской империи.

Основным отличием шиитов от других мусульман является концепция имамата (духовного и светского лидерства), согласно которой власть в общине правоверных должна принадлежать прямым потомкам Али. Из-за споров о действительности духовного преемства для того или иного лица шииты разделились на множество течений, самым крупным из которых остается учение иснаашаритов (двунадесятников). По одной из версий, в эпоху правления шиитской династии Сефевидов многие элементы древнеперсидской религии вошли в эзотерические учения шиизма, однако более поздние авторитетные учителя религии, такие как, например, Сухраварди, с негодованием отрицали возможность такого влияния. Поэтическое и архитектурное наследие иранского суфизма является одним из величайших культурных достижений человечества.

Согласно представлениям иснаашаритов, легитимным правителем (имамом всех мусульман) является имам Махди, двенадцатый по счету потомок Али, который в XI в. оказался мистически сокрыт от мира, чтобы вернуться в заключительный момент эсхатологической драмы и решить исход последней битвы в пользу сил добра. Для иснаашаритов вообще характерен культ мученичества и воинской доблести, что отчетливо проявилось на примере ирано-иракской войны.

В отличие от суннитов, в шиитском исламе большую роль играет духовенство, которое в ряде случаев может принимать и политические решения. Фактически, со времен исламской революции Иран остается одним из немногих теократических государств в мире. Еще в начале XX в. влияние религиозного фактора на политику Персии было минимальным. Однако после попытки шаха Ирана Мохаммеда Реза

Пехлеви ускорить процессы вестернизации и модернизации в середине XX в. народные массы ответили протестом, причем недовольство социально-экономическими условиями выразилось и в религиозной форме.

Сегодня ислам шиитского толка исповедуют 89% населения Ирана (в основном персы, азербайджанцы, мазендеранцы, тальши, гиланцы, арабы), шиизм является государственной религией страны. Религиозным меньшинствам по Основному Закону гарантирована свобода вероисповедания, однако фактически права меньшинств серьезно ущемляются, особенно в сфере образования. Суннизма придерживаются около 10% (15 млн человек), с этнической точки зрения это, как правило, курды, белуджи и туркмены. Сунниты в последнее время теряют свои позиции во властных структурах, открыть мечеть для суннитского духовенства становится сложнее. Сунниты Ирана с тревогой наблюдают за событиями в соседнем Ираке, где уже несколько лет идет кровавая война шиитских и суннитских группировок между собой и с американским воинским контингентом.

Иран оказывает поддержку шиитским общинам за рубежом (Ирак, Сирия, Пакистан, др. страны) и использует религиозный фактор для того, чтобы стать региональной сверхдержавой, оспаривая этот статус у Саудовской Аравии. По каналам спецслужб духовные лидеры Ирана занимаются идеологическим экспортом, одновременно позиционируя себя в качестве единственной силы, реально противостоящей влиянию связи Израиль—США на Ближнем Востоке.

Последователи иудаизма (0,2%) и христианства (0,7%) не играют существенной роли в общественной и политической жизни Ирана. Большинство иранских христиан — это армяне-монофизиты, занятые преимущественно в сфере услуг и торговле. Представители конфессий, которые шариат относит к «людям Книги», имеют право на представительство в парламенте (меджлисе), тогда как сунниты такой привилегии лишены. Иудеев насчитывается до 10 000 человек, и, несмотря на агрессивную антиизраильскую риторику иранского руководства, они чувствуют себя в значительно большей безопасности, чем в других мусульманских странах.

Самое крупное и преследуемое религиозное меньшинство Ирана — это бахаи (почти 300 000 человек). Вера бахаи — это синкретический культ, который был основан в XIX в. Мирзой Хусейном Али, также известным своим последователям как Бахаулла. Он проповедовал социальное и религиозное равенство, причем возникновение в мусульманской среде таких идей было обусловлено прямым западным (британским) влиянием. В настоящее время бахаи Ирана подвергаются сильной дискриминации (запрет на учебу в вузах, аресты, лишение юридической защиты). Религиозные общины езидов и мандеев, приверженцев древних синкретических учений, по численности являются незначительными и практически не участвуют в общественной жизни.

Сегодня религия и политика в Иране так же тесно связаны между собой, как и тысячелетия назад. Так, в политической риторике президента республики Махмуда Ахмадинежада важную роль играет религиозный фактор. Известно, что президент Ирана с симпатией относится к крайне консервативным политическим (общество «Хожжатех») и клерикальным кругам (Мухаммад Язди), среди которых распространены политический «махдизм» и эсхатологическая интерпретация актуальных международных событий. Радикальные шииты стремятся дестабилизировать обстановку в ключевых регионах мира, чтобы «ускорить пришествие Махди», 12-го имама, призванного повести силы добра в решающую битву против тирании, которая завершится победой войска шиитов в Куме и установлением исламского миропорядка. Такая трактовка «конца истории» (в свете возможного конфликта с Израилем), безусловно, оказывает влияние на внутривластные процессы, позволяя руководству страны не только удерживаться у власти, но и транслировать свой проект в страны, входящие в зону регионального влияния Ирана.

**Особенности партийной системы.** Конституция ИРИ (ст. 26) разрешает создание партий и политических объеди-

нений. Тем не менее политические партии — сравнительно новое явление в политике ИРИ. До июня 1987 г. единственной легальной партией являлась созданная еще в период эмиграции аятоллы Хомейни Исламская Республиканская Партия (ИРП).

Процесс институционализации партий связан с курсом на политическую либерализацию при президенте Хатами. В настоящее время партийная система Ирана насчитывает не менее 15 политических партий. Несмотря на то что в основу их политических программ заложены исламские принципы, внутри- и внешнеполитические курсы этих партий весьма различны: от реформаторских, ставящих прагматические цели сотрудничества с Западом для получения доступа к новейшим достижениям науки и технологиям, до крайне радикальных исламских партий, для которых «экспорт исламской революции» является неизменной и важнейшей задачей.

Значительную роль в политике ИРИ играют объединения (партии) духовенства, такие как «Общество борющегося духовенства» и «Ассоциация борющихся мулл».

«Общество борющегося духовенства» (ОБД) было создано в 1979 г. и сейчас является религиозно-политической группировкой, объединяющей влиятельных представителей традиционной религиозной элиты. ОБД придерживается традиционных консервативных установок (незыблемость исламских ценностей, доминирующее положение шиитского духовенства в системе управления ИРИ, борьба с западным проникновением).

«Ассоциация борющихся мулл» (АБР) была создана в 1988 г. как политико-религиозное объединение умеренных реформаторов. От АБР в 2005 г. откололась группа во главе с М. Кяруби, создавшим «Партию народного доверия». Хотя сейчас во главе АБР стоит бывший президент ИРИ Хатами, это движение не смогло пока восстановить прежнее влияние.

Помимо этих двух организаций исламского духовенства в стране зарегистрированы следующие основные партии.

Исламский фронт иранского участия. Создан в декабре 1998 г. силами, поддерживающими президента Хатами. На выборах в меджлис в 2004 г. эта партия являлась основой «Движения 23 мая» (объединяло еще 14 организаций), выступившего с программой умеренных реформ.

Организация моджахедов исламской революции. Стоит на умеренных исламских позициях.

Партия солидарности исламского Ирана. Образована в 1998 г. рядом министров-реформаторов и правительственных чиновников в поддержку президента Хатами и считается первой официально зарегистрированной после 1987 г. партией.

Исламская партия труда. В составе «Движения 23 мая» сумела провести в меджлис 15 депутатов. Лидер партии Ахреза Махджааб возглавляет один из ведущих профсоюзов страны.

«Служители созидания». Была создана сторонниками президента Рафсанджани и в 1996 г. завоевала от 90 до 100 мест (оценки расходятся) в меджлисе. Затем партия раскололась в связи с различными подходами ее групп к политике президента Хатами. На единстве партии негативно сказался уход из состава партийного руководства Рафсанджани, который возглавил влиятельный государственный орган в системе власти — Совет по целесообразности принимаемых решений.

«Исламское коалиционное общество» (ИКО) относится к консервативным политическим силам. ИКО имеет хорошие позиции в судебной системе, а также в Исламских фондах, что позволяет организации, как считают многие исследователи, использовать этот ресурс в борьбе против своих политических конкурентов.

В 2000 г. не была допущена к выборам в меджлис, а в 2002 г. запрещена либеральная партия «Движение за свободу Ирана», у истоков которой стоял первый премьер-министр постреволюционного Ирана доктор Межди Базарган, ушедший в отставку в связи с захватом и удержанием воинству-

ющими студентами американского посольства в Тегеране. Базарган (умер в 1995 г.) был связан с Национальным советом сопротивления (штаб-квартира в Париже) и одним из немногих из иранских интеллектуалов вел содержательную дискуссию с аятоллой Хомейни и другими клерикалами.

Президентские выборы 2005 г. способствовали усилению коалиции неоконсервативных сил «Абадгяран» («Созидатели»), появившуюся в 2003 г. Сейчас она контролирует органы исполнительной власти Ирана, имеет значительное представительство в меджлисе и органах местного самоуправления. «Абадгяран» выступает за создание справедливого исламского строя, перераспределение национальных богатств в пользу обездоленных слоев, борьбу с коррупцией, противостояние с «западным империализмом» и т.п.

Другие политические группы реформистской направленности (например, «Фронт за демократию и права человека», «Фронт партнерства исламского Ирана» и др.) и крайне консервативного толка существенного влияния не оказывают.

Власти удалось почти полностью подавить деятельность военизированных группировок, таких как «Организация Моджахедин-э Кхальк» (МЭК), «Народные фидайны», «Демократическая партия Иранского Курдистана» и некоторые др.

#### Представительство политических партий по итогам парламентских выборов 2008 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Коалиция реформистов	39	13
Объединенный фронт консерваторов	156	53
Независимые депутаты	95	35

**Политическая роль военных/силовых структур.** Функции военных и силовых структур определены в ст. 143–151 и в ст. 176 конституции ИРИ. В отличие от конституций других стран, которые, как правило, закрепляют за национальными вооруженными силами только функцию защиты независимости и территориальной целостности, согласно иранскому Основному Закону (ст. 143), в обязанности иранской армии входит также обеспечение «порядка в Иранской Республике». Ст. 147 предписывает использование армии в мирное время для проведения спасательных операций при чрезвычайных ситуациях, а также для обеспечения образовательной и производственной деятельности, что, однако, не должно негативно отражаться на ее боеготовности.

На Корпус стражей исламской революции (КСИР), который осуществляет свою деятельность в соответствии с отдельным законом и в координации с вооруженными силами, возлагаются задачи «по защите революции и ее достижений» (ст. 150).

Наряду с жестким контролем за вооруженными силами правящий режим уделяет значительное внимание идеологической работе в армии и КСИР. В штатном расписании каждого подразделения (вплоть до взвода) предусмотрена должность муллы. Их влияние на морально-психологическое состояние личного состава весьма значительно.

Согласно конституции ИРИ, вооруженные силы и КСИР входят в структуру органов исполнительной власти, однако политический контроль осуществляет религиозный лидер, являющийся главнокомандующим вооруженными силами страны. В истории ИРИ не было прецедентов вооруженных переворотов или военного правления.

Среди органов государственной власти в стране существует также Высший совет национальной безопасности (ВСНБ), созданный в соответствии с конституционными поправками 1989 г. (ВСНБ заменил существовавший ранее Совет национальной обороны). ВСНБ, в который по должности входят высшие чины ВС и КСИР, руководители трех

ветвей власти, министр иностранных дел и т.д., возглавляется президентом. Функциями ВСНБ являются, в частности, координация военной и оборонной политики, деятельности разведывательных служб в контексте общей социально-экономической политики страны.

Фактически через систему ВСНБ президент имеет реальные возможности влияния на военные и силовые структуры. Контроль меджлиса над армией, КСИР и другими силовыми структурами весьма слабый и осуществляется, в основном, за счет того, что спикер меджлиса входит в ВСНБ.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Уровень развития гражданских организаций, профессиональных и иных ассоциаций, организаций меньшинств и т.п. в Иране оценивается как очень низкий. Своеобразие политического процесса в современном Иране заключается в слабой разделенности институтов государственной власти и общества. Конституция страны (ст. 26) разрешает создание и участие в различных институтах гражданского общества — партиях, ассоциациях, профессиональных объединениях, организациях меньшинств — при условии ненарушения их участниками «независимости, свободы, национального единства, соответствия критериям ислама». Поскольку вопросы любой иностранной помощи и пожертвований являются компетенцией парламента, то в Иране нет НПО или других институтов гражданского общества с иностранным участием или осуществляющих деятельность с привлечением средств из-за рубежа.

Уже в первые годы после исламской революции новый режим стал достаточно жестко контролировать процессы в иранском обществе. Были запрещены многие виды спорта, закрыты театры, введены ограничения на просмотр кинофильмов. В связи с провозглашением в 1980 г. «исламской культурной революции» были закрыты многие высшие учебные заведения, имели место преследования научных работников. Были введены шариатские наказания, в том числе за несоблюдение норм ношения исламской одежды, исламских норм бытового общения, распитие спиртных напитков. Единственными организациями, которые представляли интересы общества, были различные исламские фонды, которым государство передало часть национализированной собственности.

Общественные организации и другие элементы гражданского общества, действующие относительно автономно от государства, стали создаваться после 1997 г. в связи с курсом президента М. Хатами на создание демократического общества, обеспечение свободы слова и широких гражданских свобод. И хотя этот процесс находился и остается под контролем исламского режима, политическая либерализация в конце 1990-х гг. способствовала появлению многих объединений по профессиональному признаку — организаций врачей, писателей, преподавателей, росту числа женских организаций. Был отмечен значительный рост общественных организаций этнических меньшинств — иранских азербайджанцев, курдов, армян.

Политика государства по поощрению мелкого предпринимательства ускорила объединение в аснафы (цеха), которые наряду с функциями производственной и сбытовой кооперации занимаются вопросами взаимопомощи и отстаивания цеховых интересов. В последние годы активно работают общенациональная и региональные торгово-промышленные палаты.

Однако победа на парламентских выборах в феврале 2004 г. представителей исламских структур привела к ужесточению политики в отношении институтов гражданского общества. Следует отметить, что еще на этапе избирательной кампании в парламенте Наблюдательный совет не допустил к регистрации в качестве кандидатов около 1700 лиц, настроенных, по мнению этого органа, «слишком» реформаторски. Сразу после парламентских выборов было арестовано несколько десятков активистов НПО.

Хотя конституция декларирует неущемление прав национальных и религиозных меньшинств, с 2004 г. службы

безопасности разогнали религиозные собрания христиан-евангелистов, арестовав многих из них и продержав в тюрьме до конца года. В 2002 г. была запрещена старейшая в Иране общественная организация «Иранское движение свободы» под предлогом нарушения «свободы, суверенитета, национального единства», 33 ее руководителя был подвергнуты тюремному заключению.

Власти жестко контролируют ситуацию в рабочей среде, стремясь не допустить создания независимых профсоюзов. Единственной разрешенной организацией является федерация «Дом рабочих», которая проводит соглашательскую политику с властями и работодателями. Любые несанкционированные собрания трудящихся с критикой экономической политики правительства жестко пресекаются. В мае 2004 г. была подавлена силой забастовка на медном руднике в северо-восточной провинции Керман. За участие в Марше по случаю Первомая в г. Саквез было арестовано не менее 40 рабочих.

В современном Иране единственными организациями, которые пользуются поддержкой режима, являются различные исламские фонды. Фактически эти институты превратились в проводников консервативной политики в обществе, пользуясь при этом значительными привилегиями. Отмечается рост активов этих фондов, которые с ведома государства контролируют такие сектора экономики, как цементная и сахарная промышленность, являясь фактически «кассами» для многих консервативных исламских группировок.

Исламская революция сломала традиционную систему групп влияния (на шаха и институты патримониальной монархии). Эта система, практически исключавшая клерикалов, объединяла, в первую очередь, узкий круг крупных землевладельцев, высших офицеров, крупных промышленников и банкиров. После исламской революции в политической системе безраздельное господство получило шиитское духовенство, институционально представленное Исламской Республиканской Партией, создание которой было инициировано в 1978 г. аятоллой Хомейни. Политическая либерализация во второй половине 1990-х гг. привела к некоторой фрагментации духовенства с образованием на этой основе ряда исламских партий (строго говоря, они не организованы как классические партии, а являются группами давления и движениями).

В последние годы в ряд институтов политической системы (Наблюдательный совет, Совет по целесообразности принимаемых решений) было разрешено избрание лиц, происходящих не из клерикальных кругов (юристов, технократов и т.д.). Однако в целом духовенство остается доминирующим корпоративным актором политической системы. После завоевания большинства в меджлисе в феврале 2004 г. и избрания в 2005 г. президентом страны М. Ахмадинежада роль духовенства в политическом процессе усилилась. В этом отношении по своим характеристикам политическая система современного Ирана во многом сравнима с периодом 1979 — 1983 гг.

**Положение и роль СМИ.** Конституция ИРИ декларирует свободу СМИ при условии ненарушения ими исламских принципов, общественной морали и непричинения ущерба правам, свободам и репутации индивида. В преамбуле конституции в частности отмечается, что СМИ «должны служить широкому распространению исламской культуры в целях эволюционного курса исламской революции...», СМИ обязаны руководствоваться принципами конституции, высочайшая цель которой «свобода и достоинство человека, обеспечение его развития». Основной Закон отводит СМИ важную роль в формировании общества на исламских принципах и в мониторинге за успехами в «строительстве идеального исламского общества, которое может служить моделью для всех людей в мире».

Несмотря на объявленную конституцией свободу СМИ, в первые годы исламской революции была введена чрезвычайно жесткая цензура, предусматривавшая, в соответствии с законом от 25 августа 1981 г., неадекватные наказания

журналистов (тюремное заключение, крупные штрафы) за необоснованные нападки на правительство.

Расширение прав СМИ, появление новых изданий в стране связывают с деятельностью президента М. Хатами. Только за первый год в период политической либерализации появилось 200 периодических изданий. После победы на муниципальных выборах в 1999 г. сторонников реформаторских сил, успеху которых в немалой степени способствовала либеральная пресса, вопросы информационной открытости, роли журналистов и СМИ в обществе становятся предметами острой политической борьбы между реформаторами и консерваторами.

В мае 1999 г. консервативная часть меджлиса объявила импичмент умеренному министру культуры аятолле Мохаджирани за якобы допущенное им ослабление цензуры, отход от исламских принципов и поощрение «западного декаданса». Импичмент поддержки не получил. На защиту министра активно выступила студенческая молодежь, часть интеллигенции. В июле 1999 г. в течение 6 дней в Тегеране проходили массовые демонстрации студентов против зачетов на либеральную прессу (началом демонстраций послужило закрытие властями либеральной газеты «Салам»), переросшие в стычки с полицией.

В 2000 г. этот же состав меджлиса принял жесткий закон о контроле над прессой, в соответствии с которым был учрежден Совет по наблюдению за прессой, уполномоченный запрещать издания, если те неодобрительно высказываются об исламе, рахбаре, наносят ущерб «основам исламской республики или национальной безопасности», а также помещают перепечатки материалов, исходящие от «подпольной прессы, партий и групп, оппозиционных исламу». С введением в действие этого закона в 2000 г. в стране было запрещено более 100 изданий, 50 журналистов арестованы, из них 14 человек, согласно данным организации «Репортеры без границ», по-прежнему находятся в тюрьме.

Ограничение свободы прессы приняло характер целенаправленной кампании накануне выборов в меджлис в феврале 2004 г., к которым не были допущены многие представители реформаторских сил. В этот период была приостановлена деятельность либеральных изданий «Yas-e-No» и «Shargh» за публикацию открытого письма политиков-реформаторов религиозному лидеру аятолле Хаменеи, а позже, уже после выборов, газеты «Jomhouriat» и журнала «Aftab». В декабре 2004 г. к длительному заключению был приговорен президент Ассоциации иранских журналистов Али Мазрой. Деятельность властей против прессы привела к демонстрациям у здания Ассоциации иранских журналистов в Тегеране и голодной забастовке в августе 2004 г. многих журналистов.

После президентских выборов 2005 г. отчетливо проявляется тенденция на ужесточение контроля над либеральными изданиями, несколько из них закрыты. В конце 2005 г. М. Ахмадинежад запретил государственному радио и телевидению передачу западной музыки. Отчет об исполнении данного указа должен быть представлен президенту в середине 2006 г. Фактически под этот запрет попадает не только музыка, но и кинофильмы и т.д.

Правительство монополично распределяет мощности теле- и радиовещания, которое транслирует только официальную политическую и исламскую информацию: действует только один официальный теле- и радиовещатель — IRIB, владеющий несколькими национальными и провинциальными телеканалами и вещающий также на зарубежную аудиторию (посредством спутникового канала «Jam-e Jam», а также телесетей «Al-Alam» и «Al-Kawthar»). В Иране запрещено использование принимающими спутниковыми устройствами («тарелками»), но иранцы продолжают скрытно пользоваться ими (в том числе для приема каналов, которыми владеют иранцы-эмигранты, живущие в Европе и США, и/или каналов, специально вещающих на Иран в «подпольных целях»), и власти пока спокойно относятся к этим фактам. В целом, до 80% иранцев имеют возможность смотреть телевизионные программы.

В 2003 г. введена цензура в сети Интернет: в течение 2004 г. было арестовано около 20 журналистов, работающих в сети, многие из которых под давлением следствия признали себя виновными. В целом, журналисты и недовольные правящим режимом широко используют возможности для распространения альтернативной информации в сети Интернет, имея значительную аудиторию: по некоторым оценкам, до 7 млн иранцев имеют возможность пользоваться Интернетом.

В Иране в настоящее время насчитывается 20 крупных общенациональных ежедневных газет, в том числе поддерживающие реформаторов «Aftab-e Yazd», «Shargh» и «Etemaad», консервативные «Kayhan» (350 тыс. экз.), «Resalat», «Jomhuri-ye-Eslami». В Иране также издаются англоязычные ежедневные газеты «Tehran Times», «Iran Daily», «Iran News». Наибольшими тиражами издаются газеты и журналы, находящиеся под контролем правительства или консервативных кругов. Считается, что наиболее популярными среди населения являются спортивные издания.

#### Положение Ирана в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	122	48,25
2003	166	160	89,33
2004	167	158	78,30
2005	167	164	89,17
2006	168	162	90,88
2007	169	166	96,50
2008	173	н.д.	н.д.
2009	175	172	104,14

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В рейтинге «Свобода прессы» за 2007 г., подготовленном международной неправительственной организацией Freedom House, Иран занимает 181-е место из 195 (с рейтингом 84) и характеризуется как страна с несвободной прессой.

**Гендерное равенство/неравенство.** В преамбуле конституции ИРИИ указывается, что развитие общества на исламских принципах означает признание семьи в качестве фундаментальной ячейки общества, основным местом воспитания и взросления детей. Подчеркивается, что в Исламской Республике роль женщины, права которой серьезно нарушались в период правления старого режима, существенно меняется; в соответствии с исламской традицией ее социальная роль становится иной (какой именно — в Основном Законе не указывается).

Подчиненная роль женщины в иранском обществе имеет глубоко укорененное историко-культурное, социально-политическое и экономическое выражение. Политические права участия в избирательном процессе женщины в Иране получили в 1963 г. Нынешний режим рассматривает проблему гендерного неравенства сквозь призму отдельных проявлений, считая, что возвращение в общество исламских принципов способствовало восстановлению «естественных прав» мусульманских женщин. Поэтому какие-либо женские организации, занимающиеся исключительно гендерными вопросами и политикой, считаются ненужными. Существующие в стране женские организации занимаются в основном проблемами материнства, детского здравоохранения и воспитания. В качестве доказательства своей последовательной политики в области социальной защиты населения, в частности женщин, власти указывают на то, что именно при нынешнем исламском режиме установлен срок выхода женщин на пенсию в возрасте 47 лет (мужчины выходят на пенсию гораздо позже).

Однако несмотря на предоставление женщинам в Иране равных с мужчинами политических прав, гендерная дискриминация в реальности не только сохраняется, но и юриди-



чески обоснована. Женщина не имеет права без согласия мужа (или родственника-мужчины) получить паспорт. Ее показания в суде имеют лишь «50% силу» в сравнении с мужскими показаниями. Она не обладает равными правами согласно шариату, которым руководствуется суд, при разводе, наследовании и т.д. Женщины должны придерживаться строгих правил и обычаев при ношении одежды. По сообщениям иностранных источников, в 2004 г. в стране была казнена 16-летняя девушка «за действия, несовместимые с непорочностью».

Как и во многих других мусульманских странах, участие женщин в органах власти в Иране не является общепринятой нормой. В работе меджлиса, избранного в 2004 г., участвуют 12 женщин (4,14% от общего числа депутатов), которые не получили каких-либо руководящих постов в комитетах парламента. Под влиянием общего реакционного настроения в нынешнем парламенте многие женщины-депутаты отказываются от своих предыдущих призывов по обеспечению в стране гендерного равенства. В составе правительства, функционировавшего до 2005 г., была всего лишь одна женщина — вице-президент Моссамех Эбтекар, курировавшая вопросы охраны окружающей среды.

## Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** В классификации Мирового банка Иран назван страной с экономикой низкого среднего дохода (*lower middle income*). Эксперты характеризуют экономику Ирана как индустриально-аграрную.

Экономическая система Ирана не является открытой; в ее развитии проявляется сильная зависимость от добычи и экспорта нефти; государство доминирует в основных отраслях промышленности и финансовой сфере, прибегая к централизованному планированию. В ст. 44 конституции говорится, что частный сектор является дополнительным с точки зрения экономической активности государства и кооперативного сектора. Для Ирана по-прежнему актуальна проявившаяся еще в период шахской «Белой революции» и модернизации проблема зависимости промышленности от импорта оборудования, а также продовольственная зависимость от мирового рынка.

В структуре ВВП доля промышленности составляет 34,2% (2003 г.), в том числе нефтяной — 19,7%, строительства — 4,1%; сельского, лесного хозяйства и рыболовства — 12,2%, сферы услуг — 49,5%. Основной отраслью добывающей промышленности является нефтяная. Добыча нефти в 2005 г. составила 4,52 млн баррелей в сутки, экспорт — 2,72 млн баррелей в сутки в зависимости от квоты ОПЕК, членом которой Иран является с момента учреждения этой организации. Добыча газа особым образом не влияет на объем ВВП; производство газа составило 54 млрд м<sup>3</sup> (2002 г.), который направляется, главным образом, на внутреннее потребление. В 2002 г. вступил в строй газопровод в Турцию, примерно в таких же объемах в северные районы Ирана поступает туркменский газ по 180-километровому газопроводу, построенному несколько лет назад. Кроме углеводородного сырья Иран добывает около 5,4 млн т железной руды, 120 тыс. т медесодержащих руд, производит 85 тыс. т цинка, 10 тыс. т хрома.

Ведущими отраслями обрабатывающей промышленности, в которых растет доля продукции, выпускаемой на экспорт, являются нефтехимия, черная металлургия, текстильная и пищевая промышленности, машиностроение.

В аграрном секторе и рыболовстве, в котором создается примерно 12–14% ВВП, занято около 23% совокупной рабочей силы. В сельском хозяйстве (данные 2002 г.) производится более 12 млн т зерна (пшеница и ячмень), 2,15 млн т риса, 5,6 млн т сахарной свеклы, содержится около 9 млн голов крупного рогатого скота и 54 млн овец. Развито овощеводство и садоводство, среднегодовой сбор цитрусовых превышает 3 млн т, яблок — 2,3 млн т и т.д. Средний доход сельского домохозяйства — 8644 долл. США (2002 г.).

Радикальные изменения в земельных отношениях в 1960-е гг., значительные инвестиции в сельское хозяйство в послереволюционный период привели к заметному увеличению производства зерновых и особенно — пшеницы, остающейся традиционным продуктом питания для большинства населения. Однако общая потребность в зерне на ¼ обеспечивается за счет импорта (доходит до 4,5 млн т). На импорт продовольствия и сырья для пищевой промышленности ежегодно расходуется не менее 2,5 млрд долл. США.

Транспорт и транспортная инфраструктура являются важнейшими составляющими экономики и развития страны. Добываемая нефть в основном отгружается на экспорт через терминалы Харг, Лаван, Сирри на островах Персидского залива. На морской транспорт приходится до 80% внешнего грузооборота. Во внутренних перевозках решающую роль играет автомобильный транспорт (более 75% грузооборота).

Развитие железнодорожных перевозок сдерживается значительным износом путей, хотя в рамках международного транспортного коридора «Север — Юг» именно железнодорожная сеть должна в будущем играть решающую роль.

Иран имеет широкую сеть трубопроводов общей протяженностью свыше 10 тыс. км, большая часть которых проложена в дореволюционный период. Все транспортные сети являются государственными.

В 1990-е гг. приоритетным направлением экономической политики являлась поддержка малого предпринимательства, которое охватывает до 70% внутренней торговли. Для внутренней торговли характерны преобладание мелких торговых предприятий, отсталость материально-технической базы, преобладание посредников. По-прежнему, как и столетие назад, сохраняют свое значение базары как центры розничной и бытовой торговли. По данным последней переписи (1996 г.), из более чем 1,15 млн торговых предприятий представляли мелкие заведения с числом занятых 1 человек. Мелкие торговцы и ремесленники объединены в аснафы, поощряются и другие формы кооперации. В аграрном секторе преобладают бытовые кооперативы.

Влияние исламских принципов на экономику особенно ощутимо в денежно-кредитной сфере и в налоговобюджетной системе (см. далее). Являясь относительно замкнутой системой, Иран испытывает значительные трудности в привлечении иностранных инвестиций в экономику, объем которых на конец 2004 г. не превышал 2,5 млрд долл. США. Относительно благоприятный климат для капиталовложений существует в свободных экономических зонах (СЭЗ), где допускается 100% участие в уставном капитале компаний иностранного капитала, освобождение от налогов на 15 лет, создание частных банков, страховых компаний. Всего создано около 20 СЭЗ, большинство из них на островах и в портах Персидского залива, а также в каспийских портах Энзели и Амирабаде (Бехшехр). Примечательно, что начиная со второй половины 1990-х гг. (тенденция сохраняется и сейчас) норма валового накопления сохраняется достаточно стабильной и высокой (в пределах 20–24%), примерно на таком уровне данный показатель находился в период наибольшего подъема экономики шахского Ирана в 1960–1970-е гг.

## Структура ВВП ИРИ на 2007 г.

Сфера услуг	49,5%
Промышленность	41,5%
Сельское хозяйство	9,0%

Особенностью финансовой системы Ирана также является закрытость от мировых финансовых институтов информации о состоянии золотовалютных ресурсов страны. По оценкам некоторых западных экспертов, эти резервы могут составлять не менее 30 млрд долл. США.

**Основные экспортные товарные группы** (2007 г.) — нефть и нефтепродукты (около 80% стоимости всего экспорта), ковры (2,2%), фрукты (1,8%), металлы (1,1%).



Основные импортные товарные группы (2007 г.) — машины и оборудование (19,7%), товары химии и нефтехимии (13,4%), сталь и стальные изделия (12,1%), транспортное оборудование (7,4%), продовольствие (12—14%).

Основные внешнеторговые партнеры — страны Западной Европы (35—50%), среди которых первое место занимает Великобритания, а также Италия, Германия, Япония (16,5%), Южная Корея, Китай. Роль Китая как потребителя иранской нефти постоянно возрастает.

Главными партнерами Ирана по импорту являются: Германия — 10%, ОАЭ — 8%, Россия — 6%, Италия — 6%, Южная Корея — 5%, Япония — 5%.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. ИРИ имеет высокий потенциал регионального влияния и средний потенциал воздействия на внешнюю среду.

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,5316	0,3858	0,6053
1995	0,3066	0,3055	0,1875
2000	0,3162	0,2879	0,2205
2005	0,4239	0,4867	0,3661
2008	0,5585	н.д.	н.д.

Иран является страной-реципиентом, однако размер международной помощи крайне мал: в 2004 г. она составила 0,12% валового национального дохода страны (или 2,83 долл. США на душу населения).

Иран располагает значительными по мировым меркам запасами нефти и газа (как природного, так и попутного, являющегося ценным сырьем для химической промышленности). Эксперты оценивают общие запасы нефти в Иране в 7—10% мировых запасов нефти (от 90 до 129 млрд баррелей; 5-е место в мире). Эксперты оценивают общие запасы

природного газа в Иране в 14% мировых запасов природного газа (более 23 трлн м<sup>3</sup>; вероятно, 2—3-е место в мире). По последним данным, Иран может располагать крупными запасами урановых руд. Энергетика страны не зависит от импорта энергоносителей.

Фарси (персидский) является официальным языком только в Иране (в Афганистане официальным является восточный фарси — дари). Персидский распространен также в Ираке (более 230 тыс. человек), Омане (более 25 тыс. человек), Катаре (более 75 тыс. человек), Таджикистане (более 50 тыс.), ОАЭ (более 89 тыс. человек). На персидском разговаривают выходцы из Ирана в еще как минимум в 20 государствах. Точное количество говорящих на персидском установить сложно. По оценкам экспертов, на персидском как первым говорят не менее 24 млн человек (около 0,37% населения мира, а с учетом персидского как второго — приблизительно 1,1% населения мира). На иранских языках (более 50 языков, диалектов и диалектных групп), по оценкам экспертов, говорят свыше 100 млн человек (1999 г.), или 1,5—1,6% населения мира.

Более существенным представляется тот факт, что Иран — шиитская страна, обладающая большим влиянием на шиитов в других государствах, в том числе соседних. Считается, что доля шиитов от общего числа мусульман в мире составляет порядка 16% (180 млн человек). Шииты составляют большинство в Ираке и Бахрейне; также значительные по численности группы шиитов проживают в Ливане, Афганистане, Йемене, Пакистане, Кувейте, ОАЭ и Турции.

Население Ирана составляет 1,07% от всего населения Земли.

Иран участвует в ряде международных организаций (подробнее — в разделе «Членство в международных организациях»), в том числе в ОПЕК. Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН и не претендует на его получение.

Общий размер взносов Ирана в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 5 476 914 долл. США, или 0,233% взносов всех стран-участниц (у США — 22%). Квота

#### Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	116 035,029	90 829,495	101 286,514	192 014,940	338 187,289
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	70 293,760	83 073,225	101 286,514	132 950,350	155 294,054
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	241 642,420	322 273,378	426 671,592	643 503,423	815 129,881
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	340 234,345	402 089,238	490 244,807	643 503,423	751 650,933
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	4 442	5 466,5	6 673,1	9 314,4	11 328,1
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	6 254,3	6 820,4	7 667,4	9 314,4	10 445,9
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	19,1	18,4	13,7	10,2	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	28,7	34,2	36,7	44,7	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	52,2	47,4	49,5	45,1	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВВП государства	7,8	23,9	7,6	11,6	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	14,5	21,7	22,7	33,1	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	23,1	13,1	17,4	24,7	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	4,4	4,7	4,8
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	3,2	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0	1	18	32

Источник: World Development Indicators.

Ирана в МВФ в 2010 г. составила 0,69% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,69% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Влияние Ирана в международных организациях в целом невелико, за исключением некоторых региональных и специализированных (например, ОПЕК). В будущем Иран может серьезно «нарастить» вес в международных организациях.

Численность регулярных вооруженных сил Ирана в 2003 г. составила 440 тыс. военнослужащих (по данным СИПРИ). По оценкам экспертов, общая численность годных к военной службе — 15,7 млн мужчин.

Корпус стражей исламской революции (КСИР) — около 120 тыс. человек.

Военизированные формирования (внутренние войска, точнее силы охраны правопорядка, и народное ополчение (басидж) — до 340 тыс. человек.

Следует отметить, что КСИР — это по сути еще одна армия, имеющая собственные сухопутные войска, ВВС и ВМС.

На вооружении находятся около 5960 единиц тяжелой техники (по данным СИПРИ). По этим показателям в регионе Иран является явным лидером.

В настоящее время Иран не располагает ядерным оружием, но, по мнению ряда международных организаций и стран, стремится к его созданию. Располагает ракетами малой и средней дальности (в том числе собственного производства, например, «Шахаб-3» — до 40 жидкостных баллистических ракет средней дальности — до 2000 км, а также закупленными у КНДР). Баллистические ракеты производятся в Иране с использованием зарубежных технологий (преимущественно северокорейских; по некоторым данным, Иран финансировал работы КНДР по ракетной тематике). Имеются сведения, что Иран смог нелегально закупить на Украине несколько (до шести) стратегических крылатых ракет авиационного базирования Х-55.

Иран располагает арсеналом химического оружия и реализует программу по его усовершенствованию. Точных данных о наличии у Ирана биологического оружия нет, однако эксперты считают, что Иран находится в процессе его разработки (со времен войны с Ираком) и мог добиться положительных результатов.

Иран располагает авиационными системами 4-го поколения (американские F-14 — в настоящее время более 10; в правление последнего шаха из США были поставлены 79 истребителей этого типа) и российские МиГ-29 — сведения о количестве различаются, по разным оценкам на вооружении могут находиться до 40 истребителей советского/росийского производства; располагает бомбардировщиками Су-24, модернизируемыми с помощью России), имеет на вооружении устаревшие зенитно-ракетные комплексы и планирует закупки более современных (у России и Китая). Воздушная и противовоздушная (в том числе с использованием систем советского/росийского, американского, китайского и собственного производства) составляющие военного потенциала Ирана в настоящее время недостаточны для эффективного сопротивления в условиях современной войны. Однако Иран быстро наращивает свой военный потенциал как за счет закупок военной техники и лицензий на ее производство за рубежом, так и — главным образом — за счет развития национального ВПК. С 1992 г. в стране налажено лицензионное производство танков российской разработки Т-72, в конце 1990-х гг. запущен в производство основной боевой танк «Зольфагар» собственной разработки. Кроме того, значительно расширена номенклатура реактивных систем залпового огня (ракеты иранского производства разных калибров широко применяются «Хизбалла» против Израиля). В начале сентября 2006 г. руководство ВС Ирана заявило о начале развертывания производства сверхзвукового истребителя «*Saegheh*» собственной разработки (последний построен на основе устаревшего американского истребителя F-5E, но значительно модернизированного, с новым вооружением). Ведется разработка перспектив-

ного истребителя «*Shafagh*» (в кооперации с российскими авиапроизводителями).

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	2,101	2,0
1995	2,746	1,8
2000	7,409	3,8
2005	11,296	3,8
2008	9,174	2,7

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

В настоящее время Иран наращивает ресурсы и возможности проецирования воздействия «вовне». Возможности Ирана определяются большим размером населения (высока доля молодежи), большим ресурсным потенциалом (угледорода, железная, медная, хромовая, марганцевая, титановые, урановые, свинцово-цинковые руды, каменный уголь и др.). Страна имеет значительный потенциал наращивания экспорта.

Ограничения на использование ресурсов и возможностей проецирования воздействия «вовне» связаны с рядом факторов: 1) внешним давлением с целью добиться отказа от собственной ядерной программы (может иметь следствием нанесение военных ударов со стороны США и их союзников по ядерным объектам ИРИ); 2) технологическим отставанием (Иран активно закупает оружие и технологии двойного назначения, поскольку пока не в состоянии поддерживать масштабные научно-технологические исследования, в том числе военного характера); 3) недостаточностью внутренних средств для модернизации экономики; 4) нестабильным внешним окружением (Ирак и Афганистан).

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Иран является членом более 40 международных организаций, в том числе ООН (с 1945 г.) и ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, МОТ, ФАО, ЮНИДО, ВОЗ, ИКАО, МАГАТЭ, МВФ, МБРР и др.), ОИК, Исламского банка развития, ОПЕК, Организации Экономического сотрудничества, Движения неприсоединения, Группы 77 и др. Иран имеет статус наблюдателя в ВТО.

Внешнеполитическая деятельность исламского режима претерпела с момента революции 1979 г. значительную эволюцию. Концепция «ни Запад, ни Восток, а ислам», которая доминировала почти весь период при жизни аятоллы Хомейни и фактически привела к изоляции страны, сменилась при президенте Али Акбаре Рафсанджани проведением курса на открытость во внешней политике. Еще более прагматичную внешнюю политику проводил президент Мохаммед Хатами, часто называемый на Западе «иранским Горбачевым», который был инициатором объявления ООН 2001 г. «годом диалога цивилизаций», что является антиподом известного тезиса С. Хантингтона об их столкновении. Избрание в 2005 г. президентом Ирана Махмуда Ахмадинежада, сторонника укрепления роли исламских институтов в политической системе страны, привело к серьезным изменениям международной ситуации вокруг ИРИ, которая может развиваться в весьма неблагоприятном для страны и мира в целом направлении.

Практически весь постреволюционный период у Ирана сохраняются весьма напряженные отношения с США. В период президентства Б. Клинтона связи между двумя государствами несколько активизировались, несмотря на то, что американские экономические санкции оставались в силе (как остаются в силе и сейчас). В марте 2000 г. был отменен запрет на импорт ряда иранских товаров, осуществлялись неофициальные контакты иранских деятелей, включая министра иностранных дел, с американскими бизнесменами и бывшими должностными лицами. Многие влиятельные американские политики призывали Вашингтон к открыто-

му диалогу с Тегераном, особенно в условиях, когда переизбранный в 2001 г. в Иране на посту президента Хатами демострировал умеренность и прагматизм, а европейские союзники США следовали по пути расширения политических и экономических контактов с исламским режимом.

После террористических атак 11 сентября 2001 г. на США в подходе руководства ИРИ обозначились акценты, которые, как предполагалось, могут способствовать налаживанию американско-иранских отношений. Иран осудил теракты, способствовал свержению режима талибов в Афганистане за счет поддержки Северного Альянса, предоставил свою инфраструктуру (несколько морских портов и воздушные коридоры) для доставки гуманитарных грузов на северо-восток Афганистана. Такой формат участия Ирана в операциях, как считали руководители ИРИ, подчеркивал равноправную роль страны в мировых делах и готовность к проведению прагматической политики. Однако, несмотря на реальную помощь ИРИ в начальный период операции в Афганистане, президент Дж. Буш-младший причислил Иран к «оси зла» и неоднократно называл его среди возможных новых целей в рамках продолжающейся «борьбы против международного терроризма». Иран обвиняется в поддержке ряда радикальных исламских организаций, прежде всего опирающейся на шиитов и действующей на юге Ливана группировки Хизбалла, а также победившей на выборах в январе 2006 г. в Палестинской Автономии организации «Хамас».

Объект особого внимания США — вопросы, связанные с возможным выходом Ирана на производство ядерного оружия. В потворстве иранским ядерным амбициям Вашингтон неоднократно пытался обвинить Россию, хотя в начале 2006 г. Буш вынужден был признать, что российские предложения по проекту о совместном производстве (обогащении) ядерного топлива на территории Российской Федерации являются весьма конструктивными.

Иранская ядерная программа остается в течение нескольких лет в центре внимания не только США, но и их ближайших союзников, а также МАГАТЭ. В ноябре 2004 г. в Париже между Ираном, с одной стороны, и Францией, Германией, Великобританией («европейская тройка») — с другой, было достигнуто соглашение, по которому Иран брал на себя обязательство предоставить гарантии мирной направленности своей ядерной программы в обмен на европейские преференции в области науки, экономики, технологий и безопасности. Однако этот диалог с западноевропейцами оказался к концу 2005 г. в тупике. 17 января 2006 г. «европейская тройка» распространила проект резолюции, призывающий МАГАТЭ передать вопрос о ядерной программе Тегерана в Совет Безопасности ООН, что грозит санкциями против ИРИ. Поводом к ужесточению европейской позиции по вопросам ядерной иранской программы явились заявления нынешнего иранского руководства во главе с президентом Ахмадинежадом о законном праве Ирана (в соответствии с нормами международного права) осуществлять собственную ядерную программу. Против передачи иранского досье в Совет Безопасности ООН выступают Россия и Китай, справедливо полагая, что аналогичные санкции в свое время против Ирака оказались неэффективными и не предотвратили войну.

Характерной чертой иранской внешней политики является ее традиционная антиизраильская позиция. ИРИ не признает Израиль. В конце года Ахмадинежад допустил ряд резких антиизраильских высказываний. Так, 26 сентября 2005 г. на конференции «Мир без сионизма» он заявил, что «новая волна противостояния, порожденная в Палестине, а также нарастающее напряжение в исламском мире могут вмиг стереть Израиль». Аналогичные высказывания были допущены иранским президентом на саммите в Мекке 8 декабря 2005 г. На заседании Международного конгресса исламской революции в Палестине (12 декабря 2005 г., Тегеран) он выразил сомнение в достоверности Холокоста в годы Второй мировой войны, назвав его «мифом».

Начиная со второй половины 2005 г. динамика развития ситуации вокруг Ирана свидетельствует о нарастании угрозы изоляции нынешнего режима со стороны влиятельных

международных акторов. Преодолеть вероятность нового изоляционизма ИРИ пытается за счет интенсификации политических контактов и экономического сотрудничества с Россией, КНР, Японией и Южной Кореей (три последних страны закупают до 40% нефти в Иране). В случае международных санкций Тегеран намерен прекратить сотрудничество с МАГАТЭ, выслать из страны всех его сотрудников, а также использовать все свое влияние в ОПЕК, членом которой он является, в качестве ответных мер.

Международное сообщество должно проявлять в отношениях с Ираном максимум сдержанности. Негативный и недифференцированный подход к Ирану на фоне непрекращающейся войны в Ираке, которую США преподносят как «возвращение иракцев к свободе», способен лишь усилить позиции исламских радикалов в Тегеране и в регионе в целом (что, в общем, продемонстрировали выборы в Палестине). В этих условиях применение США или Израилем военной силы против Ирана может окончательно расколоть мусульманский мир и иметь самые негативные последствия для всей системы международной безопасности.

Отношения Ирана с Россией имеют многовековую историю и, как следует из предыдущих разделов данного обзора, в отдельные периоды персидской/иранской истории они оказывали значительное влияние (как позитивное, так и негативное) на политическое развитие Ирана и его институты.

За последние годы российско-иранские отношения достигли высокого уровня. Связи между Россией и ИРИ развиваются как в сфере политического взаимодействия на двухстороннем, региональном и международном уровнях, так и в области высоких технологий, образования, культуры. Благоприятный политический фон двусторонних отношений способствует активному развитию торгово-экономических связей. В 2004 г. объем торговли между двумя странами вырос по сравнению с 2003 г. на 43% и достиг суммы свыше 2 млрд долл. США. Примерами плодотворного двустороннего сотрудничества могут служить строительство АЭС в Бушере, работы по созданию в России телекоммуникационного спутника «Зохре», совместные проекты в рамках транспортного коридора «Север—Юг», предусматривающие строительство железнодорожной ветки Казвин—Решт—Астара, которая свяжет центральные районы Ирана с севером страны, с выходом через горы на побережье Каспия, далее через Азербайджан до России и далее в ЕС.

Российско-иранский политический диалог приобретает особое измерение в процессе взаимодействия России с другими прикаспийскими государствами. По проблемам обеспечения региональной стабильности и безопасности Россия выступила с инициативой создания на Каспии совместных военно-морских сил оперативного назначения «Касфор» для предотвращения угрозы терроризма, распространения ОМУ, борьбы с распространением наркотиков и защиты экологии региона. Наметились изменения в сторону достижения консенсуса по вопросам правового статуса Каспийского моря, хотя по таким принципиальным вопросам, как демилитаризация Каспия, определение юрисдикции национальных и рыболовных зон, транзита военных и торговых судов, остаются нерешенные вопросы.

Россия является главным партнером Ирана в освоении ядерных технологий. Хотя РФ не участвовала в работе «европейской тройки», и Франция, и Германия, и Великобритания начали более активно взаимодействовать с Москвой с тем, чтобы она воздействовала на иранскую сторону в плане занятия ею более конструктивной позиции по ядерной программе. В принципе, такая работа Москвы с Тегераном дает свои результаты и могла бы быть более продуктивной в ином международном и региональном контексте.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Социально-политическая ситуация в современном Иране характеризуется большей стабильностью, чем в первые годы после исламской революции. Несмотря на значи-

тельный потенциал региональных, этнических и социальных расколов, которые в XX в. дважды приводили к революциям и трансформациям политической системы Ирана (в 1906—1911 гг., в 1979 г.), на данном этапе эти расколы и конфликты активно не проявляются. Окончательно подавив в ходе революционной эйфории 1980-х гг. левую светскую оппозицию, силы которой были основательно подорваны еще при шахском режиме, а также выдавив из страны сторонников монархии, религиозное правительство фактически устранило политических конкурентов.

Политика исламизации всех сторон государственной и общественной жизни стала мощным катализатором консолидации общества. Население поддерживало мероприятия исламского режима по национализации крупной собственности, предприятий нефтедобычи, банков, страховых компаний и т.д. Падение жизненного уровня населения в середине 1980-х гг. списывалось на расточительство шахского режима, «служившего империализму», а также на тяготы войны с Ираком. В этом контексте модель «тоухидной экономики» с ее планово-распределительными функциями представлялась большинству общества справедливой и оправданной.

Начавшаяся в середине 1990-х гг. при президенте Рафсанджани экономическая либерализация, а через несколько лет и политическая либерализация (при президенте Хатами) придали обществу новый импульс развития, что, однако, не вылилось в артикуляцию обществом или какой-либо ее частью требований, могущих привести к непреодолимым конфликтам или расколам социально-экономического характера.

Экономическая и этническая асимметрия иранских провинций, служившая при шахском режиме основным источником расколов и напряжений, при нынешней системе жесткого политического и экономического контроля со стороны центра не продуцирует для него пока особых угроз.

Тем не менее, несмотря на планово-распределительный характер национальной экономики, иранское общество расколото: показатель *GINI* для Ирана составляет 43,0, что является свидетельством больших диспропорций в доходах и потреблении разных групп населения.

#### Положение Ирана в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	78	3,0
2004	146	87	2,9
2005	159	88	2,9
2006	163	105	2,7
2007	180	131	2,5
2008	180	141	2,3
2009	180	168	1,8

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: *Transparency International*.

По целому ряду причин (главным образом из-за закрытости) Иран не фигурирует в Глобальном барометре (*Global Corruption Barometer*) организации «*Transparency International*». Тем не менее, по оценке экспертов, наибольшей коррупции подвержены исламские фонды, получившие в первые годы исламской революции значительную часть национализированной собственности. Деятельность этих фондов,

которые освобождены от налогов, но, тем не менее, монопольно контролируют значительные отрасли экономики — цементную и сахарную промышленность — является важнейшим источником обогащения исламского духовенства.

Исламский режим отрицает факты широкомасштабной коррупции как системного явления, заявляя о невосприимчивости исламских институтов к этому негативному феномену. Идеологический аппарат режима пользуется понятием т.н. «социальной коррупции», понимая под этим, прежде всего, нарушение гражданами норм общественного поведения, распитие алкоголя, попытки принятия на низовом и среднем уровнях управления решений в интересах локальных сообществ, nepotизм, что, по оценкам исламских пропагандистов, противоречит интересам государства. Функции борьбы с «социальной коррупцией» в общественных местах возложены на соответствующие полицейские подразделения по контролю за соблюдением исламской морали. С более крупными проявлениями «социальной коррупции» борются КСИР, судебные органы, структуры исламского духовенства.

**Сокращение численности населения** не представляет собой угрозу безопасности ИРИ, поскольку, согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005—2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который будет составлять 1,3%.

Показатели миграции с 2000 по 2005 г. демонстрируют изменения уровня миграции с –4,55 до –2,64. Иран не сталкивается с изменениями в структуре рабочей силы из-за миграции. Власти Ирана на протяжении последних лет придерживаются политики ограничения миграции. По данным организации *Human Rights Watch*, такая позиция обусловлена высокими издержками, связанными с размещением мигрантов на территории страны.

Две крупнейшие группы мигрантов в ИРИ — иракцы и афганцы. Согласно докладу ВКДБ ООН (2003), в Иране проживает около 1 000 000 афганцев и почти 300 000 выходцев из Ирака. В свою очередь, граждане Ирана выезжают в страны ЕС на постоянное жительство, а также приобретают недвижимость и переселяются в соседний Азербайджан.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** В феврале 1972 г. в Иране после четырех лет засухи прошла мощная буря с градом, от которого погибли более 4000 человек, десятки тысяч пострадали.

Иран расположен в зоне повышенной сейсмической активности. Сильные землетрясения происходили в 1990 г. (погибло более 40 000 человек, более 150 000 ранено), в 2003 г. (эпицентр находился в провинции Керман, там погибло более 35 000 человек, число пострадавших превысило 70 000 человек). Небольшие землетрясения происходят почти ежегодно, число жертв колеблется от 70 до нескольких сотен человек.

Иран периодически страдает от засухи, которая особенно сказывается на сельскохозяйственных районах страны (провинция Фарс). Снижение уровня воды из-за засухи сильно влияет на выработку электроэнергии на гидроэлектростанциях Ирана. Власти выделили 5 млн долл. на решение проблемы с засухой в 2008 г., однако пока стране приходится наращивать показатели импорта продовольствия из-за рубежа.

**Экономические угрозы.** Экономические угрозы ИРИ можно подразделить на два основных блока — связанные с внешними санкциями и обусловленные внутренними причинами. Внутренний рынок Ирана, включая банковский сектор, находится под сильным влиянием государства. В настоящее время ключевой проблемой внутри страны является высокий уровень инфляции. Власти решились в 2008 г. на деноминацию национальной валюты. Текущий уровень инфляции превысил 27%, что негативно сказывается на ситуации на рынке труда (очень высокие показатели безработицы). Во многом инфляция является следствием слабо контролируемых государственных инвестиций в дотационные регионы страны. Многие старые инфраструктурные проек-

ты остаются на сегодняшний день незавершенными, низкая покупательная способность денег приводит к сворачиванию социальных программ, что, в свою очередь, может привести к росту недовольства среди беднейших слоев населения.

Внешние угрозы заключаются в растущем объеме внешней задолженности государства и уязвимости многих отраслей иранской экономики в результате внешнеэкономических санкций. Многие банки мирового уровня не совершают финансовые операции в Иране или налагают ограничения на финансовые потоки. США часто обвиняют иранские компании в нарушении норм международной торговли с целью повлиять на политическое руководство ИРИ и заставить его свернуть ядерные исследования.

**Угрозы безопасности человека.** В 2004 г. 94% населения имели доступ к чистой воде.

По данным ВОЗ, в 2002 г. **смертность от передающихся болезней** (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) составила 47,5 человека на 100 тыс. жителей. Среди опасных болезней стоит отметить сравнительно невысокие показатели заболевае-

мости ВИЧ (0,5 на 100 тыс. человек) и туберкулезом (2,3 на 100 тыс. человек), однако эти показатели демонстрируют в последние годы тенденции к росту.

Государство согласно конституции гарантирует гражданам право на получение основной медицинской помощи. В стране действует система медицинского страхования и сеть медучреждений (730). Благодаря этому, в Иране показатели смертности от заболеваний значительно ниже, чем во многих азиатских странах.

По данным ВОЗ, в Иране в 2002 г. **смертность от увечий**, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), составила, соответственно, 62,2 и 4,7 человека на 100 тыс. жителей.

Согласно докладу ООН «О развитии человека» за 2005 г., показатель детской смертности в Иране в 2003 г. составил 33 ребенка на 1000 родившихся (для сравнения: показатель детской смертности в 1970 г. составлял 122 ребенка на 1000 родившихся). Дети в городах и сельской местности имеют доступ к вакцинации.

## ЙЕМЕН

**Официальное название.** Йеменская республика (араб. аль-Джумхурийа аль-Йаманийа).

**Год образования.** Образована 22 мая 1990 г. путем объединения Йеменской Арабской Республики (Северного Йемена) и Народной Демократической Республики Йемен (Южного Йемена). Северный Йемен (Йеменский имамат, или Йеменское Мутаваккилийское Королевство) завоевал независимость в 1918 г. в результате распада Османской империи; в 1962 г. королевская власть была свергнута и провозглашена Йеменская Арабская Республика. Южный Йемен (британская колония Аден и мелкие эмираты-протектораты) находился под властью Великобритании до 1967 г.; в 1967 г. была провозглашена Народная Республика Южный Йемен, с 1970 г. — Народная Демократическая Республика Йемен.

**Географическое положение, площадь, границы.** Расположена в юго-западной части Аравийского полуострова. Простирается с севера на юг от 19°00' до 12°35' северной широты на 552 км и с запада на восток от 42°35' до 53°06' восточной долготы на 1113 км. На территории Йемена расположены 4 орографических региона: хребет Ас-Сират — горная система, тянущаяся вдоль побережья Красного моря с севера на юг и включающая самую высокую точку Аравийского полуострова — гору Ан-Наби-Шаиб; пустыня Тихама, песчаная полоса шириной до 30 км между побережьем Красного моря и Аденского залива и хребтом Ас-Сират; горная система Махра на востоке страны, у границы с Оманом; пустыня Руб-эль-Хали, занимающая большую часть территории Йемена. Йемену принадлежат острова Сокотра в Индийском океане, Перим (Мейюн) в Баб-эль-Мандебском проливе, архипелаг Камаран в Красном море. <sup>2/3</sup> населения Йемена проживают в долинах хребта Ас-Сират и в оазисах на территории пустыни Тихама. В пустыне Руб-эль-Хали постоянных населенных пунктов нет, ее население составляют кочевники и работники буровых вышек и шахт. Граничит с Королевством Саудовской Аравии (КСА) на севере и Султанатом Оманом на востоке. Протяженность границ: общая — 1746 км, с КСА — 1458, с Оманом — 288 км. Протяженность береговой линии — 1906 км. Площадь — 527 970 км<sup>2</sup>.

Столица — Сана.

**Население.** По данным переписи населения 2004 г., в Йемене проживали 21 385 161. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 22,880 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 3%; рождаемость на 1000 человек — 38; смертность на 1000 человек — 8; доля населения до 15 лет — 45%, 65 лет и старше — 3%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Йемене равняется 63 годам; для мужчин этот показатель составляет 62 года, для женщин — 64 года.

Согласно оценке ООН 2000 г., 92,8% населения — арабы, 3,7% — сомалийцы, 1,1% — афро-арабы, 1,0% — выходцы из Индии и Пакистана, 1,4% — другие.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Йемена в 2007 г. составил 58,9% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 54,4%, индекс уровня образования — 0,574.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Йемена в 2007 г. составил 0,575, что позволило ему занять 140-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

### ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	0,486	0,522	0,562

**Язык.** Официальный язык — арабский.

### Исторический очерк политических традиций

**Древний период.** Из-за относительно благоприятных климатических условий первые государственные образования появились на территории Йемена раньше, чем на остальном Аравийском полуострове. В римских источниках этот район именовался «*Arabia Felix*», т.е. «Счастливая Аравия», слово Йемен или «аль-Йаманийа» обозначает счастье, успех и благополучие. История ранних южноаравийских государств остается слабо изученной. Наиболее известными из них являются Ма'ин, Саба, Катабан, Хадрамаут, Аусан и Химьяр. Это были рабовладельческие государства, сложившиеся на основе племенных союзов. Сабейский племенной союз (с IV в. до н.э. — Сабейское царство) окончательно

оформился в конце 2-го тыс. до н.э. Уже в VIII в. до н.э. там была создана обширная ирригационная система, вода в которую поступала из огромного водохранилища, построенного в его столице Марибе. Между Сабой и другими древними царствами (Ма'ин, Аусан, Катабан, Хадрамаут) происходили постоянные военные столкновения, приводившие к возвышению одних и падению других. В I в. до н.э. на западе современного Йемена возникает государство Химьяр, которое овладело частью побережья Восточной Африки и значительной частью территории Сабы. В III в. н.э. оно окончательно завоевало Сабу и распространило свое влияние на всю южную часть Аравийского полуострова.

С 30-х гг. IV в. н.э. началось постепенное завоевание территории Йемена государством Аксум, центр которого находился на территории Эфиопии. В 525 г. в результате совместного византийско-аксумского похода Химьяр был полностью присоединен к Аксуму. В 575—579 гг. Йемен был завоеван Сасанидским Ираном. В 625 г. завоеватели разрушили марибскую ирригационную систему, вызвав резкое ухудшение условий жизни и быстрое распространение ислама. Уже в 628 г. сасанидский наместник в Йемене Базан добровольно принял ислам и присоединил провинцию к Арабскому халифату.

**Исламский период.** В течение нескольких последующих столетий страна находилась под властью халифских династий Омейядов и Аббасидов. Ослабление халифата в IX в. способствовало возвышению местных династий. В Йемене возникли государства Зияидов (820—1017 гг.) и Яфуридов (861—994 гг.), формально находившихся в вассальной зависимости от халифата. В 872 г. Абдаллах ибн Яфур заявил о полной независимости Йемена.

Местная политическая элита всегда отличалась высокой фрагментированностью. Борьба местных династий против халифов и между собой часто принимала религиозный характер. Раскол между суннитской и шиитской ветвями ислама в Йемене проявился очень рано. В северном Йемене преобладали зейдиты (умеренные шииты), а в южном — сунниты.

В IX в. имам Яхья аль-Хади сформулировал принципы зейдитского теократического государства, а в 864 г. основал династию Рассидов, которая просуществовала до 1301 г. В 898 г. аль-Хади укрепился в городе Саада в северном Йемене и провозгласил там создание имамата. После многолетней войны с Яфуридами имамы захватили Сану и распространили свою власть на весь северный Йемен.

С начала XI в. большая часть Йемена оказалась в вассальной зависимости от североафриканской династии Фатимидов, приверженцев шиизма исмаилитского толка. В этот период почти весь Йемен был объединен под властью также исмаилитской династии Сулейхидов (1037—1138 гг.), которые нанесли поражение зейдитам и захватили Медину, Сану и Аден. После ослабления Сулейхидов их земли вошли в состав владений аденской семьи Зурейядов (1083—1174 гг.), но в 1138 г. контроль Сулейхидов над Аденом был практически восстановлен. В 1173 г. Йемен был захвачен египетской династией Айюбидов, которые изгнали последних правителей династий Сулейхидов и Зурейядов, а также обратили большую часть населения равнин в суннизм. Господство Айюбидов в Йемене продолжалось до 1229 г., пока последний правитель династии не отбыл из г. Таиз в Египет. В южном Йемене воцарилась династия Расулидов (1229—1454 гг.). Под их властью оказались все западные районы южного Йемена, Дофар и Хадрамаут. К середине XV в. династия Расулидов, находившаяся в состоянии постоянной борьбы с зейдитскими имамами, потеряла свое влияние. Этим воспользовалось южнотимурское семейство Бени Тахира. В 1454 г. Аден был захвачен войсками Али ибн Тахира, который объявил себя султаном. Спустя несколько лет большая часть южного Йемена перешла под власть суннитов Тахиридов (1454—1517 гг.).

В 1513 г. португальцы, ранее обосновавшиеся на острове Сокоатра, захватили Аден, но уже в 1516 г. были изгнаны египетскими мамлюками. Дальнейшее наступление мамлю-

ков было остановлено турками-османами, которые включили Египет в состав Османской империи. В 1517 г. Йемен был также захвачен Османской империей, но в 1597 г. в стране началось выступление против завоевателей. В этот период господствующее положение в стране заняли зейдитские имамы, которым удалось создать боеспособную армию. В 1630 г. турецкий султан был вынужден отдать распоряжение вывести войска из Йемена. К 1633 г. сложилось сильное государство зейдитского имама аль-Касема, которое распространило свою власть на всю страну, включая южное побережье. Однако в результате междоусобной борьбы в конце XVII — начале XVIII в. имамы не смогли удержать южный Йемен под своим контролем, и он распался на небольшие независимые эмираты и султанаты — Нижний Яфаи, Нижний и Верхний Аулаки, Дала' (1682 г.), Лахдж (1728 г.) и др.

**Внешняя зависимость.** К началу XIX в. часть территории северного Йемена попала под контроль вахабитов, вытеснивших зейдитских имамов в горные районы страны. Номинальная власть имамата сохранялась лишь в окрестностях Саны. В 1818 г. после разгрома вахабитов египетским пашой Мухаммадом Али зейдитские имамы признали себя его вассалами. Власть Египта над северным Йеменом сохранялась до 1840 г. Попытка Османской империи в 1849 г. вновь завладеть Йеменом закончилась неудачей.

В начале XIX в. на юге Йемена начало усиливаться влияние Великобритании. В 1802 г. султаном Лахджа был подписан торговый договор с Ост-Индской компанией, определявший условия пребывания английских подданных в Адене; при султани утверждался пост английского резидента, который должен был представлять интересы Великобритании. В 1839 г. он был занят британскими войсками с целью предотвращения его захвата Мухаммадом Али. Султан Лахджа был вынужден фактически отказаться от претензий на город.

Местным правителям были постепенно навязаны договоры и соглашения «о дружбе, торговле и мире», в соответствии с которыми Великобритания предоставляла султанам и шейхам ежегодные финансовые субсидии, а те обязывались не допускать антианглийских выступлений, обеспечивать безопасность движения по дорогам и снабжать английские войска продовольствием.

Помимо Адена в 1857 г. в состав Британской империи были включены острова Перим, а в 1866 г. установлен британский протекторат над островом Сокоатра. В последующие десятилетия зона британского влияния в Южной Аравии заметно расширилась. Англичане вынуждали местных правителей пересматривать ранее подписанные договоры и признавать протекторат Великобритании. К началу Первой мировой войны в состав британского Аденского протектората входили 24 мелких султаната. Местные правители брали на себя обязательство не проводить самостоятельную внешнюю политику.

В 1872 г. Османская империя захватила северный Йемен. С большим трудом ей удалось подавить мощное восстание, вспыхнувшее в 1891—1892 гг.

В 1903 и 1905 гг. были подписаны специальные англо-турецкие соглашения о границах, отделяющих английские владения в Йемене от остальной части Йемена.

В 1904 г. в стране началось новое восстание под руководством имама Яхьи Мухаммеда Хамид ад-Дина из рода аль-Касем, получившего имамат после смерти отца. Восставшими были взяты Сана и другие города; в 1908 г. Порты подписала почетную капитуляцию и фактически согласилась с внутренней автономией Йемена. Однако через два года партизанская война возобновилась. В 1911 г. был заключен новый договор, согласно которому султан признавал полную автономию Северного Йемена и брал обязательство не вмешиваться в его внутренние дела. Светская и духовная власть в этих районах переходила к имаму Яхье, который со своей стороны признавал сюзеренитет султана и соглашался на пребывание в стране турецкого паши и войск. На практике Османская империя восстановила контроль над большей частью населенных суннитами-шафиитами районов (Таиз, аль-Хутарийа), и правительство в Санае представляло собой



разновидность condominiuma. Имам не имел права вести самостоятельную внешнюю политику. Во время Первой мировой войны йеменская армия не принимала участия в боевых действиях на стороне Порты, хотя вассальные отношения сохранялись.

В мае 1914 г. Османская империя вынуждена была подписать конвенцию, в соответствии с которой она отказывалась от каких-либо притязаний на территории английских протекторатов. Одновременно была проведена частичная демаркация границ. Однако правительство Яхьи отказалось признать англо-турецкую линию раздела. После поражения империи в 1918 г. была провозглашена независимость имамата.

Аден до 1932 г. входил в состав Бомбейского президентства, непосредственно подчинявшегося правительству Великобритании. В дальнейшем он был передан в ведение вице-короля Британской Индии. В 1937 г. Аден получил статус коронной колонии. Помимо него в состав колонии вошли острова Перим и Куриа-Муриа. Управлял колонией верховный комиссар (губернатор), опиравшийся на исполнительный совет. Когда в 1944 г. был образован законодательный совет, он утверждал его решения и назначал членов. Впоследствии совет стал избираться местным населением.

Вся остальная часть йеменских владений Великобритании (более чем 30 султанатов, эмиратов, шейхств и племенных государств, в абсолютном большинстве представлявших собой полудефеодальные ненаследственные автократии) была разделена в 1937 г. на Западный и Восточный протектораты Адена. Верховный комиссар осуществлял контроль над обоими протекторатами через своих резидентов в Адене и Аль-Мукалле и советников в некоторых султанатах. На территории протекторатов часто происходили стихийные волнения крестьян, были распространены разбойные набеги.

Организованная политическая борьба в южной части Йемена стала складываться после Второй мировой войны. Первой влиятельной южнотийемской националистической организацией стала Лига сынов Южной Аравии (ЛСЮА, 1951 г.). В начале 50-х гг. в Адене возникла марксистская группа во главе с Абдаллой Баазибом. Июльская революция 1952 г. в Египте способствовала развитию национального движения. С началом Суэцкого кризиса 1956 г. отношение в стране к колониальным властям заметно ухудшилось. Важнейшим средством мобилизации стали аденские профсоюзы: в 1956 г. была создана Конфедерация профсоюзов Адена (ок. 13 тыс. членов). В 1961 г. группа Баазибом была легально зарегистрирована под названием Народно-демократический союз (НДС). С 1966 г. он стал действовать под прикрытием своего филиала — Организации йеменской демократической молодежи имени ас-Саляфи.

Стремясь реформировать систему управления над протекторатами, Великобритания заключила в 1959 г. договор с шестью небольшими государствами Западного протектората Адена об образовании Федерации арабских эмиратов Юга. Позже к Федерации присоединился ряд новых государств и число ее членов возросло до десяти. Не вошедшие в Федерацию государства Восточного протектората Адена образовали Протекторат Южной Аравии, который объединил 19 государств. В апреле 1962 г. Федерация была переименована в Федерацию Южной Аравии (ФЮА). В следующем году, несмотря на протесты со стороны местного правительства, к ФЮА присоединилась колония Аден, и к 1965 г. в ее состав входило уже 17 государственных образований. Высшим законодательным органом Федерации был Федеральный совет, обладавший ограниченными полномочиями и состоявший из 103 членов. Правительством ФЮА стал Верховный совет, в который вошли 16 министров, в основном султаны, эмиры и шейхи. Великобритания обещала предоставить новому государству независимость к 1968 г. при условии сохранения своей военной базы в Адене.

В стране продолжалось формирование отрядов национального движения. В 1962 г. на конференции профсоюзных лидеров принято решение об учреждении Народной социалистической партии. С января 1966 г. после ряда реор-

ганизаций она пополнила свои ряды за счет группы членов ЛСЮА и стала называться Фронтом освобождения оккупированного юга Йемена (ФЛОСИ). Базы фронта, опиравшегося на поддержку Египта, располагались на севере. В 1963 г. была создана другая патриотическая организация — Национальный фронт освобождения оккупированного юга Йемена (НФОЮИ, или НФ). В 1965 г. он принял программу, где борьба против колониализма была соединена с борьбой за права трудящихся. Оба фронта начали вооруженную борьбу против англичан и федеральных властей, но в середине 1960-х гг. между ними возникли острые политические противоречия, которые переросли в боевые столкновения. В 1967 г. проегипетская группировка вывела свои формирования из Йемена, и вскоре НФ установил полный контроль над бывшим протекторатом Адена. 30 ноября 1967 г. Великобритания передала власть в стране правительству НФ, и британские войска покинули территорию провозглашенной Народной Республики Южного Йемена. Декретом правительства были упразднены все южнотийемские государственные образования и федеративные структуры, а их правители были отданы под суд. Президентом и премьер-министром страны стал один из лидеров умеренного крыла НФ Кахтан Мухаммад аш-Шааби.

**Два Йемена. Теократическая монархия в северном Йемене.** Получив независимость в 1918 г., имамат проводил агрессивную внешнюю политику. Воспользовавшись антианглийскими выступлениями южнотийемских племен, имам Яхья в 1919 г. занял северные районы английских протекторатов. В марте 1925 г. армия имама заняла город Ходейду, а в следующем году установила контроль над всей территорией Тихамы. На пике успеха, в 1926 г. Йемен был переименован в Йеменское Мутаваккильское Королевство. Однако осенью 1928 г. имам Яхья вынужден был отступить из занятых им районов Аденского протектората. В 1934 г. после неудачной войны с КСА Яхья отказался от притязаний на спорные территории на севере (Асир, Джизан и Наджран), сдав их в аренду на 20 лет с правом пролонгации в обмен на финансовую поддержку. В том же году были подписаны мирные соглашения с Великобританией и Саудовской Аравией, однако они не предусматривали точной делимитации границы.

В 1938 г. Италия навязала ослабленному войнами Йемену Договор о дружбе и союзе. В обмен на поставки оружия Яхья уступил Италии архипелаг Камаран в Красном море. Тем не менее во время Второй мировой войны страна соблюдала нейтралитет. В 1943 г. имамат разорвал дипломатические отношения с Италией. Подданные Италии и Германии были интернированы.

Йемен был одним из учредителей Лиги арабских государств (ЛАГ), а в 1947 г. был принят в ООН.

В 1948 г. на имама Яхья группой оппозиционеров, выступивших против консервативной политики имама, было совершено покушение, приведшее к его гибели. В результате острой борьбы место имама занял его сын Ахмад ибн Яхья ибн Мухаммед Хамид ад-Дин, сумевший опереться на поддержку некоторых племен. В 1956 г. Ахмад заключил военные союзы с Египтом, Сирией и Саудовской Аравией и договор о взаимопомощи с СССР. В 1958 г. Йемен вошел в состав унии Объединенная Арабская Республика с Египтом и Сирией (объединение было распущено в 1961 г. после переворота в Сирии). В 1959 г. в стране начались беспорядки, организованные республиканцами и поддержанные Египтом. Опорой республиканцев стали вооруженные силы Йемена.

В 1961 г. имам Ахмад пережил покушение и умер в результате тяжелого ранения 19 сентября 1962 г. 21 сентября 1962 г. имамом был провозглашен его сын Мухаммад аль-Бадр. Через несколько дней после смерти имама Ахмада и вступления на престол его сына группа офицеров во главе с полковником Абдаллой ас-Салялем (который сразу после революции назначил себя фельдмаршалом) захватила власть в Санае и провозгласила Йеменскую Арабскую Республику (ЙАР). В стране началась гражданская война между роялистами, которых поддерживали Иордания и КСА, и респу-

бликанцами, поддержанными Египтом. Численность египетских войск доходила до 70 000 человек.

*Йеменская Аравская Республика.* Вопрос об урегулировании конфликта обсуждался в июле 1965 г. на встрече президента Египта Гамала Абдель Насера с королем Саудовской Аравии Фейсалом в столице Судана Хартуме. По итогам переговоров было достигнуто соглашение о проведении референдума о форме государственного устройства в Йемене, но в 1966 г. Египет обвинил Саудовскую Аравию в том, что она продолжает оказывать военную помощь роялистам, и боевые действия возобновились.

Только после поражения Египта в шестидневной войне с Израилем в 1967 г. египетские вооруженные силы были полностью выведены из Йемена, а Саудовская Аравия согласилась прекратить вмешательство в дела страны. В ноябре 1967 г. ас-Салляль был смещен со своего поста. Его функции были возложены на Президентский совет в составе 3 человек во главе с Абд ар-Рахманом аль-Арьяни. На посту премьер-министра остался Хасан аль-Амри. Воспользовавшись выводом египетских войск, роялисты в конце 1967 — начале 1968 г. предприняли неудачную попытку захватить Сану. Аль-Арьяни обратился за поддержкой к СССР. В ответ Саудовская Аравия возобновила оказание помощи монархистам. Возможность скорого захвата Саны сторонниками монархии заставила СССР организовать воздушный мост для спасения города. КСА, не желая дальнейшего вовлечения СССР в дела региона, приостановило помощь имаму, войска которого были разбиты, и республиканцы установили свою власть над большей частью территории северного Йемена. В апреле 1970 г. было подписано соглашение, по которому бывшие роялисты получили несколько мест в республиканском правительстве. Гражданская война завершилась.

Согласно принятой 28 декабря 1970 г. новой конституции, ЙАР провозглашалась «консультативной парламентской республикой», т.е. республикой, основанной на исламском принципе *шурь*, предполагающем обмен мнениями при принятии важных коллегиальных решений. Деятельность партий и организаций запрещалась, ислам объявлялся государственной религией, а шариат — источником всего законодательства. Высшим законодательным органом стал Консультативный совет (араб., Маджлис аш-Шура) в составе 159 членов, из которых 80% избирались путем «свободных и демократических выборов», а 20% назначались Президентским советом. Предложенная нижняя палата, Народный совет, никогда не собиралась. Стабильность политических процессов в стране сохранялась не благодаря деятельности конституционных институтов, а из-за успешной политики компромиссов, проводимой сначала премьер-министром аль-Амри, а с мая 1974 г. его преемником Мухаммадом Ахмадом аль-Аини. Глава государства аль-Арьяни уделял основное внимание проведению административной реформы.

13 июня 1974 г. аль-Арьяни был свергнут в результате практически бескровного военного переворота. Власть перешла к Совету военного командования во главе с подполковником Ибрахимом Мухаммадом аль-Хамди, который помимо важных военных постов возглавлял кооперативное крестьянское движение. Действие конституции ЙАР было приостановлено. В январе новым премьер-министром был назначен Абд аль-Азиз Абд аль-Гани. «Коррективное движение» 13 июня получило широкую поддержку, в том числе племенных вождей. 11 октября 1977 г. аль-Хамди был убит неизвестными за два дня до визита в НДРЙ с целью обсуждения вопроса об объединении. Его место занял глава генерального штаба подполковник Ахмад Хусейн аль-Гашими, который преобразовал Совет командования в Президентский совет. В состав нового образования вошли сам аль-Гашими, премьер-министр аль-Гани и командующий десантными войсками майор Абдалла Абд аль-Алим. Было создано также Учредительное народное собрание, назначаемое военными и выполнявшее консультативные функции. 24 июня 1978 г. президент Ахмад аль-Гашими был убит при взрыве бомбы в атгаше-кейсе специального посланника президента НДРЙ Салема Рубейя Али. Его убийство породило полити-

ческий вакуум, конец которому положил заместитель главнокомандующего йеменской армией подполковник Али Абдалла Салех.

Президентский совет был переименован во Временный президентский совет во главе с Салехом, за которого проголосовали 76 из 96 членов Учредительного народного собрания. В совет вошли также премьер-министр аль-Гани, председатель Народного собрания Абд аль-Карим аль-Араши и командующий вооруженными силами Али аль-Шиба. 17 июля того же года аль-Араши был назначен вице-президентом страны. В июле и октябре 1978 г. были совершены попытки роялистского государственного переворота. Нестабильная ситуация заставила президента Салеха полагаться в управлении страной на людей, которых он знал лично, включая близких родственников.

В начале 1979 г. вспыхнула война между ЙАР и НДРЙ, которая поддерживала вооруженную группировку социалистического направления. Национально-демократический фронт (НДФ), действовавший на Севере с 1974 г. (НДФ мыслился как северийеменский филиал ЙСП, который «готовил объединение» на Севере; его члены тайно избирались в ЦК и Политбюро ЙСП). При активном посредничестве арабских государств, прежде всего Ирака, Сирии, Саудовской Аравии и Кувейта, 16 марта того же года было подписано соглашение о перемирии и войска НДРЙ выведены, после чего 30 марта состоялась встреча президента ЙАР Салеха с председателем Президиума Верховного народного совета НДРЙ Абдель Фаттахом Исмаилом в Эль-Кувейте. На этой встрече президенты подтвердили намерение «действовать в направлении йеменского единства».

15 октября 1980 г. аль-Гани был назначен новым вице-президентом, а Абд аль-Карим Али аль-Арьяни — новым премьер-министром и вторым вице-президентом. В 1982 г. Учредительное народное собрание было преобразовано во Всеобщий народный конгресс (ВНК), в котором 70% депутатов избирались, а остальные назначались президентом. 22 мая 1983 г. Салех был переизбран Конгрессом на пятилетний срок. Аль-Гани 12 ноября был вновь назначен премьер-министром, а аль-Арьяни — ответственным за ликвидацию последствий землетрясения. В 1985 г. были проведены первые выборы в советы провинций. 5 июля 1988 г. состоялись первые всеобщие прямые выборы во вновь образованный Консультативный совет (избирались 128 депутатов из 159, 31 назначался президентом). Аль-Гани был вновь назначен премьер-министром.

*Южный Йемен.* Пришедший к власти НФ объединял представителей различных сил. В июне 1969 г. Кахтан аш-Шааби был смещен со своих постов революционной фракцией во главе с просоветски настроенным Абдель Фаттахом Исмаилом и Салемом Рубейя Али, который находился под впечатлением китайской культурной революции и призывал к «спонтанным массовым действиям», включая крестьянские восстания и казни феодалов. Первый стал генеральным секретарем НФ, а второй — председателем созданного в августе 1971 г. Президентского совета. Придя к власти, левое крыло НФ заявило о намерении руководствоваться в своей деятельности идеологией социализма и сделало выбор в пользу социалистической ориентации. Новым руководством был сразу принят закон о регулировании капиталовложений, разработаны законы о национализации собственности иностранных компаний, создании госсектора в экономике и аграрной реформе. 24 октября 1969 г. были разорваны дипломатические отношения с США. В соответствии с конституцией, вступившей в силу 30 ноября 1970 г., было принято новое название страны — Народная Демократическая Республика Йемен (НДРЙ). — Народным органом государственной власти объявлялся Верховный народный совет, места в котором распределялись между основными политическими силами, т.е. прокитайской и просоветской фракциями. Радикальный курс южнойеменского руководства вызвал обострение отношений с КСА, Оманом и ЙАР; время от времени на границах страны вспыхивали вооруженные столкновения. В 1972 г. было заключено Соглашение о единстве между

правительствами НДРЙ и ЙАР, предусматривавшее окончание борьбы и постепенное объединение двух стран. Однако соглашение не было осуществлено. В марте 1972 г. НФ был преобразован в Политическую организацию Национальный фронт (ПОНФ), а в 1975 г. объединился с левыми баасистами и марксистами в Объединенную политическую организацию Национальный фронт (ОПОНФ). 26 июля 1978 г. Салем Рубейя Али, пыгавшийся перераспределить власть в свою пользу, спровоцировал уличные бои в Адене, но был смещен и позднее казнен. В этом же году главой государства (председателем Президиума Верховного народного совета) стал Абдель Фаттах Исмаил. Бывший премьер-министр Али Насер Мухаммад аль-Хасани стал председателем Президентского совета, в который помимо него и Исмаила вошел министр обороны Али Ахмад Насер Антар аль-Биши. ОПОНФ был переименован в Йеменскую социалистическую партию (ЙСП), построенную по принципу демократического централизма. Одновременно в конституцию были внесены изменения, зафиксировавшие народно-демократический характер преобразований и руководящую роль ЙСП в обществе. По конституции 1978 г. НДРЙ провозглашалась демократической народной республикой, выражающей интересы рабочих, крестьян, интеллигенции, мелкой буржуазии и всех трудящихся.

В апреле 1980 г. после конфликта с ЙАР Исмаил был смещен с постов генерального секретаря ЦК ЙСП и председателя Президиума ВНС и эмигрировал в СССР, а его место занял более прагматичный Али Насер Мухаммад. В 1983 г. были восстановлены дипломатические отношения с Саудовской Аравией и Оманом. Но в 1985 г. сторонники Исмаила добились его возвращения в Аден и введения в состав Политбюро ЦК ЙСП. Нарастание противоречий между южнойеменскими руководителями привело в январе 1986 г. к кровопролитным столкновениям в Адене и ряде других провинций, непосредственной причиной которых стала попытка ликвидации Исмаила и его сторонников вооруженной охраной Али Насера на заседании Политбюро ЦК ЙСП 13 января. Абдель Фаттах Исмаил и большинство других руководителей из числа приверженцев жесткой «социалистической» линии были убиты. В ходе продолжавшихся в течение 12 дней столкновений погибли около 10 тыс. человек, однако в конце концов сторонники Али Насера Мухаммада потерпели поражение и бежали в ЙАР. В октябре 1986 г. председателем Президиума Верховного народного совета НДРЙ стал Хейдар Абу Бакр аль-Атгас, но фактически руководителем страны являлся генеральный секретарь ЦК ЙСП Али Салем аль-Бейд.

**Йеменская республика.** Отношения между двумя Йеменами заметно улучшились после встреч на высшем уровне в мае 1988 г.: было реанимировано соглашение о границах 1985 г., основана совместная компания для разработки нефтяных месторождений в пограничной зоне (район Мариб — Шабва), разработан план объединения двух электросетей и принято решение об упрощении пересечения границы для граждан йеменской национальности. В Сане начали проводиться совместные заседания правительств, а в районе границы была введена демилитаризованная зона. 1 декабря 1989 г. было подписано соглашение об объединении в течение года на основе проекта соглашения о единстве, разработанного еще в 1981 г. Процесс объединения происходил быстрее, чем было запланировано, поскольку в обеих странах начались выступления противников объединения (отдельных племен, исламистов), и руководство опасалось начала гражданской войны. Процессу способствовали изменения на арабской политической сцене и начавшийся распад СССР. 22 мая 1990 г. было объявлено об объединении ЙАР и НДРЙ и о начале 30-месячного переходного периода для объединения всех политических институтов. Было обещано, что в конце переходного периода будут проведены референдум и выборы. Руководство страной (Йеменской Республикой) на переходный период взял на себя Президентский совет из 5 человек. Прежние партии продолжали функционировать.

Первым председателем переходного Президентского совета был Али Абдалла Салех, его заместителем — Али Са-

лем аль-Бейд. Президентский совет сформировал временный совещательный политический орган в составе 45 членов (20 от Юга и 25 от Севера), в который вошли известные племенные и религиозные лидеры. Новым премьер-министром стал Абу Бакр аль-Атгас, бывший премьер-министр НДРЙ. Был образован временный парламент — Палата представителей в составе 301 члена, в который вошли 159 парламентариев бывшей ЙАР и 111 парламентариев бывшей НДРЙ, а также 31 вновь назначенный депутат, включая некоторых деятелей оппозиции.

Несколько месяцев спустя после своего создания переходное правительство ЙР выступило против присутствия иностранных военных сил в Саудовской Аравии, а также против операции международных коалиционных сил по освобождению Кувейта. Проблема усугублялась тем, что ЙР в тот момент была единственной арабской страной — непостоянным членом Совета Безопасности, и ее позиция «о необходимости поиска арабского решения кризиса» была широко озвучена. В ответ Королевство выслало из страны от 850 тыс. до 1,5 млн йеменских рабочих, которые, вернувшись на родину, способствовали увеличению безработицы и ухудшению экономического положения.

К сентябрю 1990 г. в стране были сформированы более 40 новых партий — от либералов до традиционалистов и исламистов. Наиболее массовым и известным движением является Йеменское объединение в защиту реформ («Ислах»), в которое вошли представители различных групп населения: от племенных лидеров до городской бедноты и бывших феодалов Южного Йемена, лишенных прав собственности в ходе реформ. В «Ислах» можно выделить три основных течения: салафиты (консерваторы-традиционалисты), харизматическим лидером которых был скончавшийся в декабре 2007 г. шейх Абдалла бен Хусейн аль-Ахмар из конфедерации племен хашид, и две группировки «Братьев-мусульман», одна традиционного образца (Ясин аль-Кубати), другая более радикальная (Абдель Маджид аз-Зиндани). В мае 1991 г. перед общенародным референдумом по новой конституции ЙР члены «Ислах» организовали демонстрации, призывая к бойкоту референдума на том основании, что в проекте конституции недостаточно учитывалась роль ислама. Тем не менее конституция, основанная на положениях, одобренных руководством ЙАР и НДРЙ, была принята 15–16 мая 1991 г.

Первые общенациональные выборы были запланированы на ноябрь 1992 г., но из-за беспорядков, вызванных ухудшением социально-экономического положения и ростом оппозиции, были проведены 27 апреля 1993 г. На 301 место в парламенте претендовали приблизительно 4730 кандидатов. ВНК (бывшая «партия власти» ЙАР) завоевал 123 места, «Ислах» — 62, ЙСП (бывшая правящая партия НДРЙ) — 56, баасисты — 6, насеристы — 3, Партия истины («Хизб аль-Хак») — 2, остальные места заняли независимые кандидаты. По данным выборов есть расхождения, связанные с тем, что сразу после избрания многие независимые кандидаты объявляют о своем вступлении в одну из победивших партий. В частности, йеменское информационное агентство Саба приводит следующие данные: число кандидатов — 3166 (из них 1226 — представители партий, 42 — женщины), ВНК — 122 места, «Ислах» — 66, ЙСП — 56, баасисты — 6, насеристы — 3, Партия истины («Хизб аль-Хак») — 2, остальные места — независимые. Выборы проводились по мажоритарной системе. Лидер «Ислах» шейх Абдалла бен Хусейн аль-Ахмар был избран спикером парламента. По итогам выборов 1993 г. четыре пятых мест в Совете министров получили представители Севера. 11 сентября 1993 г. парламент избрал Салеха и аль-Бейда соответственно президентом и вице-президентом страны. В Президентский совет кроме них вошли один представитель ВНК и два представителя «Ислах». В целом итоги выборов закрепили доминирование северян. В августе 1993 г. вице-президент ЙР и генеральный секретарь ЦК ЙСП аль-Бейд после визита в США, где он провел встречу с вице-президентом Гором без одобрения Салеха, возвратился в Аден, столицу бывшей НДРЙ, а не в Сану и начал открыто выступать против «маргинализации Юга» и «гегемонии Севера». Аль-Бейд заявил, что после объединения

были убиты 150 членов ЙСП, и потребовал от руководства страны объяснений о расходовании средств, получаемых правительством от экспорта нефти. Вслед за аль-Бейдом в Аден последовали члены правительства от ЙСП. Под давлением общественности был создан Комитет по диалогу, куда аль-Бейд в октябре 1993 г. представил свои требования в документе из 18 пунктов; ВНК представил документ из 19 пунктов. В результате Комитет выработал список рекомендаций, включавших реальную интеграцию вооруженных сил, контроль над исламистскими группировками и возвращение финансовой и административной автономии местным кооперативам. Выступления аль-Бейда положили начало расколу между лидерами Севера и Юга. К ноябрю 1993 г. появились сообщения, что вооруженные силы бывших НДРЙ и ЙАР (которые, как и полиция и разведка, не были объединены вместе с созданием единого государства) развертываются вдоль бывшей границы. В январе 1994 г. представители основных политических партий подписали в Аммане «Документ о намерениях и согласии». Соглашение предусматривало развитие местного самоуправления, введение нового административного устройства, принятие новых избирательных законов на основе пропорциональности, объединение и реорганизацию армии, слияние служб безопасности, учреждение Высшего совета национальной безопасности, а также содержало обещание внести поправки в конституцию и пересмотреть экономическую политику. Салех обещал предоставить Югу административно-финансовую автономию, в том числе возможность контроля над расположенными здесь месторождениями нефти. Однако политические усилия по мирному разрешению конфликта оказались неэффективными, и 27 апреля 1994 г. в районе Амрана произошло сражение между армиями бывших ЙАР и НДРЙ. В дальнейшем вооруженные столкновения произошли в окрестностях Адена и в Дамаре, ракетами были обстреляны цели в Сане, Адене и некоторых других местах. 5 мая президент Салех сместил с постов аль-Бейда и членов правительства от ЙСП, а парламент лишил парламентских мандатов всех депутатов-социалистов. После того как южане потерпели ряд поражений, военные действия сосредоточились в районе Адена.

21 мая 1994 г. аль-Бейд, которого активно поддерживала Саудовская Аравия, провозгласил создание новой Демократической Республики Йемен (ДРЙ). Президент Салех не признал эту декларацию и ввел чрезвычайное положение, приказав продолжить наступление на Аден. СБ ООН в резолюциях № 924 от 1 июня и № 931 от 29 июня потребовал прекратить огонь и направил в страну комиссию по расследованию ситуации. Но 7 июля 1994 г. Аден был взят, и гражданская война таким образом фактически закончилась. Аль-Бейд и тысячи его сторонников бежали в Оман. В общей сложности в ходе боев погибли 7 тыс. человек и 16 тыс. были ранены. Попытка организовать в КСА вооруженную оппозицию не дала существенного результата.

По окончании боевых действий президент Али Абдалла Салех объявил всеобщую амнистию, которая распространялась на всех участников конфликта, за исключением группы из 16 лиц, в отношении которых в начале мая был издан указ об аресте за государственную измену. Правительство подготовило судебные иски в отношении четырех лидеров южан — Али Салема аль-Бейда, Хейдара Абу Бакра аль-Аттаса, Абд ар-Рахмана Али аль-Джифри (вице-президента ДРЙ, подданного КСА) и Салеха Мунассара ас-Сейяли (один из руководителей ЙСП, бывший губернатор провинции Хадрамаут), обвиненных в незаконном присвоении государственных средств. Остальным в этом списке неофициально было предложено возвратиться, чтобы воспользоваться амнистией, но большинство предпочли остаться за пределами страны.

28 сентября 1994 г. были приняты поправки к конституции, упразднившие Президентский совет. 1 октября 1994 г. президент Али Абдалла Салех был переизбран Палатой представителей на 5-летний срок. Им был назначен новый Совет министров и сформировано коалиционное правитель-

ство из представителей ВНК, «Ислах» и независимых. Правительство возглавил аль-Гани. После гражданской войны руководство ЙСП внутри Йемена реорганизовало партию и избрало в июле 1994 г. новое Политбюро, но партия потеряла авторитет и не могла существенно влиять на ход политических процессов.

В 1995 г. вспыхнул конфликт с Эритреей за архипелаг Камаран, расположенный в южной части Красного моря у входа в Баб-эль-Мандебский пролив. Эритрейские войска в декабре 1995 г. захватили самый крупный из островов — Ханиш Кебир, а в августе 1996 г. — Ханиш Сахир, но вскоре были вытеснены йеменской армией. В феврале 1998 г. спор был передан на рассмотрение в Постоянную палату третейского суда (ПТСА). В 1999 г. было объявлено решение: самый крупный остров, Ханиш Кебир, был возвращен Йемену; оставшиеся острова были поделены между двумя странами поровну, при этом эритрейским рыбакам было предоставлено право свободного рыболовства в водах архипелага.

На состоявшихся 27 апреля 1997 г. выборах Всеобщий народный конгресс увеличил свое представительство в Палате представителей со 123 (информационное агентство Саба: 122) до 187, тогда как «Ислах» получил только 53 (Саба: 54) места (вместо 62 (Саба: 66) в 1993 г.). Независимые получили 54 места, а остальные места достались насеристам и баасистам. ЙСП и три другие оппозиционные партии бойкотировали выборы, но некоторые ее представители участвовали в них как независимые кандидаты. 14 марта Салех назначил новым премьер-министром Фараха Саида бен Ганима, бывшего члена ЙСП. Представители ВНК получили в новом правительстве 24 из 27 портфелей. 3 оставшихся портфеля были переданы беспартийным. На первом заседании Палаты представителей ее председателем был переизбран лидер партии «Ислах» шейх аль-Ахмар. В середине апреля 1998 г. бен Ганим ушел в отставку, а новым премьер-министром 29 апреля стал его заместитель и министр иностранных дел Абд аль-Керим аль-Арьяни. Все места в новом правительстве, кроме министерства по делам религии (которое возглавил член Партии истины), достались ВНК.

Новое правительство приняло непопулярные экономические меры по либерализации цен, что вызвало в конце 1998 г. массовые народные волнения, в результате которых погибло около 50 человек.

На первых прямых президентских выборах, состоявшихся 23 сентября 1999 г., Али Абдалла Салех был переизбран на новый срок. За него проголосовали 96,3% избирателей. Силы оппозиции вновь бойкотировали выборы, единственным альтернативным кандидатом был также членом ВНК (по закону, чтобы выставить кандидатуру на президентских выборах, необходимо получить одобрение не менее 10% депутатов Палаты представителей). По официальным данным, явка избирателей составила 66%.

В августе 2000 г. президент Салех предложил ряд поправок к конституции, которые были приняты Палатой представителей 19 февраля и вынесены на референдум 20 февраля 2001 г. Новые поправки увеличили срок действия парламента с четырех до шести лет, продлили президентский мандат с пяти до семи лет, дали президенту возможность после издания указа о роспуске парламента проводить новые выборы в течение 60 дней без вынесения вопроса об основаниях роспуска на референдум и устранили условия относительно права президента издавать декреты, имеющие силу закона, когда парламента не заседает или распушен, изменили процедуру внесения изменений в конституцию и др. Избиратели одобрили также создание верхней палаты парламента — Совета Шуры (Консультативного совета) в составе 111 человек, назначаемых президентом. В Основной Закон была включена дополнительная статья, объявлявшая защиту окружающей среды обязательной обязанностью государства. Была отменена обязательная воинская повинность. На референдуме за внесение поправок высказались 73% населения страны.

В январе 2001 г. парламента одобрил Закон об объединении и фондах, регулирующий деятельность неправительственных организаций в стране.

Одновременно с референдумом по конституции прошли выборы в местные органы власти. По сообщениям СМИ, в ходе выборов погибли 29 человек. В марте 2001 г. президент назначил Абд аль-Кадыра Баджаммала новым премьер-министром.

В сентябре 2001 г. Высший юридический совет (ВЮС) освободил от должности 20 судей за «совершение нарушений». Это решение было подано как шаг, который кладет начало борьбе с коррупцией в судебной системе.

Во второй половине 1990-х гг. в стране участились акты насилия, начались похищения иностранных туристов и состоятельных влиятельных йеменцев, организуемые племенами из отдаленных северных и северо-восточных районов. Нередко племенные ополчения совершали нападения на транспортные коммуникации и нефтепроводы. В основе многих актов насилия лежат неурегулированные отношения племенных групп с государством. В обмен на выдачу пленника похитители часто выдвигают требования строительства школ, дорог, улучшения инфраструктуры, участия в туристическом бизнесе или освобождения из тюрьм своих соплеменников. Радикальные исламистские группировки, например «Исламская армия Адена и Абьяна», ведут борьбу за превращение Йемена в исламское государство.

Государство крайне неэффективно противодействует подобным группировкам. Только с 1992 по 2000 г. в заложники было захвачено около 200 иностранцев. В начале марта 2000 г. непосредственно в Сане был похищен посол Польши Кшиштоф Супрович. Пик похищений и захвата заложников-иностранцев пришелся на 1999 г. 24 ноября 1999 г. дипломатические представительства в Йемене запретили своим гражданам все поездки во внутренние районы страны без особого уведомления. Правительство ввело особые суды, занимающиеся делами о похищениях. Из-за похищений произошел спад в области туризма.

После нападения 12 октября 2000 г. боевиков «Аль-Каиды» на эсминец ВМС США «Коул» в гавани Адена Йемен стал объектом критики международного сообщества за неспособность эффективно бороться с религиозным экстремизмом. В результате террористической атаки 17 американских военных моряков были убиты и 37 ранены. Похожий инцидент произошел в октябре 2002 г., когда у побережья Йемена был подорван французский танкер «Лимбург». Под давлением администрации США, утверждавшей, что в стране находят убежище международные террористы, йеменское правительство было вынуждено вплотную заняться проблемой терроризма. В августе 2002 г. было организовано Агентство национальной безопасности; в различных районах страны были проведены крупные операции и массовые аресты лиц, подозреваемых в похищениях людей и связях с вооруженным подпольем.

В декабре 2002 г. после выступления в штаб-квартире «Ислаха» в Сане исламистами был убит заместитель Генерального секретаря ЙСП Джаралла Омар, один из лидеров оппозиции, выступавший в защиту прав человека и плюрализм. Он также был членом Политбюро ЦК ЙСП от НДС, а после объединения Йемена в начале 1990-х гг. занимал пост министра культуры.

На парламентских выборах, состоявшихся в апреле 2003 г., ВНК завоевал 238 (информационное агентство Саба: 224) из 301 мандата, «Ислах» — 46 (Саба: 45), ЙСП — 8, насеристы — 3 (Саба: 4), баасисты — 2, независимые — 4 (Саба: 14). В ходе предвыборной кампании была предпринята попытка создания коалиции основных сил оппозиции («Ислах», ЙСП, насеристы, «Баас», Партия истины и Народный союз) под названием «Блок общего собрания». Для привлечения избирателей исламисты активно использовали операцию антитеррористической коалиции в Ираке.

В 2004 г. был ликвидирован лидер повстанцев, действовавших на севере страны в провинции Саада, зейдитский шейх Хусейн аль-Хоути, бывший член парламента от Партии истины. Его обвинили в открытии нелегальных религиозных центров, разжигании антиамериканских и антиизраильских настроений, нападениях на правительственные здания и силы безопасности и подготовке незаконных вооруженных

формирований. По мнению властей, он собирался восстановить имамат (провинция Сада была центром йеменского зейдитского государства на протяжении почти 1200 лет). Конфликт продолжился до 2005 г., когда повстанцы сложили оружие в обмен на амнистию. Перемирие официально подписано в 2007 г., но отдельные столкновения продолжаются до настоящего времени.

В январе 2004 г. в Сане впервые прошла международная межправительственная региональная конференция по демократии, правам человека и роли Международного уголовного суда (участвовали представители 31 страны).

В январе 2005 г. министр юстиции при поддержке президента Салеха освободил от должности около 20 судей за злоупотребление служебным положением и отправил на досрочную пенсию 108 судей в рамках борьбы с коррупцией и неэффективностью судебной системы.

В сентябре 2005 г. правительство внедрило систему идентификации гражданских служащих, позволившую упорядочить занятия государственных должностей и снизить аппаратные расходы.

В ноябре 2005 г. ЙР была исключена из программы американской правительственной корпорации «Вызов тысячелетия», занимающейся оказанием поддержки развивающимся странам, из-за высокого уровня коррупции и несоблюдения прав и свобод человека. В декабре 2005 г. Всемирный банк объявил о сокращении помощи этой стране на одну треть по тем же причинам. Международное давление заставило президента Салеха создать независимый комитет для борьбы с коррупцией.

В марте 2006 г. были амнистированы более 600 последователей шейха аль-Хоути, осужденные за участие в восстании 2004 г.

В июне 2006 г. президент Салех переизбран на очередной срок (77,2%). Перед этим ВНК и силы оппозиции заключили соглашение о свободной и честной избирательной кампании.

С сентября 2007 г. по всей стране начались вооруженные акции, организованные не зависимыми друг от друга группировками, в том числе сторонниками аль-Хоути в северных районах и недовольными дискриминацией на юге страны. Пик террористической активности пришелся на март — апрель 2008 г. В сентябре 2008 г. в Сане было совершено нападение на посольство США.

5 апреля 2007 г. Председателем Совета министров был назначен Али Мухаммад Муджаввар.

\*\*\*

Процессы государствообразования в Йемене начинаются примерно в 628 г. с принятия правителем Йемена ислама. В современном Йемене ислам — официальная религия, а нормы религиозного права (шариат) — важнейший источник правовой системы. Ислам наряду с племенными традициями определяет общественное устройство страны.

Крупнейшей оппозиционной силой является Йеменское объединение в защиту реформ («Ислах»), которое выступает за усиление исламизации, но действует достаточно гибко, координируя свою политику с ВНК. После объединения в стране активизировались радикальные исламистские группировки («Исламская армия Адена и Абьяна», «Аль-Каида», «Джама'а исламийа»), выступающие за превращение Йемена в теократическое государство. Подобные организации создаются прежде всего суннитами, хотя существуют и зейдитские салафитские группы (например, «Аш-Шабаб аль-Муаминин» — «Правоверная молодежь», созданная погибшим шейхом Хусейном аль-Хоути).

Одновременно отличительной чертой политической системы Йемена является высокий авторитет центральной власти у большинства населения страны, независимо от исповедуемой религии. Однако авторитет центральной власти не означает, что она полностью контролирует районы племен, так как отношения между президентом и племенными шейхами строятся на основе традиционных договоренностей.



Сама центральная власть отличается персонифицированностью. Политическая элита фрагментирована, в ней существуют шиитские и суннитские, республиканские и роялистские, демократические и социалистические группы. Большая часть йеменского общества остается приверженной традиционной племенной организации и обычаям, а также религиозным традициям. Крупнейшими племенными конфедерациями являются хашид и бакиль (всего насчитывается несколько сотен племен). На развитие политических процессов в Йемене также оказывали и оказывают влияние соседние государства и Египет. Многие легальные политические силы Йемена являются ответвлениями общеарабских (насеристы, баасисты) или исламистских политических организаций («Братья-мусульмане», которые входят в объединение «Ислах», «Аль-Каида», «Джама'а исламийа»). Конституция Йемена в ряде статей копирует конституцию Египта в отношении вопросов государственного устройства.

Не менее значимую роль в процессах государство- и нациообразования в Йемене играют вооруженные силы. С 1974 по 1977 г. верховную власть в ЙАР осуществлял непосредственно Совет военного командования. Вооруженные силы до сегодняшнего дня представляют собой опору правящего режима, многие военнослужащие являются членами «партии власти» — Всеобщего народного конгресса.

В целом процессы государство- и нациообразования в Йемене неоднократно меняли свой вектор. Несмотря на кризис единого йеменского государства и бурные события периода последующего восстановления его единства, в течение 1990-х гг. отмечался значительный рост политических свобод и участия населения в общественной жизни, сопровождавшийся становлением демократических институтов. Свидетельством развития этой тенденции стало успешное проведение всеобщих парламентских выборов в 1993, 1997 и 2003 гг., а также образование оппозиционных партий, выступающих с критикой правительственного курса. Рост числа газет и других изданий, отражающих различные политические течения, указывает на аналогичные тенденции в общественной жизни. С другой стороны, текущие тенденции позволяют говорить об укреплении государственности в Йемене и снижении вероятности радикальных изменений политического устройства в ближайшем будущем. Это представляется возможным только в случае серьезных экономических или социальных потрясений.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** В Йеменской Республике действует конституция, вступившая в силу 16 мая 1991 г. (с поправками от 29 сентября 1994 г. и 20 февраля 2001 г.).

Глава I части первой определяет основы политического устройства страны. ЙАР — «арабское исламское независимое суверенное государство, чья целостность нерушима; народ Йемена является частью арабской и исламской уммы» (ст. 1).

Государственной религией является ислам (ст. 2), а шариат — источник всего законодательства (ст. 3).

Народ Йемена выступает носителем и источником власти (ст. 4), политическая система основана на принципе политического и партийного плюрализма в целях мирной трансформации власти (ст. 5).

Глава II закрепляет основы экономической системы и экономические права, прежде всего свободу экономической деятельности. Национальная экономика должна быть основана на принципах исламской социальной справедливости, соревновательности государственного, частного, кооперативного и смешанного секторов экономики, защиты и уважения частной собственности, которая «может быть отчуждена только в интересах общества и в соответствии с законом» (ст. 7). Все природные ресурсы и источники энергии принадлежат государству (ст. 8). Государство должно поддерживать свободу торговли, поощрять конкуренцию, иностранные и местные инвестиции и защищать их в интересах национальной экономики (ст. 10). Система налогообложе-

ния определяется законом (ст. 13). Государство собирает закят (исламский налог) и использует его легально и в соответствии с законом (ст. 21).

Глава III посвящена социально-культурным основам общественного устройства и закрепляет общие принципы защиты прав человека в Йемене (ст. 24–35). Этими основами являются равенство возможностей, общественная солидарность, защита семьи и традиционного образа жизни, свобода научной и творческой деятельности, защита материнства, детства и прав молодежи, равенство мужчины и женщины, помощь государства в случае стихийных бедствий и «общественных кризисов», защита государством окружающей среды, памятников истории и архитектуры. Образование, здравоохранение и социальное обеспечение провозглашены важнейшим совместным делом государства и общества, государственная служба — обязанностью и честью. Труд необходим для развития общества, он — право, обязанность и честь для каждого гражданина; граждане имеют право выбирать для себя соответствующий род занятий в рамках закона, никто не может быть принужден к труду иначе как по закону, в интересах общества и за справедливую плату.

Глава IV посвящена организации национальной обороны: армии, полиции, сил безопасности и других формирований. Государство имеет монополию на организацию и легитимное использование силовых структур (ст. 36). Для обеспечения безопасности страны учрежден Совет национальной обороны во главе с президентом (ст. 38).

Часть вторая (ст. 41–61) гарантирует гражданские, политические, социальные и культурные права граждан. Среди гражданских прав названы равенство в осуществлении прав и обязанностей, свобода мысли и мнений, свобода личной жизни, защита чести и достоинства, безопасность, принцип презумпции невиновности, право на адвоката, приверженность принципу *habeas corpus*, запрет пыток и бесчеловечного обращения, индивидуальная уголовная ответственность, осуществление преследования и наказания только по закону, отсутствие обратной силы закона, тайна переписки и переговоров, неприкосновенность жилища, культовых и образовательных учреждений, личной информации, право на гражданство, запрет лишения гражданства и экстрадиции гражданина Йемена, свобода передвижения, право обращаться с жалобами, критикой и предложениями в правительственные учреждения.

Среди политических прав и свобод: право избирать и быть избранным, выражение мнения на референдуме, свобода собраний и ассоциаций (включая профсоюзы), право создавать политические партии, запрет выдачи политических беженцев.

Среди социальных и культурных прав: право на образование («основное образование является обязательным»), здравоохранение (государство должно «расширять бесплатные медицинские услуги»), социальное обеспечение в случае болезни, инвалидности, безработицы, старости или потери кормильца.

Конституция предусматривает следующие обязанности граждан Йемена: заботиться о сохранности государственной собственности и общественных фондов (ст. 19), платить налоги, защищать отечество и религию, способствовать национальному единству (ст. 59–61).

Часть третья закрепляет основы организации государственной власти. В главе I (ст. 62–104) определены порядок формирования и полномочия Палаты представителей (араб., Маджлис ан-Нувваб). Это «орган законодательной власти, принимающий законы, утверждающий основные направления политики государства, бюджет и окончательный баланс и осуществляющий контроль за деятельностью исполнительной власти» (ст. 62). В соответствии с поправками 1994 г. были точнее определены порядок формирования и функции верхней палаты — Консультативного совета (араб., Маджлис аш-Шура) (ст. 125) (подробнее см. раздел «Особенности законодательной власти»).

Организация исполнительной власти определена в главе II. Исполнительную власть осуществляют от имени народа Президент и Совет министров (ст. 105). Порядок избрания и



полномочия Президента описаны в ст. 106—128. Президент является главой государства и назначает вице-президента (ст. 106), а также Председателя Совета министров (ст. 119). Своим указом он утверждает состав кабинета, который формирует Председатель на основе консультаций с Президентом. Президент избирается на прямых альтернативных выборах сроком на 7 лет (с 2001 г.) максимум на 2 срока (о порядке проведения выборов см. раздел «Особенности избирательной системы»).

Президент как глава государства должен выполнять волю народа, уважать конституцию и законы, защищать национальное единство и цели революции (ст. 110), представлять государство внутри страны и за рубежом. Он ответственен за выработку и реализацию общего политического курса страны, назначает членов Консультативного совета, Национального совета обороны, назначает и освобождает от должности высших государственных служащих, военнослужащих и полицейских чинов (ст. 119). Также Президент является Верховным главнокомандующим (ст. 111), назначает и отзывает послов, открывает дипломатические ведомства за границей, предоставляет политическое убежище, созывает референдумы, имеет право провозглашать чрезвычайное положение (с согласия Палаты представителей, ст. 121).

Президент имеет право проводить совместные заседания с Советом министров и председательствовать на них, обладает полномочиями в области законодательства и судопроизводства: промульгирует законодательные акты и имеет право вернуть законопроект на повторное рассмотрение в течение 30 дней (если этого не происходит, законопроект считается принятым; вето может быть преодолено большинством голосов депутатов), издает указы, имеющие силу закона. Глава государства имеет право распускать Палату представителей с изложением причин роспуска и объявлением о новых выборах в течение 60 дней. Без его согласия не могут быть приведены в исполнение смертные приговоры.

В случае освобождения поста Президента или наступления у Президента стойкой неспособности выполнять свои обязанности — обязанности Президента переходят к Вице-президенту на срок не более 60 дней, в течение которых должны состояться новые выборы. В случае если посты Президента и Вице-президента становятся вакантными в одно и то же время, его функции переходят к Президиуму Палаты представителей (в случае ее роспуска — к Совету министров). В этом случае выборы Президента должны состояться в срок, не превышающий 60 дней с момента созыва первой сессии Палаты (ст. 116).

Выдвижение обвинения Президенту в государственной измене, нарушении конституции или ином действии, наносящем ущерб независимости и суверенитету страны, может быть произведено по инициативе не менее  $\frac{1}{2}$  депутатов Палаты представителей, предание его суду должно быть поддержано не менее  $\frac{2}{3}$  депутатов. Если обвинение выдвинуто против Президента и его заместителя, обязанности Президента временно переходят к Президиуму Палаты представителей (ст. 128). Президент имеет право подать мотивированное прошение об отставке Палате депутатов, которое она может принять абсолютным большинством голосов. Если отставка не принята, Президент может повторить прошение в течение трех месяцев; в этом случае Палата обязана принять ее (ст. 115).

Совет министров — правительство ЙР является высшим органом исполнительной и административной власти в стране; ему подчинены все административные органы, учреждения и корпорации (ст. 129) (подробнее о функционировании исполнительной власти см. раздел «Особенности исполнительной власти»).

Большое внимание отведено местному самоуправлению. Административные единицы избирают советы, которые должны предлагать программы развития и инвестиционные бюджеты, контролировать и проверять местные административные учреждения. В основу местного самоуправления положен принцип административной и финансовой децентрализации (ст. 146).

Глава III посвящена организации судебной власти. Судебная власть провозглашена самостоятельной ветвью власти, судьи независимы и подчиняются только закону. Генеральная Прокуратура — отдельный элемент судебной системы (ст. 149) (подробнее см. раздел «Особенности судебной власти»).

Помимо компетенций органов государственной власти в конституции также зафиксированы: описание государственной символики (ст. 155—156), порядок внесения поправок в текст конституции, общие и заключительные положения (ст. 158—160).

Правом инициативы внесения поправок обладают Президент или  $\frac{1}{3}$  депутатов Палаты представителей. Если инициатива исходит от Палаты представителей, она должна быть обсуждена и поддержана большинством депутатов. Консультативный совет утверждает текст поправок. В первом чтении поправки принимаются Палатой представителей простым большинством голосов, второе чтение должно проходить через 60 дней после первого. Окончательно поправки утверждаются  $\frac{3}{4}$  голосов депутатов. Если речь идет о поправках в текст первой или второй части конституции, они после одобрения депутатами должны быть вынесены на референдум.

Всего конституция содержит 160 статей, разбитых на 5 частей.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Конституция Йемена не закрепляет принцип разделения властей как таковой. Данный принцип не полностью воплощен и на практике.

Законодательную власть осуществляет Палата представителей и Консультативное собрание, исполнительную — Президент и Совет министров, судебную — система судов. Отдельной ветвью власти названы местные советы.

Президент является носителем основных властных полномочий. Согласно конституции он формирует ответственное перед ним правительство, имеет право распускать Палату представителей, назначает Консультативный совет, может издавать указы, имеющие силу закона, в промежутках между парламентскими сессиями и в случае роспуска Палаты представителей, а также издавать распоряжения. Президент имеет право вето при утверждении законопроектов (см. выше).

В условиях сложившейся в Йемене системы доминирующей «партии власти» (см. раздел «Особенности партийной системы») Палата представителей фактически служит для легитимации действий Президента. Такими полномочиями, как отрешение Президента от должности и вынесение вотума недоверия правительству (ст. 98), она не пользовалась ни разу. Большинство законопроектов было внесено в Палату также Президентом. Еще менее самостоятельную роль играет Консультативный совет, который не отклонил ни один из законопроектов, предложенных Президентом.

ЙР — молодое государство, и система взаимодействия ветвей власти в нем находится в стадии формирования. При ее оценке следует учитывать значительный рост политических свобод и участия населения в общественно-политической жизни в 1990-х гг. В конституции заложен потенциал демократизации, но в обозримом будущем он вряд ли может быть реализован: главными оппозиционными силами являются исламистское движение «Ислах» и конфедерации племен.

**Особенности исполнительной власти.** Исполнительная власть в Йемене представлена Президентом (о полномочиях Президента см. раздел «Конституционные основы, характеристика формы правления») и Советом министров.

Совет министров возглавляется Председателем, которого назначает Президент. Президент указом утверждает состав кабинета, который формирует Председатель на основе консультаций с Президентом.

В течение не более чем 25 дней после формирования кабинета Председатель Совета министров должен представить программу действий правительства Палате представителей с целью получения вотума доверия, который должен

быть вынесен простым большинством депутатов. Палата в целом и отдельные депутаты имеют право обсудить правительственную программу. Отсутствие поддержки программы со стороны большинства означает отказ правительству в доверии (ст. 86). Председатель и члены правительства несут коллективную и индивидуальную ответственность за свою деятельность перед Президентом и Палатой представителей (ст. 96, 133). Каждый депутат имеет право направлять запросы Председателю, его заместителям, министрам и их заместителям по любому вопросу, относящемуся к их компетенции (ст. 97).

Президент имеет право отправить правительство в отставку, Палата представителей — вынести вотум недоверия **после** официального запроса Председателю или лицу, исполняющему его обязанности, подписанного  $\frac{1}{3}$  депутатов Палаты. Вотум недоверия выносится большинством голосов депутатов (ст. 98).

Президент и Палата представителей имеют право проводить расследование и предавать суду Председателя Совета министров, его заместителей и министров за невыполнение своих обязанностей и последствия этого. Решение о принятии таких мер должно быть поддержано не менее  $\frac{1}{3}$  депутатов, а обвинение —  $\frac{2}{3}$  (ст. 139).

Министром может быть только гражданин Йемена не моложе 30 лет, а премьер-министром — не моложе 40 лет. Члены правительства обладают правовым и имущественным иммунитетом, который может быть снят решением Президента или  $\frac{2}{3}$  депутатов Палаты представителей.

Премьер-министр Йемена обладает формальными полномочиями в области контроля над деятельностью кабинета. Правительство обладает следующими полномочиями: совместно с Президентом определяет основные направления внутренней и внешней политики, контролирует претворение в жизнь законодательных актов, имеет право законодательной инициативы, одобряет договора и соглашения перед передачей их на рассмотрение Палаты представителей или Президента, принимает необходимые меры по защите внутренней и внешней безопасности государства, составляет проект бюджета Йемена, контролирует организацию и управление денежно-кредитной системы и системы страхования и др.

5 апреля 2007 г. Председателем Совета министров был назначен Али Мухаммад Муджаввар. Правительство на апрель 2007 г. состоит из премьер-министра, трех его заместителей, министров: обороны; финансов; иностранных дел; гражданской службы и социального обеспечения; сельского хозяйства и ирригации; транспорта; информации; коммуникаций и информационных технологий; энергетики; внутренних дел; юстиции; труда и социальных вопросов; туризма; образования; технического образования и повышения квалификации; высшего образования и науки; здравоохранения и населения; промышленности и торговли; водных ресурсов и экологии; нефти и минеральных ресурсов; планирования и международного сотрудничества; строительства, жилищного строительства и урбанизации; экспатриации; по правам человека; законодательства; местной администрации; общественных работ и дорог; религиозных фондов и исламских дел; снабжения и торговли; молодежи и спорта; рыболовства. В состав органов исполнительной власти входят также государственный министр-секретарь Президента, министр-секретарь кабинета, государственный министр-мэр Саны, государственный министр-директор канцелярии Председателя Совета министров, государственный министр по делам Палаты представителей и Консультативного совета и 2 министра без портфеля.

Единственным президентом ЙР является Али Абдалла Салех (с 1990 г.).

**Особенности законодательной власти.** Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом, состоящим из Палаты представителей и Консультативного совета.

Палата представителей состоит из 301 депутата, избираемых на прямых выборах сроком на 6 лет. Палата представителей может быть распущена по решению Президента.

Консультативный совет состоит из 111 членов, назначаемых Президентом. Консультативный совет формируется из опытных и квалифицированных специалистов с целью «расширить основы участия граждан в принятии решений путем консультаций и использовать национальный опыт и знания» (ст. 125).

Консультативный совет осуществляет исследования и представляет предложения и рекомендации государственным учреждениям по вопросам стратегии развития в различных областях и в целях укрепления национального единства и социальной сплоченности. Он дает рекомендации Президенту по его просьбе и должен продвигать развитие гражданского общества и местного самоуправления. Консультативный совет может проводить совместные заседания с Палатой представителей для одобрения государственных назначений, одобрения планов социально-экономического развития, ратификации договоров и соглашений об обороне, союзах, границах, мирном урегулировании и мире. Президент может созывать совместные заседания палат для обсуждения поставленных перед ними вопросов. Решения в этих случаях принимаются абсолютным большинством голосов членов обеих палат.

Каждая палата избирает из своего состава Председателя и трех его заместителей, которые образуют Президиум палаты. Председатели палат определяют регламент работы и занимаются процедурными вопросами. Президиуму действует Генеральный секретариат палаты. Порядку работы Консультативного совета совпадает с порядком работы Палаты представителей в отношении вопросов организации работы сессий.

Чтобы заседание палаты состоялось, необходим кворум в половину депутатов данной палаты. Кроме особо оговоренных случаев решения принимаются абсолютным большинством голосов присутствующих депутатов тайным голосованием.

На свою первую сессию Палата представителей собирается не позже чем через две недели после объявления результатов выборов. В течение года Президент созывает две очередные сессии Палаты. Одна из сессий должна приходиться на последнюю четверть года, чтобы депутаты имели возможность принять бюджет. Президент также может созвать Палату представителей на внеочередную сессию по собственному желанию, или по просьбе Президиума, или  $\frac{1}{3}$  депутатов.

Депутаты обеих палат обладают правовым и имущественным иммунитетом, но могут быть лишены его по решению той палаты, депутатами которой они являются.

Кандидатом в депутаты может быть гражданин Йемена не моложе 25 лет, грамотный, с хорошей репутацией, выполняющий религиозные обязанности и не привлекавшийся к судебной ответственности (кроме дел, закончившихся его оправданием).

Правом законодательной инициативы в Йемене обладают: депутаты Палаты представителей, Президент и правительство. Финансовый законопроект может быть предложен только институтами исполнительной власти или 20% депутатов Палаты.

Законопроект направляется в специальный комитет Палаты, после чего он принимается Палатой в одном чтении. Принятый Палатой представителей законопроект направляется Президенту, который должен в течение 30 дней подписать его или в случае несогласия наложить вето. Законодательные полномочия (право на издание указов) передаются Президенту в промежутках между парламентскими сессиями и в случае роспуска Палаты представителей.

Правительство ответственно перед Палатой представителей (см. раздел «Особенности исполнительной власти»).

Анализ соответствующих статей конституции позволяет сделать вывод, что формально ЙР является президентско-парламентской республикой (правительство несет ответственность перед Президентом и Палатой депутатов, Президент имеет право роспуска Палаты депутатов, а Палата депутатов — право инициировать процесс отставки Пре-

зидента). На практике, как отмечалось, имеет место концентрация власти в руках Президента.

**Особенности судебной власти.** Судебная ветвь власти официально провозглашена самостоятельной; все дела о спорах и преступлениях должны рассматриваться судом и никакой другой орган не может вмешиваться никоим образом в судебные вопросы и процедуры (ст. 149). Фактически она слаба и полностью зависит от исполнительной власти.

Организационно судебная система управляется Высшим судебным советом (ВСС), который отвечает за назначение, повышение, отстранение от должности и увольнение судей (высшие судьи назначаются на должность Президентом). ВСС готовит бюджет судебной системы для включения статей в государственный бюджет, занимается вопросами структуры судебной системы. Во главе Совета до 2006 г. стоял Президент; его заместители — министр юстиции и заместитель министра юстиции. С 2006 г. его возглавляет Председатель Верховного суда. Члены ВСС назначаются Президентом (как непосредственно, так и косвенно). Таким образом, ВСС имеет тесную административную связь с министерством юстиции.

Высшей судебной инстанцией является Верховный суд республики (ВСР). В его компетенцию входит вынесение решений о конституционности законов, подзаконных актов и судебных постановлений, рассмотрение споров при коллизии правовых норм, вынесение заключений относительно состава Палаты представителей по ее просьбе, разбор апелляций, рассмотрение любых дел в отношении Президента республики, Вице-президента, премьер-министра и других высоких чиновников (ст. 153). ВСР имеет отдельный бюджет, который курирует Президент.

Судебные заседания являются открытыми (кроме случаев, когда по соображениям безопасности или общественной морали суд принимает решение о закрытом режиме работы).

Законодательство основано на шариате, суд присяжных отсутствует.

Судебная система имеет трехуровневую организацию: суды первой инстанции, действующие в каждом районе и имеющие право рассматривать все дела гражданского, уголовного, коммерческого и семейного характера; апелляционные суды, действующие в каждой провинции и в столице; ВСР. Суды высшей инстанции разделены на секции (гражданские, уголовные, хозяйственные дела и дела о личном статусе).

ЙР имеет объединенную судебную систему, в которой нет специальных судов. Суды общей юрисдикции имеют специальные палаты для рассмотрения некоторых дел (касательно общественных фондов, по делам несовершеннолетних и проч.).

Сохраняется также система племенного судопроизводства в отношении дел неуголовного характера, хотя на практике племенные «судьи» часто рассматривают также уголовные дела в соответствии с обычаем.

Прокуратура по конституции является элементом судебной системы. Генеральный прокурор назначается Президентом.

**Территориально-государственное устройство.** Статьи 145–148 ч. III конституции определяют административно-территориальное устройство Йемена. При этом конституция не дает точное описание самого административного деления, а лишь излагает принципы организации административно-территориальных единиц. С одной стороны, провозглашена приверженность принципам децентрализации (в том числе финансовой), с другой — подчеркивается единство страны и ответственность **глав провинций** лично перед Президентом республики. Местные советы выступают «неотъемлемой частью» системы государственной власти» (ст. 147).

ЙР является унитарным государством. В Йемене 20 провинций (араб., мухафаза): Абыян, Аден, Ад-Даи, Аль-Бейда, Аль-Ходейда, Аль-Яуф, Аль-Махра, Аль-Махвит, Амран, Дамар, Хадрамаут, Хаджа, Ибб, Лахдж, Ма'риб, Са'да, Сана (провинция), Сана (город центрального подчинения), Шабва, Таиз. Остров Сокотра и прилегающие острова входят в

состав провинции Аден. Провинции делятся на уезды (араб., мудирийа) и районы (араб., марказ). Во главе каждой провинции стоит губернатор, назначаемый Президентом. Главы уездов (араб., мудир а'м) и районы также назначаются Президентом. Все эти должностные лица ответственны за исполнение распоряжений центральной власти. Население провинций, уездов и районов избирает местные советы соответствующих уровней (араб., аль-маджлис аль-махаалий).

**Местное управление и самоуправление.** Впервые местные советы всех уровней были избраны в 2001 г. сроком на 2 года. Сфера их компетенции ограничена вопросами социального и культурного характера; они также могут устанавливать налоги для финансирования собственной деятельности. В соответствии с официальными целями правительства местное самоуправление должно продвигать дело развития и бороться с бедностью. В 2003 г. была принята Программа поддержки децентрализации и местного развития, которую реализуют Министерство местной администрации, межведомственный комитет по поддержке децентрализации, 8 провинций и 48 уездов. С ними активно сотрудничают учреждения ООН и различные фонды-доноры; программы помощи осуществляют правительства Франции и Италии.

В Йемене сохраняется племенное деление, зачастую играющее большую роль в политической жизни страны, в первую очередь на севере, в Верхнем Йемене. Там существуют племенные конфедерации хашид (племена аль-'усейма, 'идхар, бани сурейм, кхариф, хамдан, санхан, бильд ар-рус), бакиль (племена кхаулян са'ада, аль-аммар, ас-салим, аль-амалиса, зу Мухаммад, зу Хусейн, бани науф, ва'ила, суфьян, архаб, мурхибан, нихм, 'айяль Язид, 'айяль Сурейа, бани хушайш, кхаулян ат-тиял) и маджиж (племена мурад, 'анс, аль-хада, кайфа), находящаяся в стадии формирования, а также племена бени матар, бени харис и др. В Тихаме (прибрежной низменности на юго-западе Йемена) крупными племенами являются кухра и зараник, на юге страны (с запада на восток) — субайхи, хаушаби, амири, яфаи, фадли, аулаки, вахиди, куайти, сайар, катири, авамир, махра, мурра, рашид и др. Общественно-политическая роль племен в южной части ЙР невысока как из-за длительного периода господства Великобритания (в районе Адена их нет вообще), так и из-за большого количества существовавших там эмиратов, султанатов и других форм традиционной государственности. Всего в стране насчитывается несколько сот племен и племенных конфедераций. Во главе племен стоят выборные шейхи, занимающие важные позиции в местной администрации, центральных органах власти и политических партиях. В ЙР имели место конференции племен (конференции солидарности или общественного сплочения, 1990–1994 гг.), которые выражали их позицию в сложные политические моменты. Так, они выступали с осуждением «семейного правления» президента Салеха, предлагали программы развития села, доступа к образованию, обсуждали вопросы правительственного управления и бюджета, делали заявления в поддержку плюрализма и политической сдержанности. Во время вооруженного конфликта 1994 г. племена соблюдали нейтралитет, не поддержав ни одну из сторон. Центральное правительство так и не смогло утвердить свою власть над некоторыми районами, контролируемые племенными объединениями (сам президент Салех родом из племени хашид).

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** На развитие политических процессов в Йемене оказывают и оказывали влияние процессы, происходящие в других странах, в особенности в арабских государствах.

Правовая система ЙР основывается на шариате, причем конституция объявляет его источником всего законодательства. В институциональном устройстве Йемена есть заимствования из политической системы и политической практики Египта, который на протяжении всей истории страны

активно вмешивался в ее внутренние дела (в Египте шариат провозглашен основным источником законодательства). Однако на практике нормы шариата модифицируются нормами, заимствованными у официально светской Турции.

Многие политические силы ЙР, как легальные, так и нелегальные, являются ответвлениями политических организаций других арабских государств, например, насеристские партии (Демократическая насеристская партия, Насеристская организация за реформу и др.), баасистские партии (Партия арабского социалистического возрождения (ПАСВ — «Баас»), Национальная партия арабского социалистического возрождения (НПАСВ — «Баас»), исламистские организации «Братья-мусульмане», «Аль-Каида» и близкий к ней «Исламский джихад», «Джама'а исламийа». Фрагментированность политической элиты Йемена также во многом объясняется результатом внешних влияний — конкуренцией между Египтом и Саудовской Аравией за лидерство в арабском мире. Традиционно за республиканскими умеренными политическими силами стоял Египет, а за радикальными и роялистскими — КСА. Во время вооруженного конфликта 1994 г. и попытки образования ДРЙ (см. выше) Королевство содействовало радикальным силам ЙСП, предоставляя деньги на закупки оружия и обещая финансовое обеспечение нового государства. В настоящее время оно является самым влиятельным региональным актором в йеменском политическом процессе, поддерживая президента Салеха и одновременно имея союзников среди шейхов племен и салафитов. В 2004 г. между ЙР и КСА был подписан договор об окончательной передаче Королевству спорных территорий (Асир, Джизан и Наджран). Определенное влияние в ЙР имеет Ливия.

Активизация исламистских организации в 1990-е гг. отражает общие тенденции политизации ислама почти во всех мусульманских странах.

Усиление глобализационных процессов и распространение демократической парадигмы после распада биполярной системы усилили влияние западных образцов на внутривнутриполитические процессы в ЙР. В течение 1990-х гг. отмечался значительный рост политических свобод и участия населения в общественной жизни, сопровождавшийся становлением демократических институтов. Свидетельством развития этой тенденции стало образование оппозиционных партий, выступающих с критикой президента Салеха, рост числа газет и других изданий, отражающих различные политические взгляды.

**Внутренние конфликты и расколы.** Согласно исследованию, проведенному ООН в 1997 г., коэффициент Джини (статистический показатель, свидетельствующий о степени расслоения общества страны или региона по отношению к какому-либо изучаемому признаку, например, уровню годового дохода) в ЙР равен 33,4 (в России — 45,6).

Наиболее серьезный конфликт в современном Йемене связан с деятельностью радикальных исламистских организаций («Братьев-мусульман», «Джама'а исламийа», «Исламского джихада», «Исламской армии Адена и Абьяна» и др.), выступающих за его превращение в теократическое государство. Подобные организации создаются прежде всего суннитами, в том числе ваххабитами, проживающими в Йемене и принадлежащими к наименее обеспеченным слоям населения, особенно на юге страны. Характерной чертой их деятельности является то, что они нападают прежде всего на иностранцев и иностранные объекты, включая посольства (первый случай в 1994 г.). Есть и зейидитские салафитские группы («Правоверная молодежь», араб., «Аш-Шабаб аль-Муаминин»). В связи с началом деятельности этой организации, созданной шейхом аль-Хоути (см. выше), в 2004 г. интенсивность конфликта возросла до степени «серьезный кризис». С 18 июня до 11 августа 2004 г. в районе города Саада (недалеко от границы с Саудовской Аравией) шли боевые действия между правительственными войсками и исламистами. Потери среди исламистов и мирного населения составили 3000 человек. Боевые действия возобновились в марте 2005 г. и продолжались до мая, когда руководство ор-

ганизации сдалось властям. Потери исламистов составили около 700 человек. Деятельность других исламистских группировок в указанный период носила латентный характер. В феврале 2008 г. мирный договор был нарушен, и столкновения в северной зоне племен возобновились. Имели место атаки на иностранные посольства в Санае, нефтеперерабатывающие заводы, военные операции в Хадрамауте и др.

Вторым конфликтом в ЙР является конфликт между арабским большинством и афро-арабами, которые населяют преимущественно западные и южные прибрежные районы. Они считаются самой социальной стратой и подвергаются постоянной дискриминации. Ущемляются прежде всего имущественные права афро-арабов, их право на трудоустройство. Тем не менее в стране нет ни одной политической организации, представляющей их интересы, поэтому в отсутствие официальных протестов дискриминируемой стороны конфликт по интенсивности оценивается как «латентный».

Несмотря на доминирующую роль Всеобщего национального конгресса (ВНК) — «партии власти», в стране растет количество легальных оппозиционных партий (более 20), выступающих с критикой режима, в том числе с идеологических позиций. Однако их текущая неспособность повлиять на ход политических процессов делает данные идеологические конфликты малозначимыми.

Из «классических разломов», выделенных С. Липсетом и С. Рокканом, в Йемене существуют три: между бедным селом и процветающими городами, между духовной и светской властями, проявляющийся во все большей радикализации позиций исламских функционеров, и между новой и старой политическими элитами (северийеменской и южнойеменской), хотя интенсивность последнего конфликта постепенно снижается. В 2003 г. президент Салех объявил об амнистии для Али Салема аль-Бейда и четверых других лидеров Южного Йемена, предпринявших попытку сецессии в 1994 г. и заочно приговоренных к высшей мере наказания в 1997 г. Он призвал их вернуться в ЙР и внести вклад в развитие страны (большинство оппозиционеров находятся в Омане и ОАЭ).

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** В конституции и других нормативно-правовых актах Йемена не сформулировано официальной идеологии. Однако посольство президент страны Али Абдалла Салех является и председателем партии Всеобщий Народный конгресс (ВНК), имеющей подавляющее преимущество в парламенте, то политическую платформу этой партии можно рассматривать в качестве идеологических рамок нынешнего режима. В Национальном уставе ВНК провозглашает приверженность принципам Сентябрьской революции 1962 г., которая «вывела весь йеменский народ из мрака к развитой жизни двадцатого столетия, в мир света и правды, меняющего жизнь к лучшему» и задаче «построения просвещенного сильного и демократического централизованного государства», а также конституции, ценностям ислама и патриотизма.

В Йемене растет количество легальных оппозиционных партий, выступающих с критикой режима, в том числе и с идеологических позиций. В частности, нынешний режим подвергается нападкам за недостаточно последовательное использование исламских принципов в качестве главного регулятора социально-экономической жизни в стране со стороны объединения умеренных исламистов «Ислах», которое участвовало в правительстве в 1993—1997 гг. В 2007 г. началась политическая мобилизация на юге страны, где мирные политические требования социально-экономических прав постепенно переросли в вопросы о политическом представительстве населения южных провинций. На президентских выборах 2006 г. блок пяти оппозиционных партий («Блок общего собрания»), объединивший различные политические силы — от социалистов до умеренных исламистов, выдвинул единого альтернативного кандидата Фейсала бен Шамлана, главными лозунгами которого были борьба с безработицей и коррупцией. Однако текущая неспособность

оппозиции повлиять на ход политических процессов делает собственно идеологические конфликты малозначимыми.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Ст. 2 конституции провозглашает Йемен исламским государством, а шариат — основой всего законодательства. Президент должен выполнять свои исламские обязанности. В состав Совета министров входит Министерство религиозных фондов и исламских дел. Особую роль в экономической системе играют традиционные мусульманские социально-экономические институты, закрепленные конституцией: закят (мусульманский налог) и вакф (религиозные фонды, недвижимое или недвижимое имущество, отказанное государством или отдельным лицом на религиозные и благотворительные цели).

В ЙР легально действуют исламистские политические партии. Наиболее массовым и известным движением является Йеменское объединение в защиту реформ («Ислах»), в которое входят представители различных групп населения. В «Ислах» можно выделить три основных течения: салафиты (консерваторы-традиционалисты) и две группировки «Братьев-мусульман». С 1994 г. в стране активизировались исламистские экстремистские организации.

По оценке ООН, мусульмане составляют 98,9% населения, однако мусульманское население неоднородно. Суннитами являются приблизительно 60% населения, они проживают в сельской местности на юге страны и в пустыне Тихама. Мусульмане-шииты (около 40% населения) составляют большую часть городского населения. В северном Йемене проживают шииты-зейдиты, а в городах южного Йемена — шииты-исмаилиты и имамиты. Большая часть политической элиты Йемена исповедует шиизм зейдитского толка.

Большая часть индусов, проживающих в Йемене, исповедуют индуизм (0,7% населения). 0,2% населения являются христианами (последователями англиканской и методистской церквей) и проживают в основном в Адене. 0,2% населения придерживается других верований (иудаизм, зороастризм).

**Политическая роль военных/силовых структур.** Вооруженные силы, включая формирования племен, играли и играют очень значимую роль в политическом процессе как до, так и после объединения Йемена. Последний зейдитский имам Мухаммад аль-Бадр был свергнут в результате государственного переворота, осуществленного группой младших офицеров во главе с командиром королевской гвардии полковником Абдаллой ас-Салаляем. Египет оказал поддержку ЙАР, в том числе в реорганизации вооруженных сил. Против республиканцев выступили монархически настроенные племена северного и северо-восточного Йемена, за которыми стояла Саудовская Аравия. Племенное ополчение по численности превышало регулярную йеменскую армию. Гражданская война (фактически — региональный конфликт) продолжалась до 1970 г.

После окончания войны военные перевороты оставались неотъемлемым элементом северной йеменской политики. В 1974—1977 гг. власть непосредственно осуществлял Совет военного командования; в 1978 г. после убийства президента аль-Гахими к власти пришел заместитель главнокомандующего йеменской армией подполковник Али Абдалла Салех.

В Южном Йемене независимость была достигнута благодаря вооруженной борьбе национальных фронтов. С помощью вооруженной группировки социалистического направления Национально-демократический фронт (НДФ), действовавшей на Севере с 1974 г., левый режим НДРЙ стремился осуществить объединение страны (война 1979 г., см. выше).

Президент Йемена является Верховным главнокомандующим вооруженными силами и главой Совета национальной обороны, отвечающего за безопасность страны. Для контроля над армией и силовыми структурами Салех опирается на соплеменников и особенно близких родственников. Его полный брат Мухаммад Абдалла Салех возглавляет систему национальной безопасности, другие родственники,

в том числе по линии жен (семейства Исмаил и аль-Кади), занимают важные посты в аппарате национальной безопасности, армии и военно-воздушных силах. Военнослужащие вместе с государственными чиновниками составляют основу самой крупной политической партии — ВНК.

В развивающихся странах активная роль армии в политике предопределена двумя основными факторами. Во-первых, это неразвитость других общенациональных институтов, что делает армию естественным выразителем государственного национализма. Во-вторых, слабость переговорных институтов предполагает опору на военную силу как гарантию политической стабильности.

**Особенности партийной системы.** После объединения в ЙР возникло более 40 политических партий, многие из которых впоследствии перестали функционировать. Деятельность политических партий в Йемене регламентируется Законом о партиях и политических организациях от 10 октября 1991 г. Закон определяет партию или политическую организацию как «группу йеменских граждан, которые разделяют общие принципы и цели в рамках конституционной законности и осуществляют политическую и демократическую активность с целью осуществления перехода власти или участия в ней мирными способами» (ст. 2).

Партии и политические организации «должны работать во благо политического, экономического и культурного прогресса, в направлении укрепления национального единства с помощью демократических практик в соответствии с конституцией» (ст. 7). Их принципы, цели и способы деятельности «не должны противоречить исламским принципам и ценностям, суверенитету, целостности и единству страны, республиканской системе, целям и принципам Сентябрьской и Октябрьской революций и конституции, сплоченности йеменского общества, основным правам и свободам человека, международным документам о правах человека, принадлежности йеменского общества к арабской и мусульманской нациям». Они не могут создаваться «на региональной, племенной, религиозной, классовой, профессиональной, гендерной или расовой основе», «организовывать собственные вооруженные формирования, прибегать к насилию и угрозам, включать в программы или литературу положения, способные провоцировать насилие или создание силовых структур» и являться «филиалами иностранных политических структур» (ст. 8). Лицензии на партийную деятельность предоставляются Комитетом по делам партий и политических организаций, в состав которого входят государственный министр по делам парламента, министр внутренних дел, министр юстиции и четверо беспартийных из числа юристов и незанятых судей. Численность партии не может быть менее 2500 человек. Партии могут рассчитывать на правительственное финансирование: 25% предоставляемой суммы делятся в равных долях между всеми представленными в парламенте партиями, а 75% делятся между партиями пропорционально полученному количеству голосов (исключая те, что получили менее 5%). Фактически это означает финансирование только парламентских партий, так как на выборах 2003 г. только 4 партии обеспечили поддержку более 1% избирателей.

В настоящее время в ЙР действуют более 20 политических партий, в ряде случаев образующих политические коалиции. В парламентских выборах 2003 г. приняла участие 21 партия, однако в Палату представителей прошли кандидаты только 5 партий: Всеобщего народного конгресса, Йеменского объединения в защиту реформ, Йеменской социалистической партии, Насеристская народная юнионистская организация и Арабская социалистическая партия возрождения.

*Всеобщий народный конгресс (ВНК) (араб., аль-Му'атамар аш-Шаабий аль-'Ам).* Правящая партия, до объединения страны единственная легальная политическая структура в ЙАР. Впервые ВНК был создан в августе 1982 г. как консультативный орган, члены которого представляли все административные районы страны (700 кандидатов избранны и около 300 назначены президентом). В частности,



он обсуждал текст Национальной хартии, организовывал различные семинары в правительственных структурах. Никакими реальными полномочиями в течение многих лет конгресс не обладал. Формирование политической партии началось только в 1990 г. после объединения страны. В нее вошли военнослужащие, практически все руководители центральных и местных органов власти севера страны, а также лояльные президенту племенные вожди. ВНК не имеет четкой организационной структуры и политической программы. В своих манифестах он провозглашает приверженность принципам Сентябрьской революции 1962 г., конституции, ценностям ислама и патриотизма. Как партия консервативного толка выступает в защиту национального единства, суверенитета, демократии, светского государства и общественного порядка. Является единственной силой, полностью поддерживающей либеральную экономическую политику президента и правительства. Выражает прежде всего интересы государственных служащих, части племенной знати, а также военных и крупных предпринимателей. Руководители местных органов власти, являющиеся членами партии, часто выступают в роли защитников местных интересов, что обеспечивает стабильную поддержку партии на выборах, но не способствует единству страны. Председатель партии — Президент ЙР Али Абдалла Салех.

*Йеменское объединение в защиту реформ («Ислах»)* (араб., ат-Таджамму'а аль-Йаманийиль-Ислах). Религиозно-политическое движение фундаменталистского толка, которое было создано в сентябре 1990 г. В него вошли представители различных групп населения: от племенных лидеров и религиозных деятелей до городской бедноты и бывших феодалов Южного Йемена, лишенных прав собственности в ходе реформ. В «Ислах» можно выделить три основных течения: салафиты (консерваторы-традиционалисты), харизматическим лидером которых был шейх Абдалла бен Хусейн аль-Ахмар из конфедерации племен хашид, и две группировки «Братьев-мусульман», одна традиционного образца (Ясин аль-Кубати), другая более радикальная (Абдель Маджид аз-Зиндани). После смерти шейха аль-Ахмара в декабре 2007 г. движение испытывает проблемы в сфере руководства. «Ислах» провозглашает себя консервативной партией традиционных исламских ценностей и выступает за усиление исламизации всех сторон жизни в стране. По многим вопросам одобряет политический курс президента Салеха. Пользуется поддержкой влиятельных кругов Саудовской Аравии.

*Йеменская социалистическая партия (ЙСП)* (араб., аль-Хизб аль-Иштиракийя аль-Йаманийя). Партия основана в 1978 г. на базе Объединенной политической организации Национальный фронт, которая возникла в 1975 г. в результате слияния трех партий левой ориентации. Согласно программе партии ее идейно-политической платформой был научный социализм. После прекращения экономической помощи из СССР и объединения Йемена объявила об отказе от своего марксистского прошлого и в качестве новой идеологической платформы избрала социал-демократическую доктрину. Политически ЙСП провозглашает приверженность идеалам единства, демократии, социальной справедливости и модернизации, выступает за свободную рыночную экономику и избирательную либерализацию, государственное регулирование в отдельных отраслях экономики и создание системы социальной защиты, способной облегчить последствия экономических преобразований. На парламентских выборах в 1993 г. социалисты получили 56 мест в Палате представителей (18,9% голосов). В 1994 г. руководство партии возглавило движение за отделение Южного Йемена. После окончания гражданской войны в августе 1994 г. в Дамаске состоялось заседание Политбюро ЦК ЙСП, которое приняло резолюцию, признавшую объявление независимости ошибкой. В сентябре 1994 г. ЦК ЙСП на своем заседании в Санае избрал Али Салеха Обейда Мукбиля новым генеральным секретарем и удалил из рядов партии Аль-Бейда и других видных членов, поддержавших попытку сецессии. Партией была предложена программа политических реформ, направленных на национальное примирение, строительство

современного правового и демократического государства и борьбу с коррупцией. Однако, столкнувшись с давлением со стороны правительства и исламистских сил, ЦК ЙСП в марте 1997 г. принял решение о бойкоте всеобщих выборов, что привело к потере всех мест в парламенте и невозможности участия в президентских выборах. Окончательно партия была легализована только в 2000 г., но социалистам все еще запрещено занимать посты в государственном аппарате и армии. В основном партия опирается на южнотенскую интеллигенцию и на рабочих.

*Насеристская народная юнионистская организация (ННЮО)* (араб., ат-Танзим аль-Вахдавий аш-Шад'абий ан-Насерий). Партия создана в декабре 1965 г. последователями лидера Египта Гамалея Абдель Насера. Заявляет о приверженности идеям арабского социализма и единства, демократии и национализма. Единство Йемена рассматривает как этап на пути к объединению всех арабских государств в одно. С 1972 г. деятельность партии в НДРЙ была запрещена. На Севере насеристы пользовались поддержкой президента Ибрагима аль-Хамди (1974 — 1977 гг.), однако после его убийства и неудачной попытки государственного переворота, направленного против президента Салеха в 1978 г., большинство лидеров партии были арестованы и казнены. Свою легальную деятельность она возобновила в 1989 г. Опирается в основном на образованные слои населения — преподавателей, студенчество и рабочих. Председатель — Абдель Малик аль-Михлафи.

*Партия арабского социалистического возрождения («Баас»)* (араб., аль-Хизб аль-Баас аль-Арабий аль-Иштиракий). Йеменское отделение общепарабской партии «Баас», ориентирующееся на сирийскую ветвь «Баас». Первые баасистские группы в Йемене были образованы в 1955—1956 гг. Партия стоит на позициях панарабского национализма, выступая за объединение всех арабских государств. В середине 1970-х гг. партия практически исчезла с политической арены, однако небольшие баасистские кружки продолжали действовать нелегально вплоть до объединения страны. Председатель — Абдель Ваххаб Махмуд.

Помимо вышеописанных партий в Палату представителей в 1990-х гг. избирались представители следующих партий:

*Лига сынов Йемена (араб., Рабитату Абна' аль-Йаман)*. Лига была создана в апреле 1951 г. в Адене под названием Лига сынов Южной Аравии. Вплоть до объединения Йемена действовала нелегально. Рассматривает себя как умеренное исламское движение, выступающее за демократические преобразования, укрепление институтов судебной власти и развитие системы местного самоуправления. В социально-экономической области выступает против форсированной либерализации, за создание доступной системы здравоохранения и образования, расширение прав женщин. Председатель — Абд ар-Рахман аль-Джифри, который до 1990 г. проживал в КСА.

*Национально-демократический фронт (НДФ)* (араб., аль-Джабхату аг-Димукратийя аль-Ватанийя). Фронт основан в марте 1974 г. в Северном Йемене как военно-политическое объединение левых республиканцев и других оппозиционных сил, недовольных политикой правительства по сближению с Саудовской Аравией. Основной целью провозглашал объединение Йемена, уменьшение племенного влияния на политическую жизнь, проведение аграрной реформы и следование политике неприсоединения. Готовил вооруженное выступление против северной йеменской власти, поддерживавшейся НДРЙ. Принял активное участие в войне 1979 г. между ЙАР и НДРЙ. После подписания соглашения о прекращении огня в 1980 г. получил право на полулегальное существование. Предполагалось создание правительства национального единства, в которое должны были войти представители различных севернойеменских сил, включая НДФ, и проведение ряда реформ. После неудачи плана примирения политических сил ЙАР в 1982 г. НДФ вновь поднял восстание, которое было быстро подавлено. После объединения страны был преобразован в легальную политическую пар-



тию, которая участвовала в парламентских выборах 1993, 1997 и 2003 гг. Председатель — Насер бин Насер ан-Насыри.

*Партия истины (араб., Хиэб аль-Хак).* Партия создана в 1990 г. группой зейдитских теологов. В отличие от других исламистских групп занимает умеренные позиции и заявляет о поддержке парламентской демократии, политического плюрализма и гражданских институтов. В экономической области выступает за проведение рыночных реформ, отказ от монополизма, умелое руководство финансовыми ресурсами и борьбу с коррупцией. На парламентских выборах в 1993 г. получила 2 места (0,85% голосов). Участвовала в парламентских выборах в 1997 и 2003 гг. Была распущена из-за поддержки вооруженных выступлений в провинции Саада.

Помимо основных партий в стране действует ряд более мелких политических объединений, например, Национальная арабская социалистическая партия возрождения, Насеристская демократическая партия, Насеристская партия в поддержку реформ и др. Схожесть названий многих партий объясняется тем, что в 90-е гг. XX в. правящий режим активно создавал партии-«клоны», чтобы ослабить оппозицию.

Партийная система Йемена находится в стадии формирования. На сегодняшний день единственной партией, способной влиять на ход политических процессов, является Всеобщий народный конгресс, который, не имея четкой идеологии и организации, выступает в роли «партии для всех», чья основная задача — не представлять интересы, а осуществлять управленческие функции. Остальные партии по объективным причинам не могут пока добиться весомых политических успехов. Однако укрепление позиций «Ислах» и ЙСП может повлиять на конфигурацию не только партийной, но и всей политической системы страны.

#### Представительство политических партий в Палате представителей по итогам парламентских выборов 27 апреля 2003 г.

Партии и коалиции	Число мест	Представительство в процентном отношении
Всеобщий народный конгресс	238	79,1
Йеменское объединение в защиту реформ («Ислах»)	46	15,3
Йеменская социалистическая партия	8	2,7
Насеристская народная юнионистская организация (ННЮО)	3	1
ПАСВ («Баас»)	2	0,7
Независимые	4	1,3
<b>Всего</b>	<b>301</b>	

По данным выборов есть расхождения, связанные с тем, что сразу после избрания многие независимые кандидаты объявляют о своем вступлении в одну из победивших партий. В частности, йеменское информационное агентство Саба приводит следующие данные: ВНК — 224, «Ислах» — 45, ЙСП — 8, ННЮО — 4, «Баас» — 2, независимые — 14.

Очередные парламентские выборы должны были состояться в апреле 2009 г., но в феврале 2009 г. парламент по предложению президента одобрил конституционную поправку о перенесении выборов на 2011 г. с целью «избежания политического кризиса».

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Гражданское общество в Йемене находится в стадии становления. Деятельность неправительственных организаций (НПО) регулируется Законом № 1 об ассоциациях и фондах 2001 г. Закон является самым либеральным среди мусульманских стран региона. НПО могут быть зарегистрированы в Министерстве гражданской службы и социального обеспечения, но государство признает за незарегистрированными организациями право на осуществление деятельности, однако они не пользуются защитой закона. НПО вправе иметь иностранное финансирование при условии уведомления мини-

стерства, их деятельность не облагается налогами. Они имеют 50% скидку на оплату электро- и водоснабжения.

Существуют два ограничения на деятельность организаций: они не могут заниматься политической деятельностью и создавать вооруженные формирования.

На конец 2005 г. действовало 4576 организаций гражданского общества, из них 2941 организация были зарегистрированы в Министерстве гражданской службы и социального обеспечения, в том числе 37 союзов по защите прав потребителей, 2033 благотворительные организации, 459 общественных объединений, 54 культурных общества, 48 научных обществ, 19 обществ по сотрудничеству с другими странами, 5 братств, 26 профсоюзов, 220 клубов, 8 форумов и 32 правозащитные организации. Среди крупных правозащитных организаций — Форум за гражданское общество, Йеменский институт по развитию демократии, Информационный и учебный центр по правам человека, Центр поддержки по проблемам женщин, Гражданский демократический форум. В 2003 г. Высший национальный совет по гражданским правам был преобразован в Министерство по правам человека, в задачу которого входит разработка политики в этой сфере. Для иностранных НПО, регистрирующихся в ЙР, предусмотрено обязательное соблюдение исламских ценностей, хотя закон не расшифровывает это понятие. В стране действуют представительства таких международных организаций, как «Эмнести интернешнл», «Хьюман райтс вотч», Комитет защиты журналистов, а также структуры ООН и Европарламента. К наиболее распространенным нарушениям прав человека «Эмнести интернешнл» относит убийства силами безопасности граждан во время мирных акций протеста, аресты и тюремное заключение по политическим причинам без веских оснований, нарушение свободы слова под предлогами сохранения национальной безопасности и стабильности, дискриминация и насилие в отношении женщин, пытки, жестокие наказания (в том числе по шариату), наличие частных тюрем, применение смертной казни.

На развитие политических процессов в Йемене оказывают воздействие следующие группы интересов: военные структуры, исламистские группировки, объединения племен, профсоюзы, частный сектор экономики, правозащитные организации.

Значимую роль в политических процессах Йемена играют вооруженные силы, которые с 1962 г. до сегодняшнего дня представляют собой опору правящего режима (подробнее см. раздел «Политическая роль военных/силовых структур»).

В Йемене действуют нелегальные исламистские организации (группы «Братьев-мусульман», «Джама'а исламийа» и др.). Активизация их деятельности пришлась на 1994 г., в связи с тем, что центральное правительство было ослаблено гражданской войной и испытывало трудности в процессе объединения страны. Зачастую противостояние экстремистов и правительства принимает характер вооруженных действий. В 2004–2005 гг. из-за появления новых группировок интенсивность конфликта существенно возросла.

В стране действует Всеобщая федерация профсоюзов Йемена (ВФПЙ) (араб., Иттихад Никабат аль-Умма аль-Йаманийа) — зонтичная организация, объединяющая 26 профсоюзов и насчитывающая около 350 тыс. членов. Право на коллективное представительство интересов имеют все рабочие, за исключением государственных служащих, иностранных рабочих, поденщиков и домашних слуг. Не разрешена деятельность профсоюзов, не входящих в Федерацию. Право роспуска профсоюзов принадлежит только Генеральной Ассамблее ВФПЙ. Министерство труда имеет право наложить вето на коллективные трудовые соглашения (МОТ критикует подобную практику). ВФПЙ тесно сотрудничает с государством по разрешению трудовых конфликтов. Право на забастовку может быть реализовано только в случае неудачи переговоров и арбитражных процедур. Соответствующее предложение должно быть передано на рассмотрение собрания, где присутствуют не менее 60% заинтересованных работников. Чтобы забастовка состоялась, за нее должны проголосовать не менее 25% присутствующих.

Выдвигать политические требования запрещено. Разрешение на забастовку выдает ВФПЙ.

Основным институтом, представляющим интересы предпринимательства, является Федерация торгово-промышленных палат Йемена (ФТППЙ), которая входит во Всеобщий союз арабских торгово-промышленных и аграрных палат со штаб-квартирой в Ливане. Федерация объединяет торговые палаты Адена, Саны, Хадрамаута, Ходейды, Таиза, а также Национальную торгово-промышленную палату (НТПП), которая содействует сотрудничеству йеменских и иностранных предпринимателей. Между НТПП и Торгово-промышленной палатой России заключен договор о сотрудничестве.

Каналы доступа НПО к принятию решений ограничены, и подобные организации имеют возможность воздействия на политический процесс в Йемене посредством обращений к международному сообществу и, в частности, к США, финансовая помощь которых играет важную роль для страны.

Основной причиной слабости гражданских структур является то, что они действуют в той же системе патронажно-клиентелистских отношений, что и государство: эффективность НПО зависит от их близости к политическому руководству и активистам. Авторитарное государство не готово ограничивать свою власть за счет уступок гражданским структурам; закон не может гарантировать независимость НПО (см. раздел «Особенности судебной власти»). Пока гражданский плюрализм развивается в той мере, в какой он способствует сохранению политических элит.

**Положение и роль СМИ.** Свобода слова гарантирована конституцией Йемена. Однако в стране по-прежнему существует очень слабая правовая база для работы оппозиционных СМИ. Единственным нормативно-правовым актом, касающимся СМИ, является Закон о прессе и публикациях № 25 от 23 декабря 1990 г., который содержит расплывчатые критерии разрешения/запрещения тех или иных публикаций. Закон предусматривает прямой запрет публикаций, критикующих Президента страны, распространяющих идеи, противоречащие принципам йеменской революции, искажающих образ Йемена, арабского или исламского наследия, возбуждающих дух несогласия или разобщенности в обществе и т.д. (ст. 103). Одновременно Уголовный кодекс предусматривает наказание до 5 лет лишения свободы за «нанесение вреда государству» или распространение «ложной информации». Поэтому правительство может использовать Закон о прессе в собственных интересах. Специального института, регулирующего деятельность СМИ, в ЙР нет, эти функции делают между собой Министерство информации и Министерство внутренних дел. В целом режим функционирования прессы достаточно свободный. В стране издается множество оппозиционных (в том числе и партийных) печатных изданий. Спутниковое телевидение и публикации в сети Интернет практически не ограничиваются правительством. Низкая оценка свободы прессы западными аналитическими агентствами связана с репрессивными мерами, предпринятыми правительством в 2004 — 2005 гг. в связи с активизацией террористической активности исламистских группировок. В частности, были закрыты все печатные издания, поддерживавшие фундаменталистов, деятельность многих СМИ, принадлежащих легальным оппозиционным партиям исламского толка, была приостановлена. Были заблокированы некоторые спутниковые телеканалы и сайты сети Интернет, связанные с аналогичной тематикой.

В Йемене издаются газеты: на арабском — правительственные «ас-Саура» («Революция»), тираж — 110 000 экз. и «аль-Джумхирийа» («Республика») — 100 000, «ас-Садис Валь-Ашрин мин Сибتمبر» («26 сентября») — еженедельная газета вооруженных сил, 25 000, «ар-Раби» «Ашар Мин Уктубар» («14 октября») — 20 000, «аш-Шарара» («Искра») — 6000, «аль-Мисак» («Хартия») — еженедельная газета ВНК; независимые: «аль-Вахдави» («Юнионист») — еженедельная, «аль-Билад» («Страна») — еженедельная, «Сана» — ежесемечная, «аль-Йаман» — еженедельная, «аль-Айям» («Дни»); на английском: «Yemen Times» (еже-

недельная) — 20 000, «Yemen Observer» (еженедельная) и др. Общий тираж всех ежедневных газет Йемена в 2000 г. составил 270 000 экз.

Деятельность в области телерадиовещания в Йемене регулирует Государственная корпорация по делам радио и телевидения. Всего в Йемене 6 национальных радиокompаний, вещающих в длинноволновом диапазоне, 2 — в коротковолновом, 1 — в ультракоротковолновом. Работают два национальных телевизионных канала: Канал 1 (телевизионная служба на севере), и Канал 2 (на юге). Принимаются также станции из Омана и Саудовской Аравии.

#### Положение Йемена в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	103	34,75
2003	166	136	41,83
2004	167	135	48,00
2005	167	136	46,25
2006	168	150	54,00
2007	169	143	56,67
2008	173	155	59,00
2009	175	167	83,38

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

**Гендерное равенство/неравенство.** В конституции Йемена ст. 31 посвящена утверждению равного статуса мужчин и женщин во всех сферах жизни общества. Тем не менее в общественном сознании и на практике юридический и социальный статус женщин значительно ниже, чем у мужчин.

На севере Йемена, особенно в больших городах, женщины все еще в значительной степени исключены из общественной жизни. В сельских районах подобные нормы менее распространены. В Тихаме сильно африканское влияние, женщины носят более открытую одежду и ведут сравнительно свободный образ жизни. На юге, особенно в Адене, к моменту объединения женщины приблизились к социальному и политическому равенству с мужчинами. Соглашение об объединении гарантировало эти достижения и декларировало их распространение на остальную часть страны. Однако в результате стремительной исламизации общественной жизни многие социальные завоевания были утрачены. Сегодня женщины во многих районах вновь не могут выходить на улицы без чадры, а брачный контракт за женщину подписывает ее опекун.

В 1967 г., сразу после получения независимости, избирательные права были предоставлены женщинам в НДРЙ, в ЙАР женщины не обладали политическими правами. После объединения страны в 1990 г. права женщин в НДРЙ были распространены на всех женщин страны. Квот для женщин в парламенте и других органах власти не предусмотрено. На сегодняшний день в Палате представителей Йемена 1 женщина-депутат (0,33% от общей численности депутатов). В парламентских выборах 2003 г. участвовало всего 16 зарегистрированных избирателей (1997 — 27%, 1993 — 18%). В Консультативный совет в 2001 г. были назначены 2 женщины (1,80% от общего числа членов (111)). В состав правительства Йемена не входит ни одной женщины в ранге министра. В провинциальных и местных советах провинций женщин также очень мало: соответственно 7 и 27 (выборы 2006 г.). Ни «партия власти», ни оппозиция не поощряют выдвижение женщин на выборные должности.

Социально-политические вопросы традиционно обсуждаются в Йемене за жеванием ката — листьев кустарника, содержащего алкалоид эфедрина. Считается, что он способствует активизации умственной деятельности. Женщины не допускаются к участию в этих мероприятиях и таким образом отчасти остаются вне публичного пространства.

## Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** По классификации ООН и Всемирного банка Йемен является одним из 49 наименее развитых государств мира.

Йемен — государство с индустриально-аграрной экономикой. В 1997–2007 гг. наблюдался устойчивый экономический рост: по этому показателю Йемен занимает первое место в регионе. В структуре ВВП преобладают промышленность (41%) и сфера услуг (45%), но доля сельского хозяйства (14%) является наибольшей среди государств полуострова из-за самых благоприятных на Аравийском полуострове климатических условий. Доходы от туризма не играют принципиальной роли в экономической системе.

Экономические кризисы, гражданская война 1994 г. и быстрый рост населения явились причиной того, что страна больше не в состоянии обеспечивать себя продовольствием. К тому же ЙР испытывает недостаток водных ресурсов и пригодной для обработки земли. Импортируется до 70% потребляемых продуктов питания. В сельском хозяйстве занято 54% трудоспособного населения (первое место на Ближнем Востоке), в промышленности — 11%, в сфере услуг — 35%.

Характерной особенностью экономической системы Йемена является постоянный дефицит торгового баланса, который покрывается главным образом за счет валютных переводов йеменцев, работающих за рубежом, доходами от экспорта нефти, финансовой помощью правительства США и кредитами частных банков.

Йемен не зависит от поставок энергоносителей: в стране расположены крупные месторождения нефти и природного газа, а также 2 крупных нефтеперерабатывающих завода. Большая часть нефтепродуктов потребляется внутри страны, но экспорт сырой нефти является наиболее важным источником доходов государственного бюджета.

Вплоть до объединения страны в ЙАР и НДРЙ существовали различные экономические системы — соот-

ветственно государственного капитализма и командно-административная система. В 1993 г. по рекомендации МВФ правительство приступило к реализации программы реструктуризации экономики. Первой важной мерой была приватизация, проведенная на юге Йемена после окончания гражданской войны в 1994 г. Наиболее противоречивой мерой остается либерализация ценообразования и отмена государственных субсидий на товары первой необходимости, проведенная в 1998 г. и вызвавшая массовые акции протеста. Тем не менее программа по либерализации экономики практически не затронула обрабатывающей промышленности, полностью государственной останется нефтяная промышленность.

Йемен — социальное государство. По данным Всемирного банка в 2006 г., около 35% (по национальным критериям около 1/3 населения) проживают за чертой бедности. Безработица выросла с 12% в 1999 г. до 16,5% в 2006 г., так как прирост населения опережает создание рабочих мест.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2007 г., Йемен назван страной с экономикой «низкого дохода» (*lower income*). Однако он не определен как страна-заемщик Международного банка реконструкции и развития (МБРР), что не позволяет ему получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений, включая МБРР.

## Структура ВВП (2006 г.)

Сфера услуг, %	45,36
Промышленность, %	40,30
Сельское хозяйство, %	14,34

Источник: *World Development Indicators*.

Основные предметы экспорта — сырая нефть (96,5%), минеральные ресурсы (0,5%). Основные предметы импорта — продовольственные товары (29,6%), продукция машиностроения (20,8%), минеральное топливо (12,0%), химикаты (9,7%).

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	4 827	4 236	9 441	16 736	26 917
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	5 508	7 221	9 441	11 614	12 833
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	15 536	22 988	32 633	46 125	55 269
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	21 875	28 681	37 496	46 125	50 965
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1,261	1,480	1,794	2,193	2,411
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1,776	1,847	2,062	2,193	2,223
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	24,21	20,02	10,31	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	26,78	31,97	46,50	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	49,01	48,02	43,19	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	441 445	638 374	2 913 976	6 141 048	8 154 861
Внешний долг в % ВВП государства	132,60	169,94	58,01	35,76	25,61
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	14,28	50,72	42,34	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	20,07	58,04	36,65	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	9,86	н.д.	5,22
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,67	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0,00	н.д.	0,08	1,05	1,61

Источник: *World Development Indicators*.

Основными внешнеторговыми партнерами Йемена являются Индия (18,3% экспорта и 5,5% импорта), Таиланд (18,0% экспорта), Республика Корея (13,2%), КНР (9,6%), ОАЭ (12,5% импорта), Саудовская Аравия (12,4%), Кувейт (5,2%), США (4,9%).

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Йемен располагает крайне ограниченными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

Йемен является страной-реципиентом. Размер иностранной помощи в 2006 г. составил 1,59% ВВП, или 13,08 долл. США на душу населения.

Йемен не зависит от поставок энергоносителей: в стране расположены крупные месторождения нефти и природного газа. В Йемене расположены 2 нефтеперерабатывающих завода. Большая часть нефтепродуктов потребляется внутри страны, но сырая нефть и сжиженный газ являются важнейшими источниками доходов бюджета страны. Нефтяной сектор обеспечивает 27% ВВП (Всемирный банк, 2006 г.).

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0221	0,0158	0,0219
1995	0,0143	0,0333	0,0387
2000	0,0295	0,05	0,0432
2005	0,037	н.д.	н.д.
2008	0,0444	н.д.	н.д.

Официальный язык — арабский, который является официальным и рабочим языком Генеральной Ассамблеи ООН и официальным языком ЭКОСОС. Кроме того, на нем говорят еще как минимум в 22 государствах мира; арабский язык является родным (на 1999 г.) для более чем 206 млн человек (более 4% жителей Земли), а вторым языком — еще для 246 млн человек (в общей сложности на арабском языке в 1999 г. говорили более 9% населения мира; в настоящее время — более 10% населения мира).

Доля населения Йемена от общемирового населения — примерно 0,32%.

Йемен участвует в ряде международных организаций (подробнее см. раздел «Участие в международных организациях и режимах»). Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН и не претендует на этот статус.

Общий размер взносов Йемена в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 235 061 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц.

Квота Йемена в МВФ в 2010 г. составила 0,11% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,12% от общего числа голосов (для сравнения, у США эти показатели составляют соответственно 17,4 и 17,08%).

Влияние Йемена в различных международных организациях незначительно, за исключением влияния в Организации Исламская Конференция (ОИК) и Лиге арабских государств (ЛАГ).

Численность вооруженных сил Йемена — 67 000 человек (по состоянию на 2003 г.) при 2450 единицах тяжелой военной техники. Расходы Йемена на оборону в процентах от ВВП выше среднемирового показателя примерно в два раза.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	1,077 (оценочно)	7,9
1995	661	6,4
2000	956	4,7
2005	1,113	4,6
2008	1,196	4,2

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

ВС Йемена не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

ВС Йемена располагают авиационными системами 4-го поколения (10 самолетов МиГ-29).

Йемен не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Йемен является членом ООН с 1947 г. (Йеменское Мутаваккилийское Королевство). Йемен участвует в работе следующих организаций системы ООН: Организации ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, Международном агентстве по ядерной энергии, Международном банке реконструкции и развития, Международной организации гражданской авиации, Международной ассоциации развития, Международном фонде сельскохозяйственного развития, Международной финансовой корпорации, Международной организации труда, Международном валютном фонде, Международной морской организации, Международной организации по вопросам переселения, Международной организации по стандартизации, Международном союзе телекоммуникаций, Конференции ООН по торговле и развитию, Организации ООН по вопросам образования, науки и культуры, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирному почтовому союзу, Всемирной таможенной организации, Всемирной организации здравоохранения, Всемирной организации по охране интеллектуальной собственности, Всемирной метеорологической организации, Всемирной федерации профсоюзов, Всемирной организации по туризму, Всемирной торговой организации (в качестве наблюдателя), Операции ООН в Кот-д'Ивуаре, Операции ООН в Бурунди, Управлении верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Йемен также входит в состав следующих всемирных организаций: Группы 77 (развивающихся стран), Международной конфедерации независимых профсоюзов, Международной организации криминальной полиции, Международного олимпийского комитета, Агентства по взаимному гарантированию инвестиций, Движения неприсоединения, Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Исламского банка развития, Организации исламская конференция. Йемен подписал Договор о запрещении химического оружия. Йемен признает юрисдикцию Международного уголовного суда и Постоянной палаты третейского суда.

Йемен участвует в работе таких региональных организаций, как Арабский фонд экономического и социального развития, Арабский валютный фонд, Совет арабского экономического единства, Лига арабских государств.

Важнейшими внешнеполитическими контрагентами Йемена являются арабские государства. Йемен участвует в работе большинства международных организаций, объединяющих арабские или мусульманские страны.

Тем не менее отношения со многими арабскими странами носят недружественный характер. До 1979 г. важнейшим внешнеполитическим контрагентом и ЙАР, и НДРЙ был Египет, но после подписания последним мирного договора с Израилем обе страны разорвали с Египтом дипломатические отношения. Восстановлены они были в 1987 г. (ЙАР) и 1988 г. (НДРЙ).

Йемен традиционно поддерживал тесные отношения с Ираком и был одним из немногих арабских государств, поддержавших режим Саддама Хуссейна после вторжения в Кувейт. После этого ухудшились его отношения не только с США и западными странами, но и арабскими государствами, прежде всего Саудовской Аравией. Однако разрыва дипломатических отношений не последовало. Йемен занял нейтральную позицию во время контртеррористической операции США и союзных сил в Ираке в 2003 г.

Отношения с Саудовской Аравией были и остаются наиболее напряженными. Саудовская Аравия поддерживает оппозиционные исламистские группировки в Йемене, а

также длительное время претендовала на приграничные месторождения нефти и газа. Граница между двумя странами была делимитирована только в 2000 г. До этого времени на границе регулярно происходили кратковременные боевые столкновения. Многие шейхи и другие влиятельные лица проживающих на севере страны племен имеют паспорта саудовских подданных, на них распространена система социального обеспечения КСА.

Приграничный спор с Оманом был разрешен в 1992 г. (окончательное соглашение было подписано в 2000 г.).

Йемен предпринял усилия по расширению международных связей страны, в том числе со странами Европейского союза, в особенности с Великобританией. В феврале 1998 г. Президент Йемена посетил Китай, с которым заключил соглашение об экономическом и техническом сотрудничестве. Финансовая помощь из западных государств составляет одну из важнейших доходных статей бюджета. Отношения с Израилем остаются натянутыми (дипломатические отношения отсутствуют), хотя в 1990-е гг. президент Салех разрешил эмигрировавшим в Израиль йеменским евреям посещать родные места. По его мнению, в этом случае речь идет о бывших гражданах Йемена. Этот шаг был позитивно воспринят администрацией Клинтона как свидетельство демократизации режима.

России издавна связывают традиционно дружественные разносторонние отношения с Йеменом. Первый Договор о дружбе и торговле между Москвой и Саной был подписан в 1928 г. Дипломатические отношения между нашими странами установлены в 1955 г. Посольство СССР, затем России в Санае функционирует с июня 1962 г.

СССР одним из первых признал НРЮЙ: уже в декабре 1967 г. между ними была достигнута договоренность об установлении дипломатических отношений. Он оказывал всестороннюю поддержку революционно-демократическому режиму НДРЙ, которую относил к странам «социалистической ориентации».

Созданная в мае 1990 г. Йеменская Республика заявила о признании Российской Федерации и 30 декабря 1991 г. выразила готовность рассматривать Россию в качестве правопреемника бывшего СССР во всех действующих международных договорах и соглашениях.

Межгосударственные отношения опираются на широкую правовую базу, представленную Договорами о дружбе и сотрудничестве с ЙАР 1984 г. и НДРЙ 1979 г., другими двусторонними документами. После провозглашения Йеменской Республики ее руководство официально подтвердило действие обоих Договоров и всех соглашений, заключенных ранее с бывшим Советским Союзом.

В последние годы активизируются политические и межпарламентские контакты.

Президент А. А. Салех пять раз побывал в Москве с официальными визитами: в 1981, 1984, 2002, 2004 и 2009 гг. В декабре 2002 г. в ходе его официального визита в Москву были подписаны Декларация о принципах дружественных отношений и сотрудничества между Россией и Йеменом, межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области науки, культуры, образования, спорта и туризма и межправительственное Соглашение о поощрении и взаимной защите капиталовложений. В октябре 1997 г. в Аммане состоялась встреча президента Салеха с министром иностранных дел России. В рамках «саммита тысячелетия» в сентябре 2000 г. в Нью-Йорке состоялась его краткая встреча с Президентом РФ В. В. Путиным. В декабре 1996 г. Москву посетил с официальным визитом председатель Палаты представителей ЙАР Абдалла аль-Ахмар. Состоялись его встречи с руководством обеих палат Федерального Собрания, заместителем Председателя Правительства РФ, министром иностранных дел РФ. В марте 1997 г. в Санае находилась парламентская делегация РФ во главе с заместителем председателя Государственной Думы М. С. Гудериевым.

В феврале 1991 г. были подписаны первые соглашения между СССР и объединенным Йеменом — торговое соглашение, предусматривающее создание межправитель-

ственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, а также протокол о торговом представительстве в Санае, заменившие аналогичные соглашения с ЙАР и НДРЙ. Активизация российско-йеменских отношений в сфере военно-технического сотрудничества (ВТС) началась в конце 1990-х гг., с подписания в марте 1998 г. межправительственного соглашения по ВТС.

В феврале 2000 г. в ЙР возобновились переговоры по вопросу ремонта и поставки вооружений и военной техники (ВиВТ). В ходе переговоров российской стороне был предложен вариант закупки Йеменом ВиВТ на сумму 1,5 млрд долл. с выплатой ее равными частями в течение 10 лет.

В марте 2000 г. состоялся официальный визит в Москву министра обороны Йемена. Стороны подписали рабочий протокол, зафиксировавший перечень вооружения и техники, который хотела бы приобрести ЙР — свыше 10 Су-27СК, несколько Су-27УБ, порядка 10 МиГ-29, около 10 Ми-35, более 5 дивизионов С-300ПМУ или С-300ПМУ-1, около 100 Т-72Б, порядка 100 БМП-2 или БМП-3, около 20 РСЗО «Смерч» и столько же ПТРК «Корнет-Э». В мае 2000 г. в Йемен были поставлены российские танки Т-72Б в количестве 31 единицы (сумма контракта составила около 20 млн долл.). В 2002 г. корпорация «МиГ» поставила для ВВС Йемена 16 самолетов МиГ-29 (14 МиГ-29В и 2 МиГ-29УБК) по контракту стоимостью около 300 млн долл. и др. В 2004—2005 гг. ЙР было поставлено 11 вертолетов Ми-171Ш.

На ближневосточном рынке Йемен является для России одним из наиболее перспективных покупателей ВиВТ.

Главными направлениями российско-йеменского экономического сотрудничества в настоящее время являются энергетика, строительная индустрия, транспорт, сельское хозяйство и ирригация, здравоохранение. В стране действуют представительства пяти российских внешнеторговых организаций (ФГУП «ВО «Технопромэкспорт», ФГУП «Рособоронэкспорт», ОАО «ВО «Техностройэкспорт», ФГУП «Здравэкспорт», ФГУП «РСК «МиГ»). Наиболее активным участником гражданского экономического сотрудничества двух стран продолжает оставаться ОАО «ВО «Технопромэкспорт». Большая часть заключаемых и выполняемых контрактов связана с обслуживанием и ремонтом теплоэлектростанции «Аль-Хисва» (г. Аден). Йеменская сторона предлагает, чтобы российские компании осуществляли в Йемене разработки нефтегазовых месторождений на основе создания концессий в счет оплаты поставок российских ВиВТ.

В ходе визита в Россию в феврале 2009 г. президент А. А. Салех подтвердил, что ЙР рассчитывает на значительное расширение деловых связей с Россией, прежде всего в сфере военно-технического сотрудничества (ВТС) и в нефтегазовом комплексе.

Количество российских специалистов, командированных в Йемен по линии государственных учреждений, составляет 281 человек (включая членов семей — 417), общая численность российской колонии колеблется в пределах 1 тыс. человек.

В настоящее время йеменцам за счет российской стороны ежегодно выделяется 50 стипендий. В апреле 1997 г. в Йемене была воссоздана Ассоциация йеменско-российской дружбы. В августе 2003 г. в Москве прошла учредительная конференция Российско-йеменского общества дружбы.

В октябре 2007 г. йеменская делегация во главе с руководителем Администрации Президента ЙР А. Аль-Башири приняла участие во втором Всемирном форуме иностранных выпускников советских и российских ВУЗов.

За годы советско-йеменского сотрудничества более 40 тыс. йеменцев получили образование в нашей стране. В последние годы количество выезжающих на учебу в Россию, а также республики СНГ (в основном Украину и Белоруссию) не превышает 100 человек в год. Таким образом, по оценочным данным, в настоящее время количество йеменских студентов, обучающихся в российских вузах, не превышает 400 человек Единственным учебным заведением, в котором преподается русский язык, является Военный

институт иностранных языков Министерства обороны Йемена. В 2000–2001 гг. Посольство России в Йемене предоставило помощь указанному Институту в виде учебных пособий, видеоаппаратуры. Более 1000 детей от смешанных йеменско-российских браков изучают русский язык на бытовом уровне, некоторые из них учатся в средней школе, существующей при Посольстве РФ в Санае.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Йемена в настоящее время может быть оценено как высокое.

В 1995 г. произошел вооруженный конфликт с Эритреей за обладание йеменским архипелагом Камаран, закончившийся победой йеменских войск. В прошлом имели место регулярные кратковременные приграничные вооруженные конфликты с Оманом (до 1992 г.) и Саудовской Аравией (до 2000 г.) соответственно. На сегодняшний день все приграничные разногласия между странами по пограничным вопросам разрешены в пользу ЙР.

### Положение Йемена в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	91	2,6
2004	146	113	2,4
2005	159	106	2,7
2006	163	111	2,6
2007	180	131	2,5
2008	180	141	2,3
2009	180	154	2,1

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов [эксперты, предприниматели].

*Источник:* Transparency International.

Наиболее серьезный конфликт в современном Йемене связан с деятельностью радикальных исламистских организаций («Братьев-мусульман», «Джама'а исламийа», «Исламского джихада», «Исламской армии Адена и Абьяна» и др.), выступающих за его превращение в теократическое государство. Есть и зейдитские салафитские группы (см. выше). В 2004 г. в провинции Саада между сторонниками зейдитского шейха аль-Хоути и правительственными войсками шли боевые действия. Потери среди исламистов и мирного населения составили около 3000 человек. Боевые действия возобновились в марте 2005 г. В мае того же года было заключено перемирие, официально подписанное в 2007 г.

Начиная с сентября 2007 г., по всей стране начались террористические атаки, организованные не зависимыми друг от друга группировками, в том числе сторонниками аль-Хоути на севере и недовольными политической дискриминацией на юге страны. Пик террористической активности пришелся на март — апрель 2008 г. В сентябре 2008 г. было совершено нападение на посольство США, погибли 18 человек.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является неудовлетворительным, правительство предполагает снижение иммиграции и увеличение эмиграции.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Йемена может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий: в 2007 г. произошло извержение вулкана, а в 1982 г. в результате землетрясения погибло более 3000 человек.

**Экономические угрозы.** Экспорт страны на 96,5% состоит из сырой нефти.

Для экономики страны не характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2000 г. экспорт превысил импорт на 15%).

Йемен имеет положительное сальдо топливного баланса (в 2005 г. чистый экспорт составил 12,61 т нефтяного эквивалента) и не зависит от импорта энергоносителей.

**Угрозы безопасности человека.** Согласно данным Всемирного банка, 35% населения Йемена сталкиваются с угрозой голода или недоедания (2006 г.).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Йемене составила 170,85 смертей на 100 тыс. жителей.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Йемене составила 84,9 смертей на 100 тыс. жителей.

В 2005 г. показатель младенческой смерти в Йемене составил 76 детей на 1000 живорожденных (в 1970 г. — 202). Этот показатель свидетельствует о низком уровне развития системы послеродового патронажа и педиатрии.

Серьезнейшей проблемой, особенно с учетом темпов прироста населения, является нехватка водных ресурсов и пригодных для обработки земель. В 2004 г., по данным ВОЗ, только 67% населения Йемена имели устойчивый доступ к источникам питьевой воды (в 1990 г. — 71%).

Угрозу представляет также распространенность наркотического растения кат, выращивание которого требует непропорционально большого количества воды; расходы на кат составляют около 10% бюджета домохозяйств. Помимо этого, потребление ката начиная с детского возраста наносит ущерб здоровью нации.



# КАЗАХСТАН

**Официальное название.** Республика Казахстан (каз. *Қазақстан Республикасы*).

**Год образования.** Независимость провозглашена 16 декабря 1991 г.

В III – I вв. до н.э. на части территории современного Казахстана возникло государственное образование Кангюй.

В августе 1920 г. декретом Совета народных комиссаров и Всероссийского центрального исполнительного комитета РСФСР была образована Автономная Киргизская Советская Социалистическая Республика (АКССР) в составе РСФСР со столицей в Оренбурге, состоящая из Акмолинской, Семипалатинской, Тургайской, Уральской областей, а также частей территории Закаспийской области, Астраханской и Оренбургской губерний, населенных преимущественно казахами. В 1924–1925 гг. территория Сырдарьинской и Джетысуйской (бывшей Семиреченской) областей, заселенная казахами и ранее включенная в состав Туркестанской АССР, вошла в состав АКССР. В 1925 г. автономная республика была переименована в Автономную Казахскую ССР. По конституции СССР 1936 г. Казахская АССР была преобразована в Казахскую ССР, и в следующем году была принята ее конституция.

**Географическое положение, площадь, границы.** Казахстан расположен в Центральной Азии. Площадь — 2 724 900 км<sup>2</sup>. Занимает пространство, простирающееся в центре Евразии почти на 3 тыс. км с запада от низовий Волги и Каспийского моря до Алтайских и Тянь-Шанских гор на востоке и на 1,5 тыс. км с севера от Урала и Западной Сибири до пустынь Средней Азии на юге. На западе Казахстан занимает Прикаспийскую и Туранскую низменности, в центре — Казахстанский мелкосопочник, на севере — южную окраину Западно-Сибирской равнины, на востоке и юго-востоке — горы Алтая, Джунгарского Алатау и Тянь-Шаня.

Являясь вторым по территории государством на постсоветском пространстве после России, Казахстан имеет протяженные (12 187 км) сухопутные границы, в том числе с Россией (6467 км), КНР (1460 км), Кыргызстаном (980 км), Узбекистаном (2300 км) и Туркменистаном (380 км).

Столица — город Астана.

**Население.** Согласно переписи населения 1999 г., в стране проживали 14,953 млн человек. Для сравнения: по данным общесоюзной переписи населения 1989 г., в Казахской ССР проживали 16,464 млн человек.

По сведениям Агентства Республики Казахстан по статистике, в стране на 1 октября 2008 г. численность населения составила 15,731 млн человек.

По данным независимой организации «*Population Reference Bureau*», в середине 2008 г. в стране проживали 15,651 млн человек. Сокращение численности населения более чем на 1,2 млн человек (за период 1989–1999 гг.) связано со снижением темпов естественного прироста населения и интенсификацией миграционных процессов в 1990-е гг., когда из республики выехала значительная часть русских, представителей других славянских народов и немцев.

По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 16,3 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,4%; рождаемость на 1000 человек — 23; смертность на 1000 человек — 9; доля населения до 15 лет — 24%, 65 лет и старше — 8%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Казахстане равняется 69 годам; для мужчин этот показатель составляет 63 года, для женщин — 74 года.

Этнический состав населения многообразен. По данным переписи 1999 г., казахи составляли 53,4% (в 1989 г. — 40,1%), русские — 30% (в 1989 г. — 37,4%), украинцы — 3,7%, узбеки — 2,5%, немцы — 2,4% (в 1989 г. — 5,8%), татары — 1,7%, уйгуры — 1,4% (в 1989 г. — 1,1%), белорусы — 0,7%, корейцы — 0,7%, азербайджанцы — 0,5%, поляки — 0,3%. Доля

дунган, курдов, чеченцев, таджиков, башкир, молдован, ингушей, киргизов и др. — менее 0,2% для каждого перечисленного этноса. В северных областях Казахстана русские пока составляют большинство. Как и в многонациональной России, в Казахстане проживают представители более 100 наций и народностей.

По данным переписи населения 1999 г., соотношение городского и сельского населения в Казахстане составляло примерно 56% к 44% (по сведениям Агентства Республики Казахстан по статистике, в 2008 г. соотношение составило 53,2% к 46,8%). По сравнению с 1989 г. численность городского населения уменьшилась более чем на 800 тыс. человек, или на 0,7% в общей структуре населения Казахстана.

Высокие темпы эмиграции населения негитуйных этносов из городов (как правило, это были квалифицированные специалисты) привели к тому, что при уменьшении общей численности населения по сравнению с 1989 г. изменился и социальный состав.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Казахстана в 2007 г. составил 99,6% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 91,4%, индекс уровня образования — 0,965.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Казахстана в 2007 г. составил 0,804, что позволило ему занять 82-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель			0,778	0,730	0,747	0,794

**Язык (языки).** Согласно конституции, в Республике Казахстан государственным языком является казахский. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык. Русский язык используется как язык межнационального общения, а также как язык бизнеса.

В постановлении Конституционного Совета Казахстана от 8 мая 1997 г. отмечено: «Данная конституционная норма понимается однозначно, что в государственных организациях и органах местного самоуправления казахский и русский языки употребляются в равной степени, одинаково, независимо от каких-либо обстоятельств».

Государственной программой функционирования и развития языков на 2001–2010 гг., утвержденной Указом президента Республики Казахстан от 7 февраля 2001 г. № 550, в органах государственного управления до 2010 г. предусмотрен поэтапный (по отдельным органам управления) перевод на государственный язык делопроизводства, ведения учетно-статистической, финансовой и технической документации.

## Исторический очерк политических традиций

**История Казахстана с древности до XVIII в.** В III – I вв. до н.э. на части территории современного Казахстана возникло государственное образование Кангюй. В середине VI – VIII вв. н.э. эти территории находились в составе Тюркского каганата и государства карлуков, в IX – XII вв. — в государствах огузов и караханидов. Возникшее в эпоху караханидов (конец X в.) на территории Кашгара и Семиречья государственное образование характеризовалось разделением функций административного и военного управления. В местах оседлого земледелия в южных районах появляются крупные города Отрар, Тараз, Сыгнак и др. Возникает новая

тюркская письменность на основе арабской графики, чему способствовало проникновение в некоторые племена ислама. В XI—XII вв. эти земли подверглись нашествию сельджуков, а затем монголо-татар, что резко изменило ход политического, экономического и культурного развития региона. После возникновения монгольской орды (XIII в.) тюркские племена, населявшие территорию Казахстана, регулярно пополняли ряды ордынской армии. Этот этап в жизни казахских племен охватывает период с XIII по XV в. и тесно связан с историей Золотой Орды, а после ее распада — с историей Белой Орды и ее преемников.

Важнейшим фактором казахской истории было кочевничество. Казахи занимались скотоводством с сезонной сменой пастбищ: засушливым летом они держались на северных окраинах степей (на юге Сибири и Урала), а холодной зимой — в южных областях, частично относящихся уже к полупустыням. В горных районах Семиречья на востоке они также занимались пастушеским отгонным скотоводством. Их важнейшим богатством были табуны лошадей и стада овец, коз, реже — крупного рогатого скота и (на юге) верблюдов.

В основе социально-политического устройства был родовой строй, родовые структуры — роды, племена и племенные союзы обеспечивали поддержание всех социальных связей и организацию общих миграций отдельных родов и кочевых аулов. Регулярно предпринимались разбойничьи набеги и военные походы против других кочевников и оседлых соседей.

Тюркоязычные этнические группы казахов упоминаются в российских источниках только с XV в. в связи с Казахским ханством. Русские вплоть до начала советской эпохи называли казахов «киргизами», в то время как собственно киргизов они называла «кара-киргизами». Родственными казахам были каракалпаки, которые также вели кочевой образ жизни. В результате распада Белой Орды на множество образований в 1463—1466 гг. возникает Казахское ханство (северная часть территории Моголистана), которое делилось на три жуза, а именно — Малый, или Младший, на западе; Большой, или Старший, на востоке Семиречья; и Средний в лежащих между ними областях. Эти занимавшие огромные пространства образования по монгольскому образцу представляли собой слабые конфедерации племен. Наряду с ханами во главе отдельных жузов могучая родовая аристократия выдвигала из своих рядов султанов или беков (беев). Традиционными противниками казахов в степях были западные монголы (ойраты), к которым принадлежали также калмыки. В первых десятилетиях XVIII в. ойратское войско постоянно нападало на казахов, как правило, одерживая над ними победы. Эта угроза привела к тому, что казахские ханы начали просить о помощи против кочевых врагов на востоке своего соседа на западе — России.

**Вхождение казахов в состав Российской империи.** Выход России в казахские степи был частью политики «собирания земель Золотой Орды». В XVIII в. в состав России вошли южные кочевники — башкиры, калмыки и ногайские татары. Наступление на области традиционных летних пастбищ казахов началось как с юга Сибири, так и с юга Урала и было обеспечено закладкой крепостей Омск (1716 г.) и Семипалатинск (1718 г.) на Иртыше, которые позднее были связаны в линию укреплений, а также Оренбургской линией. Одновременно стали форсированно развиваться торговые связи с казахами, важные для азиатской торговли России. Просьбы о помощи со стороны ханов дали России возможность также военным способом утвердить свое политическое влияние. В период между 1731—1742 гг. ханы Малого и Среднего жузов, а также некоторые племенные вожди из восточного Большого жуза принесли российскому императору клятву верности. Как и в других подобных случаях, степные кочевники рассматривали такое подчинение царю как временный союз, причем казахские вожди не чувствовали себя связанными таким союзом. Аналогичным образом во второй половине XVIII в. подчинились ханы Среднего и Большого жузов протекции Цинской империи. И хотя казахские жузы

в XVIII в. еще не считались составной частью Российской империи, все же клятвы верности, принесенные ханами, с точки зрения российских властей, были правовыми актами, которые обосновывали претензии России на господство над ними. Клятвы верности и в советской историографии также рассматривались как исходные даты «добровольного» присоединения казахов к России.

В XIX в. казахские жузы (в 1801 г. было создано Букеевское ханство — иногда его называют Внутренним жузом) между Уралом и нижней Волгой переживали внутренний кризис. В результате в 1822 г. Средний жуз перешел под прямое управление сибирской администрации (под действием созданного М.М. Сперанским инородческого устава). В 1824 г. аналогичные действия были предприняты в отношении Малого жуза, а в 1845 г. — Букеевского ханства. Были основаны новые крепости Кокчетав и Акмолинск и усилены крепостные линии, которые должны были контролировать перемещения казахов и урезать их пастбищные угодья.

К середине XIX в. Россия присоединила огромную область казахских степей. Безопасность этих новых российских земель обеспечивали такие крепости, как Иртыш, Тургай и Аральск к северу от Аральского моря (заложены в 1845—1847 гг.), Перовск в низовьях Сырдарьи (1853 г.) и Верный (нынешний Алматы) у подножья Тянь-Шаня (1854 г.). Сначала в соответствии с делением на жузы были созданы соответствующие единицы управления для «оренбургских киргизов», «сибирских киргизов» (с центром в Омске) и в Семипалатинске. После завоевания южной Средней Азии последовало дальнейшее административное расчленение казахских степей. Южные области по Сырдарье и в Семиречье были отнесены к созданному в 1867 г. Туркестанскому генерал-губернаторству (соответственно, были учреждены Семиреченская и Сырдарьинская области); учрежденные в 1868 г. Уральская и Тургайская области вошли в состав Оренбургского генерал-губернаторства, а Акмолинская и Семипалатинская области — в состав Западно-Сибирского (с 1892 г. — Степного) генерал-губернаторства.

Система местного управления во всех степных областях была урегулирована специальным уставом-положением от 1891 г. В краевые управы, во главе которых стояли русские, были вовлечены также казахи, которые в местном управлении сохранили значительную автономию (хотя часть прав султанов, беков и старшин была ограничена), реализуемую посредством советов старейшин и судов, действующих на основе обычного права. Российские власти сотрудничали с нерусской элитой, однако казахские беки не кооптировались в ряды российского дворянства. Правовая категория «инородцев» уже в 1822 г. была распространена на «сибирских киргизов», а теперь и на всех казахов, которые рассматривались как кочевники и таким образом не были включены в круг полноправных подданных. Однако они имели и привилегии, помимо самоуправления еще и такие, как, например, освобождение от воинской службы (даже в годы Первой мировой войны казахское население привлекалось только к тыловым работам).

В последней четверти XIX в. в Казахстан началось добровольное переселение крестьян из российских и украинских губерний. В рамках аграрной реформы П. А. Столыбина на север Казахстана в 1906—1912 гг. было перемещено более 400 тыс. крестьянских хозяйств из центральных губерний России. Развитию торговли и земледелия способствовали Сибирская железная дорога, строительство которой началось в 1891 г. и завершилось в 1904 г., а также Оренбургско-Ташкентская железная дорога (1905—1906 гг.). На территории Казахстана стали возникать крупные ярмарки и торговые заведения, появились банки и промышленные предприятия (например, металлургические, горнодобывающие, в 1911 г. началась нефтедобыча), в том числе с участием иностранного капитала. В капиталистические отношения втягивался и аул, происходило разрушение традиционного уклада казахов. В итоге на рубеже XIX—XX вв. Казахстан превратился в рынок сбыта и поставщика ценного сырья для российской промышленности. Индустриализация и распро-

странение капиталистических отношений в сельском хозяйстве имели издержки в виде забастовок рабочих промышленных предприятий и крестьянских волнений, особенно в 1916 — 1917 гг.

**Казахстан в советский период.** В марте — апреле 1917 г. в казахских областях были созданы советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Параллельно с советами существовали структуры Временного правительства, в том числе Туркестанский комитет, областные и уездные комитеты Временного правительства и др. Казахская буржуазия также предпринимала попытки самоорганизации (например, появилась партия «Алаш»). После того как большевики потеснили в советах эсеров и меньшевиков, советы стали претендовать на получение всей полноты власти. Одновременно начались выступления и забастовки под радикальными большевистскими требованиями.

После Октябрьской революции 1917 г. к февралю 1918 г. советы установили власть в ряде городов и областей, в том числе в Сырдарьинской, Акмолинской, Тургайской областях, в Семипалатинске. На подконтрольных территориях большевики провели национализацию земли и водных ресурсов, банковской системы, железных дорог и промышленности, начали создавать вооруженные отряды. Сопротивление им оказывали казаки, местная буржуазия, меньшевики и эсеры. Среднюю Азию охватила Гражданская война (имела следствием полную дезорганизацию промышленности и упадок сельского хозяйства), в которой победу одержали большевики. К осени 1920 г. советская власть была установлена на всей территории Казахстана.

В августе 1920 г. декретом Совета народных комиссаров и Всероссийского центрального исполнительного комитета (т.е. правительства) РСФСР была образована Автономная Киргизская Советская Социалистическая Республика (АКССР) в составе РСФСР со столицей в Оренбурге (включение этой части РСФСР произошло по приложению от 22 сентября 1920 г. к декрету). В ее состав вошли территории Акмолинской, Семипалатинской, Тургайской, Уральской областей, а также части территории Закаспийской области, Астраханской и Оренбургской губерний, населенные преимущественно казахами. В 1921 г. Оренбурго-Тургайская губерния была разделена на Актюбинскую, Кустанайскую, Оренбургскую и Тургайскую губернии. В 1924—1925 гг. территории Сырдарьинской и Джетысуйской (бывшей Семиреченской) областей, заселенная казахами и ранее включенная в состав Туркестанской АССР, вошла в состав АКССР. В 1925 г. автономная республика была переименована в Автономную Казахскую ССР. Оренбургская губерния отошла к РСФСР, и столица Казахской АССР была перенесена в Кызыл-Орду (столица до 1929 г.). Изменения в административно-территориальном делении АКССР продолжались и впоследствии (губернии были преобразованы в округа, которые затем были укрупнены в 6 областей, а к 1939 г. окончательно разукрупнены). По конституции СССР 1936 г. Казахская АССР (стала так именоваться к середине 1930-х гг.) была преобразована в Казахскую ССР, и в следующем году была принята ее конституция, согласно которой высшим органом государственной власти стал однопалатный Верховный Совет (между его сессиями высшим органом государственной власти был Президиум), который формировал Совет Министров (правительство). В Совете Национальностей Верховного Совета СССР Казахстан был представлен 32 депутатами.

В национальных республиках в составе СССР осуществлялось постепенное искоренение традиционного уклада, национальных различий и т.п. Насильственно «прививались» традиции социалистического общества, которые, в частности, во многом противоречили многовековому укладу казахов. Проведенная в 1930-е гг. насильственными методами коллективизация привела к ликвидации кочевого образа жизни. Северные области Казахстана стали местом для размещения лагерей для «врагов народа». Страна, разделившаяся на «врагов» и «своих», взявшая курс на бестоварный социализм, была обречена на рецидивы полукрепостнических

(колхозных) форм эксплуатации, опасные деформации в системе власти и культуре политического руководства. Существенный урон был нанесен национальной культуре и интеллигенции (в частности, из-за замены алфавита сначала на латиницу, а затем на кириллицу).

В советский период социальная структура общества стала более соответствовать не потребностям традиционного уклада, а развитию в условиях модернизации; резко повысился образовательный и культурный уровень казахов, была создана мощная промышленность (в том числе в результате эвакуации промышленности на восток во время Великой Отечественной войны, когда в общей сложности было эвакуировано и вновь построено 430 предприятий). Благодаря этому Казахстан, обладающий богатыми ресурсами углеводородного сырья и других полезных ископаемых, имеет мощную материальную основу для дальнейшего развития на современном этапе.

**Казахстан в период перестройки и на рубеже XIX—XX вв.** 17—19 декабря 1986 г. в Алма-Ате произошли волнения в связи с отставкой первого секретаря ЦК Компартии Казахстана Д.А. Кунаева, занимавшего этот пост на протяжении более 20 лет (фактически руководство КПСС отстранило его от должности) и его заменой на представителя нереспубликанской элиты Геннадия Колбина. В результате последующего компромисса между Москвой и местной элитой должность первого секретаря ЦК Компартии Казахстана занял Нурсултан Назарбаев, который, искусно лавируя между местной элитой и Москвой, выступал за большую экономическую свободу республики и реформирование СССР (с целью его сохранения).

1 декабря 1991 г. на всенародных выборах президента республики Н. Назарбаев получил поддержку 98,7% избирателей.

Казахстан стал последней республикой, вышедшей из состава СССР (независимость была провозглашена 16 декабря 1991 г.). В январе 1993 г. была принята первая постсоветская конституция Казахстана. Было закреплено современное название государства, целью которого провозглашалось демократическое развитие на основе политического плюрализма и движение к свободному рынку. В ноябре 1993 г. — первой половине 1995 г. в стране проводилась массовая приватизация (кроме отраслей ТЭК).

В марте 1995 г. президент Н. Назарбаев распустил Верховный Совет под предлогом нарушений во время выборов. В октябре 1995 г. Н. Назарбаев распустил и Конституционный Суд, который был заменен на Конституционный Совет со специфическим механизмом формирования. Фактически до декабря 1995 г. страна управлялась непосредственно президентом посредством его указов.

Следует отметить, что после распада СССР в республике осталось значительное число стратегических вооружений (1410 ядерных боеголовок и средства доставки). С 1992 г. Казахстан совместно с Россией начал процедуру перемещения ядерного оружия на территорию России или его передачу под российский контроль (в апреле 1995 г. правительство Казахстана передало последнюю ядерную боеголовку под российский контроль).

В конце апреля 1995 г. был проведен общенациональный референдум, в ходе которого президентский мандат Назарбаева был продлен до декабря 2000 г. (получил поддержку 95,46% принявших участие в референдуме). В августе того же года также посредством референдума была принята новая конституция Казахстана (поддержали 91,21% участвовавших), которая предусматривала введение президентской формы правления. В декабре 1995 г. в стране состоялись парламентские выборы, на которых сторонники Н. Назарбаева получили большинство.

Логичным шагом реформы 1995 г. стало объявление в январе 1996 г. о прекращении управления страной по президентским указам и переход на новую структуру правительства, полностью подчиненную президенту.

В марте — апреле 1996 г. власти Казахстана столкнулись с возрастающей оппозицией со стороны профсоюзов. Недо-

вольство предложенной правительством реформой заработной платы и пенсионного обеспечения выразил и парламент. На волне роста протестных настроений в апреле 1996 г. было образовано оппозиционное движение «Азамат», на акции протеста которого власти ответили арестами и краткосрочным тюремным заключением лидеров оппозиции.

7 октября 1998 г. на совместной сессии палат парламента были приняты конституционные поправки, предусматривающие: увеличение президентского срока с 5 до 7 лет, устранение нормы, ограничивающей пребывание на посту президента двумя сроками подряд, снятие ограничения (65 лет) на возраст кандидата при избрании на должность президента, личные пожизненные гарантии неприкосновенности президента после ухода с занимаемого поста.

10 января 1999 г. в Казахстане были проведены президентские выборы, на которых за Н. Назарбаева проголосовали 79,78% избирателей. Наиболее опасный конкурент Назарбаева бывший премьер-министр А. Кажгельдин, отправленный в отставку по обвинениям в коррупции, к выборам допущен не был.

В марте 1999 г. власти Казахстана активизировали процесс партстроительства «сверху». Была создана президентская партия «Отан», поглотившая Партию народного единства и другие более мелкие пропрезидентские организации. На выборах в октябре того же года «Отан», пропрезидентская Гражданская партия и ряд других «независимых» организаций и кандидатов получили в нижней палате парламента абсолютное большинство — 55 депутатских мандатов из 77.

10 октября 2000 г. руководители Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана подписали договор о создании на базе Таможенного союза Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). В 2003 г. президенты России, Белоруссии, Казахстана и Украины подписали Соглашение о формировании Единого экономического пространства (ЕЭП).

19 сентября 2004 г. в Казахстане были проведены очередные выборы в Мажилис, на которых пропрезидентские партии добились абсолютного большинства. Единственный депутат от оппозиционной партии «Ак Жол» подал в отставку накануне первого заседания нижней палаты парламента. 4 декабря 2005 г. также были проведены президентские выборы, на которых за Н. Назарбаева (выдвинут партией «Отан») проголосовали 91,15% избирателей. Его конкуренты на выборах оказались далеко позади: Е. Абылкасымов получил поддержку в 0,34% голосов, А. Байменов — 1,61%, М. Елесизов — 0,28%, Ж. Туякбай — 6,61%.

В мае 2007 г. парламент Казахстана снял временные ограничения на занятие поста президента. В августе того же года пропрезидентская партия «Нур Отан» (новое название партии «Отан» после ее объединения с рядом политических партий летом — осенью 2006 г.) на парламентских выборах заняла все места в нижней палате парламента, что, по мнению международных наблюдателей, свидетельствует о серьезных ограничениях, допущенных при проведении выборов.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Первая конституция независимого Казахстана была принята 28 января 1993 г. Действующая в настоящее время конституция Республики Казахстан была принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. В нее были внесены изменения законом № 284-1 от 7 октября 1998 г., также законом № 254 «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» (вступил в силу 22 мая 2007 г.). Положения конституции могут интерпретироваться Конституционным Советом.

Согласно ст. 91, изменения и дополнения в конституцию Республики Казахстан могут быть внесены республиканским референдумом, проводимым по решению президента, принятым им по собственной инициативе, предложению парламента или правительства. Проект изменений и допол-

нений в конституцию не выносятся на республиканский референдум, если президент решит передать его на рассмотрение парламента. Решение парламента принимается в этом случае в порядке, установленном конституцией. Если президент отклоняет предложение парламента о вынесении на республиканский референдум изменений и дополнений в конституцию, то парламент вправе большинством не менее четырех пятых голосов от общего числа депутатов каждой из палат принять закон о внесении этих изменений и дополнений в конституцию. В таком случае президент подписывает этот закон или выносит его на республиканский референдум, который считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан Республики, имеющих право участвовать в республиканском референдуме. Изменения и дополнения в конституцию, вынесенные на республиканский референдум, считаются принятыми, если за них проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании, не менее чем в двух третях областей, городов республиканского значения и столицы. Особо оговаривается, что установленные конституцией унитарность и территориальная целостность государства, форма правления не могут быть изменены.

Согласно ст. 2 конституции, Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления.

Единственным источником государственной власти в Казахстане является народ, который осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам (ст. 3).

Конституция Казахстана гарантирует широкие права и свободы человека и гражданина (разд. I и II). В ст. 1 конституции зафиксировано, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Согласно ст. 3 конституции, государственная власть в Казахстане едина, осуществляется на основе конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

Согласно ст. 40, президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства. Президент обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом.

Президент избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет (до изменений 2007 г. — семь лет). Согласно ст. 42, одно и то же лицо не может быть избрано президентом республики более двух раз подряд, однако данное ограничение не распространяется на первого президента Республики Казахстан.

Полномочия президента весьма широки и охватывают сферы исполнительной и законодательной власти. Например, согласно ст. 64, правительствующее исполнительную власть и возглавляющее систему исполнительных органов, во всей своей деятельности ответственно перед президентом, а в случаях, предусмотренных конституцией (каждая из палат парламента по итогам заслушивания отчета члена правительства большинством голосов от общего числа депутатов палаты вправе принимать обращение к президенту об освобождении от должности члена в случае неисполнения им законов, и если президент отклоняет такое обращение, то депутаты большинством голосов от общего числа депутатов палаты вправе по истечении шести месяцев со дня первого обращения повторно поставить перед президентом вопрос об освобождении от должности члена правительства, и только в этом случае президент освобождает от должности члена правительства), — перед Мажилисом парламента и

парламентом. Президент, располагающий правом законодательной инициативы, на основе и во исполнение конституции и законов издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории страны. Согласно ст. 61 конституции, президент имеет право определять приоритетность рассмотрения проектов законов, а также объявлять рассмотрение проекта закона срочным, означаящее, что парламент должен рассмотреть данный проект в течение месяца со дня его внесения. При неисполнении парламентом настоящего требования президент вправе издать указ, имеющий силу закона, который действует до принятия парламентом нового закона в установленном конституцией порядке.

Согласно ст. 47, президент может быть досрочно освобожден от должности при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни. В этом случае парламент образует комиссию, состоящую из равного от каждой палаты числа депутатов и специалистов в соответствующих областях медицины. Решение о досрочном освобождении принимается на совместном заседании палат парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа депутатов в каждой из палат на основании заключения комиссии и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур. Президент несет ответственность за действия, совершенные при исполнении своих обязанностей, только в случае государственной измены и может быть за это отрешен от должности парламентом. Но сама процедура отстранения довольно сложна, и окончательное решение по данному вопросу принимается на совместном заседании палат парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа голосов депутатов каждой из палат при наличии заключения Верховного Суда об обоснованности обвинения и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур. Таким образом, конституция не наделяет парламент эффективными рычагами влияния на президента. Напротив, согласно ст. 63 конституции, президент после консультаций с председателями палат парламента и премьер-министром может распустить парламент или Мажилис парламента.

Особое место среди ветвей власти занимает Конституционный Совет, который состоит из семи членов, полномочия которых делятся шесть лет. Пожизненными членами Конституционного Совета являются по праву экс-президенты. Председатель Конституционного Совета назначается президентом, и в случае разделения голосов поровну его голос является решающим. Два члена Конституционного Совета назначаются президентом республики, по два члена Конституционного Совета назначаются соответственно сенатом и Мажилисом. Половина членов Конституционного Совета обновляется каждые три года (ст. 71).

Согласно ст. 72 конституции, Конституционный Совет по обращению президента, председателя сената, председателя Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов парламента, премьер-министра: решает в случае спора вопрос о правильности проведения выборов президента, депутатов парламента и проведения республиканского референдума; рассматривает до подписания президентом принятые парламентом законы на их соответствие конституции республики; рассматривает на соответствие конституции принятые парламентом и его палатами постановления; рассматривает до ратификации международные договоры на соответствие их конституции; дает официальное толкование норм конституции; дает заключения в случаях реализации процедуры отрешения президента от власти.

Собственно судебная ветвь власти представлена Верховным Судом и местными судами. Согласно ст. 82 конституции, председатель и судьи Верховного Суда избираются сенатом по представлению президента, основанному на рекомендации Высшего Судебного Совета. Председатели и судьи местных и других судов назначаются на должности президентом по рекомендации Высшего Судебного Совета, который состоит из председателя и других лиц, назначаемых президентом.

В целом, декларируемое конституцией разделение властей является неполным и на практике приводит к частому применению президентом режима «ручного управления», т.е. его прямому вмешательству в деятельность законодательной и судебной ветвей власти.

**Особенности исполнительной власти.** Согласно ст. 64 конституции, исполнительную власть Республики Казахстан осуществляет правительство, которое возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью. Правительство во всей своей деятельности ответственно перед президентом, а также подотчетно парламенту (в связи с неприятием внесенного правительством проекта закона премьер-министр может поставить вопрос о доверии правительству, и в случае выражения недоверия заявляет президенту об отставке, которую он может не принять). Члены правительства подотчетны палатам парламента, который вправе принять обращение к президенту об освобождении от должности члена правительства в случае неисполнения им законов, хотя президент может отказаться от удовлетворения обращения (только в случае повторного обращения большинства депутатов член правительства будет освобожден от должности).

Правительство образуется президентом (ст. 65.). Предложения о структуре и составе правительства вносятся президенту премьер-министром в десятидневный срок после назначения премьер-министра. Особо подчеркивается, что члены правительства приносят присягу народу и президенту Казахстана. Согласно ст. 68 конституции, члены правительства самостоятельны в принятии решений в пределах своей компетенции и несут персональную ответственность перед премьер-министром за работу подчиненных им государственных органов. Член правительства, не согласный с проводимой правительством политикой или не проводящий ее, подает в отставку либо подлежит освобождению от занимаемой должности.

Полномочия правительства Казахстана имеют преимущественно технический характер (по сравнению с полномочиями президента) и заключаются в том, что правительство: 1) разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их осуществление; 2) представляет парламенту республиканский бюджет и отчет о его исполнении, обеспечивает исполнение бюджета; 3) вносит в Мажилис проекты законов и обеспечивает исполнение законов; 4) организует управление государственной собственностью; 5) вырабатывает меры по проведению внешней политики; 6) руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов; 7) отменяет или приостанавливает полностью или в части действие актов министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов республики; 8) назначает на должность и освобождает от должности руководителей центральных исполнительных органов, не входящих в состав правительства; 9) выполняет иные функции, возложенные на него конституцией, законами и актами президента (ст. 66). Премьер-министр организует и руководит деятельностью правительства, персонально отвечает за его работу (ст. 67).

Формально президент не является главой исполнительной власти, но он определяет основные направления внутренней и внешней политики государства (ст. 40). К числу функций президента, согласно ст. 44 конституции, относятся: обращение с ежегодным посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики; назначение очередных и внеочередных выборов в парламент и его палаты; созыв внеочередной сессии парламента; подписание представленного сенатом парламента закона в течение одного месяца, обнародование закона либо возвращение закона или отдельных его статей для повторного обсуждения и голосования; после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе парламента, внесение на рассмотрение Мажилиса для дачи согласия кандидатуры премьер-министра;



с согласия Мажилиса парламента назначение на должность премьер-министра; освобождение его от должности; определение по представлению премьер-министра структуры правительства, образование, упразднение и реорганизация центральных исполнительных органов, не входящих в состав правительства, назначение на должности членов правительства; назначение на должности министров иностранных дел, обороны, внутренних дел, юстиции; освобождение от должностей членов правительства; председательство на заседаниях правительства по особо важным вопросам; поручение правительству внести законопроект в Мажилис парламента; отмена либо приостановление полностью или частично действия актов правительства и премьер-министра, акимов областей, городов республиканского значения и столицы; с согласия сената парламента назначение на должности председателя Национального Банка, Генерального Прокурора и председателя Комитета национальной безопасности; освобождение их от должностей; образование, упразднение и реорганизация государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных президенту, назначение на должности и освобождение от должностей их руководителей; назначение на должности сроком на пять лет председателя и двух членов Центральной избирательной комиссии, председателя и двух членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета; утверждение государственных программ; принятие решения о проведении республиканского референдума; ведение переговоров и подписание международных договоров; в качестве Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами назначение на должность и освобождение от должности высшего командования Вооруженных Сил; осуществление помилования граждан; в случае, когда демократические институты, независимость и территориальная целостность, политическая стабильность, безопасность граждан находятся под серьезной и непосредственной угрозой и нарушено нормальное функционирование конституционных органов государства, после официальных консультаций с премьер-министром и председателями палат парламента принятие мер, включая введение на всей территории Казахстана и в отдельных местностях чрезвычайного положения, применение Вооруженных Сил, с незамедлительным информированием об этом парламента республики; в случае агрессии либо непосредственной внешней угрозы безопасности введение на всей территории государства или в отдельных местностях военного положения, объявление частичной или общей мобилизации и незамедлительное информирование об этом парламента; формирование подчиненных ему Службы охраны президента и Республиканской гвардии; формирование администрации президента; формирование Совета Безопасности и иных консультативно-совещательных органов, а также Ассамблеи народа Казахстана и Высшего Судебного Совета и др.

Многие эксперты относят Казахстан к группе государств с неограниченной президентской формой исполнительной власти. В эту группу включены также все среднеазиатские государства СНГ. Термин «неограниченность» используется для описания исполнительных органов и вовсе не означает отсутствие каких бы то ни было демократических институтов. Большинство из стран с неограниченной президентской формой власти имеют краткую историю независимого существования, нуждаются в сильном харизматическом лидере как символе и скрепе своей независимости и государственности.

Общей особенностью таких государств является наличие авторитарного режима (разной степени жесткости). Это результат отсутствия компетентности в выборе, которая обеспечивается эффективным функционированием многопартийной системой состязательного типа. Еще одной особенностью таких государств является, как правило, более длительное пребывание лидеров у власти, модель не коалиционного, а однопартийного правительства, подотчетного президенту.

Несмотря на вышеперечисленные особенности, которые в целом присущи исполнительной власти Казахстана,

было бы заблуждением характеризовать политическую систему этой страны как исключительно антидемократическую. В отличие от других государств с неограниченной президентской формой правления, Казахстан характеризуется политической и социально-экономической стабильностью, а его политическая система и дизайн институтов власти есть результат политических традиций, истории, культуры и значительных изменений за последние 15 лет. Несмотря на авторитарные тенденции, в целом политическая система Казахстана подвижна, а некоторая ее жесткость есть результат политического стиля президента Н. Назарбаева.

#### Глава государства (президент)

Имя	Период нахождения у власти
Нурсултан Назарбаев	24 апреля 1990 г. — н.в.

Впервые Н. Назарбаев был избран президентом Казахской ССР Верховным Советом в апреле 1990 г. 1 декабря 1991 г. на всенародных выборах президента Республики Казахстан получил поддержку 98,7% избирателей. В 1995 г. в результате референдума президентские полномочия Н. Назарбаева были продлены до 2000 г. 10 января 1999 г. Н. Назарбаев был избран президентом Республики Казахстан, получив 79,78% голосов избирателей. 4 декабря 2005 г. также были проведены президентские выборы, на которых за Н. Назарбаева проголосовали 91,15% избирателей.

#### Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Период нахождения у власти
Сергей Терещенко	11.10.1991 — 12.10.1994
Акжан Кажаялыдин	12.10.1994 — 10.10.1997
Нурлан Балгимбаев	10.10.1997 — 1.10.1999
Касымжомарт Токаев	1.10.1999 — 28.01.2002
Имангали Тасмагамбетов	28.01.2002 — 13.06.2003
Даниал Ахметов	13.06.2003 — 10.01.2007
Карим Масимов	10.01.2007 — н.в.

**Особенности законодательной власти.** До принятия конституции 1995 г. в стране существовал однопалатный парламент — Верховный Совет, состоявший из 177 депутатов, из них 135 избирались населением, а 42 назначались президентом.

После принятия новой конституции высший представительный орган Республики Казахстан, осуществляющий законодательные функции, — парламент, который состоит из двух палат: сената и Мажилиса, действующих на постоянной основе.

Согласно ст. 50, сенат образуют депутаты, представляющие в порядке, установленном конституционным законом, по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Казахстана. Пятнадцать депутатов сената назначаются президентом с учетом необходимости обеспечения представительства в сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества. Нижняя палата — Мажилис — состоит из 107 депутатов. Срок полномочий депутатов сената — шесть лет, срок полномочий депутатов Мажилиса — пять лет.

Согласно ст. 51, избрание 98 депутатов Мажилиса осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. С 2007 г. выборы проводятся по партийным спискам по пропорциональной системе. Девять депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана. Избрание депутатов сената осуществляется на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании. Половина избираемых депутатов сената переизбирается каждые три года. Депутатом парламента может быть лицо, состоящее в гражданстве Республики Казахстан и постоянно проживающее на ее территории последние 30 лет. Депутатом сената может быть лицо, достигшее 30 лет, имеющее высшее образование и стаж работы не менее



пяти лет, постоянно проживающее на территории соответствующей области, города республиканского значения либо столицы республики не менее трех лет. Депутатом Мажилиса может быть лицо, достигшее 25 лет.

Согласно ст. 53 конституции, парламент на совместном заседании палат: по предложению президента вносит изменения и дополнения в конституцию; утверждает отчеты правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета (неутверждение парламентом отчета правительства об исполнении республиканского бюджета означает выражение парламентом вотума недоверия правительству); двумя третями голосов от общего числа депутатов каждой из палат по инициативе президента вправе делегировать ему законодательные полномочия на срок, не превышающий одного года; решает вопросы войны и мира; принимает по предложению президента решение об использовании Вооруженных Сил для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности; заслушивает ежегодные послания Конституционного Совета о состоянии конституционной законности; образует совместные комиссии палат, избирает и освобождает от должности их председателей, заслушивает отчеты о деятельности комиссий и др.

Согласно ст. 54, в раздельном заседании палат парламент путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в сенате принимает конституционные законы и законы, касающиеся бюджета, налогов и сборов, государственных займов, амнистии, международных обязательств. В указанном порядке проводится повторное обсуждение и голосование по законам или статьям закона, вызвавшим возражения президента, в месячный срок со дня направления возражений. Не соблюдение этого срока означает принятие возражений президента. Если Мажилис и сенат большинством в две трети голосов от общего числа депутатов каждой из палат подтвердят ранее принятое решение, президент в течение одного месяца подписывает закон. Если возражения президента не преодолены хотя бы одной из палат, закон считается непринятым или принятым в редакции, предложенной президентом. Возражения президента на конституционные законы преодолеваются парламентом не менее чем тремя четвертями голосов от общего числа депутатов каждой из палат.

К исключительному ведению сената относятся: избрание и освобождение от должности по представлению президента председателя Верховного Суда и судей Верховного Суда; дача согласия на назначение президентом председателя Национального Банка, Генерального Прокурора, председателя Комитета национальной безопасности, выполнение функций парламента по принятию конституционных законов и законов в период временного отсутствия Мажилиса, вызванного досрочным прекращением его полномочий (ст. 55). К исключительному ведению Мажилиса относятся: принятие к рассмотрению внесенных в парламент проектов конституционных законов и законов и рассмотрение этих проектов; большинством голосов от общего числа депутатов палаты дача согласия президенту на назначение премьер-министра; объявление очередных выборов президента. Именно Мажилис большинством голосов от общего числа депутатов по инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов вправе выразить вотум недоверия правительству (ст. 56).

Согласно ст. 61 конституции, законопроект, рассмотренный и одобренный большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса, передается в сенат, где рассматривается не более 60 дней. Принятый большинством голосов от общего числа депутатов сената проект становится законом и в течение 10 дней представляется президенту на подпись. Отклоненный в целом большинством голосов от общего числа депутатов сената проект возвращается в Мажилис. Если Мажилис большинством в две трети голосов от общего числа депутатов вновь одобрит проект, он передается в сенат для повторного обсуждения и голосования. Повторно отклоненный проект закона не может быть вновь внесен

в течение той же сессии. Внесенные большинством голосов от общего числа депутатов сената изменения и дополнения в законопроект направляются в Мажилис. Если Мажилис большинством голосов от общего числа депутатов согласится с предложенными изменениями и дополнениями, закон считается принятым. Если Мажилис тем же большинством голосов возражает против внесенных сенатом изменений и дополнений, разногласия между палатами разрешаются путем согласительных процедур. Особый порядок прохождения существует для проектов законов, предусматривающих сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов (только при наличии положительного заключения правительства; при отклонении такого законопроекта возможна постановка премьер-министром вопроса о доверии правительству).

Согласно ст. 62 конституции, конституционные законы принимаются большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов каждой из палат.

Основы избирательной системы Казахстана зафиксированы конституцией 1995 г. и конституционным законом «О выборах», принятым в сентябре 1995 г. (действует в настоящее время с рядом поправок).

Согласно ст. 3 закона, выборы президента, депутатов Мажилиса парламента и маслихатов, членов органов местного самоуправления республики проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы депутатов сената парламента республики проводятся на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании.

Согласно ст. 33 конституции, граждане Республики Казахстан имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме. Не имеют права избирать и быть избранными, участвовать в республиканском референдуме граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Согласно ст. 9 закона, при выборах президента и депутатов парламента избранным считается кандидат: набравший более 50% голосов избирателей (выборщиков), принявших участие в голосовании, или набравший при повторном голосовании по сравнению с другим кандидатом большее число голосов избирателей (выборщиков), принявших участие в голосовании. При выборах депутатов маслихатов избранным считается кандидат, набравший по сравнению с другими кандидатами большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При выборах членов органов местного самоуправления избранными считаются кандидаты, за которых проголосовало большее по отношению к другим кандидатам число избирателей, принявших участие в голосовании.

**Особенности судебной власти.** Согласно ст. 75 конституции, судами Республики Казахстан являются Верховный Суд, местные и другие суды, учреждаемые законом. Судебная власть осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. В случаях, предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей. Согласно ст. 77, судья при отправлении правосудия независим и подчиняется только конституции и закону. Какое-либо вмешательство в деятельность суда по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. По конкретным делам судьи не подотчетны.

Согласно ст. 81, Верховный Суд Республики Казахстан является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

До принятия конституции 1995 г. в стране действовал Конституционный Суд. Вместо него конституция учредила Конституционный Совет, который занимает особое место в политической системе страны. В конституции нет четкого

указания на принадлежность этого органа к судебной системе, хотя по ряду функций это конституционный суд (но, например, с таким исключением, зафиксированным в ст. 73: на решение Конституционного Совета в целом или в его части могут быть внесены возражения президента, которые преодолеваются двумя третями голосов от общего числа членов Конституционного Совета. При непреодолении возражений президента решение Конституционного Совета считается непринятым).

**Территориально-государственное устройство.** Казахстан является унитарным государством. Согласно п. 2. ст. 91, установленные конституцией унитарность и территориальная целостность государства не могут быть изменены.

Казахстан состоит из 16 административно-территориальных единиц: столицы — г. Астана, г. Алматы и 14 областей: Акмолинской, Актюбинской, Алматинской, Атырауской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Кызылординской, Мангистауской, Павлодарской, Северо-Казахстанской и Южно-Казахстанской.

Самая крупная по территории область — Карагандинская, наиболее густонаселенная — Южно-Казахстанская. Наиболее крупные города — Алматы (1129,4 тыс. человек, согласно переписи населения 1999 г.), Астана, Чимкент, Караганда, Семипалатинск, Павлодар.

Области включают в свой состав 160 районов, 196 поселков, 7743 аула (села).

**Местное управление и самоуправление.** Согласно ст. 85 конституции, местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории.

Местные представительные органы — маслихаты — выражают волю населения соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для ее реализации, контролируют их осуществление. Маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года (ст. 86).

К ведению маслихата относятся: 1) утверждение планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и отчетов об их исполнении; 2) решение отнесенных к их ведению вопросов местного административно-территориального устройства; 3) рассмотрение отчетов руководителей местных исполнительных органов по вопросам, отнесенным законом к компетенции маслихата; 4) образование постоянных комиссий и иных рабочих органов маслихата, заслушивание отчетов об их деятельности, решение иных вопросов, связанных с организацией работы маслихата; 5) осуществление в соответствии с законодательством республики иных полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан (ст. 86). Полномочия маслихата могут быть досрочно прекращены президентом.

Согласно ст. 87 конституции, местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.

Местный исполнительный орган возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы, являющийся представителем президента и правительства. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность президентом по представлению премьер-министра. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность в порядке, определяемом президентом Республики Казахстан. Президент вправе по своему усмотрению освободить акимов от должностей. Маслихат вправе двумя третями голосов от общего числа его депутатов выразить недоверие акиму и поставить вопрос о его освобождении

от должности соответственно перед президентом республики либо вышестоящим акимом. Полномочия акимов областей, городов республиканского значения и столицы прекращаются при вступлении в должность вновь избранного президента.

Ст. 89 конституции предусматривает в Республике Казахстан местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно путем выборов, а также через выборные и другие органы местного самоуправления в сельских и городских местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения. Порядок организации и деятельности органов местного самоуправления определяется самими гражданами в пределах, установленных законом. Гарантируется самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных законом.

Казахстанская оппозиция выдвигает требования демократизации властной вертикали. С этой целью в качестве «эксперимента» 12 августа 2005 г. были избраны главы исполнительной власти 4 районов. Центральная власть обещает распространить этот опыт по всей стране после подведения итогов «эксперимента». Однако оппозицию такой порядок по-прежнему не устраивает: все кандидатуры на пост «народно избираемых» выдвигались вышестоящим областным руководством, а выборы проходили путем косвенного голосования через выборщиков, в роли которых выступали депутаты маслихатов. При этом рядовые избиратели в голосовании не участвовали. Кроме того, как и в республиканском парламенте, большинство мест в областных и районных маслихатах (свыше 80%) принадлежат членам проправительственной партии «Нур Отан».

На территории Казахстана расположен комплекс «Байконур», в состав которого входят космодром Байконур и г. Байконур (бывший Ленинск), который является административно-территориальной единицей Республики Казахстан, функционирующей на условиях ее аренды Россией (до 2050 г.). В РФ г. Байконур имеет статус, соответствующий статусу города федерального значения с особым режимом безопасного функционирования объектов, предприятий и организаций, а также проживания граждан (согласно постановлению правительства РФ). Исполнительную власть на территории комплекса «Байконур» осуществляет администрация г. Байконур, которая на период действия договора аренды формируется правительством РФ по представлению главы этой администрации.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** В 1997 г., представляя свое послание народу Казахстана (под общим названием «Казахстан-2030»), президент Н. Назарбаев заявил, что «в эпоху растущей глобализации и взаимозависимости... мощные внешние силы будут играть существенную роль в определении будущего страны». Он также подчеркнул необходимость сравнивать степень реализации проводимых Казахстаном реформ с «лучшим мировым опытом», «привыкая к качественно иной системе ценностей и новому типу человеческих отношений», которые уже привнесены в казахстанский социум под влиянием трансформаций.

По мнению Назарбаева, изменения в старой политической системе, которая «предполагала более надежные минимальные социальные блага и имела достижения в ряде сфер», вызваны ее «неконкурентностью с экономической точки зрения», проигрышем в социальном плане, а также тем, что старая система «отказывала в свободе» отдельному человеку. Поэтому внедрение политических институтов западного образца есть мера «вынужденно-добровольная», вызванная не только внутренними потребностями, но и процессами глобализации.

С момента обретения независимости создание политических институтов в Казахстане происходит без давления извне. Как уже было продемонстрировано в разделе «Общие контуры политической системы», до 1995 г. Н. Назарбаев даже сдерживал радикальные политические изменения, сосредоточившись на реформах в экономике. Созданные за последние 10 лет политические институты, несмотря на их некоторое внешнее сходство с западными образцами, функционируют с серьезными отклонениями от демократических стандартов (по версии Запада), что объясняется национальной спецификой. «Казахстанский Барс», подчеркивает Назарбаев, имеет большее сходство с «азиатскими тиграми», нежели с классическими демократиями. Внешнее давление на институты в настоящее время со стороны оппозиции и западных правозащитников и организаций типа ОБСЕ, Совет Европы и т.п. носит непрямой характер и не является интенсивным (это не означает, что в среднесрочной перспективе оно не возрастет), и поэтому реакция на такое давление со стороны казахстанских властей также является довольно умеренной. Впрочем, под предлогом защиты интересов государства от «экспортеров» «цветных революций» власти Казахстана весьма жестко контролируют деятельность международных неправительственных организаций в стране (несмотря на критику со стороны ОБСЕ, на председательство в которой Казахстан претендует в 2009 г.).

**Внутренние конфликты и расколы.** Общество в Казахстане расколото по многим основаниям, в том числе:

- этническому, лингвистическому, конфессиональному, что связано с многосоставностью казахстанского общества;

- социальным, отражающим рост неравенства в доступе к образованию, информации, ценностям национальной и мировой культуры;

- экономическим, выражающимся в неравенстве в распределении доходов между социальными группами и регионами, секторами экономики;

- пространственно-географическим, отражающим асимметричность развития промышленного севера, нефтеносного запада и сельскохозяйственных регионов;

- внутриэлитному, отражающему наличие внутри элиты властных групп, деятельность которых запрограммирована на борьбу за передел собственности и захват политической власти.

Согласно международной статистике, коэффициент *GINI*, отражающий неравенство в доходах и потреблении, составляет для Казахстана 32,3 (в 2003 г.), что является сравнительно умеренным показателем. В 2006 г. коэффициент Джини составил 30,4.

Изменения политической системы Казахстана в начале 1990-х гг. разрушили социалистический уклад многонационального казахского социума. Борьба за ресурсы, в том числе властные, приватизация в экономике усиливали напряжение между казахами и русскими, а также казахами и другими этническими группами.

Основные этнические конфликты и напряжения в постсоветский период развития Казахстана:

**Конфликт между казахами и русскими.** Пик конфликта/напряжения приходится на 1992–1995 гг. Этот конфликт был вызван отчетливым этнократизмом, характерным для всех национальных республик бывшего СССР после обретения ими независимости. В конституции Республики Казахстан 1993 г. закреплялось положение о том, что Республика Казахстан есть «форма государственности самоопределившейся казахской нации». Результатом непродуманности национальной политики стал выезд из Казахстана более 1,5 млн русских и представителей других славянских этнических групп. Одной из причин массовой эмиграции был отказ России и Казахстана решить вопрос двойного гражданства для этнических русских, а также обеспокоенность русского населения из-за отказа предоставить русскому языку равный статус наряду с казахским. Конфликт, который перешел в латентную форму по мере улучшения экономической ситуации в стране, не представляет серьезной опасности для политической системы. Для контроля за казахско-русским

диалогом и межнациональными отношениями была создана Ассамблея народов Казахстана (в настоящее время — Ассамблея народа Казахстана), а в самой русской общине — ряд общественных органов.

**Конфликт между казахами и этническими немцами.** В основе казахско-немецкого конфликта, пик которого также приходится на начало 1990-х гг., лежала неудовлетворенность немецкой общины (которая насчитывала, по некоторым данным, до 900 тыс. человек) общественно-политической, но прежде всего экономической ситуацией в республике. Разрешению конфликта способствовала беспрепятственная эмиграция немцев в Германию и улучшение экономической ситуации в стране. В настоящее время немецкая община в Казахстане насчитывает примерно 300 тыс. человек.

**Казахско-уйгурский конфликт.** В первые постсоветские годы имели место неконтролируемые переселения несколько десятков тысяч уйгуров из КНР (район Синьцзяня) в восточный Казахстан. Следует отметить, что процесс переселения уйгуров в пределы Казахстана происходил в несколько «волн», первая из которых относится к периоду российско-китайского разграничения XVIII в.; вторая волна — начало XX в., это т.н. «отходники», которые в поисках работы в страдную пору приходили из Кашгарии; третья «волна» миграции уйгуров относится к десятилетию 1953–1963 гг., когда кампании по коллективизации, борьбе с религией и «уничтожению четырех старых» развернулись в КНР; четвертая «волна» уйгурской миграции в Центральную Азию представлена лицами уйгурской национальности, приезжающими в государства Центральной Азии с коммерческими целями. Несмотря на невысокую плотность населения и низкую рождаемость, казахстанские власти считают крайне нежелательными процессы эмиграции из соседнего Китая, поскольку в перспективе это может привести к резкому изменению демографического баланса не в пользу титульной нации со всеми вытекающими из этого факта последствиями.

В докладе Гейдельбергского института по изучению международных конфликтов упоминается возникновение в 2004 г. конфликта между правительством и оппозицией (новый конфликт; его интенсивность пока минимальна). Оппозиция оспаривала честность выборов в нижнюю палату парламента в 2004 г. (только один ее кандидат был избран в парламент, но подал в отставку до первого заседания). Власти отреагировали на претензии оппозиции началом кампании против крупного бизнеса, поддерживавшего оппозиционные партии и движения.

Усиление раскола между противниками режима и авторитарной властью постепенно начинает носить все более явный характер, ведет к попыткам вмешательства в конфликт третьей стороны (адвокатов «цветных революций»), к попыткам разрешить конфликт неполитическими средствами, что чревато вспышками насилия, при которых могут быть активированы другие напряжения и расколы, и в результате на политические институты будут оказывать воздействие качественно иные факторы.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Согласно ст. 5 конституции, в Республике Казахстан признается идеологическое и политическое многообразие и не допускается слияние общественных и государственных институтов, создание в государственных органах организаций политических партий. Иначе говоря, формально декларируется отказ от восстановления политической системы советского периода с одной правящей партией и подавлением оппозиции.

В целом, в конституции Казахстана в самом общем виде обозначены ориентиры на создание эффективного рынка, политический и идеологический плюрализм, создание сильного государства. Такой подход предопределяет некоторую «размытость» политико-идеологических позиций властной элиты, отказ от четкого формулирования официальной идеологии.

В настоящее время политико-идеологические конфликты и расколы, которые бы угрожали целостности политиче-

ской системы, в Казахстане отсутствуют или не являются значимыми.

Разделение в партийной системе на пропрезидентские (проправительственные) и оппозиционные партии и движения определяется преимущественно неидеологическими факторами, например, личными амбициями недавних соратников Н. Назарбаева (в том числе бывшего генерального прокурора страны и бывшего спикера Мажилиса парламента Ж. Туякбая, бывшего премьер-министра А. Кажегельдина и др.), которые позиционируют себя в качестве приверженцев демократии.

Программам основных общенациональных партий и движений Казахстана — как проправительственным, так и оппозиционным — присуще наличие двух общих моментов: национализма и ориентации на развитие.

Национализм (как общий элемент) базируется на следующих постулатах — экономическая независимость, политический суверенитет, предусматривающий высокую степень региональной и евразийской (в первую очередь с Россией) интеграции плюс многовекторная самостоятельная внешняя политика. Для идеологии правящей партии «Нур Отан» и поддерживающих президентский курс партий характерна смягченная версия национализма, означающая строительство многонационального государства с обеспечением прав всех этнических сообществ, но на унитарной основе. Декларируемые конституцией равные права этнических групп, как указывается в умеренно националистических программах, могут быть обеспечены на основе укрепления единой государственности и устранения причин этнических разногласий.

Основу руководства оппозиционной партии Демократический выбор Казахстана (ДВК), которая была ликвидирована в январе 2005 г. решением суда, составляли т.н. «младотурки» (так их характеризовали некоторые западные эксперты), настаивавшие на внедрении для республики новотюркской модели развития, предусматривающей большую экономическую либерализацию и децентрализацию, а в области национальной политики — более жесткую версию национализма (впоследствии несколько смягченную). В связи с запретом ДВК ее идеология фактически стала основой деятельности оппозиционного движения «За справедливый Казахстан», с той лишь разницей, что последнее позиционирует себя в качестве «жертвы режима» и декларирует в качестве главной цели демократические изменения в республике.

По экспертным оценкам, более значительную роль политико-идеологический фактор играет для левоцентристских и левых партий. В целом, они выступают против приватизации и курса либеральных реформ. Что же касается требований левых активизировать деятельность государства для обеспечения социальной поддержки широких масс, то они опосредованно усиливают позиции нынешней власти, как раз и придерживающейся курса на усиление роли государства в социально-экономическом развитии.

Однако политический класс Казахстана осознал необходимость формулирования национальной идеи, которая бы легитимизировала его власть и реализуемую модель социально-экономического и политического развития. Необходимость национальной идеи определяется также многообразным характером казахстанского общества, наличием значительного национального меньшинства, ориентированного на Россию. Роль генератора национальной идеи взял на себя президент Н. Назарбаев.

На основе официальных документов (конституция, программы партий и ежегодные послания президента, а также книги Назарбаева) можно выделить следующие компоненты фактической существующей национальной идеи:

1. *Националистический.* Предусматривает последовательное отстаивание политического и экономического суверенитета Казахстана, сохранение его территориальной целостности, проведение независимой прагматичной внешней политики; увеличение национальной (казахской) компоненты в государственном управлении при уважении законных интересов и прав других этнических групп. На-

ционалистический компонент тесно связан с евразийской идеей Назарбаева, которая может быть реализована только при тесном взаимодействии с Россией, достижении такого уровня интеграции, при котором возможно создание наднациональных органов. Однако казахстанская идентичность не должна раствориться в предлагаемом Н. Назарбаевым Евразийском Союзе.

2. *Девелопменталистский (связанный с развитием).* Главная цель — превращение Казахстана в высокоразвитое в политическом и экономическом отношении государство (концепция «Казахстанского Барса», или «Казахстан-2030»), способное по уровню развития быть таким же, как «азиатские тигры» — Сингапур, Малайзия. Выдержка из послания президента Н. Назарбаева народу Казахстана 10 октября 1997 г.: «Казахстанский Барс будет обладать и западной элегантностью, помноженной на передовой опыт развития, и восточной мудростью и выносливостью. Он будет един в своих устремлениях, победах и неудачах со своими братьями, вскормленными одной матерью — Узбекским, Киргизским и другими центрально-азиатскими барсами и будет гордиться их ростом и достижениями...» и далее — «Казахстан-2030, являясь центром Евразии, будет играть роль экономического и культурного связующего звена между тремя регионами — Китаем, Россией и мусульманским миром». Отражением этого направления является и выдвинутая Н. Назарбаевым в послании народу Казахстана в марте 2006 г. идея о включении Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира.

3. *Демократический.* В концепции «Казахстан-2030» принципы развития политической системы республики в направлении демократии обозначаются весьма схематично. Очевидно, что в планы нынешней политической элиты простое повторение западных политических институтов не входит. На данном этапе развития главенствующая роль отводится государству, под началом которого решаются другие задачи, в том числе по совершенствованию «сверху» общественных отношений. В концепции «Казахстан-2030» это изложено следующим образом: «Наша стратегическая задача — единство многочисленных групп населения, разумное сочетание личностных и общественных начал, что дополняет консенсусно-иерархические традиции нашего общества. Общество, в котором небольшая группа богатых сильно оторвана от большой группы бедных людей, никогда не выживет и не будет процветать. Нет будущего и у страны, где различные этнические и религиозные группы имеют разные права, где одним предоставляются возможности, а другим нет, где политические партии и движения «тянут» в прямо противоположные стороны, где имеются огромные дисбалансы между свободой и ответственностью средств массовой информации, либерализмом и демократией и силой государства. Одну крайность мы уже испытали, не впасть бы в другую. Я думаю, что понимание этих здравых вещей уже закрепилось в общественном сознании».

По словам Н. Назарбаева, принятая в стране модель развития «должна отражать конвергенцию различных моделей общественного развития. Согласно конституции Казахстана мы строим социально-рыночную экономику. Это именно то, что нам нужно. Наша модель будет определять наш собственный путь развития, сочетая в себе элементы остальных моделей, но опираясь в основном на наши специфические условия, историю, новую гражданственность и устремления, учитывая конкретность этапов развития» (Назарбаев Н. Евразийский Союз: Идеи, практика, перспективы. 1994—1997. М., 1997).

Синтез национализма и евразийской идеи, потенциально привлекает установлению достаточно прочного межнационального и межконфессионального мира.

*Религия и государство, роль религии в политике.* Конституция провозглашает Республику Казахстан светским государством. Особо отмечается недопустимость деятельности партий на религиозной основе (ст. 5). Деятельность иностранных религиозных объединений на территории

республики, а также назначение иностранными религиозными центрами руководителей религиозных объединений в Республике осуществляются по согласованию с соответствующими государственными органами республики.

С момента получения Казахстаном независимости правящая элита во главе с президентом Н. Назарбаевым старается учитывать многоконфессиональный и многонациональный характер страны и стремится не ущемлять интересы представленных в ней конфессий. Среди мусульманского духовенства преобладают люди с весьма умеренными позициями. Желание государства развивать диалог с основными религиями приносит свои плоды.

За последние 14 лет в стране построено 1500 новых мечетей, открыто 170 православных приходов, 1000 молитвенных домов и 20 синагог. Синагога в новой казахской столице Астане является крупнейшей в СНГ. Хотя в последние годы волна агрессивного исламизма и антисемитизма в мусульманских странах лишила межконфессиональный диалог каких-либо перспектив, Казахстан является в этом отношении исключением. В 2002 г. в Алматы и Астане прошла конференция раввинов из стран Европы и Азии, которая впоследствии трансформировалась в учредительный съезд Евразийского совета раввинов. Его результатом стало подписание совместно с Духовным управлением мусульман Казахстана меморандума с осуждением терроризма и призывом к продолжению контактов между иудеями и мусульманами на всех уровнях.

Показательной в плане отношений различных конфессий и государства является весьма активная поддержка, оказанная Н. Назарбаевым, проведению 13—14 февраля 2003 г. международной конференции «Мир и солидарность». В ней приняли участие главы государств и правительств более 20 стран, представители правительственных и неправительственных организаций из Турции, Азербайджана, Афганистана, более 70 руководителей крупнейших еврейских организаций США, Израиля, России и стран АТР, которых обычно крайне трудно объединить в рамках мероприятий такого рода. В приветствии форуму казахская сторона выразила надежду, что начатый диалог обретет новое качество авраамического мировосприятия на основе общих для всех религий ценностей.

В активизации радикальных исламистов режим Назарбаева видит опасность как для своего собственного существования, так и политической системы в целом. Долговременная задача по предотвращению давления исламского экстремизма, проявившегося в других центральноазиатских государствах, должна заключаться, по мнению Назарбаева, в поддержании постоянного взаимодействия с умеренными мусульманскими политиками и бизнесменами, что приведет к изоляции экстремистов и их постепенному исчезновению.

**Особенности партийной системы.** По экспертным оценкам, несмотря на то что в Казахстане насчитывается порядка 30 партий и движений (не все зарегистрированы в официальном порядке), роль партий как одной из несущих конструкций всей политической системы весьма незначительна. Более радикальные критики режима Н. Назарбаева считают, что проводимое «сверху» партстроительство, «показная многопартийность и плюрализм» являются ширмой для авторитарного правления нынешнего президента, и важно не количество партий, а тот факт, допущены ли в действительности оппозиционные партии на равных основаниях к борьбе за власть или нет.

В июне 2002 г. был принят новый закон о партиях, в соответствии с которым партией считается организация с численностью 50 000 членов (ранее 3000 человек); по закону запрещается создавать партии на религиозной, этнической и т.п. основах. В 2002 г. в соответствии с новым законом начался процесс перерегистрации партий. Из 11 зарегистрированных на середину 2005 г. партий и объединений 9 имеют сильный или умеренный пропрезидентский характер, и лишь две — Коммунистическая партия Казахстана (в 2004 г. приняла участие в составе избирательного блока «Народный оппозиционный союз коммунистов и ДВК») и Демократиче-

ская партия Казахстана «Ак Жол» («Светлый путь») являются оппозиционными. Последняя в результате конфликта между лидерами распалась в марте 2005 г. на две части — более умеренную, тяготеющую к пропрезидентским силам, и более радикальную, оппозиционную.

Наиболее заметными в настоящее время являются следующие партии.

*Народно-демократическая партия «Нур Отан» («Отечество»).* Председателем партии является президент Н. А. Назарбаев. Республиканская политическая партия «Отан» была учреждена в январе 1999 г., 12 февраля того же года зарегистрирована в Министерстве юстиции. В ее состав вошли проназарбаевская Партия народного единства, Республиканская партия труда и Народно-кооперативная партия. Численность партии составляет более 600 тыс. человек. «Нур Отан» имеет филиалы во всех областях Казахстана, городах Астане и Алматы. Главными целями партия провозглашает «активное содействие претворению в жизнь экономических и политических реформ, направленных на дальнейшую демократизацию общества; повышение жизненного уровня граждан; утверждение социальной справедливости и сохранение стабильности в стране; укрепление межнационального и межконфессионального согласия; воспитание у граждан чувств патриотизма и ответственности за всестороннее и гармоничное развитие Республики Казахстан». По итогам выборов в Мажилис в 2004 г. от партии «Отан» в нижнюю палату парламента было избрано 53 депутата. По итогам выборов в Мажилис в 2007 г. «Нур Отан» провела в нижнюю палату парламента 98 депутатов.

*Коммунистическая партия Казахстана.* Партия зарегистрирована 27 августа 1998 г. и перерегистрирована в 2003 г. Численность КПК составляет около 54 тыс. человек. Партия имеет свои отделения во всех областях республики. Своими основными целями партия провозглашает «создание условий для построения в республике общества свободы и социальной справедливости, основанного на принципах научного социализма; построение коммунистического общественно-государства». В выборах в Мажилис в 2004 г. Коммунистическая партия Казахстана приняла участие в составе избирательного блока «Народный оппозиционный союз коммунистов и ДВК», набравшего по партийному списку 3,44% голосов. В выборах в Мажилис в 2007 г. партия не участвовала.

*Коммунистическая Народно партия Казахстана.* Прошла перерегистрацию в 2004 г. На тот момент в ее рядах насчитывалось 90 тыс. человек. Согласно политической платформе партии, в основе деятельности КНПК лежит марксистско-ленинская идеология, адаптированная к новым условиям общественного развития. По итогам выборов в Мажилис в 2004 г. партия получила 1,98% голосов. По итогам выборов в Мажилис в 2007 г. КНПК набрала 1,29% голосов.

*Казахстанская социал-демократическая партия «Ауыл» («Село»).* Партия зарегистрирована в 2002 г. и прошла перерегистрацию в 2003 г. На тот момент в ее рядах состояли 61 тыс. человек. Имеет отделения во всех областях Казахстана. Своими целями партия декларирует усиление государственного регулирования и поддержку агросектора; защиту интересов тружеников села; активное содействие претворению в жизнь экономических и политических реформ, направленных на дальнейшую демократизацию общества; осуществление обоснованных форм рыночных отношений во всех отраслях экономики; повышение жизненного уровня граждан. Партия участвовала в парламентских выборах 2004 г., но не провела ни одного депутата. По итогам выборов в Мажилис в 2007 г. набрала 1,51% голосов.

*Партия патриотов Казахстана.* Партия зарегистрирована в 2000 г. и перерегистрирована в 2003 г. Согласно данным руководства, в рядах партии — 172 тыс. человек. Партия в качестве целей провозглашает «формирование и осуществление национального возрождения народов Казахстана; построение правового демократического государства, гражданского общества с рыночной экономикой; приобщение к участию в управлении государственными и общественными делами социально активной части общества; обеспечение



устойчивого развития страны; создание высокого качества жизни человека и уделение приоритетного внимания здоровью граждан». На выборах в Мажилис в 2004 г. набрала 0,55% голосов и не провела ни одного депутата в нижнюю палату. По итогам выборов в Мажилис в 2007 г. набрала 0,78% голосов.

**Демократическая партия Казахстана «Ак Жол».** Партия была зарегистрирована в 2002 г. Ориентировочная численность членов — около 176 тыс. человек. Своими целями провозглашает «независимый, процветающий, демократический и свободный Казахстан». На выборах в Мажилис в 2004 г. набрала 12,04% голосов и провела в нижнюю палату парламента одного депутата. По итогам выборов в Мажилис в 2007 г. набрала 3,09% голосов.

**Партия «Руханият».** Партия была зарегистрирована в 2003 г. Численность — 72 тыс. человек. По итогам выборов в Мажилис в 2004 г. набрала 0,44% голосов и не провела в нижнюю палату ни одного депутата. По итогам выборов в Мажилис в 2007 г. набрала 0,37% голосов.

**Демократическая партия «Адилет».** Партия была зарегистрирована в 2004 г. Численность — 70 тыс. членов. Своей главной задачей партия считает построение в Казахстане правового демократического социального государства, создание эффективной, передовой и развитой экономической системы, формирование гражданского общества. По итогам выборов в Мажилис в 2004 г. партия получила 0,76% голосов при голосовании по партийным спискам, но добилась избрания одного депутата-одномандатника. В 2007 г. присоединилась к Демократической партии Казахстана «АК ЖОЛ».

**Демократическая партия Казахстана «Настоящий «Ак Жол»».** Партия была создана в 2005 г. в результате раскола ДПК «Ак Жол» и зарегистрирована в 2006 г. Численность членов составляет около 87 тыс. человек. В 2007 г. присоединилась к Общенациональной социал-демократической партии.

**Общенациональная социал-демократическая партия (ОСДП).** Партия была создана в 2006 г. и зарегистрирована в 2007 г. Численность членов — 140 тыс. человек. По итогам выборов в Мажилис в 2007 г. набрала 4,54% голосов.

К числу пропрезидентских партий, заметных в прошлом, можно также отнести следующие.

**Гражданская партия Казахстана** зарегистрирована в декабре 1999 г. Ее основу составляют работники угольной и тяжелой промышленности (примерно 63 тыс. человек). По итогам выборов в Мажилис в 2004 г. Гражданская партия в составе блока «АИСТ» совместно с Аграрной партией получила 7,07% голосов. По одномандатным округам партия провела в депутаты Мажилиса 14 своих членов. По количеству мест в парламенте — вторая после «Отан».

**Аграрная партия,** зарегистрированная в марте 1999 г., выражает интересы фермеров и частных землевладельцев. В ее рядах около 52 тыс. человек.

Несколько отличалась позиция **Республиканской партии «Асар» («Всем миром»)**, зарегистрированной в 2003 г. Ее возглавляла старшая дочь президента Дарига Назарбаева, и формально партия поддерживала курс Н. Назарбаева. Однако фактически партия являлась прямым конкурентом партии «Отан» и была способна победить ее в открытой политической борьбе. По итогам выборов в Мажилис в 2004 г. партия получила 11,38% голосов, проведя по партийному списку одного депутата. В одномандатных округах депутатами парламента стали 3 члена партии. После выборов партия радикализировалась, и, понимая грозящую с ее стороны опасность, летом 2006 г. было принято решение объединить ее с партией «Отан», одновременно поглотив Гражданскую и Аграрную партии.

В целом, конфигурация оппозиционных партий и объединений постоянно меняется. Так, в феврале 1998 г. был сформирован Национальный фронт Казахстана, включавший Коммунистическую партию Казахстана, Социалистическую партию, партии «Азат» («Свобода») и «Азамат», славянское общество «Лад», «Движение рабочих». Однако эти же участники через 10 месяцев — практически в середине предвыборной кампании, приостановили деятельность

Народного фронта и организовали движение «За справедливые выборы», работа которого развалилась в результате нескольких арестов активистов. Обращает на себя внимание то, что основные оппозиционные режиму Назарбаева партии (примерно 20 партий и организаций, в том числе перечисленные выше) впервые предприняли попытку полномасштабного сотрудничества в рамках Координационного совета общественных объединений «Республика» в 1998 г., однако всякий раз эффективное сотрудничество не получалось из-за неумения лидеров договориться по общим кандидатурам на выборах в законодательные органы. В результате оппозиции не удается не только добиться избрания своих представителей в парламент страны, но и законодательные собрания более низкого уровня. В данной связи следует отметить, что обвинения режима Назарбаева в уничтожении оппозиции справедливы лишь отчасти, поскольку в основе многих неудач оппозиции — ее неумение вести борьбу за власть, крайняя амбициозность партийных лидеров, а в некоторых случаях — отсутствие политического реализма. Так, организованный в 1999 г. вокруг бывшего премьер-министра А. Кажгельдина и его Республиканской народной партии политический блок с участием Союза офицеров Казахстана, Прогрессивного движения и славянских организаций боролся за места в нижней палате парламента на платформе ликвидации института президентства и перехода к парламентской системе правления. В результате блок «За справедливые выборы» и блок Кажгельдина оказались в проигрыше и организовали Форум демократических сил, потребовавший признать парламентские выборы недействительными, ввести парламентскую форму правления, для чего требовали принять новую конституцию. Подобный радикализм предоставляет нынешнему режиму возможность обвинить оппозицию в попытке дестабилизации политической системы и подрыва конституционного строя. Президент Назарбаев лично парировал критику ОБСЕ в связи с преследованиями некоторых лидеров оппозиции, заявив, что «быстрые инновации в политической системе невозможны» из-за большого разрыва между новыми институтами и старыми моделями поведения».

Особенностью оппозиции в Казахстане является то, что ее нынешними лидерами являются политики, в недавнем прошлом входившие в ближайшее окружение Нурсултана Назарбаева (например, Жармахан Туякбай, Акежан Кажгельдин, Алихан Байменов и т.д.).

Оппозиция в Казахстане крайне неоднородна — от небольших организаций националистического толка до идеологических партий и движений (к примеру, Национальная партия свободы «Алаш» придерживается пантюркистской ориентации), а также движения зеленых.

По мере приближения президентских выборов в партийной системе страны отмечались новые тенденции. В начале 2005 г. решением суда была ликвидирована оппозиционная партия «Демократический выбор Казахстана» «за призыв людей к гражданскому неповиновению». В ответ руководство этой партии потребовало в судебном порядке запретить деятельность лояльных режиму Аграрной и Гражданской партий «как экстремистских» за их призыв в марте 2005 г. к созданию народно-патриотического фронта для недопущения в стране «цветной революции». Однако результаты эти действия не возымели.

#### Представительство политических партий в нижней палате по итогам парламентских выборов в Мажилис в 2007 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Народно-Демократическая Партия «Нур Отан» («Отечество»)	98	91,59
Депутаты, избранные от Ассамблеи народов (непрямые выборы)	9	н.д.
<b>Всего</b>	<b>107</b>	



Своеобразна эволюция славянских организаций. Казахстанские славянские общественные объединения — Славянское общество «Лад», Союз казаков Степного края, Союз казаков Семиречья, фонд «Благовест» — долгое время находились в оппозиции нынешней власти. Однако, учитывая взвешенную социально-экономическую и национальную политику Н. Назарбаева, в июле 2005 г. они решили поддержать его на президентских выборах, получив при этом благословение РПЦ и учредив неформальный координационный совет.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Роль военных в политическом процессе незначительна. Вооруженные силы немногочисленны и сохраняют лояльность режиму. Роль МВД и спецслужб, а также прокуратуры как инструмента политики весьма существенна. Помимо поддержания правопорядка, на эти структуры возложена задача по борьбе с исламским радикализмом, наркотрафиком, подрывной деятельностью третьих стран и внутренних сил. Глава государства лично контролирует работу силовых структур.

В мае 1999 г. по указу президента Н. Назарбаева создано Агентство по защите государственной тайны; основанием для его учреждения послужила якобы имевшая место незаконная продажа секретной информации Ирану одним из заместителей председателя Комитета национальной безопасности, а также причастность официальных лиц из Министерства обороны и КНБ к продаже в КНДР модернизированных истребителей МиГ.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния играют существенную роль в политическом процессе в Казахстане, что «дополняет консенсусно-иерархические традиции» казахстанского общества (по версии Н. Назарбаева).

В Казахстане действует Республиканская трехсторонняя комиссия по социальному партнерству и регулированию социально-экономических и трудовых отношений (в соответствии с законом «О социальном партнерстве в Республике Казахстан»). В ней представлены правительство; Федерация профсоюзов Республики Казахстан и Конфедерация свободных профсоюзов Казахстана; Конфедерация работодателей Республики Казахстан и Конгресс предпринимателей Казахстана. Вырабатываемые ею генеральные соглашения имеют статус правовых актов, устанавливающих «общие принципы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в республике, для достижения политической стабильности, согласия и консолидации в обществе». В генеральном соглашении на 2005—2006 гг. со стороны профсоюзов представлена также Конфедерация труда Казахстана, а со стороны работодателей — Евразийская промышленная ассоциация и Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана. По данному соглашению стороны взяли на себя довольно большие обязательства в области социально-трудовых отношений, охраны труда и здоровья, осуществления социальной политики (в частности, не должна допускаться дискриминация казахстанских работников иностранными и отечественными инвесторами), в области экономической политики (например, совместно участвовать в повышении конкурентоспособности экономики, обеспечении динамичных и устойчивых темпов роста совокупного ВВП и т.п.).

Большинство профсоюзов Казахстана объединены в две организации — Конфедерацию свободных профсоюзов Казахстана (КСПК) и Федерацию профсоюзов Республики Казахстан (ФПРК). Общая численность членов ФПРК — около 3 млн человек, или 87,9% всех работающих (на 1999 г.).

Конфедерация свободных профсоюзов Казахстана включает в свой состав ассоциацию профсоюзов летного состава гражданской авиации; ассоциацию профсоюзов горняков; профсоюз работников здравоохранения; профсоюз работников образования и еще 86 профсоюзов из разных отраслей национального хозяйства. В рядах КСПК — более 500 тыс. человек.

Фактически многие партии являются ничем иным как группами интересов и группами влияния. Так, поддерживающая президента Гражданская партия представляет собой влиятельную политическую группу, выражающую интересы казахстанских промышленников, в частности Евразийской промышленной корпорации, создающей почти 20% ВВП страны.

Характерной чертой нынешнего этапа взаимодействия/соперничества политико-экономических групп интересов и влияния является то, что в него втянута и оппозиция, и основой этой схватки является ее межклановый (внутриэлитный) характер.

На уровне официальных деклараций и документов, в частности в программе «Казахстан-2030», гражданскому обществу отводится весьма важная роль в достижении «демократизации общества» и «правления по закону». Однако на практике положение независимых СМИ, фактическая цензура и особенности законодательства по регулированию публичной сферы, усиливающаяся апатия граждан являются серьезными препятствиями на пути оздоровления публичной сферы и развития гражданского общества.

Введенный в действие в 1998 г. закон об общественных ассоциациях серьезно ограничивает свободу собраний и предусматривает разрешительный порядок их проведения. Участие в несанкционированных собраниях и митингах может привести к аресту, заключению под стражу или штрафу. Статья 337 УК предусматривает серьезное наказание за участие в незарегистрированных общественных организациях.

Создание организаций на этнических основаниях, имеющих целью политическую деятельность, запрещено. Конституция разрешает этническим группам создание национальных культурных центров для сохранения культурного наследия.

В Казахстане, являющемся светским государством, гарантируется свобода вероисповедания. В системе органов исполнительной власти существует государственный совет по делам религиозных объединений (в стране насчитывается 1150 мусульманских и 229 русских православных общин).

Законодательство, регулирующее религиозную свободу, требует обязательную государственную регистрацию религиозных миссионерских организаций, запрещает «несанкционированную прозелитическую активность» и деятельность мусульманских фундаменталистских организаций.

Правительство страны до последнего времени воздерживалось от активного вмешательства в деятельность НПО. Основными направлениями деятельности НПО (часто в сотрудничестве с правительством) являются подготовка специалистов для осуществления экономических и политических реформ, в первую очередь реформы избирательной системы. Правительство более настороженно относится к деятельности НПО, которые занимаются защитой прав человека или вопросами меньшинств.

В последнее время власти пытаются процедурными мерами продемонстрировать свою озабоченность дальнейшим развитием НПО. Так, в июне 2005 г. Н. Назарбаев обратился в Конституционный Совет по поводу соответствия конституции принятого парламентом закона «О деятельности филиалов и представительств иностранных и международных некоммерческих организаций на территории Республики Казахстан». В соответствии с этим законом вводится, в частности, обязательная аккредитация филиалов иностранных НКО в министерстве юстиции.

**Положение и роль СМИ.** Во Всемирном рейтинге свободы прессы, издаваемом организацией «Репортеры без границ», Казахстан в 2006 г. поделил 128-е место с Руандой с рейтингом 41,00 (в диапазоне от 0,5 до 107,5, где 0,5 — лучший показатель). При этом в 2005 г. этот показатель составил для страны 36,17 (119-е место), в 2004 г. — 47,17 (131-е место), в 2003 г. — 42,50 (138-е место), в 2002 г. — 42,00 (116-е место).

Организация «Репортеры без границ» отмечает усиление репрессий по отношению к СМИ за последнее время. Так, в 2006 г. был убит оппозиционер Алтынбек Сарсебаев.

Представители СМИ, выступившие за гласность в расследовании этого преступления, были арестованы.

#### Положение Казахстана в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	116	42,00
2003	166	138	42,50
2004	167	131	44,17
2005	167	119	36,17
2006	168	128	41,00
2007	169	125	41,63
2008	173	125	35,33
2009	175	142	49,67

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

Также за последнее время в Казахстане изменились требования к регистрации и перерегистрации СМИ при Министерстве информации. Так, при каждой смене главного редактора то или иное СМИ было обязано пройти процедуру перерегистрации.

Нарушения и злоупотребления при приватизации государственных информационных агентств и СМИ, фактические цензурные ограничения (согласно ст. 20 конституции, цензура запрещена, однако на практике она не ликвидирована; цензура принимает разные формы, вплоть до ареста тиражей СМИ, постановлений судов о выплатах СМИ компенсаций «за клевету»), авторитарные методы регулирования публичной сферы привели к тому, что независимые СМИ в Казахстане крайне слабы (некоторые находятся на нелегальном положении) и их роль в трансляции в общество различных взглядов и позиций невелика. Особенностью ситуации в СМИ является тот факт, что ближайшее окружение Н. Назарбаева — его старшая дочь Дарига Назарбаева и зять Рахат Алиев в процессе приватизации стали собственниками новостного агентства «Хабар» и получили контрольные пакеты в дочерних компаниях, управляющих ведущими газетами, журналами и новостными каналами (газеты «Время», «Караван», «Новое поколение», «Аргументы и факты», «Комсомольская газета», телеканал «Хабар» и др.).

Издающаяся на русском языке газета «Казахстанская правда» и газета на казахском «Егемен Казахстан» — официальные издания правительства Казахстана, получающие государственную поддержку.

По оценкам *Freedom House*, казахстанские СМИ были частично свободными в период 1993–1996 гг. и несвободными после этого периода. Именно в 1993–1996 гг. была образована и успешно работала медиагруппа «Караван», которая выступала с серьезными разоблачительными материалами о нарушениях, допущенных представителями власти в процессе приватизации государственности, насаждении авторитарных методов руководства, нарушениях прав и свобод человека и т.д. В конечном итоге группа «Караван» была поглощена бизнес-структурами, подконтрольными Р. Алиеву.

В Казахстане функционируют более 80 радиостанций и 17 телеканалов (по другим данным, 12). Однако передающие мощности находятся в собственности государства и управляются его представителями. Это обстоятельство существенно ограничивает свободу СМИ, на что обратил внимание, выступая перед конгрессом США в июле 2001 г., оппозиционный казахстанский журналист С. Дуванов.

Республиканский закон «О средствах массовой информации» 1999 г. значительно ограничивает независимость СМИ. Принятый в 1999 г. «Закон о государственной тайне» фактически ввел запрет на любые публикации, затрагивающие честь и достоинство президента. На этом основании была закрыта в 1999 г. оппозиционная газета «Дат», преследовались другие оппозиционные газеты («XXI век», «Фаренгейт», «Начнем с понедельника» и др.).

Удаление в ноябре 2001 г. Р. Алиева (зятя Назарбаева) с поста заместителя председателя Комитета национальной безопасности не означало, что президентская власть отказалась от прямого контроля над СМИ.

Закон «О национальной безопасности» ограничивает 20% участие иностранного капитала в деятельности коммерческих СМИ. Нормой от 2000 г. также устанавливается только 20-процентная доля иностранных коммерческих программ, которые могут транслироваться на казахстанских национальных каналах.

Независимые СМИ в Казахстане получают поддержку Американского агентства международного развития (*USAID*), Ассоциации независимых электронных СМИ в Центральной Азии.

В условиях ограничения доступа к СМИ оппозиция и независимые журналисты обратили внимание на Интернет. Примечательно, что популярный интернет-сайт «Евразия» принадлежал издательскому дому «XXI век», который спонсируется А. Кажегельдиным, бывшим близким соратником, а сейчас противником Н. Назарбаева. Начиная с 2000 г. правительство предпринимало меры (в том числе и по линии органов госбезопасности) по ограничению деятельности отдельных сайтов и интернет-провайдеров. В связи с этим базирующаяся в Париже организация «Репортеры без границ» поместила Казахстан в список 20 стран, осуществляющих цензуру в Интернете. Некоторое снижение ограничений на пользование Интернетом произошло скорее вопреки воле властей, поскольку контроль над Интернетом обеспечить чрезвычайно сложно даже в ограниченных национальных масштабах.

**Гендерное равенство/неравенство.** Гендерные проблемы для современного Казахстана, учитывая глубину патриархального наследия этой страны, являются очень актуальными. На правительственном уровне провозглашается необходимость перемен в традиционном общественно-политическом укладе, но в реальности заявления о пересмотре культурно-политической роли женщины вызывают беспокойство. Все чаще раздаются призывы вернуть женщину к ее традиционному предназначению жены и матери, поскольку именно эмансипация, по мнению сторонников этой точки зрения, препятствует эффективному развитию государства.

По мнению казахстанских женских организаций, подобными заявлениями часто маскируется несостоятельность чиновников решить социально-экономические проблемы: так, вместо того чтобы выработать адекватные меры по преодолению безработицы, многие чиновники предлагают женщинам оставить работу и заняться воспитанием будущих поколений граждан Казахстана. Также занятостью женщины вне дома они объясняют высокий уровень детской преступности в стране.

Гендерные противоречия в стране проявляются очень ярко, в особенности это касается воспитания мальчиков и девочек, которым с детства навязываются порой диаметрально противоположные образцы ролевого поведения.

В быту патриархальные отношения господства подчинения проявляются, в частности, в виде диспропорциональности нагрузки по дому.

Годы советского воспитания, равный доступ к образованию, внедрение европейских ценностей в сознание нескольких поколений казахских женщин препятствуют освоению женщинами традиционной восточной модели воспитания мужчины.

Женщины являются одной из самых уязвимых категорий населения: доля женщин среди лиц с доходами ниже прожиточного минимума составляет 44,9%. По состоянию на начало 2000-х гг., мужчины зарабатывают в 1,7 больше по сравнению с женщинами. Самая значительная разница наблюдается в наиболее высокооплачиваемых отраслях и даже в традиционно женских сферах, таких как образование и здравоохранение, мужчины зарабатывают на 20% больше.

Женские организации Казахстана сейчас действуют в сферах, которым государство не уделяет достаточно внимания: здравоохранение, экология, культура, образование.

Одной из самых влиятельных организаций Казахстана является Феминистская Лига — Женщины Шелкового Пути. Помимо Казахстана в состав Лиги входят представительницы Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана, Туркмении.

Количество женщин-парламентариев снижается: в 1999 г. процент женщин в законодательном органе власти достиг 13, в 2000 г. — 11,5, в 200 г. — 9,8.

В 1999 г. были созданы «Женский избирательный блок», Политический альянс женских организаций Казахстана, Демократическая партия Казахстана, возглавляемая Раушан Сарсембаевой.

Авторитетом пользуются Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте Казахстана, Гендерное бюро при представительстве ООН, Гендерный информационно-аналитический центр, Союз женщин интеллектуального труда.

В Казахстане были ратифицированы Конвенции ООН «О политических правах женщин», «О гражданстве замужней женщины» и 6 Конвенций Международной организации труда, в том числе «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности», «Об упразднении принудительного труда», факультативные протоколы к Конвенциям ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» и «О правах ребенка».

Национальная комиссия и Агентство по делам государственной службы рекомендуют конкурсным комиссиям принимать во внимание гендерные аспекты при отборе кандидатов на государственные посты. Подобные рекомендации позволили увеличить количество женщин в органах власти. По данным на 1 января 2002 г., общее количество государственных чиновников составляет 65 051 человек, из них 55% — женщины. В центральных органах власти женщины занимают 54% должностей (2947 человек).

Совместно с ОБСЕ был разработан ряд инициатив, направленных на правовое просвещение женщин. Так, в стране состоялись более 200 конференций на тему «Информированность о правах женщин». Большинство этих встреч были проведены в селах.

В национальном бюджете предусмотрены средства на развитие женского предпринимательства, ежегодно проводится конкурс «Лучшее предприятие, возглавляемое женщиной». Именно женщины являются основными потребителями микрокредитов, выдаваемых в стране.

В стране реализуется программа по борьбе с бедностью и безработицей: женщины составили 40% по отношению к общему количеству трудоустроенных.

В стране был запущен казахстанско-немецкий проект «Политика рынка труда и занятости». В ходе его реализации в государстве начали свою работу 26 клубов поиска работы.

Ежегодно в республике проводится благотворительная акция «Женщины Казахстана против бедности». Медицинская, юридическая помощь была оказана сельским женщинам в рамках акции «Акниет».

Совместно с организациями ООН в стране проводятся многочисленные программы по поддержке материнства и детства, а также пропагандистские кампании, направленные на информирование женщин в сфере защиты собственных прав и свобод, в особенности на предупреждение насилия в семейных отношениях. Так, была реализована совместная с ЮНИФЕМ кампания «Жизнь без насилия — наше право».

В правительстве, сформированном в январе 2006 г. (после победы Н. Назарбаева на президентских выборах 2005 г.), министерские посты занимали четыре женщины (Министерство образования и науки возглавляла Бырганым Айтимова — в настоящее время уволена; Министерство труда и социальной защиты населения — Гульжана Каргусова — в настоящее время уволена; Министерство юстиции — Загипа Балиева; Министерство финансов — Наталья Коржова — в настоящее время уволена). Женщины представлены в парламенте (в верхней палате — 4,26%, в нижней палате — 15,89%). Много женщин состояло в рядах партии «Асар», которую возглавляла Дарига Назарбаева.

Выдвижению женщин в политику способствует наличие родственных связей, принадлежность к известным политическим семьям.

## Положение в мировой экономике и политике

**Общая характеристика национального хозяйства в контексте мировой экономики.** Сложившийся в советский период хозяйственный комплекс Казахстана являлся органичной, весьма значительной и важной частью экономики СССР. Развиваясь в рамках плановой социалистической системы, экономика республики была более чем на 80% ориентирована на интеграционные связи с другими регионами, прежде всего с Уралом и промышленными центрами Западной Сибири, а также европейской частью СССР. В 1930—1940-е гг. в Казахской ССР были созданы целые отрасли промышленности — горнодобывающая, угольная, черная и цветная металлургия, машиностроение, нефтепереработка и нефтехимия (1960—1980-е гг.), которые и в рыночных условиях составляют основу промышленности независимого Казахстана.

По запасам и разнообразию полезных ископаемых Казахстан является одним из богатейших регионов мира. Разведанные запасы свинца, цинка, вискута определяют его 1-е место среди государств-членов СНГ, а запасы меди, молибдена, бокситов, нефти (основные месторождения — Тенгиз, Кашаган, Карачаганак), фосфатов и кадмия — 2-е место. В стране добывается (в общем объеме производства СНГ): урана — 40%, хрома — 97%, свинца — 70%, цинка — 50%. Значительна добыча других видов сырья, а также ряда редкоземельных и драгоценных металлов, включая золото. Имеются значительные запасы газа (достоверные запасы — 1,8 трлн кубических метров). Казахстан располагает большими по мировым меркам запасами нефти (например, Тенгиз; нефть с этого месторождения отличается высоким качеством), оценка которых не завершена. Общий объем запасов углеводородного сырья (без учета казахского сектора Каспия, где запасы могут превысить 100 млрд баррелей) — от 15 до 20 млрд баррелей.

Разрушение единого народно-хозяйственного комплекса СССР и переход экономики Казахстана в начале 1990-х гг. на рыночные основы хозяйствования поначалу негативно сказались на ее состоянии. Динамика основных макроэкономических показателей (ВВП, ВНД, в том числе на душу населения) была негативной, т.е. имело место их падение в 1991—1995 гг. (по сравнению с дореформенным уровнем), и только в 2003 г. указанные показатели превысили уровень 1990 г. С 2001 г. ВВП на душу населения демонстрирует устойчивую тенденцию к росту на уровне 9—15% в год. Наблюдается положительная динамика по таким показателям, как уровень доходов и владение собственностью (основа для отнесения к среднему классу). К среднему классу относят себя примерно 30% населения (1999 г. — примерно 16—17%). Крупные собственники и члены их семей составляют около 4% населения.

В постсоветский период государство в Казахстане остается важнейшим компонентом экономической системы. Его роль в 1991—1997 гг. сводилась к проведению приватизации и созданию институциональной среды, которая должна благоприятствовать рыночным отношениям, избегая при этом эффектов «шоковой терапии» для населения. В этот период были приняты базовые законы, предусматривавшие введение частной собственности на землю, приватизацию в целом около 60% предприятий в различных отраслях национального хозяйства, проведена денежная реформа, принят гражданский кодекс, созданы таможенные и фискальные службы. В конце 1996 г. в Казахстане была начата приватизация предприятий ТЭК. Однако до сих пор государство остается крупным собственником, осуществляющим контроль над железными дорогами и владеющим блокирующими пакетами в стратегически важных предприятиях металлургии и горнодобывающей промышленности.

Экономический рост за последние 5 лет связан, главным образом, с благоприятной экономической конъюнктурой на энергоснабжении (а также иностранными инвестициями в ТЭК и строительство). Такое положение делает национальную экономику крайне зависимой от общемировых тенденций, и любые возможные кризисные явления, как это имело место в 1998 г., могут негативно сказаться на основных макроэкономических параметрах Казахстана.

Для сохранения высоких темпов экономического роста перед руководством страны стоит задача проведения дальнейшей структурной перестройки экономики, в частности, повышение в структуре ВВП доли нефтепереработки, строительства, транспорта и связи, сельского хозяйства, торговли, что возможно на путях технического перевооружения указанных выше отраслей и привлечения инвестиций. Решение последней задачи во многом будет определяться уровнем политической и социально-экономической стабильности и, значит, будет зависеть от режимных характеристик политической системы.

Несмотря на сильную зависимость экономики Казахстана от экспорта (в экспортно-ориентированных отраслях создается примерно половина ВВП), финансовая система Казахстана весьма устойчива. Казахские банки считаются одними из наиболее устойчивых и динамично развивающихся в СНГ и занимают экспансию в другие постсоветские страны, в том числе в Россию.

Еще в 2005 г. в ежегодной классификации Всемирного банка Казахстан характеризовался как страна с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*; доход на душу населения в 2004/2005 г. в диапазоне от 826 до 3255 долл. США). Помимо этого в классификации Всемирного банка внешний долг Казахстана определялся как тяжелый (*severely indebted*). В классификации Всемирного банка 2007 г. Казахстан назван страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). В классификации стран-заемщиков Всемирного банка указано, что Казахстан имеет статус «заемщика IBDR», что позволяет ему получать несвязанные кредиты от международных финансовых учреждений (МБРР).

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира в 2007–2008 гг. Казахстан занимает 61-е место с показателем 4,14.

#### Основные экспортные товары (в 2004 г.):

- 1) минеральное топливо (сырая нефть, уголь) — 68,3%;
- 2) неблагородные металлы — 19,4%;
- 3) сельскохозяйственная продукция — 3,2%;
- 4) химикаты — 3,2%.

#### Основные импортные товары (в 2004 г.):

- 1) машины и оборудование — 26,8%;
- 2) горюче-смазочные материалы — 14,7%;
- 3) транспортное оборудование — 13,9%;
- 4) неблагородные металлы — 13,0%;
- 5) химикаты — 8,8%.

Основные внешнеторговые партнеры: Россия (по экспорту — 13,8%, по импорту — 32,8%), Китай (по экспорту — 10,6%, по импорту — 13,1%), Германия (по экспорту — 9,4%, по импорту — 9,3%), Франция (по импорту — 6,6%), Швейцария (по экспорту — 9,3%), Италия (по импорту — 3,3%). В числе одного из крупнейших партнеров по экспорту для Казахстана выступают (в силу офшорного статуса) Бермудские острова (13,7%).

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** В настоящее время Казахстан наращивает ресурсы и возможности проецирования воздействия «вовне».

Возможности Казахстана определяются в первую очередь геополитическим и геоэкономическим положением страны. Казахстан расположен на перекрестке транспортных коммуникаций Евразии, в непосредственной близости к рынку, насчитывающему свыше 2 млрд человек. Природные ресурсы Казахстана весьма значительны по мировым меркам. Помимо нефти (по некоторым данным, извлекаемые запасы могут превосходить кувейтские в 1,5–2 раза) огромный потенциал представляют обширные земельные площади. По этим показателям Казахстан сходен с Австралией (хотя не по уровню производительности). Страна имеет огромный потенциал наращивания экспорта.

#### Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	26 932	20 374	18 291	57 123	57 123
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	26 348	16 178	18 291	29 956	37 305
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	82 309	57 034	70 023	131 765	177 945
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	115 893	71 160	80 457	131 765	164 088
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	5 034,86	3 606,23	4 704,78	8 699,11	11 352,94
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	7 089,13	4 499,36	5 405,78	8 699,11	10 468,82
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	12,89	8,69	6,79	5,72
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	31,37	40,46	40,10	43,28
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	55,74	50,85	53,11	51
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	1 659	2 098	7 069	19 883
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	18,54	72,97	84,54	94,97
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	38,97	56,6	53,54	57,21
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	43,55	49,1	44,73	36,92
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,26	2,26	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2,52	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,01	0,67	2,97	10,89

Источник: World Development Indicators.

Ограничения на использование ресурсов и возможностей проецирования воздействия «вовне» связаны с тремя факторами: 1) внешним и внутренним давлением с целью демократизации политических институтов; 2) экономическими и технологическими диспропорциями между секторами экономики; 3) зависимостью от существующих трубопроводных систем, контролируемых в настоящее время Россией.

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,1234	н.д.	н.д.
1995	0,0688	0,1230	0,1397
2000	0,0571	0,1296	0,1122
2005	0,1261	0,2345	0,1957
2008	0,2204	0,3843	н.д.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира 2005 г. Казахстан занимает 61-е место с показателем 3,77 балла.

Казахстан является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2006 г. 0,24% от валового национального дохода страны (или 11,21 долл. США на душу населения). На протяжении последних пяти лет размер международной помощи Казахстану в ВВП снижался.

Казахстан располагает значительными по мировым меркам запасами нефти и газа. Казахстан располагает значительными запасами урановых руд. Энергетика страны не зависит от импорта энергоносителей. Импорт газа из Узбекистана объясняется исключительно соображениями удобства доставки газа в некоторые казахстанские регионы (строительство газопроводов от собственных источников газа пока нецелесообразно).

Казахский язык является государственным только в Казахстане. Кроме того, на казахском говорят 1,5 млн человек в Китае, более 180 тыс. человек в Монголии, а также небольшая доля населения России, Украины, Узбекистана, Туркменистана, Кыргызстана, Таджикистана, Турции, Ирана и еще как минимум двух государств. На казахском языке как на первом в совокупности говорят более 9 млн человек (0,14% населения мира; с учетом количества говорящих на казахском как втором — более 0,25%). Население Казахстана составляет 0,23% от всего населения Земли.

Казахстан участвует в ряде международных организаций (подробнее — в разделе «Участие в международных организациях»). Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН и не претендует на его получение.

Общий размер взносов Казахстана в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 1 786 461 долл. США, или 0,076% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Казахстана в МВФ в 2010 г. составила 0,17% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,18% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Влияние Казахстана в международных организациях в целом невелико, за исключением некоторых региональных (в особенности, СНГ), хотя в будущем — по мере роста значимости страны в мировой энергетической политике — ситуация может измениться.

Численность вооруженных сил Казахстана в 2004 г. составила 74 тыс. военнослужащих, в том числе сухопутные войска — 47 тыс. человек. На вооружении около 5 тыс. танков, 4 тыс. боевых машин, 2,5 тыс. крупнокалиберных орудий и минометов, 495 пусковых установок тактических и оперативно-тактических ракет, 292 пусковые установки зенитных ракет, свыше 100 вертолетов. По этим показателям в регионе Казахстан уступает России и Китаю.

Военные расходы в течение последних 10–13 лет в Казахстане колеблются около 1% от ВВП. Казахстан пока не тратит значительные средства на закупку современных воо-

ружений по причине наличия крупных военных arsenалов (в том числе современной авиации), доставшихся республике от СССР, выбирая путь их ремонта и модернизации. В начале 1990-х гг. Казахстан также производил обмен некоторых оружейных систем (стратегических бомбардировщиков) с Россией (на средства ПВО и истребители). По официальным данным, в 2006 г. уже около 27% оборонного бюджета страны пойдет на закупку вооружений и техники, а также строительство в интересах вооруженных сил (наибольшие средства для этих целей с момента обретения независимости).

Расходы Казахстана на оборону в процентах от ВВП существенно ниже среднемировых.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	382	1,0
2000	335	0,8
2005	921	1,0
2008	1541	1,2

Источник: SIPRI, World Development Indicators.

В настоящее время Казахстан не входит в клуб ядерных держав, не обладает другими видами оружия массового уничтожения. После распада СССР на территории Казахстана оказался крупный арсенал ядерного оружия и средств его доставки (баллистические ракеты и стратегические бомбардировщики), контроль за которым оставался у России. На территории страны находится Семипалатинский полигон, на котором в период существования СССР проходили испытания ядерного и термоядерного оружия. Казахстан располагает значительными запасами урановых руд, имеет производства по обогащению урана (для энергетических целей). В советский период на территории Казахстана находились предприятия ВПК, занимавшиеся производством химического и бактериологического оружия.

Казахстан располагает значительным по региональным меркам количеством авиационных систем 4-го поколения (МиГ-29, Су-27, МиГ-31).

**Участие в международных организациях и международных режимах, основные внешнеполитические контр-агенты и партнеры, отношения с Россией.** Казахстан является членом более 40 международных организаций, в том числе ООН и ряда ее специализированных учреждений (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ИКАО и др.); МАГАТЭ; МБРР; МВФ; МФК; ЕБРР; Азиатского банка развития; ОЭС; ОИК; ОБСЕ; СНГ; ШОС; ОДКБ; Группа ядерных поставщиков; Совет евро-атлантического партнерства и др. Казахстан участвует в программе «Партнерство ради мира».

Казахстан имеет статус наблюдателя в ВТО и Движении неприсоединения.

Внешняя политика Казахстана основана на принципах открытости, миролюбия, сбалансированности и последовательности. Дипломатические отношения установлены с более чем 100 государствами мира.

Основными внешнеполитическими контрагентами являются Россия, Китай, США, укрепляется двустороннее сотрудничество с Великобританией, Германией, Францией, с рядом стран СНГ — Украиной, Белоруссией, Азербайджаном, среднеазиатскими республиками.

На азиатском направлении принципиальное значение для Казахстана имеют связи с Китаем (КНР), который по праву считается одним из геополитических центров мира XXI в. С Китаем на двусторонней основе подписано большое число договоров и соглашений, в том числе по пограничным вопросам, экономическому сотрудничеству, научно-техническому и культурному обмену, в том числе Совместная декларация об установлении и развитии стратегического партнерства (2005 г.) и Стратегия сотрудни-



чества в XXI веке (2006 г.). Развивается сотрудничество в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). На состоявшемся в Астане в начале июля 2005 г. саммите ШОС была принята «Концепция сотрудничества членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом». Помимо антитеррористической деятельности в рамках ШОС проявляются новые аспекты сотрудничества — энергетический и экономический. Казахстан и Китай уже реализуют крупный проект по строительству трубопровода в Западный Китай (Китай заинтересован в энергетических ресурсах Казахстана), но в целом Казахстан (как и Россия) пока не готов к реализации идеи официального Пекина о создании зоны свободной торговли, поскольку это подорвет эффективность создаваемого режима единого экономического пространства с Россией, Белоруссией и, возможно, Украиной.

В начале 1994 г. был подписан Договор о создании Единого экономического пространства (ЕЭП) между Казахстаном и Узбекистаном (к договору позже присоединился Кыргызстан). Однако, несмотря на комплекс мер, который удалось согласовать на межправительственном уровне, эта интеграция не принесла ощутимых результатов.

Казахстан активно участвует в региональном сотрудничестве в Центральной Азии. В октябре 1992 г. Казахстан стал членом Организации экономического сотрудничества (ОЭС), основанной в 1977 г. Ираном, Пакистаном и Турцией. В 1992—1993 гг. к ней присоединились Афганистан, Кыргызстан, Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан и Азербайджан.

В декабре 1995 г. Казахстан вступил в Организацию Исламская конференция (ОИК), что открыло возможность привлечения в страну финансовых ресурсов Исламского банка развития (ИБР).

Взаимоотношения с США и странами ЕС (Германия, Франция, Великобритания и т.д.) превращаются в ряд конкретных направлений национальной внешней политики. Отправным пунктом начала взаимоотношений Казахстана с ведущими экономически развитыми государствами мира по праву считается вашингтонская встреча на высшем уровне (февраль 1994 г.). Личные контакты президентов двух стран в немалой степени способствовали формированию и закреплению в США и во всем мире имиджа Казахстана как надежного партнера.

Казахстан полностью и в срок выполнил свою часть уточненного договора о сокращении стратегических наступательных вооружений, первоначально подписанного президентом США Дж. Бушем-старшим и лидером СССР М. С. Горбачевым, реализация которого вызвала серьезные опасения США в связи с развалом СССР. В целом, официальный Вашингтон не вмешивается в процессы «демократического» строительства в Казахстане, если не считать, что в 1999—2000 гг. Министерство юстиции США проводило расследование фактов получения казахстанскими официальными лицами взятки от американских и европейских нефтяных компаний, в связи с чем Швейцария блокировала доступ к счетам конкретных лиц из Казахстана (на сумму примерно 10 млн долл.).

Дипломатические отношения между Россией и Казахстаном установлены 22 декабря 1992 г.

Казахстан и Россия рассматривают друг друга в качестве самых близких партнеров на постсоветском пространстве. Примечательно, что Казахстан не опасается тесной интеграции с Россией, вплоть до создания наднациональных органов, видя в подобном союзе гарантию от экспансии Китая в Среднюю Азию, которая потенциально может угрожать казахстанской государственности.

Весной 1994 г. в рамках Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и РФ был подписан пакет из 22 договоров и соглашений, в том числе 4 договора на уровне глав государств (договоры о дальнейшем углублении экономического сотрудничества и интеграции; о военном сотрудничестве; соглашения об основных принципах использования космодрома Байконур

и Меморандум по вопросам гражданства и правового статуса граждан обеих стран).

Военное сотрудничество с РФ имеет принципиальное значение для Казахстана, поскольку республиканская армия уступает количественно и качественно уровню российской армии. Казахстан полагается на военно-техническое сотрудничество с Россией как на механизм поддержания на должном уровне боеспособности своей армии.

Доверительный характер отношений между лидерами двух стран — Н. Назарбаевым и В. В. Путиным — позволяет эффективно решать «деликатные» вопросы двустороннего сотрудничества. Президентов двух стран сближает схожесть подходов к оценке демократии и неприятие экспорта «цветных революций». Оба лидера приветствовали создание в июле 2005 г. Евразийского банка развития со взносами России в его уставной фонд в размере 1 млрд долл. США и Казахстана — 0,5 млрд долл., а также расширение полномочий Суда ЕврАзЭС.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Степень традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Казахстана может быть оценена как низкая.

В период с 1974 г. и по настоящее время попыток неконституционной смены власти в Казахстане не было.

В стране существуют оппозиционные правительству движения, имеющие легальный статус. Степень их активности можно охарактеризовать как низкую.

Страна продолжает решать вопросы установления границ с соседними государствами. Так, не ратифицировано соглашение 2001 г. между Казахстаном и Кыргызстаном о демаркации границ между двумя государствами. Начиная с 2005 г. идет процесс размежевания границ с Туркменистаном, а с 2004 г. — с Узбекистаном. Демаркация границы с Китаем была завершена в 2002 г. Продолжаются консультации с Россией о демаркации казахстанско-российской границы, так же как и по вопросу о разграничении территорий Прикаспийских государств.

Угроза терроризма в Казахстане может быть охарактеризована как низкая. На территории страны с 1990 г. не произошло ни одного заметного террористического акта с политической подоплекой.

## Положение Казахстана в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	84	2,3
2000	90	65	3,0
2001	91	71	2,7
2002	102	88	2,3
2003	133	100	2,4
2004	146	122	2,2
2005	159	107	2,6
2006	163	111	2,6
2007	180	150	2,1
2008	180	145	2,2
2009	180	120	2,7

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Организация «*Transparency International*» в своем исследовании «*Corruption Perception Index*» за 2007 г. указыва-

ет, что Индекс восприятия коррупции для Казахстана 2,1, и он занимает 150-е место в мире, находясь в одной группе с такими странами, как Азербайджан, Беларусь, Республика Конго, Кот-д-Ивуар, Эквадор, Кыргызстан, Кения, Таджикистан, Либерия, Сьерра-Леоне, Зимбабве.

Исследование «Глобальный барометр коррупции» (этой же организации), показывающее степень коррупции различных сфер жизни, по мнению граждан страны, в Казахстане не проводилось.

Казахстан сталкивается с угрозой избыточной миграции. Правительство страны считает уровень эмиграции чрезмерно высоким и предпринимает попытки переломить эту тенденцию.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Казахстана предполагает наличие опасности землетрясений, селей и оползней в зависимости от близости к сейсмонеустойчивым районам. Опасность землетрясений преимущественно существует в южных районах страны, а оползни — в районе бывшей столицы — Алма-Аты. Кроме того, до Казахстана часто доходят волны землетрясений с эпицентрами в Китае и других странах-соседах.

**Экономические угрозы.** Экономика Казахстана сильно зависит от экспорта. Угроза усугубляется тем, что в самой структуре экспорта доминируют минеральные продукты. Их доля в общем объеме экспорта составляет — 73,9%.

При этом темпы роста экспорта превышают аналогичные показатели импорта, что сохраняет положительную динамику сальдо текущего платежного баланса.

Казахстан входит в число крупнейших стран-экспортеров углеводородов (в частности, нефти). По мере

развития ТЭКа страны, она может укрепить свою энергетическую независимость за счет расширения экспорта газа. В то же время это ставит экономику Казахстана в сильную зависимость от складывающейся конъюнктуры на мировом энергетическом рынке.

**Угрозы безопасности человека.**

По данным доклада ООН «О развитии человека 2007/2008», доля населения, сталкивающегося с угрозой недоедания, составила в 2002/2004 гг. 6%.

В стране ощущается проблема снабжения населения питьевой водой, поскольку только 86% жителей (на 2004 г.) имеют доступ к удовлетворительным источникам питьевой воды. По данным ООН, 72% населения проживают в удовлетворительных санитарных условиях.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Казахстане составила 96,9 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 2148,8/100 тыс.).

Смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Казахстане составила 157,1 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 215,2/100 тыс.).

По данным доклада ООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005 г. показатель детской смертности до 1 года составлял 63 ребенка на 1000 родившихся, что свидетельствует о недостаточно развитой системе послеродового патронажа и педиатрии.

КАМБОДЖА

**Официальное название.** Королевство Камбоджа (кхм. *Преахьеатиенатьяк Кампутье*).

**Год образования.** 9 ноября 1953 г. (независимость от Франции). 21 сентября 1993 г. (принятие конституции, восстановление монархии).

**Географическое положение, площадь, границы.** Камбоджа располагается в юго-восточной части полуострова Индокитай. На территории Камбоджи расположены четыре рельефные зоны: Центральная равнина, занимает значительную часть страны, тянется с северо-запада на юго-восток, горы Кравань на юго-западе, горы Дангрек, расположены на севере, и плато Чаоунг на востоке. Камбодже принадлежит группа островов в Сиамском заливе. Простирается с севера на юг от 10° до 16° северной широты на 577 км и с запада на востока от 106° до 108° восточной долготы на 569 км.

Граничит с Лаосом на северо-востоке, с Вьетнамом на востоке и юго-востоке и с Таиландом на севере и северо-западе. Общая протяженность границ составляет 2572 км, с Лаосом — 541 км, с Вьетнамом — 1228 км, с Таиландом — 803 км. Протяженность береговой линии — 443 км.

Общая площадь — 181 040 км<sup>2</sup>, суши — 176 520 км<sup>2</sup>, принадлежащих Камбодже акваторий — 4520 км<sup>2</sup>.

Столица — Пномпень.

**Население.** Численность населения Камбоджи, по данным переписи 1998 г., составила 11,426 млн человек, по данным промежуточной переписи 2004 г. — 13,107 млн человек. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 14,805 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,7%; рождаемость на 1000 человек — 25; смертность на 1000 человек — 8; доля населения до 15 лет — 35%, 65 лет и старше — 3%. Средняя ожи-

даемая продолжительность жизни в Камбодже равняется 61 году; для мужчин этот показатель составляет 59 лет, для женщин — 63 года.

По этнической принадлежности, согласно данным промежуточной переписи населения 2004 г., 90% населения составляют кхмеры, 5% — вьетнамцы, 1% — китайцы. Представители этнических меньшинств, такие как чамы, лао, тайцы, бирманцы и горные племена, составляют 4% населения.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Камбоджи в 2007 г. составил 76,3% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 58,5%, индекс уровня образования — 0,704.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Камбоджи в 2007 г. составил 0,593, что позволило ей занять 137-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

**ИРЧП в 1980–2005 гг.**

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	0,575

**Язык (языки).** Согласно ст. 5, гл. 1 конституции Камбоджи, официальным языком является кхмерский язык, основанный на кхмерском алфавите. Он относится к аустроазиатской языковой семье. На нем говорит приблизительно 95% населения страны. Используются также вьетнамский (аустроазиатская языковая семья), тайский (тайская языко-

вая семья), китайский (китайско-тибетская языковая семья) и чамский (малайско-полинезийская языковая семья) языки. В деловом общении и образовательной сфере используются английский и французский языки.

## Исторический очерк политических традиций

**Ранние индуистские государства.** Территория Камбоджи была заселена уже примерно в 14-м тыс. до н.э., но предки кхмеров, основной национальной группы Камбоджи, пришли на территорию страны в I в. до н.э., заселив дельту реки Меконг. Исторической родиной кхмеров, по некоторым данным, считается юго-восток современного Китая. В течение двух последующих веков происходило постепенное усвоение индуизма, индийской философии и культуры. Однако в Камбодже никогда не существовало кастовой системы. Характерно также то, что распространение индуизма происходило без какого-либо внешнего или принудительного воздействия.

В конце I в. н.э. на юго-востоке современной Камбоджи формируется государство Бапном (или Фунань в китайской транскрипции). Его столица Вьядхапура располагалась недалеко от современного города Пумибанам. К моменту своего наивысшего расцвета в V в. н.э. Бапном занимал территории современной Камбоджи, юг Лаоса, большую часть Таиланда и север Малайзии. Экономика Бапнома основывалась на земледелии в долинах Меконга и вокруг озера Тонлесап. Важную роль играла также морская торговля. При раскопках прибрежных поселений того периода времени были найдены вещи греческого, римского и персидского происхождения. Количество подобных артефактов позволяет говорить о регулярных торговых сношениях между этими странами и Бапномом.

В VI в. н.э. из-за постоянных междоусобиц Бапном ослабел и утратил большую часть территории. Одновременно на севере современной Камбоджи образовалось другое кхмерское государство — Ченла, которое в конце VI в. н.э. при правителе Бхававармане завоевало Бапном. Столица Ченлы была перенесена в Вьядхапуру, все политическое и социальное устройство Бапнома было сохранено. Практиковались браки между представителями правящих династий Бапнома и Ченлы. Новое государство получило название Камбуджа, название по разным источникам образовано либо от имени родоначальника династии правителей Ченлы Камбу, либо от названия одного из государств Индии — Камбужа, где находилось множество индуистских святынь.

Около 710 г. Ченла разделилась на два государства: Ченла Воды (примыкающая к морскому побережью) и Ченла Земли (в глубине полуострова). В последнем из двух государств существовало достаточно стабильное политическое устройство, а Ченла Воды вскоре распалась на несколько небольших государств, формально зависимых от правителей Ченлы Воды. Приблизительно в 790 г. Ченла Воды была завоевана правителем Явы.

**Эпоха Ангорской династии.** Объединение Камбоджи в единое государство началось на основе одного из государств, возникших после падения Ченлы Воды, — Индрапуры. Основатель новой династии Джаяварман II (802—854 гг.) перенес столицу государства на север, в район озера Тонлесап, где было основано несколько городов, попеременно являющихся столицами (из них крупнейшими были — Харихаралая и Махедрапарват). Была провозглашена независимость от яванских правителей, которые не могли завоевать города вдали от побережья. I Новое государство получило название Камбуджадеша («Страна Камбуджа»). По политическому устройству оно представляло собой абсолютную монархию, возглавляемую дева-раджей (царем-богом), которому поклонялись как аватару того или иного божества брахманистского пантеона.

Первый период расцвета Камбуджадеша пережила при правителях Индравармане I (877—889 гг.) и Ясовармане I (889—900 гг.), когда были сооружены два водохранилища, площадь каждого из которых составляла около 10 км<sup>2</sup>. Дан-

ные ирригационные сооружения позволяли выращивать рис круглый год, что привело к росту благосостояния и численности населения. В X—XI вв. государство развивалось достаточно стабильно, однако несколько раз начиналась междоусобная борьба за власть.

Новый подъем государства начался при правителе Суриявармане II (1113—1150 гг.). Была осуществлена централизация государства, велись успешные войны против вьетнамского государства Дайвет, Тямпы (Чампы), монских, бирманских государств и тайских княжеств. Последние оказались в вассальной зависимости от Камбуджадеша. В этот период было начато строительство храмового комплекса Ангор Ват, изображенного на современном флаге страны.

После смерти Суриявармане II Камбоджа была завоевана государством Тямпа и вошла в его состав на тридцать лет. В ходе войны в 1177 г. существенно пострадал Ангор Ват.

**Утверждение буддизма в качестве государственной религии.** Восстановление независимости Камбоджи связано с первым правителем буддистом (махаянского направления) Джаяварманом VII (1181—1220 гг.). После победы над Тямпой он последовательно строил по всей стране буддистские святилища и монастыри, соединенные сетью мощенных камнем дорог. При некоторых монастырях создавались больницы. Был восстановлен Ангор Ват, построены новая столица Ангор-Тхом и храм Байон. Была упорядочена иерархическая структура общества: правитель оставался божеством, ему принадлежали вся земля и все подданные; далее следовала страта жрецов и чиновников (около 4 тыс. человек), затем общинники и рабы.

После смерти Джаявармана VII начинается постепенный упадок государства. Джаяварман VIII (1243—1295 гг.) пытается восстановить индуизм в качестве государственной религии, но это привело лишь к еще большему ослаблению центральной власти. После длительной междоусобной войны Ангорская династия прекратила свое существование, и к власти пришла новая династия во главе с королем Чаем (1336—1340 гг.). В Камбодже утвердился буддизм хинаянского направления.

В начале XIV в. вокруг Камбоджи сформировалась несколько новых централизованных государств. Лаосское государство Лансанг с 1350 г. стало претендовать на земли, которые на сегодняшний день расположены на юге Лаоса.

Сиам в 1353 г. захватил столицу Ангор, которая была возвращена кхмерами в следующем году, но оказалась опустошенной. В 1431—1432 гг. Сиам захватывает столичный Байон и земли, расположенные на северо-западе Камбоджи. По этой причине кхмеры перенесли центр государства в долину реки Меконг, столицей стал город Пномпень.

Лишь на несколько лет в середине XVI в. кхмеры смогли вернуть северо-запад страны после победы над Сиамом совместно с правителями бирманских государств.

Король Анг Чан (1516—1566 гг.) перенес столицу из города Пномпень в город Ловек, расположенный на важнейших торговых путях. В конце XVI — начале XVII в. Камбоджа переживала последний период расцвета. В это время она поддерживала торговые отношения с Китаем, индонезийскими государствами, Малайей, Японией, арабскими государствами, Испанией и Португалией.

Тем не менее под натиском Сиам территория Камбоджи постепенно сокращалась. Король Сатта (1576—1594 гг.) набирал свою охрану из испанцев и португальцев, а в 1593 г. попросил испанского губернатора Филиппин о помощи в борьбе с Сиамом. В 1594 г. Ловек был взят сиамцами. 120 испанских пехотинцев прибыли в Камбоджу только в 1597 г., разбили сиамскую армию и один год продержались в Ловеке, посадив на престол одного из сыновей Сатты.

После того как в начале XVII в. на территории современного Вьетнама образовалось два независимых друг от друга княжества, Камбоджа стала предметом борьбы между Сиамом и южным вьетнамским княжеством Дангчаунг. Эта борьба шла с переменным успехом.

Подходы двух этих государств к господству над Камбоджей различались. Сиам делал ставку на сохранение правя-

щей династии и подчинение с помощью общей религии и культуры. Дангчаунг стал проводить ассимиляторскую политику. С XVII в. в Камбоджу направлялись тысячи вьетнамских переселенцев.

Камбоджа никогда не прекращала существовать как независимое государство с собственными государственными институтами. Но, во-первых, она постоянно находилась в вассальной зависимости от одного из своих соседей или от обоих, а во-вторых, произошла децентрализация государства. Столица государства была перенесена в город Удонг к югу от Ловека.

В 1623 г. Вьетнам приступил к борьбе за дельту реки Меконг и тем самым лишил Камбоджу выхода к морю. Внешняя торговля стала для Камбоджи возможной только с разрешения правителей Вьетнама. В 1779 г. Сиам аннексировал три провинции на севере Камбоджи.

С 1841 до 1842 г. между Сиамом и Вьетнамом велась война за право контролировать Камбоджу. По мирному договору, был установлен двойной сюзеренитет Вьетнама и Сиам над страной. Подобный режим позволил Королю Анг Дуонгу (1848 — 1859 гг.) поддерживать относительную независимость государства.

В 1856 г. Удонг посетила с официальной миссией французская делегация. А в 1863 г. наследник Анг Дуонга — Нородом (1859 — 1904 гг.) подписал с Францией договор о взаимопомощи, при этом Камбоджа официально провозглашалась сферой влияния Франции. В июне 1864 г. Нородом заключил с Францией договор, по которому было отменено рабство, вводилось право частной собственности, а в каждом крупном камбоджийском населенном пункте создавалась французская администрация.

После небольшого конфликта между Францией и Сиамом в 1867 г. Сиам отказался от своих прав в Камбодже по договору 1842 г. (южная часть Вьетнама стала французской колонией в 1862 г.), но взамен получил камбоджийские провинции Баттамбанг и Сиемреап. В том же году в Камбодже с помощью французских войск были подавлены антиправительственные восстания. Столица была перенесена в город Пномпень.

**Французский протекторат.** В октябре 1887 г. Франция провозгласила создание Индокитайского союза, в состав которого вошла и Камбоджа. Государством с 1897 г. полностью правил французский Верховный резидент, подчиненный Генерал-губернатору Союза и назначаемый Министром морского флота и колоний. Была создана система централизованного управления провинциями. Король сохранил за собой статус верховного покровителя буддизма.

После смерти короля Нородома в 1904 г. французская администрация воспрепятствовала передаче престола по наследству принцу Юкантору. Во главе Камбоджи был поставлен брат Нородома Сисоват (1904 — 1927 гг.), известный своими профранцузскими настроениями. В 1907 г. по договору с Сиамом Камбодже были возвращены земли, аннексированные в 1867 г. В 1927 г. на престол взошел сын Сисовата — Монивонг (1927 — 1941 гг.).

В социально-экономическом плане, несмотря на запрет рабства и введение частной собственности, экономические отношения фактически оставались прежними, но в то же время налоги взимались с отдельных земельных собственников. В 1916 г. в Пномпене прошли ненасильственные акции протеста. Обычно протесты населения выражались в подаче коллективных петиций на имя короля.

В отличие от Вьетнама и Лаоса, ситуация в Камбодже отличалась стабильностью. Причиной этому были сохранение французами короля в качестве формального главы государства и исключительно глубокая монархическая традиция. Тем не менее после открытия Лицея имени Сисовата в Пномпене в 1930 г. увеличилось количество петиций на имя короля от студентов, недовольных политической и экономической ситуацией в стране. С 1936 г. начала издаваться первая независимая газета на кхмерском языке «Нагараватта», в которой осторожно критиковалась политика французских колониальных властей.

Боевые действия в Камбодже во время Второй мировой войны практически не велись. После оккупации Японией Вьетнама в 1940 — 1941 гг. Камбоджа осталась под властью вишистской Франции. С конца 1940 по начало 1941 г. шла локальная война между Францией и Таиландом за обладание рядом районов на северо-западе Камбоджи. После того как ВМС Таиланда были разбиты французским флотом, в конфликт вмешалась Япония, и Франция удовлетворила территориальные претензии Таиланда.

В 1941 г. после смерти короля Монивонга французские власти возвели на престол правнука короля Нородома — Нородома Сианука, отказав сыну Монивонга — Монирету. Нородом Сианук казался французам благонадежным из-за того, что объединял в своем лице обе ветви камбоджийской королевской династии.

9 марта 1945 г. японская армия арестовала представителей французской администрации и призвала камбоджийские власти провозгласить независимость страны. Так Япония пыталась опереться на националистические силы в европейских колониях. Король провозгласил независимость Камбоджи 13 марта 1945 г. После объявления по радио о капитуляции Японии 15 августа 1945 г. Камбоджа стала независимой не только формально, но и фактически. Был сформирован кабинет министров, который возглавил главный редактор газеты «Нагараватта» Сон Нгок Тхань. Однако уже в октябре 1945 г. Камбоджа была оккупирована войсками французского экспедиционного корпуса, что положило конец независимости государства.

**Период борьбы за независимость.** После окончания Второй мировой войны Камбоджа вновь стала французским протекторатом, но ей были гарантированы права на внутреннее самоуправление. Одноуровнево в стране развернуло свою деятельность левое партизанское движение «Кхмер Иссарак», которое к 1954 г. контролировало примерно 50% территории Камбоджи.

В 1947 г. в Камбодже была принята конституция, положения которой предписывали создание Консультативного совета. Кроме того, разрешалась деятельность политических партий. На практике были созданы две политические партии (Демократическая и Либеральная), которые, хотя и возглавлялись членами королевской семьи, придерживались противоположных взглядов на судьбу монархии. На выборах, проведенных в сентябре 1946 г., победила прореспубликанская Демократическая партия. Вместо Консультативного совета создавалось Национальное собрание, королю отводилась роль «духовного главы государства», однако полномочия монарха не были четко закреплены конституцией, чем и воспользовался впоследствии Нородом Сианук.

Король смог заключить новый договор с Францией, расширяющий государственный суверенитет Камбоджи, только после роспуска Национального собрания в сентябре 1949 г. Согласно договору, Камбоджа становилась независимым государством, правительство получало контроль за финансовой системой, таможней, судами, а также армией в приграничной с Таиландом зоне. Вооруженными силами за пределами этой зоны по-прежнему руководили французы, Камбоджа не имела права осуществлять внешнюю политику без согласия Франции. Независимая Камбоджа была признана США, большинством государств Европы, Таиландом и Республикой Корея.

В июне 1952 г. Сианук распустил Национальное собрание и кабинет министров. Он также приостановил действие конституции и ввел военное положение в январе 1953 г. Король назначил себя премьер-министром. В марте 1953 г. Сианук нанес визит во Францию, где он потребовал предоставить Камбодже полную независимость, иначе власть будет захвачена «Кхмер Иссарак». В Пномпене он не вернулся, а остался в приграничной с Таиландом зоне, контролировавшейся верными ему войсками под командованием генерал-лейтенанта Лон Нола. Эти события получили название «королевского крестового похода за независимость». 3 июля 1953 г. французская администрация приняла «ультиматум» короля. Возвращение Сианука в Пномпень 9 ноября

1953 г. считается моментом обретения Камбоджой полной независимости.

**Королевство Камбоджа.** В 1954 г. в Камбодже было отменено чрезвычайное положение, и возобновилась деятельность политических партий. На Женевской конференции по мирному урегулированию в Индокитае Франция официально признала независимость Камбоджи. Тогда же, 21 июля 1954 г., Демократическая Республика Вьетнам и Франция обязались вывести все свои войска из Камбоджи. В феврале 1955 г. состоялся референдум. В ходе него население высказалось в поддержку политической линии правительства. 2 марта 1955 г. Народом Сианук отрекся от престола в пользу своего отца Народом Сурамарита (1955—1960 гг.) и непосредственно занялся политической деятельностью. Он стал основателем новой организации — Народно-социалистического сообщества (кхм.: Сангкхум Реастр Ниюм). На первых выборах в Национальное собрание в сентябре 1955 г. Сангкхум набрало 83% голосов.

После этого большинство других партий самороспустилось (главный противник Сианука — Демократическая партия прекратила свое существование в 1957 г.). В 1958 и 1962 гг. Сангкхум также одержало победу на выборах в Национальное собрание. Однако разногласия внутри сообщества, куда в 1958—1963 гг. входило большинство будущих лидеров «красных кхмеров», приводили к частой смене кабинетов министров. Сианук возглавлял кабинет министров в 1955—1956, 1956, 1957, 1958—1960, 1961 гг.

В 1959 г. Сам Сари и силы, поддерживающие «Кхмер Серей» во главе с Сон Нгок Тханем, попытались осуществить государственный переворот, однако потерпели неудачу. В апреле 1960 г. умер король Народом Сурамарит и пост главы государства вновь занял Сианук. Во главе правительства в этот период находился Пенн Нут (1961—1962 гг.), а затем принц Народом Кантол (1962—1966 гг.).

В экономической и социальной сферах был проведен ряд реформ. Было ограничено ростовщичество, созданы кредитные и снабженческо-сбытовые кооперативы в деревне. После национализации банковской и торговой сфер экономики в 1953 г. был учрежден Национальный банк. В обращение вводилась собственная валюта. В 1960 г. в стране началось осуществление первого пятилетнего плана. Однако предпринятые меры не решили социальных проблем. Социально-экономическое положение усугубилось из-за оттока иностранных инвестиций после национализации и нарушения кредитно-денежных потоков после запрета ростовщичества.

В 1963 г. руководство Кхмерской Коммунистической партии (возникла в результате раскола Народно-революционной партии Камбоджи в 1951 г., выделившейся из КПИК) вместе со своим лидером Пол Потом уехало из Пномпеня и приступило к созданию повстанческой базы в провинции Ратанакири на северо-востоке страны.

На выборах в Национальное собрание в 1966 г. одержали победу правые во главе с бывшим министром обороны и главнокомандующим генералом Лон Нолом (в 1966—1967 гг. он был премьер-министром). В ответ на это в ноябре 1966 г. в Пномпене студентами были организованы митинги протеста. В феврале—марте 1967 г. началось восстание крестьян в районе города Самлот (провинция Баттамбанг на западе страны), вслед за которым начались репрессии, спасаясь от которых многие представители левых партий и движений бежали в провинцию Баттамбанг. С 1968 г. там формировались партизанские отряды, возглавляемые коммунистами; к 1970 г. они насчитывали до 3 тыс. человек.

Во внешней политике правительство Камбоджи придерживалось курса на нейтралитет государства. В 1955 г. по достигнутой с Соединенными Штатами договоренности камбоджийская сторона получила американскую экономическую и военную помощь. Однако вместе с тем королевство отказалось вступить в военный блок СЕАТО. В 1956 г. Камбоджа установила дипотношения с Советским Союзом.

В 1957 г. Национальным собранием был принят Акт о нейтралитете. 1961 г. ознаменовался разрывом дипломати-

ческих отношений с Таиландом. В 1963 г. были разорваны дипотношения с Южным Вьетнамом. Тогда же королевство отказалось от помощи со стороны США, а в 1965 г. прекратило дипотношения с Соединенными Штатами и согласилось на их восстановление лишь в 1969 г., когда США заявили о признании камбоджийского нейтралитета. В 1967 г. были установлены дипломатические отношения Камбоджи и Северного Вьетнама.

В 1967—1968 гг. у власти находилось «чрезвычайное правительство», возглавляемое Сон Санном, а в период 1968—1969 гг. — правительство «последней надежды», во главе с близким к руководству государства политиком Пенн Нутом. Этот период характеризовался резким ухудшением экономической, политической и социальной ситуации. В августе 1969 г. Сианук дал поручение Лон Нолу создать «правительство спасения». Оказавшись у власти, правые, с опорой на американские военные круги, нацелились на то, чтобы сместить главу государства. Когда в марте 1970 г. король Сианук выехал из страны на лечение, они осуществили государственный переворот. 18 марта 1970 г. Национальное собрание проголосовало за смещение Народом Сианука с поста главы государства.

**Кхмерская Республика.** Новый режим во главе с Лон Нолом и принцем Сирик Матаком (сыном предпоследнего короля Монивонга) объявил 9 октября 1970 г. о создании Кхмерской Республики. Президентом стал маршал Лон Нол. Он же являлся главой правительства в 1970 г., принц Матак занимал пост первого заместителя премьер-министра.

В стране была создана новая партийная система, правительство возглавляли Сирик Матак (1971—1972 гг.) и Сон Нгок Тхань (1972 г.). В 1972 г. была принята новая конституция, которая формально провозглашала создание премьер-президентской республики по образцу французской конституции Пятой республики. В 1972 г. были проведены первые выборы в Национальное собрание, на которых победила Социально-республиканская партия (СРП — сторонники Лон Нола) и сформировала правительство. В 1973 г. в течение короткого периода времени страной руководило «чрезвычайное правительство», возглавляемое лидером Демократической партии Ин Тамом. Впоследствии до апреля 1975 г. у власти находилось правительство Лонг Борета, в состав которого входили представители СРП и Республиканской партии (партии Сирик Матака).

5 мая 1970 г. силы, поддерживающие Сианука, и коммунисты образовали Национальный единый фронт Камбоджи (НЕФК). Было создано Королевское правительство национального единства с участием коммунистов. Главой государства провозглашался Народом Сианук, во главе правительства встал его сторонник Пенн Нут. Большинство оставшихся постов в правительстве (включая пост министра обороны) занимал представитель «красных кхмеров» Кхиеу Самфан. Реальной силой, на которую могло рассчитывать это правительство, были вооруженные отряды Коммунистической партии. Но успехи этой армии были обусловлены высокой популярностью короля в сельской местности. В 1973 г. Сианук даже смог посетить некоторые из «освобожденных районов».

В условиях борьбы с оппозицией правительство Кхмерской Республики в апреле 1970 г. обратилось за военной помощью к США. Соединенные Штаты, со своей стороны, незамедлительно начали осуществлять поставку вооружений и военной техники, а затем 29 апреля совместно с южновьетнамскими силами ввели военные контингенты на территорию Камбоджи. Однако к 1 июля 1970 г. американские силы официально выводились из Камбоджи. Тем не менее вплоть до 16 августа 1973 г. США продолжали вести массированные бомбардировки по камбоджийской территории. С помощью США режим Лон Нола расширил состав армии до 200 тыс. человек (с 30 тыс.). Однако данные шаги не помогли подавить партизанское движение. В 1971 г. на помощь партизанам пришли Северный Вьетнам и его сторонники в Южном Вьетнаме. Они не только начали снабжать повстанческое движение оружием и боеприпасами, но и заняли ряд



провинций Камбоджи. Впоследствии эти территории были переданы под контроль НЕФК. К 1975 г. повстанцы держали под своим контролем до 90% территории Камбоджи. В руках Лон Ноа оставался лишь ряд городов, включая Пномпень.

Длительный штурм города Пномпень начался 1 января 1975 г. После установления блокады города в начале февраля все необходимое в город поставлялось по американскому «воздушному мосту». 1 апреля 1975 г. Лон Нол покинул Пномпень. Его пост занял временный президент Сау Кхам Кхой. С целью предотвратить штурм столицы он поручил сформировать правительство лидеру оппозиционной Демократической партии Чау Сау. После чего был совершен военный переворот. Но «хунта» во главе с генералом Сак Сутсаханом не смогла повлиять на развитие ситуации. 12 апреля было эвакуировано посольство США. 17 апреля 1975 г. силы НЕФК заняли Пномпень.

**Правление «красных кхмеров». Демократическая Кампучия.** Первоначально власть в стране осуществлялась от имени НЕФК. Однако по возвращении в Пномпень Сианук был помещен под домашний арест. На Чрезвычайном национальном конгрессе в апреле 1975 г. было принято решение о разработке новой конституции страны. Новый Основной Закон вступил в силу 5 января 1976 г. Монархия упразднялась, а страна получила новое название — Демократическая Кампучия.

Первые и единственные выборы в Собрание народных представителей Кампучии были проведены 20 марта 1976 г. (в Собрании было 250 мест, из них 150 — для представителей крестьян, 50 — для представителей военных и 50 — для представителей рабочих и других слоев населения). Уже в апреле 1976 г. сессия Собрания приняла отставку Сианука, а также главы Королевского правительства национального единства Пенн Нута. Руководителем Государственного президиума — нового высшего органа, который избирался Собранием на пятилетний срок, был назначен Кхиеу Самфан. В прошлом он возглавлял левое крыло Сангкума, а ныне вел активную деятельность как член компартии. Во главе правительства стал лидер «красных кхмеров» Пол Пот. Судебная система состояла из «народных судов», судей которых также назначало Собрание. В конституции никак не описывалось территориальное деление Кампучии, но де-факто «красные кхмеры» переименовывали старые административно-территориальные единицы, а также поделили страну на семь зон для установления более централизованного контроля.

В Камбодже сформировался режим однопартийной диктатуры. Социально-экономические проблемы страны решались жесткими методами, среди которых было насильственное переселение городских жителей в сельскую местность и принудительная коллективизация населения. Так, перемещению подверглись около 2 млн жителей Пномпеня, причем многие погибли в ходе переселения. В целях решения продовольственной проблемы экономика страны целенаправленно переориентировалась на аграрный сектор, а значительная часть промышленных предприятий закрывалась.

Общее число погибших за вторую половину 1970-х гг. составило примерно 1,8 млн человек. Преследованиям подвергались нехмерские национальные меньшинства. Также были уничтожены национальные (прокитайская и провьетнамская) группировки в самой Коммунистической партии.

Внешнеполитическим приоритетом Демократической Кампучии стало расширение взаимодействия с Китаем. В Кампучию были направлены китайские советники. При этом отношения с соседними странами существенно ухудшились. Так, например, частым явлением стали боевые столкновения в пограничных с Таиландом районах. В ответ на развязанную Пол Потом в 1977 г. пограничную войну с СРВ в конце 1978 г. вьетнамская армия начала вторжение на территорию Демократической Кампучии. Ей оказали поддержку силы провьетнамски настроенной фракции Коммунистической партии, которая в 1978 г. возглавила Единый фронт национального спасения Кампучии (ЕФНСК), а с начала 1979 г. называлась Народно-революционной партией Кампучии (НРПК). 7 января 1979 г. Пномпень был за-

нят вьетнамскими войсками. «Красные кхмеры» предприняли отступление на запад страны, где перешли к тактике партизанской войны.

**Народная Республика Кампучия.** После взятия Пномпеня власть была передана НРПК. Демократическая Республика Кампучия была переименована в Народную Республику Кампучия. Вплоть до 1981 г. в качестве высшего органа власти действовал Народно-революционный совет. Его председателем стал лидер НРПК Хенг Самрин. До 1981 г. он делил власть с Генеральным секретарем Коммунистической партии Пэн Сованом. По конституции 1981 г., в июне 1981 г. система органов государственной власти была изменена следующим образом. Был создан Государственный совет, председателем которого стал Хенг Самрин, и Совет министров, возглавлявшийся до 4 декабря 1981 г. Пен Сованом, до 1985 г. — Чан Си, с 1985 г. — Хун Сен. Было также воссоздано Национальное собрание, но реальной властью оно не обладало.

Режим Хенг Самрина (Генсек с 4 декабря 1981 г.) отменил значительную часть мер, введенных «красными кхмерами», включая запрет религиозной деятельности.

Однако реальной опорой нового руководства был прежде всего все еще находившийся в стране вьетнамский контингент, а не поддержка большинства населения страны. Противники вьетнамского влияния объединились в коалицию, которая развязала партизанскую войну. Число камбоджийских беженцев составило примерно 300 тыс. человек. «Красные кхмеры» реорганизовали свое правительство. Пол Пот был отправлен в отставку, вместо него партию возглавил Кхиеу Самфан.

В 1981 г. Коммунистическая партия была переименована в Партию за Демократическую Кампучию (ПДК). Отказавшись от идей марксизма-ленинизма, ПДК выступила за рыночные экономические принципы и попросила прощения за репрессии периода «красных кхмеров». В июне 1982 г. ПДК, сторонники Нородома Сианука (Национальный объединенный фронт за независимую, нейтральную, мирную и сотрудничающую Камбоджу, ФУНСИНПЕК) и приверженцы Сон Сана (Народный фронт освобождения кхмеров) сформировали Коалиционное правительство Демократической Кампучии, которое было официально признано ООН. Сианук занял пост президента Демократической Кампучии. Правительство возглавил Сон Сан, а Кхиеу Самфан стал его заместителем. Правительство заседало в городе Куала-Лумпуре, Малайзия (с 1983 г. — на территории «освобожденной зоны»).

В 1987 г. начался диалог правительства Народной Республики Кампучия (НРК) и оппозиции. С 1983 г. стал производиться поэтапный вывод вьетнамских войск (до конца сентября 1989 г.). В апреле 1989 г. НРК была переименована в Государство Камбоджа, в июле Национальным собранием была одобрена декларация о постоянном нейтралитете страны.

Летом 1989 г. в одном из предместий Парижа проходила Международная конференция по Камбодже, закончившаяся, однако, безрезультатно. С января 1990 г. началась серия регулярных консультаций на уровне заместителей министров иностранных дел стран — постоянных членов СБ ООН. В ходе этих консультаций была достигнута договоренность о принципах мирного урегулирования, на которые согласились также и камбоджийские стороны конфликта.

В июне 1990 г. в Токио Сианук и Хун Сен в ходе переговоров приняли решение о необходимости сформировать Высший национальный совет Камбоджи, в состав которого вошли бы представители четырех камбоджийских фракций. Совет был создан в сентябре 1990 г. на встрече заинтересованных сторон в Джакарте. Однако к практической деятельности он приступил лишь в конце 1991 г. 24 июня 1991 г. противоборствующие стороны заявили о прекращении огня.

В октябре 1991 г. в Париже состоялась конференция по Камбодже, в ходе которой четырем враждующими политическими силами и восемнадцатью странами-наблюдателями были подписаны следующие документы: Соглашение о все-

объемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, Соглашение, касающееся суверенитета, независимости, территориальной целостности и неприкосновенности, нейтралитета и национального единства, а также Декларация о восстановлении и реконструкции.

С ноября 1991 г. в Камбодже началось проведение миротворческой операции ООН, координируемой Временным органом ООН в Камбодже (ЮНТАК, *United Nations Transitional Authority in Cambodia*). Основной целью ЮНТАК было обеспечение выполнения Соглашения о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, что включало в себя как гражданские (проведение всеобщих выборов, административные задачи, вопросы, связанные с беженцами и переселенцами, и т.д.), так и военные аспекты.

В период осуществления операции формально высшим органом власти в стране оставался Высший национальный совет, в состав которого вошли шесть представителей администрации бывшей НРК и по два представителя от «красных кхмеров», Сианука и Сон Сана. Наряду с этим до запланированных на 1993 г. всеобщих выборов оба лагеря сохраняли и свои органы власти. В ноябре 1991 г. в Пномпень вернулся Нородом Сианук.

В июне 1992 г. в Токио состоялась международная конференция, на которой обсуждались вопросы восстановления Камбоджи. По итогам работы конференции был создан Международный комитет, возглавляемый Японией. В его задачи входило финансовое обеспечение программы реконструкции страны. Важнейшей задачей было возвращение в страну около 580 тыс. беженцев. По итогам конференции были также восстановлены многие гражданские права и выпущены на свободу политические заключенные.

В то же время «красные кхмеры», под контролем которых оставалось порядка 20% территории страны, вскоре фактически отказались от сотрудничества с ЮНТАК. В частности, они не согласились на разоружение своих отрядов и демобилизацию. В результате в ноябре 1992 г. СБ ООН ввел против них экономические санкции. В начале 1993 г. «красные кхмеры» вышли из состава Высшего национального совета.

В мае 1993 г. ООН организовала и провела многопартийные выборы в Учредительное собрание под международным наблюдением. В выборах участвовали все основные политические силы, за исключением «красных кхмеров». Последние в 1992 г. создали Партию национального единства. На выборах победу одержал ФУНСИНПЕК, поддерживающий Сианука. ФУНСИНПЕК получил 58 мест из 120 (42% голосов).

Народная партия Камбоджи (так стала называться с 1990 г. НРПК) получила 51 место (37%). 10 мест достались Буддийской либерально-демократической партии Сон Сана. «Движение национального освобождения» (отделилось от ФУНСИНПЕК) завоевало 1 место.

В июне 1993 г. главой государства был объявлен Сианук. Руководство временным национальным правительством Камбоджи, включавшем в себя представителей четырех парламентских партий, разделили сын Сианука и лидер ФУНСИНПЕК принц Нородом Ранарит и Хун Сен (премьер-министр бывшей Народной Республики Кампучия и лидер НРК).

**Восстановление монархии в Камбодже.** 21 сентября 1993 г. Учредительным собранием был принят новый Основной Закон страны. В соответствии с новой конституцией Камбоджа становилась парламентской конституционной монархией. Учредительное собрание автоматически преобразовывалось в Национальное собрание с полными законодательными полномочиями и, временно, в Совет Трона, который 24 сентября 1993 г. избрал Нородома Сианука королем Камбоджи. В сентябре 1993 г. после принятия конституции закончился срок действия мандата ЮНТАК. В октябре 1993 г. было сформировано коалиционное правительство ФУНСИНПЕК и КНП, в котором Нородом Ранарит занял пост первого премьер-министра, а Хун Сен — второго.

В свою очередь «красные кхмеры», которые все еще сохраняли значительный военный контингент (20 тыс. чело-

век) признали Сианука королем. Однако они не согласились с учрежденным конституцией государственным строем. С начала 1994 г. между ними и правительственными войсками началась гражданская война. В мае 1994 г. в Пхеньяне состоялись мирные переговоры, которые закончились безрезультатно.

В июле 1994 г. была предпринята попытка государственного переворота, закончившаяся, однако, неудачно. Ее организаторами были сын Сианука принц Нородом Чакрапонг и бывший министр внутренних дел Син Сонг.

В октябре 1994 г. со своего поста был смещен министр финансов Сам Рэнси, который в июне 1995 г. был исключен из ФУНСИНПЕК и создал оппозиционную Кхмерскую национальную партию. В 1995 г. был принят Закон о прессе, существенно ограничивший свободу слова.

В августе 1996 г. в рядах «красных кхмеров» начались разногласия. В частности, Йенг Сари (бывший министр иностранных дел Демократической Кампучии) и его соратники приняли решение отделиться от «красных кхмеров» и создать собственную партию — Демократически-национальное объединенное движение (ДНОД). В сентябре 1996 г. Движение пошло на заключение мирного соглашения с правительством. А в ноябре того же года часть вооруженных сил «красных кхмеров» после объявленной амнистии перешла на сторону правительства.

**Переворот 1997 г. и стабилизация ситуации.** Одновременно с постепенным затуханием войны с «красными кхмерами» происходило быстрое ухудшение отношений между НПК и ФУНСИНПЕК, партиями, составляющими коалиционное правительство. В марте 1997 г. полиция разогнала демонстрацию Кхмерской национальной партии. Сам Рэнси обвинил НПК в нарушении конституции. На стороне оппозиции были ФУНСИНПЕК и частично Буддийская либерально-демократическая партия. В июне между ФУНСИНПЕК и НПК произошли вооруженные столкновения. Одновременно Ранарит заключил договор о взаимопомощи с Кхиеу Самфаном. В июне 1997 г. Кхиеу Самфан и Нуон Чаа сместили Пол Пота со всех партийных постов и 24 июля 1997 г. приговорили его к пожизненному заключению, в апреле 1998 г. Пол Пот умер. Та Мок и Кхиеу Самфан подписали соглашение о прекращении огня.

7 июля 1997 г. Хун Сен на основании обвинений в сотрудничестве с «красными кхмерами» и подготовке гражданской войны отстранил Ранарита от власти. В это время смещенный премьер-министр и король находились за границей.

Результатом столкновений отдельных вооруженных группировок стали значительные человеческие жертвы. Первым премьер-министром был назначен занимавший до этого пост министра иностранных дел Унг Хуот (ФУНСИНПЕК), однако реальной властью обладал лишь Хун Сен.

Переворот Хун Сена был осужден мировым сообществом. В результате было отложено вступление Камбоджи в Ассоциацию стран Юго-Восточной Азии. СБ ООН принял решение о наложении санкций. Предоставление международной помощи Камбодже было приостановлено.

В отдельных районах Камбоджи начались вооруженные столкновения, но армия правительства, существенно превосходящая все группировки повстанцев по численности, быстро разбила оппозицию. Король вернулся в страну. При этом он не согласился отречься от престола, как предлагал Хун Сен.

В феврале 1998 г., по плану, предложенному Японией, Хун Сен и Ранарит призвали силы, поддерживающие их, прекратить огонь. В марте после суда Ранариту была объявлена королевская амнистия. После этого принц возвратился в Пномпень и вновь встал во главе ФУНСИНПЕК. Он также обязался прекратить всякие переговоры с «красными кхмерами».

В июле 1998 г. прошли парламентские выборы, победу на которых одержала НПК, получив 64 места из 122. При этом ФУНСИНПЕК, которому досталось 43 мандата, теперь занял лишь второе место. Партия Сам Рэнси получила

15 мест. ФУНСИНПЕК и партия Сам Рэнси обвинили власти в фальсификации результатов выборов, но демонстрации, организованные их силами, были разогнаны. В ходе разгона митингов один человек погиб. Поскольку согласно конституции правительство должно пользоваться поддержкой  $\frac{2}{3}$  Национального собрания, то ни одна партия не смогла сформировать правительство самостоятельно. Лишь в ноябре 1998 г. стороны смогли договориться о создании коалиционного правительства, куда вошли представители от НПК и ФУНСИНПЕК. При этом премьер-министром стал Хун Сен, а принц Ранарит — председателем Национального собрания. Чеа Сим, председатель НПК и бывший председатель Национального собрания, был назначен председателем нового государственного института — Сената, членов которого в первый раз полностью назначал король (соответствующая конституционная поправка была принята только в 1999 г.).

Во внешнеполитической сфере 1999 г. ознаменовался принятием Камбоджи в АСЕАН.

В то же время движение «красных кхмеров» переживало распад. В декабре 1998 г. последние группировки движения были разбиты на западе страны. Лидер «красных кхмеров» Кхиеу Самфан сдался властям. В марте 1999 г. правительственные силы арестовали последнего руководителя «красных кхмеров» Та Мока.

В 2003 г. НПК победила на очередных парламентских выборах, набрав 47% голосов (69 мест из 123). ФУНСИНПЕК завоевал 26 мест (21%). Кхмерская национальная партия получила 28 мест (23%).

7 октября 2004 г. король Нородом Сианук отрекся от престола по состоянию здоровья. Тронный совет, состоящий в соответствии с поправками к конституции из председателей двух палат парламента страны, их заместителей, премьер-министра и глав двух крупнейших религиозных сект, 14 октября избрал младшего сына Сианука — Нородома Сихамони новым королем. 29 октября состоялась коронация Сихамони.

Выборы в Сенат в январе 2006 г. прошли в спокойной обстановке. Большинство мест в верхней палате парламента получила НПК. Ее поддержали 69,19% избирателей, и партия обеспечила себе 45 мест в Сенате.

Затем произошло заметное охлаждение отношений между партнерами по правительственному альянсу — НПК и ФУНСИНПЕК. Формальный поводом для этого стало решение премьер-министра Хун Сена об отмене партийных квот на распределение должностей в госаппарате. В результате ряд высокопоставленных фунсинпековцев лишились престижных постов в правительстве. В знак протеста против этого шага Хун Сена лидер роялистов принц Нородом Ранарит ушел в отставку с поста спикера Национальной Ассамблеи. В связи с тем что принц был также отстранен от должности руководителя партии ФУНСИНПЕК, он создал новую Партию Нородома Ранарита.

В апреле 2007 г. в Камбодже прошли выборы в местные органы власти. С большим перевесом победила Народная партия Камбоджи. Второе место заняла оппозиционная Партия Сам Рэнси. Похожий результат был и на выборах в Национальную Ассамблею, которые прошли в июле 2008 г.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Действующая конституция Королевства Камбоджа была принята Учредительным собранием 21 сентября 1993 г. Принятие этой конституции стало результатом двухлетней работы Учредительного собрания по согласованию интересов всех конфликтующих сторон.

Конституция Камбоджи содержит 157 статей, объединенных в 16 глав. В преамбуле заявлено отрицание и осуждение политических традиций и практик, сложившихся за последние два десятилетия. Конституция опирается на политические традиции первого монархического периода, существовавшего с 1947 по 1970 г. Конституция в первоначальном своем варианте полностью воссоздавала политическую

систему первого королевства. 4 марта 1999 г. в конституцию были внесены поправки, изменившие ст. 11, 12, 13, 18, 22, 24, 26, 28, 30, 34, 51, 90, 91, 93, 136, 140 и 141 и добавлявшие новые ст. с 99 по 117, связанные с формированием второй палаты парламента — Сената.

Глава 3 конституции описывает права и обязанности граждан Камбоджи. Ст. 31 вводит принцип уважения прав и свобод человека и гражданина, отвергает любую форму дискриминации по национальному, гендерному, религиозному и языковому признакам, а также по социальному статусу.

Конституция гарантирует гражданам личные права и свободы. Среди них — право на жизнь и свободу личной жизни, принцип уважения к гражданину (ст. 32 и 33), уважение чести и достоинства, право на справедливое судопроизводство, принцип презумпции невиновности, право обращаться в суд с жалобами на произвол властей, тайна переписки, свобода прессы, неприкосновенность жилища, свобода слова (ст. 38–41), свобода совести и вероисповедания, равенство полов (ст. 43 и 45).

К политическим свободам, которые гарантируются конституцией, относится право равного доступа к государственной службе, пассивное и активное избирательные права (ст. 33 и 34), свобода ассоциаций (ст. 42).

В конституции зафиксированы также экономические, социальные и культурные права. Среди них — право на труд, формирование профсоюзов, социальную защиту, забастовки (ст. 36, 37), право собственности (ст. 44), запрет принудительного и рабского труда, право на защиту детей (ст. 46 и 48).

В камбоджийской конституции прописаны следующие обязанности: лояльность государству и подчинение его конституции и законам, защита отечества, уважение национального суверенитета, культуры, а также частной собственности, уважение прав детей, (ст. 47, 49 и 50).

Главы 4 (ст. 51–55) и 5 (ст. 56–64) определяют основные принципы политической (целостность территории, вечный нейтралитет, отказ от обладания оружием массового уничтожения и т.д.) и экономической (основы финансовой системы, закрепление природных ресурсов в государственной собственности, принципы рыночной экономики, запрет торговли наркотиками и т.д.) жизни государства.

Глава 6 (ст. 65–75) закрепляет принципы образовательной, культурной и социальной политики.

Помимо компетенций органов государственной власти в конституции зафиксированы принципы административно-территориального устройства (ст. 145–146), а также способы пересмотра и внесения поправок в конституцию (ст. 150–153). Инициатива изменения конституции может исходить от короля, премьер-министра или  $\frac{1}{4}$  депутатов Национального собрания или сенаторов. Поправки или новая конституция принимаются  $\frac{2}{3}$  депутатов Национального собрания. Пересмотр конституции, направленный на ликвидацию демократических принципов или прав и свобод граждан, запрещен (ст. 154–157).

Камбоджа является парламентской конституционной монархией. Согласно гл. 2 (ст. 7–30), конституции главой государства является король. Король Камбоджи избирается пожизненно Советом Трона из числа представителей королевской династии, достигших 30 лет. В Совет Трона входят (ст. 13) председатели Сената и Национального собрания, по два их заместителя, премьер-министр, главы монашеских орденов Моханикай и Таммайут. Согласно ст. 7, «Король царствует, но не правит». Королю предоставляются символические права, такие как право назначать главу правительства, подписывать международные договоры, подписывать законопроекты (отсутствует право вето), вручать государственные награды и т.д. Подчеркивается, что все эти права осуществляются королем с согласия и по рекомендации правительства, Национального собрания и Сената.

Однако король обладает высоким авторитетом в камбоджийском обществе, что позволяет ему принимать активное участие в качестве «третьей стороны» при разрешении внутривластных кризисов. Согласно ст. 132 и 133 гл. 11,

король является также гарантом независимости судебной власти и председателем Верховного магистратского суда.

**Разделение и взаимодействие ветвей власти.** Ст. 51 конституции Камбоджи устанавливает принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Законодательную власть осуществляют Национальное собрание и Сенат, исполнительную — королевское правительство, судебную — система судов.

Таким образом, король согласно данной статье не входит ни в одну из ветвей власти. Но по ст. 8 король является гарантом государственного суверенитета, а по ст. 9 гарантом должного осуществления полномочий каждой из ветвей власти. Одновременно король назначает премьер-министра и кабинет (из числа победившей партии или коалиции), высших военачальников, послов (ст. 19), а также судей (по предложению Верховного магистратского суда) (ст. 21). По ст. 78 король имеет право распустить Национальную Ассамблею по рекомендации и премьер-министра и председателя Национальной Ассамблеи. Ст. 100 дает королю право назначать двух сенаторов. Согласно ст. 132 и 133 гл. 11, король является также гарантом независимости судебной власти и председателем Верховного магистратского суда.

Традиционно для парламентской монархии баланс полномочий ветвей власти смещен в сторону законодательной. Национальное собрание влияет на состав кабинета министров: премьер-министр и совет министров в целом назначаются королем, но из числа победившей на выборах партии/коалиции, которая должна обладать поддержкой в  $\frac{2}{3}$  депутатов Национального собрания (ст. 119). По ст. 90 и 121, правительство несет коллективную (а отдельный министр — индивидуальную) ответственность перед Национальным собранием. Вотум недоверия правительству может быть принят  $\frac{2}{3}$  голосов. Согласно ст. 90, только Национальное собрание обладает законодательной властью и не имеет права передавать ее в форме делегированного законодательства. Председатель Сената является регентом Камбоджи, в случае отъезда, болезни или смерти короля. Если он не способен выполнять данные обязанности, то функции временного главы государства выполняет председатель Национального собрания (ст. 11).

Председатель королевского правительства Камбоджи обладает формальными полномочиями лишь в области контроля над претворением в жизнь решений Национального собрания. Однако он обладает правом законодательной инициативы (ст. 91), а также может порекомендовать (но только совместно с председателем Национального собрания) распустить Национальное собрание, в случае если Национальное собрание дважды за год отправило в отставку правительство. Несмотря на узкий круг полномочий, исполнительная власть в Камбодже традиционно очень влиятельна.

По конституции судебная власть полностью отделена от законодательной и исполнительной (ст. 130). Взаимодействие между судебной властью, с одной стороны, и исполнительной и законодательной — с другой, осуществляется через короля Камбоджи. Король возглавляет Верховный магистратский суд, по рекомендации которого назначает судей прочих инстанций.

В Камбодже функционирует система несудебного конституционного контроля, с помощью Конституционного совета (по французскому образцу), члены которого назначаются королем, Национальным собранием и Верховным магистратским судом (ст. 137). Конституционный совет имеет право признать законопроект или принятый закон неконституционным по запросу любого из государственных институтов (ст. 140, 141). Норма, признанная неконституционной, теряет свою силу (ст. 142).

Система разделения властей в Камбодже находится в стадии становления. Отсутствие у населения и политической элиты традиций демократической политической культуры ставит под сомнение действенность положений, записанных в конституции. Концепция разделения властей в Камбодже в то же время специально создавалась для минимизации конфликтов между отдельными элитными груп-

пами в Камбодже. Именно поэтому вся система направлена на кооперацию между отдельными ветвями власти. Система продолжает развиваться. В 1999 г. была создана вторая палата парламента — Сенат, с целью обеспечить представительство всех лидеров отдельных элит на государственном уровне, сделать решения, принимаемые Национальным собранием, более умеренными. Для того чтобы нацелить политическую систему на поиск компромиссов, конституция предписывает Национальному собранию принимать все ключевые решения двумя третями голосов. Но подобная мера почти всегда приводит систему в тупик.

Поскольку политических кризисов, особенно связанных с электоральными циклами, избежать не удается, большую роль в стабилизации политической ситуации играет король, официально не относящийся ни к одной из ветвей власти.

**Особенности исполнительной власти.** Несмотря на то что согласно конституции король как глава государства не относится к составу исполнительной власти, ему принадлежит ряд важных полномочий в данной сфере. Король назначает премьер-министра и кабинет с согласия двух третей Национального собрания (ст. 19), дважды в месяц король принимает представителей кабинета министров для консультации по вопросам развития страны (ст. 20), по рекомендации премьер-министра назначает высших гражданских и военных должностных лиц, послов и посланников (ст. 21). С согласия премьер-министра, председателей Национального собрания и Сената король объявляет чрезвычайное положение (ст. 22), является Верховным главнокомандующим вооруженных сил Камбоджи (ст. 23), возглавляет Совет национальной безопасности и объявляет войну с согласия собрания и Сената (ст. 24), принимает верительные грамоты послов иностранных государств (ст. 25), подписывает и ратифицирует международные договоры после одобрения их собранием и Сенатом (ст. 26).

Высшим органом исполнительной власти является королевское правительство, возглавляемое премьер-министром. Правительство назначается королем из состава победившей на выборах в Национальное собрание партии/коалиции (ст. 119) с согласия  $\frac{2}{3}$  депутатов. Причем депутатом собрания обязан быть только премьер-министр, остальные министры могут быть членами партии, не избранными в собрание.

Кабинет министров несет коллективную ответственность перед собранием, каждый отдельный министр — индивидуальную (ст. 121). Для вынесения вотума недоверия правительству необходимо две трети голосов депутатов. Депутаты Национального собрания имеют право делать запросы о деятельности, как отдельного министерства, так и кабинета в целом (ст. 96). Члены правительства не обладают правовым и имущественным иммунитетом, поэтому могут быть привлечены к юридической ответственности в рамках стандартной юридической процедуры (ст. 126).

Статья 127 конституции Камбоджи предусматривает уточнение организации функционирования королевского правительства с помощью специального закона. Закон об организации и функционирования Совета министров был принят 20 июля 1994 г. За исключением процедурных вопросов, данный закон уточняет ряд полномочий премьер-министра и отдельных министров. Премьер-министр и главы отдельных ведомств могут издавать подзаконные акты, подлежащие опубликованию в прессе. Премьер-министр имеет право подписывать экономические соглашения от лица Королевства Камбоджа. Премьер-министр предлагает на утверждение короля кандидатуры председателя и заместителей председателя Национального банка Камбоджи, а также губернаторов провинций и муниципалитетов. Премьер-министр может изменять расходные статьи бюджета при непредвиденных обстоятельствах.

Королевское правительство состоит из премьер-министра, семи заместителей премьер-министра и двадцати шести министерств: Министерства сельского хозяйства, лесозаготовок и рыболовства; Министерства Совета министров; Министерства религиозных культов; Министерства культуры и изящных искусств; Министерства экономики и

финансов; Министерства образования, проблем молодежи и спорта; Министерства экологии; Министерства иностранных дел и международного сотрудничества; Министерства промышленности, добычи полезных ископаемых и энергетики; Министерства информации; Министерства внутренних дел; Министерства юстиции; Министерства труда и профессиональной подготовки; Министерства земельных отношений, урбанизации и строительства; Министерства национальной обороны; Министерства планирования; Министерства почты и телекоммуникаций; Министерства здравоохранения; Министерства организации работ и транспорта; Министерства по взаимоотношениям с Собранием, Сенатом и инспекциями; Министерства сельского развития; Министерства социального обеспечения, проблем ветеранов и реабилитации молодежи; Министерства туризма; Министерства торговли; Министерства водных ресурсов и метеорологии; Министерства по проблемам женщин. Новое министерство может быть создано путем принятия нормативно-правового акта собранием.

**Главы государства (монархи)**

Имя	Период нахождения у власти
Нородом Сианук	1993 – 2004
Нородом Сихамони	2004 — н.в.

**Главы правительства (премьер-министры)**

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Хун Сен	НПК	1993 – 1997
принц Нородом Ранарит	ФУНСИНПЕК	1993 – 1997
Хун Сен	НПК	1997 – 1998
Унг Хуот	ФУНСИНПЕК	1997 – 1998
Хун Сен	НПК	1998 — н.в.

**Особенности законодательной власти.** Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом (кхм.: *Ротсонхие*), состоящим из Национального собрания (кхм.: *Ротсонхие тььет*) и Сената (кхм.: *Прытсонхие*).

В состав Национального собрания, согласно ст. 76 конституции, входит как минимум 120 депутатов (на настоящий момент 123). Собрание избирается на прямых выборах сроком на пять лет. Национальное собрание может быть распущено королем по рекомендации председателя собрания и премьер-министра, в случае если за один год собрание отправляет в отставку два кабинета министров. В случае войны или чрезвычайного положения король продлевает срок действия собрания на один год (ст. 78).

Национальное собрание собирается на свое первое пленарное заседание по прошествии не более шестидесяти дней с момента проведения выборов. На первом заседании собрание избирает из своего состава председателя собрания, двух его заместителей, комитеты собрания двумя третями голосов (ст. 82). Каждая комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и шести членов. Согласно регламенту работы собрания, существует девять комиссий. Это комиссия по защите прав человека и приему жалоб; по банкам и финансам; по экономике, планированию, инвестициям, сельскому развитию и экологии; по внутренним делам, национальной обороне, расследованиям и борьбе с коррупцией; по внешней политике, международному сотрудничеству и СМИ; по законодательству; по образованию, религии, культуре и туризму; по здравоохранению, социальному обеспечению, труду и проблемам женщин; по организации работ, транспорту, почте, телекоммуникациям, промышленности, энергетике и торговле.

Для организации работы Национального собрания из числа депутатов избирается секретариат, состоящий из Генерального секретаря, его заместителя и семи департаментов: администрации, финансов, законодательства, между-

народных отношений, правового контроля и документации, технического обеспечения и связи.

Сессии собрания проходят два раза в год и длятся по три месяца. Король, премьер-министр или 1/3 депутатов собрания могут созвать Национальное собрание на внеочередную сессию (ст. 83). В промежутках между сессиями Национальное собрание представляет Постоянный комитет, состоящий из председателя собрания, его заместителей и председателей комитетов собрания (ст. 84).

Полномочия собрания описаны в ст. 90. Они включают в себя полномочия в законодательной сфере, а также право выносить вотум недоверия правительству двумя третями голосов.

Сенат состоит из шестидесяти одного сенатора. Число сенаторов должно равняться или быть на одного человека меньше чем половина депутатов Национального собрания (ст. 99). Два сенатора назначаются королем, двое избираются Национальным собранием простым большинством голосов, остальные избираются населением на не прямых выборах сроком на шесть лет. Следует отметить, что Сенат первого созыва 1999 г. полностью был назначен королем. В случае войны или чрезвычайного положения король продлевает срок действия Сената на один год (ст. 102).

Сенат собирается на свое первое пленарное заседание по прошествии не более шестидесяти дней с момента проведения выборов. На первом заседании Сенат избирает из своего состава председателя Сената, двух его заместителей, комитеты Сената двумя третями голосов (ст. 106). Каждая комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и трех членов. Согласно регламенту работы Сената, существует девять комиссий: по защите прав человека и приему жалоб; по банкам и финансам; по экономике, планированию, инвестициям, сельскому развитию и экологии; по внутренним делам, национальной обороне, расследованиям и борьбе с коррупцией; по внешней политике, международному сотрудничеству и СМИ; по законодательству; по образованию, религии, культуре и туризму; по здравоохранению, социальному обеспечению, труду и проблемам женщин; по организации работ, транспорту, почте, телекоммуникациям, промышленности, энергетике и торговле.

Сессии Сената проходят два раза в год и длятся по три месяца. Король, премьер-министр или одна треть депутатов Сената могут созвать Сенат на внеочередную сессию (ст. 107). В промежутках между сессиями Сената его функции передаются постоянному комитету, состоящему из председателя Сената, его заместителей и председателей комитетов Сената (ст. 108).

Сенат обладает полномочиями только в сфере законодательства. Согласно ст. 113 Сенат может внести поправки в законопроект или отклонить законопроект простым большинством голосов. В данных случаях законопроект подлежит повторному обсуждению и модификации Национальным собранием, которое не может преодолеть вето Сената. Правом законодательной инициативы обладают сенаторы, депутаты собрания и премьер-министр (ст. 91).

**Особенности судебной власти.** Судебная система Камбоджи состоит из Верховного магистратского суда, Верховного суда, Апелляционного суда, Военного суда и провинциальных/муниципальных судов, а также Департамента государственного прокурорского надзора.

Конституция Камбоджи не дает детального описания судебной системы, а лишь описывает ряд принципов функционирования судебной власти. Среди них — независимость, невозможность передачи полномочий законодательной и исполнительной власти и т.д. Детально судебная власть Камбоджи описана в Законе об организации судов 1993 г. и Законе об организации и функционировании Верховного магистратского суда 1994 г.

Судебную систему формально возглавляет король, который обладает правом помилования (ст. 27 конституции). Он также возглавляет Верховный магистратский суд без права голоса, по рекомендации которого он назначает судей и прокуроров всех инстанций.



Верховный магистратский суд состоит из короля (или его представителя), министра юстиции, председателя Верховного суда, генерального прокурора Верховного суда, председателя Апелляционного суда, генерального прокурора Апелляционного суда и трех судей низшей инстанции, назначаемых королем по рекомендации Верховного магистратского суда на пять лет с правом переназначения. Верховный магистратский суд принимает решения о реформе судебной системы, предлагает королю кандидатуры судей и прокуроров и снимает судей и прокуроров по решению дисциплинарного совета, состоящего из председателя Верховного суда и генерального прокурора Верховного суда.

Верховный суд состоит из пяти судей, один из которых является председателем, и четырех судей, приглашаемых для рассмотрения особо важных дел, генерального прокурора, заместителя генерального прокурора и клерка. Верховный суд рассматривает апелляционные и кассационные жалобы на решения судов низшей инстанции и Апелляционного суда. Решения Верховного суда окончательны.

Апелляционный суд состоит из трех судей, один из которых является председателем, генерального прокурора Апелляционного суда, его заместителя и клерка. Апелляционный суд рассматривает апелляционные жалобы на решения судов низшей инстанции.

Военный суд состоит из председателя, заместителя председателя, нескольких судей, прокурора, заместителя прокурора и клерка. Суд рассматривает дела, в которых истцом или ответчиком выступает военный. Юрисдикция единственного военного суда распространяется на всю страну.

Провинциальные и муниципальные суды состоят из председателя, заместителя председателя, нескольких судей, прокурора, заместителя прокурора и клерка. Рассматривает дела в качестве суда первой инстанции. Суды расположены в каждой из провинций и муниципалитетов.

В Камбодже конституционный контроль осуществляется несудебным органом — Конституционным советом (ст. 136). Конституционный совет состоит из девяти советников, назначаемых на девятилетний срок: трое — королем, трое — Национальным собранием и трое — Верховным магистратским судом. Каждые три года  $\frac{1}{3}$  советников переназначаются. Из своего состава советники избирают председателя, который обладает решающим голосом, если голоса советников разделяются поровну (ст. 137). Советник должен иметь высшее юридическое образование (ст. 138).

Конституционный совет осуществляет и предварительный (до подписания королем) и последующий (после подписания королем) конституционный контроль законов. Решения совета окончательны, закон может быть объявлен советом ничтожным (ст. 142).

Правом направить закон или законопроект на рассмотрение Конституционного совета обладают король, премьер-министр, председатели Национального собрания и Сената, одна десятая депутатов Национального собрания или одна четверть сенаторов (ст. 140, 141).

Регламенты работы Национального собрания и Сената обязательно утверждаются Конституционным советом (ст. 140). Конституционный совет также может рассматривать жалобы на ход избирательной кампании и давать рекомендации королю по поводу внесения поправок в конституцию.

**Территориально-государственное устройство.** Гл. 13 (ст. 145—146) конституции определяет административно-территориальное деление Камбоджи. При этом конституция не дает четкого описания административного деления, а лишь указывает на наименования административно-территориальных единиц (провинции и муниципалитеты), их дальнейшее деление на районы и коммуны, а также, что административные единицы управляются в соответствии с правовым обычаем.

Камбоджа является унитарным государством. Страна делится на двадцать провинций (кхм.: *кхет*): Бантеаймеантэй, Баттамбанг, Кампонгчям, Кампонгчнанг, Кампонгспы, Кампонгтхом, Кампот, Канда, Кахконг, Кратъэх, Мондолькири, Оддармеантэй, Поусат, Прейвэнг, Прэахвихеа, Рата-

накири, Сиемреап, Стынгтраенг, Свайриенг, Такео и приравненных к ним по статусу муниципалитетов (кхм.: *кронг*): Каеп, Пайлин, Пномпень, Сиануквиль.

Провинции и муниципалитеты управляются назначаемыми королем, по рекомендации премьер-министра, губернаторами, при которых действуют администрация и консультативные органы. С 2002 г. существуют также избираемые советы провинций и муниципалитетов. В обязанности губернатора входит следить за исполнением нормативных актов Королевства Камбоджа и управлением полицейскими силами в регионе. На уровне провинций и муниципалитетов действуют провинциальные и муниципальные суды.

Провинция и муниципалитеты делятся на районы (кхм.: *срок*), те делятся на подрайоны (кхм.: *кхум*), состоящие из деревень (кхм.: *пхум*). Эти субрегионы возглавляются управляющими, назначаемыми органами исполнительной власти более крупного субъекта.

**Местное управление и самоуправление.** В Камбодже существует два города центрального подчинения (кхм.: *крунг*): Пномпень и Кампонгтхом, обладающие правами местного самоуправления. Эти два города обладают раздельными от провинций и муниципалитетов источниками финансирования, а также избираемыми советами граждан, в компетенцию которых входят вопросы благоустройства, начального образования и т.д. В конституции их статус не закреплен. Крунги делятся на округа (кхм.: *сангкат*) и районы (кхм.: *кром*).

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Нациеобразование и государствообразование в Камбодже во многом определялись внешним воздействием, как соседей, так и государств Запаदा. Не однозначно влияние Вьетнама на Камбоджу. С одной стороны, в отдельные исторические периоды политика Вьетнама была направлена на вьетнамизацию страны, что, в частности, проявилось в 1880-е гг. Но, с другой стороны, двойной союзеритет Вьетнама и Сиам предотвратил быстрое колониальное поглощение Камбоджи и даже обеспечивал относительную независимость. В 1979 г. вьетнамская армия, сместив режим «красных кхмеров», положила конец геноциду.

Среди западных государств Франция, чьей колонией была Камбоджа, оказала наибольшее влияние на данное государство. Конституция 1947 г. во многом копировала конституцию Четвертой республики (со спецификой существования монархической формы правления), а конституция 1972 г. была практически точной копией конституции Пятой республики. Современная конституция 1993 г. представляет собой промежуточный вариант между предыдущими двумя конституциями (опять-таки со спецификой существования монархической формы правления). Французы ввели на территории Камбоджи современную судебную систему и систему права; институты управления вооруженными силами; создали системы образования и здравоохранения и т.д. Благодаря высшим учебным заведениям, созданным французами, в стране стало зарождаться гражданское общество. Немаловажно также то, что большая часть элиты независимой Камбоджи обучалась во французских университетах.

Большую роль в миротворческом урегулировании в Камбодже в 1989—1993 гг. и последующей нормализации политической ситуации в стране сыграл СБ ООН.

**Конфликты и расколы.** На протяжении своей истории Камбоджа участвовала в ряде вооруженных конфликтов с окружающими государствами. Некоторые из них заканчивались превращением Камбоджи в зависимое государство (от Чампы, Сиам и Вьетнама). Последний вооруженный конфликт произошел между Демократической Кампучией и Вьетнамом в 1979 г. и закончился сменой режима Пол Пота в Камбодже на провьетнамский. В период колониальной зависимости происходили конфликты между отдельными элитными группировками и французской колониальной администрацией.

Конфликты внутри правящей элиты (внутридинастические и внутрипартийные) были не редки в Камбодже. Последний раз попытка государственного переворота была предпринята принцем Нородомом Чакрапонгом в 1994 г.

На современном этапе в Камбоджи доминируют конфликты между отдельными элитными группами. Начиная с 1963 г. в Камбодже происходит противостояние по линии центральное правительство — «красные кхмеры». С 1975 по 1979 г. «красные кхмеры» непосредственно управляли государством. Последние вооруженные формирования «красных кхмеров» были разбиты в 1999 г., однако конфликт сохраняется в латентном виде, поскольку на свободе находится ряд представителей «красных кхмеров», укрывшихся в горных районах на юго-западе страны. «Красные кхмеры» официально выступают против современного конституционного строя Камбоджи.

В 2000 г. была создана общественная организация «Борцы за свободу Камбоджи», которая выступает с критикой политики, проводимой правительством, причем и НПК, и ФУНСИНПЕК. Но данная организация не предпринимала никаких попыток повлиять на развитие политических процессов, поэтому конфликт также оценивается как латентный.

Острым является конфликт между двумя партиями, которые формировали коалиционное правительство: НПК и ФУНСИНПЕК. Обладая собственными вооруженными формированиями, они регулярно вступали в короткие боевые столкновения, которые в 1997 г. закончились государственным переворотом, проведенным НПК. Последние разногласия между двумя партиями возникали в 2003 г. по поводу формирования кабинета министров.

Внутри камбоджийского общества существует значительный разрыв между центром и периферией, городскими областями и сельскими районами. Коэффициент Джини, представляющий собой показатель неравенства в доходах или потреблении, составляет 41,7 (значение 0 представляет абсолютное равенство, значение 100 — абсолютное неравенство)

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** В конституции и других нормативно-правовых актах Камбоджи напрямую не сформулировано официальной идеологии. В то же время камбоджийское общество не свободно от влияния различных идеологий, что находит свое отражение в программах политических партий.

Народная партия Камбоджи, представляющая левый фланг, с 1991 г. отказалась от марксистской идеологии, поддержала демократические преобразования и приняла программу социал-демократического толка.

Правый фланг представлен Объединенным национальным фронтом за независимую, нейтральную, мирную и сотрудничающую Камбоджу (ФУНСИНПЕК) и либеральной Партией Сам Рэнси. Наблюдается постепенное сближение позиций этих двух партий. Несмотря на то что ФУНСИНПЕК по-прежнему позиционирует себя как монархистская, консервативная партия, в своей последней программе она провозглашает стремление к национальному единству, борьбе с коррупцией, приверженность принципам демократии, свободы, многопартийной системы, правового государства и прав человека, т.е. полностью повторяет программу Партии Сам Рэнси. Последняя выделяется большей радикальностью требований.

Учитывая молодость традиций парламентаризма, борьба между партиями на очередных парламентских выборах принимает форму острого социально-политического конфликта, который исчезает в периодах между выборами.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Ст. 43 конституции утверждает свободу совести и вероисповедания, но одновременно провозглашает буддизм государственной религией страны. Официальным девизом государства является фраза «Нация, религия, король».

Религия в Камбодже отделена от государства, и единственным случаем непосредственного взаимодействия светской и религиозной властей является избрание короля

Советом Трона, в который входят главы монашеских орденов Моханикай и Таммайут. Столь низкая вовлеченность буддистских организаций в государственную деятельность объясняется особенностями господствующей в Камбодже ветви буддизма — Хинаяны, которая отличается гибкостью вероучения.

**Особенности партийной системы.** В Камбодже зарегистрировано более сорока политических партий. Из них только восемнадцать были основаны раньше 1997 г. Деятельность политических партий в Камбодже регламентируется Законом о политических партиях 1997 г., который устанавливает достаточно либеральные рамки их функционирования. Так, например, для регистрации партии должна быть создана инициативная группа в восемьдесят человек, численность партии должна составлять 4 тыс. человек в нескольких провинциях/муниципалитетах.

По результатам выборов в Сенат в январе 2006 г. большинство мест в верхней палате парламента получила НПК. Ее поддержали 69,19% избирателей, и партия обеспечила себе сорок пять мест. ФУНСИНПЕК набрала 20,44% голосов и получила десять мест в Сенате. Партия Сам Рэнси набрала 10,26% голосов и получила два места в Сенате.

В последнее время произошло заметное охлаждение отношений между партнерами по правительственному альянсу — НПК и ФУНСИНПЕК. Формальным поводом для этого стало решение премьер-министра Хун Сена об отмене партийных квот на распределение должностей в госаппарате. В результате ряд высокопоставленных фунсинпековцев лишились престижных постов в правительстве. В знак протеста против этого шага Хун Сена лидер роялистов принц Нородом Ранарит ушел в отставку с поста спикера Национальной Ассамблеи. В связи с тем что принц был также отстранен от должности руководителя партии ФУНСИНПЕК, он создал новую организацию — Партию Нородома Ранарита.

В апреле 2007 г. в Камбодже прошли выборы в местные органы власти. С большим перевесом победила Народная партия Камбоджи. Второе место заняла оппозиционная Партия Сам Рэнси. Точно такой же результат был и на выборах в Национальную Ассамблею, которые прошли в июле 2008 г.

**Представительство политических партий в Национальной Ассамблее по итогам выборов 2008 г.**

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Народная партия Камбоджи	90	58,11
Партия Сам Рэнси	26	21,91
Партия прав человека	3	6,62
Партия Нородома Ранарита	2	5,62
ФУНСИНПЕК	2	5,05

*Народная партия Камбоджи (НПК).* НПК является правопреемницей Народно-революционной партии Кампучии (НРПК), которая получила свое современное название в 1991 г. НРПК была основана в 1951 г. В 1954 г. она распалась на несколько фракций. Фракции вновь объединились в 1970 г., после прихода к власти Лон Нола. После прихода к власти «красных кхмеров» в 1975 г. провьетнамское умеренное крыло партии подверглось репрессиям, многие руководители эмигрировали во Вьетнам. Воссозданная в эмиграции НРПК с помощью вьетнамских войск пришла к власти в Камбодже в 1979 г. и до 1991 г. оставалась единственной легальной партией в Камбодже. После 1991 г. партия отказалась от марксистской идеологии, поддержала демократические преобразования и приняла программу социал-демократического толка. На выборах в Учредительное собрание НПК заняла второе место и стала младшим партнером в правительственной коалиции с ФУНСИНПЕК. На выборах в 1998 г. заняла первое место на выборах в Национальное собрание и возглавила правительственную коалицию с ФУНСИНПЕК. На последних выборах в 2008 г. НПК увеличила свое преимущество перед конкурента-

ми, набрала 58,11% голосов избирателей (90 мест из 123). Лидеры: Хенг Самрин (почетный председатель), Чеа Сим (председатель, председатель Сената), Хун Сен (заместитель председателя).

*Объединенный национальный фронт за независимую, нейтральную, мирную и сотрудничающую Камбоджу (ФУНСИНПЕК).* Как фронт организация была создана в 1989 г., как партия оформилась в 1992 г. ФУНСИНПЕК создавалась как роялистская партия, поддерживает конституционную монархию, провозглашает стремление к национальному единству, борьбе с коррупцией, приверженность принципам свободы, многопартийной системы, прав человека. Партия одержала победу на выборах в учредительное собрание в 1993 г., в правительственной коалиции, сформированной совместно с НПК, выступала в качестве старшего партнера. Но партия отличалась крайней нестабильностью. В 1995 г. после коррупционного скандала из партии вышел Сам Рэнси, который вместе со своими сторонниками образовал **Кхмерскую национальную партию**. После государственного переворота 1997 г. из состава ФУНСИНПЕК вышла **Партия национального союза**, под руководством Тоана Кхая, не согласившегося с линией принца Ранарита на сотрудничество с «красными кхмерами». Оставшаяся у власти фракция ФУНСИНПЕК, согласная с политикой НПК, отделилась от партии после выборов в Национальное собрание 1998 г., сформировав **Популистскую партию**, которую возглавил премьер-министр от ФУНСИНПЕК в 1997 — 1998 гг. Унг Хуот. На выборах в Национальное собрание 1998 г. ФУНСИНПЕК занял второе место, войдя в правительственную коалицию с НПК в качестве младшего партнера. В 1999 г. с ФУНСИНПЕК объединилась **Партия Сон Сана**. На выборах в собрание 2008 г. ФУНСИНПЕК получила только 2 места в Национальном собрании. Лидер: Кео Пут Расмей.

*Партия Сам Рэнси (ПСР).* Была создана в 1998 г. после раскола Кхмерской национальной партии на Кхмерскую партию Ангкор и ПСР. ПСР выступает за демократические преобразования, превращение страны в республику, большую интеграцию в мировую экономику и проведение судебной реформы. На выборах в Национальное собрание 2008 г. партия получила 26 мест.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Контроль над военными структурами являлся определяющим фактором, способствующим закреплению той или иной политической силы у власти. Крупнейшие политические партии Камбоджи обладают собственными вооруженными отрядами, общая численность которых в середине 2000-х гг. составляла 45 тыс. человек. Последние боевые столкновения между подразделениями, подконтрольными НПК и ФУНСИНПЕК, происходили в 1997—1998 гг. С 1970 по 1975 г. в Камбодже существовал режим, утвержденный в результате военного переворота, под руководством генерала Лон Нола. Следует, однако, отметить, что во всех остальных случаях государственных переворотов военные не играли самостоятельной роли.

**Положение и роль СМИ.** Ст. 41 конституции гарантирует свободу слова и СМИ. Но эта статья также вводит ограничения на применение данных свобод: в случае если их осуществление не нарушает законов, не угрожает национальной безопасности и безопасности граждан. Под действие последнего положения попадает, согласно Закону о прессе 1995 г., критика по отношению к государственным деятелям и режиму, за публикацией которой следует приостановка публикаций СМИ на тридцатидневный срок по решению правительства. Запрещена критика национальной культуры и традиций. Более того, закон, запрещающий цензуру, обязывает передавать в Министерство информации все публикации для предварительного утверждения. Вводятся также существенные ограничения на источники получения информации. Оппозиционным электронным СМИ обычно отказывают в предоставлении частоты вещания. Полностью независимым является Интернет. В стране неоднократно имели места аресты и нападения на журналистов, включая представителей иностранных компаний.

В Камбодже издаются: «*Расмей Кампучеа*» («Свет Камбоджи»), ежедневная газета с тиражом 5 тыс. экз., поддерживающая НПК; «*Cambodia Daily*», ежедневная, выходит на кхмерском, японском и английском языках; «*Camdodia Times*», еженедельная газета; «*Кампучеа*», еженедельная газета; «*Phnom Penh Post*», выходит два раза в месяц на английском; «*Прачеачон*» («Народ»), газета НПК, выходит два раза в неделю. Общий тираж всех газет Камбоджи составляет порядка 24 тыс. экз.

В стране действуют государственное Национальное радио Камбоджи (кхм.: *Vum'outyuet Кампутье*), Радио Свободной Азии (англ.: *Radio Free Asia*), несколько местных радиокomпаний, шесть телекомпаний, контролируемых государством.

#### Положение Камбоджи в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	71	24,25
2003	166	81	19,50
2004	167	109	36,50
2005	167	90	23
2006	168	108	27,25
2007	169	85	25,33
2008	173	126	35,50
2009	175	117	35,17

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Гражданское общество в Камбодже находится на стадии зарождения. В стране зарегистрировано около тридцати общегосударственных неправительственных организаций (НПО) и сорок региональных. Большинство этих организаций занимаются гуманитарной, природоохранной или религиозной деятельностью. В стране действуют три независимых исследовательских центра (два на национальном и один на региональном уровне), а также четырнадцать правозащитных организаций (одна на национальном и тринадцать на региональном уровне). В 2000 г. была основана самая влиятельная из правозащитных организаций — «Борцы за свободу Камбоджи».

Все НПО Камбоджи объединены в Форум неправительственных организаций, который представляет интересы гражданского общества на созываемом ежегодно Национальном конгрессе (куда входят также представители профсоюзов, СМИ и Торговой палаты). Национальный конгресс заседает под председательством короля Камбоджи.

В состав Торговой палаты входит двадцать членов, избираемых предпринимателями на шестилетний срок от четырех категорий частных предприятий: торговля и финансовый сектор, промышленность и ремесла, сельское хозяйство и сфера услуг. От каждого сектора избирается по пять членов.

На развитие политических процессов в Камбодже оказывают воздействие следующие группы интересов: профсоюзы, частный сектор экономики, правозащитные организации, провьетнамская и прокитайская группировки в правящей элите и криминальные структуры. Последние три участника политических процессов не институализированы. Влияние криминальных структур проявляется на региональном уровне в западных, труднодоступных районах страны.

Профсоюзы в Камбодже были созданы после принятия Национальным собранием Трудового кодекса в 1997 г. Крупнейшими профсоюзами страны являются Камбоджийская коалиция свободных демократических профсоюзов работников текстильной промышленности, Свободный профсоюз рабочих Королевства Камбоджа, Федерация профсоюзов Камбоджи, Камбоджийская свободная федерация профсоюзов

зов текстильной промышленности. Профсоюзы постепенно вовлекаются в политический процесс в Камбодже. Важную роль играет Всемирная федерация профсоюзов, которая, угрожая срывом зарубежной экономической помощи, заставило правительство Камбоджи пойти на существенные уступки, в том числе и на либерализацию норм, связанных с проведением забастовок. Трехсторонние комиссии не предусмотрены ни конституцией, ни Трудовым кодексом.

Основным институтом, представляющим интересы предпринимательства, является Торговая палата, созданная указом премьер-министра в 1995 г. Торговая палата, помимо обязанностей по развитию рыночной инфраструктуры и организации образовательных курсов для предпринимателей, служит консультативным советом при правительстве по вопросам регулирования экономики и торговли, по долгосрочным правительственным инвестиционным проектам, а также по вопросам налогообложения и таможенной политики.

**Гендерное равенство/неравенство.** Равенство мужчин и женщин неоднократно подчеркивается конституцией Камбоджи. Ст. 45 специально запрещает любую дискриминацию по отношению к женщинам, в особенности в семейной сфере, запрещает эксплуатацию женского труда. Ст. 46 запрещает увольнять беременных женщин, специально гарантирует предоставление женщинам социального обеспечения.

Данные права не всегда воплощаются на практике. Де-факто реализованы права женщин на владение частной собственностью, на развод, на получение образования и трудоустройство. Однако большинство женщин имеют низкооплачиваемую работу. Права женщин ограничиваются также особенностями национальной культуры и религии. Серьезной проблемой остается торговля женщинами.

Квот для женщин в Национальном собрании и других органах власти не предусмотрено. В состав Королевского правительства Камбоджи входят две женщины-министра (главы Министерства изящных искусств и Министерства

по проблемам женщин) (5,56% от общей численности должностных лиц в ранге министра).

## Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2008 г., Камбоджа названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). В классификации Всемирного Банка Камбоджа определена как страна-заемщик Международной ассоциации развития (МАР).

Особенностью экономической системы Камбоджи является высокая роль сельского хозяйства. В аграрном секторе занято 80—85% трудоспособного населения. Сельское хозяйство составляет 45% ВВП, из них производство риса — 15%. Также развиты выращивание каучука и рыболовство. Лесозаготовки также вносят существенный вклад в экономику страны. Промышленное производство страны ориентировано на переработку сельскохозяйственного сырья — производство хлопчатобумажной пряжи, велосипедных шин, резиновой обуви и т.д. Одной из сфер промышленного производства является швейная промышленность.

Еще одной специфической чертой экономики Камбоджи является ее ориентация на внутреннее потребление. Экспорт составляет менее 1/8 объема ВВП. Объем реэкспорта товаров и услуг, прежде всего в Лаос, превышает показатель непосредственно экспорта.

Государство занимает особое место в экономике Камбоджи. Оно осуществляет контроль над экономикой с помощью косвенных механизмов, таких как законодательные меры, государственные программы, деятельность Центробанка и т.д., и тем самым существенно влияет на развитие экономики. Например, законодательство предусматривает такие формы владения землей, как частная собственность на участок с недвижимостью, участок площадью 5 га с правом передачи по наследству, владения больших размером,

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	3 441,205	3 654,031	6 286,134	10 344,342
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	2 567,702	3 654,031	5 710,753	7 438,427
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	7 259,129	11 217,367	20 143,333	28 453,104
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	9 056,962	12 888,733	20 143,333	26 237,293
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	638	879	1,453	1,954
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	796	1,010	1,453	1,802
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	50	38	32	35
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	15	23	26	24
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	36	39	41	41
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	191,983	611,415	1 158,091	2 639,301
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	72	73	57	46
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	31	50	64	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	47	62	73	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	2	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	н.д.	0	0	1

Источник: World Development Indicators.

сдаваемые в концессию государством. Таким образом, государство сохраняет за собой собственность на большую часть земельного фонда, тем самым контролируя сельскохозяйственное производство, составляющее основу экономики. В Камбодже функционирует Министерство планирования, которое определяет приоритеты экономической деятельности на следующий финансовый год. Государство является крупнейшим инвестором, получая денежные средства за счет международной помощи. Из-за нестабильности политической обстановки в Камбодже состояние политической ситуации существенно влияет на состояние экономики, в том числе и за счет роста или падения объемов иностранной помощи, туристических потоков вслед за изменением политической ситуации.

Большая роль государства в экономике порождает определенные проблемы, прежде всего подавление предпринимательской инициативы. Поэтому доля частных инвестиций в экономике мала, что ставит государство в зависимость от международной помощи, необходимой для государственных инвестиций.

Важной составляющей экономики Камбоджи является теневой сектор. В теневом секторе находятся лесозаготовки, сфера услуг и финансовая сфера, из-за чего экономика страны терпит существенные убытки.

Однако дальнейшее развитие и рост экономики Камбоджи связывается преимущественно с преодолением вышеперечисленных тенденций, а именно развитием сферы и услуг и туризма, экспорта производимой в Камбодже сельскохозяйственной и переработанной продукции, со стимулированием частного сектора и частных инвестиций, а также снижением доли теневого сектора экономики.

Основные экспортные товары — изделия швейной промышленности, каучук, древесина, соя, рис, кукуруза, кунжут, фрукты, черный перец, рыба. Основные предметы импорта — нефтепродукты, продукция машиностроения, цемент, потребительские товары. Точные данные о структуре экспорта/импорта отсутствуют.

Основными внешнеторговыми партнерами Камбоджи являются страны Северной Америки (на них приходится 70,6% экспорта и 30,6% импорта) и Западной Европы (28,9% экспорта и 61,8% импорта). Имеются также тесные торговые связи с КНР, Вьетнамом, Сингапуром. Реэкспорт товаров осуществляется в Лаос.

Мировой финансово-экономический кризис серьезно затронул Камбоджу, структура внешней торговли которой в значительной степени ориентирована на рынок Соединенных Штатов Америки.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Камбоджа располагает минимальным потенциалом воздействия на внешнюю среду.

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	н.д.	0,0016	0,0032
1995	0,0116	0,0166	0,0252
2000	0,0114	0,0228	0,0282
2005	0,0139	0,0309	0,0354
2008	0,0171	н.д.	н.д.

Развитие экономики Камбоджи напрямую зависит от иностранной помощи, которая в начале 2000-х гг. составила 12,86% от валового национального дохода, или 37,9 долл. на душу населения. Зависимость от зарубежной помощи с 2000 г. неуклонно растет.

Камбоджа полностью зависит от поставок энергоносителей, хотя и обладает запасами нефти на континентальном шельфе. Большая часть собственной электроэнергии вырабатывается на гидроэлектростанциях, способных снабжать только отдельные города или объекты.

Конкурентоспособность экономики Камбоджи незначительна. Официальный язык — кхмерский используется только в Камбодже.

С 14 декабря 1955 г. является членом ООН. Общий размер взносов Камбоджи в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 70 518 долл. США, или 0,003% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Камбоджи в МВФ в 2010 г. составила 0,04% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,05% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%). Делегация Камбоджи при МВФ состоит из двух человек.

Доля населения Камбоджи от общемирового населения — примерно 0,2%.

Численность вооруженных сил Камбоджи — 90 тыс. военнослужащих. На вооружении находятся 810 единиц тяжелой техники. Расходы Камбоджи на оборону в процентах от ВВП ниже среднемировых (примерно в два раза в 2005 — 2006 гг.).

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	79,1	2,1
1995	164	3,6
2000	125	2,2
2005	102	1,1
2008	123 (оценочно)	11

Источник: SIPRI, World Development Indicators.

ВС Камбоджи не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Авиационных систем четвертого или пятого поколения на вооружении ВВС Камбоджи нет.

**Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Камбоджа стала членом ООН в 1955 г. Камбоджа участвует в работе следующих организаций системы ООН: Организации ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, Международном банке реконструкции и развития, Международной организации гражданской авиации, Международной ассоциации развития, Международном фонде сельскохозяйственного развития, Международной финансовой корпорации, Международной организации труда, Международном валютном фонде, Международной морской организации, Международной организации по вопросам переселения, Международной организации по стандартизации, Международном союзе телекоммуникаций, Конференции ООН по торговле и развитию, Организации ООН по вопросам образования, науки и культуры, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирном почтовом союзе, Всемирной таможенной организации, Всемирной организации здравоохранения, Всемирной организации по охране интеллектуальной собственности, Всемирной метеорологической организации, Всемирной федерации профсоюзов, Всемирной организации по туризму и Всемирной торговой организации.

Камбоджа также входит в состав следующих всемирных организаций: Агентства франкофонного сообщества, Группы-77 (развивающихся стран), Международной организации криминальной полиции, Международного олимпийского комитета, Агентства по взаимному гарантированию инвестиций, Движения неприсоединения, Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. В 1997 г. Камбоджа подписала Договор о запрете химического оружия. Камбоджа признает юрисдикцию Международного уголовного суда и Постоянной палаты третейского суда.

Камбоджа участвует в работе таких региональных организаций, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии,



АСЕАН+3 (КНР, Япония, Республика Корея) и Азиатский банк развития.

Камбоджа имеет дипломатические отношения со 118 государствами, в том числе с США и Россией, а также Европейским союзом и Мальтийским орденом.

Основными внешнеполитическими контрагентами выступают страны АСЕАН. С 1999 г. Камбоджа является членом АСЕАН. В 2002—2003 гг. королевство исполняло функции председателя Постоянного комитета АСЕАН и Регионального форума АСЕАН по безопасности (АРФ). В 2002 г. в Пномпене прошли саммит АСЕАН, встречи в рамках АСЕАН+3 и АСЕАН+1 с партнерами из США — Китаем, Японией, Республикой Корея, АСЕАН+ Индия, а также саммит государств Зоны Большого Меконга. В 2003 г. камбоджийская столица принимала тридцать шестую встречу министров иностранных дел стран-членов Ассоциации, десятую юбилейную сессию АРФ, Форум АСЕАН по туризму.

Однако не со всеми государствами АСЕАН Камбоджа поддерживает дружественные отношения. Традиционно напряженные отношения сохраняются с Вьетнамом и Таиландом. Отношения с Таиландом периодически обостряются. Кризисы во взаимоотношениях двух стран происходили в январе 2003 г., после нападения группы вооруженных людей на посольство Таиланда в Пномпене, также в 2008 г. по вопросу о спорной пограничной территории. Таиланд предъявляет территориальные претензии к Камбодже, Камбоджа требует облегчить режим посещения камбоджийскими гражданами древнекхмерских храмов, находящихся на территории Таиланда.

Япония, Франция и Австралия составляют Консультативную группу доноров Камбоджи, заседания которой проходят каждый год в декабре.

Традиционным внешнеполитическим контрагентом Камбоджи является Китай, являющийся одним из крупнейших инвесторов в экономику Камбоджи.

Хотя Камбоджа не поддерживает тесных политических контактов с США, большая часть экспорта Камбоджи приходится именно на США.

Дипломатические отношения СССР с Камбоджей установлены 13 мая 1956 г. В декабре 1991 г. глава государства Нородом Сианук заявил о признании Российской Федерации в качестве правопреемницы СССР. Советский Союз, а впоследствии Россия приняли активное участие в урегулировании камбоджийского конфликта. Тем не менее в начале 1990-х гг. двусторонние отношения переживали спад. Связи с камбоджийской стороной со стороны России поддерживает российское посольство и Российский центр науки и культуры в Пномпене.

В 2001 г. официальный визит в Москву совершил министр иностранных дел и международного сотрудничества Хор Намхонг. В июле 2003 г. в Пномпене встречались министр иностранных дел Российской Федерации и министр иностранных дел Камбоджи. Поддерживаются контакты по парламентской линии. В 2000 г. в России с официальным визитом находился председатель Национальной Ассамблеи Нородом Ранарит. В 2000 г. Камбоджу посетила парламентская делегация во главе с заместителем Председателя Госдумы А. Н. Чилингаровым. В 1995 г. подписаны Совместная декларация об основах дружественных отношений, Соглашение об военно-техническом сотрудничестве, межправительственные соглашения о торгово-экономических связях, о культурном и научном сотрудничестве, протокол о межмидовских консультациях. Подготовлены к подписанию межправительственное соглашение о научно-техническом сотрудничестве и Программа культурных обменов между Россией и Камбоджей.

В 2002 г. товарооборот между двумя странами составил 6,9 млн долл. США (российский экспорт — 6,8 млн долл., импорт — 0,1 млн долл.). Из России поставляются грузовые автомобили, целлюлозно-бумажная продукция, оборудование для дизельных электростанций, строительные металлоконструкции, запчасти к авиатехнике. Вывозятся готовая одежда, табачные изделия, специи, продукция деревообработки.

В Камбодже насчитывается свыше 8 тыс. человек, в той или иной мере владеющих русским языком и получивших в свое время образование в СССР или позднее в России и странах СНГ. В настоящее время в Камбодже нет ни одного учебного заведения, где велось бы преподавание русского языка. Его изучение продолжается лишь в Российском центре науки и культуры в Пномпене. В 1998—2002 гг. на курсах Центра прошли подготовку по русскому языку пятьдесят девять камбоджийских абитуриентов, отобранных для обучения в российских вузах.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Во второй половине XX в. Камбоджа пережила ряд драматических внутрисполитических событий, связанных с неконституционной сменой власти. В марте 1970 г. в стране произошел переворот, возглавляемый Лон Нолом. В результате переворота король Сианук был свергнут. В 1975 г. Национальный единый фронт Камбоджи смог одержать военную победу над Лон Нолом. Однако Сианук не смог вернуться к власти. В 1976 г. в силу вступила новая конституция, согласно которой монархия была упразднена, а Камбоджа переименовывалась в Демократическую Кампучию.

Еще одним примером силового захвата власти стали события 1979 г., когда в Камбоджу были введены вьетнамские войска, способствовавшие смене режима и оттеснившие «красных кхмеров» в западные районы страны.

В 1990-е гг. обострение внутрисполитической ситуации в стране было связано с межпартийными разногласиями, возникшими между ФУНСИНПЕК и НПК, входящими в коалиционное правительство. Следует также отметить, что правительство в тот период возглавлялось двумя премьер-министрами: первым премьер-министром стал Нородом Ранарит, вторым — Хун Сен. Одновременно с постепенным затуханием войны с «красными кхмерами» происходило быстрое ухудшение отношений между партиями, составляющими коалиционное правительство. В июне 1997 г. между сторонами начались вооруженные столкновения. 7 июля 1997 г. Хун Сен отстранил Ранарита от власти. При этом против Ранарита выдвигались обвинения в сотрудничестве с «красными кхмерами». Первый премьер-министр и король в это время находились за границей. Переворот Хун Сена был осужден мировым сообществом. Правительственная армия быстро разбила оппозицию. Король вернулся в страну, Хун Сен и Ранарит призвали своих сторонников к прекращению огня.

Из сепаратистских и сепаратистских движений на территории Камбоджи можно отметить деятельность «красных кхмеров» и организации «Борцы за свободу Камбоджи». «Красные кхмеры» официально выступают против современного конституционного строя Камбоджи.

У Камбоджи есть ряд территориальных проблем в отношениях с Таиландом и Вьетнамом. Сложная ситуация сложилась на камбоджийско-таиландской границе из-за спора по поводу старинного храмового комплекса Преа Вихеар. Положение усугубилось тем, что в 2008 г. ЮНЕСКО одобрила заявку Камбоджи на включение храма в перечень мирового культурного наследия как камбоджийский объект, в то время как Таиланд по-прежнему оспаривает границу в данном районе. Камбоджа вовлечена в спор с Вьетнамом по поводу ряда островов в Сиамском заливе.

Камбоджа также сталкивается с угрозой терроризма. За последнее десятилетие в стране зафиксировано несколько заметных террористических актов с политической подоплекой. Так, например, в ноябре 2001 г. была предотвращена попытка организации взрывов около правительственных зданий. Ряд покушений было совершено на государственных деятелей и представителей СМИ.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Камбодже может быть охарактеризован как достаточно высокий.

### Положение Камбоджи в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	146	н.д.	н.д.
2005	159	130	2,3
2006	163	151	2,1
2007	180	162	2,0
2008	180	166	1,8
2009	180	158	2,0

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: *Transparency International*.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Камбоджи. Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», ежегодный прирост населения страны в 2005–2015 гг. оценивается в 1,8%. В Камбодже по оценке правительства страны не стоит угроза избыточной миграции.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Камбоджа располагается в зоне повышенной опасности стихийных бедствий, наносящих населению и хозяйству огромный вред. Периодически

страна страдает от наводнений и ливней, поскольку период муссонных дождей продолжается с июня по ноябрь.

Существенной проблемой является также эрозия почвы, особенно учитывая тот факт, что сельское хозяйство является основным занятием и источником дохода населения.

**Экономические угрозы.** Камбоджа является одной из самых бедных стран мира и сильно зависит от внешней помощи. Перед Камбоджей стоит также угроза несбалансированного экспорта. В структуре экспорта Камбоджи 51% составляют готовая одежда и текстиль. Камбоджа находится в зависимости от импорта энергоносителей.

**Угрозы безопасности человека.** В Камбодже остро стоит проблема недоедания и голода. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002–2004 гг. 33% населения страны столкнулись с угрозой недоедания или голода. По данным того же источника, в 2004 г. лишь 41% населения страны имели устойчивый доступ к чистой питьевой воде.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Камбодже составила 704,3 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 2 148,8 /100 тыс.). Этот показатель говорит о недостаточно развитой системе здравоохранения.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Камбодже составила 62,9 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 215,2/100 тыс.).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», показатель младенческой смертности в 2005 г. составил 98 детей на 1000 родившихся (для сравнения: в Исландии — 2/1000, в Сьерра-Леоне — 165/1000).

## КАТАР

**Официальное название.** Государство Катар (англ. *State of Qatar* / араб. *دولة قطر* — Даулат Катар).

**Год образования.** 3 сентября 1971 г. — провозглашение независимости (ранее — протекторат Великобритании).

**Географическое положение, площадь, границы.** Катар расположен между 50°45' и 51°35' восточной долготы и 24°45' и 26°10' северной широты. Наибольшая протяженность страны с севера на юг составляет 876 км, а с запада на восток — 640 км.

Площадь Катара составляет 11 437 км<sup>2</sup>.

С севера, запада и востока омывается водами Персидского залива; общая протяженность береговой линии составляет 563 км; общая протяженность сухопутных границ составляет 60 км. Катар граничит на юге с Саудовской Аравией (протяженность сухопутных границ — 60 км), на море — с Бахрейном и ОАЭ (эмират Абу-Даби).

Столица — Доха.

**Население.** По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 1,409 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,1%; рождаемость на 1000 человек — 13; смертность на 1000 человек — 1; доля населения до 15 лет — 17%, 65 лет и старше — 1%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Катаре равняется 76 годам; для мужчин этот показатель составляет 75 лет, для женщин — 77 лет.

Согласно статистике ООН, доля городского населения в Катаре в 2005 г. составила 95,4%.

Этнический состав населения в Катаре выглядит следующим образом: 40% составляют арабы, 18% — пакистанцы, 18% — индийцы, 10% — иранцы, другие — 14%.

Грамотность взрослого населения в возрасте от 15 лет и старше составляет 89%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Катара в 2007 г. составил 93,1% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 80,4%, индекс уровня образования — 0,888.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Катара в 2007 г. составил 0,910, что позволило ему занять 33-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

### ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	0,870	0,903

**Язык.** Официальный язык — арабский.

Кроме того, английский язык используется как второй язык.

## Исторический очерк политических традиций

**Катар в древности.** Первые поселения возникли на территории современного Катара за несколько тысячелетий до новой эры. Археологические находки свидетельствуют о присутствии на полуострове месопотамского влияния, а также о воздействии цивилизации Дильмун (существовала на территории нынешнего Бахрейна в 4–2-м тыс. до н.э.).

Римский историк Плиний Старший, живший в I в. до н.э., упоминает о стране Катаррае, расположенной на берегу Персидского залива.

В конце 1-го тыс. до н.э. в восточные и юго-восточные районы Аравийского полуострова переселились семитские племена из Центральной и Южной Аравии. Основанное ими государство Харакена достигло наибольшего могущества во II в. до н.э. В дальнейшем оно распалось на отдельные княжества.

В IV в. н.э. большинство княжеств Персидского залива попали в зависимость от сасанидского Ирана.

**Катар в средние века.** В VII в. жители побережья Персидского залива приняли ислам. В VII–X вв. эта территория входила в состав сначала халифата Омейядов, затем — халифата Аббасидов. Этот период был временем экономического расцвета региона.

В X в. Катар вошел в состав исмаилитского государства карматов, центр которого находился на Бахрейне. В XI в. начался упадок государства карматов, а княжества Персидского залива, в том числе Катар, стали ареной борьбы между Аббасидским халифатом и Оманом. Частично оправиться от разрухи, вызванной частыми войнами, эти территории смогли только через 100 лет. В XIII–XIV вв. Катар находился под властью эмиров Бахрейна.

В 1320 г. Катар был включен в состав Ормузского государства. По мере усиления Османской империи Ормузское государство теряло влияние в Персидском заливе, и в 70-е гг. XV в. Катар добился фактической независимости, ограничиваясь лишь уплатой дани туркам. В 1517 г. Катаром овладели португальцы, которые были изгнаны оттуда османами в 1538 г.

В середине XVIII в. из Неджда в Катар переселились представители семьи ат-Тани, которые стали заниматься там рыболовством, торговлей, добычей жемчуга и выращиванием финиковых пальм. Во второй половине XVIII в. ат-Тани создали на территории Катара небольшое княжество, однако править всей страной эта династия стала только в конце XIX в.

**Катар накануне нового времени.** В 60-х гг. XVIII в. из Кувейта на северо-западное побережье Катара переселились представители рода аль-Халифа, которые обосновались в поселении Зубара, крупном центре торговли и добычи жемчуга.

В начале 1780-х гг. аль-Халифа совместно с местными катарскими племенами захватили Бахрейн. Сначала они управляли Бахрейном из Зубары, а через какое-то время переселились туда, сохранив, однако, значительное влияние в Катаре. После переселения аль-Халифа на Бахрейн значение Зубары как центра транзитной торговли стало постепенно снижаться.

В 1790-е гг. Катар и Бахрейн стали объектом саудовской экспансии, они были захвачены ваххабитами в 1803 г. В 1810-е гг. английский флот по просьбе семьи аль-Халифа разгромил ваххабитские гарнизоны в Манаме и в Зубаре, благодаря чему шейхи Бахрейна смогли восстановить свою власть.

В конце XVIII — начале XIX в. на фоне упадка Османской империи начинается усиленное проникновение Великобритании в зону Персидского залива. Англичане стремились обеспечить безопасный проход судов Ост-Индской компании, часто подвергавшихся нападениям арабских пиратов на пути из Европы в Индию. В 1819 г. английский флот разгромил объединенные силы шейхов пиратского берега, затем были захвачены Рас-эль-Хайма, Шарджа, Умм-эль-

Кавайн и Дубай, а в 1820 г. шейхи прибрежных областей подписали Генеральный договор с Великобританией. Этот документ фактически закреплял господство Великобритании в Персидском заливе. Правитель Катара отказался подписать договор, но вынужден был с ним считаться.

**Приход к власти династии ат-Тани.** В середине XIX в. Зубара была одним из центров добычи жемчуга в Персидском заливе, ее по-прежнему контролировала семья аль-Халифа, которая находилась в состоянии вражды с семьей ат-Тани.

Приблизительно в 1850 г. было основано поселение аль-Бида (будущая Доха), ставшая столицей домена семьи ат-Тани, когда глава семьи шейх Мухаммад ибн Тани провозгласил себя правителем Катара. Постепенно Мухаммад ибн Тани расширил свое влияние на полуострове, а также укрепил свои позиции, заключив альянс с Фейсалом ибн Турки, эмиром второго государства Саудилов, посетившим Катар в 1851 г.

В 1853 г. шейх Катара отказался присоединиться к «Договору о вечном мире» между Великобританией и княжествами Персидского залива.

В 1867 г. отряды бахрейнцев напали на Доху и аль-Вакру и разграбили их, катарцы предприняли ответные действия. После вмешательства Великобритании между Катаром и Бахрейном в 1868 г. был подписан мирный договор, по которому аль-Халифа отказывались от притязаний на управление Катаром в обмен на уплату дани. Этот договор упрочил положение Мухаммада ат-Тани как крупнейшего лидера племен Катара.

В 1871 г. Катар был оккупирован османами, в Дохе разместились их гарнизоны, однако власть турок была в значительной степени формальной. С 1876 г. Катаром правил Касим ибн Мухаммад ат-Тани, сын и преемник Мухаммада ибн Тани, который номинально считался представителем османского султана. Касим сумел сохранить фактическую самостоятельность Катара, благодаря умелому лавированию между турками и англичанами.

**Период британского протектората.** Османская империя официально отказалась от претензий на Катар в 1913 г. В 1915 г. турецкие войска покинули полуостров, оставив его под властью шейха и его преемников. В 1916 г. новый правитель, сын Касима ат-Тани, Абдалла ибн Касим ат-Тани подписал с Великобританией договор об установлении протектората, включивший Катар в систему британских колоний. В обмен на британскую военную помощь и поддержку Катар отказывался от самостоятельности в вопросах внешней политики. Также соглашение предусматривало борьбу катарских властей с пиратством, работниками и контрабандой оружия. Однако шейх Абдалла не ратифицировал ст. 7, 8 и 9 договора, предусматривавшие предоставление катарскими властями особых льгот британским компаниям.

Несмотря на договор с Великобританией, положение Абдаллы ат-Тани оставалось шатким, поскольку внутривнутриполитическая ситуация в Катаре была на тот момент исключительно нестабильной: оседлое население было недовольно правящей династией, многие кочевые племена отказывались платить дань, внутри семьи ат-Тани возникли разногласия. Кроме того, в этот период усилились притязания на часть территории Катара со стороны Бахрейна, Абу-Даби и Неджда. Шейх Абдалла неоднократно просил поддержки у Великобритании, но получал только ограниченную помощь.

В 1920-е гг. британцы, озабоченные ростом антианглийских настроений и усилением позиций Ибн Сауда в Восточной Аравии, настойчиво добивались от шейха Абдаллы ратификации всех статей англо-катарского договора 1916 г. Однако он отказывался признавать законность ст. 7, 8 и 9 и установил тайные связи с Ибн Саудом, в котором многие тогда видели главного противника английского влияния в Аравии.

Ситуация изменилась в 30-е гг. XX в., когда между Великобританией и США разгорелась борьба за сферы влияния в связи с созданием нефтяных концессий в зоне Персидского залива. Чтобы гарантировать свои интересы, Великобрита-

ния усилила давление на правящие круги Катара. В обмен на помощь в поддержании порядка в стране и обороне границ от шейха потребовали безоговорочного выполнения всех пунктов англо-катарского договора. Шейх Абдалла был вынужден принять это предложение, а в мае 1935 г. он подписал концессионное соглашение с «Петролеум Девелопмент оф Катар», которое предоставляло ей право осуществлять разведку, добычу и реализацию нефти. Нефть в Катаре была обнаружена в 1939 г., но из-за Второй мировой войны ее промышленная добыча началась только в 1949 г..

Подписание концессионного соглашения вызвало во второй половине 1930-х гг. волну протестов. Часть оседлого населения предприняла попытку ограничить власть шейха путем принятия конституции, но потерпела неудачу. Кочевые племена также заявляли о своем недовольстве. Волнения были подавлены англичанами.

В конце Второй мировой войны внутривосточное положение в Катаре ухудшилось в связи с болезнью наследного принца шейха Хамада. Тогдашний правитель страны шейх Абдалла попытался назначить наследником своего второго сына Али. Между родней Али и родней Хамада, умершего в 1948 г., началась борьба. Ситуация осложнялась попытками других представителей семьи ат-Тани захватить власть в стране. В результате шейх Али стал регентом до совершеннолетия шейха Халифы — сына Хамада.

В 1950-е гг. в Катаре активизировалась национально-освободительная борьба. В 1950—1952 гг. в стране вспыхнули волнения, вызванные недовольством населения, вмешательством англичан в дела страны. В них приняли участие как городские жители, так и кочевые племена. В результате англичанам пришлось начать переговоры с эмиром Али.

По мере интеграции Катара в мировую экономику страдали традиционные отрасли хозяйства, в том числе ремесленное производство и морские промыслы. Это приводило к ухудшению материального положения коренного населения и росту недовольства. В конце 1950-х — начале 1960-х гг. в стране вновь вспыхнули волнения, для подавления которых пришлось даже привлекать дополнительные контингенты британских войск.

На этом фоне внутри семьи ат-Тани снова обострились разногласия, и в 1960 г. шейх Али отрекся от власти в пользу своего сына шейха Ахмеда. В начале 1961 г. тот назначил премьер-министром шейха Халифу, а в стране начался период фактического двоевластия, за время которого сформировался современный Катар.

Чтобы положить конец волнениям, шейх Халифа начал реорганизацию государственного аппарата — было сформировано новое правительство (2 министерства, 13 департаментов, 2 ведомства), гражданский и шариатский суды. Были уволены многие британские чиновники, находившиеся на службе у правительства Катара. Пересмотру подверглась финансовая политика — началось составление ежегодных бюджетов. Правительство приступило к разработке и реализации программ экономического развития страны, были приняты меры для поощрения частного капитала и регулирования банковской сферы.

В начале 1960-х гг. в Катаре появились оппозиционные группировки, часть которых вошла в Национальный объединенный фронт, выступавший за ограничение власти правителя в пользу выборного Национального собрания и за освобождение от британского контроля. В 1963 г. сторонники Фронта организовали демонстрации и забастовки, которые вылились в беспорядки. В ответ власти начали репрессии, лидеры Фронта были арестованы и осуждены. Однако антианглийские выступления продолжались в стране вплоть до конца 1960-х гг.

**Катар после провозглашения независимости.** 16 мая 1968 г. Великобритания объявила о постепенном выводе до конца 1971 г. всех английских войск из районов к востоку от Суэцкого канала. В этих условиях Катар изначально поддержал британский проект создания федерации княжеств Персидского залива, однако затем из-за разногласий с Бахрейном отказался от участия в нем. 3 сентября 1971 г. Катар

провозгласил независимость. В том же году страна стала членом Лиги арабских государств и ООН.

В 1972 г. в Катаре проходили забастовки рабочих-нефтяников, которые не только ставили экономические условия, но также требовали демократизации. Для стабилизации внутреннего положения и ускорения развития страны были необходимы реформы, однако их проведению мешало двоевластие.

В феврале 1972 г. в ходе переворота Халифа бен Хамад ат-Тани (1972—1995 гг.) отстранил от власти своего двоюродного брата шейха Ахмеда и стал эмиром Катара. Новый правитель начал модернизацию страны. При этом приоритет отдавался экономическим реформам.

Новый эмир также взял курс на национализацию нефтяной промышленности Катара, в чем ему помогли США, стремившиеся к созданию независимых, дружественных режимов в странах, обладающих запасами нефти. В 1974 г. была создана «Катар Джeneral Петролеум Корпорейшн», которая стала полностью контролировать добычу нефти.

У реформ оказалось много противников, и на рубеже 1974—1975 гг. была даже предпринята безуспешная попытка свергнуть шейха Халифу. Чтобы стабилизировать положение в стране в конце 1975 г., эмир своими указами увеличил срок деятельности Консультативного совета и расширил его полномочия. В частности, Совет получил право обсуждать финансовые и бюджетные вопросы, а также обращаться с запросами к правительству.

В конце 1970-х гг. эмир Халифа и его правительство, опасаясь усиления проиранских сил, стали ужесточать контроль над ситуацией в стране. Из Катара были высланы сторонники аятоллы Хомейни, власти установили контроль над работой телецентра и радиостанций, была введена цензура печатных СМИ. Специальным декретом эмира ответственность за поддержание порядка в стране была возложена на военно-полицейские силы.

В 1981 г. Катар принял участие в создании Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), который изначально формировался для противодействия иранской угрозе.

В 1995 г. в результате дворцового переворота к власти в Катаре пришел сын эмира Халифы шейх Хамад ат-Тани. Новый монарх пошел на некоторые нововведения и послабления, особенно в отношении институтов власти. Он расширил состав Консультативного совета (Совет Шуры) и создал комиссию по разработке постоянной конституции. В 1996 г. он ввел пост премьер-министра, что явилось знаковым событием. В Катаре с конца 1990-х гг. начали проводиться выборы в муниципальные институты власти. Катар полностью нормализовал свои отношения с соседями.

29 апреля 2003 г. в Катаре на референдуме 96,6% избирателей проголосовали за новую конституцию страны, которая вступила в силу в 2005 г. Важным достижением является предоставление женщинам активного, а с ноября 2006 г. и пассивного избирательного права, а также подписание большинства международных договоров по правам человека.

\*\*\*

Катар является сравнительно молодым государством. Основателем современного Катара считается шейх Мухаммад ат-Тани, который объединил к 1868 г. разрозненные кочевые племена полуострова и создал единое государство. Его сын и наследник шейх Касим ибн Мухаммад ат-Тани сумел сохранить фактическую независимость Катара за счет умелого балансирования между турками-османами и англичанами.

Становление современных политических институтов Катара началось в 60-е гг. XX в., когда соправителем тогдашнего главы государства шейха Ахмеда ибн Али ат-Тани стал его двоюродный брат шейх Халифа ибн Хамад ат-Тани. Шейх Халифа реорганизовал правительство страны, создал шариатский и гражданский суды. Тогда же коренным жителям Катара были предоставлены гражданские права.

В 1970 г. впервые в истории Катара страна обрела Основной Закон — временную конституцию, действовавшую до 2005 г. В 1972 г. в стране был создан представительный орган — Совет Шуры, наделенный законосовещательными полномочиями.

После прихода к власти в 1995 г. эмира Хамада в Катаре начался период политической модернизации. В 1999 г. в стране были впервые проведены выборы в муниципальный совет, состоящий из 29 членов. На этих выборах как голосовать, так и баллотироваться в совет могли и женщины.

В 2005 г. вступила в силу постоянная конституция Катара, закрепившая определенные демократические преобразования. В частности, Совет Шуры получил законодательные полномочия и стал частично выборным.

Правящие круги Катара активно используют исламские традиции и нормы обычного права, чтобы укрепить положение монарха и легитимировать его пребывание у власти. Для страны также характерно слабое развитие парламентских учреждений и оппозиции.

Национальная специфика исполнительной власти Катара заключается в том, что правящая династия сохраняет семейную монополию на ключевые посты (премьер-министра, министров обороны, внутренних дел, главы МИД и т.д.). При этом традиционно велика роль эмира, а правительство остается лишь исполнительным органом при правителе, который имеет решающее влияние на исполнительные и законодательные структуры.

Катарская система представительства (Совет Шуры) базируется не на европейской традиции парламентаризма, а на исламском принципе «шуры», или «консультации», который предполагает решение вопросов на коллегиальной основе путем обмена мнениями между представителями различных групп.

Кроме того, исламский характер государства нашел отражение и в судебной системе, которая включает в себя шариатские суды, выносящие вердикты на основе положений мусульманского права.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** С 1970 г. в Катаре действовала Временная конституция, в которую в 1995 г. были внесены поправки.

Постоянная конституция Государства Катар была ратифицирована на референдуме 29 апреля 2003 г., одобрена Эмиром 8 июня 2004 г., вступила в силу 9 июня 2005 г.

Поправок к конституции пока не было принято, так как, согласно конституции Катара, предложения о поправках можно вносить только по истечении 10 лет со дня вступления конституции в силу.

Порядок внесения изменений в конституцию следующий: Эмир или одна треть членов Совета Шуры имеют исключительное право вносить изменения одной или более статей Постоянной конституции Государства Катар. Если большинство членов Совета поддерживает поправку в принципе, то Совет может обсудить ее постатейно. Поправка должна быть поддержана не менее двумя третями членов Совета. Вышеупомянутая поправка вступает в силу после одобрения Эмиром и официального обнародования. В случае отклонения поправки она может быть вновь внесена только по истечении одного года со дня ее отклонения. Положения, касающиеся государственного правления и его наследования, не могут быть пересмотрены. Положения, касающиеся гражданских прав и свобод, не могут быть пересмотрены, если целью не является предоставление больших прав и гарантий в интересах гражданина. Положения, касающиеся функций Эмира, не могут быть пересмотрены в течение срока его полномочий.

Государство должно поддерживать основные общественные принципы и обеспечивать безопасность, стабильность и равные возможности для всех граждан.

Государство должно стараться укреплять дух национального единства, сотрудничества и братства среди всех граждан.

Семья — основа общества. Катарская семья основана на религии, этике и патриотизме.

Государство должно заботиться о молодежи и защищать ее от коррупции, эксплуатации, зла, физического, умственного и духовного пренебрежения. Государство должно также создавать благоприятные условия для развития способностей молодежи во всех областях с помощью качественного образования.

Государство должно способствовать здравоохранению; предупреждать распространение болезней и эпидемий и обеспечивать лечение в соответствии с законом.

Государство должно содействовать, сохранять и помогать в распространении науки, искусства, культурного и национального наследия и стимулировать научные исследования.

Государство должно гарантировать, стимулировать и прилагать усилия в распространении образования.

Собственность, капитал и труд, а также индивидуальные права с социальной функцией, которые должны регулироваться законом, составляют основу социальной структуры государства.

Частная собственность неприкосновенна; и никто не должен быть лишен своей собственности, если причиной такого решения не является общественная польза и в случаях, закрепленных законом и в установленном порядке, при условии, что лицу произведут компенсацию.

Государство должно гарантировать свободу предпринимательства на основе социальной справедливости и сбалансированного сотрудничества между частной и общественной деятельностью с целью достижения социально-экономического развития, роста производства, общественного благосостояния, повышения уровня жизни и обеспечения возможностей трудоустройства в соответствии с положениями закона.

Граждане Катара равны в гражданских правах и обязанностях.

Все люди равны перед законом, и не должно существовать никакой дискриминации по половому, расовому, языковому или религиозному признаку.

Гарантируется личная свобода, и ни один человек не может быть арестован, задержан, обыскан, его свобода местожительства и передвижения не может быть ограничена, кроме случаев, установленных законом; ни один человек не должен подвергаться пыткам или любому унижительному обращению; и пытка должна рассматриваться как преступление, наказуемое в соответствии с законом.

Гарантируется неприкосновенность частной жизни.

Государство должно гарантировать право граждан избирать и быть избранными в соответствии с законом.

Право граждан собираться гарантируется в соответствии с законом.

Право граждан на объединение гарантируется в соответствии с условиями, сформулированными в законе.

Свобода выражения мнения и научного исследования гарантируется в соответствии с условиями, сформулированными в законе.

Свобода прессы, печати и публикаций должна гарантироваться в соответствии с законом.

Все граждане имеют право на образование; и государство должно пытаться сделать общее образование обязательным и бесплатным в соответствии с законами государства.

Свобода отправления религиозных обрядов должна гарантироваться всем людям в соответствии с законом и требованиями поддержания общественного порядка и морали.

Согласно ст. 8 Постоянной конституции Государства Катар, правление в стране наследственное; рассматривается как традиционная монархия (сайт Министерства иностранных дел Катара). Глава государства — Эмир.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Согласно ст. 60 конституции, система правления осно-



вана на разделении властей и должна осуществляться совместным путем, закрепленным в конституции.

Глава исполнительной власти, Эмир, назначает министров исходя из предложения председателя Совета Министров, назначение которого также входит в полномочия Эмира. Эмир принимает отставку министров и отправляет их в отставку, назначает дату выборов в Совет Шуры, а также уполномочен распустить Совет Шуры в соответствии с конституцией, если того потребуют высшие интересы государства, с условием объяснения причины роспуска. В случае роспуска проводятся выборы в новый Совет Шуры в период, не превышающий 6 месяцев со дня роспуска.

Совет Министров является верховной исполнительной властью страны, но законы и указы становятся действительными только после утверждения их Эмиром.

Каждый член Совета Шуры имеет право обратиться к председателю Совета Министров или к любому члену кабинета министров с вопросами, находящимися в их компетенции, также члены Совета Шуры имеют право допрашивать министров после получения на это согласия трети членов Совета.

Каждый министр ответствен перед Советом Шуры; министру можно выразить вотум недоверия только после интерpellации (вышеназванный допрос), адресованного ему. Вотум недоверия может обсуждаться по желанию министра или по запросу, подписанному пятнадцатью членами. Совет не может принимать решение в этом отношении, как минимум, десять дней со дня подачи запроса или выражения желания; вотум недоверия министру поддерживается двумя третями членов Совета. Министр уходит в отставку со дня принятия данного решения.

**Особенности исполнительной власти.** Эмир — глава исполнительной власти, глава государства, его персона неприкосновенна и уважение к нему гарантируется конституцией, которая также гласит, что Эмир является главнокомандующим вооруженными силами Катара.

Конституция уполномочивает Эмира представлять интересы государства как внутри страны, так и за рубежом. Наряду с этим конституция дает Эмиру другие полномочия:

Утверждение генерального политического курса страны, при помощи кабинета министров, во всех областях: политической, экономической, социальной, культурной и административной.

Утверждение законов и указов и контроль над их исполнением.

Назначение чиновников, как гражданских, так и военных.

Совет Министров призван управлять внутренними и внешними делами, находящимися в рамках его полномочий.

Правительство утверждает решения, принимаемые министерствами, и осуществляет контроль над их административной и финансовой деятельностью, ведает управлением государственными средствами и утверждает проект генерального бюджета страны, а также утверждает экономические проекты и способы их исполнения.

Конституция ставит перед правительством задачу защиты интересов государства как внутри страны, так и за рубежом, и развития международных отношений государства.

Правительство наделено полномочиями назначать чиновников и увольнять их, с условием, что эти процедуры не входят в компетенцию Эмира или министров. Правительство имеет право создавать правительственные органы и общие ведомства и организовывать их деятельность.

Согласно закону Совет Министров подготавливает отчет в начале каждого финансового года с подробным изложением проектов, которые были выполнены, и проектов, поданных на утверждение Эмиру, которые государство планирует осуществить в будущем.

Совет Министров по закону должен подготовить в начале каждого финансового года детальный доклад о достигнутых результатах и о будущих планах правительства на утверждение Эмира страны.

Совет Министров основывается на принципе общей ответственности министров перед Эмиром Катара, касатель-

но реализации генеральной политики государства. Каждый министр также персонально отвечает за выполнение своего долга. Помимо министров в Совет входят государственные министры.

Число министерств в Катаре постепенно росло и после отделения министерства экономики и торговли от министерства финансов достигло 12: Министерство обороны, Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, Министерство городского и жилищного хозяйства, Министерство экономики и торговли, Министерство энергетики и промышленности, Министерство по делам религии, Министерство финансов, Министерство здравоохранения, Министерство юстиции, Министерство по делам муниципалитетов и сельского хозяйства, Министерство образования и просвещения.

#### Эмиры

Имя	Период нахождения у власти
Шейх Ахмед ибн Али ат-Тани	3.09.1971 — 22.02.1972
Шейх Халифа ибн Хамад ат-Тани	22.02.1972 — 27.06.1995
Шейх Хамад ибн Халифа ат-Тани	27.06.1995 — н.в.

#### Главы правительства

Имя	Период нахождения у власти
Шейх Халифа ибн Хамад ат-Тани	1960 — 1995
Шейх Хамад ибн Халифа ат-Тани	1995 — 1996
Шейх Абдалла ибн Халифа ат-Тани	1996 — 2007
Шейх Хамад ибн Джасsem ибн Джабар ат-Тани	2007 — н.в.

**Особенности законодательной власти.** Законодательная власть в Катаре представлена Советом Шуры. Государство Катар образовало Совет Шуры еще на заре независимости, что можно считать первым опытом демократии в стране. Первый созыв Совета Шуры состоялся 1 мая 1972 г. по истечении нескольких месяцев со дня вступления в силу измененного временного Основного Закона страны, который представлял собой свод законов и правил, действовавших в стране до референдума о Постоянной конституции 29 мая 2003 г.

До утверждения Постоянной конституции Катара число членов Совета Шуры не превышало 30, срок его действия составлял 6 лет и несколько раз был продлен, последнее продление на два года состоялось в 2002 г.

Число членов Совета Шуры согласно, ст. 77 Постоянной конституции Катара, было увеличено до 45, причем 30 из них избираются на всеобщих прямых выборах на 4 года, 15 назначаются Эмиром, членство которых в Совете Шуры заканчивается по собственному желанию или в связи с отправлением их в отставку.

Согласно Постоянной конституции, Совет Шуры выполняет законотворческую функцию, принимает госбюджет страны, осуществляет контроль над исполнительной властью.

Каждый член Совета Шуры имеет право обратиться к председателю Совета Министров или к любому члену кабинета министров с вопросами, находящимися в их компетенции, также члены Совета Шуры имеют право допрашивать министров после получения на это согласия трети членов Совета.

Конституция предоставляет членам Совета Шуры относительную неприкосновенность, что записано в ст. 113 Постоянной конституции, гласящей: «Кроме как в случаях подтвержденной причастности к нарушению закона, не допускается задерживать члена Совета Шуры, заключать его в тюрьму, подвергать досмотру или допросу без разрешения Совета».

**Особенности судебной власти.** Судебная система Катара включает две ветви: религиозные шариатские суды, которые занимаются, в частности, бракоразводными процессами, вопросами опеки над детьми, делами о наследстве,

и светские суды, которые занимаются рассмотрением гражданских и уголовных дел, не подпадающих под юрисдикцию шариатских судов. Каждая из упомянутых ветвей включает суды первой инстанции и апелляционные суды. Существует также Кассационный суд, решения которого являются окончательными. Функционирование судебной системы регулируется Высшим судебным советом, который определяет состав, полномочия и функции судов.

В административном плане светские суды подчиняются Министерству юстиции, шариатские — Министерству вафов и по делам ислама, прокуратура — Министерству внутренних дел.

Статья 130 в конституции Катара гласит, что «судебная власть независима и ее исполняют суды разных видов и уровней, которые выносят свои вердикты согласно законам». Согласно ст. 131, «судьи независимы, нет власти над ними в их решениях, кроме власти закона, и недопустимо вмешательство какой-либо стороны в дела судебного производства или в дела правосудия».

Конституция закрепляет положение и неприкосновенность судей. Как записано в ст. 134, «невозможно увольнение судей за исключением случаев, оговоренных законом».

По оценкам *Freedom House*, несмотря на конституционные гарантии независимости судов, на практике этот принцип не соблюдается. Большинство судей являются иностранцами, которых назначает и смещает с постов Эмир.

**Территориально-государственное устройство.** В конституции Катара не зафиксировано официальное определение территориально-государственного устройства. Фактически Катар является унитарным государством, с полностью централизованным правительством.

В стране как высший исполнительный орган действует Совет Министров, в который входит, в частности, Министерство муниципальных дел и сельского хозяйства, контролирующее функции муниципалитетов.

Существует независимый от Министерства муниципальных дел и сельского хозяйства избираемый Центральный Муниципальный Совет. Министерство и Совет — взаимодополняющие институты. Роль Совета совещательная и наблюдательная. Совет имеет право обсуждать все вопросы, и охват вопросов, поднимаемых на Совете, не ограничивается министерством. Министерство одобряет рекомендации Совета, члены которого составляют собственный план работы и бюджет без внешнего вмешательства.

Министерство знакомит Совет со своими разными позициями через специальный комитет. В случае разногласий спорные вопросы передаются на рассмотрение Совету Министров.

В административном отношении Катар разделен на 10 городов центрального подчинения (муниципалитетов): Джараян аль-Батина, Мадина Аш-Шамаль, Умм-Саид, Умм-Саляль, Эд-Доха, Эль-Вахра, Эль-Джамалия, Эль-Хаур, Эль-Хувайрия, Эр-Райан.

**Местное управление и самоуправление.** Главе муниципалитета на его территории подчинены все государственные учреждения и ведомства, также в его функции входит ведение всех административных дел.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** С 1538 по 1913 г. Катар формально входил в состав Османской империи, однако фактически страна сохраняла самостоятельность. В 1916—1971 гг. Катар был протекторатом Великобритании, которая активно вмешивалась в дела страны. Внешние силы, в том числе иностранные нефтяные компании, появившиеся в стране в 1930-е гг., сыграли важную роль в экономической и социальной модернизации Катара, но политическую систему они затронули мало.

Вряд ли можно говорить о внешнем навязывании Катару политических институтов. Формирование современных ин-

ститутов страны скорее происходило либо путем добровольного восприятия (как в случае с правительством), либо путем изобретения — совещательный парламент, основанный на традиционном исламском принципе «шуры».

Следует учитывать, что, несмотря на испытанные внешние влияния, политическая система Катара сохранила многие черты традиционной аравийской монархии, а нововведения внедряются строго дозировано и с предельной осторожностью.

**Внутренние конфликты и расколы.** В Катаре нет активных внутренних конфликтов или расколов. Однако малый удельный вес коренных жителей в общей массе населения (примерно 1/4), где преобладают трудовые мигранты-иностранцы, весьма остро ставит вопрос о сохранении национальной самобытности и предотвращении ассимиляции. С конца 1970-х гг. проблема иностранной рабочей силы превратилась в один из острых внутриполитических вопросов. Для сохранения политической стабильности власти Катара стараются привлекать рабочих из неарабских стран — из Индии, Пакистана, стран Азии.

Коэффициент *Gini* для Катара не подсчитан. Используя доходы от экспорта углеводородов, правительство страны обеспечивает высокий уровень жизни граждан. Однако по данным *Freedom House*, быт и условия труда рабочих-иммигрантов существенно хуже, чем у коренного населения, что неоднократно приводило к массовым акциям протеста.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Официальная идеология носит консервативный, религиозный характер. Ст. 1 конституции гласит, что ислам является государственной религией Катара, а шариат (мусульманское право) — главным источником законодательства. В этой же статье сказано, что политическая система Катара — демократическая. Конституция закрепляет основные демократические свободы. Однако на деле Катар пока остается традиционной аравийской монархией с вкраплениями бедуйской этики и обычаев (например, каждый гражданин имеет право лично обратиться к Эмиру с петицией).

Острых идеологических конфликтов не наблюдается.

**Религия и государство, роль религии в политике.** По данным переписи 2004 г., 77,5% всего населения Катара составляли мусульмане, 8,5% — христиане, 14% — представители других конфессий.

Согласно *International Religious Freedom Report 2005*, 90% коренного населения страны (около 200 тыс. человек) составляли мусульмане-сунниты, а оставшиеся 10% — шииты. Среди рабочих-мигрантов (оценочно 544 тыс. человек) есть сунниты, шииты, христиане, индуисты, буддисты и бехаисты.

Коренные жители Катара исповедуют ваххабизм, считающийся ортодоксальным вариантом суннизма ханбалитского мазхаба (религиозно-правовой школы, считающейся наиболее строгой).

Согласно ст. 1 Постоянной конституции Государства Катар, ислам является государственной религией Катара, а шариат — главным источником законодательства.

Закон о гражданстве не предусматривает ограничений по религиозному признаку. Религиозная принадлежность не указывается в удостоверениях личности и паспортах.

В ст. 35 говорится о недопустимости религиозной дискриминации. В статье 50 — о свободе отправления религиозных обрядов.

Государство предоставило законный статус католической, англиканской, коптской и другим азиатским христианским деноминациям. В мае 2005 г. представители христианских конфессий подписали с правительством Катара договор об аренде на 50 лет участков в Дохе, на которых они намереваются построить шесть церквей.

**Особенности партийной системы.** Политические партии в Катаре запрещены.

Отсутствие политических партий объясняется тем, что Катар исторически является абсолютной монархией. Правящая династия ат-Тани придерживается традиционалистского подхода к вопросам государственного управления, а

либеральные изменения (например, создание Совета Шуры) носят номинальный характер и осуществляются в целях поднятия престижа государства на международной арене. Появление партий могло бы в перспективе создать угрозу монополии королевской семьи на власть в стране.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Правящий режим Катара — гражданский. Согласно ст. 65 конституции Катара, Эмир является главнокомандующим вооруженными силами. Он также возглавляет Совет Обороны, который помогает ему выполнять функции главнокомандующего. Традиционно правители Катара уделяют большое внимание развитию вооруженных сил и их модернизации.

Прецедентов военного правления в Катаре не было. В феврале 1996 г. в Катаре была подавлена попытка переворота, осуществленная сторонниками отстраненного от власти годом ранее шейха Халифы.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** В Катаре НПО обязаны получать разрешения на свою деятельность от государственных органов. Правительство тщательно следит за активностью НПО. В 2005 г. Министерство по делам гражданской службы и строительства ввело новые правила для НПО и профессиональных ассоциаций, обновлявшие требования к ним, ограничивавшие членство и сферу их деятельности.

В 2002 г. была создана Ассоциация катарских бизнесменов, которая способствует развитию частного сектора, а также представляет интересы катарских деловых кругов в стране и за рубежом. Среди целей Ассоциации: развитие сотрудничества частного бизнеса с государственными органами, участие в разработке экономической политики правительства, составление докладов о местных и мировых экономических трендах для высших органов власти.

В Катаре закон запрещает профсоюзы, однако допускает функционирование совместных консультативных комитетов работодателей и работников для разрешения спорных вопросов.

**Положение и роль СМИ.** В Катаре вещают два канала государственного телевидения, кроме того, имеется национальный спутниковый телеканал *QTV*.

В Дохе находится штаб-квартира арабского спутникового телеканала «Аль-Джазира». По оценке *Freedom House*, это самый популярный спутниковый телевизионный канал в регионе.

Правительством Катара в 1968 г. было создано государственное радио — *Qatar Broadcasting Service (QBS)*, которое вещает не только на арабском, но и на английском, французском и урду. В 1998 г. в стране также насчитывалось свыше 10 радиостанций, вещавших в FM- и AM-диапазонах.

#### Положение Катара в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	н.д.	н.д.
2003	166	115	35,00
2004	167	105	32,50
2005	167	92	23,00
2006	168	81	18,00
2007	169	79	24,00
2008	173	76	15,50
2009	175	94	24,00

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.*

Среди катарских газет ведущее место занимают: «Аль-Райя» (тираж 25 тыс.), «Аль-Ватан» (25 тыс.), «Аль-Шарк» (45 тыс.), «Галф Таймс» (15 тыс.). Эксперты отмечают, что ведущие катарские газеты имеют прочные связи с королевской семьей и другими влиятельными кланами страны.

Формально цензура в Катаре была отменена в 1995 г., и с тех пор пресса была относительно свободна от государственного вмешательства, однако отмечается заметная самоцензура. Даже телеканал «Аль-Джазира», несмотря на свою популярность, избегает критиковать Катар и его союзников, в частности Саудовскую Аравию.

В рейтинге «Свобода прессы 2005» организации *Freedom House* Катар занимает 128-е место с рейтингом 62 и характеризуется как страна с несвободной прессой.

**Гендерное равенство/неравенство.** В 1997 г. Эмир Катара в своей речи на открытии очередной сессии Консультативного совета заявил о праве женщин голосовать и выступать в качестве кандидатов на выборах. По официальным данным, в 1998 г. 47% катарских женщин приняли участие в муниципальных выборах.

В 2003 г. на референдуме была утверждена Постоянная конституция Государства Катар, предоставившая женщинам право избираться в Совет Шуры.

В апреле 2003 г. одна женщина-кандидат была избрана в Центральный муниципальный Совет.

В Совете Шуры женщины не представлены. Однако они занимают некоторые публичные должности: министра образования; президента Избирательной комиссии; одна женщина представлена в Центральном муниципальном совете; президент Катарского университета.

В конституции Катара записано, что образование на всех его ступенях доступно для женщины. Ст. 49 гласит, что «образование является правом каждого гражданина».

Закон № 9 от 1967 г. и внесенные в него изменения регламентируют работу женщин в государственном секторе. Согласно этому закону, граждане Катара независимо от пола и расы получают одинаковую заработную плату за одинаковый объем работы. Этому же законодательству подчиняются механизмы назначения на работу и продвижения по службе, а также льготы и социальное страхование.

Согласно официальной статистике за март 1999 г., женщины составляли 43,5% занятых в государственном секторе.

Женщины обладают правом распоряжаться своими доходами и имуществом. Закон позволяет женщинам заключать контракты, вести торговую и экономическую деятельность. Катарское законодательство не ограничивает женщину как независимого финансового субъекта во владении землей и другими видами недвижимости на основе законов шариата.

В 1998 г. при Высшем совете по делам семьи был создан Комитет по делам женщин, задачей которого является повышение культурного, экономического и политического потенциала катарских женщин. В задачи Комитета входит поощрение участия женщин в общественной жизни и занятия ими доступных рабочих мест, прежде всего в сфере образования.

С 1996 г. в Катаре при поддержке супруги Эмира страны действует Центр социального развития — первое гражданское общество, созданное катарскими женщинами. Центр принимает участие в эмансипации женщин через различные производственные и просветительские программы.

Несмотря на перечисленные выше положительные сдвиги и формальное равенство полов, по оценке *Freedom House*, женщины в Катаре продолжают сталкиваться с дискриминацией и законодательство страны не гарантирует должным образом их права. Примером может служить тот факт, что в соответствии с мусульманским законодательством в суде свидетельство двух женщин принимается как свидетельство одного мужчины.

Эксперты *Amnesty International* в докладе о ситуации с правами человека в Катаре в 2008 г. указали, что власти страны не принимают адекватных мер против дискриминации и насилия в отношении женщин.

По мнению российских исследователей, процесс модернизации в Катаре затронул положение женщин в наименьшей степени. Катарские женщины пока изолированы от общественно-экономической жизни и практически ли-

шены возможности работать (преимущественно они работают в детских садах, школах для девочек и медицинских учреждениях, предназначенных для женщин). Хотя женщины старше 30 лет могут законно выезжать за границу одни, большинство женщин выезжают в сопровождении мужчин.

## Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** Основную роль в экономике Катара играет нефтегазовый сектор. Он обеспечивает более 50% ВВП, 85% экспортных поступлений и 70% доходов правительства. Структура ВВП страны в 2008 г. выглядела следующим образом (по оценочным данным *CIA World Factbook*): промышленность — 79,4%, сельское хозяйство — 0,1%, сфера услуг — 20,5%.

Стратегия экономического развития страны направлена на ускоренную диверсификацию экономики, чтобы она могла успешно функционировать после «нефтяной эры». Доходы от экспорта нефти позволили в 70-е гг. XX в. создать необходимую инфраструктуру и начать индустриализацию, в основу которой было положено создание крупных нефтеперерабатывающих и нефтехимических комплексов.

Особенности экономики Катара: наличие дешевой энергии и значительных инвестиционных возможностей при дефиците местных трудовых ресурсов. Эти особенности предопределили курс на развитие тех отраслей промышленности, которые являются капиталоемкими, но не требуют большого количества рабочей силы, прежде всего нефтепереработки и нефтехимии, газового хозяйства, черной металлургии, алюминиевой промышленности, производства цемента.

В 1990-е гг. заметно возросла доля в ВВП газовой отрасли, обрабатывающей промышленности, строительства, банковского сектора, оптовой и розничной торговли. Катар занимает 3-е место в мире по запасам природного газа (36 трлн м<sup>3</sup> — 14% мировых запасов), экспорт которого был начат в 1997 г.

Агропромышленный комплекс развит слабо и дает менее 1%. По данным за 2001 г., пригодная для обработки земля составляла только 5,6% территории страны.

Экономика страны является одной из самых быстрорастущих в мире (до 20% в отдельные годы). Однако темпы роста сильно зависят от мировых цен на углеводороды. Ожидается, что глобальный экономический кризис и начавшееся в 2008 г. снижение цен на нефть могут привести к уменьшению притока инвестиций и замедлению экономического развития.

Катарская экономика является экспортно-ориентированной, основными экспортными товарами являются нефть, сжиженный природный газ, удобрения и сталь. По данным *CIA World Factbook*, в 2007 г. основными импортерами катарской продукции являлись: Япония (39,9%), Южная Корея (19,9%), Сингапур (9,9%), Индия (5,1%), Таиланд (4,9%), ОАЭ (4%).

Катар импортирует продукты питания, потребительские товары, машины и оборудование. По данным *CIA World Factbook*, в 2007 г. наиболее крупными странами-экспортерами по отношению к Катару были: США (13,3%), Италия (10,8%), Япония (8,9%), Франция (7,9%), Германия (7,3%), Великобритания (5,7%), Южная Корея (5,6%), ОАЭ (5,1%), Саудовская Аравия (4,3%).

Катар стремится стать одним из банковских центров арабского мира. В стране действуют 15 коммерческих банков, среди которых: 8 — национальных (5 коммерческих, 2 исламских, 1 специализированный банк промышленного развития Катара), 2 — арабских, 5 — иностранных.

Катар занимает 26-е место в Рейтинге конкурентоспособности экономик мира (в версии Всемирного экономического форума), его балл — 4,83.

В классификации Всемирного банка Катар назван страной с экономикой «высокого дохода» (*high income*; доход на

душу населения в 2004/2005 гг. в диапазоне от 11 456 долл. США). Статус страны как заемщика не определен.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Катар имеет *ограниченный* потенциал воздействия на внешнюю среду.

## Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0337	н.д.	н.д.
1995	0,0275	0,0559	0,0555
2000	0,0554	0,1496	0,0495
2005	0,0938	0,2222	0,1098
2008	н.д.	н.д.	н.д.

Катар является страной-реципиентом зарубежной помощи. По данным Всемирного банка в 2004 г., размер международной помощи составил 2 млн 180 тыс. долл. США (приблизительно 0,007% ВВП, или 2,85 долл. США на душу населения).

Катар не зависит от импорта энергоносителей. В 2007 г. страна занимала 11-е место по объемам экспорта нефти среди членов ОПЕК — 615 тыс. баррелей в день. По данным Международного энергетического агентства, в 2006 г. Катар занимал 9-е место в мире среди стран-экспортеров природного газа — 31,22 млрд м<sup>3</sup> (для сравнения: Малайзия — 31,23 млн, Индонезия — 34,87 млн, Туркмения — 20 млн, Россия — 202,8 млн).

Доля населения Катара от общемирового составляет примерно 0,015%.

Арабский язык является одним из официальных языков ООН, на нем говорят как минимум в 25 странах мира (официальный в 24 странах). Арабский язык является родным (1999 г.) для 206 млн человек (более 4% населения мира) и вторым языком — еще для 246 млн человек (в общей сложности на арабском языке в 1999 г. говорили более 9% населения мира).

Катар участвует во многих международных организациях (подробнее — в разделе «Участие в международных организациях»). Страна не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН, что значительно ограничивает ее влияние на мировую политику. Катар является членом ВТО и ОПЕК.

В столице Катара Дохе находится штаб-квартира Форума стран-экспортеров газа — ФСЭГ (*Gas Exporting Countries Forum, GECF*), создание которого было юридически оформлено в декабре 2008 г. В эту организацию входят крупнейшие страны-экспортеры природного газа (в том числе РФ), а ее главная задача — развитие сотрудничества между ними и продвижение их интересов на международной арене.

Общий размер взносов Катара в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 3 173 319 долл. США, или 0,135% взносов всех стран-участниц (для сравнения: у США — 22%, у России — 1,1%).

Квота Катара в МВФ в 2010 г. составила 0,12% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,13% от общего числа голосов (для сравнения: у США эти показатели составляют, соответственно, 17,09 и 16,77%).

Не состоит в Парижском клубе стран-кредиторов.

Катар располагает незначительными по численности вооруженными силами (12 тыс. военнослужащих, 340 единиц тяжелой техники). Соседние страны располагают большим военным потенциалом. Руководство Катара осознает уязвимость страны в случае широкомасштабной военной агрессии, поэтому при развитии вооруженных сил (в координации с другими членами ССАГПЗ) упор делается на повышение оборонительных возможностей, в основе которых современная система ПВО и подвижные бронетанковые соединения.

Катарские вооруженные силы принимали участие в крупномасштабных боевых действиях только один раз — в 1991 г. в составе сил международной коалиции при освобождении Кувейта от иракской оккупации. В ходе этой

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	7 360	8 137	17 759	42 462	н.д.
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	н.д.	17 759	26 079	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	33 369	56 302	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	н.д.	38 342	56 302	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	н.д.	54 100	63 587	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	н.д.	62 161	63 586	н.д.
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	951 656	847 608	1 163 240	4 552 171	9 996 578
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	44,34	67,28	68,25	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	43,33	22,33	33,45	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	3,28	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	3,14	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0,00	0,19	4,86	24,73	34,04

Источник: *World Development Indicators*.

операции они успешно выполнили поставленные задачи и продемонстрировали высокий уровень подготовки.

Достоверных данных о расходах Катара на оборону в 1990 — начале 2000-х гг. нет.

## Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.
2005	1,569	2,5
2008	н.д.	н.д.

Источник: *SIPRI, World Development Indicators*.

Катар не располагает ядерным оружием и другими видами ОМУ. На вооружении ВВС Катара находятся авиационные системы 4-го поколения (истребители французского производства «Мираж-2000-5»).

В целом, ресурсов *soft*-влияния и *hard*-влияния у Катара мало (они не совпадают).

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Катар является членом целого ряда международных организаций, наиболее влиятельными из которых являются ООН (с 1971 г.), ВТО (с 1996 г.), ОПЕК, ФСЭГ, Лига арабских государств, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, Организация Исламская конференция.

Остальные организации:

*Семейство ООН.* Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), ЮНКТАД, ЮНЕСКО, Международный валютный фонд (МВФ), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД), Всемирный

почтовый союз, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация по охране интеллектуальной собственности (ВОИС), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Всемирная организация по туризму, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная ассоциация развития, Международная организация труда, Международный валютный фонд (МВФ), Международная морская организация, Международный союз электросвязи, Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций (МАГИ).

*Международные блоки и региональные организации:* Лига арабских государств, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), Организация Исламская конференция (ОИК), Интерпол, Международный олимпийский комитет, Всемирная таможенная организация, Международная организация по стандартизации (ISO), Организация по запрещению химического оружия, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Движение неприсоединения, Организация американских государств — ОАГ (наблюдатель).

*Экономические организации:* ВТО, Арабский банк экономического развития в Африке, Арабский фонд экономического и социального развития, Арабский валютный фонд, G-77 (группа семидесяти семи), Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК), Организация арабских стран-экспортеров нефти (ОАПЕК), Форум стран-экспортеров газа (ФСЭГ), Международная торговая палата (МТП), Исламский банк развития и др.

**Внешнеполитические контрагенты.** После провозглашения независимости Катар установил дипломатические отношения с большинством арабских стран, рядом промышленно развитых стран, а также многими государствами Азии и Африки.

Приоритетом внешней политики Катара является укрепление сотрудничества с партнерами по созданному в 1981 г. ССАГПЗ. Катарское руководство отдает себе отчет в том,



что обеспечение экономического развития и безопасности такого небольшого государства возможно только во взаимодействии с другими странами субрегиона.

Эти отношения получили дополнительный стимул после того, как в 1999 г. была завершена демаркация спорного участка границы между Катаром и Саудовской Аравией, а также после урегулирования в 2001 г. территориального спора с Бахрейном из-за островов Хавар.

Существенное значение для Катара также имеют отношения с арабскими государствами, не входящими в ССАГПЗ. В частности, Катар сотрудничает в сфере обороны с Египтом и Сирией. Со времени своего вступления в 1971 г. в Лигу арабских государств Катар принимает активное участие в ее работе и поддерживает усилия, которые ЛАГ прилагает для оздоровления политического климата в арабском мире и восстановления арабской солидарности. В последние годы Катар стремится повысить свою роль в регионе Ближнего Востока, в частности, за счет независимого курса в отношениях с Ираном и Израилем.

Во время ирано-иракской войны 1980—1988 гг. Катар вместе с другими членами ССАГПЗ поддерживал Ирак, однако уже в 1992 г. Доха начала нормализацию отношений с Тегераном. В 1992—1993 гг. между двумя странами был подписан целый ряд соглашений, включая соглашение о сотрудничестве в нефтегазовой сфере.

Катар первым из государств ССАГПЗ установил отношения с Израилем (январь 1994 г.) и предложил ему закупать катарский природный газ. В ноябре 1994 г. министр иностранных дел Израиля посетил Катар с визитом, по результатам которого в Дохе был открыт специальный офис, представляющий израильские интересы.

В рамках региональных и международных форумов Катар выражает свою обеспокоенность в связи с эскалацией военных конфликтов, этнических чисток и нарушением прав национальных меньшинств. Катар приветствует попытки разрешения подобных конфликтов и поддерживает усилия региональных и международных организаций по установлению мира. Катарское руководство приняло активное участие в урегулировании конфликта в суданской провинции Дарфур. Благодаря посредническим усилиям Катара между лидерами дарфурских повстанцев и правительством Судана было заключено соглашение о перемирии.

Катар осуждает все формы и проявления терроризма, независимо от его причин, целей и средств, проводя в то же время четкое различие между терроризмом и борьбой народов за свою свободу и самоопределение, в соответствии с положениями международного права.

В вопросе ближневосточного урегулирования Катар выступает за полный уход Израиля со всех оккупированных арабских территорий. Страна поддерживает борьбу палестинцев за создание собственного суверенного государства со столицей в Иерусалиме.

Катарское руководство подчеркивает исламский характер государства и уделяет большое внимание развитию отношений с другими мусульманскими странами. Катар активно налаживает с ними двустороннее и многостороннее экономическое и военно-политическое сотрудничество.

В рамках гуманитарных усилий Катар оказывает финансовую поддержку многим дружественным странам. В 2002 г. при Совете Министров был учрежден Катарский Банк Развития с уставным фондом 2 млрд катарских риалов для оказания помощи развивающимся странам.

После Кувейтского кризиса 1990—1991 гг. Катар начал активно развивать отношения с западными странами, прежде всего с США. В 1992 г. Катар заключил соглашение о сотрудничестве в сфере обороны с США, аналогичные соглашения были позднее подписаны с Великобританией (1993 г.) и Францией (1994 г.).

Когда в 1995 г. шейх Хамад пришел к власти в результате дворцового переворота, США использовали свое влияние, чтобы обеспечить ему признание в регионе, прежде всего со стороны Саудовской Аравии.

Позднее Катар стал основной базой для размещения американских войск в регионе Персидского залива после их

вывода из Саудовской Аравии. В марте 2003 г. Катар поддержал операцию возглавляемой США международной коалиции по свержению режима Саддама Хусейна в Ираке. В ходе этой операции американцы и их союзники активно использовали катарские военные базы.

Катар, как и другие арабские страны Персидского залива, демонстрирует серьезную озабоченность в связи с наращиванием военной мощи Ирана и его стремлением к военному и политическому доминированию в субрегионе. Отдельную проблему представляет ядерное досье Ирана, как с точки зрения возможного создания им ядерного оружия, так и с точки зрения строительства атомных электростанций вблизи границ Катара.

**Отношения с Россией.** После провозглашения 3 сентября 1971 г. независимости Государства Катар СССР заявил о его признании и выразил готовность установить с ним дипломатические отношения. Однако они были установлены по инициативе катарской стороны лишь спустя 17 лет — 2 августа 1988 г. Посольство СССР в Дохе было открыто 12 ноября 1989 г., а Катара в Москве — 14 ноября 1989 г. 26 декабря 1991 г. Катар официально заявил о признании России и других государств СНГ.

Дипломатические отношения характеризуются стабильностью и взаимоуважением. Между Россией и Катаром ведется политический диалог, как на межправительственном, так и на межпарламентском уровне, однако его интенсивность невелика.

Некоторая активность отмечается в сотрудничестве в области спорта, в Катаре по контрактам работает 26 тренеров и спортивных врачей.

В феврале 2004 г. в Катаре был убит один из лидеров чеченских сепаратистов Зелымхан Яндарбиев. По обвинению в его убийстве были арестованы два гражданина России. Они отрицали свою причастность к убийству, но суд приговорил их к смертной казни. После телефонного звонка президента Путина Эмиру Катара, по личному указу Эмира смертная казнь была заменена пожизненным заключением. Позднее по взаимной договоренности заключенные были переданы российской стороне.

12 февраля 2007 г. Президент РФ В. В. Путин посетил Катар и встретился с Эмиром шейхом Хамадом бен Халифой ат-Тани. В ходе встречи оба руководителя заявили, что две страны связывают отношения дружбы и сотрудничества. Центральным вопросом двусторонних переговоров стала проблема координации политики обеих стран в газовой сфере. Президент В. В. Путин заявил, что взаимодействие с Катаром в этой сфере крайне важно для России.

Значительное внимание в ходе переговоров было уделено обсуждению проблем международных отношений. Было отмечено, что позиции России и Катара близки по крупнейшим международным вопросам. Эмир Катара поддержал предложение России о проведении мирной конференции по Ближнему Востоку.

Визит завершился подписанием двух соглашений и двух протоколов. Это — соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций, соглашение о создании совместного делового совета, протокол о намерениях в области консульского сотрудничества и протокол о намерениях между компаниями «Катар Петролеум» и «Лукойл».

По оценкам МИД РФ, перспективной сферой российско-катарского сотрудничества является военно-техническое взаимодействие. На фоне роста военного потенциала Ирана Катар активно закупает российскую военную технику, преимущественно оборонительного назначения.

Товарооборот в 2002 г. составил 0,4 млн долл. В основном торговля представлена российским экспортом: машины и оборудование, сырье. Ведется активное сотрудничество в газовой сфере.

## Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.

**Попытки неконституционной смены власти или государственных переворотов (начиная с 1974 г.).** С момента провозглашения независимости смена правителя в Катаре происходила в результате бескровных дворцовых переворотов. В 1972 г. шейх Халифа Бин Хамад ат-Тани отстранил от власти своего соправителя двоюродного брата шейха Ахмеда и стал единоличным правителем. На рубеже 1974—1975 гг. представители правящих кругов страны, недовольные реформами шейха Халифы, предприняли безуспешную попытку его свержения.

В 1995 г. сын шейха Халифы, наследник престола шейх Хамад Бин Халифа ат-Тани, сместил отца и сам стал Эмиром. За этим переворотом на следующий год последовала попытка контрпереворота в пользу свергнутого правителя, но она провалилась.

**Присутствие на территории страны нелегальных сепаратистских или антиправительственных движений.** На территории страны нет сепаратистских движений или организаций.

**Наличие территориальных претензий со стороны иностранных государств.** В настоящее время у Катара нет территориальных споров ни с одним государством. Последний территориальный спор, между Катаром и Бахрейном, был урегулирован в 2001 г.

**Наличие угрозы терроризма.** Уровень террористической угрозы в Катаре низкий. Правоохранительные органы и спецслужбы страны осуществляют жесткий контроль иммиграции и ведут эффективный мониторинг возможных источников террористической опасности. По данным отчета, опубликованного Государственным департаментом США в апреле 2008 г., последний теракт произошел на территории Катара 19 марта 2005 г. Тогда в результате срабатывания самодельного взрывного устройства, прикрепленного к велосипеду, погиб гражданин Великобритании.

**Уровень и характер коррупции.** На основе экспертных оценок уровень коррупции в Катаре может быть охарактеризован как средний.

#### Положение Катара в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	32	5,6
2004	146	38	5,2
2005	159	33	5,9
2006	163	32	6,0
2007	180	32	6,0
2008	180	28	6,5
2009	180	22	7,0

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

**Сокращение численности населения.** Катар не сталкивается с проблемой сокращения численности населения. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008» прогнозируемый прирост населения с 2005 по 2015 г. составит 1,9%, в то время как с 1975 по 2005 г. прирост составил 5,1%.

**Избыточная миграция.** Учитывая быстрое развитие экономики и нехватку местных трудовых ресурсов, Катар остро нуждается в иностранной рабочей силе. Это привело к тому, что уже в 70-е гг. XX в. удельный вес мигрантов в совокупном населении страны намного превысил долю коренных жителей. В настоящее время регулирование доли иностранцев в общей численности населения и борьба с незаконной миграцией являются одними из серьезнейших проблем, которые приходится решать руководству Катара.

**Угроза вооруженной агрессии со стороны другого государства.** Непосредственной угрозы вооруженной агрессии против Катара нет. Однако Катар и другие арабские страны зоны Персидского залива весьма озабочены стремлением соседнего Ирана к установлению своей гегемонии в этом субрегионе. Учитывая превосходство Ирана в обычных вооружениях и предполагаемое наличие у него военной ядерной программы, Катар находится в уязвимом положении.

Отдельную опасность для Катара представляет возможный военный конфликт либо между Ираном и США, либо между Ираном и Израилем. Официальный Тегеран неоднократно выступал с угрозами нанести удары по американским военным базам в зоне Персидского залива, если США или Израиль попытаются превентивным ударом уничтожить его ядерные предприятия. При этом следует принимать во внимание, что в Катаре расположен ряд объектов, в частности аэродромы, используемых американскими вооруженными силами.

**Размещение страны в зоне стихийных бедствий.** В связи с тем, что большая часть страны — это пустыня, часты пылевые бури, смерчи и самумы (песчаные бури). Случаются засухи.

**Экономические угрозы.** Для Катара характерно преобладание в структуре экспорта одного вида продукции — углеводородов. Доходы от продажи нефти составляют 75% стоимости экспорта, еще 21% приходится на продажу газа.

**Угрозы безопасности человека.** Проблема недоедания или голода для Катара является неактуальной. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002—2004 гг. 100% населения страны имели устойчивый доступ к чистой питьевой воде.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Катаре составила 28,4 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 2148,8 /100 тыс.).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Катаре составила 33,0 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 215,2/100 тыс.).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», показатель младенческой смертности в 2005 г. составил 18 новорожденных на 1000 родившихся (для сравнения: в Исландии — 2/1000, в Сьерра-Леоне — 165/1000).

## КИТАЙ

**Официальное название.** Китайская Народная Республика (кит. *Чжунхуа Жэньминь Гунхэго*).

**Год образования.** Китайская Народная Республика была провозглашена 1 октября 1949 г.

**Географическое положение, площадь, границы.** Китай занимает обширную территорию в юго-восточной части евразийского континента между 73° восточной долготы и 135° восточной долготы и 53° северной широты и 4° южной широты.

Общая площадь Китая составляет приблизительно 9,6 млн км<sup>2</sup>. Площадь суши равна 9,3 млн км<sup>2</sup>, площадь водных пространств — приблизительно 0,3 млн км<sup>2</sup>.

Китай имеет выход в Мировой океан. На востоке и юго-востоке государство омывается Бохайским заливом, Желтым, Восточно-Китайским, Южно-Китайским морями и Тонкинском заливом. Общая протяженность береговой линии составляет 18 тыс. км.

Протяженность сухопутной границы равна приблизительно 22 800 км. Китай граничит со следующими государствами: Афганистан (на западе, 76 км); Бруней (на юго-востоке, морская граница); Бутан (на юге, 470 км); Вьетнам (на юге, 1281 км); Индия (на юге и юго-западе, 3380 км); Индонезия (на юго-востоке, морская граница); Казахстан (на северо-западе, 1533 км); Кыргызстан (на северо-западе, 858 км); КНДР (на северо-востоке, 1416 км); Лаос (на юге, 423 км); Малайзия (на юго-востоке, морская граница); Монголия (на севере, 4673 км); Мьянма (на юге, 2185 км); Непал (на юге, 1236 км); Пакистан (на западе, 523 км); Республика Корея (на востоке, морская граница); РФ (на севере, 40 км; на северо-востоке, 3605 км); Таджикистан (на западе, 414 км); Филиппины (на юго-востоке, морская граница); Япония (на востоке, морская граница).

Столица — город Пекин.

**Население.** Китай занимает лидирующее положение в мире по показателю численности населения. В 1949 г. общая численность населения страны составляла 541,67 млн человек. К 1969 г. она уже достигла 806,71 млн человек. По данным 3-й Всекитайской переписи 1982 г., численность населения была равна 1 009 770 000 человек; 4-й Всекитайской переписи 1990 г. — 1 154 070 000 человек. По данным 5-й Всекитайской переписи 2000 г., численность населения была равна 1 267 430 000 человек (не включая население Тайваня, Гонконга и Макао). По оценочным данным, в середине 2008 г. численность населения КНР составила 1 324 708 000 человек (без учета населения Макао и Гонконга). По оценкам ООН, средний вариант прогнозирования численности населения Китая на 2025 г. определяется в 1 445 782 000 человек, а на 2050 г. — 1 408 846 000 человек. Население Гонконга в 2025 г. составит 8 305 000 человек, Макао — 535 000 человек.

В 1978 г. в условиях быстрых темпов роста населения и растущей озабоченности властей по поводу достижения целей экономического развития и обеспечения элементарных условий жизни людей и рабочих мест, государство объявило политику контроля за рождаемостью и планирования семьи одной из самых приоритетных, что было закреплено в конституции КНР. В итоге удалось обуздать темпы роста численности населения, что вызывает определенный резонанс в мировом общественном мнении. С одной стороны, китайский успех приводится в пример Комиссией ООН по населению и развитию, с другой — власти КНР становятся объектом критики правительств либерально-демократических стран и различных международных неправительственных организаций по поводу нарушения прав человека.

По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 1,331,398 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 0,5%; рождаемость на 1000 человек — 12; смертность на 1000 человек — 7; доля населения до 15 лет — 35%, 65 лет и старше — 3%. Средняя ожидае-

мая продолжительность жизни в Китае равняется 73 годам; для мужчин этот показатель составляет 71 год, для женщин — 75 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Китая в 2007 г. составил 93,3% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 68,7%, индекс уровня образования — 0,851.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Китая в 2007 г. составил 0,772, что позволило ему занять 92-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,553	0,556	0,608	0,657	0,719	0,756

**Язык.** Официальный язык — китайский (в стандартизированном варианте «путунхуа»). В китайском языке 7 крупных диалектных групп: северокитайский (пекинский диалект), восточнокитайский (диалект Шанхая, провинций Цзянсу и Чжэцзян), центральнокитайский (хунаньский диалект), южнокитайский (гуандунский диалект), юго-восточный (фуцзяньский диалект), диалект группы гань (провинция Цзянси), диалект группы хакка (провинции Гуандун и Фуцзянь), — которые в большой степени отличаются друг от друга по фонетике и лексике.

На китайском говорит подавляющее большинство населения, включая этнические группы хуэй и маньчжуров. Согласно ст. 19 конституции КНР, государство способствует повсеместному развитию и общенациональному использованию государственного языка. Однако национальные меньшинства имеют право на использование своих языков. Ст. 4 конституции КНР гарантирует право любой национальной группы использовать и развивать свои собственные устный и письменный языки. Согласно ст. 121, при исполнении своих функций, органы самоуправления национальных автономных областей используют язык, распространенный в соответствующей области; а ст. 133 гарантирует право граждан использовать язык своей национальности.

## Исторический очерк политических традиций

**Основные политические традиции и этапы политического развития.**

**Первые династии Китая.** По установившейся традиции периодизация древнекитайской истории осуществляется по временам правления династий. В конце 3-го тыс. до н.э. наиболее сильные позиции на территории Китая занимали племена шан и ся, соперничавшие и воевавшие между собой. В конце XVIII столетия до н.э. во времена правления Чэн Тана племя шан одержало решающую победу над племенем ся. Чэн Тан основал династию под названием Шан. После падения этой династии государство Шан стало обозначаться в древних источниках иероглифом «инь». В современной литературе для обозначения этого государства и исторического периода его существования используются оба названия — Инь и Шан.

В эпоху Инь (Шан) (XVIII в. до н.э. — 1122 г. до н.э.) осуществлялся процесс перехода от первобытнообщинного строя к классовому обществу. По данным археологических раскопок и гадательным записям на костях животных, первое в истории Китая государство сформировалось в конце XIV в. до н.э. Оно занимало территорию современной провинции Хэнань, а также части прилегающих про-

винций. К этому времени относится обозначение Китая как Тянься — Поднебесная, или Чжунго — Срединная страна, в котором отражены представления древних китайцев об исключительности своего государства. В отношениях с другими племенами формировалась данническая система (получение иньскими царями дани от зависимых племен), которая с течением времени стала одним из важных атрибутов внешней политики Китая. Во главе государства стоял правитель — ван, чья власть была неограниченной и передавалась по наследству. Ван был номинальным верховным собственником всей земли, первым и самым крупным рабовладельцем и верховным жрецом. Важными достижениями этого периода были: развитие древнейшей иероглифической письменности, оросительной системы, создание календаря, по которому счет времени определялся по 60-дневному циклу, а год состоял из 13 месяцев, определявшихся по полнолуниям. Вступление в бронзовый век ознаменовалось возникновением бронзолитейного производства. Для этого исторического периода характерно развитие шелководства и шелкоткачества. Процветали ремесла — бронзолитейное, резчиков по кости, гончарное производство, изготовление орудий из камня. Государство Инь (Шан) вело завоевательные войны с соседними племенами, в результате чего в 1122 г. до н.э. оно было завоевано племенем чжоу.

В эпоху Инь (Шан) были заложены первоначальные основы всех наук и видов искусств древнего Китая.

Эпоха Чжоу (XII—III вв. до н.э.) подразделяется на Западное Чжоу (XII—VIII вв. до н.э.) и Восточное Чжоу (VIII—III вв. до н.э.). Династия Чжоу была основана У Ваном, разгромившим Инь и объединившим все племена и территории Северного Китая. Эпоху Чжоу характеризуют как протофеодалную, в этот период утвердился рабовладельческий строй, в недрах которого развивались тенденции феодализма. Западное Чжоу являлось самым передовым государством на территории Китая в тот период. Управление государством осуществлялось через удельных правителей. Чжоуское государство имело более совершенный, чем в эпоху Инь (Шан), аппарат управления, уголовное законодательство, войско, свои религиозные представления и идеологию. Система землевладения и землепользования соответствовала потребностям общества, одновременно отражая усилившуюся социальную дифференциацию, закрепленную в системе социальных рангов. Использование железных орудий в конце периода Западного Чжоу способствовало развитию производительных сил и ускорению кризиса рабовладельческого строя. Внутренние противоречия и постоянные войны Западного Чжоу с племенами, особенно с племенами жун и ди, подрывали его устои и стали одной из важнейших причин его гибели. Последний правитель Западного Чжоу Ю Ван (781—771) был убит жунами. Западное Чжоу распалось на отдельные царства.

Период Восточного Чжоу (770—247 гг. до н.э.) начинается с правления Пин Вана (770—720) и характеризуется переходом от сравнительно спокойного развития к бурным потрясениям в социально-экономической и политической областях. Разрушалась система родовой собственности на землю, которая заменялась системой личной собственности родов на землю, ставшей предметом купли-продажи. Влияние чжоуских ванов ослабевает, одновременно усиливается власть удельных правителей, которые лишь номинально и временно признавали главенство Чжоу. Возникшие на базе уделов царства и княжества превращались фактически в самостоятельные государства. В период Восточного Чжоу сложилась ситуация полицентризма.

История Китая VIII—V вв. до н.э. известна как эпоха Лего (отдельных государств) или Чуньцю. Это название соответствует знаменитой хронике (летописи) «Чуньцю», охватывающей историю государства Лу в 722—481 гг. до н.э. В VII—VI вв. до н.э. на территории Восточного Чжоу существовало около 150 удельных княжеств и наиболее сильными были государства Ци, Сун, Цзинь, Чу и Цинь, которые боролись за гегемонию в Поднебесной.

Со временем количество враждовавших царств сократилось и их место заняли семь крупных государств: Ци, Вэй, Чжао, Хань, Чу, Цинь и Янь. Период Чжаньго (Борющиеся царства) (481 (или 403) — 221 гг. до н.э.) характеризовался ожесточенной борьбой этих семи царств за политическое доминирование. Политический процесс в целом был направлен к преодолению центробежных сил и созданию предпосылок для возникновения централизованной имперской бюрократической структуры. К III в. до н.э. основным претендентом на объединение и власть выдвинулось государство Цинь. После многолетних войн оно подчинило себе все остальные царства. Циньский царь Ин Чжэн в 221 г. до н.э. был провозглашен «первым императором империи Цинь» (Цинь Шихуанди).

В период VI—III вв. до н.э. возникли и формировались основные идеологические течения Китая — даосизм, конфуцианство и фацзя (легизм, или «школа закона»), между которыми существовали противоречия. В борьбе за объединение Китая победили правители царства Цинь, взявшие на вооружение учение фацзя (легизм). Наиболее яркими представителями фацзя были Шан Ян (умер в 338 г. до н.э.) и Хань Фэй (III в. до н.э.). В противоположность конфуцианцам, руководствовавшимся древними традициями и обычаями, легисты выдвинули идею «юридического закона» как механизма государственного управления. Они были сторонниками сильного бюрократического государства. Сановник Циньского государства Шан Ян в целях усиления и централизации государства провел ряд реформ: административную, налоговую и военную. Были заложены политические традиции в области управления: административное деление по территориальному принципу, управление и контроль административными единицами со стороны государственных чиновников, система круговой поруки на местах.

Идеологические течения сосуществовали и оказывали влияние на общественную жизнь, политическую систему и государственное строительство. Основоположник даосизма Лао-цзы (VI—V вв. до н.э.) в своем философском трактате «Дао дэ цзин» («Книга о дао и дэ») обличал несправедливость и насилие, одновременно проповедовал отказ от борьбы, идею «недеяния» как основного принципа социально-этической концепции даосизма. На рубеже VI—V вв. до н.э. возникло конфуцианство — этико-политическое учение. Согласно учению его основателя — проповедника царства Лу — Кун-цзы (Конфуций, 551—479 гг. до н.э.), место каждого человека в обществе должно быть строго определено. Последователи конфуцианства стояли на позиции незыблемости патриархальных отношений и придавали огромное значение культуре предков.

**Императорский Китай. Переход к феодализму.** Первая в Китае централизованная империя Цинь просуществовала в течение 221—207 гг. до н.э. Основатель и первый император Цинь Ши-хуанди провел ряд реформ, объединивших и укрепивших страну. При нем началось строительство Великой китайской стены, чтобы прикрыть северо-западные границы империи от нападений кочевников. Были осуществлены унификация мер и весов и введение единой письменности. Он оказывал поддержку легистам и преследовал конфуцианцев. Империя Цинь прекратила свое существование в результате восстаний 209—206 гг. до н.э. под руководством Чэнь Шэна, У Гуана и позднее Лю Бана.

Лю Бан основал новую династию и империю Западная Хань (206 г. до н.э. — 25 г. н.э.). В царствование У-ди (140—87 гг. до н.э.) конфуцианство было признано официальной идеологией. Совершенствовалась система управления страной. В 121 г. до н.э. были введены государственные экзамены для кандидатов на государственные посты. К этому историческому периоду (104 г. до н.э.) относится завершение первого исторического труда, явившегося прототипом для династийных историй — «Ши-цзи» («Исторических записок») Сыма Цяня и ставшего одним из основных источников для изучения древнего Китая. Империя Западная Хань вела длительные завоевательные войны против соседей и стала одной из крупнейших империй наряду с Римом. Происходи-

ло бурное экономическое развитие. Был проложен Шелковый путь — торговый путь, проходивший через Джунгарию и Восточный Туркестан (Кашгария), страны Центральной Азии и Ближнего Востока. Однако в начале I в. н.э. в империи Западная Хань обострились социальные противоречия. Вспыхнули восстания «краснобровых» и «жителей зеленых лесов» (17—27 гг.), в результате империя рухнула.

С этого момента берет начало империя Восточная (Поздняя) Хань (25—220 гг.), династия которой была основана землевладельческой аристократией, возглавлявшейся Лю Сю. В 27 г. восстание «краснобровых» было подавлено, а к 37 г. Лю Сю объединил страну. В империи стали развиваться отношения феодального типа. Империя вела торговлю и культурный обмен через Шелковый путь и южный морской путь. Имел место общий экономический подъем, распространялось плужное земледелие, совершенствовались орудия производства, в том числе ирригационная техника, была изобретена бумага. Развивалась наука — естествознание и точные науки. Наибольших же успехов достигла астрономия. В Ханьскую империю начал проникать буддизм. Постепенно превращалось в религию древнее даосское учение. В формировавшемся даосизме эклектически сочетались основные принципы философского даосизма с элементами народных верований и мифами.

Окрепнув, династия Хань стала вести активную экспансионистскую внешнюю политику. В результате в вассальную зависимость были поставлены ряд владений в Центральной Азии, которые восстали против династии Хань в 184—204 гг. (восстание желтых повязок), что привело к формированию военно-феодальных группировок, независимых от центральных властей. В 220 г. империя Восточная Хань рухнула, на ее пространстве образовалось 3 государства — начался период Саньго («Троецарствие», 220—280 гг.).

В 280 г. закончился период Троецарствия — период борьбы царств Вэй, Шу и У — объединением на короткий срок страны под властью династии Западных Цзинь (265—316 гг.). Истоженная междоусобной борьбой и восстаниями, империя Западных Цзинь была уничтожена в 316 г. вторгшимися кочевниками, захватившими весь Северный Китай, где образовалось 16 некитайских царств. Созданные завоевателями государства на севере Китая отличались политической нестабильностью, частичной утратой достигнутых еще во времена империи Хань успехов в области государственного строительства и в сфере управления. Внутренние войны и нашествия кочевников в IV—V вв. нанесли огромный урон китайской культуре. На юге китайской элитой была воссоздана династия Восточных Цзинь (317—420 гг.).

В Северном Китае итогом более чем 100-летней борьбы между некитайскими царствами стало объединение Северного Китая под властью сянбийских племен тоба и создание империи Северный Вэй (386—534 гг.). В организации власти и управления в империи использовался китайский опыт. Постепенно тобийский двор все более терял контроль над сильными домами. Северовэйская держава распалась на Западное и Восточное государства. В середине 6 в. к власти в них окончательно пришли китайцы. Период истории Китая в IV—VI вв. известен как период Наньбэй чао («Южных и Северных династий», 386—589 гг.). В политическом плане характеризовался противостоянием Севера и Юга и междоусобицами. В Северном Китае получила развитие система надельного землевладения (система равных полей — цзюньтяньчжи), которая символизировала стремление упрочить принцип государственности. В IV—VI вв. в основном в Северном Китае развивается буддизм, проникший в Китай из Индии в I в. н.э. По мере своего распространения осуществлялась его китаизация.

Во времена царствования китайской династии Суй (581—618 гг.) Китай был объединен. Династия Суй вела войны на Корейском полуострове против государства Когурё в 611—614 гг. и против вьетнамского государства Вансуан, захваченного в 603 г.

На смену династии Суй, павшей в результате восстаний, пришла династия Тан (618—907 гг.). Этот период считается

золотым веком китайской истории. В Танской империи велась политика укрепления государства, направленная на подавление влияния аристократии и создание прослойки государственных чиновников. Танской империи удалось расширить свои владения. В 630 г. империя Тан уничтожила Восточно-Тюркский каганат, в 657 г. нанесла поражение Западно-Тюркскому каганату, после чего государства Джунгарии и Восточного Туркестана стали вассалами Китая; в 688 г. уничтожила корейское государство Когурё.

В результате концентрации земли в руках крупных землевладельцев ослабла государственная собственность на землю, была подорвана система надельного землевладения, окончательное уничтожение которой датируется 780 г. Также развивались ремесленничество и торговля и, как следствие, росли города. Велась торговля с Индией, Ираном, Арабским Халифатом, Кореей и Японией.

С середины VIII в. усилилась борьба местных военных губернаторов с центральной властью, что повлекло ослабление и распад централизованного управления империи Тан и упадок ее военного могущества. Крестьянская война 874—901 гг. нанесла решающий удар по династии Тан. Наступил период раздробленности страны У дай («5 династий», 907—960 гг.).

Новая империя Сун (960—1279 гг.) была основана в 960 г. Период династии Сун характеризуется упадком. Китай утратил господство над вассалами Джунгарии и Восточного Туркестана, Корейского полуострова и Северного Вьетнама; часть территории империи на севере и северо-западе отошла Киданьскому государству Ляо, тагутскому царству Си-Ся, которым Сунская династия уплачивала дань. В XII в. большая часть территории перешла к чжурчжэням, создавшим государство Цзинь на месте уничтоженной ими в 1125 г. империи Ляо. В течение 1126—1127 гг. столица Сунской империи Кайфэн выдерживала осаду чжурчжэней. После падения столицы сунский двор бежал на Юг (с этого момента начинается период династии Южных Сун, 1127—1279 гг.). В 1142 г. был подписан мирный договор, согласно которому Сунская империя признала себя вассалом чжурчжэньского государства Цзинь и обязалась выплачивать ему дань.

Важной вехой исторического развития Китая является вторжение монголов в XIII в. В 1227 г. они уничтожили государство Си-Ся, в 1234 г. — Цзинь. В 1279 г. уничтожена Сунская империя и захвачен весь Китай, его народ, а также народ Тибета подпали под власть монгольской династии Юань (1271—1368 гг., в Китае с 1280 по 1368 г.). Монгольский гнет затормозил общественное развитие. К середине XIV в. экономика Китая была в состоянии депрессии, вспыхнули восстания против монгольского господства (крупнейшими были восстания «красных войск»), в результате которых монголы были изгнаны. К власти пришел один из руководителей восстания, основавший династию Мин (1368—1644 гг.).

Активная внешняя политика империи Мин привела к подчинению части чжурчжэньских племен на Северо-Востоке, территории государства Наньчао, части провинций Цинхай и Сычуань. Империя Мин пыталась распространить свое влияние в районе южных морей и Индийского океана.

С XVI в. в Китай проникают европейцы. С начала XVI в. Португалия предпринимала попытки вторжения в Китай. В 1557 г. португальцам удалось закрепить за собой Макао (Аомынь). За аренду Макао была установлена ежегодная плата. Во второй половине XVI в. в Китай проникли первые европейские миссионеры — иезуиты; в конце XVI — начале XVII в. — появились голландцы. В 1624 г. голландцы захватили часть острова Тайвань, исконную китайскую территорию, которую они удерживали в течение 40 лет. В 1590-х гг. разразилась война между Кореей и Китаем, с одной стороны, и Японией — с другой. В 1598 г. корейские и китайские войска нанесли японцам сокрушительное поражение на суше и на море. Эта победа оказалась последней крупной победой империи Мин.

С начала XVII в. усилился процесс концентрации земель в руках крупных земельных собственников, что привело к



обезземеливанию больших масс крестьян. В государственном и мануфактурном ремесле помимо обязательного стал появляться элемент наемного труда. В конце XVI — начале XVII в. в восточных и центральных провинциях Китая развивались частные мануфактуры в шелкоткацком, хлопчатобумажном, фарфоровом, красильном и железоделательном производствах.

В 30—40-е гг. XVII в. империя Мин вступила в завершающий этап очередного династийного цикла. Как и в предшествующие эпохи, он характеризовался глубоким социальным и политическим кризисом, спровоцированным увеличением налогового бремени, обезземеливанием крестьян, ростом торгово-ростовщической эксплуатации, коррупцией чиновников, внутренней борьбой за власть, а также нападениями с 1618 г. чжурчжэнских племен (эти племена в 1585—1619 гг. объединились вокруг владения Маньчжоу и стали называться маньчжурами).

В 1628 г. династия Мин была потрясена мощным крестьянским восстанием, возглавляемым Ли Цзычэном. Оно продолжалось в течение 1628—1644 гг., являлось одним из самых продолжительных и мощных в истории Китая. В 1644 г. восставшие взяли Пекин. В том же году войска государства маньчжуров, сложившегося к началу XVII в. к северу от Китая, в союзе с частями перешедших на их сторону войск династии Мин захватили Пекин и подавили восстание. На смену китайской династии пришла маньчжурская династия Цин, правившая Китаем на протяжении 267 лет (1644—1911 гг.). Распространение власти маньчжуров на весь Китай потребовало почти сорок лет, стоило огромных жертв Китаю и сопровождалось тяжелым национальным угнетением.

В области государственного строительства маньчжуры использовали систему государственного управления, веками складывавшуюся в феодальном Китае. К концу XVII в. была воссоздана централизованная монархия с сильной армией и бюрократическим государственным аппаратом. Во главе государства стоял монарх с неограниченными полномочиями, власть которого переходила по наследству, — Маньчжурский император (богдыхан). В его подчинении находился сложный разветвленный феодально-бюрократический аппарат. В него входили Государственный совет, Государственная канцелярия, шесть палат и ряд других единиц. Власть опиралась на армию т.н. «Восьми знамен», состоявшую главным образом из маньчжуров. Империя была разделена на провинции, объединяемые в десять наместничеств. Провинции делились на области, округа, уезды, волости. Низшей административной единицей являлись «10 дворов». Руководители провинций назначались из центра, обладали значительной степенью самостоятельности и были изолированы друг от друга в административном и экономическом отношении. Чиновники получали должности в соответствии с ученой степенью, полученной по результатам экзаменов, однако часто их покупали. Высшие должности занимали маньчжуры. Согласно принятому в начале XVIII в. Уложению, китайское общество строго регламентировалось по сословиям. В качестве государственной идеологии маньчжуры использовали конфуцианство в его средневековой форме, консервирующей древние патриархальные принципы — подчинение старшим, авторитарный характер власти, почитание старины и традиций. Цинам удалось поставить себе на службу все церковно-религиозные организации, существовавшие в Китае, — буддистскую, даосскую, мусульманскую. От китайского населения маньчжуры требовали в знак покорности выбривать часть головы и носить косу, что было особенно ненавистно китайцам. Конец XVII—XVIII в. стали периодом постепенного возрождения Китая. Возобновился экономический подъем, в конце XVIII в. получили развитие товарно-денежные отношения. Цинская империя значительно расширила свою территорию. В конце XVII в. была захвачена Халха, или Северная Монголия (Южная, или Внутренняя, Монголия была завоевана еще в 1636 г.). Территория уничтоженного в 1757 г. Джунгарского ханства

и покоренного к 1760 г. Восточного Туркестана была включена в состав Цинской империи под названием Синьцзян («Новая граница»). Цинская империя также вела войны против Бирмы (1765—1769 гг.) и Вьетнама (1788—1789 гг.), закончившиеся поражением цинских войск.

С конца XVIII в. западные страны, в первую очередь Великобритания, усилили давление на Китай, стремясь «открыть» его любой ценой. Английские купцы стали ввозить опиум в Китай, что имело значительные негативные последствия в экономическом, социальном и политическом плане.

С конца XVIII в. Цинская империя стала клониться к упадку, сложилась кризисная экономическая ситуация. Государственный бюрократический аппарат был ослаблен, армия была не в состоянии эффективно оборонять обширную империю, в особенности в условиях возникшей опасности вторжения со стороны Великобритании и других западноевропейских держав. Стали вспыхивать восстания.

**Превращение Китая в полуколонии.** Англо-китайские отношения резко ухудшились в 1839 г. Уполномоченный цинского правительства по борьбе с торговлей опиумом Линь Цзэсюй изъял и уничтожил партию опиума у английских купцов, что было использовано Великобританией для развязывания в 1840 г. первой «опиумной войны», которую Китай проиграл в силу своей военно-экономической отсталости. Подписанный 29 августа 1842 г. по итогам войны Нанкинский договор — первый неравноправный договор Китая с Англией, обязывал Китай открыть для торговли 5 портов, передать Великобритании о. Гонконг (Сянган), выплатить контрибуцию, установить льготные таможенные тарифы и т.д. Согласно дополнительному протоколу 1843 г., Великобритания получила новые привилегии. В 1844 г. Цинское правительство было вынуждено подписать неравноправные аналогичные договоры с США и Францией.

Англо-китайская война имела серьезные последствия социально-экономического характера. Росла социальная напряженность, вспыхивали восстания. В 1850 г. религиозная секта тайпинов организовала восстание в провинции Гуанси против маньчжурского режима. В результате отряды тайпинов захватили в 1853 г. Нанкин, ставший столицей их государства, которое просуществовало чуть более 10 лет. Они провозгласили программу «Земельная система небесной династии», имевшую целью всеобщее перераспределение земли на основе принципа уравнительного землепользования, которая, впрочем, не была реализована.

В 1856 г. Великобритания, а затем и Франция развязали вторую «опиумную войну» (1856—1860 гг.) с Цинской империей. Цинское правительство капитулировало. Согласно подписанным с Великобританией, Францией, Россией и США в 1858 г. Тяньцзиньским договорам, для иностранной торговли открывались новые порты, еще более снижены таможенные и транзитные пошлины, легализована торговля опиумом. Тяньцзиньские договоры открывали четырем державам возможность распространения своего влияния на все внутренние провинции Китая. Они означали новый шаг на пути превращения Китая в полуколонии. В 1860 г. английские и французские войска возобновили боевые действия и захватили Пекин. Цинское правительство было вынуждено подписать Пекинские договоры (1860 г.), по которым Китай выплачивал контрибуцию Франции и Великобритании, уступал Великобритании часть полуострова Коулун (Цзюлун), открывал для торговли Тяньцзинь и т.д.

Россия, формально не участвовавшая во второй «опиумной войне», извлекала из нее большие выгоды. По дополнительному российско-китайскому договору 1860 г., к Российской империи отходил весь Уссурийский край, «открывались» для российской торговли города Пекин, Урга, Калган и Кашгар. Российский император получил право назначения консулов в Пекин и другие города Китая.

Тайпинское восстание было подавлено при помощи Великобритании, Франции и США. Падение столицы тайпинов Нанкина произошло 19 июля 1864 г. Одновременно с Тайпинским восстанием и после него произошли другие антиманьчжурские выступления, в результате которых на ко-

роткий срок возникали независимые государственные образования, однако все восстания были жестоко подавлены.

В результате «опиумных войн» и подавления Тайпинского восстания Великобритания, Франция, США и Россия укрепили и существенно расширили свои позиции в Китае. Торговые права и льготы были предоставлены позднее также Пруссии, Дании и другим западноевропейским государствам.

В 70–80-х гг. XIX в. Китай вновь стал объектом амбиций западных держав. Так, в 1884 г. началась китайско-французская война, которая завершилась поражением Китая. В этот же период Япония предприняла ряд экспансионистских актов против Китая и Кореи (попытка захвата Тайваня в 1874 г., захват островов Рюкю в 1879 г.). В 1894 г. Япония начала войну против Китая, которую последний проиграл. Согласно Симоносекскому договору 1895 г., Китай признал независимость Кореи, которая до этого находилась в сфере его влияния, передал Японии Тайвань, острова Пэнхуледао, уплатил контрибуцию. Тут же усилили давление другие державы — Германия, Франция, Великобритания, Япония и Россия, которые получили в аренду ряд территорий Китая и поделили страну на сферы влияния. В 1899 г. государственный секретарь США Хэй выдвинул доктрину «открытых дверей», имевшую целью неограниченные права США в Китае.

Активная экспансионистская политика внешних сил в Китае и капитулянтская политика Цинов провоцировали возмущение населения. Помимо массовых народных движений в 1894 г. появилось революционно-демократическое движение во главе с Сунь Ятсеном. Недовольство населения, вызванное ростом налогового обложения в связи с необходимостью уплаты контрибуции Японии, произволом иностранцев, экономическими последствиями строительства железных дорог, телеграфа, вмешательством миссионеров во внутренние дела, вылилось в 1899 г. в восстание «ихэтуаней» («боксерское восстание»). Великобритания, Германия, Австро-Венгрия, Франция, Япония, США, Россия, Италия организовали интервенцию. В августе 1900 г. интервенты заняли Пекин. Заключительный протокол, подписанный 7 сентября 1901 г. по итогам интервенции, закрепил полуколониальное положение Китая.

К началу XX в. Китай являлся классическим примером полуколонии. Колониальные державы через своих советников контролировали политику цинского двора, их вооруженные силы находились в критических центрах страны. Они располагали широкой сетью сеньтльментов, концессий, контролировали китайские таможи, пользовались правом консульской юрисдикции. Ключевые отрасли промышленности были под контролем иностранцев. Национальная промышленность развивалась медленными темпами. Интересы национальной промышленности и буржуазии приходили в острое противоречие с иностранными интересами в стране и Цинским правительством.

Изменения в экономической и социальной структуре общества, с одной стороны, полуколониальное положение страны — с другой, обусловили усиление политической борьбы. В Китае возникли новые революционные организации. В городах создавались и действовали революционные антиманьчжурские кружки. В 1905 г. в Токио была создана партия Тунмэнхуэй (Объединенный союз) во главе с Сунь Ятсеном, объединившая революционную часть китайских студентов, обучавшихся в Японии. Программа Тунмэнхуэя предусматривала осуществление трех народных принципов Сунь Ятсена: национализм (свержение маньчжурского правления), народовластие (учреждение республики) и народное благосостояние (земельная реформа) (практически намечалась постепенная национализация). В 1906–1908 гг. в Китае прошла полоса революционных выступлений.

**Республиканский Китай в 1912–1949 гг. Вторжение Японии. Гражданская война. Конституционное развитие.** В 1911 г. в Сычуани развернулось движение «защиты железных дорог», спровоцированное сделкой цинских властей с консорциумом английских, французских, немецких

и американских банков, согласно которой строительство железных дорог в Китае передавалось в руки иностранного капитала. Движение протеста в сентябре 1911 г. вылилось в антиправительственное восстание. События в Сычуани стали непосредственным прологом к Синьхайской революции. Они повлекли за собой революционное восстание в административном центре провинции Хубэй (Учанское восстание — 10 октября 1911 г.), положившее начало Синьхайской революции. Революция быстро распространилась на другие провинции. 1 января 1912 г. была провозглашена Китайская Республика, временным президентом которой стал Сунь Ятсен. 12 февраля 1912 г. династия Цин отреклась от престола, а на следующий день Сунь Ятсен отказался от поста президента в пользу авторитетного политического деятеля цинского Китая, бывшего советника императрицы Цыси, генерала Юань Шикая. Синьхайская революция, провозгласившая республику и положившая конец господству иноземной (маньчжурской) династии в Китае, считается в китайской историографии поворотным моментом исторического и политического развития страны, началом перехода от традиционного Китая к новому.

В области государственно-правового развития Китая важнейшими событиями стали создание 28 января 1912 г. высшего временного законодательного органа Китайской республики — Национального собрания (Цаньиюань) и принятие им 10 марта 1912 г. Временной конституции Китайской республики. Созыв Национального собрания был реальным продвижением в создании республиканского строя. Собрание было сформировано на основе конференции представителей провинций; в него вошли 38 представителей от 17 провинций Китая. Начало его функционирования существенным образом ускорило отречение цинской монархии и победу республиканских сил.

С правовой точки зрения, принятие Временной конституции Китайской республики стало основным результатом Синьхайской революции. Ее содержание отражало восприятие западной конституционной идеи и одновременно специфику политического развития Китая. Как показало дальнейшее развитие политической жизни страны, установления конституции отличались определенными противоречиями, не были вполне адаптированы к китайским реалиям, однако послужили важным вектором в формировании государственного строя и политической системы и основой для ликвидации пережитков феодального Китая в системе управления.

В 1912–1913 гг. во многих провинциях Китая происходили крестьянские и городские волнения. Тунмэнхуэй была преобразована в партию Гоминьдан, которая готовилась к выборам в парламент. Тем временем Юань Шикай при поддержке западных держав осуществлял меры, направленные на утверждение военной диктатуры и возрождение монархии. Сунь Ятсен призвал ко «второй революции», но она была подавлена летом 1913 г. В ноябре 1913 г. деятельность Гоминьдана была запрещена, а затем распущен парламент.

Во время Первой мировой войны 1914–1918 гг. усилилась экспансия Японии в Китае. 18 января 1915 г. Китаю было предъявлено «двадцать одно требование» Японии — программа превращения Китая в зависимую от Японии страну. 9 мая 1915 г. правительство Юань Шикая приняло большинство этих требований. В годы войны центральная власть в Китае ослабла, усилилась роль милитаристов, контролировавших обширные районы и боровшихся между собой за власть. В период войны произошли прогрессивные перемены в Китае, выросло число промышленных предприятий, но полуколониальный характер экономики сохранился.

Парламентская система с трудом «уживалась» на китайской почве. После смерти Юань Шикая (лето 1916 г.) Пекинское правительство как символ новой государственности все более становилось марионеткой в руках военно-политических группировок, воевавших между собой за контроль над правительством. Развернулась гражданская война между милитаристами и республиканцами во главе с Сунь Ятсеном (Гоминьдан), в которую впоследствии включилась

образованная в 1921 г. Коммунистическая Партия Китая (КПК). Между Сунь Ятсеном и КПК при содействии РКП(б) и Коммунистического Интернационала было достигнуто соглашение о создании единого национально-революционного фронта на базе сотрудничества КПК и Гоминьдана, сыгравшего значительную роль в победе революции над реакцией. Помощь РКП(б)/ВКП(б) и Советского Союза партии Сунь Ятсена, предоставлявшаяся в различных формах (от финансовой поддержки, помощи оружием и советниками — до обучения кадров в учебных заведениях СССР и Китая), способствовала формированию Гоминьданом собственных вооруженных сил и реорганизации Гоминьдана в «партию действия», сумевшую направить и возглавить политический процесс.

В 1924 г. в Китае началась национальная революция, свергнувшая силами Национально-Революционной Армии (НРА) при поддержке народных масс власть Пекинского правительства и завершившаяся образованием в 1928 г. в Нанкине нового (гоминьдановского) правительства, объединившего Китай под своей властью. Объединение страны, пусть и на достаточно шаткой основе, и относительная централизация системы управления означали завоевание первых предпосылок на пути возрождения государственности в общекитайском масштабе и достижения национального суверенитета. Падение бэйянских (северных) милитаристов, контролировавших Пекинское правительство, и победа Северного похода, у истоков которого стоял Сунь Ятсен, продемонстрировали в истории Китайской Республики тенденцию подъема. Эти события дали мощный толчок развитию национального самосознания, рост которого в конечном итоге лежит в основе победы демократической революции, завершившейся в 1949 г.

В ходе революции обострялись противоречия между Гоминьданом и КПК, которые стремились следовать собственным моделям политической программы на «военный этап государственного строительства». Усиление радикальных тенденций в политике КПК, с одной стороны, смерть Сунь Ятсена (март 1925 г.), обострение внутрипартийной борьбы и рост милитаризации Гоминьдана, его контакты с империалистическими державами и угроза вмешательства держав в национальную революцию, с другой стороны, привели к разрыву «единого фронта» Гоминьдана и КПК летом 1927 г. Конец сотрудничества между партиями сопровождался кровавой развязкой, унесшей жизни десятков тысяч коммунистов.

18 апреля 1927 г. Чан Кайши сформировал в Нанкине «Национальное правительство». В 1928 г. гоминьдановское правительство получило официальное признание США и др. западных государств. Чан Кайши, получивший образование в Японии, стремился установить авторитарный режим, основанный на союзе с землевладельческой, предпринимательской и промышленной элитой, пропаганде народного национализма, создании сильной армии, вложении денег в инфраструктуру (прежде всего, железные дороги). Ему противостояла КПК, которая была объявлена вне закона.

В отдельных сельских районах под руководством КПК создавались отряды Красной армии Китая и местные очаги советской власти. В течение 1928—1930 гг. на территории 11 провинций Южного и Центрального Китая было создано 15 советских районов. В 1930—1933 гг. Красная армия Китая отразила 4 крупных карательных похода гоминьдановских войск.

В конце 1931 г. японские войска оккупировали Северо-Восточный Китай (Маньчжурию) и создали в 1932 г. на его территории государство Маньчжоу-Го во главе с последним императором цинской династии Пу И, отречившимся от престола в 1912 г. 28 января 1932 г. японские войска начали военные действия с целью захвата Шанхая, однако получили отпор со стороны гоминьдановской армии. В 1933 г. японские войска оккупировали провинцию Жэхэ и вторглись в провинцию Хэбэй.

В 1933—1934 гг. Чан Кайши при поддержке западных держав организовал новый крупный поход против совет-

ских районов Китая. Красная армия Китая была вынуждена в октябре 1934 г. оставить Центральный Китай и начать перебазирование на северо-запад.

В 1935 г. японское правительство выдвинуло программу подчинения Китая Японии в рамках т. н. японо-китайского политического и экономического «сотрудничества» («три принципа Хироты»). Одновременно японские войска овладели новыми районами в Северном Китае, что вызвало возмущение населения.

В июле 1937 г. Япония приступила к осуществлению плана по захвату всего Китая. В ответ началась Национально-освободительная война китайского народа (1937—1945 гг.). Японские войска в первые же месяцы захватили обширные районы, включая такие крупные города, как Пекин, Тяньцзинь, Шанхай. 21 августа 1937 г. Нанкин заключил с СССР пакт о ненападении, вскоре Советский Союз начал оказывать китайскому правительству материальную поддержку в его борьбе с японским агрессором. В сентябре 1937 г. Гоминьдан и КПК заключили перемирие и договор о создании единого антияпонского национального фронта. Политика «второго сотрудничества Гоминьдана и КПК» формировалась при участии СССР и Коминтерна.

В 1938 г. японские войска захватили всю территорию Северного Китая, значительную часть Центрального Китая, включая Нанкин и Ухань, а также важные приморские районы в Южном Китае, в том числе Гуанчжоу. КПК принимала значительные усилия для разрывания в тылу у японцев партизанской войны. В своей борьбе с японскими оккупантами Компартия, как и Гоминьдан, пользовалась материальной и финансовой поддержкой СССР и Коминтерна.

Во время антияпонской войны КПК заручилась широкой поддержкой населения, успешно осуществив народную программу земельных реформ на подвластных территориях. К началу 1940-х гг. многие из внутренних районов Северного и Центрального Китая находились под контролем КПК.

США и Великобритания, находившиеся с конца 1941 г. в состоянии войны с Японией, начали предоставлять военную помощь гоминьдановскому правительству и оказывать на него давление, добиваясь активизации борьбы Китая против Японии. После начала войны на Тихом океане наступательные операции японских войск против освобожденных районов Китая приняли особенно большие размеры. К апрелю 1945 г. в Китае насчитывалось 19 освобожденных районов с населением свыше 95 млн человек.

В августе 1945 г. советские войска разгромили самую сильную часть японских вооруженных сил — Квантунскую армию. 2 сентября 1945 г. японское правительство подписало акт о безоговорочной капитуляции. СССР, осуществляя передачу японского вооружения и промышленных технологий — главным образом КПК, укреплял вооруженные силы и экономический потенциал Маньчжурской революционной базы, ставшей впоследствии плацдармом.

В результате целенаправленного изучения антияпонской войны историками КНР в последние годы произошла переоценка прежних подходов к определению места и роли Гоминьдана и КПК в борьбе с японской агрессией, в которых раньше преобладала позиция противопоставления деятельности Гоминьдана и КПК на антияпонском фронте борьбы. Делается вывод об общем вкладе в победу над врагом. Приносятся заслуги Гоминьдана на фронте, КПК в тылу.

После капитуляции Японии гоминьдановское руководство при поддержке США стало спешно перебрасывать свои воинские части для занятия крупных городов, ранее оккупированных японскими войсками.

КПК выдвинула предложения о создании в Китае коалиционного правительства. 28 августа — 10 октября 1945 г. в Чунцине состоялись переговоры между КПК и Гоминьданом, которые завершились компромиссным соглашением. Было решено созвать Политическую консультативную конференцию (ПКК) в составе представителей КПК, Гоминьдана и др. партий, а также беспартийных общественных деятелей для решения вопроса о политическом устройстве Китая.

Однако 13 октября 1945 г. правительство Чан Кайши предприняло наступление на освобожденные районы. 10 января 1946 г. представители Гоминьдана и КПК подписали соглашение о прекращении военных действий. В тот же день в Чунцине открылась ПКК, которая приняла решения о реорганизации гоминьдановского однопартийного правительства в коалиционное правительство, о созыве Национального собрания и т.д. Однако в июле 1946 г. войска Чан Кайши начали повсеместное наступление на освобожденные районы, что стало причиной новой гражданской войны между войсками Чан Кайши (Гоминьдан), поддержанными силами США, и Народно-освободительной армией (НОА). К осени 1949 г. войска НОА взяли под контроль территорию практически всего Китая. Гоминьдан во главе с Чан Кайши бежал в островную провинцию Тайвань. 21–30 сентября 1949 г. в Пекине состоялась 1-я сессия Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК) — высшего органа Единого народно-демократического фронта (начал организационно оформляться в июне 1949 г.), которая сформировала центральные органы власти, утвердила Общую программу НПКСК. 1 октября 1949 г. в Пекине была торжественно провозглашена Китайская Народная Республика (КНР).

В конституционном развитии Китая в 1928–1949 гг. воплотилось стремление к осуществлению взглядов Сунь Ятсена на развитие политической сферы, недостаточно отраженное в период власти Пекинского правительства (1912–1928 гг.). Согласно Общей программе строительства государства Сунь Ятсена (1924 г.), создание парламентаризма в Китае должно пройти несколько этапов и иметь свои особенности, адекватные китайской действительности. Предусматривалось прохождение через три периода «строительства государства» и формирование пяти конституционных властей:

1) военное правление, когда государственные учреждения контролируются военной администрацией и военная сила используется для объединения страны;

2) политическую опеку, когда население организует самоуправление под руководством правительства;

3) конституционное правление, когда самоуправление создано во всех уездах страны, учреждаются пять властей, после чего созывается Национальное собрание.

Система пяти властей добавляет к известным трем властям также власти экзаменационную и контрольную, уходящие своими корнями в древний Китай. Победа над бэйянскими милитаристами завершила военный период «строительства государства». Национальное правительство опубликовало принятую 3-м съездом Гоминьдана (19 марта 1929 г.) Программу политической опеки, составившую основу Временной конституции периода политической опеки, провозглашенной 5 мая 1931 г., и Закон об организации Национального правительства.

Принятые документы закрепляли диктатуру правящей партийной группировки, одновременно прописывали новую структуру системы управления.

Высшим органом государственной власти Китайской Республики в период «политической опеки» объявлялся съезд партии Гоминьдан. В период между съездами верховную власть в стране должен был осуществлять ЦИК Гоминьдана.

Период прямого правления партии Гоминьдан должен был продолжаться шесть лет, начиная с 1 января 1929 г. Согласно Закону об организации Национального правительства, последнему был предоставлен ряд полномочий органа государственной власти. Национальное правительство образовывало пять палат (юаней). Законодательная палата не являлась представительным органом, сформировавшимся путем выборов. Члены Законодательной палаты назначались Национальным правительством по представлению председателя Законодательной палаты. В целом гоминьдановская государственная система строилась на основе строгой иерархической подчиненности низших органов высшим и контрольных органов над другими при сохранении доминирующего положения партийной верхушки. Политическая и военная власти концентрировались в руках одного лица (Чан

Кайши), являвшегося председателем Национального правительства и Военного Совета ЦИК Гоминьдана, главнокомандующим вооруженными силами Китайской Республики.

Согласно Временной конституции, Всекитайский съезд Гоминьдана осуществлял государственную власть от имени Национального собрания.

Созыв Национального собрания, намеченный на 12 ноября 1937 г., был сорван широкомасштабной японской агрессией, и вопрос о принятии новой конституции был отложен. С началом антияпонской войны вся политическая и военная власть в стране оказалась сконцентрированной в руках главнокомандующего вооруженными силами Китайской Республики Чан Кайши. Утвердилась монопартийная военно-бюрократическая диктатура. Определенными прерогативами обладал Высший совет национальной обороны, ограничивший функции законодательной палаты. В 1930–1940-е гг. в условиях гоминьдановской партийной опеки над обществом в Китае не могла функционировать нормальная представительная система. Не более чем прикрытием монопартийной диктатуры был и совещательный орган при центральном гоминьдановском правительстве — Национально-политический совет (НПС) (создан в июле 1938 г.), официально не включенный в государственную структуру гоминьдановского Китая.

В обстановке развернувшейся в 1946 г. гражданской войны Национальное правительство объявило об открытии сессии Национального собрания в Нанкине 15 ноября 1946 г. 25 декабря 1946 г. Национальное собрание приняло конституцию КР, ставшую впоследствии Основным Законом Тайваня. Конституция вошла в силу ровно через год, и поэтому обычно именуется конституцией 1947 г. Она построена по известной суньятсеновской схеме, предусматривавшей четыре вида политической власти народа (выборы, отзыв, инициатива, референдум) и разделение пяти властей (законодательной, исполнительной, судебной, контрольной и экзаменационной), каждая из которых осуществляется отраслевой палатой (юанем). При этом Законодательная палата избиралась путем прямых выборов, а Контрольная — представительными органами провинциального уровня. Одновременно провозглашалось, что народ осуществляет свою власть через избираемое им Национальное собрание.

Конституция регламентировала избирательное право китайских граждан, которое конкретизировалось в Законе о выборах и отзыве депутатов Национального собрания от 31 марта 1947 г. На основании этого Закона в 1947 г. был избран 2961 депутат Национального собрания 1-го созыва. Его первая сессия проводилась в Нанкине с 29 марта по 1 мая 1948 г. На этой сессии накануне избрания Чан Кайши Президентом были приняты Временные правила на период национальной мобилизации для подавления мятежа, предоставившие Президенту чрезвычайные полномочия, не подлежащие ограничениям. Чан Кайши был избран Президентом 18 апреля 1947 г., а 20 мая принес официальную присягу вместе с одновременно избранным вице-президентом Ли Цзунжэнем. Однако время гоминьдановского правления в Китае было сочтено.

Реальные результаты усилий Гоминьдана модернизировать правовую систему страны оказались незначительными. Юрисдикция гоминьдановского правительства не распространялась с началом японской агрессии на оккупированные Северо-Восточный Китай и приморские районы. Различные группировки милитаристов фактически не признавали власти нанкинского правительства и издавали на подвластных им территориях собственные законы. Китай почти весь этот период сотрясала гражданская война, которая в конечном счете способствовала поражению Гоминьдана и приходу к власти коммунистов сначала в отдельных освобожденных районах страны, также имевших свое собственное законодательство, а затем и во всей стране (за вычетом провинции Тайвань и прилегающих к ней других островов).

Освобожденные районы, контролируемые КПК, обладали определенной правовой базой, заложенной еще на советском этапе революции в Китае. Однако они не могли соз-

дать достаточно систематизированного законодательства вследствие исторических условий своего существования.

**Коммунистический Китай в 1949 г.** — н.в. Условно историю собственно коммунистического Китая можно разделить на три периода:

- 1949 — 1957 гг.: этот период характеризовался ориентацией на опыт СССР;
- 1958 — 1978 гг.: характеризовался курсом на свою собственную модель коммунистического развития;
- 1978 г. — наши дни: период реформ.

В сентябре 1954 г. состоялась 1-я сессия Всекитайского собрания народных представителей, принявшая первую конституцию КНР. В ней была закреплена политика советского типа: индустриализация, преобразование частной и капиталистической собственности, национализация ведущих отраслей промышленности, формирование централизованной командной экономической системы с пятилетним планированием. Начался процесс массового вступления в КПК, которая увеличила количество своих членов с 4,5 млн в 1949 г. до 10,8 млн человек в 1956 г. Возник фронт объединенного сотрудничества — с демократическими партиями и беспартийными.

В первое время существования КНР ее руководство поддерживало тесные связи с СССР, который оказывал значительную экономическую и техническую поддержку. В то же время к новому коммунистическому государству враждебно относились США, а после Корейской войны (1950 — 1953 гг.), в ходе которой имело место фактическое столкновение вооруженных сил КНР и США, США заключили договор о взаимной обороне с Тайваньским режимом Чан Кайши.

В течение первой пятилетки 1953 — 1957 гг. руководство КНР сделало акцент на индустриализации по советскому образцу. Объем промышленного производства за первую пятилетку (1953 — 1957 гг.) вырос в 2,3 раза. Было закончено строительство 428 крупных промышленных предприятий полностью (109 были построены частично), не считая большого количества средних и мелких промышленных предприятий. Заново был создан ряд новых важных отраслей промышленности: авиационная, автомобильная, станкостроительная, а также отраслей химической, машиностроительной, оборонной промышленности и др.

В 1958 г. под давлением Мао Цзэдуна и его сторонников китайское руководство приняло новую программу, получившую название политики «трех красных знамен»: новой генеральной линии, «большого скачка» и народных коммун. Ее целью был переход к коммунизму в кратчайшие сроки на основе утверждения таких форм общественной организации, которые бы позволили добиться небывалой экономической эффективности производства. Однако эта программа оказалась неудачной, система распределения привела к задержке развития. Производство в сельскохозяйственном и промышленном секторах резко упало. В 1960 г. в стране начался голод, что привело к абсолютному снижению численности населения.

В результате провала «большого скачка» личный авторитет Мао Цзэдуна был существенно подорван. Заместитель председателя КПК и новый Председатель КНР Лю Шаоци (1900 — 1970 гг.), получивший образование в Москве, запустил «программу восстановления», направленную на реабилитацию частных хозяйств и рынка, дифференциацию доходов, систему поощрения и сокращения размера коммун. В выступлении на сессии Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) 1964 г. премьер-министр КНР Чжоу Эньлай объявил о выполнении задачи урегулирования экономики и выдвинул программу «четырёх модернизаций» (сельское хозяйство, промышленность, оборона, наука и техника).

Однако в 1966 г. Мао Цзэдун развернул «культурную революцию» — широкомасштабную политическую чистку «реакционных элементов» КПК с целью восстановления превосходства идеологии над экономикой. Он критиковал новую политику как возвращение на путь капитализма, объявил о «перерождении» КПК и провозгласил коммуни-

стические идеалы равенства. Главными мишенями стали Лю Шаоци и генеральный секретарь ЦК КПК Дэн Сяопин (1904 — 1997 гг.), которые были отстранены от власти. Вскоре кампания стала приобретать неуправляемый характер, потребовалось вмешательство Народно-освободительной армии Китая (НОАК). В этот период правительственные учреждения не функционировали, были ликвидированы представительные органы власти и разрушена уставная система КПК. Роль временного правительства взяли на себя революционные комитеты, состоявшие из трех членов — представителя КПК, деятеля профсоюзного движения и командующего НОАК.

К 1970 г. руководство КПК начало проводить курс на стабилизацию политической ситуации. Большую роль в этом процессе играл премьер Госсовета Чжоу Эньлай. В 1971 г. при попытке покинуть страну в авиакатастрофе погиб официальный наследник Мао министр обороны Линь Бяо. С 1972 — 1973 гг. началось восстановление партийных организаций и взят курс на ослабление напряженности с США. В 1975 г. сессия ВСНП приняла новую конституцию КНР и новую долгосрочную экономическую стратегию «четырёх модернизаций». Последняя предполагала, что к 2000 г. Китай выйдет на уровень с ведущими западными странами благодаря подъему в сельском хозяйстве, промышленности, укреплению обороноспособности и научно-технического потенциала страны.

В 1976 г. после смерти Чжоу Эньлая и Мао Цзэдуна развернулась ожесточенная политическая борьба между радикальным левым крылом во главе с Цзян Цин и сторонниками более умеренной линии. Назначенный председателем КПК и премьером протее Мао Цзэдуна Хуа Гофэн поддержал умеренных. Радикалы (т.н. «банды четырех») потерпели поражение, ее лидеры осуждены.

Хуа Гофэн осуществлял непоследовательную политику. Его основным политическим конкурентом был Дэн Сяопин, восстановленный в должности в 1977 г. и сконцентрировавший в своих руках значительную власть, завоевав поддержку Политбюро, государственной бюрократии и военных.

3-й пленум ЦК КПК 11-го созыва (декабрь 1978 г.) стал поворотным моментом в истории партии и страны. Выдвинув сформулированные Дэн Сяопином принципы «освобождения сознания», «реалистического подхода к делу» и внутрипартийного единства, иными словами, отказавшись от приоритета идеи классовой борьбы — в пользу экономического развития как главного направления, поставив на первый план задачи развития производительных сил и преодоления в общественном сознании «болезни левизны», захватившей политическую элиту особенно в годы «культурной революции», пленум разрушил преграды поступательному развитию страны. Для Китая конца 1970-х гг. эти решения имели исключительно важное значение, положив начало формированию в стране новой политической культуры. С конца 1970-х гг. стартовал процесс изменений в экономике и политике: введение системы стимулов и ответственности, поощрение иностранных инвестиций в прибрежные территории («особые экономические зоны»), постепенная ликвидация «народных коммун», запущен процесс реабилитации пострадавших в «культурную революцию». Одними из первых были реабилитированы Лю Шаоци, Цюй Цюбо, Пани Ханьянь и др.

В 1981 г. Ху Яобан (1915 — 1989 гг.) занял пост Генерального секретаря КПК; Чжао Цзыян получил должность премьера. Оба были сторонниками Дэн Сяопина. В 1982 г. были отстранены от должностей в политбюро Хуа Гофэн и его сторонники.

Восстановление на XXII съезде КПК (сентябрь 1982 г.) Секретариата ЦК КПК и упразднение поста Председателя ЦК КПК (сохранялся лишь пост Генерального секретаря ЦК КПК) были направлены на усиление коллегиальности в процессе принятия решений. В 1982 г. была принята новая конституция КНР, действующая с поправками и поныне, согласно которой была восстановлена должность Председателя КНР, упраздненная в 1975 г.; армия ставилась под полный



контроль партии. Таким образом оформлялось коллективное лидерство группы Дэн Сяопина: Ху Яобан как Генеральный секретарь ЦК КПК был ответственен за дела партии, Чжао Цзыян как премьер Госсовета — за правительство, сам Дэн Сяопин вошел в состав членов Постоянного Комитета Политбюро ЦК КПК, был избран Председателем созданной на XXII съезде партии Центральной комиссии советников и занял пост Председателя Центрального военного совета КНР. Политическая программа коллективного лидерства имела следующие цели: упростить партийную и государственную бюрократическую систему, рекрутировать молодых технократов; осуществить экономическую модернизацию, внедрив рыночные механизмы, построить социализм с китайской спецификой, открыть экономику для внешней торговли и инвестиций.

Экономические реформы в Китае можно условно разделить на 3 этапа. На первом этапе (1978—1984 гг.) они осуществлялись по формуле «плановая экономика — основа, рыночное регулирование — дополнение». Был сделан акцент на деревню, создавались специальные экономические зоны. На втором этапе (1984—1991 гг.) руководящей формулой экономических реформ была «плановая товарная экономика». Акцент сместился на город, при переходе к рынку было уделено особое внимание реформе цен. Третий этап (1992 г. — н.в.) проходит по формуле «социалистическая рыночная экономика».

Экономические реформы имели определенный успех. В период 1978—1985 гг. производительность труда в сельском хозяйстве удвоилась. В качестве побочного эффекта возникла угроза инфляции. В 1984 г. экономические проблемы усугубились в результате ценовой реформы в индустриальном секторе. Это сопровождалось волной студенческих демонстраций в 1986 г., в результате чего Ху Яобан был отправлен в отставку в 1987 г. Должность Генерального секретаря ЦК КПК получил Чжао Цзыян.

На XIII съезде КПК (1987 г.) Чжао Цзыян от имени Центрального Комитета 12-го созыва выступил с докладом «Вперед по пути строительства социализма с китайской спецификой». Был обозначен принципиальный тезис, согласно которому утверждалось, что Китай находится на начальной стадии строительства социализма с китайской спецификой. Ставился вопрос о необходимости введения капиталистических механизмов, выдвигалась задача дальнейшего расширения «открытой» экономической стратегии. В области правительственной и административной реформ основным направлением определялось разграничение партийных и государственных структур. Были осуществлены кадровые перестановки. Дэн Сяопин ушел со всех партийных руководящих постов, сохранив лишь должность Председателя Военного совета ЦК КПК. На 1-й сессии ВСНП 7-го созыва (март—апрель 1988 г.) Дэн Сяопин был избран Председателем Центрального военного совета КНР.

В 1987 г., сменив Чжоу Эньлая, премьер-министром стал Ли Пэн, приемный сын Чжоу Эньлая, получивший образование в Москве. В 1988 г. экономические проблемы усугубились. Уровень инфляции возрос до 20—30%. В 1989 г. в Пекине стали происходить продемократические демонстрации. В политической жизни обозначились разногласия между «консерваторами» во главе с Ли Пэном и «либералами». Ли Пэна поддержал Дэн Сяопин. Было введено военное положение. Студенческие выступления были подавлены. США и европейские государства ввели эмбарго на поставки вооружений в Китай. Военное положение в Пекине продлилось до 1990 г. Продемократические активисты и диссиденты подвергались преследованию властей.

Чжао Цзыян, выступавший против подавления студенческих выступлений, был смещен со всех постов, на посту генсека ЦК КПК его сменил Цзян Цзэминь. В 1990 г. Дэн Сяопин ушел в отставку со своего последнего поста, однако продолжал пользоваться большим политическим влиянием. С 1992 г. он стремился вывести экономические реформы на новый уровень и наладить отношения с западными странами.

XIV съезд КПК (октябрь 1992 г.), провозгласивший курс на ускорение и углубление экономических реформ, вновь

оживил политику «реформ и открытости», а 3-й пленум ЦК КПК 14-го созыва открыл новый этап в развитии экономической реформы, этап перехода от «плановой товарной экономики» к «социалистической рыночной экономике». Начался подъем экономики КНР как результат либеральных реформ. По официальным данным, с начала 90-х гг. до 1995 г. темпы роста составляли 12%. По сравнению с 1980 г. ВВП увеличился в 4 раза. Тем не менее имелись и негативные последствия: высокий уровень инфляции, рост социального и регионального неравенства в распределении дохода (особенно между прибрежными и внутренними районами), увеличился уровень преступности и коррупции.

В 1993 г. Цзян Цзэминь занял посты Председателя КНР, Генерального секретаря КПК и Председателя ЦВС. В 1997 г. КНР получила контроль над Гонконгом (САР Сянган) по формуле Дэн Сяопина «одно государство, две системы»; с 1999 г. по такому же принципу Китай стал осуществлять юрисдикцию над Макао (САР Аомынь); Тайвань был объявлен следующей целью. Цзян Цзэминь провел антикоррупционную кампанию, продолжил курс на строительство социалистической рыночной экономики, сделал акцент на модернизацию и совершенствование армии и флота при сокращении численности вооруженных сил.

В 1997 г. XV съезд КПК одобрил политическую систему КНР, заявил о неприемлемости для Китая западных политических моделей, выдвинул идею правового строительства как одну из главных в процессе политических преобразований. Съезд подтвердил монополию КПК на политическую власть при сложившейся системе межпартийного сотрудничества и политических консультаций под общим руководством КПК через механизм Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК).

В 1998 г. с поста премьер-министра ушел Ли Пэн, став председателем Постоянного Комитета (ПК) ВСНП. Премьер-министром стал реформатор Чжу Жунцзи, сменив Ли Пэна, который был избран председателем ПК ВСНП. В 2003 г. Ху Цзиньтао занял пост Председателя КНР.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** В период 1949—1954 гг. функции Основного Закона выполняли Общая программа Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК) и ряд других законодательных актов, в том числе Закон об организации Центрального народного правительства. В 1954 г. ВСНП приняло первую конституцию КНР. Вторая конституция была принята в 1975 г., в которой были закреплены результаты «культурной революции» (1966—1976 гг.). В третьей конституции КНР 1978 г. была зафиксирована задача осуществления «четырёх модернизаций», что предполагало превращение КНР к 2000 г. «в мощное государство с современным сельским хозяйством, современной промышленностью, современной обороной, современной наукой и техникой».

Действующая конституция Китая была принята на 5-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 5-го созыва, обнародована и официально введена в действие 4 декабря 1982 г.

Конституция КНР состоит из Преамбулы, 4 глав и статей. Конституция Китайской Народной Республики имеет следующую структуру:

Преамбула

Глава I. Основные принципы

Глава II. Основные права и обязанности граждан

Глава III. Структура государства

Раздел I. Всекитайское Собрание Народных Представителей

Раздел II. Председатель Китайской Народной Республики

Раздел III. Государственный Совет

Раздел IV. Центральный военный совет КНР

Раздел V. Местные Собрания Народных Представителей и местные Народные Правительства разных уровней.

Раздел VI. Органы самоуправления национальных автономных районов

Раздел VII. Народные Судьи Народные Прокуратуры

Глава IV. Национальный флаг, национальный гимн, герб и столица

Порядок внесения изменений в конституцию зафиксирован в ст. 64 конституции КНР (Гл. II. Структура государства; разд. 1. Всеитайское Собрание Народных Представителей). Согласно ст. 64 конституции, поправки к конституции предлагаются Постоянным Комитетом ВСНП или  $\frac{1}{5}$  депутатов ВСНП и принимаются квалифицированным большинством в  $\frac{2}{3}$  голосов депутатов в ВСНП. Таким образом, конституция КНР относится к числу «жестких». Поправки вносились четырежды: 12 апреля 1988 г. на 1-й сессии ВСНП 7-го созыва; 29 марта 1993 г. на 1-й сессии ВСНП 8-го созыва; 15 марта 1999 г. на 2-й сессии ВСНП 9-го созыва; 14 марта 2004 г. на 2-й сессии ВСНП 10-го созыва. Первая серия поправок легализует частный сектор экономики и устанавливает правила передачи права землепользования. Вторая серия поправок зафиксировала, что Китай находится на начальной стадии строительства социализма, поставила задачу построения социализма с китайской спецификой, осуществления «программы четырех модернизаций», многопартийного сотрудничества под руководством КПК, создания социалистической рыночной экономики при руководящей роли государства. Третья серия поправок зафиксировала цель построения социалистического правового государства; определила частный сектор как неотъемлемую часть социалистической рыночной экономики. Четвертая серия поправок внесла новую характеристику социалистической модернизации в Китае — положение о «гармоничном развитии социалистической, политической и духовной культуры», зафиксировала, что государство защищает законные права и поощряет развитие негосударственного сектора экономики. В ст. 13 говорится о недопустимости посягательств на имущество граждан, находящееся в частной собственности. Вместе с тем оговаривается, что государство может в интересах общественных нужд и в строгом соответствии с законом осуществлять изъятие или реквизицию частной собственности за соответствующую компенсацию. В конституции постулируются права человека; вносятся положения об усовершенствовании системы социального обеспечения; устанавливается единый срок полномочий всех местных собраний народных представителей — 5 лет.

Ст. 34 конституции гарантирует равные права избирать и быть избранным всем гражданам, достигшим 18 лет, «независимо от их национальности, расы, пола, рода занятий, семейного положения, религиозных убеждений, образования, имущественного статуса или времени проживания, за исключением лиц, которые, в соответствии с законом, лишены политических прав».

Согласно ст. 33 Гл. II (поправка 2004 г.), государство уважает и защищает права человека.

В Главе II (Основные права и обязанности граждан) конституции КНР зафиксированы следующие права граждан:

— **политические** — свобода слова, печати, собраний, ассоциаций, процессий и демонстраций (ст. 36); право на критику и внесение предложений относительно деятельности любого государственного органа или официального лица (ст. 41);

— **социально-экономические права и свободы**, которые рассматриваются как приоритетные, — право на труд (ст. 42), право на отдых (ст. 43), право на пенсионное обеспечение (ст. 44), право на материальную помощь государства и общества в старости, в случае болезни или потери трудоспособности (ст. 45); право собственности и ее наследования (ст. 13), право на получение образования (ст. 46);

— **личные (гражданские) права и свободы**: свобода вероисповедания (ст. 36); свобода и неприкосновенность личности (ст. 37); неприкосновенность чести и достоинства

(ст. 38); неприкосновенность жилища (ст. 39); свобода и тайна переписки (ст. 40); право на возмещение ущерба, причиненного государственными органами или государственными служащими в результате нарушения гражданских прав (ст. 41). Также утверждается принцип свободы брака, государственная защита семьи и брака, материнства и младенчества. Запрещается жестокое обращение со стариками, женщинами и детьми (ст. 49). Согласно ст. 48, женщины пользуются равными с мужчинами правами.

Необходимо особо отметить, что правовому статусу личности в КНР свойственны:

— отрицание концепции «естественных прав»: социалистическое государство наделяет человека правами и свободами и определяет их перечень и объем;

— в конституции не фиксируются такие права и свободы, как право на жизнь, свобода мысли, свобода передвижения, выбора места жительства и др.;

— в конституции отсутствует закрепление материальных гарантий многих прав и свобод, что во многом обуславливает их нарушения;

— не закрепляется принцип презумпции невиновности;

— принцип, согласно которому осуществление прав и свобод граждан не должно наносить ущерб интересам государства, общества, коллектива и законным свободам и правам других граждан (ст. 51).

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Социалистическая модель КНР отрицает принцип разделения властей и основана на марксистской концепции полновластия представительных органов (советов). Роль собраний народных представителей в механизме государственной власти определяющая: «все государственные административные, судебные органы и органы прокуратуры формируются собраниями народных представителей, ответственны перед ними и им подконтрольны». Согласно конституции КНР, вся власть в стране принадлежит народу, который осуществляет ее через ВСНП и через местные Собрания народных представителей (СНП).

Будучи высшим органом государственной власти, ВСНП формирует важнейшие органы государственной власти:

— избирает Председателя КНР и его заместителя, а также отрешает их от должности;

— утверждает Премьера Госсовета по представлению Председателя КНР; вице-премьеров, членов Госсовета, ведомственных министров, генерального ревизора и генерального секретаря Госсовета по представлению Премьера; а также отрешает их от должности;

— избирает Председателя Центрального военного совета КНР и утверждает его членов по его представлению, а также отрешает их от должности;

— избирает Председателя Верховного Народного Суда, а также отрешает его от должности;

— избирает Генерального Прокурора Верховной народной Прокуратуры, а также отрешает его от должности.

Законотворчество является важнейшей, но далеко не единственной функцией ВСНП. Согласно п. 15 ст. 62 конституции КНР, перечень полномочий ВСНП открытый, т.е. оно может решать и другие вопросы. Большая часть законов принимается Постоянным Комитетом (ПК) ВСНП. Правом законодательной инициативы помимо ВСНП обладают президиум ВСНП (избираемый накануне сессий, состоящий из 160 человек и формирующий постоянное бюро президиума, состоящее из 20 человек), ПК ВСНП, комиссии ВСНП, Госсовет, Центральный военный совет КНР, Верховный Народный Суд, Верховная народная прокуратура, а также группа не менее 30 депутатов.

ВСНП формирует ПК, т.е. избирает и имеет право отзывать членов ПК. ПК ВСНП несет ответственность перед ВСНП и отчитывается перед ним о своей деятельности. Ни один из членов ПК не может занимать какой-либо пост в государственных административных, судебных либо прокурорских органах. ПК избирается на тот же срок, что и ВСНП. Председатель ПК и его заместители могут занимать свои должности не более 2 сроков подряд.

ПК ВСНП контролирует деятельность Госсовета, Центрального военного совета, Верховного Народного Суда и Верховной Народной Прокуратуры. Он имеет полномочия отменять административные решения и предписания Госсовета, противоречащие конституции или другим законам.

Кроме того, ПК ВСНП:

— в отсутствие проведения сессии ВСНП, утверждает Министров, Генерального Ревизора и Генерального Секретаря Госсовета по представлению Премьера Госсовета;

— в отсутствие проведения сессии ВСНП, по представлению Председателя Центрального военного совета утверждает других членов Совета;

— по предложению Председателя Верховного Народного Суда назначает либо отстраняет от должности Заместителей председателя и судей ВНС, членов Судебной Комиссии и Председателя Военного Суда;

— по рекомендации Генерального Прокурора Верховной Народной Прокуратуры назначает или отстраняет от должности Заместителей генерального прокурора и прокуроров Верховной Народной Прокуратуры, членов Прокурорской Комиссии и Главного прокурора Военной прокуратуры; утверждает назначение или отстранение от должности главных прокуроров Народных прокуратур провинций, автономных районов или муниципальных образований центрального подчинения.

ПК осуществляет законодательную власть наряду с ВСНП. Кроме того, ПК ВСНП вместе с Председателем КНР осуществляет функции коллегиальной главы государства.

Срок полномочий Председателя и Заместителя председателя КНР равен сроку полномочий ВСНП, при этом они не могут занимать свои посты более двух сроков подряд.

Выполняя решения ВСНП и ПК ВСНП КНР, Председатель КНР обнародует законодательные акты, назначает или снимает Премьера, вице-премьеров, членов Госсовета, министров, генерального ревизора и генерального секретаря Госсовета.

Председатель и Заместитель председателя КНР выполняют свои функции до принятия должности новыми Председателем и Вице-председателем, избранными ВСНП следующего созыва.

В случае если должность Председателя КНР становится вакантной, она переходит к Заместителю председателя КНР. В случае если должность Вице-председателя КНР становится вакантной, ВСНП избирает нового Вице-председателя. В случае если должности Председателя и Вице-председателя КНР становятся вакантными одновременно, ВСНП избирает нового Председателя и нового Вице-председателя КНР. До проведения выборов функции Председателя КНР временно выполняет Председатель ПК ВСНП.

Срок полномочий Госсовета также соответствует сроку полномочий ВСНП. Премьер, вице-премьер и члены Госсовета могут занимать должность не более двух сроков подряд. Госсовет несет ответственность и подотчетен ВСНП, а в период, когда сессии ВСНП не проводятся — перед ПК ВСНП. Госсовет в некоторой степени обладает законодательной инициативой. Так, Госсовет имеет право представлять предложения в ВСНП или ПК ВСНП КНР.

Центральный военный совет КНР (ЦВС) является уникальной структурой, осуществляющей руководство всеми вооруженными силами страны, а также народным ополчением и вооруженной народной милицией.

ЦВС состоит из председателя, его заместителей и остальных членов. Председатель избирается ВСНП, кандидатуры других членов утверждаются ВСНП по представлению председателя ЦВС. ЦВС подотчетен и ответственен перед ВСНП и ПК ВСНП.

На практике персональный состав ЦВС КНР идентичен Военному совету ЦК КПК, назначаемому ЦК КПК. Возглавляется генсеком ЦК КПК.

В последние годы в Китае наблюдался процесс некоторой либерализации и децентрализации. Например, с 1993 г. голосование в ВСНП стало тайным, не все решения принимаются единогласно. Кроме того, были предприняты необходимые меры для разграничения политической и го-

сударственной сфер ответственности с ограничением возможности постоянного вмешательства местных партийных комитетов в процесс принятия государственных решений. Однако несмотря на проводимые в Китае реформы, политическая система осталась и в обозримом будущем будет оставаться неизменной. Руководство страны ориентируется на сохранение основных институтов политической системы, включая ведущую роль КПК; можно ожидать лишь некоторые элементы демократизации.

**Особенности исполнительной власти.** *Председатель КНР* (Глава III. Структура государства. Раздел II. Председатель КНР). Председатель и Заместитель председателя КНР избираются ВСНП. Кандидатом может быть любой гражданин КНР, имеющий активное и пассивное избирательное право, достигший возраста 45 лет. Срок полномочий Председателя и Вице-Председателя равен сроку полномочий ВСНП, при этом они не могут занимать свои посты более двух сроков подряд.

Выполняя решения ВСНП и ПК ВСНП КНР, Председатель КНР обнародует законодательные акты, назначает или снимает Премьера, вице-премьеров, государственных советников, министров, генерального ревизора и генерального секретаря Госсовета, присуждает государственные награды и почетные звания; издает указы о помиловании; объявляет чрезвычайное положение и издает указы о мобилизации.

От имени КНР Председатель КНР принимает зарубежных дипломатических представителей и, исполняя решения ВСНП, назначает или отзывает полномочных представителей за границей, ратифицирует или расторгает договоры или важные соглашения, заключенные с иностранными государствами.

Заместитель председателя КНР помогает Председателю КНР в его работе. Вице-председатель КНР может, по поручению Председателя КНР, выполнять часть его функций и полномочий.

*Госсовет* (Глава III. Структура государства. Раздел III. Госсовет). Государственный совет — он же Центральное Народное Правительство КНР — является исполнительным органом высшего органа государственной власти (ВСНП), т.е. высшим органом государственного управления.

Госсовет состоит из: премьер-министра; вице-премьеров; членов Госсовета, министров, стоящих во главе министерств, министров, стоящих во главе комитетов, генерального ревизора, генерального секретаря и управляющего Государственным (Национальным) Банком. Всю ответственность за работу Госсовета несет премьер. Всю ответственность за работу министерств и комитетов несут возглавляющие их министры. Госсовет состоит из 40 членов.

После проведенной в марте 2003 г. на 1-й сессии ВСНП 10-го созыва реформы в Госсовет входят: секретариат, 22 министерства, 4 комитета, Народный Банк, ревизионный орган и несколько вспомогательных и рабочих учреждений.

Срок полномочий Госсовета соответствует сроку полномочий ВСНП. Премьер, вице-премьер и члены Госсовета (государственные советники) могут занимать должность не более двух сроков подряд.

Премьер руководит работой Госсовета. Вице-премьеры и члены Госсовета помогают ему в работе. На заседаниях Госсовета присутствуют премьер, вице-премьеры, члены Госсовета (государственные советники) и генеральный секретарь Госсовета.

Госсовет осуществляет следующие функции и полномочия:

— принимает административные меры, разрабатывает административные предписания, принимает решения и издает указы, в соответствии с конституцией и законами;

— представляет предложения в ВСНП или его ПК;

— формулирует задачи и обязанности министерств и комитетов Госсовета, осуществляет общее руководство работой министерств и комитетов и руководит административной работой общенационального масштаба, находящейся вне компетенции министерств и комитетов;

— осуществляет общее руководство работой местных органов государственного управления разных уровней, про-

водит детальное разделение функций и полномочий между центральным правительством и органами государственного управления провинций, автономных районов и муниципальных образований центрального подчинения;

— составляет и обеспечивает исполнение плана социально-экономического развития страны и государственного бюджета;

— управляет и руководит экономическими вопросами и развитием городов и сельских районов;

— управляет и руководит деятельностью в области образования, науки, культуры, здравоохранения, физической культуры и семейного планирования;

— управляет и руководит гражданскими делами, делами государственной безопасности, применением норм закона в судебном порядке и т.д.;

— ведает внешней политикой и заключает договоры и соглашения с другими государствами;

— управляет и руководит деятельностью по обеспечению национальной обороны;

— управляет и руководит делами национальностей, гарантирует равные права национальных меньшинств и права районов национальной автономии;

— защищает законные права и интересы этнических китайцев, проживающих за рубежом, защищает законные права и интересы этнических китайцев, вернувшихся на родину, и членов семей этнических китайцев, проживающих за границей;

— изменяет или отменяет неверные указы, директивы и предписания, принятые министерствами или комитетами;

— изменяет или отменяет неверные решения и указы, принятые местными органами государственного управления разных уровней;

— утверждает географическое деление провинций, автономных районов и муниципальных образований центрального подчинения и утверждает образование и географическое деление автономных префектур, уездов, автономных уездов и городов;

— принимает решения о введении чрезвычайного положения в части провинций, автономных районов и муниципальных образований центрального подчинения;

— рассматривает и решает вопросы о размерах административных органов и, согласно закону, назначает или снимает государственных чиновников, организует их переподготовку, оценивает их работу и награждает или наказывает их;

— осуществляет другие функции и полномочия, порученные ему ВСНП или ПК ВСНП.

Госсовет создает аудиторский орган для осуществления контроля за доходами и расходами всех подчиненных Госсовету департаментов и местных правительств разных уровней, доходов и расходов всех финансовых организаций, предприятий и учреждений в стране. Аудиторский орган, действуя под руководством премьер-министра Госсовета, независимо осуществляет свои полномочия, без всякого вмешательства со стороны каких бы то ни было административных органов, общественных организаций или частных лиц.

Госсовет несет ответственность и подотчетен ВСНП, а в период, когда сессии ВСНП не проводятся — перед ПК ВСНП.

Кроме того, существует внутренний кабинет, состоящий из премьер-министра, четырех вице-премьеров и 5 членов Госсовета. Членство в этом органе ограничено двумя сроками.

**Лидеры КПК** (должность генсека ЦК КПК стала высшим постом партии после упразднения должности Председателя партии 11 сентября 1982 г.):

#### Председатели

Имя	Период нахождения у власти
Мао Цзэдун	8.01.1935 — 9.09.1976
Хуа Гофэн	7.10.1976 — 29.06.1981
Ху Яобан	29.06.1981 — 11.09.1982

#### Генеральные секретари

Имя	Период нахождения у власти
Дэн Сяопин	27.09.1956 — 1957
Ху Яобан	29.02.1980 — 16.01.1987
Чжао Цзяян	16.01.1987 — 24.06.1989
Цзян Цзэминь	24.06.1989 — 15.11.2002
Ху Цзиньтао	15.11.2002 — н.в.

#### Главы государства. Председатель Центрального Народного Правительства

Имя	Период нахождения у власти
Мао Цзэдун	1.10.1949 — 27.09.1954

#### Главы государства. Председатели

Имя	Период нахождения у власти
Мао Цзэдун	27.09.1954 — 27.04.1959
Лю Шаоцы	27.04.1959 — 31.10.1968
Дун Биу	31.10.1968 — 17.01.1975

#### Главы государства. Председатели КНР

Имя	Период нахождения у власти
Ли Сяньнянь	18.06.1983 — 8.04.1988
Ян Шанкунь	8.04.1988 — 27.03.1993
Цзян Цзэминь	27.03.1993 — 15.03.2003
Ху Цзиньтао	15.03.2003 — н.в.

#### Главы государства. Премьеры Госсовета

Имя	Период нахождения у власти
Чжоу Эньлай	1.10.1949 — 8.01.1976
Хуа Гофэн	4.02.1976 — 10.09.1980
Чжао Цзяян	10.09.1980 — 24.11.1987
Ли Пэн	24.11.1987 — 17.03.1998
Чжу Жунцзи	17.03.1998 — 16.03.2003
Вэнь Цзябао	16.03.2003 — н.в.

**Особенности законодательной власти.** Всекитайское Собрание народных представителей (ВСНП) является высшим органом государственной власти, своего рода однопалатным парламентом. ВСНП и его Постоянный Комитет (ПК) осуществляют законодательную власть.

ВСНП состоит из 2979 депутатов (общее число депутатов не должно превышать 3000), избираемых каждые пять лет через выборные конгрессы местных жителей. Таким образом, ВСНП формируется депутатами, избираемыми от провинций, автономных районов, муниципальных образований центрального подчинения, особых административных районов, а также от вооруженных сил. Выборы в ВСНП проводятся ПК ВСНП.

Депутаты ВСНП подотчетны избравшим их СНП территориальных единиц, которые имеют право отозвать избранных в соответствии с определенными законом процедурами.

ВСНП избирается сроком на 5 лет. ПК ВСНП должен обеспечить выборы в ВСНП следующего созыва за два месяца до истечения срока полномочий ВСНП текущего созыва. В случае чрезвычайных обстоятельств выборы в ВСНП могут быть отложены, а срок полномочий ВСНП текущего созыва может быть продлен, для чего требуется решение, принятое более чем  $\frac{2}{3}$  ПК ВСНП текущего созыва. В таком случае выборы в ВСНП следующего созыва должны быть проведены в течение года после прекращения чрезвычайных обстоятельств.

Сессия ВСНП проводится раз в год и созывается ПК. Сессия ВСНП может быть проведена в любое время по инициативе  $\frac{1}{5}$  депутатов ВСНП.

ВСНП осуществляет следующие функции:

— вносит поправки в конституцию;

— контролирует исполнение конституции;

— разрабатывает и вносит поправки в основные законы уголовного, гражданского права, а также регулирующие деятельность государственных органов и др. вопросы;

- избирает членов Постоянного Комитета ВСНП;
- избирает Председателя и Заместителя председателя КНР, а также отрешает их от должности;
- утверждает Премьера Госсовета по представлению Председателя КНР; Вице-премьеров, государственных советников, министров, генерального ревизора и генерального секретаря Госсовета по представлению Премьера; а также отрешает их от должности;
- избирает Председателя Центрального военного совета и утверждает его членов по его представлению, а также отрешает их от должности;
- избирает Председателя Верховного Народного Суда, а также отрешает его от должности;
- избирает Генерального Прокурора Верховной Народной Прокуратуры, а также отрешает его от должности;
- изучает и одобряет план социально-экономического развития страны и докладывает о его исполнении;
- изучает, одобряет и докладывает об исполнении государственного бюджета;
- изменяет или отменяет неверные решения, принятые ПК ВСНП;
- утверждает образование провинций, автономных районов и муниципальных образований центрального подчинения;
- принимает решения об образовании особых административных районов и режиме (системе), который должен быть там установлен;
- решает вопросы войны и мира;
- осуществляет другие функции и полномочия в качестве высшего органа государственной власти.

Порядок принятия законов. Законы и постановления — простым большинством. Поправки к конституции инициируются ПК ВСНП либо  $\frac{1}{5}$  депутатов ВСНП и принимаются квалифицированным большинством в  $\frac{2}{3}$  голосов.

ПК ВСНП состоит из: Председателя, его заместителей (19 человек), Генерального Секретаря и остальных членов. Национальные меньшинства имеют право быть представленными в ПК. ВСНП избирает и имеет право отозвать членов ПК. Ни один из членов ПК не может занимать какой-либо пост в государственных административных, судебных либо прокурорских органах.

ПК ВСНП заседает раз в 2 месяца. ПК избирается на тот же срок, что и ВСНП. Председатель ПК и его заместители могут занимать свои должности не более 2 сроков подряд.

ПК ВСНП направляет работу шести функциональных специализированных комитетов ВСНП: по делам финансов и экономики; национальному вопросу; образованию, науке, культуре и здравоохранению; иностранным делам; юридическим делам.

ПК ВСНП осуществляет следующие функции:

- толкует положения конституции и контролирует ее исполнение;
- разрабатывает и принимает поправки к законам за исключением тех, что находятся в компетенции ВСНП;
- в отсутствие проведения сессии ВСНП разрабатывает отдельные дополнения и поправки к законам, разработанным ВСНП, при условии что они не противоречат основным принципам этих законов;
- дает толкование законов;
- в отсутствие проведения сессии ВСНП изучает и утверждает отдельные поправки к плану социально-экономического развития страны и бюджету, в случае если в этом возникает необходимость в ходе их исполнения;
- контролирует деятельность Госсовета, Центрального военного совета, Верховного Народного Суда (!) и Верховной Народной Прокуратуры;
- отменяет административные решения и предписания Госсовета, противоречащие конституции или другим законам;
- отменяет решения и предписания местного значения, принятые государственными органами провинций, автономных районов и муниципальных образований центрального подчинения, и противоречащие конституции,

другим законам либо административным постановлениям и предписаниям;

- в отсутствие проведения сессии ВСНП утверждает Министров, Генерального Ревизора и Генерального Секретаря Госсовета по представлению Премьера Госсовета;
- в отсутствие проведения сессии ВСНП по представлению Председателя Центрального военного совета утверждает других членов Комиссии;
- по предложению Председателя Верховного Народного Суда назначает либо отстраняет от должности Заместителей председателя и судей ВНС, членов Судебной Комиссии и Председателя Военного Суда;
- по рекомендации Генерального Прокурора Верховной Народной Прокуратуры назначает или отстраняет от должности Заместителей генерального прокурора и прокуроров Верховной Народной Прокуратуры, членов Прокурорской Комиссии и Главного прокурора Военной прокуратуры; утверждает назначение или отстранение от должности главных прокуроров Народных прокуратур провинций, автономных районов или муниципальных образований центрального подчинения;
- решает вопросы назначения или отзыва полномочных представителей за рубежом;
- решает вопрос о ратификации или аннулировании договоров и важных соглашений, заключенных с зарубежными государствами;
- вводит систему рангов и званий военного и дипломатического персонала и другие специальные ранги и звания;
- вводит государственные награды и почетные звания и решает вопросы их присуждения;
- решает вопрос о помиловании;
- в отсутствие проведения сессий ВСНП решает вопрос об объявлении состояния войны в случае вооруженного нападения на страну или в рамках выполнения обязательств по международным договорам, касающимся совместной обороны против агрессии;
- решает вопросы всеобщей или частичной мобилизации;
- решает вопрос о введении чрезвычайного положения по стране или в отдельных провинциях, автономных районах или муниципальных образованиях центрального подчинения;
- осуществляет другие функции и полномочия, данные ему ВСНП.

ПК ВСНП несет ответственность перед ВСНП и отчитывается перед ним о своей деятельности.

ВСНП создает: Комитет по делам национальностей, Комитет по законодательству, Комитет по делам экономики и финансов, Комитет по образованию, науке, культуре и здравоохранению, Комитет по иностранным делам, Комитет по делам этнических китайцев, проживающих за рубежом, и, по мере необходимости, другие специальные комитеты. В отсутствие проведения сессии ВСНП комитеты работают под руководством ПК ВСНП. По мере необходимости ВСНП учреждает комиссии по рассмотрению конкретных вопросов.

ПК ВСНП несет ответственность перед ВСНП и отчитывается перед ним о своей деятельности.

ВСНП создает: Комитет по делам национальностей, Комитет по законодательству, Комитет по делам экономики и финансов, Комитет по образованию, науке, культуре и здравоохранению, Комитет по иностранным делам, Комитет по делам этнических китайцев, проживающих за рубежом, и, по мере необходимости, другие специальные комитеты. В отсутствие проведения сессии ВСНП комитеты работают под руководством ПК ВСНП. По мере необходимости ВСНП учреждает комиссии по рассмотрению конкретных вопросов.

**Особенности судебной власти.** Судебными органами КНР являются Народные суды. В КНР действуют Верховный Народный Суд и местные народные суды разных уровней, военные суды и другие специальные народные суды.

Срок полномочий Председателя Верховного Народного Суда равен сроку полномочий ВСНП. Председатель может занимать свой пост не более двух сроков подряд.

За исключением особых обстоятельств, все дела в народном суде рассматриваются публично. Обвиняемый имеет право на защиту.

Народные суды осуществляют свои полномочия независимо, ни один административный орган, общественная организация или частное лицо не может вмешиваться в их деятельность.

Верховный Народный Суд является высшим судебным органом. Верховный Народный Суд контролирует исполнение правосудия местными народными судами разного уровня и специальными народными судами. Народные суды выс-



шей ступени контролируют исполнение правосудия судами низшей ступени.

Верховный Народный Суд подотчетен ВСНП и его ПК. Местные народные суды разных уровней подотчетны создавшим их местным органам государственной власти.

Соблюдение закона контролируют народные прокуратуры. В Китае действуют Верховная Народная Прокуратура и местные народные прокуратуры разных уровней, военные прокуратуры и другие специальные народные прокуратуры. Срок полномочий Генерального прокурора Верховной Народной Прокуратуры равен сроку полномочий ВСНП. Генеральный прокурор может занимать свой пост не более двух сроков подряд.

Органы народной прокуратуры исполняют свои функции независимо, ни один административный орган, общественная организация или частное лицо не может вмешиваться в их деятельность.

Верховная Народная Прокуратура контролирует работу местных органов народной прокуратуры разных уровней и специальных органов народной прокуратуры. Органы народной прокуратуры высшей ступени контролируют работу органов народной прокуратуры низшей ступени.

Верховная Народная Прокуратура подотчетна ВСНП и его ПК. Местные органы народной прокуратуры разных уровней подотчетны создавшим их местным органам государственной власти, а также органам народной прокуратуры высшего уровня.

В судебных слушаниях граждане всех национальностей имеют право использовать свой родной устный и письменный язык.

При рассмотрении уголовных дел народные суды, органы народной прокуратуры и органы общественной безопасности разделяют свои функции и координируют свои действия.

**Территориально-государственное устройство.** В Преамбуле конституции КНР зафиксировано, что Китай является многонациональным унитарным государством.

Согласно ст. 30 конституции КНР, Китай имеет следующее административное деление:

— «Страна делится на провинции, автономные районы и муниципалитеты (города) центрального подчинения;

— провинции и автономные районы делятся на автономные префектуры, уезды, автономные уезды и города;

— уезды и автономные уезды делятся на волости, национальные волости и поселки. Города центрального подчинения и другие большие города делятся на районы и уезды. Автономные префектуры делятся на уезды, автономные уезды и города. Все автономные районы, автономные префектуры и автономные уезды являются районами национальной автономии».

Административное устройство выглядит следующим образом:

— 23 провинции: Аньхуэй, Ганьсу, Гуандун, Гуйчжоу, Ляонин, Сычуань, Фуцзянь, Хайнань, Хубэй, Хунань, Хэбэй, Хэйлуцзянь, Хэнань, Цзилинь, Цзянси, Цзянсу, Цинхай, Чжэцзянь, Шаньдун, Шаньси, Шэньси, Юньнань;

— Провинция Тайвань;

— 5 автономных районов: автономный район Внутренняя Монголия (АРВМ), Гуанси-Чжуанский автономный район (ГЧАР), Нинся-Хуэйский автономный район (НХАР), Синьцзян-Уйгурский автономный район (СУАР), Тибетский автономный район (ТАР);

— 4 города центрального подчинения: Пекин, Шанхай, Тяньцзинь, Чунцин.

Особый административный район Гонконг (ОАР Сянган, СОАР), Особый административный район Макао (ОАР Аомэнь, АОАР).

Подобное административно-территориальное устройство, характеризующееся высокой степенью концентрации власти в руках центра, обусловлено, в первую очередь, стремлением сдержать тенденции сепаратизма регионов, а также повысить эффективность государственного управления. Так, согласно позиции официальных властей, районы

национальной автономии для компактно проживающих национальных меньшинств являются важнейшей формой решения национального вопроса в КНР (в Китае проживают более 55 различных национальностей).

Согласно ст. 95 разд. 5 (Местные собрания народных представителей и местные народные правительства разных уровней) гл. III (Структура государства) конституции КНР, в провинциях, муниципальных образованиях центрального подчинения, уездах, городах, муниципальных районах, волостях, национальных волостях и городах создаются местные собрания народных представителей и народные правительства. В автономных районах, автономных префектурах и автономных уездах создаются органы самоуправления. Местные собрания народных представителей разных уровней являются местными органами государственной власти (ст. 96).

Срок полномочий местных СНП — 5 лет.

Местные СНП осуществляют контроль и исполнение конституции, законов, административных постановлений в соответствующих административных районах. В пределах своих полномочий они принимают и издают директивы, рассматривают и принимают планы экономического и культурного развития. Местные СНП разрабатывают планы экономического и социального развития, разрабатывают и принимают бюджет, контролируют его исполнение (ст. 99).

Местные СНП избирают и имеют полномочия отозвать губернатора и вице-губернатора, мэра и вице-мэра, главу уезда, района, поселка и небольшого города и его заместителей. Местные СНП избирают и имеют полномочия отозвать председателей народных судов и главных прокуроров народных прокуратур соответствующего уровня (ст. 101).

Постоянный комитет местного СНП обсуждает и принимает решения в отношении важных вопросов во всех сферах деятельности в соответствующем административном районе, руководит работой народного правительства, народного суда, народной прокуратуры соответствующего уровня (ст. 104).

Местные правительства являются органами исполнительной власти (ст. 105). Срок полномочий соответствует СНП местного уровня (ст. 106). Местные народные правительства в пределах своих полномочий ведут работу в области экономики, образования, науки, культуры, здравоохранения, физической культуры, городского и сельского развития, общественной безопасности, правосудия, планирования семьи и т.д. в соответствующих административных районах (ст. 107). Местные правительства отчитываются о своей деятельности перед местными СНП (постоянным комитетом), а также перед вышестоящими государственными административными органами. Местные народные правительства являются государственными административными органами, функционирующими под общим руководством Государственного Совета (ст. 110).

Конституция КНР предусматривает создание «специальных административных районов», правовой статус которых определяется специальными законами.

**Особый административный район Макао (АОАР).** Включает полуостров Аомэнь, о-ва Ганьцзы и Лухуань. Общая площадь — 25,4 км<sup>2</sup>. Официальные языки — китайский, португальский. САР Макао является членом ИМО, ВТО.

**Население.** По оценкам на июль 2005 г., численность населения составляла 449 198 человек.

Этнический состав: 95% — этнические китайцы, 3% — португальцы.

Конфессиональный состав: буддисты — 50%, католики — 15%, др. — 35%.

*Исторический очерк.* В 1553 г. португальцы, подкупив местные власти Гуандуна, добились права на якорную стоянку и торговлю в районе Аомэнь. В XVI—XVIII вв. португальцы арендовали Аомэнь. По договору 1887 г. Цинская империя передала Аомэнь Португалии. В 1979 г. Португалия признала, что Аомэнь — часть территории Китая, временно управляемая Португалией. 13 апреля 1987 г. была принята китайско-португальская декларация, согласно которой

20 декабря 1999 г. Аомэнь был возвращен Китаю. Китайское правительство обещало в течение следующих 50 лет не вмешиваться в дела ОАР Аомэнь с капиталистической экономической системой, за исключением вопросов внешней и оборонной политики.

*Государственное устройство.* АОАР пользуется большой степенью автономии согласно формуле «Одно государство — две системы». В 1993 г. на 1-й сессии ВСНП 8-го созыва был принят Основной Закон ОАР Аомэнь КНР — своего рода конституция ОАР Аомэнь. Глава администрации Хэ Хоухуа назначен 20 мая 1999 г.

Экономика ОАР Аомэнь является одной из самых открытых и динамично развивающихся.

**Особый административный район Сянган (СОАР).** Включает остров Сянган, полуостров Коулун (Цзюлун) и Новые территории. Общая площадь — 1092 км<sup>2</sup>. Официальные языки — китайский, английский. Член ВТО, АТЭС, АЗБР, МКСП, ВКТ и др.

Этнический состав: этнические китайцы — 95%, др. — 5%.

*Исторический очерк.* Гонконг был перевалочным пунктом торговли между Китаем и Европой более 400 лет. Из Китая вывозились чай и шелк и ввозился опиум, что впоследствии привело к «опиумным войнам» между Китаем и Великобританией, в которых Цинская империя потерпела поражение. В 1842 г. согласно Нанкинскому договору Гонконг передан Великобритании, в 1860 г. по Пекинскому договору — южная часть полуострова Коулун и прилегающие 200 островов, в 1898 г. Великобритания присоединила к Гонконгу Новые территории на полуострове Коулун в соответствии с договором об их аренде сроком на 99 лет. В 1941 г. Гонконг был оккупирован Японией, но в 1945 г. вновь стал владением Великобритании. В 1984 г. была принята совместная китайско-британская декларация, согласно которой по истечении срока аренды Новых территорий с 1 июля 1997 г. Гонконг переходит под юрисдикцию КНР в качестве Особого административного района. Китай взял на себя обязательство не вмешиваться в административную, политическую и экономическую систему Сянгана в течение 50 лет, следуя принципу «Одно государство — две системы». В ведении центрального правительства находятся вопросы внешней и оборонной политики.

*Государственное устройство.* Гонконг пользуется большой степенью автономии согласно принципу «Одна страна — две системы». В марте 1990 г. ВСНП одобрил Основной закон ОАР Гонконг КНР — своего рода конституцию Сянгана.

Экономика Сянгана является одной из самых динамично развивающихся. В Гонконге находится одна из крупнейших фондовых бирж мира.

**Местное управление и самоуправление.** Органами самоуправления национальных автономных районов являются СНП и народные правительства автономных районов, автономных префектур и автономных уездов (ст. 112, разд. VI). Органы самоуправления автономных районов, префектур и уездов являются органами государственной власти местного значения. Они пользуются правом автономии, принимают и обеспечивают выполнение законов в соответствующих региональных национальных автономиях, ведут политику с учетом специфики сложившейся ситуации (ст. 115).

СНП национальных автономных районов имеют полномочия разрабатывать положения и предписания с учетом политических, экономических и культурных особенностей населения национальностей. Для того чтобы вступить в силу, предписания и постановления автономных районов должны получить одобрение ПК ВСНП. Законодательные акты автономных префектур и уездов должны получить одобрение ПК СНП провинции или автономного района и должны быть поданы на регистрацию в ПК ВСНП (ст. 116).

Органы самоуправления национальных автономных районов имеют полномочия регулирования финансовой деятельности. Все доходы национальных автономных районов управляются и используются самостоятельно органами самоуправления (ст. 117).

Органы самоуправления национальных автономных районов управляют экономическим развитием района, руководствуясь государственными планами. Государство учитывает интересы национальных автономных районов при разработке природных ресурсов и строительстве предприятий в соответствующих районах (ст. 118).

В компетенцию органов самоуправления национальных автономных районов входит регулирование в области образования, науки, культуры, здравоохранения, физической культуры, охраны и развития культурного наследия национальностей (ст. 119).

Также органы самоуправления могут формировать силы общественной безопасности для поддержания общественного порядка в соответствии с военной системой государства, с местными потребностями и с разрешения Госсовета (ст. 120).

При исполнении своих функций органы самоуправления пользуются общеупотребительным устным и письменным в данном районе языком (языками).

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** В историческом развитии Китая огромную роль играл внешний фактор. Важными историческими вехами были вторжения кочевников, нашествие монголов и воцарение монгольской династии Юань в XIII в., проникновение в Китай европейцев в XVI в., вторжение маньчжуров и воцарение маньчжурской династии Цин в XVII в., войны с западными державами и Японией, а также их интервенция в XIX в., войны с Японией в XX в. Произвол иностранцев в Китае и экономический упадок вызвали массовое недовольство населения Китая и волны революционных выступлений. Также на рост революционных настроений в Китае повлияла Октябрьская революция в России 1917 г.

В первое десятилетие после провозглашения Китайской Народной Республики в 1949 г. руководство КНР взяло курс на ориентацию на СССР, который оказывал значительную экономическую и техническую поддержку. Большинство политических институтов и организация государственной власти были заимствованы у СССР.

**Внутренние конфликты и расколы.** Коэффициент Джини — показатель, измеряющий неравенство по всей сфере распределения дохода и потребления, — для Китая в 2001 г. составлял 44,7, для Гонконга в 1996 г. — 43,4 (значение 0 представляет абсолютное равенство, значение 100 — абсолютное неравенство).

Сегодня озабоченность китайских властей вызывает значительное отставание в социально-экономическом развитии западных районов КНР от прибрежных, в особенности городов центрального подчинения.

Другим источником социально-политических напряжений является пребывание этнических меньшинств (хуэйцев, тибетцев, уйгуров) в группе риска.

Также дестабилизирующим фактором могут послужить тайваньский вопрос, протесты продемократических партий Гонконга, деятельность запрещенной секты Фалуныгун.

Таким образом, источники социально-политических напряженностей и расколов в Китае сводятся к действующему политическому режиму, значительному ограничению прав человека (этнический сепаратизм, этнополитические, системно-идеологические конфликты), а также неравномерному социально-экономическому развитию различных регионов страны.

**Тайваньский вопрос.** В 1912 г. в результате Синьхайской революции в Китае была провозглашена Китайская Республика. В 1949 г. после многолетней гражданской войны на материковой части Китая была провозглашена Китайская Народная Республика, а правительство Гоминандана, получившее официальное признание США и др. западных государств, отступило на о. Тайвань. С этого момента началось

противостояние правительства Китайской Республики, базировавшегося на о. Тайвань и представлявшего Китай в ООН вплоть до 1972 г., и правительства КНР. СССР признал КНР в 1949 г., а США установили дипломатические отношения с КНР в полном объеме лишь в 1979 г., денонсировав договор о взаимной обороне с Китайской Республикой 1954 г. и сохранив при этом связи с правительством Тайваня на неофициальном уровне согласно соответствующему закону, принятому конгрессом США в 1979 г.

В конституции КНР закреплено, что Тайвань является «частью священной территории КНР»; воссоединение Тайваня с материковой частью Китая является важнейшей общенациональной задачей. Однако на Тайване значительным влиянием пользуются сторонники отказа от единства с материковым Китаем. Руководство КНР болезненно реагирует на рост влияния идеи независимости Тайваня и не исключает применение силы в случае, если последний официально объявит о своей независимости.

Тем не менее КНР и правительство Китайской Республики Тайваня поддерживают связи на неофициальном уровне. Официальная позиция руководства КНР по вопросу объединения склоняется к формуле «Одно государство, две системы», однако не исключена и формула «Одно государство, три системы», предполагающая конфедеративное объединение. Торгово-экономические связи между материковым Китаем и Тайванем развиваются очень динамично.

За всю историю данного конфликта погибло приблизительно 6000 человек.

*Конфликт центрального правительства КНР с продемократическими партиями Гонконга.* В результате выборов в парламент ОАР Сянган 10 сентября 2004 г., вопреки всем ожиданиям, демократическим партиям не удалось увеличить свое представительство, в то время как пропекинские партии удержали большинство. В результате имели место массовые акции протеста против нежелания центрального правительства позволить провести прямые выборы в 2007 г.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Китайская цивилизация является одной из самых древних в мире, ее высокоразвитая и самодостаточная культура оказывала значительное влияние на соседние государства.

В Китае с древних времен укрепилась традиционная китаецентристая модель мироустройства, согласно которой ойкумена представлялась как круг, центр которого занимал китайский народ. В период династии Инь (XIV—XI вв. до н.э.) была развита концепция о «четыре землях» и «четыре моря», лежащих вокруг «Великого города Шан», находящегося в центре Поднебесной. Позднее это иньское представление о «Великом городе Шан», лежащем в центре Поднебесной, трансформировалось в противопоставление «хуа ся» (этнической общности китайцев) — «мань» (соседним варварским племенам) в эпоху Чжоу (XII—III вв. до н.э.). Затем сформировалось понятие «Чжунго» — Средние царства. Позднее, в эпоху империи Хань, это понятие, понимавшееся уже как Среднее государство, противопоставлялось понятию «вайго» (чужеземные государства), а позднее понятию «вайфань» (иноземный вассал). Конфуцианская традиция придерживалась концепции о качественном различии между жителями «центра Поднебесной» и «периферийными народами».

Таким образом, в представлении китайской традиции Среднее государство рассматривалось как центр Поднебесной, где силы «инь» и «ян», порождающие все сущее, находились в гармоничном соответствии. Чем далее от центра и культурного влияния китайской цивилизации жили народы, тем более был смещен баланс этих сил и, соответственно, тем ниже была степень их развития. Эта эгоцентрическая концепция была взята на вооружение и другими последующими династиями и прослеживается по сей день.

В тексте конституции КНР упоминается о попытках капиталистических стран ущемить национальную гордость китайцев и чинимом произволе иностранцев в XIX — начале XX в. Так, в Преамбуле конституции говорится, что с 1840 г.

Китай стал превращаться в полуколониальную страну, но народ Китая вел долгую героическую войну за национальную независимость и освобождение, демократию и свободу. В 1949 г. народ Китая под руководством КПК выполнил историческую миссию свержения империализма, феодализма и бюрократического капитализма, став подлинным хозяином своей страны.

Национальная идея современного Китая тесно переплетается с официальной идеологией коммунизма. Согласно конституции, Китай находится и еще долгое время будет находиться на ранней стадии развития социализма. Тем не менее в Китае уже установилась демократическая диктатура народа во главе с рабочим классом. Стратегическая цель китайского народа заключается в построении социализма по китайской модели, чтобы в конечном итоге превратить Китай в мощное и процветающее социалистическое государство с высоким уровнем культуры и демократии.

В Китае имеют место идеологические расколы и конфликты. В частности, как системно-идеологический конфликт можно охарактеризовать противостояние правительства Пекина и Тайбэя (тайваньский вопрос), конфликт центрального правительства КНР с продемократическими партиями Гонконга, конфликт правительства КНР с эмигрантским правительством Далай-ламы (тибетский вопрос), конфликт центрального правительства КНР с Исламским движением Восточного Туркестана (СУАР), конфликт с сектой Фалуньгун.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Согласно ст. 36 гл. II конституции КНР, граждане Китая пользуются свободой вероисповедания. Никакой государственный орган, общественная организация или индивид не может воспрепятствовать гражданам исповедовать или не исповедовать ту или иную религию, не допустима дискриминация с их стороны в отношении граждан, (не-) исповедующих ту или иную религию. Государство защищает нормальную религиозную деятельность. Использование религии в целях совершения действий, нарушающих общественный порядок, угрожающих здоровью граждан или нарушающих государственную систему образования, недопустимы. Религиозные организации и религиозная деятельность не должны управляться из-за рубежа.

По оценочным данным, основными религиями в Китае являются: конфуцианство (исповедуют 20% населения), даосизм (20% населения), буддизм (15% населения). Наряду с ними в стране также исповедуют ислам (20 млн человек), христианство (10 млн человек), есть и другие религиозные меньшинства (шаманизм, ламаизм и др.). Весьма значительна доля атеистов (до 1/3 населения).

**Особенности партийной системы.** Вся политическая власть в КНР сосредоточена в руках партийных структур КПК, принятые ими решения реализуются через государственные структуры. Члены КПК занимают ключевые посты в государственных органах, руководящих структурах других политических партий и общественных организаций. По состоянию на 2002 г. было зарегистрировано 66,355 млн членов КПК.

Создаваемые в аппарате центральных и местных государственных органов, хозяйственных и культурных учреждений, негосударственных и других непартийных организаций в соответствии с Уставом КПК «партийные группы руководства» являются важным инструментом проведения партийной политики.

Имеет место практика принятия совместных решений партийными и государственными органами, а также руководящими структурами общественных (народных) организаций, прежде всего — Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК). Действует система параллельного управления при определяющей роли КПК и партийного аппарата.

Основным организационным принципом построения КПК является принцип демократического централизма. В соответствии с этим принципом члены КПК обязаны подчиняться решениям партии и ее органов; низовые парторга-

низации подчиняются вышестоящим, меньшинство подчиняется большинству; все партийные органы и организации подчиняются ЦК КПК.

Особенностью политической системы КНР является существование массового общественно-политического движения под названием Единого патриотического фронта различных демократических партий и общественных организаций, «объединяющего всех социалистических тружеников, поддерживающих социализм, и патриотов, поддерживающих объединение Родины» (Преамбула конституции). Организацией, координирующей и направляющей деятельность Единого фронта, является Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК). НПКСК не является государственным органом и в то же время отличается от обычных общественных организаций. Этот орган (до 1949 г. назывался Политическим консультативным советом) содействия демократии и осуществления взаимного контроля политических партий был создан в 1946 г. в Чунцине. В Единый фронт помимо КПК входят и некоммунистические демократические партии, общественные (народные) организации, беспартийные демократы, представители этнических меньшинств, Тайваня, Гонконга, Макао. В конституции зафиксирован принцип «многопартийного сотрудничества и политических консультаций под руководством КПК». Ее руководящая роль, согласно конституции, является залогом достижения главной задачи современности — «постепенно осуществить модернизацию промышленности, сельского хозяйства, национальной обороны, науки и техники и продвигать гармоничное развитие материальной, политической и духовной культуры».

Таким образом, Компартия не является единственной политической партией КНР. В стране существуют еще 8 небольших партий, обозначаемых общим названием «демократические партии»:

— Революционный комитет Гоминьдана Китая: создан в 1948 г., объединяет 47 тыс. членов, большинство из которых — лица, имеющие исторические связи с Гоминьданом;

— Демократическая лига Китая: создана в 1941 г., объединяет 117 тыс. членов, большинство из которых — представители творческой интеллигенции, деятели образования, культуры и науки;

— Китайская ассоциация демократического национального строительства: создана в 1945 г.; объединяет 60 тыс. членов, большинство из которых — представители интеллигенции;

— Китайская ассоциация содействия развитию демократии: создана в 1945 г.; в нее входят 56 тыс. членов, большинство из которых — деятели культуры, науки и просвещения;

— Крестьянско-рабочая демократическая партия: создана в 1930 г., нынешнее название получила в 1947 г.; объединяет 55 тыс. членов — работников медицины и здравоохранения, науки, образования и культуры;

— Чжунго Чжигундан (Партия стремления к справедливости): создана в 1925 г.; объединяет репатриантов и родственников китайцев, проживающих за рубежом;

— Общество «3 сентября»: создано в 1944 г., свое нынешнее название получило в 1945 г. в честь победы над Японией; насчитывает 57 тыс. членов — ученых и специалистов в области естественных и технических наук;

— Лига демократического самоуправления Тайваня: создана в 1947 г.; насчитывает 1400 членов.

Кроме политических партий в КНР также действуют массовые общественные (народные) организации, общей численностью около 2000. Крупнейшими из них являются: Коммунистический союз молодежи, Всекитайская федерация профсоюзов, Всекитайская федерация женщин, Всекитайская федерация молодежи, Всекитайская ассоциация промышленников и торговцев, Всекитайская федерация студентов, Китайская народная ассоциация дружбы с иностранными государствами и др. Они также действуют под руководством КПК.

**Политическая роль военных/силовых структур.** В Китае действует гражданский режим.

Традиционно вооруженные силы играли важную роль в политическом процессе КНР. До 1949 г. партия и армия (НОАК) были фактически не разделены. С 1949 г. — момента провозглашения КНР — НОАК принимала участие в невоенных социально значимых проектах, например в экономическом строительстве. Во время «культурной революции» НОАК принимала непосредственное участие в урегулировании политического конфликта, когда партийные и правительственные структуры были парализованы. В 1989 г. армия была использована для подавления продемократических массовых демонстраций. Будучи хранителем китайского суверенитета, НОАК играет важную роль в развитии ситуации вокруг тайваньского вопроса.

В конституции КНР получил закрепление **Центральный военный совет КНР (ЦВС)** — уникальная структура, осуществляющая руководство всеми вооруженными силами страны, а также народным ополчением и вооруженной народной милицией. Персональный состав ЦВС идентичен Военному совету ЦК КПК, назначаемому ЦК КПК. Таким образом, вооруженные силы КНР полностью контролируются партией.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** По канонам западной политологии доминирующая роль КПК исключает либерально-демократические принципы представительства интересов. В реальной жизни политическая структура КНР демонстрирует определенную степень представительства организованных интересов, главным образом, через деятельность института «межпартийного сотрудничества и политических консультаций под руководством КПК», значение которого в процессе принятия решений усиливается, и функционирование неправительственных организаций (НПО).

В истории коммунистического Китая организация и артикуляция интересов «была позволена» населению во время организованной Мао Цзэдуном «культурной революции» против «врагов социализма». После этого, с конца 1970-х гг., имела место артикуляция интересов населения главным образом на индивидуальном уровне через официальные каналы и механизмы на рабочих местах, в частности для выражения недовольства деятельностью конкретных чиновников.

В Китае действуют иерархичные массовые организации общенационального масштаба, наиболее активными из которых являются Всекитайская федерация профсоюзов и Федерация женщин. Однако эти организации скорее носят характер подразделений КПК в обществе. Руководящие посты в этих организациях занимают назначаемые КПК члены партии. Таким образом, функции этих организаций сводятся преимущественно к продвижению политической линии КПК, чем к представительству групповых интересов.

В КНР действует специфический компонент политической системы — Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК), который хотя и демонстрирует положительную динамику в процессе «участия во власти», однако степень «участия» в целом не высокая, а деятельность НПКСК в целом остро нуждается в усилении правового обоснования.

Механизм артикуляции организованных групповых интересов находится в процессе формирования и еще не получил яркого выражения. Существующие механизмы организации интересов и официальные каналы их артикуляции не оказывают значительного влияния на процесс выработки политического курса и принятия важных политических решений, они скорее направлены на решение текущих административных проблем (например, на борьбу с коррупцией и злоупотреблением властью чиновников) и продвижение политического курса КПК.

Сегодня НПО в Китае пребывают в процессе становления и развития. Они сталкиваются с серьезными проблемами, которые в основном сводятся к определению их правового статуса (регистрации), регулированию их деятельности и финансированию.

Согласно законодательству КНР, помимо ассоциаций, представляющих интересы различных социальных групп

(женщин, инвалидов, национальных меньшинств и др.), в категорию НПО попадают все некоммерческие учреждения, в том числе больницы, школы, музеи, исследовательские институты и т.д. Таким образом, лишь некоторые организации могут рассматриваться в качестве НПО в традиционном западном понимании. НПО в Китае можно условно разделить на: общественные организации, некоммерческие организации, фонды, образовательные учреждения и корпорации. В Китае действуют около 100 000 общественных организаций и 100 000 частных некоммерческих организаций.

В КНР существуют массовые общественные (народные) организации, действующие под контролем КПК и представленные в НПКСК, общей численностью около 2000. Крупнейшими из них являются: Коммунистический союз молодежи, Всекитайская федерация профсоюзов, Всекитайская федерация женщин, Всекитайская федерация молодежи, Всекитайская ассоциация промышленников и торговцев и др.

Законодательная база КНР в области регулирования деятельности НПО разработана в недостаточной степени. Как следствие, подавляющее большинство функционирующих в Китае НПО не зарегистрировано (по различным оценкам, их число превышает 1 млн). Была информация о разработке к 2002 г. поправок к действующему закону о регистрации НПО, которые содержали бы детально проработанные критерии определения НПО, но точной информации о ходе работы над ними нет. Как представляется, в связи с деятельностью запрещенной секты Фалуныгун эта работа отложена. Правительство ведет осторожную политику в отношении НПО, деятельность зарубежных религиозных организаций в Китае запрещена. Тем не менее большинство организаций, не действующих в чувствительных с политической точки зрения областях, не подвергаются преследованию или каким-либо иным ограничениям со стороны властей.

Зарубежные НПО также испытывают сложности с определением правового статуса, так как они не могут зарегистрироваться в качестве независимых организаций, поскольку законодательное регулирование их деятельности отсутствует. В настоящее время рассматривается законопроект о зарубежных НПО.

За последние несколько лет количество НПО увеличилось и в настоящее время продолжает расти. Действуют организации: *Yunnan Eco-Network* (Эко-Сеть Юньнани), занимающаяся вопросами экологии провинции Юньнань и западного Китая; *Green China Foundation* (Китайский Фонд Зеленых), *The Center of Botany and Indigenous Knowledge*, *Kadourie Farm and Botanic Garden* и др. Также государство поддержало усилия зарубежных НПО по борьбе с бедностью. Разработан законопроект, поощряющий более широкое участие организаций в социально-экономическом развитии.

**Положение и роль СМИ в обществе.** Согласно политической линии КПК, СМИ в Китае выполняют функции информирования, образования, социального контроля, мобилизации масс и пропаганды. В 1986 г. Генеральный секретарь КПК Ху Яобан проинструктировал, чтобы 80% освещения СМИ акцентировали на достижениях модернизации и только 20% на неудачах.

В Китае функционируют следующие крупнейшие издания общенационального масштаба: «Гуанмин жибао» (ежедневное издание, посвященное вопросам науки, культуры и образования; тираж — 6 млн), «Жэньминь жибао» (ежедневное издание КПК, тираж — 3 млн), «Гунжэнь жибао» (ежедневное издание, посвященное рабочим; тираж — 2,4 млн), «Цзинцзи жибао» (ежедневное экономическое издание, тираж — 1,5 млн), «Чжунго цинняньбао» (новости китайской молодежи, тираж — 1 млн), «Нунминь жибао» (ежедневное издание, посвященное сельскому хозяйству; тираж — 1 млн), «Цзефанцзюнь бао» (ежедневное издание НОАК, тираж — 800 тыс.). Также издаются: «Наньфан жибао» (ежедневное издание Южного Китая, пров. Гуандун, тираж — 1 млн), «Цзефан жибао» (ежедневное издание Шанхайского муниципального комитета КПК, тираж — 1 млн), «Бэйцзин ваньбао» (вечерние новости Пекина, тираж — 800 тыс.),

«Бэйцзин жибао» (ежедневное Пекинское издание, тираж — 700 тыс.), «Лаован/Outlook» (авторитетное издание на кит. и англ. языках, тираж — 450 тыс.), «China Daily» (ежедневное издание на англ. языке, тираж — 300 тыс.).

Также ЦК КПК издает дважды в месяц «Хунци» (Красный Флаг), в котором дает толкование современной политической теории, марксистской идеологии, партийной линии. Госсовет трижды в месяц издает бюллетень «Гоюань гунбао».

В 1984 г. почтовые отделения Китая каждый день распространяли 734 разные газеты общим тиражом 112,9 млн, или 1 газета на 8 человек. В 2000 г. в Китае было зарегистрировано 909 ежедневных изданий, выходящих тиражом 75 603 000, или 59 газет на 1000 человек населения. Также было зарегистрировано 1098 неежедневных изданий, выходящих тиражом в 103 284 000, или приблизительно 81 газета на 1000 человек.

Помимо того, в Китае выпускаются издания для внутреннего служебного пользования ограниченным тиражом. Так, издание «Цанькао цзыляо» распространяется среди 1000 ответственных работников высшего уровня. Издание «Цанькао сяоси» (в расширенном варианте), содержащее зарубежные статьи о Китае, также распространяется среди ограниченного круга лиц.

Основным источником внутренних и единственным источником зарубежных новостей для китайских газет и радио является информационное агентство «Синьхуа» (Новый Китай). Это правительственное агентство имеет сеть корреспондентов за рубежом, активно сотрудничает с зарубежными информационными агентствами, для чего пользуется арендованным международным телекоммуникационным спутником. Другим крупным информационным агентством является «Чжунго синьвэньшэ».

Центральная Народная Вещательная Станция подчиняется Министерству радио, кино и телевидения. Работают Китайское Национальное Радио и Китайское Центральное Телевидение.

Во всемирном рейтинге свободы прессы международной неправительственной организации «Репортеры без границ» Китай в 2008 г. занял 167-е место (85,50 баллов) из 173, в 2007 г. — 163-е место (89,00) из 169, в 2006 г. — 163-е место (94,00) из 168, в 2005 г. — 159-е место (83,00) из 167, в 2004 г. — 162-е место (92,33) из 167, в 2003 г. — 161-е место (91,25) из 166, в 2002 г. — 138-е место (97,00) из 139.

Ст. 35 конституции КНР гарантирует свободу слова, однако другие статьи конституции подчиняют политические и гражданские права интересам государства.

#### Положение Китая в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	138	97
2003	166	161	91,25
2004	167	162	92,33
2005	167	159	83
2006	168	163	94
2007	169	163	89
2008	173	167	85,50
2009	175	168	84,50

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В Китае деятельность СМИ находится под жестким контролем Центрального департамента пропаганды КПК. Этот контроль подкрепляется целым комплексом ограничений в законодательстве, в том числе уголовном. Часто работники СМИ преследуются по закону, иногда СМИ вообще закрывают. Все СМИ в Китае принадлежат государству, однако существуют на доходы от рекламы после коммерциализации их деятельности.



Широко практикуются цензура и самоцензура. Так, не получили должного освещения президентские выборы 2004 г. в Тайване, мирная демонстрация 2,5 млн человек против угрозы вторжения вооруженных сил КНР.

Значительно ограничена свобода пользования сетью Интернет (введена относительно эффективная система интернет-цензуры, арестам подвергаются т.н. интернет-диссиденты).

**Гендерное равенство/неравенство.** Ст. 48 конституции КНР гарантирует женщинам равные с мужчинами права в политической, экономической, культурной, социальной и семейной жизни. Государство защищает интересы и права женщин, применяет принцип равной оплаты за равный труд, обучает и рекрутирует кадры из числа женщин. Закон о защите прав и интересов женщин 1992 г. гарантирует равенство прав на частную собственность, права наследования и на образование. Увеличилось экономическое и политическое влияние женщин.

Избирательные права (и активное, и пассивное) китайские женщины получили в 1949 г.

Правительство не ограничивает участие женщин в политическом процессе. Правительство и партийные организации включают приблизительно 12 млн женщин из 61 млн общей численности членов партии. Из 22 членов Политбюро — одна женщина, из 29 чиновников уровня министра — 2 женщины.

В 1997—1998 гг. женщины занимали 21,8% мест в парламенте (650 из 2984 мандатов). В нынешнем ВСНП, состоящем из 2985 депутатов, женщины занимают 604 места, или 20,23%.

В Китае действуют многочисленные организации, борющиеся за права женщин, расширения участия женщин в политике, администрировании и процессе принятия решений. Среди них можно выделить: Всекитайскую федерацию женщин, Ассоциацию за развитие феминизма, Китайскую ассоциацию женских журналов и периодических изданий, Китайскую ассоциацию женщин за науку и технологии, Комитет азиатских женщин, Совет женщин Гонконга, Ассоциацию деловых и профессиональных женщин Гонконга, Федерацию женщин Гонконга и др.

## Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** В классификации Всемирного банка Китай назван страной с экономикой «с доходом ниже среднего» (*lower middle income*). Помимо этого в классификации Всемирного банка (ВБ) отмечено, что у Китая есть обязательства перед Международным банком реконструкции и развития (МБРР), т.е. страна является должником ВБ. По абсолютной величине ВВП по ППС Китай является второй экономикой в мире после США.

Китайская экономика представляет интерес тем, что уже на протяжении полувека демонстрирует высокие темпы роста, сначала развиваясь в ключе командно-административной экономики, а тридцать лет назад начав проводить рыночные реформы. После смерти Мао Цзэдуна в 1976 г. политическая элита Китая встала перед выбором дальнейшего пути развития страны. В итоге в конце 1970-х гг. по инициативе Дэн Сяопина в КНР начали проводиться экономические реформы. На первом этапе реформ (1978—1984 гг.), задачей было просто не дать огромной массе голодных крестьян умереть от голода, что было достигнуто благодаря введению рыночных стимулов для крестьян. На втором этапе (1985—1993 гг.) центр тяжести реформ переместился в город, на промышленные предприятия. В результате первых двух этапов была создана «товарная экономика», что позволило на третьем этапе (1994 г. — до сегодняшнего дня) начать строительство рыночной экономики. Среднегодовые темпы прироста ВВП за этот тридцатилетний период были на уровне 9,5%.

По мнению специалистов ВБ, с 1979 по 2004 г. основными факторами, определявшими быстрое развитие экономи-

ки КНР, были следующие показатели: а) прирост капитала обеспечивал 50% роста; б) производительность — 33% и в) увеличение рабочей силы — 17%. Причем с 1994 по 2004 г. вклад прироста капитала был еще больше — 62%, а вклад роста производительности, наоборот, сократился до 30% [Kuijs, Louis and Tao Wang. China's Pattern of Growth: Moving to Sustainability and Reducing Inequality // World Bank China Office Research Working Paper. 2005. No 2. P. 2.].

Другие исследовательские центры приводят другие цифры, экономисты ВБ часто сами корректируют результаты своих исследований. Однако стоит заметить, что ключевыми факторами, позволившими Китаю на протяжении 30 лет быстрыми темпами развивать свою экономику, являются:

- благоприятная внешняя конъюнктура: в страну начали поступать инвестиции из развитых и новых индустриальных стран (перенос ими производственных площадок с целью снижения издержек), открытие рынков развитых стран;

- высокий уровень внутренних сбережений, позволивший проводить активную инвестиционную политику;

- активная политика правительства страны, направленная на стимулирование собственного бизнеса (методами кредитно-денежной и налогово-бюджетной политики; занижение курса юаня, перераспределение ресурсов, субсидирование, пассивное отношение к борьбе с контрабандой, контрафактной продукцией, слабая социальная защита населения и отсутствие простых трудовых норм, препятствующих эксплуатации рабочих) и его защиту от иностранной конкуренции;

- активность национального частного сектора экономики Китая (оценки его величины расходятся из-за несовершенства статистики, теневого характера мелкого и среднего предпринимательства, однако с уверенностью можно сказать, что вклад частного сектора в экономику уже давно составляет более половины);

- большое количество дешевой рабочей силы.

Свойственная любой стране, проходящей стадию индустриализации, доминирующая роль промышленности находит выражение и в китайской экономике. Наиболее развитыми секторами промышленности являются различные виды машиностроения, металлургия, строительство, текстильная промышленность.

Как в Японии, Корее, так и в Китае рыночный этап индустриализации начался с развития текстильной и швейной промышленности. Разница заключается лишь в том, что по мере развития Япония и Корея теряли конкурентные преимущества в этой отрасли в пользу других развивающихся стран, а Китаю из-за большой численности населения удается сочетать развитие более высокотехнологичных отраслей с легкой промышленностью. В 2005 г. доля легкой промышленности в совокупной добавленной стоимости, создаваемой в промышленности, составляла 7%, доля в мировом экспорте также постоянно увеличивается.

На сегодняшний день Китай стал мировым лидером в производстве стали (33,9% выплавляемой в мире стали) и в производстве цветных металлов. На саму металлургическую промышленность приходится 14,5% создаваемой в промышленном секторе Китая добавленной стоимости. Ежегодные темпы роста за последние несколько лет превышали 20%, что косвенно свидетельствует о высоком потенциале этой отрасли.

Доля добавленной стоимости продукции машиностроительной отрасли в добавленной стоимости всей промышленности в 2005 г. составила 25%. Наиболее динамичными секторами машиностроительной отрасли были сектор транспортного машиностроения, энергетического машиностроения, строительного машиностроения, электротехнической промышленности. Отрасли тяжелого и общего машиностроения демонстрируют высокие темпы роста за счет привлечения иностранных технологий и использования огромного внутреннего рынка; точное машиностроение и производство электроники развивается благодаря иностранным предприятиям, переносящим производство в Китай, постепенно развиваются и национальные производители.

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	356 936,901	728 007,199	119 8480,321	225 7068,235	453 2791,593
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	444 600,555	792 789,238	1 198 480,321	1 908 794,976	2 692 525,700
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	887 390,753	1 785 704,530	2 931 308,359	5 364 251,793	8 205 788,935
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	1 249 452,853	2 227 961,172	3 368 067,443	5 364 251,793	7 566 755,989
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	781,7	1482,1	2321,6	4114,6	6194,7
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1100,7	1849,2	2667,5	4114,6	5712,2
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	27,1	20	15,1	12,1	10,7
Доля промышленности в % в ВВП	41,3	47,2	45,9	47,4	47,4
Доля услуг в % в ВВП	31,5	32,8	39	40,5	41,8
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	34 475,663	80 288,434	171 763,102	831 409,627	1 966 037,431
Внешний долг в % ВНД государства	15,4	16,5	12,3	12,6	8,7
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	19	23,1	23,3	37,1	34,9
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	15,6	20,9	20,9	31,5	27,2
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,8	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0	2	9	22

Источник: *World Development Indicators*.

Бурно развивается строительный сектор, обеспечивающий потребности развивающейся экономики в новых сооружениях.

Основой энергетики являются уголь (61,7% энергобаланса) и нефть (18% энергобаланса). Большая часть нефти и почти весь уголь добываются на территории Китая, в общем энергобалансе импортируемые энергоносители составляют 11,2%, за вычетом экспортируемых — 5,6%.

По мере развития Китая начинает развиваться и сфера услуг: финансы, транспорт, торговля, общественные услуги.

На втором этапе реформ были созданы государственные коммерческие банки, которые и сегодня являются центральным звеном всей финансовой системы. На конец сентября 2006 г. доля их активов финансового сектора составляла 90,3%, причем 57,7% приходилось на четыре крупнейших государственных банка. После того как правительство провело реструктуризацию накопившихся за годы реформ «плохих долгов» и инициировало вхождение в капитал крупнейших банков стратегических партнеров из развитых стран, банковский сектор был открыт для иностранных конкурентов. Однако иностранные финансовые институты могут рассчитывать только на работу в тех сегментах рынка, в которых китайские банки не имеют опыта: работа с фондовым рынком, отдельные виды обслуживания предприятий, не требующих специального знания местного рынка. Несмотря на малую долю в финансовых активах, постепенно развивается рынок страхования, фондовый рынок.

Ключевой характер для развивающейся экономики имеет и транспортный сектор, развитие которого в Китае идет по всем направлениям: строятся автомобильные дороги, железнодорожные пути, метро в крупных городах, расширяется количество воздушных маршрутов и авиапарк воздушных перевозчиков.

Немаловажную роль в экономике играет и общественный сектор: услуги в образовании и здравоохранении, различные виды социальной помощи. В развитии этого сектора сочетаются усилия правительства и частного бизнеса.

Доля сельского хозяйства в создаваемой в экономике добавленной стоимости ежегодно сокращается: в 2006 г. она упала до уровня 11,9%. В Китае до сих пор более половины населения живет в деревнях, что мешает появлению крупных хозяйств, внедрению с/х техники.

Если рассматривать структуру ВВП Китая в 2006 г. по расходам, то мы увидим, что большая часть расходов приходится на инвестиции в основные средства (40,9%), немалую долю составляет и частное потребление (36,4%), на государственные расходы приходится 13,7%, остаток покрывается чистым экспортом и материально-производственными запасами. Очень высокая доля инвестиций характеризует страну как экономику догоняющего развития.

Рынок труда, как и в других странах, является одной из важнейших частей экономики. Именно ресурс в виде большого количества дешевой рабочей силы дал возможность Китаю включиться в мировые производственные цепочки, привлечь иностранные инвестиции и технологии.

Характерной чертой рынка труда является большая доля приезжих из деревни, составляющих четверть рабочей силы городов. С 1984 г. жителям деревни разрешено приезжать в город на заработки, однако люди с деревенской пропиской не могли рассчитывать на бесплатное школьное образование для детей, на компенсационные выплаты и льготы; при покупке недвижимости в городе, в котором человек не прописан, он сталкивался с целым рядом барьеров. Однако это не сдерживало китайских рабочих, не имеющих возможность найти работу в деревне. Начиная с 2004—2005 гг. проблема благоустройства мигрантов постепенно решается. Наладивается система регистрации, осуществляется переход на бесплатное школьное образование для детей мигрантов и т.д.

Из особенностей стоит также отметить обязательное наличие на крупных предприятиях профсоюзов и представителей партийных структур.

С 1 января 2008 г. в Китае вступил в силу новый Трудовой Кодекс, призванный организовать рынок рабочей силы

(по новому закону, необходимо заключать письменный трудовой договор), усилить профсоюзы, ликвидировать незаконную практику эксплуатации работников.

Структура занятости на 2005 г. выглядит следующим образом: 31,4% занято в отраслях сферы услуг, 23,8% — в промышленности (включая строительство), 44,8% — в сельском, рыбном и лесном хозяйствах. В последнее время занятость в абсолютном выражении в сфере услуг и промышленности возросла, в сельском хозяйстве — сократилась. Однако огромное число деревенских жителей и число занятых в с/х создают целый ряд проблем, потому что для решения проблемы бедности их необходимо трудоустроить в других отраслях.

Китай — страна с переходной экономикой, у государства до сих пор сохраняется множество функций, унаследованных от командно-административной хозяйственной системы. Однако, в отличие от развитых западных стран, его главная роль сводится к регулированию экономической деятельности, хотя следует отметить, что в последние годы значительное место в политике государства заняли проблемы социального обеспечения населения. Государство является непосредственным владельцем большей части активов: ему принадлежат крупнейшие банки, страховые компании, лидеры отрасли в сфере транспорта и телекоммуникаций, многие предприятия машиностроения. Почти все крупные предприятия в Китае являются собственностью правительства.

Образовательная система Китая построена на принципах бесплатного обязательного неполного среднего образования (9 классов) и платного всех остальных ступеней школьного и вузовского образования. Высшие учебные заведения, несмотря на платный характер, преимущественно являются государственными.

Здравоохранительная система также является платной, хотя в последнее время правительство и работает над введением элементов страхования, возврата пациентам части расходов на медицинское обслуживание. Большинство же медицинских учреждений являются государственными; несмотря на взимаемую ими плату, считаются некоммерческими.

В 1997 г. государство начало проводить пенсионную реформу, в результате которой на сегодняшний день ответственность за пенсионное обеспечение перешла от государственных предприятий непосредственно правительству. По новой системе работодатель ежемесячно платит налог в размере 17% от фонда заработной платы, что является источником для выплат пенсий. Вместе с тем введена и накопительная система: у работника открывается пенсионный счет, куда он ежемесячно перечисляет 8% от зарплаты, аналогичную сумму ежемесячно на счет вносит и государство; по выходу на пенсию он будет ежемесячно получать часть накопленной суммы. Отдельная система пенсионного обеспечения введена для жителей деревни. Однако главной проблемой является недостаток средств (из-за этого на текущие расходы используется накопительная часть пенсии) и небольшой уровень покрытия: в городах система покрывает 50% работников, в деревне — 12%.

Расходы на НИОКР являются одним из приоритетов правительства. По данным ОЭСР, с 1995 г. они ежегодно увеличивались в среднем на 19% и к 2005 г. достигли 1,34% от ВВП (в абсолютном выражении, 30 млрд долл., это шестой по величине показатель в мире).

Денежная единица Китая — юань. С момента начала рыночных реформ политика финансовых властей Китая была направлена на поддержание стабильности курса национальной валюты и использование валютной политики для стимулирования роста. До 1994 г. использовалась система нескольких валютных курсов, позволявшая государству регулировать экспортно-импортные операции. С 1994 г. введена система одного курса и сформирован межбанковский валютный рынок. А с 1995 г. юань был фактически жестко привязан к доллару по курсу 8,3 юаня за доллар, хотя официально юань находился в управляемом плавании. За десять

лет подобной политики были накоплены огромные золотовалютные резервы (крупнейшие в мире). С 2006 г. китайские власти начали постепенно повышать курс юаня.

Финансовая система Китая является закрытой, а юань не является полностью конвертируемой валютой. Валютные операции по текущему счету платежного баланса не ограничены, чего нельзя сказать про операции с капиталом: для инвестирования капитала за рубеж требуется разрешение правительства. Приток же капитала внутрь страны подвергается ограничениям только при инвестировании в стратегические отрасли. По мере либерализации экономики барьеров на пути движения капитала становится все меньше.

Внешний долг Китая на конец 2006 г. составлял 323 200 млн долл. США. Около 30% являются торговыми кредитами, половина приходится на коммерческие кредиты предприятиям и оставшиеся 20% — на государство.

На протяжении всего пореформенного периода наблюдался стабильный положительный баланс по счету текущих операций, резко возросший с 2005 г. Благодаря притоку средств по счету операций с капиталом были накоплены большие золотовалютные резервы.

Китай в 2006 г. являлся третьим по величине мировым экспортером, однако, по прогнозам, в 2008 г. может стать крупнейшим. Показатель экспортной квоты, который в 2006 г. составил 36,8%, также свидетельствует о важности международной торговли для экономики Китая.

Несмотря на вступление в ВТО в 2001 г., уровень защиты национального рынка от иностранной конкуренции в Китае выше, чем в развитых странах. По данным ВТО, в 2006 г. средний уровень тарифных ограничений составил 10% (для с/х товаров — 15,8%, для остальных — 9,1%).

Китай не признан развитыми странами рыночной экономикой, что облегчает для них процедуру инициации использования против Китая антидемпинговых пошлин.

Структура экспорта Китая с каждым годом меняется в сторону более и более высокотехнологичных товаров. Однако это является свидетельством того, что Китай в азиатском регионе стал центром сборки производимой в других странах продукции, на что указывает и растущий импорт из соседних стран.

Основными экспортными товарами КНР (2006 г.) являются: офисное оборудование и оборудование для обработки данных (13%), телекоммуникационное оборудование (12,5%), электротехническое оборудование (10,3%), иные виды продукции машиностроения (5,6%), текстильная продукция (9,7%).

Основными импортными товарами КНР (2006 г.) являются: электротехническое оборудование (19,9%), нефть и сопутствующие товары (9,5%), специальная аппаратура (5,5%), металлическая руда и металлолом (5%), офисное оборудование (4,6%).

Основными внешнеторговыми партнерами КНР являются США, Япония, Южная Корея, Германия, Тайвань, Голландия, Великобритания, Австралия, Сингапур, Таиланд.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Китай интенсивно наращивает потенциал влияния на международную среду и международные процессы.

Объем зарубежной помощи в Китае в 2005 г. составил 1,347 долл. США на душу населения, что равно 0,0781% ВВП. Одновременно сам Китай выступает в виде страны-донора. Средний размер оказываемой Китаем в 2005 г. помощи составляет 0,0779% ВВП. Китай оказывает гораздо большее влияние в сфере помощи странам в виде торговых кредитов, инвестиций.

Велико энергетическое значение Китая: он обеспечивает 40% спроса на нефть на мировом энергетическом рынке. В 2003 г. Китай стал вторым крупнейшим потребителем нефти, его потребление составляло 5,56 млн баррелей в день. По экспертным оценкам, к 2025 г. потребности Китая в нефти возрастут до 12,8 млн баррелей в день, а импорт будет составлять приблизительно 9,4 млн баррелей в день. В 2004 г. пра-

вительство КНР сделало заявление о наличии, по меньшей мере, 47 млрд баррелей разведанных нефтяных запасов, что, впрочем, значительно превышает оценки экспертов. Китай заинтересован в разведке и добыче нефти за рубежом, что включает добычу на основе концессионных договоров в Казахстане, Венесуэле, Судане, Ираке, Иране, Перу и Азербайджане. В 2004 г. правительства КНР и Казахстана подписали соглашение о строительстве трубопровода стоимостью 700 млн долл. США с целью экспорта казахской сырой нефти в Западный Китай (СУАР). По этому трубопроводу будет поставляться около 200 тыс. баррелей сырой нефти в день на три нефтеперерабатывающих завода. Дальний Восток РФ рассматривается как еще один потенциальный источник импорта сырой нефти в Китай.

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	1,6353	1,5559	1,2523
1995	2,4574	2,6022	2,3911
2000	3,7410	3,4989	3,1311
2005	4,9833	6,4173	5,5058
2008	7,4852	н.д.	н.д.

Всемирный экономический форум невысоко оценивает конкурентоспособность экономики Китая: в общем рейтинге (составляется на основе индекса — *Growth Competitiveness Index*) КНР в 2006 г. занимала 54-е место; полученный индекс — 4,24 из семи возможных, однако у лидера, Швейцарии, также индекс составил 5,81. Годом ранее Китай занимал 48-е место. Такой низкий уровень объясняется неудовлетворительным положением дел в сфере государственного управления.

Китайский язык занимает 1 место в списке наиболее распространенных языков. На китайском языке (включая его различные диалекты) говорят 1 146 755 000, а принимая в учет тех, для кого китайский язык является вторым, — 1 343 755 000. На китайском языке говорят в Китае, Гонконге, Макао; на Тайване, в Индонезии, Малайзии, Сингапуре. Также китайский язык занимает 2-е после английского языка место по степени распространения в сети Интернет. Численность интернет-пользователей, говорящих на китайском языке, составляет 124 301 513, что эквивалентно 12,8% от общей численности интернет-пользователей.

Китай является членом многих международных организаций. Важнейшим инструментом внешней политики является постоянное членство КНР в СБ ООН. Общий размер взносов Китая в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 74 960 853 долл. США, или 3,189% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Китая в МВФ в 2010 г. составила 3,72% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 3,65% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Китай не является членом Парижского клуба кредиторов.

Доля населения Китая в 2002 г. составила 20,6% от общемирового.

Официальные расходы Китая на оборону в процентах от ВВП ниже среднемировых.

По состоянию на 2005 г., численность вооруженных сил КНР составила 2 250 000 человек, а также 800 тыс. человек в резерве.

Китай является официальной ядерной державой. 16 октября 1964 г. он испытал первую атомную бомбу, 14 июня 1967 г. испытал первую водородную бомбу. По оценкам экспертов, ядерный потенциал КНР составляет приблизительно 300 боезарядов. Согласно ядерной доктрине, КНР отказывается от права первого ядерного удара.

КНР является членом Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химиче-

ского оружия и о его уничтожении (КЗХО); ПК ВСНП КНР ратифицировал ее 30 декабря 1996 г. Тем не менее имеются сведения о том, что Китай имеет развитую инфраструктуру и ведет активную программу по развитию химического оружия. Кроме того, считается, что система экспортного контроля КНР работает недостаточно эффективно, чтобы обеспечить выполнение принятых Китаем обязательств по КЗХО. Также считается, что Китай ведет активную программу по развитию биологического оружия, несмотря на его членство в Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	17,500 (оценочно)	2,6
1995	19,900 (оценочно)	1,7
2000	31,200 (оценочно)	1,8
2005	59,00 (оценочно)	2,0
2008	86,200 (оценочно)	2,0

Источник: SIPRI, *World Development Indicators*.

Китайские вооруженные силы принимают участие в различных миссиях ООН, включая: Миссию ООН в Демократической Республике Конго (MONUC), Миссию ООН в Эфиопии и Эритрее (UNMEE), Орган ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (UNTSO), Миссию наблюдателей ООН в Сьерра-Леоне (UNOMSIL), Миссию ООН по референдуму в Западной Сахаре (MINURSO).

BBC КНР имеют значительное количество самолетов 4-го поколения, часть которых модернизирована.

Вооруженные силы КНР представляют значительную силу, особенно в рамках региона. Однако они отстают в военно-технологическом развитии от ВС западных держав как минимум на 10 лет по всем видам вооружения.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** КНР является членом ряда международных организаций.

Прежде всего, КНР является постоянным членом СБ ООН. Также КНР является членом ряда специализированных учреждений ООН: ВОЗ, Всемирной метеорологической организации (ВМО), Всемирной организации по охране интеллектуальной собственности (ВОИС), Всемирной организации по туризму, Всемирного почтового союза, ИКАО, ИФАД, МАГАТЭ, Международной морской организации, Международного союза телекоммуникаций, МОТ, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Организации ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства — ФАО, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, ЮНЕСКО, ЮНИТАР, ЮНКТАД и др.

КНР является участником интеграционного блока АСЕАН, имеет статус наблюдателя в Движении неприсоединения (ДН).

Что касается международных и региональных организаций в области безопасности, в которых участвует Китай, то можно выделить ГЯП, Комитет Цангера, Региональный Форум АСЕАН (РФА), ШОС.

Среди международных и региональных экономических организаций, в которых участвует Китай, необходимо выделить: Азиатский Банк Развития, АТЭС, Африканский Банк Развития, Банк Международных Расчетов, ВТО, МВФ, Международная Торговая Палата, группу Всемирного Банка — Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МАИГ), Международная Ассоциация Развития (МАР), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международная Финансовая Корпорация (МФК).

Кроме того, Китай участвует в Латиноамериканской ассоциации интеграции (наблюдатель), Международной организации по вопросам миграции (наблюдатель), Международной организации по стандартизации (МОС), Международном Обществе Красного Креста и Красного Полумесяца и Международном Движении Красного Креста и Красного Полумесяца, ОАГ (наблюдатель).

В конституции КНР содержатся основные принципы внешнеполитической концепции КНР — взаимное уважение суверенитета и территориальной целостности, взаимное ненападение, невмешательство во внутренние дела, равенство и взаимная выгода, мирное сосуществование. В Преамбуле отмечается, что «достижения КНР в революции и строительстве неотделимы от поддержки народов мира» и что «будущее Китая тесно связано с будущим всего мира». Специфика социалистического государства проявляется в том, что Китай «решительно выступает против империализма, гегемонизма и колониализма, укрепляет сплоченность с народами различных стран мира, поддерживающих справедливую борьбу угнетенных наций и развивающихся стран».

**Отношения с США.** Не вызывает сомнений, что развитие отношений КНР и США будет во многом влиять на становление системы безопасности в АТР, Центральной Азии и нового мирового порядка в целом.

Отношения КНР с США претерпели серьезную эволюцию. В 50—60-х гг. прошлого века отношения КНР—США характеризовались враждебностью. После Корейской войны, когда фактически имели место столкновения вооруженных сил США и КНР, Вашингтон взял курс на сдерживание «китайской угрозы», используя такие инструменты, как торговое эмбарго, ограничение на перемещение людей. Также США непрерывно вели курс на создание вокруг Китая целой сети двусторонних и многосторонних механизмов в области безопасности: в 1951 г. был заключен договор о коллективной обороне с Австралией, Новой Зеландией и Филиппинами; в 1953 г. — с Республикой Корея (Южная Корея); в 1954 г. — с Японией и Тайванем; в том же году — с Австралией, Францией, Новой Зеландией, Пакистаном, Филиппинами, Таиландом и Великобританией (Организация договора Юго-Восточной Азии — СЕАТО). Особое внимание заслуживает Тайвань, так как тайваньский вопрос был и остается раздражающим фактором развития американо-китайских отношений, несмотря на денонсацию договора о взаимной обороне в 1979 г. Вьетнамская война, в которой КНР и США поддерживали воюющие стороны, также стала фактором ухудшения отношений.

Тем не менее наступали периоды улучшения американо-китайских отношений. Знаковым было заявление премьера Чжоу Эньлая в 1955 г. о том, что Китай не хочет войны с американским народом, за чем последовал период потепления в отношениях.

В 1970-х гг. произошла внешнеполитическая переориентация Китая. После введения войск СССР в Чехословакию в 1968 г. и последующих приграничных столкновений с вооруженными силами СССР в 1969 г. в качестве основной угрозы Китай стал воспринимать СССР. США стали разыгрывать «китайскую карту», результатами чего стали «пинг-понговая дипломатия», визит госсекретаря США Г.Киссинджера в КНР в 1971 г., а также визит президента США Р. Никсона в 1972 г. Подписанное по результатам встречи Шанхайское коммюнике символизировало качественно новый этап развития отношений США—КНР. В 1971 г. Китай был принят в члены ООН, что во многом было результатом улучшения отношений с США.

В результате принятой Китаем программы по экономической и технологической модернизации, торговые связи с Западом стали развиваться ускоренными темпами, что не могло не сказаться положительно на отношениях с США. 1 декабря 1979 г. были окончательно установлены дипломатические отношения между КНР и США в полном объеме; Вашингтон признал, что правительство КНР является единственно законным, а Тайвань является неотъемлемой частью территории КНР.

В 1980-х гг. отношения с США несколько охладели, что было связано с принятым Конгрессом США в 1979 г. законом об отношениях с Тайванем, предполагавшим дальнейшее поддержание отношений с Тайбеем на неофициальном уровне. Китай требовал, чтобы США прекратили поставки вооружения Тайваню. Согласно принятому в 1982 г. совместному коммюнике, Вашингтон обязался не увеличивать объемы поставок и не поставлять наиболее современные вооружения Тайваню. Пекин в свою очередь подтвердил свой курс на мирное присоединение Тайваня.

Отношения Китая с США и другими западными странами в очередной раз пошатнулись в конце 80-х гг. прошлого века, когда США ввели эмбарго на продажу военного оборудования и сократили межправительственные контакты после событий на площади Тяньаньмэнь.

В общем, несмотря на значительные трудности, отношения Китая и США развивались хоть и медленными темпами, но поступательно. К концу 1980-х гг. Китай занял 16-е место среди крупнейших торговых партнеров США, а США — 3-е место для Китая. В середине 1990-х гг. конгресс США присвоил Китаю статус наибольшего благоприятствования в торговле, способствуя тем самым быстрому развитию китайского экспорта.

Тем не менее, несмотря на общее конструктивное русло развития двусторонних отношений, имеются фундаментальные разногласия по таким стратегическим вопросам, как выход США из Договора по ПРО, их стремление отстроить систему НПРО и влияние этого на способность ядерного сдерживания Китая; становление нового мирового порядка и баланс сил, использование силы и т.д. Концепция безопасности КНР предполагает создание в регионе структуры отношений, альтернативной американскому лидерству, военным союзам и западному присутствию. Практически не вызывает никакого сомнения, что Пекин обеспокоен присутствием США в Центральной Азии (военная база Антитеррористической коалиции имени Ганси, расположенная в Бишкеке, находится примерно в 340 км от западной границы Китая), также его раздражает мощная система военных союзов и присутствие США в АТР, что существенно затрудняет стремление КНР по обретению лидирующей роли в регионе. Что касается США, то официальный Вашингтон, принимая во внимание растущий потенциал Китая, считает недопустимое враждебное доминирование в районе Северо-Восточной и Восточной Азии долгосрочным национальным интересом.

**Отношения с Японией.** Сегодня двусторонние отношения КНР и Японии развиваются достаточно динамично. В повестку двустороннего диалога включены такие важные и чувствительные вопросы, как региональная безопасность, развитие энергетики, уничтожение химического оружия, оставленного Японией на территории Китая.

Тем не менее в отношениях КНР—Японии присутствует некоторая степень напряженности. Возможности КНР играть роль лидера в АТР существенно ограничены Японией, пользующейся значительной поддержкой США. Пекин внимательно следит за расширением военного влияния Японии в регионе, углублением союзнических отношений Японии с США, укреплением отношений Токио с Тайванем, который был японской колонией в период 1895—1945 гг., а сегодня является ее важным экономическим и стратегическим партнером. С другой стороны, некоторое беспокойство Японии вызывают возрастающее присутствие китайских военных кораблей в японских водах, особенно в свете продолжающегося территориального спора по поводу островов Сенкаку (Дяоюй) в Восточно-Китайском море, экономический подъем и военное усиление КНР. Еще одним важным моментом являются периодические акции протеста в КНР против злодеяний, совершенных Японией в 1930—1940-х гг. в Китае, а также раздражение молодых японцев о постоянных напоминаниях с китайской стороны, что Япония должна испытывать за них утрызения совести.

**Отношения с Индией.** После кратковременного периода «братства» Китая и Индии отношения двух стран перешли в стадию размолвки в 1959 г. В 1962 г. произошли пограничные



столкновения вооруженных сил двух стран, в которых Индия потерпела поражение, но пограничный вопрос решен не был. Хотя официальное разрыва отношений не было, уровень дипломатических отношений был снижен, а в период индийско-пакистанских конфликтов 1965 и 1971 гг. существовала реальная возможность вступления КНР в войну против Индии.

В полном объеме дипломатические отношения Индии и КНР были восстановлены в 1976 г., начался медленный процесс их нормализации. Однако диалог был затруднен пограничными спорами, ситуацией в пригималайском районе, сближением КНР с Пакистаном, а также взаимными обвинениями в поддержке сепаратизма в приграничных районах.

В 1988 г. состоялась первая после почти 30-летнего перерыва встреча на высшем уровне. В 1990-х гг. такие контакты стали проводиться на регулярной основе. Были подписаны направленные на создание атмосферы доверия соглашения о поддержании мира и порядка в пограничных районах вдоль линии контроля.

В 1998 г. после испытания Индией ядерного оружия отношения между двумя странами вступили в краткосрочную полосу кризиса в связи с заявлением Дели, что Китай является главной угрозой для страны. Однако уже в 1999 г. было сделано совместное заявление об устранении разногласий, была достигнута договоренность о создании механизма по обеспечению безопасности. В период косовского кризиса 1999 г. стала очевидна близость позиций Дели и Пекина по вопросам становления нового мирового порядка, применения силы и преобладания в мире влияния Запада. Также фактором сближения стала общая проблема террористической активности (в Кашмире и СУАРе).

Среди основных разногласий, свойственных современным отношениям Пекина и Дели, можно выделить следующие. Во-первых, это обеспокоенность КНР в связи со стремлением Индии вступить в ядерный клуб. Во-вторых, имеет место соперничество двух стран в Индийском океане, точнее, в районе Бенгальского пролива. С начала 1980-х гг. Индия приступила к программе строительства крупного океанского флота. КНР начала аналогичную программу намного раньше, и сегодня количество подводных и надводных боевых судов у Индии в 10–12 раз меньше. Однако Китай не имеет прямого выхода в Индийский океан, который, впрочем, может быть предоставлен Мьянмой (Бирмой). В-третьих, раздражающее воздействие на отношения КНР–Индии оказывает целый комплекс проблем, связанных с Пакистаном, традиционным антагонистом Индии. В 1999 г. Пекин наряду с Вашингтоном исполнял роль стабилизатора, что фактически означало усиление КНР в регионе Южной Азии. В-четвертых, индийско-китайские отношения были осложнены эмиграцией в Индию Далай-ламы в 1959 г. и кармапа-ламы в 2000 г. Тем не менее, в целом, отношения КНР и Индии сегодня развиваются динамично.

**Отношения с Россией.** Дипломатические отношения между КНР и СССР установлены 2 октября 1949 г. В первое десятилетие СССР оказывал существенную экономическую и техническую поддержку КНР. Однако в период, когда у власти находился Н.С.Хрущев, СССР однозначно не поддержал КНР в китайско-индийском конфликте. В это время в отношениях между СССР и КНР появилась напряженность, которая значительно усилилась идеологическими разногласиями между КПК и КПСС после XX съезда КПСС (1956 г.), осудившего «культ личности» Сталина. Ситуация характеризовалась взаимными обвинениями в ревизионизме и отступлении от принципов социализма. После ряда приграничных столкновений в 1969 г. отношения между СССР и КНР еще более ухудшились. С середины 1980-х гг., с приходом к власти М. Горбачева, китайско-советские отношения стали налаживаться. Этому способствовало устранение Советским Союзом т.н. «трех больших препятствий» на пути к нормализации двусторонних отношений, в частности, СССР вывел войска из Афганистана и Монголии, прекратил поддерживать провьетнамский режим в Кампучии, сократил

военную группировку на китайской границе. В 1989 г. состоялась встреча М.Горбачева и Дэн Сяопина в Пекине, в 1990 г. Москву посетил премьер Госсовета Ли Пэн, а в 1991 г. — Цзян Цзэминь, что свидетельствовало об окончательной нормализации отношений.

В первые годы после распада СССР российская внешняя политика была ориентирована на интенсивное развитие отношений с Западом, восточный вектор не был приоритетным. Однако скоро китайский вектор российской политики стал очерчиваться более четко. В 1993 г. АТР был поставлен на шестое место среди внешнеполитических приоритетов России, а в 1996 г. — на третье. Пришло осознание того, что развитие внешней политики одновременно на западном и восточном направлениях отвечает национальным интересам России, что обусловлено также и географическим положением страны.

С 1996 г. стратегическое партнерство стало официальной политикой, признанной обеими сторонами. Москва стала рассматривать Китай в качестве одного из центров силы формирующегося многополярного мира. Москва и Пекин взяли курс на создание стабильного многополярного мира. В 1997 г. президентом Российской Федерации Б. Ельциным и Цзян Цзэминем была подписана российско-китайская Декларация о многополярном мире и установлении нового международного порядка. В основе этого курса лежит стремление двух стран не допустить формирования однополярного мира при гегемонии одного или ограниченной группы государств.

Позиции РФ и КНР близки по принципиальным вопросам устройства миропорядка и злободневным проблемам текущей повестки дня. Общие интересы глобального уровня заключаются в укреплении примата международного права в мировых делах, поддержании стратегической стабильности, создании справедливого равноправного мирового экономического порядка. Так, во время визита в Пекин в 2000 г. Президент РФ В. Путин заявил, что основная задача России в сфере международной политики заключается в сохранении баланса сил и интересов на международной арене. Москва и Пекин обеспокоены «гегемонистской» (в терминологии китайского внешнеполитического ведомства) политикой США, стремлением Вашингтона ослабить роль ООН и ее Совета Безопасности, отстранить от принятия решений по важнейшим международным вопросам Россию и Китай. Что касается регионального уровня, то Россия и Китай обеспокоены состоянием региональной безопасности в Центральной Азии, где активны страны НАТО; ростом панисламских и пантюркистских настроений, неопределенностью региональных последствий будущего объединения КНДР (Северной Кореи) и Республики Корея (Южной Кореи).

Сегодня отношения между РФ и КНР имеют развитую правовую и институциональную базу. Основные принципы российско-китайских отношений заложены Договором о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между РФ и КНР от 16 июля 2001 г., межправительственные и межведомственные соглашения регулируют развитие отношений практически во всех сферах сотрудничества, включая тесное сотрудничество по линии внешнеполитических ведомств.

Контакты на высшем уровне поддерживаются на регулярной основе, включая регулярное общение по «горячей линии» телефонной связи. Также имеют место регулярные контакты на уровне глав правительств. Наложено сотрудничество между центральными законодательными, судебными и практически всеми исполнительными органами власти. Также развивается сотрудничество на уровне административно-территориальных единиц.

Российско-китайская граница установлена, юридически оформлена и демаркирована на всей ее протяженности. Подписанные в 1996 г. Шанхайское и в 1997 г. Московское соглашения об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе бывшей советско-китайской границы успешно выполняются.

Кроме того, российско-китайские отношения развиваются в рамках многосторонних структур, в первую очередь

в рамках Шанхайской организации сотрудничества, имеющей перспективы стать организацией безопасности на большей части евразийского континента.

Динамично развиваются экономические связи РФ и КНР. В 2003 г. товарооборот между двумя странами достиг 15,7 млрд долл. США. Ведется совместная работа над крупными проектами, включая строительство АЭС «Тяньвань» в китайской провинции Цзянсу, а также различные нефтяные и газовые проекты. Кроме того, развивается культурное взаимодействие между двумя странами.

Сильный и стабильный Китай отвечает интересам безопасности России и является полезным экономическим партнером.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Последние 30 лет Китай не сталкивался с угрозой неконституционной смены власти или государственных переворотов.

На территории страны не отмечается присутствия легальных сепаратистских движений в силу невозможности открыто выдвигать требования об отделении.

Нелегальные сепаратистские или антиправительственные движения представлены уйгурскими сепаратистами, борющимися с властями страны при помощи террористических методов, и сторонниками независимости Тибета. Напряженными остаются и отношения с Тайванем, который рассматривается Пекином в качестве отколовшейся провинции.

Китай имеет территориальные споры с Индией. Китай требует участок в 90 000 км<sup>2</sup> на востоке Индии. Индия в свою очередь требует 38 000 км<sup>2</sup> плато Аксай Чин в западной части Гималаев. До сих пор не определена граница между Китаем и Бутаном (переговоры продолжаются). В результате приграничных столкновений в 1962 г. погибло около 2000 человек. Китай участвует в споре относительно принадлежности островов Спратли (сторонами спора выступают Бруней, Вьетнам, Индонезия, Малайзия, Сингапур, Тайвань, Филиппины), в районе которых обнаружены залежи углеводородов, а также Парасельские острова (другие стороны спора — Вьетнам и Тайвань).

### Положение Китая в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	40	2,2
1996	54	50	2,4
1997	52	41	2,9
1998	85	52	3,5
1999	99	58	3,4
2000	90	58	3,4
2001	91	57	3,5
2002	102	59	3,5
2003	133	66	3,4
2004	146	71	3,4
2005	159	78	3,2
2006	163	70	3,3
2007	180	72	3,5
2008	180	72	3,6
2009	180	79	3,6

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

Согласно экспертным оценкам, коррупции в Китае представляет серьезную проблему, для борьбы с которой власти прибегают к жестким мерам, вплоть до казни коррупционеров, включая высокопоставленных чиновников и членов их семей. В отчете «*Transparency International*» за 2007 г. Китай занимает 72-е место из 179 по Индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) с показателем 3,5.

Общий размер взносов Китая в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 74 960 853 долл. США, или 3,189% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Китая в МВФ в 2010 г. составила 3,72% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 3,65% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Китай не сталкивается с угрозой сокращения населения: ежегодный естественный прирост населения до 2015 г. прогнозируется в размере 0,6%. Текущие уровни эмиграции и иммиграции оцениваются властями как удовлетворительные и не требующие вмешательства.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Территория Китая подвержена разнообразным стихийным бедствиям, включая цунами, тайфуны, наводнения, землетрясения, оползни, засухи и т.п. О силе и разрушительности стихийных бедствий для густонаселенного Китая можно судить по землетрясению, произошедшему в провинции Сычуань в начале мая 2008 г., унесшему жизни более 70 тыс. человек и разрушившему многие объекты инфраструктуры. По данным китайских сейсмологов, в год в стране происходит до 18 землетрясений с магнитудой более 5,0 баллов.

На территории Китая располагаются природные очаги опасных инфекционных заболеваний животных и людей, таких как чума, холера, грипп птиц, атипичная пневмония (SARS) и др.

**Экономические угрозы.** Экспорт из Китая имеет диверсифицированный характер.

Отмечается значительное превышение экспорта над импортом.

Китай обеспечивает себя углем и частично нефтью, но вынужден покрывать потребности в нефти за счет импорта (в 2005 г. чистый импорт составил 100,12 млн т нефтяного эквивалента).

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, в Китае (с учетом Макао, Гонконга и Тайваня) с проблемой недоедания сталкиваются 12% населения (2002/2004 гг.).

В Китае отмечается проблема с обеспечением населения чистой питьевой водой, доступ к которой имеют 77% жителей (2004 г.). К улучшенным санитарным условиям имеют доступ 44% населения.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Китае составила 83,7 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 2148,8/100 тыс.).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Китае составила 76,3 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 215,2/100 тыс.).

В 2005 г. смертность детей в возрасте до 1 года составляла 23 на 1000 родившихся (в 1970 г. — 85 на 1000 родившихся). Этот показатель свидетельствует о среднем уровне развития системы послеродового патронажа и педиатрии (для сравнения: в Исландии — 2/1000, в Сьерра-Леоне — 165/1000).

# КОРЕЙСКАЯ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

**Официальное название.** Корейская Народно-Демократическая Республика (КНДР), (англ. *Democratic People's Republic of Korea (DPRK)* / корейск.: Чосон Минджуджугуй Инмин Конхвагук).

**Год образования.** 9 сентября 1948 г. — провозглашение Корейской Народно-Демократической Республики.

**Географическое положение, площадь, границы.** Корейская Народно-Демократическая Республика располагается в Восточной Азии, занимает северную часть Корейского полуострова. Площадь КНДР 120 540 км<sup>2</sup>. Имеет выходы к Японскому морю на востоке и Желтому морю на западе.

Общая протяженность сухопутных границ составляет 1673 км. КНДР граничит с Республикой Корея на юге (238 км), с Китайской Народной Республикой — на севере (1416 км), Российской Федерацией — на северо-востоке (17 км).

Длина береговой линии — 2495 км.

Столица — город Пхеньян.

**Население.** По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 22,665 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 0,5%; рождаемость на 1000 человек — 16; смертность на 1000 человек — 10; доля населения до 15 лет — 22%, 65 лет и старше — 9%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в КНДР равняется 63 годам; для мужчин этот показатель составляет 61 год, для женщин — 66 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) КНДР в 2007 г. составил «н.д.» (оценочно). По общему показателю обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях и индексу уровня образования — данных нет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для КНДР в 2007 г. составил «н.д.», что не позволило ей занять место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю.

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

**Язык (языки).** Государственный язык — корейский.

## Исторический очерк политических традиций

**Основные политические традиции и этапы политического развития. Корея в древности и средние века.** Первые корейские государственные образования сформировались в период VII—V вв. до н.э. Наиболее ранним из таких образований принято считать Древний Чосон. Вопрос о времени возникновения и точном местоположении Древнего Чосона спорен: вероятнее всего, он располагался в северо-западной части Корейского полуострова и территории южной Манчжурии и существовал уже в VII в. до н.э. Согласно легенде об основателе царства Древний Чосон — Тангуне, датой основания Древнего Чосона принято считать 2333 г. до н.э. (на основании корейских средневековых литературных памятников). Известно о существовании в Чосоне наследственной монархической власти, и, по-видимому, тогда же начал формироваться прообраз государственного аппарата, в целом характерный для раннегосударственных образований (отсутствовали четкая система должностей и разделение ветвей власти).

Древний Чосон до объединения Китая под властью династий Цинь и Хань был независимым государством. Правители Чосона выступали своего рода посредниками между Китаем и северо-восточными землями, населенными много-

численными племенами. Однако попытки китайских правителей захватить часть территории Древнего Чосона привели к обострению отношений, и к концу II в. до н.э. Древний Чосон был завоеван китайцами (108 г. до н.э.). На его территории были образованы четыре китайских округа.

В I в. до н.э. на территории Корейского полуострова образовались три государства: Когурё (на севере), Пэкче (на юго-западе) и Силла (на юго-востоке).

Государственная организация была подвержена сильному влиянию со стороны китайской политической культуры. Внутренняя организация Когурё, Пэкче и Силла была типичной для раннегосударственных образований. Верховная власть принадлежала вану (королю). К числу граждан относились родовая знать, воины и чиновники, а также лично свободные крестьяне-общинники, платившие налог в государственную казну; существовала также категория рабов (ноби) — как частных, так и государственных. Земля находилась в государственной собственности, хотя чиновникам могли быть пожалованы земли в частное владение (кормовой округ — сигып). Появилась система подготовки государственных чиновников (тхэхак), сложилась система чиновных рангов (в Пэкче — 16 рангов, в Когурё — 12 рангов, в государстве Силла — 18 рангов).

Большое влияние на развитие и формирование политических институтов оказывал китайский опыт, причем усиление этого воздействия способствовало конфуцианство, ставшее основной идейной доктриной для всех трех государств. Конфуцианство и буддизм проникли в Когурё и Пэкче из Китая в IV в. н.э., а в VI в. буддизм стал официальной религией в государстве Силла.

Государство Силла, расцвет которого приходился на более поздний период по сравнению с Когурё и Пэкче, стало лидером в борьбе за гегемонию на полуострове. В середине VII в. правители Силла в союзе с китайской династией Тан вели интенсивные войны с Когурё и Пэкче, в результате которых они ослабли, а государство Силла объединило значительную часть Корейского полуострова под своей властью. В 660 г. войска Силла в союзе с танскими войсками разгромили армию Пэкче, в 668 г. — Когурё. Отношения между объединенным королевством Силла и Китаем в дальнейшем носили мирный характер: Силла формально признало себя вассалом Китая.

В объединенном государстве Силла господствовала государственная собственность на землю, практиковались пожалования земель в частное владение за заслуги перед государством. Существовали как рента в форме товаров, так и государственная повинность в виде общественных работ и военной службы. Сформировалась четко структурированная система государственного аппарата, существовала система органов центрального управления (министерства и подчинявшиеся им управления); государственные чиновники подразделялись на 18 рангов, в соответствии с которыми могли занимать те или иные государственные должности. Административное деление государства было организовано по китайскому образцу (области, округа, уезды).

В результате объединения корейских государств под властью Силла были стерты различия в языке, обычаях и социальных институтах. Широкое распространение получил буддизм, который стал государственной религией (528 г.). Конфуцианство и буддизм мирно сосуществовали. Конфуцианство оказывало влияние на политическое устройство государства, привнося с собой многочисленные элементы китайской политической культуры. Подготовка государственных чиновников к службе осуществлялась на основе изучения китайской конфуцианской литературы. В стране использовалась китайская письменность (для обозначения корейских слов).

С IX в. наблюдается кризис центральной власти. Начался период раздробленности, продолжавшийся почти 150 лет. К концу IX — началу X в. государство Силла потеряло значительную часть своей территории в результате борьбы между более не подчинявшимися центральной власти правителями. Одним из них был Ван Гон, основавший в 918 г. государство Корё на севере страны, присвоив ему созвучное с некогда существовавшим Когурё название в целях обоснования легитимности нового государственного образования. Многие представители аристократии Силла поступили на службу к Ван Гонгу. В 935 г. последний правитель Силла ван Кёнсун отрекся от престола, и государство перешло под власть Корё.

В 949 г. правителем Корё стал ван Кванджон, который провел ряд преобразований, направленных на централизацию государственной власти. В частности, был принят закон об освобождении рабов (ноби), цель которого состояла в увеличении числа налогоплательщиков и получении поддержки низших слоев общества. Многие чиновники в тот период были выходцами из незнатных сословий. Система экзаменов на замещение чиновных должностей способствовала формированию нового класса гражданской бюрократии (сдавать экзамены имели право и свободные крестьяне). Социальная структура Корё предполагала возможность преодоления сословных барьеров: представители низших сословий получили возможность продвигаться по карьерной лестнице и занимать высшие должности. Структура государственного аппарата неоднократно претерпевала изменения за время существования Корё, приближаясь к структуре управления, существовавшей в Китае периода династии Юань (например, шестерка министерств).

В конце X — начале XI в. государство Корё вынуждено было отражать нападения киданей (империя Ляо, покорившая Северный Китай). Впоследствии наблюдалось осложнение отношений с другими кочевыми племенами. В начале XII в. Корё столкнулось с племенами чжурчжэней, а в начале XIII в. — с монгольскими племенами, которые навязали Корё соглашение о вассалитете и принудили правителей Корё выплачивать дань (1259 г.). Период зависимости от монголов (точнее, образованной ими в Китае империи Юань) был очень тяжелым для политической и экономической жизни страны. Корея служила плацдармом для подготовки вторжения в Японию: корейцы обеспечивали строительство судов и заготовку продовольствия.

После ослабления власти монголов в Китае в Корею произошел раскол на сторонников монгольской династии Юань и новой династии Мин. В 1356 г. приверженцы минской династии, которую возглавлял ван Конмин, сумели освободить территорию страны от монгольских войск. В 1388 г. при помощи династии Мин, которая пришла к власти в Китае, генерал Ли Сон Ге заставил капитулировать промонгольское правительство. В 1392 г. он был провозглашен основателем династии Ли, которая правила в Корею вплоть до 1910 г.

**Правление династии Ли: Королевство Чосон (1392–1910 гг.).** В период правления династии Ли официальной идеологией государства стало конфуцианство. Страна получила новое название — Чосон, а ее столицей стал город Ханъян (с конца XIX в. — Сеул).

Расцвет Чосона приходится на период правления вана Седжона (1418–1450 гг.). В этот период был изобретен корейский алфавит — хангыль (ранее использовалась только китайская иероглифическая письменность).

В апреле 1592 г. японский правитель Тоётоми Хидэёси предпринял попытку покорить Корею с тем, чтобы потом завоевать Китай. Японская армия оккупировала почти всю страну. Однако вскоре после вступления в Корею китайской армии в сентябре 1593 г. японские войска были разбиты. Повторные попытки оккупации Чосона Японией не были успешными. В 1598 г. после смерти Хидэёси японцы покинули территорию Кореи. Начиная с 1637 г. Корея находилась под вассалитетом династии Цин. Эта зависимость продолжалась до конца XIX в.

На рубеже XVI–XVII вв. в Корею появляется новое идейное течение — сирхак (реальные науки). Последова-

тели сирхак выступали против ортодоксальных положений конфуцианства, имевшего мало общего с реалиями жизни, призывали к применению «реальных знаний» — научного опыта, практических знаний. Сторонники течения выступали за реформы для решения конкретных проблем, с которыми сталкивалась страна. Сирхак стало прогрессивным просветительским, общественно-политическим учением, идейные основы которого впоследствии были заимствованы более поздними движениями.

С середины XVII в. Корея была закрыта для иностранцев, в страну допускались только японские и китайские послы. Периодически в Корею появлялись европейцы — в страну проникло христианство (в 1785 г. была создана первая католическая община). Христианство и через него западная культура постепенно приобретали все большую популярность в Корею. В 1860 г. было создано учение тонхак («восточное учение») — в противовес сохак («западное учение»). Создателем тонхак, которое быстро приобрело популярность среди различных слоев общества, был Чхве Дже У. В основе его учения лежит подобная христианской идея о божественности человека, противоречащая конфуцианским догмам о социальной иерархии.

Иностранные государства не раз предпринимали попытки наладить торговые связи с Чосоном путем силового давления (Франция — в 1866 г., США — в 1871 г.). В 1875 г. попытку «открыть» Корею предприняла Япония, которой удалось в 1876 г. подписать с Кореей неравноправный договор. Эти события положили конец изоляции Кореи: в 1882 г. был заключен аналогичный договор с США, в 1883 г. — с Великобританией, в 1884 г. — с Россией.

После заключения неравноправных торговых договоров существенно расширились контакты корейцев с внешним миром. В 1870–1890-х гг. в Корею возникло реформаторское движение кэхва ундон («движение за реформы»), выступавшее за обеспечение достойного положения Кореи в числе других держав путем проведения преобразований, которые позволили бы стране преодолеть отсталость. Идеологическая основа кэхва ундон представляла собой синтез национально-патриотических идей и понимания необходимости обращения к опыту европейской цивилизации. Многие лидеры движения были высокопоставленными чиновниками, что позволило им провести некоторые преобразования в стране. 4 декабря 1884 г. организаторы кэхва ундон предприняли неудачную попытку государственного переворота: на следующий день было сформировано новое правительство, которое, однако, находилось у власти лишь несколько дней.

В 1894 г. в Корею вспыхнуло крупное крестьянское восстание, в организации которого важную роль сыграли последователи учения тонхак. Правительство не смогло подавить массовые выступления и обратилось за помощью к Китаю. В ответ Япония также направила в Корею войска, объясняя это необходимостью защиты своих подданных, находившихся в Корею. Началась японо-китайская война 1894–1895 гг., в результате поражения в которой Китай отказался от притязаний на Корею и признал ее независимость. Японские войска остались в Корею: сформировалось прояпонское правительство. 8 октября 1895 г. королева Мин была убита во дворце Кёнбоккун группой вооруженных японцев. Вынужденный бежать из-под домашнего ареста король Коджон с февраля 1896 г. по февраль 1897 г. находился на территории русской дипломатической миссии в Сеуле.

Соперничество Японии и России за влияние в Корею стало одной из причин русско-японской войны 1904–1905 гг., в которой Россия потерпела поражение и признала право Японии на доминирование на Корейском полуострове. 17 ноября 1905 г. Корея была вынуждена подписать с Японией договор о протекторате. Ван Коджон во время Гаагской мирной конференции 1907 г. безуспешно пытался привлечь внимание мирового сообщества к фактическому захвату Кореи Японией.

В 1910 г. Корея была аннексирована Японией и превратилась в колонию, официально включенную в состав Японской империи и управлявшуюся японским генерал-губернатором.

**Японская колонизация (1910–1945 гг.).** После аннексии Кореи вся полнота власти в стране перешла к японскому генерал-губернатору, в руках которого были сосредоточены законодательная, исполнительная власть, контроль над судебной властью. Колониальная политика Японии включала захват национального земельного фонда (так, в 1910 г. вышел «Приказ об обследовании земель», согласно которому земельные участки, на которые не было подтверждено право собственности, переходили в собственность генерал-губернатора). Японские власти стремились к установлению контроля над природными ресурсами страны, системой транспортно-го сообщения, телеграфом. Проводилась дискриминационная политика в отношении национального корейского капитала на фоне существенных льгот для японских предпринимателей (в 1910 г. «Закон о компаниях» обеспечил рост числа японских предприятий в Корее). Развитие в Корее промышленного производства и сельского хозяйства подчинялось интересам метрополии, причем ставка была сделана на развитие добывающей промышленности.

Следствием колониальной политики Японии в Корее стал рост национального самосознания корейцев и появление патриотических организаций, борющихся за независимость. Важную роль в организации национально-патриотического движения сыграли протестантская церковь и религия Чхондогё («религия Небесного пути»), сформировавшаяся на основе учения тонхак. 1 марта 1919 г. в Сеуле была обнародована Декларация независимости. Первомайское движение было подхвачено по всей стране и на территориях соседних государств, где проживали корейские общины (в Китае и России), выливаясь как в мирные выступления против японских властей, так и в вооруженные столкновения с полицией и регулярными войсками метрополии.

После жестокого подавления Первомайского восстания японская администрация провозгласила курс на «культурное управление» Кореей, на деле же был взят курс на милитаризацию Корейского полуострова, занимавшего ключевое положение в империалистической стратегии территориального расширения Японии. Корея использовалась и как промышленно-сырьевая база империи, и как материковый военный плацдарм для экспансии в Азии. Усилилась колониальная индустриализация, преимущество отдавалось развитию тяжелой промышленности. Аграрная политика также была направлена на удовлетворение военных нужд метрополии — основная часть производимой на Корейском полуострове сельскохозяйственной продукции вывозилась в Японию.

В колониальный период Японией проводилась политика ассимиляции корейцев на различных уровнях — от назначения на высшие правительственные должности японских чиновников до введения запрета на использование корейского языка. В конце 1930-х гг. политика Японии стала особенно репрессивной. Запрет на использование корейского языка в общественных местах и учебных заведениях был дополнен запретом на использование его и в частной жизни (с 1942 г.). Японские власти проводили насильственную замену корейских имен на японские (кампания «чханси»).

**Раздел Кореи и Корейская война 1950–1953 гг.** На конференции в Ялте в феврале 1945 г. было принято решение о вступлении СССР в войну против Японии. В июле 1945 г. на Потсдамской конференции было принято решение об определении 38-й параллели в качестве разграничительной линии между вооруженными силами США и СССР на Корейском полуострове для принятия ими капитуляции японской армии.

9 августа 1945 г. СССР объявил войну Японии. Советские войска вели ожесточенные бои и к 25 августа завершили освобождение Кореи, добившись капитуляции японских войск. Уже после подписания акта о капитуляции Японии (2 сентября 1945 г.) в южной части полуострова высадились американские войска, не принимавшие участия в боевых действиях на суше за освобождение Кореи.

В декабре 1945 г. в Москве состоялось совещание министров иностранных дел СССР, США и Великобритании,

на котором было принято решение о создании Временного корейского демократического правительства и опеке над Кореей. В целях формирования правительства была образована Совместная комиссия из представителей американского командования на юге и советского командования на севере. Предполагалось решить вопрос об опеке над Корейским полуостровом четырьмя державами — СССР, США, Великобританией и Китаем (на 5 лет). Однако Совместная комиссия не смогла сформировать Временное корейское правительство.

Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о создании Временной Комиссии по Корее для проведения в стране выборов под наблюдением ООН. Выборы 1948 г. состоялись только на юге Кореи, но были признаны законными Временной Комиссией ООН.

После провозглашения создания Республики Корея 15 августа 1948 г. в Пхеньяне было принято решение о проведении выборов в высший орган власти — Верховное Народное собрание (ВНС) — на всей территории Кореи. ВНС на своей первой сессии в сентябре 1948 г. провозгласило создание Корейской Народно-Демократической Республики (9 сентября 1948 г.) и приняло конституцию КНДР. К концу года советские войска были выведены с территории КНДР.

Ни КНДР, ни РК не признали легитимность существования друг друга. Обе страны укрепляли оборону и наращивали военный потенциал. Соотношение по численности личного состава вооруженных сил и военно-технического оснащения складывалось в пользу КНДР. Началу военных действий предшествовали многочисленные вооруженные инциденты в районе 38-й параллели.

25 июня 1950 г. вооруженные силы КНДР — Корейская народная армия (КНА) — начали наступление, овладев столицей Республики Корея г. Сеулом. Быстро продвигаясь на юг, части КНА подошли к порту Пусан, заняв, таким образом, практически всю территорию РК.

Тогда по настоянию США 7 июля 1950 г. была принята резолюция СБ ООН о направлении в Корею вооруженных сил ООН в составе 16 государств для помощи РК. Основную часть военного контингента ООН составляли американские войска. В сентябре 1950 г. военный десант сил ООН высадился в г. Инчхоне, начав контрнаступление на север. Вскоре был освобожден Сеул, а 20 октября — захвачен Пхеньян. Войска ООН вышли на границу с Китаем.

В этой ситуации на стороне КНДР в октябре 1950 г. в военные действия вступили китайские народные добровольцы (1 млн человек), фактически являвшиеся регулярными частями армии КНР. СССР, официально не участвовавший в войне, обеспечивал авиационную поддержку на северо-востоке Китая. Началось отступление войск ООН, был освобожден Пхеньян (6 декабря 1950 г.), а затем взят Сеул (4 января 1951 г.). В ходе ответной операции объединенных войск ООН и РК Сеул был занят 14 марта 1951 г. К июню 1951 г. фронт стабилизировался в районе 38-й параллели.

Летом 1951 г. начались мирные переговоры. Соглашение о перемирии было подписано лишь спустя 2 года — 27 июня 1953 г. В этот период военные действия несколько раз возобновлялись. Сторонами, подписавшими Соглашение о перемирии, были представители командования КНА и китайских народных добровольцев, с одной стороны, и командование войск ООН — с другой. РК не является стороной Соглашения. В апреле 1954 г. в соответствии с положениями Соглашения о перемирии в Женеве состоялось совещание министров иностранных дел по вопросам послевоенного урегулирования в Корее. Однако достичь какого-либо компромисса сторонам не удалось.

Потери с обеих сторон в результате военных действий были значительны: по разным оценкам, со стороны КНДР и китайских народных добровольцев — до 4 млн человек, вооруженных сил РК — более 400 тыс. человек, США — 142 тыс. человек, войск других стран — 17 тыс. человек. Серьезный ущерб был нанесен экономике на юге и севере полуострова — была разрушена основная часть промышленных предприятий и жилого фонда. Особой проблемой стала проблема



разделенных семей — в ходе боевых действий в результате миграции населения члены многих семей оказались по разные стороны 38-й параллели.

**Послевоенный период: КНДР в 1950–1980-х гг.** Одной из первоочередных задач правительства КНДР было восстановление экономики страны. Развитие экономики шло по плану, устанавливаемому правительством. Трехлетний план развития (1954–1956 гг.) завершился восстановлением довоенного уровня производства и превысил его. Восстанавливались промышленные предприятия и строились новые. Вскоре после окончания Корейской войны была развернута борьба с оппозитией, прежде всего, против коммунистов — выходцев из Южной Кореи (1953 г.), а в 1956 г. — и против «советской» группы внутри Трудовой партии Кореи (после XX съезда КПСС и критики культа личности И. В. Сталина).

Первый пятилетний план экономического развития (1957–1961 гг.) был выполнен досрочно, к 1960 г. Было развернуто массовое движение — «чхоллима» («конь, пробегающий за день 1000 ли»), призванное обеспечить мобилизацию населения на ускоренное строительство экономики. Это движение, направленное на достижение высоких результатов за счет мобилизации внутренних ресурсов, способствовало успеху пятилетнего плана. Помощь СССР — безвозмездные кредиты, научно-техническое сотрудничество — была значительной. 6 июля 1961 г. СССР и КНДР подписали Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. В ст. 1 Договора указывалось на обязательство сторон оказать друг другу военную помощь в случае, если одна из сторон подвергнется вооруженному нападению.

Пятилетним планом (1957–1961 гг.) была заложена основа для ускоренного экономического развития, предусмотренного семилетним планом (1961–1967 гг.), который фактически завершился в 1970 г. В ходе осуществления плана были выдвинуты новые мобилизационные лозунги. «Метод Чхонсанри» означал введение принципа руководства на местах, тогда как «Тэанская система» указывала на необходимость руководящей роли на местах соответствующих партийных комитетов. На состоявшемся в декабре 1962 г. пленуме ЦК ТПК был провозглашен курс на параллельное развитие экономического и оборонного строительства. 27 декабря 1972 г. была принята новая социалистическая конституция. В этом же году Ким Ир Сен был избран Президентом КНДР.

В 1970 г. был утвержден шестилетний план экономического развития (1971–1976 гг.). КНДР взяла курс на нормализацию отношений со странами Западной Европы и дальнейшее развитие отношений с социалистическими странами.

Со второй половины 1970-х гг. темпы экономического роста Северной Кореи снизились. Заявленные на VI съезде ТПК в 1980 г. задачи увеличения производства во всех отраслях народного хозяйства — программа «Десяти экономических высот» — реализовать не удалось. Второй семилетний план (1978–1984 гг.) выполнить не удалось. По итогам третьего семилетнего плана 1987–1993 гг. Пхеньян был вынужден официально подтвердить его невыполнение.

**КНДР после окончания холодной войны.** В начале 1990-х гг. КНДР потеряла союзников и экономических партнеров в связи с распадом социалистического блока и экономическими трудностями, с которыми столкнулись бывшие социалистические страны. Технологии, применявшиеся на предприятиях, построенных с помощью СССР и стран Восточной Европы, устаревали, кроме того, сократился экспорт энергоносителей из России. Возник дефицит продовольствия.

После смерти в июле 1994 г. Президента КНДР Ким Ир Сена власть перешла к его старшему сыну, Ким Чен Иру, который с 1991 г. занимал пост Верховного главнокомандующего Корейской народной армией (КНА). В 1997 г. завершился трехлетний период траура по Ким Ир Сэну. В июне 1998 г. состоялись выборы в Верховное Народное Собрание. Были приняты поправки к конституции (предыдущие поправки к конституции 1972 г. были приняты в 1992 г.): пост Президента был упразднен, Ким Ир Сен провозглашался «вечным президентом» КНДР. На сессии ВНС Ким

Чен Ир был избран на пост председателя Государственного комитета обороны (ГКО). Поправки к конституции обозначили введение некоторых рыночных элементов управления экономикой. Была добавлена глава «Оборона страны», упразднены Центральный Народный Комитет и Административный Совет, учрежден Государственный комитет обороны, восстановлен кабинет министров. Новая редакция конституции отразила изменения, произошедшие в политическом устройстве и экономической жизни страны к концу 1990-х гг. (см. раздел «Конституционные основы, характеристика формы правления»).

Ядерные разработки начались в КНДР в 1960-е гг. КНДР присоединилась к Договору о нераспространении ядерного оружия в 1985 г. Первый ядерный кризис 1993–1994 гг., когда у МАГАТЭ возникли основания полагать, что КНДР не задекларировала все имеющиеся у нее ядерные материалы (отработанный плутоний), был урегулирован подписанием 21 октября 1994 г. Рамочного соглашения между КНДР и США, согласно которому КНДР обязалась восстановить свое участие в ДНЯО и заморозить графитовый реактор в Нёнбёне, а американская сторона брала на себя обязательства обеспечить строительство двух реакторов на легкой воде, для чего в 1995 г. была создана Организация по энергетическому развитию Корейского полуострова — КЕДО. Однако план по строительству двух реакторов на легкой воде к 2003 г. и 2006 г. выполнен не был.

Второй ядерный кризис разразился в конце 2002 г. В январе 2003 г. КНДР объявила о выходе из Договора о нераспространении ядерного оружия. В целях урегулирования ядерного вопроса был создан механизм шестисторонних переговоров (август 2003 г.). США предъявили к КНДР требование о полном сворачивании ядерной программы (в том числе, и мирной). КНДР добивалась от Вашингтона гарантий о ненападении.

В феврале 2005 г. КНДР объявила, что обладает ядерным оружием. В июле 2006 г. КНДР осуществила запуск баллистической ракеты Тэпходон-2, а 9 октября 2006 г. — провела подземное ядерное испытание. Совет Безопасности ООН принял резолюцию 1718 (14 октября 2006 г.). В отношении КНДР были введены санкции и создан специальный Санкционный комитет по контролю над выполнением резолюции.

В ходе шестисторонних переговоров 13 февраля 2007 г. участники согласовали План первоначальных действий по реализации Совместного заявления от 19 сентября 2005 г. План предполагает, в частности, закрытие реакторов в Нёнбене и проведение инспекций МАГАТЭ в обмен на поставки энергоносителей. Участники шестисторонних переговоров пришли к договоренности о том, что к 31 декабря 2007 г. КНДР выведет из строя три объекта в ядерном центре Нёнбён (3 октября 2007 г.). Однако процесс денуклеаризации осложнялся тем, что сторонам не удалось договориться по вопросам верификации спорных ядерных объектов.

В апреле 2009 г. КНДР произвела запуск баллистической ракеты, по официальной версии, — с целью вывода на орбиту спутника связи. После принятия СБ ООН заявления об осуждении запуска Пхеньян заявил о выходе из шестисторонних переговоров. 25 мая 2009 г. в КНДР было проведено второе подземное ядерное испытание. Резолюция 1874, принятая СБ ООН 12 июня 2009 г., призывает КНДР полностью отказаться от ядерного оружия, прекратить запуски баллистических ракет, вернуться в ДНЯО. Резолюция вводит запрет на торговлю вооружениями, а также предусматривает введение ряда финансовых ограничений и экономических санкций в отношении КНДР.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Первая конституция КНДР была принята на первой сессии Верховного народного собрания КНДР 8 сентября 1948 г. 27 декабря 1972 г. Верховное народное собрание Корейской Народно-Демократической Республики (ВНС) приняло новую социалистическую конституцию.

9 апреля 1992 г. на третьей сессии ВНС девятого созыва были приняты поправки к конституции. Последние изменения были внесены в конституцию КНДР 5 сентября 1998 г. на первой сессии ВНС десятого созыва. Таким образом, в КНДР действует конституция 1972 г. с поправками 1992 и 1998 гг., которые конституционно закрепили значительные изменения в механизме осуществления государственной власти. Произошла смена формы правления от президентской республики к парламентской.

Согласно первой редакции конституции 1972 г., главой государства являлся Президент, избиравшийся ВНС на четыре года и возглавлявший высший руководящий орган государственной власти — Центральный народный комитет (ЦНК), в свою очередь, отвечал за формирование исполнительного органа государственной власти — Административного совета.

Поправки 1998 г. упразднили пост президента. Преамбула конституции провозглашает Ким Ир Сена «вечным президентом» КНДР. Основные изменения коснулись гл. VI конституции, посвященной органам государственной власти. Высшим органом государственной власти КНДР является Верховное народное собрание — однопалатный выборный орган (парламент), избираемый на 5 лет (ст. 87). В период между сессиями ВНС высшим органом государственной власти является коллегиальный орган — Президиум Верховного народного собрания (ст. 106). Председатель президиума ВНС наделен рядом полномочий главы государства. Им осуществляются представительские функции (в том числе, принимаются верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств).

Высшим руководящим военным органом государственной власти является Государственный комитет обороны (ГКО). Этот орган был учрежден в соответствии с поправками к конституции 1992 г. Одним из важнейших полномочий ГКО является право решать вопросы войны и мира. Фактически, функции ГКО во главе с председателем, пост которого занимает Ким Чен Ир, распространяются не только на руководство армией, но и на другие области.

Высшим исполнительным органом государственной власти является Кабинет министров (заменил упраздненный в 1998 г. Центральный народный комитет и Административный совет). Местные органы власти — провинциальные (городов центрального подчинения), городские (районные) и уездные народные собрания, избираемые сроком на четыре года. Исполнительными органами на местах являются народные комитеты, на которые возложена также подготовка сессий местных народных собраний.

Идеи чужде объявлены официальной государственной идеологией. В конституции закреплена руководящая роль Трудовой партии Кореи.

Права и обязанности граждан КНДР широко описаны в конституции и основываются на принципе коллективизма. Все граждане, достигшие 17 лет, имеют право избирать и быть избранными. Закреплено право избирателей отзываться депутата, если он не оправдал их доверия (ст. 7). Конституция закрепляет суверенную власть за народом, наделяет граждан следующими основными правами, гарантируя их соблюдение: свобода слова, печати, собраний, демонстраций и объединений; свобода совести; право подавать жалобы и заявления; право на труд; свобода научной и литературно-художественной деятельности. На практике, однако, нормы закона не выполняются.

Поправки к конституции отражают также изменения, произошедшие в экономическом положении КНДР. В 1998 г. была внесена поправка (ст. 33), согласно которой предполагается управление экономикой с использованием «экономических рычагов, таких как себестоимость, цена, рентабельность». Таким образом, был конституционно закреплён переход к некоторым экономическим методам управления народным хозяйством.

Структурно конституция КНДР состоит из преамбулы и основной части, семи глав и 166 статей.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Высшим органом государственной власти КНДР явля-

ется Верховное народное собрание, которое формируется сроком на 5 лет всеобщим тайным голосованием (ст. 87—99 конституции). К числу полномочий ВНС относятся: право осуществлять законотворческую деятельность, назначать и отзываться председателя Государственного комитета обороны, ратифицировать международные договоры и др. Президиум ВНС наделен рядом полномочий, характерных для главы государства. В частности, Председатель президиума ВНС представляет государство в международных политических отношениях, обладает правом ратифицировать международные соглашения, принимает верительные и отзывные грамоты послов и дипломатических представителей (ст. 110). Законотворчество является прерогативой ВНС или президиума ВНС в перерыве между сессиями (ст. 88).

Таким образом, в КНДР главой государства является коллегиальный орган с законодательными функциями. Председатель президиума ВНС выполняет отдельные функции главы государства. Ранее принадлежавшее ВНС полномочие объявлять военное положение (по конституции 1972 г.) передано Государственному комитету обороны КНДР (ст. 103). ГКО является высшим руководящим военным органом государственной власти. Государственный комитет обороны подотчетен ВНС, а председатель ГКО избирается ВНС на срок 5 лет.

Функции правительства — высшего исполнительного органа власти — выполняет Кабинет министров (ст. 117—130). Глава Кабинета министров избирается ВНС сроком на 5 лет.

Верховное народное собрание избирает и отзываёт председателя и членов президиума ВНС, Государственного комитета обороны, премьера и других членов Кабинета министров, председателя Центрального суда и генерального прокурора. Таким образом, конституционно закреплена подотчетность этих органов государственной власти ВНС (парламенту). В свою очередь, депутаты ВНС обладают неприкосновенностью, за исключением случаев совершения преступления при свидетелях (ст. 99).

**Особенности исполнительной власти.** Высшим органом исполнительной власти является Кабинет министров (ст. 117—130). Кабинет министров образуется в составе премьера, его заместителей, председателей комитетов, министров и других членов. Кабинет министров подотчетен ВНС.

Глава Кабинета министров избирается ВНС сроком на 5 лет. В конституции не упоминаются какие-либо ограничения числа сроков избрания премьера.

Кабинет министров обязан и уполномочен руководить работой всех комитетов, министерств, подведомственных учреждений и местных народных комитетов, составлять государственный план развития народного хозяйства и принимать меры по его осуществлению, составлять государственный бюджет и принимать меры по его исполнению. Кабинет министров принимает меры по укреплению денежно-банковской системы, заключает договоры с иностранными государствами и ведает внешними сношениями, принимает меры по сохранению общественного порядка, защите собственности и интересов государства и кооперативных организаций и обеспечению прав граждан (ст. 119).

**Особенности законодательной власти.** Высшим законодательным органом государственной власти КНДР является Верховное народное собрание (ВНС), избираемое всеобщим тайным голосованием сроком на 5 лет (ст. 87—99). По своей структуре ВНС представляет собой однопалатный орган, состоящий из 687 депутатов. Последние выборы в Верховное народное собрание состоялись в марте 2009 г.

Выборы в Верховное народное собрание КНДР и народные собрания на различных уровнях проходят путем всеобщих прямых выборов. Выборы проходят по одномандатной мажоритарной системе (абсолютного большинства): избранным считается кандидат, который набрал в избирательном округе абсолютное большинство голосов. Выборы считаются состоявшимися, если в них приняли участие более половины зарегистрированных избирателей. Граждане, достигшие 17 лет, имеют право избирать и быть избранными (ст. 66). Граждане, состоящие в рядах вооруженных сил, так-

же пользуются правом избирать и быть избранными. Осужденные судом с лишением избирательных прав и признанные недееспособными таким правом не обладают.

Председатель президиума Верховного народного собрания избирается депутатами ВНС. Председатель президиума представляет государство в международных политических отношениях, обладает правом ратифицировать международные соглашения, вручает и получает верительные грамоты послов и дипломатических представителей (ст. 110). Преемник Ким Ир Сена — Ким Чен Ир занимает пост председателя Государственного комитета обороны, а также пост Генерального секретаря Трудовой партии Кореи и пост Верховного главнокомандующего КНА. Должность председателя Государственного комитета обороны выборная — избирается депутатами ВНС сроком на 5 лет.

Верховное народное собрание обладает следующими полномочиями: вносит поправки в конституцию; издает законы и вносит в них изменения; утверждает законы, принятые президиумом Верховного народного собрания в период между его сессиями; устанавливает основные принципы внутренней и внешней политики государства; избирает и отзывает председателя Государственного комитета обороны; избирает и отзывает секретаря и членов президиума Постоянного комитета Верховного народного собрания; избирает и отзывает председателей, их заместителей и членов отраслевых комиссий Верховного народного собрания; избирает и отзывает председателя Центрального Суда; назначает и освобождает от должности генерального прокурора; избирает и отзывает премьера Кабинета министров; рассматривает и утверждает государственный бюджет и доклад о ходе его исполнения; ратифицирует и денонсирует договоры с другими государствами; осуществляет контроль над исполнением конституции и законов посредством отмены противоречащих им постановлений.

Законы и постановления принимаются простым большинством голосов депутатов — участников данной сессии. Поправки к конституции принимаются с одобрения не менее  $\frac{2}{3}$  от общего числа депутатов ВНС.

ВНС созывается 1–2 раза в год постановлением президиума Верховного народного собрания. Президиум ВНС состоит из председателя, его заместителей, секретаря и членов (ст. 106–116). К числу его функций относятся рассмотрение и принятие законопроектов и проектов изменений действующих законов в период между сессиями Верховного народного собрания с последующим внесением на утверждение сессии Верховного народного собрания; толкование действующих законов; созыв сессии Верховного народного собрания; проведение работы по выборам депутатов в Верховное народное собрание; работа с депутатами и комитетами Верховного народного собрания; организация выборов депутатов в местные народные собрания; избрание и отзыв судей и народных заседателей Центрального суда; присуждение государственных наград, право помилования и ряд других (ст. 110).

**Особенности судебной власти.** Судебная система КНДР включает Центральный суд, провинциальные суды (городов центрального подчинения), народные суды и специальные суды (ст. 147–162). Органы судебной власти формируются на выборных началах: председатель Центрального суда избирается депутатами ВНС на 5 лет, судьи и народные заседатели Центрального суда — президиумом ВНС (ст. 110). Центральный суд ответственен перед ВНС и президиумом ВНС в период между сессиями. Провинциальные (городов центрального подчинения) суды и народные суды (в городах, округах или городских районах) ответственны в своей деятельности перед соответствующими народными собраниями.

Разбирательство дел в судах открытое, с обеспечением обвиняемому права на защиту, но заседания суда бывают закрытыми в пределах, установленных законом.

На суды возложены следующие обязанности: охранять путем судебной деятельности власть и социалистический строй, государственную и общественно-кооперативную

собственность, конституционные права граждан и их жизнь и имущество; добиваться от всех учреждений, предприятий, организаций и граждан строгого соблюдения законов государства; исполнять приговоры и решения по имущественным делам, совершают нотариальные действия.

Специальные суды занимаются делами военных и служащих железной дороги и других транспортных отраслей. Под юрисдикцию военных судов попадают преступления, совершенные военнослужащими или сотрудниками органов безопасности. Транспортные суды занимаются судопроизводством по уголовным делам сотрудников соответствующих ведомств. Центральный суд назначает и отзывает председателей и судей специальных судов, тогда как народные заседатели специальных судов избираются на собраниях трудовых коллективов (ст. 155).

Конституция КНДР закрепляет статус органов прокуратуры. Прокуратура КНДР осуществляет общий надзор за исполнением законов (ст. 150).

Согласно докладом Комиссии ООН по правам человека, судебная система в КНДР не гарантирует свободу и независимость судебного процесса, практикуются задержание без суда и следствия, применение к политическим преступникам высшей меры наказания, использование принудительного труда заключенных в лагерях, применяется принцип коллективного осуждения (например, всех членов семьи).

**Территориально-государственное устройство.** КНДР — унитарное государство. Основными административно-территориальными единицами КНДР являются провинции, города центрального подчинения, обычные города, уезды и села.

В КНДР насчитывается девять провинций: Пхёнган-Намдо (г. Пхёнсон), Пхёнган-Пукто (г. Синийджу), Чагандо (г. Канге), Янгандо (г. Хесан), Хамгён-Пукто (г. Чхонджин), Хамгён-Намдо (г. Хамхын), Канвондо (г. Вонсан), Хванхэ-Пукто (г. Саривон), Хванхэ-Намдо (г. Хэджу). Города центрального подчинения, обладающие правами провинций, — Пхеньян, Кэсон, Нампхо, торговая зона Раджин—Сонбон. Провинции делятся на уезды, уезды — на села.

**Местное управление и самоуправление.** Местными органами власти являются провинциальные (городов центрального подчинения), городские и уездные народные собрания (ст. 131–138). Народные собрания избираются сроком на 4 года на основе всеобщего, равного, прямого голосования (ст. 132).

Сессии местных народных собраний считаются правомочными при участии в них не менее двух третей всех депутатов (ст. 135). К числу обязанностей и полномочий местных народных собраний относятся, в частности, рассмотрение и утверждение местного плана развития народного хозяйства, рассмотрение и утверждение местного бюджета, избрание и отзыв председателей и заместителей председателей соответствующих народных комитетов, отмена неоправданных постановлений и распоряжений соответствующих народных комитетов и нижестоящих народных собраний (ст. 134).

В период между сессиями соответствующих народных собраний функции местных органов власти выполняют соответствующие народные комитеты, которые в своей деятельности ответственны перед народными собраниями, а также подчиняются вышестоящим народным комитетам и Кабинету министров (ст. 139–146). Срок полномочий местных народных комитетов равен сроку полномочий соответствующих народных собраний.

Народные комитеты созывают народные собрания, осуществляют подготовку к выборам представителей в местные собрания; занимаются административной работой на соответствующем уровне, разрабатывают экономический план развития и бюджет и занимаются их исполнением, поддерживают общественный порядок и охраняют государственную и кооперативную собственность, гарантируют соблюдение прав человека, отменяют неоправданные решения нижестоящих народных комитетов и приостанавливают исполнение неоправданных решений нижестоящих народных комитетов (ст. 141).

Система местного управления представляет собой территориальную организацию власти, повторяющую систему высших органов государственного управления. Местные органы власти проводят политический курс государства на местах.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Процесс становления современных политических институтов в КНДР начался после освобождения Кореи от колониальной зависимости от Японии и образования на полуострове двух государств — КНДР и Республики Корея.

Влияние социалистической модели социально-экономического развития и организации государственного управления на процесс государственного строительства в КНДР было существенным. Внешнеполитические институты и законодательные нормы были созданы по образцу тех, что существовали в СССР и других социалистических странах. Положения конституции КНДР во многом подобны основным законам стран социалистического лагеря. Произошло добровольное заимствование опыта организации государственной власти.

При этом многие внешние формы утвердились в КНДР в силу их совмещения с уже существовавшими в политической культуре страны практиками. Политическая культура КНДР несет в себе наследие конфуцианской политической культуры, господствовавшей в Корее на протяжении веков. Из этой культуры вышли, например, жесткая структура и иерархия власти, приоритет интересов коллектива над интересами индивида, отсутствие плюрализма политической жизни, обожествление правителя, членов его семьи.

Помощь СССР по восстановлению разрушенной после Второй мировой войны экономики и налаживанию нормального функционирования в стране органов управления нельзя недооценивать. Однако руководство СССР не ставило своей задачей навязывание КНДР политического строя, подобного существовавшему в СССР. КНДР заимствовала, скорее, внешние формы, однако механизмы их функционирования, методы политической борьбы и социальная организация общества носили национальную специфику. С конца 1950-х гг. политика СССР стала подвергаться критике в КНДР. Фактически к началу 1970-х гг. идеология марксизма-ленинизма была заменена на самобытную корейскую идеологию чучхе, которая была объявлена государственной в конституции 1972 г.

В своем развитии КНДР прошла путь значительной трансформации политической и идеологической систем. Несмотря на сохранение внешних формальных признаков государства социалистического типа, политические процессы в КНДР в значительной степени определяются особенностями национальной политической культуры Кореи. Роль традиционных структур в процессе формирования современной политической системы КНДР существенна. Политические процессы и политические институты КНДР, на начальном этапе заимствовавшие социалистические формы, постепенно приобрели специфическое национальное содержание. В процессе политического развития КНДР были задействованы те элементы традиционной политической культуры, которые соответствовали интересам легитимации и поддержания стабильности существующего политического режима (например, эффективность механизма социальной мобилизации и контроля повышается за счет опоры на традиционный институт соседских групп).

Корея относится к числу стран, находившихся под влиянием конфуцианства. Влияние китайской политической культуры на политическое развитие Кореи в средние века привело к принятию китайской модели государственного управления. В период японского колониального господства японские власти установили в Корее такой тип правления, при котором обеспечение лояльности государству было

приоритетной задачей власти. После 1945 г. произошло заимствование форм советской модели, которые, однако, впоследствии подвергались регулярному пересмотру и заменялись национальными элементами.

Влияние норм и ценностей конфуцианства проявляется в современных формах государственного устройства и политического процесса КНДР. Так, идея государства как одной большой семьи во главе с отцом-правителем прослеживается в современной идеологии КНДР, где Ким Ир Сен объединяет (даже после ухода из жизни) нацию. Культ личности вождя в КНДР, который стоит над законом и государством, сопоставим с культом правителя в конфуцианской системе мировоззрения, где служение императору считалось наивысшим проявлением добродетели, а государство и правитель были неотделимы.

Ориентированная на формирование сознания и воспитание граждан идеологическая система КНДР уходит корнями в конфуцианские принципы соблюдения моральных и этических норм. После образования двух корейских государств началось параллельное формирование в них своей государственности. Корейская нация, бывшая до этого единой в политическом и культурном отношении, также стала существовать в двух разных плоскостях политического, экономического и идеологического развития. Существуют мнения, что корейцы в КНДР и РК более не являются единой нацией ввиду существенных различий, сформировавшихся в годы раскола. Можно говорить о дивергенции — размежевании корейской нации в идеологическом, культурном смысле, разноплановости экономического развития, усиливающихся языковых различий (главным образом, лексических). Национальное сознание формировалось, прежде всего, в противопоставлении себя другому корейскому государству.

**Конфликты, напряжения и расколы, в том числе этнические и межкультурные.** Продолжается конфликт между Корейской Народно-Демократической Республикой и Республикой Корея, предметом которого является системное политико-идеологическое противостояние, борьба за власть. Конфликт характеризуется низкой интенсивностью, проявляющимся применением словесного давления, угрозами применения силы, которые характерны для стадии конфликта, предшествующей стадии открытого применения силы.

Конфликт на Корейском полуострове начался после окончания Второй мировой войны и освобождения Кореи от японского колониального правления. Сторонами конфликта являются КНДР и РК, однако конфликт затрагивает интересы региональных держав — Китая, России, Японии, а также США.

Внутренне северокорейское общество в целом может быть охарактеризовано как малоконфликтное (стабильное).

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** В конституции КНДР в качестве государственной идеологии закреплена идеология чучхе. Центральным положением этой идеологии является постулат об активности субъекта по отношению к объекту, или же, по сути, то, что человек является хозяином всего. В преамбуле конституции (в редакции 1998 г.) КНДР названа «социалистической родиной идей чучхе», которые были созданы Ким Ир Сеном.

В духе преданности идеям чучхе ведется воспитание населения. Жители страны обязаны носить на груди значок с изображением Ким Ир Сена. Политический курс, основанный на идеях чучхе, заключается в решении всех задач революции и социалистического строительства самостоятельно, опираясь на собственные силы. В конституции закрепляется цель на осуществление трех революций — идеологической, технической и культурной (ст. 9).

**Религия и государство, роль религии в политике.** В КНДР отсутствует официальная религия. Ст. 68 конституции гарантирует свободу вероисповедания. При этом отмечается, что религия не может быть использована для обоснования иностранного вмешательства и с целью нанести вред существующему общественному строю. Отношение государства к религиозной деятельности в 1990-е гг. стало более

толерантным. В КНДР присутствуют буддистские, христианские общины и религиозные объединения Чхондогё во главе с одноименной партией, действует православный храм.

В сфере публичной политики современной КНДР религиозный фактор выражен слабо.

**Особенности партийной системы.** Руководящая роль Трудовой партии Кореи (ТПК) закреплена в конституции. В ст. 11 содержится положение о том, что вся деятельность КНДР осуществляется под руководством Трудовой партии Кореи. Численность состоящих в этой партии составляет около 4 млн человек. Особенностью партийной системы КНДР является то, что наряду с ТПК она включает еще две политические партии.

Социал-демократическая партия Кореи (СДПК), основанная 3 ноября 1945 г. (до января 1981 г. — Демократическая партия Кореи), насчитывает около 30 тыс. членов. Партия Чхондогё-Чхонудан («Партия молодых друзей религии Небесного пути») была создана 8 февраля 1946 г. (около 10 тыс. членов). В состав этих партий входит небольшая часть интеллигенции и крестьян. Обе партии признают руководящую роль ТПК, поддерживают ее политику и деятельность, активно с ней сотрудничают.

**Генеральные секретари Трудовой партии Кореи**

Имя	Период нахождения у власти
Ким Ир Сен	3.09.1948 — 8.07.1994
должность свободна	8.07.1994 — 8.10.1997
Ким Чен Ир	8.10.1997 — н.в.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Военные структуры играют особую роль в политической жизни Корейской Народно-Демократической Республики. Образование страны после окончания Второй мировой войны и последовавшая за этим Корейская война определили важное место военной элиты в политической системе государства. Развитие КНДР в послевоенные годы во многом подчинилось интересам армии и обороны в условиях противостояния двух корейских государств.

С начала 1990-х гг. обозначилось усиление роли военных. Расходы на оборону составляют, по оценочным данным, 20–25% ВВП. Повышение роли военных в КНДР во многом связано с уходом с политической арены Ким Ир Сена и трудным экономическим положением в стране, когда государство оказалось неспособным выполнять свои функции (удовлетворять минимальные продовольственные потребности населения). Армия в КНДР является гарантом защиты от внешней угрозы и внутренней стабильности в стране.

Поправки к конституции, принятые в 1992 и 1998 гг., юридически закрепляют повышение роли военных структур в системе органов государственного управления КНДР. Высшим руководящим военным органом государственной власти является Государственный комитет обороны, статус и функции которого закреплены в конституции (ст. 100–105). Этот орган подотчетен Верховному народному собранию. Возглавляет ГКО председатель, который выполняет также функции Верховного главнокомандующего вооруженными силами КНДР (ст. 102). Фактически, ГКО занимается не только вопросами военной сферы, но и других областей. Возглавляет ГКО Ким Чен Ир.

Государственный комитет обороны КНДР руководит вооруженными силами и оборонным строительством государства; назначает и освобождает от должности главные военные кадры; учреждает воинские звания и присваивает генеральские и более высокие воинские звания; объявляет военное положение и издает приказ о мобилизации.

На практике конституционное оформление широких полномочий ГКО представляет собой юридическое закрепление проводимой Ким Чен Иром политики «сонгун» («приоритета армии»), сформулированной им в середине 1990-х гг. Ведется пропаганда «превращения страны в крепость», т.е. укрепления обороны, когда все усилия общества направлены на оборонное строительство.

Комплектование рядового состава вооруженных сил КНДР производится по призыву. Срок службы составляет: в СВ — 5–12 лет, в ВВС — 3–4 года, в ВМС — 5–10 лет. Динамика военных расходов за последние пять лет свидетельствует об их постоянном росте. (По официальной информации КНДР, в 2005 г. военные расходы составили 5 млрд корейских вон, тогда как в 2000 г. — 3 млрд вон.)

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Основной и единственной группой влияния в КНДР является Трудовая партия Кореи, роль которой как регулирующей и направляющей политической силы закреплена в конституции страны.

**Независимость, плюрализм и реальная роль СМИ в обществе.** Конституция КНДР гарантирует свободу слова и средств массовой информации, однако на практике эти права не соблюдаются.

Одной из характерных черт политического режима в КНДР является всеобъемлющая пропаганда, которая осуществляется через развитую телекоммуникационную сеть. Государством контролируется доступ к альтернативным источникам информации: радиоприемники должны быть настроены на определенную частоту, на которой проходит государственное радиовещание. Центральное телеграфное агентство Кореи (ЦТАК) снабжает газеты, радио и телевидение КНДР внутренней и международной информацией, а также передает ее за границу.

Ведущие газеты КНДР — «Нодон синмун» («Рабочая газета»), «Минчжу Чосон» («Демократическая Корея»), «Пхенъян синмун» («Пхеньянская газета»). Помимо периодики, издаются общественно-политические, научные и общепознавательные журналы. Издаются также журналы, предназначенные для зарубежного читателя.

Во Всемирном рейтинге свободы прессы за 2008 г. КНДР занимает 172-е место из 173 (96,5 балла). В рейтинге «Свобода прессы 2008», подготовленном *Freedom House*, КНДР занимает 195-е место из 195 возможных (несвободные СМИ).

**Положение КНДР в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	139	97,50
2003	166	166	99,50
2004	167	167	107,50
2005	167	167	109
2006	168	168	109
2007	169	168	108,75
2008	173	172	96,50
2009	175	174	112,50

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

**Гендерное равенство/неравенство.** Конституция КНДР закрепляет принцип равенства полов (ст. 77). Еще в 1946 г. Временный народный комитет Северной Кореи принял Закон о равноправии женщин. Северокорейское правительство принимает различные меры в целях повышения активности женщин. Труд женщин, в первую очередь женщины-матери, охраняется законом. Продолжительность рабочего дня женщины, имеющей 3 и более детей, составляет 6 часов при оплате 8-часового рабочего дня. Местные органы власти и местные государственные учреждения обязаны создавать ясли и детские сады, а также организовывать для домохозяек надомные промысловые кооперативы.

Избирательные права женщины получили в 1946 г. По результатам выборов в Верховное народное собрание в 2003 г. из 687 депутатов ВНС женщины составили 20,1% (138). По итогам выборов 2009 г. женщины получили 107 мест из 687, что соответствует 15,6%.



Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** До периода японской оккупации Корея была страной с традиционной аграрной экономикой. Японские власти положили начало развитию тяжелой индустрии, горнодобывающей промышленности, началось развитие транспортной инфраструктуры и коммуникаций. Основные запасы рудных полезных ископаемых сосредоточены, главным образом, на севере Корейского полуострова. Форсированная индустриализация проводилась Японией с целью максимального использования ресурсов Кореи для обеспечения собственных нужд, в особенности оборонной промышленности и армии.

После освобождения Кореи в течение 1946 г. на Севере были приняты законы о земельной реформе, национализации промышленности, банковской системы, транспорта. Восстановление экономики было прервано Корейской войной 1950 – 1953 гг. Развитие экономики шло по плану, установленным правительством. В начале 1960-х гг. был взят курс на форсированную индустриализацию при параллельном развитии гражданского и военного секторов экономики. Экономика КНДР пережила серьезное потрясение с распадом СССР, когда страна лишилась основного экономического партнера и донора. В декабре 1993 г. в КНДР объявили о невыполнении семилетнего плана развития экономики (1987 – 1993 гг.). В 1995 – 1996 гг. стихийные бедствия привели к тяжелому продовольственному кризису. К концу 1990-х гг. стало очевидным, что государство не обладает необходимыми ресурсами для удовлетворения потребностей населения в продовольственных товарах и товарах широкого потребления. Росла зависимость КНДР от гуманитарной помощи со стороны зарубежных государств и международных организаций.

Сложность ситуации усугубляется нехваткой энергии, устаревшим оборудованием и отсутствием инвестиций, сохраняющейся системой государственного планирования в

сочетании с непропорционально высокой долей расходов на оборону (до 20 – 25% ВВП), а также значительным внешним долгом. Основными отраслями являются военная промышленность, машиностроение, химическая и горнодобывающая промышленность. Главными задачами экономического развития являются достижение самообеспечения, модернизация производства, совершенствование системы управления хозяйством.

В июле 2002 г. были приняты «Государственные меры», представляющие собой ряд преобразований в экономическом регулировании с целью дать новый импульс экономическому развитию страны. Изменения включали ценовую реформу и индексацию заработной платы. Предприятия получили более широкие права автономии, в том числе — право распоряжаться оборотом и частью производимой продукцией. Был снят ряд ограничений на индивидуальное и коллективное предпринимательство (надомный индивидуальный и кооперативный труд). В стране стали функционировать рынки продовольственных и промышленных товаров, где частные лица, предприятия и сельскохозяйственные кооперативы могут реализовать свою продукцию. Однако продовольственная проблема в целом не решена: зависимость от международной помощи сохраняется.

Оценка экономики КНДР крайне затруднена ввиду отсутствия достоверных данных. Правительство страны не предоставляет информации об основных экономических показателях в абсолютном выражении, ограничиваясь неполной информацией в процентном выражении.

Данные о классификации экономики КНДР Всемирным банком недоступны. По оценочным данным, в середине 2006 г. ВВП КНДР по паритету покупательной способности равнялся 40 млрд долл. Темп прироста ВВП составил 1,6%. В 2002 г. внешняя задолженность КНДР составила 12,5 млрд долл. (при ВВП 16,8 млрд долл., т.е. 74% от ВВП). В 2005 г. сальдо торгового баланса КНДР было отрицательным и равнялось 1,38 млрд долл. (экспорт 1,34 млрд долл., импорт 2,72 млрд долл.).

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	3	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	н.д.	0	0	0

Источник: World Development Indicators.

По оценочным данным, доля промышленности в структуре ВВП составила в 2006 г. 33,8%, сельского хозяйства — 30,2%, сферы услуг — 36%.

Основными странами-импортерами для КНДР являются КНР и Тайланд, главными экспортерами — КНР, Республика Корея.

По данным Всемирного банка, количество стационарных и мобильных телефонов в КНДР на 1000 человек в 2000 г. составило 23 (для сравнения, в 1990 г. — 25 человек). Данные о количестве персональных компьютеров и интернет-пользователей на 1000 человек недоступны. Известно о преимущественном развитии в КНДР сети интранет.

Данные о показателях ВВП в абсолютных цифрах недоступны. По оценочным данным, ВВП на душу населения в КНДР (по паритету покупательной способности) составил в 2006 г. 1800 долл.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** КНДР является страной-реципиентом, зависит от импорта энергоснабжителей.

Население КНДР составляет 0,4% от всего населения Земли. Корейский язык является официальным в КНДР и Республике Корея, используется корейскими общинами в США, Китае, России и Японии. Общая численность говорящих на корейском языке составляет 78 млн человек, или 1,2% населения мира.

КНДР участвует в ряде международных организаций (подробнее — в разделе «Участие в международных организациях и режимах»). Доля КНДР в финансировании ООН составляет 156 917 долл. США, или 0,007% взносов всех стран-участниц (для сравнения — у США 22%, у России — 1,1%). КНДР не является членом МВФ и МБР.

КНДР располагает значительными по численности вооруженными силами (1 122 000 человек, 17 620 единиц тяжелой техники по состоянию на 2003 г.). По численности личного состава армия КНДР превосходит соседние страны (например, ВС Республики Корея в 2003 г. насчитывали 587 000 человек, количество единиц тяжелой техники — 10 440).

Данные о расходах на оборону в абсолютном выражении (долл. США) и расходы на оборону в % от ВВП недоступны. В целом, расходы на оборону в КНДР в % от ВВП выше среднемирового уровня (по оценочным данным, в 2002 г. доля расходов на оборону составила 25% от ВВП).

Военных баз за рубежом КНДР не имеет. КНДР объявила о том, что располагает ядерным оружием; в 2006 и 2009 гг. произвела испытания ядерного устройства. В КНДР имеется химическое и биологическое оружие массового уничтожения (ОМУ). КНДР располагает авиационными системами 4-го поколения (36 истребителей MiG-29A и 5 истребителей MiG-29UB).

**Вес в мировой экономике**

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	н.д.	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.	н.д.
2005	н.д.	н.д.	н.д.
2008	н.д.	н.д.	н.д.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** КНДР является членом ООН и специализированных органов ООН: Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, Международной морской организации, Международного союза телекоммуникаций, ЮНКТАД, ЮНЕСКО, ЮНИДО, Всемирной организации здравоохранения, ВМО.

КНДР также состоит в ряде международных организаций, например, Региональном Форуме АСЕАН, Группе 77, Международной организации гражданской авиации, Международном фонде сельскохозяйственного развития,

Организации Красного Креста, Международной гидрологической Организации, Международном Олимпийском Комитете, Международной Организации Стандартизации, Движении неприсоединения, Международном почтовом союзе, Всемирной федерации торговых союзов.

Отношения Российской империи с Кореей были установлены в 1884 г. подписанием русско-корейского договора о дружбе и торговле. В апреле 1885 г. состоялось официальное открытие российской дипломатической миссии в Сеуле.

СССР установил с КНДР дипломатические отношения 12 октября 1948 г., а в 1961 г. был подписан основной двусторонний документ — Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи.

Распад СССР привел к значительному сужению контактов с КНДР. Серьезным фактором, дистанцировавшим КНДР от Российской Федерации, стали принципиальные расхождения социально-экономического и политического порядка (внешняя политика РФ, инициативы разоружения, продление российского моратория на ядерные испытания, предложенный комплекс мер по безопасности и сотрудничеству в АТР). В КНДР болезненно восприняли факт установления СССР дипломатических отношений с Республикой Корея. РФ фактически прекратила оказывать КНДР политическую поддержку, прекратились экономические и военные связи.

Во второй половине 1990-х гг. политическое руководство РФ взяло курс на построение равных дружественных отношений и с РК, и с КНДР. Необходимость пересмотреть характер двусторонних взаимоотношений поставила вопрос о пересмотре Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи 1961 г., в особенности, статьи о военной помощи. В феврале 2000 г. в Пхеньяне был подписан новый Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве. Возобновлена работа Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

Одним из ключевых вопросов российско-северокорейских отношений является ядерная деятельность КНДР. Российская Федерация выступает за мирное урегулирование ядерного вопроса на Корейском полуострове. В начале 1990-х гг. Россия приветствовала подписание соглашения о гарантиях между КНДР и международным агентством, достижения договоренностей между Севером и Югом Кореи о придании Корейскому полуострову безъядерного статуса, создание межкорейского Комитета ядерного контроля, начало инспекций со стороны МАГАТЭ северокорейских ядерных объектов в Нёнбёне. В период первого ядерного кризиса в 1993—1994 гг., когда у МАГАТЭ возникли основания полагать, что КНДР не задекларировала все имеющиеся у нее ядерные материалы (отработанный плутоний), РФ призывала Северную Корею к тесному сотрудничеству с МАГАТЭ в урегулировании ядерной проблемы, что воспринималось корейскими представителями как давление.

Изменения в российско-северокорейских отношениях наметились со второй половине 1990-х гг., особенно после прихода к власти В. В. Путина. В июле 2000 г. был осуществлен визит в КНДР Президента Российской Федерации В. В. Путина, ставший важной вехой в отношениях двух государств. Признавая наличие расхождений во внутренней и внешней политике двух государств, Москва и Пхеньян согласились, что отношения РФ и КНДР будут развиваться на основе добрососедства и взаимной выгоды, с учетом новых реалистичности и национальных интересов обеих сторон.

С 26 июля по 18 августа 2001 г. состоялся ответный визит в Россию председателя Государственного комитета обороны КНДР Ким Чен Ира. По итогам встречи была подписана Московская декларация. В августе 2002 г. Ким Чен Ир посетил Дальний Восток и провел встречу с В. В. Путиным во Владивостоке.

**Вызовы и угрозы безопасности**

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Государственных переворотов или попыток их совер-

шить в истории КНДР в период с 1974 г. по настоящее время предпринято не было. Нелегальные антиправительственные, сепаратистские или легальные сепаратистские движения на территории страны не присутствуют.

Продолжается конфликт с Республикой Корея, в основе которого — борьба за территорию, идеологический конфликт (между странами не было заключено мирное соглашение после войны 1950—1953 гг., стороны не установили дипломатические отношения, каждая претендует на легитимность на территории всего Корейского полуострова). КНДР и РК разделены военной демилитаризованной зоной шириной 4 км после подписания перемирия 1953 г. Имеют место инциденты в Японском море. По оценкам Гейдельбергского института, интенсивность конфликта между КНДР и Республикой Корея в 2007 г. составила 2 балла (классифицируется как конфликт низкой интенсивности).

КНДР вовлечена в конфликт с США, Республикой Корея и Японией по поводу ядерной программы (в 2007 г. конфликт классифицирован Гейдельбергским институтом как конфликт низкой интенсивности с оценкой 2 балла).

На территории КНДР не зафиксированы прецеденты террористических актов или попыток их осуществления за последние 10 лет.

Уровень коррупции в КНДР не определен (по данным *Transparency International*). Имели место случаи задержания граждан и дипломатов КНДР, вовлеченных в перевозку наркотиков.

По оценкам Отдела народонаселения Департамента экономических и социальных проблем Секретариата ООН уровень миграции в КНДР в 2005 г. составил 0,2% от населения страны. Граждане КНДР пересекают границу с Китайской Народной Республикой в поисках работы, с целью приобретения продовольственных и других товаров, в том числе для последующего сбыта внутри страны. Небольшое количество иммигрантов направляется из КНР в Республику Корея (в 2008 г. — 2800 человек). Данных об оценках правительства в отношении угрозы избыточной эмиграции нет.

**Положение КНДР в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	146	н.д.	н.д.
2005	159	н.д.	н.д.
2006	163	н.д.	н.д.
2007	180	н.д.	н.д.
2008	180	н.д.	н.д.
2009	180	н.д.	н.д.

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* *Transparency International*.

Общий размер взносов КНДР в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 164 543 долл. США, или 0,007% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота КНДР в МВФ в 2010 г. составила «н.д.%» от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — «н.д.%» от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Серьезный ущерб экономике КНДР приносят наводнения и засухи. В КНДР муссонный климат, с четким разграничением между временами года, чередующимися сезонами засух (весна) и дождей (лето). Континентальные воздушные массы в зимний период приносят сухой холодный воздух из внутренних частей континента, а летом океанические воздушные массы несут с собой обильные осадки (до 50—60% годовой нормы).

Ежегодные наводнения приводят к масштабным подтоплениям и гибели имущества. Серьезный вред наносится сельскохозяйственным угодьям. Крупное наводнение произошло в августе 2007 г., в результате которого, по оценочным данным, погибли более 600 человек, свыше 500 ранены, без крова остались более 300 тыс. человек.

**Экономические угрозы (хроническое отрицательное сальдо текущего платежного баланса, несбалансированный экспорт, долговая зависимость, инфляционные процессы).** Данные Всемирного банка по структуре экспорта КНДР недоступны. Характерной чертой экономики КНДР является отрицательное сальдо торгового баланса ввиду значительного превышения объемов импорта над экспортом (по оценочным данным, экспорт в 2005 г. составил 1,3 млрд долл., а импорт 2,7 млрд долл.).

Проблема нехватки энергоресурсов является одной из центральных для экономики КНДР. Структура энергопотребления КНДР определяется отсутствием разведанных запасов нефти и газа при значительных запасах угля. По оценочным данным, уголь составляет около 80% в структуре энергопотребления (50% электроэнергии в КНДР вырабатывается на ГЭС и около 50% — на ТЭС). Данные Всемирного банка о характере сальдо топливного баланса КНДР отсутствуют. КНДР направляет усилия на развитие атомной энергетики с учетом необходимости самообеспечения электроэнергией.

**Угрозы безопасности человека.** В КНДР существует проблема недоедания. Согласно *Human Development Report* Программы развития ООН (ПРООН) по оценкам за 2002—2004 гг., рацион питания 33% населения страны не был достаточным. Проблемы со снабжением населения питьевой водой в КНДР не существует, так как 100% населения имеют доступ к удовлетворительным источникам питьевой воды (по оценкам ПРООН за 2004 г.).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней в КНДР (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) составила 291,3 человека на 100 тыс. жителей.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в КНДР составила 62,1 человека на 100 тыс. жителей. В 2004 г. показатель детской смертности (в возрасте до 5 лет) составил 55 на 1000 детей.

Информация об Индексе человеческого развития (по индексам ООН) отсутствует.

# КУВЕЙТ

**Официальное название.** Государство Кувейт (араб. دولة الكويت — Давлат аль-Кувейт, دولة الكويت).

**Год образования.** Независимость от Великобритании провозглашена в 1961 г.

**Географическое положение, площадь, границы.** Государство на северо-востоке Аравийского полуострова. Площадь — 17 820 км<sup>2</sup>.

Общая протяженность сухопутных границ — 462 км. На севере и северо-западе граничит с Ираком (240 км), на юге и юго-западе с Саудовской Аравией (222 км). Имеет выход в Персидский залив.

Столица — Эль-Кувейт.

**Население.** Последняя перепись населения проводилась в 1997 г. Согласно ее данным, в стране проживало 2,21 млн человек. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 2,985 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,6%; рождаемость на 1000 человек — 18; смертность на 1000 человек — 2; доля населения до 15 лет — 23%, 65 лет и старше — 2%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Кувейте равняется 78 годам; для мужчин этот показатель составляет 76 лет, для женщин — 80 лет.

Этнический состав населения: арабы Кувейта — 35%, прочие арабы — 22%, бидуны — 4%, выходцы из Южной Азии и других регионов — 39%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Кувейта в 2007 г. составил 94,5% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 76,2%, индекс уровня образования — 0,872.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Кувейта в 2007 г. составил 0,916, что позволило ему занять 31-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,812	0,826	н.д.	0,851	0,874	0,915

**Язык (языки).** Официальным языком является арабский.

## Исторический очерк политических традиций

**Кувейт в древности и средние века.** Имеется относительно небольшое количество научной информации о формах государственности на непосредственной территории современного Кувейта. Возможно, она имела связи с государством Дильмун, существовавшим на территории нынешнего Бахрейна в период между 4000 и 2000 гг. до н.э. и игравшим значительную роль в международных торговых связях, а также другими государственными и протогосударственными образованиями региона (Месопотамии, Омана).

После 2-го тыс. до н.э. отмечается интенсивная миграция жителей внутренних областей Аравийского полуострова на побережье Персидского залива из-за невозможности заниматься кочевым скотоводством в местах прежнего расселения. В IV в. до н.э. греками был колонизирован остров Файлака в территориальных водах современного Кувейта, однако уже в следующем столетии регион оказался под контролем Персии и пребывал в этом положении до завоевательных походов арабов, являясь весьма развитым с экономической и культурной точек зрения.

С VII в. н.э. Кувейт являлся частью Арабского халифата. В это время продолжалось экономическое процветание при-

легающих к Персидскому заливу районов, располагавшихся вблизи от Багдада (столицы халифата в правление династии Аббасидов — 750–945 гг.) и активно участвовавших в международной торговле.

В IX в., спасаясь от преследований со стороны суннитских правителей, в Кувейте и соседних областях поселились многочисленные представители шиитской секты исмаилитов, превратившихся на длительное время (до XI в.) в значительную политическую и военную силу. В 945–1055 гг. регион находился под властью династии Буидов (иранского происхождения). В дальнейшем он в разной степени контролировался различными державами — государствами Сельджукидов, Хулагуидов, Сефевидов. Правление последних, шиитов по вероисповеданию, способствовало формированию в Кувейте шиитского религиозного меньшинства. Непосредственное управление кувейтскими землями в XIII–XV вв. находилось в руках местных шейхов.

**Кувейт в Новое время до установления британского контроля.** В XVI–XVII вв. Кувейт пережил несколько оккупаций, осуществленных турками, и в итоге в середине XVII столетия вошел в состав Османской империи. В конце этого же века из Неджда (историческая область в центральной части Аравийского полуострова) в район побережья Персидского залива мигрировали представители нескольких арабских кланов, создавшие племенное объединение Бани Атаб и начавшие активно заниматься торговлей, добычей жемчуга и контрабандой. В объединении Бани Атаб довольно быстро произошла социальная стратификация, причем ведущее положение заняли купцы, среди которых выделялись представители клана ас-Сабахов.

В 1756 г. шейх Сабах ибн Джабер ас-Сабах объединил под своей властью население, проживавшее на территории современного Кувейта. В 1777 г. были установлены отношения с Великобританией. С 1870-х гг. Кувейт считался уездом Османской империи, а его правители — султанскими наместниками. В 1896 г. Мубарак ас-Сабах убил своего сводного брата, правителя Кувейта шейха Мухаммеда ас-Сабаха и был признан властями Османской империи в качестве правителя. В 1897 г. он допустил британские военные суда в территориальные воды своих владений, чтобы создать силовый противовес влиянию турок, вынужденных отказаться от начавшейся было эскалации конфликта с Великобританией по этому вопросу.

**Период британского протектората.** Два года спустя между Кувейтом и Великобританией было заключено соглашение, по которому Кувейт не имел права передавать кому-либо часть своей территории и поддерживать отношения с другими государствами без предварительного одобрения со стороны Британской империи. Безопасность и внешняя политика Кувейта становились сферой полной ответственности британцев. Трения с турецкой стороной относительно статуса Кувейта были в итоге урегулированы конвенцией 1913 г., провозгласившей владения Мубарака ас-Сабаха автономией в составе Османской империи. Этим же документом были установлены границы Кувейта.

После поражения Турции в Первой мировой войне британцы объявили Кувейт «независимым шейхством под британским протекторатом», а к концу 1920-х гг. завершили пограничное размежевание своего протектората с Ираком, также являвшимся подмандатной территорией Британской империи, и Недждом. Ряд решений британцев вызвал недовольство иракских властей.

Технология промышленного производства жемчуга, получившая распространение на стыке 1920-х и 1930-х гг., сделала нерентабельной добычу его в Кувейте, лишившемся вследствие этого основной статьи дохода. Вместе с тем в 1937 г. в Кувейте были обнаружены месторождения нефти, и к 1953 г. он превратился в крупнейшее нефтедобывающее государство региона.

Существовавшая правовая база предполагала выплату нефтяными компаниями комиссионных за разработку природных богатств непосредственно правящей семье Кувейта, являвшейся собственником земель, что привело к резкому обогащению ас-Сабахов. Часть доходов изначально направлялась на непосредственную помощь нуждающимся, однако с течением времени деньги стали направляться на создание медицинской, образовательной и транспортной инфраструктуры.

Приток нефтяных денег способствовал формированию новой идентичности элит и жителей Кувейта. Перед правителями встал вопрос о четком разграничении между племенами, населявшими Кувейт, и племенами соседних государственных образований, а также о независимости, позволившей бы поставить нефтяную ренту под полный контроль ас-Сабахов. Независимость от Великобритании была достигнута довольно легко вследствие общего кризиса империи, после Второй мировой войны не имевшей ни возможности, ни желания нести ответственность за управление регионом.

**Независимый Кувейт в 1960–1980-е гг.** 19 июня 1961 г. была провозглашена независимость Кувейта, ставшего эмиратом. Вскоре после этого Ирак заявил, что в соответствии с англо-османской конвенцией 1913 г., Кувейт, являвшийся одним из уездов Ирака (тогда части Османской империи), должен вновь войти в состав Ирака. Ввод на территорию Кувейта войск Великобритании и Лиги арабских государств предотвратил возможную аннексию вновь образованного государства.

Пользуясь доходами от добычи нефти, особенно возросшими после «нефтяного шока» 1973 г., власти Кувейта сумели существенно повысить жизненный уровень населения. Процветание омрачалось процессами, разворачивавшимися в регионе. Ирано-иракская война 1980–1988 гг., последовавшая за исламской революцией в Иране, поставила под угрозу танкерные перевозки нефти в Персидском заливе и породила нелояльные настроения у кувейтских шиитов.

Опасаясь массового недовольства, которое могло возникнуть при иранской поддержке, власти эмирата в 1980 г. вынуждены были провести выборы в Национальное Собрание, распущенное в 1976 г. из-за его нелояльности по отношению к правящей элите. В 1986 г. парламент вновь был распущен по тем же соображениям, что и десять лет до этого, причем не исключалось и подспудное влияние со стороны Саудовской Аравии, всегда неодобрительно относившейся к системе народного представительства, существовавшей в соседней стране.

**Кувейт в конце XX — начале XXI в.** Помощь Ираку не смогла превратить его в союзника Кувейта после окончания войны с Ираном. Ирак потребовал списания значительных долгов перед Кувейтом, возникших в ходе недавнего конфликта, и, получив отказ, перешел к более агрессивным требованиям. Лидеру Ирака Саддаму Хусейну требовалось восстановить сильно пострадавшую во время боевых действий экономику и вновь утвердить свою страну в качестве регионального гегемона, для чего он потребовал от Кувейта передачи островов Бубиян и Варба в устье реки Шатт-эль-Араб, позволивших бы Ираку получить надежный доступ в Персидский залив.

Багдад также обвинил эмират в незаконной добыче нефти из крупного месторождения на границе двух стран и осуществляемом совместно с ОАЭ подрывом иракской экономики путем продажи на мировых рынках нефти сверх установленных квот, что снижало цены на нефть, в высоком уровне которых была особенно заинтересована восстанавливающаяся иракская экономика.

2 августа 1990 г. иракские войска оккупировали Кувейт, не встретив значительного сопротивления. Агрессия формально оправдывалась доводами, аналогично выдвинутым в начале 1960-х гг., когда иракские власти провозгласили Кувейт исторической территорией Ирака. Руководство Кувейта было вынуждено бежать из страны. Когда мировому сообществу стало ясно, что за этой акцией могут последовать

новые — уже в отношении Саудовской Аравии и других монархий залива, — была сформирована военная коалиция, объединявшая под эгидой ООН вооруженные силы США, Великобритании, Франции и ряда арабских государств. В результате операции «Буря в пустыне» Кувейт был очищен от иракских войск в течение четырех дней (23–27 февраля 1991 г.). Впоследствии ООН осуществила делимитацию кувейтско-иракской границы, официально признанную Ираком в 1994 г.

В 1992 г. в Кувейте были проведены выборы в Национальное Собрание, по итогам которых представители оппозиции заняли шесть из шестнадцати министерских постов в правительстве страны. В 1996 г. право голоса было предоставлено натурализованным гражданам, проживающим в стране не менее 30 лет.

В 1999 г. эмир внес в Национальное Собрание ряд законопроектов, касавшихся либерализации в экономической и политической сферах (включая предоставление женщинам права голоса), однако все они были отвергнуты парламентом. Этот конфликт обострил отношения между исполнительной и законодательной властью и в итоге привел к приостановке работы парламента и новым выборам, на которых одержали победу представители либеральной и исламской оппозиции.

В 2003 г. Кувейт стал единственной арабской страной, поддержавшей операцию США и их союзников против Ирака, став плацдармом для сил вторжения. Последовавшая за свержением Саддама Хусейна дестабилизация в Ираке оказала косвенное воздействие и на Кувейт в виде роста опасений относительно угрозы со стороны боевиков-исламистов. Ситуация достигла пика в январе 2005 г., когда при попытке задержания и обыска предполагаемых террористов (их связывали с «Аль-Каидой») полиции пришлось вступить в боестолкновения с задерживаемыми.

В том же году, несмотря на протесты со стороны приверженцев строгого следования нормам ислама (включая значительное число депутатов Национального Собрания), парламент проголосовал за предоставление женщинам права участвовать в выборах, что стало признанием победы местного женского движения и его сторонников на Западе, давно оказывавших давление на кувейтскую политическую элиту. В 2005 г. политолог и публицист Массума аль-Мубарак стала первой кувейтской женщиной-министром, заняв пост министра планирования и административного развития.

В 2006 г. скончался эмир Джабер аль-Ахмед аль-Джабер ас-Сабах. Его преемником изначально стал кронпринц шейх Саад ас-Сабах, однако вскоре парламент высказался за его уход ввиду неудовлетворительного состояния здоровья, после чего престол занял шейх Сабах аль-Ахмед ас-Сабах, с 2003 г. являвшийся премьер-министром Кувейта.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Конституция провозглашает Кувейт эмиратом, где власть передается по наследству.

Действующая конституция Кувейта, подготовленная Конституционным Собранием (избрано в декабре 1961 г.), вступила в силу после одобрения ее эмиром и обнародования 11 ноября 1962 г. В 1982–1983 гг. рассматривался проект 16 поправок к ней, предусматривавших, в частности, наделение эмира правом объявлять военное положение и увеличение числа депутатов парламента, который в итоге был отвергнут. В 2005 г. парламент одобрил принятие поправок, предоставляющих женщинам политические права в полном объеме.

Правом внесения предложений о внесении изменений в конституцию обладает эмир и не менее одной трети депутатов Национального Собрания. Проект изменений проходит обсуждение в парламенте и принимается в случае поддержки со стороны двух третей депутатов, после чего подписывается и обнародуется эмиром. Отвергнутый проект поправки может быть повторно внесен на рассмотрение парламента



только через год после отклонения первого варианта. Ст. 175 уточняет, что не подлежат пересмотру положения конституции, связанные с формой правления и гарантиями свободы и равенства (может быть изменено только название государства или дополнены гарантии свободы и равенства). В соответствии со ст. 176, не подлежат пересмотру полномочия эмира, если на момент внесения проекта его обязанности исполняет заместитель эмира.

В ч. II конституции Кувейта приводятся основные характеристики страны с точки зрения обязанностей государства и предоставляемых населению гарантий, в ч. III подробно изложены права и обязанности граждан. Справедливость, равенство и свобода провозглашаются основами общества. Государство обязуется обеспечивать безопасность и равные возможности для своих граждан, защищает интересы семьи, молодежи, лиц пожилого возраста.

Государство гарантирует гражданам получение образования, медицинское обслуживание. Частная собственность является неприкосновенной. Особо указывается, что условия труда и аренды должны соответствовать принципам социальной справедливости. Гарантируется защита прав человека, свобода слова и прессы (в соответствии с законодательством), свобода собраний и объединений.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Ст. 50 гл. 1 ч. IV конституции Кувейта провозглашает принцип разделения властей и сотрудничества между ними. Указывается, что законодательную власть осуществляют эмир и Национальное Собрание, исполнительную — эмир и правительство, судебную — суды (от имени эмира).

Кувейт является эмиратом, где эмиры избираются из числа потомков Мубарака ас-Сабаха. В течение года с момента вступления на престол каждый новый эмир назначает кандидатуру наследника, которая должна получить поддержку большинства депутатов Национального Собрания. Если одобрения не происходит, эмир должен избрать трех кандидатов из числа наследников Мубарака ас-Сабаха, одного из которых парламент должен избрать наследником престола. Особо отмечается, что наследник престола должен быть совершеннолетним, находиться в здравом рассудке и являться законнорожденным ребенком родителей-мусульман.

Эмир назначает и снимает с должности премьер-министра и всех членов правительства (по рекомендации премьер-министра). Министры назначаются эмиром из числа депутатов Национального Собрания и прочих лиц по его усмотрению, причем число министров не должно превышать  $\frac{1}{3}$  от числа депутатов. Характерной особенностью Кувейта всегда являлось назначение на многие министерские посты членов правящего клана ас-Сабахов. С избранием нового состава парламента назначается новое правительство.

Согласно действующей конституции, эмир имеет право распустить Национальное Собрание специальным постановлением, однако роспуск не может осуществляться по одной и той же причине дважды. Выборы должны проводиться в течение не более чем двух месяцев с момента роспуска; в противном случае парламент должен быть создан в прежнем составе и функционировать до избрания нового.

Каждый депутат имеет право обращаться с запросами к любому члену правительства, включая премьер-министра, причем запрос может вести к рассмотрению в парламенте и вынесению вотума недоверия министру. Вотум выносится либо по требованию самого министра, либо не менее десяти депутатов. При вынесении недоверия министр должен сразу уйти в отставку. Вопрос о доверии премьер-министру не может рассматриваться напрямую. Он передается на рассмотрение эмира, после чего эмир может отправить премьер-министра в отставку и назначить новый состав правительства или распустить Национальное Собрание.

В институциональном дизайне сделан упор на взаимодействие и сотрудничество различных ветвей власти.

**Особенности исполнительной власти.** Эмир является главой государства. Он обладает полной неприкосновенностью и осуществляет исполнительную власть с помощью министров. Во время пребывания эмира за пределами страны

при невозможности исполнения его функций наследником престола эти функции осуществляет заместитель эмира, назначаемый особым приказом правителя. Во время исполнения обязанностей эмира заместитель не может осуществлять функций министра или депутата, если он занимает данный пост.

Эмир вносит законопроекты, подписывает законы, принятые парламентом, и обнародует их. Он обладает правом направить закон на доработку в парламент, причем если после этого закон получает поддержку двух третей депутатов, то он должен быть подписан эмиром, в противном случае законопроект может быть вынесен на повторное рассмотрение только в ходе следующей сессии парламента.

Эмир является верховным главнокомандующим вооруженными силами страны. Он объявляет войну (только оборонительного характера, так как конституция Кувейта запрещает ведение агрессивной войны), вводит военное положение (в течение пятнадцати дней с момента введения это решение должно получить одобрение парламента. В дальнейшем продление военного положения также может быть осуществлено только с санкции большинства депутатов), назначает офицеров. Эмир также назначает и снимает с должности государственных служащих, включая дипломатических представителей страны. Он же принимает верительные грамоты иностранных дипломатов.

Эмир заключает международные договоры, после чего передает их на ратификацию в Национальное Собрание. Если по той или иной причине Национальное Собрание не функционирует, эмир имеет право издавать распоряжения, имеющие силу законов, однако все они должны быть при первой возможности представлены на рассмотрение парламента. Если распоряжения не представлены на рассмотрение или не получают одобрения Национального Собрания, они теряют юридическую силу. Эмир также издает распоряжения и постановления, носящие технический и комплементарный характер по отношению к принятым законам.

Эмир осуществляет помилование. Особо оговаривается, что общая амнистия вводится только с помощью особого закона.

#### Главы государства

Имя	Период нахождения у власти
Шейх Абдалла ас-Салим аль-Мубарак ас-Сабах	1950 — 1965
Шейх Сабах ас-Салим ас-Сабах	1965 — 1977
Шейх Джабер аль-Ахмед аль-Джабер ас-Сабах	1977 — 2006
Шейх Саад аль-Абдалла ас-Салим ас-Сабах	2006
Шейх Сабах аль-Ахмед аль-Джабер ас-Сабах	2006 — н.в.

#### Главы правительства

Имя	Период нахождения у власти
Шейх Джабер аль-Ахмед аль-Джабер ас-Сабах	1962 — 1963
Шейх Сабах ас-Салим ас-Сабах	1963 — 1965
Шейх Джабер аль-Ахмед аль-Джабер ас-Сабах	1965 — 1978
Шейх Саад аль-Абдалла ас-Салим ас-Сабах	1978 — 2003
Шейх Сабах аль-Ахмед аль-Джабер ас-Сабах	2003 — 2006
Шейх Нассер Мухаммед аль-Ахмед ас-Сабах	2006 — н.в.

Премьер-министр председательствует на заседаниях правительства и осуществляет координацию работы министерств. Он обладает правом решающего голоса, если при принятии решения голоса министров разделились поровну

(обычно решение считается принятым при получении поддержки большинства министров из числа присутствующих на заседании). Резолюции правительства направляются на одобрение к эмиру. Отставка премьер-министра автоматически влечет за собой отставку всего кабинета.

Правительство разрабатывает и проводит государственную политику, осуществляет контроль за работой национальных министерств. Оно разрабатывает проект бюджета и направляет его на рассмотрение в парламент. Правительство в целом и каждый министр в отдельности несут ответственность перед эмиром за осуществление государственной политики. К министрам предъявляются требования, идентичные требованиям к депутатам Национального Собрания.

**Особенности законодательной власти.** Национальное Собрание (Маджлис аль-Умма) — однопалатный парламент, состоящий из 50 депутатов. Кроме того, членами парламента являются и все министры Кувейта, в том числе и назначенные не из числа депутатов.

Депутаты Национального Собрания избираются всеобщим, прямым и тайным голосованием сроком на четыре года (для кандидатов в депутаты нет ограничений по числу сроков пребывания в парламенте). Правом голоса обладают все коренные жители страны, натурализовавшиеся граждане по прошествии 30 лет с момента натурализации и потомки натурализовавшихся граждан. Судьи, военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов в выборах не участвуют.

Депутат Национального Собрания должен быть коренным кувейтцем, достичь к моменту избрания тридцатилетнего возраста и хорошо владеть арабским языком в устной и письменной форме. Потенциальные депутаты выдвигают свои кандидатуры самостоятельно и принимают участие в предвыборной гонке как независимые кандидаты.

Выборы проводятся по мажоритарной системе, в каждом избирательном округе победителями признаются два кандидата, получившие большинство голосов избирателей, причем абсолютного большинства не требуется.

Персона депутата неприкосновенна. Преследование в судебном порядке может осуществляться только в случае задержания депутата на месте преступления или с особого разрешения парламента. Депутат не может совмещать деятельность в парламенте с государственной службой, за исключением оговоренных в конституции случаев (это касается министров правительства, также имеющих статус депутатов), заниматься предпринимательством и получать государственные награды.

Сроки работы парламента могут быть продлены в случае необходимости в военное время в законодательном порядке. Ежегодная сессия Национального Собрания длится не менее восьми месяцев (предусмотрена также возможность чрезвычайной сессии, которая проводится по распоряжению эмира или по требованию большинства депутатов). На первом заседании депутаты избирают из своих рядов спикера и его заместителя. В рамках парламента функционируют профильные комитеты.

Кворум составляют больше половины от числа депутатов. Решения, за исключением особых случаев, принимаются при получении поддержки абсолютного большинства членов парламента. Национальное Собрание рассматривает программу каждого вновь образованного правительства, которая представляется депутатам сразу после формирования кабинета, и высказывает свои замечания по ее содержанию.

Все законы в Кувейте проходят утверждение Национальным Собранием, после чего подписываются эмиром. Каждый депутат имеет право выдвигать законопроекты, которые в случае отклонения парламентом не могут вноситься на повторное рассмотрение в ходе той же сессии. Группа из пяти депутатов может вынести на повестку дня любой вопрос для последующего получения разъяснения политики правительства по нему.

Предусмотрена возможность образования Национальным Собранием следственных комитетов по различным вопросам, включая обращения граждан, причем в ходе

следствия комитет должен получать от министерств всю необходимую информацию. Вместе с тем депутаты не имеют права вмешиваться в деятельность законодательной или исполнительной ветви власти. Национальное Собрание может выступать с пожеланиями к правительству относительно проводимой им политики.

**Особенности судебной власти.** Шариат, согласно конституции, является основой судебной системы, однако заметно влияние египетского, британского и османского права. Дела, затрагивающие вопросы личности, рассматриваются только гражданскими судами, что позволяет избежать коллизий между гражданским правом и нормами шариата, существующих в других странах мусульманской системы права.

Суды делятся на суды первой инстанции (занимаются гражданскими, коммерческими, трудовыми и прочими разбирательствами. Состоят из трех судей. При рассмотрении дела суд выносит решение в соответствии с нормами суннитского или шиитского права, в зависимости от поведения участников процесса), кассационные суды (состоят из пяти судей и рассматривают спорные вопросы из практики судов первой инстанции в сфере коммерческого, гражданского и уголовного права. Решения кассационных судов не являются обязательными к исполнению для судов низшей инстанции, однако традиционно воспринимаются как авторитетные) и апелляционные суды (состоят из трех судей, рассматривают наиболее сложные дела, не подлежащие рассмотрению кассационными судами. Решения апелляционных судов являются окончательными).

Конституционный Суд наделен полномочиями определять соответствие тех или иных законодательных актов конституции и выносить решения по вопросам, связанным с выборами разных уровней. Он состоит из пяти судей, обладающих значительным опытом работы, причем четверо избираются тайным голосованием членами Верховного Совета юстиции, а один назначается эмиром. Решения Конституционного Суда являются обязательными для всех прочих судов.

С 1975 по 1995 г. в стране также действовали Суды государственной безопасности, судьи которых назначались министром юстиции и принимали решения, не подлежащие обжалованию.

Конституция Кувейта провозглашает независимость судебной власти и несменяемость судей, которые назначаются эмиром по рекомендации Верховного Совета юстиции, причем новые назначения получают поддержку правительства. Судьи из числа граждан Кувейта назначаются пожизненно. Министерство юстиции заключает контракты с негражданами (из других арабских стран. Такое положение дел обусловлено нехваткой собственных кадров) на срок от одного до трех лет.

Верховный Совет юстиции осуществляет общий контроль за отправлением судебной власти в стране. Он состоит из председателя и заместителя председателя кассационного суда, председателя и заместителя председателя апелляционного суда, генерального прокурора и заместителя министра юстиции. По запросу министра юстиции Верховный Совет рассматривает вопросы, связанные с назначением и продвижением по службе судей и работников прокуратуры.

Исполнение наказаний и контроль за деятельностью судебной системы осуществляется Общественной Прокуратурой. Административные вопросы рассматриваются Судебной Палатой. Существует также Верховный апелляционный суд.

**Территориально-государственное устройство.** Кувейт — унитарное государство в составе шести провинций (губернаторств) — Ахмади, Фарванья, Хавали, Джахра, Мубарак Аль-Кабир и столичного губернаторства (Эль-Кувейт). Губернаторы находятся в ранге министра и назначаются эмиром на четыре года по рекомендации министра внутренних дел. Они являются представителями исполнительной власти и принимают участие в осуществлении государственной политики.

**Местное управление и самоуправление.** В Кувейте существует один муниципальный совет, обладающий разветвленной исполнительной структурой для управления полномочий. Совет состоит из шестнадцати членов, десять из которых избираются, а шесть назначаются эмиром, и включает в себя пять подкомитетов. Муниципальные власти отвечают за развитие транспортной инфраструктуры, жилищного строительства и ряд других сфер, однако наделены очень незначительными полномочиями для сбора налогов.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Формирование и функционирование политических институтов в Кувейте происходило и происходит под влиянием двух составляющих — западной политической культуры и политической культуры араб-мусульманского мира. Пребывание в качестве протектората Великобритании и роль Британской империи в истории страны после обретения независимости предопределили создание в Кувейте конституционной монархии по западному образцу — формы правления, исторически чуждой населению региона, однако в случае с Кувейтом сумевшей адаптироваться к местным условиям, пусть и за счет довольно значительных отклонений от образца в виде отсутствия партийной системы и др. С другой стороны, Кувейт всегда подчеркивал свою принадлежность к арабскому миру, и институты, традиционно присущие арабским странам (шариат, особое влияние наследственного правителя), были изначально включены в складывавшуюся политическую систему эмирата и никогда не теряли своего значения. В настоящее время наблюдается новый рост влияния со стороны Запада уже в лице США, оказывающих на своего союзника определенное давление в интересах осуществления им демократических преобразований.

**Внутренние конфликты и расколы.** Кувейтское общество в целом может быть охарактеризовано как малоконфликтное. Существуют линии раскола, в настоящее время проявляющиеся довольно ограниченно, однако способные в будущем в известной степени угрожать стабильности государства.

**Конфликт альтернатив развития.** В стране существует три подхода к дальнейшему общественному развитию: либеральный; умеренный, представленный в основном правящей элитой; консервативный, выражаемый исламскими кругами.

Наблюдателями отмечается, что в настоящее время, особенно в среде молодежи, которая благодаря высоким доходам родителей имеет возможность сравнивать степень свободы у себя на родине и в западных странах, нарастает недовольство такими существующими ограничениями, как обусловленные исламской культурой запрет на употребление алкоголя и популярную музыку (запрет касается даже творчества арабских исполнителей), невозможность свободного общения между молодыми людьми противоположного пола.

Недовольство уже сегодня переходит в социальную фрустрацию и ведет к определенному росту числа правонарушений, совершаемых молодежью (весьма характерным правонарушением стало лихачество на дорогах). Недовольство либеральных кругов можно было наблюдать и в ходе недавней кампании за предоставление женщинам политических прав, когда участники женского движения и сочувствующие им провели ряд демонстраций.

С другой стороны, правящие круги, еще в 1999 г. предпринявшие попытку ограниченной либерализации общества (в том числе и расширения прав женщин), подвергаются давлению со стороны ревнителей религиозного благочестия, которые в том же году сорвали в парламенте планы эмира, а шесть лет спустя продолжали активно выступать против наделения женщин политическими правами.

Очевидно, что все дальнейшие попытки преобразований, на которых будут особенно сильно настаивать США,

неизбежно вызовут заметную реакцию как либеральных, так и консервативных сил Кувейта. И те и другие постараются применить все имеющиеся в их распоряжении средства, чтобы отстоять свою точку зрения на будущее страны, однако в настоящее время силовые методы нехарактерны для политических фракций кувейтского общества.

События января 2005 г., связанные с противостоянием исламских боевиков и правоохранительных органов, показывают, что общество единодушно в осуждении политического и религиозного экстремизма и выразители полярных умонастроений едва ли поставят стабильность и процветание страны под угрозу ради реализации своих идейных построений.

Необходимость обслуживания динамично развивающегося нефтедобывающего сектора экономики с минимальными издержками привела к формированию в Кувейте ситуации, при которой количество иностранных рабочих превышает число коренных жителей. Эти рабочие не имеют политических прав, не могут обладать недвижимой собственностью, создавать собственные профсоюзы или принимать сколь бы то ни было заметное участие в кувейтских профсоюзах, что вызывает в их среде понятное недовольство.

Вместе с тем со времен ирано-иракской войны в кувейтском обществе возросло недоверие. В стране развернута дискуссия о том, что является более важным — обеспечение нужд экономики, для которых требуется приток иностранной рабочей силы, или поддержание прежнего уровня стабильности, которой присутствие большого числа иностранных граждан может представлять опасность вследствие объективной сложности контроля за ними. Неприязнь существует в отношении не только выходцев из Южной Азии, но и арабов из других стран, несмотря на сочувствие населения и элит идее арабского единства.

Одними из наиболее заметных проявлений этой конфликтной ситуации, имеющей преимущественно латентный характер (хотя волнения иностранных рабочих отмечались еще в 1980-е гг. на фоне охватившего страну экономического кризиса), стали подавленные войсками беспорядки иностранных рабочих в пригороде Эль-Кувейта в конце — начале ноября 1999 г., вызванные низкой оплатой труда и плохим обращением со стороны работодателей, а также события апреля 2005 г., когда рабочие из Бангладеш взяли штурмом посольство своей страны в Кувейте. Опасаясь увольнения, они не жаловались своим работодателям на невыплату заработной платы напрямую, а направляли жалобы своим соотечественникам из дипкорпуса. Когда те не сумели добиться выплат, около 700 выходцев из Бангладеш устроили беспорядки и причинили посольству значительный урон.

В обозримом будущем не исключено повторение этого сценария или происшествия подобного характера. Решение подобных конфликтных ситуаций будет заключаться в устранении существующего неравноправного положения иностранцев.

**Социально-экономическое напряжение.** Данных о неравенстве в доходах или потреблении по Кувейту нет, коэффициент Джини не рассчитывался.

Существенной проблемой является положение бидунов — арабов, имеющих длительные связи с Кувейтом, но не располагающих доказательствами, необходимыми для получения гражданства страны (беженцев и др.). Точная численность этой группы населения неизвестна, но может достигать 100 тыс. человек. Длительное время бидуны подвергались дискриминации в области образования, здравоохранения, трудоустройства и передвижения.

Только в последние несколько лет ситуация стала изменяться в лучшую сторону с предоставлением детям бидунов права на бесплатное образование и введением для всей группы бесплатного медицинского обслуживания. Вместе с тем основная масса бидунов по-прежнему не имеет официальных документов, не принимается на работу в государственных структурах и рискует получить отказ на въезд в страну после пребывания за границей.

В настоящее время власти Кувейта постепенно принимают бидунов в гражданство страны, однако установленные ежегодные квоты незначительны (не более 2 тыс. человек в год, не считая лиц, связанных с бидунами, таких как женщины бидунского происхождения, состоящие в браке с гражданами Кувейта, и др., которые имеют право получить гражданство вне зависимости от квот), что значительно растягивает процесс во времени.

Кроме того, поскольку предоставление бидунам гражданства автоматически означает и наделение их правом на получение правительственных субсидий и других выплат, данный вопрос вызывает озабоченность у ряда кувейтских парламентариев, уделяющих особое внимание распределению национального богатства и не желающих распространять это распределение на новую категорию лиц.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Составляющие национальной идеи фактически разбросаны по тексту конституции. Ее ключевыми целями являются всесторонняя (политическая, экономическая и пр.) стабильность, благополучие, безопасность.

Функцию официальной идеологии исполняет ислам. Во внешнеполитической сфере важную роль также играет концепция панарабизма, положения которой, однако, могут весьма произвольно трактоваться в зависимости от потребностей государства и находиться в противоречии с прозападными симпатиями правящих элит Кувейта.

Острых идеологических конфликтов нет. Все группы давления, несмотря на существующие между ними различия, не стремятся резко противопоставлять себя другим или правящему режиму. Они подчеркивают свою приверженность нормам традиционного ислама и поступательному развитию. Несмотря на то что отдельные силы могут и будут способствовать блокированию реформ, вызывая недовольство своих идейных противников, это вряд ли приведет к опасному для безопасности государства столкновению между ними.

Радикальная исламская альтернатива, давшая о себе знать в 2005 г., является привнесённой извне и сколь бы то ни было заметной поддержки в Кувейте не имеет.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Государственной религией в Кувейте является ислам (ст. 2 ч. I конституции), шариат провозглашается основой судопроизводства. В ст. 12 ч. II конституции оговаривается обязанность государства охранять наследие ислама и арабской культуры. Вместе с тем ст. 35 ч. III формально декларирует свободу вероисповедания при условии, что отправление религиозных культов не вступает в противоречие с политикой руководства страны и нормами морали.

Приверженцами ислама являются не менее 80% верующих (суннитского направления придерживаются порядка 70% мусульман, шиитского — 30%). Кроме того, в стране присутствуют представители индуизма, христианства (сирийские и ливанские иммигранты, американцы и европейцы), зороастризма (парсы).

Де-факто в стране существует дискриминация по религиозному признаку. Шиитское население имеет меньше возможностей для отправления религиозных обрядов (несмотря на то, что шииты составляют 30% от числа верующих, в Кувейте функционируют только 30—40 шиитских мечетей против порядка 1200 суннитских), получения религиозного образования (в стране отсутствуют независимые религиозные учебные заведения для шиитов, что вынуждает их получать подобное образование в Иране) и карьерного роста в государственных структурах.

Вместе с тем ситуация имеет некоторую тенденцию к постепенному улучшению, что, в частности, выразилось в удовлетворении в 2003 г. просьбы шиитского населения об учреждении шиитского кассационного суда по вопросам семьи и брака и начале строительства ряда новых мечетей для шиитов. Организацией, представляющей шиитов в политике, является Исламский Национальный альянс.

Несмотря на то что открытого конфликта между суннитами и шиитами нет, некоторая опасность шиитского недо-

вольства сохраняется. Она обусловлена такими внешними факторами, как нестабильность в соседнем Ираке с его значительным шиитским населением и ситуацией вокруг Ирана, который в случае значительного обострения отношений с США может попытаться дестабилизировать внутреннее положение у ключевого регионального союзника Вашингтона, как это уже было во время ирано-иракской войны, когда действовавшая на территории Кувейта ячейка Хезболла устроила ряд терактов, в том числе против посольства Соединенных Штатов.

Представителям конфессий, не упомянутых в Коране (буддистам, бехаистам, индуистам и сикхам), не разрешается возводить культовых сооружений, однако право на отправление религиозных обрядов дома ничем не ограничивается. Отмечается, что иностранные работники встречают лучшее отношение со стороны работодателей в случае перехода в ислам.

Кувейт является крупным спонсором мусульманского миссионерства: при финансовой поддержке правительства страны и ее граждан в целом ряде государств (в первую очередь, азиатских и африканских) работают различные фонды и образовательные структуры, содействующие укреплению позиций ислама.

**Особенности партийной системы.** Власти Кувейта воспринимают наличие партийной системы как угрозу национальному единству и не допускают формальной регистрации политических партий. Их нишу занимают группы давления и парламентские объединения. В настоящее время влиянием пользуются такие общественные движения, как «Хадас» (Исламское конституционное движение; сформировано консервативными суннитами), Национальный исламский альянс (шиитская организация), Национальный демократический альянс (либеральная организация), Исламский салафитский альянс (консервативная суннитская организация), Блок народного действия.

#### Представительство политических объединений в Национальном Собрании по итогам выборов 2008 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Исламский суннитский блок («Хадас» и др.)	21	42
Союз Блока народного действия и шиитских организаций	9	18
Либералы	7	14
Независимые	13	26

**Политическая роль военных/силовых структур.** В истории Кувейта не было прецедентов военного правления и военных переворотов. Несмотря на значительные военные расходы, армия Кувейта объективно не может превратиться в значительную военную силу, позволившую бы снизить зависимость от США в вопросах безопасности. В мирное время Кувейт испытывает потребность в специалистах, которые помогли бы осваивать вновькупаемые виды вооружения.

Вследствие этого вооруженные силы не играют значительной роли внутри страны, как это имеет место в других арабских странах, где силовой потенциал армии, обособленность и сплоченность офицерского корпуса позволяют силовым структурам оказывать значительное влияние на политическую жизнь. Фактически ключевыми задачами армии являются обеспечение внутренней безопасности и защита непосредственно правящей фамилии, причем последнее дополнительно обусловлено наличием ее представителей на ключевых постах в силовых структурах. Кувейтский офицерский корпус, укомплектованный либо членами правящей фамилии, либо их родственниками из племенных групп, является силой, по определению лояльной властям.

В связи с добровольным принципом комплектования вооруженных сил и невысокой заинтересованностью населения в прохождении воинской службы Кувейт испытывает

постоянную нехватку личного состава в целом и квалифицированных военных кадров в частности.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Права вступать в профсоюзы и образовывать их лишены только иностранные домашние работники (прислуга и т.д.) и работники морского транспорта. Любой другой работник имеет право состоять только в одном профессиональном объединении. Предусмотрена возможность создания только одной федерации профсоюзов. Кувейтская Федерация Профессиональных Союзов, в настоящее время включает в себя 14 профобъединений. Профсоюзы банковских работников и работников авиационного транспорта в состав Федерации не входят. В профсоюзах состоят 60 тыс. человек, что составляет 4% от общего числа рабочей силы (1,55 млн человек). Только 5% иностранных работников являются членами профобъединений, чему, в частности, способствует ограничение, разрешающее иностранцам вступать в профсоюзы только после 5 лет проживания в стране.

В соответствии с кувейтским законодательством всякий новый профсоюз должен насчитывать не менее 100 членов, из которых как минимум 15 человек должны быть гражданами эмирата. Это препятствует формированию таких профобъединений в тех отраслях экономики, где число задействованных кувейтских граждан традиционно невелико (строительство, значительная часть частного сектора).

В 2003 г. вступил в силу закон о поддержке национальной рабочей силы, предусматривающий увеличение числа граждан в частном секторе, а также принят ряд мер по повышению прозрачности и своевременности оплаты труда иностранцев. Профсоюзы получают от государства значительные субсидии на развитие своей инфраструктуры (часто составляющие до 90% бюджета) и приравниваются к неправительственным организациям. Власти страны имеют полномочия по проверке финансовой отчетности профсоюзов. В целом отмечается, что профессиональные объединения зачастую подвергают иностранных работников определенной дискриминации по сравнению с гражданами страны.

Профсоюзы могут распускаться по решению суда или постановлению эмира за нарушения трудового законодательства или действия, угрожающие общественному порядку и морали, хотя пока роспуск ни разу не практиковался.

Право на забастовку ограничено. Все возникающие между работниками и работодателями конфликты подлежат принудительному арбитражу со стороны государственных структур, если не удается добиться компромисса самостоятельно. За участие в забастовках работники могут подвергнуться преследованиям в административном порядке, однако это практикуется довольно редко. Как правило, власти способствуют успешному разрешению трудовых споров.

Деловыми кругами используются для обеспечения своих интересов такие организации, как Торгово-промышленная палата Кувейта, Кувейтская промышленная федерация, Центр развития промышленного экспорта, Ассоциация кувейтских коммерческих рынков.

К проявлениям гражданского общества следует отнести практику обсуждения общественных проблем в неформальных собраниях — «диваниях», которые являются важнейшим институтом формирования «снизу» позиции тех или иных групп (в основном территориальных) по актуальным вопросам жизни страны и общества.

В целом ни общественные движения, ни профсоюзы, ни другие институты гражданского общества практически «не встроены» в политическую систему страны и какой-либо значимой роли в ее развитии не играют. Существующие группы интересов и давления в Кувейте представлены не партиями, профсоюзами и т.д., что является общим местом для большинства политических систем в мире (по крайней мере, западных или заимствованных с Запада), а конкретными элитными группировками, тесно связанными с существующим политическим режимом. Различие между этими элитными группами заключается, в основном, в их позиционировании по отношению к темпам политической и эконо-

мической модернизации страны, роли межарабской солидарности и т.д.

По состоянию на 2004 г. в Кувейте официально функционировали 54 неправительственные организации, включая профессиональные и научные объединения. За этот же год в стране была зарегистрирована только одна НПО — Кувейтское Общество по правам человека (порядка 500 членов), ожидавшая регистрации 12 лет и являющаяся единственной НПО, интенсивно занимающейся правозащитной проблематикой. Сотрудники Общества, в частности, представляют ежегодный отчет о положении с правами человека в стране, издают ежеквартальный журнал, проводят периодические встречи с представителями властей. Международные правозащитные организации имеют право создавать на территории Кувейта свои представительства или направлять туда своих сотрудников с временными заданиями, причем ряд организаций сообщает о весьма продуктивном сотрудничестве с властями во время работы в Кувейте.

В стране работает значительное число иностранных и международных НПО, включая «Врачей без границ», «Армию спасения», *OXFAM* и др. Помимо прочего, на территории Кувейта базируются организации, занимающиеся помощью населению соседнего Ирака (Совет помощи иракским беженцам и др.).

В целом НПО Кувейта занимаются решением частных задач и не могут быть расценены как опасные конкуренты власти или ее заметные критики. Весьма высокий уровень жизни в стране предопределяет невысокую заинтересованность местных структур в кардинальной перестройке существующей системы, а механизм регистрации позволяет руководству страны сковывать инициативу объединений, которые представляются ненадежными.

**Положение и роль СМИ.** Наиболее влиятельными государственными СМИ являются «Радио Кувейта» и «Телевидение Кувейта», среди частных выделяются газеты «Аль-Ватан» (общий тираж порядка 60 тыс. экз.), «Аль-Кабас» (80 тыс.), «Аль-Раи аль-Аам» (89 тыс.), «Аль-Анбаа» (120 тыс.), телеканалы «Аль-раи» и «Флэш Ти-Ви».

В соответствии с кувейтским законодательством запрещена прямая критика эмира, отношений с зарубежными государствами, а также материалов, являющихся оскорбительными по отношению к религии, подстрекающих к преступлениям, разжигающих нетерпимость, подрывающих общественную мораль или негативно влияющих на курс динара. Максимальное наказание, предусмотренное в данном случае, составляет тюремное заключение на срок до шести месяцев (за повторное преступление аналогичного характера нарушитель может быть приговорен к году тюрьмы).

В марте 2006 г. Национальным Собранием был одобрен новый закон о печати, в соответствии с которым только суды имеют право приостанавливать работу СМИ (ранее решение суда по таким вопросам не требовалось).

В 2002 г. в Кувейте было закрыто представительство независимой телекомпании «Аль-Джазира», что было мотивировано неуважительной позицией, занятой ее журналистами по отношению к правительству эмирата.

Специалистами не отмечается проявлений насилия против представителей прессы со стороны властей, однако делается акцент на гипертрофированной роли Министерства информации, строго контролирующего распространение информационных материалов любого характера, в особенности — политического, и имеющего возможность регулировать деятельность СМИ с помощью механизма предоставления лицензий.

Периодически имеют место судебные разбирательства, инициируемые властями в отношении отдельных журналистов и СМИ. Существуют ограничения на использование сети Интернет (интернет-кафе должны блокировать посещение ряда политических сайтов и сайтов, признанных оскорбляющими мораль, а также предоставлять информацию о своих пользователях по требованию Министерства связи).

Вместе с тем кувейтские журналисты пользуются гораздо большей свободой, чем их коллеги из других стран Персидского залива, и их деятельность предполагает весьма кри-



тичный подход к освещаемым событиям за исключением упомянутых выше ограничений на критику эмира, религии и отдельных действий правительства.

#### Положение Кувейта в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	78	25,50
2003	166	102	31,33
2004	167	103	31,67
2005	167	85	21,25
2006	168	74	17,00
2007	169	63	20,17
2008	173	61	12,63
2009	175	60	15,25

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.*

**Гендерное равенство/неравенство.** Избирательные права были предоставлены женщинам в мае 2005 г. С 2007 г. женщины занимают два министерских поста в правительстве. По итогам выборов 2008 г. женщины в кувейтском парламенте не представлены.

Наиболее заметными женскими организациями являются Женское культурное и социальное общество и Комитет по делам женщин. Кроме того, правами женщин занимаются Кувейтское экономическое общество и Кувейтское общество по правам человека.

Отсутствие у женщин ряда прав и свобод в Кувейте обусловлено арабо-мусульманской культурной спецификой. Для получения паспорта замужней женщине требуется получить от супруга особое разрешение. Запрещены браки между гражданками Кувейта и лицами, не исповедующими ислам. При рассмотрении в судах дел, связанных с вопросами семьи и брака, показания женщин пользуются меньшим доверием, чем показания мужчин. Представительницы суннитской ветви ислама имеют ограниченные права наследования в случае отсутствия прямых наследников мужского пола, тогда как у шиитов допустимо наследование женщинами всего имущества.

33% кувейтских женщин трудоспособного возраста заняты в различных отраслях экономики и общественной

жизни (предпринимательство, банковское дело, юриспруденция, медицина, научно-исследовательская и преподавательская деятельность). Ряд женщин работает в министерствах образования и планирования.

Ряд учебных заведений практикует раздельное образование. Многоженство в большей степени распространено у кувейтских племен, сохраняющих традиционную общественную структуру.

Имеются данные о нелегальном ввозе в Кувейт иностранок преимущественно из азиатских государств для занятий проституцией или работы в качестве прислуги в крайне тяжелых условиях, однако масштабы правонарушений в данной сфере точно не установлены.

#### Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** В классификации Всемирного банка Кувейт назван страной с высокими доходами (*high-income economy*). Категория Кувейта как страны-заемщика не определяется.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира Кувейт в 2007/2008 г. занял 30-е место с показателем 4,66 (максимальный показатель — 7).

Ведущей отраслью экономики остается добыча и переработка нефти, на которую приходится порядка 60% ВВП и свыше 90% экспортной выручки. В течение нескольких десятилетий вокруг обнаруженных в стране нефтяных месторождений сложилась не только необходимая промышленная, но и транспортная и социальная инфраструктура.

С нефтяным сектором тесно связана нефтехимическая промышленность, производящая бензин, удобрения и ряд других продуктов, а также судоремонтная отрасль, работающая в столичном порту и обслуживающая прибывающие танкеры и торговые суда. Сам Кувейт располагает значительным танкерным флотом.

Деятельность кувейтских компаний, работающих в топливной сфере, не ограничивается территорией эмирата и включает в себя разведку и эксплуатацию запасов углеводородов в других странах, в том числе совместно с крупными иностранными партнерами.

Национальная электроэнергетика работает на добываемом в стране топливе, причем потребность в энергии постоянно растет, зачастую опережая возможности по их оперативному удовлетворению. Строительные организации, использующие материалы кувейтского производства, выпол-

#### Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	18 427	27 191	37 718	80 797	148 023
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	34 325	37 718	55 956	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	54 301	64 792	110 444	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	67 749	74 446	110 444	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	30 133	29 585	43 560	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	37 597	33 993	43 560	н.д.
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	0,62	0,42	0,36	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	52,34	54,55	59,16	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	47,05	45,03	40,48	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	2 929 197	4 542 637	7 779 181	10 165 104	19 320 709
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	44,94	52,35	56,47	63,98	66,44
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	58,07	41,96	30,15	28,27	25,64
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	4,74	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,65	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0,00	0,19	6,85	27,61	36,66

Источник: *World Development Indicators.*

няют заказы не только в эмирате, но и за рубежом (в частности, на восстановительных работах в Ираке).

Значительные доходы от продажи нефти позволили Кувейту создать развитый финансовый сектор и стать крупным инвестором в экономику целого ряда развитых и развивающихся стран.

Сельское хозяйство занимает в структуре экономики крайне незначительное место, что обусловлено сложными климатическими условиями. Засушливый климат предопределяет и важную роль предприятий по опреснению воды.

**Основные экспортные группы:** свыше 90% экспорта приходится на нефть.

**Основные импортные группы:** продовольствие, строительные материалы, транспортные средства, одежда.

**Основные внешнеторговые партнеры:** США, Япония, ФРГ, Республика Корея, Сингапур.

#### Структура ВВП (2003 г.)

Сфера услуг, %	48,48
Промышленность, %	51,06
Сельское хозяйство, %	0,46

Источник: World Development Indicators.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** В целом главным потенциалом Кувейта для воздействия на внешнюю среду является его нефтяное богатство, позволяющее при необходимости получить поддержку сил, заинтересованных в стабильных поставках топлива на мировой рынок. По большинству оценок, нефтяные ресурсы Кувейта составляют примерно 10% общемировых, при существующих темпах добычи их хватит более чем на 100 лет.

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0844	0,1896	0,2413
1995	0,0918	0,2205	0,1796
2000	0,1177	0,2666	0,1420
2005	0,1784	0,3964	0,1766
2008	0,2444	0,4951	н.д.

Кувейт является страной-донором. Кувейт является крупнейшим экспортером нефти, располагая разведанными ее запасами, оценивающимися в 96,5 млрд баррелей. В 2004 г. Кувейт экспортировал 2,2 млн баррелей нефти в день.

Арабский язык является официальным в Кувейте. Кроме того, он имеет такой же статус еще в 25 государствах мира.

Население Кувейта составляет 0,036% от всего населения Земли.

Общий размер взносов Кувейта в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 6 182 096 долл. США, или 0,263% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Кувейта в МВФ в 2010 г. составила 0,64% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,63% от общего числа голосов (для сравнения, у США эти показатели составляют, соответственно, 17,09 и 16,79%).

Кувейт имеет большое значение для США и других западных стран вследствие своего нефтяного экспорта. Кроме того, для США страна является надежным и стабильным союзником в регионе, роль которого возросла после начала боевых действий в Ираке (в качестве плацдарма и единственного арабского государства, выступившего в поддержку действий Соединенных Штатов и их сторонников).

Кувейт располагает незначительными по численности вооруженными силами (16 000 человек, 800 единиц тяжелой техники). Соседние страны располагают меньшим (Катар) или большим (ОАЭ, Саудовская Аравия, Иран) военным потенциалом.

Кувейт не входит в клуб ядерных держав, не обладает другими видами оружия массового уничтожения. Кувейт не обладает авиационными системами 4-го и 5-го поколения.

Расходы Кувейта на оборону в процентах от ВВП существенно выше среднемирового показателя.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2005 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	15,881	48,5
1995	5,906	13,6
2000	4,023	7,2
2005	4,580	4,3
2008	4,660	3,2

Источник: SIPRI, World Development Indicators.

Несмотря на значительные военные расходы, страна не сможет обеспечить себе адекватную защиту от серьезной гипотетической внешней угрозы и в вопросах обеспечения безопасности полностью зависит от США.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Кувейт является членом ООН (с 1963 г.) и ряда ее специализированных учреждений, включая Всемирный банк, МВФ, ВТО; Лиги Арабских Государств (с 1961 г.), Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, Движения неприсоединения, ОИК, ОПЕК (с 1960 г.), Африканского Банка Развития, Арабского Фонда Экономического и Социального Развития, Арабского Валютного Фонда, Совета Арабского Экономического Единства, Экономической и Социальной Комиссии для Западной Азии, Группы 77, Исламского Банка Развития, Организации арабских стран — нефтеэкспортеров.

В действующей конституции Кувейта заложены следующие фундаментальные принципы его внешней политики: запрет агрессивной войны, деятельность в поддержку мира в планетарном масштабе и территориальной целостности государства, защита суверенитета страны, приверженность ценностям арабо-мусульманской цивилизации и прогрессу всей человеческой цивилизации в целом. Запрещена выдача лиц, покинувших свою страну по политическим мотивам.

Главными контрагентами Кувейта на международной арене являются развитые страны Запада и арабские государства. Внешнеполитический курс страны представляет собой результат балансирования между двумя этими группировками, имеющими практически равное значение для эмирата, однако по многим важным вопросам занимающими разные позиции. Отмечается, что после войны 1990 — 1991 гг. в основе внешней политики Кувейта лежит задача поиска оптимальной модели национальной безопасности, причем для этой модели центральную роль неизбежно играют Соединенные Штаты Америки (в настоящее время осуществляется порядка 98 американско-кувейтских военных контрактов на общую сумму в 6,84 млрд долл.).

Вторым по значимости компонентом становится система региональной безопасности, которая во время событий в Персидском заливе проявилась в участии Саудовской Аравии, Бахрейна, ОАЭ, Катара, Омана, Египта и Сирии в боевых действиях по освобождению Кувейта. Кроме того, оборонительное соглашение 1991 г. с США было дополнено соглашениями о сотрудничестве в военной сфере с Великобританией и Францией.

Операция «Буря в пустыне» расставила целый ряд акцентов во внешнеполитических предпочтениях Кувейта, поскольку страны, участвовавшие в антииракской коалиции, получили режим наибольшего благоприятствования, в том числе преференции при распределении контрактов на восстановление страны, тогда как отношения с государствами, выступившими с поддержкой режима Саддама Хусейна (Куба, Судан, Йемен, Иордания), резко ухудшились и длительное время не отличались позитивной динамикой

(по меньшей мере, до 2001 г., когда было снято ограничение на въезд в страну рабочих из таких стран).

Задача по ликвидации потенциальной угрозы со стороны Ирака определила позицию Кувейта в отношении операции США и их союзников в 2003 г. Кувейт предоставил 60% своей территории для использования в военных целях и предоставил участникам вторжения в Ирак существенную помощь преимущественно технического характера. В настоящее время Кувейт принимает активное участие в послевоенном восстановлении Ирака (на эти цели пойдет в общей сложности порядка 1,5 млрд долл.), что связано со стремлением гарантировать утверждение там стабильного миролюбивого режима.

По проблеме ближневосточного урегулирования Кувейт придерживается общеарабской позиции («земля в обмен на мир») и выступает в поддержку усилий «четверки» международных посредников, хотя доверие Кувейта к силам, выступающим за независимость Палестины, было подорвано поддержкой Ясиром Арафатом Ирака во время войны, но постепенно стало восстанавливаться только с 2001 г. В 1993 г. Кувейт отказался от бойкота Израиля, осуществляемого арабскими странами, что во многом было продиктовано прагматическими соображениями.

Кувейт тесно сотрудничает с арабскими государствами в рамках Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, планирующего, помимо прочего, введение к 2010 г. единой валюты.

Дипломатические отношения между СССР и Кувейтом были установлены 11 марта 1963 г. В политической сфере двусторонние контакты сводятся преимущественно к взаимным визитам по парламентской линии и периодическим переговорам отдельных министров (иностранных дел и пр.).

Из России в Кувейт поставляются прокат черных металлов, пиломатериалы, потребительские товары, автомобили ВАЗ, охотничьи карабины, из Кувейта в Россию — горюче-смазочные материалы. В 1993 г. было подписано двустороннее соглашение о сотрудничестве в области обороны, рассчитанное на 10 лет. Оно предусматривало проведение совместных военно-морских маневров, обмен военными делегациями, закупки Кувейтом российского вооружения, в том числе РСЗО «Смерч».

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Кувейта может быть оценено как среднее, что подтверждается следующими аргументами.

В истории независимого Кувейта не было попыток военных переворотов и незаконной смены власти.

В стране может действовать антиправительственное подполье, представленное как суннитскими, так и шиитскими фундаменталистами, однако после событий 2005 г. (см. раздел «Исторический очерк политических традиций») оно практически не давало о себе знать.

Легальные сепаратистские движения отсутствуют.

Претензий на территорию Кувейта со стороны иностранных государств в настоящее время не выдвигается. Неурегулированной остается морская граница эмирата с Ираном и Ираком.

Террористическая угроза остается значительной вследствие тесных связей между Кувейтом и США. Опасность может исходить как от суннитских организаций, связанных с «Аль-Каидой» и другими активными экстремистскими группировками и планирующих реализовать в Кувейте часть утопического плана по созданию всемирного исламского халифата, так и от шиитских крутов, которые, по всей видимости, будут действовать по инициативе внешней разведки Ирана (в том числе против объектов нефтяной инфраструктуры). Не исключено и обращение к насильственным методам отдельных иностранных рабочих, которые могут попасть в поле зрения международных террористов.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Кувейте может быть охарактеризован как средний. Это во многом связано со значительной ролью государства в экономике и отсутствием транспарентности принятия властями тех или иных решений, связанных со значительными объемами финансовых средств.

Зачастую распределение выгодных контрактов определяется личными предпочтениями правящей семьи, контролирующей управление на всех уровнях, что вызывает критику со стороны оппозиции, в том числе в парламенте, как это, например, имело место в начале XXI в., когда власти обнародовали решение пригласить иностранные нефтяные компании для разработки месторождений вблизи границы с Ираком. В 2004 г. депутаты Национального Собрания допросили вице-преьера Мухаммеда Даифалла Шарара, подозревая его в коррупции, однако его вина установлена не была.

## Положение Кувейта в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	36	5,3
2004	146	44	4,6
2005	159	45	4,7
2006	163	46	4,8
2007	180	60	4,3
2008	180	65	4,3
2009	180	66	4,1

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

Организация «Трансперенси Интернешнл» (*Transparency International*) представляет «Глобальный барометр коррупции» (*Global Corruption Barometer*), который показывает, какие сферы социальной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. В Кувейте подобное исследование не проводилось.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Кувейта, поскольку, согласно докладу ПРООН «О развитии человека» за 2007/2008 г., в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который будет составлять 2,2%.

По мнению властей Кувейта, страна сталкивается с избыточной иммиграцией, для снижения которой принимают различные меры административного характера.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Наиболее значительными угрозами природного происхождения следует считать песчаные бури и опустынивание.

**Экономические угрозы.** Экспорт отличается крайней несбалансированностью, поскольку свыше 90% поставок за рубеж приходится на нефть и нефтепродукты. Страна зависит от импорта продовольствия.

**Угрозы безопасности человека.** В Кувейте сохраняется проблема недоедания, поскольку, по данным ООН, в 2002–2004 гг. порядка 5% населения не могли позволить себе минимально необходимый рацион. Проблема со снабжением населения питьевой водой проявляется в том, что для получения необходимого объема таковой требуется опреснять морскую воду в промышленных масштабах.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Кувейте составила 25,1 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 2148,8/100 тыс.).

В 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, паде-

ния, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), составила в Кувейте 28,2 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 215,2/100 тыс.).

В 2005 г. смертность детей в возрасте до 1 года в Кувейте составляла 9 на 1000 родившихся (для сравнения: в Исландии — 2/1000, в Сьерра-Леоне — 165/1000).

## КЫРГЫЗСТАН

**Официальное название.** Киргизская Республика (киргиз. Кыргыз Республикасы).

(В соответствии с нормами русского языка корректным вариантом названия является «Киргизская Республика», «Киргизия»; вместе с тем в официальных документах на русском языке дается иное написание — «Кыргызская Республика», «Кыргызстан».)

**Год образования.** В 1876 г. киргизские земли, находившиеся под контролем Кокандского ханства, присоединены к Российской империи.

30 апреля 1918 г. Киргизия вошла в состав Туркестанской АССР.

14 октября 1924 г. в рамках национально-государственного размежевания в Средней Азии образована Кара-Киргизская (с 25 мая 1925 г. — Киргизская) автономная область в составе РСФСР. 1 февраля 1926 г. Киргизская автономная область преобразована в Киргизскую АССР, а 5 декабря 1936 г. — в Киргизскую ССР в составе СССР.

Декларация о независимости принята 31 августа 1991 г.

**Географическое положение, площадь, границы.** Киргизская республика расположена на северо-востоке Средней Азии (западная часть Тянь-Шаньской горной системы и северные районы Памиро-Алая). 90% территории расположено выше 1500 м над уровнем моря. Общая площадь — 198 500 км<sup>2</sup>.

На севере Киргизия граничит с Казахстаном (1113 км), на западе с Узбекистаном (1374 км), на юго-западе с Таджикистаном (972 км), на юго-востоке с Китаем (1049 км). Общая протяженность границ — 4508 км.

Столица — Бишкек.

**Население.** Согласно переписи 1999 г., в стране постоянно проживали 4 млн 850,7 тыс. человек. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 5,3 млн человек.

Доля городского населения от общей численности составила в 2006 г. 34,8% (в 1999 г. — 35,3%).

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,6%; рождаемость на 1000 человек — 24; смертность на 1000 человек — 7; доля населения до 15 лет — 29%, 65 лет и старше — 5%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Киргизии равняется 68 годам; для мужчин этот показатель составляет 64 года, для женщин — 72 года.

Киргизия — многонациональное государство, в котором проживают представители более 80 этнических групп. Согласно переписи 1999 г., этнический состав населения следующий: киргизы — 64,9% (проживают на всей территории страны и преобладают в большинстве сельских районов), узбеки (сконцентрированы в основном в Ошской области) — 13,8%, русские (большинство проживает в городах) — 12,5% (в 1979 г. — 25,9%; в 1989 г. — 21,5%), дунгане (потомки китайских мусульман, появились на территории Киргизии в конце XIX в. после разгрома дунганского восстания в Китае, до сих пор говорят на диалекте китайского языка) — 1,1%, украинцы — 1,0%, уйгуры (мигрировали из Китая

после образования КНР в 1949 г.) — 1,0%, татары — 0,9%, казахи (проживают в основном на севере, около границы с Казахстаном) — 0,9%, таджики (сосредоточены в районах, прилегающих к границе Таджикистана) — 0,9%, турки — 0,7%, немцы — 0,4%, корейцы — 0,4%, другие — 1,5%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Киргизии в 2007 г. составил 96,9% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 72,7%, индекс уровня образования — 0,918.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Киргизии в 2007 г. составил 0,710, что позволило ей занять 120-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

### ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	0,687	0,702

**Язык (языки).** Согласно ст. 5 конституции, государственным языком является киргизский (кыргызский). Русский язык имеет статус официального.

Гарантируется право представителей всех национальностей, проживающих в республике, на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития, и подчеркивается недопустимость ущемления свобод и прав граждан по признаку незнания государственного или официального языка.

Киргизский язык принадлежит к киргизско-кыпчакской группе тюркских языков. Первоначально графическую основу киргизской письменности составлял арабский алфавит, в 1926 г. был осуществлен переход на латинский алфавит, а в 1940 г. латиницу заменила кириллица, которая используется до сих пор. В начале 1990-х гг. планировалось вернуться к латинице.

### Исторический очерк политических традиций

#### Зарождение киргизской нации и государственности.

Часть историков датируют первые сведения о киргизских племенах II–III вв. н.э., другие указывают на гораздо более позднее появление достоверных упоминаний о киргизах. Известно, что киргизы интенсивно кочевали на большие расстояния (существует версия, что их предки пришли из Южной Сибири — с истоков Енисея, по другой — откочевали туда из северо-восточных районов Монголии), периодически оседая и смешиваясь с племенами из других районов Средней Азии, и оказались на территории современной Киргизии сравнительно поздно.

Во II в. до н.э. южные земли Киргизии входили в состав государственного образования Паркан, в I–IV вв. н.э. —

в состав Кушанского царства. Далее Киргизия находилась под властью Западного Тюркского каганата (VI–VII вв.), карлуков (VIII–X вв.), государства Караханидов (XI–XII вв.), монголов (улус Джугатай; монгольское завоевание сопровождалось интенсивной миграцией племен). К середине XV в. киргизская народность в основном сложилась, а благодаря объединению киргизских племен возникло самостоятельное ханство (улус), которое еще столетие вело борьбу с нашествиями монгольских племен. Киргизия играла определенную роль в функционировании Великого шелкового пути (например, город Ош). Киргизские племена занимались кочевым и полукочевым скотоводством, земледелие и ремесла не имели широкого распространения. Социальная структура характеризовалась доминированием патриархально-феодалных отношений.

В начале XIX в. Киргизия попала в зависимость от Кокандского ханства, правители которого были заинтересованы в контроле над торговыми путями Восточного Туркестана, проходившими через киргизские земли. Соперничество между племенами и гнет со стороны кокандских ханов заставляли часть киргизской знати искать пути перехода под покровительство России.

**Киргизия в составе Российской империи.** Присоединение киргизских земель к России началось в середине 1850-х гг. Первыми приняли российское подданство иссык-кульские киргизы, затем киргизы Чуйской долины, Тянь-Шанских гор и Таласской долины (к 1863 г. северные районы Киргизии вошли в состав Российской империи). Южная Киргизия была присоединена в 1876 г. после ликвидации контролировавшего ее Кокандского ханства, с которым происходили основные столкновения при продвижении русских войск в Среднюю Азию. Территория расселения киргизов была разделена между Туркестанским (Сырдарьинская, Ферганская и Самаркандская области) и Степным (Семиреченская область) генерал-губернаторствами. В систему управления генерал-губернаторствами привлекались представители местных землевладельцев — баи, манапы и др.

Появление России в хозяйственной сфере Средней Азии вызвало значительные социально-экономические изменения. Было отменено патриархальное рабство, упорядочен сбор налогов, прекращены междоусобицы. Началось переселение на частично изъятые в колониальный фонд киргизские земли казаков и крестьян из центральных и южных областей России (этот процесс ускорился в связи с аграрной реформой П. А. Столыпина), что косвенно способствовало переходу части кочевых киргизов к оседлому образу жизни, освоению ими прогрессивных способов сельскохозяйственного производства (часть киргизов при этом откочевывала дальше на юг). По мере интенсификации экономического развития других частей Средней Азии, вызванного ростом потребления ресурсов со стороны промышленности метрополии и политической стабильностью, на территории Киргизии были основаны обрабатывающие производства, в том числе хлопкоочистительное, горнодобывающие промыслы (добыча угля, нефти). Появились первые элементы современной системы образования (светские школы) и здравоохранения.

Расширение присутствия Российской империи в Средней Азии также сопровождалось нарастанием социально-экономических противоречий. Во-первых, русские переселенцы способствовали распространению не только капиталистических отношений, но и революционных идей, хотя они и не пользовались популярностью вне довольно узкой среды рабочих. Во-вторых, изъятие земель в колониальный фонд вело к сокращению наделов или их потере местными крестьянами, выросло налоговое бремя. В-третьих, не были ликвидированы традиционные повинности населения в пользу киргизских землевладельцев, сохранивших свои владения. Ситуация резко ухудшилась во время Первой мировой войны, что было вызвано быстрым ростом цен, массовым вывозом скота и зерна в метрополию, мобилизацией на трудовые работы. В результате в Средней Азии в 1916 г. вспыхнуло восстание, для подавления которого были привлечены войска. Тысячи киргизов бежали в соседний Китай.

**Киргизия в 1917–1920-е гг. Вхождение в состав СССР.** Политические и социально-экономические процессы в Киргизии в 1917–1920-е гг. были частью общих процессов, происходивших в Средней Азии.

В Туркестанском крае после Февральской революции 1917 г. появились советы рабочих и солдатских депутатов, представлявшие политико-культурные традиции метрополии (как радикальные, выражаемые большевиками и эсерами, так и умеренные, выражаемые меньшевиками и сторонниками Временного правительства), параллельно им существовала традиционная система управления, включавшая местных землевладельцев и исламское духовенство. В апреле 1917 г. вся власть в крае формально перешла к созданному в Ташкенте Туркестанскому комитету Временного правительства, который почти сразу столкнулся с радикально настроенными советами рабочих и солдатских депутатов, начавших подготовку к реализации нового революционного сценария по образцу российского. Третий съезд советов Туркестанского края, состоявшийся 15–22 ноября (28 ноября — 5 декабря), провозгласил в Туркестане власть советов и избрал Совнарком края во главе с большевиком. В Киргизии она формально утвердилась к середине 1918 г. К событиям в Туркестанском крае проявляло интерес революционное правительство в России, оказывая поначалу только организационную помощь. С его подачи началось включение в новые структуры власти представителей местного населения. 30 апреля 1918 г. на Пятом съезде советов края было провозглашено образование Туркестанской АССР (в ее состав вошла и Киргизия) в составе РСФСР. Была проведена национализация земли и воды, банковской системы, железных дорог и промышленности. В октябре на очередном съезде советов была принята конституция Туркестанской АССР.

Советы встретили сопротивление со стороны контрреволюционных сил метрополии в крае, местных баев и манапов, а также духовенства. В начале декабря 1917 г. Четвертый чрезвычайный краевой мусульманский съезд в Коканде объявил Туркестан автономным и провозгласил Кокандскую автономию, но эта инициатива оказалась нежизнеспособной. Было создано антибольшевистское подполье. В узбекских районах Туркестана развернулось басмачество с центром в Ферганской долине, охватившее и юг Киргизии. Бухарский эмират и Хивинское ханство поддержали борьбу против Туркестанской АССР. В Киргизии положение советов осложнилось наличием значительного числа зажиточных переселенцев, создавших «крестьянскую армию» К. Монстрова. На севере они действовали совместно с отрядами белогвардейцев и силами баев и манапов. Для борьбы с ними создавались добровольческие отряды, с Семиреченского фронта периодически снимались части Красной армии.

Организованное широкомасштабное сопротивление советской власти в Киргизии было подавлено в 1919–1920 гг. Искоренение басмачества продолжалось, по данным официальной советской историографии, до середины 1920-х гг. (по другим данным, вплоть до начала 1940-х гг.).

После окончания активных боевых действий начались земельно-водные реформы (первый этап реформы в Киргизии был осуществлен в 1921–1922 гг., второй — в 1928–1929 гг.) и восстановление разрушенной промышленной инфраструктуры Туркестана (при участии РСФСР). В 1917 г. было провозглашено равноправие мужчин и женщин, в 1921 г. запрещено законом многоженство и калым (выкуп за невесту). В 1920-е гг. власти активно проводили политику реорганизации и насильственных изменений всех областей жизни, в том числе принуждение к оседлому образу жизни и создание колхозов.

В рамках национально-государственного размежевания в Средней Азии 14 октября 1924 г. была образована Кара-Киргизская (с 25 мая 1925 г. — Киргизская) автономная область в составе РСФСР. 1 февраля 1926 г. она была преобразована в Киргизскую АССР, а 5 декабря 1936 г. — в Киргизскую ССР. Размежевание привело к тому, что новые административные границы разделили языковые, племенные и этнические группы, вследствие чего после обретения независимости бывшие среднеазиатские республики СССР



столкнулись с проблемами территориальных анклавов и компактного проживания этнических меньшинств.

Период 1920—1930-х гг. отмечен насильственной, как и везде в стране, коллективизацией и индустриализацией. В Киргизии была расширена добыча угля, развивалась цветная металлургия, пищевая и другие отрасли легкой промышленности, гидроэнергетика, что превратило республику, по официальным советским оценкам, в индустриально-аграрную. Репрессии второй половины 1930-х гг. в Киргизии привели к практически полному уничтожению представителей национальной интеллигенции и духовенства.

Перемещение в годы Великой Отечественной войны ряда крупных предприятий и масс населения из Центральной России в Киргизию способствовало изменению этнического состава населения и дальнейшей индустриализации, которая продолжилась и позднее (крупные промышленные проекты реализованы в 1960-е гг., на рубеже 1940—1950-х гг. началась добыча урана). Позитивные социально-экономические изменения в республике сочетались с отсутствием возможностей для самостоятельного политического и культурного развития и жестким контролем союзного центра, попытками ликвидации приверженности населения традиционным ценностям («пережиткам прошлого»).

1990 г. ознаменовался ростом межэтнической напряженности в республике. Для прекращения столкновений между узбеками и киргизами в городах Узген и Ош (начало июня), события в котором известны как «ошская резня», были использованы подразделения Советской армии.

**Киргизия после 1991 г. и на рубеже XX—XXI вв.** В октябре 1990 г. на сессии Верховного Совета Киргизской ССР было принято решение о ее переименовании в «Республику Кыргызстан». 15 декабря 1990 г. Верховный Совет принял Декларацию о суверенитете республики, а 31 августа 1991 г. — Декларацию о независимости. В 1990 г. глава республиканской Академии наук А.Акаев был избран Верховным Советом на пост президента республики. В октябре 1991 г. он победил на всенародных выборах президента (вместе с Акаевым в качестве вице-президента баллотировался Ф. Кулов). После провозглашения независимости страна столкнулась с экономическими трудностями, связанными с переходом к рыночной экономике, обострением межнациональных конфликтов. 5 мая 1993 г. была принята новая конституция, и в том же году введена в оборот собственная национальная валюта — сом (до этого в ходу был российский рубль). Столкнувшись с сопротивлением экономическим преобразованиям и способам их проведения со стороны парламента, президент Акаев инициировал (посредством референдума) его реформу (парламентские выборы прошли в феврале 1995 г.).

На президентских выборах 1995 г. (состоялись ранее намеченного срока и стали ответом на действия оппозиции в парламенте, которая отказалась продлить полномочия действующего президента) Акаев снова был избран президентом. В 1996 г. по его инициативе на референдуме были одобрены поправки к конституции, расширившие президентские полномочия, упразднившие пост вице-президента, а также уточняющие процедуры взаимодействия между палатами парламента. Сохраняющееся сопротивление реформам снова вынудило Акаева провести в 1998 г. (посредством референдума) новую реформу парламента, сократившую полномочия последнего.

На основе решения Конституционного суда республики (1998 г.) Акаев смог баллотироваться на президентских выборах 2000 г. и одержал победу. Его оппоненты и международные наблюдатели указывали на серьезные нарушения в ходе голосования (нарушения были допущены и в ходе парламентских выборов). Второй и в значительной мере третий президентские сроки Акаева ознаменовались не только усилением президентской власти, ростом коррупции в его окружении, но и ухудшением отношений властей с оппозицией, применением против нее силы (были арестованы и осуждены такие политики, как Ф. Кулов, А. Бекназаров), а также активизацией исламского радикализма и терроризма (в 1999 и 2000 гг. для вытеснения с территории республики проникших из Таджикистана боевиков использовались войска, по-

следний по времени рейд небольшой группы террористов имел место в 2006 г.). В 2003 г. по инициативе Акаева проведен новый референдум для внесения поправок в конституцию, изменивших структуру парламента и избирательную систему.

Парламентские выборы 2005 г. сопровождалась волной протестов, вызванных отказом властей допустить к участию в выборах значительное число независимых и оппозиционных кандидатов. Протесты резко усилились после второго тура выборов в марте 2005 г. Начались беспорядки на юге страны: протестующие, требовавшие отставки Акаева и пересмотра результатов выборов, захватывали государственные учреждения. Затем беспорядки перекинулись в Бишкек. В этих условиях Акаев был вынужден покинуть страну. Верховный суд аннулировал результаты выборов, а парламент предыдущего созыва назначил бывшего премьер-министра и лидера оппозиции К.Бакиева исполнять обязанности президента и премьер-министра. Вновь избранный парламент, несмотря на решение Верховного суда от 24 марта тем не менее признанный легитимным, подтвердил полномочия Бакиева, а парламент предыдущего созыва согласился самораспуститься. 4 апреля 2005 г. Акаев, находившийся в Москве, подписал заявление о досрочной отставке с 5 апреля (парламент официально принял его отставку 11 апреля). Эти события вошли в историю под названием «революция тюльпанов». После отставки Акаева новые власти возбудили уголовные дела по фактам коррупции и превышения служебных полномочий против бывшего президента и представителей его ближайшего окружения.

На президентских выборах в июле 2005 г. со значительным перевесом победил Бакиев. После инаугурации в августе 2005 г. он назначил одного из лидеров антиакаевской оппозиции Ф. Кулова премьер-министром. Во второй половине 2005 — начале 2006 г. по стране прокатилась волна убийств влиятельных политиков, чиновников и бизнесменов (в том числе с сомнительной репутацией). В феврале 2006 г. страну снова охватили акции протеста. Так, после конфликта с президентом Бакиевым ушел в отставку и присоединился к оппозиции спикер парламента О. Текебаев. Одновременно тысячи демонстрантов в Бишкеке потребовали от Бакиева начать реальную борьбу с преступностью или уйти в отставку.

Летом 2006 г. в стране проходили массовые демонстрации с требованиями не только остановить рост преступности, но и провести конституционную реформу. Под их давлением Бакиев был вынужден в ноябре 2006 г. подписать проект новой конституции, предусматривающий ограничение президентских полномочий. В конце того же года (после отставки правительства) Бакиеву удалось провести через парламент несколько поправок в конституцию, частично восстановивших президентские полномочия. В начале 2007 г. напряженность в стране сохранялась, и в апреле власти применили силу для разгона многодневной демонстрации, требовавшей отставки президента. В октябре 2007 г. на референдуме были приняты поправки к конституции, восстановившие полномочия президента, отмененные в ноябре 2006 г. После референдума президент Бакиев распустил парламент и назначил новые выборы, состоявшиеся в декабре 2007 г. и принешие победу пропрезидентской Народной партии «Ак-Жол». Оппозиция и международные наблюдатели указывали на нарушения в ходе голосования в ходе референдума и выборов.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** 27 октября 1990 г. Верховный Совет Киргизской ССР принял постановление об образовании комиссии по выработке проекта новой конституции (действовавшая в то время конституция была принята в 1978 г.). 15 мая 1991 г. президиум Верховного Совета республики постановил создать рабочую группу в составе специалистов республиканской Академии наук, Министерства юстиции и других учреждений, на первом заседании которой в середине июня

того же года было решено подготовить несколько вариантов проекта новой конституции (в официальных документах именовался «концепцией»). После их обсуждения в октябре группа в составе авторов разных вариантов проекта разработала единый проект, который был передан на рассмотрение Верховного Совета, постановившего вынести его на всенародное обсуждение. На основе имевшегося проекта и с учетом поступивших в ходе обсуждения предложений к 12 июня 1992 г. был подготовлен проект новой конституции, который затем прошел экспертизу группы российских юристов и был представлен на рассмотрение Конституционной комиссии во главе с президентом А. Акаевым. После внесения поправок в проект с учетом обсуждения в комиссии он был внесен на рассмотрение Верховным Советом, повторно вынесенным в декабре 1992 г. доработанный проект на всенародное обсуждение, продолжавшееся три месяца. С учетом полученных замечаний и предложений Конституционная комиссия доработала проект и вынесла его на рассмотрение двенадцатой сессии Верховного Совета, который принял новую конституцию 5 мая 1993 г.

Процесс внесения изменений и дополнений в конституцию начался в 1994 г., когда парламент был преобразован в двухпалатный и введен принцип всенародного избрания президента. Изменения и дополнения в конституцию 1996 г. были приняты на референдуме и предусматривали расширение президентских полномочий. В 1998 г. изменения и дополнения также вносились посредством референдума. Следующие крупные изменения и дополнения в конституцию были внесены в 2003 г. (также посредством референдума). Они предусматривали замену двухпалатного парламента на однопалатный (с 2005 г.), а также отказ от выборов в парламент по партийным спискам. Изменения и дополнения были внесены также в 2006 г. (парламентом) и 2007 г. (посредством референдума). В начале 2008 г. появились сообщения, что планируется внесение новых дополнений и изменений в конституцию.

Согласно ст. 1 конституции, Кыргызская республика — суверенное, унитарное, демократическое, правовое, светское, социальное государство. Носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в республике является ее народ, который осуществляет свою власть непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе конституции и законов.

Согласно ст. 98, конституция, новая редакция конституции, а также закон о внесении изменений и дополнений в конституцию могут быть приняты референдумом (всенародным голосованием), назначаемым президентом с согласия большинства депутатов от общего числа депутатов парламента (Жогорку Кенеш). При проведении референдума конституция, новая редакция конституции, а также закон о внесении изменений и дополнений в конституцию считаются принятыми, если за них проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей, включенных в списки избирателей.

Оговаривается, что изменения и дополнения в конституцию могут приниматься Жогорку Кенешем по предложению президента, большинством от общего числа депутатов Жогорку Кенеша либо по инициативе не менее 300 тыс. избирателей. Конституция, закон о внесении изменений и дополнений в настоящую конституцию, а также новая редакция конституции принимаются референдумом, назначаемым президентом с согласия не менее шестидесяти процентов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

Изменения и дополнения в конституцию могут быть рассмотрены с учетом заключения конституционного суда, после чего (не позднее 6 месяцев со дня поступления по нему заключения конституционного суда) принимается проект закона о внесении изменений и дополнений в конституцию. При этом текст проекта конституции, проекта закона о внесении изменений и дополнений в конституцию, а также новой редакции конституции не может быть изменен в ходе его обсуждения в Жогорку Кенеше.

Конституция, закон о внесении изменений и дополнений в конституцию, а также новая редакция конституции считаются принятыми Жогорку Кенешем, если за них проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

Непринятый законопроект может быть внесен в Жогорку Кенеш повторно не ранее чем через один год.

Конституция, закон о внесении изменений и дополнений в настоящую конституцию, а также новая редакция конституции принимаются референдумом, назначаемым президентом с согласия не менее шестидесяти процентов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Согласно ст. 7, государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой президентом, разделения на законодательную, исполнительную, судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия, а также разграничения функций и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Особо оговаривается ответственность государственных органов и органов местного самоуправления перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа.

Принцип согласованного функционирования и взаимодействия ветвей власти необходим для предотвращения конфликтов между ветвями власти, которые могут возникать из-за частичного пересечения функций и полномочий или их недостаточно исчерпывающего определения. Например, конституция наделяет правом законодательной инициативы 30 тыс. избирателей (народная инициатива), президента, депутатов парламента и правительство (ст. 64), но собственно законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий осуществляет однопалатный парламент — Жогорку Кенеш (ст. 54). Однако президент может вернуть законопроект в Жогорку Кенеш с возражениями, для преодоления которых необходимо от двух третей до трех четвертей голосов избранных депутатов (ст. 66).

Особая роль отводится президенту, который является главой государства, высшим должностным лицом и определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Кыргызскую Республику внутри страны и в международных отношениях, принимает меры по охране ее суверенитета и территориальной целостности, обеспечивает единство и преемственность государственной власти, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, их ответственность перед народом (ст. 42). Президент является главнокомандующим вооруженными силами, определяет, назначает и смещает высший командный состав вооруженных сил, обеспечивает осуществление полномочий государственных органов, ведающих вопросами обороны, национальной безопасности, внутренних дел, иностранных дел, утверждает по предложению премьер-министра положения о них; назначает и освобождает их руководителей и заместителей руководителей (ст. 46). Согласно ст. 71, правительство в своей деятельности ответственно и подотчетно и перед президентом, и перед Жогорку Кенешем. Президент вправе выступать на заседаниях правительства, ставить перед ним цели и задачи по достижению основных направлений внутренней и внешней политики государства.

При этом президент формально не относится к исполнительной ветви власти, высшим органом которой является правительство. И президент, и Жогорку Кенеш участвуют в процедурах формирования правительства и определения кандидатуры премьер-министра, а также отставки премьер-министра и правительства. Так, в случае выражения вотума недоверия правительству со стороны Жогорку Кенеша президент вправе принять решение об отставке правительства или не согласиться с его решением (ст. 71). Президент наделен полномочиями роспуска Жогорку Кенеша в оговоренных конституцией случаях. Также и Жогорку Кенеш вправе в оговоренных конституцией случаях выдвинуть обвинения против президента и отрешить его от должности.

**Особенности исполнительной власти.** Согласно ст. 68 конституции, исполнительную власть в Киргизской Республике осуществляют правительство (высший орган исполнительной государственной власти), подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, иные органы исполнительной власти и местные государственные администрации. Деятельность правительства возглавляет премьер-министр, который определяет структуру правительства, утверждаемую затем Жогорку Кенешем.

Согласно ст. 73, правительство решает все вопросы государственного управления, за исключением полномочий, отнесенных конституцией и законами к компетенции президента и Жогорку Кенеша. Правительство обеспечивает исполнение конституции и законов, нормативных правовых актов президента, постановлений Жогорку Кенеша и правительства; реализацию внутренней и внешней политики государства; осуществляет меры по обеспечению законности, свобод и прав граждан, охране общественного порядка, борьбе с преступностью; обеспечивает проведение финансовой, ценовой, тарифной, инвестиционной и налоговой политики; разрабатывает и представляет Жогорку Кенешу республиканский бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Жогорку Кенешу отчет об исполнении республиканского бюджета; организует и обеспечивает осуществление внешнеэкономической деятельности; обеспечивает взаимодействие с гражданским обществом и др.

Кандидатура для назначения на должность премьер-министра вносится президенту депутатами от политической партии, получившей более 50% мандатов в Жогорку Кенеше, не позднее пяти рабочих дней со дня первого заседания парламента нового созыва. Президент не позднее трех дней со дня представления осуществляет назначение на должность премьер-министра, который после этого должен внести на утверждение Жогорку Кенеша в течение семи рабочих дней со дня назначения структуру правительства. После ее утверждения президенту должны быть внесены кандидатуры на должности членов правительства, за исключением членов правительства, ведающих вопросами обороны, национальной безопасности, внутренних дел, иностранных дел (ст. 69).

Если по какой-то причине соблюдение этой процедуры невозможно, президент поручает депутатам от другой политической партии в течение пяти рабочих дней внести кандидатуру на должность премьер-министра путем формирования коалиционного большинства депутатов. Если и в этом случае процедура не соблюдена, президент поручает депутатам от третьей политической партии внести кандидатуру на должность премьер-министра путем формирования коалиционного большинства депутатов. При новом несоблюдении процедуры президент назначает досрочные выборы в Жогорку Кенеш и самостоятельно формирует правительство, которое действует до созыва Жогорку Кенеша нового состава (ст. 70).

Согласно ст. 71, Жогорку Кенеш по итогам рассмотрения ежегодного отчета премьер-министра по инициативе одной трети от общего числа депутатов может рассмотреть вопрос о выражении недоверия правительству (но не позднее, чем за шесть месяцев до очередных выборов президента). Постановление о выражении недоверия правительству, отдельному члену правительства принимается большинством голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша. После выражения недоверия правительству президент вправе принять решение об отставке правительства либо не согласиться с решением Жогорку Кенеша. В случае если Жогорку Кенеш в течение трех месяцев повторно примет решение о выражении недоверия правительству, президент отправляет в отставку правительство либо назначает досрочные выборы в Жогорку Кенеш. В случае выражения недоверия Жогорку Кенешем отдельному члену правительства президент вправе принять решение об отставке члена правительства либо не согласиться с решением Жогорку Кенеша. В случае если Жогорку Кенеш в течение шести месяцев повторно примет решение о выражении недоверия члену

правительства, президент обязан отправить в отставку члена правительства.

**Главы государства (президенты)**

Имя	Партия	Период нахождения у власти
А. А. Акаев	Беспартийный	27.10.1990 — 11.04.2005 (24.03.2005 покинул страну; 11.04.2005 его отставка принята Жогорку Кенешем)
И. Д. Кадырбеков	Беспартийный	24 — 25.03.2005 (и.о. президента)
К. С. Бакиев	Народное движение Кыргызстана, партия «Ак-Жол»	25.03.2005 — 07.04.2010 (до 14.08.2005 и.о. президента)

**Главы правительства (премьер-министры)**

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Н. Исанов	Беспартийный	21.01.1991 — 29.11.1991
А. А. Нордан	Беспартийный	29.11.1991 — 10.02.1992 (и.о.)
Т. Ч. Чингишев	Беспартийный	10.02.1992 — 13.12.1993 (и.о. до 26.02.1992)
А. Матубраимов	Беспартийный	13.12.1993 — 14.12.1993 (и.о.)
А. Ж. Жумагулов	Беспартийный	14.12.1993 — 24.03.1998
К. М. Жумалиев	Беспартийный	24.03.1998 — 23.12.1998 (и.о. до 25.03.1998)
Б. И. Силаев	Беспартийный	23.12.1998 — 25.12.1998 (и.о.)
Д. И. Ибраимов	Беспартийный	25.12.1998 — 4.04.1999
Б. И. Силаев	Беспартийный	4.04.1999 — 12.04.1999 (и.о.)
А. М. Муралиев	Беспартийный	12.04.1999 — 21.12.2000 г. (и.о. до 21.04.1999)
К. С. Бакиев	Беспартийный	21.12.2000 — 22.05.2002
Н. Т. Танаев	Беспартийный	22.05.2002 — 25.03.2005 (и.о. до 30.05.2002)
К. С. Бакиев	Беспартийный	25.03.2005 — 15.08.2005 (и.о. до 28.03.2005)
М. Т. Керимкулов	Беспартийный	20.06.2005 — 10.07.2005 (и.о. президента и премьер-министра)
Ф. С. Кулов	Партия Ар-Намыс	15.08.2005 — 29.01.2007 (и.о. до 1.09.2005)
А. Б. Исабеков	Беспартийный	29.01.2007 — 29.03.2007
А. Ш. Атамбаев	Социал-демократическая партия	29.03.2007 — 28.11.2007 (и.о. до 30.03.2007)
И. Р. Айдаралиев	Беспартийный	28.11.2007 — 24.12.2007 (и.о.)
И. В. Чудинов	Ак-Жол	24.12.2007 — 21.12.2009
Д. Т. Усенов	Ак-Жол	21.12.2009 — 07.04.2010
Р. И. Стунбаева		07.04.2010 — н.в.

**Особенности законодательной власти.** Согласно ст. 54 конституции, парламент Киргизской Республики — Жогорку Кенеш — является представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий. Он состоит из 90 депутатов, избираемых сроком на пять лет по партийным спискам. Одним из оснований для прекращения полномочий депутата является его выход или исключение из политической партии, от которой в соответствии с законом он избран, а также прекращение деятельности политической партии, от которой в соответствии с законом депутат избран (ст. 57).

Избирательное законодательство, регулирующее выборы в парламент (например, 2007 г.), предусматривает наличие пятипроцентного барьера в целом по стране, а также 0,5%-ного барьера по областям и городам республиканского значения.

Депутатам запрещается одновременно находиться на иной государственной или муниципальной службе, осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

К ведению Жогорку Кенеша относятся: внесение изменений и дополнений в конституцию; принятие законов, официальное толкование принятых им законов; утверждение республиканского бюджета и отчета о его исполнении, внесенных правительством; решение вопросов административно-территориального устройства страны; назначение выборов президента; утверждение общегосударственных программ социально-экономического развития, внесенных правительством; утверждение структуры правительства по представлению премьер-министра, выражение недоверия правительству, отдельному члену правительства; избрание и освобождение от должности по представлению президента судей конституционного суда, дача согласия на привлечение их к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке; избрание и освобождение от должности по представлению президента судей верховного суда, дача согласия на привлечение их к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке; дача согласия на назначение генерального прокурора, дача согласия на привлечение его к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке; избрание по представлению президента председателя национального банка; избрание половины состава центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, освобождение их от должности в порядке и случаях, предусмотренных законом; избрание и освобождение от должности по представлению президента председателя счетной палаты, избрание и освобождение по представлению президента всего состава аудиторов счетной палаты; ратификация и денонсация международных договоров; введение чрезвычайного положения, утверждение или отмена указов президента по этому вопросу; выдвижение обвинения против президента, отрешение президента от должности и др. (ст. 58).

Законы и постановления Жогорку Кенеша принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша, кроме особо оговоренных случаев (ст. 59).

Согласно первоначальной версии конституции, парламент состоял из двух палат: собрания народных представителей (45 депутатов избирались на основе представительства территориальных интересов и работали на сессионной основе) и законодательного собрания (60 депутатов избирались на основе представительства всего населения страны и работали на постоянной основе). В 2003 г. был принят конституционный закон, устанавливающий однопалатный Жогорку Кенеш (верховный совет) в составе 75 депутатов, избираемых сроком на пять лет по одномандатным территориальным округам. Нынешняя структура парламента была определена в ходе конституционных реформ 2006 и 2007 гг.

**Особенности судебной власти.** Согласно ст. 82, правосудие осуществляется только судом. Судебная система Кыргызской Республики состоит из конституционного суда, верховного суда и местных судов. Конституционным законом могут учреждаться специализированные суды.

Конституционный суд является высшим органом судебной власти по защите конституции и состоит из девяти судей. Верховный суд является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, экономическим, административным и иным делам, подсудным местным судам, и осуществляет надзор за их деятельностью в форме пересмотра судебных актов по обращениям участников судебного процесса в предусмотренном законом порядке (ст. 86).

Судьи независимы и подчиняются только конституции и законам, обладают правом неприкосновенности, никто не вправе требовать от судей отчета по конкретному судебному делу (ст. 83). Согласно ст. 91, для решения вопросов внутренней деятельности судов действует судейское самоуправление, органами которого являются съезд судей и совет судей.

Судьи конституционного суда и верховного суда избираются Жогорку Кенешем по представлению президента до достижения предельного возраста (ст. 83). При этом к ним выдвигаются высокие профессиональные и другие требования (не моложе 35 лет и не старше 70 лет, высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее десяти лет — для судей конституционного суда; стаж работы по юридической профессии не менее десяти лет, в том числе судей не менее пяти лет, — для судей верховного суда).

Судьи местных судов назначаются президентом по представлению национального совета по делам правосудия в первый раз сроком на пять лет, а в последующем до достижения предельного возраста (ст. 83).

Судьи конституционного суда и верховного суда досрочно освобождаются от должности Жогорку Кенешем большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов по представлению президента (ст. 84). Отбор кандидатов на должности судей местных судов, представление их на назначение и перевод (ротацию), отстранение и освобождение от должности осуществляются национальным советом по делам правосудия, который формируется из числа представителей законодательной, исполнительной, судебной ветвей власти и общественных объединений (ст. 84).

**Территориально-государственное устройство.** Киргизия — унитарное государство, территория которого в целях организации государственного управления и местного самоуправления делится на определяемые законом административно-территориальные единицы (ст. 3).

В настоящее время Киргизия состоит из семи областей: Чуйской, Таласской, Иссык-Кульской, Нарынской, Ошской, Джалал-Абадской, Баткенской. Городами республиканского значения являются Бишкек и Ош.

Области поделены на 40 районов (без учета 4 районов г. Бишкек) и включают в свой состав 20 городов, 28 поселков городского типа, 420 айыл кенешей (округов), 1801 сельский населенный пункт.

**Местное управление и самоуправление.** Согласно ст. 93 конституции, местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется местными сообществами и обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Оно осуществляется гражданами непосредственно либо через выборные и другие органы местного самоуправления, которые управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, содействуют охране общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Систему органов и должностных лиц местного самоуправления образуют: главы айылных округов, поселков и городов районного значения, мэры городов; представительные органы местного самоуправления — местные кенешы (советы); исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления — айыл окмоту, городские и поселковые управы, мэрии, а также иные должностные лица и органы (ст. 94).

Главы айылных округов, поселков и городов районного значения избираются депутатами соответствующих местных кенешей по представлению главы местной государственной администрации. Мэры городов избираются депутатами соответствующих местных кенешей по представлению президента. Депутаты местных кенешей избираются гражданами, проживающими на территории соответствующей административно-территориальной единицы (ст. 95). Особо оговаривается, что органы местного самоуправления несут ответственность перед государством и его органами за соблюдение и исполнение законов, перед местным сообще-

ством — за результаты своей деятельности. Они могут надеяться государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных, финансовых и иных средств (ст. 96).

Реформа местного самоуправления в Киргизии началась в 1991 г., когда был принят закон «О местном самоуправлении в Республике Кыргызстан», который затем неоднократно модернизировался. Конституция 1993 г. (особенно в версии 1998 г.) разграничила уровни управления и полномочия между местной государственной администрацией, входящей в состав исполнительной ветви власти, и местным самоуправлением. Городское управление на принципах местного самоуправления в Киргизии начало функционировать с 1995 г. (в отношении Бишкека). В 1996 г. на самоуправление переведена вся сельская местность. В селах и поселках созданы исполнительно-распорядительные органы при сельских и поселковых кенешах — айыл окмоту. В том же году указом президента был введен институт губернаторов областей, которые стали высшими должностными лицами, ответственными за реализацию законов, указов президента и постановлений правительства в областях (им подчиняются областные и районные государственные администрации). С 1998 г. на местное самоуправление были переведены 12 городов районного подчинения, в которых образованы исполнительно-распорядительные органы при городских кенешах — городские управы. В дальнейшем указами президента практика местного самоуправления была распространена на все города районного подчинения. В 2001 г. состоялись выборы населением глав местного самоуправления в городах областного подчинения и глав местного самоуправления части поселков и городов районного подчинения. По их результатам были внесены изменения в законодательство, и в декабре 2001 г. состоялись всеобщие выборы глав местного самоуправления сел, поселков и городов районного подчинения республики. Реформа местного самоуправления продолжилась с принятием новых законов о местном самоуправлении (например, «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» от 2006 г.) и внесением изменений и дополнений в конституцию.

Несмотря на недостатки и проблемы системы местного самоуправления, Киргизия по этому параметру лидирует среди остальных постсоветских государств Средней Азии.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** История киргизской государственности началась в XV в., когда произошло объединение киргизских племен, однако положение в регионе Средней Азии и наличие более могущественных соседей приводили к периодической потере самостоятельности и установлению внешнего контроля (Кокандское ханство, Российская империя, СССР).

В годы нахождения в составе Российской империи социально-экономическая структура и политическая организация киргизского народа испытывали сильное влияние со стороны метрополии, однако национальные и религиозные традиции в целом сохранились. Советский период истории Киргизии характеризовался насаждением унифицированных образцов социальной и политической организации без учета местных традиций. Процесс формирования политических институтов Киргизии после провозглашения независимости в 1991 г. осуществляется с заимствованием образцов институционального устройства развитых демократических государств Запада и до сих пор не завершен, о чем свидетельствуют частые изменения конституции, перегруппировки политических сил, низкий уровень политической стабильности. Негативное влияние на него оказывают не только тяжелые последствия экономического спада 1990-х гг., общий низкий уровень экономического развития и бедность, попытки влиятельных политических сил пересмотреть основные принципы устройства политический

системы «в свою пользу», но и давление традиционных элементов социально-политической структуры, например, клановость, раскол по линии Север — Юг, а также столкновение геополитических интересов влиятельных государств мира.

**Внутренние конфликты и расколы.** Конфликты в Киргизии вызваны следующими факторами: неурегулированными отношениями с соседними государствами, этническими проблемами, расколом по линии Север — Юг, отсутствием продолжительной традиции мирного и конструктивного взаимодействия властей и оппозиции, угрозами радикального исламизма.

В Киргизии по-прежнему существуют межэтнические противоречия, вызванные причинами, уходящими корнями в XIX — XX вв. В стране компактно проживает узбекское меньшинство (в Ошской области). Столкновения между узбеками и киргизами в г. Ош и г. Узген летом 1990 г. привели, по официальным данным, к гибели 300 человек (по неофициальным данным, в несколько раз больше). Считается, что протесты против фальсификации выборов 2005 г. начались на юге страны, в том числе с Ошской области, и привели в итоге к «революции тюльпанов». Представители узбекского меньшинства и международные наблюдатели указывают, что узбеки в Киргизии по-прежнему подвергаются неофициальной дискриминации. Дополнительным фактором, усугубляющим ситуацию, является распространение исламистских настроений на юге страны и подпольная деятельность таких радикальных организаций, как «Хизб ут-Тахрир», Исламское движение Узбекистана (с 2001 г. также известно как «Исламская партия Туркестана»).

В Киргизии до 1991 г. проживали 21,5% русских. С момента провозглашения независимости их численность уменьшилась примерно в два раза, что является, по мнению ряда экспертов, результатом разных форм дискриминации. Она имеет несистемный и неофициальный характер. Напротив, власти страны активно принимали меры для противодействия оттоку русских, например, придав русскому языку статус официального, открывая представителям русского меньшинства доступ на государственные должности, не препятствуя законным формам его самоорганизации и т.п.

В начале 1990-х гг. среди представителей уйгурского меньшинства в Киргизии популярностью пользовалась идея отделения и создания независимого уйгурского государства, которое должно включить и часть территории Китая, на которой компактно проживают уйгуры. В настоящее время проблема уйгурского сепаратизма не является актуальной, но на базе этого меньшинства могут действовать нелегальные террористические организации.

Раскол по линии Север — Юг связан с тем, что на севере Киргизии отмечается более высокий уровень урбанизации, более высокая концентрация политического и финансового влияния, этот район более секуляризован, в то время как юг страны представляет собой густо заселенный этнически неоднородный район, где религиозный фактор играет более существенное влияние.

В период второго президентства А. Акаева стал очевиден конфликт властей с оппозицией, который нарастал вплоть до событий «революции тюльпанов» в марте 2005 г. Периодически власти использовали силу против оппонентов. Так, 16 — 18 марта 2002 г. произошли столкновения между населением и правоохранительными органами в Аксыском районе Джалал-Абадской области. Население выступило в защиту осужденного депутата парламента А. Бекназарова, а также потребовало отказаться от ратификации соглашения 1999 г. о киргизско-китайской государственной границе. Оппозиция организовала в некоторых районах страны и в Бишкеке многочисленные акции протеста. В столкновениях с милицией пятеро жителей Аксыского района погибли и несколько десятков получили ранения. Этот конфликт привел к отставке премьер-министра К. Бакиева и правительства.

В марте 2005 г. сообщения о фальсификациях на очередных парламентских выборах вызвали недовольство жителей наиболее проблемных в экономическом отношении Джалал-Абадской и Ошской областей на юге страны. Под знаменами



различных оппозиционных партий и объединений, например, молодежных организаций «КелКел» и «Бирге», собрались многотысячные митинги, которые переросли в насильственные действия: демонстранты захватывали административные здания, проходили стычки с подразделениями милиции и ОМОНа. Беспорядки перекинулись на Бишкек. В результате президент Акаев покинул страну 24 марта, к власти пришли оппозиционеры во главе с К. Бакиевым. В отличие от «бархатных революций» на Украине и в Грузии, в Киргизии протестующие грабили и разрушали магазины и офисы, государственные учреждения. Несколько дней в Бишкеке царил анархия — милиция и войска даже не пытались взять ситуацию под контроль. Относительный порядок удалось восстановить только 26 марта. По мнению некоторых наблюдателей, под видом «народной революции» происходила борьба за власть между представителями южных и северных кланов. Киргизская оппозиция, инициировавшая «революцию тюльпанов», представляла собой не единый блок, имеющий четкую политическую платформу, а собрание бывших партийных деятелей и государственных чиновников, недовольных политикой президента Акаева. Поражение на парламентских выборах, вызванное, в том числе, нарушениями законодательства и использованием «властного ресурса», усилило их недовольство и подтолкнуло к решительным антиконституционным действиям.

В настоящее время отношения между властями и оппозицией носят более мирный характер, хотя в 2006 г. оппозиция организовывала многотысячные демонстрации с требованиями отставки президента Бакиева. Сохранение достигнутой относительной политической стабильности зависит от способности правительства эффективно решать экономические проблемы и бороться с преступностью и коррупцией.

Согласно международной статистике, коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, в Киргизии в 2003 г. составил 30,3 балла, что является свидетельством отсутствия в стране большого разрыва между богатыми и бедными. Однако доля последних от общей численности населения составляла около 40% (2003 г.).

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Согласно ст. 8 конституции, в Киргизской Республике признается политическое многообразие. Не допускается слияние государственных и партийных институтов, подчинение государственной деятельности партийным программам и решениям, а также образование и деятельность партийных организаций в государственных учреждениях и организациях, осуществление государственных служащими партийной работы, за исключением случаев, когда такая работа осуществляется вне служебной деятельности.

Выраженный идеологический конфликт в Киргизии имел место в первые годы независимости и принял форму противостояния между старой партийно-государственной номенклатурой, контролировавшей законодательный процесс, и новой элитой, появившейся на политической сцене в период горбачевских реформ. Это противостояние усугубилось сложной системой традиционных отношений, противостоянием представителей северных и южных кланов и внутриклановой борьбой, пронизывающей всю вертикаль власти, которая в дальнейшем стала основой политических конфликтов. Одним из подтверждений этого тезиса является относительная близость платформ наиболее влиятельных политических партий, а также соединение в партийных программах положений, свойственных разным идеологиям.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Киргизская Республика — светское государство. Согласно ст. 8 конституции, никакая религия не может быть признана в качестве государственной или обязательной. Запрещается создание политических партий на религиозной основе, преследование религиозными организациями политических задач и целей; вмешательство религиозных организаций и служителей религиозных культов в деятельность государственных органов; деятельность иностранных религиозных организаций, их представительств и филиалов, преследующих политические цели. Показательно, что во время разработки конституции в начале 1990-х гг. были предложения включить в

текст Основного Закона положения о роли ислама в жизни киргизского общества и верности его моральным принципам, против которых выступил президент Акаев и его сторонники.

Наиболее распространен ислам суннитского толка (исповедуют киргизы, узбеки, казахи, таджики, дунгане и уйгуры); следующая по численности конфессия — православные христиане (русские, украинцы).

В период нахождения в составе СССР религиозные вопросы мусульман Киргизии находились в ведении Среднеазиатского духовного управления мусульман, которое размещалось в Ташкенте; на территории Киргизии (в г. Ош) находилась резиденция духовного главы киргизских мусульман — кази, подчинявшегося центральному управлению. После обретения независимости влияние Среднеазиатского духовного управления уменьшилось, но существенно возросло влияние кази.

С конца 1980-х гг. в Киргизии на средства местного населения и пожертвования из Саудовской Аравии, Египта и др. стран восстанавливаются старые или строятся новые мечети (сейчас их насчитывается примерно 1 тыс.), обучаются священники. На территории страны действуют около 40 православных храмов и приходов РПЦ, более 200 молельных домов протестантов. В 1991 г. в Бишкеке был учрежден Исламский центр. Создаются религиозные учебные заведения: Исламский институт, открыт Теологический (исламский) факультет при Ошском университете.

Радикальный исламизм воспринимается в качестве одной из наиболее серьезных угроз национальной безопасности. На этом основании в 2003 г. верховный суд запретил деятельность на территории Киргизии ряда организаций, включая «Хизб ут-Тахрир». В целях противодействия исламистам Киргизия наращивает потенциал спецслужб и расширяет сотрудничество с другими государствами, включая Узбекистан (в 2006 г. была проведена совместная антитеррористическая операция в Ферганской долине), вследствие чего власти страны подвергаются критике за ограничение религиозных свобод со стороны некоторых международных организаций.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Министерства и ведомства силового блока подчиняются президенту Киргизской Республики, который также является главнокомандующим вооруженными силами.

Вооруженные силы Киргизской Республики в мирное и военное время состоят из органов политического, военного управления, соединений, частей и учреждений Министерства обороны, Министерства чрезвычайных ситуаций, внутренних войск МВД, национальной гвардии, службы (государственного комитета) национальной безопасности, пограничной службы (в составе службы национальной безопасности), службы государственной охраны и органов военной юстиции.

Численность вооруженных сил оценивается в 12,5 тыс. человек, в том числе: сухопутные войска — 8,5 тыс., ВВС — 4 тыс. человек. К этому необходимо добавить пограничные войска (численность 5 тыс. человек), в 1998 г. включенные в структуру Министерства обороны. По разным подсчетам, на вооружении армии республики находятся: танки (Т-62, Т-64, Т-72) — 215 единиц; БТР, БМП — 440 единиц; артиллерия — 286 единиц; военно-транспортные самолеты — 56 единиц; вертолеты огневой поддержки и транспортные — 32 единицы.

Представители вооруженных сил Киргизии участвуют в военном сотрудничестве и обмене информацией в рамках СНГ и ОДКБ. Осуществляется международное военное сотрудничество с НАТО в рамках программы «Партнерство во имя мира» и странами ШОС, ведется работа в Антитеррористическом центре государств-участников стран СНГ. Установлены двусторонние военные связи с 18 странами мира. В Бишкеке функционирует штаб Коллективных сил быстрого развертывания государств-участников ОДКБ.

**Особенности партийной системы.** Многопартийность в Киргизии начала складываться в последние годы нахождения республики в составе СССР. В 1990 г. оппозиция объ-

единилась в Кыргызское демократическое движение (КДД), куда первоначально входили «Ошское движение», центристское демократическое движение «Ашар» и др. В 1991 г. в рамках КДД оформилась Партия национального возрождения «Асаба» (декларировала цели создания суверенного демократического Кыргызского государства, развития языка и культуры, защиты национальных, экономических и политических интересов киргизского народа). В том же году КДД покинула группа активистов, учредивших Прогрессивно-демократическую партию «Эркин Кыргызстан» («Свободный Кыргызстан»; сокращенно: «Эрк»), из которой в свою очередь в 1992 г. выделилась Социалистическая партия «Ата-Мекен» («Отечество»; выступает за эволюционные реформы с сохранением позитивных элементов советской системы). В 1992 г. была зарегистрирована Партия коммунистов Кыргызстана (в 1999 г. из нее вышла группа активистов, учредивших Коммунистическую партию Кыргызстана), которая позиционировала себя в качестве продолжателя Коммунистической партии Кыргызской ССР. В целом, на протяжении большей части президентства Акаева ни одна из партий не имела значительного преимущества и не играла существенной роли в формировании органов государственной власти в силу малочисленности, слабой организационной структуры и нечеткости программ, а также применения мажоритарной избирательной системы (до 2000 г.). Перед парламентскими выборами 2000 г. часть партий, в особенности недавно учрежденных, стали объединяться в блоки. Проправительственные партии, включая Социал-демократическую партию (основана в 1993 г.), Республиканскую партию «Адилет» («Справедливость»; основана в 1999 г. писателем Ч. Айтматовым) и др., создали блок «Союз демократических сил». В 2001 г. несколько оппозиционных партий и движений учредили Народно-патриотическое движение (Народный конгресс). В 2002 г. после столкновений в Джалал-Абадской области примерно 20 оппозиционных партий и неправительственных организаций объединились в «Движение за отставку президента Аскара Акаева и реформы для народа».

Интенсивное формирование блоков и союзов происходило на протяжении 2004 г. для подготовки к парламентским и президентским выборам 2005 г. Были созданы следующие блоки: «За власть народа» (в составе наиболее радикальных оппозиционных партий «Асаба», «Эрк», «Эркиндик» и др.), «Народное движение Кыргызстана» во главе с К. Бакиевым (в составе Партии коммунистов, Коммунистической партии и партии «Жаны Кыргызстан» («Новый Кыргызстан»; возникала в Ошской области и зарегистрирована в 1994 г. под названием «Аграрно-трудовая партия Кыргызстана»), Гражданский союз «За честные выборы» (в составе умеренно оппозиционных «Ата-Мекен», Социал-демократической партии, «Ар-Намыс» («Достоинство»; зарегистрирована в 1999 г., известна критикой в адрес президента Акаева за попустительское отношение к коррупции и антидемократические тенденции; лидером партии был Ф. Кулов) и др. Незадолго перед выборами «Народное движение Кыргызстана» и Гражданский союз «За честные выборы» объединились. Создание блоков — как проправительственных, так и оппозиционных (например, «За реформы») — продолжилось и после «революции тюльпанов».

Многие партии по-прежнему формируются вокруг известных политиков, переход которых в другие партии зачастую вызывает распад предыдущих партийных структур. Кроме того, партийная система маскировала (и в определенной степени по-прежнему маскирует) традиционные конфликты и размежевания, в том числе по линии Север—Юг и между кланами. Введение пропорциональной избирательной системы с высокими барьерами для прохождения в парламент в перспективе может стабилизировать партийную систему.

Перед выборами 2007 г. на базе движения «За Конституцию, реформы, развитие!» (создано в сентябре 2007 г.) была организована Народная партия «Ак-Жол» («Светлый путь»), открыто заявившая о себе как о проправительственной силе (ее учредительный съезд посетил президент Бакиев, который и предложил данное название).

Центральная избирательная комиссия Киргизии допустила к участию в досрочных выборах 16 декабря 2007 г. следующие партии: «Ата-Мекен», «Эркиндик», Партию женщин и молодежи «Новая сила», «Ар-Намыс», «Туран», Социал-демократическую партию Кыргызстана, «Эркин Кыргызстан», «Глас Народа (Эл добушу)», «Аалам-партию беспартийных», Партию национального возрождения «Асаба», «Ак-Жол», Партию коммунистов Кыргызстана.

Не прошли регистрацию в ЦИКе для участия в выборах следующие партии: Политическая партия ветеранов войны в Афганистане и участников других локальных боевых конфликтов, Коммунистическая партия Кыргызстана (в КПСС), «Родина», «Таза», «Замандаш», Политическая партия мигрантов застройщиков и центра аграрной реформы «Жаны Мезгил», Партия ветеранов и молодежи Кыргызстана, Крестьянско-фермерская партия «Кыргызстан», Партия зеленых Кыргызстана, «Тынчтык», «Акшумкар», «Жаны Кыргызстан», Либерально-Прогрессивная партия, Партия «Мекен Туу» (в прошлом известна как «Мекеним Кыргызстан»), Партия действия «Моя страна» (Менин оком), «Эл Ынтымагы».

По окончательным данным Центральной комиссии Кыргызской Республики по выборам и проведению референдумов, пятипроцентный барьер смогли преодолеть Народная партия «Ак-Жол» (46,99%), партия «Ата-Мекен» (8,29%), Партия коммунистов (5,12%) и Социал-демократическая партия (5,05%). Партия «Ата-Мекен», представлявшая объединенную оппозицию, не преодолела дополнительный барьер в 0,5% голосов в каждой области и в городах Ош и Бишкек.

#### Представительство политических партий в Жогорку Кенеше по итогам парламентских выборов 16 декабря 2007 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Народная партия Ак-Жол	71	78,89
Социал-демократическая партия	11	12,22
Партия коммунистов Кыргызстана	8	8,89

Партии и организации, имеющие исламистскую ориентацию, — «Хизб ут-Тахрир», «Исламская партия Восточного Туркестана», «Организация освобождения Восточного Туркестана», «Исламская партия Туркестана» — были запрещены в 2003 г. и фактически действуют подпольно, хотя и достаточно активно.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** В Киргизии зарегистрированы несколько тысяч (по некоторым данным, от 3 тыс. до 5 тыс.) неправительственных организаций, однако только небольшая их часть активна.

Первые неправительственные организации появились в Киргизии в конце 1980-х гг. В первой половине 1990-х НПО мирно сосуществовали с властью; значительное количество НПО осуществляли свою деятельность на грантовой основе при внешней помощи, в особенности со стороны США и ряда международных организаций. Во второй половине 1990-х гг. наметилось падение доверия к НПО как со стороны жителей страны, так и со стороны властей.

«Революция тюльпанов» в марте 2005 г. заставила многие НПО пересмотреть отношения с государством и более четко определить свои политические ориентиры. Часть неправительственных организаций выступила в качестве оппозиции правительству Акаева, а затем и Бакиева. Но в целом НПО не смогли выработать единую стратегию поведения, что привело к еще большей разобщенности этого сектора гражданского общества.

Наиболее влиятельными неправительственными организациями Киргизии являются Общественное объединение «Национальный Совет по развитию», Центр «Интербилим», общественный фонд «Адилет», «Граждане против коррупции», «За демократию и гражданское общество», «За международную толерантность». Среди экологических движений

заметную роль играют «Табият», «Алейне», Ассоциация женщин Кыргызстана за безъядерный мир и экологическую безопасность, «Древо жизни», отделение британской организации «*Fauna and Flora International*». Среди молодежных организаций выделяются «Молодежный корпус развития», общественное объединение «Ала-Арча Жаштары», «Молодежь Кок-Жар», движение «Кель-Кель Возрождение». Активную благотворительную деятельность ведут Комитет СОС, Международный Гуманитарный Фонд, Фонд Сороса—Кыргызстан (последний поддерживает и социально-политические проекты) и др.

В деловых кругах ведущими считаются Торгово-промышленная палата и Союз предпринимателей. Функционирует Федерация профсоюзов Кыргызстана, которая объединяет несколько десятков центральных и отраслевых комитетов профсоюзов, областные советы профсоюзов.

Наряду с существованием «современных» элементов гражданской организации в киргизском обществе большую роль играет такой традиционный институт, как кланы. На современном этапе кланы — это мощные инструменты влияния на политику и экономику на всех уровнях. В 1990-е гг. происходила постепенная легализация традиционных форм и их внедрение в политическую и экономическую системы страны. Так, в период президентства А. Акаева возросла роль представителей старинных феодальных («манапских») кланов. Обычно центральным элементом клана является небольшая группа представителей политической элиты национального или регионального уровня. Этнорегиональные элитные группировки имеют несколько уровней и обладают достаточно мощными ресурсами для неформального контроля над местной администрацией и электоральным процессом.

Особенность Киргизии заключается в том, что она чисто географически разделена на два региона: Юг, охватывающий Ошскую, Джалал-Абадскую и Баткенскую области, и Север, включающий в себя территории Чуйской, Таласской, Иссык-Кульской и Нарынской областей, культурно-экономическая и политическая связь между которыми всегда сильно ограничивалась. Хозяйственный уклад, торгово-экономические и политические отношения, а также менталитет жителей юга формировался вокруг Ферганской долины, а жителей севера — вокруг Чуйской, которые и сегодня весьма разнятся между собой.

На базе этого регионализма вполне естественно культивировалось другое явление — клановость, играющая ключевую роль в государственном управлении Киргизии как во времена президентства А. Акаева, так и в настоящее время.

Спецификой Киргизии является также особая роль регионально-кланового деления (наиболее влиятельные роды: сары багыш, кушчу, солто, тынай, саяк, буту, сару).

Чуй-Кеминский клан во власти представлен родом сары багыш. Представители этого рода проживают в Кеминском районе Чуйской области, а также в Кочкорском, Тянь-Шаньском и Ат-Башинском районах Нарынской области. Наиболее влиятельные представители: Аскар Акаев, Болот Джанузаков, Темирбек Акматалиев, Чолпон Баева. Сферы влияния: первые лица государства и ближайшее окружение бывшего президента Аскара Акаева. В настоящее время от власти почти полностью удалены.

Таласский клан во власти представлен родами кушчу и сару. Наиболее влиятельные представители: Майрам Акаева, Чингиз Айтматов, Аскар Айтматов, Тойчубек Касымов, Кемельбек Нанаев, Дастан Сарыгулов, Аскар Сарыгулов, Аманбек Карыпкулов, Алтай Борубаев, Данияр Усенов, Жалгап Казакбаев. Сферы влияния: в период президентства А. Акаева — масс-медиа, банковская сфера, правоохранительные органы, бизнес-элиты, ближайшее окружение Майрам Акаевой. В настоящее время от власти почти полностью удалены.

Чуйский клан во власти представлен родами солто и тынай. Наиболее влиятельные представители: Мисир Аширкулов, Ильяс Бекболотов, Чубак Абышкаев, Кубат Кожоналиев, Феликс Кулов. Сферы влияния: в период президентства

А. Акаева — органы прокуратуры, Совет безопасности, ближайшее окружение Мисира Аширкулова. В настоящее время от власти почти полностью удалены.

Нарынский клан во власти представлен родами сары багыш, саяк. Наиболее влиятельные представители: Турдакун Усубалиев, Таштемир Айтбаев (оба относятся к нарынскому ветви рода сары багыш), Накен Касиев, Аскар Салымбеков. Сферы влияния: губернаторы областей, политическая элита среднего звена в период президентства А. Акаева и в настоящее время.

Иссык-кульский клан во власти представлен родом буту. Наиболее влиятельные представители: Жумагул Сооданбеков, Муратбек Иманалиев, Толобек Омуралиев, Султан Урманбаев, Сулайман Иманбаев. Сферы влияния: губернаторы областей, МИД, наука, культура, искусство в период президентства А. Акаева и в настоящее время.

Южная Киргизия (две группы с самоназванием ичкилик и отуз уул). Ичкилики проживают на территории Ошской и Баткенской областей и частично в Джалал-Абадской области, отуз уул — на территории Джалал-Абадской области и частично на территории Ошской. Наиболее влиятельные представители ичкилик: Исхак Раззаков, Абсамат Масалиев, Омурбек Текебаев, Курманбек Бакиев, Адахам Мадумаров, Абдыганы Эркебаев, Мамата Айбалаева, Кубанычбек Жумалиев.

**Положение и роль СМИ.** В Киргизской Республике гарантируется право на свободу мысли, слова и печати, а также на беспрепятственное выражение этих мыслей и убеждений (ст. 14). Цензура в СМИ прямо запрещена президентским указом 1994 г. Кроме него общие правовые, экономические и социальные основы деятельности СМИ, их отношения с государством и общественными объединениями, а также в целом порядок получения, производства и распространения информации регламентированы в законах «О средствах массовой информации» (1992 г.), «О гарантиях и свободе доступа к информации» и «О защите профессиональной деятельности журналиста» (1997 г.).

В Киргизии вещают следующие телекомпании: государственная «Национальная телерадиовещательная компания Кыргызской Республики» (имеет два телеканала и две радиостанции), частные «Пирамида», «Ошское ТВ», НТС, «Кыргызское общественное образовательное ТВ» (КООРТ) и др. Частные телерадиовещательные компании не имеют технической возможности для передачи сигнала на всю территорию страны, ограничиваясь отдельными областями или городами. Аналогичные проблемы испытывают частные радиостанции, например, «Эхо Бишкека», «Алмаз», «Европа плюс» и др. Имеются два частных информационных агентства (помимо государственного «Кабар»). Кроме собственного вещания принимают программы из России, Узбекистана и Казахстана.

В Киргизии издаются такие газеты и журналы, как: «Слово Кыргызстана» (государственная газета на русском языке, имеет крупнейший в республике тираж — более 100 тыс. экз.), «Вечерний Бишкек» (частная ежедневная газета), «*Res Publica*» (частная ежедневная газета на русском и английском языках), «Дело №» (частный еженедельник, один из старейших независимых СМИ), «Заман Кыргызстан» (частный еженедельник на киргизском языке), «Либеральная газета» (частный еженедельник), «Общественный рейтинг» (частный еженедельник), «Лица» (печатный орган партии «Ар-Намыс»), «*Kyrgyzstan Chronicle*» (частный еженедельник на английском языке), «*Times of Central Asia*» (частный еженедельник на английском языке) и др. На киргизском языке издается примерно половина газет и журналов (2004 г.). Распространены областные и городские газеты.

На фоне соседних государств СМИ и в целом информационная сфера Киргизии имеют относительно больше возможностей для критики властей и представления взглядов оппозиционных партий и организаций. Кроме того, в Киргизии иностранные СМИ не сталкивались с ограничениями и запретами, свойственными, например, для Узбекистана и др. После появлений в начале 1990-х гг. неправительствен-

ные СМИ быстро столкнулись с разными формами юридического и бюрократического давления, но продолжали критиковать власти, включая президента Акаева, сыграв большую роль в «революции тюльпанов». По некоторым данным, положение независимых СМИ после избрания Бакиева несколько осложнилось, в том числе вследствие того, что власти, опасаясь повторения нестабильности, прибегают к разнообразным ограничениям и способам давления на СМИ, которые не практиковались ранее (например, захваты редакционных помещений оппозиционных СМИ неизвестными людьми и порча ими оборудования).

Во Всемирном рейтинге свободы прессы, издаваемом неправительственной организацией «Репортеры без границ», Киргизия в 2007 г. занимала 110-е место с 33,60 балла, в 2006 г. — 123-е место (34,00 балла), в 2005 г. — 111-е место (32,00 балла), в 2004 г. — 107-е место (35,25 балла), в 2003 г. — 104-е место (32,00 балла), в 2002 г. — 98-е место (31,75 балла). Отмечаются следующие препятствия для деятельности журналистов и СМИ: практика возбуждения исков против журналистов и владельцев СМИ, обвиняемых в клевете и оскорблениях должностных лиц, с последующим наложением крупных штрафов или лишением лицензий (сравнительно менее распространена после смещения Акаева); технические препятствия для вещания нелояльных властям электронных СМИ, включая вывод из строя интернет-изданий, выключение электричества, повреждение оборудования в ходе попыток захвата редакционных помещений, передача частот для вещания другим электронным СМИ; нападения на журналистов; увольнение нелояльных властям журналистов из государственных СМИ; лишение оппозиционных политиков доступа к государственным СМИ. Широко распространена самоцензура и цензура со стороны владельцев частных СМИ.

**Положение Киргизии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	98	31,75
2003	166	104	32,00
2004	167	107	35,25
2005	167	111	32,00
2006	168	123	34,00
2007	169	110	33,60
2008	173	111	27,00
2009	175	125	40,00

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

**Гендерное равенство/неравенство.** Женщины Киргизии были юридически уравнены в правах с мужчинами сразу после провозглашения советской власти. Просветительскую работу среди женщин вели в многочисленных женских советах, женских отделах. В 1930-е гг. гендерная асимметрия в республике считалась практически преодоленной, в дальнейшем участие женщин в политической жизни государства обеспечивалось с помощью системы квотирования. Так, в Верховном Совете СССР женщин насчитывалось 32,8%, а в Верховном Совете Киргизской ССР доля женщин-депутатов составляла 36,2%. В постсоветский период власти отказались от процедуры квотирования, что негативно сказалось на представительстве женщин в парламенте.

По результатам выборов 16 декабря 2007 г. в парламенте насчитывается 23 женщины-депутата (25,56%). На начало 2008 г. женщины возглавляют 3 министерства (из 14), 1 государственный комитет (из 5). Ряд экспертов указывают, что для политической карьеры женщины в Киргизии большую роль играют семейно-клановые связи (яркие примеры — политическая активность дочери президента Акаева Бермет или деятельность Розы Отунбаевой, которая занимала пост министра иностранных дел, работала заместителем спец-

представителя Генерального Секретаря ООН по грузино-абхазскому конфликту, а перед событиями «революции тюльпанов» стала одним из лидеров оппозиции, и др.).

Проблемы обеспечения гендерного равноправия в повседневной жизни Киргизии стоят чрезвычайно остро. Среди женщин больше безработных, наблюдается дискриминация в оплате труда. Наиболее заметно дискриминация в отношении женщин проявляется в сельских районах. Так, многие женщины официально не выходят замуж, в случае развода женщина абсолютно не защищена и часто не может рассчитывать на алименты. В стране отчетливо наблюдается тенденция к полигамии, особенно в южных районах. Многие женщины работают на полевых работах за минимальную зарплату или пополняют ряды «челноков». В сельских районах достаточно распространена практика продажи девушек родителями за долги.

Физическое насилие является рядовым явлением в повседневной жизни киргизских женщин. По данным неправительственных женских организаций, более половины актов семейного насилия не квалифицируются в качестве таковых, более того сотрудниками правоохранительных органов подобное поведение мужчин признается допустимым.

Проблемы гендерной асимметрии в республике зачастую полностью игнорируются. Представительницы женских организаций призывают международные организации обратить более пристальное внимание на проблемы дискриминации женщин в республике. Так, эксперт проекта Верховного Комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Мира Карыбаева в середине 2007 г. на парламентских слушаниях по новой редакции кодекса «О выборах» предложила обратиться в ООН с жалобой на несоблюдение Киргизией подписанных соглашений по вопросам гендерной политики. Большая работа проводится и местными неправительственными организациями феминисток. На сегодняшний день насчитывается порядка 150 подобных объединений, в том числе Институт равных прав и возможностей, Женский дискуссионный клуб, Женская программа Фонда Сороса—Кыргызстан и др.

**Положение в мировой экономике и политике**

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** В составе СССР Киргизия позиционировалась как индустриально-аграрная республика, специализировавшаяся на добыче цветных и редкоземельных металлов (золота, урана, сурьмы, ртути и др.), производстве сельскохозяйственных машин, электротехнических изделий и приборов, шерстяных и шелковых тканей, сахара и др. Активно разрабатывались минеральные (уголь, газ, нефть) и гидроэнергетические ресурсы. Более 95% произведенной продукции направлялось в другие республики СССР.

В первой половине 1990-х гг. в Киргизии были начаты либеральные рыночные реформы, подготовленные с участием МВФ и Всемирного банка. Переход к рыночной экономике сопровождался значительными трудностями. В 1992–1993 гг. резко снизилось промышленное производство (в том числе вследствие нарушения традиционных экономических связей, перебоев в поставках топлива, эмиграции квалифицированных кадров из числа этнических меньшинств). Также пострадали сельское хозяйство и пищевая промышленность, лишенные государственных субсидий.

К середине 1990-х гг. реформы начали приносить первые результаты. С 1997 г. отмечен заметный рост промышленного производства (на 47% по отношению к 1996 г.), однако наибольший вклад в него внесла и по-прежнему вносит добыча золота, в том числе на месторождении «Кумтор» в Иссык-Кульской области (по суммарным запасам это месторождение, разрабатываемое совместно с иностранными компаниями, входит в число крупнейших в мире; в общей сложности в Киргизии имеются более 30 коммерчески значимых и почти значимых месторождений золота). Иностранные компании ведут разработку небольшой номен-

клатуры полезных ископаемых (преимущественно драгоценных и редкоземельных металлов). Экономический рост замедлился в 1998 г. под влиянием негативной конъюнктуры на российском рынке. К 1998 г. осуществлена «малая» приватизация государственных предприятий, после чего приватизации подверглись предприятия стратегических отраслей, завершена реструктуризация финансового сектора. Приватизация была проведена и в сфере сельского хозяйства (в 1998 г. был принят закон о купле-продаже земли с пятилетним мораторием на его применение, отмененным в 2000 г.). Важной отраслью экономики способен стать международный туризм, но его развитие сдерживается недостаточно развитой инфраструктурой.

Проводимая в Киргизии экономическая политика получила высокую оценку международных организаций, и республика стала первым среди государств СНГ членом Всемирной торговой организации (20 декабря 1998 г.).

По мнению ряда независимых экспертов, оборотной стороной проводимой экономической политики стало постепенное превращение республики из индустриально-аграрной в аграрную; Киргизия по-прежнему занимает одно из последних мест по уровню экономического развития среди стран СНГ. Более половины населения (52,7% на 2002 г.) занято в сельском хозяйстве, доля которого в ВВП страны на 2006 г. оценивалась в 33% (в 1990 г. — 34%, в 1996 — 50%; снижалась до 2005 г. и составила 32% ВВП). По оценкам МВФ, теневая экономика приближается к 40% от ВВП. Очень высок уровень коррупции. Кроме того, экономика Киргизии находится в сильной зависимости от притока капиталов извне, поступающих в виде кредитов и займов МФВ, Всемирного банка, ЕБРР, АБР и стран-доноров. Разработка месторождений полезных ископаемых иностранными компаниями (на концессионных основаниях с последующей репатриацией прибыли) ведется с нарушением экологических норм и трудового законодательства, в обстановке непрозрачности, что также способствует росту коррупции.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2007 г., Киргизская Республика

названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Киргизия определена как страна-заемщик по линии Международной помощи развитию (*IDA*), что позволяет ей получать от международных финансовых учреждений только кредиты, связанные жесткими условиями. Кроме того, Киргизская Республика имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country, HIPC*). Однако правительство страны отказалось от вступления в «Инициативу *HIPC*», разработанную МВФ для беднейших стран мира (предполагает списание внешнего долга на определенных условиях).

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира в 2007 — 2008 г. Киргизия занимает 119-е место с показателем 3,34 балла (отмечается падение конкурентоспособности по сравнению с предыдущим годом).

**Основные экспортные группы** (по данным Государственного таможенного комитета Киргизской Республики, 2006 г.):

- драгоценные металлы — 26,45%;
- минеральное топливо, нефть и нефтепродукты — 18,64%;
- текстиль, текстильные изделия и обувь — 12,27%;
- продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье — 11,84%;
- машины, оборудование и транспортные средства — 10,42%.

**Основные импортные группы** (по данным Государственного таможенного комитета Киргизской Республики, 2006 г.):

- машины, оборудование и транспортные средства — 35,64%;
- минеральное топливо, нефть и нефтепродукты — 24,44%;
- продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье — 12,76%;
- продукция химической промышленности — 11,72%;
- недрагоценные металлы и изделия из них — 5,4%.

**Основные показатели экономики**

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	2 674	1 661	1 369	2 459	5 139
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	2 056	1 042	1 369	1 649	2 000
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	7 870	4 503	6 424	8 886	11 691
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	11 081	5 618	7 381	8 886	10 780
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 779,36	981,09	1 306,94	1 727,73	2 215,10
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	2 505,35	1 224,07	1 501,67	1 727,73	2 042,59
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	33,54	43,90	36,75	31,95	29,23
Доля промышленности в % в ВВП	35,02	19,54	31,39	22,39	19,32
Доля услуг в % в ВВП	31,44	36,56	31,86	45,66	51,45
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	133	261	612	1225
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	37,49	141,91	85,48	56,89
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	29,20	29,47	41,85	38,73	55,62
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	49,55	42,36	47,58	57,71	92,10
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,51	4,87	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2,38	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	н.д.	1,05	10,69	16,10

Источник: World Development Indicators.



Основные внешнеторговые партнеры (по данным Государственного таможенного комитета Кыргызской Республики, 2006 г.) — Швейцария (по экспорту — 25,8%), Россия (по экспорту — 18,4%, по импорту — 31,0%), Казахстан (по экспорту — 19,3%, по импорту — 9,1%), Афганистан (по экспорту — 9,2%), Китай (по экспорту — 4,6%, по импорту — 11,3%), Узбекистан (по экспорту — 3,2%, по импорту — 3,9%), Турция (по экспорту — 3,2%, по импорту — 0,9%), США (по импорту — 17,1%), Канада (по импорту — 1,3%), Республика Корея (по импорту — 1,2%), Германия (по импорту — 0,9%), Таджикистан (по экспорту — 2,0%) и др.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Кыргызия располагает ограниченными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

**Вес в мировой экономике**

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0123	0,0179	0,0299
1995	0,0056	0,0076	0,0111
2000	0,0043	0,0072	0,0081
2005	0,0056	0,0073	0,0110
2008	0,0085	0,0144	н.д.

Кыргызия является страной-реципиентом. Внешняя помощь в 2005 г. составила 11,28% ВВП, или 52,19 долл. США на душу населения. В 1990-е гг. внешняя помощь была важным источником государственных расходов (около 80%).

Кыргызия является импортером энергоносителей, хотя располагает крупными запасами энергетического сырья (например, запасы каменного угля оцениваются от 1,3 до 2 млрд т).

Доля населения Кыргызии в населении мира составляет 0,078%.

Государственный язык — кыргызский (включает северный и южный диалекты). Ограниченно распространен в Афганистане, Китае, Казахстане, Таджикистане, Турции, Узбекистане. Общее число носителей языка — около 3,2 млн человек (0,048% населения мира).

Кыргызия не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Кыргызия не является постоянным членом СБ ООН и не претендует на получение соответствующего статуса. Кыргызия участвует в ряде международных организаций и интеграционных объединений (СНГ, ШОС, ОДКБ, ЕврАзЭС и др.).

Общий размер взносов Кыргызии в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 23 506 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Кыргызии в МВФ в 2010 г. составила 0,04% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,05% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Численность вооруженных сил Кыргызской Республики — 11 тыс. человек (по состоянию на 2003 г.) при 920 единицах тяжелой техники. Соседние государства, за исключением Таджикистана, располагают большим военным потенциалом.

**Военные расходы**

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	79,0	3,5
2000	90,2	2,9
2005	123,0	3,1
2008	185,0	3,7

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

ВС Кыргызии не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

ВС Кыргызии не располагают авиационными системами 4-го или 5-го поколения, а также космическим эшелон связи и разведки.

Кыргызия не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом. На территории республики дислоцированы военные базы США и России.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Кыргызия является членом ООН (с 1992 г.) и ее специализированных организаций (МБРР, МВФ, МФК, ФАО, ВОЗ, МАГАТЭ, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОИС и др.), СНГ (с 1991 г.), ВТО, ОБСЕ, ОИК, Азиатского Банка Развития, Исламского Банка Развития, ЕБРР. Кыргызия поддерживает членство в 120 международных организациях.

Развитие отношений с западными странами, включая США и Японию, ориентировано на получение экономической и иной помощи, а также поддержки в международных организациях. Власти Кыргызии допустили на свою территорию военную технику и военнослужащих США (и НАТО) для участия в операции в Афганистане. Военная база «Ганси» дислоцируется в международном аэропорту «Манас» близ Бишкека с 2001 г., и США крайне заинтересованы в ее сохранении (несмотря на требования повышения арендной платы со стороны властей Кыргызии).

Кыргызия стремится сохранить дружественные отношения с РФ и другими странами СНГ (двусторонние соглашения заключены со всеми государствами-участниками этой организации). Кыргызия принимает активное участие в региональных интеграционных инициативах в области экономики (ЕврАзЭС) и безопасности (ШОС, ОДКБ), что также позволяет развивать отношения с соседними государствами Центральной Азии на многосторонней основе.

Кыргызия поддерживает добрососедские отношения с Китаем, подтвержденные соглашениями о границах и взаимной безопасности. Подписанное в 1999 г. соглашение с Китаем предусматривало передачу ему территории (около 500 км<sup>2</sup>); ратификация парламентом Кыргызии соглашения в 2002 г. вылилась в массовые акции протеста. Тем не менее в 2004 г. граница Кыргызии с Китаем была окончательно демаркирована.

В 1990-е гг. и позднее имели место серьезные разногласия с Узбекистаном, который несколько раз применял экономические меры воздействия — манипуляции с поставками газа. В ответ власти Кыргызии дали понять, что готовы ограничить водосток в Узбекистан (подобная мера была применена в отношении Казахстана в 1999 г.), что может осложнить ситуацию с обеспечением населения и сельского хозяйства водой. В связи с неоднократными проникновениями боевиков из Таджикистана через территорию Кыргызии в Узбекистан последний в 1999 г. начал минирование границы. Хотя разминирование было завершено в 2004 г., вопрос о границе между двумя государствами не разрешен до сих пор (в том числе по причине проживания на юге Кыргызии значительной по численности узбекской диаспоры и наличия эксклавов). Негативным фактором в двусторонних отношениях стал и отказ официального Бишкека выдать Узбекистану группу беженцев, которых официальный Ташкент обвинял в участии в андижанских событиях в мае 2005 г. Сложности в отношениях с Таджикистаном добавляли проблемы беженцев, неоднократные попытки боевиков пересечь территорию Кыргызии, захваты заложников, транзит оружия и наркотиков. Именно необходимость реагировать на общие вызовы безопасности заставляет постсоветские государства Средней Азии преодолевать частные разногласия.

Согласно официальной оценке МИД России, «российско-киргызское взаимодействие развивается в традиционно дружественном, конструктивном ключе, носит многоплановый характер». По оценке президента Бакиева, «отношения с Россией всегда основывались на общности истории, культуры, на взаимопонимании и взаимоуваже-

нии» и «укрепление и дальнейшее развитие стратегического партнерства и союзнических отношений с Россией было и остается одним из главных внешнеполитических и внешнеэкономических приоритетов Кыргызстана».

Между Россией и Киргизией подписано около 200 договоров и соглашений, в том числе Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи (1992 г.) и Декларация о вечной дружбе, союзничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Киргизской Республикой (2000 г.), которые определяют основные принципы и направления отношений между двумя странами.

Особо отмечается, что население Киргизии сохраняет позитивное восприятие России. В Киргизии широко представлены российские СМИ. Фактором культурно-гуманитарного присутствия России является Киргизско-Российский Славянский университет (открыт в 1993 г.), считающийся одним из наиболее престижных вузов в республике.

Между Россией и Киргизией развивается экономическое, военное и военно-техническое (как на двусторонней основе, так и в рамках ОДКБ), гуманитарное и др. сотрудничество (в том числе в рамках межрегионального сотрудничества субъектов РФ). Неоднократно проводились встречи на высшем уровне, осуществляется взаимодействие по линии МИД, других министерств и ведомств двух стран.

Россия является важнейшим внешнеторговым партнером для Киргизии. Основными статьями импорта Киргизии из России (2006 г.) являются топливно-энергетические товары (имеют наибольший удельный вес в структуре импорта), машины, оборудование и транспортные средства (незначительно уступают топливно-энергетическим товарам), продукция химической промышленности, продовольственные товары, древесина и целлюлозно-бумажные изделия. Основными статьями экспорта Киргизии в Россию (2006 г.) являются текстиль и текстильные изделия (имеют наибольший удельный вес в структуре экспорта), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, некоторые виды оборудования. Задолженность Киргизии перед Россией по государственным кредитам составляет примерно десятую часть общего государственного долга республики (2007 г.). Россия получила в уплату долгов Киргизии в свое управление пакеты акций нескольких оборонных предприятий (например, «Дастан» и «Айнуур»).

Российские компании проявляют интерес к участию в энергетических проектах на территории Киргизии. Так, в августе 2004 г. между РАО «ЕЭС России» и правительством Киргизии подписан Меморандум «О совместных действиях по подготовке к реализации проекта по завершению строительства Камбаратинских ГЭС-1 и ГЭС-2». На рассмотрении находится проект Инвестиционного меморандума между правительством Киргизии и российской компанией «Комплексные энергетические системы» о строительстве Кара-Кечинской тепловой конденсационной электрической станции и высоковольтной линии электропередачи. В 2003 г. подписано соглашение между ОАО «Газпром» и правительством КР о сотрудничестве в газовой отрасли, предусматривающее участие российской компании в работах по реконструкции, модернизации и созданию новых газотранспортных мощностей, а также в разведке новых месторождений и добыче природного газа на территории Киргизии. Предполагается создание совместного предприятия в нефтегазовой отрасли. Власти Киргизии неоднократно заявляли о заинтересованности в участии российских компаний в модернизации транспортной и туристической инфраструктуры, реализации проектов в области горнодобывающей, машиностроительной, легкой и пищевой промышленности.

Власти Киргизии ожидают, что республика сможет воспользоваться результатами экономического роста в России, наблюдаемого в последние годы и способного ускорить развитие интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Кроме того, Россия представляет собой рынок рабочей силы для трудовых мигрантов из Киргизии (по данным Государственного комитета по мигрантам и занятости

Киргизской Республики, в России их насчитывается не менее 253 тыс. человек (без учета детей), т.е. около 5% от общего населения республики).

Россия развивает военную базу в г. Кант, которая является авиационным компонентом Коллективных сил быстрого развертывания ОДКБ на центральноазиатском направлении. По линии Министерства обороны России осуществляются подготовка кадров и поставки продукции военного назначения для вооруженных сил Киргизии, проводятся двусторонние военные учения (например, антитеррористические учения «ЮГ-2006»). По линии ФГУП «Рособоронэкспорт» реализуется контракт на поставку для нужд Министерства обороны Киргизии российского стрелкового оружия. Прорабатываются вопросы организации совместного производства и кооперации оборонно-промышленных комплексов двух стран.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Киргизии в настоящее время может быть оценено как среднее. Киргизия сталкивается с разнообразными угрозами, включая терроризм, неурегулированные пограничные споры, политическая нестабильность, высокий уровень коррупции, но в состоянии им противостоять (как самостоятельно, так и в сотрудничестве с другими государствами и организациями).

События марта 2005 г., известные как «революция тюльпанов», привели к бегству из страны президента Акаева и захвату власти оппозицией на волне массовых протестов против фальсификации парламентских выборов. Причины этих событий и их ход (в частности захват демонстрантами государственных учреждений) нарушили конституционные принципы и процедуры, вызвав период нестабильности, вероятность повторения которой в будущем велика.

На территории Киргизии действует ряд нелегальных антиправительственных движений исламистской направленности, в том числе Исламское движение Узбекистана (с 2001 г. также известно как «Исламская партия Туркестана»), «Хизб-ут-Тахрир», Организация освобождения Восточного Туркестана (на уйгурской этнической основе, ставит целью создание независимого уйгурского государства в пределах Синьцзяна; несет ответственность за убийство китайского дипломата и гражданина Киргизии в 2002 г.) и др., которые преследуют цели создания исламского государства на части территории Средней Азии, включая и Киргизию, и ограниченно используют теракты в качестве одного из средств борьбы. Отмечались неоднократные попытки прорыва боевиков-исламистов из Таджикистана через территорию Киргизии в Узбекистан (последний раз в 2006 г.). Для противодействия террористической угрозе (по официальным оценкам, имеет характер реальной, однако пока не сопровождается массовыми жертвами и разрушениями) Киргизия активно сотрудничает с сопредельными государствами.

Киргизия имеет неурегулированные пограничные споры с Казахстаном (соглашение о делимитации границы подписано, но не ратифицировано), Узбекистаном (делимитация границы не началась) и Таджикистаном (делимитация не завершена), однако вероятность вооруженных конфликтов между ними минимальна.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Киргизии характеризуется как высокий.

Киргизия не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005—2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 1,1% в год.

Согласно официальной точке зрения, уровень миграции (2005 г.) не является избыточным, хотя правительство декларирует необходимость возвращения мигрантов на родину.

Киргизия является транзитной территорией для транспортировки т.н. «тяжелых наркотиков» (опиаты) из Афгани-

стана в Россию и другие европейские страны. Для противодействия наркотрафику Киргизия сотрудничает с другими государствами и международными организациями.

**Положение Киргизии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	87	2.2
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	118	2.1
2004	146	122	2.2
2005	159	130	2.3
2006	163	142	2.2
2007	180	150	2.1
2008	180	166	1.8
2009	180	162	1.9

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Киргизии может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Киргизия расположена в зоне повышенной сейсмичности: ежегодно регистрируется несколько тысяч сейсмических событий, однако порядка 10 из них считаются ощутимыми и сильными, чреватые гибелью людей и разрушениями. Землетрясения могут сопровождаться оползнями. По расчетам института сейсмологии Национальной академии наук Киргизии, первая фаза активизации сейсмических процессов продлится до 2008 г., вторая ожидается в 2010–2014 гг. и может сопровождаться землетрясениями интенсивностью до 8–9 баллов.

Последнее по времени землетрясение имело место в ночь на 1.01.2008 г., когда установились сильные морозы. Хотя жертв не было, для ликвидации последствий землетрясения правительство Киргизии призвало международное сообщество оказать помощь в восстановлении разрушенного жилья, а Управление ООН по координации гуманитарных вопросов направило пострадавшим товары первой необходимости.

Нередки в разных районах Киргизии локальные наводнения, сели и оползни. Например, в июне 2005 г. из-за интенсивных дождей в Джалал-Абадской области пострадали более 5 тыс. человек.

К числу стихийных бедствий, вызванных человеком, в Киргизии относятся заражение воды химикатами в про-

цессе сельскохозяйственной или промышленной деятельности (например, часть золотодобывающих предприятий используют в технологическом процессе ядовитые цианиды), засоление орошаемых сельскохозяйственных земель. Серьезную опасность представляют последствия разработки урановых месторождений: т.н. «хвосты», т.е. отходы первичной переработки, на некоторых объектах складировались по берегам рек.

**Экономические угрозы.** В структуре экспорта Киргизии в настоящее время ни одна из товарных позиций не приближается к 50%. Тем не менее весомую долю в экспорте республики по-прежнему занимает золото (например, в 2001 г. — более 50%) и сырьевые товары.

С 1992 г. отмечается хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота Киргизии, темпы роста которого увеличиваются (в 2006 г. импорт превысил экспорт на 1 млрд долл. США).

По данным Международного энергетического агентства, Киргизия имеет отрицательное сальдо топливного баланса (чистый импорт в 2005 г. составил 1,35 млн т нефтяного эквивалента) и зависит от импорта энергоносителей.

По оценкам МВФ, доля теневой экономики в ВВП Киргизии составляет почти 40%, отмечается высокий уровень коррупции.

Экономика Киргизии находится в сильной зависимости от притока капиталов извне, поступающих в виде кредитов и займов международных организаций и стран-доноров.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, Киргизия в настоящее время не сталкивается с проблемой недоедания или голода. Индивидуальное суточное потребление калорий составляет 124% от установленного ФАО минимально необходимого рациона питания (2003 г.).

В Киргизии отмечается проблема со снабжением населения питьевой водой, так как только 77% населения имеют устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды (2004 г.). Поскольку многие сельские жители используют для питья и приготовления пищи воду из озер, прудов, рек и оросительных каналов, куда попадают бытовые стоки, широко распространены инфекционные заболевания.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Киргизии составила 155,2 смерти на 100 тыс. жителей. Для сравнения: Афганистан — 1383,3, Казахстан — 96,9, Таджикистан — 236,7, Узбекистан — 91,5 смерти на 100 тыс. жителей.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Киргизии составила 78,4 смерти на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как низкий.

В 2005 г. показатель младенческой смерти в Киргизии составил 58 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в 1970 г. — 104 ребенка на 1000 живорожденных). Этот показатель свидетельствует о низком уровне развития системы послеродового патронажа и педиатрии.

# ЛАОССКАЯ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

**Официальное название.** Лаосская Народно-Демократическая Республика, ЛНДР (лаос. *Сатхаланалат Пасатхунатай Пасасон Лао* / англ. *Lao People's Democratic Republic*).

**Год образования.** Исторически первое единое лаосское государство образовано в 1353 г. (Лан Санг Хом Кхао).

12 октября 1945 г. была провозглашена независимость Лаоса (под названием Патхет Лао — Страна Лао), входившего в то время в систему французских колониальных владений. Фактически борьба за обретение полной независимости продолжалась вплоть до 1975 г., когда была создана Лаосская Народно-Демократическая Республика (ЛНДР).

**Географическое положение, площадь, границы.** Лаос расположен в Юго-Восточной Азии, находится в центре Индокитайского полуострова. Площадь — 236,8 тыс. км<sup>2</sup>. Не имеет выхода к морю. Сухопутные границы с Камбоджей на юге (541 км), с Таиландом на западе (1754 км), с Китаем на севере (423 км), с Мьянмой на северо-западе (235 км), с Вьетнамом на востоке (2130 км). Общая площадь водных пространств (главная водная артерия — река Меконг с притоками) — 6 тыс. км<sup>2</sup>.

Столица — город Вьентьян.

**Население.** Согласно переписи 2000 г., население Лаоса составляло 5,1 млн человек. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 6,320 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 2,1%; рождаемость на 1000 человек — 28; смертность на 1000 человек — 7; доля населения до 15 лет — 39%, 65 лет и старше — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Лаосе равняется 65 годам; для мужчин этот показатель составляет 63 года, для женщин — 66 лет.

По оценочным данным на середину 2007 г., соотношение городского и сельского населения в Лаосе составило 21% к 79%.

Этнический состав Лаоса довольно разнообразен и включает в себя более 60 народностей. Основные этнозональные группы: лаосские национальности — лао-лум («низинные лаосцы», 68% населения), лао-тхенг («верхние лаосцы», составляют 22% населения), лао-сунг («верхинные лаосцы», в том числе хмонги/мяо, 9% населения). Среди представителей нелаосских национальностей можно выделить вьетнамцев и китайцев (около 1%).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Лаоса в 2007 г. составил 72,7% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 59,6%, индекс уровня образования — 0,683.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Лаоса в 2007 г. составил 0,619, что позволило ему занять 133-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	0,518	0,566	0,607

**Язык (языки).** Официальный государственный язык — лаосский, относится к тайской группе языков. Лао-лум говорят также на таких тайских языках, как лы, тхай дам, тхай денг, лао-тхенг на мон-кхмерских языках (предположительно относятся к австроазиатской семье языков), лао-сунг на

языках группы мяо-яо (процентное соотношение говорящих на данных языках соответствует доле этих народов в общем составе населения). На вьетнамском и китайском языках говорят примерно по 0,5% населения.

В Лаосе употребляются в общей сложности 82 языка и диалекта.

## Исторический очерк политических традиций

**Основные политические традиции и этапы политического развития.**

**Древнейший период (до середины 1-го тыс. н.э.).** В древнейший период территория современного Лаоса была населена австроазиатскими племенами, основным занятием которых было рисоводство. В первой половине 1-го тыс. н.э. на территорию Лаоса распространяет свое политическое и экономическое влияние кхмерское государство Фунань.

**Средние века и начало Нового времени (середина 1-го тыс. н.э. — конец XIX в.).** На протяжении VII–XIII вв. районы южного и центрального Лаоса продолжали оставаться в сфере влияния кхмерских государств (Ченла, а затем Камбуджадеш), а северный Лаос в XIII в. был вынужден выплачивать дань тайскому государству Сукхотхай. К 1353 г. относится появление первого единого лаосского государства Лан Санг, которое, просуществовав несколько веков как сильное образование, в 1707 г. распалось на княжества Луангпхабанг и Вьентьян. Позднее шел процесс дробления данных государств на более мелкие государственные единицы, которые оказались под сямским и вьетнамским влиянием.

**Французское колониальное господство (конец XIX в. — 1954 г.).** С середины XIX в. Франция, включив в систему своих колониальных владений Вьетнам и Камбоджу, приступила к распространению своего влияния и на Лаос. В 1893 г. было заключено франко-сиамское соглашение, установившее границу между Сиамом и французскими владениями по р. Меконг. К 1900 г. французские колонизаторы объединили под своим управлением большую часть территории современного Лаоса и включили ее в систему Индокитайского союза (Французский Индокитай).

В годы Второй мировой войны (1939–1945 гг.) на территории Лаоса активно действовали японские спецслужбы, а подразделения японских вооруженных сил контролировали стратегические объекты Индокитая. Для борьбы с японскими милитаристами формируется движение «Свободный Лаос» (Лао Иссара), которое после капитуляции Японии (1945 г.), воспользовавшись возникшим вакуумом власти, 12 октября 1945 г. провозглашает независимость Лаоса под названием Патхет Лао. Для управления страной создаются временные политические структуры (правительство, палата народных представителей) и вводится в действие временная конституция.

Однако уже в 1946 г. Франция начала новую оккупацию Лаоса и к маю этого года практически полностью восстановила свое господство на его территории. В то же время активные партизанские действия во многих районах страны вынудили колонизаторов пойти на некоторые уступки, и в августе 1946 г. было заключено франко-лаосское соглашение, по которому за Лаосом, управляемым королем Луангпхабанга, признавалась некоторая степень автономии в рамках Индокитайской федерации, однако реальная политическая, экономическая и военная власть оставалась в руках французов.

К 1947 г. при участии французских советников была разработана и введена в действие конституция Королевства Лаос, закреплявшая подчиненное положение Лаоса по отно-

шению к Франции. В том же году были проведены выборы в Национальное собрание, однако участие в них регулировалось имущественными цензами. Был образован также ряд политических партий — Независимая Партия, Демократическая партия, Национальный союз Лаоса (до этого в Лаосе действовал введенный колонизаторами запрет на действие политических партий и организаций).

В 1949 г. была подписана франко-лаосская Генеральная конвенция, согласно которой Лаос получал формальную независимость, однако такие существенные вопросы, как оборона границ, внешняя политика и торговля, а также финансы, Франция по-прежнему оставляла в своей компетенции. В 1949 г. произошел роспуск движения «Свободный Лаос», поскольку большинство его руководителей сочли задачу достижения независимости выполненной.

В то же время борьба за полное освобождение Лаоса продолжалась. В 1950 г. был образован Фронт Освобождения Лаоса (ФОЛ, Нео Лао Итсала), а в 1951 г. — Объединенный фронт освобождения народов Лаоса, Вьетнама и Камбоджи.

**Борьба Лаоса за достижение полной национальной независимости (1954–1975 гг.).** В 1954 г. в Женеве были подписаны соглашения, согласно которым независимость Лаоса была признана на международном уровне. После вывода французских войск с территории Лаоса страна оказалась разделенной между силами ФОЛ (северо-восточные провинции) и силами королевского правительства (остальная территория страны). По Женевским договоренностям участники ФОЛ должны были получить право наравне со всеми остальными гражданами участвовать в выборах в Национальное собрание, которые состоялись в 1955 г. Однако в нарушение международных договоренностей ФОЛ был отстранен от участия в выборах, после чего на съезде 1956 г. ФОЛ был преобразован в Патриотический фронт Лаоса (ПФЛ) и начал переговоры с королевским правительством о дальнейшем политическом урегулировании в стране. В результате переговоров между воюющими сторонами было достигнуто перемирие. Было сформировано правительство национального единства во главе с Суванна Фумой, в которое вошли два представителя от ПФЛ. Патриотический фронт Лаоса получил легальный статус и смог участвовать в дополнительных выборах в Национальное собрание. Однако уже в 1958 г. правительство национального единства было свергнуто, а лидеры ПФЛ арестованы. В стране возобновилось военное противостояние между различными группировками. Для урегулирования лаосской проблемы в Женеве в 1962 г. была созвана новая конференция, которая выработала два основных документа — Декларацию о нейтралитете Лаоса и Протокол к Декларации. Согласно Декларации, государства—участники конференции (СССР, КНР, США, Франция, Великобритания, ДРВ, Южный Вьетнам, Камбоджа, Индия, Канада, Польша, Бирма и Таиланд) взяли на себя обязательство уважать суверенитет, территориальную целостность, независимость и нейтралитет Лаоса, не создавать на его территории военных баз и не вмешиваться во внутренние дела страны.

Для выполнения Женевских соглашений 1962 г. было создано новое правительство национального единства. На практике Женевские соглашения продолжали игнорироваться, в особенности Соединенными Штатами, которые с середины 1960-х гг. осуществляли бомбардировки районов, контролируемых ПФЛ.

В 1970 г. ПФЛ принял программу политического урегулирования в Лаосе, которая предполагала признание всеми странами независимости Лаоса; прекращение вмешательства США во внутренние дела Лаоса; проведение свободных и демократических выборов; консультации всех противоборствующих лаосских сторон и создание коалиционного правительства. В 1973 г. стороны конфликта подписали во Вьентьяне Соглашение о восстановлении мира и достижении национального согласия в Лаосе, согласно которому, в частности, предусматривалось создание Временного правительства национального единства. В обстановке массовых

волнений и продолжающегося внутривластного противостояния ПФЛ созвал Национальный конгресс народных представителей, который, в свою очередь, принял решение о ликвидации монархии и об образовании Лаосской Народно-Демократической Республики (ЛНДР). Были созданы новые органы власти — Верховное народное собрание, учрежден институт президентства (президентом ЛНДР стал председатель Центрального комитета ПФЛ принц Суфанувонг), сформировано новое правительство во главе с премьер-министром Кейсоном Фомвиханом.

**ЛНДР в последней четверти XX в. и в начале XXI в.** После образования ЛНДР основной задачей во внутренней политике стало послевоенное восстановление страны и создание материальной базы для построения социализма. Во внешней политике Лаос проводил курс на укрепление отношений с народами Индокитая (преимущественно с Вьетнамом и Камбоджей).

Социалистическая ориентация Лаоса вызвала экономическую блокаду ЛНДР со стороны стран Запада и их сторонников в Юго-Восточной Азии. США прекратили экономическую помощь стране, разорвали дипломатические отношения с ЛНДР. Таиланд закрыл таиландско-лаосскую границу. В сложившейся ситуации в 1976 г. СССР заключил с Лаосом соглашение о предоставлении экономической помощи.

В 1991 г. Верховное народное собрание (переименованное в дальнейшем в Национальное собрание) единогласно одобрило первую конституцию ЛНДР. Были предприняты попытки внедрения в экономику страны рыночных механизмов хозяйствования. Вместе с тем в государстве сохранялась лидирующая роль Народно-революционной партии Лаоса (НРПЛА), которая, согласно конституции 1991 г., была названа «ведущей силой политической системы». В экономике декларировалось равенство всех экономических укладов, действующих на основе рыночных механизмов и сотрудничающих «в деле расширения производства и бизнеса под контролем государства на пути к социализму».

В 1990-х гг. рамки взаимодействия страны с внешним миром расширились. В 1992 г. были восстановлены дипломатические отношения с США. Лаос включился в региональные интеграционные процессы в Юго-Восточной Азии, в 1992 г. подписал основополагающий для АСЕАН Договор 1976 г. о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии и в 1997 г. стал полноправным членом АСЕАН.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** ЛНДР — государство народной демократии со смешанной президентско-парламентской формой правления. Главой государства является президент, избираемый Национальным собранием (НС). Для его избрания необходима поддержка не менее двух третей присутствующих на сессии депутатов.

Задача разработки конституции ЛНДР была поставлена перед Верховным народным собранием еще в 1975 г., сразу после образования нового государства, однако проект конституции был представлен лишь в 1989 г. и его принятие затянулось до 1991 г. В 2003 г. III сессия Национального собрания ЛНДР V созыва приняла поправки к конституции.

Действующая конституция принята в 1991 г. (в 2003 г. внесены поправки). Правом изменения конституции обладает лишь сессия НС, при этом за изменение должны высказаться не менее двух третей общего числа депутатов НС. Состав НС формируется путем всеобщих, равных, прямых и тайных выборов депутатов.

В конституции закрепляются неотъемлемое право граждан Лаоса на неприкосновенность личности, чести и жилища, а также свобода слова, печати, собраний, ассоциаций, манифестаций, не противоречащих закону, и др. права и свободы.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Структура конституции ЛНДР предусматривает соблю-



дение принципа разделения властей, однако в Основном Законе страны закреплены достаточно широкие полномочия Национального собрания — законодательного органа страны. Кроме того, в процессе разработки конституции были существенно расширены полномочия главы государства — президента. Президент получил право при одобрении Национального собрания назначать и смещать с должности премьер-министра и других членов правительства, а также губернаторов, префектов и высшее командование Вооруженных сил. Судебная власть в силу исторических особенностей развития, незавершенности судебной реформы не обладает значительными возможностями влияния на политический процесс.

Президент избирается Национальным собранием (согласно конституции, его кандидатуру должны поддержать не менее двух третей присутствующих на сессии депутатов). Национальное собрание избирает также вице-президента. По предоставлению своего Постоянного комитета Национальное собрание может отрешать от должности президента и вице-президента страны.

Вопросы влияния парламентского большинства на состав правительства в конституции не оговариваются. Однако решающее влияние на формирование кабинета министров имеет НРПА.

Условия и возможности роспуска парламента в конституции специально не оговариваются, однако в случае необходимости выборы нового состава Национального собрания могут быть проведены до истечения срока полномочий прежнего состава, при этом необходимо согласие двух третей от числа присутствующих на сессии депутатов.

Решение о вынесении вотума недоверия всему правительству или его отдельным членам принимается Национальным собранием по предложению Постоянного комитета или одной четверти депутатов Национального собрания.

В соответствии с конституцией правом законодательной инициативы обладают: президент, Постоянный комитет Национального собрания, правительство, Верховный суд, Генеральная народная прокуратура, Фронт национального строительства Лаоса и центральные органы массовых организаций. Право изменения конституции, а также изменения и отмены законов принадлежит Национальному собранию ЛНДР.

**Особенности исполнительной власти.** Главой исполнительной власти является президент, избираемый Национальным собранием на 5 лет (вопрос ограничения по числу сроков избрания в конституции не оговаривается), а основным исполнительным органом государства — правительство (премьер-министр и члены правительства назначаются президентом с одобрения Национального собрания). В состав правительства входит премьер-министр, заместители премьер-министра, министры, председатель государственного комитета планирования, постоянный секретарь администрации президента, председатель Центрального банка. Срок полномочий правительства равен сроку полномочий Национального собрания (конституция ЛНДР, разд. VII, ст. 71).

Помимо назначения премьер-министра, членов правительства, губернаторов, префектов и высшего командующего состава вооруженных сил и органов безопасности в полномочия президента входит также: введение в действие конституции и законов, которые принимает Национальное собрание, издание указов и декретов, присвоение государственных наград и высших почетных званий, объявление амнистии, а также всеобщей или частичной мобилизации, введение чрезвычайного положения, ратификация и денонсация международных договоров, назначение и отзыв (по представлению премьер-министра) полномочных представителей ЛНДР за рубежом. Президент является также верховным главнокомандующим, а в случае необходимости может председательствовать на заседаниях правительства (конституция ЛНДР, разд. VI, ст. 67). В случае недееспособности президента его обязанности исполняет вице-президент.

В полномочия правительства входит исполнение конституции, законов и решений Национального собрания, указов и декретов президента, подготовка проектов законов для

Национального собрания и указов/декретов для президента, разработка планов социально-экономического развития страны и проектов бюджета, общее управление деятельностью министерств, ведомств и местных органов власти, контроль за деятельностью вооруженных сил и органов безопасности, подписание международных договоров и контроль за их исполнением, приостановление или отмена приказов министерств и ведомств, входящих в противоречие с законом (конституция ЛНДР, разд. VII, ст. 70). Правительство подотчетно Национальному собранию, а в перерывах между его сессиями направляет отчет о своей деятельности Постоянному комитету Национального собрания (разд. VII, ст. 70).

#### Главы государства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Принц Суфанувонг	Народно-революционная партия Лаоса (НРПА)	1975 – 1986 (официально считался главой государства до 1991 г., хотя с 1986 г. реально страной уже не управлял)
Пхуми Вонгвичит	НРПА	1986 – 1991
Кейсон Фомвихан	НРПА	1991 – 1992
Нухак Пхумсаван	НРПА	1992 – 1998
Кхамтай Сипхандон	НРПА	1998 – 2006
Тюммали Саньясон	НРПА	2006 г. — н.в.

#### Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Кейсон Фомвихан	НРПА	1975 – 1991
Кхамтай Сипхандон	НРПА	1991 – 1998
Сисават Кеобунпхан	НРПА	1998 – 2001
Буньянг Волачит	НРПА	2001 – 2006
Буасон Бупхаван	НРПА	2006 г. — 2010

**Особенности законодательной власти.** Высший законодательный орган ЛНДР — однопалатное Национальное собрание (лаос. *Санха Хенг Сам*). Национальное собрание включает в себя 109 депутатов и избирается на пять лет. Балотируются в Национальное собрание могут только граждане Лаоса, достигшие 21 года. Последние парламентские выборы прошли в 2006 г.

Основы избирательной системы Лаоса закреплены в конституции 1991 г. (с поправками 2003 г.) и Законе о выборах от 12 апреля 1997 г. Декларируется, что выборы проходят на основе всеобщего и равного избирательного права, являются честными и свободными. Правом голоса обладают лаосские граждане, достигшие 18 лет.

Требования для выдвижения кандидатов в депутаты Национального собрания: поддержка местных властей или общественных организаций, а также одобрение избирательного комитета того избирательного округа, по которому балотируется кандидат. В ЛНДР действует мажоритарная система относительного большинства. Кандидаты в Национальное собрание избираются по партийным спискам, определенным для каждого из 18 избирательных округов (по числу провинций плюс столичная префектура и особый район Сайсомбун). В зависимости от количества населения от одного округа могут избираться от 3 до 14 членов парламента.

В полномочия Национального собрания входит: разработка, принятие и изменение конституции и других законов, установление или отмена налогов и сборов, принятие планов социально-экономического развития и бюджета страны, формирование и роспуск комиссий Национального собрания и комитета по международным связям, избрание или отрешение от должности президента и вице-президента (по представлению Постоянного комитета), избрание или освобождение от должности председателя Верховного суда и генерального прокурора (также по представлению Постоян-

ного комитета), решение о формировании или упразднении министерств и ведомств, определение границ провинций (по представлению премьер-министра), ратификация или денонсация международных договоров, объявление войны или заключение мира, а также другие функции, определенные законом.

Национальное собрание избирает Постоянный комитет. В функции Постоянного комитета входит созыв сессий Национального собрания и их подготовка, толкование конституции и законов, контроль за деятельностью исполнительных и судебных органов в период между сессиями парламента, назначение и освобождение от должности заместителей председателя Верховного народного суда, заместителей генеральной прокурора, судей всех уровней и членов военного трибунала.

**Особенности судебной власти.** Структура судебной власти ЛНДР включает в себя народные суды и органы народной прокуратуры. Народные суды включают: Верховный суд (высший юридический орган страны), апелляционный суд, провинциальные суды, суды префектуры, районные суды, военный трибунал. Председатель Верховного суда избирается и отрешается от должности Национальным собранием, а его заместитель, а также все судьи народных судов и члены военного трибунала Постоянным комитетом Национального собрания по представлению председателя Верховного суда. Органы народной прокуратуры, основными задачами которых является контроль за исполнением законов и рассмотрение апелляций, состоят из Генеральной прокуратуры, апелляционной прокуратуры, провинциальной прокуратуры, прокуратуры префектуры, районной прокуратуры и военной прокуратуры. Генеральный прокурор назначается Национальным собранием, его заместитель — Постоянным комитетом Национального собрания.

Формирование законодательной и судебной систем современного образца началось в ЛНДР лишь во второй половине 1980-х гг., когда был принят Уголовный и Уголовно-процессуальный кодекс (1989 г.), Гражданско-процессуальный кодекс (1990 г.), Закон о народных судах (1989 г.) и Закон о народной прокуратуре (1990 г.). До этого в стране действовало директивное право, а основой судопроизводства служил приказ премьер-министра от 1976 г.

**Территориально-государственное устройство.** ЛНДР — унитарное государство, в административно-территориальном плане подразделяющееся на три уровня: провинции (всего их 16 — Аттаны, Бокео, Боликхамсай, Тямпасак, Хуапхан, Кхаммуан, Луангнамтха, Луангпхабанг, Удомсай, Пхонгсали, Салаван, Саваннакхет, Вьентьян, Санябули, Секонг, Сианкхуанг), районы и деревни. В отдельные административно-территориальные единицы выделяется столичная префектура и особый район Сайсомбун.

**Местное управление и самоуправление.** Согласно конституции, провинции управляются губернаторами, префектуры — мэрами, районы — главами районов, муниципалитеты — главами муниципалитетов, деревни — старостами.

Основные функции губернаторов, мэров и глав районов заключаются в обеспечении выполнения конституции и законов страны, претворении в жизнь распоряжений вышестоящих органов, руководстве организациями и ведомствами, входящими в их компетенцию, урегулировании вопросов, касающихся жалоб и предложений населения в рамках своей компетенции. Главы муниципалитетов, в свою очередь, занимаются вопросами развития вверенного им района, а также исполняют другие обязанности, предусмотренные законом. Старосты отвечают за исполнение законов и распоряжений государственных органов на уровне деревень, обеспечивают общественный порядок.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Исторически выделяются несколько волн внешнего влияния на формирование и

функционирование политических институтов Лаоса. После включения Лаоса в систему французских колониальных владений управление страной находилось под контролем французских властей. Функции главы французской и местной администрации выполнял верховный резидент (франц. *le Resident Superieur*), наделенный широким спектром полномочий (фактически аналогичным полномочиям главы государства). Король Луангпхабанга обладал ограниченными полномочиями в области проведения внешней и внутренней политики. Все лаосское чиновничество назначалось колониальными властями.

В дальнейшем процесс формирования собственных политических институтов в Лаосе протекал в условиях борьбы за достижение национальной независимости. На этом этапе функционирование национальных политических институтов отличалось крайней нестабильностью и в целом зависело от военно-политической обстановки в стране. Для этого этапа были характерны частые смены правительств и напряженное внутривластное противостояние.

После достижения независимости Лаос выбрал социалистическую модель развития: политические институты формировались и эволюционировали по типу стран социалистического блока. На современном этапе в стране продолжает действовать политическая система коммунистического образца, однако с учетом изменений, происходящих в мире с начала 1990-х гг., руководство ЛНДР начало осуществлять комплекс реформ (в частности, введение «нового экономического механизма»), что, тем не менее, пока не изменило сути самой системы.

**Конфликты и расколы.** Основной текущий конфликт средней интенсивности разворачивается между противниками правящего режима (Лаосское гражданское движение за демократию — *Lao Citizens' Movement for Democracy, LCMD*; Комитет свободного демократического правительства лаосского народа — *Committee for Independence and Democracy in Laos, CIDL*) и правительством. К числу оппонентов существующего режима относится также этническая группа хмонг/мяо. После окончания войны в Индокитае и провозглашения ЛНДР около 3 тыс. хмонгов бежали в Таиланд.

Противостояние сторон конфликта продолжается вплоть до настоящего времени, нередко принимая насильственные формы. Так, например, организация хмонгов «Тяо Фа» регулярно предпринимает вооруженные нападения на военные и гражданские объекты и инфраструктуру. Правительство Лаоса, в свою очередь, систематически обвиняется международными правозащитными организациями (в их числе и «Международная амнистия») в дискриминации хмонгов и других национальных меньшинств, как по этническому, так и по религиозным признакам.

В отношении территориального охвата конфликта следует в первую очередь отметить провинцию Хуапхан (северо-восточная часть страны), где в 2003 г. шли ожесточенные столкновения между силами безопасности и повстанцами. Повстанцы концентрируются в основном в отдаленных труднодоступных районах страны, однако с 2003—2004 гг. их деятельность начала приобретать более широкие территориальные масштабы.

За период с 1975 по 1990 г. жертвами конфликта стали более 10 тыс. человек.

Текущий конфликт тесно связан также с попытками правительства прекратить производство опиума в горных районах страны, что является основным занятием многих горных народностей. Не подрывая экономику страны в целом, конфликт, тем не менее, обостряет социально-экономические проблемы.

Одна из возможных линий социально-политического раскола — усиление регионализма, поскольку в Лаосе присутствует ярко выраженное территориальное разделение страны, а также деление на этнические группы даже внутри самих лаосцев (территориальная принадлежность присутствует даже в названии этнозональных групп — лао-лум, лао-тхенг, лао-сунг — низинные лаосцы, верхние лаосцы/лао горных склонов, вершинные лаосцы/лао горных вер-

шин), при этом самоидентификация лаосцев по-прежнему происходит по принципу принадлежности не к лаосской национальности в целом, а к одной из подгрупп или даже более мелких этнических групп основных подгрупп. Хмонги представляют собой самую крупную этнозональную группу лаосцев, проживающую в основном в горных районах северных провинций страны, и, по информации международных правозащитных организаций, являются постоянным объектом репрессий со стороны государства. В целом правительство пытается проводить политику, нацеленную на учет интересов всех этнических групп, а в конституции подчеркивается единство и равенство всех национальностей, однако исторический опыт межэтнической напряженности еще сохраняет свой конфликтный потенциал.

В плане экономического неравенства населения и неравномерного развития регионов экономические основания во многом не имеют основополагающего характера для раскола в обществе. Коэффициент Джини для Лаоса составляет 34,6 (2002 г.), практически все население страны (99,5%) живет на один или два доллара в день, что говорит о том, что резкого разделения на богатых и бедных в ЛНДР нет в силу лишь того, что бедность является повсеместно распространенным явлением. В то же время, хотя Лаос и относится к наименее развитым странам, проблемы голода или слишком тяжелой долгой зависимости для него не являются актуальными.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** В конституции отсутствуют положения о наличии официально провозглашенной политической идеологии. Однако у власти в стране находится НРПЛ, придерживающаяся социалистической ориентации. Этот идеологический элемент продолжает сохранять свое значение в лаосском обществе, даже несмотря на ряд преобразований, осуществляемых с конца 1980-х гг. При этом реформы затрагивают в основном экономическую сферу, не распространяясь на политическую систему.

Основной идеологический конфликт в ЛНДР — противостояние правящего режима и его противников (Лаосское гражданское движение за демократию и Комитет свободного демократического правительства лаосского народа). Конфликт разворачивается с 1975 г. и имеет среднюю интенсивность, зачастую принимая насильственные формы. Оппозиция, как правило, использует различные формы и методы выражения протеста — от вербальных (призывы к демократизации, формированию многопартийной системы и уважению прав человека) до вооруженно-террористических (к примеру, в 2000—2004 гг. Комитетом был организован ряд взрывов в общественных местах). Правительство в ответ на акции оппозиции принимает жесткие меры репрессивного характера. Судебные приговоры по политическим делам варьируются от 12 или 20-летнего тюремного заключения за участие в марше протеста до пожизненного срока за организацию террористического взрыва.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Несмотря на то что в конституции отсутствуют положения об официальной государственной религии, буддизм (течения хинаяна) играет особую роль в жизни страны. В конституции ЛНДР говорится, что государство уважает и защищает все правомерные действия буддистов и представителей других религий, содействует буддийским монахам и служителям других культур в их деятельности на благо нации и народа. Запрещается использование религии в целях возбуждения религиозной розни и раскола.

В период существования в Лаосе монархической формы правления буддизм являлся государственной религией (в частности, это положение закреплялось в конституции Королевства Лаос), а монарх выступал в качестве покровителя буддизма. В ходе национально-освободительной борьбы ряд членов буддийской общины (сангхи) вошли в состав Фронта освобождения Лаоса и Патриотического фронта Лаоса. После провозглашения ЛНДР в 1975 г. религия была отделена от государства, однако традиционное влияние буддизма и сангхи в обществе сохранилось. Правящие круги ЛНДР не раз апеллировали к буддизму и сангхе для поддержки своих

политических инициатив. В частности, на идейном уровне предпринимались попытки совместить марксистскую идеологию с учением буддизма (на основании схожести положений о равенстве всех людей и о необходимости прекращения человеческих страданий).

Сангха обладает значительным влиянием в области образования. Так, например, до 1975 г. обучение в религиозных школах во многом было практически единственным путем получить начальное образование.

**Особенности партийной системы.** В Лаосе существует однопартийная система с единственной действующей партией — Народно-революционной партией Лаоса (НРПЛ). Партии некоммунистического толка запрещены, их лидеры в большинстве своем покинули Лаос после 1975 г.

Современное название НРПЛ было принято на втором съезде Народной партии Лаоса в 1972 г. В 1951 г. на втором конгрессе Компартии Индокитая было принято решение о ее роспуске и создании трех отдельных партий народов Индокитая. До этого Народная партия Лаоса входила в качестве составной части в Компартию Индокитая, основанную Хо Ши Мином в 1930 г.

В конституции отсутствуют положения о партийной системе, а НРПЛ названа ведущей силой политической системы. После провозглашения ЛНДР по существу произошло слияние партийных и государственных структур. Так, например, в период Новейшей истории страны не редко были случаи, когда действующий президент одновременно занимал пост председателя Политбюро НРПЛ. Большинство депутатов Национального собрания являются членами НРПЛ. Ключевые посты в правительстве (премьер-министра, заместителей премьер-министра, министра обороны, внутренних дел и др.) также занимают члены НРПЛ. В связи с тем что в стране официально действует только одна политическая партия (НРПЛ), возможности для реальной состязательности избирательного процесса ограничены.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Несмотря на то что в составе правительства есть несколько военных, режим в целом может быть охарактеризован как гражданский. В истории страны не было военных переворотов с последующим захватом власти военными или периодов военного правления. Однако Народно-освободительная армия Лаоса (НОАЛ) играла существенную роль в процессе длительной борьбы за независимость страны, а затем и в послевоенном восстановлении государства. В конституции напрямую не закрепляются положения о каких-либо формах гражданского контроля над военными структурами, однако говорится, что государство определяет курс обеспечения всесторонней национальной обороны и безопасности, укрепляет и строит национальную армию и силы безопасности.

Военные расходы в 2001 г. составили 46,1 млн долл. США (на протяжении последних пяти лет сохраняются на уровне 2—2,5% от ВВП), численность Вооруженных сил составляет 29 тыс. человек.

Принцип комплектования армии — по призыву (обязательная военная служба для мужчин, достигших 18 лет). Срок службы составляет не менее 18 месяцев. НОАЛ включает в себя сухопутные войска, военно-воздушные силы и речные силы (речную флотилию).

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Институты гражданского общества в Лаосе не отличаются высокой степенью развитости. Законно действующие лаосские общественные организации в той или иной степени контролируются НРПЛ и государством.

Среди общенациональных НПО можно назвать: Союз народно-революционной молодежи Лаоса, Ассоциацию женщин Лаоса, Национальную федерацию ветеранов Лаоса.

Особо следует выделить Лаосскую буддийскую ассоциацию — организацию, созданную в 1976 г. с целью развития и повышения уровня образования буддийской общины (сангхи). Ассоциация имеет организационные структуры во всех провинциях страны и объединяет более 8 тыс. монахов и бо-

лее 13 тыс. послушников в почти пяти тысячах буддийских храмов и монастырей по всей стране.

Возможности для деятельности в стране НПО, целью которых является содействие развитию гражданского общества и демократических институтов, крайне ограничены в силу авторитарного характера власти. Те немногие организации (Лаосское гражданское движение за демократию, Комитет свободного демократического правительства лаосского народа), которые могут быть отнесены к этой группе, малочисленны, находятся на нелегальном положении и, по сути, заняты борьбой с государством.

Иностранные НПО, имеющие представительство в Лаосе, представлены в основном организациями, работающими в области здравоохранения (например, *International Health Unlimited*, «Врачи без границ»), образования (*Ecoles sans Frontiers*), охраны окружающей среды (*Wildlife Conservation Society*).

Институционализация корпоративных компонентов политической системы в ЛНДР имеет свои особенные черты и формы. Так, например, в Лаосе с 1979 г. действует массовая общественная организация Фронт национального строительства Лаоса (ФНСЛ), образованная на основе Патриотического фронта Лаоса (создан в 1956 г.) и представляющая собой зонтичную структуру под управлением НРПА, которая объединяет различные политические и общественные организации, отдельных представителей различных социальных слоев, этнических и религиозных групп с целью укрепления в обществе чувства солидарности и единства для успешного выполнения задач развития страны.

В ЛНДР с 1964 г. действует Федерация лаосских профсоюзов (ФЛП) (организация сначала была создана на освобожденных территориях, после образования ЛНДР приобрела общенациональный характер). В Федерации зарегистрированы все профсоюзы и иные организации трудящихся. Стратегические цели ФЛП заключаются в развитии различных профессиональных сфер труда и создании условий для социального равенства. На практике в задачи ФЛП входит стимулирование трудящихся к вступлению в профсоюзы, образовательная работа среди трудящихся, которая заключается в разъяснении действующего законодательства и условий трудовых контрактов, защита прав трудящихся, контроль за деятельностью НРПА и законодательной власти в области трудовых отношений, сотрудничество с профсоюзами других стран.

В качестве предпринимательского союза частично может рассматриваться Ассоциация женщин Лаоса, которая наряду с общественными функциями осуществляет также управление Лаосской компанией по производству хлопка (основана в 1984 г. как государственное предприятие, с 1996 г. действует как независимая компания). Задача компании и одна из задач Ассоциации — обеспечение рабочих мест для лаосских женщин в сфере традиционного текстильного производства и стимулирование общего экономического роста в стране. Компания имеет представительства в Тямпасакке, Луангпхабанге и Саваннакхете.

**Положение и роль СМИ.** Большинство СМИ Лаоса находятся под прямым или опосредованным контролем государства, т.е. издаются либо партийными органами, либо общественными организациями, подконтрольными партии и государству, либо отдельными лицами, которые связаны с правительством. Все издания имеют ограниченный тираж. В конституции ЛНДР закрепляется право лаосских граждан на свободу слова и печати, хотя в том же Основном Законе страны имеется также положение о запрещении любой деятельности в области культуры и использования СМИ, если она «наносит ущерб национальным интересам, благородным традициям и чести лаосцев». Уголовный кодекс запрещает публикацию материалов, содержащих высказывания, порочащие репутацию государства, представляющие государственную политику в ложном свете, а также издание материалов, направленных на ослабление лаосского государства. Контроль за СМИ осуществляется путем выдачи лицензий на публикации и цензуры печатных материалов. Власти так-

же держат под контролем национальные интернет-ресурсы и блокируют антиправительственные сайты.

Основные печатные издания, выходящие в стране: Пасасон, общенациональная газета, печатный орган НРПА («Народ», тираж — 30 000 экз.); Алун Май, печатный орган НРПА («Новая заря»); Вьентьян Май («Новый Вьентьян», ежедневная столичная газета). Публикации Союза народно-революционной молодежи Лаоса: Нок Хиен Бин («Становящийся на крыло», издается Движением юных пионеров Лаоса, выходит раз в месяц); Нум Лао («Лаосская молодежь», издается раз в две недели, тираж — 1500 экз.). Издание Ассоциации женщин Лаоса — «Мэнинг лао» («Лаосская женщина», издается еженедельно в столице тиражом 1000 экз.) и ежемесячно выходит по всей стране тиражом 20 000 экз.). С 1997 г. ФНСЛ ежеквартально публикует собственное периодическое издание — журнал Лао Санг Сат («Строительство лаосской нации»), который содержит статьи о работе ФНСЛ и выходит тиражом 2000 экз. Федерация лаосских профсоюзов также имеет свой печатный орган — газету Хэнг нган («Труд», тираж — 1500 экз.). С 1995 г. в стране дважды в неделю выходит англоязычная газета *Vientiane Times* <URL <http://www.vientianetimes.org.la>>.

Национальное информационное агентство Лаоса, Кхаусан Патхет Лао (государственный орган), ежедневно публикует информационные бюллетени на лаосском и французском языках <URL <http://www.kpl.net.la>>.

В стране действуют 16 радиостанций (среди национальных радиостанций можно отметить Радио Вьентьян и Национальное радио Лаоса), принимаются передачи международных радиостанций на кхмерском, английском, французском, тайском, вьетнамском и некоторых других языках. В стране работают также две телевизионные станции (*Lao National TV, Laos Television 3*).

**Положение Лаоса в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	133	89
2003	166	163	94,83
2004	167	153	64,33
2005	167	155	66,50
2006	168	156	67,50
2007	169	161	75
2008	173	164	70
2009	175	169	92

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

В ЛНДР по-прежнему сохраняются серьезные барьеры для существования свободной прессы, а СМИ в значительной степени служат не только источником информации, но и средством проведения государственной и партийной линии.

**Гендерное равенство/неравенство (в политике и за ее пределами).** В конституции ЛНДР закрепляется, что все лаосские граждане, как мужчины, так и женщины, «имеют равные политические, экономические, культурно-социальные и семейные права» (раздел IV, ст. 37). Женщины получили избирательные права (как выбирать, так и быть избранными) в Лаосе в 1958 г. Семейное законодательство запрещает дискриминацию женщин в вопросах брака и наследования имущества.

Представительницы женского пола пока что слабо представлены в органах государственной власти, хотя их представительство, например, в парламенте страны за последнее десятилетие значительно возросло и тенденция к росту их представительства сохраняется: на выборах 1992 г. женщины получили 8 мест (9,4% мест), на выборах 1997 г. в Национальное собрание женщины — кандидаты в депутаты добились уже 20 мест в парламенте (примерно 20% мест; всего

баллотировалось 27 женщин), а на выборах 2002 г. — 25 мест (22,94% от общего числа мест; баллотировались 34 женщины). Среди 48 членов Центрального комитета НРПЛ четверо женщины, двое из которых входят в состав Постоянного комитета Национального собрания. Значительным достижением женщин в политической сфере стало назначение на пост заместителя председателя Национального собрания госпожи Онтян Тхаммавонг. В составе Политбюро НРПЛ и правительстве женщины не представлены.

С 1955 г. в стране действует Ассоциация женщин Лаоса, в ее задачи входит создание условий для увеличения роли женщины в лаосском обществе и деятельность в защиту гендерного равенства в стране. Ассоциация имеет собственный печатный орган и управляет Лаосской компанией по производству хлопка.

### Положение в мировой экономике и политике

**Общая характеристика национального хозяйства в контексте мировой экономики.** В классификации Всемирного банка Лаос назван страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*).

Цели развития экономики в Лаосе длительное время отселялись на второй план сначала борьбой за национальную независимость, а затем необходимостью восстановления страны после более чем 30-летнего периода войны. Внедрение социалистических методов хозяйствования (национализация, коллективизация, форсированная индустриализация) не принесло ощутимых экономических результатов. С середины 1980-х гг. руководство ЛНДР перешло к введению «нового экономического механизма», который, в частности, допускал присутствие в экономике рыночных элементов.

Тем не менее вплоть до настоящего времени ЛНДР продолжает оставаться аграрной страной, большинство населения которой (более 80%) занято в сельскохозяйственном секторе. Сельское хозяйство ЛНДР представле-

но растениеводством (продовольственные культуры: рис, кукуруза, соя, батат, маниок, овощи, фрукты, бобовые, кофе; технические — хлопчатник, табак, сахарный тростник) и животноводством (скотоводство: разведение крупного и мелкого рогатого скота, свиноводство, птицеводство). Ведутся также лесные промыслы (сбор целебных и ароматических трав), практикуется речное рыболовство. Промышленность развита слабо. Основные отрасли: добывающая промышленность (олово, гипс, серебро, золото), гидроэнергетика (крупнейшая ГЭС — Нам Нгум), пищевая (переработка аграрного сырья), лесная, швейная промышленность. В 2006 г. доля сельского хозяйства в ВВП составила 42,7%, промышленности 31%, сферы услуг 26,2%. При этом, по-видимому, в экономике ЛНДР присутствует и значительный теневой сектор, оценить достоверные масштабы которого представляется проблематичным в связи с отсутствием достаточной информации, однако известно, что Лаос входит в число крупнейших производителей опиума-сырца (по некоторым оценкам, в 2002 г. объемы его производства достигли 180 т) и конопли.

**Основные экспортные группы:** электричество (26,8% от общего экспорта), изделия швейной промышленности (26,8%), изделия лесной промышленности (18,5%), кофе (3,8%).

**Основные импортные группы:** средства производства (промышленное оборудование и сельскохозяйственная техника) — 50% от общего импорта, потребительские товары (35%), полуфабрикаты (15%).

Основные внешнеторговые партнеры — Таиланд, Вьетнам, Сингапур, Франция, Германия, КНР, Япония.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Лаос не отмечен.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** В силу ряда объективных причин (небольшие размеры территории, низкий уровень экономического развития и т.д.) Лаос имеет ограниченные возможности для проецирования своего влияния вовне.

### Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	865,559	1 763,536	1 735,146	2 723,148	5 474,535
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	953,091	1 286,542	1 735,146	2 350,416	2 944,406
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	2 796,274	4 259,674	6 238,313	9 709,460	13 190,420
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	3 937,176	5 314,647	7 167,809	9 709,460	12 163,205
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	664,7	885,8	1 154,5	1 651,3	2 125,7
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	936	1 105,2	1 326,6	1 651,3	1 960,1
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	61,2	55,7	52,5	36,3	34,7
Доля промышленности в % в ВВП	14,5	19,2	22,9	24,3	28,2
Доля услуг в % в ВВП	24,3	25,1	24,6	39,4	37,1
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	8,375	98,743	143,594	309,044	874,670
Внешний долг в % ВВП государства	204	122,6	150,3	108,7	99,5
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	11,3	23,2	30	33,1	32,7
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	24,5	37,3	44,1	48,8	44,4
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	1,5	2,4	2,3
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	0,7	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	н.д.	0	1	8

Источник: World Development Indicators



**Вес в мировой экономике**

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0040	0,0022	0,0048
1995	0,0060	0,0063	0,0104
2000	0,0054	0,0065	0,0095
2005	0,0060	0,0069	0,0103
2008	0,0090	0,0090	н.д.

Лаос является страной-реципиентом иностранной помощи. Доля внешней помощи в ВНД Лаоса в 2005 г. составила 11%, или 52 долл. США на душу населения.

Страна не обладает существенным энергетическим влиянием, хотя Лаос экспортирует небольшое количество электроэнергии, произведенной на гидроэлектростанциях (400 млн Квт/ч), преимущественно в соседние страны.

Население Лаоса составляет примерно 0,09% от мирового. Лаосский язык не входит в число наиболее распространенных языков мира и его использование в интернет-пространстве незначительно.

Лаос входит в ряд международных организаций (подробнее см. раздел «Участие в международных организациях»). Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. Общий размер взносов Лаоса в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 23 506 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Лаоса в МВФ в 2010 г. составила 0,02% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,04% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09 и 16,74%).

Лаос не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Лаос располагает незначительными по численности вооруженными силами (29 тыс. человек, 160 единиц тяжелой техники).

Расходы Лаоса на оборону ниже среднемировых показателей. Военный потенциал Лаоса также значительно уступает военным потенциалам его соседей по региону.

**Военные расходы**

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	154 (оценочно)	6,1
2000	24 (оценочно)	0,8
2005	17,2 (оценочно)	0,4
2008	21,2 (оценочно)	0,4

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Ядерным или каким-либо другим оружием массового уничтожения Лаос не располагает.

Лаос не располагает также современными авиационными системами 4-го и 5-го поколений.

В целом ресурсы *soft*-влияния и *hard*-влияния Лаоса незначительны и по потенциалу совпадают.

**Участие в международных организациях и международных режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Лаос является членом более 30 международных организаций, среди них ООН (с 1955 г.) и ряд ее специализированных учреждений, таких как ЮНКТАД, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ФАО, ИКАО, МОТ, ВОЗ, ВТО (Всемирная туристическая организация), ВПС (Всемирный почтовый союз). Из группы организаций Всемирного банка Лаос входит в МБРР и МВФ.

На региональном уровне Лаос входит в АСЕАН (с 1997 г.), АСЕАН плюс три, АРФ, является членом Азиатского банка развития.

Лаос является также участником:

— режима запрещения химического оружия (входит в ОЗХО — Организацию по запрещению химического оружия);

— организаций, представляющих интересы развивающихся государств на международной арене (Группа 77 и ряд других);

— международной полицейской организации Интерпол;

— Международного олимпийского комитета;

— Всемирной метеорологической организации;

— Международной федерации профсоюзов и ряда др. организаций.

Имеет статус наблюдателя в ВТО.

Основными внешнеполитическими контрагентами Лаоса являются в первую очередь соседи по региону. Со времени образования ЛНДР Вьетнам, наряду с СССР и др. странами социалистического блока, являлся одним из основных внешнеполитических партнеров Лаоса, однако после прекращения глобального противостояния двух систем и распада СССР, а также после вхождения Лаоса в АСЕАН во второй половине 1990-х гг. ЛНДР значительно расширил свою внешнеполитическую деятельность в Юго-Восточной Азии в целом. Вывод с территории Лаоса вьетнамского военного контингента в 1989 г. также создал благоприятные предпосылки для развития отношений с теми странами Юго-Восточной Азии, которые ранее считались участниками империалистического блока. С начала 1980-х гг. наметилась явная тенденция к улучшению отношений с Таиландом. В 1994 г. был открыт «Мост дружбы», соединивший Вьентьян и тайландский город Нонгкхай. В настоящее время Таиланд занимает позиции одного из ведущих торговых партнеров и инвесторов Лаоса.

Отношения с такими странами, как Куба, КНР и Северная Корея, рассматриваются как важный элемент во внешней политике страны. В 1970—1980-х гг. в двусторонних отношениях ЛНДР с КНР сохранялась определенная напряженность, связанная с тем, что лаосская сторона высказывала в адрес Китая обвинения в поддержке повстанческих отрядов хмонгов. Однако в 1989 г. после визита в КНР премьер-министра Кейсона Фомвихана межгосударственные и межпартийные отношения были полностью восстановлены.

Лаосу оказывается значительная международная помощь со стороны Японии, Австралии, Франции и Новой Зеландии, а с 1995 г. после нормализации лаосско-американских отношений в начале 1990-х гг. Соединенные Штаты объявили о снятии эмбарго на оказание помощи ЛНДР.

На современном этапе отношения России с ЛНДР в целом развиваются в позитивном ключе. Дипломатические отношения СССР с Лаосом, установленные в 1960 г., создали достаточно прочную базу для двустороннего взаимодействия, особенно после образования ЛНДР. В 1994 г. Россия и ЛНДР заключили Договор об основах дружественных отношений, хотя в целом период после распада СССР характеризовался стагнацией в двустороннем взаимодействии. Помимо упомянутого соглашения договорно-правовую базу современных двусторонних отношений составляют Соглашение о культурном и научном сотрудничестве (1994 г.), Протокол о межмидовских консультациях (1994 г.), Соглашение о поощрении и взаимной защите капиталовложений (1996 г.), Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими (1999 г.), Соглашение об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы (1999 г.), Соглашение об условиях взаимных поездках граждан (2004 г.), а также ряд межведомственных документов. В 2003 г. был урегулирован вопрос о задолженности ЛНДР перед Российской Федерацией.

В конце 1990-х гг. политические контакты были активизированы. Среди наиболее значительных событий в двусторонних отношениях можно отметить визит премьер-министра

ЛНДР Буньянга Волачита в Москву в 2003 г. и визит министра иностранных дел РФ С. В. Лаврова во Вьетнам в 2004 г.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Несмотря на достаточно стабильное внешнеполитическое положение и внутривластное развитие Лаос сталкивается с рядом внешних и внутренних угроз безопасности государства.

В период с 1974 г. по настоящее время в Лаосе не предпринималось попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов, однако следует принимать во внимание, что непосредственно мирное развитие страны начинается лишь с 1975 г.

На территории страны действует несколько антиправительственных движений (Лаосское гражданское движение за демократию; Комитет свободного демократического правительства лаосского народа), однако их деятельность не носит открытого сепаратистского или сепаратистского характера.

Территориальные претензии со стороны иностранных государств не носят остроконфликтного характера. Существует ряд небольших спорных островов на р. Меконг, на которые помимо Лаоса претендует также Таиланд. До настоящего времени страна не сталкивалась с масштабной угрозой терроризма.

### Положение Лаоса в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	146	н.д.	н.д.
2005	159	77	3,3
2006	163	111	2,6
2007	180	168	1,9
2008	180	151	2,0
2009	180	158	2,0

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

Уровень коррупции в Лаосе оценивается экспертами как достаточно высокий. Официальные заявления руковод-

ства государства о необходимости борьбы с коррупцией и недавно принятый антикоррупционный закон пока не дали реальных результатов.

В исследовании «Глобальный барометр коррупции», проводимом той же организацией, Лаос не представлен, что говорит об отсутствии возможностей осуществить там исследования подобного рода.

Проблема избыточной миграции перед Лаосом в настоящее время не стоит. Правительство страны не считает уровень иммиграции чрезмерно высоким.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Лаоса в целом может быть охарактеризовано как достаточно благоприятное, однако некоторые районы страны подвержены наводнениям и засухам.

**Экономические угрозы.** Структура экспорта отличается достаточной комплексностью и сбалансированностью. Ни одна из статей не охватывает 50% и более от объема экспортных поставок.

В 1990-е и 2000-е гг. платежный баланс Лаоса характеризовался отрицательным сальдо ввиду превышения объемов импорта над экспортом.

Лаос не зависит от импорта энергоносителей и даже частично экспортирует электроэнергию.

**Угрозы безопасности человека.** Проблема недоедания или голода в Лаосе не носит острого характера. Однако индивидуальное суточное потребление калорий в стране лишь незначительно превышает установленные ФАО критерии минимально необходимого рациона питания, а около 20% населения систематически недоедают.

В Лаосе существует определенная проблема со снабжением населения питьевой водой, поскольку 30% населения не имеют доступа к удовлетворительным источникам питьевой воды.

Лаосу не угрожает сокращение численности населения. Ежегодные темпы прироста населения до 2004 г. составляли 2,2%. Прогнозируемые темпы прироста населения до 2015 г. составляют 2,1%.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Лаосе составила 317,2 человека на 100 тыс. жителей. Этот показатель свидетельствует о широкой распространенности в стране серьезных заболеваний (особенно туберкулеза и респираторных заболеваний), способных значительно осложнить эпидемиологическую ситуацию.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Лаосе составила 26,8 человека на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как низкий.

В 2004 г. смертность детей в возрасте до 1 года в Лаосе составила 65 детей на 1000 родившихся. Это очень высокий показатель, свидетельствующий о неразвитости системы здравоохранения.

## ЛИВАН

**Официальное название.** Ливанская Республика (англ. *Lebanese Republic* / араб. *Al Jumhuriyah al Lubnaniyah*).

**Год образования.** Независимость провозглашена 22 ноября 1943 г.

В 1517–1918 гг. Ливан входил в состав Османской империи; в 1920–1943 гг. имел статус подмандатной управляемой

территории Франции, в рамках которой обладал ограниченной независимостью.

1 сентября 1920 г. было образовано государство Великий Ливан, преобразованное в 1926 г. в Республику Ливан.

**Географическое положение, площадь, границы.** Государство Ближнего Востока, расположено в Восточном Сре-

диземноморье между Израилем и Сирией, общая площадь 10 452 км<sup>2</sup>. Расположено между 33° и 34°40' северной широты и 35° и 36°40' восточной долготы. Протяженность береговой линии с севера на юг составляет 210 км. Протяженность границы с Израилем — 79 км, с Сирией — 375 км.

Столица — Триполи.

**Население.** По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 3,876 млн человек.

Гендерное соотношение на 2002 г.: 48,48% — мужчины, 51,52% — женщины. Трудоспособное население (женщины и мужчины от 15 до 64 лет) составляет 66,7%; население в возрасте до 15 лет — 26,2%; нетрудоспособные граждане пенсионного возраста (старше 64 лет) — 7,1%.

В 2000 г. арабы составляли 84,5% населения Ливана (из них ливанцы — 71,2%, палестинцы — 12,1%); армяне — 6,8%; курды — 6,1%; другие национальности — 2,6%.

Доля городского населения Ливана составляет примерно 87%, в сельской местности проживает 13% населения. По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,5%; рождаемость на 1000 человек — 20; смертность на 1000 человек — 5; доля населения до 15 лет — 26%, 65 лет и старше — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Ливане равняется 72 годам; для мужчин этот показатель составляет 70 лет, для женщин — 74 года.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Ливана в 2007 г. составил 89,6% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 78%, индекс уровня образования — 0,857.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Ливана в 2007 г. составил 0,803, что позволило ему занять 83-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Из-за гражданской войны подсчет ИРЧП впервые был проведен в 1990 г.

#### ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	0,772

**Язык (языки).** Официальный язык — арабский.

Закон устанавливает случаи, когда может применяться французский язык. Также в стране используется английский язык и широко распространен армянский.

### Исторический очерк политических традиций

**Ливан с древнейших времен до французского мандата.** Благодаря географическому положению территория современного Ливана всегда привлекала правителей различных империй. На протяжении истории эта территория находилась под властью ассирийцев, персов, греков, римлян, арабов, турок и французов. Выход к Средиземному морю позволил Ливану играть роль важного торгового центра, так как этнос финикийцев, населявших территорию Ливана, издревле выступал в качестве посредника между западной и восточной частями ойкумены. Они изобрели новые или адаптировали более древние системы счета, инструменты торговли и обобщили многие сведения по навигации, храмовой архитектуре и внесли огромный вклад в средиземноморскую культуру. Финикийцы были не только морскими торговцами и пиратами, но и наследниками мощной религиозно-философской и научной традиции, берущей свое начало в Древнем Шумере. Города Тир, Сидон, Библ, Баальбек и другие крупные центры торговли и культа входили в сферу стратегических интересов Египта, Ассирии и Вавилона, которые соперничали за право контролировать потоки ценных ресурсов, таких как кедровая древесина, рабы, окрашенные ткани, ювелирные изделия.

После ассирийского завоевания (VII в. до н.э.) торговые города были обложены тяжелой данью и постепенно пришли в упадок. Постоянные восстания финикийцев против ассирийских правителей жестоко подавлялись. Несмотря на активное сопротивление жителей, города Ливана веками оставались под контролем новых ближневосточных гегемонов — Вавилона и Персии, которые сменили ослабевшее Ассирийское царство. Краткие периоды независимости завершались с приходом новых завоевателей, таких как Александр Македонский (III в. до н.э.), владыки Сирии и Египта (нач. II в. до н.э.) и, наконец, римляне. Космополитическая элита финикийских городов с легкостью воспринимала и адаптировала для торговых нужд любые новшества, укрепив в период раннего эллинизма свое влияние во многих колониях на островах Средиземного моря и в Северной Африке. В ключевых узлах торговых путей возникали сообщества и поселения, создавались синкретические культы, распространялся финикийский этос, позднее воспринятый Карфагеном. В начале I-го тыс. н.э. на территории Ливана, включенной в состав Римской империи, распространяется христианство. Позднее Тир, Сидон и Бейрут оказались в составе Восточной Римской империи и процветали более столетия. В VII в. н.э. в регионе появляется новая сила — арабские завоеватели, которые вторгаются на территорию Ливана. Долгое время Ливан находится под властью различных мусульманских династий: династии Омейядов (660–750 гг.), Аббасидов (VIII–IX вв.), Тулунидов (IX в.), Ихшидидов (X в.) и шиитского государства Фатимидов (X–XII вв.). Происходит исламизация населения, но при этом арабы-завоеватели заимствуют многие технологические достижения эллинистического периода (развитое судостроение, система ремесленных гильдий и т.п.). Арабские завоевания оказали серьезное влияние на государства восточного Средиземноморья в целом и на формирование современного ливанского общества в частности. Именно в период арабского правления Ливан стал прибежищем для различных этнических и религиозных групп, что привело к постепенному складыванию на территории Ливана поликонфессионального государства. Так, в горных районах на севере Ливана укрывалась христианская община маронитов, а в центральных районах в XI в. распространялось религиозное течение друзов, которые впоследствии образовали отдельный этнос. Арабские правители, следуя нормам шариата, принуждали христиан и иудеев выплачивать специальный религиозный налог (джизья). Немусульмане не имели права создавать вооруженные формирования и должны были во всем подчиняться властям. В результате возникли предпосылки для формирования самоуправляемых общин немусульман (миллетов), в которых действовали свои законы. В крупных городах миллеты занимали отдельные кварталы.

В XII в. европейские элиты начали масштабный проект по завоеванию Ближнего Востока, в ходе которого большая часть ливанских территорий попала под власть крестоносцев. Наиболее тесные отношения у крестоносцев сложились с маронитами, которые признали власть Папы и заключили унию с Римом. Французская монархия была одним из основных участников крестовых походов, и именно тогда сформировался устойчивый интерес французов к этому региону и его христианскому населению. В колониальный период французы использовали свои связи в маронитской среде для управления территорией страны.

С XIII в. до конца XV в. на территории Ливана, Сирии и Палестины правили мамлюкские правители, которые с переменным успехом отражали внешние (крестоносцы) и внутренние угрозы (подавление восстания шиитов и друзов в 1308 г.). После падения Константинополя европейцы сумели наладить торговые отношения с мамлюками, и в течение нескольких десятилетий Бейрут стал основным перевалочным пунктом, через который редкие ближневосточные товары переправлялись на Запад. Происходит интенсивное развитие экономики и ремесел, которое прекратилось с турецким завоеванием. В начале XVI в. турки-османы свергли

мамлюков и вверили власть над Ливаном династии друзов Маан, которая к концу века установила власть над южным Ливаном и долиной Бекаа. Одним из наиболее выдающихся правителей этой династии был эмир Фахр ад-дин II Маан (1590 — 1635 гг.). Ему удалось взять под контроль территории северного Ливана, населенные маронитами, а также часть Палестины и Сирии. Эмир внес значительный вклад в военное и экономическое развитие Ливана. Он активно способствовал сотрудничеству между ливанскими христианами и друзами. Фахр ад-дин пытался добиться независимости Ливана, что привело его к конфликту с Османской империей (в 1635 г. он был убит в Стамбуле). В 1667 г. Ахмед Маан создал Ливанский эмират, с включением в него южного Ливана и маронитского района Касраван в центральной части страны. К этому же периоду относится упрочение культурных связей с Европой, в частности, с итальянскими городами благодаря посредничеству флорентийского и тосканского купечества.

В 1697 г. власть над Ливанским эмиратом досталась династии Шихаб. Постепенно ей удалось распространить свою власть и на север, куда входил и Горный Ливан. Позднее правители из династии Шихаб приняли христианство и стали маронитами. Самым выдающимся правителем из этой династии был Башир II, но в 1840 г. он был свергнут османами, которых поддерживали британские войска, стремившиеся не допустить укрепления позиций Франции в регионе. Континентальные империи и Великобритания заключили Лондонское соглашение (1840 г.), по результатам которого Ливанский эмират прекратил свое существование. В целом, политика европейских держав в регионе после Наполеона была направлена на создание эффективной системы сдержек и противовесов, которая не позволила бы какой-то одной стороне доминировать в течение значительного периода времени.

В 1842 г. Горный Ливан был разделен на два административных района — Северный под управлением христиан и Южный под управлением друзов, хотя и там христиане составляли большинство населения. Этот раздел только усугубил напряженность между религиозными группами. Так, Франция опекала христиан-маронитов, Великобритания — друзов и некоторые мусульманские секты, Россия традиционно была близка православным. В свою очередь, ослабленная Османская империя пыталась усилить контроль над этими территориями. В результате политики жесткого разделения на конфессиональные группы в мае 1845 г. между христианами и друзами вспыхнула война. Османский султан ввел систему местных меджлисов (советов) в каждом из районов, для того чтобы прекратить беспорядки. В меджлис входили представители разных религиозных общин, которые должны были содействовать правителям этих районов в сохранении спокойствия. Но это не помогло предотвратить восстание маронитских крестьян против аристократии, вспыхнувшее в 1858 г. в северных районах Горного Ливана. Постепенно конфликт, начинавшийся как религиозный, приобретает социально-экономическую окраску. В 1860 г. напряжение достигло апогея — друзы вырезали около 10 тыс. христиан.

В октябре 1860 г. международная комиссия в составе представителей Франции, Великобритании, Австрии, Персии и Османской империи изменили административно-территориальное деление Ливана, чтобы впредь избежать жертв в межконфессиональных столкновениях. В результате османские власти ввели в 1861 г. в Горном Ливане Ограниченный статут. Эти территории были объединены в автономный район — мутасаррифийю, которым управлял османский губернатор-христианин, назначавшийся с одобрения европейских держав. Был создан административный совет при губернаторе (именовался мутасаррифом), куда входили представители различных общин пропорционально их численности в составе населения. Новая администрация занималась судопроизводством и добивалась исполнения принятых законов. Всем поданным были гарантированы гражданские свободы. Эта система просуществовала до кон-

ца Первой Мировой войны и была достаточно эффективным средством, которое позволяло сгладить накопившиеся в ливанском обществе противоречия. В указанный период Ливан, фактически напрямую управляемый европейцами, активно развивался, а Бейрут стал одним из основных торговых и культурных центров Османской империи. При этом отмечался рост националистических настроений (зарождается ливанское национальное самосознание) — отделение от Турции становилось только вопросом времени. Турецкие власти (Джамал-паша) пытались воспрепятствовать выходу Ливана из состава Османской империи крайне жесткими мерами — турецкая армия мешала поставкам продовольствия, что привело к голоду и массовым жертвам; были казнены 21 человек, обвиняемых в антитурецкой деятельности. В их память в Ливане установлен государственный праздник — день Павших (отмечается 6 мая).

**Французский мандат и обретение независимости.** По соглашению о разделе интересов, подписанному между Великобританией и Францией в 1916 г., Ливан попал в зону французских интересов и командующий 4-й французской армии генерал Гуро объявил о создании нового государства, модель которого была заимствована из Франции. В 1920 г. Франция получила мандат Лиги Наций на управление Ливаном.

В 1926 г. была принята конституция, по которой Великий Ливан был преобразован в Ливанскую Республику, первым президентом которой был избран православный христианин Шарль Даббас, позднее на посту президента оказывались представители других этноконфессиональных групп — христиан-маронитов и мусульман-суннитов. До конца 1930-х гг. Франция активно вмешивалась в политическую жизнь Ливана, произвольно меняя результаты президентских выборов и приостанавливая действие конституции.

В 1940 г. Ливан оказался под контролем вишистского генерала Анри Денца, но уже в июле 1941 г. британские и французские войска смогли добиться соглашения о прекращении военных действий.

Избранное в 1943 г. правительство выступало за отмену французского мандата и обретение независимости, причем действия националистов во многом совпадали с интересами Великобритании в регионе. Власти «Свободной Франции» пытались этого не допустить, что привело к массовым демонстрациям и вооруженным столкновениям. В 1943 г. был заключен «Национальный пакт» — неписанное соглашение о принципах государственного устройства Ливана, согласно которому французский мандат фактически прекращался в одностороннем порядке. Такое решение было принято во многом под давлением США и Великобритании, которые стремились отстранить французов от управления колонией. Президент Ливана получил всю власть, ранее принадлежавшую французскому верховному комиссару, и самостоятельно назначил премьер-министра, поручив ему сформировать правительство. Иностранные войска оставались в Ливане до 1946 г.

С 1943 по 1952 г. президентом Ливана был Бишара аль-Хури. В этот период внутривнутриполитическая ситуация в стране была напряженной. В 1947 г. был раскрыт заговор, организованный Сирийской национал-социальной партией (СНСП); позднее, в 1951 г., члены СНСП организовали убийство премьер-министра страны Рида ас-Сольха. В 1948 г. Ливан принял участие в первой арабо-израильской войне. В 1952 г. была организована всеобщая забастовка в поддержку программы реформ, предложенную оппозицией, и аль-Хури вынужден был уйти в отставку, так как не смог предложить действенных мер для решения экономических проблем государства.

В 1952 г. президентом был избран глава оппозиции Камиль Шамун (1952 — 1958 гг.). В период его правления была изменена избирательная система: введено прямое голосование и предоставлены избирательные права женщинам (при сохранении образовательного ценза). В 1958 г. Шамун пытался изменить конституцию с целью остаться у власти. В результате в мае вспыхнуло восстание, повстанцам уда-

лось взять под контроль почти четверть территории страны. Президент пригласил в Ливан американские войска, однако это не помогло ему сохранить свой пост. Войска США прибыли в страну согласно доктрине Эйзенхауэра (инструмент геополитического влияния США, который возник в 1957 г. по результатам поражения Франции и Великобритании по вопросу Суэцкого канала). Американские власти опасались, что ливанские мусульмане, при поддержке Сирии (которой СССР поставлял оружие), смогут вовлечь Ливан в зону «международного коммунистического влияния», которое затем распространится и на другие страны. Лондон дипломатическими средствами пытался ограничить присутствие США в регионе.

В сентябре 1958 г. президентом был избран генерал Фуад Шехаба (1958 — 1964 гг.). В октябре того же года американские войска были выведены из Ливана. В международных делах Шехаба придерживался политики нейтралитета и стремился поддерживать хорошие отношения со всеми странами Запада, умело лавируя между интересами крупнейших игроков на международно-политической арене. С 1964 по 1970 г. президентом страны был Шарль Хелу, который в целом продолжил политику Шехаба, направленную на «невмешательство» в геополитическое противостояние, достигшее к середине 1960-х гг. своего апогея.

В середине 1950-х — первой половине 1960-х гг. в Ливане наступил период экономической стабильности. Бейрут, который называли средиземноморской Швейцарией, превратился в крупный финансовый центр Ближнего Востока. Страна фактически играла роль посредника между нефтяными государствами и странами Запада. Но в 1966 г. банкротство одного из крупнейших банков Ливана «Интра» вызвало серьезный правительственный кризис и ознаменовало конец периода относительной стабильности.

Значительное влияние на развитие Ливана оказала арабо-израильская война 1967 г., хотя напрямую он в ней не участвовал. Ливанское правительство пошло на открытый конфликт с западными странами, в стране проходили массовые демонстрации против действий Израиля. В стране резко ухудшилась экономическая ситуация: осложнилась банковская деятельность, выросла безработица, усилился отток капиталов. В стране укрывались сотни тысяч палестинских беженцев, а палестинские боевики наносили удары по Израилю с территории Ливанской Республики. В ответ Израиль проводил военные операции против Ливана. Христианские партии требовали принятия жестких мер против палестинцев. Столкновения между ливанской армией и палестинскими отрядами приобрели регулярный характер. Отношения между христианским и мусульманским населением Ливана обострились. Палестинцев поддерживали Прогрессивная социалистическая партия (ПСП) и мусульманские группировки страны, Египет и Сирия.

В 1970—1976 гг. во главе Ливана находился представитель центристских сил Сулейман Франжье. За ним стояли «шехабисты», имевшие широкие связи в военном руководстве страны. Основные политические движения стали создавать вооруженные формирования, между которыми периодически вспыхивали столкновения.

**Гражданская война (1975—1990 гг.).** Ливанцы разделились на два лагеря. С одной стороны находились сторонники Фалангистской партии «Катаиб» и бывший президент Камил Шамун, усматривавшие в ООП угрозу для национального суверенитета и ориентировавшиеся на европейские страны. С другой стороны выступала мусульманская община, которая, в целом, поддерживала ООП и являлась выразительницей интересов всех сил, не заинтересованных в сохранении *status quo*. В 1976 г. Франжье на посту президента Ливана сменил Ильяс Саркис, который пользовался поддержкой мусульман и ПСП.

Нестабильная обстановка в стране вызывала растущую обеспокоенность соседних арабских стран. Состоявшийся в октябре 1976 г. в Эр-Рияде (Саудовская Аравия) саммит ведущих арабских стран принял решение о том, что сирийский контингент составляет основу Межарабских сил сдержива-

ния (МСС), призванных разъединить противоборствующие стороны и обеспечить условия для прекращения гражданской войны в Ливане. В соответствии с мандатом Лиги арабских государств (ЛАГ) Дамаск ввел в апреле 1976 г. в Ливан свой воинский контингент. На тот момент сирийский лидер Хафез Асад решил оказать поддержку христианским силам, чтобы добиться улучшения ситуации и попытаться обезопасить восточную границу Сирии от возможной внезапной танковой атаки со стороны Израиля.

Участившиеся столкновения палестинцев с израильскими войсками на границе Ливана побудили Израиль ввести свои войска в южные районы Ливана весной 1978 г. Принятая 19 марта 1978 г. СБ ООН резолюция 425 призвала Израиль к строгому уважению территориальной целостности, суверенитета и политической независимости Ливана. Лишь к июню 1978 г. Израиль вывел свои войска с ливанской территории. Однако ливанскую территорию вдоль границы с Израилем протяженностью около 80 км и шириной от 8 до 10 км Тель-Авив передал под контроль не сил ООН или ливанских властей, как того требовали решения СБ ООН, а вооруженным формированиям т.н. Армии Южного Ливана (АЮЛ) под командованием бывшего майора ливанской армии Сада Хаддада, отряды которых израильтяне стали создавать в христианских районах юга Ливана еще в начале 1977 г.

Под контролем многонациональных сил ООН, которые еще в 1978 г. были введены на территорию Ливана, палестинцы покинули Западный Ливан, а сирийские силы ушли из столицы. Несмотря на это летом 1982 г. военные действия в Ливане возобновились. Войска Армии обороны Израиля вторглись в глубь ливанской территории и окружили Бейрут. В результате достигнутых соглашений о прекращении огня председателем ООП Я.Арафат и его вооруженные сторонники вынуждены были покинуть Ливан и переместиться в Тунис.

В августе 1982 г. президентом Ливана был избран глава христианских «Ливанских сил» Башир Жмайель, но он был убит до вступления в должность. Это привело к новым внутриванским столкновениям. К маю 1983 г. Израиль вынужден был покинуть Ливан, оставив лишь ограниченный контингент для контроля границы, а сирийские войска — отойти к своим границам. Было принято решение о создании «зоны безопасности» в Южном Ливане для прекращения нападений на Израиль с территории Ливана.

Усилиями Национально-патриотических сил (НПС) и представителей шиитских военно-политических движений удалось сорвать попытку навязать Ливану капитулянтский договор в мае 1983 г., который открывал путь к заключению сепаратного мирного договора между Бейрутом и Тель-Авивом, выводом, таким образом, Ливан из арабомусульманского сообщества.

Важными последствиями израильской агрессии в Ливан и исламской революции в Иране 1979 г. стали радикализация мусульманского, прежде всего, шиитского населения страны и возникновение в 1982 г. организации ливанской Хезболлы [Исторические корни ливанской Хезболлы уходят в Ирак, который в 1950—1970-е гг. превратился в политический центр деятельности ливанских шиитов. В конце 1960-х гг. в единственной в тот период шиитской организации «Партия призыва» («Ад-Даава») образовалось ливанское крыло, куда вошли современные лидеры Хезболлы: М. Фаддала, С. Туфейли, Х. Курани. М. М. Шамсуддин, М. Садр (Муса Садр — имам ливанских шиитов, родственник по материнской линии аятоллы Хомейни, дядя одного из заместителей министра иностранных дел ИРИ Мухаммеда Садра. Пропадал по некоторым данным, во время пребывания в Ливии в 1979 г.). Последний создал в 1974 г. в Ливане «Движение обездоленных», а в 1975 г. — вооруженное крыло этой организации, получившей впоследствии название «Амаль» (арабская аббревиатура от фразы «Полки ливанского сопротивления» (араб. — Афвадж-Аль-мукаввама Аль-любнанийя)). К числу «даавистов» (сторонников «Партии призыва») принадлежали, по некоторым данным, также нынешний генеральный секретарь Хезболлы шейх Хасан



Насралла, его заместитель Найм Касем, Мухаммад Язбек, Хусейн Хаура и ряд других руководителей организации. Начало их карьеры было связано с т.н. «баальбекской теологической школой», где активно преподавалось учение М. Сафра. В начале 1980-х гг. эта группа, которую возглавлял тогда шейх Рахиб Харб, пыталась самостоятельно организовать и возглавить борьбу с израильской оккупацией юга Ливана, но была отодвинута на задний план людьми, присланными из Тегерана. — *Прим. ред.*], поставившей перед собой цель освобождения вооруженным путем всех оккупированных Израилем ливанских территорий.

В отсутствие твердой государственной власти, разгула анархии и затяжном кризисе в блоке левых и патриотических сил часть ливанских мусульман, разочарованных в способности светских партий выработать эффективный план урегулирования внутривнутриполитического кризиса, увидела путь решения существующих проблем в возврате к «истинному исламу». В наибольшей степени этот процесс затронул крупнейшую в стране шиитскую общину, которая всегда являлась малоимущей, угнетенной и политически пассивной. Впервые в истории общины в ней возникли религиозно-политические организации, выступившие за отмену конфессиональной системы государственного устройства, отводившей шиитам второстепенное положение в обществе и не соответствовавшей возросшим политическим амбициям шиитской буржуазии.

Обстановка в Ливане осложнялась непрекращающейся с 1975 г. гражданской войной, сохраняющейся оккупацией Израилем южных районов Ливана и присутствием в этой стране воинского контингента Сирии. В октябре 1989 г. в г. Ат-Таиф (Саудовская Аравия) лидеры ведущих политических партий и движений Ливана при посредничестве Саудовской Аравии, Марокко и Алжира подписали «Хартию национального согласия» (Таифские соглашения), призванные закрепить развитие мирных тенденций в стране. В соответствии с Таифскими соглашениями численность депутатов в парламенте была увеличена, а христиане и мусульмане получили в нем равное представительство. По официальным данным, за годы гражданской войны погибли 94 тыс. гражданских лиц, 115 тыс. были ранены.

В 1991 г. основные боевые формирования были разоружены. В мае 1991 г. главы Сирии и Ливана подписали договор «О братстве и координации», против которого активно выступала часть христиан. Таким образом был положен конец гражданской войне в Ливане. Дамаск фактически признавал суверенитет и независимость Ливана. В июле было заключено мирное соглашение между руководством Ливана и ООП, по которому палестинцы должны были сдать все тяжелое оружие, а Ливан — признать гражданские права 350 тыс. палестинских беженцев. Годом раньше сирийские войска в Ливане при поддержке прогрессивно-патриотических сил этой страны провели крупномасштабную военную операцию против остатков мятежных сил и положили конец двоевластию в стране. Но региональный конфликт продолжал развиваться, несмотря на достигнутые договоренности.

**Послевоенное время.** В 1992 г. в стране прошли первые послевоенные парламентские выборы, которые были бойкотированы большей частью христиан в знак протеста против участия Сирии во внутренних делах Ливана. В этот парламент впервые вошли представители исламских организаций. Так, например, Хезболла осенью 1992 г. получила 8 из 128 мест в ливанском парламенте, что позволило ей, блокируясь с другими депутатами-исламистами, иметь от 10 до 20% голосов и, таким образом, претендовать на роль одной из ведущих политических сил Ливана. Происходящие изменения вызвали структурную реорганизацию внутри самой Хезболлы с целью быстрой и эффективной адаптации организации к новым политическим и экономическим условиям. Парламент избрал премьер-министром Рафика Харири.

В апреле 1996 г. Израиль осуществил крупную карательную операцию в Ливане «Гроздь гнева», направленную против Хезболлы, в результате которой 400 тыс. человек бежали на север страны. В мае 2000 г. израильские

войска в одностороннем порядке ушли с юга Ливана, исполняя международное соглашение, заключенное между сторонами в конфликте при посредничестве США. Уход израильтян с юга Ливана был расценен рядом политических сил Ливана и других стран региона как успех Хезболлы, что значительно упрочило позиции организации в Ливане и регионе в целом.

Кабинет Харири активно начал экономическое восстановление страны, и ему удалось добиться определенных успехов. Но политическая ситуация оставалась крайне нестабильной в связи с жестким противостоянием между руководителями страны (президентом, премьером и главой парламента). Каждый из них, помимо защиты своих этноконфессиональных интересов, также пытался добиться максимальной выгоды для себя по международным каналам.

В 1998 г. президентом Ливана был избран бывший командующий армией, генерал Эмиль Лахуд, которого активно поддерживала Сирия. Между ним и Харири началась борьба за власть. На парламентских выборах 2000 г. победили оппозиционные президенту сторонники Рафика Харири и Валида Джумבלата. В результате выборов Харири возглавил новое «правительство согласия».

Несмотря на то что в 2001 г. часть сирийских войск была выведена из страны, Сирия продолжала оказывать значительное влияние на политическую жизнь Ливана по линии спецслужб, поддерживая различные военизированные группировки. Правительство Харири проводило жесткую политику для решения экономических проблем Ливана. В 2003 г. реформы привели к росту социальной напряженности. 27 мая 2004 г. в самом бедном пригороде Бейрута солдаты открыли огонь по участникам всеобщей забастовки. 4 августа 2004 г. парламент приостановил действие ст. 49 конституции Ливана для продления срока президента Лахуда. 3 сентября 2004 г. 96 голосами из 128 ливанский парламент принял поправку к конституции, позволившую президенту Э. Лахуду оставаться на своем посту еще три года. Известно, что это решение было принято под давлением и при непосредственной поддержке Сирии. Принятие поправки привело к серьезному расколу в ливанском обществе. Кроме этого, и Бейрут, и Дамаск оказались под огнем международной критики.

Основные проблемы, обозначившиеся после продления президентства Э. Лахуда, — это преодоление правительственного кризиса, а также необходимость минимизировать возможные попытки оказания давления на ливанские властные структуры извне.

Что касается внутренней ливанской оппозиции, то она вела себя достаточно пассивно и не смогла достичь единства, необходимого для противостояния проправительственным силам и их сирийским союзникам.

В октябре 2004 г. СБ ООН по инициативе США и Франции принял резолюцию № 1559, которая фактически обязывала Дамаск уйти из Ливана, а военизированные отряды в палестинских лагерях и Хезболлу разоружиться. В результате Ливан оказался в сложной политической ситуации, а ливанская политическая элита и общество еще более расколотыми. В этих условиях сирийская позиция по Ливану и резолюции № 1559 сводилась к следующему. Б. Асад дал ясно понять, что Сирия не намерена уходить из Ливана, подчеркнул, что напряженная ситуация в регионе делает полный вывод сирийских войск из Ливана весьма проблематичным. При этом сирийский лидер подчеркнул, что Дамаск больше чем кто-либо заинтересован в стабилизации ситуации в Ливане. Одновременно Б. Асад заверил, что Сирия не собирается вмешиваться в ливанскую политику и не стремится к получению экономических дивидендов от «особых отношений» с Ливаном. Однако убийство премьер-министра Ливана Р. Харири в феврале 2005 г. коренным образом изменило ситуацию. Трагическая гибель Р. Харири усилила давление на Дамаск со стороны как ливанской оппозиции, так и некоторых политических сил в Израиле и США, которые попытались возложить ответственность за это преступление на Дамаск и его сторонников в силовых структурах Ливана.

При поддержке США произошла т.н. «революция кедров», в ходе которой прошли массовые акции протеста за вывод сирийских войск с территории Ливана. По стране прокатилась волна манифестаций как против политики просирийских лидеров Ливана, так и в их поддержку (под антиизраильскими лозунгами). Население страны разделилось на просирийский и произраильский лагеря.

5 марта 2005 г., выступая в парламенте САР, Б. Асад подтвердил приверженность Сирии выполнению резолюции № 1559 СБ ООН и объявил о намерении сирийской стороны осуществить в координации с властями Ливана отвод сирийского воинского контингента в Ливане в долину Бека, а затем на ливано-сирийскую границу. В апреле 2005 г. Сирия вывела оставшиеся войска с ливанских территорий. Данное решение Сирии было с удовлетворением воспринято в арабском мире и большинстве стран Запада как шаг, ведущий к стабилизации политической атмосферы на Ближнем Востоке, призванный ослабить напряженность, сложившуюся в последнее время вокруг Сирии и Ливана. Реализации объявленных мер должно было способствовать проведение предстоящих в Ливане парламентских выборов в спокойной демократической обстановке, чтобы помочь сохранить внутреннее согласие в стране.

Однако на деле внутриполитическая обстановка в стране не только не улучшилась, но еще больше обострилась в результате обострения противоречий между различными противоборствующими силами страны по вопросу о путях дальнейшего развития Ливана и его месте в раскладке региональных и международных политических сил. К тому же Ливан в отсутствие эффективных сил безопасности и дееспособной армии сделался объектом воздействия со стороны противоборствующих региональных и мировых держав. По стране прокатилась серия терактов и политических убийств, жертвами которых пали известные политические и общественные деятели страны.

По инициативе прозападных сил Ливана и при поддержке США, Великобритании и Франции расследование обстоятельств в смерти Р. Харири было выведено на международный уровень. С санкции ООН началось международное расследование убийства Р. Харири. На начальном этапе данное расследование находилось под сильным воздействием антисирийских сил Ливана и их международных спонсоров, главным образом США и Франции. Последние стремились навязать СБ ООН принятие антисирийских резолюций с целью свержения действующего в САР режима. Поэтому расследование носило по большей части политический характер. Однако, даже несмотря на всю политизированность следствия, найти однозначные доказательства причастности Дамаска к убийству Р. Харири так и не удалось.

Со времени начала процедуры вывода из страны сирийского воинского контингента, убийства Р. Харири и т.н. «революции кедров», в результате которой большинство мест в правительстве и парламенте Ливана заняли антисирийские силы, политические разногласия в Ливане не утихали. В то же время противоборствующие стороны находили в себе силы пытаться (во многом безрезультатно) улаживать разногласия за столом переговоров.

Однако в условиях победы палестинского «Хамаса» на парламентских выборах в Палестине в январе 2006 г. и на фоне явных успехов Ирана в продвижении ядерной программы и укрепления своих позиций на Ближнем Востоке неоконсервативные силы в американской администрации и их сторонники в правительстве Израиля решили силой устранить силы исламского сопротивления, главным образом «Хизбаллу».

Используя произошедшее боестолкновение с отрядом Хезболлы на ливано-израильской границе, Армия Оборона Израиля развязала в июне 2006 г. очередную войну против Ливана. Однако, несмотря на массированные атаки израильской артиллерии и танков на юге Ливана, авиаудары по мирным кварталам пригородов Бейрута, в ходе которых погибло около 1000 тыс. мирных ливанцев, Израиль не смог решить главной задачи военной операции — уничтожить

Хезболлу. В соответствии с принятой СБ ООН резолюцией № 1701 удалось остановить боевые действия. В Ливан прибыл миротворческий контингент ООН, однако террористические акты и ответные удары израильских военных сразу не прекратились.

После войны политическое противостояние в Ливане только усилилось. С декабря 2006 г. акции протеста вылились на центральные площади и улицы ливанской столицы, приобрели массовый и непрекращающийся характер. С началом нового, 2007 г. политическая ситуация в Ливане еще больше осложнилась в связи с тем обстоятельством, что обострившаяся борьба за власть в Ливане стала приобретать ярко выраженный региональный контекст.

33 дня войны в июле—августе 2006 г. коренным образом изменили ситуацию. Несмотря на предпринимавшиеся и с той и с другой стороны попытки возобновить прерванный войной диалог, сделать этого так и не удалось. Развитие послевоенных событий в Ливане, отягощенное вмешательством внешних сил, превратило предмет разногласий сторон в вопрос их политического, а для некоторых фигурантов конфликта и физического, выживания.

Характерно, что каждая из сторон выступала за укрепление государственности, суверенитета и демократичности Ливана. Однако пути достижения этих целей и приоритетность решаемых задач видела и выстраивала по-разному.

Общий подход всех сил оппозиции заключался в отложной необходимости формирования нового правительства национального единства. Выдвигалось также требование провести досрочные выборы в парламент в соответствии с первыми пунктами Таифских соглашений 1989 г., послуживших основой восстановления гражданского мира в Ливане в начале 1990-х гг., чему в немалой степени способствовала Сирия. В состав оппозиции наряду с Хезболлой и шиитским движением «Амаль» входили ливанские христиане из «Свободного патриотического движения» во главе с М. Ауном, видный ливанский политик С. Франжье, представители Сирийской национал-социальной партии (СНСП), авторитетный друзский лидер эмир Таляль Арслан. Они считали правительство неэффективным, неспособным решить стоящие перед Ливаном проблемы. Полагали, что нынешний состав кабинета не пропорционально представляет интересы всех слоев ливанского общества, а повестка его деятельности не отражает общенациональных задач. Окончательное размежевание произошло 11 ноября 2006 г. Тогда из состава правительства вышли 6 министров (5 представителей «Хизбаллы» и движения «АМАЛЬ», один министр-христианин, близкий к президенту Э. Лахуау). Силы оппозиции фактически блокировали центр Бейрута и разбили палаточный лагерь у стен правительственной резиденции. Поводом послужили действия большинства кабинета Ф. Синьоры по вопросу о Международном трибунале по делу об убийстве бывшего премьер-министра Ливана Р. Харири. Данный вопрос является чрезвычайно деликатным и болезненным для всех слоев ливанского общества. Однако эта проблема во взаимоотношениях двух противоборствующих сторон осложняется тем, что проправительственная «коалиция 14 марта» и ее лидеры С. Харири, В. Джумблат и С. Джаджа'а были склонны, прежде всего, обвинять «сирийский режим и его пособников в Ливане». Резкие заявления этих политиков в адрес Сирии, чей «след» они усматривают во всех мало-мальски значимых происшествиях в Ливане, звучал начиная с 2005 г. В то же время результаты ведущегося международного расследования не давали возможности однозначно выявить сирийскую причастность к данному преступлению, так как сирийские власти, согласно докладом комиссии 2006 г., исправно сотрудничали со следствием.

Оппозиция была склонна предполагать, что действия «коалиции» в этом вопросе продиктованы не только стремлением докопаться до истины. Они рассматривали этот трибунал как инструмент в руках США, которые, опираясь на правительство Ф. Синьоры и «коалицию 14 марта», хотели установить американскую гегемонию в Ливане и регионе в целом.

В такой политической обстановке в регионе 25 сентября 2007 г. ливанский парламент должен был собраться, чтобы попытаться избрать нового президента страны вместо Э. Лахуда, чьи президентские полномочия заканчивались в ночь с 23 на 24 ноября. Отличительной особенностью выборов являлось то, что впервые за последние 30 лет они должны были проходить в условиях, когда территория Ливана не оккупировалась ни сирийскими, ни израильскими войсками. Исключение составляли «фермы Шеб'а», которые продолжает удерживать за собой Израиль. Казалось бы, данное обстоятельство должно было обеспечить благоприятный климат для выборов президента. Однако на деле все обстояло совсем иначе. Ливан переживал, возможно, один из самых тяжелых политических кризисов с момента окончания гражданской войны. Нестабильная внутривнутриполитическая обстановка усугублялась резким экономическим спадом и падением жизненного уровня большинства ливанцев. Убийство 19 сентября 2007 г. проправительственного депутата А. Ганема лишь подчеркнуло драматизм ситуации, в которой должны были проходить выборы. Ряд представителей «коалиции 14 марта» расценили этот акт как попытку снизить шансы парламентского большинства на избрание удобного им президента. На тот период они имели 68 депутатских мандатов из 128. Однако и эта цифра могла измениться, если ряд депутатских фракций решили бы в последний момент воздержаться от голосования. Несмотря на это лидеры «коалиции 14 марта» надеялись, что численное преимущество позволит им избрать президента простым большинством голосов во втором туре голосования. Возможно, поэтому они не спешили связывать себя обязательствами и вступать в диалог с оппозицией по вопросу о процедуре голосования и схеме проведения выборов президента. Инициатива представителя оппозиции спикера парламента Н. Бери открывала путь к началу диалога между противоборствующими сторонами. Он заявил, что оппозиция отказывается от своего прежнего требования о создании правительства национального единства (с блокирующей третью голосов) в случае, если основные политические силы согласятся избрать кандидата в президенты на основе консенсуса. Инициатива Н. Бери предусматривала избрание президента  $\frac{2}{3}$  голосов депутатов. При этом в качестве необсуждаемого условия для возобновления диалога противоборствующих сторон спикер выдвинул наличие кворума из  $\frac{2}{3}$  депутатов. Против этого выступил ряд лидеров парламентского большинства, в том числе С. Харири, который в принципе поддержал идею возобновления диалога, но без каких-либо «предварительных условий». Начавшийся диалог оказался прерван из-за острых расхождений по вопросу схемы избрания президента. Столкновение интересов противоборствующих сторон и их представителей в парламенте серьезно затрудняло выход из сложившегося политического тупика. Тем более что действующее в Ливане законодательство не давало ни одной из сторон легальной возможности утвердить на посту президента «своего» кандидата, зато позволяло серьезно «испортить настроение» друг другу и всем остальным. Так, если «коалиция 14 марта» сумела бы отстоять вариант избрания президента простым большинством, то оппозиция могла бы воспользоваться конституционными нормами, требующими, чтобы кандидатура вновь избранного президента была одобрена  $\frac{2}{3}$  голосов народных избранных. На этой основе оппозиция могла продолжить бойкотировать процесс утверждения президента и подтолкнуть Э. Лахуда воспользоваться своими полномочиями, назначив временного главу государства и переходное правительство. В этом случае, скорее всего, власть в стране могла на время перейти в руки военных. Со своей стороны «коалиция 14 марта» также имела возможность блокировать планы оппозиции. Так, если бы не удалось достичь компромисса с оппозицией по кандидатуре нового президента, а вариант голосования простым большинством не прошел, сторонники коалиции в парламенте могли затянуть процесс избрания нового президента до окончания срока полномочий Э. Лахуда и потребовать от премьер-министра Ф. Синьоры и его правительства временно взять всю полноту власти

в стране в свои руки. Ни один из этих вариантов не мог быть принят ни оппозицией, ни правительственным и парламентским большинством. Более того, он мог бы спровоцировать жесткую реакцию со стороны различных внешних сил, вовлеченных во внутривнутриливанские дела, прежде всего США и Израиля, с одной стороны, Сирии и Ирана — с другой. В результате могла возникнуть ситуация, при которой противоборствующие силы перешли к открытым столкновениям, и Ливан был бы поставлен на грань новой гражданской войны. Происходящее в Ливане рассматривалось большинством стран в регионе и мире в качестве серьезного фактора, destabilизирующего общую ситуацию на Ближнем Востоке. Обеспокоенность перспективами развития обстановки в Ливане и на Ближнем Востоке в целом стала основным побудительным мотивом целой серии посреднических усилий и инициатив как со стороны ЛАГ, Саудовской Аравии и Ирана, так и стран Запада. Однако ни одна из этих инициатив и посреднических миссий не увенчалась успехом. Одновременно политическая арена Ливана, наподобие периода конца 60-х — начала 70-х гг. XX в., превратилась в поле жесткого противоборства различных разведок мира. Как и следовало ожидать, в отсутствие примиренческой психологии у обеих сторон конфликта и их готовности идти на компромиссы выборы президента Ливана были отложены. И после этого откладывались еще несколько раз. В конце ноября 2007 г. Э. Лахуд покинул свой пост, объявив в стране чрезвычайное положение и передав власть военным. Однако уже достаточно быстро противоборствующие стороны достигли компромисса по кандидатуре следующего президента, выдвинув на эту должность в 2007 г. бывшего командующего ливанской армией генерала М. Сулеймана. Однако ливанский парламент так и не смог утвердить М. Сулеймана кандидатом на президентских выборах ни в 2007 г., ни в течение первых двух месяцев 2008 г. Основным камнем преткновения стали разногласия противоборствующих сторон по процедуре избрания нового президента, порядку формирования нового состава правительства и парламента. И та и другая сторона справедливо считала, что от того, как будут решаться эти, казалось бы, на первый взгляд процедурные вопросы, во многом зависит дальнейший ход политического развития Ливана и решение важнейших вопросов внутривнутриполитической жизни страны, которые определяли ее внешнюю ориентацию в регионе. Речь шла, прежде всего, о продвижении работы Международного трибунала по делу Р. Харири и решении проблемы оружия для Хезболлы.

Принятое ливанским правительством 5 мая 2008 г. решение ликвидировать принадлежащую Хезболлах телефонную сеть и уволить лояльного оппозиции начальника службы безопасности бейрутского международного аэропорта буквально взорвало ливанскую столицу. За считанные часы силы оппозиции, главным образом отряды Хезболлы, взяли под контроль ключевые объекты Бейрута и резиденции глав проправительственных сил и «коалиции 14 марта». Вместе с тем лидер Хезболлы Х. Насрулла подтвердил, что оппозиция по-прежнему готова к диалогу с правящим большинством при условии отмены правительством недавних решений. В такой обстановке правительство Ф. Синьоры по инициативе армейского командования аннулировало спровоцировавшие вооруженные столкновения в стране решения о ликвидации секретной телефонной связи Хезболлах и увольнении близкого к ней начальника службы безопасности бейрутского международного аэропорта. Вслед за этим 16 мая 2008 г. в Дохе (Катар) под патронажем Лиги арабских государств начался примирительный диалог между сторонами конфликта. 21 мая 2008 г. лидеры ливанского правящего большинства и оппозиции достигли договоренности, которая была призвана положить конец кризису в Ливане. Стороны пришли к соглашению о формировании правительства национального единства, в котором из 30 мест 16 должно будет принадлежать правящему блоку, 11 — оппозиции и 3 назначит президент страны. Такое распределение портфелей позволяло оппозиции блокировать принятие правительством неужелюбных ей решений, чего она добивалась начиная с ноября 2006 г.

Участники переговоров также одобрили принятие закона о выборах 1960 г. Это открывало путь для немедленного избрания президента. 25 мая 2008 г. в Ливане был избран новый президент. Им стал Мишель Сулейман, до этого в течение десяти лет занимавший пост командующего ливанской армией. 11 июля 2008 г. в Ливане было сформировано правительство национального единства. Создание правительства способствовало некоторой стабилизации ситуации в стране и открыло путь для возобновления национального диалога, столь важного накануне приближающихся (весна 2009 г.) парламентских выборов.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Конституция Ливанской Республики была принята 23 мая 1926 г., когда страна управлялась Францией по мандату Лиги Наций. В связи с этим конституция напоминает конституцию Франции времен Третьей республики. Поправки в конституцию вносились в 1927, 1929 гг., дважды в 1943 г., в 1947, 1948, 1976 гг. Последние поправки были внесены 21 сентября 1990 г. в соответствии с договоренностями, закрепленными в Таифских соглашениях 1989 г.

По конституции Ливан является парламентской республикой.

В конституции отмечены следующие гарантии:

Экономическая система является либеральной и гарантирует личную инициативу и частную собственность (Преамбула).

Свобода личности гарантируется и охраняется (ч. 1 гл. 2 ст. 8).

Свобода совести является абсолютной. Государство гарантирует всем религиозным общинам уважение к их установлениям о личном статусе и религиозным интересам (ст. 9).

Не допускается нарушение права религиозных общин иметь свои школы при условии соблюдения ими общих положений, установленных государством в отношении народного образования (ст. 10).

Свобода выражать свои мысли, свобода печати, собраний и образования союзов гарантируются в рамках, установленных законом; жилище неприкосновенно; собственность находится под защитой закона (ст. 13, 14, 15).

В части III п. Б описан порядок пересмотра конституции. Конституция может быть пересмотрена по инициативе президента республики. В этом случае правительство выносит на рассмотрение парламента проект конституционного закона. Также парламента (именуется Национальной Ассамблеей) по предложению не менее десяти депутатов может вынести большинством в две трети голосов общего состава парламента предложение о пересмотре конституции. Статьи и вопросы в предложении должны быть четко сформулированы. Если правительство одобряет предложение парламента большинством в две трети, оно должно подготовить проект пересмотра конституции и в течение четырех месяцев внести его в парламента; если правительство не согласно с парламентам, оно возвращает принятую им резолюцию для нового рассмотрения. Если Национальная Ассамблея подтвердит свое предложение большинством в три четверти общего состава, президент республики может либо удовлетворить ее требование, либо потребовать от совета министров ее распустить и в течение трех месяцев провести новые выборы. Если новый состав парламента также настаивает на необходимости пересмотра конституции, правительство обязано согласиться с этим и представить проект пересмотра конституции в течение четырех месяцев.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** В Преамбуле конституции сказано, что государственный строй Ливана основан на принципе разделения властей, их равновесии и сотрудничестве. Необходимо также отметить, что после принятия «Национального пакта» 1943 г. государственное строительство основывалось также и на конфессиональном принципе, по которому президен-

том страны должен был избираться христианин-маронит, премьер-министром становился суннит, председателем парламента — шиит. Также и парламента избирался в соответствии с конфессиональным принципом представительства религиозных групп: равное количество мест в парламенте у христиан и мусульман.

После подписания Таифских соглашений и принятия соответствующих поправок в конституцию было заявлено, что основной национальной задачей является отмена конфессиональной системы. На настоящее время поэтапный план реализации этой задачи не принят.

Согласно гл. 1 ч. II конституции Ливана законодательная власть осуществляется только Национальной Ассамблеей (до 1979 г. именовалась Палатой депутатов).

Исполнительная власть принадлежит совету министров.

Президент является главой государства и символом единства страны. Законодательная инициатива принадлежит Национальной Ассамблее и совету министров.

Судебная власть осуществляется судами различных инстанций и юрисдикций; при отправлении правосудия судья независим. В полномочия Верховного суда входит осуществление суда над президентом и министрами (ст. 80).

Кандидат в президенты республики считается избранным в первом туре Национальной Ассамблеей (путем тайного голосования), если он получает большинство в две трети голосов. Во втором туре достаточно набрать лишь абсолютное большинство голосов. Президент избирается на шесть лет и может быть переизбран только по прошествии шести лет с момента окончания срока своих полномочий (ст. 49).

В случае если Национальная Ассамблея большинством в две трети голосов приняла решение о выдвигании обвинения в нарушении законов или конституции в адрес президента, начинается разбирательство, которое ведет Верховный суд. В случае возбуждения обвинения против президента он отстраняется от исполнения своих обязанностей и пост президента остается вакантным до решения Верховного суда (ст. 60, 61). Подобная схема может применяться и в отношении председателя совета министров и министров. Председатель совета министров или министр, против которого возбуждено обвинение, немедленно уходит в отставку (ст. 70, 71, 72).

По требованию президента республики совет министров может распустить Национальную Ассамблею, если она без наличия чрезвычайных обстоятельств не собирается в течение срока полномочий очередной сессии или в течение двух внеочередных сессий, следующих одна за другой, продолжительность каждой из которых не меньше месяца, или в случае отклонения бюджета в целом, если это препятствует деятельности правительства (ст. 65). Министры несут коллективную и индивидуальную ответственность перед парламентом за общую политику правительства и лично за свою деятельность (ст. 66). Когда Национальная Ассамблея выносит вотум недоверия министру, он обязан подать в отставку (ст. 68).

В случае если Национальная Ассамблея вынесла предложение о пересмотре конституции (в соответствии со ст. 77), а правительство вернуло принятую резолюцию для нового рассмотрения и Ассамблея подтвердила свое предложение большинством в три четверти голосов, президент может либо утвердить требование Ассамблеи, либо потребовать от совета министров ее распустить.

**Особенности исполнительной власти.** Исполнительная власть принадлежит совету министров. Главой правительства является председатель совета министров. Также в состав исполнительной власти входит президент республики, который является главой государства и символом единства страны (ст. 49). Он возглавляет Высший совет безопасности и является верховным главнокомандующим вооруженными силами, которые находятся в подчинении совета министров.

Президент избирается Национальной Ассамблеей сроком на шесть лет и может быть переизбран на этот срок только по прошествии шести лет с момента окончания срока своих полномочий (ст. 49). Президент промульгирует

законы после их одобрения Национальной Ассамблеей и обеспечивает их публикацию (ст. 51). Президент ведет переговоры о заключении международных переговоров и ратифицирует их после одобрения советом министров или же парламентом, если речь идет о наиболее важных для страны договорах (ст. 52). Президент утверждает предложенную кандидатуру главы правительства после консультаций с председателем Национальной Ассамблеи и на основе обязательных парламентских консультаций (ст. 53). Акты президента скрепляются подписью председателя правительства и соответствующего министра, за исключением декрета о назначении председателя правительства и об отставке правительства (ст. 54).

Председатель совета министров является главой правительства. Он следит за деятельностью административных и государственных органов, осуществляет координацию деятельности министров и определяет основные направления его деятельности для обеспечения лучшего выполнения работы (ст. 64).

Совет министров формулирует общую политику государства во всех областях, разрабатывает законопроекты и регламентные декреты, а также следит за выполнением законов и регламентов и контролирует деятельность всех государственных органов: административных, военных, гражданских и органов безопасности (ст. 65).

Согласно ст. 69, правительство считается ушедшим в отставку в случаях: если ушел в отставку глава правительства; при избрании нового президента республики; при избрании нового состава Национальной Ассамблеи; когда Национальная Ассамблея отказывает правительству в доверии по своей инициативе или после постановки вопроса о вотуме доверия.

#### Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Камиль Шамун	1952 – 1958
Фуад Шехаб	1958 – 1964
Шарль Хелу	1964 – 1970
Сулейман Франжье	1970 – 1976
Ильяс Саркис	1976 – 1982
Амин Жмайел.	1982 – 1988
Мишель Аун	1988 – 1989
Ильяс Храун	1989 – 1998
Эмиль Лахуд	1998 – 2007
Мишель Сулейман	2008 — н.в.

#### Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Период нахождения у власти
Омар Карами	1990 – 1992
Рашид Сольх	1992
Рафик Харири	1992 – 1998; 2000 – 2004
Салим Хосс	1998 – 2000
Омар Карами	2004 – 2005
Хаджиб Микати	2005
Фуад Синьора	2005 — 2009

**Особенности законодательной власти.** В Ливане на настоящий момент однопалатный парламент, который носит название Национальной Ассамблеи (по-арабски *Majlis Alnuwab*); до 1979 г. именовалась Палатой депутатов.

Законодательная власть осуществляется только Национальной Ассамблеей (ст. 16). В связи с тем, что, после заключения Таифских соглашений и принятия соответствующих поправок к конституции, был провозглашен путь на отказ от конфессионализма, ст. 22 предусматривается следующее положение: «После выборов первого состава Национальной Ассамблеи, которые должны проходить на общенациональной основе, а не на конфессиональной основе, будет сформирован Сенат, где будут представлены все духовные общины; а сфера его полномочий будет ограничена только

вопросами, представляющими основные национальные интересы». Согласно ст. 24, до принятия парламентом закона о выборах без конфессионального разграничения правила заседаний парламента будут устанавливаться в соответствии со следующими нормами: равенство между христианами и мусульманами; пропорциональное представительство каждой из этих двух религиозных общин; пропорциональное представительство регионов.

Каждый депутат может поставить вопрос о недоверии правительству во время очередных и чрезвычайных сессий (ст. 37).

Парламент состоит из 128 депутатов, которые избираются всеобщим голосованием сроком на 4 года. Избирательная система — мажоритарная (простого большинства голосов).

Национальная Ассамблея избирает президента республики.

Парламент избирается на 4 года в соответствии с законом о выборах от 11 июля 1996 г.

Традиционно избирательная система Ливана строится на принципе конфессионализма (пока законодательно не оформлен полный отказ от этого принципа, предусмотренный последними поправками к конституции). В стране действует мажоритарная избирательная система простого большинства, т.е. избранным является тот кандидат, который получил наибольшее количество голосов. Ливанская избирательная система не только должна обеспечивать представительство по территориальному, но и по религиозному принципу.

Ливан делится на 5 избирательных округов, на которые приходится 128 депутатских мандата. В том числе избираются: от Горного Ливана — 35 депутатов (Горный Ливан, в свою очередь, делится на 6 избирательных районов), от Северного Ливана — 28, от Бейрута — 19, от Южного Ливана — 23, от Бекаа — 23 депутата.

**Особенности судебной власти.** Согласно ст. 20 конституции, судебная власть в Ливане осуществляется судами различных инстанций и юрисдикций. Закон устанавливает пределы и условия несменяемости судей. При отправлении правосудия судьи независимы.

Ветвь судебной власти состоит из 4 Кассационных судов (3 суда по гражданским и коммерческим судам и один по уголовным делам), Конституционного Совета (созанного по Таифским соглашениям и в соответствии со ст. 19 конституции), который следит за соответствием законов конституции, и Верховного Суда, который ведет дела против президента и министров. Верховный суд состоит из семи депутатов, избираемых Национальной Ассамблеей, и восьми судей, занимающих высшие должности в судебной иерархии или, в случае равенства рангов, в порядке старшинства. Верховный суд принимает свои решения большинством в десять голосов (ст. 80).

**Территориально-государственное устройство.** В ст. 1 гл. 1 отмечено, что Ливан является унитарным государством. В административном плане страна поделена на 6 провинций (мухафаз/*mohafazah*): Бейрут с окрестностями, Эль-Бекаа, Северный Ливан, Горный Ливан, Южный Ливан, Набатий (*Nabatiye*).

Согласно ст. 3 гл. 1, границы административных округов не могут быть изменены иначе как по закону.

**Местное управление и самоуправление.** В конституции Ливана нет положений, относящихся к местному управлению и самоуправлению. Можно отметить, что, помимо приведенного выше административного деления, существует и дальнейшее деление провинций на 25 районов (*aqdy*), которые, в свою очередь, делятся на муниципалитеты, объединяющие группы городов и деревень. В каждом муниципалитете избирается мэр и формируется муниципальный совет.

#### Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Ливан долгое время находился под властью мусульманских правителей, а затем перешел



под мандатное управление Франции. Оба этих исторических периода определили многие характерные особенности ливанских политических институтов (система миллетов, позднее — жесткое разделение на этноконфессиональные группы, отстаивающие свои политические интересы). В ранний период механизмы политического контроля над территорией устанавливались путем прямого навязывания. Позднее имели место случаи адаптации западных моделей государственного устройства (французская модель) и добровольного восприятия с целью интенсификации экономического развития. Колониальный статус Ливана препятствовал каким бы то ни было оригинальным разработкам в области государственного строительства. Национальная модель политического устройства Ливана создана по демократическому образцу, однако для нее до сих пор характерны такие факторы, как трайбализм, высокая роль военизированных формирований в политических процессах и общая нестабильность.

**Внутренние конфликты и расколы.** Основной характеристикой ливанского общества является его многоконфессиональность. На протяжении нескольких веков вспыхивали конфликты на религиозной почве. Даже применение принципа конфессионального представительства во всех органах власти не смогло предотвратить открытую гражданскую войну, которая продолжалась почти два десятилетия, и протекает до сих пор в скрытой форме. Необходимо отметить, что эта война и раскол в ливанском обществе были обусловлены еще и такими факторами, как палестинский вопрос и вмешательство международного сообщества во внутренние дела Ливана. Раскол сохраняется и на сегодняшний день: он, в частности, ярко проявился после убийства Рафика Харири в 2005 г., которое вызвало массовые манифестации как против проиранской политики, так и в ее поддержку.

Несмотря на то что Ливан является моноэтнической арабской страной (арабы составляют 95% населения), ислам не является безусловно доминирующей религией, как это наблюдается во многих сопредельных государствах региона. По сути, в государстве протекает в неявном виде межобщинный конфликт с иностранным компонентом.

Так, на территории Ливана помимо мусульман издревле проживают представители большого количества христианских конфессий. Ливано-израильский конфликт 2006 г. привел в движение практически все слои и социальные группы ливанского общества, когда даже мирное население в той или иной степени оказалось вовлечено в охрану правопорядка и поддержание общественной безопасности.

Военизированное крыло Хезболлы (Движение исламского сопротивления — Аль-мукавама аль-исламия) представляет интересы шиитского большинства, около 40% населения, проживающего в основном на юге Ливана (южный Бейрут, долина Бекаа). Организация пользуется многосторонней поддержкой Ирана и Сирии и давно переросла уровень самоорганизации граждан для защиты своих интересов, имеет собственную разведку, специальные отряды террористов-смертников и отдел пропаганды. Однако из среды резервистов Хезболлы (их число, по оценкам специалистов, составляет от 2 до 4 тыс. человек) активно создаются отряды для патруля улиц и обеспечения безопасности граждан. Выполняя таким образом важную социальную функцию, Хезболла, которую Израиль, США и ряд других стран Запада внесли в списки террористических организаций, пользуется широкой политической поддержкой населения. Бойцы действуют при поддержке сирийских и иранских спецслужб, а также активно пользуются средствами международных шиитских благотворительных фондов, расположенных в Европе, Канаде и США («*Ja'faria Islamic Society*», «*Shia Ithna-Asheri Islamic Jamaat*», «*The Fadak Foundation*»). За сравнительно короткий срок «Хезболла» смогла мобилизовать значительное число новых членов, существенно расширив социальную базу поддержки в шиитской среде Ливана за счет денежных пожертвований, поставок продовольствия, медикаментов местному населению. Одновременно бойцам организации удалось закрепиться в шиитских общинах южных и западных районов Бейрута, а также на

юге Ливана. Но к этому времени стало ясно, что политика создания в Ливане исламской республики по типу иранской (а именно такая задача ставилась в начальный период деятельности Хезболлы) сталкивается с большими трудностями.

В сложившихся условиях, начиная с 1990-х гг., Хезболла стала постепенно трансформироваться из чисто военной и полувоенной силы в политическую организацию. Руководство организации публично заявило об отказе от диверсионно-террористических методов борьбы (речь идет о терактах с использованием смертников. — А. В.) и несколько снизило уровень военной активности на юге Ливана. В 1992 г. боевое ядро военного крыла Хезболлы было выделено в самостоятельную боевую единицу, формально не связанную с организацией. Таким образом, была достигнута цель сохранения военного крыла Хезболлы в качестве серьезного рычага воздействия на возможные изменения внутренней и внешней ситуации. Больше известная под общим названием «Исламское сопротивление» (ИС), эта организация представляла собой хорошо организованную и глубоко законспирированную вооруженную структуру общей численностью 20–25 тыс. профессиональных бойцов во главе с офицерами, прошедшими специальную подготовку за границей.

Хезболла выступала одновременно как основная ливанская политическая партия, крупная шиитская общенациональная и гуманитарная организация, а также как военная сила. Она называла себя политической партией на службе 1,2 млн ливанских шиитов. Получила на выборах в сентябре 2000 г. 12 мест в ливанском парламенте. В ее ведении находилось 9 школ, 3 больницы, 13 стоматологических клиник. Организация оказывала финансовую помощь в восстановлении жилых домов и деловых центров, получивших повреждение в ходе боевых действий на юге Ливана, а также участвовала в работах по восстановлению дорог и других видах деловой активности. Организация оказывала мощное пропагандистско-просветительское влияние на население Ливана и соседние государства, используя имеющиеся в ее распоряжении два сайта в Интернете, телевизионную станцию «Аль-Манар», радиостанцию «Ан-Нур», еженедельный журнал «Аль-Ахд», а также еще одну небольшую радиостанцию. Выступая в столь разных ипостасях, Хезболла имела сотни и тысячи активистов и сторонников в Ливане и за его пределами. Ее светская и религиозная деятельность составляла важную часть жизни шиитской общины Ливана и обеспечивала ей прочную и долговременную основу для мобилизации в свои ряды новых членов и бойцов.

Христианское население Ливана в деле обеспечения безопасности еще со времен напряженного противостояния в 80-х гг. прошлого столетия представляет гражданская милиция партии «Ливанские силы». Марониты традиционно ориентируются на Францию. Эта группа принимала активное участие в т.н. «революции кедров» 2005 г. с требованиями вывода сирийских войск с территории Ливана. Наряду с «Ливанскими силами» существует еще несколько полувоенных объединений христиан других конфессий, а также отряды религиозной общины друзов, которые были организованы при поддержке англичан в начале XX в.

Помимо конфликтов, связанных со сложной конфессиональной структурой, в ливанском обществе протестные настроения вызывает тяжелая экономическая ситуация. Географически можно выделить отдельные наиболее развитые центры и регионы (прежде всего Бейрут), другие же районы остаются крайне отсталыми. Неравномерность в доходах населения заметна даже в Бейруте, где современные деловые центры соседствуют с нищенскими трущобами.

Международная статистика не публикует для Ливана точные данные коэффициента Джини, характеризующего неравенство в доходах или потреблении; дается лишь общая ссылка, что по показателю *GINI* Ливан занимает 80-е место в мире (между Ямайкой и Фиджи, для которых этот показатель равен 37,9).

В целом, ливанское общество крайне неоднородно и в стране сохраняется социально-политическая напряжен-

ность. Существующие внутривосточные тенденции не позволяют предполагать снижение конфликтного потенциала в обозримом будущем. Финансовая заинтересованность сирийского руководства в ливанских территориях обуславливает активность спецслужб этой страны в Ливане. Сирия и Иран также заинтересованы в создании очага напряженности на границе с Израилем, так как этот конфликт имеет идеологическое измерение и позволяет руководству двух стран получать политические дивиденды в мусульманском мире. Согласно опросам, проведенным в ходе демонстраций 2005 г., многие мусульмане-сунниты и даже христиане готовы по политическим соображениям поддержать Хезболлу в ее деятельности против «израильских оккупантов», несмотря на конфессиональные различия.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** По конституции основной национальной задачей является отмена конфессионального деления, хотя на принципе конфессионализма построена практически вся политическая система Ливана. Ливан стремится добиться национального единства, но в стране существует глубокий социально-политический раскол.

В Ливане не существует официальной идеологии. Тем не менее политическая система страны, по официальной точке зрения, строится на либерально-демократических принципах. В то же время в стране есть группы населения, придерживающиеся радикальных религиозно-фундаменталистских течений.

По данным Гейдельбергского института изучения конфликтов, в Ливане в настоящее время существует конфликт между различными религиозными группами за власть. Он относится к группе конфликтов средней интенсивности и определяется как «кризис». Существующий в ливанском обществе раскол носит религиозный характер и существует на протяжении всей истории современного Ливана. Этот конфликт усугубляется такими проблемами, как «палестинский вопрос» и сирийское вмешательство в дела Ливана, которые вызвали жесткую полемику в ливанском обществе и руководстве страны.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Существование множества различных религиозных общин является основной характеристикой ливанского общества. По данным за 2004 г., мусульмане составляют 59,7%, христиане — 39%, другие религии исповедуют 1,3% населения.

Исторически население Ливана с древнейших времен придерживалось религии семи народов Ханаана (семитское язычество). В торговых центрах строились крупные культовые сооружения. В Тире был распространен культ Мелькарта (Геракла Тирского, согласно Геродоту), причем эта почитаемая религия (*mystery religion*) распространилась во многих финикийских колониях и не перестала существовать в адаптированной форме и в эллинистический период. Тирский культурный герой совершал путешествие в подземный мир и затем воскресал вместе со всей природой весной. Его почитали как изобретателя всех ремесел, торговли, счета, мореплавания. После распространения христианства, в период догматических споров, между древними религиозными представлениями и официальной религией Византии усилились противоречия. Средиземноморские культы в различных формах сохранились и после исламского завоевания. Хотя первоначально арабы проводили на завоеванных территориях политику полного разрыва с предшествующими традициями, позднее мусульманские правители обратились к античному наследию. В XI — XII вв. в период крестовых походов с ним смогли соприкоснуться и крестоносцы, которые заимствовали многие учения древнего мира в арабской передаче.

В период османского владычества на территории Ливана была проведена попытка повторной исламизации, в результате которой сформировалась система закрытых этноконфессиональных сообществ, существующая и по сей день.

В Ливане не существует официальной государственной религии, но в конституции нет указаний на то, что Ливан — светское государство. Скорее наоборот, еще со времен при-

ятия «Национального пакта» 1943 г. конфессионализм закреплен в качестве основного принципа государственного устройства. Согласно этому принципу, президентом республики является маронит, премьер-министром — суннит, председателем парламента — шиит. Состав парламента также определяется по конфессиональному принципу: христиане и мусульмане должны иметь равное количество мест (по 64). У суннитов и шиитов по 27 мест, у друзов — 8, у алавитов — 2. У христиан 23 места принадлежат маронитам, а остальные распределяются между представителями православной, католической, протестантской и армянской церквями.

После заключения Таифских соглашений (1989 г.) и внесения в 1990 г. поправок в конституцию заявлено, что «основной национальной задачей является отмена конфессиональной системы, для реализации которой необходимо совместное претворение в жизнь поэтапного плана» (Преамбула конституции).

Формирование ливанского государства и общества является уникальным процессом. На территории Ливана одна этническая общность — ливанские арабы — образовала множество религиозных общин. Одновременно в стране сложились множественные христианские общины: маронитов, православных, католиков, армян, яковитов, греко-католиков. Подобная сложная конфессиональная структура ливанского общества обусловила государственное устройство современного Ливана. Наряду с институтами и учреждениями парламентарной республики в стране складывались кланово-корпоративные структуры на основе местных религиозных общин, способных в той или иной мере влиять на принятие политических решений в стране.

В результате в Ливане сложилась система конфессионализма, закрепленная в писанных и неписанных, основанных на традициях и обычаях законах. В частности, распределение государственных постов и мест в парламенте определялось необходимостью справедливого представительства существующих в стране религиозных общин. У различных общин складывались различные подходы к развитию страны. Так, марониты стремились к созданию христианского государства и поддерживали сохранение влияния Франции. Тогда как сунниты выступали за укрепление связей с арабскими странами. Антиизраильские настроения особенно сильны среди шиитской части населения.

На сегодняшний день большинство населения Ливана считает себя мусульманами — 59,7% населения, включая шиитов-двунадесятников, алавитов, друзов и исмаилитов. Точную численность некоторых мусульманских сект установить сложно из-за религиозной практики сокрытия вероисповедания (такыйя). Христианское население — 39% населения (марониты, армяне, православные, мелкиты, яковиты, римо-католики, греко-католики, копты, протестанты и др.). Менее 2% населения составляют приверженцы иных религиозных конфессий, в том числе иудеи.

**Особенности партийной системы.** После обретения независимости Ливаном конфессиональный принцип построения органов государственной власти был закреплен в «Национальном пакте» 1943 г. и фактически в модифицированном виде воспроизведен в «Хартии национального соглашения Ливана» (Таифские соглашения 1989 г.).

Сложная конфессиональная структура общества сказывается на формировании партийной системы. Политические партии и военизированные отряды милиции в основном формировались в рамках той или иной общины.

Особенностью партийной системы Ливана является тот факт, что политические партии формируются в основном не по идеологическому принципу. Состав и политика партии обуславливаются религиозно-клановой принадлежностью ее членов, которые отстаивают интересы своей конфессиональной или этнической группы. Деятельность политических партий осуществляется в основном внутри общин. Как правило, ливанские партии и своеобразные политические блоки складываются вокруг различных политических лидеров, руководителей кланов или влиятельных семейств. Политические коалиции формируются, как правило, на время

выборов и редко выступают в качестве единого блока в парламенте после выборов. Никогда одна партия не получала в результате выборов более 12,5% мест в парламенте, а одна коалиция — более 35%, за исключением последних выборов 2005 г., на которых блок сына Рафика Харири — Саада, получил 72 места.

В связи с особенностями развития Ливана в период гражданской войны и после ее окончания, помимо общих экономических и политических вопросов, члены тех или иных партий и объединений выражают свою позицию по таким специфическим вопросам, как: роль Сирии в развитии Ливана, отношение к палестинским группировкам на территории Ливана, отношения с Израилем, развитие ливанского государства с точки зрения конфессиональных принципов.

В современном Ливане участие граждан в политической жизни страны выражается скорее в массовых митингах и демонстрациях, вызванных недовольством определенных слоев граждан ситуацией в стране. По закону голосование на выборах не является обязательным. На последних парламентских выборах, прошедших в четыре этапа в 2005 г., явка избирателей была невысокой. Так, в Бейруте на избирательные участки пришло 28% избирателей (на 6 пунктов меньше, чем на выборах 2000 г.), в Южном Ливане — 45%, в Горном Ливане и долине Бекаа — примерно 50%, а в Северном Ливане — 49%.

Политическую культуру Ливана можно назвать сегментированной. Подобный тип культуры характеризуется большой долей отчужденных от власти групп населения, острыми политическими дискуссиями о целях и способах общественных преобразований. При этом все-таки существует определенный консенсус относительно самых основных ценностей, но местная лояльность часто преобладает над национальной, велико недоверие социальных групп друг к другу.

Среди основных партий и движений Ливана следует отметить следующие:

— *Шиитское движение «Амаль»*, образованное в 1975 г. Эта организация призывает к национальному единству, при этом поддерживает вмешательство Сирии во внутренние дела Ливана и поддерживает палестинцев.

— *Прогрессивно-социалистическая партия* — одна из старейших политических организаций в стране (создана в 1949 г.), включает в себя представителей разных религиозных общин, но в основном опирается на друзов. Выступает за уменьшение сирийского влияния и сотрудничает с некоторыми христианскими партиями.

— *«Ливанский фронт» («Ливанские силы», «Катаиб»)* — правая христианская партия. Пользовалась значительным влиянием в период гражданской войны. В настоящее время входит в блок имени Рафика Харири.

— *Свободное национальное движение* — христианское движение, в состав которого входят сторонники генерала Ауна. Выступает против вмешательства Сирии.

— *Хезболла* — радикальное шиитское движение, активно сотрудничает с «Амаль».

— *«Настоящее во имя будущего»* — движение, главой которого является сын покойного Рафика Харири, Саад Харири. Резко критикует просирийскую политику президента Лахуда. Является основой блока имени Рафика Харири, одержавшего убедительную победу на парламентских выборах 2005 г. С конца 2007 г. в стране продолжается затяжной политический кризис, связанный с тем, что противостоящие фракции не могут согласовать вопрос о президентских выборах, которые были перенесены уже 11 раз. Президента Ливана избирают не в ходе всенародного референдума, а путем голосования членов законодательного собрания, что усложняет процедуру согласования интересов различных групп в ливанском обществе.

Последние парламентские выборы состоялись в мае—июне 2005 г. Это были первые выборы после убийства бывшего премьер-министра страны Рафика Харири и окончательного вывода сирийских войск с территории Ливана. Выборы прошли в четыре этапа. По результатам выборов наибольшее количество мест (72 места) в парламенте полу-

чил блок имени Рафика Харири, или «коалиция 14 марта», сформированный вокруг партии его сына Саада Харири, получившей 36 мест. В этот блок также вошла Прогрессивно-социалистическая партия, возглавляемая Валидом Джумблатом (16 мест), а также еще несколько блоков и партий.

Блок «Спротивление и развитие», ядром которого являются партии «Амаль» и Хезболла, а также Сирийская национал-социальная партия, получил 35 мест в парламенте. Альянс Ауна, центром которого является Свободное национальное движение, получил 21 мандат в законодательном органе.

Премьер-министром был назначен Фуад Синиора, бывший министр финансов.

За три последних электоральных цикла в ливанском парламенте постоянно присутствовали партии Хезболла, Ливанские Фаланги, Прогрессивная социалистическая партия.

#### Представительство политических партий в парламенте Ливана по итогам выборов 2005 г.

Коалиция	Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
«коалиция 14 марта»	«Настоящее во имя будущего»	72	56,25
	Прогрессивная социалистическая партия		
	«Ливанский фронт»		
	«Ливанские Фаланги»		
Сопротивление и развитие	«Демократическое Обновление»	35	27,34
	«Демократические Левые Силы»		
	Независимые		
Перемены и реформы	«Амаль»	21	16,40
	Хезболла		
	«Сирийская Национал-социалистическая Партия»		
	«Свободное Национальное Движение»		
	«Мюрр»		

**Политическая роль военных/силовых структур.** Нынешний политический режим Ливана можно охарактеризовать как гражданский. Хотя еще недавно, в период гражданской войны, когда страна была, по сути, раздроблена, власть в различных районах Ливана принадлежала вооруженным группировкам. До недавнего времени (до апреля 2005 г.) Ливан находился под серьезным военным давлением Сирии, чьи войска находились на территории Ливанской Республики. Военный бюджет за последние несколько лет значительно не изменялся и составлял примерно 4% ВВП.

Регулярные военные силы — 72,1 тыс. человек, формируются по призыву. Срок службы — 12 месяцев. Существуют также военизированные формирования (войска внутренней безопасности) в составе 13 тыс. человек.

Каждая из этноконфессиональных групп имеет вооруженные формирования различной численности, которые вооружены, как правило, стрелковым оружием советского производства. Группировка «Хезболла» пользуется поддержкой Сирии и Ирана и располагает также тяжелым вооружением.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** По закону в Ливане свободно могут действовать неправительственные организации, в том числе группы по защите прав человека, но де-факто власти периодически ограничивают работу некоторых из них. Тем не менее в стране существует множе-

ство НПО, работа большинства из которых координируется Форумом ливанских НПО. Среди координирующих деятельность НПО организаций можно также выделить Совет Добровольных Объединений, Координационный Совет, работающий с палестинской общиной, Национальный Совет социальных работников.

Демонстрации в стране могут проводиться только с разрешения Министерства внутренних дел и по установленным им правилам. По закону все рабочие имеют право на организацию профсоюзов и проведение забастовок. Но на практике подобные забастовки иногда разгоняются полицией. В частности, в мае 2004 г. полиция открыла огонь по демонстрантам, бастующим против роста цен на бензин, в результате чего было убито 5 человек.

Группы давления в Ливане формируются, прежде всего, на религиозной и этнической основе. Существуют различные христианские, суннитские, шиитские и прочие организации. Также в стране существуют и радикальные движения, наиболее влиятельным из которых является Хезболла. Помимо этого, в Ливане формируются группы и на клановой основе. Основные из этих групп и противостояние между ними определяют развитие политической системы Ливана.

Также в Ливане существуют и организации деловых кругов, наиболее влиятельной из которых является Ассоциация промышленников Ливана, действующая с 1943 г.

**Положение и роль СМИ.** В Ливане хорошо развита система радио и телевидения. Ливан стал первым арабским государством, официально разрешившим создание частных теле- и радиостанций. Тем не менее правительство внимательно следит за работой этих компаний. Несколько радио- и телеканалов принадлежат ведущим ливанским политикам. Большинство каналов и радиостанций, работающих в настоящее время, были созданы после гражданской войны различными мусульманскими и христианскими группами. «Теле-Ливан» (*Tele-Liban*) является крупной государственной телевизионной службой. В стране широко развито кабельное телевидение. Ливанский канал «Аль-Манар» (*al-Manar*) вызвал массу недовольства, особенно со стороны западного сообщества, так как он поддерживается радикальной группировкой Хезболла. В стране существуют десятки газет и сотни периодических изданий.

#### Положение Ливана в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	56	19,67
2003	166	106	32,50
2004	167	87	24,38
2005	167	108	28,25
2006	168	107	27,00
2007	169	98	28,75
2008	173	67	14,00
2009	175	61	15,42

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

Несмотря на такую внешнюю развитость ливанских СМИ, согласно рейтингу *Freedom House*, пресса в Ливане считается только «частично свободной». Тем не менее в связи с тем, что в прессе в последние годы стало появляться больше критики в адрес руководства страны, этот показатель улучшился. По уровню свободы прессы Ливан в 2007 и 2006 гг. находился на 126-м месте в мире (в 2005 г. — на 125-м, в 2004 на 142-м месте).

**Гендерное равенство/неравенство.** Несмотря на то что де-юре женщины в Ливане имеют право избираться и быть избранными и в целом имеют такие же права, как и мужчины, на практике они сталкиваются с социальной дискриминацией, обусловленной патриархальными традициями, рас-

пространенными в регионе. При этом ни одна из конфессий Ливана не запрещает своим последовательницам принимать активное участие в политической жизни страны.

В парламенте страны женщины представлены слабо (6 мест, или 4,69%). В совете министров представлены 2 женщины.

#### Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики представлено в табл. на с. 315.**

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Ливан имеет незначительный потенциал воздействия на внешнюю среду.

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,013	0,0117	0,0640
1995	0,0396	0,0196	0,1150
2000	0,0539	0,0306	0,0775
2005	0,0483	0,0358	0,0702
2008	0,0493	0,04	н.д.

Ливан не обладает серьезными ресурсами для проецирования воздействия «вовне».

Ливан является страной-реципиентом (около 51 долл. на душу населения в 2003 г.).

Ливан не располагает запасами энергоресурсов.

Арабский язык является официальным в Ливане. Кроме того, на нем говорят еще как минимум в 22 государствах мира; арабский язык является родным (на 1999 г.) для более чем 206 млн человек (более 4% жителей Земли), а вторым языком — еще для 246 млн человек (в общей сложности на арабском языке в 1999 г. говорили более 9% населения мира; в настоящее время — более 10% населения мира).

Население Ливана составляет 0,07% от всего населения Земли.

Ливан участвует в ряде международных организаций (подробнее — в разделе «Участие в международных организациях»).

Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН.

Общий размер взносов Ливана в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 775 700 долл. США, или 0,033% взносов всех стран-участниц (для сравнения: у США — 22%, у России — 1,1%). Квота Ливана в МВФ в 2010 г. составила 0,09% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,1% от общего числа голосов (для сравнения, у США эти показатели составляют, соответственно, 17,4% и 17,08%). Влияние Ливана в различных международных организациях в целом незначительно.

Регулярные военные силы Ливана составляют 72,1 тыс. человек.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	836 (оценочно)	7,5
1995	1,240 (оценочно)	6,6
2000	1,173	5,4
2005	1,171 (оценочно)	4,4
2008	1,169	3,9

Источник: *SIPRI. World Development Indicators*.

В регионе Ливан не обладает серьезным военным влиянием, скорее наоборот, он часто становился жертвой ударов

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	2 838	11 718	17 260	21 860	29 867
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	9 041	16 076	17 260	20 785	24 570
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	12 013	24 104	28 101	38 884	49 845
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	16 914	30 074	32 289	38 884	45 963
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	4,038	6,905	7,449	9,526	11,885
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	5,686	8,615	8,559	9,526	10,960
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	7,6	7,11	6,27	5,27
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	24,86	22,76	21,41	21,25
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	67,54	70,13	72,32	73,47
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	4 210	8 099	8 474	16 617	28 265
Внешний долг в % ВВП государства	51,40	24,29	57,46	109,27	90,56
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	18	10,81	14,18	21,38	26,61
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	99,91	62,33	35,94	42,61	55,51
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	2	2,64	2,05
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	3,73	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0,00	0,07	7,95	17,15	22,53

Источник: World Development Indicators.

со стороны Израиля, и до недавнего времени в стране важную роль играло военное присутствие Сирии.

Ливан не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Ливан не располагает боевыми самолетами 4-го и 5-го поколений. Страна не имеет на вооружении современных средств противовоздушной обороны.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Ливан долгое время позиционировал себя на международной арене как арабское национальное демократическое государство с сильным влиянием христианского населения, которое может выполнять функцию государства-посредника в отношениях между западными странами и арабским миром.

Как правило, по основным международным вопросам руководство Ливана ориентируется на общую политику арабских стран. Наиболее значимыми для Ливана являются отношения с Сирией, войска которой находились в стране до апреля 2005 г. Также важное место во внешней политике страны отводится отношениям с Израилем, Ираном и Палестинской автономией. Ливан имеет прочные отношения со странами Запада, в том числе через свои многочисленные общины за рубежом (свыше 13 млн человек). Бейрут стремится повысить свой авторитет в мире путем проведения в стране крупных международных форумов. Так, в марте 2002 г. в столице состоялся саммит Лиги арабских государств, а в ноябре — саммит франкофонии.

В 2002 г. Ливан заключил соглашение с Евросоюзом, благодаря которому возможно увеличение финансовой помощи со стороны ЕС и улучшение инвестиционного климата. Крупные ливанские диаспоры, с многомиллионным населением, существуют в Австралии, странах ЕС (в первую очередь, Франции) и в США. Они являются важным элементом в поддержании экономических связей ливанской элиты с мировым бизнес-сообществом. Так, покойный премьер Харири, миллиардер и влиятельный бизнесмен, мечтал привлечь ресурсы многомиллионной ливанской диаспоры

в страну (около млрд долл.) и превратить Ливан в «ближневосточную Швейцарию». Даже в африканских странах ливанцы диаспоры создают организации и союзы, которые выступают в качестве торговых посредников. Многие члены ливанской диаспоры, преимущественно мусульмане по вероисповеданию, поддерживают оппозиционные силы и движение Хезболла в его вооруженном конфликте с Израилем. Финансовая поддержка боевиков в размере десятков млн долл. осуществляется из стран Западной Африки, причем на счета организации зачастую поступают средства, добытые преступным путем (торговля оружием, драгоценными камнями, контрабанда).

Основными торгово-экономическими партнерами Ливана являются Италия, США, Франция, Германия, Саудовская Аравия, ОАЭ.

В целом, ливанских политиков после убийства Харири в 2005 г. можно разделить на два направления, соответствующих внешнеполитическим ориентирам. В первую группу входят политики, опирающиеся на поддержку США, Франции и Саудовской Аравии, а во вторую — сторонники сближения с Сирией и Ираном. Однако глубокий политический кризис в стране и глубокий раскол в элите препятствуют адекватному внешнеполитическому курсу: так, на саммит Лиги арабских государств в Дамаске официальные представители Ливана (а также Египта, Саудовской Аравии) не прибыли, бойкотировав мероприятие. Сторонники сближения с Сирией истолковали это как свидетельство прямого влияния США и Израиля на правящее большинство в ливанском правительстве, которое в отсутствие законно избранного президента вынуждено выполнять его функции. В межа-рабских противоречиях во внешней политике, которые так сильно повлияли на судьбу политической системы Ливана, важную роль играют конфессиональные различия (Египет и Саудовская Аравия, страны с суннитским большинством, сдержанно относятся к шиитским радикалам) и различные подходы в выборе внешнеполитических контрагентов. Франция стремится не допустить межконфессионального конфликта в своей бывшей колонии и дипломатическими



средствами противодействует любым попыткам переформатировать сложившиеся в Ливане политические структуры, основанные на этноконфессиональном разделении. Саудовская Аравия официально выступает против вмешательства Сирии во внутривосточные процессы Ливана, призывая урегулировать конфликт в рамках положений ливанской конституции и Таифских соглашений. США поддерживают антисирийских политиков и впервые за долгое время решились на военное вмешательство — «для поддержания стабильности в регионе» к берегам Ливана был направлен военный корабль.

В августе 1944 г. СССР, который одним из первых признал независимость Ливана, установил с ним дипломатические отношения. Двусторонние отношения между Россией и Ливаном носят дружественный характер. Завершение гражданской войны (1975–1990 гг.) способствовало активизации российско-ливанского политического диалога. В 1997 г. состоялся первый официальный визит в РФ премьер-министра Ливана Рафика Харири. Активно развиваются контакты по парламентской линии. Экономические связи России и Ливана имеют в целом позитивную, хотя и скачкообразную динамику. Торговый оборот в 2002 г. составил ок. 250 млн долл. США. Создано несколько десятков совместных российско-ливанских фирм и предприятий. Заключено соглашение о сотрудничестве между российским Союзом промышленников и предпринимателей и Ассоциацией ливанских промышленников, соглашение между торгово-промышленными палатами России и Ливана. Осуществляются контакты в банковской сфере. В ноябре 2001 г. была подписана Программа культурного и научного сотрудничества. Ежегодно из Ливана на учебу в российские вузы направляется около 200 человек. С 2000 г. действует общество дружбы и делового сотрудничества Россия—Ливан.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** С 1974 г. из-за сильной политической нестабильности в стране произошло несколько попыток неконституционной смены государственной власти. Фалангисты-марониты атаковали автобус с палестинцами в Бейруте, спровоцировав начало гражданской войны. В 1976 г. сирийские войска пытаются урегулировать ситуацию в стране и предотвратить усугубление политической дестабилизации. В 1982 г. убит Башир Джумайель, лидер фалангистов, избранный президентом. В 1988 г. возникает ситуация двоевластия, когда мусульманские члены военного правительства Амина Джумайеля отказываются подчиниться приказам. В 1989 г. убит избранный президент Рене Мувадд. В 1999 г. Хезболла фактически устанавливает контроль над южными территориями Ливана. В 2005 г. убит премьер Харири, ряд антисирийских политиков и общественных деятелей, в стране начинается затяжной политический кризис.

На территории страны действует ряд нелегальных сепаратистских и антиправительственных движений. По данным Гейдельбергского института изучения конфликтов, в Ливане в настоящее время существует конфликт между различными религиозными группами за власть. Каждая группа располагает вооруженными отрядами (подробнее см. раздел «Группы влияния»). Он относится к группе конфликтов средней интенсивности и определяется как «кризис». Существующий в ливанском обществе раскол носит религиозный характер и существует на протяжении всей истории современного Ливана. Этот конфликт усугубляется такими проблемами, как «палестинский вопрос» и сирийское вмешательство в дела Ливана, которые вызвали жесткую полемику в ливанском обществе и руководстве страны. Сирия продолжает оказывать сильное влияние на ливанскую политику, однако, по сравнению с 2005 г., численность просирийских активистов сокращается.

Полуделегальным сепаратистским движением, имеющим большое влияние на юге страны, можно назвать шиит-

скую радикальную военизированную группировку Хезболла и суннитскую радикальную военизированную группировку «ФАТХ», а также несколько небольших организаций — бригад джихадистов. Суннитские и шиитские фундаменталисты нередко сталкиваются между собой. Хезболла пытается легитимировать свои структуры среди мусульманского населения путем создания системы социального обеспечения. Так, существуют школы Хезболла, больницы, система пенсионного страхования. Семьи террористов, погибших при исполнении терактов, имеют право на выплаты. Таким образом, создается параллельная власти система управления, которая имеет большое влияние на население в южных областях страны.

Сирия давно рассматривает территорию Ливана как плацдарм для проведения войсковых операций против Израиля, однако официально не выдвигает никаких территориальных претензий. Вся стратегия сирийского руководства в настоящее время направлена на сохранение своего присутствия в Ливане по линии спецслужб, несмотря на противодействие со стороны США. Союзниками Сирии в этом деле являются шиитские радикальные группировки, спонсируемые Ираном. Все они выдвигают территориальные претензии к Израилю и считают сам факт существования этого государства на палестинской земле незаконным. Израильская оккупация части ливанских территорий продолжается с начала 2000-х гг. (спор о принадлежности склонов горы Дов). В последнее время наметился отход сирийского руководства от безусловного сотрудничества с Ираном. Этот жест Асада направлен на то, чтобы сохранить власть и избежать международной изоляции в случае начала вооруженной операции войск НАТО.

За последние несколько лет на территории Ливана произошли несколько десятков террористических актов, включая взрывы и убийства высших должностных лиц. Все это позволяет охарактеризовать Ливан как страну с одним из самых высоких показателей уровня террористической угрозы.

Уровень коррупции в Ливане считается одним из наиболее высоких среди арабских государств. По данным *Transparency International*, Ливан занимает 97-е место (из 146 стран) по уровню коррупции (страны ранжируются в порядке увеличения уровня коррупции). По индексу коррупции Ливан относится к «высококоррумпированным» странам.

### Положение Ливана в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	80	3,0
2004	146	98	2,7
2005	159	83	3,1
2006	163	63	3,6
2007	180	99	3,0
2008	180	102	3,0
2009	180	130	2,5

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* *Transparency International*.

Ливан не сталкивается с угрозой сокращения численности населения. Прирост населения за последние несколько лет и прогнозы являются положительными (1,3 — за период

1975—2005 гг. и 1,0 — прогноз до 2015 г. по данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008».

По данным Отдела народонаселения Департамента экономических и социальных проблем Секретариата ООН (*Population Division of the Department of Economic and Social Affairs of the United Nations Secretariat*), правительство считает уровень иммиграции и эмиграции высоким и принимает меры к его снижению. В качестве причин отмечается рост числа беженцев из Ирака, каждый год прибывающих в Ливан. В течение нескольких десятилетий Ливан был пристанищем для значительного числа палестинских беженцев и мигрантов из беднейших стран северо-восточной Африки. Ливан является транзитной страной, но многие приезжие часто остаются работать в крупных торговых центрах. После начала вооруженного конфликта Международная организация по миграции эвакуировала более 11 000 мигрантов с территории Ливана — главным образом, женщин из Азии и Африки, которые работали в качестве домашней прислуги.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** В Ливане обычно влажная и ветреная зима и жаркое лето, с засушливыми ветрами. В горах часто бывают сильные снегопады, а в пустынных областях страны отмечаются песчаные бури. В феврале 2008 г. на юге Ливана произошли несколько землетрясений силой до 5,3 бала по шкале Рихтера. Десятки человек погибли и оказались ранены. Большое количество жилых домов и иных построек были разрушены. Международные гуманитарные организации призвали страны мира оказать помощь населению, пострадавшему от природного катаклизма.

**Экономические угрозы.** Несмотря на затяжные конфликты, структура ливанского экспорта остается достаточно сбалансированной. В целом арабские страны занимают 46%, а страны ЕС — 27% ливанского экспорта. Активное сальдо платежного баланса в 2004 г. составило 168,5 млн долл. по сравнению с активным сальдо в 3,38 млрд долл., достигнутым в 2003 г. Ливан, по данным Международного энергетического агентства, не зависит от импорта энергоресурсов (0,22 *Energy prod.*, 4,96 *Net Imports*).

**Угрозы безопасности человека.** По данным Каирского бюро Всемирной продовольственной программы (ВПП) ООН, Ливан в 2006 г. сталкивался с угрозой голода. Показатели импорта продовольствия превышали 90%. Среди иракских беженцев проблема недоедания (в том числе детей) стоит особенно остро. Международные гуманитарные организации призвали страны мира защитить права мигрантов. Даже руководители организации Хезболла в своих докладах признают необходимость борьбы с проблемой голода.

Согласно ежегодному докладу ПРООН «О развитии человека 2009» население Ливана имеет свободный доступ к удовлетворительным источникам питьевой воды (100% в 1994 г., 100% в 2004 г.).

К повышенным видам угроз в Ливане относятся смертность от инфекционных болезней (показатель 1,1 на тыс. человек населения), заболеваний дыхательных путей (1,2). Отмечается высокий уровень смертности от сердечно-сосудистых (показатель 11,0) и онкологических заболеваний (2,3). Из-за чрезвычайно сильного разрыва между уровнем дохода в городах и в сельской местности сельское население имеет ограниченный доступ к современным медицинским услугам.

Количество самоубийств в Ливане остается достаточно низким из-за того, что религиозный фактор является основной составной частью идентичности подавляющего числа граждан страны (0,2). Смертность от увечий и убийств в основном связана с военными действиями и терактами, но в статистике отражена слабо из-за политической нестабильности последних лет. Показатель смертности от несчастных случаев достигает показателя в 2,6 человека, из которых сравнительно большое количество людей гибнет в ДТП (1,5).

По данным доклада «О развитии человека 2007/2008» за самый последний доступный показатель младенческой смертности до 1 года сократился с 45 до 27 смертей на 1000 новорожденных. На середину 2005 г. показатель детской смертности в Ливане оценивался в 17,2 ребенка на 1000 родившихся. Для сравнения: в 1960 г. — 68 детей на 1000 родившихся, в 1980 г. — 41 ребенок на 1000 родившихся, в 1990 г. — 44 ребенка на 1000 родившихся.

# МАЛАЙЗИЯ

**Официальное название.** Малайзия (англ. *Malaysia*, соответствует малайскому самоназванию).

**Год образования.** Около 1400 г. — возникновение Малакки.

31 августа 1957 г. — провозглашение независимости Малайской Федерации (от Великобритании).

16 сентября 1963 г. — образование Малайзии.

**Географическое положение, площадь, границы.** Малайзия состоит из двух частей: западной, расположенной на Малаккском полуострове, и восточной, расположенной в северной части острова Калимантан. Рельеф, как западной, так и восточной Малайзии, горный. На острове Калимантан расположена высочайшая точка Юго-Восточной Азии — гора Кинабалу (4101 м). Малайзия имеет выход к Южно-Китайскому и Андаманскому морям, морям Сулу и Сулавеси. Малайзии принадлежит множество островов, крупнейшим из которых является остров Пинанг. Западная и восточная части Малайзии разделены полосой Южно-Китайского моря протяженностью 640 км.

Граничит с Таиландом на полуострове Малакка, с Индонезией и Брунеем на острове Калимантан. Протяженность границ: общая — 2669 км, с Брунеем — 381 км, с Индонезией — 1782 км, с Таиландом — 506 км. Протяженность береговой линии — 4675 км (полуострова Малакка — 2068 км, восточной Малайзии — 2607 км).

Площадь: общая — 329 750 км<sup>2</sup>, суши — 32 8550 км<sup>2</sup>, принадлежащих Малайзии акваторий — 1200 км<sup>2</sup>.

Столица — Куала-Лумпур.

**Население.** Согласно переписи 2000 г., население Малайзии составляло 23,27 млн человек. По оценочным данным на середину 2008 г., численность населения составила 27,711 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,6%; рождаемость на 1000 человек — 21; смертность на 1000 человек — 5; доля населения до 15 лет — 32%, 65 лет и старше — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Малайзии равняется 74 годам; для мужчин этот показатель составляет 72 года, для женщин — 77 лет.

По оценочным данным на середину 2008 г., соотношение городского и сельского населения в Малайзии составило 68% к 32%.

Этнический состав Малайзии, согласно переписи населения 2000 г., представлен следующими группами населения: малайцы составляют 65,1%, китайцы — 26,0% населения, индийцы — 7,7%, прочие — 2,2% населения (в том числе племена ибан и кадазан дусун, которые составляют более половины населения штатов Саравак и Сабах, соответственно).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Малайзии в 2007 г. составил 91,9% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 71,5%, индекс уровня образования — 0,851.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Малайзии в 2007 г. составил 0,829, что позволило ей занять 66-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,666	0,689	0,737	0,767	0,797	0,821

**Язык.** Ст. 152 конституции Малайзии провозглашает малайский язык в качестве государственного, но представителям всех национальностей гарантируется право на изучение их родного языка. Малайский язык относится к аустроне-

зийской языковой семье. Также распространены китайский язык, относящийся к сино-тибетской языковой семье, хинди, относящийся к индоевропейской языковой семье, тамильский, относящийся к дравидской языковой семье, и языки ибан и кадазан, родственные малайскому языку.

## Исторический очерк политических традиций

**Ранний период в истории Малайзии.** Предки современных жителей полуостровной и островной Малайзии начали заселять острова Малайского архипелага в 3–2-м тыс. до н.э.

В начале нашей эры благодаря развитию международной торговли Малаккский пролив стал местом пересечения торговых маршрутов китайских и индийских купцов.

В период с VII по XI в. в юго-восточной части острова Суматра происходит возвышение государства Шривиджая, занявшего главенствующие позиции в районе Малаккского пролива. Государственной религией Шривиджайи был буддизм, а официальным языком — самый ранний вариант малайского языка. Под контролем Шривиджайи оказались значимые морские пути через Малаккский и Зондский проливы.

На период IX–XI вв. приходится расцвет Шривиджайи. В период господства Шривиджайи в вассальную зависимость от нее попали многие города-государства, располагавшиеся на Малаккском полуострове. Однако после того как Шривиджая пережила разрушительное столкновение с армией южноиндийской империи Чолов в XI в., ее влияние и могущество пошло на спад. Произошел ряд крупных восстаний в вассальных владениях Шривиджайи на Малаккском полуострове. К середине XIV в. малайские княжества стали вассалами тайского королевства Аютхая. В этот же период времени в регионе начинает распространяться ислам.

**Малаккский султанат.** В начале XIV в., предположительно около 1400 г., один из потомков правителей Шривиджайи по имени Парамесвара основал небольшое княжество с центром в Малакке и признал над собой сюзеренитет Аютхай. Через несколько лет Малакка стала независимой от Аютхай, однако попала под сюзеренитет Китая. В 1414 г. правитель Малакки принял ислам, надеясь привлечь в город мусульманских купцов. В стране началась междоусобная война, закончившаяся в 1445 г., когда мусульманами был осуществлен переворот, а на престол возведен принц Касим, принявший титул султана и имя Музаффар-шаха (1445–1459 гг.). Одним из последствий данного политического акта стал процесс активной исламизации государства.

В 1445 и 1456 гг. Аютхая дважды пыталась захватить Малакку, но потерпела поражение. Между индуистской и мусульманской фракциями был заключен компромисс о том, что государственной религией становился ислам, но фактическим правителем страны стал Тун Перак, исповедовавший индуизм. В период его правления Малакке подчинились Паханг и Тренггану, впоследствии Джохор, Муар, а также ряд территорий Восточной Суматры. В конце XV — начале XVI в., продолжая завоевательную политику Тун Перака, правители Малакки установили свой сюзеренитет над княжествами Паттани, Кедах и Келантан. В 1509 г. в Малакке впервые появились португальцы. Атака португальцев, требовавших сооружения собственного форта, была успешна отбита.

**Колониальная зависимость от Португалии и Голландии.** В 1511 г. португальцы предприняли несколько попыток штурма Малакки и захватили город. Этот населенный пункт стал опорной точкой колонизаторов в регионе. Во главе города был поставлен комендант, который впоследствии получил титул «губернатора Юга».

Местный правитель, Султан Махмуд-шах (1488–1511 гг.), был вынужден бежать из Малакки и предпринял попытку воссоздать независимую государственность, но

уже в районе р. Джохор. Главенство Джохора было признано большинством местных княжеств, кроме тех, которые на тот момент оказались в зависимости от Сиам.

До конца XVIII в. в регионе продолжалась борьба между правителями Джохора, Португалией и государством Аче, находящемся на острове Суматра. В начале XVII в. весомым действующим лицом в этой конкуренции стала Голландия. Голландская Ост-Индская компания в союзе с Джохором в 1641 г. захватила Малакку и вытеснила португальцев из торговли в Юго-Восточной Азии. Определенное воздействие на ход политических процессов оказывали также племенные объединения и пираты.

Голландцы, в отличие от португальцев, проводили более сдержанную политику христианизации, но голландская колониальная экспансия не ограничивалась созданием опорных пунктов на побережье. Все государства Малаккского полуострова подписали с представителями Ост-Индской компании соглашения о праве преимущественной торговли, голландцы активно занимались разработкой месторождений олова, концессии на которые они получили. Тем не менее Голландия не создала централизованной системы управления территориями, и ее положение в регионе оставалось крайне неустойчивым. Существованию голландских колоний угрожали даже пираты, которые неоднократно создавали на полуострове собственные государства.

Северный Калимантан длительное время не подвергался европейской колонизации. Сильнейшим местным государством острова являлся Бруней, который в 1521 и 1526 гг. заключал торговые договоры с Испанией и Португалией, соответственно. Попытки подчинить Бруней со стороны Испании, Португалии, Голландии и Великобритании успехом не увенчались.

**Период колониальной зависимости от Великобритании.** Первое торговое соглашение с султаном Кедаха Великобритании заключила в 1786 г., по которому получила остров Пинанг в обмен на предоставление военной помощи против Сиам. В 1795 г. англичане отняли у голландцев Малакку, а в 1800 г. приобрели у Кедаха прибрежную часть Малаккского полуострова, создав там т.н. провинцию Уэлси. В 1805 г. Пинангу был присвоен статус президентства в рамках британских колониальных владений.

В 1818 г. Великобритания вернула Малакку голландцам. Для нейтрализации влияния Нидерландов в регионе Великобритания заключила с Пераком, Селангором и Риау договоры о признании исключительных прав англичан на торговлю в 1818 г. В 1819 г. сэром Томасом Рафлзом был основан новый опорный английский порт — Сингапур. Однако эти действия спровоцировали дальнейший виток конфликта с Нидерландами, полагавшими, что законным владельцем территории Сингапура является их вассал, султан Риау. Окончательно конфликт с Нидерландами был урегулирован только в 1824 г. Согласно англо-голландскому договору за Великобританией закрепилась сфера влияния к северу от Малаккского пролива, взамен Великобритания уступила претензии на Индонезию Голландии. В 1824 г. султан Джохора передал Сингапур в собственность Британской короны.

В 1826 г. Пинанг, Сингапур и Малакка административно были объединены в единое колониальное владение Великобритании под названием Стрейтс Сетлментс («Поселения у проливов») в составе Восточного президентства Индии. С 1832 г. столица владения была перенесена из Пинанга в Сингапур.

До 1870-х гг. Великобритания не предпринимала попыток увеличить свое влияние на полуострове. Использовались, прежде всего, экономические рычаги воздействия, месторождения олова были поставлены под британский контроль. Великобритания способствовала массовой иммиграции китайцев и индийцев в Малайю, что существенно изменило соотношение различных этнических групп. Кроме того, иммигранты составили большую часть городского населения Малайзии, сформировав экономическую элиту колоний, в то время как малайцы были заняты на сельскохозяйственном производстве, а знать выполняла функции чиновничества.

В 1867 г. Стрейтс Сетлментс получил статус коронной колонии. В 1874 г. британские власти навязали протекторат Пераку. Тогда же был подчинен Селангор, в 1874—1887 гг. султанаты Негри-Сембиан, в 1887 г. — Паханг. Антиколониальное восстание 1875—1876 гг., распространившееся на всю Малайю, было жестоко подавлено. Однако в результате волнений британцы приняли решение распространить на подчиненные малайские территории систему «косвенного управления», при которой формально за султанами сохранялись все атрибуты власти. В продолжение данной политической линии в 1896 г. территории Перака, Селангора, Негри-Сембиана и Паханга были объединены в федерацию, во главе которой был поставлен британский генеральный резидент, однако местные феодалы также привлекались к выполнению ряда управленческих функций.

В 1909 г. под давлением Великобритании Сиам был вынужден отказаться от своей сферы влияния, распространявшейся на султанаты Келантан, Тренггану, Кедах и Перлис. Последние сохранили право на внутреннее самоуправление и независимый малайский административный аппарат, но лишились права проведения самостоятельной внешней политики.

Британская колонизация Северного Калимантана началась в начале XIX в. К 1813 г., англичане создали поселения на всем северном побережье острова, за исключением Сабаха, однако после 1824 г. были изгнаны Брунеем. К 1880-м гг. британцам удалось добиться независимости Саравака от Брунея, а также передачи ему большей части территории султаната. В Сабахе с 1881 г. действовала принадлежавшая Великобритании компания Северного Борнео. В 1888 г. обе области официально перешли под британский протекторат.

В русле общественно-политических процессов и национально-освободительных движений, охвативших страны Азии с 1920-х гг., на территории Малайи были образованы националистические организации: представители основных этнических групп: Союз малайцев и Союз малайской Малайи, отделение партии Гоминьдан и Коммунистическая партия Малайи (КПМ), а также отделение Индийского национального конгресса.

К 1930-м гг. постепенно складываются три направления национального движения: религиозно-реформаторское, движение аристократических слоев населения и движение интеллигенции.

С началом Второй мировой войны весомым фактором развития ситуации в регионе стало укрепление позиций японцев, установивших свой контроль в 1940 г. над территориями Французского Индокита и Таиланда. К февралю 1942 г. японцы захватили Малайю, а затем Северный Калимантан. Четыре султаната — Кедах, Перлис, Келантан и Тренггану — в 1943 г. Япония передала Таиланду. В стране началась партизанская война, которую вели в основном китайцы (на территории Малайи — КПМ, в Сараваке и Сабахе — Гоминьдан).

После капитуляции Японии в 1945 г. националистические организации в условиях образовавшегося вакуума власти предприняли попытку начать формирование народных комитетов. Однако уже осенью 1945 г. в Малайю вернулись английские войска, восстановившие колониальный режим. Княжества, переданные японской администрацией Таиланду, также возвращались под власть Великобритании.

В послевоенный период управление колониями было реорганизовано. В 1946 г. все малайские княжества объединялись в Малайский союз, а Сингапур был превращен в самостоятельную колонию. Реформа колониального управления предполагала также отказ от системы косвенного управления, передачу всей исполнительной власти губернатору и введение единого гражданства для жителей Малайи. Подобные действия колонизаторов не могли не вызвать недовольство у всех слоев населения.

В результате британские власти предпочли опереться на руководство малайской общины. 1 февраля 1948 г. после переговоров с правителями княжеств и Объединенной Малайской национальной организации (ОМНО) было принято решение о создании Малайской федерации, в рамках

которой восстанавливались привилегии султанатов. В июле 1948 г. была запрещена КПМ и руководимые ею организации, которые, в свою очередь, приняли решение о начале партизанской войны.

В 1956 г. начались переговоры о предоставлении независимости Малайе. 31 августа 1957 г. Малайская федерация получила статус независимого государства; пост премьер-министра занял Абдул Рахман. К 1960 г. КПМ в основном прекратила вооруженную борьбу.

**Независимое государство Малайзия во второй половине XX — начале XXI в.** После получения Малайей независимости между представителями элит трех этнических групп был достигнут компромисс о предоставлении гражданам всему населению. При этом малайцы пользовались преимуществами при приеме на государственную службу, но за индийцами и китайцами признавалась лидирующая роль в экономике. В 1959 г. на выборах победила Союзная партия (СП), объединившая в своих рядах представителей ОМНО, Китайской ассоциации Малайи (КАМ) и Индийского конгресса Малайи (ИКМ). Во внешней политике Малайя по-прежнему опиралась на бывшую метрополию.

В 1961 г. премьер-министром Малайи была выдвинута инициатива объединения Сингапура, Сабаха, Саравака и Брунея в Федерацию Малайзия, которая в результате и была образована 16 сентября 1963 г. В 1963—1966 гг. Филиппины и Индонезия, также претендовавшие на северный Калимантан, выступили против образования государства, в связи с чем между Малайзией и Индонезией велись ограниченные боевые действия. Общее урегулирование конфликта было связано с созданием в 1967 г. Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), куда вошли Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур и Таиланд.

Однако вскоре после создания федерации наметился конфликт между малазийскими лидерами и властями Сингапура, целью которых было достижение равноправия всех этнических групп населения. Находившаяся у власти в Сингапуре Партия народного действия (ПНД) попыталась распространить свою деятельность на всю территорию вновь образованного государства. Несмотря на то что на выборах 1963—1964 гг. в Палату представителей большинство получила СП, малайскую элиту все более тревожила активизация ПНД. 9 августа 1965 г. Сингапур мирно вышел из состава Малайзии.

Однако это не решило всех проблем, связанных с межобщинными разногласиями в Малайзии. В частности, недовольство китайских общественных организаций вызвало принятие в 1967 г. закона о языке, согласно которому официальным языком страны становился малайский, а также общая ситуация, связанная с общинным неравенством и привилегированным положением малайцев. Кроме того, еще в 1966 г. в стране сформировалась новая оппозиционная партия — Партия демократического действия (ПДД).

В условиях обострения внутривнутриполитической обстановки на парламентских выборах 1969 г. СП удалось получить только 66 из 104 мест, а в таких штатах, как Перак, Пинанг и Тренгану, победу одержала оппозиция. В мае 1969 г. демонстрации различных политических группировок переросли в вооруженные столкновения между малайцами и китайцами, что привело к введению в стране чрезвычайного положения. Парламент был распущен, власть передавалась Национальному оперативному совету (НОС), возглавляемому заместителем премьер-министра Тун Абдул Разаком. В целях стабилизации положения общества и нормализации межнационального взаимодействия к 1970 г. была разработана новая государственная идеология — «Рукунегара», делавшая упор на примате общенациональных целей над общинными. Основными положениями этой идеологии являлись воспитание единой малазийской нации и Новая экономическая политика (НЭП), направленная на искоренение бедности и выравнивание экономического положения представителей всех национальных общин.

В 1971 г. режим чрезвычайного положения был отменен, в конституцию внесены поправки, запрещающие пересмотр положений конституции о статусе малайского языка и поло-

жения малайцев. Коренные жители Сабаха и Саравака получили комплекс прав, аналогичных тем, которыми обладал малайское население. Отныне процесс внесения изменений в разделы конституции, касающиеся положения этнических групп, мог быть осуществлен лишь при согласии Совета правителей штатов. Данная процедура предусматривала также необходимость получить одобрение двух третей состава обеих палат парламента.

К 1974 г. ОМНО сформировала Национальный фронт (НФ) — правящую коалицию, к участию в которой были привлечены как традиционные партнеры организации, так и партии, ранее находившиеся в оппозиции. ПДД осталась лидирующей оппозиционной партией. На выборах в 1974 г. НФ одержал абсолютную победу, получив большинство в Палате представителей. В то же время недовольные положением дел в стране китайские коммунисты (КПМ) возобновили партизанскую войну.

В январе 1976 г. премьер-министром и председателем ОМНО стал Датук Хуссейн бин Онн. Своей целью он поставил нейтрализацию крайне радикальных исламских экстремистов, как в ОМНО, так и в других партиях НФ. В 1977 г. он вступил в противоборство с Исламской партией Малайзии (ПАС). Премьер-министр объявил в Келантане, где у власти находилась ПАС, комендантский час и ввел туда воинский контингент. Сама же ПАС была выведена из состава НФ, министры от ПАС подали в отставку. На парламентских выборах 1978 г. НФ снова удалось получить большинство: 131 место из 154 (ПДД получила 16 мест, ПАС — 5).

Обстановка в стране оставалась нестабильной. Мусульманские экстремисты напали в 1978 г. на индуистский храм, а в 1980 г. совершили нападение на полицейский участок. Во второй половине 1970-х гг. КПМ также продолжала активные действия. С конца 1970-х гг. силы безопасности Малайзии в сотрудничестве с тайландскими войсками осуществили ряд операций по борьбе с партизанскими отрядами в районе малазийско-тайландской границы. На Северном Калимантане военные операции проводились в сотрудничестве с индонезийскими подразделениями.

В рамках борьбы с исламской оппозицией властями была организована специальная правительственная группа по делам религии. Пропаганда ислама также была поставлена под правительственный контроль.

В 1981 г. к власти в стране пришел Махатхир Мохамад (1981—2003 гг.). Новый премьер-министр проводил политику, направленную на модернизацию малазийского общества. Основными задачами во внутривнутриполитическом развитии страны при Махатхире Мохамаде стали оптимизация деятельности административного аппарата, борьба с коррупцией и экономическое развитие. Правительство также предприняло ряд целенаправленных усилий по укреплению своего влияния в исламской среде. Так, например, в 1983 г. был создан Исламский банк, а затем основан Исламский университет.

В 1980-е гг. страна демонстрировала высокие темпы экономического роста (около 8% ежегодно). В соответствии с разработанной программой Малайзия должна была достигнуть уровня экономически развитых государств. Была сделана ставка на развитие высоких технологий и машиностроительной промышленности, в особенности электротехнической. В свою очередь, динамичное экономическое развитие содействовало определенному нивелированию социальной напряженности в обществе. Окончательное соглашение о прекращении огня с КПМ было подписано в 1990 г., чему способствовала также и позиция СССР.

В январе 1993 г. были приняты конституционные поправки, отменяющие привилегии султанов. В мае 1983 г. парламент Малайзии принял новые поправки, в соответствии с которыми полномочия Верховного правителя подвергались ограничениям. Согласно внесенным изменениям, монарх более не обладал правом абсолютного и отлагательного вето на законопроекты, принятые парламентом.

В 1998 г. Малайзия испытала на себе серьезное негативное воздействие финансово-экономического кризиса в Юго-Восточной Азии. Существенно сократились объ-



емы экспорта и импорта. Значительно выросла безработица. Основной правительственной антикризисной мерой стало расширение участия государства в экономических процессах. Под контроль государства был поставлен вывоз капитала, стали приниматься меры по стимулированию внутреннего спроса. К 2001 г. экономическое положение в стране стабилизировалось.

В сентябре 1998 г. в руководстве НФ произошел раскол из-за разногласий по поводу экономической политики правительства. Из состава ОМНО был исключен министр финансов Анвар Ибрагим, подвергшийся аресту и заключению по обвинению в коррупции. За этим последовали массовые демонстрации оппозиционных партий.

На выборах 1999 г. НФ получил на 6% голосов меньше, чем в 1995 г., завоевав 148 из 193 мест в Палате представителей, 42 места получил Альтернативный фронт во главе с ПАС. При этом ПАС не только сохранила власть в Келантане, но и выиграла выборы в Тренггану.

2003 год в политической жизни Малайзии был ознаменован уходом Махатхира Мохамеда с поста премьер-министра. Его преемником стал Абудулла Ахмад Бадави. На выборах в Палату представителей в 2004 г. Национальному фронту удалось укрепить свои позиции, он получил около 63% голосов (199 мест в палате представителей). Однако по результатам выборов марта 2008 г. в парламент прошли не только партии Национального фронта (140 мест), но также три партии, образовавшие т.н. Народный союз (82 места). Такой расклад сил был охарактеризован рядом экспертов как начало процесса формирования двухполюсной партийной системы, когда значительное число мест в парламенте оказалось под контролем двух партийных коалиций.

В апреле 2009 г. Абудулла Ахмад Бадави на посту премьер-министра Малайзии сменил Наджиб Тун Разак.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** В Малайзии действует конституция Малайской федерации, вступившая в силу 31 августа 1957 г., преобразованная 16 сентября 1963 г. в конституцию Малайзии после включения в нее разделов, посвященных Сараваку и Сабаху. На сегодняшний день к конституции Малайзии было принято 42 поправки.

Гл. 2 конституции дает очень краткий перечень прав и свобод (ст. 5–13). К ним относятся право на жизнь и свободу, на справедливое правосудие, запрет рабства, право на соразмерное и законное наказание за совершенное преступление, принцип равенства всех граждан перед законом, запрет на лишение гражданства, свобода слова, собраний и ассоциаций, свобода совести и вероисповедания, запрет на дискриминацию по расовым признакам, религиозной принадлежности и месту рождения, право на равный доступ к образованию и гарантии частной собственности. Свободы слова, собраний и ассоциаций могут ограничиваться парламентом в целях обеспечения государственной безопасности.

Конституционных обязанностей в документе не закреплено.

Помимо компетенций органов государственной власти, описание федеративного устройства в конституции также зафиксированы нормы, регулирующие гражданство (ст. 14–31), принципы работы государственных служащих (ст. 132–148), нормы, регулирующие применение чрезвычайного положения (ст. 149–151), заключительные и переходные положения (ст. 162–180), иммунитеты правителей штатов (ст. 181).

Всего конституция содержит 181 статью, которые объединены в 14 глав, а также 13 приложений (12-е отменено), которые содержат уточняющие положения по вопросу о функционировании органов власти и распределению властных полномочий.

Ст. 159 конституции описывает механизм принятия поправок. Поправка к конституции должна быть утверждена

обеими палатами парламента не менее чем  $\frac{2}{3}$  голосов в трех чтениях. Поправка считается принятой после утверждения ее Верховным правителем.

Малайзия является федеративной парламентской конституционной монархией. Главой государства в Малайзии является Верховный правитель (малай. *Янг ди-Пертуанг Агонг*), который избирается на пятилетний срок среди султанов девяти штатов Малайзии (Джохор, Кедах, Келантан, Негри-Сембилан, Паханг, Перак, Перлис, Селангор, Тренггану) по старшинству в порядке очередности. Верховный правитель в своих действиях руководствуется рекомендациями правительства и парламента. После принятия в 1983 г. конституционной поправки о лишении его права абсолютного и отлагательного вето, он сохранил единственный реальный механизм воздействия на ход политических процессов — право роспуска парламента (хотя обычно эта процедура осуществляется по предложению премьер-министра, но Верховный правитель имеет право не распускать парламента, когда того хочет премьер-министр). Формально, он назначает премьер-министра, судей Федерального суда, а также вручает государственные награды. Верховный правитель обладает правом помилования лиц, осужденных за преступления, совершенные на федеральных территориях. Аналогичными полномочиями обладают правители штатов на территории штатов (как султаны, так и губернаторы).

Верховный правитель избирается Конференцией правителей (малай. *Маджлис Раджя Раджя*) на пятилетний срок. Конференция правителей собирается после истечения полномочий предыдущего Верховного правителя (или в случае смерти или отречения последнего) и состоит из девяти наместников правителей штатов (султанов). Каждый из султанов номинируется на пост Верховного правителя, после чего все члены Конференции начинают голосовать за каждого из султанов по очереди в алфавитном порядке по названию штата, начиная с того, кто следует за предыдущим Верховным правителем. Процедура голосования тайная. Первый султан, набравший пять голосов, становится Верховным правителем. После чего участники Конференции аналогичным образом избирают заместителя Верховного правителя (малай. *Тимбалан Янг ди-Пертуанг Агонг*). Голосование начинается с султана, чей штат является следующим в алфавитном порядке после штата только что выбранного Верховного правителя.

Избранные Верховный правитель и его заместитель остаются правителями собственных штатов и главами мусульман своих штатов, хотя они могут назначить регентов.

Конференция правителей, собирающаяся на очередные заседания, состоит не только из наследственных правителей, но и губернаторов, а также премьер-министра и ключевых министров. Конференция рекомендует Верховному правителю кандидатуры судей, Генерального прокурора, членов Избирательной комиссии и Комиссии по государственной службе. Она также обсуждает вопросы изменения границ между штатами и всей федерации в целом, исламское законодательство (кануны и фирманы), а также является высшей инстанцией, осуществляющей толкование законов. После принятия поправок 1993 и 1994 гг. единственной привилегией правителей осталась прерогатива совершенства.

С декабря 2006 г. Верховным правителем является Султан Тренггану Мизан Зайнал Абидин ибни аль-Мархум Султан Махмуд.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Конституция Малайзии не содержит четкого упоминания принципа разделения властей. Тем не менее сама структура конституции позволяет говорить о наличии данного принципа. Верховный правитель номинально входит во все три ветви власти. Законодательную власть осуществляет парламента, состоящий из двух палат: Палаты представителей и Сената, исполнительную — кабинет министров, судебную — система судов.

Традиционно для парламентской монархии баланс полномочий ветвей власти смещен в сторону законодательной. Палата представителей влияет на состав кабинета мини-

стров: премьер-министр и кабинет министров в целом назначаются Верховным правителем, но из числа победившей на выборах коалиции, которая должна обладать поддержкой половины депутатов Палаты представителей (хотя формально процедура утверждения премьер-министра отсутствует). Правительство несет коллективную ответственность перед Палатой представителей. Также кабинет формально несет ответственность перед Верховным правителем. На практике это означает, что правитель по рекомендации премьер-министра может отправить любого министра в отставку.

Премьер-министр Малайзии обладает формальными полномочиями в области контроля над претворением в жизнь решений парламента. Несмотря на относительно узкий круг полномочий, исполнительная власть и премьер-министр лично традиционно обладают очень большим влиянием. Глава правительства де-факто управляет страной, опираясь на послушный кабинет и постоянное большинство в палате представителей.

Судебная власть отделена от законодательной и исполнительной, но наиболее важные назначения судей осуществляются Верховным правителем по рекомендации премьер-министра.

**Особенности исполнительной власти.** Высшей исполнительной властью в Малайзии наделен Верховный правитель (ст. 39), но реально исполнительную власть осуществляет кабинет министров (малай. *Джемаа Ментери*), возглавляемый премьер-министром (малай. *Пергана Ментери*). Тем не менее любой подзаконный акт правительства должен быть подписан Верховным правителем.

Премьер-министра назначает Верховный правитель из числа депутатов партии, имеющей наибольшее число мест в Палате представителей. Формальной процедуры утверждения премьер-министра в должности Палатой не существует. Премьер-министр возглавляет кабинет министров и руководит его работой. Помимо этого, премьер-министр представляет Верховному правителю на утверждение кандидатуры судей, членов Избирательной комиссии и Комиссии по государственной службе, других высших государственных служащих. Пост заместителя премьер-министра не оговаривается ни в одном официальном документе и существует согласно конвенциональной норме. Заместитель премьер-министра выполняет функции премьер-министра в случае его болезни или отсутствия.

Кабинет министров, состоящий из неограниченного законом или конституцией числа министерств, агентств и департаментов, назначается Верховным правителем по рекомендации премьер-министра из числа как депутатов Палаты представителей, так и сенаторов.

Правительство несет коллективную и индивидуальную ответственность перед Верховным правителем (только де-юре, фактически любой из министров может быть отправлен в отставку правителем по рекомендации премьер-министра) и коллективную перед Палатой представителей (для вынесения вотума недоверия необходимо простое большинство голосов).

В 2003 г. премьер-министром был назначен Абдулла Ахмад Бадави. В 2009 г. на этом посту его сменил Наджиб Тун Разак. Кабинет министров состоит из премьер-министра, заместителя премьер-министра, администрации аппарата премьер-министра и двадцати семи министерств: обороны, финансов, иностранных дел, внутренней безопасности, внутренних дел, строительства и местного самоуправления, общественных работ, международной торговли и промышленности, информации, человеческого капитала, молодежи и спорта, внутренней торговли и прав потребителей; энергетики, водоснабжения и транспорта; образования, высшего образования, развития предпринимательства и коммуникаций, сельского хозяйства и агропромышленного комплекса, транспорта; науки, технологий и инноваций; туризма; искусства, культуры и наследия; проблем женщин, семьи и сообщества; сельского и регионального развития, плантаций и сырья, здравоохранения, федеральных территорий.

## Верховные правители Малайи и Малайзии

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Туанку Абдул Рахман ибни аль-Мархум Ямтуан Мухаммед	Беспартийный	31.08.1957 — 01.04.1960
Туанку Хасамуддин Аллам-Шах ибни аль-Мархум Султан Аллаэддин Судейман Шах	Беспартийный	01.04.1960 — 01.09.1960
Сайед Харун Путра ибни аль-Мархум Сайед Хасан Джамаллаил	Беспартийный	01.09.1960 — 20.09.1965
Туанку Исмаил Насируддин Шах ибни аль-Мархум Султан Зайнал Абидин Муазам Шах	Беспартийный	21.09.1965 — 20.09.1970
Туанку Абдул Халим Муазам Шах ибни аль-Мархум Султан Бадишах	Беспартийный	21.09.1970 — 20.09.1975
Тунку Яхья Петра аль-Мархум Султан Ибрагим	Беспартийный	21.09.1975 — 29.03.1979
Туанку Ахмад Шах аль-Мустаимх Билах аль-Мархум Султан Абу Бакар Райитаддин аль-Муазам Шах	Беспартийный	29.03.1979 — 25.04.1984
Туанку Альматавакил Альбалах Султан Исмаил Джохар Искандер аль-Хадж	Беспартийный	26.04.1984 — 25.04.1989
Туанку Азлан Мухиббуддин Шах ибни аль-Мархум Султан Юсуфф Иззуддин	Беспартийный	26.04.1989 — 25.04.1994
Туанку Джафар ибни аль-Мархум Ямтуан Абдул Рахман	Беспартийный	26.04.1994 — 25.04.1999
Туанку Салахуддин Абдул Азиз Шах ибни аль-Махрум Султан Низаммуудин Алах Шах	Беспартийный	26.04.1999 — 21.11.2001
Туанку Мизан Зайнал ибни аль-Махрум Султан Махмуд	Беспартийный	08.10.2001 — 13.12.2001
Сайед Сираджуддин ибни аль-Мархум Сайед Путра Джамаллулаил	Беспартийный	13.12.2001 — 12.12.2006
Туанку Мизан Зайнал Абидин ибни аль-Мархум Султан Махмуд	Беспартийный	12.12.2006 — н.в.

## Премьер-министры Малайи и Малайзии

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Абдул Рахман	Объединенная малайская национальная организация (ОМНО) — Национальный фронт (НФ)	21.08.1959 — 21.09.1970
Абдул Разак	ОМНО-НФ	22.09.1970 — 14.01.1976
Хусейн Онн	ОМНО-НФ	15.01.1976 — 16.07.1981
Махатхир Мохамад	ОМНО-НФ	16.07.1981 — 31.10.2003
Абдулла Ахмад Бадави	ОМНО-НФ	31.10.2003 — 03.04.2009
Наджиб Тун Разак	ОМНО-НФ	03.04.2009 — н.в.

**Особенности законодательной власти.** Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом (*Parlimen*), состоящим из Верховного правителя и двух палат: Палаты представителей и Сената (ст. 90). Обе палаты собираются на совместные заседания для того, чтобы заслушать послание Верховного правителя парламенту.

Палата представителей (малай. *Деван ракьят*), состоящая из 222 депутатов, избирается на прямых выборах сроком на пять лет. Палата представителей может быть распущена Верховным правителем после вынесения палатой вотума недоверия кабинету министров, по рекомендации премьер-министра.

Сенат (малай. *Деван негара*) состоит из 69 сенаторов. Сенаторы назначаются на свои посты индивидуально на три года. Сенатор не может занимать свой пост более двух сроков подряд. Верховный правитель назначает двух представителей от Куала-Лумпура и по одному представителю от территорий Лабуан и Путраджайя, а также сорок сенаторов, представляющих интересы различных правительственных служб, отраслей экономики, культурных учреждений и этнических меньшинств. По два сенатора от штата избираются законодательными собраниями штатов. Назначаться на должность сенатора может гражданин Малайзии, достигший 30 лет. При этом кандидат не должен иметь судимостей, находиться на государственной службе или занимать пост депутата или судьи. Кандидат должен пребывать в нормальном психическом состоянии, не быть объявленным банкротом, а также не иметь двойного гражданства.

Нижняя палата избирает из своего состава спикера (председателя) и заместителя спикера палаты; Сенат избирает председателя. Председатели палат определяют регламент работы и занимаются процедурными вопросами. Большинство решений принимается половиной голосов на тайном голосовании. Верховный правитель назначает клерка каждой из палат. Клерком не может быть человек старше 60 лет. Клерк председательствует на заседаниях палаты во время голосования. Во время отсутствия спикера или его заместителя председательствует в палате.

На свое первое заседание парламент собирается не позднее чем через 120 дней после проведения выборов в Палату представителей. В течение года палата представителей созывается Верховным правителем на сессии, причем между днем окончания предыдущей сессии и днем начала следующей не должно пройти больше шести месяцев. Сессия, как и срок деятельности палаты, может быть продлена по решению Верховного правителя.

Депутаты обеих палат обладают правовым и имущественным иммунитетом, но могут быть лишены его по решению той палаты, депутатами которой они являются.

Правом законодательной инициативы в Малайзии обладают депутаты обеих палат парламента. Законодательная процедура может начинаться также в любой из палат. На рассмотрение законопроекта в другой палате после принятия его первой дается один месяц. После чего он в течение одного месяца должен быть подписан Верховным правителем. Никаких механизмов согласования позиций палат и Верховного правителя по поводу законопроекта конституцией не предусмотрено.

Помимо высшей законодательной власти парламент контролирует государственные финансы, в том числе и расходы кабинета министров.

Кабинет министров ответственен перед парламентом.

**Особенности судебной власти.** Федеральная судебная система состоит из Федерального (Верховного) суда, двух Высших судов, магистратских, сессионных судов и судов пенгхулу (в Малайе) и коренного населения (в штатах Саравак и Сабах). Существует также Суд по делам несовершеннолетних. Судебную систему формально возглавляет Верховный правитель, который обладает правом помилования. Он также назначает судей Верховного и Высших судов по рекомендации премьер-министра и после согласования кандидатур с Конференцией правителей. Остальные судьи назначаются также Верховным правителем, но по рекомендации председателя Верховного суда.

Федеральный (Верховный) суд (малай. *Манкхамат Агунг*) состоит из председателя, председателей Высших судов и четырех судей. Федеральный суд является высшей апелляционной и кассационной инстанцией. Кроме того, Федеральный суд осуществляет последующий контроль на

федеральном и региональном уровнях, выступает арбитром в спорах между федерацией и штатами и между штатами.

Высшие суды (находится в Куала-Лумпуре) и Саравака и Сабаха (ранее Борнео, находится в Кучинге) состоят из председателей и от четырех до двадцати семи (в Малайе) и восьми (в Сараваке и Сабахе) судей.

Ни один из судов Малайзии не может рассматривать дела, связанные с регламентом работы палат парламента.

Судьи могут покинуть свой пост по достижению 65 лет, по собственному желанию, по решению дисциплинарных трибуналов, состоящих из пяти судей Верховного или Высших судов, созываемых Верховным правителем по инициативе премьер-министра или председателя Верховного суда.

**Территориально-государственное устройство.** Малайзия является федеративным государством, что установлено в ст. 1 конституции. Федеративная форма организации государственной власти является основой существования Малайзии как единого государства. Характерно то, что шесть из четырнадцати глав конституции полностью посвящены федеративному устройству, а в прочих главах так или иначе упоминаются отношения между федеральным и местным уровнями власти.

В настоящее время в состав Малайзии входят тринадцать штатов (малай. *Негери*): Джохор, Кедах, Келантан, Малакка, Негри-Сембилан, Паханг, Перак, Перлис, Пинанг, Сабах, Саравак, Селангор, Теренгану, а также три федеральные территории (малай. *вилаях персекутан*) — Куала-Лумпур, Лабуан и Путраджайя, которые коллективно считаются одним штатом. Все три федеральные территории были образованы на земле, выкупленной федеральным правительством у штатов.

В штатах наблюдается разнообразие в организации местной власти. Управление девяти штатами осуществляется наследными правителями (султанами). Это Джохор, Кедах, Келантан, Негри-Сембилан, Паханг, Перак, Перлис, Селангор, Теренгану. Четыре штата управляются губернаторами (малай. *Янг ди-Пертуан Негри*), назначаемыми Верховным правителем.

Каждый штат имеет свою конституцию и однопалатную ассамблею. Основные отличия между штатами проходят на уровне организации исполнительной власти. В штатах Малаккского полуострова правительство штата возглавляется Государственным секретарем, которому непосредственно подчинены департаменты финансов, юстиции и экономического планирования. Правительство Саравака возглавляется Государственным управителем, а Сабаха — Первым министром. Количество департаментов, подчиненных региональной власти в Сараваке и Сабахе больше. Кроме того, для координации политики центрального правительства и правительства штатов в кабинет штата входят департаменты образования, иммиграции, управления и действия, служащие которых назначаются федеральной комиссией по государственной службе.

На уровне штатов действует система судов шариата, чья юрисдикция распространяется только на малайцев и коренное население острова Калимантан. Суды шариата образуют трехуровневую систему, полностью регулируемую правительствами штатов: суды шариата, верховный суд шариата, суд шариата по апелляциям. С декабря 2000 г. федеральное правительство вывело из-под юрисдикции судов шариата семейное право.

Конституция Малайзии определяет три блока законодательной компетенции: вопросы исключительной компетенции федерации, вопросы исключительной компетенции субъектов, вопросы конкурентной (совместной) компетенции. К предметам ведения федерального правительства относятся вопросы внешних сношений, обороны, внутренней безопасности, юстиции (кроме регулирования вопросов исламского права), общегосударственного гражданства, финансов, промышленности, коммуникаций, торговли. К предметам ведения субъектов федерации (кроме федеральных территорий, фактически находящихся под прямым федеральным управлением) относятся вопросы

исламского права, земельного законодательства (в Малайзии земля априори принадлежит штатам, но может быть выкуплена федерацией), вопросы сельского хозяйства, образования и культуры. Штаты Саравак и Сабах обладают большей, чем другие прочие субъекты федерации, автономией в решении вопросов миграции, гражданской службы, таможни. К конкурентной компетенции относятся вопросы социального обеспечения, защиты окружающей среды и ирригации.

Конституция Малайзии закрепляет два типа гарантированных источников финансирования субъектов федерации. К первому относятся закрепленные за штатами сферы налогообложения (на землю, на предприятия сферы услуг, сборы судов шариата и т.д.). Ко второму — гарантированные выплаты из федерального бюджета, зависящие от численности населения и протяженности дорог. Штаты Саравак и Сабах получают дополнительные гарантированные выплаты и имеют право устанавливать дополнительные таможенные пошлины.

**Местное управление и самоуправление.** Организация местного самоуправления входит в компетенцию субъектов федерации, но ст. 95а конституции предусматривает создание Совета по местному самоуправлению, наделенного координационными и консультативными функциями. Основной задачей Совета является согласование политики всех штатов без исключения в области местного самоуправления. Совет состоит из председателя, назначаемого Верховным правителем, и не более чем десяти представителей кабинета министров.

Местное самоуправление в штатах Малайзии состоит из трех уровней. Округ (в ряде штатов — провинция) возглавляется главой округа. В ведении администрации округа — регулирование земельных отношений. Большинство федеральных и региональных программ развития основываются на округе как основной единице. Округа подразделяются на *мукиды*, возглавляемые *пенгхулу* (*пенгтава* в штате Келантан). Главная их функция — содействие в реализации программ, предусмотренных для округов, а также координация деятельности кампунгов. Ранее пенгхулу были наследственными правителями. Мукиды подразделяются на *кампунги*, возглавляемые *кетуакампунгами* (*пенгхулу* в штате Келантан). Кетуакампунг является председателем комитета населенного пункта по развитию и безопасности, в работе которого могут принять участие все жители данного населенного пункта. Решения комитета носят обязательный характер.

В штате Сабах местное самоуправление состоит из двух уровней: округа и кампунга. В состав администрации округа входит *кетуагаерах*, ответственный за предотвращение расовой дискриминации. В штате Саравак местное самоуправление четырехуровневое: секция, округ, подокруг, кампунг.

Высшие должностные лица администрации всех территориальных образований (кроме кампунга) назначаются федеральной комиссией по государственной службе (они в свою очередь, назначают остальной состав администрации); кетуакампунг избирается населением кампунга из числа кандидатур, предложенных комиссией по государственной службе из числа жителей кампунга.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Возникновение Малайзии как целостного государства связано с английской колонизацией Малаккского полуострова и северного берега острова Калимантан в 1786 — 1957 гг. (с перерывами в 1818 — 1824 гг. и 1942 — 1945 гг.). Следует отметить, что до англичан свое колониальное присутствие на территории Малайзии обозначали Португалия в 1511 — 1641 гг. и Голландия в 1641 — 1824 гг., но эти государства не предпринимали усилий по систематическому подчинению государств региона, ограничившись прибрежными владениями.

Становление демократических институтов в Малайзии началось после получения независимости в 1957 г. Развитие данного компонента политической системы было связано с влиянием европейской политической традиции и, в частности, Вестминстерской системы правления. В то же время современные политические институты Малайзии обладают также и существенным своеобразием, а в их реальном функционировании проявляются многие черты традиционной политической культуры страны.

**Конфликты и расколы.** В малайзийском обществе существует несколько основных конфликтов. Протекающий в последнее время в латентной форме конфликт между малайским большинством и китайско-индийским меньшинством существует с момента образования Федерации Малайзии, однако имеет тенденцию к постепенному исчезновению. Последним крупным вооруженным столкновением трех этнических групп стали события 1969 г. Провозглашение в 1970 г. официальной идеологии «рукунегара» — мирного сосуществования малайцев, китайцев и выходцев из Индии, с одной стороны, снизило остроту конфликта, но с другой — закрепило социальное положение представителей каждой из групп примерно на том же уровне, несмотря на цели, провозглашенные идеологией.

Еще одним существенным конфликтом в Малайзии является идейный раскол между правящим Национальным фронтом и оппозиционными партиями. Конфликт происходит одновременно по нескольким идейным линиям из-за разнородности оппозиционных партий, формирующих коалицию. Исламская партия выступает с позиций, основывающихся на религиозных принципах. Партия демократического действия является сторонником проведения более глубоких либеральных реформ. Партия народной справедливости представляет интересы бизнес-элиты.

В социально-политическом плане в Малайзии существует конфликт между бедным селом и процветающими городами (промышленными и информационными центрами). Кроме того, наблюдается диспропорция в уровнях жизни разных этноконфессиональных групп. Так, например, во многих областях экономики до сих пор основные позиции занимает население немалайского происхождения. Согласно исследованиям ООН, коэффициент Джини в Малайзии равен 49,2 (значение 0 представляет абсолютное равенство, значение 100 — абсолютное неравенство).

Малайзия сталкивается также и с террористической угрозой. В 1995 г. на территории страны было организовано отделение террористической организации «Джемаа Исламия» — «Кумпулан Маджахидин Малайзия», которая провела серию террористических актов в 1998 — 2001 гг. По данным спецслужб, на сегодняшний день в рядах организации состоит около пятидесяти человек. Активной деятельности организация в последние годы не ведет. Интенсивность конфликта невелика, но признается его потенциальная угроза.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** В целях стабилизации положения общества и нормализации межнационального взаимодействия к 1970 г. была разработана национальная идеология — «Рукунегара» (основы государства), делавшая упор на примате общенациональных целей над общинными. Ключевыми положениями этой идеологии были воспитание единой малайзийской нации и Новая экономическая политика (НЭП), направленная на искоренение бедности и выравнивание экономического положения представителей всех национальных общин.

На современном этапе значимым явлением в идейной жизни страны стала концепция Ислама Хадхари (цивилизационного ислама), разработанная предыдущим премьер-министром Малайзии Абдуллой Ахмадом Бадави. Концепция включает в себя десять принципов: вера в единого Аллаха, справедливое и достойное доверие правительству, свободный и независимый народ, активное стремление к знаниям и их совершенствование, сбалансированное и всеобъемлющее экономическое развитие, высокое качество жизни, защита прав меньшинств и женщин, культурное и

духовное единство, защита окружающей среды и сохранение природных ресурсов, обороноспособность.

Очевидно, что принципы, положенные в основу концепции, стали идейным отражением основных политических и социально-экономических проблем, с которыми столкнулась Малайзия и весь мусульманский мир в последние десятилетия. Базовые положения концепции подчеркивают, что ислам — это религия, не связанная с экстремизмом и насилием, а терроризм представляет собой политическое явление, а не цивилизационное или религиозное. Вместе с тем отмечается, что многие проблемы малазийского общества могут быть решены за счет создания эффективной системы управления, не отказываясь при этом от собственных традиций и культурных особенностей.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Ст. 2, гл. 1 конституции Малайзии провозглашает ислам государственной религией страны. Верховный правитель Малайзии является одновременно главой мусульман Малайзии и главой мусульман федеральных территорий и штатов Малакка, Пинанг, Саравак и Сабах. Султаны остальных штатов являются главами мусульман в своих штатах. Помимо этого, на уровне штатов действует система судов шариата, чья юрисдикция распространяется только на малайцев и коренное население острова Калимантан. Суды шариата образуют трехуровневую систему, полностью регулируемую правительствами штатов: суды шариата, верховный суд шариата, суд шариата по апелляциям. Исламское право является частью малазийской правовой системы. При этом следует отметить, что с декабря 2000 г. федеральное правительство вывело из-под юрисдикции судов шариата семейное право. Представителям других верований предоставляется право на свободное отправление культа, в случае если это не нарушает общественный порядок и не угрожает национальной безопасности.

По данным переписи населения 2000 г., конфессиональный состав страны выглядит следующим образом. Ислам (суннитского толка) исповедуют 60,4% населения страны, в основном малайцы, буддизм — 19,2% населения (китайцы, другие национальные меньшинства), христианство — 9,1% населения, индуизм — 6,3% населения (индийцы), конфуцианство и даосизм — 2,6% населения, другие верования — 2,4% населения.

Вместе с тем начиная с 1970-х гг. в стране нарастают радикальные исламские настроения, которые накладываются на межэтнические противоречия. В 1978 г. мусульманские экстремисты совершили нападение на индуистский храм. В 1995 г. на территории Малайзии было организовано отделение террористической организации «Джемаа Исламия» — «Кумпулан Маджахидин Малайзия», которая провела серию террористических актов в 1998–2001 гг. В конвенциональной политике мусульмане представлены оппозиционной Исламской партией Малайзии (ПАС).

**Особенности партийной системы.** В Малайзии официально зарегистрировано более сорока политических партий. Деятельность политических партий регламентируется Законом об обществе 1987 г., который устанавливает достаточно либеральные рамки их функционирования. Для регистрации партии необходимо только предоставить в Избирательную комиссию символы и устав.

Четырнадцать из зарегистрированных партий объединены в Национальный фронт. На парламентских выборах 2008 г. в палату представителей были избраны представители Национального фронта, Партии народной справедливости, Партии демократического действия и Исламской партии Малайзии. Последние три образовали Народный союз.

**Национальный фронт (НФ, малай. Барисан насионал).** Фронт образован в 1974 г. и объединяет четырнадцать партий и организаций (первоначально пятнадцать). Программа фронта провозглашает целью своей деятельности создание «единой и гармоничной малазийской нации», закрепление и поддержание положения ислама как официальной религии, принимаемая, однако, во внимание необходимость сохранения принципов свободы совести. На парламентских выбо-

рах 2008 г. фронт получил большинство в палате представителей (140 мест).

Одной из НФ стала *Объединенная малайская национальная организация (ОМНО)*, созданная в 1946 г. С середины 1950-х гг. лидеры ОМНО традиционно возглавляли правительства Малайи, а впоследствии Малайзии. Основными целями партии провозглашаются поддержание курса на сохранение конституционной монархии и принципов демократического правления, закрепление за исламом роли официальной религии, формирование единого малазийского народа при сохранении межобщинного консенсуса, развитие малайской культуры и малайского языка. При этом партия выступает противником радикальных исламских настроений. Членами ОМНО являются около 3 млн человек. Лидер ОМНО — Наджиб Тун Разак, премьер-министр Малайзии (с 2009 г.).

*Китайская ассоциация Малайзии (КАМ, до 1963 г. — Китайская ассоциация Малайи)* основана в 1949 г. китайскими предпринимателями Малайи. С 1952 г. входила в состав единого партийного альянса с ОМНО сначала в рамках Союзной партии, а затем Национального фронта. Призывая лидирующую роль ОМНО и, следовательно, малайцев, КАМ, тем не менее, последовательно добивалась учета интересов малазийцев китайского происхождения. Во главе партии находится Онг Ти Кит.

Индийский конгресс Малайзии (ИКМ до 1963 г. — Индийский конгресс Малайи). Образован в 1946 г. Отстаивает интересы индийской общины Малайзии, в рамках партийной коалиции, так же как и КАМ, входил в состав СП (с 1954 г.), а впоследствии НФ (с 1974 г.). Лидер партии — С. Сами Веллу.

Помимо ОМНО, КАМ и ИКМ, ведущих свою деятельность на всей территории страны, существует также целый ряд партий и движений, представленных лишь в определенных штатах или группах штатов. Среди них можно отметить следующие.

*Партия «Народное движение Малайзии» (Геракан rakyat)*, основана в 1968 г. Основной географический ареал деятельности — штат Пинанг, населенный китайцами. Партия традиционно выступает за поддержание расового равенства и развитие свободных рыночных отношений в сочетании с допустимостью элементов государственного вмешательства в области социального обеспечения. С 1972 г. Партия входила в альянс с СП, а с 1974 г. входит в НФ. Лидер партии — Ко Цу Кун.

*Народная прогрессивная партия (НПП).* Основана в 1953 г. Изначально партия ориентировала свою деятельность на штат Перак, что нашло отражение в ее первоначальном названии (Прогрессивная партия Перака, до 1956 г.). Впоследствии, однако, ареал функционирования партии охватил практически всю полуостровную Малайзию. Одно из основных программных положений партии заключается в построении общества демократического социализма при сотрудничестве всех этнических общин. Партия находилась в составе СП с 1972 г., позднее вошла в НФ. Лидер партии — М. Кайвеас.

В Сараваке функционируют следующие партии НФ: Объединенная партия традиций бумипутра («Парти песака бумипутра берсату», ППББ), Объединенная народная партия Саравака (ОНПС), Национальная партия Саравака (НПС), Партия даяков Саравака, Прогрессивная демократическая партия Саравака.

В Сабахе Национальный фронт представлен следующими партиями — Объединенной организацией «Пасокмомогун кадазандусун мурут» (представляет интересы коренного населения), Прогрессивной партией Сабаха и Либерально-демократической партией (представляют интересы китайской общины), а также Объединенной партией. До 1999 г. в составе НФ находилась также Объединенная партия Сабаха, отделившаяся от Объединенной партии в 1994 г.

*Исламская партия Малайзии (ПАС)*, образована в 1951 г. Вплоть до начала 1970-х гг. партия выступала против СП, однако затем последовал кратковременный период альянса с правящей коалицией (уже в составе НФ). Но уже с конца 1970-х гг. ПАС перешла на положение оппозиции, в 1999 г.



оказалась во главе оппозиционного блока. Базовыми программными целями ПАС является создание исламского государства и пересмотр ряда положений конституции в соответствии с нормами Корана и Сунны. На выборах 2008 г. партия получила 23 места в палате представителей.

**Малайзийская народная партия (МНП).** Партия образована в начале 1960-х гг. как Малайская народная социалистическая партия, в 1989 г. получила современное название. Партия выступает с левых позиций, требует ускоренной демократизации общества, ликвидацию всех форм цензуры и увеличение числа гражданских прав и свобод. В отличие от других левых партий МНП опирается прежде всего на малайский электорат. С 1998 г. партия выступает в коалиции с ПАС. Но места в Палате представителей партия впервые получила в 2004 г.

**Партия демократического действия (ПДД),** демократическая социалистическая партия основана в 1966 г. в результате выделения из сингапурской Партии народного действия. Партия последовательно выступает за создание справедливого социального строя с учетом интересов всех общин. Основные группы населения, поддерживающие ПДД, — малайзийцы китайского происхождения. На парламентских выборах 2008 г. ПДД получила 28 мест в Палате представителей. Председатель партии — Лим Кит Сианг.

**Партия народной справедливости (Кеадилан).** Партия была создана в 1999 г. Ван Азизой Ван Исмаил, женой видного политического деятеля Анвара Ибрагима. Сам Анвар Ибрагим был осужден правящим режимом по обвинению в злоупотреблении властью. Носившая до 2003 г. название Партия национальной справедливости, Кеадилан считает себя оппозиционным движением за реформы, которое стремится преодолеть традиционные этнические и религиозные границы. Выступает с центристских позиций, добивается демократизации и либерализации. На выборах 2008 г. завоевала 31-е место в палате представителей. Лидер партии — Ван Азиза Ван Исмаил.

#### Представительство политических партий в Палате представителей по итогам выборов 2008 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Национальный фронт	140	63,1
ОМНО	79	35,6
Китайская ассоциация Малайзии	15	6,8
Индийский конгресс Малайзии	3	1,4
Партия «Народное движение Малайзии»	2	0,9
Партия «Песака бумипутра берсату»	14	6,3
Объединенная народная партия Саравака	6	2,7
Прогрессивная демократическая партия Саравака	4	1,8
Национальная партия Саравака	6	2,7
Объединенная организация «Пасокмомогун кадангандусун мурут»	4	1,8
Объединенная партия Сабаха	3	1,4
Прогрессивная партия Сабаха	2	1,4
Объединенная народная партия Сабаха	1	0,5
Либерально-демократическая партия	1	0,5
Народный союз	82	36,9
Партия народной справедливости	31	14,0
Исламская партия Малайзии	23	10,4
Партия демократического действия	28	12,6

В целом партийная система Малайзии достаточно стабильна. В стране сложилась правительственная коалиция, которая правит Малайзией (ранее Малайей) с момента ее

образования. Такая ситуация сохранялась вплоть до самого недавнего времени, когда на выборах 2008 г., помимо Народного фронта, в парламент прошла группа партий, образовавшая т.н. Народный союз (Партия народной справедливости, Исламская партия Малайзии и Партия демократического действия). Некоторые эксперты отмечают, что Народный союз мог бы в перспективе образовать еще один полюс партийной системы Малайзии.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Военные структуры традиционно не играют в политических процессах Малайзии особой роли. Военные расходы в 2004 г. составили около 2 млрд долл. США, численность вооруженных сил составляет 104 600 человек, полиции, пограничных войск и добровольческих роялистских формирований — 20 100 человек. Принцип формирования — на добровольной основе.

**Положение и роль СМИ.** Свобода слова и прессы (ст. 10) гарантированы конституцией Малайзии. Тем не менее эта же статья конституции разрешает парламенту ограничивать эту свободу, в случае угрозы национальной безопасности, безопасности других стран, аморальности и т.д. Правительство и парламент активно пользуются этим правом. Закон о печати и публикациях требует от печатных СМИ получения годовой лицензии на печать, которая может быть отозвана правительством без права обжалования со стороны владельца газеты данного решения в суде. Законы о государственной тайне, мятеже и телерадиовещании устанавливают дополнительные ограничения на деятельность СМИ (например, запрещается трансляция материалов, противоречащих малайской культуре). Полностью независимым является Интернет, однако в парламент внесен на рассмотрение законопроект о внутренней безопасности, который наложит ограничения на интернет-публикации.

В Куала-Лумпуре издаются следующие ежедневные газеты. На малайском языке — «Берита Хариан» (350 000 экз., по воскресеньям издается как «Берита Минггу» — 420 000), «Утусан Малайзия» (300 000, контролируется ОМНО), «Хараках» (300 000, два раза в неделю, контролируется ПАС); на китайском — «Син Чью Джит Пох» (210 000, Селангор), «Чунг Куо Пао» (210 000), «China Press» (200 000), «Наньянг Сианг Пао» (180 000, 200 000 — по воскресеньям), «Шин Мин Daily News» (70 000); на английском — «New Straits Times» (180 000, по воскресеньям — «New Sunday Times», 200 000), «The Star» (Селангор, 180 000, по воскресеньям — «Sunday Star», 200 000), «Malay Mail» (75 000, по воскресеньям — «Sunday Mail»); на тамильском «Тамил Несан» (30 000, по воскресеньям — 65 000).

Деятельность в области телерадиовещания в Малайзии регулируется Министерством информации. Всего в Малайзии существует тридцать пять национальных радиокompаний, вещающих в длинноволновом диапазоне, пятнадцать — в коротковолновом, триста девяносто один — в ультракоротковолновом. В Малайзии действует четыре телекомпании: «Radio Television Malaysia» (государственная телекомпания, осуществляет также радиовещание), «BBC Far Eastern Relay» и две коммерческие вещательные компании. Существуют также региональные телекомпании.

#### Положение Малайзии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	110	37,83
2003	166	104	32
2004	167	122	39,83
2005	167	113	33
2006	168	92	22,25
2007	169	124	41
2008	173	132	39,50
2009	175	131	44,25

**Пояснение:** Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

**Источник:** Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Гражданское общество в Малайзии — одно из самых развитых в регионе Юго-Восточной Азии.

Точное количество неправительственных организаций (НПО) в Малайзии неизвестно, так как их централизованный учет не ведется. Формирование НПО в стране началось еще до получения независимости, и кроме периода действия чрезвычайного положения, их позиции на политической арене Малайзии были и остаются достаточно устойчивыми как на федеральном, так и на региональном уровне. На сегодняшний день в политических процессах Малайзии участвует около ста неправительственных организаций, часть которых является представителями международных организаций (например, «*Amnesty International*»), а часть создана малазийскими группами интересов, зачастую по этническому признаку («Проект Касих» — малайская, «Фонд наследия Пинанга» — китайская).

Профсоюзы в Малайзии были созданы после принятия Закона о профсоюзах в 1958 г. Крупнейшими профсоюзными объединениями страны являются Организация малайского труда, Конгресс профсоюзов Малайзии, Национальный союз работников нефтяной и химической промышленности, Национальный союз учителей, Союз работников транспорта Малайзии. На настоящий момент в Малайзии зарегистрировано около шестисот профсоюзов, которые объединяют более 800 тыс. человек (из них Конгресс профсоюзов Малайзии — около 507 тыс. человек). Число рабочих, вступивших в профсоюзы, стабильно растет. Профсоюзы играют важную роль в трудовых отношениях. В кризисных ситуациях профсоюзы, обладающие большим мобилизационным потенциалом, способны добиваться реализации собственных интересов с помощью проведения массовых акций протеста. Так, например, крупные акции протеста, организованные профсоюзами, происходили в январе 2004 г., в результате чего был пересмотрен состав Министерства человеческого капитала, возобновлена работа специальных судов, рассматривающих трудовые споры.

Основным институтом, представляющим интересы предпринимательства, является Торгово-промышленная палата Малайзии. Существуют также Ассоциация малайских торгово-промышленных палат, Ассоциация китайских торгово-промышленных палат и торгово-промышленные палаты штатов, представляющие интересы отдельных этнических и региональных предпринимательских групп. Функционируют двадцать одна торгово-промышленная палата, представляющие интересы зарубежных предпринимателей в Малайзии, например, норвежско-малайзийская и британско-малайзийская торгово-промышленные палаты.

На развитие политических процессов в Малайзии оказывают воздействие следующие группы интересов: религиозные структуры, профсоюзы, частный сектор экономики, правозащитные организации, бюрократия.

Мусульманские религиозные организации, как легальные, так и нелегальные, оказывают существенное влияние на ход политических процессов. Начиная с 1970-х гг. в стране нарастают радикальные исламские настроения, которые накладываются на межэтнические противоречия. В публичной политике мусульмане представлены оппозиционной исламской партией ПАС, которая имеет весомые позиции в штатах Келантан и Тренггану.

Правозащитные и другие НПО Малайзии обладают протестным потенциалом, достаточным для достижения своих целей.

**Гендерное равенство/неравенство.** Конституцией Малайзии специально не предусмотрены гарантии равноправия мужчин и женщин, но федеральное законодательство заполняет этот пробел.

Данные права не всегда воплощены на практике. Права женщин ограничиваются также особенностями национальной культуры и религии. Предпринимаются попытки ограничить одежду, разрешенную для ношения женщинами. Сохраняется дискриминация в отношении трудоустройства и

оплаты труда. Женщины обычно не занимают высокооплачиваемых и/или руководящих должностей. Фактически не реализуется право женщины на начало бракоразводного процесса. Серьезной проблемой остается торговля женщинами и домашнее насилие.

Все вышеперечисленные проблемы относятся к представительницам малайской и индийской общин. Китайки, на которых не распространяются нормы шариата, по федеральному законодательству пользуются точно такими же правами, что и мужчины.

Квот для женщин в парламенте и других органах власти не предусмотрено. В 2001 г. было создано Министерство по проблемам женщин и семьи, которое возглавила женщина. В 2000 г. женщины были назначены на посты председателя Центрального банка и Генерального прокурора. В правительстве существует должность советника премьер-министра по делам женщин (в правительстве, сформированном после выборов 2008 г., данную должность также занимает женщина).

## Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** В классификации Всемирного банка Малайзия названа страной с экономикой «дохода выше среднего уровня» (*upper middle income*; доход на душу населения в 2004—2005 гг. в диапазоне от 3255 до 10 066 долл. США). Помимо этого в классификации Всемирного банка страна определена как заемщик Международного банка реконструкции и развития (англ. *IBRD*).

Малайзия — индустриально-аграрная страна. В стране функционирует свободная рыночная экономика. В первой половине 2000-х гг. наблюдался устойчивый экономический рост, хотя его показатели были меньше, чем в 1980-х и начале 1990-х гг. В 2008—2009 гг. темпы экономического роста замедлились в связи с мировым финансово-экономическим кризисом, затронувшим также и Малайзию.

В структуре производства ВВП Малайзии преобладают промышленность и сфера услуг. При этом экономика диверсифицирована и децентрализована, различные регионы специализируются на производстве различных продуктов. В промышленности занято — 36%, в сфере услуг — 51% населения и в сельском хозяйстве — 13%.

Экономика Малайзии интегрирована в экономическую систему мира и региона. Экономическое развитие зависит от экспорта (электронные комплектующие), размер которого, по данным Всемирного банка, превышает размер ВВП (в долл. США по текущему курсу). Такая ситуация может обостряться значительной долей реэкспорта. Однако чрезмерная ориентация малайзийской экономики на внешний рынок имеет свои недостатки, что и продемонстрировал кризис 1998 г. и 2008—2009 гг.

Основной отраслью экономики является машиностроение, а именно высокотехнологичные производства интегральных схем и электроники. Существенным достижением машиностроительной отрасли страны является создание национального автомобилестроения. Малайзийская компания, созданная при технической помощи японской корпорации «Мицубиси» и выпускающая автомобили под маркой «Протон», активно осваивает новые рынки, в том числе Европы. В регионе Куала-Лумпура в середине 1990-х гг. был создан «мультимедийный суперкоридор», аналог «Силиконовой долины» в США. В комплекс «мультимедийного суперкоридора» входит технополис Киберджая. Развитие высоких технологий, создание современной национальной информационной сети и развитие высшего образования являются национальными приоритетами. Малайзия занимает 21-е место в Рейтинге конкурентоспособности экономик мира.

На континентальном шельфе штатов Тренггану и Саравак ведется добыча нефти и природного газа. Малайзия полностью обеспечивает себя углеводородным сырьем.

С 1966 г. в Малайзии реализуется пятилетний планы экономического развития. Главной целью принятого в 2001 г.

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	44 024,178	88 832,452	93 789,738	137 848,284	221 160,778
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	47 206,008	74 220,829	93 789,738	118 223,685	139 029,212
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	85 447,443	151 612,343	208 038,073	301 308,420	384 258,469
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	120 310,643	189 161,425	239 035,330	301 308,420	354 334,007
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	4 720	7 362	8 938,8	11 754,5	14 224,2
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	6 645,8	9 185,3	10 270,7	11 754,5	13 116,5
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	15,2	13	0,9	8,4	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	42,2	41,4	48,3	49,7	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	42,6	45,6	50,8	41,9	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	10 658,832	24 698,753	28 650,938	70 458,191	92 166,457
Внешний долг в % ВВП государства	36,4	40,6	48,6	39,5	35,1
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	74,5	94,1	119,8	117,5	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	72,4	98	100,6	94,6	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	6	7,5	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,8	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0	21	49	56

Источник: World Development Indicators.

восьмого пятилетнего плана является повышение производительности труда и борьба с бедностью. В Малайзии создано развитое по меркам региона социальное государство. В сельском хозяйстве приоритетом является замещение риса (который не может быть произведен в Малайзии в необходимом количестве) в структуре производства и потребления овощными культурами.

Основные предметы экспорта — продукция электронной промышленности (60%), другая продукция машиностроения (22%), сырая нефть и сжиженный природный газ (5%), химические товары (5%), пальмовое масло (3%). Основные предметы импорта — интегральные схемы (29,2%), офисная техника (6,9%), телекоммуникационное оборудование (4,3%), другая электроника (6,6%).

Основными внешнеторговыми партнерами Малайзии являются США (20,2% экспорта и 16,4% импорта), Япония (11,2% и 17,8%), Сингапур (17,7% и 12%), КНР (5,6% и 7,8%), Особый административный регион Гонконг (5,7% экспорта), Тайвань (5,6% импорта), Республика Корея (5,3%).

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Малайзия обладает определенными ресурсами для проецирования воздействия на внешнюю среду, прежде всего это касается регионального уровня (Юго-Восточная Азия).

## Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,2017	0,7512	0,7190
1995	0,2999	1,2948	1,3709
2000	0,2928	1,4064	1,1784
2005	0,3044	1,2416	1,0086
2008	0,3652	н.д.	н.д.

Формально Малайзия является страной-реципиентом, но развитие экономики страны более не зависит от иностранной помощи, которая в 2003 г. составила менее 1% от валового национального дохода, или 4 долл. на душу населения. Зависимость от зарубежной помощи все более снижается.

Малайзия не зависит от поставок энергоносителей, обладая запасами нефти и природного газа на континентальном шельфе.

Доля населения Малайзии в населении мира составляет 0,4%.

Официальный язык страны — малайский — является также официальным языком в Индонезии (там он носит название индонезийского), Сингапуре и Брунее.

Малайзия входит в ряд международных организаций, является страной-основателем Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. Общий размер взносов Малайзии в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 5 947 035 долл. США, или 0,253% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Малайзии в МВФ в 2010 г. составила 0,68% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,68% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Малайзия не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Численность вооруженных сил Малайзии — 104 тыс. человек. По размеру они превосходят только вооруженные силы Сингапура, Брунея и Лаоса (в регионе). На вооружении имеется 1280 единиц тяжелой техники. Несмотря на относительно небольшую численность, на вооружении стоит техника и оборудование современного производства, в частности, закупленные в России восемнадцать самолетов МиГ-29 (поколение 4) и восемнадцать самолетов СУ-30 МКМ (поколение 4+), всего на вооружении ВВС Малайзии семьдесят семь истребителей.

## Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	1,571	2,6
1995	2,601	2,8
2000	2,122	1,6
2005	3,948	2,3
2008	4,412	2,0

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Малайзия не обладает ядерным оружием и другими видами ОМУ.

В соответствии с договором 1995 г. на территории Малайзии была размещена пехотная рота, а также авиационный отряд вооруженных сил Австралии.

**Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Малайзия стала членом ООН в 1957 г. Страна участвует в работе следующих организаций системы ООН: Организации ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, Международном агентстве по ядерной энергии, Международном банке реконструкции и развития, Международной организации гражданской авиации, Международной торговой палате, Международной ассоциации развития, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Международной финансовой корпорации, Международной организации гидрографии, Международной организации труда, Международного валютного фонда, Международной морской организации, Международной организации по вопросам переселения, Международной организации по стандартизации, Международного союза телекоммуникаций, Конференции ООН по торговле и развитию, Организации ООН по вопросам образования, науки и культуры, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирного почтового союза, Всемирной таможенной организации, Всемирной организации здравоохранения, Всемирной организации по охране интеллектуальной собственности, Всемирной метеорологической организации, Всемирной федерации профсоюзов, Международной конфедерации свободных профсоюзов, Всемирной организации по туризму, Всемирной торговой организации, Банка международных расчетов, Миссии ООН в Сьерра-Леоне, Миссии ООН в Эфиопии и Эритрее, Миссии ООН в Косово, Миссии ООН в Либерии, Миссии ООН по оказанию помощи Восточному Тимору, Миссии ООН в Западной Сахаре, Миссии ООН в демократической республике Конго, Миссии ООН в Бурунди, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Малайзия также входит в состав следующих всемирных организаций: Содружества Наций, Движения неприсоединения, Группы 15, Группы 77 (организация развивающихся стран), Международной организации криминальной полиции, Международного олимпийского комитета, Агентства по взаимному гарантированию инвестиций, Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Всемирной конфедерации труда. В 1997 г. Малайзия подписала Договор о запрете химического оружия. Малайзия признает юрисдикцию Постоянной палаты третейского суда.

Малайзия участвует в работе таких региональных организаций, как Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Региональный форум АСЕАН по безопасности (АРФ), АСЕАН + 3 (КНР, Япония, Республика Корея), Азиатский банк развития, Исламский банк развития, План Коломбо по развитию экономик стран Южной Азии, Организация Исламская конференция (ОИК).

Малайзия имеет дипломатические отношения со шестнадцатью государствами, в том числе с США и Россией.

Основными внешнеполитическими контрагентами выступают страны АСЕАН. С момента создания в 1967 г. Ма-

лайзия является членом АСЕАН и как страна-основатель играет ключевую роль в работе Ассоциации. Малайзия выступает активным сторонником реформирования организации, вступления в нее новых членов. Именно по ее инициативе были приняты такие государства, как Мьянма, Камбоджа и Лаос. Малайзия придерживается политики регионального нейтралитета.

Единственным региональным конфликтом, в котором принимает участие Малайзия, является территориальный спор по поводу островов Спратли в Южно-Китайском море, на которые помимо Малайзии одновременно претендуют КНР, Тайвань, Вьетнам и Филиппины. На континентальном шельфе островов Спратли находятся богатые месторождения нефти и газа. Малайзия содержит несколько военных баз на этих островах.

Традиционными внешнеэкономическими партнерами Малайзии выступают США, Япония и Сингапур. Малайзия активно развивает отношения с мусульманскими странами.

Взаимоотношения Малайзии и России носят дружеский и партнерский характер. С момента установления дипломатических отношений в 1967 г. между двумя странами ведется регулярный политический диалог, происходит обмен визитами на высшем уровне, развиваются межпарламентские связи, сотрудничество в области образования и культуры. Договорно-правовую базу двусторонних отношений составляет комплекс соглашений в различных областях, включая экономику и военно-техническое сотрудничество.

В 2003 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин дважды посетил Малайзию. В август 2003 г. состоялся официальный визит; в октябре В. В. Путин принял участие в саммите Организации Исламская конференция. В декабре 2005 г. в Куала-Лумпуре в рамках первого саммита Россия—АСЕАН состоялась встреча В. В. Путина с премьер-министром Малайзии А. Бадави. Лидеры двух стран также имели краткую встречу в рамках саммита АТЭС в Ханое в ноябре 2006 г.

В сентябре 2005 г. Верховный глава (король) Малайзии Сайед Сираджуддин побывал в Санкт-Петербурге с частным визитом.

18–21 июня 2007 г. Россию с официальным визитом посетил А. Бадави, который провел переговоры с В. В. Путиным и встретился с Председателем Правительства Российской Федерации М. Е. Фрадковым.

Осуществляется взаимодействие внешнеполитических ведомств. В мае 2004 г. состоялась рабочая встреча министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова с Министром иностранных дел Малайзии С. Х. Албаром, который находился в Москве в качестве главы делегации стран-участниц Организации Исламская конференция. В 2005 г. С. В. Лавров дважды встречался с С. Х. Албаром в ходе асеановских мероприятий во Вьентьяне и на очередной сессии ГА ООН. В 2007 г. в Куала-Лумпуре прошли межмидовские консультации по вопросам взаимодействия между парламентами, общественно-политическими организациями и регионами двух стран, а также по исламской тематике.

Развиваются межпарламентские связи. В мае 2005 г. в Куала-Лумпуре состоялись встречи заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации М.Е. Николаева с руководством обеих палат малайзийского парламента. Председатель Сената Малайзии А.Х. Павантех посетил Россию с официальным визитом 26–28 января 2007 г.

Налаживаются межпартийные контакты. Делегация партии «Единая Россия» в 2004 г. приняла участие в 55-м съезде правящей партии Объединенная малайская национальная организация (ОМНО), а в апреле 2005 г. прошел ответный визит в Москву делегации ОМНО, в ходе которого был подписан протокол о межпартийном сотрудничестве.

Российско-малайзийские связи в области экономики развиваются достаточно динамично. В настоящее время Малайзия является одним из наиболее крупных торговых партнеров России среди стран АСЕАН. В 2007 г. товарооборот, по данным российской таможенной статистики, составил 1,902 млрд долл. США, в том числе россий-

ский экспорт — 440 млн долл., импорт — 1,462 млрд долл. (в 2006 г. — 1,133 млрд долл. США). Наибольший удельный вес в российском экспорте приходится на полуфабрикаты (90%) — минеральные удобрения и химическую продукцию, цветные металлы и изделия из них, бумагу и целлюлозу, прокат черных металлов. Основными статьями российского импорта являются пальмовое масло и продукция его переработки (25%), металлопродукция, электротехнические товары и электроника, химическая продукция, натуральный каучук и латекс.

Значимым фактором экономического сотрудничества является также взаимодействие российских компаний «Газпром» и «Роснефть» с малазийской компанией «Петронас» в топливно-энергетической сфере. Особую роль в экономических взаимоотношениях двух стран играет экспорт российских вооружений в Малайзию. С середины 1990-х гг. в Куала-Лумпуре открыты представительства «МИГ» и «Рособоронэкспорта». Реализуется контракт на поставку Малайзии российских самолетов СУ-30 МКМ. 10–21 октября 2007 г. осуществлен полет первого малазийского космонавта на Международную космическую станцию.

Сотрудничество в сфере образования в основном сосредоточено на подготовке малазийских студентов в российских вузах на коммерческой основе, главным образом по медицинским специальностям. В настоящее время в России получают высшее образование более 2 тыс. граждан Малайзии. В 2005 г. между МАИ и Университетом Куала-Лумпура было подписано соглашение о сотрудничестве. Расширяется российско-малазийское сотрудничество в области культуры и искусства.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** За последние тридцать лет Малайзия не переживала попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов. На территории Малайзии не действуют сепаратистские или сепаратистские движения. Однако в то же время для страны актуально наличие ряда внутренних и внешних угроз безопасности.

У Малайзии имеются территориальные споры с Сингапуром по поводу группы островов, территориально располагающихся в районе перехода Сингапурского пролива в Южно-Китайское море. Наряду с КНР, Тайванем, Вьетнамом и Филиппинами Малайзия также участвует в территориальном споре по поводу островов Спратли в Южно-Китайском море.

Кроме того, Малайзия непосредственно сталкивается с угрозой терроризма, поскольку на территории страны действует отделение террористической организации «Джамаа Исламия» — «Кумпулан Маджахидин Малайзия». К угрозам безопасности следует также отнести морское пиратство в Малаккском проливе.

Согласно экспертным оценкам, уровень коррупции в Малайзии невысок, а принятие государственных решений осуществляется посредством конвенциональных институтов. Наибольшим влиянием обладают такие группы интересов, как институционализированные профсоюзы и Торгово-промышленная палата. Следует отметить, что Малайзия по уровню некорумпированности стабильно занимает 2-е место в Юго-Восточной Азии (после Сингапура, который находится по этому показателю на 4-м месте в мире).

Глобальный барометр коррупции (*Global Corruption Barometer*) демонстрирует достаточно высокий уровень доверия малазийцев к общественным институтам. В порядке убывания недоверия они располагаются следующим образом: полиция, политические партии, службы регистрации, бизнес, парламент, судебная система, СМИ, налоговая служба, силовые структуры и система образования.

Малайзия не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно Докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005/2015 прогнозируется положительный прирост населения, который составит 1,6% в год,

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции является приемлемым.

## Положение Малайзии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	23	5,3
1996	54	26	5,3
1997	52	32	5
1998	85	29	5,3
1999	99	32	5,1
2000	90	36	4,8
2001	91	36	5,0
2002	102	33	4,9
2003	133	37	5,2
2004	146	39	5,0
2005	159	39	5,1
2006	163	44	5,0
2007	180	43	5,1
2008	180	47	5,1
2009	180	56	4,5

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Малайзии характеризуется достаточно высокой степенью уязвимости перед лицом природных бедствий. Основные стихийные бедствия, с которыми сталкивается страна, — наводнения, лесные пожары, смог, распространяющийся на ее территорию с индонезийского острова Суматра. В 2006 и 2007 гг. в результате масштабных наводнений на юге страны свои дома были вынуждены покинуть более 100 тыс. человек. В 2004 г. Малайзия пострадала от разрушительного цунами, обрушившегося на регионы Южной и Юго-Восточной Азии.

**Экономические угрозы.** Малайзия не сталкивается с проблемой отрицательного сальдо торгового баланса. Экспорт страны можно охарактеризовать как достаточно сбалансированный. Малайзия не зависит от импорта энергоносителей.

Вместе с тем существует ряд угроз экономической безопасности Малайзии, связанных с общими параметрами социально-экономического развития страны и характером ее вовлечения в глобальные экономические процессы. Экономическое развитие страны в значительной степени зависит от экспорта, который составляет 121% ВВП. Чрезмерная ориентация малазийской экономики на внешний рынок имеет свои недостатки. Негативным примером подобной ориентации стал экономический кризис 1997 г., затронувший практически весь регион Юго-Восточной Азии и в том числе Малайзию, а также мировой финансово-экономический кризис 2008–2009 гг.

В то же время в 1997–1998 гг. благодаря собственной программе выхода из кризиса, ряд направлений которой зачастую шел вразрез с рекомендациями МВФ, малазийскому руководству удалось в кратчайшие сроки добиться финансовой стабилизации и в дальнейшем экономического восстановления страны. В 2008–2009 гг. для борьбы с последствиями финансово-экономического кризиса Малайзия объявила о комплексе мер, направленных на стимулирование внутреннего спроса.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, Малайзия не сталкивается с проблемой недоедания или голода. Индивидуальное суточное потребление калорий составляет 155% от установленного ФАО минимально необходимого рациона питания (2003 г.), однако на долю населения, страдающего от недоедания, приходится 3% (2004 г.).



В Малайзии не отмечается существенных проблем со снабжением населения питьевой водой: 99% населения имеют устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды (2004 г.).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Малайзии составила 24,3 случая на 100 тыс. жителей. По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непред-

намеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Малайзии составила 10,3 смерти на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как очень низкий.

В 2005 г. показатель младенческой смерти в Малайзии составил 10 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в 1970 г. — 46 детей на 1000 живорожденных). Этот показатель свидетельствует о достаточно высоком уровне развития системы послеродового патронажа и педиатрии.

## МАЛЬДИВСКАЯ РЕСПУБЛИКА

**Официальное название.** Мальдивская Республика (англ. *Republic of Maldives* / мальдив. *Dhivehi Raajjeyge Jumhoriyyaa*).

**Год образования.** Независимость Мальдивских островов, ранее являвшихся протекторатом Великобритании, была провозглашена 26 июля 1965 г. В 1968 г. на общенациональном референдуме было принято решение о введении республиканской формы правления.

**Географическое положение, площадь, границы.** Мальдивские острова расположены в северной части Индийского океана между 72°32' и 73°45' восточной долготы, 7°60' северной широты и 0°41' южной широты. Сухопутных границ с другими государствами Мальдивская Республика не имеет. Общая площадь государства составляет 300 км<sup>2</sup> (90 тыс. км<sup>2</sup> морской территории), протяженность береговой линии — 644 км.

Ближайшие страны — Индия к северу (600 км), Шри-Ланка к северо-востоку (750 км).

Столица — город Мале.

**Население.** Последняя по времени перепись населения проводилась в 2006 г., тогда в стране проживало 298 968 человек. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения Мальдивской Республики составляла около 315 000 человек.

Прирост населения, по оценочным данным на середину 2009 г., составил 1,8%, рождаемость на 1000 человек — 22, смертность — 4. Доля населения моложе 15 лет, по оценочным данным на середину 2009 г., составляла 30%, от 65 лет включительно и старше — 5%. Средняя продолжительность жизни на Мальдивах составляет 73 года. Для мужской части населения данный показатель равен 72 годам, для женщин — 73 годам.

По данным Всемирного банка на 2007 г., соотношение городского населения к сельскому составляет 36,54% к 63,46%.

Этнический состав: подавляющее большинство населения составляют потомки выходцев из Южной Азии и Ближнего Востока. Также в стране (в основном в столице) проживает некоторое количество сингалов и арабов. Есть также торговая диаспора индийцев-шиитов, поселившихся на архипелаге 200 лет назад (их численность незначительна).

### ИРЧП в 1980–2005 гг

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	0,683.	0,730	0,755

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности населения Мальдивской Республики от 15 лет и старше в 2007 г. составил 97,0%. Совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения составил 71,3%. Индекс развития человеческого потенциала для Мальдивской Республики

в 2007 г. был равен 0,771, по этому показателю страна находится в группе государств со средним уровнем развития человеческого потенциала. Динамика развития ИРЧП в Мальдивской Республике следующая (см. табл.).

**Язык (языки).** Согласно ст. 11 конституции, национальный язык — мальдивский язык, или язык дивехи (островной, как называют его сами мальдивцы), имеющий некоторое сходство с другими языками индоевропейской языковой семьи. Вместе с тем в лексике дивехи просматривается сильное влияние арабского языка, хинди и тамильского языка (дравидийская языковая семья). Первоначальный алфавит дивес акуру, использовавшийся до XIV–XV вв., был заменен на тана акуру, основу которого составил видоизмененный арабский алфавит.

На официальном уровне также используется английский язык, которым владеет большинство правительственных чиновников.

### Исторический очерк политических традиций

**Основные политические традиции и этапы политического развития.** Дата основания первых человеческих поселений на Мальдивских островах остается предметом споров историков. Видимо, первыми обитателями Мальдив стали дравиды из Кералы (с середины 2-го тыс. до н.э.). По теории Т. Хейердала, который проводил археологические раскопки на островах, первыми были солнцепоклонники и мореплаватели «кредины». Индоарии начали заселение Мальдив в V в. до н.э.

До XVI в. все торговые связи между Мальдивами и юго-западным побережьем Индии были сосредоточены в руках мусульманских купцов (арабов и индийцев). Их влияние было настолько сильно, что привело даже к утверждению ислама. Долгое время основной религией населения был буддизм. Но в 1153 г. последний буддийский король Мальдив перешел в ислам и принял новые титул и имя (султан Мохаммед аль-Адил).

В XVI в. португальцы, начавшие укрепляться в Западной Индии, решили разместить торговые фактории и на Мальдивах, которые лежали на главных торговых путях в Индийском океане. В 1517 г. был подписан первый португальско-мальдивский договор, разрешавший португальцам создание торговой фактории, а уже в 1519 г. португальцы захватили Мале, где находилась резиденция султана, и целенаправленно занялись грабежом. Мальдивцы обратились за помощью к купцам-корсарам княжеств Каликут и Кочин (Южная Индия), которые организовали военную кампанию, завершившуюся убийством всех португальцев.

Известно 6 династий мальдивских султанов (и 84 султана) до 1932 г. Принцип наследования соблюдался не жестко.

С XVI в. Мальдивы подвергались регулярным атакам. В 1558 г. архипелаг был захвачен португальцами, но в 1573 г. местное население во главе с Мохаммедом Тхакуруфааном изгнало португальский гарнизон. Лидер восставших стал новым султаном и основал свою династию, правившую 127 лет. Удалось отразить Мальдивам и нашествие из Малабара. Однако во второй половине XVII в. Мальдивы оказываются в зависимости от Голландской Ост-Индской компании, а с 1796 г. — от Великобритании. Согласно соглашению 1887 г., Мальдивы были превращены в протекторат (Британия полностью контролировала вопросы внешней политики и обороны). Отсутствие полезных ископаемых и значимых объемов важной продукции снижало значимость архипелага, и власть, хоть и ограниченная, продолжала находиться в руках султанов. В 1932 г. вступила в действие конституция Мальдив, предусматривавшая выборность султанов, но сохранявшая многие традиционные нормы и обычаи. Право голоса получили и женщины. В соответствии с английско-мальдивским соглашением 1948 г., Великобритания сохраняла право полного контроля над внешней политикой Мальдив и использования их территории в военно-политических целях. В начале 1950-х гг. было принято несколько конституций, устанавливавших различную республиканскую форму правления. В 1954 г. седьмая конституция вновь провозглашала создание султаната.

Первым президентом Мальдив стал Мухаммед Амин Диди, победивший на выборах в 1953 г. Провел несколько реформ. Еще в 1940-е гг. в качестве премьер-министра национализировал промышленность, связанную с экспортом рыбы. За год пребывания на посту президента провел реформу образования, способствовал расширению прав женщин, что вызвало недовольство мусульманских консервативных кругов. В 1954 г. был убит толпой во время мятежа.

Великобритания активно участвовала в происходивших переменах и даже способствовала свержению одного из правительств, желавших не допустить строительство британской военной базы на о. Ган. 26 июля 1965 г. была провозглашена полная независимость Мальдив (Великобритания получила возможность использовать военную базу в течение 20 лет). На национальном референдуме (март 1968 г.) было принято решение о провозглашении Мальдив республикой. Президентом стал Ибрахим Насир, доминировавший на политической сцене. В 1973 г. он вновь стал президентом. В 1975 г. был арестован и выслан на отдаленный атолл премьер-министр А. Заки, ставший очень популярным на Мальдивах.

В 1978 г. И. Насир бежал в Сингапур — с несколькими млн долл. из государственной казны. С 1978 г. президентом Мальдив стал Маумун Абдул Гайюм (род. в 1937 г.). Он работал преподавателем в институте, являлся представителем Мальдив в ООН. С 1978 г. неизменно избирался президентом до 2008 г. Был очень популярен на Мальдивах. На выборах 1983, 1988 и 1993 гг. получал более 95% голосов, 1998 г. — более 90%. Начал политику развития более бедных островов и сделал особый акцент на развитии туризма. В 1989 г. началась экономическая реформа, предусматривавшая постепенное смягчение государственного контроля над экономикой. Были сняты импортные квоты, частному сектору был разрешен экспорт ряда наименований продукции. Государство стало поддерживать частный и иностранный капитал. Последнему сделаны большие уступки (освобождение от налогов на ввоз сырья; свобода распоряжаться доходами и отсутствие ограничений на обмен валют; возможность ввоза иностранной рабочей силы; сдача земли в длительную аренду в случае осуществления крупномасштабных проектов; предоставление государственных гарантий; согласие на международный арбитраж; разрешение создания предприятий, полностью принадлежащих иностранному капиталу). Однако прямые иностранные инвестиции росли медленно.

Крайне быстрыми темпами развивалось образование. С 1978 г. была создана единая система образования. К началу XXI в. существовало более 500 школ, не считая дошкольных учреждений. На каждом атолле были созданы две образцовые государственные школы. На Мальдивах появились высшие учебные заведения — Мальдивский технический

институт, Педагогический институт, Институт управления и администрации, Медицинский институт и др. В 1982 г. в Male был создан Национальный Совет по лингвистическим и историческим исследованиям.

Попытки переворотов произошли в 1980, 1983 и 1988 гг. Во время событий 1988 г. около ста наемников (в основном из числа тамильских боевиков из Шри-Ланки), имевшие связи с мальдивской оппозицией (которая и организовала переворот), захватили президентский дворец. На призыв М. А. Гайюма о помощи моментально откликнулась Индия: 1600 десантников были высажены в Male (первая часть прибыла уже через 15 часов после начала переворота). Путчисты были разгромлены, а сбежавших по морю наемников захватили индийские ВМС. В ходе проведения операции индийские военнослужащие не потеряли ни одного человека. После суда над путчистами М. А. Гайюм помиловал приговоренных к смерти участников переворота. В начале 1990-х гг. на него пытались (безуспешно) оказать давление исламистские фундаменталисты.

26 декабря 2004 г. страна пострадала от гигантского цунами, возникшего в результате землетрясения у побережья Индонезии. Лишь девяти островам удалось избежать какого-либо затопления, в то время как десяткам других островов, в том числе с расположенными на них отелями, был нанесен экономический ущерб, оцениваемый в 62% ВВП. Высшая точка Мальдив — 2,4 м, а волны достигали высоты в 4,3 м.

Массовые выступления 2004 и 2005 гг. вынудили президента Гайюма разрешить деятельность политических партий. В октябре 2008 г. были проведены первые в истории страны по-настоящему президентские выборы, в которых приняли участие 5 кандидатов от различных политических сил. По итогам выборов Гайюм вынужден был уступить свой пост Мохамеду Нашиду, бывшему журналисту и политическому заключенному. Новый президент в своей политике делает упор на окончательную ликвидацию последствий цунами 2004 г., разработке мер по обеспечению нормальной жизнедеятельности островов в свете глобального потепления и, как следствие, повышения уровня Мирового океана. Также Нашид считает важной борьбу с безработицей, коррупцией в органах власти, оборотом наркотиков. 10 ноября 2008 г. Нашид объявил о создании специального национального фонда, в который будут поступать доходы от туристической отрасли. Средства из этого фонда должны в будущем позволить мальдивцам приобрести новую землю (например, на Шри-Ланке, в Индии или Австралии) для проживания в случае, если их собственные острова окажутся затопленными вследствие глобальных климатических изменений.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** «Мальдивы — суверенная, независимая, демократическая республика, основанная на принципах ислама...» (ст. 2 конституции). Действующий основной закон Мальдивской Республики был утвержден президентом 7 августа 2008 г. Именно эта конституция позволила провести конкурентные президентские и парламентские выборы 2008 и 2009 гг. Согласно Основному Закону, Мальдивы — президентская республика.

В конституции Мальдивской Республики перечислены следующие права граждан:

Все граждане Республики Мальдивы равны перед законом и имеют право на равную защиту законом. Это право является неотъемлемым правом каждого гражданина.

Каждый гражданин имеет право на образование и имеет право передавать свои знания, так чтобы это не противоречило закону.

Каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной информации (переписка, телефонные разговоры и другие виды коммуникации).

Каждый гражданин имеет право на приобретение, содержание и избавление от собственности в соответствии с законом. Собственность гражданина неприкосновенна.

Каждый гражданин имеет право заниматься тем видом деятельности, который выберет, если этот вид деятельности не противоречит закону.

Каждый гражданин имеет право на свободу совести, на выражение своих мыслей в устной, письменной, а также любых других формах, если это не противоречит закону, установленному в интересах сохранения суверенитета Республики Мальдивы, поддержания общественного порядка и защиты основных принципов ислама.

Граждане имеют право на свободу собраний, если это не противоречит закону.

Граждане имеют право на свободу формирования обществ и ассоциаций, если это не запрещено законом.

Каждый работающий в государственных структурах гражданин имеет право на пенсию, в соответствии с законом.

Вместе с тем, согласно конституции Мальдивской Республики, принятой в 2008 г., немусульманин не может быть гражданином страны (ст. 9, п. d), что лишило давно имевшегося гражданства примерно 3000 человек (0,85% населения).

Поправки в Основной Закон Мальдивской Республики могут быть внесены после их одобрения двумя третями голосов депутатов парламента и подписи президента. В случае если президент не подписывает конституционный законопроект в течение 15 дней после его получения из парламента, он должен изложить депутатам причины своего отказа. Если президент не изложит причины отказа, законопроект считается одобренным. Парламент, в свою очередь, в случае отказа президента подписывать законопроект, может организовать всенародный референдум, на котором для принятия поправок в Основной Закон требуется одобрение не менее половины избирателей.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** С одной стороны, отдельные источники формирования исполнительной и законодательной властей Мальдивской Республики вносят элемент конфликтности в политический процесс. С другой стороны, парламент обладает рядом существенных полномочий и возможностями контролировать решения президента, в том числе в том, что касается назначения министров, бюджетной политики, конституционных вопросов и т.д. Президент, в свою очередь, контролирует повседневную деятельность кабинета, вопросы обороны и внешней политики.

**Особенности исполнительной власти.** Глава государства — президент, который по конституции является также главой исполнительной власти, главой правительства и верховным главнокомандующим. Он избирается на пять лет всеобщим прямым голосованием. Президент имеет право занимать свой пост не более двух сроков (ст. 107, 108).

Гражданин Мальдивской Республики может быть избран президентом, если он (ст. 109):

- является мусульманином-суннитом;
- является гражданином только Мальдивской Республики и его родители также являются гражданами страны;
- является лицом мужского пола, достигшим 35 лет;
- находится в здравом уме;
- не является должником;
- в течение трех лет до избрания не находился в тюремном заключении на срок более 12 месяцев;
- не имеет судимости за мошенничество и ряд других проступков, предусмотренных нормами ислама.

Для победы на выборах кандидату необходимо набрать более половины голосов избирателей. При необходимости проводится второй тур выборов с участием двух кандидатов. В случае если в первом туре второе место с одинаковым числом голосов занимают сразу два кандидата, то во втором туре участвуют они и кандидат, занявший первое место (ст. 111).

Также в Мальдивской Республике существует пост вице-президента. Кандидатуру вице-президента обязан предложить каждый кандидат в президенты страны. Для кандидатов в вице-президенты действуют те же квалификационные требования, что и для кандидатов в президенты. Вице-президент занимает пост президента в случае, если он по той или иной причине становится вакантным (ст. 112).

Президент принимает решения о назначении или отставке министров, председательствует на заседаниях кабинета министров (ст. 115). Структуру правительства определяет глава государства с согласия парламента. Полномочия вице-президента определяются президентом (ст. 117). В случае если пост вице-президента по той или иной причине становится вакантным, президент назначает нового вице-президента с согласия парламента.

Кабинет министров состоит из вице-президента, министров и генерального прокурора. Министры назначаются президентом с согласия парламента (ст. 129). Министром может стать гражданин Мальдивской Республики, не являющийся гражданином другого государства, являющийся мусульманином-суннитом не моложе 25 лет, находящийся в здравом уме. Министрами не могут стать должники и лица, в предшествовавшие три года находившиеся в тюремном заключении на срок более 12 месяцев (ст. 130).

Генеральный прокурор является главным юридическим советником правительства. Он и его подчиненные представляют государство в суде (ст. 133).

Члены правительства несут персональную и коллективную ответственность перед президентом и парламентом (ст. 134).

**Главы государства (президенты)**

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Ибрагим Насир		11.11.1968 — 11.11.1978
Мамун Абдул Гайюм		11.11.1978 — 11.11.2008
Мохамед Нашид	Мальдивская демократическая партия	11.11.2008 — н.в.

**Особенности законодательной власти.** Высший орган законодательной власти — однопалатный парламент (Народный Меджлис).

Согласно новой конституции, депутаты Меджлиса избираются в одномандатных округах по мажоритарной системе из расчета по два депутата на каждый избирательный округ. Если здесь проживает больше 5000 граждан, то предоставляется по одному дополнительному месту на каждые 5000 избирателей (ст. 71). Иными словами, число депутатов от каждого округа будет зависеть от численности населения округа. Всего по состоянию на 2008 г. в Меджлисе заседали 50 депутатов, избранных в 2005 г. В их число входят 42 избранных депутата (по два от каждого из 20 атолов, а также два депутата от столицы Мале) и 8 человек, назначенных предыдущим президентом. Выборы в парламент по новой формуле намечены на весну 2009 г. Главным отличием парламента нового созыва будет отсутствие назначенных депутатов.

Гражданин Мальдивской Республики может быть избран в парламент, если он (ст. 73): является гражданином страны не менее пяти лет; является мусульманином-суннитом; достиг 18-летнего возраста; находится в здравом уме; не является гражданином другого государства.

Депутатами не могут быть министры, госслужащие, служащие государственных компаний, представители армии и полиции и ряд других категорий граждан.

Срок полномочий избранных депутатов Меджлиса составляет пять лет. Они вправе продлить свой мандат не более чем на один год в случае, если страна находится в режиме чрезвычайного положения. Для этого требуется одобрение двух третей членов парламента (ст. 80).

Парламент проводит минимум три сессии в году (ст. 83). На заседаниях палаты председательствует спикер, который избирается на первом заседании. Заменить спикера в случае его отсутствия по той или иной причине может вице-спикер (ст. 82). Кворум составляет четверть всех депутатов, для принятия решений требуется одобрение большинства присутствующих и голосующих депутатов. Для принятия ряда

важных решений требуется присутствие не менее половины депутатов. Председательствующий не имеет права голоса, если только голоса не разделились поровну — в таком случае председательствующий обладает правом решающего голоса. При решении ряда важных вопросов председательствующий имеет право обычного голоса (ст. 86, 87).

Одобренные парламентом законопроекты в течение семи дней поступают на подпись президенту. Президент утверждает законопроект в течение 15 дней после его получения из парламента. Он вправе вернуть законопроект в парламент, в этом случае парламент может вновь утвердить его без поправок, и тогда президент будет обязан подписать законопроект. Если президент не подпишет или не вернет законопроект в парламент, то документ считается одобренным (ст. 91).

Парламент вправе начать процедуру импичмента президента или вице-президента в случае, если кто-либо из них нарушил закон, конституцию или нормы ислама, допустил серьезные нарушения при исполнении обязанностей или неспособен исполнять свои обязанности. Для начала процедуры импичмента необходима инициатива не менее трех депутатов парламента, в которой должны быть изложены мотивы такого шага. Процедура импичмента может сопровождаться парламентским расследованием. Для смещения указанных лиц с их постов необходимо голоса не менее двух третей депутатов (ст. 100). Что касается отдельных министров, то для их смещения необходимо одобрение не менее половины депутатов Меджлиса (ст. 101).

**Особенности судебной власти.** Органами судебной власти на Мальдивах являются Верховный суд, Высокий суд и прочие суды, учрежденные в соответствии с законодательством.

Высшим органом является Верховный суд под руководством главного судьи. Число судей Верховного суда определяется действующим законодательством, но оно должно быть нечетным как в целом, так и непосредственно на заседаниях (ст. 145). Для принятия решений в Верховном суде требуется одобрение не менее половины заседающих судей (ст. 141). Верховный суд и Высокий суд при необходимости определяют, соответствуют ли решения парламента Основному Закону страны. Право трактовать конституцию имеют все суды страны, но высшей инстанцией остается Верховный суд (ст. 143, 144). В своей работе судьи, помимо действующего законодательства, должны учитывать нормы шариата (ст. 142). Мальдивская Республика не признает юрисдикцию Международного суда ООН.

Число судей Высокого суда определяется действующим законодательством, но оно должно быть нечетным на заседаниях суда (ст. 146).

Председатель Верховного суда Мальдивской Республики и другие его судьи назначаются президентом после консультаций с комиссией по судебной службе и одобрения каждой кандидатуры большинством голосующих по данному решению депутатов Меджлиса (ст. 147, 148). У судей может не быть фиксированного срока полномочий, в таком случае они исполняют свои обязанности до достижения 70-летнего возраста. Также судьи могут назначаться на срок не более пяти лет (ст. 148). Для смещения судьи с занимаемой должности до истечения срока полномочий необходимо соответствующее решение комиссии по судебной службе и одобрение не менее двух третей депутатов Меджлиса (ст. 154).

**Территориально-государственное устройство.** Согласно конституции, Мальдивская Республика является унитарным государством (ст. 2).

Административные единицы Мальдивской Республики называются атоллами, конфигурация которых отличается от природных атоллов архипелага (по этой причине часто имеет место путаница с использованием, значением и смыслом термина «атолл»). Всего страна разделена на 21 административный атолл, включая столицу Мале. Иногда административное деление совпадает с природной конфигурацией атоллов, но во многих случаях присутствуют расхождения.

**Местное управление и самоуправление.** Гл. 8 основных законов страны посвящена децентрализации в вопросах административного управления, для чего у президента есть полномочия учреждать округа, островные и городские советы и прочие необходимые органы (ст. 230). Полномочия местных органов власти определяется действующим законодательством. В целом, они сводятся к обеспечению подотчетного гражданам демократического местного управления, развитию административной единицы и повышению благосостояния ее граждан, заботе об экологии и т.д. (ст. 232).

Члены местных советов избираются гражданами путем прямого тайного голосования. Председатель и вице-председатель совета избираются депутатами совета из числа его членов. Срок полномочий местных советов не может превышать трех лет.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Влияние бывшей метрополии — Великобритании — на внутривнутриполитические процессы можно оценить как недостаточно серьезное. До вступления в силу конституции 2008 г. выборы проходили на непартийной основе, все кандидаты являлись «независимыми». Президент республики избирался депутатами Меджлиса, и это назначение должно быть подтверждено на национальном референдуме (кандидатура была одна, и было необходимо получить не менее 51% голосов). Прошедшие демократические перемены (легализация политических партий в 2005 г., принятие новой конституции, прошедшие на новой основе президентские выборы) свидетельствуют о демонстрационном эффекте соседних стран и роли общего мирового процесса.

**Внутренние конфликты и расколы.** В Мальдивской Республике всегда существовала оппозиция власти, но она была скрытой и действовала преимущественно путем заговоров (попытки переворотов в 1980, 1983 и 1988 гг.). В начале 1990-х гг. активизировались исламистские фундаменталисты. Расправа полицейских над заключенными в тюрьме вызвала массовые беспорядки в 2004–2005 гг., приведшие к проведению реформ.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Острые идеологические расколы и конфликты отсутствуют. В конституции упоминаний о какой-либо государственной идеологии нет.

**Религия и государство, роль религии в политике.** В соответствии со ст. 2 конституции, ислам является государственной религией Мальдивской Республики.

Религия является неотъемлемой частью политической жизни страны: судьи в своей работе руководствуются нормами шариата, а все официальные политики должны быть мусульманами-суннитами. На территорию государства не допускаются граждане Израиля. Кроме того, чтобы стать гражданином страны, необходимо исповедовать ислам.

Население Мальдивских островов — мусульмане-сунниты (последователи одного из самых распространенных направлений в исламе), за исключением немногочисленной общины индийцев-шиитов.

По данным международной организации *Freedom House*, свобода вероисповедания в стране запрещена, что строго контролируется правительством.

**Особенности партийной системы.** 2 июня 2005 г. парламент Мальдивской Республики единогласно проголосовал за введение многопартийной системы. До этого момента официально зарегистрированных партий в стране не существовало, все депутаты Меджлиса были независимыми.

Первой партией Мальдивской Республики является Мальдивская демократическая партия, действовавшая до июня 2005 г. в оппозиции и на неофициальной основе. Ее лидеры осуществляли свою деятельность с территории Шри-Ланки.

В октябре 2008 г. состоялись первые в истории страны президентские выборы, в которых участвовали кандидаты

от различных партий. Первые парламентские выборы подобного рода намечены на весну 2009 г. Именно они должны определить дальнейшие направления развития партийной системы Мальдивской Республики. По состоянию на 2008 г. уровень развития партийной системы страны можно оценить как низкий по причине нечеткой определенности партий относительно своих приоритетов в области реальной (а не ценностной) стороны политической деятельности.

**Мальдивская демократическая партия (МДП;** англ. *Maldivian Democratic Party*). Основана в 2001 г., но, несмотря на отсутствие в конституции прямого запрета на деятельность партий, тогда ей было отказано в официальной регистрации. Руководство партии действовало с территории Шри-Ланки, стимулируя народные выступления с требованиями демократических преобразований.

МДП — либеральная партия, высшими ценностями провозглашающая реализацию прав человека и развитие демократии.

Лидер партии — Мохамед Мунаввар. Президент страны от МДП — Мохамед Нашид.

**Мальдивская народная партия (МНП;** англ. *Maldivian People's Party*). Основана в 2005 г. Выступает за реализацию основных прав и свобод граждан с учетом обязательного сохранения исламских норм. Декларирует приверженность «социальному консерватизму». Своими приоритетами партия определяет развитие образования, здравоохранения, коммунального хозяйства. МНП считает стратегически важным обновление элит в политике и допуск на руководящие посты молодых управленцев.

Лидер партии — экс-президент Мамун Абдул Гайюм.

**Исламская демократическая партия (ИДП;** англ. *Islamic Democratic Party*). Основана в 2005 г. бывшим офицером полиции Мохамедом Ханифом и рядом его соратников.

Лидер партии — Мохамед Ханиф.

**Партия справедливости (ПС;** англ. *Justice Party*). Исламистская партия, основана в 2005 г. Также известна под названием «Адхалат» («справедливость» на языке дивехи).

**Политическая роль военных/силовых структур.** Мальдивские вооруженные силы никогда за всю историю страны не играли самостоятельной политической роли. Их численность крайне невелика.

Оборона страны осуществляется Национальными оборонными силами, в состав которых входят силы быстрого реагирования, группа по обеспечению безопасности и береговая охрана. В целом, их основной функцией является поддержка полиции и обеспечение безопасности в особой экономической зоне.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** В стране отсутствуют профсоюзы, хотя их деятельность не запрещена конституцией. Мальдивская Республика не является членом Международной организации труда.

Внутри страны существует достаточно сильное торговое лобби, которое часто влияет на принятие государственных решений, и мусульманская оппозиция, пытающаяся реставрировать традиционные исламские ценности при поддержке Ливии и Кувейта.

В столице Мальдивской Республики городе Мале действуют несколько спортивных клубов и религиозные организации. Также в Мале находятся Национальная торговая палата и Ассоциация торговли Мальдивской Республики. В 1984 г. был создан Совет по вопросам молодежи для поддержки развития молодежных программ.

Кроме того, в стране действуют Медицинская ассоциация, экологическая организация «Блюпис», Общество за образование в области здравоохранения (ставит своей целью улучшение стандартов жизни населения, здоровья граждан, а также защиту и поддержку жертвам бытового насилия) и общество «Забота» (проводит работу по защите прав инвалидов, улучшению условий их жизни, а также реализации прав женщин, детей, оказанию помощи жертвам стихийных бедствий).

**Положение и роль СМИ.** Ст. 27 конституции гарантирует свободу самовыражения, не противоречащего нормам

ислама. Ст. 28 декларирует свободу прессы. Власти не принимают репрессивных действий в отношении журналистов, ряд СМИ содержат критические материалы о деятельности органов власти.

Печатные средства массовой информации представлены несколькими газетами и журналами на дивехи и английском языках: «*Haveeru Daily Online*», «*Aafathis News*», «*Miadhu News*», «*Minivan Daily*». Издания на дивехи, как правило, содержат также несколько страниц на английском языке.

Еженедельно выпускается правительственный информационный вестник, освещающий основные события в жизни страны.

В стране имеется свое радио- и телевидение. Работают два государственных телеканала («*Television Maldives*»). Первая частная радиостанция появилась в стране в 2007 г., с тех пор их число увеличилось. Вместе с тем, по мнению экспертов международной организации «Репортеры без границ», стоимость лицензии на вещание радиостанции чрезвычайно высока, что препятствует развитию радиорынка. Согласно докладу этой организации за 2009 г., Мальдивская Республика находится на 51-м месте по уровню свободы прессы с баллом 14. В 2008 г. Мальдивская Республика заняла 104-е место по уровню свободы прессы с показателем 23,25, в 2007 г. — 129-е место с показателем 45,17, в 2006 г. — 144-е место с показателем 51,25, в 2005 г. — 148-е место с показателем 58,50, в 2004 г. — 157-е место с показателем 69,17, в 2003 г. — 145-е место с показателем 47,50.

Основные радиостанции: «*Voice of Maldives*», «*Radio Eke*», «*Capital Radio*», «*HFM*», «*DhiFM*».

В сети Интернет на лидирующих позициях находится ресурс газеты «*Minivan News*».

Доступ в Интернет не ограничен, однако в реальности по причине труднодоступности и дороговизны оборудования для населения пользователями Всемирной сети являются не более 10% населения.

В своем рейтинге «Свобода прессы» за 2007 г. международная организация *Freedom House* охарактеризовала СМИ Мальдивской Республики как несвободные.

**Гендерное равенство/неравенство.** Женщины в стране получили право избирать и быть избранными в 1932 г. Впервые женщина была избрана в парламент в 1979 г.

По состоянию на 2005 г., женщины занимали 12% мест в меджлисе (6 депутатских мандатов из 50) и 11,8% министерских постов Мальдивской Республики. Эксперты Комитета ООН по ликвидации дискриминаций в отношении женщин постоянно критикуют политику республики по данному вопросу.

## Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** После цунами, обрушившегося на страну 26 декабря 2004 г., и снижения ВВП в 2005 г. на 3,6%, властям вновь удалось обеспечить высокие темпы экономического развития Мальдивской Республики (6,5% в 2008 г.). Во многом это стало возможным благодаря международной финансовой помощи.

Туристическая отрасль Мальдив, пострадавшая от цунами вследствие разрушения многих островов-курортов, была быстро восстановлена, и число туристов по итогам 2005 г. даже увеличилось на 7% по сравнению с предыдущим годом.

Приоритетной экономической задачей государства является реализация Программы развития национальной экономики до 2020 г., в том числе стимулирование экономического роста, повышение уровня занятости и доходов населения. В этой связи в ближайшие годы предполагается дальнейшее сокращение непродуктивных затрат и снижение государственных расходов, развитие транспортной инфраструктуры, повышение уровня общеобразовательной и профессиональной подготовки населения.

Актуальной проблемой в экономическом развитии страны является безработица. По официальным статистическим данным, этот показатель составляет около 10%. В то же вре-



## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	215,09	398,99	624,34	749,69	1 260,23
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	420,31	624,34	847,62	1 134,77
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	468,90	756,31	1 179,78	1 712,86
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	585,03	869,00	1 179,78	1 579,47
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	1 891,90	2 778,00	4 034,80	5 615,40
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	2360,50	3191,90	4034,80	5178,10
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	24,38	47,95	122,80	186,26	240,58
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	10,76	15,24	3,22	10,60	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	40,20	40,90	34,70	53,70	81,70
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	85,50	92,66	89,50	64,60	83,60
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	82,60	77,20	71,60	99,30	110,10
Доля государственных расходов в % от ВВП	н.д.	16,77	21,08	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	7,80	8,10
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	6,80	н.д.
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 человек	2,89	5,60	11,75	79,37	114,94
Количество ПК на 100 человек	н.д.	1,21	3,66	15,24	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0	2,20	6,80	24,05

Источник: World Development Indicators.

мя, имеется большое различие между уровнем безработицы в различных частях страны: от 6% в столице до 23% на некоторых атоллах. Женщин-безработных в 3 раза больше, чем мужчин.

Согласно классификации Всемирного банка, Мальдивская Республика названа экономикой с уровнем доходов «ниже среднего» (англ. *lower high income*; доход на душу населения в 2006 г. от 906 до 3595 долл. США). Ее категория как страны-заемщика определена как страна, имеющая право на получение связанных кредитов от МАР (Международная ассоциация развития; англ. *IDA*) из-за низкого ВВП на душу населения.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира показатель для Мальдивской Республики не рассчитывается.

Основные экспортные группы (2004 г.):

— Товары местного производства — 70,9%. В данную статью входят морепродукты (50,6%), одежда (18,4%), а также товары реэкспорта (в основном авиационное топливо; 29,1%).

— Основные направления экспорта: США (26,5%), Таиланд (23,5%), Шри-Ланка (12,3%), Япония (11,7%), Великобритания (9,8%).

Основные импортные группы (2004 г.):

— Потребительские товары — 37,2% (в том числе продукты питания — 17,3%).

— Нефтепродукты — 14,4%.

— Строительные материалы — 13,3%.

— Основные источники импорта: Сингапур — 25,1%, Шри-Ланка — 10,7%, ОАЭ — 10,4%, Индия — 10,2%, Малайзия — 7,6%.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** В целом, Мальдивская Республика имеет крайне ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Мальдивская Республика является государством-реципиентом внешней помощи. По состоянию на 2006 г. ее размер составлял 4,39% ВНД, или 128,44 долл. США на душу

населения. Во многом увеличение объемов внешней помощи во второй половине 2000-х гг. связано с ликвидацией последствий разрушительного цунами 2004 г. Страна не располагает собственным углеводородным сырьем.

## Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0010	0,0042	0,0040
1995	0,0013	0,0057	0,0048
2000	0,0019	0,0070	0,0056
2005	0,0017	0,0037	0,0058
2008	0,0021	0,0053	н.д.

Источник: World Development Indicators.

Доля населения Мальдивских островов от общемирового составляет примерно 0,0047%. На официальном языке страны дивехи говорят около 300 000 человек, этот язык также используется крайне незначительно группой населения Индии. Общая численность говорящих — около 305 000 человек, или 0,046% от численности населения Земли. В Интернете язык дивехи также не является распространенным.

Мальдивская Республика — государство, не являющееся членом Совета безопасности ООН и не претендующее на эту позицию.

Доля страны в финансировании ООН составляет в 2010 г. 23 506 долл. США, или 0,001% от общего объема взносов государств-членов ООН; квота в МВФ — 0,004%, «вес» при принятии решений — 0,01%.

По оценочным данным, Мальдивская Республика обладает небольшими по численности вооруженными силами (1800 человек по состоянию на 2000 г.), которые не представляют серьезной угрозы для соседних стран. Принцип формирования и функционирования вооруженных сил на-

правлен на содействие полиции и обеспечение внутренней безопасности, а не на осуществление наступательных операций. Военный потенциал Мальдивской Республики значительно уступает военному потенциалу ее соседей по региону (Индии, Пакистана, Шри-Ланки).

По оценочным данным, расходы страны на оборону составляют примерно 5,5% ВВП, что более чем в два раза превышает среднемировые показатели.

**Военные расходы**

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.
2005	н.д.	н.д.
2008	н.д.	н.д.

Источник: SIPRI, World development Indicators.

Мальдивская Республика не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ, авиационными системами 4-го или 5-го поколения, не имеет военного присутствия за рубежом.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Государство стало членом ООН 21 сентября 1965 г. Также страна является членом ряда организаций семьи ООН. Мальдивская республика является членом ВТО с 31 мая 1995 г.

Кроме того, Мальдивская республика является членом Азиатского банка развития, Британского содружества, Плана Коломбо, Группы 77, Исламского банка развития, Интерпола, Международного олимпийского комитета, Движения неприсоединения, Организации Исламская конференция, Организации по запрещению химического оружия, Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК), Южноазиатской программы сотрудничества в области окружающей среды и др.

Руководство Мальдивской Республики стремится проводить сбалансированную политику, выступает за налаживание коллективных усилий государств на глобальном и региональном уровнях по обеспечению мира, безопасности и сотрудничества в подходе к наиболее острым вопросам международной жизни.

Официальный Мале выступает за контроль над вооружениями и за разоружение: в 2001 г. государство ратифицировало ДНЯО и ДВЗЯИ, также страна поддерживает инициативы, направленные на укрепление режима и бессрочное продление действия ДНЯО.

Мальдивы поддерживают процесс реформирования ООН в соответствии с современными реалиями и превращения организации в более эффективный универсальный инструмент в решении социальных и экономических проблем, высказываются в пользу скорейшего восстановления роли ООН как основной миротворческой силы.

Особую озабоченность мальдивцев вызывает проблема глобального потепления климата и связанное с ним повышение уровня Мирового океана, угрожающее существованию островного государства. Обеспокоенность на этот счет возросла после цунами 26 декабря 2004 г., затопившего многие острова архипелага. Мальдивская дипломатия предпринимает активные шаги с целью достижения прогресса в выполнении одобренной в 1994 г. Барбадосской программы действий в интересах устойчивого развития малых островных развивающихся стран. Мале приветствовал принятие в январе 2005 г. на Маврикии Декларации и Стратегии выполнения Барбадосской программы. Мале приветствовал ратификацию Россией Киотского протокола в октябре 2004 г.

В рамках региональной внешней политики Мальдив приоритет отдается сотрудничеству с соседями по южноа-

зиатскому региону, в том числе в рамках СААРК. Мальдивская Республика выступает за реанимацию деятельности Ассоциации в полном объеме и углубление экономической интеграции стран Южной Азии. В этом контексте Мальдивы приветствовали восстановление диалога и нормализацию отношений между Индией и Пакистаном. В марте 2005 г. в Мале состоялось седьмое заседание Комитета экспертов зоны свободной торговли Южной Азии, озаглавленное окончательным согласованием проекта соглашения о механизме оказания технической взаимопомощи, который вступил в силу 1 января 2006 г.

В области двусторонних отношений Мальдивская Республика приоритетное внимание уделяет развитию связей со странами Южной Азии, в первую очередь с ближайшими соседями — Индией и Шри-Ланкой, а также с Бангладеш. Наряду с этим, руководство МР во многом ориентируется на сотрудничество с арабскими государствами Персидского залива (Кувейт, ОАЭ, Оман, Саудовская Аравия), со странами АСЕАН (Сингапур, Малайзия), которые рассматриваются в качестве наиболее близких торгово-экономических партнеров Мальдивской Республики. Развиваются связи Мальдив с Китаем, США, Великобританией и Японией. Мальдивы активно участвуют в мероприятиях, проводимых по линии Содружества, поддерживают равные, дружественные отношения со всеми странами мира, стремясь не допускать даже минимального политического вовлечения в конфликтные ситуации и соизмерять позиции по основным глобальным проблемам международной политики с умеренным крылом государств — участников Движения Неприсоединения и ОИК.

Дипломатические отношения между СССР и Мальдивской Республикой были установлены 20 сентября 1966 г. Мальдивы признали Российскую Федерацию 31 декабря 1991 г.

В марте 1995 г. были возобновлены консультации по линии внешнеполитических ведомств, когда с рабочим визитом Мале посетил заместитель министра иностранных дел Российской Федерации А. С. Чернышев, в феврале 1997 г. в Мале состоялись очередные межгосударственные консультации. В марте 1997 г. на Мальдивах побывала с официальным визитом делегация Госдумы России. В 1997 г. Москву посетил руководитель сил национальной безопасности Мальдив С. Анбари.

26 марта 2000 г. в Мале после трехлетнего перерыва состоялись очередные российско-мальдивские консультации. В ходе обстоятельного обмена мнениями были зафиксированы совпадение или значительное сходство позиций сторон по ключевым аспектам формирования основанного на многополюсности нового мироустройства, обеспечения международной и региональной безопасности, максимального укрепления режимов ДНЯО и ДВЗЯИ, борьбы с международным терроризмом и религиозным экстремизмом и другим актуальным проблемам. При обсуждении двусторонних вопросов выражено единое мнение о наличии реальных возможностей для активизации связей и сотрудничества в ряде практических областей.

В Мале по государственной линии длительное время работали наши врачи, тренеры по различным видам спорта, преподаватели профессионального обучения. В настоящее время на Мальдивах работают на коммерческой основе российские врачи. Небольшое число мальдивских граждан обучалось и обучается в российских высших и среднетехнических учебных заведениях.

Действует подписанное в июне 1995 г. Соглашение о воздушном сообщении, однако регулярные рейсы Аэрофлота в 2000 г. были приостановлены. Ежегодно Мальдивы посещает значительное число российских туристов (чартерными рейсами).

Российские учреждения в Мальдивской Республике отсутствуют. Представительство осуществляется через Посольство России в Шри-Ланке. В 2001 г. в Мале учрежден пост почетного консула России (гражданин Мальдивской Республики А. М. Диди).

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Мальдивской Республики может быть оценено как относительно низкое, что подтверждается следующими фактами.

В истории государства не было прецедентов военных переворотов или их попыток. На территории страны мало радикально настроенных или антиправительственных группировок, нет легальных сепаратистских или нелегальных сепаратистских движений.

Мальдивская Республика не имеет территориальных претензий в свой адрес. Угрозу терроризма можно оценить как низкую, несмотря на отдельные инциденты [16 октября 2006 г. в доме главного судьи и руководителя Верховного совета по делам ислама Шаиха Мохамеда Рашида прогремел взрыв. В результате инцидента пострадали три человека. Источник взрыва не был установлен. По данным полиции, взрыв был преднамеренным актом по религиозным мотивам. — *Прим. ред.*].

Международная организация *Freedom House* оценивает уровень коррупции в стране как невысокий. Существует специальный антикоррупционный комитет, который выявляет факты коррупции и передает дела генеральному прокурору. В Индексе восприятия коррупции международной организации «*Transparency International*» Мальдивская Республика в 2009 г. заняла 130-е место с показателем 2,5 (в 2008 г. — 115-е место с показателем 2,8, в 2007 г. — 84-е место с показателем 3,3; ранее расчеты для Мальдивской Республики не проводились). Также «*Transparency International*» осуществляет проект «Глобальный барометр коррупции», который показывает, какие сферы социальной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. На Мальдивах подобное исследование не проводилось.

Сокращение численности населения не угрожает безопасности Мальдивской Республики, поскольку, согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005 — 2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения на уровне 1,8%.

В 2005 г. правительство страны оценило положение дел, связанное с иммиграцией, как удовлетворительное. В том же году правительство республики проводило политику по сокращению иммиграционных потоков в страну. В отношении эмиграции в 2005 г. правительство придерживалось политики невмешательства, оценивая ситуацию в данной области как удовлетворительную.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Мальдивских островов, с одной стороны, может быть

охарактеризовано как весьма благоприятное по причине теплого климата, привлекающего множество туристов. Вместе с тем низкий уровень расположения островов относительно уровня Мирового океана делает их крайне уязвимыми для цунами, подтоплений и затоплений, что продемонстрировали события 26 декабря 2004 г. Ввиду глобального потепления и постепенного повышения уровня Мирового океана перед страной в средне- и долгосрочной перспективах стоит вопрос сохранения собственной территории и выживания как такового. Существуют проекты покупки участков земли для мальдивцев на территории Индии, Шри-Ланки и Австралии с целью переселения граждан при возникновении угрозы полного затопления островов.

**Экономические угрозы.** Структуру экспорта Мальдивской Республики нельзя назвать простой, но в то же время она не отличается достаточной комплексностью и сбалансированностью. Основными статьями экспорта являются морепродукты и продукция текстильной промышленности, также весомая часть доходов поступает от реэкспорта (преимущественно авиационное топливо).

Платежный баланс Мальдивской Республики характеризуется хроническим отрицательным сальдо ввиду превышения объемов импорта над экспортом.

Применительно к Мальдивской Республике можно говорить о полной топливной зависимости.

**Угрозы безопасности человека.** Проблемы недоедания или голода на Мальдивах не существует. Индивидуальное суточное потребление калорий составляет 115% от установленного ФАО минимально необходимого рациона питания.

Вместе с тем на островах существуют определенные проблемы со снабжением населения питьевой водой, поскольку только 83% граждан по состоянию на 2004 г. имели доступ к удовлетворительным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, и т.д.) на Мальдивских островах составила 250,6 человека на 100 тыс. жителей. Этот показатель говорит о наличии умеренно развитой системы здравоохранения, эффективность которой, вместе с тем, может быть существенно повышена.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), на Мальдивах составила 43,8 человека на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как низкий.

В 2005 г. смертность детей в возрасте до 1 года в Мальдивской Республике составила 33 на 1000 родившихся. В целом, этот показатель свидетельствует о существовании относительно эффективной системы послеродового патронажа и педиатрии, однако ее эффективность может быть повышена.

## МОНГОЛИЯ

**Официальное название.** Монголия (монг. *Монгол Улс*) — с 1992 г. (до этого с 1924 г. — Монгольская Народная Республика, с 1990 г. — Монгольская Республика).

**Год образования.** Датой образования Монголии считается 11 июля 1921 г., когда в ходе Монгольской Народной Революции провинция Китая Внешняя Монголия провозгласила себя независимым государством.

**Географическое положение, площадь, границы.** Монголия расположена в Центральной Азии между 87°50' и 119°54' восточной долготы и между 41°32' и 52°16' северной широты. Территория Монголии простирается от Алтайских гор на западе на 2392 км на восток и от гор

Саян на севере до пустыни Гоби на юге на 1259 км. Природные условия весьма контрастны, но преобладают горные, степные и пустынные районы. Климат — сухой, резкоконтинентальный.

Площадь страны составляет 1 564 116 км<sup>2</sup>. По размеру территории она занимает седьмое место в Азии и является одним из самых больших государств в мире, не имеющих выхода в открытое море.

Протяженность сухопутных границ — 8220 км. На севере граничит с Россией (3543 км), на западе, юге и востоке — с Китаем (4677 км).

Столица — город Улан-Батор.

**Население.** По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 2,708 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,8%; рождаемость на 1000 человек — 24; смертность на 1000 человек — 6; доля населения до 15 лет — 33%, 65 лет и старше — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Монголии равняется 65 годам; для мужчин этот показатель составляет 62 года, для женщин — 69 лет.

В этническом отношении 94,9% населения Монголии составляют представители монгольской группы народов: в основном халха-монголы (81,5%, в особую группу среди халха-монголов выделяют этнос дариганга), населяющие центральные, южные и восточные районы, а также ойраты (в состав которых входят дербэты, баяты, захчинцы, олеты, мангаты и торгуты), представленные в западной части страны, и буряты, расселенные в северных аймаках. На долю казахов, наиболее крупного из тюркских народов, приходится 5%. Остальные этносы, включая китайцев и русских, составляют менее 0,1% населения. В Монголии постоянно проживают 1200 российских граждан. Колония образовалась преимущественно в результате миграции во время Гражданской войны.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Монголии в 2007 г. составил 97,3% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 79,2%, индекс уровня образования — 0,913.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Монголии в 2007 г. составил 0,727, что позволило ей занять 115-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

**ИРЧП в 1980–2005 гг.**

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	0,676	0,713

**Язык (языки).** Согласно ст. 8 конституции Монголии, единственным государственным языком страны является монгольский язык (письменная форма которого основана на кириллице, хотя и существует старомонгольская письменность, о возврате к которой часто говорят политики Монголии).

Кроме монгольского в Монголии говорят на бурятском, тувинском, китайском, казахском и русском языках. За языковыми меньшинствами закреплено право использовать их языки в образовании и повседневном общении. 1,3 млн монгольских граждан в той или иной степени владеют русским языком (37,4% — свободно говорят, 57,9% — пишут и читают, 82,2% — изучали русский язык в той или иной степени).

**Исторический очерк политических традиций**

**Ранние монгольские государства (XII–XIX вв.).** Первые монгольские княжества и ханства появляются после распада в 1125 г. империи Лао, существовавшей в X–XII вв. на территории современных Монголии и Китая. Потребность в формировании единого монгольского государства возникла в конце XII в., в это время под властью Темучина начинается объединение монгольских племен и княжеств. В 1206 г. на великом съезде монгольских ханов он был избран великим ханом — Чингисханом. При нем завершился процесс объединения Монголии, начались завоевательные походы, образовавшие Монгольскую феодальную империю. К концу XIII в. империя достигла своего расцвета и включала Китай, Среднюю Азию, Закавказье, Иран и русские княжества. Однако, раздираемая внутренними противоречиями, Монгольская империя в XIV в. начала распадаться. В 1368 г. от монгольского господства освободился Китай, в 1380 г. в

Куликовской битве произошел коренной перелом в борьбе русских княжеств против монгольского ига. К концу XIV в. Монгольская империя перестала существовать.

На смену имперскому могуществу пришел период феодальной раздробленности. В 1440–1455 и 1479–1543 гг. предпринимались неудачные попытки объединить монгольские княжества в единое государство. К концу XVI в. завершается формирование трех групп феодальных монгольских образований: южной, западной (ойратской) и восточной (халхаской). В конце XVI — начале XVII в. монгольские княжества принимают буддизм ламаистского толка.

В начале XVII в. маньчжурские феодалы Китая захватили южные монгольские княжества. С тех пор южные монгольские провинции стали именоваться Внутренней Монголией, а западные и восточные (собственно и составляющие современную Монголию) — Внешней. В конце XVII в. в состав Китая вошли восточные (халхаские) монгольские княжества. Единственным независимым монгольским государством осталось западное (ойратское) ханство, которое сохраняло свой суверенитет во многом благодаря нейтралитету соседней Российской империи. В 1755–1758 гг. в подвластной Китаю восточной (халхаской) монгольской провинции началось национально-освободительное движение, которое, однако, было подавлено. В 1758 г. Китай завоевал западное (ойратское) монгольское ханство. Таким образом, к середине XVIII в. вся Монголия оказалась под властью Китая.

**Образование независимой Монголии (1911–1924 гг.).** В конце XIX — начале XX в. Монголия, находящаяся в составе Китая, оказалась объектом борьбы между Россией, Японией и Китаем, одновременно началось нарастание национально-освободительного движения. В 1911 г. в Урге (современный Улан-Батор) прошел съезд высших монгольских феодалов, решивший просить у Российской империи поддержки в образовании независимого монгольского государства. Российское правительство не поддержало сепаратистов. Тем не менее в том же году Монголия объявила об одностороннем выходе из состава Китая и образовании независимой феодально-теократической монархии. Данное государство не было признано ни одной из держав и, получив статус автономии, вернулось в состав Китая в 1915 г. Правда, уже в 1919 г. автономия Монголии была Китаем ликвидирована.

В 1919 г. под влиянием Октябрьской революции в России в Монголии молодые революционеры Д. Сухэ-Батор и Х. Чойбалсан создают два кружка, которые в 1920 г. объединились в Монгольскую народно-революционную партию (МНРП). В ходе Гражданской войны в России Монголия становится прибежищем для белогвардейцев. В 1921 г. объединенные революционные силы при поддержке Советской Красной Армии начинают вооруженную борьбу против китайских и белогвардейских сил. 11 июля 1921 г. после победы над противостоящими им войсками революционные силы объявили независимость Монголии. Вплоть до 1924 г. страна формально оставалась ограниченной монархией, однако после смерти короля Богдо-гэгэн на Первом Великом народном хурале была утверждена первая конституция Монголии, установившая в стране республиканский строй. Монголия встала на социалистический путь развития.

**Монгольская Народная Республика (1924–1990 гг.).** Развитие страны на этом этапе проходило под несомненным влиянием Советского Союза, и многие процессы повторяли события в СССР. Так, в 1929 г. в Монголии начинается коллективизация хозяйства и усиливается коммунистический режим Х. Чойбалсана, который во многом напоминал сталинский режим в СССР. В 1930-е гг. в стране начинается борьба с буддизмом: закрываются монастыри и храмы, арестовываются ламы. При всем этом нельзя не отметить экономический рост Монголии в эти годы, начало индустриализации. В 1940 г. была принята новая конституция Монголии. В мае 1939 г. на территорию Монголии в районе реки Халкин-Гол вторглись японские войска, но уже в августе того же года они были выбиты отсюда монгольскими и пришедшими им на помощь советскими войсками. На протяже-

нии всей Второй мировой войны Монголия поддерживала Советский Союз, в первую очередь продуктами питания, лошадьми и денежными средствами. 10 августа 1945 г. Монголия объявила войну Японии, ее войска участвовали в разгроме японских сил в Маньчжурии.

После войны упрочивается международное положение Монголии. В феврале 1945 г. на Ялтинской конференции трех держав был подтвержден суверенитет Внешней Монголии. 5 января 1946 г. Монголию официально признал Китай. В течение нескольких лет после этого отношения между Монголией и Китаем были омрачены рядом пограничных конфликтов, но уже в 1950 г., после того как в Китае был установлен коммунистический режим, все разногласия были разрешены.

К концу 1950-х гг. в стране завершается коллективизация. В послевоенный период динамично развивается промышленность страны, расширяется добыча полезных ископаемых. В 1952 г. на смену умершему Х. Чойбалсану к власти приходит Ю. Цэдэнбал. Вслед за началом оттепели в Советском Союзе монгольское партийное руководство осудило культ личности Х. Чойбалсана. В 1960 г. принимается третья монгольская конституция.

После ухудшения советско-китайских отношений в 1960-е гг. Монголия приняла сторону Советского Союза. Отношения с Китаем вновь испортились. Был снова поднят вопрос о статусе Внутренней Монголии, находившейся в составе Китая. В 1980-е гг. в Монголию для охраны монгольско-китайской границы были введены советские войска.

В 1984 г. Ю. Цэдэнбал был отправлен в отставку и на смену ему пришел Ж. Батмунх, который в 1986 г., вслед за М. С. Горбачевым, начал политику демократизации страны.

**Современная Монголия.** В начале 1990-х гг. в Монголии появляется общественное движение за демократию. Оппозиционные коммунистическому режиму силы формируют Монгольскую демократическую партию (МДП). В марте 1990 г. руководство МНРП уходит в отставку, новым главой государства становится П. Очирбат. Он начинает политику реформирования партии и политической системы страны. В конституцию 1960 г. вносятся поправки, отменяющие господство МНРП в стране. Наконец, в июле того же года проходят первые многопартийные выборы в парламент. На них победу одержала МНРП. В сентябре 1990 г. формируется коалиционное правительство Монголии Д. Бямбасурэна, в которое вошли представители и МНРП и оппозиции. Начинаются рыночные реформы, приватизация земли и промышленности. В 1992 г. принимается четвертая монгольская конституция, вводится пост президента страны. Первым президентом Монголии избирается П. Очирбат. В это же время осуществляется вывод советских войск с территории Монголии.

В 1996 г. на следующих выборах в Великий государственный хурал победу одержала демократическая коалиция. Однако предпринятая ею попытка реформирования экономики не была поддержана населением, и уже в 1997 г. на президентских выборах выиграл кандидат МНРП Н. Багабанди. Демократической коалиции никак не удавалось наладить работу правительства. Положение еще более осложнилось, когда в октябре 1998 г. был убит один из лидеров демократического движения, претендент на пост главы правительства С. Зориг. Правящей коалиции долго не удавалось выбрать главу правительства — пять кандидатов на этот пост не смогли добиться успеха. Только в декабре 1998 г. Хурал утвердил главой правительства Э. Наранцацралта. Однако уже в июле 1999 г. он подал в отставку. Новым главой правительства стал Р. Амаржаргал.

Тяжелая экономическая ситуация в стране привела к разочарованию в политике правящей коалиции, и на парламентских выборах 2000 г. безоговорочную победу одержала МНРП. Главой правительства стал Н. Энхбаяр, продолживший рыночные реформы, но в смягченном варианте. В 2001 г. президентом страны на второй срок был переизбран кандидат МНРП Н. Багабанди.

Выборы в парламент в 2004 г. завершились со следующими результатами: МНРП — 48,78%, ДП — 44,8%. Коалиция сформировала правительство, которое возглавил Т. Эл-

бегдорж. Президентом на выборах в 2005 г. стал кандидат МНРП Н. Энхбаяр.

\*\*\*

Монгольская нация складывалась в XII—XIII вв. — во времена Чингисхана и Монгольской империи. Таким образом, в Средние века процессы нациообразования и государствообразования для монголов шли параллельно. Однако позже, в период феодализма, монголы теряют государственное единство. Постепенное завоевание монгольских княжеств Китаем усиливает разлом в монгольской нации: монгольские земли делятся на западные, восточные и южные. Новый процесс государствообразования, начавшийся в начале XX в., уже существенно отставал от завершившегося в общих чертах процесса нациообразования. Современное монгольское государство сумело объединить лишь западные и восточные монгольские земли (Внешняя Монголия), Южные (Внутренняя Монголия) — принадлежат Китаю.

Для Монголии можно отметить несколько положительных последствий распада СССР. Впервые за последние три века Монголия оказалась сама по себе и не находится в орбите прямого влияния великих соседей — России и Китая, которые концентрируются на собственных экономических реформах и политической стабильности. Такое положение дает Монголии уникальную возможность формировать независимое будущее.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Распад социалистического государства и появление новых экономических и политических отношений и структур логически обусловили создание в Монголии правового акта, в общей форме определяющего основы устройства государства и общества, закрепляющего незыблемые права человека, объективно поставленного выше власти отдельных субъектов политической системы, выражающего волю, интересы всего народа.

Последняя конституция Монголии была принята 13 января 1992 г. и вступила в силу 12 февраля 1992 г. (до нее были конституции 1924, 1940, 1960 гг.). Она состоит из преамбулы и основной части. Преамбула представляет собой торжественную часть, в которой устанавливается цель «построить и развить в родной стране гуманное, демократическое общество» и обозначаются стратегические условия достижения поставленной цели. Основная часть конституции Монголии представлена в виде компактно сформированных глав, которые состоят из статей. Всего в конституции насчитывается шесть глав и семьдесят статей. Шестая глава «Внесение дополнений и изменений в конституцию Монголии» параллельно может рассматриваться как переходные или заключительные положения. Единственная поправка к конституции была принята в 2001 г.

По форме правления Монголия — смешанная республика (ст. 1). Власть в государстве принадлежит народу, он осуществляет ее непосредственно, участвуя в управлении государством, а также через избранные им представительные органы государственной власти (ст. 3).

По форме политико-территориального устройства Монголия — унитарное государство (ст. 2).

По форме государственного устройства Монголия — демократическое государство (ст. 1). Фундаментальными основами государства Монголия считаются: защита демократии, верховенство закона, свобода, равенство, национальное единство и уважение закона (ст. 1).

Конституция Монголии гарантирует гражданам основные права и свободы человека. Ни один человек не может быть дискриминирован из-за его этнического происхождения, языка, расы, пола, социального происхождения или статуса, бедности, должностного положения, верования, убеждений или уровня образованности. Все равны перед законом (ст. 14). Гражданин Монголии имеет право на жизнь,



на здоровую и благоприятную окружающую среду, на частную собственность, на свободный выбор рода деятельности и профессии, на социальное обеспечение по старости, инвалидности, для рождения и воспитания детей, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на образование, свободу творчества, на участие в управлении государством как непосредственно, так и через представительные органы власти, на объединение, на обращение с жалобой в государственные органы, на личную свободу и безопасность (ст. 16). Всем также гарантируется свобода мысли, убеждений, слова, мирных собраний и передвижения (ст. 16). К обязанностям граждан Монголии относятся: уважать и исполнять конституцию и другие законы, права других граждан, платить налоги, защищать родину и служить в армии (ст. 17).

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** В Монголии действует принцип разделения власти на исполнительную, законодательную и судебную. Взаимодействие этих ветвей власти основано на принципе сдержек и противовесов.

Во взаимоотношениях исполнительной и законодательной власти существуют следующие сдержки и противовесы. Президент страны избирается всенародным голосованием, а не Парламентом страны, но подконтролен Парламенту. Кандидатуру на пост Председателя правительства Парламенту предлагает Президент страны, однако окончательное решение остается за Парламентом. То же касается и всех членов Правительства, они представляются Президентом и Председателем правительства и утверждаются Парламентом. Как правило, в Монголии Правительство формирует партия, победившая на последних выборах. В случае отсутствия такой партии это делает коалиция большинства. Председателем правительства также становится кандидат партии или коалиции большинства. Президент не имеет права распускать Парламент (это может сделать только сам Парламент). Парламент может инициировать процедуру импичмента Президента, а также отправить в отставку Правительство Монголии. Право на законодательную инициативу в Монголии имеют и Президент, и Правительство, и Парламент. Все это может говорить о том, что в стране функционирует смешанная (президентско-парламентская) форма правления.

Во взаимоотношениях исполнительной и судебной властей существуют следующие сдержки и противовесы. Судьи Верховного суда и его Председатель назначаются Президентом. Трое из девяти судей Суда конституционного надзора избираются по представлению Президента. Суд конституционного надзора выносит заключение, нарушает ли присягу и конституцию Президент и не выходит ли он за рамки своих полномочий, что является основанием начала процедуры импичмента. Также Суд конституционного надзора может отменить любой закон, подписанный Президентом, если тот противоречит конституции Монголии.

Во взаимоотношениях законодательной и судебной власти существуют следующие сдержки и противовесы. Судей Суда конституционного надзора назначает Парламент. Суд конституционного надзора может отменить любой закон, принятый Парламентом, если тот противоречит конституции Монголии.

В целом, политическая система Монголии основана на принципе сотрудничества, а не конкуренции ветвей власти.

**Особенности исполнительной власти.** Главой государства, символом единства монгольского народа, главнокомандующим вооруженными силами Монголии является Президент (ст. 30). Он избирается на альтернативной основе путем всеобщего тайного голосования на 4 года (ст. 31). Президент может переизбираться только на один срок (ст. 31).

Президент предлагает Великому государственному хуралу кандидатуру на пост Председателя правительства, выдвинутую партией, получившей большинство мест в Великом государственном хурале, или, в случае отсутствия такой партии, кандидатуру, согласованную со всеми партиями, представленными в парламенте; вносит в Великий государственный хурал предложение об отставке правительства.

Во внешнеполитической области Президент представляет Монголию во внешних отношениях, по согласованию

с Великим государственным хуралом заключает международные договоры и отзывает глав полномочных представителей Монголии в иностранных государствах, принимает верительные и отзывные грамоты глав полномочных представителей иностранных государств, аккредитованных в Монголии. Президент обладает также рядом обычных полномочий главы государства: осуществляет право отлагательного вето, присуждает высокие государственные и воинские звания, награждает орденами и медалями, дарует помилование, решает спорные вопросы с гражданством (ст. 33).

Согласно конституции, Президент в своей деятельности подотчетен Великому государственному хуралу. В случае если он нарушает присягу, конституцию или выходит за рамки своих полномочий, Великий государственный хурал по заключению Суда конституционного надзора подавляющим большинством голосов может отправить его в отставку. Если указы Президента не соответствуют закону, то он сам или Великий государственный хурал отменяют их (ст. 35).

Исполнительную власть в стране осуществляет Правительство (ст. 38), состоящее из Председателя правительства и членов, которые назначаются Великим государственным хуралом. Председатель правительства по согласованию с Президентом представляет на рассмотрение Великого государственного хурала предложения по структуре и составу Правительства. По представлению Председателя правительства члены Правительства персонально обсуждаются и назначаются Великим государственным хуралом (ст. 39).

#### Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
П. Очирбат	МНРП, с 1993 г. от «Демократического союза»	1990 — 1997
Н. Багабанди	МНРП	1997 — 2005
Н. Энхбаяр	МНРП	2005 — н.в.

#### Председатели правительства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Д. Бямбасурэн	МНРП	1990 — 1992
П. Ясрай	МНРП	1992 — 1996
М. Энхсайхан	Демократический союз	1996 — 1998
Т. Элбегдорж	Монгольская национально-демократическая партия — МНДП	04.1998 — 12.1998
Э. Наранцацралг	МНДП	1998 — 1999
Н. Туяа	МНДП	22 — 30.06.1999
Р. Амаржаргал	МНДП	1999 — 2000
Н. Энхбаяр	МНРП	2000 — 2004
Ч. Улан	МНРП	13 — 20.08.2004
Т. Элбегдорж	Демократическая партия/«Родина — Демократия», возглавлял коалиционное правительство	2004 — 2006
М. Энхболд	МНРП	2006 — 2007
С. Баяр	МНРП	2007 — 2009

Правительство разрабатывает и вносит в Великий государственный хурал основные направления экономического и социального развития, единой политики в области науки и культуры, финансово-кредитный план, государственный бюджет, выполняет принятые решения, осуществляет оперативное руководство центральными органами государственного управления, направляет деятельность местных органов власти, по согласованию с парламентом и с последующей ратификацией их заключает и исполняет международные договоры Монголии, в том числе межправительственные, прекращает их действие (ст. 38). Правительство

в рамках своих полномочий принимает постановления и директивы, соответствующие действующему законодательству и подписываемые Председателем правительства и министром, курирующим данный вопрос. Если постановления и директивы не соответствуют законодательству, то они отклоняются самим Правительством или Великим государственным хуралом.

Конституция закрепляет принцип подотчетности Правительства Великому государственному хуралу (ст. 41). В качестве форм политической ответственности Правительства перед Парламентом конституция устанавливает отчеты Правительства и вотум недоверия. Великий государственный хурал вносит на свое обсуждение вопрос об отставке Правительства по официальному предложению не менее четверти своих членов, требованию Президента или самого Правительства.

**Особенности законодательной власти.** Законодательную власть в Монголии осуществляет однопалатный парламент — Великий государственный хурал (ст. 20) в составе 76 членов, избираемых прямым всеобщим голосованием на 4 года (ст. 21). Великий государственный хурал может прекратить свою деятельность досрочно только в результате самороспуска. Соответствующее решение Великий государственный хурал может принять не менее  $\frac{2}{3}$  всех его членов (ст. 22).

Великий государственный хурал вправе выносить на обсуждение любые вопросы внутренней и внешней политики государства. Его исключительная компетенция: определять основы внутренней и внешней политики, принимать законы, вносить в них дополнения и изменения, по представлению Правительства Монголии ратифицировать и денонсировать международные договоры, определять финансовую, кредитную, налоговую и денежную политику государства, основные направления социально-экономического развития страны, принимать программу деятельности Правительства, государственный бюджет и отчет о его исполнении, назначать, освобождать и принимать Председателя правительства, членов правительства, а также других органов, законодательно подотчетных непосредственно Великому государственному хуралу, осуществлять контроль и проверку исполнения законов и других решений Парламента, объявлять чрезвычайное или военное положение на всей территории страны или в некоторых ее частях, утверждать и отменять указы Президента по этим вопросам (ст. 25).

Великий государственный хурал осуществляет свои полномочия через сессии и другие формы деятельности. Кворум сессии считается состоявшимся при явке абсолютного большинства членов Великого государственного хурала, а все вопросы решаются большинством участников сессии, если иное не оговорено в конституции и других законах (ст. 27). Правом законодательной инициативы обладают Президент Монголии, члены Великого государственного хурала и Правительство. Великий государственный хурал официально публикует законы Монголии, которые вступают в силу через 10 дней после публикации, если иное не оговорено законом (ст. 26). Президент может налагать вето на утвержденные Великим государственным хуралом законы и другие решения в целом или на их часть. Наложившее Президентом вето обсуждается Верховным государственным хуралом, и если  $\frac{2}{3}$  всех членов, принявших участие в сессии, отвергает его, то данный закон или решение считается вступившим в силу.

**Особенности судебной власти.** Согласно конституции, судебную власть в Монголии осуществляет исключительно суд (ст. 47). Функции верховной судебной власти возложены на Суд конституционного надзора и Верховный суд.

Суд конституционного надзора Монголии является полноправным органом, осуществляющим высший контроль за соблюдением конституции (ст. 64). Он состоит из 9 членов, назначаемых на эту должность Великим государственным хуралом (трое — по предложению самого Великого государственного хурала, трое — по предложению Президента и трое — по предложению Верховного суда). Председателем Суда конституционного надзора выбирают сроком на 3 года одного из его членов, получившего большинство голосов членов суда. Он может быть переизбран один раз (ст. 65).

Суд конституционного надзора разрешает споры, касающиеся нарушения конституции, в соответствии с заявлениями и сообщениями граждан, по собственной инициативе, по просьбе Великого государственного хурала, Президента, Председателя правительства, Верховного Суда, Генерального прокурора (ст. 66). Если закон, указ, другие акты Великого государственного хурала и Президента, а также решения Правительства, международные договоры Монголии не соответствуют конституции страны, то по решению Суда конституционного надзора эти акты признаются недействительными (ст. 66). Решение Суда конституционного надзора вступает в силу сразу же после его принятия (ст. 67).

Верховный суд Монголии является высшим судебным органом и имеет следующие функции: 1) осуществляет проверку и принимает решение на первом этапе рассмотрения уголовных дел и правовых споров, подпадающих под статью закона, 2) осуществляет кассационно-ревиссионный контроль за решением судов низших инстанций, 3) осуществляет надзор за переданными Судом конституционного надзора и Генеральным прокурором вопросами, касающимися законов и законных прав и свобод человека, 4) дает официальное толкование всех законов, кроме конституции, 5) принимает решения по другим вопросам в соответствии с предоставленным законом правом. Решения Верховного суда являются окончательными (ст. 50). Верховный суд, равно как и все другие суды, не имеет права применять законы, не соответствующие конституции или официально неопубликованные.

Верховный суд состоит из Генерального судьи и судей. Генерального судью назначает Президент сроком на 6 лет по предложению судей Верховного суда. Судьи Верховного суда также назначаются Президентом с согласия Великого государственного хурала.

**Территориально-государственное устройство.** Монголия имеет унитарное политико-территориальное устройство (ст. 2). Административно она делится на провинции (*аймаки*) и столицу. Провинции делятся на районы (*сомоны*), которые в свою очередь делятся на коммуны (*баги*). Столица административно делится на округа, округа — на хороны. Изменения в административно-территориальное деление вносятся Великим государственным хуралом (ст. 57). Монголия состоит из исключительно из административно-территориальных единиц, создание автономий не предусматривается (ст. 2).

Административно Монголия делится на 21 аймак.

Аймак	Территория (км <sup>2</sup> )	Центр
Архангайский	55 200	Цэцэрлэг
Баян-Улгийский	45 800	Улгий
Баянхонгорский	116 000	Баянхонгор
Булганский	49 000	Булган
Восточно-Гобийский (Дорногоби)	111 000	Сайшанд
Восточный (Дорнод)	123 500	Чойбалсан
Гоби-Алтайский	142 200	Алтай
Гоби-Сумберский	5400	Чойр
Дархан-Уульский	3300	Дархан
Завханский	82 400	Улиастай
Кобдский (Ховд)	76 000	Ховд
Орхонский	8400	Эрдэнэт
Селенгинский (Селенге)	41 100	Сухэ-Батор
Средне-Гобийский (Дундгоби)	74 600	Мандалговь
Сухэ-Баторский (Сухбаатар)	82 200	Баруун-Урт
Убсунурский (Увс)	69 600	Улаангом
Увэрхангайский	63 800	Арвайхээр
Хубсугульский	101 000	Мурен
Хэнтийский (Хэнтэй)	80 300	Ундерхаан
Центральный (Тув)	77 300	Зуунмод
Южно-Гобийский (Омногоби)	165 300	Даланзадгад

**Местное управление и самоуправление.** Управление в административно-территориальных единицах Монголии организовано на принципе совместного — центрального и местного — управления (ст. 59). Местное самоуправление в провинциях, районах и столице осуществляется посредством местных представительных органов власти. Местные представительные органы власти избираются сроком на 4 года (ст. 59).

Центральная власть назначает глав провинций и столицы. Главы более низких уровней местной власти назначаются главами провинций и столицы. Кандидаты в главы провинций и столицы представляются Председателю правительства Монголии местными представительными органами власти. Все главы административно-территориальных единиц назначаются на срок 4 года (ст. 60). Глава местного органа управления подотчетен главе местного управления, в состав которого входит его административно-территориальная единица. Главы провинций и столицы подотчетны Правительству. Глава местного органа управления имеет право вето на решения местного представительного органа власти (ст. 61).

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** На протяжении своей истории Монголия довольно часто испытывала внешнее влияние. Оставаясь в течение нескольких веков зависимой от Китая, Монголия не могла не испытывать его влияние. В XX в. политика Монголии почти полностью зависела от Советского Союза: большинство политических институтов было копировано у северного соседа, почти все политические процессы внутри страны прямо повторяли процессы в СССР. После обретения независимости Монголия пытается уйти от кого-либо внешнего влияния. Новые политические институты были построены по западной модели, правовая система входит в романо-германскую правовую семью. Однако год от года усиливается влияние на Монголию соседнего Китая.

Судя по всему, Монголии все же не удастся отказаться окончательно от внешнего влияния в будущем. Это обусловлено геополитическим положением Монголии на границе нескольких крупных геополитических сил — России с севера, Китая с юга, мусульманского мира с запада (Синьцзян-Уйгурский автономный район Китая), и индустриально и демократически развитой прозападной Азии с востока (Япония и Южная Корея). Кроме того, на Монголию определенное внешнее влияние будут продолжать оказывать Соединенные Штаты. Во многом будущее Монголии будет зависеть от того, какую позицию она займет в этом геополитическом расколе сил.

**Внутренние конфликты и расколы.** Социально-политическая ситуация в современной Монголии не характеризуется наличием каких-либо социально-экономических, региональных, этнических и прочих конфликтов, «расколов» или напряженностей. Сформированное коалиционное правительство нацелено на проведение взвешенной внутренней и внешней политики. Тем не менее до сих пор не удается переломить негативные тенденции в экономике и социальной сфере. Острой проблемой остается нехватка средств на социальные нужды.

Региональные конфликты в Монголии также маловероятны. Монголия отличается относительной симметрией своих регионов. Незначительная этническая и экономическая асимметрия, по мнению экспертов, не должна привести к каким бы то ни было напряжениям. Некоторые усматривают угрозу Монголии со стороны Китая с его демографическим, экономическим и военным преимуществами, однако пока данные опасения широко в монгольском обществе не распространены.

Гейдельбергский исследовательский институт международных конфликтов, специализирующийся на мониторинге социально-экономических, региональных, этнических и

прочих конфликтов, в своих ежегодных докладах «*Conflict Barometr*» за 1997—2005 гг. не отмечает каких-либо конфликтов, «расколов» или напряженностей в Монголии.

По данным доклада ООН «О развитии человека 2007/2008», коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, равнялся для Монголии 32,8. По этому показателю Монголия стоит в одном ряду со странами Западной Европы, т.е. серьезных предпосылок для напряженностей, вызванных неравенством в доходах, в стране нет. Определенная почва для социальных напряжений может таиться в высоком уровне коррупции, существующем в стране, отсутствии полной свободы СМИ и низком уровне доходов граждан.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Официальной идеологии в Монголии нет. Коммунистическая идеология, существовавшая в стране с 20-х гг. XX в., отменена в 1990 г. после внесения поправок в конституцию 1960 г.

Выраженных острых идеологических конфликтов нет. Последний идеологический раскол был вызван процессом смены политических элит в конце 1980 — начале 1990-х гг., когда на смену партийно-номенклатурной элите пришла новая демократическая. На сегодняшний день этот конфликт исчерпан. Левый и правый фланги принципиально не расходятся в представлении будущего. Оба фланга провозглашают демократизацию и рыночные реформы в качестве своих основных целей. Входящие в «Великую коалицию» МНРП и МДП придерживаются весьма схожих по сути социал-демократических принципов и программ. Они не расходятся по принципиальным политическим вопросам, и их соперничество скорее сводится к борьбе за доступ к государственному управлению и контролю за расходованием бюджета. Большинство населения разделяет правые взгляды, что вызвано традиционностью монгольского общества.

**Религия и государство, роль религии в политике.** В Монголии церковь отделена от государства и официальной государственной религии в стране нет (ст. 9). Исторически ведущей религией на территории Монголии являлся буддизм ламаистского толка. До обретения независимости и установления коммунистического режима религия играла важную роль в жизни страны. Однако в период коммунистического правления позиции религии были серьезно подорваны. Сегодня в стране идет возрождение религии и наблюдается усиление ее влияния на жизнь общества.

Согласно оценочным данным (2004 г.), большинство верующих Монголии исповедуют ламаистскую форму буддизма (50%). В стране также проживает небольшое количество христиан (6%) и мусульман (4%). Сохраняется со времен коммунистического режима значительное число атеистов (40%).

**Особенности партийной системы.** Роль партий в политическом процессе в Монголии относительно высока: почти все места в парламенте занимают представители партий и правительство формируется партиями.

В Монголии за недолгую посткоммунистическую историю сложилась двухпартийная система, опирающаяся на Монгольскую народно-революционную партию (МНРП) и Демократическую партию (ДП). Именно представители от этих двух партий традиционно занимают первые места на президентских и парламентских выборах. На парламентских выборах 2004 г. МНРП добилась 37 мест (еще одного депутата провела в парламент союзник МНРП — Республиканская партия). Оппозиционный блок «Родина — Демократия», в котором ДП участвовала вместе с двумя малыми партиями, добился избрания 35 депутатов. Еще 3 независимых депутата поддержали блок. В результате было сформировано коалиционное правительство, первое в истории Монголии. Блок «Родина — Демократия» оказался нестабильным, и МНРП снова стала мажоритарной партией в парламенте. Однако коалиционное правительство функционировало до 2006 г.

Монгольская народно-революционная партия (МНРП) была образована в 1920 г. как широкий фронт радикальных националистических сил, противостоявших попыткам

Китай вновь установить свою власть. Во многом благодаря деятельности этой партии Монголия обрела свою независимость. После образования Монгольской Народной Республики МНРП стала ведущей, а вскоре и единственной политической силой в стране. Во многом МНРП играла аналогичную КПСС роль в стране. В 1920—1930-е гг. МНРП была фактически разделена на два конфликтовавших друг с другом крыла: радикальное левое и консервативное умеренное правое. Раздоры прекратились с установлением в стране диктаторского режима лидера партии Х. Чойбалсана. До 1990 г. страной фактически управлял генеральный секретарь МНРП. В 1990 г. начинается реформирование партии, в стране вводится многопартийность. Изменяются и идеологические основы партии, во многом она становится теперь социал-демократической. Находясь у власти, она продолжает демократические и рыночные преобразования. Сегодня в партии состоит более 85 000 человек. Партия организована иерархически по принципу демократического централизма. Во главе партии находится Совет руководства партии, куда входят десять человек.

**Демократическая партия (ДП)** была образована в 1990 г. Она соединила в себе оппозиционные МНРП силы. Идеологической основой партии являются: западная демократия, либерализм, рыночная экономика, возрождение традиционной монгольской культуры и нейтральная внешняя политика. С 1992 г. представители ДП присутствуют во всех созывах Великого государственного хурала. ДП выигрывала парламентские выборы только один раз — в 1996 г. Однако экономические преобразования, которые начало проводить созданное ею Правительство, население не поддержало, что привело к провалу партии на парламентских выборах в 2000 г. На последних парламентских выборах ДП лишь немного отстала от занявшей первое место МНРП, что позволило ей участвовать в процессе формирования Правительства. В настоящее время в партии состоит более 68 000 человек.

Среди остальных партий следует назвать Монгольскую партию зеленых, Монгольскую народную партию, Монгольскую республиканскую партию, Монгольскую рабочую партию, Монгольскую традиционную объединенную партию, Монгольскую партию солидарности, Монгольскую партию традиций и законности, Монгольскую социал-демократическую партию, Монгольскую молодежную партию, Монгольскую либерально-демократическую партию, Монгольскую новую социал-демократическую партию, Монгольскую коммунистическую партию, Монгольскую партию регионального развития, Монгольскую новую гражданскую либерально-демократическую партию, Монгольскую партию гражданского мужества, Монгольскую объединенную этническую партию. Эти партии не играют существенной роли в партийно-политической системе страны. Их лидеры решают, как правило, свои узкопартийные задачи, тенденции к объединению партий со схожими идейно-политическими платформами весьма слабы, что способствует сохранению фрагментарности политической системы.

По результатам выборов 2008 г. МНРП провела в парламент 44 депутата (57,89% мест), Демократическая партия — 26 депутатов (34,21% мест), Республиканская партия «Гражданская воля» — 1 депутата (1,32% мест). Еще один депутат является беспартийным.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Режим современной Монголии следует считать гражданским, и роль военных и силовых структур в стране невелика. В истории страны не было прецедентов военного правления или военных переворотов. Значение силовых структур было выше во времена коммунистического режима, в те же годы определенное влияние на обстановку в стране оказывали находящиеся в стране советские войска. Но после падения коммунистического режима и вывода в 1990 г. советских войск политическая роль силовых структур в стране ослабла. В начале 2000-х гг. прошла реформа Вооруженных сил Монголии, в ходе которой их численность была заметно сокращена.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Гражданские

организации слабо развиты в Монголии. Первые НПО возникли в Монголии в 1992 г. С тех пор эти организации активно расширяют свою деятельность в стране, участвуют в выработке политических решений и контроле над властью. Их значение в общественной и политической жизни страны год от года увеличивается. Монгольские общественные организации активно сотрудничают со своими иностранными коллегами. Закон о неправительственных общественных организациях был принят в Монголии в 1997 г.

Первыми крупными общественными организациями в Монголии стали: Ассоциация защиты прав потребителей, Центр гражданского образования, Академия политического образования, Национальный центр против насилия, Ассоциация женщин-адвокатов и «Женщины за общественный прогресс». Особым направлением в деятельности монгольских общественных организаций стала работа в регионах. Они работают в режиме диалога с местной властью, помогая ей выявить основные проблемы региона и разработать планы их решения. Это способствует повышению эффективности местного управления. К 2000 г. такой диалог успешно развивался уже в 6 аймаках Монголии.

Наибольшего развития в Монголии достигли различные женские общественные организации. К 2000 г. было зарегистрировано более 44 таких организаций. Их целью является содействие женщинам Монголии при отстаивании ими гарантии равенства перед законом, при приеме на работу, в прочих общественных ситуациях. 27 женских общественных организаций объединились в 2000 г. в коалицию с целью способствования увеличению числа женщин в органах управления. 7 из 72 женщин — кандидатов на депутатский статус выиграла парламентские выборы в 2000 г. благодаря, в том числе, такой поддержке. Не менее важным направлением в работе женских общественных организаций является защита женщин от сексуального насилия и жестокого обращения в семье.

Ведущими организациями деловых кругов в Монголии являются Торгово-промышленная палата и Ассоциация экспортеров мяса.

Частных предприятий в Монголии больше, чем государственных. Госпредприятия сохраняются преимущественно в таких отраслях, как связь, транспорт и энергетика. Частные компании, равно как и транснациональные компании, активно противодействуют созданию профсоюзов. Власть не вмешивается в эти вопросы. Между профсоюзами Монголии и властью заключено двухстороннее соглашение (Союза предпринимателей как третьего социального партнера там нет).

Конфедерация профсоюзов Монголии объединяет 12 отраслевых и 24 территориальные профсоюзные организации. Членами профсоюза Монголии являются 60% наемных работников. Альтернативных профсоюзов нет. Конфедерация активно участвует в законотворческой деятельности. По ее инициативе в стране были приняты законы о труде, о социальном и медицинском страховании, о занятости. В крайних случаях они используют и такие средства, как митинги, манифестации и пикеты. В частности, когда резко взлетели вверх тарифы на транспортные перевозки, профсоюзы транспортников организовали мощную забастовку и в течение суток добились снижения тарифов до прежнего уровня. Решения многих проблем можно добиться и путем неформальных встреч с местной администрацией. Монгольским профсоюзам не удалось сохранить свою социальную базу. Так, социальные вопросы переданы в Министерство здравоохранения, а Дома отдыха (за исключением трех) приватизированы и контролируются частным капиталом.

Самый крупный территориальный профсоюз — Улан-Баторская федерация профсоюзов насчитывает около 200 тыс. человек. Представители Федерации работают в Совете по правам человека, в организациях медицинского и социального страхования, районных комиссиях занятости, в Советах по разрешению жалоб и предложений.

**Положение и роль СМИ.** Несмотря на принятый в 1998 г. закон о СМИ, который в частности запрещает цензуру, Правительство Монголии так до конца и не обеспечило полную

свободу слова в стране. Хотя государственные СМИ были в основном приватизированы, власть до сих пор контролирует четыре из семи телевизионных компаний и большинство радиокомпаний, используя их для пропаганды проправительственной позиции. Оппозиции за прошедшие годы удалось несколько смягчить такое давление, но не удалось уничтожить его полностью.

По данным ЮНЕСКО, в 2000 г. в Монголии было 5 ежедневных и 27 неежедневных изданий, суммарный тираж ежедневных изданий на 1000 человек в стране снизился с 24,22 на 1000 человек в 1997 г. до 17,6 на 1000 человек в 2000 г..

Во Всемирном рейтинге свободы прессы, издаваемом организацией «Репортеры без границ», Монголия в 2008 г. с рейтингом 20,83 заняла 93-е место. В 2004 г. — 19,00 (73-е место); в 2003 г. — 18,25 (77-е место), а в 2002 г. — 24,50 (72-е место), что говорит об определенной стабильности ситуации со свободой СМИ в стране и сохраняющимся значительном отставании от стран с развитой демократией.

**Положение Монголии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	72	24,50
2003	166	77	18,25
2004	167	73	19
2005	167	53	12,50
2006	168	86	19,25
2007	169	74	23,40
2008	173	93	20,83
2009	175	91	23,33

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.*

**Гендерное равенство/неравенство.** Женщины имеют право принимать участие в выборах Монголии с 1924 г.

**Основные показатели экономики**

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	2 093	1 226,574	1 089,190	2 306,129	5 257,569
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	1 099,416	952,592	1 089,190	1 491,068	1 942,187
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	3 488,767	3 411,330	4 235,445	6 662,116	9 410,579
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	4 912,210	4 256,197	4 866,517	6 662,116	8 677,722
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 574,3	1 502,9	1 772,7	2 612,8	3 563
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	2 216,6	1 875,1	2 036,9	2 612,8	3 285,5
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	15,2	40,6	32,7	24,7	21
Доля промышленности в % в ВВП	40,6	29,4	20,3	34,3	39,8
Доля услуг в % в ВВП	44,2	30	47	41	39,2
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	157,522	202,077	333,150	656,677
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	43,3	81,7	57,7	33,6
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	22,4	48	56,4	64,3	57,2
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	49,4	49,2	70,9	68,2	71,5
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,8	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	3	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0	1	11	12

Источник: *World Development Indicators.*

В 1981 г. Монголией была ратифицирована Конвенция о запрете всех форм дискриминации женщин. Тем не менее, согласно исследованию Национального центра против насилия, жестокое обращение в семье является третьей по распространенности причиной травм и смертей в стране. Безнаказанность за сексуальное насилие широко распространена, 88% исков об изнасиловании, дошедших до суда, было отклонено. Возрастает и число женщин, которые продаются в рабство в Китай, однако полиция почти не предпринимает действий для прекращения этого.

По данным «The Population Reference Bureau» (PRB), процент грамотности среди женского населения в возрасте от 15 до 24 составляет 98% (2004), процент экономически активных женщин старше 15 лет — 56%. В 2004 г. в парламенте Монголии было 5% женщин, министров-женщин на сегодняшний момент в Монголии нет.

**Положение в мировой экономике и политике**

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** Монголия богата полезными ископаемыми, на ее территории расположено более 800 месторождений золота, меди, молибдена, свинца, олова, вольфрама, железа, урана, серебра, магнетита талька, слюды, алебастра, асбеста, графита, битума, каменного и бурого угля, селитры, фосфорита, плавленого шпата, полудрагоценных камней, хрустала и строительных материалов. Однако промышленной добычи полезных ископаемых на большинстве месторождений не осуществляется.

Основу экономики Монголии составляет сельское хозяйство, в частности животноводство. поголовье скота на начало 2003 г. составляло 23,68 млн.

Основу промышленности Монголии составляет легкая, пищевая, горнодобывающая, горнообрабатывающая, строительная отрасли. В сельском хозяйстве ведущим является животноводство. В 1990-е гг. произошел резкий спад экономики Монголии. Состояние экономики начало улучшаться в 2000 г.: начался рост ВВП, объема промышленного произ-



водства, улучшилось положение в бюджетно-финансовой сфере, уменьшился бюджетный дефицит, увеличились налоговые сборы, снизилась инфляция. Правительство придерживается политики ежегодного повышения заработной платы.

В последние годы происходят благоприятные изменения в инвестиционной сфере. Сумма прямых инвестиций на начало 2003 г. составила 734 млн долл. США, из них более 90% приходится на Китай. В 2002 г. правительство приняло закон о создании свободной экономической зоны Алтанбулат (на западе страны).

Особую проблему для Монголии представляет огромный внешний долг страны. К 2002 г. только процентные платежи по кредитам составили 320 млн долл. США.

Будущее монгольской экономики, по оценкам экспертов, связано с разработкой ее богатейших месторождений, что с учетом немногочисленности населения страны будет способствовать резкому повышению его благосостояния. В настоящее время большинство населения Монголии живет на грани или за чертой бедности, причем тенденция к дифференциации имущественного и жизненного уровня жителей сохраняется.

Национальная валюта Монголии — тугрик (*MNT*, монг. *тeгpек*). До революции 1921 г. и первое время после нее в Монголии не было своей национальной денежной единицы. В отдельных районах роль денег выполняли кирпичный чай, кожа, овцы. В обращении находились иностранные монеты и банкноты. Монгольским торгово-промышленным банком, созданным в июне 1924 г. на акционерных началах правительством Монголии и Советского Союза, в декабре 1925 г. были выпущены в обращение банкноты в тугриках, а в феврале 1926 г. — монеты. В соответствии с постановлением Правительства Монголии с 1 января 1927 г. исчисление бюджета, всех налогов, сборов и торговых операций внутри страны, расчеты между хозяйствующими субъектами и учреждениями стали осуществляться в тугриках. Тугрик становится единственным законным платежным средством. Правительство СССР 1 января 1954 г. передало Монголии свою долю участия в Монгольском торгово-промышленном банке, который с апреля 1954 г. реорганизован в Государственный банк Монголии.

**Основные экспортные группы:** медный концентрат — 28,1%, золото — 14,3%, кашемир — 13,4%, флюорит (плавиковый шпат) — 3,8%

**Основные импортные группы:** продукция машиностроения — 19,5%, продукты питания и продукция сельского хозяйства — 19,0%, различные виды топлива — 18,6%, текстиль и одежда — 12,7%

Основные внешнеторговые партнеры — Россия, Китай, США, Япония, Южная Корея.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Монголия имеет *минимальный* потенциал воздействия на внешнюю среду.

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0096	0,0107	0,0233
1995	0,0041	0,0091	0,0095
2000	0,0034	0,0077	0,0096
2005	0,0051	0,0114	0,0122
2008	0,0087	0,0151	н.д.

Монголия является страной-реципиентом. Размер зарубежной помощи в 2006 г. составил 6,54% ВВП, или 78,39 долл. США на душу населения.

По данным доклада *World Economic Forum*, в 2005 г. индекс конкурентоспособности экономики Монголии составил 3,16. По этому показателю Монголия занимает 96-е место в мире, значительно отставая от своих соседей: Китая (49-е) и России (75-е).

Население Монголии крайне невелико (0,04% от населения мира), особенно в сравнении с населением соседнего Китая, что не позволяет стране оказывать какое-либо демографическое давление в регионе.

В то же время монгольский язык, общее количество говорящих на котором превышает 5,7 млн человек, кроме Монголии распространен также в Китае (административном районе Внутренняя Монголия и провинциях Хэйлуцзян, Цзилинь и Ляонин), России (Республике Бурятия), Киргизии (Иссык-Кульской области) и может считаться ресурсом влияния на указанные страны.

Роль страны в работе международных организаций минимальна. Так, доля Монголии в финансировании ООН составляет 19 982 долл. США (минимально возможный взнос), или 0,001% взносов всех стран-участниц. Квота Монголии в МВФ составляет 0,02% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов. Монголия не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

По оценочным данным на 2005 г., регулярные вооруженные силы Монголии — 8600 человек. На вооружении Монголии 370 танков (Т-54, Т-55, Т-62), 120 бронированных разведывательно-дозорных машин (БРДМ-2), 310 боевых машин пехоты (БМП-1), 150 бронетранспортеров (БТР-60), около 300 орудий полевой артиллерии, 130 реактивных систем залпового огня (БМ-21), 140 минометов, 200 противотанковых пушек (калибра 85 и 100 мм), наземных сил и средств противовоздушной обороны (150 зенитных установок и 250 переносных зенитных ракетных комплексов), 13 боевых вертолетов. Боевых самолетов на вооружении Монголии нет. Монголия не обладает ядерным и другими видами оружия массового уничтожения.

Монголия принимала участие в миротворческих операциях ООН в Конго и Бангладеш. Последние примеры — участие Монголии в качестве союзника США в операции в Афганистане (численность контингента — 50 человек) и в составе коалиционных сил в Ираке (145 человек).

Расходы Монголии на оборону в процентах от ВВП существенно ниже среднемировых (начиная с 1992 г.).

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	71,3	4,3
1995	42,5	1,6
2000	44,2	2,1
2005	44,2	1,3
2008	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, *World Development Indicators*.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Участвуя в работе международных организаций, Монголия в первую очередь ставит перед собой следующие цели: познакомить мир с Монголией, завязать партнерские отношения с большинством стран мира и научиться быть активным игроком на международной арене.

Организации, в которые входит Монголия: Организация Объединенных Наций (ООН) — с 1961 г. Статуса постоянного члена Совета Безопасности не имеет. За период членства в ООН Монголия инициировала рассмотрение более 50 резолюций и была в группе стран-инициаторов еще почти 500 резолюций.

Учреждения ООН: Агентство по многостороннему гарантированию инвестиций, Ассоциация международного развития, Всемирная метеорологическая организация, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная организация по охране интеллектуальной собственности, Всемирный почтовый союз, Конференция по торговле и развитию, Международная морская организация, Международная организация гражданской авиации, Международная орга-

низация труда, Международная финансовая корпорация, Международный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд (МВФ), Международный союз телекоммуникаций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Организация по промышленному развитию, Организация по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Миссия ООН по референдуму в Западной Сахаре, Миссия ООН в Демократической Республике Конго.

Другие международные и региональные организации: Азиатский банк развития, Ассоциация государств юго-восточной Азии (АСЕАН), Всемирная организация по туризму, Всемирная таможенная организация, Всемирная торговая организация (ВТО), Группа 77, Движение неприсоединения, Европейский банк реконструкции и развития, Международная конфедерация свободных профсоюзов, Международная организация по стандартизации, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международная торговая палата, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международное общество Красного Креста и Красного Полумесяца, Международный олимпийский комитет, Международный уголовный суд, Организация по запрету химического оружия, План Коломбо.

Кроме того, Монголия имеет статус наблюдателя при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

Основные внешнеполитические контрагенты Монголии (Россия и Китай) определены ее географическим положением: территориальной сжатостью и отсутствием выхода в открытое море.

Длительная история внешнеполитических связей связывает Монголию и Россию. Советская Россия приняла прямое участие в процессе обретения Монголией независимости, и она же стала первым государством, с которым Монголия установила дипломатические отношения (1921 г.). На протяжении коммунистического периода в истории обеих стран Монголию и СССР связывали самые тесные дружеские отношения, которые после определенного спада в начале 90-х сейчас опять начинают динамично развиваться.

Не менее важными для Монголии на протяжении всей независимой истории оставались отношения с другим соседом — Китаем. Несмотря на сложную историю взаимоотношений (в первую очередь, непризнания Китаем независимости Монголии до 1946 г.), сейчас дипломатические отношения двух стран можно охарактеризовать как добрососедские и взаимодоверительные. Отношения с Китаем на сегодняшний день самым активным образом развиваются во всех областях: политике, экономике, торговле, культуре, образовании, здравоохранении и т.д. На торговлю с Китаем приходится 32,3% всей внешней торговли Монголии (46,1% экспорта и 21,8% импорта).

После долгого периода холодного противостояния (дипломатические отношения были установлены только в 1987 г.), вызванного членством Монголии в социалистическом лагере, в последние годы активизировались отношения Монголии с США. Соединенные Штаты поддержали вступление Монголии в МВФ, Всемирный банк, Азиатский банк развития и выделили деньги на развитие демократических и рыночных процессов в стране. Монголия поддержала политику США в области борьбы с терроризмом и вооруженные акции в Афганистане и Ираке, в которых приняла символическое участие, отправив туда небольшие подразделения войск.

Партнерские отношения связывают Монголию с ЕС, который является одним из крупнейших инвесторов страны. В рамках двустороннего сотрудничества реализуется более 90 проектов.

Наконец, в силу стремления Монголии к динамичному развитию ее экономики на рыночных и инновационных принципах в настоящее время усиливается значение дипло-

матических контактов этой страны со странами-членами АСЕАН и ШОС, в первую очередь с Японией и Южной Кореей. В 1992—2002 гг. Япония предоставила Монголии безвозмездную помощь и льготные кредиты на сумму более 900 млн долл. США. Объем японских инвестиций превысил 50 млн долл. США.

Отношения между Россией и Монголией после определенного спада в конце 1980 — начале 1990-х гг. начали приобретать прежний динамизм и адаптироваться к современным реалиям.

Крупными событиями в двустороннем диалоге стал официальный визит в Москву Президента Монголии (январь 1993 г.), в ходе которого были подписаны российско-монгольский Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве, а также Совместное заявление по поводу имевших место в 1930—1940-х гг. в бывших СССР и МНР массовых репрессий, и первый официальный визит Президента Российской Федерации В. В. Путина в Монголию (ноябрь 2000 г.), по итогам которого президенты России и Монголии подписали Улан-Баторскую декларацию, в которой закреплены основополагающие принципы развития российско-монгольских отношений в духе традиционного партнерства и добрососедства.

В последние годы осуществлялась довольно широкая программа контактов на всех уровнях, произошла заметная активизация связей по линии министерств и ведомств. Крупным событием стал официальный визит в Монголию Председателя Правительства Российской Федерации М. М. Касьянова (март 2002 г.), по итогам которого опубликовано совместное коммюнике, подписано 9 двусторонних документов. 27 июня — 3 июля 2003 г. состоялся официальный визит в Россию Премьер-министра Монголии Н. Энхбаяра. Был подписан пакет межправительственных документов, включая новое соглашение о деятельности совместного предприятия «Эрдэнэт» и меморандум о взаимопонимании об урегулировании кредитной задолженности Монголии Российской Федерации. Принципиально важно то, что на основе этих договоренностей сторонам удалось к концу 2003 г. окончательно урегулировать на взаимоприемлемой основе проблему т.н. «большого долга» Монголии по советским кредитам в переводных рублях (11,3 млрд переводных руб.).

Между Российской Федерацией и Монголией не существует не решенных пограничных вопросов, включая территориальные проблемы. Закончена проверка границы на местности (3485 км, 1925 погранзнаков, 29 пунктов пропуска). Вместе с тем, ситуация на ее тувинском участке (отмечаются ее частые нарушения с обеих сторон в связи с нелегальным перегонном скота, контрабандой и т.д.) вызывает беспокойство сторон.

Отдельные сдвиги наблюдаются в двустороннем торгово-экономическом сотрудничестве. В начале 90-х гг. начался переход российско-монгольских торгово-экономических отношений на общепринятые в мировой практике принципы. В настоящее время удалось преодолеть негативную тенденцию снижения российско-монгольского товарооборота — в 2000 г. он составил 224 млн долл., что на 26 млн долл. больше по сравнению с 1999 г. Однако доля России в общем объеме внешней торговли Монголии продолжает снижаться (около 22% в 2000 г. по сравнению с 85% в начале 90-х гг.). Из России в Монголию поставляются главным образом нефтепродукты, электроэнергия, машины и оборудование, а импортируются медный концентрат и плавиковый шпат. В феврале 2001 г. в Улан-Баторе прошло 2-е заседание рабочей группы по либерализации взаимной торговли. В Монголии работают 257 монголо-российских совместных предприятий и компаний с размером уставного капитала около 20 млн долл. Доля в ВВП Монголии крупнейших российско-монгольских предприятий составляет в настоящее время свыше 35%. Сохраняется высокая заинтересованность монголов к прохождению через ее территорию маршрутов предполагаемых нефтепровода, газопровода и ЛЭП-500 из России в Китай.

Устойчивый и эффективный характер носили региональные и приграничные связи. Расширяются связи приграничных регионов России и Монголии, на их долю приходится более 70% двустороннего товарооборота. Из непосредственно граничащих с Монголией субъектов РФ наиболее активна Республика Бурятия. Основные интересы во взаимосвязях субъектов РФ с Монголией лежат, безусловно, в экономической плоскости. Главными направлениями сотрудничества являются такие стратегически важные направления, как горнорудная промышленность, экспорт энергоносителей из сибирского региона в Монголию и импорт монгольского мяса в Россию.

Наметились подвижки и в военном сотрудничестве. Подписан Меморандум о намерениях между Минобороны РФ и Минобороны Монголии по развитию сотрудничества в военной области.

Обновляется договорно-правовая база двусторонних отношений. С января 1992 г. подписано около 90 межправительственных и межведомственных соглашений. Готовятся еще более 10 документов. Продолжается инвентаризация договоров и соглашений, заключенных в 1921—1991 гг.

На гуманитарном направлении наибольшие подвижки достигнуты в области образования. В Монголии с удовлетворением воспринято решение об увеличении квоты на обучение в России монгольских студентов за счет федерального бюджета до 200 человек. В Монголии возрождается интерес к русскому языку и литературе.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов в Монголии не было. На территории Монголии нет радикально настроенных группировок, нелегальных сепаратистских, легальных сепаратистских или антиправительственных движений.

Территориальные претензии со стороны иностранных государств отсутствуют.

Угроза терроризма в Монголии может быть охарактеризована как низкая. За последние 10 лет был только один случай террористического акта с политической подоплекой. 2 октября 1998 г. двое людей в масках убили С. Зорига, министра развития инфраструктуры тогда правящей партии Монголии. Его считали потенциальным кандидатом на пост премьер-министра.

Монголия занимает 102-е место по индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) с показателем 3,0 (2008 г.). Степень пораженности общества коррупцией можно охарактеризовать как высокую.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Монголии. Ежегодный прирост населения в 2005—2015 гг. оценивается в 1,0%.

Миграция населения не считается актуальной проблемой для Монголии. Международные обозреватели оценивают уровни иммиграции и эмиграции как удовлетворительные. По данным доклада ООН «Международная миграция», в 2000 г. численность миграции в Монголии составила 8000 человек, что составляет лишь 0,3% населения страны. С 1995 г. численность миграции сократилась на 16 000 человек. Тем не менее в обществе время от времени появляется мнение об опасности китайской эмиграции.

## Положение Монголии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	43	4,3
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	146	85	3,0
2005	159	85	3,0
2006	163	99	2,8
2007	180	99	3,0
2008	180	102	3,0
2009	180	120	2,7

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* *Transparency International.*

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Монголия имеет экстремальный климат и располагается в зоне повышенной опасности стихийных бедствий, наносящих большой вред населению и хозяйству. На территории страны часто случаются пыльные бури, степные и лесные пожары, засуха. Наблюдаются очень суровые зимы. Существуют проблемы эрозии почв и неблагоприятной экологической ситуации в больших городах (Улан-Батор).

**Экономические угрозы.** В Монголии нет угрозы несбалансированного экспорта. Страна имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей.

**Угрозы безопасности человека.** В Монголии стоит проблема недоедания и голода (особенно в засушливые годы и суровые зимы). По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002—2004 гг. 27% населения страны страдали от недостаточного питания. По данным того же источника, в 2004 г. только 62% населения страны имели устойчивый доступ к чистой питьевой воде.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Монголии составила 171,7 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 2148,8/100 тыс.).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Монголии составила 85,7 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 215,2/100 тыс.).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», показатель младенческой смертности в 2005 г. составил 39 человек на 1000 родившихся (для сравнения: в Исландии — 2/1000, в Сьерра-Леоне — 165/1000).

# МЬЯНМА

## (РЕСПУБЛИКА СОЮЗ МЬЯНМА)

**Официальное название.** Республика Союз Мьянма (бирм. в рус. транскрипции *Пьюгаунзу Мьянма Найнганго* / англ. *Union of Myanmar*).

Название страны на английском языке «Бирма» (*Burma*) было приведено в соответствие с официальным названием страны на бирманском языке «Мьянма» (*Myanmar*) в июле 1989 г.

**Год образования.** 1044 г. — образование королевства Паган, от которого ведет начало мьянманская государственность.

1948 г. — провозглашение независимости Союза Бирма от Великобритании.

**Географическое положение, площадь, границы.** Мьянма — государство в Юго-Восточной Азии. Имеет сухопутные границы с Бангладеш на западе (193 км), Индией на северо-западе (1463 км), с КНР на северо-востоке (2185 км), с Лаосом на востоке (235 км) и с Таиландом на востоке и юго-востоке (1800 км). Общая протяженность сухопутных границ — 5876 км.

С юга Мьянма омывается водами Андаманского моря, а с юго-запада водами Бенгальского залива Индийского океана. К территории Мьянмы относится также ряд крупных островов — Янбье, Манаун, о-ва Препарис, о-ва Москос, архипелаг Мьей (Мергуи), расположенных в Андаманском море и Бенгальском заливе.

Площадь страны — 678 000 км<sup>2</sup>. Общая площадь водных пространств — 20 760 км<sup>2</sup> (крупнейшие реки — Иравади, Чиндуин и Ситаун, относятся к бассейну Индийского океана).

Столица — город Нейпидо.

**Население.** Последняя перепись населения проводилась в стране в 1983 г. и зафиксировала численность населения на уровне 35,3 млн человек. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 50,020 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,1%; рождаемость на 1000 человек — 21; смертность на 1000 человек — 10; доля населения до 15 лет — 27%, 65 лет и старше — 5%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Мьянме равняется 61 году; для мужчин этот показатель составляет 59 лет, для женщин — 63 года.

По оценочным данным на середину 2007 г., соотношение городского и сельского населения в Мьянме составляло 29% к 71%.

Этнический состав Мьянмы крайне разнообразен: в стране, по разным данным в зависимости от критериев выделения этнических групп, насчитывается от 50 до 140 народов и народностей, однако практически все они в антропологическом плане принадлежат к южной ветви монголоидной расы. По оценочным данным на 2007 г. бирманцы, или бама, составляют 68% населения, шаны — 9%, карены — 7%, араканцы — 4%, моны — 3%, чины — около 1–2%, качины — около 1–2%.

Среди некоренных народов Мьянмы наиболее многочисленны китайцы (3%) и индийцы (2%).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Мьянмы в 2007 г. составил 89,9% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 56,3%, индекс уровня образования — 0,787.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Мьянмы в 2007 г. составил 0,586, что позволило ей занять 138-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

**ИРЧП в 1980–2005 гг.**

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	0,492	0,487	0,506	н.д.	0,583

**Язык (языки).** Государственный язык Мьянмы — бирманский (бама са), относится к лоло-бирманской группе тибето-бирманской ветви сино-тибетской языковой семьи. В целом на территории современной Мьянмы насчитывается от 60 до 100 языков и диалектов, принадлежащих к четырем языковым семьям: сино-тибетской, тай-кадайской, австроазиатской и аустронезийской.

На бирманском языке по разным оценкам говорят от 60 до 70% населения. К диалектам бирманского языка относят араканский (на нем говорят 4% населения), тавойский и мергуйский (на которых говорят около 0,2% населения). Около 0,2% населения страны говорят на языках аци, мару и лаши (бесписьменные), которые так же, как и бирманский язык, относятся к лоло-бирманской группе.

Качинский язык, составляющий отдельную языковую группу, является родным примерно для 2% населения страны (основная территория распространения качинского языка — Качинская национальная область).

На языках нага-чинской группы (нага, мизо, чинском) говорят около 1,5% населения Мьянмы (основная область распространения — западная и северо-западная части страны).

Носители каренских языков, принадлежащих к каренской группе, составляют около 7% населения. Каренские языки распространены преимущественно на юго-востоке страны (Каренская национальная область, национальная область Кая). Основные языки каренской группы — сго (восточный и западный), пво (восточный и западный), бве (бесписьменный), пао, кая (бесписьменный).

Тай-кадайские языки представлены на территории Мьянмы шанским языком, на котором говорят около 9% населения (район распространения — Шанская национальная область, а также север страны).

Около 1,5–2% населения Мьянмы говорят на монском языке (территория распространения — Монская национальная область, дельта реки Иравади и ряд других областей). Приведенные данные являются оценочными, поскольку часть монов в лингвистическом плане была ассимилирована бирманцами, что затрудняет точное определение числа носителей монского языка. Кроме монского, к мон-кхмерским языкам, распространенным среди национальных меньшинств Мьянмы, относятся палаун и ва (бесписьменные).

Незначительная часть коренного населения Мьянмы (ок. 2000–3000 человек), обитающая на островах Андаманского моря, говорит на языке мокен, который относится к сундо-сулавесской группе (бесписьменный). Носители языка мокен принадлежат к негроидной расе и ведут кочевой образ жизни.

### Исторический очерк политических традиций

**Древнейший период (до конца 1-го тыс. н.э.).** Процесс заселения территории современной Мьянмы человеком начался еще в глубокой древности (памятники палеолита, найденные в территориальном диапазоне от Таемьо на юге до Пагана на севере, предположительно датируются 5–3-м тыс. до н.э.). Считается, что автохтонное население страны было представлено негро-австралоидами, которые впоследствии были оттеснены к крайнему югу современной территории Мьянмы несколькими волнами переселенцев. Представителями первой подобной волны стали мон-кхмерские племена, занявшие на рубеже 2–1-го тыс. до н.э. плодородные

долины рек и часть прибрежной зоны. На побережье Андамского моря моны создали индианизированные города-государства, получившие в индийских источниках общее название Раманнадешы (страны монов).

В начале нашей эры началось продвижение на территорию современной Мьянмы тибето-бирманского народа пью. В китайских источниках VI в. встречается упоминание о государстве пью под названием Шрикшетра, однако есть вероятность, что начало его существования датируется еще более ранним периодом, т.е. III–IV вв. н.э. После своего расцвета в VI–VII вв. Шрикшетра приходит в упадок, слабеет в противостоянии с государством Наньчжао (территория современной китайской провинции Юньнань) и к IX–X вв. прекращает свое существование.

**Бирма в Средние века и в Новое время (IX–XIX вв.).** В середине IX в. начинается продвижение в центральную Бирму новой волны переселенцев — бирманцев (самоназвание — «мранма» или, в современном варианте произношения, «бама»), которые проникают на территорию Шрикшеты и основывают там свои родоплеменные центры. В X–XI вв. у бирманцев начинаются процессы государствообразования. 1044 г. считается годом складывания первого бирманского государства Паган, под властью которого была объединена вся Бирма. Паганское государство просуществовало вплоть до конца XIII в. и пало под ударами монгольского войска.

Последующий период государственной истории страны характеризуется отсутствием единого государственного центра. В условиях раздробленности различные бирманские княжества находились в состоянии перманентного военно-политического соперничества, при этом с востока бирманским княжествам угрожало усиливающееся шанское государство, а с юга — моны. Основными бирманскими княжествами в XIV в. были Пинья (долина р. Чаусхе), Сагайн (правый берег р. Иравади), а также начинающие возвышаться княжества Ава и Таунггу. Момам в этот период удалось восстановить собственное государство со столицей в г. Пегу. К концу XIV в. государство Ава окрепло и смогло поставить под свой контроль Таунггу. Опасаясь дальнейшего распространения влияния Авы, моны поддержали Таунггу, что стало причиной длительной войны, в результате которой в 1527 г. Ава пала под ударами монов. Таунггу, оставшееся единственным бирманским княжеством, начало процесс объединения страны. При правителях Минчжинь, Табиншветхи и Байиннауне территория Бирмы была объединена, и в ее состав на некоторое время был включен ряд территорий современного Лаоса и Таиланда (на тот момент в центральной части страны существовало государство Аютхая, с которым бирманцы вели постоянные войны).

Последствия наступил период, когда бирманские правители продолжали с переменным успехом вести захватнические войны. В то же время в начале XVII в. сохранял свое значение и фактор бирманско-монской борьбы за гегемонию в стране. В 1740-х гг. бирманское государство снова оказалось в состоянии упадка, усугублявшегося ростом сепаратистских выступлений, среди которых самым значительным стало восстание монской знати. В этот же период усилились попытки вмешательства европейцев в дела страны. Бирманское движение сопротивления возглавил местный староста (мьотуджи) У Аун Зей. Он смог одержать ряд военных побед (в том числе изгнал шанов из порта Дагон, который впоследствии был переименован в Янгон, что означает «конец войне») и занял бирманский престол под именем Алаунпая, основав династию Конбаунов.

К 1760-м гг. процесс собирания бирманских земель в целом был завершен. В период правления династии Конбаунов сформировалось централизованное бирманское государство с собственной системой государственного чиновничества. Стабильному государственному развитию страны в этот период способствовал также и тот факт, что вплоть до XVIII в. Бирма оставалась вне сферы интересов европейских колониальных держав. Однако уже в конце XVIII столетия заинтересованность Великобритании в этой стране существенно возросла, поскольку примерно к 1780-м гг. образовалась общая

граница между владениями Великобритании в Южной Азии и Бирмой. Великобритания испытывала особый интерес и к южнобирманским портам. Стремление закрепить в Бирме определялось также общей логикой англо-французского противостояния в Юго-Восточной Азии.

В результате серии англо-бирманских войн [1824–1826 гг., 1852–1853 гг., 1885 г.] территория Бирмы вошла в систему британских колониальных владений. Манифест вице-короля Индии от 1 января 1886 г. провозгласил прекращение существования Бирмы как самостоятельного государства.

**Британское колониальное господство (конец XIX в. — 1948 г.).** С вхождением Бирмы в Британскую империю была связана коренная трансформация системы управления страной. В 1852 г. Нижняя Бирма, оккупированная британской армией, вошла в состав Британской Индии. В 1897 г., после свержения династии Конбаунов, к британским колониальным владениям была присоединена и Верхняя Бирма. Обе части страны были поделены на области, а области — на округа (дистрикты). В отношении горных районов страны применялась система косвенного управления, при этом они сохраняли формальную независимость и главенство собственных князей.

К началу XX в. относится зарождение первых бирманских организаций, выступавших за освобождение страны. На начальном этапе подобные организации (например, Буддийская ассоциация молодежи) выступали в защиту буддизма и национальной культуры. Однако к 1920–1930-м гг. эти движения приобрели ярко выраженный антиколониальный характер. Процессы зарождения и развития национально-освободительного движения стимулировались также целым рядом кризисных явлений мирового порядка, отразившихся и на Бирме: несмотря на то что Бирма не была непосредственно вовлечена в военные действия Первой мировой войны, страна, тем не менее, была поставщиком стратегических материалов для Великобритании, что истощало ее ресурсы. На экономическом состоянии Бирмы негативно сказался и мировой кризис 1929 г.

Результатом накопившихся проблем стало крупное крестьянское восстание 1930–1932 гг., которое возглавил буддийский монах Сая Сан. Опасаясь того, что индийское и бирманское национально-освободительные движения объединятся, Великобритания в 1935 г. приняла Закон об управлении Бирмой, согласно которому с 1937 г. Бирме, являвшейся частью Британской Индии, был присвоен статус отдельной колонии. При этом в Бирме был создан двухпалатный парламент, состоявший из сената и палаты представителей, и совет министров. Совет министров и парламент Бирмы не обладали самостоятельностью, в том числе и в решении внешнеполитических вопросов. Проводимая реформа, однако, не смогла существенным образом повлиять на процессы, происходящие в стране.

В 1930–1940-х гг. национально-освободительное движение продолжало набирать силу, и решающую роль в нем стала играть организация «Добама Асиайон» (ассоциация «Наша Бирма»), на лидерские позиции в которой в конце 1930-х гг. выдвинулся Аун Сан.

После вступления Бирмы во Вторую мировую войну (это произошло автоматически в силу колониального статуса страны) националистически настроенные бирманские силы образовали «Блок Свободы» и потребовали у Великобритании немедленно предоставить Бирме независимость. Данное требование было отвергнуто, а в мае 1940 г. колониальными властями был принят Закон об обороне Бирмы. В соответствии с данным законом аресту подвергались все, кто чинил препятствия военным усилиям Великобритании. В подобных условиях Аун Сан был вынужден уйти в подполье, а затем тайно бежал в Китай, где ему, однако, не удалось добиться поддержки со стороны китайских коммунистов. В то же время с ним наладили контакт представители милитаристских кругов Японии, предложив военную помощь и кредиты. Японское предложение было принято «Блоком Свободы», и уже в декабре 1941 г. Аун Сан приступил к формированию Армии независимости Бирмы на о-ве Хай-



нань. В декабре 1941 г. японские войска при поддержке армии Аун Сана вторглись в Бирму, вытеснив британскую колониальную администрацию и оккупировав за шесть следующих месяцев значительную часть территории страны. Однако в ходе японской оккупации стало очевидно, что Япония не намерена содействовать бирманскому народу в достижении реальной независимости. С июня 1942 г. страной фактически управлял японский генерал-губернатор, а созданные позднее в том же году бирманские органы власти были наделены лишь совещательными функциями. В обмен на предоставление Бирме статуса «независимого» государства Япония потребовала создания двустороннего военного союза. Подобное положение вещей, по сути, означало сохранение подчиненного положения Бирмы. В подобных условиях в рядах прояпонски настроенных бирманских политиков произошел раскол: генерал Аун Сан и большинство его соратников отказались от поддержки своих японских покровителей и ушли в подполье, организовав Антифашистскую лигу народной свободы (АЛНС). Аун Сан был избран председателем АЛНС.

В 1945 г. началось наступление британских войск, в результате которого при поддержке бирманских партизанских отрядов территория Бирмы была освобождена от японской оккупации. В то же время в административном плане сложилась двойственная ситуация: британцами были восстановлены колониальные органы власти, а Лига приступила к формированию собственной, бирманской административной системы. В феврале 1947 г. ее лидерами была проведена Панлонская конференция, на которой было достигнуто соглашение с горными народами об их вхождении в независимое бирманское государство на условиях федерации. В том же 1947 г. состоялись выборы в Учредительное собрание, по результатам которых АЛНС получила большинство мандатов, а Аун Сан занял пост главы временного правительства. Однако вскоре Аун Сан и большинство членов его кабинета были убиты заговорщиками.

В сентябре 1947 г. Учредительным собранием была принята первая конституция Союза Бирма, закрепившая федеративное устройство и парламентскую форму правления. Главой правительства стал У Ну, который в октябре того же года на основе договоренностей, достигнутых ранее между Аун Саном и премьер-министром Великобритании Клементом Этли, подписал англо-бирманский договор, прекращавший колониальный статус Бирмы (ратифицирован в декабре 1947 г.). 4 января 1948 г. была официально провозглашена независимость Союза Бирма.

**Начальный этап независимого развития страны (1948–1962 гг.).** Достижение Бирмой независимости не означало нормализации внутривнутриполитической ситуации в стране. АЛНС сохранила лидирующие позиции, однако не сумела примирить враждующие политические группировки. Не менее влиятельная политическая сила, Коммунистическая партия Бирмы, в 1946 г. распалась на две фракции — «Белый флаг», сохранившую альянс с АЛНС, и «Красный флаг», развернувшую вооруженную борьбу против правительства. Период 1948–1951 гг. ознаменовался напряженным противостоянием правых социалистов и коммунистов, которое переросло в гражданскую войну в масштабах всей страны. Дополнительным дестабилизирующим фактором стали также восстания национальных меньшинств, недовольных несоблюдением решений Панлонской конференции.

К середине 1951 г. правительство смогло взять под контроль основные города, а в 1951–1952 гг. были проведены первые всеобщие выборы в парламент, на которых АЛНС получила более 80% голосов. Главой кабинета министров стал У Ну, президентом — У Ба У.

Первостепенной задачей во внутренней политике было восстановление и развитие экономики. Эти цели были отражены в плане «Пидота» («Земля плодородия»), который, однако, так и не получил практического воплощения.

1950-е гг. характеризовались падением авторитета АЛНС и консолидацией левых сил, которые образовали Национальный объединенный фронт (НОФ). Несмотря на

очередную победу на выборах 1956 г., АЛНС не смогла сохранить единство и в 1958 г. разделилась на «Чистую Лигу» (во главе с У Ну) и «Стабильную Лигу» (во главе с У Ба Све).

В 1958–1960 гг. ввиду нестабильной внутривнутриполитической ситуации премьер-министр У Ну передал власть переходному правительству, которое возглавил соратник Аун Сана генерал Не Вин. Переходное правительство сумело на время стабилизировать обстановку, и под его контролем в стране прошли очередные выборы, на которых победу одержала Партия Союза, основанная сторонниками «Чистой Лиги». Однако в результате дальнейшего обострения внутривнутриполитического противостояния 2 марта 1962 г. военными был произведен государственный переворот. Президент и премьер-министр были арестованы, а власть перешла к Революционному совету во главе с генералом Не Вином.

**Попытки построения бирманского социализма (1962–1988 гг.).** В результате переворота было сформировано Революционное правительство, главой которого стал генерал Не Вин, а все министерские портфели (за исключением внешнеполитического ведомства) были распределены среди военных. Были также сменены администрации национальных окраин, на всех уровнях управления создавались комитеты безопасности, выполнявшие функции контроля на местах.

Программа преобразований, выдвинутая Революционным советом, была сформулирована в декларации «Бирманский путь к социализму», обнародованной 30 апреля 1962 г. В том же году Революционный совет объявил о создании Партии бирманской социалистической программы (ПБСП), а в 1964 г. был принят Закон о защите национального единства, вводивший, по сути, однопартийную систему (все партии, кроме ПБСП, подлежали роспуску). В области экономики была проведена национализация иностранных, а затем и национальных частных предприятий.

В 1971–1973 гг. началась разработка новой конституции, которая была принята в январе 1974 г. Стране было присвоено новое название — Социалистическая Республика Союз Бирма, были проведены выборы в Народное собрание. Однако с середины 1970-х гг. в экономической и политической жизни страны наметился рост кризисных явлений: экономические преобразования не приносили ощутимых результатов, активизировалось студенческое движение, антиправительственные настроения постепенно распространялись и на армию.

18 сентября 1988 г. в обстановке общесистемного кризиса, охватившего политическую, экономическую и социальную сферы, в стране произошел новый военный переворот. Верховная власть перешла к Государственному совету по восстановлению законности и порядка (ГСВЗП) во главе с генералом Со Мауном. Новое правительство объявило об отмене социалистического курса и провозгласило построение «дисциплинированной демократии», основанной на рыночной экономике.

**Военное правление (1988 г. — начало XX в.).** В 1990 г. военные согласились на проведение выборов в Народное собрание на многопартийной основе. Победу на них одержала Национальная лига за демократию (НЛД) во главе с Аун Сан Су Чжи, дочерью генерала Аун Сана. Однако результаты выборов не были признаны военными властями, и многие члены парламента подверглись арестам и репрессиям. Ссылаясь на необходимость социально-экономической стабилизации в стране, военные отказались передавать власть парламенту, предложив избранным депутатам войти в состав Учредительного собрания, которое должно было, по замыслу военных властей, выработать новую конституцию. Поскольку большинство членов Учредительного собрания назначались военным режимом, представители НЛД отказались участвовать в выработке конституции. Международное сообщество, и в особенности западные страны, выступило с резкой критикой ГСВЗП. В 1991 г. Аун Сан Су Чжи, помещенная к тому времени под домашний арест, была удостоена Нобелевской премии мира.

В 1992 г. глава ГСВЗП генерал Со Маун ушел в отставку, и его место занял старший генерал Тан Шве. В 1997 г. ГСВЗП

был реорганизован и получил новое название — Государственный совет мира и развития (ГСМР). В результате реорганизации были проведены косметические реформы системы государственного управления, однако характер режима не изменился.

Начало 2000-х гг. было отмечено некоторыми попытками военных властей улучшить политический климат в стране. В августе 2003 г. правительство Мьянмы, возглавляемое генералом Кхин Ньюном, выдвинуло план под названием «Дорожная карта к демократии», предполагавший возвращение к диалогу с оппозицией. Год спустя сам премьер-министр и его ближайшие соратники были арестованы по обвинению в коррупции, а реализация «Дорожной карты» была заморожена на неопределенный срок.

В сентябре 2007 г. Учредительное собрание официально завершило свою работу, одоблив основные положения новой конституции. Однако в результате широкомасштабных народных волнений, захлестнувших страну из-за неэффективной экономической политики нового правительства, возглавляемого генералом Со Вином, введение в действие новой конституции было отложено. В настоящий момент в Мьянме продолжает сохраняться острое противостояние властей и оппозиции.

### Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** В результате военного переворота 1988 г. в Мьянме установился авторитарный военный режим во главе с Государственным советом по восстановлению законности и порядка, ГСВЗП (в 1997 г. переименован в Государственный совет мира и развития, ГСМР). Парламент был распущен, а конституция 1974 г. отменена.

Государственный совет мира и развития возглавляется председателем (в данный момент — старший генерал Тан Шве), который является также министром обороны и главнокомандующим вооруженными силами.

В 1993—2007 гг. Учредительным собранием был подготовлен проект новой конституции, которая, однако, не введена в действие вплоть до настоящего времени. Попытки демократической оппозиции разработать собственный проект конституции рассматриваются военным режимом как незаконные (в 1996 г. ГСВЗП принял законодательный акт, карающий подобную деятельность двадцатью годами лишения свободы).

В 2003 г. руководство страны выступило с планом реформ под названием «Дорожная карта к демократии», предусматривающим разработку конституции, принятие ее на референдуме и проведение демократических выборов в парламент.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Разделение властей в Мьянме имеет сугубо формальный характер. После военного переворота 1988 г. Государственный совет по восстановлению законности и порядка (с 1997 г. — Государственный совет мира и развития) выполняет функции исполнительной и законодательной власти. Главой государства является председатель Госсовета. Законодательные ограничения периода нахождения на данном посту отсутствуют (старший генерал Тан Шве бессменно возглавляет Госсовет с 1992 г.). Судебная власть фактически находится под контролем военного режима.

С 1993 г. Национальная конституционная конференция (Учредительное собрание), специально созданный орган, включающий представителей государственного аппарата, партийных организаций, национальных меньшинств и различных социальных групп, включая военных, приступила к подготовке новой конституции, однако деятельность конференции была прервана в 1996 г. Подготовка конституции возобновилась в 2004 г. и была завершена в 2007 г. Представители оппозиции и ряда национальных меньшинств бойкотировали данный процесс.

**Особенности исполнительной власти.** Высшим органом исполнительной власти является Государственный совет мира и развития в составе 13 членов (высшее военное руководство), возглавляемый председателем, который является главой государства. Исполнительная власть осуществляется правительством, в ведении которого находятся административно-хозяйственные и финансовые вопросы.

#### Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Со Шве Тхайк		1948—1952
Ба У	Антифашистская лига народной свободы, АЛНС	1952—1957
Вин Маун		1957—1962

#### Главы государства (председатель Революционного совета)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Не Вин	Партия бирманской социалистической программы, ПБСП	1962—1974

#### Главы государства (президенты Социалистической Республики Союз Бирма)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Не Вин	ПБСП	1974—1981
Сан Ю	ПБСП	1981—1988
Сейн Лвин	ПБСП	27.07.1988 — 12.08.1988
Ае Ко	ПБСП	12.08.1988 — 19.08.1988
Маун Маун	ПБСП	19.08.1988 — 18.09.1988

#### Главы государства (председатели Государственного совета по восстановлению законности и порядка)

Имя	Период нахождения у власти
Со Маун	1988—1992
Тан Шве	1992—1997

#### Главы государства (председатель Государственного совета мира и развития)

Имя	Период нахождения у власти
Тан Шве	1997—2011

#### Главы государства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Не Вин	ПБСП	1962—1974
Сейн Лвин	ПБСП	1974—1977
Маун Маун Кха	ПБСП	1977—1988
Тун Тин	ПБСП	26.07.1988 — 18.09.1988
Со Мауи		21.09.1988 — 1992
Тан Шве		1992—2003
Кхин Ньюн		2003—2004
Со Вин		2004—2007
Тейн Сейн		10.2007 — н.в.

Правительство возглавляется премьер-министром (2004—2007 гг. — генерал Со Вин; с октября 2007 г. — Тейн Сейн) и состоит из 31 министра (подавляющее большинство из них — военные). Деятельность правительства контролируется Госсоветом, который назначает премьер-министра и членов его кабинета. Члены правительства могут одновременно являться членами Госсовета.

**Особенности законодательной власти.** По конституции 1974 г. предполагалось, что законодательная власть в стране должна осуществляться однопалатным Народным собранием (*Пьиду хлуго*), состоящим из 485 депутатов, избираемых путем всеобщего голосования на 4 года. Последние выборы прошли 27 мая 1990 г. В них приняло участие более 90 партий, однако основное противостояние развернулось между Партией национального единства (преемницей Партии бирманской социалистической программы) и Национальной лигой за демократию во главе с Аун Сан Су Чжи. Результаты выборов, в ходе которых Национальная лига получила более 80% мест в парламенте (392), а проправительственная Партия национального единства — всего 2% мест (10), не были признаны военным режимом. Многие избранные депутаты подверглись аресту либо были вынуждены покинуть страну. Созыв парламента был отложен до принятия новой конституции.

На данный момент реальная законодательная власть осуществляется Государственным советом мира и развития, основу законодательной системы составляют директивы, указы и законодательные акты ГСМР.

В отсутствие конституции основы избирательной системы определяются Законом о выборах в Пьиду хлуго (Народное собрание) от 31 мая 1989 г. Законом закрепляется всеобщее и равное избирательное право. Выборы должны быть честными и свободными и проводиться путем тайного голосования.

**Особенности судебной власти.** Судебная власть находится под контролем Государственного совета мира и развития. Согласно конституции 1974 г., высшим судебным органом страны являлась Коллегия народных судей, а до этого — Верховный суд. После военного переворота 1988 г. судебные органы были распущены и заменены военными трибуналами. В настоящее время полномочия судебной власти вновь переданы Верховному суду, судам административных и национальных областей, а также местным судам (в районах и городах). Назначение состава Верховного суда осуществляется ГСМР. Назначение судей областного и местного уровня производится Верховным судом с одобрения ГСМР.

**Территориально-государственное устройство.** В Мьянме сохраняется территориально-административное деление, предусмотренное конституцией 1974 г. и основанное на принципах унитарности с предоставлением культурной автономии национальным меньшинствам. Страна подразделяется на семь административных областей (*тайн*), где преобладает бирманское население, — Янгонская, Мандалайская, Баго (Пегу), Магве, Сагайн, Эйвади (Иравади), Танинтайи (Тенассерим) и семь национальных областей (*пынэ*) — Шанская, Каренская, Кая, Качинская, Чинская, Монская, Ракхайн (Араканская).

**Местное управление и самоуправление.** Административные и национальные области Мьянмы подразделяются на районы (*мьонэ*). В районы входят сельские волости (*чейюа оузу*) и города (*мьо*). Сельские волости включают в свой состав несколько деревень (*чейюа*), а города — городские кварталы (*яквэ*).

В административных и национальных областях местное управление представлено советами мира и развития (представители советов одновременно являются и командующими соответствующими военными округами), а на более низких территориально-административных — местными советами мира и развития, квазивыборными органами, состав которых частично избирается, а частично назначается вышестоящими органами.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Политические институты Бирмы/Мьянмы испытали несколько волн внешнего влияния, отразившихся на всей политической системе в целом. После присоединения Бирмы к Британской империи бирманская административная система подверглась существенной реорганизации: была упразднена система, при которой управление на местах осуществляли мьотуджи (чиновники-феодалы), на ключевые административные посты были назначены англичане, должности колониальной администрации низшего звена заняли индийцы. До 1937 г. Бирма входила в состав британских владений в Индии (т.е. подчинялась вице-королю Индии) и подразделялась на Верхнюю и Нижнюю Бирму. В отношении горных районов страны применялась система косвенного управления. В 1937 г., в соответствии с Законом об управлении Бирмой (1935 г.), страна приобрела статус отдельной колонии. В Бирме был сформирован двухпалатный парламент и совет министров, состав которого определял губернатор.

После достижения независимости в Бирме начался процесс становления собственных политических институтов, который, однако, не отличался стабильностью. После переворота 1962 г. в стране была предпринята попытка построения «бирманского социализма», что отразилось на формах и функционировании всей политической системы. В стране начались социалистические преобразования по типу других соцстран: была введена однопартийная система (действовала только Партия бирманской социалистической программы), ключевые руководящие посты в государстве стали занимать члены ПБСП, на местах начали создаваться народные рабочие и народные крестьянские советы, была проведена национализация, в результате которой государственный сектор охватил все основные сферы народного хозяйства. Однако данные политические изменения, не соответствуя условиям и специфике страны, в конечном итоге привели к общесистемному кризису, повлекшему переворот 1988 г.

После 1988 г. военное правительство предприняло попытку преодоления внешнеполитической и внешнеэкономической изоляции, проведя либеральные реформы в экономике и добившись членства в ряде международных организаций, включая Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Экономические и политические санкции, наложенные на Мьянму большинством западных стран и изначально нацеленные на стимулирование процессов демократизации, принесли прямо противоположенный эффект. Вместе с тем политика «конструктивного вовлечения», проводимая АСЕАН, оказалась более успешной, косвенно повлияв на решение правительства провозгласить «Дорожную карту к демократии».

**Конфликты и расколы.** В настоящее время в Мьянме разворачиваются внутривнутриполитические конфликты двух типов.

Первый тип — этнополитические конфликты между центральным правительством и этническими меньшинствами (рохинджа, качинами, нага, чинами, каренами, монами и шанами), требующими широкой автономии или независимости. Это, как правило, открытые конфликты средней интенсивности с применением вооруженных методов борьбы. Конфликты данного типа берут свое начало еще в середине прошлого века (с момента образования независимого бирманского государства) и представляют собой объект пристального внимания со стороны центральных властей, поскольку на протяжении уже нескольких десятилетий являются питательной почвой для деятельности повстанческих движений. Основная причина данного рода конфликтов заключается в неурегулированности отношений между центральным правительством и этническими меньшинствами, часть из которых придерживается сепаратистских устремлений.

Рохинджа (этнические араканцы, исповедующие ислам), проживающие на границе с Бангладеш, неоднократно подвергались репрессиям со стороны военного режима,

что в начале 1990-х гг. стало причиной массового исхода беженцев, искавших убежище в Бангладеш. Основной организацией, борющейся за права рохинджа, является Национальная организация Аракана, образованная в 1998 г. на основе нескольких существовавших до этого объединений рохинджа. Что касается чинов и нага, проживающих на западе, а также качинов, каренов, монов и шанов, проживающих в северо-восточных горных районах страны, в период с 1989 по 1995 г. между центральным правительством и организациями этих национальных меньшинств было заключено порядка 17 соглашений о прекращении огня. Некоторые из повстанческих группировок пошли на уступки, в то время как договоренности с остальными либо так и не были достигнуты (как в случае с Каренским национальным союзом), либо продолжают систематически нарушаться. По оценочным данным, за период конфликтов погибло порядка 100 тыс. человек, около 500 тыс. человек были вынуждены покинуть свои дома.

Второй тип — это системный идеологический конфликт, сторонами которого являются военный режим и оппозиция. В своих требованиях оппозиция, представленная в основном Национальной лигой за демократию, исходит из результатов выборов, проведенных в 1990 г. на многопартийной основе. Правительство, несмотря на обещания демократизации, по-прежнему не предпринимает существенных шагов в данном направлении. Под арестом находятся более тысячи политических диссидентов, в том числе лидер Национальной лиги за демократию Аун Сан Су Чжи.

Характер социально-экономических напряжений в мьянманском обществе определяется рядом параметров. Вплоть до недавнего времени социально-экономические проблемы не становились источником массового недовольства населения, поскольку военному руководству удавалось контролировать ситуацию в стране. Однако осенью 2007 г. страну охватили массовые волнения, вызванные резким ростом цен на бензин и топливные продукты. Акции массового протеста были жестоко подавлены властями, тысячи противников режима арестованы.

Точные данные о разделении мьянманского общества по социально-экономическим параметрам отсутствуют, однако, по оценочным данным, за чертой бедности проживает более 25% населения. Коэффициент Джини для Мьянмы не рассчитывается в силу отсутствия необходимых данных.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** В настоящее время в качестве официальных идеологических принципов могут рассматриваться три общенациональные задачи (сохранение целостности Союза, достижение национальной солидарности и сохранение суверенитета страны), осуществление которых направлено на построение «мирного, современного, развитого, дисциплинированного, процветающего и демократического государства».

Три общенациональные задачи подразделяются на двенадцать целей.

*В политической сфере:* достижение стабильности в государстве, мира и спокойствия в обществе при господстве закона и порядка; достижение национального единства; создание прочного государства; построение нового современного развитого государства в соответствии с новой конституцией.

*В экономической сфере:* развитие сельского хозяйства как базы экономики, а также всеобъемлющее развитие других сфер хозяйства; создание рыночно-ориентированной экономической системы; развитие экономики с использованием новейших научных достижений, внутренних ресурсов и зарубежных инвестиций; осуществление экономических реформ при сохранении государственного и народного контроля за данными процессами.

*В социальной сфере:* подъем морали и нравственности всей нации в целом; увеличение национального престижа, сохранение и защита культурного наследия и национальной специфики; динамичный подъем патриотического духа нации; подъем стандартов здравоохранения и образования в рамках всей нации.

Основное противостояние по идеологическим основаниям разворачивается между правящим режимом и демократической оппозицией, представленной Национальной лигой за демократию (во главе с Аун Сан Су Чжи). Оппозиция предъявляет требования демократизации политической системы и передачи власти парламенту, исходя из итогов выборов 1990 г., на которых НЛД получила подавляющее большинство голосов. Пик активности оппозиции пришелся на середину 1990-х гг., когда, в частности, была предпринята попытка созвать конференцию с участием депутатов, избранных в 1990 г., и приступить к работе над собственным вариантом конституции. В данное время конфликт, начавшийся еще в 1980-х гг., характеризуется средней интенсивностью. При этом отмечается тенденция к ослаблению НЛД, которая бойкотировала работу вновь созванной Национальной конституционной конференции и постепенно утрачивает возможность реально влиять на политические процессы, происходящие в стране. Лидер НЛД Аун Сан Су Чжи содержится под домашним арестом, в заключении находятся также более тысячи оппозиционных деятелей.

Определенное воздействие на данный идеологический конфликт оказывает и фактор внешнего влияния — широкая международная поддержка, оказанная Аун Сан Су Чжи, в частности, со стороны Соединенных Штатов и других стран Запада. Аун Сан Су Чжи присуждены Нобелевская премия мира (1991 г.) и ряд других международных наград.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Буддизм (течения Тхеравада) традиционно играл значительную роль в жизни Бирмы/Мьянмы. Особым влиянием буддизма на политическую сферу и другие области жизни были отмечены период расцвета Паганского государства (XI в.) и период правления династии Конбаунов (XVIII—XIX вв.). Впоследствии буддийские монахи активно выступали против британских колонизаторов, а первые организации национально-освободительного характера преследовали цели защиты прежде всего буддизма и национальной культуры. При правительстве У Ну в 1961 г. буддизм был официально провозглашен государственной религией, а Бирма — буддийским государством. Подобные действия, однако, негативно повлияли на внутривнутриполитическую ситуацию и межконфессиональные отношения в стране.

После 1962 г. было принято решение об отделении религии от государства. Конституция 1974 г. закрепляла свободу вероисповедания и запрещала использование религии в политических целях. Служители культа также были лишены избирательных прав.

После переворота 1988 г. отношения между правящим режимом и буддийской общиной (сангхой) имеют противоречивый характер. С одной стороны, военный режим апеллирует к буддийским ценностям в целях укрепления своего авторитета (так, например, Янгон стал местом проведения Всемирного буддийского собора в 2004 г.), а военное руководство страны, и в том числе старший генерал Тан Шве, всячески подчеркивает свою верность буддийским принципам. В то же время оппозиция сообщает о многочисленных случаях притеснений (вплоть до тюремного заключения) служителей культа, выражающих недовольство военным режимом. Во время обострения внутривнутриполитической ситуации в Мьянме в августе—сентябре 2007 г. буддийские монахи присоединились к массовым протестам, которые были подавлены полицией и правительственными войсками.

В 1990 г. ГСВЗП выпустил указ № 6/90, в соответствии с которым все незаконные монашеские организации подлежали роспуску. В том же году был принят Закон о сангхе (от 31 октября 1990 г.), официально закреплявший положение и состав сангхи (9 основных сект). В соответствии с законом в стране существует только одна сангха, а образование других сект помимо существующих запрещается. Нарушение положений закона карается лишением свободы сроком от 6 месяцев до трех лет. Кроме того, в соответствии с указом № 85, сангхе запрещается посвящать в духовный сан членов Национальной лиги за демократию и других политических партий.

**Особенности партийной системы.** До военного переворота 1988 г. в стране действовала однопартийная система (у власти находилась Партия бирманской социалистической программы, образованная в 1962 г. и прекратившая свое существование после 1988 г.). Большинство существующих сейчас мьянманских партий были официально зарегистрированы в преддверии выборов 1990 г. в соответствии с Законом о регистрации политических партий, однако после проведения выборов многие партии были запрещены, а их члены арестованы. В данное время на легальных основаниях продолжают действовать десять политических партий: Партия национального единства (на выборах 1990 г. получила 10 мест в парламенте, или 2% от общего числа мест), придерживающаяся проправительственных позиций, Национальная лига за демократию (НЛД, на выборах 1990 г. получила 392 места, или 80,8% мест в парламенте) и Лига за демократию шанских народов (23 места, или 4,7%), находящиеся в оппозиции правящему режиму, а также ряд этнических партий, которые принимают участие в конституционном процессе (участвуют в работе Национальной конституционной конференции): Организация национальной солидарности кхамы (или мро), Партия национального развития лаху, Коканская демократическая партия Шанского государства, Партия демократии и единства Кокана, Союзная каренская лига, Национальный конгресс Союза пао, Партия национального развития ва. Следует отметить, что в настоящее время законно существующие партии не выполняют свою основную функцию, т.е. не участвуют в формировании представительных органов власти.

Помимо вышеперечисленных партий на нелегальном или полунелегальном положении находятся: Лига за демократию Аракана (поддерживает НЛД), Монский национально-демократический фронт (на выборах 1990 г. получил 5 мест в парламенте, или 1%), Национальный конгресс за демократию Качинского государства (3 места, или 0,6%), Чинская национальная лига за демократию (5 мест, или 1%), Национальный конгресс мизо (13 мест, или 2,6%), а также ряд военизированных организаций этнических меньшинств (Национальная прогрессивная партия каренни, Каренский национальный союз, Объединенная армия ва, Шанская объединенная армия и др.). Ряд депутатов, избранных в Народное собрание, после отмены результатов выборов покинули страну и образовали Национальное коалиционное правительство Союза Бирма (правительство в изгнании).

**Политическая роль военных/силовых структур.** Военные устойчиво контролируют политическую систему с 1962 г. После военного переворота 1962 г. страной на протяжении двенадцати лет правили военные правительства, после чего в 1974 г. была принята конституция и создан однопартийный выборный орган (Народная ассамблея). Однако присутствие военных в политике сохранялось, они также доминировали в составе Партии бирманской социалистической программы (до 1971 г. членами партии могли стать только военные). Переворот 1988 г. также был осуществлен военными, и с тех пор вплоть до настоящего времени в Мьянме у власти находится военный режим, представленный Государственным советом мира и развития (до 1997 г. — Государственный совет по восстановлению законности и порядка), глава которого, старший генерал Тан Шве, одновременно занимает посты министра обороны и главнокомандующего вооруженными силами. В составе ГСМР действует своеобразная «внутренняя хунта» — группа генералов, обладающая реальной политической властью и принимающая основные решения по управлению страной. Подавляющее большинство министров являются представителями силовых структур.

Помимо политической сферы, влияние военных значительно и в экономике страны. В частности, им принадлежит корпорация «Экономические холдинги Союза Мьянма» (*The Union of Myanmar Holdings Ltd., UMEH*) и «Экономическая корпорация Мьянмью» (*The Myanmar Economic Corporation, MEC*). Военные являются инвесторами в таких сферах, как туризм, банковская деятельность, строительство, рынок

недвижимости, добыча драгоценных камней, розничная торговля и т.д.

Министерство обороны отвечает за общие вопросы руководства вооруженными силами, а оперативное руководство осуществляется Генеральным штабом. Страна подразделяется на 12 военных округов. Точных данных о военном бюджете страны нет (оценки варьируются от 39—40 млн до 1,5—1,7 млрд или даже 16 млрд долл. США). Регулярные вооруженные силы, состоящие из сухопутной армии, ВВС, ВМФ, а также народной полиции и народной милиции, составляют 439 тыс. человек. Принцип комплектования — по призыву, призывной возраст — 18 лет (однако нередки случаи рекрутирования в армию несовершеннолетних).

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Характер деятельности и формы гражданского общества в Мьянме отличаются неустойчивостью и фрагментарностью, что связано с особенностями исторического развития и спецификой политического режима. После обретения страной независимости в городской среде начали появляться некоторые элементы гражданской самоорганизации. Однако после переворота 1962 г. на законных основаниях могли существовать только массовые организации, подконтрольные государству. Подъемом гражданского движения был отмечен 1988 г., когда в массовых демонстрациях принимали широкое участие представители студенческих и других общественных организаций.

После переворота 1988 г. существующие легальные неправительственные организации (НПО) вновь были поставлены под контроль государства. Среди них можно выделить в первую очередь Ассоциацию солидарности и развития Союза (*Union Solidarity and Development Association, USDA*), образованную в 1993 г. и насчитывающую в своих рядах более 11 млн человек. Помимо функций социального обеспечения и повышения образовательного уровня (для своих участников Ассоциация организует программы обучения на городском и местном уровнях), данная организация зачастую используется правящим режимом в пропагандистских целях (например, для противодействия НЛД). Подконтрольны режиму также такие организации, как Мьянманская организация ветеранов войны и Мьянманская ассоциация женщин-предпринимателей, а также буддийская сангха, чья деятельность регламентируется Законом о сангхе от 31 октября 1990 г. Кроме того, в 2000 г. вышел указ ГСМР, запрещающий монахам обсуждать политические вопросы со светскими людьми. Относительно независимо от государства (благодаря невовлеченности в политику) действует такая НПО, как Фонд развития «Буддийское сострадание» (*Metta Development Foundation*), основанная в 1998 г. и изначально работавшая в основном в качинских районах. В настоящее время данная организация расширила сферу своей деятельности и на другие районы. Основная задача организации — содействие устойчивому развитию на местном уровне.

НПО, выступающие за демократизацию и создание полноценного гражданского общества, находятся на полунелегальном или нелегальном положении, как, например, Всебирманская федерация студенческих союзов.

Международные НПО (их около десятка) в основном занимаются небольшими по масштабу проектами и обязаны не вмешиваться в политику. Деятельность подобных НПО (Общества Красного Креста и Красного Полумесяца, Медицинская ассоциация Мьянмы и т.д.) сосредоточена на вопросах обеспечения населения чистой водой, медицинской помощью (в том числе для борьбы с эпидемией СПИДа). НПО также работают в области образования и проектов развития на местном уровне.

В связи с особенностями политического режима, существующего в Мьянме, роль корпоративных компонентов политической системы в традиционном понимании (профсоюзы, организации предпринимателей) и их реальное влияние на политические процессы в стране незначительны. Профсоюзное движение не имеет существенных возможностей



для активизации своей деятельности, во-первых, в связи с тем, что имеющиеся профсоюзные организации находятся под жестким правительственным контролем, во-вторых, в связи с отсутствием массовой базы для их деятельности (большинство населения Мьянмы по-прежнему составляет сельское население, а основная часть рабочих опасается поддерживать протестные движения из-за угрозы потерять рабочие места). За пределами страны действует Федерация профсоюзов Бирмы, которая пытается организовать подпольные профсоюзные организации, однако вплоть до настоящего времени подобная деятельность не принесла серьезных успехов.

Среди организаций предпринимателей Мьянмы можно назвать, например, Ассоциацию производителей риса (*The Rice Millers Association*), Ассоциацию компьютерной промышленности Мьянмы (*The Myanmar Computer Industry Association*) и Компьютерную федерацию Мьянмы (*The Myanmar Computer Federation*). Однако попытки предпринимательских организаций как-то повлиять, если не на политическую сферу, то хотя бы на проведение экономических реформ, пока не принесли значительных результатов.

В качестве своеобразного корпоративного компонента политической структуры можно рассматривать военных, которые обладают как политическим, так и значительным экономическим влиянием и чьи интересы представлены во многих областях экономики.

**Положение и роль СМИ.** Информационное пространство в Мьянме находится под контролем правящего режима. На СМИ распространяется декрет от 1996 г., запрещающий высказывания, «подрывающие национальную стабильность», и критические заявления в адрес правящего режима. Основные ежедневные газеты, издаваемые в стране, принадлежат государству: «Мьянма Алин» / «Нью Лайт оф Мьянма» («Новый свет Мьянмы» — на бирманском и английском языках, <<http://www.myanmar.com/nlm/>>), «Чеймоун» («Зеркало», <<http://www.myanmar.com/nlm/mlm/>>), «Ботатаун» («Авангард»), а также англоязычная газета «Мьянма Таймс», <<http://www.myanmar.com/myanmar-times/>>. Общий тираж газет (1998 г.) составил 400 000, или 8,66 экз. на 1000 человек. Мьянманское информационное агентство (*Myanmar news agency, MNA*) также контролируется государством. Частные издания обязаны получать лицензию в государственных органах.

Национальное телевидение представлено тремя каналами, которые управляются государством: «ТВ Мьянма», «ТВ Мьявади» и МРТВ-3 <<http://www.mrtv3.net.mm/>>.

Радиовещание ведется на бирманском, араканском, шанском, каренском, качинском, кая, чинском, монском и английском языках. На Мьянму вещают также Би-Би-Си, «Голос Америки», Радио «Свободная Азия», а также «Демократический голос Бирмы» (оппозиционная радиостанция, находящаяся в Норвегии и вещающая через спутник).

**Положение Мьянмы в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	137	96,83
2003	166	164	95,50
2004	167	165	103,63
2005	167	163	88,83
2006	168	164	94,75
2007	169	164	93,75
2008	173	170	94,38
2009	175	171	102,67

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В докладе неправительственной организации *Freedom House* «Свобода прессы 2006» Мьянме присвоен рейтинг 96, что означает отсутствие в стране свободной прессы.

В Мьянме сохраняются жесткие ограничения на деятельность СМИ и цензура информационных материалов. Несколько десятков мьянманских журналистов находятся в местах лишения свободы. Значительно ограничивается освещение ряда политических тем.

Ряд оппозиционных бирманоязычных и англоязычных изданий (таких, например, как ежемесячный журнал «Ирвади») выходят на территории близлежащего Таиланда.

**Гендерное равенство/неравенство.** На официальном уровне декларируется особая роль женщины в мьянманском обществе, а также подчеркивается активное участие женщин в построении развитого мьянманского государства. Женщины получили активное избирательное право в 1935 г., а в 1946 г. приобрели право баллотироваться в выборные органы власти. В то же время представительство женщин в государственных органах власти до сих пор крайне ограничено: женщины не входят в состав ГСМР, правительства и судов. Женщины не представлены во многих областях профессиональной деятельности и зачастую их труд оплачивается ниже, чем аналогичный труд мужчин.

Существующие женские организации, как правило, находятся под контролем государства: Национальный комитет по вопросам женщин при Министерстве социального обеспечения призван защищать интересы женщин в целом, в компетенцию Мьянманской ассоциации матери и ребенка входит обеспечение помощи матерям, а в 1995 г. была создана Мьянманская ассоциация женщин-предпринимателей, занимающаяся вопросами бизнеса.

Основную оппозиционную партию — Национальную лигу за демократию — возглавляет Аун Сан Су Чжи, дочь выдающегося национального деятеля генерала Аун Сана.

**Положение в мировой экономике и политике**

**Общая характеристика хозяйства в контексте мировой экономики.** В классификации Всемирного банка Мьянма названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*) и определена как заемщик Международной ассоциации развития (*IDA*), что позволяет получать только связанные кредиты, обусловленные жесткими требованиями.

Попытки целенаправленного ускорения экономического развития страны в период независимости предпринимались с 1950-х гг., когда был принят первый экономический план «Пидота», однако гражданская война и длительный период внутривнутриполитической нестабильности отрицательно сказались на экономической ситуации в стране.

После 1962 г. бирманское руководство взяло курс на построение социализма. На основе Закона о национализации предприятий от 1963 г. были национализированы иностранные и национальные частные предприятия (в том числе в нефтяной сфере — англо-бирманская компания «Бирма Ойл Ко», в горнодобывающей промышленности — «Англо-Бирма Тин», «Бирма Корпорейшн» и др.). Однако к 1980-м гг. данный экономический курс продемонстрировал свою несостоятельность, что стало одной из причин кризиса 1988 г.

В 1990-х гг. военный режим взял курс на постепенное сокращение государственного сектора и либерализацию экономики, однако экономическое развитие в значительной степени тормозится рядом неблагоприятных факторов (большой объем военных расходов, коррупция, существенная доля теневого сектора) и достаточно высокой степенью экономической изоляции страны.

Детальный анализ современной экономической ситуации в Мьянме затруднен в связи с отсутствием полной и достоверной статистики. Имеющиеся статистические данные крайне противоречивы.

В сельском хозяйстве производится от 45 до 57% ВВП (оценочные данные). Основные отрасли: растениеводство (продовольственные культуры: рис, бобовые, кукуруза; технические: джут, хлопчатник, каучуконосы); животноводство (скотоводство, птицеводство).

Ведется также морской промысел и рыболовство.

## МЬЯНМА (РЕСПУБЛИКА СОЮЗ МЬЯНМА)

### Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	57,3	60	57,2	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	10,5	9,9	9,7	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	32,2	30,1	33,1	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	409,508	650,646	286,495	889,437	н.д.
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	1,9	0,8	0,5	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	3,6	1,7	0,6	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	0,6	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	0,2	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	н.д.	н.д.	0	0

Источник: World Development Indicators.

Доля промышленности и строительства в ВВП составляет 9–10%. Основные отрасли: добывающая промышленность (нефть, природный газ, железная руда, олово, вольфрам, цинк, медь, драгоценные камни); обрабатывающая промышленность; нефтеперерабатывающая: имеются два нефтеперерабатывающих завода; электроэнергетика: электроэнергия производится на гидроэлектростанциях и тепловых станциях; строительная промышленность; легкая промышленность; пищевая промышленность; кожевенно-обувная промышленность; фармацевтическая промышленность.

Имеется также несколько машиностроительных, металлургических и судоремонтных предприятий.

Доля сферы услуг в ВВП — 33–40%.

В экономике страны существует достаточно крупный теневой сектор, не учитываемый официальной статистикой и представленный в основном производством опиума и героина, а также контрабандной торговлей наркотиками и оружием. Несмотря на сокращение посевных площадей под опиумный мак приблизительно на 70% с 1996 г., Мьянма продолжает сохранять статус одного из крупнейших мировых производителей и экспортеров опиума.

**Основные экспортные группы** (по оценочным данным):

- газ — 25–30% от общего экспорта;
- древесина твердых пород (в том числе тик) — 9,3%;
- бобовые культуры — 8,8%;
- рис — 3,1%.

**Основные импортные группы** (по оценочным данным):

- промышленное сырье — 27,4% от общего импорта;
- машины и оборудование — 23,8%;
- нефтепродукты — 14,1%.

Основные внешнеэкономические партнеры — КНР, страны АСЕАН (Таиланд, Сингапур, Малайзия, Индонезия), Индия, Япония.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Мьянма не отмечена.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Мьянма имеет ограниченные возможности для проецирования своего влияния вовне.

Доля Мьянмы в мировом ВВП по оценочным данным составляет менее 0,1% (определить точную долю страны в мировом ВВП не представляется возможным в силу отсутствия точных статистических данных).

Доля Мьянмы в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире составляет около 0,03%, доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире — около 0,025%.

Мьянма является страной-реципиентом зарубежной помощи. В 2005 г. объемы помощи на душу населения составляли около 3 долл. США (по текущему курсу).

### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	н.д.	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.	н.д.
2005	н.д.	н.д.	н.д.
2008	н.д.	н.д.	н.д.

Мьянма является экспортером природного газа (газ составляет около 20% экспорта), однако при этом не полностью обеспечивает внутренние потребности в топливе и электроэнергии за счет собственного производства и вынуждена импортировать значительные объемы нефти (около 200 тыс. т ежегодно).

Население Мьянмы составляет 0,7% от мирового. Бирманский язык не относится к наиболее распространенным языкам мира (на бирманском языке говорит примерно 0,55% населения планеты). Национальное интернет-пространство пока находится в стадии становления (на данный момент существует чуть более 40 сайтов на национальном языке). Помимо жесткого государственного контроля и официальной цензуры, развитие национального интернет-пространства тормозится отсутствием единого международного стандарта передачи бирманских симво-

лов посредством универсальных кодовых таблиц, что препятствует просмотру бирманоязычных сайтов с помощью стандартных браузеров, поскольку они не обеспечивают встроенную поддержку бирманского языка (в отличие, например, от тайского языка, использующего схожий алфавит).

Мьянма является членом ряда международных организаций (подробнее см. пункт «Участие в международных организациях»). Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН и не претендует на него.

Общий размер взносов Мьянмы в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 141 036 долл. США, или 0,006% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Мьянмы в МВФ в 2010 г. составила 0,12% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,13% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Мьянма не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Численность вооруженных сил Мьянмы в 2003 г. составила 439 000 человек и 790 единиц тяжелого вооружения. Вооруженные силы Мьянмы значительно уступают по численности и качеству вооруженным силам Индии и Китая, превосходя вооруженные силы Таиланда, Лаоса и Бангладеш.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	н.д.	3,4
1995	н.д.	3,7
2000	н.д.	2,3
2005	н.д.	н.д.
2008	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

В связи с отсутствием полной и достоверной статистики возможно привести лишь оценочные данные по расходам на оборону в Мьянме (следует отметить, что в разных источниках встречаются сильные противоречия). На протяжении 1990-х гг. мьянманские расходы на оборону составляли порядка 2–4% ВВП ежегодно. По данным СИПРИ, военные расходы колебались в пределах 2%, но в реальном выражении они составили около 16 млрд долл. (2001 г.), что равняется, при пересчете относительно ВВП, около 40% ВВП (явно завышенный показатель). ЦРУ США оценивало военные расходы Мьянмы на уровне 39 млн долл. (1997 г.). Рассматривая указанный период, можно отметить, что военные расходы Мьянмы (при маловероятном условии, что статистика является достоверной) были ниже регионального и общемирового уровней.

Мьянма не обладает ядерным оружием. Однако возможно, что в стране имеются небольшие запасы химического оружия (в частности, сообщалось, что химическое оружие использовалось для борьбы с повстанцами). Имеется также информация о проектах Министерства науки и технологии Мьянмы по закупке у России ядерного реактора мощностью 10 МВт в целях мирного использования.

Мьянма обладает ограниченным арсеналом авиационных систем 4-го поколения (12 МиГ-29 были поставлены в 2001 г.; достоверные данные об их техническом состоянии отсутствуют).

В целом следует отметить, что ресурсы *soft-* и *hard-*влияния Мьянмы ограничены и по потенциалу в принципе совпадают, однако следует отметить, что помимо вышперечисленных аспектов в качестве ресурса «мягкого» влияния мьянманским руководством активно используется также пропаганда буддизма. Механизмами подобной политики является, в частности, проведение буддийских соборов в Мьянме и развитие деятельности Буддийского

университета, на обучение в котором выделяются правительственные стипендии. В 2004 г. Янгон стал местом проведения Всемирного буддийского собора, на котором присутствовало около тысячи человек из более чем тридцати стран. Необходимо также отметить, что в прошлом подобные буддийские соборы проводились в правление короля Миндона и в правление У Ну.

**Участие в международных организациях и международных режимах, основные внешнеполитические контр-агенты и партнеры, отношения с Россией.** Мьянма является членом множества международных организаций, в том числе ООН (дата вступления — 19 апреля 1948 г.) и ряда ее специализированных учреждений: ЮНКТАД, ЮНЕСКО, ФАО, ИКАО, МАГАТЭ, ВПС (Всемирный почтовый союз), МФСР (Международный фонд сельскохозяйственного развития), ММО (Международная морская организация), ВОЗ. Мьянма также входит в организации группы Всемирного банка: МБРР, МВФ, МФК (Международная финансовая корпорация), МАР (Международная ассоциация развития).

На региональном уровне Мьянма входит в такие организации, как АСЕАН (с 1997 г.), АРФ, БИМСТЭК (организация, объединяющая Бангладеш, Индию, Мьянму, Шри-Ланку и Таиланд), является членом Азиатского банка развития.

Мьянма также является участником: режима нераспространения ядерного оружия (с 1992 г. участник Договора о нераспространении ядерного оружия, с 1995 г. — Договора о безъядерной зоне в ЮВА, с 1996 г. — Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний); режима запрещения химического оружия (с 1993 г. участник Конвенции о запрещении химического оружия); организаций, представляющих интересы развивающихся государств на международной арене (Группа 77, Движение неприсоединения); ВТО (с 1 января 1995 г.); Всемирной организации интеллектуальной собственности; Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца; Международного олимпийского комитета; Интерпола и ряда других организаций.

Исторически внешняя политика Мьянмы прошла несколько этапов развития. После обретения независимости Мьянма была одной из стран, участвовавших в создании Движения неприсоединения. Затем в период с 1962 по 1988 г. во внешней политике доминировал изоляционистский курс. После 1988 г. Государственный совет по восстановлению законности и порядка начал выстраивать более взвешенную внешнеполитическую линию, направленную на региональное политическое и экономическое сотрудничество. В 1997 г. Мьянма вступила в АСЕАН.

В настоящее время основными внешнеполитическими контрагентами страны являются соседи по региону (страны-члены АСЕАН, в особенности Таиланд, Малайзия и Сингапур). Мьянма участвует в ряде проектов субрегионального сотрудничества, таких как БИМСТЭК, проект Большого Меконга (в него входят также Камбоджа, Лаос, Таиланд, Вьетнам и китайская провинция Юньнань), Стратегия экономического сотрудничества «Иравади — Тьяо Пхрая — Меконг» (участвуют также Камбоджа, Лаос, Таиланд, Вьетнам), форум «Меконг—Ганг» (наряду с Индией, Таиландом, Вьетнамом, Лаосом и Камбоджей).

Важными политическими партнерами Мьянмы являются также Китай и Индия. Политические контакты с этими странами отличаются высокой степенью интенсивности. В 2001 г. лидеры Китая и Мьянмы подписали новое соглашение о торговле и пограничных контактах, расширившее параметры двустороннего сотрудничества. Имеются сообщения об определенном военном и разведывательном присутствии Китая на территории Мьянмы. Китай выступает важнейшим партнером Мьянмы в области военно-технического сотрудничества.

Наиболее напряженные отношения на международной арене складываются у Мьянмы с Соединенными Штатами Америки, которые последовательно выступают с критикой военного режима, поддерживают в отношении Мьянмы режим финансово-экономических и политических санкций,

а также препятствуют предоставлению Мьянме помощи по линии международных организаций.

Япония в последнее время также значительно ограничила льготное финансирование и предоставление помощи, однако продолжает рассматривать Мьянму, обладающую значительными запасами природных ресурсов и дешевой рабочей силы, как потенциально перспективного партнера в плане двустороннего взаимодействия.

Со стороны Европейского союза в отношении Мьянмы действует «общая позиция ЕС», подразумевающая эмбарго на поставку вооружений (с 1990 г.), приостановление военно-технического сотрудничества (с 1991 г.) и запрет на предоставление любой помощи, кроме гуманитарной, запрет на выдачу виз представителям мьянманского военного режима и их семьям.

Современные двусторонние российско-мьянманские отношения характеризуются достаточно позитивной динамикой. Дипотношения между двумя странами были установлены 18 февраля 1948 г. и в период 1950–1960-х гг. отличались значительной активностью, как в плане политического, так и экономического сотрудничества (так, например, СССР оказывал Бирме техническую помощь в строительстве ирригационного комплекса Чемолтау, Технологического института и ряда других объектов).

Новая активизация отношений после некоторого спада в 1970–1980-х гг. (в связи с прокитайской ориентацией Бирмы) наметилась уже в середине 1990-х гг., когда произошло дальнейшее расширение договорно-правовой базы двусторонних отношений. Во время визита в Москву министра иностранных дел Союза Мьянма в 2000 г. были подписаны следующие документы: Совместная декларация об основах дружественных отношений между Российской Федерацией и Союзом Мьянма, Соглашение об упразднении виз для владельцев дипломатических и служебных паспортов, Соглашение о культурном сотрудничестве, Соглашение о создании смешанной комиссии по ВТС и Протокол о межмидовских консультациях. В настоящее время разрабатываются проекты Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве и Соглашения о взаимном поощрении и защите инвестиций. Значительным событием в двусторонних экономических отношениях стало заключение российской компанией «Тяжпромэкспорт» контракта на строительство в Мьянме чугуноплавильного завода.

### Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** В настоящее время Мьянма сталкивается с рядом внешних и внутренних угроз безопасности государства, которые связаны как с объективными факторами, так и с особенностями современного внутриполитического и внешнеполитического положения страны.

В 1988 г. в стране разразился общесистемный кризис. В условиях обострения политической и экономической обстановки военными был совершен переворот. Верховная власть перешла к Государственному совету по восстановлению законности и порядка (ГСВЗП), позднее переименованному в Государственный совет мира и развития (ГСМР).

На территории страны также действует целый ряд антиправительственных движений, представленных в основном организациями этнических меньшинств. С некоторыми из них правительству удалось заключить соглашения о прекращении огня, однако ряд организаций продолжают вести антиправительственную деятельность, в том числе с использованием вооруженных методов борьбы.

В стране отсутствуют легальные сепаратистские движения.

Мьянма не сталкивается с проблемой территориальных претензий со стороны иностранных государств в острой форме. Основные проблемы с соседними государствами, касающиеся границ, в целом связаны с мьянманскими

беженцами, проникающими на территорию Таиланда и Бангладеш.

Проблема терроризма в Мьянме также пока носит ограниченный характер.

Мьянма характеризуется высоким уровнем коррупции, пронизывающим все уровни власти вплоть до правительственного (среди обвинений, выдвинутых против бывшего премьер-министра Кхин Ньюна, отстраненного от должности в 2004 г., также фигурировали обвинения в коррупции и взяточничестве).

### Положение Мьянмы в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	129	1,6
2004	146	142	1,7
2005	159	155	1,8
2006	163	160	1,9
2007	180	179	1,4
2008	180	178	1,3
2009	180	178	1,4

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

Мьянма не включена в «Глобальный барометр коррупции» (*Global Corruption Barometer*), также разрабатываемый «Transparency International», что свидетельствует об отсутствии возможности провести подобного рода анализ.

Мьянма также сталкивается с проблемой избыточной иммиграции, уровень которой государство хотело бы понизить, и при этом не считает уровень эмиграции излишне высоким.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности и стихийных бедствий.** Среди неблагоприятных природных явлений, способных угрожать Мьянме, следует отметить опасность землетрясений и циклонов, наводнений (особенно в период сезона дождей), а также периодические засухи.

**Экономические угрозы.** В отсутствие достоверных статистических данных реальная оценка экономических угроз стране представляется затруднительной.

Одной из основных экономических проблем является существенная доля теневого сектора в экономике страны. Опасность расширения теневого сектора заключается в том, что он деформирует национальную экономическую структуру, тем самым нарушая нормальное функционирование национального хозяйства. Следует отметить также, что Мьянма находится в зависимости от экспорта природного газа, импорта нефти и нефтепродуктов.

**Угрозы безопасности человека.** Проблемы недоедания или голода в Мьянме не имеют острой формы. Однако около 5% населения регулярно недоедают.

В Мьянме существует серьезная проблема со снабжением населения питьевой водой, поскольку 22% населения не имеет доступа к удовлетворительным источникам питьевой воды.

Мьянме не угрожает сокращение численности населения. Ежегодные темпы прироста населения до 2004 г. состав-

ляли 1,7%. Прогнозируемые темпы прироста населения до 2015 г. составляют 0,9%.

Основная угроза безопасности человека в Мьянме связана с нарастающей эпидемией СПИДа и других тяжелых инфекций, которую правительство старается замалчивать.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Мьянме составила 231,4 человека на 100 тыс. жителей. Этот показатель демонстрирует тревожную тенденцию, свидетельствующую о наличии в стране серьезных заболеваний (особенно СПИДа,

туберкулеза, малярии, гепатита, проказы), способных значительно осложнить эпидемиологическую ситуацию.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Мьянме составила 26,8 человека на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как низкий.

В 2004 г. смертность детей в возрасте до 1 года в Мьянме составила 76 на 1000 родившихся. Это очень высокий показатель, свидетельствующий о необходимости совершенствовать данную область здравоохранения.



# НЕПАЛ

**Официальное название.** Федеративная Демократическая Республика Непал.

Непал (непаль *Sanghiya Lokāntrik Ganatantra Nepāl* / англ. *Federal Democratic Republic of Nepal*).

**Год образования.** В 1769 г. положено начало созданию единого непальского государства: правитель княжества Горкха Притхви Нараян Шах захватил долину Катманду и перенес столицу в город Катманду. 28 мая 2008 г. была упразднена монархия и провозглашена Федеративная Демократическая Республика Непал.

**Географическое положение, площадь, границы.** Непал — государство в Южной Азии, расположенное в Гималаях, в северной части полуострова Индостан. Площадь — 147 181 км<sup>2</sup>. Не имеет выхода к морю.

Общая протяженность сухопутных границ — 2926 км. Непал граничит с Китаем на севере (общая протяженность границы — 1236 км) и с Индией на юге, западе и востоке (общая протяженность границы — 1690 км). Общая площадь водных пространств — 4 тыс. км<sup>2</sup> (по территории Непала протекает около 6 тыс. рек, в основном относящихся к бассейну р. Ганг).

Столица — город Катманду.

**Население.** По переписи 2001 г., численность населения составила 23,1 млн человек. Согласно оценочным данным на середину 2009 г., численность населения достигла 27,504 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения — 2,1%, смертность — 9 человек на 1000 жителей, рождаемость — 29 детей на 1000 жителей; доля населения до 15 лет — 37%, 65 лет и старше — 4%. Общая ожидаемая продолжительность жизни — 64 года, для мужчин этот показатель составляет 63 года, для женщин — 64 года. Соотношение городского и сельского населения составляет 14% к 86%.

Этнический состав Непала отличается разнородностью. В Непале проживает более 60 народностей, среди которых можно выделить непальцев (более 47% населения); бхарцев, подразделяющихся на майтхили (12%) и бходжпури (7,4%); тхару (5,8%); авахдов (2,4%); тамангов (5,1%); неваров (3,6%); магаров (3,3%); рай или киратов (2,7), гурунгов (1,5%); лимбу (1,4%), а также шерпов, которые занимают северные высокогорные районы страны и по своим этническим особенностям близки к тибетцам.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Непале в 2007 г. составил 56,5%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 60,8%, индекс уровня образования — 0,579.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», ИРЧП в Непале в 2007 г. составил 0,553. По этому показателю Непал занимает 144-е место в мире (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

Динамика ИРЧП для Непала.

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,309	0,342	0,407	0,436	0,500	0,537

**Язык (языки).** Население Непала говорит на более чем 60 языках и диалектах, некоторые из которых являются бесписьменными. В соответствии с конституцией 1990 г. непальский язык с соответствием на основе шрифта деванагари является официальным языком страны. Все остальные языки, на которых говорят в различных частях Непала, признаются национальными (ст. 6, п. 1, 2).

Основная часть населения [47–48%] говорит на непальском языке, относящемся к североиндийской группе индоевропейской семьи языков. Распространены также и

другие индоевропейские языки: майтхили (11–12%), бходжпури (7–8%), тхару (5–6%) и др. Часть населения говорит на тибето-бирманских языках и диалектах (в том числе на диалектах тибетского языка).

## Исторический очерк политических традиций

**Древнейший период (до конца 1-го тыс. н.э.).** Территория современного Непала была заселена человеком уже в глубокой древности. Об этом свидетельствуют обнаруженные в долине Катманду археологические находки, предположительно датируемые периодом неолита. В древнейший период горные районы современного Непала заселяли тибето-бирманские племена.

Самые ранние сведения о государствах в Непале (в долине Катманду) носят мифический характер. Согласно непальским источникам, первыми династиями, правившими в Непале, были Гопалы, Ахиры, Кираты. Эти династии не оставили каких-либо археологических свидетельств. В отличие от Гопалов и Ахиров, сведения о Киратах содержатся не только в непальских, но и в древних индийских и греческих источниках. Существуют некоторые свидетельства о существовании ранних государств индоарийских племен в непальских (современные равнинные районы страны, граничащие с Индией) тераях в середине 1-го тыс. до н.э. В районе Лумбини-Капилавасту существовало государство шакьев. По сообщению буддистских источников, именно в Лумбини в 563 г. до н.э. родился царевич Гаутама Шакьямуни, ставший Буддой.

В период IV–V вв. н.э. в долине Катманду происходит возвышение неварского государства, во главе которого предположительно стояла династия Личчхави — выходцев из индийской области Видеха. Государство неваров существовало в ареале не только значительного культурного и политического влияния индийской цивилизации, но и определенного воздействия Тибета, который к VII в. н.э. обладал существенными политическими и военными возможностями. В начале VIII в. н.э. государство неваров приходит в упадок. Примерно этим же периодом датируются последние надписи династии Личчхави.

**Непал в Средние века и в начале Нового времени (конец 1-го тыс. н.э. — середина XVIII в.).** С XII–XIII вв. в долине Катманду начинается возвышение нового государства во главе с династией Малла, ставшее политическим, экономическим и культурным центром Центральных Гималаев. Этот же период был отмечен крупными миграционными потоками индоариев (в основном из северных районов Индии), конечным пунктом продвижения которых стали территории западного Непала. На основе смешения индоарийских переселенцев с автохтонами начались процессы образования кхасского этноса, впоследствии ставшего основой формирования современных непальцев.

Малла вели достаточно интенсивную торговлю и чеканили собственную монету. В XIII–XIV вв. происходил постепенный рост городов. Вторая половина XV в. была отмечена наивысшим расцветом государства Малла. Однако уже с конца XV в. начинаются активные процессы дробления некогда единого государства сначала на три государственных образования (поздний период Малла), а затем на множество небольших княжеств, борющихся между собой за власть и влияние.

**Создание единого непальского государства (середина XVIII в. — середина XIX в.).** Среди противоборствующих государств, образовавшихся на территории современного Непала в XVI–XVIII вв., постепенно стало выделяться княжество Горкха, возвышение которого началось в первой трети XVII в. Политическая ситуация, сложившаяся в Центральном Непале в середине XVIII в., позволила княжеству

начать многолетнюю военную кампанию, которая привела к созданию единого непальского государства. Правитель Горкхи Притхви Нарайан Шах (1743–1775 гг.), благодаря умелой внешнеполитической стратегии в отношении противоборствующих соседей и активным военным действиям, сумел сначала захватить долину Катманду, а затем значительно расширить территорию своего государства. В единое государство были включены многочисленные этносы, проживавшие на территории современного Непала. Особенно сложным было взаимодействие с неварами, на тот период находившимися на более высокой стадии развития, чем кхасы, но в силу ряда причин не сумевшими взять на себя задачу объединения государства. Экспансия, продолжавшаяся вплоть до начала XIX в. (в состав нового государства были включены даже территории, не входящие в современный Непал), была остановлена внешними силами. 1792 г. ознаменовался поражением Непала в столкновении с Тибетом, а в 1814 г. непальские войска вступили в войну с Великобританией, завершившуюся в 1816 г. заключением Сегаульского договора. Согласно договору, Непал терял приблизительно треть своей территории: Кумаон, Гархвал, Альмору, западный Сикким, почти все тераи. Еще одним негативным последствием войны для Непала стало создание в стране поста британского резидента, что ставило внешнюю политику страны под контроль Ост-Индской компании. Однако англичане не решились навязать Непалу субсидиарный договор по примеру многих индийских княжеств.

**Правление наследственных премьер-министров (середина XIX в. — 1951 г.).** В первой половине XIX в. в рамках правящей элиты начинается противоборство феодальных родов, в результате которого происходит возвышение семейства Рана. В 1846 г. представитель этого семейства Джанг Бахадур Рана, после физического устранения большинства членов остальной феодальной верхушки, пришел к власти. С этого момента Непал вступил в период развития, характеризующийся в историографии как «режим наследственных премьер-министров». В результате перехода фактической власти в руки семейства Рана и создания института наследственного премьер-министра (данный пост переходил по мужской линии к старшему представителю правящего рода) власть монарха, по сути, приобрела номинальный характер. В руках премьер-министра сосредотачивалась высшая политическая и военная власть. Семейству Рана также удалось получить поддержку представителей религиозных кругов. В 1854 г. была проведена кодификация гражданского и уголовного права, в результате чего система наследственных премьер-министров получила окончательно юридическое закрепление в правовой системе государства. Во внешней политике деятельность Джанг Бахадура Рана была достаточно успешной. В правление Рана Непалу удалось вернуть часть территорий, отторгнутых по Сегаульскому договору 1816 г.

После смерти Джанг Бахадура в 1877 г. режим вступил в полосу кризисов, столкнувшись с проблемой внутрисемейных противоречий. После переворота Шамшерова (1885 г.) начался процесс определенной деградации Непала. Рана стали по существу контролировать всю экономику, а большая часть присвоенных средств вывозилась из страны. Усилилась миграция из страны. Непал разрешил Британии приступить к вербовке непальцев в армию. Более 200 тыс. непальских подданных воевали в годы Первой мировой войны. В благодарность Великобритания выделила Непалу значительную денежную сумму, а британского резидента в Непале сменил британский дипломатический представитель. Англо-непальский договор о мире и дружбе от 1923 г. окончательно закрепил независимый статус Непала и особый статус его отношений с Британской Индией.

Семейство Рана воспользовалось данными событиями, чтобы проводить курс на дальнейшую изоляцию Непала и полный контроль внутривнутриполитической ситуации. В то же время в стране постепенно начались процессы формирования оппозиции правящему режиму. Активизации подобного рода деятельности в 1920–1930-е гг. способствовало созда-

ние оппозиционно настроенных печатных изданий (газеты «Тарун горкха», «Горкха самсар», еженедельник «Горкха»), а затем формирование оппозиционных политических партий («Прачанд горкха», «Непал праджа партиад»). Существенное влияние на умонастроения и деятельность непальской оппозиции оказывало также и антиколониальное движение в Индии.

В 1947 г. был образован Непальский национальный конгресс (ННК), решивший начать борьбу против режима Рана. В ответ на акции гражданского неповиновения, организованные ННК, правящий режим выступил с программой реформ, декларировавшей, в частности, принятие конституции. В проекте конституции, разработанном к 1948 г., предусматривалось создание двухпалатного парламента и независимой судебной власти. Однако, по сути, проект сохранял за Рана все существующие полномочия в сфере управления. В то же время во второй половине 1940-х гг. стало очевидно, что режим Рана стремительно теряет популярность. В 1948 г. представители Рана создали организацию под названием «Непал праджатантрик конгресс» (Непальский демократический конгресс, НДК), а в 1950 г. руководители ННК и НДК на конференции в Калькутте заявили об объединении двух организаций в партию Непальский конгресс (НК), который, несмотря на принятие документов, предусматривавших мирные способы противостояния правящему режиму, в конечном итоге перешел к вооруженным методам борьбы. НК получил поддержку со стороны Индии, а также короля Трибхувана Бир Бикрам Шах Дева, который в ноябре 1950 г. вместе с семьей покинул страну и переправился на территорию Индии. Премьер-министр Мохан Шамшер заявил о низложении короля и о коронации его четырехлетнего внука, случайно забытого во дворце во время бегства королевской семьи. Эти события стали катализатором усиления напряженности в стране. Протест против смещения короля заявила также Индия, потребовав в жесткой форме от руководства Непала провести конституционные реформы в стране. Мохан Шамшер был вынужден пойти на переговоры с индийским правительством, в результате чего принял предложения Индии о проведении политических реформ (Делийский компромисс).

**Переходный период и установление панчатской системы (1951–1990 гг.).** Этот проект предусматривал создание выборного законодательного органа, который бы приступил к разработке новой конституции. 18 февраля 1951 г. король Трибхуван возвратился в Непал, где выступил с прокламацией об отмене поста наследственных премьер-министров. В результате дальнейших переговоров между представителями Рана, королем и Непальским конгрессом было принято решение о формировании временного правительства на условиях паритетного представительства: пять членов правительства должны были быть представителями Рана, а еще пять — представителями Непальского конгресса. В апреле 1951 г. в силу вступила временная конституция Непала. Привилегии Рана были ликвидированы, король становился главой государства и получал существенные полномочия в законодательной и исполнительной сфере. Однако данные меры не смогли стабилизировать обстановку в стране, где продолжались военные действия, инспирируемые как радикальной частью Непальского конгресса, так и другими общественными организациями. Когда в отношении участников студенческих демонстраций в Катманду полицией были применены жесткие меры, конгрессисты вышли из состава правительства, тем самым заявив о своем несогласии с правительственной позицией. 16 ноября король Трибхуван объявил о составе нового правительства. Впервые за более чем столетний период его возглавил не представитель семейства Рана. Происходило расширение прав короля, который в 1952 г. распустил правительство, провозгласив установление «режима прямого правления». Ряд статей Временной конституции были отменены. После публикации королевской прокламации «О конституционных изменениях» от 1954 г. вся полнота исполнительной, законодательной и судебной власти была сосредоточена в руках короля.

В то же время в связи с ухудшением состояния здоровья король Трибхуван отправился на лечение в Европу, где скончался в 1955 г. После него на престол взошел его сын Махендра Бир Бикрам Шах Дева. Несмотря на попытки проведения реформ, вторая половина 1950-х гг. была отмечена ухудшением внутривластной обстановки и экономического положения в стране. В 1959 г. в соответствии с принятой новой конституцией прошли первые парламентские выборы, в которых победу одержал Непальский конгресс. Однако в результате продолжения роста внутривластной нестабильности король Махендра объявил о роспуске правительства и парламента (1960 г.). Указом от 5 января 1961 г. король также отменил все политические партии и существовавшие до этого общественные организации. Королевской прокламацией от 15 декабря 1962 г. в стране провозглашалось создание «беспартийной панчатской системы» (панчатяты — органы местного самоуправления). Приоритетными были объявлены институт монархии и индуизм. Король был провозглашен символом нации и, согласно конституции 1962 г., по сути, наделялся неограниченными полномочиями в области исполнительной, законодательной и судебной власти. За королем закреплялось право изменять конституцию путем издания прокламаций. Королю предоставлялись также любые полномочия, не предусмотренные конституцией. Конституция не предусматривала создание партий, политических организаций и профсоюзов. Их роль играли всенепальские «классовые организации»: крестьянская, рабочая, женщин, молодежи, пожилых людей, бывших военнослужащих. Каждый непалец, достигнув 18 лет, автоматически включался в одну из категорий. Понятие панчатской системы было сформулировано в конституции в достаточно обобщенном виде и подразумевало создание «демократии снизу» в противовес процессу «насаждения» демократических институтов. Предусматривалось создание четырехступенчатой системы панчатятов на местном уровне (деревня, город), на уровне дистрикта (района) и зоны и на высшем (Национальный панчатят, игравший роль парламента). Национальный панчатят, несмотря на провозглашение его высшим законодательным органом панчатятской системы, по сути, получал только самые общие совещательные функции. Выборы панчатятов местного уровня происходили на деревенских или городских собраниях. В функции местных панчатятов входили вопросы благоустройства, начального образования, здравоохранения, мелкой промышленности, водоснабжения, строительства и ремонта дорог, мостов и мест общественного пользования. Выборы в панчатяты среднего и высшего уровня носили непрямой и ступенчатый характер. Выборы большей части 125 членов Национального панчатята (16 членов назначались королем) осуществлялись выборщиками от панчатятов и «классовых организаций» зонального уровня.

В правление короля Махендры было предпринято несколько попыток проведения экономических и социальных реформ, которые, несмотря на ряд позитивных сдвигов, не привели к общему улучшению положения в стране. После смерти короля Махендры в 1972 г. на престол взошел его старший сын Бирендра (коронован в 1975 г.). Ему пришлось столкнуться с ростом внутренней оппозиции и в условиях зреющего политического и социального протеста пойти на некоторые шаги по демократизации политической системы. В 1981 и 1986 гг. были проведены выборы в Национальный панчатят, однако они не носили демократического характера. В подобных условиях Непальский конгресс со второй половины 1980-х гг. перешел к тактике гражданского неповиновения и выступил с критикой системы панчатятов. В условиях социально-экономического кризиса в стране протестное движение в конечном итоге вылилось в вооруженные столкновения.

**Непал на рубеже XX–XXI вв.** Напряженная ситуация в стране, ухудшение индийско-непальских отношений вынудили короля Бирендру в 1990 г. распустить Национальный панчатят, разрешить деятельность политических партий и объявить о создании временного правительства, которому было поручено разработать текст новой конституции.

В 1991 г. прошли выборы, победу на которых одержал Непальский конгресс, а правительство было сформировано также в основном из членов НК. В то же время сам факт либерализации политической системы не смог снять основные социально-экономические и политические противоречия в стране. Неурегулированность данных проблем сопровождалась также разногласиями в правительстве и НК. В 1994 г. премьер-министр Г. П. Коирала ушел в отставку, парламент был распущен, были назначены новые выборы, в ходе которых наибольшее количество мест в парламенте получила Коммунистическая партия Непала ОМА (Объединенная марксистско-ленинская). Она и сформировала однопартийное правительство, которое, не сумев решить насущные проблемы страны, было вынуждено уйти в отставку в 1995 г. С этого момента Непал вступил в период создания коалиционных правительств, ни одному из которых не удавалось продержаться у власти положенный срок.

Еще одним аспектом напряженности внутривластной ситуации в Непале стало маоистское движение. В феврале 1996 г. маоистские организации — КПН (маоистская), созданная в 1994 г. из нескольких левых групп, и Объединенный народный фронт (ОНФ) — инициировали вооруженное выступление, названное ими «народной войной», целями которой были провозглашены ликвидация непальской монархии и провозглашение республики. Ответные акции правоохранительных органов не были успешными, несмотря на многочисленные рейды и аресты подозреваемых.

После выборов 1999 г. НК удалось сформировать правительство большинства, которому, однако, не удалось продвигаться в решении основных проблем страны, таких как: аграрная и налоговая реформы, уменьшение зависимости от зарубежной помощи и давно назревшая реформа административного аппарата. Правительству Г. П. Коиралы не удалось снизить уровень маоистской угрозы. В 2001 г. Непал потряс политический кризис, связанный с жестоким убийством практически всей королевской семьи наследным принцем Дипендрой, который затем покончил жизнь самоубийством. Престол был передан младшему брату короля Бирендры — Гьянендре, непопулярному в Непале.

Дальнейшее развитие страны не было мирным. Произошла резкая активизация деятельности маоистов, которые к 2005 г. захватили значительную часть страны. В мае 2002 г. был распущен парламент. 1 февраля 2005 г., под предлогом необходимости более жесткой борьбы с маоистским движением, король объявил о введении чрезвычайного положения и ввел прямое правление, отправив в отставку правительство и премьер-министра. Подобное решение вызвало волну протестов среди населения страны и давление со стороны международного сообщества. В апреле 2005 г. королю пришлось пойти на отмену прямого правления, а правительство начало переговоры с маоистами и оппозиционными партиями по вопросу о восстановлении в стране демократического политического режима. Летом 2005 г. парламент Непала приступил к постепенному лишению короля особых прерогатив. У него были отобраны должность верховного главнокомандующего и право судебного иммунитета. Монарха обязали платить налоги и лишили права накладывать вето на законопроекты. Кроме того, Непал был объявлен светским государством, что отбирало у короля божественный ореол. Было сформировано коалиционное правительство Семипартийного альянса, которое вступило в переговоры с маоистскими повстанцами и 21 ноября 2006 г. подписало с ними Всеобъемлющее мирное соглашение. В соответствии с ним в январе 2007 г. был сформирован Временный парламент и принята Временная конституция. Маоисты были введены в состав правительства. Король был лишен верховной власти в стране. В сентябре 2007 г. маоисты вышли из кабинета министров, потребовав ликвидации института монархии. В декабре правительство согласилось с этим требованием, которое было реализовано после проведения 10 апреля 2008 г. выборов в Конституционную ассамблею. Из 240 мест (избираемых путем прямых выборов) большинство получили маоисты — 118 мест. Идущая на втором месте партия Не-

пальский конгресс получила 35 мест, а Коммунистическая партия Непала (Объединенная марксистско-ленинская) — 32 места. 28 мая 2008 г. была упразднена монархия и провозглашена Федеративная Демократическая Республика Непал. В июле президентом Непала был избран Рамбаран Ядав (кандидат от Непальского конгресса). В августе 2008 г. депутаты нового непальского парламента, большинство в котором принадлежит маоистам, избрали лидера Коммунистической партии Непала (маоистского толка) Прачанда (Пушпа Камаль Дахал) на пост премьер-министра.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, включая характеристику формы правления.** Согласно конституции 1990 г., которая действовала в стране вплоть до недавнего времени, Непал считался «многонациональной, многоязычной, демократической, независимой, неделимой, суверенной индуистской конституционной монархией» (ч. 1, ст. 4, п. 1 конституции 1990 г.). В свою очередь, временная конституция 2007 г. закрепила статус Непала как независимого, неделимого, суверенного, светского и полностью демократического государства (ч. 1, ст. 4). Дальнейшие вопросы изменения статуса непальского государства и формы его правления будут решены Конституционной ассамблеей.

Временная конституция закрепляет положение о том, что суверенитет государства исходит от непальского народа, составляющего единую нацию, независимо от религии, расы, касты или племенной принадлежности.

Порядок внесения изменения во временную конституцию закреплен в ст. 148 ч. 21. Поправки и изменения могут быть внесены в любую из статей конституции и считаются принятыми после одобрения  $\frac{2}{3}$  присутствующих членов парламента.

Основные права и свободы закреплены в ч. 3 временной конституции. Все граждане равны перед законом и наделены свободой политических ассоциаций (ст. 12, п. 3d), слова и прессы (ст. 15), частной собственности (ст. 19), передвижения (ст. 12, п. 3e), свободой вероисповедания (ст. 23). Конституция гарантирует гражданам также культурные права и право на получение образования (ст. 17).

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Структура временной конституции 2007 г. предусматривает соблюдение принципа разделения властей. Однако до выборов Конституционной ассамблеи и принятия постоянной конституции оценить степень эффективности механизма функционирования системы разделения властей представляется проблематичным. По-видимому, формирование реально действующей системы сдержек и противовесов в деятельности различных ветвей власти будет зависеть от того, насколько успешно удастся воплотить на практике принципы достигнутого политического консенсуса.

**Особенности исполнительной власти.** Согласно временной конституции 2007 г., исполнительная власть Непала представлена советом министров во главе с премьер-министром. До принятия временной конституции главой исполнительной власти считался король, при котором формировался специальный орган Радж Паришад (Королевский совет). Помимо прочего, в его задачи входило провозглашение нового короля в соответствии с правилами наследования престола в случае смерти или отречения короля. Реальное осуществление исполнительной власти возлагалось на совет министров. Премьер-министром назначался лидер партии, получившей большинство в палате представителей.

В соответствии с временной конституцией в задачи совета министров входит осуществление общего руководство страной. Совету министров принадлежит вся полнота исполнительной власти. Состав совета министров (министры назначаются премьер-министром) должен отражать принцип политического консенсуса (имеется в виду политический консенсус, достигнутый между представителями основных политических партий страны и маоистами 8 ноября 2006 г.).

## Главы государства (короли)

Имя	Период нахождения у власти
Бирендра Бир Бикрам Шах Дева	1972 — 2001
Дипендра Бир Бикрам Шах Дева	1.06.2001 — 4.06.2001
Гьянендра Бир Бикрам Шах Дева	4.06.2001 — 28.05.2008

## Глава государства (президент)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Рамбаран Ядав	НК	07.2008 —

## Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Нагендра Прасад Риджал		1973 — 1975
Тулси Гири		1975 — 1977
Киртинидхи Биста		1977 — 1979
Сурья Бахадур Тхапа		1979 — 1983
Локендра Бахадур Чанд		1983 — 1986
Нагендра Прасад Риджал		03.1986 — 06.1986
Маричман Синх Шрестха		1986 — 1990
Локендра Бахадур Чанд		04.1990
Кришна Прасад Бхаттарай	НК	04.1990 — 1991
Гириджа Прасад Коирала	НК	1991 — 1994
Ман Мохан Адхикари	ОМЛ	1994 — 1995
Шер Бахадур Деуба	НК	1995 — 1997
Локендра Бахадур Чанд	НДП	03.1997 — 10.1997
Сурья Бахадур Тхапа	НДП	1997 — 1998
Гириджа Прасад Коирала	НК	1998 — 1999
Кришна Прасад Бхаттарай	НК	1999 — 2000
Гириджа Прасад Коирала	НК	2000 — 2001
Шер Бахадур Деуба	НК	2001 — 2002
Король Гьянендра		10.2002
Локендра Бахадур Чанд	НДП	2002 — 2003
Сурья Бахадур Тхапа	НДП	2003 — 2004
Шер Бахадур Деуба	НК	2004 — 2005
Король Гьянендра		2005 — 2006
Гириджа Прасад Коирала	НК	2006 — 2008
Прачанда (Пушпа Камаль Дахал)	КПН (маоистская)	08.2008 —

**Особенности законодательной власти.** По конституции 1990 г. законодательная власть Непала осуществлялась парламентом, состоявшим из двух палат — Палаты представителей и Национальной ассамблеи. Палата представителей формировалась на основе выборов и состояла из 205 депутатов. В состав Национальной ассамблеи входило 60 депутатов, 10 из которых назначались королем, 35 избирались Палатой представителей, а оставшиеся 15 членов — коллегией выборщиков, состоявшей из председателей и заместителей председателей городских, деревенских и районных органов власти.

Согласно временной конституции 2007 г., законодательная власть Непала осуществляется однопалатным парламентом.

Для разработки нового Основного Закона страны избрана Конституционная ассамблея. В Конституционной ассамблее Непала 601 место, из них 335 депутатов избираются на основе пропорционального представительства, 240 — путем

прямых выборов, 26 — назначаются премьер-министром. Срок работы Конституционной ассамблеи составит два года.

**Особенности судебной власти.** Судебная власть в Непале осуществляется судами и другими юридическими органами в соответствии с временной конституцией.

Структура судебной власти: Верховный суд (суд высшей инстанции), Апелляционный суд, районные суды (ст. 101). Верховный судья назначается премьер-министром по рекомендации конституционного совета. Верховный судья, в свою очередь, назначает судей Верховного суда по рекомендации Юридического совета.

**Территориально-государственное устройство.** Согласно конституции 1990 г., Непал являлся унитарным государством, в административно-территориальном плане подразделявшемся на 75 дистриктов (районов), 14 зон и 5 районов развития.

В контексте дискуссий об изменении формы территориально-государственного устройства на федеративную окончательное решение по данному вопросу будет принято Конституционной ассамблеей.

**Местное управление и самоуправление.** До принятия временной конституции принципы местного управления и самоуправления регулировались специальными законодательными актами. Акт о местном самоуправлении от 1999 г. закреплял следующую структуру местного управления: деревенские советы, муниципальные советы и районные советы. Помимо этого, с учетом географических особенностей и специфики размещения населения монарх мог присвоить любому сельскому району статус деревенского района развития.

В данное время органы местного управления и самоуправления на уровне районов, муниципалитетов и деревень формируются на основе принципа политического консенсуса. Организационная форма, структура и географическая сфера деятельности органов местного управления и самоуправления будут определены специальным законом.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Характер внешних влияний на формирование и функционирование политических институтов, которые испытывал Непал на протяжении всего периода своего развития, связан с особенностями буферного положения данного государства между двумя крупнейшими странами Азии — Индией и Китаем. При этом для отношений с Тибетом (непосредственно граничащим с Непалом) в историческом плане были характерны не только культурные и цивилизационные контакты, но и крупные военные столкновения. Влияние Индии носило еще более многоплановый характер (в сфере политики, экономики, формирования состава населения). Фактором, обусловившим изоляционистский характер политики Непала, стала активная колониальная политика Великобритании в Южной Азии, в результате которой в XIX в. была остановлена экспансия Непала и в стране был создан пост британского резидента — в соответствии с Сегаульским договором.

В дальнейшем индийское освободительное движение существенно повлияло на внутриполитические процессы в Непале: в основном под влиянием индийского движения гражданского неповиновения в Непале стала складываться оппозиция режиму Рана, центром которой и стала территория Индии. В самом названии одной из наиболее значимых партий Непала (Непальский конгресс) отразилось влияние крупнейшей индийской партии — Индийского конгресса. В Индии королю Трибхувану, выступавшему против семейства Рана, было предоставлено временное политическое убежище. И в дальнейшем во многом под давлением Индии в Непале были инициированы процессы демократизации политического режима (так, во многом благодаря позиции Индии в Непале началась демократизация в 1990 г.).

**Внутренние конфликты и расколы.** В XXI в. в Непале было отмечено обострение двух внутренних конфликтов —

между правящим режимом и маоистами и между правительством и оппозиционно настроенными силами, выступающими за демократизацию политической системы.

Активизация конфликта между маоистами и правящим режимом ведет отсчет с 1996 г. и является результатом вытеснения ультралевых партий из участия в политическом процессе страны. Основные требования, выдвинутые Коммунистической партией Непала (маоистской) во главе с Бабурамом Бхаттарай и Прачандом, заключались в необходимости отмены института монархии, пересмотра конституции и провозглашения Народной республики Непал. Идеологически маоисты опираются на учение китайского лидера Мао Цзэдуна, а также на идеи левых партизанских организаций, действовавших в Латинской Америке. Конфликт полностью не урегулирован вплоть до настоящего времени. В своей борьбе маоисты использовали насильственные методы, вплоть до организации нападений на мирное население и похищения политических деятелей. Ответные меры правящего режима также являлись радикальными и шли вразрез с соблюдением прав человека. Практиковались произвольные аресты, пытки, казни без вынесения судебного приговора, что, в свою очередь, являлось фактором, инспирировавшим ответное насилие со стороны маоистов. Географически конфликт охватывает 50 из 75 административных районов страны. Начав свою деятельность с отдаленных сельских районов страны, маоистам удалось установить своеобразные «маоистские правительства», по крайней мере, в пяти районах. Общее количество погибших в ходе конфликта с 1996 по 2006 г. составило около 8 тыс. человек. Более 4 тыс. подверглись арестам.

Помимо резко негативного влияния на внутриполитическое развитие страны, внутренний конфликт наносит ущерб экономике страны, и в том числе горному туризму (на территории страны расположены 8 из 10 высочайших гор мира, включая Джомолунгму — 8850 м).

В условиях растущей нестабильности в стране в 2007 г. парламент согласился на отмену монархической формы правления в обмен на мирные договоренности с маоистами, которые, в свою очередь, согласились войти в состав правительства.

Непал входит в число стран, для которых проблема бедности носит крайне актуальный характер. Коэффициент Джини для Непала составляет 47,2. Около половины населения страны живут за чертой бедности.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** В конституции 1990 г., а также во временной конституции 2007 г. отсутствуют положения о наличии официально провозглашенной политической идеологии.

Основные идеологические расколы, приобретшие в последнее время ярко выраженную форму, представлены конфликтом между институтом монархии и маоистами и конфликтом между институтом монархии и оппозицией, выступающей за демократизацию политической жизни в стране.

**Религия и государство, роль религии в политике.** В соответствии с конституцией 1990 г., Непал был провозглашен индуистской конституционной монархией (ст. 4). Король Непала считался покровителем арийской культуры и индуизма.

В тексте временной конституции 2007 г. закреплено положение о том, что Непал является светским государством (ч. 1, ст. 4).

**Особенности партийной системы.** Процесс формирования политических партий современного типа в Непале начался в середине XX в., однако затем партийное развитие было прервано длительным периодом, в течение которого деятельность партий была запрещена. После отмены запрета на деятельность политических партий в 1990 г. в стране начался активный процесс партийного строительства. В 1990-х гг. их число достигло 100. В настоящее время в стране, по сути, сложилась атомизированная партийная система. При этом для партийной жизни Непала характерны процессы формирования различного рода коалиций, чередующиеся с частыми партийными и внутрипартийными расколами,



в результате которых происходит дробление или слияние партий.

Основные партии Непала — Непальский конгресс (НК, основан в 1950 г.), Коммунистическая партия Непала (КПН, маоистская), Коммунистическая партия Непала (Объединенная марксистско-ленинская, КПН-ОМА, основана в 1959 г.), Национальная демократическая партия (НДП, основана в 1990 г.), Непальская партия доброй воли (ИПДВ, основана в 1990 г.) и др.

В апреле 2008 г. в Непале состоялись прямые парламентские выборы. Согласно временной конституции, в Конституционной ассамблее Непала 601 место, из них 335 депутатов избираются на основе пропорционального представительства, 240 — путем прямых выборов, 26 — назначаются премьер-министром. Из 240 депутатов, избираемых путем прямых выборов, большинство получили маоисты — 118 мест. Непальский конгресс получил 35 мест, а Коммунистическая партия Непала (Объединенная марксистско-ленинская) — 32 места. Всего маоисты получили 220 мест, Непальский конгресс — 110, Коммунистическая партия Непала (Объединенная марксистско-ленинская) — 103, Форум за права народа мадхези (так называет себя население тераев) — 52.

**Политическая роль военных/силовых структур.** У власти и Непале традиционно находятся гражданские режимы. Прецедентов военных переворотов или военного правления в новейшей истории страны не было.

Согласно временной конституции 2007 г., назначение верховного главнокомандующего непальской армии осуществляет совет министров. Совет министров осуществляет также общий контроль над деятельностью армии. Вопросами мобилизации и деятельности армии поручено заниматься Национальному совету обороны, в составе премьер-министра (председатель), министра обороны, министра внутренних дел и еще трех министров, назначаемых премьер-министром.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** В Непале разрешена свободная деятельность неправительственных организаций. Всего в стране действует более ста НПО. В основном они работают в области здравоохранения (Непальское общество Красного Креста), защиты женщин, детей (Непальская организация наблюдения за соблюдением прав детей, *Child Rights Watch Nepal*), защиты прав человека в целом (Азиатская комиссия по правам человека, организации, борющиеся с рабством), охраны окружающей среды и защиты культурного наследия Непала (Американский Гималайский фонд, организация «Чистая энергия», Фонд им. короля Махендры по защите окружающей среды), а также повышения жизненного уровня населения Непала (*CARE Nepal*).

В то же время представители тех НПО, которые нацелены на содействие развитию гражданского общества и демократических институтов, подвергаются притеснениям, как со стороны правительства, так и со стороны маоистов. В связи с маоистским восстанием ряду НПО пришлось прервать свои программы в районах, захваченных маоистами. Кроме того, руководители маоистов требуют, чтобы НПО, желающие работать в подконтрольных им районах, получали у них специальное разрешение.

Одной из основных организаций предпринимателей в Непале является Непальская Федерация промышленной и торговой палат (*Federation of Nepalese Chambers of Commerce and Industry, FNCCI*). Помимо этого, существуют также различные профессиональные организации (среди них — Медицинская ассоциация Непала, Ассоциация производителей одежды, Ассоциация журналистов и др.).

Федерация промышленной и торговой палат представляет собой зонтичную организацию для промышленных и торговых предприятий частного сектора и нацелена на развитие промышленности и торговли в стране. В географическом плане федерация представлена во всех районах страны, включает в себя профессиональные ассоциации, работающие в 55 сферах производства, и представлена во всех национальных советах, комитетах и органах, представ-

ляющих рекомендации для осуществления государственной политики в сфере промышленности и торговли.

Процесс регистрации профсоюзов начался только в 1992 г. В стране действует независимая федерация непальских профсоюзов (*General Federation of Nepalese Trade Unions, GEFONT*), включающая в свой состав 17 профсоюзных федераций. В конфедерацию входят профсоюзы, действующие в самых разнообразных отраслях промышленности и сферы услуг. Имеет связи со всеми международными профсоюзными центрами. Задачи конфедерации состоят в укреплении трудовой солидарности, усилении позиций рабочего класса в социальной сфере и содействии в установлении народной плюралистической демократической политической системы.

**Положение и роль СМИ.** Независимость средств массовой информации может быть охарактеризована как достаточно относительная.

Всего в стране зарегистрировано более полутора тысяч периодических изданий. Основные газеты: «Горкхпатра» (принадлежит государству, тираж 75 тыс. экз.), «Кантипур», «Аннапурна пост», «Катманду пост» (на англ. яз.), «Райзинг Непал» (на англ. яз.), «Хималаян Таймс» (на англ. яз.), «Непали Таймс» (на англ. яз.). Основные телевизионные СМИ: Непальская телевизионная корпорация (государственная), Кантипур ТВ, Имидж Ченнел ТВ, Ченнел Непал. Основные радиостанции: Радио Непал, Радио Сагарматха, Радио Кантипур и др. В стране также действует государственное Национальное новостное агентство.

Во всемирном рейтинге свободы прессы «Репортеры без границ» Непал занимает следующие места: 2009 г. — 118-е место с рейтингом 35,63, 2008 г. — 138-е место с рейтингом 43,25, 2007 г. — 137-е место с рейтингом 53,75, 2006 г. — 159-е место с рейтингом 73,50, 2005 г. — 160-е место с рейтингом 86,75, 2004 г. — 160-е место с рейтингом 84,00, 2003 г. — 150-е место с рейтингом 51,50, 2002 г. — 127-е место с рейтингом 63,00.

По классификации доклада организации *Freedom House* «Свобода прессы 2007» Непалу присвоен рейтинг 58, что означает наличие в стране частично свободной прессы.

Условия работы СМИ по-прежнему остаются крайне неблагоприятными. Журналисты, подозревавшиеся в поддержке маоистов или выступавшие с критикой правительства, подвергались арестам и пыткам. Помимо преследований со стороны правительства, представителям СМИ угрожают также и сами маоисты. Для того чтобы иметь возможность вести репортажи с территорий, подконтрольных маоистам, журналистам необходимо получать разрешение маоистской администрации. Серьезные опасения вызывает также тенденция к самоцензуре.

**Гендерное равенство/неравенство.** Во временной конституции Непала закрепляется равенство перед законом всех граждан, независимо от пола (ст. 13).

Однако реальное положение женщин в Непале остается достаточно сложным. Женщины имеют ограниченные возможности для получения образования и работы. Женщины являются также основным объектом насилия, в том числе в семье. Ежегодно организованные преступные группировки перевозят через непальско-индийскую границу более десяти тысяч непальских женщин с целью принуждения их к занятию проституцией. Большинство из вернувшихся на родину являются ВИЧ-инфицированными, что изолирует их от общества и лишает возможностей вести полноценный образ жизни.

## Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** В классификации Всемирного банка Непал назван страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Помимо этого, в классификации Всемирного банка статус страны как заемщика определен как заемщик Международной ассоциации развития (англ. *IDA*).

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	3 627	4 401	5 494	8 130	12 614
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	3 376	4 346	5 494	6 468	7 304
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	9 645	14 015	19 235	26 021	31 866
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2000 г., млн	13 580	17 486	22 101	26 021	29 384
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	504,9	648,1	787,3	955,9	1106,1
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2000 г.	710,8	808,6	904,6	955,9	1020
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	354	645	987	1 565	н.д.
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	12	10	7	6	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	44,7	54,7	52	39	28,9
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	10,5	25	23,3	14,6	12,1
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	21,7	34,5	32,4	29,5	32,7
Доля государственных расходов в % от ВВП	9	9	9	10	10
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3	н.д.	3,8
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,5	н.д.
Количество стационарных и мобильных телефонов на 1000 человек	3	4	11	26	н.д.
Количество ПК на 1000 человек	н.д.	1	3	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 1000 человек	0	0	0	1	2

Источник: World Development Indicators.

В экономическом плане Непал относится к наименее развитым странам мира. За чертой бедности проживают около 50% населения. Негативно влияют на возможности экономического развития специфические исторические, географические и природные особенности Непала: большая часть страны занята высокогорными массивами, страна не имеет выхода к морю, зажата между двумя крупнейшими азиатскими странами, Китаем и Индией, и долгое время находилась в изоляции, сохранения в структуре экономики элементы феодальных пережитков.

Основу экономики составляет сельское хозяйство. Его доля в ВВП страны, по оценочным данным на 2008 г., составляет 33,7%. Доля промышленности — 16,7%, сферы услуг — 49,6%. Сельское хозяйство Непала представлено растениеводством (продовольственные культуры: рис, кукуруза, пшеница, овощи, пряности, плодовые культуры; технические: джут, табак, сахарный тростник, опийный мак) и животноводством (пастбищное скотоводство: разведение крупного рогатого скота, овцеводство, свиноводство, птицеводство). В целом для сельского хозяйства пригодны в основном территории тераев и речных долин. Пахотные земли составляют порядка 20% территории страны. Горные склоны пригодны для террасного земледелия. Промышленность не отличается высоким уровнем развития. Основные отрасли: добывающая, легкая, пищевая, лесное хозяйство, гидроэнергетика (Непал обладает значительным потенциалом в данной области, однако пока не использует его в полной мере). Сфера услуг представлена в основном туризмом, транспортными услугами, торговлей.

Достаточно сложно оценить долю теневого сектора в экономике страны, однако следует отметить, что достаточно существенный процент пограничной торговли с Индией и Бангладеш осуществляется нелегальным путем и не находит отражения в официальной статистике.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира в 2007–2008 гг. Непал занимает 114-е место с показателем 3,38 балла.

**Основные экспортные товарные группы:** ковры (ручной работы), готовая одежда, бобовые, изделия из джута и джутового волокна.

**Основные импортные товарные группы:** нефтепродукты, машины, транспортное оборудование, продукция химической промышленности, продукты питания.

**Основные внешнеторговые партнеры:** Индия, США, Германия, КНР, ОАЭ, Сингапур.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Непал имеет незначительный потенциал воздействия на международную среду и международные процессы.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0166	0,0087	0,0177
1995	0,0149	0,0170	0,0239
2000	0,0171	0,0160	0,0223
2005	0,0180	0,0091	0,0185
2008	0,0208	0,0077	н.д.

Непал является страной-реципиентом международной помощи. Размер международной помощи составил в 2005 г. 6% от валового национального дохода страны (или 16 долл. США на душу населения).

Непал является импортером энергоносителей. Население Непала составляет 0,4% от всего населения Земли. Непальский язык является официальным языком только в Непале. Общая численность говорящих на непальском языке — 11 млн человек, или 0,1% населения мира).

Непал участвует в ряде международных организаций (подробнее — в разделе «Участие в международных организациях и режимах») — ООН, МВФ, СААРК и др. Не имеет

статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. Доля Непала в финансировании ООН составляет в 2010 г. 141 036 долл. США, или 0,006% взносов всех стран-участниц (для сравнения — у США 22%, у России — 1,1%).

Квота Непала в МВФ составляет 0,03% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,04% от общего числа голосов.

Непал располагает незначительными по численности вооруженными силами — 63 тыс. человек, 50 единиц тяжелой техники (по состоянию на 2003 г.). Соседние страны располагают большим военным потенциалом.

Расходы Непала на оборону ниже среднемировых показателей.

### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	58,6	0,9
1995	64,0	0,8
2000	81,4	0,8
2005	206,0	2,2
2008	186,0	2,0

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Непал не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Непал не располагает авиационными системами 4-го и 5-го поколений, а также космическим эшелонм связи и разведки.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Непал является членом целого ряда международных организаций, среди них ООН (с 1955 г.) и ряда ее специализированных учреждений, таких как ЮНЕСКО, ЮНКТАД, ФАО, ИКАО, ЮНИДО, МФСР (Международный фонд сельскохозяйственного развития), МОТ, ВОЗ и др. Непал участвует в деятельности МВФ, МБРР и Азиатского банка развития.

На региональном уровне Непал является членом СААРК и имеет статус наблюдателя при БИМСТЭК.

Непал является также участником:

- Режима запрещения химического оружия (входит в ОЗХО — Организацию по запрещению химического оружия);
- Организаций, представляющих интересы развивающихся государств на международной арене (Движение неприсоединения, Группа 77, План Коломбо);
- Международной федерации профсоюзов;
- Международной организации уголовной полиции (Интерпол);
- Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца;
- Международного олимпийского комитета;
- Международного почтового союза;
- Всемирной метеорологической организации и ряда других организаций.

Основными внешнеполитическими контрагентами Непала являются в первую очередь соседи по региону, среди которых особо выделяется Индия как региональный лидер и страна, с которой Непал традиционно связывают тесные отношения. Несмотря на попытки изоляции страны в отдельные исторические периоды в силу географических, политических, экономических и социальных факторов, Индия продолжает оставаться основным внешнеполитическим контрагентом Непала. В индийско-непальских отношениях существуют как позитивные, так и проблемные моменты. Основу двусторонних отношений составили Договор о мире и дружбе 1950 г., а также Торговый договор 1950 г. В целом очевидно, что непальско-индийские двусторонние отношения носят асимметричный характер. На протяжении

второй половины XX в. периоды доброжелательных двусторонних отношений периодически сменялись их ухудшением. Примером этому может служить резкое осложнение в двусторонних отношениях в 1988 г., когда Непал заключил с Китаем договор на поставку вооружений и в 1989 г. запретил свободное хождение индийской рупии на своей территории. Активизация демократического процесса в Непале положительно повлияла на состояние двусторонних отношений. В 1990 г. двумя странами было подписано совместное коммюнике, охватывавшее все сферы двустороннего сотрудничества.

После вступления в ООН в 1955 г. начался процесс установления дипломатических отношений Непала со многими странами мира. Налаживая двусторонние отношения с другими странами Южной Азии, Непал таким образом пытался диверсифицировать свои внешние связи и уйти от жесткой односторонней ориентации на Индию. Вместе с тем Непал традиционно старается дистанцироваться от какого-либо вовлечения в индо-пакистанский конфликт.

Двусторонние отношения с Китаем были установлены в 1955 г. В отношении Китая Непал придерживается курса на поддержание стабильных дружественных отношений. В 1956 г. между странами был подписан договор, согласно которому Непал признавал суверенитет Китая над Тибетом, в 1961 г. был подписан китайско-непальский договор о границе. Как и в случае с индо-пакистанским конфликтом, Непал декларировал свой нейтралитет во время индийско-китайского конфликта 1962 г. С 1956 г. Китай оказывает Непалу экономическую и техническую помощь в создании промышленной инфраструктуры.

Отношения с США были установлены в 1947 г. и носят дружественный характер. Отношения с Великобританией традиционно носят стабильный характер.

Дипломатические отношения с СССР были установлены Непалом в 1956 г. и с тех пор продолжают характеризоваться стабильностью и взаимной доброжелательностью.

На протяжении второй половины XX в. регулярно происходили контакты на высшем уровне (в 1958, 1972, 1976 гг.). В советских высших учебных заведениях традиционно проходило обучение значительное количество непальских специалистов.

После распада СССР между Россией и Непалом были также установлены дипломатические отношения. С начала 1990-х гг. налажен механизм политических консультаций, а со второй половины 1990-х гг. развивается процесс межпарламентского сотрудничества. По государственной линии непальским студентам предоставляются стипендии на обучение в России. В 2005 г. Москву с рабочим визитом посетил министр иностранных дел Непала, а в 2006 г. на 61-й сессии ГА ООН прошла встреча министров иностранных дел России и Непала.

### Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Несмотря на то что за последнее время Непал не переживал государственных переворотов, тем не менее страна сталкивается с целым рядом внутренних угроз безопасности государства и переживает процесс внутренней политической нестабильности. Основные внутренние угрозы были связаны с деятельностью повстанцев (маоистов). Кроме того, в конце 2007 г. возник конфликт между центральным правительством и национальными меньшинствами в тераях, требующих предоставить им автономию в контексте дискуссий о переходе Непала к федеративной форме государственного устройства.

Непал является также участником межгосударственного конфликта с Бутаном по вопросу о непальских беженцах, в настоящее время размещающихся в специальных лагерях на востоке страны. Основной конфликтный вопрос в отношениях двух стран по проблеме беженцев связан с продолжающейся неопределенностью, куда в конечном итоге

должны быть перемещены беженцы (их общая численность достигает 100 тыс. человек).

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Непале оценивается как высокий. Несмотря на некоторые антикоррупционные меры (например, создание антикоррупционной комиссии) масштабы коррупции в Непале продолжают оставаться достаточно значительными. Согласно экспертным оценкам, в наибольшей степени затронуты коррупцией следующие сферы: правоохранительная, судебная (в особенности это касается судов низших инстанций), образовательная, здравоохранительная, земельная. Основными видами коррупции в Непале являются взяточничество, нецелевое использование государственных средств, занижение данных о сборах налогов и др.

**Положение Непала в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	146	90	2,8
2005	159	117	2,5
2006	163	121	2,5
2007	180	131	2,5
2008	180	121	2,7
2009	180	143	2,3

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

Непал не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 1,9% в год.

Сальдо миграции в Непале равно нулю. В то же время власти Непала официально заявляют о необходимости повысить уровень эмиграции.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Непала может быть охарактеризовано как относительно неблагоприятное. Страна подвержена таким стихийным бедствиям, как наводнения, сильные грозы, засухи, оползни. Вероятна также угроза голода в зависимости от того, насколько благоприятна будет погода в летний период и как долго продлится летний сезон дождей.

**Экономические угрозы.** Экономическое положение Непала характеризуется отрицательным торговым балансом, который устойчиво сохраняется на протяжении последнего десятилетия.

По данным Международного энергетического агентства, Непал имеет также отрицательное сальдо топливного баланса (чистый импорт в 2005 г. составил 1,02 млн т нефтяного эквивалента) и зависит от импорта энергоносителей.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, формально Непал не сталкивается с проблемой широкомасштабного голода. Индивидуальное суточное потребление калорий составляет 135% от установленного ФАО минимально необходимого рациона питания (2003 г.). Однако ежегодно в стране недоедает около 17% населения (4,1 млн человек).

В Непале отмечается также некоторая проблема со снабжением населения питьевой водой, так как 10% населения не имеют устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды (2004 г.).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Непале составила 114,5 смертей на 100 тыс. жителей.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Непале составила 21,1 смертей на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как низкий.

В 2005 г. показатель младенческой смерти в Непале составил 56 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в 1970 г. — 165 детей на 1000 рожденных). Этот показатель свидетельствует о среднем уровне развития системы послеродового патронажа и педиатрии.

# ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ (ОАЭ)

**Официальное название.** Объединенные Арабские Эмираты (англ. *United Arab Emirates* / араб. Аль-Имарат аль-Арабия аль-Муттахида).

**Год образования.** 2 декабря 1971 г. была образована федерация, получившая название Объединенные Арабские Эмираты.

**Географическое положение, площадь, границы.** ОАЭ располагаются в Юго-Западной Азии в восточной части Аравийского полуострова на берегу Персидского и Оманского заливов. Государство находится между 22° и 27° северной широты и 51° и 56° восточной долготы. На севере ОАЭ омываются водами Персидского залива, протяженность береговой линии составляет свыше 700 км. Северо-восточное побережье страны, протяженность которого около 90 км, омывается водами Оманского залива Индийского океана. Общая протяженность береговой линии — 1318 км. Площадь ОАЭ составляет 83 600 км<sup>2</sup>. В состав ОАЭ входят около 200 островов малых размеров. ОАЭ граничат на юге с Саудовской Аравией (протяженность границы — 457 км), на востоке с Оманом (протяженность границы — 410 км), полуанклав которого занимает небольшую часть морского побережья. Общая протяженность сухопутных границ составляет 867 км.

Столица — Абу-Даби.

**Население.** Перепись населения в ОАЭ проводится на регулярной основе каждые 10 лет. Согласно результатам последней переписи 2005 г., в стране проживали 4 млн 105 тыс. человек. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 5,066 млн человек.

Средняя плотность населения составляет около 50 человек на 1 км<sup>2</sup> и варьируется в зависимости от размера соответствующего эмирата. Так, например, в Абу-Даби этот показатель составляет 20 человек на 1 км<sup>2</sup>, в Дубае 340 человек на 1 км<sup>2</sup>, в Аджмане 969 человек на 1 км<sup>2</sup>.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,4%; рождаемость на 1000 человек — 15; смертность на 1000 человек — 2; доля населения до 15 лет — 19%, 65 лет и старше — 1%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Объединенных Арабских Эмиратах равняется 78 годам; для мужчин этот показатель составляет 77 лет, для женщин — 79 лет.

По данным на 2008 г., городское население составляет 83%, сельское — 17%.

Этнический состав населения достаточно неоднороден. Почти 80% жителей ОАЭ — граждане других стран. Из них арабы составляют 17–18% (египетские арабы — 6%, оманские арабы — 4%, саудовские арабы — 4%, арабы других государств (Бахрейн, Иордания, Ирак, Палестина) — 3%), выходцы из Южной и Юго-Восточной Азии — около 50%, иранцы — 5%, европейцы — 4%.

Доля граждан ОАЭ в общем составе населения не превышает 22%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Объединенных Арабских Эмиратов в 2007 г. составил 90% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 71,4%, индекс уровня образования — 0,838.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Объединенных Арабских Эмиратов в 2007 г. составил 0,903, что позволило им занять 35-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

С 1975 по 2005 г. ОАЭ демонстрируют постоянную положительную динамику изменения ИРЧП.

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,743	0,806	0,834	0,845	0,848	0,896

**Язык (языки).** Государственный язык — арабский. Широко распространен, особенно в деловой среде, английский. В иммигрантских общинах наиболее распространенными языками являются хинди, урду, а также малайский, белуджский, пушту, фарси, телугу, сомалийский, бенгальский.

## Исторический очерк политических традиций

**Доисламский период.** Первые семитские племена появились в восточной части Аравийского полуострова, включая территорию современных ОАЭ, в 3–1-м тыс. до н.э. Они вели преимущественно кочевой и полукочевой образ жизни. В 3-м тыс. до н.э. значительная часть этих племен входила в состав просуществовавшего до рубежа 2–1-го тыс. до н.э. государства Дильмун, центр которого располагался в районе современного Бахрейна. Местные жители приблизительно с этого же времени стали называть побережье Персидского залива Эс-Сир. В этот же период на данной территории стали появляться первые поселения и фактории финикийцев, содействовавших развитию морской навигации, образованию торговых центров и колоний в регионе. В VI в. до н.э. территория современных ОАЭ оказалась под властью персидской династии Ахеменидов, не желавшей усиления влияния финикийцев. В IV в. до н.э. как следствие продвижения войск Александра Македонского на восток здесь возникли греческие колонии, оказавшие позитивное влияние на развитие торговли в этой части Персидского залива, установлению контактов со Средиземноморьем. С III в. до н.э. юго-восточное побережье залива оказалось в сфере влияния Парфянского царства. После падения Парфянского царства в III–VI вв. н.э. народы, населявшие побережье, вошли в состав государства Сасанидов. К этому же периоду относится распространение христианства среди местного населения, строительство нескольких несторианских церквей и монастырей на острове Сыр Бани-Яс.

**630-е годы — 1500 год.** В 630 г. с появлением в районе современных ОАЭ посланников пророка Мухаммеда ислам получил массовое распространение в этой части Аравии и сравнительно быстро стал господствующей религией. Уже в 637 г. армия мусульман использовала крупный порт Джульфар, вблизи нынешнего эмирата Рас эль-Хайма, для вступления на территорию Ирана. К концу VII в. восточное побережье Персидского залива вошло в состав халифата Омейядов, а затем халифата Аббасидов. Развитие торговли способствовало появлению на побережье арабских поселений, ставших впоследствии такими городами, как Дубай, Шарджа, Фуджейра. В середине VIII–IX в. после востановления населения, прежде всего эмиратов Дубай и Шарджа, против наместника Омейядского халифа правители Дубая и Шарджи стали осуществлять управление своей территорией фактически самостоятельно. В X в. часть эмиратов, находящихся в восточном и юго-восточном районах Аравии, перешла под контроль шиитской конфедерации Буидов. В том же веке эмираты, расположенные ближе к Бахрейну, находились под сильным влиянием государства карматов. После распада государства карматов в XI в. большинство шейств к XIII в. оказалось в зависимости от Омана. К XIV–XV вв. ряд местных правителей, в частности эмиратов Умм эль-Кайвайн, Рас эль-Хайма и Фуджейра, установили тесные торговые отношения с Ормузским государством, ставшим после взятия монголами Багдада одним из самых влиятель-



ных и богатых государств в Персидском заливе. Отношения эмиратов с Ормузским государством были прерваны появлением в районе Персидского залива португальцев, чей интерес к этому региону был продиктован, прежде всего, существовавшей проблемой безопасности мореходства. Торговые суда, идущие по открытому в 1498 г. морскому пути из Европы в Индию, часто подвергались грабежу со стороны пиратов Персидского залива. Решение именно этой проблемы обусловило стратегическое присутствие европейцев, сначала португальцев, затем англичан, в этом регионе на ближайшие столетия.

**1500–1750-е годы.** В начале XVI в. Португалии удалось взять под контроль вход в Персидский залив и часть его побережья. Благодаря этому португальцы на некоторое время установили монополию над всей торговлей между Дальним Востоком, Индией, Юго-Восточной Азией. В этот период основным соперником Португалии в регионе выступила Османская империя, которая поддерживала арабские племена в их сопротивлении прибывшим европейцам. После вытеснения португальцев в середине XVII в. на территории современных ОАЭ и Омана было основано государство Яруба, распространившее свое влияние на северо-восточное и западное побережья Аравийского полуострова и Восточную Африку, но распавшееся в силу внутренних противоречий во второй половине XVIII в. В тот же период непродолжительное англо-датское соперничество за влияние в регионе заканчивается укреплением позиций Ост-Индской компании, которая с 1720-х гг. развивает свое торговое присутствие в Персидском заливе.

**1750-е годы — 1914 год.** Во второй половине XVIII в. основное сопротивление англичанам оказала племенная конфедерация аль-кавасим, обосновавшаяся на территории современных Шарджи и Рас эль-Хаймы. Обладая развитым флотом, аль-кавасим установили контроль над Ормузским проливом и юго-восточным побережьем Персидского залива. К началу XIX в. данная территория оказалась под сильным влиянием ваххабизма, что еще больше усилило противостояние между арабами и англичанами.

Стремление взять ситуацию под контроль и монополизировать грузопотоки между портами Персидского залива привело Великобританию к заключению в 1798 г. договора с Оманом, согласившимся на союзнические отношения с англичанами. Провозгласив «свободу мореплавания» в Персидском заливе, в 1801 г. под лозунгом борьбы против пиратства и работорговли военные корабли Ост-Индской компании блокировали побережье Персидского залива и атаковали арабские суда. В течение нескольких лет велась борьба, которая завершилась подписанием в 1806 г. договора, согласно которому аль-кавасим, которых англичане называли пиратами и потому территория их проживания получила название «Пиратский берег», обязывались уважать флаг и имущество Ост-Индской компании, а Англию впредь считать своим «вечным» союзником. Фактически положения договора не выполнялись, что привело к возобновлению вооруженных столкновений, завершившихся в 1819 г. штурмом крепости Рас эль-Хаймы и уничтожением арабского флота. Поражение вынудило эмиров и шейхов 9 арабских княжеств подписать в 1820 г. «Генеральный договор о мире», провозгласивший «свободу мореплавания» в Персидском заливе и обязавший прекратить пиратские нападения на английские суда, а также практику рабства и работорговли. Англия получила право неограниченного господства в водах Персидского залива; за ней признавалось право надзора за навигацией и контроля за судами местных правителей.

В дополнение договора 1829 г. соглашения 1835 («Первое морское соглашение»), 1839, 1843 (продление соглашения 1835 г.), 1847 гг. заметно упрочили британское влияние в регионе. Заложенная соглашениями основа позволила в 1853 г. подписать Великобритании с шейхами Рас эль-Хаймы, Абу-Даби, Дубая, Аджмана и Умм эль-Кайвайна «Договор о постоянном морском мире». В соответствии с ним «Пиратский берег» был переименован в «Договорный берег» или «Договорный Оман». Англия взяла на себя ряд обязательств, в том

числе обязанность выступать посредником в урегулировании сухопутных споров между шейхами, а также защищать эмираты от нападения на них третьей стороны. Последнее положение получило развитие в соглашении 1869 г., согласно которому шейхи Договорного Омана брали на себя обязательство не заключать самостоятельно соглашений с третьими странами, не предоставлять им какие-либо привилегии и не сдавать в аренду территории своих эмиратов без согласия Англии. Спустя некоторое время британское правительство окончательно закрепило свой протекторат над эмиратами Договорного Омана, взяв под полный контроль их внешние сношения. С этой целью в Шардже была размещена штаб-квартира английского офицера связи по зоне Персидского залива, аналогичные пункты расположились в Дубае и Абу-Даби, на побережье были расквартированы английские войска.

К началу Первой мировой войны по англо-турецкой конвенции 1913 г. Великобритания получила исключительное право на Договорный Оман.

**1914–1971 годы.** Первая мировая война предоставила англичанам практически ничем неограниченные возможности вмешательства в дела эмиратов Восточной Аравии, что вызывало их недовольство. Выступления носили характер отдельных локальных восстаний, которые быстро подавлялись британскими военными.

В 1922 г. англичане установили свой контроль за правом шейхов Договорного Омана предоставлять концессии на разведку и добычу нефти третьей стороне. Основным доходом арабского населения по-прежнему оставалась торговля жемчугом. Существенный урон этому виду деятельности нанес экономический кризис конца 1920-х гг., вызванный появлением на мировом рынке японского искусственного жемчуга.

Обнаружение нефти в 1930-е гг. сыграло решающую роль в развитии региона. Опасаясь активности конкурентов, англичане создали компанию «Петролеум девелопмент оф Трушил Коуст». В 1937 г. британские нефтяные компании получили концессии на разведку и добычу нефти в Дубае и Шардже, в 1938 г. — в Рас эль-Хайме и Кальбе, в 1939 г. — в Абу-Даби и Аджмане.

Внутриполитическую обстановку в 1940–1950-е гг. определяла борьба за концессии на добычу и разведку нефтяных месторождений, в результате чего в ряде эмиратов усилились антиевропейские настроения.

Учитывая возрастающий потенциал Договорного Омана в условиях резкого увеличения потребности в нефти во время Второй мировой войны, Великобритания прилагала усилия по разработке плана объединения ряда эмиратов и шейхств в федеративное арабское государство. В 1952 г. произошло создание двух институтов: Совета Договорных Государств, возглавлявшегося британским политическим агентом в Дубае, и Фонда развития Договорных Государств, чем были заложены основы будущей федерации.

Первые экспортные поставки нефти из Абу-Даби в 1962 г. показали новые возможности для развития эмирата. В результате возросло стремление отдельных эмиратов к самостоятельности. В 1962 г. правитель Шарджи предоставил концессию американской нефтяной компании, тем самым вызвав недовольство Великобритании. Примеру правителя Шарджи последовал шейх Рас эль-Хаймы. Эмираты захлебнулась волна нестабильности и выступлений местного населения, затронувшая даже относительно спокойный Абу-Даби. В этих условиях в 1966 г. в результате бескровного переворота правитель Абу-Даби шейх Шахбута был смещен, к власти пришел шейх Заид Бен Султан Аль Нахайян. Имея 20-летний опыт управления Восточной областью эмирата Абу-Даби (столица области — Аль-Айн), шейх Заид проявил активное стремление к развитию своего эмирата, созданию благоприятных условий для населения, налаживанию партнерских отношений с соседними эмиратами.

В 1968 г., после того как правительство Великобритании объявило о намерении вывести свои войска из региона до конца 1971 г. и передать власть местным правителям, шейх

Заид Бен Султан Аль Нахайян (Абу-Даби) и Рашид Бен Саид Аль Мактум (Дубай) выступили инициаторами создания независимой федерации шейхств Восточной и Юго-Восточной Аравии. Предполагалось, что в состав федерации войдут 9 британских подмандатных эмиратов (семь эмиратов Договорного Омана, Катар и Бахрейн). Однако после вывода британских войск в сентябре 1971 г. Бахрейн и Катар, имевшие более развитую экономику и большее количество населения, чем другие эмираты, объявили о своей независимости.

**1971–2004 годы.** В июле 1971 г. шесть эмиратов из семи, входивших в состав Договорного Омана, провели совещание, на котором было принято решение о создании Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ). 2 декабря 1971 г., сразу после отказа Великобритании от своих прав на государства Договорного Омана, было объявлено о создании ОАЭ, в состав которого вошли Абу-Даби, Дубай, Шарджа, Аджман, Фуджейра, Умм эль-Кайвайн. Седьмой эмират, Рас эль-Хайма, присоединился к федерации 16 февраля 1972 г.

Президентом ОАЭ был избран правитель Абу-Даби шейх Заид Бен Султан Аль Нахайян, вице-президентом — правитель Дубая шейх Рашид Бен Саид Аль Мактум. Новый президент подписал договор о дружбе с Великобританией, который аннулировал все прежние соглашения, заключенные между эмиратами-членами ОАЭ и британским правительством. Временной столицей был избран Абу-Даби. В том же году ОАЭ были приняты в Организацию Объединенных Наций и Лигу арабских государств.

Становление ОАЭ проходило в достаточно напряженной внешнеполитической обстановке. Иран и Саудовская Аравия, имея территориальные претензии к Абу-Даби и Шардже, отказались признать новое государство. С Саудовской Аравией нерешенным оставался вопрос о принадлежности оазиса по Эль-Бурайми. В результате переговоров в августе 1974 г. Абу-Даби и Саудовская Аравия заключили между собой соглашение, по которому были признаны права Абу-Даби и Омана на оазис.

За два дня до провозглашения независимости ОАЭ иранские войска высадились на острове Абу-Муса (часть территории эмирата Шарджа) и оккупировали стратегически важные острова Большой и Малый Томб, принадлежавшие Рас эль-Хайме. Этот территориальный спор по-прежнему остается неурегулированным.

Начавшаяся в 1980 г. ирано-иракская война подтолкнула остальные страны Персидского залива к созданию региональной организации, способствующей согласованию взаимных интересов и решению проблем безопасности. В 1981 г. ОАЭ, Кувейт, Бахрейн, Катар, Саудовская Аравия, Оман сформировали Совет по сотрудничеству арабских государств Персидского залива. В то же время в ходе ирано-иракской войны правители отдельных эмиратов поддерживали разные стороны: одни — Ирак, другие сохраняли дружественный нейтралитет с Ираном. Своего максимума противоречия между эмиратами достигли в июне 1987 г., когда в Шардже произошла попытка дворцового переворота: шейх Султан ибн Мухаммед Аль Касими был вынужден отречься от престола в пользу своего брата, Абдель Азиза Аль Касими. Президент страны шейх Заид Бен Султан Аль Нахайян (правитель Абу-Даби) поддержал притязания на власть Абдель Азиза, в то время как вице-президент и премьер-министр Рашид Бен Саид Аль Мактум (правитель Дубая) заявил о своей поддержке шейха Султана. В конфликт вмешался Высший совет, восстановивший полномочия шейха Султана и объявивший претендента наследным принцем.

В 1990 г. после вторжения Ирака в Кувейт ОАЭ присоединились к возглавляемой США многонациональной коалиции сил и предоставили ей как финансовую поддержку в виде 6,5 млрд долл., так и военную, направив часть своих войск в зону конфликта. После окончания войны ВМС США и Великобритании продолжали использовать порты ОАЭ.

В целом 1990-е гг. отличались внутривнутриполитической и экономической стабильностью.

После террористических атак 11 сентября 2001 г. на Нью-Йорк и Вашингтон правительство ОАЭ разорвало ди-

пломатические отношения с движением «Талибан» в Афганистане. Помимо этого были заморожены счета более полусотни организаций и частных лиц, подозреваемых США в финансировании террористических движений, центральным банком ОАЭ приняты меры по ужесточению контроля за денежными потоками.

Во время военной операции в Ираке в 2003 г. в ОАЭ разместились войска США. После официального объявления о прекращении боевых действий страна оказала существенную гуманитарную помощь Ираку.

2 ноября 2004 г. умер президент страны Заид бен Султан Аль Нахайян. 3 ноября 2004 г. Федеральный совет Объединенных Арабских Эмиратов избрал новым президентом страны старшего сына шейха Заида — шейха Халифу Бен Заида Аль Нахайяна.

**2004–2008 годы.** Смена поколений правителей ОАЭ, произошедшая в 2004–2006 гг., еще больше усилила стремление государства к участию в международной жизни, обновлению политических институтов. Немаловажным фактором в этом являются высокие темпы роста экономики, необходимость участия в общемировых экономических процессах, диверсификации экономики за счет развития сферы недвижимости и услуг, включая финансы и туризм.

В конце 2005 г. Президентом ОАЭ было объявлено об изменении процедуры формирования Федерального национального совета (совещательным органом парламентского типа), которая предусматривала непрямые выборы половины его состава. В дальнейшей перспективе властями ОАЭ декларируется намерение увеличить число депутатов и расширить их полномочия в выработке государственных решений.

Вместе с проводимым и предполагаемым реформированием политической жизни сохранилась направленность на комплексное и гармоничное развитие ОАЭ, где традиции, в том числе политические, играют важную роль, а принципы поступательного развития и защита интересов коренного населения являются ключевыми.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** 2 декабря 1971 г. вместе с провозглашением государства ОАЭ была принята его конституция. На период становления нового субъекта международных отношений конституция носила временный характер. Она включала в себя преамбулу и 152 статьи, распределенные по 10 главам. Спустя ровно 25 лет (2 декабря 1996 г.) президентским указом была принята поправка к Основному Закону страны, согласно которой конституция 1971 г. была утверждена в качестве постоянной. Наряду с этим в указе был закреплен статус столицы за Абу-Даби.

Согласно конституции, ОАЭ — независимое федеративное исламское арабское государство. В его состав входят 7 эмиратов, каждый из которых представляет собой монархию и обладает полным суверенитетом в решении вопросов, не относящихся к полномочиям федерации. Образование ОАЭ в форме федерации стало в тот период уникальным событием для арабских стран Ближнего Востока. Конституционное развитие нового государства в значительной степени было подвержено влиянию правовых норм Великобритании, с которой у отдельных эмиратов еще до возникновения ОАЭ были заключены соглашения. Вместе с тем в ст. 7 конституции в качестве основного источника законодательства в ОАЭ приняты исламские нормы (шариат).

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Конституция достаточно четко определяет систему федеральных органов государственной власти в ОАЭ, в которую входят Высший совет, Совет министров, Федеральный национальный совет, Верховный суд.

Верховным органом власти федерации является Высший совет, состоящий из правителей 7 эмиратов. В случае невозможности лично участвовать в заседаниях Совета,

проходящих в закрытом режиме, правителя эмирата представляет его заместитель. Для принятия решения по существу вопроса достаточным являются голоса 5 членов Совета из 7 при условии, что они включают в себя голоса правителей эмиратов Абу-Даби и Дубай.

Высший совет обладает полномочиями как в сфере законодательной, так и в сфере исполнительной власти. Члены Высшего совета из своего состава избирают Президента ОАЭ сроком на пять лет с возможностью последующего многократного переизбрания. Наряду с этим в его юрисдикцию входят вопросы определения основных направлений развития федерации, одобрения федеральных законов, ратификации международных договоров и соглашений, утверждения в должности кандидатуры премьер-министра, принятия его отставки по предложению президента страны, контроля за действиями Совета министров, назначения и принятие отставки судей Верховного суда.

Важную роль в системе исполнительной власти ОАЭ играет президент. Согласно конституции, президент:

- председательствует на собраниях Высшего совета, направляет его дискуссию;
- по просьбе одного из членов Высшего совета прилагает усилия для проведения заседания с участием всех членов Высшего совета;
- в случае необходимости созывает Высший совет и Совет министров на совместное заседание;
- подписывает законы и постановления после их одобрения Высшим советом;
- назначает премьер-министра по согласованию с членами Высшего совета;
- назначает дипломатических представителей ОАЭ в иностранных государствах;
- назначает и освобождает с согласия Высшего совета высшие гражданские и военные должностные лица, за исключением Президента и судей Верховного суда ОАЭ (все решения подобного рода оформляются специальными постановлениями в соответствии с законодательством ОАЭ);
- представляет ОАЭ на международном уровне, в том числе на переговорах;
- обладает правом помилования и смягчения наказания.

С момента создания государства в 1971 г. и до 2004 г. первым и бессменным Президентом ОАЭ являлся правитель эмирата Абу-Даби Заид Бен Султан Аль Нахайян. После его кончины в 2004 г. Президентом был избран его сын Халифа Бен Заид Аль Нахайян.

Федеральным исполнительным органом власти в ОАЭ является Совет министров. Согласно конституции, премьер-министр после назначения президентом формирует правительство и представляет его состав на утверждение главе государства. В настоящее время в правительство входят 24 министра. Нынешний (седьмой по счету в истории ОАЭ) Совет министров приступил к обязанностям в феврале 2006 г., а в феврале 2008 г. после реорганизации получил продление своих полномочий.

Компетенцию Совета министров составляют следующие вопросы:

- непосредственное руководство реализацией внутренней и внешней политики ОАЭ под контролем Президента и Высшего совета;
- разработка проектов законов и их представление в Федеральный национальный совет для рассмотрения с целью последующего направления на утверждение в Высший совет;
- ежегодная подготовка проекта бюджета ОАЭ;
- контроль за соблюдением законов Федерации, международных договоров и соглашений, участником которых являются ОАЭ;
- контроль за исполнением решений судебных органов ОАЭ.

Обладая правом законодательной инициативы, Совет министров является одним из основных участников законодательного процесса в ОАЭ. Его заседания проходят в

закрытом режиме. Решения принимаются простым большинством голосов. В случае равенства голосов «за» и «против» какого-либо решения голос премьер-министра является решающим. Совет министров несет коллективную ответственность перед Президентом и Высшим советом ОАЭ за реализацию внутренней и внешней политики ОАЭ. В начале каждого финансового года Совет министров направляет президенту для последующего представления в Высший совет детальный доклад о достижениях, достигнутых в развитии страны, отношениях ОАЭ с другими государствами и международными организациями. В докладе также даются рекомендации о наиболее эффективных мерах по усилению основ федерации, укреплению ее безопасности и стабильности, достижению целей развития в различных областях.

Несмотря на отсутствие прямого указания в конституции, пост премьер-министра по установившейся политической традиции занимает правитель эмирата Дубай. В 2006 г. после смерти премьер-министра Мактума Бен Рашида Аль Мактума этот пост занял его брат Мухаммед Бен Рашид Аль Мактум. Вместе с этим он сохранил занимаемый им в федеральном правительстве пост министра обороны, а на заседании Высшего совета был избран Вице-президентом ОАЭ, так же как и предшествовавший правитель Дубая. Важно отметить, что конституция не запрещает совмещать несколько постов на федеральном уровне государственной власти, но ограничивает участие высших государственных лиц в работе органов власти отдельного эмирата. В ст. 62 конституции зафиксировано, что премьер-министр, его заместители и любой другой федеральный министр, выполняя свои обязанности в рамках федеральных органов власти, вместе с этим могут занимать только один официальный пост на уровне эмирата.

Федеральный национальный совет (ФНС) ОАЭ является совещательным органом парламентского типа. Конституционные акты наделяют ФНС законодательной и контрольной функциями. Не обладая законодательной инициативой, ФНС дает оценку всем проектам федеральных законов (включая проект бюджета), прежде всего тем, которые поступают от Совета министров, и вправе вносить в них в случае необходимости поправки и дополнения. В полномочия ФНС входит также контроль за деятельностью министерств. Члены Федерального национального совета могут пригласить любого федерального министра на свое заседание и задать вопросы о деятельности вверенного ему министерства.

С целью организации работы Совета из числа его членов выбирается председатель и два заместителя, создаются профильные комитеты. ФНС является членом Межпарламентского союза и Арабского парламентского союза, в работе которых он активно участвует.

Согласно конституции, ФНС состоит из 40 человек, пропорционально представляющих население 7 эмиратов: от Абу-Даби — 8 депутатов, от Дубая — 8, от Шарджи — 6, от Рас аль-Хаймы — 6, от Аджмана — 4, от Умм аль-Кайвайна — 4, от Фуджейры — 4. Срок пребывания в качестве члена ФНС ограничен 2 годами.

В период с 1972 по 2005 г. члены ФНС назначались только правителями эмиратов соответственно установленному конституцией количеству. В 2006 г. порядок формирования ФНС был изменен. Было установлено, что из 40 членов Совета 20 по-прежнему будут назначаться правителями эмиратов, а 20 избираться непрямым путем на основе пропорционального представительства от каждого эмирата. Поскольку создание партий в ОАЭ запрещено, выдвижение кандидатур происходило на индивидуальной основе. Первые в истории страны выборы состоялись в декабре 2006 г. В качестве избирателей выступили выборщики, назначенные в каждом из 7 эмиратов их правителями и образовавшие соответствующие коллегии выборщиков. Число выборщиков в каждом эмирате должно было не менее чем в 100 раз превышать квоту эмирата в ФНС и составило в целом по стране около 6700 человек. По результатам выборов в число кандидатов-победителей вошла одна женщина. Всего в новом составе депутатского корпуса ФНС, 14-я сессия которого началась в феврале 2007 г., 9 женщин, т.е. 22,5% от общего количества

депутатов, что является одним из самых высоких показателей среди арабских государств. Еще одной отличительной особенностью прошедших в ОАЭ выборов наряду с высокой явкой стала организация электронного голосования, проведенного впервые в арабском мире.

В систему федеральной судебной власти, независимость которой гарантирована Конституцией, входят Федеральный верховный суд (ФВС), суды первой и второй инстанции. ФВС состоит из пяти судей, включая председателя суда. Он выносит решения о конституционности федеральных законов и законов, принимаемых на уровне отдельных эмиратов, дает толкование конституции, выступает в качестве третейского суда при разрешении споров между эмиратами, а также споров между федеральным правительством и отдельными эмиратами, принимает окончательные решения по судебным делам, разрешает споры о компетенции между федеральными судебными органами и судебными органами отдельных эмиратов, а также между судебными органами эмиратов.

ФВС имеет первоначальную юрисдикцию при рассмотрении дел, касающихся исполнения своих обязанностей высшими должностными лицами государства, преступлений, напрямую затрагивающих интересы федерации, таких как угроза безопасности, фальсификация официальных данных, подделка документов и печатей федеральных органов власти, выпуск фальшивых денег.

Наряду с ФВС на федеральном уровне для рассмотрения дел по отдельным направлениям учреждены суды первой и второй инстанции. Суды первой инстанции делятся на гражданские, уголовные и шариатские. Вопросы, не относящиеся к ведению федеральных судов, рассматриваются судами эмиратов, которые в свою очередь делятся на гражданские и шариатские.

**Территориально-государственное устройство.** Объединенные Арабские Эмираты представляют собой федеративное государство, в состав которого входят 7 эмиратов: Абу-Даби, Дубай, Шарджа, Рас-эль-Хайма, Фуджейра, Умм-эль-Кайвайн, Аджман. Эмираты существенно отличаются по своим ресурсам и уровню влияния на внутреннюю жизнь страны. В каждом эмирате действует собственное правительство, обладающее всей полнотой власти в решении вопросов, не отнесенных к ведению федерации. Согласно ст. 120 и 121 конституции, к ведению федерации относятся: внешняя политика и международные отношения, определение территориального моря, оборона и безопасность, вооруженные силы федерации, судостроительство, федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, государственные займы ОАЭ, денежная эмиссия, вопросы гражданства и иммиграции, образование, здравоохранение, информация и связь, энергетическая система, контроль за движением судов в воздушном пространстве страны и навигация в открытом море, стандарты, эталоны, метрическая система, федеральная государственная служба, федеральная собственность и ряд других вопросов.

Самым крупным по территории и количеству населения является эмират Абу-Даби. На его территории, составляющей 86% территории ОАЭ, проживает более 1 млн 300 тыс. человек. Абу-Даби — это наиболее промышленно развитый эмират и самый богатый эмират по наличию нефти и газа. Его вклад в ВВП страны составляет более 60%. Территориально эмират Абу-Даби делится на две области: Западную и Восточную.

В Абу-Даби сформировано собственное правительство во главе с наследным принцем Мухаммедом Бен Заид Аль Нахайном. Различные административные функции в эмирате осуществляют департаменты, занимающиеся такими вопросами, как финансы, экономика, гражданская авиация, работа портов, сельское хозяйство, деятельность муниципальных образований. Наряду с ними созданы автономные агентства по туризму, окружающей среде, культуре и культурному наследию, здравоохранению. Сопроводительные функции принадлежат Национальному консультативному совету Абу-Даби, имеющему те же полномочия, что и Федеральное национальное собрание ОАЭ. В его состав входят 60

членов, представляющих основные племена и влиятельные семьи эмирата.

Похожим образом организованы органы исполнительной власти и в остальных эмиратах. При этом необходимо отметить, что в Шардже, как и в Абу-Даби, имеется Консультативный совет, действующий на всей территории эмирата.

В маленькие и отдаленные поселения правитель каждого эмирата вправе назначить местного представителя, через которого жители смогут обращаться к правительству с собственными просьбами. В большинстве случаев представителями правителя эмирата назначаются местные племенные вожди, пользующиеся авторитетом у населения.

**Местное управление и самоуправление.** Местное самоуправление в ОАЭ организовано, прежде всего, в виде муниципалитетов, созданных во всех столицах эмиратов, а также в городах Аль-Айн, Дибба, Хур-Факкан, Кальба. Планируется создание муниципалитета в Западной области эмирата Абу-Даби. При наиболее крупных муниципалитетах сформированы муниципальные советы, члены которых назначаются правителем эмирата. С целью организации работы в муниципалитетах создаются отделы.

Отличительной особенностью местного управления в ОАЭ является наличие института «маджлис» (букв. перевод с арабского — место заседаний; совет). Его суть заключается в возможности любого жителя эмирата напрямую обратиться к правителю практически по любому вопросу. Нередко обсуждение одного из вопросов может спровоцировать открытую живую дискуссию. Маджлисы существуют в каждом эмирате, и они открыты для всех, в том числе иностранцев. В крупных эмиратах не только его правитель и его наследник, но и ряд других высокопоставленных членов его семьи могут проводить подобные встречи, которые происходят особенно часто в течение священного для мусульман месяца рамадан. Такой элемент прямой демократии позволяет руководству эмиратов поддерживать постоянную связь с простым народом, видеть настроения в обществе.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Процесс федерализации эмиратов был заложен еще в середине XIX в., когда ряд эмиратов заключили с Великобританией соглашение о «вечном мире», объединившее их в «Договорной берег» (или «Договорной Оман»). С этого же периода и по настоящее время с нарастающим темпом в страну приходят европейские политико-правовые нормы организации общественной жизни, которые в течение XX в. тесно переплетались с ранее существовавшими политическими традициями местных племен. В результате политические институты ОАЭ стали включать в себя и европейские принципы работы, и особенности мусульманского традиционного общества.

Тем не менее уже во временной конституции 1971 г., вторая глава которой посвящена социальным и экономическим основам федерации, для политического руководства ОАЭ был заложен ориентир на создание необходимых условий для всестороннего развития человеческого потенциала страны, обеспечения достойного уровня жизни гражданам.

Важное геополитическое положение ОАЭ определяет его постоянную включенность в решение международных проблем, прежде всего в регионе Персидского залива и на Ближнем Востоке, участие в международных организациях. Используя свое положение, ОАЭ активно использует его для проведения различных международных встреч и форумов.

Сегодня возрастающая интеграция ОАЭ в мировую экономику, их непосредственное участие в процессах глобализации, ставит руководство страны перед необходимостью совершенствовать имеющиеся политические институты, которые должны отвечать принципам адекватности и оперативности принимаемых в новых условиях решений. Важным решением, принятым в 2006 г., стало введение принципа выборности при формировании половины состава ФНС — ор-

гана представительной власти ОАЭ. В рамках проектов по продолжению реформирования политической жизни ОАЭ властями декларировано также намерение увеличить число депутатов, расширить их полномочия, а в перспективе перейти на проведение прямых парламентских выборов.

**Внутренние конфликты и расколы.** Внутривластное положение в ОАЭ практически на протяжении всех лет своего существования остается стабильным. Заложенные в основу внутренней политики принципы постепенности и сбалансированности в отношениях между эмиратами, опора на исламские нормы оправдывают себя.

Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время в условиях динамичного экономического развития страны основная причина появления в обществе ОАЭ социальной напряженности может быть связана с увеличением количества трудовых мигрантов-неарабов. К 2008 г. доля иностранной рабочей силы в стране составила около 90%, в частном секторе — свыше 95%. В последние годы в ОАЭ быстрыми темпами увеличиваются китайские и индийские общины, которые в силу присущей им специфики не интегрируются в религиозно-этническую структуру страны и сохраняют свои традиции, уклад жизни. В этих же общинах высок уровень нелегальной иммиграции. По официальным данным, в конце 2007 г. в стране находилось около 250 000 нелегальных иммигрантов.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Ст. 7 конституции ОАЭ закрепляет за исламом статус государственной религией и рассматривает его в качестве основного источника законодательства. Подавляющее большинство жителей ОАЭ (свыше 90%) исповедует ислам. Среди них более 80% исповедуют ислам суннитского толка. Таким образом, в жизни современных ОАЭ ислам, его система ценностей и ориентаций играют существенную роль в сохранении социально-политической стабильности в государстве, связывая не только различные сферы деятельности, но и различные группы в эмиратском обществе.

Вместе с этим ст. 6 конституции указывает на еще один важный идеологический аспект жизни эмиратов. ОАЭ являются неотъемлемой частью арабского мира и выражают свою приверженность его культурным ценностям: религии, языку, истории.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Ислам пронизывает все стороны общественно-политической жизни эмиратов. Ислам суннитского направления представлен в ОАЭ всеми четырьмя традиционными мазхабами (подходами к толкованию ислама), имеются приверженцы ваххабизма.

Шиизма в ОАЭ придерживаются менее 20% последователей ислама. К ним относятся выходцы из Ирана, Индии и Пакистана, а также Бахрейна, Катара и Омана. Шиизм исповедуют и некоторые племена, в основном проживающие в эмиратах Фуджайра, Рас эль-Хайма, Шарджа, Дубай (на юге) и Абу-Даби (на юго-востоке).

В стране терпимо относятся к другим конфессиям. В конституции закреплена свобода вероисповедания (ст. 32), если это не подрывает сложившиеся в ОАЭ общественные устои. Религиозная рознь не характерна для эмиратов.

Немусульмане в ОАЭ составляют не более 10% населения. В основном это индуисты, буддисты (индийцы, филиппинцы и др.). Христианство здесь исповедуют главным образом иностранцы (англичане, американцы и др.) — служащие нефтяных компаний, представители западных фирм, работающие по контрактам специалисты. Большинство христиан являются протестантами, остальные — приверженцы римско-католической церкви. Небольшую православную общину составляют проживающие здесь палестинцы, сирийцы, греки и россияне, а также граждане стран СНГ.

**Особенности партийной системы.** Создание партий в ОАЭ запрещено. Большая часть населения, не являющаяся гражданами, не имеют политических прав.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Военные силы не играют самостоятельной политической роли в

жизни ОАЭ. Вместе с тем обращает на себя внимание тот факт, что вооруженные силы эмирата Дубай имеют значительную самостоятельность в военной сфере, хотя вопросы обороны страны входят в компетенцию центральной федеральной власти. Немаловажную роль в этом играет правитель эмирата Дубай Мухаммед Бен Рашид Аль Мактум, возглавляющий Министерство обороны и являющийся наряду с этим Вице-президентом ОАЭ и премьер-министром.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Особенностью развития сферы НПО в ОАЭ является отсутствие каких-либо общественно-политических организаций. Формирование элементов гражданского общества находится под контролем правящей семьи и правителей отдельных эмиратов, выступающих главными инициаторами создания общественных организаций. Только в феврале 2006 г. было санкционировано создание первой в ОАЭ правозащитной организации «Ассоциация прав человека в ОАЭ». В стране существует целый ряд торгово-промышленных палат (практически в каждом эмирате), выступающих удобным форумом для общения предпринимателей, хотя создание профсоюзов запрещено.

В ОАЭ действует несколько молодежных организаций, в том числе досуговых (Национальный союз студентов ОАЭ, Эмиратская ассоциация скаутов).

Достаточно заметную деятельность проводит Общество Красного Полумесяца. Отдельное внимание уделяется развитию женских организаций в стране.

Несмотря на наличие достаточно разнообразной структуры НПО социальной направленности отсутствует какая-либо статистика относительно количества граждан ОАЭ, вовлеченных в работу общественных организаций.

**Положение и роль СМИ.** В 2006 г. в ОАЭ выходило 13 ежедневных периодических изданий, из которых 7 — на арабском языке (в Абу-Даби — «аль-Иттихад», «Ахбар аль-Араб», «аль-Фаджр», «аль-Вахда»; в Дубае — «аль-Баян», «Эмират аль-Яум»; в Шардже — «аль-Халидж»), 6 — на английском (в Дубае — «Галф Ньюз», «Эмирейтс Тудей», «Халидж Таймс», «Ивнинг Пост», «Севен Дейз»; в Шардже — «Галф Тудей»). По официальным оценкам, в 2006 г. издавалось в общей сложности 158 газет и журналов: 65 — на арабском, 93 — на английском. У многих из этих изданий имеется свой сайт в сети Интернет. Представлены многие зарубежные издания.

В стране функционируют 20 радиостанций. Более 40 телестанций осуществляют вещание с территории ОАЭ. Жители эмиратов имеют доступ более чем к 200 спутниковым каналам.

С 1976 г. в ОАЭ действует Эмиратское агентство новостей. Освещая до 90% официальных событий в стране и за рубежом, оно является одним из основных источников информации для национальных СМИ. Агентство взаимодействует с 50 информагентствами других государств.

Государственное регулирование в области СМИ осуществляет Национальный медиасовет, созданный в 2006 г. в результате реорганизации Министерства культуры и информации и получивший от последнего весь комплекс соответствующих полномочий. Его основной целью является поддержка инициатив в сфере СМИ. В настоящее время в состав руководства Совета входит 6 человек, избираемых на 4 года. Среди них министр иностранных дел, государственный министр по делам кабинета, министр культуры, молодежной политики и развитию сообщества.

Важным событием стало подписание Советом министров в сентябре 2007 г. распоряжения об отмене судебного преследования за профессиональную журналистскую деятельность, связанную с публикацией в прессе результатов журналистских расследований, оно дало возможность наполнить реальным содержанием положение о свободе слова, зафиксированное в ст. 30 конституции. Это событие сразу нашло отражение во Всемирном рейтинге свободы прессы, издаваемом организацией «Репортеры без границ». В 2007 г. ОАЭ переместились с 77-го места, занимаемого ими в 2006 г., на 65-е.



**Положение ОАЭ в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	н.д.	н.д.
2003	166	122	37,00
2004	167	137	50,25
2005	167	100	25,75
2006	168	77	17,50
2007	169	65	20,25
2008	173	69	14,50
2009	175	86	21,50

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

**Гендерное равенство/неравенство.** Участию женщин в общественно-политической жизни ОАЭ уделяется пристальное внимание. На прошедших первых выборах в представительный орган власти ОАЭ — Федеральный национальный совет в качестве выборщиков участвовали свыше 1100 женщин, что составляет около 18% от общего числа выборщиков по стране, которые имеют право голоса. В состав самого ФНС входит 9 женщин (22,5%). В правительстве должности министра, заместителя министра, начальника департамента в министерстве в 5,6% случаев заняты женщинами.

В результате предпринимаемых правительством ОАЭ мер по расширению прав женщин сегодня до более 60% занятых в государственном секторе составляют женщины, из которых 30% на ответственных должностях.

Заметную роль в деле укрепления прав женщин в эмиратском обществе играет Всеобщий союз женщин (ранее имевший название Федерация женщин ОАЭ), созданный в 1975 г. и объединяющий различные женские организации страны. Федерация активно участвует в работе Федерации арабских женщин, сотрудничает с Программой развития ООН, Женским фондом развития ООН (UNIFEM).

**Положение в мировой политике и экономике**

**Общая характеристика национального хозяйства в контексте мировой экономики.** ОАЭ относятся к той группе стран, экономика которых получает основной импульс к динамичному развитию благодаря притоку средств от экспорта нефти. В настоящее время до 40% ВВП формируется за счет нефтегазового сектора, темпы роста которого составили в 2006 г. почти 30%. Объемы нефтедобычи в 2007 г. оценивались в 2,585 млн баррелей в день, годовое производство составило 145 млн т. Продажа нефти обеспечивает почти 80% доходов государства. Уровень добычи газа в 2007 г. составил 45 млрд м<sup>3</sup>. В стране действует 5 нефтеперерабатывающих заводов общей мощностью 1,14 млн баррелей в день.

После рецессии в экономике в 1980-е гг., когда цены на нефть существенно снизились, а вместе с ними и доходы эмиратов, в 1990-е гг. руководством ОАЭ были предприняты значительные усилия по диверсификации экономики страны. Наряду с мощным нефтегазовым потенциалом основными факторами экономического роста в ОАЭ в 2000-е гг. стало развитие инфраструктурных проектов, свободных экономических зон. В результате прирост реального ВВП в 2006–2007 гг. составил 7–8%.

Государство стало активно задействовать прибыль от продажи углеводородов для инвестиционной поддержки нефтяных секторов национальной экономики (их рост в 2007 г. колебался в пределах 7–12%). По объему производства перерабатывающей промышленности (свыше 700 предприятий нефтегазовой, химической, алюминиевой, цементной, судоремонтной, легкой, пищевой отраслей промышленности и производства стройматериалов) ОАЭ находятся на втором месте в регионе после Саудовской Аравии. Другие приоритетные и динамичные направления развития эко-

номики ОАЭ — сфера недвижимости и бизнес-услуг (12% ВВП, формируемого в нефтяном секторе), строительство (12% ВВП, формируемого в нефтяном секторе), туризм (12% ВВП, формируемого в нефтяном секторе). В целом темпы роста нефтяного сектора экономики ОАЭ составили к началу 2007 г. почти 20%.

Сельскохозяйственное производство, в котором занято 5% населения, обеспечивает местные потребности в рыбе на 100%, в овощах и молоке — на 80%, в мясе — на 20%. Основные потребности в продовольствии покрываются за счет импорта.

В апреле 2007 г. впервые в эмиратской практике был принят стратегический план действий правительства на предстоящие три года, основной целью которого является выведение ОАЭ на последовательное устойчивое развитие. План предусматривает следующие приоритетные направления: обеспечение роста экономики страны и усиление ее конкурентоспособности, подкрепленное развитием соответствующего законодательства, совершенствование работы госсектора, социальное развитие, обеспечение безопасности и правопорядка, расширение и улучшение инфраструктуры, развитие периферийных районов страны.

Основной экономической проблемой ОАЭ остается высокий уровень инфляции (около 10%). Инфляционные процессы стимулируются, в частности, сохраняющейся привязкой местной национальной валюты к доллару США. Курс национальной валюты к доллару остается неизменным с 1980 г. и составляет 3,67 дирхама за 1 долл.

Федеральный бюджет (7,745 млрд долл. в 2007 г.) формируется эмиратами Абу-Даби, Дубай и Шарджа. Основные проекты развития, прежде всего в области инфраструктуры осуществляются эмиратами самостоятельно в рамках собственных бюджетов. Высокие доходы от нефти (34,3 млрд долл.) обеспечивают положительное сальдо государственных текущих платежей, а также бездефицитное исполнение федерального бюджета, ставшее возможным с 2005 г.

ОАЭ осуществляют активное внешнее инвестирование. Общий объем эмиратских инвестиций за рубежом, включая частные, составил порядка 1 трлн долл. По объемам привлеченных прямых иностранных инвестиций в 2007 г. ОАЭ занимали 15-е место в мире и 1-е в регионе Западной Азии (15 млрд долл.).

ОАЭ — крупный на Ближнем Востоке финансовый центр, где функционируют 22 национальных и 27 иностранных банков. Активы действующих в ОАЭ банков в 2007 г. составили около 290 млрд долл., из которых 22% приходятся на иностранные активы.

Эмиратские внешние авуары достигают более 1 трлн долл. Основная часть этих инвестиций находится в ценных бумагах крупнейших компаний и банков мира, вложена в зарубежную недвижимость.

Уровень капитализации фондового рынка в 2007 г. составил 230,5 млрд долл.

ОАЭ являются важным транспортным центром. Удобное географическое положение способствует развитию авиационного и морского сообщения. В 2007 г. в стране было потрачено 28,4 млрд долл. на развитие 7 эмиратских аэропортов. За 2007 г. в них было принято более 35 млн пассажиров. В ОАЭ действуют 20 морских портов, среди которых крупнейшими являются порт Заед (в Абу-Даби), порт Рашид, порт Джебель Али (Дубай).

В ноябре 2007 г. было объявлено о том, что в 2008 г. начнется прокладка первого (350 км) отрезка национальной железнодорожной сети ОАЭ.

Внешнеторговый оборот ОАЭ в 2007 г., по предварительным данным, вырос на 6,8%, достигнув 245,8 млрд долл. (228,6 млрд долл. — 2006 г.). Экспорт оценивается в 151,1 млрд долл. (142,5 млрд долл. за 2006 г.). Импорт составляет порядка 94,7 млрд долл. (86,1 млрд долл. за 2006 г.).

ОАЭ проводят либеральную политику «открытого рынка». С созданием 1 января 2003 г. таможенного союза Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива

## ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ (ОАЭ)

### Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	33 653	42 807	70 591	133 000	261 348
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	46 397	54 822	70 591	97 833	118 583
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	67 477	89 975	125 805	200 332	263 335
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	95 008	112 259	144 550	200 332	242 827
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	36 140	37 003	38 852	48 992	58 715
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	50 886	46 168	44 641	48 992	54 143
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	2	3	4	2	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	64	52	56	57	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	35	45	41	40	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	4 891	7 778	12 632	21 010	31 694
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	66	69	73	93	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	41	63	55	71	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	2	1	1
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	3	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0	24	32	65

Источники: *World Development Indicators, UNDP.*

(ССАГПЗ) единая ставка таможенной пошлины на все виды товаров составляет около 5%.

В ОАЭ создано около 30 свободных экономических зон (СЭЗ), ряд из них специализируется на определенных отраслях — информационных технологиях, реализации золота и ювелирных украшений, фармацевтике и др. В СЭЗ открыты представительства более 10 000 иностранных компаний, из которых примерно 3000 сосредоточены в крупнейшей в ОАЭ свободной экономической зоне — «Джебель Али». Отличительными особенностями работы компаний в СЭЗ являются: право создания компаний со 100% иностранным капиталом (компании на территории страны вне СЭЗ могут быть образованы только при не менее 51% участия капитала граждан ОАЭ), отсутствие налогов, экспортных и импортных пошлин, право на беспрепятственную репатриацию капитала и доходов.

Помимо нефти, составляющей 50% экспорта ОАЭ, страна экспортирует сжиженный газ, алюминий, текстиль, удобрения, цемент, финики. Основными импортерами эмиратской продукции являются Япония, Южная Корея, Индия, Иран, на которые приходится почти 50% экспорта ОАЭ (без учета экспорта нефти), арабские государства (Саудовская Аравия и др.) — 26%, европейские страны (Франция, Великобритания) — 10%, страны Африки — 5%, США — 3%. Значительная доля в экспортных поставках из ОАЭ приходится на реэкспорт, структуру которого образуют драгоценные металлы (28%), машины и оборудование (25%), транспортные средства (13%).

Основными статьями импорта ОАЭ являются машины и оборудование (23%), драгоценные металлы и камни (18%), транспортные средства (13%), металлы (12%). Страны Азии остаются главными экспортерами в ОАЭ: Китай (25%), Индия (25%). За ними следует группа европейских государств (Великобритания, ФРГ, Франция, Италия), на которую приходится 35%, США (10%), арабские страны (8,5%).

В классификации Всемирного банка ОАЭ названы страной с экономикой «высокого уровня дохода» (*high income*); доход на душу населения в 2004/2005 гг. выше 11 456 долл.

США). В классификации Всемирного банка статус ОАЭ как страны-заемщика не определяется.

По оценкам Всемирного экономического форума, в 2007—2008 гг. ОАЭ занимают 37-е место в рейтинге конкурентоспособных экономик мира.

### Структура ВВП ОАЭ, по данным Всемирного банка на 2005 г.

Сфера услуг	42%
Промышленность	56%
Сельское хозяйство	2%

Источник: *World Development Indicators.*

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** ОАЭ имеют определенный потенциал воздействия на международную среду.

### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,1183	0,5112	0,3130
1995	0,1113	0,4573	0,4247
2000	0,1156	0,6478	0,4879
2005	0,1314	0,9449	0,7351
2008	0,1468	н.д.	н.д.

ОАЭ являются страной-донором. Основная помощь предоставляется через Фонд арабского экономического развития в Абу-Даби таким странам, как Сирия, Иордания, Ливан, Палестина.

ОАЭ занимают третье место в мире по подтвержденным запасам нефти после Саудовской Аравии и Ирака — 97,8 млрд баррелей (около 10% мировых запасов), из которых 94% сосредоточено в эмирате Абу-Даби. Разведанные запа-

сы природного газа оцениваются в 6,6 трлн м<sup>3</sup> (4% мировых запасов, пятое место в мире). Мощности по выработке электроэнергии составляют 16,8 тыс. мВт.

Население ОАЭ составляет 0,06% от всего населения Земли.

Арабский язык является официальным в ОАЭ и еще в 25 других странах. Общая численность тех, для кого арабский язык является родным языком, — 280 млн человек, или 4,23% населения мира.

ОАЭ участвуют в работе ряда международных организаций: ООН, Лиги арабских государств, Движения неприсоединения, Организации Исламская конференция и др. Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН.

Общий размер взносов ОАЭ в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 9 190 873 долл. США, или 0,391% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота ОАЭ в МВФ в 2010 г. составила 0,28% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,29% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09 и 16,74%).

ОАЭ не являются членом Парижского клуба стран-кредиторов.

ОАЭ имеют незначительные по численности вооруженные силы (51 000 человек, 1680 единиц тяжелой техники, данные на 2003 г.). Военный потенциал соседней Саудовской Аравии существенно превышает потенциал ОАЭ, в то время как военный потенциал Омана уступает ОАЭ.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.
2000	10,940 (оценочно)	9,4
2005	10,254 (оценочно)	5,6
2008	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

ОАЭ не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Военными базами за рубежом ОАЭ не располагают.

ОАЭ имеют на вооружении авиационные системы 4-го поколения (по состоянию на 2007 г., 80 самолетов F-16, закупленных по контракту 2000 г., 33 модернизированных самолета *Mirage-2000-5*, 30 новых самолетов *Mirage-2000-9*, поставки которых должны были начаться в 2004 г.). Космического эшелона связи и разведки нет.

**Участие в международных организациях и международных режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** ОАЭ являются членом ООН (с 1971 г.) и ряда ее специализированных учреждений, Лиги арабских государств (с 1972 г.), Движения неприсоединения, Организации Исламская конференция (с 1972 г.), Межпарламентского союза, ВТО (с 1996 г.), МБРР, Исламского банка развития, Международной морской организации, Международной организации стандартизации, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Интерпола, Международного агентства по атомной энергии, Международной торговой палаты, ОПЕК, Организации арабских стран-экспортеров нефти, Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, Арабского банка экономического развития Африки, Арабского валютного фонда, Арабского фонда экономического и социального развития и других международных организаций.

Действия ОАЭ во внешней политике традиционно отличаются взвешенный подход, ориентация на мирное разрешение международных проблем и достижение консенсуса. Основными задачами ОАЭ на мировой арене являются фор-

мирование благоприятного для себя окружения, создание условий для стабильного социально-экономического развития страны в контексте динамично меняющегося мира.

Приоритетом на региональном уровне выступает укрепление стабильности и безопасности в зоне Персидского залива и на Ближнем Востоке. В этой связи одно из центральных направлений внешней политики ОАЭ — развитие тесных отношений с соседними странами на Аравийском полуострове. Вместе с этим руководство страны уделяет особое внимание развитию партнерских отношений с США в области международной и региональной безопасности. После вторжения Ирака в Кувейт между ОАЭ и США в 1992 г. было подписано соглашение, позволяющее США временно использовать ряд военных баз на территории ОАЭ.

В течение последнего времени ОАЭ всемерно поддерживают усилия международного сообщества по противодействию международному терроризму. Со странами, пострадавшими от террористических атак, налажен обмен необходимой информацией.

В Абу-Даби внимательно следят за развитием палестино-израильского конфликта. ОАЭ исходят из необходимости постепенного восстановления единства палестинцев, отсутствие которого, по их мнению, серьезно ослабляет их позиции на переговорах с Израилем. В июле 2007 г. на встрече с президентом Палестинской автономии Махмудом Аббасом президент ОАЭ еще раз выразил поддержку палестинскому народу и призвал мировое сообщество к активизации мирного процесса на Ближнем Востоке на основе арабской мирной инициативы, предполагающей создание независимого Палестинского государства со столицей в Иерусалиме.

В числе региональных проблем главной обеспокоенностью ОАЭ вызывает вопрос о мирном характере ядерной программы Ирана. Опасаясь нового военного конфликта в зоне Персидского залива, Абу-Даби твердо придерживается решения данного вопроса исключительно политико-дипломатическими средствами.

ОАЭ продолжают оказывать широкомасштабную помощь, как дипломатическую, так и финансовую, новому правительству в Ираке для восстановления стабильности и безопасности в стране. В 2007 г. Ираку была предоставлена экономическая помощь в размере 215 млн долл. В июле 2008 г. президент ОАЭ шейх Халифа Бен Зайд Аль Нахайян заявил о списании всех долгов Ирака перед Эмиратами в размере 4 млрд долл.

ОАЭ остаются одним из крупнейших источников финансовой помощи на мировой арене. Так, в 2007 г. правительство Эмиратов выделило Ливану 300 млн долл. на восстановление страны.

Тесно взаимодействуя со многими международными организациями, руководство ОАЭ выступает за изменение структуры и численности СБ ООН, укрепление роли ООН в решении вопросов поддержания международного мира и стабильности, развитие международного права, позволяющего соблюдать интересы развивающихся стран.

ОАЭ в последнее время стремятся проводить линию на диверсификацию своих внешнеполитических связей, их развитие по различным направлениям. В 2007 г. достаточно активно развивались двусторонние отношения Эмиратов с зарубежными странами. Президент ОАЭ шейх Халифа Бен Зайд Аль Нахайян посетил Сирию, Алжир, Египет, Марокко, Францию. Вице-президент ОАЭ шейх Мухаммед Бен Рашид Аль Мактум сосредоточился преимущественно на восточном направлении эмиратской внешней политики, совершив поездки в Южную Корею, Индию, Вьетнам, Китай.

Дипломатические отношения между СССР и ОАЭ установлены 8 декабря 1971 г. В 1986 г. открыто Посольство СССР в Абу-Даби, в 1987 г. — Посольство ОАЭ в Москве. С 2002 г. в г. Дубай функционирует Генеральное консульство Российской Федерации.

В декабре 1991 г. ОАЭ официально объявили о признании России в качестве правопреемницы бывшего СССР.

Отношения России и ОАЭ находятся на достаточно высоком уровне политического взаимопонимания. Руководство

ОАЭ выражает заинтересованность в присутствии России в регионе и дальнейшем расширении двустороннего сотрудничества. Сложилась практика регулярных консультаций, осуществляется обмен делегациями на различных уровнях.

В июне 1987 г. в Москве заключено межправительственное Соглашение о воздушном сообщении.

В январе 1991 г. было подписано межправительственное Соглашение о торговом, экономическом и техническом сотрудничестве.

В январе 1992 г. делегация ОАЭ во главе с госминистром по иностранным делам Хамданом Бен Заидом принимала участие в Московской организационной встрече по подготовке многосторонних переговоров по Ближнему Востоку.

В апреле 1992 г. и октябре 1994 г. в ОАЭ побывал министр иностранных дел России А. В. Козырев. В январе и феврале 1993 г. состоялись визиты в ОАЭ министра обороны России П. С. Грачева. В ноябре 1993 г. состоялся визит в ОАЭ вице-премьера А. Н. Шохина во главе правительственной делегации РФ.

В мае 1994 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве между ТПП России и Федерацией торгово-промышленных палат ОАЭ.

В ноябре 1994 г. в рамках поездки по ряду стран региона ОАЭ с официальным визитом посетил Председатель Правительства России В. С. Черномырдин. В декабре 1996 г. в торжествах, посвященных 25-летию образования ОАЭ, приняла участие российская правительственная делегация во главе с заместителем Председателя Правительства РФ В. Н. Игнатенко.

Период начала 2000-х годов был насыщен взаимными визитами. В 2000—2003 гг. ОАЭ посетили спецпредставители Президента Российской Федерации Р. Г. Абдулатипов и В. Д. Средин, председатель Комитета Госдумы по международным делам Д. О. Рогозин, Заместитель Председателя Правительства, Министр финансов Российской Федерации А. Л. Кудрин (для участия в ежегодном совещании Совета управляющих МВФ и Всемирного банка — 2003 г.), Президент ТПП Е. М. Примаков, заместитель министра иностранных дел А. В. Салтанов и другие высокопоставленные лица. В марте 2004 г. ОАЭ с рабочим визитом посетил Министр сельского хозяйства России А. В. Гордеев. В ноябре 2004 г. делегация во главе с Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С. М. Мироновым приняла участие в траурных мероприятиях в Абу-Даби в связи с кончиной Президента Заида.

Практически в тот же период (2002—2003 гг.) в Москве побывали: Начальник Канцелярии Наследного принца Абу-Даби Султан Бен Халифа, Президент ТПП ОАЭ С. Сувейди, глава Департамента гражданской авиации Дубая, председатель группы «Эмирэйтс Эрлайнз» Ахмед Саид Аль Мактум.

Активно развивается взаимодействие по линии военно-го и военно-технического сотрудничества. В декабре 2005 г. в Москву прибыл Начальник Генерального Штаба ВС ОАЭ Хамад аль-Румейси, в сентябре 2006 г. — заместитель Верховного главнокомандующего ВС ОАЭ, Наследный принц эмирата Абу-Даби Мухаммед Бен Заид и Министр иностранных дел ОАЭ Абдалла Аль Нахайян, которые были приняты Президентом России В. В. Путиным. В 2007 г. ОАЭ посетил директор ФС ВТС России М. А. Дмитриев.

В июне 2007 г. министр энергетики ОАЭ М. Аль-Хамели принял участие в XI Петербургском международном экономическом форуме.

Важным событием стал визит в Абу-Даби в феврале 2007 г. министра иностранных дел России С. В. Лаврова.

Результатом интенсивного международного общения между Россией и ОАЭ стал первый в истории российско-эмиратских отношений официальный визит Президента Российской Федерации В. В. Путина в эту страну, состоявшийся 10 сентября 2007 г. По итогам переговоров между двумя странами были подписаны шесть документов, которые касаются воздушного сообщения между Москвой и Абу-Даби, сотрудничества в области борьбы с терроризмом, в космической отрасли, поставки российских вооружений в

ОАЭ. Важное значение имело подписание в ходе визита Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов об урегулировании задолженности бывшего СССР. В ноябре 2007 г. в рамках этого соглашения единовременным платежом в 562 620 980 долл. США долг перед эмиратской стороной был погашен.

Торгово-экономическое сотрудничество имеет явно позитивный характер. Товарооборот между Россией и ОАЭ в 2007 г. вырос на 27%, составив порядка 821 млн долл. (771 млн долл. российский экспорт и 50 млн долл. эмиратский экспорт), против 250 млн долл. в 2002 г. В российском экспорте основное место занимают поставки машин и оборудования (в основном спецпоставки), драгметаллы (золото), прокат черных металлов, пиломатериалы, бумага и химические товары.

В марте 1997 г. в Абу-Даби состоялось первое заседание Межправительственной Российско-Эмиратской комиссии по торговому, экономическому и техническому сотрудничеству (создана в 1994 г.).

Постепенно закрепляет свои позиции на эмиратском рынке российский бизнес. В Эмиратах (в основном в Дубае) имеют свои представительства такие крупные российские компании, как ОАО «Лукойл оверсиз Лтд.», «Волга—Днепр», «Курганмашзавод», «Амтел», ОАО «Стройтрансгаз», «Металлургическая трубная компания», «Интеркомхолдинг», «Адроса», холдинг «Металлоинвест».

Наиболее крупным проектом двустороннего сотрудничества является строительство металлургического завода в Шардже, осуществляемое при содействии «Металлоинвест» (общая стоимость проекта 150 млн долл. США).

Ряд российских субъектов Федерации, прежде всего Москва, Московская, Челябинская, Астраханская области, Краснодарский край, а также Татарстан и Калмыкия проводят работу по налаживанию прямых, прежде всего, внешне-экономических связей с эмиратскими партнерами.

Ведутся переговоры об открытии в Дубае «Торгового дома Москвы». В ходе визита Президента Российской Федерации В. В. Путина в ОАЭ в сентябре 2007 г. в составе официальной делегации Абу-Даби посетил Мэр Москвы Ю. М. Лужков.

Развивается российско-эмиратское сотрудничество в сфере культуры, науки и образования. В марте 1996 г. в ОАЭ побывала делегация Минкульта России во главе с министром Е. Ю. Сидоровым. В ходе визита состоялось подписание Протокола о сотрудничестве между министерствами культуры двух стран. В феврале 2007 г. ОАЭ посетил руководитель Роскультуры М. Е. Швыдкой. В настоящее время в стадии проработки и согласования находятся проекты соглашений о культурном сотрудничестве, в области образования.

С каждым годом растет число российских туристов, отдыхающих в ОАЭ. В 2007 г. их число составило более 400 тыс. человек, в 2002 г. — более 230 тыс. российских туристов, в 2001 г. — более 170 тыс. Россию с различными целями в 2007 г. посетило более 4 тыс. человек из ОАЭ.

На эмиратском направлении работают 10 российских авиакомпаний, выполняющих регулярные и чартерные рейсы. С августа 2003 г. авиакомпания «Эмирэйтс Эйрлайнз» осуществляет авиарейсы по маршруту Дубай—Москва—Дубай (к концу 2006 г. — более 40 рейсов в неделю, в 2003 г. — 5 рейсов в неделю).

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Уровень внешних и внутренних угроз безопасности государства можно оценить как низкое.

В период с 1974 г. по настоящее время попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов в ОАЭ зарегистрировано не было.

Незаконные сепаратистские и антиправительственные движения отсутствуют. Также отсутствуют и легальные сепаратистские движения.

С момента возникновения государства и до сегодняшнего дня остается неурегулированным территориальный спор между ОАЭ и Ираном по поводу трех стратегически важных островов в Ормузском проливе, два из которых (Большой и Малый Томб) принадлежали эмирату Рас эль-Хайма и один (Абу Муса) — Шардже. В 2000 г. Тегеран объявил занятые им острова неотъемлемой частью своей территории, а вопрос о них — закрытым. В октябре 2007 г. наследный принц Саудовской Аравии, занимающий пост премьер-министра, в очередной раз напомнил позицию Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, считающего спорные острова территорией ОАЭ.

В решении вопросов борьбы с терроризмом руководство ОАЭ ориентируется на осуществление незамедлительных и в некоторой степени превентивных мер. После террористических атак 11 сентября 2001 г. на Нью-Йорк и Вашингтон правительство ОАЭ разорвало дипломатические отношения с движением «Талибан» в Афганистане. Помимо этого были заморожены счета целого ряда организаций и частных лиц, подозреваемых США в финансировании террористических движений. Центральный банк предпринял меры по усилению контроля за денежными потоками.

В июне 2006 г. был создан Высший совет национальной безопасности ОАЭ (ВСНБ). Председателем ВСНБ является Президент ОАЭ, заместителем — Вице-президент, премьер-министр. В его состав также входят заместитель Верховного главнокомандующего вооруженными силами, министры обороны, иностранных и внутренних дел, по делам президентства, глава Национальной службы безопасности, Начальник Генштаба вооруженных сил, советник по вопросам национальной безопасности. В обычном режиме Совет собирается 1 раз в три месяца и рассматривает вопросы обеспечения комплексной безопасности страны не только в военном отношении, но и в сфере экономики, социального развития, культуры, окружающей среды. Для достижения поставленной цели ВСНБ координирует работу соответствующих федеральных органов власти и готовит необходимые законопроекты.

Отсутствие полной прозрачности в политико-экономической жизни страны, прежде всего для стороннего наблюдателя, не имеющего доступа к информации о принятии конкретных управленческих решений любого уровня в ОАЭ, делает почти любые выводы об уровне коррупции в стране практически несостоятельными. Принимая во внимание особенности развития страны, где обычаи и традиции играют существенную роль, в оценке уровня коррупции в ОАЭ можно опираться только на косвенные параметры и анализ открытых источников.

**Положение ОАЭ в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	37	5,2
2004	146	29	6,1
2005	159	30	6,2
2006	163	31	6,2
2007	180	34	5,7
2008	180	35	5,9
2009	180	30	6,5

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов [эксперты, предприниматели].

*Источник:* Transparency International.

Приведенные данные показывают, что ситуация в целом существенно не меняется.

Усилившееся обсуждение проблем коррупции в регионе привело руководство ОАЭ к ратификации в 2006 г. Конвенции ООН против коррупции. Вместе с тем законодательство ОАЭ в этой сфере пока остается неразвитым.

В ОАЭ не стоит проблема сокращения численности населения. По оценкам ПРООН, в 2005–2015 гг. среднегодовой прирост населения в ОАЭ составит 2,5%.

Проблема избыточной миграции стоит достаточно остро в ОАЭ. По данным Отдела народонаселения Департамента экономических и социальных проблем Секретариата ООН, ОАЭ возглавляют список стран с самой большой долей иммигрантов в структуре населения — 71,4% (по данным ООН), 79,9% (по результатам последней переписи населения в 2005 г.). Для решения данной проблемы руководство страны реализует политику эмиратизации в сфере труда, т.е. замещения иностранных работников гражданами ОАЭ. Среди предпринимаемых мер составление базы данных по количеству рабочей силы в стране, проведение инспекций по соблюдению условий труда, борьба с нелегальной иммиграцией, совершенствование законодательства развития стандартов охраны труда и здоровья. В эту работу включен целый ряд федеральных министерств: Министерство труда, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, федеральные суды, на уровне эмиратов — соответствующие департаменты правительств, торгово-промышленные палаты, частные компании. Предполагается установить трудовые квоты для граждан ОАЭ в некоторых секторах экономики. В настоящее время большая часть работающих граждан сосредоточена в государственном секторе. В связи с этим основные усилия правительство ОАЭ предполагает сосредоточить на создании необходимых условий для работы граждан в частном секторе. Ряд предпринятых мер на данном направлении дал свои положительные результаты в банковском секторе и страховании. Решение проблемы низкой вовлеченности граждан в сферу трудовых отношений внесено в планы развития крупнейших эмиратов Абу-Даби и Дубай. Такие государственные органы, как Совет Абу-Даби по эмиратизации и Национальная программа Эмиратов по развитию, проводят для граждан ОАЭ ярмарки вакансий, тренинги по поведению на рынке труда в зависимости от его запросов, устраивают партнерские отношения с частным сектором с целью трудоустройства граждан ОАЭ.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** ОАЭ сталкиваются с проблемами пылевых и песчаных бурь. Существенный урон экологии страны наносит загрязнение акватории и пляжей разливами нефти.

**Экономические угрозы.** ОАЭ в значительной степени зависят от экспорта энергоносителей, хотя в результате реформ, направленных на диверсификацию экономики, доля производства и экспорта нефти и газа была доведена до одной четверти в структуре ВВП. Эмираты также зависят от импорта рабочей силы, что объясняется недостатком собственных высококвалифицированных кадров. Открытость экономики и большой государственный долг негативно повлияли на положение ОАЭ в период мирового финансового кризиса. Так, например, в ноябре 2009 г. на грани банкротства оказался крупнейший государственный инвестиционный конгломерат Дубай Уорлд, объявивший о моратории на выплаты по своим международным кредитам.

**Угрозы безопасности человека.** ОАЭ не сталкивается с серьезными проблемами недоедания или голода. Проблемы со снабжением населения питьевой водой также нет, так как 100% населения имеют устойчивый доступ к улучшенным источникам воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в ОАЭ составила 37,7 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).



По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в ОАЭ составила 66,7 человека

на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

В 2005 г. смертность детей до 1 года в ОАЭ составляла 8 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Исландии — 2, в Сьерра-Леоне — 165).

## ОМАН

**Официальное название.** Султанат Оман (араб. *Салтанат уман*).

**Год образования.** Дата обретения независимости — 1650 г. (изгнание португальцев). В 1798 и 1800 гг. были заключены договоры о британском протекторате над Оманом, но де-юре страна оставалась независимой. Оман в нынешних границах объединяет султанат Маскат и имамат Оман. Нынешнее название страна получила в 1970 г. после прихода к власти Султана Кабуса Бен Саида (правит и в настоящее время).

**Географическое положение, площадь, границы.** Оман расположен в Западной Азии, на юго-востоке Аравийского полуострова между 16,40° и 26,20° северной широты и 51,50° и 59,40° восточной долготы. На севере Омону принадлежит полуостров Мусандам — небольшой анклав, выходящий на Ормузский пролив и разделяющий Персидский и Оманский заливы, от основной территории страны он отделен территорией ОАЭ. Общая площадь Омана — 309,500 км<sup>2</sup>. Протяженность сухопутных границ составляет 1374 км. На севере граничит с ОАЭ (410 км), на северо-западе — с Саудовской Аравией (676 км), на юго-западе — с Йеменом (288 км). Омывается с северо-востока Оманским заливом, с юга и юго-востока — Аравийским морем. Протяженность береговой линии — 2092 км (включая п-ов Мусандам).

Столица — Маскат.

**Население.** Согласно результатам последней переписи населения, проводившейся в 2003 г., в стране проживали 2 340 815 человек (в том числе оманцев — 1 781 558, экспатриантов — 559 257). По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 3,108 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 2,2%; рождаемость на 1000 человек — 25; смертность на 1000 человек — 3; доля населения до 15 лет — 29%, 65 лет и старше — 2%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Омане равняется 72 годам; для мужчин этот показатель составляет 70 лет, для женщин — 74 года.

Доля городского и сельского населения составляет 71,5 и 28,5%, соответственно.

Этнический состав населения: арабы, белуджи, персы, негры (потомки жителей Восточной Африки), индусы, пакистанцы, бангладешцы.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Омана в 2007 г. составил 84,4% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 68,2%, индекс уровня образования — 0,790.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Омана в 2007 г. составил 0,846, что позволило ему занять 56-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

### ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	0,836

**Язык (языки).** Государственный язык — арабский. В сфере делового общения широко используется английский. Распространены также такие языки, как белуджи, урду, суахили, хинди и его диалекты.

### Исторический очерк политических традиций

**Доисламский период.** Территория современного Омана была населена с конца 4-го тыс. до н.э. В 3–2-м тыс. до н.э. эта область была известна как Маган (Маккан), который в качестве города-государства имел торговые и культурные связи с Месопотамией и юго-восточным Ираном. Оман того периода занимал заметную позицию в системе торговых отношений между Месопотамией, Индией и Африкой. Около середины IV в. до н.э. Маган был захвачен персами, которые дали ему новое имя — Мазун. Влияние персов не ограничилось только развитием торговли в регионе, но распространилось на хозяйственную деятельность. С их помощью были сооружены ирригационные каналы (фаладж), сохранившиеся до настоящего времени, получило развитие земледелие.

В начале первых веков н.э. активное заселение Омана арабскими племенами из западной, а затем из северной Аравии привело к постепенному выдавливанию персов.

**630-е годы — 1500 год.** В 630 г. посланник пророка Мухаммеда встретился с предводителями арабских племен в этом регионе и добился их согласия принять новую веру, которая в значительной степени отвечала потребностям местной общины в консолидации с целью противодействия активности персов. С принятием ислама Оман стал частью Омейядского халифата. Примечательно, что уже в конце VII в. оманские племена усвоили ислам ибадитского толка, отличающегося от суннизма и шиизма. Находясь на окраине халифата, Оман нередко служил в то время прибежищем для инакомыслящих, а местные племена, не чувствуя сильной центральной власти, с одной стороны, постоянно находились в состоянии междуусобицы, а с другой — отстаивали перед Омейядами свою самобытность и право на развитие согласно собственным религиозным воззрениям. В этих условиях главной отличительной чертой ибадизма стала выборность имама, который, имея достаточный авторитет, интеллектуальный и имущественный потенциал, мог бы объединять разрозненные племена. Первый имам был избран оманскими ибадитами в 749 г.

Существенным испытанием институту имама стало восстание 886 г., приведшее к крушению средневекового имамата и началу межплеменной войны. Борьба между племенами расколола их по религиозному основанию на два лагеря: сторонников ибадизма и сторонников суннизма. Черты этого раскола можно рассмотреть и в некоторых современных политических событиях Омана. Центральная власть в лице Аббасидов предприняла усилия по разрешению конфликта, в результате чего сунниты получили поддержку, а ибадиты перестали быть целостной силой и сосредоточились во внутренних районах Омана. Такое положение дел привело к более активному развитию прибрежных поселений Омана, укрепивших свой потенциал за счет участия в торговле в зоне Индийского океана и ставших связующим звеном между Персидским заливом

и восточной Африкой, с одной стороны, и Индией и Китаем — с другой. В этот же период были заложены основы соперничества между внутренним Оманом и его приморскими территориями.

**1500–1749 годы.** В 1507 г., стремясь получить контроль над восточным побережьем Аравии и создать условия для безопасной торговли в регионе Персидского залива, португальские корабли подвергли бомбардировке с моря территорию Омана. Непрерывающиеся распри между оманскими племенами и кланами значительно облегчили португальцам завоевание прибрежного Омана. Однако стратегическое значение Омана вызывало интерес не только у португальцев, но и англичан, датчан, французов, а также у персов. Несмотря на договоренности, не было стремления окончательно сдавать свои позиции и у оманских племен, потерявших свободный выход к морю, а соответственно, и значительную часть своих доходов. В таком контексте в целях закрепления своих достижений португальцы были вынуждены построить целый ряд фортификационных сооружений. Тем не менее в борьбе за Оман им пришлось уступить, прежде всего персам, и сосредоточиться в Маскате, ставшим к тому времени центром на морском побережье страны.

В 1624 г. Насер бин Муршид Аль Яриби, ставший имамом Омана, возглавил организованное сопротивление португальцам и смог освободить ряд городов от их присутствия. Его преемник имам Султан бин Сейф Аль Яриби в 1650 г. завершил начатое наступление, вытеснив португальские войска из Маската и положив конец захвату Омана иностранным государством. С обретением независимости у власти на определенное время закрепились династия Яриби, которая активно поддерживала курс на торговую и политическую экспансию страны. Оман расширил сферу своего влияния на восточную Африку, в район Занзибара. В течение срока правления первых трех имамов из династии Яриби до 1719 г. страна имела возможность стабильного развития и получения значительных доходов от торговли и контроля за мореходством.

Наметившаяся тенденция к закреплению механизма смены власти путем ее наследования шла вразрез с ибадитскими представлениями о выборности правителя. Возникший конфликт между имамом и представителями религиозной элиты привел к 20-летней войне между племенами. В 1723 г. конфликт получил дополнительный импульс. Одну из враждующих сторон поддержало племя Низар, а другую — йеменское племя Бани Хина. Стремясь получить перевес в борьбе в свою пользу, стороны обращались за помощью к иранцам, у которых были свои стратегические интересы в Омане. Получив доступ к некоторым оманским городам, персы взяли под контроль порты Маската и Сохара. Однако на части прибрежной территории свои позиции смог сохранить губернатор Ахмад бин Саид Аль Бу Саид, который в 1744 г. учинил расправу над персидскими войсками, передислоцировавшимися в связи с начавшейся войной между Ираном и Турцией. Возросший авторитет Ахмада бин Саида способствовал получению им в 1749 г. титула имама, в результате чего династия Яриби сошла с политической сцены, а ей на смену у власти встала династия Аль Саидов, правящая по настоящее время.

**1750–1850-е годы.** В период правления Ахмада бин Саида Аль Бу Саида (до 1783 г.) Оман смог восстановить часть своего могущества, пришедшего в упадок в ходе межплеменных распр. Было возобновлено влияние Омана в Занзибаре, откуда поступали налоги от работоторговли. Была восстановлена ирригационная система (фаладж). В этот период Оман полностью контролировал торговлю кофе между Йеменом и Ираком, получая за это большие прибыли. В этих условиях власть опиралась в основном на кланы, вовлеченные в торговлю и морское судоходство.

Пришедший на смену Ахмаду бин Саиду новый правитель Хамад бин Саид в условиях нестабильности в регионе, вызванной смертью иранского шаха, стремился распространить контроль Маската над выходом из Персидского залива и укрепить его позиции как торгового центра в Индийском океане. Политика на данном направлении была продолжена Султаном бин Ахмадом, который, установив доминирующее

влияние Омана в южной части Персидского залива, получил доступ к рынкам Южного Ирана и контроль над Ормузским проливом.

В то же время положение Омана в регионе оказалось в сфере пристального внимания ведущих европейских держав: британской и французской. Стремясь не допустить развития отношений между Оманом и Францией, Англия в 1798 и 1800 гг. заключает договоры с Оманом и тем самым берет его территорию под свой протекторат. Взамен султан получает поддержку в урегулировании спорных отношений с соседями и возможность решить некоторые экономические вопросы через взаимодействие с Ост-Индской компанией.

После непродолжительного периода борьбы между племенами всю полноту власти в стране получил Сейид Саид, который сохранил приверженность ранее заключенным договорам. Однако использование британской силы не давало однозначного преимущества Оману в регионе. Кроме того, англичане настойчиво требовали отказа от работоторговли в Омане, которая служила одним из основных источников доходов в стране. К 1822 г. Британии удалось заключить соответствующий договор, чем еще больше были ослаблены позиции правителя Маската. В этой связи возрос интерес Сейида Саида к восточной Африке, где традиционно с уважением относились к Оману за помощь, которую он оказал правителям суахили при изгнании португальцев. В 1829 г. ему удалось окончательно завоевать территорию, в настоящее время занимаемую Кенией и Танзанией. Наладив прибыльное производство пряностей, Сейид Саид переселился в Занзибар, откуда осуществлял управление Оманом через назначенного губернатора. Такое перемещение центра принятия государственных решений не способствовало развитию стабильности в Омане.

**1850–1910-е годы.** После смерти султана Сейида Саида в 1856 г. территория, контролируемая Оманом, не без помощи англичан оказалась разделена на две части между наследниками. В результате того, что Сувайни бин Саид стал правителем в Маскате, а его брат Маджид получил власть над Занзибаром, возникли два султаната. За отказ от контроля над частью восточной Африки Маскат получал ежегодную денежную компенсацию.

Произошедшие изменения привели к очередному обострению междоусобной борьбы между кланами, в результате которой в 1871 г. титул султана получил Турки бин Саид Аль Бу Саид. Не имея никакой симпатии к власти имамов, Турки постоянно был вынужден защищать центр своей власти от нападений со стороны ибадитов. Значительную поддержку в подавлении возникавших беспорядков ему оказывали англичане. Именно в этот период британское влияние сыграло решающую роль в становлении оманской государственности. Султан Турки в отличие от своих предшественников полностью вошел в британскую систему косвенного управления, при которой англичане брали на себя обязанности по обеспечению стабильности в стране и фактически реализовывали значительную часть властных полномочий. При этом постоянные внутренние конфликты и неспособность оманских племен к консолидации привели к увеличению политической дистанции между Маскатом, контролируемым султаном, и внутренними районами Омана, управляемыми выборными имамами.

Неумелое лавирование между интересами Британии и интересами племен поставило султана Фейсала, ставшего у власти после смерти Турки, перед ситуацией, при которой Аль Бу Саид противостояло объединение племен, самое большое за всю историю пребывания династии у власти. И только вмешательство англичан позволило сохранить власть султана в стране.

**1920–1970-е годы.** При новом султানে Теймуре бин Фейсале в 1920 г. был подписан договор с имамом о ненападении племен внутренних районов на прибрежные города. Договор также предусматривал мирное сосуществование власти султана и имама. Тем самым были заложены основы стабильности на относительно продолжительный период.

Саид бин Теймур — наследник султанской власти — после смерти отца в 1931 г. столкнулся с решением неотложной

задачи по выплате доставшегося ему внешнего долга. Избрав путь строгой экономии, ему удалось преодолеть эту проблему. Во внутренней политике он стремился обеспечить независимость действий султана на территории страны, прежде всего по отношению к внутренним районам.

Вместе с такой активной управленческой позицией Саида бин Теймура отличало стремление к изоляции Омана от внешнего современного мира. Выезд из страны был разрешен только в исключительных случаях по личному разрешению султана.

Определенный импульс в направлении выхода страны из самоизоляции придало обнаружение нефти в Аравии. В 1952 г. Саудовская Аравия вторглась через западную границу на территорию Внутреннего Омана, управляемого имамом. Возникшая проблема целостности страны и защита интересов Маската позволили султану и имаму Аль Халили проявить согласованную позицию и мобилизовать армию. Однако англичанам удалось отговорить Саида бин Теймура от вооруженного решения проблемы.

В 1954 г. умирает Аль Халили, а его преемник, нарушая договор 1920 г., стремится отделить часть территории Омана и получить независимость. В ответ на эти действия в 1955 г. Саид оккупировал внутренние районы Омана. Продолжавшееся до 1959 г. сопротивление сторонников имама было сломлено, договор 1920 г. был Британией аннулирован, а правлению имамов положен конец. В результате этих действий султану удалось установить свою власть практически над всеми районами Омана за исключением Дофара.

Понимая необходимость присутствия британских военных и гражданских лиц на территории страны в целях обеспечения безопасности и стабильности, Саид бин Теймур включает их в состав государственного аппарата и армии. В обмен на военную помощь Маскату для британцев была создана база на острове Масира.

В условиях постепенного установления связи с внешним миром получают развитие социальные отношения. Проявления дифференциации в обществе создают благоприятные условия принятия идей панарабизма и панисламизма, повлекшие за собой усиление влияния националистов и создание революционно настроенных националистических организаций, таких как Фронт освобождения Дофара.

**1970-е — 2008 годы.** 23 июля 1970 г. в результате дворцового переворота к власти пришел Кабус бин Саид сын Саида бин Теймура. Смену власти Британия приняла в качестве возможности уменьшить интенсивность революционной активности в юго-восточной Аравии.

Новый султан в первые месяцы своего правления принял ряд знаковых решений. Было закреплено название страны — Султанат Оман, что указывало на стремление к формированию государства, не разделенного на части. Был сформирован новый кабинет министров, напрямую назначенных султаном. Осуществлялись мероприятия, направленные на снижение социальной напряженности. Был отменен ряд ограничений, установленный при Саиде бин Теймуре.

Султан Кабус предпринял ряд мер по выходу из внешнеполитической изоляции. После встреч с руководителями ключевых арабских стран, прежде всего Саудовской Аравии, Султанат Оман был принят в 1971 г. в Лигу арабских государств.

Положительную динамику в этот период имели оманско-иранские отношения. При поддержке вооруженных сил Ирана модернизированная армия султана предприняла в 1973 г. наступление на мятежный Дофар. В конце 1975 г. Кабус объявил о подавлении повстанческого движения в Дофаре. Несмотря на подписанное соглашение о прекращении огня волнения начались снова после ухода иранских войск с территории Омана. В результате со стороны Омана была закрыта граница с ИДР, которая оказывала помощь повстанцам. Только в 1983 г. между странами были установлены дипломатические отношения.

На фоне решения своих внутренних проблем попытки Омана в 1979 г. инициировать создание системы безопас-

ности в регионе Персидского залива не нашли поддержки. В результате Султанат заключил соглашение с США о сотрудничестве в военной области.

Начиная с 1980-х гг. внутриполитическая жизнь Омана стала приобретать заметную динамику развития. Султан Кабус выступил с инициативой регулярных поездок по стране с целью общения с рядовыми гражданами. Встречи с подданными нередко становятся дискуссиями на различные темы, причем не только местного масштаба.

В 1990-е гг. в политической жизни Омана наблюдались существенные изменения. В 1991 г. Государственный консультативный совет, созданный в 1981 г., был преобразован в Консультативный совет, где сохранялось только представительство от провинций, а представители правительства не включались.

В 1996 г. был принят Основной Закон Султаната Оман, закрепивший основы его конституционного развития. Основной Закон разрешил важную проблему преемственности власти султана, а также наметил сферы разделения между исполнительной, судебной и формирующейся законодательной властями. После 2003 г. получили развитие избирательные права. Выборы приобрели характер всеобщих.

Проводимые в Султанате Оман в последнее 10-летие преобразования показывают нацеленность государства на поступательное совершенствование политической системы, создание институтов, отвечающих потребностям участия в мировых процессах.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Закрепление конституционных основ Султаната Оман произошло в 1996 г. с принятием Основного Закона государства. Его официальное название — «Белая книга. Основной Закон Султаната Оман». Он включает в себя преамбулу и ст. 81, распределенных по 7 главам. С момента принятия Основного Закона в него не внесено ни одной поправки. Процедуру внесения поправок в Основной Закон описывает последняя, ст. 81: «поправки в Основной Закон могут быть внесены только тем же способом, каким он был принят», т.е. только королевским указом.

Согласно Основному Закону, Султанат Оман является независимым арабским исламским государством, форма правления которого — абсолютная монархия. В Основном законе впервые в истории Омана были закреплены принцип и процедура смены власти. Ст. 5 гласит, что власть передается по мужской линии прямым потомкам Сейида Турки бин Саида бин Султана. Необходимыми условиями вступления на престол являются обязательное совершеннолетие наследника, его принадлежность к мусульманской вере, наличие у него «ясного ума и законных родителей оманского происхождения», также исповедующих ислам. Если в течение трех дней после того, как трон оказался вакантным, Совет правящей семьи не определится с наследником, Совет по обороне наделяется полномочиями утвердить в качестве престолонаследника кандидатуру, указанную находившимся у власти до этого момента султаном в своем послании Совету правящей семьи.

С 1970 г. главой государства — султаном — является Кабус бин Саид Аль Саид.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Кабусу бин Саиду Аль Саиду принадлежит вся полнота законодательной и исполнительной власти. Султан возглавляет Совет министров, в состав которого в 2008 г. входило 32 члена, и является Верховным главнокомандующим вооруженных сил Омана и Королевской полиции Омана. Согласно положениям Основного Закона, Султан:

- охраняет независимость страны и ее территориальную целостность;
- предпринимает меры по противодействию угрозам безопасности государству, интересам его народа, стабильной работе государственных институтов;

- гарантирует соблюдение законности, защиту прав и свобод граждан;
- определяет основные направления политики государства;
- представляет государство на международной арене;
- председательствует на заседаниях Совета министров лично или через своего представителя;
- возглавляет специальные советы или назначает их председателей;
- назначает и освобождает от должности заместителей премьер-министра, министров, заместителей министра, генеральных секретарей и других лиц, занимающих посты высокого уровня;
- назначает и освобождает от должности судей Верховного суда;
- издает и утверждает законы;
- подписывает международные договоры и соглашения, издает указы об их ратификации;
- назначает и отзывает дипломатических представителей Омана в иностранных государствах и международных организациях;
- принимает верительные грамоты аккредитуемых при нем представителей иностранных государств и международных организаций;
- обладает правом смягчения наказания или отсрочки его исполнения;
- награждает государственными наградами, присваивает почетные звания и воинские звания.

В осуществлении своих полномочий Султан опирается на Совет министров, который несет перед ним коллективную ответственность, и специализированные советы. В обязанности правительства входит:

- предоставление Султану рекомендаций по экономическим, политическим и социальным вопросам, а также по вопросам реализации своих исполнительных и управленческих функций;
- подготовка проектов законов и указов;
- повышение уровня общественного благосостояния, качества жизни населения;
- формулирование целей и направлений экономического и социального развития страны;
- подготовка предложений по наилучшему использованию ресурсов страны для достижения поставленных целей развития;
- обсуждение планов по развитию, подготовленных соответствующими ведомствами, представление их на утверждение Султану, контроль за их реализацией;
- обсуждение законопроектов, вносимых министерствами в рамках их юрисдикции, подготовка соответствующих рекомендаций и заключений;
- контроль за исполнением всех законов, указов, распоряжений, принятых решений, включая договоры, соглашения и решения суда;
- надзор за слаженностью работы государственного аппарата, координация деятельности различных ведомств.

Заседания Совета министров проходят только за закрытыми дверями и требуют присутствия на них не менее половины его членов.

В 2008 г. в состав Совета министров входили 29 министров, личный представитель Султана, заместитель премьер-министра, генеральный секретарь. Наряду с правительством в стране действует ряд специальных советов. Среди них Совет по обороне, Совет национальной безопасности, Совет по финансовым вопросам и энергетическим ресурсам, Совет по делам верховного правосудия. Вместе с этим, согласно ст. 56 Основного Закона, королевским указом для реализации конкретных государственных задач могут быть учреждены специальные органы власти: высшие комиссии, специализированные советы, ведомства. В 2008 г. их насчитывалось около 20.

Формирование системы представительных и консультативно-совещательных органов власти (Шуры) началось в 1981 г., когда был создан Государственный консультативный совет. Совет просуществовал до 1991 г. и был преобразован

в Консультативный совет («Маджлис аш-Шура»), в котором сохранялось только представительство всех районов (вилайетов). Выборы в Маджлис аш-Шура носили непрямой характер. На собрании авторитетных граждан каждого вилайета утверждались 3 кандидата, из которых только одного Султан назначал в Совет.

В 1994 г. впервые среди арабских государств Персидского залива Султанат Оман предоставил женщинам право быть выбранными в состав Консультативного совета.

В 1997 г. квазипарламент Омана дополнил Государственный совет («Маджлис ад-Дауля»). Таким образом, в 1997 г. Консультативный совет в качестве нижней палаты и Государственный совет в качестве верхней палаты сформировали Совет Омана («Маджлис Оман»).

С 2003 г. срок полномочий членов Консультативного совета был увеличен до 4 лет, правом участия в прямом голосовании стали обладать все граждане старше 21 года, кроме военнослужащих и сотрудников спецслужб. Для участия в голосовании граждане должны зарегистрироваться в своем вилайете или по месту пребывания, заполнив специальную форму, предоставляемую Министерством внутренних дел.

Число мест в Консультативном совете зависит от размера района (вилайета). Вилайеты с населением более 30 000 человек избирают в Совет по 2 представителя. В 2007—2008 гг. таких вилайетов насчитывалось 23. Вилайеты с населением менее 30 000 человек избирают по 1 представителю. За указанный период таковых было 38 вилайетов. Таким образом, на последних всеобщих выборах в Маджлис аш-Шура 6-го созыва, состоявшихся 27 октября 2007 г., путем прямого голосования было избрано 84 депутата, представляющих 61 район Омана. В новый состав Совета впервые за 13 лет не вошла ни одна женщина.

В отличие от Консультативного совета члены Государственного совета назначаются Султаном сроком на 4 года с возможным продлением полномочий. Согласно действующему законодательству, их число не должно превышать количество членов Консультативного совета. Сформированный в 2007 г. Госсовет 4-го созыва включает в себя 70 человек, из них 14 женщин (20%). В состав Госсовета чаще всего входят лица, ранее занимавшие должности министров, заместителей министров, верховные судьи, послы, чиновники высокого ранга, а также выдающиеся деятели науки, искусства, видные ученые, бизнесмены.

Совет Омана является консультативно-совещательным органом и не выступает с самостоятельными законодательными инициативами. Компетенция Совета не предусматривает рассмотрение политически важных вопросов, таких как государственное устройство, внешняя политика, оборона и безопасность. В основные функции обеих палат входит рассмотрение законопроектов и подготовка соответствующих рекомендаций для Султана и правительства страны, в том числе по вопросам подготовки и реализации программ развития. В последнее время наблюдается его заметная роль в сфере человеческих ресурсов, главным образом, в определении направлений развития системы образования, здравоохранения.

Кроме того, в ключевые функции Консультативного совета входит участие в обсуждении и подготовке проекта бюджета, пятилетних планов развития, рассмотрение и внесение поправок в законы, затрагивающие социально-экономические вопросы. Консультативный совет заслушивает министров по вопросам их компетенции. По запросу нескольких депутатов на вопросы членов Маджлис аш-Шура отвечают приглашенные министры.

Консультативный совет принимает заметное участие в работе арабских, исламских и международных парламентских союзов.

Судебная система Омана находится в процессе активного совершенствования, результаты которой власти ожидают получить в ходе реализации седьмого 5-летнего плана развития (2006—2010 гг.). В настоящее время Основным Законом 1996 г. и Законом о судебной власти 1999 г. провозглашена независимость судов и судей, подчиняющихся только закону, установлена следующая судебная иерархия: Верховный

суд (находится в Маскате), 6 апелляционных судов (расположены в Маскате, Сохаре, Низве, Саяле, Ибре и Ибри), 40 судов первой инстанции. В структуре судов первой инстанции предусмотрены палаты по рассмотрению гражданских, уголовных, коммерческих, трудовых, налоговых дел, вопросов личного статуса. В 8 районах страны в судах первой инстанции созданы палаты, каждая из которых состоит из 3 судей, для рассмотрения особых категорий дел.

В судебную систему также входят административный суд (рассматривающий дела, в которых органы власти выступают одной из сторон процесса, в том числе, в отношении исков, поданных против них государственными служащими), суд государственной безопасности (рассматривающий дела, касающиеся безопасности страны, действий высокопоставленных чиновников, государственных органов власти), военные суды (юрисдикция которых ограничена вынесением решений по преступлениям, совершенным военнослужащими), прокуратура.

Декретом Султана в 2005 г. был принят Закон об урегулировании гражданских споров и примирении сторон. Закон предполагает создание по всей стране 22 примирительных комиссий с целью предоставить гражданам дополнительные возможности по разрешению взаимных споров гражданского, коммерческого характера и вопросов личного статуса в рамках установленных в оманском обществе традиций, путем достижения взаимного согласия, не прибегая к использованию полной судебной процедуры.

**Территориально-государственное устройство.** В Основном Законе государства не затрагивается вопрос государственно-территориального устройства. Однако на практике Оман является унитарным государством, административное деление которого включает в себя 4 губернаторства (Маскат, Мусандам, Дофар, Бурейми) и 5 областей (Дахилия, Батына, Вуста, Шаркийя, Захира). Губернаторства и области состоят из районов (вилайетов), общее число которых составляет 61. Во главе административных единиц стоят назначаемые Султаном губернаторы и вали (руководители вилайетов). При этом в настоящее время губернаторы Маската и Дофара находятся в статусе государственных министров, а управление губернаторством Мусандам вверено министру внутренних дел.

**Местное управление и самоуправление.** Вопросы организации местного самоуправления отдельно не закреплены в Основном Законе Омана. Однако за последние десятилетия сложилась четкая система отношений между центральными органами власти и органами управления на местах. Руководители вилайетов, входящих в состав губернаторств Маската, Дофара, подотчетны в своей деятельности соответствующим губернаторам, остальные вали несут ответственность перед министром внутренних дел. В задачу руководителей на местах входит координация и содействие мерам, принимаемым правительством страны. Ряд министерств имеет региональные представительства, с которыми вали находятся в тесном контакте. Наряду с выполнением функций по развитию вверенной им территории, контролю за соблюдением процедуры оформления прав на землю, организации выборов на местах, поддержанию правопорядка, сбору налогов, вали играют важную роль по поддержанию канала коммуникации между населением и центральной властью. Последнему способствует проведение ежемесячных встреч вали с членами сообщества, на которых обсуждаются текущие проблемы.

Решение вопросов благоустройства территорий и развития локальной инфраструктуры находится в ведении муниципалитетов, число которых, по состоянию на 2007 г., составляло 44. Их деятельность контролирует Министерство региональных муниципалитетов и водных ресурсов.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Оман по сравнению с бывшими колониями Великобритании в меньшей степени ис-

пытал ее влияние на формирование политической системы. Во многом это было связано с тем, что Оман не имел статуса британской колонии.

Однако ввиду отсутствия в стране квалифицированных специалистов в области современного государственного управления и, прежде всего, в сфере обеспечения безопасности страны определенное количество членов администрации Султана и ответственных работников в рядах вооруженных сил Омана составляли англичане.

В последнее время за счет формирования каналов взаимодействия между странами Персидского залива в рамках Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива происходит активный обмен опытом, в том числе по вопросам развития политических институтов и совершенствования механизмов государственного управления. В этом контексте с учетом существующей специфики, а также приверженности идеям панарабизма и панисламизма в Омане получили развитие такие современные политические институты, как выборы и представительные органы власти в виде Консультативного совета и Государственного совета.

**Внутренние конфликты и расколы.** С приходом к власти в 1970 г. Султана Кабуса постепенно стали утрачивать свое прямое влияние и заметное проявление существовавшие ранее в Омане два основных раскола: 1) периодическая напряженность в отношениях между имамом, обладающим духовной властью, и султаном, обладающим светской властью, 2) соперничество за влияние над занимаемой территорией между представителями племен, традиционно проживавшими на побережье, и представителями племен из внутренних регионов Омана.

В настоящее время руководство страны стремится проводить взвешенную внутреннюю политику с целью обеспечить сбалансированное развитие различных регионов и частей Султаната Оман.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Ст. 2 Основного Закона Султаната Оман определяет ислам в качестве государственной религии и устанавливает шариат (исламские нормы) как основной источник законодательства и принципов осуществления государственной власти в Омане.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Подавляющее большинство населения Султаната Оман (более 90%) являются мусульманами. Особенностью Омана является приверженность большинства его граждан (70–75%) исламу ибадитского толка, не относящегося ни к суннизму, ни к шиизму. Султан Кабус является главой ибадитов. Около 20% населения — сунниты. Небольшую, но достаточно влиятельную общину составляют шииты, которые проживают в основном на равнине Аль-Батына.

Доля немусульман в стране составляет менее 10% населения. В основном это последователи индуизма, христианства.

Основной Закон (ст. 28) защищает право на свободу вероисповедания и исполнения культа, но делает оговорку «если это не нарушает общественного порядка и не вступает в противоречие с установленными правилами поведения».

Полномочиями по регулированию и развитию сферы религиозных отношений в Омане наделено специальное министерство — Министерство по делам религии и вакфов. В ведении министерства находятся подготовка правильного истолкования ценностей и традиций ислама, его наследия, поддержание в надлежащем состоянии почти 14 000 мечетей, строительство новых мечетей, курирование института, занимающегося подготовкой имамов.

**Особенности партийной системы.** Создание политических партий в Омане запрещено.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Военные и силовые структуры не играют самостоятельной политической роли в жизни Омана.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Развитие сферы неправительственных организаций в Омане опирается на инициативы со стороны руководства страны и поэтому не может считаться до конца полноценным, хотя по ряду



параметров отвечает социальным потребностям оманского общества. Королевским указом от 4 ноября 2006 г. были внесены поправки в закон о труде, предусматривающие создание федераций труда, которые в свою очередь могут образовывать профсоюзы. Федерации труда и профсоюзы в совокупности объединены Главной федерацией труда Султаната Оман, которая уже начала свою работу. Внесенные изменения предполагают независимое и свободное развитие названных организаций. В настоящее время идет процесс формирования профессиональных союзов и федераций. Уже действуют Ассоциация журналистов Омана, Экономическая ассоциация Омана, Оманское общество инженеров, Медико-биологическое научное общество Омана и др. Одной из основных целей государства, поддерживающего создание профессиональных союзов и ассоциаций, является решение проблемы профессиональной подготовки и трудоустройства молодого поколения оманцев в тех секторах экономики, где квалифицированная иностранная рабочая сила составляет значительную долю.

**Положение и роль СМИ.** В 2007–2008 гг. в Омане выходило 7 ежедневных газет, из которых 4 на арабском языке («Аль-Ватан», «Оман», «Аш-Шабиба», «Аз-Заман») и 3 на английском («Таймс оф Оман», «Оман Дейли Обсервер», «Оман Трибьюн»). Принятые Султаном и правительством декреты и указы публикуются в официальной газете «Аль-Джарида Ар-Расмийя» на арабском языке.

По официальным оценкам, в 2006–2007 гг. издавались в общей сложности около 60 газет и журналов, действовали 8 издательств. Наряду с местными изданиями в Омане имеют распространение газеты и журналы других стран. Особое внимание уделяется получению прессы и печатных изданий других арабских государств, прежде всего Персидского залива.

По данным на начало 2000-х гг. в стране функционировали 14 радиостанций.

В Маскате находятся государственные Информационное агентство Омана, переданное в 2006 г. указом султана под юрисдикцию министерства информации, и Телевидение Омана (работает с 1975 г.). Государство владеет двумя телеканалами. Вещание иностранных телеканалов посредством спутникового телевидения доступно только материально обеспеченным слоям населения.

В 2004 г. правительство одобрило закон, разрешающий деятельность в стране частных теле- и радиокomпаний. К середине 2008 г. в стране действовали 2 частные радиостанции: одна, вещающая на английском, другая — на арабском. Частные телекомпании до настоящего времени не созданы, несмотря на полученное одной из компаний разрешение. В то же время до 80% печатной прессы Омана имеет частных владельцев.

#### Положение Омана в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	н.д.	н.д.
2003	166	н.д.	н.д.
2004	167	н.д.	н.д.
2005	167	н.д.	н.д.
2006	168	н.д.	н.д.
2007	169	н.д.	н.д.
2008	173	123	32,67
2009	175	106	29,50

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В 2006 г. в Омане были созданы 2 профессиональные ассоциации в области СМИ: Ассоциация журналистов, Ассоциация писателей и публицистов.

Несмотря на закрепленную в ст. 31 Основного закона свободу прессы и печати, запрещены публикации, содержа-

щие критику в адрес султана, ислама, сведения, наносящие ущерб безопасности и стабильности государства, материалов, нарушающих права и достоинство личности. Правительство Омана различными путями старается оказывать влияние на средства массовой информации. С этой целью руководство страны проводит встречи с главными редакторами СМИ, на которых стремится закрепить официальную позицию по различным вопросам внутренней и внешней политики.

**Гендерное равенство/неравенство.** Полные избирательные права женщины Омана получили в 2003 г. (частичные в 1994 г.). Несмотря на участие женщин в работе органов государственной власти Омана, в том числе на ответственных должностях, их роль в принятии политических решений остается во многом номинальной. В то же время в правительстве на уровне министра, заместителя министра, начальника департамента в министерствах и ведомствах доля женщин составляет около 10%. В целом на государственной службе почти треть занятых — женщины.

Во вновь сформированном в 2007 г. Совете Омана женщины представлены только в верхней палате (20% от ее состава). Впервые с 1994 г. ни одна женщина не была избрана в нижнюю палату. В предыдущем составе Совета (2004–2007 гг.) женщины составляли 2,4% нижней палаты и 15,3% верхней палаты.

В стране действует Ассоциация женщин Омана, которая за счет своих региональных представительств насчитывает 45 отделений. Работу Ассоциации поддерживает Министерство социального развития.

#### Положение в мировой политике и экономике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** В 1970 г., к моменту прихода к власти нынешнего правителя страны Султана Кабуса, Оман входил в число наименее развитых стран мира. В стране было 10 км асфальтированных дорог, одна больница, три начальные школы. Султан Кабус приступил к реализации программы экономического развития и модернизации. На начальном этапе приоритетом стало развитие инфраструктуры (дорог, глубоководного порта, международного аэропорта, электростанций, заводов, школ, больниц, жилья). С 1975 г. развитие экономики осуществляется на основе пятилетних планов.

Основой экономики страны является нефтегазовая промышленность, на которую приходится более 45% ВВП. Поступления от экспорта нефти составляли в 2006 г. 62% доходов бюджета. В то же время запасы нефти Омана значительно меньше, чем у ряда стран-соседей, и составляют 800 млн т (0,5% мировых запасов). Разведанных запасов при нынешнем уровне добычи хватит на 21 год. Добыча нефти на протяжении последних лет падает и составляла в 2007 г. 35,5 млн т (в 1998 г. — 44,7 млн т).

Разработку нефтяных месторождений осуществляет компания «Петролеум девелопмент Оман», 60% капитала которой принадлежит государству, 34% — компании «Роял датч шелл», 4% — французской «Компании Франсез де петроль», 2% — британской «Партэкс».

Разведанные запасы газа оцениваются в 700 млрд м<sup>3</sup> (0,4% мировых запасов), ежегодная добыча — 24,1 млрд м<sup>3</sup>. На территории страны имеются месторождения меди (12 млн т), хрома (2 млн т), калийного угля (10 млн т), асбеста. Функционирует нефтеперерабатывающий завод в Аль-Фахле (производит 50 тыс. барр. нефтепродуктов в день), две линии завода по сжижению газа в г. Кальхат (6 млн т в год), медный горнодобывающий комбинат, цементный завод (общая мощность — более 800 тыс. т в год), кирпичный завод и др.

Доля сельского хозяйства и рыболовства в ВВП составляет менее 1,3%. Земледельческие угодья составляют 40 тыс. га (1% территории страны). Среднегодовой улов рыбы — 70–80 тыс. т.

В пятилетнем плане на 2006–2010 гг. ставится цель диверсификации экономики и развития социальных программ.

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	11 685	13 803	19 868	30 905	60 299
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	12 653	16 829	19 868	23 623	30 024
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	19 452	29 197	37 430	51 135	70 479
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	27 389	36 428	43 007	51 135	64 991
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	10 555	13 444	15 582	19 533	25 303
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	14 861	16 773	17 903	19 533	23 333
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	3	3	2	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	54	46	57	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	43	51	41	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	1 784	1 943	2 460	4 358	11 582
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	47	44	59	59	59
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	28	36	31	31	38
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3	4	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	3	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	н.д.	н.д.	4	7	20

Источник: World Development Indicators.

В то же время усилия властей страны по диверсификации экономики, предпринимавшиеся в рамках предыдущих планов, пока не привели к значительным изменениям структуры ВВП. Доля ненефтяных отраслей промышленности, несмотря на их опережающий рост, составляет 14,3% ВВП, сферы услуг — 43%. Правительством Омана принята стратегия развития до 2020 г. «Видение 2020», которая предусматривает дальнейшую диверсификацию экономики, увеличение доли частного сектора, развитие человеческого капитала и др.

Внешнеторговая квота Омана является достаточно высокой и составляет 91% ВВП. При этом для внешней торговли характерно значительное превышение экспорта (составляющего 21,6 млрд долл.) над импортом (10,8 млрд долл.) в результате высоких цен на нефть. Основными статьями экспорта являются нефть, сжиженный газ, реэкспорт, рыба, металлы, текстильная продукция. Страны с наибольшим стоимостным объемом экспорта из Омана — Китай, Южная Корея, Япония, Таиланд, ОАЭ. Основные статьи импорта — машины и оборудование, товары народного потребления, продовольствие, горюче-смазочные материалы, домашний скот. В 2000 г. Оман стал членом ВТО.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в 2007 г., Оман назван страной с экономикой «высокого дохода» (*high income*; доход на душу населения в диапазоне от 11 456 и выше долл. США). В классификации Всемирного банка Оман в качестве страны-заемщика не классифицируется.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира за 2007 — 2008 гг. Оман занял 42-е место с показателем 4,43.

Высокие цены на нефть обеспечили в 2007 г. профицит бюджета Омана в размере 4,5 млрд долл. Расходная часть бюджета составила 12,8 млрд долл. Золотовалютные резервы по состоянию на 2007 г. оценивались в 6,5 млрд долл. Внешний долг — 3,4 млрд долл. В 1980 г. создан Основной резервный фонд (*General Reserve Fund*), в который ежегодно перечисляется до 15% государственных доходов. Его размер составляет 6 млрд долл. Сохраняется привязка курса оман-

ского риала к доллару США. Девальвация доллара (наряду с увеличением цен на сельскохозяйственные продукты на мировом рынке) привела к резкому росту инфляции в Омане (по официальным данным, до 8% в год), что стало одной из основных экономических проблем страны.

Экономика страны не может обходиться без привлечения иностранной рабочей силы. Большое внимание в Омане уделяется программе повышения доли национальных кадров в экономике — «оманизации», но уровень безработицы среди коренного населения остается высоким — около 15%. Также власти стимулируют развитие частного сектора и привлечение иностранных инвестиций (их уровень оценивается в 300 млн долл. в год).

В Омане бесплатное государственное образование. В 2005 г. действовало 1208 школ (включая 157 частных). Создана сеть профтехучилищ, учебных центров, центров по ликвидации неграмотности среди взрослых. Действуют 52 вуза (включая 20 частных). Государственное медицинское обслуживание также бесплатное. В Омане 49 больниц, 13 поликлиник и 127 медицинских центров.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Оман имеет определенный потенциал воздействия на международную среду. Потенциал воздействия можно оценить как низкий. Но при этом следует учитывать географическое положение страны: Оману принадлежит полуостров Мусандам, выходящий на Ормузский пролив, через который транспортируется почти две пятых мирового экспорта нефти (из Персидского залива).

Производство энергии млн т 59,59.

Экспорт млн т 47,23.

Оман является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2006 г. 0,1% от валового национального дохода страны (или 13,7 долл. США на душу населения).

Оман экспортирует более 1% мирового экспорта нефти и газа. Производит 59,6 млн т условного топлива (тут) (0,5% мирового производства), из них экспортирует 47,2 млн т.

## Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0535	0,1263	0,0727
1995	0,0466	0,0942	0,0773
2000	0,0620	0,1472	0,0778
2005	0,0682	0,1389	0,0746
2008	0,0996	0,1800	н.д.

По данным на середину 2007 г., население Омана составляет 0,03% от всего населения Земли. Официальным языком Омана является арабский, который является официальным в 26 странах мира, кроме того, на нем говорят еще как минимум в 20 странах, расположенных в Азии, Африке и Европе. Общая численность говорящих на арабском языке в качестве основного — 280 млн человек, или 4,2% населения мира.

Оман участвует в ряде международных организаций, в том числе ООН, МВФ, ВТО, Лиге арабских государств, Совете сотрудничества арабских государств Персидского залива. Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН.

Общий размер взносов Омана в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 2 021 522 долл. США, или 0,086% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Омана в МВФ в 2010 г. составила 0,09% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,10% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Оман располагает незначительными по численности вооруженными силами (42 000 человек, 530 единиц тяжелой техники; данные на 2003 г.). Соседние страны располагают большим военным потенциалом. В то же время Оман на протяжении ряда последних лет являлся лидером на Ближнем Востоке и одним из лидеров в мире по доле военных расходов в ВВП. Во второй половине XX в. армия страны несколько раз участвовала в боевых действиях. В 1955—1959 гг. были заняты внутренние районы (исторически называвшиеся Оман), с 1920 г. бывшие де-юре автономными, в 1964—1975 гг. велась война с революционерами в западной провинции Дофар, которые были побеждены во многом благодаря помощи военных из Ирана и советников из Великобритании и Иордании. С 1970-х до начала 1990-х неоднократно возникали пограничные столкновения с Йеменом из-за спорных территорий.

## Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	2,576	16,5
1995	2,486	14,6
2000	2,621	10,8
2005	4,476	11,8
2008	4,617	7,7

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Оман не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ. Обладает авиационными системами 4-го поколения. Космического эшелона связи и разведки нет. За рубежом войска Омана не дислоцируются. Территория страны используется войсками США и их союзников в ходе войн в Ираке и Афганистане.

В целом, ресурсов *soft*-влияния и *hard*-влияния у Омана мало.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** По данным МИД России, Оман вступил в ООН в 1971 г., является членом ряда ее специализированных учреждений, член ЛАГ с 1971 г., ОИК — с 1972 г., Дви-

жения неприсоединения — с 1973 г., является членом МВФ и ВТО (2000 г.). Оман — один из соучредителей ССАГПЗ (1981 г.) и АРСИО (1997 г.). В ОПЕК и ОАПЕК имеет статус наблюдателя. Поддерживает дипломатические отношения со 143 государствами.

На протяжении истории были периоды, когда Оман являлся сильной региональной торговой державой и развивал отношения со многими странами, но также были и периоды слабости страны. В XX в. до 1970-х гг. Оман фактически находился в самоизоляции от внешнего мира. В стране находились посольства только двух стран — Великобритании и Индии, также поддерживались отношения с соседними странами. Внешняя политика Султана Кабуса после его прихода к власти была направлена на интеграцию в мировое сообщество. Также на нее влияют соседство с более сильными в военном отношении странами — Саудовской Аравией и Ираном — и заинтересованность крупных мировых держав в стратегических отношениях с Оманом из-за его геополитического положения — выходу к морским торговым путям в Аравийском море. Это привело к тому, что внешняя политика Омана является многовекторной, неконфронтационной и во многом соответствующей интересам стран Запада.

Важнейшее значение во внешней политике Омана имеют отношения с соседними арабскими странами. Оман является одним из основателей Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ). Это политическая и военная интеграционная группировка, созданная в 1981 г. Оманом, Саудовской Аравией, ОАЭ, Кувейтом, Катаром и Бахрейном. С 2008 г. в рамках Совета сотрудничества создан общий рынок. Оман поддерживает дальнейшее расширение интеграции в рамках ССАГПЗ, но в то же время выступает с особой позицией по ряду вопросов. Так, в 2010 г. все члены ССАГПЗ, кроме Омана, планируют ввести общую валюту — халидж. Оман обладает меньшими запасами нефти по сравнению с некоторыми региональными соседями, не входит в ОПЕК, являясь в ней наблюдателем.

Исторически тесные взаимоотношения сложились у Омана с США и Великобританией. Последняя оказывала колоссальное влияние на многие аспекты политики и экономики Омана с конца XVIII в. до 1970-х гг. С начала 1970-х гг. монополия Великобритании на отношения Омана со странами Запада начала размываться. В 1980 г. было подписано соглашение в области безопасности между Оманом и США, разрешавшее последним доступ к военным базам страны на согласованных условиях. В 2006 г. между Оманом и США было подписано соглашение о свободной торговле.

Важным направлением внешней политики являются отношения с европейскими странами. В последние годы активно развиваются отношения с Китаем и другими странами АТР.

Несколько раз Оман по важнейшим международным проблемам занимал позиции, кардинально отличающиеся от согласованной позиции арабских стран. В 1978—1979 гг. только три арабские страны — Оман, Судан и Сомали — поддержали Кэмп-Дэвидские соглашения Израиля с Египтом и не разорвали дипломатические отношения с данной арабской страной. В 1996—2000 гг. существовали торговые представительства Омана в Израиле и Израиля в Омане. В 1980—1988 гг. во время ирано-иракской войны Оман поддерживал дипломатические отношения с обеими конфликтующими сторонами и стремился играть роль посредника по урегулированию. В целом, Оман поддерживает тесные и разноплановые отношения с Ираном.

Оман на протяжении долгого времени не имел дипломатических отношений с СССР и многими другими социалистическими странами из-за их поддержки повстанцев в Дофаре. Дипотношения с Советским Союзом были установлены 26 сентября 1985 г. В 1991 г. Оман официально признал Россию в качестве правопреемника СССР. В настоящее время объем экономического сотрудничества, составляющий 10 млн долл., не отвечает потенциалу двух стран. Основным проектом является соучастие (наряду с рядом других стран и частными компаниями) в Каспийском трубопроводном кон-

сорциуме (КТК), в 2008 г. Оман рассматривает возможность продажи своей доли в КТК России.

После 1970 г. Оман урегулировал споры со всеми соседями. В 1991 г. был подписан договор с Саудовской Аравией о статусе оазиса Аль-Бурайми. В 1992 г. было ратифицировано соглашение о демаркации между Оманом и Йеменом, завершившее 25-летнюю напряженность в отношениях, нередко сопровождавшуюся военными столкновениями. В 2003 г. было подписано соглашение с ОАЭ о всех спорных участках границы, включая п-ов Мусандам и эксклав Аль-Мадна.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Уровень внешних и внутренних угроз безопасности государству можно оценить как низкий. По данным Гейдельбергского института исследований международных конфликтов, в настоящий момент в Султанате Оман нет каких-либо открытых либо латентных внутренних или международных конфликтов.

После произошедшего в 1970 г. дворцового переворота, в результате которого к власти пришел ныне действующий глава государства султан Кабус бин Саид Аль Саид, в Омане не было зарегистрировано попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов.

Нелегальные сепаратистские и антиправительственные движения отсутствуют. Также отсутствуют и легальные сепаратистские движения.

Территориальные вопросы, существовавшие у Омана с соседними государствами Аравийского полуострова, были урегулированы соответствующими договорами. В 1992 г. были подписаны необходимые документы с Саудовской Аравией. В 1995 г. была демаркирована граница с Йеменом. В 2002 г. был подписан договор о границе между Оманом и ОАЭ.

Значительная протяженность береговой линии и проницаемость границ Омана для нелегального пересечения создают определенную угрозу национальной безопасности, что заставляет руководство страны занимать активную позицию в реализации антитеррористических мероприятий. Вопросы безопасности в Омане относятся к ведению нескольких структур, возглавляемых Султаном Кабусом. В 1996 г. был учрежден Совет по обороне, в 2003 г. сформирован Совет национальной безопасности. После принятия в январе 2007 г. закона о предотвращении терроризма в компетенцию Совета национальной безопасности вошел контроль над Национальным комитетом по предотвращению терроризма. Несмотря на то что Оман не имеет серьезных проблем с отмыванием денег, были приняты меры, нацеленные на недопущение использования финансовой системы страны для финансирования террористической и иной незаконной деятельности. Заметную поддержку (в том числе техническую) в осуществлении антитеррористических мероприятий Омани оказывают США. С их помощью была модернизирована система наблюдения за береговой линией.

Отсутствие полной прозрачности в политико-экономической жизни Омана продолжает оставаться одной из основных проблем развития страны. Однако в условиях быстрого роста национальной экономики негативное влияние коррупции может оказаться не столь заметным. Тем не менее к 2008 г. руководство страны предприняло определенные усилия по борьбе с коррупцией. Согласно данным «Трансперенси интернешнл», составляющей индекс восприятия коррупции, в 2008 г. Оман переместился с 53-го на 41-е место в общем списке из 181 страны, ранжированных по возрастающему уровню коррупции, и 3-е место среди ближневосточных государств.

В Омане не стоит проблема сокращения численности населения. По оценкам ПРООН, в 2005–2015 гг. средней прирост населения страны составит 2%.

Проблема избыточной миграции стоит достаточно остро в Омане. По данным Отдела народонаселения Департамента экономических и социальных проблем Секретариата ООН,

Оман входит в число государств с самой большой долей иммигрантов в структуре населения — 24,4% (по данным ООН). Для решения данной проблемы с 1988 г. руководство страны реализует политику оманизации в сфере труда, т.е. замещения иностранных работников гражданами Омана, опоры на собственных специалистов. При этом решение проблемы затрагивает не только борьбу с нелегальными иммигрантами (главным образом, из Пакистана, Афганистана и Сомали), нередко использующими Оман в качестве перевалочного пункта для дальнейшего перемещения в другие страны Аравийского полуострова, но и подготовку собственных кадров для замещения высококвалифицированных работников-граждан стран Европы, Америки, СНГ, занятых в тех сферах, где до настоящего времени наблюдалась нехватка специалистов.

## Положение Омана в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	26	6,3
2004	146	29	6,1
2005	159	28	6,3
2006	163	39	5,4
2007	180	53	4,7
2008	180	41	5,5
2009	180	39	5,5

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

Непосредственно в реализации политики оманизации в государственном масштабе задействованы Министерство людских ресурсов, Министерство социального развития, совет по государственной службе, совет по тендерам и др. Их усилиями за первые 11 лет работы на этом направлении удалось укомплектовать оманцами государственную службу более чем на 70%.

С помощью специальных программ данный вопрос решается в частном секторе, например, программа Санад, нацеленная на поддержку малого бизнеса. Кроме того, министерства дают указания руководству вилайетов по реализации политики оманизации на конкретных направлениях.

По данным Министерства информации, количество занятых граждан Омана в частном секторе достигло следующих показателей: в транспорте, связи, складском хозяйстве — 60%, финансовой сфере, страховании и недвижимости — 45%, гостиничном хозяйстве и ресторанах — 30%, торговле — 20%.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Несмотря на то что территория Омана не находится непосредственно в зоне повышенной опасности стихийных бедствий, в 2007 г. заметный ущерб стране нанес циклон Гону. Временно был приостановлен экспорт нефти и газа, прекращена работа национального аэропорта. По оценкам правительства, размер ущерба составил более 500 млн долл. Жертвами циклона стали более 70 человек.

**Экономические угрозы.** В структуре экспорта Омана доминирует нефть, что делает экономику страны крайне чувствительной к колебаниям цен на мировых сырьевых рынках.

По данным Международного энергетического агентства, Оман имеет положительное сальдо топливного баланса (чистый экспорт в 2005 г. составил 47,23 млн т нефтяного эквивалента) и не зависит от импорта энергоносителей.

**Угрозы безопасности человека.** Достоверных актуальных сведений о доле населения, сталкивающегося с проблемами недоедания или голода в Омане, нет.

Достоверных актуальных сведений о доле населения, сталкивающегося с проблемой доступа к улучшенным источникам питьевой воды в Омане, нет. В 1990 г. только 80% населения имели устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и ми-

нералов) в Омане составила 39,1 смертей на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 2148,8 /100 тыс.).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Омане составила 35,9 смертей на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 215,2/100 тыс.).

В 2005 г. показатель младенческой смерти в Омане составил 10 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в 1970 г. — 111 детей на 1000 живорожденных). Этот показатель свидетельствует о достаточно высоком уровне развития системы послеродового патронажа и педиатрии (для сравнения: в Исландии — 2/1000, в Сьерра-Леоне — 165/1000).



# ПАКИСТАН

**Официальное название.** Исламская Республика Пакистан (*Islami Jumhuriya-e Pakistan* / англ. *Islamic Republic of Pakistan*)

**Год образования.** 14 августа 1947 г. Пакистан получил независимость от Великобритании. Состоял из двух частей — западной и восточной, расстояние между которыми по прямой (через территорию Индии) превышало 1500 км. С конца 1971 г., после создания на месте восточной части государства Бангладеш, существует в современных границах.

**Географическое положение, площадь, границы.** Пакистан расположен в Южной Азии, между Индией, Ираном и Афганистаном, омывается на юге Аравийским морем (Индийским океаном).

Общая площадь Пакистана — 803 940 км<sup>2</sup> (по другим данным — 796 000 км<sup>2</sup>).

Из них твердая поверхность — 778 720 км<sup>2</sup>, водная — 25 220 км<sup>2</sup>.

Протяженность сухопутных границ — 6774 км. Пакистан граничит на востоке с Индией (2912 км), на западе с Ираном (909 км) и Афганистаном (2430 км), на севере с Китаем (523 км) (фактическая граница; международно признанной границы в этом районе нет из-за спора между Пакистаном и Индией по поводу государственной принадлежности территории бывшего княжества Джамму и Кашмир). Протяженность береговой линии — 1046 км (по другим сведениям — 850 км).

Столица Пакистана — Исламабад.

**Население.** Согласно последней переписи населения (1998 г.), численность населения Пакистана составляла 132 352 000 человек. По последним оценочным (неофициальным) данным, в середине 2009 г. численность населения составила 180 808 000 человек. Плотность населения равна 215 человек на км<sup>2</sup>.

Естественный прирост населения составляет 2,3% в год, рождаемость равна 30 человек на 1000 жителей, смертность — 7 человек на 1000 жителей. Коэффициент фертильности (среднее количество рождений на женщину в детородном возрасте) — 3,7.

Распределение населения по возрастным группам по оценкам на середину 2009 г. выглядит следующим образом: до 15 лет — 38%, от 15 до 65 лет — 58%, старше 65 лет — 4%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни составляет 66 лет, ожидаемая продолжительность жизни мужчин — 66 лет; женщин — 67 лет. По оценкам на 2008 г., на 100 женщин приходится 104 мужчины.

По неофициальным данным, население Пакистана в этническом отношении состоит из пенджабцев — 44,7%, пуштунов — 15,4%, синдхов — 14,1%, говорящих на языке сирайки западных пенджабцев — 8,4%, говорящих на языке урду мухаджиров (переселенцев из Индии после образования Пакистана и их потомков) — 7,6%, белуджей — 3,6%, прочих — 6,2%.

Совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения на 2007 г. составляет 39,3%, а индекс образования — 0,492.

Динамика индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) в Пакистане выглядит следующим образом:

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,402	0,423	0,449	0,469	0,501	0,555

**Язык (языки).** Государственным языком Пакистана является урду; официальным языком также является английский. По экспертным оценкам, в Пакистане говорят на языках пенджаби 48% населения, синдхи — 12%, сирайки — 10%, пушту — 8%, урду — 8%, балучи — 3%, хиндко — 2%, брагуи — 1%, бурушаски, языках дардской группы, гуджарати и

других — 8%. Основным языком преподавания в средней школе — урду, в высших учебных заведениях — английский. СМИ используют главным образом урду и английский. Художественная и популярная литература издается по преимуществу на урду и местных языках.

## Исторический очерк политических традиций

**Пакистан до обретения независимости.** В 4–3-м тыс. до н.э. главным образом на территории современного Пакистана складывается одна из древнейших цивилизаций в мире — Индская, или Хараппская, чаще всего характеризующаяся как протоиндская. Обнаруженные в 1920-х гг. важнейшие ее центры находятся в Мохенджо-Даро (Синд) и Хараппе (Пенджаб). Индская цивилизация просуществовала до 1800–1700-х гг. до н.э. К концу 2-го тыс. до н.э. на земле современного Пакистана появились арийские, индоевропейские племена, а в 1-м тыс. до н.э. здесь образуются первые государства, в том числе Гандхара, включенные в начале IV в. до н.э. в состав персидской империи Ахеменидов. В 327–325 гг. до н.э. эти земли завоевал Александр Македонский, затем они вошли в состав индийской империи Маурья, достигшей расцвета в период правления принявшего буддизм императора Ашоки (268–232 гг. до н.э.). После периода вхождения в состав Бактрийского государства (область Балх в современном Афганистане) север Пакистана стал основой Греко-Индийского царства с центром в пенджабской Сакале (современный Сиялкот), а затем государства ираноязычных саков с центром в Пурушапутре (Пешавар).

В I–III вв. н.э. на севере Пакистана утвердилось царство кушан — кочевых племен из средней Азии. Расцвет Кушанской империи пришелся на правление царя Канишки (78–120 гг.). После распада государства кушан территория Пакистана была разделена между персидской империей Сасанидов и индийской Гуптов. Расцвет империи Гуптов в IV–V вв., а затем ряда крупных государств на севере и юге Индии в последующие века относят к классической для индуизма эпохе, времени его обновления и отвоения позиций у буддизма. В V в. на севере Пакистана утвердилась власть эфталитов (белых гуннов) — новых выходцев из центральной Азии.

Проникновение ислама в индусско-буддийский ареал началось в середине VII в. В 664 г. произошло первое вторжение арабских воинов в долину Инда. В 712 г. арабский военачальник Мухаммад бин Касем завоевал Синд и южную часть Пенджаба, где образовались мусульманские княжества Мансура и Мултан.

В начале XI в. усилившееся тюрко-мусульманское государство с центром в Газни (Афганистан) покорило равнинные области бассейна Инда и северной части бассейна Ганга. Столицей владений газневидов стал пенджабский Лахор. В конце XII в. им на смену пришла гуриды, правители другой афганской области. В 1206 г. военачальником гуридов Айбеком был основан султанат со столицей в Дели. Территория современного Пакистана входила в состав Делийского султаната, пользуясь, как правило, значительной самостоятельностью под властью наместников и местных предводителей. К этому периоду относится распространение ислама среди населения благодаря проповеднической деятельности суфийских святых из братств чиштиа, сухранвардия и др.

На смену Делийскому султанату, подвергнутому разорению в результате нашествий орд Чингисхана в XIII в. и войск Тимура в конце XIV в., пришла империя Великих Моголов. Ее основал в 1526 г. Бабур, правитель Афганистана родом из Ферганы в Средней Азии, а расцвета она достигла при его внуке Акбаре (1556–1605 гг.). Сделав одной из столиц Лахор, Акбар завоевал высокогорную область Кашмир,

а также Белуджистан и Кандагар (юг Афганистана) и укрепил контроль над Синдом. Процесс укрепления власти Моголов продолжался при его сыне Джахангире и внуке Шах Джахане.

В культуре в этот период тенденции к синкретизму боролись с фундаменталистскими течениями. Одновременно шло проникновение элементов персидской культуры и шиизма — одного из направлений в исламе. В XVII—XIX вв. в империи Великих Моголов на базе разговорного сложился литературный урду (буквально — язык войска), который использовал персидско-арабскую графику, появилась литература на нем, воспринявшая творческие традиции арабских и персидских авторов, идеи ислама.

Со второй половины XVII в. значение территорий современного Пакистана для империи уменьшилось, и они пришли в запустение. Наступившим после 1707 г. кризисом Могольской империи воспользовались персидский правитель Надир Шах, разграбивший Дели в 1739 г., и основатель Афганской империи Ахмад Шах, совершавший грабительские набеги на области бассейна Инда. В конце XVIII в. власть в Пенджабе оказалась в руках сикхов — последователей отколовшегося от индуизма религиозного течения. При Ранджит Сингхе (1799—1839 гг.) в состав Сикхского государства со столицей в Лахоре входила большая часть территории современного Пакистана. Южные районы Пакистана (Синд и Белуджистан) находились во власти правителей княжеств Хайдерабад и Калат.

Владения англичан, начавших завоевание Индии с Бенгалии в 1857 г., к середине XIX в. вплотную приблизились к Пенджабу и Синду. Успех в двух англо-сикхских войнах 1845—1846 и 1848—1849 гг. и победа над эмирами Хайдерабада в 1843 г. позволили англичанам, действовавшим под флагом Ост-Индской торговой компании, завоевать большую часть территории Пакистана. Их продвижение дальше на запад произошло накануне и по окончании второй англо-афганской войны (1878—1880 гг.).

В 1858 г., после подавления широкого антиколониального восстания, англичане провозгласили в Индии власть короны. Наряду с областями, управлявшимися колонизаторами непосредственно (через аппарат вице-короля Индии), существовали княжества, подчинение которых колониальным властям ограничивалось главным образом сферами внешней политики, финансов и коммуникаций. Земли Пакистана к середине XX в. входили в состав четырех провинций и свыше 10 княжеств.

Национально-освободительное движение в колониальной Индии зародилось в конце XIX — начале XX в. В его русле возникли общеиндийский поток, который олицетворял возникший в 1885 г. Индийский национальный конгресс, и мусульманский. У истоков последнего стоял видный общественный деятель Сайид Ахмад Хан, под руководством которого в 1885 г. в Лахоре было создано Общество защиты ислама, а в 1886 г. прошла Мусульманская конференция по образованию. В 1906 г., уже после его смерти, была образована Всеиндийская мусульманская лига.

В годы Первой мировой войны Индийский национальный конгресс и Всеиндийская мусульманская лига объединили усилия, стремясь добиться от колониальных властей скорейшего предоставления Индии прав самоуправления. В 1916 г. обе партии заключили между собой Пакт в г. Лакхнау (современная Индия), в соответствии с которым они договаривались о разделе мест между представителями своих религиозных общин на выборах в законодательные органы. От имени Лиги его подписал будущий отец-основатель Пакистана преуспевающий юрист Мухаммад Али Джинна (1876—1948 гг.).

Введенная англичанами в 1919 г. реформа Монтегю—Челмсфорда (закон об управлении Индии, который предусматривал, в частности, создание двухпалатного законодательного органа при генерал-губернаторе) не оправдала надежд индийцев. Действия англичан внутри страны и за ее пределами (при решении по окончании Первой мировой войны вопроса о судьбе суннитского халифата, во главе которого стоял султан Османской империи) содействовали

успеху первой кампании гражданского неповиновения, проведенной по инициативе Махатмы Ганди и при поддержке мусульманских политических сил, организованных Халифатистское (в защиту халифата) движение. Однако в дальнейшем мусульмане не участвовали в совместных с индусами акциях.

В 1930 г. известный поэт и исламский теоретик Мухаммад Икбал выдвинул идею создания отдельного государства в составе Пенджаба, Синда, Северо-Западной пограничной провинции, Кашмира и Белуджистана. В 1934 г. появилось название для этого государства — Пакистан (его можно перевести как «страна чистых», т.е. правоверных мусульман).

В 1937 г. Мусульманская лига во главе с М. А. Джинной начала процесс консолидации родственных ей политических сил. 23 марта 1940 г. на сессии Мусульманской лиги в Лахоре была принята т.н. пакистанская декларация, провозгласившая в качестве практической задачи борьбу за создание в Индии после ухода англичан государств с мусульманским большинством.

В годы Второй мировой войны позиции Мусульманской лиги укрепились, а в начале 1946 г. на выборах в законодательные собрания она добилась большого успеха, поведав за собой основную массу избирателей-мусульман.

Перипетии острой политической борьбы в 1946—1947 гг. закончились провалом усилий по сохранению единой Индии. Руководство Индийского национального конгресса во главе с Дж. Неру было вынуждено согласиться на раздел. 3 июня 1947 г. последний вице-король Британской Индии лорд Маунтбэттен обнародовал план раздела. 18 июля парламент Великобритании принял Акт о независимости Индии, по которому создавались два доминиона — Индия (Индийский Союз) и Пакистан.

14 августа 1947 г. в Карачи состоялась церемония провозглашения независимости Пакистана, а в ночь на 15 августа в Дели объявили о суверенности Индии.

**Современная история Пакистана.** Пакистан возник как государство, состоящее из двух территориальных частей. При этом произошел раздел двух крупнейших провинций колониальной Индии — Пенджаба и Бенгалии. Западный Пакистан образовали западные области Пенджаба, провинция Синд, Северо-Западная пограничная провинция (пуштунская) и область Белуджистан (провинция и белуджские княжества). В состав Восточного Пакистана вошли восточные районы Бенгалии и часть провинции Ассам.

Правитель-индус княжества Джамму и Кашмира в конце октября 1947 г. объявил о присоединении своего княжества к Индии, несмотря на преобладание среди его жителей (77%) мусульман. В 1947—1948 гг. между Пакистаном и Индией велась война за обладание княжеством. В результате перемирия, достигнутого 1 января 1949 г. при посредничестве ООН, бывшее княжество оказалось разделенным на две части — в восточной части сформировался индийский штат Джамму и Кашмир, в западной — присоединившиеся к Пакистану самопровозглашенная республика «Азад Кашмир» («Свободный Кашмир») и т.н. Северные территории (политическое агентство Гилгит и высокогорные княжества).

После смерти в сентябре 1948 г. М. А. Джинны — первого генерал-губернатора Пакистана, провозглашенного Учредительным собранием «великим вождем» («Каид-и-Азамом»), страну возглавил его сподвижник премьер-министр Лиакат Али Хан. В 1951 г. он был убит. В 1954 г. генерал-губернатор Гулам Мухаммад распустил Учредительное собрание, ввел чрезвычайное положение, которое через год было отменено. В 1955 г. второе Учредительное собрание приняло конституцию Исламской Республики Пакистан. Она вступила в действие 23 марта 1956 г.

Тяжелая социально-экономическая обстановка и нерешенность проблемы «двух Пакистанов» привели к острому политическому кризису и первому приходу к власти военных осенью 1958 г. Президентом-главой военного режима стал командующий армией генерал (затем фельдмаршал) Мухаммад Айюб Хан.

В 1959 г. была введена система «основ демократии» — пятиступенчатая структура местного самоуправления. Состав-

ленный благодаря этой системе корпус выборщиков избрал в 1960 г. М. Айюб Хана на пост президента. В 1959—1962 гг. режим провел ряд назревших социально-экономических преобразований.

В 1962 г. в Пакистане состоялись не прямые выборы в Национальное собрание и законодательные собрания провинций, принята новая конституция президентского типа, разрешена деятельность политических партий. В 1965 г. Айюб Хан был избран президентом на второй срок. Его соперником, собравшим около трети голосов, выступала сестра «отца нации» Фатима Джинна.

В августе—сентябре 1965 г. разразилась вторая война между Пакистаном и Индией из-за Кашмира. Она сопровождалась крупными потерями с обеих сторон и не принесла успех инициатору войны Пакистану. Итоги войны были подведены соглашением, достигнутым сторонами при посредничестве СССР в январе 1966 г.

Война сильно пошатнула единство Пакистана. В Восточном Пакистане получили распространение идеи о конфедерации, которую выдвинула глава популярной партии Авами лиг (Народная лига) Муджибур Рахман. В 1967 г. он был арестован и предан суду по обвинению в заговоре.

В 1967 г. правительство страны покинул влиятельный министр иностранных дел Зульфикар Али Бхутто, по происхождению крупный землевладелец из Синда. Перейдя в оппозицию, он основал Пакистанскую народную партию (ПНП) и за свою антиправительственную деятельность был заключен под стражу.

Деятельность оппозиции, экономические трудности и массовые волнения привели к кризису. В марте 1969 г. президент М. Айюб Хан подал в отставку и, нарушая конституцию, передал власть командующему армией генералу А. М. Яхья Хану. В стране был во второй раз введен военный режим.

В конце 1970 г. власти провели первые всеобщие парламентские выборы. В Восточном Пакистане абсолютную победу одержала Авами лиг, в Западном Пакистане наибольшее количество мест получила ПНП. В центральном парламенте Авами лиг получила большинство и претендовала на формирование однопартийного кабинета. В феврале—марте 1971 г. военное руководство и политические лидеры «двух Пакистанов» безуспешно пытались найти выход из ситуации. В Восточном Пакистане зрело недовольство и стремление к независимости. 26 марта военные прибегли к репрессиям, арестовали М. Рахмана. В ответ его сторонники провозгласили создание Бангла Деш (страны бенгальцев). В Индию из Восточного Пакистана перебрались миллионы беженцев, и она была вынуждена вмешаться.

3 декабря 1971 г. началась третья индо-пакистанская война. Индийские войска, действуя при поддержке восточных бенгальцев, через две недели заставили капитулировать пакистанскую армию в Восточном Пакистане. На его месте образовалась Народная Республика Бангладеш.

Поражение от Индии привело к замене Яхья Хана на посту президента З. А. Бхутто. Он проявил себя харизматическим лидером, сумевшим консолидировать нацию. В 1972 г. была принята временная конституция, а в августе 1973 г. — третья, ныне с поправками действующая Конституция Исламской Республики Пакистан. Одобренный Национальным собранием Основной Закон был конституцией парламентского типа.

З. А. Бхутто занял пост премьер-министра. Проведенные его правительством реформы привели к расширению государственного сектора, но не дали позитивных результатов. Это дискредитировало выдвинутую им и его партией концепцию «исламского социализма». Неблагоприятные погодные условия и взлет цен на нефть усугубили экономическое положение. Несмотря на негативные тенденции, Пакистанская народная партия сумела одержать убедительную победу на всеобщих выборах марта 1977 г. Однако сразу после выборов разразился политический кризис, подорвавший позиции З. А. Бхутто.

В июле 1977 г. военные во главе с начальником штаба армии (фактически ее главой) генералом Мухаммадом

Зия-уль-Хаком в третий раз в истории страны взяли власть в свои руки. В 1979 г. после продолжительного судебного разбирательства З. А. Бхутто был казнен по недоказанному обвинению.

Режим Зия-уль-Хака осенью того года отложил выборы в парламент на неопределенный срок и ввел систему исламского правления, опираясь на поддержку армии и исламистских сил. «Исламизация сверху», кроме политической системы (вместо парламента генерал созвал Советательное собрание — Меджлис-и-шура), коснулась также юридической системы, где были введены суды шариата, экономики (запрет на использование процента при кредитовании), социальной сферы (введение исламских налогов и распределение государством собранных средств среди нуждающихся) и образования (обязательное обучение курсу исламских наук). Режим прибег к жестоким репрессиям, подавляя противников. В тюрьму была брошена дочь З. А. Бхутто Беназир, многие тысячи сторонников ПНП.

Выживанию непопулярного режима содействовали события в соседнем Афганистане, развернувшаяся там борьба исламистов с левыми силами. Она вовлекла в свою орбиту Пакистан и обеспечила поддержку Исламабада (столица с 1970 г.) со стороны США, мусульманских государств и Китая. В 1984 г. Зия-уль-Хак, занимавший пост президента с 1978 г., был объявлен переизбранным по итогам сфальсифицированного референдума. В 1985 г. под давлением Запада были проведены всеобщие парламентские выборы на непартийной основе, создано правительство, опирающееся на парламентское большинство. В 1986 г. в страну из-за границы возвратилась выехавшая туда после освобождения из тюрьмы Б. Бхутто.

В апреле 1988 г. премьер-министр М. Х. Джунеджо подписал от имени Пакистана Женевские соглашения об урегулировании в Афганистане. В мае Зия-уль-Хак отправил правительство в отставку, распустил парламент и назначил новые выборы на непартийной основе. В августе диктатор погиб в авиакатастрофе.

В соответствии с конституцией исполняющим обязанности президента стал председатель сената Гулам Исхак Хан. В ноябре состоялись выборы на партийной основе. Большинство мест получила ПНП, и Беназир Бхутто (первая женщина в мусульманской стране) была приведена к присяге в качестве премьер-министра. Избранный после выборов президентом Исхак Хан в августе 1990 г. отправил правительство Бхутто в отставку и назначил новые парламентские выборы на осень того года.

С конца 1989 г. обострилась обстановка в индийском штате Джамму и Кашмир. Политическая поддержка Пакистаном оппозиционных правительству Индии сил резко обострила двусторонние отношения. Конфликта удалось избежать, но диверсионно-террористическая война в индийском Кашмире продолжалась с перерывами вплоть до 2003 г., не прекратившись и в дальнейшем. Индия обвиняет Пакистан в помощи террористам, предоставлении им убежища на контролируемой им территории.

К власти после выборов 1990 г. пришло правительство Пакистанской мусульманской лиги (ПМЛ) во главе с пенджабским предпринимателем и политиком Наваз Шарифом. В 1993 г., после неоднократных попыток премьер-министра ограничить конституционные полномочия президента, Шариф был отправлен в отставку. Верховный Суд страны, однако, подтвердил полномочия Шарифа в качестве премьера. Но через несколько дней президент и премьер-министр подали в отставку. В ноябре на внеочередных парламентских выборах большинство мест получила ПНП, и Б. Бхутто вернула себе пост премьер-министра.

В 1990-х гг. на фоне политической чехарды происходили кровавые этнические (между синдхами, мухаджирами и пуштунами в Карачи), сектантские (между суннитами и шиитами) и конфессиональные (мусульмано-христанские) столкновения. Для наведения порядка нередко использовались регулярные части и полувойсковые формирования.

В ноябре 1996 г. президент Фарук Легхари отправил в отставку правительство Бхутто. На выборах в феврале 1997 г.

убедительную победу одержала партия Наваз Шарифа, который вторично возглавил правительство страны. Воспользовавшись квалифицированным большинством в  $\frac{2}{3}$  голосов, Шариф провел 13-ю поправку к конституции, отменявшую принятую при Зия-уль-Хаке 8-ю поправку, дававшую президенту право отправлять правительство в отставку и распустить парламент. Шариф вступил в конфликт с президентом, заставив его сложить полномочия, а также военными, которые опасались потерять рычаги влияния на власть. В августе 1997 г. был принят антитеррористический закон, который расширял полномочия сил безопасности и учреждал новые суды для рассмотрения дел, связанных с терроризмом. Тем самым был спровоцирован конфликт между судебной и исполнительной ветвями власти, закончившийся в пользу последней. Несмотря на демократическую риторику, Наваз Шариф стремился к укреплению личной власти, часто прибегал к авторитарным методам правления.

В конце мая 1998 г. Пакистан провел серию подземных ядерных испытаний в ответ на подобные же испытания, ранее в том же месяце проведенные Индией. Пакистан серьезно пострадал от экономических санкций, введенных против него США, Японией и рядом других государств. В феврале 1999 г. в Лахоре состоялась встреча Н. Шарифа с премьер-министром Индии А. Б. Вадждаи и была принята Лахорская декларация, провозгласившая принципы добрососедства и сотрудничества.

Однако в мае неожиданно начался военный конфликт между Пакистаном и Индией на разделяющей Кашмир линии контроля в секторе Каргил. Инициировав конфликт, Пакистан долго отказывался признать участие регулярных войск в проникновении через линию контроля, заявляя о «поддержке кашмирцев». К июлю индийская армия нанесла поражение пакистанским частям и вернула контроль за стратегическими высотами. Не получив поддержки со стороны США и КНР, Исламабад объявил об отводе войск за линию контроля.

Поражение в Каргильской «мини-войне» обострило отношения между премьером и военными. В октябре 1999 г. Н. Шариф попытался сместить начальника штаба армии генерала Первеза Мушаррафа. Однако военная верхушка сплотилась вокруг генерала, который арестовал премьера и объявил о введении чрезвычайного положения. Военные в четвертый раз вернули себя в непосредственному управлению страной. П. Мушарраф объявил себя главой исполнительной власти. Работа представительных органов была приостановлена, но они не были распущены. Н. Шариф был осужден на пожизненное заключение, но затем помилован и выслан из страны.

В июне 2001 г. Мушарраф распустил обе палаты парламента, законодательные органы в провинциях и возложил на себя обязанности президента.

В сентябре 2001 г. Исламабад присоединился к международной антитеррористической операции в Афганистане. США сняли с Пакистана санкции, введенные после ядерных испытаний, и объявили о программе финансово-экономической помощи. В декабре 2001 г., после атаки террористов на здание индийского парламента в Дели, отношения между Пакистаном и Индией вновь накалились. Несмотря на объявленные Исламабадом меры по борьбе с экстремистами, напряженность сохранялась до осени 2002 г.

В апреле 2002 г. генерал Мушарраф подтвердил свои полномочия президента на организованном властями референдуме. В октябре состоялись всеобщие парламентские выборы (восьмые по счету). Небольшое преимущество на выборах получила поддерживающая президента Пакистанская мусульманская лига имени «Каид-и-Азама», т.е. М. А. Джинны, сокращенно ПМЛ (К). На втором месте оказалась ПНП во главе с находящейся за границей Б. Бхутто (ее заочно осудили в 1997 г. к пяти годам заключения, а ее мужа Асифа Али Зардари посадили в тюрьму еще в 1996 г., не раз вынося оспариваемые им обвинительные приговоры; освобожден под залог в 2005 г.). Третье место заняла ПМЛ (Н), Наваз Шарифа. Значительного успеха на выборах 2002 г. добились

происламские силы, объединенные в «Муттахида маджлис-е амал» («Объединенный фронт действий»).

В результате длительных маневров удалось образовать пропрезидентское правительство во главе с политиком из Белуджистана Зафаруллой Джамали. В 2004 г. его сменил на посту премьера видный финансист Шаукат Азиз.

Президент Мушарраф сумел добиться от парламента и законодательных собраний провинций одобрения своего решения не покидать пост начальника штаба армии в течение года. По его истечении он, нарушив обещание, продолжал занимать высшую гражданскую и военную должности. Генерал-президент укрепил авторитет военно-парламентского режима, проводя политику «умеренной просвещенности». Внутри страны она включала либерализацию экономики, демократизацию образования и свободу средств массовой информации. Во внешней политике Пакистан проводил умеренно происламскую линию, поддерживая тесные отношения с Западом, курс на углубление связей с Китаем и нормализацию отношений с Индией.

В 2004 г. США отнесли Пакистан к главным союзникам вне НАТО по борьбе с терроризмом. Исламабад получил от Вашингтона на антитеррористические цели около 10 млрд долл. Это не помешало афганским талибам превратить некоторые пакистанские районы в опорную базу для наступления на позиции правительства Афганистана и поддерживающих его международных сил.

Ситуация в Пакистане обострилась в связи с приближением срока истечения пятилетних полномочий парламента и президента. В марте 2007 г. Мушарраф отправил в отставку главного судью Пакистана, чем вызвал волну протестов по всей стране. С лета того года после взятия войсками захваченной исламистами Красной мечети в Исламабаде крайне обострилась обстановка в полосе независимых пуштунских племен, пролегающей вдоль границы с Афганистаном (т.н. линии Дюранда).

Мушарраф был вынужден отступить, он восстановил в должности главного судью Верховного суда и согласился на возвращение в страну Б. Бхутто и Н. Шарифа. Члены парламента и провинциальных собраний в октябре 2007 г. избрали его президентом на новый срок. Однако Верховный суд не утвердил это решение и был в ноябре распущен одновременно с временным введением чрезвычайного положения. Новый состав Верховного суда привел к присяге Мушаррафа, а тот покинул высший военный пост.

На вернувшуюся в Пакистан Беназир Бхутто были совершены покушения. 27 декабря она погибла после выступления на предвыборном митинге. Выборы в парламент были перенесены на 18 февраля 2008 г. Победу на них одержала партия Бхутто — ПНП, которую фактически возглавил ее муж А. А. Зардари. Второе место заняла ПМЛ (Н), третье — ПМЛ (К). Происламские силы понесли тяжелое поражение. Укрепились позиции региональных партий, которые вступили в союз с ПНП. Было образовано правительство во главе с лидером этой партии Юсуфом Раза Гилани (представитель известного суфийского рода из южной части страны). В августе 2008 г. Мушарраф подал в отставку с поста президента, а в сентябре президентом был избран родовитый синдский помещик А. А. Зардари.

Возврат к демократическим порядкам произошел в период обострения экономической ситуации и роста неудовлетворенности различных социальных слоев. Крайние исламисты (пакистанские талибы) расширили влияние в пуштунских районах. Приостановился (после начала политического кризиса в Пакистане и теракта в Мумбаи, совершенного в ноябре 2008 г.) процесс переговоров с Индией.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Пакистан представляет собой президентско-парламентскую федеративную республику. Конституция Пакистана принята 12 апреля 1973 г. и вступила в действие

14 августа того же года (в День независимости). По первоначальному тексту конституции Пакистан провозглашался Исламской Республикой парламентского типа. Главой государства и символом ее единства объявлялся президент, которым мог стать только мусульманин не моложе 45 лет. Несмотря на большое количество полномочий, которые получал президент, он должен был действовать при этом по обязательному для него совету премьер-министра. Главу правительства избирал парламент большинством голосов (ст. 91).

В 1979—1985 гг. действие конституции было приостановлено. Согласно 8-й поправке к конституции (1985 г.), утверждались все указы президента, принятые в период приостановки действия конституции. Полномочия президента в соответствии с поправкой были существенно расширены. Он стал частью законодательной и главой исполнительной власти, верховным главнокомандующим вооруженных сил. Была ослаблена зависимость президента от советов премьер-министра. По своему усмотрению президент получил право распускать нижнюю палату парламента, назначать новые выборы, образовывать временное правительство на период между роспуском парламента и началом работы нового его состава, проводить референдумы, делать назначения на высшие военные посты.

В 1997 г. Федеральное собрание приняло 13-ю поправку к конституции, которая во многом перечеркнула 8-ю поправку, дававшую президенту значительные полномочия, в частности отправлять правительство в отставку и распускать парламента. Премьер-министр вновь стал главной фигурой в системе отправления государственной власти.

В 1999—2002 гг. действие конституции было в основном приостановлено в связи с введением чрезвычайного положения. В августе 2002 г. президент издал Указ о рамках закона (*Legal Framework Order*) с целью проведения парламентских выборов и восстановления действия конституции. Принятая парламентом в 2003 г. 17-я поправка придавала законную силу всем указам, изданным в период чрезвычайного положения. Она давала президенту расширенные полномочия, вновь предоставляла право распускать парламента и отправлять в отставку правительство.

Согласно конституции, закон о конституционной поправке может быть инициирован любой из палат парламента (ст. 239). В случае если законодательный акт о поправке принят  $\frac{2}{3}$  одной палаты, он передается на рассмотрение другой палаты, где законопроект также должен получить не менее  $\frac{2}{3}$  голосов. Затем законопроект направляется на подпись президенту страны. В случае если в проект поправки вносятся изменения на второй стадии его рассмотрения, он возвращается в ту палату, в которой законопроект был первоначально предложен.

Если предлагаемая поправка повлечет за собой изменения полномочий одной из провинций страны, то, прежде чем быть представленным на подпись президента, законопроект должен быть одобрен законодательным собранием данной провинции не менее чем  $\frac{2}{3}$  голосов.

Конституция провозглашает основные права граждан — неприкосновенность личности, свободу передвижения, свободу слова, собраний, организаций, вероисповедания, неприкосновенность жилища (ст. 9, 15, 16, 17, 19, 20). Эти права сопровождаются оговорками. Так, свобода слова и печати может быть «разумно ограничена законом в интересах славы ислама, целостности, безопасности и обороны Пакистана... дружественных отношений с другими государствами, общественного порядка, приличия и морали» (ст. 19).

Конституция устанавливает право каждого гражданина на частную собственность (ст. 23), но предусматривает возможность национализации любого вида собственности за компенсацию (ст. 24).

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** В Пакистане существует разделение на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти. Взаимодействие их между собой определяется конституцией. Законодательная и исполнительная органы власти тесно переплетены, судебная власть обладает значительной самостоятельностью.

Главой государства (федерации) в соответствии со ст. 41 конституции является президент, который считается главой исполнительной власти в стране и частью федеральной законодательной власти — парламента (Меджлис-и-шура). Президент избирается сроком на пять лет и не может занимать должность два срока подряд (ст. 44). Президента избирает коллегия выборщиков, состоящая из членов обеих палат парламента и депутатов законодательных собраний провинций. Парламент вправе провести процедуру импичмента в случае физической или умственной недееспособности президента или серьезного нарушения им принципов конституции. Импичмент может быть инициирован половиной от общего числа депутатов одной из палат парламента. Для смещения президента необходимо, чтобы за него проголосовали не менее  $\frac{2}{3}$  участников совместного заседания обеих палат парламента (ст. 47).

Премьер-министр назначается президентом из числа мусульман — депутатов парламента. Назначенный премьер-министром должен получить поддержку большинства членов нижней палаты парламента (Национального собрания). Федеральные министры утверждаются президентом по представлению премьер-министра. Они должны быть депутатами нижней или верхней палаты парламента. Число министров — членов Сената не должно превышать четверти общего состава кабинета.

Президент назначает Главного судью, исполняющего обязанности председателя Верховного суда. После консультаций с ним президент назначает членов Верховного суда.

**Особенности исполнительной власти.** Правительство Пакистана состоит из федеральных министров, государственных министров (статус первых выше, они образуют ядро правительства — кабинет министров), советников по специальным вопросам в ранге федеральных министров, специальных помощников премьер-министра в ранге государственных министров. В состав правительства входит генеральный прокурор (назначается президентом), основная обязанность которого — давать рекомендации правительству относительно правовой стороны его деятельности. Поскольку в составе правительства отсутствует пост заместителя премьер-министра, то в тех случаях, когда премьер-министр по каким-либо причинам не может осуществлять свои функции, его замещает старший министр, которого определяет глава правительства.

Имеются министерства иностранных дел, обороны, финансов, внутренних дел, по делам религии, экономического профиля и др. Портфели министров часто не совпадают с набором министерств, повседневную работу которых возглавляют высшие чиновники в ранге секретарей или главных секретарей.

Система власти в провинциях Пакистана в значительной мере копирует федеральную. Высшее должностное лицо в провинции — губернатор, которого назначает и смещает президент. Провинциальное правительство ответственно перед законодательным собранием провинции. Его возглавляет главный министр.

**Главы государства (президенты)**

Имя	Период нахождения у власти
Зульфикар Али Бхутто	20.12.1971 — 13.08.1973
Фазал Илахи Чоудхри	14.08.1973 — 16.09.1978
Мухаммад Зия-уль-Хак	16.09.1978 — 17.08.1988
Гулам Исхак Хан	17.08.1988 — 18.07.1993
Васим Саджад (председатель Сената, и.о. президента)	18.07.1993 — 14.11.1993
Фарук Ахмад Хан Легхари	14.11.1993 — 2.12.1997
Васим Саджад (и.о. президента)	2.12.1997 — 1.01.1998
Мухаммад Рафик Тарар	1.01.1998 — 20.06.2001
Первез Мушарраф	20.6.2001 — 18.08.2008
Асиф Али Зардари	9.09.2008. — н.в.



**Главы правительства  
(премьер-министры)**

Имя	Период нахождения у власти
Зульфикар Али Бхутто	14.08.1973 — 5.07.1977
Мухаммад Зия-уль-Хак (обязанности премьер-министра исполнял президент)	5.07.1977 — 24.03.1985
Мухаммад Хан Джунеджо	24.03.1985 — 29.05.1988
Мухаммад Зия-уль-Хак	9.06.1988 — 17.08.1988
Беназир Бхутто	2.12.1988 — 6.08.1990
Гулам Мустафа Джатой	6.08.1990 — 6.11.1990
Наваз Шариф	6.11.1990 — 18.04.1993
Балах Шер Мазари	18.04.1993 — 26.05.1993
Наваз Шариф	26.05.1993 — 18.07.1993
Моин Куреши	18.07.1993 — 19.10.1993
Беназир Бхутто	19.10.1993 — 5.11.1996
Мирадж Халид	5.11.1996 — 17.02.1997
Наваз Шариф	17.02.1997 — 12.10.1999
Первез Мушарраф (глава исполнительной власти)	14.10.1999 — 23.11.2002
Мир Зафарулла Хан Джамали	23.11.2002 — 30.06.2004
Чоудхри Шуджат Хуссейн	30.06.2004 — 28.08.2004
Шаукат Азиз	28.08.2004 — 16.11.2007
Мухаммадмиан Сумро	16.11.2007 — 25.03.2008
Юсуф Реза Гилани	25.03.2008 — н.в.

**Особенности законодательной власти.** Высший законодательный орган Пакистана — парламент (с 1985 г. носит также название «Меджлис-е-шуро»). Состоит из двух палат: нижней (Национальное собрание) и верхней палаты (Сенат). Национальное собрание избирается на срок пять лет всеобщим прямым и тайным голосованием. Четыре провинции страны, столичный округ Исламабад и управляемая центром территория племен (УЦТП) представлены в Национальном собрании пропорционально численности населения. Выборы проходят по мажоритарной системе в одномандатных округах. Кандидаты представляют ту или иную партию или являются независимыми.

Национальное собрание состоит из 342 депутатов, 272 из которых избираются населением, 60 мест предоставлено женщинам, 10 мест зарезервированы за представителями религиозных меньшинств (4 места — за христианами: 4 — за индуистами и списочными кастами; 1 — за сикхами, буддистами и парсами; 1 — за сектой ахмадия).

Места по субъектам федерации распределяются следующим образом:

Провинции и округа	Избираются населением	Женщины	Всего
Белуджистан	14	3	17
Северо-Западная пограничная	35	8	43
Пенджаб	148	35	183
Синд	61	14	75
Управляемая центром территория племен (УЦТП)	12	—	12
Столичный (федеральный) округ Исламабад	2	—	2
Общее количество	272	60	332 (плюс 10 мест представителей меньшинств)
			Итого 342

Сенат состоит из 100 членов. Основная часть сенаторов избирается депутатами провинциальных законодательных собраний. Все провинции имеют равное представитель-

ство — 14 мест. В Сенате за религиозными меньшинствами места не резервируются, но выделяются места для женщин (16), улемов (мусульманских богословов) и технократов (16). Они также поровну избираются от провинций. В Сенате представлены также еще два субъекта федерации. Поскольку Исламабад — территория общенационального значения, его четырех представителей избирает все Национальное собрание, тогда как 8 сенаторов от территории племен избирают всего 12 депутатов нижней палаты, представляющих эту территорию. Срок полномочий сенаторов — шесть лет. Каждый три года обновляется половина его состава, после чего на трехлетний срок избираются председатель Сената и его заместитель. Сенат не может быть распущен.

**Особенности судебной власти.** Судебная система Пакистана отличается тем, что в нее входят суды различных видов с нередко пересекающейся юрисдикцией: общие гражданские, военные, административные, чрезвычайные и шариатские.

Во главе судебной системы Пакистана стоит Верховный суд, решения которого обязательны для всех судебных органов. Назначение Главного судьи и членов Верховного суда производится президентом (ст. 177). Члены Верховного суда могут занимать свои должности до 65 лет. Основные обязанности Верховного суда — решать споры между центральным и провинциальными правительствами, между провинциальными правительствами, а также осуществление контроля за соблюдением конституции и прав граждан (ст. 183).

Во главе судебных органов провинций стоят Высшие суды. Процедура назначения Главного судьи провинций и его членов такая же, как и Верховного суда.

В 1980 г. принят президентский указ о создании Федерального шариатского суда (ФШС). Он состоит из пяти судей, которые занимают свой пост в течение трех лет. Председателя назначает президент из числа бывших судей Верховного суда. Суд рассматривает дела по обращению граждан Пакистана, федерального и провинциальных правительств. В 1982 г. ему было разрешено инспектировать законодательство по своему собственному усмотрению (ст. 203).

**Территориально-государственное устройство.** Пакистан является федеративным государством (ст. 1), в состав которого входят провинции Белуджистан, Пенджаб, Синд и Северо-Западная пограничная провинция, а также Управляемая центром территория племен (УЦТП) и столичный (федеральный) округ Исламабад. Под контролем Пакистана находятся также т.н. Северные территории и республика «Азад Кашмир» («Свободный Кашмир»).

Система власти в провинциях Пакистана в значительной мере копирует федеральную. Глава исполнительной власти в провинции — губернатор, которого назначает президент. Губернатор формирует руководящий аппарат в провинции (ст. 101). Губернатор созывает сессии провинциального законодательного собрания; назначает членов правительства; обладает правом отлагательного вето в отношении всех законодательных актов, кроме финансовых; в период между сессиями собрания издает указы, имеющие силу закона; обладает правом распускать законодательное собрание и образовывать временное правительство.

Орган законодательной власти — законодательное собрание провинций, избираемое сроком на пять лет населением провинции на выборах, обычно совпадающих по срокам с выборами в парламент. Из его депутатов формируется правительство; оно несет коллективную ответственность перед законодательным собранием. На пост главного министра губернатор назначает депутата, который, по его мнению, располагает доверием большинства членов провинциального собрания. Когда главный министр теряет это доверие, губернатор отправляет его в отставку. Члены кабинета назначаются губернатором по совету главного министра.

Существует разделение компетенций центра и провинций. В сферу компетенции центрального правительства входят: оборона, вооруженные силы, разведка, внешняя политика, стратегические индустриальные объекты, вопросы гражданства, финансовая сфера, энергетика (в том

числе ядерная), рыболовство и др. вопросы (приложение 4 конституции).

Совместную компетенцию центра и провинций составляют: уголовное право, судопроизводство по гражданским делам, вопросы собственности (за исключением некоторых видов земель), социальное обеспечение, проблемы экологии, деятельность профсоюзов и трудовые конфликты, судопроизводство на внутренних водных путях, производство электроэнергии и др. вопросы.

К полномочиям провинций относятся такие вопросы, как водоснабжение, местные дороги, местная инфраструктура, начальное образование и т.д.

**Местное управление и самоуправление.** В конституции Пакистана нет раздела, посвященного местному самоуправлению.

Структуру местного самоуправления можно представить следующим образом: все провинции делятся на 106 заиллов (дистрикты), которые состоят из тахсиллов (районы). Нижестоящий государственный орган назначается высшестоящим и ему подчиняется. Число административных единиц с течением времени возрастает. Столичный округ Исламабад находится под непосредственным управлением центральных властей.

В 2001 г. была проведена реформа местного самоуправления, нацеленная на децентрализацию власти на нижнем уровне. В соответствии с ней состоялись выборы в местные советы. Каждая единица в реформированной системе управляется избираемым советом и имеет своего главу (назима) и его заместителя (наиб назима). В совете 33% мест закреплено за женщинами. Местные советы получили значительную свободу в вопросах финансирования и управления.

В управляемой из центра полосе племен и в отдельных районах провинции Белуджистана система местного самоуправления отсутствует. Там также не действует законодательная власть парламента и юрисдикция Верховного суда, продолжает действовать специальное законодательство для пограничных районов.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Процесс формирования политических институтов в Пакистане происходил под сильным влиянием порядков в английской колонии Индия. За почти два века колониального господства британские колонизаторы методом проб и ошибок создали сложную, но достаточно эффективную систему управления. Последний Акт об управлении Индией, принятый парламентом Великобритании в 1935 г., оказал серьезное влияние на форму правления в доминионе Пакистан, определив его федеративную структуру и ведущую роль генерал-губернатора. Многие положения первой конституции 1956 г. были прямо заимствованы из Акта 1935 г. Они нашли отражение и в действующей конституции, а также в конституционных поправках. Особенно большую роль играют английские традиции в функционировании судебной системы Пакистана.

В государственно-конституционном устройстве Пакистана прослеживаются отдельные черты американской системы, которые отразились во второй конституции 1962 г. (в частности, отсутствие премьер-министра). Определенное влияние на теорию и практику функционирования политических институтов Пакистана оказал опыт такой соседней страны, как Индия. Обладая общим наследием колониальных времен, правящие круги Пакистана не копировали, но учитывали путь, пройденный Индией в конституционно-политической сфере.

Важным фактором, влияющим на политические институты Пакистана, являются ислам и традиции государственного строительства в мусульманских государствах. Пакистан на определенном этапе выступал в качестве первопроходца в области исламизации, в том числе и политической сферы, среди исламских суннитских стран.

**Внутренние конфликты и расколы.** Весь пограничный пояс Пакистана с северо-запада на юго-восток охвачен волнениями и является ареной диверсионно-террористической войны, которую ведут исламистские экстремисты, пользующиеся поддержкой (зачастую вынужденной, вызванной страхом) среди горных пуштунских племен. Пакистанская армия, а также полувоеенные формирования и силы охраны порядка с 2006 г. проводят активные антитеррористические операции. Конфликт в полосе известных своей независимостью племен пуштунов (восточных афганцев) является главным внутренним конфликтом в сегодняшнем Пакистане. Эпицентрами борьбы с экстремистами остаются такие политические агентства (округа) УЦТП, как Северный и Южный Вазиристан, Баджаур, Хайбер и округ Сват СЗПП.

Конфликт имеет серьезные гуманитарные последствия, в ходе боев гибнут мирные жители, многие становятся беженцами. Значительная часть населения в УЦТП — беженцы из Афганистана.

Еще одной конфликтной зоной является Белуджистан, где имеется обширная территория проживания свободолобивых белуджских племен. На протяжении всей истории Пакистана в Белуджистане периодически происходили вооруженные выступления (наиболее крупное в 1974 — 1977 гг.). С 2003 г. там началось новое движение, которое возглавил хан племени бугти. После его гибели в 2006 г. острота подрывных действий спала, но проблема адаптации коренного населения к процессам модернизации, идущим в провинции, остается весьма острой.

Источником конфликта для Пакистана остается вопрос о судьбе Джамму и Кашмира. В контролируемой Пакистаном части бывшего княжества не отмечено сепаратистских тенденций. Население и руководство «Азад Кашмира» и т.н. Северных территорий в целом поддерживают курс пакистанских администраций по кашмирской проблеме. Однако общественная и экономическая ситуация в высокогорных и труднодоступных районах «пакистанского Кашмира» достаточно сложна, что проявляется, в частности, в сектантских столкновениях между суннитами и шиитами.

Внутриисламский конфликт между суннитами и шиитами и в целом является фактором напряженности. Шииты считают, что их права ущемляют исламские преобразования, совершаемые на основе ханафитской правовой школы (эта школа — одна из четырех в суннизме, самая распространенная в Пакистане). В стране часто происходили кровопролитные столкновения между суннитами и шиитами. Каждая община для защиты имеет собственные военизированные организации, связанные, как правило, с религиозно-политическими партиями.

Коэффициент Джини для Пакистана, характеризующий неравенство в доходах домохозяйств, равен 30,6, что является средним показателем неравенства.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Официальная идеология базируется на нескольких постулатах — исламе, приверженности единству и целостности Пакистана, вере в силу армии, которая выступает как доблестный страж и защитник национальных и государственных интересов. Главное в идеологии — это ее исламское содержание и исламский регионализм (родина для мусульман региона). В важный идеологический принцип возведены такие цели, как поддержка борьбы кашмирского народа за самоопределение и противостояние Индии в вопросе о судьбе Кашмира.

В конституцию включены положения, содержащиеся в т.н. Резолюции о целях, принятой в 1949 г. В резолюции наряду с общедемократическими принципами содержится ряд положений исламского характера.

Основная цель, которая разделяется и поддерживается населением страны, — создание при объединяющей роли религии справедливого мусульманского общества и государства.

Официальная идеология включает идеи свободы, умеренности и просвещения. Она направлена на укрепление рыночных основ экономики и создание демократического

государства, борьбу с религиозным экстремизмом, нетерпимостью и ненавистью.

В то же время в стране немало сторонников фундаменталистской, радикальной исламской идеологии, идей построения подлинно исламского государства, введения законов шариата как единственных, основополагающих.

**Религия и государство, роль религии в политике.** В соответствии со ст. 2 конституции, ислам является государственной религией Пакистана. В ст. 31 государству вменяется в обязанность создать условия для соблюдения гражданами фундаментальных принципов ислама, а в ст. 40 — от государства ожидается поддержка и укрепление братских уз с мусульманскими странами на основе исламской солидарности. В девятой части конституции (ст. 227 — 231) декларируется обязательность соответствия всех законов предписаниям ислама, содержащимся в Коране и Сунне, и перечисляются задачи Совета исламской идеологии.

Ислам играет существенную роль в политической жизни. В стране действует большое число религиозно-политических партий и организаций.

Три четверти мусульман Пакистана придерживаются суннизма ханафитского толка (последователи юридической школы Абу Ханифы). Численность шиитов составляет около 20% (по некоторым оценкам — до 30%), менее 4% принадлежат к общине ахмадия. Ахмадийцы в 1974 г. второй конституционной поправкой были причислены к немусульманам.

С приходом к власти генерала М. Зия-уль-Хака исламизация стала основой государственной политики. Исламизации подверглись все сферы жизни пакистанского общества: конституционно-законодательная, политическая, внешнеполитическая, экономическая, социально-культурная. Опасаясь возникновения оппозиции в армии, Зия-уль-Хак поощрял распространение на нее исламских норм и предписаний.

В период после гибели Зия-уль-Хака правящие круги не отказались от использования ислама в политических целях. В Пакистане не существует секуляристских (в западном понимании) течений, движений и партий. Рассчитывающие победить на выборах политики должны учитывать фактор религии.

На почве религиозно-идеологических различий нередко возникают конфликты, перерастающие в вооруженные столкновения. В Пакистане за последние два десятилетия произошло много кровавых стычек между представителями различных течений в исламе. Экстремистские взгляды пользуются значительной популярностью в среде молодежи.

У пакистанской элиты нет однозначной позиции по вопросу о том, какие группы исламистов следует нейтрализовать, а какие, наоборот, поддерживать. Конкретные действия диктуются тактическими соображениями и связаны с жесткой борьбой внутри элитных кругов за влияние и власть.

**Особенности партийной системы.** В Пакистане изначально существовала многопартийная политическая система. Крупнейшей политической партией на первом этапе существования страны (до 1958 г.) была Мусульманская лига Пакистана, преемница Всеиндийской мусульманской лиги, президентом которой был отец-основатель государства Мухаммад Али Джинна. Влиятельными политическими организациями первого периода были Авами лиг, Республиканская партия и др. В дальнейшем, особенно после отделения Бангладеш, в партийно-политической системе происходили постепенные изменения.

К основным политическим партиям Пакистана на современном этапе относятся партии, которые победили на выборах в парламент в феврале 2008 г. (в выборной кампании участвовали свыше 40 партий):

*Пакистанская народная партия, ПНП (Партия пакистанского народа)* — левоцентристская партия, основанная в 1967 г. Зульфикаром Али Бхутто. Лозунгом партии было в то время «Ислам — наша вера, демократия — наша политика, социализм — наша экономика, вся власть народу». Пост председателя партии занимали исключительно представители семьи Бхутто: Зульфикар Али Бхутто (1967—1979),

его жена Нусрат Бхутто (1979—1983), дочь Беназир Бхутто (1983—2007), с 2007 г. сын Б. Бхутто — Билавал Бхутто Зардари и муж Асиф Али Бхутто. Партия побеждала на выборах 1970, 1977, 1988, 1993 и 2008 гг. Ныне является самой многочисленной и популярной партией, возглавляет центральное правительство в коалиции с другими партиями, а также правительство провинции Синд.

*Пакистанская мусульманская лига, ПМЛ (Н) (Наваз Шарифа)* — центристская консервативная партия, созданная в 1962 г. в качестве продолжательницы Мусульманской лиги Пакистана. С 1985 г. партию возглавляет Наваз Шариф. Дважды (в 1990 и 1997 гг.) побеждала на выборах. Наиболее сильные позиции имеет в крупнейшей провинции Пенджаб. Вождем партии является Наваз Шариф, председателем его брат Шахбаз Шариф. Партия возглавляет правительство Пенджаба.

*Пакистанская мусульманская лига, ПМЛ (К) (имени Каид-и-Азама)* создана в 2001 г. путем объединения членов ПМЛ, отказавшихся следовать за Н. Шарифом. Партия во всем поддерживала Первеза Мушаррафа. Стояла во главе центрального и ряда провинциальных правительств в 2002—2007 гг. На выборах в 2008 г. заняла третье место, находится в оппозиции. Председатель партии — Чоудхри Шуджат Хуссейн.

*Муттахидга кауми мувмент, МКМ (Объединенное национальное движение)* — единственная партия, выросшая из студенческого движения, образованного в 1978 г. в университете Карачи. Опирается на поддержку говорящих на урду мухаджиров. Первоначальное название партии — Мухаджир кауми мувмент (Национальное движение мухаджиров), в 1997 г. партия получила современное название. Основатель и бессменный лидер — Алтаф Хуссейн. С 1990 г. он находится за границей, откуда руководит партией, выступает с аудиообращениями к сторонникам. МКМ поддерживает нынешнего президента и входит в состав центрального правительства.

*Народная (Авами) национальная партия* — партия слева от центра, имеющая влияние среди пуштунов в Северо-Западной пограничной провинции. Образовалась как преемница Национальной народной партии в 1986 г. Выступает за культурный подъем пуштунов, выступает с требованием переименовать СЗПП в провинцию Пуштунхва (пуштунскую). Находится в жесткой оппозиции к экстремистам, соперничает с религиозными партиями. На выборах 2008 г. взяла реванш за поражение на предшествующих выборах, которое ей нанес альянс религиозных партий (ММА), находившийся у власти в провинции в 2002—2007 гг. Ныне возглавляет провинциальное правительство. Лидер — Асфандиар Вали Хан.

**Представительство политических партий по итогам выборов 2008 г.**

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Пакистанская народная партия	121	35,3
Пакистанская мусульманская лига (Н)	91	26,6
Пакистанская мусульманская лига (К, имени Каид-и-Азама)	51	14,9
Муттахидга кауми мувмент (Объединенное национальное движение)	25	7,3
Народная национальная партия	13	3,8
Муттахидга маджлис-и-амал (Объединенный фронт действий)	6	1,7
Другие партии	7	2
Независимые кандидаты	18	5,2
Места, зарезервированные для немусульман	10	2,9

*Муттахидга маджлис-и-амал, ММА (Объединенный фронт действующий)* — коалиция шести религиозных партий: Джамиат-е улема-е-ислам (ДУИ, Сообщество исламских богословов; две фракции), Джамиат-е улема-е-Пакистан (ДУП, сообщество богословов Пакистана), Джамаат-е ислами (ДИ, Исламское общество), Техрик-е джафария Пакистан (Исламское движение Пакистана, шиитское), Джамиат-е ах-ле-хадис (Сообщество людей хадиса). Старейшая организация — ДИ; основана в 1941 г. известным в мусульманском мире теоретиком Мауланой Абул Ала Маудуди. Нынешний лидер — пуштун Казы Хусейн Ахмад. Наибольшего успеха на выборах религиозные партии добивались в 1970 и 2002 гг. К выборам 2008 г. ММА подошла в состоянии полураспада, ДИ бойкотировала выборы. Избиратели отказали происламским силам в поддержке. ДУИ во главе с Мауланой Фазлур Рахманом перешла на сторону нынешних властей.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Военная бюрократия оказывает исключительно сильное влияние на функционирование политической системы. Наиболее крупным видом войск является армия, сухопутные силы. Командующие (с 1972 г. — начальники штаба) армии четыре раза становились во главе страны: в 1958 г. к власти пришел генерал М. Айюб Хан; в 1969 г. он передал верховную власть генералу А. М. Яхья Хану; в 1977 г. государственный переворот совершил генерал М. Зия-уль-Хак; в 1999 г. к власти пришел П. Мушарраф.

Военные и военно-гражданские режимы существовали в течение 32 лет (1958—1971; 1977—1988; 1999—2007). Ныне после ухода в отставку генерала Мушаррафа начальником штаба армии является генерал Первез Ашфак Кияни. Большим влиянием пользуется не только армия, но и Объединенная военная разведка (*Inter-Service Intelligence, ISI*). Кроме того, имеются и другие разведывательные службы и силы безопасности, такие как Военная разведка, Федеральное агентство расследований и др. Помимо Министерства обороны, большую роль в процессе обеспечения порядка играет Министерство внутренних дел, в составе которого имеются полувоенные подразделения и полиция.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Несмотря на достаточно жесткий политический режим Пакистана с сильным влиянием военных на политическое развитие, в Пакистане постепенно сложились основы своеобразного гражданского общества.

В стране действует большое количество неправительственных организаций (НПО), прежде всего в таких областях, как экономика, бизнес, сельское хозяйство, права человека, образование, права женщин и молодежи и некоторых других.

Среди наиболее значительных НПО — «Пакистанская группа защиты прав человека», «Общество семейного благополучия», «Общество развития человеческого потенциала».

В период правления генерала П. Мушаррафа власти весьма терпимо относились к деятельности НПО в Пакистане, не видя в них серьезного конкурента или противника. Не запрещалась критика деятельности государственных органов. Вместе с тем НПО нередко становились объектом притеснений и атак экстремистов, членов фундаменталистских организаций.

В Пакистане существуют союзы предпринимателей и торгово-промышленные палаты. Крупнейшие предприниматели и ведущие бизнесмены страны входят в состав правящей элиты, имеют прямой доступ к представителям власти.

Рабочее и профсоюзное движение возникло еще до обретения независимости и в истории страны играло весьма крупную роль в политической жизни страны (особенно в 1960—1970-х гг.). На крупных фабричных предприятиях заняты около 700 тыс. человек, которые состоят в профессиональных союзах и трудовых организациях. Основным профсоюзным объединением является Конфедерация трудящихся Пакистана, созданная в 1995 г. Остальная часть рабочих и служащих состоят в менее влиятельных объединениях, часть из которых примыкает к той или иной политической партии.

Государство, как правило, препятствует деятельности профсоюзов, опасаясь их выступлений на стороне оппозиции, и поддерживает предпринимателей в спорах с рабочими и служащими.

**Положение и роль СМИ.** В Пакистане насчитывается более 400 ежедневных газет, большинство из них принадлежит частным лицам. Наиболее влиятельные ежедневные газеты — *Jang, Nawa-i-Wagt, Dawn, The Nation, The News, Daily Times*. Периодические издания (газеты, журналы, дайджесты) печатаются в основном на урду и английском. Они также выходят на провинциальных языках — синдхи, пенджаби, балучи и пушту.

Основные информационные агентства — *Associated Press of Pakistan* (государственное) и *Pakistan Press International, News Network International* (частные).

На медийном рынке действуют государственные и частные теле- и радиокomпании. Государственная компания *Pakistan Broadcasting Corporation* обеспечивает вещание на региональном и национальном уровнях, а также международное вещание. Общественное телевидение представлено *Pakistan Television Corporation*, среди частных телекомпаний наиболее популярны *Geo TV, Dawn News TV, Shalimar Television Network* и др.

Радиовещание и телевидение являются весьма популярными средствами информации из-за низкого уровня грамотности населения (по оценке на 2005 г., среди лиц старше 15 лет грамотных 50%, из них мужчин — 63% и женщин — 36%).

Согласно докладу организации «Репортеры без границ», в 2009 г. Пакистан занял 159-е место по уровню свободы прессы с показателем 65,67, в 2008 г. — 152-е место с показателем 54,88, в 2007 г. — 152-е место с показателем 64,83, в 2006 г. — 157-е место с показателем 70,33, в 2005 г. — 150-е место с показателем 60,75, в 2004 г. — 150-е место с показателем 61,75, в 2003 г. — 128-е место с показателем 39, в 2002 г. — 119-е место с показателем 44,67.

СМИ играют значительную роль в политической жизни страны, принимая активное участие в освещении политических событий, в том числе и выборов. Большой частный сектор медийного рынка обеспечивает наличие различных точек зрения по тому или иному вопросу. В истории страны были периоды, когда СМИ находились под давлением государства, которое прибегало к установлению официальной цензуры. Ныне средства массовой информации относительно свободны. Действуют не столько государственные, сколько общественные запреты, связанные с исламом и законами шариата.

Источником опасности для ряда либеральных СМИ являются экстремистские группы, которые практикуют нападения на журналистов, популярных ведущих и обозревателей. В ряде случаев журналисты подвергаются запугиваниям и задержаниям со стороны полиции и сил безопасности.

**Гендерное равенство/неравенство.** Ст. 25 конституции закрепляет равенство всех перед законом и недопустимость какой-либо дискриминации женщин. В соответствии с этой статьей государство может принимать дополнительные меры по защите женщин и детей. В ст. 27 утверждается недопустимость дискриминации при приеме на работу по признаку пола (как и по иным признакам — расы, религии, касты или места жительства).

Всеобщее избирательное право было установлено для женщин и мужчин первыми указами о проведении выборов в законодательные собрания провинций, изданными после образования Пакистана в 1947 г. Однако низкая грамотность и подчиненное положение женщин в традиционной социальной среде привели к их малой активности на выборах и незначительной представленности в выборных органах. С целью повышения представительства женщин в Национальном собрании им было специально отведено 60 мест. Число избираемых на выборах женщин постепенно растет (в 2008 г. — 16). В составе нынешнего парламента — 76 женщин (22%). Спикером парламента впервые стала женщина — Фахмида Мирза. Влиятельным членом федерального кабинета является министр информации Шерри Рахман.

По оценкам западных институтов изучения гендерного неравенства в мире ситуация с дискриминацией женщин в Пакистане стоит весьма остро. С самого рождения женщины сталкиваются с серьезными препятствиями.

Дискриминация в отношении женщин принимает особо острые формы в сельской местности. В некоторых сельских районах уровень грамотности среди женщин не превышает 2%. Особенно сильна дискриминация в сохраняющих изолированность племенных сообществах — пуштунских и белуджских. Пакистанские талибы в Свате осенью 2008 г. запретили женское образование, закрыли и разрушили сотни женских школ.

Работающие женщины нередко сталкиваются с открытой дискриминацией и сексуальными домогательствами. Женщины часто не имеют равных с мужчинами возможностей в том, что касается продвижения по службе и увеличению заработной платы. Существуют специфически женские профессии (женские врачи, медсестры, учителя начальных школ). В ряде университетов, в частности Пенджабском в Лахоре, девушки ныне составляют половину студентов. Встречаются женщины среди преподавателей высшей школы и других лиц интеллектуального труда.

### Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** За более чем шесть десятилетий суверенного развития Пакистан сделал значительный скачок в экономическом развитии. В результате раздела к стране отошли бедные, аграрные районы бывшей колонии, почти не имевшие промышленных предприятий. За годы независимости из глубоко отсталой страны Пакистан превратился в государство со среднеразвитой экономикой: возникли крупная обрабатывающая промышленность, энергетика, в том числе атомная, производственная и социально-бытовая инфра-

структура. Более чем вдвое увеличилась доля городского населения (свыше 30%). Возросла производительность в сельском хозяйстве.

Вместе с тем, в соответствии с классификацией Всемирного банка, Пакистан относится к странам с низким доходом, умеренно обремененным внешним долгом.

В 1990-х гг. экономика развивалась невысокими темпами. После прихода к власти генерала П. Мушаррафа наметилось улучшение экономической ситуации, что отразилось на основных макроэкономических показателях. С 2007 г. началось сокращение темпов роста, в экономике наметился ряд кризисных явлений.

В сельском хозяйстве, по последним данным, занято 43% рабочей силы (общая ее численность оценивается примерно в 50 млн человек), в промышленности — 20,4%, в сфере услуг — 36,6%.

Сельское хозяйство является базовой отраслью экономики, хотя непосредственно на нее приходится лишь 1/3 валового национального продукта (ВВП). Самой крупной отраслью сельского хозяйства является земледелие. Наряду с ним развито животноводство, рыболовство и лесное хозяйство.

Основное значение для экономики имеют технические культуры, прежде всего хлопчатник, на котором базируется хлопковый (текстильный) комплекс, а также сахарный тростник (сахарная промышленность) и масличные (маслобойная промышленность). В число ведущих продовольственных культур входят пшеница и рис, а также кукуруза (маис), просо и др. Выращиваются картофель, другие овощи. Возделываются сады с фруктовыми деревьями (яблоки, цитрусовые). В скотоводстве практикуется разведение коров, буйволов, овец, коз, лошадей, верблюдов.

В Пакистане представлены следующие отрасли промышленности — энергетическая, горнодобывающая и обрабатывающая.

Энергетический сегмент состоит из производства электроэнергии главным образом на теплоэлектростанци-

### Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	40 010	60 636	73 952	109 502	165 177
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	50 248	63 001	73 952	94 357	107 995
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	128 694	182 091	232 098	340 262	422 332
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	181 203	227 189	266 680	340 262	389 443
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 191,90	1 488	1 680,90	2 184,36	2 542,50
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 678,20	1 856,50	1 931,35	2 184,36	2 344,50
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	1 047	2 527	2 087	11 109	9 024
Доля внешней помощи в % в ВВП государства	2,70	1,34	0,95	1,46	н.д.
Внешний долг в % ВВП государства	49,51	49,48	44,89	29,68	28,7
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	15,54	16,71	13,44	15,69	12,80
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	23,37	19,42	14,69	19,56	23,80
Доля государственных расходов в % от ВВП	15,14	11,74	8,64	7,84	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	1,84	2,25	2,90
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	0,37	0,70	н.д.
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 человек	0,78	1,77	2,43	11,55	51,60
Количество ПК на 100 человек	0,14	0,37	0,43	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0	0,22	6,74	10,78

Источник: World Development Indicators.



ях, гидроэлектростанциях, а также атомных станциях (доля последних незначительна). Производство электроэнергии составляет 93,3 млрд кВт/ч.

Горнодобывающая промышленность не получила серьезного развития — ее основой является добыча природного газа (30,8 млрд м<sup>3</sup>). Местная сырая нефть составляет лишь 10—15% от потребляемой. Добываются также уголь, хромовые руды, мрамор, поваренная соль, гипс, известняк, урановая руда, фосфориты, барит, сера, флюорит, драгоценные и полудрагоценные камни. Крупное месторождение медной руды обнаружено в Белуджистане.

Крупнейшая отрасль обрабатывающей промышленности — текстильная, производятся хлопчатобумажные пряжа и ткани, синтетические ткани, трикотаж и готовые изделия. Следующее место по объему производства занимает разнообразная пищевая промышленность. Имеется достаточно развитая химическая промышленность (главным образом удобрения), а также строительных материалов (цемент). Построены крупные нефтеперерабатывающие заводы (работают по преимуществу на привозном сырье). Металлургический комплекс состоит из одного комбината полного цикла, построенного с помощью СССР, и ряда предприятий вторичного проката. Тяжелое машиностроение представлено несколькими заводами по производству оборудования, главным образом транспортного, в том числе портового, и запчастей.

В транспортной сфере наиболее развитыми отраслями являются автомобильный и железнодорожный транспорт. Все большее значение приобретают авиационные средства сообщения. Насчитывается более 140 аэропортов, общая протяженность железных дорог составляет 8163 км.

Основные партнеры Пакистан по экспорту: США (17,7%), ОАЭ (10,2%), Афганистан (8,3%), КНР (5,1%), Великобритания (4,6%)

Основные страны-импортеры: КНР (16,1%), Саудовская Аравия (10,8%), ОАЭ (10%), США (5,7%), Кувейт (4,8%), Япония (4,3%).

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Пакистан располагает относительно значительными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля Пакистана в мировом ВВП, %	Доля Пакистана в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля Пакистана в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,18	0,14	0,21
1995	0,20	0,16	0,19
2000	0,23	0,12	0,14
2005	0,24	0,13	0,17
2008	0,27	0,11	н.д.

Пакистан является страной-реципиентом. Внешняя помощь в 2005 г. составляла 1,46% ВВП (валового национального дохода).

Пакистан является нетто-импортером энергоносителей. Доля населения Пакистана в населении мира составляет 2,56%.

Язык урду имеет статус государственного только в Пакистане. Распространен минимум в 10 странах (Индия, Южная Африка, Мавритании, Великобритании, США, Бангладеш и др.). Общая численность говорящих на урду составляет 60 500 000 человек, или 0,9% населения мира.

Является членом более чем 60 международных и региональных организаций. С 1947 г. член ООН, шесть раз страна избиралась в непостоянные члены Совета Безопасности (последний раз — на период 2003—2004 гг.).

Исламабад до сих пор не имел серьезных намерений и не выдвигал официальных требований на получение постоянного членства в СБ. Входит в Движение неприсоединения (с 1979 г.), Организацию Исламская конференция (с мо-

мента образования в 1969 г.), Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК, также со времени образования в 1985 г.), Организацию экономического сотрудничества (с 1985 г.). В качестве наблюдателя участвует в работе Шанхайской организации сотрудничества (с июля 2005 г.).

Доля финансирования в ООН в 2010 г. составила 1 927 498 долл. США — 0,082% взносов всех стран-участниц.

Квота и «вес» страны при принятии решений МВФ в 2010 г. — 1033,7 млн СДР (валюта МВФ); количество голосов — 0,48% от общего числа голосов.

Пакистан членом Парижского клуба не является.

Пакистан располагает значительными по численности вооруженными силами (610 000 человек, 5510 единиц тяжелой техники). Соседние страны располагают существенно более крупным военным потенциалом (Китай и Индия).

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	3,605	5,8
1995	4,055	5,3
2000	3,920	3,7
2005	5,210	3,4
2008	4,877	2,6

Источник: SIPRI, World Development Indicators.

Расходы Пакистана на оборону выше среднемировых показателей.

Пакистан располагает ядерным оружием. 28 и 30 мая 1998 г. Пакистан произвел подземные испытания шести ядерных устройств разной мощности. Ядерный арсенал оценивается в 30—50 боезарядов, некоторые из них хранятся в разобранном виде и рассредоточены по стране. Пакистан обладает ракетным оружием — прошедшими испытания баллистическими ракетами средней и меньшей дальности (до 2500 км ракета «Гхори-2»), ракетами тактического применения и крылатыми ракетами.

Пакистан располагает боевой авиацией, самолетами 4-го поколения (*F-16, Mirage-2000*).

Пакистан не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом. Активно участвует в миротворческих операциях ООН в таких странах, как Конго, Восточный Тимор, Сьерра-Леоне, Западная Сахара.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Пакистан является членом ООН, участвует в специализированных организациях ООН (МБРР, МВФ, МФК, ФАО, ВОЗ, МАГАТЭ, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОИС и др.). Член ВТО с 1 января 1995 г.

После террористической атаки в США 11 сентября 2001 г. Пакистан примкнул к международной антитеррористической коалиции, которую возглавил Вашингтон; предпринимает некоторые шаги по ликвидации угрозы терроризма и религиозного экстремизма внутри страны.

Отношения с США традиционно имеют для Пакистана первостепенное значение. С начала 1950-х гг. США оказывали основную помощь Пакистану в создании и модернизации его вооруженных сил. Несмотря на имевшие место охлаждения, правящие круги страны в поведении на международной арене ориентируются преимущественно на Вашингтон, Лондон и другие западные столицы.

Главные политические интересы Пакистана сосредоточены в своем регионе. Наиболее значимым внешнеполитическим контрагентом в этом плане является Индия. Основным раздражителем в отношениях двух стран остаются Кашмирская проблема и проблема терроризма, особенно обострившаяся после атаки группы боевиков на жителей индийского города Мумбаи (Бомбея) в конце ноября 2008 г. Индия обвинила Пакистан в недостаточных усилиях по

борьбе с террористическими организациями, действующими на его территории, и затормозила переговорный процесс (продолжался между двумя странами с 2004 г.).

Важным региональным партнером и давним союзником Пакистана является Китай. Сотрудничество с Пекином Исламабад пытается использовать для противовеса Индии. С 1960-х гг. Китай оказывал важное экономическое содействие Пакистану (строительство высокогорного Каракорумского шоссе и порта Гвадар на Аравийском море).

Пакистан стремится поддерживать тесные отношения со всеми мусульманскими странами. Большое значение имеют для его правящих кругов контакты с Саудовской Аравией.

Дипломатические отношения между СССР и Пакистаном установлены 1 мая 1948 г. СССР оказал Пакистану помощь в разведке полезных ископаемых, сооружении ряда теплоэлектростанций и т.д. В 1973–1986 гг. при финансовой и технической помощи Советского Союза был построен Карачинский металлургический завод мощностью в 1,1 млн т чугуна и стали в год.

20 декабря 1991 г. Пакистан признал Россию правопреемницей СССР. В 1990-х гг. отношения между двумя странами оставались на низком уровне (прежде всего из-за сочувствия, которое в Пакистане вызывали чеченские сепаратисты).

В апреле 1999 г. состоялся официальный визит премьер-министра Пакистана Н. Шарифа в Россию. Российская Федерация и Пакистан обязались не допускать использования своей территории с целью дестабилизации региональной ситуации и осуществления недружественных действий против другой стороны.

Отношения между странами получили новый импульс после трансформации внешнеполитического курса Пакистана в 2001 г. В феврале 2003 г. Россию посетил с официальным визитом пакистанский президент П. Мушарраф. Было принято совместное политическое заявление, подписаны меморандум о сотрудничестве между МВД двух стран, российско-пакистанская программа обменов в области культуры, науки и образования, соглашение о сотрудничестве между дипломатическими академиями.

Получили определенное развитие контакты двух стран, направленные на противодействие терроризму. В 2002 г. на межведомственном уровне созданы совместная рабочая группа по противодействию международному терроризму и другим новым вызовам безопасности, а также консультативная группа по стратегической стабильности.

Торгово-экономические отношения России и Пакистана осуществляются на основе соглашения 1999 г. Оно предусматривает взаимное предоставление сторонами режима наиболее благоприятствуемой нации в области торговли и судоходства. К 2008 г. товарооборот вырос почти до 700 млн долл. (в 2001 г. — около 100 млн долл.).

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** В истории Пакистана после отделения Бангладеш имели место два успешных военных переворота (в 1977 и 1999 гг.).

В 1990-х гг. в период гражданского правления зрело недовольство в армии, однако попытки создания оппозиционных структур пресекались. Наиболее опасным был раскрытый в 1995 г. заговор исламистски настроенных офицеров. В 2002–2003 гг. на президента Мушаррафа было совершено три серьезных покушения, в их исполнении участвовали военные.

В настоящее время на территории Пакистана скрываются и совершают подрывные действия некоторые террористические и экстремистские организации различной идейно-политической направленности. Среди них выделяются: т.н. Армия освобождения Белуджистана, выступающая за отделение провинции Белуджистан от Пакистана; «Техрик-е талибан Пакистан» (Движение пакистанских талибов), действующая в полосе пуштунских племен (УЦТП)

и некоторых округах СЗПП (руководитель — Маулана Фазлулла); другие группы в тех же районах, ведущие борьбу с правительством за контроль над территориями, установление там исламистского режима (введения шариата как «единственного закона и др.). Многие группировки имеют тесные связи с афганским движением Талибан. Считается, что их активность координирует ведущая террористическая организация «Аль-Каида» во главе с Усамой бен Ладеном. Вместе с ней в горах между Пакистаном и Афганистаном скрываются боевики-исламисты из Центральной Азии и китайского Синьцзяна.

Между Пакистаном и Индией существует давний спор по поводу принадлежности штата Джамму и Кашмир.

Имеется пограничный вопрос и между Пакистаном и Афганистаном. Ни одно афганское правительство не признало государственной границей с Пакистаном линию Дюранда — обозначенное на картах в 1893 г. разграничение зон ответственности между тогдашней Британской Индией и эмиром Афганистана (длина необозначенной на местности линии — 2640 км).

Террористическая угроза для Пакистана оценивается как очень высокая. Регулярно совершаются террористические акты, которые уносят жизни ведущих политиков, военнослужащих, полицейских, простых граждан. Только за 2007 г. было осуществлено 1306 террористических актов (погибли более 3 тыс. человек), в том числе 60 акций было проведено смертниками (погибли 770 человек).

Так, 18 октября 2007 г. во время торжественной встречи Беназир Бхутто в Карачи террористы взорвали два устройства, унесшие жизни более 160 человек. Бхутто чудом не пострадала. 27 декабря 2007 г. боевик-смертник подорвал взрывное устройство во время многотысячного митинга в городе Равалинди. Беназир Бхутто была тяжело ранена и скончалась в больнице. В результате теракта погибли 26 человек, в том числе несколько сотрудников полиции, около 90 человек получили ранения.

Уровень насилия в 2008 г. оказался еще более высоким: согласно данным Пакистанского института проблем мира, в течение года имели место более 2 тыс. инцидентов, в результате которых 8 тыс. человек были убиты и почти 10 тыс. ранены. В соответствии с высказываниями официальных лиц число погибших в терактах в 2008 г. существенно меньше — около 2 тыс. человек.

10 января 2008 г. при взрыве в пакистанском городе Лахор, который осуществил террорист-смертник, погиб 21 человек, около 60 получили ранения. Теракт произошел около здания Верховного суда провинции Пенджаб. Большинство погибших и пострадавших — полицейские.

20 сентября 2008 г. в столице Пакистана Исламабаде был совершен один из крупнейших терактов в истории страны. В результате атаки смертника, управлявшего грузовиком со взрывчаткой, разрушена наиболее престижная гостиница «Марриотт», число убитых и раненых составило сотни человек.

Большинство случаев взяточничества в Пакистане являются результатом открытого вымогательства.

Самый высокий уровень коррупции в органах правопорядка и безопасности.

Наиболее коррумпированными сегментами являются политические партии, законодательные органы и исполнительный аппарат. Коррупция распространяется на все властные уровни страны. Регулярно в стране происходят коррупционные скандалы.

Наименьшие показатели коррумпированности в религиозных структурах, образовательной системе и военных структурах.

С проблемой сокращения численности населения Пакистан не сталкивается. Ожидаемый прирост населения до 2015 г. составит 1,9% в среднем в год.

Правительство Пакистана стремится снизить количество людей, въезжающих в страну. При этом стимулирует миграцию в другие страны (страны Персидского залива, Великобритания, США).

**Положение Пакистана в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	39	2,3
1996	54	53	1,0
1997	52	48	2,5
1998	85	71	2,7
1999	99	87	2,2
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	79	2,3
2002	102	77	2,6
2003	133	92	2,5
2004	146	129	2,1
2005	159	144	2,1
2006	163	142	2,2
2007	180	138	2,4
2008	180	134	2,5
2009	180	139	2,4

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* *Transparenсy International*.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Основными стихийными бедствиями в Пакистане являются землетрясения. Сейсмоопасной зоной считается весь горный и предгорный ареал на севере, северо-западе и западе страны. Последнее разрушительное землетрясение произошло осенью 2005 г. Эпицентр находился в «Азад Кашмире». Стихийное бедствие вызвало гибель тысяч людей и большие разрушения. Пострадала столица области г. Музаффарабад. Кроме того, большую опас-

ность представляют наводнения в результате разлива Инда и его притоков (обычно летом с периодичностью приблизительно в 20 лет), которые разрушают здания, дороги, постройки и наносят крупный урон посевам.

**Экономические угрозы.** В экспорте Пакистана преобладает продукция легкой промышленности (хлопок и производные от него). Сокращение мирового спроса и ограничительные меры традиционных потребителей текстильных товаров угрожают экспортным возможностям страны.

Сальдо торгового баланса Пакистана почти неизменно было отрицательным. Главная статья импорта — сырая нефть. В 2006 г. при потреблении нефти, равном 345 млн баррелей в день, Пакистан производил 62 млн баррелей, остальной объем нефти (более 80%) импортировал. Зависимость страны от ввоза нефти является одним из слабых мест экономики.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, с угрозой недоедания или голода в Пакистане сталкиваются 24% жителей страны. По официальным данным, 91% населения имеет доступ к удовлетворительным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни), а также болезней, характерных для детского возраста, родовых травм, недостатка витаминов и минералов в Пакистане составила 488,5 человека на 100 тыс. жителей (этот показатель говорит о недостаточно развитой системе здравоохранения).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Пакистане составила 71,9 человека на 100 тыс. жителей (этот показатель может быть оценен как средний).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека» за 2007/2008 г., показатель младенческой смертности в 2005 г. составил 79 детей на 1000 родившихся.

# РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ

**Официальное название.** Республика Корея (англ. *Republic of Korea* / корейск. *Тэханмингук*).

**Год образования.** 15 августа 1948 г. — провозглашение Республики Корея.

**Географическое положение, площадь, границы.** Республика Корея располагается в Восточной Азии, занимает южную часть Корейского полуострова. Общая площадь составляет 98 480 км<sup>2</sup>. Имеет выходы к Японскому морю на востоке и Желтому морю на западе. Длина береговой линии — 2413 км.

Республика Корея граничит на севере с Корейской Народно-Демократической Республикой. Общая протяженность сухопутных границ — 238 км.

Столица — город Сеул.

**Население.** По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 48,747 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 0,4%; рождаемость на 1000 человек — 9; смертность на 1000 человек — 5; доля населения до 15 лет — 17%, 65 лет и старше — 10%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Республике Корея равняется 80 годам; для мужчин этот показатель составляет 76 лет, для женщин — 83 года.

Население Республики Корея этнически гомогенно. Корейцы составляют 99,9% населения.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Республики Корея в 2007 г. составил 99,0% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 98,5%, индекс уровня образования — 0,988.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Республики Корея в 2007 г. составил 0,937, что позволило ей занять 26-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,722	0,760	0,802	0,837	0,869	0,927

**Язык (языки).** Государственный язык — корейский.

## Исторический очерк политических традиций

**Корея в Древности и Средние века.** Первые корейские государственные образования сформировались в период VII—V вв. до н.э. Наиболее ранним из таких образований принято считать Древний Чосон. Вопрос о времени возникновения и точном местоположении Древнего Чосона спорен: вероятнее всего, он располагался в северо-западной части Корейского полуострова и территории южной Маньчжурии и существовал уже в VII в. до н.э. Согласно легенде об основателе царства Древний Чосон — Тангуне, датой основания Древнего Чосона принято считать 2333 г. до н.э. (на основании корейских средневековых литературных памятников). Известно о существовании в Чосоне наследственной монархической власти и, по-видимому, тогда же начал формироваться прообраз государственного аппарата, в целом характерный для раннегосударственных образований (отсутствовали четкая система должностей и разделение ветвей власти).

Древний Чосон до объединения Китая под властью династий Цинь и Хань был независимым государством. Правители Чосона выступали своего рода посредниками между Китаем и северо-восточными землями, населенными многочисленными племенами. Однако попытки китайских прави-

телей захватить часть территории Древнего Чосона привели к обострению отношений, и к концу II в. до н.э. Древний Чосон был завоеван китайцами (108 г. до н.э.). На его территории были образованы четыре китайских округа.

В I в. до н.э. на территории Корейского полуострова образовались три государства: Когурё (на севере), Пэкче (на юго-западе) и Силла (на юго-востоке).

Государственная организация была подвержена сильному влиянию со стороны китайской политической культуры. Внутренняя организация Когурё, Пэкче и Силла была типичной для раннегосударственных образований. Верховная власть принадлежала вану (королю). К числу граждан относились родовая знать, воины и чиновники, а также лично свободные крестьяне-общинники, платившие налог в государственную казну; существовала также категория рабов (ноби) — как частных, так и государственных. Земля находилась в государственной собственности, хотя чиновникам могли быть пожалованы земли в частное владение (кормовой округ — сигып). Появилась система подготовки государственных чиновников (тхэхак), сложилась система чиновных рангов (в Пэкче — 16 рангов, в Когурё — 12 рангов, в государстве Силла — 18 рангов).

Большое влияние на развитие и формирование политических институтов оказывал китайский опыт, причем усилению этого воздействия способствовало конфуцианство, ставшее основной идейной доктриной для всех трех государств. Конфуцианство и буддизм проникли в Когурё и Пэкче из Китая в IV в. н.э., а в VI в. буддизм стал официальной религией в государстве Силла.

Государство Силла, расцвет которого приходился на более поздний период по сравнению с Когурё и Пэкче, стало лидером в борьбе за гегемонию на полуострове. В середине VII в. правители Силла в союзе с китайской династией Тан вели интенсивные войны с Когурё и Пэкче, в результате которых они ослабли, а государство Силла объединило значительную часть Корейского полуострова под своей властью. В 660 г. войска Силла в союзе с танскими войсками разгромили армию Пэкче, в 668 г. — Когурё. Отношения между объединенным королевством Силла и Китаем в дальнейшем носили мирный характер: Силла формально признало себя вассалом Китая.

В объединенном государстве Силла господствовала государственная собственность на землю, практиковались пожалования земель в частное владение за заслуги перед государством. Существовали как рента в форме товаров, так и государственная повинность в виде общественных работ и военной службы. Сформировалась четко структурированная система государственного аппарата, существовала система органов центрального управления (министерства и подчинявшиеся им управления); государственные чиновники подразделялись на 18 рангов, в соответствии с которыми могли занимать те или иные государственные должности. Административное деление государства было организовано по китайскому образцу (области, округа, уезды).

В результате объединения корейских государств под властью Силла были стерты различия в языке, обычаях и социальных институтах. Широкое распространение получил буддизм, который стал государственной религией (528 г.). Конфуцианство и буддизм мирно сосуществовали. Конфуцианство оказывало влияние на политическое устройство государства, привнося с собой многочисленные элементы китайской политической культуры. Подготовка государственных чиновников к службе осуществлялась на основе изучения китайской конфуцианской литературы. В стране использовалась китайская письменность (для обозначения корейских слов).

С IX в. наблюдается кризис центральной власти. Начался период раздробленности, продолжавшийся почти 150 лет. К концу IX — началу X в. государство Силла потеряло значи-

тельную часть своей территории в результате борьбы между более не подчинявшимися центральной власти правителями. Одним из них был Ван Гон, основавший в 918 г. государство Корё на севере страны, присвоив ему созвучное с некогда существовавшим Когурё название в целях обоснования легитимности нового государственного образования. Многие представители аристократии Силла поступили на службу к Ван Гону. В 935 г. последний правитель Силла ван Кёнсун отрёкся от престола, и государство перешло под власть Корё.

В 949 г. правителем Корё стал ван Кванджон, который провел ряд преобразований, направленных на централизацию государственной власти. В частности, был принят закон об освобождении рабов (ноби), цель которого состояла в увеличении числа налогоплательщиков и получении поддержки низших слоев общества. Многие чиновники в тот период были выходцами из незнатных сословий. Система экзаменов на замещение чиновных должностей способствовала формированию нового класса гражданской бюрократии (сдавать экзамены имели право и свободные крестьяне). Социальная структура Корё предполагала возможность преодоления сословных барьеров: представители низших сословий получили возможность продвигаться по карьерной лестнице и занимать высшие должности. Структура государственного аппарата неоднократно претерпевала изменения за время существования Корё, приближаясь к структуре управления, существовавшей в Китае периода династии Юань (например, шестерка министерств).

В конце X — начале XI в. государство Корё вынуждено было отражать нападения киданей (империя Ляо, покорившая Северный Китай). Впоследствии наблюдалось осложнение отношений с другими кочевыми племенами. В начале XII в. Корё столкнулось с племенами чжурчжэней, а в начале XIII в. — с монгольскими племенами, которые навязали Корё соглашение о вассалитете и принудили правителей Корё выплачивать дань (1259 г.). Период зависимости от монголов (точнее, образованной ими в Китае империи Юань) был очень тяжелым для политической и экономической жизни страны. Корё служила плацдармом для подготовки вторжения в Японию: корейцы обеспечивали строительство судов и заготовку продовольствия.

После ослабления власти монголов в Китае в Корее произошёл раскол на сторонников монгольской династии Юань и новой династии Мин. В 1356 г. приверженцы минской династии, которую возглавлял ван Конмин, сумели освободить территорию страны от монгольских войск. В 1388 г. при помощи династии Мин, которая пришла к власти в Китае, генерал Ли Сон Ге заставил капитулировать промонгольское правительство. В 1392 г. он был провозглашен основателем династии Ли, которая правила в Корее вплоть до 1910 г.

**Правление династии Ли: Королевство Чосон (1392–1910 гг.).** В период правления династии Ли официальной идеологией государства стало конфуцианство. Страна получила новое название — Чосон, а ее столицей стал город Ханъян (с конца XIX в. — Сеул).

Расцвет Чосона приходится на период правления вана Седжона (1418–1450 гг.). В этот период был изобретен корейский алфавит — хангыль (ранее использовалась только китайская иероглифическая письменность).

В апреле 1592 г. японский правитель Тоётоми Хидэёси предпринял попытку покорить Корею с тем, чтобы потом завоевать Китай. Японская армия оккупировала почти всю страну. Однако вскоре после вступления в Корею китайской армии в сентябре 1593 г. японские войска были разбиты. Повторные попытки оккупации Чосона Японией не были успешными. В 1598 г. после смерти Хидэёси японцы покинули территорию Кореи. Начиная с 1637 г. Корея находилась под вассалитетом династии Цин. Эта зависимость продолжалась до конца XIX в.

На рубеже XVI–XVII вв. в Корее появляется новое идейное течение — сирхак (реальные науки). Последователи сирхак выступали против ортодоксальных положений конфуцианства, имевшего мало общего с реалиями жизни, призывали к применению «реальных знаний» — научно-

опыта, практических знаний. Сторонники течения выступали за реформы для решения конкретных проблем, с которыми сталкивалась страна. Сирхак стало прогрессивным просветительским, общественно-политическим учением, идейные основы которого впоследствии были заимствованы более поздними движениями.

С середины XVII в. Корея была закрыта для иностранцев, в страну допускались только японские и китайские послы. Периодически в Корею появлялись европейцы — в страну проникло христианство (в 1785 г. была создана первая католическая община). Христианство и через него западная культура постепенно приобретали все большую популярность в Корее. В 1860 г. было создано учение тонхак («восточное учение») — в противовес сохак («западное учение»). Создателем тонхак, которое быстро приобрело популярность среди различных слоев общества, был Чхве Дже У. В основе его учения лежит подобная христианской идея о божественности человека, противоречащая конфуцианским догмам о социальной иерархии.

Иностранные государства не раз предпринимали попытки наладить торговые связи с Чосоном путем силового давления (Франция — в 1866 г., США — в 1871 г.). В 1875 г. попытку «открыть» Корею предприняла Япония, которой удалось в 1876 г. подписать с Кореей неравноправный договор. Эти события положили конец изоляции Кореи: в 1882 г. был заключен аналогичный договор с США, в 1883 г. — с Великобританией, в 1884 г. — с Россией.

После заключения неравноправных торговых договоров существенно расширились контакты корейцев с внешним миром. В 1870–1890-х гг. в Корее возникло реформаторское движение «кэхва ундон» («движение за реформы»), выступавшее за обеспечение достойного положения Кореи в числе других держав путем проведения преобразований, которые позволили бы стране преодолеть отсталость. Идеологическая основа «кэхва ундон» представляла собой синтез национально-патриотических идей и понимания необходимости обращения к опыту европейской цивилизации. Многие лидеры движения были высокопоставленными чиновниками, что позволило им провести некоторые преобразования в стране. 4 декабря 1884 г. организаторы «кэхва ундон» предприняли неудачную попытку государственного переворота: на следующий день было сформировано новое правительство, которое, однако, находилось у власти лишь несколько дней.

В 1894 г. в Корее вспыхнуло крупное крестьянское восстание, в организации которого важную роль сыграли последователи учения тонхак. Правительство не смогло подавить массовые выступления и обратилось за помощью к Китаю. В ответ Япония также направила в Корею войска, объясняя это необходимостью защиты своих подданных, находившихся в Корее. Началась японо-китайская война 1894–1895 гг., в результате поражения в которой Китай отказался от притязаний на Корею и признал ее независимость. Японские войска остались в Корее: сформировалось прояпонское правительство. 8 октября 1895 г. королева Мин была убита во дворце Кёнбоккун группой вооруженных японцев. Вынужденный бежать из-под домашнего ареста король Коджон с февраля 1896 г. по февраль 1897 г. находился на территории русской дипломатической миссии в Сеуле.

Соперничество Японии и России за влияние в Корее стало одной из причин русско-японской войны 1904–1905 гг., в которой Россия потерпела поражение и признала право Японии на доминирование на Корейском полуострове. 17 ноября 1905 г. Корея была вынуждена подписать с Японией договор о протекторате. Ван Коджон во время Гаагской мирной конференции 1907 г. безуспешно пытался привлечь внимание мирового сообщества к фактическому захвату Кореи Японией.

В 1910 г. Корея была аннексирована Японией и превратилась в колонию, официально включенную в состав Японской империи и управлявшуюся японским генерал-губернатором.

**Японская колонизация (1910–1945 гг.).** После аннексии Кореи вся полнота власти в стране перешла к японскому



генерал-губернатору, в руках которого были сосредоточены законодательная, исполнительная власть, контроль над судебной властью. Колониальная политика Японии включала захват национального земельного фонда (так, в 1910 г. вышел «Приказ об обследовании земель», согласно которому земельные участки, на которые не было подтверждено право собственности, переходили в собственность генерал-губернатора). Японские власти стремились к установлению контроля над природными ресурсами страны, системой транспортного сообщения, телеграфом. Проводилась дискриминационная политика в отношении национального корейского капитала на фоне существенных льгот для японских предпринимателей (в 1910 г. «Закон о компаниях» обеспечил рост числа японских предприятий в Корее). Развитие в Корее промышленного производства и сельского хозяйства подчинялось интересам метрополии, причем ставка была сделана на развитие добывающей промышленности.

Следствием колониальной политики Японии в Корее стал рост национального самосознания корейцев и появление патриотических организаций, борющихся за независимость. Важную роль в организации национально-патриотического движения сыграли протестантская церковь и религия Чхондогё («религия Небесного пути»), сформировавшаяся на основе учения тонхак. 1 марта 1919 г. в Сеуле была обнародована Декларация независимости. Первомартовское движение было подхвачено по всей стране и на территориях соседних государств, где проживали корейские общины (в Китае и России), выливаясь как в мирные выступления против японских властей, так и в вооруженные столкновения с полицией и регулярными войсками метрополии.

После жестокого подавления Первомартовского восстания японская администрация провозгласила курс на «культурное управление» Кореей, на деле же был взят курс на милитаризацию Корейского полуострова, занимавшего ключевое положение в империалистической стратегии территориального расширения Японии. Корея использовалась и как промышленно-сырьевая база империи, и как материальный военный плацдарм для экспансии в Азии. Усилилась колониальная индустриализация, преимущество отдавалось развитию тяжелой промышленности. Аграрная политика также была направлена на удовлетворение военных нужд метрополии — основная часть производимой на Корейском полуострове сельскохозяйственной продукции вывозилась в Японию.

В колониальный период Японией проводилась политика ассимиляции корейцев на различных уровнях — от назначения на высшие правительственные должности японских чиновников до введения запрета на пользование корейским языком. В конце 1930-х гг. политика Японии стала особенно репрессивной. Запрет на использование корейского языка в общественных местах и учебных заведениях был дополнен запретом на использование его и в частной жизни (с 1942 г.). Японские власти проводили насильственную замену корейских имен на японские (кампания «чханси»).

**Послевоенный период: раздел Кореи.** На конференции в Ялте в феврале 1945 г. было принято решение о вступлении СССР в войну против Японии. В июле 1945 г. на Потсдамской конференции было принято решение об определении 38-й параллели в качестве разграничительной линии между вооруженными силами США и СССР на Корейском полуострове для принятия ими капитуляции японской армии.

9 августа 1945 г. СССР объявил войну Японии. Советские войска вели ожесточенные бои и к 25 августа завершили освобождение Кореи, добившись капитуляции японских войск. Уже после подписания акта о капитуляции Японии (2 сентября 1945 г.) в южной части полуострова высадились американские войска, не принимавшие участия в боевых действиях на суше за освобождение Кореи.

В декабре 1945 г. в Москве состоялось совещание министров иностранных дел СССР, США и Великобритании, на котором было принято решение о создании Временного корейского демократического правительства и опеке над Кореей. В целях формирования правительства была обра-

зована Совместная комиссия из представителей американского командования на юге и советского командования на севере. Предполагалось решить вопрос об опеке над Корейским полуостровом четырьмя державами — СССР, США, Великобританией и Китаем (на 5 лет). Однако Совместная комиссия не смогла сформировать Временное корейское правительство.

Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о создании Временной Комиссии по Корее для проведения в стране выборов под наблюдением ООН. Выборы 1948 г. состоялись только на юге Кореи, но были признаны законными Временной Комиссией ООН.

После провозглашения Республики Корея 15 августа 1948 г. в Пхеньяне было принято решение о проведении выборов в высший орган власти — Верховное Народное собрание (ВНС) — на всей территории Кореи. ВНС на своей первой сессии в сентябре 1948 г. провозгласило создание Корейской Народно-Демократической Республики (9 сентября 1948 г.) и приняло конституцию КНДР.

**Первая Республика. Корейская война 1950–1953 гг.** Первым президентом Республики Корея был избран Ли Сын Ман (20 июля 1948 г.), поддерживаемый американской военной администрацией. Впоследствии Ли Сын Ман был переизбран на президентский пост в 1952, 1956 и 1960 гг. Период нахождения у власти Ли Сын Мана — Первая Республика — был ознаменован борьбой за власть различных политических сил, в которой Ли Сын Ман проявил себя как бескомпромиссный политик с чертами диктатора. Закрепленные в конституции Республики Корея (принята 10 мая 1948 г.) демократические принципы, такие как прямые выборы, были фактически аннулированы. Принятый в ноябре 1948 г. Закон о национальной безопасности дал возможность властям преследовать любые проявления политической оппозиции.

Ни КНДР, ни РК не признали легитимность существования друг друга. Обе страны укрепляли оборону и наращивали военный потенциал. Соотношение по численности личного состава вооруженных сил и военно-технического оснащения складывалось в пользу КНДР. Началу военных действий предшествовали многочисленные вооруженные инциденты в районе 38-й параллели.

25 июня 1950 г. вооруженные силы КНДР — Корейская народная армия (КНА) — начали наступление, овладев столицей Республики Корея г. Сеулом. Быстро продвигаясь на юг, части КНА подошли к порту Пусан, заняв, таким образом, практически всю территорию РК.

Тогда по настоянию США 7 июля 1950 г. была принята резолюция СБ ООН о направлении в Корею вооруженных сил ООН в составе 16 государств для помощи РК. Основную часть военного контингента ООН составляли американские войска. В сентябре 1950 г. военный десант сил ООН высадился в г. Инчхоне, начав контрнаступление на север. Вскоре был освобожден Сеул, а 20 октября — захвачен Пхеньян. Войска ООН вышли на границу с Китаем.

В этой ситуации на стороне КНДР в октябре 1950 г. в военные действия вступили китайские народные добровольцы (1 млн человек), фактически являвшиеся регулярными частями армии КНР. СССР, официально не участвовавший в войне, обеспечивал авиационную поддержку на северо-востоке Китая. Началось отступление войск ООН, был освобожден Пхеньян (6 декабря 1950 г.), а затем взят Сеул (4 января 1951 г.). В ходе ответной операции объединенных войск ООН и РК Сеул был занят 14 марта 1951 г. К июню 1951 г. фронт стабилизировался в районе 38-й параллели.

Летом 1951 г. начались мирные переговоры. Соглашение о перемирии было подписано лишь спустя 2 года — 27 июня 1953 г. В этот период военные действия несколько раз возобновлялись. Сторонами, подписавшими Соглашение о перемирии, были представители командования КНА и китайских народных добровольцев, с одной стороны, и командование войск ООН — с другой. РК не является стороной Соглашения. В апреле 1954 г. в соответствии с положениями Соглашения о перемирии в Женеве состоялось совещание министров иностранных дел по вопросам послевоенного

урегулирования в Корее. Однако достичь какого-либо компромисса сторонам не удалось.

Потери с обеих сторон в результате военных действий были значительны: по разным оценкам, со стороны КНДР и китайских народных добровольцев — до 4 млн человек, вооруженных сил РК — более 400 тыс. человек, США — 142 тыс. человек, войск других стран — 17 тыс. человек. Серьезный ущерб был нанесен экономике на юге и севере полуострова — была разрушена основная часть промышленных предприятий и жилого фонда. Особой проблемой стала проблема разделенных семей — в ходе боевых действий в результате миграции населения члены многих семей оказались по разные стороны 38-й параллели.

Республика Корея и США заключили Договор о взаимной безопасности 1 октября 1953 г., согласно которому на территории РК размещались американские вооруженные силы. Экономическая ситуация в Республике Корея после окончания войны была крайне сложной, и правительству не удавалось справиться с задачей восстановления экономики. Ущемление администрацией Ли Сын Мана конституционных прав и свобод граждан вызывало протесты: демонстрации и забастовки жестко подавлялись властями. Очередные выборы 1960 г. сопровождались широкомасштабными выступлениями по всей стране, участники которых требовали отставки Ли Сын Мана. Парламент республики принял соответствующую резолюцию, и Ли Сын Ман был вынужден покинуть страну.

**Республика Корея в 1960–1987 году.** Политическим лидером периода Второй республики стал избранный 1 октября 1960 г. на пост президента оппозиционный лидер Юн Бо Сон. В этот период политические силы могли выступать с критикой правительства, была открыта дискуссия о налаживании диалога и сотрудничества с КНДР, последующем мирном объединении. Эта политика не находила понимания у консервативных политических сил, особенно в среде военных. Военный переворот, организованный генералом Пак Чжон Хи 16 мая 1961 г., ознаменовал конец Второй республики. Было введено военное положение, управление страной взято под контроль армией. Руководящим органом стал Высший совет государственной реконструкции (законодательная и исполнительная власть); особая роль в системе государственных органов была отведена Центральному разведывательному управлению.

Пак Чжон Хи, вышедший в отставку с военной службы, был избран президентом в октябре 1962 г. В декабре 1963 г. были приняты поправки к конституции. Начался период Третьей республики.

Президентство Пак Чжон Хи (был переизбран в 1967 и 1971 гг.) стало временем реформирования экономики страны и положило начало будущим экономическим успехам Республики Корея. За основу была взята экспортно-ориентированная модель. Складывались крупные финансово-промышленные группы (чэболи), пользовавшиеся поддержкой правительства. Было введено пятилетнее планирование экономики (подробнее — в разделе «Положение в мировой экономике и политике»).

В политической жизни Пак Чжон Хи руководствовался авторитарными принципами правления: политические дискуссии и участие населения в политической жизни строго ограничивались.

В октябре 1972 г. были внесены поправки в конституцию, значительно ограничившие права и свободы граждан, укреплявшие роль президента в системе государственного управления: президент избирался коллегией выборщиков на неограниченное количество сроков (период Четвертой республики).

В сфере внешней политики Пак Чжон Хи добился нормализации отношений с Японией, необходимой для развития экономического сотрудничества двух стран (1965 г.). Военный контингент Республики Корея принимал участие во вьетнамской войне. Начались неофициальные, а затем и политические контакты с КНДР, в результате которых 4 июля 1972 г. стороны подписали Совместное заявление, где про-

возгласили намерение добиваться объединения мирным путем, без вмешательства извне и на основе «национальной консолидации».

Успехи в экономическом развитии и укреплении роли страны в международных отношениях на фоне усиливавшихся авторитарных тенденций дестабилизировали внутриполитическую обстановку в стране, участились протесты и забастовки. 26 октября 1979 г. Пак Чжон Хи был убит.

В этих условиях президентский пост занял Чхве Гю Ха, ранее исполнявший обязанности премьер-министра. Политическая обстановка становилась все более нестабильной: по всей стране проходили антиправительственные демонстрации. Демонстрация студентов и мирных жителей в г. Кванджу в мае 1980 г. была жестоко подавлена правительственными войсками.

В результате военного переворота к власти пришел генерал Чон Ду Хван. В октябре 1980 г. были приняты поправки к конституции, в соответствии с которыми президент избирался на 7-летний срок.

В период президентства Чон Ду Хвана (Пятая республика) был взят курс на стабилизацию экономики, повышение уровня жизни населения. Правительство добилось сокращения инфляции и сбалансированного экономического роста за счет сохранения государственного контроля над экономикой. Во внешней политике Республика Корея проводила курс на укрепление своих международных позиций.

**Шестая республика: демократические реформы в Республике Корея.** Последние по времени поправки в Конституцию Республики Корея были внесены 29 октября 1987 г.: ограничивалась власть президента и расширялись полномочия парламента. В декабре 1987 г. путем прямых выборов президентом был избран бывший генерал Ро Дэ У (Шестая республика). Политика Ро Дэ У была направлена на обеспечение применения на практике прав и свобод, декларируемых конституцией: политические партии и оппозиция могли открыто критиковать правительство, была снята цензура в СМИ, освобождены политические заключенные.

Укреплению международных позиций Республики Корея в качестве экономически развитого и демократического государства способствовало проведение в стране Олимпийских игр (1988 г.). В 1990 г. были установлены дипломатические отношения с СССР, в 1992 г. — с Китайской Народной Республикой. 17 сентября 1991 г. Республика Корея (одновременно с КНДР) стала членом ООН.

Демократические тенденции периода нахождения у власти президента Ро Дэ У обеспечили передачу власти следующему лидеру конституционным путем. На выборах в декабре 1992 г. президентом страны был избран Ким Ён Сам (1992–1997 гг.).

Администрация Ким Ён Сама взяла курс на борьбу с коррупцией, в ходе которой многим бывшим и действующим высокопоставленным государственным чиновникам, военным и предпринимателям были предъявлены обвинения в коррупции. Были осуждены, в частности, бывшие президенты страны Чон Ду Хван и Ро Дэ У — за подавление восстания в Кванджу и получение взяток.

В 1995 г. Республика Корея стала членом Всемирной торговой организации. Однако темпы экономического роста в последние годы президентского срока Ким Ён Сама снижались. В 1997 г. в Республике Корея разразился финансово-экономический кризис, охвативший затем и другие страны Азии, в ходе которого обанкротился ряд крупных промышленно-финансовых групп, пострадал средний и малый бизнес, обвалилась национальная валюта, начался отток иностранных инвестиций.

На президентских выборах 18 декабря 1997 г. победу одержал Ким Дэ Чжун (1997–2002 гг.) — лидер оппозиционной партии, профессиональный политик, подвергавшийся преследованиям со стороны режимов Пак Чжон Хи и Чон Ду Хвана.

Основной задачей Ким Дэ Чжуна стало преодоление последствий финансового кризиса. Международный валютный фонд и Международный банк реконструкции и разви-

тия предоставили кредиты на условиях МВФ, в соответствии с которыми открывалась возможность для проникновения иностранного капитала в ранее закрытые для него отрасли южнокорейской экономики, приватизации государственных предприятий, либерализации трудового законодательства, предоставления уступок в торговой сфере. Одновременно проводилась кампания по мобилизации населения на помощь государству (например, был организован выкуп у населения драгоценных металлов по низким ценам и др.).

Крупным достижением внешней политики президента Ким Дэ Чжуна стал первый в истории саммит на высшем уровне лидеров Республики Корея и КНДР, состоявшийся в Пхеньяне 13–15 июня 2000 г. Проводившаяся Ким Дэ Чжуном политика «солнечного тепла» в отношении КНДР позволила укрепить отношения с Севером, наметить ряд совместных проектов, таких как воссоединение железных дорог двух стран, обмен визитами членов разделенных семей, обеспечение регулярного диалога по вопросам экономического сотрудничества. Ким Дэ Чжун был удостоен Нобелевской премии мира в ноябре 2000 г.

На состоявшихся 19 декабря 2002 г. президентских выборах победу одержал Но Му Хён (2003–2008 гг.), кандидат от Демократической партии нового тысячелетия. Президент вступил в должность 25 февраля 2003 г. В марте 2004 г. парламент Республики Корея большинством голосов проголосовал за вынесение импичмента президенту по обвинению в непрофессионализме и незаконной политической агитации. Однако Конституционный суд 14 мая 2004 г. отменил решение депутатов парламента, руководствуясь итогами всенародного референдума.

Президент Но Му Хён продолжил начатый его предшественником курс на укрепление отношений с КНДР. Были приняты меры по противодействию политике США, выступавших против сотрудничества с КНДР. Опасения вызывали намерения США прибегнуть к силовому решению северокорейской ядерной проблемы. Направление Республикой Корея военного контингента в Ирак в 2003 г. в поддержку проводимой США кампании должно было способствовать снижению трений в двусторонних отношениях, возникших вокруг северокорейской ядерной проблемы.

В октябре 2007 г. в Пхеньяне состоялась встреча президента Но Му Хёна и лидера КНДР Ким Чен Ира, в ходе которой была подписана Совместная декларация о мире и совместном процветании.

19 декабря 2007 г. президентом Республики Корея был избран лидер консервативной Партии великой страны (Ханнарадан) Ли Мён Ба, вступивший в должность президента 25 февраля 2008 г. Во внутренней политике он придерживается курса на дальнейшее развитие рыночной экономики, повышение уровня благосостояния населения, во внешней политике — большего прагматизма в отношениях с КНДР при одновременном укреплении союзнических отношений с США.

Правительство Ли Мён Ба разработало и приступило к реализации программы мер по снижению последствий глобального финансово-экономического кризиса. В отношениях с КНДР наступил период нового витка напряженности. В качестве условий продолжения сотрудничества с Пхеньяном администрация Ли Мён Ба выдвинула урегулирование ядерного вопроса, открытость политического режима и улучшение ситуации с правами человека в КНДР.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Конституция Республики Корея была принята 17 июля 1948 г. Поправки вносились в конституцию девять раз: в 1952 г., 1954 г., 1960 г. (дважды — 15 июня и 29 ноября), 1962 г., 1969 г., 1972 г., 1980 г. и 1987 г. Изменения, вносившиеся в конституцию, отражали перемены в политической жизни республики. Так, поправки 1962 г. были связаны с приходом к власти режима генерала Пак Чон Хи, усилением

авторитарных тенденций и повышением роли военных в политике. Поправки 1962 и 1972 гг. значительно ограничивали права и свободы граждан, укрепляли роль президента в системе государственного управления. Президент Республики избирался коллегией выборщиков на неограниченное количество президентских сроков. Последние по времени поправки были внесены в конституцию 29 октября 1987 г.

Конституция состоит из преамбулы, десяти глав, разделенных на 130 статей, и шести дополнительных статей.

Республика Корея является демократическим государством, которое гарантирует своим гражданам основные права и свободы, в том числе свободу слова и совести, религии и вероисповедания, передвижения, частную собственность и другие свободы. В свою очередь, граждане республики обязаны работать и платить налоги, что закреплено в конституции.

По форме правления Республика Корея — президентская республика.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** В Конституции Республики Корея закреплён принцип разделения властей на исполнительную, законодательную и судебную.

Поправки 1987 г. повысили значение законодательной ветви власти в системе высших органов государственного управления. Высший орган законодательной власти РК — Национальное собрание. Парламент Республики Корея обладает правом контроля над деятельностью президента, органов исполнительной и судебной власти (ст. 65).

В свою очередь, президент обладает правом вето на решения парламента, которое может быть преодолено  $\frac{2}{3}$  голосов депутатов Национального собрания при повторном голосовании. Президент, сохраняющий большие полномочия, не обладает правом роспуска Национального собрания.

Верховный суд обладает правом проверки законности выборов президента и депутатов Национального собрания.

**Особенности исполнительной власти.** Президент Республики Корея является главой государства и главой исполнительной власти, верховным главнокомандующим вооруженными силами республики и представляет государство на международной арене (ст. 66).

Президент Республики Корея избирается всеобщим, прямым, тайным голосованием сроком на пять лет и не может быть переизбран на второй срок. Баллотироваться на пост президента могут граждане, достигшие 40 лет. В случае если кандидаты, баллотирующиеся на пост президента, наберут равное число голосов, президента выбирает Национальное собрание большинством голосов депутатов.

К полномочиям президента Республики Корея относятся: заключение и ратификация международных договоров, назначение и отзыв послов, принятие верительных и отзывных грамот послов иностранных государств (ст. 73); принятие решения о проведении всеобщего референдума (ст. 72); право объявлять войну и заключать мир (ст. 73); право законодательной инициативы; назначение премьер-министра с одобрения Национального собрания, других руководителей органов исполнительной власти, а также принятие решения об их отставке (ст. 86, 87, 94).

В чрезвычайных ситуациях президент может действовать без одобрения Национального собрания, если оно не может быть созвано (ст. 76).

Премьер-министр назначается президентом с одобрения Национального собрания. Премьер-министр координирует деятельность министерств. В случае невозможности президента исполнять свои обязанности премьер-министр или члены Государственного совета должны выполнять эти функции (ст. 71).

Государственный совет является коллегиальным консультативным органом исполнительной власти, в компетенцию которого входит выработка решений, относящихся к компетенции исполнительной власти. Государственный совет состоит из президента, премьер-министра и других членов общим числом от 15 до 30 человек (ст. 88).

Функции Государственного совета подробно описаны в конституции (ст. 89). Государственный совет обсуждает и вырабатывает решения по ключевым вопросам, относящимся к компетенции органов исполнительной власти, в том числе и президента.

#### Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Ли Сын Ман	1948 – 1960
Юн Бо Сон	1960 – 1961
Пак Чжон Хи	1961 – 1979
Чхве Гю Ха	1979 – 1980
Чон Ду Хван	1980 – 1987
Ро Дэ У	1987 – 1992
Ким Ён Сам	1992 – 1997
Ким Дэ Чжун	1997 – 2002
Но Му Хён	2003 – 2008
Ли Мён Бак	2008 – н.в.

**Особенности законодательной власти.** Высшим органом законодательной власти в Республике Корея является однопалатный парламент — Национальное собрание (НС).

Депутаты Национального собрания избираются прямым тайным голосованием на четырехлетний срок (ст. 41, 42) на основе смешанной системы, сочетающей мажоритарный и пропорциональный принципы: часть депутатов избирается по одномандатным территориальным округам всеобщим прямым тайным голосованием ( $\frac{2}{3}$  состава парламента); часть мест в парламенте распределяется между политическими партиями, получившими не менее 5 мест по одномандатным округам. Примечательно, что расходы на проведение избирательных кампаний не возлагаются на политические партии или кандидатов (ст. 116).

Очередные сессии Национального собрания созываются один раз в год на срок 100 дней. Внеочередные сессии могут быть созваны на срок не более 30 дней по предложению президента или  $\frac{1}{4}$  депутатов НС (ст. 47).

Решения в Национальном собрании принимаются большинством голосов при присутствии не менее половины депутатов НС. Президент может наложить вето на решение НС, и в этом случае законопроект может быть принят при повторном голосовании  $\frac{2}{3}$  голосов депутатов НС (ст. 53).

В Национальном собрании создаются постоянные и временные комитеты. Каждый депутат является членом какого-либо из постоянных комитетов НС.

Депутаты НС не могут быть подвергнуты аресту или задержанию во время сессий Национального собрания, за исключением случаев задержания на месте преступления. Депутат может быть освобожден из-под ареста на время сессии по просьбе Национального собрания (ст. 44).

Полномочия Национального собрания включают: внесение и рассмотрение законопроектов; рассмотрение и принятие государственного бюджета (ст. 54–57); законодательный контроль над деятельностью государственных органов — инспектирование, проведение расследований (ст. 61); утверждение кандидатур премьер-министра, председателя и членов Верховного суда, председателя Конституционного суда, трех из девяти членов Центральной избирательной комиссии; право выражения импичмента президенту, премьер-министру, членам Государственного совета, министрам, членам Конституционного суда, судьям, членам Центральной избирательной комиссии, членам Совета по аудиту и инспекции (ст. 65); одобрение объявления войны президентом и направления вооруженных сил за границу, а также присутствия иностранных вооруженных сил на территории страны (ст. 60).

**Особенности судебной власти.** К органам судебной власти Республики Корея относятся Верховный суд и другие суды различных уровней (ст. 101).

Верховный суд состоит из Верховного судьи и 13 судей. Верховный суд является апелляционным судом последней инстанции. Председатель Верховного суда назначается пре-

зидентом с согласия парламента. Президент назначает судей Верховного суда по рекомендации Председателя Верховного суда и с одобрения Национального собрания (ст. 104). Срок полномочий Председателя Верховного суда ограничен шестью годами, и он не может быть назначен на повторный срок (ст. 105). Председатель Верховного суда назначает судей нижестоящих судов.

Военные преступления относятся к юрисдикции военных судов, и Верховный суд является высшей апелляционной инстанцией для военных судов (ст. 110).

Конституционный суд состоит из девяти судей, которые назначаются президентом. Трое из судей назначаются по представлению парламента, трое — по представлению Верховного суда (ст. 111). Судьи Конституционного суда назначаются на шестилетний срок и могут быть назначены повторно (ст. 112). Конституционный суд выносит решения о соответствии законов конституции, процедуре импичмента, роспуске политических партий, разграничении полномочий между органами государственной власти, органами центральной власти и местного самоуправления (ст. 111).

**Территориально-государственное устройство.** Республика Корея является унитарным государством. Административное деление включает девять провинций — Кёнги-до, Канвондо, Кёнсан-Намдо, Кёнсан-Пукто, Чолла-Намдо, Чолла-Пукто, Чхунчхон-Намдо, Чхунчхон-Пукто, Чеджудо; шесть городов центрального подчинения — Пусан, Тэгу, Инчхон, Кванджу, Тэджон, Ульсан и столицу Сеул, имеющую особый статус.

**Местное управление и самоуправление.** Ст. 117 и 118 конституции Республики Корея закрепляют наличие органов местного самоуправления — местного управления и выборных советов при них, указывая, что их типы и компетенция, выборные процедуры определяются законом.

#### Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Политические и социальные институты Кореи в разные исторические периоды испытывали значительные внешние влияния, принимавшие разные формы (вплоть до военных столкновений и аннексии). Так, в средние века Корея находилась под влиянием конфуцианских принципов устройства власти, заимствованных из Китая. Впоследствии Корея оказалась под сильным политическим влиянием китайской династии Цин. Появление европейцев в Корее привело к соперничеству учений сохак и тонхак — сторонников и противников западной культуры.

В период японского колониального господства в Корее установился тип правления, призванный обеспечить колониальной администрации эффективный контроль над страной, который могла гарантировать только жестко иерархичная структура управления.

Формирование современных политических институтов в Республике Корея началось после освобождения от колониальной зависимости и образования на Корейском полуострове двух государств — КНДР и Республики Корея. Становление политической системы в Республике Корея проходило под влиянием США: были заимствованы формы политических институтов, механизмы их функционирования. На начальном этапе независимого существования политическая жизнь Республики Корея характеризовалась доминированием недемократических практик при формально демократической конституции. По мере восстановления экономики и ускорения экономического развития со стороны южнокорейского общества возник и стал усиливаться запрос на демократизацию политической системы, реализованную во второй половине 1980-х — 1990-е гг.

В РК сохраняются некоторые национальные особенности политических процессов. Так, продвижение по служебной лестнице и возможность занять высокие посты в системе органов государственной власти зачастую определяются принадлежностью к определенному географическому ареалу (провинции), родственными связями, принадлежностью

к группе выпускников престижных высших учебных заведений, наконец, возрастом (принцип старшинства предполагает, что младший претендент не может занять пост начальника старшего по возрасту, хотя иногда этот принцип и нарушается).

**Конфликты, напряжения и расколы, в том числе этнические и межкультурные.** Продолжается конфликт между Республикой Корея и Корейской Народно-Демократической Республикой, предметом которого является системное политико-идеологическое противостояние, борьба за власть. Конфликт характеризуется низкой интенсивностью, проявляющимся применением словесного давления, угрозами применения силы, которые характерны для стадии конфликта, предшествующей стадии открытого применения силы.

Конфликт на Корейском полуострове начался после окончания Второй мировой войны и освобождения Кореи от японского колониального правления. Сторонами конфликта являются КНДР и РК, однако конфликт затрагивает интересы региональных держав — Китая, России, Японии, а также США.

Конфликт с КНДР остается на повестке дня политической жизни Республики Корея. Существует специальное Министерство национального объединения. В конституции закреплена юрисдикция Республики Корея над территорией всего Корейского полуострова (ст. 3). В обязанности президента входит задача мирного объединения страны (ст. 66).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008» Республика Корея относится к странам с высоким уровнем человеческого развития. Индекс Джини неравенства в доходах в 1998 г. равнялся 31,6.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Согласно конституции РК, Республика Корея — демократическое государство (ст. 1). Провозглашая свободу совести, слова, собраний, создания политических партий, конституция гарантирует деятельность в стране всего спектра политических партий. Политическая партия может быть распущена Конституционным судом в случае несовместимости ее деятельности с демократическими принципами (ст. 8). Серьезные идеологические расколы внутри Республики Корея отсутствуют. По результатам парламентских выборов 2000, 2004 и 2008 гг. доминируют партии правой части партийно-политического спектра.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Конституция Республики Корея закрепляет принцип отделения государства от церкви и отсутствие официальной религии (ст. 20).

Более половины населения страны принадлежит к различным религиозным конфессиям. Наиболее распространенными религиями являются христианство (25%) и буддизм (25%). За ними следуют конфуцианство, шаманизм и Чхондогё («религия Небесного пути»).

**Особенности партийной системы.** В Республике Корея многопартийная политическая система и плюрализм политических партий закреплены в конституции (ст. 8). Политические партии защищены государством, им гарантируется необходимое финансирование из государственного бюджета. Политические партии могут быть распущены по решению Конституционного суда.

Основными политическими партиями в Республике Корея (по итогам парламентских выборов 2008 г.) являются:

— Партия великой страны. Партия сформировалась в 1997 г. в результате объединения Партии новой Кореи и Демократической партии. Партия получила большинство голосов на выборах 2008 г. Лидер партии — президент РК Ли Мён Бак.

— Объединенная демократическая партия. Партия сформировалась в феврале 2008 г. после президентских выборов 19 декабря 2007 г. в результате слияния Новой объединенной демократической партии (из числа бывших членов партии Ури) и Демократической партии нового тысячелетия. В июле 2008 г. партия была переименована в Демократическую партию.

Левый фланг представлен Демократической рабочей партией, созданной в 2000 г. в поддержку Корейской конфедерации профсоюзов.

Особенностью политических партий в Республике Корея является их формирование вокруг фигуры политического лидера, а не на основе политических программ и идеологии. Партия Ури, которая получила большинство мест в Национальном собрании в 2004 г., — лидером партии являлся президент Но Му Хён — в августе 2007 г. была распущена.

#### Представительство политических партий в Национальном собрании по итогам выборов 13 апреля 2000 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Партия великой страны	133	38,96
Демократическая партия нового тысячелетия	115	35,87
Объединение либеральных демократов	25	25,17

#### Представительство политических партий в Национальном собрании по итогам выборов 15 апреля 2004 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Партия Ури	152	38,27
Партия великой страны	121	35,77
Демократическая рабочая партия	10	13,03
Демократическая партия нового тысячелетия	9	7,09
Объединение либеральных демократов	4	2,82
Другие	3	3,02

#### Представительство политических партий в Национальном собрании по итогам выборов 9 апреля 2008 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Партия великой страны	153	
Объединенная демократическая партия	81	
Независимые кандидаты	25	
Передовая либеральная партия	18	
Альянс сторонников Пак Кын Хе	14	
Демократическая рабочая партия	5	
Созидательная Корея	3	

**Политическая роль военных/силовых структур.** Роль военных в политической жизни Кореи традиционно была значительной. Политическая история Республики Корея отмечена нахождением у власти целого ряда военных режимов. В 1961 г. путем военного переворота к власти пришел генерал Пак Чжон Хи, занимавший президентский пост до 1979 г. Под руководством авторитарного режима Пак Чжон Хи, ограничившего гражданские права и свободы населения, Республика Корея добилась значительных успехов в экономическом развитии.

На смену режиму Пак Чжон Хи пришли правительства генералов Чон Ду Хвана и Ро Дэ У. Первым гражданским президентом Республики Корея стал Ким Ён Сам, избранный в 1992 г.

Поправки к Конституции 1987 г. регулируют недопустимость совмещения военной службы и занятия руководящих государственных постов (ст. 86, 87). Вооруженные силы Ре-



спублики Корея должны оставаться политически нейтральными (ст. 5).

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** В Республике Корея активно действуют различные неправительственные организации, выражающие разнообразные социальные интересы. Роль НПО в политической системе возрастает. Так, во время парламентских выборов 2000 г. в результате деятельности НПО «Гражданская коалиция за всеобщие выборы — 2000» были обнародованы списки коррумпированных кандидатов, что оказало непосредственное влияние на результаты выборов.

Профсоюзные организации, представляющие и защищающие профессиональные интересы, представлены двумя основными объединениями — Федерацией корейских профсоюзов, созданной правительством, и Корейской конфедерацией профсоюзов. Ст. 33 конституции Республики Корея предусматривает право создавать независимые профессиональные ассоциации для выражения коллективных требований. Однако подобная деятельность работников, занятых на предприятиях оборонной отрасли, может быть ограничена или же запрещена.

Среди неправительственных организаций Республики Корея есть как оппозиционные, так и умеренно настроенные по отношению к властям. Последние, как правило, ориентированы на донесение своей позиции до определенного министерства и опираются на неформальные связи с представителями государственного аппарата. К числу более радикальных организаций может быть отнесено традиционно сильное студенческое движение, регулярно организующее демонстрации, порой с проявлениями насилия.

**Независимость, плюрализм и реальная роль СМИ в обществе.** Конституция Республики Корея закрепляет право граждан на свободу слова и печати, налагая запрет на цензуру в отношении средств массовой информации (ст. 21).

Крупнейшими периодическими печатными изданиями в Республике Корея являются газеты Чосон Ильбо, Тон'а Ильбо и Чунан Ильбо. Всего в стране издаются более ста национальных и местных ежедневных газет. Печатные издания могут открыто подвергать критике деятельность правительства, ограничения существуют в отношении просеверо-корейских высказываний в прессе.

Теле- и радиовещание широко развиты в Республике Корея и представлены как государственными — *Korea Broadcasting System (KBS)*, *Munhwa Broadcasting Corporation (MBC)*, так и частными компаниями — *Seoul Broadcasting System (SBS)*. Интернет-новостные службы пользуются большой популярностью в Республике Корея.

Таким образом, средства массовой информации в Республике Корея представлены довольно широким спектром печатных изданий, радиостанций и телевизионных каналов, которые имеют большое политическое влияние.

**Положение Республики Корея в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	39	10,50
2003	166	49	9,17
2004	167	48	11,13
2005	167	34	7,50
2006	168	31	7,75
2007	169	39	12,13
2008	173	47	9
2009	175	69	15,67

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.*

Во Всемирном рейтинге свободы прессы (2006) Республика Корея занимает 31-е место (7,75 балла). Для сравне-

ния: в 2005 г. страна находилась в рейтинге на 34-м месте (7,5 балла), в 2004 — на 48-м месте (11,13 балла).

В рейтинге «Свобода прессы 2007», подготовленном *Freedom House*, Республика Корея занимает 73-е место с рейтингом в 30 баллов и квалифицируется как страна со свободными СМИ.

В 2006 г. Конституционный Суд Республики Корея вынес решение о несоответствии Конституции ранее принятого Закона, управляющего гарантиями свободы и функциями газет (январь 2006 г.), подрывавшего интересы наиболее крупных изданий. По данным *Freedom House*, имелись случаи прослушивания журналистов секретными службами.

**Гендерное равенство/неравенство.** Конституция Республики Корея закрепляет принцип равенства полов (ст. 11). Право избирать и быть избранными женщины получили в 1948 г. По данным Доклада ПРООН, в 2007 г. доля женщин в парламенте Республики Корея составляла 13,4% (40 мест из 299), тогда как в 1990 г. — 2%. По итогам парламентских выборов 2008 г. женщины получили 41 место из 299, что соответствует 13,71%.

По данным *Freedom House*, только в 2005 г. женщины получили право наследовать семейное имущество. В целом произошла структурная перестройка семейных отношений и роли женщины в социально-экономической жизни.

**Положение в мировой экономике и политике**

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** До периода японской оккупации Корея была страной с традиционной аграрной экономикой. Японские власти положили начало развитию тяжелой индустрии, горнодобывающей промышленности, началось развитие транспортной инфраструктуры и коммуникаций. Основные запасы рудных полезных ископаемых сосредоточены, главным образом, на севере Корейского полуострова. На юге страны преобладали предприятия легкой и пищевой промышленности.

Раздел Кореи и Корейская война нанесли серьезный ущерб экономике на всей территории полуострова. Восстановление хозяйственной инфраструктуры Республики Корея в 1950-е гг. осуществлялось при поддержке США, которые предоставили РК льготные субсидии и займы.

После прихода к власти военного режима генерала Пак Чжон Хи (1961–1979 гг.) экономика страны перешла к экспортно-ориентированной стратегии экономического развития. Утвердилась система государственного регулирования экономики, были внедрены элементы экономического планирования (пятилетние планы развития экономики). Экономическая модернизация, проводимая авторитарным режимом, позволяла обеспечивать оперативное управление экономикой.

В 1960-е гг. преимущественное развитие получила легкая промышленность. Успешно применялась система государственных стимулов, когда выполнившим план предприятиям предоставлялись льготные кредиты, возможность беспроцентного импорта сырья (не выполнившие задания правительства предприятия теряли льготы). Государство сыграло решающую роль в формировании крупных финансово-промышленных групп — чэболей. Государство стимулировало развитие крупного капитала, определяя ориентиры деятельности и предоставляя кредиты. Контроль над банковской системой оставался у государства.

В 1970-е гг. правительство взяло курс на развитие тяжелой промышленности — сталелитейной промышленности, судостроения, автомобилестроения, тяжелого машиностроения и нефтехимии. С укреплением экономики, выходом на внешние рынки, ростом активности частного капитала доминирующая роль государства в экономическом регулировании начала входить в противоречие с повышением открытости экспортной экономики РК, интеграции ее в мировую экономику.

В начале 1980-х гг. началась постепенная либерализация рынка, отказ от прямых методов стимулирования произво-

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	263 776,986	517 118,129	533 384,027	844 863,004	9 314 022,04
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	295 601,777	430 548,633	533 384,027	664 392,465	7 513 598,01
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	350 992,796	577 129,999	809 428,619	1 096 741,053	1 306 291,644
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	487 962,494	710 725,039	880 479,822	1 096 741,053	1 240 301,753
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	8 187,6	12 798,7	17 219	22 783,3	26 874,6
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г., млн	11 382,6	15 761,3	18 730,4	22 783,3	25 516,9
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	8,9	6,3	4,6	3,3	2,7
Доля промышленности в % в ВВП	41,6	41,9	38,1	37,7	36,5
Доля услуг в % в ВВП	49,5	51,8	57,2	59	60,8
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	14 916,135	32 804,283	96 250,966	210 552,009	201 544,913
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	28	28,8	38,6	39,3	53
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	29	29,9	35,7	36,6	54,2
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	4,1	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	3	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	1	41	71	76

Источник: *World Development Indicators*.

дителей, частичная приватизация банковской системы. Появление региональных конкурентов заставило корейские предприятия осваивать новые высокотехнологичные отрасли производства: к концу 1980-х гг. значительные инвестиции направлялись на развитие информационных технологий и микроэлектроники.

В 1995 г. Республика Корея стала членом Всемирной торговой организации. Однако в 1996–1997 гг. проявились негативные последствия недальновидной государственной политики поощрения крупных конгломератов, снижения эффективности экспорта, широкого распространения краткосрочных займов. Валютно-финансовый кризис 1997 г. был преодолен при поддержке МВФ: в качестве условия предоставления помощи (57 млрд долл.) были выдвинуты требования либерализации экономики, открытия ряда отраслей и фондового рынка страны для иностранного капитала (в том числе, банковского сектора), либерализации трудового законодательства, уступок в торговой сфере.

В 2000-е гг. продолжились процессы экономической либерализации в Республике Корея. В экономике наблюдается снижение темпов роста, хотя и неравномерное (3,3% в 2001 г., 7% в 2002 г., свыше 4% после 2004 г.). В результате экономического кризиса 2008 г. показатели роста снизились до 2,4%.

Фактор дешевой рабочей силы сыграл значительную роль в экономическом успехе Республики Корея. В настоящее время страна испытывает конкуренцию со стороны экономик с дешевой рабочей силой. В РК существует проблема старения населения, снижения показателей его прироста. В то же время рынок труда РК остается в значительной степени закрытым для притока иностранной рабочей силы.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2007 г., Республика Корея названа страной — членом ОЭСР с экономикой «высокого дохода» (*high income*). В классификации Всемирного банка Республика Корея определена как страна — заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений, включая МБРР.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира Всемирного экономического форума Республика Корея в 2007–2008 гг. занимала 11-е место с показателем 5,40 балла.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Республика Корея обладает средним потенциалом воздействия на международную среду.

## Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	1,2085	1,6878	1,7267
1995	1,7456	2,3094	2,4359
2000	1,6649	2,5744	3,8585
2005	1,8654	2,5439	2,3886
2008	1,5381	2,4856	н.д.

Республика Корея является страной-донором. В отчете Международного энергетического агентства Республика Корея отнесена к категории стран-импортеров энергоносителей.

Доля населения Республики Корея составляет 0,7% от общемирового, по данным на середину 2007 г. (оценочные данные *Population reference bureau*).

Корейский язык является официальным языком в Республике Корея и Корейской Народно-Демократической Республике. На нем говорят более 71 млн человек, или 1,1% населения мира (по оценочным данным на сер. 2007 г.).

Республика Корея является членом ряда международных организаций, в том числе ООН, МВФ, ОЭСР и ОПЕК (подробнее — в разделе «Участие в международных организациях и режимах»). Общий размер взносов Республики Корея в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 53 123 715 долл. США, или 2,26% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Республики Корея в МВФ в 2010 г. составила 1,35% от совокупного размера квот, «вес» при принятии реше-

ний — 1,33% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09 и 16,74%).

РК не является участником Парижского клуба стран-кредиторов.

Республика Корея располагает значительными по численности вооруженными силами (587 000 человек, 10 440 единиц тяжелой техники в 2003 г.). Расходы Республики Корея на оборону в % от ВВП в целом соответствуют среднемировым показателям (по данным SIPRI).

**Военные расходы**

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	13,762 (оценочно)	4,0
1995	17,014 (оценочно)	3,0
2000	18,306 (оценочно)	2,6
2005	22,595	2,6
2008	26,072	2,8

Источник: SIPRI, World Development Indicators.

Республика Корея не располагает ядерным оружием. РК не обладает химическим и биологическим ОМУ. (Официально не задекларировав себя, РК признала наличие запасов химического оружия в рамках участия в Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г. К концу 2008 г. уничтожила все имевшиеся у нее запасы химического ОМУ.)

Республика Корея располагает авиационными системами 4-го поколения. Опирается на возможности инфраструктуры космического эшелона связи и разведки США как страна-союзник.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Республика Корея является членом ООН (1991 г.) и специализированных органов ООН (ИКАО — Международная организация гражданской авиации, МАР, МФК, МОТ, МВФ, ММО, МСЭ, ЮНКТАД, ЮНЕСКО, ЮНИДО, СООННР, ОНВУП, ВСООНК, ВОЗ, ВОИС, ВМО, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН). В 2007 г. бывший министр иностранных дел Республики Корея — Пан Ги Мун — был избран на пост Генерального секретаря ООН.

Республика Корея является членом ВТО (1995 г.), Австралийской группы, Банка для международных расчетов, Всемирного торгового банка, ОПЕК, Международной торговой палаты, Группы поставщиков ядерного оборудования, Организации Европейского сотрудничества и развития, ОБСЕ (партнер), Международной конфедерации свободных профсоюзов, ассоциированным членом АСЕАН, Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Всемирной конфедерации труда.

Основным партнером и военно-политическим союзником Республики Корея являются США. Тесные двусторонние отношения двух стран начали складываться сразу после провозглашения Республики Корея, когда США признали ее и оказали помощь. В период Корейской войны военный контингент США в составе войск ООН принимал участие в боевых действиях на стороне Республики Корея. В послевоенный период экономическое, политическое развитие страны и безопасность Республики Корея зависели от поддержки США. В 1953 г. был заключен договор о военно-политическом союзе, согласно которому на территории РК постоянно размещен американский военный контингент (28 500 человек).

Торгово-экономические отношения занимают важное место в двусторонних отношениях. Между США и Республикой Корея в 2007 г. было заключено соглашение о свободной торговле, направленное на снятие торговых барьеров и стимулирование инвестиций. Объем двусторонней торговли в 2007 г. превысил 101 млрд долл.

Отношения Республики Корея с Японией, омраченные колониальным прошлым, были нормализованы 18 декабря 1965 г.: между государствами был заключен Договор об основах взаимоотношений. Являясь союзниками США в Северо-Восточной Азии, Республика Корея и Япония развивают официальные контакты между военными ведомствами.

Страны связывают тесные торгово-экономические отношения, прямые японские инвестиции в экономику Южной Кореи постоянно растут. В 2002 г. Республика Корея и Япония совместно принимали у себя финал Кубка мира по футболу. У Республики Корея и Японии существует территориальный спор вокруг о. Токто (при подписании мирного договора между США и Японией в 1952 г. вопрос о принадлежности острова остался открытым).

Дипломатические отношения между Республикой Корея и Китайской Народной Республикой были установлены 24 августа 1992 г. КНР является одним из основных торговых партнеров Республики Корея (в 2007 г. объем торговли превысил 186 млрд долл.). Китай внес значительный вклад в организацию и проведение шестисторонних переговоров по северокорейской ядерной проблеме.

Отношения Российской империи с Кореей были установлены в 1884 г. подписанием русско-корейского договора о дружбе и торговле. В апреле 1885 г. состоялось официальное открытие российской дипломатической миссии в Сеуле.

СССР и Республика Корея установили дипломатические отношения 30 сентября 1990 г. Договор об основах отношений Российской Федерации и Республики Корея был подписан в ноябре 1992 г. Стороны регулярно обмениваются визитами на высшем уровне:

- июнь 1990 г. — первая встреча на высшем уровне (до установления дипломатических отношений) М. С. Горбачева и президента Ро Дэ У;
- декабрь 1991 г. — визит президента РК Ро Дэ У в Москву;
- ноябрь 1992 г. — визит Президента РФ Б. Н. Ельцина в Сеул;
- 26–28 февраля 2001 г. — визит Президента РФ В. В. Путина в РК;
- 20–23 сентября 2004 г. — визит Президента РК Но Му Хёна в Россию;
- май 2005 г. — Президент Но Му Хён прибыл в Москву с визитом для участия в торжественных мероприятиях по случаю 60-летия Победы в Великой Отечественной войне;
- 19 ноября 2005 г. — визит Президента РФ в Республику Корея, приуроченный к форуму АТЭС;
- 28–30 сентября 2008 г. — официальный визит президента РК Ли Мён Бака в РФ.

По оценкам МИД РФ, Россия и Республика Корея занимают близкие позиции по многим международным вопросам, стремятся к тесному внешнеполитическому взаимодействию. Позиции стран близки и в отношении урегулирования ядерной проблемы на Корейском полуострове.

Между РФ и РК развиваются двусторонние контакты на уровне министерств иностранных дел (регулярные консультации), межпарламентском уровне (депутатские группы в национальных парламентах), а также культурные, научные связи.

Важной сферой взаимодействия являются экономические отношения. В 2008 г. двусторонний товарооборот составил 18 млрд долл. (в 2007 г. — 15 млрд долл.). Сальдо торгового баланса России отрицательно. В структуре российского экспорта в РК преобладают сырьевые материалы — минеральное сырье, металлопрокат, лесоматериалы. Основную часть российского импорта составляют производственное оборудование, транспортные средства, химическая продукция, текстиль.

**Вызовы и угрозы безопасности**

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Внутриполитическое развитие страны с 1961 г. озна-

меновалось нахождением у власти ряда военных режимов, приходивших к власти путем военных переворотов (первым был режим пришедшего к власти в 1961 г. генерала Пак Чжон Хи). Убийство президента Пак Чжон Хи в 1979 г. привело к власти военный режим генерала Чон Ду Хвана. Прямые выборы президента были восстановлены только с принятием поправок к Конституции в 1987 г.

На территории Республики Корея не отмечено присутствие нелегальных сепаратистских, антиправительственных или легальных сепаратистских движений.

Продолжается конфликт с КНДР, в основе которого — борьба за территорию, идеологический конфликт (между странами не было заключено мирное соглашение после войны 1950—1953 гг., стороны не установили дипломатические отношения, каждая претендует на легитимность на территории всего Корейского полуострова). Взаимные территориальные претензии Республики Корея и КНДР на всю территорию Корейского полуострова, отсутствие взаимного признания и государственной границы между ними (разграничительная линия проходит по 38-й параллели и обозначена демилитаризованной зоной шириной 4 км) провоцируют напряженность. Имеют место инциденты в Японском море. По оценкам Гейдельбергского института, интенсивность конфликта между Республикой Корея и КНДР в 2007 г. составила 2 балла (классифицируется как конфликт низкой интенсивности).

РК вовлечена в конфликт с КНДР, США и Японией по поводу северокорейской ядерной программы (в 2007 г. конфликт классифицирован Гейдельбергским институтом как конфликт низкой интенсивности с оценкой 2 балла).

Предметом территориального спора Республики Корея с Японией являются острова Токто (яп. — Такэсима) в Японском море.

Наличие угрозы терроризма, по данным «*Rand Corporation*», в Республике Корея представлено инцидентами, связанными с участием просеверокорейских групп и насильственными действиями радикально настроенных студенческих организаций. Последние, как правило, выражают антиамериканские настроения и направлены против военнослужащих США, находящихся в стране. Так, в 2002 г. нападение подверглась военная база в Сеуле, что было связано с убийством американскими военнослужащими двух корейских школьниц во время учений, вызвавшим волну протеста в стране.

По данным *Transparency International*, уровень восприятия коррупции в Республике Корея в 2007 г. составил 5,1. Устойчивая тенденция изменения этого показателя в сторону снижения уровня восприятия коррупции наблюдается с 2000 г.

По данным *Global Corruption Barometer*, менее 1% респондентов в Республике Корея в 2007 г. вынуждены были прибегать к выплате взятки. Наиболее коррумпированными секторами являются политические партии, законодательная и исполнительная власти. В наименьшей степени коррупции подвержены НПО, регистрационные и лицензионные службы, а также регистрационные органы.

Обвинения в коррупции были выдвинуты в адрес бывших президентов страны Ро Дэ У и Чон Ду Хвана. В 1996 г. Чон Ду Хван был приговорен к смертной казни, а Ро Дэ У — к длительному сроку заключения (впоследствии оба были амнистированы президентом Ким Дэ Чжунгом). В мае 2009 г. бывший президент РК Но Му Хён в связи с обвинением в коррупции покончил жизнь самоубийством.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в Республике Корея фиксируется тенденция к снижению прироста населения, хотя и не наблюдается отрицательный прирост (прогноз в отношении показателя прироста населения на 2005—2015 гг. составил 0,3%).

По данным Отдела народонаселения Департамента экономических и социальных проблем Секретариата ООН за 2005 г. (*Population Division of the Department of Economic and Social Affairs of the United Nations Secretariat*), уровень эмиграции из Республики Корея считается низким, тогда как уровень легальной иммиграции в страну считается недостаточным и предпринимаются меры по его повышению.

#### Положение Республики Корея в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	27	4,3
1996	54	27	5
1997	52	34	4,3
1998	85	43	4,2
1999	99	50	3,8
2000	90	48	4,0
2001	91	42	4,2
2002	102	40	4,5
2003	133	50	4,3
2004	146	47	4,5
2005	159	40	5,0
2006	163	42	5,1
2007	180	43	5,1
2008	180	40	5,6
2009	180	39	5,5

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: *Transparency International*.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Республика Корея не размещена в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Отмечаются отдельные тайфуны и наводнения, низкая сейсмическая активность.

**Экономические угрозы (хроническое отрицательное сальдо текущего платежного баланса, несбалансированный экспорт, долговая зависимость, инфляционные процессы).** Угроза несбалансированного экспорта в Республике Корея отсутствует. Главными экспортными товарами являются полупроводники, беспроводное телекоммуникационное оборудование, автомобили, компьютеры, продукция судостроения. Основной статьёй импорта являются природные ресурсы.

Одной из угроз для экономического развития Республики Корея является слабость ее финансовой системы, чрезмерная зависимость от иностранного капитала (финансовый кризис 1997 г.). Экономика РК зависит от импорта энергоносителей, страна является нетто-импортером. По данным Международного энергетического агентства, в 2007 г. в энергобалансе РК более 80% составили импортируемые энергоносители.

**Угрозы безопасности человека.** По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в Республике Корея не существуют проблемы недоедания и снабжения питьевой водой.

По данным Всемирной организации здравоохранения, смертность от передающихся болезней, включая родовые травмы, недостаток витаминов и минералов, составила в 2002 г. 16,1 человека на 100 000 жителей. Смертность от увечий составила в 2002 г. 31,9 человека на 100 000 жителей. Показатель младенческой смертности в 2005 г. равнялся 5 на 1000 жителей.

# САУДОВСКАЯ АРАВИЯ

**Официальное название.** Королевство Саудовская Аравия (араб. аль-Мамляка аль-Арабия ас-Саудия).

**Год образования.** В 1902 г. Абдул Азиз ибн Сауд захватил Эр-Рияд, а к 1906 г. он и его последователи контролировали почти весь Неджд. Полный контроль над территорией современной Саудовской Аравии Абдул Азиз установил к началу 1930-х гг. В 1932 г. страна впервые получила название Саудовская Аравия.

**Географическое положение, площадь, границы.** Государство на Аравийском полуострове. Площадь — 2 149 000 км<sup>2</sup> (данные приблизительны, так как границы на юге и юго-востоке четко не установлены). Общая протяженность границ — 4431 км.

В 1975 и 1981 гг. Саудовская Аравия и Ирак подписали соглашение о разделе нейтральной зоны на границе двух государств, который был осуществлен в 1987 г. Соглашение с Катаром о проведении демаркации границы было подписано в 1998 г. В 1996 г. королевство договорилось с Кувейтом о совместном использовании природными ресурсами на спорных территориях. До сих пор не урегулирован вопрос о государственной границе с Йеменом, продолжаются переговоры Кувейта и Саудовской Аравии по вопросу о морской границе с Ираном. Статус границы и ее общая протяженность с Объединенными Арабскими Эмиратами также подлежат установлению в будущем.

Столица — Эр-Рияд.

**Население.** По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 28,687 млн человек. Плотность населения составляет примерно 12 человек на км<sup>2</sup> (низкий показатель обусловлен большим количеством пустынь).

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 2,6%; рождаемость на 1000 человек — 29; смертность на 1000 человек — 2; доля населения до 15 лет — 38%, 65 лет и старше — 2%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Саудовской Аравии равняется 76 годам; для мужчин этот показатель составляет 74 года, для женщин — 78 лет.

Этнический состав: арабы — 90%, афро-азиаты — 10%. Выделяются коренные саудовцы, предки которых жили в стране на протяжении столетий — около 80%, выходцы из других арабских государств и иностранные специалисты и рабочие (20%) из Индии, Пакистана, Бангладеш, Индонезии, с Филиппин, из США, стран ЕС.

Наиболее крупные племенные объединения — аназа и шаммар, племена — авазим, авамир, аджман, атайба, бали, бейт ямани, бени атийя, бени мурра, бени сахр, бени яс, вахиба, давасир, дахм, джанаба, джухайна, кахтан, манасир, манахиль, муахиб, мутайр, субей, сулейба, шарарат, харб, хувейта, хутейм и др. Всего в стране проживает более 100 различных племен. В регионе Хиджаза проживают потомки паломников, имеющие турецкие, иранские, индонезийские, индийские, африканские корни.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Саудовской Аравии в 2007 г. составил 85% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 78,5%, индекс уровня образования — 0,828.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Саудовской Аравии в 2007 г. составил 0,843, что позволило ей занять 59-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	0,774	0,765	н.д.	0,837

**Язык (языки).** Официальным языком КСА является арабский.

## Исторический очерк политических традиций

История современного Королевства Саудовская Аравия начинается в 1932 г. Государство изначально строилось как абсолютная теократическая монархия, основанная на салафитской интерпретации коранического вероучения [*ваххабизм* — религиозно-политическое движение салафитского толка (от титула «салафу ас-салих», сподвижники Мухаммеда и их последователи в первом поколении), возникшее в XVIII в. на Аравийском полуострове. Религиозная цель — «очищение» ислама от более поздних культурных слоев; политическая цель — объединение арабов для создания независимого от Османской империи государства. — *Прим. ред.*]. Саудовская Аравия — одно из немногих государств на Ближнем Востоке, которое никогда не находилось в прямой колониальной зависимости от западных стран. Несмотря на то что страна и по сей день остается одной из самых закрытых в мире, роль иностранного влияния в политической жизни Саудовской Аравии не следует недооценивать.

В начале XVIII в. предки современных правителей Саудовской Аравии из династии саудинов захватили власть над территорией Аравийского полуострова. На сегодняшний день страна управляется представителями династии, которых насчитывается более 5000 человек. Саудовская королевская семья является основным носителем и спонсором идеологии ваххабизма в современном мире. Саудовскую Аравию также называют «страной двух мечетей», или двух культовых центров ислама — Мекки и Медины. Ежегодное паломничество миллионов мусульман в эти города составляет существенную часть дохода КСА.

**Древнейший период.** История государственности на территории Аравийского полуострова насчитывает более полутора тысяч лет. Современная археология располагает данными о том, что первые протогосударственные образования появились в восточной части полуострова в IV – V вв. до н.э.

Самое раннее свидетельство о поселении людей на территории КСА было получено в ходе археологического открытия 2001 г. Исследователям удалось обнаружить наскальные рисунки, возраст которых составляет около 15 000 лет, в труднодоступном горном районе Аль-Хаиль в 640 км к северо-западу от Эр-Рияда. Основным занятием аравийских племен того периода являлась охота. Музей Эр-Рияда, на западе Аль-Батаа располагает обширной коллекцией, в которую входят экспонаты из истории Аравии, начиная с периода бронзового века.

Согласно Птолемею, территория Аравии делилась на три неравные части. Пустыня и полупустыня с редкими оазисами называлась Аравией пустынной (восточная и центральная). Вторая часть — каменная пустыня (северо-запад), в которой с древнейших времен, согласно библейским источникам, обитали различные семитские племена (в том числе, эдомитяне). Южная Аравия, или «счастливая, благодатная» Аравия, — это территория на юге полуострова. В настоящее время там расположены султанат Оман, Йемен, а также принадлежащий Саудовской Аравии Хиджаз, города Мекка и Медина.

Одна из древнейших цивилизаций — Сабейское Царство также частично располагалось на территории КСА. Период расцвета этого государства приходится на период с 900 г. до 450 г. до н.э. История Сабейского Царства изучена недостаточно, однако существуют предположения, что первоначально сабеи населяли северную часть полуострова. Древнегреческий историк Геродот (IV в. до н.э.) называет «Аравию счастливую» процветающим государством, однако данное сообщение в большей степени относится к югу по-



луострова (территория современного Йемена). Библейский рассказ о визите царицы Савской к израильскому царю Соломону является одной из распространенных тем как в фольклоре авраамических религий, так и в европейской литературе. Отрывочные сведения о жизни арабов и территории северной Аравии можно также найти в ассирийских источниках более раннего происхождения.

Часть территории на севере современной КСА входила в империю Набатеев. В Иордании сохранились руины столицы империи Набатеев, города Петры, одного из крупнейших торговых и культовых центров древнего востока. Первое упоминание об этом государстве в письменных источниках встречается в «Исторической библиотеке» Диодора Сицилийского (I в. до н.э.).

В период с IV—V вв. до н.э. и до начала н.э. на территории КСА проживали многочисленные племена семитских кочевников. В IV в. Александр Македонский планировал завоевательный поход в эти земли, однако умер, не успев осуществить своего замысла. Аравия граничила с римскими владениями. В III—IV вв. до н.э. арабские кочевники осуществляли набеги на римские владения. Сведения об этом зафиксированы в исторических хрониках.

В 632 г. был основан Арабский халифат со столицей в Мекке, который к IX в. расширился до пределов всего Ближнего Востока, Персии, Средней Азии, Закавказья, Северной Африки и Южной Европы. История Саудовской Аравии этого периода полностью совпадает с историей ислама как мировой религии.

**Возникновение и распространение ислама.** До возникновения ислама в среде арабов существовало большое количество языческих верований, многие из которых оказали большое влияние на становление новой религии. Храм Кааба долгое время был религиозным центром народов, населявших полуостров. Культ Каабы включал в себя поклонение верховному божеству, трем его дочерям и небесным светилам. Ислам противопоставил язычеству абсолютный и радикальный монотеизм, причем утверждение новой религии должно было полностью искоренить доисламские верования (джахилийя). Конечная цель ислама — привести к полному подчинению новой религии всех народов Земли. Таким образом, уже с самого начала в религиозной концепции ислама существенное место занимает политическая составляющая.

Мухаммед не проводил различия между религиозной и политической деятельностью, поэтому в исламском праве легитимный правитель (имам) обладает одновременно светской и духовной властью. К периоду возникновения ислама в арабском обществе уже наметилась общая тенденция к политической интеграции. Различные арабские племена образовывали неустойчивые союзы. К одному из таких племен, племени Курейшитов, принадлежал Мухаммед. Курейшиты издревле были смотрителями Каабы, куда в доисламский период ежегодно приезжали торговцы и паломники.

Мухаммед рано лишился поддержки клана из-за сложных семейных обстоятельств. Благодаря незаурядному таланту организатора и военачальника он собрал вокруг себя группу лично преданных сторонников (асхабы) и успешно распространял новую религию среди жителей Аравии. Ему удалось к моменту смерти в 632 г. установить исламское правление на большей части полуострова.

В дальнейшем высокий интегративный потенциал ислама позволил объединить в рамках одного государства народы с различными историческими и культурными традициями. Ислам вышел за пределы Аравии и превратился в силу регионального, а затем (после арабо-византийских войн) и мирового масштаба. К концу VII в. н.э. Аравийский полуостров утратил политическое значение. Мусульманские полководцы были заняты походами в Персию и Северную Африку. После убийства Али ибн Абу Талиба, четвертого праведного халифа, во главе государства становится бывший наместник Сирии Муавия, основатель династии Омейядов (661—750 гг.). Происходит окончательное разделение между последователями Али и его прямыми потомками («шиа Али», шииты) и суннитами.

**Саудовская Аравия в Средние века.** К IX в. политические и культурные центры ислама сформировались в Персии, Турции, Индии и Египте. На Аравийском полуострове располагались города Мекка и Медина, имеющие большое религиозное значение, однако они постепенно оказались на политической периферии мусульманского мира.

В X в. в арабском халифате начинается период феодальной раздробленности. Некогда единая империя распадается на несколько эмиратов. Политические разногласия усугубляются религиозными противоречиями. Большую силу набирают неортодоксальные течения в исламе, такие как исмаилизм. В этот период Аравия находится в вассальной зависимости от исмаилитской династии фатимидов, правивших в Египте.

Фатимидов сменила династия Айюбидов. Сыном основателя династии Айюба ибн Шади был знаменитый полководец Салах-ад-дин, сражавшийся с крестоносцами. В 1250 г. власть в халифате захватили мамлюки, представители военной аристократии. Аравия вошла в их владения в качестве зависимой территории и сохранила этот статус до XVI в.

В 1516—1517 гг. турецкий султан Селим I завоевал почти все владения мамлюков и подчинил Аравию Османской империи. Вплоть до XX в., когда было провозглашено независимое государство, Аравия являлась провинцией на окраине Османской империи.

**История семьи аль Сауд.** История семьи аль Сауд берет свое начало в городе Эд-Дирийя, в провинции Неджд, неподалеку от современной столицы Саудовской Аравии, города Эр-Рияд, и к северу от Медины. Первые сведения о предках Сауда ибн Мухаммеда относятся к XVI в. Клан аль Сауд уже в XVII в. управлял этим сельским районом.

Политический успех семьи Сауд во многом предопределила религиозная доктрина ученого и богослова Мухаммеда ибн Абд аль-Ваххаба (1703—1792 гг.). Его доктрина основана на «очищении» ислама от влияний, которые проникли в религию из местных обычаев обращенных народов. Аль-Ваххаб и учился шариату у своего деда, который, в соответствии с местными обычаями, придерживался ханбалитского мазхаба и принадлежал к роду аал аш-шайх и бану (племени) тамим. Следует отметить, что для ханбалитского мазхаба характерен религиозный ригоризм. Выходя из семьи улемов, молодой студент религиозных наук пошел по сложившейся в исламе практике обучения многих влиятельных богословов своего времени. Систематизировав свои знания, аль-Ваххаб создал единую систему поклонения, подчиненную одной идее — абсолютного единства и суверенной власти бога. В проповедях аль-Ваххаб подчеркивал принцип единства и абсолютного всевластия божества. Впервые Мухаммед ибн Абд аль-Ваххаб публично выступил со своим учением в городе Эйяне в начале 40-х гг. XVIII в. Он призывал арабов к непосредственному применению положений шариата на практике, а также к «обновлению» ислама, в котором, по его мнению, сложились такие неисламские обычаи, как поклонение могилам святых, деревьям, камням, предкам. Все проявления «народного ислама», с точки зрения аль-Ваххаба, — это проявления неверия (ширк).

Особое почитание Мухаммеда аль-Ваххаб также считал противоречащим изначальному вероучению ислама. Таким образом, новое учение противопоставило себя сложившейся во многих течениях суфизма практике личного обращения о заступничестве к Мухаммеду и шейхам (духовным руководителям), достигшим высокого уровня религиозного знания (маарифат). Главное отличие последователей аль-Ваххаба от других мусульман — это учение о том, что возможно произносить обвинение в вероотступничестве (ат-такфир) против мусульман, которые не придерживаются их интерпретации ислама. [В 2003 г. под давлением администрации президента США в КСА планировался эксперимент по изъятию из учебников положения о такфире в отношении других групп мусульман. Инициатива не нашла поддержки в среде консервативных улемов. — Прим. ред.] Второе важное отличие — понимание джихада как постоянной вооруженной борьбы с «неверными» (кяфир), к которым, по мнению наиболее радикальных представителей этого течения, относятся

ся шииты, суфии и любые неортодоксальные толки ислама. В целом, ваххабиты до сих пор крайне негативно относятся не только к шиитам, но и к суфиям, не проводя различий между эзотерическими орденами (тарикатами). Следуя за учением богослова ибн Тамийи, всех суфиев ваххабиты обвиняют в поклонении святым, колдовстве и фетишизме.

Проповедь аль-Ваххаба нашла широкий отклик среди сельской бедноты, недовольной ухудшившимися из-за усиления феодальной раздробленности условиями жизни. В ситуации, когда менялся традиционный уклад, призыв к «восстановлению» религии и справедливого общественного строя нашел множество последователей. Они стали называть себя «аль-мувахидун» (сторонники единства, унитаристы). Сторонники аль-Ваххаба признают Коран и обычаи (сунну) первых четырех халифов, при этом отвергая все толкования (тасфир), как человеческие мнения, не обязательные к изучению и исполнению.

«Ваххабизм» — это термин, который изначально использовался противниками движения и содержит намек на то, что аль-Ваххаб внес некие нововведения (бид'аа) в религию, что является строго запрещенным в исламе. В научной среде термин «ваххабизм» утвердился как нейтральный.

Ваххабизм стал ответом на духовный кризис в арабском обществе, а позднее превратился в идеологию, с помощью которой арабы выражали свой протест против османского владычества. Так, османские султаны с точки зрения последователей аль-Ваххаба были «лже-халифами», которые узурпировали исламский титул и используют его для проведения политики пантюркизма во всей Азии. Аль-Ваххаб также учил, что и в исламе, и в политике «арабы должны быть равны не арабам», и осуждал отступление от этого правила во всех формах, включая особое почитание халифов.

Сам аль-Ваххаб считал себя не реформатором, а традиционалистом, и призывал к воплощению своих идей на практике. Особенно негативно он высказывался против шиитов и турок. После конфликта с ними аль-Ваххаб вынужден был переселиться в город Эд-Дирийя. Там он впервые встретился с Мухаммедом ибн Саудом, который в то время возглавлял город.

К учению аль-Ваххаба прислушались некоторые аравийские шейхи и эмиры. Богослов предложил ибн Сауду, одному из местных политических лидеров, четкую идеологическую программу, основанную на «чистом исламе». В 1740 г. аль-Ваххаб и Мухаммед ибн Сауд поклялись организовать в Аравии государство, основанное на ваххабитских принципах.

К 1765 г. власть нового движения распространилась на весь Неджд, большинство бедуинских племен подчинились новому правителю. Отряды Мухаммеда ибн Сауда уничтожали все попадавшие на пути могилы святых, культовые объекты шиитов, жестокими методами искореняли все практики, которые были приняты в иных течениях ислама. Более 90% исторически значимых культурных объектов, таких как мечети и мазары (мавзолеи), были уничтожены саудидами. У этого явления были не только религиозные, но и экономические причины: османские муллы получали огромные доходы от паломников, посещавших гробницы святых.

В 1807—1808 гг. доступ паломников в Мекку и Медину был существенно затруднен. Формально в проповедях аль-Ваххаба не было ничего противоречащего ортодоксальному суннизму (акыда ахль-сунна валь-джамаа), кроме ограничения на хадж. Однако политическая радикализация религиозных требований, в первую очередь требования равенства в национальном и социальном аспекте, не могли не вызывать резкого отторжения у политических руководителей Ближневосточной Порты. В ходе египетской кампании против ваххабитов во всех турецких мечетях духовные лидеры турок проклинали ваххабитов, призывая мусульман встать на борьбу с ними и обеспечить для всей уммы беспрепятственный доступ к святыням ислама.

Дело Мухаммеда ибн Сауда продолжил его сын Абд аз-Зазиз, который в 1801 г. напал на Кербелу и разрушил там шиитские святыни. Он также принял титул имама, став одновременно религиозным и политическим лидером нового движения. В 1803 г. ваххабиты вторглись в Мекку и Медину

и разрушили все мазары, в том числе сподвижников Мухаммеда, его жены Аиши и дочери Фатимы. Этот акт вандализма имел не только религиозные, но и политические последствия. Все потомки (сейиды) Мухаммеда по линии Фатимы, а также их политические сторонники, которые сохраняли некоторое влияние даже спустя столетия после распада египетского халифата, стали смертельными врагами ваххабитов.

В период его правления в 1803—1814 гг. саудиды совершили вторжения в Сирию, Ирак, Оман и Персию.

Османская империя в то время претендовала на лидерство в исламском мире, поэтому, несмотря на слабеющую систему государственного управления, вернуть спорные территории было чрезвычайно важным делом с политической точки зрения. Центр начал уступать власть местным эмирам. Политические силы на периферии империи стремились добиться максимальной независимости. В Порте обоснованно опасались, что если арабам удастся удержать захваченные территории, то на них возникнет новое государство, в состав которого войдут Мекка и Медина. Контроль над Хиджазом давал восставшим большое преимущество, так как в этот регион каждый год направлялись тысячи паломников.

К моменту восстания саудилов турки были сильно ослаблены бесконечным противостоянием на Балканах, неравным соперничеством с Британией и Россией. Кроме того, область плодородного полумесяца еще с доисламских времен была пересечением торговых путей. Потеря доступа к такому ресурсу угрожала безопасности турецких провинций и расширяла и без того опасную автономию Египта. 3 сентября 1810 г. было принято решение об организации карательной экспедиции, которая началась в 1811 г. под египетским командованием. Военную операцию против ваххабитов возглавил влиятельный египетский военачальник Мухаммед Али и его сыновья Турсун и Ибрагим. Власть Порты над Египтом в этот период была формальной, однако Мухаммед Али решил воспользоваться предоставленной возможностью, чтобы увеличить свой авторитет в мусульманском мире, отвовав у ваххабитов «две святыни». Получив позднее возможность собирать налог с паломников, Мухаммед Али приобрел огромные средства.

Лидер саудилов Абд аз-Зазиз умер незадолго до захвата Мекки, однако движение продолжало активно действовать во всем регионе под руководством его сына Сауда. Ему удалось удерживать захваченные области до 1814 г.

Первоначальный план наступления провалился, однако турецким и египетским агентам удалось переманить на свою сторону вождя бедуинских племен. В ноябре 1812 г. египетская армия с большими потерями овладела Мединой. Для Мухаммеда Али было чрезвычайно важно отстоять Медину и завершить кампанию успешно, так как мамлюки в Египте не простили бы своему военачальнику неудачи.

Турецкой армии безуспешно противостоял Абдалла ибн Сауд. Египетские войска вынудили его отступить в резиденцию Эд-Дирийя. В Египте в 1815 г. вспыхнуло восстание и египетская армия, добившаяся к этому времени значительных успехов, вынуждена была пойти на заключение перемирия. Хиджаз отошел к Египту, ваххабиты сохранили за собой Неджд и Касым. Условия соглашения саудиды восприняли как личное унижение, потому что Абдалла ибн Сауд оказался в вассальной зависимости от турецкого султана и обязался подчиняться решениям египетского эмира Медины. Обе стороны расценивали мирный договор только как возможность для временной передышки.

В 1816 г. сын Мухаммеда Али Ибрагим предпринял новую карательную экспедицию против ваххабитов. Его войска вторглись в Неджд и Касым и уничтожили все на своем пути. К апрелю 1818 г. египетская армия угрожала главному центру ваххабитов, городу Эд-Дирийя. После пятимесячной осады город был захвачен. Египтяне и турки разрушили Эд-Дирийя до основания, однако семейству Сауд удалось избежать уничтожения.

**Саудовская Аравия в XIX в.** История первого ваххабитского государства на Аравийском полуострове насчитывала 73 года, однако очаги сопротивления сохранились в отдаленных оазисах. В результате продолжительного конфлик-

та, в ходе которого турки и египтяне пытались сдержать новую политическую силу самыми жестокими средствами, многие жители Аравийского полуострова стали поддерживать саудинов и, следовательно, ваххабизм как религиозно-политическое движение. Семья получила возможность рекрутировать жителей подконтрольных им территорий в свои подразделения. Любой конфликт, в котором участвовали ваххабиты, истолковывался идеологами в терминах «священной войны», даже если речь шла о подавлении непокорных племенных вождей. Участники походов выплачивали закят, пятую часть из захваченной добычи, в казну саудинов. Однако, несмотря на все попытки закрепиться в Хиджазе, семье не удалось распространить свое влияние на эту территорию на протяжении XIX в.

В начале 1820-х гг. среди населения полуострова нарастало недовольство египтянами. В 1820 г. в Эд-Дирии против них неудачно выступил Мисрахи ибн Сауд, один из членов клана саудинов. Первая попытка восстановить ваххабитское государство провалилась.

Через год саудины под руководством Турки ибн Абдаллаха (1822 – 1834 гг.), внука Мухаммеда ибн Сауда, предприняли новую попытку захватить власть. В 1822 г. столица ваххабитского государства была перенесена из разрушенного в ходе войны с египтянами города Эд-Дирия в Эр-Рияд, который до сегодняшнего дня является столицей Саудовской Аравии. Важным элементом политики саудинов стала гибкая стратегия в отношениях со Стамбулом. Турки ибн Абдаллах признал свою вассальную зависимость от слабеющей Османской империи, сохранив при этом всю полноту власти в регионе. В череде непрерывных конфликтов 1822 – 1830 гг. саудидам удалось подчинить себе почти все территории в центральной и восточной частях полуострова.

Египтяне, потерпевшие серьезные поражения в войне с европейскими державами, не смогли выступить против нового ваххабитского государства. Направленные в Аравию войска погибали от жары, болезней и нападений бедуинов.

В 1831 г. в семье аль Сауд началась междоусобная распря между Турки и его двоюродным братом Машари ибн Халедом, который обратился за поддержкой к египтянам. В 1834 г. он захватил Эр-Рияд, казнил Турки и месяц правил Недждом. Его сверг другой родственник, по имени Фейсал ибн Турки. Его поддержала армия, недовольная победой ненавистного ваххабитам ставленника Мухаммеда Али. Фейсал разорвал связи с Египтом и отказался выплачивать в Каир дань. В 1836 г. египетская армия вторглась в Неджд и захватила в плен Фейсала ибн Турки. Вместо него государство возглавил Халед I ибн Сауд (1838 – 1842 гг.), сын Сауда и брат Абдаллы, полностью лояльный египтянам.

В 1840 г. египетские войска покинули Аравийский полуостров. Этим воспользовались ваххабиты. В 1841 г., после кратковременного пребывания у власти Абдаллы ибн Тунайяна, из плена возвращается Фейсал ибн Турки и начинает борьбу за восстановление территориальной целостности эмирата. Власть в Эр-Рияде постоянно организует завоевательные походы на территорию современного Бахрейна, Катара, Омана. В Аравии начинается острая борьба между представителями различных кланов за власть над захваченными территориями.

После смерти Фейсала Неджд оказался разделен между тремя его сыновьями. Период политической нестабильности из-за нового междоусобного конфликта продолжался почти двадцать лет и закончился потерей ваххабитским государством суверенитета. Представители династии аль Сауд признали себя вассалами своих давних соперников Рашидидов, которые, воспользовавшись поддержкой Османской империи, захватили Эр-Рияд и заставили ваххабитов выплачивать дань. После падения Эр-Рияда в 1891 г. саудины были вынуждены бежать в Кувейт и практически полностью утратили контроль над своими территориями. Второе саудовское государство просуществовало 67 лет.

**Образование Саудовской Аравии.** Образование Королевства Саудовская Аравия тесно связано с политической деятельностью Абд аль-Азиза ибн Сауда. Будущий король

КСА в 1902 г. начал отвоевывать территории у Рашидидов при поддержке правителя Кувейта Мубарака. Ибн Сауд овладел Эр-Риядом и к 1904 г. присоединил к своим владениям почти весь Неджд. Османская империя увидела опасность в новом ваххабитском восстании и поддержала Рашидидов. Но после двух лет сражений и политических интриг ибн Сауд стал в 1906 г. «единоличным правителем Центральной Аравии».

Ибн Сауд сумел подчинить себе всех ваххабитов на подконтрольных ему территориях, организовав их в военно-религиозные братства. Население, состоящее из «ихванов» («братьев»), подчинялось непосредственно имаму общины (ибн Сауду) и в любой момент было готово перейти от скотоводства и земледелия к завоевательному походу. После начала Первой мировой войны ибн Сауд заключил соглашение с Британской империей, которая в этот период стремилась максимально ослабить Османскую империю, поддерживая окраинные сепаратистские движения.

Итогом неформальных соглашений между представителями Британии и ибн Саудом стал подписанный с правительством Британской Индии в 1915 г. в Дарине договор «О дружбе и союзе». Согласно этому договору, ибн Сауд получил титул эмира Неджда, Касыма и Эль-Хасы, а также полную автономию от Стамбула. В свою очередь, Лондон потребовал подчинить внешнюю политику эмирата интересам Британской империи. Среди выгодных Британии внешнеполитических шагов особое место занимало обязательство ибн Сауда выступить против Рашидидов. Договор значительно усилил влияние саудинов в Центральной Аравии. Непосредственного участия в боевых действиях в Первую мировую войну ваххабиты не принимали.

Укрепив свои политические позиции и заручившись иностранной поддержкой, ибн Сауд приступил к окончательному завоеванию Хиджаза. Британия проводила двойственную политику в регионе, стремясь не допустить чрезмерного усиления ни ибн Сауда, ни его противников из Хашимитов. В 1924 – 1925 гг. ихваны ибн Сауда захватили сначала Медину, а затем Мекку, отстранив от власти правившую многие столетия в культовых городах ислама династию Хашимитов. В 1925 г. последний представитель этой династии отрекся от престола. В начале 1926 г. ибн Сауд получил титул короля Хиджаза и султана Неджда и объявил о создании нового государства.

В первые годы правления ибн Сауд столкнулся с серьезной внутренней оппозицией. У ихванов политика ускоренной модернизации, которую проводил король, вызывала недовольство по религиозным причинам. В среде радикальных ваххабитов участились неконтролируемые центром набеги на сопредельные территории. В результате началась новая война с Ираком, в ходе которой против групп ихванов, формально подчиненных ибн Сауду, применялась британская авиация.

Ихваны и представители многих племен открыто выступили против ибн Сауда. В стране началась гражданская война, которая закончилась победой короля. Заручившись поддержкой у духовных лидеров (улама), ибн Сауд собрал своих сторонников и нанес ряд поражений мятежным бедуинам. Конфликт продолжался до 1930 г. К началу 1930-х гг. саудидам удалось полностью стабилизировать обстановку на подконтрольных территориях, подавить внутреннюю оппозицию, которая сопротивлялась модернизации страны.

**Королевство Саудовская Аравия в 1930-е гг. и в период Второй мировой войны.** 23 сентября 1932 г. ибн Сауд дал государству новое название — Королевство Саудовская Аравия. До середины 1930-х гг. КСА вело территориальные споры с соседними государствами, которые находились под протекторатом Великобритании. В 1938 г. в королевстве были обнаружены огромные запасы нефти, однако широкомасштабная разработка месторождений началась только после Второй мировой войны.

В 1932 – 1934 гг. КСА проводит внешнюю политику, направленную на установление выгодных государственных границ с соседними государствами. В 1933 г. КСА заключило

договор с Трансиорданием, положивший конец годам напряженной вражды между Саудидами и Хашимитами.

К этому же периоду относится вооруженный конфликт с Йеменом из-за спорной области Наджран. Саудидам удалось в кратчайший срок захватить территорию Йемена. Ибн Сауд планировал аннексировать весь Йемен и присоединить его к своим владениям. В конфликт вмешались Италия и Великобритания, увидевшие в возможной аннексии Йемена угрозу своим колониальным интересам. Под давлением этих стран 23 июня 1934 г. был подписан Таифский договор, по которому Саудовская Аравия получила Асир, Джизан и часть Наджрана.

Переговоры ибн Сауда с лидерами соседних государств проходили в сложной обстановке и с переменным успехом. В 1933 – 1934 гг. ибн Сауд попытался провести переговоры с Лондоном по поводу выгодной для КСА демаркации границ с Катаром, Договорным Оманом, Маскатом и Восточным протекторатом Аден, которые входили в колониальную систему Великобритании, однако не достиг успеха. В 1936 г. Саудовской Аравии удалось заключить договор о ненападении с Ираком и впервые с 1926 г. возобновить дипломатические отношения с Египтом.

Международная политика Саудовской Аравии этого периода характеризуется умеренным изоляционизмом. В период Второй мировой войны королевство сохраняло нейтралитет до 1945 г., не объявляя войны фашистским государствам и ограничившись разрывом дипломатических отношений с Германией и Италией.

В 1938 г. Королевство Саудовская Аравия заключило договор на добычу полезных ископаемых с американской компанией «*So Cal*», основанной Джоном Рокфеллером (позднее компания была переименована в *Chevron*). В мае 1939 г. американцы добились от руководства КСА предоставления филиалу компании концессии на разведку и добычу нефти на всех перспективных месторождениях страны.

В 1943 г. ибн Сауд установил дипломатические отношения с США, а в 1944 г. американские нефтяные компании выделили средства на строительство трансаравийского нефтепровода из Дахрана к ливанскому порту Сайда. К 1945 г. были разведаны месторождения в Даммаме, Абу-Хадрии, Абкайке и Эль-Катифе. В 1948 г. с помощью американских инвестиций и приглашенных специалистов в КСА наладили добычу на крупнейшем месторождении Аль-Гавар в провинции Эш-Шаркийя.

Нефтяные доходы королевской семьи практически не отразились на жизни подавляющего большинства населения. Около половины жителей КСА составляли бедуины, кочевавшие в полупустынных областях страны. Традиционное животноводство находилось в глубоком упадке. За исключением нефтяного сектора, созданного с помощью США, промышленности в королевстве не было. Из-за сложных климатических условий сельское хозяйство в КСА возможно только в нескольких оазисах, поэтому уровень жизни населения оставался крайне низким.

Жители областей, в которых началась нефтедобыча, впервые объявили о начале забастовки в 1945 г., потребовав увеличения заработной платы, ограничения продолжительности рабочего дня и предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска. В 1946 – 1947 гг. забастовки среди рабочих только усиливались. В результате руководители страны приняли первый в истории КСА Закон о труде, установивший 6-дневную рабочую неделю с 8-часовым рабочим днем на всех предприятиях страны.

В 1945 г. ибн Сауд и президент США Франклин Рузвельт подписали соглашение о монополии США на разработку саудовских месторождений. Этот договор ограничил влияние Великобритании в Саудовской Аравии. После 1945 г. можно говорить о постепенном переходе КСА из зоны влияния Великобритании в зону влияния США. Пользуясь поддержкой со стороны американских нефтедобывающих компаний, руководство КСА вытесняет британцев с Аравийского полуострова. В 1952 г., после неудачных переговоров с Великобританией о демаркации границ, войска Саудовской Аравии

захватили оазис Бурайми, спорную территорию, на которую также претендовал и султан Маската и Омана.

В 1951 г. началось военно-политическое сотрудничество между США и Саудовской Аравией. В этом же году Саудовскую Аравию покинула британская военная миссия. По договору «О взаимной обороне и взаимной помощи» США построили в Дахране базу ВВС для защиты своих месторождений. В соответствии с новым соглашением о концессии на нефтедобычу прибыль делилась пополам между АРАМКО (Арабско-американская нефтяная компания) и саудидами. Ежегодный приток валютных средств в страну позволил КСА проводить более агрессивную политику по отстаиванию своих территориальных интересов. Годом ранее, в 1950 г., Египет, Сирия, Саудовская Аравия, Ливан и Йемен также подписали Коллективный договор о взаимной безопасности и сотрудничестве.

**КСА в 1950 – 1970-е гг.** 9 ноября 1953 г. в Эт-Таифе скончался король Абд аль Азиз ибн Сауд. Его преемником стал второй сын, Сауд ибн Абд аль Азиз. На момент смерти основателя королевства общее число его потомков, имевших право на престол, превысило 300 человек. Все они дали присягу Сауду как королю и Фейсалу как будущему наследнику престола. Сауд был слабым правителем и проводил свою жизнь в роскоши, мало заботясь о состоянии экономики государства. Рост недовольства среди населения усугубляла коррупция, поразившая королевское семейство. В 1953 г. в компании АРАМКО начались новые забастовки, которые были жестоко подавлены королем. В 1956 г. рабочие и студенты объявили забастовку и вышли на демонстрации. Сауд вновь подавил выступления и принял несколько законов, предусматривавших суровые наказания за выступление против королевской власти, а также издал королевский декрет, дававший право работодателям уволить любого баггующего рабочего.

Внешняя политика Сауда носила двойственный характер. В целом, Сауд оставался на позиции арабского национализма, которых придерживался его отец. КСА не одобрило создание государства Израиль и в годы правления в Египте Насера придерживалось позиции арабского единства, поддерживало население Палестины. Саудовская Аравия являлась одним из государств-учредителей ООН, а также Лиги арабских государств.

В 1955 г. британские войска отвоевали оазис Бурайми, контроль над которым национальная гвардия Саудовской Аравии удерживала с 1952 г.

Во время Суэцкого кризиса Саудовская Аравия выступила на стороне Египта. В 1956 г. Сауд объявил о разрыве дипломатических отношений с Великобританией и Францией и введении нефтяного эмбарго, что резко обострило отношения между КСА и западными странами. КСА оказалось в эпицентре конфликта между США и европейскими странами из-за дестабилизации на мировом рынке энергоносителей.

Саудовская Аравия не поддержала Организацию Ближневосточного Сотрудничества (МЕТО), образованную в 1955 г. Турцией, Ираком, Ираном, Пакистаном и Великобританией. Основными военно-стратегическими партнерами КСА стали Египет и Сирия, с которыми Сауд заключил соглашение об оборонительном союзе. В 1956 г. в Джидде Йемен и КСА договорились о временном военном союзе сроком на пять лет.

Во внутренней политике власть Сауда опиралась на поддержку племенных вождей, которые получали средства напрямую от короля. Эта практика вызывала раздражение у членов клана, не входивших в ближайшее окружение монарха.

Экономическая ситуация в стране ухудшалась с каждым годом. Даже огромных нефтяных доходов не хватало на то, чтобы погасить долги государства, которые к 1958 г. выросли до 300 млн долл. В стране резко вырос уровень инфляции, саудовский риал девальвировался на 80%. Постепенно упадок экономики достиг масштабов, угрожавших национальной безопасности. В этих условиях клан Саудилов принял

решение о передаче всей полноты власти наследному принцу Фейсалу, который занял пост премьер-министра. Фактически это был государственный переворот. 24 марта 1958 г. влиятельные принцы во главе с Фахдом ибн Абдельазизом выдвинули требования: уничтожить коррупцию, устранить от государственного управления советников короля, уравнять в династических правах братьев и сыновей Сауда.

Новый кабинет министров под руководством Фахда стабилизировал экономическую ситуацию, уменьшил расходы, сократил инфляцию. Однако Сауд, воспользовавшись внутриклановыми распрями, вновь пришел к власти в 1960 г. Его главной опорой были представители племенной знати и более либеральная часть саудидского истеблишмента во главе с принцем Талалом ибн Абдель Азизом. Пронасеровски настроенный принц Талал и его сподвижники («свободные эмиры») надеялись, что после событий 1958 г. Сауд позволит реформировать экономическую систему страны, чтобы приспособить ее к современным рыночным условиям. Прогрессивные эмиры получили ряд ключевых министерских постов, причем впервые в истории страны в число членов правительства вошли не только представители клана сауди-дов. Но король продолжил линию на поддержку племенной аристократии и попытался вернуть все к старым порядкам, принятым еще в годы правления своего отца.

Таким образом, к началу 1962 г. в КСА сложилась система государственного управления, при которой реально существовали три центра власти: король Сауд, эмир Фейсал, отправленный в отставку в 1960 г. (его поддерживали улемы и хиджазские торговцы), и принц Талал, который опирался на умеренных националистов в государственном аппарате и немногочисленных представителей интеллигенции. После отъезда Сауда из страны сторонники Фейсала выступили против «свободных эмиров», объединившись с ваххабитскими религиозными лидерами. Талал скрылся в Египте и возглавил социалистическую организацию «Фронт национального освобождения Саудовской Аравии».

В области внешней политики 60-е гг. XX в. оказались чрезвычайно напряженным периодом для безопасности КСА. В полной мере проявилась зависимость королевства от иностранной военной помощи.

В сентябре 1962 г. в Йемене была свергнута монархия и провозглашена Йеменская Арабская Республика. [Объединенное государство Сирии и Египта, существовавшее с февраля 1958 г. по сентябрь 1961 г. — *Прим. ред.*] В результате КСА разорвало дипломатические отношения с Объединенной Арабской Республикой (ОАР); король считал левое движение опасным для монархии в стране. Обострение обстановки потребовало вмешательства США. В письме премьер-министру КСА Фейсалу президент США Джон Кеннеди дал гарантии вмешательства американской армии, написав, что «Саудовская Аравия может рассчитывать на США в деле сохранения безопасности и целостности королевства». КСА вступило в войну с Египтом и ЙАР. И Саудовская Аравия, и Египет объявили о начале всеобщей мобилизации. Кровопротитный конфликт продолжался до 1965 г. На IV конференции глав арабских государств Египет и Саудовская Аравия заключили соглашение: Египет принял на себя обязательство вывести войска из ЙАР, а Саудовская Аравия прекратить военную помощь монархистам.

В 1969 г. Саудовская Аравия, поддерживающая монархистов в конфликте с революционной властью в Народной Республике Южного Йемена, столкнулась с отрядами НРЮИ в оазисе Аль-Вадеях. Революционным силам в Йемене и Египте оказывал поддержку Советский Союз, а США и Великобритания помогали Саудовской Аравии. Другими соперниками КСА стали Сирия и Ирак, где у власти оказалась партия арабского социализма БААС. Радикальные перемены во внутривластной жизни сопредельных государств вынудили лидеров КСА уделять больше внимания вопросам внутренней и внешней безопасности.

Во внутренней политике новое руководство КСА попыталось справиться с проблемами, накопившимися в политической и экономической сферах за годы правления Сауда.

В 1956 г. правительство Саудовской Аравии отказалось подписать конвенцию ООН о запрете рабства, декрет об отмене рабства был издан только в 1962 г. Премьер-министр Фейсал учредил национальный нефтяной и агропромышленный банки, чтобы осуществлять инвестиции в соответствующие отрасли. Создается Генеральная организация по вопросам нефти и минеральных ресурсов (ПЕТРОМИН), направленная на увеличение доли прибыли Саудовской Аравии от экспорта энергоносителей.

В октябре 1962 г. принц Фейсал, возглавлявший правительство, прибыл в Нью-Йорк в составе Саудовской делегации ООН и договорился о поддержке своего внутривластного курса с руководством США. Пока Сауд находился в Европе, Фейсал назначил своих братьев на важнейшие посты в стране — губернатора Эр-Рияда и командующего национальной гвардией. 1 января 1963 г. Фейсал ввел в стране военное положение и полностью расправился со своими политическими противниками. Король Сауд оказался в изоляции. При поддержке улемов и негласном одобрении США Фейсал отстранил от власти Сауда и в 1965 г. вынудил его покинуть страну. Наследным принцем стал родной брат Фейсала принц Халед. В 1969 г. Фейсал подавил попытку государственного переворота, который планировали офицеры ВВС. 40 человек, обвиненных в подготовке восстания, были казнены в августе того же года.

В 1970 г. в городе Эль-Катиф почти месяц продолжались шиитские волнения. По оценкам лиц, эмигрировавших из Саудовской Аравии, число политических заключенных достигало нескольких тысяч человек, десятки человек были казнены или умерли от пыток на допросах.

**Саудовская Аравия в 1970–1990-х гг.** Территориальные споры возобновились после создания в 1971 г. Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ). КСА не признало новое государство, потребовав от Омана удовлетворения своих территориальных притязаний на оазис Бурайми. Спор был окончательно урегулирован только в 1974 г.

В начале 1970-х гг. позиции Саудовской Аравии как регионального лидера значительно усилились на волне антиизраильских настроений. В то время как Египет, Сирия, другие страны арабского социализма делали ставку на объединение по национальному признаку, Саудовская Аравия попыталась сделать ставку на объединение мусульманских государств («исламский пакт»). Инициативу Фейсала поддержал только иранский шах, позиции которого к началу 1970-х гг. были крайне слабы, а также король Иордании, стремившийся укрепить свою личную власть в условиях участвовавшихся переворотов в арабских монархиях. На конференции лидеров мусульманских стран 1973 г. КСА заявило о своей твердой антиизраильской позиции и призвало создать общеисламский фонд джихада против Израиля.

В 1973 г. Саудовская Аравия и Иордания открыто вступили в арабо-израильский конфликт. КСА применило экономическое воздействие на своих западных партнеров, с целью добиться от них усиления давления на Израиль по территориальным вопросам. Решение Саудовской Аравии о введении пятипроцентного эмбарго на добычу и о прекращении поставок нефти в США вызвало резкую дестабилизацию мирового рынка нефтепродуктов. Непосредственное участие в боевых действиях с Израилем принимало только несколько подразделений на сирийском и египетском фронтах. В ходе гражданской войны в Ливане, начавшейся в 1975 г., КСА поддерживало обе стороны в конфликте.

После окончания войны нормализацией отношений между США и КСА занимался госсекретарь США Генри Киссинджер. Ему удалось уговорить представителей Израиля, Египта и Сирии заключить в 1974 г. соглашение о перемирии. В том же году по итогам визита президента США Никсона в КСА было подписано важное военно-политическое соглашение. Стороны договорились о стабилизации экспорта нефтепродуктов.

В 1975 г. закончилась эпоха правления Фейсала в КСА. Он был застрелен своим племянником Фейсалом ибн Мусайдом, который ранее обучался в американском универси-



тете и вернулся в королевство. Трон унаследовал Халед ибн Абд аль Азиз, который не мог из-за слабого здоровья самостоятельно отвечать за внутреннюю и внешнюю политику королевства. Государством управлял другой член клана саудидов, Фахд, который стал заместителем премьер-министра в правительстве Халеда. В 1976—1980-х гг. совокупный доход КСА превысил 300 млрд долл. В королевстве была развернута масштабная программа индустриализации. Основные вложения осуществлялись в развитие нефтедобывающей промышленности, транспортной инфраструктуры, медицины и образования.

Первые годы правления Халеда ознаменовались глубокими изменениями в ближневосточной политике. После убийства Насера Египет возглавил Садат. В 1975 г. Садат, Халед и президент Судана аль-Нимейри заключили трехстороннее соглашение, направленное против Ливии. Однако в 1977 г. Садат под давлением внутривосточных обстоятельств решил заключить сепаратный мир с Израилем. Саудовская Аравия к этому моменту уже открыто претендовала на роль центра исламского мира, поэтому дипотношения между Эр-Риядом и Каиром были разорваны.

В 1977 г. КСА заключило новый договор с президентом США Фордом, который укрепил американо-саудовские отношения. Согласно договору между КСА и США, королевство принимало на себя обязательства покупать на часть доходов от нефтедобычи ценные бумаги американского казначейства, а также воздержаться от повышения цен на нефть до 1984 г. более чем на 5%. США, в свою очередь, гарантировали внутреннюю и внешнюю безопасность режима. КСА также заказало в США большие партии вооружения, а также расширило численность иностранных специалистов в стране. В 1978 г. в королевство с визитом прибыл президент США Джими Картер.

В 1980 г. началась ирано-иракская война. Саудиды поддерживали Ирак. 4 февраля 1981 г. на встрече в Эр-Рияде лидеры арабских государств объявили о создании Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАПЗ). Членами Совета стали Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия.

Модернизация и ускорение экономического развития никак не сказались на политической системе Саудовской Аравии. В ней по-прежнему значительное место занимал клан саудидов, его союзники из числа племенной аристократии, а также ваххабитские священнослужители (улемы) и крупные торговцы. Среди населения росло недовольство коррупцией в правящих кругах. Так, осенью 1979 г. организация «Движение мусульманских революционеров Аравийского полуострова», известное как «Джамаат Джухайман», под руководством 47-летнего Джухаймана аль-Отейба выступила с призывом свергнуть «деспотичных и продажных правителей». Вместе с 3500 сторонниками из числа радикальных ваххабитов Джухайман захватил главную мечеть Мекки Аль-Харам. Власти Саудовской Аравии применили против восставших артиллерию, авиацию и слезоточивый газ. В 1980 г. сам Джухайман и 62 его сторонника были казнены.

В 1982 г. умер король Халед. Его место занял премьер-министр Фахд. Наследным принцем стал Абдалла ибн Абд аль Азиз ас-Сауд.

Успех иранской революции привел к росту политической активности среди шиитского религиозного меньшинства в Саудовской Аравии. В 1984 г. иранская авиация совершила налет на нефтяные танкеры, принадлежавшие Саудовской Аравии. В 1987 г. 25 тыс. паломников из Ирана заблокировали вход в мечеть Аль-Харам. Они вступили в схватку с силами полиции. По официальным данным, в столкновениях погибли 402 человека, из них 275 граждан Ирана и 85 — Саудовской Аравии.

Обе страны в рассматриваемый период стремились утвердиться в качестве региональных держав, и поэтому естественным образом конкурировали между собой. Хомейни призвал к свержению короля КСА, а также потребовал

предоставить экстерриториальный статус Мекке и Медине. Фахд разорвал дипотношения с Тегераном. Фактически между двумя странами началась необъявленная война. Шиитские террористы провели целую серию атак на представительства КСА в различных странах. Королевство ответило репрессиями в отношении шиитского меньшинства. В течение 1988—1991 гг. граждане Ирана не прибывали на хадж, хотя неофициально паломники ездили в Мекку. На границе КСА всех паломников осматривали на предмет наличия шиитской литературы. В смягченном варианте эта практика сохраняется и по сей день. Отношения Эр-Рияда с Тегераном улучшились после смерти Хомейни. В 1991 г. КСА разрешило 115 тыс. паломников из Ирана официально приехать в Мекку (ранее шииты, прибывавшие на хадж, пользовались распространённым в шиизме принципом «такыйя») [этот принцип позволяет шиитам, друзьям, исмаилитам скрывать свою акиду (вероубеждение) в условиях опасности для жизни, (ср. сура 16:106 «Пчёлъ»). — *Прим. ред.*].

В начале 1990-х гг. КСА столкнулось с новым вызовом: вторжением Ирака в Кувейт. Саудовская Аравия обратилась за помощью к США и начала собирать антииракскую коалицию арабских государств. Конфликт в Персидском заливе закончился в феврале 1991 г. после серии успешных операций американской армии и международных сил безопасности.

Во внутренней политике король Фахд испытывал давление как со стороны радикальных улемов, так и со стороны либеральной части клана саудидов. Король был вынужден провести административную реформу. В 1992 г. были изданы три декрета — «Основы системы власти», «Положение о Консультативном совете» и «Система территориального устройства». В дополнение к ним также был принят «Акт учреждения Консультативного совета». Страну разделили на 13 провинций, которыми руководили эмиры. В каждой провинции учрежден провинциальный совет. Кроме того, король создал противовес крайне консервативному Совету улемов. Новые органы — Высший совет по исламским делам и Совет по исламским запросам и руководству — возглавили члены клана саудидов, лояльные королю.

К выполнению шестого пятилетнего плана Саудовская Аравия приступила в условиях очень низких цен на нефть на мировых рынках. Руководству пришлось значительно урезать социальные расходы и отказаться от части зарубежных инвестиций. Экономические проблемы вызвали новую волну социального недовольства. Радикальные ваххабиты выступили против иностранного военного присутствия. В 1995 г. в стране начались теракты против американских военных. Ответственность за взрывы и нападения взяли на себя малоизвестные до этого объединения — «Движение за исламские изменения на Аравском полуострове — Крыло джихада», а также две малочисленные группы «Тигры Залива» и «Сражающиеся защитники Аллаха».

В 1996 г. КСА и Йемен подписали соглашение о безопасности.

Отношения с США сильно ухудшились после событий 11 сентября 2001 г. Ни один из родственников Усамы бен Ладена не был выдан в США. Более того, после трагических событий КСА взяло на себя обязательства обеспечить личную защиту бен Ладенов. Саудовский министр внутренних дел принц Наиф ибн Абдель Азиз аль Сауд заявил, что члены семьи «не могут нести ответственность за деятельность одного человека». 15 из 19 террористов, проводивших атаку на небоскребы, являлись подданными КСА. В 2002 г. ЦРУ опубликовало список из 12 саудовских предпринимателей, которые подозревались в финансовой поддержке террористических организаций. На усилившееся давление со стороны части истеблишмента США королевская семья ответила угрозой вывода своих средств из американской экономики. Среди политиков в США были две основные позиции по саудовскому вопросу. Колин Пауэлл, занимавший в то время пост госсекретаря США, выступил с заявлением о необходимости сохранять долгосрочное стратегическое партнерство с Саудовской Аравией. Специальная группа аналитиков нью-



йоркского Совета по международным отношениям, проведя исследование связей саудовских финансовых кругов и террористических организаций, пришла к выводу, что благотворительные фонды КСА играют ключевую роль в пополнении средств «Аль-Каиды» при попустительстве властей королевства. В Администрации Буша рассматривался вариант силового давления на КСА и захвата нефтедобывающих районов.

После напряженных 2001–2003 гг. некоторые ваххабитские улемы согласились с необходимостью сделать страну более открытой. Сторонники либерализации добились обсуждения на публичном уровне возможности имплементации доктрины прав человека в законодательство Саудовской Аравии. Однако меры, направленные на либерализацию, были крайне непоследовательными. В начале XXI в. в Саудовской Аравии все еще проводятся публичные казни. В 1999 г. шариатский суд приговорил к казни мечом 99 человек, многие из которых были иностранцами.

Отношения между КСА и США также чрезвычайно осложнились в связи с вторжением войск коалиции в Ирак. Первоначально консервативное крыло руководства КСА ответило категорическим отказом на просьбу США предоставить военные базы на территории Саудовской Аравии для проведения атак на иракские объекты. Радикальные исламисты оказывали и продолжают оказывать сильное давление «справа» на короля и его окружение. Саудовское правительство арестовало несколько сотен человек по подозрению в террористической деятельности.

В 2005 г. трон КСА унаследовал Абдалла ибн Абдель Азиз ас-Сауд, который фактически управлял страной с середины 1990-х гг., когда у Фахда начались серьезные проблемы со здоровьем. В целом, Абдалла является представителем умеренно-либерального крыла саудовского руководства. Во внешней политике он придерживается линии на расширение сотрудничества с США и стремится к нормализации отношений с западными странами. Абдалла также проявил себя как последовательный сторонник борьбы с терроризмом. После событий 11 сентября он обещал США раскрыть имена террористов, ответственных за атаку на Нью-Йорк, и уничтожить все радикальные группировки.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Конституция (конститутивный документ «Основы системы власти») Саудовской Аравии была подписана королем Фахдом в марте 1992 г. Наряду с конституцией с момента основания государства конститутивным нормативно-правовым актом является Коран. Слова шахады приняты в качестве национального девиза королевства. Важным источником положений шариата является сунна (пример для подражания) Мухаммеда. Шариат толкуется с позиций ханбалитского мазхаба и исходя из положений доктрины богослова Абд аль Ваххаба и его последователей. Таким образом, Саудовская Аравия является абсолютной теократической монархией. Глава государства носит титул малика (короля) и имама (духовного лидера). Кроме того, имам носит титул «хранителя двух священных мечетей», который унаследован главой государства от основателя КСА ибн Сауда.

Король правит посредством издания указов. Ст. 5 конституции определяет порядок престолонаследия. Концепция прав человека очень ограниченно использовалась при создании «Основ системы власти». В ст. 26 указано, что государство защищает права человека в соответствии с положениями шариата. Ст. 27–32 гарантируют право гражданина на социальное обеспечение в случае нетрудоспособности или достижения пенсионного возраста (ст. 27), право на труд (ст. 28), право на защиту исламской и арабской идентичности (ст. 29), право на образование (ст. 30), здравоохранение (ст. 31) и защиту окружающей среды (ст. 32).

Конституция может быть изменена только в том же порядке, в котором она была принята и опубликована (ст. 83).

**Разделение и взаимодействие ветвей власти.** Органы власти в государстве принадлежат к одной из трех ветвей власти — исполнительной, законодательной или судебной (ст. 44). Ветви власти взаимодействуют между собой при принятии решений в соответствии с конституцией и другими законами.

Вынесение решений по различным вопросам (ст. 45) должно быть основано на предписаниях Корана и сунны. Специальный закон регулирует вопросы функционирования совета улемов.

За последние 20 лет в КСА проведены реформы, направленные на реформы органов власти. Несмотря на реформы, с 2001 по 2003 г. под предлогом борьбы с терроризмом власти существенно ограничили преобразования.

В 2004 г., выступая в Центре европейской политики в Брюсселе, министр иностранных дел КСА принц Сауд аль-Фейсал подчеркнул важность принципов коллегиальности (шура) при принятии политических решений.

В настоящее время реальная власть все еще остается в руках клана саудидов. Большинство инициатив, направленных на формирование независимых ветвей власти, остались декларативными, хотя шариат допускает разделение властей. Гл. 3 конституции определяет роль и полномочия членов королевского семейства в государственном управлении.

**Особенности исполнительной власти.** Глава исполнительной власти — король. Его полномочия неограниченны по времени. Он назначает членов Совета министров и управляет этим органом. Большинство министров назначается из членов королевской семьи. На разных постах в органах власти и армии служит более 5000 представителей правящей династии. Решения министров принимаются на основании исламского права. У короля есть право распускать и проводить реорганизацию Совета министров (ст. 57 конституции). Совет министров может заседать совместно с Консультативным советом, если об этом будет издан соответствующий указ короля (ст. 69).

## Главы государства (короли)

Имя	Период нахождения у власти
Абдель Азиз II ибн Абдурахман ибн Фейсал ас-Сауд (Ибн Сауд)	22.09.1932 — 9.11.1953
Сауд IV ибн Абдельазиз ибн Абдурахман ибн Фейсал ас-Сауд	9.11.1953 — 4.11.1964
Фейсал ибн Абдельазиз ибн Абдурахман ас-Сауд	4.11.1964 — 25.03.1975
Халед ибн Абдельазиз ибн Абдурахман ас-Сауд	25.03.1975 — 13.06.1982
Фахд ибн Абдельазиз ибн Абдурахман ас-Сауд	13.06.1982 — 1.08.2005
Абдалла ибн Абдельазиз ибн Абдурахман ас-Сауд	3.08.2005 — н.в.

## Главы правительства

Имя	Период нахождения у власти
Фейсал ибн Абдельазиз ибн Абдурахман ас-Сауд	23.09.1932 — 9.10.1953
Сауд IV ибн Абдельазиз ибн Абдурахман ибн Фейсал ас-Сауд	9.10.1953 — 16.08.1954
Сауд IV ибн Абдельазиз ибн Абдурахман ибн Фейсал ас-Сауд	21.12.1960 — 31.10.1962
Фейсал ибн Абдельазиз ибн Абдурахман ас-Сауд	31.10.1962 — 25.03.1975
Халед ибн Абдельазиз ибн Абдурахман ас-Сауд	29.03.1975 — 13.06.1982
Фахд ибн Абдельазиз ибн Абдурахман ас-Сауд	13.06.1982 — 1.08.2005
Абдалла ибн Абдельазиз ибн Абдурахман ас-Сауд	1.08.2005 — н.в.

Все министры назначаются путем издания королевского указа. Министры отвечают перед королем за работу подчиненных им министерств (ст. 58). Король является главнокомандующим вооруженных сил. Он назначает и освобождает от должности офицеров своим указом (ст. 60).

Король вправе объявлять чрезвычайное положение и всеобщую мобилизацию в соответствии с законом (ст. 61). Если король считает, что существует реальная угроза государственной безопасности, то он вправе принять экстренные меры для того, чтобы нейтрализовать ее (ст. 62). Король выполняет все представительские функции и принимает глав государств на высшем уровне (ст. 63), а также вручает государственные награды (ст. 64).

Король вправе делегировать часть своих полномочий наследному принцу, а также передавать ему власть на время своего отсутствия в Саудовской Аравии.

**Особенности законодательной власти.** При короле с 1993 г. действует Консультативный совет (Меджлис аш-Шура), состоящий из членов королевской семьи и влиятельных граждан страны, в том числе из представителей интеллигенции. Совет является законосовещательным органом, с помощью которого король согласует свои решения с влиятельными представителями различных кланов и интеллигенцией. Доклады и рекомендации Совета направляются королю, который вправе не учитывать их при принятии решений. Совет состоит из председателя и 150 членов (расширен в 1997 и 2001 гг.), которые назначаются королем на срок в четыре года. 10 членов Консультативного совета формально имеют право законодательной инициативы, однако фактически без согласования с королевским семейством воспользоваться этим правом практически невозможно. Все законопроекты представляются Совету министров и непосредственно королю, который принимает окончательное решение.

Политические партии отсутствуют, прямого представительства граждан в органах государственного управления нет. Решения Совета министров до утверждения королем принимаются простым большинством голосов. После подписи короля они приобретают силу закона.

В 2000-е гг. либеральная часть саудовского общества добилась включения в Меджлис представителей шиитского меньшинства и женщин. Однако, несмотря на это, легальных возможностей для граждан выразить свою политическую волю в королевстве не существует.

В 2007 г. Консультативный совет после длительного обсуждения принял «Закон об общественных организациях и институтах», в соответствии с которым предусматривалось ограниченное право граждан на объединение. Новый «юридический орган» получил название «Национальный комитет общественных организаций и институтов» и государственное финансирование. Принятие иностранных пожертвований запрещено. Согласно закону, «Комитет — это структура, отвечающая за деятельность общественных организаций и институтов». В число его задач входит «регистрация и выдача лицензий общественным организациям», утверждение их уставов и осуществление финансового контроля над их деятельностью.

**Особенности судебной власти.** Особенности судебной власти определены в ст. 46–54 конституции КСА. В целом, судебная власть играет существенную роль в жизни Саудовской Аравии. Все суды в королевстве принимают решения на основании норм шариата ханбалитского мазхаба. Основные источники права — Коран, сунна, толкования ваххабитских улемов. Все исламские правовые нормы, касающиеся гражданских, уголовных и иных правоотношений применяются в Саудовской Аравии. Судьи назначаются и освобождаются от должности королем по представлению Верховного судебного совета (ст. 52). Король отвечает за исполнение судебных решений. Система наказаний в КСА является чрезвычайно негуманной. Нередки случаи телесных наказаний и публичных казней. Смертная казнь применяется очень широко, существуют квалифицированные виды казни (публичное отсечение головы, побивание камнями за прелюбодеяние или внебрачную половую связь). В 1990-х гг. возобновились

случаи избивания палками за употребление алкоголя, а также публичное отрубание рук за кражи. Правоприменительная практика Саудовской Аравии грубо нарушает основные права человека и гражданина. Никаких тенденций к улучшению в этой сфере за последние годы не наблюдается.

Судебная система до 1975 г. имела три уровня. На низшем уровне в системе судов находились суды общей юрисдикции в составе одного судьи (кадия), в которых рассматривались дела частного обвинения и мелкие уголовные дела, а также семейные споры. Два апелляционных суда (из трех членов каждый, при частой практике единоличного рассмотрения дел) принимали жалобы на решения кадия, выносили решения по серьезным уголовным делам и разбирали споры о недвижимости. Высший судебный совет являлся верховной апелляционной инстанцией.

В 1975 г. была проведена реформа судебной системы. Низовое звено судебной системы осталось прежним — это религиозный судья (кадий). Он вправе единолично принимать решения. Второе звено судебной системы — общие суды из трех кадиев, которые выносят решение по большинству уголовных дел. Апелляционный суд рассматривает жалобы на решения судов и состоит из палат по уголовным, семейным и иным делам.

Высший Совет Правосудия состоит из 11 авторитетных юристов-богословов, которые имеют право предлагать королю кандидатуры на должность религиозных судей. Король по конституции обладает правом рассматривать апелляции и принимать решение о помиловании.

**Территориально-государственное устройство.** Саудовская Аравия — унитарное государство, разделенное на 13 провинций (в 1993 г.) и на 130 округов (в 1994 г.). Важнейшими провинциями (минтакат) руководят принцы из королевской семьи.

Эль-Баха, столица — город Эль-Баха  
 Эль-Худуд эш-Шамалийя, столица — город Арап  
 Эль-Джауф, столица — город Эль-Джауф  
 Эль-Медина, столица — город Медина  
 Эль-Касим, столица — город Бурайда  
 Эр-Рияд, столица государства  
 Эш-Шаркийя, столица — город Даммам  
 Асир, столица — город Абха  
 Хаиль, столица — город Хаиль  
 Джизан, столица — город Джизан  
 Мекка, столица — город Мекка  
 Наджран, столица — город Наджран  
 Табук, столица — город Табук

**Местное управление и самоуправление.** Власть в провинциях принадлежит эмирам из числа принцев, которые назначаются королем.

До 2005 г. руководители органов местного самоуправления назначались. В 2005 г. принято решение разрешить населению избирать половину членов местных советов. К голосованию не были допущены женщины и военнослужащие. Среди лиц, победивших на выборах, подавляющее большинство составили местные религиозные лидеры.

Выборы в местные советы власть попыталась представить как очень большой шаг в направлении демократического развития. Очевидно, что основная цель данной акции — улучшение имиджа королевства за рубежом.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Иностранные государства сыграли решающую роль в момент образования Королевства Саудовская Аравия. Британская поддержка позволила ибн Сауду захватить ряд территорий и собрать силы для объединения различных регионов полуострова в централизованное государство. На протяжении первых десятилетий существования королевства важную роль в организации политической и экономической жизни молодого государства сыграли иностранные специалисты.

В период Второй мировой войны КСА стало сотрудничать с США. Экономическая составляющая отношений всегда была приоритетной для королевской семьи. Военные и политические соглашения между президентами США и королями КСА всегда носили характер поддержки правящего режима или прямой защиты от внутренних и внешних угроз.

После распада колониальной системы Саудовская Аравия оказалась вовлечена в территориальные споры с сопредельными государствами. Исход конфликтов за территории зачастую зависел от степени вовлеченности в них западных держав. Так, конфликт с Йеменом и Оманом фактически был конфликтом между королевской семьей и Великобританией.

В середине XX в. Саудовская Аравия стала проводить более самостоятельную внешнюю политику, стремясь преодолеть почти полувековую изоляцию активной дипломатической деятельностью на региональном уровне. Военный потенциал королевства до эпохи модернизации на средства, полученные от продажи нефти, был крайне невысок и не позволял оказывать прямого давления на соседние государства. В 1970-х гг. Саудовская Аравия стала одним из ключевых игроков на мировом нефтяном рынке и получила возможности для отстаивания своих интересов при переговорах с США и другими крупными западными державами.

В современной Саудовской Аравии внешние факторы вынуждают режим постоянно декларировать свою приверженность курсу реформ, о котором король Абдалла говорил в речи при вступлении на престол. Международные организации оценивают прогресс в области демократизации политических институтов Саудовской Аравии как неудовлетворительный. В 2000-е гг., особенно после активизации исламистских групп в мировом масштабе, режим столкнулся с необходимостью улучшить имидж страны. С этой целью король Саудовской Аравии привлекал иностранных специалистов.

**Внутренние конфликты и расколы.** Саудовской Аравии в первую очередь угрожает внесистемная оппозиция, состоящая из радикальных ваххабитов. В стране регулярно производятся аресты представителей различных малоизвестных группировок, которые, по заявлениям властей, вынашивали планы свержения режима, проведения террористических актов или хотели сорвать хадж. В числе последних громких дел следует отметить задержание в 2008 г. 56 членов террористической организации «ячейкой хаджа (халий аль-хадж)», тесно связанной с «Аль-Каидой». В заявлении Министерства внутренних дел КСА отмечалось, что среди саудовских радикалов многие поддерживают тесную связь с ячейками этой террористической сети внутри страны. Только за 2007 г. были арестованы руководители и исполнители семи крупных террористических организаций.

После активизации суннитских группировок в Ираке власти КСА заявили о создании «защитной стены» на саудовско-иракской границе, призванной защитить граждан королевства от угрозы безопасности со стороны соседнего государства. Несмотря на то что многие аресты и публичные «раскаяния» террористов на государственных каналах телевидения являются частью мощной пропагандистской кампании саудовского руководства, очевидно, что ряд террористических организаций действительно функционируют в стране и пользуются поддержкой из-за рубежа. Власти ограничили возможности для «религиозных пожертвований на нужды джихада» и стали уделять больше внимания контролю над финансовыми потоками, однако эти меры пока не смогли разрушить или хотя бы нанести урон финансовой базе террористических движений.

Многие саудовские специалисты по безопасности также отмечают возросшую опасность со стороны Ирана и подчиненных Тегерану радикальных шиитских группировок.

В более мягкой форме протекает политический раскол по линии «консерваторы-либералы». Последние достаточно широко представлены среди чиновничества. Либеральные взгляды разделяют некоторые члены королевской семьи. «Левая» оппозиция критикует власть за половинчатые ре-

формы в области развития местного самоуправления, а также призывает к защите прав человека и либерализации судебного законодательства.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Официальной идеологией КСА является ваххабизм. В настоящее время в рамках ваххабизма существует несколько идеологических направлений. Последователи наиболее радикальных интерпретаций ваххабитской доктрины преследуются властями КСА.

Политические конфликты протекают в неявном виде ввиду очень низкого уровня развития гражданской активности и отсутствия политических партий. Идеологические разногласия зачастую являются прикрытием для соперничества между представителями различных кланов или влиятельных групп внутри кланов.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Со времени возникновения первых протогосударственных образований на территории современного КСА религиозный фактор имел исключительно важное значение. В 1745 г. Мухаммед ибн Сауд, правитель города Эд-Дирия в одном из оазисов в Центральной Аравии, воспринял доктрину Мухаммеда ибн Абд аль-Ваххаба, суть которой сводилась к религиозной реформе, направленной на восстановление «первоначальной чистоты» исламского вероучения. Мухаммед ибн Абд аль-Ваххаб использовал в своих трудах наследие имама Ибн Кудамы аль-Ханбали, однако был противником мазхабов [школа мусульманского права. — *Прим. ред.*], произвольно комментировал аяты Корана и хадисы. Учение ваххабизма, зародившееся в процессе борьбы арабских племен против ослабевшей Османской империи, является на сегодняшний день одним из самых нетерпимых к инакомыслию толков ислама, во многом из-за того, что основывается на неохариджитских [*хариджитизм* — течение в исламе, сторонники которого придерживались идеи о манифестации воли Всевышнего через общину верующих, важным элементом религии считали вооруженную борьбу, а также считали возможным ограничение власти имама. — *Прим. ред.*] и радикально фундаменталистских идеологических установках. Воинствующие последователи Мухаммеда ибн Абд аль-Ваххаба разрушили могилы одного из сподвижников пророка Мухаммеда — Зейда ибн аль-Хаттаба, Айши и Фатимы (второй жены и дочери пророка соответственно), а также некоторых сподвижников основателя ислама.

Следует отметить, что усиление позиций ваххабизма во многом было обусловлено социально-политическими предпосылками, никак не связанными с религией. На рубеже XIX и XX вв. английская разведка, стремившаяся вытеснить турок с Ближнего Востока, интенсивно работала с различными арабскими сектами, противопоставляя «истинных мусульман»-арабов османским «мунафикам» (отступникам, лицемерам).

Ваххабитский ислам в конце 20-х гг. XX в. позволил королю Абдал-Азизу интегрировать ранее разрозненные племена и региональные группировки в единую централизованную систему и создать государственный строй, основанный на сбалансированном применении шариатской системы права и политики модернизации в разных сферах общественной жизни. Тем не менее многие оппозиционные группы, сформированные по территориальному, религиозному и социальному признакам стремятся к влиянию на происходящие в стране процессы (см. ниже).

В настоящее время экспорт идеологии ваххабизма является одним из основных направлений внешнеполитической деятельности Саудовской Аравии (достаточно упомянуть Боснию, Египет, Кашмир, Чечню, Афганистан, Великобританию). Стабильно высокие цены на нефть на мировых рынках обеспечивают материальные возможности для широкого распространения книг, подготовки проповедников и обучения иностранных кадров в исламских университетах страны (в Мекке, Медине, Эр-Рияде). Ваххабитские учебные центры, финансируемые из Эр-Рияда, действуют в Европе, Северной Америке и в России. Попытки внедрения вахха-

битской идеологии в различных странах мира зачастую таакиваются на сопротивление традиционных суфийских авторитетов.

Духовенство КСА в лице Совета высших улемов (около 30 богословов) формирует информационную политику подавляющего большинства СМИ, выступает в качестве цензора, к примеру, активно препятствуя публикациям по суфизму, а также легитимирует деятельность политической элиты. Можно сказать, что улемы являются одним из «центров силы» в стране, с которым вынуждены считаться даже члены королевской семьи.

Религиозная полиция (мутавваин), руководитель которой официально входит в правительство, поддерживает систему правил общественного поведения, вытекающих из ваххабитской интерпретации шариата. По данным международных правозащитных организаций, религиозная полиция часто допускает существенные нарушения основных прав и свобод человека и гражданина.

На территории КСА находятся основные мусульманские святыни — Мекка и Медина, а также большое количество мест и памятников, связанных со священной историей ислама. Правящий клан, используя нефтяные доходы, активно пытается позиционировать себя как центр исламского мира, в частности, используя для этого ресурсы ОИК.

*Религиозно-политическая оппозиция правящему режиму.* Как отмечают многие современные исследователи, при кажущейся извне монолитности, идеологическая структура КСА не лишена серьезных внутренних противоречий. Еще в период формирования саудовской государственности в 1929 г. Абд ал-Азиз при поддержке лояльных клерикальных кругов подавил племенные группы воинствующих радикалов, т.н. «ихванов». В неявном виде конфликт между саудовской династией и радикальными «старьми» ваххабитами существует до сих пор. Религиозная оппозиция критикует сотрудничество КСА с западным миром, социальное неравенство и отступление королевской семьи от декларируемых принципов.

Например, одной из основных составляющих концепции аль-Ваххаба была критика «бидаа», т.е. новшеств в исламе, не имеющих религиозных обоснований в Коране и Сунне, и радикальный антимодернизм. Несмотря на это, во второй половине XX в. руководство КСА уверенно придерживается курса «модернизация без вестернизации», что вызывает недовольство у групп радикальных ваххабитов.

*Либеральная оппозиция.* В результате экономических реформ при Фейсале, а также частичной секуляризации режима значительно вырос уровень культуры населения и, как следствие, возникла угроза формирования в обществе светского националистического самосознания. В период «холодной войны» с этих позиций выступала группа принцев — Талал, Абд ал-Мухсин и Навваф, которые поддерживали социализм, либеральные реформы и конституционный монархизм, но вынуждены были покинуть страну. Усиление внешнего влияния радикального арабского национализма (Насер) не оказало существенного влияния на политическую жизнь КСА. Еще одна неудачная попытка вынести вопросы секуляризации на общественное обсуждение была предпринята группой интеллигенции «Движение модернизма» (Харакат ал-хадаса) в середине 1980-х гг. В конце 1990 г. группа видных деятелей КСА, проживающих в эмиграции, направила руководству КСА меморандум, в котором острожно критиковалась неограниченная власть членов королевской семьи. Авторы призывали к приведению в соответствие с нормами шариата судебной системы Саудовской Аравии, а также к соблюдению прав человека, созданию системы независимых СМИ и надзорных инстанций для контроля за использованием нефтяных доходов. В целом, попытки общественности склонить режим к либерализации в рамках исламского развития не привели ни к каким изменениям. В ответ на два обращения общественности, либеральной и консервативной, король Фахд создал, а позже и расширил подконтрольный правящему клану Консультативный совет (Меджлис аш-Шура).

*Суннитский радикализм.* С другой стороны, в оппозиции к королевской семье находятся радикалы, в основном отстаивающие антизападные и антимодернистские идеи одновременно с призывами к социальному равенству. Махдистское восстание в Мекке в 1979 г. под руководством Джухаймана ал-Утайби представляло интересы племенных структур ваххабитских кланов утайба и кахтаи, отстраненных от управления правящим кланом. В захвате Большой мечети также принимали участие и те, кто ранее симпатизировал радикальным арабским националистическим движениям, т.е. насеристы. Радикалы требовали отстранения от власти «проамериканского» клана Саудидов и «очищения» ваххабитской доктрины. В результате недельной осады Священной мечети были убиты 127 полицейских и 177 мятежников. Пассивную поддержку выступлению ал-Утайби оказали широкие массы населения, в результате чего руководство страны было вынуждено принять беспрецедентные меры репрессивного характера: 63 мятежника были публично казнены, произошла замена многих должностных лиц, власти произвели серию арестов, для усиления службы безопасности были привлечены немецкие и французские специалисты. Сотрудничество королевской семьи с иностранными спецслужбами и применение иорданских наемников для штурма Священной мечети дали исламистам новый повод для критики режима, допустившего иностранцев в святыне места.

Сотрудничество КСА с Соединенными Штатами в ходе кампании «Буря в пустыне» вызвало новую волну антиправительственных настроений. К началу 1990-х гг. в Великобритании действовало несколько офисов оппозиции, которые существуют и по сей день. Их программы и деятельность более не являются просто выражением интересов конкурирующих с Саудидами кланов. Современная саудовская интеллигенция выступает с социально-экономической критикой режима, зачастую выступает против текущего курса внешней политики КСА (поддержка США), требует возвращения к исламским ценностям в сочетании с реформаторской политикой. После вторжения Ирака на территорию Кувейта в КСА разместились большой контингент иностранных войск, что вызвало резкую критику со стороны исламистов. Впервые широкие массы оказались в ситуации, когда фетвы, вынесенные богословами на службе режима, явно противоречили исламским интересам. Открыто выразил сомнения в правильности проводимого внешнеполитического курса шейх Сафара ал-Хавали в сентябре 1990 г. Программа исламского протестного движения вызвала широкий отклик в массах: активисты помогали кувейтским беженцам, распространяли аудиозаписи с проповедями. Движение по возрождению исламских ценностей перед началом войны попытался возглавить шейх Абд ал-Мухсин ал-Убайкан, однако противодействие властей вынудило его пойти на компромисс.

У исламистов были две основные цели: создание добровольческих организаций, способных оказывать идеологическое давление на власть, и противодействие мирными средствами присутствию иностранных войск на территории КСА. Важным документом для реализации этих проектов стал «меморандум о наставлении» («музаккарат ан-насиха»), подписанный влиятельными богословами КСА в начале 1991 г. и официально направленный королю Фахду. Хотя король отклонил меморандум и «обновил» Высший совет улемов, чтобы лишить влияния оппозиционно (происламски) настроенных шейхов, событие получило огромный общественный резонанс. Публичное обсуждение проблем ислама и шариата стало большим достижением оппозиции. После отклонения меморандума исламские активисты создали «Комитет защиты законных прав», против которого уже в 1993 г. начались репрессии и аресты. Наиболее радикально настроенные оппозиционеры ответили на это созданием подпольных исламистских группировок, которые впервые заявили о себе в 1995 г., устроив взрыв в г. Эр-Рияде, в результате которого погибли пять граждан США.

На сегодняшний день ослабление социально-экономической ситуации в королевстве способствовало росту

протестных настроений такфиристского толка. Возникают новые группировки боевиков, которые ставят своей целью вооруженную борьбу с иностранцами под знаменем очищения ислама, возврата к «первоначальной чистоте и обычаям благочестивых предков» (салафиты). Среди активных объединений такого рода можно назвать «Муджахидинов Аравийского полуострова» (Аль-муджахидун фи джазират аль-араб) и «Исповедующих истинную веру Аллаха» (аль-муваххидун). Идеологически эти группировки стоят на позициях радикального ваххабизма, что чрезвычайно осложняет сотрудничество КСА и США.

**Шиитская оппозиция и статус шиитской общины в КСА.** Шиитская община в КСА насчитывает около 1 млн человек, что составляет 4–5% от всего населения страны. Большинство шиитов проживают в Восточной провинции, где они составляют до 60% населения; на западе КСА проживают около 250 тыс. шиитов. По этническому составу шиитская община крайне разнородна: помимо собственно арабской составляющей (саудовские арабы), часть шиитов происходит из Ирана, Йемена, Индии и Пакистана. В столице КСА Эр-Рияде проживает около 30 тыс. шиитов, однако точных данных об их численности нет.

В Саудовской Аравии проживают как шииты-двунадесятники, так и исмаилиты. В результате агрессивной политики ваххабитов в 20-х гг. XX в. большая часть общины оказалась вытеснена на территорию Восточной провинции, где и проживает до сих пор. С точки зрения радикального суннизма, каковым является ваххабитская доктрина, шииты подлежат полному уничтожению как «многобожники» (их «многобожие», с точки зрения ваххабитских богословов, состоит в «поклонении могилам и введении недопустимых новшеств», из-за чего они более не считаются мусульманами). Результатом такого отношения аль-Ваххаба к шиитам стала почти двухсотлетняя кровавая распря (начавшаяся с резни в Кербеле в начале XIX в.), очаги которой все еще тлеют на территории КСА даже после прекращения существования движения «ихванов».

Суннитским руководством страны шииты воспринимаются как группа риска, способная оказывать подрывное влияние на государственность королевства. Несмотря на декларируемое равенство в различных сферах общественной жизни, шииты почти не представлены в органах государственного управления.

КСА и Иран являются полюсами влияния в регионе. Политика недоверия и взаимных обвинений, помноженная на многовековую религиозную вражду, заставляет подавляющее большинство населения Саудовской Аравии воспринимать шиитов как потенциальных проводников иностранного влияния. После исламской революции в Иране руководство ИРИ активно поддерживает экспорт хомейнистской модели. На это саудовское руководство отвечает депортациями лидеров подпольных групп, арестами и репрессиями.

Однако в 1993 г. королевской семье удалось достигнуть относительного перемирия в отношениях с шиитами: в обмен на обещание не заниматься подрывной деятельностью на территории КСА, оппозиционным лидерам была предоставлена возможность вернуться в страну. В результате установился достаточно хрупкий баланс межрелигиозных интересов. Против политики уступок по отношению к шиитскому меньшинству выступают наиболее консервативные улемы КСА. Вхождение трех шиитских лидеров в состав Меджлис аш-Шура, частичное привлечение выходцев из шиитской общины к работе в СМИ вызвали неоднозначную реакцию в среде консервативных религиозных лидеров. Во многом смягчение жесткой позиции правящего клана обусловлено давлением международных правозащитных организаций; фактически негативное отношение к шиитам в Саудовской Аравии продолжает сохраняться на всех уровнях. На состоявшейся в 2004 г. в Мекке второй встрече под названием «Национальный диалог» один из шиитских лидеров, шейх Хашим Сальман отметил возрастающую дискриминацию шиитского меньшинства в саудовском обществе.

Формальное предоставление новых прав шиитам в сочетании с ужесточением фактического контроля за деятельно-

стью различных групп внутри общины составляет основной вектор государственной политики КСА по «шиитскому вопросу» сегодня.

**Особенности партийной системы.** Политические партии отсутствуют, прямого представительства граждан в органах государственного управления нет. Выборы в муниципальные советы нельзя признать демократическими, так как избиралась только половина членов этих органов, женщины и военнослужащие к выборам не допускались. В большинстве округов были избраны местные имамы и представители влиятельных семей.

В 2007 г. Консультативный совет после длительного обсуждения принял «Закон об общественных организациях и институтах», в соответствии с которым, предусматривалось ограниченное право граждан на объединения. Новый «юридический орган» получил название «Национальный комитет общественных организаций и институтов» и государственное финансирование. Принятие иностранных пожертвований запрещено. Согласно закону, «Комитет — это структура, отвечающая за деятельность общественных организаций и институтов». В число его задач входит «регистрация и выдача лицензий общественным организациям», утверждение их уставов и осуществление финансового контроля над их деятельностью.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Военные структуры на протяжении XX в. играли значительную роль в политической жизни КСА. Пик влияния армии пришелся на 1960-е гг., когда Национальная гвардия королевства осуществила прямое вмешательство в политический процесс. На протяжении 1980–2000-х гг. в армии возникли диссидентские группы, которые, по заявлениям властей страны, планировали государственный переворот. Так, в 1969 г. король Фейсал подавил попытку государственного переворота, который планировали офицеры ВВС. 40 человек, обвиненных в подготовке восстания, были казнены в августе того же года.

На пост министра обороны и авиации, как правило, назначался представитель семьи, связанной с саудидами клановыми и экономическими обязательствами. Исключительная важность военного руководства в Саудовской Аравии связана с тем, что страна тратит до 10% ВВП на импорт вооружений. Стоимость военных заказов составляет десятки млрд долл. Должностное лицо, опирающееся на такой ресурс, неизбежно приобретает политическое влияние и становится вторым человеком в государстве после короля.

В армии с 1970-х гг. наблюдается масштабная пропагандистская работа со стороны исламистских группировок. Создание параллельных военизированных подразделений из жителей различных регионов страны усугубляет социальную диспропорцию и является одной из причин нарастающего недовольства в среде младшего и среднего офицерского состава. Низкий уровень вертикальной мобильности и полная невозможность добиться высокого назначения без протекции обуславливают возникновение протестного потенциала. С 1995 г. власти пытаются создать из элитных военизированных подразделений, не входящих в общевойсковые структуры, своеобразный противовес армии. Король опирается на эти подразделения при борьбе с открытыми проявлениями недовольства. Например, именно органы государственной безопасности занимались ликвидацией в 2005–2006 гг. лиц из «Списка 36 разыскиваемых», в который входили сторонники внесистемной исламистской оппозиции («заблудшие» — в официальной терминологии саудовской пропаганды).

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Важным элементом стабильности в государстве является поддержка короля со стороны влиятельных семей, таких как ас-Судайри и Ибн Джилуви. Представители религиозного семейства Аль аш-Шейх являются дальними родственниками правящей династии. Многие из них занимают должности в Совете улемов.

Основные группы влияния в стране — правящая семья, внутри которой существуют группы интересов. Сло-



жившийся баланс сил в стране позволяет руководству КСА удерживаться у власти под давлением радикальных ваххабитских группировок. Вступая на престол в 2005 г., король Абдалла назначил наследником представителя клана Судейри принца Султана ибн Абд аль-Азиза, министра обороны и авиации. Таким образом, он дал понять, что существующая структура власти в Саудовской Аравии не претерпит существенных изменений.

Третий центр силы — это представители либеральной интеллигенции и сформировавшегося в последние 20 лет среднего класса, которые возлагают на короля Абдаллу большие надежды. Неправительственные организации в Саудовской Аравии находятся под контролем властей и не оказывают влияния на внутреннюю политику. Уровень консолидированности различных компонентов политической системы КСА можно оценить как высокий.

**Положение и роль СМИ.** Ситуация со свободой слова в саудовских СМИ продолжает оставаться сложной. Власти неоднократно задерживали журналистов, которые писали статьи с критическими высказываниями в адрес руководителей государства и правящей династии. Произведения писателей подвергаются строгой цензуре, в ряде случаев отмечены проблемы с выездом за рубеж оппозиционных журналистов. В последнее время их стали привлекать к ответственности за высказывания в сети Интернет.

Особенно жестоко карается критика представителей королевской семьи и духовенства. За это предусмотрено наказание согласно нормам уголовного права. Призывы к проведению политических реформ, истолкованные как призыв к смене существующего в КСА строя, могут служить основанием для ареста.

Подавляющее большинство саудовцев получают информацию из печатных СМИ, которые контролируются государственной властью. Промульгация изданных законов осуществляется в официальном органе печати в соответствии со ст. 71 конституции.

В конце 1950-х гг. печатные СМИ по решению властей объединились в крупные издательские дома, управляемые советами директоров. Наиболее влиятельными из них являются: «Ямама» (газеты «Эр-Рияд», «Рияд Дейли» и журнал «Ямама»), «Указ» (газеты «Указ», «Сауди газет») и «Джазира» (газета «Джазира»). Первые две газеты являются официальными органами печати руководства КСА.

#### Положение Саудовской Аравии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	125	62,50
2003	166	156	71,50
2004	167	159	79,17
2005	167	154	66,00
2006	168	161	76,00
2007	169	148	59,75
2008	173	161	61,75
2009	175	163	76,50

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Газета «Джазира» — ежедневно издается в столице с 1960 г. на арабском языке, тираж 90 000 экз. Газета «Рияд» — ежедневно издается в столице с 1960 г. на арабском языке, тираж 140 000 экз. Газета «Указ» — ежедневно издается в Джидде с 1960 г. на арабском языке, ряд приложений выходит по понедельникам (тираж 120 000 экз.). Публикует политические новости и интервью с лидерами других стран.

Также издаются большим тиражом до 50 000 экз. на арабском языке журнал «Ахбар аль-Джамна» — «Университетские новости» (каждые две недели), о событиях в университетской жизни. В Мекке выходит ежемесячник «Тиджара ва Сынаа» — «Торговля и промышленность», который публи-

кует материалы по вопросам экономики (тираж 40 000 экз., издается с 1965 г. на арабском языке).

Кроме того, существует большое количество религиозной прессы ваххабитской направленности, из которой можно узнать о решениях улама в области религиозной жизни и позиции консервативных деятелей по общественным вопросам. В крупных провинциальных центрах выходят свои газеты тиражом в несколько десятков тысяч экземпляров.

**Гендерное равенство/неравенство.** В соответствии с предписаниями ислама в саудовском обществе практически во всех областях решения принимаются исключительно мужчинами. Полигамия, разрешенная шариатом, распространена мало по причинам, связанным с очень высокими денежными затратами, связанными с неоднократным вступлением мужчины в брак. Женщины не имеют права появляться в публичных местах без покрывала, без регистрации снять номер в гостинице, путешествовать без сопровождения мужчины. Образование в стране раздельное. Планы Министерства труда КСА по привлечению женщин к работе в торговле провалились из-за отказа владельцев фирм предоставить необходимые рабочие места. В 2007 г. Консультативный совет отверг предложение одного из членов разрешить женщинам самостоятельно управлять транспортными средствами.

Большинство браков заключается по договоренности между родителями жениха и невесты. К проблемам саудовского общества, связанным с гендерным равенством, также относится высокий уровень семейного насилия. Жертвы изнасилований часто страдают от наказаний.

По данным международных правозащитных организаций, в последние годы в области прав женщин отмечается незначительное улучшение в области публичных и экономических прав. Согласно официальной статистике, до 10% саудовских предприятий управляются женщинами.

Женщины получили несколько мест в Консультативном совете и возможность выступать в ряде СМИ. Из-за сильной цензуры женское движение в Саудовской Аравии приняло ярко выраженную религиозную форму. Распространение получил институт женщин-участниц «исламского призыва», которые имеют право на публичные выступления, если предварительно получили лицензию Министерства исламских дел и вакфов. Сегодня религиозный «феминизм» в КСА находится под полным контролем властей и в обозримой перспективе не сможет стать независимой силой, действительно отстаивающей права женщин.

#### Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** В период образования государства королевство было отсталой страной с аграрной экономикой. Кочевники занимались в основном скотоводством. Земледелие было развито в нескольких оазисах, рыболовство — на побережье. Торговлю с соседними странами осуществляли представители купеческих семей, проживавших в региональных центрах. Сегодня в этих областях заняты не более 10% населения страны. В результате страна сильно зависит от импорта продукции пищевой промышленности всех видов.

В Саудовской Аравии есть возможности для добычи меди, золота, фосфатов.

Рост экономики КСА начался в послевоенные годы, когда с помощью американских специалистов руководству страны удалось наладить экспорт нефти по морскому пути в Европу и США. Резкий рост доходов постепенно привел к модернизации некоторых отраслей промышленности КСА, однако существенные изменения в структуре экономики начались только в 1970-е гг. Экспорт энергоносителей является основным источником дохода бюджета королевства. Ежедневно в Аравии производится приблизительно 1,3 млн т нефти, а также 100 млн м<sup>3</sup> природного газа. После экономического кризиса и снижения цен на нефть в 1980-е гг. Саудовская Аравия сумела удержаться на рынке в качестве одного из ключевых игроков, наряду с Норвегией, Нигери-

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	116 778	142 458	188 442	315 580	475 093
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	144 128	165 998	188 442	226 945	249 176
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	221 274	287 603	354 525	490 578	584 125
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	311 556	358 833	407 348	490 578	538 636
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	13 609	15 740	17 173	21 220	23 547
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	19 162	19 639	19 732	21 220	21 713
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	6	6	5	3	2
Доля промышленности в % в ВВП	49	49	54	63	69
Доля услуг в % в ВВП	45	45	41	34	28
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	13 437	10 399	20 847	157 387	451 628
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	41	38	44	61	68
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	32	28	25	28	37
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	6	6	6
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	3	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0	2	13	31

Источник: *World Development Indicators*.

ей, Венесуэлой, Мексикой, Россией и другими арабскими монархиями.

В период снижения цен на нефть руководство Саудовской Аравии последовательно проводило политику диверсификации экономики. Вырученные в предыдущие годы средства вкладывались в создание на месте пустынь промышленных зон, обеспечение водой удаленных провинций страны, развитие транспортной инфраструктуры, интеграцию экономики страны в единый индустриальный комплекс с доминирующей ролью в нем нефтедобычи и нефтепереработки. Последняя задача решалась при содействии иностранных специалистов из западных стран. Помимо нефти КСА стало экспортировать капитал и привлекать иностранные инвестиции. Спекулятивные операции с ценными бумагами, привязанными к цене на нефть, стали во многом зависеть от позиции руководства КСА, что существенно повысило международный престиж королевства.

После войны в заливе у КСА впервые в истории появился внешний долг, который к концу 1990-х вырос на несколько десятков млрд долл. и стал сопоставим с ВВП страны. Резкий рост уровня жизни и стандартов потребления большинства населения обеспечивался нефтяными доходами, из-за чего возникла опасность усугубления зависимости страны от мировой динамики цен на энергоносители. Одним из средств для преодоления этой проблемы стало создание национальной банковской системы, которая позволила обеспечить средне- и долгосрочное кредитование перспективных отраслей экономики. Развитию частного сектора в королевстве мешает разросшийся бюрократический аппарат. Многие исследователи отмечают, что на непрестижные профессии привлекаются, в основном, иммигранты, в то время как коренные саудовцы претендуют на рабочие места в государственных и банковских учреждениях. Низкие темпы либерализации экономики не позволяют говорить о формировании действительно независимых субъектов экономической деятельности. Практически во всех отраслях доминируют закрытые семейные группы, объединенные клановыми и корпоративными интересами («хукума»). Па-

триархальные связи сохранялись среди бедуинов после переселения в город.

Королевская семья проводит политику экономического протекционизма. Доступ транснациональных корпораций на внутренний рынок КСА возможен только с санкции руководства государства. В рамках т.н. «Газовой инициативы» планируется сотрудничество с европейскими компаниями *British Petroleum* и *Shell*.

Старейшая государственная нефтяная компания «Сауди АРАМКО» и государственная холдинговая компания по нефти и минеральным ресурсам ПЕТРОМИН занимаются добычей нефти и производством нефтепродуктов. В некоторых из дочерних компаний этих крупных корпораций допущено иностранное акционерное участие.

В нефтехимии и тяжелой промышленности также работает монополия структура — холдинговая компания САБИК («Сауди Бэйсик Индастриз Корп.»), принадлежащая государству на 70%. Частные компании работают на рынке производства стальной арматуры, цемента и т.д. Помимо нефти Саудовская Аравия извлекает прибыль из ежегодного посещения миллионами мусульманских паломников городов Мекка и Медина.

В структуре государственных расходов в 2000-е гг. значительно выросли показатели затрат на транспорт и связь. Саудовская Аравия также собирается вкладывать в добычу природного газа и развитие туризма. В 2005 г. в КСА начался экономический рост, прирост реального ВВП составил 6,5%, инфляция национальной валюты (риала) сократилась до 0,4%.

Профицитный бюджет 2006 г. был во многом обусловлен резким ростом цены на нефть. Королевству удалось сократить внешний долг. В октябре 2008 г. в связи со снижением цены на нефть и мировым финансовым кризисом КСА и другие страны ОПЕК в октябре приняли решение уменьшить добычу на 1,5 млн баррелей в день.

Основные экспортные товарные группы: королевство экспортирует нефть и нефтепродукты, сжиженный газ, овощи, куриные яйца, мясо птицы.

*Основные внешнеторговые партнеры:* саудовская элита интегрирована в мировую капиталистическую систему. Главные торговые партнеры (по импорту) — США (21%), Великобритания (11%), Япония (6,7%), Швейцария (5,8%) и Германия (5,5%). По экспорту — США (17,6%), Япония (15%), Южная Корея (10,6%), Сингапур (6%), Нидерланды (4,3%) и Франция (3,9%). Импортируется продукция тяжелого машиностроения и химической промышленности, транспортное оборудование, металлы, продукция металлообработки, одежда, продукты питания, вода.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** КСА имеет средний потенциал воздействия на международные процессы. Уровень влияние КСА существенно вырос за последние 20 лет.

**Вес в мировой экономике**

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,5350	1,0861	0,8322
1995	0,4809	0,8291	0,6252
2000	0,5882	1,0295	0,5861
2005	0,6968	1,4732	0,6782
2008	0,7845	1,6254	н.д.

С 2002 г. Саудовская Аравия предоставила более 480 млн долл. в качестве помощи Палестинской Автономии, а также поддерживала беженцев из Палестины в рамках программы ООН на сумму более 250 млн долл. КСА направило 300 млн долл. на помощь жертвам землетрясения в Пакистане, а также разместило 1,1 млрд долл. в Центральной Банке Ливана для стабилизации экономической ситуации в этой стране. КСА является постоянным участником конференции государств-доноров.

КСА не зависит от импорта энергоносителей, так как является одним из крупнейших экспортеров нефти в мире.

Население КСА составляет 0,45% от всего населения Земли.

Саудовская Аравия поощряет распространение арабского языка как языка, на котором был записан Коран. Королевство претендует на лидерство в арабском мире.

Саудовская Аравия является одним из государств-учредителей ООН. Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН и не претендует на его получение. Общий размер взносов Саудовской Аравии в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 19 510 037 долл. США, или 0,830% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Состоит в Лиге Арабских Государств, Организации Исламская конференция, Организации стран-экспортеров нефти, Совете сотрудничества арабских государств Персидского залива и играет в этих международных организациях одну из ключевых ролей. Саудовская Аравия в 2007 г. имела задолженность по финансированию ООН в размере 10 млн долл.

КСА не является членом Парижского клуба стран-кредиторов. КСА является членом МВФ с 1957 г. Квота Саудовской Аравии в МВФ в 2010 г. составила 3,21% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 3,16% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09 и 16,74%).

КСА располагает средними по численности вооруженными силами. Несмотря на огромные средства, которые руководство страны вкладывает в обеспечение обороноспособности, с точки зрения международных экспертов, страна пока не способна защитить свою территориальную целостность и государственный суверенитет без иностранной помощи. Военная поддержка со стороны США является ключевым компонентом стратегии безопасности Саудовской Аравии. Королевство является одним из самых емких рынков вооружения в мире. Суммы контрактов составляют десятки млрд долл. Вооруженные силы США и КСА взаи-

модействуют на основании доктрины «объединенности», которая предусматривает участие военных специалистов из США в обслуживании техники, а также обучение офицерского состава КСА по программам, принятым в ВС США. Военные США также занимаются модернизацией военных объектов на территории королевства. КСА пытается уменьшить степень своей зависимости от Вашингтона, однако пока не преуспело в этом. Поставки вооружения в КСА также осуществляются из Великобритании, Франции, планируется закупка серии танков в Пакистане. Также известно, что в 1990-х гг. королевство через посредников закупало в Восточной Европе аналоги советского оружия и военной техники. Решение закупать оружие в других странах было принято руководством КСА после того, как Конгресс США запретил поставлять в королевство некоторые виды вооружений, которые могли бы быть потенциально опасными для безопасности государства Израиль.

**Военные расходы**

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	21,183 (оценочно)	14,0
1996	15,310	9,3
2000	23,523	10,6
2005	29,680	8,0
2008	38,223	8,2

*Источники: SIPRI, World Development Indicators.*

В целом ресурсы *soft*-влияния и *hard*-влияния КСА можно оценить как средние. КСА имеет доступ к современному вооружению, однако зависимость от иностранной военной помощи серьезно деформирует оборонную стратегию государства в сторону исключительного сотрудничества с США. Это также подрывает позиции КСА в арабском мире, снижает потенциал идеологического воздействия, что особенно ярко проявилось в ходе иракской кампании 2003 г. В саудовском обществе возник раскол по вопросу, следует ли предоставлять США территорию КСА в качестве плацдарма для атаки на Ирак.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Саудовская Аравия является одним из государств-учредителей ООН. С 1958 г. официальный внешнеполитический курс правительства КСА — это политика «позитивного нейтралитета». В то же время Саудовскую Аравию часто упрекают в попустительстве радикальным исламистам. Так, КСА признало режим талибов в Афганистане.

Королевство не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН и не претендует на его получение, однако имеет прочные связи с государствами, имеющими этот статус. Состоит в Лиге Арабских Государств, Организации Исламская конференция, Организации стран-экспортеров нефти, Совете сотрудничества арабских государств Персидского залива и играет в этих международных организациях ключевую роль.

Основными внешнеполитическими партнерами КСА являются США, арабские страны, Великобритания, Франция, Пакистан. В 2005—2007 гг. Великобритания поставила Эр-Рияду европейские истребители «Тайфун». По неподтвержденным правительством Великобритании данным, эта сделка сопровождалась рядом секретных условий: о высылке саудовских диссидентов из Лондона и возобновлении полетов авиакомпания *British Airways* в Саудовскую Аравию.

Отношения со странами ЕС строятся, в основном, в сфере экономического сотрудничества. КСА закупает товары в Италии, Франции и Испании. ЕС стремится укрепить политические связи с королевством. В 2007 г. королевство установило дипотношения с Ватиканом. В январе 2008 г. состоялся визит президента Франции Никола Саркози в страны Персидского залива, в том числе и в Саудовскую Аравию.

Саркози назвал Саудовскую Аравию «стратегическим партнером» Франции и «важным элементом мира» в системе региональной безопасности.

В 1988 г. состоялся первый официальный визит министра иностранных дел Саудовской Аравии Сауда аль-Фейсала в СССР. В целом, отношения между КСА и СССР оставляли возможность для сближения только по антиизраильскому направлению внешней политики. Глубокие идеологические различия, а также ориентация КСА на военное сотрудничество с США в годы холодной войны не давало возможности лидерам королевства возобновить дипотношения с Советским Союзом.

После образования КСА СССР стал первым государством, которое признало королевство в качестве легитимного субъекта международного права и установило с ним дипломатические и торговые отношения. В 1938 г., через семь лет после отзыва из Джидды посла СССР Хакимова, который поддерживал хорошие личные отношения с ибн Саудом, КСА официально обвинило СССР в поддержке революции на Аравийском полуострове и разорвало дипотношения. В 1975 г. король Халед бен Абдель Азиз заявил, что «считает Советский Союз великим государством, способным сыграть влиятельную роль в решении арабо-израильского конфликта». Однако начавшаяся война в Афганистане не позволила сторонам воспользоваться улучшением ситуации на Ближнем востоке и обменяться визитами официальных лиц. В 1980-е гг. правительство Саудовской Аравии поддерживало афганских моджахедов. Только в 1990 г. после визита в СССР министра иностранных дел Саудовской Аравии Сауда аль-Фейсала появились перспективы нормализации отношений. В 1990 г. дипломатические отношения были восстановлены. КСА предоставило СССР кредит в 4 млрд долл.

После распада СССР с КСА в 1993 г. установила дипломатические отношения Украина. В первую очередь руководители королевства интересовались возможностями украинского военно-промышленного комплекса, унаследованного от СССР. В июле 2004 г. в саудовском городе Джидда прошло заседание Межправительственной украинско-саудовской комиссии по сотрудничеству. Из других бывших советских республик с КСА поддерживают отношения среднеазиатские государства, Казахстан, Белоруссия.

Новый импульс в отношениях КСА и России возник после визита Владимира Путина в Эр-Рияд (2007). По итогам встречи удалось сблизить позиции двух стран по вопросу нефтегазового сотрудничества. В этом же году Москву посетили сначала сам наследный принц Султан ибн Абдель Азиз аль-Сауд, а затем его сын, генеральный секретарь Совета национальной безопасности Саудовской Аравии принц Бандар бен Султан. На переговорах речь шла о поставках российского вооружения в КСА, а также о взаимовыгодном внешнеполитическом сближении двух стран. В результате Саудовская Аравия пытается проводить многовекторную внешнюю политику, а Россия приобретает выгодные контракты на поставку ракетных комплексов С-300 и С-400, вертолетов МИ-17, а также танков Т-90С. В целом, переговоры были признаны удачными обеими сторонами.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Основная внутренняя угроза стабильности Саудовской Аравии исходит от радикальных исламистских групп (см. раздел «Внутренние конфликты и расколы»). Определенные опасения у руководства страны вызывает шиитское меньшинство, которое пользуется поддержкой из-за рубежа. Левые и республиканские группировки, имевшие некоторое влияние среди городских жителей в период правления Насера в Египте, практически не угрожают саудовскому режиму.

После событий 11 сентября 2001 г. власти Саудовской Аравии предприняли ряд шагов, чтобы защитить государство от террористической угрозы. В период с сентября 2001 г. по май 2003 г. в КСА были арестованы 300 человек, из которых

100 человек предано суду, несколько десятков были наказаны. Более тысячи подозреваемых были объявлены в розыск. В 2003 г. верховный муфтий и председатель Совета верховных улемов КСА Абдель Азиз аль-Шейх вынес решение об осуждении терроризма с позиции исламского вероучения. Однако все эти меры оказались недостаточными, так как финансовая база террористов в королевстве сохранилась.

Реальные масштабы террористической угрозы в стране правительство Саудовской Аравии осознало в 2003 г. Четыре смертника из малочисленных радикальных группировок взорвали себя в зданиях в Эр-Рияде. 34 человека погибли, включая 7 американцев и семь саудовцев, более 200 человек получили ранения. После этого службы государственной безопасности королевства стали отслеживать деятельность благотворительных фондов, которые зачастую используются для финансирования террористической деятельности. Из всех публичных мест были убраны урны для пожертвований. Служба Общей безопасности КСА также установила тесные контакты с ФБР по линии противодействия терроризму.

21 апреля 2004 г. в Эр-Рияде террорист-смертник направил заминированный автомобиль в здание службы госбезопасности страны. Охране здания удалось уничтожить террориста, но взрывчатка успела сдетонировать. В результате от взрыва погибли по меньшей мере 10 человек и не менее 125 были ранены.

В 2008 г. власти КСА заявили, что за пять лет, прошедшие с 2003 г., удалось предотвратить 160 атак террористов.

Уровень экономической коррупции в стране достаточно высок, но система уголовных наказаний и действие религиозных запретов ограничивают распространение этого негативного явления. В основном, коррупция связана с пережитками родоплеменных связей, которые сохраняются в экономической жизни страны.

## Положение Саудовской Аравии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	46	4,5
2004	146	71	3,4
2005	159	70	3,4
2006	163	70	3,3
2007	180	79	3,4
2008	180	80	3,5
2009	180	63	4,3

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

В КСА один из самых высоких в мире показателей рождаемости — 3,5%, со средним количеством детей в семье — 5 человек. Таким образом, население страны при сохранении текущей демографической ситуации будет удваиваться каждые 17 лет.

Нация быстро молодеет (70% жителей КСА — моложе 20 лет), и это порождает дополнительную нагрузку на рынок труда. Уже в ближайшие годы руководство королевства может столкнуться с проблемой безработицы. Эту проблему усугубляют высокие темпы урбанизации — за вторую половину XX в. число саудовцев, проживающих в городах, выросло в пять раз. Кроме того, не все беженцы, прибывшие на

территорию КСА из Кувейта, Ирака и Палестины, покидают страну.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Население Саудовской Аравии страдает от засухи и песчаных бурь, характерных для пустынного климата.

В 2006 г. КСА пострадало от наводнения, крайне редкого для страны природного явления. В городах Мекка, Джидда, Янбу и Эт-Таиф за один день выпало 25% ежегодной нормы осадков. Погибли 3 человека, десятки человек были ранены.

**Экономические угрозы.** К экономическим угрозам КСА следует отнести проблему внешнего долга, а также зависимость королевства от цен на энергоносители. На рынке труда в обозримой перспективе могут возникнуть проблемы в связи с резким ростом численности населения и иммиграцией из сопредельных государств. Доля безработных среди мужчин составляет 11%. Другой проблемой является утечка квалифицированных кадров в соседние государства.

Бюрократический аппарат в КСА в последние годы чрезмерно расширился. Огромные бюджетные затраты на его содержание вызывают недовольство среди образованной части саудовского общества.

Еще одной проблемой становится резкий рост инфляции. Саудовский риал привязан к доллару США, поэтому в 2007 г. его покупательная способность снизилась не менее чем на 20%. Инфляция «размывает» средний класс в королевстве и препятствует развитию частного сектора экономики. Очевидно, что снижение цен на нефть в сентябре—октябре 2008 г. только усугубит эти проблемы.

**Угрозы безопасности человека.** В 2007 г. только 4% населения Саудовской Аравии регулярно недоедали. Случаев голода зафиксировано не было.

В 1990 г. 90% населения имели доступ к чистой воде. В 2000 г. правительство утвердило планы строительства заводов по опреснению воды. КСА восполняет недостаток воды импортом из-за рубежа.

В КСА действует бесплатная необязательная система здравоохранения. Благодаря инвестициям в медицину, удалось устранить такие заболевания, как холера, чума и желтая лихорадка. Население имеет доступ к медицинским услугам в различных провинциях страны.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) составила 6,1 человека на 100 тыс. жителей. На первом месте среди смертельно опасных болезней стоят онкологические заболевания (10,5 на 100 тыс. человек).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), составила в КСА 13,5 человека на 100 тыс. жителей. Данный показатель является сравнительно высоким.

В 2003 г. смертность детей в возрасте до 1 года составила 47 младенцев на 1000 новорожденных. Этот показатель также является сравнительно высоким.

## СИНГАПУР

**Официальное название.** Республика Сингапур (англ. *Republic of Singapore* / китайск. *Xīnjiāpo Gonghéguó* / малайск. *Republik Singapura* / тамил. *Singapur Kutiyarasu*).

**Год образования.** 9 августа 1965 г. Сингапур официально стал независимым государством, подписав соглашение о выходе из Федерации Малайзия, в составе которой находился с 1963 г. Входит в состав Британского Содружества наций.

В период с 1959 по 1963 г. Сингапур входил в Британское Содружество на правах «самоуправляющегося государства», а до этого с начала XIX в. был частью колониальных владений Великобритании.

**Географическое положение, площадь, границы.** Сингапур — город-государство, расположенный в Юго-Восточной Азии на острове Сингапур (42 км в длину и 23 км в ширину) и островах у полуострова Малакка (всего 55 островов). Общая площадь территории составляет 692,7 км<sup>2</sup>.

Республика Сингапур не имеет сухопутных границ, протяженность водных границ составляет 193 км. На севере граничит с Малайзией, на юге — с Индонезией. Остров омывается водами Сингапурского пролива, проливами Синки и Джохор.

Столица — город Сингапур.

**Население.** Согласно переписи населения 2000 г., население Сингапура составило 4 017 700 человек (с учетом мигрантов).

По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 5,113 млн человек. По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 0,6%; рождаемость на 1000 человек — 10; смертность на 1000 человек — 4; доля населения до 15 лет — 18%, 65 лет и старше — 9%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Сингапуре равняется 81 году; для мужчин этот показатель составляет 78 лет, для женщин — 83 года.

Почти 100% населения проживает в городах, в основном в столице (около 80%).

С точки зрения этнического состава 76,8% населения составляют китайцы, 13,9% — малайцы, 7,9% — индийцы, в том числе тамилы, 1,4% — представители других национальностей.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Сингапура в 2007 г. составил 94,4% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 85,0%, индекс уровня образования — 0,913.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Сингапура в 2007 г. составил 0,944, что позволило ему занять 23-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

### ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,785	0,805	0,851	0,884	н.д.	н.д.

**Язык (языки).** Официальные языки: английский, китайский, малайский, тамильский.

### Исторический очерк политических традиций

**Сингапур в древности и Средние века.** Город Сингапур был основан в XIII в. на одноименном острове потомком махараджей суматранского государства Шривиджая — Шри Три Буаном. Выгодное географическое положение способствовало тому, что к XIV в. город превратился в крупный торговый центр в Малаккском проливе. Однако оно же обуславливало стратегическое значение острова, ставшего объектом споров Сиамского государства (современный



Таиланд) и Явано-Малайских султанатов, стремившихся закрепить за собой доминирующее положение на Малайском полуострове.

До середины XIV в. остров успешно отражал нападения сиамцев, однако не смог устоять перед напором яванского государства Маджапахит, добивавшегося включения Сингапура в число своих вассально-зависимых территорий. В правление раджи Шри Пикрамы Виры (1347—1362) войскам Маджапахита удалось взять город штурмом. Сингапур был разгромлен и понес значительные людские потери.

К концу XIV в., когда на острове установил свое правление Парамесвара, ведущий свое происхождение от махараджей Шривиджайи, Сингапур столкнулся с еще одним крупным нападением — на этот раз со стороны малайского княжества Патгани. В результате этих событий жители города и их правитель были вынуждены покинуть Сингапур и перебраться в новую столицу, Малакку, на Малаккском полуострове. С этого времени остров оказался под властью Малакки, а в начале XVI в. в период колониальной экспансии в Малакке Португалии, к началу XVII в. практически утратившей свои позиции под натиском новых колониальных держав (Голландии, Великобритании и Франции), — под властью малайского султаната Джохор.

**Сингапур в составе индийских владений Великобритании.** В конце XVIII в. колониальные противоречия европейских государств непосредственно затронули и Сингапур. К этому времени Великобритания активно расширила свои колониальные владения в Индии и была заинтересована в приобретении территорий в Юго-Восточной Азии. Великобритании были необходимы опорные точки, отвечавшие двум долгосрочным целям. С одной стороны, новые территории должны были позволить ей получить стратегические преимущества в морских сражениях с Францией, также продвигавшейся в этот регион, и по возможности вытеснить из региона Голландию. С другой стороны, они должны были отвечать задачам создания форпостов для британской Ост-Индской компании, стремившейся увеличить торговый оборот между Индией и Китаем.

В 1819 г. в результате успешных дипломатических маневров представитель Великобритании Томас Стэмфорд Раффлз заключил договор с султаном Джохора, согласно которому англичане получали право на создание в Сингапуре торговой фактории. С этого момента город начал быстро расти — к 1821 г. население Сингапура достигло порядка пяти тысяч человек, одну пятую из которых составляли китайцы.

В 1824 г., согласно Лондонскому договору, Великобритания и Голландия урегулировали свои противоречия в Юго-Восточной Азии, разделив регион на сферы влияния. Голландия сняла свои возражения против присутствия англичан в Сингапуре и признала Малайю сферой влияния Великобритании. Таким образом, Сингапур и окружающие его острова окончательно вошли в число британских колоний. Город был объявлен свободным портом и был призван способствовать развитию британской торговли. При этом британские власти всячески поощряли активную иммиграцию в Сингапур из Китая и Индии.

С административной точки зрения в 1826 г. Сингапур, Пинанг и Малакка были объединены в колонию Стрейтс Сетлментс («Поселения на проливах») в составе четвертого Восточного президентства Индии. С 1832 г. Сингапур стал центром поселений на проливах (вместо Джорджтауна на Пинанге), а с 1851 г. английские колониальные владения в Малайе были переданы под прямое управление генерал-губернатора Индии.

**Сингапур — центр колонии Стрейтс Сетлментс (1867–1917 гг.).** Во второй половине 1850-х гг. европейское население Сингапура инициировало широкую общественную кампанию за отделение от Индии. Объективная причина такого движения состояла в торгово-экономическом и стратегическом усилении Сингапура, а превращение в отдельную колонию отвечало интересам местной английской буржуазии и английских деловых кругов, вовлеченных в торговые отношения с Юго-Восточной Азией и Китаем.

В 1867 г. Стрейтс Сетлментс получили статус отдельной британской колонии. К концу XIX в. Сингапур стремительно становился центром торговых операций между странами Европы и Дальнего Востока. За последнюю четверть XIX в. товарооборот Сингапура вырос в четыре раза, а население города значительно увеличилось. При этом конец XIX — начало XX в. стал временем активного роста общественных движений местного населения. Так, например, в этот период в Сингапуре действовало отделение китайской партии Го-миньдан, свои организации создавали индийские и малайские националисты.

С 1921 по 1938 г. в Сингапуре также осуществлялось строительство военной базы для укрепления обороны британских колониальных владений в Азии. Однако 8 декабря 1941 г. в результате японского нападения база была разгромлена, а город Сингапур был почти разрушен. 15 февраля 1942 г. Сингапур почти без боя вынужден был капитулировать. Япония, переименовав Сингапур в Сёнан (Южное сияние), сделала город своим административным центром в Малайе и на Суматре. Период японского присутствия продолжился до капитуляции Японии в августе 1945 г. При этом на его завершающих этапах японцам пришлось столкнуться с подъемом крупного антияпонского восстания в Малайе. Британские войска вернулись в город лишь через месяц, в сентябре 1945 г.

**Сингапур — колония короны (1946–1959 гг.).** Размах освободительного движения в послевоенные годы вынудил английскую администрацию реформировать колониальное управление. В соответствии с реформой 1 апреля 1946 г. колония Стрейтс Сетлментс была ликвидирована, Сингапур был объявлен колонией короны и отделен от Малайи. Однако общественное сопротивление лишь возросло. Решение колониальных властей вызвало в Сингапуре широкое движение за самоопределение через объединение с Малайей. Английская администрация ответила на выступления патриотических сил репрессиями и арестами. Антиколониальные настроения широких слоев общества заставили Великобританию ввести в Сингапуре ограниченное самоуправление. Первые ограниченные сингапурские выборы состоялись в 1948 г. Большинство на них получила Прогрессивная партия.

В 1950-х гг. на политической арене Сингапура начали действовать две новые партии — Трудовой фронт (ТФ) и Партия Народного Действия (ПНД). В 1953 г. британские власти предложили конституцию, которая предусматривала создание в Сингапуре Законодательной ассамблеи, 25 из 32 членов которой избирались населением. Предполагалось, что депутаты затем должны были избирать главу правительства и министров. Лидер партии, получившей большинство на выборах, становился руководителем правительства. Министрства обороны и внутренней безопасности, финансов и иностранных дел находились в ведении британских представителей, ответственных перед губернатором. Кроме того, британцы сохранили за собой право вето на решения парламентариев.

Первые выборы в Законодательную ассамблею в 1955 г. принесли победу левым партиям: Трудовой Фронт получил 10 мест, ПНД — 3 места. Прогрессивная и Демократическая партии получили 6 мест, сингапурское отделение Альянса (коалиции ведущих партий Малайи — Объединенной малайской национальной организации, Китайской ассоциации и Индийского конгресса Малайи) — 3, независимые кандидаты также получили 3 места.

**«Самоуправляющееся государство» (1959–1963 гг.).** В результате длительных переговоров, процесс которых растянулся практически на три года, в мае 1958 г. в Лондоне состоялось подписание конституционного соглашения о введении самоуправления в бывшей колонии в рамках Британского Содружества.

В этом же году в Сингапуре прошли первые всеобщие выборы в Законодательное собрание, на которых победу одержала антиколониальная Партия Народного Действия, а ее лидер Ли Куан Ю стал первым премьер-министром Сингапура. Он оставался на своем посту 31 год (до 1990 г.).

В ходе выборов ПНД выдвинула лозунг «независимого, демократического, некоммунистического, социалистического Сингапура». 3 июня 1959 г. вступила в силу новая конституция, подтвердившая независимый государственный статус Сингапура.

В то же время с приходом к власти ПНД обострился ряд внутренних противоречий в стране. Несмотря на призывы к радикальным преобразованиям, осуществлению национализации, Ли Куан Ю придерживался умеренного курса. Из-за этого в ПНД наметился раскол, выразившийся в появлении новой партии — Социалистического фронта.

**Сингапур в составе Федерации Малайзия (1963–1965 гг.).** В условиях обострившегося политического конфликта ради сохранения власти Ли Куан Ю пошел на заключение соглашения с премьер-министром Малайской Федерации Абул Рахманом о присоединении Сингапура к создаваемой Федерации Малайзия при сохранении за ним автономии в области образования, здравоохранения, трудовой политики. Создавалось центральное правительство, ответственное за оборону, иностранные дела и внутреннюю безопасность. План вступления Сингапура в Федерацию Малайзия был одобрен на референдуме, прошедшем 1 сентября 1962 г. 16 сентября 1963 г. была создана Малайзия, состоявшая из Малайской федерации, Сингапура, Саравака и Северного Борнео (ныне Сабах). Бруней предпочел остаться вне образования. 31 августа 1963 г. Сингапур официально стал штатом федерации.

Присоединение к федерации принесло ряд позитивных результатов в социально-экономическом плане. Так, например, за несколько лет удалось создать большое количество рабочих мест и открыть новые предприятия. Однако в планы малайзийского правительства входила постепенная полная интеграция Сингапура, что неизбежно стало основой для противоречий между центральным правительством и властями Сингапура. ПНД, в свою очередь, реагировали на такие противоречия попытками расширения своего влияния на всей территории федерации и требованиями более равноправного положения для населения китайского происхождения.

В 1965 г. ПНД даже создала общемалайзийскую коалицию оппозиционных партий под лозунгом создания «демократической Малайзии». По мнению правительственных кругов Малайзии, деятельность этой партии угрожала целостности федерации, и 9 августа 1965 г. руководители Малайзии и Сингапура подписали официальное соглашение о выходе Сингапура из федерации, с этого момента Сингапур вновь обрел независимость.

**Современный Сингапур.** В сентябре 1965 г. Сингапур вступил в ООН, а в октябре того же года присоединился к Британскому Содружеству наций. В декабре 1965 г. Сингапур был провозглашен республикой, и его первым президентом стал Юсуф бин Исхак.

На протяжении почти 30 лет у власти в Сингапуре находилась Партия Народного Действия, которая многократно одерживала победу на выборах в парламент, включая выборы 2001 и 2006 гг.

В 1990 г. произошла смена правящего руководства страны, премьер-министром стал Го Чок Тонг. В августе 2004 г. пост премьер-министра занял Ли Сянь Лун. Смена главы правительства прошла в рамках плановой передачи власти. Большой политический вес сохраняет первый премьер-министр (1965–1990 гг.) Ли Куан Ю, министр-наставник в нынешнем правительстве, отец действующего премьер-министра. Его также называют «отцом нации».

Главой государства в августе 2006 г. на второй срок был переизбран Селлапан Раманатан (С. Р. Натан).

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Конституция Сингапура закрепила в качестве формы правления парламентскую республику и определила основные принципы государственного управления.

В соответствии с действующей в стране конституцией Сингапур является суверенным государством с республиканской формой правления.

Статус Сингапура как независимого государства закреплен конституцией Республики Сингапур, основу которой до 1 марта 1980 г. составляли следующие документы: акт о Независимости Республики Сингапур 1965 г.; конституция Сингапура времен пребывания страны в составе Федерации Малайзии (конституция Сингапура была разработана при содействии британских властей и вступила в силу в 1953 г.) и отдельные положения конституции Малайзии, действующие в условиях Сингапура. 31 марта 1980 г. был опубликован переизданный текст конституции Республики Сингапур, в который вошли и некоторые положения конституции Малайзии. Последние поправки вносились в текст конституции в 1996 г.

Конституция Республики Сингапур состоит из преамбулы и 14 частей, включающих в свой состав 163 статьи.

Глава государства — президент.

Глава исполнительной власти — премьер-министр.

Сингапур провозглашается суверенной республикой. Конституцией утверждается принцип равенства граждан независимо от национальной принадлежности, происхождения и вероисповедания. Наряду с этим конституция Республики узаконивает положение сингапурских малайцев (ч. VI, ст. 89) как коренных жителей острова, но предоставляет им привилегии лишь в области образования.

Согласно конституции все граждане, достигшие 21 года, независимо от пола, национальности, вероисповедания, образования и размеров дохода, имеют право избирать и быть избранными. Для выдвижения кандидатов в депутаты парламента учреждаются избирательные округа. Выборы — всеобщие и прямые при тайном голосовании. Вместе с тем конституция не содержит положений, в которых говорилось бы конкретно о гражданских и политических правах и свободах.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Сингапур является парламентской республикой. Главой государства является президент, избираемый с 1993 г. в ходе всеобщих выборов сроком на 6 лет. Выполняя большей частью церемониальную роль, президент имеет право вето по ключевым вопросам, включая регулирование государственных расходов и назначения высших государственных служащих.

Премьер-министр обладает весьма широкими полномочиями. Согласно конституции президент утверждает лидера партии, победившей на выборах в парламент, на посту премьер-министра. Премьер-министр назначает своего заместителя и министров. Назначения утверждаются президентом республики. Премьер-министр и его Кабинет несут коллективную ответственность перед правительством. Однако в условиях однопалатного парламента, в котором большинство мест занимает правящая ПНД, законодательный орган теряет свое значение и заменяется фактическим контролем правительства над парламентом.

**Особенности исполнительной власти.** Главой государства в Сингапуре является президент, избираемый парламентом сроком на 6 лет. К претенденту на пост президента Сингапура предъявляются следующие требования: гражданство Республики Сингапур, возраст старше 45 лет, не может быть членом какой-либо политической партии. На пост президента может претендовать лишь лицо, ранее являвшееся министром, верховным судьей, спикером парламента или другим высокопоставленным госслужащим, либо гражданином, имевший опыт руководства государственным ведомством или управления частной компанией с уставным капиталом не менее 60 млн долл. В случае если президентом избирается депутат парламента, он должен покинуть свой пост. В своей деятельности президент должен опираться на мнение премьер-министра и Кабинета министров. К функциям президента относится назначение премьер-министра. Президент Сингапура обладает ограниченным правом вето.

Существует также пост вице-президента.

Функции президента носят в основном символический характер, поскольку все его конституционные права

осуществляются правительством. Полномочия главы государства в формировании правительства на практике имеют номинальное значение, как и назначения президентом гражданских и военных чиновников, поскольку осуществляется эта функция правительством, хотя и от имени главы государства. Важно отметить и то, что роспуск парламента, досрочный перерыв сессии, издание указов и т.д. осуществляются только по прямому указанию правительства.

Конституция Республики Сингапур предусматривает создание Президентского совета по делам национальных меньшинств, который состоит из председателя, назначаемого на этот пост на 3 года, не более чем 10 постоянных членов и 10 членов со сроком полномочий до трех лет. Назначения в Совет проводятся президентом по согласованию с премьер-министром.

Канцелярия премьер-министра вырабатывает общеполитический курс правительства; координирует работу министерств и управляет местной администрацией; контролирует действия по борьбе с коррупцией, осуществляет проведение выборов, контролирует деятельность гражданских консультативных советов и других массовых организаций, а также рассматривает вопросы, связанные с религией.

Таким образом, формирование государственного аппарата находится непосредственно в руках главы исполнительной власти — премьер-министра.

В Сингапуре функционирует 13 министерств: связи и информации, общественного развития, обороны, образования, окружающей среды, финансов, иностранных дел, здравоохранения, внутренних дел, труда, юстиции, национального развития, торговли и промышленности. Кроме того, при правительстве имеется некоторое количество «министров без портфеля».

В настоящий момент пост президента Сингапура занимает Селлапан Рама Натан, избранный второй раз в сентябре 2005 г. на шестилетний срок правления. Выборы президента должны были состояться 27 августа 2005 г., однако они были отменены в связи с отсутствием кандидатур, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым к претендентам на этот пост. Партия Народного Действия, находящаяся у власти с момента обретения независимости в 1965 г., отклонила три имевшиеся кандидатуры по различным формальным причинам. Поэтому функции главы города-государства на следующие шесть лет будет исполнять по-прежнему Селлапан Рама Натан.

#### Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Годы пребывания у власти
Юсуф Бин Исхак	—	1959 — 1970
Ю Джим Сенг	ПНД	1970 — 1971
Бенджамин Генри Ширс	ПНД	1971 — 1981
Ю Жим Сенг	ПНД	май—октябрь 1981
Деван Шаир	ПНД	1981 — 1985
Уи Ким Уи	ПНД	1985 — 1993
Онг Тен Чон	ПНД	1993 — 1999
Селлапан Рама Натан	ПНД	1999 —

#### Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Годы пребывания у власти
Ли Куан Ю	ПНД	1959 — 1990
Го Чок Тонг	ПНД	1990 — 2004
Ли Сянь Лун	ПНД	2004 —

**Особенности законодательной власти.** Высшим органом государственной власти является однопалатный парламент, состоящий из 93 депутатов: 84 из них избираются всеобщим голосованием по британскому образцу на срок не более 5 лет на основе мажоритарной системы и 9 назначаются президентом.

Кандидатом на замещение поста депутата парламента может стать гражданин Сингапура, достигший 21 года, резидент, проживающий на территории Сингапура не менее 10 лет.

Из числа депутатов избираются секретари парламента. Работу парламента возглавляет его председатель (спикер), избираемый либо из депутатов парламента, либо из лиц, не входящих в его состав. В последнем случае председатель не имеет решающего голоса.

Сессии парламента должны проходить не реже одного раза в год, но перерыв между ними не должен составлять более 6 месяцев.

Парламент Сингапура может быть распущен президентом страны в ряде случаев (ст. 65): если место премьер-министра вакантно и среди депутатов парламента нет достойного кандидата на этот пост; по совету премьер-министра; по прошению самого парламента; в случае если на голосовании о недоверии президенту или правительству этот вопрос не наберет более  $\frac{1}{2}$  голосов депутатов.

**Особенности судебной власти.** Судебная власть представлена в Сингапуре развитой системой судов.

Значительное место в конституции заняли вопросы судопроизводства (ч. IIА). Верховный суд является высшим судебным органом. Он состоит из председателя и 7 судей, назначаемых президентом по согласованию с премьер-министром. Младшие судьи Верховного суда назначаются после консультации с главным судьей. При Верховном суде действуют Апелляционный суд и Суд по уголовным делам. Верховному суду подведомственны 10 окружных судов, 14 городских, 1 суд по делам детской преступности, 1 суд по делам, связанным со смертельным исходом.

Генеральная прокуратура во главе с генеральным прокурором утверждается президентом по согласованию с премьер-министром.

В конституции декларируется, что судебная система является независимой, но на практике она находится под контролем правительства.

**Территориально-государственное устройство.** Республика Сингапур является унитарным государством, разделенным на 21 муниципальный округ. Крупнейший город (и единственный) — Сингапур (столица).

**Местное управление и самоуправление.** Основой местного самоуправления являются комитеты коммунального развития (центральный, северо-восточный, северо-западный, юго-восточный и юго-западный). Каждый из перечисленных регионов управляется советом, во главе которого стоит мэр.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Процесс институционального оформления политической системы страны исторически проходил под большим (временами — прямым) влиянием извне.

В начале формирования собственной государственности Сингапур подвергся политико-культурному воздействию Малаккского султаната, частью которого являлся с XVI по XVIII в.

В Новейшее время большое значение имел опыт Запада (Голландии, Великобритании и Франции), поскольку долгое время Сингапур являлся колонией Великобритании. На страну распространялись нормы права колонии Стрейтс Сетлментс, объединившей британские владения на Малаккском полуострове, которую Сингапур возглавлял. В апреле 1946 г. Сингапур получил статус колонии Короны и был отделен от Малайи, а в 1959 г. Сингапур получил право самоуправления в рамках Британского Содружества.

Особо стоит отметить, что первая конституция Сингапура была разработана британцами в 1953 г. и наделила граждан Сингапура некоторыми политическими правами и свободами.

Важным является и тот факт, что Сингапур сравнительно молодое государство, получившее статус независимого лишь 9 августа 1965 г., поэтому политический класс Сингапура был вынужден воспринять или заимствовать иностранные институциональные образцы и западные нормы права, адаптировав их под специфические национальные условия. Так, например, правовая система Сингапура основывается на британских нормах общего права.

**Конфликты и расколы.** Несмотря на то что на территории Сингапура проживает большое количество этнических групп (китайцы, индийцы, тамилы, малайцы, ряд других меньшинств) и представителей разных конфессий, имеющих свой язык и свою культуру, Сингапур может быть охарактеризован как достаточно стабильная страна.

Сингапур находится в состоянии латентного конфликта с Малайзией, хотя иногда эти разногласия приобретают открытый характер. После провозглашения независимости Сингапура между странами вспыхнула «таможенная война», урегулировать которую не удавалось на протяжении не одного десятилетия.

Исходя из показателя неравенства в доходах или потреблении, можно сделать вывод о том, что общество Сингапура достаточно дифференцировано. По данным за 1998 г., диапазон неравенства между богатейшими 10% населения и 10% беднейшего населения равнялся 17,7. А коэффициент Джини (показатель неравенства в доходах или потреблении) составлял 42,5.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Хотя официально провозглашенная идеология отсутствует, правительство официально пропагандирует «общечеловеческие ценности», такие как верность своей стране, уважение к порядку, экономическая самодисциплина, а также религиозная и расовая гармония. Острые идеологические расколы и конфликты в Сингапуре отсутствуют.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Конституция провозгласила Сингапур светским государством, что объясняется этнической неоднородностью населения, сочетающейся с преобладанием в отдельных религиозных общинах различных этносов. Официальной религии в государстве не существует. Тем не менее религиозная жизнь в Республике Сингапур крайне разнообразна: буддисты составляют 42,5% верующих, 14,9% — мусульмане, 8,5% — приверженцы даосизма, 9,8% — христиане, 4,8% — католики, 4% — индуисты.

Правительственная политика в отношении религии исходит из светскости государства и желания отделить решение национальных проблем от конфессиональных вопросов.

Особо стоит отметить, что от колониального периода страна унаследовала официальное признание особых, в том числе религиозных прав малайцев как коренных обитателей острова, систему государственного надзора над исламской и индуистской общинами, созданную в 1949 г. Межрелигиозную организацию для регулирования взаимоотношений приверженцев разных вероисповеданий (организацию возглавляет ежегодно избираемый совет из представителей буддистов, мусульман, христиан, индуистов, иудеев, сикхов).

С 1984 г. проводится правительственный курс под названием «Моральное воспитание», в рамках которого в выпускных классах средних школ осуществляется обязательное изучение основ христианства, индуизма, ислама, буддизма, конфуцианской этики — выбор предмета определяется религиозной принадлежностью либо желанием учащегося.

Делами конфессий Сингапура занимаются специализированные учреждения.

В 1968 г. был учрежден Совет по делам ислама (МИУС), все члены которого утверждаются президентом страны, чиновники МИУС собирают религиозные налоги — милостыню с мусульман, направляют деятельность исламских школ, присматривают за состоянием мечетей мусульманских кладбищ и вакфов, устраивают соревнования чтецов Корана, дают консультации относительно шариата. С 1975 г. МИУС контролирует совершение хаджа, а с 1982 г. действует прин-

цип обязательной официальной регистрации паломников. С 1981 г. функционирует специальная пропагандистская служба, ответственная перед правительством за планирование и организацию религиозных дискуссий, торжеств, за издание и распространение теологической литературы в мусульманской среде.

Созданная в 1978 г. Сингапурская организация Буддаяна (СОБ) занимается координацией конфессиональной деятельности всех сингапурских буддийских общин. Главной целью этой организации является «содействие интеграции буддизма в национальное сознание» и «установление здорового взаимопонимания между представителями различных вероисповеданий». СОБ не контролирует отдельные буддийские общины, все они автономны.

В 1917 г. было создано специальное управление, которое занимается общинными делами. Управление состоит из председателя, 10 членов и секретаря. С 1968 г. при Управлении имеется отдел, в распоряжении которого находятся вопросы контроля над деятельностью храмов и их собственностью, Центральное сикхское храмовое управление (1981 г.).

В 1841 г. был учрежден католический епископат, в 1972 г. — образовано архиепископство.

Таким образом, в современном Сингапуре в сфере публичной политики религиозный фактор сильно выражен. Религия играет значительную роль в социально-политической жизни страны.

**Особенности партийной системы.** Партийную систему Республики Сингапур можно охарактеризовать как многопартийную с доминирующей партией, которой является *Партия Народного Действия (ПНД)*, являющаяся самой значительной политической силой в стране и находящаяся у власти с 1959 г., т.е. с момента обретения Сингапуром независимости. Партия Народного Действия была образована в 1954 г. группой политических и профсоюзных деятелей левого толка и сразу заявила о своей приверженности идеям демократического социализма и суверенитета. Партия вступила в Социалистический Интернационал.

Премьер-министром Сингапура становился лидер именно этой партии. Политический курс, проводимый правящей партией, можно охарактеризовать как полуавторитарный. Этому свидетельствует ориентация в экономике на широкое развитие частного предпринимательства при сохранении за государством значительных контрольных и регулирующих функций, жесткая регламентация общественной жизни, а именно контроль за деятельностью профсоюзов, цензура печати и препятствие распространению иностранных изданий, критикующих деятельность правительства Сингапура. Оппозиция обвиняет лидеров партии в подавлении инакомыслия, в судебных преследованиях, в бессрочном заключении в тюрьму без предъявления обвинения на основании Закона о внутренней безопасности, сохранившегося со времен британской колониальной системы.

Партия Народного Действия была единственной партией, представленной в парламенте страны с 1968 по 1984 г. Благодаря мажоритарной избирательной системе ПНД имеет в законодательном органе подавляющее большинство мест. Так, на выборах 2006 г. ПНД собрала 66,6% голосов и получила 82 из 84 мест в парламенте.

Другой партией, которая разделяет идеи демократического социализма, является образованная в 1957 г. Дэвидом Маршаллом *Рабочая Партия*. В программе этой партии заключается призыв к «ликвидации эксплуатации человека человеком», осуществлению принципа всеобщего равенства, обеспечению равных возможностей для свободного развития каждого человека, расовому равноправию, политическому, экономическому и социальному освобождению народа Сингапура. Тем не менее на практике требования ее сводятся к принятию новой конституции, демократизации государства, сохранению рыночной экономики при наличии развитых социальных гарантий и участии трудящихся в прибылях. Партия выступает за сокращение расходов на государственный аппарат и удешевление государственного

сектора. Рабочая партия Сингапура является главной оппозиционной силой в стране. Призывает к развитию связей с КНР.

В 1961 г. левые вышли из состава ПНД и вместе с группой профсоюзных активистов образовали новую партию — «социалистический фронт» (Барисан сосиалис). В 1988 г. она вошла в состав РП. На выборах 2006 г. РП получила, как и в 2001 г., 1 место в парламенте, тем не менее она считается главной оппозиционной силой в стране.

Имеется и еще ряд оппозиционных партий. Так, *Демократическая партия* была создана в 1980 г. С 1988 по 1997 г. она была ведущей оппозиционной партией страны. Партия выступает за укрепление парламентской демократии, обеспечение политической и экономической стабильности в стране при соблюдении прав иностранных инвесторов, систему свободного рынка при минимальном участии государства в бизнесе. С 1997 г. представительства в парламенте не имеет.

В конце 1990-х гг. в результате слияния блока Партии национальной солидарности (центристской), Народной партии (либеральной), Партии справедливости и Сингапурской малайской национальной организации был образован *Сингапурский Демократический Альянс (СДА)*. В результате выборов 2006 г. он получил, как и на предыдущих, 1 место в парламенте Сингапура.

На следующих парламентских выборах в мае 2006 г. снова победила Партия Народного Действия, набрав 66,6% голосов избирателей. Она получила 82 места в парламенте. Также получили по одному депутатскому мандату Сингапурский Демократический Альянс [СДА] и Рабочая Партия (РП).

**Политическая роль военных/силовых структур.** Политическое влияние военных/силовых структур на политические процессы в Сингапуре минимально.

14 марта 1967 г. парламент Сингапура принял закон о воинской повинности: все граждане государства мужского пола, достигшие 18 лет, обязаны проходить военную службу в рядах вооруженных сил в течение 24 месяцев. Добровольная служба в армии разрешена с 16 лет.

Гражданская оборона является неотъемлемой частью вооруженных сил Сингапура. Она служит для мобилизации населения на защиту страны в случае чрезвычайной ситуации. Особо надо отметить, что все основные компании по производству военной техники подчинены Министерству обороны, к их числу относятся «САМКО», «Сингапур Электроник энд Энджиниринг», «Шен-Ли Холдинг», «СИСИ».

**Положение и роль СМИ.** В Республике Сингапур государству принадлежит ряд теле- и радиостанций, также осуществляется надзор за печатными изданиями. В действующем с 1974 г. Акте о печатной прессе (*The Newspapers and Printing Presses Act*) сказано, что возможно ограничивать тираж печатных изданий, в том числе и иностранных, если есть основания полагать, что информация в них искажается. Таким образом, в этом документе содержится правовая основа для ограничения обращения на территории Сингапура таких изданий как, «*The Asian Wall Street Journal*» и «*Time*». В 1987 г. был ограничен тираж «*Far Eastern Economic Review*» и «*Asiaweek*» под предлогом того, что эти издания «вмешиваются во внутренние дела Сингапура».

К концу 1989 г. в Сингапуре насчитывалось 7 ежедневных газет: 2 на английском языке — «*The Straits Times*» и «*The Business Times*»; 3 на китайском — «*Lianhe Wanbao*», «*Shin Min Daily Newsu*», «*Lianhe Zaobao*»; 1 на малайском — «*Berita Harian*»; и одна на тамильском — «*Tamil Murasu*». Все эти издания, за исключением «*Tamil Murasu*», издаются Сингапурским Печатным Холдингом. Ежедневный тираж печатных изданий в Сингапуре в 1988 г. составил 743 334 копий, 354 840 из которых издавались на китайском языке, 340 401 на английском и 42 458 на малайском языке. Статистические данные говорят о том, что ежегодно тираж газет в Сингапуре растет примерно на 3%.

Сингапурская Телерадиоэвещательная Корпорация управляет 5 радио- и 3 телеканалами в стране. Корпорация

была создана в 1980 г. и ведет свое вещание на всех официальных языках.

#### Положение Сингапура в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	н.д.	н.д.
2003	166	144	47,33
2004	167	147	57
2005	167	140	50,67
2006	168	146	51,50
2007	169	141	56
2008	173	144	49
2009	175	133	45

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Гражданские, профессиональные и неправительственные организации (НПО) принимают активное участие в жизни сингапурского общества, однако нельзя говорить об их полной автономности, отделенности от государства. В Республике Сингапур функционируют следующие неполитические общественные организации:

*Национальный конгресс профсоюзов Сингапура (НКПС)* образован в сентябре 1961 г., состоит из 83 рабочих профсоюзных организаций, является членом Международной конфедерации свободных профсоюзов.

Партия Народного Действия с целью расширения своей массовой базы в 1965 г. учредила т.н. *Гражданские консультативные комитеты*, работу которых координируют 7 высших гражданских консультативных комитетов — 3 сельских и 4 городских.

Комитеты являются важными каналами двусторонней связи между гражданами и правительством. Вся работа комитетов и списки их членов утверждаются в канцелярии премьер-министра, что свидетельствует о значении, которое придается им как средству связи и политического контроля. Координируют деятельность комитетов советники, назначенные из младшего звена государственных служащих.

*Народная Ассоциация* была создана в июле 1960 г., уделяет большое внимание организации культурного досуга своих членов. В 1967 г. в рамках Ассоциации был создан *Женский Совет*, в ноябре 1971 г. — *Молодежное Движение*, которое объединяет 96 молодежных групп в общественных центрах, 5 региональных молодежных советов и центральный совет молодежи; в 1964 г. — создан *Национальный институт по подготовке молодежных лидеров*, основная задача которого состоит в подготовке кадров для государственных, профсоюзных и студенческих организаций.

Существующая разветвленная сеть общественных организаций очень важна для правящего режима, поскольку, играя важную воспитательную роль, должна обеспечить партии всепроникающее влияние.

Среди групп влияния следует особо выделить этнические диаспоры. Руководящие посты в правящей партии занимают в основном китайцы, однако при подборе рядовых членов парламента по возможности соблюдается принцип пропорционального представительства и других групп населения.

Весьма влиятельна Федерация бизнеса Сингапура.

**Гендерное равенство/неравенство.** В Республике Сингапур женщины по конституции обладают равными с мужчинами политическими правами. Тем не менее процент женщин, представленных в органах власти, не пропорционален женскому населению страны. Из 84 членов парламента 23 депутата-женщин (24,47%).

Несмотря на то что женщины составляют 42% от всей рабочей силы Сингапура, они занимают в основном низко-



оплачиваемые должности. Общая сумма заработной платы женщин составляет в среднем лишь 75% от совокупной заработной платы мужского населения (60% десять лет назад). Избирательное право женщины в Сингапуре получили в 1947 г.

Женская хартия 1961 г. наделила женщин рядом прав, к которым относятся право владения частной собственностью, право осуществления торговли, право на развод.

В настоящее время нет никаких свидетельств того, что женщины в Сингапуре подвергаются насилию. Тем не менее некоторые аспекты дискриминации женщин в Сингапуре сохраняются. Например, детям, рожденным от гражданок Сингапура, но за границей, гражданство не гарантируется.

Организациями, занимающимися защитой прав женщин, в Сингапуре являются: Ассоциация женщин за действия и исследования (*Association of Women for Action and Research*) и Сингапурский совет женских организаций.

## Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** Республика Сингапур является промышленно-развитым государством.

В экономике Сингапура важное место занимает торговля, переработка и транспортировка нефти, при относительно небольшой доле обрабатывающей промышленности. В то же время наметилась тенденция роста концентрации в обрабатывающей промышленности, что дало возможность стране выйти на рынки капиталоемкой продукции. Почти все отрасли обрабатывающей промышленности (судоостроительная, резинотехническая, электронная, легкая) ориентированы на внешний рынок. Удельный вес экспортного производства достиг 69%.

Растет роль Сингапура как регионального центра сбора, обработки и передачи коммерческих данных и информации, консультативных и рекламных услуг, инжиниринга и т.д. Серьезные и скоординированные усилия предпринимают государство и частный бизнес по развитию туризма, который превратился в третий по значению источник поступления валюты.

В экономике страны большое значение имеет транспорт. Сингапурский морской порт — третий в мире по объему обрабатываемых в нем грузов, по объему обработки контейнеров порт делит с Гонконгом 1–2-е места в мире. Однако Сингапур — первый в мире порт, оснащенный современной компьютерной системой, полностью контролирующей ход погрузки и разгрузки контейнеров, размещение их на причалах, хранение и т.д. Оснащение порта высокотехнологичским оборудованием продолжается практически непрерывно. За последние 10 лет производительность труда в порту увеличивалась ежегодно в среднем на 11,3%.

В области внешней торговли в последние годы продолжался процесс диверсификации, выразившейся, в частности, в опережающем развитии торгово-экономических связей Сингапура с НИС Тихоокеанского региона. Вывоз продукции, изготовленной непосредственно в Сингапуре, увеличился на 27%, причем ведущее место в промышленном экспорте заняли средства связи, компьютеры и их элементы, бытовая электроника. Важной статьёй дохода является реализация за рубежом программного обеспечения для компьютеров.

Несмотря на наличие высококвалифицированных и образованных местных кадров, в стране относительно мало национальных предпринимателей. Почти все капиталовложения и инициативы в бизнесе поступают из-за границы. Иностранные инвесторы привлекают наличие высококвалифицированной рабочей силы, слабость профсоюзов и политическая стабильность. Ведущая роль в выработке стратегии развития и контроля за выполнением индикативных планов остается за государством. Сингапур стал крупным финансовым центром и источником технической и коммерческой информации для соседних стран. После открытия

нефти и природного газа на шельфе у берегов п-ова Малакка в Сингапуре разместились штаб-квартиры энергетических компаний.

Ставка на экономический рост была бы невыполнима без активного участия государства. В стране была развернута обширная программа индустриализации. В 1968 г. был принят Закон о занятости и поправка к Закону о производственных отношениях. В том же году был реорганизован Совет по экономическому развитию. В 1970 г. была учреждена монетарная власть Сингапура, формулирующая и осуществляющая государственную монетарную политику. Были созданы зоны промышленного развития. Министры правительства, включая премьер-министра Ли Куан Ю, были направлены в разные страны мира с целью привлечения инвестиций. Были введены «налоговые каникулы» на 5–10 лет. В результате этих и ряда других мер Сингапур стал исключительно привлекательным для инвесторов, а также для экспорта продукции перерабатывающих предприятий и импорта сырья. Эффективное сочетание быстрой индустриализации с транзитной портовой торговлей привело к появлению конечной продукции с высокой прибавочной стоимостью, экспортируемой в разные районы мира.

Одновременно большое внимание было уделено развитию индустрии услуг, связанной с обслуживанием заходящих в порт судов и ростом коммерции, а также гостиничная и туристическая индустрия.

Государство национализировало целый ряд компаний, неспособных к самостоятельному выживанию и развитию, а также тех, чей курс не совпадал с линией государства (например, «Сингапур Пауэр», «Паблик Утилитис Борд», «Сингапур Телекоммуникейшз», «Сингапур Эйрлайнз»), т.е. компаний, относившихся в основном к инфраструктуре — энергоснабжению, транспортным и телекоммуникационным услугам.

В последние годы были приватизированы также бывшие монополии. «Сингтел» и «Сингапурские авиалинии» превратились в открытые акционерные компании со значительным объемом государственных акций. В 1960 г. государством был построен аэропорт Чанги, главный из действующих ныне 10 аэропортов.

К концу 1980-х гг., несмотря на устойчиво высокий экономический рост и снижение безработицы, Сингапур столкнулся с конкуренцией соседних стран, вывозящих аналогичную продукцию по более низким ценам. Государство выдвинуло программу модернизации промышленности и развития индустрии высоких технологий.

Государство также занимается развитием общественного транспорта, поддерживает борьбу за сохранение окружающей среды через систему крайне суровых штрафов — как следствие, Сингапур давно уже является одним из наиболее экологически чистых мегаполисов Азии.

В области социальной политики первостепенное значение придается строительству государственного жилья — как средству решения проблем трущоб. Еще до провозглашения независимости в Сингапуре был основан Совет по развитию жилищного строительства (СЖС), успешно работающий по сей день. Всего за одно десятилетие большая часть трущоб была расселена, граждане получили благоустроенные квартиры. Параллельно с выделением крупных финансовых средств правительство резко усилило борьбу с бюрократической волокитой и коррупцией. Для поощрения собственности на жилье сингапурцам было предоставлено право выкупать квартиры за счет их личных сбережений в Центральном пенсионном фонде. Правительство намеренно расселяло граждан разных национальностей и конфессий в одних и тех же кварталах с целью укрепления национального единства. Решив проблему на уровне минимум, СЖС приступило к строительству более дорогих и качественных квартир. В настоящее время 80–90% сингапурцев проживает в квартирах, построенных СЖС.

Правительство ввело практику государственного посредничества в трудовых спорах, тем самым решив проблему социальной напряженности.

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	36 842,356	84 290,611	92 716,858	125 417,680	193 331,637
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	44 662,452	68 229,552	92 716,858	121 095,257	145 333,601
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	50 701,512	87 409,337	128 980,113	193 557,700	25 1918,446
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	71 388,110	109 057,576	148 197,892	193 557,700	232 300,078
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	16 639,8	24 800,5	32 021,7	45 374,3	52 055,7
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	23 429	30 942,7	36 792,8	45 374,3	48 001,8
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	0,4	0,2	0,1	0,1	0,1
Доля промышленности в % в ВВП	34,7	35,1	35,6	31	25,9
Доля услуг в % в ВВП	64,9	64,7	64,3	68,9	74
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	27 789,982	68 816,104	80 170,332	116 171,781	174 192,676
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	228	220,5
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	200,5	202,6
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	2,8
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,1	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	3	32	62	70

Источник: World Development Indicators.

Значительные успехи Сингапура в области экономики не в последнюю очередь объясняются спецификой системы образования, которая ориентирована на прямое практическое применение, а не на интеллектуально-теоретическое. Техническим специальностям отдается очевидное преимущество по сравнению с гуманитарными. Образование построено по принципу высокой конкуренции, преимущество отдается наиболее способным и работоспособным ученикам. Это способствует превращению выпускников сингапурских учебных заведений в динамично растущую, компетентную и многочисленную рабочую силу. Вместе с тем существует проблема «отсева» детей, не выдерживающих конкуренции.

Система образования играет важнейшую роль в формировании единства нации. Учащиеся в обязательном порядке путешествуют по Сингапуру для изучения своего культурного наследия. В школах введена церемония подъема и спуска государственного флага.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Сингапур имеет ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду, в котором преобладают инструменты «мягкого» влияния.

По данным на 2005 г., Индекс конкурентоспособности экономики Сингапура составляет 5,48. Страна занимает 6-е место из 117 возможных (для сравнения: в 2004 г. — 7-е место).

В Сингапуре отсутствуют запасы нефти и газа, поэтому энергетика страны в основном зависит от импорта энергоносителей.

Культурно-лингвистическое влияние Сингапура довольно велико. Языки, являющиеся в Сингапуре официальными, широко распространены, что облегчает взаимодействие со странами, говорящими на них.

Сингапур участвует во многих международных организациях. Сингапур не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. Общий размер взносов Сингапура в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 7 874 533 долл. США, или 0,335% взносов всех стран-участниц (у США — 22%). Квота Сингапура в МВФ в 2010 г. составила

0,4% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,4% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09 и 16,74%).

## Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,1688	н.д.	н.д.
1995	0,2845	н.д.	н.д.
2000	0,2894	н.д.	н.д.
2005	0,2769	2,1928	1,9438
2008	0,3193	2,1465	н.д.

Сингапур обладает конкурентными преимуществами в развитии высоких технологий. Различные совместные предприятия действуют по всему миру.

Сингапур — крупный финансовый центр и источник технической и коммерческой информации для соседних стран. После открытия нефти и природного газа на шельфе у берегов полуострова Малакка в Сингапуре разместились штаб-квартиры ведущих энергетических компаний.

Проблема национальной обороны относилась к числу наиболее важных после обретения Сингапуром независимости. После 1965 г. британцы продолжали защищать Сингапур, однако в 1967 г. неожиданно объявили о выводе войск к концу 1971 г. Власти вынуждены были приступить к созданию собственных вооруженных сил. Численность Вооруженных сил Сингапура составляет 73 000 военнослужащих (2003 г.). На вооружении ВС страны находятся 1700 единиц тяжелой техники.

Расходы Сингапура на оборону в процентах от ВВП превышают среднемировой показатель примерно в два раза.

ВС Сингапура не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

На вооружении ВВС Сингапура находятся более 50 авиационных систем 4-го поколения F-15 и F-16. В 2015 г. ожида-

ется поставка из США авиационных систем 5-го поколения F-35.

Ввиду территориальной ограниченности сингапурские вооруженные силы испытывают трудности в проведении учений с участием всех родов войск. По согласованию с членами военного Пакта пяти стран — Великобритании, Австралии, Малайзии, Новой Зеландии и Сингапура — вооруженные силы последнего получили возможность принимать участие в общих учениях. Кроме того, по соглашению с Таиландом и Брунеем Сингапур может использовать для обучения своих войск территории этих стран. Часть авиационной техники постоянно размещается за рубежом (для поддержания боеготовности сингапурских экипажей).

**Военные расходы**

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	3,112	4,9
1995	4,372	4,4
2000	5,997	4,7
2005	7,076	4,5
2008	7,513	4,1

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Республика Сингапур является членом ООН и специализированных учреждений ООН (МАР, МФК, МОТ, МВФ, ММО, МСЭ, ЮНКТАД, ЮНЕСКО, ЮНИДО, СОООНР, ОНВУП, ВСООНК, ВОЗ, ВОИС, ВМО, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН).

Страна принимает активное участие в деятельности таких организаций, как АСЕАН, Региональный форум АСЕАН по безопасности (АРФ), АТЭС, АСЕМ, Банк для международных расчетов, Всемирный Торговый Банк, Международная гидрографическая организация, Агентство по многостороннему гарантированию инвестиций, Движение неприсоединения, Всемирная организация по охране интеллектуальной собственности, Международный консорциум по средствам обработки цветных изображений.

С первых дней своего существования суверенное государство Сингапур заявило о намерении иметь равноправные и взаимовыгодные отношения со всеми странами мира независимо от их принадлежности к той или иной социально-политической системе, следовать курсу неприсоединения и избегать участия в конфликтах великих держав, осуществлять широкие и взаимовыгодные торгово-экономические связи.

Республика Сингапур поддерживает тесные взаимоотношения с государствами—соседями по региону. Особое внимание уделяется внешней политике в рамках сотрудничества с государствами-членами АСЕАН, в которую входят Индонезия, Малайзия, Таиланд, Филиппины и Бруней, поскольку обеспечивает двусторонние отношения Сингапура с Малайзией и Индонезией, которые всегда представляли собой потенциальную угрозу для Сингапура.

Что касается отношений с Малайзией, то в их динамике можно проследить периоды сближения и расхождения — острый полемик по разнообразным вопросам. Тем не менее страны стараются развивать конструктивный диалог. Несмотря на разногласия, Малайзия остается важным региональным партнером Сингапура. Важность связей с Малайзией особенно ярко проявляется в том, что именно из этой страны поставляется большая часть пресной воды. В 1961 и 1962 г. Сингапур подписал договоры о покупке пресной воды у Малайзии, которые истекают в 2011 и 2061 гг., соответственно. Взаимные упреки и даже угрозы между двумя странами никогда не поднимались до уровня открытых санкций или враждебной конфронтации. В 1971 г. Сингапуром, Малайзией, Великобританией, Австралией и Новой Зеландией был подписан пятисторонний Договор об обороне.

В 1980 г. был создан двусторонний Межправительственный комитет, в рамках которого обсуждаются все вопросы взаимоотношений между странами.

Одним из важных контрагентов для Сингапура являются Соединенные Штаты Америки. Между странами осуществляются постоянные политические контакты и консультации. США — крупнейший внешнеторговый партнер Сингапура, занимает 1-е место и в общем объеме его внешнеторгового оборота, и в его экспорте; США находятся на 1-м месте и по размерам прямых частных инвестиций в экономику Сингапура. В рамках АСЕАН Сингапур принимает участие в многосторонних переговорах с США по экономическим вопросам. Наряду с политическими и торгово-экономическими Сингапур и США имеют также тесные военные связи. Осуществляются регулярные поставки американского оружия для сингапурской армии. Американские военные корабли пользуются правом захода в сингапурский порт для ремонта и бункеровки, американским разведывательным и транспортным самолетам разрешено использовать один из аэродромов страны — Тенгах Эр Филд.

Значительная роль во внешней политике Сингапура отводится Японии. Сингапурское правительство выступает за развитие тесных и всесторонних связей с Японией, проявляя особый интерес к углублению экономических отношений, получению японской технологии и опыта организации производства (к середине 1980-х гг. Япония вышла на 3-е место во внешнеторговом обороте Сингапура и на 3-е место в его экономике по размерам прямых частных инвестиций). В рамках АСЕАН Сингапур участвует в работе форума АСЕАН—Япония, занимающегося проблемами взаимных торгово-экономических и научно-технических связей.

Традиционно тесные связи Сингапур поддерживает с Англией, своей бывшей метрополией. Англия сохраняет значительные позиции в экономике Сингапура, обладает сильным влиянием в правительственном и административном аппарате. Длительное время на территории Сингапура существовала крупная английская военно-морская база, которая решением правительства Англии была ликвидирована в 1971 г. В том же году Сингапур подписал с Англией Соглашение об обороне и о вступлении в военно-политический союз АНЗЮК, в который входят также Австралия, Малайзия и Новая Зеландия.

Все возрастающее значение придается в Сингапуре развитию отношений с Австралией и Новой Зеландией. Происходит регулярный обмен официальными визитами, в том числе на высшем уровне, осуществляются интенсивные контакты между представителями деловых кругов.

Сингапур поддерживает довольно интенсивные связи со странами Южной Азии, в том числе с Индией, Шри-Ланкой, Бангладеш. Он ведет с ними обширную торговлю и осуществляет технико-экономическое сотрудничество во многих отраслях промышленности и на транспорте. В сингапурской экономике действует ряд предприятий с участием индийского частного капитала. В свою очередь, сингапурские деловые круги начинают расширять свою инвестиционную деятельность в южноазиатских странах.

Российская Федерация и Сингапур развивают двусторонние отношения в различных сферах. За более чем 30 лет дипломатических отношений между Россией и Сингапуром достигнут значительный прогресс в развитии политического диалога. Совершаются официальные визиты, поддерживаются межпарламентские связи.

Торговые отношения РФ как правопреемника СССР с Сингапуром осуществляются с 1965 г., с момента его отделения от Федерации Малайзия. Основные принципы торговли зафиксированы в торговом соглашении, подписанном 2 апреля 1966 г. Соглашение, в частности, предусматривает взаимное предоставление сторонам режима наиболее благоприятствуемой нации во всех вопросах торговли и судоходства. Торговые отношения с Сингапуром развиваются в целом устойчиво. Торговля с Сингапуром характеризуется

постоянным отрицательным для России сальдо торгового баланса. Товарами, традиционно экспортируемыми в Сингапур, являются: нефтепродукты, удобрения, абразивные материалы, чугун, машины и оборудование, ткани, рыба и морепродукты. Развитию российско-сингапурских торгово-экономических связей способствует деятельность ряда организаций и совместных предприятий. Следует особо отметить возрастающую роль установления прямых контактов между российскими организациями, частными и коммерческими структурами и сингапурскими фирмами. В 2002 г. Россию посетило несколько представительных делегаций деловых кругов Сингапура. В свою очередь делегация российских промышленников и предпринимателей во главе с министром по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства И. А. Южановым побывала в Сингапуре.

Стороны сохраняют заинтересованность в развитии связей в области науки, культуры и образования. В 1994 г. подписан Меморандум о взаимопонимании в области культуры. В том же году было подписано соглашение об информационных обменах. Имеется договоренность об обмене визитами министров образования двух стран. Ведется работа по налаживанию сотрудничества между образовательными учреждениями, академических обменов, совместному участию в международных образовательных программах.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** В Сингапуре не было попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов. В настоящее время на территории страны нет радикально настроенных группировок, нелегальных сепаратистских, легальных сепаратистских или антиправительственных движений.

Остается неурегулированным территориальный спор с Индонезией о морской границе в Малаккском проливе (к северу от о. Батан), переговоры по этому вопросу были начаты еще в 1973 г.

Угроза терроризма в Сингапуре может быть охарактеризована как крайне низкая. На территории страны не зафиксировано ни одного заметного террористического акта с политической или иной подоплекой.

Степень пораженности общества коррупцией можно охарактеризовать как очень низкую.

### Положение Сингапура в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	3	9,3
1996	54	7	8,8
1997	52	9	8,7
1998	85	7	9,1
1999	99	7	9,1
2000	90	6	9,1
2001	91	4	9,2
2002	102	5	9,3
2003	133	5	9,4
2004	146	5	9,3
2005	159	5	9,4
2006	163	5	9,4
2007	180	4	9,3
2008	180	4	9,2
2009	180	3	9,2

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Сингапура. Согласно докладу

ПРООН «О развитии человека 2007/2008», ежегодный прирост населения страны в 2005–2015 гг. оценивается в 1,1%.

По оценке правительства Сингапура, уровень иммиграции находится на приемлемом уровне, уровень эмиграции — высокий и предпринимаются меры к его снижению. В стране действует иммиграционная программа под названием «Программа для предпринимателей». По сути, она предназначена для богатых жителей Гонконга, которые хотят сменить место жительства, тем не менее этой программой могут воспользоваться и лица неазиатского происхождения. Гражданство и паспорта предоставляются предпринимателю, его жене и его детям моложе 21 года после двух лет проживания на территории страны, но в течение этого времени въезд и выезд из Сингапура не ограничены. Однако от претендента ожидается, что за двухлетний срок он обзаведется жилищем, по крайней мере снимет квартиру. Потребуется также принести присягу на верность и сдать все другие паспорта после получения сингапурского. В иммиграционной программе содержится ряд требований к претенденту на гражданство: инвестиция в страну в сумме 1 млн сингапурских долл. (50% этой суммы могут быть вложены в любой тип недвижимости: промышленную, коммерческую или жилье). В последнем случае (собственный дом или квартира) перед покупкой необходимо получить разрешение от правительства, так как не всякая покупка жилья может быть одобрена. Также средства можно положить в государственное казначейство под проценты сроком на два года, но после этих двух лет они должны быть вложены в Сингапуре.

Существует ряд мер, способствующих, по мнению правительства, обеспечению безопасности в сфере иммиграции. Парламент страны принял поправки к иммиграционному законодательству, обязывающие всех иностранцев, проживающих в Сингапуре, пройти проверку на СПИД и некоторые другие инфекционные заболевания. Медицинское тестирование обязаны пройти все иностранцы, уже проживающие в стране или прибывающие в Сингапур на срок более недели. В их число входят иностранные студенты и родственники иностранцев, постоянно проживающих в стране, к которым они приезжают на длительный срок. Предпринимаются меры по борьбе с нелегальной иммиграцией: удвоены штрафные санкции в отношении сингапурских предпринимателей, нанимающих нелегалов на работу. Кроме того, лица, уличенные в организации незаконного ввоза нелегальных иммигрантов в Сингапур, помимо штрафа и тюремного заключения, наказываются тремя ударами тростью (удар тростью — распространенная мера наказания провинившихся в Сингапуре).

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Сингапур не сталкивается с угрозой повышенной опасности стихийных бедствий, наносящих большой вред населению и хозяйству.

**Экономические угрозы.** Сингапур — крупный региональный и международный центр торговли, финансов, маркетинга, услуг и разработок новейших технологий, транспортный и телекоммуникационный узел. Однако угроза состоит в том, что страна является крупным международным центром по перевалке и отмыванию денег.

Не располагая собственными запасами углеводородов и находясь в зависимости от поставок сырой нефти, Сингапур является третьим по величине мировым центром нефтепереработки после Хьюстона и Роттердама.

**Угрозы безопасности человека.** В Сингапуре не стоит проблема недоедания и голода. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2009», в 2005 г. 100% населения страны имели устойчивый доступ к чистой питьевой воде.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Сингапуре составила 54,0 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 2148,8/100 тыс.). Этот показатель говорит о достаточно раз-

витой системе здравоохранения. В стране осуществляются жесткие меры по противодействию оборота и употребления наркотиков.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий,

насилие, войны), в Сингапуре составила 22,5 человека на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 215,2/100 тыс.).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», показатель младенческой смертности в 2005 г. составил 3 ребенка на 1000 родившихся (для сравнения: в Исландии — 2/1000, в Сьерра-Леоне — 165/1000).

## СИРИЯ

**Официальное название.** Сирийская Арабская Республика (араб. *Аль-Джумхурия аль-Арабия ас-Сурия*/ англ. *Syrian Arab Republic*).

**Год образования.** 17 апреля 1946 г. (прекращение мандата на управление Сирией, выданного Францией Лигой Наций).

**Географическое положение, площадь, границы.** Сирия расположена в западной части Азии между 32°19' и 37°22' северной широты и 35°37' и 42°25' восточной долготы.

Площадь САР составляет 184 050 км<sup>2</sup>. Из этой площади 1295 км<sup>2</sup> являются оккупированными Израилем территории Голанских высот. Площадь водных пространств составляет 1130 км<sup>2</sup>. Сирия имеет выход к Средиземному морю. Длина береговой линии составляет 193 км. Общая протяженность границ Сирии 2253 км. Сирия граничит с Турцией на севере (протяженность границы — 822 км), на юге с Иорданией (375 км), на западе с Ливаном (375 км) и Израилем (76 км), на востоке с Ираком (605 км).

Столица — Дамаск.

**Население.** По данным переписи 1994 г., в Сирии проживало 13 812 284 человека. По предварительным данным официальной переписи населения, проведенной ЦСБ САР в 2004 г., в Сирии проживало 17 793 тыс. человек, в том числе 9090 тыс. мужского и 8703 тыс. женского пола. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 21,906 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 2,5%; рождаемость на 1000 человек — 28; смертность на 1000 человек — 3; доля населения до 15 лет — 36%, 65 лет и старше — 3%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Сирии равняется 74 годам; для мужчин этот показатель составляет 72 года, для женщин — 76 лет.

Соотношение городского и сельского населения составляет 50% на 50%.

По оценочным данным, этнический состав населения Сирии выглядит следующим образом: около 86,2% составляют арабы, около 7,3% курды, 2,7% армяне и 3,8% прочие. Существуют небольшие еврейская, черкесская [представители различных народов Северного Кавказа, эмигрировавшие в Сирию в XVIII—XIX вв., известны сегодня под общим именем «черкесы». — *Прим. ред.*], туркменская, ассирийская, цыганская и турецкая общины.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Сирии в 2007 г. составил 83,1% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 65,7%, индекс уровня образования — 0,773.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Сирии в 2007 г. составил 0,742, что позволило ей занять 107-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

**Язык.** Официальный язык — арабский.

Кроме того, используются курдский, армянский, черкесский, арамейский языки.

### ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,603	0,625	0,626	0,649	0,715	0,733

### Исторический очерк политических традиций

**Основные политические традиции и фазы (циклы) политического развития.** В качестве независимого национального государства Сирия сложилась только в постколониальный период своей истории. До этого территория входила как составная часть в различные государственные образования, которые отличались как этнокультурной спецификой (религия, доминирующая политическая культура), так и степенью централизации.

История становления сирийской государственности насчитывает несколько тысячелетий и в широком смысле слова восходит своими корнями к древневосточным царствам и империям. Верховный правитель, как правило, обожествлялся (существовал государственный культ, связанный с его личностью), власть передавалась по наследству. Идеологию рабовладельческого строя обеспечивала корпорация жрецов. По мере развития бюрократического аппарата обычное право закреплялось в различных источниках. Возникли государственный аппарат, правила внутренней и внешней торговли, единый календарь, развивались фискальная система и карательные механизмы. Спецификой внешней политики этого периода являются почти непрерывные войны по окраинам империй.

Родоплеменная идентичность зачастую была важнее лояльности государству, в связи с чем даже в крупных государствах сохранялись предпосылки для внутренних конфликтов. С экономической точки зрения развитие разных регионов также было неоднородным. Крупные торговые центры, такие как Дамаск, значительно превосходили в развитии более удаленные регионы. По мере расширения, туземные элиты, как правило, сохраняли свою власть на местах после формального признания власти центрального правителя (клятвы, посвящение в культ). Ослабление империй приводило к заявлениям провинций о своей самостоятельности и вызывало междоусобные войны. Эллинистический период (завоевания Александра Македонского) и арабское завоевание в истории Сирии практически не изменили существующих политических традиций, за исключением сравнительно большей степени централизации в рамках новых государственных образований. После завоевания арабами в первой трети VII в. Сирия становится частью арабского халифата, а в годы правления Омеядских халифов (661–750) Дамаск превращается в столицу всего арабского государства. Арабские правители наследуют местные политические институты и противопоставляют себя региональному гегемону — Византии. Классическая арабо-мусульманская



культура складывается именно в это время (VII – VIII вв.) — арабский язык постепенно вытесняет греческий, в некоторых регионах происходит частичная унификация права на основе шариата. После вторжения тюркок-сельджуков Сирия теряет свое геополитическое значение — только южные регионы страны сохраняют частичную независимость из-за давних связей с фатимидским Египтом.

В период позднего средневековья сирийские города, которые находились на пересечении многих торговых путей, попали в сферу интересов западноевропейских элит — под лозунгами религиозной войны начались крестовые походы, в результате которых часть территории Сирии оказалась под властью крестоносцев. Большую роль на территориях, завоеванных европейцами, играли рыцарские ордены. Эти наднациональные структуры напрямую подчинялись Риму и координировали политический проект крестовых походов. Однако в результате организованного в 1187 г. по призыву Салах ад-Дина аль-Айюби священного похода мусульманских войск против крестоносцев вся территория Сирии (за исключением ряда прибрежных городов) вновь перешла под управление арабов. Постепенно мусульманские правители вытеснили европейских феодалов из Сирии и всего ближневосточного региона (последняя база крестоносцев в Сирии остров Арвад был отвоеван арабами в 1303 г.).

Разрушительные войны, продолжавшиеся с небольшими перерывами почти несколько столетий, серьезно подорвали экономику Сирии. Новым этапом развития стал период правления мамлюков, которые восстановили разрушенную административную систему и провели экономические реформы. После вторжения тюрко-монгольского завоевателя Тамерлана дестабилизация в регионе достигла векового апогея и привела к распаду некогда единого государства на несколько регионов, которые постоянно воевали между собой. При этом одни регионы ориентировались на египетских мамлюков, вторые — на иранских Сефевидов, а третьи поддерживали династию Тимуридов.

Это в немалой степени облегчило захват Сирии в 1516 г. турецкой армией Селима I, в результате чего страна становится частью обширной феодальной Османской империи. Разделенная на четыре части (пашальки) с центрами в Дамаске, Халебе, Триполи и Сайде, Сирия становится османской провинцией, которой управляют имперские чиновники, назначаемые из Стамбула. На всей территории Сирии действуют османские законы, создающие преференции для мусульманского населения, в результате чего усиливается влияние ислама. По мере ослабления Порты из-за военно-технического отставания от Европы западные страны вновь появляются в регионе. Христианские миссионеры и торговые представители стараются установить связи с местными властями.

В целом, исторически и политически Сирия тяготела больше к Каиру, чем к Стамбулу, причем эта тенденция окрепла после египетской кампании Наполеона в конце XVII — начале XVIII в. В 1830-е гг. Египет пытался установить контроль над Сирией, однако европейские страны поддерживали значительно ослабленную к этому времени Османскую империю и способствовали сохранению в регионе прежнего баланса сил. На рубеже XIX – XX вв. Османская империя практически утрачивает свое былое влияние и довольствуется формальным признанием своей власти. Происходит социальное и религиозное расслоение, во многом инспирированное извне — религиозные группы пользуются протекцией со стороны России (православные), Великобритании (сунниты, друзы), Франции (римо-католики, отчасти шиитские секты).

Этот период истории Арабского Востока проходит под знаком борьбы Османской империи против национально-освободительного движения арабов, в том числе в ее «сирийских» провинциях. По мере дальнейшего ослабления центральной власти и экономической стагнации в регионе нарастали сепаратистские тенденции, которые выразились в полной мере после прихода к власти младотурок, сво-

ей политикой «пантюркизма» окончательно поставивших крест на возможности мирного сосуществования турок и арабов в рамках одной страны. В Стамбуле прекрасно понимали опасность арабского национализма для Османской империи, однако влияние иностранных агентов, в первую очередь англичан, привело к тому, что по итогам Первой мировой войны арабам все-таки удалось освободиться от османского господства.

В 1919 г. Фейсал ибн Хусейн, главнокомандующий арабской освободительной армией, был избран Всеобщим Сирийским Конгрессом королем независимой конституционной монархии со столицей в Дамаске. Вместе с тем до полной независимости в рамках национального государства оставалось еще более 20 лет. Несмотря на широкое распространение панарабских настроений в Сирии, страной управляли европейцы. Происходит передел сфер влияния между европейскими державами в регионе — Англия уступает Сирию Франции в обмен на усиление своего присутствия в Ираке. После получения в 1920 г. мандата Лиги Наций в страну вводятся французские войска. Малочисленность и раздробленность патриотической, национально ориентированной элиты преопределили тот факт, что Сирия практически оставалась колонией и до конца Второй мировой войны не выступала в качестве субъекта международной политики. Французы разделили страну на 11 провинций и открыли рынок для своих товаров, что серьезно подорвало экономику Сирии, которая во многом опиралась на местное кустарное производство.

В 1920–1930-е гг. англичане негласно поддерживают выступления различных сил внутри страны против французской администрации (восстание друзов 1925–1927 гг., национальное профсоюзное движение в 1930-е гг.). В 1928 г. партия сирийских националистов вынуждает колониальную администрацию пойти на уступки и принять смягченный вариант конституции, а также разрешить создание института выборного президента и однопалатного парламента.

Франция уходит из Сирии в 1945 г., и в стране сразу же усиливаются центробежные тенденции — социальные группы, главным образом мелкая и средняя городская буржуазия, сельские слои, практически не представленные во властных структурах, накапливают протестный потенциал и стремятся заявить о себе как о реальной политической силе.

После окончания Второй мировой войны Сирия формально становится суверенным государством, получает возможность сформировать национальные вооруженные силы и стать членом ООН. 17 апреля 1946 г. — день окончательного вывода иностранных войск отмечается как национальный праздник (День эвакуации).

Первое десятилетие существования Сирии как независимого государства серьезно омрачили внутривосточные противоречия. Резкое социальное расслоение привело к крестьянским восстаниям (1947 г. и др.). Произошло разделение правящего Национального блока на «дамасскую» и «халебскую» фракции, наступает период нестабильности.

Создание Израиля, в результате которого около 250 тыс. палестинских арабов стали вынужденными переселенцами, только усугубило противоречия — во внешнеполитической жизни Сирии стал играть большую роль такой весомый фактор, как панарабизм.

Сирия оказывается втянутой в «холодную войну», присоединившись к усилиям Египта в его борьбе против Багдадского Пакта (а позднее Организации Центрального — СЕНТО), подписанного Турцией, Ираком и Пакистаном под покровительством Великобритании и США. Сирия и Египет форсированными темпами начинают развитие межгосударственных, в первую очередь военных, отношений (идеология насеризма и панарабизма). Развиваются контакты руководства Сирии с СССР, заключен ряд соглашений о поставках советской военной техники для модернизации вооруженных сил.

На внутривосточном уровне к началу 1950-х гг. начало сказываться диспропорциональное представительство различных групп во властных структурах государства. За ря-

дом военных переворотов, в которых приняли участие сторонники «халебской» части элиты и фракции друзов, алавитов и других этнорелигиозных меньшинств, последовал приход к власти левобаситов [Баас — партия арабского социалистического возрождения. В отечественной литературе по Сирии более известна как ПАСВ. — Прим. ред.]

Неудачная попытка сближения с Египтом вынудила руководство обратиться к советской модели построения социализма в рамках национального государства. Идеологическим подкреплением такого курса стала триада «Единство — Свобода — Социализм». После революции 8 марта 1963 г. и прихода к власти в Сирии партии Баас, воплощавшей идеалы новых социальных сил страны, последовали национализация крупных предприятий, общий курс на построение светского государства, усиление роли военных и спецслужб в политической жизни САР.

Только к 1970 г. противоборствующие левая (гражданская) и правая части Баас нашли компромиссную фигуру в лице Хафеза Асада, который в ноябре 1970 г. приходит к власти в результате бескровного переворота. По новой Конституции 1973 г. Сирия становится «народной, демократической, социалистической республикой с плановой экономикой, с ограниченной рамками закона, частной собственностью».

Лидер формально избирался сроком на 7 лет, хотя на протяжении всего срока пребывания у власти Х. Асад был классическим автократом. Он создал в Сирии сложную политическую систему, учитывающую интересы практически всех групп влияния (кроме воинствующих исламистов), благодаря чему три десятилетия успешно правил страной, превратив Сирию в сильное региональное государство. Асад успешно отразил несколько попыток государственного переворота и смог передать власть по наследству своему сыну Башару.

Сегодня политическая система Сирии все еще характеризуется низкой степенью развития демократических институтов, преобладанием узкокорпоративных интересов отдельных групп влияния над общегосударственными и высоким уровнем коррупции. Несмотря на относительно низкий уровень жизни, в Сирии по инициативе Б. Асада развиваются современные информационные технологии и мобильная связь. В экономическом отношении Б. Асад сохраняет в экономике смягченный либеральными реформами сирийский вариант социализма, во внешней политике продолжает курс, главной целью которого является возврат утраченных в результате израильской оккупации 1967 г. Голанских высот и противодействует попыткам воинствующих исламистов расширить свое политическое влияние в стране.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** В настоящее время в Сирии действует крайне жесткая и централизованная конституция, принятая 13 марта 1973 г. Последняя поправка была проведена в июне 2000 г. после смерти Хафеза Асада, когда парламент понизил необходимый возраст кандидата в президенты с 40 лет до 34 для того, чтобы эту должность мог занять сын Хафеза, Башар. Предложение о внесении поправок в конституцию может быть выдвинуто Президентом или двумя третями депутатов Народного совета. Предложение должно содержать суть поправки и аргументы в пользу необходимости изменения, после чего парламент собирает специальное совещание по вопросу обсуждения внесения поправки. Если Народный совет поддерживает поправку двумя третями своего состава, а затем ее одобряет Президент, то поправка вносится в основной текст конституции.

Все граждане страны, достигшие 18 лет, пользуются равными избирательными правами, имеют право избирать и быть избранными в парламент. Единственное ограничение делается для Президента Республики, который должен испо-

ведовать ислам. Государство также гарантирует свободу слова, прессы, печати, мнения и самого человека в рамках закона. Государство также защищает частную собственность, право на труд, социальную обеспеченность и ряд иных социальных прав. Другими словами, за государством закреплено обязательство осуществлять социальную защиту общества. В конституции декларируется право свободного создания организаций и ассоциаций, однако прописывается, что они должны «работать на благо общества», что на практике означает достаточно строгие ограничения, прописанные в иных юридических актах.

К концу своего первого президентского срока Б. Асад инициировал обсуждение в партийно-правительственных кругах страны ряд важных изменений в действующую конституцию, касающихся, прежде всего, пересмотра авангардной роли правящей партии ПАСВ, а также предусматривающих обеспечение более действенного представительства широких слоев населения в управлении государством. Однако напряженная обстановка в регионе и нерешенность арабо-израильского конфликта затормозили их реализацию и отрицательно сказались на общем ходе социально-экономических и политических преобразований в Сирии.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Президент Сирийской Арабской Республики, согласно Основному Закону, обладает самыми большими полномочиями. Он избирается простым большинством в ходе общенационального референдума сроком на 7 лет. Согласно конституции Сирии, кандидатура президента выносится на национальный референдум Народным советом по представлению партии Баас. Единственный кандидат должен получить абсолютное большинство голосов сирийцев, в противном случае парламент должен выдвинуть альтернативную кандидатуру. Выборы проходят не ранее чем через 30, но не позднее чем через 60 дней с момента прекращения полномочий предыдущего президента. Президентом может стать любой гражданин Сирии, исповедующий ислам и достигший возраста 34 года. Президент избирается на семь лет. Количество сроков не ограничено.

Члены правительства и премьер-министр утверждаются и снимаются с должности президентом. Парламент в формировании правительства участия не принимает. Его согласия не требуется. Тем не менее правительство формируется в основном из функционеров Баас, а сама партия оказывает на президента большое влияние.

Президент имеет право в любой момент распустить парламент, приведя аргументы в пользу этого своего решения. Выборы проводятся через 90 дней после роспуска парламента. Единственным ограничением для президента является невозможность повторного роспуска парламента по одной и той же причине. Парламент не имеет права отстранить от власти президента страны (за исключением размытого термина о «государственной измене»), однако способен отказывать в доверии правительству — инициатива должна быть выдвинута не менее чем одной пятой частью депутатов, после чего принята простым большинством голосов. В том случае, если правительству будет отказано в доверии парламента, премьер-министр подает в отставку. Парламент также может вынести вотум недоверия определенному министру, и в этом случае министр уходит в отставку. Президент САР обладает правом вето и правом законодательной инициативы. Возможность отмены или изменения законов также принадлежит преимущественно президенту, однако парламент может рассматривать эти вопросы в общем порядке делопроизводства. Суд не имеет права пересматривать законы, принятые президентом или народом в результате референдума. В институциональном дизайне сделан упор на условное взаимодействие ветвей власти, а фактически — подчинение всех ветвей президенту.

**Особенности исполнительной власти.** Высшим органом исполнительной власти является Совет Министров, подконтрольный назначенному президентом премьер-министру. Кабинет полностью формируется самим президентом. Главной исполнительной власти является президент, избираемый

всенародным референдумом на неограниченное количество семилетних сроков. Кандидатура президента выносится на референдум Народным советом по представлению партии Баас. Возможен только один кандидат, чью кандидатуру население либо одобряет, либо не одобряет. Исполнительная власть в лице президента не подчиняется парламенту, однако кабинету может быть выражен вотум недоверия. Судебная власть также не имеет даже формального контроля над президентом.

Президент Сирийской Арабской Республики является гарантом соблюдения конституции и функционирования государства. Президент вместе с правительством участвует в выработке государственной политики и следит за ее осуществлением. В обязанности президента также входит назначение высших гражданских (вице-президент, министры, губернаторы и послы) и военных чиновников. Они могут быть отстранены от занимаемых должностей исключительно президентским Указом.

Правом помилования и реабилитации осужденных, согласно Основному Закону САР, обладает только президент. Будучи верховным главнокомандующим ВС Сирии, президент решает вопросы объявления войны и заключения мира, всеобщей мобилизации и введения чрезвычайного положения. Конституция также наделяет главу государства правом на заключение международных договоров, правом вето на решения парламента, правом законодательной инициативы и вынесения законопроектов на общенациональный референдум в обход процедуры принятия закона Народным советом. Глава государства также имеет право роспуска парламента. Вето президента формально может быть преодолено парламентом лишь в случае, если за это выскажется не менее двух третей членов Народного совета. По конституции, единственным поводом для привлечения президента к уголовной ответственности является государственная измена.

Совет министров — высший исполнительный орган Сирии — несет ответственность непосредственно перед главой государства. Он состоит из председателя, заместителей председателя и ведомственных министров. В обязанности Совета министров входит контроль за деятельностью государственных корпораций и госаппарата, подготовка бюджета страны и законопроектов. Совет министров следит за исполнением законодательства и, совместно с президентом обеспечивает безопасность страны, участвует в выработке основ государственной политики и ее исполнении.

#### Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Ахмед аль-Хатыб	Баас	1970 — 1971
Хафез аль-Асад	Баас	1971 — 2000
Башар аль-Асад	Баас	2000 — н.в.

#### Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Хафез аль-Асад	Баас	1970 — 1971
Абд ар-Рахман Хлейфауи	Баас	1971 — 1972
Махмуд аль-Айюби	Баас	1972 — 1976
Абд ар-Рахман Хлейфауи	Баас	1976 — 1978
Мухаммед Али аль-Халляби	Баас	1978 — 1980
Абдель Рауф аль-Касм	Баас	1980 — 1987
Махмуд Зуаби	Баас	1987 — 2000
Мухаммед Мустафа Меро	Баас	2000 — 2003
Мухаммед Наджи аль-Отари	Баас	2003 — 2011

**Особенности законодательной власти.** Законодательным органом страны является однопалатный Народный совет (Маджлис аль-Шааб), состоящий из 250 членов. 250 членов однопалатного парламента избираются по 15 избирательным округам сроком на 4 года. В каждом избира-

тельном округе существует квота для рабочих и крестьян, процент представительства которых в Народном совете не может быть ниже 50%. Выдвижение кандидатур депутатов формально происходит в частном порядке, однако на практике неофициальный список представляется Прогрессивным национальным фронтом, куда наряду с правящей ПАСВ входят несколько других официально разрешенных политических партий. Голосование проходит по мажоритарной системе относительного большинства. 83 места в парламенте отводятся независимым депутатам, 167 — членам ПИФ. На первом заседании из числа своих членов Народный совет избирает председателя и членов Секретариата.

Полномочия Народного совета серьезно урезаны — фактически он является лишь проводником в жизнь интересов партии и формально-совещательным институтом.

Согласно конституции, Народный совет принимает законы, утверждает государственный бюджет, обсуждает политику правительства и планы социально-экономического развития, может вынести вотум недоверия правительству, ратифицирует важнейшие международные договоры и соглашения, объявляет всеобщую амнистию. Также только Народный совет имеет право вносить изменения в конституцию и регламент своей деятельности.

**Особенности судебной власти.** Судебная власть в Сирии, согласно конституции, независима и осуществляется различными судами, среди которых суды по делам несовершеннолетних, мировые суды, суды первой инстанции, апелляционные и кассационный суды. Высшей судебной инстанцией является кассационный суд, который выносит решения по жалобам на решения нижестоящих судов. Для назначения и смещения судей существует специальный орган — Высший судебный совет, возглавляемый президентом страны, который служит гарантом независимости судей. Контроль за соответствием конституции законов, принятых президентом и Народным советом, осуществляет Конституционный суд, судьи которого также назначаются по представлению главы государства. Вместе с тем Конституционный суд не имеет права рассматривать законы, принятые на общенародных референдумах. С 1963 г. в САР действует закон о чрезвычайном положении, на основании которого работают специальные военные трибуналы и т.н. суды служб безопасности.

**Территориально-государственное устройство.** Согласно конституции, Сирия является унитарным государством, разделенным на 14 губернаторств (мухафаз), управляемых губернаторами, которых утверждает президент страны по представлению министра внутренних дел.

Список мухафаз: Эль-Хасеке, Латакия, Кунейтра, Эль-Ракка, Эс-Суфейда, Дара, Дейр-эз-Зор, Дамаск, Алеппо (Халеб), Хама, Хомс, Идлиб, Риф Дамаск (область г. Дамаск), Тартус.

**Местное управление и самоуправление.** Президент САР по представлению министра внутренних дел назначает губернаторов 14 мухафаз. Также в каждой провинции формируется Совет мухафазы, причем  $\frac{3}{4}$  депутатов избираются населением, а одна четверть формируется из предложенных губернатором и министром внутренних дел лиц. Надзор за деятельностью администрации осуществляют Исполнительные комитеты, причем в их состав обязательно входят лица, предложенные министром внутренних дел.

Городские администрации — Муниципальные советы — отвечают за деятельность городских служб, устанавливают городские пошлины и лицензируют частные предприятия.

#### Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Будучи долгое время частью Османской империи, а затем находясь под мандатным управлением Франции и испытывая сильное воздействие со стороны других европейских держав, Сирия не могла не подвергаться влиянию извне во время формирования политиче-

ских институтов. Страна фактически была колонией вплоть до второй половины XX в., и до сих пор многие влиятельные группы в сирийском обществе имеют связи в европейских странах. Западноевропейские страны искали сначала в Османской, а затем в независимой Сирии религиозные и этнические группы, позднее — политические кланы, которые можно было использовать в своих интересах. В качестве примера можно привести «алавитизацию» верхушки офицерского корпуса. Алавиты были традиционно социально индифферентны по сравнению с представителями других конфессий (из-за закрытого характера вероучения), а на поворотном этапе сирийской истории смогли быстро приспособиться к новым (светским) ценностям.

В период своего тридцатилетнего правления Х. Асад предпринял достаточно успешную попытку покончить с этой ситуацией. При нем был создан уникальный механизма власти, а страна наконец-то получила возможность развиваться в обстановке внутренней стабильности.

В то же время многие ключевые события в богатой военными переворотами истории Сирии в XX в. были инспирированы извне. Кроме того, в период индустриализации обострились социальные конфликты и «земельный» вопрос.

Также стоит отметить, что общие «западные» схемы (модель конституционного устройства, идеология национал-социализма, светский национализм как таковой) перерабатывались сирийским обществом, а постоянная политическая нестабильность приводила к тому, что ни одна из моделей не закрепились в том виде, в котором она была свойственна европейским государствам. Система, действующая в Сирии, на данный момент является одним из многих вариантов «авторитарно-партийной», с отсутствием формальной идеологии. Личность главы государства в такой системе играет существенную роль в политике, что хорошо видно на примере десятилетий правления старшего Асада.

**Внутренние конфликты и расколы.** В целом, сирийское общество может быть оценено как малоконфликтное. Веками на территории страны мирно уживались представители различных этносов и конфессий. В период правления Х. Асада национальный вопрос как тема публичных дискуссий и научных исследований находился под жесточайшим запретом, а его изучение являлось прерогативой специальных органов и узкого круга лиц во власти. Однако в последнее десятилетие в связи с нарастанием проблем в экономике, увеличением масштабов социального расслоения, активизацией движений политического ислама на фоне обострившихся в регионе религиозных и этнических конфликтов властям все труднее становится контролировать этноконфессиональную обстановку в стране.

В качестве примера можно привести ситуацию с сирийскими курдами, которые, в отличие от своих турецких и иракских собратьев, долгое время не выступали консолидированным фронтом в борьбе за свои права. Вместе с тем под воздействием событий в соседнем Ираке в 2004 — 2005 гг. произошел ряд вооруженных стычек между курдами и арабами на почве национальной розни. Массовые беспорядки 2004 г., начавшиеся после драки на футбольном матче, распространились по всей стране, с обеих сторон были десятки пострадавших (всего, по данным *Amnesty International*, погибли 100 человек, ранены — 400, арестованы более 2000). Настоящей причиной конфликта является откровенно дискриминационный закон номер 93 от 1962 г. Согласно этому закону, все 160 000 курдов, проживавших тогда на территории Сирии, объявлялись бесправными иностранцами. Тема сирийских курдов постоянно звучит в ежегодных докладах западных правозащитных организаций. *Amnesty International* зафиксировала случай убийства священнослужителя, который распространял антиарабские идеи среди курдов, а также периодические всплески насилия по отношению к курдскому меньшинству.

Обострение ситуации с фактически бесправным положением сирийских курдов может быть связано с военным присутствием в регионе США, которые пытаются искать в соседних с Ираком государствах точки опоры для проведе-

ния своей политики. Курдская община выступила в конце 2004 г. с программой, основными пунктами которой являются требование гражданских прав и выделение в пользование курдам территории, которые были искусственно «арабизированы» в начале 1960-х гг. Сирией для противодействия Турции. Курдский национализм в обозримом будущем может стать реальной политической силой только при внешней поддержке. Конфликт носит явный межнациональный характер, так как 96% сирийских курдов в религиозном отношении мусульмане-сунниты и не исповедуют национальную религию курдов — йезидизм.

Нынешнее руководство САР внимательно следит за развитием проблемы сирийских курдов. Вскоре после упомянутых событий Б. Асад распорядился пересмотреть положения указанного закона с тем, чтобы предоставить сирийским курдам всю полноту гражданских прав.

В 1998 г. произошла резкая эскалация напряженности на турецко-сирийской границе. Обе стороны перебросили войсковые соединения на границу, вероятность столкновения была очень высока. Турция обвиняла Сирию в том, что Курдская рабочая партия (КРП) использует сирийские банки для финансирования своей деятельности и поддерживает связи с сирийскими курдами. После обострения на границе Сирия согласилась пойти на уступки, которые зафиксированы в Аданском соглашении 1998 г. Оно предусматривает закрытие тренировочных лагерей КРП на территории Сирии, блокировку счетов активистов КРП в сирийских банках и разминирование приграничной полосы.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Несмотря на бурную политическую историю Сирии, относительно высокий уровень политизации широких слоев сирийского общества, его многоконфессиональный и полиэтничный состав, открытых идеологических расколов в современной Сирии не наблюдается и большинство конфликтов имеют в своей основе социально-экономические причины. У власти находится партия Баас и входящая вместе с нею в ПНФ другие партии, чья идеологическая платформа может отличаться от ПАСВ, но не противоречит определяемому ею генеральному курсу на социально-экономическое и политическое развитие страны. Системной оппозиции в Сирии нет. В то же время в стране вполне официально действуют различного рода и политического спектра (от ультракоммунистов до либералов и правых) движения и объединения. Власти в целом лояльно относятся к их деятельности до тех пор, пока она носит в основном просветительский характер и не выходит за рамки существующей политической системы. Другие же организации и движения, которые ставят задачу свержения нынешнего режима, тем более вооруженным путем («Братья-мусульмане»), жестко преследуются и подавляются. В Сирии до сих пор действует принятый в 1980-е гг. закон № 49, согласно которому сама только принадлежность к организации «Братья-мусульмане» карается смертной казнью. Отряды зарубежной оппозиции, базирующиеся в США, Великобритании, Франции, вряд ли могут пока рассчитывать на широкую народную поддержку внутри страны и с трудом пытаются внедриться в политическую ткань жизни современного сирийского общества.

В идеологической сфере происходит постепенный отход от прежних установок 1950 — 1960-х гг. идеологии панарабизма и социальной солидарности бааситского толка (главные теоретики — Мишель Афляк и Салех Битар) в сторону партикулярного национализма. В последние несколько лет в связи с успехами движений политического ислама и исламского сопротивления, главным образом ливанской Хезболлы, а также не без влияния Ирана, на фоне провала попыток решения арабо-израильского конфликта мирными средствами, идеи сопротивления приобретают все большую популярность среди широких масс сирийского населения. В настоящее время панарабистская риторика используется сирийской пропагандой в зависимости от политической конъюнктуры. Так, официальный Дамаск занимает антиизраильскую позицию, признает необходимость более тесной

политической координации и экономической интеграции арабских государств (прежде всего с Египтом и Саудовской Аравией). В то же время сирийский президент, как и его отец, проявляет известную гибкость в вопросах возобновления мирных переговоров с Израилем, а линия арабо-израильского противостояния на Голанских высотах, в отличие от Ливана и Палестины, остается самым спокойным участком арабо-израильской борьбы на протяжении более чем 60 последних лет. Башар Асад, как и его отец Хафез, весьма сдержанно относится к идеям строительства исламского государства в Сирии и жестко подавляет выступления исламистов. Однако в условиях роста популярности идей политического ислама и заявленного курса на политическую модернизацию вынужден постепенно и дозированно допускать представителей лояльных власти исламских движений и организаций к участию во внутривнутриполитических процессах. Таким образом, он пытается сбалансировать национальную, общеарабскую и исламскую составляющие в идеологическом обеспечении своей внутренней и внешней политики.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Конституция Сирии не прописывает, что какая-либо религия может считаться официальной государственной, гарантирует свободу вероисповедания и прав всех религий, кроме тех религий или направлений, которые нарушают права человека — являются преступными.

Первоначально на территории Сирии было распространено семитское язычество с характерными для него культами местных божеств плодородия. Имена божеств («баал», господин) сохранились в топонимах по всему Ближнему Востоку, в том числе и в Сирии. В начале 1-го тыс. н.э. к власти в Римской империи пришла династия Северов, представители которой имели сирийские корни и распространяли мистерии сирийского происхождения. Основной миф этих мистерий — адаптация древнего мифа об Изиде (Хатхор, Астарте, Иштар, Атаргатис). Последней, в частности, посвящен трактат Лукиана «О Сирийской богине», откуда происходит ее греко-римское именование «Сирийская богиня», использовавшееся при посвящениях.

Сирия исторически являлась одним из мировых центров христианства. В эпоху Вселенских соборов происходит догматическое оформление православия и возникают различные ереси — несторианство, арианство, докетизм и многие другие. Секты, отпавшие от православной церкви из-за христологических споров, оказали сильное влияние на становление и распространение ислама в VII — VIII вв.

Сегодня более 90% населения Сирии являются мусульманами. В рамках сирийского ислама существует большое количество разнородных групп — сунниты, шииты-иснаашариты, различные шиитские секты (исмаилиты, алавиты, друзы). 10% населения — христиане (православные, католики, протестанты), среди христиан выделяется армянская община. Евреи практически полностью переселились из Сирии в Израиль и США, в основном из-за антиизраильской внешней политики страны.

**Сунниты.** В целом, общественно-политическая жизнь Сирии в последнее десятилетие характеризуется ростом влияния суннитского ислама, однако не радикальных, а умеренных течений. Еще при Хафезе Асаде таким группам, как радикальное крыло организации «Братья-мусульмане» и спонсируемым Саудовской Аравией общинам ваххабитов в Дамаске и Алеппо, было оказано серьезное противодействие. Башар Асад в начале своего правления попытался продолжить политику своего отца, направленную на поддержание межконфессионального мира и согласия не только военными, но и мирными средствами. Например, в 2001 г. Башар Асад женился на бывшей сотруднице банка *JP Morgan*, которая происходила из обеспеченной суннитской семьи.

Сунниты составляют до 75% всех мусульман Сирии. В настоящее время конфликт между суннитским большинством и алавитской правящей группой носит скрытый характер, но в начале 80-х гг. XX в. это противостояние чуть не поставило страну на грань гражданской войны. Сторонники ор-

ганизации «Братья-мусульмане», Партия исламского освобождения и ряд крупных суфийских тарикатов выступили за создание исламского государства на территории Сирии и введение шариата в качестве единственного закона страны. Антибааситские выступления были жестоко подавлены правительством Асада. Всего от действий властей тогда пострадали более 30 000 человек (по неофициальным данным).

Башар Асад после прихода к власти отправил в отставку многих влиятельных суннитов из окружения своего отца, что позволило некоторым исследователям даже говорить об «алавитизации» правящей элиты Сирии. В рамках структуры «Высший алавитский совет» решаются все вопросы реальной политической жизни государства, что не может не вызывать недовольства у суннитского большинства. Потенциальный конфликт усугубляется неблагоприятными социально-экономическими тенденциями в стране. Этноконфессиональный конфликт может стать одним из каналов протеста для простых и малообеспеченных суннитов, которые проявляют известное недовольство снижающимся уровнем жизни.

Одной из тенденций последнего времени (после войны в Ливане) стал переход части суннитов в шиизм по политическим соображениям. Несколько лет тому назад немалое число жителей городка Ат-Тель, находящегося в пяти часах езды от Дамаска, стали шиитами. Такого рода переходы были немалыми еще несколько лет назад, но после усугубления конфликта между Израилем и Хезболлой многие сунниты увидели в шиитских боевиках реальную политическую силу и стали поддерживать их.

**Шииты.** В отличие от суннитов, шииты не признают линию халифов, берущую начало от Абу Бакра, и считают последнего незаконным узурпатором. Истинный преемник Мухаммеда, по мнению шиитов, — его зять Али, который в крайних шиитских сектах почитается как воплощение божества. Исторически лидеры шиитов — это прямые потомки Али и дочери Мухаммеда Фатимы. Все шииты стремятся к восстановлению единоличной духовной и светской власти имама (потомка Али), однако среди различных групп шиитов с течением времени возникли споры о том, какая из линий преемственности считается правильной.

Иснаашариты, большая часть шиитской общины, считают правильной линию передачи из 12 имамов, последний из которых, Махди, находится в сокрытом состоянии и вернется в конце времен, чтобы установить шиизм по всему миру. Вынужденные веками противостоять ортодоксальному исламу и подвергаться гонениям властей, шииты разработали целую систему тайных организаций, которые были широко распространены в истории халифата. Численность иснаашаритов в Сирии долгое время была незначительной по сравнению с суннитским большинством, но из-за начала войны в Ираке многие иракские представители общины «двунадесятников» мигрировали в Сирию.

С политической точки зрения в конце XX в. закрепилось сотрудничество между Ираном и Сирией, причем обе стороны поддерживали шиитскую военизированную организацию Хезболла, хотя в религиозном отношении различия между шиитами-иснаашаритами, которые пришли к власти в ИРИ, и алавитами, правящими в Сирии, являются существенными. Так, лидер иранской революции аятолла Хомейни даже издал фетву (богословско-правовое заключение), в соответствии с которой алавиты, несмотря на все нововведения, являются мусульманами.

**Алавиты.** Со времен распада Османской империи французская колониальная политика была направлена на использование алавитов (мутаалии, алеви, нусайриты) в качестве форпоста влияния метрополии. Религиозные меньшинства, такие как алавиты, должны были расколоть национально-освободительное движение. Для этого в их среде распространялось учение об изначально христианских корнях крайнего шиизма, в результате чего алавиты должны были противопоставить себя суннитскому большинству. В начале XX в. французы с переменным успехом применяли эту тактику. С 1922 по 1936 г. даже существовала алавитская автоно-



мия, которая в итоге, несмотря на протесты ряда алавитских шейхов, была включена в состав Сирии.

В дальнейшем алавиты потеряли свое влияние и стали достаточно маргинальной группой в сирийском обществе. Этому способствовали низкий образовательный уровень большинства населения, высокие показатели детской смертности и подчиненное положение по отношению к суннитскому большинству. После утраты государственной самостоятельности у алавитской общины возникла потребность каким-то образом согласовать нусайризм с суннитской акыдой (вероучением и практикой ахль сунна валь джамаа). В результате реформ было зафиксировано утверждение, что всякий алавит является мусульманином, если признает Коран и пророческую миссию Мухаммеда. В области фикха (мусульманского правоведения) алавиты придерживались джафаритского мазхаба, который традиционно используется шиитами. Все эзотерические доктрины алавитов и их передача сохранялись в полном объеме, поэтому многие суннитские авторитеты, в отличие от Хомейни, так и не признали алавитов ортодоксальными мусульманами.

Современная наука располагает фрагментарными сведениями о сущности учения алавитов. Предполагается, что основной сакральный текст общины «Китаб аль-Маджмуа» является подражанием Корану, состоит из 16 айтов (стихов) и заключает в себе основные положения вероучения, которые и отличают алавитов от других мусульманских сект. Алавиты обожествляют триаду из Али (Смысл (ма'на), Мухаммеда (Имя (исм) и Сальмана Перса (Врата (баб), используя фигуры этих людей для описания эзотерических понятий (аль-батын). Из-за того, что в алавитском ритуале большую роль играют элементы христианства, французы неоднократно выдвигали версии о том, что алавиты являются потомками какой-то христианской общины или крестоносцев. В тайном учении этой секты распространены также элементы астрологии, характерного для многих ближневосточных учений (разделение на поклонников солнца и луны), маздеизма и других древних учений. Вся община верующих алавитов делится на посвященных (отец и мать которых должны быть из алавитов) и мирян. Стоит отметить, что лидер страны Башар Асад не является посвященным («хасса»).

На протяжении 1940–1950-х гг. алавитские шейхи предпринимали усилия по сближению с иснашаритским духовенством, которые не увенчались успехом; сейчас эта линия (на сближение с шиитскими шейхами) продолжается. Несмотря на положение меньшинства, в ходе национально-освободительной борьбы алавиты выдвинули тезисы модернизации, светского общества и интеграции в современный мир. В первой половине 1960-х гг. они делали карьеру и занимали ведущие позиции в армейской среде и левобасистском движении. Все эти факторы способствовали политическому успеху общины алавитов, несмотря на антиалавитские настроения в широких народных массах: и Хафез Асад, и Башар Асад — выходцы именно из алавитской среды. На сегодняшний день численность алавитов составляет более 11% населения. Вместе алавиты и друзы составляют до четверти всего мусульманского населения Сирии.

*Другие шиитские секты* — исмаилиты и друзы. Исмаилиты и друзы вместе составляют около 3% населения страны. Исмаилиты берут свое название от Исмаила — старший сын шестого имама (прямого потомка Али), Джафара ас-Садыка. По ряду причин старший сын не смог наследовать имамат, но исмаилиты, в отличие от иснашаритов («двунадесятников»), не признали седьмого и последующего имамов и считают седьмым, скрытым имамом Махди именно Исмаила.

С 1963 г. эти группы выступают в качестве основных, но младших партнеров алавитов в политической жизни Сирии. Все эти группы традиционно были широко представлены в высшем военном руководстве страны, в результате чего возникли предпосылки для захвата и удержания власти религиозным меньшинством. Исмаилиты пользуются широкой международной поддержкой со стороны своего влиятельного лидера — миллиардера Ага-хана IV, который является духовным лидером этой общины. Ага-хан IV

имеет широкие связи с западными элитами и спонсирует гуманитарно-просветительские проекты в странах, где проживают исмаилиты, таким образом расширяя влияние этой секты. Известно, что исмаилиты, как и алавиты, отрицают некоторые положения шариата, широко используют аллегорические интерпретации Корана и элементы античной философии, а также являются сторонниками идеи имамата, т.е. придерживаются концепции передачи духовного влияния от Али ибн Аби Талиба, сподвижника Мухаммеда. В эзотерической системе исмаилитов есть семь степеней посвящения, на каждой из которых посвящаемый получает более глубокую интерпретацию священных текстов.

О религиозных представлениях друзов известно очень мало из-за того, что эта община является чрезвычайно закрытой, несмотря на то, что многие западные исследователи занимались вопросом сравнительной значимости религиозных текстов друзов (например, текста «Расайль аль Хукма»). Можно сказать, что друзы являются крайними «батинистами» (сторонниками посвячительной эзотерической доктрины), в которой собственно ислам является только одним из источников. Вопрос о других компонентах вероучения друзов (гностицизм, христианство) остается спорным. Предположительно, друзы верят в реинкарнацию и последовательное воплощение божества в святых людях и пророках. Ритуалы друзов до сих пор остаются скрытыми от непосвященных и иностранцев благодаря широко распространенной в их среде общешийитской практике «такыйя» (араб. сокрытие веры, букв. осторожность, осмотрительность), которая предусматривает возможность исповедания веры только мысленно, а не на словах. Из-за доктрины переселения душ прием новых членов в общину не допускается.

Современные суннитские ученые расходятся во мнении относительно того, можно ли считать друзов мусульманами. Большинство считает, что, несмотря на формальное признание друзами шахады, практикуемые ими ритуалы не являются исламскими. В политике друзы еще с середины XIX в. ориентировались на Великобританию.

Общей тенденцией в развитии ислама в современной Сирии является заметный рост исламских настроений в сирийском обществе, который отмечается в последние 5–7 лет. Это зримо проявляется в повседневной жизни Сирии. Растет численность новых мечетей и медресе, все больше молодых девушек и женщин предпочитают покрывать голову платком или носить хиджабы, увеличивается количество т.н. женских ассамблей, салонов и клубов, где, наряду с обучением нехитрым приемам домоводства, идет активная пропаганда исламских идей, жестче, нежели в прежние годы, соблюдаются нормы исламской морали и правила поведения, особенно во время религиозных праздников, и т.п. Среди основных причин исламизации сирийского общества следует отметить определенное разочарование рядовых сирийцев в социально-экономической политике властей, деятельность которых, базировавшаяся на идеологии арабского национализма с сильной светской компонентой, не способствовала серьезному росту благосостояния большинства населения. На внешней арене власти не удалось одержать победу над Израилем, вернуть оккупированные территории и обеспечить длительный мир.

*Христиане.* Антиохийская православная церковь, резиденция которой расположена в старом районе Дамаска, была основана в 37 г. н.э. святыми апостолами Петром и Павлом. Распространение христианства на Ближнем Востоке началось с Сирии; на территории страны расположены многие памятники архитектуры и сакральные объекты, относящиеся к самым ранним периодам христианской истории.

Христиане в Сирии (10%) принадлежат к целому ряду церквей. Большинство сирийских христиан — сторонники православной греко-византийской церкви. Следующие по численности — армяно-григориане, католики — униаты, которые являются прихожанами 3 церквей: греко-католической, армяно-католической и сиро-католической. Кроме них в Сирии проживают и последователи местных, ближневосточных христианских церквей.

Численность христиан в Сирии имеет тенденцию к сокращению. Это не в последнюю очередь обусловлено дискриминационной политикой руководства страны, которая направлена на поиск легитимности в глазах суннитского большинства: лидером государства может быть только мусульманин, женитьба христианина на мусульманке запрещена (для мусульман таких запретов нет), в христианских школах ученики в обязательном порядке изучают исламскую культуру и историю. Вместе с тем, по сравнению с другими странами Ближнего Востока, положение христиан в Сирии остается достаточно защищенным. Большую роль в этом играют традиции веротерпимости и мирного сосуществования, которые неизбежно развиваются в таких крупных торговых центрах, как Дамаск и Алеппо. Христиане в основном заняты в сфере торговли, среди них больше городских жителей и людей с высшим образованием. Со времен французского владычества христианские семьи сотрудничали с европейцами в политической и культурной сферах. Группы протестантов в Сирии немногочисленны и не обособляются от остальных христиан. В целом можно отметить, что долгое существование в поликонфессиональной среде сплотило христиан всех церквей.

Кроме христиан в Сирии есть небольшая община курдов, которые традиционно исповедуют йезидизм — национальное верование, сочетающее элементы зороастризма, несторианства и суфизма.

Ключевой особенностью, определяющей характер взаимоотношения власти с исламом и роль исламской религии в политике, служит ряд обстоятельств. С одной стороны, важной составляющей легитимации власти внутри страны и обеспечения внешней поддержки САР, особенно в нынешних условиях, служит ислам и особый характер взаимоотношений с региональными движениями политического ислама, типа Хезболлы, «Хамас». С другой — власти настороженно относятся к собственным оппозиционным исламским движениям и жестко контролируют их деятельность.

**Особенности партийной системы.** Партийная система САР построена вокруг ПАСВ, руководящая роль которой закреплена в конституции. Вместе с другими разрешенными партиями ПАСВ составляет Прогрессивный национальный фронт. В Сирии можно наблюдать классический пример системы партии-гегемона, роль которой выполняет ПАСВ. Несмотря на всего 134 (из 250) места в Народном совете, что составляет 53,6% (по результатам последних выборов в 2007 г.), ПАСВ является главной политической силой в стране, стремящейся определять всю внешнюю и внутреннюю политику, представляя парламенту кандидатуру президента (являющегося ее генеральным секретарем) и политическими путями подавляя своих оппонентов. Еще 81 место получили формально «независимые» депутаты, а оставшиеся 35 (14%) достались партиям, входящим в Прогрессивный национальный фронт.

Помимо ПАСВ, в ПНФ входят следующие партии:

*Сирийская коммунистическая партия* (представленная в ПНФ двумя фракциями под руководством Багдаша и Ю.Фейсала) — просоветская партия, созданная в 1924 г. Когда-то СКП была одной из самых могущественных политических партий, однако во время Объединенной Арабской Республики (ОАР) Сирии и Египта (1958–1961 гг.) СКП в отличие от ПАСВ отказалась самораспуститься и ушла в подполье, в результате чего большинство ее членов подверглись репрессиям.

*Арабский Социалистический Союз* — партия, бывшая лидирующей в Объединенной Арабской Республике. Созданная президентом Египта Гамалем Абдель Насером, она способствовала распространению социалистических и пан-арабистских идей на Ближнем Востоке.

Социалистическая юнионистская демократическая партия, Арабский Социалистический Союз, Движение Арабских Социалистов, Партия Социалистов-юнионистов, Сирийская национально-социальная партия также входят в ПНФ.

Все прочие партии официально запрещены и находятся вне закона.

#### Представительство политических партий в Народном собрании по итогам выборов 22 апреля 2007 г.

Блок	Партии	Число мест	Представительство в процентном отношении
Прогрессивный Национальный Фронт	Сирийская коммунистическая партия (фракция Багдаша)	169	67,6%
	Сирийская коммунистическая партия (фракция Ю. Фейсала)		
	Арабский Социалистический Союз		
	Социалистическая юнионистская демократическая партия		
	Движение Арабских Социалистов		
	Партия Социалистов-юнионистов		
	Сирийская национально-социальная партия		
Независимые кандидаты		81	32,4%

**Политическая роль военных/силовых структур.** Политическая роль военных и силовых структур в Сирии традиционно очень высока. По сути, партия Баас пришла к власти в тесном союзе с военными, костяк которой составляли офицеры. Во всех своих основных начинаниях Баас опиралась именно на армию. До последнего времени в партии действовал специальный военный отдел, который контролировал деятельность партийных ячеек в национальных вооруженных силах и имел особый статус и порядок подчинения. ПАСВ сохраняла монополию не только на работу в армии, но и в молодежной среде и общественных организациях.

Следует обратить внимание на то, что традиционно в армию шли служить в основном национальные и религиозные меньшинства, так как именно там у них были наиболее высокие шансы добиться высокого положения в обществе. В результате в руководстве армии и спецслужб сформировалась алавитская офицерская прослойка, всю новейшую историю игравшая значительную роль во внутривластной жизни Сирии.

За свою историю Сирия пережила целый ряд военных переворотов.

Первый из них — переворот Хусни аз-Займы в начале 1949 г., когда на волне народного недовольства после отставки правительства к власти пришла армия. Новое правительство было свергнуто, а действие Конституции 1930 г. приостановлено. Аз-Займа установил диктатуру, но в августе 1949 г. был убит своими же собственными соратниками, и к власти пришел полковник Хинауи, провозгласивший реставрацию гражданских институтов. Вместе с тем вскоре победивший на выборах Хаурани был в декабре того же 1949 г. смещен полковником Адибом Шишекли, также ставшим диктатором. Сам Шишекли был свергнут армией и населением в феврале 1954 г., после чего был вынужден бежать из страны.

Следующий военный переворот происходит в сентябре 1961 г., когда антиегипетская оппозиция во главе с военным командованием Сирии заявила о выходе из ОАР и провела парламентские выборы.

Те же военные осуществили еще один военный переворот в марте 1962 г. Пришедшее к власти Верховное Военное Командование установило режим военной диктатуры, однако вскоре само было свергнуто баасистами в ходе «революции 8 марта» (1963 г.).

Последний успешный военный переворот в новейшей истории Сирии произошел в ноябре 1970 г., когда военизированное крыло партии Баас во главе с Хафезом Асадом и его алавитскими сторонниками отстранило от власти гражданское крыло партии во главе с Джедидом.

Таким образом, в Сирии со времен обретения независимости произошло восемь полноценных переворотов, в каждом из которых активно участвовали военные.

На сегодняшний день армия и силовые структуры имеют очень большое влияние на политическую жизнь в стране, являясь стержнем, поддерживающим власть партии Баас и контролирующим все общество. Все высшее руководство страны так или иначе имеет отношение к армии или спецслужбам.

Принцип комплектования армии — по призыву. Следует отметить, что в Сирии служба в армии является достаточно престижной и это, в имеющейся ситуации, часто является для обычных сирийцев одним из немногих шансов повысить свой статус в обществе.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Структура НПО в Сирии, как и в большинстве стран Ближнего Востока, не получила значительного развития. В первую очередь это объясняется недемократичностью режима, неразвитостью гражданского общества и сложностью создания каких-либо новых организаций и ассоциаций (в Сирии, в частности, существует запрет на собрания, а добиться разрешения от правительства в том случае, если последнее считает организацию опасной, практически невозможно). Тем не менее некоторые организации (в том числе нелегальные) существуют.

В последнее время набирают силу организации, защищающие права женщин (Сирийская Лига Женщин по защите Детства и Материнства и Сирийская Ассоциация Планирования Семьи). Защитой прав женщин активно занимается одна из крупнейших общественных организаций Сирии, специализирующаяся также на помощи инвалидам, бездомным и детям-сиротам, — Несая Сирия.

В Сирии действуют многие организации по защите прав и свобод человека (в большинстве своем панарабские), находящиеся под сильным давлением со стороны сирийского правительства и редко выходящие за рамки своих фиксированных полномочий (помощь бедным, беженцам, как правило, чисто формальные дискуссии насчет свободы прессы и просьбы о помиловании), — сирийский филиал Арабской организации по защите прав человека, Комитет по восстановлению гражданского общества — Аль Моуатэн, Организация «За мир и свободу», Комитет по защите прав человека в Сирии, Сирийская ассоциация борьбы за права человека, Дамасский Центр по изучению гражданских прав. Несмотря на то что некоторые из них (в частности, Арабская организация по защите прав человека) иногда позволяют себе некоторую критику правительственных действий и привлекают внимание к массовым нарушениям прав человека, реальной силой влияния они не являются и опасности для государства не представляют.

Также в Сирии существуют некоторые узкоспециализированные НПО — например, занимающийся экологией, туризмом, культурой и делами молодежи Центр по Развитию Общества и защите Окружающей Среды. Имеются пользующиеся поддержкой правительства организации антиглобалистов, центром которых является группа Аль Бадиль, периодически проводящая митинги, направленные против Запада и западной культуры. Наиболее крупной и влиятельной медиаорганизацией является Аррэе, занимающаяся связью, публицистикой и вещанием.

Организации деловых кругов представлены в основном национальными государственными организациями — такими, как Федерация сирийских торговых палат. По регионам также разбросаны торгово-промышленные и промышленные палаты.

Заметную роль играют профсоюзы — в частности, Всеобщая федерация рабочих профсоюзов Сирии, объединяющая в своих рядах более 1 млн членов.

В Сирии, как и в любой стране, имеющей курдское меньшинство, активно действует созданная в Великобритании региональная организация «Кердиш Хьюман Райтс Проджект», критикующая правительство и требующая расширения прав курдского меньшинства. На организацию часто оказывается давление, но, тем не менее, она существует на вполне легальных основаниях, в отличие от Курдской рабочей партии, официально признанной сепаратистской и действующей не только на территории Сирии, но и в сопредельных странах. Главной целью КРП является создание в будущем независимого курдского государства, а промежуточными этапами на пути к достижению этой цели могут являться курдская автономия или хотя бы защита прав и свобод меньшинств.

Кроме того, в стране (и за ее пределами) существует сильная фундаменталистская оппозиция во главе с панисламскими «Братьями-мусульманами», ведущими борьбу против правящего режима методами террора. Именно они стояли во главе антиправительственного восстания 1982 г.

**Независимость, плюрализм и реальная роль СМИ в обществе.** В Сирии существует относительно небольшое количество СМИ, контролируемых правительством и представляющих исключительно его точку зрения или точку зрения, одобренную официальной властью. Активно действует цензура и контрольно-репрессивный аппарат.

В стране издаются следующие основные газеты: «Тишрин» («Октябрь», 75 000), «аль-Думари» («Светоч», 75 000), «аль-Таура» («Революция», 40 000), «аль-Баас» («Возрождение», 40 000) — официальный печатный орган партии Баас, «Сирия таймс» (на английском языке, 15 000), «аль-Джамахир аль-Арабийя» («Арабский народ», 10 000) и некоторые другие издания.

Сирийское новостное агентство (САНА) освещает события, происходящие в стране, регионе и мире, давая им официальную оценку.

Радио и телевидение контролируются государственной Сирийской арабской вещательной службой. Также в Дамаске есть офисы ряда зарубежных информагентств.

#### Положение Сирии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	126	62,83
2003	166	155	67,50
2004	167	155	67,50
2005	167	145	55,00
2006	168	153	63,00
2007	169	154	66,00
2008	173	159	59,63
2009	175	165	78,00

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Основным вызовом свободе прессы является политика государства, направленная на подавление плюрализма в обществе и использующая всю мощь репрессивного и цензурного аппаратов с целью контроля над потоками информации. Журналистов, рискнувших напечатать материалы, противоречащие позиции правительства (например, критику кого-нибудь из чиновников без одобрения сверху), могут подвергнуть судебному преследованию за клевету или оскорбление достоинства. Ряд материалов, касающихся государственной безопасности, запрещено публиковать.

**Гендерное равенство/неравенство.** Избирательные права женщины получили в 1949 г.

По результатам последних выборов, в парламент прошло 30 женщин, что составляет 12% от общей численности депутатов.

Хотя формально женщины обладают большинством прав, предоставленных мужчинам, традиции исламского об-

щества на практике определяют весьма слабое участие женского населения в политической жизни.

Несмотря на то что в последние годы женщины начали более активно выступать за свои права и улучшение своего положения в обществе, они по-прежнему не представлены в правительстве и на важных постах в иерархии исполнительной власти, а также подвергаются ощутимой дискриминации в целом ряде сфер общественной жизни.

## Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** В классификации Всемирного банка Сирия отнесена к экономикам с уровнем дохода ниже среднего (*lower-middle-income economies*, доход на душу населения в 2004 г. составил от 826 до 3255 долл. США). В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира (в версии Всемирного экономического форума) Сирия не фигурирует.

Основными отраслями промышленности являются нефтяная, текстильная, пищеперерабатывающая, производство напитков, табака и добыча фосфатов. В сельском хозяйстве основной упор делается на пшеницу, ячмень, хлопок, чечевицу, нут (турецкий горох), оливки, сахарный тростник, а также на мясное и молочное животноводство и птицеводство.

В сирийской экономике высока роль государственного сектора, однако в последнее время происходит рост частного предпринимательства.

Доминирующий сельскохозяйственный сектор зависит от наличия дождей. Несмотря на то что Сирия обеспечена достаточным запасом воды при нормальном уровне осадков, распределение запасов по территории страны очень неравномерное, что чрезвычайно затрудняет нормальное обеспечение населения питьевой водой. Проблема с водой усугубляется быстро растущим количеством населения, промышленной экспансией и повышенным загрязнением воды.

Стране необходимы частные инвестиции для модернизации сельского хозяйства, энергетики и расширения внеш-

ней торговли. Производство и продажа нефти составляют основную статью доходов от экспорта, в то время как все попытки секторов, не занимающихся нефтью, проникнуть на международные рынки потерпели неудачу.

Неадекватная инфраструктура, отсталая технологическая база, слабая система образования делают экономику страны весьма уязвимой.

Сфера услуг составляет порядка 48% ВВП Сирии, промышленность — около 32%. На сельское хозяйство приходится 21%.

*Основные экспортные товарные группы* — нефть, продукция текстильной промышленности, хлопок, сельскохозяйственная продукция.

*Основные импортные товарные группы* — продукция машиностроения, транспортные средства, продовольствие, химикаты, металлы.

*Основные внешнеторговые партнеры* — ФРГ, Италия, Турция, Франция.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Сирийская Арабская Республика имеет ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

## Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0564	0,0798	0,0776
1995	0,0385	0,0548	0,0681
2000	0,0603	0,0856	0,0690
2005	0,0631	0,0908	0,0872
2008	0,0900	0,0871	н.д.

Официальных данных о приеме Сирией внешней помощи нет (в процентном выражении от ВВП), однако Всемирный банк указывает, что доля внешней помощи на душу населения составляет 1,38 долл. на душу населения. По неофициальным сведениям, начиная с операции «Буря в пустыне» (1991 г.), помощь от европейских стран поступала в

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	12 309	11 397	19 326	28 559	54 516
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	11 771	17 257	19 326	23 757	27 370
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	26 608	44 021	53 532	75 610	94 466
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	37 464	54 924	61 508	75 610	87 109
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 092	3 013	3 242	3 954	4 590
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	2 945	3 759	3 725	3 954	4 232
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	30	32	24	20	20
Доля промышленности в % в ВВП	25	20	38	35	35
Доля услуг в % в ВВП	45	48	38	45	45
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	447	448	355	17 774	17 784
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	28	31	35	41	32
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	28	38	29	40	32
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	4	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0	0	6	17

Источник: World Development Indicators.

страну. Так, в 1986 г. Европейское сообщество пообещало Сирии предоставить единовременную субсидию в размере 146 млн экю. Перевод был заморожен по требованию США, но после того, как Сирия поддержала их в военной кампании 1991 г., деньги были перечислены. Также помощь Сирийской Арабской Республике оказывала Саудовская Аравия. До  $\frac{3}{4}$  расходов по бюджету капиталовложений покрывается за счет иностранных займов и субсидий. Сирийский бюджет хронически дефицитен. Точные объемы международной поддержки, помимо европейской финансовой помощи, неизвестны, но, вероятно, исчисляются десятками миллионов долл.

Страна является экспортером энергоносителей (по данным Международного энергетического агентства, объем экспорта энергоносителей в 2005 г. составил 11 млн т нефтяного эквивалента). Тем не менее энергетическое влияние Сирии является низким. Объем доказанных запасов нефти составляет 2,5 млрд баррелей. Доля Сирии в мировых запасах — 0,2%. Добыча нефти — 594 тыс. баррелей в сутки, 0,8% от общемировых объемов добычи. Экспорт нефти из Сирии составил около 285 тыс. баррелей в сутки.

Крупнейшие месторождения страны — Сабан, Джарноф, Азрак, Малех и Дир аз-Зур.

Население Сирии составляет 0,03% от всего населения Земли.

Арабский язык является пятым по распространенности в мире (после китайского, хинди, английского и португальского). Арабский имеет статус официального языка в 26 странах. Распространен в Северной Африке, на Ближнем Востоке и в сопредельных регионах. Также арабский — язык, на котором был написан Коран, основной язык мусульманского богослужения. Он является основным языком для 280 млн человек.

Сирия участвует в ряде международных организаций, где ее влияние по преимуществу незначительно (исключения составляют только международные организации арабского мира). Сирия не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. Общий размер взносов Сирии в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 587 652 долл. США, или 0,025% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Сирии в МВФ в 2010 г. составила 0,14% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,14% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Сирия не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Сирия располагает значительными по численности вооруженными силами (303 тыс. человек, 11 480 единиц тяжелой техники), что превосходит оборонительные возможности Иордании, Ливана, Ирака (без учета американского контингента), однако по совокупным показателям уступает военному потенциалу Израиля и Турции. Сирийская армия представляет собой значительную силу в случае конвенционального вооруженного конфликта, но, как и большинство армий мира, не сможет с должной эффективностью действовать в случае партизанской войны.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	954 (оценочно)	6,4
1995	1,294	6,9
2000	1,586	5,5
2005	1,999	5,1
2008	1,732	3,4

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Сирия не располагает ядерным оружием, однако, согласно экспертным оценкам, имеет запасы химического и биологического оружия, а также ракетные системы.

Сирия располагает авиационными системами 4-го поколения (самолеты МиГ-29 и их модификации).

Расходы Сирии на оборону в процентах от ВВП существенно превышают среднемировой показатель.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Сирия была членом Организации Объединенных Наций с 1945 г. В 1958 г. после объединения с Египтом и формирования Объединенной Арабской Республики Сирия прекратила свое членство в организации. Восстановление статуса независимого государства произошло в 1961 г., в том же году Сирия вновь стала членом ООН.

САР также является членом Лиги арабских государств, Организации Исламская конференция, Организации арабских стран — экспортеров нефти и ряда других международных структур.

В сфере внешней политики Сирия позиционирует себя как ключевую на Ближнем Востоке страну и пытается использовать свое выгодное географическое положение в качестве козыря в переговорах с представителями крупных держав и военно-политических блоков. Политические лидеры страны (Асады) долгое время умело применяют как национальную, так и общерабскую составляющую в своей внешней политике, апеллируя, в зависимости от складывающейся в регионе политической конъюнктуры, то к сирийскому патриотизму, то к культурной, исторической и политической общности арабского народа.

Место и роль Сирии в современных международных отношениях в значительной степени определяются тремя системными конфликтами, первым из которых является конфликт с Израилем.

Сирия выступает за всеобъемлющее урегулирование конфликтных ситуаций на Ближнем Востоке, которое, в частности, позволило бы ей получить обратно занятые Израилем Голанские высоты (подробнее см. в разделе «Вызовы и угрозы безопасности»). Одновременно с этим со стороны Израиля в адрес Сирии продолжают поступать обвинения в поддержке палестинского «Хамаса» и Хезболлы в Ливане.

В 2003 и 2007 гг. вооруженные силы Израиля проводили на территории Сирии боевые операции, целью первой из которых был тренировочный лагерь палестинцев, а цель второй (авиаудар) остается неясной. В 2006 г. ВВС Израиля провели акцию устрашения в районе президентского дворца в Дамаске, призванную вынудить сирийские власти отказаться от помощи исламскому сопротивлению Ливана и Палестины.

Вторым серьезным конфликтом для Сирии является конфликт с *Соединенными Штатами Америки*. Конфликт был инициирован США в декабре 2003 г., после того как президент Буш подписал законопроект, который угрожал Сирии экономическими санкциями в случае продолжения поддержки террористических организаций, фактической военной оккупации Ливана, попыток приобрести оружие массового уничтожения и ракет дальнего радиуса действия, а также сохранения движения оружия и наемников через сирийско-иракскую границу. Сирия отказалась «подчиняться диктату США» и отвергла два последних обвинения. 11 мая 2004 г., после того как переговоры ни к чему не привели, США ввели санкции на поставки товаров Сирии, а также заморозили ее счета в США. Сирия официально заявила о продолжении помощи исламскому сопротивлению. Следует заметить, однако, что после убийства премьер-министра Ливана Харири международное давление — в особенности американское — на Сирию было значительно усилено, в результате чего Дамаск был вынужден пойти на некоторые уступки.

Третьим конфликтом является конфликтная ситуация вокруг Ливана, в котором после убийства премьер-министра Рафика Харири произошла «кедровая революция». Тогда просирийские элиты были по большей части отстранены от власти, а войска Сирии, пребывавшие в Ливане с 1976 г., были, под давлением международного сообщества, выведены из страны.



Сейчас, во многом из-за усиления международного давления со стороны США, Сирия утратила сильные позиции в Ливане, однако продолжает восстанавливать свое присутствие с помощью спецслужб и финансируя отряды исламского сопротивления, причем религиозный фактор не играет существенной роли — в войне против Израиля Дамаск поддерживает как суннитских боевиков из «Хамас», так и проиранскую шиитскую Хезболлу.

Значительное число ливанских беженцев, покинувших страну после начала там в 2006 г. военной операции Израиля, нашло временное пристанище на территории Сирии.

Иордания и Сирия урегулировали территориальные разногласия в ходе переговоров высшего сирийско-иорданского комитета в городе Амман, которые состоялись в 2005 г. По соглашению 2005 г. Иордания получила 125 км приграничной территории, находящихся под сирийским контролем. В свою очередь, Сирия в рамках демаркации границ получила 2,5 км земли. Кроме того, стороны договорились противодействовать незаконному обороту наркотиков в приграничной полосе.

Важной составляющей национальной и региональной безопасности в Сирии видится *иракское урегулирование*. В 2006 г. Сирия восстановила с Ираком дипломатические отношения и приняла на своей территории значительное число беженцев, покинувших Ирак из-за боевых действий, однако год спустя ввела для иракцев визовые ограничения, поскольку возможности страны для размещения новых беженцев были практически исчерпаны. Вместе с тем роль Сирии в вопросах урегулирования является скорее двойственной, поскольку именно через сирийскую территорию в Ирак продолжает прибывать значительное число боевиков, действующих против иракских властей и американских войск.

Иран остается одним из важнейших контрагентов Сирии. Еще в 2005 г. премьер САР аль-Отри официально обратился к Ирану с предложением о создании единого сирийско-иранского фронта, который помог бы двум странам противодействовать внешнему давлению.

Сирия неоднократно заявляла о том, что поддерживает право Исламской Республики Иран на мирный атом, а иранский президент Махмуд Ахмадинежад посетил в 2006 г. Дамаск с визитом и выразил надежду на укрепление этого стратегического союза. Обе страны пытаются развивать и экономическое сотрудничество в рамках договора 2006 г. о создании режима наибольшего благоприятствования в торговле. Отношение США к тандему Сирия—Иран остается резко негативным, поскольку, с точки зрения Государственного департамента, оба государства являются «проблемными». По мнению Вашингтона, «деятельность таких стран, как Сирия и Иран, которые укрывают и поддерживают террористов и врагов демократии Ирака, мешает мирному урегулированию». Без внимания США не остался и тот факт, что в 2006 г. две страны подписали меморандум о взаимопонимании в области обороны. Среди арабских государств в последнее время усиливается недовольство использованием Сирией и Ираном лозунгов «священной войны» против Израиля для реализации своих национальных политических амбиций.

Страны—члены ЕС избегают прямолинейных оценок и стремятся налаживать контакты с Тегераном и Дамаском. Испытанием для отношений Сирии и европейских стран стали события 2006 г., когда Сирия стала одним из «фронт» «карикатурной войны». Сирийский посол был отозван из Дании, а в дальнейшем сирийцы, протестующие против публикации в Дании карикатур на пророка Мухаммеда, атаковали здания ряда дипмиссий, причем от устроенных пожаров пострадали посольства Норвегии и Дании.

*Сирийско-турецкие* отношения вышли на новый уровень после визита президента Башара Асада в Анкару в 2004 г. Реджеп Эрдоган, занимавший тогда пост премьер-министра Турции, кратко сформулировал основной вектор двустороннего сотрудничества: «Сирия видит для себя в Турции открытые ворота в Европу, а Турция видит для себя

в Сирии открытые ворота в арабский мир». Несмотря на очевидный прогресс в отношениях между двумя странами, до сих пор остаются неурегулированными такие важные проблемы, как курдский сепаратизм, незаконный оборот оружия и спор о принадлежности водных ресурсов. Существует и проблема т.н. Александреттского санджака (Искандеруна). В период существования Османской империи Александреттский санджак входил в состав Сирии, а в 1939 г. в период французского мандата был отдан правительством Франции Турции в расчете на ее нейтралитет в отношении «держав оси». До сих пор многие в САР, особенно предки и родственники жителей Искандеруна, считают этот участок земли сирийской территорией. На официальных картах САР Александреттский санджак (Искандерун) изображается как сирийская территория. Таким образом, этот пограничный спор «приглушен» на время по соображениям политической выгоды развития дружеских отношений с Турцией.

С момента признания СССР независимости Сирии в 1946 г. отношения между Сирией и Россией в целом развивались успешно. После прихода к власти в 1963 г. социалистов произошло расширение международных связей с СССР на основе «левой» идеологической платформы Партии арабского социалистического возрождения (Баас). Особенно интенсивно развивалось экономическое сотрудничество: специалисты из стран социалистического блока помогали в проведении ирригационных работ (строительство Евфратской плотины и освоение земель), в прокладке железных дорог, оснащении морских портов, строительстве национальной промышленности (нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей и др.). СССР также оказывал Сирии значительную военную помощь.

После прихода к власти в САР Х. Асада в отношениях возникло некоторое охлаждение, которое, однако, обоюдными усилиями удалось преодолеть. Разногласия касались радикальной позиции Сирии по вопросу о статусе Израиля на Ближнем Востоке, а также внутрипартийного раскола в Баас, который привел к серьезному конфликту между Сирией и Ираком. В целом, в советско-сирийских отношениях в период «холодной войны» Дамаск пользовался значительными выгодами, умело маневрируя в условиях глобального геополитического противостояния между СССР и США. За право советского присутствия на Ближнем Востоке Сирия получала масштабную экономическую и военную поддержку. Помимо политической составляющей, развивались контакты по линии Московского и Антиохийского патриархатов в церковной сфере.

Сирия официально осудила чеченский сепаратизм и поддержала стремление России сохранить свою территориальную целостность. Выступая в качестве преемника СССР, Российская Федерация предпринимает усилия для создания стабильной обстановки в регионе и выступает в качестве противовеса влиянию тандема Израиль—США.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Сирии может быть оценено как достаточно высокое.

В 1980 г. члены радикального крыла «Братьев-мусульман» планировали покушение на Асада. В 1982 г. различные группы суннитов объединились и попытались добиться **изменения государственного строя**. Попытка антибааситских выступлений со стороны исламских радикалов была жестоко подавлена властями. В подготовке переворота официальные власти Сирии обвинили Иорданию и Организацию Освобождения Палестины.

В настоящее время в Сирии не существует прямой угрозы действующей власти, которая, опираясь на мощный аппарат армии и спецслужб, достаточно уверенно контролирует обстановку в стране. В то же время нельзя исключать потенциальную возможность переворота с использованием скры-

тых противников режима в силовых структурах, особенно в случае эвентуального поражения в широкомасштабной войне на Ближнем Востоке и прямого вмешательства США и Израиля, которые давно не скрывают своих планов по ускорению «демократизации» в этой стране. В Сирии уже тридцать лет существует авторитарный режим, который тесно связан как с партией Баас, так и с организациями, которые США считают террористическими («Хамас», «Исламский джихад»). В 1970 г. Хафез Асад пришел к власти нелегитимным путем (после нескольких военных переворотов), в результате чего до сих пор некоторые группы в Сирии и за рубежом подвергают сомнению право на власть, которое он передал своему сыну Башару. Хотя последний регулярно выступает с заявлениями, что никакой угрозы стабильности режиму в Сирии нет, иностранные эксперты склоняются к противоположной точке зрения. Так, находящийся в изгнании по обвинению в измене родине бывший вице-президент Сирии Абдул-Халим Хаддам, комментируя обстановку в стране, призвал своих бывших сограждан быть готовыми к тому дню, когда в стране произойдет неконституционный переворот.

На территории страны действуют **антиправительственные группы** радикальных суннитов, однако их влияние по сравнению с концом XX в. значительно снизилось.

**Легальные сецессионистские движения** отсутствуют.

В последние годы проявления **терроризма** в Сирии фиксируются редко, однако в будущем не исключены террористические атаки противников правящего режима в отношении правительственных объектов и рядовых граждан, а также теракты против иностранцев, как в случае с нападением на посольство США в 2006 г. и на поверенного в делах ОАЭ в 2005 г.

Сирия вовлечена в **территориальный конфликт** с Израилем из-за Голанских высот, официально принадлежащих Сирии, но оккупированных Израилем после войны 1967 г. и до недавних пор использовавшихся для активного строительства поселений. Долго длившиеся переговоры между Израилем и Сирией были прерваны в 2000 г., когда тогдашний сирийский президент Хафез Асад отверг предложение Тель-Авива о выводе всех израильских войск со спорной территории за исключением узкой полосы по берегу Тивериадского озера у подножия Голанских высот. Сирийцы настаивали, чтобы Израиль отвел свои войска к международно признанной границе, существовавшей до войны 1967 г.

В 2004 г. Израиль высказывал мысль о том, что Голаны будут возвращены Сирии в том случае, если последняя перестанет поддерживать террористические организации, в частности Хезболлу. Вместе с тем это предложение наткнулось на несогласие сирийской стороны, и переговоры снова не увенчались успехом. После гибели Рафика Харири и вывода сирийских войск из Ливана в 2005 г. премьер-министр Израиля Ариэль Шарон на заседании Кнессета категорически отверг саму возможность переговоров и заявил, что Израиль «никогда не оставит эти земли». После неудачной войны летом 2006 г. против Хезболлы в Ливане Израиль пересмотрел свои прежние установки и начиная с апреля 2007 г. вступил при турецком посредничестве в неофициальные переговоры с Сирией о мире.

Отношения с Турцией продолжают до определенной степени осложняться такими связанными с приграничным регионом проблемами, как курдский сепаратизм и принадлежность источников воды (подробнее см. в разделе «Внутренние конфликты и расколы»).

Согласно экспертным оценкам, уровень **коррупции** в Сирии заметно выше среднего. Принятие правительством решений и функционирование государственного аппарата носят закрытый «авторитарный» характер, бюрократия сильна, а население слабо защищено законом. Различные группы интересов воздействуют на власть путем теневого лоббирования. Сильно влияние родственно-клановых отношений.

Имеющиеся на сегодня данные позволяют говорить о позитивной динамике снижения коррупции в стране.

#### Положение Сирии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	66	3,4
2004	146	71	3,4
2005	159	70	3,4
2006	163	93	2,9
2007	180	138	2,4
2008	180	147	2,1
2009	180	126	2,6

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

Рост населения, достигавший в 1970–1980-е гг. 3% в год, постепенно снижается. В демографическом отношении страна не оказывает серьезного влияния на мировые процессы. Сокращение численности населения Сирии не грозит. Более того, из-за прироста населения страна не может выйти на самообеспечение по продуктам питания.

Руководство страны заинтересовано в том, чтобы снизить существующий уровень эмиграции и сохранить иммиграцию на разумном уровне (последнее особенно актуально в свете волн беженцев из соседних стран, периодически прибывающих на территорию Сирии).

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Часто случаются песчаные и пылевые бури, однако массовых жертв в результате них не зафиксировано. Климатические условия большей части сирийской Эль-Джазиры достаточно суровы. Температура колеблется от –10 до +50 градусов в сирийской пустыне, однако населения там практически нет.

**Экономические угрозы. Несбалансированный экспорт.** В структуре сирийского экспорта более 75% составляет продукция сельского хозяйства и животноводства. Вероятно, что в ближайшем будущем Сирия попытается в рамках программы по диверсификации экспорта увеличить поставки на иранский рынок продукции текстильной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности.

Торговый баланс в последние годы характеризуется **хроническим дефицитом**. Стоимость экспорта способна покрыть импорт не более чем на 50–55%. **Отрицательное сальдо торгового баланса** обусловлено низким уровнем развития промышленности и дисбалансом в структуре экономики.

Страна в настоящее время не испытывает зависимость от **импорта энергоносителей**.

Важную роль в экономике Сирии играл экспортный нефтепровод из Ирака, мощностью около 250 тыс. баррелей в сутки, однако в 2003 г. США объявили о его перекрытии.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, в Сирии с проблемой голода или недоедания сталкиваются только 4% населения (2002/2004 гг.). Наиболее актуальна эта проблема для иракских беженцев в Сирии, которые страдают от плохого питания (вследствие недостатка пищи и высоких цен на внутреннем рынке).

В Сирии не отмечается проблема со снабжением населения питьевой водой, так как 93% населения имеют устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды (2004 г.).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Сирии составила 71,3 смерти на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 2148,8 /100 тыс.).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий,

насилие, войны), в Сирии составила 38,2 смерти на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6/100 тыс., в Сьерра-Леоне — 215,2/100 тыс.). Этот показатель может быть оценен как низкий.

В 2005 г. показатель младенческой смерти в Сирии составил 14 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в 1970 г. — 111 детей на 1000 живорожденных). Этот показатель свидетельствует о среднем уровне развития системы послеродового патронажа и педиатрии (для сравнения: в Исландии — 2/1000, в Сьерра-Леоне — 165/1000).

# ТАДЖИКИСТАН

**Официальное название.** Республика Таджикистан (*Jumhurii Tojikiston*).

**Год образования.** Независимость провозглашена 9 сентября 1991 г.

**Географическое положение, площадь, границы.** Таджикистан расположен на юго-востоке Средней Азии. Общая площадь — 143 100 км<sup>2</sup>. Горы занимают 93% территории Таджикистана, в числе которых Западный Тянь-Шаньский Курраминский хребет, высочайшая вершина Бобоиоб (3768 м), Ферганская котловина (высота от 320 до 1000 м); Гиссаро-Алай включает 5 хребтов, в том числе Зеравшанский, Гиссарский и Алайский. Ограничен долинами: с севера — Ферганской, с юга — Гиссарской, долиной реки Сурхоб и Алайской. Между хребтами Таджикской депрессии расположены Гиссарская, Кулябская, Дангаринская и др. долины. Памирская горная система включает хребет Академии наук (максимальная высота 5757 м), высочайший пик Исмоили Сомони (7495 м), самый низкий перевал Камалояк (4340 м). На западе Таджикистан граничит с Республикой Узбекистан (1161 км), на севере — с Республикой Кыргызстан (870 км), на востоке — с Китайской Народной Республикой (414 км) и на юге — с Афганистаном (1206 км).

Таджикистан унаследовал административные границы, которые имела республика во времена существования СССР, и в настоящее время эти границы имеют статус государственных. В отличие от соседних государств Центральной Азии Таджикистан не имел множества спорных вопросов, касающихся делимитации и демаркации границы. В 2000 г. Таджикистан и Узбекистан подписали договор о демаркации общей границы (1161 км).

Острой проблемой остается высокая проницаемость таджикско-афганской границы с обеих сторон. В настоящее время эту границу охраняют только таджикские погранвойска. Через эту границу в Таджикистан поступает огромное количество опиатов и героина, на производстве которых специализируется Афганистан. Далее наркотики направляются в другие страны Центральной Азии и в Россию. Проблема наркотрафика остается одной из ключевых для Таджикистана.

Столица — Душанбе.

**Население.** По данным на середину 2007 г., численность населения Таджикистана составляла 7,1 млн человек. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 7,6 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 2,4%; рождаемость на 1000 человек — 28; смертность на 1000 человек — 4; доля населения до 15 лет — 38%, 65 лет и старше — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Таджикистане равняется 67 годам; для мужчин этот показатель составляет 64 года, для женщин — 69 лет.

Доля городского населения (2005 г.) — 26,4%, доля сельского — 73,6%. В 1990-е гг. соотношение численности городского и сельского населения менялось в пользу последнего.

В Таджикистане проживают представители более восьмидесяти национальностей, в том числе (2000 г.) таджики (80%), узбеки — 15,3%, русские — 1,1%, татары — 0,3%, остальные — 3,3%. Таджики также проживают в Узбекистане (по официальным данным, 5%, или около 1 млн человек), в северо-восточном Афганистане, в пограничных с Таджикистаном районах Кыргызстана, в юго-восточном Казахстане и в иранской провинции Хорасан.

Ни одна религия не имеет статуса государственной. Мусульмане-сунниты составляют 78,6% населения (2000 г.), мусульмане-шииты — 5,0% (таджики-шииты являются исмаилитами и проживают в Горно-Бадахшанской автономной области на юго-востоке страны), христиане — 2,1% и др.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и стар-

ше) Таджикистана в 2007 г. составил 99,6% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 70,9%, индекс уровня образования — 0,896.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Таджикистана в 2007 г. составил 0,688, что позволило ему занять 127-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	0,707	0,636	0,641	0,677

**Язык (языки).** Официальным языком является таджикский; в соответствии с конституцией 1994 г. русский имеет статус языка межнационального общения.

## Исторический очерк политических традиций

**Таджикистан в древности и Средние века.** Древнейшим государством Средней Азии являлась Бактрия, существовавшая в VII—VI вв. до н.э. Бактрия занимала большую территорию, в том числе современного Южного Таджикистана и Сурхан-Дарьинской области Узбекистана. Примерно в это же время в долинах Зеравшана и Кашкадарья складывается другое древнее государство — Согда. В VI—IV вв. до н.э. эти территории входили в состав персидского Ахеменидского государства, созданного царем Киром. До ахеменидского завоевания в Центральной Азии преобладала роль общин, где сохранялись остатки родового строя. Основу государственного устройства составлял рабовладельческий строй и военная аристократия. Крупнейшим городом являлась Мараканда (современный Самарканд). 660 г. до н.э. — год рождения Заратустры в Согде. В IV в. до н.э. территория Средней Азии была завоевана войсками Александра Македонского. В 329 г. до н.э. основана Александрия Эсхата (современный Худжанд — столица Согдийской области). После смерти в 323 г. до н.э. Александра Македонского Центральная Азия вошла в состав государства Селевкидов, образованного в 312 г. до н.э. Около 140 г. до н.э. население земледельческих областей Бактрии и Согда объединилось с кочевыми племенами да-юэчжи и окончательно низвергло греко-македонское владычество в Центральной Азии. Да-юэчжи (или тохары) осели преимущественно в Бактрии и составили основу нового государственного образования — царства Кушан (по имени правящей династии). Наибольшего могущества это государство достигло при царе Канишке (78 — 123 гг.). В III в. Кушанское государство заметно ослабевает. На его территории образуется ряд самостоятельных государств: одно — на территории Бактрии и таджикских областей, расположенных южнее Гиссарского хребта. Одновременно идет усиление эфталитов в Бадахшане. 563 г. н.э. — разгром и раздел эфталитского государства сасанидами (персами) и тюрками. Превращение Турана в Туркестан и присоединение южной Арианы к сасанидской державе. 651—737 гг. — присоединение Хорасана и Мавераннахра к арабскому халифату (халифат Омейядов). В 875—1005 гг. территория Таджикистана входила в состав Эмирата Саманидов. В этот период завершился процесс консолидации таджикского этноса. Империя Саманидов считается основой государственности современного Таджикистана. Государство Саманидов пало под натиском новой волны тюркского нашествия в конце X в. В Средней Азии в результате образовались государства Карахинидов, Газневидов и Хорезм, который, усилившись в XII в., подчинил своей власти значительную часть Средней Азии.

**Таджикистан в XIII–XIX вв.** В XIII в. Хорезм и другие районы Средней Азии подверглись нашествию татаро-монгольских войск Чингисхана. В эпоху великого завоевателя Тамерлана (Тимура) во второй половине XIV в. Средняя Азия пережила новый расцвет. Самарканд превратился в столицу тимуридского государства, которое после смерти Тимура распалось в начале XV в. на две части. С середины XV в. начинается этап раздробленности. В конце XV в. последними завоевателями — выходцами из степи явились тюркские племена Шейбанидов во главе с ханом Узбеком (отсюда происходит самоназвание узбеков), однако их влияние на территории современного Таджикистана стало сокращаться вскоре после завоевания. В первой половине XVI в. начинается распад государства Шейбанидов. Возникает Хивинское ханство. В 1740-х гг. Бухара была завоевана войсками правителя Ирана. В 1753 г. во главе Бухарского ханства стал Мухамед Рахим, основавший династию, правившую Бухарским ханством до 1920 г. В начале XVIII в. образовалось также Кокандское ханство. В начале XIX в. территория современного Таджикистана была разделена между Кокандским эмиратом (располагавшемся на территории Ферганской долины), Бухарским ханством и Королевством Афганистан, которые постоянно воевали между собой за эти территории.

В XVII–XVIII вв. Средняя Азия приходит к экономическому и культурному упадку. Этому немало способствовали не только феодальные междоусобицы, но и то, что караванный торговый путь в Европу после Великих географических открытий окончательно уступил в конкуренции морским торговым путям.

**Таджикистан в составе Российской империи.** В 1864 г. происходит вторжение русских войск в Центральную Азию. 1867 г. — учреждение туркестанского генерал-губернаторства. 1868 г. — разгром бухарских войск и подписание мирного договора с Россией, в соответствии с которым часть территории ханства с наиболее развитыми городами отходила к России (присоединены к Туркестанскому генерал-губернаторству, которое с 1886 г. именовалось краем). В августе 1873 г. был заключен мирный договор с Хивинским ханством, которое признало протекторат России. Такой же договор с Бухарским ханством был подписан в сентябре 1873 г. В результате Бухарское и Хивинское ханства (существовали до 1920 г.) оказались только под российским протекторатом, формально сохраняя свой государственный суверенитет.

В договорах с Россией правители этих ханств должны были, впрочем, пойти на значительные уступки: ханства стали открытыми для русских купцов, а позднее были включены в российскую таможенную границу. Они должны были выплачивать России крупные военные контрибуции, которые тяжелым грузом легли на экономику. Для контроля к обоим правителям были приставлены российские советники, и во внешней политике Бухара и Хива были в полной зависимости от России. Однако социально-политическая структура и внутреннее устройство ханств остались прежними: ханы Бухары и Хивы продолжали править своими подданными (была только запрещена работорговля). Ислам оставался основной религией, оказывая определяющее влияние на общество и культуру.

В 1876 г. после восстания 1873–1876 гг. был упразднен Кокандский эмират, а его территория включена в Ферганскую область Туркестанского генерал-губернаторства.

В 1885 г. русско-английское соглашение определило границу с Афганистаном по реке Пяндж, в результате чего практически вся территория современного Таджикистана была присоединена к Российской империи. 1910–1920-е гг. — годы правления последнего эмира Олимхана в Бухаре.

Если вмешательство России в социальную и культурную сферы было минимальным, то ее деятельность в хозяйственной сфере имела серьезные последствия для всего края. В этой сфере происходили значительные экономические изменения.

Таджикская элита, как и вся среднеазиатская элита, не была социально интегрирована в общество Российской им-

перии. Ни кочевники, ни оседлые жители ханств не считались российскими подданными (имели статус инородцев). Российские власти не прилагали особых усилий для развития миссионерской деятельности, языковой и культурной русификации местного населения. Российская администрация во многом сознательно сохраняла консервативное мусульманское духовенство, которому был сохранен контроль над школами и гарантированы обширные земельные владения (вакуфы). Миссионерская деятельность православной церкви была категорически запрещена.

Однако даже такая «нейтральная» политика России существенно влияла на экономические, социальные и политические процессы в Средней Азии. Система военного управления (долгие годы в виде генерал-губернаторства) и значительное военное присутствие гарантировали лояльность населения. Был сохранен статус-кво в местном управлении, судопроизводстве и землевладении (с особенно важными здесь правами на водные ресурсы). Однако система сбора налогов постепенно унифицировалась, а также была проведена ограниченная земельная реформа, которая несколько ослабила феодальную знать.

Российская политика в Средней Азии была довольно гибкой и рациональной, хотя злоупотребления со стороны региональной российской администрации были нередки. В 1910 и 1913 гг. произошли восстания, организованные местной элитой, на востоке Бухарского ханства. Однако они были подавлены. Революция 1905 г. мало повлияла на Центральную Азию. В Первой Думе регион имел только шесть представителей. В июле 1916 г. произошли кровавые столкновения местного населения с царскими войсками в Худжанде, что было вызвано введением на территориях Центральной Азии обязательной воинской повинности, от которой ее население было традиционно освобождено. Волнения продолжались и в других частях региона, но были жестко подавлены.

**Таджикистан в составе СССР.** В 1917 г. после революции в России было ликвидировано Туркестанское генерал-губернаторство. 30 апреля 1918 г. на V съезде Советов края было провозглашено образование Туркестанской АССР в составе РСФСР. Была проведена национализация земли и воды, банковской системы, железных дорог и промышленности. В октябре на очередном съезде Советов была принята конституция Туркестанской АССР.

В 1918 г. Северный Таджикистан вошел в состав провозглашенной Туркестанской АССР, южный — в Бухарский эмират. Советы встретили сопротивление со стороны контрреволюционных сил метрополии в крае и местных националистов, получивших поддержку из-за рубежа — со стороны Великобритании. В начале декабря 1917 г. Четвертый чрезвычайный краевой мусульманский съезд в Коканде объявил Туркестан автономным и провозгласил Кокандскую автономию, но эта инициатива оказалась нежизнеспособной. Было создано антибольшевистское подполье. В узбекских районах Туркестана развернулось басмачество с центром в Ферганской долине. Бухарское и Хивинское ханства поддержали борьбу против Туркестанской АССР.

Организованное широкомасштабное сопротивление советской власти в Туркестане было подавлено в 1920 г. В 1920 г. была взята частями Красной армии и бухарскими отрядами Старая Бухара, сформирована Бухарская Народная Советская Республика. В 1921 г. произошло освобождение частями гиссарского экспедиционного отряда г. Душанбе от войск эмира Бухары. В 1924 г. принимается постановление ЦК РКП (б) о национальном размежевании республик Средней Азии, в результате чего был образован ряд республик, в том числе Таджикская АССР в составе Узбекской ССР. Население Таджикской АССР на тот момент составляло 740 тыс. человек по отношению к 5 млн населения Узбекской ССР. Столицей республики стал Душанбе, который в 1920 г. был поселением в 3 тыс. человек.

В 1929 г. Таджикская АССР преобразована в Таджикскую ССР в составе СССР. Началось формирование национально-государственных институтов. Первая советская газета была выпущена в Таджикистане в 1926 г. Стали создаваться школы и другие образовательные институты.



В период НЭПа советское правительство стремилось резко увеличить выращивание хлопка. Тем не менее к окончанию НЭПа еще не был достигнут дореволюционный уровень его производства.

Коллективизация в Таджикистане носила сравнительно умеренный характер в 1927—1929 гг. и радикальный — в 1930—1934 гг. Главной целью было резкое увеличение выращивания хлопка в Таджикистане, прежде всего в южных районах республики. Крестьяне всячески сопротивлялись коллективизации, что привело к возрождению басмаческого движения в начале 1930-х гг. В межвоенные годы наблюдался также небольшой промышленный рост.

В ходе политических чисток партии в 1930-е гг. около 70% членов Таджикской коммунистической партии на всех уровнях было из нее исключено и репрессировано. В период с 1932 по 1937 г. количество таджиков в компартии снизилось с 53 до 45%. Многие из них были заменены русскими, присланными из Москвы. В дальнейшем Центр стремился поддерживать в верхних эшелонах власти некий баланс между таджиками и русскими для обеспечения стабильности и лояльности в регионе.

С 1937 г. и до распада СССР политическая элита страны рекрутировалась, прежде всего, из представителей Ленинабада, больше других регионов выигравшего от процессов индустриализации и урбанизации. Поскольку в Таджикистане были, и остаются, очень сильные региональные противоречия, Москва вынуждена была опереться на один из регионов в своей кадровой политике, не стремясь глубоко вникнуть в тонкости таджикских межрегиональных отношений. В результате таджикская политическая элита рекрутировалась из числа представителей прежде всего северной, наиболее индустриализированной, Ленинабадской области (в которой также сформировался наибольший процент русскоязычного населения), а также из Куляба. В период с 1946 по 1991 г. все первые секретари ЦК КП Таджикистана были выходцами из Ленинабада. С 1970 г. кулябцы выступали в роли «младшего партнера» ленинабадцев и в основном ведали военными делами. Горно-Бадахшанская автономная область также была частью этой системы, предоставляя чиновников среднего звена для Комитета национальной безопасности страны.

В конце 1940-х гг. Первым секретарем ЦК Компартии Таджикистана был Бободжан Гафуров, ушедший из большой политики после смерти Иосифа Сталина.

В 1951 г. Турсунбай Уджабайев сменил Гафурова в должности Первого секретаря ЦК Компартии Таджикистана. В 1956 г. Уджабайев был со скандалом отправлен в отставку по обвинениям в завышении показателей выращивания хлопка в республике.

Его сменил Джаббор Расулов, остававшийся в должности вплоть до смерти Брежнева в 1982 г.

Его преемником стал Рахмон Набиев (1982—1985 гг.), который был отправлен в отставку Михаилом Горбачевым, стремившимся избавиться от брежневских советских кадров. Набиев вновь был назначен Первым секретарем в 1991 г.

При этом вторым секретарем в ЦК КПТ всегда был русский, присланный из Москвы, контролировавший деятельность высшего таджикского партийного и советского руководства. В Таджикистане с его слабой национальной идентификацией Центр играл роль балансира, обеспечивая сохранение хрупкого политического баланса между регионами. После распада Советского Союза именно этнорегиональные противоречия стали причиной кровопролитной гражданской войны, когда представители регионов стремились к передаче власти. Гражданская война в 1990-е гг., по разным оценкам, привела к 60—100 тыс. жертв, около 1 млн человек стали беженцами.

**Таджикистан после 1991 г.** Формирование к началу 1990-х гг. антиправительственной оппозиции стало, во многом результатом поисков национальной идентичности; укрепления региональных элит с нереализованными политическими амбициями; общего ослабления центральной

власти, опыта войны в Афганистане, столкнувшей участвовавших в ней таджиков с политическим исламом. Поиски идентичности шли рука об руку с возрождением традиций и прежде всего ислама. Не случайно ядром таджикской оппозиции стало исламское оппозиционное движение, которое позиционировало себя не только как религиозное, но и как социально-политическое. Появлению исламистского движения предшествовали сложные взаимоотношения ислама и государства в советский период. Для Советской власти было характерно двойственное отношение к исламу: с одной стороны, борьба с ним в рамках общей атеистической политики, а с другой, — признание за исламом роли важнейшего регулятора общественных отношений на Востоке. Советское руководство, которое вело борьбу с высоким исламом и исламской ученостью, покровительствовало официальному исламу — подконтрольному государству исламскому конформистскому духовенству. Особое ожесточение приобрела борьба с исмаилитскими религиозными авторитетами, не подчинявшимися тотальному контролю, что со временем (наряду с распространением образования, высоким уровнем зависимости населения Памира от государства) привело к широкому распространению атеизма среди жителей Горного Бадахшана. Такого рода политика в религиозной сфере способствовала появлению т.н. народного ислама. Он представляет собой противоречивый, но внутренне устойчивый набор исламских и доисламских норм и обычаев, определявших частную жизнь жителей Таджикистана. «Народный» ислам с его полуграмотными муллами давал возможность быть коммунистами в общественно-политической жизни, но оставаться мусульманами в частной жизни. Именно он оказался наименее устойчивым к проповеди исламских радикалов, к потоку исламской литературы, хлынувшей из-за рубежа. Уже в 1970—1980-х гг. начали свою деятельность подпольные группы на юге Таджикистана, которые занимались изучением и распространением ислама. Наиболее известна Молодежная организация (создана в 1978 г.). Ее председателем был Саид Абдулло Нури.

III Съезд народных депутатов СССР в марте 1990 г. отменил ст. 6 Конституции Советского Союза. В августе 1990 г. была образована Демократическая партия Таджикистана. В июне 1990 г. в Астрахани состоялся съезд мусульман Советского Союза, в котором участвовали и делегаты из Таджикистана. На съезде была учреждена всесоюзная Исламская партия возрождения (ИПВ). Делегаты съезда Давлат Усмон и Саидиброхим Гадов, вернувшись в Таджикистан, обратились в Верховный Совет Таджикской ССР с просьбой разрешить проведение региональной учредительной конференции Исламской партии возрождения. Однако Сессия Верховного Совета запретила деятельность ИПВ на территории республики как противоречащую конституции и закону «О свободе совести в Таджикской ССР», согласно которому религиозным организациям запрещалось участвовать в политической деятельности.

Несмотря на запрет, инициативная группа провела учредительную конференцию 6 октября 1990 г. в мечети Чортут Ленинского района. В соответствии с постановлением Верховного Совета «О пресечении деятельности партий и общественно-политических объединений, запрещенных законодательством Таджикской ССР» от 14 декабря 1990 г. организаторы съезда были оштрафованы. В ноябре 1990 г. ЦК КП Таджикистана выступил с заявлением «Об отношении к попытке создания таджикского отделения всесоюзной Исламской партии возрождения вопреки решению третьей сессии Верховного Совета республики и о ее запрете». Тем самым режим продемонстрировал потерю рычагов управления политико-религиозными процессами.

9 сентября 1991 г. Таджикистан провозгласил государственную независимость. В условиях политического хаоса региональные элиты начали борьбу за власть и обратились к партиям как средству политической мобилизации и борьбы. В этот период Исламская партия возрождения Таджикистана (ИПВТ) получила поддержку части региональной элиты, а также духовенства, слоев, связанных с торговлей и посред-

нической деятельностью. Знаком начавшегося конфликта стали многодневные митинги. Под давлением митингующих 22 октября 1991 г. Верховный Совет принял закон «Об отмене некоторых актов Верховного совета республики Таджикистан по вопросам партий религиозного характера» и дал разрешение на регистрацию ИПВТ, легализовав тем самым исламское движение в Таджикистане.

Первый съезд независимой ИПВТ состоялся 26 октября 1991 г. Председателем партии был избран М. Химматзода, заместителями — Д. Усмон и С. Гадоев.

Вооруженные столкновения, которые начались на юге Таджикистана в мае 1992 г., переросли в гражданскую войну, разделившую республику на два лагеря: сторонников правительства и демоисламской оппозиции. Политический союз демократов и исламистов является уникальным в постсоветской истории Центральной Азии.

25 августа 1991 г. Верховный Совет Таджикистана, вслед за неудавшейся попыткой путча в Москве проголосовал за национализацию активов КПСС. 29 августа Коммунистическая партия Таджикистана заявила о своем выходе из КПСС. 1 сентября коммунистический лидер Кахар Махкамов оставил пост Первого секретаря в пользу председателя Верховного Совета Кадриддина Аслонова. 9 сентября 1991 г. Республика Таджикистан провозгласила независимость. Уже 22 сентября Аслонов своим указом запретил деятельность Коммунистической партии на территории страны, несмотря на то, что она была переименована в Таджикискую социалистическую партию днем раньше. Но 23 сентября указ был отменен, а Аслонов ушел в отставку. Его преемником стал бывший Первый секретарь КПТ Рахмон Набиев. Поскольку оппозиция — ИПВТ, Демократическая партия Таджикистана, националистическое движение «Растохез» («Возрождение») и региональное движение «Лаъли Бадахшон» («Независимый Бадахшан») — продолжала демонстрации, 6 октября Набиев подал в отставку и назначил дату проведения президентских выборов. Выборы прошли 24 ноября 1991 г. Набиев набрал 58% голосов. Его основным соперником, представителем ДПТ, Давлат Худоназаров получил, по официальным данным, 31% голосов. Проиграв выборы, лидеры демоисламского блока объявили себя оппозицией.

21 декабря 1991 г. Таджикистан вступил в Содружество Независимых Государств.

В январе 1992 г. Набиев назначил Акбара Мирзоева премьер-министром.

В марте 1992 г. Максуд Икрамов, один из лидеров ДПТ и мэр Душанбе был арестован по обвинению во взяточничестве. Этот акт властей вызвал массовые протесты оппозиции, организовавшей митинги на площади Шахидон в Душанбе с 26 марта по 23 апреля и с 25—26 апреля по 5 мая 1992 г. Параллельно на площади Озоди проводили многодневный митинг проправительственные силы. Набиев, озабоченный обострением противостояния, получил согласие Верховного Совета на введение шестимесячного прямого президентского правления и поддержал создание таджикской «национальной гвардии». В ответ лидер ДПТ Шодмон Юсуф обвинил Набиева в стремлении к продлению тоталитарной формы правления и потребовал создания Временного госсовета.

22 апреля 1992 г. ушел с поста председателя Верховного Совета Сафарали Кенджаев, известный как сторонник жестких политических методов борьбы. Его восстановление в должности 3 мая 1992 г. вызвало новую волну протестов, включая демонстрацию 5 мая, в которой приняло участие до 100 тыс. человек.

Ситуация складывалась явно не в пользу властей, которые были вынуждены согласиться на формирование правительства национального согласия с участием представителей оппозиции. ИПВТ и ДПТ получили 8 из 24 министерских портфелей. Так, впервые на постсоветском пространстве исламская партия вошла в официальные структуры. Представитель ИПВТ Д. Усмон был назначен заместителем премьер-министра. Было также решено сформировать временный законодательный орган (Манджлис), вслед за чем будут про-

ведены выборы в постоянный парламент на основе принципа многопартийности.

Местная элита в Ленинабаде и Кулябе отказалась признать соглашение. Вооруженные столкновения, начавшиеся в Кулябе и Курган-Тюбе, вскоре распространились по всей стране. 30 августа премьер-министр Мирзоев был вынужден подать в отставку. 7 сентября президент Набиев также был вынужден подать в отставку, после того как силы оппозиции захватили его в ходе вооруженного столкновения в Душанбинском аэропорту. После этого Набиев фактически находился под домашним арестом. 24 сентября и.о. главы государства председатель Верховного Совета Акбаршо Искандаров предложил пост премьер-министра выходцу из Худжанда Абдумалику Абдулладжанову, но конфликт уже приобрел неконтролируемый характер.

В Кулябе, испытывавшем наибольшее давление со стороны оппозиции, было создано народное ополчение во главе с Сангаком Сафаровым — Народный фронт. В начале октября силы Народного фронта, выступавшие под коммунистическими лозунгами, пытались захватить столицу, контролировавшуюся в тот момент силами демоисламской оппозиции. Надо отметить, что с победой Народного фронта многие связывали надежды на возвращение к спокойному и стабильному существованию. Далеко не все население Таджикистана сочувствовало оппозиционерам. Исламисты воспринимались большей частью городского светского населения как фактор архаизации общества, как стремление вытолкнуть Таджикистан в ареал менее развитых мусульманских государств. Идеология таджикских демократов, которые на деле представляли собой националистов, отталкивала не только нетаджикские этносы, но и многих таджиков, воспитанных на лозунгах интернационализма. И наконец, именно силы оппозиции население винило в развязывании кровавой бойни. Действия оппозиции фактически резко снизили планку общественного сопротивления насильно против политических оппонентов и представителей «чужих» регионов.

При поддержке российской 201-й мотострелковой дивизии, дислоцировавшейся в Таджикистане, а также узбекской общины и при помощи Узбекистана Народный фронт наносил удары по вооруженным отрядам оппозиции. Оппозиционные силы, в основном, были вынуждены переместиться к афганской границе, и их деятельность была ограничена территориями, которые Народный фронт так и не смог завоевать: Каратегин, Гарм, Припамирье и Горно-Бадахшанскую автономную область. В этих условиях часть местных жителей бежала в соседний Афганистан.

В ноябре 1992 г. в Худжанде собрался на сессию единственный оставшийся легитимный орган республики — Верховный Совет. 19 ноября Председатель Верховного Совета А. Искандаров ушел со своего поста, уступив его лидеру пронабиевских сил в Кулябе Эмомали Рахмонову (с 22 марта 2007 г. — Эмомали Рахмон). Президентская форма правления была заменена на парламентскую, в рамках которой глава законодательного органа считался также главой государства. Премьер-министр Абдулладжанов сохранил свой пост, но из кабинета были удалены все представители оппозиции. 3 апреля 1993 г. лидер ДПТ Максуд Икрамов вновь был смещен с поста мэра Душанбе, на который он во второй раз был назначен в конце 1992 г. 11 апреля 1993 г. от инфаркта умер бывший президент Набиев. 27 апреля Верховный Совет РФ проголосовал за отправку в Таджикистан российских миротворческих сил в рамках санкционированной СНГ миротворческой операции. Основу коллективных миротворческих сил (КМС) составили военнослужащие 201-й МСД. К ним присоединились символические контингенты Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана.

21 июня 1993 г. Верховный Совет запретил деятельность четырех оппозиционных политических объединений: ИПВТ, ДПТ, движений «Растохез» и «Лаъли Бадахшон», обвинив их в участии в политических убийствах, похищении людей и восстании. К этому моменту проправительственные силы восстановили контроль над большей частью страны и

многие оппозиционные лидеры, прежде всего исламисты, вынуждены были отправиться в эмиграцию в Афганистан и другие мусульманские государства. Конфликт продолжался в приграничных районах, поскольку происламские силы получали поддержку от афганских боевиков.

В июне 1993 г. в Афганистане была создана Объединенная оппозиция, куда вошли ДПТ и Движение исламского возрождения Таджикистана, сменившее в эмиграции ИПВТ. На территории Афганистана были созданы учебные лагеря таджикской оппозиции. В организационном отношении силы оппозиции были сформированы в четыре фронта общей численностью до 9 тыс. человек. На территории Таджикистана главные силы оппозиции численностью до 3 тыс. человек находились в Каратегинской долине.

Премьер-министр Абдуладжанов ушел в отставку 19 декабря 1993 г. Его преемником стал его заместитель — Абдуджалил Самадов. Вслед за этим в Москве (5–19 апреля 1994 г.) под эгидой ООН начались мирные переговоры между правительством и Объединенной таджикской оппозицией (ОТО), несмотря на убийство в марте 1994 г. заместителя премьер-министра Моееншо Назаршоева, который должен был возглавить правительственную делегацию. В ходе переговоров было принято решение сотрудничать в области помощи беженцам и вести борьбу только «политическими мерами». Несмотря на это, военные столкновения в приграничных с Афганистаном районах продолжались. Проводившиеся в дальнейшем под эгидой ООН переговоры в Тегеране (Иран) привели к подписанию 18 сентября 1994 г. соглашения о прекращении огня, но без каких-либо уступок правительства оппозиции. Соглашение мало способствовало прекращению столкновений. Между тем 20 июля 1994 г. проект новой «президентской» конституции был одобрен Верховным Советом, потребовавшим одобрения Основного Закона на всенародном референдуме и проведения осенью президентских выборов.

6 ноября 1994 г. в Таджикистане состоялось голосование по проекту конституции и президентские выборы. Оба голосования были бойкотированы ИПВТ и ДПТ, хотя некоторые оппозиционные светские партии поддержали кандидатуру бывшего премьер-министра Абдуладжанова. В соответствии с официальными данными за конституцию проголосовало более 90% избирателей, пришедших на избирательные участки, а президент Рахмонов получил 58% голосов избирателей, в то время как Абдуладжанов получил 35% голосов. Оппозиция открыто утверждала, что результаты голосования были фальсифицированы. 3 декабря 1994 г. Джамшед Каримов снова (после 1992 г.) был назначен премьер-министром.

26 февраля и 12 марта 1995 г. состоялись выборы 181 депутата в новую Верховную Ассамблею, но они были бойкотированы большинством оппозиционных партий.

Несмотря на присутствие в Таджикистане с декабря 1994 г. миссии наблюдателей ООН, в чью задачу входило фиксировать соблюдение соглашения о прекращении огня, столкновения между правительственными и оппозиционными силами продолжались. В апреле 1995 г. произошло крупное столкновение в Горно-Бадахшанской области между правительственными войсками и российскими миротворцами, с одной стороны, и отрядами ИПВТ, действующими совместно с бадахшанскими сепаратистами — с другой. Эскалация конфликта в начале 1996 г. вынудила президента Рахмонова провести реорганизацию кабинета: в начале февраля на посту премьер-министра Каримова сменил Яхья Азимов, а Махмадсаид Убайдуллаев был уволен с должности первого заместителя премьер-министра.

Захват Кабула талибами в сентябре 1996 г. стал поводом к активизации миротворческих усилий. Новые переговоры между правительством и оппозицией начались в октябре 1996 г. Встреча 10–11 декабря между Рахмоновым и Нури привела к заключению соглашения о прекращении огня и решению продолжить переговоры позже в Москве. 23 декабря 1996 г. Рахмонов и Нури в Москве подписали соглашение о создании временной Комиссии по национальному

примирению (КНП), которую должен был возглавить представитель Объединенной Таджикской Оппозиции (ОТО). Задачей КНП стала интеграция оппозиции в мирную жизнь и реформа избирательного законодательства. В соответствии с подписанными соглашениями представители оппозиции должны были быть включены в исполнительные органы власти, как на общегосударственном, так и на местном уровне, а также в структуры правопорядка. Комиссия должна была прекратить работу после формирования нового состава парламента.

В начале 1997 г. светское Движение национального возрождения, сформированное в июле 1996 г. бывшими премьер-министрами Абдуладжановым, Каримовым и Самадовым, организовало протесты против исключения движения из процесса мирного урегулирования. В то же время оказались под угрозой срыва достигнутые в декабре 1996 г. соглашения из-за продолжающихся столкновений между полевыми командирами и проправительственными силами, прежде всего полковником Худойбердыевым.

27 июня 1997 г. в Москве президент Рахмонов и лидер ОТО Нури подписали Общее соглашение об установлении мира и национального согласия, которое официально положило конец гражданской войне в Таджикистане. Соглашение, дополненное подписанным 8 марта 1997 г. протоколом по военным проблемам, предусматривало легализацию всех партий, образовавших ОТО, возвращение беженцев и базировавшихся в Афганистане сил оппозиции и интеграцию их в действующую армию, а также предоставление ОТО 30% квоты в правительстве и региональных органах власти. Стороны согласились, что Комиссия по национальному примирению будет включать 26 человек, поровну от правительства и ОТО. Внедрение соглашения не было гладким, и в середине января ОТО временно вышла из Комиссии, обвинив правительство в намеренном затягивании реализации соглашения. Дабы избежать новой эскалации конфликта, президент Рахмонов вынужден был назначить 12 февраля 1998 г. пять представителей ОТО в Кабинет министров. К концу 1998 г. президент Рахмонов назначил 14 представителей ОТО в Кабинет министров, хотя лишь немногие из них заняли решающие должности. К ним относились представитель Демократической партии Абдунаби Сатторзода (заместитель министра иностранных дел) и Мирзо Зиеев, видный деятель ПИВТ и руководитель сил ОТО, который хотел получить пост министра обороны, но вынужден был согласиться возглавить Министерство по чрезвычайным ситуациям. В то же время один из видных руководителей оппозиции Акбар Тураджонзода получил должность первого заместителя премьер-министра, которую занимал до 2005 г.

Отдельные военные столкновения продолжались на протяжении 1998 г. В них участвовали проправительственные войска, группировки ОТО и ни с кем не аффилированные боевики. Самым серьезным был мятеж 4–7 ноября 1998 г. под предводительством полковника Худойбердыева в Худжанде. В ходе столкновений погибли около 300 человек и около 650 было ранено. Среди вовлеченных в мятеж были бывший премьер-министр Абдуладжанов, его брат Абдугани Абдуладжанов, прежде находившийся в должности мэра Худжанда, и бывший вице-президент Нарзулло Дустов.

Во второй половине 1999 г. был достигнут прогресс по выполнению соглашений 1997 г. На встрече 17 июня между председателем Нури и президентом Рахмоновым было принято решение поставить на повестку дня проведение конституционной реформы и продолжать выполнение положений соглашения 1997 г. В начале августа Нури заявил, что военные цели оппозицией были достигнуты и нет необходимости в военных действиях, что, в рамках соглашения от 17 июня, позволило Верховному суду 12 августа 1999 г. снять запрет с деятельности четырех оппозиционных партий ОТО, наложенный в 1993 г. Спустя 6 недель — 26 сентября 1999 г., был проведен общенациональный референдум, в ходе которого 71,8% участвовавших в нем избирателей одобрили внесение поправок в конституцию Таджикистана. Изменения были внесены в 27 статей, включая разрешение на создание ре-

лигиозных партий, двухпалатного парламента и продление срока президентских полномочий до семи лет.

18 октября 1999 г. ИПВТ заявила, что будет бойкотировать президентские выборы, назначенные на 6 ноября 1999 г., прежде всего потому, что Центральная избирательная комиссия не допустила к участию в выборах кандидатов от оппозиции. За несколько часов до начала выборов ИПВТ отменила бойкот, после того как Нури получил заверения от Рахмонова, касающиеся проведения будущих парламентских выборов в 2000 г. Единственным конкурентом Рахмонова был Давлат Усмон, представитель ИПВТ, осудивший выборы как фарс. Рахмонов получил 97% голосов избирателей, принявших участие в выборах.

В то время как некоторые немногочисленные оппозиционные партии были запрещены, 27 февраля и 12 марта 2000 г. состоялись выборы в нижнюю палату парламента, палату представителей. Несмотря на обвинения в нарушениях в ходе избирательной кампании и голосования, народно-демократическая партия Таджикистана и поддерживающие ее партии получили более двух третей из 63 мест. НДПТ получила 34 места, коммунисты — 13, независимые депутаты — 14 и исламисты только 2. Председателем палаты стал Сайдулло Хайруллоев.

С проведением парламентских выборов завершился переходный период, определенный соглашением 1997 г. КНП провела свое последнее заседание и прекратила свое существование 26 марта 2000 г. Тем не менее ряд проблем оставался нерешенным, в том числе не были гармонизированы межрегиональные отношения.

На выборах в палату представителей в 2000 г. ИПВТ и ДПТ шли с отдельными списками, что свидетельствовало об окончательном распаде ОТО. Несмотря на то что с 1997 г. возникло несколько новых партий, Министерство юстиции отказало им в регистрации.

В 2005 г. состоялись очередные выборы в высшие законодательные органы Таджикистана, закрепившие доминирование в системе органов власти проправительственных сил. Относительная стабилизация политической системы явилась следствием не только целенаправленной деятельности режима Рахмонова, но и воздействием ряда внешних факторов, в частности нормализацией обстановки вокруг Таджикистана в связи с разгромом режима талибов в Афганистане, помощью Душанбе со стороны стран ШОС в борьбе с радикальными исламскими группировками в регионе.

На президентских выборах, состоявшихся в ноябре 2006 г., в третий раз победу одержал Эмомали Рахмонов.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** В соответствии с Конституцией Таджикистан является суверенным демократическим правовым социальным светским государством.

Таджикистан являлся последней из среднеазиатских республик СССР, принявших в ходе всенародного референдума 6 ноября 1994 г. постсоветскую конституцию. Она определяет Таджикистан как суверенное демократическое правовое светское государство, единственным источником власти в котором является народ. По форме правления Таджикистан — президентская республика. Изменения в Конституции, одобренные на референдуме 26 сентября 1999 г., касались 27 статей Основного Закона и, в частности, включали положения о формировании политических партий, в том числе на религиозной основе, институционализации двухпалатного парламента вместо однопалатного высшего законодательного органа, разделения полномочий между нижней и верхней палатами, а также функционирования института президентства. В связи с этим Конституция устанавливает, что нижняя палата (Маджлиси намояндагон, т.е. Палата представителей) может преодолеть президентское вето двумя третями голосов депутатов и таким же количеством голосов — вето верхней палаты Маджлиси милли (Националь-

ное собрание) на какой-либо законопроект. Утверждение конституционных поправок требует не менее двух третей голосов обеих палат; для преодоления президентского вето на поправку к Конституции обеими палатами необходимо обеспечить поддержку не менее  $\frac{3}{4}$  своих депутатов.

Глава государства и исполнительной власти — президент. 6 ноября 1999 г. Эмомали Рахмонов был переизбран на 7 лет в соответствии с изменениями, внесенными в Конституцию по итогам референдума 26 сентября 1999 г., а летом 2003 г. его полномочия были продлены еще на два срока (до 2020 г.).

В соответствии с Конституцией права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью и защищаются государством. Ни одна общественная или политическая организация, группа людей или отдельная личность не вправе узурпировать государственную власть. Узурпация власти является тяжким преступлением. Общественная жизнь развивается на основе политического и идеологического плюрализма. Основу экономики Таджикистана составляют различные формы собственности. Государство гарантирует свободу экономической и предпринимательской форм деятельности и правовую защиту всех форм собственности.

Государство гарантирует права и свободы каждого независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Неприкосновенность личности гарантируется государством. Государство гарантирует соблюдение презумпции невиновности. Граждане обретают дееспособность по достижении ими 18-летнего возраста.

Граждане имеют право участвовать в создании политических партий, в том числе имеющих демократический, религиозный и атеистический характер. Структура и деятельность политических партий должны соответствовать демократическим нормам.

Каждому гарантируются свобода слова, печати, право на пользование средствами информации.

В целом, Конституция Таджикистана гарантирует общепринятые в демократических странах права и свободы человека и гражданина.

Изменения в Конституцию вносятся путем проведения всенародного референдума, который назначает президент и Маджлиси намояндагон при поддержке двух третей его депутатов.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Государственная власть в Таджикистане основывается на принципе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную, которые считаются независимыми друг от друга. Фактически в институциональном дизайне политической системы страны нет сдержек и противовесов, которые обеспечивали бы баланс интересов различных институтов власти. В политической системе доминирует президент, являющийся главой государства и исполнительной власти. Полномочия президента по назначению и освобождению премьер-министра, других членов правительства, а также руководителей исполнительных органов регионального и местного уровней, судей, созданию и руководству Советом безопасности делают главу государства практически неподконтрольной фигурой в политическом процессе.

**Особенности исполнительной власти.** Президент является главой государства, верховным главнокомандующим, а также главой исполнительной власти в стране, главой правительства является Премьер-министр. Президент Таджикистана избирается сроком на семь лет. В соответствии с предыдущим вариантом Конституции срок полномочий президента составлял 5 лет. Кандидатом на пост Президента может быть зарегистрировано лицо, за выдвижение кандидатуры которого собраны подписи не менее 5% избирателей. Одно и то же лицо не может быть Президентом более двух сроков подряд. После внесения поправок в Конституцию, Рахмонов получил право оставаться у власти еще два конституционных семилетних срока, т.е. до 2020 г.

В соответствии с Конституцией Президент полномочен: назначать и освобождать Премьер-министра и других членов Правительства; представлять указы о назначении и освобождении Премьер-министра и других членов Правительства на утверждение совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон и др.

Правительство состоит из Премьер-министра, двух его заместителей, 19 министров, возглавляющих соответствующие министерства, и 6 председателей государственных комитетов (нефти и газа, защиты государственных границ, радио и телевидения, по религиозным вопросам, государственной собственности, статистики).

Правительство издает постановления и распоряжения, исполнение которых обязательно. Примерно 70% законодательных инициатив, вносимых в парламент, готовятся в правительстве, однако чаще всего они предлагаются как исходящие от Президента.

#### Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
К. Аслонов	КПТ	31.08.1991 — 23.09.1991
Р. Набиев	КПТ	23.09.1991. — 7.10.1991 (президент)
А. Искандаров		6.10.1991 — 2.12.1991
Р. Набиев	Независ.	2.12.1991 — 7.09.1992 (президент)
А. Искандаров	Независ.	7.09.1992 — 19.11.1992
Э. Рахмон	КПТ, НДПТ	19.11.1992 — (президент с 1994 г.)

#### Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Период нахождения у власти
А. Мирзоев	9.01.1992 — 21.09.1992
А. Абдулладжанов	27.11.1992 — 18.12.1993
А. Самадов	18.12.1993 — 2.12.1994
Д. Каримов	2.12.1994 — 8.02.1996
Я. Азимов	8.02.1996 — 20.12.1999
О. Окилов	20.12.1999 — н.в.

**Особенности законодательной власти.** Высший институт законодательной власти Таджикистана — парламент — Маджлиси оли, который в 1999 г. преобразован в двухпалатный орган: Маджлиси намояндагон (Палата представителей) и Маджлиси милли (Национальное собрание).

Маджлиси намояндагон (нижняя палата парламента) состоит из 63 депутатов, из которых 41 избирается по мажоритарной системе в одномандатных округах, а 22 — по пропорциональной системе от политических партий и движений. Депутатом может быть избран гражданин не моложе 25 лет.

Маджлиси милли (верхняя палата парламента) формируется местными органами власти в составе 25 человек. Еще 8 депутатов назначаются президентом. Членами палаты пожизненно могут также стать, добровольно, бывшие президенты страны. Председатель палаты является вторым лицом в государстве. Маджлиси милли действует на созывной основе, не реже четырех раз в год. Каждый гражданин Республики Таджикистан не моложе 35 лет и имеющий высшее образование может быть избран или назначен членом Маджлиси милли.

Первую сессию Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон созывает Президент Республики Таджикистан в течение месяца после выборов.

Первую сессию Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон открывает старейший по возрасту член или депутат и ведет до избрания председателей палат парламента. Один из заместителей председателя Маджлиси милли избирается из числа представителей Горно-Бадахшанской автономной области

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон могут собираться на совместные заседания. Полномочия Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон при проведении совместных заседаний: утверждение указов президента о назна-

чении и освобождении премьер-министра и других членов правительства; утверждение указа президента о введении военного и чрезвычайных положений; дача согласия на использование Вооруженных Сил Таджикистана за его пределами; назначение выборов президента; принятие отставки президента; присуждение президенту государственных премий и присвоение ему высших воинских званий; рассмотрение вопросов о неприкосновенности президента.

К компетенции Маджлиси милли относится изменение административно-территориального устройства страны, рассмотрение законов, принятых Маджлиси намояндагон, избрание и отзыв судей Верховного суда, Конституционного суда и Высшего экономического суда по представлению президента.

В компетенцию Маджлиси намояндагон входит самостоятельное утверждение бюджета страны и закона об амнистии (не требует одобрения Маджлиси милли), изменение налогового законодательства, дача разрешения на выдачу и получение государственного кредита, ратификация и денонсация международных договоров, назначение референдума и формирование Центральной комиссии для его проведения, а также вынесение общественно значимых вопросов на всенародное обсуждение. Маджлиси намояндагон может преодолеть неодобрение закона со стороны Маджлиси милли двумя третями голосов депутатов.

Право законодательной инициативы принадлежит членам обеих палат парламента, Президенту и Правительству Таджикистана, Маджлису народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО).

Парламент может преодолеть вето президента на принятый им закон не менее чем двумя третями голосов членов обеих палат парламента. Вето на конституционный закон может быть преодолено не менее чем тремя четвертями голосов членов обеих палат парламента.

Обе палаты парламента на совместном заседании могут самораспуститься при поддержке двух третей своих членов.

Согласно конституции Таджикистана, выборы в стране проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Каждый избиратель имеет один голос. Право избирать имеют граждане Республики Таджикистан, достигшие 18 лет. Лишены активного и пассивного избирательного права следующие категории лиц: граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. В любых других случаях прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан не допускается. Право избирать и быть избранными, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом.

**Особенности судебной власти.** На вершине пирамиды судебной власти находится Конституционный суд, призванный следить за конституционностью принимаемых в стране законов. В систему судебной власти входит Верховный Суд (высшая апелляционная инстанция для нижестоящих судов), Высший экономический суд и Военный суд.

Судебная власть является независимой и осуществляется от имени государства. Срок полномочий судей 10 лет. Создание чрезвычайных судов запрещается. Судьи Военного суда, суда Горно-Бадахшанской автономной области, областных, города Душанбе, городских и районных судов, а также экономических судов Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе назначаются и освобождаются Президентом.

Вмешательство в деятельность судей запрещается.

Конституционный суд состоит из 7 человек, один из которых является представителем Горно-Бадахшанской автономной области.

Прокуратура является системой, независимой от других органов государственной власти, возглавляемой Генеральным прокурором, который подотчетен Маджлисис милли и президенту.

**Территориально-государственное устройство.** Таджикистан является унитарным государством. В его состав входят Согдийская (бывшая Ходжетская, а ранее Ленинабад-



ская) область, Хатлонская область (сформированная в 1992 г. путем слияния Кулябской и Курган-Тюбинской областей) и Горно-Бадахшанская автономная область. Столица Душанбе и восемь прилегающих районов формируют отдельную административно-территориальную единицу.

Горно-Бадахшанская автономная область, согласно ст. 81 конституции, является «единой и неделимой частью Республики Таджикистан», имеет собственный парламент. Границы ГБАО не могут быть изменены без согласия ее парламента.

**Местное управление и самоуправление.** В соответствии с законодательством Таджикистана местная власть состоит из представительных и исполнительных органов власти. Органом местной представительной власти в областях и районах является Маджлис народных депутатов, которым руководит председатель. Срок полномочий Маджлиса народных депутатов 5 лет. Исполнительную власть на местах осуществляет представитель Президента — председатель области, города и района. Представительную и исполнительную власть соответствующих административно-территориальных единиц возглавляет председатель. Председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов назначает и освобождаёт Президент, представляя их кандидатуры на утверждение соответствующих Маджлисов народных депутатов. Председатель ответственен перед вышестоящим исполнительным органом власти и соответствующим Маджлисом народных депутатов.

В случае систематического невыполнения нижестоящим представительным органом Конституции и законов, Маджлиси милли вправе распустить его.

Органом самоуправления в поселке и селе является джамоат.

Ст. 81 конституции определяет ГБАО как «составную и неделимую часть республики Таджикистан». Маджлиси народных депутатов ГБАО обладает правом законодательной инициативы, которое отсутствует у Маджлиси других регионов. Изменять границы ГБАО запрещено без согласия Маджлиси народных депутатов этой области.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Процесс институционального оформления политической системы Таджикистана не следует считать окончательным. Таджикистан стал независимым государством с современными границами только в 1991 г. В досоветский период территория Таджикистана была разделена между тремя государствами, что мешало формированию общетаджикской идентичности. В советский период развитие Таджикистана также определялось не столько его собственными потребностями, сколько интересами всего советского государства. Политика Москвы всячески консервировала региональную раздробленность в Таджикистане, что также мешало формированию единой национальной идентичности. В результате, к моменту обретения независимости Таджикистан подошел с гипертрофированной региональной идентичностью по отношению к общенациональной, что явилось в итоге одной из главных причин гражданской войны в Таджикистане. Зарубежные государства, в частности страны Центральной Азии, Россия, Иран, Турция, Пакистан, западные государства всячески способствовали установлению мира в Таджикистане и созданию, по крайней мере, формальных демократических институтов. Но нельзя сказать, что Таджикистан выбрал какую-то страну за образец развития. Ситуация в Таджикистане по-прежнему нестабильна. На фоне формального функционирования демократических институтов усиливаются авторитарные тенденции, яркая черта всего политического пространства Центральной Азии.

**Конфликты и расколы.** Таджикистанское общество расколото по многим основаниям, в том числе социально-экономическим, региональным, этническим.

Социально-экономический раскол проявляется в неравном распределении доходов между различными группами населения. Основная часть населения проживает за чертой бедности, а крайне узкий слой политико-экономической элиты пользуется всеми экономическими преимуществами. Коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, составляет 34,7 (1998 г.). Это меньше, чем у России (45,6) и США (40,8), но во многом определяется тем, что абсолютное большинство населения живет очень бедно. Потребление верхних и нижних 10% населения составляет 25,2% и 3,2% соответственно.

Проблема взаимоотношений титульного и нетитульных народов сводится к фактическому неравенству возможностей их представителей для продвижения по социальной лестнице.

Если элита государства формируется из коренного населения, то немногочисленный средний класс во многом состоит из русскоязычных. Предпринимательская элита демонстрирует безразличие к своему происхождению.

Раскол существует также между основным Таджикистаном и ГБАО, несмотря на предоставление ей полной автономии. Этот раскол имеет глубокие исторические корни (см. ранее).

Региональные противоречия по-прежнему очень сильны. Хотя, видимо, поддержка региональных представителей населением ослабевает в силу высокой бедности этого населения по сравнению с высоким уровнем жизни политической элиты.

В современной политической и общественной жизни Таджикистана отмечается несколько конфликтов.

Конфликт между титульными и нетитульными этносами сводится к фактическому неравенству возможностей их представителей для продвижения по социальной лестнице. Причем это неравенство отрицается на официальном уровне и констатируется неофициально. Подтверждением высветнения этносов из общественно-политической жизни служит кадровая политика. К этому добавляется препятствие к созданию организаций по национальному признаку, слабое присутствие представителей национальных меньшинств в органах власти, ограничения для получения образования на русском языке для русскоязычных и т.п. Однако надо отметить, что русский язык закреплен в конституции как язык межнационального общения. Однако в верхних слоях политической элиты русские совсем не представлены.

Узбеки, проживающие в Таджикистане, считают, что правительство проводит по отношению к ним политику дискриминации. Они фактически лишены возможности политической артикуляции своих интересов и не имеют политического представительства. Большинство членов нелегально действующей «Партии исламского освобождения» (Хизбут-Тахрир аль-Ислами) являются узбеками.

Интересы ГБАО, чьи жители которой являются религиозным меньшинством (шиитами-исмаилитами) и слабо представлены на общенациональном уровне. Сами горнобадахшанцы считают, что они также являются отдельной этнической группой. При этом, население ГБАО состоит из восьми различных этнически-языковых групп, в общем называемых памирцами.

Ключевым идеологическим конфликтом является конфликт между светской властью и исламской оппозицией. Но Таджикистан является уникальным государством в Центральной Азии, где эти две силы взаимодействуют. ИПВТ является единственной исламской политической партией в странах Центральной Азии, легально участвующей в политическом процессе. ИПВТ продолжает официально работать, участвует в парламентских выборах. Официальный Душанбе стремится усилить контроль над религиозной жизнью в стране, над работой мечетей и исламского духовенства.

Конфликт между Рахмоновым и его окружением, нацеленными на максимальное усиление власти Рахмонова, с одной стороны, и светской и религиозной оппозицией, на которую оказывается все большее давление, с другой стороны, является постоянным фактором политического процес-

са. Сам режим движется в сторону дальнейшего укрепления власти президента. Продолжаются трения между Рахмоновым и бывшими лидерами экс-НФТ (Народного фронта Таджикистана) и экс-ОТО. Большинство полевых командиров НФТ, приведших Рахмонова к власти, пришлось уступить часть этой власти оппозиции, часть командиров НФТ была перемещена из властных структур республики на менее влиятельные позиции. Часть из них была арестована и заключена в тюрьму по различным обвинениям.

Снижение роли полевых командиров является крайне положительной тенденцией политического процесса, однако он сопровождается контртенденцией по концентрации власти режимом Рахмонова. Поскольку Рахмонов консолидировал власть, он все больше обращался к еще более узкой элите, зачастую выходящей из его родного города Дангары. Этот приток дангаринцев в правительство вызывал недовольство представителей других регионов, которые вытесняются из процесса принятия решений.

Давление на легальную исламскую оппозицию может усилить поддержку населением таких радикальных организаций, как «Партия исламского освобождения» (*Хизб-ут-Тахрир аль-Ислами*), которая активно действует в Центральной Азии. Партия возникла на Ближнем Востоке в 1950-е гг. В Таджикистане влияние этой партии усиливается — ее ячейки существуют в различных регионах.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Официальная идеология в Таджикистане отсутствует. Однако это вовсе не означает, что зафиксированный в Конституции принцип политического плюрализма стал нормой политической жизни. Среди значительной части населения по-прежнему сильна ностальгия по социалистическому прошлому. Эта ностальгия, основанная как на мифе о прошлом, так и на догматических социалистических убеждениях, тесно подпитывается в нынешней ситуации идеями исламской справедливости. Последние находят свое выражение как в восстановлении традиционных исламских норм, так и в росте исламского фундаментализма, борьба с которым становится важнейшей частью политики нынешней власти.

На первом этапе после объявления независимости на идеологической платформе война развернулась между коммунистическими силами, с одной стороны, и антикоммунистической демократической, националистической и исламской оппозицией — с другой. Однако, фактически, война оказалась борьбой за власть между различными региональными элитами, поддержавшими или создавшими ту или иную политическую силу.

Ключевым идеологическим конфликтом является конфликт между светской властью и исламской оппозицией, которая частично инкорпорирована в институты власти. Исламская оппозиция должна иметь места в правительстве в рамках 30% квоты по соглашению 1997 г. Официальный Душанбе стремится усилить контроль над религиозной жизнью в стране, над работой мечетей и исламского духовенства, что увеличивает раскол между светской властью и клерикальными кругами.

Еще одним конфликтом является разлад в рядах самой исламской оппозиции между сторонниками продолжения нынешней линии борьбы за власть (точка зрения артикулирована руководством ИПВТ) и противниками дальнейшего существования исламской партии (точка зрения артикулирована одним из ее бывших лидеров Акбаром Тураджонзода).

**Религия и государство, роль религии в политике.** В соответствии с конституцией Таджикистан является светским государством. Ни одна религия не считается официально государственной. Тем не менее религия, ислам, играет большую роль в политике. В соответствии с редакцией конституции от 1999 г. в Таджикистане разрешено создание политических партий на религиозной основе. Таковой является Исламская партия возрождения Таджикистана (ИПВТ). В начале 1990-х гг. в рамках возрождения исламской традиции началось строительство новых мечетей, финансируемое Ираном и Саудовской Аравией, в результате их количество выросло с 18 (в 1989 г.) до 2500 (в 1992 г.). Вы-

сокая значимость ислама в обществе и, соответственно, в политике определяется тем, что таджики являются оседлым народом. ИПВТ играла и продолжает играть основную роль Объединенной таджикской оппозиции (ОТО). В рамках 30% квоты на министерские портфели для ОТО большинство мест получили представители именно ИПВТ. Система квот для оппозиционной элиты является одним из способов избежать очередного обострения религиозного и регионально-политического конфликта.

Если ситуация в будущем Таджикистане вновь обострится и дойдет до вооруженного столкновения (сейчас это маловероятно), то можно с уверенностью сказать, что роль ИПВТ и религиозного фактора вновь окажется весьма весомой в политическом процессе.

**Особенности партийной системы.** Разразившаяся в Таджикистане гражданская война была вызвана, прежде всего, региональными и этническими противоречиями и представляла собой борьбу за власть между различными региональными группировками. Но еще накануне распада СССР в Таджикистане сформировались несколько партий, получившие поддержку той или иной региональной или этнической группы. Эмомали Рахмонов пользовался поддержкой Коммунистической партии Таджикистана, которая имеет своих представителей в обеих палатах парламента. Наиболее влиятельной является праорахмоновская Народно-демократическая партия Таджикистана.

В состав ОТО вошли четыре ведущих оппозиционных партии, запрещенных в 1993 г. (в 1999 г. запрет на их деятельность был снят): Исламская партия возрождения Таджикистана (ИПВТ), Демократическая партия Таджикистана, движения «Растохез» и «Лаъли Бадахшон». Движение исламского возрождения, сменившее в эмиграции ИПВТ, вошло в состав ОТО, созданной в июне 1993 г. в Афганистане. Самоназвание «Объединенная таджикская оппозиция» впервые прозвучало на мирных переговорах в Ашхабаде в 1996 г. В рамках соглашений 1997 г., положивших конец кровопролитной гражданской войне, в ходе которой погибло от 60 тыс. до 100 тыс. человек и свыше 800 тыс. стали беженцами, ОТО получила половину мест в Комиссии по национальному примирению и 30% квоту в национальных и местных органах власти. Несмотря на то что на местах это условие не выполнялось, представители ОТО получили полагающиеся им места в правительстве (в министерствах обороны, культуры и информации, МЧС, Комитете по охране государственной границы, Таможенном комитете, Агентстве по контролю за наркотиками и др.). Большинство должностей заняли представители ИПВТ.

В июне 1999 г. был создан весьма расплывчатый Консультативный совет политических партий, выступавший против внесения предложенных поправок в Конституцию. В деятельности Совета приняли участие следующие партии: КПТ, ДПТ, Конгресс народного единства, Партия национального движения Таджикистана, Аграрная партия, Партия справедливости, Партия справедливости и развития. В середине сентября Консультативный совет и ИПВТ заявили о своем совместном намерении разработать избирательное законодательство, которое позволит провести демократические президентские и парламентские выборы. Несмотря на то, что электоральная коалиция в рамках Совета не удалась из-за идеологических противоречий его членов, его формирование подтвердило, что в стране происходит перегруппировка партийно-политических сил.

*Народно-демократическая партия Таджикистана* — НДПТ. Сформирована в 1993 г. под именем Народной партии Таджикистана (НПТ) представителями деловой элиты Согдийской области. В состав НДПТ входит большое число членов бывшей коммунистической партии Таджикской ССР, включая президента Рахмонова. Формально партия была зарегистрирована в феврале 1994 г. На парламентских выборах 1995 г. (в прежний однопалатный парламент, состоявший из 181 места) НПТ получило небольшое количество мест, но ее фракция резко возросла, до 90 мест, когда в нее вошли беспартийные депутаты. Нынешнее название партия приняла в 1997 г.

Рахмонов официально стал членом НДПТ в марте 1998 г., а 18 апреля того же года на съезде партии был избран ее председателем. Позиционируя себя как партия прагматиков и технократов, НДПТ значительно увеличила свою поддержку после вступления в нее Рахмонова. На выборах в нижнюю палату парламента в феврале – марте 2000 г. НДПТ получила 15 из 22 мандатов по партийным спискам (65% голосов избирателей). Всего НДПТ получила 34 места. В ходе парламентских выборов 2005 г. партия получила в двух турах 52 из 63 мест.

Президент Рахмонов также является председателем Центрального комитета близко связанного с НДПТ Движения за национальное объединение и возрождение Таджикистана, учрежденного в 1997 г. Движение поддержало кандидатуру Рахмонова на президентских выборах 1999 г. и, по утверждению его представителей, насчитывает 1,5 млн членов (около пятой части населения страны).

Лидер: Эмомали Рахмонов (Президент РТ).

*Коммунистическая партия Таджикистана (КПТ).* Имеет поддержку, прежде всего, в индустриализированных в советский период районах республики, в частности в Согдийской (ранее Ленинабадской) области. 22 сентября 1991 г. КП была запрещена правительством. Однако за день до этого была преобразована в Таджикскую социалистическую партию. Запрет был снят 23 сентября, но вновь наложен 2 октября 1991 г. К началу 1993 г. партия вновь функционировала под своим прежним названием, в то время как оппозиционные партии в июне 1993 г. были запрещены. В ходе парламентских выборов в феврале – марте 1995 г., по меньшей мере, треть избранных депутатов были членами Компартии. КПТ продолжает поддерживать идею коллективной собственности и возрождения СССР. Утверждая, что победа кандидата от Коммунистической партии вызовет недовольство в России, КПТ на президентских выборах 1999 г. поддержала Рахмонова. Тем не менее в 1999 г. КПТ вошла в оппозиционный Консультативный совет политических партий. На парламентских выборах в нижнюю палату парламента в 2000 г. КПТ получила 5 мест по партийным спискам (20,6% голосов избирателей). Всего партия получила 13 мест. На выборах 2005 г. коммунисты получили 4 места, что является наихудшим результатом за всю постсоветскую историю Таджикистана.

Лидер: Шоди Шабдолов.

*Исламская партия возрождения Таджикистана (ИПВТ/ПИВТ).* Основана в июне 1990 г., пользуется поддержкой, прежде всего, сельского бедного, традиционного населения. Целью партии в долгосрочной перспективе является создание в Таджикистане исламского государства. На президентских выборах 1991 г. партия поддержала представителя ДПТ Давлата Худоназарова. ИПВТ была запрещена в июне 1993 г.

В годы гражданской войны боевое крыло ИПВТ, составившее основу ОТО, принимало активное участие в вооруженных действиях против правительственных войск, пользуясь поддержкой афганских моджахедов и, видимо, афганского правительства. В рамках соглашения 1997 г. ИПВТ сохранила свою центральную роль в ОТО. После легализации ИПВТ 12 августа 1999 г. председателем партии в сентябре 1999 г. был избран лидер ОТО Саид Абдулло Нури. Нури поддержал референдум по внесению поправок в конституцию 26 сентября того же года ради сохранения крупной политической стабильности. ИПВТ выдвинула в качестве своего кандидата на президентских выборах 1999 г. министра экономики и международных экономических отношений Давлата Усмона. В октябре 1999 г. Верховный Суд отменил решение Центральной избирательной комиссии, снявшей Усмона с президентской гонки под предлогом того, что было собрано недостаточно подписей для регистрации его в качестве кандидата. Тем не менее Усмон и многие представители оппозиции назвали ситуацию фарсом, призванным продемонстрировать, что руководство Таджикистана предоставляет избирателям свободу выбора своего кандидата. Усмон принял решение бойкотировать выборы, однако его фамилия значилась в избирательном бюллетене и он набрал 2% голосов избирателей.

ИПВТ по-прежнему остается одной из влиятельных партий в Таджикистане. Партия выпускает свою газету «Начот» («Спасение»). Тем не менее в самой ИПВТ произошел раскол по вопросам тактики и стратегии партии. Первую точку зрения выразил Акбар Тураджонзода, который считает, что ислам должен встроиться в политическую систему страны, обеспечив единство общества, чтобы в будущем эволюционным путем прийти к исламскому государству. Идея политической исламской партии не соответствует духу ислама и не нужна Таджикистану на данном этапе его развития. Вторую точку зрения, что нужно вести политическую борьбу через партии и парламентскую деятельность, поддерживает руководство ИПВТ. В ходе парламентских выборов в феврале – марте 2000 г. партия получила 2 места в нижней палате. На парламентских выборах 2005 г. (27 февраля и 13 марта 2005 г.) ИПВТ также завоевала 2 мандата.

После смерти Саида Абдулло Нури (2006 г.) в руководстве партии наметился раскол между сторонниками сотрудничества с Западом, которых возглавляет Мухиддин Кабири, и сторонниками ориентации на Иран (лидер — Мухаммад Нури, сын Саида Абдулло Нури).

Лидер: Мухиддин Кабири.

*Демократическая партия Таджикистана (ДПТ).* Образована в 1990 г. ДПТ выступала в начале своей деятельности за создание независимого таджикского государства в рамках конфедеративного государства. Была запрещена в июне 1993 г.

Противоречия между умеренным и радикальным течениями в партии привели в июне 1995 г. к партийному расколу, когда бессменный ее лидер Шодмон Юсуф был смещен с поста председателя партии, но отказался признать в качестве своего преемника Джумабая Ниязова. Утверждая, что он является истинным лидером ДПТ, Юсуф заключил негласное соглашение с Рахмоновым, в результате которого его фракция была легализована в июле 1995 г. под именем ДПТ, хотя впоследствии приходилось постоянно проводить различие между ДПТ Юсуфа (т.н. тегеранская платформа) от ДПТ Ниязова (т.н. алматинская платформа). ДПТ Ниязова вступила в союз с ИПВТ и вошла в состав ОТО. В 1999 г. ДПТ Ниязова была также легализована, а сам Ниязов стал членом Комитета по политическим вопросам Комиссии по национальному примирению.

В соответствии с соглашениями 1997 г. Верховный Суд 12 августа 1999 г. снял запрет с деятельности ДПТ (алматинская платформа), который был наложен в связи с существованием уже зарегистрированной ДПТ (тегеранская платформа). В сентябре 1999 г. Верховный Суд разрешил регистрацию ДПТ (алматинская), признав ее истинной Демократической партией, что позволило ей участвовать в парламентских выборах 2000 г. В то же время, после того как ДПТ (тегеранская платформа) была официально распущена, ее лидерам Афзали и Кувватову были предложены места в списках Партии Справедливости. Впоследствии они сформировали новую Партию Развития.

Партия бойкотировала президентские выборы 2006 г. по причине непринятия итогов референдума 2003 г., позволившего Э.Рахмонову баллотироваться на очередной президентский срок.

Лидер: Махмадрузи Исқандаров — председатель (осужден), и.о. председателя — Рахматулло Валиев.

*Партия «Экономических реформ».* Таджикистанская партия политического и экономического возрождения была создана в апреле 1994 г., ставя перед собой прежде всего экономические цели. По итогам парламентских выборов 1995 г. партия получила 1 место в парламенте. Ее лидер Мухтор Бобоев был убит в марте 1996 г. В марте 1999 г. Верховный Суд запретил деятельность партии. В 2005 г. Минюстом была зарегистрирована новая «Партия экономических реформ» с лидером Олимджоном Бобоевым, который принимал участие в президентских выборах 2006 г. Сторонниками партии «Экономических реформ» являются экономисты, ученые, специалисты в различных отраслях.

*Социал-демократическая партия Таджикистана (СДПТ).* Партия не признала итоги парламентских выборов 2005 г. и бойкотировала президентские выборы 2006 г. по причине непринятия итогов референдума 2003 г.

Лидер: Рахматулло Зойиров.

*Социалистическая партия Таджикистана (СПТ).* Создана в 1996 г. бывшим Председателем Верховного Совета и лидером Народного фронта Сафарали Кенджаевым. В марте 1999 г. СПТ заявила о своей готовности участвовать в общенациональных выборах в случае, если «будут соблюдены все принципы демократии», включая равный доступ к СМИ. В ноябре 1998 г. из партии был исключен бывший вице-президент Нарзулло Дустов за его предполагаемое участие в начале сентября в неудавшемся восстании на севере страны. Кенджаев, занимавший пост Председателя Комитета по вопросам законодательства и прав человека в парламенте Таджикистана, был застрелен неизвестным 20 марта 1999 г.

СПТ выступает за проведение экономических и социальных реформ, децентрализацию власти и секуляристскую политику в отношении религии. Партия поддержала Рахмонова на выборах в ноябре 1999 г.

В настоящее время в стране действуют два блока СПТ — под руководством Абдухалима Гаффорова и Мирхусейн Назриева. Вторая, по мнению Минюста, считается незаконной.

*Аграрная партия.* Создана в 2005 г. Зарегистрирована Министерством юстиции 15 ноября 2005 г. Председатель партии — Амир Каракулов. Численность около 1,3 тыс. человек.

Лидер: Хикматулло Насретдинов — Председатель.

*Партия развития (партия «Таракийот»).* Партия была основана 26 мая 2001 г. на первом съезде в Душанбе. Фактически все ее члены ранее принадлежали к запрещенной ДПТ (тегеранская платформа).

Лидер: Султон Кувватов.

*Партия национального движения Таджикистана.* Партия была создана 27 февраля 1999 г. Хокимом Мухаббатовым, создавшим в ноябре 1996 г. в Москве Национальное движение Таджикистана. Одной из целей партии является усиление интеграционных процессов в СНГ. В июне 2000 г. Министерство юстиции отказало партии в регистрации. В том же месяце Мухаббатов и Рахматулло Зойиров (Председатель Партии Справедливости и развития) наряду с другими политическими лидерами заявили о создании движения «Ради продвижения демократии в Таджикистане».

Лидер: Хоким Мухаббатов.

*Партия справедливости.* Зарегистрирована 2 февраля 1996 г. Партия выступает за социальную справедливость, демократию, приватизацию земли и введение института выборов региональных и местных органов исполнительной власти. В сентябре 1999 г. партия поддержала Сайфиддина Тураева, председателя Конгресса национального единства, в качестве общего кандидата на президентских выборах, к участию в которых он не был допущен, поскольку не смог собрать достаточное количество подписей избирателей. Партия бойкотировала президентские выборы 1999 г., но участвовала в парламентских выборах 2000 г., по результатам которых получила 1,3% голосов избирателей, но в итоге — ни одного места в парламенте, несмотря на то, что в ее списках значились Тураев, Азам Афзали и Султон Кувватов (лидеры запрещенной ДПТ (тегеранская платформа).

В январе 2001 г., по требованию правительства, Верховный Суд запретил деятельность партии по причине не предоставленной информации о членстве в партии. Запрет был вынесен на шесть месяцев, в ходе которых партия должна была исправить все нарушения, но в августе 2001 г. Верховный Суд постановил, что партия не выполнила требований закона и вынес окончательное решение о запрете ее деятельности.

Лидер: Абдурахмон Каримов.

*Партия народного единства.* Основана 15 ноября 1994 г. сторонниками Абдумалика Абдуладжанова после его неудачной попытки участвовать в президентских выборах в октябре 1994 г. Отчасти являясь преемницей Партии экономической свободы, основанной Абдуладжановым после его ухода с поста премьер-министра страны в декабре 1993 г.,

Партия народного единства получила два места на парламентских выборах 1995 г. На тот момент она была единственной разрешенной оппозиционной партией. В 1996 г. Абдуладжанов вместе с двумя другими бывшими премьер-министрами, Джамшедом Каримовым и Абдужалилом Саматовым, сформировал Движение национального возрождения, которое стремилось участвовать в переговорах между правительством и ОТО. Несмотря на попытки партии отмежеваться от восстания в Худжанде в ноябре 1998 г., организованного Абдуладжановым и его сторонникам, 9 декабря 1998 г. Верховный Суд страны запретил деятельность партии и национализировал все ее имущество и активы.

#### Представительство политических партий в Парламенте по итогам выборов 2005 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Народно-демократическая партия Таджикистана	52	82,54
Коммунистическая партия Таджикистана	4	6,35
Исламская партия возрождения Таджикистана	2	3,17
Независимые депутаты	5	

**Политическая роль военных/силовых структур.** Силевые структуры и армия состоят как из проправительственных войск, так и из боевиков отрядов ОТО. Затраты на содержание армии в Таджикистане высоки: 2,2% ВВП (2004 г.) и 15,8% от общих государственных расходов (2004 г.).

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Институты гражданского общества в Таджикистане подразделяются на три основные категории: общенациональные НПО, созданные по инициативе государства и правительства (организации и ассоциации ветеранов, инвалидов и т.п.); НПО, полностью или частично зависящие от помощи иностранных доноров; национальные или региональные организации, которые непосредственно вовлечены в продвижение групповых или публичных интересов путем оказания различных видов помощи и услуг населению в области образования, здравоохранения, защиты прав женщин, охраны окружающей среды и т.д.

Особую группу составляют организации, финансируемые исламскими религиозными организациями из других мусульманских стран, в частности Ирана. Их поле деятельности — оказание помощи в финансировании строительства мечетей и содержание религиозных школ. Однако правительство ограничивает деятельность подобных религиозных организаций, обвиняя их во вмешательстве в политическую жизнь.

Серьезными ограничениями в развитии НПО в Таджикистане являются неоправданные административные препятствия в регистрации организаций; предубежденность властей, неразработанная правовая база для деятельности НПО. Власти Таджикистана видят в институтах гражданского общества, которые созданы «снизу», не своих партнеров в политической и общественной жизни, а политических конкурентов, деятельность которых подлежит ограничению и контролю.

Группы влияния в Таджикистане представлены прежде всего политическими партиями, которые основаны на поддержке их различными регионами, исходя из происхождения их лидеров. Это касается как правящей НДПТ, так и оппозиционных разрешенных и запрещенных политических партий (перечислены ранее). Такая конфигурация партийной системы усиливает конфликт, связанный с расколом по региональной принадлежности.

Профсоюзы охватывают около 20% занятых в промышленном секторе и не являются эффективным механизмом защиты интересов трудящихся.

Серьезным институтом представительства интересов являются исламские институты. Хотя они и частично инкорпорированы во власть, исламские организации в целом не удовлетворены масштабом и степенью своего влияния. Очевидно, что в условиях реставрации многих традиционных институтов политический ислам в будущем попытается бросить вызов режиму Рахмонова.

Наряду с формальными механизмами представительства интересов, большую роль в Таджикистане играют неформальные — территориально-клановые (патрон-клиентские сети). Ближайшее окружение Рахмонова составляют выходцы с родины президента, в то время как элиты других регионов представлены в верхнем эшелоне власти менее значительно.

**Положение и роль СМИ.** Средства массовой информации в Таджикистане представлены преимущественно радио и телевидением. В Таджикистане действуют три радиостанции (2002 г.) — AM 8, FM 10, УКВ 2; 13 телеканалов (2001 г.).

В стране работают более 30 телевизионных станций (преимущественно развлекательных), зарегистрировано более 200 газет. Газеты Душанбе часто очень открыты и публикуют достаточно критические материалы. Однако средства массовой информации, к которым имеют доступ большинство людей, государственное телевидение и редкие местные газеты, строго контролируются. По мере укрепления режима личной власти президента Рахмонова государство стремится усилить прямой контроль над печатными и электронными средствами массовой информации и ограничить доступ граждан к иностранным информационным источникам.

Критика в СМИ органов власти часто считается равноценной подстрекательству к гражданской войне. Призывы к сохранению мира, против появления подстрекательских статей представляют собой эффективную форму контроля. Такой контроль является важным элементом самоцензуры, которая проявляется и в среде журналистов. Но самоцензура также отражает и реалии политической системы.

В последние годы немногочисленные независимые средства массовой информации постепенно стали диверсифицировать свою деятельность. Так, агентство новостей Азия-Плюс имеет газету того же названия и радиостанцию в Душанбе. В северном городе Худжанде действуют относительно активные средства массовой информации. В 2003 г. в Душанбе появились две достаточно открывенные газеты: «Рузи Нав» («Новый День») и «Неруи Сухан» («Сила Слова»), которые начали акцентировать внимание на жизненно важных проблемах, в частности коррупции в высших эшелонах власти. Они, однако, столкнулись с препятствиями. «Шарки Озод», концерн, находящийся под управлением государства, который печатает большинство газет Таджикистана, отказался издавать с ноября 2003 г. и «Неруи Сухан», и «Рузи Нав». Генеральный прокурор предъявил редактору «Рузи Нав» Раджабу Мирзо обвинение в уголовном преступлении, направленном на «подрыв чести президента».

Многие региональные центры страдают от информационного вакуума. В Кулябе перебои с подачей электричества делают затруднительной публикацию даже выпускаемой государством газеты «Накикати Куляб». Подобная же проблема и у выпускаемой государством газеты «Оинаи Рашт» в Гарме. Нехватка оборудования и финансирования означает, что даже большие правительственные газеты, типа «Жумхурият», издаются не чаще, чем три раза в неделю. Круг их читателей чрезвычайно ограничен. В подобных обстоятельствах правительству не требуется прилагать много усилий, чтобы подавить свободу средств массовой информации.

Свою партийную газету «Начот» («Спасение») издает Исламская партия возрождения Таджикистана.

Интернет-связь появилась в декабре 1998 г. Первой ее стала предоставлять национальная компания «Telecom Technology». Компания внедрила интернет-связь в наиболее крупном промышленно развитом регионе республики — Согдийской (бывшей Ленинабадской) области, а также в г. Чкаловске, в г. Ура-Тюбе. Помимо компании «Telecom

Technology» интернет-провайдером в городе Душанбе являются компании «Таджиктелеком», «Вавилон-Т» и «Интерком». Граждане имеют возможность, если приложат к этому усилия, получить информацию через Интернет. В Душанбе существуют интернет-кафе. По оценкам правительства, в 2007 г. в стране более 1 млн жителей имели доступ в интернет.

По программе «Свобода прессы» организации «Фридом Хаус» (*Freedom House*), Таджикистан имеет показатель 74 из 100 за 2005 г. и статус несвободной страны. Аналогичным был статус в 2004 г.

Организация «Репортеры без границ» также критикует атаку на независимые СМИ и оппозиционных политиков и журналистов.

#### Положение Таджикистана в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	86	28,25
2003	166	113	34,50
2004	167	95	27,75
2005	167	113	33,00
2006	168	117	30,00
2007	169	115	37,00
2008	173	106	25,50
2009	175	113	32,00

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.*

**Гендерное равенство/неравенство.** Национальная и религиозная традиции отводят женщине подчиненную роль в обществе, что в современных условиях имеет конкретное социальное, культурное и экономическое выражение. Однако существование гендерного неравенства не вызывает широкого движения за расширения прав женщин.

Женщины не представлены в политической и экономической элите страны. Поскольку в стране очень высокая рождаемость, то значительная часть женщин не работает, но занимается только семьей либо подсобным и сельским хозяйством вместе со своими детьми, что считается традиционной женской работой. Гендерное неравенство проявляется и среди маленьких детей: если у семьи не хватает денег, чтобы послать в школу всех детей, то посылают обычно мальчиков.

#### Положение в мировой экономике и политике

**Общая характеристика национального хозяйства в контексте мировой экономики.** На рубеже 1980–1990-х гг. в Таджикистане действовало более 400 промышленных предприятий, на которых было занято около 215 тыс. рабочих и ИТР. На отрасли тяжелой промышленности приходилось около 40% промышленного производства; легкой и пищевой промышленности — 60%. Тем не менее к моменту распада СССР таджикская экономика была наиболее слабой среди всех бывших советских республик.

Последовавшая гражданская война нанесла таджикской экономике непоправимый урон. В 1991–1996 гг. ВВП Таджикистана сократился вдвое, уровень инфляции в 1995 г. достиг 2000%. Более того, в ходе гражданской войны погибло от 60 тыс. до 100 тыс. человек и более миллиона стали беженцами. В 1997 г. инфляция составляла 160% при росте ВВП 1,7%, впервые с момента обретения Таджикистаном независимости. В 1998 г. рост ВВП составил 5,3%, а инфляция упала до менее чем 3%. При поддержке Международного валютного фонда, Всемирного банка и других международных организаций правительство Таджикистана приступило к программе реформ, включавшей приватизацию государственных предприятий (в том числе крупнейшее промышленное предприятие Таджикистана — завод по производству алюминия



в г. Турсунзаде), реструктуризацию финансовой системы и снижение уровня бедности (ниже уровня бедности проживает около 64% населения Таджикистана (по оценкам на 2004 г.).

Общее бедственное положение в таджикской экономике в 1990–1997 гг. предопределило и слабость финансовой системы, которая в тот период серьезно зависела от финансово-экономических институтов России, также находившихся под влиянием кризисных явлений. До 1999 г. Россия обеспечивала более чем половину государственного бюджета Таджикистана. В условиях начала экономической стабилизации и роста ВВП в 2000 г. была введена новая денежная единица Таджикистана — «сомони», что, наряду с жесткими антиинфляционными мерами и упорядочением налоговой системы, позволило укрепить финансовую систему, в том числе за счет институциональных мер в банковском секторе. Реструктуризация финансовой системы проводилась с помощью МВФ, Всемирного банка, других международных финансовых институтов.

Несмотря на положительные и достаточно высокие темпы роста ВВП, Таджикистан является самой бедной страной на пространстве бывшего СССР. По валовому национальному доходу на душу населения страна существенно отстает от России и от экономических аутсайдеров СНГ — Грузии, Молдовы, Кыргызстана. Относительно высокая доля аграрного сектора в ВВП имела своим результатом то, что в 2000 г. в результате жестокой засухи потребовалась международная финансовая помощь.

Уровень инвестиций в таджикской экономике составляет 19,1% ВВП (2005 г.).

Главные отрасли тяжелой промышленности: электроэнергетика, горнорудная промышленность, цветная металлургия (предприятия в Турсунзаде и Исфаре), машиностроение (предприятия в Душанбе и Худжанде), металлообработка, производство стройматериалов (Нурек), химическая промышленность (предприятия в Душанбе, Курган-Тюбе, Яване).

Основа цветной металлургии — заводы в Турсунзаде (в Гиссарской долине) и в Исфаре (Ленинабадская область). Добываются и обогащаются руды цветных и редких металлов — свинца, цинка, висмута, сурьмы, ртути, вольфрама, молибдена, золота. В Шурабе (Ленинабадская область) добывается бурый уголь. Также добываются нефть (в северных и южных районах Таджикистана) и природный газ (в Гиссаре и в долине Вахша).

Главные отрасли легкой промышленности: химическая, хлопчатобумажная, шелковая, ковроткацкая, пищевая.

В последние годы в промышленности наблюдается наращивание объемов производства продукции (8,2% в 2002 г.). Однако почти весь рост в промышленном производстве достигнут за счет Таджикского алюминиевого завода.

Таджикистан по удельным показателям запасов гидроэнергоресурсов (1997 г.) занимает первое место в мире, а по абсолютным показателям (300 млрд кВт/ч в год) — восьмое. В стране действуют 6 ГЭС, наиболее мощная из которых Нурекская (2700 МВт) входит в число 30 крупнейших ГЭС мира. По уровню высоты плотины Нурек является абсолютным мировым лидером — 300 метров. Помимо Нурекской ГЭС в Таджикистане сооружены Головная и Байпазин (все на реке Вахш) и Кайраккумская ГЭС на реке Сырдарья. Действовала также гидроэлектростанция около Хорога в Горном Бадахшане. В 1989 г. было начато строительство крупной Рогунской гидроэлектростанции на реке Вахш. Строится также Сангудинская гидроэлектростанция. Если Рогунская ГЭС будет достроена, она станет крупнейшей гидроэлектростанцией в мире. В августе 2007 г. правительство Таджикистана разорвало соглашение о строительстве Рогунской ГЭС с российской компанией «Русал». По некоторым данным, стороны не сошлись по вопросам мощности (а значит и стоимости) будущей станции и «откупных» — «Русал» в обмен на инвестиции в ГЭС попросил передать ему активы Таджикского алюминиевого завода. Попытки построить Рогунскую ГЭС запланированной при СССР мощности с большим искусственным водохранилищем вызывают озабоченность пре-

**Основные показатели экономики**

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	2 629	1 231	860	2 310	5 132
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	2 259	858	860	1 345	1 674
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	11 538	4 950	5 385	9 674	13 057
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	16 246	6 176	6 187	9 674	12 040
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 175,77	857,09	872,38	1 480,26	1 910,06
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	3 063,50	1 069,36	1 002,36	1 480,26	1 761,32
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	33,31	38,43	27,42	23,98	24,71
Доля промышленности в % в ВВП	37,61	39,34	38,85	31,29	26,86
Доля услуг в % в ВВП	29,08	22,23	33,72	44,74	48,42
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	94	188	н.д.
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	53,56	132,35	47,65	29,19
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	27,8	65,59	98,76	26,03	16,85
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	35,18	71,94	100,91	52,84	72,38
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	2,33	3,51	3,48
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,14	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	н.д.	0,05	0,30	8,78

Источник: World Development Indicators.

жде всего Узбекистана, зависящего от поставок воды из РТ и опасаящегося, что не сможет получать требуемые объемы. Правительство страны решило создать акционерное общество «Рогунская ГЭС», которое займется строительством ГЭС.

Таджикистан является одним из (наряду с Кыргызстаном) экспортеров электроэнергии в регионе Центральной Азии. Экспорт электроэнергии составляет 3,874 млрд кВт/ч (2003 г.).

Только 6,5% территории Таджикистана пригодны для сельского хозяйства. Хлопок является основной выращиваемой культурой. В советское время в Таджикистане производилось до 1 млн т хлопка-сырца. В 1997 г. в республике было собрано всего чуть более 360 тыс. т хлопка, а в 2002 г. — более 400 тыс. т. В столице работает хлопковая биржа. Валовой сбор основных сельскохозяйственных культур по состоянию на 2002 г. составил: зерновые культуры (в весе после доработки) 0,7 млн т, 149% к 2001 г.; картофель 0,4 млн т, 112% к 2001 г.; овощи 0,5 млн т, 119% к 2001 г., валовой сбор плодовых и ягодных культур уменьшился на 3%.

Развивается мясомолочное скотоводство и мясошерстяное овцеводство. При помощи иностранных инвесторов развивается шелководство. Производство основных видов продовольственной продукции, по данным на 2002 г., составил: скот и птица (на убой) 67 тыс. т, 109% к 2001 г.; молоко 412 тыс. т, 108% к 2001 г.; яйца 6 млн штук, 110% к 2001 г.

В классификации Всемирного банка Таджикистан назван страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Помимо этого в классификации Всемирного банка статус Республики Таджикистан как заемщика определен как IDA (группа стран, которые имели доход на душу населения в 2006 г. меньше 1065 долл. США). Займы таким странам очень концессионны — предоставляются беспроцентные ссуды и гранты на программы по стимулированию экономического роста и улучшению условий жизни.

**Основные экспортные группы (2004 г.):** алюминий — 62,6%; хлопок — 17,7%; электроэнергия — 6,6%.

**Основные импортные группы (2004 г.):** алюминий — 26,8%; нефтепродукты — 8,2%; электроэнергия — 5,3%.

**Основные внешнеторговые партнеры:** Россия, Узбекистан, Казахстан, Украина, Азербайджан, Турция, Нидерланды, Швейцария, Иран.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.**

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0120	0,0167	0,0209
1995	0,0042	0,0125	0,0139
2000	0,0027	0,0106	0,0108
2005	0,0051	0,0046	0,0094
2008	0,0085	0,0044	н.д.

Республика Таджикистан является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2005 г. 11% валового национального дохода страны (или 37 долл. США на душу населения).

Таджикистан зависит от импорта энергоносителей.

Население Таджикистана составляет 0,107% от всего населения Земли. Таджикистан — фарсиязычная республика. На этом языке говорят в Иране, а также там, где имеются крупные таджикские общины — в Афганистане, Узбекистане, Казахстане, Кыргызстане, азиатской части России, Туркменистане. Многие таджики, проживающие в северном Узбекистане, России и в самом Таджикистане, являются трехязычными, т.е. говорят на трех языках.

Таджикистан участвует в ряде международных организаций (подробнее — в разделе «Участие в международных организациях и режимах»). Страна является членом ООН, СНГ, ОБСЕ и др. Участвует в программе «Партнерство ради

мира». Не имеет статуса постоянного члена Совета безопасности ООН.

Общий размер взносов Таджикистана в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 47 012 долл. США, или 0,002% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Таджикистана в МВФ в 2010 г. составила 0,04% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,05% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Таджикистан располагает незначительными по численности вооруженными силами (по данным на 2003 г. — 10 тыс. человек, 130 единиц тяжелой техники). Соседние страны располагают большим военным потенциалом, чем Таджикистан. По численности вооруженных сил среди стран-соседей лишь Кыргызстан имеет сравнительно схожие характеристики с Таджикистаном.

Расходы Таджикистана на оборону в процентах от ВВП ниже среднемировых показателей.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	15,5	1,1
2000	19,7	1,2
2005	н.д.	н.д.
2008	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Республика Таджикистан не обладает ядерным оружием и другими видами ОМУ.

Таджикистан не обладает военными базами за рубежом. Данные о наличии в Таджикистане современных авиационных систем 4-го и 5-го поколений отсутствуют.

Возможность Таджикистана влиять на внешнюю среду, как с дипломатической, экономической, так и внешнеполитической точек зрения, минимальна. Экономика Таджикистана очень слаба и подорвана гражданской войной. В Таджикистане мало природных ресурсов и слабо развита промышленность. Большое число населения живет за чертой бедности. Многие таджики уезжают на сезонные заработки за рубеж. При этом население страны непрерывно растет. В силу разрушений, вызванных гражданской войной, Таджикистан по-прежнему остро нуждается в поддержке международного сообщества.

**Участие в международных организациях и международных режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Таджикистан является членом около 30 международных организаций, в том числе ООН и ряда ее специализированных учреждений, СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС, ОИК, ОБСЕ, ОЭС, ЕБРР, ЭСКАТО, МБРР, МВФ, САСС.

Приоритетными для Республики являются отношения с государствами-участниками Содружества Независимых Государств. Таджикистан выступает за углубление интеграционных процессов в политической, военной, экономической и других областях, активизацию коллективных усилий в борьбе с международным терроризмом и незаконным оборотом наркотиков. Республика подписала все многосторонние соглашения, заключенные в рамках СНГ.

В начале 1992 г. Таджикистан установил дипломатические отношения с рядом зарубежных стран. 21 декабря 1991 г. Таджикистан вступил в СНГ, в 1992 г. присоединился к ОБСЕ и ООН, в апреле 1993 г. стал членом Всемирного банка. Таджикистан также вступил в Организацию Исламская конференция. В феврале 2002 г.

В декабре 1992 г. СБ ООН санкционировал создание в Таджикистане небольшой Миссии наблюдателей ООН, в задачу которой входило отслеживать соблюдение соглашения о прекращении огня от 1994 г. Миссия обновлялась каждые

6 месяцев, несмотря на непрекращающиеся военные столкновения и убийство 4 сотрудников миссии 20 июля 1998 г. в Центральном Таджикистане. Деятельность Миссии была временно прервана вплоть до полного расследования события. Три боевика ОТО признали свою вину несмотря на то, что некоторые члены ОТО утверждали, что признания были выбиты силой. Обвиняемые были приговорены к смертной казни в марте 1999 г.

15 мая 2000 г. решением СБ ООН в марте 2000 г. мандат Миссии наблюдателей ООН в Таджикистане был прекращен. Для содействия постконфликтному урегулированию в Таджикистане начало работать Бюро ООН для политического обеспечения деятельности органов системы ООН в интересах реализации программ социально-экономического восстановления страны.

На саммите в Тегеране 16–17 сентября 1992 г. Таджикистан вступил в Организацию экономического сотрудничества, основанную Ираном, Турцией и Пакистаном в 1993 г. 26 марта 1998 г. Таджикистан стал кандидатом в члены Центральноазиатского союза (с июля 1998 г. — Центральноазиатское экономическое сотрудничество), основанного в 1994 г. Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном. Месяц спустя, 28 апреля 1998 г. Таджикистан получил согласие стран-основательниц на свое вступление в Таможенный союз (теперь Евразийское экономическое сообщество), основанный Россией, Белоруссией, Казахстаном и Кыргызстаном. Официальное присоединение произошло в феврале 1999 г.

Отношения между Таджикистаном и Узбекистаном после обретения ими независимости осложнялись преследованием этнических таджиков в Узбекистане, проживающих в приграничных с Таджикистаном районах (в Узбекистане проживает около 1 млн таджиков) и противодействием продвижению этнических узбеков по социальной лестнице в Таджикистане (большое количество узбеков проживает в граничащей с Узбекистаном Согдийской области). Некоторые таджики, несмотря на то что правительство официально не поддерживало эти требования, также отказывались признать принадлежность Узбекистану городов Самарканд и Бухара. Между тем Таджикистан продолжает зависеть в транспортном отношении от Узбекистана. Оба государства также опасались проникновения на их территории исламских фундаменталистов с территории Афганистана. В 1999 г. президенты обеих стран вместе со своими коллегами из Казахстана и Кыргызстана подписали соглашение о безопасности, направленное на борьбу с терроризмом, экстремизмом и связанными с ними угрозами безопасности.

Спустя несколько месяцев Узбекистан обвинил Таджикистан в том, что на его территории находятся тренировочные лагеря и перевалочные базы боевиков Исламского движения Узбекистана (ИДУ), экстремистской националистическо-исламской политической организации, ставившей своей целью свержение правительства Рахмонова и установление в Узбекистане и всей Ферганской долине исламского халифата. Эти упреки имели основания, поскольку ИДУ находилось в тесной связи с ОТО, в частности с ИПВТ, и его боевики, по-видимому, укрывались в Гармской области Таджикистана, где находились промежуточные базы ИПВТ для перехода в Афганистан. В августе — сентябре 1999 г. ИДУ совершило прорывы на территории Узбекистана и Кыргызстана. Боевики ИДУ также обвинялись во взрывах в Ташкенте в начале 1999 г. и в марте — апреле и июле 2004 г. Лидер ИДУ Джума Намангани был убит в Афганистане в 2001 г., где он участвовал в боях против коалиционных сил на стороне Талибана. Позже появились сообщения и о гибели его сподвижника Тахира Юлдашева.

В июне 2000 г. Таджикистан и Узбекистан достигли соглашения по делимитации общей границы и подписали соглашение о дружбе. Однако вслед за этим возник конфликт, связанный с минированием Узбекистаном границы с Таджикистаном противопехотными минами с целью предупредить вторжение исламских боевиков. На минах часто под-

рывались мирные жители, постоянно переходящие границу, чтобы навестить своих родственников или в торговых целях.

С 1994 г. Таджикистан в постоянном формате встречается с другими членами «Шанхайской пятёрки»: Россией, Китаем, Казахстаном и Кыргызстаном — региональной международной организации, к которой позже присоединился Узбекистан и которая сосредоточена на вопросах региональной безопасности и стабильности. В июле 2000 г. очередной саммит прошел в Душанбе. В 2001 г. Таджикистан вступил в Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС).

Президент Рахмонов совершил официальные визиты в Индию и ряд ближневосточных государств в декабре 1995 г., в Турцию — в мае 1995 г. Правительство Рахмонова стремится развивать отношения с остальными азиатскими и мусульманскими государствами. В декабре 1998 г. Рахмонов совершил визит в Иран, в ходе которого он поблагодарил президента Ирана Хатами за помощь его страны в урегулировании межтаджикского военного конфликта. Правительство обоих государств также подписало соглашения по ряду экономических и культурных вопросов.

Таджикистан участвует в разработке договора о безъядерной зоне в Центральной Азии. Таджикистан последовательно выступал за урегулирование афганского конфликта путем переговоров и создания широкопредставительного правительства, участвовал в работе «группы соседей и друзей Афганистана» («Шесть плюс два»).

Экономическая помощь от США составляет 67 млн долл. (2005 г.). После 11 сентября 2001 г. отношения Таджикистана с США стали более тесными. Аэропорт Душанбе использовался США и Францией как база для дозаправки топливом на разных этапах военной операции в Афганистане. Таджикистан стремился присоединиться к усилиям Америки по изгнанию талибов, так как это избавляло его от неприятного соседа. Рахмонов, как и другие центральноазиатские лидеры, надеялся, что прямое военное сотрудничество могло бы трансформироваться в гарантии безопасности его все менее популярному режиму со стороны Вашингтона. Президент Таджикистана в рамках своих усилий по поиску стратегических противовесов длительному военному присутствию России стремился продвинуть свои отношения с Вашингтоном все дальше. Рахмонов также стремился к расширению сотрудничества с США, полагая, что богатые нефтью и газом Казахстан и Узбекистан затмевают для США остальные государства региона. США поставили большое количество оборудования и провели обучение таджикских пограничников.

Дипломатические отношения Таджикистана с Россией установлены 8 апреля 1992 г. Связи с Москвой всегда оставались очень тесными с точки зрения и военно-политического, и экономического сотрудничества, хотя напряжение в них несколько усилилось в последние годы. До 2001 г. влияние России в Таджикистане было бесспорным. На протяжении многих лет на территории Таджикистана базируется 201-я российская мотострелковая дивизия. По результатам встречи Владимира Путина и Эмомали Рахмонова в июне 2004 г. Таджикистан предоставил безвозмездно в бессрочное пользование Российской Федерации территорию для развертывания российской военной базы в этой стране, а также территории, которые использовались под военные полигоны в интересах Вооруженных сил РФ. Была также достигнута договоренность, согласно которой оптико-электронный узел «Нурек», предназначенный для контроля за космическим пространством, должен быть передан в собственность России.

С 1993 г. до 16 сентября 2000 г. на территории Таджикистана находились Коллективные миротворческие силы СНГ, представленные в основном силами 201-й МСД.

В рамках Договора о коллективной безопасности по двустороннему соглашению 1993 г. пограничным войскам России (ПВР) поручалась защита протяженной границы с Афганистаном и Китаем. Граждане Таджикистана составляли 71% из 11 700 солдат-контрактников, но только 7% офицерского состава погранвойск. Таджикско-афганская граница служит источником проникновения из Афганиста-

на в Таджикистан и далее через страны Центральной Азии в Россию опиатов и героина, а также исламских экстремистов, угрожающих развитию ситуации в Центральной Азии и, соответственно, в России. Интенсивные переговоры о режиме границы начались после истечения мандата ПВР 25 мая 2003 г. По итогам встречи было принято решение об изменении формата пограничного присутствия России в Таджикистане — по взаимной договоренности там будет создаваться оперативная группа российских пограничных войск. В рамках соглашения от 16 октября 2004 г. вся таджико-афганская граница перешла под контроль таджикских пограничников в 2005 г.

Стремясь заменить российских пограничников на таджикских, Таджикистан руководствовался идеями суверенитета и снижения своей зависимости от России, но можно опасаться, что это решение лоббируют те должностные лица, которые намерены лично выиграть от передела рынка наркотиков. Судя по всему, определенное давление на Таджикистан оказывали и США, обещавшие выделить средства на модернизацию таджикской пограничной службы.

Изменения вдоль границ Таджикистана также вызывают беспокойство в Китае. После отвода российских пограничников от таджико-китайской границы из Афганистана через Таджикистан и Пакистан растущий поток наркотиков хлынул в Синьцзян-Уйгурский автономный район Китая.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Уровень традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства может быть оценен в настоящее время как высокий.

В 1992 г. в Таджикистане прошли антиправительственные демонстрации, которые привели к гражданской войне между проправительственными силами, исламистами и демократически настроенными группами. Во время военных действий погибло 20 тыс. жителей и 600 тыс. человек осталось без крова. В сентябре—ноябре произошла смена власти, в результате которой главой государства стал Эмомали Рахмонов. В первые годы правления жесткая авторитарная политика нового руководства страны вызывала неодобрение со стороны исламистских группировок, вылившееся в вооруженные конфликты. При помощи миротворческих сил СНГ, установивших контроль за таджико-афганской границей, во многом удалось пресечь постоянные попытки проникновения в страну вооруженных группировок исламистов, базирующихся в Афганистане.

В Таджикистане запрещена деятельность всех оппозиционных партий. В то же время в стране действуют несколько нелегальных антиправительственных движений: Аграрная партия, Партия развития (партия «Таракийот»), Партия национального движения Таджикистана, Партия справедливости, Партия народного единства, Таджикстанская партия политического и экономического возрождения.

В 2006 г. была достигнута договоренность с Китаем о начале демаркации участка границы по договоренностям 2002 г. Продолжаются переговоры о демаркации и разминировании границы с Узбекистаном, а также в Исфарской долине — с Киргизией.

Угроза терроризма в республике Таджикистан может быть охарактеризована как высокая. Наиболее известные примеры деятельности террористических группировок (преимущественно исламистских) — взрыв автомобиля около комплекса правительственных зданий 2005 г., исламистский взрыв в 1996 г., взрывы в ноябре 2007 г. около торгового комплекса вблизи президентского дворца, посольства Узбекистана и Национального банка Таджикистана.

Уровень коррупции в Таджикистане является очень высоким. Принятие правительством решений и функционирование государственного аппарата носят закрытый характер; за критические материалы о коррупции журналисты под-

вергаются преследованиям. Сами власти признают, что коррупция является всепроникающим явлением, но публичную критику в свой адрес или не допускают (если она исходит от местных журналистов и оппозиционных деятелей), или отвергают (если она исходит от Запада). Коррупция в Таджикистане носит системный характер.

Высокий уровень коррупции связан, в том числе, с транзитом наркотиков через границу с Афганистаном и далее через таджикскую территорию в соседние страны Центральной Азии и Россию. Считается, что коррупция, связанная с контрабандой наркотиков, распространяется от нижних до верхних эшелонов власти и силовых структур, включая погранвойска. В наркографик вовлечено большое количество населения, для которых он является единственным источником дохода в обедневшей стране.

Клановость и nepотизм — явления, традиционно характерные для таджикского общества. Они особенно усилились в последние годы в связи с процессами реархаизации общественной жизни. Решающую роль в продвижении по социальной лестнице играют семейно-родственные узы.

Организация «*Transparency International*» в своем исследовании «*Corruption Perception Index*» за 2007 г. указывает, что Индекс восприятия коррупции для Таджикистана 2,1, и он занимает 150-е место в мире, находясь в одной группе с такими странами, как Азербайджан, Беларусь, Республика Конго, Кот-д-Ивуар, Эквадор, Казахстан, Кения, Кыргызстан, Либерия, Сьерра-Леоне, Зимбабве.

## Положение Таджикистана в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	124	1,8
2004	146	133	2,0
2005	159	144	2,1
2006	163	142	2,2
2007	180	150	2,1
2008	180	151	2,0
2009	180	158	2,0

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* *Transparency International*.

Исследование «Глобальный барометр коррупции» (этой же организации), показывающее степень коррупции в различных сферах жизни по оценкам граждан страны, в Таджикистане не проводилось.

По данным отдела народонаселения Департамента экономических и социальных проблем Секретариата ООН, проблемы избыточной миграции правительством Таджикистана не оцениваются как актуальные. Вместе с тем определенную угрозу безопасности представляют нелегальные формы миграции в другие страны. Правительство поощряет меры по возвращению ранее эмигрировавших таджиков на родину.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Таджикистана с точки зрения опасности стихийных бедствий для страны может быть охарактеризовано как неблагоприятное. В первую очередь это касается опасности тектонической активности — землетрясений и селей.

В 1949 г. в результате землетрясения силой в 10 баллов по шкале Рихтера город Хаит (30 тыс. жителей) был погребен под слоем скалистых пород.

Возникающие в результате землетрясений селевые потоки способны нанести сильнейший вред жителям и экономике страны.

**Экономические угрозы.** Несмотря на положительные и достаточно высокие темпы роста ВВП, Таджикистан является самой бедной страной на постсоветском пространстве.

Реструктуризация финансовой системы проводилась с помощью МВФ, Всемирного банка, других международных финансовых институтов. Тем не менее низкий уровень иностранных инвестиций, низкий объем золотовалютных резервов и неблагоприятные значения некоторых других финансово-экономических показателей делают финансовую систему Таджикистана крайне уязвимой. Вместе с тем внешний долг Таджикистана к концу декабря 2006 г. сократился до 866,3 млн долл. США (2005 г. — 894,94 млн долл.).

В стране существует угроза несбалансированного экспорта — в структуре экспорта Таджикистана 62,6% занимает алюминий.

Платежный баланс Таджикистана характеризуется отрицательным внешнеторговым сальдо.

По данным Международного энергетического агентства, Таджикистан имеет зависимость от поставок энергоносителей из-за рубежа.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, в Таджикистане отмечается проблема недоедаания. Индивидуальное суточное потребление составляет 77% от минимально необходимого уровня калорий, установленного ФАО.

В Таджикистане существует проблема со снабжением населения питьевой водой, поскольку только 59% населения (2004 г.) имеют доступ к удовлетворительным источникам питьевой воды. При этом лишь 51% населения (2004 г.) живут в удовлетворительных санитарных условиях.

Угрозы сокращения численности населения в Таджикистане нет. Согласно данным доклада ПРООН «О развитии человека 2009», прогноз годового прироста населения в период с 2004 по 2015 г. составляет 1,5%.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Таджикистане составила 236,7 человека на 100 тыс. жителей. Смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесения себе увечий, насилия, войны) в Таджикистане составила 52,7 человека на 100 тыс. жителей.

По оценочным данным, в 2005 г. показатель детской смертности до 1 года составлял 46,4 человека на 1000 родившихся, что свидетельствует о серьезных проблемах в системе родовспоможения.

## ТАИЛАНД

**Официальное название.** Королевство Таиланд (тай. *Ратчанаатяк Тхай/* англ. *Kingdom of Thailand*).

**Год образования.** 1238 г. — основание первого тайского государства Сукхотай.

**Географическое положение, площадь, границы.** Располагается в центральной части полуострова Индокитай. Таиланду принадлежат также группа островов в Сиамском заливе и Андаманском море. Площадь 514 тыс. км<sup>2</sup>, из них 2230 км<sup>2</sup> составляет водная акватория.

Общая протяженность границ — 4863 км. Граничит с Лаосом на северо-востоке и востоке (1754 км), с Камбоджей на юго-востоке (803 км), с Мьянмой на западе и северо-западе (1800 км) и с Малайзией на юге, на полуострове Малакка (506 км). Протяженность береговой линии — 3219 км.

Столица — Бангкок.

**Население.** Последняя по времени перепись населения проводилась в Таиланде в 2000 г. Согласно ее результатам, население страны на тот период составляло 60 млн 617 тыс. человек.

По данным национальной статистической организации Таиланда, по состоянию на 2006 г. численность населения составляла 62 млн 828 тыс. человек. По оценочным данным на середину 2008 г., численность населения составила 66 млн 148 тыс. человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 0,6%; рождаемость на 1000 человек — 15; смертность на 1000 человек — 9; доля населения до 15 лет — 22%, 65 лет и старше — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Таиланде равняется 69 годам; для мужчин этот показатель составляет 66 лет, для женщин — 72 года.

По оценочным данным на середину 2007 г., число граждан младше 15 лет составляло 23%, старше 65 лет — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Таиланде — 71 год; мужчин — 68 лет; женщин — 75 лет.

По оценочным данным на середину 2007 г., соотношение городского и сельского населения в Таиланде составляло 33% к 67%.

Согласно переписи 2000 г., тайцы составляют 81,4% населения, китайцы — 10,6%, малайцы — 3,7%, прочие — 4,3%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Таиланда в 2007 г. составил 94,1% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 78%, индекс уровня образования — 0,888.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Таиланда в 2007 г. составил 0,783, что позволило ему занять 87-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

### ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,658	0,684	0,706	0,727	0,753	0,777

**Язык.** Согласно постановлениям правительства, в качестве языка официального и делового общения используется тайский язык.

### Исторический очерк политических традиций

**Древняя история Таиланда.** Первые цивилизации появились на территории Таиланда в глубокой древности. На протяжении большей части древней истории территория современного Таиланда входила в состав различных государственных образований. Возникшие в I–VI вв. н.э. на побережье Сиамского залива небольшие государства моно находились в зависимости от империи Фунань, которая в



то время занимала центральную часть территории современной Камбоджи. С IX по XV в. н.э. территория Таиланда (после XIII в. ее восточная часть) находилась под властью империи Камбуджадеша. На севере и северо-западе Таиланда в VII—XI вв. н.э. существовали крупные государства моно-Дваравати и Харипунчая, государственной религией которых с VIII в. стал буддизм Хиньяны.

Согласно одной из версий, тайские племена изначально обитали на территории современной провинции Юньнань [КНР], где возник конгломерат городов-государств (тайск. *мыанг*), возглавляемых ненаследственными правителями (тайск., *пьяо*). В VII в. тайские племена входили в состав государства Наньчжао, проводившего активную завоевательную политику и успешно противостоявшего натиску китайской империи Тан. С конца I-го тыс. н.э. тайские племена стали продвигаться в районы северного, а затем южного Индокитая и постепенно расселились на территории современных Мьянмы, Вьетнама и Таиланда. В долине реки Тьяо Пхрая тайцы основали несколько небольших государств, находящихся в зависимости от Кхмерской империи. Тайцы также заимствовали религию моно-буддизм Хиньяны.

**Королевство Сукхохай.** В 1238 г. было основано первое независимое тайское государство Сукхотай. Тогда же появилось самоназвание «тхай», означающее «свободный, независимый». В 1253 г. Наньчжао было завоевано китайской империей, что усилило миграцию тайцев на юг в новое государство. Выдающимся правителем королевства Сукхотай был Рамкамхенг (Рама Великий, 1275—1318 гг.), сумевший укрепить армию и подчинить своей власти почти всю территорию современного Таиланда, а также часть современных земель Мьянмы и Лаоса.

После смерти Рамкамхенга королевство потеряло многие завоеванные территории, а в 1378 г. было присоединено к другому тайскому королевству — Аютхая [Сиам].

**Королевство Аютхая (Сиам).** Королевство Аютхая (по названию столицы) сформировалось в южных районах долины р. Тьяо Пхрая в XIV в. Столица нового государства была основана в 1350 г. Страну возглавил Раматхибоди I (1350—1369 гг.). В 1360 г. он официально провозгласил буддизм Хиньяны государственной религией и написал свод законов, который в измененном виде имел силу вплоть до конца XIX в.

В результате успешной завоевательной политики Аютхая оказалась сильнейшим государством в регионе, но численность ее населения была слишком мала, чтобы полностью подчинить себе все окружающие государства. При этом Аютхая не была полностью централизованным государством, она состояла из множества полунезависимых княжеств, во главе которых стояли сыновья короля, которые часто конфликтовали между собой.

Королевская власть в Аютхаете обладала идейно-религиозным основанием. Оформиившееся к XV в. идейно-религиозное измерение политической системы страны характеризовалось синтезом двух концепций — бога-короля (*дева-раджи*), заимствованной Аютхаете из политической традиции Ангорской империи, и буддийской идеи праведного правителя (*чакравартина*), приводящего в движение колесо Дхаммы — морально-нравственного закона Вселенной.

Политическая и экономическая системы государства были взаимосвязаны и строились на основе строгой иерархической системы, во главе которой находился король. Основная часть населения проживала в общинах, пользующихся внутренним самоуправлением. Одновременно каждый подданный (тайск. *пхрай*) был приписан к какому-либо представительному благородному сословию (тайск. *най*) и должен был нести воинские повинности и выполнять общественные работы. Земельные владения давались наем в качестве платы за военную или государственную службу без права передачи их по наследству, система носила название «*саджи на*» и во многом соответствовала средневековой европейской бенефициарной системе распределения землевладений. Общинник мог продать себя в рабство наем, но най обязан был выплачивать компенсацию короне за потерю работника. Представители иностранных диаспор, прежде всего китайцы, находились вне социальной иерархии.

Административный аппарат имел гражданскую и военную составляющие. Гражданская администрация включала в себя пять министерств — Министерство земледелия, казначейство, Министерство внутренних дел, Министерство двора и управление столичного округа, получившее впоследствии также и полицейские функции. Военная администрация ведала управлением четырьмя родами войск — пехотой, элефантерией, артиллерией, саперными подразделениями.

На протяжении XIV и XV вв. основными направлениями внешней политики Аютхаи были попытки подчинить Камбоджу и Малакку, а также отношения с Китаем. В 1569 г. Бирма захватила столицу страны, но оставила Аютхаю независимым государством, посадив на престол пробирмански настроенного короля Таммарачу (1569—1590 гг.). Однако его сын Наресуан (1590—1605 гг.) в 1600 г. разбил бирманскую армию и полностью восстановил независимость страны.

Наресуан централизовал управление государством, назначая государственных служащих управляющими провинций вместо собственных сыновей и наев. Последний институт был упразднен, поскольку все общинники стали починяться непосредственно королевской администрации и получили название «*пхрай луанг*» (королевский слуга). Однако, несмотря на свою эффективность, реформы Наресуана так и не были полностью реализованы вплоть до конца XIX в.

С начала XVII в. стал возрастать интерес европейских держав в отношении Сиам. Так, например, Голландия рассматривала сиамское государство как подходящую территорию для посреднической торговли между странами Востока, которой активно занималась наряду с вывозом пряностей. Британских торговых представителей особенно интересовали драгоценные камни и ароматические смолы. И Голландия, и Великобритания проводили активную политику создания на территории Сиам своих торговых факторий.

В правление короля Нарая (1657—1688 гг.) Аютхая установила официальные дипломатические отношения с Японией, Голландией, Великобританией и Францией. При этом основной линией Сиам в тот период был курс на нейтралитет и поддержание равноправия торговых представителей всех иностранных государств, однако такая политика откровенно не устраивала европейские державы.

В борьбе за сиамский рынок голландцы широко использовали политические и военные провокации, в результате которых в 1664 г. Аютхая была вынуждена подписать с Голландией первый в истории сиамского государства неравноправный договор, нанесший серьезный удар по системе государственной монополии на торговлю целым рядом важнейших товаров.

С 60-х гг. XVII в. Великобритания также активизировала свои усилия по проникновению в Сиам и вмешательству во внутреннюю политику этого государства. К 1680-м гг. в умах представителей британской Ост-Индской компании созрел план военной кампании против Сиам, который, как предполагалось из аналогичного опыта Голландии, помог бы британцам закрепиться в сиамском государстве.

В свою очередь проникновение Франции в Сиам началось позднее других европейских держав, однако стала наиболее опасной угрозой для независимости государства. В 1660-е гг. в Сиам были направлены миссионеры, а в 1670—1680-х гг. состоялся взаимный обмен несколькими посольствами. Наряду с официальными связями французы поддерживали также тайные контакты с Константином Фальконом, авантюристом, вошедшим в доверие к королю Нарая и фактически сумевшим занять пост первого министра. В 1687 г. к берегам Сиам подошла французская вооруженная эскадра, доставившая ультиматум сиамскому правительству. По сути Франция добивалась контроля над Мергуи и Бангкоком — основными стратегическими точками на международных торговых маршрутах между Индией и Китаем. В условиях нарастающей угрозы со стороны Великобритании Сиаму пришлось согласиться на требования французской стороны.

В сложившейся ситуации многие слои общества выражали недовольство политикой короля Нарая, которую они расценивали как отказ от самостоятельности страны вследствие чрезмерного сближения с западными странами и за-

силы иностранцев. Активизация действий Великобритании и Франции стала катализатором народного движения, вылившегося к 1688 г. в массовое восстание. В результате массовых волнений 1688 г. к власти пришел влиятельный военачальник Пхра Петрача, который начал проводить политику, направленную на полную изоляцию страны от европейского влияния.

Сохранение независимости путем «закрытия» страны обернулось для Сиам утратой роли важного посредника в международной торговле. Резкое сокращение внешней торговли негативно сказалось и на состоянии внутреннего рынка. Снижение доходов от торговых операций государство пыталось компенсировать за счет более жесткого контроля за взиманием повинностей с крестьянского населения. В ответ на действия правительства по стране прокатилась серия восстаний.

К середине XVIII в. стало очевидным, что в Сиаме возник серьезный социально-политический кризис. Подобная ситуация делала слабеющее государство крайне уязвимым перед лицом внешних угроз. В 1759 г., воспользовавшись незначительным предложением, на территорию Сиам вторглись бирманские войска. Однако в 1760 г. из-за инцидента, в результате которого погиб их военачальник Алаунпая, бирманцы были вынуждены временно отступить. После первой неудачной попытки в 1765 г. бирманцы повторили нападение. К 1767 г. столица государства Аютхая была полностью уничтожена, а сама страна подверглась военному разграблению.

**Бангкокский период.** Борьбу за независимость страны и изгнание бирманских войск возглавил талантливый полководец Пья Таксин. Он воссоздал вооруженные силы и вступил в войну с Бирмой, которая продолжалась до 1776 г. К этому году Таксин не только вернул утраченные за первые два года войны территории, но и захватил Чиангмай. Столица была перенесена в Тхонбури, район, находящийся на территории современного Бангкока. Однако в результате ряда непопулярных внутриполитических мер начало увеличиваться число противников Таксина. В 1782 г. он был схвачен, осужден и казнен своими бывшими сторонниками.

Королем Сиам стал бывший ближайший сподвижник Таксина — Пья Чакри, основавший династию, правящую Таиландом до сегодняшнего дня. Он был коронован под именем Пхра Пхутхайотфатюлалок (1782—1809 гг.), или Рама I. Столица была перенесена в Бангкок. Была введена новая система престолонаследия. Теперь наследник не назначался королем, а избирался после его смерти специальным советом высших государственных чиновников — Синабоди. Особое внимание новый монарх уделял делам религиозного развития в целом и устройству буддийской общины в частности. Преемник Рама I — Рама II (1809—1824 гг.) продолжил консолидацию государства.

Во внешней политике Рама I придерживался проактивной позиции. В отношении своих ближайших соседей по Индокитайскому полуострову Рама I взял курс на установление политической и военной гегемонии Сиам. К 1795 г. Сиам захватил южную часть современной территории Лаоса и кхмерские провинции Баттамбанг и Сиемреап. Одним из ключевых направлений внешнеполитической деятельности стала также борьба с Вьетнамом за контроль над Камбоджей в целом. На южном направлении ряд малайских княжеств были вынуждены согласиться на формальный сюзеренитет Сиам.

Следует также отметить, что в период правления ранних Чакри проводилась активная политика по привлечению китайского купеческого капитала, китайских ремесленников и земледельцев, которые принесли с собой более передовые интенсивные методы ведения сельского хозяйства.

Ранним Чакри также удалось создать достаточно стабильную систему политической власти. Правящий класс страны, в отличие от средневекового периода, был более компактным и сплоченным, отчасти за счет более тесных кровнородственных связей.

В течение периода Наполеоновских войн, когда основное внимание колониальных держав было сосредоточено

на европейских делах, для Сиам сложились достаточно благоприятные условия в плане развития внешней торговли. Таким образом, к началу XIX в. была существенно расширена внешняя торговля Сиамом с другими государствами Юго-Восточной Азии и Китая.

Однако со второй четверти XIX в. Юго-Восточная Азия испытала новый натиск европейских держав. После первой англо-бирманской войны (1824—1826 гг.) английские владения стали непосредственно граничить с Сиамом. В 1826 г. в Сиам прибыло британское посольство во главе с Генри Берни, перед которым стояли задачи добиться от сиамцев отказа от территориальных претензий к Малайе, отмены государственной монополии на торговлю и получить привилегии для осуществления торговых операций британцами. Однако результатом многомесячных переговоров, к большому неудовольствию британской стороны, стал договор, основывающийся на принципах взаимности. Посольство Берни не смогло выполнить поставленных перед ним задач.

Договор 1826 г. закрепил сферы влияния обоих государств Малайи (территории Перака и Селангора — за Великобританией, территории Келантана и Тренгану — за Сиамом), установил правила открытия факторий (для подобных действий требовалось разрешение местного правительства) и правила ведения британцами торговли на территории Сиам в целом. Кроме того, согласно договору, британцы не смогли добиться прав экстерриториальности и полного отказа сиамцев от государственной монополии на торговлю. В 1833 г. аналогичный договор был подписан с представителями США, прибывшими в Сиам.

Однако 1840—1850-е гг. оказались для Сиам менее удачными для лавирования между европейскими державами. В 1850 г. в Сиам на военных кораблях вновь были направлены делегации Великобритании и США. Причем британские представители в переговорах с сиамцами неоднозначно намекали на печальный опыт Китая, не пошедшего на компромисс по торговым вопросам и оказавшегося втянутым в первую «опиумную войну» (1839—1842 гг.). Ситуация усугубилась тем, что 3 апреля 1851 г. умер король Рама III. Его преемником в срочном порядке был провозглашен Монгкут.

Король Монгкут (Рама IV, 1851—1868 гг.) стал проводить курс на сохранение политической независимости Сиам с помощью добровольных уступок западным странам. В 1855 г. он отменил королевскую монополию на торговлю и заключил с Великобританией Договор о дружбе и торговле, также известный как договор Боуринга, по имени британского губернатора Гонконга. Этот документ стал первым неравноправным договором, подписанным Сиамом со времен XVII в. Согласно договору, подданным Великобритании гарантировались права на торговлю без посредников, они пользовались налоговыми льготами, в Бангкоке появилось британское консульство. Кроме того, британцы получили долгожданные права экстерриториальности. В следующем году договоры на аналогичных условиях были заключены с Францией и США, в 1858 г. — с Данией, в 1859 г. — с Португалией, в 1860 г. — с Голландией, в 1868 г. — с Италией, Бельгией и рядом других европейских государств.

В 1868 г. к власти в Сиаме пришел король Чулалонгкорн (Рама V, 1868—1910 гг.). Осознавая всю сложность международно-политического положения Сиам и существующие проблемы во внутриполитическом развитии, он начал проводить последовательный курс на модернизацию государства. В своей коронационной речи король выдвинул радикальный проект преобразований.

В несколько этапов, к 1905 г., были отменены рабство и отработанные повинности, как в пользу короны, так и в пользу местных властей. В 1905 г. были созданы регулярная армия, формируемая по призыву, и бюрократический аппарат по европейскому образцу.

В 1887 г. был образован кабинет министров во главе с королем, состоящий из двенадцати министерств. В 1892 г. при короле был создан особый орган с совещательными функциями — Государственный совет. В 1893 г. введена централизованная система управления провинциями, которая

контролировалась Министерством внутренних дел. Кроме того, была проведена финансовая реформа, упорядочившая процесс сбора налогов и сосредоточившая данную функцию в руках одного специализированного ведомства.

В стране были открыты три гимназии, включая одну женскую, и несколько средних специальных учебных заведений. В 1891 г. было создано новое министерство — Народного просвещения, а к 1897 г. построена первая железная дорога.

Экономика страны по-прежнему основывалась на сельском хозяйстве, доминирующей отраслью которого было выращивание риса, но отмена рабства способствовала переориентации сельскохозяйственного производства на экспорт и заложила основы развития государства по капиталистическому пути. К началу XX в. в стране действовало несколько как частных капиталистических, так и государственно-капиталистических предприятий.

Однако правительству Чулалонгкорна не удалось избежать территориальных потерь. После успешного закрепления результатов торговой экспансии с середины XIX в. европейские державы перешли к крупномасштабному территориальному продвижению в Индокитае. В 1893 г. Сиам уступил Франции Лаос, в 1907 г. последние кхмерские провинции, находившиеся под сиамским управлением, — Баттамбанг и Сиенреап. В 1909 г. Сиам передал свой суверенитет над четырьмя малайскими княжествами (Келантан, Тренггану, Кедах и Перлис) Великобритании в обмен на льготное кредитование строительства железных дорог. По договору между Великобританией и Францией 1904 г. страна была поделена на сферы влияния по реке Тьяо Пхрая (к западу — британская сфера, к востоку — французская). Однако, играя на противоречиях европейских держав, сиамскому государству удалось отстоять независимость, в том числе и благодаря вмешательству России, дипломатические отношения с которой были установлены в 1897 г.

В 1910 г. на престол вступил король Вачиравут. Следует отметить, что начало XX в. ознаменовалось для Азии чередой драматических событий. В 1911 г. в Китае активизировалось революционное движение, результатом которого стало падение последней правящей династии и провозглашение республики. Сиам, с его многочисленным китайским населением, также косвенно был затронут подготовительной деятельностью китайских революционеров. Влияние на внутривосточную ситуацию в стране оказывало также и набирающее силу вьетнамское революционное движение, один из представителей которых, Фан-бой-Тяу, скрывался в то время в Сиаме. В среде сиамской гражданской и военной интеллигенции также зрели идеи политического переустройства страны на принципах республики или конституционной монархии. В 1912 г. группа молодых офицеров попыталась совершить военный переворот в момент принятия присяги королем Вачиравутом, но эта попытка окончилась неудачей, участники заговора были арестованы.

В сложившихся условиях король Вачиравут (Рама VI, 1910—1925 гг.) сделал ставку на распространение националистических настроений среди населения. Осознавая растущую роль армии как самостоятельной политической силы, король создал альтернативную вооруженным силам структуру — националистически настроенную военно-политическую организацию легион «Диких Тигров». Со временем в составе легиона было создано специальное молодежное подразделение для воспитания юношества в консервативно-монархическом духе.

В период Первой мировой войны Таиланд принял участие в военных действиях на стороне Антанты, отправив один полк на Западный фронт. По окончании войны Великобритания и Франция частично изменили положения договоров 1855 и 1856 гг. в пользу Сиам, отказавшись от прав экстерриториальности.

**Переворот 1932 г. и установление конституционной монархии.** Учитывая общественные настроения и в правление короля Прачатхипока (Рама VII, 1925—1935 гг.) был предпринят ряд шагов, нацеленных на создание условий для эволю-

ционного изменения политической системы. В 1925 г. были созданы Консультативный совет и Комиссия по составлению конституции. Однако планировавшиеся преобразования не были осуществлены в полной мере. 24 июня 1932 г. небольшая группа чиновников и военных при поддержке сил Бангкокского гарнизона совершила бескровный переворот против кабинета министров. 27 июня королем была введена в действие первая конституция. Было создано временное Национальное собрание, назначившее временное правительство. В качестве компромиссной фигуры премьер-министром был назначен Пхрая Манопакон, устраивавший и реформаторов, и консерваторов.

Среди руководителей переворота выделялись трое: Приди Пханомионг, юрист, последовательный сторонник конституционных преобразований и умеренных социалистических реформ; Плек Пхибунсонгкхрам, майор (позднее ставший фельдмаршалом), националист; Пхрая Пхахон Поппаюхасен, генерал, последовательно отстаивавший интересы военной элиты.

10 декабря 1932 г. была введена в действие постоянная конституция, законодательно оформившая создание в стране квазипарламентской монархии. Органом законодательной власти являлось однопалатное Национальное собрание, половина депутатов которого избиралась населением на основе высокого имущественного и образовательного ценза (только 9% населения Сиам имели право голоса), а половина назначалась действующим правительством. Основной политической силой стала Народная партия, которую возглавлял «триумvirат»: Приди — Пхибунсонгкхрам — Пхахон. Премьер-министром остался Манопакон. Фигура короля объявлялась неприкосновенной, а сам король получал ряд прав (объявлять войну, заключать договоры и т.д.), включая право накладывать вето на законопроекты, предложенные собранием.

Политическая программа Народной партии включала в себя задачи обеспечения политического и экономического равенства всех граждан, разработку и осуществление национальной экономической стратегии, предоставление населению прав на получение образования.

В 1933 г. Приди Пханомионг, являясь министром финансов, предложил программу национализации природных ресурсов, которая вызвала неодобрение у консерваторов во главе с Манопаконом. В 1933 г. он распустил Национальное собрание и, обвинив Приди в подготовке коммунистического переворота, отдал приказ о его аресте. Приди Пханомионгу удалось бежать из страны. Однако в июне военные свергли кабинет Манопакона, восстановили собрание и разрешили Приди вернуться из изгнания. Правительство возглавил Пхахон. В октябре 1933 г. сторонники монархии во главе с двоюродным братом короля Боворадетом попытались осуществить переворот, который был быстро подавлен. Несмотря на неодобрение попытки мятежа со стороны короля, отношения между лидерами Народной партии и королем Прачатхипоком ухудшились.

В ноябре 1933 г. прошли первые полноценные выборы в Национальное собрание. Народная партия получила на выборах абсолютное большинство мест, но в Национальном собрании партия фактически раскололась на левую, возглавляемую Приди (ставшим министром финансов), и правую, возглавляемую Пхибунсонгкхрамом (ставшим министром обороны), фракции. Премьер-министром остался Пхахон, стремившийся проводить политику компромисса между двумя фракциями.

В марте 1935 г. король отрекся от престола, обвинив правительство в игнорировании королевского вето, и покинул страну. Королем был избран племянник Прачатхипока — Ананда Махидон (Рама VIII, 1935—1946 гг.), которому тогда было 10 лет. Он учился в средней школе в Швейцарии и вернулся в страну только в 1945 г. Регентом при короле стал Приди Пханомионг.

После того как Пхахон ушел в отставку в декабре 1938 г., правительство возглавил Пхибунсонгкхрам. Новый кабинет проводил националистическую политику. Ключевым эле-

ментом национализма стала ускоренная модернизация государства. В основе экономической политики лежали принципы протекционизма и поддержка национальной буржуазии.

В 1939 г. государство было официально переименовано в Таиланд (тай. *Мыанг/Прачхет Тхай*). В этом же году кабинет министров обнародовал свой план экономического развития государства, который, помимо прочего, подразумевал увеличение налоговых ставок для предприятий с иностранным капиталом, а также вытеснение китайцев из торговой сферы. Тайцам-христианам и тайцам-мусульманам было официально запрещено занимать высокооплачиваемые должности.

Во внешней политике Пхибунсонгкхрам был намерен взять реванш, прежде всего у Франции, за аннексию ряда тайландских территорий. Антиевропейские настроения подтолкнули Пхибунсонгкхрама на сближение с Японией, что вызвало недовольство в Народной партии. Антияпонскую фракцию возглавил Приди, поскольку в сложившихся условиях полагал, что усилившаяся Япония представляет собой гораздо большую угрозу, нежели ослабленные войной Великобритания и Франция.

После нескольких военных столкновений на тайландско-французской границе в 1940 г. Япония заставила Вишистское правительство Франции уступить Таиланду Лаос и кхмерскую провинцию Баттамбанг. 8 декабря 1941 г. в страну вторглись японские войска, сломив непродолжительное сопротивление тайцев. Таиланд был вынужден заключить союз с Японией и в рамках данного союза предоставить Японии территорию и право прохода для вторжения в Бирму. После оккупации Японией Бирмы и Малаккского полуострова Таиланд получил территорию бывших шанских государств и четырех малайских княжеств, утраченных им в 1909 г. Япония же разместила на территории Таиланда военный контингент размером 150 тыс. человек.

Таиланд хотя и объявил официально войну Великобритании и США в 1942 г., не находился в состоянии войны с Соединенными Штатами, поскольку посол Таиланда в США Сени Прамот отказался передать государственному секретарю США соответствующий документ. Сени Прамот организовал «Движение Свободные Таи» среди тайских студентов, обучающихся в американских университетах, которые затем переправлялись в Таиланд для ведения диверсионно-пропагандистской работы. Одновременно Приди Пханоминг, являясь регентом, организовывал на американские средства отряды сопротивления японцам.

После начала бомбардировок Бангкока в 1944 г. Пхибунсонгкхрам потерял поддержку народа и после нескольких крупных акций неповиновения в июне ушел в отставку. В стране, впервые с 1932 г., было сформировано преимущественно гражданское правительство, которое возглавил консерватор Кхуанг Апхайвонг. Однако гражданское правительство оказалось неспособным действовать как единое целое. Последовала череда правительственных кризисов. В конце 1945 г. премьер-министром стал вернувшийся из США Сени Прамот.

Авторитет правительства был также подорван условиями мирных договоров с Великобританией и Францией, которые лишали Таиланд всех приобретенных территорий и назначали репарации, которые должны были быть выплачены рисом. После заключения мирного договора с Великобританией в январе 1946 г. кабинет Сени Прамота пал. До марта 1946 г. Кхуанг Апхайвонг вновь занимал пост премьер-министра.

**Первые послевоенные годы и демократический подъем.** Начало послевоенного периода для Таиланда было ознаменовано попытками создания полноценного демократического режима. Третья конституция вступила в силу в мае 1946 г. Был создан двухпалатный парламент, состоящий из Палаты представителей, избиравшейся всенародно, и Сената, члены которого назначались королем. Выборы 1946 г. впервые проходили на многопартийной основе, победу одержала коалиция Конституционного фронта (партия Приди Пханоминга) и Партии сотрудничества. Оппозиция была представлена

Демократической партией (Прачатхипат), возглавляемой Кхуанг Апхайвонгом и Сени Прамотом.

Сразу после выборов, в июне 1946 г., король Рама VIII, вернувшийся в страну в декабре 1945 г., был найден убитым. В августе Приди, которого подозревали в причастности к данному событию, несмотря на безосновательность обвинений, принял решение подать в отставку. Премьер-министром стал Тхамронг Навасават. Новым королем был избран младший брат Рамы VIII — Пхумпхон Адульядет (Рама IX, с 1946 г. по настоящее время).

Экономическое положение Сиам ухудшалось. Неспособность правительства контролировать ситуацию в стране и нарастающие националистические настроения повысили популярность амнистированного Пхибунсонгкхрама и его сторонников, вернувшихся в публичную политику в конце 1946 г.

**Правление фельдмаршала Плека Пхибунасонгхрама.** В ноябре 1947 г. гражданское правительство было свергнуто Пхибунсонгкхрамом, но премьер-министром стал Кхуанг Апхайвонг, а в январе 1948 г. были проведены выборы в соответствии с прежней конституцией. Победу на них одержала «группа переворота» во главе с Пхибунсонгкхрамом, который в апреле 1948 г. возглавил правительство. В 1949 г. была введена в действие очередная конституция.

В течение следующих трех лет политическая обстановка в стране оставалась нестабильной. Сторонники Приди предприняли три безуспешных попытки совершить государственный переворот против военного режима.

В ноябре 1951 г. действие конституции 1949 г. было приостановлено и временно введена в действие новая конституция, частично повторявшая положения конституции 1932 г. В 1952 г. была введена в действие уже шестая по счету конституция, также повторяющая конституцию 1932 г. за исключением переходных положений. В результате действия новой конституции только половина законодательного органа страны получила свои посты в результате выборов, практически все назначенные парламентарии были военными.

Основным внешнеполитическим контрагентом Таиланда в этот период стали Соединенные Штаты, которых в целях получения экономической помощи активно убеждал в своей лояльности Пхибунсонгкхрам. В 1954 г. Таиланд присоединился к договору о коллективной обороне Юго-Восточной Азии (СЕАТО).

Однако к середине 1950-х гг. стало очевидно, что Пхибунсонгкхрам постепенно терял популярность и поддержку населения. Кроме того, в 1955 г., совершая визит в США, он не смог добиться очередного транша экономической помощи со стороны Соединенных Штатов. В связи с этими событиями, вернувшись на родину, Пхибунсонгкхрам предпринял попытку начать «новый курс» во внутренней политике, подразумевавший создание по крайней мере видимости демократических преобразований в стране. В 1955 г. часть центрального парка в Бангкоке была отведена для публичного обсуждения государственных проблем, а печатные СМИ были освобождены от цензуры. Были приостановлены гонения на представителей китайской диаспоры и разрешена деятельность политических партий (кроме коммунистической).

В результате отмеченных внутривнутриполитических изменений выборы марта 1957 г. проходили на многопартийной основе. Победу на них одержала правительственная партия — Сери Манангкхасила. Но нарушения в ходе выборов были столь очевидны, что сразу после проведения выборов по всей стране прошли массовые акции протеста, а самому Пхибунсонгкхраму пришлось свернуть «демократические» реформы. Положение Пхибунсонгкхрама усугубилось серьезным правительственным кризисом, когда большинство министров подали в отставку.

**Правление маршала Сарита Тханарата и генерала Тханона Киттикачона.** В сложившихся условиях в августе 1957 г. начальник Бангкокского гарнизона и Верховный главнокомандующий Таиланда Сарит Тханарат произвел бескровный государственный переворот. В декабре прошли новые выборы в Национальное собрание, победу

одержала большая партийная коалиция под названием Национал-Социалистическая партия, руководимая Саритом. Он, будучи тяжело больным, не возглавил правительство. Премьер-министром стал генерал Тханом Киттикачон, сподвижник Сарита. Обстановка в стране оставалась нестабильной, а коалиционное правительство по большому счету недееспособным.

Вернувшись из США в октябре 1958 г., Сарит стал премьер-министром вместо Тханома. Одновременно были запрещены политические партии и закрыты многие СМИ. «Игры в демократию» были официально объявлены вредными для политического и экономического развития страны. В январе 1959 г. Сарит опубликовал временную, седьмую конституцию, упразднившую независимые органы законодательной власти. Вся власть была сосредоточена в руках кабинета министров, возглавляемого Саритом. В декабре 1963 г. Сарит умер, а главой правительства стал его заместитель Тханом Киттикачон.

Во внутренней политике военного режима, существовавшего в Таиланде на протяжении 1960 — начала 1970-х гг., можно условно выделить три периода. Первый этап характеризовался отсутствием любой легальной политической деятельности, не связанной с действиями правительства, и продолжался до 1968 г., когда наконец была принята постоянная, восьмая по счету конституция. После выборов 1969 г. в стране установился парламентский режим, просуществовавший лишь до 1971 г., когда очередной военный переворот заложил основы третьего этапа военной диктатуры. В целом же правление Сарита Танарата и Тханома Киттикачона с политической точки зрения характеризуется исследователями как закрепление в Таиланде системы деспотического патернализма.

В то же время следует отметить, что Сариту Тханарату и его последователю Тханому Киттикачону удалось создать условия для экономического роста в стране. Правительство делало ставку на привлечение иностранных инвестиций, были начаты проекты по электрификации Таиланда и внедрению современных сельскохозяйственных технологий. Король стал принимать все более активное участие в политической жизни страны, был возрожден лозунг «Нация — религия — король», провозглашенный еще в 1930-е гг.

В период войны во Вьетнаме Таиланд в качестве союзника Соединенных Штатов стал местом размещения американских авиационных баз и реципиентом значительных объемов американской экономической и военной помощи (до 2 млрд долл. за период 1950—1975 гг.). Кроме того, Таиланд опосредованно поддерживал режим, установившийся в южном Вьетнаме, и королевское правительство Лаоса. Процесс вывода американских войск с территории страны был осуществлен только в 1973 г.

Развитию демократических тенденций в Таиланде мешала также и партизанская война, которую вели коммунистические вооруженные отряды против правительственных и американских войск на северо-западе и на юге страны рядом с малазийской границей. В 1972 г. была опубликована новая временная конституция, в соответствии с которой исполнительная и законодательная власть передавалась Национальному исполнительному совету, которым руководил Тханом. В предложенном тексте конституции предусматривалось формирование высшего законодательного органа исключительно методом назначений, причем  $\frac{2}{3}$  обязательно назначались из числа военных или полицейских.

С мая 1973 г. в стране начали проходить массовые студенческие демонстрации, которые переросли в волнения, охватившие всю страну. В октябре на улицы Бангкока вышло приблизительно 250 тыс. человек. Войска предприняли попытку разогнать митинги, в результате чего погибло более семидесяти человек. В этот же день король вызвал Тханома для консультаций по поводу сложившейся в стране ситуации, а уже 15 октября король объявил по национальным теле- и радиоканалам, что отправил правительство Тханома в отставку. Данное решение было поддержано даже офицерским корпусом.

**Второй период демократического правления.** В октябре 1973 г. король назначил Санья Тхаммасака, ректора Университета Тхаммасат, председателем Временного правительства. Тханом и его сторонники бежали из страны. Однако сложившаяся ситуация не устраивала широкие слои населения.

В октябре 1974 г. была принята новая конституция, согласно которой законодательная власть передавалась однопалатной Палате представителей. На выборах в палату в январе 1975 г. мандаты получили представители сорока двух политических партий, что сделало работу парламента крайне неэффективной. Правительство оставалось у власти в неизменном составе не более месяца. Кроме того, период 1973—1976 гг. был наполнен постоянными студенческими волнениями и забастовками, не редким явлением стали политические убийства. В отсутствие политической стабильности население постепенно утрачивало доверие к конституционному строю, происходила политическая поляризация общества. Студенческое движение перешло на радикально левые позиции.

**Военный режим и «ограниченное демократическое» правление.** Военные выдвинули на пост премьер-министра Тханина Крайвичиена, бывшего председателя Верховного суда, проводившего реакционную политику. Была введена строжайшая цензура и установлен полный контроль над общественными организациями.

В 1977 г. правительство возглавил более умеренный генерал Криенгсак Чаманан. В декабре 1978 г. была введена в действие очередная редакция конституции, согласно которой создавалась избираемая Палата представителей и назначаемый военными Сенат. Правительство не было ответственно перед Палатой представителей.

Ввиду продолжающегося экономического спада, в марте 1980 г. Криенгсак Чаманан ушел в отставку. Пост премьер-министра занял генерал Прем Тинсуланон. Он ввел в правительство целый ряд гражданских лиц и стал инициатором взвешенной и либеральной политической линии. Однако в 1981 г. была произведена очередная попытка государственного переворота, закончившаяся неудачно. В апреле 1983 г. Прем был переназначен премьер-министром. Он также подавил очередную попытку военного переворота в 1985 г. В 1986 г. его партия победила на выборах в Палату представителей.

В июле 1988 г., после выборов в Палату представителей, Прем, чья партия вновь заняла большинство мест, добровольно оставил свой пост. Кресло премьер-министра занял отставной генерал Чатчай Чунхаван, правительство которого проводило экономическую политику, направленную на развитие туризма и привлечение иностранных инвестиций. Правительство Чатчая было свергнуто после крупного коррупционного скандала, в результате очередного бескровного переворота, произошедшего 23 февраля 1991 г.

**Таиланд в первой половине 1990-х годов.** На пост премьер-министра временно был назначен дипломат Анан Паньярачун. Было приостановлено действие конституции, введено военное положение и распущены обе палаты парламента.

В 1991 г., после принятия новой, пятнадцатой конституции, на выборах победила партия военных Самакхи Тхам в главе с генералом Сучиндой Крапрайнуом, одним из лидеров военного переворота февраля 1991 г. Сучинда Крапрайун занял пост премьер-министра, однако после распада правительственной коалиции в мае 1992 г. ему пришлось уйти в отставку.

Новым главой правительства вновь стал Анан Паньярачун. Он предпринял ряд экономических реформ, но после выборов сентября 1992 г. правительство возглавил лидер Демократической партии (тай. *Прачатхипат*) Чхуан Ликпай. Правительство Чхуана Ликпая выступило с инициативой принятия конституционных поправок, направленных на ускорение демократических процессов. Предложения Чхуана Ликпая включали в себя увеличение численности Палаты представителей, уменьшение назначаемого Сената,



снижение возрастного ценза с 20 до 18 лет, предоставление гарантий равенства по гендерному признаку и учреждение административного суда.

В январе 1995 г. Тайская национальная партия (тай. *Пхак Чхат Тхай*) победила на выборах, и ее лидер, Банхан Синлапаача, возглавил новое коалиционное правительство. В марте 1996 г. Банхан Синлапаача назначил членов нового Сената. В отличие от прежних составов, в новом Сенате большинство членов были гражданскими лицами, а не военными.

Очередной распад правительственной коалиции привел к отставке правительства и к новым выборам в ноябре 1996 г. На этот раз коалиционное правительство сформировал генерал Чавалит Йонгтяйют, глава партии Новой надежды (тай. *Пхак Куам Ванг Май*). Однако правительство Чавалита Йонгтяйюта было не в состоянии осуществить последовательную экономическую политику. В середине 1997 г. в Юго-Восточной Азии разразился крупный финансовый кризис. Валюта Таиланда, бат, была обесценена, глава Центрального банка ушел в отставку. Правительство начало проводить монегаристскую политику, но экономическое положение страны продолжало ухудшаться.

**Временная политическая стабилизация и ее последствия.** В условиях финансово-экономического кризиса популярность Чавалита Йонгтяйюта продолжала падать, и он вынужден был уйти в отставку. Ноябрьские выборы возвратили Чуану Ликпая к власти. Эта передача власти произошла впервые без вмешательства военных или короля. Однако бат продолжал обесцениваться, нарастало социальное недовольство. Состояние экономики стабилизировалось только к лету 1998 г.

Знаковым событием для политической системы Таиланда стало принятие конституции 1997 г., характеризуемой как самая демократическая за всю историю страны. Конституция создавала основы для значительного расширения участия граждан в политическом процессе. Выборы в нижнюю палату парламента теперь должны были проводиться по смешанной системе. В свою очередь Сенат также стал избираемым органом. Для защиты прав и свобод граждан, согласно конституции, создавались специальные независимые органы — Комиссия по гражданским правам и институт омбудсмена — уполномоченного по правам человека.

Первые выборы в Сенат согласно новой конституции были проведены в 2001 г., а в январе 2001 г. одна партия — Тхай Рак Тхай, название которой можно приблизительно перевести как «тайцы любят тайское» или «тайцы любят Таиланд», — завоевала абсолютное большинство мест в Палате представителей. Из-за множества нарушений в ходе выборов в феврале в некоторых избирательных округах были проведены довыборы. Тхай Рак Тхай потеряла несколько мест и сформировала коалиционное правительство совместно с Партией новой надежды. Премьер-министром стал лидер партии Тхай Рак Тхай Таксин Чинават. В феврале 2005 г. партия Тхай Рак Тхай завоевала 60% мандатов на выборах в Палату представителей и впервые смогла сформировать однопартийное правительство. Премьерское кресло вновь занял Таксин Чинават.

Следует отметить, что политика Таксина Чинавата носила неоднозначный характер. Добившись успеха в сфере бизнеса, он ассоциировал методы управления крупной корпорацией с подходом к управлению страной. На фоне очевидных успехов (экономический рост, укрепление международных позиций страны) заметный масштаб приобрели как уже существовавшие до этого, так и новые политические и социально-экономические проблемы (обострилась проблема сепаратизма на юге Таиланда, не было найдено решение проблемы бедности и коррупции, в самой правящей элите возник раскол на тех, кто поддерживал старые политические группировки, и тех, кто поддерживал Таксина Чинавата). Однозначная и открытая поддержка внешнеполитической линии США, шумевшие масштабные кампании по борьбе с наркотиками и терроризмом стали дополнительными стимулами общественного недовольства.

Отмеченные тенденции нашли свое развитие в политическом и конституционном кризисе, разразившемся осенью

2006 г., в результате которого Таксин Чинават был вынужден уехать из страны, а до проведения выборов премьер-министром был назначен генерал Сурают Тюланон. Его назначение стало знаком возвращения военных к активному участию в политической жизни страны. Под их контролем был разработан проект новой конституции, включавшей в том числе положения об ограничении возможности занимать пост премьер-министра (не более восьми лет) и необходимости получить контрасигнатуру командующего вооруженными силами при выдвижении кандидатуры премьер-министра. Проект новой конституции был одобрен на референдуме 19 августа 2007 г. и получил статус Основного Закона страны. Партия Тхай Рак Тхай была запрещена, однако вскоре была воссоздана сторонниками Таксина Чинавата под названием Партии народной силы.

Сурают Тюланон возглавлял правительство до февраля 2008 г. После него в течение коротких периодов времени пост премьер-министра занимали представители Партии народной силы — сначала Самак Сунтхарават (с февраля по сентябрь 2008 г.), а затем Сомчай Вонгсавет (с сентября по декабрь 2008 г.). Летом 2008 г. в стране разразился серьезный внутривнутриполитический кризис. Тысячи сторонников оппозиционной правящей партии организации «Народный альянс за демократию» блокировали здание правительства и международный аэропорт Бангкока, требуя отставки правительства. Правительство было вынуждено ввести в стране режим чрезвычайного положения.

В декабре 2008 г. пост премьер-министра занял представитель Демократической партии Апхисит Ветчачива.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Действующая конституция Королевства Таиланд была принята на всенародном референдуме, прошедшем 19 августа 2007 г., и заменила временную конституцию 2006 г. Проект Основного Закона страны был разработан специально созданным органом (Конституционной ассамблеей по созданию проекта новой конституции).

Конституция 2007 г. стала восемнадцатой по счету конституцией Таиланда (учитывая временные конституции и документы, носившие характер таковых). Государственный строй в преамбуле характеризуется как демократическое правление во главе с королем. Форма правления — парламентская конституционная монархия. Согласно гл. 2 (ст. 8 — 25) конституции, главой государства является король. Он также является главой буддистов Таиланда и покровителем всех религий, формально возглавляет вооруженные силы.

Принцип уважения прав и свобод человека и гражданина, отвергающий любую форму дискриминации по национальному, гендерному и религиозному признакам, включен в конституцию в качестве одного из основополагающих принципов существования государства.

Инициатива внесения поправок в конституцию может исходить от Совета министров или 1/5 депутатов Палаты представителей или обеих палат Национального собрания, или не менее чем от 50 тыс. граждан, обладающих правом голоса. Поправки или новая конституция принимаются в трех чтениях половиной депутатов Национального собрания. Пересмотр конституции, направленный на ликвидацию демократических принципов или прав и свобод граждан, запрещен.

Король играет особую роль в политической системе страны. Для осуществления своих полномочий король назначает Тайный совет, состоящий из Председателя и не более 18 советников, которые не могут занимать никакую другую должность на государственной службе (ст. 12 — 14). В случае отсутствия короля (если король не назначил регента) регента выбирает Тайный совет (ст. 18 — 20). Наследника престола назначает король, но если он не успел или не смог этого сделать, кандидатуру наследника для Совета министров представляет Тайный совет. Совет министров затем представляет выдви-

нутую кандидатуру на одобрение Национальной Ассамблеи (ст. 22 – 24). С 1946 г. по настоящее время королем Таиланда является Пхумипон Адульядет (Рама IX).

В настоящее время в тайландском обществе ведется активная дискуссия о путях реформирования существующей конституции путем внесения в нее ряда поправок.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Законодательную власть осуществляет Национальное собрание, состоящее из двух палат: Палаты представителей и Сената, исполнительную — Король и Совет министров, судебную — система судов.

Король обладает полномочиями по отношению ко всем ветвям государственной власти. В области законодательной власти он подписывает законопроекты, принятые Национальным собранием. Король объявляет выборы в обе палаты Национального собрания, король имеет право распустить Палату представителей, официально объявив причину своего решения, Палата представителей не может быть распущена по одной и той же причине два раза подряд (ст. 108), король назначает лидером оппозиции в Палате представителей главу крупнейшей фракции или коалиции фракций, не участвующих в формировании Правительства (ст. 110), утверждает избранных председателей Палаты представителей и Сената и их заместителей (ст. 124), открывает сессию Национального собрания и имеет право продлить ее (ст. 128). В области исполнительной власти Король назначает членов Избирательной комиссии по рекомендации Сената (ст. 229), назначает омбудсменов (их может быть не более 3) по рекомендации Сената (ст. 242), назначает членов Национальной комиссии по правам человека по рекомендации Сената (ст. 256), назначает премьер-министра и других министров, утвержденных половиной депутатов Палаты представителей (ст. 171 – 172), отправляет министров в отставку по рекомендации премьер-министра (ст. 183), объявляет чрезвычайное положение по рекомендации Совета министров (указ должен быть утвержден на совместном заседании двух палат Национального собрания на следующий день после подписания) (ст. 184), издает Королевские указы, имеющие силу подзаконных актов (ст. 187), объявляет военное положение (ст. 188), объявляет войну и заключает мир с согласия  $\frac{2}{3}$  депутатов Национального собрания (ст. 189 – 190), осуществляет назначения на высшие гражданские и военные посты (ст. 193). В области судебной власти Король имеет право помилования (ст. 191), он также назначает и увольняет судей (ст. 200).

Традиционно для парламентской монархии баланс полномочий ветвей власти смещен в сторону законодательной. Палата представителей влияет на состав кабинета министров; премьер-министр и Совет министров назначаются королем (ст. 171 – 172). Правительство несет коллективную, а отдельный министр — индивидуальную ответственность перед Палатой представителей (ст. 178). Обсуждение вотума недоверия премьер-министру может быть предложено не менее  $\frac{1}{5}$  состава Палаты представителей, вотума недоверия отдельному министру —  $\frac{1}{6}$ . Для окончательного принятия вотума недоверия требуется более половины голосов депутатов палаты (ст. 158 – 159).

Председатель Совета министров Таиланда обладает формальными полномочиями в области контроля над претворением в жизнь решений Национального собрания. Финансовые законопроекты, вносимые на рассмотрение парламента, должны иметь обязательный индоссамент премьер-министра. Совет министров в целом обладает правом законодательной инициативы (ст. 142).

Судебная власть отделена от законодательной и исполнительной, но наиболее важные назначения судей осуществляются королем с согласия Сената (ст. 200, 204).

Система разделения властей в Таиланде находится в стадии становления. Существуют многочисленные прецеденты свержения организованных в соответствии с демократическими принципами органов власти, а также игнорирования конституционных гарантий разделения властей. В то же время характерной особенностью системы разделения властей в Таиланде является ее нацеленность на поиск компромисса

и непрерывное взаимодействие всех ветвей власти даже в чрезвычайных обстоятельствах. Одновременно ключевым элементом механизма разделения властей является король, который обладает существенными полномочиями, особенно в сфере руководства страной во время политических или иных кризисов, а также фактически выполняет функции посредника между отдельными ветвями власти. Следует также особо отметить, что роль короля в политической системе не ограничивается рамками конституции. В реальности, в соответствии с параметрами традиционной политической культуры, влияние короля в политической жизни страны оказывается значительно шире, нежели это закрепляется формально.

**Особенности исполнительной власти.** Исполнительная власть в Таиланде представлена королем и Советом министров.

Совет министров возглавляется премьер-министром. Премьер-министр и министры назначаются королем. Кандидатура премьер-министра выдвигается не менее чем одной пятой состава действующего парламента. Сам номинируемый на эту должность также должен быть членом парламента. Один и тот же человек не может занимать должность премьер-министра более восьми лет.

Кабинет министров несет коллективную ответственность перед Палатой представителей, каждый отдельный министр — индивидуальную. Для вынесения вотума недоверия правительству необходима половина голосов депутатов. Депутаты Палаты представителей и Сената имеют право делать запросы о деятельности, как отдельного министерства, так и кабинета в целом. Члены правительства не обладают правовым и имущественным иммунитетом, поэтому могут быть привлечены к юридической ответственности, как в рамках стандартной юридической процедуры, так и с помощью специальной системы административных судов.

Премьер-министр осуществляет общий контроль над претворением в жизнь решений Национального собрания. В течение пятнадцати дней после назначения Совет министров обязан представить в парламенте документ об основных направлениях своей политики. Финансовые законопроекты, вносимые на рассмотрение парламента, должны иметь обязательный индоссамент премьер-министра. Совет министров в целом обладает правом законодательной инициативы. Любой министр имеет право присутствовать на заседаниях парламента и высказывать свое мнение по обсуждаемым вопросам.

**Особенности законодательной власти.** Законодательная власть представлена двухпалатным Национальным собранием (тай. *Ratxa Sanha*), состоящим из Палаты представителей и Сената. Председателем Национального собрания является председатель Палаты представителей, а его заместителем — председатель Сената. Национальное собрание обладает исключительными полномочиями издавать законы.

Депутаты Палаты представителей (тай. *Sanha Phumphen Ratcagon*) избираются раз в четыре года. Избирательная система — смешанная: 80 депутатов избирается по партийным спискам на пропорциональной основе, 400 депутатов избираются по мажоритарной системе в одномандатных округах. Разделение страны на избирательные округа происходит до проведения выборов, в соответствии с данными о численности населения. За основу расчетов берется провинция. Малонаселенным провинциям гарантируется право на избрание от них одного депутата. Провинции с численностью населения, превышающей округ, от которого избирается один депутат, получают право избрать дополнительного депутата.

Палата представителей может быть распущена королем после официального объявления причин такого решения, Палата представителей не может быть распущена по одной и той же причине два раза подряд.

Король назначает лидера оппозиции в Палате представителей. Им является глава крупнейшей фракции или коалиции фракций, не участвующих в формировании Правительства.

Глава государства (король)

Имя	Династия	Период нахождения у власти
Рама IX (король Пхумпхон Адульдет)	Чакри	9.06.1946 —

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Санья Тхаммасак	Беспартийный	14.10.1973 — 15.02.1975
Сени Прамот	Партия Прачатхипат (Демократическая партия)	15.02 — 14.03.1975
Кыкрит Прамот	Партия Кит Сангкхом (партия Социального действия)	14.03.1975 — 20.04.1976
Сени Прамот	Партия Прачатхипат (Демократическая партия)	20.04 — 6.10.1976
Тханин Крайвичиен	Беспартийный	8.10.1976 — 20.10.1977
Криенгсак Чаманан	Беспартийный	11.11.1977 — 3.3.1980
Прем Тинсуланон	Беспартийный	3.03.1980 — 4.08.1988
Чатчай Чунхаван	Партия Чат Тхай	4.08.1988 — 23.02.1991
Сунгхон Конгсомпонг	Беспартийный	24.02 — 1.03.1991
Анан Пангьярачун	Беспартийный	2.03.1991 — 7.04.1992
Сучинда Крапрайун	Беспартийный	7.04 — 24.05.1992
Мэчай Рачапхан (и.о. премьер-министра)	Беспартийный	24.05 — 10.06.1992
Анан Пангьярачун	Беспартийный	10.06 — 23.09.1992
Чхуан Ликпай	Партия Прачатхипат (Демократическая партия)	23.09.1992 — 13.07.1995
Банхан Силапаача	Партия Чат Тхай	13.07.1995 — 25.11.1996
Чавалит Йонгтяйют	Партия новой надежды	25.11.1996 — 9.11.1997
Чхуан Ликпай	Партия Чат Тхай	9.11.1997 — 17.02.2001
Таксин Чинават	Партия Тхай Рак Тхай	17.02.2001 — 19.09.2006
Сонтхи Буньяратаклин (председатель Совета по демократической реформе)	Беспартийный	19.09 — 1.10.2006
Сурают Тюланон (и.о. премьер-министра)	Беспартийный	8.10.2006 — 6.02.2008
Самак Сунтхаравет	Партия народной силы	6.02 — 8.09.2008
Сомчай Вонгсават	Партия народной силы	24.09. — 2.12.2008
Апхисит Ветчачива	Партия Прачатхипат (Демократическая партия)	20.12.2008 —

Сенат (тай. *Вутхи Санха*) состоит из 150 сенаторов. Половина Сената избирается населением на прямых выборах сроком на шесть лет (с 2000 г.), вторая половина назначается Избирательным комитетом из числа выдающихся

деятели образования, науки, частных организаций и общественности.

Каждая палата избирает из своего состава председателя и одного или двух заместителей председателя палаты, решение депутатов подлежит утверждению королем. Председатели палат определяют регламент работы и занимаются процедурными вопросами. Для того чтобы заседание палаты состоялось, необходим кворум в половину депутатов данной палаты (ст. 126). Большинство решений принимаются половиной голосов.

На свое первое заседание Национальное собрание собирается не позднее чем через 30 дней после проведения выборов в Палату представителей. В течение года Национальное собрание созывается на две сессии: обычную, продолжительностью в 120 дней, и законодательную, сроки которой определяются каждый раз специально Палатой представителей. Во время законодательной сессии палаты собираются только для рассмотрения и принятия законопроектов, утверждения объявления чрезвычайного положения, принятия поправок к Конституции, объявления войны и заключения мира, утверждения состава правительства. Сессия может быть продлена по решению короля. Король также может созвать Национальное собрание на внеочередную сессию по собственному желанию или по запросу 1/3 депутатов Национального собрания.

Правом законодательной инициативы в Таиланде обладают: Совет министров, группы депутатов Палаты представителей общей численностью не менее 20 человек, суды и государственные ведомства (в отношении законов, связанных с созданием специальных органов и деятельностью в рамках компетенции данных ведомств), группа граждан численностью 10 тыс. человек и более (путем подачи петиции на имя председателя Сената).

Финансовые законопроекты вносятся Советом министров, в случае если они предлагаются другими лицами или ведомствами, обладающими правом законодательной инициативы, законопроекты должны иметь индоссамент премьер-министра (ст. 142). После принятия законопроекта он направляется в Сенат, где он должен быть рассмотрен в течение 60 дней (финансовый законопроект — 30 дней), если он не был рассмотрен в течение данного периода, то законопроект считается принятым (ст. 146).

**Особенности судебной власти.** Судебная система Таиланда состоит из системы обычных судов, системы административных судов, военных судов, специальных судов (создаваемых *ad hoc* посредством законов) и Конституционного суда.

Судебную систему формально возглавляет король, который обладает правом помилования (ст. 191). Он также назначает и смещает судей с согласия Сената и/или специальных комиссий (ст. 200).

В Таиланде существует трехуровневая система судов: суды первой инстанции, Апелляционный суд и Верховный суд. Кворум заседания Верховного суда — девять судей. Судьи назначаются королем по согласованию с Юридической судебной комиссией, состоящей из Председателя Верховного суда, шести судей Верховного суда, четырех судей апелляционных судов, двух представителей судов первой инстанции, двух человек с высшим юридическим образованием, избранных Сенатом (ст. 219 — 221).

Для рассмотрения дел с участием органов государственной власти любого уровня (кроме короля), а также должностных преступлений государственных служащих в Таиланде существует система административных судов. Она состоит из административных судов первой инстанции, Апелляционного административного суда и Верховного административного суда. Судьи назначаются королем по согласованию с Юридической комиссией административных судов (для назначения судей Верховного административного суда требуется также согласие Сената). Юридическая комиссия состоит из Председателя Верховного административного суда, девяти судей административных судов всех инстанций, трех человек с высшим юридическим образованием, два из ко-

торых выбираются Сенатом и один — Советом министров (ст. 223 — 226).

В Таиланде конституционный контроль осуществляется Конституционным судом. Конституционный суд состоит из девяти судей и председателя (из них двое — судьи Верховного суда, двое — судьи Верховного административного суда, двое человек с высшим юридическим образованием, двое человек с высшим образованием в области политических наук, управления или других гуманитарных наук с опытом государственного управления). Судьи назначаются королем с согласия Сената после избрания кандидатур Отборочным комитетом Конституционного суда, состоящим из председателей Верховного и Верховного административного судов, председателя Палаты представителей, лидера оппозиции и независимого представителя (ст. 206). Судьи должны быть гражданами Таиланда по рождению, не моложе 45 лет, не занимать пост депутата Палаты представителей, сенатора, государственного чиновника, члена местных органов власти. Судьям не может быть также партийный функционер или человек, бывший таковым в течение трех лет до момента назначения судьей (ст. 205). Из своего состава судьи избирают председателя. Срок полномочий судей Конституционного суда — 9 лет (ст. 208).

Конституционный суд осуществляет предварительный (до подписания королем) и последующий (после подписания королем) конституционный контроль законов. Решения Суда окончательны для Национальной ассамблеи, Совета министров, судов и других государственных органов (ст. 216).

До предоставления на подпись королю копии конституционных законопроектов направляются на рассмотрение Конституционного суда (ст. 141).

**Территориально-государственное устройство.** Таиланд является унитарным государством и делится на 76 провинций (тай. *тянват*): Амнат Тярён, Ангтхонг, Бурирам, Чачёнсау, Чайанат, Чайапхум, Тянтхабури, Чиенгмай, Чиенграй, Чонбури, Чумпхон, Каласи, Кампхенгхет, Кангьянабури, Кхонкэн, Краби, Крунг Тхеп Маханахон (Бангкок), Лампанг, Лампхун, Лэй, Лопбури, Мэхонгсон, Махасаракхам, Мукдахан, Накхоннаёк, Накхонпатхом, Накхонпаханом, Накхонрачасима, Накхонсаван, Накхонситхаммарат, Нан, Наратхиват, Нонгбуалампху, Нонгкхай, Нонтхабури, Патхумтхани, Патгани, Пхангнга, Пхаттхалунг, Пхаяо, Пхетбун, Пхетбури, Пхитит, Пхитсанулок, Пхранакхонси Аютхая, Пхрэ, Пхукет, Пратинбури, Пратоапкхирикхан, Ранонг, Ратчабури, Районг, Ройёт, Сакэо, Саконакхон, Самутпракан, Самутсакхон, Самутсонгкхам, Сарабури, Сатун, Сингбури, Сисакет, Сонгкхла, Сукхотхай, Супханбури, Сураатххани, Сурин, Так, Транг, Трат, Убонратчатхани, Удонтхани, Утхаятхани, Уттарадит, Яла, Ясотхон. Провинции делятся на округа (тай. *ампхэ*). Некоторые округа делятся на районы (тай. *кингампхэ*) с назначаемыми администрацией округа органами власти. Округа и районы делятся на сельские административные единицы (тай. *тамбон*), состоящие из деревень (тай. *мубан*). Все эти административно-территориальные единицы не имеют самостоятельных источников финансирования.

До 1998 г. провинции управлялись назначаемыми Министерством внутренних дел губернаторами. В 1998 г. были введены избираемые собрания и губернаторы (вместо губернаторов в некоторых провинциях собрание избирает из своего числа административный комитет). В обязанности провинциальных органов власти входит: контроль над исполнением нормативных актов Королевства Таиланд, контроль над санитарно-эпидемиологической и экологической обстановкой, дорожное строительство, строительство жилья, образование, здравоохранение, социальное обеспечение, развитие культуры и спорта и т.д.

**Местное управление и самоуправление.** Согласно конституции 2007 г., правительство предоставляет населению право на местное самоуправление. Органы местного самоуправления должны быть представлены местными собраниями и местным административным комитетом или же местным управляющим. Органы местного самоуправления избираются населением путем прямого и тайного голосования. Член местного административного комитета и местный

управляющий не должны быть государственными чиновниками, сотрудниками государственных учреждений или местной государственной администрации (ст. 281 — 284). В компетенцию органов местного самоуправления входят вопросы организации местных образовательных программ (в соответствии с государственными стандартами), культурных мероприятий, охраны окружающей среды (ст. 289 — 290).

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Особенностью развития политических процессов в Таиланде является открытость страны внешним воздействиям. С момента возникновения тайского государства в 1238 г. страна заимствовала многие элементы политической и общественной жизни, как у соседей, так и у европейских государств.

Добровольность и своевременность проведенных в Таиланде политических реформ, направленных на модернизацию страны, внесли существенный вклад в то, что Таиланду удалось сохранить независимость от западных колониальных империй. Необходимо также подчеркнуть обязательную адаптацию заимствованных нововведений к тайским реалиям, а также постепенность проведения в жизнь подобных реформ. При этом институты, заимствованные на Западе, могут принимать в Таиланде самые необычные формы. Так, например, первые конституции страны были демократическими по сути и не отличались от аналогичных конституций парламентских монархий Европы, однако в ходе эволюции политической системы Таиланда сложился своеобразный компромиссный механизм, поддерживающий разумный баланс политического влияния монарха, гражданских и военных чинов.

Демократический режим начал закрепляться в Таиланде фактически с 1992 г., однако в условиях, когда армия в стране долгое время выполняла не только свою непосредственно профессиональную, но и политическую функцию, опасность возврата к военному режиму в той или иной мере продолжала сохраняться. Утверждение демократического строя в 1997 г. происходило, в том числе, и из-за добровольного проведения в Таиланде экономических реформ, направленных на модернизацию страны. Однако переворот 2006 г. продемонстрировал нелинейность процессов демократизации в Таиланде, а также стал индикатором ряда социально-экономических проблем. В то же время на данном этапе, даже несмотря на конституционный и политический кризис, развернувшийся на фоне переворота, в стране по-прежнему сохраняются перспективы демократического развития, принята новая конституция и инициирована общественная дискуссия по конституционным вопросам, которая, возможно, станет основой для формирования нового баланса сил в государстве.

**Конфликты и расколы.** На протяжении истории Таиланда преобладали военные и приграничные конфликты с окружающими странами. Так, в 1967 — 1972 гг. Таиланд участвовал в вооруженном конфликте — во второй вьетнамской войне на стороне США.

Конфликты внутри правящей элиты были характерны для периода становления тайской государственности, когда зачастую смена правителя происходила в результате внутрдинастического конфликта. С 1932 г. династические конфликты уступили место конфликтам между различными политическими группировками, прежде всего, между отдельными фракциями внутри военной элиты. С 1932 г. в стране была совершена целая серия военных переворотов, последний из которых датируется 2006 г.

Исторически в Таиланде можно выделить три направления межэтнической напряженности: между тайцами, с одной стороны, и китайцами, некоторыми этническими меньшинствами и малайцами — с другой.

Китайцы, составляющие 10,6% населения, на сегодняшний день почти полностью культурно ассимилированы тай-

ским этническим большинством. Однако в 1910—1930-х гг. происходила эскалация этого конфликта в рамках проводимой правительством националистической политики. По интенсивности на современном этапе конфликт может быть отнесен к латентным.

Этнические меньшинства, представленные племенами, составляют большинство в северных областях Таиланда. Около десяти северных племен были автономны до 1900 г. Самые многочисленные и политически существенные племена — хмонг (мяо) и карены. Карены, которые составляют приблизительно половину всего населения племен, проживают на северо-западе по границе с Мьянмой. В 1960—1970-х гг. вооруженные силы Таиланда неоднократно производили зачистки в регионах, населенных народностью мяо (представители данной народности обвинялись правительством в организации прокоммунистических восстаний), но после распада коммунистического движения в середине 1980-х гг. ситуация стабилизировалась. На сегодняшний день главной проблемой является отсутствие у большей части племенного населения тайского гражданства. В мае 2000 г. было впервые создано Племенное собрание Таиланда, которое обладает статусом консультативного совета при правительстве Таиланда. Последнее обострение конфликта произошло в июне 2000 г., когда имели место незначительные по масштабу столкновения между тайцами и мяо на севере страны. На данном этапе конфликт может быть охарактеризован как латентный.

Наиболее острым конфликтом является конфликт между правительством и сепаратистами на юге страны. Данный регион был одним из самых нестабильных в Таиланде с тех пор, когда в XVII—XVIII вв. сначала попал в вассальную зависимость, а затем вошел в состав таиландского государства. После получения Малайзией независимости в 1957 г. в районах, населенных малайцами, началась партизанская война, не прекращающаяся до сих пор. В 1960—1970-х гг. националистическое движение действовало совместно с активистами Коммунистической партии Малайзии (КПМ). После того как коммунистическое движение пошло на спад, а правительственные меры по нормализации обстановки на юге страны принесли весомые результаты, в 1990-е гг. правительство заявило об окончательном урегулировании проблемы юга Таиланда.

Однако этноконфессиональные и социально-экономические проблемы не были полностью решены, что привело к новому обострению конфликта в начале 2000-х гг. С 2004 г. конфликт, охватив несколько южных провинций (Наратхиват, Яла, Паттани, а позднее также Сатун и Сонгкхла), вступил в фазу серьезного кризиса и стал одним из факторов дестабилизации политического режима Таксина Чинавата.

Конфликтов социально-экономического характера в Таиланде практически не наблюдается из-за относительно высокой гомогенности общественной структуры. Однако разрыв в доходах между богатыми и бедными гражданами, а также различия в уровне жизни между разными регионами страны существуют. Согласно исследованию, проведенному ООН в 1997 г., коэффициент Джини в Таиланде равен 43,2 (в России — 45,6). Одним из проявлений социально-экономических разрывов в стране частично является и ситуация на юге страны.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** В нормативных актах и Основном Законе Таиланда не сформулировано официальной идеологии. Преамбула конституции 2007 г. провозглашает своей целью поддержание демократического режима правления, гармонии и единства народа Таиланда.

Политические институты Таиланда и легальные политические силы не основываются на какой-либо идеологии. Политические партии Таиланда, как правило, строятся не на основе приверженности определенной идеологии, а на основании клиентелл, существующих внутри политической элиты Таиланда или вокруг известного общественного деятеля.

Большее практическое воплощение имеет лозунг «Нация—религия—король», провозглашенный в середине XX в. В соответствии с данной формулой король играет значимую

роль в гармонизации общества, поддержании политической и социальной стабильности.

В 1960—1980-х гг. в Таиланде имело место противостояние между правительственными войсками и коммунистическими группировками, однако ныне коммунистическое движение не существует как заметная политическая сила.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Действующая конституция утверждает свободу совести и вероисповедания. Религия в Таиланде отделена от государства, однако король является главой буддистов Таиланда и покровителем всех религий.

Конфессиональный состав населения страны характеризуется следующими параметрами. Более 94% населения страны исповедуют буддизм Хинаяны и частично Махаяны (в основном тайцы, хмеры, вьетнамцы, китайцы). Около 4,6% населения являются приверженцами ислама (преимущественно малайцы). Менее 1% являются христианами. В Таиланде проживают также приверженцы конфуцианства, индуизма и ряда других верований.

Официально буддистские священнослужители, монахи и представителям духовенства лишены избирательного права (ст. 100). Однако при внешних проявлениях низкой вовлеченности буддистских организаций в государственную деятельность, буддистская община (*сангха*) обладает высоким моральным авторитетом в обществе, что затрагивает также и политическую сферу.

**Особенности партийной системы.** В Таиланде существует многопартийная система. Деятельность политических партий регламентируется законами о политических партиях 1982 и 1998 гг., которые устанавливает достаточно либеральные рамки их функционирования. Так, например, не ограничивается минимальная численность партии. Для Таиланда характерно формирование политических партий вокруг известного общественного деятеля, а не по идеологическому принципу.

**Основные партии в Таиланде: Партия Тхай Рак Тхай.** Основана в июле 1998 г. медиамагнатом Таксином Чинаватом. Политика партийного строительства заключалась в приглашении вторых и третьих лиц из других политических партий и поглощении мелких партий. Ключевыми пунктами политической программы являлись поддержка среднего фермерства и предпринимательства. Партия впервые попала в Палату представителей в 2001 г., набрав 52% голосов и сформировав коалиционное правительство вместе с Партией новой надежды, Национальной партией развития и Тайской национальной партией. В 2005 г. ТРТ набрала 60,7% голосов избирателей. В мае 2007 г. партия была распущена по обвинению в нарушении избирательного законодательства. Впоследствии сторонники Таксина Чинавата фактически воссоздали партию, но уже под другим названием — Партия народной силы.

**Партия Прачатхипат.** Основана в 1946 г., старейшая партия Таиланда. На протяжении почти всей истории своего существования партия находилась в оппозиции. Партия традиционно выступает за укрепление монархии. На выборах в Палату представителей в 2001 г. набрала 26%, заняв второе место, на выборах 2005 г. — 18,3% (2-е место). Долгое время партия возглавляла официальную оппозицию в Палате представителей. С декабря 2008 г. лидер партии Апхисит Ветчачива занимает пост премьер-министра.

**Пхак Чат Тхай (Тайская национальная партия).** Является наследницей Объединенной тайской народной партии, созданной в 1968 г. диктатором Тханомом Киттикачоном. Партия по-прежнему выражает интересы военной элиты страны. На выборах в Палату представителей в 2001 г. набрала 8%, заняв третье место, на выборах 2005 г. — 11,4% (3-е место). Находилась в правительственной коалиции с ТРТ с 2001 г. Лидер: Банхан Синлапаача.

**Пхак Махачон.** Была сформирована накануне выборов в конце 2004 г. Большинство членов ПМ — бывшие члены Демократической партии.

Также заметную роль в политической жизни Таиланда играют партия Паланг праачон, Партия национального развития, Партия новой надежды.



Партийная система Таиланда крайне нестабильна. В связи с этим в Таиланде сложилась партийная система крайнего плюрализма, при которой в парламент могут проходить до восьми политических партий. Выборы 2005 г. продемонстрировали, что в Таиланде может утвердиться партийная система умеренного плюрализма, с четырьмя или пятью основными политическими партиями, способными влиять на ход политических процессов, однако развитие данной тенденции было прервано переворотом 2006 г.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Вооруженные силы традиционно играют ключевую роль в политических процессах Таиланда. В 1600 и 1776 г. преемственность политической системы государства после тяжелых кризисов и почти полного уничтожения государственности в обоих случаях бирманцами обеспечивалось наиболее выдающимися военачальниками.

С 1932 г. и до сегодняшнего дня в стране было совершено несколько военных переворотов, в том числе и против военных режимов, что свидетельствует о сильной фрагментированности в рамках самой военной элиты. С 1947 по 1973 г. и с 1976 по 1992 г. в Таиланде существовали военные режимы (в той или иной форме). Армия продолжает играть важную роль в государственном развитии и после установления демократического режима, что проявилось также в активном участии армии в перевороте 2006 г.

Военные расходы в 2006 г. составили 2 млрд долл. США (на протяжении последних пяти лет сохраняются на уровне 1–2% от ВВП), численность Вооруженных сил составляет 314 тыс. человек, полиции, пограничных войск и добровольческих роялистских формирований — 158,7 тыс. человек. Принцип формирования — по призыву (срок службы — 24 месяца, призывной возраст с 21 до 27 лет).

**Положение и роль СМИ.** Свобода СМИ гарантирована конституцией Таиланда (ст. 45). Режим функционирования СМИ достаточно свободный, официальная цензура отсутствует. В то же время публикация некоторых материалов может быть запрещена, например, в целях обеспечения национальной безопасности. По Закону о печати 1941 г. правительство имеет право закрывать СМИ, но этот закон ни разу не применялся с 1992 г. В 2001 г. была сформирована Национальная комиссия по теле- и радиовещанию. Полностью независимым является Интернет.

#### Положение Таиланда в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	65	22,75
2003	166	82	19,67
2004	167	59	14,00
2005	167	107	28,00
2006	168	122	33,50
2007	169	135	53,50
2008	173	124	34,50
2009	175	130	44,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.*

В Таиланде издаются следующие ежедневные газеты: на тайском: «Тхай Рат» («Тайская нация», тираж — 800 тыс. экз.), таблоид; «Daily News» (650 тыс.), «Нэу На» («Передовая», 200 тыс.), «Бан Мыанг» (200 тыс.), «Матичон» (180 тыс.), «Саям Рат» (120 тыс.), «Крунтхеп Турацит» (75 тыс.); на английском: «The Nation» (100 тыс.), «Bangkok Post» (55 тыс.); на китайском: «Тонг Хуа» (80 тыс.), «Киа Хуа Тонг Хуан» (80 тыс.), «Синг Сиан Йит Пао» (70 тыс.). Общий тираж всех газет Таиланда в 2000 г. составил 3990 тыс. экз.

Каждая радиокomпания обязана передавать официальные правительственные новости в течение 30 минут два раза в сутки. Государственной радиокomпании «Радио Таиланда» принадлежит семь радиокomпаний. Всего в Таиланде 204 на-

циональных радиокomпаний, вещающих в длинноволновом диапазоне, 6 — в коротковолновом, 334 — в ультракоротковолновом, а также существует около 2000 местных радиокomпаний. В Таиланде пять телекомпаний, две из которых принадлежат правительству, две — Вооруженным силам и одна телекомпания является коммерческой.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** На развитие политических процессов в Таиланде оказывают воздействие следующие группы интересов: военные структуры, профсоюзы, частный сектор экономики, правозащитные организации, бюрократия и криминальные структуры. Последние два участника политических процессов не институализированы.

Гражданское общество в Таиланде — одно из самых развитых в регионе. Наиболее заметную роль в жизни страны играют около десяти правозащитных (Проект экологического возрождения, Институт Таиланда по вопросам развития села, Ассамблея бедных и т.д.) и сорока гуманитарных организаций (Племенные ремесла, Фонд развития человека и т.д.), а также представительства международных неправительственных организаций («Amnesty International», ЮНЕСКО и т.д.).

Профсоюзы в Таиланде были созданы после принятия Закона о трудовых отношениях в 1975 г. Крупнейшими профсоюзными объединениями страны являются Конгресс труда Таиланда, Конгресс профсоюзов Таиланда, Тайский национальный конгресс труда. На сегодняшний день профсоюзы страны объединяют около 2% всей рабочей силы, но в промышленности и сфере услуг этот показатель колеблется от 11 до 14%. В 2000 г. государственные служащие и работники государственных предприятий получили возможность формировать профсоюзы (по состоянию на 2005 г. около 50% работников государственного сектора состояли в профсоюзах). В 2003 г. работники образовательной сферы также получили право на образование профсоюзов. Профсоюзы обычно не играют особой роли в трудовых отношениях, тем не менее в кризисных ситуациях тайские профсоюзы, обладающие большим мобилизационным потенциалом, способны добиваться реализации собственных интересов. Последний раз крупные акции протеста, организованные профсоюзами, происходили в 2002 г., в результате чего был принят Закон о коммерческом образовании, помимо прочего, разрешающий создание профессиональных союзов преподавателей негосударственных вузов.

Основным институтом, представляющим интересы предпринимательства, является Торговая палата Таиланда, которая, помимо прочего, служит консультативным советом при правительстве по вопросам экономического регулирования. Существуют также американская, британская и тайландско-итальянская торговые палаты, представляющие интересы представительств национальных компаний соответствующих государств.

Военные структуры являются наиболее влиятельной группой интересов, способной воздействовать на ход политических процессов, как с помощью неформальных механизмов, так и с помощью провоенных политических партий: Тайской национальной партии и Партии новой надежды (подробнее см. раздел «Политическая роль военных/силовых структур»).

Правозащитные организации Таиланда (на национальном уровне их около десяти) обладают большим мобилизационным и протестным потенциалом, достаточным для достижения своих целей, прежде всего на местном уровне. Кроме того, правозащитные организации постепенно разрушают патрон-клиентские отношения между бюрократией и гражданским обществом на местном уровне, играя роль посредника. Однако бюрократия продолжает играть важную роль на национальном уровне.

**Гендерное равенство/неравенство.** Конституция Таиланда закрепляет равный статус всех граждан во всех сферах жизни общества, независимо от пола (ст. 30).

Данные права не всегда находят свое воплощение на практике. Права женщин ограничиваются также особен-

ностями национальной культуры и религии. Сохраняется дискриминация в отношении трудоустройства и оплаты труда. Женщины не всегда имеют равный с мужчинами доступ к занятию высокооплачиваемых и/или руководящих должностей. Фактически не реализуется право женщины на начало бракоразводного процесса. Серьезной проблемой остается торговля женщинами. Для улучшения ситуации была создана Комиссия по гендерной дискриминации. Кроме того, 1/3 сотрудников Национальной комиссии по правам человека — женщины.

Квот для женщин в Национальном собрании и других органах власти не предусмотрено. По итогам последних выборов в Палате представителей Таиланда женщины занимали около 10,6% мест от общей численности депутатов. В Сенат в 2001 г. были избраны 21 женщина-сенатор (10,5% от общей численности сенаторов). В состав Совета министров Таиланда (до переворота) входили две женщины-министра (5% от общей численности должностных лиц в ранге министра). В местных органах власти женщины занимают 1,6% руководящих и избираемых должностей.

### Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** В классификации Всемирного банка Таиланд назван страной с экономикой «дохода ниже среднего уровня» (*lower middle income*) и определен как страна-заемщик Международного банка реконструкции и развития (*IBRD*).

Таиланд — государство с индустриально-аграрной экономикой. В стране функционирует свободная рыночная экономика. В первой половине 2000-х гг. наблюдался устойчивый экономический рост, хотя его показатели были меньше, чем в начале 1990-х гг. В структуре производства ВВП Таиланда преобладают промышленность (46%) и сфера услуг (44%), что не характерно для большинства государств региона, где в основном функционируют экономики аграрно-индустриального типа. При этом экономика диверсифицирована и децентрализована, хотя уровень разви-

тия отдельных регионов неоднороден. Наиболее развитый регион — центральный (включая Бангкок), наименее развиты — северо-восток и крайний юг страны. Туризм дает около 6% ВВП Таиланда, и по данному показателю Таиланд занимает первое место в регионе. Тем не менее в сельском хозяйстве занято 49% трудоспособного населения.

Экономика Таиланда интегрирована в экономическую систему мира и региона. Экономическое развитие зависит от экспорта (текстиль и электронные комплектующие), который составляет 60—70% ВВП. Однако чрезмерная ориентация таиландской экономики на внешний рынок имеет свои недостатки. В структуре инвестиций преобладают краткосрочные портфельные инвестиции, с середины 1990-х гг. курс национальной валюты бата привязан к доллару США, что несколько снизило конкурентоспособность ориентированных на экспорт отраслей экономики.

После девальвации бата в 1997 г. произошел сильнейший за всю историю страны финансовый кризис (было закрыто 16% предприятий промышленности и сферы услуг, в том числе почти все банки). К 2002 г. показатели экономического развития вернулись на докризисный уровень. Единственной отраслью экономики, не только сохранившейся, но и получившей мощный импульс развития, был туризм, что было связано с падением стоимости услуг. Таиланд практически полностью зависит от поставок энергоносителей, хотя в последние годы предпринимаются попытки создать производство этанола из растительного сырья. В силу экспортной ориентации экономики Таиланд также существенно пострадал от финансово-экономического кризиса 2008—2009 гг.

С 1961 г. экономика Таиланда развивается на основе пятилетних планов. В 2007 г. был принят очередной пятилетний план, главной целью которого является защита национального предпринимательства и развитие внутреннего рынка. Таиланд — развитое социальное государство. По данным Всемирного банка, только 12% населения проживают за чертой бедности. За последние три года этот показатель уменьшился на 3,6%. Безработными являются только 1,06% трудоспособного населения.

### Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	85 343	168 018	122 725	176 352	272 455
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	79 359	120 005	122 725	157 384	177 919
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	159 434	272 076	302 135	445 195	545 785
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	224 485	339 460	347 153	445 195	503 282
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 813,25	4 524,05	4 846,05	6 750,94	8 099,35
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	3 961,07	5 644,50	5 568,10	6 750,94	7 468,60
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	12,50	9,50	9,02	10,27	11,64
Доля промышленности в % в ВВП	37,22	40,75	41,99	43,96	44,16
Доля услуг в % в ВВП	50,28	49,75	48,99	45,77	44,20
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	14 258	36 938	32 665	52 075	111 009
Внешний долг в % ВВП государства	33,34	60,57	65,99	31,43	31,98
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	34,13	41,84	66,78	73,57	76,63
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	41,65	48,59	58,14	74,69	73,86
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,41	4,44	4,92
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2,29	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,07	3,69	15,03	23,89

Источник: *World Development Indicators*.

К основным экспортным группам относятся продовольственные товары (14,9%), компьютеры и комплектующие к ним (12,3%), микросхемы и другая электроника (7,2%).

К основным импортным группам относятся электроника (22,1%), машины и оборудование (17,%), химикаты (10,3%), сырая нефть (9,3%).

Ключевые внешнеторговые партнеры Таиланда — США, Япония, Сингапур, КНР, Особый административный район КНР Гонконг, Малайзия.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Таиланд занимает 34-е место с показателем 4,60 (в 2008/2009 г.).

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Таиланд имеет ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,3910	0,6668	0,8015
1995	0,5672	1,0891	1,2851
2000	0,3831	1,0257	0,8913
2005	0,3894	0,9948	1,0184
2008	0,4499	1,0512	н.д.

Развитие Таиланда не зависит напрямую от иностранной помощи. Однако Таиланд находится в зависимости от импорта энергоносителей, хотя и обладает запасами нефти и природного газа на континентальном шельфе.

Население Таиланда составляет 1% от всего населения Земли. Тайский язык является официальным языком общения только в Таиланде. Общая численность говорящих на тайском языке — 62 млн человек (по оценочным данным), или 0,9% населения мира.

Таиланд участвует в ряде международных организаций (подробнее — в разделе «Участие в международных организациях»). С 16 декабря 1946 г. является членом ООН, но не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. Общий размер взносов Таиланда в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 4 912 768 долл. США, или 0,209% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Таиланда в МВФ в 2010 г. составила 0,50% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,50% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Таиланд не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Таиланд располагает незначительными по численности вооруженными силами (314 тыс. человек, 2580 единиц тяжелой техники), однако соседние страны (за исключением Мьянмы и Вьетнама) располагают меньшим военным потенциалом.

Расходы Таиланда на оборону ниже среднемировых показателей.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	3,384	2,6
1995	4,413	2,3
2000	2,702	1,4
2005	2,693	1,1
2008	4,117	1,5

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Таиланд не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

В октябре 2003 г. Таиланд разместил военный контингент из 500 военнослужащих в Ираке.

Таиланд располагает авиационными системами 4-го поколения (F-16). Космическим эшелонам связи и разведки не обладает.

**Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Таиланд стал членом ООН в 1946 г. Таиланд участвует в работе следующих организаций системы ООН: Организации ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, Международного агентства по ядерной энергии, Международного банка реконструкции и развития, Международной организации гражданской авиации, Международной торговой палаты, Международной ассоциации развития, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Международной финансовой корпорации, Международной организации гидрографии, Международной организации труда, Международного валютного фонда, Международной морской организации, Международной организации по вопросам переселения, Международной организации по стандартизации, Международного союза телекоммуникаций, Конференции ООН по торговле и развитию, Организации ООН по вопросам образования, науки и культуры, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирном почтовом союзе, Всемирной таможенной организации, Всемирной организации здравоохранения, Всемирной организации по охране интеллектуальной собственности, Всемирной метеорологической организации, Всемирной федерации профсоюзов, Международной конфедерации свободных профсоюзов, Всемирной организации по туризму, Всемирной торговой организации, Банке международных расчетов, Миссии ООН в Сьерра-Леоне, Управлении верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Таиланд также входит в состав следующих международных организаций: Группы 77 (развивающихся стран), Международной организации криминальной полиции, Международного олимпийского комитета, Агентства по взаимному гарантированию инвестиций, Движения неприсоединения, Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Всемирной конфедерации труда. Таиланд признает юрисдикцию Международного уголовного суда и Постоянной палаты третейского суда.

С 1997 г. Таиланд является участником режима нераспространения химического оружия.

Таиланд участвует в работе таких региональных организаций, как Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Региональный форум АСЕАН по безопасности (АРФ), АСЕАН + 3 (КНР, Япония, Республика Корея), Азиатский банк развития (АБР), План Коломбо по развитию экономики стран Южной Азии, БИМСТЭК (организация экономического сотрудничества Бангладеш, Индии, Мьянмы, Шри-Ланки, Таиланда, Непала и Бутана). Также в качестве наблюдателя Таиланд участвует в работе Организации американских государств и Организации Исламская конференция.

Таиланд имеет дипломатические отношения со 131 государством, в том числе с США, Россией, КНР, Европейским союзом.

Основными внешнеполитическими контрагентами выступают страны АСЕАН. С момента основания в 1967 г. Таиланд является членом АСЕАН и как основатель играет ключевую роль в работе Ассоциации. Последний раз саммит АСЕАН проходил в Таиланде в 2009 г. В 1999 г. Таиланд выступил с инициативой координации политики стран-членов АСЕАН в области безопасности. В 2000 г. в городе Чиангмае прошел саммит министров экономики стран-членов АСЕАН. В 2002 – 2003 гг. в Таиланде проходили конференции АСЕАН по развитию образования и здравоохранения.

Однако несмотря на активное региональное сотрудничество в отношениях с некоторыми государствами АСЕАН у Таиланда остаются спорные или проблемные вопросы. Традиционно напряженные отношения сохраняются с Камбоджей. Кризис во взаимоотношениях двух стран разразился в январе 2003 г. после нападения группы вооруженных людей

на посольство Таиланда в Пномпене. Со стороны Камбоджи выдвигаются требования облегчить режим посещения камбоджийскими гражданами древнекхмерских храмов, находящихся на территории Таиланда. В тайландско-кхмерских отношениях по-прежнему остро стоит вопрос о некоторых пограничных территориях. В отношениях с Мьянмой существует проблема демаркации границы и положения мьянманских беженцев на территории Таиланда.

Традиционным внешнеполитическим контрагентом Таиланда является Китай, являющийся одним из крупнейших торговых партнеров страны. США также являются одним из важнейших партнеров Таиланда. Отношения между двумя странами регулируются Договором о дружбе и экономических отношениях 1966 г. США являются крупнейшим инвестором и импортером тайландской продукции, а также давним партнером Таиланда и в области безопасности.

Дипломатические отношения между Россией (СССР) и Таиландом установлены 12 марта 1941 г., однако двустороннее взаимодействие двух стран имеет более глубокие корни. Еще в конце XIX — начале XX в. между правящими династиями Российской империи и Королевства Таиланд были установлены теплые дружеские отношения. В июле 1897 г. король Чуалонкорн (Рама V) посетил Россию с визитом. А в 1890 г. будущий император Николай II нанес визит в Сиам (Таиланд).

Двусторонние отношения носят дружественный характер и подкрепляются регулярным политическим диалогом. В июле 2000 г. для участия в седьмой сессии АРФ Бангкок посетил министр иностранных дел Российской Федерации И. С. Иванов. На постоянной основе осуществляются консультации между министерствами иностранных дел двух стран и межпарламентские обмены. Прошел ряд встреч между руководителями России и Таиланда на высшем уровне: президент В. В. Путин неоднократно встречался с тайландским премьер-министром, а в 2003 г. совершил государственный визит в Таиланд, в ходе которого был принят королем Пхумипоном Адульдетом и королевой Сирикит. В 2007 г. состоялся визит королевы Сирикит в Россию.

Документальной основой двусторонних отношений являются: соглашение об установлении дипломатических, торговых и консульских отношений (1941 г.), соглашение о торговле (1970 г.), о научно-техническом сотрудничестве (1988 г.), о создании Смешанной российско-тайландской комиссии по двустороннему сотрудничеству (1993 г.), об избежании двойного налогообложения (1999 г.).

Таиланду принадлежит заметное место среди стран АСЕАН в области торговых отношений с Россией. Россия экспортирует в Таиланд металлы и металлопрокат, удобрения, изделия из алюминия. Таиланд также ежегодно посещает значительное количество российских туристов. Перспективными областями сотрудничества являются научно-техническая, военная, экономическая и гуманитарная сферы. Культурные обмены пока еще носят эпизодический характер. Распространение русского языка в Таиланде в настоящее время имеет довольно ограниченный характер. Главными центрами изучения русского языка в Таиланде являются Тхаммасатский и Рамкамхенгский университеты, однако интерес к изучению России и русского языка в последнее время постоянно растет.

### Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Несмотря на достаточно стабильное внешнеполитическое положение и внутривнутриполитическое развитие, Таиланд сталкивается с рядом внешних и внутренних угроз безопасности государства.

В период с 1974 г. по настоящее время в Таиланде произошло несколько военных переворотов, которые повлекли за собой отмену или пересмотр Основного Закона страны и смену власти (1976, 1991, 2006 гг.).

Территориальные претензии со стороны иностранных государств не носят остроконфликтного характера. Суще-

ствует ряд небольших спорных островов на р. Меконг, на которые помимо Таиланда претендует также Лаос. В отношении с Камбоджей конфликтным моментом был спор о территориальной принадлежности небольшого пограничного участка территории, на котором находится древний храм, представляющий историческую и духовную ценность. В 1962 г. решением Международного суда данная территория была передана под юрисдикцию Камбоджи. Однако данная проблема по-прежнему сохраняет определенный конфликтный потенциал в отношениях двух государств. Кроме того, вплоть до настоящего времени продолжается работа мьянманско-тайландской совместной комиссии по демаркации участка общей границы двух стран.

В южных провинциях страны (Паттани, Наратхиват, Яла) продолжают действовать сепаратистские антиправительственные движения, некоторые из которых провозглашают своей целью борьбу за создание независимого государства Паттани. В связи с данной проблемой наличие угрозы терроризма на территории страны связано именно с растущей активностью сепаратистских организаций на юге Таиланда, использующих в своей деятельности диверсионно-террористические методы.

Общим фоном для деятельности подобных организаций и фактором их активизации является наличие имеющей исторические основы напряженности в отношениях между местным мусульманским, преимущественно малайским, населением и центральным правительством, а также нерешенные социально-экономические проблемы. Ареал деятельности боевиков, изначально концентрировавшихся в трех упомянутых южных провинциях, в последнее время распространяется и на соседние районы страны. Имели место также террористические акции в столице государства. Существенным препятствием для военно-политического решения проблемы является наличие на юге значительного количества небольших террористических групп, которые не координируют свою деятельность друг с другом и активно вовлечены в криминальную деятельность, в том числе пиратство, чему способствует общая обстановка нестабильности в южном регионе.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Таиланде может быть охарактеризован как средний. Динамика Индекса восприятия коррупции, рассчитываемого «*Transparency International*», для Таиланда за период 1995—2007 гг. выглядит следующим образом:

### Положение Таиланда в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	34	2,79
1996	54	37	3,33
1997	52	39	3,06
1998	85	61	3,0
1999	99	68	3,2
2000	90	60	3,2
2001	91	61	3,2
2002	102	64	3,2
2003	133	70	3,3
2004	146	64	3,6
2005	159	59	3,8
2006	163	63	3,6
2007	180	84	3,3
2008	180	80	3,5
2009	180	84	3,4

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* *Transparency International*.

Результаты исследования «Глобальный барометр коррупции», проводимого той же организацией, показывают,

что, по мнению тайландских граждан, в наибольшей степени коррупции подвержены политические партии и полиция. Перевороту 2006 г. также сопутствовали громкие обвинения в коррупции в адрес бывшего премьер-министра Таиланда Таксина Чинавата.

Проблема избыточной миграции перед Таиландом в настоящее время не стоит. Правительство страны не считает уровень иммиграции чрезмерно высоким и желало бы поощрить эмиграцию.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Таиланда в целом может быть охарактеризовано как благоприятное, поскольку северные горные хребты защищают центральную равнину, являющуюся основным сельскохозяйственным районом, от неблагоприятных атмосферных воздействий. В то же время восточные районы Таиланда подвержены засухам. Ухудшение экологической обстановки связано также с несбалансированным промышленным развитием и вырубкой лесных массивов на севере страны.

Южная часть территории страны располагается в сейсмически опасной природной зоне. В декабре 2004 г. юго-западное побережье Таиланда, включая остров Пхукет, было затронуто масштабным цунами, повлекшим серьезные разрушения и унесшим жизни тысяч туристов и граждан Таиланда.

**Экономические угрозы.** Структура экспорта отличается достаточной комплексностью и сбалансированностью. Ни одна из статей не охватывает 50% и более от объема экспортных поставок.

В 1990-е гг. платежный баланс Таиланда характеризовался отрицательным сальдо ввиду превышения объемов импорта над экспортом. В 2000-е гг. ситуация изменилась и вплоть до 2006 г. сальдо платежного баланса остается положительным.

Таиланд зависит от импорта энергоносителей, однако страна импортирует только сырые нефтепродукты, поскольку мощности четырех крупных нефте- и газоперерабатывающих заводов обеспечивают не только внутренние потребности страны, но и позволяют экспортировать нефте-

продукты на юго-восток КНР через систему трубопроводов, проходящих по территории Лаоса.

Проявлением экономических угроз для Таиланда стал азиатский кризис 1997 г., продемонстрировавший уязвимость страны перед негативными сторонами глобализационных процессов в мировой экономике, и финансово-экономический кризис 2008–2009 гг.

**Угрозы безопасности человека.** Проблемы недоедания или голода в Таиланде не существует. Однако индивидуальное суточное потребление калорий в стране лишь незначительно превышает установленные ФАО критерии минимально необходимого рациона питания.

Проблемы со снабжением населения питьевой водой в Таиланде также не носят острого характера, так как 99% населения имеют доступ к удовлетворительным источникам питьевой воды.

Таиланду не угрожает сокращение численности населения. Ежегодные темпы прироста населения до 2004 г. составляли 1,5%. Прогнозируемые темпы прироста населения до 2015 г. составляют 0,7%.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Таиланде составила 128,4 человека на 100 тыс. жителей. Этот показатель демонстрирует тревожную тенденцию, свидетельствующую о наличии в стране серьезных заболеваний (особенно СПИДа и туберкулеза), способных значительно осложнить эпидемиологическую ситуацию.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Таиланде составила 45,8 человека на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как низкий.

В 2005 г. смертность детей в возрасте до 1 года в Таиланде составила 18 на 1000 родившихся. Это достаточно высокий показатель, свидетельствующий о необходимости совершенствовать данную область здравоохранения.

## ТАЙВАНЬ

**Официальное название.** Тайвань/Китайская Республика (англ. *Republic of China* / кит. *Чжунхуа миньго*).

**Год образования.** Тайвань/Китайская Республика была основана 1 января 1912 г.

**Географическое положение, площадь, границы.** Тайвань расположен в Восточной Азии на широте тропика Рака между Японией на северо-востоке, Филиппинами на юге; КНР — на западе и северо-западе. Географические координаты: 23°30' и 26°20' северной широты, 121° и 122° восточной долготы. Владения — о-ва Пэнхуледао (Пескадорские о-ва), о-ва Ланьюй, Люйдао, Цзиньмэнь, Мацзу.

На востоке омывается Филиппинским морем (Тихим океаном), на юге — Южно-Китайским морем и Басовым проливом, на западе — Тайваньским проливом (шириной 130–220 км, который отделяет Тайвань от КНР), на севере — Восточно-Китайским морем.

Тайвань не имеет сухопутных границ ни с одним государством. Протяженность береговой линии составляет 1566,3 км. Протяженность острова с севера на юг — 377 км, с запада на восток — 142 км.

Площадь территории: общая — 35 980 км<sup>2</sup>, суши — 32 260 км<sup>2</sup>, водных пространств — 3720 км<sup>2</sup>.

Столица — город Тайбэй.

**Население.** По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 23,2 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 0,2%; рождаемость на 1000 человек — 8; смертность на 1000 человек — 6; доля населения до 15 лет — 16%, 65 лет и старше — 11%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Тайване равняется 79 годам; для мужчин этот показатель составляет 75 лет, для женщин — 82 года.

Данных об уровне грамотности взрослого населения (15 лет и старше), общем показателе обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях, индексе уровня образования и индексе развития человеческого потенциала (ИРЧП) в докладе ПРООН «О развитии человека 2009» не представлено.

### ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

**Язык.** Официальный язык — китайский (*Mandarin Chinese*) (гоюй на основе пекинского диалекта). Также распространены фуцзяньский диалект и хакка.



## Исторический очерк политических традиций

**Основные политические традиции и этапы политического развития.** В древности территория Тайваня была заселена различными племенами, говорившими на языках австрало-индонезийской группы. В хрониках династии Суй упоминается о высадке китайских войск на острове Тайвань, о торговле между военными и местным населением. При династии Южная Сунн (1127–1279) расположенные у берегов Тайваня острова Пэнху были включены в состав уезда Цзиньсянь провинции Фуцзянь. При монгольской династии Юань (1280–1368) административный контроль над Тайванем и островами Пэнху еще более закрепился. В 1292–1294 гг. на Пэнху учредили управу, отвечавшую за состояние дел на островах и на Тайване.

**Колонизация Тайваня.** С конца XVI — начала XVII в. начались вторжения на Тайвань европейских колонизаторов. В 1544 г. португальские корабли, направлявшиеся в Японию, заметили остров. В 1582 г. его впервые посетили португальцы. Они стали активно проникать на остров, названный ими Формоза (Прекрасный).

В 1622 г. Голландская Ост-Индская компания основала военную базу на Пескадорских островах (о-ва Пенху). Голландцы были изгнаны китайцами и основали в 1624 г. на о. Тайвань колониальную административную столицу, из которой осуществляли правление на протяжении 38 лет.

В 1626 г. север о-ва Тайвань был захвачен испанцами, основавшими города Даньшуй и Цзилун. Испанцы покинули остров в результате нанесенного им в 1642 г. голландцами поражения.

В период правления голландцев Тайвань стал важным транспортным узлом на торговых путях между Японией, Китаем, Батавией (Джакарта), Персией, Голландией. Тайвань превратился в один из самых доходных дальневосточных торговых пунктов Голландской Ост-Индской компании, на долю которого приходилось 26% всех ее прибылей в 1649 г. Тогда же стало бурно развиваться сельское хозяйство; началась массовая миграция с материкового Китая, который переживал сложный период политических потрясений. К 1662 г. около 40 000 китайцев переехало на Тайвань.

В 1662 г. голландцы были изгнаны с острова войсками бежавшего на Тайвань Чжэн Чэнгуна, лояльного династии Мин и преследуемого Цинским правительством. С этого момента Тайвань стал оплотом вооруженной борьбы с маньчжурами, захватившими весь материковый Китай.

В 1683 г. над Тайванем была установлена власть маньчжурской династии Цин. В 1885 г. за Тайванем был закреплен статус 22-й провинции Цинской империи. В период контроля над островом Цинского правительства, продлившегося 212 лет вплоть до 1895 г., Тайвань был полностью интегрирован в Китайскую империю.

В период 1683–1811 гг. население острова возросло со 100–200 тыс. человек до более чем 2 млн, что в основном было обусловлено интенсивной миграцией с материка.

В результате англо-франко-китайской войны 1856–1860 гг. Цинское правительство было вынуждено открыть порты Тайваня для иностранных держав. В 1874 г. на короткий период южная часть Тайваня попала под контроль Японии. В 1884 г., во время франко-китайской войны, остров стал объектом территориальных притязаний Франции. В результате японо-китайской войны 1894–1895 гг. Тайвань и острова Пэнху в соответствии с положениями Симоносекского договора 1895 г. попали под юрисдикцию Японии. Возглавивший сопротивление Тан Цзинсун основал в мае того же года Тайваньскую Республику, которая просуществовала несколько месяцев.

Период 50-летней японской колонизации Тайваня можно условно разделить на три этапа. Первый этап — 1895–1918 гг. — характеризуется введением механизма управления и подавления сопротивления китайцев и коренного населения. На втором этапе — 1918–1937 гг. — Японское правительство проводило политику культурной ассимиляции населения Тайваня и повышения эффективности управ-

ления с целью превратить Тайвань в базу для начала агрессии на южном направлении. Третий этап — 1937–1945 гг. — характеризуется натурализацией жителей Тайваня в качестве подданных Японской империи.

В период контроля над Тайванем Япония обеспечивала себя тайваньской сельскохозяйственной продукцией. Колониальное правительство инициировало программу индустриализации (с упором на тяжелую промышленность) острова с целью превратить его впоследствии в опорный пункт «Политики южного направления» колониальной экспансии Японии.

**Образование Китайской Республики. Гражданская война в Китае. Агрессия Японии против Китая.** 1 января 1912 г. в результате Синхайской революции в Китае была провозглашена Китайская Республика, временным президентом которой стал Сунь Ятсен, основатель и лидер партии Тунмэнхуэй (Объединенный союз), впоследствии преобразованной в партию Гоминьдан (Национальная партия, ГМД). 12 февраля династия Цин отреклась от престола. Юань Шикай, занявший пост президента Китайской Республики в результате добровольной отставки Сунь Ятсена, готовился к установлению диктатуры. В ноябре 1913 г. деятельность Гоминьдана, мощнейшей политической силы страны, была запрещена.

После смерти Юань Шикая в 1916 г. в Китае развернулась гражданская война между милитаристами, усилившимися в годы Первой мировой войны, и республиканцами во главе с Сунь Ятсеном (Гоминьдан), в которую впоследствии включилась и Коммунистическая партия Китая (КПК), образованная в 1921 г. Между Гоминьданом и КПК было достигнуто соглашение о создании единого национально-революционного фронта. 1916–1926 гг. известны в истории Китая как период военщины.

В 1925 г. в Китае началась национальная буржуазно-демократическая революция (1925–1927 гг.). В 1927 г. при поддержке западных держав правое крыло Гоминьдана, возглавляемое главнокомандующим НРА Чан Кайши, захватило власть в крупнейших провинциях Китая. 18 апреля 1927 г. Чан Кайши сформировал в Нанкине «Национальное правительство». В 1928 г. гоминьдановское правительство получило официальное признание США и др. западных государств. Чан Кайши, получивший образование в Японии, стремился установить реакционный режим, основанный на союзе с землевладельческой, предпринимательской и промышленной элитой, пропаганде народного национализма, создании сильной армии, инвестициях в инфраструктуру (прежде всего, железные дороги). Ему противостояла КПК во главе с Мао Цзэдуном (1893–1976 гг.), которая была объявлена вне закона. Гражданская война приобрела новую форму.

В конце 1931 г. японские войска оккупировали Северо-Восточный Китай (Маньчжурию) и создали в 1932 г. на его территории государство Маньчжоу-Го во главе с последним императором цинской династии Пу И, отрекшимся от престола в 1912 г. В 1933 г. японские войска захватили провинцию Жэхэ и вторглись в провинцию Хэбэй. В 1935 г. японское правительство выдвинуло программу подчинения Китая Японии в рамках т. н. японо-китайского политического и экономического «сотрудничества» («три принципа Хироты»). Одновременно японские войска овладели новыми районами в Северном Китае, что вызвало возмущение населения. Гоминьдан и КПК заключили перемирие и договор о создании единого антияпонского национального фронта.

В июле 1937 г. Япония приступила к осуществлению плана по захвату всего Китая. В ответ началась Национально-освободительная война китайского народа (1937–1945 гг.). Японские войска захватили значительную часть территории Китая.

25 октября 1945 г., после окончания Второй мировой войны, в соответствии с решениями Каирской (1943 г.) и Ялтинской (1944 г.) конференций и Актом о капитуляции Японии, Тайвань был передан под юрисдикцию Китайской Республики, президентом которой являлся генералиссимус Чан Кайши.

После капитуляции Японии гоминьдановское руководство при поддержке США стало спешно перебрасывать свои воинские части для занятия крупных городов, ранее оккупированных японскими войсками. В важнейшие порты Китая были введены военно-морские силы США, в ряде опорных пунктов высажены воздушные и морские десанты американской армии.

КПК выдвинула предложения о создании в Китае коалиционного правительства. 28 августа — 10 октября 1945 г. в Чунцине состоялись переговоры между КПК и Гоминьданом, которые завершились компромиссным соглашением. Было решено создать Политическую консультативную конференцию (ПКК) в составе представителей КПК, Гоминьдана и др. партий, а также беспартийных общественных деятелей для решения вопроса о политическом устройстве Китая.

Однако 13 октября 1945 г. правительство Чан Кайши предприняло наступление на освобожденные районы. 10 января 1946 г. представители Гоминьдана и КПК подписали соглашение о прекращении военных действий. В тот же день в Чунцине открылась ПКК, которая приняла решения о реорганизации гоминьдановского однопартийного правительства в коалиционное правительство, о созыве Национального собрания и т.д. Однако в июле 1946 г. войска Чан Кайши начали повсеместное наступление на освобожденные районы, что стало причиной новой гражданской войны между войсками Чан Кайши (Гоминьдан), поддержанными силами США, и Народно-освободительной Армией (НОА). К осени 1949 г. войска НОА взяли под контроль территорию практически всего Китая. 1 октября на территории материкового Китая была провозглашена КНР.

**Китайская Республика на Тайване.** Правительство Гоминьдана, возглавляемое Чан Кайши, отряды которого потерпели поражение от НОАК, отступило на Тайвань, куда также направились около 2 млн беженцев из Китая. Там был утвержден гоминьдановский режим. С этого момента началось противостояние двух систем — гоминьдановского правительства Китайской Республики, базирующейся на о.Тайвань, и правительства КНР.

Гоминьдановское правительство продолжало претендовать на единоличное представительство китайского народа и обещало вернуться на материк, рассматривая утверждение коммунистического режима как результат мятежа и временное явление. В тот период стратегической целью политики гоминьдановского правительства было обеспечение выживания режима.

В 1950 г. на Тайване был принят Декрет о чрезвычайном положении, запретивший все связи с КНР (режим сохранялся в силе 37 лет). В том же году президент США Гарри Трумэн распорядился, чтобы 7-й флот США обеспечил защиту Тайваня на случай нападения КНР. Тогда же США стали оказывать Тайваню значительную экономическую и военную помощь, что во многом предотвратило вторжение войск КНР. 2 декабря 1954 г. правительство США, поддерживавшее дипломатические, политические и экономические отношения с гоминьдановским режимом на Тайване, заключило с ним Договор о взаимной обороне, согласно которому оно взяло на себя обязательство обеспечивать безопасность Тайваня и о-вов Пэнху.

В 1958 г. вооруженные силы КНР обстреляли острова Цзиньмэнь и Мацзу. В октябре того же года правительства США и Тайваня подписали совместное коммюнике о солидарности.

До октября 1971 г. Правительство Китайской Республики представляло Китай в ООН. Однако после установления дипломатических отношений с Пекином большинством западных держав и их разрыва официальных связей с Тэйбэем, это место было передано правительству КНР.

В американо-китайском коммюнике по итогам визита президента США Р. Никсона в КНР (февраль 1972 г.) позиция американской стороны по тайваньскому вопросу была сформулирована следующим образом: «Соединенные Штаты признают, что все китайцы по обе стороны тайваньского пролива считают, что существует только один Китай и что Тайвань является частью Китая». Таким образом, США под-

твердили свою заинтересованность в мирном урегулировании тайваньского вопроса самими китайцами. В том же году Япония разорвала дипломатические отношения с Тайванем, официально признав КНР.

В 1979 г. правительство США в полном объеме установило дипломатические отношения с КНР, прекратив официальные отношения с Тайванем. Однако США, как и большинство других государств мира, поддерживают связи с Тайванем на неофициальном уровне согласно Закону «Об отношениях с Тайванем», принятым Конгрессом США в том же году. Тогда же был денонсирован Договор о взаимной обороне от 1954 г.

В июле 1987 г. был отменен Декрет о чрезвычайном положении, что привело к медленному восстановлению торгово-экономических и культурных связей с КНР. Увеличился приток тайваньского капитала в экономику КНР.

США оказывали правительству Тайваня значительную экономическую помощь. В результате Китайской Республике удалось добиться высоких темпов развития и войти в число экономически развитых стран мира по многим экономическим показателям.

**Тайваньский вопрос сегодня.** Последнее время между материковым Китаем и Тайванем налаживаются культурные, научные, туристические обмены и другие связи неофициального характера. В январе 1995 г. Председатель КНР Цзян Цзэминь выдвинул план улучшения отношений с Тэйбэем («8 пунктов»). Руководство КНР не приветствовало избрание в 2000 г. на пост президента кандидата от Демократической прогрессивной партии (ДПП), стремящейся добиться независимости Тайваня.

Официальная позиция правительства КНР, нашедшая отражение в конституции страны, заключается в том, что Тайвань является «неотъемлемой частью священной территории КНР»; воссоединение Тайваня с материковой частью Китая является важнейшей общенациональной задачей. Однако на Тайване значительным влиянием пользуются сторонники отказа от единства с материковым Китаем (ДПП). Руководство КНР болезненно реагирует на рост влияния сторонников независимости Тайваня и угрожает применением силы в случае, если последний официально объявит о своей независимости.

В 2005 г. Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП) КНР приняло закон «О противодействии сепаратизму» (т.н. «закон о противодействии сепаратизму»). В знак протеста против угроз КНР жители Тайваня провели широкую масштабную демонстрацию — Шествие за Демократию и Мир в Защиту Тайваня.

Тем не менее, КНР и правительство Китайской Республики поддерживают связи на неофициальном уровне. Официальная позиция руководства КНР по вопросу объединения склоняется к формуле «одно государство, две системы», т.е. присоединение Тайваня по образцу Гонконга и Макао, но с несколько большими правами (например, без размещения на его территории воинских частей КНР). Торгово-экономические связи между материковым Китаем и Тайванем развиваются очень динамично.

В 2000 г. к власти на Тайване пришла оппозиционная Демократическая прогрессивная партия, выступающая за отделение от Китая и создание государства Тайвань. Ей удалось выиграть и следующие выборы в 2004 г. Но уже начиная с 2005 г. на муниципальных выборах победу повсеместно одерживали сторонники партии Гоминьдан. Дальнейшее противостояние двух партий вылилось в неоднократные попытки импичмента действующего президента и победу Гоминьдана на президентских и парламентских выборах в 2008 г., за которой последовало возобновление переговоров с КНР о воссоединении.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Конституция Тайваня/Китайской Республики была принята 25 декабря 1946 г. Национальной Ассамблеей

в г. Нанкин. Она была промульжирована Национальным правительством 1 января 1947 г., вступила в силу 25 декабря того же года. Эта конституция в отношении построения властных органов исходила из провозглашенной китайским революционером и первым президентом Китайской Республики Сунь Ятсеном идеи разделения пяти властей: законодательной, исполнительной, судебной, экзаменационной (кадровой), контрольной. В соответствии с ней были сформированы палаты (юани) правительства, соответствующие пяти ветвям власти, причем Законодательный Юань избирался прямым голосованием. В качестве высшего представительного органа, стоящего над разделенными властями, учреждалось Национальное собрание. Им избирались президент и вице-президент страны, принималась и изменялась конституция. На первой сессии Национального собрания 19 апреля 1948 г. ввиду коммунистической угрозы Национальной Ассамблеей были приняты Временные правила национальной мобилизации на период мятежа, которые предоставляли президенту чрезвычайные полномочия, срок которых определялся им самим. *Временные правила* расширяли полномочия президента, например, наделяли его полномочиями предпринимать чрезвычайные меры с тем, чтобы отразить угрозу национальной безопасности, подавить «коммунистический мятеж» и т.д. Кроме того, на президента и вице-президента не распространялось ограничение по двум срокам нахождения в должности, предусмотренное ст. 47 конституции.

Режим чрезвычайного положения был окончательно сформирован после эвакуации на Тайвань центральных учреждений правительства Китайской Республики и центральных органов правящей партии Гоминьдан. В 1950 г. на основе Временных правил был принят Декрет о чрезвычайном положении, которым запрещалась организация и деятельность политических партий, кроме правящего Гоминьдана и двух союзных антикоммунистических партий. Полномочия выборных органов замораживались на неопределенное время.

Чрезвычайное положение было отменено в 1987 г. 22 апреля 1991 г. Национальное собрание приняло решение прекратить действие *Временных правил*. Период «коммунистического мятежа» завершился 1 мая 1991 г.

С тем чтобы конституция отвечала требованиям политического развития, Национальное собрание 7 раз принимало поправки к Основному Закону — в 1991, 1992, 1994, 1997, 1999, 2000 и 2005 гг. Поправки предусматривали важные реформы, включая проведение прямых выборов президента и вице-президента, регулярных выборов в Законодательный Юань, полномочия президента по роспуску Законодательного Юаня, права Законодательного Юаня инициировать вотум недоверия премьеру (председателю Исполнительного Юаня) и др. Последняя конституционная реформа нацелена на оптимизацию избирательной системы Тайваня.

Конституция состоит из преамбулы, 175 статей, объединенных в 14 глав:

- Конституция (Преамбула)
- Глава I. Основные положения (ст. 1–6)
- Глава II. Права и обязанности народа (ст. 7–24)
- Глава III. Национальное Собрание (ст. 25–34)
- Глава IV. Президент (ст. 35–52)
- Глава V. Администрация / исполнительная власть (ст. 53–61)
- Глава VI. Законодательная власть (ст. 62–76)
- Глава VII. Судебная власть (ст. 77–82)
- Глава VIII. Экзаменационная власть (ст. 83–89)
- Глава IX. Контрольная власть (ст. 90–106)
- Глава X. Полномочия центрального и местных правительств (ст. 107–111)
- Глава XI. Система местных правительств (ст. 112–128)
- Глава XII. Выборы, отзыв, инициатива и референдум (ст. 129–136)
- Глава XIII. Фундаментальная национальная политика (ст. 137–169)
- Глава XIV. Исполнение и поправки к Конституции (ст. 170–175)

Также существуют 12 Дополнительных статей к конституции.

Согласно 12-й Дополнительной статье, предложение о поправке к конституции может быть инициировано  $\frac{1}{4}$  всех членов Законодательного Юаня, должно быть принято по крайней мере  $\frac{3}{4}$  присутствующих членов с кворумом в  $\frac{3}{4}$  членов Законодательного Юаня. Вопрос должен быть поставлен на референдум, который должен состояться по истечении 6 месяцев после публичного объявления предложения, и одобрен более чем половиной избирателей.

Ст. 5 конституции гарантирует равенство между различными расовыми группами.

В гл. II конституции зафиксированы права и обязанности граждан (ст. 7–24):

- **политические**: свобода слова (ст. 11); свобода собраний и ассоциаций (ст. 14); право представлять петиции, подавать жалобу, предъявлять судебный иск (ст. 16); активное и пассивное избирательное право, право на отзыв, (законодательную) инициативу и референдум (ст. 17); право проходить государственные экзамены и занимать государственные посты (ст. 18);

- **социально-экономические** права и свободы: равенство всех граждан перед законом (ст. 7); право и обязанность получать гражданское образование (ст. 21);

- **личные** (гражданские) права и свободы: личная свобода (ст. 8); свобода выбора места проживания и его смены (ст. 10); тайна переписки (ст. 12); свобода вероисповедания (ст. 13); право на существование, работу и собственность (ст. 15).

Ст. 22 гарантирует все другие права и свободы, которые не угрожают социальному порядку или общественному благосостоянию. Ст. 23 предусматривает ограничение означенных прав и свобод для предотвращения посягательства на свободы других граждан, отражения надвигающегося кризиса, поддержания социального порядка и обеспечения общественного благополучия. Ст. 24 предусматривает, что любой чиновник, ущемивший свободы и права человека, будет подвергнут дисциплинарным мерам, а также приведен к ответственности в соответствии с уголовным и гражданским законодательством. Пострадавший имеет право потребовать у государства компенсацию за нанесенный ущерб.

Согласно ст. 35 конституции, главой государства является Президент Китайской Республики.

Согласно ст. 1 конституции, Китайская Республика, основанная на «трех народных принципах», является демократической республикой, осуществляющей власть народа, от имени народа и в интересах народа. Под «тремя народными принципами», сформулированными доктором Сунь Ятсеном, понимаются принципы национализма, народо-властия и народного благосостояния. Политический режим Тайваня имеет признаки конституционной демократии.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Президент является главой государства. На пост президента или вице-президента может быть избран любой гражданин Китайской Республики, достигший возраста 40 лет. Срок полномочий президента и вице-президента составляет 4 года, причем они могут служить только 2 срока подряд. Президент и вице-президент избираются большинством голосов на всенародном голосовании. Кандидаты на посты президента и вице-президента регистрируются вместе и выступают тандемом.

Решения президента о назначении или освобождении от должности председателя Исполнительного Юаня или должностных лиц, назначенных с одобрения Законодательного Юаня в соответствии с конституцией, а также о роспуске Законодательного Юаня не требуют контрасигнатуры Председателя Исполнительного Юаня.

Президент имеет полномочия распустить Законодательный Юань, в случае если последний выдвинул вотум недоверия против председателя Исполнительного Юаня. Однако президент не может распустить Законодательный Юань в период действия военного или чрезвычайного положения.

Предложение об импичменте президенту и вице-президенту может быть инициировано Законодательным Юанем и должно быть представлено Судебному Юаню для вынесения соответствующего решения, которое должно быть одобрено Конституционным Судом.

Исполнительный Юань (правительство) является высшим органом исполнительной власти.

Премьер Исполнительного Юаня назначается президентом. В случае если должность председателя окажется вакантной, вплоть до назначения нового председателя его функции временно исполняет вице-председатель Исполнительного Юаня.

Вице-премьер Исполнительного Юаня, министры и председатели комиссий, а также министры без портфеля назначаются президентом по представлению председателя Исполнительного Юаня (ст. 56).

Исполнительный Юань в своей деятельности несет ответственность перед Законодательным Юанем: Исполнительный Юань должен представлять отчет о своей деятельности Законодательному Юаню.

Законодательный Юань является высшим законодательным органом государства. Он состоит из 113 членов, срок полномочий которых составляет 4 года. Члены могут быть переизбраны на второй срок.

Законопроекты, принятые Законодательным Юанем, должны быть переданы президенту и Исполнительному Юаню. Президент должен в течение 10 дней с момента получения законопроекта промульгировать его либо поступить иным образом в соответствии со ст. 57. Законодательный Юань не может делать предложения о повышении расходов в бюджетном законопроекте, представленном Исполнительным Юанем.

Предложение о выдвижении Законодательным Юанем импичмента против президента или вице-президента может быть инициировано более чем половиной всех членов Юаня. Решение об импичменте может быть принято более чем  $\frac{2}{3}$  всех членов Юаня.

Судебный Юань (Палата юстиции) является высшим органом судебной власти (ст. 77). Он состоит из 15 Великих Судей (*Grand Justices*), включая председателя и вице-председателя, которые выбираются из их числа. Кандидатуры на их должность с одобрения Законодательного Юаня назначаются президентом республики.

Судьи Судебного Юаня формируют Конституционный Суд, в компетенцию которого входит вынесение решения по вопросам импичмента президента и вице-президента, а также роспуска политических партий, деятельность которых признается антиконституционной. Под последними понимаются партии, деятельность и цели которых угрожают существованию Китайской Республики или демократическому конституционному строю государства.

Экзаменационный Юань является высшим органом экзаменационной власти. Экзаменационный Юань состоит из председателя, вице-председателей, нескольких членов. Кандидатуры с одобрения Законодательного Юаня назначаются президентом Китайской Республики.

Контрольный Юань является высшим органом контрольной власти, осуществляющим права импичмента, порицания и аудита. Он состоит из 29 членов, включая председателя и вице-председателя, срок полномочий которых составляет 6 лет.

Также в состав Контрольного Юаня входит Министерство аудита, возглавляемое Генеральным аудитором. Кандидатура на эту должность с одобрения Законодательного Юаня назначается президентом Китайской республики.

В осуществление своих функций Контрольный Юань может потребовать, чтобы Исполнительный Юань, его министры и комиссии предоставили соответствующие документы, связанные с изданными ими нормативно-правовыми актами.

Импичмент Контрольного Юаня против государственного должностного лица в центральном или местном правительстве или против членов Судебного или Экзамена-

ционного Юаня должен быть инициирован как минимум 2 членами Контрольного Юаня. Предложение должно быть рассмотрено и поставлено на голосование комитетом, состоящим из, как минимум, 9 его членов (7-я Дополнительная статья).

**Особенности исполнительной власти.** Президент является главой государства (ст. 35) и главнокомандующим вооруженными силами страны (ст. 36).

Президент имеет полномочия:

- осуществлять представительские функции (ст. 35);
- принимать решения о назначении или освобождении от должности премьера Исполнительного Юаня или должностных лиц, назначенных с одобрения Законодательного Юаня в соответствии с конституцией, а также акты о роспуске Законодательного Юаня;
- заключать договоры, объявлять войну и заключать мир (ст. 38);
- вводить военное положение с одобрения Законодательного Юаня. В случае необходимости последний соответствующей резолюцией может потребовать прекращения военного положения (ст. 39);
- даровать амнистию, помилование, смягчать приговор, осуществлять восстановление гражданских прав (ст. 40);
- назначать и освобождать от должности гражданских и военных чиновников (ст. 41);
- награждать орденами и другими знаками отличия (ст. 42);
- издавать декрет о чрезвычайном положении и принять все необходимые меры с тем, чтобы отвратить опасность подрыва государственной безопасности или вывести страну из финансового или экономического кризиса. Однако такие декреты должны быть представлены в течение 10 дней после издания на ратификацию в Законодательный Юань. В случае если эти декреты не будут ратифицированы, они перестанут быть действенными (Доп. ст. 2);
- созывать председателей Юаней для консультаций, в случае возникновения споров между Юанями (ст. 44);
- учреждать Совет национальной безопасности, а также Вспомогательное бюро национальной безопасности (Доп. ст. 2);
- проконсультировавшись с председателем Исполнительного Юаня, распустить Законодательный Юань в течение 10 дней после выдвижения последним вотума недоверия против председателя Исполнительного Юаня. Однако президент не может распустить Законодательный Юань в период действия военного или чрезвычайного положения (Доп. ст. 2);
- выдвинуть кандидатуру на пост вице-президента в течение 3 месяцев, в случае если соответствующая должность окажется вакантной. Новый вице-президент утверждается Законодательным Юанем и выполняет свои функции до истечения изначального срока (Доп. ст. 2).

В случае если к моменту истечения срока полномочий президента не избран новый или если новые президент и вице-президент избраны, но еще не вступили в свои полномочия, функции президента выполняет председатель Исполнительного Юаня (ст. 50). Этот период не должен превышать 3 месяцев (ст. 51).

Президент не может быть подвержен уголовному преследованию кроме как по обвинению в государственной измене. Для этого он должен быть отозван или освобожден от своих функций (ст. 52).

Отзыв президента или вице-президента может быть инициирован по предложению  $\frac{1}{4}$  всех членов Законодательного Юаня. Соответствующее решение должно быть принято  $\frac{2}{3}$  всех членов. Решение об окончательном отзыве должно быть принято не менее чем половиной действительных бюллетеней в ходе общенационального голосования, в котором должны принять участие не менее чем половина избирателей (Доп. ст. 2).

Предложение об импичменте президенту и вице-президенту может быть инициировано Законодательным Юанем и должно быть представлено судьям Судебного

Юаня для вынесения соответствующего решения, которое должно быть одобрено Конституционным Судом (Доп. ст. 2).

**Исполнительный Юань.** Исполнительный Юань является высшим органом исполнительной власти (ст. 53). В его состав входят: премьер, вице-премьер, министры и председатели комиссий, а также министры без портфеля (ст. 54).

Согласно Доп. ст. 3 конституции (отменившей действие ст. 55), председатель Исполнительного Юаня назначается президентом. В случае если должность председателя окажется вакантной, вплоть до назначения нового председателя его функции временно исполняет вице-председатель Исполнительного Юаня.

Вице-председатель Исполнительного Юаня, министры и председатели Комиссий, а также министры без портфеля назначаются президентом по представлению председателя Исполнительного Юаня (ст. 56).

Согласно Доп. ст. 3 (отменившей положения ст. 57 конституции), Исполнительный Юань в своей деятельности несет ответственность перед Законодательным Юанем:

(1) Исполнительный Юань должен представлять отчет о своей деятельности Законодательному Юаню.

(2) В случае если Исполнительный Юань сочтет, что исполнение принятого Законодательным Юанем статутного, бюджетного законопроекта или законопроекта о договоре сопряжено с трудностями, Исполнительный Юань может в течение 10 дней с момента направления законопроекта в Исполнительный Юань и с одобрения президента сделать запрос в Законодательный Юань с тем, чтобы последний пересмотрел законопроект. Законодательный Юань должен принять решение по запросу в течение 15 дней с момента его получения. В случае если это произойдет в период между сессиями Законодательного Юаня, он должен собраться на заседание в течение 7 дней и принять решение в течение 15 дней с момента начала заседания. В случае если Законодательный Юань не достигнет решения в течение указанного срока, то законопроект станет недействительным. В случае если больше половины всех членов Законодательного Юаня поддержит изначальный текст законопроекта, председатель Исполнительного Юаня должен принять его к исполнению.

(3) При наличии подписей более  $\frac{1}{3}$  всех членов Законодательного Юаня он может выступить с вотумом недоверия против председателя Исполнительного Юаня. По истечении 72 часов с момента выдвижения вотума недоверия в течение 48 часов должно состояться открытое голосование. В случае если более половины всех членов Законодательного Юаня одобрит инициативу, председатель Исполнительного Юаня должен подать в отставку в течение 10 дней либо может обратиться к президенту с просьбой распустить Законодательный Юань. Если инициатива по выдвижению вотума недоверия потерпит неудачу, Законодательный Юань в течение года не может выступать с подобной инициативой, направленной против одного и того же председателя Исполнительного Юаня.

#### Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Чан Кайши	Гоминьдан (ГМД)	20.05.1948 — 21.01.1949
Ли Цзунжэнь	ГМД	21.01.1949 — 1.03.1950
Чан Кайши	ГМД	1.03.1950 — 5.04.1975
Янь Цзягань	ГМД	5.04.1975 — 20.05.1978
Цзян Цзинго	ГМД	20.05.1978 — 13.01.1988
Ли Дэньхуэй	ГМД	13.01.1988 — 20.05.2000
Чэнь Шуйбянь	Демократическая прогрессивная партия	20.05.2000 — 20.05.2008
Ма Инцзю	ГМД	20.05.2008 — н.в.

Исполнительный Юань учреждает Совет Исполнительного Юаня, состоящий из его председателя, вице-председателя, различных министров и председателей комиссий, а также министров без портфеля.

За три месяца до начала каждого финансового года Исполнительный Юань должен представить в Законодательный Юань бюджетный законопроект на следующий финансовый год (ст. 59). В течение 4 месяцев после истечения каждого финансового года Исполнительный Юань должен представить заключительный баланс доходов и расходов Контрольному Юаню (ст. 60).

**Особенности законодательной власти.** В результате седьмого этапа конституционной реформы **Национальное Собрание** как постоянный орган было упразднено (2005 г.).

В настоящее время высшим законодательным органом государства является **Законодательный Юань** (ст. 2).

Законодательный Юань имеет полномочия выносить решения по вопросам статутных и бюджетных законопроектов, проектов, связанных с военным положением, амнистией, объявлением войны, заключением мира и договоров, а также других важных вопросов (ст. 3).

Согласно Доп. ст. 4 конституции, начиная с 7-го созыва Законодательный Юань состоит из 113 членов, срок полномочий которых составляет 4 года. Члены могут быть переизбраны на второй срок. Выборы членов Законодательного Юаня должны состояться в течение 3 месяцев до истечения срока полномочий. Законодательный Юань формируется следующим образом:

— 73 члена Законодательного Юаня избираются от городов центрального подчинения, уездов и поселков. От каждого уезда должен быть избран, по крайней мере, 1 делегат. Делегаты должны избираться пропорционально численности населения каждого города центрального подчинения, уезда либо поселка. Они делятся на избирательные округа, количество которых должно быть равным количеству делегатов, которых необходимо избрать.

— По 3 члена должны представлять интересы коренного населения низин и нагорья.

— 34 члена должны быть избраны от всего населения и граждан, находящихся за рубежом. Делегаты должны быть избраны по партийным спискам пропорционально количеству голосов, выигранных каждой партией, преодолевшей 5-процентный порог. Не менее половины избранных членов каждого партийного списка должны составлять женщины.

Членами Юаня и из их числа избираются председатель и вице-председатель (ст. 66).

Законодательный Юань может учредить различные комитеты, которые могут приглашать на заседания чиновников правительства, а также частных лиц, и задавать им вопросы (ст. 67).

Законодательный Юань заседает дважды в год (ст. 68). Чрезвычайные сессии проводятся по требованию президента, либо не менее чем  $\frac{1}{4}$  всех членов (ст. 69).

Ежегодно Законодательный Юань заслушивает доклад президента о состоянии нации (Доп. ст. 4).

Законодательный Юань не может делать предложения о повышении расходов в бюджетном законопроекте, представленном Исполнительным Юанем (ст. 70).

Статутные законопроекты, принятые Законодательным Юанем, должны быть переданы президенту и Исполнительному Юаню. Президент должен в течение 10 дней с момента получения законопроекта промульгировать его либо поступить иным образом в соответствии со статьей 57 (ст. 72).

Член Законодательного Юаня не может быть приведен к ответственности за мнение или отданный в его стенах голос (ст. 73). Ни один из членов Законодательного Юаня не может быть арестован или задержан без разрешения на то Законодательного Юаня в период сессии органа, за исключением случаев, когда он застигнут на месте преступления (Доп. ст. 4). Член Законодательного Юаня не может одновременно занимать иной государственный пост (ст. 75).

Предложение об изменении территории Китайской Республики может быть инициировано как минимум  $\frac{1}{4}$  всех членов Законодательного Юаня и принято  $\frac{3}{4}$  присутствующих при выполнении кворума в  $\frac{3}{4}$  всех членов Законодательного Юаня. Оно должно быть одобрено более чем половиной всех избирателей на референдуме, проведенном



по истечении 6 месяцев после публичного объявления предложения.

В течение 60 дней после роспуска Законодательного Юаня должны быть проведены выборы. Законодательный Юань нового состава должен собраться на заседание в течение 10 дней со дня подтверждения результатов выборов (Доп. ст. 2).

В случае если президент издает декрет о чрезвычайном положении после роспуска Законодательного Юаня, последний должен по своему усмотрению собраться на заседание в течение 3 дней с тем, чтобы принять решение о ратификации декрета в течение 7 дней после начала сессии. Если же декрет о чрезвычайном положении издан после выборов нового состава Законодательного Юаня, новые члены должны провести голосование по вопросу ратификации декрета после их инаугурации. В случае если Законодательный Юань откажет в ратификации декрета, декрет о чрезвычайном положении тотчас теряет силу (Доп. ст. 4).

Предложение о выдвигении Законодательным Юанем импичмента против президента или вице-президента может быть инициировано более чем половиной всех членов Юаня. Решение об импичменте может быть принято более чем  $\frac{2}{3}$  всех членов Юаня, после чего оно должно быть представлено на одобрение судьям Судебного Юаня (Доп. ст. 4).

**Особенности судебной власти.** Судебный Юань является высшим органом судебной власти (ст. 77). Он занимается толкованием конституции (ст. 78), обеспечивает контроль за работой суда и прокуратуры.

Согласно Доп. ст. 5 конституции (отменившей действие положений ст. 79), Судебный Юань состоит из 15 Больших Судей (*Grand Justices*), включая председателя и вице-председателя, которые выбираются из их числа. Кандидатуры на их должность с одобрения Законодательного Юаня назначаются Президентом Республики.

Согласно Доп. ст. 5 (отменившей действие положений ст. 81), срок полномочий судьи Судебного Юаня составляет 8 лет, причем один и тот же судья не может служить 2 срока подряд. Гарантия 8-летнего срока не распространяется на судей, исполняющих функции председателя и вице-председателя. 8 судей, включая председателя и вице-председателя, назначенных в 2003 г., будут служить 4 года. Остальные 7 судей будут служить 8 лет.

Судьи Судебного Юаня формируют Конституционный Суд, в компетенцию которого входит вынесение решения по вопросам импичмента против президента и вице-президента, а также роспуска политических партий, деятельность которых признается антиконституционной. Под последними понимаются партии, деятельность и цели которых угрожают существованию Китайской Республики или демократическому конституционному строю государства.

**Особенности экзаменационной власти.** Согласно Доп. ст. 6 конституции (отменившей действие положений ст. 83), Экзаменационный Юань является высшим органом экзаменационной власти. В его полномочия входят:

- государственная аттестация;
- вопросы квалификационного отбора, гарантий против необоснованного выселения, материальной помощи в случае смерти, выхода в отставку (на пенсию) государственных служащих;
- правовые вопросы, связанные с трудоустройством, освобождением от должности, оценкой эффективности деятельности (аттестации), размера заработной платы, продвижения по службе, перемещения, поощрения и вознаграждения государственных служащих.

Экзаменационный Юань состоит из председателя, вице-председателей, нескольких членов. Кандидатуры членов Экзаменационного Юаня выдвигаются и с одобрения Законодательного Юаня назначаются Президентом Китайской Республики.

Экзаменационный Юань может представлять статутные законопроекты в Законодательный Юань в соответствующей области (ст. 87).

**Особенности контрольной власти.** Контрольный Юань является высшим органом контрольной власти. Он состоит

из 29 членов, включая председателя и вице-председателя, срок полномочий которых составляет 6 лет (Доп. ст. 7 конституции).

Решения принимаются большинством присутствующих членов (ст. 94).

В осуществление своих функций Контрольный Юань может потребовать, чтобы Исполнительный Юань, его министры и комиссии предоставили соответствующие документы, связанные с изданными ими нормативно-правовыми актами (ст. 95).

Контрольный Юань может учредить Комитеты для расследования деятельности Исполнительного Юаня, его министерств и комиссий на предмет халатности или правонарушения (ст. 96).

Импичмент Контрольного Юаня против государственного должностного лица в центральном или местном правительстве или против работников Судебного или Экзаменационного Юаня должен быть инициирован как минимум 2 членами Контрольного Юаня. Предложение должно быть рассмотрено и поставлено на голосование комитетом, состоящим из, как минимум, 9 его членов (Доп. ст. 71).

Член Контрольного Юаня не может одновременно занимать другую государственную должность или заниматься другой профессией (ст. 103).

Также в состав Контрольного Юаня входит Генеральный аудитор. Кандидатура на эту должность с одобрения Законодательного Юаня назначается Президентом Китайской Республики (ст. 104). Генеральный аудитор в течение трех месяцев после представления Исполнительным Юанем заключительного баланса доходов и расходов должен закончить его ревизию и представить отчет в Законодательный Юань (ст. 105).

**Территориально-государственное устройство.** Тайвань/Китайская Республика является унитарным образованием. Правительство в Тайбэе контролирует два города центрального подчинения — Тайбэй и Гаосюн, провинцию Тайвань с пятью городами провинциального подчинения и 16 уездами, а также два островных уезда провинции Фучзянь.

**Местное управление и самоуправление.** Существуют 3 уровня структуры организации местного самоуправления: города центрального подчинения (находящиеся под прямой юрисдикцией Исполнительного Юаня — Тайбэй, Гаосюн), уезды и города провинциального подчинения (находящиеся под юрисдикцией провинциального правительства — 16 уездов и 5 городов провинциального подчинения), поселки и города уездного подчинения (находящиеся под юрисдикцией уездного правительства — 290 поселков и 29 городов уездного подчинения). Город с населением более 1,25 млн человек и особым политическим, экономическим и культурным значением может получить статус города центрального подчинения. Населенный пункт с более 500 тыс. жителей может получить статус города провинциального подчинения. Индустриально и коммерчески развитый населенный пункт с соответствующей инфраструктурой со 150 тыс. жителей может получить статус города уездного подчинения.

**Провинция.** Согласно Доп. ст. 9 конституции (отменившей действие положений ст. 112 — 115), в провинции учреждается правительство, состоящее из 9 членов, включая губернатора. Кандидатуры в провинциальное правительство выдвигаются председателем Исполнительного Юаня и назначаются Президентом Республики. Также учреждается Консультативный Совет провинции, кандидатуры в члены которого выдвигаются председателем Исполнительного Юаня и назначаются Президентом Республики.

В случае противоречия нормативно-правовых актов, принятых на провинциальном уровне, с законодательством национального уровня, наличие которого устанавливает Судебный Юань (ст. 117), первые считаются ничтожными (ст. 116).

**Уезд.** В уезде учреждается Уездный Совет, осуществляющий законодательную власть, члены которого избираются населением уезда (ст. 124). Также учреждается Уездное Правительство, возглавляемое магистратом, который избирает

ся населением уезда (ст. 126). Деятельность уездного уровня контролируется органами власти провинциального уровня, которые, в свою очередь, подотчетны Исполнительному Юаню.

По вопросам, находящимся в компетенции уезда, население уезда осуществляет право инициативы и политические права на референдуме. Они пользуются правом избирать и отзывать магистрат и других должностных лиц уездного уровня (ст. 123).

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Длительный период своего исторического развития Тайвань находился под контролем западных держав, Японии, в конце концов, был интегрирован в состав Китайской империи. Контроль западных держав оказал определенное влияние на политическую организацию общества на Тайване, однако в период пребывания в составе Китайской империи там были выстроены соответствующие механизмы управления.

Китайская Республика была провозглашена в 1912 г., однако исчисление ее административно-политической системы в нынешнем виде логично вести с 1949 г., когда гоминьдановское правительство перебазировалось на Тайвань вследствие поражения силами КПК и провозглашения КНР на территории материкового Китая. Административно-политические институты Китайской Республики были сформированы во второй половине XX в. и стали претерпевать демократические преобразования с 1980-х гг.

**Внутренние конфликты и расколы.** Тайвань целенаправленно стремится создать эффективную демократическую систему, которая бы направляла развитие политического процесса, в который были бы встроены интересы всех социальных групп населения. Китайская Республика добилась впечатляющих успехов на этом пути, и в результате уровень социальной напряженности достаточно низок — конфликтогенный потенциал политической жизни незначителен, социально-политические расколы не носят критический характер. Однако заслуживает внимание взаимное социально-политическое положение трех этнических групп тайваньского общества — коренного населения (аборигенов), т.н. «тайваньцев» (этнических китайцев, переселившихся на остров в XVII в.) и т.н. «материковых китайцев» (переселившихся на остров в 1948 — 1950 гг. в ходе эвакуации гоминьдановского правительства после поражения коммунистическими силами Китая).

**Коренное население.** Аборигены Тайваня стали населять остров задолго до того, как там оказались китайцы — еще в 3000 г. до н.э. Сегодня на их долю приходится лишь 2% от общей численности населения. В основном они населяют центральную и восточную части Тайваня. Условно их можно разделить на 2 группы — около 10 племен, населяющих низины, и 9 племен, проживающих в высокогорье. Внутри них традиционно сложилось деление по принципу трибализма и землячества.

Социальная сепарация коренного населения Тайваня получила формальное выражение в период японской оккупации в 1895—1945 гг. — были выделены т.н. «охраняемые территории» в центральной гористой части Тайваня. Племена, населяющие эти территории, оказывали ожесточенное сопротивление японцам. Последний крупномасштабный приток беженцев с материкового Китая в 1948-м — 1950-х гг., связанный с эвакуацией гоминьдановского правительства, а также стремительная индустриализация тайваньской экономики завершили социальную изоляцию аборигенов.

По многим показателям развития — таким как доход, профессиональная занятость, качество жизни — аборигены оказались далеко позади других этнических групп. Высокий уровень бедности среди коренного населения обусловил интенсивную внутреннюю миграцию молодого поколения аборигенов в города. Бедность несет такие социальные проблемы, как проституция и алкоголизм.

В той или иной форме представители коренного населения подвергаются (пусть и ненамеренной) дискриминации со стороны этнических китайцев. Существуют множество небольших организаций, борющихся за интересы аборигенов, в частности, требуя для них лучшего медицинского обслуживания, социального обеспечения, экономического статуса, образования, охраны их культурной самобытности. Однако единой крупной политической организации или движения, отстаивающих их права, не существует. Как следствие, их интересы представлены в недостаточной степени ввиду их исторически сложившегося маргинального положения.

В последние годы никаких волнений по этой линии раскола не зафиксировано, и в ближайшем будущем крупномасштабного конфликта на этой почве не прогнозируется, особенно ввиду того, что правительство стремится улучшить социально-экономическое положение аборигенов.

**«Тайваньцы» — «материковые китайцы».** В первые 40 лет нахождения у власти Гоминьдана «тайваньцы» практически полностью были исключены из политического процесса, несмотря на то, что они составляли большинство населения. В этот период «тайваньцы» и «материковые китайцы» были достаточно четко разделены на отдельные социально-политические сообщества, питающие друг к другу взаимное недоверие. Это разделение было усилено политическими репрессиями со стороны «материковых китайцев», имеющих целью обеспечить себе контроль над политической жизнью страны.

С отменой военного положения ограничения на политическое участие «тайваньцев» были нивелированы. В конце 1980-х гг. была образована ДПП, пропагандирующая тайваньский национализм и сепаратизм, что уравнило влияние «материковых китайцев». Постепенно «тайваньцы», обладающие более высоким экономическим статусом, да и численным превосходством, стали доминировать в политическом процессе Тайваня. Сегодня «тайваньцы» составляют большинство в ГМД, ДПП, ПНП, в то время как «материковые китайцы» представляют большинство лишь в НП, занимающей весьма маргинальное положение в политической жизни страны. Однако «материковые китайцы», воспринявшие усиление «тайваньцев» в политической жизни достаточно спокойно, не подвергаются какой бы то ни было дискриминации. Конфликты по этой линии раскола не фиксировались и вероятность их возникновения в ближайшем будущем крайне мала.

Это становится очевидным, если учесть процессы трансформации существующей и поиска новой надэтнической идентичности тайваньского общества, которая совпадала бы с национальными границами, происходящие на фоне борьбы за полное признание Тайваня как суверенного государства.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** В соответствии с демократическим принципом плюрализма политических взглядов Китайская Республика не имеет официальной идеологии. В конституции постулируются три народных принципа, сформулированных доктором Сунь Ятсеном, на которых основывается демократическая республика Тайваня, — национализм, народовластие и народное благосостояние, однако авторитет Сунь Ятсена и его идей, возглавлявшего Гоминьдан, значительно снизился после того, как эта партия была отстранена от власти.

Острых идеологических расколов и конфликтов сегодня на Тайване нет. Главнейшим камнем преткновения между наиболее значимыми политическими силами Тайваня является вопрос будущих отношений Тайваня с Китаем и политического статуса Китайской Республики.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Ст. 13 конституции гарантирует свободу вероисповедания. Верующие официально признанных религий могут свободно собираться, отправлять религиозные службы, распространять свою веру в рамках норм, установленных законом, общественной моралью и социальной системой.

Чтобы быть официально признанными, религиозные группы должны зарегистрироваться в Департаменте гражданских дел МВА и отвечать определенным требованиям

(например, минимальное количество верующих). Правительство Тайваня никогда не препятствовало развитию религий коренного населения или религий, проникавших из других стран.

2 октября 2000 г. МВД учредило Консультативный Совет по вопросам религий. Он состоит из 8 ученых, 7 буддистов, 9 даосистов, 5 католиков, 5 протестантов, 5 представителей религии Игуаньдао, по 1 представителю от ислама, Хайцзыдао, Тяньдицзяо (Учение Небесного Владыки), тенрикё, Тяньдицзяо и *Mahikarikyо*. Комитет разработал законопроект о регулировании деятельности религиозных групп, который был одобрен Исполнительным Юанем в сентябре 2001 г. и направлен на рассмотрение в Законодательный Юань.

Более половины верующего населения исповедуют даосизм, более трети — буддизм. Распространена религия, представляющая собой смесь буддизма, конфуцианства и даосизма. Около 5% населения исповедуют христианство. Согласно данным МВД, в 2004 г. правительством были признаны 26 религий.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Ввиду того что на территории Тайваня долгое время действовало военное положение, логичным является то, что в условиях перманентной угрозы существованию Китайской Республики военные круги пользовались сильным влиянием. Сегодня, однако, военные находятся под гражданским контролем, что является одним из основных принципов демократического политического устройства общества.

Комплектование вооруженных сил на Тайване осуществляется по призыву. Срок службы — 20 месяцев. Призывной возраст — от 18 до 40 лет. Законом предусмотрена альтернативная служба.

**Особенности партийной системы.** На Тайване существует развитая многопартийная система. По состоянию на июнь 2005 г., в Китайской Республике было зарегистрировано 110 политических партий, большинство из которых не играет значительной роли в политическом процессе. Наиболее активными и крупнейшими партиями (выигравшими места в Законодательном Юане в 2004 г.) являются:

- Демократическая Прогрессивная Партия (ДПП);
- Гоминьдан (ГМД);
- Циньминьдан, или Первая Народная Партия (ПНП);
- Союз Солидарности Тайваня (ССТ);
- Союз Солидарности Беспартийных (*Non-Partisan Solidarity Union*);
- Новая Партия (НП).

**Демократическая Прогрессивная Партия (ДПП).** Основана 28 сентября 1986 г. Общая численность — 450 тыс. человек.

21 июля 2002 г. президент Чэнь Шуйбянь стал председателем партии. 14 декабря 2004 г. он сложил с себя полномочия председателя партии, взяв на себя полную ответственность за провал партии на выборах в Законодательный Юань в 2004 г. 30 января 2005 г. на этот пост был избран Су Чжэнчан.

Выдвижение кандидата в президенты: кандидатура должна быть выдвинута как минимум 40 партийными лидерами, после чего Национальный Конгресс должен одобрить ее большинством в  $\frac{2}{3}$ . В июле 1999 г. на выборы президента 2000 г. от ДПП был выдвинут бывший мэр г. Тайбэй Чэнь Шуйбянь (действующий президент). Он же был выдвинут на президентские выборы 2004 г.

**Гоминьдан (Национальная партия, ГМД).** Основан 24 ноября 1894 г. Общая численность — 1,08 млн человек.

ГМД выигрывал практически все основные выборы до 1997 г., когда он проиграл ДПП выборы в местные органы власти. В 2001 и 2004 гг. ГМД проиграл выборы в Законодательный Юань, в 2000 и 2004 гг. проиграл президентские выборы.

На низшем уровне члены партии объединены в ячейки. Уровнем выше — в районные, уездные и городские конгрессы и комитеты. На высшем уровне функционирует Национальный Конгресс и Центральный комитет.

До 2000 г. пост председателя партии занимал бывший президент Ли Дэньхуэй. В 2000 г. он сложил с себя полномочия председателя партии, уступив место Лянь Чжаню.

В 2003 г. Национальный Конгресс одобрил альянс председателя Лянь Чжэня с председателем Первой Народной Партии (ПНП) Джеймсом Сунгом на президентских выборах 2004 г. После их поражения ГМД заключил союз с ПНП и Новой Партией (НП).

16 июля 2005 г. на пост председателя партии был избран мэр города Тайбэй Ма Инцзю.

**Первая Народная Партия (ПНП).** Создана в 2000 г. после раскола ГМД перед президентскими выборами. Председатель — Суи Чжуй, бывший крупный лидер ГМД.

Высший партийный орган — Национальный совет, состоящий из председателя, вице-председателя и др. членов. Он избирает Центральный исполнительный комитет, состоящий из 21 члена и 7 альтернативных членов, занимающих свои посты 2 года. Выборы председателя проходят каждые 2 года.

**Союз солидарности Тайваня (ССТ).** Основан с одобрения бывшего президента Ли Дэньхуэя 12 августа 2001 г.

Высший партийный орган — Партийный Конгресс. Возглавляющий партию председатель каждые три года назначает 7 из 21 члена Центрального исполнительного комитета, остальные избираются демократическим путем. Председатель партии избирается каждые три года, если ЦИК большинством не примет решение заполнить место председателя иным образом.

В декабре 2004 г. бывший председатель Хуан Чжувэнь сложил с себя полномочия, взяв на себя ответственность за провал ССТ на выборах в Законодательный Юань.

**Союз солидарности беспартийных (ССБП).** Основан 15 июня 2004 г. Председатель — бывший министр внутренних дел Чжавоман Чжан Боя.

**Новая Партия (НП).** Основана в августе 1993 г. бывшими членами ГМД, недовольными политикой партии. Высший партийный орган — Национальный Совет. Председатель — Юй Мумин. Численность членов — 68 тыс. человек.

#### Представительство политических партий в Законодательном Юане по итогам выборов 1 февраля 2008 г.

Партии и коалиции	Число мест	Представительство в процентном отношении
Гоминьдан	81	71,7
Демократическая прогрессивная партия	27	23,9
Первая народная партия	1	0,9
Независимые	1	0,9
Непартийный союз «Солидарность»	3	2,7
<b>Всего</b>	<b>113</b>	

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Ввиду интенсивно проходящих процессов демократизации политической среды Тайваня все большее развитие получают различные элементы гражданского общества.

На Тайване активно действует множество различных неправительственных организаций, в том числе международных, работающих в разных областях социально-политической жизни. Наиболее заметными из них являются: *Taiwan Root Medical Peace Corps*, *Tzu Chi International Medical Association*, Тайваньское представительство Международной амнистии (*Amnesty International Taiwan Section*), *Humanistic Education Foundation*, *Taipei Association for the Promotion of Women's Rights*, *End Child Prostitution Association Taiwan*, *Taiwan Labor Front*, *Judicial Reform Foundation*.

Наиболее яркими примерами крупных и значимых организаций, представляющих корпоративные интересы, успешно ведущих диалог с государственной властью и ока-

зывающих определенное влияние на политический и законодательный процессы, являются *Совет развития внешней торговли Китая (СЕТРА)* и *Конфедерация профсоюзов Тайваня (КПТ)*.

*Совет развития внешней торговли Китая (СЕТРА)* был создан правительством и частными промышленными и деловыми кругами. Совет имеет 37 представительств, торговых и дизайнерских центров в 27 странах. Он собирает информацию, проводит маркетинговые исследования, обеспечивает продвижение товаров на рынках, организует семинары и консультации, проводит повышение квалификации бизнесменов.

*Конфедерация профсоюзов Тайваня (КПТ)* — первая независимая организация профсоюзов общенационального масштаба.

**История трудового движения на Тайване.** В конце XIX в. Китайская империя пыталась организовать на Тайване современное производство. Однако модернизация экономики началась лишь в период японской колонизации 1895 — 1945 гг. Первые попытки создать политически значимое трудовое движение были жестоко подавлены японским колониальным правительством.

С эвакуацией на Тайвань гоминьдановского правительства на острове были введены Чрезвычайное положение и объявлен «Период национальной мобилизации с целью подавления коммунистического мятежа». Политические свободы слова и собраний, включая право создавать союзы, жестко ограничивались, а активисты социалистического толка преследовались режимом.

ГМД запретил деятельность всех независимых организаций. Единственной признанной правительством организацией была Китайская Федерация Труда (КФТ), которая находилась под жестким контролем партии. Таким образом, единственный путь развития трудового движения проходил через КФТ, к которой постепенно стали присоединяться небольшие предприятия. Их работники стали получать определенную защиту, когда была введена система страхования труда.

С конца 1970-х гг. стало набирать силу продемократическое движение, включавшее и трудящихся. Со второй половины 1980-х гг. стали активно проходить процессы политической демократизации и экономической либерализации. В 1986 г. была основана ДПП, а впоследствии было отменено действие Чрезвычайного положения.

Постепенно стали обретать все большую значимость политические права и гражданские свободы, гарантия которых была зафиксирована в конституции. Движение трудящихся, выступавшее за создание профсоюзов, независимость от партийной номенклатуры и требовавшее от правительства более социально ответственной политики, стало набирать силу.

По всему Тайваню создавались профсоюзы, между ними налаживались контакты, создавались федерации, которые, впрочем, долго не признавались правительством.

В 1994 г. в Тайбэе была образована первая признанная государством федерация профсоюзов, действовавшая на уровне уезда. Сейчас функционируют 12 конфедераций профсоюзов уездного уровня. К концу 1997 г. федерации профсоюзов уездного уровня и союзы трудящихся на государственных предприятиях начали работу по созданию КПТ.

**Создание КПТ.** 1 мая 1998 г. Подготовительный Комитет КПТ организовал крупномасштабную демонстрацию в Тайбэе, провозгласив цель создания КПТ. 30 000 трудящихся вышли на улицы, протестуя против безработицы, коррупционности руководства государственных и частных предприятий, небезопасных условий труда, огульной приватизации, ограничений на деятельность профсоюзов. В 1999 г. в Гаосюне состоялась подготовленная Комитетом Национальная Конференция Труда.

В начале 2000 г. 18 крупных профсоюзов присоединились к КПТ, в результате чего численность ее членов увеличилась до 280 000 человек. 1 мая 2000 г. правительство ДПП признало КПТ.

В КПТ входит 21 профсоюз, представляющий интересы трудящихся различных индустрий, в том числе телекоммуникационной, нефтяной, табачной, алкогольной промышленности, железнодорожной, банковской и транспортной отраслей, а также 9 федераций профсоюзов.

**Положение и роль СМИ.** На Тайване существуют самые благоприятные в Восточной Азии условия для свободной деятельности СМИ.

Печатная пресса представляет весь спектр политических взглядов, существующих в обществе. Однако в той или иной мере имеет место политическое влияние на электронные СМИ, а также телевидение, которое, впрочем, нивелируется существованием приблизительно 100 станций кабельного телевидения, некоторые из которых открыто критикуют различные политические партии.

Тайваньское законодательство постоянно модифицируется с целью обеспечения конституционно гарантированных свобод прессы и слова. В декабре 2003 г. Законодательный Юань принял законопроект, запрещающий правительству, политическим партиям и представителям партий владеть или принимать участие в управлении СМИ, что существенно снизило политическое влияние на их деятельность. Также законопроект предусматривает создание Национальной Комиссии по Коммуникациям (*National Communication Commission*) с функциями контроля СМИ, которые раньше выполнял Информационный Офис Правительства (ИОП).

ИОП требует, чтобы любые публикации, ввозимые с территории материкового Китая, передавались на одобрение в соответствующий Департамент по делам публикаций перед тем, как они поступят в печать или продажу. ИОП запрещает ввоз публикаций, пропагандирующих коммунизм или подрывающих общественный порядок, тем не менее многие материалы из Китая сейчас доступны через Интернет. Кроме того, Тайвань продолжает ограничивать вещание китайских телевизионных станций в ответ на аналогичные меры руководства КНР.

#### Положение Тайваня в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	35	9,00
2003	166	61	12,00
2004	167	60	14,25
2005	167	51	12,25
2006	168	43	10,50
2007	169	32	10,00
2008	173	36	8,00
2009	175	59	15,08

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.*

По состоянию на декабрь 2004 г., на Тайване было зарегистрировано около 1200 новостных агентств.

Старейшим и крупнейшим новостным агентством является Центральное Агентство Новостей (*Central News Agency, CNA*), основанное в 1924 г. в Гуаньчжоу (Китай). В 1949 г. оно перебазировалось на Тайвань, а в 1996 г. было реорганизовано в национальное новостное агентство. Оно имеет 35 зарубежных представительств.

Другими крупнейшими новостными агентствами являются Китайская служба экономических новостей (*China Economic News Service, CENS*), основанная в 1974 г. изданием *United Daily News* и освещающая экономические новости Тайваня и всего мира; *Overseas Chinese News Agency, Foreign Workers News Agency*, освещающее текущее положение дел с трудовым законодательством и ситуацию на рынке труда.

В 2004 г. на Тайване было зарегистрировано 3000 газет, включая 30 национального масштаба и несколько сотен регионального.

Основными ежедневными изданиями национального масштаба являются *Liberty Times*, *China Times*, *United Daily News*, а также *Apple Daily*, *Merit Times*.

Среди специализированных изданий общенационального масштаба наибольшим успехом пользуются газеты, освещающие развитие событий в области экономики и финансов, а также культуры. Среди них можно выделить *Commercial Times*, *Economic Daily News*, *Wealth News*, *Great Daily News*, *Star*, *Min Sheng Daily*, *Central Daily News*.

Среди изданий регионального масштаба можно выделить *Commons Daily*, *Taiwan Daily*, *China Daily News*, *Taiwan Times*, *Taiwan News*, *Taiwan Shin Sheng Daily News*, *United Federal Daily News*, *Keng Sheng Daily*, *Penghu Times*, *Kin-Xia Post*, *Matsu Daily*.

Единственным вечерним изданием является *United Evening News*.

Основными газетами, публикуемыми на английском языке, являются *China Post*, *Taiwan News*, *Taipei Times*. Также Информационное представительство правительства (*Government Information Office*) издает на английском языке *Taiwan Journal*.

По состоянию на 2004 г., на Тайване действовали 160 радиостанций.

Функционируют национальная радиостанция *Radio Taiwan International*, осуществляющая вещание на 18 языках; Полицейская радиостанция (*Police Radio Station*), *The Voice of Han Broadcasting Network*, *The Broadcasting Corporation of China*, *The UFO Network*, *Philharmonic Radio Taipei*, *Voice of Taipei*, *International Community Radio Taipei*, *International Community Cultural Foundation*.

История телевидения на Тайване берет свое начало в 1962 г., когда ежедневную 2-часовую трансляцию начало Национальное Образовательное Телевидение (*National Education Television*). Затем были созданы *Taiwan Television Enterprise* (в 1962 г.), Китайская Телевизионная Компания (*Chinese Television Company* — в 1969 г.), Китайская Телевизионная Система (*Chinese Television System* — в 1971 г.), Телевидение Формозы (*Formosa Television* — в 1997 г.), *Public Television Service* (в 1998 г.).

По состоянию на 2005 г., на Тайване работали 63 системы кабельного телевидения. Ведут вещание такие каналы, как *Hakka TV*, *Indigenous TV*, *CNN*, *NHK*, *Disney*, *Discovery*, *National Geographic* и др.

В 2004 г. 60 тайваньских (93 канала) и 19 зарубежных (42 канала) компаний обеспечивали вещание спутникового телевидения.

С 1998 г. действует Общественная телевизионная служба (*Public Television Service*).

**Гендерное равенство/неравенство.** Конституция гарантирует равные права для женщин.

По состоянию на июль 2005 г., из 22,72 млн человек общей численности населения 11,17 млн приходилось на женщин.

Вопрос социального положения женщин в тайваньском обществе постоянно находится в фокусе политического внимания. Вызывают озабоченность такие социальные проблемы, как сексуальное насилие в отношении женщин, насилие в семье, проституция, дискриминация по половому признаку и др. Женщины как социальная группа испытывают давление в таких областях, как политика, трудоустройство, экономическая деятельность, образование, здравоохранение.

Правительство постоянно работает над этими проблемами. Власти учредили горячие линии для оказания помощи жертвам преступлений на сексуальной почве. В органах внутренних дел созданы специальные подразделения по проблемам насилия в семье. Функционируют и создаются центры, круглосуточно обеспечивающие женщин, подвергшихся насилию, психологической помощью, защитой, убежищем, юридическими консультациями.

Правительство учредило ряд комитетов, работающих в области защиты прав женщин. Среди них выделяются Комиссия по защите прав женщин (*Commission on Women's*

*Right Promotion, CWRP*) при Исполнительном Юане; Комитет по предотвращению насилия в семье и преступлений на сексуальной почве при Министерстве внутренних дел.

В январе 2004 г. *CWRP* приняла документ «Основные направления политики в отношении положения женщин», в котором зафиксирована цель добиваться полового равенства. В январе 2005 г. Законодательный Юань принял Закон о предотвращении сексуальных домогательств, поместив последние в категорию уголовно наказуемых преступлений. 8 марта 2002 г. после 12 лет усилий был принят Закон о равных условиях труда для женщин и мужчин (*Gender Equality Employment Act*). Закон о насилии в семье (*The Domestic Violence and Protection Control Law*) позволяет прокуратуре инициировать расследования жалоб, не дожидаясь формальной подачи судебного иска.

Тем не менее соотношение ролей обоих полов значительно изменилось за последние десятилетия по мере того, как все больше женщин Тайваня стали получать высшее образование (в 2002 г. университеты и колледжи закончили 595 903 женщины), добиваются финансовой независимости, все в большей степени конкурируют с мужчинами во всех сферах социальной жизни. Благодаря повышению образовательного, социального и экономического статуса женщин повысилось их социальное самосознание.

Женщины добились заметного прогресса в участии в политической жизни страны. В марте 2000 г. впервые на пост вице-президента была избрана женщина. Женщины занимают 9 мест в кабинете; 2 из 29 мест в Контрольном Юане; 39 мест (22,16%) членов Законодательного Юаня (в результате выборов 2001 г.); 3 (23%) из 13 вновь избранных судей Судебного Юаня; 3 (16%) из 19 членов Экзаменационного Комитета (Экзаменационный Юань); 2 (9%) из 22 членов Контрольного Юаня. 41,52% государственных служащих — женщины.

Также женщины занимают ряд высокопоставленных партийных должностей. Женщинами представлены 2 из 11 членов Центрального постоянного комитета ДПП; 11 из 31 члена Постоянного центрального комитета ГМД.

Однако политическое представительство интересов женщин все еще недостаточно. Это обусловлено рядом факторов традиционного характера — особенностями избирательной системы, политической культуры, наконец, существующими стереотипами. Традиционно считается, что политика — сфера деятельности мужчин, отсюда соответствующие ожидания в отношении социальной роли женщин. Несмотря на то что тайваньские женщины получили политические права более 50 лет тому назад патриархальная культура и стереотипы налагают определенные ограничения на политическое участие женщин.

На Тайване действует множество организаций, борющихся за права женщин. 60 подобных организаций объединились в Национальный Союз Женщин Тайваня (*National Union of Taiwan Women*).

## Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** Несмотря на ограниченные природные и политические ресурсы, Тайваню удалось создать одну из самых конкурентоспособных экономических систем в мире. Согласно *World Competitiveness Yearbook 2005*, опубликованного Международным Институтом Развития Менеджмента в Швейцарии (*IMD*), Тайваню присвоено 11-е место в мире и 3-е в Азии в рейтинге конкурентоспособности экономик. По мнению Всемирного экономического форума (*Global Competitiveness Report 2005–2006*), Тайвань занимает 5-е место в мире и 1-е место в Азии по экономическому развитию. Согласно *Economist Intelligence Unit*, по условиям для развития бизнеса Тайвань занимает 19-е место в мире и 3-е в Азии. Согласно *Business Environment Risk Intelligence*, по инвестиционному климату Тайвань (вместе с Норвегией) занимает 5-е место в мире.



На первых этапах экономического возрождения Китайская Республика сконцентрировалась на развитии сельского хозяйства. Затем стала постепенно развиваться промышленность, впервые став преобладать в 1963 г. В 1986 г. промышленность составляла уже 47,1% ВВП. В период индустриализации Тайвань столкнулся с рядом проблем социально-экономического характера, наиболее яркой среди которых была структурная безработица, связанная с избытком рабочей силы в сельскохозяйственном секторе. В этих условиях правительство Тайваня приняло решение о создании экспортных и индустриальных зон.

В начале 1980-х гг. структура экономики Тайваня стала меняться в пользу промышленного сектора. Постепенно стали преобладать технологические и капиталоемкие производства по сравнению с трудоемкими. Стали бурно развиваться сегменты электроники и информационных технологий, впоследствии превратившиеся в основные отрасли тайваньской промышленности. Так Тайвань стал одним из крупнейших производителей электроники, создав экономику, основанную на знаниях.

В сельском хозяйстве основные культуры — рис, пшеница, сахарный тростник, чай, фрукты. Также развиты животноводство и рыболовство.

Наиболее развитыми отраслями промышленности являются электронная, текстильная, химическая, пищевая, нефтяная отрасли, а также судостроение. Особенно быстро развивается промышленность по производству информационных технологий — производство компьютеров, программного обеспечения и комплектующих для них. По производству высокотехнологичной продукции Тайвань занимает 4-е место в мире, уступая лишь США, Японии и КНР. Также динамично развивается автомобильная промышленность.

**План национального развития.** В своей речи во время инаугурационной церемонии в 2000 г. президент Чэнь Шуйбянь предложил программу создания «Зеленого силиконового острова», одобренную Исполнительным Юанем в качестве Плана национального развития в новом столетии.

Суть программы состоит в сохранении баланса между экономическим развитием и охраной окружающей среды на основе (1) развития экономики знания, (2) концепции устойчивого развития (*sustainable development*), (3) социальной справедливости.

С переизбранием президента Чэнь Шуйбяня начался второй этап реализации Плана национального развития. Он направлен на достижение стабильного (посредством ликвидации слабости экономики перед лицом вызовов извне, таких как глобальная конкуренция в знаниях и инновациях, давление экономики материкового Китая и др.) и устойчивого (через устранение слабости системы перед внутренними вызовами, такими как старение общества, экологические вызовы и др.) экономического развития.

Большая часть доходов бюджета (около 70%) формируется за счет налогов. В расходной части бюджета преобладают такие статьи, как социальное страхование, образование, здравоохранение, экономическое развитие, оборона, управленческие расходы.

Государственное регулирование инвестирования и внешней торговли устойчиво снижается. Некоторые крупные государственные банки и промышленные предприятия приватизируются.

Тайвань является крупнейшим инвестором в Юго-Восточной Азии. Поступательно расширяются торговые связи с материковым Китаем. На Тайване действует фондовая биржа, на которой зарегистрировано около 600 компаний. Тайвань пострадал в относительно меньшей степени от Азиатского финансового кризиса 1998 г. по сравнению с другими государствами региона.

С 1 января 2002 г. Тайвань является членом ВТО, что стало завершающей вехой интеграции Тайваня в мировое хозяйство и международную торговлю.

Основными экспортными товарами Тайваня являются промышленная продукция, готовая сельскохозяйственная продукция и сельскохозяйственное сырье. Импортируются в основном сельскохозяйственное и промышленное сырье,

#### Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

Источник: *World Development Indicators*.

промышленные товары производственного назначения, потребительские товары.

Основными внешнеторговыми партнерами Тайваня являются КНР (включая Гонконг), Япония, США и Южная Корея.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Тайвань располагает ограниченными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	н.д.	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.	н.д.
2005	н.д.	н.д.	н.д.
2008	н.д.	н.д.	н.д.

Запасы угля составляют около 98 млн т, гидроэнергии — 5047 мегаватт. Подтвержденные запасы нефти составляют 2,9 млн баррелей, природного газа — 38,23 млрд м<sup>3</sup>.

Промышленность Тайваня в большой степени зависит от импорта энергоносителей. В 2003 г. на энергоносители приходилось 11% всего импорта. Тайвань импортировал энергоносители на сумму 14,03 млрд долл. США, из которых на нефть приходилось 75,2%. В основном нефть импортируется из Персидского залива (79%), а также из стран Западной Африки. Импорт природного газа в 2005 г. составил 7,48 млрд кубометров (для сравнения, в 2001 г. Тайвань экспортировал природный газ в объеме 410 млн кубометров). В 2003 г. Тайвань импортировал 54,75 млн т угля (в основном из Австралии, Китая и Индонезии). Потребление угля в том же году составило 54,89 млн т.

Для бесперебойного удовлетворения потребностей промышленности нефтеперерабатывающие заводы Тайваня поддерживают резерв, достаточный для 60-дневного потребления.

Несмотря на отсутствие официальных контактов между Пекином и Тайванем, страны договорились совместно осуществлять разведку нефти на площади 5939 квадратных миль в Тайваньском бассейне Тайваньского пролива. 2 компании основали совместное предприятие для разведывательного бурения в этой области.

Согласно докладу «*Global Competitiveness Report 2005–2006*», опубликованному Всемирным экономическим форумом, Индекс конкурентоспособности экономики Тайваня составляет 5,58, что позволило занять ему 5-е место в мировом рейтинге конкурентоспособности 117 стран.

Китайский язык занимает 1-е место в списке наиболее распространенных языков. На китайском языке (включая его различные диалекты) говорят 1 146 755 000, а принимая в учет тех, для кого китайский язык является вторым, — 1 343 755 000. На китайском языке говорят в Китае, Гонконге, Макао; на Тайване, в Индонезии, Малайзии, Сингапуре. Также китайский язык занимает 2-е после английского языка место по степени распространения в сети Интернет. Численность интернет-пользователей, говорящих на китайском языке, составляет 124 301 513, что эквивалентно 12,8% от общей численности интернет-пользователей.

Членство Тайваня в международных организациях чрезвычайно ограничено (см. раздел «Участие в международных организациях и режимах»).

Доля населения Тайваня составляет около 0,36% от общемирового.

Численность вооруженных сил Тайвань — 290 000 человек (по состоянию на 2003 г.) при 5190 единицах тяжелой военной техники. Уровень военных расходов Тайваня был выше, чем уровень военных расходов в среднем по миру, но к настоящему времени снизился до среднемирового уровня.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2005 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	9,836	5,0
1995	10,360	3,8
2000	8,448	2,4
2005	8,325	2,2
2006	8,319	2,1

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

ВС Тайваня не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

ВС Тайваня располагают авиационными системами 4-го поколения (*F-16* и *Mirage-2000*).

Тайвань не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Поскольку Тайвань не обладает политико-дипломатическим признанием международного сообщества, его участие в международных организациях ограничено таковыми, действующими в экономической и гуманитарной областях.

Китайская Республика является членом АТЭС, Азиатского Банка Развития, Международной Торговой Палаты, Международной Конфедерации Свободных Профсоюзов (МКСП), Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международного Олимпийского Комитета (МОК), Всемирной Конфедерации Труда, наконец, ВТО.

Тайвань добивается членства в ООН и ВОЗ.

Тайвань в полном объеме поддерживает дипломатические отношения с 25 государствами мира — с 6 Азиатско-Тихоокеанского региона, 6 в Африке, 1 в Европе, 12 в Латинской Америке. Руководство Китайской Республики стремится установить таковые с остальными странами, поддерживая 92 представительства (они могут носить следующие названия: Представительство Тайбэя, Торговая миссия Тайбэя и др.) в столицах и крупнейших городах 59 стран, которые фактически выполняют дипломатические и консульские функции. Также 48 государств мира, не имеющих дипломатических отношений с Китайской Республикой, открыли 58 представительств на Тайване.

**Отношения с Японией.** Отношения с Японией развиваются на неофициальном уровне. В декабре 2003 г. Тайвань посетил бывший премьер-министр Японии Носиро Мори, а в январе 2004 г. — бывший министр экономики, торговли и промышленности Такео Хираума, чтобы принять участие в 1-й Ежегодной конференции международного парламентарного форума по вопросам безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В мае 2004 г. Япония впервые проголосовала «за» вступление Тайваня во Всемирную организацию здравоохранения. В августе 2004 г. Тайвань посетила делегация Либеральной Демократической Партии Японии. В декабре того же года правительству Японии выдано туристическую визу бывшему президенту Китайской Республики Ли Дэньхуэю, несмотря на предупреждение КНР, что подобное действие осложнит двусторонние отношения.

**Отношения с США.** Отношения Тайваня и США также носят полуофициальный характер и регулируются Законом об отношениях с Тайванем, принятым Конгрессом США в 1979 г. США — 2-й крупнейший торговый партнер, главный политический союзник Тайваня и рассматривается как гарант мира и стабильности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Развитие отношений выражается в регулярных взаимных визитах гражданских и военных официальных лиц, поставках вооружений США оборонительного характера, поддержке США в стремлении Тайваня вступить в ВОЗ, ОАГ и др. международные организации.

**Отношения с Китаем.** Стороны не имели официальных контактов с 1949 г. В 1979 г. Пекин предпринял широкомасштабную кампанию по дискредитации правительства Китайской Республики, но что Тайбэй ответил политикой, заключающейся в формуле «трех нет»: «никаких контактов, никаких переговоров, никаких компромиссов».

После отмены военного положения в 1987 г., а также ввиду активных процессов политической демократизации и экономической либерализации, правительство Тайваня стало вести более открытую политику в отношении Китая. Стали интенсивно развиваться экономические, культурные и образовательные обмены.

В 1990 г. правительство Китайской Республики учредило Совет по национальному объединению, который в 1991 г. разработал Основные направления национального объединения. В мае 1991 г. Президент Ли Дэнхуэй объявил о прекращении «Периода национальной мобилизации с целью подавления коммунистического мятежа», тем самым признавая, что обществу по обе стороны Тайваньского пролива управляют разными правительствами.

В 1990—1991 гг. организационно был оформлен институт, ответственный за развитие отношений между Тайванем и Китаем и состоящий из Совета по национальному объединению, Совета по делам материкового Китая, Фонда по обмену между двумя сторонами Тайваньского пролива. В 1992 г. был промульжирован Закон об отношениях между народами Тайваня и материковым Китаем.

В апреле 1993 г. состоялась 1-й раунд встреч между Фондом по обмену между двумя сторонами Тайваньского пролива (Тайвань) и аналогичной структурой КНР. Однако после этой встречи двусторонние отношения стали стремительно ухудшаться, а 2-й раунд встреч, намеченный на июль 1995 г., был отложен — он состоялся в октябре 1998 г.

В течение последних 5 лет были сняты ограничения на перевозки, почтовые коммуникации и торговлю между тайваньскими островами Цзиньмэн и Мацзу, с одной стороны, и Китаем — с другой.

Несмотря на интенсивные взаимодействия на неофициальном уровне, на политическом уровне за последние 15 лет практически не наблюдается никакой динамики.

В Конституции КНР закреплено, что Тайвань является «частью священной территории КНР»; воссоединение Тайваня с материковой частью Китая является важнейшей общенациональной задачей, причем руководство КНР видит решение «тайваньского вопроса» в объединении по формуле «одно государство — две системы». Китай болезненно реагирует на рост влияния политических сил, выступающих за независимость Тайваня, и не исключает применение силы в случае, если последний официально объявит о своей независимости.

КНР продолжает развертывать ракетные вооружения вдоль Тайваньского пролива. Сегодня на Тайвань нацелены около 700 ракет. Ежегодно КНР проводит военные учения, имитирующие военные действия в Тайваньском проливе.

КНР неоднократно требовала от руководства Тайваня принять формулу «одно государство — две системы». Однако руководство Китайской Республики пока отклоняет подобный компромисс.

В июле 1999 г. президент Тайваня Ли Дэнхуэй в интервью немецкому радио описал ситуацию в Тайваньском проливе как «межгосударственные отношения», что вызвало недовольство КНР.

В мае 2000 г. президент Чэнь Шуйбянь заявил, что в период своего пребывания на посту президента он не собирается объявлять независимость Тайваня, не будет настаивать на внесении в конституцию формулировки о «межгосударственных» отношениях между Тайванем и КНР, не будет настаивать на проведении референдума по вопросу изменения статус-кво (в сторону независимости или объединения с КНР).

В августе 2002 г. президент заявил, что Тайвань не является частью другого государства; Тайвань всегда был суверенным государством и не может иметь статус, аналогичный

Гонконгу или Макао. «Только 23-миллионный народ Тайваня может решать вопрос касательно будущего, судьбы и статуса Тайваня».

В ноябре 2004 г. он призвал руководство КНР «посмотреть в глаза реальности и признать существование Китайской Республики».

В марте 2005 г. КНР приняла Закон о противодействии сепаратизму (сецессии), допускающий использование вооруженной силы против Тайваня.

Таким образом, отношения между Тайванем и КНР носят весьма сложный характер. Вопрос о статусе Тайваня носит принципиальный характер. Результаты некоторых социологических исследований, проведенных на Тайване, показывают, что около 87,6% респондентов считают, что диалог между двумя сторонами возможен только на равноправной основе. 86,8% опрошенных убеждены в необходимости поддержания статус-кво по вопросу самоопределения народа. 75,4% респондентов считают формулу «одно государство — две системы» неприемлемой.

Между тем, как уже было отмечено, взаимодействия неполитической природы между Тайванем и Китаем происходят очень активно и их интенсивность год от года растет.

Внешнеторговый оборот между Тайванем и Китаем в 2004 г. достиг уровня 61,64 млрд долл. США. Экспорт Тайваня в КНР составил 44,96 млрд долл. США, а импорт, соответственно, — 16,69 млрд долл. США. Инвестиции Тайваня в китайскую экономику составили в 2004 г. 41,25 млрд долл. США.

Позиция России по «тайваньскому вопросу» состоит в том, что существует только один Китай, правительство КНР является единственным законным правительством, представляющим весь Китай, а Тайвань — неотъемлемая часть Китая. Эта позиция не менялась с 1949 г. Россия выступает против независимости Тайваня в какой бы то ни было форме, а также против концепции «двух Китаев» или «одного Китая и одного Тайваня». Эта позиция закреплена в российско-китайском Договоре о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве от 16 июля 2001 г. и других документах, устанавливающих принципы взаимоотношений РФ—КНР. Считая тайваньский вопрос внутренним делом КНР, российский МИД в то же время в периоды напряженности в Тайваньском проливе несколько раз выступал с заявлениями о желательности мирного решения конфликта.

Китай не имеет возражений против осуществления Россией неофициальных связей с Тайванем в торгово-экономической, научно-технической, культурной и др. областях. Эти связи развиваются на основе Указа Президента РФ «Об отношениях между Российской Федерацией и Тайванем», принятом 15 сентября 1992 г. В указе подтверждалась российская позиция по Тайваню, запрещались связи между государственными органами, а также использование в России на государственном уровне названия «Китайская Республика» и ее государственной символики. В то же время были созданы Московско-тайбэйская и Тайбэйско-московская координационные комиссии по экономическому и культурному сотрудничеству, представительства которых соответственно в Тайбэе (работает с 1997 г.) и в Москве (работает с 1993 г.) координируют контакты на неофициальном уровне.

Импорт из России в 2005 г. составил 2,2 млрд долл. США, что на 11,5% меньше, чем в 2004 г. Экспорт в Россию в 2005 г. составил 512,2 млн долл. США, что на 19,3% больше, чем в 2004 г.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Тайваня в настоящее время может быть оценено как среднее.

В стране не предпринимались попытки неконституционной смены режима.

Единственным текущим, но, тем не менее, представляющим собой главнейший фактор политического развития на

Тайване, конфликтом является продолжающееся с 1949 г. противостояние Китайской Республики и КНР.

14 марта 2005 г. в КНР был принят закон «О противодействии сецессии», дающий руководству КНР право на использование военной силы против Тайваня, в случае если последний официально провозгласит свою независимость. Принятие этого закона вызвало негодование тайваньского народа, что получило выражение в массовой демонстрации протеста в Тайбэе.

В мае 2005 г. президент Китайской Республики Чэнь Шуйбянь обратился к руководству КНР с предложением о переговорах, но правительство КНР отклонило предложение, причиной чему послужил отказ Чэнь Шуйбяня от проекта объединения в формате «одного Китая».

На выборах в Национальное Собрание 14 мая 2005 г. Демократическая Прогрессивная Партия (ДПП), выступающая за полную независимость Тайваня, добилась большинства. Это событие встревожило КНР как сигнал укрепления политических сил, выступающих за «незаконную сецессию». Но победа Гоминьдана на выборах 2008 г. привела к улучшению отношений.

За всю историю конфликта между Пекином и Тайбэем погибло около 6000 человек.

Угроза терроризма в Тайване может быть оценена как низкая.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Тайване характеризуется как средний.

Динамика Индекса восприятия коррупции, рассчитываемого «*Transparency International*», для Тайваня следующая:

#### Положение Тайваня в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	25	5,08
1996	54	29	4,98
1997	52	31	5,02
1998	85	29	5,3
1999	99	28	5,6
2000	90	28	5,5
2001	91	27	5,9
2002	102	29	5,6
2003	133	30	5,7
2004	146	35	5,6
2005	159	32	5,9
2006	163	34	5,9
2007	180	34	5,7
2008	180	39	5,7
2009	180	37	5,6

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* *Transparency International*.

Что касается восприятия динамики коррупции, то 41% респондентов уверены, что за последние три года уровень коррумпированности общества не изменился, в то время как 22% опрошенных считают, что он значительно возрос. 35% опрошенных также считают, что он останется таким же в ближайшие три года, а 22% — что он возрастет еще больше.

Согласно *Transparency International*, граждане Тайваня имеют серьезные сомнения на счет порядочности их политических партий, законодательного органа и вооруженных сил. Представленная ниже таблица, составленная по результатам социологического опроса, отражает восприятие жителями Тайваня

уровня коррумпированности национальных институтов и секторов, где 1 балл соответствует абсолютной порядочности и прозрачности деятельности структур, а 5 баллов — чрезмерно высокому уровню коррупции.

Политические партии	4,1
Законодательный орган	4,3
Полиция	3,4
Судебная система	3,4
Налоговая инспекция	3,1
Бизнес	3,2
Таможня	3,6
Медицинское обслуживание	3,1
СМИ	2,7
Образование	2,8
Коммунальные услуги	3,2
Служба регистрации	1,8
Вооруженные силы	3,5
НПО	2,0
Религиозные структуры	2,2

*Источник:* *Report on the Transparency International Global Corruption Barometer 2005*.

Более 70% опрошенных граждан уверены, что коррумпированность общества имеет серьезное негативное влияние на политическую жизнь в их стране. Более 50% респондентов видят ее отрицательное влияние на развитие бизнеса. Восприятие влияния коррупции на политический процесс, бизнес-среду, личную жизнь тайваньцев, где 1 балл отражает полное отсутствие такового, 4 балла — большую степень влияния (на основе результатов социологического опроса):

Политический процесс	3,8
Бизнес-среда	3,7
Личная жизнь	2,9

*Источник:* *Report on the Transparency International Global Corruption Barometer 2005*.

Тайвань не сталкивается с угрозой сокращения численности населения, прогнозируемый ежегодный прирост населения до 2015 г. составляет 2,5.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Тайваня может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий: страна находится в сейсмоопасном районе, кроме того, часты разрушительные тайфуны.

**Экономические угрозы.** Экспорт страны достаточно диверсифицирован.

Для экономики страны не характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота.

Тайвань имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей (до 15% всего импорта).

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, Тайвань не сталкивается с проблемой недоедания и голода.

Нет данных о доступе населения к безопасным источникам воды.

Данных ВОЗ о смертности от передаваемых заболеваний и увечий нет.

В 2008 г. показатель младенческой смерти в Тайване составил 4,6 ребенка на 1000 живорожденных. Этот показатель соответствует низкому уровню развития системы послеродового патронажа и педиатрии.

## ТИМОР-ЛЕШТИ (ВОСТОЧНЫЙ ТИМОР)

**Официальное название.** Демократическая Республика Восточный Тимор (тетум *Republika Demokratika Timor Lorosa'e* / порт. *Republica Democratica de Timor-Leste*).

**Год образования.** 28 ноября 1975 г. — день провозглашения независимости Восточного Тимора от Португалии. 20 мая 2002 г. — признание независимости Восточного Тимора Индонезией.

**Географическое положение, площадь, границы.** Государство занимает восточную часть острова Тимор. На западе острова Тимор расположен эксклав Восточного Тимора — Окуси. Рельеф — горный, наиболее высокие горы расположены на западе, в том числе и на территории эксклава, на востоке острова они постепенно переходят в каменистое плато, вдоль южного побережья расположена узкая равнина. Восточному Тимору принадлежит несколько островов. Простирается (без учета эксклава Окуси и принадлежащих Восточному Тимору островов) с севера на юг от 8°19' до 9°28' южной широты на 72 км и с запада на восток от 124°56' до 127°18' восточной долготы на 267 км. Эксклав расположен в 65 км к западу от границы Восточного Тимора.

Граничит с Индонезией на западе, территорией Индонезии окружен эксклав Окуси (кроме северного побережья). Протяженность границ: общая и с Индонезией — 228 км. Протяженность береговой линии — 706 км.

Общая площадь территории Восточного Тимора равна 14 604 км<sup>2</sup>.

Столица — Дили.

**Население.** По данным переписи 2004 г., численность населения страны составила 924 642 человека, плотность — 63,3 чел./км<sup>2</sup>. По оценочным данным на середину 2008 г., население страны составляет 1 801 000 человек. Прирост населения составил 3,2%, рождаемость 4,2%, смертность 1,1%. Соотношение мужского и женского населения — 1040 мужчин на 1000 женщин (по оценкам ООН 2004 г.).

Доля населения моложе 15 лет составляет 45%, а доля населения старше 65 лет — 3%. Средняя продолжительность жизни в Восточном Тиморе — 60 лет, в том числе у мужчин 59 лет, у женщин — 61 год.

Этнический состав (по оценкам ООН 2000 г.): восточные тиморцы (тетум, фаталуки и др.) — 80%; прочие (в основном индонезийцы и китайцы) — 20%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Тимор-Лешти в 2007 г. составил 50,1%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 63,2%, индекс уровня образования — 0,545.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», ИРЧП для Тимор-Лешти в 2007 г. составил 0,489 (162-е место в мире, группа низкоразвитых стран).

### ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	0,488

**Язык.** Ст. 13 конституции Восточного Тимора устанавливает португальский и тетум в качестве официальных языков, а также вводит принцип уважения по отношению к национальным языкам других этнических групп. Португальским (индоевропейская языковая семья) владеет только около 5% населения государства. Тетум относится к аустронезийской языковой семье, письменность основана на латинском алфавите. Язык тетум возник после завоевания Тимора португальцами и поэтому содержит много заимствований из португальского. Использовался и используется как средство межэтнического общения на всей территории Восточного Тимора.

Под национальными языками Восточного Тимора подразумеваются аустронезийские языки: бекаис, бунак, даван,

галоли, хабун, идалака, каваймина, кевак, лавайя, макалоро, маказай, мамбай, токодеде, ватарезе (всего более 30 языков), а также язык фаталуки, относящийся к папуасской языковой семье. Фаталуки широко распространен на востоке острова — даже в большей степени, чем тетум.

Законодательство Восточного Тимора признает язык бахаса (диалект малайского, им владеет более 80% населения) и английский язык (им владеет только около 2% населения) в качестве рабочих языков Восточного Тимора.

### Исторический очерк политических традиций

Государство Восточный Тимор в качестве полноправного участника международных отношений появилось только в 2002 г. Тем не менее образованию государства предшествовали длительные исторические процессы, которые можно разделить на 3 основных периода, в зависимости от степени самостоятельности государства.

**Ранний период и колониальная зависимость от Португалии.** Заселение территории Восточного Тимора происходило в ходе трех волн миграции. За 40 000 — 20 000 лет до н.э. на остров Тимор переселились ведавостралонезийские племена, предположительно с острова Шри-Ланка и юга Индии. За 3000 лет до н.э., в ходе второй волны миграции, Тимор заселили папуасские (меланезийские) народы, которые не смешались с местным населением, а переместились в горные районы восточной части острова, где и проживают по сей день. Последняя, третья, волна длилась примерно с 2600 г. до н.э. до 1500 г. н.э.: за это время на остров переселились малайские австронезийские народности из южной части Китая и с полуострова Индокитай. Последним народом-переселенцем были тетумы, которые составляют на сегодняшний день большую часть населения острова и государства.

В 2000 — 1600 гг. до н.э. остров Тимор находился в номинальной вассальной зависимости от правителей яванских государств.

В начале XVI в. на острове начинают свою деятельность монахи-миссионеры доминиканского и францисканского орденов. В 1515 г. на территории современного эксклава Восточного Тимора Окуси была основана первая португальская торговая фактория, занимавшаяся заготовкой и экспортом сандалового дерева. Постоянных поселений европейцев на острове Тимор не существовало до 1800-х гг. Однако успешная деятельность христианских миссионеров достаточно прочно связала остров с метрополией.

В XVII в. голландцы начали конкурировать с португальцами за районы заготовки сандалового дерева. Окончательное соглашение о разделе острова на португальскую восточную и голландскую западную части было подписано в 1859 г.

В 1701 г. была учреждена колония Португалии Тимор и назначен губернатор с резиденцией в Дили. В 1818 г. на острове были созданы первые кофейные плантации. Вплоть до Второй мировой войны правительство метрополии не делало ощутимых инвестиций в развитие колонии. Даже в столице Дили отсутствовали асфальтированные дороги и водопровод, не существовало образовательных учреждений. Колония использовалась, в основном, как место ссылки.

С 1900 по 1912 г. на острове произошло несколько крупных вооруженных восстаний против колониальной зависимости. Крупнейшим из восстаний руководил Дом Буавентура, остатки войск которого были разбиты в 1912 г.

В 1942 — 1943 гг. на острове шли бои между японскими войсками, с одной стороны, и австралийскими войсками и тиморскими партизанами — с другой. В 1943 г. австралийская армия была эвакуирована с острова. К моменту подписания капитуляции Японией в 1945 г. на острове было убито около 50 000 человек.

14 октября 1960 г. ООН предоставила Португальскому Тимору статус несамостоятельной территории. Тем не ме-



нее колониальная администрация выполняла лишь функции общего контроля, основное управление территориями осуществлялось посредством традиционных институтов основных племен. Португальская администрация не оказывала серьезного воздействия на развитие полиэтнического общества. В 1960 г. правительством Португалии был принят первый пятилетний план развития экономики Тимора, но попытки восстановления инфраструктуры Тимора не привели к серьезным результатам. Так, максимальный годовой рост ВВП в 1960—1974 гг. составил всего 2%.

После прихода к власти в Португалии демократического правительства в 1974 г. было принято решение предоставить всем колониям государства независимость. Были начаты переговоры между Португалией и Индонезией о проведении в Португальском Тиморе референдума о его будущем статусе: либо независимом, либо автономном в составе Индонезии.

В рассматриваемый период на территории Тимора образовались две организации, выступавшие за предоставление независимости: Тиморский демократический союз (порт. *União Democrática Timorense*, или *УДТ, УДТ*) и Революционный фронт за независимость Восточного Тимора (порт. *Frente Revolucionária do Timor Leste Independente*, или *Fretilin, ФРЕТИЛИН*). Первый выступал за сохранение тесных контактов с Португалией, второй — за полную самостоятельность и был создан представителями левых взглядов.

В августе 1975 г. переговоры между Португалией и Индонезией провалились. 11 августа 1975 г. УДТ совершил бескровный переворот с целью не допустить представителей ФРЕТИЛИН к власти. Уже на следующий день между военизированными формированиями двух партий начались вооруженные столкновения, закончившиеся к середине ноября победой ФРЕТИЛИНа; в результате конфликта погибло более 2000 человек. После того как португальская администрация колонии бежала на остров Атауро 28 ноября 1975 г., ФРЕТИЛИН в одностороннем порядке провозгласил независимость Демократической Республики Тимор-Лешти. 29 ноября 1975 г. администрация эксклава Окуси, по-прежнему находившаяся в руках УДТ, обратилась к правительству Индонезии с просьбой включить эксклав в состав государства. 7 декабря 1975 г. армия Индонезии вторглась на основную территорию Восточного Тимора. Сопротивление продолжалось до середины 1976 г., после чего Индонезия провозгласила Восточный Тимор (вместе с Окуси) своей 27-й провинцией. ООН не признала данное территориальное приобретение.

**Период оккупации Восточного Тимора Индонезией.** Партизанская война, начатая ФРЕТИЛИНОм, продолжалась на протяжении всего периода оккупации Тимора Индонезией. Руководил восстанием Жозе Алешандре (Шанане) Гужмау (позднее — президент). Правительство Индонезии избрало тактику переселения целых населенных пунктов с места на место для борьбы с партизанами, в результате за 5 лет в Тиморе от голода погибло порядка 100 000 человек. В 1991 г. индонезийские войска расстреляли мирную похоронную процессию. В 1992 г. лидер повстанцев Шанане Гужмау был арестован.

Мирные инициативы урегулирования конфликта предлагались активистом ФРЕТИЛИНа Жозе Рамуш-Орта, представившим партию в ООН, и епископом Восточного Тимора Карлуш Шименеш Белу (оба получили Нобелевскую премию мира в 1996 г.). В частности, переговоры были намечены на 1983 и 1991 гг., но в последний момент власти Индонезии отменяли диалог и приступали к еще большему зачисткам среди населения Тимора.

После экономического кризиса 1998 г. Президент Индонезии Сукарто был вынужден уйти в отставку, а его преемник Букхаруддин Юсуф Хабиби объявил, что Восточный Тимор является слишком тяжелым бременем для бюджета Индонезии, и в январе 1999 г. провозгласил широкую автономию для Восточного Тимора. В мае того же года было достигнуто соглашение о проведении референдума о статусе Тимора, который состоялся в августе под эгидой ООН. 78% населения территории проголосовало за предоставление

Тимору полной независимости (вторым вариантом была автономия в составе Индонезии). Однако после оглашения результатов референдума вооруженные отряды сторонников индонезийских властей и индонезийская армия начали зачистки по всей территории Восточного Тимора, в результате чего  $\frac{1}{3}$  населения укрылась в лагерях для беженцев на территории западного Тимора, а  $\frac{1}{3}$  — в горах. Около 2000 человек погибло. Тем не менее парламент Индонезии в октябре ратифицировал результаты референдума и отменил законодательство, связанное с аннексией Восточного Тимора.

Совет Безопасности ООН санкционировал введение на территорию Восточного Тимора многонациональных сил по поддержанию мира (они состояли в основном из австралийских военнослужащих). 29 октября 1999 г. была создана Временная администрация Тимор-Лешти под эгидой ООН, которая обладала всей полнотой власти на данной территории до 2002 г.

**Независимость.** 30 августа 2001 г. прошли многопартийные выборы в Конституционное собрание Восточного Тимора. В выборах принимали участие 16 партий, из 88 мест 55 получил ФРЕТИЛИН. 22 марта 2002 г. Собрание приняло Конституцию Восточного Тимора. Президентом Восточного Тимора 14 апреля 2002 г. был избран лидер движения сопротивления Шанане Гужмау. 20 мая 2002 г., после формальной процедуры признания независимости Восточного Тимора Индонезией, Временная администрация преобразовалась в Миссию ООН по поддержке Восточного Тимора (МООНПВТ), на которую возложены функции содействия местным институтам власти, организации вооруженных сил и органов правопорядка Восточного Тимора. Конституционное собрание было преобразовано в Национальный парламент.

27 сентября 2002 г. Восточный Тимор вступил в ООН. 4 декабря того же года в Дили произошли массовые беспорядки, предположительно спровоцированные сторонниками присоединения государства к Индонезии.

11 июля 2004 г. была проведена первая в стране перепись населения.

В 2006 г. в страну были введены австралийские войска, призванные правительством страны для подавления мятежа, начатого военными, недовольными программой сокращения вооруженных сил. Премьер-министр Алькатири ушел в отставку после подавления мятежа, его место занял Жозе Рамуш-Орта, который в 2007 г. выиграл президентские выборы. ФРЕТИЛИН получил только относительное большинство мест в парламенте. Правительство было сформировано во главе с Шанане Гужмау (Национальный конгресс за реконструкцию Восточного Тимора). В 2008 г. на Рамуш-Орта было совершено покушение, он был ранен в живот, но после 2 месяцев лечения смог вернуться к работе. После покушения Рамуш-Орта обратился к ООН с просьбой продлить мандат миротворческой миссии в государстве еще на 5 лет. В 2008 г. большая часть членов группировки, организовавшей покушение на президента, была арестована.

\* \* \*

Процессы нациеобразования и государствообразования в Восточном Тиморе находятся в стадии становления. Тем не менее можно выделить некоторые факторы, влияющие на данные тенденции.

Во-первых, общество Восточного Тимора традиционное. В государстве очень низки уровни урбанизации и грамотности населения. Территорию Восточного Тимора населяют более 30 народностей, говорящих на языках, в принципе не похожих друг на друга.

Во-вторых, своему существованию и образованию Восточный Тимор обязан португальским колонизаторам, которые внедрили португальский и тетумский языки в качестве средств межнационального общения. Это способствовало осознанию восточнотиморцами своей общности и идентичности, отличной от индонезийской и даже от западнотиморской. Руководство национально-освободительным движе-

нием и современным государством осуществляется элитой, получившей свое образование в Португалии. Конституция 2002 г. основывается на тексте современной Конституции Португалии.

В-третьих, Восточный Тимор, в отличие от других азиатских государств данного региона, является христианской католической страной. Римская католическая церковь способствовала воспитанию в восточнотиморцах чувства национальной идентичности, проникновению европейских традиций в жизнь общества (по крайней мере, политических институтов). Роль церкви в организации переговорного процесса с Индонезией о предоставлении Восточному Тимору независимости была весьма значительной.

В-четвертых, создание современной государственности в Восточном Тиморе происходило под контролем ООН и мирового сообщества. На сегодняшний день в стране создано, хотя бы внешне, демократическое государство с относительно развитой институциональной структурой, многопартийностью, гарантиями соблюдения прав и свобод человека.

### Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Действующая конституция Демократической Республики Тимор-Лешти была принята Конституционным собранием 22 марта 2002 г. Работа над данным документом велась с 30 августа 2001 г., когда Собрание было избрано на прямых многопартийных выборах под контролем ООН.

Согласно ст. 1 конституции, «Демократическая Республика Тимор-Лешти — демократическое, суверенное, независимое и унитарное государство, основанное на правлении закона, воле населения и уважении к человеческому достоинству».

Обязанность государства защищать права и свободы человека провозглашена в пункте «Б» ст. 6 конституции. Ст. 7 закрепляет существование в стране многопартийной системы и гарантирует проведение всеобщих выборов. Специально правам, свободам и обязанностям граждан Тимор-Лешти посвящена гл. 2 конституции, состоящая из 3 разделов.

Первый раздел содержит общие принципы защиты прав человека в Восточном Тиморе (ст. 16 — 28). Основными принципами являются: принцип уважения прав и свобод человека и гражданина, отрицание любой формы дискриминации по национальному, гендерному и религиозному признакам, равноправие мужчин и женщин, право детей, молодежи, инвалидов и пожилых людей на особую защиту со стороны государства, обязанность государства защищать права граждан Тимора, находящихся за рубежом, приверженность принципам международного права в области защиты прав человека. Одновременно данный раздел конституирует возможность ограничения прав и свобод человека, в случае введения чрезвычайного положения и угрозы соблюдения других прав и свобод. Ст. 27 учреждает пост омбудсмена, который избирается Национальным парламентом сроком на 4 года.

Раздел 2 (ст. 29 — 49) гарантирует личные и политические права. Конституция гарантирует гражданам: равенство перед законом, право на жизнь и свободу личной жизни, право на честь и тайну личной жизни, принцип презумпции невиновности, право на адвокатскую защиту, приверженность принципу *habeas corpus*, запрет пыток, пожизненного заключения и смертной казни, тайну переписки, свободу прессы, неприкосновенность жилища и личной информации, свободу слова, информации и СМИ, свободу совести и вероисповедания, свободу передвижения. Кроме того, в разд. 1 указаны следующие личные права: на справедливый суд (ст. 26) и на самооборону (ст. 28). К политическим свободам, которые гарантируются конституцией, относятся: свобода собраний и ассоциаций, право на мирную демонстрацию, право создавать политические партии, участвовать в политической жизни, подавать петиции, право избирать и быть избранным.

В разд. 3 (ст. 50 — 61) зафиксированы экономические, социальные и культурные права. Среди них — право на труд, забастовку, запрет локаутов, право на образование, формирование профсоюзов, сохранение традиций, частную собственность, запрет принудительного и рабского труда, право на жилище, здравоохранение, социальное обеспечение, благоприятную окружающую среду, защиту потребительских прав. Ст. 39 гарантирует защиту семьи.

В конституции Восточного Тимора прописаны обязанности граждан: защищать отечество и платить налоги.

Помимо компетенций органов государственной власти в конституции также зафиксированы: организация экономической и финансовой системы (ст. 138 — 145), организация вооруженных сил (ст. 146 — 148), способы пересмотра и принятия поправок к конституции (ст. 149 — 157).

Инициатива пересмотра Основного Закона может принадлежать только депутатам и фракциям Национального парламента. Для преобразования Национального парламента в Конституционное собрание необходимо  $\frac{4}{5}$  голосов депутатов. Собрание может принять поправки к конституции  $\frac{2}{3}$  голосов; первые предложения о поправках к конституции могут быть инициированы только через 6 лет после принятия исходного текста конституции, т.е. в 2008 г. Президент обязан подписать закон об изменении конституции, заключительные и переходные положения (ст. 158 — 170).

**Разделение и взаимодействие ветвей власти.** Конституция Тимор-Лешти содержит четкое указание на использование принципа разделения властей (ст. 69) в институциональном дизайне. Глава государства — Президент не входит в состав ни одной из ветвей власти, но, по сути, является носителем высшей исполнительной власти, координатором деятельности всех ветвей власти. Законодательную власть осуществляет Национальный парламент, исполнительную — Совет министров, судебную — система судов.

Для президентско-парламентской республики объем властных полномочий разделен между законодательной властью и Президентом республики, которые избираются на прямых всенародных выборах. При такой схеме правительство (исполнительная власть) не играет особой роли в принятии решений, занимаясь текущими проблемами. Национальный парламент влияет на состав Совета министров: Премьер-министр и правительство в целом назначаются Президентом, но из числа победившей на выборах коалиции, которая должна обладать поддержкой половины депутатов парламента. Совет министров несет коллективную ответственность перед Национальным парламентом и перед Президентом, а каждый министр — индивидуальную перед Президентом. Для вынесения вотума недоверия правительству необходима половина голосов депутатов. Президент может отправить в отставку любого министра по рекомендации Премьер-министра или уволить весь кабинет в случае, если деятельность кабинета угрожает функционированию политической системы в целом (после согласования с Государственным советом).

Подобная система разделения полномочий Президента и парламента применяется и в отношении судебной системы. Судебная власть, в принципе, отделена от законодательной и исполнительной, но наиболее важные назначения осуществляются Президентом. Тем не менее для их вступления в силу необходимо согласие парламента. Формирование Верховных советов (судебного и прокуратуры) осуществляется на паритетных началах Президентом и парламентом. В то же время Президент назначает Генерального прокурора, а Национальный парламент 1 судью Верховного суда и утверждает в должности Председателей Высшего административного, налогового и аудиторского судов. Генеральный прокурор несет двойную ответственность: перед Президентом и перед парламентом.

Президент и Национальный парламент обладают ограниченными механизмами по отношению друг к другу. Президент имеет право распускать Парламент после согласования своего решения с представителями всех фракций и в случае острого правительственного или бюджетного

кризиса. Президент может распустить Парламент только спустя полгода после проведения последних выборов в Национальный парламент. Президент может быть отрешен от должности Верховным судом по предложению  $\frac{2}{3}$  депутатов Национального парламента.

На практике описанный выше механизм функционирует достаточно эффективно с момента признания независимости Тимор-Лешти, но этому способствуют 2 фактора. Во-первых, партийная принадлежность Президента (фактическая) и парламентского большинства совпадают, что позволяет всей системе действовать на основании консенсуса всех ветвей власти. Во-вторых, политическая система Восточного Тимора по-прежнему находится под контролем мирового сообщества в лице Миссии ООН по поддержке Восточного Тимора. В случае если эти 2 фактора исчезнут, то осуществление принципа разделения властей может столкнуться с трудностями, связанными с отсутствием в обществе консенсусной культуры.

**Особенности исполнительной власти.** Исполнительная власть в Тимор-Лешти представлена Советом министров, правовая основа деятельности которого изложена в разд. 4 гл. 3 конституции (ст. 103—117).

Совет министров возглавляется Премьер-министром. Правительство назначается Президентом из состава победившей на выборах в Палату представителей партии/коалиции с согласия половины депутатов.

Совет министров несет коллективную ответственность перед Национальным парламентом и перед Президентом, а каждый министр — индивидуальную перед Президентом. Для вынесения вотума недоверия правительству необходима половина голосов депутатов. Премьер-министр может сам поставить вопрос о доверии Совету министров. Кроме того, в случае если программа правительства была отклонена 2 раза подряд Национальным парламентом, Совету министров автоматически выносятся вотум недоверия. Президент может отправить в отставку любого министра по рекомендации Премьер-министра или уволить весь кабинет в случае, если деятельность кабинета угрожает функционированию политической системы в целом. Члены правительства обладают ограниченным правовым и имущественным иммунитетом, поэтому могут быть привлечены к ответственности, если законодательством за правонарушение предусмотрено заключение в тюрьму более чем на 2 года. Министр может быть лишен иммунитета простым большинством голосов депутатов Национального парламента.

Совет министров Тимор-Лешти обладает формальными полномочиями в области контроля над претворением в жизнь текущих решений Национального парламента. Кабинет в целом обладает правом законодательной инициативы, а также множеством консультативных функций (рекомендовать объявление войны или заключение мира, вынесение спорного законопроекта на референдум, назначение послов, высших военачальников). Совет министров может принимать подзаконные акты. Полномочия Премьер-министра в области исполнительной власти сводятся к координации и организации деятельности кабинета. Премьер-министр также входит в состав государственного совета и может давать рекомендации Президенту по поводу ключевых вопросов государственной политики.

Необходимо отметить, что в политической системе Восточного Тимора правительство играет весьма небольшую роль. Совет министров наделен в основном консультативными функциями, а также функциями руководства текущими вопросами жизнедеятельности страны. Даже Премьер-министр Восточного Тимора не имеет решающего влияния на ход политических процессов и на принятие стратегических решений (последняя функция возлагается на Президента).

Правительство по состоянию на 2008 г. состоит из Премьер-министра, администрации аппарата Совета министров, 13 министерств: обороны; планирования и финансов; иностранных дел и сотрудничества; сельского хозяйства, лесной и рыболовной промышленности; транспорта и ком-

муникаций; внутренних дел; юстиции; труда и солидарности; образования и культуры; здравоохранения; развития; общественных работ; по делам внутреннего управления. Премьер-министр лично курирует вопросы природных ресурсов, полезных ископаемых и энергетической политики. Кроме того, в состав правительства входят 6 государственных секретарей: по общественным работам, по работе правительства и 4 по делам регионов.

#### Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Шанане Гужмау	ФРЕТИЛИН (сейчас Национальный конгресс за реконструкцию Тимора)	20.05.2002 — 20.05.2007
Жозе Рамуш-Орта	Независимый	20.05.2007 —

**Особенности законодательной власти.** Законодательная власть представлена однопалатным Национальным парламентом (порт. *Parlamento Nacional*; тетум *Parlamentu Nasional*). Основы функционирования парламента описаны в разд. 3 гл. 3 конституции Тимор-Лешти (ст. 92—102).

Национальный парламента состоит из 52—65 депутатов, которые избираются на прямых выборах сроком на 5 лет. Национальный парламента может быть распущен Президентом после согласования своего решения с представителями всех фракций и в случае острого правительственного или бюджетного кризиса. Президент может распустить Парламент только спустя полгода после проведения последних выборов в Национальный парламента.

Парламент избирает из своего состава Председателя (спикера) и его заместителей. Председатель и его заместители определяют регламент работы и занимаются процедурными вопросами. Спикером Национального парламента (на декабрь 2008 г.) является Фернанду де Аружу (Демократическая партия).

В течение срока своих полномочий Национальный парламента созывается на 5 сессий длительностью в 1 год. Президент, Постоянный комитет парламента или депутатская группа, состоящая из  $\frac{1}{3}$  депутатов парламента, могут созвать Национальный парламента на внеочередную сессию.

Депутаты обладают правовым и имущественным иммунитетом, но могут быть лишены его по решению простого большинства голосов депутатского корпуса.

Для организации работы Национального парламента между сессиями парламента избирает Постоянный комитет, состоящий из Спикера, заместителей Спикера и представителей всех партий, представленных в парламенте пропорционально численности фракций.

Правом законодательной инициативы в Восточном Тиморе обладают: депутаты парламента, фракции и Совет министров. Законопроекты принимаются простым большинством голосов депутатов (кроме поправок к конституции, для которых необходимы  $\frac{2}{3}$  голосов). После этого законопроект должен быть подписан Президентом, обладающим правом вето. Вето Президента преодолевается также простым большинством голосов депутатов. Парламент может делегировать законодательную власть Совету министров по вопросам: уголовного и уголовно-процессуального права, организации судебной власти и государственной службы, финансовой системы, экологического права, организации телерадиовещания, военной службы и национализации.

Совет министров ответственен перед Национальным парламентом (см. раздел «Особенности исполнительной власти»).

Помимо исполнения законодательных функций Национальный парламента назначает 5 членов Государственного совета, 1 члена Верховного судебного совета и 1 члена Верховного совета государственной прокуратуры. Парламент утверждает в должности Председателей Верховного и Выс-

шего административного, налогового и аудиторского суда. Национальный парламент ратифицирует международные договоры, имеет право объявлять амнистию и следит за исполнением государственного бюджета.

**Особенности судебной власти.** Судебная система Тимор-Лешти состоит из системы судов общей юрисдикции, системы административных судов и военных судов. *Ad hoc* могут создаваться морские и арбитражные суды. Судебная система описана в разд. 5 гл. 3 конституции (ст. 118 – 136).

Во главе судебной системы находится Верховный судебный совет, состоящий из председателя Верховного суда (является председателем), 1 представителя Национального парламента, 1 представителя Президента, 1 представителя Совета министров и 1 представителя корпуса судей, избираемого ими посредством тайного голосования. Срок полномочий каждого члена Верховного судебного совета равен 4 годам. Совет следит за работой судей и судов посредством Судебной инспекции и обладает полномочиями по наказанию судей (от предупреждения до ареста). Совет также может инициировать процедуру конституционного контроля.

Система судов общей юрисдикции состоит из Верховного суда и Апелляционного суда (состоит из председателя и двух судей) и 4 окружных судов первой инстанции. Верховный суд также может выступать судом первой инстанции по особо важным и спорным делам. Верховный суд является также судом высшей инстанции для системы военных судов. Председатель Верховного суда назначается Президентом и утверждается в должности Национальным парламентом. Один судья также избирается парламентом, остальные назначаются Верховным судебным советом (как и все судьи судов первой инстанции). Судьи избираются и назначаются бессрочно (кроме председателя, который назначается на 4 года).

Верховный суд обладает правом предварительного конституционного контроля и является институтом, контролирующим проведение выборов.

Система административных судов состоит из Высшего административного, налогового и аудиторского суда и административных судов первой инстанции. Судьи административных судов избираются самими судьями на 4 года (председатель Высшего административного, налогового и аудиторского суда утверждается в должности Национальным парламентом). Данная категория судов осуществляет общий контроль над экономической деятельностью правительства и частных хозяйствующих субъектов. Кроме того, административные суды рассматривают споры между государственными институтами и жалобы населения на деятельность государственных институтов и отдельных государственных служащих.

Военные суды рассматривают военные правонарушения в качестве первой инстанции (второй инстанцией выступает Верховный суд).

Частью судебной системы, по конституции, является также государственная прокуратура, осуществляющая надзор над соблюдением законности в Тимор-Лешти. Прокуратура возглавляется Генеральным прокурором, которого назначает Президент на 6-летний срок. Генеральный прокурор несет ответственность и перед Президентом, и перед Национальным парламентом. Заместитель Генерального прокурора назначается Президентом с согласия Верховного совета прокуратуры. Совет возглавляется Генеральным прокурором и состоит из: 1 представителя Национального парламента, 1 представителя Президента, 1 представителя Совета министров и 1 представителя работников государственной прокуратуры, избираемого ими посредством тайного голосования. Срок полномочий каждого члена Верховного совета прокуратуры равен 6 годам. Генеральный прокурор также обладает правом инициировать процедуру конституционного контроля.

**Территориально-государственное устройство.** Демократическая Республика Тимор-Лешти — унитарное государство (ст. 1 конституции). Одновременно ст. 5 Основного Закона Восточного Тимора утверждает принцип децентрализации в административно-территориальном устройстве

государства. Соотношение полномочий центрального и местного уровней власти описано в ст. 71 и 72. С одной стороны, центральная власть должна быть представлена на всех уровнях управления государством, но, с другой стороны, население административно-территориальных единиц обладает правом избирать представительские органы власти, наделенные полномочиями по решению местных проблем (на современном этапе это, прежде всего, распределение ресурсов, поступающих от центрального правительства, и задачи развития). При этом конституция не дает точного описания самого административного деления. Особым экономическим и политическим статусом по конституции обладают эксклав Окуси и остров Атауро.

Восточный Тимор делится на 13 округов: Айлеу, Айнару, Баукау, Бобонаро (Малиана), Кова-Лима (Суаи), Дили, Эрмера, Лаутем (Лош Палош), Ликиха, Манатуто, Мануфахи (Саме), Окуси (Амбено), Викеке и остров Атауро. Округа делятся на подокруга, подокруга делятся на суко, состоящие из нескольких алдеа (деревень). В Тимор-Лешти 64 подокруга и 440 суко.

**Местное управление и самоуправление.** Система местного управления находится в стадии становления. По состоянию на декабрь 2005 г., нормативно-правовая база была создана только в отношении суко и алдеа. 10 декабря 2004 г. был опубликован закон о выборах глав суко и советов суко. Главы суко, алдеа, а также советы суко избираются на всеобщих выборах на трехлетний срок (первый раз на четырехлетний срок). В совет суко входят также глава суко и главы всех относящихся к суко деревень. В совете суко предусмотрены квоты: 2 места резервируются для женщин, по 1 месту для жителей суко каждого пола в возрасте от 17 до 35 лет, 1 место для жителя суко старше 50 лет.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Внешние факторы сыграли решающее значение в становлении и формировании тиморских политических институтов.

Своему существованию и образованию Восточный Тимор обязан португальским колонизаторам. Португальцы внедрили португальский и тетумский языки в качестве средств межнационального общения, что способствовало осознанию восточнотиморцами своей общности. Конституция 2002 г. основывается на тексте современной конституции Португалии.

Восточный Тимор, в отличие от других азиатских государств данного региона, является христианской католической страной. Попытки Индонезии силой навязать в Восточном Тиморе свои политические институты успеха не имели.

Становление современной государственности в Восточном Тиморе происходило под контролем ООН и мирового сообщества. Однако сохраняется неопределенность относительно устойчивости существующей политической системы после ухода наблюдателей ООН.

**Внутренние конфликты и расколы.** Значение коэффициента *GINI* для Восточного Тимора не рассчитывалось.

Острых внутривнутриполитических конфликтов и «классических разломов» Липсета и Роккана в Тимор-Лешти практически не существует. Причинами тому являются относительно высокая степень сплоченности тиморского общества из-за длительной борьбы за независимость и авторитет правящей партии ФРЕТИЛИН, которая руководила этой борьбой, а также движений и политиков, вышедших из ФРЕТИЛИНа. Политические силы, выступающие с оппозиционных позиций по отношению к идеологическим установкам ФРЕТИЛИНа, существенного влияния на ход политических процессов не оказывают. Политические силы, ранее ориентировавшиеся на интеграцию с Индонезией, к настоящему времени нейтрализованы и активности не проявляют.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Официальная идеология в Восточном Тиморе отсутствует.

Партия ФРЕТИЛИН, придерживающаяся центристских и левоцентристских идеологических установок, доминирует в политических процессах Восточного Тимора. Партии и организации, выступающие с идеологически оппозиционных по отношению к ФРЕТИЛИНУ позиций, пока не оказывают существенного влияния на ход политических процессов.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Ст. 12 и 45 конституции устанавливают свободу вероисповедания и обязывают государство сотрудничать с представителями всех религиозных конфессий.

Очень высоким авторитетом в тиморском обществе обладает Римско-католическая церковь. Ее ведущая роль в поддержке движения за независимость закреплена в преамбуле и ст. 11 конституции. Епископ Восточного Тимора Карлуш Шименеш Белу (лауреат Нобелевской премии мира 1996 г.) до сих пор является активным политическим деятелем.

По оценкам ООН, в 2000 г. на территории, ныне входящей в состав Восточного Тимора, проживали представители следующих религиозных конфессий:

- Римско-католическая церковь латинского и местных обрядов (87% населения);
- протестанты (5% населения);
- ислам (суннизм, 3% населения);
- традиционные верования (анимизм, 3% населения);
- прочие (2% населения).

**Особенности партийной системы.** Деятельность политических партий в Тимор-Лешти регламентируется Законом «О политических партиях» от 25 октября 2004 г. Закон устанавливает разграничение между политической партией (которая имеет право участвовать в выборах) и гражданской ассоциацией. Партия должна отстаивать общенациональные интересы, способствовать соблюдению прав и свобод, способствовать политической социализации, участвовать в работе и способствовать развитию институтов государства. Партии регистрируются Министерством юстиции, при этом в партии должно быть не менее 1500 членов старше 17 лет и она должна иметь представительство во всех 13 округах. В Министерстве юстиции также регистрируются партийная символика и программа партии. Закон предусматривает 2 источника финансирования партии: внутренние (например, членские взносы) и внешние (пожертвования частных лиц и наследство). Партиям запрещено принимать средства из бюджета, от государственных предприятий, других общественных организаций (например, профсоюзов) и из иностранных источников.

На декабрь 2005 г. в Тимор-Лешти было зарегистрировано 16 политических партий, из них 12 имели своих представителей в Национальном парламенте.

**Революционный фронт за независимость Восточного Тимора (ФРЕТИЛИН; порт. Frente Revolucionária do Timor Leste Independente, или Fretilin).** Партия была преобразована из Тиморской социал-демократической ассоциации в 1974 г. и первоначально придерживалась левой идеологии. 28 ноября 1975 г. партия в одностороннем порядке объявила о независимости Восточного Тимора, а после оккупации Тимора Индонезией возглавила вооруженную борьбу за независимость. Лидером партии вплоть до вывода индонезийских войск в 1999 г. являлся Жозе Алешандре (Шанане) Гужмау, нынешний Президент страны.

ФРЕТИЛИН сотрудничал с Временной администрацией ООН в Восточном Тиморе. На выборах в Конституционное собрание в августе 2001 г. ФРЕТИЛИН набрал 57,8% голосов (55 мест из 88). Партия полностью формирует Совет министров и доминирует в политической жизни. Программа партии — центристская и представляет собой компромисс между программами других партий.

Лидеры партии: Мари Алькатири (генеральный секретарь и Премьер-министр), Франсишку Гутьерреш (председатель и спикер Национального парламента).

**Национальный конгресс за реконструкцию Тимора (порт. Congresso Nacional da Reconstrução Timorense).** Основан Шанане Гужмау в преддверии выборов 2007 г.

**Демократическая партия (ПД; порт. Partido Democrático; тетум, Partai Democrat).** Партия основана в 2001 г. Идеология — социал-демократическая. Выступает за развитие демократических процессов, независимость судебной власти, рыночную экономику с выборочным вмешательством государства.

На выборах в Конституционное собрание в августе 2001 г. партия набрала 8,7% голосов (7 мест из 88).

Лидеры партии: Фернанду ду Араухо, Мариано Сабино (генеральный секретарь).

**Социал-демократическая партия (ПСА; порт. Partido Social Democrata).** Партия основана в 2000 г., выступает с центристских позиций за создание коалиционного правительства, состоящего из представителей всех партий.

На выборах в Конституционное собрание в августе 2001 г. партия набрала 8,1% голосов (6 мест из 88).

Лидеры партии: Марио Вьегаш Каррашкалау (председатель), Закариаш ду Коста (генеральный секретарь).

**Тиморская социал-демократическая ассоциация (АСДТ; порт. Associação Social-Democrata Timorense).** Партия образована в 2001 г. одним из бывших лидеров ФРЕТИЛИНа Франсишку ду Амаралом. Идеология партии — социал-демократическая. АСДТ выступает за вхождение в состав Индонезии на правах широкой автономии. Франсишку ду Амарал участвовал в президентских выборах 2002 г., набрав 17,3% голосов.

На выборах в Конституционное собрание в августе 2001 г. партия набрала 7,8% голосов (6 мест из 88).

Лидер партии: Франсишку Шавьер ду Амарал (председатель).

**Ассоциация героев Тимора (КОТА; порт. Klub Oan Timor Asuwin).** Партия основана в 1974 г. в качестве традиционалистского, монархистского движения. В 1975 г. объединилась с УДТ, возобновила работу в качестве самостоятельной партии в 1990 г. Выступает в качестве наиболее непримиримой оппозиционной фракции по отношению к курсу правительства и партии ФРЕТИЛИН в Национальном парламенте.

На выборах в Конституционное собрание в августе 2001 г. партия набрала 2,1% голосов (2 места из 88).

Лидеры партии: Клементину душ Реиш Амарал (председатель), Мануэль Тильман (генеральный секретарь).

**Христианско-демократическая партия (ПДК; порт. Partido Democrata Cristão; тетум Partai Demokrasi Kristen).** Партия основана в 2000 г. Является прогрессистской христианско-демократической партией, ориентированной как на католический, так и на протестантский электорат.

На выборах в Конституционное собрание в августе 2001 г. партия набрала 1,9% голосов (2 места из 88).

Лидеры партии: Антониу Шименеш (председатель), Арлиндо Маршал (генеральный секретарь).

**Тиморская националистическая партия (ПНТ) (порт. Partido Nacionalista Timorense; тетум Partai Nasionalis Timor).** Партия основана в 1999 г. как движение за автономию Восточного Тимора. Выступает с умеренных националистических позиций.

На выборах в Конституционное собрание в августе 2001 г. партия набрала 2,2% голосов (2 места из 88).

Лидер партии: Абилио Араухо.

**Народная партия Тимора (ППТ; порт. Partido do Povo de Timor).** Партия основана в 2000 г., является умеренно консервативной и поддерживает правительственную политику.

На выборах в Конституционное собрание в августе 2001 г. партия набрала 2% голосов (2 места из 88).

Лидеры партии: Жакоб Шавьер (председатель), Франсишку Пинту (генеральный секретарь).

**Тиморский демократический союз (УДТ; порт. Uniao Democratica Timorense).** Партия основана в 1974 г. как движение за создание федерации с Португалией. Впоследствии выступала за создание федерации с Индонезией. Программа партии провозглашает оппозиционность политическому курсу партии ФРЕТИЛИН. По сути, идеология партии — консервативная.



На выборах в Конституционное собрание в августе 2001 г. партия набрала 2,3% голосов (2 места из 88).

Лидеры партии: Жоао Вьегаш Каррашкалау (председатель), Домингуш ду Оливейра (генеральный секретарь).

*Христианско-демократическая партия Тимора (УДК; порт. Partido Democrita Cristão do Timor)*. Партия основана в 1998 г., является консервативной христианско-демократической партией, опирающейся на поддержку преимущественно католического электората. Выступает за ограничение власти Президента и за рыночную экономику.

На выборах в Конституционное собрание в августе 2001 г. партия набрала 0,6% голосов (1 место из 88).

Лидеры партии: Викенте да Силва Гутьерреш (председатель), Алешандре Магню Шименеш (генеральный секретарь).

*Либеральная партия (ПЛ; тетуш Partai Liberal)*. Партия основана в 2001 г., идеология — неолиберализм.

На выборах в Конституционное собрание в августе 2001 г. партия набрала 1,1% голосов (1 место из 88).

Лидер партии: Арманду Жозе Доураду да Силва.

*Социалистическая партия Тимора (ПСТ; порт. Partido Socialista do Timor)*. Партия откололась от ФРЕТИЛИНа в конце 1990-х гг., является радикальной левой партией.

На выборах в Конституционное собрание в августе 2001 г. партия набрала 1,7% голосов (1 место из 88).

Лидер партии: Педру Матиреш да Коста

Партии, не представленные в Национальном парламенте: Демократическая партия маубере (название народности), Национальная республиканская партия Восточного Тимора, Народный совет обороны Демократической Республики Тимор-Лешти, Народная демократическая ассоциация по проведению референдума в Тиморе, Тиморская рабочая партия.

**Представительство политических партий в палату депутатов парламента по итогам выборов 30 июня 2007 г.**

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
ФРЕТИЛИН	21	32,31
Национальный конгресс за реконструкцию Тимора	18	27,69
ПСД — АСДТ	11	16,92
Демократическая партия	8	12,31
Партия национального единства	3	4,62
Ассоциация героев Тимора — Народная партия	2	3,08
Национальный союз Тиморского сопротивления	2	3,08
<b>Итого</b>	<b>65</b>	

**Политическая роль военных/силовых структур.** Конвенциональные вооруженные силы находятся в стадии формирования и не могут играть какую-либо роль в политических процессах.

Объединение ветеранов борьбы за независимость, под руководством Корнелиу Гама, являются третьей по численности официальной лоббистской группой Восточного Тимора (примерная численность — 5000 человек). Тем не менее данное объединение достаточно маргинально, и его влияние продолжает снижаться. Гама, используя свой личный авторитет, сумел добиться привилегированного социального обеспечения для ветеранов.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Гражданское общество в Восточном Тиморе находится на стадии становления.

Процесс регистрации НПО в Министерстве юстиции начался в 2004 г. На декабрь 2005 г. в Министерстве юстиции было зарегистрировано 292 НПО (из них 233 местные и 59 международных). В основном неправительственные организации занимаются природоохранной и образовательной деятельностью. Все НПО находятся в столицах округов Тимор-

Лешти и создавались под эгидой Миссии ООН по поддержке Восточного Тимора, что свидетельствует о низком уровне общественной инициативы у местного населения. 36 НПО занимались правозащитной деятельностью (24 местных, 12 международных). Данные объединения, обращаясь к представителям ООН, успешно влияют на соблюдение прав и свобод человека, а также на развитие демократических институтов. Прежде всего, это относится к формированию и деятельности Национальной полиции.

Первые современные НПО появились в Тимор-Лешти в 1999 г. после проведения референдума. В том же году 14 неправительственных организаций создали Форум НПО Восточного Тимора. На данный момент регистрация НПО в Министерстве юстиции автоматически означает ее вхождение в Форум. Кроме того, в стране с 1988 г. действуют студенческие объединения, которые с 1998 г. объединены в Совет солидарности студентов Восточного Тимора.

На развитие политических процессов в Тимор-Лешти оказывают воздействие следующие группы интересов: гражданские ассоциации, профсоюзы, частный сектор экономики и правозащитные организации.

Под гражданскими ассоциациями в праве Восточного Тимора подразумеваются зарегистрированные политические объединения, не соответствующие критериям, предъявляемым политическим партиям (прежде всего, защита интересов всего общества). Таким образом, гражданские ассоциации выступают в качестве официальных групп давления. Крупнейшими из них являются ассоциация, созданная на основе Народного совета обороны Демократической Республики Тимор-Лешти, «Колимау 2000» и Объединения ветеранов борьбы за независимость. Все три организации объединяют методы воздействия на ход политических процессов, а именно — организация массовых митингов (т.е. косвенный лоббизм).

*Народный совет обороны Демократической Республики Тимор-Лешти.* Партия и ассоциация созданы в 1999 г. братьями Кристианом и Антонио да Коста (на декабрь 2005 г., партию возглавлял Антониу-Антахан Матак). Ассоциация обращает внимание на проблемы беднейших слоев населения, призывая вернуться к опыту «первой» Демократической Республики Тимор-Лешти, которая провозгласила своей целью построение социализма.

*«Колимау 2000».* Группа основана в 2000 г. доктором теологии Бруну Магалхаешом. «Колимау 2000» — социальное католическое движение, которое, тем не менее, старается дистанцироваться от христианско-демократических партий. Выступает также от имени беднейших слоев населения.

*Объединение ветеранов борьбы за независимость.* Данное объединение достаточно маргинально, его влияние продолжает снижаться. Движение сумело добиться привилегированного социального обеспечения для ветеранов. Руководитель и основатель — Корнелиу Гама.

Профсоюзы Восточного Тимора формируются и оформляются как значимая политическая сила при поддержке ООН и профсоюзных объединений других стран, прежде всего Австралии. В 2001 г. была создана Конфедерация профсоюзов Тимор-Лешти, объединившая 2 профсоюза: учителей и медицинских сестер. На сегодняшний день в Конфедерацию входят 9 профсоюзов. На декабрь 2005 г. профсоюзы приняли участие в разрешении 375 трудовых споров. Становится традиционной практика заключения коллективных договоров между работодателями и наемными рабочими с участием профсоюзов.

В Восточном Тиморе работают 3 организации, представляющие интересы предпринимательства: Ассоциация предпринимателей Восточного Тимора, Торговая палата Восточного Тимора и Национальная ассоциация предпринимательства Восточного Тимора, которые обладают статусом консультативных советов при правительстве. В реальности их вклад в формирование политического курса незначителен.

**Положение и роль СМИ.** Свобода слова (ст. 40) и СМИ (ст. 41) гарантирована конституцией. В отсутствие собствен-

ного специального законодательства, регулирующего деятельность СМИ, правительство применяет португальские нормативно-правовые акты. Свобода прессы в принципе соблюдается, но Миссией ООН по поддержке Восточного Тимора зарегистрированы случаи экспатриации иностранных журналистов после публикации критических по отношению к правительственной политике статей, а также попытки повлиять на содержание публикуемого материала. На работе СМИ также негативно сказывается низкий образовательный уровень журналистов.

**Положение Тимор-Лешти в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2008 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	н.д.	н.д.
2003	166	30	5,50
2004	167	57	13,30
2005	167	58	13,50
2006	168	83	18,50
2007	169	94	27,00
2008	173	35	13,75

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В Восточном Тиморе издаются следующие ежедневные газеты: «*Timor Post*» (на португальском, тетум, малайском и английском), «*Lalenok*» (на португальском, тетум, малайском и английском), еженедельная газета «*Neon Matin*» (на тетум).

Телерадиовещание в стране осуществляют Государственная телерадиовещательная служба и «Голос Америки». Телевизионные передатчики не обеспечивают вещание на всей территории страны.

**Гендерное равенство/неравенство.** Равенство мужчин и женщин гарантируется конституцией (ст. 17).

Данные права не всегда воплощены на практике. Права женщин ограничиваются также особенностями национальной культуры и религии. Сохраняется дискриминация в отношении прав женщин на владение частной собственностью и право наследования. Женщины обычно не занимают высокооплачиваемых и/или руководящих должностей. Система школ, основанная на приходских католических образовательных учреждениях, не предоставляет женщинам равного с мужчинами доступа к образованию.

В стране создается сеть правозащитных организаций, специализирующихся на защите прав женщин, например, Женщины Восточного Тимора против насилия.

Квот для женщин в Национальном парламенте и других органах власти общенационального уровня не предусмотрено. На сегодняшний день в Национальном парламенте Тимор-Лешти работают 22 женщины-депутата (25,29% от общей численности депутатского корпуса). В состав Совета министров Восточного Тимора входят 2 женщины-министра (9% от общей численности должностных лиц в ранге министра).

Законодательство закрепляет следующие квоты для избрания женщин в советы суко (наименьшей административно-территориальной единицы): в каждом совете 2 места закреплены за женщинами, в том числе и 1 место за женщиной моложе 35 лет.

**Положение в мировой экономике и политике**

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** Согласно классификации ООН и Всемирного банка, Восточный Тимор является одним из 49 наименее развитых государств.

Экономическая система Восточного Тимора только начинает развиваться. За годы пребывания под протекторатом ООН на Тиморе существенно развилась сфера услуг, на ко-

торую приходится 75,1% ВВП при занятости 22% из общей численности рабочей силы. Большая часть населения (73%) занята в сельском хозяйстве, промышленность почти отсутствует, все малые промышленные предприятия занимаются переработкой сельскохозяйственного сырья. Основные надежды на успешное экономическое развитие возлагаются на совместный проект с Австралией по разработке нефтяных месторождений на шельфе Тиморского моря, которые должны будут принести доход в 7 млрд долл. США за 20 лет.

Доходы государственного бюджета формируются за счет трех примерно равных по размеру источников: налоговых поступлений, помощи стран-доноров (Японии, США, Австралии) и доходов от совместной с Австралией добычи нефти в Тиморском море. Последняя статья доходов идет на формирование Нефтяного фонда, средства из которого расходуются на наиболее важные национальные проекты.

В то время, когда Восточный Тимор находился под протекторатом ООН, наблюдался интенсивный рост ВВП. Спад, начавшийся в 2002 г., связан с сокращением объема международной помощи. Тем не менее за рассматриваемый период объем ВВП ни разу не опустился ниже уровня 2000 г. ВВП на душу населения снижался в 2000–2007 гг. в силу того, что темпы роста ВВП меньше естественного прироста населения.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2007 г., Тимор-Лешти назван страной с экономикой «низкого дохода» (*lower income*). Также в классификации Всемирного банка Тимор-Лешти определен как страна-заемщик Международной ассоциации развития, что не позволяет ему получать несвязанные кредиты от международных финансовых учреждений.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (81,55%); кофе, чай, мате, специи (7,37%); печатная продукция (3,08%); летательные аппараты, включая космические (1,96%); электрическое и электронное оборудование (1,85%); энергосиловое оборудование (1,20%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (0,51%); пластмассы и изделия из них (0,31%).

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): электрическое и электронное оборудование (26,62%); зерновые культуры (19,74%); транспортные средства, включая железнодорожный транспорт (9,35%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (4,60%); энергосиловое оборудование (3,60%); молоко, крупы и др. (2,80%); напитки, включая алкогольные (1,86%); табак (1,26%); сахар и кондитерские изделия (1,13%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (0,99%) и др.

Ведущими внешнеторговыми партнерами Восточного Тимора являются США, Япония, Австралия и Индонезия.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Тимор-Лешти имеет крайне *ограниченный* потенциал воздействия на внешнюю среду.

**Вес в мировой экономике**

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	н.д.	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.	н.д.
2000	0,001	н.д.	н.д.
2005	0,001	н.д.	н.д.
2006	0,001	н.д.	н.д.

Развитие экономики Восточного Тимора напрямую зависит от иностранной помощи, которая в 2005 г. составила 26,84% от валового национального дохода, или 189,37 долл. на душу населения. Крупнейшими государствами-донорами Восточного Тимора являются Австралия, США и Япония. Тем не менее, в связи с началом совместной с Австралией

## ТИМОР-ЛЕШТИ (ВОСТОЧНЫЙ ТИМОР)

### Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	316	332	319
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	н.д.	316	314	392
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	632	707	761
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	н.д.	712	707	718
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	н.д.	806,04	725,20	714,05
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	н.д.	908,83	725,20	674,08
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	153	230
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	н.д.	н.д.	71.56	26.84	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля государственных расходов в % от ВВП	н.д.	н.д.	35,20	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	11,86	н.д.
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 человек	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	4,83
Количество ПК на 100 человек	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	н.д.	н.д.	н.д.	0,11

Источник: World Development Indicators.

разработки нефтяных месторождений на шельфе Тиморского моря, доля иностранной помощи в ВНД и доходах бюджета медленно снижается.

Несмотря на то что Восточный Тимор получает  $\frac{1}{3}$  государственных доходов от добычи нефти, в стране не существует нефтеперерабатывающей промышленности, поэтому Тимор-Лешти полностью зависит от поставок нефтепродуктов из других стран, прежде всего Австралии.

Официальный язык — португальский — используется, помимо Восточного Тимора, в Португалии, Бразилии, Анголе, Мозамбике, Сан-Томе и Принсипи, Кабо-Верде, Гвинее Бисау. Восточный Тимор активно развивает отношения с государствами португалоговорящего сообщества. 3% всех пользователей сети Интернет и 12% всех интернет-сайтов используют португальский язык.

С 27 сентября 2002 г. Восточный Тимор является членом ООН. Доля Тимор-Лешти в финансировании ООН составляет 0,001% (19 248 долл. США, 2005 г.). Квота Восточного Тимора в принятии решений МВФ равна 0,004% (8 200 000 СДР), количество голосов — 0,02% от общего числа (332 голоса).

Доля населения Тимор-Лешти от общемирового — примерно 0,01%.

Тимор-Лешти является участником Сообщества португалоязычных стран.

### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.
2005	10,3	2,5
2008	23,7	4,7

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Численность вооруженных сил Тимор-Лешти — 1 тыс. человек, тяжелая техника на вооружении армии Тимор-Лешти не стоит.

Тимор не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Тимор не располагает авиационными системами 4-го поколения.

Тимор не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

**Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Тимор-Лешти стал членом ООН в 2002 г., страна участвует в работе следующих организаций системы ООН: Организации ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, Международном банке реконструкции и развития, Международной ассоциации развития, Международном фонде сельскохозяйственного развития, Международной финансовой корпорации, Международной организации труда, Международном валютном фонде, Организации ООН по вопросам образования, науки и культуры, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирном почтовом союзе, Всемирной таможенной организации, Всемирной организации здравоохранения.

Восточный Тимор также входит в состав следующих всемирных организаций: Группы африканских, карибских и тихоокеанских стран, Группы 77 (развивающихся стран), Международной организации криминальной полиции, Международного олимпийского комитета, Агенства по взаимному гарантированию инвестиций, Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (статус наблюдателя). В 1997 г. Восточный Тимор подписал Договор о запрете химического оружия. Тимор-Лешти признает юрисдикцию Международного уголовного суда.

Тимор-Лешти участвует в работе таких региональных организаций, как Азиатский банк развития, Форум тихоокеанских островов (статус наблюдателя).

Восточный Тимор имеет дипломатические отношения с 35 государствами, в том числе с США и Россией, а также с Европейским союзом и Святейшим престолом.

Основными внешнеполитическими контрагентами выступают страны-доноры Восточного Тимора, а именно Австралия, Япония и США. В 2005 г. финансовая помощь этих государств составила  $\frac{1}{3}$  всех доходов бюджета. Особенно важны для Тимора взаимоотношения с Австралией, в связи с проектом по совместной разработке нефтегазовых месторождений на континентальном шельфе Тиморского моря. Между правительственными делегациями двух стран ведутся часто срывающиеся переговоры о совместном использовании данных месторождений и о компенсации Восточному Тимору за уже добытую нефть. Австралия выплатила Тимору 3 млн долл. США из 3,2 млрд, требуемых тиморской стороной.

Приоритетным направлением внешней политики также является нормализация отношений с Индонезией. Создана межправительственная комиссия по двустороннему экономическому сотрудничеству. Тем не менее нерешенным остается вопрос о морских и сухопутных границах с Индонезией.

Постепенно расширяются отношения с государствами португалоговорящего сообщества.

Дипломатические отношения России с Восточным Тимором установлены 21 мая 2002 г. Официальные контакты поддерживаются через посольство Российской Федерации в Джакарте, Индонезия.

Россия, являясь постоянным членом Совета Безопасности ООН, последовательно поддерживала процесс создания независимого тиморского государства и демонстрирует заинтересованность в эффективной деятельности Миссии ООН по поддержке Восточного Тимора.

### Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Тимор-Лешти в настоящее время может быть оценено как среднее.

В истории Тимор-Лешти не было ни одной попытки неконституционной смены власти.

Угрозу терроризма в Тимор-Лешти можно охарактеризовать как среднюю. Ситуация в целом контролируется международным военным контингентом.

Тимор-Лешти не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит около 2% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Тимор-Лешти может быть охарактеризовано как в

целом умеренно неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий: землетрясений, цунами, ураганов. В последние годы не было зафиксировано ни одного катастрофического стихийного бедствия.

### Положение Тимор-Лешти в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1997–2008 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	146	н.д.	н.д.
2005	159	н.д.	н.д.
2006	163	111	2,6
2007	180	123	2,6
2008	180	145	2,2

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

**Экономические угрозы.** В структуре экспорта Тимор-Лешти преобладает сырая нефть.

Для экономики страны характерно отрицательное сальдо внешнеторгового оборота.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, Тимор-Лешти сталкивается с проблемой недоедания или голода.

В Тимор-Лешти в 2004 г. доля населения, имеющего устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды, составила 58%.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Тимор-Лешти составила 460,08 смерти на 100 тыс. жителей.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Тимор-Лешти составила 81,19 смерти на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как относительно высокий.

В 2005 г. показатель младенческой смерти в Тимор-Лешти составил 52 ребенка на 1000 живорожденных. Этот показатель свидетельствует о среднем уровне развития системы послеродового патронажа и педиатрии.

## ТУРКМЕНИСТАН

**Официальное название.** Туркменистан (туркм. *Türkmenistan*).

**Год образования.** Декларация о независимости принята 27 октября 1991 г.

Советская власть была провозглашена 15 декабря 1917 г. С 30 апреля 1918 г. Туркестанская Автономная Советская Социалистическая Республика (бывший Туркестанский край) входила в состав РСФСР. 7 августа 1921 г. в составе Туркестанской АССР была образована Туркмен-

ская область, которая была преобразована в Туркменскую Советскую Социалистическую Республику 27 октября 1924 г. Туркменская ССР непосредственно вошла в состав СССР 12 мая 1925 г.

Первые государства в Средней Азии возникли в 1-м тыс. до н.э. (Хорезм, Бактрия, Согд, Парфянское царство).

**Географическое положение, площадь, границы.** Туркменистан расположен на юго-западе Средней Азии. Площадь — около 488,1 тыс. км<sup>2</sup>. Общая протяженность

сухопутных границ — 3736 км. На севере граничит с Казахстаном (379 км), на севере и востоке — с Узбекистаном (1621 км), на юге — с Афганистаном (744 км) и Ираном (992 км). На западе омывается Каспийским морем, длина побережья — 1768 км.

Столица — Ашхабад.

**Население.** Туркменистан первым среди постсоветских государств провел сплошную перепись населения по методике ООН в 1995 г. Согласно ее результатам, в стране проживали 4,483 млн человек. Для сравнения: по данным общесоюзной переписи населения 1989 г., в Туркменской ССР проживали 3,523 млн человек.

По данным Национального института государственной статистики и информации Туркменистана, численность населения Туркменистана на начало 2004 г. составила 6298 тыс. человек. Реальность подобного роста численности населения вызывает серьезные сомнения. По оценочным данным иностранных специализированных агентств, в середине 2007 г. в стране проживали 5,4 млн человек, что ближе к реальности (при экстраполяции данных переписи 1995 г.). По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 5,2 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,4%; рождаемость на 1000 человек — 22; смертность на 1000 человек — 8; доля населения до 15 лет — 31%, 65 лет и старше — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Туркменистане равняется 65 годам; для мужчин этот показатель составляет 61 год, для женщин — 69 лет.

По данным Всемирного банка, в 2006 г. соотношение городского и сельского населения в Туркменистане составляло 46,58% к 53,42%.

Этнический состав населения разнообразен. По данным на 1997 г., туркмены составляют 77% населения, узбеки — 9,2%, русские — 6,7%, казахи — 2%, татары — 0,8%, другие — 4,3%. По более поздним оценочным данным, туркмены составляют 81%, узбеки — 9%, казахи — 1,9%, а русская диаспора насчитывает около 100 тыс. человек. Подобное уменьшение численности русских связано с высоким уровнем эмиграции (вследствие политики властей Туркменистана).

Сельское население составляют в основном туркмены и узбеки. В городах кроме туркмен и русских живут украинцы, армяне, азербайджанцы. Узбеки населяют в основном районы, смежные с Узбекистаном; казахи живут преимущественно в северной и западной частях страны. В южных районах имеются сравнительно большие диаспоры белуджей и курдов.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Туркменистана в 2007 г. составил 99,5% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — н.д.%, индекс уровня — 0,906.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Туркменистана в 2007 г. составил 0,739, что позволило ему занять 146-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

За последние 30 лет динамику ИРЧП в Туркменистане оценить невозможно из-за отсутствия данных.

**ИРЧП в 1980–2005 гг.**

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

**Язык (языки).** Официальный язык — туркменский, принадлежащий к огузской группе тюркских языков. До 1928 г. использовался арабский алфавит, позднее — латиница, а с 1940 г. — письменность на основе русской графики, в настоящее время — на основе латиницы.

**Исторический очерк политических традиций**

**Туркменистан в древности и Средние века.** На территориях, составляющих современный Туркменистан, протогосударственные образования появились в I-м тыс. до н.э. Именно в этот период развиваются сельскохозяйственные области Маргиана, Бактрия, несколько позже на юго-восточном побережье Каспийского моря — Парфия, входившая в состав Мидийского царства. В VI–IV вв. до н.э. эти территории вошли в состав владений древнеперсидской династии Ахеменидов; в IV в. до н.э. в результате походов Александра Македонского среднеазиатские племена столкнулись с влиянием эллинизма, а позже стали частью Парфянского царства, разгромленного персами в начале III в. н.э. Примерно в I в. н.э. в Приаралье появились племена хуннов, смешавшиеся с местным населением. В V в. большая часть территории современного Туркменистана была завоевана племенами эфталитов. Спустя столетие государство эфталитов было подчинено Тюркским каганатом, сравнительно быстро распавшимся на самостоятельные владения.

К началу VIII в. земли между Амударьей и Южным Каспием были окончательно покорены Арабским халифатом. Среди местных племен распространился ислам, было налажено сотрудничество с другими народами, покоренными халифатом, развивались города.

По мере ослабления халифата территория Туркменистана оказалась разделена между государствами Тахиридов и Саманидов (IX–X вв.). В первой половине XI в. она была завоевана тюркоязычными племенами огузов во главе с выходцами из рода сельджуков. Огузы, смешавшись с местным оседлым населением, стали называться туркменами, но сам процесс нациообразования в целом завершился только в XV в. Сельджукское государство пало в середине XII в., но благодаря ему был достигнут сравнительно высокий уровень экономического развития. Затем туркменские племена попали под власть шахов Хорезма, которые в свою очередь находились в зависимости от персидских правителей.

Вторжение татаро-монгольских войск Чингисхана в Среднюю Азию имело негативные последствия — в упадок пришло сельское хозяйство (из-за разрушения ирригационных сооружений), ремесла и торговля, пострадали города (некоторые полностью разрушены). Часть туркменских племен откочевала за Каспий и в Прибалхашье. Территория современного Туркменистана вошла в состав Золотой Орды, Чагатайского (Джугатайского) улуса (название от имени сына Чингисхана — Чагатая (Джугатая) и государства Хулагуидов (монгольская династия, правившая в Средней Азии и на Ближнем Востоке).

Возникшие после ослабления Орды полуавтономные политические образования на территории Туркменистана были завоеваны во второй половине XIV в. Тимуром. В XVI–XVII вв. контроль над этой территорией перешел к Хивинскому и Бухарскому ханствам, а также Персии. В 1740 г. большая часть Туркменистана оказалась под властью персидского Надир-шаха, который жестоко подавил упорное сопротивление туркмен. В 1747 г. контроль Персии над туркменскими землями значительно ослаб и перешел к Бухарскому эмирату и Хивинскому ханству.

**Туркменистан в составе Российской империи.** Территория современного Туркменистана была последним регионом в Средней Азии, завоеванным Российской империей. В 1869 г. на восточном берегу Каспийского моря, где некоторые туркменские племена уже находились в российском подданстве (с 1802 г.), был воздвигнут опорный пункт Красноводск (современное название — Туркменбаши), и десятилетие спустя началось широкомасштабное завоевание. В 1879 г. российские войска потерпели чувствительное поражение от теке-туркмен (название племени). Позднее большой и хорошо оснащенный отряд под командованием генерала М. Д. Скобелева выступил против туркмен и в январе 1881 г. взял штурмом крепость Геок-Тепе. Сопротивление туркменских племен было подавлено. В 1884 г. был установлен



лен контроль над Мервским оазисом, а в следующем году — над Кушкой, лежащей на пути в Герат.

Захват Мерва, считавшегося «ключом» к Афганистану, вызвал в Великобритании опасения, что российская экспансия распространится далее — в сторону Британской Индии. Англо-российское соперничество создало реальную угрозу военного столкновения между двумя империями, однако возобладала прагматические соображения, позволившие заключить несколько договоров о размежевании границ. Окончательно англо-российские договоренности были закреплены в Памирском соглашении 1895 г.

Следует отметить, что до присоединения к Российской империи часть туркменских племен находилась под властью Хивинского ханства и Бухарского эмирата, часть — под властью Персии, но в действительности туркменский этнос развивался автономно, в значительной изоляции от внешнего мира. Отчасти по этой причине среди туркмен (как преимущественно кочевого народа) ислам не укоренился так глубоко, как в оседлых народах Средней Азии (например, среди узбеков). Социальная структура здесь во многом определялась родовым строем и была слабо дифференцирована. Жившие в пустынях и засушливых степях туркменские кочевые племена разводили скот, но некоторые туркменские племена составляли оседлое население в оазисах.

Россия с XV—XVI вв. поддерживала торговые связи с мусульманскими центрами Средней Азии, посредниками в этих связях были среднеазиатские купцы и волжские татары. Отдельные военные экспедиции России против Хивы с берегов Каспийского моря осуществлялись уже с 1717 г. Походы купцов и посольские миссии в первой половине XIX в. способствовали расширению контактов, однако до середины XIX в. среднеазиатские государства и народы оставались для России малоизвестной и экзотической Азией.

В основе экспансии Российской империи в Среднюю Азию лежали преимущественно военно-стратегические факторы. Из военно-стратегических соображений началось строительство Закаспийской железной дороги от Каспийского моря в Мерв (1886 г.), затем через земли Бухарского эмирата в Самарканд (1888 г.), в 1898 г. она дошла до Ташкента, а в 1899 г. — до Андижана в Ферганской долине.

После установления в Средней Азии российского контроля туркмены оказались разделены между тремя политическими образованиями — Хивинским ханством и Бухарским эмиратом, ставшими протекторатами Российской империи, а также Закаспийской областью (Южная Туркмения), ставшей частью Туркестанского края. Туркмены, как и другие среднеазиатские народы, находились в царской России на положении инородцев, и их родовая знать не была включена в ряды российского дворянства. Незначительным оставался и поток переселенцев из европейской части империи: несмотря на создание в 1906 г. Переселенческого управления к 1914 г. здесь насчитывалось не более 4% немусульманского населения. Со стороны России отсутствовали систематические попытки насаждения православия и русского языка.

С введением в эксплуатацию Закаспийской железной дороги стало гораздо более заметным российское влияние на экономические структуры туркменской части Туркестана. На плодородных землях, прилегающих к рекам, были расширены посевы хлопка, хотя и не в такой мере, как на узбекских территориях, в частности в Ферганской долине, восстанавливались старые или сооружались новые ирригационные сооружения. В 1895 г. началась добыча нефти. В Закаспийской области российская администрация смогла пресечь возникновение междоусобиц между племенами и набеги с целью грабежа, было ликвидировано рабство. Однако архаические социальные порядки туркмен разрушены не были.

**Туркменистан в 1917-м — 1920-х гг.** После Октябрьской революции 1917 г. в Петрограде и успешного вооруженного восстания в Ташкенте советская власть в Закаспийской области была провозглашена на Четвертом съезде советов (проходил в Ашхабаде). 15 декабря 1917 г. — 30 апреля 1918 г. на Пятом съезде советов Туркестанского края была образована

Туркестанская Автономная Советская Социалистическая Республика в составе РСФСР. В нее вошла основная часть территории Туркестанского края, включая и Закаспийскую область, переименованную в августе 1921 г. в Туркменскую. Новые власти национализировали банки, транспортную инфраструктуру и промышленные предприятия, пытались провести национализацию земли. После мятежа в июле 1918 г. советская власть в Закаспийской области пала, и в августе того же года на ее территорию были введены британские войска (за исключением небольшого гарнизона в Красноводске, покинули Закаспийскую область к июню 1919 г.). В феврале 1920 г. антисоветский мятеж был подавлен.

Быстрое сворачивание британской интервенции объясняется тем, что занятая проблемами сохранения своих колоний и подконтрольных территорий Великобритания уже не обладала достаточной мощью не только для завоевания, но и систематического политического контроля над ориентированными на сотрудничество с Лондоном правителями Бухары и Хивы. Большевики же, напротив, своими первоначальными заявлениями о поддержке прав народов на самоопределение существенно облегчили для себя задачу по завоеванию политической власти в Средней Азии.

**Туркменистан в составе СССР.** 27 октября 1924 г. в результате национально-государственного размежевания Средней Азии из территорий, населенных туркменами, была образована Туркменская Советская Социалистическая Республика. Тем самым было создано единое туркменское государство (впервые в истории туркменского народа). 12 мая 1925 г. Туркменская ССР вошла непосредственно в состав СССР.

В 1920—1930-е гг. в Туркмении, как и в других республиках СССР, осуществлялись масштабные реформы, включая коллективизацию, индустриализацию, борьбу с неграмотностью, секуляризацию (были закрыты более 500 мечетей) и т.п. Обобществление земель, скота, орудий сельскохозяственного труда подрвали кочевой уклад туркмен, к которому в 1930 г. принадлежало не менее 30% населения республики. Ответом на эти изменения стали периодические восстания против советской власти в южных и западных туркменских регионах. Аналогичная ситуация наблюдалась в зонах орошаемого земледелия, где, как и в первом случае, любые проявления недовольства характеризовались как антисоветская деятельность и жестоко подавлялись.

Вооруженная борьба против басмачества, включение в советские и партийные органы представителей беднейших слоев населения, кампания по ликвидации безграмотности способствовали относительно быстрому подавлению активного и пассивного сопротивления реформам 1920—1930-х гг. Имело значение и то, что в отличие от царского режима новая власть поддерживала принцип равенства всех граждан независимо от национальной/племенной принадлежности. В республику направлялись партийные и советские кадры из европейской части СССР, а также врачи, учителя, инженеры и другие специалисты.

Во время Великой Отечественной войны Туркменская ССР обеспечивала тыловую поддержку действий советских воинских частей в Северном Иране; на фронт были мобилизованы десятки тысяч жителей республики.

В начале октября 1948 г. катастрофическое землетрясение разрушило Ашхабад (число жертв, по официальным данным, составило 30 тыс. человек, а по неофициальным — превысило 100 тыс. человек). Помощь в ликвидации этой катастрофы оказали все входившие в СССР республики.

Позитивные тенденции (в рамках советской системы) наблюдались в социально-экономическом и культурном развитии Туркмении и в 1950—1970-е гг. В данной связи не случайным является то обстоятельство, что в позднеперестроечный период движение за независимость в Туркменистане было менее сильным и радикальным, чем в других среднеазиатских республиках, и изначально имело культурную и экологическую направленность, вылившись в создание в 1989 г. представителями интеллигенции движения «Агзыбырлик», которое не имело выраженной антисоветской направленности.

В марте 1985 г. на пост председателя Совета министров Туркменской ССР был назначен Сапармурат Атамуратович Ниязов. В декабре того же года Ниязов стал первым секретарем ЦК республиканской компартии. В январе 1990 г. Ниязов был избран председателем Верховного совета республики, а в октябре того же года стал ее президентом (в результате безальтернативных выборов). В марте 1991 г. на референдуме население республики проголосовало за сохранение СССР. Ниязов первоначально поддержал действия ГКЧП, но после его провала ускорил процесс суверенизации республики (еще в 1990 г. по его инициативе республиканский ВС принял декларацию о «государственной самостоятельности» Туркмении). На референдуме в октябре 1991 г. подавляющее большинство населения (94%) проголосовало за независимость.

**Независимый Туркменистан (1991 г. — н.в.).** Декларация о государственной независимости Туркменистана принята 27 октября 1991 г.

18 мая 1992 г. Верховный совет Туркменистана принял новую конституцию, предусматривающую президентскую форму правления. 21 июня 1992 г. Ниязов был избран президентом страны на безальтернативной основе (утвержден в этой должности 26 июня того же года парламентом страны). 15 января 1994 г. по результатам референдума президентские полномочия Ниязова были продлены (получил поддержку 99,5% пришедших на референдум избирателей), что означало отмену запланированных на 1997 г. президентских выборов. Растущий культ личности способствовал активизации протестного движения, вылившегося в июле 1995 г. в демонстрацию в Ашхабаде с призывами проведения президентских выборов. В ответ многие политические оппоненты Ниязова были задержаны, осуждены или помещены в психиатрические больницы.

11 декабря 1994 г. состоялись выборы в высший орган законодательной власти — меджлис; из 50 мест 49 заняли в основном представители правящей Демократической партии Туркменистана, кандидатуры которых были утверждены президентом (являлся также председателем этой партии), и только на одно место в меджлисе выборы были альтернативными.

29 декабря 1999 г. высший представительный орган Туркменистана — Халк Маслахаты (Народный совет) — принял конституционные поправки о предоставлении Ниязову президентских полномочий без ограничения сроков (пожизненный президент).

По официальной версии, 25 ноября 2002 г. на жизнь Ниязова было совершено покушение: кортеж президента, направлявшегося на работу, был обстрелян из автоматического оружия в центре Ашхабада из выехавшего на перекресток грузового автомобиля. Ниязов не пострадал. По неофициальной версии, разделяемой многими экспертами, покушение было инсценировано для ужесточения давления на оппонентов режима, проведения кадровых чисток, а также для отмены соглашения о двойном гражданстве с Россией.

Уже в первые годы независимости в Туркменистане возник культ личности Ниязова (меджлис присвоил ему титул Туркменбаши («Великий Туркменбаши»), что означает «отец всех туркмен»), принявший крайние формы. В честь президента и его родственников были названы не только города, улицы, школы и т.п., но даже месяцы (например, январь — туркменбаши). В Ашхабаде была сооружена гигантская позолоченная статуя Ниязова. Объектом культа стал написанный Ниязовым труд «Рухнама». Последние годы президентства ознаменовались принятием совершенно непредсказуемых решений. Например, в 2005 г. были закрыты многие больницы вне столицы (с увольнением нескольких тысяч медработников), отменены пенсии, расформирована Академия наук, система образования подверглась реформе (например, обучение в вузах стало четырехлетним, причем два года из них — практика) и т.п.

21 декабря 2006 г. Сапармурат Ниязов скончался. Временным исполняющим обязанности президента стал заместитель председателя правительства Гурбангулы Берды-

мухаммедов (вопреки конституции, предусматривающей в таких случаях передачу полномочий главы государства председателю меджлиса). 14 февраля 2007 г. Бердымухаммедов был избран президентом Туркменистана (для этого в конституцию были предварительно внесены изменения, позволяющие участвовать и.о. президента в выборах).

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** По конституции, принятой 18 мая 1992 г., Туркменистан — «демократическое правовое светское государство». Форма правления — президентская республика (ст. 1). Согласно ст. 112 конституции, положения конституции Туркменистана о государственном правлении в форме президентской республики не могут быть изменены.

Президент Туркменистана является главой государства и исполнительной власти, высшим должностным лицом Туркменистана, выступает гарантом национальной независимости и статуса нейтралитета Туркменистана, территориальной целостности, соблюдения конституции и международных соглашений (ст. 52). Аналогичные положения зафиксированы в ст. 1 конституционного закона «О президенте Туркменистана».

Особенностью конституционного процесса в Туркменистане является то обстоятельство, что в стране не проводилась (даже формально) кампания по обсуждению проекта конституции, и Основной Закон был принят Верховным Советом.

Изменение конституции возможно посредством закона, который считается принятым, если «за него проголосовало не менее двух третей от установленного числа членов Халк Маслахаты» (ст. 113 конституции в редакции 2003 г.). Принятый закон затем подписывает президент. Следует отметить, что процедура принятия конституционных законов (в том числе вносящих поправки в конституцию или значительно изменяющих трактовку некоторых ее положений) весьма проста и часто практикуется (в последние годы принимались такие законы, которые фактически меняли суть важнейших положений конституции). Последние по времени поправки и важные конституционные законы (например, «О президенте Туркменистана») были приняты в течение 2007 г. и в мае 2008 г. Последние поправки предусматривают: увеличение президентского срока с пяти до семи лет; упразднение Халк Маслахаты, вместо которого предполагается сформировать Совет старейшин Туркменистана; расширение полномочий меджлиса с одновременным увеличением числа народных избранников с 65 до 125.

Конституция содержит гарантии политических и гражданских прав и свобод (Разд. II «Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина»), и в этом отношении она соответствует конституционной практике большинства стран мира (как демократических и демократизирующихся, так и недемократических). Согласно ст. 3 конституции, высшей ценностью общества и государства является человек, и государство ответственно перед каждым гражданином и обеспечивает создание условий для свободного развития личности, защищает жизнь, честь, достоинство и свободу, личную неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права гражданина.

Вместе с тем политическая система Туркменистана функционирует не в соответствии с целями, зафиксированными в конституции, а в соответствии с авторитарными установками президентской власти, которая в осуществлении своих чрезвычайно широких полномочий на практике не имеет никаких ограничений (собственно, и конституция не устанавливает эффективных ограничений президентской власти).

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Согласно ст. 4 конституции, государственная власть делится на Халк Маслахаты (Народный совет), законодательную, исполнительную и судебную власти, которые действуют само-

стоятельно, уравновешивая друг друга. Однако на практике исполнительная власть не просто доминирует, а фактически присвоила себе многие функции других ветвей власти. Независимость властей особенно наглядно проявляется в отношениях исполнительной власти и законодательной — ни один из законопроектов не может получить силу закона без одобрения президента, который одновременно является и главой государства, и главой правительства, и главнокомандующим вооруженными силами.

Принцип разделения властей реализуется крайне непоследовательно даже в конституции. Так, согласно ст. 45 конституции, постоянно действующим высшим представительным органом народной власти является Халк Маслахаты Туркменистана, который обладает полномочиями высшей государственной власти и управления. При этом конституционный закон о Халк Маслахаты принимается самим Халк Маслахаты.

Высшую государственную власть и управление в Туркменистане осуществляют президент Туркменистана, меджлис, кабинет министров, Верховный кзыет (суд).

В состав Халк Маслахаты входят: президент; депутаты меджлиса, председатель Верховного кзыета, генеральный прокурор, члены кабинета министров, хякимы веляатов, хяким города Ашхабад; халк векиллери (народные представители); руководители партий, Молодежной организации, профсоюзов, союза женщин, являющиеся членами общенационального движения «Галкыныш», руководители общественных организаций, представители старейшин Туркменистана; хякимы этрапов и городов, арчыны городов и поселков, являющихся административными центрами этрапов. В общей сложности Халк Маслахаты насчитывает 2507 членов.

Согласно ст. 47 конституции, деятельность Халк Маслахаты может быть приостановлена только самим Халк Маслахаты (фактически — президентом, в силу зависимости от него и подотчетности ему большей части членов этого органа власти). Халк Маслахаты может досрочно прекратить полномочия халк векиллери, меджлиса, генгешей. Полномочия этого органа чрезвычайно широки (ст. 48) и включают, в том числе: принятие конституции, конституционных законов, внесение в них изменений и дополнений; образование Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов в Туркменистане, внесение изменений в ее состав; решение вопроса о проведении всенародных референдумов; назначение выборов президента Туркменистана, депутатов меджлиса, халк векиллери и членов генгешей; изменение государственной границы и административно-территориального деления Туркменистана; объявление отдельных правонарушений деяний действиями по измене родине, объявление изменниками родины лиц, признанных виновными и осужденных за совершение таких деяний, и решение вопроса о разрешении применения к ним исключительной меры наказания в виде пожизненного лишения свободы.

Согласно ст. 50, Халк Маслахаты созывается председателем Халк Маслахаты или президентом Туркменистана по мере необходимости, но не реже одного раза в год по предложению председателя Халк Маслахаты, президента Туркменистана, меджлиса или одной трети членов Халк Маслахаты от их установленного числа. Право внесения предложений на рассмотрение Халк Маслахаты принадлежит председателю Халк Маслахаты, президенту Туркменистана, меджлису, кабинету министров, общественным организациям, входящим в общенациональное движение «Галкыныш» Туркменистана, а также не менее чем одной четвертой части членов Халк Маслахаты от их установленного числа.

Согласно конституции, президент избирается «непосредственно народом Туркменистана сроком на пять лет и вступает в должность немедленно после принесения присяги на заседании Халк Маслахаты». Президент Туркменистана может быть досрочно освобожден от должности при невозможности выполнения им своих обязанностей по болезни. Халк Маслахаты на основании заключения создаваемой им независимой медицинской комиссии принимает

решение о досрочном освобождении президента от должности, но такое решение принимается не менее чем двумя третями голосов членов Халк Маслахаты от их установленного числа. В случае нарушения президентом Туркменистана конституции и законов Халк Маслахаты может выразить недоверие президенту Туркменистана и вынести вопрос о его смещении на народное голосование. Вопрос о недоверии президенту может быть рассмотрен по требованию не менее одной трети от установленного числа членов Халк Маслахаты. Решение о недоверии президенту принимается не менее чем двумя третями голосов членов Халк Маслахаты от их установленного числа (ст. 59).

Следует отметить, что пожизненным председателем Халк Маслахаты был избран Сапармурат Ниязов (Туркменбаши), что способствовало еще большей концентрации полномочий в его руках.

Парламент (собственно меджлис) не имеет возможности отстранить президента от власти. Меджлис может быть досрочно распущен: 1) по решению референдума; 2) по постановлению Халк Маслахаты; 3) по постановлению меджлиса, принятому большинством не менее двух третей от установленного числа депутатов (самороспуск); 4) президентом Туркменистана в случаях несформирования в течение шести месяцев руководящего состава меджлиса (ст. 63). Кабинет министров, во главе которого стоит президент, не несет ответственности перед меджлисом.

Право законодательной инициативы не является исключительной прерогативой меджлиса: согласно ст. 67 конституции, право законодательной инициативы принадлежит председателю Халк Маслахаты, президенту, депутатам меджлиса, халк векиллери, кабинету министров, Верховному кзыету.

**Особенности исполнительной власти.** В Туркменистане, несмотря на наличие конституции, декларирующей разделение властей, исполнительная власть фактически навязывает другим ветвям власти (представители исполнительной власти явно доминируют в Халк Маслахаты, который имеет больше влияния, чем меджлис) свое видение национальной повестки дня и нормы политического поведения, не неся никакой ответственности перед представительными органами власти. Абсолютный характер исполнительной власти придавал культ личности Ниязова, и эта особенность не устранена и после его смерти.

Конституция дает президенту значительные полномочия (они увеличены конституционными законами), включающие: назначение по решению Халк Маслахаты даты проведения референдумов, досрочный созыв сессии меджлиса, решение вопросов о приеме в гражданство и выхода из гражданства Туркменистана, предоставления убежища, назначение с согласия меджлиса и освобождение от должности председателя Верховного кзыета, генерального прокурора, министра внутренних дел, министра юстиции, осуществление помилования и амнистии, объявление чрезвычайного положения на всей территории или в отдельных местностях Туркменистана и др.

**Главы государства (президенты)  
(с 1992 г. президентский пост совмещен с руководством  
Совета министров)**

Имя	Период нахождения у власти
Сапармурат Ниязов	2.11.1990 — 21.12.2006
Гурбангулы Бердымухаммедов	14.02.2007 — (до избрания временно исполняющий обязанности президента)

**Глава правительства (председатель Совета министров)**

Имя	Период нахождения у власти
Хан Ахмедов	6.12.1989 — 18.05.1992

Кабинет министров, возглавляемый (и назначаемый) президентом, осуществляет руководство всеми органами

исполнительной власти. Президент имеет право включать в состав кабинета руководителей других центральных органов государственной власти и должностных лиц, осуществляющих исполнительную власть в веляятах. Во время президентства Ниязова в основе назначения на высшие посты в органах исполнительной власти были принцип личной преданности и принадлежность к определенному территориально-племенному клану. В деятельности правительства ключевую роль играют указы президента.

**Особенности законодательной власти.** Конституция учреждает в Туркменистане два института законодательной власти: однопалатный Халк Маслахаты и однопалатный меджлис (парламент).

Халк Маслахаты имеет более значительные полномочия, чем меджлис, поскольку является «постоянно действующим высшим представительным органом народной власти и обладает полномочиями высшей государственной власти и управления» (ст. 45) с весьма широкими по сравнению с меджлисом полномочиями (в соответствии, в частности, с конституционным законом 2003 г.). Он состоит из 2507 членов (как избранных, так и назначаемых президентом, т.е. по должности).

Полномочия и порядок функционирования меджлиса регулируются конституцией, вступившим в силу 5 января 2004 г. законом «О меджлисе Туркменистана».

Согласно ст. 61 конституции, меджлис является государственным законодательным органом Туркменистана. Он состоит из 50 депутатов, избираемых по территориальным округам примерно с равным числом избирателей сроком на пять лет (ст. 62). Меджлис самостоятельно устанавливает правильность избрания и полномочия депутатов, избирает из числа депутатов председателя, его заместителя, формирует комитеты и комиссии (ст. 64).

Конституция позволяет меджлису передавать право издавать законы по отдельным вопросам президенту Туркменистана с обязательным последующим рассмотрением вопроса об их утверждении. В исключительном ведении меджлиса находятся законодательные права по вопросам: 1) уголовного и административного законодательства; 2) судопроизводства. К ведению меджлиса относятся (ст. 66): 1) принятие, толкование законов, внесение в них изменений, осуществление контроля за их исполнением; 2) рассмотрение вопроса об одобрении программы деятельности кабинета министров; 3) рассмотрение вопроса об утверждении государственного бюджета Туркменистана и отчета о его исполнении; 4) организация контроля и наблюдения за выборами; 5) рассмотрение по предложению президента Туркменистана вопросов о назначении на должность и освобождении от должности председателя Верховного кзыяета, генерального прокурора, министра внутренних дел, министра юстиции; 6) учреждение государственных наград, награждение государственных наградами президента Туркменистана, присвоение ему почетных званий, воинских званий и отличий; 7) определение соответствия конституции нормативных актов органов государственной власти и управления; 8) иные вопросы, отнесенные к полномочиям меджлиса конституцией и законами.

Работа меджлиса осуществляется в форме сессий, проводимых в виде заседаний, а также заседаний президиума меджлиса, комитетов и комиссий меджлиса. Меджлис ежегодно собирается на осеннюю и весеннюю сессии.

Согласно ст. 63 конституции, меджлис может быть досрочно распущен (в том числе по постановлению Халк Маслахаты, решением президента или по постановлению самого меджлиса, принятому большинством не менее двух третей от установленного числа депутатов (самороспуск)).

Реальная роль органов законодательной власти в Туркменистане невелика; они главным образом легитимизируют политику, навязываемую им исполнительной властью, и крайне редко выступают с законодательными инициативами.

В условиях существования в Туркменистане однопартийной системы и отрицания плюрализма в политике роль выборов в формировании институтов власти минимальна.

Фактически выборы превращаются в формальную процедуру легитимизации тех назначений в институты власти, которые осуществляет правящая Демократическая партия Туркменистана по принципу централизма.

В Туркменистане сохранена установленная еще в советский период мажоритарная избирательная система.

Согласно ст. 87 конституции, выборы президента, депутатов меджлиса, халк векиллери, членов генгешей являются всеобщими и равными: право избирать имеют граждане Туркменистана, достигшие 18 лет, каждый избиратель имеет один голос. В выборах не участвуют психически больные граждане, признанные кзыетом недееспособными; лица, содержащиеся по приговору кзыяета в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участие лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения — содержание под стражей.

Согласно конституции, закону «О президенте Туркменистана» (2007 г.) и закону «О выборах президента Туркменистана», президент избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Президент избирается сроком на пять лет. Ни конституция, ни другие законодательные акты не устанавливают ограничений на предельное количество сроков занятия президентского поста. В январе 1994 г. по результатам всенародного плебисцита срок президентства Сапармурата Ниязова был продлен до 2002 г. (за это высказались 99,9% принявших участие в референдуме), а 26 декабря 1999 г. по предложению Халк Маслахаты меджлис принял конституционный закон, закрепив за Ниязовым президентский пост пожизненно. В ст. 90 конституции особо подчеркивается, что «контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования не допускается».

Кандидаты в меджлис, выдвигаемые в одномандатных округах (их 50 по всей стране), должны получить не менее 50% голосов избирателей (мажоритарная система абсолютного большинства), при этом допускается проведение второго тура.

Согласно ст. 88 конституции, депутатом меджлиса, халк векили может быть избран гражданин Туркменистана, достигший ко дню выборов 25-летнего возраста и в течение предшествующих десяти лет постоянно проживающий в Туркменистане, «завоевавший высокий авторитет среди населения».

Согласно ст. 91 конституции, право выдвижения кандидатов принадлежит Халк Маслахаты, политическим партиям, общественным объединениям и группам граждан (не менее 200 членов) в соответствии с избирательным законом (принят в 1994 г.). Все упомянутые организации и объединения должны быть зарегистрированы.

Выборы в меджлис проводились в 1994 г., в 1999 г. и в 2004 г. Во всех случаях это были «управляемые выборы». В 1994 г. на 50 мест в меджлис претендовал 51 кандидат, в 1999 г. за 50 мандатов «соревновались» 100 кандидатов от правящей Демократической партии и т.н. независимые. По некоторым официальным данным, в выборах 2004 г. участвовали 140 кандидатов. Однако фактически все претенденты принадлежали к ДПТ и их кандидатуры были предварительно одобрены Ниязовым. ОБСЕ отказывалась во всех случаях направить своих наблюдателей на выборы под предлогом того, что «законодательные рамки их проведения не соответствовали даже минимальным демократическим стандартам». На всех выборах в меджлис побеждали представители Демократической партии Туркменистана (получали более 99% голосов избирателей).

На выборах президента в 1992 г. за Ниязова проголосовали 99,5% избирателей, на референдуме 1994 г. за продление полномочий президента высказались 99,99% избирателей.

На президентских выборах, состоявшихся 11 февраля 2007 г., победу одержал Гурбангулы Бердымухаммедов (89,23%).

**Особенности судебной власти.** Судебная система Туркменистана состоит из Верховного кзыяета (суда) и подчиненных ему территориальных — областных и районных ка-

зыетов. Казы (судьи) указанных судов назначаются сроком на пять лет и освобождаются от должности президентом.

Согласно ст. 99 конституции, казы (судьи) «независимы, подчиняются только закону и руководствуются внутренним убеждением». Вмешательство в деятельность казы с чьей бы то ни было стороны недопустимо и влечет ответственность по закону. Неприкосновенность казы гарантируется законом. Однако отсутствие гарантии несменяемости судей (если их действия не выходят за рамки закона) априори делает судебную власть зависимой от исполнительной власти.

Функциями Верховного казыета является установление общих правил и форм судопроизводства для нижестоящих судов. В судебной системе Туркменистана нет конституционного суда, который следил бы за соблюдением конституции, интерпретировал законы и стоял «на страже гарантий прав личности и гражданина». Функции толкования конституции возложены на Халк Маслахаты. К тому же не отработаны процедурные нормы обращения в этот орган с соответствующими запросами конституционного характера. Все это в совокупности делает судебную систему подчиненной ветвью исполнительной власти, ведет к систематическому нарушению законов, политических и гражданских прав и свобод.

**Территориально-государственное устройство.** Туркменистан является унитарным государством, для которого характерна высокая степень централизации (по оценкам экспертов, она выше, чем в советский период). В конституции нет прямой характеристики территориально-государственного устройства, кроме формулы «территория едина и неделима».

Согласно ст. 2 конституции, Туркменистан «по административно-территориальному образованию делится на: велаяты, этрапы, города с правами велаята и этрапа», в которых учреждаются органы государственного управления — хякимлики.

В стране насчитывается 5 велаятов (областей): Ахалкский (центр — г. Ашхабад), Балканский (центр — г. Балканабат, бывший Небит-Даг), Дашховузский (центр — г. Дашховуз), Лебапский (центр — г. Туркменабат, бывший Чарджоу), Марыйский (центр — г. Мары). В их состав входят 46 этрапов (районов) и 528 генгешликов (кишлаков, сельских образований). Город Ашхабад приравнен по статусу к велаяту и разделен на три этрапа.

**Местное управление и самоуправление.** Согласно ст. 78 конституции, исполнительную власть на местах осуществляют: в велаятах — хякимы велаятов, в городах — хякимы городов, в этрапах — хякимы этрапов, арчыны. Хякимы являются представителями президента Туркменистана на местах и подотчетны ему (также подотчетны кабинету министров). Согласно ст. 3 закона «О хякимах», хякимы велаята, этрапа, города избираются соответствующими халк маслахаты по представлению президента. Решение об избрании кандидата на должность хякима принимается путем открытого голосования простым большинством голосов, с последующим его утверждением президентом. Вопрос об освобождении от должности хякима велаята, города Ашхабада рассматривается на заседании соответствующего халк маслахаты на основании представления президента, а хякима этрапа, города — представления хякима велаята, города Ашхабада, и решение по данному вопросу принимается простым большинством голосов путем открытого голосования и утверждается президентом.

Хякимы руководят деятельностью органов управления на местах.

Согласно ст. 83 конституции, систему местного самоуправления образуют генгешы и органы территориального общественного самоуправления. В велаяте, этрапе, городе с правами велаята и этрапа образуются местные халк маслахаты, которые взаимодействуют с органами местной исполнительной власти и местного самоуправления в пределах действующего законодательства.

Генгешы (малые советы) являются представительными органами народной власти на территории города в этрапе,

поселка, генгешлика. Территория одного или нескольких сел образует генгешлик. Генгешы не связаны отношениями административной соподчиненности. Члены генгеша избираются гражданами непосредственно сроком на пять лет. Генгеш избирает из своего состава арчына, который руководит работой генгеша (ст. 85).

Арчыны обеспечивают выполнение решений генгешей, актов органов государственной власти и управления, осуществляют управление объектами собственности органов местного самоуправления, исполнение местного бюджета, а также решают другие вопросы местного значения (ст. 81).

В августе 2001 г. в Ахалкском велаяте указом президента был начат эксперимент по «расширению полномочий органов местного самоуправления». Предлагалось наделить их правом устанавливать местные налоги, реализовывать другие инициативы, затрагивающие интересы местных сообществ, в частности, в области дорожного строительства. Однако предусмотренная указом прямая подотчетность этих органов местной власти за реализацию данных программ непосредственно президенту превратила данные институты в низшее звено исполнительной власти. Распространение эксперимента на другие регионы фактически довершило достройку единой жесткой вертикали исполнительной власти.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Туркменский народ, находившийся в течение столетий под влиянием других тюркских народов и Персии (Ирана), а затем Российской империи и СССР, выработал адаптивную способность взаимодействия с внешним миром. Посаженные в советский период институты деформировали традиционный социальный уклад, но в целом не смогли его полностью разрушить.

Начало независимого развития Туркменистана не сопровождалось резким разрывом с советским прошлым. Политический контроль над процессами трансформации старой системы в новую сохранил и продолжает удерживать узкий слой бывшей советской партийно-хозяйственной номенклатуры, которая самостоятельно, без какого-либо влияния внешних факторов пытается реализовать собственную модель политического и экономического развития с ограничением (и даже подавлением) ислама в политическом процессе.

Сформировавшаяся за годы независимости политическая система Туркменистана характеризуется закрытостью, а его элита отвергает как «несвоевременные» демократические институты и процедуры. В постсоветский период в Туркменистане не декларировалась цель создания современных политических институтов и, даже наоборот, всячески подчеркивалась их неприемлемость для страны. Политическая система страны не содержит даже малейших механизмов «управляемой конкуренции». Отсутствие реформ Ниязов публично объяснял «туркменской ментальностью», которая противоречит «демократии западного типа». По его словам (выступление 29 декабря 1999 г.), движение к демократии не означает «искусственное движение с целью демонстрации, что у нас существует т.н. плюрализм». Содействующие в конституции 1992 г. демократические принципы не являются осознанным выбором и руководством к действию для туркменского руководства: их включение в Основной Закон есть результат существовавшей в 1980–1990-е гг. своеобразной «моды» на определенные атрибуты демократии и хороший имидж в мире. В Туркменистане при президенте Ниязове был установлен политический режим, отличающийся высокой степенью персонализированности (султанистский режим). Даже после смерти Ниязова и избрания нового президента политическая система страны функционирует в целом по тем же принципам, что и в 1990-е гг., хотя и были отменены наиболее одиозные решения Туркменбаши.

Судя по последним шагам Г. Бердымухамедова, политика нового руководства Туркменистана будет строиться



на следующих методах: концентрация власти президентом, этнические методы кадровой политики, переход к «управляемой демократии» (альтернативные выборы), ликвидация конкурирующих группировок во властных структурах, умеренная либерализация как способ выбивания козырей у реальной и предполагаемой оппозиции.

**Конфликты и расколы.** В Туркменистане отсутствуют острые социально-политические, этнические или конфессиональные конфликты, которые бы представляли угрозу для стабильности режима.

Однако это не означает, что в Туркменистане расколы и конфликты отсутствуют.

Раскол по экономическим основаниям проявляется в неравном распределении доходов между социальными группами и регионами, секторами экономики. Существующий диспаритет цен на продукцию сельского хозяйства и промышленности усиливает пространственно-экономические различия, что выражается в нарастании разрыва между городом и деревней. Это обстоятельство консервирует традиционный уклад сельского населения Туркменистана и является серьезным препятствием для модернизации страны.

Согласно международной статистике, коэффициент Джини составляет для Туркменистана 40,8 (1998 г.), что является довольно высоким показателем, который говорит о том, что в стране существует большой разрыв между богатыми и бедными.

Этнические расколы выражаются в ограничении присутствия во властных институтах представителей не титульных этнических групп (этнических узбеков, русских), в неравенстве в доступе к образованию, информации, ценностям культуры. Большая часть русского населения, проживавшего в советский период в республике, из Туркменистана выехала в середине — второй половине 1990-х гг. Отношения туркмен и этнических узбеков, проживающих в стране, также не считаются конфликтными, хотя нельзя исключать, что в условиях политической либерализации эта этническая группа может потребовать больших прав в плане обеспечения самоуправления.

Хотя достоверные данные о соперничестве кланов (племен) отсутствуют, имеются некоторые признаки наличия межклановой конкуренции.

Туркмены не являются единым народом. Фактически это три племени, говорящие на одном языке, но ведущие неодинаковый образ жизни. Верховным племенем считаются текинцы, населяющие Копет-Даг и занимающиеся в основном коневодством. Их можно отличить по огромным белым папахам. Ступенью ниже в межплеменном рейтинге — иомуды, возделывающие земли, которые орошаются реками Амударья, Мургаб и Тежжен. Наконец — сарыки или салоры, пасущие скот в Кара-Кумах. Их еще называют «кумли» — люди песков.

Племена четко подразделяются на кланы, а те, в свою очередь, на роды, что во многом определяет политическую ситуацию в республике и в особенности — кадровую политику ее руководства. Например, покойный Туркменбаши был текинцем. Естественно, подавляющее большинство его приближенных — тоже принадлежали к племени Теке. Более того, Ниязов принадлежал к геоктепинскому клану. Так вот, две трети из пятидесяти калейдоскопично сменявшихся друг друга вице-премьеров туркменского правительства — геоктепинцы.

Дела и судьбы рядовых граждан также решает клановость. К примеру, при поступлении в вуз учитывается родословная абитуриента. Еще более тщательно подходят к племенному и клановому происхождению молодых людей, которых принимают в Военный институт или в Академию национальной безопасности. Здесь уже речь идет о скрупулезном изучении генеалогического древа будущего офицера.

Политические и конфессиональные расколы и конфликты выражены слабо. Во-первых, политическая оппозиция дезорганизована, подавлена или вытеснена из страны. Во-вторых, исламский фактор в политике подавлен. Власти

не поощряют развитие религиозного образования. Однако отсутствие полноценного диалога между властями и духовными лидерами в перспективе чревато т.н. «откатной волной», могущей привести к политизации ислама. Наличие притесняемого шиитского меньшинства в Туркменистане (большинство туркмен — сунниты), ориентированного на Иран, где ислам (шиитского толка) является государственной религией и основой идеологии, является питательной основой для активизации религиозных конфликтов в случае ослабления режима или внешнего воздействия.

В целом, специфика указанных внутренних расколов состоит в том, что сами по себе они пока не принимают форму широкомасштабных открытых, сопровождающихся насилием конфликтов.

Несмотря на близость Афганистана, в конфликт на территории которого были втянуты в 1990-е гг. проживающие там туркмены, наличие в соседних с Туркменистаном государствах (к примеру, в Узбекистане и Таджикистане) конфликтов с участием радикальных исламистов, явных проявлений религиозного (по линии исламисты — светское государство) противостояния на территории Туркменистана не наблюдается. Целям сохранения стабильности в стране способствовали участие туркменских властей во внутритаджикском политическом урегулировании в 1994 — 1998 гг., попытки официального Ашхабада по примирению противоборствующих сторон в Афганистане в период правления в этой стране движения «Талибан». «Ровные отношения» туркменских властей с правящим до 2001 г. в Афганистане режимом талибов и с оппозиционным «Талибану» афганским Северным альянсом (временный союз полевых командиров, контролировавших вооруженные формирования афганских узбеков, туркмен, бадахшанцев в северных провинциях Афганистана) воспринимались основными международными акторами (в частности, Россией и США) вполне нейтрально (и даже скорее положительно), хотя после событий 11 сентября 2001 г. туркменские власти были вынуждены встать на сторону международной антитеррористической коалиции.

Из конфликтных ситуаций внешней природы следует выделить противоречия между Туркменистаном и его соседями по Каспию. Россия и Казахстан склоняются к разделу морского дна Каспия на национальные сектора. Туркменистан, Азербайджан придерживаются концепции раздела Каспия на равные зоны, но позиция Туркменистана менее определенная. Из-за этого возникают притязания на одни и те же нефтеносные участки на Каспии со стороны как Туркменистана, так и Азербайджана. Противоречие пока не трансформировалось в интенсивный конфликт между двумя странами, однако спор может приобрести более острые формы, если какая-либо из сторон конфликта на Каспии получит ощутимую внешнюю поддержку (например, США).

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Туркменская ССР была одной из самых проблемных республик в составе СССР и не инициировала процесс своего выхода из СССР. Не сформировалось в конце 1980-х гг. в Туркменистане и массовое национальное движение, ставящее целью демократизацию и национальное возрождение.

В условиях распада СССР курс Туркменистана на обретение и укрепление своей независимости принял необратимый характер и потребовал привнесения в общество адекватной национальной идеи. Ее цель — обоснование национального проекта и социально-политическая мобилизация социума для его реализации. Для туркменского политического класса и подавляющей части общества декларируемое конституцией положение о том, что Туркменистан — демократическое, правовое, светское государство, имеет крайне абстрактный характер и по этой причине не представляет абсолютной ценности. Идеи Евразийского союза или Великого Турана, несмотря на всю их внешнюю привлекательность, исходили извне и не могли быть основой для эффективной интеграции и мобилизации общества.

Доктринально национальная идея или официальная идеология не оформлены в качестве какого-либо акта го-

сударственной власти, однако ее компоненты содержатся практически во всех политических значимых выступлениях С. Ниязова. В наиболее концентрированном виде национальная идея была озвучена Ниязовым в мае 2001 г. на заседании Всемирной гуманитарной ассоциации туркмен (объединяет туркменские общины более чем в 20 странах), посвященном десятилетию независимости страны. Ее суть — создание сильного миролюбивого государства, которое должно занять достойное место в мире. Туркменский протоэтнос, по словам Ниязова, появился более 6 тыс. лет тому назад. В различные периоды своей истории туркмены создавали развитые формы государственности, которые прерывались из-за внешнего воздействия. Нынешний этап весьма благоприятен для развития туркменского государства: народ «един как никогда», он сплочен вокруг своего руководства, трудолюбив и талантлив, его богатства имеют общемировое хозяйственное значение, что позволит превратить Туркменистан уже при жизни нынешних поколений во «второй Кувейт».

На статус официальной идеологии туркменского общества в прошлом претендовала книга Сапармурата Ниязова «Рухнама», которая вышла в свет в канун 10-летия независимости Туркменистана (по официальным данным, к настоящему времени этот труд переведен на более чем 30 языков и распространяется в более чем 50 странах общим тиражом около 1,5 млн экз.). «Рухнама» продолжает туркменскую традицию героических и романтических дастанов (эпосов) XV — XVI вв.

«Рухнама» после публикации стала обязательной для изучения в школах, вузах, а также государственными служащими страны. Согласно государственной пропаганде, по своей ценности это «вторая книга после Корана»; в ней в концентрированном виде Туркменбаши отдает должное «мудрости туркменского народа» и излагает наработанные веками моральные принципы, которыми должны руководствоваться ныне живущие и последующие поколения туркмен.

Выраженные идеологические расколы в Туркменистане отсутствуют. Преобразование в конце 1991 г. Коммунистической партии Туркменской ССР в Демократическую партию Туркменистана без изменения ее доминирующего статуса в политической системе, но со снятием марксистско-ленинской идеологической направленности лишило левый идеологический спектр каких-либо перспектив в стране. В настоящее время левые в Туркменистане разобщены, дезорганизованы и почти никак себя не проявляют (небольшая Коммунистическая партия Туркменистана находится в оппозиции на полулегальном положении). Носители либеральных ценностей в политике также не представлены (многие либеральные оппозиционеры вытеснены из страны или осуждены).

Светский характер власти, доминирование в политической системе корпоративно-клановых (племенных) компонентов, жесткий контроль за немногочисленными исламскими радикалами и духовенством нейтрализуют любые проявления политического ислама.

**Религия и государство, роль религии в политике.** По данным последней переписи, ислам (преимущественно суннитского толка) исповедовали 87% населения, православие — 2,4%, атеисты и представители других конфессий составляют 10,6%. По более актуальным оценочным данным, ислам суннитского толка исповедует примерно 92% населения (большинство туркмен, узбеков, казахи). Туркмены, живущие в прилегающих к Ирану районах, — в основном шииты (не более 4 — 5%).

Как и соседние среднеазиатские государства — Узбекистан, Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан, Туркменистан провозгласил светский характер государства и закрепил это положение в конституции (преамбула, ст. 1, ст. 11). Согласно ст. 11 конституции, государство гарантирует свободу религий и вероисповеданий и их равенство перед законом. Религиозные организации отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела и выполнять государственные функции. Государственная система образования

отделена от религиозных организаций и носит светский характер. Гарантируется право каждого гражданина «самостоятельно определить свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отплевании религиозных культов, ритуалов, обрядов».

Закон Туркменистана «О религиозных организациях» в редакции 1996 г. требует для регистрации подобной организации наличия в ее рядах не менее 500 туркменских граждан от 18 лет и старше. Подобным требованиям соответствуют мусульманские общины туркмен-суннитов, которые составляют большинство населения страны, и общины Русской Православной церкви. Во многих городах по этой причине не смогли зарегистрироваться общины баптистов, адвентистов, лютеран, католиков.

Международные правозащитные организации задокументировали несколько фактов налетов спецслужб на церкви, молельные дома, конфискации церковного имущества, осуждение молодых баптистов-евангелистов к различным срокам заключения за отказ от прохождения воинской службы по религиозным мотивам. Притеснениям подвергаются и мусульманские общины: имело место закрытие мечетей и медресе, а высший духовный авторитет Ходжа Ахмед Оразгылы подвергся аресту за якобы совершенные экономические преступления. Однако мусульманские лидеры Туркменистана опасаются идти на открытое противостояние с властями, и в целом создается впечатление о существовании «нейтральных» отношений ислама и государства в Туркменистане.

Американские НПО неоднократно ставили перед Государственным департаментом США вопрос о включении Туркменистана в список 10 стран, в которых отмечены наиболее серьезные нарушения религиозных свобод.

**Особенности партийной системы.** Согласно ст. 28 конституции, в стране разрешено создание гражданами политических партий, которые не имеют целью насильственное изменение конституционного строя, не допускают насилия в своей деятельности, не выступают против конституционных прав и свобод граждан, не пропагандируют войну, расовую, национальную, социальную, религиозную вражду, не посягают на здоровье и нравственность народа. Запрещено создание политических партий по национальному или религиозному признаку.

Наметившаяся в позднесоветский период тенденция создания многопартийности уже к 1991 г. трансформировалась в контртенденцию. К моменту принятия в 1992 г. конституции в стране сложилась однопартийная система во главе с Демократической партией Туркменистана (ДПТ), которая продолжает и сейчас доминировать в политической системе без каких-либо явных оппонентов внутри страны. Это единственная зарегистрированная в Туркменистане партия.

Во главе ДПТ стоял (до конца жизни) президент С. Ниязов; в ее рядах, по официальным данным, состоит 120 тыс. человек. Организационно-кадровой базой ДПТ явилась Коммунистическая партия Туркменской ССР, которая на своем XXV съезде в декабре 1991 г. решением С. Ниязова была преобразована в ДПТ. Переименование в ДПТ сопровождалось сменой идеологических ориентиров: формальный марксизм-ленинизм и интернационализм туркменских коммунистов был сменен на идеологию «истинного туркменского пути». ДПТ монополизировала право выражать мнение всего туркменского народа (как это было в СССР во времена всеислия КПСС), в связи с чем в партийной пропаганде она часто именуется «партией Матери-Родины».

Как уже отмечалось выше, в конце 1980-х — начале 1990-х гг. имели место попытки создания альтернативных Коммунистической партии, а затем ДПТ партий и движений. Однако все они оказались по различным причинам (главным образом из-за жесткого противодействия режима и противоречий между оппозиционными группами) неудачными. Как утверждают западные и российские эксперты,

в Туркменистане в настоящее время оппозиция или отсутствует, или не пользуется поддержкой населения.

К числу таких партий и движений, в частности, относятся: Движение «Агзыбарлик» («Единство»). Первоначально было учреждено в 1989 г. как общественно-политический форум с задачей постоянного мониторинга и обсуждения задач социокультурного возрождения (выражало скорее не демократические, а националистические идеи). Один из учредителей движения Ш. Нурмырадов был осужден за мошенничество и после освобождения в 1992 г. выехал в Россию.

*Партия демократического прогресса.* Организована в 1991 г. членами запрещенного «Агзыбарлик», однако так и не смогла добиться регистрации. Один из ее лидеров Д. Ходжамухаммед за попытку проведения в июле 1995 г. демонстрации в Ашхабаде провел несколько лет в психиатрической больнице, был затем освобожден накануне визита президента С. Ниязова в США (1998 г.), в дальнейшем подвергался неоднократным избиениям со стороны «неизвестных». Его судьба находится в поле зрения международной организации «Human Right Watch».

*Крестьянская партия.* Замысел создания этой партии принадлежал руководству ДПТ, которое путем создания партии-сателлита хотело продемонстрировать свою приверженность принципу «многопартийности». В данной связи в 1992 г. группа сельских партфункционеров ДПТ объявила о создании Крестьянской партии, в задачах которой значилась защита интересов крестьян, фермеров, сельскохозяйственных рабочих и интеллигенции (врачей, учителей, инженеров). Несмотря на тесную связь с ДПТ Крестьянская партия так и не была зарегистрирована.

Среди оппозиционных групп, выражающих радикальные исламистские взгляды и находящихся на нелегальном положении, следует выделить туркменский филиал *Партии исламского возрождения* и *Туркменскую партию*, которые преследуют цели создания в Средней Азии исламского государства.

За пределами Туркменистана действуют несколько небольших оппозиционных групп, в том числе созданные бывшими высокопоставленными функционерами: Республиканская партия Туркменистана, Народное демократическое движение Туркменистана, Объединенная демократическая оппозиция Туркменистана; Социально-политическое движение «Ватан» («Отечество»); Коммунистическая партия Туркменистана, Социал-демократическая партия Туркменистана и др. Периодически они предпринимают попытки договориться о сотрудничестве. Так, в 2003 г. четыре оппозиционные партии (группы) создали Союз демократических сил Туркменистана. В целом усилия разрозненной демократической оппозиции не оказывают большого влияния на внутривнутриполитическую жизнь страны.

Если в первые годы независимости президент Ниязов оправдывал отсутствие демократических институтов в стране и многопартийности «туркменской ментальностью», то после назначения 29 декабря 1999 г. пожизненным президентом страны он прямо заявил, что вплоть до 2010 г. в стране не будет разрешено создание альтернативных партий.

**Политическая роль военных/силовых структур.** В Туркменистане отсутствует публичный гражданский контроль над вооруженными силами и силовыми структурами, которые не играют самостоятельной роли в политическом процессе (но используются в политических целях — для преследования оппозиционеров). Получив после развала СССР вооружение, технику и материально-технические ресурсы, включая объекты военной инфраструктуры из состава расформированного Туркменского военного округа, страна располагает достаточно современными и хорошо оснащенными вооруженными силами (по крайней мере, в части материально-технической базы, являющейся явно избыточной для небольшого государства).

Высшие посты в ВС занимают преданные режиму выходцы из клана йомуд. Для поддержания дисциплины в ВС сохранена система военных судов, деятельность которых носит закрытый характер.

В структуре силовых служб существует Комитет национальной безопасности (КНБ), созданный на базе республиканского Комитета государственной безопасности советских времен. В кадровом отношении это даже более мощная структура по сравнению с бывшим КГБ Туркменской ССР. Численность КНБ была увеличена несколько лет назад, в том числе для наблюдения за посещающими страну иностранцами. КНБ используется как инструмент тотального контроля за процессами в туркменском обществе. Кадровые назначения на высшие посты в КНБ, а также МВД осуществляются только с одобрения президента. Периодические «чистки» в рядах высших чинов силовых структур в президентство Туркменбаши проводятся, как правило, под лозунгами борьбы с коррупцией, наносящей вред государству; при этом принимаемые решения по кадровым вопросам комментировались президентом с широким освещением в обществе.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияний.** Туркменистан значительно отстает в формировании институтов гражданского общества от своих ближайших соседей по региону — Казахстана и Киргизии. Сохранив, несмотря на советский период, специфическую социальную структуру и традиционную политическую культуру, туркменский режим считает гражданскую инициативу, другие институты гражданского общества несвоевременными инновациями, издержки от которых могут превысить возможные выгоды. Отсюда абсолютный приоритет государства над интересами общества в Туркменистане. Несмотря на ряд демократических инноваций, предпринятых Г. Бердымухаммедовым, эта тенденция остается доминирующей и в настоящее время.

Ст. 28 конституции наделяет граждан правом создавать политические партии и иные общественные объединения, «действующие в рамках конституции и законов». Однако в действительности в Туркменистане нет независимых неправительственных организаций. С молчаливого согласия властей в стране действует незначительное число организаций, занимающихся вопросами экологии, гендерными и подростковыми проблемами. Эти организации избегают шагов, которые могли бы рассматриваться как проявление нелояльности к политике государства.

С международной помощью в 1998 г. в Туркменистане был разработан новый гражданский кодекс, отвечающий общепризнанным мировым стандартам в области регулирования публичной сферы. ГК предусматривал четкие обязательства государства при рассмотрении заявок на создание НПО, в том числе по срокам их рассмотрения и возможным случаям отклонения. Однако положения ГК в части, касающейся НПО, до сих пор не введены в действие, и Министерство юстиции по-прежнему руководствуется в сфере гражданско-правовых отношений законом об общественных объединениях от 1992 г., предоставляющим данному государственному органу самые широкие полномочия по контролю над НПО и их деятельностью. Это имеет следствием серьезные ограничения по приему НПО иностранной гуманитарной и финансовой помощи для осуществления своих уставных задач, сложности регистрации НПО, необходимости согласования НПО с государством своей деятельностью.

В Туркменистане существует ряд организаций, которые власти относят к группе НПО. К ним относится созданный в октябре 1996 г. и работавший под патронажем президента Ниязова «Институт за демократию и гражданские права», руководство которого (несмотря на высокую степень лояльности) часто менялось из-за недовольства Туркменбаши.

Конституция гарантирует право на труд, оплачиваемый отпуск и т.п., но не содержит каких-либо ссылок относительно прав рабочих создавать свои ассоциации или вести коллективные переговоры с правительством и работодателями. В докладе Госдепартамента США «О практиках соблюдения прав человека» от 2001 г. указывается, что «в Туркменистане не существует независимых профсоюзов. Туркменское законодательство не запрещает, но и не разрешает забастовки. Численность членов профсоюза — 1,3 млн человек».

В сфере регулирования трудовых отношений Туркменистан ратифицировал ряд основных международных конвенций, касающихся свободы предпринимательских союзов, трехсторонних коллективных договоров, недопущения использования детского труда, в результате чего в докладе ООН за 2001 г. Туркменистан был помещен на 83-е место в списке «стран, признающих международное законодательство о труде» (всего в документе было ранжировано 162 страны). Однако данный доклад вовсе не касался реального положения дел в области индивидуальной и коллективной защиты трудовых прав в Туркменистане.

По причине процедурных ограничений в Туркменистане не могут получить государственную регистрацию многие общины религиозных меньшинств (адвентистов, баптистов, кришнаитов и др.).

НПО, работающие в сфере образования и культуры, весьма слабы, они практически не имеют возможности, минуя государство, осуществлять контакты с подобными институтами в третьих странах, получать гранты для развития и проведения исследований. Проведенная несколько лет назад реформа системы высшего образования, фактически дезорганизовавшая деятельность вузов, привела к уменьшению числа научных работников. Аналогичная ситуация наблюдается и с творческими союзами деятелей культуры, особенно после прозвучавшей в апреле 2001 г. из уст Туркменбаши критики репертуара («чуждых и непонятных народу» танцев) Ашхабадского театра оперы и балета.

Мешают развитию публичной сферы и серьезные ограничения на контакты туркменских граждан с иностранцами, препятствия на получение и распространение информации.

Система образования находится под жестким политическим и идеологическим контролем государства. По указанию Ниязова, в школьные учебники были внесены положения о весомой роли в развитии мировой цивилизации туркменского народа, который существует в границах нынешнего государства 6 тыс. лет.

Группы влияния на сегодняшний день практически отсутствуют. Их ликвидация была начата еще покойным С. Ниязовым, который в 2005–2006 гг. провел основательную кадровую «зачистку» высшего эшелона власти. Только в 2006 г. указами С. Ниязова были приговорены к длительным срокам заключения такие влиятельные фигуры, как вице-премьеры Р. Сапаров, Е. Курбанмурадов, Д. Айдогдыев, генеральный прокурор К. Атаджанова и многие другие.

Г. Бердымухаммедов продолжил эту работу, почти полностью обновив правительство и освободившись от влиятельных силовиков, по слухам, приведших его к власти. Апофеозом этой кампании стала отставка (по другим данным — домашний арест) А. Реджепова, считавшегося «серым кардиналом» в окружении прежнего и нынешнего президентов.

**Положение и роль СМИ.** СМИ в Туркменистане не являются свободными, подвергаясь жесткому контролю со стороны государства (с точки зрения как международных правозащитных организаций, так и с точки зрения многочисленных туркменских независимых журналистов, проживающих главным образом за рубежом). Запрещены подписка и распространение иностранных изданий. Административными мерами власти не допускают создание журналистских объединений. В 1999 г. была разогнана учредительная конференция Независимой ассоциации журналистов в Ашхабаде. Следует отметить, что цензура в СМИ Туркменбаши объяснял «необходимостью предотвращения возникновения межэтнической враждебности».

В стране выпускаются следующие газеты: «Ватан» («Отечество», выходит на туркменском языке три раза в неделю); «Туркменистан» [ежедневная правительственная газета]; «Нейтральный Туркменистан» [ежедневная газета, выпускаемая на русском и туркменском языках]; «Лебаккая Правда» и «Марыйская Правда» [выпускаются в областных центрах — г. Туркменабате и г. Мары]; «Галкыныш» (ежедневник, являющийся печатным органом правящей Демократической партии Туркменистана) и др.

Профессиональный уровень подачи информации о внутриполитических событиях в газетах в целом невысокий; материалы подаются в выгодном для властей ключе, в них изобилуют в основном сообщения об «успехах и достижениях» или, напротив, приводятся сведения о «провалах и упущениях» в работе тех должностных лиц, на которых указывает высшая власть. Во время президентства Ниязова были нередки случаи изъятия таможенными органами у посещающих страну иностранцев газет и журналов с целью «непопадания не подвергшейся цензуре информации», и экземпляры иностранных газет и журналов можно было встретить только в лучших гостиницах Ашхабада.

«Туркменское радио» (государственная структура, в состав которой входят две радиостанции) и «Туркменское телевидение» (государственная структура, в состав которой входят четыре телевизионных канала), перед которыми поставлена задача «воспитывать патриотизм и нравственность», осуществляют трансляцию своих передач из Ашхабада.

Осуществляет передачи на Туркменистан «Радио Свобода», и, как показывают исследования, оно имеет свою аудиторию в стране. Власти Туркменистана неоднократно выносили предупреждения в адрес представителя «Радио Свобода» в Ашхабаде с целью ограничения его профессиональной деятельности. Ведет вещание на Туркменистан иранская радиостанция из Мешхеда. Однако иранцы сами осуществляют цензурирование программ, и туркменское правительство не считает их «вредоносными».

В мае 2000 г. в Туркменистане был принят закон, серьезно ограничивающий распространение сети Интернет в стране. Лицензий были лишены 5 частных интернет-провайдеров. Функции по обеспечению потребителей этим видом коммуникаций выполняет государственный «Туркмен Телеком».

Во Всемирном рейтинге свободы прессы, издаваемом организацией «Репортеры без границ», в 2006 г. Туркменистан наряду с Северной Кореей и Эритреей был назван страной с наиболее серьезными нарушениями свободы прессы в мире.

**Положение Туркменистана в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	136	91,50
2003	166	158	82,83
2004	167	164	99,83
2005	167	165	93,50
2006	168	167	98,50
2007	169	167	103,75
2008	173	171	95,50
2009	175	173	107,00

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

**Гендерное равенство/неравенство.** Женщины в Туркменистане официально получили избирательные права в 1927 г. В советский период в среднеазиатских республиках проводился курс на ликвидацию гендерного неравенства, но его эффективность оказалась (спустя 70 лет) невысокой. В Туркменистане женщине традиционно отводится подчиненная роль в семье, однако протестных движений по изменению такой ситуации не наблюдается. В ст. 25 конституции говорится, что мужчина и женщина по достижении брачного возраста и с обоюдного согласия вправе создать семью. Однако в распоряжении президента от июня 2001 г. указывалось, что при браке туркмена (туркменки) с иностранцем (иностранкой) последние выплачивают государству 50 тыс. долл. США, обязаны предоставить документы, подтверждающие гражданство своей страны и права на обладание собственным жильем. Столь высокие денежные выплаты в пользу государства власти объясняют заботой о том, чтобы

туркменские граждане, в частности женщины, «не становились легкой добычей богатых иностранных бизнесменов или содержанками азиатских гаремов»; взимаемые с иностранцев деньги государство «гарантирует для женщины и ее детей в случае развода с иностранцем». Положение о «государственном колыме» было отменено в 2005 г., хотя другие ограничения на браки с иностранными гражданами остались в силе.

В силу существующих традиций гендерное неравенство в Туркменистане не вызывает широкого социального протеста и вряд ли следует рассчитывать (при нынешнем режиме) на активизацию движений женщин за расширение своих прав.

Несмотря на конституционное закрепление за женщинами равных избирательных прав, их вовлеченность в политику крайне незначительна. Женщины слабо представлены в органах законодательной власти и институтах исполнительной и судебной власти. В правительстве Туркменистана до ноября 2004 г. была представлена всего лишь одна женщина — заместитель председателя кабинета министров Туркменистана, курировавшая вопросы экономики и финансов, Енебай Атаева. В 2006 г. в составе кабинета министров помимо Атаевой были еще две женщины-министра.

В парламенте страны женщины занимают 8 мест (16%), причем председателем меджлиса является женщина.

## Положение в мировой экономике и политике

**Общая характеристика национального хозяйства в контексте мировой экономики.** Несмотря на значительные разведанные запасы углеводородного сырья, разрушение экономических и кооперационных связей, вызванное распадом СССР, оказало серьезное негативное влияние на хозяйственный комплекс Туркменистана, сравнимое с тем, которое имело место и в других бывших советских республиках. В 1993—1995 гг. наблюдалось снижение валового национального дохода почти на 30% (на фоне падения объемов экспорта); далее темпы падения несколько замедлились. Наряду с этим в стране наблюдалась гиперинфляция (1800% в 1994 г.), которую в результате контроля над ценами, резкого сокращения внутреннего спроса удалось снизить в 1997 г. до 25% в годовом исчислении. С 1998 г. наблюдается ускорение роста валового национального продукта (хотя и со значительной инфляционной составляющей).

Дальнейшее экономическое развитие Туркменистана связано с освоением богатейших запасов полезных ископаемых, имеющих важнейшее значение для мировой экономики. В недрах Туркменистана (включая прилегающие спорные участки Каспийского моря) находятся, по последним оценкам, 20,8 млрд т нефти и 24,6 трлн м<sup>3</sup> газа. На сегодняшний день в стране, как на суше, так и на море, выявлено более тысячи перспективных на нефть и газ структур, открыто свыше 150 месторождений и только 50 из них находятся в разработке. В соответствии с намеченными планами уже к 2030 г. предусматривается довести добычу нефти до 110 млн т и природного газа до 250 млрд м<sup>3</sup>.

Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 г. определяет, что к 2005 г. республика должна была добывать 85 млрд м<sup>3</sup> газа, а экспортировать — 70 млрд м<sup>3</sup> (реально в 2005 г. было добыто 63 млрд м<sup>3</sup>, экспортировано почти 45 млрд м<sup>3</sup>); к 2010-му эти показатели планируется увеличить соответственно до 120 млрд м<sup>3</sup> и до 100 млрд м<sup>3</sup>; к 2020-му добычу предполагается довести до 240 млрд м<sup>3</sup>.

Именно данное обстоятельство позволяет руководству Туркменистана проводить «многовекторную» политику, играя на конкуренции и противоречиях между геополитическими акторами в регионе Центральной Азии, хотя, объективности ради, необходимо подчеркнуть, что точных оценок запасов углеводородов в Туркменистане на сегодняшний день нет. Туркменистан в настоящее время рассматривает три проекта по доставке своего природного газа

потенциальным потребителям, помимо существующей сети газопроводов Средняя Азия — Центр. Первый — недавно стартовавшее строительство газопровода Туркменистан — Казахстан — Китай мощностью 30 млрд м<sup>3</sup> в год, эксплуатация которого начнется в январе 2009 г. Второй проект — строительство Прикаспийского газопровода (вдоль Каспия через Казахстан и Россию) мощностью 35 млрд м<sup>3</sup>, который позволит увеличить объем поставок газа в Западную Европу; и наконец, третий проект — строительство газопровода Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Объединенные Арабские Эмираты.

В заливе Кара-Богаз-Гол расположено самое крупное в мире месторождение природных солей морского типа, а в районе Гаурдака — значительные запасы солей калия. На территории Туркменистана разведаны месторождения серебра, золота, меди, цинка, свинца.

В сельском хозяйстве Туркменистана господствующей культурой остается хлопок, дававший до недавнего времени примерно 15—20% экспортных поступлений. Однако реальные объемы его производства примерно в два раза ниже, чем в советский период. В целом, сельское хозяйство развивается экстенсивно, хотя в условиях избыточного сельского населения и дешевой рабочей силы туркменский хлопок является вполне конкурентоспособным товаром на внешних рынках. В условиях ограничения потребительского импорта наличие собственного хлопкового сырья способствует быстрому росту легкой промышленности (24% в 2002 г., из них рост производства трикотажного полотна — 60%, тканей — 20%).

Неравномерное распределение результатов экономического роста в Туркменистане ведет к несбалансированности различных отраслей национальной экономики, углублению дифференциации между различными регионами страны. В условиях чрезмерной централизации углубляющийся разрыв в экономическом развитии отдельных регионов пока не трансформируется в какие-либо экономические (или политические) требования территориальных сообществ.

В Туркменистане сохраняется значительная доля государственной собственности. Земельные отношения в стране регулируются указом президента (от 1992 г.), закрепляющим передачу земли сельскохозяйственного назначения сельхозпроизводителям в аренду, до которых, как и в советские времена, доводятся директивные производственные задания. Кредитование сельского хозяйства, равно как и сбыт хлопка, также осуществляется государством. Начиная с 1999 г. по государственной линии произведены крупные закупки сельскохозяйственной техники американского производства, однако эффективность ее использования недостаточно высока. Государство полностью контролирует отрасли ТЭК, включая экспорт углеводородного сырья, газопроводный и железнодорожный транспорт, инвестиции, которые осуществляются под государственные гарантии. В 1990-е гг. в национальную экономику для создания инфраструктуры было инвестировано до 20 млрд долл. США. В общем объеме капитальных вложений средства иностранных инвесторов составляют немногим более 20%. О доминировании государства в национальной экономике свидетельствует, в частности, политика правительства в области кредитования негосударственного сектора, на долю которого приходится 15,2% (2002 г.) всего объема краткосрочных кредитов при практически ничтожном инвестировании на долгосрочной основе.

Одним из направлений внешнеэкономической деятельности государства является создание свободных экономических зон (СЭЗ) и экономических зон свободного предпринимательства.

Экспортно-сырьевая направленность экономики Туркменистана определяет потребность в доступе туркменского углеводородного сырья к международному трубопроводному транспорту и делает крайне необходимым диверсификацию географии поставок газа и нефти. В декабре 1997 г. был введен в действие 200-километровый газопровод из Туркменистана в Иран. Во второй половине 1990-х гг. прорабатывались вопросы строительства газопроводов в Китай



Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	3 232	2 482	2 904	8 104	17 017
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	3 820	2 381	2 904	6 281	8 645
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	9 766	6 870	9 098	22 608	33 742
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	13 751	8 572	10 453	22 608	31 114
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 662,66	1 640,76	2 021,06	4 668,11	6 690,06
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	3 749,04	2 047,12	2 322,20	4 668,11	6 169,06
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	32,24	17,18	24,37	18,81	12,29
Доля промышленности в % в ВВП	29,61	62,62	44,39	37,61	53,67
Доля услуг в % в ВВП	38,16	20,20	31,24	43,58	34,03
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	1168	н.д.	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	16,09	92,34	14,03	3,74
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	83,97	95,50	65,03	72,54
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	84,21	80,94	47,78	45,72
Общественные расходы на образование в % от ВВП	4,31	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2,02	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	н.д.	0,13	1	1,49

Источник: World Development Indicators.

(3600 миль, через Казахстан), в Турцию (1400 миль, через Иран) и в Пакистан (1000 миль, через Афганистан, находившийся тогда под властью движения «Талибан»). Падение режима талибов привело к возобновлению в 2002 г. переговоров с переходным афганским правительством и Пакистаном по данному вопросу, за чем очень внимательно следят США, готовые подключиться в качестве инвесторов к данному проекту при нормализации обстановки в афганском транспортном коридоре.

Из-за сложных отношений с иранским режимом США выступают за создание трубопроводной системы из Туркменистана в Турцию минуя Иран, используя для этого территорию Азербайджана и Грузии, с таким расчетом, чтобы не менее 50% добываемого в Туркмении газа поставлялось по этой системе в обход России (это один из факторов, почему США лояльно относились к недемократическому режиму Туркменбаши). Однако туркменские власти весьма осторожны в своем выборе, балансируя между Россией и странами Запада. Имеет значение и неурегулированность правового статуса Каспия и наличие притязаний у Азербайджана на два нефтегазовых месторождения, которые официальный Ашхабад считает своими.

На данном этапе поставки туркменского газа в постсоветские республики (включая Украину и Армению), а также в некоторые страны Восточной и Центральной Европы осуществляются через российский газотранспортную систему.

Значительные природные богатства, которыми располагается нынешний туркменский режим, считаются экономической основой будущего процветания: президент Ниязов обещал превратить страну к 2010 г. во «второй Кувейт», существенно подняв уровень жизни населения. Пока же больше половины населения следует отнести к категории бедных и очень бедных. В конце 2005 г. появились сообщения о том, что Туркменистан испытывал проблемы с обеспечением населения продуктами питания.

Низкий уровень жизни населения вынуждает государство брать на себя значительную часть социальных расходов. Хотя в последние годы национальная статистика не

публикует точных данных по расходам на образование, здравоохранение, анализ укрупненных статей государственного бюджета показывает, что в расходах бюджетной сферы доля затрат на социальные нужды составляет более 20% и существенно не снижается. Кроме расходов на здравоохранение, образование, которые финансируются почти полностью из госбюджета, государство покрывает расходы по бесплатному обеспечению населения газом, электричеством, водой, выделяет средства на содержание жилищного фонда в городах.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2007 г., Туркменистан назван страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка категория Туркменистана как страны-заемщика определяется как «IBRD», что позволяет ему получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира в 2007 – 2008 гг. Туркменистан отсутствует.

**Основные экспортные группы (2003 г.):**

- природный газ — 49,7%;
- нефтехимическая продукция — 18,3%;
- сырая нефть — 8,9%;
- хлопковое волокно — 3,2%;
- хлопчатобумажная пряжа — 2,2%.

**Основные импортные группы (2004 г.):**

- продукция машиностроения (оборудование для нефтехимической, нефтегазовой, легкой промышленности) и транспортное оборудование — 45,9%;
- химикаты — 11,1%;
- продовольственные товары — 5,3%.

Главные внешнеторговые партнеры — Украина (по экспорту — 45%, по импорту — 10%); Иран (по экспорту — 17%, по импорту — 5%); ОАЭ (по импорту — 11%); Россия (по импорту — 9%); США (по импорту — 9%); Венгрия (по экспорту — 6%), Италия (по экспорту — 4%), Турция (по экспорту — 4%, по импорту — 9%).

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Туркменистан имеет ограниченные возможности для проецирования своего влияния вовне.

Туркменистан является страной-реципиентом. Внешняя помощь в 2005 г. составила 0,37% ВВП, или 5,84 долл. США на душу населения.

Туркменистан располагает значительными запасами энергетического сырья (нефть, газ), поэтому страна не зависит от импорта энергоносителей, но является их экспортером.

По данным на середину 2007 г., население Туркменистана составляет 0,08% от всего населения Земли.

**Вес в мировой экономике**

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0148	н.д.	н.д.
1995	0,0084	0,0323	0,0329
2000	0,0091	0,0347	0,0294
2005	0,0179	0,0404	0,0299
2008	0,0281	0,0622	н.д.

Туркменский язык является официальным в Туркменистане, на нем говорят еще в 10 государствах мира, число носителей языка составляет более 8,5–9 млн человек (примерно 0,14% жителей Земли). По разным данным, за рубежом проживают до 3 млн туркмен, в том числе в Иране — более 1 млн, в Афганистане — около 900 тыс., в Ираке — более 200 тыс., в Турции — около 150 тыс., в Узбекистане — свыше 120 тыс. человек и т.д. Туркменские диаспоры имеются в Таджикистане, Кыргызстане, России, Сирии, в ряде государств Западной Европы.

Туркменистан придерживается принципа нейтралитета во внешней политике, но участвует в ряде международных организаций. Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. В целом влияние Туркменистана в различных международных организациях невелико.

Общий размер взносов Туркменистана в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 611 158 долл. США, или 0,026% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Туркменистана в МВФ в 2010 г. составила 0,03% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,05% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Туркменистан не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Несмотря на нейтральный статус, Туркменистан располагает по региональным меркам достаточно хорошо оснащенными вооруженными силами. По данным Лондонского института стратегических исследований, их общая численность составляет 54 900 человек. В сухопутных войсках проходят службу 26,5 тыс. солдат и офицеров. СВ состоят из четырех мотострелковых дивизий, артиллерийской бригады и двух бригад ПВО. На вооружении — 800 танков и около 2 тыс. боевых бронемашин, 27 пусковых установок оперативно-тактических ракет, более 1000 полевых орудий. Личный состав ВВС насчитывает 4,3 тыс. человек. Туркменская военная авиация имеет по 24 истребителя МиГ-29 и перехватчика МиГ-25, до 300 устаревших бомбардировщиков МиГ-23, 100 штурмовиков Су-17 и Су-25 (правда, большая часть машин не в строю, а на сохранении). Плюс к этому в данном виде ВС — 120 зенитно-ракетных комплексов.

Расходы Туркменистана на оборону соответствуют или периодически незначительно превышают среднемировые показатели.

Туркменистан не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Туркменистан не располагает военными базами за рубежом.

**Военные расходы**

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	177,0	2,3
2000	н.д.	н.д.
2005	н.д.	н.д.
2008	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Туркменистан представляет определенный интерес для ключевых региональных и мировых игроков, которые стремятся включить его в орбиту своего влияния по ряду причин, в том числе:

- военнo-стратегическим (выгодное военно-стратегическое положение, соседство с Афганистаном и Ираном и развитая военная инфраструктура, оставшаяся с советских времен); через территорию Туркменистана проходит транспортный коридор «Север—Юг»; совместно с Россией, Казахстаном, Азербайджаном и Ираном является участником процесса раздела Каспия, объявленного США зоной своих жизненно важных интересов;
- экономическим (значительные по мировым масштабам запасы газа и значительные разведанные запасы нефти как на материковой части страны, так и в туркменской акватории Каспия, раздел которого пока не завершен) и др.

**Участие в международных организациях и международных режимах, основные внешнеполитические контр-агенты и партнеры, отношения с Россией.** Туркменистан является членом около 40 международных организаций, в том числе ООН и ряда ее специализированных учреждений (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ИКАО и др.); СНГ (ассоциированное членство); ОИК; ОБСЕ; МБРР; МВФ; МФК; ЕБРР; Азиатского банка развития и др. Является членом Движения неприсоединения.

Во внешней политике Туркменистан декларирует верность принципам неприсоединения и нейтралитета, неприменения силы или ее угрозы, невмешательства во внутренние дела других государств.

В первые месяцы после провозглашения независимости Туркменистан установил дипломатические отношения с рядом государств, включая США. В марте 1992 г. Туркменистан стал полноправным членом ООН, в сентябре того же года был принят в МВФ и Всемирный банк, стал членом Организации Исламская Конференция (ОИК). В ходе саммита в Тегеране в феврале 1992 г. Туркменистан был принят наряду с другими бывшими советскими среднеазиатскими республиками в Организацию Экономического Сотрудничества, созданную в 1963 г. Ираном, Турцией, Пакистаном. Туркменские руководители регулярно посещают встречи лидеров тюркоязычных стран.

В октябре 1995 г. Туркменистан стал членом Движения неприсоединения. Нейтральный статус страны был признан ООН в декабре того же года.

В мае 1998 г. Туркменистан и Европейский союз подписали соглашение по вопросам политического и экономического сотрудничества, в соответствии с которым Туркменистан получил статус наибольшего благоприятствования.

С ближайшими соседями по региону — Казахстаном, Узбекистаном, Кыргызстаном, Таджикистаном (туркменское руководство принимало участие в межтаджикском диалоге в 1990-е гг.) Туркменистан следует по пути развития двустороннего сотрудничества, уклоняясь под предлогом своего нейтрального статуса от втягивания в многостороннюю региональную интеграцию.

Туркменистан не имеет острых пограничных споров с соседними государствами (идут или завершены процессы демаркации сухопутных границ). Определенную проблему представляют вопросы пограничного сотрудничества с Узбекистаном, который имеет к Туркменистану претензии по поводу перерасхода водных ресурсов Амударьи (протека-

ет в среднем течении через Туркменистан) для ирригации, однако в 2000 г. президенты двух стран договорились провести демаркацию спорных участков и выработать условия совместного использования реки. Однако планы создания т.н. «Озера Золотого Столетия», выдвинутые Туркменбаши, вызывают серьезные опасения у узбекских властей, поскольку для его наполнения предполагалось отвести до половины регионального водостока.

Следует отметить, что Туркменистан был в числе немногих стран, поддерживавших регулярные контакты с режимом талибов в Афганистане. Обстановка на туркмено-афганской границе оставалась в 1990-е гг. (и позже) относительно спокойной. Имели значение не только соответствующие договоренности президента Ниязова с лидерами афганского «Талибана», но и то обстоятельство, что в соответствии с договоренностями в верхах (Б. Н. Ельцин — С. Ниязов; декабрь 1993 г.) на границе было развернуто и действовало в течение нескольких лет специальное подразделение погранвойск России. Тем не менее, в связи с прекращением прикрытия российским пограничным контингентом этого участка во второй половине 1990-х гг., степень надежности контроля снизилась. По утверждению западных и российских экспертов, «прозрачность» границы с Афганистаном делает Туркменистан удобной территорией для транзита наркотиков (в направлении России и Западной Европы), а также транзита химических веществ для производства наркотиков в Афганистане. Есть косвенные свидетельства того, что подобная ситуация поддерживается (или поддерживалась) руководством Туркменистана сознательно.

Присоединившись одним из первых к СНГ после распада СССР, Туркменистан так и не стал полноправным участником этого объединения постсоветских стран. Ассоциированный статус в СНГ (обосновывается проводимой политикой нейтралитета) не позволяет Туркменистану полноценно участвовать в делах Содружества, что отчасти компенсируется развитием двустороннего сотрудничества со странами постсоветского пространства, в частности с Украиной, Беларусией, Арменией, для которых Туркменистан является (как и Россия) основным поставщиком газа. Уровень политических контактов Туркменистана с этими странами достаточно высок. В июле 2005 г. Ашхабад с визитом посетил белорусский президент А. Г. Лукашенко, дважды посещал эту страну, будучи украинским президентом, Л. Д. Кучма.

Одним из основных внешнеполитических и экономических партнеров Туркменистана является КНР, влияние которой в среднеазиатском регионе неуклонно растет. С китайским руководством совершивший официальный визит в Пекин в августе 1998 г. президент Ниязов обсудил не только экономическую проблематику (строительство газопровода в Китай), но и вопросы региональной безопасности. В июле 2000 г. состоялся ответный визит в Ашхабад китайского лидера, подтвердив тем самым высокий уровень политического и экономического диалога между двумя странами. В апреле 2006 г. С. Ниязовым и председателем КНР Ху Цзиньтао было подписано соглашение о строительстве газопровода в Китай. По соглашению Ашхабад обязался в течение 30 лет с января 2009 г. ежегодно поставлять в Китай по 30 млрд м<sup>3</sup> природного газа с месторождений правобережья Амударьи. Летом 2007 г. туркменская сторона вручила Китайской национальной нефтегазовой корпорации (CNPC) документы, гарантирующие ей право проводить соответствующие работы на территории Туркмении.

Туркменистан развивает связи с Ираном. Между иранским портом Энзели и портом Туркменбаши (бывший Красноводск) на Каспии действует международная линия с выходом на порт Оле (Россия). Инициативы по активизации сотрудничества в основном исходят от Ирана. Однако официальный Ашхабад, несмотря на расширяющееся экономическое сотрудничество, уклоняется от активизации политического диалога по причине религиозного радикализма иранских лидеров.

Отношения с США приобретают в последние годы особое значение в связи с действиями США в Афганистане

и Ираке, объявлением США Каспия зоной своих интересов (по соображениям доступа к энергетическим ресурсам региона) и усиливающимся давлением США на соседний Иран. В период действий США по свержению режима талибов официальный Ашхабад предоставил свои аэропорты и другую инфраструктуру для дозаправки американских военно-транспортных самолетов и обеспечения доставки гуманитарных грузов для афганского населения. В последние месяцы 2005 г. в связи с закрытием американской военной базы в Узбекистане появилась информация о возможной ее передислокации в Туркменистан. Подобные публикации в российских печатных изданиях вызвали резкое раздражение властей Туркменистана. О недопустимости распространения «лживой информации» было заявлено С. Ниязовым в телефонном разговоре с министром иностранных дел России С. В. Лавровым. Вслед за этим МИД Туркменистана заявил, что страна «дорожит статусом постоянного нейтралитета и... полностью соблюдает свои международные обязательства... не размещать на своей территории военные базы иностранных государств». Тем не менее время от времени появляются сообщения относительно заинтересованности США в получении доступа к туркменской военной инфраструктуре, а также о сотрудничестве обеих стран в вопросах безопасности. Политика США в отношении Туркменистана весьма прагматична. США (впрочем, как и их партнеры по НАТО) избежали резкой критики действий режима Туркменбаши в области соблюдения гражданских прав и политических свобод. Напротив, западные правозащитные организации весьма активно критиковали действия туркменских властей.

В начале ноября 2007 г. президент Туркменистана Бердымухаммедов посетил Брюссель, проведя переговоры с представителями ЕС об открытии доступа западных компаний к газовым запасам страны. ЕС и США поддерживают проект Транскаспийского трубопровода, по которому газ может пойти в обход России. Примерно тогда же появились сообщения о подписании между Великобританией и Туркменистаном меморандума о понимании, цель которого состоит в обеспечении доступа британских компаний к туркменским газовым ресурсам.

Дипломатические отношения между Россией и Туркменистаном были установлены 8 апреля 1992 г. Базовым документом является Договор о дружбе и сотрудничестве от 31 июля 1992 г. Подписано более 90 межправительственных и межведомственных соглашений, регулирующих двустороннее взаимодействие в различных областях, хотя часть из них в силу изменившихся обстоятельств утратила актуальность. Поддерживаются устойчивые связи в политической сфере, в том числе на высшем и высоком уровнях. Президент РФ В. В. Путин трижды посетил с визитами Туркменистан (май 2000 г., апрель 2002 г., май 2007 г.). В январе 2002 г. и апреле 2003 г. состоялись рабочие визиты в Москву президента Туркменистана С. Ниязова. По инициативе Ниязова стороны готовили к подписанию новый большой российско-туркменский политический договор взамен действующего с 1992 г. В апреле 2007 г. состоялся рабочий визит в Москву президента Туркменистана Г. Бердымухаммедова. На регулярной основе осуществляются контакты между внешнеполитическими ведомствами двух стран.

На региональном уровне с Туркменистаном сотрудничают 65 субъектов РФ. На туркменском рынке работает ряд российских предприятий, в частности ОАО «Минудобрения», Волжский, Камский и Горьковский автозаводы, ОАО «Транснефть».

Стабильность торгово-экономическим связям призвано придать российско-туркменское Соглашение о сотрудничестве в газовой отрасли, подписанное в апреле 2003 г., предусматривающее нарастающие поставки туркменского газа в Россию на период до 2028 г. (в 2005 г. — 6–7 млрд м<sup>3</sup> газа, в 2006 г. — до 10 млрд м<sup>3</sup> газа, в 2007 г. — до 60–70 млрд м<sup>3</sup> газа, в 2008 г. — до 63–73 млрд м<sup>3</sup> газа) и реализацию совместных проектов в этой сфере. Начиная с 2009 г. ежегодный объем поставок туркменского газа в Россию составит от 70 до 80 млрд м<sup>3</sup>, что позволит компенсировать падающую добы-

чу «Газпрома» на старых месторождениях и одновременно послужит ориентиром для выравнивания цен на топливо на внутрироссийском рынке. Кроме того, «Газпром» сможет отложить ввод российских месторождений с высокими операционными затратами, не снижая (а скорее увеличивая) продажи на внешнем рынке. При этом «Газпром» ускоряет консолидацию финансовых потоков: прежде туркменский газ поставляла компания «Итера». Идя на расширение сотрудничества с Россией в газовой отрасли, Туркменистан, тем не менее, весьма жестко отстаивает свои интересы в вопросах ценообразования на поставляемый «Газпрому» природный газ.

В результате работы российского политического руководства с официальным Ашхабадом наметились изменения в сторону достижения консенсуса по вопросу правового статуса и демилитаризации Каспийского моря, защиты экологии в регионе, хотя по таким актуальным вопросам, как юрисдикция национальных и рыболовных зон, транзит военных и торговых судов, различия в подходах сохраняются.

В российско-туркменских отношениях имеют место и другие проблемы, прежде всего касающиеся положения соотечественников.

В апреле 2003 г. туркменская сторона предприняла односторонние шаги по реализации Протокола о прекращении действия Соглашения между РФ и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства от 23 декабря 1993 г. В целях поиска взаимоприемлемых решений по обеспечению прав лиц с двойным гражданством в Туркменистане в соответствии с договоренностью глав государств была создана Российско-Туркменская комиссия по вопросам гражданства. В ходе ее первого заседания (Ашхабад, июль 2003 г.) туркменская сторона официально заявила, что права российских граждан, проживающих в Туркменистане, не ущемляются и будут соблюдаться в полном объеме и впредь (по неофициальным данным — права представителей русской общины нарушаются весьма часто; в 2003 г. появились сообщения о выселении лиц с российским гражданством из квартир, об их массовом увольнении с государственной службы).

Неурегулированным остается ряд проблем в сфере гуманитарного сотрудничества, в частности в плане доступа в Туркменистан российских газет и журналов, трансляции и ретрансляции программ российских теле- и радиокomпаний.

Все русские школы в стране преобразованы в туркменские с отдельными классами с преподаванием на русском языке. В Туркменистане функционирует единственная российско-туркменская средняя школа им. А.С.Пушкина, дающая полноценное 11-летнее образование по российской программе обучения. Перевод туркменских школ на 9-летний цикл образования фактически лишил их выпускников возможности поступать в российские вузы.

### Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Туркменистана может быть оценено в настоящее время как низкое, что подтверждается следующими фактами.

С момента обретения независимости и по настоящее время время попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов, если не принимать во внимание довольно странную процедуру прихода к власти Г. Бердымухаммедова, в Туркменистане не было.

Страна остается все еще самодостаточной республикой с экономикой, которая развивается, несмотря на одряхление инфраструктуры и основных фондов производства. Тем не менее одним из постоянных спутников республики последних лет является скрытая безработица, которая при наличии ограниченного количества предприятий, морально и физически устаревшей техники, а также большого уровня рождаемости имеет тенденцию к постоянному росту.

На территории Туркменистана не выражена в явной форме деятельность нелегальных антиправительственных или сепаратистских движений (это не свидетельствует их полного отсутствия, а показатель эффективности деятельности спецслужб в условиях недемократического режима).

Официальная версия о покушении на президента Ниязова (и попытки тем самым произвести государственный переворот) в ноябре 2002 г. и стоявших за ней силах не имеет подтверждения из независимых источников. Напротив, некоторые эксперты считают, что оно было инсценировано самим режимом Ниязова для достижения внутривнутриполитических целей.

Легальные сепаратистские движения в Туркменистане не представлены (не имеет политического представительства и условий для безопасной деятельности также и умеренная политическая оппозиция).

Туркменистан находится в процессе делимитации границы с Казахстаном (с 2005 г.). Нерешенным остается вопрос о разделе Каспийского моря (отсюда наличие спорных участков). Серьезным источником осложнения отношений Туркменистана с Узбекистаном является использование водных ресурсов реки Амударья.

Угроза терроризма в Туркменистане может быть охарактеризована как низкая (по крайней мере, на фоне соседних государств). После обретения независимости в Туркменистане не произошло ни одного заметного террористического акта с политической подоплекой (покушение на Ниязова в ноябре 2002 г. рассматривается многими экспертами как инсценировка в интересах режима; в результате покушения был убит один человек).

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Туркменистане характеризуется как очень высокий, а сама коррупция оценивается как имеющая системный характер. Принятие правительством решений и функционирование государственного аппарата носят закрытый характер; критические материалы о коррупции (если они появляются) печатаются только с санкции властей в пропагандистских целях. Так, в 2002 г. президент Ниязов начал кампанию по борьбе с коррупцией, в ходе которой были арестованы десятки чиновников разного уровня, причем предъявление обвинений в коррупции для высокопоставленного чиновника — знак потери доверия со стороны президента.

### Положение Туркменистана в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	146	133	2,0
2005	159	155	1,8
2006	163	142	2,2
2007	180	162	2,0
2008	180	166	1,8
2009	180	168	1,8

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

«Transparency International» готовит также «Глобальный барометр коррупции» (*Global Corruption Barometer*), который показывает, какие сферы социальной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены кор-

рупции. В Туркменистане оказалось невозможно провести подобное исследование.

Туркменистан не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека» за 2006 г., в 2004–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который будет составлять 1,3% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2002 г.) является избыточным. По этой причине туркменские власти сознательно чинили препятствия на пути эмигрантов-туркмен (эмиграция представителей нетитульных наций, напротив, стимулировалась, в том числе и сомнительными методами).

Туркменистан является транзитной территорией для доставки наркотиков из Афганистана в Россию и прекурсоров (химических веществ, используемых для производства наркотиков) в Афганистан.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Туркменистана может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий, вызванных как природными (например, тектоническая активность, пылевые бури), так и искусственными (например, избыточный отбор водостока рек для нужд сельского хозяйства, загрязнение речных вод и Каспийского моря, засоление орошаемых земель) причинами.

Территория Туркменистана располагается в сейсмически опасной зоне. В качестве примера катастрофических землетрясений можно привести землетрясение 1948 г. в Ашхабаде, разрушившее его (10 баллов по шкале Рихтера; имели место многочисленные жертвы среди горожан). Землетрясения меньшей силы отмечены и в последующий период.

Климат Туркменистана определяется как резко континентальный, засушливый с небольшим количеством осадков (испарение воды с поверхности существенно превышает осадки), поэтому большая часть (80%) территории страны занята пустыней, и ее площадь увеличивается (в том числе вследствие глобального изменения климата). Реки на территории Туркменистана имеются только в южном и восточном районах. Это обстоятельство определило создание ирригационной системы, которая отличается значительной потерей воды. В целом, Туркменистан уже длительное время существует в условиях водного кризиса, острота которого может возрасти по мере сокращения водных ресурсов (например, вследствие ускорения таяния ледников в Таджикистане из-за глобального изменения климата).

**Экономические угрозы.** Структура экспорта Туркменистана отличается недостаточной диверсифицированностью: на долю природного газа приходится 49,7%, сырой нефти — 8,9%, нефтепродуктов — 18,3%. Таким образом, доля углеводородов в структуре экспорта превышает 50%.

С 2000 г. отмечается положительное сальдо внешнеторгового оборота Туркменистана ввиду превышения объемов экспорта над импортом (в 2006 г. примерно на 2 млрд долл. США).

По данным Международного энергетического агентства, Туркменистан имеет положительное сальдо топливно-го баланса и не зависит от импорта энергоносителей, активно экспортируя энергоносители.

Проработка новых маршрутов трубопроводов будет определяться не только международной конкуренцией вокруг нефтегазовых ресурсов Туркменистана, но и внутренним раскладом сил внутри элит страны. Отношение к новым маршрутам экспорта газа будет во многом зависеть от места и влияния в новых структурах власти представителей тех

или иных кланово-региональных группировок. Так, выходы из западного велаята, составляющие костяк туркменского нефтегазового лобби, заинтересованы в большей независимости от «Газпрома», и многие факторы указывают на то, что у нового руководства Туркменистана обозначилось ясное стремление выйти из чрезмерной зависимости от российского «Газпрома».

Намерения Туркменистана диверсифицировать экспортные газовые маршруты может осложниться политическим противодействием «Газпрома» и непрозрачностью туркменского энергосектора. Таким образом для реализации планов диверсификации направлений транспортировки газа необходимо не только предоставление инвесторам информации о доказанных запасах углеводородов, но и способность Туркменистана преодолеть политическое сопротивление России.

Можно считать маловероятной реальную диверсификацию в ближайшем будущем, поскольку Туркменистан не позволяет определить точные запасы углеводородов и не готов к работе с потенциальными покупателями газа прозрачно. В краткосрочном плане диверсификация выглядит маловероятной, поскольку добываемого ныне Туркменистаном газа хватит лишь для того, чтобы покрыть обязанности по договорам с Россией. Таким образом, преодолев технические и экономические сложности диверсификации энергоэкспорта, Туркменистан неизбежно столкнется с политическими аспектами расширения трубопроводной инфраструктуры.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, в Туркменистане не отмечается проблема недоедания или голода. Индивидуальное суточное потребление калорий составляет 114% от установленного ФАО минимально необходимого рациона питания (2004 г.).

Тем не менее нельзя не учитывать того обстоятельства, что в Туркменистане только три процента земель являются орошаемыми, из которых более половины заняты под хлопок. Потребности страны в зерне составляют 1,7 млн т, но, как правило, не покрываются собственным производством. Также в последние годы правления С. Ниязова стали регулярно срываться сборы хлопка.

В Туркменистане отмечается проблема со снабжением населения питьевой водой, так как только 72% населения (2004 г.) имеют доступ к удовлетворительным источникам питьевой воды. Примерно 62% населения имеют доступ к улучшенным санитарным условиям.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Туркменистане составила 166,5 человека на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как высокий. Смертность от непередающихся болезней на этот же период составила 636,5 человека на 100 тыс. жителей, что свидетельствует о довольно высоком уровне смертности.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Туркменистане составила 67,5 человека на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как низкий.

В 2004 г. смертность детей в возрасте до 1 года в Туркменистане составляла 80 на 1000 родившихся. Этот показатель свидетельствует о неразвитой системе послеродового патронажа и педиатрии (в том числе вследствие непродуманных решений о закрытии больниц вне крупнейших городов в 2002 г.).



# ТУРЦИЯ

**Официальное название.** Турецкая Республика (тур. *Türkiye Cumhuriyeti*).

**Год образования.** Современная Турция существует на территории, которая некогда являлась частью Османской империи (возникла в 1299 г.). Севрский мирный договор (подписан 10 августа 1920 г.) ознаменовал собой фактическое расчленение и прекращение существования Османской империи. Последовавшая национально-освободительная война завершилась в 1923 г. с подписанием Лозаннского договора (24 июля 1923 г.), по которому страны-участницы Лозаннской конференции признали независимость и суверенитет Турции. Национальный праздник — День провозглашения Турецкой Республики отмечается 29 октября.

**Географическое положение, площадь, границы.** Турецкая Республика расположена на территориях Юго-Восточной Европы и Юго-Западной Азии. 3% территории Турции расположено в Европе, 97% — в Азии. Полуостров Малая Азия омывается Черным, Средиземным и Эгейским морями. Мраморное море полностью расположено в пределах национальных границ Турции.

Максимальная протяженность территории страны с запада на восток — 1500 км, с севера на юг — 550 км.

Общая площадь государства составляет 779 452 км<sup>2</sup>; протяженность береговой линии — 8333 км; общая площадь водных пространств — 9820 км<sup>2</sup>.

Протяженность сухопутных границ — 2648 км<sup>2</sup>. Турция граничит с Арменией (268 км), Азербайджаном (9 км), Болгарией (240 км), Грузией (252 км), Грецией (206 км), Ираном (499 км), Ираком (352 км), Сирией (822 км). Протяженность границ по береговой линии — 7200 км.

Столица — Анкара.

**Население.** По данным последней переписи, проводившейся в Турции в 2000 г., численность населения в стране составляла 67 млн 803 тыс. человек. По оценочным данным, в середине 2007 г. в Турции проживало 74 млн человек. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 73,6 млн человек.

Плотность населения в стране составляет 94 человека на 1 км<sup>2</sup>. По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,2%; рождаемость на 1000 человек — 18; смертность на 1000 человек — 6; доля населения до 15 лет — 26%, 65 лет и старше — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Турции равняется 72 годам; для мужчин этот показатель составляет 69 лет, для женщин — 74 года.

Доля городского населения составляет 66% от общей численности.

Большинство населения страны — этнические турки (65,1%). Помимо этого, в Турции проживают курды (18,9%), крымские татары (7,2%), арабы (1,8%), доля этнических азербайджанцев не превышает 1,0%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Турции в 2007 г. составил 88,7% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 71,1%, индекс уровня образования — 0,828.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Турции в 2007 г. составил 0,806, что позволило ей занять 79-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,628	0,674	0,705	0,730	0,758	0,796

**Язык (языки).** Государственный язык — турецкий. Национальные общины используют курдский, арабский, армянский, греческий и грузинский языки.

## Исторический очерк политических традиций

Зарождение тюркского этноса связано с племенами, которые жили в восточных предгорьях Алтая, где в 552 г. возникло государство Гёктюрк. В эпоху Великого переселения народов тюрки постепенно двинулись на запад. Сначала они под предводительством Сельджука (X — начало XI в.) заняли междуречье Амударьи и Сырдарьи и начали совершать набеги на соседние земли. К XI в. их стали теснить в Средней Азии, и тюрки устремились в Византию. Там к их услугам часто прибегали, используя в качестве наемников. Мехмет ибн Дауд, более известный как Альп Арслан («Герой-лев»), в 1071 г. разбил византийские войска в сражении возле озера Ван. На бывшей византийской территории было основано несколько небольших государств, самым заметным из которых стал Румский (или *Конийский* — от названия столицы Конья) султанат (1077 — 1307 гг.).

Первый крестовый поход европейских феодалов, в результате которого тюрки потерпели поражение, не смог вытеснить их из Анатолии. В результате постоянных перипетий практически все тюркские государства оказались раздроблены на множество княжеств, в связи с чем данный исторический период получил название «эпохи бейликов».

**Османская империя.** В условиях царившего тогда хаоса возвысился род Османов. В 1299 г. его глава Осман Бей объединил и возглавил все турецкие бейлики Анатолии, сумев создать в короткие сроки единое турецкое государство. Его наследники в 1353 г. завоевали Фракию (европейская часть современной Турции), тем самым укрепившись на Балканах. В 1361 г. был захвачен Адрианополь (тур. Эдирне), который вслед за Бурсой стал новой столицей Османов (до 1453 г.).

Правление султана Баязида I было ознаменовано двумя крупными военными сражениями с противоположным результатом. В 1396 г. в битве при Никополе Баязид разгромил сотысячное войско крестоносцев, подтвердив притязания турок на господство в регионе, а в 1402 г. в сражении под Анкарой потерпел сокрушительное поражение от вторгшегося в Анатолию Тимура (Тамерлана). С пленением Баязида наступил период временного упадка, который выразился в народных восстаниях и междоусобных войнах.

Несколько лет кровопролитных войн привели к тому, что в конечном итоге власть перешла к сыну Баязида I Мехмеду I, который передал ее Мураду II. Только в период владения его сына — Мехмеда II — удалось решить главную историческую задачу — захватить Константинополь (29 мая 1453 г.) и тем самым положить конец существованию Византийской империи. В анналы Мехмед II вошел под именем «Фатих» — Завоеватель.

Его сын Баязид II занял трон в 1481 г. В период его правления был предпринят ряд удачных походов против Персии, Египта, Венгрии и Венеции. В правление Селима I были присоединены Северный Ирак, Курдистан и Сирия к востоку от Евфрата. К 1517 г. Селим I захватил Палестину и Египет. В 1520 г. правитель скончался, однако даже за те 8 лет, что он находился на престоле, он удвоил размеры своей империи, и потому по праву почитается одним из сильнейших мусульманских правителей за всю историю.

Временем культурного и духовного и политического расцвета Турции стало правление Сулеймана I Великолепного. При нем были заново кодифицированы законы, а достижения в области архитектуры и культуры можно увидеть и в наши дни. Благодаря продуманной политике, Сулейману

удалось создать эффективный государственный аппарат, в том числе и на уровне сандажков.

При этом Сулейман I проводил активную внешнюю политику. К середине XVI в. границы Османской империи на севере простирались до Крыма, на юге — до Йемена и Судана, на востоке — до внутренних районов Ирана и Каспийского моря, на северо-западе — до Вены.

Период стабильности сменился нарастающей напряженностью у границ страны. В 1684 г. была создана анти-турецкая «Священная лига», в состав которой входили Австрия, Польша, Венеция, Россия. По итогам Карловицкого конгресса (1698 — 1699 гг.) Турция, впервые признавшая свое поражение, лишилась части территорий в Европе.

Кроме того, претензии России на доступ к проливам Босфор и Дарданеллы, а также ее желание выступать в роли покровительницы православных народов на Балканах явились поводом для многочисленных русско-турецких войн, также сопровождавшихся значительными территориальными потерями Турции.

В XIX в. «восточный вопрос» (связанный с распределением сфер влияния европейских стран на территориях, находившихся под контролем Османской империи) стал особенно актуальным.

Ухудшение внешнеполитического положения было обусловлено кризисом феодального государства, для преодоления которого властями периодически осуществлялись программы реформ (вехами реформаторских процессов стали ликвидация в 1826 г. гвардии янычар, подрывавшей авторитет султана как единоличного правителя, и начатая в 1839 г. политика т.н. Танзимата), не сумевшие, однако, достичь поставленных целей социально-экономической модернизации и предотвратить резкий рост влияния государств Западной Европы на политику Турции. Неудача реформ «сверху» вызвала к жизни альтернативу в виде модернизации по плану элитарных политических группировок.

Созданное в 1865 г. тайное общество «Новые османы», добивавшееся принятия конституции и проведения парламентских выборов, 30 мая 1876 г. совершило государственный переворот. При поддержке великого визиря Мидхат-паши был свергнут султан Абдул-Азиз. Разработанный проект конституции был утвержден новым султаном Абдул-Хамидом II 23 декабря 1876 г., однако вскоре большинство «новых османов» подверглось репрессиям со стороны султана, и уже в феврале 1878 г. конституционно избранный парламент был распущен. В Турции была восстановлена абсолютная власть султана.

На смену «Новым османам» пришла оппозиционная организация «младотурок» и созданный ими комитет «Единение и прогресс». В 1908 г. младотурки добились от султана повторного введения в действие конституции. Пришедший к власти в результате революции 1908 г. Комитет постепенно превращался в диктаторскую силу, что усугублялось поражениями в Триполитанской войне (1911 — 1912 гг.) и Балканских войнах (1912 — 1913 гг.)

Участие в Первой мировой войне (1914 — 1918 гг.) на стороне Германии привело к падению империи. В свою очередь, подписание Мудросского перемирия (30 октября 1918 г.) позволило войскам Антанты оккупировать территории Османской империи и приступить к ее разделу.

**Республиканский период.** Реакция турецкого населения последовала в виде создания фронтов самообороны и организаций сопротивления. Национально-освободительная борьба, которую возглавил Мустафа Кемаль, объединила турецкий народ. В то время как Стамбул был оккупирован Антантой, в Анкаре 23 апреля 1920 г. приступило к работе Великое национальное собрание Турции (ВНСТ) под председательством Кемалю. Разрыв отношений между Анкарой и Стамбулом произошел после подписания Севрского мирного договора (10 августа 1920 г.), по которому оккупационные силы осуществляли контроль над всеми внешнеэкономическими операциями страны, а турецкой стороне предоставлялось право распоряжаться лишь небольшой частью территорий.

В ходе противостояния иностранным захватчикам были разгромлены французские и греческие войска. Переговоры в Лозанне, которые начались 21 ноября 1922 г., означали, что Турция одержала победу в своей борьбе за национальную независимость. Подписанный 24 июля 1923 г. мирный договор официально признавал ВНСТ и отменял положения Севрского мирного договора. В документе также были оговорены национальные границы независимой Турции.

Курс нового правительства на модернизацию по западным образцам начался с объявления 29 октября 1923 г. о создании Турецкой Республики, первым президентом которой стал Мустафа Кемаль (в дальнейшем взял фамилию Ататюрк — «отец турок»). Началось крупномасштабное реформирование страны.

Была ликвидирована система религиозных школ, судов шариата, распущены все существовавшие секты. В 1937 г. в конституцию была включена статья о том, что Турция является светским государством. Кроме того, была принята международная система летоисчисления, часов, календарь, европейские меры веса, длины. Министерством образования был разработан новый турецкий алфавит на основе латиницы. Были также проведены первые важные реформы в сфере защиты прав женского населения: запрещено многоженство, введено избирательное право для женщин (1930 г.).

Гибкая политика второго президента Иненю в ходе Второй мировой войны позволила Турции оказаться в числе стран-победительниц. 5 марта 1945 г. она участвовала в конференции в Сан-Франциско как одна из стран-учредителей ООН.

В 1950 г. в ходе победы на парламентских выборах к власти в Турции пришла Демократическая партия, возникновение которой в 1945 г. означало отход от прежней однопартийной системы Народно-республиканской партии. Был продолжен курс на сотрудничество со государствами Запада, в особенности с США. В 1952 г. страна вступила в НАТО.

Экономическая нестабильность одновременно с нарастающим давлением на СМИ и гражданские свободы послужили причиной произошедшего 27 мая 1960 г. военного переворота и свержения правительства Демократической партии. Офицерами, участвовавшими в перевороте, был создан «Комитет национального единства» (КНЕ), который возглавил генерал Джемаль Гюрсель. Он же стал главой государства.

В январе 1961 г. было сформировано Учредительное собрание, а 9 июля вступила в силу разработанная им новая Конституция. Основное ее новшество заключалось в образовании двухпалатного парламента, состоящего из меджлиса и республиканского сената. После выборов 15 октября 1961 г. КНЕ передал власть гражданской администрации, а Джемаль Гюрсель стал президентом. Свергнутые члены правительства и президент были взяты под стражу и приговорены к пожизненному заключению (амнистированы в 1964 г.), а премьер-министр от ДП Аднан Мендерес, министр иностранных дел Фатин Рюшту Зорлу и министр финансов Хасан Полаткан были казнены.

14 октября 1961 г. состоялись первые выборы, в которых участвовала новая Партия справедливости, а также Партия новой Турции. Итогом выборов стало создание правительственной коалиции НРП-ПС, облегчавшей переход от военной власти к гражданской.

В 1968 г. Турцию вслед за Европой охватили студенческие волнения, сопровождавшиеся всплеском терроризма. Чтобы прекратить беспорядки, 12 марта 1971 г. командование вооруженных сил издало Меморандум, вводивший чрезвычайное положение и ограничивавший некоторые свободы. Выборы 1973 г. привели к власти коалиционное правительство НРП и исламистской Партии национального спасения, положив конец «режиму 12 марта». Из-за разногласий по кипрскому вопросу эта коалиция распалась, и в марте 1975 г. была сформирована новая коалиция, названная «националистическим фронтом». Начавшийся ранее экономический кризис усугублялся ростом терроризма. В некоторых районах страны было введено военное положение.

12 сентября 1980 г. в Турции армейским командованием был осуществлен новый военный переворот. Совет национальной безопасности (СНБ) распустил ВНСТ и ввел военное положение на территории всей страны. Приняв на себя верховную власть в стране, СНБ запретил все существовавшие партии и назначил главой государства руководителя Совета Кенана Эврена. Политика СНБ была нацелена на стабилизацию экономического положения в стране. Был разработан новый проект Конституции, вступившей в силу 7 ноября 1982 г. по итогам референдума. Новым президентом стал Кенан Эврен, постепенно отменявший ограничения, связанные с политической деятельностью партий в Турции. На смену СНБ пришел Республиканский совет, сложивший свои полномочия с окончанием срока президентства К. Эврена (1982–1989 гг.).

Правительство Тургуту Озала, находившееся у власти 2 срока подряд (победы на выборах 1983 и 1987 гг.), взяло курс на «большую трансформацию», реформирование экономики.

Курс на демократические реформы и экономический рост продолжило и новое коалиционное правительство Партии верного пути и Социал-демократической народной партии во главе с Сулейманом Демирелем.

После распада в 1991 г. Советского Союза обрели независимость республики Закавказья и Центральной Азии, с которыми Турция устанавливала дипломатические отношения, распространяя свое влияние в регионе. В июне 1992 г., после создания организации Черноморского Экономического сотрудничества (ЧЭС), значение Турции возросло во всем Черноморском регионе, включая Балканы и Закавказье.

В 1993 г. новым главой государства был избран Сулейман Демирель, а главой коалиционного правительства ПВП-СДНП стала Тансу Чилдер, которая находилась у власти с 25 июня 1993 г. по 25 декабря 1995 г. После парламентских выборов 1995 г. создаваемые коалиции не носили устойчивого характера. Одно правительство сменялось другим, нарастали оппозиционные настроения. В связи с этим было решено объединить выборы в местные органы власти с парламентскими и провести их 18 апреля 1998 г.

К власти пришло коалиционное правительство, названное «Правительством согласия». Началось реформирование в социальной сфере, были приняты законы о выводе военных судей из состава судов государственной безопасности, была принята конституционная поправка о международном арбитраже. 16 мая 2000 г. на должность президента Турции был избран Ахмед Недждет Сезер. В начале его президентства в феврале 2001 г. в стране начался экономический кризис, в связи с которым был принят ряд антикризисных мер. Так, министром по вопросам экономики был назначен вице-президент Всемирного банка турок Кемаль Дервиш. МВФ и Всемирный банк выделили стране крупные кредиты.

Сформированное в результате досрочных выборов 3 ноября 2002 г. правительство Партии справедливости и развития (представляет крыло умеренных исламистов) продолжило курс на сближение с ЕС. Копенгагенский Саммит Евросоюза (2002 г.) принял решение об определении в 2004 г. даты начала переговоров о вступлении Турции в состав организации. Сформированное в марте 2003 г. правительство Реджепа Тайипа Эрдогана, возглавившего правящую Партию справедливости и развития, смогло вернуть стране экономическую стабильность. Было зафиксировано снижение темпов инфляции, вырос экспорт. Начались преобразования в социальной сфере, сфере образования, сельского хозяйства, энергетики.

Тот факт, что ПСР обладала подавляющим большинством в ВНСТ, тем не менее, не позволил ей избрать новым главой государства взамен уходящего Ахмета Недждета Сезеру Абдуллаха Гюля (глава МИД в правительстве ПСР). Возникший политический кризис породил необходимость проведения досрочных выборов и конституционной реформы, результатом которой стало изменение процедуры избрания президента парламентом на прямые выборы главы государства. Досрочные выборы в стране состоялись 24 июля

2007 г. ПСР одержала убедительную победу (46% голосов и 341 место из 550 возможных).

Вопрос об изменениях процедуры избрания президента обсуждался на всенародном референдуме, который состоялся 21 октября 2007 г. Изменения, за которые высказалось 75% принявших участие в голосовании, предусматривают прямые выборы президента страны, сокращение срока полномочий главы государства с 7 до 5 лет и вводят положение о возможности повторного избрания лица, ранее занимавшего высший пост в стране. Также граждане Турции высказались за сокращение срока полномочий парламента (ВНСТ) с 5 до 4 лет.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Первая конституция была принята в Турции в 1876 г. В 1920 г. принимается промежуточная, вторая конституция, иначе именуемая «Национальным пактом». В январе 1921 г. был принят дополнительный закон об основах организации, в котором была провозглашена республика, а Мустафа Кемаль (Ататюрк) был объявлен президентом.

В 1924 г., после завершения революции 1920–1923 гг., принимается третья конституция. Согласно ей, главным органом Республики стало Великое национальное собрание, избираемое сроком на 4 года путем всеобщего голосования.

В 1961 г. временное офицерское правительство приняло новую конституцию, в соответствии с которой был учрежден Сенат (Верхняя палата ВНСТ).

В 1980 г. представители вооруженных сил республики предложили новую конституцию, вновь создававшую однопалатный парламент и еще больше усиливавшую власть президента. В 1982 г. была принята конституция Турецкой Республики, действующая и по сей день.

В 1995 г. Великое национальное собрание Турции приняло значительное число поправок в конституцию, в частности, убрав из нее положение о том, что «народ согласен принять правление армии». В 1997 г. Совет Национальной Безопасности предложил правительству пакет предложений по сохранению секулярного характера Турецкой Республики. Часть предложений была принята в виде законов и постановлений, имеющих силу закона.

В марте 2004 г. президент Турции объявил о скорейших конституционных реформах, направленных на подготовку законодательства к вступлению в Евросоюз.

В 2007 г. в результате политического кризиса, который был вызван желанием правящей партии избрать на пост главы государства своего представителя и невозможностью это осуществить вследствие процедурных казусов, был проведен референдум по вопросу о процедуре избрания президента всеобщим голосованием.

Механизм внесения поправок в конституцию сложен. Согласно ст. 175, не менее  $\frac{1}{3}$  членов Великого национального собрания должны проголосовать за внесение соответствующей поправки на рассмотрение. Далее это предложение обсуждается дважды на пленарных заседаниях. При условии, что  $\frac{3}{5}$  членов Собрания проголосуют за принятие предложения о поправке, оно выносится на рассмотрение Президента. Президент имеет право либо наложить вето, либо отправить предложение на рассмотрение в Конституционный суд. В случае если Собрание  $\frac{2}{3}$  голосов примет проект закона, то Президент вправе вынести рассмотрение проекта на референдум. Поправка считается принятой, если на референдуме за нее проголосует простое большинство (50% + 1) участвовавших граждан. Кроме того, ст. 4 конституции запрещает изменение положений конституции, касающихся республиканской формы правления (ст. 1) и характеристик республики (ст. 2 и 3).

В конституции закреплены все основные права, указанные во Всеобщей декларации прав человека. Неприкосновенность личности (ст. 17), личная свобода и безопасность

(ст. 19) гарантируются каждому гражданину, независимо от пола, расы и вероисповедания. Разделы 4–9 (ст. 20–27) конституции обеспечивают различные гражданские свободы — общения, выбора места жительства, религии, мысли и убеждений, а также науки и искусства. Свободы политических ассоциаций оговариваются в ст. 33. Ст. 35 закрепляет за гражданами Турецкой Республики права собственности и наследования. Разд. 10 конституции содержит статьи, призванные защитить свободы печати и средств массовой информации, за исключением тех случаев, когда им грозит арест по обвинению в совершении преступления, посягающего на территориальную и национальную целостность государства, основные принципы Республики или национальную безопасность (ст. 30).

Конституция гарантирует всем гражданам, достигшим 18 лет, равные гражданские и избирательные права, вне зависимости от пола, расовой принадлежности, религиозных и политических убеждений. Право быть избранным в органы власти граждане обретают в 30 лет, право быть избранными на пост Президента — в 40 лет и при обязательном наличии высшего образования. Военнослужащие в званиях ниже офицерских, а также курсанты военных вузов и заключенные не имеют права принимать участие в выборах.

В Турции существует смешанная президентско-парламентская республика. Законодательную власть осуществляет однопалатный парламент — Великое национальное собрание Турции. Главой Турецкой Республики является Президент, избираемый прямым тайным голосованием на 5 лет (не более чем на два срока). Исполнительная власть в стране представлена Советом министров, формирующимся из членов Национального собрания по представлению премьер-министра, назначаемого Президентом. Высшую судебную власть осуществляют Высшие суды общей юрисдикции — Конституционный суд и Высший кассационный суд.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Турция — президентско-парламентская республика, верховную власть в которой осуществляет избираемый населением президент. Согласно поправкам 2007 г., кандидатуры на пост главы государства выдвигаются из числа членов ВНСТ и других граждан Турции.

Парламент республики избирается гражданами Турции путем прямого тайного голосования на основе всеобщего избирательного права сроком на 4 года (согласно поправкам 2007 г.). Правительство формируется главой Совета министров, назначенным президентом по итогам парламентского голосования, из числа членов партии, занимающей большинство мест в парламенте. Если же на национальных выборах ни одна из партий не получила большинства голосов, коалиция партий вправе сформировать правительство сроком на 6 недель. Если в течение этого срока не будет сформирован новый Совет министров, Президент вправе распустить парламент и назначить новые выборы.

В течение недели после формирования правительства парламент решением простого большинства выносит решение о доверии вновь образованному Совету министров.

В случае если парламентское большинство выражает правительству (в любой период его функционирования) волю недоверия, министры уходят в отставку.

Наряду с Советом министров и ВНСТ центральную власть в республике осуществляют Совет государственного контроля и Совет национальной безопасности. Совет государственного контроля образуется при Президенте с целью содействия эффективному функционированию управления и соблюдению законов.

Совет национальной безопасности состоит из премьер-министра, начальника Генштаба, министра национальной обороны, министра внутренних дел и иностранных дел, командующих армией, флота и воздушных сил, а также Главнокомандующего жандармерии, и осуществляет политику в области национальной безопасности.

Президент республики наделен широкими полномочиями в области управления государством: так, например, все решения и постановления, подписанные президентом, не

могут быть обжалованы или изменены ни одной инстанцией. Единственным способом влияния, предусмотренным для законодательной власти, является процедура импичмента.

Президент Республики может быть привлечен к ответственности за государственную измену по предложению не менее одной трети от общего числа членов Великого национального собрания Турции; решение считается принятым, если за него проголосовало не менее трех четвертей от общего числа членов Собрания.

При выдвижении законопроекта Президент имеет 15-дневный срок для его промульгации. В случае если законопроект отправляется в ВНСТ для доработки и возвращается президенту в неизменном виде, то он обязан его принять, если Великое национальное собрание Турции вносит изменения в возвращенный закон, Президент Республики может снова вернуть измененный закон в Собрание.

Конституция 1982 г. ослабила роль Национального Собрания и законодательной власти в целом, наделив Совет министров правом издавать инструкции, регулирующие порядок исполнения законов. Вместе с тем следует отметить, что функционирование Совета министров напрямую зависит от одобрения его работы Президентом, обладающим правом смещения с должности любого министра и назначения нового кандидата. Таким образом, принцип разделения властей, провозглашаемый турецкой конституцией, действует, тем не менее, в пользу доминирования исполнительной власти и расширения президентских полномочий.

**Особенности исполнительной власти.** В Турции исполнительную власть осуществляют Совет министров и Президент. Президент является главой государства и обладает существенными полномочиями как в области исполнительной власти, так и в законодательной и судебной. Согласно конституции, Президент должен быть беспартийным и нейтральным по отношению к парламенту, чтобы быть как можно более объективным. Поэтому депутат, который хочет быть избранным в президенты, должен предварительно выйти из партии. Чтобы получить право быть избранным в президенты, гражданин должен удовлетворять следующим требованиям: быть старше 40 лет, иметь законченное высшее образование, иметь право быть избранным в парламент.

Согласно поправкам, которые были приняты 21 октября 2007 г., президент Турции избирается в результате прямых выборов путем тайного голосования всех граждан страны.

Президент практически не несет прямой политической ответственности за свои действия, так как почти все его постановления заверяются Премьер-министром или профильным министром, которые, таким образом, и несут за них полную ответственность.

Президент играет ведущую роль в работе государственного аппарата. Согласно конституции, он может выступать с программным обращением на ежегодно открывающейся 1 октября сессии парламента. Он может созывать парламент на внеочередную сессию, распускать его и назначать досрочные выборы. Он утверждает принятые меджлисом законопроекты и промульгирует их. Он обладает правом отлагательного вето. Он также имеет право выносить на референдум законопроекты, которые предполагают изменение конституции, имеет право обращаться в Конституционный суд по поводу проектов законов, постановлений правительства, имеющих силу законов, части статей или всего внутреннего устава ВНСТ, если те, по его мнению, противоречат конституции. Он также может обращаться в Конституционный суд по поводу пересмотра действующего законодательства.

Что касается полномочий в области исполнительной власти, Президент выполняет ряд ключевых функций. Он назначает Премьер-министра и принимает его отставку, назначает и увольняет министров, опираясь на предложение Премьер-министра. Он может созвать внеочередное заседание кабинета министров под своим председательством. Он отправляет дипломатических представителей Турции в иностранные государства и принимает верительные грамоты от послов иностранных государств. Он парафирует междуна-

родные договоры и соглашения. Действуя от имени ВНСТ, он вправе принять на себя функции главнокомандующего ВС Турции. Он назначает начальника Генерального Штаба ВС Турции. В его полномочия входит созыв под собственным председательством Совета национальной безопасности. Он имеет право объявлять чрезвычайное и осадное положения и принимать постановления, имеющие силу закона. Он также утверждает все постановления Правительства. Он имеет право смягчать или отменять наказание, предусмотренное для осужденных, в связи с их продолжительной болезнью, инвалидностью или старостью. В его компетенцию входит назначение председателя и членов Совета государственного контроля, которому он может поручить изучение, проверку и наблюдение за государственными делами. Он избирает членов Совета высших учебных заведений и университетов.

**Главы государства (президенты)**

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Текин Арыбурун	Беспартийный	1973 г.
Фахри Корутюрк	Беспартийный	1973 – 1980
Ихсан Сабри Чаалай-ангил	Партия справедливости	1980 г.
Кенан Эврен	Беспартийный	1980 – 1989
Тургут Озал	Партия отечества	1989 – 1993
Хюсаметтин Джиндорук	Партия верного пути	1993 г.
Сулейман Демирель	Партия верного пути	1993 – 2000
Ахмет Недждет Сезер	Беспартийный	2000 – 2007
Абдулла Гюль	Партия справедливости и развития (ПСР)	2007 г. —

**Главы правительства (премьер-министры)**

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Наим Талу	Беспартийный	1973 – 1974
Бюлент Эджевит	Народно-республиканская партия (НРП)	1974 г.
Сади Ырмак	Беспартийный	1974 – 1975
Сулейман Демирель	Партия справедливости (ПС)	1975 – 1977
Бюлент Эджевит	НРП	1977 г.
Сулейман Демирель	ПС	1977 – 1978
Бюлент Эджевит	НРП	1978 – 1979
Сулейман Демирель	ПС	1979 – 1980
Бюлент Улусу	Беспартийный	1980 – 1983
Тургут Озал	Партия Отечества	1983 – 1989
Али Бозер	Партия Отечества	1989 г.
Йильдырым Акбулут	Партия Отечества	1989 – 1991
Месут Йилмаз	Партия Отечества	1991 г.
Сулейман Демирель	Партия верного пути (ПВП)	1991 – 1993
Эрдаль Инёню	Социал-демократическая народная партия	1993 г.
Тансу Чиллер	Партия верного пути	1993 – 1996
Месут Йилмаз	Партия отечества	1996 г.
Неджметтин Эрбакан	Партия благоденствия (ПБ)	1996 – 1997
Месут Йилмаз	Партия отечества	1997 – 1999
Бюлент Эджевит	Демократическая левая партия	1999 – 2002
Абдулла Гюль	Партия справедливости и развития	2002 – 2003
Реджеп Тайип Эрдоган	Партия справедливости и развития	2003 г. —

У Президента также есть целый ряд полномочий в отношении судебной власти. Он имеет право назначать членов в Конституционный суд по представлению ряда органов. Он может назначать 1/4 членов Государственного совета. Он также назначает генерального прокурора республики и его заместителя, а также судей Высшего военного кассационного суда, членов Высшего военного административного суда, членов Высшего совета судей и прокуроров.

Президенту может быть объявлен импичмент. Для этого одна треть депутатов меджлиса должна внести это предложение, а затем три четверти депутатов на голосовании должны его одобрить. Импичмент в Турции возможен только в случае государственной измены Президента, во всех остальных случаях, согласно ст. 105 конституции, недопустимо обращение в какую-либо судебную инстанцию по поводу любых действий, предпринятых Президентом Турецкой Республики.

По итогам выборов в ВНСТ Президент Турции назначает главу победившей партии на пост Премьер-министра. Тот, в свою очередь, должен предложить министров, а Президент одобряет их кандидатуры. Только после того, как Правительство было сформировано, в пределах семи дней оно должно представить свою программу парламенту. Парламент же должен одобрить программу и вынести вотум доверия. Если в течение 45 дней после представления программы и правительства ВНСТ последний не одобряет его, Президент вправе после консультаций с председателем парламента распустить законодательное собрание и объявить новые выборы. Та же процедура действует и в случае неподтверждения полномочий премьер-министра и правительства, предложенных вместо прошлого Правительства, ушедшего в результате вотума недоверия или по схожим причинам.

**Особенности законодательной власти.** Законодательная власть в Турции принадлежит Великому национальному собранию Турции (ВНСТ, *Turkiye Buyuk Millet Meclisi*). В его состав входят 550 депутатов, которые избираются посредством прямых, всеобщих, равных выборов сроком на 4 года (согласно поправкам 2007 г.). Парламент однопалатный. Недопустимо совмещать министерские посты и депутатские мандаты. Согласно ст. 77 и 78 конституции Турецкой Республики, допустимы как досрочные выборы в ВНСТ, так и их задержка. Досрочные выборы могут проводиться либо если парламент был распущен, поскольку за четыре голосования не смог избрать президента, либо по собственному решению ВНСТ. Отложить выборы возможно лишь в случае войны, когда они переносятся на следующий год. Согласно ст. 78 конституции, подобных переносов может быть неограниченно много, пока военная опасность не минует. Если в парламенте появляются свободные места, то возможны промежуточные выборы.

Принципы избирательной системы в республике регулируются Конституцией и законом о выборах от 10 июня 1983 г. В Турции установлена смешанная избирательная система, сочетающая в себе элементы пропорциональной и мажоритарной систем для того, чтобы лишь крупные партии имели возможность получения большинства голосов, а следовательно, и формирования правительства, тем самым формируя однопартийную систему, благоприятную для стабильности турецкого государства.

Парламентские выборы проводятся в 79 избирательных округах (соответствующих границам провинций) на основе всеобщего прямого, равного, тайного голосования, являющегося обязательным для всех лиц, обладающих правом голоса. Неявка на избирательные участки карается денежным штрафом. Избирательным правом обладают все турецкие подданные, достигшие 18-летнего возраста, за исключением солдат и унтер-офицеров действительной службы, военных курсантов, а также лиц, находящихся под арестом или отбывающих тюремное заключение.

Выборы осуществляются по партийным спискам, в которых представлены кандидаты лишь от тех партий, которые имеют представительство, по крайней мере, в половине провинций и одной трети округов внутри каждой провинции, а



также представили 2 кандидатов на парламентское кресло в половине и более провинций.

Кроме того, установлен двойной заградительный барьер для партий, стремящихся войти в состав ВНСТ. «Общий барьер», существующий на национальном уровне, заключается в том, что политическая партия, не набравшая 10% всех действительных голосов по всей стране, не получает депутатских мандатов. Барьер, существующий на местном уровне внутри границ каждого избирательного округа, рассчитывается делением числа всех поданных голосов на число депутатских мандатов, установленное для этого округа. Выборы в ВНСТ осуществляются с периодичностью раз в четыре года. При освобождении отдельных мест в парламенте проводятся дополнительные промежуточные выборы под контролем Высшей Избирательной Комиссии.

Все депутаты, согласно конституции, представляют не отдельные группы населения или интересы провинции, в которой они были избраны, а всю нацию.

Согласно ст. 87 конституции, ВНСТ имеет следующие полномочия: принятие, изменение, отмена законов; наблюдение за деятельностью Совета Министров и отдельных министров; предоставление разрешения Совету Министров принимать постановления, имеющие силу закона в избранных ситуациях; обсуждение и принятие проекта бюджета и отчета по его исполнению, решений по эмиссии денег и объявлению войны; ратификация международных договоров, объявление амнистий и помилование приговоренных, исключая тех, кто совершил нарушения, предусмотренные ст. 14 конституции. Это значит, что по всем преступлениям против государственной целостности, государственного аппарата, закреплённых в конституции прав и свобода человека, а также по поводу захвата власти, установления гегемонии одного класса населения над прочими и ущемления на основании веры, языка или расы ВНСТ амнистий и помилований объявлять не должно. Кроме того, парламент принимает решения о приведении в исполнение смертных приговоров, выносимых судами.

**Особенности судебной власти.** В Турции судебная система представлена тремя основными видами судов: общей юрисдикции, военными и гражданскими. Важным органом является существующий при Министерстве юстиции Высший совет судей и прокуроров. Согласно конституции, он формируется следующим образом: на 3 основных и 2 резервных места по три претендента рекомендует пленум Высшего кассационного суда; на 2 основных и 2 резервных места рекомендует пленум Государственного совета. Президент из числа рекомендуемых отбирает 5 основных и 4 резервных членов совета сроком на 4 года. Совет решает кадровые вопросы в отношении судей и прокуроров, а именно назначает местных судей и прокуроров, переводит их в другие суды, повышает в должности и выносит дисциплинарные наказания. Председателем Совета является министр юстиции, а его помощником — член Совета по должности. Прокуратура в Турции полностью зависит от исполнительной власти: ее сотрудники назначаются и смещаются по предложению Министерства юстиции.

Высшими судами общей юрисдикции являются Конституционный суд и Высший кассационный суд (Яргытай). Конституционный суд состоит из 11 основных и 4 резервных членов. Они избираются Президентом из числа кандидатов, выдвигаемых Высшим кассационным судом (2 основных и 2 резервных), Государственным советом (2 основных и одного резервного), адвокатурой (3 основных и одного резервного), Счетным судом, Высшим советом по образованию, Высшим военным административным судом, Военным кассационным судом (все выдвигают по одному основному). Необходимыми условиями для работы в Конституционном суде являются 15 лет юридического стажа и минимум 40-летний возраст. Этот суд рассматривает на предмет соответствия Конституции законы, постановления, имеющие силу закона, и внутренний устав ВНСТ. Также рассматриваются законы об изменении Конституции, однако лишь на предмет соответствия форме. Суд не имеет права рассматривать постанов-

ления, имеющие силу закона, принятые при чрезвычайном, осадном положении и в случае войны. Также не могут быть рассмотрены на предмет соответствия конституции по форме законы, с момента публикации которых прошло десять дней. Также Конституционный суд действует как Верховный суд в отношении дел против Президента, министров, председателей и членов Конституционного суда и судей высшей инстанции. Обязанности прокурора в этом случае исполняет главный прокурор Республики или его заместитель. Решения этого суда окончательны и обжалованию не подлежат. Отменяя закон полностью или частично, суд не имеет права устанавливать новые нормы (ст. 153 конституции).

Члены Высшего кассационного суда избираются пленумом Высшего совета судей и прокуроров сроком на 4 года. Главного прокурора и его заместителя Президент назначает из числа 5 кандидатов, предложенных пленумом Кассационного суда. Последний делится на 7 палат по уголовным делам, 9 палат по гражданским делам и несколько палат по делам о банкротстве и коммерческим делам. Каждая палата состоит из Председателя суда, четырех основных членов и одного резервного. Этот суд рассматривает жалобы на суды и обжалования решений судов всех инстанций общей юрисдикции, за исключением Конституционного суда. Он также следит за единообразием толкования и применения процессуального законодательства всеми уголовно-гражданскими судами. В случае совершения особо опасных преступлений (в частности, террористических актов) он может выступать судом первой инстанции.

В Турции также традиционно сложилась система административных судов. В провинции они обычно представлены административными советами и налогово-претензионными комиссиями. Они рассматривают жалобы на действия должностных лиц и органов управления. Судом последней инстанции в этой ветви судопроизводства является Государственный Совет (Даньштай). В настоящее время это высшая кассационная инстанция. В его обязанности входит консультирование Правительства по поводу законопроектов, изучение проектов уставов, конвенций и договоров, а также разрешение административных споров. Четверть судей (11) назначается Президентом, три четверти (32) избираются Высшим советом судей и прокуроров из числа судей административного права.

Локальные споры решают мировые судьи (иски до 2 тыс. лир). Второй инстанцией являются основные суды (аслие), действующие в центрах провинций и в крупных городах. В их состав входят председатель, двое судей и один резервный судья. Решаются уголовные, гражданские и коммерческие дела.

Военные суды назначаются Президентом. В мирное время функционируют Высший военный кассационный суд и Высший военный административный суд. В военное время могут учреждаться военные суды чрезвычайного положения. Военно-дисциплинарные суды создаются по инициативе командиров полков и более крупных воинских частей в составе военного судьи и двух офицеров соответствующего звания. Военные суды учреждаются Министерством национальной обороны в составе двух военных судей и одного офицера.

**Территориально-государственное устройство.** Турция является унитарным государством. Согласно конституции, деление республики на административно-территориальные единицы производится по смешанному принципу, учитывая географическое положение, экономическую ситуацию, а также требования коммунального обслуживания. Турция разделена на провинции (илы); провинции разделены на более низкие административные единицы — округа, муниципалитеты, села. Вся ее территория разделена на 81 провинцию (илы): Адана, Адяман, Афьен, Агры, Аксарай, Амасья, Анкара, Анталья, Ардаган, Артвин, Байбурт, Балыкесир, Биледжик, Бингель, Битлис, Болу, Бурдур, Бурса, Ван, Газиантеп, Гиресун, Гюмюшхане, Денизли, Диярбакыр, Дюздже, Зонгулдак, Ичель, Игдир, Испарта, Истанбул, Измир, Йозгат, Кахраманмараш, Карабюк, Караман,

Карс, Кастамону, Кайсери, Килис, Кырыккале, Киршехир, Кодажели, Кыркларели, Конья, Кютахья, Малатья, Маниса, Мардин, Муш, Мугла, Невшехир, Нигдэ, Орду, Осамниа, Ризе, Сакрья, Самсун, Сивас, Сиирт, Синоп, Стамбул, Текридад, Токат, Трабзон, Тунджели, Ушак, Хаккари, Хатай, Чанаккале, Чанкыры, Шанлы Урфа, Ширнак, Эдирне, Элязыг, Эрзинджан, Эрзурум, Ялова.

Кроме деления на 81 иль, в административно-территориальном отношении Турция состоит из 849 округов (ильче), часть из которых делится на волости (буджак), на настоящий момент существует 681 буджак. Крупные города разделяются на городские округа и кварталы (махалле).

**Местное управление и самоуправление.** Выборы в местные административные органы провинций проводятся раз в пять лет на тех же основаниях, что и общенациональные выборы (ст. 67 конституции). В каждом иле наряду с местным парламентом (Генеральный Совет) властные полномочия осуществляет губернатор (вали). Кандидатуру на пост вали выдвигает Министерство внутренних дел Республики, после чего происходит процедура назначения Советом и утверждение кандидата в должности Президентом. Генеральным Советом провинций избирается по 1 представителю от округов для формирования Административной Комиссии, заседающей еженедельно под председательством губернатора.

Местные администрации имеются и в каждом округе (ильче). В состав администраций округов входят: глава округа (каймаком), представители центрального правительства и члены администрации. В большинстве случаев главы администраций назначаются с представления министра внутренних дел и утверждаются Президентом. По сути, глава округа является представителем губернатора той провинции, в состав которой входит округ, и ответственен перед ним.

Муниципалитеты (беледие) существуют в крупных городах каждой провинции и округа. Муниципалитет возглавляется мэром (беледе реис), избираемым жителями сроком на 5 лет. Муниципальный орган власти — Муниципальный Совет также избирается гражданами на 5-летний срок. Число членов Совета пропорционально количеству жителей и величине города. Муниципальные Советы заседают трижды в год по вопросам городского планирования и финансам. Ряд муниципальных комитетов, назначаемых мэром и главой округа или же избираемых из числа членов Муниципального Совета, занимаются разработкой и реализацией конкретных проектов в области городского управления.

Наименьшая единица местного самоуправления — село (кэй) — насчитывает менее 2 тыс. жителей. Собранием всех жителей, обладающих правом голоса, избирается сельский староста (мухтар), который, являясь главой села, избирает в свою очередь Совет Старейшин (ихтияр меджлис), включающий деревенского учителя и имама. Староста обеспечивает контроль над функционированием коммунальных служб, поддержанием порядка, сбором налогов. Финансовыми вопросами, а также вопросами правового урегулирования споров, возникающих между жителями, занимается сельский Совет Старейшин.

На места делегируется достаточно широкий круг полномочий. Вместе с тем администрация центра имеет право административной опеки с целью обеспечения гарантий функционирования местных служб соответственно интересам как местных властей и их нуждам, так и принципам централизованного управления. Для разрешения конкретных задач управления считается возможным объединение местных административных органов в союз с одобрения Совета министров. Финансирование местных администраций распределяется центральными органами власти, учитывая объем выполняемых ими функций.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Ослабление турецкого влияния в Европе и поражения в русско-турецких войнах при-

вели к тому, что с конца XVIII в. Турция стала находиться под влиянием Великих держав. Последующие реформы (Танзимат) полностью отвечали европейским интересам в Турции.

В XX в. политические преобразования под руководством Ататюрка и его сторонников означали переход страны к светскому конституционному управлению на основе европейского права. Таким образом, созданные по европейскому образцу политические институты современной Турецкой Республики пришли на смену традиционно сложившимся институтам Османской империи.

**Конфликты и расколы.** Турецкая Республика участвует в ряде конфликтов и споров с приграничными странами, а также переживает несколько внутривнутриполитических конфликтов.

С 1960 г. между Турцией и Грецией существует конфликт по поводу морской границы в Эгейском море. Участники конфликта несут небольшие экономические убытки, вызванные необходимостью использования буферной зоны между территориями двух государств. Обе страны стремятся к разрешению конфликта и высказывают пожелания к его скорейшему разрешению.

Турция косвенно участвует в кипрском конфликте, который начался в 1963 г. с опубликования новой конституции, ущемляющей права турецкого населения острова. Основные события конфликта приходятся на 1974 г., когда Турция ввела на остров свои войска для защиты турецкого населения, способствуя провозглашению на севере Кипра самостоятельной республики с турецким населением. Конфликт унес более 7000 жизней и оказывает бесспорное влияние на экономику острова, так, наложенные на турок-киприотов экономические санкции действуют до сих пор.

24 января 2006 г. турецким министром иностранных дел на рассмотрение ООН был представлен план, предусматривающий отмену всех ограничений, связанных с Кипром. ООН, активно участвующая в разрешении конфликта, приняла эти предложения к рассмотрению. Турецкая сторона отказывается официально признать Республику Кипр в качестве члена ЕС, что осложняет отношения Турции с Евросоюзом.

Крупнейший внутренний конфликт — с курдами. Начавшаяся еще в 1920 г. борьба курдского населения Турции за предоставление автономии продолжается и по сей день. Открытое противостояние с турецким правительством ведет Курдская рабочая партия. Правительство Турции признает, что ситуация в Юго-Восточной Анатолии требует урегулирования демократическим путем, однако в условиях продолжающихся террористических атак борьба ведется с помощью военной силы.

После серии взрывов, прогремевших в стране в марте—сентябре 2006 г., жертвами которых стало более 30 мирных жителей, лидер КРП Абдула Аджалан (содержится в турецкой тюрьме на острове Имралы) призвал к прекращению огня, которое КРП в одностороннем порядке провозгласила в конце сентября 2006 г. Вместе с тем уже осенью 2007 г. произошел ряд террористических атак, в которых были обвинены курды.

Внутриполитический конфликт с курдским населением вносит нестабильность в отношения Турции и Ирака. Конфликт между двумя странами в его современном виде длится с 1979 г., однако в настоящий момент одним из основных спорных вопросов является размещение курдских террористических группировок на территории Ирака. Турция идет на нарушение общей границы с Ираком с целью ведения борьбы с курдскими террористами. Для достижения общей договоренности по этому вопросу и обеспечения безопасности границ с целью предотвращения пересечения ее курдскими повстанцами, иракские власти запретили деятельность КРП на территории страны, объявив ее террористической организацией. Террористические атаки курдов стали поводом для проведения турецкой армией в феврале 2008 г. на севере Ирака войсковой операции против базирующихся там боевиков сепаратистской Рабочей партии Курдистана (РПК).

Выступая на стороне Азербайджана, Турция отчасти вовлечена и в конфликт вокруг Нагорного Карабаха. С 1993 г., когда из-за армянского наступления в Карабахе на территорию Турции прибыло значительное число азербайджанских беженцев, турецкой стороной осуществляется экономическая и транспортная блокада Армении. С 1994 г. ведется подготовка кадров для азербайджанской армии турецкими военными советниками. Турецкая сторона категорически отказывается признавать факт геноцида армянского населения на территории Османской империи в 1915 г., в то время как представители Армении настаивают на обратном.

Для Турецкой Республики показатель коэффициента *GINI*, отражающего неравенство в доходах и потреблении, составил в 2000 г. 40. Это средний показатель, который говорит о том, что в обществе существуют серьезные разрывы между бедными и богатыми. Вместе с тем существенных конфликтов на социально-экономической почве не наблюдается.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** В Турции отсутствует официальная идеология. Ст. 25 конституции Турецкой Республики гарантирует всем гражданам свободу убеждений.

В турецком обществе сильны противоречия между сторонниками светского и религиозного образа жизни. В период острых политических и экономических кризисов большое число сторонников приобретают фундаменталистские течения. Старейшим из них является «Некшибенди», явившееся идеологической основой для происламской партии Национального порядка. За нарушение конституционных норм о поддержании светского характера государства партия была распущена, но ее лидер Н. Эрбакан (возглавлявший коалиционное правительство в 1996–1997 гг.) активно участвовал в деятельности исламистской Партии благоденствия вплоть до момента ее роспуска в 2001 г.

Совет национальной безопасности наиболее опасной фундаменталистской организацией считают общину Гюлена («Нурчулар»), стремящуюся к созданию режима шариата и выступающую за исламскую революцию.

Среди других фундаменталистских группировок известны также «Национальный союз турецких учеников», «Чейшулаах», «Мусульманская молодежь», «Группа приобщения», «Группа Земли», «Такфир».

Исламский фундаментализм является серьезной угрозой для турецкого общества, особенно в условиях смены политических предпочтений электората. Большинство стали пользоваться партии, находящиеся на краях политического спектра, в частности правые партии. Исламистская партия «Рефах» на выборах 1995 г. выиграла большинство мест в парламенте, однако в 1998 г. была запрещена в связи с исходившей от нее идеологической угрозой.

На последующих парламентских выборах 1999 г. партии центра вновь потерпели поражение, тогда как в парламент прошли такие партии, как Демократическая левая партия, Партия национального движения и партия Фазилет (премьера «Рефах»). Позиции политического центра явно поколеблены приобретающими все большую популярность партиями исламистского националистического толка (свидетельством чего можно считать победу Партии справедливости и развития на выборах в ВНСТ в 2002 и 2007 гг.).

В последних выборах в ВНСТ 2007 г. приняли участие 14 партий. Основные различия в политических взглядах связаны с позицией по вопросу о турецкой национальной идентичности (от умеренно левой Народно-республиканской партии (НРП) до ультранационалистической Партии национального движения). После прихода к власти Р. Эрдогана многие политики леволиберального лагеря заговорили об угрозе устоям светского общества. В ходе крупнейшей за последнее время (2007 г.) демонстрации в Измире, в которой приняли участие более миллиона человек со всей страны, ожидалось объединение НРП с Демократической левой партией (ДЛП) под лозунгами лаицизма, однако этого не произошло.

Не исключена и перспектива новых конфликтов между влиятельными националистами из Партии национального

движения и представителями левых и либеральных организаций. ПНД располагает неофициальным военизированным крылом — организацией «Серые волки», боевики которой в прошлом были активно вовлечены в вооруженные столкновения с идеологическими противниками как в самой Турции, так и за рубежом (к примеру, в ФРГ, где турецкая диаспора оказалась расколотой по идеологическому принципу). Некоторые исследователи полагают, что ПНД, отстаивающая идею превосходства турок над прочими народами, пользуется тайным покровительством влиятельных групп в государственных структурах (в первую очередь, в армии и разведке).

**Религия и государство, роль религии в политике.** История религиозных верований на территории Малой Азии уходит в глубокую древность. Среди крупных восточных культов можно отметить фригийские мистерии Атгиса и Кибелы, получившие широкое распространение в эллинистический период. Это был типичный малоазиатский культ плодородия, служители которого отождествляли себя с древними хтоническими божествами (корибанты, кабирь, куреты и пр.). По свидетельствам римских писателей (Апулей, Катулл), корибанты достигали экстаза с помощью ритуальных плясок и порой доходили до самооскопления. Служители Реи-Кибелы, матери богов, практиковали оргии с целью достичь «очищения» (катарсис) или «священного неистовства», что способствовало широкому распространению культа в народных массах.

Тюркские племена в Анатолии первоначально придерживались племенных верований (шаманизм). Впоследствии языческие культы смешались с зороастризмом (в том числе реформированным), позднее с манихейством и до сих пор продолжают оказывать влияние на религиозную жизнь Турции в рамках различных течений неортодоксального ислама. Езидизм, национальная религия курдов-езидов, берет свое начало в доисламском курдском языке и включает многие элементы гностического христианства и суфизма.

Малая Азия является колыбелью христианства. В Антиохии римские власти впервые употребили само название «христиане» по отношению к множеству различных церквей, члены которых верили в Христа. Апостол Павел странствовал по территории современной Турции, проповедуя новую религию спасения. Именно здесь христианство становится мировой религией, выходя за рамки иудейских общин. На Первом Вселенском соборе (325) в Никее (совр. Изник) был сформулирован Символ веры, в котором нашла отражение ранняя антиарианская полемика.

В 330 г. Константин Великий официально утверждает православие в качестве государственной религии Восточной Римской империи. В эпоху Вселенских соборов христологические споры между духовными авторитетами церкви привели к возникновению несторианства. Среди других важных этапов развития церкви можно отметить иконоборческое движение, а также проблему примата римского епископа, которая, наряду с политическими разногласиями, привела к разделению церкви на Римско-католическую и Православную. Со времен взятия Константинополя крестоносцами в Турции проживает небольшое количество католиков (35 000 человек); протестантские объединения существуют с XIX в.

Турецкие протестанты (баптисты, адвентисты седьмого дня и др.) являются религиозным меньшинством (менее 1% населения; среди протестантов много армян) и объединены в рамках организации Альянс протестантских церквей.

Турки начали массово принимать ислам спустя почти триста лет после его возникновения; к X в. уже существовали многочисленные турецкие общины как суннитского, так и шиитского вероисповеданий. Шииты (около 300 000 человек) проживают в вилайете (районе) Карс на востоке страны, а также в Стамбуле. Сунниты, преимущественно ханафитского толка, составляют подавляющее большинство населения современной Турции (почти 98%, около 63 млн человек). Турецкий ислам имеет ярко выраженную национальную специфику, что, в первую очередь, связано с деятельностью суфийских орденов. Многие ордены в своей

вероучительной практике (акыда) отошли от традиционного суннитского ислама (ахль ус-сунна уа-ль-джама'а) и существуют в виде обособленных религиозных культов. К ним, в частности, относятся ранее (до 1826 г.) связанный с военным корпусом янычаров орден Бекташи, а также группы алевитов. Несмотря на определенное сходство с иснашаритами (крупнейшее шиитское течение, т.н. «двенадцатиричники») в вопросах, связанных с концепцией имамата, алевиты не придерживаются целого ряда религиозных практик, предписанных ортодоксальным мусульманам (хадж, аурат у женщин, пост в Рамадан). Алевиты (численность почти 14 млн человек, около 20% населения) не являются признанным религиозным меньшинством и зачастую становятся жертвами дискриминационной политики. Многие из них придерживаются левых политических взглядов и симпатизируют марксизму.

Хотя создание религиозных братств по политическим причинам было запрещено в 1923 г., влияние суфизма на религиозную жизнь Турции и сегодня остается определяющим, особенно в сферах образования, СМИ и культуры. Ордены объединяют членов крупных турецких диаспор за рубежом, воздействуют на политические процессы. Среди крупных тарикатов, существующих в Турции, можно выделить такие, как накшбандийский, кадирийский, рифаййя, мевлеви (основан в XIII в. в Турции суфийским поэтом и философом Дж. Руми) и некоторые другие. Несмотря на то что доктринальные различия между группами достаточно велики, для всех характерно наличие харизматического лидера (шейха), мистико-аскетические практики и символическое истолкование Корана (та'виль).

С момента создания республики фундаменталистские группы постоянно оказывали противодействие распространению секулярных принципов, заложенных в конституции республики, а с 1950-х гг. начали активно искать пути воздействия на политику. Под их давлением тенденции модернизации и вестернизации постепенно отходят на второй план в общественно-политической жизни, что дает повод многим европейским правозащитным организациям критиковать ситуацию с соблюдением в стране прав человека. Особенно остро обсуждается вопрос о статусе религиозных меньшинств.

После запрета в 2001 г. радикальной партии «Рефах» представители консервативного ислама сделали ставку на достижение постепенного контроля над политической системой. Сторонники секулярного наследия Кемаля, среди которых много военных, пытаются противодействовать «мягкой» исламизации, которую проводит Партия справедливости и развития (АКП) под руководством премьер-министра Эрдогана (бывшего члена «Рефах»).

Обострение проблемы курдского сепаратизма в 2007 г. и поддержка Брюсселя на сегодняшний день обеспечивают военному истеблишменту прочные позиции в политической жизни страны. Несмотря на активную происламскую риторику, партия Эрдогана пока не выдвигает никаких радикальных требований ни в вопросах внутренней политики (образование, положение немусульманских меньшинств), ни в вопросах международного сотрудничества (отношения с США, проблема евроинтеграции).

На протяжении последних ста лет социальные концепции турецкого ислама развивались в активном взаимодействии с европейской (особенно французской) политической мыслью. Формально принцип секуляризма закреплен в качестве конституционного законом 1937 г.; официальная религия отсутствует. Согласно ст. 24 действующей конституции, в республике гарантируется свобода вероисповедания; никто не может быть принужден к участию в религиозных обрядах; граждане вправе свободно изменять свои религиозные убеждения; запрещается использование религии в политических целях.

Серьезным фактором в религиозной жизни Турции остаются немусульманские общины. Департамент религиозных объединений контролирует деятельность церквей, монастырей и синагог.

Крупнейшее объединение христиан в Турции — Армянская апостольская церковь (50 000 человек), наряду с которой существуют Сирийская (православная якобитская) церковь (численность около 17 000 человек), а также небольшое число православных греков (2000 человек) и несториан (менее 1000 человек). Определенные нарекания со стороны автокефальных православных церквей вызывает позиция Стамбульского патриархата (Фанар), который позиционирует себя в качестве вселенского патриархата и вмешивается в процессы, происходящие на канонических территориях других православных церквей. Существующая тенденция такова, что численность христиан в Турции уменьшается. В ходе визита Папы Римского Бенедикта XVIII в Турцию в 2007 г. обсуждалась эта и многие другие проблемы, например, межрелигиозный диалог в контексте экуменической политики Ватикана на востоке и положение эмигрантов из Турции.

Масонский орден играл видную роль во многих событиях турецкой истории начиная с середины XVIII в. Большое количество лож различных ветвей европейского масонства возникло в Турции в период Крымской войны, однако наибольшее распространение они приобрели в 1908—1923 гг. До сих пор Великая ложа Турции является одной из самых влиятельных организаций в стране; среди ее членов — высший генералитет, государственные чиновники, представители интеллигенции.

Историю евреев в Турции можно проследить вплоть до древнейших времен: согласно археологическим данным, еврейское поселение существовало в г. Сардис еще в IV в. до н.э. Византийская и Османская империи предоставляли евреям статус автономной общины, причем объем прав и свобод был значительно шире, чем в западноевропейских государствах.

Так, после изгнания сефардов из Испании многие из них переселились в Стамбул. Важным событием в религиозной жизни евреев Турции стал переход в ислам Саббата Цви, одного из известнейших лжемессий иудейской религии; многие его последователи также формально принимали мусульманство. Таким образом, возникло криптоиудейское движение денме, причем некоторые исследователи отмечают связи денме с орденом Бекташи, а позднее и с масонством. На протяжении всей истории Турции денме представляла собой антисистемный элемент в государстве и в начале XX в. активно поддержали революцию младотурок. Сегодня община денме насчитывает около 2500 человек.

В настоящее время численность евреев составляет 24 000 человек, большинство проживает в столице. Несмотря на периодические проявления антисемитизма в обществе, на протяжении последних десятилетий отношения между Турцией и Израилем развивались стабильно, особенно в области экономического сотрудничества; Турция была первым мусульманским государством, признавшим легитимность государства Израиль.

**Особенности партийной системы.** История современных политических партий в Турции началась в 1923 г., когда Мустафа Кемаль Ататюрк создал Народно-республиканскую партию (НРП). Сформировавшаяся однопартийная система рухнула после того, как накануне парламентских выборов 1950 г. недавно созданной Демократической партии удалось получить парламентское большинство. Политика, проводимая партией, спровоцировала кризис и военный переворот 1960 г. Демократическую партию расформировали, а из ее бывших членов была образована Партия справедливости, выигравшая парламентские выборы 1961 г.

Установилась двухпартийная система, функционировавшая вплоть до 1970-х гг. и начавшая разрушаться вследствие нежелания двух партий взаимодействовать в рамках коалиции. Военный режим 1980 г. запретил все политические партии. К выборам ВНСТ 1983 г. были допущены 3 вновь образованные партии: Национал-демократическая партия, Народническая партия и Партия Отечества, получившая большинство мест в ВНСТ вплоть до 1991 г.

На данный момент Турция является многопартийной системой: по данным на 1 декабря 2004 г., было зарегистрировано 49 политических партий.

На выборах в ВНСТ (ноябрь 2002 г.) 10-процентный барьер удалось преодолеть лишь 2 партиям из более чем 20, принявших участие в выборах. Победу одержала исламистская Партия справедливости и развития (*Adalet ve Kalkınma Partisi*) с 34,4%, получившая при этом 363 из 550 парламентских мест. На втором месте с 19,4% оказалась Республиканская Народная партия (*Cumhuriyet Halk Partisi*), представляющая 178 делегатов. 9 мест получили независимые парламентарии.

Предыдущая правящая коалиция Лево-демократической партии (*DSP*), Партии Родины (*ANAP*) и ультраправой Партии национального движения (*MHP*) резко потеряла популярность в связи с длительным экономическим кризисом в стране, и ни одна из партий не преодолела 10-процентный барьер.

Также в выборах принимали участие такие правоконсервативные партии, как исламистская Партия благодеяния (2,5%), консервативная Партия верного пути (9,6%), националистическая Партия молодежи (7,2%). Кроме того, в выборах приняли участие Коммунистическая партия Турции (0,19%), Партия свободы и солидарности (0,34%), Рабочая партия (0,29%), Либерально-демократическая партия (0,29%), Партия «За независимую Турцию» (0,48%).

На досрочных выборах 22 июля 2007 г. повторную победу одержала Партия справедливости и развития (46,7%). Помимо нее, в Парламент прошли Народно-республиканская партия Турции (20,8%) и Партия национального движения (14,3%).

#### Представительство политических партий в Парламенте по итогам выборов 2007 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Партия справедливости и развития	341	46,7
Народно-республиканская партия	111	20,8
Партия национального движения	70	14,3
Демократическая партия	—	5,4
Партия молодежи	—	3,9
Независимые кандидаты	28	5,2
Остальные партии	—	4,5
<b>Всего</b>	<b>550</b>	<b>100</b>

Таким образом, существующая избирательная система позволяет одерживать победу лишь крупным партиям и ведет к формированию правительства однопартийного большинства. Несмотря на то что по количеству официально зарегистрированных и принимающих участие в выборах партий Турцию можно отнести к типу атомизированных партийных систем (по Дюверже), в условиях существующего избирательного законодательства реальное политическое влияние может оказывать лишь та партия, которая выиграла парламентские выборы и сформировала правительство.

**Политическая роль военных/силовых структур.** Силовые структуры играют важную роль в жизни турецкого общества. В истории Турецкой Республики известны факты перехода государственной власти в руки армейского руководства. 27 мая 1960 г. по причине экономического кризиса и неспособности правительства Демократической партии осуществлять управление страной в кризисный период произошел военный переворот. Осуществлявшие его офицеры создали новый орган власти — «Комитет национального единства», глава которого Джемаль Гюрсель стал главой государства.

На период управления страной военными была введена в действие новая конституция, реорганизована система законодательной власти (образование двухпалатного парламента). В 1961 г. власть была передана гражданской администрации, создано коалиционное правительство, облегчавшее переход от военной власти к гражданской.

Для стабилизации ситуации, сложившейся в конце 1960-х гг., 12 марта 1971 г. армейским командованием был издан Меморандум, ограничивавший некоторые политические свободы. Был введен режим чрезвычайного положения, а управление страной перешло к правительству переходного периода.

Следующий военный переворот в стране был осуществлен 12 сентября 1980 г. Верховную власть в стране принял на себя Совет Национальной Безопасности, распустивший ВНСТ. По всей стране было введено военное положение, запрещены все политические партии. Политика СНБ была нацелена на стабилизацию экономического положения. Был разработан новый проект Конституции, вступивший в силу 7 ноября 1982 г. по итогам народного голосования. Новым президентом стал Кенан Эврен, постепенно разрешивший существование многопартийности в стране и возобновивший деятельность ВНСТ. На смену СНБ пришел Республиканский совет, сложивший свои полномочия с окончанием срока президентства К. Эврена.

На сегодняшний момент Турция, являясь демократическим многопартийным государством, продолжает испытывать скрытое влияние военных. Так, в 1997 г. усилиями военных была успешно осуществлена отставка премьер-министра Н. Эрбакана (сторонника усиления позиций ислама) и правительство мирным путем сменилось на более терпимое к военному влиянию.

В 2007 г. накануне президентских выборов представители вооруженных сил заявили о том, что армия готова вновь встать на защиту светских ценностей, если возникнет такая необходимость (в заявлении содержался скрытый намек на нежелание армейских кругов видеть на посту президента Р. Эрдогана, придерживающегося умеренных происламских взглядов).

В то же время роль военных не сводится к прямому контролю над действиями правительства, а ограничивается рекомендациями и наблюдением за исполнительной властью в определенных сферах, таких, как внутренняя безопасность.

За политику в области национальной безопасности турецкое правительство ответственно перед парламентом.

Особенности географического расположения Турции в центре треугольника Балканы — Кавказ — Ближний Восток способствуют росту значения страны и обуславливают намерения превратиться в региональную державу. В связи с этим одна пятая расходной части национального бюджета традиционно тратится на нужды обороны. Кроме того, специально для выделения средств на модернизацию армии не из бюджетных поступлений в 1985 г. был создан Фонд развития и поддержки оборонной промышленности.

С 2006 г. ведутся мероприятия по постепенному сокращению численности турецкой армии, на сегодняшний день являющейся второй по величине (после американской) в НАТО. В течение восьми лет личный состав должен уменьшиться на 30%, при этом оставшиеся  $\frac{2}{3}$  пройдут программы перевооружения и переподготовки, направленные на повышение эффективности вооруженных сил.

Согласно ст. 72 конституции, служба в ВС — право и обязанность каждого гражданина страны. Каждый гражданин Турции мужского пола, достигший 20-летнего возраста, призывается в ряды вооруженных сил на срок от 15 до 21 месяца в зависимости от его статуса. Лица, не имеющие высшего образования, а также окончившие 3-годичные высшие учебные заведения, призываются на срок 15 месяцев в качестве рядовых/сержантов. Выпускники ВУЗов призываются сроком на 12 месяцев в звании офицеров запаса.

Гражданский контроль над силовыми структурами следует оценивать как минимальный.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Многочисленные фонды, общества и иные организации, действующие в социальной, экономической и культурной сферах, обеспечивают решение задач развития, возложенных на институты гражданского общества. После создания республики для руководства деятельностью НПО было создано специальное



Управление фондов при турецком правительстве. В настоящее время в Турции насчитывается 45 479 различных фондов, большая часть которых была создана еще во времена Османской империи. Большая часть вновь созданных фондов занимается вопросами образования (Фонд современного образования, Фонд любителей образования Турции, Национальный образовательный фонд, Турецкий образовательный фонд, Фонд образования и защиты детей, страдающих лейкемией), культуры и искусства (Фонд музееведения и культуры имени Рахми М. Коча, Стамбульский фонд культуры и искусства, Фонд исследований журналистики имени Угура Мумджу, музыкальный фонд Севда Дженап Анд), здравоохранения (Фонд имени Нежата Ф. Эджзаджибаши), защиты окружающей среды (ТЕМА).

Кроме того, известны такие организации, как Турецкий фонд демократии, Фонд экономических и социальных исследований Турции, Фонд экономического развития, Фонд военнослужащих, Фонд укрепления турецких вооруженных сил. Кроме того, большое влияние в стране имеют профсоюзы и различные объединения предприятий.

Конституция Турецкой Республики позволяет гражданам создавать общества без предварительного специального разрешения. В современной Турции существуют 177 883 общества, действующие в различных областях, таких как благотворительная, образовательная деятельность, социальная, культурная, спортивная работа.

**Положение и роль СМИ.** В Турции, по оценкам ЮНЕСКО, издается 542 ежедневные газеты и 688 прочих регулярных изданий. Самыми значительными изданиями являются газета «Свобода» (*Hürriyet*), имеющая тираж свыше 850 000 в день, и три других издания с тиражом от 200 000 до 300 000 экз. в день: «Доброе Утро» (*Günaydin*), «Переводчик» (*Tercuman*), «Национальность» (*Milliyet*). Газета «Республика» (*Cumhuriyet*) принадлежит к левому крылу и пользуется значительной популярностью у элит.

Основной службой новостей является *Anadolu Ajansı* (Служба Анатолии), основанная в 1920 г. Атаатюрком и представляющая костяк информации турецким издательствам. Она обладает разветвленной сетью представительств как по стране, так и в мире. Телевидение и радио также получают практически всю информацию от этого агентства.

Радио появилось в Турции в 1927 г., так как Атаатюрк полагал его наиболее современным способом передачи информации и агитации. Телевидение, напротив, долгое время считалось роскошью, и потому первая вещательная установка была построена при помощи ФРГ только в 1968 г. За эфиром следит Телерадиокорпорация Турции (*Türkiye Radyo Televizyon Kurumu*), которая до 1993 г. обладала эксклюзивным правом на вещание. В 1993 г. решением Национального Собрания было разрешено создавать частные телеканалы и радиостанции. До этого момента подобные предприятия подвергались уголовному преследованию как агитаторы сепаратизма.

На сегодняшний день два крупнейших концерна (*Doğan* и *Sabah*) управляют практически всеми телеканалами Турции. Было создано множество каналов спутникового и кабельного телевидения. Указанные корпорации имеют тесные связи с государством, поэтому их каналы и издания подвергаются проверке на предмет соответствия политическим принципам Турецкой Республики. Ведущих телеканалов пять: Телерадио Турции (государственный, общенациональный), *Star TV* (частный), *Kanal D* (частный), *Show TV* (частный), *NTV* (частный). Ведущих радиостанций также три: Телерадио Турции (государственная, общенациональная), *Show Radio* (частная), *Capital Radio* (частная).

Согласно Всемирному рейтингу свободы прессы, публикуемому организацией «Репортеры без границ», в 2004 г. Турция занимала 113-е место и имела 37,25 балла (в 2003 — 115-е место (35 баллов), в 2002 — 99-е место (33,5 балла). В 2005 г. Турция заметно поднялась в таблице и заняла 98-е место, набрав 25 баллов. Это произошло после того, как были отменены положения уголовного кодекса, представлявшие, по мнению ЕС, угрозу свободе прессы в стране. Год спустя страна сохранила прежние позиции и число баллов.

**Положение Турции в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	99	33,50
2003	166	115	35,00
2004	167	113	37,25
2005	167	98	25,00
2006	168	98	25,00
2007	169	101	31,25
2008	173	102	22,75
2009	175	122	38,25

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.*

В рейтинге «Свобода прессы-2006» *Freedom House* Турция занимает 103-е место и считается страной с частично свободной прессой.

Основные ограничения свободы прессы связаны с пресечением выхода в эфир курдов. Так, ряд законов хотя напрямую и не указывает на недопустимость присутствия курдского языка и курдов вообще в СМИ, косвенно, под предлогом недопустимости разжигания межнациональной розни ограничивает деятельность СМИ на этом направлении.

Аналогичный запрет — о недопустимости диффамации Атаатюрка, государственного аппарата и официальной политики, в частности, на Кипре, — содержится в Конституции. Нарушителей из числа юридических лиц обычно обязывают выплачивать существенные штрафы (тем более существенные, что иски против СМИ в Турции носят массовый характер). Физические лица приговариваются к тюремному сроку, который, несмотря на сокращение, остается весьма значительным. Существенную роль играет не только государственная цензура, но и собственный надзор газет и самоцензура.

В 2004 г. в рамках приведения политической системы в соответствие с требованиями ЕС СМИ было разрешено ограниченно предоставлять эфирное время и газетные площади курдам.

Значительный общественный резонанс вызвало убийство в январе 2007 г. журналиста и лидера армянской общины Хранта Динка.

**Гендерное равенство/неравенство.** С установлением республики и в результате реформ роль женщин в турецком обществе заметно повысилась. В 1930 г. женщинам было предоставлено право голоса на выборах в местные органы власти, а в 1934 г. женщины получили право избирать и быть избранными в парламент страны.

Государственную гарантию прав женщин обеспечивает созданное в 1930 г. Главное управление статуса женщины. В 1985 г. Турция присоединилась к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Конституция Турецкой Республики в ст. 10 указывает, что «женщины и мужчины наделены равными правами...».

Важным шагом на пути устранения неравенства полов из общественной жизни стало принятие в 2002 г. закона, признавшего равные права мужчин и женщин на статус главы семьи, ранее закрепленный исключительно за мужчинами.

Женское население Турции принимает активное участие в общественной жизни страны. Старейшей из женских организаций является Союз турецких женщин, созданный еще в 1924 г. Также известны Федерация женских объединений, Ассоциация защиты женских прав, «Женщины за права женщин».

Женщины представлены в политике 24 депутатами ВНСТ, составляющими 4,36% от общего количества парламентариев. Тюляй Туглу является председателем Конституционного суда Турции, на региональном уровне в должности мэров доля женщин составляет 0,56%, в состав советов мэрий входит 2,42% женщин, в провинциальные советы —

1,8%. Кроме того, 12 женщин представляют Турцию в зарубежных странах, находясь в должности послов.

В 1993 г. Тансу Чиллер стала первой в истории страны женщиной, занявшей пост премьер-министра.

Проблемы женского населения в Турции во многом традиционны для всех стран региона. Главной является физическое насилие в отношении женщин со стороны их мужей, отцов и братьев. Женщина, уличенная в супружеской измене или пострадавшая от изнасилования, может быть убита родственником в интересах «защиты чести» семейства. Побои могут последовать за малейшую провинность женщины. Избиения и убийства продолжаются несмотря на внесение в 2004 г. в УК Турции положений, ужесточающих ответственность за подобные преступления. В том же 2004 г. парламент отклонил предложение о введении уголовной ответственности за адюльтер, которая могла дополнительно ухудшить положение женщин.

Своеобразной проекцией конфликта светской и религиозной альтернатив в сфере гендерных отношений является ситуация с использованием религиозной символики в быту. Женщины, предпочитающие носить хиджаб, утверждают, что подвергаются дискриминации со стороны приверженцев светских ценностей, не позволяющих появляться в платке в целом ряде общественных мест.

## Положение в мировой политике и экономике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** В классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2007 г., Турция названа страной с экономикой «дохода выше среднего уровня» (*upper middle income*). Долг Турции определяется как очень высокий (*severely indebted*).

В 2006 г. индекс конкурентоспособности экономики Турции составил 4,14, что позволило ей занять 59-е место в мировом рейтинге наиболее успешных экономик (на 12 позиций выше уровня предыдущего года).

В течение последних 20 лет турецкая экономика развивалась крайне неравномерно: в течение 1990-х гг. в стране отмечались негативные тенденции, способствовавшие активному оттоку средств в «теневой» сектор, ставший едва ли не самой эффективной составляющей экономической системы и притягивавший как частных лиц, так и государственных служащих (так, по некоторым данным, в контрабанду в те годы оказались вовлечены даже офицеры турецкой армии, служившие по линии НАТО на территории Бельгии).

Негативные процессы достигли пика в 2001 г., когда наступил острый экономический кризис. Преодолеть его последствия удалось с помощью ужесточения налоговой политики и строгой реализации программ МВФ, предоставившего стране значительную поддержку. В 2002–2006 гг. экономика Турции ежегодно демонстрировала показатель роста в 7,5%, что является одним из самых высоких результатов в мире. В 2005 г. была проведена деноминация лиры, что стало индикатором заметного прогресса в борьбе с высокой инфляцией.

Главной экономической задачей на сегодня является дальнейшая модернизация структуры национального хозяйства, связанная, в первую очередь, со снижением традиционно высокой доли сельского хозяйства (обеспечивая порядка 11% от ВВП и 4% экспорта, оно предоставляет занятость 26% населения) и уменьшением роли государства.

В настоящее время осуществляется приватизация в целом ряде сфер экономики (приватизация в энергетическом секторе считается крайне медленной).

Помехами экономического развития считаются весьма крупный внешний долг, высокий уровень дефицита бюджета, обусловленный масштабными государственными расходами (в том числе направленными на достижение популистских целей) и значительным размахом уклонения от налогов, недостаточный объем прямых иностранных инвестиций. Турецкая экономика сильно зависит от колебаний мировой экономической конъюнктуры (в частности, настроений инвесторов и предпочтений туристов, которые

могут меняться под влиянием политической обстановки, угрозы терроризма и пр.).

Имплементация экономических критериев членства в ЕС представляется весьма трудным и затратным мероприятием, особенно с учетом отсутствия конкретных гарантий принятия страны в интеграционное объединение. Вместе с тем несомненны и плюсы форсированного приближения к европейским стандартам.

Ведущими отраслями промышленности являются текстильная (на нее приходится порядка 1/3 всей занятой в промышленности рабочей силы), пищевая, металлургическая, добывающая индустрия, а также автомобилестроение и производство электроники, где особенно важен иностранный компонент.

Агропромышленный комплекс занят выращиванием хлопка, фруктов, зерновых, табака и ряда других культур, а также животноводством.

Одной из ключевых отраслей сферы услуг является международный туризм.

**Основные экспортные группы:** текстиль, одежда — 25,4%; транспортные средства — 9%; продукция электронного машиностроения — 8,1%.

**Основные импортные группы:** топливо — 17,6%; продукция машиностроения — 15,9%; продукция электронного машиностроения — 8,5%.

Основные внешнеторговые партнеры — ФРГ, Российская Федерация, США, Великобритания, Италия, Франция.

## Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,6903	0,4610	0,5972
1995	0,5721	0,5223	0,6497
2000	0,8321	0,6705	0,7689
2005	1,0664	0,8094	0,9467
2008	1,2060	0,8791	н.д.

Турция не является страной-реципиентом. Размер зарубежной помощи в процентном отношении от валового национального дохода равен нулю, а размер помощи на душу населения в 2005 г. — 6 долл. по текущему курсу.

Турция является важным связующим звеном в транспортировке нефти и природного газа в Европу через основные нефте- и газопроводы на территории страны.

Население Турции по состоянию на середину 2007 г. составляет 1,12% от общемирового.

Наибольшее распространение турецкий язык получил в таких странах, как Болгария, Кипр, Греция, Македония, Румыния. Также значительно число говорящих на турецком языке в странах Западной Европы с большими турецкими диаспорами (в первую очередь, ФРГ). Турецкий язык имеет статус государственного в Турции и на Кипре. Общая численность говорящих на турецком языке — около 75 млн человек (точный подсчет затруднен), что составляет порядка 1,13% от всего населения Земли.

Турция участвует в ряде международных организаций (подробнее — в разделе «Участие в международных организациях и режимах») — является членом НАТО, ОЭСР, ОИК, ООН, но не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН.

Общий размер взносов Турции в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 14 503 244 долл. США, или 0,617% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Турции в МВФ в 2010 г. составила 0,55% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,55% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Турция не является участником Парижского клуба стран-кредиторов.

Влияние Турции в различных международных организациях варьируется.

## ТУРЦИЯ

### Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	150 676	169 485	266 567	482 979	730 337
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	186 641	218 601	266 567	333 040	375 074
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	239 597	316 793	589 308	781 243	1 039 858
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	437 820	512 791	625 310	781 243	879 844
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	4 271,96	5 175,86	8 867,18	10 977,29	14 068,44
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	7 806,21	8 378,11	9 408,89	10 977,29	11 903,58
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	18,09	16,29	11,31	10,80	8,64
Доля промышленности в % в ВВП	32,16	33,24	31,48	28,51	27,60
Доля услуг в % в ВВП	49,75	50,47	57,21	60,69	63,76
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	7 626	13 890	23 514	52 493	73 674
Внешний долг в % ВВП государства	33,37	44,31	44,36	35,24	35,30
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	13,37	19,89	20,10	21,86	23,91
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	17,58	24,35	23,09	25,35	28,34
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	2,59	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	4,07	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,08	3,76	13,93	34,37

Источник: World Development Indicators.

В качестве специфического инструмента влияния следует рассматривать и турецкую диаспору, которая в Европе составляет до 5 млн человек (в Западной Европе — около 3 млн, из которых свыше 2 млн проживает в ФРГ; крупнейшая диаспора в Восточной Европе — болгарская — насчитывает до 1,5 млн человек), в США — около 170 тыс. человек, в Российской Федерации — порядка 100 тыс.

Диаспора не теряет связи с исторической родиной. Значительная часть средств, которые удается заработать в Европе и других регионах мира, направляется в Турцию для развития различной инфраструктуры, оказания помощи пострадавшим от землетрясений и пр.

Поддерживаются, помимо прочих, и культурные контакты. Турецкие мигранты и за рубежом продолжают оставаться зрителями турецкого телевидения и читателями турецкой прессы. С помощью системы преподавания у молодежи поддерживается знание турецкого языка и религии, в странах пребывания ведется активное строительство мечетей.

Для Турции существование крупной и экономически важной диаспоры в Западной Европе является важным аргументом в пользу необходимости присоединения страны к ЕС.

Диаспора может использоваться и в интересах оказания политического давления на страны пребывания по важным для Турции вопросам. Так, к примеру, турецкие мигранты, руководимые представителями «Серых волков», устраивали акции протеста против создания курдского парламента в изгнании (Гага), принятия комитетом по внешней политике Конгресса США резолюции о признании геноцида армян в Османской Турции (Брюссель).

От собственно турецкой диаспоры следует отделять диаспору турецких курдов, находящуюся с первой в конфликтных отношениях, что является проекцией основного конфликта между курдами и турецким государством. Не является политически однородной и собственно турецкая диаспора, поскольку многие ее представители оказались за рубежом, чтобы оттуда вести борьбу против существующего режима, отстаивая либеральную, марксистскую и иные аль-

тернативы развития страны. Политическая эмиграция представляет собой объект повышенного внимания со стороны турецких спецслужб.

Турция располагает значительными по численности вооруженными силами (823 000 человек, 10 030 единиц тяжелой техники). По численности и боевой мощи турецкая армия — вторая в НАТО.

Военный потенциал Турции превосходит греческий, румынский, болгарский, украинский, иракский, азербайджанский, грузинский, армянский, а также оборонительные возможности Кипра. Россия и Сирия обладают более значительным военным потенциалом.

Военный потенциал Ирана формально уступает турецкому, однако в случае крупного вооруженного конфликта между двумя странами следует учитывать географический, демографический и идеологический факторы, которые, к примеру, сорвали военные планы Ирака, превосходившего Иран с точки зрения качества вооруженных сил в ходе ирано-иракской войны 1980—1988 гг.

Военное присутствие Турции за рубежом отмечено на Кипре (Турецкая Республика Северного Кипра) в количестве 36 000 человек. Турция не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Расходы Турции на оборону в процентах от ВВП выше среднемировых показателей.

### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	13,875	3,5
1995	16,660	3,9
2000	21,758	3,7
2005	16,549	2,5
2008	16,140	2,2

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Турция располагает авиационными системами 4-го поколения (216 истребителей F-16). ВВС страны готовятся получить 100 истребителей 5-го поколения F-35A, заказанных в США.

**Участие в международных организациях и международных режимах, основные внешнеполитические контр-агенты и партнеры, отношения с Россией.** Турция является членом ООН и участвует в работе ряда ее подразделений (Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, ЮНКТАД, ЮНЭСКО, ВОЗ, Всемирная Организация Интеллектуальной Собственности, Комиссия Зангера по Договору о Нераспространении Ядерного Оружия, ФАО, МАГАТЭ, МКК, Международная Финансовая Корпорация, Международная Федерация Сообществ Красного Креста и Полумесяца, МОТ, МВФ, МБРР, Международный Телекоммуникационный Союз, Многостороннее агентство по гарантированию капиталовложений, БАПОР).

Турция также является членом НАТО, ЧЭС, Совета Европы, ЦЕРН, ЕАРС, Организации Экономического Сотрудничества, ОЭСР, Организации Исламская Конференция, ОБСЕ, Всемирной Торговой Организации, Австралийской группы, Азиатского Банка Развития, Банка Международных Расчетов, ЕБРР, Международной Конфедерации Свободных профсоюзов, Международной Ассоциации Развития, Исламского Банка Развития, Международного Энергетического Агентства, Международного Фонда Развития Сельского Хозяйства, Международной Организации Судоходства, Интерпола, Всемирной ассоциации профсоюзов. Имеет статус наблюдателя при ОАГ.

В первые годы холодной войны страх перед Советским Союзом заставил Турцию обратиться к Западу и, прежде всего, к Соединенным Штатам за помощью — как военной, так и экономической. В 1947 г. Турция начинает получать помощь по «плану Маршалла», а в 1952 г. вступает в НАТО.

Еще в начале 1950-х гг. Турция сыграла активную роль в межкорейском противостоянии, предоставив свой контингент, который принимал участие в конфликте под флагом ООН.

Взаимоотношения с США имеют первостепенное значение для Турции. На ее территории расположены военные базы США (Инджерлик — недалеко от города Адана). США оказывают существенную помощь в переоснащении вооруженных сил Турции и поддержании боеготовности частей и соединений. Период охлаждения в отношениях между двумя странами наблюдался в середине и второй половине 1970-х гг., когда Турция осуществила высадку войск на Кипре. В этот период было практически полностью прекращено взаимодействие во всех областях ВТС и экономики.

Принято считать, что экономический и политический кризисы, которые привели к военному перевороту 1980 г., частично проистекали из проблем во взаимоотношениях с США. В 2000-е гг. Турция активно поддержала США в борьбе с терроризмом, предоставив свое воздушное пространство для осуществления переброски войск антитеррористической коалиции в Афганистан, однако сухопутное пространство так и оставалось закрытым. Турецкий контингент в настоящее время действует в рамках коалиционных сил в Афганистане. В 2003 г. Турция отказалась предоставить свою территорию в качестве плацдарма для вторжения американцев и их союзников в Ирак.

Испытанием для двусторонних отношений стала принятая в октябре 2007 г. комитетом по внешней политике Конгресса США резолюция, признававшая факт геноцида армян в Османской империи в 1915 г. После этого шага Турция временно отозвала из Вашингтона своего посла, а в самой стране прошли массовые акции протеста против решения американских парламентариев. Возникла угроза сворачивания Турцией военного сотрудничества с Соединенными Штатами, причем в обстановке, когда турецкое правительство рассматривало возможность проведения военной операции в иракском Курдистане, скандал с резолюцией Конгресса мог лишить американские власти каких бы то ни было рычагов влияния на партнера, способных удержать его от опасных

для региона действий. Оперативно проведенные переговоры премьер-министра Турции Эрдогана и президента США Буша позволили снять напряженность между государствами, однако не смогли изменить позицию турецкой стороны относительно силового решения курдской проблемы.

После распада Советского Союза Турция пыталась существенно расширить свое влияние в регионе Закавказья и Центральной Азии. Первостепенное значение приобрели взаимоотношения с тюркскими республиками. В 1990-е гг. существовала практика созыва Курултая тюркских народов. Эти ежегодные встречи были призваны сблизить родственные народы на основе общей культуры и исторического прошлого. Основная проблема, которая в итоге привела к переориентации тюркских республик на других региональных игроков, заключалась в значительной ограниченности Турции в ресурсах, прежде всего финансовых, так как на первом этапе существования этих государств вопрос элементарного политического выживания имел первостепенную важность.

Вместе с тем сотрудничество на этом направлении продолжается. Наиболее перспективным и насыщенным является взаимодействие с Азербайджаном, население которого наиболее близко туркам с лингвистической точки зрения. Экономические контакты подкрепляются и стратегически интересами, поскольку Турция поддерживает Азербайджан в конфликте с Арменией вокруг Нагорного Карабаха, а Азербайджан активно выступает на стороне Турции в курдском вопросе.

В 2007 г. был отменен визовый режим для граждан тюркских республик, въезжающих в Турцию на срок до 30 дней.

Отношения с соседями по Черному морю выстраиваются в рамках функционирующих в регионе международных организаций и, прежде всего, — ОЧЭС — Организации черноморского экономического сотрудничества, которая начала свою работу в 1992 г. Инициатором ее создания выступила Турция, которая стремилась вне зависимости от других игроков выстроить свою собственную структуру в регионе, где она играла бы ведущую роль. Эта организация функционирует и в наши дни и считается одним из примеров успешного сотрудничества государств Черноморского региона.

Отношения с соседями на Ближнем Востоке — Ираном, Сирией и Ираком — во многом осложнены проблемой курдского населения. Все указанные государства и Турция не заинтересованы в появлении курдской государственности, однако до сих пор реагируют на вызовы со стороны курдского национального движения в одностороннем порядке и не демонстрируют намерений активно согласовывать свои действия. Это обусловлено тем, что Турция, Иран и Сирия претендуют на заметное региональное влияние и не хотят показывать, что не могут справиться с существующими трудностями без помощи соседей.

Отношения с Ираном носят характер соперничества, так как Турция и Иран представляют две разные концепции развития мусульманского государства — религиозную и светскую.

Сложные отношения Турция имеет со странами Евросоюза. На сегодняшний день Турецкая Республика по-прежнему является претендентом на вступление в ЕС (в 1996 г. начал действовать таможенный союз между Турцией и ЕС), однако в последнее время перспективы интеграции становятся все более призрачными. Отношение к туркам в Европе в целом настороженное, так как в этих странах велика доля турецких мигрантов, переносящих свою культуру на чужую почву. Для Турции вступление в ЕС является ключевым направлением внешней политики, так как успех послужит вершиной всего проекта европеизации страны (этот вопрос уже многие годы ставится в качестве главной цели в программах ключевых политических партий). Отказ во вступлении может отразиться в будущем на всей политике Турции.

Значительное охлаждение отношений (в том числе в экономической сфере) с Францией вызвало одобрение в первом чтении проекта закона об уголовной ответственно-

сти за отрицание геноцида армян в 1915 г., осуществленное французским Национальным собранием в 2007 г. в результате активности лоббистской деятельности влиятельной армянской диаспоры во Франции (геноцид армян в 1915 г. был признан Национальным собранием Франции еще в 2001 г.).

Следует отметить целый ряд сложностей во взаимоотношениях Турции с Грецией, которая выступает в роли последовательного противника Турции в вопросах ее интеграции в европейские политические и экономические институты, в связи с позицией Турции по кипрскому вопросу, а также рядом споров из-за статуса островов в Эгейском море. В свою очередь, Турция неоднократно указывала на проблемы, связанные с нарушением прав турецкого меньшинства, проживающего в Греческой Фракии.

Межгосударственные связи Турции с Россией насчитывают более пяти веков (историки ведут отсчет от послания князя Ивана III по вопросам морской торговли, направленного 30 августа 1492 г. османскому султану Баязиту II). Посольство Российской империи в Константинополе на постоянной основе открылось в 1701 г.

Политические сложности не помешали развитию отношений между двумя странами после 1991 г.

В формате двусторонних отношений между Россией и Турцией было подписано более шестидесяти соглашений. Важнейшими из них являются Договор о принципах взаимоотношений от 25 мая 1992 г и Совместная политическая декларация об углублении дружбы и многопланового партнерства от 6 декабря 2005 г.

16 ноября 2001 г. в Нью-Йорке министры иностранных дел подписали «План действий по развитию сотрудничества между Российской Федерацией и Турецкой Республикой в Евразии».

Наиболее заметными направлениями экономического сотрудничества являются энергетика, международный туризм и строительный бизнес.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Турции может быть оценено как весьма высокое, что подтверждается следующими фактами.

В новейшей истории страны имеется прецедент военного переворота и военного правления (в 1980 г. был совершен военный переворот под руководством Кенана Эврена — главы генерального штаба Турции. Была запрещена деятельность всех политических партий, прошли массовые аресты). Вероятность повторения подобных событий в будущем не исключена.

Нелегальные сепаратистские и антиправительственные движения представлены в первую очередь в виде группировок, представляющих интересы национальных меньшинств. Ярким примером можно считать партизанскую борьбу боевого крыла Курдской Рабочей Партии (КРП; после ареста Оджалана сменила название на Курдистанский Народный конгресс), чья деятельность запрещена на территории Турции.

В 1980-е и 1990-е гг. КРП вела активную подрывную деятельность не только в юго-восточных (преимущественно курдских) районах, но и в крупнейших городах страны. После ареста ее лидера Абдулы Оджалана в конце 1990-х гг. активность пошла на спад, а в 2006 г. группировка в одностороннем порядке объявила о временном прекращении огня против турецких военнослужащих. Вместе с тем 2007 г. ознаменовалась возобновлением террористической деятельности КРП, в том числе и на границе с Ираком (так, в октябре 2007 г. там были убиты 13 солдат турецкой армии).

На территории Турции размещаются и нелегальные опорные пункты сепаратистских структур из других стран. Наибольший резонанс среди них получили чеченские боевики. Требуя прекращения боевых действий против се-

паратистов в Чечне, они неоднократно предпринимали террористические акции, дискредитировавшие турецкое государство на международной арене. В 1996 г. чеченцами был захвачен турецкий паром на Черном море, а в 2004 г. были осуществлены захват летевшего из Стамбула российского самолета и взятие заложников в одном из крупных стамбульских отелей.

Повышенная активность чеченских экстремистов, осуществлявших и финансовую поддержку сепаратистских бандформирований, была обусловлена наличием в Турции крупной чеченской диаспоры и тем обстоятельством, что значительная часть собственно турецкого населения симпатизировала делу сепаратистов (так, чеченские боевики, в том числе полевые командиры, имели возможность лечиться в турецких больницах). Кроме того, правительство страны не уделяло должного внимания пресечению деятельности чеченцев (хотя, в частности, устранило правовые возможности для финансирования боевиков), что вызвало резкое неодобрение российской стороны.

Легальных сепаратистских движений в стране не может быть по определению, поскольку попытка расчленения территории турецкого государства является тягчайшим преступлением и карается высшей мерой наказания.

Турция сталкивается с проблемой территориальных претензий: Сирия отказывается признавать факт присоединения к Турции территории ее нынешней провинции Хатай, принадлежавшей Сирии в период французского мандата и перешедшей к турецкой стороне по итогам кризиса 1937–1939 гг.

Угроза терроризма в Турции может быть охарактеризована как высокая. На территории страны с 1990 г. был зафиксирован целый ряд террористических актов, за которыми стояли активисты курдских группировок, выступающие за независимость турецкого Курдистана. После 11 сентября 2001 г. Турция, как и многие другие государства, вступила в антитеррористическую коалицию.

Самым известным терактом «Аль-Каиды» следует признать атаку на генеральное консульство Великобритании в Стамбуле (20 ноября 2003 г.), в результате которого погиб британский генеральный консул. Результатом в общей сложности пяти взрывов стала смерть 25 и ранение 400 человек.

Значительную угрозу внутренней безопасности Турции представляет собой организованная преступность. Это комплексное явление, затрагивающее также интересы целого ряда стран Европы и США, где имеются значительные турецкие общины.

Выгодное географическое положение Турции на стыке Европы и Азии превращает ее в важное транзитное государство для торговцев наркотиками, причем синтетические наркотики переправляются через территорию Турции из Европы в страны Ближнего Востока, а опиаты — из азиатских стран (в первую очередь, Афганистана) в европейские. Так, 80% героина, поступающего на территорию Великобритании, проходит через территорию Турции. Турецкая полиция перехватывает больше наркотиков, чем какая-либо другая подобная служба в мире.

Курдская рабочая партия также участвовала в наркоторговле, используя средства, вымогавшиеся у наркокурьеров за право безопасного перемещения по подконтрольной курдам территории, для финансирования своей деятельности.

Вследствие довольно агрессивных мер, принятых турецкой полицией против наркоторговли, значительная часть маршрутов наркотрафика пошла через территорию Украины, однако турецкий маршрут (идет от недостаточно эффективно охраняемой границы с Ираном до государств Балканского полуострова) продолжает оставаться одним из важнейших в мире. Кроме того, в окрестностях Стамбула и в провинции располагается ряд крупных лабораторий по производству героина, работающих на привозном сырье.

Последствия наркоторговли включают в себя определенный рост потребления наркотических веществ и населением самой Турции (подразумеваемый и рост числа ВИЧ-инфицированных среди наркоманов), а также рост



коррупции в государственных структурах, в том числе — на таможне.

По оценкам Торговой палаты Анкары, в 2004 г. через руки мафии прошло свыше 60 млрд долл., что сопоставимо с четвертью государственного бюджета Турции в тот год, причем количество денежных средств в «теневой экономике» имеет тенденцию к ускоренному росту. В самой Турции ОПГ проникли практически во все отрасли хозяйства и поделили доходы от рэкета между собой. Кроме рэкета и наркоторговли, нелегальные доходы поступают от торговли органами, угонов, контрабанды и т.п.

Турецкие (укомплектованные, в том числе, и турками-киприотами) и курдские ОПГ считаются одними из наиболее опасных криминальных структур в ФРГ, Великобритании, Швеции. Стремление расширить сферу своего контроля приводит турецких преступников к жестоким конфликтам с другими этническими ОПГ. Так, в первые годы XXI в. в Великобритании шла борьба турецкой, курдской, албанской и пакистанской мафий за рынок героина, сопровождавшаяся многочисленными убийствами членов указанных группировок. Гангстерские войны шли и из-за определения сферы рэкета для каждой из них.

В Европе турецкая мафия занимается в основном контрабандой наркотиков и оружия (оборот может достигать суммы свыше 40 млрд долл. в год).

Вместе с ОПГ из России и Украины турецкие преступные элементы активно занимают торговлей людьми, которая в основном представлена поставкой наложниц в страны Ближнего и Среднего Востока и проституток в Европу.

Особенное беспокойство вызывают поступающие сведения о том, что в настоящее время турецкая мафия пытается частично поставить под свой контроль аппарат исполнительной власти не только у себя на родине, но и в европейских государствах (к примеру, в Нидерландах). Проникновение в управленческие структуры протекте мафии означает эрозию суверенитета таких стран и подмену государственной власти влиянием криминальных группировок, которые, таким образом, создают сферу не только «теневой экономики», но и «теневой политики» — параллельную вертикаль власти для отдельных кварталов, в особенности — населенных мигрантами.

Как весьма сложные и до сих пор не до конца понятные могут быть охарактеризованы отношения между турецкой мафией, разведкой и экстремистами из организации «Серые волки». По некоторым данным, «Серые волки» сотрудничают с криминальными элементами (подобное взаимодействие, в частности, позволяет им иметь надежный канал поставок оружия). При этом у них имеются и контакты с национальной турецкой разведкой МИТ, которая никогда не оставляет «Серых волков» без внимания и периодически использует для выполнения задач, способных дискредитировать государство, если таковое будет решать их самостоятельно (так, «Серые волки» участвовали в преследовании турецкой оппозиции и борьбе с курдами; кроме того, в 1990-е гг. они осуществляли разведывательную и агитационную деятельность в России и странах СНГ с целью усиления там позиций пантюркизма).

Многие сотрудники турецких спецслужб легко находят общий язык с экстремистами на почве национализма и религиозных воззрений. С другой стороны, спецслужбы инфильтрированы и агентурой ОПГ, нуждающихся в инструментальной поддержке силовых структур и противозаконном покровительстве с их стороны для осуществления своих криминальных планов. Таким образом, не исключается существование симбиоза указанных трех элементов, способных вместе заменить государственные интересы собственными.

Курдская мафия использует средства, вырученные от преступной деятельности, для спонсирования сепаратистов Курдистана, многие из которых базируются в районах расселения курдов на севере Ирака. В начале 1990-х гг. этнический конфликт между турками и курдами возник уже на территории Германии. Кровавые уличные столкновения между бандами привлекли внимание правоохранительных

органов, по сообщениям которых в стране находилось около 7000 радикальных активистов курдских и турецких националистических группировок.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Турции может быть охарактеризован как высокий.

#### Положение Турции в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	29	4,10
1996	54	33	3,54
1997	52	38	3,21
1998	85	54	3,4
1999	99	54	3,6
2000	90	50	3,8
2001	91	54	3,6
2002	102	64	3,2
2003	133	77	3,1
2004	146	77	3,2
2005	159	65	3,5
2006	163	60	3,8
2007	180	64	4,1
2008	180	58	4,6
2009	180	61	4,4

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* *Transparency International*.

Коррупция оказывает заметное влияние на самые разные стороны общественной жизни. Согласно данным «Глобального барометра коррупции» (подготовленным «*Transparency International*») по мнению граждан Турции, наиболее парализованными коррупцией являются налоговые органы, судебная власть и система здравоохранения (4,2 балла по 5-балльной шкале, где 5 — максимальный показатель коррумпированности). Прочие сферы ненамного отстают от лидеров, имея показатели в диапазоне от 3,9 до 4,1.

Наиболее одиозные примеры взяточничества, создающего непосредственную угрозу безопасности государства, связаны с работой таможенной службы, сотрудники которой оказывают наркокурьерам содействие в провозе наркотических веществ, а также пенитенциарной системы, в рамках которой заключенные могут за плату получать средства мобильной связи, наркотики и огнестрельное оружие, что позволяет руководить криминальным бизнесом непосредственно из тюремных камер и устраивать в местах заключения локальные «гангстерские войны».

Коррумпированные чиновники из различных министерств и ведомств использовались международными террористами для обеспечения безопасного проживания на территории Турции и транзита через нее (к примеру, для проникновения в Афганистан).

По отдельным данным, мафией были легко подкуплены многие представители «светских» партий, тогда как о членах партий исламской ориентации подобных сообщений не поступало.

Высокий уровень коррупции создает турецкому государству дурную репутацию и является одним из препятствий, стоящих на пути вступления страны в ЕС.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Территория Турции находится в сейсмически активном регионе. Наибольшая угроза землетрясений существует в северных районах на всем протяжении от Мраморного моря в западной части страны до озера Ван на юго-востоке.

Одно из самых разрушительных землетрясений произошло 17 августа 1999 г. на северо-западе Турции в 80 км от

Стамбула в районе города Измит. Сила подземных толчков достигала 7,8 балла по шкале Рихтера. Жертвами землетрясения стали более 17 000 человек. Это землетрясение также вызвало экологическую катастрофу — в Измите, который находится на берегу Мраморного моря, в свое время был построен один из крупнейших нефтеперерабатывающих заводов Турции. В результате землетрясения на НПЗ возник масштабный пожар, который сопровождался выбросами нефти в море. Для ликвидации последствий этой катастрофы были привлечены иностранные спасатели, в том числе и МЧС России.

**Экономические угрозы.** Структура турецкого экспорта отличается достаточной комплексностью и сбалансированностью. Ни одна из статей не охватывает 50% и более от объема экспортных поставок.

Платежный баланс Турции характеризуется отрицательным сальдо ввиду превышения объемов импорта над экспортом. Это связано с растущей зависимостью Турции от энергопоставок из-за рубежа, потребностью в машинном оборудовании, а также сырья для собственной металлургической отрасли.

По данным Международного энергетического агентства, Турция имеет отрицательное сальдо топливного баланса (по данным на 2005 г., импорт энергоресурсов превышал производство на 38,28 млн т в нефтяном эквиваленте), что свидетельствует о зависимости от внешних поставок энергоносителей.

Основными источниками поступления энергоресурсов в страну можно считать Россию (газопровод «Голубой по-

ток» по дну Черного моря), Иран, Азербайджан (через нефтепровод Баку—Тбилиси—Джейхан) и Алжир (осуществляет поставки сжиженного газа).

**Угрозы безопасности человека.** Проблемы недоедания или голода в Турции не существует. Индивидуальное суточное потребление калорий составляет 133% от установленного ФАО минимально необходимого рациона питания.

В стране имеется проблема со снабжением населения питьевой водой, однако она не носит критического характера, поскольку только 4% населения не имеют доступа к удовлетворительным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Турции составила 88,9 человека на 100 тыс. жителей. Это средний показатель, говорящий о не вполне эффективной системе здравоохранения.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Турции составила 40,1 человека на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как средний.

В 2004 г. смертность детей в возрасте до 1 года в Турции составляла 26 на 1000 родившихся. Этот показатель свидетельствует о существовании недостаточно эффективной системы послеродового патронажа и педиатрии.

# УЗБЕКИСТАН

**Официальное название.** Республика Узбекистан (узб. *O'zbekiston Respublikasi*).

**Год образования.** Декларация о независимости принята 31 августа 1991 г. (в действии с 1 сентября 1991 г.). Тогда же название Узбекская Советская Социалистическая Республика заменено на Республика Узбекистан.

К концу 1870-х гг. над Бухарским эмиратом и Хивинским ханством (сохранились до 1920 г.) установлен протекторат Российской империи; Кокандское ханство ликвидировано, и его территория включена в состав Туркестанского генерал-губернаторства. В 1920 г. основная часть территории современного Узбекистана вошла в состав Туркестанской АССР в составе РСФСР. 27 октября 1924 г. образована Узбекская ССР.

Первые государства в Средней Азии возникли в 1-м тыс. до н.э. (Хорезм, Бактрия, Согд, Парфянское царство).

**Географическое положение, площадь, границы.** Узбекистан расположен в центральной части Средней Азии. Площадь — 447,4 тыс. км<sup>2</sup>, из них 22 тыс. км<sup>2</sup> приходятся на водные пространства. Выхода к морю не имеет (Аральское море, южный сектор которого включен в состав территории Узбекистана, считается внутриконтинентальным водоемом).

Общая протяженность сухопутных границ — 6221 км. На западе и севере граничит с Казахстаном (2203 км), на востоке и юго-востоке с Киргизией (1099 км) и Таджикистаном (1161 км), на юге с Туркменией (1621 км), на крайнем юге с Афганистаном (137 км).

Столица — Ташкент.

**Население.** С 1989 г. в Узбекистане перепись населения не проводилась. Согласно результатам общесоюзной переписи населения 1989 г., в Узбекистане проживали 19,905 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 28,1 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,8%; рождаемость на 1000 человек — 23; смертность на 1000 человек — 5; доля населения до 15 лет — 33%, 65 лет и старше — 5%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Узбекистане равняется 68 годам; для мужчин этот показатель составляет 65 лет, для женщин — 71 год.

По данным Всемирного банка, в 2006 г. соотношение городского и сельского населения в Узбекистане составляло 36,74% к 63,26%.

Показатели естественного прироста и плотность населения в Узбекистане являются одними из самых высоких в СНГ.

В Узбекистане проживают представители более 130 народов. По данным на 2001 г., 80% населения — этнические узбеки, 6% — русские (по другим данным, 2,5%), 5% — таджики, 3% — казахи (по другим данным — 4,1%), 2,5% — каракалпаки, 1,6% — татары, 0,9% — киргизы, 0,6% — украинцы, 0,1% — евреи.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Узбекистана в 2007 г. составил 96,9% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 72,7%, индекс уровня образования — 0,888.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Узбекистана в 2007 г. составил 0,710, что позволило ему занять 119-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	0,687	0,703

**Язык (языки).** С 1991 г. официальный язык — узбекский, принадлежащий к тюркским языкам (карлукская группа). Древняя письменность на основе арабской вязи, современная — на основе латиницы (с 1927 г. — на основе латиницы, с 1940 г. — на основе русской графики).

## Исторический очерк политических традиций

Речные долины Средней Азии задолго до новой эры стали «колыбелью» великих культур, основанных на орошаемом земледелии и торговле. Позже на точках пересечения караванных путей, среди которых был и Великий шелковый путь из Китая, возникли города, ставшие культурными и научными центрами древнего и средневекового мира, — Самарканд, Бухара, Ташкент, Мерв, Хорезм, Ургенч и Хива. Развитие Средней Азии, и в частности Узбекистана, характеризовалось на протяжении длительного периода истории сложными взаимоотношениями (оппозиция и симбиоз) между пастушечье-кочевыми и оседлыми укладами. Большое влияние на него оказали иноземные завоеватели и набеги кочевников.

**Средняя Азия в древности.** Первые протогосударственные образования в виде союзов племен на территории Средней Азии появились во второй половине 2-го тыс. до н.э. Создание первых древних государств было связано с развитием орошаемого земледелия в бассейне рек Амударья, Сырдарья, Зеравшан и приходится на 1-е тыс. до н.э. (Хорезм, Бактрия, Согд, Парфянское царство). В VI в. до н.э. на большей части Средней Азии установилась власть древнеперсидских царей Ахеменидов. В IV в. до н.э. Средняя Азия была захвачена войсками Александра Македонского, что привело к проникновению сюда эллинизма. Менее чем через столетие после этого было создано Греко-Бактрийское царство. Однако в середине II в. до н.э. греко-македонские правители были изгнаны из Средней Азии.

С конца I в. до н.э. и до середины IV в. н.э. территория современного Узбекистана находилась под властью созданного кочевниками Кушанского царства, контролировавшего торговые пути из Китая в Европу и на Ближний Восток. К середине V в. н.э. на территории Средней Азии возникло государство Эфталитов (восточно-иранские племена), которое примерно через столетие пало под натиском тюрков, создавших Тюркский каганат.

К середине VIII в. Средняя Азия была завоевана Арабским халифатом, и на ее территорию пришли ислам и высокая арабская культура, способствовавшая развитию ремесел, городов и торговли с Азией.

**Средняя Азия в Средневековье и Новое время.** После арабского завоевания Средняя Азия пережила в X в. при Саманидах наивысший расцвет ирано-арабо-исламской культуры, а ее столица Бухара стала центром мусульманского ученого мира. Государство Саманидов пало под натиском новой волны тюркского нашествия в конце X в. В результате в Средней Азии образовались государства Караханидов, Газневидов и Хорезм, который, усилившись в XII в., подчинил своей власти значительную часть региона. В XIII в. Хорезм подвергся нашествию татаро-монгольских войск Чингисхана, что привело к падению уровня социально-экономического и культурного развития народов Средней Азии. Территория современного Узбекистана в дальнейшем вошла в состав Чагатайского (Джагатайского) улуса (название от имени сына Чингисхана — Чагатая (Джагатая)).

В правление Тимура (Тамерлана) во второй половине XIV в. Средняя Азия пережила новый расцвет. Удалось восстановить утраченные во время татаро-монгольского нашествия караванные пути. Самарканд превратился в столицу тимуридского государства, которое после смерти Тимура

распалось в начале XV в. на две части. С середины XV в. начался этап раздробленности.

В конце XV в. последними завоевателями—выходцами из степи явились узбекские Шейбаниды (собственно, они и дали название «узбек»). В первой половине XVI в. начался распад государства Шейбанидов. Возникло Хивинское ханство. В 1740-х гг. Бухара была завоевана войсками правителя Ирана. В 1753 г. во главе Бухарского ханства, ставшего впоследствии эмиратом, стал Мухаммед Рахим, основавший династию Мангыт, правившую Бухарским эмиратом вплоть до 1920 г. В начале XVIII в. возникло также Кокандское ханство.

В целом, XVII—XVIII вв. для Средней Азии — это период экономического и культурного упадка, в том числе вследствие феодальных междоусобиц, а также по причине того, что сухопутные торговые пути, связывавшие Европу и Азию, после Великих географических открытий окончательно уступили в конкуренции морским торговым путям, контролируемым европейскими державами.

**Установление Российской империей контроля над Средней Азией.** В середине XIX в. к югу от среднеазиатской границы Российской империи, в состав которой в XVIII в. вошли казахские жузы, существовали три государственных образования, которые считают «колыбелью» узбекской государственности: Бухарский эмират, Хивинское и Кокандское ханства.

В этническом отношении Бухарский эмират был более однородным. Хивинское ханство с центром в Хорезме господствовало над частью узбекских земель, однако под его началом находилось также большинство каракалпаков к югу от Аральского моря, а также туркмен. В зависимости от Кокандского ханства находилось большинство кыргызских и таджикских земель.

Все три среднеазиатских государства во главе с деспотичными правителями имели дифференцированную административную и сложную налоговую системы. Источником нестабильности здесь были частые войны между ханствами и постоянные внутренние раздоры между наместниками, а также между оседлым населением и кочевыми племенами. В речных долинах процветало земледелие, которое имело развитую оросительную систему, в горах и пустынях племена занимались скотоводством. В горах, насчитывающих нередко десятки тысяч жителей, процветали торговля и ремесло. Политическая элита ханств была представлена главным образом узбеками. Исламское (суннитское) духовенство контролировало образование и сферу культуры. Определенную роль в религиозной жизни играли суфийские братства. В целом, в оседлых группах населения ислам укоренился более глубоко, чем среди кочевых племен.

Во второй половине XIX в. Средняя Азия стала объектом соперничества между Великобританией и Российской империей. В 1860-х гг. началось военное продвижение России на территорию современного Узбекистана. Развернулись боевые действия против Кокандского ханства. Осенью 1862 г. русские войска вступили в Пишпек (сейчас Бишкек, Кыргызстан), в 1864 г. заняли города Туркестан и Чимкент. В мае 1865 г. после трех дней осады пал Ташкент. В 1866 г. русские войска захватили часть Бухарского эмирата. В 1867 г. было образовано Туркестанское генерал-губернаторство с центром в Ташкенте. В июне 1868 г. между Россией и Бухарским эмиратом был заключен мирный договор, в соответствии с которым часть территории эмирата с наиболее развитыми городами отошла к России (присоединены к Туркестанскому генерал-губернаторству, которое с 1886 г. именовалось краем). В августе 1873 г. был заключен мирный договор с Хивинским ханством, которое признало протекторат России. Аналогичный договор с Бухарским эмиратом был подписан в сентябре 1873 г. Кокандское ханство, с которым происходили основные столкновения при продвижении русских войск на юг, напротив, было упразднено (после восстания 1873—1876 гг.), и его территория вошла в состав вновь образованной Ферганской области Туркестанского генерал-губернаторства.

Режим имперского российского господства над указанными государствами отличался по форме управления от ме-

тодов, применявшихся в Закавказье, которое на тот момент уже считалось составной частью империи. Бухарский эмират и Хивинское ханство находились под российским протекторатом, формально оставаясь независимыми государствами (это позволяло их правителям вступать в отношения с другими государствами, но под российским надзором). В соответствии с условиями договоров с Российской империей их правители пошли на значительные уступки (открытие границ для русских купцов, а позднее включение обоих государств в таможенную территорию Российской империи; выплаты крупных военных контрибуций). Для контроля к обоим правителям были приставлены российские представители, и во внешней политике Бухара и Хива были в полной зависимости от России. Однако социально-политическая структура и внутреннее устройство остались прежними: эмир Бухары и хан Хивы продолжали без каких-либо ограничений править своими подданными (была только запрещена работорговля). Ислам оставался основой общества и культуры, в Бухаре сохранились прославленные религиозные школы.

В целом, режим непрямого господства над Бухарой и Хивой (политика социально-политического и культурного невмешательства), подобный тому, что практиковали британцы в отношении княжеств в Индии, минимизировал военно-политические и экономические издержки экспансии России в Среднюю Азию.

**Российское присутствие в Средней Азии: колониальная политика и экономическое развитие.** С 1880-х гг. территория современного Узбекистана входила в состав Туркестанского генерал-губернаторства (затем края), Хивинского ханства и Бухарского эмирата.

Появление России в хозяйственной сфере Средней Азии вызвало значительные экономические изменения. В ходе ускоренной индустриализации России к концу XIX в. определялись методы и цели экономического управления российскими колониями (по образцу методов и целей западных колониальных держав): среднеазиатские колонии должны были удовлетворять хозяйственные потребности промышленности метрополии. На первый план вышло создание хлопковой базы для обеспечения сырьем российской текстильной промышленности. Если в 1885 г. в Ферганской долине только 14% сельскохозяйственных площадей использовались для выращивания хлопка, то в 1915 г. — уже 40% сельскохозяйственных площадей. Местные сорта хлопка постепенно вытеснялись американскими сортами лучшего качества; разрабатывались крупные проекты, связанные с развитием оросительной системы, но эти планы в тот период осуществить не удалось. Хлопок-сырец доставлялся в российские центры текстильной промышленности, но в самом среднеазиатском регионе никакой хлопкоперерабатывающей индустрии не создавалось. Таким образом, российская экономическая политика в Средней Азии имела типично колониальный характер.

Транспортная проблема была решена строительством железных дорог. Первую железную дорогу — Закаспийскую, начали строить в 1881 г. из военно-стратегических соображений. Она вела от Каспийского моря в г. Мерв (1886 г.), затем через земли Бухарского эмирата в Самарканд (1888 г.), в 1898 г. она дошла до Ташкента, а в 1899 г. — до г. Андижан в Ферганской долине. Для транспортировки хлопка более важное значение приобрела линия Оренбург—Ташкент, которая установила в 1906 г. прямую связь Средней Азии с Россией.

В отличие от интенсивно заселявшихся русскими и украинскими крестьянами казахских степей, обширные территории Бухарского эмирата, Хивинского и бывшего Кокандского ханств переселенцами из Российской империи практически не осваивались. Оседлые мусульмане и мусульмане-кочевники продолжали жить в соответствии с традиционным социальным укладом. Имперское присутствие ограничивалось узким слоем лиц, занятых в административном управлении, гарнизонами и жителями русских кварталов в больших городах, прежде всего в Ташкенте.

В отличие от элит вошедших в состав России закавказских государств и княжеств, среднеазиатская знать не была

включена в ряды российских дворян и не была социально и политически интегрирована в имперские структуры. Ни кочевники, ни оседлые жители не считались российскими подданными (имели статус инородцев). Российские власти не прилагали особых усилий для языковой и культурной русификации местного населения. Российская администрация сознательно сохраняла консервативное мусульманское духовенство. Его обширные земельные владения (вакуфы) были гарантированы, как и были сохранены в его ведении школы. Миссионерская деятельность православной церкви была категорически запрещена, и планируемая Ташкентская епархия так и не была основана.

В целом, политика Российской империи в Средней Азии была довольно гибкой и рациональной (отсюда постепенный и ограниченный характер любых реформ, включая унификацию системы сбора налогов и т.п.), хотя злоупотребления со стороны региональной российской администрации были нередки. Местное население воспринимало российскую власть как чуждое господство, что вызывало спонтанные мятежи. Последние чаще имели локальный характер, как, например, холерный бунт в Ташкенте в 1892 г. Редко, как это было, например, с Андижанским восстанием 1898 г., они перерастали локальные рамки (приобретая характер «священной войны»).

**Средняя Азия (Узбекистан) в 1917-м—1920-х гг.** В Туркестанском крае после Февральской революции 1917 г. появились Советы рабочих и солдатских депутатов, представлявшие политико-культурные традиции метрополии (как радикальные, выражаемые большевиками и эсерами, так и умеренные, выражаемые меньшевиками и сторонниками Временного правительства), а параллельно им — местные националистические организации (либералы-младобухарцы, консервативные исламские организации и др.).

В апреле 1917 г. вся власть в крае формально перешла к созданному в Ташкенте Туркестанскому комитету Временного правительства. Однако почти сразу он столкнулся с радикально настроенными советами рабочих и солдатских депутатов, начавших подготовку к реализации нового революционного сценария по образцу российского. Третий съезд советов Туркестанского края, состоявшийся 15—22 ноября (28 ноября — 5 декабря), провозгласил в Туркестане власть советов и избрал Совнарком края во главе с большевиком. К марту 1918 г. власть советов была формально распространена на весь край. К событиям в Туркестанском крае проявляло интерес революционное правительство в России, оказывая поначалу только организационную помощь. С его подачи началось включение в новые структуры власти представителей местного населения. 30 апреля 1918 г. на Пятом съезде советов края было провозглашено образование Туркестанской АССР в составе РСФСР. Была проведена национализация земли и воды, банковской системы, железных дорог и промышленности. В октябре на очередном съезде советов была принята конституция Туркестанской АССР.

Советы встретили сопротивление со стороны контрреволюционных сил метрополии в крае и местных националистов, получивших поддержку из-за рубежа — со стороны Великобритании. В начале декабря 1917 г. Четвертый Чрезвычайный краевой мусульманский съезд в Коканде объявил Туркестан автономным и провозгласил Кокандскую автономию, но эта инициатива оказалась нежизнеспособной. Было создано антибольшевистское подполье. В узбекских районах Туркестана развернулось басмачество с центром в Ферганской долине. Бухарский эмират и Хивинское ханство поддержали борьбу против Туркестанской АССР.

Организованное широкомасштабное сопротивление советской власти в Туркестане было подавлено в начале 1920-х гг. В апреле 1920 г. была создана Хорезмская Народная Советская Республика, а в сентябре — Бухарская Народная Советская Республика. Искоренение басмачества продолжалось, по данным официальной советской историографии, до конца 1920-х гг. (по другим данным, борьба с басмачеством велась вплоть до начала 1940-х гг.).

После окончания активных боевых действий начались земельно-водные реформы и восстановление разрушенной промышленной инфраструктуры Туркестана (при участии РСФСР).

**Узбекистан в составе СССР.** Узбекская Советская Социалистическая Республика была создана 27 октября 1924 г. (решением сессии ЦИК СССР). В ее состав вошли несколько уездов и волостей Самаркандской, Сырдарьинской и Ферганской областей, а также некоторые части Хорезмской и Бухарской НСР. До 1929 г. в состав Узбекской ССР входила Таджикская АССР.

Образование Узбекской ССР было подтверждено соответствующей декларацией Первого учредительного съезда советов республики (13—17 февраля 1925 г.), избравшего Президиум ЦИК и утвердившего состав СНК Узбекской ССР. В мае 1925 г. Узбекская ССР вошла в состав СССР как союзная республика.

Во второй половине 1920-х — 1930-е гг. осуществлялась быстрая индустриализация Узбекистана. Расширился слой национальных рабочих и служащих, шла борьба с неграмотностью и исламским традиционализмом. Была осуществлена коллективизация. Республика стала основным поставщиком хлопка в СССР. В 1936 г. в состав Узбекской ССР вошла Каракалпакская АССР. В феврале 1937 г. Чрезвычайный Шестой съезд советов Узбекской ССР принял конституцию республики, согласно которой высшим органом государственной власти являлся однопалатный Верховный Совет. В Совете Национальностей Верховного Совета СССР Узбекистан был представлен 32 депутатами. Каракалпакская АССР получила в этом органе самостоятельное представительство в 11 депутатов.

В годы Великой Отечественной войны на территорию Узбекистана были эвакуированы около ста предприятий и более 1 млн граждан из затронутых боевыми действиями районов СССР. За счет вновь построенных и эвакуированных предприятий и интенсификации добычи полезных ископаемых (в том числе угля и нефти) резко увеличилась промышленная база республики.

В послевоенный период политика индустриализации Узбекистана была продолжена. Одновременно были увеличены масштабы хлопководства, что потребовало создания высокочемной ирригационной системы и применения ядохимикатов. Отвод речных вод привел к экологической катастрофе с тяжелыми социальными последствиями — обмелению и отравлению Аральского моря и среднеазиатских рек.

Особенности организации управления в СССР и, в частности, в его среднеазиатских республиках способствовали росту коррупции (в форме приписок, взяточничества, nepотизма) и появлению организованной преступности («мафии»), борьба с которыми в Узбекистане активизировалась в 1983 г. после смерти первого секретаря ЦК республиканской компартии Ш. Рашидова (занимал этот пост более 20 лет). Наиболее известное в СССР антикоррупционное расследование, названное «хлопковым делом» (также известно как «узбекское дело»), осуществлялось следственной группой под руководством Т. Гдяна и Н. Иванова вплоть до конца 1980-х гг., привело к аресту и осуждению ряда высокопоставленных советских и партийных руководителей Узбекистана и вскрыло системный характер коррупции в республике.

Во второй половине 1980-х гг. в Узбекистане отмечается подъем под влиянием либерализации советского режима и перестройки исламского самосознания. В 1988 г. было сформировано оппозиционное Народное движение Узбекистана «Бирлик» («Единство»), со стороны которого звучали обвинения в адрес СССР в колониализме и преступлениях против узбекского народа, в апреле 1990 г. — оппозиционная Демократическая партия «Эрк» («Свобода»).

В мае—июне 1989 г. в Ферганской долине (ее наиболее бедной и густонаселенной части) произошли массовые погромы против турков-месхетинцев, часть из которых была эвакуирована в Россию.



**Независимый Узбекистан (1991 г. — н.в.).** 24 марта 1990 г. на пост председателя Верховного Совета (ВС) Узбекской ССР был избран первый секретарь ЦК Компартии Узбекистана Ислам Абдуганиевич Каримов. После провала попытки государственного переворота в Москве в августе 1991 г. Коммунистическая партия Узбекистана вышла из состава КПСС (руководство республики поддержало ГКЧП). В ноябре 1991 г. она была преобразована в Народно-демократическую партию (структурно повторила свою предшественницу, но была менее многочисленной).

28 августа 1991 г. было объявлено о переходе под контроль Узбекистана всех предприятий общесоюзного значения на его территории. 31 августа 1991 г. ВС Узбекской ССР принял декларацию о независимости (в действии с 1 сентября) и изменил название государства на современное — Республика Узбекистан. 29 декабря 1991 г. на общенародном референдуме был подтвержден статус Узбекистана как независимого государства. На параллельных выборах Каримов был избран президентом страны (получил около 86% голосов избирателей). Международные наблюдатели сочли выборы незаконными из-за большого количества нарушений.

8 декабря 1992 г. ВС принял конституцию, предусматривавшую создание нового органа законодательной власти — Олий Мажлиса (первые выборы проведены в 1994 г.) и введение поста президента.

26 марта 1995 г. в республике прошел референдум по продлению еще на пять лет президентских полномочий Каримова (дополнительно к пятилетнему президентскому сроку согласно конституции), который получил поддержку 99,6% голосов избирателей. В январе 2000 г. он снова был переизбран на пост президента. На референдуме в январе 2002 г. срок президентских полномочий был продлен с пяти до семи лет. Следующие выборы были законодательно установлены на конец декабря 2007 г. В начале ноября 2007 г. Ислам Каримов принял предложение Либерально-демократической партии Узбекистана баллотироваться от этой партии на предстоящих президентских выборах (в нарушение конституции). 23 декабря 2007 г. Каримов переизбран на пост президента Узбекистана, за него было подано 88,1% голосов избирателей.

В ноябре — декабре 1997 г. правительственные войска подавили выступления в Намангане (власти связали их с деятельностью радикальных исламистов). В феврале 1999 г. в Ташкенте были совершены 6 терактов, которые были объявлены властями попыткой убийства президента Каримова и государственного переворота (как и раньше, в их совершении были обвинены радикальные исламисты). В последующие несколько месяцев было арестовано несколько сотен активистов исламских движений, часть из них в июне — августе 1999 г. были приговорены к смертной казни или осуждены к длительным срокам тюремного заключения.

В июле 1999 г. боевики Исламского движения Узбекистана (ИДУ) предприняли попытку прорыва на территорию Ферганской долины из Таджикистана через Баткенскую область Кыргызстана. Через год боевики ИДУ, по данным узбекских спецслужб, смогли проникнуть на территорию Сурхандарьинской области Узбекистана. В марте, июле повторилась серия терактов (в марте — в Бухаре, в июле — в Ташкенте возле зданий Посольства США и Израиля, а также Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан) с человеческими жертвами.

Одним из первых государств на постсоветском пространстве Узбекистан в октябре 2001 г. начал сотрудничать с антитеррористической коалицией во главе с США: база в Ханабаде стала важным элементом американской операции в Афганистане. В середине мая 2005 г. правительственные силы крайне жестоко подавили антиправительственное выступление (мятеж) в Андижане, обвинив в его организации ИДУ и «Хизб-ут-Тахрир». После негативной реакции США и ЕС (включая введение санкций) на эти действия в августе 2005 г. Сенат республики единогласно проголосовал за вывод американской военной базы с территории Узбекистана

(в 6-месячный срок). В дальнейшем Узбекистан активизировал военное сотрудничество с Россией и вступил в 2006 г. в Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС).

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Согласно принятой 8 декабря 1992 г. конституции (с изменениями и дополнениями 1993 и 2003 гг.), Узбекистан является президентской республикой.

Конституция (гл. VII—X) перечисляет широкий перечень демократических прав и свобод: слова, собраний, религиозного вероисповедания, владения собственностью, гендерное и этническое равенство. Гражданам страны гарантируются равные избирательные права, свободы политических ассоциаций, если их деятельность не посягает на основы конституционного строя, этнонациональную стабильность и правопорядок.

Согласно конституции, президент является главой государства и главой исполнительной власти (ст. 89). Он обладает личным иммунитетом от любого судебного преследования. Никакой государственный институт не может ограничить этот иммунитет. При переизбрании или окончании срока предельного пребывания в должности президент становится пожизненным членом Сената (второй палаты парламента).

Изменения в конституцию вносятся законом, принятым большинством, не менее чем двумя третями от общего числа соответствующих депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса или референдумом Республики Узбекистан (ст. 127). Олий Мажлиса может принять закон об изменениях и поправках к конституции в течение шести месяцев после внесения соответствующего предложения с учетом его широкого обсуждения. Если Олий Мажлиса отклонил предложение об изменении конституции, оно может быть возобновлено не ранее чем через год (ст. 128).

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Конституция Узбекистана предусматривает разделение власти на исполнительную, законодательную и судебную. Однако президентская (исполнительная) власть является явно доминирующей над другими ветвями власти.

Президент Узбекистана является главой исполнительной власти в республике и до недавнего времени одновременно был председателем кабинета министров (в апреле 2003 г. это положение было исключено из конституции). Президент избирается гражданами Узбекистана на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на семь лет (не более двух сроков подряд). Президент выступает гарантом прав и свобод граждан, конституции и законов, суверенитета, безопасности и территориальной целостности государства.

Как глава исполнительной власти президент назначает премьер-министра и формирует состав кабинета министров, которые утверждают Олий Мажлисом (в ст. 78 конституции использована формула «рассмотрение и утверждение»). За всю постсоветскую историю Узбекистана случаев неутверждения парламентом назначенных И. Каримовым премьер-министров не было.

Ст. 76 конституции характеризует Олий Мажлиса как «высший государственный представительный орган, осуществляющий законодательную власть». Полномочий для уравнивания президентской власти Олий Мажлиса не имеет. Олий Мажлиса не имеет возможности сместить президента, который обладает «иммунитетом от любого преследования». Президент не только обладает законодательной инициативой (на практике подавляющее число законопроектов готовит аппарат президента и вносит в парламент от имени президента), но и может отклонять (возвращать) принятые в Олий Мажлисе законы.

В случае одобрения возвращенного закона в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа соответствующих депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбеки-

кистан закон подлежит подписанию президентом в течение четырнадцати дней и обнародованию (ст. 84).

Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса могут быть распущены решением президента, принятым по согласованию с Конституционным судом, в случае возникновения в составе Законодательной палаты или Сената непреодолимых разногласий, ставящих под угрозу их нормальное функционирование, или неоднократного принятия ими решений, противоречащих конституции Республики Узбекистан, а также возникновения непреодолимых разногласий между Законодательной палатой и Сенатом, ставящих под угрозу нормальное функционирование Олий Мажлиса Республики Узбекистан (ст. 95).

Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса не могут быть распущены в период действия чрезвычайного положения.

Конституционный суд как высший орган судебной власти в стране обладает мандатом на осуществление судебного контроля, т.е. правом отменять законы и подзаконные акты, принимаемые другими ветвями власти. Однако на практике, в силу особенностей политического процесса и того обстоятельства, что члены Конституционного суда назначаются президентом, вмешательство суда в законодательство и в процесс исполнения законов минимально.

**Особенности исполнительной власти.** Главой исполнительной власти в Узбекистане является президент (ст. 89). Исполнительную власть осуществляет кабинет министров (ст. 98). Кабинет министров состоит из премьер-министра, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов. Состав кабинета министров формируется президентом. В состав кабинета министров входит по должности глава правительства Республики Каракалпакстан.

Несмотря на то что в соответствии с поправками в конституцию от апреля 2003 г., президент более не является председателем кабинета министров, тем не менее целесообразно более подробно рассмотреть его полномочия как главы исполнительной власти, доминирующей во всей системе властных институтов. Кроме полномочий по формированию правительства и его смещения (включая премьер-министра), президент также имеет право создавать новые министерства и расформировывать старые, назначать и отзывать послов, назначать и снимать с занимаемых постов генерального прокурора и его заместителей, назначать судей Конституционного суда и Верховного суда и Высшего хозяйственного суда (с одобрения Олий Мажлиса), руководителей Центрального банка, назначать и смещать судей областных, городских, районных и арбитражных судов, назначать и смещать губернаторов (хокимов) за нарушение ими законов или по причине неисполнения ими распоряжений центрального правительства, приостанавливать или аннулировать законодательные акты хокимов, подписывать прошедшие через Олий Мажлиса законопроекты или возвращать их на доработку, объявлять чрезвычайное положение (ст. 93). Президент является главнокомандующим вооруженных сил; он обладает полномочиями объявления войны, назначает и снимает с должностей глав силовых ведомств, включая руководителя Совета национальной безопасности, награждает государственными орденами и медалями, решает вопросы предоставления или лишения гражданства, вопросы амнистий и помилования. С согласия Конституционного суда президент имеет право распускать Олий Мажлиса.

В таких условиях кабинет министров обеспечивает руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сферы, исполнение законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений президента Республики Узбекистан (ст. 98). Он в соответствии с действующим законодательством издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Президент Республики Узбекистан вправе председательствовать на заседаниях кабинета министров, принимать

решения по вопросам, отнесенным к компетенции кабинета министров, а также отменять постановления и распоряжения кабинета министров, распоряжения премьер-министра Республики Узбекистан (ст. 98). Кабинет министров в своей деятельности ответственен перед президентом Республики Узбекистан и Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

#### Глава государства (президент)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Ислам Каримов	НДП, «Фидокорлар»	1991 г. —

#### Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Ислам Каримов	НДП	1990 — 1992
Абдулхашим Муталов	НДП	1992 — 1995
Уткир Султанов	НДП	1995 — 2003
Шавкат Мирзиёев	НДП	11.12.2003 —

**Особенности законодательной власти.** До парламентских выборов 2004 г. высшим представительным органом, осуществлявшим законодательную власть в стране, являлся однопалатный Олий Мажлиса, состоявший из 250 депутатов. Депутаты избирались по территориальным избирательным округам сроком на пять лет. Однако этот представительный орган имел существенные особенности в своей работе. На регулярной основе работали только комитеты, рассматривавшие в основном исходящие от президента и кабинета министров законопроекты с целью их вынесения на рассмотрение парламентских сессий. По регламенту предусматривалось проведение четырех плановых сессий в полном составе, а также специальных сессий (вне регламента), если требовалось срочно рассмотреть поправки к конституции или не требующие отлагательства важные президентские инициативы.

На всенародном референдуме, утвердившем продление полномочий президента И. Каримова до 2007 г., получило также одобрение создание по инициативе президента, начиная с выборов 2004 г., двухпалатного парламента (предложение поддержали 94% проголосовавших).

В настоящее время Олий Мажлиса состоит из двух палат — Законодательной палаты (нижняя палата) и Сената (верхняя палата). Срок их полномочий — пять лет.

Законодательная палата состоит из 120 депутатов, избираемых по территориальным избирательным округам на многопартийной основе (ст. 77).

Сенат является палатой территориального представительства (ст. 77). Члены Сената избираются в равном количестве — по шесть человек — от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента путем тайного голосования на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жогаргы Кенеса (парламента) Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов. 16 членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан назначаются президентом из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности. Одно и то же лицо не может быть одновременно депутатом Законодательной палаты и членом Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Депутатом Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также членом Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан может быть гражданин, достигший ко дню выборов 25 лет и постоянно проживающий на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет

(ст. 77). Требования, предъявляемые к кандидатам в депутаты, определяются законом.

К совместному ведению Законодательной палаты и Сената относятся: принятие конституции Республики Узбекистан, внесение в нее изменений и дополнений; принятие конституционных законов и других законов, внесение в них изменений и дополнений; принятие решения о проведении референдума и назначении даты его проведения; определение системы и полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной властей Республики Узбекистан; принятие в состав республики новых государственных образований и утверждение решений о выходе их из состава республики; принятие госбюджета по представлению кабинета министров и контроль за его исполнением; образование, упразднение, переименование районов, городов, областей и изменение их границ; утверждение указов президента Республики Узбекистан об образовании и упразднении министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления; рассмотрение и утверждение по представлению президента кандидатуры премьер-министра; утверждение указа президента об объявлении состояния войны в случае нападения на Республику Узбекистан или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии и др. (ст. 78).

Верхняя палата — Сенат — по конституции имеет больше полномочий, чем нижняя: избрание по представлению президента Конституционного суда, Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан; утверждение указов президента о назначении и освобождении от должности Генерального прокурора Республики Узбекистан и его заместителей; утверждение указов президента Республики Узбекистан о назначении и освобождении от должности председателя Службы национальной безопасности Республики Узбекистан; по представлению президента принятие актов об амнистии и др. (ст. 80).

В ведении Законодательной палаты находятся главным образом процедурные вопросы; круг ее полномочий ограничен принятием постановлений по тем или иным вопросам в области политической, социально-экономической жизни, а также вопросам внутренней и внешней политики государства (ст. 79).

Основные принципы избирательной системы Республики Узбекистан зафиксированы в конституции 1992 г. (с дополнениями и изменениями), законе «О выборах президента Республики Узбекистан» от 18 ноября 1991 г. (с последующими дополнениями и изменениями) и законе «О выборах в Олий Мажлиса Республики Узбекистан» от 28 декабря 1993 г. (с последующими дополнениями и изменениями).

Согласно ст. 117 конституции Республики Узбекистан, выборы проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие 18 лет. Лишены активного и пассивного избирательного права следующие категории лиц: граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. В любых других случаях прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан не допускается.

В условиях, когда выборы в Узбекистане не являются свободными и честными (по утверждению международных наблюдателей), легальная оппозиция фактически отсутствует, избирательные права граждан являются формальностью.

Выборы президента, в Законодательную палату Олий Мажлиса и Жокаргы Кенес (парламент) Республики Каракалпакстан, в представительные органы государственной власти областей, районов, городов проводятся соответственно в год истечения конституционного срока их полномочий — в первое воскресенье третьей декады декабря.

Президент Узбекистана избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 7 лет (по решению референдума 2002 г., продлившего 5-летний срок президентских полномочий на два года). Президент не может избираться более двух

сроков подряд. На период исполнения своих обязанностей он не может занимать иную оплачиваемую должность, быть депутатом представительного органа, заниматься предпринимательской деятельностью.

К кандидату в президенты выдвигаются следующие условия: он должен быть гражданином Республики Узбекистан не моложе 35 лет, свободно владеть государственным языком, постоянно проживать на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами (ст. 90 конституции).

Избранным считается кандидат в президенты, получивший на выборах более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки избирателей. В случае если баллотировалось более двух кандидатов в президенты и ни один из кандидатов не получил требуемого количества голосов, то с участием двух кандидатов, получивших наибольшее количество голосов избирателей, проводится повторное голосование. Во втором туре избранным считается кандидат, получивший при повторном голосовании наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к другому кандидату, при условии, что число голосов, поданных за этого кандидата, превышает число голосов, поданных против него.

Согласно ст. 24 закона «О выборах президента Республики Узбекистан» от 18 ноября 1991 г. (с изменениями и дополнениями 1997, 1999 и 2000 гг.), право на выдвижение кандидата в президенты Республики Узбекистан имеют политические партии и представительные органы власти. Политическая партия может выдвигать кандидата при условии, что она зарегистрирована Министерством юстиции не позднее, чем за шесть месяцев до дня назначения выборов.

Первые президентские выборы в Узбекистане были проведены 29 декабря 1991 г., когда Ислам Каримов, тогда председатель Верховного Совета, конкурировал лишь с одним кандидатом и получил 85,9% голосов. 9 января 2000 г. Каримов, официально выдвинутый партией «Фидокорлар», был переизбран на посту президента, победив (92% голосов) Абдулхафиза Джалолова. По результатам референдума от 27 января 2002 г., текущий президентский срок Каримова продлен до 27 января 2007 г. (одновременно с увеличением конституционного срока занятия президентского поста с 5 до 7 лет). Решения о продлении полномочий президента Каримова принимались на референдумах в 1995 г. (проголосовали «за» 99,6% принявших участие в голосовании избирателей; явка на голосование составила 99,3%) и в 2002 г., которые не могут рассматриваться в качестве демократического института созыательного типа, поскольку на референдумах фигурировала кандидатура только Каримова.

Законодательная палата Олий Мажлиса состоит из 120 депутатов, избираемых по территориальным избирательным округам на многопартийной основе. Для выборов депутатов в стране созданы, соответственно, 120 одномандатных избирательных округов. Избирательная система — мажоритарная (с простым большинством голосов). Для того чтобы выборы в округе были признаны состоявшимися, на них должно явиться не менее 33% избирателей. Кандидат будет избран, если он получил больше 50% голосов явившихся на выборы избирателей. Если явка ниже и/или никто из кандидатов не набрал требуемого числа голосов, назначается второй тур, в который выходят два кандидата, набравших большинство голосов в первом туре. Победитель во втором туре — кандидат, набравший простое большинство голосов. Количество туров при выборах депутатов нижней палаты не ограничено. Так, кампания по выборам в парламент в 1994 г. проходила в три тура — 25 декабря 1994 г., 8 и 22 января 1995 г., а в 2004 г. — в два тура (в декабре 2004 г. и в январе 2005 г.).

Согласно изменениям, внесенным в 2003 г. в закон «О выборах в Олий Мажлиса Республики Узбекистан», кандидаты в депутаты нижней палаты могут выдвигать только зарегистрированные партии, Жокаргы Кенес Республики

Каракалпакстан, областные и ташкентский органы представительной власти, а также зарегистрированные инициативные группы избирателей.

84 члена Сената Олий Мажлиса избираются тайным голосованием на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов не позднее месячного срока после их избрания. 16 сенаторов назначаются президентом. 84 члена Сената избираются в равном количестве (по шесть человек) от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента.

Депутатом Законодательной палаты, а также членом Сената Олий Мажлиса может быть гражданин Узбекистана, достигший ко дню выборов 25-летнего возраста и постоянно проживающий на территории страны не менее пяти лет. Требования, предъявляемые к кандидатам в депутаты, определяются законом. В конституции оговаривается, что гражданин Узбекистана не может быть одновременно депутатом более чем в двух представительных органах государственной власти.

Мажоритарная система действует при выборах областных, районных, городских советов народных депутатов, которые возглавляются соответствующими хокимами, одновременно являющимися руководителями исполнительных органов на этих территориях, что является дополнительным доказательством неполного разделения исполнительной и законодательной ветвей власти в Узбекистане.

**Особенности судебной власти.** Судебная система Республики Узбекистан состоит из Конституционного суда, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, верховных судов Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, Хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, избираемых сроком на пять лет, областных, Ташкентских городских судов по гражданским и уголовным делам, межрайонных, районных, городских судов по гражданским и уголовным делам, военных и хозяйственных судов, назначаемых на этот же срок.

Функцией Конституционного суда является толкование конституции и законов и отмена законов, противоречащих конституции (ст. 109). Верховный суд является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Он устанавливает общие правила и формы судопроизводства для нижестоящих судов общей юрисдикции (областных, районных, городских), которые составляют более низкий уровень единой судебной системы, а также ведет производство по уголовно-апелляционным делам, изъятых из производства судов общей юрисдикции. Новый закон, регулирующий деятельность судов в Узбекистане, принят в 2000 г.

По конституции, судебная власть является независимой ветвью власти. Однако в действительности это конституционное положение не соблюдается. И в частности, из-за того, что ее финансирование из госбюджета определяется исполнительной властью. Судьям любого уровня запрещается быть членами политических партий или принимать какое-либо участие в их деятельности.

Прокурорам, назначенным на должность президентом, также запрещается участвовать в партийной работе в течение всего срока пребывания в должности. Возрожденные в 1999 г. традиционные органы местного самоуправления — махалля — часто являются институтами рассмотрения конфликтных ситуаций и мелких правонарушений в конкретных коммунах и микрорайонах (функции мирового суда).

Особенностью судебной системы Узбекистана является ее использование нынешним режимом в борьбе с политической оппозицией (например, дело бывшего вице-президента Узбекистана Ш. Мирсаидова). Хотя некоторые из политических оппонентов президента И. Каримова были амнистированы, технически такое освобождение не снимает с них судимость и не позволяет полноценно участвовать в политической жизни и избираться на высокие должности в органах власти. Только в 1998 г. перед визитом в США

И. Каримов амнистировал 80 заключенных, а в 2001 г. в связи с 10-летием независимости масштабы амнистии были весьма значительными.

Уголовный кодекс Узбекистана был принят в 1994 г. Первоначально он содержал 13 обвинительных статей, по которым предусматривалась смертная казнь. В результате поправок в УК в 2001 г. сохранилось лишь 4 статьи, осуждение по которым предусматривает смертную казнь (совершенные злостных убийств и терроризм). Модифицированный в 2001 г. УК предусматривает снижение сроков тюремного заключения по целому ряду преступлений, а также расширение практики наказаний в виде различных денежных штрафов.

**Территориально-государственное устройство.** Узбекистан является унитарным государством. В плане административно-территориальной организации Узбекистан представляет собой высокоцентрализованную систему управления и концентрации власти в едином национальном центре. В рамках этой системы страна разделена на 12 областей (вилоятов), автономную Республику Каракалпакстан и город центрального подчинения — столицу страны Ташкент.

В состав Узбекистана помимо Республики Каракалпакстан входят следующие области: Андижанская, Бухарская, Джизакская, Кашкадарьинская, Навойская, Наманганская, Самаркандская, Сурхандарьинская, Сырдарьинская, Ташкентская, Ферганская, Хорезмская.

В свою очередь области включают более мелкие административные единицы. Всего в Узбекистане 162 района (тумана), 120 городов, 113 поселков городского типа, 1461 кишлаков и аулов.

В гл. XVII конституции Республики Узбекистан Республика Каракалпакстан характеризуется как «суверенная», и ее суверенитет охраняется Республикой Узбекистан. Республика Каракалпакстан имеет свою конституцию, которая не может противоречить конституции Республики Узбекистан. Соответственно, законы Республики Узбекистан обязательны и на территории Республики Каракалпакстан. Согласно конституции Узбекистана, Республика Каракалпакстан самостоятельно решает вопросы своего административно-территориального устройства и даже обладает правом выхода из состава Республики Узбекистан на основании всеобщего референдума народа Каракалпакстана (ст. 74). Взаимные отношения Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан в рамках конституции Республики Узбекистан регулируются договорами и соглашениями, заключенными Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан (ст. 75). Споры между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан решаются путем согласительных процедур.

**Местное управление и самоуправление.** Вопросам местного управления посвящена гл. XXI «Основы государственной власти на местах» конституции Республики Узбекистан. Области (вилояты) управляются назначаемыми президентом губернаторами (хокимами); президент обладает полномочиями по их отстранению от должности (ст. 102). Однако перед утверждением президентом кандидатур хокимов они должны утверждаться представительным органом власти соответствующей области — советом (кенгаш) народных депутатов. Срок полномочий советов народных депутатов, избираемых населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, — пять лет. Деятельность хокимов должна осуществляться в строгом соответствии с законодательными актами страны и распоряжениями правительства. Особо подчеркивается, что хоким области, района и города осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за решения и действия руководимых им органов (ст. 103).

Исполнительную власть в системе управления более низкого уровня — районах, городах и т.д. — возглавляют хокимы этих административных единиц, которые утверждаются хокимом соответствующей области и соответствующего избираемого на 5 лет местного представительного

органа, также именуемого советом (кенгаш) народных депутатов (ст. 102).

Согласно ст. 105, органами самоуправления в поселках, кишлаках и аулах, а также в махаллях городов, поселков, кишлаков и аулов являются сходы граждан, избирающие на два с половиной года председателя (аксакала) и его советников.

Весьма важной административной новацией последних лет является возрождение такого существовавшего в досоветские времена национального института самоуправления, как махалля, введенного указом президента И. Каримова в апреле 1999 г. Как древнейший институт местного самоуправления махалля не рассматривается как орган государственной власти. Смысл введения этого института заключается в том, что государственная исполнительная власть передала вопросы поддержания общественного порядка на низовой, коммунальный уровень с упором на исполнение институтами махалли т.н. «превентивных мер в местных коммунах и в жилых районах». Непосредственно в составе института махалли имеются инспекторы, которые обладают статусом официальных лиц низовых органов управления, выполняющих на вверенной им территории функции «общественного милиционера, общественного инспектора по вопросам здравоохранения и т.д.». За пятилетний период своего существования этот институт обрел некоторую автономию и продемонстрировал свою эффективность.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** По территории Средней Азии проходили не только связывавшие Восток и Запад караванные пути, вдоль которых возникли города, ставшие культурными и научными центрами древнего и средневекового мира, но и войска завоевателей, включавших в разные исторические периоды народы Средней Азии в состав своих империй. Именно в таких формах народы Средней Азии испытывали на себе разнообразные внешние влияния, включая ислам, проникший сюда во время арабского завоевания. В конце XIX в. государства Средней Азии перешли под контроль Российской империи, хотя в значительной мере сохранили традиционные социальные и политические институты.

Процессы модернизации резко интенсифицировались в советский период, когда социальные и политические институты подверглись радикальной перестройке по унифицированной схеме, слабо учитывавшей местные условия. Однако именно благодаря политике властей Советского Союза на территории Средней Азии были оформлены отдельные национальные республики, в том числе и Узбекистан, в составе СССР.

Вследствие распада Советского Союза Узбекистан стал независимым государством. Созданные в советский период политические институты, а также национальная культура и традиции, претерпевшие серьезные изменения в XX в., стали основой построения независимой государственности Узбекистана. Этот процесс начался с отрицания старой коммунистической системы, что произошло достаточно мирно, с сохранением общественного спокойствия. В качестве ориентира была выбрана турецкая модель с ограничением роли ислама в политическом процессе, хотя следует отметить, что какого-либо серьезного влияния на этот выбор внешние акторы не оказывали.

Одна из особенностей политических институтов постсоветского Узбекистана состоит в том, что процесс их формирования и конституционно-правового закрепления проходил «сверху» и был направлен на упрочение личной власти президента Каримова, полномочия которого истекают в 2007 г. (но могут быть продлены, например, посредством референдума). Созданная И. Каримовым политическая система, несмотря на ее устойчивость и обеспечиваемую в стране стабильность, «выстроена» под него. Вытеснение из политики даже умеренной светской оппозиции (формально ее су-

ществование ничем не ограничено, но реального влияния и безопасных условий деятельности она лишена) способствует принятию оппонентами узбекских властей нелегальных методов борьбы, а также усилению исламских сил и радикализации протестных настроений. В нынешнюю систему властных отношений в Узбекистане не вписываются механизмы политической конкуренции и оппозиции, и режим сопротивляется любым попыткам их «навязывания» посредством «демократического давления» извне.

**Конфликты и расколы.** Природа текущих и потенциальных конфликтов и расколов в Узбекистане различна: нерегулируемые пограничные споры с соседними государствами, проблемы национальных меньшинств, соперничество кланов и социальное неравенство, вызов авторитарной светской власти со стороны религиозных и демократических движений, конкуренция за землю и воду. В целом в Узбекистане нет конфликтов, которые определялись бы исключительно одним фактором, что делает их предупреждение и урегулирование трудной задачей.

Наиболее серьезные конфликты следующие.

**Конфликт между авторитарной светской властью и радикальным исламом.** Радикальный исламизм представлен в Узбекистане рядом группировок, в частности, Исламским движением Узбекистана (ИДУ), которое в 2000 г. было внесено Государственным департаментом США в список наиболее опасных террористических группировок в мире. Узбекские власти утверждают, что активисты этой организации причастны к серии терактов в 1999, 2004 гг., событиям в Намангане и Андижане, а также к действиям в соседней Киргизии. ИДУ имеет связи с движением «Талибан», «Аль-Каидой», «Хизб-ут-Тахрир» и организацией «Братья-мусульмане». Считается, что ИДУ было основано в 1996 г. (по другим данным, в 1999 г.) участниками различных экстремистских организаций («Общество справедливости», Исламская партия возрождения, «Ислам лашкорлари» и др.), запрещенных в начале 1990-х гг. властями Узбекистана, с целью создания в стране исламского государства. ИДУ с 2001 г. также известно как «Исламская партия Туркестана». По данным спецслужб, штаб-квартира ИДУ располагается в Афганистане; его боевики проходили подготовку в Афганистане, Пакистане и Чечне (до 1999 г.). По утверждению властей Узбекистана, ядро ИДУ было разгромлено, однако, как заявляют представители движения, в его рядах состоит несколько тысяч человек (с соответствующим количеством оружия). В начале октября 2007 г. появились сообщения о гибели в результате операции американских войск Тахира Юлдашева, лидера ИДУ и одного из наиболее разыскиваемых в Афганистане боевиков.

К фундаменталистским организациям, действующим в подполье, относится Партия исламского возрождения (известна также как Исламская партия возрождения; основана в 1990 г.), которая имеет сильные позиции в Ферганской долине и связана с аналогичными структурами в сопредельных с Узбекистаном государствах.

Панисламское движение «Хизб-ут-Тахрир» («Партия освобождения»), появившееся в Сирии в 1950-х гг., запрещено во многих исламских странах. Заявляется о причастности «Хизб-ут-Тахрир» к терактам в Ташкенте, событиям в Андижане (именно в Ферганской долине располагает неизвестным количеством активных сторонников и локальных ячеек).

С точки зрения властей Узбекистана, масштаб угрозы со стороны радикальных исламистов был в полной мере продемонстрирован событиями (мятежом) в Андижане 13–14 мая 2005 г. Согласно официальной версии, 13 мая 2005 г. в г. Андижан (на границе с Кыргызстаном) исламские экстремисты (в основном из-за рубежа) спровоцировали крупные беспорядки, используя для этого как прикрытие несанкционированный митинг местных жителей (в защиту нескольких предпринимателей). Экстремисты разгромили небольшую воинскую часть, выпустили из местной тюрьмы около 200 заключенных. Применение против экстремистов правительственных сил привело, по данным Ташкента, к



гибели 187 человек, включая 94 террориста, 20 работников правоохранительных органов, 11 военнослужащих и 54 мирных жителя (по неофициальным данным, число убитых превысило 800 человек, а раненых — несколько тысяч человек). В результате этих действий на территорию Киргизии перешло свыше 1,5 тыс. беженцев. В ситуацию вмешались США, ЕС, ООН, ПАСЕ, правозащитные организации, требуя проведения независимого международного расследования событий и обвиняя узбекские власти в «чрезмерном применении силы» в Андижане. Отказ Ташкента от сотрудничества с международными организациями в расследовании событий фактически поддержала Россия. Министр обороны С. Иванов заявил в июне 2005 г. об осведомленности российских спецслужб о причастности к андижанским событиям боевиков из-за рубежа. По некоторым экспертным оценкам, за событиями в Андижане могли стоять и западные спецслужбы.

Около 450 узбекских беженцев, укрывавшихся на территории Кыргызстана, отказались вернуться на родину. Части из них был предоставлен статус беженцев, что позволило им получить убежище в Финляндии, Швеции, Чехии, Канаде.

**Конфликт между авторитарной светской властью и умеренной светской (продемократической) и исламской оппозицией.** Применительно к Узбекистану рост влияния в общественно-политической жизни мусульманского мира политического ислама и его умеренных выразителей выражается в деятельности запрещенных, но не разгромленных политических партий «Бирлик» (изначально заявлялась как светская) и «Эрк», которые в поисках альтернативы нынешней модели социально-экономического и политического развития страны используют ислам как средство воздействия на общественное сознание. Они требуют от руководства страны своего официального признания, рассчитывая составить основу объединенной оппозиции, и в данной связи часто апеллируют к общедемократическим принципам и идеям социальной справедливости. Расчеты идеологов политического ислама состоят в том, что в условиях авторитарного Узбекистана ислам оказывается единственной формой внутреннего протеста в обществе и единственной естественной политической силой, с которой власти рано или поздно придется вести диалог, т.е. всячески доказываться, что цели политического ислама весьма прагматичны и они не должны отождествляться с целями радикальных исламских организаций.

«Бирлик», «Эрк» и другие продемократические организации основали в 1995 г. Демократический координационный совет оппозиции, который прекратил свое существование в 1998 г. В 2005 г. была предпринята новая попытка создания коалиции оппозиционных сил «Мой солнечный Узбекистан» (во главе с Партией свободных крестьян), лидеры которой сразу подверглись преследованию со стороны властей.

**Межэтнические локальные конфликты.** Первым открытым конфликтом на этнической почве стал конфликт между узбеками и турками-месхетинцами. В 1989 г. в узбекской части Ферганской долины на фоне обострения социально-экономических проблем произошли погромы против турок-месхетинцев, насильственно переселенных сюда во время Великой Отечественной войны из Западной Грузии. Имелись жертвы с обеих сторон. Демократическими средствами конфликт урегулировать не удалось. Поэтому практически все турки-месхетинцы вынуждены были выехать из республики (в основном в Россию, а затем большинство из них в Грузию и западные страны в статусе беженцев).

В настоящее время потенциальными конфликтогенными зонами являются места компактного проживания на территории Узбекистана таджиков и кыргызов, в меньшей степени туркмен. Инициатива по дестабилизации обстановки может исходить как от коренного населения Узбекистана, так и жителей указанных этнических общин. Присутствие указанных и других меньшинств во властных институтах ограничено, отмечается их неравный доступ к образованию, информации, ценностям культуры.

В отношениях между кыргызским меньшинством и узбеками в Ферганской долине существует многолетнее напряжение, которое в середине 1990-х гг. выливалось в вспышки насилия, вызванные тяжелым социально-экономическим положением в этом регионе. Ситуация усугублялась действиями радикальных исламских групп со стороны обеих этнических общин.

Следует также выделить потенциальный конфликт вокруг Каракалпакии. Приаральская Каракалпакия на севере Узбекистана обладает определенной автономией в рамках унитарной государственной структуры. Однако местные радикалы, которых по собственным соображениям могут поддержать исламисты, требуют большей самостоятельности для региона и международной помощи для смягчения последствий аральской экологической катастрофы.

Раскол узбекского общества по экономическим основаниям проявляется в неравном распределении доходов между социальными группами и регионами, секторами экономики. Существующий диспаритет цен на продукцию сельского хозяйства и промышленности усиливает пространственно-географические различия, что выражается в нарастании разрыва между городом и деревней, в асимметричности развития регионов, особенно Ферганской долины и автономной Каракалпакии, Сурхандарьинской области в сравнении с ташкентским, самаркандским или бухарским регионами. Данные международной статистики недостаточно полно раскрывают специфику указанного раскола. Коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, составляет для Узбекистана 26,8 (на 2000 г.), что является сравнительно хорошим (умеренным) показателем, который говорит о том, что в стране не существует большого разрыва между богатыми и бедными. Необходимо пояснить: относительное равенство в Узбекистане — это равенство низких доходов между большими группами населения. Очевидно, что узкий слой узбекской политической и экономической элит, полностью зависящих от режима, имеет гораздо больше преимуществ в доступе к социальным и экономическим благам.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Согласно ст. 12 конституции, в Республике Узбекистан общественная жизнь развивается на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной.

В идеологической сфере с начала 1990-х гг. светским властям противостоит радикальный исламизм, предлагающий свой социально-политический проект, связанный с построением исламского государства. Ответом властей стало жесткое отделение ислама от политики, в том числе запрет на создание политических партий на религиозной (а также этнической) основе.

Необходимость идеологического обоснования социально-экономических и политических преобразований руководство Узбекистана осознало на рубеже 1980—1990-х гг. В качестве долгосрочного ориентира развития государства политическое руководство Узбекистана в начале 1990-х гг. выдвинуло идею Великого Турана как объединения тюркских государств, разрушенных во второй половине XIX в. российской имперской колонизацией. Великий Туран виделся как некий «новый тюркский мир», объединенный культурным единством тюркских народов, а Ташкент — среднеазиатским ядром этого мира. Признавалась ведущая роль Турции в политическом объединении как светского государства, способного стать мостом между Востоком и Западом. В перспективе Великий Туран должен был стать тесным союзом (с населением в 120—130 млн человек) с единым парламентом.

Стало очевидно, что на данном этапе идея Великого Турана существует в основном как ориентир для политического руководства, поскольку ни одна из стран, разделяющих цели этого проекта, не обладает политическими и экономическими ресурсами для его реализации в ближайшее время.

Идеология основных легальных политических партий (НДП, «Фидокорлар» и др.), которые фактически создава-

лись «сверху» и на базе Коммунистической партии Узбекистана, свойственно наличие двух общих моментов — национализма и ориентации на развитие. Национализм (как общий элемент) реализуется по формуле — разрыв с советским прошлым, политический суверенитет, экономическая независимость, многовекторная самостоятельная внешняя политика. Развитие как элемент идеологических программ предполагает превращение Узбекистана в стабильное в социально-экономическом и политическом отношении государство. Одна из приоритетных задач — обеспечение гражданского мира, межнационального и межконфессионального согласия.

**Религия и государство, роль религии в политической системе.** Согласно ст. 61 конституции, в Узбекистане религиозные организации и объединения отделены от государства и равны перед законом. Власти заявляют о невмешательстве в деятельность религиозных объединений. В стране поддерживается курс на сохранение светского характера государства, что не означает отсутствие влияния религиозного фактора на политическую систему и ее институты.

Доминирующей религией в Узбекистане является ислам суннитского толка (по некоторым данным, около 76% населения). На юге страны распространено влияние суфизма. Этнические славянские сообщества исповедуют в основном православие (по некоторым данным, около 0,8% населения). Кроме того, по данным на 2001 г., в стране проживали 65 тыс. евреев европейского происхождения и 28 тыс. евреев — выходцев из Средней Азии, которые исповедуют иудаизм (0,2% населения).

После обретения независимости Узбекистан стал проводить политику расширения сотрудничества с исламскими странами в расчете на получение от них финансовой помощи, поощряя при этом создание культурных и умеренных религиозных исламских институтов. В течение первых нескольких лет независимого существования в республике было построено несколько сот мечетей. Однако опасаясь распространения и усиления радикального ислама, руководство страны всячески ограничивало тенденции его политизации. В 1995 г. из Узбекистана были высланы иранские проповедники. Тем самым официальный Ташкент дал четкое понятие мусульманскому миру, что хотя ислам и является «полем притяжения», это тяготение определяется в большей степени практическими, а не идеологическими соображениями. В последующие годы узбекское руководство ужесточило свою позицию, проведя перерегистрацию мечетей (как юридических лиц), закрыв часть из них, в том числе те, которые, по мнению властей, поощряли исламский радикализм.

Борьба с исламскими радикалами ведется и на многосторонней основе Узбекистаном и его соседями — Казахстаном, Таджикистаном и Кыргызстаном — при активном содействии в этом вопросе со стороны России. В апреле 2000 г. эти четыре страны подписали соглашение, известное в СНГ как «Южный Щит» и предусматривающее совместные действия против терроризма, политического и религиозного экстремизма, организованной преступности, наркотрафика.

Оппоненты режима И. Каримова обвиняют президента в том, что под предлогом борьбы с исламским экстремизмом он очень часто принимает неадекватные меры для подавления умеренной внутренней политической оппозиции.

**Особенности партийной системы.** В политическом процессе Узбекистана в 1990-е гг. доминировала Народно-демократическая партия Узбекистана, а Национально-демократическая партия «Фидокорлар» («Самоотверженные») и Партия национального возрождения фактически являлись партиями-сателлитами в составе пропрезидентского блока во главе с НДП.

В этих условиях примечательным является решение Народно-демократической партии Узбекистана в начале 2005 г. «перейти в оппозицию» (по результатам выборов 2004 — 2005 гг. располагает второй по численности фракцией в нижней палате Олий Мажлиса) для «последовательного выражения и защиты интересов людей труда, а также уязвимых слоев населения, инициирования принятия законов, на-

правленных на повышение уровня жизни населения и обеспечение социальной справедливости в обществе». Попытка создания «оппозиции» внутри правящего пропрезидентского блока не является свидетельством перехода к политическому плюрализму, хотя очевидна смена формального лидера внутри правящего блока.

На выборах в Олий Мажлиса в первом туре голосования, состоявшемся 26 декабря 2004 г., приняли участие более 85% избирателей, во втором — 9 января 2005 г. — 80% избирателей. Оппозиция утверждает, что реальная явка была как минимум в 2–2,5 раза ниже. На протяжении всей постсоветской истории Узбекистана показатели явки на выборы были крайне высоки, хотя сами выборы оценивались независимыми экспертами и международными организациями как несвободные.

#### Представительство политических партий в Законодательной палате Олий Мажлиса по итогам выборов в декабре 2004 г. — январе 2005 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Движение предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократическая партия	41	34,2
Народно-демократическая партия Узбекистана	28	23,3
Национально-демократическая партия «Фидокорлар»	18	15
Демократическая партия «Миллий Тиклиниш»	11	9,2
Социал-демократическая партия «Адолат»	10	8,3
Кандидаты, выдвинутые инициативными группами граждан	12	10

**Партии правящего блока.** Народно-демократическая партия Узбекистана (*Khalk Demokratik Partiyasi*) была учреждена в ноябре 1991 г. на техническо-организационной базе Коммунистической партии Узбекистана. При своем создании партия декларировала приверженность рынку и многопартийной демократии, но на деле полностью поддерживала политический курс президента Каримова. Сохранив в значительной степени кадровую и организационную структуру компартии, НДП является достаточно массовой партией (в ее рядах около 600 тыс. членов). В июне 1996 г. президент Каримов по соображениям «высокой демократии» вышел из рядов партии и покинул пост ее председателя. Однако этот тактический ход вовсе не означал ослабление контроля над ней, тем более что избранные от этой партии депутаты заняли затем больше половины мест в кабинете министров. Преемник И. Каримова на посту председателя НДП А. Джалолов участвовал в качестве соперника действовавшего президента на выборах 1999 — 2000 г. и получил в свою поддержку всего лишь 4,2% голосов избирателей; практически все члены партии отдали свои голоса за Каримова, что является еще одним доказательством сохранения за партией имиджа пропрезидентской. Однако несмотря на закрепление за партией неофициального статуса пропрезидентской, ее влияние в парламенте к 1999 г. несколько ослабло. На выборах в нижнюю палату Олий Мажлиса в декабре 1999 г. НДП получила 48 депутатских мест, против 69 мандатов по итогам выборов декабря 1994 — января 1995 г. Этот результат связан не с действительным падением рейтинга НДП (хотя и это имело место), а с применением административного ресурса с целью создания партий-сателлитов для демонстрации обществу и миру, что в стране складывается «истинная многопартийность».

**Национально-демократическая партия «Фидокорлар»** (НДПФ) создана в декабре 1998 г. в ответ на призыв президента Каримова учредить новую партию «некоррупцированных, более молодых лидеров будущего». Созданию

партии предшествовали встречи ее предполагаемых активистов с Каримовым, которые, как официально сообщалось, выразили готовность «содействовать демократии, справедливости, счастью народа». По итогам декабрьских выборов 1999 г. «Фидокорлар» получила 34 мандата в нижней палате Олий Мажлиса. В кампании по переизбранию Каримова в январе 2000 г. «Фидокорлар» сыграла одну из решающих ролей по мобилизации избирателей в поддержку президента. В апреле 2000 г. НДПФ и основанная в 1992 г. умеренно-консервативная партия «Прогресс Отечества» (*Vatan Tarrakiyeti*) объявили о слиянии, оставив за собой имя «Фидокорлар» («Самоотверженные»). Первый съезд объединенной НДПФ состоялся в июне 2000 г. Численность членов партии — свыше 45 тыс. человек (2004 г.), в основном предприниматели, представители интеллигенции, молодежь.

**Социал-демократическая партия «Адолат»** («Справедливость»; СДПА) основана в 1990 г., в феврале 1995 г. объявила себя политической организацией, поддерживающей президента и избавившейся от исламских интеллектуалов, которые навязывали партии более радикальный курс. Численность членов партии — около 60 тыс. человек (2006 г.).

**Демократическая партия «Миллий Тикланиш»** (*Milliy Tiklanish Partiasi*) — «Национальное возрождение»; ДПМТ) создана в 1995 г., пользуется влиянием в среде интеллигенции. Ставит своей целью политическую работу в интересах «национального прогресса и национального сознания» на основе либеральных принципов с учетом узбекской специфики. На выборах в 1999 г. добилась успехов, получив 10 мандатов в нижней палате Олий Мажлиса. Развить этот успех на выборах 2004 г. партия не сумела, но по-прежнему сохраняет курс на поддержку политики президента Каримова.

**Движение предпринимателей и деловых людей** — **Либерально-демократическая партия (УзЛиДеП)** — создана по инициативе властей в 2003 г. и позиционирует себя как партию, представляющую собственников, предпринимателей и деловых людей. В феврале 2005 г. возглавила в нижней палате Олий Мажлиса Демократический блок в составе «Фидокорлар» и «Адолат».

**Незарегистрированные или запрещенные партии и общественно-политические организации (движения).**

**Народное движение Узбекистана «Бирлик»** (*Ozbekiston «Birlik» — Khalk Harakati — Birlik*) — националистическая организация, основанная изначально на принципах секуляризма (1988 г.) и требовавшая отделения Узбекистана от СССР. «Бирлик» («Единство») было серьезно ослаблено в результате создания в 1990 г. близкой по политическим целям Партии демократической свободы «Эрк». В 1992 г. движение было запрещено за «антиправительственную деятельность». Лидеры «Бирлик» постоянно преследовались режимом. В 1994 г. движение не сумело пройти перерегистрацию в Министерстве юстиции. В 1995 г. провело съезд в Москве. Лидер «Бирлик» А. Пулат находится в эмиграции в США. Попытки перерегистрации «Бирлик» в качестве партии в 2003 г. также не увенчались успехом.

**Партия демократической свободы «Эрк»** (*Erk Demokratik Partiasi*) образована группой выходцев из движения «Бирлик», которые в тот период призывали использовать предоставленные перестройкой возможности для «мирного, без применения силы» выхода Узбекистана из СССР. Партия имела в начале 1990-х гг. места в Олий Мажлисе, однако вышла из парламента в знак несогласия с политической президентом Каримовым и с тех пор находится в оппозиции к нему. Лидер партии поэт М. Салих участвовал в выборах 1991 г., но проиграл их. «Эрк» («Свобода») не сумела пройти процедуру перерегистрации в 1995 г. В партии отрицают какую-либо причастность ее членов к деятельности исламских фундаменталистских организаций (власти обвинили лидера партии М. Салиха в организации терактов 1999 г.), хотя именно под этим предлогом осуждены в конце 1990-х гг. руководители и многие активисты партии.

**Партия свободных крестьян (Ozod Dehqonlar)** основана в 2003 г., призывает провести аграрную реформу и ограничить полномочия президента. Находясь в оппозиции к ре-

жиму, не смогла зарегистрироваться в 2004 г. В 2005 г. возглавила оппозиционный блок «Мой солнечный Узбекистан» (*Serquyosh Ozbekistonim*). Лидер блока С. Умаров был осужден в 2006 г. на 10 лет за уголовное преступление.

**Исламское движение Узбекистана (ИДУ)** представляет собой объединение вооруженных группировок радикальных исламистов, ставящих своей целью создание в Узбекистане исламского государства, управляемого по законам шариата. Запрещено в 1992 г., большинство его лидеров содержится в заключении, что, впрочем, не привело к прекращению ИДУ деятельности на нелегальной основе. В 2000 г. ИДУ включено Госдепом США в список наиболее опасных террористических группировок в мире.

**Партия исламского возрождения** (основана в 1990 г.) и **Панисламское движение «Хизб-ут-Тахрир»** («Партия освобождения»; возникла в 1950-х гг. в Сирии) являются организациями, объединяющими сторонников радикального исламизма и фундаментализма. Ставят своей целью создание исламского государства не только в Узбекистане, но и в соседних странах.

**Политическая роль военных/силовых структур.** В структуре органов государственной власти Республики Узбекистан функционирует Совет национальной безопасности, координирующий под непосредственным контролем президента работу всех силовых ведомств и решение стоящих в повестке дня вопросов национальной безопасности и военного строительства. Парламентский контроль над силовыми ведомствами отсутствует.

После 1991 г. численность вооруженных сил Узбекистана постоянно снижалась. Упор в военном строительстве был сделан на их модернизацию, оснащение современным оружием и боевой техникой, повышение мобильности. В результате вооруженные силы Узбекистана в настоящее время считаются одними из самых боеспособных в Средней Азии. Одновременно растет численность внутренних войск МВД (около 20 тыс. человек).

В 2003 г. завершена военная реформа, направленная на повышение эффективности вооруженных сил. Для этого увеличена численность военнослужащих-контрактников, хотя сохранена и военная служба по призыву (призывной возраст — 18 лет, срок службы — 1 год, для студентов — 9 месяцев). Военная служба в Узбекистане (по контракту) считается престижной, так как уровень заработной платы военнослужащих-контрактников превышает среднюю заработную плату по стране.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** В Узбекистане институты гражданского общества сталкиваются с различными препятствиями. Серьезными ограничениями в развитии НПО в Узбекистане являются: (1) неоправданные процедурные и иные препятствия в регистрации организаций; (2) предубежденность властей, что НПО используются для достижения политических целей; (3) неразработанная правовая база деятельности НПО и отсутствие заинтересованности законодателей и правительства в ее совершенствовании. В целом власти Узбекистана видят в институтах «третьего сектора» (созданных без правительственного участия) не своих партнеров, а конкурентов и максимально затрудняют их деятельность.

Процесс формирования НПО начался в стране еще до провозглашения независимости. Однако правительство через некоторое время посчитало, что движение «Бирлик», Комитет спасения Аральского моря, движение «Самарканд» (организация помощи этническим таджикам) и др. преследуют политические, а не социальные цели в своей деятельности, и отказало им в перерегистрации. Безуспешными оказались и неоднократные попытки общенациональных правозащитных организаций, таких как Общество гражданских прав Узбекистана и Независимая организация гражданских прав Узбекистана, пройти процедуру регистрации.

По данным Министерства юстиции, в 2000 г. в стране было зарегистрировано 2300 НПО (число НПО по отмечен-

ным выше причинам не меняется или даже сокращается). Их деятельность затрагивает различные сферы: наблюдение за выборами, оказание помощи женскому движению, но основная часть НПО сосредоточена на решении социальных вопросов.

Эксперты подразделяют институты гражданского общества в Узбекистане на три основные группы. Первая группа — общенациональные НПО, созданные по инициативе государства и правительства. В эту категорию включаются организации и ассоциации ветеранов, инвалидов и т.п. Вторая группа — НПО, полностью или частично зависящие от финансовой помощи иностранных доноров. Их цель — оказание содействия в развитии национальных институтов гражданского общества и прodemократических организаций. Слабая финансовая поддержка подобных НПО местными гражданами и юридическими лицами делает эту категорию НПО весьма уязвимой перед лицом административного давления. Третья группа — это национальные или региональные организации, которые непосредственно вовлечены в продвижение групповых или публичных интересов путем оказания различных видов помощи и услуг населению в области образования, здравоохранения, защиты прав женщин, охраны окружающей среды и т.д. Зачастую данные организации зависят от иностранной помощи.

Основную группу составляют организации, финансируемые исламскими религиозными филантропами из других мусульманских стран. Поле их деятельности — оказание помощи в финансировании строительства мечетей и содержании религиозных школ. Однако в последние годы правительство ограничивает деятельность подобных религиозных организаций, подготавливая их во вмешательстве в политическую жизнь страны.

После событий в Андижане власти усилили давление на неправительственные организации, пользующиеся зарубежной финансовой помощью, или отделения неправительственных международных организаций, занимающихся, главным образом, правозащитной проблематикой. В судебном порядке была приостановлена или запрещена деятельность отделений «Freedom House», «Eurasia Foundation», «Counterpart International», «Central Asian Free Exchange», «American Council for Collaboration in Education and Language Study», «Global Involvement Through Education», «Urban Institute», «Partnership in Academics and Development» и др.

Основным легальным инструментом выражения корпоративных и профессиональных интересов служат организации предпринимателей, профсоюзы и политические партии. Однако в условиях авторитарного режима эти институты не стали полноценными участниками политического процесса.

Профсоюзы Узбекистана насчитывают примерно 2,8 млн членов. Механизмы трехстороннего взаимодействия между правительством, профсоюзами и предпринимателями не отработаны, и профсоюзы таких целей перед собой не ставят. Декларирующие свою независимость профсоюзы входят в состав Федерации профсоюзов и, как и в советский период истории страны, остаются «придатком» единой государственной системы, находясь фактически под контролем Министерства труда.

Интересы деловых кругов представляют Палата товаропроизводителей и предпринимателей, Ассоциация деканских и фермерских хозяйств, Ташкентский бизнес-клуб, Ассоциация деловых женщин. Их возможности по лоббированию интересов бизнеса при принятии различных политических и экономических решений органами власти ограничены, хотя эти организации, равно как и профсоюзы, активно используют такую норму национального законодательства, как выдвижение из своих рядов кандидатов в представительные органы власти всех уровней (в качестве независимых) и нередко добиваются на этом пути результатов. Зачастую институты деловых кругов оказывают незаменимую поддержку частным предпринимателям в налаживании необходимых деловых контактов, реализуют образовательные программы для предпринимателей и т.д.

Ситуацию в современном Узбекистане нельзя объяснить адекватно без принятия во внимание такого явления

как кланы. Как считают некоторые исследователи, «есть основание утверждать, что в Узбекистане происходит институализация кланов». И хотя сегодня довольно сложно отслеживать клановые группировки, действующие на уровне республики, вполне очевидно, что в Узбекистане они имеют региональный характер:

- ферганский (Ферганская, Андижанская и Наманганская области);
- ташкентский (г.Ташкент и Ташкентская область);
- самаркандский (Самаркандская, Бухарская и Навоийская области);
- Джизак, Сырдарья;
- Кашкадарья, Сурхандарья;
- хорезмский (Хорезмская область, южные районы Каракалпакии, выходы из узбекской диаспоры Ташаузской области Туркменистана);
- каракалпакский.

Источник силы кланов — существующие должности госструктур, на которые они назначают своих людей не по профессиональным качествам, а исходя из критерия лично преданных им людей.

Помимо региональных кланов значительным собственным влиянием пользуются «силовики» — МВД и СНБ (Служба национальной безопасности). Зачастую их прерогативы выходят далеко за рамки непосредственных функций. Они располагают собственными финансовыми и кадровыми ресурсами на местах, пытаются влиять на принятие политических решений и активно участвуют в межклановых интригах.

**Положение и роль СМИ.** Узбекские власти осуществляют жесткий контроль над печатными и электронными СМИ и ограничивают доступ граждан к иностранным информационным источникам. Доступ интернет-провайдеров в глобальную сеть Интернет также контролируется властями. Согласно заявлению правительства, подобные ограничительные меры преследуют цель не допустить распространения «вредной для государства информации».

Принятый парламентом в конце 2000 г. закон о СМИ весьма широко трактует понятие террористической активности, что предоставляет властям дополнительные возможности для контроля над СМИ. Серьезно ограничена и введена уголовная ответственность за несанкционированное освещение в СМИ антитеррористической деятельности спецслужб. В последние годы имели место уголовные преследования журналистов за публикацию антикоррупционных материалов.

В Узбекистане цензура официально отменена в 2002 г., хотя и существуют прочие инструменты цензурирования. Дальнейшее развитие частных СМИ сдерживается не только жестким контролем со стороны власти, но и отсутствием развитого рекламного рынка (без него независимые СМИ существовать не могут). Частные СМИ практически не освещают политические события.

По данным Министерства юстиции, в стране выходят 477 газет, 136 журналов, имеются 4 информационных агентства, 25 телевизионных и 2 радиостудии. Общенациональными газетами являются: «Ташкентская Правда», «Правда Востока», «Время и Мы», «Ташкент Окшоми», «Халк Сузи», «Бизнес-Вестник Востока». Государственный надзор за СМИ осуществляют новостные агентства и комитеты, подчиненные кабинету министров.

Сеть распространения печатной продукции также находится под контролем государства. Выпуск нескольких независимых газет осуществляется в основном в Ташкенте ограниченными тиражами, и они доступны только в некоторых киосках. Эпизодически в страну доставляются печатные издания, выпускаемые узбекскими политическими группами в России, Кыргызстане или Турции, однако деятельность по распространению подобной продукции жестко пресекается. Ограничивая деятельность иностранных источников информации, узбекские власти болезненно относятся к появлению в российских изданиях (особенно «Независимой Газете», «Известиях», по каналам Interfax) информации критического содержания о режиме Каримова.

Во Всемирном рейтинге свободы прессы, издаваемом организацией «Репортеры без границ», Узбекистан в 2006 г. занимал 158-е место с рейтингом 71,00 (в диапазоне от 0,5 до 109,0, где 0,5 — лучший показатель). При этом в 2005 г. этот показатель составлял для страны 66,50 (155-е место), в 2004 г. — 52,13 (142-е место), в 2003 г. — 61,5 (154-е место), в 2002 г. — 45,0 (120-е место).

Таким образом, на протяжении всей независимой истории современного Узбекистана власти этой страны видят в СМИ средство укрепления авторитарного режима. Независимые СМИ воспринимаются как противники режима и подлежат максимально возможным ограничениям (вплоть до ликвидации). Все эти обстоятельства дают основание неправительственным зарубежным организациям, в частности *Freedom House*, в публикуемых рейтингах независимые СМИ в Узбекистане отнести к категории «подвергаемых наибольшим репрессиям», а сам Узбекистан — к числу стран с несвободной прессой.

#### Положение Узбекистана в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	120	45,00
2003	166	154	61,50
2004	167	142	52,13
2005	167	155	66,50
2006	168	158	71,00
2007	169	160	74,88
2008	173	162	62,70
2009	175	160	67,67

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

**Гендерное равенство/неравенство.** Юридических оснований для дискриминации по гендерному признаку в Узбекистане не существует, однако традиция подчиненной роли женщины в обществе, которая в условиях независимого развития имеет конкретное социальное (худшее по сравнению с мужчинами условия получения образования, домашнее насилие), культурное и экономическое (более низкая оплата труда) выражение, не преодолена. Фактическое существование гендерного неравенства не вызывает широкого движения за реализацию прав женщин.

Формально женщины в Узбекистане получили избирательное право в 1938 г. (первые выборы в Верховный Совет СССР). В нижней палате Олий Мажлиса депутаты-женщины занимают 21 место (17,5%), в сенате — 15 мест (15%). В целом по стране уровень представительства женщин в органах власти еще ниже (около 5%).

Деятельность зарегистрированной в республике Ассоциации женщин-предпринимателей носит клубный характер. В отчетах и материалах зарубежных неправительственных организаций и СМИ периодически появляются сообщения о программах насильственной стерилизации женщин в сельских районах Узбекистана для снижения уровня рождаемости; освещаются многочисленные случаи вовлечения женщин и девочек в занятие проституцией (в том числе за рубежом).

#### Положение в мировой экономике и политике

**Общая характеристика национального хозяйства в контексте мировой экономики.** В экономическом отношении в составе СССР Узбекистан считался индустриально-аграрной республикой и был интегрирован в единый народно-хозяйственный комплекс страны. Начиная с конца 1960-х гг. быстрыми темпами развивалась добыча газа, был построен газопровод «Средняя Азия — Урал» для обеспечения Уральского экономического района этим сырьем.

Развивалось сельскохозяйственное машиностроение, производство оборудования для ирригационных систем, был построен Ташкентский авиационный завод (специализация — транспортное и гражданское авиастроение). Высокими темпами росло производство минеральных удобрений на собственной сырьевой базе и продукции стройиндустрии.

Развитие сельского хозяйства, несмотря на высокие темпы роста, имело экстенсивный характер. Водные ресурсы бассейна Аральского моря и рек Амударья и Сырдарья позволили создать крупнейшую, практически не имевшую на тот период аналогов в мире ирригационную систему, в результате чего Узбекистан превратился в «хлопковую плантацию» СССР: на долю республики приходилось более 60% выращиваемого в СССР хлопка и около 50% риса. В значительной мере нерациональная эксплуатация водных ресурсов привела к середине 1980-х гг. к экологической катастрофе — резкому падению уровня и химическому загрязнению Аральского моря, обмелению рек, засолению почв и падению их плодородия, резкому ухудшению экологической ситуации и, как следствие, ухудшению здоровья граждан, обострению социально-экономических проблем.

Узбекистан является одним из ведущих в мире производителей природного газа, золота (входит в десятку крупнейших золотодобывающих государств мира) и урана (седьмое место в мире по запасам и четвертое — по продажам). Он также располагает промышленными запасами таких полезных ископаемых, как нефть, уголь, медь, молибден, висмут, цинк, что привлекает определенный интерес к их разработке со стороны иностранных инвесторов.

В аграрном секторе в настоящее время производится около 28% ВВП, но занято до 40% рабочей силы. Земля, предназначенная для сельскохозяйственного производства, остается в государственной собственности (в 1998 г. законодательно было запрещено частное владение такой землей, но само сельскохозяйственное производство осуществляется негосударственными предприятиями); нынешний сельскохозяйственный труд не многим отличается от колхозного. Дехкане (крестьяне) по-прежнему отчуждены от владения землей, в структуре сельскохозяйственного производства преобладает монокультура — хлопок. С целью снижения зависимости от импорта продовольствия в последние 15 лет расширены площади посевов под зерновые культуры (за 1990–2001 гг. производство зерна выросло более чем вдвое), сахарный тростник, овощные культуры. Однако для достижения сбалансированности сельскохозяйственного производства требуется его дальнейшая диверсификация.

Распад СССР привел к разрушению интеграционных связей и потере рынков сбыта узбекской продукции, объем реализации которой, например в России, сократился в 1992–1994 гг. до 15% от позднесоветского уровня. Потеря рынков сбыта вовне усугублялась высокими темпами инфляции в самом Узбекистане (в 1994 г. — более 700%). Ситуация в экономике ухудшалась вплоть до 1996 г. (особенно на фоне падения мировых цен на хлопок и золото), но уже в 1997 г. объем ВВП составил 90% от уровня позднесоветского периода при существенном снижении инфляции (71% в 1997 г. и 35% в 1998 г.) и сравнялся с ним в начале XXI в.

Развитие нефте- и газодобычи позволило Узбекистану уже в 1995 г. отказаться от импорта нефти, а затем стать государством—экспортером нефти. В базовых отраслях построены или строятся предприятия, использующие современные технологии (например, Шуртанский нефтехимический комплекс, Ферганский завод фурановых соединений). В кооперации с южнокорейскими фирмами создана собственная автомобильная промышленность — заводы в Асаке и Самарканде; получили развитие высокотехнологичные производства — электронная, радиотехническая промышленность, приборостроение. Доля отдельных отраслей в структуре промышленного производства в 2001 г. составляла (в скобках — данные за 1991 г.): ТЭК — 21% (6%), легкая — 20% (41%), пищевая — 13% (15%), металлургиче-



Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	13 360	13 350	13 760	14 307	27 917
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	14 043	11 390	13 760	17 905	22 931
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	29 165	26 694	35 019	52 359	72 718
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	41 065	33 306	40 236	52 359	67 055
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 422,02	1 171,59	1 420,66	2 000,94	2 662,34
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	2 002,21	1 461,75	1 632,33	2 000,94	2 455,01
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	32,76	32,29	34,36	27,97	21,36
Доля промышленности в % в ВВП	32,96	27,80	23,13	23,16	30,76
Доля услуг в % в ВВП	34,27	39,91	42,51	48,87	47,88
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	13,50	34,21	29,98	14,31
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	28,84	27,95	24,59	37,85	41,93
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	47,80	28,05	21,52	28,66	31,56
Общественные расходы на образование в % от ВВП	9,47	7,42	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2,39	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,002	0,49	3,36	9,04

Источник: World Development Indicators.

ская — 12% (10%), машиностроение и металлообработка — 11% (11%), химическая и нефтехимическая — 6% (4%), производство строительных материалов — 5% (4%) и др.

В 1990-е гг. в Узбекистане доля государственного сектора была одной из самых высоких в СНГ. В 2000 г. произошла некоторая либерализация экономической политики правительства. В октябре 2007 г. было объявлено, что в Узбекистане начат процесс приватизации около 700 государственных объектов, включая предприятия автомобильной («УзДЭУавто», «СамАвто»), авиационной («Ташкентское авиационное производственное объединение имени В. П. Чкалова»), химической промышленности и др. Власти Узбекистана ставят перед новыми собственниками жесткие условия по модернизации предприятий для производства конкурентоспособной на мировом рынке продукции. Всего, в соответствии с постановлением президента Узбекистана «О мерах по дальнейшему углублению процессов приватизации и активному привлечению иностранных инвестиций в 2007–2010 годах» и новой программой приватизации, планируется приватизировать до 2011 г. около 1,5 тыс. предприятий.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2007 г., Узбекистан назван страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка категория Узбекистана как страны-заемщика определяется как смешанная (*blend*), что позволяет ему получать не только связанные (с жесткими условиями), но и несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира в 2007–2008 гг. Узбекистан занимает 62-е место с показателем 4,13.

**Основные экспортные группы (2004 г.):**

- драгоценные металлы — 27%;
- хлопок-волокно — 22%;
- энергоносители и электроэнергия — 12,4%;
- медь и медные изделия — 5%;
- транспортные средства — 4%.

**Основные импортные группы (2004 г.):**

- продукция машиностроения и металлообработки — 46,0%;
- химикаты — 12,5%;
- металлы — 10,3%;
- продовольственные товары — 6,8%.

Главные внешнеторговые партнеры — Россия (по экспорту — 24,5%; по импорту — 26,7%), Южная Корея (по импорту — 15,3%), Китай (по экспорту — 12,3%; по импорту — 7,2%), Украина (по экспорту — 5,6%), Германия (по импорту — 8,9%), Казахстан (по импорту — 6,4%), Турция (по экспорту — 7,1%), Бангладеш (по экспорту — 4,9%), Польша (по экспорту — 4,3%).

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Узбекистан имеет ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

**Вес в мировой экономике**

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0612	0,0882	0,1440
1995	0,0451	0,0578	0,0590
2000	0,0430	0,0423	0,0370
2005	0,0316	0,0415	0,0317
2008	0,0461	0,0589	н.д.

Узбекистан является страной-реципиентом. Внешняя помощь в 2005 г. составила 1,18% от ВВП, или 6,59 долл. США на душу населения.

Узбекистан располагает значительными запасами энергетического сырья (уголь, нефть, газ, уран), поэтому страна не зависит от импорта энергоносителей, но является их экспортером.

По данным на середину 2007 г., население Узбекистана составляет 0,4% от всего населения Земли.

Узбекский язык является официальным в Узбекистане. Кроме того, на нем говорят еще в 11 государствах мира, число носителей языка составляет более 28 млн человек (0,42% жителей Земли).

Узбекистан участвует в ряде международных организаций (подробнее — в разделе «Участие в международных организациях»), в том числе в СНГ, ШОС, ОДКБ. Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. В целом, влияние Узбекистана в различных международных организациях невелико.

Общий размер взносов Узбекистана в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 235 061 долл. США, или 0,010% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Узбекистана в МВФ в 2010 г. составила 0,13% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,14% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Узбекистан не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Узбекистан располагает небольшими по численности вооруженными силами (51 000 человек, 1620 единиц тяжелой техники; данные на 2003 г.). Соседние страны располагают меньшим (Таджикистан, Кыргызстан), сравнимым (Туркменистан) или большим (Казахстан) военным потенциалом.

Расходы Узбекистана на оборону ниже среднемировых показателей.

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	33,4 (оценочно)	1,1
2000	68,2	1,2
2005	н.д.	н.д.
2008	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Узбекистан не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Военными базами за рубежом Узбекистан не располагает.

Узбекистан располагает авиационными системами 4-го поколения (полк истребителей МиГ-29; имеются сведения о планах по их модернизации). Космического эшелона связи и разведки нет.

В целом ресурсов у Узбекистана недостаточно для оказания заметного влияния в мире, но достаточно для обеспечения безопасности страны в краткосрочной перспективе. В гораздо большей мере страна опирается на механизмы коллективной безопасности (ШОС и ОДКБ).

Узбекистан представляет определенный интерес для ключевых региональных и мировых акторов, которые стремятся включить его в орбиту своего влияния по ряду причин, в том числе:

- военно-стратегическим (выгодное положение в регионе и развитая инфраструктура, оставшаяся с советских времен. Помимо стратегической базы Ханабад, существуют еще 10 военных аэродромов как на юге страны, так и на границе с отдельными государствами, в первую очередь с Киргизией (Фергана, Андижан), Таджикистаном (Когайты, Сурхандарьинская область), а также с Казахстаном (Чирчик);

- экономическим (значительные разведанные запасы углеводородного сырья, цветных и редкоземельных металлов, включая уран) и др.

**Участие в международных организациях и международных режимах, основные внешнеполитические контр-агенты и партнеры, отношения с Россией.** Узбекистан является членом более 40 международных организаций, в том числе ООН (с 1992 г.) и ряда ее специализированных учреждений; СНГ (с 1991 г.), ОИК (с 1992 г.), ОБСЕ (с 1992 г.),

МБРР (с 1992 г.), МВФ (с 1992 г.), МФК, МАР (с 1992 г.), ЕБРР, Азиатского банка развития, ЦАС (с 1994 г.), ШОС (с 2001 г.), ОДКБ (вступил в 1992 г., приостановил членство в 1998 г., но возобновил участие с 2006 г.). Узбекистан имеет статус наблюдателя в ВТО. С 1999 по 2005 г. входил в ГУУАМ (намерение выйти из состава этой организации было озвучено президентом Каримовым в 2002 г., но официальный выход состоялся в 2005 г.), ЕврАзЭС (с 2006 г.).

До середины 1990-х гг. Узбекистан делал основной упор во внешней политике на сближение с Турцией, расширение регионального сотрудничества с мусульманскими государствами, а также со странами Запада, проводя сбалансированную политику в отношении России.

Сотрудничество с Турцией, хотя и остается важнейшим направлением внешней политики, не стало, как казалось поначалу, магистральным внешнеполитическим курсом. Это связано и с тем, что экономически Турция более ориентирована на Европу, а ее возможности влияния на тюркские народы Средней Азии оказались преувеличенными.

Внешнеполитическим партнером Узбекистана является Иран. Хотя потенциал этих связей достаточно высок, они сдерживаются опасениями узбекских лидеров относительно религиозного радикализма Ирана. На данном этапе инициативы по активизации ирано-узбекского сотрудничества в основном исходят от Ирана, пытающегося преодолеть негативные последствия проводимой странами Запада политики по изоляции и ослаблению иранского режима.

В последние годы в важнейшего внешнеэкономического партнера Узбекистана превращается КНР. Летом 2005 г. состоялся визит в Ташкент председателя КНР Ху Цзиньтао. Помимо планов по расширению политического диалога между двумя странами и интенсификации быстрорастущих экономических связей, Узбекистан и КНР выступают с единых позиций по возможной трансформации «Шанхайской шестерки» в таможенно-экономический блок, что, в частности, поддержано оппонентом США — Ираном, который желает присоединиться к этому союзу. В целом регион Средней (Центральной) Азии рассматривается КНР в качестве т. н. «внешних стратегических рубежей». Официальный Пекин стремится обеспечить безопасность своих протяженных западных границ, предотвратить перенос нестабильности из Средней Азии в неблагоприятный с точки зрения безопасности Синьцзян-Уйгурский автономный район (проблема уйгурского сепаратизма) и обеспечить его экономический подъем за счет расширения сотрудничества со среднеазиатскими государствами (в том числе обеспечив экономический рост поставками сырья; особая роль здесь отводится Казахстану).

В отношениях Узбекистана с США после событий в Андижане в мае 2005 г. отмечается заметное охлаждение. В середине 1990-х гг. официальный Вашингтон предпринял ряд успешных шагов по упрочнению своего влияния в этой стране. Вслед за расширением политических контактов и некоторого увеличения гуманитарной помощи Узбекистану был образован узбекско-американский комитет по конверсии с целью перевода ряда промышленных и исследовательских объектов (наследие советских программ разработки и производства химического и биологического оружия) на выпуск гражданской продукции. После терактов в американских городах 11 сентября 2001 г. Узбекистан предоставил в распоряжение США для базирования тяжелой авиационной техники аэродром в Ханабаде, заключив 25-летнее соглашение.

В ответ на жесткие оценки режима Каримова со стороны американских политиков (официальный Ташкент подвергается критике за недостаточные усилия по демократизации, ограничение деятельности СМИ, преследование оппозиции, а также за выход из поддерживаемого США блока ГУУАМ, контакты с Ираном и т.д.) узбекские власти подвергли ревизии отношения с США, заявив о расторжении долговременных соглашений по предоставлению США военных объектов на своей территории. Серьезным раздражителем для США стало то обстоятельство, что вслед за объявлением о свертывании американо-узбекского военно-

технического сотрудничества Ташкент сразу же пошел на предоставление России возможностей по авиационному базированию почти на всех (не только в Ханабаде) аэродромах и на координацию действий двух стран по линии военных ведомств. Особое неудовольствие США вызвало сделанное летом 2005 г. заявление узбекского правительства о том, что оно не намерено направлять свою нефть по нефтепроводу Баку — Тбилиси — Джейхан.

В сентябре 2005 г. США и ЕС ввели экономические санкции против Узбекистана из-за отказа его властей провести независимое расследование андижанских событий в середине мая 2005 г. В Конгресс США был внесен в конце сентября 2005 г. проект резолюции о возбуждении дела против президента Узбекистана И. Каримова в Международном уголовном суде в связи с событиями в Андижане. В законопроекте, поступившем в комитет по международным отношениям палаты представителей Конгресса, содержится требование к администрации Буша использовать все влияние США в ООН для того, чтобы «Совет Безопасности ООН передал вопрос по президенту Узбекистана Исламу Каримову и резне 13 мая 2005 г. в Андижане» в МУС. При этом в документе от имени Конгресса США выражается несогласие с осуществлением выплат правительством США правительству Узбекистана за использование объектов на базе Карши-Ханабад.

На постоянной основе поддерживаются отношения Узбекистана с Великобританией, Францией, Германией, Италией. В развитии двусторонних связей с этими странами преобладают экономическая заинтересованность сторон, хотя на развитие отношений оказывают негативное влияние введенные ЕС санкции (после событий в Андижане).

Узбекистан развивает многостороннее и двустороннее сотрудничество с соседними государствами — Казахстаном, Кыргызстаном, Туркменистаном, Таджикистаном. В феврале 1992 г. Узбекистан вместе с соседними бывшими советскими республиками был принят в Организацию Экономического Сотрудничества, созданную в 1963 г. Ираном, Турцией, Пакистаном. Два года спустя он стал участником ОЦАС — Организации Центрально-Азиатского сотрудничества (входят также Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, а с октября 2004 г. и Россия).

В первые годы существования в качестве независимого государства неурегулированность границ Узбекистана с соседями, особенно с Казахстаном и Таджикистаном, была серьезным раздражителем в отношениях с этими странами. Только в сентябре 2002 г. президентами Узбекистана и Казахстана было подписано соглашение о границе. В июне 2000 г. в договор о дружбе с Таджикистаном было включено положение о согласии сторон провести демаркацию границы. Однако эта работа пока не завершена. Трудности в демаркации границ связаны, главным образом, с существованием на узбекской территории вдоль границ с соседними государствами зон компактного проживания неузбекского населения, а также наличие эксклавов. Имеются эксклав Узбекистана в Кыргызстане (г. Йордан), два узбекских эксклава на киргизской территории в бассейне реки Сох с численностью проживающего в них населения свыше 50 тыс. человек. В окружении узбекской территории находится также казахстанский эксклав (города Ильич и Джеты-сай), отделенные от Казахстана водохранилищем. Анклавный/эксклавный характер этой территории с точки зрения международного права пока до конца не определен.

Источником напряженности в отношениях Узбекистана с Кыргызстаном, Туркменистаном и Таджикистаном является неурегулированность в сфере использования водных ресурсов. Основные формирующие источники водостока находятся вне Узбекистана (более чем 70%), и любые попытки Кыргызстана и Таджикистана активно управлять своими водными ресурсами (в том числе для развития гидроэнергетики) потенциально угрожают сокращением водных ресурсов в стране. До сих пор усилия по разрешению конфликтных ситуаций, связанных с региональным водопользованием, не принесли ощутимого результата, что влечет за собой усугубление водного кризиса.

Узбекистан участвует в деятельности ШОС. Руководство страны высказывается за укрепление и развитие СНГ, повышение эффективности его деятельности с переориентацией приоритетов на экономическое направление, параллельно развивая двусторонние связи с государствами-участниками СНГ.

Дипломатические отношения между Российской Федерацией и Узбекистаном установлены 20 марта 1992 г. В том же году был заключен договор об основах межгосударственных отношений, дружбе и сотрудничестве. Между Россией и Узбекистаном подписано около 200 договоров и соглашений (данные на середину октября 2007 г.), регулирующих связи в различных областях, хотя часть из них утратила актуальность. Поддерживаются регулярные политические контакты на высшем и высоком уровнях.

16 июня 2004 г. между Россией и Узбекистаном был подписан бессрочный Договор о стратегическом партнерстве, в котором определены приоритетные направления сотрудничества в военно-политической, торгово-экономической и гуманитарной областях. Он предусматривает также тесное взаимодействие сторон в вопросах укрепления безопасности в Центральноазиатском регионе, формирование консультационных механизмов по линии их внешнеполитических, оборонных и правоохранительных ведомств и спецслужб.

14 ноября 2005 г. был подписан Договор о союзнических отношениях между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан, в соответствии с которыми стороны берут на себя обязательство сотрудничать в деле обеспечения национальной, региональной и международной безопасности, укрепления мира и стабильности, в том числе посредством противодействия терроризму, распространению ОМУ, незаконному обороту наркотических средств и иным новым вызовам и угрозам. Они будут оказывать друг другу помощь в случае, если одна из них становится объектом внешней агрессии. В соответствии с договором стороны наращивают сотрудничество в военной и военно-технической, торгово-экономической и гуманитарной областях, обеспечивают благоприятные условия для развития прямых контактов между людьми.

Россия — важнейший торгово-экономический партнер для Узбекистана. Основные статьи российского экспорта — машиностроительное и электрическое оборудование, транспортные средства, черные металлы и изделия из них, химическая продукция, фармацевтические препараты, древесина; импорта — хлопок, плодоовощная продукция, отдельные виды машиностроительной продукции (легковые автомобили), энергоносители. В 2006 г. товарооборот России и Узбекистана составил 2,4 млрд долл. США. В Узбекистане действуют 524 предприятия, созданных с участием российского капитала, аккредитованы представительства 126 российских фирм, в России насчитывается 293 предприятия, созданных совместно с узбекскими партнерами.

Основу российско-узбекского экономического сотрудничества составляет ТЭК. Соглашения, подписанные в 2004 г. между НАК «Узбекнефтегаз» и российскими «ЛУКОЙлом» и «Газпромом», предусматривают добычу и транспортировку природного газа, а также исследование и освоение новых нефтегазовых месторождений в Узбекистане. Согласно договоренности, для этих целей в Узбекистан будут привлечены российские инвестиции на сумму в 2,5 млрд долл. США. Стоит отметить, что по запасам природного газа Узбекистан немногим уступает Туркменистану.

Важным фактором двустороннего торгово-экономического взаимодействия между Россией и Узбекистаном являются межрегиональные связи. С Узбекистаном сотрудничают 77 субъектов РФ. Администрациями областей Узбекистана открыто более 40 и прорабатываются вопросы открытия еще 15 новых торговых домов и представительств в различных регионах России. Новым в развитии межрегионального сотрудничества с Узбекистаном является привлечение крупных российских региональных объединений, таких как Межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение» (МАСС). В ноябре 2004 г. в Ташкенте находились

представители Сибирского федерального округа и МАСС. Была организована многопрофильная выставка с представлением торгово-экономического и научно-технического потенциала сибирского региона, проведен бизнес-форум с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств, банков, предпринимателей, научных кругов.

С 2005 г. значительно расширились масштабы военно-технического сотрудничества между Узбекистаном и Россией. В их основе — общая обеспокоенность активизацией в регионе радикального исламизма. В соответствии с подписанным в конце 2005 г. меморандумом Россия обязалась поставить в ближайшее время различное стрелковое вооружение, БТР, спецсредства. Кроме того, будут созданы совместные предприятия по среднему и капитальному ремонту бронетехники (в первую очередь боевых машин пехоты и бронетранспортеров), автомобилей, а также стрелкового вооружения. Предусмотрены поставки в Узбекистан военно-транспортных вертолетов Ми-17 и ударных вертолетов Ми-24, которые организационно войдут в две горные десантно-штурмовые бригады (ДШБ) — по типу тех, что разворачивает Россия на Северном Кавказе. Узбекские ДШБ будут поддерживать действия погранвойск страны. Они должны будут охранять не только афганский сектор границы, но и весь юг и юго-восток страны, т.е. действовать на границах с Кыргызстаном и Таджикистаном. Именно оттуда, по мнению узбекских военных и представителей спецслужб, возможны прорывы экстремистских и террористических бандформирований, подобных тем, которые участвовали в майских событиях в Андижане (по версии узбекского руководства). Россия также оказывает Узбекистану помощь в подготовке военных специалистов не только в структурах Минобороны, но и в учебных заведениях МВД и ФСБ России.

Уровень развития сотрудничества двух стран в гуманитарной сфере отстает от уровня политического взаимодействия и сотрудничества в области экономики и безопасности. Из-за слабого финансового обеспечения имеющихся договоренностей на политическом уровне не в полную меру используется потенциал сотрудничества в сферах образования, научных и молодежных обменов, туризма, спорта и т.п.

В 1990-е гг. в Узбекистане была значительно сокращена государственная система общего образования на русском языке. Русский язык, в соответствии с законом «О государственном языке Республики Узбекистан», приравнен к языкам национальных меньшинств, однако фактически используется как средство межнационального общения (по своей социальной активности стоит на втором месте после узбекского), используется при публикации законодательных актов республики и различных документов органов государственной власти. Граждане могут обращаться в государственные организации и учреждения с заявлениями, предложениями не только на государственном, но и на русском языке. Свободно используется русский язык при бытовом и межличностном общении, при совершении религиозных и культовых обрядов.

Положение русскоязычных граждан законодательно не отличается от положения остальных жителей республики. Каких-либо явно дискриминационных законодательных актов в отношении русских или других национальных меньшинств в Узбекистане не принималось. Тем не менее происходит сокращение в стране русской диаспоры, которое идет как за счет быстрой естественной убыли, так и за счет большой эмиграции, хотя определенная часть русских сумела адаптироваться к новым условиям и экономически, и социально. В среднем уровень эмиграции составляет порядка 16 — 17 тыс. человек в год.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Республики Узбекистан может быть оценено в настоящее время как высокое, что подтверждается следующими фактами.

Согласно официальной точке зрения, в Узбекистане террористы, относящиеся к Исламскому движению Узбекистана (ИДУ), в феврале 1999 г. предприняли попытку неконституционной смены власти (государственного переворота): жертвами серии взрывов должны были стать высокопоставленные руководители республики, вплоть до президента Каримова (никто из них не пострадал, но были убиты или получили ранения обычные граждане). Примерно с аналогичных позиций оцениваются и беспорядки (мятеж) в Андижане в середине мая 2005 г., организованные, по версии властей, террористами, относящимися к ИДУ (современное название — «Исламское движение Туркестана») и «Хизб-ут-Тахрир».

На территории Узбекистана действуют хорошо организованные нелегальные антиправительственные движения (ИДУ, «Хизб-ут-Тахрир» и их ответвления).

Легальные сецессионистские движения в Узбекистане не представлены (не имеет политического представительства и условий для безопасной деятельности также и умеренная политическая оппозиция).

Серьезными проблемами для Узбекистана является незавершенность процесса демаркации границ с соседними государствами (в наиболее острой форме эта проблема выражена в отношениях с Кыргызстаном и Таджикистаном), а также неурегулированность статуса узбекских эксклавов в сопредельных странах и их эксклавов в Узбекистане (отсюда наличие территориальных претензий). Серьезным источником осложнения отношений Узбекистана с Кыргызстаном, Таджикистаном и Туркменистаном является использование водных ресурсов.

Угроза терроризма в Республике Узбекистан может быть охарактеризована как высокая, однако достаточно высока и эффективность власти в борьбе с этим явлением. Наиболее известные примеры деятельности террористических группировок — серия взрывов в 1999, в 2004 гг., мятеж в Андижане в 2005 г.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Узбекистане характеризуется как очень высокий. Принятие правительством решений и функционирование государственного аппарата носят закрытый характер; за критические материалы о коррупции журналисты подвергаются преследованиям, да и сами власти признают неблагоприятное состояние дел в этой области, но публичную критику в свой адрес или не допускают (если она исходит от местных журналистов и оппозиционных деятелей), или отвергают (если она исходит от западных стран). Коррупция в Узбекистане носит системный характер и имеет богатую историю (например, «хлопковое дело»).

## Положение Узбекистана в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	94	1,8
2000	90	79	2,4
2001	91	71	2,7
2002	102	68	2,9
2003	133	100	2,4
2004	146	114	2,3
2005	159	137	2,2
2006	163	151	2,1
2007	180	175	1,7
2008	180	166	1,8
2009	180	174	1,7

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* Transparency International.

«*Transparency International*» готовит также «Глобальный барометр коррупции» (*Global Corruption Barometer*), который показывает, какие сферы социальной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. Для Узбекистана подобное исследование не проводилось.

Узбекистан не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека» за 2006 г., в 2004 – 2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который будет составлять 1,4%.

Согласно официальной точке зрения, проблема избыточной миграции перед Узбекистаном не стоит. Вместе с тем определенную угрозу безопасности представляют нелегальные формы миграции. Одно из наиболее тяжелых проявлений нелегальной миграции для Узбекистана связано с торговлей людьми, вовлечением детей и женщин для занятий проституцией и другими видами насильственного труда за рубежом, главным образом, в странах Ближнего Востока.

Узбекистан является транзитной территорией для доставки наркотиков из Афганистана в Россию и прекурсоров (химических веществ, используемых для производства наркотиков) в Афганистан.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Узбекистана может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий, вызванных как природными (например, тектоническая активность), так и искусственными (например, избыточный отбор водостока рек для нужд сельского хозяйства) причинами.

В горных районах (примерно 20% территории республики) наибольшую опасность представляют наводнения, сели, оползни, потенциальные прорывы горных озер и сейсмические явления, в равнинных районах республики (включая пустыни) — засоление орошаемых земель, пылевые бури, экстремально высокие температуры.

Климат Узбекистана определяется как континентальный субтропический (отсюда продолжительное сухое знойное лето; на равнинной части, которая составляет до 80% территории республики, летние температуры на поверхности почвы достигают экстремальных значений — выше 50°C). На равнинах крайне невелико количество осадков (испарение воды с поверхности существенно превышает осадки), что определяет распространенность пустынь. Территория Узбекистана отличается неравномерным распределением рек, и для нужд сельского хозяйства потребовалось создать разветвленную ирригационную систему (отсюда большие потери воды при транспортировке). Следствием этого стало обмеление Аральского моря (с конца 1960-х гг.), катастрофическое уменьшение его площади (на 70%) и повышение солености (кроме того, увеличилась концентрация ядохимикатов и удобрений, приносимых в прошлом водотоком рек Амударья и Сырдарья, питавших Аральское море), сопровождающееся опустыниванием прилегающих территорий (одна из крупнейших экологических катастроф на территории бывшего СССР). В целом, Узбекистан уже длительное время существует в условиях водного кризиса, острота которого может возрасти по мере сокращения водных ресурсов (например, вследствие ускорения таяния ледников в Таджикистане из-за глобального изменения климата).

Территория Узбекистана располагается в сейсмически опасной зоне. В качестве примера катастрофических землетрясений можно привести землетрясение 1966 г. в Ташкенте (8 баллов по шкале Рихтера на земной поверхности в эпицентре под центром города; благодаря принятым мерам и особенностям застройки города больших человеческих жертв не было). В 1980 г. в пригороде Ташкента — поселке Назарбек — было отмечено землетрясение, равное по магнитуде землетрясению 1966 г.

Землетрясения могут повлечь за собой еще и в катастрофические последствия в виде прорыва горных озер.

Эксперты утверждают, что прорыв естественной дамбы высокогорного Сарезского озера в Таджикистане приведет к возникновению катастрофического селевого потока по руслам рек Бартанг, Пяндж и Амударья, и в зоне разрушения окажется не только территория Таджикистана, но и Узбекистан, Туркменистан и Афганистан (общая численность населения в этой зоне потенциальной катастрофы — более 5 млн человек).

Крайне уязвимой к природным стихийным бедствиям разной природы является Ферганская долина, в том числе ее узбекская часть (хотя наиболее уязвимыми считаются части Ферганской долины, принадлежащие Таджикистану и Кыргызстану).

**Экономические угрозы.** Структура экспорта Республики Узбекистан после обретения независимости стала более диверсифицированной, в том числе благодаря целенаправленным усилиям государства. Традиционный экспортный товар — хлопок-волокно — уступил доминирующее место в структуре экспорта драгоценным металлам (золоту и др.). В целом, ни одна из статей экспорта не охватывает 50% и более от объема экспортных поставок.

С 2000 г. отмечается положительное сальдо внешнеторгового оборота Узбекистана ввиду превышения объемов экспорта над импортом (в 2006 г. примерно на 2 млрд долл. США).

По данным Международного энергетического агентства, Узбекистан имеет положительное сальдо топливного баланса и не зависит от импорта энергоносителей, активно экспортируя энергоносители.

Одна из угроз безопасности связана с высоким уровнем рождаемости. В отсутствие структурных экономических реформ и ограниченности рынка труда возникает проблема с трудоустройством новой рабочей силы, особенно из числа молодежи.

Серьезную проблему представляет и то, что непосредственно И. Каримовым экономические реформы (особенно в варианте «шоковой терапии») проведены быть не могут. Следовательно, при нахождении И. Каримова на посту президента Узбекистан практически обречен на экономическую стагнацию.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, в Узбекистане существует проблема недоедания или голода. Индивидуальное суточное потребление калорий составляет 90% от установленного ФАО минимально необходимого рациона питания (2004 г.).

В Узбекистане существует также проблема со снабжением населения питьевой водой, так как только 82% населения (2004 г.) имеют доступ к удовлетворительным источникам питьевой воды (в 1990 г. — 94%). Примерно 67% населения имеют доступ к улучшенным санитарным условиям.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Узбекистане составила 91,5 человека на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как средний. Смертность от непереходящих болезней на этот же период составила 531,7 человека на 100 тыс. жителей, что свидетельствует о довольно высоком уровне смертности, в том числе вследствие неблагоприятной экологической обстановки в некоторых регионах страны.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Узбекистане составила 44,0 человека на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как низкий.

В 2004 г. смертность детей в возрасте до 1 года в Узбекистане составляла 57 на 1000 родившихся. Этот показатель свидетельствует о недостаточно развитой системе послеродового патронажа и педиатрии.



# ФИЛИППИНЫ

**Официальное название.** Республика Филиппины (англ. *Republic of the Philippines* / тагальск. *Republika ng Pilipinas*).

**Год образования.** 12 июня 1898 г. была провозглашена независимость Филиппин от колониального господства Испании. Независимость от США получена в 1946 г.

**Географическое положение, площадь, границы.** Республика Филиппины расположена на 7107 островах Филиппинского архипелага. Государство располагается к юго-востоку от евразийского материка. Площадь территории Филиппин составляет 300,8 тыс. км<sup>2</sup>. Филиппины омываются водами Тихого океана и Южно-Китайского моря.

Географические координаты: 21°25' и 4°23' северной широты, 116°40' и 127° восточной долготы. Береговая линия изрезана, протяженность — около 18 тыс. км.

Более  $\frac{3}{4}$  территории Филиппин занимают горы и возвышенности. Низменность — узкие полосы вдоль побережий или по течению рек.

Сухопутных границ с другими государствами Республика Филиппины не имеет.

Столица — город Манила.

**Население.** По данным последней переписи населения (2000 г.), население Филиппин составляет 76 504 077 человек. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 92,227 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 2,1%; рождаемость на 1000 человек — 26; смертность на 1000 человек — 5; доля населения до 15 лет — 35%, 65 лет и старше — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни на Филиппинах равняется 69 годам; для мужчин этот показатель составляет 66 лет, для женщин — 72 года.

Этнический состав: до 100 этносов; крупнейшие: бисаянцы ( $\frac{1}{3}$  населения), тагалы ( $\frac{1}{4}$  населения), илоканцы, биколы. Городское население составляет 63% (2008 г.).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Филиппин в 2007 г. составил 93,4% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 79,6%, индекс уровня образования — 0,888.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Филиппин в 2007 г. составил 0,751, что позволило им занять 105-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,652	0,651	0,697	0,713	0,726	0,744

**Язык (языки).** На Филиппинах имеется два официальных языка — филиппино и английский. В основу национального языка филиппино положен тагальский язык. Английский также широко используется на Филиппинах в различных областях, а также в образовательных учреждениях.

Большинство филиппинцев говорит на восьми основных языках: тагалог (тагальский), себуано (себуанский), илокано (илоканский), хилигайон (хилигайонский) или Илонго, биколь (бикольский), варай (варайский), пампанго и пангасиненсе.

## Исторический очерк политических традиций

**Генезис этносов и государственности Филиппин.** Этническая палитра Филиппин складывалась из негро-австралоидных аборигенов и юно-монголоидных племен, постепенно ассимилировавших и оттеснивших абориге-

нов (наследниками последних считаются племена аэта). В 1-м тыс. до н.э. продолжались миграции на острова из Индокитая и Индонезии. Это способствовало усложнению этнической структуры и развитию хозяйства, распространению рисоводства и железных орудий труда еще до начала н.э. В X–XVI вв. на островах складываются ранне-государственные отношения, устанавливаются торговые связи с Китаем, Индонезией и др. регионами. По легенде в XIII в. десять князей с острова Калимантан переселились на о. Панай, создав первое ранне-государственное образование на территории нынешних Филиппин. В других районах вожди (дато) становились наследственными. Процесс образования вождей и ранних государств ускорила благодаря проникновению на Филиппины ислама из Индонезии в XV–XVI вв. Возникла письменность на основе южно-индийских алфавитов.

В XVI в. на архипелаге сформировались княжества во главе с правителями «раха». На о. Сулу возник султанат Холо.

**Колониальное господство Испании.** В 1521 г. Магеллан обнаружил Филиппины и назвал их островами Сан-Ласаро. Он заключил союз с правителем о. Себу против правителя о. Мактана Лапулапу, но последний одержал верх. Лапулапу поныне считается первым героем борьбы за независимость Филиппин. В 1565–1572 гг. испанская экспедиция Легаспи завоевала прибрежные районы основных островов Филиппин. Административным центром колонии стала Манила. В начале XVII в. завершилось испанское завоевание большинства островов, хотя над частью южных мусульманских районов Минданао и Сулу не удалось установить колониальный контроль.

Население Филиппин, кроме мусульман и язычников отдаленных районов, было обращено в католицизм. С 1593 г. стала печататься духовная литература на местных языках (латинским шрифтом). В 1611 г. был основан университет Санто-Томас. Испанцы установили режим, близкий к колониальной практике в Южной Америке, — энкомьенду (раздел колонии на территории под управлением «попечителей»). Сельские верхи, как и в Америке, превратились в касиков (мелких феодалов). В XVI–XVII вв. происходили восстания раха, касиков и жрецов против колониального господства и христианизации. В конце XVII в. энкомьенда была заменена прямым сбором налогов в пользу короны, что увеличило роль касиков и колониального чиновничества. Большое влияние приобрели католические ордены, контролировавшие торговлю с американскими колониями. С 1785 г. Королевской компанией осуществлялась строго регламентированная торговля с Испанией. Также была разрешена ограниченная торговля азиатских купцов. В 1762 г. Манила была ненадолго захвачена англичанами, что спровоцировало восстания местного населения против испанцев. Наряду с восстаниями развивались различные сектантские (как правило — христианские) движения.

В XIX в. Филиппины постепенно открываются внешне-му миру. В 1830 г. были отменены привилегии Королевской компании, в 1834 г. Манила была открыта для торговцев — не испанцев, в 1882 г. отменена табачная монополия Короны, что способствовало росту внешней торговли (вывоз тростника, табака, пеньки, индиго). Стали развиваться мануфактуры по производству сигар.

Национально-освободительное движение в 1840-е гг. выразилось в движении за равноправие священников—испанцев и филиппинцев, в 1872 г. произошло восстание рабочих арсенала Кавите, поддержанное частью местных сельских священников. Испанцы развернули широкие репрессии против любой оппозиции.

Новый этап освободительного движения связан с европейски образованными сторонниками либеральных реформ (X. Рисаль и др.). В конце 1880-х — начале 1890-х гг. были соз-

даны как реформистские (Филиппинская лига), так и более радикальные подпольные организации (союз Катипунан во главе с А. Бонифасио). 23 августа 1896 г. началось восстание против колониального режима.

**Война за освобождение Филиппин.** Восстание положило начало длительной войне за освобождение от колониального господства, которую филиппинцы вели сначала против испанцев, а затем против США. Лидером повстанцев стал помещик Э. Агинальдо. 22 марта 1897 г. была провозглашена независимость Филиппин, первым президентом стал Агинальдо. 1 ноября 1897 г. в Биак-на-Бато была принята временная демократическая конституция. Одновременно обострилась борьба между повстанцами, по приказу Агинальдо был расстрелян Бонифасио. В ноябре — декабре 1897 г. Агинальдо потерпел поражение и согласился покинуть страну. Часть повстанцев продолжила борьбу.

Начавшаяся в апреле 1898 г. испано-американская война изменила расстановку сил. Американцы заключили соглашение с Агинальдо, обещав независимость. 12 июня в Кавите была снова провозглашена независимая республика во главе с вернувшимся на Филиппины Агинальдо. В июне — июле 1898 г. филиппинцы вытеснили испанские гарнизоны почти со всех островов. Американский флот разгромил испанский в Маниле, американцы заняли столицу Филиппин. 15 сентября Революционный конгресс принял новую демократическую конституцию.

10 декабря 1898 г. был подписан испано-американский мирный договор, по которому Филиппины отошли к США. Агинальдо протестовал, после чего 4 февраля 1899 г. войска США развернули наступление на филиппинскую армию, одновременно применяя массовые расстрелы пленных и населения. Вновь обострилась борьба в лагере патриотов. В 1900 г. они вынуждены были перейти к партизанской борьбе. 23 марта 1901 г. Агинальдо был взят в плен и призвал прекратить борьбу. Повстанческая борьба в христианских районах продолжалась до 1906 г., а в мусульманских — до 1913 г.

**Филиппины под властью США (1899–1946 гг.).** Колониальный режим США был либеральнее испанского. Руководство США предусматривало, что в будущем острова получат независимость, но население нужно постепенно готовить к этому. В то же время США, как и Испания, проводили политику протекционизма. С помощью США на Филиппинах осуществлялось развитие транспортной инфраструктуры.

В соответствии с Законом об управлении Филиппинами и Законом о гражданских правах (1902 г.) территория была разделена на 34 провинции, были сформированы политические партии.

В 1900 г. была создана проамериканская Федеральная партия, стремившаяся к превращению Филиппин в один из американских штатов. Накануне выборов 1907 г. с дозволения колониальной администрации была создана партия Националистов, выдвинувшая лозунг «Филиппины — для филиппинцев». Националисты выступали за постепенное ограничение власти США. В партиях не было фиксированного членства, ключевую роль играл лидер, опиравшийся на клановые связи и поддержку администрации. Двухпартийная система просуществовала до Второй мировой войны.

В 1907 г. были проведены выборы в нижнюю палату парламента (Ассамблею). Состав верхней палаты — Филиппинской комиссии, формировался преимущественно американской администрацией. Работа нижней палаты строилась по образцу Конгресса США. Ее деятельность контролировалась генерал-губернатором и Филиппинской комиссией. Закон, принятый Ассамблей, мог быть отменен Конгрессом США.

В 1916 г. по Закону Джонса права филиппинцев были расширены, было зафиксировано грядущее предоставление независимости. Филиппинская комиссия и Ассамблея были заменены двухпалатным Законодательным собранием по образцу США. При генерал-губернаторе формировался кабинет министров, состоявший преимущественно из филиппинцев.

В 1935 г. была принята конституция по американскому образцу. Она действовала с поправками до 1973 г. Были про-

ведены президентские выборы. Однако США продолжали контролировать страну с помощью верховного комиссара (который заменил генерал-губернатора).

В 1930 г. была создана полулегальная Коммунистическая партия, в 1933 г. более влиятельная Социалистическая партия (впрочем, также не представленная в парламенте).

**Вторая мировая война и достижение независимости.** В 1942–1944 гг. Филиппины были оккупированы Японией. Оккупационный режим был поддержан националистами, надеявшимися, что японцы освободят страну от колониализма. Однако японские власти запретили все партии, создав вместо них коллаборационистское «Общество служения Филиппинам». Оккупационный режим вскоре вызвал недовольство населения, и на островах началась партизанская война. Лидирующую роль здесь стали играть коммунисты, создавшие Национальный единый антияпонский фронт (НЕАФ) и Народную антияпонскую армию Хукбалаха. Часть повстанцев соглашались подчиниться США, а коммунисты — нет.

В октябре 1943 г. Япония провозгласила «свободную республику» Филиппины. В сентябре 1944 г. американские вооруженные силы высадились на островах, нанося удары и по японцам, и по партизанам-коммунистам. К 10 февраля 1945 г. японская армия была разгромлена.

После победы над японцами широкие слои населения выступали за независимость. В стране стали возникать новые политические, профсоюзные и крестьянские организации. Левые силы объединились в Демократический альянс (ДА), выступавший за независимость и аграрную реформу. Правые силы объединились вокруг проамериканского крыла Партии Националистов (лидер М. Рохас). В 1946 г. М. Рохас был избран президентом.

4 июля 1946 г. Филиппины официально получили независимость, хотя реальная зависимость от США сохранялась.

**Начальный период независимости.** В качестве образца для подражания оставалась политическая система США. Двухпартийная система была основана на соперничестве Партии националистов и Либеральной партии. Националисты видели себя аналогом республиканцев, а либералы — демократов.

М. Рохас развернул на Филиппинах кампанию, аналогичную американскому маккартизму. В 1947 г. была создана комиссия по расследованию «антифилиппинской деятельности» и запрещено большинство левых организаций. Этот курс привел к началу вооруженной борьбы. Очагом коммунистической повстанческой борьбы в 1848–1953 гг. был о. Лусон.

В 1954 г. президентом был избран националист Р. Магсайсай-и-дель-Фиерро, который провел ряд либеральных реформ. Но прежний курс был в целом сохранен. В 1954 г. Филиппины вступили в блок СЕАТО. В 1957 г. был утвержден закон о подрывной деятельности, по которому принадлежность к запрещенным левым организациям могла караться смертной казнью.

В 1962–1965 гг. либеральная администрация Д. Макапала пыталась проводить аграрную реформу.

**Режим Ф. Маркоса.** В 1965 г. на выборах победил националист (в недавнем прошлом либерал) Ф. Маркос. Он выдвинул получившие широкую поддержку популистские лозунги «Рис, школы, дороги!» и т.п. Однако обострение социальной ситуации в начале 1970-х гг. поставило режим на грань крушения. Также начались сепаратистские выступления мусульманского населения. В 1969 г. там был создан Фронт национального освобождения моро (ФНОМ). С антиамериканских позиций выступало легальное «Движение за развитие национализма» (МАИ). Росли ряды оппозиции. В 1968 г. возникло Христианско-социальное движение (ХСД).

После избрания Маркоса Филиппины направили свои войска во Вьетнам. В 1967 г. Филиппины вошли в АСЕАН.

В 1968 г. в КПФ произошел раскол на просоветскую и маоистскую партии. Группировка Х. Сисона (А. Гереро) выступила за вооруженные формы борьбы против правительства. В марте 1969 г. была образована «Новая народная ар-

мия» (ННА), начавшая гражданскую войну. Большая часть КПФ в такой обстановке пошла на переговоры с правительством, и в 1974 г. был снят запрет ее деятельности.

В оппозицию Ф. Маркосу перешли влиятельные филиппинские кланы Лопесов, Акино и др. Либеральная партия во главе с сенатором Б. Акино наращивала влияние накануне выборов 1973 г.

В сентябре 1972 г. Ф. Маркос ввел чрезвычайное положение. Он выдвинул доктрину «нового общества», отличного от социализма и капитализма. Маркос пытался опереться на идеи Х. Рисаля, традиционной «демократии».

В январе 1973 г. была принята новая конституция. Была введена парламентская республика. Высшим законодательным органом стала однопалатная Национальная ассамблея. Фактически его власть была номинальной, так как власть осуществлялась с помощью декретов президента и правительства. Исполнительная власть принадлежала премьер-министру, которым в условиях чрезвычайного положения и был президент Ф. Маркос.

В 1978 г. на базе Националистической партии было создано правящее Движение за новое общество. В условиях чрезвычайного положения оно победило на президентских и парламентских выборах. Основной опорой режима была армия.

В 1981 г. после очередной победы на «выборах» Ф. Маркос отменил чрезвычайное положение. Активизировалась оппозиция, но в 1983 г. был убит один из ее лидеров Б. Акино. Это вызвало волну демонстраций, которая была поддержана церковью и частью армии. Росла популярность вдовы Б. Акино — Корасон.

На состоявшихся в феврале 1986 г. выборах формально победил Ф. Маркос, но на массовых манифестациях оппозиции победителем была провозглашена К. Акино. Ф. Маркос вынужден был уехать в США, где скончался в 1989 г.

**Демократизация.** В 1987 г. была принята новая конституция. Филиппины снова стали президентской республикой, в которой глава государства одновременно исполняет обязанности руководителя правительства (т.е. в этом отношении была узаконена практика, существовавшая также и во времена Маркоса). В 1988 г. сторонники К. Акино создали движение Борьба за филиппинскую демократию. Их основным соперником осталась Националистическая партия. В период правления Акино возросла политическая нестабильность, имели место попытки переворотов и повстанческая борьба маоистов и исламских сепаратистов. В 1990 г. на юге была провозглашена исламская республика, однако в 1996 г. ее лидеры достигли соглашения с правительством.

К. Акино в 1992 г. добровольно покинула пост президента. Президентом был избран Ф. Рамос. В 1998 г. президентом был избран актер и шоумен Д. Эстрада, который успешно провел популистскую кампанию. В 2001 г. он был обвинен в коррупции, что вызвало массовые манифестации. После осуществления процедуры импичмента Эстрада досрочно ушел в отставку и осужден. В 2007 г. он был помилован.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Конституция Филиппин действует с 1987 г. Предыдущие конституции — 1897 г. (временная), 1935 г. (принята еще в период колониального господства США), 1973 г. (принята в период диктатуры Ф. Маркоса).

Форма государственного устройства Филиппин — республика.

Глава государства Филиппин — президент, избирается всенародно на 6 лет.

Глава правительства Филиппин — президент.

Законодательный орган Филиппин — двухпалатный Конгресс.

Действующая конституция Филиппин состоит из 321 статьи и 18 разделов. В ней оговариваются основные гражданские и политические права. Конституция включает в себя и гарантии предоставления образования и здравоохранения.

Конституция провозглашает стремление народа создать справедливое и гуманное общество, а также сформировать общество, которое будет способствовать достижению общественного блага, строить демократию и обеспечивать независимость на основе закона, справедливости, свободы, равенства, любви и мира. В преамбуле конституции говорится о вере филиппинцев в то, что Всемогущий Бог поможет им в достижении этих целей. В Декларации Принципов и Направлений Государственной Политики (ст. 2) конституция провозглашает, что непосредственное существование и развитие филиппинской нации зависит от общих усилий всех граждан, начиная от государственных служащих и заканчивая представителями частного сектора, включая негосударственные, общественные и отраслевые организации. Конституция признает семью основой нации, а также роль женщин и филиппинской молодежи в создании нации.

Государство гарантирует права на получение медицинской помощи, на стабильную и благоприятную экологическую обстановку, на коммунальные услуги. Государство также обязуется защищать права рабочих и местных культурных сообществ. Государство придает большое значение образованию, науке и технике, искусству, культуре и спорту, в то же время признавая главенствующую роль средств коммуникации и информации в достижении развития страны.

Декларация Государственной Политики включает положения об отказе государства от войны как метода ведения национальной политики, а также о строгом соблюдении государством норм международного права в процессе осуществления независимой внешней политики.

Биль о Правах (ст. 3) гарантирует свободу совести и вероисповедания, свободу слова и свободу выражения, независимость СМИ, свободу общественных движений и собраний, право на неприкосновенность личной жизни, проведение надлежащих правовых процедур.

Поскольку конституция 1987 г. была принята после свержения диктатуры Ф. Маркоса, в ней содержатся положения, призванные предотвратить злоупотребление властью любым государственным служащим и, в особенности, президентом.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Филиппины — президентская республика. Глава государства Филиппин — президент. Он также является главой правительства. Президент обладает преимущественно в системе разделения властей, однако он может быть отстранен от должности (это положение не является формальным и имеет прецедент в 2001 г.). Он формирует состав правительства, обладает законодательной инициативой, правом отлагательного вето, является главнокомандующим Вооруженный сил, назначает часть депутатов Палаты представителей, судей Верховного суда (и то, и другое по определенной процедуре).

Президент Филиппин может наложить вето на одобренные Конгрессом законопроекты или их отдельные статьи. Чтобы преодолеть вето, необходимы две трети голосов обеих палат Конгресса.

**Особенности исполнительной власти.** Президент избирается всеобщим голосованием рожденных на Филиппинах граждан от 18 лет и старше сроком на 6 лет. Он не подлежит переизбранию на новый срок, за исключением случая, если глава государства занял пост в результате конституционного смещения прежнего президента и занимал его не дольше 4 лет. Президент (с согласия комиссии по назначениям) назначает членов возглавляемого им кабинета министров. С июня 2010 г. президент Филиппин — Бенинье Акино (Либеральная партия).

Одновременно с президентом в ходе отдельных выборов всенародным голосованием избирается вице-президент страны. Срок его полномочий составляет 6 лет. Он может быть переизбран на второй срок.

Президент может быть отстранен от власти в результате процедуры, аналогичной американскому импичменту. В 2001 г. она была осуществлена в отношении президента Д. Эстрады.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Фердинанд Эммануэль Идралин Маркос	Националистическая партия	30.12.1965 — 25.02.1986
Мария Корасон (Кори) Сумулонг Кохуангко Акино	Филиппинская демократическая партия — Борьба	25.02.1986 — 30.06.1992
Фидель Вальдес Рамос	Власть народа — Национальный союз христианских демократов	30.06.1992 — 30.06.1998
Джозеф Марсело Эхерсито Эстрада	Партия филиппинских масс	30.06.1998 — 20.01.2001
Глория Макапагал Арройо	Сила народа — ХМД	20.01.2001 — 30.06.2010
Бенинье Симеон Акино III	Либеральная партия	30.06.2010 —

**Особенности законодательной власти.** Высший законодательный орган — двухпалатный Конгресс. Сенат состоит из 24 членов, избираемых на 6-летний срок по системе пропорционального представительства; половина членов Сената переизбирается каждые 3 года. Палата представителей (Капулунгана Нга Мгу Кинатавана) должна включать не более 250 членов, избираемых на 3 года. Из них 212 избираются по одномандатным округам. Остальные (в настоящий момент, 24 члена) назначаются президентом в соответствии с партийными списками по сложной системе, зависящей от числа голосов, полученных партиями на выборах.

**Особенности судебной власти.** Высший судебный орган — Верховный суд. Его члены (верховный судья и 14 членов) назначаются президентом Филиппин по представлению совета судей и адвокатов. Верховный суд уполномочен также определять конституционность издаваемых законов и законность действий правительства. Имеются также Апелляционный суд и специальный суд, который заслушивает дела о коррупции в государственных учреждениях («Сандиган-байан»). Предусматривается возможность образования независимых комиссий по выборам, аудиторским проверкам и ревизиям, по правам человека и т.д. За соблюдением прав человека следит также государственный омбудсмен. Нижестоящие судебные органы действуют в единицах административно-территориального деления Филиппин.

**Территориально-государственное устройство.** Филиппины — унитарная республика. Филиппины разделены на 79 провинций и 116 самоуправляемых городов. Для удобства планирования, развития и координации административной деятельности провинции объединены в 15 экономико-административных районов:

1. Бикол — г. Легаспи
  2. Висаяс Восточный — г. Таклобан
  3. Висаяс Западный — г. Илоило
  4. Висаяс Центральный — г. Себу
  5. Илокос — г. Сан-Фернандо
  6. Кагаян — г. Тугегарао
  7. Карага — г. Бугуан
  8. Кордильера — г. Бангед
  9. Лусон Центральный — г. Сан-Фернандо
  10. Минданао Западный — г. Замбоанга
  11. Минданао Мусульманский — г. Султан Кударат
  12. Минданао Северный — г. Кагаян-де-Оро
  13. Минданао Центральный — г. Котабатто
  14. Минданао Южный — г. Давао
  15. Тагалог Южный
- Национальный столичный округ — г. Манила

Из этих районов два имеют автономный статус: Автономный мусульманский район Минданао (объединяет 4 провинции — Магиданао, Южный Ланао, Сулу, Тавитави) и в горах Центральной Кордильеры на Северном Лусоне. Отдельным районом является Большая Манила. Провинции управляются выборными советами во главе с губернаторами.

ми. Регионы — за исключением автономных — не имеют своей администрации.

**Местное управление и самоуправление.** Провинции, в свою очередь, делятся на города и муниципалитеты. Они, как и автономные города, управляются советами во главе с мэрами. Муниципалитеты и города состоят из барангаев (низшей местной административной единицы, включающей одну или несколько деревень или поселков).

Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Существенное влияние на процессы государство- и нациообразования в стране оказала продолжительная колониальная зависимость Филиппин.

Филиппины представляют собой смесь различных культур, что объясняется тем, что страна была испанской колонией на протяжении нескольких веков, а затем попала под власть Америки еще на 48 лет. В результате культура Филиппин является синтезом автохтонных, исламских, романо-католических и североамериканских влияний.

Становление современных политических институтов происходило под сильнейшим влиянием США. Однако учитывая последствия испанского влияния и незавершенность модернизации, можно говорить, что Филиппины являются государством Азии, политическое развитие которого наиболее близко к тенденциям, характерным для слаборазвитых стран Латинской Америки.

**Внутренние конфликты и расколы.** В 2005 г. коэффициент Джини, являющийся показателем, измеряющим неравенство по всей сфере распределения дохода или потребления, где значение 0 представляет абсолютное равенство, а значение 100 — абсолютное неравенство, составил 46,1. Социальные конфликты сглаживаются системой многопартийности и профсоюзами. Тем не менее сохраняется влияние коммунистических маоистских повстанцев (Армия нового народа), которые ведут вооруженную борьбу с 1969 г.

Продолжается как политическое, так и военно-политическое противостояние на религиозной почве. Южные территории (Минданао и др.), населенные преимущественно мусульманами, с 1990 г. контролируются исламскими политическими силами, заключившими соглашение с правительством, а отчасти — и формированиями, продолжающими вооруженную борьбу. С 1991 г. здесь базируется также связанная с «Аль-Каидой» экстремистская группировка «Абу Сайаф», борющаяся за создание независимого исламского государства.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Официальная идеология отсутствует. В политической жизни преобладают национал-либеральные и религиозно-либеральные партии. В стране действуют радикальные исламистские и коммунистические (маоистские) силы, часть из которых ведет вооруженную борьбу с правительством.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Филиппины — единственное в Азии государство, население которого исповедует преимущественно христианство (94% жителей). При этом 84% филиппинцев — приверженцы римского католицизма, 4 — протестанты и ок. 4% принадлежат к двум местным религиозным направлениям — Филиппинской независимой церкви (неофициальное название — Ангипаянская церковь) и церкви Христа («Иglesия на Кристо»). Примерно 5% жителей — мусульмане, менее 2% — анимисты.

**Политическая роль военных/силовых структур.** На Филиппинах сохраняется значительная роль вооруженных сил в политической жизни. В период правления Ф. Маркоса вооруженные силы были основной опорой диктатуры. Против президента К. Акино было совершено несколько попыток военных переворотов. Мятежи недовольных военных происходили и позднее (последний раз — в ноябре 2007 г.). Подавление попыток переворотов привело к снижению влияния вооруженных сил. Отстранение от должности Д. Эстрады стало возможным благодаря поддержке его про-

тивников руководителями вооруженных сил. Значение вооруженных сил поддерживается тем, что они ведут борьбу с мусульманскими и маоистскими экстремистами.

**Особенности партийной системы.** После обретения независимости в 1946 г. на Филиппинах существовала двухпартийная система: у власти сменялись Либеральная партия (правящая в 1946—1954 и 1961—1965) и Националистическая партия (у власти в 1954—1961 и с 1965). В 1972 г. политическая деятельность была запрещена президентом Фердинандом Маркосом, который ввел чрезвычайное положение, а в 1978 г. создал новую правящую партию — Движение за новое общество. После свержения в 1986 г. режима Маркоса была восстановлена многопартийная система. Однако расстановка политических сил изменилась.

В настоящее время на Филиппинах действуют следующие политические силы: «Сила народа — Христианские и мусульманские демократы» — политическая коалиция, образованная в 1992 г. как блок «Власть народа — Национальный союз христианских демократов», к которому позднее примкнула партия «Объединенные мусульманские демократы Филиппин». Находилась у власти в 1992—1998 гг. (президент Фидель Рамос), но на президентских выборах 1998 г. ее кандидат потерпел поражение. Вернулась к власти в 2001 г., когда президент Джозеф Эстрада был отстранен от власти и полномочия главы государства были переданы вице-президенту Глории Макапагал-Арройо. На выборах 2004 г. «Сила народа — ХМД» возглавила блок «Коалиция истины и опыта ради будущего» («Четыре К»), одержавший победу на президентских выборах. Партия имеет 93 места в Палате представителей и 7 мест в Сенате. Лидеры — Глория Макапагал-Арройо (президент), Ф. Рамос, Хосе де Венесия.

**Националистическая народная коалиция (ННК)** — консервативная политическая организация, основанная перед выборами 1992 г. С 2000 г. поддерживает правительство Глории Макапагал-Арройо, вошла в коалицию «Четыре К». Имеет 53 места в Палате представителей. Лидеры — Эдуардо Кохуангко, Фриско Сан-Хуан.

**Либеральная партия (ЛП)** — образована в 1946 г. Входит в Либеральный Интернационал, член правящей коалиции «Четыре К». Имеет 34 места в Палате представителей и 3 места в Сенате. Лидеры — Франклин Дрилон, Хосе Атьенса.

**Партия националистов** — старейшая политическая партия страны, созданная в 1907 г. и возглавлявшая борьбу за независимость Филиппин. Занимает консервативные позиции. Входит в правящую коалицию «Четыре К». Лидер — Мануэль Вильяр.

**Партия народных реформ (ПНР)** — образована перед выборами 1992 г. для поддержки кандидатуры в президенты бывшей судьи Марии Дефенсор-Сантьяго, прославившейся борьбой с коррупцией. Входит в правящую коалицию «Четыре К». На выборах 2004 г. получила 1 из 12 избиравшихся мест в Сенате.

**Борьба демократических филиппинцев (БДФ)** — консервативная партия, оформилась в 1988 г. как главная опора президента Корасон Акино (1986—1992). В 1992 г. партия потерпела поражение на выборах, хотя и сохранила влияние в Конгрессе. В 2003 г. раскололась на фракции Эдгаро Ангары и Акино — Панфило Лаксона. На выборах 2004 г. фракция Ангары возглавила оппозиционную «Коалицию объединенных филиппинцев». Фракция Лаксона выступала самостоятельно. Партия имеет 11 мест в Палате представителей. На выборах 2004 г. фракция Ангары получила 1 из 12 избиравшихся мест в Сенате.

**Партия филиппинских масс (ПФМ)** — популистская, создана в начале 1990-х сторонниками известного актера Джозефа Эстрады (президент страны в 1998—2001). В 2001 г. перешла в оппозицию, в 2004 г. вошла в «Коалицию объединенных филиппинцев», имеет 2 места в Сенате. Лидеры — Джозеф Эстрада, Хуан Понсе Энриле.

**«Филиппинская демократическая партия — Борьба»** — центристская партия, основана в 1982 г. В 2004 г. вошла в оппозиционную «Коалицию объединенных филиппинцев», завоевала 1 из 12 избиравшихся мест в Сенате. Лидер — Акилино Пиментель.

**Альянс надежды** — оппозиционная коалиция, созданная к выборам 2004 г. центристскими партиями, которые до 2003 г. поддерживали президента Глорию Макапагал-Арройо. Включила партию Демократическое действие (лидер — Пол Роко), Партию реформ (лидер — Ренато де Вилья) и Партию первоочередного развития провинций (лидер — Лито Осменя).

Также легально действуют партии: Движение «Встаньте, Филиппины» (лидер — Эдуардо Вильянуэва), Партия «Одна нация, один дух» (лидеры — Родольфо Пахо, Эдди Хиль), Движение за новое общество (партия бывших сторонников Ф. Маркоса), центристская Прогрессивная партия, Зеленая партия, левая Партия гражданского действия, «Нация прежде всего» (легальная ветвь компартии, оформилась в 1999 г.), Рабочая партия, троцкистская Революционная рабочая партия и др.

**Коммунистическая партия Филиппин (КПФ)** — маоистская, создана в 1968 г. группами, отколовшимися от просоветской Коммунистической партии (создана в 1930 г.). Выступает под лозунгами марксизма-ленинизма, ведет повстанческую вооруженную борьбу за свержение существующего режима Филиппин. Возглавляет «Новую народную армию», которая насчитывает до 11 тыс. бойцов и действует преимущественно на о-ве Лусон.

**Представительство политических партий в Палате представителей по итогам парламентских выборов 27 июля 2007 г.**

Партии и коалиции	Число мест	Представительство в процентном отношении
Сила народа — Христианские и мусульманские демократы	141	58,3
Националистическая народная коалиция	28	11,6
Либеральная партия	16	6,7
Националистическая партия	8	3,3
Объединенная оппозиция	7	2,9
Филиппинская демократическая партия — Борьба	4	1,7
Партия филиппинских масс	4	1,7
Борьба демократических филиппинцев	3	1,2
Филиппинская социал-демократическая партия	3	1,2
Движение за новое общество	1	0,4
Независимые	4	1,7
Бухай Хайан Ямабонг	3	1,2
«Нация прежде всего»	2	0,8
Борьба граждан против коррупции	2	0,8
Партия женщин Габриэлы	2	0,8
Ассоциация кооперативов электро-ники Филиппин	2	0,8
Движение за новое общество	1	0,4
Абон	1	0,4
В поддержку учителей	1	0,4
Союз сельскохозяйственных производителей Филиппин	1	0,4
Партия гражданского действия	1	0,4
Союз за решение проблем села	1	0,4
Анак Минданао	1	0,4
Анак Павис	1	0,4
Ан Варай	1	0,4
Сетевая партия кооперативов НАТККО	1	0,4
Партия фермеров Лузона	1	0,4
Ты против коррупции и бедности	1	0,4
<b>Всего</b>	<b>242</b>	



**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Крупнейшие профсоюзные организации: Конгресс профсоюзов Филиппин, Федерация профсоюзов Филиппин (входит в ВФП), Национальная ассоциация профсоюзов (входит в ВФП), Федерация свободных рабочих, Федерация свободных крестьян и др. В условиях низкого уровня жизни рабочих и крестьян профсоюзы проводят акции протеста (стачки, демонстрации и т.д.).

НПО получают поддержку от государства, а также от международных спонсоров. Основные направления деятельности: экология («Форум зеленых»), защита гражданских прав, социальная защита и культурное развитие крестьян («Движение за преобразование деревни»).

**Положение и роль СМИ.** В условиях политического плюрализма на Филиппинах выходит широкий спектр изданий, ориентирующихся на различные коммерческие и политические интересы. Основные газеты: «*Philippine Star*», «*The Daily Tribune*», «*Philippine Daily Inquirer*», «*Manila Bulletin*», «*Manila Times*», «*Business World*». Основные телеканалы: *ABS-CBN*, *GMA Network* (доминирующие в стране коммерческие каналы), *IBC* (государственный канал). Радиостанции: *ABS-CBN*, *GMA Network*, *Manila Broadcasting Company (MBC)*, *Radio Mindanao Network*, *Philippine Broadcasting Service (PBS)* (государственная радиостанция). Крупнейшее информагентство — *Philippines News Agency*. Наблюдатели указывают на то, что СМИ на Филиппинах имеют возможность критиковать правительство, но в стране крайне низка журналистская этика, позиция журналиста, как правило, зависима от спонсоров и хозяев СМИ. В некоторых случаях власти практикуют давление на прессу. К длительному сроку заключения за свои статьи был приговорен обозреватель Р. Тулфо. Судебному преследованию подверглись критики мужа президента Х. М. Аройо.

**Положение Филиппин в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	89	29
2003	166	118	35,25
2004	167	111	36,63
2005	167	139	50
2006	168	142	51
2007	169	128	44,75
2008	173	139	45
2009	175	122	38,25

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.*

**Гендерное равенство/неравенство.** В Республике Филиппины избирательные права женщины получили в 1937 г. На выборах в парламент в мае 2004 г. доля женщин в нижней палате Парламента составила 15,3% (36 мест из 236), а в верхней палате (май 2004) — 16,7% (4 из 24 мест). Сельское и значительная часть городского населения придерживается традиционного патриархального образа жизни с характерным для него гендерным неравенством. В городах, особенно в Маниле, происходит эмансипация. Росту роли женщин способствовало и пребывание у власти президентом-женщин.

**Положение в мировой экономике и политике**

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** Филиппины — аграрно-индустриальная страна. Наиболее развиты отрасли промышленности: электронная, текстильная, химическая, деревообрабатывающая, пищевая, фармацевтическая. Сельское хозяйство включает в себя рыболовство и лесоводство. Филиппины — крупнейший экспортёр кокосовых орехов, бананов, риса и ананасов. Важ-

нейшие торговые партнеры — США, Тайвань, Германия, Япония, Гонконг. Большую часть страны охватывает транспортная инфраструктура — железные дороги, автодороги, речной и морской транспорт. Крупнейшие порты страны: Давао, Манила и Себу. Часть территории труднодоступна. Денежная единица — филиппинский песо.

Филиппинская экономика является пятой крупной экономикой в регионе Юго-Восточной Азии после Индонезии, Таиланда, Малайзии и Сингапура. По существующим ценам ее валовый внутренний продукт (ВВП), представляющий стоимость всех товаров и услуг, произведенных за год, в 2001 г. был оценен в 71,383 млрд долл. США. За последние 25 лет объем филиппинского промышленного производства увеличился в четыре раза и даже более чем в 10 раз за последние 30 лет. В традиционно аграрной филиппинской экономике с 1960-х гг. наблюдался рост показателей производственного сектора, а в последнее время активный рост сектора услуг.

Оцененный в национальной валюте в 989,258 млрд филиппинских песо (в соответствии с неизменными ценами 1985 г.), филиппинский ВВП вырос на 3,4% в 2001 г. несмотря на влияние глобального кризиса последней четверти года. Продолжительная стабильность и гибкость, продемонстрированная экономическими принципами страны, подтвердили, что страна находится на пути к восстановлению после азиатского кризиса. Экономическая сила объясняется значительной производительностью сектора услуг, рост которого составил 4,3% и был дополнен 20,5% увеличения объема телекоммуникационных услуг. Доля услуг составила 46% ВВП, а также 42% занятости всей рабочей силы.

Спад мировой экономики, однако, ослабил рост промышленности, и 1,9% роста в 2001 г. являл собой яркий контраст по сравнению с 3,9% роста в предыдущем году. Горная промышленность и разработка полезных ископаемых перенесли упадок на 5% в результате уменьшившегося производства золота, меди, сырой нефти, глины и песка и др. минералов. Производство, испытывавшее кризис слабого потребительского спроса, выросло только на 2,2% по сравнению с 5,6% роста в 2000 г. Доля промышленного производства составила 34% ВВП и 16% занятости общей рабочей силы.

Составляя 20% ВВП и 32% занятости рабочей силы, сельское хозяйство, рыболовство и лесное хозяйство продемонстрировали 3,9% роста в 2001 г. Улучшенная производительность сектора объясняется хорошей погодой и эффективностью структурных реформ, обозначенных в Акте модернизации сельского хозяйства и рыболовства, имевшем своей целью повышение продуктивности и рыночной конкуренции.

Энергетика: на протяжении последних 20 лет Филиппины пытаются добиться самообеспечения электроэнергией. В 1996 г. 63% электроэнергии было произведено тепловыми станциями, в том числе 42% — работающими на жидком топливе, 15% — ГЭС и 23% — геотермальными станциями. Выделяемый из недр земли горячий пар впервые был использован в качестве источника энергии в 1980 г., в настоящее время страна занимает второе место в мире после США по масштабу развития геотермальной электроэнергетики. При Акино начатое ранее строительство атомной станции на п-ове Батаан было приостановлено. В 1992 г. ее строительство возобновилось, одновременно обсуждались возможности перевода этой станции на другие первичные источники энергии. Особой остроты проблема электроснабжения достигла в 1992 г., когда в течение 258 дней происходили отключения электроэнергии; в мае 1993 г. продолжительность таких отключений составляла в среднем 8 часов в день. С вводом в строй новых мощностей энергетический кризис был преодолен.

Приток факторного дохода поднялся до 62,96 млрд в соответствии с неизменными ценами, что составило рост на 9,2% по сравнению с показателями 2000 г., составившими 57,652 млрд филиппинских песо. Большой объем чистого факторного дохода исходил из денежных переводов Организации филиппинских граждан, работающих за рубежом,

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	44 311,595	74 119,868	75 912,538	98 828,893	167 491,268
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	56 229,862	62 591,329	75 912,538	94 520,223	110 709,842
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	105 730,843	132 817,655	174 917,753	250 244,411	317 860,450
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	148 869,823	165 711,949	200 980,148	250 244,411	293 106,791
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 693,7	1 898,3	2 251,5	2 927	3 518,2
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	2 384,7	2 368,5	2 587	2 927	3 244,2
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	22	22	15,7	14,3	14,9
Доля промышленности в % в ВВП	34,4	32	32,3	32,9	31,6
Доля услуг в % в ВВП	43,6	46	52	53,8	53,5
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	2 036,231	7 780,875	15 074,070	18 474,495	37 497,616
Внешний долг в % ВВП государства	69,4	51,7	72,3	57,7	35
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	27,5	36,4	55,4	47,6	36,9
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	33,3	44,2	53,5	51,7	38,7
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,5	2,5	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,3	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0	2	5	6

Источник: World Development Indicators.

которые составили 365,7 млрд филиппинских песо, в соответствии с неизменными ценами, с увеличением на 30% по сравнению с 281,7 млрд филиппинских песо в предыдущем году. Ежегодные денежные переводы Организации являются основным источником иностранного капитала страны.

Увеличились располагаемые доходы филиппинских семей. В период с 1988 по 1997 г. среднегодовой доход семьи вырос в четыре раза с 425,7 млрд до 1,7 трлн филиппинских песо. В 2000 г. он вырос еще на 26,2% до 2,2 трлн. Средний годовой доход семьи в 2000 г. составил 144,039 филиппинских песо, что свидетельствует о его увеличении на 16,9% по сравнению с 123,168 филиппинских песо в 1997 г.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2007 г., Филиппины названы страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Филиппины определены как страна-заемщик Международного банка реконструкции и развития, что позволяет им получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений, включая МБРР.

Главными статьями филиппинского экспорта является электронное оборудование, текстиль, продукты кокосовой пальмы, медь и рыба. 40% импорта составляет сырье, 25% — товары производственного назначения, 10% — нефтепродукты, а оставшаяся часть приходится в основном на потребительские товары.

Основные партнеры по экспорту: США 17%, Япония 4,5%, Сингапур 11,5%, КНР 11,4%, Нидерланды 8,2%, Сингапур 6,2%, Малайзия 5%, Германия 4,3%.

Основные партнеры по импорту: США 14,1%, Япония 12,3%, Сингапур 11,2%, Республика Китай 7,3%, КНР 7,2%, Саудовская Аравия 6,4%, Республика Корея 5,9%, Малайзия 4,1%, Таиланд 4,1%.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Филиппины располагают ограниченными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

Филиппины являются страной-реципиентом (0,53% ВВП, или 6,67 долл. США в 2005 г.).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,2030	0,2791	0,3326
1995	0,2502	0,4175	0,5155
2000	0,2370	0,5264	0,5072
2005	0,2182	0,3605	0,3953
2008	0,2766	0,3108	н.д.

На протяжении последних 20 лет Филиппины пытаются добиться самообеспечения электроэнергией.

Официальный язык — английский — является третьим по распространенности в мире (341 млн людей, для кого это первый язык, и 311 241 881 пользователь Интернетом на английском), уступая только китайскому и хинди, что облегчает коммуникацию граждан Филиппин с международными организациями и странами-лидерами.

Общий размер взносов Филиппин в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 2 115 546 долл. США, или 0,09% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Членом Парижского клуба стран-кредиторов Филиппины не являются.

Доля населения от общемирового составляет 0,042%.

Квота Филиппин в МВФ в 2010 г. составила 0,4% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,41% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

Численность вооруженных сил Филиппин — 106 000 человек (по состоянию на 2003 г.) при 810 единицах тяжелой военной техники. Уровень военных расходов Филиппин ниже, чем уровень военных расходов в среднем по миру.

ВС Филиппин не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

ВС Филиппин не располагают авиационными системами 4-го или 5-го поколения.

Филиппины не имеют самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

**Военные расходы**

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	1,108	1,4
1995	1,317	1,4
2000	1,270	1,1
2005	1,287	0,9
2008	1,402	0,8

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.**

Республика Филиппины входит в следующие организации: АЗБР, АСЕАН (с 1967 г.), ЭСКАТО, ФАО, ГАТТ, МАГАТЭ, МБРР, ИКАО, МКСП, МАР, ИФАД, МФК, МОТ, МВФ, ИМО, ИНТЕЛСАТ, ИНТЕРПОЛ, МОК, ИСО, МСЭ, ООН (с 1967 г.), ЮНКТАД, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВПС, ВКТ, ВОЗ, ВОИС, ВМО.

В Маниле размещается правление связанного с ООН Азиатского банка развития. Страна входит в Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Всемирную торговую организацию (ВТО).

Филиппины активно участвуют в деятельности Азиатско-Тихоокеанской экономической конференции. При президенте Рамосе правительство сосредоточило внимание на хозяйственных аспектах деятельности в рамках этой организации и старалось не вмешиваться в политические конфликты.

Филиппины являются членом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) с момента основания 8 августа 1967 г. В 2003 г. Филиппины подписали соглашение главы государств и правительств стран-членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии на саммите на острове Бали о превращении региона к 2020 г. в зону свободной торговли.

Итогом интеграции Филиппин и стран Юго-Восточной Азии уже стала активизация морских и воздушных сообщений, развитие туризма, сотрудничества в сфере рыболовства, улучшение работы коммуникационных служб, объединение усилий стран—участников по защите окружающей среды.

После обретения независимости Филиппины оказались тесно связанными с США благодаря особым экономическим отношениям, существовавшим вплоть до начала 1970-х гг., и тесному сотрудничеству в военной области (до 1992 г. на архипелаге располагались две американские военные базы). Американские базы были закрыты после отказа сената Филиппин продлить срок аренды, но договор о совместной обороне, заключенный в 1952 г., продолжал действовать. В 1997 г. президент Рамос выразил готовность предоставить США возможность пользоваться некоторыми военными объектами на Филиппинах без права на постоянные базы. При правительстве Аройо американские военные советники стали участвовать в борьбе с повстанцами.

У страны сложились непростые отношения с некоторыми соседями, в частности с Малайзией в связи с предъявлением Филиппинами притязаний на штат Сабах и Китаем в связи со спором о территориальной принадлежности островов Спратли, расположенных в Южно-Китайском море, а также с Сингапуром.

Дипломатические отношения с СССР установлены в 1976 г. Филиппины являются партнером России по АСЕАН. В сентябре 1997 г. Москву посетил с официальным визитом Президент Филиппин Ф. Рамос, была подписана Совместная российско-филиппинская декларация. В июле 1998 г. и в декабре 2002 г. Манилу посетил министр иностранных дел России. В апреле 2002 г. в Маниле прошли политические консультации на уровне заместителей министра иностран-

ных дел. В октябре 2005 г. Россию с рабочим визитом посетил министр иностранных дел Филиппин А. Ромуло. Поддерживаются связи и по линии парламентов.

**Вызовы и угрозы безопасности**

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Филиппин в настоящее время может быть оценено как относительно высокое.

В 1973 г. фактически произошел государственный переворот, организованный президентом Ф. Маркосом. Маркос был свергнут в результате массовых ненасильственных выступлений. Против президента К. Акино было направлено несколько попыток военного переворота и военных мятежей (все — неудачные). Последняя попытка переворота — 29 ноября 2007 г.

На юге страны продолжается вооруженная борьба маоистов и исламистов. Исламисты одновременно являются также сепаратистами и используют террористические методы борьбы. Это создает высокую угрозу терроризма, но преимущественно на юге страны.

Филиппины участвуют в многостороннем споре за острова Спратли в Южно-Китайском море. В 2005 г. было подписано соглашение с КНР и Вьетнамом о совместном использовании их ресурсов. Не определена также морская граница с Малайзией и Палау.

**Положение Филиппин в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.**

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	36	2,8
1996	54	44	2,7
1997	52	40	3
1998	85	55	3,3
1999	99	54	3,6
2000	90	69	2,8
2001	91	65	2,9
2002	102	77	2,6
2003	133	92	2,5
2004	146	102	2,6
2005	159	117	2,5
2006	163	121	2,5
2007	180	131	2,5
2008	180	141	2,3
2009	180	139	2,4

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Текущие открытые конфликты в Республике Филиппины. Продолжается начавшийся в 1991 г. конфликт государства со связанной с «Аль-Каидой» исламистской группировкой «Абу Сайаф», борющейся за создание независимого государства. Конфликт между правительством и Исламским Либеральным Фронтом Моро. Конфликт начался в 1977 г. Продолжается начавшийся в 1968 г. конфликт между правительством и Коммунистической партией (ее военным крылом — Новой народной армией). Несмотря на все попытки мирного урегулирования, сторонам пока не удалось достичь соглашения о постоянном прекращении огня. Ежегодно в конфликтах гибнет более 100 человек.

Угроза терроризма на Филиппинах может быть оценена как высокая. Крупнейшие теракты в истории страны произошли в октябре 2002 г.

Принятие государственных и коммерческих решений на местах во многих районах контролируется полукриминальными «боссами».

В соответствии с глобальным барометром коррупции (*Global Corruption Barometer*) степень коррумпированности различных сфер следующая: политические партии — 4,2, парламент — 3,0, судебная власть — 3,4, полиция — 4,0, бизнес — 3,2, налоговая система — 3,7, таможня — 3,7, СМИ — 2,5, здравоохранение — 2,9, образование — 3,0, оборона — 2,7, НПО — 2,5.

Филиппины не сталкиваются с угрозой сокращения численности населения, прогнозируемый ежегодный прирост населения до 2015 г. составляет 1,8.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Филиппин может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий. Ежегодно происходит 5–6 тропических штормов, которые вызывают разрушительные оползни и сели, в том числе на фоне сокращения площади лесов (в 2004 г. погибло несколько сот человек, в 2006 г. — более 1000). Филиппины находятся в сейсмоопасном районе (имеется и угроза цунами), на территории страны расположено несколько действующих вулканов.

**Экономические угрозы.** Экспорт страны достаточно диверсифицирован.

Для экономики страны характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2005 г. импорт превысил экспорт почти на 4 млрд долл. США).

Филиппины имеют отрицательное сальдо топливного баланса (в 2005 г. чистый импорт составил 20,42 т нефтяного эквивалента) и зависит от импорта энергоносителей.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, около 18% населения страны сталкиваются с проблемой недоедания или голода.

В 2004 г. 85% населения Филиппин имели устойчивый доступ к источникам питьевой воды (в 1990 г. — 87%).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) на Филиппинах составила 200,2 смертей на 100 тыс. жителей.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), на Филиппинах составила 48,6 смертей на 100 тыс. жителей.

В 2005 г. показатель младенческой смерти на Филиппинах составил 25 детей на 1000 живорожденных (в 1970 г. — 56 детей на 1000 человек). Этот показатель свидетельствует о среднем уровне развития системы послеродового патронажа и педиатрии.

# ШРИ-ЛАНКА

**Официальное название.** Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка (с 1972 г., ранее — Цейлон / англ. *Democratic Socialist Republic of Sri Lanka* / сингал. *Sri Lanka Prajatantrika Samajawadi Janarajaya* / тамиль. *Llankais Sananayaka Socialisak Kutiyarasa*).

**Год образования.** 4 февраля 1948 г. Шри-Ланка освободилась от британской колониальной зависимости и обрела государственную независимость на правах доминиона, став членом Британского Содружества. В 1972 г. объявлена независимой республикой.

**Географическое положение, площадь, границы.** Шри-Ланка — островное государство, которое находится в северной части Индийского океана, к юго-востоку от полуострова Индостан между 79°50' и 82°00' восточной долготы и 6°00' и 9°50' северной широты. Сухопутных границ с другими государствами Шри-Ланка не имеет. Общая площадь территории страны составляет 65 610 км<sup>2</sup>, из которых 870 км<sup>2</sup> приходится на водоемы. Протяженность береговой линии — 1340 км. Максимальная длина по меридиану 430 км, ширина — 225 км.

Ближайшая страна — Индия к северу и северо-западу (31 км).

Столица — Шри-Джаяварденепура-Котте (часть столичных функций исполняет г. Коломбо).

**Население.** Последняя по времени перепись населения (13-я, с 1871 г.) проводилась в стране в 2001 г., тогда на Шри-Ланке проживало 18 797 257 человек (оценочные данные правительства с учетом тех районов страны, где перепись не удалось осуществить полностью). По оценочным данным на июль 2008 г., численность населения Шри-Ланки составляла около 20 296 000 человек. По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 20,7 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 1,2%; рождаемость на 1000 человек — 19; смертность на 1000 человек — 7; доля населения до 15 лет — 26%, 65 лет и старше — 6%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Шри-Ланке равняется 74 годам; для мужчин этот показатель составляет 72 года, для женщин — 76 лет.

По данным Всемирного банка на 2007 г., соотношение городского населения к сельскому составляет 15,10% к 84,90%.

Этнический состав: сингалы (73,8%), шриланкийские мавры (мусульмане, претендующие на арабское происхождение, но являющиеся, видимо, выходцами из Южной Индии; 7,2%), индийские тамилы (4,6%), ланкийские тамилы (3,9%), прочие группы (10,5%), основными из которых являются бюргеры (потомки европейских поселенцев), малайцы и ведды (крайне малочисленное древнейшее население острова). Необходимо пояснить, что тамилы делятся на две группы: к первой относятся те, кто поселился на острове еще в древности и средневековье, ко второй — тамилы, завезенные на ланкийские плантации из Индии в XIX в.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Шри-Ланки в 2007 г. составил 90,8% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 68,7%, индекс уровня образования — 0,834.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Шри-Ланки в 2007 г. составил 0,759, что позволило ей занять 102-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,649	0,670	0,683	0,696	0,729	0,752

**Язык (языки).** Согласно ст. 18 конституции страны, официальными языками Шри-Ланки являются сингальский и тамильский. Оба языка также признаны национальными языками (ст. 19). Английский язык признается конституцией в качестве связующего языка (ст. 18).

На сингальском говорит 74% жителей Шри-Ланки, на тамильском — 18%, 8% используют для общения другие языки (диалекты португальского и малайского языков). Почти 10% населения свободно общаются на английском, который также широко применяется на официальном политическом уровне.

## Исторический очерк политических традиций

В истории Шри-Ланки можно выделить несколько периодов:

- заселение острова индоарийскими племенами, становление и расцвет сингальской государственности (V в. до н.э. — XII в. н.э.);
- упадок сингальских королевств, миграция сингалов на юг и образование тамильского государства (XII — XV вв.);
- начало колонизации: Шри-Ланка при португальцах (начало XVI — середина XVII в.);
- Шри-Ланка — голландская колония (середина XVII в. — 1815 г.);
- Шри-Ланка — колония Великобритании (1802 — 1948 г.);
- обретение независимости и формирование национальной государственности (конституция 1972 г., конституция 1978 г.).

Первые поселения на острове появились десятки тысяч лет назад. Древнейшим населением являлись охотничьи племена, очевидно, предки веддов. С середины 1-го тыс. до н.э. и вплоть до XVI в. волнами проходила массовая миграция населения Индостана (индоариев и дравидов) на остров. Первые индоарии во главе с полупоэтическим принцем Виджая появились на севере острова в V в. до н.э. Переселенцы из Северной Индии принесли с собой культуру выращивания риса и создали достаточно совершенную ирригационную систему. В 437 г. до н.э. был основан город Анурадхапура, ставший впоследствии столицей первого крупного сингальского государственного объединения и одним из мировых центров буддизма. В период со II в. до н.э. по XII в. н.э. на Шри-Ланке существовала высокоразвитая аграрная цивилизация с устойчивой административно-территориальной структурой. Основу экономического благополучия острова составляло ирригационное земледелие, которому государственная власть уделяла повышенное внимание. В структуре государственного управления существовали специальные чиновники, в чьи обязанности входило осуществление контроля над эксплуатацией ирригационных каналов и водохранилищ.

В конце X в. остров был завоеван индийским государством Чола. Индийское господство было свергнуто к 1070 г. Экономический расцвет во второй половине XII в. сменился постоянными междоусобицами в XIII в. и набегами завоевателей из Индии. С этого периода началось переселение сингалов в центральные и юго-западные районы острова. Точные причины миграции до сих пор остаются загадкой. На севере появилось тамильское государство — Джафна. Начались набеги на остров уже не только с территории Индии. Два раза здесь высаживались войска короля Малайи, главной целью которого был захват буддийских сокровищ. В XV в. король Паракрамабаху VI (1412 — 1467) вновь объединил остров, но после его смерти страна погрузилась в пучину междоусобиц. Джафна отделилась, а на остальной части образовались государства Котте и Канди.

Эпоха Великих географических открытий положила начало колониальной зависимости Шри-Ланки от европей-



ских государств. Первыми колонизаторами острова стали португальцы. Они ввели монополию на торговлю пряностями, всемерно поощряли деятельность католических монашеских орденов по христианизации местного населения. Однако государственно-административная структура, существовавшая до них, сохранилась практически в неизменном виде. Высшие государственные должности занимали сами португальцы, средние и низшие — лояльные колониальным властям представители местной знати. Верховная власть принадлежала вице-королю, резиденция которого находилась в Индии.

В середине XVII в. голландцы заключили соглашение с королем Канди о помощи в войне с Португалией. Ведшаяся в течение 20 лет война закончилась поражением португальцев (1658). Голландские колонизаторы постепенно захватывали все новые территории, ведя войну уже против Канди. Королевство было отрезано от моря. Голландская Ост-Индская компания монополизировала первоначально торговлю корицей и слонами, а затем и рядом других товаров. Голландцы внесли некоторые коррективы в систему колониального управления. Оно стало осуществляться через губернатора и резидента в Коломбо, которые были подотчетны генерал-губернатору и Совету по делам Индии соответственно. Губернатору подчинялись коменданты, отвечавшие за порядок на отдельных территориях острова.

Были внесены серьезные изменения в судебную систему. В частности, судопроизводство стало осуществляться на базе римско-голландского права. В Коломбо, Джафне и Галле были созданы гласные суды, а иски из деревень разбирал специальный сельский суд.

Голландцы поощряли процесс дальнейшей христианизации населения. Однако если при португальцах приоритет отдавался католичеству, то теперь поощрялся протестантизм. При протестантских церквях для местного населения были созданы начальные школы, преподавание в которых велось на сингальском и тамильском языках.

В конце XVIII в. английские колонизаторы приступили к захвату Цейлона. Был взят Тринкомали (1796), и уже в 1801 г. был подписан договор с голландцами о переходе острова под юрисдикцию британской короны. Цейлон стал колонией Великобритании (1802). Была развязана война с оставшимся независимым королевством Канди (1803), закончившаяся поражением Великобритании. Но в 1815 г. англичанам удалось навязать подписание договора о фактическом переходе королевства под британскую юрисдикцию. Под руководством буддийского духовенства в Канди вспыхнуло антианглийское восстание, жесточайшим образом подавленное (1818). К началу 1830-х гг. власть Британии была прочно установлена на всей территории острова.

Сразу же вслед за этим был проведен ряд серьезных социально-экономических реформ: отменена система феодального землевладения, унифицированы административно-территориальная и правовая системы, ликвидированы внутригосударственные ограничения на передвижение товаров и людей, а также все монополии, создана разветвленная система путей сообщения. Большая часть этих реформ была осуществлена благодаря деятельности комиссии Коллебрука — Камерона.

Распространение британской системы образования способствовало формированию новой европеизированной национальной элиты. Уже в 1864 г. была создана первая национальная общественно-политическая организация — Цейлонская лига, выступавшая за расширение участия местных жителей в управлении страной. В 1919 г. появилась первая крупная политическая партия — Цейлонский национальный конгресс. Конституция 1931 г., предусматривавшая создание выборного парламента — Государственного совета и введение всеобщего избирательного права, привела к появлению в стране зачатков представительного правления. До этого право голоса имели всего лишь 4% взрослого мужского населения, поскольку существовал имущественный и образовательный ценз; женщины к голосованию не допускались. Фактически Шри-Ланка стала первым азиатским государством, в котором женщин наделили правом голоса.

Одновременно англичане захватили значительную часть собственности на острове. Так, им принадлежали две трети площадей под кофейными плантациями. Страна была превращена в аграрный придаток метрополии. Условия жизни местных жителей ухудшились, в отчетах колониальных властей постоянно упоминалось о голоде в различных районах. Вспыхивавшие народные волнения подавлялись столь жестоко, что это вызывало возмущение самих англичан.

Во время Второй мировой войны Шри-Ланка стала основной опорной базой для союзных войск на юго-восточном театре военных действий. При этом она не выдвигала, в отличие от Индии, условий, что оказание поддержки союзников осуществляется в обмен на предоставление гарантий независимости. Британия по достоинству оценила такую политическую линию, и уже в 1944 г. комиссия лорда Соулбьюри приняла решение, что сразу же по окончании военных действий на острове будет принята новая конституция, дополненная поправкой о предоставлении Цейлону статуса доминиона.

В 1947 г. был принят Акт о независимости Цейлона, а 4 февраля 1948 г. он вошел в состав Британского Содружества. Новая модель политического устройства имела отчетливое сходство с британской. Парламент состоял из Сената и Палаты представителей. Подавляющее большинство депутатов нижней палаты избиралось всенародным голосованием, и лишь нескольких назначал генерал-губернатор. Количество депутатских мест не было постоянным. Оно должно было пересматриваться после каждой переписи населения (с 1948 по 1959 г. количество мандатов возросло со 101 до 151). В Сенате насчитывалось 30 мест. 50% его состава избиралось Палатой представителей, а 50% — назначалось генерал-губернатором. Каждые два года треть состава Сената подлежала переизбранию. Верхняя палата парламента была упразднена в 1971 г. Исполнительная власть осуществлялась кабинетом министров во главе с премьер-министром.

На первых выборах победу одержала Объединенная национальная партия (ОНП), а ее лидер Дон Стефен Сенанаяке стал премьер-министром. Государственное управление в первые годы независимости основывалось на принципах либерализма, секуляризма, индивидуализма и поддержки предпринимательства. После смерти Д. С. Сенанаяке у власти находились представители элиты, проводившие внутреннюю политику в интересах крупного бизнеса. Это привело к созданию в 1951 г. оппозиционной Партии свободы Шри-Ланки (ПСШЛ), лидером которой стал Соломон Бандаранаике, вышедший с другими левыми центристами из рядов ОНП. В оппозиционном лагере также находились Партия общественного равенства (ПОР) и Коммунистическая партия Цейлона (КПЦ). В 1956 г. ПСШЛ одержала победу на парламентских выборах и сформировала совместно с фракцией ПОР коалиционный кабинет. Новое правительство разорвало союз с Великобританией и объявило о проведении политики нейтралитета и неприсоединения. Начался процесс национализации некоторых отраслей экономики. В 1958 г. была начата аграрная реформа, развивался государственный сектор и промышленность. Официальным языком вместо английского был объявлен сингальский, что вызвало недовольство и противодействие со стороны тамиллов. В сентябре 1959 г. С. Бандаранаике был убит буддийским монахом-фанатиком. Партию возглавила его вдова Сиримаво Бандаранаике. Под ее руководством партия выиграла выборы 1960 г., а сама она стала первой в мире женщиной — премьер-министром.

С. Бандаранаике продолжила проводить социально-экономические реформы, начатые ее супругом. Национализация коснулась ряда объектов, находившихся в иностранной собственности. Государство все активнее поддерживало буддизм и всемерно способствовало расширению области использования сингальского языка. Эти меры не прибавили популярности правительству среди тамиллов. В 1964 г. было подписано соглашение с Индией о решении проблемы «индийских тамиллов» (большая часть была репатрирована в Индию, но почти полмиллиона человек в конечном итоге получили ланкийское гражданство). Достаточно радикальные

социально-экономические преобразования, включая национализацию ряда объектов, принадлежавших западным компаниям, союз с левыми силами привели к правительственному кризису.

На парламентских выборах 1965 г. победу одержала ОНП, возглавляемая Дадди Сенанаяке. Новое правительство отличалось тем, что в его состав впервые с 1956 г. вошли тамилы. ПСША совместно с Партией общественного равенства и Коммунистической партией создала Объединенный левый фронт (ОЛФ) и, используя левую и националистическую фразеологию, направленную против тамильского меньшинства, в 1970 г. вернулась к власти, получив на выборах 90 из 135 мест в парламенте (всему Фронту досталось 118 мандатов). Премьер-министром вновь стала С. Бандаранаике.

В 1971 г. экономический кризис был дополнен вооруженным восстанием ультралевых сил, с трудом подавленным властями. В 1972 г. была принята новая конституция, в соответствии с которой остров Цейлон выходил из состава Британского Содружества и переименовывался в Демократическую социалистическую республику Шри-Ланка. Двухпалатный парламент был преобразован в однопалатную Государственную национальную ассамблею, депутаты которой избирались на шесть лет. Исполнительная власть оставалась у кабинета министров, возглавляемого премьер-министром, который был подотчетен парламенту. Также был введен пост президента, назначавшегося премьер-министром на четыре года.

Конституция 1972 г. признавала сингальский в качестве единственного официального государственного языка, а также гарантировала буддизму государственную поддержку. Эти статьи способствовали росту национальных и религиозных противоречий между сингальским большинством и тамильским меньшинством, которые позже переросли в открытый вооруженный конфликт.

Углублявшийся экономический кризис, а также внутренние разногласия привели ОЛФ к распаду и поражению левых на выборах 1977 г. Новой правящей партией стала ОНП, получившая в Национальной ассамблее 140 из 168 мест. Пост премьер-министра занял Дж. Р. Джаявардене. В октябре 1977 г. парламент принял поправку к основному закону, которая провозглашала президента главой исполнительной власти. Первым президентом Шри-Ланки стал Дж. Р. Джаявардене. Однако конституционные поправки оказались недостаточно эффективным инструментом для проведения реформ, задуманных ОНП.

7 сентября 1978 г. в силу вступила новая конституция. В соответствии с ней вводилась президентская форма правления. Конституция кардинальным образом изменила структуру политической власти Шри-Ланки: Вестминстерская модель была заменена французской. Срок полномочий президента и парламента увеличивался до шести лет. Первоначально в парламенте насчитывалось 196 мест, позже их количество увеличилось до 225 (14-я поправка).

Правительство Джаявардене обвинило С. Бандаранаике в злоупотреблениях во время пребывания на посту премьер-министра и лишило ее гражданских прав на семь лет. Руководство ПСША временно перешло к ее сыну.

Благоприятная макроэкономическая конъюнктура, а также комплекс внутриполитических реформ позволили ОНП преодолеть кризис и стимулировать развитие национальной экономики. Но, несмотря на это, в стране возрастала напряженность, вызванная активизацией тамильских сепаратистов.

Основная проблема заключалась в том, что влиятельная партия Тамильский объединенный освободительный фронт (ТООФ) отказалась от участия в разработке новой конституции, поскольку отстаивала идею создания автономной области для тамилы на севере и востоке Шри-Ланки под названием Тамил Илам. И хотя конституция 1978 г. содержала целый ряд уступок тамилам, вопрос оставался открытым. Президент Джаявардене предложил программу политического урегулирования конфликта, и ТООФ согласилась сотрудничать с ОНП. Тем не менее появились экстремистские и террористические тамильские организации. Ядро тамиль-

ских боевиков составляла возникшая в середине 1970-х гг. военизированная радикальная группировка «Тигры освобождения Тамил Илама» (ТОТИ). Террористическая деятельность тамилы провоцировала негативную реакцию сингалов. В таких обстоятельствах правительство ОНП поддержало в 1979 г. принятие решения, объявлявшего сепаратистские организации вне закона. Это, однако, не остановило эскалацию насилия.

В 1982 г. Дж. Р. Джаявардене был переизбран на второй срок. Невзирая на его миротворческие усилия, в августе 1983 г. страну захлестнула волна межобщинных столкновений, в результате которых погибло несколько сот тамилы, а более 100 тыс. бежали в Индию. Очередной попыткой урегулировать конфликт стал вывод сингальских войск с территории Джафны в 1987 г. и привлечение туда индийских миротворческих сил. Попытки создания тамильской автономии были расценены сингальским большинством как угроза территориальной целостности страны и суверенитету.

На президентских выборах 1988 г. победу одержал Р. Премадаса, который до этого длительное время занимал пост премьер-министра. Его победа имела особое значение, поскольку он стал первым выходцем из низшей касты, который был всенародно избран главой Шри-Ланки. В 1991 г. индийские миротворческие войска были выведены с территории Шри-Ланки, деятельность ТОТИ в Индии была запрещена. Впрочем, это не остановило террор: жертвами ТОТИ стали президент Шри-Ланки Р. Премадаса и премьер-министр Индии Р. Ганди. В целом, за время гражданской войны в стране погибло свыше 65 тыс. человек.

Парламентские выборы 1994 г. привели к власти Народный альянс, главную роль в котором играла ПСША. Пост премьер-министра заняла Чандрика Бандаранаике Кумаратунга — дочь Сиримаво и Соломона Бандаранаике. А несколько месяцев спустя она была избрана президентом, кресло премьер-министра вновь заняла Сиримаво Бандаранаике.

Начались мирные переговоры с ТОТИ, было достигнуто соглашение о прекращении огня. Однако несколько месяцев спустя «Тигры» нарушили его. С июля 1995 г. правительственные войска приступили к проведению широкомасштабных операций на Джафне. Начались крайне кровопролитные бои, в результате которых боевики были вновь изгнаны, но лишь на время. В 1997 г. правительственные войска вновь были вынуждены приступить к крупномасштабным операциям, а ТОТИ ответила террористическими акциями. В 1998 г. президент Ч. Кумаратунга предприняла очередную попытку найти мирные пути урегулирования конфликта, в частности, посредством предоставления тамилам прав расширенной автономии. Ее предложения не встретили понимания. В 1999 г. «Тигры» предприняли попытку покушения на жизнь президента, закончившуюся ее серьезным ранением. В июле 2001 г. боевики ТОТИ совершили нападение на авиабазу в Катунаяке и международный аэропорт в Коломбо, в ходе которого была уничтожена значительная часть военного и гражданского воздушного флота страны. Общие потери Шри-Ланки от теракта составили 1 млрд долл.

На внеочередных парламентских выборах победила ОНП, премьер-министром стал Р. Викремасингхе. Его правительству при помощи норвежских посредников удалось привлечь ТОТИ к переговорному процессу. 24 февраля 2002 г. стороны подписали Соглашение о прекращении огня. Тактика ОНП умиротворения «Тигров» под нажимом развитых не привела к радикальным изменениям. В апреле 2003 г. ТОТИ прекратила переговоры, а с июля 2004 г. возобновила террористические операции в Коломбо.

ПСША не полностью разделяла курс ОНП, и усилия Р. Викремасингхе по мирному урегулированию конфликта подверглись критике со стороны президента Ч. Кумаратунги. Пользуясь конституционным правом, она распустила парламент и взяла под свой контроль министерства обороны, внутренних дел и информации. Премьер-министр осудил ее поведение.

В апреле 2004 г. состоялись внеочередные выборы в парламент, на которых к власти пришло коалиционное прави-

тельство во главе с Махиндой Раджапаксе (ПСША). В декабре 2004 г. остров сильно пострадал из-за цунами, унесшего жизни свыше 30 тыс. человек и оставившего без крова около 1,5 млн человек. Грозящая Шри-Ланке гуманитарная катастрофа временно отодвинула на второй план политические и иные разногласия. В июне 2005 г. был подписан совместный меморандум правительства и ТОТИ о создании единой структуры по ликвидации последствий цунами, но лидеры ТОТИ по существу блокировали ее работу, требуя полного контроля над ее деятельностью.

В ноябре 2005 г. М. Раджапаксе был избран президентом Шри-Ланки. Премьер-министром был назначен Ратнасири Викреманияке. Переговоры с ТОТИ зашли в тупик. В 2006 г. боевые действия возобновились, и число погибших за первые девять месяцев года превысило 1000 человек. За три года армии Шри-Ланки удалось захватить 98% территории, подконтрольной «Тиграм», и в марте 2009 г. начались бои за последний город, которые удерживали боевики. При этом ТОТИ продолжала осуществление террористической деятельности, в том числе и в Коломбо.

\*\*\*

Современная ланкийская государственность формировалась под влиянием и при непосредственном участии европейцев, поскольку начиная с XVI в. Шри-Ланка (бывш. Цейлон) находилась в колониальной зависимости. Наибольшее влияние на процесс государствообразования оказала Великобритания, поскольку именно англичане не только глубоко реформировали традиционную административно-государственную структуру, но и перенесли на остров политические институты представительной демократии, идеи конституционализма и прав человека.

Применительно к Шри-Ланке говорить о процессе нациообразования довольно сложно. Начиная с нашей эры, на острове соседствовали два этноса: сингалы и тамилы. Каждый этнос имел свой язык, свою религию, свою иерархию. Ассимиляция затруднялась и спецификой расселения этих этносов на территории острова (с XIII в.). Политика британских колонизаторов, которые предоставляли привилегии то тамилам, то сингалам, крайне негативно сказывалась на взаимоотношениях двух общин. Межэтнические отношения обострялись и из-за ввоза на Цейлон английскими колонизаторами тамилы из Индии (уже в 1911 г. на острове насчитывалось 500 тыс. «индийских тамилы», что составляло около 12% всего населения). Началось создание организаций на этнической основе.

После обретения независимости в 1948 г. политико-правовое поле регулировалось конституцией, проект которой был разработан британцами с учетом вышеперечисленных особенностей. Принятие новой конституции в 1972 г. задумывалось как попытка адаптации созданной политической системы к национальным условиям. Конституция 1978 г. привела к замене британской политической модели французской. В 1983 г. в стране разгорелся вооруженный этнический конфликт, с небольшими перерывами длящийся по сей день.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Последняя конституция Шри-Ланки была принята 7 сентября 1978 г. В соответствии с ней Шри-Ланка является президентской республикой. Президент — глава государства, глава исполнительной власти, верховный главнокомандующий вооруженными силами страны. Избирается всенародным голосованием на шесть лет, но не может оставаться у власти дольше двух сроков. Он наделен правом назначать и отправлять в отставку премьер-министра, кабинет министров, а также определять состав Верховного суда. Кроме того, он сам может занимать пост министра.

Законодательная власть принадлежит однопалатному парламенту — Национальной государственной ассамблее, в

которой насчитывается 225 мест (с 1988 г.). Депутаты также избираются на шестилетний срок.

Конституция гарантирует соблюдение основных гражданских прав и свобод, в том числе свободу слова, свободу совести, свободу собраний и т.д. (ст. 10, 11, 12, 13, 14). Однако в ст. 15 говорится, что при определенных условиях возможны ограничения основных гражданских прав, производимые в установленном законом порядке. К таким условиям относятся интересы национальной безопасности, национальной экономики, расовой и религиозной гармонии.

Каждый гражданин Шри-Ланки имеет право избирать и быть избранным, если его данные внесены в избирательные списки. Человек лишается избирательного права, если он не гражданин Шри-Ланки, не достиг 18 лет, признан душевнобольным или отбывает наказание в местах лишения свободы (ст. 89).

Любой гражданин, наделенный избирательным правом, может баллотироваться в парламент. Гражданин лишается права быть избранным в парламент, если он выставляет свою кандидатуру более чем в одном избирательном округе, баллотируется от двух партий или избирательных блоков, является президентом республики, занимает должность в судебной системе или иную высокую государственную должность, объявлен должником или банкротом. Правом стать кандидатом в парламентарии не обладают также военнослужащие, полицейские и бывшие парламентарии, обвиненные во взяточничестве. Эти же нормы распространяются на кандидата в президенты, который должен также быть старше 30 лет.

В качестве основных принципов государственной политики конституция провозглашает создание условий для полной реализации основных прав и свобод каждого гражданина, поддержание социального порядка, справедливое распределение материальных ресурсов общества, борьбу с неграмотностью (ст. 27).

С 1978 г. было принято 17 поправок к конституции, последняя из которых относится к октябрю 2001 г. Чтобы та или иная конституционная поправка была принята в парламенте, необходимы голоса двух третей депутатов (от их общего количества). Кроме того, она должна получить одобрение президента, который должен подписать соответствующий законопроект.

Конституция возлагает на государство ответственность за проведение социальной политики и оказание социальной помощи людям (ст. 27, п. 9).

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** Формально разделение различных ветвей власти существует. Исполнительная власть представлена президентом, премьер-министром и кабинетом министров, законодательная — парламентом, судебная — судами, в том числе Верховным судом и Арбитражным судом.

Фактически конституция наделяет президента огромными полномочиями и практически не предусматривает создание системы сдержек и противовесов. Президент вправе распускать парламент, назначать и отправлять в отставку правительство и премьер-министра, он лично может возглавлять несколько министерств одновременно, от его решения зависит состав Верховного суда. Инструменты воздействия на президентскую власть немногочисленны и малоэффективны. Так, существует ответственность президента перед парламентом, который может объявить ему импичмент, но процедура принятия очень сложна.

**Особенности исполнительной власти.** Исполнительная власть Шри-Ланки представлена президентом (глава исполнительной власти), правительством (кабинетом министров) и премьером. Ее главная особенность заключается в том, что глава страны может совмещать должности президента, премьер-министра и министра (иногда — министров), концентрируя, таким образом, огромные ресурсы и полномочия. Помимо этого, президент является Верховным главнокомандующим вооруженных сил. Для того чтобы стать президентом, необходимо набрать на выборах более 50% голосов.

Предлагаемые президентом кандидатуры премьер-министра и членов кабинета должны получать одобрение парламента. Ввиду того, что президент имеет право роспуска законодательного собрания (это нельзя осуществить в первый год его функционирования без согласия парламентариев и в случае начала процесса импичмента), этот способ контроля за деятельностью исполнительной власти не может кардинально изменить ситуацию.

Президент сам определяет кандидатуру на пост премьер-министра и вносит ее на утверждение в парламент.

Конфигурация и состав кабинета министров определяются президентом, который может привлечь для консультаций по этому вопросу премьер-министра (если сочтет этот шаг необходимым). Министры назначаются из состава депутатов парламента. Сфера компетенции и функции каждого министерства также определяются президентом и могут быть изменены в любой момент, что не может влиять на сроки полномочий всего кабинета и его ответственность перед парламентом (ст. 44).

#### Глава государства (президент)

##### Парламентская республика

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Уильям Гопаллава	Беспартийный	22.05.1972 — 04.02.1978

#### Главы правительства (премьер-министры)

##### Парламентская республика

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Дон Стефен Сенанаяке	ОНП	04.02.1948 — 22.03.1952
Дадли Шелтон Сенанаяке	ОНП	26.03.1952 — 12.10.1953
Джон Лайонел Котелавала	ОНП	12.10.1953 — 12.04.1956
Соломон Риджуэй Диас Бандаранаике	ПСША	12.04.1956 — 26.09.1959
Виджаянанда Даханаяке	ПСША	26.09.1959 — 21.03.1960
Дадли Шелтон Сенанаяке	ОНП	21.03.1960 — 21.07.1960
Сиримава Ратватте Диас Бандаранаике	ПСША	21.07.1960 — 27.03.1965
Дадли Шелтон Сенанаяке	ОНП	27.03.1965 — 29.05.1970
Сиримава Ратватте Диас Бандаранаике	ПСША	29.05.1970 — 23.07.1977
Джуниус Ричард Джаявардене	ОНП	23.07.1977 — 06.02.1978

#### Главы государства (президенты)

##### Президентская республика

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Джуниус Ричард Джаявардене	ОНП	04.02.1978 — 02.01.1989
Ранасингхе Премадаса	ОНП	02.01.1989 — 01.05.1993
Дингири Банда Виджетунге	ОНП	01.05.1993 — 12.11.1994
Чандрика Бандаранаике Кумаратунга	ПСША	12.11.1994 — 19.11.2005
Махинда Раджапаксе	ПСША	19.11.2005 —

#### Главы правительства (премьер-министры)

##### Президентская республика

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Ранасингхе Премадаса	ОНП	06.02.1978 — 03.03.1989
Дингири Банда Виджетунге	ОНП	03.03.1989 — 07.05.1993
Ранил Шриян Викремесингхе	ОНП	07.05.1993 — 19.08.1994
Чандрика Бандаранаике Кумаратунга	ПСША	19.08.1994 — 14.11.1994
Сиримава Ратватте Диас Бандаранаике	ПСША	14.11.1994 — 10.08.2000
Ратнасири Викремаяке	ПСША	10.08.2000 — 09.12.2001
Ранил Шриян Викремесингхе	ОНП	09.12.2001 — 06.04.2004
Махинда Раджапаксе	ПСША	06.04.2004 — 21.11.2005
Ратнасири Викремаяке	ПСША	21.11.2005 —

Помимо министров «с портфелем», в кабинет могут входить министры «без портфеля», количество которых, полномочия и функции также определяются президентом совместно с премьер-министром (ст. 45).

Срок пребывания в должности ограничивается не каким-то конкретным периодом времени, а внешними обстоятельствами, такими как назначение на новую должность, подача письменного прошения об отставке, лишение статуса депутата парламента.

**Особенности законодательной власти.** Законодательная власть осуществляется Национальной государственной ассамблеей. Это однопалатный орган, в состав которого входят 225 депутатов. 196 депутатов избираются по пропорциональной системе, 29 — назначаются. Парламент наделен правом законодательной инициативы. Принимаемые парламентом законы могут иметь обратную силу. Парламент имеет право вносить поправки или новые статьи в конституцию, а также отменять статьи конституции. Исключение составляют законы, приостанавливающие действие конституции или ее отдельных частей или же отменяющие конституцию в целом без введения нового Основного Закона.

Президент может распускать парламент или объявлять перерыв в его работе. В случае приостановления работы парламента постановление об этом должно содержать точную дату начала следующей сессии. Перерыв в работе парламента не может превышать двух месяцев. Роспуск может быть осуществлен не ранее, чем через год после начала его (парламента) работы. Постановление о роспуске парламента должно содержать дату следующих выборов, а также призыв к вновь избранным депутатам собраться на первое заседание не позднее, чем через три месяца с момента роспуска старого парламента (ст. 70).

Время от времени парламентарии могут самостоятельно назначать перерывы в работе законодательного собрания. Перерыв в заседании может быть объявлен из-за отсутствия кворума (ст. 71, 73).

Депутаты из своего состава избирают спикера и вице-спикера палаты.

Любой законопроект или его отдельная часть могут быть вынесены президентом на референдум. Это касается случаев, когда законопроект принят третьими депутатами, но кабинет министров или Верховный суд налагают резолюцию о необходимости его одобрения на референдуме.

**Особенности судебной власти.** Судебная власть в Шри-Ланке представлена Верховным судом, Апелляционным судом, Высоким судом Шри-Ланки и другими судами первой инстанции, а также трибуналами. Помимо этого, судебны-

ми полномочиями могут наделаться специальные организации, периодически учреждаемые парламентом. Все суды, трибуналы и иные организации, обладающие судебными полномочиями, за исключением Верховного суда, считаются учрежденными парламентом. Они призваны отправлять правосудие, выносить приговоры и урегулировать производственные и любые иные споры.

Верховный суд обладает полномочиями наказывать за неуважение к самому себе, выказанное в любом суде или в любом ином месте. Апелляционный суд может наказывать за проявление неуважения к любой судебной инстанции.

Судебные заседания проводятся открыто, однако судья вправе постановить не допускать в зал людей, непосредственно не заинтересованных в слушании, в том случае, если дело касается семейных отношений, связано с разбирательствами сексуального характера, а также, если речь идет о национальной безопасности и сохранении общественного спокойствия или о сохранении порядка в зале суда.

Председатель Верховного суда, председатель Апелляционного суда, а также другие судьи, входящие в состав Верховного и Апелляционного судов, назначаются президентом пожизненно. Смещение судьи с поста возможно только по личному указу президента, после письменного запроса парламента, содержащего доказанные факты поведения, несовместимого с занимаемой должностью либо неспособности выполнять возложенные обязанности. Парламентский запрос должен быть поддержан большинством от общего числа депутатов (ст. 107).

Верховный суд наделен полномочиями проводить юридическую экспертизу принимаемых парламентом законов и выносить решение о необходимости проведения референдума по вопросам, затрагиваемым в них.

**Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.).** Шри-Ланка — унитарное государство (ст. 2 конституции страны). Оно разделено на девять провинций: Центральную, Северо-Центральную, Северную, Восточную, Северо-Западную, Сабарагамува, Южную, Западную и Ува (в 2006 г. Верховный суд отменил указ президента о слиянии Северной и Восточной провинций). Провинции, в свою очередь, разделены на 25 округов (дистриктов).

**Местное управление и самоуправление.** Местному управлению и самоуправлению посвящена гл. XVIII конституции.

Во главе провинции стоит губернатор, назначаемый президентом. Губернатор имеет право подать президенту прошение об отставке. Для оказания помощи губернатору в управлении провинцией предусмотрены должности министров (не более четырех).

Также в провинциях функционируют избираемые гражданами на пять лет советы. Губернатор вправе созывать и распускать советы провинций, а также делать перерывы в их работе. Полномочия провинциальных советов определяются национальным парламентом. Губернатор обязан назначить лидера большинства в совете главным министром провинции (ст. 154А — 154Т конституции).

Существует также 18 муниципальных советов (для основных городов), 42 городских совета и 270 сельских советов.

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Наибольшее влияние на формирование шри-ланкийской политической системы оказало британское колониальное владычество. В частности, это выражалось в создании двухпалатного выборного законодательного органа, формировании демократической системы выборов, эффективной системы независимого судопроизводства. Традиционные для Британии либеральные ценности лучше всего были восприняты в высших слоях общества, представители которых имели возможность полу-

чать образование за границей и воочию убедиться в преимуществе подобной ценностной системы.

Однако политический и экономический либерализм был чужд основной массе населения государства в силу специфики социально-экономического развития. Аграрная экономика и преобладание сельского населения стали благодатной почвой для распространения радикальных идей.

В конечном итоге симбиоз либеральных и левых концепций нашел свое отражение в новом государственном устройстве Шри-Ланки, испытавшем также определенное влияние французской политической практики.

**Внутренние конфликты и расколы.** Начиная с 1983 г., Шри-Ланка вовлечена в кровопролитную гражданскую войну, вызванную межэтническими разногласиями между сингальским большинством и тамильским меньшинством. Основное требование тамиллов — образование на острове независимого тамильского государства Илам. Официальные власти отвергают подобную возможность, предлагая тамилам широкую автономию. Причины конфликта связаны с законодательными изменениями в конфессионально-этнической политике: признание сингальского языка единственным официальным языком, государственная поддержка буддизма, ущемление гражданских прав тамиллов. За все время вооруженного противостояния погибло около 70 тыс. человек, сотни тысяч тамиллов эмигрировали в Индию и западные страны.

Одной из попыток урегулирования ситуации стал ввод в 1987 г. в Шри-Ланку индийских миротворческих сил (75 тыс. военнослужащих). В октябре они были вынуждены начать проведение боевых операций против террористической и ультрарадикальной организации «Тигры освобождения Тамил Илама» (ТОТИ). Это вызвало резкое недовольство в индийском штате Тамилнад, где располагались многие базы и центры снабжения тамильских террористических организаций (да и во всей Индии). Военный разгром ТОТИ в открытых сражениях привел не к ее уничтожению, а к изменению тактики партизанской борьбы, дроблению партизанского движения и появлению небольших групп, занимавшихся индивидуальным террором, к переносу тяжести сражений на сельскую территорию. Индийским силам в Шри-Ланке не удалось способствовать урегулированию конфессионально-этнического кризиса и дальнейшее их пребывание лишь усугубляло ситуацию. Весной 1990 г. войска были выведены.

В 2001 г. при посредничестве Норвегии правительство Р. Викремасингхе приступило к мирным переговорам с представителями организации «Тигры освобождения Тамил Илама». В 2002 г. стороны подписали «Соглашение о прекращении огня». Однако после этого «Тигры» объявили о временной приостановке своего участия в переговорном процессе. С тех пор проводились лишь кратковременные переговоры, которые на короткий период снижали интенсивность конфликта. К началу 2009 г. ланкийская армия заняла практически все территорию, ранее контролировавшуюся ТОТИ, но «Тигры» продолжили террористическую деятельность. Террористическая деятельность сепаратистов ТОТИ в отношении политических деятелей имеет в плане масштабов очень мало аналогий в мировой истории. «Тигры» убили премьер-министра Индии Р. Ганди, президента Шри-Ланки Р. Премадасу, несколько министров центрального правительства, более 10 парламентариев. Только в 2004 — 2005 гг. от рук «Тигров» погибло более 20 высокопоставленных партийных деятелей, негативно относившихся к ТОТИ. В 2005 г. был убит министр иностранных дел Лакшман Кадиргамар. Боевиками были уничтожены десятки лидеров других тамильских организаций (Народной организации освобождения Тамил Илама, Народно-демократической партии Илама, Организации освобождения Тамил Илама, Революционного фронта освобождения народа Илама, Тамильского объединенного фронта освобождения). За один 1998 г. были убиты два мэра города Джафна. Еще в гораздо большей степени пострадали мирные люди. Во время убийства министра обороны в 1991 г. погибло 250 прохожих. Многие тамилы были убиты «Тиграми», а ланкийские мусульмане объявили ТОТИ «джихад».



В настоящий момент ТОТИ продолжает обладать значительным военным потенциалом. Насчитывается несколько тысяч боевиков (в 2006 г. — 10 тыс.), среди которых много женщин (среди убитых «Тигров» они составляют четверть) и детей (их число в середине 2006 г. составило около 1400 человек; в новом веке почти все они насильно вербуются). «Тигры» обладают безоткатными орудиями, минометами, противотанковыми управляемыми ракетами, целым боевым флотом. Основным оружием стали фанатизм боевиков (наличие боевиков-смертников, осуществляющих операции на суше и в море), партизанская деятельность, хорошее знание местности, прекрасная управляемость войск. В последнее время деятельность ТОТИ запретили США, Канада, Австралия, Малайзия и другие страны. В мае 2006 г. Европейский союз включил ТОТИ в список запрещенных организаций (до этого именно из Европы десятки тамильских эмигрантских организаций оказывали основную помощь «Тиграм», а Международный секретариат ТОТИ располагался в Лондоне).

Почти двадцатилетний период гражданской войны нанес существенный урон экономическому развитию Шри-Ланки. Только в сфере туризма потери оцениваются на сумму более 6 млрд долл. США. Пострадали 336 тыс. построек (на северо-востоке были полностью уничтожены 2000 школьных зданий и 55 медицинских учреждений). В этом районе заложены почти два миллиона мин, на которых постоянно подрываются мирные жители.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** Несмотря на то что в официальном наименовании страны присутствует слово «социалистическая», конституция не содержит упоминаний о том, что социализм является официальной идеологией.

Острые расколы и конфликты, вызванные идеологическими разногласиями, отсутствуют.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Официально Шри-Ланка считается светским государством, в ст. 14 гарантируется свобода вероисповедания. Вместе с тем главенствующее положение буддизма также закреплено конституционно (ст. 9).

Согласно итогам переписи населения 2001 г., в стране проживают последователи следующих конфессий: буддисты (76,7%), мусульмане (8,5%), индуисты (7,9%), христиане (6,9%), последователи иных религиозных течений (0,1%). Погрешность между официальными и прочими оценочными данными может достигать 5%.

**Особенности партийной системы.** В Шри-Ланке действуют несколько десятков политических партий, но наиболее крупными и влиятельными являются Объединенная националистическая партия (ОНП) и Партия свободы Шри-Ланки (ПСШЛ). Именно две эти партии (самостоятельно или в коалиции с другими партиями) определяют внутреннюю и внешнюю политику государства с момента получения независимости. Поэтому Шри-Ланку можно отнести к странам с классической двухпартийной системой.

Объединенная националистическая партия была основана Д. С. Сенанаяке в 1946 г. Это правоцентристская партия с прозападной ориентацией на либеральные ценности в политике и экономике. Она выиграла первые национальные выборы, которые состоялись в независимой Шри-Ланке, и оставалась у власти до 1956 г. Слабой стороной внутриполитической линии партии была ее ориентация на обеспеченные, имеющие европейское образование и либеральные взгляды слои общества и невнимание к нуждам основной части населения страны.

Это обусловило победу ПСШЛ в 1956 г., основанной Соломоном Бандаранаике в 1951 г. Партийная программа во внутренней политике была ориентирована на возрождение буддизма, придание сингалскому языку статуса единственного государственного языка, построение социально ориентированного государства; во внешней — на проведение политики невмешательства в международные дела, неприкосновенности и укрепления отношений с социалистическими странами и Индией. Национальная и языковая дискриминация вызвала недовольство среди тамилы. По стране

прокатилась волна беспорядков. Апофеозом стало убийство премьер-министра Соломона Бандаранаике.

ОНП сформировала коалиционное правительство, которое оказалось неэффективным. На всеобщих выборах в июле 1960 г. ПСШЛ, лидером которой стала вдова убитого премьер-министра Сиримаво Бандаранаике, завоевала 75 парламентских мест (из 151) и сформировала правительство. Следующее десятилетие ОНП и ПСШЛ попеременно находились у власти. В 1971 г. леворадикальная организация Народный освободительный фронт попыталась свергнуть правительство, но не была поддержана большинством населения.

В 1977 г. ОНП одержала беспрецедентную победу, получив 140 места из 168 возможных. Абсолютное парламентское большинство позволило ОНП осуществить конституционную реформу и внедрить французскую республиканскую модель. Первым президентом республики был избран Дж. Р. Джаявардене, который назначил премьер-министром Р. Премадаса.

С начала 1970-х гг. все большее влияние на внутреннее состояние дел стали оказывать такие радикально настроенные партии, как Тамильский объединенный освободительный фронт (ТООФ), а позже — «Тигры освобождения Тамил Илама» (ТОТИ), ратовавшие за создание на севере и востоке страны широкой тамильской автономии под названием Илам.

В 1982 г. Дж. Джаявардене был переизбран на второй срок. В 1988 г. на посту президента его сменил Р. Премадаса, который распустил парламент и назначил новые выборы. Результаты выборов 1989 г. вновь оказались неутешительными для ПСШЛ, получившей лишь 67 мест из 225, в то время как ОНП заняла 125 мест. В 1993 г. Р. Премадаса был убит террористом-смертником из ТОТИ, его место занял Д. Б. Виджетунге, ранее исполнявший обязанности премьера. Новым премьер-министром стал Р. Викремсингхе.

Выборы, состоявшиеся в августе 1994 г., принесли победу ПСШЛ, которая создала блок Народный альянс совместно с небольшими левыми партиями. Лидер ПСШЛ Чандрика Бандаранаике Кумаратунга стала премьером. А уже в октябре 1994 г. она выиграла президентские выборы. Свои голоса за нее отдали 62,3% избирателей. После длительного перерыва пост премьер-министра вновь заняла ее мать Сиримаво Бандаранаике. На всеобщих выборах 2000 г. Народный альянс получил 107 мест, ОНП — 89, остальные места поделили между собой шесть партий. В 2001 г. ситуация кардинально изменилась: ОНП получила 109 мест, Народный альянс всего 77. В 2004 г. обновленный Народный альянс получил 105 мест, ОНП — 82 места.

#### Представительство политических партий в парламенте по итогам 2 апреля 2004 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Объединенный народный альянс свободы	105	45,6
Объединенная национальная партия	82	37,83
Тамильский национальный альянс (Тамильская государственная партия)	22	6,84
Партия национального наследия	9	5,97
Шри-ланкийский мусульманский конгресс	5	2,02
Прочие	2	0,35

**Политическая роль военных/силовых структур.** Вооруженные силы занимают важное место в государственной структуре Шри-Ланки. Главным образом это связано с тем, что на территории государства почти двадцать лет идет гражданская война. Политическая роль силовых структур имеет, скорее, опосредованный характер, т.е. для Шри-Ланки не характерна практика военных переворотов или иные спо-

собы насильственной смены власти. В данном случае роль военных и силовых структур заключается в обеспечении порядка внутри страны (особенно во время проведения предвыборных кампаний).

Вооруженные силы комплектуются на добровольной основе, всего в регулярной армии насчитывается 151 тыс. человек. Военизированные формирования насчитывают около 88,6 тыс. человек, в том числе военная полиция — 60,6 тыс., национальная гвардия — около 15 тыс., силы самообороны — 13 тыс.

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** В ст. 14 конституции страны гарантируется право трудящихся создавать и вступать в профсоюзы, провозглашается свобода собраний и объединений.

По данным организации *Freedom House*, на Шри-Ланке существует развитое профсоюзное движение: зарегистрировано более 1500 организаций, ставящих своей целью защиту прав рабочих. Большинство категорий работающих, за исключением госслужащих, имеют право на забастовки. Вместе с тем президент страны вправе объявить забастовки в любой отрасли незаконными. Из числа работников чайных плантаций более 70% состоят в профсоюзах, однако в реальности эти организации не в состоянии оградить своих членов — преимущественно тамилы — от многочисленных правонарушений со стороны работодателей.

В области защиты прав человека наиболее заметную позицию занимает Национальная комиссия по правам человека. Тем не менее данной комиссии для эффективной деятельности, очевидно, недостает полномочий и ресурсов. Формирование кадрового состава комиссии во многом зависит от исполнительной власти, что, естественно, не может не вызывать вопросов о зависимости комиссии от правительства.

**Положение и роль СМИ.** Формально в ст. 14 конституции Шри-Ланки гарантируется свобода слова, включая свободу публикаций. Вместе с тем, по данным организации «Репортеры без границ», в Шри-Ланке наблюдается серьезное наступление на СМИ. Так, если в 2002 г. в Индексе свободы прессы страна имела показатель 15,75 и занимала в рейтинге 51-е место (всего мест 139), то в 2009 г. этот показатель ухудшился до 75,00, передвинув Шри-Ланку на 162-е место (всего мест 173).

#### Положение Шри-Ланки в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	51	15,75
2003	166	89	24,83
2004	167	109	36,50
2005	167	115	33,25
2006	168	141	50,75
2007	169	156	67,50
2008	173	162	75,00
2009	175	162	75,00

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.*

В своем рейтинге «Свобода прессы» за 2007 г. международная организация *Freedom House* также охарактеризовала СМИ Шри-Ланки как несвободные.

С 1973 г. пресса подвергается цензуре, контроль осуществляется и другими способами. Несмотря на официальные заявления власти об отмене ограничительных мер, практика их применения остается.

СМИ в стране группируются в основном по этническим и лингвистическим линиям.

Два основных телеканала являются государственными, также работают восемь частных каналов. Функционирует государственная вещательная корпорация Шри-Ланки,

в которую входят несколько радиостанций, одновременно в эфире работают полтора десятка частных радиостанций. Именно в программах частных СМИ наиболее часто звучит критика в адрес властей. Правительственная пресса, по данным *Freedom House*, остается под сильным влиянием правительства, которое нередко оказывает давление на редакторов. Также органы власти обвиняются в одностороннем освещении в СМИ хода президентских выборов 2005 г. Определенное влияние на СМИ имеют бизнес-круги. В районах страны, контролируемых «Тамильскими тиграми», жестко пресекается деятельность СМИ, выражающих оппозиционные повстанцам точки зрения.

Ежедневные газеты, выходящие на сингальском языке: «*Silumina*» (тираж 260 тыс.), «*Divaina*» (ежедневный тираж 175 тыс., воскресный тираж — 310 тыс.), «*Lankadeepa*» (150 тыс. ежедневно, 325 тыс. воскресный тираж). Англоязычная сингальская пресса: «*Sunday times*» (100 тыс. ежедневно), «*Daily news*» (85 тыс.), «*Virakesari*» (50 тыс. ежедневно, 100 тыс. воскресный выпуск).

Тамильская пресса: «*Janasathiya*» (50 тыс. еженедельно), «*Mithran*» (44 тыс. еженедельно), «*Midweek Mirror*» (45 тыс. еженедельно), «*The Island*» (35 тыс. ежедневно, 90 тыс. воскресный тираж).

Доступ в Интернет властями не ограничивается.

**Гендерное равенство/неравенство.** Шри-Ланка стала одной из первых стран, где женщины получили право голоса на выборах (это произошло в 1931 г.). В 1947 г. первая женщина была избрана в парламент, а в 1960 г. впервые в мировой истории премьер-министром страны также была избрана женщина — вдова лидера ПСШЛ Соломона Бандаранаике, убитого в 1969 г., Сиримава Бандаранаике. Позже она еще дважды занимала этот пост (1970–1977, 1994–2000 гг.). Ее дочь Чандрика Бандаранаике Кумаратунга стала первой женщиной-президентом.

В 1997 г. была принята государственная программа квотирования мест для женщин, в соответствии с которой женщины должны занимать не менее четверти от общего количества постов в органах власти. Однако это не смогло существенно изменить существующую ситуацию: так, в парламенте страны после выборов 2004 г. женщины имеют 11 мандатов из 225 (4,89%). В правительстве по состоянию на 2005 г. женщины занимали 10,3% всех министерских постов.

В стране до сих пор присутствуют серьезные проблемы с соблюдением прав женщин. Нередки случаи бытового насилия. Боевые действия между властями и тамильскими сепаратистами, ведущиеся с разной интенсивностью с 1983 г., не только не способствуют, но и во многом усугубляют ситуацию с защитой женщин.

#### Положение в мировой экономике и политике

**Общая характеристика хозяйства в контексте мировой экономики.** Основой ланкийской экономики на протяжении многих веков является сельское хозяйство. В эпоху колониализма оно основывалось на выращивании кокосовой пальмы, каучукового дерева и чая. Львиная доля произведенной продукции уходила на экспорт. Поскольку основные земельные площади были заняты под производство экспортной продукции, то земли для выращивания продовольственных культур (в частности для риса) не хватало. Шри-Ланка была вынуждена закупать продовольствие за рубежом. Однако разрыв между стоимостью ввозимых и вывозимых товаров постоянно увеличивался в пользу импорта. Это побудило правительство переориентировать данный сектор экономики. Так, если в первой половине XX в. традиционно вывозимые товары составляли около 90% экспорта, то к 1986 г. этот показатель снизился до 42%, т.е. почти вдвое.

В целях обеспечения продовольственной безопасности государства особое внимание уделяется развитию рисоводства. Важную роль в этом процессе сыграло использование минеральных удобрений и пестицидов, а также мелиорация заболоченных территорий. Это позволило существенно уве-

## Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	8 032	13 029	16 330	24 405	40 715
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	9 821	12 773	16 330	19 838	24 169
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	24 521	35 990	49 964	69 740	92 138
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	34 527	44 904	57 409	69 740 390	84 963
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	432,90	1 990,59	2 669,94	3 545,88	4 571,24
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	2 017,53	2 483,59	3 067,75	3 545,88	4 215,25
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	26,32	23,01	19,90	11,82	13,38
Доля промышленности в % в ВВП	25,97	26,53	27,28	30,19	29,37
Доля услуг в % в ВВП	47,71	50,46	52,82	57,99	57,25
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	447	2111	1131	2734	2616
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	35,14
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	30,18	35,60	39,02	32,34	24,90
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	38,06	46,04	49,62	41,27	38,32
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	4,02	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,01	0,65	1,78	5,77

Источник: World Development Indicators.

личить урожайность этой зерновой культуры (сбор вырос с 450 тыс. т в 1950-х гг. до 2,8 млн т в середине 1990-х гг.). К негативным факторам ведения сельского хозяйства относятся неблагоприятные погодные условия, в частности возможность засух, которые приводят к снижению урожайности.

Лесное хозяйство имеет важное экономическое значение с точки зрения обеспечения населения топливом. Нерациональное ведение вырубки привело к тому, что площадь лесных массивов сократилась с 28% (1975 г.) до 20% (1992 г.). Особенно негативно на эту отрасль экономики повлияла политическая нестабильность 1980 – 1990-х гг., поскольку была приостановлена восстановительная работа на лесосеках.

Рыболовецкий промысел ориентирован, главным образом, на удовлетворение внутреннего спроса.

Промышленность Шри-Ланки развита значительно меньше, чем сельское хозяйство. Ее деятельность ограничивается преимущественно производством товаров для внутреннего рынка. До 1977 г. в промышленности преобладали государственные предприятия, работа которых отличалась низкой эффективностью. Они производили цемент, бумагу, керамическую плитку, перерабатывали сельскохозяйственную продукцию. В конце 1970-х гг. началась экономическая либерализация. Активнее стал привлекаться частный капитал (как внутренний, так и иностранный). Была создана специальная экономическая зона, в которой было гарантировано взимание низких налогов и таможенных пошлин. Первоначально упор делался на развитие легкой промышленности, но позже развитие получили новые отрасли, например сборка комплектующих для электроники. К началу 1990-х гг. частный сектор производил до 90% всей промышленной продукции.

На Шри-Ланке ведется добыча драгоценных камней и графита. Дорожная сеть имеет развитую структуру, ее длина равна почти 100 тыс. км, около 80% дорог имеет твердое покрытие. В «наследство» от британцев остались железные дороги, общей протяженностью около 1,5 тыс. км, но большая их часть — это одноколейки, постепенно пришедшие в упадок из-за отсутствия средств на ремонт и модернизацию.

Бурными темпами развивается строительство. Основой для этого стали следующие факторы: реализация государственной программы по строительству жилья, сооружение объектов для развития гидроэнергетики, а также развитие туристического бизнеса.

Согласно классификации Всемирного банка, Шри-Ланка названа экономикой с уровнем доходов «ниже среднего» (англ. *lower high income*; доход на душу населения в 2006 г. от 906 до 3595 долл. США). Ее категория как страны-заемщика определена как страна, имеющая право на получение связанных кредитов от МАР (Международная ассоциация развития; англ. *IDA*) из-за низкого ВВП на душу населения.

В Индексе конкурентоспособности экономик мира Всемирного экономического форума показатель Шри-Ланки в 2008 г. составил 4,02, что позволило ей занять 77-е место из 134. На протяжении последних лет позиции Шри-Ланки в данном Индексе демонстрировали разнонаправленную динамику, однако в целом можно констатировать ухудшение состояния экономики страны.

#### Динамика Шри-Ланки в Индексе конкурентоспособности экономик мира:

Год	Место	Балл
2001	61	н.д.
2002	59	н.д.
2003	68	н.д.
2004	73	3,57
2005	98	3,10
2006	79	3,87
2007	70	3,99
2008	77	4,02

Основные экспортные группы (2004 г.): одежда и аксессуары — 48,8%, чай — 12,8%, драгоценные и полудрагоценные камни — 6,1%, изделия из каучука — 4,9%.

Основные направления экспорта: США (32,4%), Великобритания (13,5%), Индия (6,8%), Бельгия и Люксембург (5,1%), Германия (4,7%).

Основные импортные группы (2004 г.): текстиль — 18,9%, нефть и природный газ — 15,1%, машины и оборудование — 10,7%, продукты питания — 7,5%.

Основные источники импорта: Индия — 18,0%, Китай (в том числе Гонконг) — 13,4%, Сингапур — 8,7%, Иран — 5,2%, Япония — 5,1%.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** В целом, Шри-Ланка имеет незначительный потенциал воздействия на внешнюю среду.

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0368	0,0555	0,0689
1995	0,0440	0,0719	0,0944
2000	0,0510	0,0797	0,1012
2005	0,0539	0,0605	0,0779
2008	0,0672	0,0510	н.д.

Шри-Ланка является государством-реципиентом внешней помощи. По состоянию на 2006 г. ее размер составлял 2,85% ВВП, или 40,02 долл. США на душу населения. Страна не располагает собственным углеводородным сырьем.

Доля населения Шри-Ланки от общемирового составляет примерно 0,2837%. На сингалском языке говорят около 13 000 000 человек, этот язык также используется в пяти других странах. Общая численность говорящих — около 13 500 000 человек, или 0,204% от численности населения Земли. На тамильском языке говорят около 3 000 000 человек, этот язык также используется в 14 других странах. Общая численность говорящих — около 66 000 000 человек, или 0,9962% от численности населения Земли. В Интернете сингалский и тамильский языки также не являются распространенными. На связующем (согласно конституции) языке — английском — в государстве Шри-Ланка говорят около 2 000 000 человек. Также английский язык является официальным в 83 странах, на нем говорят еще как минимум в 105 странах. Общая численность говорящих — более 508 000 000 человек, или 7,67% от численности населения Земли. По этому показателю английский язык находится на третьем месте в мире после китайского и хинди.

Шри-Ланка — государство, не являющееся членом Совета Безопасности ООН и не претендующее на эту позицию.

Общий размер взносов Шри-Ланки в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 446 615 долл. США, или 0,019% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Шри-Ланки в МВФ в 2010 г. составила 0,19% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,20% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	434	2,3
1995	1,392	5,9
2000	1,458	5,0
2005	934	2,6
2008	1,450	3,6

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

По состоянию на 2003 г., Шри-Ланка обладала вооруженными силами численностью 152 000 человек. Расходы страны на оборону с 2002 г. колеблются в районе отметки 3—5% ВВП, что незначительно превышает среднемировые

показатели. В сравнении с соседями по региону военный потенциал Шри-Ланки слабее, чем индийский или пакистанский, и примерно сопоставим с потенциалом Бангладеш.

Шри-Ланка не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ, не имеет военного присутствия за рубежом. Обладает незначительным числом авиационных систем 4-го поколения российского производства (МиГ-29).

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Шри-Ланка является членом ООН с 14 декабря 1955 г. Также государство входит в состав ряда организаций семьи ООН.

Шри-Ланка — член ВТО с 1 января 1995 г.

Шри-Ланка входит в состав таких международных организаций, как Британское Содружество, МОК, Интерпол, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, Движение неприсоединения, План Коломбо и др.

Шри-Ланка — член таких международных экономических организаций, как Азиатский банк развития, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), Организация сотрудничества в исследовании и использовании Индийского океана, Организация экономического сотрудничества стран Бенгальского залива, Ассоциация регионального сотрудничества прибрежных стран Индийского океана и др.

Одним из наиболее важных внешнеполитических агентов для Шри-Ланки была и остается Индия. По размеру территории и количеству населения Индия в пятьдесят раз больше Шри-Ланки, существенной представляется и разница экономических потенциалов. Эти факторы усложняли возможность создания и поддержания добрососедских отношений без угрозы ущемления ланкийского государственного суверенитета. Еще одним камнем преткновения был вопрос, связанный с конфессионально-этническим конфликтом в Шри-Ланке и репрессиями против тамил-индуистов. Ухудшение положения последних вызывало негативное отношение жителей Индии. На территории Тамилнада находились даже базы тамильских боевиков. Данная проблема была урегулирована после того, как в Индии было принято решение о признании незаконными экстремистских тамильских организаций. Нашел в целом решение и вопрос о гражданстве «индийских» тамиллов.

Отношения с западными странами интенсифицировались в конце 1970-х гг. Экономические реформы, проводившиеся правительством Дж. Р. Джаявардене, придали партнерству с Западом стратегическое значение, поскольку Шри-Ланка остро нуждалась в источниках кредитов, финансовой помощи и инвестициях. Это предопределило развитие более тесного сотрудничества в рамках мирового сообщества.

Еще одно направление внешнеполитической активности Шри-Ланки — участие в Движении неприсоединения. В период противостояния США и СССР Движение неприсоединения играло важную роль в сохранении стабильности в мире. После того как распался СССР и исчезла необходимость самоидентификации с одной из двух социально-политических систем, Движение неприсоединения утратило свою значимость.

С 1948 г. Шри-Ланка входит в состав Британского Содружества. В 1972 г. новая конституция провозгласила ликвидацию статуса доминиона, но членство в Содружестве было сохранено.

Дипотношения между Шри-Ланкой и СССР были установлены 19 февраля 1957 г. В 1963 и 1974 гг. Советский Союз посетила премьер-министр Шри-Ланки Сиримаво Бандаранаике. В сентябре 2004 г. в Нью-Йорке в ходе 59-й сессии ГА ООН состоялась беседа министра иностранных дел России С. В. Лаврова с президентом Шри-Ланки Ч. Б. Кумаратунгой. В январе 2005 г. имел место телефонный разговор между В. В. Путиным и Ч. Б. Кумаратунгой. 8 мая 2008 г. по инициативе ланкийской стороны состоялся телефонный разговор

президента Шри-Ланки М. Раджапаксе с Д. А. Медведевым, в ходе которого М. Раджапаксе поздравил его со вступлением в должность Президента России. Стороны подтвердили взаимную заинтересованность в дальнейшем развитии двустороннего сотрудничества во всех сферах.

В июне 2007 г. С. В. Лавров встречался в Сеуле с министром иностранных дел Шри-Ланки Р. Боголагамой. Последние визиты в Москву министров иностранных дел Шри-Ланки состоялись в 2001, 2002, 2003, 2004 и 2006 гг. Визитов руководителей нашей страны в Шри-Ланку не было.

Россия одной из первых откликнулась на призыв Шри-Ланки о помощи в преодолении последствий цунами в декабре 2004 г., когда погибло около 38 тыс. ланкийцев и 1,5 млн осталось без крова.

Развитию российско-ланкийского взаимопонимания и сотрудничества благоприятствует поддержание политического диалога как в рамках ООН и ее специализированных учреждений, так и в форме межмидовских консультаций, подтверждающих совпадение или близость позиций стран по большинству актуальных проблем. Так, в ходе визита в Москву в январе 2001 г. министра иностранных дел Шри-Ланки А. Кадиргамара было принято Совместное заявление о борьбе с международным терроризмом. В апреле 2007 г. Шри-Ланка одна из первых присоединилась к российско-американской инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма.

В феврале 2008 г. ланкийское руководство однозначно поддержало позицию России по вопросу об одностороннем провозглашении независимости Косово, отметив, что это может создать опасный прецедент для системы международного права.

В последние годы активизировались межпарламентские контакты. В 1997 г. делегация Госдумы России посетила Шри-Ланку с официальным визитом. В апреле 2002 г. состоялся визит в Коломбо делегации Госдумы во главе с председателем Комитета по государственному строительству А. И. Лукьяновым. В ходе визита была создана парламентская Ассоциация дружбы с Россией. В марте 2007 г. состоялся визит в Шри-Ланку делегации депутатской группы Госдумы по связям с парламентами стран Южной Азии во главе с первым заместителем председателя Комитета по культуре А. А. Тягуновым. Были проведены переговоры со спикером парламента Шри-Ланки В. Дж. М. Локубандарой, министром культуры М. Я. Абейварденой, первым заместителем министра иностранных дел Т. Б. Мадувегедарой, в ходе которых стороны подтвердили намерение продолжать развивать взаимодействие на международной арене, в первую очередь на антитеррористическом направлении, и договорились об активизации культурного обмена.

В октябре 2007 г. состоялся первый в истории двусторонних отношений официальный визит в Коломбо Председателя Верховного Суда России В. М. Лебедева.

Ведется работа по расширению договорно-правовой базы российско-ланкийских отношений. В апреле 2001 г. в ходе поездки в Коломбо делегации во главе с директором ФСБ России Н. П. Патрушевым было подписано Соглашение о сотрудничестве между ФСБ России и полицией Шри-Ланки. В 2002 г. вступило в силу соглашение об избежании двойного налогообложения. В январе 2004 г. в ходе визита в Шри-Ланку Председателя КВТС России, заместителя министра обороны М. А. Дмитриева было подписано межправительственное Соглашение о военно-техническом сотрудничестве. В октябре 2007 г. в Коломбо прошли переговоры экспертов двух стран по проекту соглашения о воздушном сообщении. В ноябре 2007 г. в Москве состоялась второй раунд переговоров по проекту российско-ланкийского Соглашения о реадмиссии. В декабре 2007 г. в Коломбо состоялись экспертные консультации по обсуждению проекта Соглашения о взаимной правовой помощи по уголовным делам. Прорабатываются вопросы о подписании Меморандума о взаимопонимании между МЧС России и соответствующим ведомством Шри-Ланки, а также Межправительственного о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В плане развития экономического сотрудничества СССР оказал Шри-Ланке содействие в строительстве металлургического и шинного заводов, мельничного и домостроительного комбинатов. В 2001—2002 гг. объединение «Тяжпромэкспорт» осуществляло монтаж электрооборудования на металлургическом заводе в Орувеле и переоборудование части станков на шинном заводе в Келани.

В 2002 г. подписан Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Институтом океанологии РАН, ОАО «Ленморниипроект» и Геологической службой Шри-Ланки, открывающий перспективы для совместной работы, в том числе в проектах портового строительства в Шри-Ланке.

Стабильно развивается двусторонняя торговля. В 2007 г. товарооборот между двумя странами превысил 250 млн долл. (в 2006 г. — 235 млн долл.). Объем российского экспорта в Шри-Ланку составил около 20 млн долл. (в основном запчасти к ранее закупленному оборудованию и авиатехнике, небольшое количество газетной бумаги, удобрений и стальной заготовки), импорта ланкийских товаров — 233 млн долл. (чай и незначительные объемы натурального каучука, специй, готовой одежды, фармацевтических товаров).

Чай составляет более 90% общего объема всех российских закупок в Шри-Ланке. В 2007 г. было куплено более 60 млн кг чая на сумму 192 млн долл. США. В 2007 г. в России при посредничестве компании «Мос-Алпекс-Холдинг» была открыта чаепакеточная фабрика, ежемесячно производящая до 75 т чайных пакетиков и 100 т упакованного чая для российского рынка.

В целях развития новых форм торгово-экономического взаимодействия в 2001 г. был создан Ланкийско-российский совет делового сотрудничества (Деловой совет) при Торговой палате Цейлона (ТПЦ), в который вошли около 40 экспортно-импортных и производственных компаний частного сектора страны. В сентябре—октябре 2002 г. состоялся визит в Россию делегации ТПЦ и Делового совета, в ходе которого был подписан Протокол о сотрудничестве между торговыми палатами двух стран. В марте 2004 г. в Коломбо был подписан Меморандум о взаимопонимании между ТПП России и ТПЦ. В сентябре 2007 г. Москву посетила представительная делегация ТПЦ во главе с министром по развитию экспорта и международной торговле Шри-Ланки Г. А. Пейрисом.

В настоящее время в Шри-Ланке зарегистрировано более 20 российских и российско-ланкийских предприятий с общим заявленным объемом российских инвестиций порядка 3 млн долл. США, в частности компания «Майский чай» и СП «Цейлон Агрокомплекс», акционером которого является Администрация Московской области. В Москве функционирует офис Чайной палаты Шри-Ланки. Ланкийские компании — экспортеры чая регулярно принимают участие в ежегодной московской международной выставке «Продэкспо». В декабре 2005 г. состоялась ознакомительная поездка в Шри-Ланку делегации российских бизнесменов, в состав которой вошли представители ОАО «КамАЗ», Воронежского НИИ связи, консорциума экологических предприятий «Станко», «Центра водных технологий», мясоперерабатывающего комбината «Рублевский». В апреле 2006 г. в Коломбо находились делегации трех крупных строительных компаний — ФГУП «Звездочка» (г. Северодвинск), «Спецфундаментстрой» (г. Архангельск), ОАО «Мостострой» (г. Санкт-Петербург) для изучения условий участия в модернизации порта Коломбо.

Для привлечения большего числа российских туристов в Шри-Ланку в сентябре 2007 г. в ходе визита в Россию делегации ланкийских туроператоров под руководством заместителя министра туризма Мустафы Файзера состоялся его переговоры с руководителем Федерального агентства по туризму В. И. Стржалковским. Ланкийская сторона предложила подписать Межправительственное соглашение о сотрудничестве в сфере туризма. Также стороны обсудили возможности для российских студентов, обучающихся гостиничному делу, пройти обучение в Школе гостиничного бизнеса в Коломбо. В 2007 г. количество российских туристов, посетив-



ших Шри-Ланку, выросло на 70% и составило около 13 тыс. человек.

Стоит отметить, что для развития прямых связей с российскими регионами у ланкийцев имеется определенный потенциал. Местные деловые круги довольно активно участвуют в организуемых в России выставках и презентациях, демонстрируя заметную настойчивость в продвижении своих товаров на российский рынок.

В январе 1999 г. заключено межправительственное Соглашение о культурном и научном сотрудничестве. В октябре 2000 г. в Шри-Ланке побывала делегация Союза писателей России, подписано Соглашение о сотрудничестве с писательской организацией Шри-Ланки. С руководством Российского Университета Дружбы Народов (РУДН) ланкийцами подписано соглашение о сотрудничестве в области образования, в сентябре 2000 г. в Коломбо под патронажем РУДН начал работу Центр русского языка. Ежегодно он выпускает до 40 специалистов. Кроме того, русский язык изучают в университетах «Келания» и «Матара» (около 90 человек). Общее количество ланкийцев, владеющих русским языком, достигло 6 тыс. человек.

В 1996 г. была восстановлена практика предоставления госстипендий (30 в год) для обучения ланкийских граждан в российских вузах. За четыре десятилетия было подготовлено более 5 тыс. ланкийцев. Продолжается прием на учебу ланкийцев на платной основе. В настоящее время в вузах России обучаются около 2 тыс. студентов из Шри-Ланки. В 2007 г. в Шри-Ланке были организованы выставки-презентации ряда ведущих российских вузов, таких, как Московская медицинская академия, Московский медицинский университет, РУДН.

В 2002, 2003 и 2004 гг. в Коломбо состоялись гастроли российских артистов оперы и балета. В 2004, 2006 и 2007 гг. при участии Министерства культуры Шри-Ланки в Коломбо прошел семинар, посвященный творчеству А.П. Чехова. В это же время в Коломбо и Канди с большим успехом гастролировала балетная труппа «Корона российского балета».

В 2005 г. при Российском культурном центре было образовано Литературное общество, которое совместно с Союзом писателей Шри-Ланки проводит литературные конференции, семинары, книжные выставки.

В Шри-Ланке продолжает свою деятельность Шахматный клуб А. Карпова, имеющий 20 отделений по всей стране. Число его членов составляет более 30 тыс. человек в возрасте от 6 до 50 лет.

Весной 2007 г. в Шри-Ланке с очередным визитом находилась делегация Правительства Москвы во главе с руководителем Департамента международных связей Г. А. Мурадовым. В состав делегации также вошли сотрудники Московского Дома соотечественника, писатели, литературоведы. В Коломбо была проведена совместная литературная конференция «А. Чехов и И. Бунин — наши современники».

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Шри-Ланки может быть оценено как относительно высокое.

В истории государства не было прецедентов военных переворотов или их попыток. Вместе с тем неоднократно происходили убийства высших должностных лиц Шри-Ланки, что может быть расценено как попытки государственного переворота. На территории страны действует радикально настроенная группировка «Тигры освобождения Тамил Илама», выступающая за создание на территории Шри-Ланки независимого государства Илам. Тамильское движение на Шри-Ланке также может быть классифицировано как легальное сепаратистское, нелегальное сепаратистское и антиправительственное.

Шри-Ланка не имеет территориальных претензий в свой адрес (проблема морской границы с Индией была ре-

шена в 1970-х гг.). Угрозу терроризма можно оценить как крайне высокую, учитывая действующую на территории страны мощную радикально настроенную группировку тамиллов. Только за последнее десятилетие на Шри-Ланке произошло более 335 терактов и диверсионных акций, целями которых были гражданское население, инфраструктура, военные, правительственные здания, чиновники. В отдельных случаях число жертв составляло несколько десятков человек ранеными и погибшими.

Коррупция является серьезной проблемой на Шри-Ланке. Специальная комиссия для расследования обвинений во взяточничестве и коррупции пока не проводила расследований в отношении бывших или действующих политиков страны. Международная организация *Freedom House* оценивает уровень коррупции в стране как средний. В Индексе восприятия коррупции международной организации «*Transparency International*» Шри-Ланка в 2009 г. заняла 97-е место с показателем 3,1.

Обращает на себя внимание негативная динамика показателей Шри-Ланки в индексе восприятия коррупции.

### Положение Шри-Ланки в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	52	3,7
2003	133	66	3,4
2004	146	67	3,5
2005	159	78	3,2
2006	163	84	3,1
2007	180	94	3,2
2008	180	92	3,2
2009	180	97	3,1

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* *Transparency International*.

Также «*Transparency International*» осуществляет проект «Глобальный барометр коррупции», который показывает, какие сферы социальной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. На Шри-Ланке подобное исследование не проводилось.

Сокращение численности населения не угрожает безопасности Шри-Ланки, поскольку, согласно докладу ПРООН «О развитии человека» за 2007 г., в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения на уровне 0,4%.

В 2005 г. правительство страны оценило положение дел, связанное с иммиграцией, как удовлетворительное. В отношении эмиграции в 2005 г. правительство придерживалось политики невмешательства, также оценивая ситуацию в данной области как удовлетворительную.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Географическое положение Шри-Ланки, с одной стороны, может быть охарактеризовано как весьма благоприятное по причине теплового климата. Вместе с тем страна периодически страдает от циклонов и ураганов. Кроме того, как показали события декабря 2004 г., существует серьезная угроза цунами. Гигантские волны могут возникать в результате землетрясений в Индийском океане и наносить стране серьезный экономический ущерб, ухудшать гуманитарную ситуацию и — ввиду гражданской войны — вносить еще больший элемент дестабилизации в политическую ситуацию.

**Экономические угрозы.** Структура экспорта Шри-Ланки не отличается достаточной комплексностью и сбалансированностью, поскольку основные статьи экспорта (одежда и чай) занимают более 60% в общей структуре экспорта страны.

Платежный баланс Шри-Ланки характеризуется хроническим отрицательным сальдо ввиду превышения объемов импорта над экспортом (исключение за последние 40 лет составляют 1965 и 1977 гг.).

Применительно к Шри-Ланке можно говорить о полной топливной зависимости.

**Угрозы безопасности человека.** Проблемы недоедания или голода на Шри-Ланке не существует. Индивидуальное суточное потребление калорий составляет 107% от установленного ФАО минимально необходимого рациона питания.

Вместе с тем в стране существуют проблемы со снабжением населения питьевой водой, поскольку только 79%

граждан по состоянию на 2004 г. имели доступ к удовлетворительным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, и т.д.) на Шри-Ланке составила 103,2 человека на 100 тыс. жителей. Этот показатель говорит о наличии относительно развитой системы здравоохранения.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), на Шри-Ланке составила 80,8 человека на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как невысокий.

В 2005 г. смертность детей в возрасте до 1 года на Шри-Ланке составила 12 на 1000 родившихся. В целом, этот показатель свидетельствует о существовании развитой системы послеродового патронажа и педиатрии.

# ЯПОНИЯ

**Официальное название.** Япония (япон. *Nihon/Nippon*).

**Год образования.** Легендарная дата основания японского государства — 660 г. до н.э. (на престол взошел первый мифологический император Дзимму).

К середине IV в. н.э. Япония объединилась под властью племенного союза Ямато. Периоды централизации с тех пор чередовались с периодами децентрализации и внутренних войн.

1603 год — объединение Японии под властью сёгуна Токугава. С 1641 г. начался период самоизоляции страны, продлившийся до середины XIX в.

В 1889 г. принята первая конституция Японии. Конституционная монархия современного образца учреждена 3 мая 1947 г. (дата вступления в силу конституции).

**Географическое положение, площадь, границы.** Япония — государство Восточной Азии, которое расположено на островах — Хонсю, Хоккайдо, Сикоку и Кюсю и множестве небольших островов. Протяженность с северо-востока до юго-запада примерно 3500 км.

Площадь составляет 377 921 км<sup>2</sup> (2006) (ряд источников указывает площадь в 377 835 км<sup>2</sup>, из них сухопутная территория — 374 744 км<sup>2</sup>, водные пространства — 3091 км<sup>2</sup>). С севера Япония омывается Охотским морем, с востока и юго-востока — Тихим океаном, с запада — Японским и Восточно-Китайским морями. Протяженность береговой линии составляет 29,8 тыс. км. Сухопутных границ не имеет.

Соседями Японии являются: Российская Федерация, Китайская Народная Республика, Корейская Народно-Демократическая Республика (Северная Корея), Республика Корея (Южная Корея).

Столица — город Токио.

**Население.** По оценочным данным на середину 2009 г., численность населения составила 127,568 млн человек.

По оценочным данным на середину 2009 г., естественный прирост населения составил 0,0%; рождаемость на 1000 человек — 9; смертность на 1000 человек — 9; доля населения до 15 лет — 13%, 65 лет и старше — 23%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Японии равняется 83 годам; для мужчин этот показатель составляет 79 лет, для женщин — 86 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Японии в 2007 г. составил 99,0% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 86,6%, индекс уровня образования — 0,949.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Японии в 2007 г. составил 0,960, что позволило ей занять 10-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

## ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,887	0,902	0,918	0,931	0,943	0,956

**Язык (языки).** В Японии официальным языком является японский.

## Исторический очерк политических традиций

**Основные политические традиции и этапы политического развития.**

**Доисторический период.** По данным археологических раскопок, Японские острова были заселены примерно 40 тыс. лет назад (Палеолит, или древний каменный век).

С 1300 г. до н.э. до 300 г. до н.э. на территории Японии была распространена неолитическая культура *дзёмон*, названная так по типу керамики с веревочным орнаментом,

которая была распространена на всей территории японского архипелага.

В III в. до н.э. начинается период *яёи* (бронзово-железный век), названный по специфическому типу керамики, впервые обнаруженному в районе Яёй (район Токио). В конце II в. до н.э. появились первые протогосударственные образования.

**Период Кофун (курганный) (III–VI вв.).** Получил название от погребальных курганов, сооружавшихся в это время. К концу IV в. н.э. Япония объединилась под властью племенного союза Ямато, в связи с этим конец этого периода может именоваться «период Ямато».

Буддизм был занесен в Японию монахами из Кореи между 538 и 552 гг. Особую роль в распространении буддизма в Японии сыграл легендарный принц Сётоку-тайси, который якобы создал документ «Уложение семнадцати статей» (подлинность и авторство не доказаны), в котором проповедовал важность буддизма и китайских государственных идеологий. Постепенно приобретая статус государственной идеологии, буддизм был особенно популярен среди членов высших классов и аристократии, тогда как в народе продолжал преобладать синтоизм.

**Период Асука (592–710 гг.).** В районе Асука располагалась резиденция правителей государства Ямато.

Начиная с 646 г. начинают проводиться коренные преобразования во всех сферах жизни («реформы Тайка»). Основным направлением реформ было создание централизованного государства по китайскому образцу. Трансформация старой социальной общинной структуры, внедрение наделной системы, становление государственной собственности на землю, складывание централизованного аппарата императорской власти, признание буддизма в качестве официальной идеологии позволили максимально приблизиться к китайскому образцу. Реформы конца VII — начала VIII в. привели к укреплению власти императора и созданию централизованного государства.

**Период Нара (710–794 гг.).** В 710 г. была основана постоянная столица в г. Нара. Период расцвета раннефеодального централизованного государства. Впервые используется название страны «Нихон» (в переводе «там, откуда восходит солнце»). Создается законодательная база централизованного государства — свод законов Тайхорё (701 г.). Этот период часто называется «рицурё: кокка» («государство закона»). Первые письменные источники — мифологическо-летописные своды «Кодзики» и «Нихон сёки» также появились в это время (712 и 720 гг. соответственно).

Императорский двор использовал буддизм и конфуцианство для усиления своих позиций.

**Период Хэйан (794–1185 гг.).** В 794 г. новой столицей становится г. Хэйан («столица мира и спокойствия», совр. Киото). Формально императорская резиденция сохраняется здесь до 1868 г.

Этот период характеризуется постепенным упадком государственной власти, крахом наделной системы, формированием частных вотчин (сёэн), потерей государственной монополии на землю. С другой стороны, происходит быстрое развитие культуры, создаются многочисленные прозаические и стихотворные произведения.

Императорский двор попадает под влияние клана Фудзивара, который в течение нескольких веков контролирует политическую ситуацию в стране, занимая все больше постов в столице и провинциях (поэтому конец этого периода иногда называют «периодом Фудзивара»). Влияние Фудзивара достигло апогея в 1016 г., когда глава клана стал регентом («кампаку»).

Неумелое управление, потеря контроля над провинциями и отсутствие централизованной военной системы привели к усилению влияния отдельных княжеств и крупных буддийских монастырей, которые создавали собственные

военные отряды для защиты своей собственности, а позже и для захвата чужой. К середине XI в. власть семейства Фуудзивара значительно ослабевает, а его место занимают влиятельные военные кланы, среди которых особенно выделяются Тайра (или Хэйкэ) и Минамото (или Гэндзи). С 1168 по 1180 г. Тайра Киёмори был фактическим правителем Японии, но в 1185 г. преимущество оказывается на стороне Минамото Ёритомо, которому удалось победить соперников.

**Период Камакура (сёгунат Минамото) (1192–1333 гг.).** В 1192 г. Минамото Ёритомо получает от императора титул сёгуна («главнокомандующего») и основывает новое правительство (сёгунат) в своем родном городе Камакура. Титул «сёгун» присваивался указом императора. Императорский двор не прекратил свое существование, но его власть стала скорее символической (император продолжал пользоваться статусом «живого бога» в системе синтоистских верований), а Киото утратил положение главного политического центра страны. Реальная же политическая власть стала принадлежать сёгуну, который реализовывал ее при опоре на воинское сословие.

Установление социального и политического господства сословия воинов-самураев повлекло за собой формирование новой системы вассальных отношений (период классического феодализма). К сёгунату перешли практически все властные полномочия, в его компетенцию входило решение вопросов безопасности, престолонаследия и т.д. Из числа крупнейших военных феодалов («даймё») сёгун назначил в провинциях военных губернаторов («сюю») и земельных администраторов («гэшо»). Даймё, таким образом, имели право на получение определенной части налогов и разделение завоеванных земель, что вело к их обогащению и усилению.

После смерти Минамото Ёритомо его наследники не смогли удержать власть, и регенты из клана Ходзё взяли управление страной под свой контроль (поэтому этот период часто называют «Сёгунат Минамото — Ходзё»). Таким образом, внутри высшей военной власти возник аналог дуальной системы императорского правления, когда реальное управление осуществлял регент, а сёгун обладал лишь представительскими функциями.

Регенты клана Ходзё обеспечивали стабильность и экономическое процветание, но значительные затраты на борьбу с монгольской интервенцией в 1274 и 1281 гг. ослабили правительство Камакура и снизили доверие к нему со стороны военных и феодалов. К 1333 г. семейство Ходзё окончательно утратило свое влияние.

**Период Муромати (сёгунат Асикага) (1333–1573 гг.).** В 1334 г. при поддержке буддийских монастырей и военных во главе с Асикага Такаудзи император Го-Дайго на короткое время восстанавливает императорское правление. Однако уже в 1336 г. Асикага возводит на престол в Киото другого удобного себе императора, готового даровать ему титул сёгуна (вопрос о наследовании возник после смерти императора Го-Сага в 1272 г.). Го-Дайго покидает Киото и основывает «Южный» двор в Ёсино, в противовес «Северному» в Киото (двоецарствие «Намбокутё»). Южный и Северный дворы существовали параллельно и вели борьбу за власть более полувека до 1392 г., когда Северный двор при поддержке сёгуна получил решающее превосходство и произошло объединение двух дворов.

Получив в 1338 г. титул сёгуна, Асикага Такаудзи основал военную ставку в районе Муромати близ Киото. В отличие от сёгуна Камакура, в рамках которого преобладало мелкопоместное ленное землевладение, в период Муромати стали преобладать крупные феодальные владения, феодальные княжества, объединявшие несколько провинций, которые не всегда признавали власть Асикага. В результате активизировались центробежные тенденции и междоусобные конфликты. Сёгун Асикага Ёсимицу (1368–1408) еще пытался контролировать центральные земли, но потерял свое влияние в остальных провинциях.

В XV–XVI вв. влияние Асикага практически прекратилось. На политической сцене появляются кланы крупных землевладельцев «даймё смутного времени», которые,

объединившись, быстро превзошли по силе прежних феодалов, распространили свое влияние на целые провинции и несколько десятков лет безостановочно вели междоусобную борьбу (период воюющих княжеств «Сэнгоку дзидай» в 1467–1568 гг.).

В 1542 г. в Японию впервые попадают португальские мореплаватели, после чего контакты с европейцами значительно активизируются. Сперва это были португальские и испанские купцы и миссионеры-иезуиты, позже представители из Англии и Голландии. Этот период получил название «христианское столетие» и продолжался вплоть до 1641 г., когда страна была полностью закрыта для иностранцев, хотя гонения на христиан начались уже с конца XVI в.

**Период объединения страны (1568–1603 гг.).** В ситуации глубокой феодальной раздробленности, фактического отсутствия центральной власти, экономического кризиса и засилья иностранных миссионеров в середине XVI в. остро встал вопрос политического объединения страны, в котором в первую очередь были заинтересованы крупные феодалы. Одним из них был Ода Нобунага. Благодаря стратегически удачно расположенным владениям и своевременному использованию европейского опыта ведения боевых действий ему в 1560–1582 гг. удалось одержать победу над многими крупными феодалами и буддийскими монастырями и захватить их земли. В 1568 г. Ода захватывает столицу, а неудачная попытка назначить сёгуном своего ставленника приводит к окончательному свержению сёгуна Асикага (до 1603 г. сёгунатов в Японии не было).

После смерти Ода в 1582 г. дальнейшее объединение страны продолжает его соратник военачальник Тоётоми Хидэёси, который постепенно завоевал власть над обширными территориями. Помимо военных захватов Тоётоми Хидэёси осуществил ряд важных социально-экономических преобразований (восстановление и укрепление власти центрального правительства и государственного аппарата, реформы в аграрной сфере, перепись населения, конфискация оружия у крестьян и монахов, выделение класса самураев и проч.). Опасаясь усиления влияния европейских держав с помощью миссионерской деятельности, за которой могло последовать военное подчинение страны, Хидэёси издал первый указ о запрещении распространения христианства.

**Период Эдо (сёгунат Токугава) (1603–1867 гг.).** После смерти Хидэёси в 1598 г. Токугава Иэясу взял власть в свои руки, одержав победу в решающей битве при Сэкигахара (1600), в 1603 г. он принял от императора титул сёгуна и основал новую военную ставку в г. Эдо (ныне Токио).

После периода феодальной раздробленности и гражданских войн Япония была вновь объединена в единое государство. Токугава Иэясу начал, а его потомки продолжили ряд важных политических и социально-экономических преобразований в стране.

Была создана постоянная административная система сёгуна. Император и его двор, как и прежде, были полностью отстранены от власти. Стремясь к тотальному контролю страны, Токугава ввел строгое деление общества на 4 класса (самурай, крестьяне, ремесленники и купцы), высшим из которых признавался класс дворян-самураев. При этом жесткой регламентации были подвергнуты все сферы жизни, вплоть до мелочей быта.

Одной из важных задач сёгуна Токугава было изгнание европейцев и запрещение христианства, что в результате привело к полному «закрытию» страны и прекращению контактов с внешним миром. Исключение было сделано только для Китая и Голландии, ограниченные контакты с которыми продолжались на протяжении всего периода Эдо.

Для этого периода характерен бурный рост городов, развитие городской культуры, экономики, резкое увеличение численности населения. Однако уже с середины XVII в. начинают наблюдаться кризисные явления, ухудшается экономическое состояние. Ситуацию усугубляли голод, крестьянские бунты и обнищание дворянства. Попытки реформ не принесли результата.

С начала XIX в. активизируется давление со стороны иностранных держав. Попытки ужесточить режим «закрытости» терпят крах, и в 1853 г. под угрозой применения американцами силы японское правительство соглашается открыть несколько портов. В результате Япония была вынуждена пойти на заключение ряда неравноправных договоров («Ансэйские договора») с западными державами: США, Россией, Францией, Англией и проч. Губительные для Японии результаты «открытия страны» порождают мощную волну антизападных настроений, призывов к свержению режима сёгуната и восстановлению императорской власти. Часть оппозиционно настроенных княжеств формируют антисёгунскую коалицию и, выступая под лозунгами «изгнания варваров и уважения императору», свержают в ходе гражданской войны сёгунский режим.

**Период Мэйдзи (1868–1912 гг.).** В январе 1868 г. политическая власть в стране перешла к императору Муцухито, девизом правления которого стало понятие «Мэйдзи» («Светлое правление») (начиная с 1868 г. в Японии было введено летоисчисление по девизам правления императоров).

В 1870–1880-х гг. японское правительство начинает модернизацию всех сфер социально-экономической и политической жизни. Образцом для подражания служат западные государства. Реформы идеологически обосновывались как «реставрация» власти императора и возврат к исконно японским ценностям.

В результате «обновления Мэйдзи» Япония превратилась в вестернизированное государство, способное конкурировать с западными державами. Административно-территориальная реформа окончательно упразднила княжества и ввела префектуральное деление современного образца. В рамках аграрной реформы значительная часть земли передавалась в частные руки. Государственный аппарат реформировался по западному образцу; в 1885 г. было сформировано правительство во главе с премьер-министром. Значительные преобразования затронули область финансово-кредитных отношений, образование, армию, транспортную инфраструктуру и др. сферы.

В 1889 г. была принята первая конституция Японии, которая стала логичным итогом проводившихся реформ. Несмотря на формальное разделение трех ветвей власти, признание прав и свобод граждан, конституция закрепляла фактически неограниченную власть императора («живого бога»). На практике страной управляла группировка советников императора *гэнро*, которая до середины 1920-х гг. сосредотачивала все рычаги власти в своих руках.

С середины 1880-х гг. начали формироваться политические партии, в 1890 г. впервые были проведены всеобщие выборы в нижнюю палату парламента.

В конце XIX — начале XX в. в Японии начинают активно расти экспансионистские настроения. Сначала между Японией и Китаем, позже Японией и Россией начинается соперничество за установление контроля над Маньчжурией и Корейским полуостровом. В ходе успешной войны с Китаем (1894–1895 гг.) и с Россией (1904–1905 гг.) осуществляется японская экспансия на континент. В ноябре 1905 г. Япония устанавливает протекторат над Кореей. В августе 1910 г. Корея была полностью аннексирована и превращена в колонию. Экспансия в Китай первоначально носила экономический характер.

Основным итогом периода Мэйдзи стал выход Японии из международной изоляции и превращение ее в мировую колониальную державу. При этом широкое заимствование западных достижений и активное промышленное развитие не уничтожили национальную идентичность Японии.

**Период Тайсё (1912–1926 гг.).** В 1912 г. император Мэйдзи умер. Править страной под лозунгом «Тайсё» («Великая справедливость») начал император Ёсихито. Постепенно политическая власть перераспределяется в пользу парламента. В 1918 г. было впервые сформировано «партийное» правительство, которое возглавлял лидер ведущей парламентской партии. В 1925 г. в стране было введено всеобщее избирательное право для мужчин. Период 1918–1926 гг. часто называют «Демократия Тайсё».

В Первой мировой войне роль Японии была незначительна. Присоединившись к Антанте под видом коалиции с Англией, она усилила свои позиции в Китае и получила германские владения в Китае, а также Маршалловы, Марианские и Каролинские острова. Япония активно участвовала в интервенции на Дальнем Востоке России.

Послевоенная депрессия и распространение социализма способствовали росту революционных настроений в обществе, борьба с которыми началась уже в середине 1920-х гг. «Закон об охране общественного порядка» 1925 г. запрещал деятельность любых антиправительственных политических партий и движений и предусматривал суровые наказания за революционную деятельность.

Социально-экономическое положение Японии ухудшилось в результате большого землетрясения в регионе Канто в 1923 г., экономической депрессии и, наконец, Всемирного экономического кризиса в 1929 г. На смену короткому периоду относительного либерализма пришел тоталитарный милитаристский режим «чрезвычайного времени» 1930–1940-х гг.

**Период Сёва (1926–1989 гг.).** В 1926 г. на престол вступил новый император Хирохито, девизом правления которого стал лозунг «Сёва» («Просвещенный мир»). В конце 1920-х гг. влияние императорского совета *гэнро* и политических партий значительно снижается, происходит активизация радикальных патриотических движений во главе с молодыми офицерами армии и флота, результатом которых стали несколько попыток военного переворота. В 1930-е гг. военные постепенно выходили из-под контроля гражданской администрации, постепенно узурпируя политическую власть в стране. Офицеры армии и флота заняли ряд ключевых постов в правительстве вплоть до поста премьер-министра. Одновременно вводилась тотальная идеологическая обработка населения, в СМИ устанавливалась жесткая цензура, система образования была перестроена с целью обеспечить воспитание молодежи в верноподданническом духе. В экономике происходило сращивание государственного и частномонополистического капитала, главную роль начинают играть *гайбацу* (торгово-промышленные монополии).

После оккупации Маньчжурии в 1931 г. Япония провозгласила свой протекторат над марионеточным государством Маньчжоу-го. Игнорируя критику мирового сообщества в связи с агрессивной политикой в Китае, Япония в 1933 г. вышла из Лиги Наций. В июле 1937 г. началась вторая японо-китайская война, в ходе которой японская армия зачастую принимала решения без санкции центрального правительства. В результате японские войска оккупировали значительные территории Китая, допуская многочисленные зверства по отношению к местному населению.

3 ноября 1938 г. премьер-министром Ф. Коноэ было провозглашено создание «нового порядка в Восточной Азии», который означал курс на захват японскими войсками обширных территорий в Азии под лозунгом «освобождения от белых колонизаторов». В июле 1938 г. и мае — сентябре 1939 г. произошли вооруженные столкновения японских войск с Красной армией (в районе оз. Хасан и реки Халхин-Гол), в которых Япония потерпела поражение. После завоевания Индокитая и ряда территорий на Тихом океане Япония в 1940 г. заключила военно-политический союз с Германией и Италией, вступив в т.н. «антикоминтерновский пакт».

7 декабря 1941 г. Япония напала на американскую военную базу в Пирл-Харборе, в результате чего США вступили во Вторую мировую войну. К лету 1942 г. японские войска распространили свой контроль до границ Британской Индии на западе и Новой Гвинеи на юге. Неудачная попытка захвата крупнейшей американской базы на о. Мидуэй в западной части Тихого океана окончилась для японских войск утратой превосходства в авианосных силах и предопределила поражение в войне. Уже на рубеже 1942–1943 гг. Япония была вынуждена отказаться от дальнейших территориальных захватов и перейти к обороне (по линии Алеутские острова, остров Уэйк, Маршалловы острова, архипелаг Бисмарка, Новая Гвинея, Индонезия, Малайя, Бирма). Несмотря



на очевидную безнадежность своего положения, руководство Японии взяло курс на оказание сопротивления любой ценой, отвергая предложения о капитуляции. 6 и 9 августа американцы сбросили две атомные бомбы на г. Хиросиму и г. Нагасаки. 9 августа 1945 г. СССР вступил в войну против Японии. Успешные действия советских войск в Маньчжурii окончательно убедили японское командование в бесперспективности продолжения боевых действий. 14 августа 1945 г. (15 августа — с учетом разницы в часовых поясах) было принято решение о безоговорочной капитуляции Японии. Акт о капитуляции был подписан 2 сентября 1945 г. на борту американского линкора «Миссури», что ознаменовало окончание Второй мировой войны.

Оккупация Японии силами союзников (преимущественно американцами) во главе с генералом Д. МакАртуром началась в августе 1945 г. и закончилась в апреле 1952 г. Основными направлениями политики оккупационной администрации стали демилитаризация, демонополизация и демократизация Японии.

3 мая 1947 г. в силу вступила действующая конституция Японии, разработанная американскими юристами. В Японии была сохранена конституционная монархия, но император отныне становится лишь «символом государства и единства нации» (ст. 1), не обладая никакими властными полномочиями. Руководящие функции передавались премьер-министру и правительству, которое несло коллективную ответственность перед парламентом, а не перед императором. Был закреплен принцип народного суверенитета, гарантированы права и свободы граждан, ликвидированы сословия. Высшим органом законодательной власти стал двухпалатный парламент, наследственная палата пэров была ликвидирована. Девятая статья конституции закрепила отказ Японии «от войны как суверенного права нации, а также от угрозы или применения вооруженной силы как средства разрешения международных споров».

После прихода в Китае к власти коммунистического режима в 1949 г. целью американской оккупационной политики в Японии стало не ослабление возможного противника, а, наоборот, быстрое восстановление японской экономики и превращение Японии в своего союзника в Азии. США форсируют процесс подготовки мирного договора, завершившийся подписанием в сентябре 1951 г. Сан-Францисского мирного договора. Одновременно был заключен японо-американский договор о безопасности, который вплоть до сегодняшнего дня является ключевым документом, определяющим стратегию японской внешней политики.

В 1955 г. была образована Либерально-демократическая партия (ЛДП), которая по сей день (с небольшим перерывом в начале 1990-х гг.) единолично находится у руля власти.

1960-е гг. характеризовались быстрыми темпами экономического развития, годовые цифры которых исчислялись двузначными цифрами. Япония заняла второе место в мире по ключевым макроэкономическим показателям, в частности, по объему ВВП и промышленного производства.

После «нефтяных шоков» 1973 и 1979 гг. японская экономика подверглась структурной перестройке, в результате которой темпы экономического роста существенно снизились, а приоритетное положение стали занимать материало- и энергоемкие высокотехнологичные производства, электроника, машиностроение и проч.

В 1980-е Япония стала мировым лидером в области высоких технологий и превратилась в крупнейшего мирового кредитора. Экономический рост сопровождался повышением жизненного уровня населения. В то же время небывалый экономический бум, финансовая либерализация, неоправданное завышение курса акций и цен на землю, огромные суммы заимствований привели к серьезным диспропорциям в экономике и «краху экономики мыльного пузыря» в конце 1980-х гг.

В конце 1970-х гг. Япония начинает развивать все более самостоятельную внешнеполитическую линию, делая основную ставку на азиатское направление, но очередной виток эскалации холодной войны на мировой арене до нача-

чала 1990-х гг. значительно сковывает внешнеполитическую инициативу Японии.

**Период Хэйсэй (1889 г. — н.в.).** В 1888 г. умер император Хирохито, правивший страной более 60 лет, на смену ему пришел сын Акихито, который провозгласил начало эпохи «Хэйсэй» («Мир и спокойствие»).

В начале 1990-х гг. в Японии начался затяжной экономический и политический кризис. Японская экономика все еще находилась в состоянии стагнации, экономический рост остановился, а политики продолжали спорить о путях выхода из кризиса. Период 1990-х гг. часто называют «потерянным десятилетием».

В 1993 г. впервые за 38 лет Либерально-демократическая партия уступила на некоторое время место у руля власти сеимпартийной коалиции. В январе 1995 г. произошло землетрясение в г. Кобе, в марте того же года — атака секты «Аум Синрикё» в токийском метро. Коалиционное правительство не смогло должным образом отреагировать на новые вызовы, и доверие населения к нему начало стремительно падать. В этих условиях к власти вновь пришла ЛДП, лидер которой Р.Хасимото вновь возглавил правительство в 1996 г.

В 2000 г. Либерально-демократическая партия снова набрала большинство голосов на выборах в палату представителей, а в 2001 г. премьер-министром стал Дзюньитиро Коидзуми, который пообещал продолжить начатые в конце 1990-х гг. структурные реформы в сферах экономики, государственного управления, финансов и бюджетного планирования и т.д. В ходе правления кабинета Дз.Коидзуми была существенно реорганизована правительственная структура, приняты важные решения по приватизации государственной почтовой корпорации, сокращению непроизводительных бюджетных расходов, сужению масштабов т.н. «общественных работ» и т.д.

В военной области было принято т.н. «чрезвычайное законодательство», расширявшее полномочия сил самообороны в случае чрезвычайной ситуации. Благодаря этим законам Япония смогла направить свои инженерные контингенты в Афганистан и Ирак. В 2006 г. Япония начинает размещение на своей территории элементов американской системы ПРО.

Активно развивался диалог Японии с азиатскими соседями КНР, Республикой Корея и странами АСЕАН. В 2002 г. Дж. Коидзуми впервые в послевоенной истории Японии совершает официальный визит в КНР.

На выборах в сентябре 2006 г. снова победила Либерально-демократическая партия, но пришедший на смену Дз. Коидзуми новый лидер С. Абэ через год добровольно сложил с себя полномочия премьер-министра. Занявший в сентябре 2007 г. должность премьер-министра Ясуо Фукуда ушел в отставку 1 сентября 2008 г.

## Общие контуры политической системы

**Конституционные основы, характеристика формы правления.** Конституция Японии закрепила в качестве формы правления конституционную монархию и определила основные принципы государственного управления.

Конституция Японии была принята парламентом страны и вступила в силу 3 мая 1947 г. Она состоит из преамбулы и 11 глав, включающих в свой состав 103 статьи. До настоящего времени (2008 г.) поправки не вносились.

Конституция Японии специально оговаривает статус императора, который является «символом государства и единства народа Японии», его статус определяется «волей всего народа, которому принадлежит суверенитет» (ст. 1), «император не наделен полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти» (ст. 4), «все имущество императорской фамилии является собственностью государства, а расходы утверждаются парламентом как часть бюджета» (ст. 88).

Особое значение имеет пацифизм японской конституции. Вторая глава «Отказ от войны» провозглашает стрем-

ление Японии к международному порядку, справедливости, декларирует нежелание японского народа «создавать сухопутные, морские и военно-воздушные силы, равно как и другие виды военного потенциала», а также отрицает «право государства на ведение войны» (ст. 9).

Конституция, признавая суверенитет народа, наделяет граждан в индивидуальном и коллективном порядке всеми основными правами и свободами и гарантирует их соблюдение. Большое значение имеют принципы свободы совести и отделения религии от государства.

Седьмая глава конституции специально посвящена управлению государственными финансами, право распоряжения которыми «осуществляется на основе решения Парламента» (ст. 83). В компетенцию Счетной палаты входит ревизия ежегодного заключительного отчета о государственных расходах и доходах (структура и полномочия Счетной палаты определяются отдельным законом). Для внесения поправок в конституцию необходимо, чтобы за нее проголосовало не менее  $\frac{2}{3}$  членов обеих палат парламента, далее она должна быть одобрена большинством избирателей на специальном референдуме либо «путем голосования на выборах, проводимых по решению Парламента».

Глава государства — император. Глава исполнительной власти — премьер-министр.

**Разделение и взаимодействие различных ветвей власти.** В Японии конституционно закреплена и реализована принцип разделения властей на исполнительную, законодательную и судебную, который имеет свою специфику: отсутствуют отдельные источники формирования парламента и кабинета министров (правительства). Правительство Японии ответственно перед парламентом, из числа членов которого оно формируется.

Исполнительная, законодательная и судебная ветви власти тесно связаны между собой: судебная ветвь располагает возможностью судебного контроля (через принятие решения о незаконности того или иного законодательного акта или решения исполнительной власти), а судьи низших инстанций назначаются правительством из списка лиц, составленного Верховным судом; исполнительная ветвь власти контролирует назначение судей и материальные условия отправления правосудия, но не может в одностороннем порядке смещать судей без опоры на законодательную ветвь власти.

Особое место занимает император, который фактически не участвует в государственном управлении, его функции в основном носят церемониальный характер. Император назначает премьер-министра по представлению парламента и председателя Верховного суда по представлению кабинета министров, одобряет поправки к конституции, законам, правительственным указам и международным договорам, созывает и распускает парламент, объявляет парламентские выборы и проч.

Таким образом, в Японии реализован принцип сдержек и противовесов, который обеспечивает стабильность системы и ее рациональное функционирование.

**Особенности исполнительной власти.** Высшим органом исполнительной власти Японии является кабинет министров (правительство), полномочия и порядок работы которого определены конституцией (гл. V) и Законом от 16 января 1947 г.

Главой правительства является премьер-министр. Министры возглавляют соответствующие министерства и ведомства, а также могут входить в правительство на правах министра «без портфеля». Особое место занимают генеральный секретарь кабинета министров (в ранге государственного министра) и глава законодательного бюро (органа, проводящего окончательную экспертизу законопроектов перед их представлением в парламент). В конституции специально оговаривается, что «Премьер-министр и другие государственные министры должны быть гражданскими лицами» (ст. 66).

Кандидатура премьер-министра предлагается парламентом из числа его членов. «Если палата представителей и палата советников приняли различные резолюции о выдви-

жении, и если соглашение не достигнуто и с помощью предусмотренного законом согласительного совещания обеих палат или если палата советников не приняла решения о выдвижении в течение десяти дней, за исключением времени перерыва в работе парламента, после того как палата представителей произвела такое выдвижение, то решение палаты представителей становится решением парламента» (ст. 67).

#### Главы правительства (премьер-министры) (после Второй мировой войны)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Ёсида Сигэру	Либеральная партия	1946 — 1947
Катаяма Тэцу	Социалистическая партия	05.1947 — 03.1948
Асида Хитоси	Демократическая партия	03.1948 — 10.1948
Ёсида Сигэру	Либеральная партия	1948 — 1954
Хатояма Итиро	Либерально-демократическая партия (ЛДП)	1954 — 1956
Исибаси Тандзан	ЛДП	1956 — 1957
Киси Нобусукэ	ЛДП	1957 — 1960
Икэда Хаято	ЛДП	1960 — 1964
Сато Эйсаку	ЛДП	1964 — 1972
Танака Какуэи	ЛДП	1972 — 1974
Мики Такэо	ЛДП	1974 — 1976
Фукуда Такэо	ЛДП	1976 — 1978
Охираса Масаэси	ЛДП	1979 — 1980
Судзуки Дзэнко	ЛДП	07.1980 — 11.1982
Накасонэ Ясухиро	ЛДП	1982 — 1987
Такэсита Нобору	ЛДП	1987 — 1989
Уно Сосукэ	ЛДП	1989
Кайфу Тосики	ЛДП	07.1989 — 1991
Миядзава Кийичи	ЛДП	11.1991 — 1993
Хосокава Морихиро	Японская новая партия	08.1993 — 04.1994
Хата Цутому	Партия обновления	1994
Мураяма Томиити	Социалистическая партия	1994 — 1996
Хасимото Рютаро	ЛДП	01.1996 — 06.1998
Обути Кэйдзо	ЛДП	07.1998 — 2000
Мори Ёсиро	ЛДП	04.2000 — 2001
Койдзуми Дзюнъитиро	ЛДП	2001 — 2006
Абэ Синдзо	ЛДП	2006 — 2007
Фукуда Ясуо	ЛДП	09.2007 — 09.2008
Таро Асо	ЛДП	09.2008 — 09.2009
Юкио Хатояма	ДПЯ	09.2009 — 06.2010
Наото Кан	ДПЯ	06.2010 —

Премьер-министр назначает государственных министров и обладает правом отстранения их от должности. Большинство членов кабинета должно быть выбрано из числа членов парламента.

Премьер-министр, как представитель кабинета, обладает правом законодательной инициативы, осуществляет руководство и контроль над различными отраслями управления, а также отчитывается перед парламентом об общем состоянии государственных дел и внешних сношений. Все законы и правительственные указы должны подписываться соответствующими государственными министрами и получать контрасигнацию премьер-министра и обнародоваться императором.

К другим функциям премьер-министра и кабинета относятся: руководство внешней и внутренней политикой; организация и руководство государственной службой; разработка бюджета и представление его на рассмотрение парламента; принятие решений об амнистиях, помилованиях, смягчениях наказаний, освобождениях от исполнения приговоров и восстановления в правах.

Премьер-министр и государственные министры обладают правом неприкосновенности. Однако государственные министры могут быть привлечены к судебной ответственности с согласия премьер-министра.

Премьер-министр и кабинет несут ответственность перед парламентом, нижняя палата которого может поставить вопрос о недоверии, и «кабинет должен уйти в отставку в полном составе, если в течение десяти дней палата представителей не будет распущена» (ст. 69). Также кабинет министров должен уйти в отставку, если «должность премьер-министра становится вакантной или если созывается первая сессия парламента после всеобщих выборов членов палаты представителей» (ст. 70).

Для работы в министерствах и специализированных управлениях чиновники обязаны пройти специальные конкурсные экзамены, подтверждающие их компетентность.

**Особенности законодательной власти.** Согласно конституции, законодательная ветвь власти в Японии представлена двухпалатным парламентом, состоящим из палаты советников, являющейся верхней палатой, и нижней палаты представителей. Порядок работы парламента регулируется конституцией и Законом о Парламенте (1947 г.), Регламентом палаты представителей и регламентом палаты советников (1949 г.).

Члены японского парламента избираются путем всеобщих прямых выборов на основе смешанной системы, сочетающей в себе элементы пропорциональной и мажоритарной избирательных систем. Нормативно-правовую основу избирательной системы Японии составляют: конституция страны и закон 1950 г. «О выборах публичных должностных лиц» (в него неоднократно вносились существенные поправки). Активное избирательное право в Японии наступает с 20 лет. Права волеизъявления лишены лица, признанные недееспособными, находящиеся в заключении и/или приговоренные к нему, а также совершившие электоральные нарушения.

Верхняя палата — палата советников, состоящая из 242 членов, избирается сроком на шесть лет; половина состава палаты переизбирается каждые три года (по окончании депутатского мандата). Председатель палаты занимает свой пост в течение 6 лет (избирается советниками).

Палата советников избирается по смешанной системе: для занятия 121 места в палате 73 депутата избираются по простой мажоритарной системе в 47 многомандатных округах, созданных по административно-территориальному принципу, а 48 депутатов — по пропорциональной системе (система д'Хонта) в общенациональном избирательном округе (голосование по партийным спискам). Таким образом, каждый избиратель на выборах в верхнюю палату имеет два голоса, один из которых он отдает за конкретного кандидата, другой — за политическую партию.

Кандидат на выборах в верхнюю палату должен быть не младше 30 лет, не должен занимать должность в государственных органах власти, государственных корпорациях или органах местного самоуправления (за исключением высших должностей). Для участия в выборах кандидат должен внести избирательный залог, равный 3 млн йен (залог не возвращается, если кандидат получил менее одной восьмой части от числа, получаемого делением общего количества проголосовавших на число мест от многомандатного округа). Избирательный залог для партий и политических групп в два раза выше.

Нижняя палата — палата представителей, состоящая из 480 депутатов, избирается сроком на четыре года (новые выборы могут быть объявлены раньше в случае ее досрочного роспуска).

В 1925—1993 гг. выборы в палату представителей проводились по системе средних избирательных округов (много-

мандатная мажоритарная система), в рамках которой от одного округа избиралось от трех до пяти депутатов. 21 ноября 1994 г. был принят закон о малых избирательных округах, в соответствии с которым 300 депутатов избираются в одномандатных округах (по мажоритарной системе простого большинства), 180 — в 11 многомандатных (от 6 до 29 мест) в региональных избирательных округах (пропорциональная система д'Хонта по партийным спискам).

Право избираться в нижнюю палату имеют граждане Японии, достигшие 25 лет. Кандидат не должен занимать должность в государственных органах власти, государственных корпорациях или органах местного самоуправления. Для участия в выборах кандидат должен внести избирательный залог, равный 3 млн йен (возвращается, если кандидат набирает оговоренное в законе число голосов).

Таким образом, каждый избиратель на выборах в нижнюю палату имеет два голоса, один из которых он отдает за конкретного кандидата, другой — за политическую партию. Для Японии характерен стабильный состав депутатского корпуса, что обусловлено прочными связями депутата со своими избирателями и группами интересов на территории избирательного округа. Для японских парламентариев типично многократное переизбрание, однако попасть в число парламентариев очень непросто. Довольно специфичны и отдельные избирательные процедуры (запрещены некоторые виды агитации и агитационных материалов и т.п.).

Сессии парламента проводятся раз в год, но по решению правительства могут созываться чрезвычайные сессии парламента. Каждая палата может открывать заседание и принимать решения только в присутствии не менее одной трети парламентариев. Все решения принимаются большинством голосов за исключением случаев, предусмотренных конституцией. В случае равенства голосов председатель имеет право решающего голоса.

Существенные законодательные инициативы исходят от кабинета министров и высокопоставленных чиновников и затем оформляются в одной из палат парламента. Важную роль играют постоянные парламентские комиссии и комитеты, которые лежат в основе разработки и принятия решений в парламенте. После одобрения в комитете законопроект выносится на голосование в обе палаты парламента и становится законом только после одобрения обеими палатами. Конституция гласит, что «принятый палатой представителей законопроект, по которому палата советников приняла решение, отличное от решения палаты представителей, становится законом после его вторичного принятия большинством не менее двух третей голосов присутствующих членов палаты представителей. Если палата советников не примет окончательного решения по законопроекту, принятому палатой представителей, в течение шестидесяти дней, за исключением времени перерыва в работе парламента, после его получения, то палата представителей может рассматривать это как отклонение данного законопроекта палатой советников» (ст. 59).

Одной из основных обязанностей парламента является принятие бюджета. «Бюджет должен представляться сначала на рассмотрение палаты представителей. Если палата советников принимает отличное от палаты представителей решение по бюджету и компромисс не достигнут, или палата советников не принимает решение в течение 30 дней после получения бюджета, то решение палаты представителей становится решением парламента» (ст. 71). Такой порядок применяется и в отношении ратификации международных договоров.

Премьер-министр Японии выбирается из числа членов парламента: им становится лидер победившей партии (но необязательно, поскольку им может быть избран и другой член парламента, представляющий победившую партию). Парламент осуществляет контроль за деятельностью премьер-министра и кабинета. Таким образом, парламента Японии осуществляет законодательные функции, функцию парламентского контроля над исполнительной ветвью власти и действует в интересах защиты гражданских прав и свобод.

**Особенности судебной власти.** Судебная власть представлена в Японии развитой системой судов, состоящей из Верховного суда, 8 региональных Высших Судов, 50 окружных судов и судов низших инстанций.

Судебная власть независима.

Главный судья Верховного суда назначается императором по представлению главы правительства. Остальные 14 судей назначаются кабинетом. Ответственность судей перед народом выражается в форме голосования по кандидатурам конкретных судей (каждые 10 лет). Судьи Верховного суда не являются пожизненными и «выходят в отставку по достижении возраста, установленного законом» (ст. 79).

Верховный суд решает вопросы о соответствии законов конституции и определяет конституционность административных действий. Верховный суд имеет право интерпретировать конституцию и принимать окончательные решения обжалованных судебных вопросов.

«Судьи судов низших инстанций назначаются кабинетом министров из списка лиц, предложенных Верховным судом. Все такие судьи занимают должность в течение десяти лет и могут затем быть назначены повторно» (ст. 80).

Разбирательство дел в судах и объявление решений производятся в открытом режиме.

**Территориально-государственное устройство.** Япония является унитарным государством.

Япония поделена на 47 префектур, которые относятся к 4 типам: то (Токио), фу (Осака, Киото), до (Хоккайдо) и кэн (43 остальные префектуры).

Остров Хоккайдо включен в одноименную префектуру. На о. Хонсю расположены префектуры: Айчи, Акита, Аомори, Вакаяма, Гифу, Гумма, Ибараки, Иватэ, Исикава, Канагава, Киото, Мизэ, Мияги, Нагано, Нара, Ниигата, Окаяма, Осака, Сайтама, Сига, Сидзуока, Симанэ, Тиба, Токио, Тотиги, Тоттори, Тояма, Фукуи, Фукусима, Хёго, Хиросима, Ямагата, Ямагути и Яманаси. На о. Сикоку — Кагава, Коти, Токусима, Эхимэ; префектуры о. Кюсю — Кагосима, Кумамото, Миядзакис, Нагасаки, Оита, Сага, Фукуока; на о. Окинава — Окинава.

**Местное управление и самоуправление.** В Японии существует развитая система местного самоуправления (на уровне городов, поселков, деревень) и управления на уровне префектур. В конституции Японии говорится о том, что «положения в отношении организации и работы органов муниципальных образований устанавливаются законом в соответствии с принципом местной автономии» (ст. 92).

Главы префектур, мэры городов и деревенские старосты, а также члены собраний префектур, городов и деревень избираются населением, «проживающим на территории соответствующих муниципальных образований, путем прямых выборов» (ст. 93) раз в 4 года. Существует возможность досрочного смещения глав муниципальных образований по решению вышестоящих инстанций исполнительной власти. Главы префектур, мэры городов и сельские старосты имеют право вето в отношении решений соответствующих собраний и могут распустить последние. Представителями исполнительной власти на местах являются специальные постоянные комиссии местных собраний. В конституции особо подчеркивается, что органы местного самоуправления имеют право «управлять своим имуществом, вести дела и осуществлять административные функции; они могут издавать свои постановления в пределах закона» (ст. 94).

Парламент Японии может принять нормативный акт, касающийся какого-либо муниципального образования, только с согласия большинства избирателей, проживающих на его территории. Тем не менее деятельность полиции, школ, больниц и т.п. контролируют соответствующие министерства (наличие контроля со стороны центральных ведомств).

## Особенности политических процессов

**Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов.** Процесс формирования по-

литических институтов изначально проходил под внешним влиянием (ориентация на внешние образцы, прежде всего китайские): в V в. н.э. принципы формирования государственного аппарата и администрации были заимствованы из Китая (но не навязаны им напрямую).

В XV — XVI вв. политические институты на территории Японии не могли функционировать в полной мере из-за раздробленности и междоусобиц. В 1603 г. произошло окончательное объединение Японии. Процессу объединения во многом способствовало появление в 1542 г. европейцев (португальских миссионеров и купцов), которые познакомили японцев с огнестрельным оружием и новейшими методами ведения боевых действий.

Самоизоляция в течение почти 250 лет (1641 — 1853 гг.) исключала какие бы то ни было контакты с внешним миром (за исключением ограниченной торговли в г. Нагасаки), изолировав страну от внешних влияний. Государственная система сохранялась в неизменном виде, но общество развивалось (рост населения и богатства, а также культура).

В период реставрации Мэйдзи началось становление современных политических институтов, которые были добровольно заимствованы с Запада (Англия, США, Германия), хотя мотивы такого заимствования носили военно-стратегический характер. Государство хотело развиваться и стать на равных с основными державами Запада. У японского правящего класса был перед глазами негативный пример Китая, оказавшегося неспособным сохранить полноценный суверенитет под давлением западных стран.

Развитие современных институтов получает новый импульс в условиях послевоенного американского оккупационного управления, и конституция 1947 г., созданная американскими юристами, окончательно сформировала большинство политических институтов современной Японии.

**Внутренние конфликты и расколы.** Формирование современных политических институтов в Японии началось в эпоху Мэйдзи. Апогей этого процесса — конституция 1889 г., закрепившая главные нововведения реставрации Мэйдзи. Вместе с тем японская модель модернизации была далека от либеральных образцов: долгие годы политическая система носила закрытый характер, возрастала политическая роль военных, представительство расширялось крайне медленно (хотя был и либеральный период в начале 1920-х гг., когда избирательное право было распространено на все взрослое мужское население). Страна милитаризировалась и готовилась к военной экспансии в Азии.

Поражение во Второй мировой войне привело к оккупации Японии силами союзников, которые начали структурные реформы в социально-экономической сфере. Под руководством оккупационной администрации и при ее непосредственном участии была разработана новая конституция западного образца.

Конституция 1947 г. закрепила демократический порядок и дала дальнейшее развитие политическим институтам, установив функции и обязанности парламента, правительства, политических партий и других институтов. Парламент получил контрольные функции над деятельностью правительства, и вся система государственного управления отныне базировалась исключительно на законах.

Можно выделить следующие особенности формирования современных политических институтов в Японии:

Переход к демократическому режиму проходил в послевоенное время в условиях американской военной оккупации. Были заимствованы многие западные институциональные образцы, но вновь созданные или подвергшиеся реформированию институты приобрели национальные черты.

Процесс трансформации системы проходил в условиях решения задачи экономического восстановления страны.

После окончания оккупации и восстановления суверенитета (1952 г.) в Японии не наблюдается масштабных режимных трансформаций.

**Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты.** В послевоенный период большинство японцев разделяло взгляды правящего класса, который придержи-

вался курса на демократизацию и преодоление экономического кризиса, в котором оказалась страна в результате милитаристского курса 1930—1940-х гг. Стремление к экономическому восстановлению и процветанию и было той идеей, которая сплотила нацию и внесло большой вклад в японское «экономическое чудо».

В настоящее время более или менее четко артикулированная национальная идея отсутствует. Официально провозглашенная идеология отсутствует.

Компонентами-целями «неофициальной» идеологии можно считать правовое и демократическое государство, а также пацифизм (во внешней политике).

Большинство исследований указывает на Японию как на страну, в которой отсутствуют острые идеологические расколы и социально-политические конфликты.

После принятия конституции 1947 г. между политическими силами страны был достигнут консенсус по поводу функционирования политических институтов и норм.

Согласно международной статистике, коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, в Японии в 1993 г. составил 24,9 балла, что является свидетельством отсутствия в стране большого разрыва между богатыми и бедными.

**Религия и государство, роль религии в политике.** Япония представляет собой светское государство, в котором ни одна религия не является официальной, что закреплено в конституции.

Религиозная жизнь в Японии крайне разнообразна.

Считается, что синтоизм и связанные с ним религии исповедуют свыше 93% населения, буддизм — 69,6% населения, христианство (разные направления) — 1,2%; прочие религии и верования (включая «новые», нетрадиционные) — 8,1%.

В Японии зарегистрированы 225 501 (2002 г.) организация, которые называют себя храмами, церквями, сектами. Как правило, японцы совмещают принадлежность к различным конфессиям (чаще всего, синтоистским и буддийским), поэтому число верующих превышает численность населения почти в 2 раза. В целом, в сфере публичной политики современной Японии религиозный фактор выражен слабо.

Однако исторически религия играла значительную роль в социально-политической Японии (см. подробнее раздел «Исторический очерк политических традиций»). Например, буддизм давно являлся государственной религией. Наиболее распространенная (наряду с буддизмом) в стране религия — синтоизм, национальный религиозный комплекс, сложившийся в Японии за долгое время. Он выступает и как аморфный набор правил и традиций, укоренившихся в местных общинах, и в то же время в качестве жестко определенной и организованной религиозно-идеологической системы на уровне императорской династии и государства. Синтоизм сыграл большую идеологическую роль в милитаризации страны в 1930—1940-х гг. Во время оккупации Японии союзниками синтоистские учреждения были отделены от государства, и священники потеряли прежний официальный статус. Запрету подверглась часть синтоистской литературы.

**Особенности партийной системы.** Партийная система начала складываться в Японии еще в 80-е гг. XIX в., но первый партийный кабинет пришел к власти только в 1918 г., но уже в 1931 г. начинается период «чрезвычайного времени», а в 1940 г. издается закон о запрете и роспуске всех партий и движений. Многие партии уходят в подполье или прекращают свое существование. Возобновление деятельности партий относится к послевоенному времени. Именно тогда путем слияния Либеральной и Демократической партий была сформирована *Либерально-демократическая партия (ЛДП)*. Тогда же формируется т.н. «политическая система 1955 года», предполагающая длительное пребывание у власти т.н. «доминантной партии» при нахождении второй крупной партии в хронической оппозиции без каких-либо шансов на победу на выборах (т.н. «полупартийная система»). На протяжении всех послевоенных лет главную роль на политической арене Японии играет именно ЛДП. В 1993 г. в ситуации политического и экономического кризиса на не-

которое время у власти оказываются коалиционные правительства, но, не сумев завоевать популярность у народа, они в 1996 г. вновь уступают место ЛДП.

Помимо ЛДП в Японии существуют и другие партии. Наиболее сильной оппозиционной партией долгое время являлась *Социалистическая партия* Японии (сформирована в 1945 г.), но постепенно ее влияние сокращалось. В середине 1990-х гг. на базе ряда существующих партий образуется Демократическая партия, которой по наследству достается роль основного оппозиционера ЛДП. Помимо этого, на японской политической арене имеется *Новая Комэйто* («Партия чистой политики» (изначальная Комэйто была образована в 1964 г.) и Коммунистическая партия.

Партии занимают центральное место в политической жизни Японии и выполняют следующие функции: политическая интеграция и социализация; выражение групповых и индивидуальных политических, социальных и пр. интересов в политике; урегулирование конфликтов в сфере гражданских отношений (т.е. выполняют функцию институционализации конфликтов); структурирование участия граждан в политическом процессе; формирование политического лидерства в стране; обеспечение «обратной связи» между государством и обществом.

В Японии доминирующая партия имеет несравненно большие возможности, чем партии оппозиции, в обеспечении ориентирующихся на нее лиц и организаций всем тем, что способно предоставить государство. Поскольку выбор кандидатов от партии осуществляется, как правило, на персональной основе, наибольшие шансы на избрание имеются у самых популярных в округе/стране лиц или у тех, кого эти лица поддерживают. Следовательно, рассчитывать на успех могут те партии, которые привлекли на свою сторону традиционных местных лидеров. Но в то же время авторитет реальной государственной власти столь велик, а выгоды от сотрудничества с ней так значительны, что местный лидер, представляющий правящую партию, пользуется несравненно большим уважением населения, чем иные «сильные люди», предпочитающие оппозицию. Поэтому возникает как бы встречное движение центрального руководства правящей партии к местным лидерам, и наоборот. В результате правящая партия включает в свою патронатную пирамиду большую часть влиятельных глав кланов, корпораций, общин, местностей и поэтому оказывается способной доминировать в них, а через них — и во всем обществе.

Еще из одной причин формирования в Японии партийной системы с доминирующей партией является распространенная в японском обществе практика *суйсэнэй*, строящаяся на традиционном для Японии принципе принятия коллективных решений и предусматривающая голосование группы в соответствии с рекомендациями лидеров.

Партиям в Японии с 1989 г. предоставляются электоральные субсидии (основания и контроль за ними определены законом).

На внеочередных выборах в нижнюю палату парламента в сентябре 2005 г. результатов добились следующие партии (наибольшее число мест): ЛДП — 296 мест (61,7%; лучший результат с 1986 г.); Демократическая партия — 113, Новая Комэйто — 31 место (партнер ЛДП); КПЯ — 9, СДП — 7, другие партии — 24.

В настоящее время в верхней палате соотношение между партиями выглядит следующим образом (середина 2007 г.): ЛДП — 109 мест; Демократическая партия (и союзники) — 83 места; Новая Комэйто — 20 мест; КПЯ — 7; СДП — 5 мест; другие партии, включая независимых, — 18 мест.

**Политическая роль военных/силовых структур.** В соответствии со ст. 9 конституции Япония не может иметь собственные вооруженные силы, а только «силы самообороны», организация, состав и функции которых определены «Законом о силах самообороны» от 1954 г. Верховным главнокомандующим является премьер-министр, которому предоставлено право в случаях обострения военно-политической обстановки объявлять чрезвычайное положение в стране, приводить «силы самообороны» в повышенную степень



боевой готовности, отдавать распоряжения о начале оборонительных боевых действий. Однако после этого, согласно закону, премьер-министр обязан представить отданные им распоряжения на утверждение парламента. Общее руководство «силами самообороны» он осуществляет через министра обороны (до 2007 г. — начальника Управления национальной обороны (УНО), отвечающего за строительство вооруженных сил, их боевую готовность. Министр обороны является гражданским лицом и назначается из числа депутатов парламента. При премьер-министре функционирует Совет национальной безопасности — консультативный орган для выработки рекомендаций по основным направлениям военного строительства.

В последние годы в военном строительстве Японии реализуется «концепция самостоятельной обороны», которая подчеркивает необходимость наращивания национальной военной мощи до уровня, соответствующего экономическому потенциалу страны. Исходя из принципа минимальной достаточности для решения стоящих перед вооруженными силами задач, в новой «Программе национальной обороны» (1995) установлены контрольные показатели численного и боевого состава, вооружений, на которые предусматривается ориентироваться в ходе строительства сил самообороны (в сухопутных войсках штатная численность личного состава до 160 тыс. человек, количество танков до 900, орудий полевой артиллерии до 900; четыре пехотные дивизии из 12 предполагается реорганизовать в бригады; в ВВС и ВМС существенных изменений боевого состава не предусматривается).

Военнослужащие сил самообороны проходят службу по контракту (принцип комплектования — на добровольной основе). Дополнительно в Японии существует система поддержания постоянного резерва, т.е. прохождения службы по особому контракту, который предусматривает переподготовку лиц, ранее служивших в вооруженных силах. Численность постоянного резерва — около 50 тыс. человек. В качестве резерва ВМС могут использоваться силы департамента морской охраны, в мирное время подчиненные Министерству транспорта и занимающиеся дозорной службой в проливных зонах и территориальных водах для обеспечения судоходства, помощи судам, терпящим бедствие, и борьбы с преступностью на море. Эти силы насчитывают около 12 тыс. человек.

**Положение и роль СМИ.** В Японии насчитывается около 1500 газет и периодических изданий, в том числе 400 ежедневных и 20 выходящих в Токио. Имеется 200 газет национального уровня, самыми известными из них являются: *Ёмиури симбун*, *Майнити симбун*, *Асахи симбун*, *Санкэй симбун*, *Нихон Кэйдзай симбун*.

Современная японская газетная индустрия отражает характер японского бизнеса в целом: колоссальные общенациональные газетные организации являются медиа-корпорациями. В дополнение к продукции ведущих медиа-корпораций, ориентированных на ознакомление публики с новостями т.н. «общего интереса», в стране имеется множество локальных и специализированных газет и журналов. По характеру читательской аудитории японские ежемесячные журналы, суммарный тираж которых превышает 2 млрд экз., подразделяются на: детские (27%), популярные (17%), для семьи (9,1%), женские журналы общего назначения (7,2%) и т.д., а еженедельники с суммарным тиражом почти 2 млрд экз. на: журналы общего назначения (31%), популярные (28%), детские (25%), женские (15%). По данным на 2000 г., в Японии тираж ежедневных газет на 1000 человек населения составляет 569,69 газеты (наиболее высокий показатель в мире).

В стране существует развитая сеть государственных радиостанций, слушателями которой является большинство населения страны.

Система японского телерадиовещания состоит из корпорации *NHK* («*Nippon хосо кёкай*») и коммерческих компаний. *NHK* принадлежит 2 телевизионных канала (один из них образовательный), 2 канала спутниковой связи, 2 средневолновых радиоканала (один из них также образователь-

ный), один УКВ (*FM*) канал. Кроме того, *NHK* обслуживает разветвленную сеть зарубежного телерадиовещания.

По данным за 2000 г., в Японии насчитывалось 132 коммерческие телекомпании. В пятерку ведущих коммерческих каналов входят: *NTV* (первая коммерческая студия, основной владелец акций — концерн «Ёмиури»); *TBS* (в ее сеть входят 28 телевещательных компаний); *TV Tokyo* (объединяет 5 телестанций); *FT* (является крупнейшей коммерческой телерадиовещательной компанией Японии; в системе ее вещания — 37 радиостанций с ежедневной аудиторией, превышающей 96 млн человек, 27 телевизионных каналов в Японии и 20 за границей); *TV Asahi* (в ее сеть входят 22 телестанции местного и 20 станций зарубежного вещания).

Во Всемирном рейтинге свободы прессы — 2004 Япония занимает 42-е место (10,0 баллов). Для сравнения: в 2003 г. Япония находилась в рейтинге на 45-м месте (8,0 баллов), в 2002 — на 28-м месте (7,50 балла).

В рейтинге «Свобода прессы 2005», подготовленном *Freedom House*, Япония занимает 40-е место (свободные СМИ).

Таким образом, средства массовой информации в Японии представлены довольно широким спектром печатных изданий, радиостанций и телевизионных каналов, которые имеют значительное политическое влияние. Особо отмечается, что доступ на информационное пространство Японии затруднен для иностранцев (как журналистов, так и телерадиовещательных корпораций) и для небольших японских СМИ, не участвующих в деятельности пресс-клубов (*кися курабу*), а само это пространство довольно монополизированное.

#### Положение Японии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	26	7,50
2003	166	44	8
2004	167	42	10
2005	167	37	8
2006	168	51	12,50
2007	169	37	11,75
2008	173	29	6,50
2009	175	17	3,25

*Пояснение:* Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

*Источник:* *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.*

**НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния.** Гражданские, профессиональные и неправительственные организации (НПО) принимают активное участие в жизни японского общества.

По различным оценкам, в Японии существует более 5–7 тыс. неправительственных организаций (цифры крайне различаются), к сферам интересов которых относятся: экология, здравоохранение, образование, защита прав женщин и детей; они также играют немаловажную роль в создании реальных основ для сотрудничества между Японией и др. странами. Кроме того, в Японии существует немало НПО, выражающих специализированные интересы, таких как группы граждан определенных профессий, социальных слоев. Разнообразны и формы деятельности гражданских организаций: они варьируются от прямого участия до финансирования социальных программ и проведения экспертиз, массовых акций протеста, юридической помощи, лоббистских кампаний.

Нельзя приуменьшать и значение профсоюзных организаций, которые очень развиты в Японии и используют весь спектр средств борьбы за свои интересы.

Именно в Японии зародилась и в наиболее яркой форме реализована корпоративная культура в экономике, построенная по принципу абсолютного и безоговорочного подчи-

нения рабочих и служащих интересам и целям корпораций. Она является продолжением традиционных культурных образцов, существовавших в японском обществе еще в середине века.

В Японии развито профсоюзное движение, основными характеристиками которого являются разветвленная структура; организованность; четкая социальная ориентация и социализирующая функция. Сфера деятельности профсоюзов охватывает и проблемы общественного благосостояния и экологии на региональном, национальном и международном уровнях. В современных условиях японские профсоюзы стремятся повысить свою роль в социальной сфере общества.

В стране существует национальный профсоюзный центр *Renko*, который является основной группой давления. Центром была принята «Декларация XXI века», в которой отмечается, что в современном японском обществе «теряются определенные правила и права на труд, господствует идея всемогущества рынка, что ведет к усилению социальной дифференциации и разорению», и подчеркивается важность обеспечения долгосрочной занятости и создания системы социальных гарантий.

Федерация экономических организаций Японии включает около 100 отраслевых предпринимательских союзов, свыше 800 отдельных компаний и несколько региональных предпринимательских объединений.

Поскольку именно политические партии в Японии служат основным инструментом выражения в политике разнообразных социальных интересов, группы интересов стремятся действовать через партийную систему, поддерживая различными способами «своих» партийных деятелей.

**Гендерное равенство/неравенство.** Традиционно женщина занимала особое положение в японском обществе, можно сказать, что она подвергалась некоей дискриминации. В японском языке до сих пор существует разделение на женскую и мужскую речь.

На данный момент женщины составляют 40% от всей рабочей силы Японии, но занимают только 9,2% руководящих постов, что намного меньше, чем в развитых странах (и во многих развивающихся странах). Фактически женщины подвергаются дискриминации при приеме на работу (и при сокращении рабочих мест первыми теряют работу).

Японские женщины получили избирательное право только в 1946 г. В современной Японии нет юридических норм, ограничивающих избирательные права женщин.

В результате выборов 2005 г. женщины заняли 45 мест в палате представителей (9,38%). В палате советников после выборов 2007 г. (избиралась половина состава палаты) женщины заняли 42 места (17,36%).

## Положение в мировой экономике и политике

**Национальное хозяйство в контексте мировой экономики.** Япония входит в число наиболее развитых государств, по абсолютному размеру ВВП занимая второе место в мире после США.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2007 г., Япония названа государством-членом ОЭСР с экономикой «высокого дохода» (*high income: OECD*). В классификации Всемирного банка статус Японии как страны-заемщика не определяется (это свидетельствует об отсутствии долга перед Всемирным банком).

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира, подготовленном экспертами Всемирного экономического форума, в 2007 – 2008 гг. Япония занимает 8-е место с показателем 5,43 балла (в 2006 – 2007 гг. Япония занимала 5-е место).

Несмотря на значительный ущерб, нанесенный Японии поражением во Второй мировой войне, экономика страны была быстро восстановлена (в довоенный период Япония была самым развитым государством в Азии). Факторами, позволившими Японии на протяжении первых двух послевоенных десятилетий продемонстрировать высокие темпы ро-

ста, стали благоприятные внешние и внутренние условия. Активная помощь США в деле послевоенного восстановления японской экономики, либерализация международной торговли и доступ японских производителей к рынкам развитых стран, твердое желание японских элит восстановить экономическую мощь страны — все это позволило Японии стать одним из ведущих государств мира по уровню экономического развития.

В послевоенные годы в Японии сложилась модель функционирования хозяйственной системы, в центре которой находились крупные финансово-промышленные группы — *кэйрэцу*, ставшие преемниками образованных еще в XIX в. и расформированных под давлением США в послевоенные годы финансово-монополитические группы *зайбацу*. Многие специалисты именно в *кэйрэцу* видят главный фактор экономического развития. Концентрация контроля над предприятиями деловой группы в руках одной семьи, система пожизненного найма работников (позволяла без риска потери кадров осуществлять инвестиции в своих работников), отсутствие давления со стороны внешних финансовых институтов (каждая группа обладала своим банком), тесные связи с правительственными кругами позволили *кэйрэцу* ставить перед собой долгосрочные цели, эффективно использовать трудовой капитал. Вторым фактором успеха были высокие сбережения японского населения, которые японское правительство аккумулировало через систему почтовых сбережений, а затем по льготным ставкам предоставляло средства банкам *кэйрэцу* или инвестировало их в проекты развития экономики и стимулирования экспорта.

В середине 1980-х гг. американские власти для защиты своих национальных производителей от чрезмерной конкуренции со стороны Японии потребовали от японских властей повысить курс йены, что и стало предметом Соглашения Плаза. Пытаясь смягчить эффект от повышения курса йены для японских экспортеров, правительство начало проводить мягкую бюджетную политику больших государственных расходов и низких процентных ставок по кредитам. Подобные действия правительства привели к тому, что уже в начале 1990-х гг. экономика начала ощущать последствия масштабных инвестиций. Японские предприятия не могли получить отдачу от своих вложений, банки накапливали «плохие долги» (кредиты, которые не возвращаются уже на протяжении долгого времени и вряд ли будут погашены), правительство накапливало задолженность, увеличивая еще больше нагрузку на бюджет. В этот же период японская модель развития начинает создавать преграды для дальнейшего развития: механизм работы хозяйственной системы и принципы управления предприятиями подходили для этапа догоняющего развития экономики, а в 1980 – 1990-е гг. Япония в экономическом и технологическом плане достигла уровня высокоразвитых стран и должна была вступить в прямую конкуренцию с США и Европой. Помимо этого, сложившаяся модель хорошо соответствовала задачам индустриализации, но не постиндустриализации, и столкнулась с целым рядом ограничивающих факторов при развитии сферы услуг. Финансовый кризис 1997 г. в странах Азии оказал еще более губительное влияние на японскую экономику, спровоцировав крах рынка недвижимости. 1990-е гг. в Японии часто называли «десятилетием потерянных возможностей», однако уже в начале нового тысячелетия этот период получил название «пятнадцать лет потерянных возможностей». В 2007 г. Япония занимала лишь 18-е место по уровню душевого ВВП среди стран ОЭСР.

Как и в других странах догоняющего развития, государство в Японии играет значительную роль, преимущественно в сфере управления экономическим развитием. Руководящая роль в определении направлений развития, в регулировании внешней торговли принадлежит Министерству внешней торговли и промышленности. Государство также играет важную роль в обеспечении систем здравоохранения, образования, регулирования трудовой сферы.

Денежная единица Японии — йена, одна из резервных мировых валют, обладает высокой ликвидностью. По-

сле Второй мировой войны она была привязана фиксированным курсом к американскому доллару вплоть до краха Бреттон-Вудской валютной системы. Из-за хронического положительного торгового сальдо правительству было трудно удерживать курс на низком уровне, и поэтому с введением плавающего курса йены он стал повышаться. Нефтяные кризисы 1970-х гг. и разница в ставках с США, однако, произвели на него обратный эффект, так что уже в 1985 г. для защиты национальных производителей от японской конкуренции правительство США было вынуждено пойти на крайние меры и заставить Японию подписать Соглашение Плаза о повышении курса йены. После схлопывания фондового пузыря в Японии курс йены резко понизился и оставался на относительно низком уровне в течение длительного времени — вплоть до резкого ослабления доллара США в 2007—2008 гг. Последняя даже стала причиной возникновения т.н. *carry trade*, когда инвесторы берут кредиты в Японии, обменивают йену на другие валюты (чаще всего доллар) и инвестируют в другие страны, по получении прибыли проводят обратную операцию.

Внешний долг Японии на второй квартал 2007 г. составлял 1,5 трлн долл. США. На второй квартал 2007 г. 43,6% долга приходилось на банковский сектор, 27,7% — на правительство. Если традиционно высокая задолженность банков может быть объяснена участием банков в международном движении капитала, судя по цифрам, не очень активному, то высокая доля государственного долга (опять же невысокая в абсолютном выражении) свидетельствует о высокой долговой нагрузке на государство (в совокупности с домашними займами).

В Японии наблюдается хронический положительный платежный баланс по текущим операциям, который перекрывает хронически отрицательный баланс по капитальным операциям. Причина последнего кроется в плохом состоянии конъюнктуры на японском рынке — инвесторы в поисках высокой доходности вкладывают деньги не в Японию, а в др. страны.

Образовательная система Японии построена на принципах обязательности и бесплатности 9-летнего среднего образования, всеобщей доступности и платности высшей ступени среднего образования и высшего образования.

Основой здравоохранительной системы Японии является обязательное страхование. Расходы на страховое покрытие совместно несут гражданин, работодатель и правительство.

Японская концепция пенсионного строительства зиждется на постулатах универсальности (охвата всех граждан страны), социальной защиты (двухступенчатый характер), учета личного вклада каждого (принцип виртуального накопления средств на индивидуальном счете, выплата при определенных условиях пенсии членом семьи умершего бенефициара и т.д.). Общественная пенсионная система включает в себя три основные схемы: «пенсионная система обществ взаимопомощи» (*кёсай нэнкин*), «пенсионная система социального благосостояния» (*косэй нэнкин*) и «национальная пенсионная система» (*кокумин нэнкин*). Эти системы отличаются между собой условиями страхования и получения медицинских пособий и пенсий, уровнем выплат, ставками страховых выплат, уровнем участия государства в финансовом обеспечении, автономностью финансирования, степенью участия рядовых членов системы в ее управлении и т.д.

Особенности рынка труда стали для Японии одним из факторов, способствовавших быстрому росту экономики после разрушительной Второй мировой войны. Отношения работник—работодатель основывались на принципе пожизненного найма, что обеспечивало взаимную лояльность, возможность осуществлять инвестиции в образование работника без риска потери последнего. Однако в годы кризиса, когда Япония начала терять конкурентные преимущества перед производителями из стран с дешевой рабочей силой, в стране получила практику норма найма по временным контрактам. Такие работники не только не были защищены от увольнений, но и обычно получали меньшую зарплату. На сегодняшний день их доля составляет порядка 35%, хотя еще

в 1990 г. всего 20%. Это является одной из причин того, что правительству не удается активизировать домашний спрос как фактор развития экономики. Современная экономика требует изменения системы пожизненного найма и оплаты труда в зависимости от стажа, а не квалификации. Однако в сегодняшней Японии сложилась дискриминационная структура занятости из хорошо защищенных работников с пожизненными контрактами и слабо защищенных с краткосрочными, не способствующая ни раскрытию потенциала работников, ни изменению стимулов работодателя. Структура занятости в 2006 г. выглядит следующим образом: 66,4% занято в отраслях сферы услуг, 27,9% — в промышленности (включая строительство), 4,4% — в сельском, рыбном и лесном хозяйствах. Уровень безработицы составил около 4%.

Реформирование рынка труда, в результате которого значительная часть занятого населения оказалась в категории временно занятых и испытала понижение заработной платы, не позволяет активизировать внутренний спрос. Перенос производств в страны с более дешевой рабочей силой отрицательно сказывается на развитии промышленного сектора внутри страны. Слабость институтов, поддерживающих инновационное развитие, не позволяет капитализировать преимущество Японии в наличии высококвалифицированных научных кадров. Недостаточная конкурентоспособность предприятий сферы услуг сдерживает рост и в этом секторе. По-прежнему незначительный рост экономики обеспечивается предприятиями-экспортерами, однако замедление темпов роста мировой экономики в 2007 г. может стать причиной затухания экономического оживления, наблюдаемого в Японии с 2005 г.

Отраслевая структура Японии на 2006 г. выглядит следующим образом: в сфере услуг создается 69,4% добавленной стоимости, в промышленном секторе (включая строительство) — 30%, в сельском хозяйстве — 1,6%.

Свойственная любой стране, достигшей стадии постиндустриального развития, доминирующая роль сферы услуг находит выражение и в японской экономике.

Самым большим сектором сферы услуг Японии является сектор финансовых и прочих коммерческих услуг. Это характерно для любой постиндустриальной экономики и не является свидетельством высокого уровня развития финансового сектора Японии. В послевоенные годы он стал развиваться вокруг управляемого правительством механизма инвестирования больших накоплений населения в реальный сектор экономики. В последние годы происходит его реструктуризация: коммерческие банки выделяются из финансово-промышленных групп, проводятся слияния и поглощения. Фондовый рынок Японии, возникший еще во второй половине XIX в., в годы мягкой бюджетной политики правительства занимал лидирующие позиции в мире, в 1990 г. капитализация торгуемых на Токийской бирже предприятий составляла 60% от аналогичного суммарного показателя для всех бирж мира. Однако фондовый рынок Японии был площадкой для спекуляций и не выполнял своих основных функций. В годы кризиса объемы торгов и общая капитализация прошедших листинг предприятий снизилась в несколько раз. Хотя и сегодня Токийская биржа является одной из крупнейших в мире, она не выдерживает конкуренцию бирж Сингапура и Гонконга по привлечению иностранных предприятий для размещения; вяло торгуются и акции японских предприятий из-за принципов корпоративного управления, в соответствии с которыми акционер не признается полноправным владельцем компании. Помимо этого, проводимая правительством либерализация финансового сектора выгодна иностранным конкурентам, обладающим конкурентными преимуществами в этом секторе.

Вторым по значимости сектором сферы услуг является сектор общественных услуг (услуги в образовании и здравоохранении, различные виды социальной помощи), большая часть которого находится в ведении государства. Это тоже характерно для стран постиндустриального развития, в которых правительство принимает непосредственное участие в хозяйственной деятельности.

## ЯПОНИЯ

Основные показатели экономики					
	1990	1995	2000	2005	2008
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	3 018 269,946	5 247 610,025	4 667 448,302	4 552 200,185	4 886 965,818
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	4 122 341,200	4 445 371,483	4 667 448,302	4 980 835,239	5 139 981,719
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	2 322 108,441	2 826 876,597	3 250 281,506	3 872 843,144	4 316 260,905
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	3 205 322,016	3 456 493,870	3 629 169,464	3 872 843,144	3 996 587,320
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	18 796,9	22 535,9	25 619	30 310,3	33 798,9
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	25 946,3	27 555,2	28 605,4	30 310,3	31 295,7
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	2,6	2	1,8	1,5	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	39,6	34,5	32,4	30,5	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	57,8	63,5	65,8	68	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	87 828,362	192 619,745	361 639,109	846 895,922	1 030 762,756
Внешний долг в % ВВП государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	10,5	9,2	11	14,3	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	9,5	7,8	9,5	13	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,7	3,5	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	6,7	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	2	30	67	75

Источник: *World Development Indicators*.

Транспортная система Японии является одной из самых развитых в мире. Благодаря примерно 20 тыс. км железнодорожного полотна железнодорожный транспорт является одним из ключевых, что подтверждается и популярностью услуг скоростных поездов, и планами по расширению подобных линий. Плотная сеть маршрутов авиатранспорта и сеть автомобильных дорог (6851 км скоростных шоссе), протяженные линии морского транспорта (1771 км — общая длина морских маршрутов внутри страны) также отображают развитость транспортной системы.

Сектор торговли Японии гораздо менее развит, чем в других странах с аналогичным уровнем доходов. Это объясняется слабым внутренним спросом и вялотекущей реорганизацией мелкооптового характера большинства розничных продавцов.

Несмотря на предполагаемый уровень развития Японии постиндустриальный характер экономики, в стране велик и сектор промышленности, в котором создается 30% ВВП. Главными отраслями сферы промышленности являются тяжелое машиностроение (энергетическое оборудование), общее машиностроение (судостроение, железнодорожное машиностроение и другое производство технологического оборудования), среднее машиностроение (автомобилестроение), точное машиностроение (производство электроники, полупроводников), производство стали и химическая промышленность.

Точное машиностроение, одна из крупнейших отраслей промышленного сектора, получило мощный толчок к развитию благодаря первоначальному импорту технологий из развитых стран, внутреннему рынку, квалифицированным кадрам. Сегодня Япония является одним из крупнейших и наиболее конкурентоспособных производителей электроники в мире.

Автомобилестроение Японии также является одним из лидеров мирового автопрома. Выпуск компании «Тойота» в 2007 г. был почти равен выпуску мирового лидера — американской компании «Дженерал Моторс». На начальной стадии развития производство автомобилей в Японии бази-

ровалось на иностранных технологиях, однако сейчас уже японские производители выступают главными инноваторами. В частности, внедряемая ими технология гибридных двигателей может стать основной технологией для всего мирового автомобилестроения, в этом случае их лидерство над производителями из США и Германии будет очевидно. Производство транспортного оборудования представлено также железнодорожным машиностроением и судостроением, однако первая отрасль не смогла завоевать прочных лидирующих позиций на мировом рынке и постепенно теряет внутренний рынок из-за конкуренции со стороны других видов транспорта, а вторая отрасль уступает позиции новым производителям из Кореи и Китая. Тем не менее все вышеперечисленные отрасли транспортного машиностроения являются развитыми в технологическом плане, что добавляет прочности их позициям на рынке.

Химическая отрасль Японии опирается на нефтепереработку и фармацевтику. Являясь вторым крупнейшим в мире рынком фармацевтических товаров и обладая развитой исследовательской базой в этой области, японские производители обладают конкурентными преимуществами перед предприятиями из других стран. Сектор нефтепереработки обеспечивает снабжение национальной экономики нефтепродуктами.

Главными конкурентными преимуществами японской промышленности являются образованная и производительная рабочая сила, сложившиеся кластеры производств, в некоторых случаях — местные рынки сбыта. Однако сегодня они испытывают сильную конкуренцию со стороны предприятий, имеющих производственную базу в странах с относительно дешевой рабочей силой. Некоторые предприятия сами стали переносить производственные единицы в соседние страны, некоторые еще этого не сделали. Их дальнейшая судьба будет зависеть от способности контролировать цепочки добавленной стоимости, а это напрямую связано с обладанием технологии. Таким образом, Японии для дальнейшего развития необходимо стимулировать инновации. И хотя сегодня Япония является одним из лидеров по

количеству ежегодно регистрируемых патентов, местным предприятиям до сих пор не удается капитализировать имеющийся потенциал.

Доля сельского хозяйства в создаваемой в экономике добавленной стоимости ежегодно сокращается; в 2006 г. она упала до уровня ниже 1,6%. Этот показатель гораздо выше показателя стран с аналогичным доходом, однако, в отличие от них, Япония лишь на 50% обеспечивает себя продукцией домохозяйств (57%), немалую долю составляет и вклад государственных расходов (18%), на инвестиции в основные средства приходится 23%, остаток покрывается чистым экспортом (1,5%) и материально-производственными запасами.

Если рассматривать структуру ВВП Японии в 2005 г. по расходам, то, как и в любой стране с высоким доходом, большая часть расходов приходится на личное потребление домохозяйств (57%), немалую долю составляет и вклад государственных расходов (18%), на инвестиции в основные средства приходится 23%, остаток покрывается чистым экспортом (1,5%) и материально-производственными запасами.

Япония в 2006 г. занимала 4-е место в мире по экспорту и 5-е по импорту товаров. В этом же году доля Японии в мировом экспорте составила 5,38%, доля в мировом импорте — 4,67%. Показатель экспортной квоты, который в 2006 г. повысился до 17,8%, все еще ниже аналогичного показателя стран со схожим уровнем развития.

Несмотря на участие в процессе либерализации международной торговли в рамках ЕС, таможенные пошлины в Японии остаются на довольно высоком уровне. По данным ВТО, в 2006 г. средний уровень тарифных ограничений составил 6,1% (для с/х товаров — 28,4%, для остальных товаров — 2,7%), что является высоким показателем для развитых стран.

Основными экспортными товарами Японии являются (2005 г.) — транспортное оборудование (24,2%), электротехника (21,4%), др. продукция машиностроения (19,7%), продукция сельского хозяйства (1%).

К основным статьям импорта относятся минеральное топливо и сырье (35,6%), электротехника (35,6%), другая продукция машиностроения (9,2%), продукция сельского хозяйства (11,3%).

Основными торговыми партнерами Японии являются США, Китай, ЕС, Республика Корея, Тайвань, Саудовская Аравия, ОАЭ.

**Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы.** Япония располагает значительными ресурсами влияния на международную среду, имеющими экономический и технологический характер.

#### Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	13,8280	7,2505	6,4926
1995	17,7137	7,4493	6,4057
2000	14,5691	6,4174	5,5563
2005	10,0507	5,0031	4,5567
2008	8,0700	н.д.	н.д.

Япония располагает способностью оказывать внешнюю финансовую помощь: средний размер помощи в 2006 г. составляет 0,38% ВВП.

Япония не располагает существенными запасами минеральных природных ресурсов, добывается лишь небольшая часть газа и нефти (это обстоятельство стало причиной развития ядерной энергетики).

Доля населения Японии в населении мира составляет 1,92%. Примерно столько же жителей Земли говорит на японском языке, имеющим статус официального (государственного) только в Японии.

Япония не является постоянным членом СБ ООН, но претендует на получение соответствующего статуса.

Общий размер взносов Японии в регулярный бюджет ООН в 2010 г. определен в размере 294 541 038 долл. США, или 12,53% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Японии в МВФ в 2010 г. составила 6,12% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 6,01% от общего числа голосов (у США эти показатели составили, соответственно, 17,09% и 16,74%).

#### Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	42,846	0,9
1995	46,053	1,0
2000	47,496	1,0
2005	47,888	1,0
2008	46,296	0,9

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Япония не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ, но обладает развитой промышленностью и научно-техническим потенциалом, позволяющими быстро решить задачу создания ОМУ.

Япония располагает авиационными системами 4-го поколения американского (F-15J) и собственного (F-2 на базе истребителя американского производства F-16) производства. Прорабатывается вариант приобретения Японией американских истребителей 5-го поколения (F-35 и F-22 — в случае снятия властями США запрета на их экспорт).

Япония разворачивает систему космической разведки. Япония не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом, но принимает активное участие, включая финансовое и кадровое, в миротворческих операциях под эгидой ООН.

**Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией.** Япония участвует в ряде международных организаций: ООН, ВБ, МВФ и др.

Во внешней политике Японии можно выделить несколько основных направлений — японо-американское стратегическое сотрудничество, как основа японской внешней политики, отношения с соседями по Азиатско-Тихоокеанскому региону (укрепление двусторонних и многосторонних связей) и деятельность в рамках международных организаций.

Основным экономическим и политическим партнером Японии в регионе и мире являются США. Отношения двух стран базируются на двустороннем договоре о безопасности 1951 г. В соответствии с этим договором США являются гарантом безопасности Японии. Задачи совместной работы в области безопасности, общие рамки и направления сотрудничества между странами, как в мирное время, так и в чрезвычайных ситуациях, изложены в документе «Японо-американский альянс нового века» (2006 г.). Остро обсуждается вопрос об американских военных базах на Окинаве, где дислоцирован 25-тысячный американский контингент. Япония и США, производя более 40% мирового ВВП, обладают тесными экономическими связями.

Другим контрагентом Японии в регионе является КНР, с которой ее связывает долгая непростая история и улучшение отношений с которой является одной из основных задач японского правительства в начале XXI в. Япония на протяжении последних десятилетий делает большие капиталовложения в китайскую экономику. Японские корпорации размещают производства на территории Китая. Китай является сильным противовесом влиянию Японии в регионе и зачастую оспаривает претензии Японии на лидерство в АТР.

Отношения с Республикой Корея, демократическим государством с рыночной экономикой, развиваются у Японии равномерно и последовательно. Две страны имеют общие интересы в области обеспечения безопасности, в частности решение ядерной проблемы КНДР, с которой у Японии нет дипломатических отношений. Япония прикладывает всевозможные усилия для развития диалога с КНДР, так, важным шагом в направлении нормализации стал первый за после-



военные годы визит японского премьера Дз. Коидзуми в КНДР в мае 2004 г.

Отношения Японии со странами АСЕАН занимают приоритетное место во внешнеполитическом курсе Японии. Долгое время отношения с этими странами находились под влиянием негативного военного опыта, но с середины 1970-х гг. в рамках «доктрины Фукуда» начинается активное экономическое вовлечение Японии в Азию, прежде всего в форме предоставления Официальной помощи развитию (ОПР), что способствовало значительной интенсификации обменов и налаживанию плодотворного сотрудничества.

Между Россией и Японией, несмотря на отсутствие мирного договора, существуют отношения дружбы и добрососедства. В послевоенные годы политический вопрос о принадлежности островов Курильской гряды (Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи) последовательно ставился во главу угла, что препятствовало развитию полноценного экономического и гуманитарного сотрудничества. В начале 1990-х гг. происходит постепенный пересмотр позиций и постепенно вырабатывается новая формула сотрудничества — «экономика без политики», происходит значительная интенсификация двустороннего экономического и политического взаимодействия. Японо-российский план действий, принятый премьер-министром Японии Дз. Коидзуми и президентом России В. В. Путиным в 2003 г., заложил основы всестороннего развития отношений несмотря на отсутствие мирного договора и неурегулированность территориальной проблемы.

Таким образом, в начале XXI в. экономические интересы возобладали над политическими амбициями. За десять лет товарооборот между двумя странами увеличился более чем в 3 раза и составил около 20 млрд долл. в 2007 г.

## Вызовы и угрозы безопасности

**Внешние и внутренние угрозы безопасности государства.** С начала 1990-х гг. официальная военная доктрина признает Китайскую Народную Республику в качестве потенциального военного противника. Программы военного строительства «сил самообороны», а также курс на продолжение военно-стратегического взаимодействия с США в рамках Договора безопасности (в том числе совместное патрулирование морских акваторий на Тихом океане, участие в американской системе ПРО и т.д.) ориентированы в первую очередь на вероятность вооруженного конфликта с Китаем.

Крупнейшая военная угроза, по мнению Токио, исходит также от КНДР. Япония с большим опасением наблюдает за военными приготовлениями Пхеньяна, в частности, программой запуска ракет малой и средней дальности, способных достичь Японии, а также программой испытаний ядерного оружия, декларированной Пхеньяном. Угроза приращения Северной Кореей ядерного оружия часто интерпретируется в Японии как «угроза ядерного терроризма».

Япония имеет ряд территориальных споров с соседними государствами. В отношении СССР и России она в течение многих лет выдвигает претензии по поводу четырех островов Южно-Курильской гряды (Итуруп, Кунашир, Хабомаи, Шикотан). В настоящее время проблема территориального размежевания между Россией и Японией не решена. Российская сторона предлагает решить данный вопрос в рамках общего курса на подписание двустороннего мирного договора на основе Советско-японской декларации 1956 г., которая на настоящий момент является для двусторонних отношений единственным международно признанным юридическим документом, прошедшем процедуру ратификации парламентами двух стран. Ст. 9 указанной декларации, в частности, предполагает передачу Советским Союзом Японии в качестве жеста «доброй воли» острова Шикотан и гряды Хабомаи после подписания мирного договора с Японией, но не конкретизирует условия и сроки проведения этого шага. Япония отказывается обсуждать иные возможности

урегулирования данного спора, кроме «возврата» всех четырех островов.

Территориальный спор Японии и Китая касается архипелага Сэнкаку, в особенности входящего в него о. Дзяюйдао и прилегающих к нему островов. Китайская сторона утверждает, что остров Дзяюйдао и прилегающие к нему острова с давних времен являются территорией Китая. Однако Япония не признает наличие территориальной проблемы с Китаем и заявляет, что именно ей принадлежит первенство в открытии островов, якобы сделанном в 1895 г. Сейчас архипелаг является частью префектуры Окинава. Кроме того, Япония имеет спор с Китаем вокруг принадлежности шельфовой зоны в Восточно-Китайском море, богатой залежами углеводородного сырья.

У Японии есть территориальные претензии к Южной Корее. Предметом территориального диспута с Южной Кореей является остров Токто, контроль над которым Япония потеряла после подписания Акта о капитуляции в 1945 г. При подписании мирного договора в 1951 г. вопрос принадлежности острова Док остался открытым. В 1965 г. Республика Корея и Япония подписали Договор об основах взаимоотношений, однако и в нем принадлежность острова Токто (Такэсима) не была установлена.

Следует отметить, что во всех случаях неурегулированности территориальных отношений со своими соседями Япония воздерживается от принятого в международном праве порядка решения таких споров через Международный суд ООН.

С точки зрения внутренней террористической угрозы Япония является достаточно спокойным государством, благодаря жестким миграционным законам и высокому уровню правопорядка внутри страны. Крупнейшая в истории послевоенной Японии террористическая атака произошла в марте 1995 г., когда члены религиозной группировки Аум Синрикё распылили в токийском метро ядовитый газ зарин, в результате чего погибло 12 и пострадало более 1000 человек.

В последние годы исламские террористические группировки часто упоминают Японию, верного союзника США, в качестве возможной цели террористических атак, поэтому Япония последовательно занимает активную позицию в международном антитеррористическом движении.

Согласно докладу экспертов «*Transparency International*», индекс восприятия коррупции в Японии характеризуется как относительно низкий, составив в 2007 г. 7,5. Динамика Индекса восприятия коррупции, рассчитываемого «*Transparency International*», для Японии следующая:

### Положение Японии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2009 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	20	6,7
1996	54	17	7,1
1997	52	21	6,6
1998	85	25	5,8
1999	99	25	6,0
2000	90	23	6,4
2001	91	21	7,1
2002	102	20	7,1
2003	133	21	7,0
2004	146	24	6,9
2005	159	21	7,3
2006	163	17	7,6
2007	180	17	7,5
2008	180	18	7,3
2009	180	17	7,7

*Пояснение:* Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

*Источник:* *Transparency International*.

Согласно Глобальному барометру коррупции за 2004 г., по секторам степень коррумпированности распределялась следующим образом: политические партии — 51,9%; полиция — 9,6%; бизнес — 8,7%; здравоохранение — 7,3%; образование — 3,8%; судебная система — 3,7%; налогообложение — 2,8%; таможня — 1,4%; частный сектор — 1,2%; иммиграционные службы — 0,2%; другое — 5,4%.

Япония сталкивается с угрозой сокращения численности населения. В 2005 г. впервые за 106-летний период ведения демографической статистики произошло сокращение абсолютной численности населения.

Страна заняла первое место в мире по показателю доли старших возрастов старше 65 лет (21,0% в 2004 г.) и последнее место в мире — по доле детского населения возраста менее 15 лет (13,6% в 2004 г.). По официальным прогнозам Министерства здравоохранения за 2006 г., основанным на предположении, что нынешняя тенденция к сокращению темпов рождаемости сохранится, население Японии к 2055 г. сократится до отметки менее 90 млн человек. При этом доля возрастов старше 65 лет увеличится вдвое и составит 41% от численности населения, в то время как доля детского населения моложе 14 лет сократится до 8%. Более долгосрочный прогноз показывает, что к 2105 г. население Японии может сократиться до 44,59 млн человек.

Проблема приема иностранной рабочей силы обострилась для Японии с начала 1990-х гг., когда экономика столкнулась с недостатком рабочей силы в связи с «постарением общества» и снижением рождаемости. В настоящее время ситуация такова, что, по подсчетам ООН, для обеспечения уровня экономически самостоятельного населения (возраста 15 — 64 года) на уровне 1995 г. Япония должна будет принять у себя до 2050 г. 600 тыс. иностранных рабочих.

Численность иностранных рабочих с 1990-х гг. стала стремительно расти, достигнув в 2002 г. отметки 760 тыс. человек. Вместе с тем доля иностранной рабочей силы к общему числу занятых в Японии существенно уступает основным западным странам, составляя 1% занятых против 12% в США и 6 — 8% во Франции и Германии. Из их числа только 100 тыс. иностранных работников имеют высокую квалификацию (категория т.н. «квалифицированных специалистов»). По данным японской печати, в стране насчитывается от 250 до 300 тыс. иностранных работников, не имеющих легального статуса.

**Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий.** Япония находится на стыке нескольких тектонических плит, что предопределяет повышенную вулканическую и сейсмическую активность в зоне всего архипелага.

Около 73% территории страны занимают возвышенности и горы, более полутора сотен из которых вулканы, в том числе не менее 40 действующих (больше, чем в какой-либо другой стране мира). Наиболее активными из них являются Асама, Михара, Асо и Сакурадзима и др. Главная гора Японии Фудзи — действующий вулкан, его последнее извержение состоялось в 1707 г. Извержения происходят практически ежегодно, зачастую приводя к человеческим жертвам.

Очевидную угрозу безопасности населения представляют землетрясения, которые происходят практически ежедневно. Ежегодно регистрируются до 1500 землетрясений, хотя только четверть из них ощущается на поверхности. Считается, что наиболее сильные землетрясения повторяются с периодичностью от 10 до 30 лет. Из миллиона землетрясений лишь единицы заканчиваются катастрофическими последствиями. Самое разрушительное землетрясение последнего времени в Японии произошло 1 сентября 1923 г. в районе Токио, под завалами погибло около 15 тыс., а вспыхнувшие одновременно во многих местах пожары сожгли деревянный город с трехмиллионным населением дотла. Погибло более

140 тыс. человек. В послевоенной истории Японии наиболее разрушительное землетрясение произошло 17 января 1995 г. в г. Кобэ. Жертвами стали более 6400 человек, более 100 тыс. зданий было разрушено, 300 тыс. человек остались без крова, 44 тыс. получили ранения. Основной причиной гибели людей вновь оказались пожары. Зачастую землетрясения влекут за собой цунами — огромные волны разрушительной силы высотой до 10 м.

Тропические циклоны (тайфуны), возникающие на западе Тихого океана, также ежегодно наносят значительный урон японским островам. В среднем за год (обычно с июля по октябрь) формируется около тридцати тайфунов, большая часть которых достигает стадии урагана (скорость ветра свыше 30 м/с). Тайфуны вызывают сильное волнение на море и выпадение до 1000 мм осадков, приводя к разрушениям, наводнениям, нагонам морских волн и другим катастрофическим последствиям.

**Экономические угрозы.** Япония зависит от импорта энергоносителей, она является нетто-импортером. В энергобалансе чистый импорт энергоносителей составляет 82,7%.

Государственный долг Японии составляет 180% от ВВП, хроническое отрицательное сальдо бюджета и увеличивающиеся расходы на его обслуживание только осложняют ситуацию с его выплатой.

Замедление экономического роста в США, сопровождаемое падением цен на рынке недвижимости, привело к сокращению импорта японских товаров и утрате США положения ведущего внешнеторгового партнера Японии, которое в начале 2007 г. перешло к Китаю. В то же время ситуация в Китае продолжала оставаться проблемной для японского бизнеса в силу сложного состояния двусторонних политических отношений, а также обострения территориального спора вокруг шельфовой зоны в Восточно-Китайском моря.

Глобализация мировой экономики и дальнейшая эскалация процесса экономической экспансии японских предприятий за рубеж актуализируют для них задачу сохранения брендовой, управленческой и технологической идентичности, поиска оптимальной модели сочетания этой идентичности со спецификой рынков отдельных стран.

**Угрозы безопасности человека.** По данным международной статистики, Япония не сталкивается с проблемой недоедания или голода.

В Японии отсутствует проблема со снабжением населения питьевой водой, так как 100% населения имеют устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды (2004 г.).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Японии составила 90,9 смертей на 100 тыс. жителей. Для сравнения: КНДР — 291,3, Республика Корея — 33,9, КНР — 83,7 смертей на 100 тыс. жителей.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Японии составила 57,8 смертей на 100 тыс. жителей. Этот показатель может быть оценен как сравнительно низкий. В числе причин смерти на первом месте самоубийства (24,6 случая смерти, что является довольно высоким показателем; для сравнения: число самоубийств в Венгрии — 28,2 случая смерти вследствие самоубийств).

В 2005 г. показатель младенческой смертности в Японии составил 3 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в 1970 г. — 14 детей на 1000 живорожденных). Этот показатель свидетельствует о высоком уровне развития системы послеродового патронажа и педиатрии.

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ**

**Энциклопедический справочник в четырех томах**

**Том 2**

**Азия**

Подписано к печати 3.10.2011. Формат 60×90<sup>1/8</sup>.  
Гарнитура «BalticaС». Печать офсетная. Усл. печ. л. 75 + 0,5 цв. вкл.  
Тираж 700 экз. Заказ №

ЗАО Издательство «Аспект Пресс».  
111141, Москва, Зеленый проспект, д. 8.  
E-mail: [info@aspectpress.ru](mailto:info@aspectpress.ru); [www.aspectpress.ru](http://www.aspectpress.ru).  
Тел.: (495)306-78-01, 306-83-71

Отпечатано в ОАО «Можайский полиграфический комбинат»  
143200, Можайск, ул. Мира, 93.  
[www.oaompk.ru](http://www.oaompk.ru), [www.oaompk.rf](http://www.oaompk.rf) тел.: (495) 745-84-28, (49638) 20-685

ISBN 978-5-7567-0637-6



9 785756 706376







# БЛИЖНИЙ ВОСТОК

30° к востоку от Гринвича



Цифрами на карте обозначены:

- 1 Ливан
- 2 Израиль
- 3 Палестинские территории  
а. Западный берег реки Иордан  
б. Сектор Газа
- 4 Иордания
- 5 Кувейт
- 6 Катар
- 7 Объединённые Арабские Эмираты
- 8 Пакистан

Примечание. Палестинские территории (Западный берег реки Иордан и сектор Газа) оккупированы Израилем в 1967 г. В настоящее время в рамках мирного урегулирования на Ближнем Востоке идёт процесс формирования палестинского самоуправления.

Масштаб 1:18 000 000









Цифрами на карте обозначены:  
 1 Кувейт  
 2 Непал  
 Масштаб 1:18 000 000