



ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ

АМЕРИКА.
АВСТРАЛИЯ и ОКЕАНИЯ

НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПРОЕКТ



МГИМО-Университет МИД России
Институт общественного проектирования
Журнал «Эксперт»

ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ

Энциклопедический справочник
в четырех томах

Том 3


АСПЕКТ ПРЕСС
Москва
2012

Америка

Антигуа и Барбуда	Коста-Рика
Аргентина	Куба
Багамы	Мексика
Барбадос	Никарагуа
Белиз	Панама
Боливия	Парагвай
Бразилия	Перу
Венесуэла	Сальвадор
Республика Гаити	Сент-Винсент и Гренадины
Гайана	Сент-Киттс и Невис
Гватемала	Сент-Люсия
Гондурас	Соединенные Штаты Америки
Гренада	Суринам
Доминика	Тринидад и Тобаго
Доминиканская республика	Уругвай
Канада	Чили
Колумбия	Эквадор
	Ямайка

Австралия и Океания

Австралия
Вануату
Кирибати
Маршалловы Острова
Микронезия
Науру
Новая Зеландия
Палау
Папуа—Новая Гвинея
Самоа
Соломоновы Острова
Королевство Тонга
Тувалу
Фиджи

УДК 32
ББК 66.2(0)
П50

Издание подготовлено при поддержке
Некомерческой организации
Фонд «Экономического развития высшей школы»

П50

Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т.3: Америка. Австралия и Океания / МГИМО (У) МИД России, ИНОП; гл. редактор А.В. Торкунов; науч. редактор А.Ю. Мельвиль; отв. редактор М.Г. Миронюк. — М.: Аспект Пресс, 2012. — 478 с.: илл.

ISBN 978 — 5 — 7567 — 0654 — 3

В четырехтомном Энциклопедическом справочнике «Политические системы современных государств» всесторонне представлена политическая структура современного мира. Справочник включает огромный массив политической, экономической, социальной и исторической информации, на основе которой рассматриваются внутренняя и внешняя политика государств мира, особенности функционирования различных ветвей власти, партий и других политических институтов, а также угрозы и вызовы, с которыми сталкиваются современные государства. Описание политических систем стран мира дается в широком историческом, социально-экономическом и международном контексте.

В третьем томе, посвященном странам Северной и Южной Америки, Австралии и Океании, содержатся описания политических систем государств трех континентов.

Энциклопедический справочник «Политические системы современных государств» — неотъемлемая часть масштабного и комплексного научно-образовательного проекта «Политический атлас современности», в рамках которого осуществлено глобальное сравнительное исследование государств мира, получившее большой резонанс как в нашей стране, так и за рубежом.

Издание адресовано не только экспертам, политикам и журналистам, но и широкому кругу читателей, прежде всего старшеклассникам и студентам, интересующимся политическим устройством современного мира.

УДК 32
ББК 66.2(0)

ISBN 978 — 5 — 7567 — 0654 — 3

© МГИМО (У) МИД России, 2012
© ЗАО Издательство «Аспект Пресс», 2012

Главный редактор
академик РАН, ректор МГИМО-Университета МИД России
А.В. Торкунов

Научный редактор
*заслуженный деятель науки России,
руководитель проекта «Политический атлас современности»*
А.Ю. Мельвиль

Ответственный редактор
зам. руководителя проекта «Политический атлас современности»
М.Г. Миронюк

Шеф-редактор
В.М. Смолкин

Научные консультанты третьего тома
Б.Ф. Мартынов, А.В. Одоевский, Л.С. Окунева, А.В. Шубин

Авторы третьего тома

Н.А. Асташин, Д.Я. Балалаева, Д.С. Белов, А.Л. Борисенко, Я.И. Ваславский, А.Н. Воробьев,
Е.С. Глазова, М.Ю. Дубовикова, Ю.В. Дунаева, М.А.Еременко, Е.И. Жарикова, А.В. Зайков,
А.В. Замятин, В.В. Каберник, Е.Г. Комкова, А.Г. Кузянин, И.М. Локшин, А.С. Маныкин,
Б.Ф. Мартынов, Н.А. Меркулов, К.В. Миньяр-Белоручев, М.Г. Миронюк, А.Э. Никифорова,
А.В. Одоевский, Л.С. Окунева, И.И. Окунев, У.В. Постникова, Е.Д. Преображенская, А.В. Пятых,
В.И. Соколов, Д.К. Стукал, С.А. Торчилин, С.С. Ушанов, О.Г. Харитонова, В.П. Черкасова, А.В. Шубин

Принимали участие

И.П. Алексеев, Т.В. Бочкарев, М.С. Василевская, А.А. Виноградова, З.И. Голубенко,
В.А. Григорьев, М.Н. Дегтярев, М.И. Деева, А.А. Дерягина, А.В. Зеленькова, Д.В. Илларионов,
Р.Д. Кайдин, Р.И. Кашаев, Чхол Мин Ким, В.В. Костин, С.С. Костяев, С.В.Кузин, А.В. Купреева,
М.А. Михантьева, А.О. Нартаев, А.Ю. Орлов, Е.И. Пашедко, А.В. Першуткин, К. Провост,
Д.А. Ракуленко, В.В. Сентюрин, А.В.Тарасов, К.С. Тарасов, Э.В. Усачева, Е.А. Федорова, О.В. Шипилова

Сокращения и аббревиатуры

АБР — Азиатский банк развития	МФК — Международная финансовая корпорация
АЛБА — «Боливарианская альтернатива для Америк», альянс стран Латинской Америки и Карибского бассейна	МФСР — Международный фонд сельскохозяйственного развития
АЛКА — Всеамериканская зона свободной торговли	НАТО — Организация Североатлантического договора
АНЗЮС — Тихоокеанский пакт безопасности (военно-политический блок в составе Австралии, Нов. Зеландии и США)	НАФТА — Североамериканская зона свободной торговли
АРФ — Региональный форум АСЕАН по безопасности	НИОКР — научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
АС — Андское сообщество	НОРАД — Командование воздушно-космической обороны Северной Америки
АСЕАН — Ассоциация государств Юго-Восточной Азии	НПО — неправительственная организация
АТР — Азиатско-Тихоокеанский регион	ОАГ — Организация американских государств
АТЭС — Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество	ОАПЕК — Организация арабских стран экспортеров нефти
АЭС — атомная электростанция	ОБСЕ — Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
БМП — боевая машина пехоты	ОБТ — основной боевой танк
БТР — бронетранспортер	ОДКБ — Организация Договора о коллективной безопасности
БРИК — международная организация; название сложилось из первых букв названий государств, вошедших в данное объединение (Бразилия, Россия, Индия и Китай)	ОЗХО — Организация по запрещению химического оружия
ВВП — валовой внутренний продукт	ОИК — Организация Исламская конференция
ВВС — военно-воздушные силы	ОПАНАЛ — Организации по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и странах Карибского бассейна
ВМО — Всемирная метеорологическая организация	ОПЕК — Организация стран — экспортеров нефти
ВМФ — военно-морской флот	ОЦАГ — Организация центральноамериканских государств
ВНД — валовой национальный доход	ОЭСР — Организация экономического сотрудничества и развития
ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения	ПАСЕ — Парламентская ассамблея Совета Европы
ВОИС — Всемирная организация интеллектуальной собственности	ПВО — противовоздушная оборона
ВПС — Всемирный почтовый союз	ПК — персональный компьютер
ВС — вооруженные силы	ПЛ — подводная лодка
ВТО — Всемирная торговая организация	ПЛАРБ — атомная подводная лодка с баллистическими ракетами
Группа РиО — постоянно действующий механизм политических консультаций для согласования единых латиноамериканских позиций по ключевым региональным и международным проблемам	ПРО — противоракетная оборона
ДВЗЯИ — Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний	ПРООН — Программа развития ООН
ДНЯО — Договор о нераспространении ядерного оружия	САНО — Сапатистская армия национального освобождения
ДР-ЦАФТА — Центральноамериканская зона свободной торговли	СЕ — Совет Европы
ЕАСТ — Европейская ассоциация свободной торговли	СЕАТО (<i>SEATO</i> — от англ. <i>South-East Asia Treaty Organization</i>) — Организация договора Юго-Восточной Азии
ЕБРР — Европейский банк реконструкции и развития	СЕНТО (<i>CENTO</i> — от англ. <i>Central Treaty Organization</i>) — Организация Центрального договора
ЕС — Европейский союз	СИПРИ (<i>SIPRI</i> — от англ. <i>Stockholm International Peace Research Institute</i>) — Стокгольмский международный институт исследований проблем мира
ЕЭП — Единое экономическое пространство	СПЦА — Соединенные Провинции Центральной Америки
ЕЭС — Европейское экономическое сообщество	США — Соединенные Штаты Америки
ИКАО — Международная организация гражданской авиации	СЯС — силы ядерного сдерживания
Интерпол — Международная организация уголовной полиции	ТНК — транснациональная компания
ИРЧП — Индекс развития человеческого потенциала	УНАСУР — Южноамериканское сообщество наций
ЛАИ — Латиноамериканская ассоциация интеграции	ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ЛАКБ — Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна	ФС ВТС — Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
ЛАЭС — Латиноамериканская экономическая система	ЦАБЭИ — Центральноамериканский банк экономической интеграции
МАБР — Межамериканский банк развития	ЦАИС — Центральноамериканская интеграционная система
МАГАТЭ — Международное агентство по атомной энергии	ЦАОР — Центральноамериканский общий рынок
МАР — Международная ассоциация развития	ЦЕИ — Центрально-Европейская Инициатива
МЕРКОСУР — субрегиональный торгово-экономический союз	ЭКОСОС — Экономический и Социальный Совет ООН
МБРР — Международный банк реконструкции и развития	ЮАСН — Южноамериканское сообщество нации
МВД — министерство внутренних дел	ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
МВФ — Международный валютный фонд	ЮНИДО — Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
МИД — министерство иностранных дел	ЮНКТАД — Конференция ООН по торговле и развитию
ММО — Международная морская организация	
МОТ — Международная организация труда	
МСЭ — Международный союз электросвязи	

АНТИГУА И БАРБУДА

Официальное название. Антигуа и Барбуда (англ. *Antigua and Barbuda*).

Год образования. Остров Антигуа был открыт экспедицией Христофора Колумба в 1493 г. В 1671 г. Антигуа и Барбуда вместе с островами Сент-Киттс, Невис, Ангилья и Монсеррат стали частью английской колонии Подветренные острова.

В 1967 г. Антигуа и Барбуда стали ассоциированным с Великобританией государством со всей полнотой внутреннего самоуправления. Государство получило независимость от Великобритании 1 ноября 1981 г.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Вест-Индии в группе Малых Антильских островов. Включает три острова: Антигуа (280 кв. км), Барбуда (161 кв. км), Редонда (1,6 кв. км). На востоке омывается водами Атлантического океана, на западе — Карибского моря. Общая площадь территории государства составляет 442,6 кв. км, протяженность береговой линии — 153 км.

Столица — Сент-Джонс.

Население. По данным переписи населения 2001 г., в Антигуа и Барбуде проживали 76 886 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 88 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,9%; рождаемость на 1000 чел. — 14; смертность на 1000 чел. — 6; доля населения до 15 лет — 28%, 65 лет и старше — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 75 годам; для мужчин этот показатель составляет 73 года, для женщин — 78 лет.

По данным переписи 2001 г., темнокожее население составило 91% от общей численности населения, мулаты — 4,4%; белые — 1,7%; другие расовые и этнические группы — 2,9%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Антигуа и Барбуды в 2007 г. составил 99%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях в 2007 г. — 85,6%, индекс уровня образования — 0,945.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Антигуа и Барбуды в 2007 г. составил 0,868, что позволило стране занять 47-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала). Значение ИРЧП для Антигуа и Барбуды после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,763, в 2011 г. — 0,764 (60-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык — английский.

Исторический очерк политических традиций

Первые поселения на островах Антигуа и Барбуда появились в 3-м тыс. до н.э. Около 35 г. н.э. здесь поселились племена араваков, занимавшиеся сельским хозяйством. В XII—XIII вв. они были вытеснены племенами индейцев-карибов.

В 1493 г. остров Антигуа, как и острова Барбуда и Редонда, был открыт экспедицией Христофора Колумба. Тяжелые климатические условия и набеги карибов долгое время (до XVII в.) не позволяли европейцам закрепиться на острове. В 1632 г. на Антигуа с расположенного неподалеку острова Сент-Киттс прибыли англичане и основали свое первое поселение. В 1666—1667 гг. Антигуа оккупировала Франция.

С начала процесса колонизации Антигуа и Барбуда использовались для производства ориентированной на экспорт сельскохозяйственной продукции: европейские поселенцы выращивали здесь табак, индиго, имбирь. В 1674 г. на Антигуа была заложена первая плантация сахарного тростника.

Развитие сахарной отрасли, изменившей облик Антигуа, а также Барбуды, переданной метрополией семейству Кодрингтонов, сопровождалось притоком чернокожих рабов из Африки, которые составили основную часть населения.

В 1671 г. Антигуа и Барбуда вместе с островами Сент-Киттс, Невис, Ангилья и Монсеррат стали частью английской колонии Подветренные острова. В 1689 г. на островах появились первые органы представительного правления, состоявшие из землевладельцев и плантаторов. В 1816 г. колония Подветренные острова была разделена на две части, однако уже в 1833 г. была восстановлена, при этом остров Антигуа стал ее центром.

После отмены в 1834 г. рабства фактическая эксплуатация бывших рабов владельцами плантаций продолжилась, а уровень жизни формально свободных рабочих оставался крайне низким. Периодически острова подвергались ударам разрушительных ураганов.

Во второй половине XIX в. о. Барбуда был возвращен британской короне и стал зависимым от Антигуа, где функционировали Исполнительный и Законодательный советы. В 1898 г. Законодательный совет был преобразован, и его члены стали назначаться.

Вызванное мировым экономическим кризисом конца 1920 — начала 1930-х гг. резкое снижение цен на сахар негативно отразилось на экономике островов, ухудшив условия жизни населения. В 1936 г. порядок формирования Законодательного совета вновь изменился: отныне он состоял из трех чиновников, трех назначаемых и пяти избираемых членов с губернатором во главе.

В 1940 г. был создан Профессиональный и рабочий союз, который в 1946 г. учредил Лейбористскую партию Антигуа (ЛПА). На парламентских выборах 1940 г. новая партия получила пять мест в Законодательном совете, а ее лидер Вер Корнуолл Берд вошел в состав Исполнительного совета. В 1951 г. было введено всеобщее избирательное право, что способствовало успеху ЛПА на парламентских выборах.

В 1958—1962 гг. Антигуа и Барбуда являлись частью Вест-Индской Федерации (1958—1962 гг.), а колония Подветренные острова в 1960 г. была официально упразднена. Берд занял пост премьер-министра Антигуа и Барбуды как отдельного британского владения. В 1967 г. Антигуа и Барбуда стали ассоциированным с Великобританией государством со всей полнотой внутреннего самоуправления при сохранении ответственности метрополии за оборону и внешние сношения.

Этот период был отмечен созданием партии Прогрессивное трудовое движение (ПТД), а также ростом сепаратистских настроений на о. Барбуда. В начале 1970-х гг. экономическая ситуация ухудшилась, сахарные заводы на островах в 1972 г. были закрыты в связи с общеотраслевым кризисом. На этом фоне ПТД во главе со ставшим в 1971 г. премьер-министром Джорджем Уолтером добивалось для двух островов полной независимости и выступало против британских планов учредить единую федерацию для целого ряда островов региона.

В 1976 г. Лейбористской партии, выступавшей за региональную интеграцию, удалось вернуться к власти. Однако в 1978 г. ЛПА изменила свою позицию и стала настаивать на обретении независимости. В 1980 г. ЛПА сумела вновь победить на выборах и продолжила переговоры с Великобританией о предоставлении независимости и выделении финансовой помощи. К 1981 г. жителям Барбуды было предоставлено самоуправление, что устранило последние препятствия на пути обретения независимости. 1 ноября 1981 г. было образовано независимое государство Антигуа и Барбуда.

Первым премьер-министром Антигуа и Барбуды стал лидер ЛПА Берд. Его партия в начале 1980-х гг. предпринимала попытки реанимировать сахарную отрасль, которые оказались неудачными. Был разработан план экономиче-

ских реформ, который включал, в частности, развитие нефтепереработки. Во внешней политике государство ориентировалось на США, в частности поддерживая вторжение на Гренаду и санкции против Кубы.

На выборах 1984 и 1989 гг. ЛПА удалось одержать очередные победы, хотя правление партии сопровождалось серией громких скандалов, связанных с коррупцией. В 1992 г. обвинения в коррупции и превышении служебных полномочий прозвучали в адрес премьер-министра. Их сопровождали массовые выступления и забастовки, в результате Берд сложил с себя полномочия лидера партии. Партию возглавил сын Вера Корнуолла Берда — Лестер, ставший премьер-министром после победы ЛПА на выборах 1994 г. В 1995 г. по стране прокатилась волна протеста против введения новых налогов. Айвор Берд, брат премьер-министра, был обвинен в контрабанде кокаина. Серьезный экономический ущерб нанес ураган «Луис».

Антигуа и Барбуда в конце XX в. превратились в удобную для отмывания денежных средств, в том числе полученных преступным путем, офшорную зону, что привело к давлению на них со стороны международных финансовых организаций. В 1998 г. правительство закрыло несколько банков, учредителями которых являлись граждане России, по обвинению в отмывании денежных средств. В 2001 г. Группа по разработке финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) объявила, что Антигуа и Барбуда в полной мере сотрудничают с ее представителями в действиях по пресечению отмывания денежных средств.

В 1999 г. Берд и ЛПА сумели остаться у власти, несмотря на обвинения в подтасовках итогов выборов и других нарушениях. В том же году острова сильно пострадали от урагана «Хосе». Власти учредили комиссию по конституционной реформе, целью которой являлось расширение автономии Барбуды и переход к республиканской форме правления.

В начале 2000-х гг. Антигуа и Барбуду продолжали сотрясать коррупционные скандалы. В адрес властей выдвигались многочисленные обвинения в клановости, взяточничестве, незаконном присвоении средств. Все это серьезно пошатнуло репутацию ЛПА, и на парламентских выборах 2004 г. она уступила Объединенной прогрессивной партии (ОПП), которая сформировала новое правительство во главе с активистом рабочего движения Болдуином Спенсером. Новые власти практически сразу же приняли закон «О борьбе с коррупцией», предусматривающий штрафы и тюремные сроки для уличенных в недобросовестных действиях министров и государственных служащих. В 2005 г. был восстановлен упраздненный 30 годами ранее налог на доходы физических лиц. Спенсер и его кабинет объяснили этот шаг необходимостью покрытия бюджетного дефицита, ранее созданного ЛПА. В 2007 г. ВТО встала на сторону Антигуа и Барбуды в споре с США по поводу ограничений на офшорные игорные зоны. Антигуа и Барбуда, на территории которых находятся серверы, обслуживающие интернет-сайты с азартными играми, добились от США компенсации.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Одним из главных символов обретения государственной независимости для Антигуа и Барбуды стало октроирование (дарование) конституции 1 ноября 1981 г.

Основной закон Антигуа и Барбуды гарантирует фундаментальные права и свободы человека (ст. 4–19), которые перечисляются в рамках трех блоков: 1) право на жизнь, свободу, безопасность, собственность и защиту закона; 2) свобода совести, самовыражения (включая свободу слова), право на мирные собрания и объединения; 3) право на защиту неприкосновенности личности, частной жизни, жилища и имущества. При этом провозглашается принцип равенства всех перед законом «вне зависимости от расы, происхождения, политических мнений... цвета кожи, убеждений и пола». Кроме того, в конституции упоминаются такие пра-

ва, как право на защиту от рабства и насильственного труда, бесчеловечного обращения, изъятия собственности, дискриминации по признакам расы, пола и т.д., а также свобода передвижения.

Поправки в конституцию должны быть одобрены не менее чем $\frac{2}{3}$ голосов депутатов нижней палаты парламента (ст. 47). В случае принятия Сенатом поправок в одобренный конституционный законопроект эти поправки должны быть также утверждены $\frac{2}{3}$ голосов нижней палаты. Изменения ряда разделов конституции, в том числе в части, касающейся основных прав и свобод граждан, а также статей, регламентирующих порядок правки Основного закона, должны быть одобрены $\frac{2}{3}$ граждан на общенациональном референдуме.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В Антигуа и Барбуде действует так называемая вестминстерская модель, характеризующаяся особым способом разделения и взаимодействия ветвей власти. Главой государства является королева Великобритании, которая, согласно конституции, обладает всей полнотой исполнительной, законодательной и судебной власти. Монарх Соединенного Королевства формально представлен в стране генерал-губернатором.

Фактически вся власть в Антигуа и Барбуде принадлежит правительству во главе с премьер-министром. Кабинет министров формируется из членов победившей на парламентских выборах партии, кандидатуры министров лишь формально утверждаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра. Правительство несет ответственность перед парламентом, который может выразить ему вотум недоверия (ст. 73 конституции). Данная система в идеале должна обеспечивать контроль законодательной власти над исполнительной, но в действительности приводит к формированию исполнительной власти победившей партией, которая также контролирует парламент.

Особенности исполнительной власти. Согласно ст. 68 конституции, исполнительная власть принадлежит британскому монарху, который представлен генерал-губернатором и его подчиненными. В той же статье, однако, оговаривается, что это не может служить препятствием для парламента в наделении властными функциями иных институтов и лиц.

Фактически исполнительную ветвь власти представляет правительство, которое формируется из членов победившей на парламентских выборах партии. Генерал-губернатор формально назначает лидера этой партии (или в некоторых случаях другого члена Палаты представителей — нижней палаты парламента страны) премьер-министром, а затем утверждает состав кабинета, предложенный премьер-министром (ст. 69). Премьер-министр должен сообщать генерал-губернатору об осуществляемом им общем курсе управления государством и информировать обо всем, что необходимо генерал-губернатору для выполнения своих функций (ст. 81).

В 2008 г. в состав правительства входили 17 человек, включая премьер-министра, генерального прокурора, девять министров, одного министра без портфеля и 5 государственных министров со специальными сферами ответственности. Министры осуществляют общий контроль и надзор за деятельностью вверенных им министерств, тогда как текущей работой заведуют постоянные секретари, являющиеся госслужащими (ст. 78). В помощь министрам из числа депутатов обеих палат парламента назначаются парламентские секретари (ст. 75).

В случае вынесения нижней палатой парламента вотума недоверия премьер-министру последний может в течение семи дней либо подать в отставку, либо направить генерал-губернатору прошение о роспуске парламента (ст. 73). Если в течение семи дней премьер-министр не предпринимает одного из описанных выше действий, генерал-губернатор отправляет его в отставку.

Премьер-министр слагает с себя полномочия в случае роспуска парламента или в иных случаях, когда теряет или временно утрачивает силу его депутатский мандат. Министр теряет свой пост по соответствующему указу

генерал-губернатора, действующего на основании прошения премьер-министра, а также в случае отставки премьер-министра или роспуска парламента.

Генерал-губернатор должен назначить лидером оппозиции депутата, возглавляющего наибольшую по численности группу депутатов, которые не поддерживают правительство (ст. 79).

К системе исполнительной власти также относятся генеральный прокурор, выступающий как главный советник кабинета по юридическим вопросам (ст. 82), и руководитель прокурорской службы, которая осуществляет в суде функции государственного обвинения (ст. 88).

Глава государства (монарх)

Имя	Период нахождения у власти
Елизавета II	1952 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Вер Корнуолл Берд	Лейбористская партия Антигуа	1981 — 1994
Лестер Брайнт Берд	Лейбористская партия Антигуа	1994 — 2004
Болдуин Спенсер	Объединенная прогрессивная партия	2004 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательным органом власти в Антигуа и Барбуде, в соответствии со ст. 27 конституции, является Законодательный совет — парламент, состоящий из монарха Соединенного Королевства, Сената (верхняя палата) и Палаты представителей (нижняя палата).

В Сенате заседают 17 депутатов (ст. 28). Десять сенаторов назначаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра, четыре сенатора — по рекомендации лидера оппозиции. Один сенатор назначается генерал-губернатором из представителей тех социальных или иных групп, чьи интересы, по мнению генерал-губернатора, необходимо представить. Один член Сената, назначенный генерал-губернатором, представляет интересы Законодательного совета Барбуды, еще один также назначается от Барбуды по рекомендации премьер-министра. Сенатором может стать лицо не моложе 21 года, являющееся гражданином страны и постоянно проживающее на ее территории не менее 12 месяцев до даты назначения (ст. 29).

В случае если кто-либо из сенаторов по тем или иным причинам временно не способен исполнять свои обязанности, генерал-губернатор вправе временно назначить сенатором иное лицо, действуя в соответствии с описанными выше квалификационными требованиями и — при необходимости — по рекомендации премьер-министра или лидера оппозиции (ст. 32).

Палата представителей в настоящее время состоит из 19 депутатов, из них 2 назначенных. Депутатом палаты может стать лицо не моложе 21 года, являющееся гражданином страны и постоянно проживающее на ее территории не менее 12 месяцев до даты избрания (ст. 38).

Депутаты Палаты представителей избираются посредством прямого тайного всенародного голосования в одномандатных округах (по состоянию на 2010 г. — 17) по мажоритарной системе (ст. 40). Одно место в парламенте закреплено за представителем о. Барбуда. Активным избирательным правом обладают граждане Антигуа и Барбуды, достигшие 18-летнего возраста, а также те граждане Содружества (с 18 лет), которые имеют собственность в этом государстве.

Правом законодательной инициативы обладает любой депутат каждой из палат парламента. Законопроекты могут быть представлены в любую из палат, кроме финансовых

законопроектов. Законопроект становится законом после его утверждения генерал-губернатором от имени монарха (ст. 52).

Максимальный срок полномочий сенаторов и депутатов Палаты представителей составляет пять лет. После роспуска парламента генерал-губернатор издает приказ о проведении всеобщих выборов депутатов Палаты представителей в течение трех месяцев после роспуска парламента.

Генерал-губернатор должен как можно быстрее после всеобщих выборов укомплектовать Сенат (ст. 61).

Особенности судебной власти. Правовая и судебная системы Антигуа и Барбуды построены по вестминстерской модели. Конституция не регламентирует четко устройство судебной власти. В составе судебной системы страны находятся магистратские суды и Высокий суд. Магистратские суды рассматривают обычные дела, тогда как Высокий суд занимается делами особой важности и выполняет функции Конституционного суда. Апелляции на решения Высокого суда могут направляться в Апелляционный суд.

Судьи магистратских судов назначаются службой генерального прокурора, формально принадлежащей к исполнительной власти.

Судебная система Антигуа и Барбуды является частью судебной системы восточнокарибских государств, высшим органом которой является Восточнокарибский верховный суд (в эту систему входят также Доминика, Гренада, Сент-Китс и Невис, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия). Он состоит из председателя Верховного суда, который является главой судебной системы, 3 судей Апелляционного суда, 15 судей Верховного суда и 2 магистров, которые ответственны за процедурные и предварительные вопросы. Суд имеет 2 отделения: Апелляционный суд и Высокий суд правосудия. 4 судьи объезжают свой округ, который состоит из 2 государств-членов, и рассматривают апелляции. 15 судей Верховного суда назначаются государствами-членами. Суды первой инстанции рассматривают дела в течение всего года, выездные сессии суда присяжных созываются в каждом судебном округе в периоды, определяемые статутном.

Апелляционный суд рассматривает апелляции на решения Высокого суда правосудия и судов магистратов как по гражданским, так и по уголовным делам.

У каждого государства—члена восточнокарибской судебной системы есть собственный Высокий суд правосудия, который вместе с канцелярией является местом заседания местного судьи Высокого суда правосудия.

Государство Антигуа и Барбуда является подписантом соглашения о создании Карибского суда правосудия, куда направляются апелляции на решения Восточнокарибского верховного суда. Этот орган призван заменить судебный комитет Тайного совета Соединенного Королевства, т.е. придать большую самостоятельность карибской судебной системе от вестминстерских шаблонов. По состоянию на 2003 г. соглашение было подписано 14 государствами региона, а сам суд начал работу 16 апреля 2005 г. в г. Порт-оф-Спейн (Тринидад и Тобаго). Этот суд играет не только роль Высшего апелляционного суда для присоединившихся к соглашению стран, но также занимается правовыми вопросами деятельности Карибского сообщества (КАРИКОМ).

Территориально-государственное устройство. Согласно ст. 1 конституции, Антигуа и Барбуда — унитарное государство. Антигуа разделен на шесть приходо-в: Сент-Джордж, Сент-Джон, Сент-Мэри, Сент-Пол, Сент-Питер, Сент-Филипп. Острова Барбуда и Редонда имеют статус зависимых территорий.

Местное управление и самоуправление. Местного самоуправления на о. Антигуа не существует ввиду малых размеров острова. Все управленческие функции осуществляет национальное правительство.

Специально для о. Барбуда регламентируется работа местного совета, который является основным органом местного самоуправления на данном острове (ст. 123). Состав и функции совета определяются актами парламента. В настоящее время действует Акт о местном самоуправлении

о. Барбуда, принятый в 1976 г. Законопроект, вносящий изменения в данный акт парламента, перед последним чтением в Палате представителей должен быть передан в совет Барбуды, замечания которого по законопроекту направляются в палату. Сделанные Сенатом поправки к такому законопроекту также должны получить одобрение совета Барбуды. Сферами ответственности совета Барбуды являются: сельское хозяйство, лесоводство, здравоохранение, коммунальное и дорожное хозяйство. Совет не может рассматривать вопросы, посвященные обороне, внешней политике и общегосударственным финансам.

Согласно действующему законодательству, совет состоит из 11 членов, двое из которых являются постоянными представителями острова в Палате представителей и Сенате государства Антигуа и Барбуда. Состав совета переизбирается каждые два года, по четыре и пять мест последовательно.

Существование совета и нынешняя сфера его компетенции являются результатом консенсуса жителей Антигуа и Барбуды относительно функционирования органов власти государства и проблем местного самоуправления.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Существование нынешних политических институтов связано с колониальным прошлым Антигуа и Барбуды. Политическая система страны является копией британской политической системы. Основным отличием является отсутствие местного самоуправления в общегосударственном масштабе.

В ряде областей государство Антигуа и Барбуда старается ослабить британское влияние. В стране происходит интенсивная конституционная дискуссия по поводу перехода к республиканской форме правления с устранением монарха в качестве главы государства. Кроме того, страна является подписантом соглашения о создании Карибского суда правосудия — общего органа для ряда стран региона, призванного заменить судебный комитет Тайного совета.

Конфликты и расколы. В государстве отсутствуют острые конфликты, что объясняется присущей государству языковой, этнической и культурной однородностью.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Острые идеологические расколы и конфликты отсутствуют. В конституции упоминаний о какой-либо государственной идеологии нет. Программы политических партий имеют умеренный характер.

Религия и государство, роль религии в политике. Конституция Антигуа и Барбуды не закрепляет за какой-либо религией статус официальной. В конституции провозглашена свобода совести (ст. 11), прецедентов нарушения которой со стороны властей не зафиксировано. Министрам по делам религии запрещено становиться членами парламента. Школа отделена от церкви, религиозный фактор не играет в политике значительной роли.

По результатам переписи 2001 г., наиболее распространенной группой являются последователи англиканства (около 25% от общей численности населения страны). Религиозный состав населения Антигуа и Барбуды отличается значительным разнообразием направлений христианства: адвентисты седьмого дня (12%), пятидесятники (11%), прихожане Моравской церкви (11%) и Церкви Бога (4,5%), католики (10%), методисты (8%), баптисты (5%); кроме того, существуют последователи др. течений христианства (0,5%). Другие религии исповедуют 2% жителей. Атеистов, а также лиц, чье вероисповедание не установлено, на островах проживает около 6% от общей численности населения.

Особенности партийной системы. До 2004 г. партийную систему Антигуа и Барбуды можно было определить как систему с доминирующей партией. После выборов 2004 г. можно говорить о существовании в стране двухпартийной системы, при которой наибольший вес имеют Лейбористская партия Антигуа и Объединенная прогрессивная партия. Остальные партии (порядка 9) гораздо менее влиятельны.

Партия-лидер обычно располагает примерно $\frac{2}{3}$ мест в нижней палате парламента. Одно место традиционно принадлежит партии от Барбуды, представляющей интересы населения этого острова.

Партии в стране имеют значительное влияние на политический процесс, так как в вестминстерской модели устройства законодательная и исполнительная ветви власти тесно взаимосвязаны. Кроме того, система назначения сенаторов позволяет правящей партии иметь убедительное большинство и в Сенате.

Лейбористская партия Антигуа (ЛПА) основана Вером Корнуоллом Бердом на базе профсоюзного движения Антигуа. Впервые приняла участие в выборах в 1946 г., спустя пять лет стала партией большинства и с тех пор регулярно лидировала на выборах в Законодательный совет. В 1971 г. потерпела поражение от Прогрессивного трудового движения (ПТД), но уже в 1976 г. смогла вернуться к власти. В 2004 г. проиграла общенациональные выборы Объединенной прогрессивной партии. Выступает за снижение налогового бремени, свертывание масштабных социальных программ, разворнувших с 2004 г. ОПП, а также за борьбу с преступностью и коррупцией в коридорах власти. Поддерживает привлечение иностранного капитала в национальную экономику.

Объединенная прогрессивная партия (ОПП) основана в 1992 г. путем слияния Антигуаского Карибского движения за освобождение, Прогрессивного трудового движения и Объединенной национальной демократической партии. Впервые стала правящей партией в 2004 г. Отстаивает интересы национального бизнеса, выступает за борьбу с коррупцией, защиту прав граждан, а также за проведение масштабных социальных программ. На выборах 2004 г. партия активно обвиняла ЛПА в клиентелизме и коррупции, однако накануне парламентских выборов 2009 г. сама подверглась аналогичным обвинениям со стороны оппозиции.

К малым партиям Антигуа и Барбуды относятся:

Демократическая народная партия; основана в 2003 г. выходцем из ЛПА Шерфилдом Боуэном, который присоединился к оппозиции созыва 1999 — 2004 гг. (ОПП).

Первая христианская демократическая партия; основана в 2003 г. Эгбертом Джозефом и местным шоуменом Моррисом Норрисом Харрисом.

Национальная трудовая партия; основана в 2003 г., выражает солидарность с Кубой.

Организация за национальное развитие; основана в 2003 г. группой выходцев из ОПП — Глентисом Гудвином, Мелфордом Николасом и Валери Сэмюэл. Практически сразу после образования выступила с резкими обвинениями в коррупции и диктаторском стиле управления в адрес лидеров ОПП.

Движение «Жители Барбуды за лучшую жизнь на Барбуде»; основано в 2004 г. бывшим генеральным секретарем Народного движения Барбуды за перемены Ордриком Сэмюэлом.

В совете Барбуды присутствуют две партии — «Народное движение Барбуды» (союзник ОПП) и «Народное движение Барбуды за перемены» (союзник ЛПА).

Представительство политических партий в Палате представителей по итогам выборов 2009 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Объединенная прогрессивная партия	9	52,94
Лейбористская партия Антигуа	7	41,18
Народное движение Барбуды	1	5,88

Политическая роль военных/силовых структур. Королевские оборонные силы Антигуа и Барбуды никогда за всю историю страны не играли самостоятельной политической роли. Восточнокарибская региональная система безопасности, куда входят Антигуа и Барбуда, Барбадос, Доминика, Гренада, Ямайка, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, а также

Сент-Винсент и Гренадины, обеспечивает общую береговую охрану, проведение военных учений и реализацию плана действий в случае природных катастроф.

Часть территории страны отдана под американские военно-морскую и военно-воздушную базы, сохранившиеся после Второй мировой войны.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Конституцией Антигуа и Барбуды гарантируется право на мирные собрания и объединения (ст. 13). Неправительственные организации и рабочие союзы могут создаваться свободно.

Крупнейшими неправительственными организациями являются профсоюзы: Профессиональный и рабочий союз Антигуа и Союз рабочих Антигуа, насчитывающие до 10 тыс. членов каждый.

Положение и роль СМИ. Ст. 12 конституции Антигуа и Барбуды гарантирует свободу слова. Дополнительный закон о свободе распространения информации был принят в 2005 г. В целом в ежедневных и еженедельных печатных изданиях содержатся материалы различного характера, в том числе с критикой политики правительства.

СМИ в стране принадлежат компаниям, аффилированным либо с правительственными чиновниками, либо с деятелями от оппозиции. Поскольку большинство СМИ все-таки контролируется ЛПА и членами семьи Берд, отношения между властями, представленными ОПП, и большинством СМИ можно охарактеризовать как напряженные. Власти обвиняют прессу в явном выражении особых интересов ряда групп, а ЛПА, в свою очередь, заявляет о том, что правительство ограничивает доступ в эфир СМИ.

В Антигуа и Барбуде издаются следующие газеты: «Антигуа сан» (*Antigua Sun*), «Дэйли Обзервер» (*Daily Observer*), «Нэйшн» (*Nation*; печатный орган правительства), «Уоркерс войс» (*The Worker's Voice*; орган ЛПА, выходит 1 раз в 2 недели) и др.

Находящейся в государственной собственности Ве- щательной корпорации Антигуа и Барбуды принадлежат единственный в стране эфирный телеканал «Эй-Би-Эс Теле-

вижн» (*ABS Television*) и радиостанция «ЭйБиЭс Радио» (*ABS Radio*). К числу частных радиостанций относятся: «Обзервер Радио» (*Observer Radio*), «Крусэйдер Радио» (*Crusader Radio*, принадлежит ОПП), «ЗедДиКей Либерти Радио» (*ZDK Liberty Radio*), «Сан ЭфЭм» (*Sun FM*), «Карибиан Радио Лайтхаус» (*Caribbean Radio Lighthouse*) и др.

Гендерное равенство/неравенство. Право избирать и быть избранными женщины в стране получили в 1951 г. В 1984 г. первая женщина стала парламентарием (была назначена в Сенат). Равноправие мужчин и женщин закреплено конституционно (ст. 3).

В Палате представителей женщины по итогам выборов 2009 г. занимали 2 места (10,53%), в Сенате — 5 мест (29,41%).

В стране существует проблема социальной дискриминации и бытового насилия в отношении женщин. Правительственное Управление по делам женщин проводит просветительскую работу среди женщин, разъясняя им их законные права. В марте 2005 г. был принят закон «О равных возможностях», призванный искоренить дискриминацию по расовому, половому, классовому признакам, политическим взглядам или месту рождения.

В 2007 г. к присяге была приведена Луиз Лэйк-Тэк, первая в истории Антигуа и Барбуды женщина — генерал-губернатор.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В 1970-е гг. произошла переориентация экономики Антигуа и Барбуды с сельского хозяйства (выращивание сахарного тростника) на преимущественное развитие сферы услуг. Основное место в «третичном» секторе экономики заняли туристические услуги, к которым с начала 1980-х гг. добавились финансовые. По состоянию на 2008 г. доля туризма в ВВП страны составляла более 50%.

Государство является самым крупным землевладельцем, которому принадлежит около $\frac{3}{4}$ земельного фонда страны. С начала 1990-х гг. сельскохозяйственное производство

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	392	494	803	1 023	1 378	1 211
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	588	650	803	985	1 244	1 047
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	671	835	1 124	1 557	2 135	1 844
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	929	1 027	1 268	1 557	1 966	1 654
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	10 790	12 170	14 475	18 556	24 576	20 786
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	14 940	14 959	16 331	18 556	22 629	18 646
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	4,18	3,88	1,85	2,02	1,80	1,89
Доля промышленности в % в ВВП	20,10	18,35	16,06	16,73	22,29	18,84
Доля услуг в % в ВВП	75,72	77,77	82,09	81,24	75,91	79,27
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	28	59	64	127	138	137
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	88,95	85,30	58,17	48,67	42,84	44,08
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	86,97	95,60	62,11	65,65	67,09	53,82
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	3,60	3,29	3,07	3,20	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	2,20	6,48	34,72	75,03	80,00

Источник: World Development Indicators.

практически не росло, по причине своей слабости оно не может в полной мере удовлетворить ни внутренние потребности населения, ни потребности туристической сферы, поэтому подавляющая доля продовольствия импортируется. Сельское хозяйство специализируется на выращивании овощей, хлопководстве, скотоводстве, на экспорт поставляются хлопок и фрукты. В прибрежных водах производится лов рыбы (для местного потребления) и омаров (на экспорт).

В промышленной сфере государством проводится политика стимулирования создания новых производств путем освобождения от уплаты налогов сроком на 15 лет предприятий, поставляющих продукцию на экспорт. С 2000 г. функционирует торгово-производственная зона с особой налоговой и таможенно-тарифной политикой. Здесь производится продукция легкой и химической промышленности (мебель, одежда, красители, гальванизированные пластины). Большое значение имеют пищевая (в особенности производство рома), нефтеперерабатывающая и добывающая (песок) отрасли промышленности.

В 1982 г. начал развиваться офшорный бизнес, с 1993 г. стали создаваться и офшорные банки, а в последние годы развитие получил офшорный игровой бизнес с использованием сети Интернет.

В Антигуа и Барбуде осуществляется политика государственного капитализма, признаками чего являются высокая доля государственной собственности, поддержание экономического роста за счет бюджетных ассигнований, контроль над ценами на некоторые товары, высокий уровень таможенной защиты. В стране не проводилась приватизация. В государственном секторе, по оценочным данным, занято около 12 тыс. чел.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Антигуа и Барбуда — страна с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка страна определена как заемщик МБРР, что позволяет получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): суда и другие плавсредства (43,67%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (11,99%); энергосиловое оборудование (10,51%); чугун, сталь и изделия из них (7,08%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (4,30%); электрическое и электронное оборудование (2,49%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (2,08%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (2,01%); органические химикаты (1,93%); пластмассы и изделия из них (1,18%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): суда и другие плавсредства (42,88%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (15,09%); энергосиловое оборудование (2,65%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (2,11%); электрическое и электронное оборудование (1,36%) и др.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0018	0,0080	0,0077
1995	0,0017	0,0065	0,0075
2000	0,0025	0,0058	0,0062
2005	0,0022	0,0038	0,0052
2008	0,0022	0,0030	0,0047
2010	0,0019	0,0028	0,0035

Более 90% экспорта Антигуа и Барбуды — это товары, импортированные в страну для последующего реэкспорта (преимущественно в другие островные государства Карибского региона).

Основные внешнеторговые партнеры — США, Китай, государства ЕС, Сингапур, Тринидад и Тобаго, Барбадос, Сент-Люсия, Канада.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Антигуа и Барбуда имеют крайне незначительный потенциал воздействия на международную среду.

Антигуа и Барбуда являются государством-реципиентом внешней помощи. Так, в 2006 г. ее размер составлял 39 долл. США на душу населения. Вместе с тем по сравнению с 2000 г. размер внешней помощи в расчете на душу населения снизился более чем в три раза.

Антигуа и Барбуда полностью зависят от импорта энергоносителей.

Население Антигуа и Барбуды составляет 0,00126% от всего населения мира.

Английский язык является официальным для Антигуа и Барбуды. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел.

Общий размер взносов Антигуа и Барбуды в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 51 705 долл. США, или 0,002% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Антигуа и Барбуды в МВФ в 2012 г. составляет 0,01% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Антигуа и Барбуды в 2008 г. составила 170 чел. Тяжелая техника, которой располагает ВС, — 3 патрульных катера водоизмещением менее 100 т.

Расходы на оборону Антигуа и Барбуды в процентах ВВП существенно ниже среднемировых (по оценочным данным — менее 1% ВВП).

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Антигуа и Барбуда являются членом ООН (с 1981 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МФСР, МБРР, МФК, МВФ и др.). Являются членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Содружества, Движения неприсоединения, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, ОАГ, ОПАНАЛ, Карибского банка развития, КАРИКОМ, Организации восточнокарибских государств и ряда других международных организаций.

Основными внешнеполитическими партнерами Антигуа и Барбуды являются страны Карибского сообщества, США, Великобритания и Канада. На протяжении долгого времени наблюдалась практически односторонняя ориентация на США, государство являлось одним из основных сторонников США в Карибском бассейне. С середины 1980-х гг. произошел отход от такой внешней политики.

В начале 2005 г. парламентом страны была ратифицирована Межамериканская конвенция по борьбе с коррупцией.

Государство Антигуа и Барбуда установило дипломатические отношения с Советским Союзом 5 января 1990 г., в 1992 г. правительство Антигуа и Барбуды признало Россию в качестве государства — продолжателя СССР. Посол России на Ямайке является послом в Антигуа и Барбуде по совместительству.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Антигуа и Барбуды может быть оценено как низкое.

В истории государства не было прецедентов военных переворотов или их попыток. На его территории нет радикально настроенных группировок, активных сепаратистских или

антиправительственных движений. Государство не подвергается террористической угрозе.

Антигуа и Барбуда не имеют территориальных претензий в свой адрес.

Антигуа и Барбуда являются транзитной точкой для наркотрафика, следующего в США и Европу.

В начале 2000-х гг. улучшилась ситуация в сфере пресечения финансовых преступлений: ФАТФ сняла свои претензии к Антигуа и Барбуде о непротиводействии отмыванию денежных средств банковскими структурами страны.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Антигуа и Барбуде может быть охарактеризован как средний.

Антигуа и Барбуда в настоящее время не сталкиваются с угрозой сокращения численности населения.

Антигуа и Барбуда не сталкиваются с проблемой избыточной миграции. Правительство страны не считает чрезмерно высоким ни уровень эмиграции, ни уровень иммиграции и ставит своей задачей поддержание существующих уровней миграции. Вместе с тем предпринимаются меры к поощрению возвращения жителей, ранее покинувших острова.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Наибольшую угрозу для Антигуа и Барбуды представляют ураганы и тропические штормы. Периодически имеют место засухи.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Антигуа и Барбуды преобладают реэкспортные товары (более 90%), т.е. ввезенные в страну для последующего вывоза (преимущественно в другие островные государства Карибского региона).

Платежный баланс Антигуа и Барбуды характеризует хроническим отрицательным сальдо ввиду превышения объемов импорта над экспортом.

Антигуа и Барбуда полностью зависят от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По экспертным оценкам, население Антигуа и Барбуды не сталкивается с проблемой недоедания или голода.

Проблема со снабжением населения питьевой водой не носит острого характера: 91% населения имеют доступ к улучшенным источникам питьевой воды. По экспертным оценкам, она может обостриться по причине ограниченности природных запасов пресной воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, и т.д.) в Антигуа и Барбуде составила 106,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Антигуа и Барбуде составила 33,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 12 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

АРГЕНТИНА

Официальное название. Аргентинская Республика (исп. *Republica Argentina*).

Год образования. В результате испанской колонизации территория бассейна р. Ла-Плата (включала территории современных Аргентины, Уругвая, Парагвая и части Боливии) в 1536 г. вошла в состав вице-королевства Перу. В 1617 г. она была разделена на два генерал-губернаторства: Рио-де-ла-Плата и Парагвай. В 1776 г. было создано вице-королевство Рио-де-ла-Плата с центром в г. Буэнос-Айресе.

25 мая 1810 г. городской совет (кабильдо) Буэнос-Айреса учредил временное правительство вице-королевства Рио-де-ла-Платы. 9 июля 1816 г. Национальный конгресс в г. Тукумане принял декларацию о независимости Объединенных провинций Ла-Платы.

В 1826 г. Объединенные провинции Ла-Платы были преобразованы Конституционной ассамблеей в Федеративную Республику Аргентина.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в юго-восточной части Южной Америки. Аргентина граничит с Боливией (протяженность границы — 832 км), Парагваем (1880 км), Бразилией (1261 км), Уругваем (580 км), Чили (5308 км.). Общая протяженность границ — 9861 км.

Общая площадь территории Аргентины, напоминающей сужающийся к югу треугольник, включая провинцию Огненная Земля, составляет 2 780 400 кв. км (без учета Фолклендских (Мальвинских) островов, находящихся под контролем Великобритании, а также части Антарктиды и прилегающих островов (969 464 кв. км), на которые Аргентина претендует с 1833 г.).

Столица — Буэнос-Айрес.

Население. По данным переписи 2010 г., в Аргентине проживали 40 117 096 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения составила 40,488 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,1%; рождаемость на 1000 чел. — 19; смертность на 1000 чел. — 8; доля населения до 15 лет — 26%, 65 лет и старше — 10%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Аргентине равняется 76 годам; для мужчин этот показатель составляет 72 года, для женщин — 79 лет.

Этнический состав населения Аргентины (по оценке на 2000 г.): потомки европейских иммигрантов — испанцев, итальянцев, британцев, французов — составляют 86,4% (по другим данным, 89,2%), метисы — 6% (по другим данным, 6,5%); арабы — 3,3% и др. Коренное население — индейцы, самыми многочисленными из которых, согласно официальной оценке на 2004 — 2005 гг., являются племена колья (70,5 тыс. чел.), мапуче (113,7 тыс. чел.), тоба (69,5 тыс. чел.) и др. — составляет около 1,6% от общей численности населения Аргентины.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Аргентины в 2007 г. составил 97,6%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 88,6%, индекс уровня образования — 0,946.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Аргентины в 2007 г. составил 0,866, что позволило ей занять 49-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,793	0,797	0,804	0,824	н.д.	0,855

Значение ИРЧП для Аргентины после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,794, в 2011 г. — 0,797 (45-е место в мире из 187, группа стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык — испанский. Помимо испанского распространен ряд европейских языков — итальянский (по некоторым оценкам, его используют до 1,5 млн чел.), немецкий, французский, украинский языки, а также арабский язык и индейские диалекты.

Исторический очерк политических традиций

Испанская колонизация и борьба за независимость.

Коренное население, проживавшее на территории современной Аргентины до начала испанской колонизации, составляли индейские племена — диагиты, гуарани, теуэльче, арауканы и др. Племена находились на разных стадиях развития: например диагиты, проживавшие на северо-западе, вели оседлый образ жизни и достигли определенных успехов в земледелии, строительстве, ремеслах; теуэльче и арауканы были кочевниками (занимали южные территории); гуарани (северо-восточные и центральные районы) вели полукочевой образ жизни.

Освоение территории современной Аргентины европейскими исследователями началось в 1515—1516 гг., когда испанская экспедиция Хуана Диаса де Солиса открыла эстуарий Ла-Плата и низовья р. Уругвай и Параны. Отношения с индейцами европейских исследователей в ходе этой и последующих экспедиций складывались по-разному — от меновой торговли до вооруженных столкновений (например, де Солис и несколько его спутников были убиты в 1516 г., основанное экспедицией Себастиана Кабота испанское поселение было в 1529 г. уничтожено). Освоение новых территорий, получивших обозначение Ла-Плата по названию р. Рио-де-ла-Плата (в переводе с испанского — «серебряная река»), началось с направления в 1535 г. к Ла-Плате экспедиции Педро де Мендосы, который основал в 1536 г. поселение Санта-Мария де Буэн Айре (столица Аргентины Буэнос-Айрес с 1880 г.). После разрушения в 1541 г. оно было покинуто испанцами, которые столкнулись с сопротивлением со стороны индейцев. Испанцы переехали в поселение Асунсьон, основанное членами экспедиции Мендосы, которые поднялись вверх по течению р. Параны и Парагвай.

С 1536 г. территория Ла-Платы входила в состав вице-королевства Перу. В 1617 г. она была разделена на два генерал-губернаторства: Рио-де-ла-Плата и Парагвай. Первоначально Рио-де-ла-Плата заселялась крайне медленно, поскольку испанские колонисты предпочитали селиться на территориях, где были месторождения драгоценных металлов (например, Мексика, Перу) или благоприятные климатические условия для выращивания пользовавшихся спросом экспортных культур, например какао. В этих условиях в Рио-де-ла-Плате развивалось сельское хозяйство, ориентированное на обеспечение продовольствием и скотом колоний, специализировавшихся на добыче драгоценных металлов. Для работы в крупных помещичьих хозяйствах (часть из них принадлежала церкви) использовался труд индейцев, подвергавшихся эксплуатации в различных формах (наибольшее распространение имели долговое рабство и энкомьенда, заключавшаяся в том, что формально свободное индейское население переходило под «покровительство» испанцев и было обязано отрабатывать барщину или платить оброк), что вызывало периодические восстания. В XVII в. землевладельцы начали использовать труд африканских рабов-негров.

В 1776 г. было создано вице-королевство Рио-де-ла-Плата, включавшее в себя территорию современных Аргентины, Парагвая, Уругвая и части Боливии, с центром в г. Буэнос-Айресе, через который осуществлялась легальная торговля с Испанией (и нелегальная — с европейскими странами — в обход торговой монополии метрополии). В этот период ускорилось экономическое развитие: в сельскохозяйственном

оборот вводились новые земли, увеличивалась численность населения, в том числе за счет иммигрантов из Европы. Однако политика Испании в отношении колоний предусматривала сохранение ряда торговых и производственных ограничений, призванных гарантировать зависимость колоний в Новом Свете от метрополии и обеспечивать высокие доходы ее производителей, но вызывавших недовольство жителей колоний. Кроме того, потомки испанских переселенцев (креолы), даже добившись богатства, не имели соответствующего политического и социального статуса в системе колониального управления, где по-прежнему доминировали иммигранты из Испании (исп. *peninsulares*).

Важную роль в обретении Рио-де-ла-Платой независимости сыграли события 1806—1807 гг., связанные с захватом британской военной экспедицией г. Буэнос-Айреса и последующим его освобождением и обороной местным ополчением. Они свидетельствовали о неспособности Испании обеспечить безопасность своих колоний и подрывали легитимность колониального правления. Непосредственно обретение независимости Рио-де-ла-Платой и другими испанскими колониями в Северной и Южной Америке связано с борьбой европейских держав в ходе Наполеоновских войн: в 1808 г. был свергнут и интернирован наполеоновскими войсками испанский король Фердинанд VII. Результатом этих событий стала война за независимость испанских колоний в Америке в 1810—1826 гг.

25 мая 1810 г. городской совет (кабильдо) Буэнос-Айреса, в котором доминировали креолы, учредил временное правительство вице-королевства Рио-де-ла-Плата (формально — до реставрации законного правителя Испании короля Фердинанда VII). В среде креольской элиты сразу же оформились два противоборствующих течения — центробежное (развитые провинции, желавшие самостоятельности) и центростремительное (сторонники единого государства в границах вице-королевства, намеренные сохранить экономическое и политическое доминирование Буэнос-Айреса). В 1813 г. Генеральная конституционная ассамблея не только приняла важные либеральные законы, но и утвердила государственные символы нового политического образования, уже столкнувшегося с сильными сепаратистскими и автономистскими настроениями. 9 июля 1816 г. Национальный конгресс, собравшийся в г. Тукумане (Сан-Мигель-де-Тукуман), принял декларацию о независимости Объединенных провинций Ла-Платы, конституция которых была принята в 1819 г. К этому времени бывшее вице-королевство как единое образование фактически прекратило свое существование, поскольку некоторые провинции, ставшие в дальнейшем Парагваем (1814 г.), Уругваем (1828 г.) и Боливией (1825 г.), отказались признать власть Буэнос-Айреса.

Аргентина в XIX — начале XX в. Центробежные и центростремительные тенденции нашли свое выражение в соперничестве двух группировок аргентинской элиты — федералистов (сторонников автономии провинций, во главе которых утвердились опиравшиеся на крупных землевладельцев и военную силу каудильо (исп. *caudillo* — предводитель) и унитариев (сторонников доминирования Буэнос-Айреса и создания сильного центрального правительства). В 1826 г. Объединенные провинции Ла-Платы были преобразованы Конституционной ассамблеей в Федеративную Республику Аргентина. Тогда же был назначен президент республики — уроженец Буэнос-Айреса унитарий Бернардино Ривадавия. Часть провинций не приняла новую конституцию, попытки централизации столкнулись с вооруженным сопротивлением каудильо, и на фоне начавшейся войны с Бразилией Ривадавия подал в отставку (1827 г.). В стране сформировался долговременный политический раскол по линии центр — периферия.

В 1829 г. к власти в провинции Буэнос-Айрес пришел противник централизации Хуан Мигель де Росас, доминировавший на политической сцене Аргентины до 1852 г. Правление Росаса часть историков характеризует как диктатуру (особенно применительно к способам борьбы с оппозицией). В тот период Аргентина фактически была конфедерацией,

и сохранение режима Росаса определялось его способностью использовать противоречия между и внутри провинций, а также между соседними государствами. В результате восстания во главе с генералом Хусто Хосе де Уркиса (при поддержке Бразилии и Уругвая) Росас бежал из страны.

В 1853 г. была принята новая конституция Аргентины. Страна провозглашалась федеративной республикой, причем федеральное правительство наделялось существенными полномочиями. Президентом был избран Уркиса. Одновременно обострилось противостояние по линии центр — периферия: Буэнос-Айрес как политический, культурный и экономический центр выступил против своего нового статуса в составе федерации (сам Уркиса не был уроженцем Буэнос-Айреса), и в 1859 г. город был силой включен в состав Аргентины. После очередного витка вооруженной борьбы удалось прийти к компромиссу, и в 1862 г. новым президентом стал губернатор провинции Буэнос-Айрес генерал Бартоломе Митре.

Ослабление внутреннего противостояния и относительно политическая стабильность создали благоприятные условия для экономического развития во время президентства Доминго Фаустино Сармьенто в 1868—1874 гг. и Николаса Авельянеды в 1874—1880 гг. (экономический рост замедлился на волне европейского экономического кризиса в 1873 г., но не прекратился, хотя Аргентина приостановила выплату процентов по иностранным займам). В страну увеличился приток иностранного капитала, главным образом британского, растущая иммиграция обеспечивала промышленность и сельское хозяйство квалифицированной и относительно недорогой рабочей силой. Было окончательно сломлено сопротивление индейских племен, что открыло для заселения и ведения сельского хозяйства большие территории. Экономический рост, основанный на промышленном экспорте замороженного мяса, зерна и другой сельхозпродукции, ускорился в период президентства генерала Хулио Рока (1880—1886 гг.), который положил конец противоречиям по линии центр — периферия, преобразовав г. Буэнос-Айрес в федеральную территорию и столицу Аргентины, отделив его от одноименной провинции.

Интеграция Аргентины в мирохозяйственные связи сопровождалась быстрым развитием отраслей промышленности и сельского хозяйства, ориентированных на экспорт, одновременно делая страну зависимой от мировой экономической конъюнктуры (главным рынком сбыта аргентинской продукции стала Великобритания), постоянного притока инвестиций и сужала спектр возможностей для развития национальной промышленности, которая находилась под контролем иностранных инвесторов. В результате во второй половине 1880-х гг. в стране разразился финансовый кризис, приведший к политической нестабильности и отставке президента Хуареса Келмана (1886—1890 гг.).

На волне кризиса происходили изменения в партийной системе: в 1891 г. возник Гражданский радикальный союз (ГРС), противостоявший правящей Национальной автономистской партии, которая выражала интересы земельной и торговой олигархии. В 1896 г. была создана Социалистическая партия (на базе промышленных рабочих — преимущественно европейских иммигрантов). В рабочем движении также получил распространение анархизм.

В 1912 г. под давлением ГРС был принят закон, предоставивший избирательные права всему взрослому мужскому населению страны и обеспечивший переход к режиму представительного правления (до этого времени избрание президентов контролировалось узким кругом консервативной олигархии). Первым президентом, избранным в соответствии с новой электоральной системой, стал лидер ГРС Иполито Иригойен (1916—1922 гг.), который осуществил ряд социально-экономических реформ, отвечавших интересам умеренных профсоюзов. В условиях мирового экономического кризиса 1929—1933 гг. экономика Аргентины, находившаяся в значительной мере под иностранным контролем, испытала глубокий спад, сопровождавшийся ростом политической и социальной нестабильности. В результате законно

избранный президент Иригойен был смещен со своего поста военными.

Аргентина под властью военных и консерваторов. После смещения Иригойена к власти пришел консервативно настроенный генерал Хосе Феликс Урибуру (1930—1932 гг.), взявший курс на построение государства с сильной авторитарной властью. По стране прокатилась волна репрессий против левых и ГРС, представители которого были отстранены от общенациональных выборов 1931 г., что обеспечило победу консерваторов: президентский пост занял генерал Агустин Педро Хусто (1932—1938 гг.). Следующая выборная кампания (1937 г.) прошла с серьезными нарушениями: победу одержали Роберто Ортис (президент до 1940 г.) и Рамон Кастильо (вице-президент; президент после отставки Ортиса). Общий фон идеологического противостояния того времени оказывал сильное влияние на внутривнутриполитическую сферу Аргентины. Если среди рабочих были распространены левые взгляды, то в армии были популярны идеи фашистского толка.

В июне 1943 г. в результате военного переворота Р. Кастильо был смещен. Традиционная олигархия уступила власть национальной буржуазии, ставившей целью построение корпоративного государства. Страну возглавил генерал Педро Рамирес, отстраненный от власти военными в 1944 г. в ответ на разрыв дипломатических отношений с Германией. Пост временного президента занял генерал Эдельмиро Фарелл (1944—1946 гг.). Особую роль в правительстве начал играть один из организаторов переворота 1943 г. полковник (затем генерал) Хуан Доминго Перон, занявший пост министра труда. Ему удалось заручиться поддержкой профсоюзов, которым были сделаны значительные уступки со стороны государства и предпринимателей. На посту вице-президента в 1945 г. Перон добился некоторого ослабления ограничений политических свобод и формального объявления войны Германии (при сохранении личных симпатий к вождям Третьего рейха и предоставлении негласного убежища многим нацистам после поражения Германии во Второй мировой войне). На президентских выборах 1946 г. Перон одержал победу, его сторонники добились контроля над Национальным конгрессом и провинциями.

Президентство Хуана Перона. Во время Второй мировой войны и в первые послевоенные годы экономическое положение Аргентины было относительно благоприятным: отмечался рост промышленности за счет импортозамещения (традиционным источником импорта являлась Европа, в годы войны утратившая экспортные возможности, частично «перехваченные» США) и увеличение экспортных доходов от торговли продовольствием с Европой. Одновременно увеличались темпы урбанизации, сопровождавшиеся расширением числа маргинализированных слоев (исп. *descamisados*), ставших социальной базой режима Перона. Сочетание этих условий привело к появлению запроса со стороны общества на отличный от консерватизма политический курс, олицетворением которого стал Перон, сформулировавший идеологию со значительным элементом популизма. Эта идеология, получившая название «перонизм», известна также как хустисиализм (от исп. *justicia* — справедливость), пропагандировала так называемый «третий путь» развития между капитализмом и социализмом. В 1947 г. была основана Перонистская партия, которая объединила в своих рядах членов профсоюзов и разнообразных общественных организаций. Перонизм представлял собой попытку синтеза элементов различных идеологий для сплочения всех социальных групп под лозунгами построения справедливого общества (отсюда концепция «классовой гармонии», которая должна быть обеспечена корпоративным государством). В социально-экономической области Перон поддерживал меры по перераспределению доходов в пользу рабочих и малообеспеченных слоев (повышены зарплаты, принято законодательство, улучшившее условия труда); был установлен государственный контроль над стратегическими отраслями хозяйства (вплоть до частичной национализации). Политический стиль руководства Перона характеризовался авторитарными

и персоналистскими чертами. Перон и его супруга Эва Дуарте (Эвита) воспринимались массами как харизматические лидеры. В 1949 г. была принята новая конституция, зафиксировавшая социально-экономические нововведения и расширившая полномочия президента.

На выборах 1951 г. Перон был переизбран на второй срок. Экономические трудности (ухудшение торгового баланса вследствие сокращения экспортных доходов на волне послевоенного восстановления Европы, увеличение темпов инфляции и т.п.) делали проблематичным продолжение популистского экономического курса, что предопределило усиление консерватизма в политике Перона. Его популярность уменьшилась после смерти Эвиты в 1952 г. Одновременно росло недовольство политикой президента в армейском руководстве и церковной иерархии. Репрессии против оппозиции вызывали дальнейший рост недовольства. 19 сентября 1955 г. в результате военного переворота (начался с мятежа на флоте) Перон был свергнут и бежал из страны. Аргентину возглавил один из организаторов переворота генерал Эдуардо Лонарди, пытавшийся заручиться поддержкой перонистов, что привело к его отстранению от власти военными, враждебно настроенными по отношению к сторонникам Перона.

В ноябре 1955 г. во главе Аргентины встал генерал Педро Арамбуру (1955–1958 гг.), проводивший антиперонистскую политику (были распущены Хустисиалистская партия, ограничена деятельность профсоюзов), хотя перонистское движение сохранило значительную электоральную базу.

Попытки перехода к демократическому правлению, период политической нестабильности и возвращение Перона к власти. Выборы 1958 г. принесли победу Радикальному гражданскому союзу непримиримых (образовался после раскола в 1957 г. Гражданского радикального союза и соперничал с возникшим вследствие раскола Радикальным гражданским союзом народа). Президентом стал его лидер Артуро Фрондиси (опирался на поддержку перонистов), взявший курс на оживление национальной экономики посредством привлечения иностранных инвестиций и стимулирования экспорта. Экономическая политика Фрондиси предполагала девальвацию национальной валюты, что привело к ухудшению социально-экономического положения значительной части населения. После успехов на выборах 1962 г. Хустисиалистской партии (преемница Перонистской партии) и на фоне угрозы политической дестабилизации военные организовали новый переворот, низложили президента Фрондиси, распустили конгресс и поставили во главе страны Хосе Марио Гидо (1962–1963 гг.). В этот период возобладала точка зрения умеренных военных, допустивших проведение в 1963 г. новых президентских выборов, на которых победу одержал представитель Радикального гражданского союза народа Артуро Илья. Несмотря на предпринятые меры, экономическая ситуация оставалась напряженной. В 1966 г. был совершен новый военный переворот — к власти пришел генерал Хуан Карлос Онганиа. Проведение очередной девальвации еще больше ухудшило положение малообеспеченных слоев населения, что обернулось ростом политической нестабильности и переходом крайне левых и части перонистов к террористическим методам борьбы. В ответ военные предприняли новый переворот, заменив Онганиа в июне 1970 г. на генерала Роберто Левингстона, который вскоре был отстранен от власти на фоне дальнейшего ухудшения политической и экономической обстановки. Занявший президентский пост генерал Алехандро Лануссе снял ограничения на деятельность политических партий и начал подготовку к выборам 1973 г.

В 1972 г. из Испании в Аргентину вернулся Хуан Перон (впервые после своего побега из страны в 1955 г.). Он был намерен восстановить прежние позиции в политике. Ему удалось заручиться поддержкой разных политических сил (был создан Хустисиалистский фронт освобождения), включая радикалов, хотя военные не позволили ему баллотироваться на выборах, на которых победил ставленник Перона Эктор Кампора. После возвращения Перона между его сторонни-

ками началась борьба за влияние во властных структурах, окончившаяся победой правых перонистов. Левые (включая левых перонистов и коммунистов) подвергались репрессиям со стороны армии и полиции (существовали так называемые «отряды смерти»). После внеочередных выборов (прошли в сентябре 1973 г.) Перон в третий раз занял пост президента (вместе с супругой Марией Эстелой Мартинес де Перон, ставшей вице-президентом). Для выхода из кризиса были заморожены зарплаты и цены. После смерти Перона 1 июля 1974 г. президентский пост заняла его супруга, придерживавшаяся еще более жесткого экономического и политического курса. Это время характеризовалось силовым противостоянием многочисленных группировок ультраправой и ультралевой ориентации, приведшим Аргентину к состоянию, близкому к анархии.

Военные у власти: 1976–1983 гг. 24 марта 1976 г. в результате переворота к власти пришла военная хунта, которую возглавил генерал-лейтенант Хорхе Видела. Были резко ограничены политические свободы, введена цензура, приостановлена деятельность партий и профсоюзов. Военные развязали так называемую «Грязную войну» (исп. *Guerra Sucia*), в ходе которой были убиты тысячи граждан Аргентины, заподозренных в связях с левыми группировками. Экономическим фоном диктатуры были чрезвычайно высокие темпы роста инфляции и государственного долга, что еще больше усугубляло ситуацию в стране. Новое военное правительство было образовано в 1981 г. У власти оказался генерал Роберто Виола, которого вскоре сменил генерал-лейтенант Леопольдо Гальтиери. В условиях усугубления экономического кризиса и роста протестного движения правительство Гальтиери предприняло попытку снять внутреннее напряжение с помощью войны, которая должна была консолидировать нацию. В феврале 1982 г. Аргентина в ультимативном порядке потребовала у Великобритании вернуть Фолклендские острова, Южные Сандвичевы острова и остров Южная Георгия, контроль над которыми Великобритания осуществляла с 1833 г. В конце марта 1982 г. аргентинский флаг был поднят над Южной Георгией. 2 апреля 1982 г. аргентинские войска высадились на Фолклендских островах, разоружив малочисленный британский гарнизон. 3 апреля были захвачены Южные Сандвичевы острова. После непродолжительных боев на море, в воздухе и на суше с превосходящими в техническом отношении британскими силами (Великобритания использовала атомные подводные лодки, авианосцы и бомбардировщики средней дальности) 14 июня 1982 г. аргентинские войска были вынуждены капитулировать. Потери Аргентины составили около 750 чел. убитыми, несколько тысяч аргентинских военнослужащих попали в плен, было потеряно много военной техники, включая крейсер «Генерал Бельграно», потопленный британской АПЛ вне объявленной зоны боевых действий.

После отставки Гальтиери (состоялась через три дня после капитуляции) Аргентину возглавил генерал Рейнальдо Биньоне. На фоне ухудшения политического и экономического положения в стране Биньоне санкционировал возобновление деятельности политических партий и проведение президентских выборов в 1983 г. (предварительно хунта обезопасила себя от уголовной ответственности за незаконные действия во время военного правления, объявив амнистию). Основная борьба развернулась между Радикальным гражданским союзом, выдвинувшим в качестве кандидата, пользовавшегося авторитетом, юриста Рауля Альфонсина, и Перонистской партией. По результатам выборов 30 октября 1983 г. победу одержал Альфонсин. Его партия также добилась большинства в нижней палате Национального конгресса.

Переход к демократии. Аргентина в конце XX — начале XXI в. Первоочередными задачами администрации президента Альфонсина стала стабилизация экономики, долгое время находившейся в тяжелом кризисе, посредством проведения неолиберального экономического курса, а также нейтрализация политической роли военных. В области экономики был введен в действие план «Аустраль», преду-

смащивавший проведение жесткой кредитно-денежной политики, сокращение государственных расходов, замораживание цен и заработных плат, девальвацию национальной валюты и введение новой валюты — аустраля, реструктуризацию внешнего долга и т.п. Указанные меры позволили восстановить доверие иностранных кредиторов и инвесторов, рост инфляции замедлился. Вскоре после инаугурации президент Альфонсин отменил амнистию военным, участвовавшим в «Грязной войне». По обвинениям в нарушении прав человека были осуждены не только члены военной хунты, пришедшей к власти в 1976 г., но и сотни офицеров, принимавших участие во внесудебных расправах над оппозиционерами. К концу президентства Альфонсина инфляция снова начала расти, достигнув угрожающих размеров, аустраля быстро обесценивалась по отношению к доллару США. Одновременно увеличивалось недовольство части офицерского корпуса, требовавшей прекратить расследование преступлений хунты и увеличить расходы на модернизацию вооруженных сил. Было предпринято несколько попыток военного переворота, хотя большая часть армии сохранила лояльность гражданским властям.

На выборах в мае 1989 г. победы добились перонисты. Рауль Альфонсин подал в отставку за несколько месяцев до истечения шестилетнего президентского срока на фоне социально-экономической нестабильности, вызванной продовольственными бунтами вследствие резкого повышения цен. К власти досрочно пришел президент Карлос Сауль Менем. В целом к этому времени Хустисиалистская партия претерпела значительные изменения в сторону ограничения традиционной популистской риторики и «поправела». Президент Менем продолжил применение неолиберальных мер для стабилизации экономики, еще больше сократив государственные расходы, приватизировав убыточные государственные предприятия, зафиксировав уровень заработной платы посредством многосторонних договоренностей между профсоюзами и работодателями, подавив гиперинфляцию и введя полную конвертируемость новой национальной валюты — аргентинского песо — на основе плана неолиберальных преобразований, который был предложен министром экономики Доминго Кавалло. После очередной попытки военного переворота в декабре 1990 г. для получения гарантий лояльности военных была амнистирована часть офицеров, осужденных за совершенные во время «Грязной войны» преступления (амнистию получили и некоторые активисты левых группировок). Относительная политическая стабильность и принятые ранее меры улучшили положение в экономике: снизилась инфляция, возобновился экономический рост. В этих условиях Менем предпринял попытку провести референдум для изменения некоторых положений конституции (главным образом касающихся процедуры избрания президента), однако благодаря заключению пакта с оппозицией конституционные изменения были осуществлены парламентским путем.

Выборы 1995 г. подтвердили успешность выбранного курса: Менем был переизбран на второй президентский срок, и хустисиалисты добились значительных электоральных успехов на федеральных и провинциальных выборах. Однако вскоре неолиберальная экономическая модель развития начала давать сбои вследствие падения курса песо, роста бюджетного дефицита для финансирования социальных программ и сохранения высокого уровня безработицы. На президентских выборах 1999 г. победу одержал Фернандо де ла Руа, представлявший Гражданский радикальный союз (ГРС в союзе с небольшими партиями добился перевеса над перонистами в нижней палате Национального конгресса). К тому времени экономика Аргентины вступила в фазу спада, вызванного глобальной экономической конъюнктурой, остановить который новая администрация пыталась путем сокращения государственных расходов и увеличения налогов, однако в целом эти попытки оказались нерезультативными. В конце 2001 г. на волне массовых акций протеста против ухудшения экономического положения Фернандо де

ла Руа подал в отставку. Ситуация в стране продолжала быстро ухудшаться. В 2001 — 2002 гг. Аргентина оказалась не в состоянии обслуживать внешние долговые обязательства. В условиях структурного кризиса, разразившегося в стране, стал очевиден кризис политической власти. Президентский пост временно замещался политиками, избираемыми Национальным конгрессом и быстро уходившими в отставку в силу неспособности исправить ситуацию (Рамон Пуэрта, Адольфо Родригес Саа, Эдуардо Каманьо, Эдуардо Дуальде).

Ситуация относительно стабилизировалась лишь к 2003 г. На президентских выборах 2003 г. основная борьба развернулась между двумя представителями Хустисиалистской партии — бывшим президентом Менемом и представителем левого крыла партии губернатором Нестором Киршнером. В первом туре Менем набрал больше голосов, чем его конкурент, но перед вторым снял свою кандидатуру, что принесло победу Киршнеру. В области экономики администрация Киршнера отказалась от некоторых наиболее жестких неолиберальных принципов, на фоне благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры возобновился экономический рост, была осуществлена реструктуризация внешнего долга (частично списан), что позволило увеличить финансирование социальных программ и снизить уровень безработицы. В стране впервые за долгое время наметился стабильный рост ВВП.

В Аргентине во время кризиса начала 2000-х гг. широкое распространение получили «низовые» самоуправляющиеся структуры сетевого типа, которые заместили потерявшие легитимность традиционные формы социально-политической организации и управления. Рабочие брали под контроль разорившиеся предприятия, самостоятельно восстанавливая их функционирование. Новые власти, попытавшиеся соединить экономические положения неолиберализма с классическими элементами хустисиализма, проявили лояльность к этим процессам, получившим название «горизонтализм». Сторонники Киршнера смогли взять под контроль Национальный конгресс и представительные органы власти в провинциях.

На волне популярности Нестора Киршнера на президентских выборах в декабре 2007 г. победу одержала его супруга — Кристина Фернандес де Киршнер. Она в целом продолжила политику предыдущего президента. Реагируя на значительный рост цен на продовольствие и энергоносители на мировом рынке, правительство Аргентины предприняло меры по защите внутреннего рынка. В начале 2008 г. были введены жесткие ограничения на экспорт бензина и дизельного топлива, отмена которых была обусловлена снижением внутренних цен нефтеперерабатывающими предприятиями. В целях борьбы с ростом цен на продукты питания и увеличения бюджетных доходов правительство в марте 2008 г. увеличило пошлины на экспорт некоторых видов сельскохозяйственной продукции (сои, пшеницы, кукурузы и др.), что вызвало негативную реакцию со стороны производителей, сопровождавшуюся массовыми акциями протеста, блокированием транспортных магистралей и т.п. В июле 2008 г. президент Фернандес де Киршнер была вынуждена отменить решение о повышении экспортных пошлин. В феврале 2009 г. отношения правительства с производителями сельскохозяйственной продукции, пострадавшими от сильной засухи, снова обострились. Указанные события привели к падению популярности президента Фернандес де Киршнер и поддерживающих ее партий, что отразилось на результатах парламентских выборов летом 2009 г.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Аргентины была принята Конституционным собранием 24 августа 1994 г. Большая часть ее текста идентична конституции 1853 г. (поправки в нее были внесены в 1860, 1866, 1898, 1957, 1972 гг.). С 1949 по 1955 г. в Аргентине действовала конституция, при-

нятая по инициативе Х. Перона (после его отстранения от власти была восстановлена конституция 1853 г.).

Согласно ст. 30, конституция Аргентины может быть изменена полностью либо частично. Национальный конгресс может признать только необходимость внесения изменений в конституцию, для чего требуется одобрение большинством в 2/3 депутатов. Решение о внесении изменений может принять только созванное специально Конституционное собрание.

Согласно ст. 1, в Аргентине установлена федеративная республиканская представительная форма правления.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Конституция Аргентины содержит положения о разделении властей, предусматривающие функционирование законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, а также разделение полномочий между федеральными властями и властями провинций.

Согласно ст. 87 и 99 конституции, президент является главой государства, правительства (исполнительной власти) и политически ответствен за общее управление страной. Президент и вице-президент избираются прямым голосованием (ст. 94). Президент может издавать инструкции и правила, необходимые для исполнения законов, не искажая их смысла, только регулируя их исполнение, а также участвовать в создании законов в той мере, в какой ему позволяет конституция (ст. 99). Президент располагает правом вето на законы, принятые парламентом, которые он обязан вернуть на повторное рассмотрение со своими возражениями. Для повторного рассмотрения закона в верхней палате в этом случае необходимо $\frac{2}{3}$ голосов, и если обе палаты таким большинством проголосуют «за», то законопроект становится законом и обнародуется исполнительной властью.

Конституция Аргентины не только содержит прямое положение о разделении властей, но предполагает их сотрудничество и взаимодействие, что обеспечивается рядом сдержек и противовесов, а также отсутствием у какой-либо из ветвей власти права на роспуск другой. Подобная ситуация наблюдается как на федеральном уровне, так и на уровне провинций.

Особенности исполнительной власти. Главой исполнительной власти в Аргентине, согласно ст. 87 конституции, является президент, сроки полномочий которого, как и вице-президента, определяются ст. 90 и ограничены четырьмя годами с возможностью повторного переизбрания после истечения первого срока нахождения на президентском посту. Для избрания кандидат должен соответствовать условиям, определенным ст. 90 (необходимо быть рожденным на территории Аргентины или быть ребенком гражданина Аргентины, если он рожден на территории иностранного государства). Кроме этого он должен соответствовать всем условиям, необходимым для того, чтобы быть избранным сенатором.

В ст. 91 оговаривается, что президент обязан прекратить исполнение своих обязанностей по окончании срока, на который он был избран, и что в случае, если имел место перерыв в осуществлении полномочий, этот факт не создает достаточных оснований для их осуществления после завершения президентского срока. Согласно ст. 92, президент и вице-президент не имеют права занимать какие-либо иные должности или получать иное (дополнительно) жалование от государства или от провинций.

Президент, согласно ст. 94, избирается прямым всеобщим голосованием в два тура. Территория страны считается одним избирательным округом. Ст. 95 определяет, что выборы нового президента должны проходить за два месяца до истечения полномочий предыдущего президента. Второй тур, согласно ст. 96, должен проводиться между двумя кандидатами, набравшими наибольшее число голосов в первом туре, не позднее чем через 30 дней после первого голосования. В случае если в первом туре пара кандидатов (президент и вице-президент) набрала 45% и более голосов от общего числа проголосовавших, то они должны быть объявлены президентом и вице-президентом нации. Если же, согласно ст. 98, пара кандидатов (президент и вице-президент) в пер-

вом туре набрала 40% голосов, а следующая за ними пара набрала на 10% меньше, то они также обязаны быть объявлены президентом и вице-президентом страны.

Согласно ст. 99, президент располагает следующими полномочиями: является главой государства, главой правительства, определяет инструкции и правила, необходимые для исполнения законов государства, не изменяя их сущности, принимает участие в разработке законов и обнародует их. Исполнительная власть ни при каких обстоятельствах не имеет права принимать решения, находящиеся в ведении Национального конгресса, а если они будут приняты, то должны быть полностью и безвозвратно отменены. Только в случае исключительных обстоятельств, при которых обычные процедуры, предусмотренные конституцией, для принятия закона не могут быть соблюдены, когда законодательные акты не касаются случаев криминальных действий, налогового, электорального законодательства или партийной системы, президент имеет право принимать декреты на основании неотложной необходимости, которая будет определяться общим согласием министров и главы кабинета, подтверждающих это своими подписями. В течение десяти дней глава кабинета министров должен лично представить такое решение на рассмотрение объединенного постоянно-го комитета конгресса, который должен быть сформирован с учетом представительства партий в каждой палате (пропорционально доле мандатов каждой партии).

Президент вправе назначать судей Верховного суда с одобрения $\frac{2}{3}$ членов Сената, участвующих в открытом заседании (ст. 99). Он также назначает судей нижестоящих федеральных судов, согласно предписывающему списку из трех кандидатов, представленному советом судей с согласия Сената.

Президент ежегодно председательствует на открытии сессии Национального конгресса в составе обеих палат и делает доклад о состоянии государства, о планируемых конституционных поправках, рекомендует к рассмотрению меры, которые он считает необходимыми, продлевает обычную сессию Национального конгресса или созывает внеочередную.

Президент Аргентины является верховным главнокомандующим. В случае иностранной интервенции президент вводит, с согласия Сената, чрезвычайное положение на ограниченный период на части территории страны. В случае внутренних беспорядков президент осуществляет эти полномочия только вне регулярной сессии Национального конгресса (введение осадного положения в обычных случаях — прерогатива Национального конгресса) с ограничениями, содержащимися в ст. 23 конституции.

Президент может покидать территорию страны только с согласия Национального конгресса.

Глава кабинета министров и министры, количество и полномочия которых определяются специальным законом, согласно ст. 100, несут ответственность за управление государством, контрасигнируют акты президента (необходимо для вступления закона в силу). Глава кабинета министров, политически ответственный перед Национальным конгрессом, полномочен: осуществлять общее администрирование страной, представлять акты и создавать правила, необходимые для осуществления зафиксированных в конституции полномочий или делегированных ему президентом; назначать сотрудников администрации, за исключением тех, назначение которых является прерогативой президента; координировать, подготавливать и проводить заседания кабинета министров, председательствуя на них в отсутствие президента, вносить на рассмотрение Национального конгресса законы, касающиеся национального бюджета и министерств, с предварительным согласованием в кабинете министров и их принятием исполнительной властью, собирать государственные налоги и исполнять закон о государственном бюджете, подписывать регулирующие решения по законам, решения о продлении обычной сессии Национального конгресса, созывать внеочередную сессию Национального конгресса, подписывать решения президента о поддержке законодательных инициатив, посещать засе-

дания Национального конгресса, участвовать в дебатах, но не голосовать; давать подробные письменные или устные разъяснения (доклады), если этого требует любая из палат, подписывать вместе с другими министрами декреты о чрезвычайном положении и др.

Согласно ст. 101, глава кабинета министров должен посещать заседания Национального конгресса, как минимум, раз в месяц (выбирая между палатами), отчитываясь о работе правительства. На него может быть сделан запрос с целью вынесения вотума недоверия в случае, если за это проголосует абсолютное большинство любой палаты, и он может быть смещен с занимаемой должности в случае, если за это проголосует абсолютное большинство каждой палаты Национального конгресса. Согласно ст. 102, каждый министр несет ответственность за акты, которые он контрасигнирует, и все министры должны быть ответственны за законодательные акты, принятие которых они одобряют.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Роберто Марсело Левингстон	Военный	1970 — 1971
Алеядро Агустин Лануссе	Военный	1971 — 1973
Эктор Хосе Кампора	Хустисиалистский фронт освобождения	25.05.1973 — 13.07.1973
Рауль Альберто Ластери (и.о. президента)	Хустисиалистский фронт освобождения	13.07.1973 — 12.10.1973
Хуан Доминго Перон	Хустисиалистская партия	1973 — 1974
Мария Эстела Мартинес де Перон	Хустисиалистская партия	1974 — 1976
Военная хунта в составе: Орландо Рамона Агости Эхенике, Хорхе Рафаэля Видела, Эмилио Эдуардо Массеры	Военные	24.03.1976 — 29.03.1976
Хорхе Рафаэль Видела	Военный	1976 — 1981
Роберто Эдуардо Виола Преведини	Военный	29.03.1981 — 11.12.1981
Орасио Томас Лейендо (и.о. президента)	Военный	21.11.1981 — 11.12.1981
Карлос Альберто Лакосте (и.о. президента)	Военный	11.12.1981 — 22.12.1981
Леопольдо Фортунатто Гальтиери	Военный	1981 — 1982
Альфредо Оскар Сен-Жан (и.о. президента)	Военный	12.06.1982 — 1.07.1982
Рейнальдо Бенито Биньоне	Военный	1982 — 1983
Хорхе Рафаэль Видела	Военный, глава первой хунты	1976 — 1978
Роберто Эдуардо Виола Преведини	Военный, глава первой хунты, глава второй хунты	1978 — 1979, 1979 — 1981
Леопольдо Фортунато Гальтери Кастелли	Военный, глава второй хунты	1981 — 1982
Кристино Николаидес	Военный, глава второй хунты	1982 — 1983
Рауль Рикардо Альфонсин	Гражданский радикальный союз	1983 — 1989
Карлос Сауль Менем	Хустисиалистская партия	1989 — 1999
Фернандо де ла Руа Бруно	Гражданский радикальный союз	1999 — 2001

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Федерико Рамон Пуэрта (и.о. президента)	Хустисиалистская партия	21.12.2001 — 23.12.2001
Адоффо Родригес Саа Паес (временный президент)	Хустисиалистская партия	23.12.2001 — 31.12.2001
Эдуардо Оскар Каманьо (и.о. президента)	Хустисиалистская партия	31.12.2001 — 2.01.2002
Эдуардо Альберто Дуальде (временный президент)	Хустисиалистская партия	2.01.2002 — 25.05.2003
Нестор Карлос Киршнер	Хустисиалистская партия, Фронт за победу	2003 — 2007
Кристина Фернандес де Киршнер	Фронт за победу	2007 — н.в.

Особенности законодательной власти. Согласно ст. 44 конституции, законодательная власть в Аргентине принадлежит Национальному конгрессу, состоящему из двух палат: Палаты депутатов и Сената.

Палата депутатов формируется на основе прямого голосования граждан Аргентины — жителей провинций, г. Буэнос-Айреса и города, исполняющего функции столицы в случае ее переноса, которые считаются одним избирательным округом (для избрания кандидату требуется набрать простое большинство). Согласно ст. 45, на каждые 33 тыс. граждан приходится по одному депутату, в отдельных случаях это соотношение может составлять один депутат на 16,5 тыс. чел. Национальный конгресс уполномочен увеличить депутатский корпус при условии роста численности населения (общий размер депутатского корпуса установлен на уровне 257 чел.). Голосование осуществляется по партийным спискам (пропорциональная система д'Хонта). Для получения мест в палате партия должна набрать не менее 3% голосов. Участие в голосовании является обязательным (санкции предусматривают не только штрафы, но и запрет на занятие государственных постов на срок до трех лет).

Ст. 50 конституции определяет срок полномочий депутата четырем годами, но дает возможность переизбираться (вводится требование об обновлении половины депутатов палаты каждые два года). Согласно ст. 51, в случае наличия вакансии правительство провинции или столицы должно устроить выборы нового члена палаты.

Законы об увеличении жалования и наборе солдат являются исключительной прерогативой Палаты депутатов (ст. 52). Только Палата депутатов уполномочена объявлять импичмент президенту, вице-президенту, главе кабинета министров, министрам, судьям Верховного суда. Это может происходить в случаях: должностных преступлений, преступлений, совершенных с использованием служебных полномочий; обычных преступлений, после того как о них становится известно (решение о применении импичмента принимается $\frac{2}{3}$ голосов).

Структуру, состав и полномочия Сената определяют ст. 54 — 62 конституции. Каждая провинция (как и г. Буэнос-Айрес) имеет в Сенате по три представителя, избираемых по партийным спискам (до 2001 г. действовал переходный период, установленный конституцией 1994 г., предусматривавший избрание сенаторов провинциальными legislatures). Срок полномочий сенаторов — шесть лет с правом переизбрания неограниченное число раз. Сенат должен обновляться на $\frac{1}{3}$ каждые два года.

Вице-президент страны председательствует в Сенате, но он не имеет права голоса, кроме тех случаев, когда достигнуто равенство голосов за альтернативу. Сенат может временно назначить председателя в случае отсутствия вице-

президента или исполнения им обязанностей президента страны.

Сенат на открытом заседании рассматривает решения об импичменте должностных лиц, вынесенные Палатой депутатов. В случае войны Сенат имеет полномочия подтверждать решения президента о введении чрезвычайного положения в провинциях страны.

Положения, относящиеся к обеим палатам Национального конгресса, зафиксированы в ст. 63–74 конституции Аргентины. Обе палаты должны независимо собираться на законодательную сессию с 1 марта по 30 ноября. Президент страны имеет право созвать экстренную сессию или же продлить плановую. Ни одна из палат не должна собираться в отсутствие абсолютного большинства своих членов. Обе палаты должны начинать свои заседания одновременно, ни одна из палат не имеет право откладывать свои заседания более чем на три дня без согласия другой.

Каждая из палат определяет собственные процедуры. При согласии $\frac{2}{3}$ состава каждая палата может наказать одного из своих членов за неправильное поведение во время исполнения своих обязанностей, может снять его с поста на основе физической или моральной недееспособности после того, как она будет подтверждена.

Ни один член Национального конгресса не может быть обвинен и подвергаться преследованиям в судебном порядке за мнения или идеи, которые он представляет, во время исполнения им своих обязанностей. Ни один сенатор или депутат не может быть арестован с момента своего вступления в должность и до момента завершения срока полномочий. Исключением являются случаи совершения преступления, предусматривающего строгую или высшую меру наказания.

Каждая из палат может вызывать министров для отчета или объяснений по какому-либо вопросу, если это будет признано необходимым.

Никто из членов Национального конгресса не может занимать должность в исполнительной власти или быть назначенным на государственную службу без предварительного согласия соответствующей палаты или в случае занятия новой должности в связи с повышением. Членами Национального конгресса не могут быть представители церкви или губернаторы провинций.

Полномочия Национального конгресса Аргентины определены ст. 75, а также ст. 76, где указаны две поправки, относящиеся к данным вопросам.

Согласно ст. 75, Национальный конгресс имеет следующие права и полномочия: издавать законы о таможене, накладывать импортные или экспортные пошлины, которые являются единообразными для всей страны и имеют одинаковые ставки, взимать непрямые налоги (аналогичным правом распоряжаются провинции), взимать прямые налоги, равные и пропорциональные, в течение определенного срока со всей территории страны, если этого требуют нужды обороны, общественной безопасности и общего благосостояния страны. Налоги этого типа являются общими для всех провинций (предусматривается исключение из правил). Закон-соглашение, основанный на понимании между федеральной властью и провинциями, должен устанавливать систему совместного (без исключений) участия в выплате этих налогов, гарантируя автоматический перевод средств провинциями в федеральный бюджет. Закон-соглашение должен быть разработан и принят Сенатом и поддержан абсолютным большинством членов каждой из палат, а также провинциями. Национальный конгресс вправе устанавливать и регулировать специальное обеспечение ресурсами для всеобщего пользования на определенный период с помощью закона, принятого абсолютным большинством голосов членов каждой из палат, брать денежные средства в долг для нужд государства, принимать решения об использовании и продаже национальных земельных ресурсов, создавать и управлять Федеральным банком с правом денежной эмиссии, устанавливать размеры выплат по внутреннему и внешнему долгу государства, выдавать субсидии из государственного бюджета тем провинциям, доходы которых, согласно бюд-

жетным подсчетам, не перекрывают их основные расходы, регулировать свободную навигацию по внутренним водам, разрешать деятельность портов, если это необходимо, устанавливать или ликвидировать таможенно, чеканить монету, устанавливать курсы валют, принимать гражданский, коммерческий, уголовный, добывающий, трудовой и социального страхования кодексы. Данные полномочия также распространяются на принятие общих законов о натурализации и гражданстве для всей страны, основанных на принципах права на гражданство по рождению или за особые заслуги перед государством. Также Национальный конгресс имеет право регулировать внешнеторговую деятельность, торговлю между провинциями, создавать почтовую службу страны, точно устанавливать границы национальной территории, фиксировать границы провинций, устанавливать новые и определять специальным законом организацию и управление национальными территориями за пределами провинций, обеспечивать безопасность границ, признавать этническое и культурное своеобразие индейцев Аргентины.

Ст. 76, состоящая из двух поправок, регламентирует передачу законодательной власти исключительно в случаях, касающихся экстренных ситуаций, и на определенный срок для их осуществления только в соответствии с условиями, одобренными Национальным конгрессом. Данная мера не предусматривает ревизии принципов взаимоотношения ветвей власти и полномочий Национального конгресса.

Особенности судебной власти. Судебная власть в Аргентине осуществляется Верховным судом и федеральными судами, созданными Национальным конгрессом на территории страны (ст. 108). Президент страны не имеет права осуществлять судебную функцию, останавливать делопроизводство или возобновлять уже закрытые дела (ст. 109). Судьи Верховного суда и нижестоящих судов должны осуществлять свою службу надлежащим образом и получать жалование, определенное законом и которое невозможно уменьшить в течение срока исполнения их полномочий (ст. 110).

Совет судей, состав которого определяется Национальным конгрессом, несет ответственность за выбор судей и администрирование судебной власти (ст. 114).

Судьи нижестоящих судов могут быть сняты со своей должности на основаниях, указанных в ст. 53, специальным жюри, в состав которого входят выборщики, судьи, адвокаты федеральной регистрации.

Хотя в 1994 г. после конституционной реформы судам была предоставлена большая независимость от исполнительной власти, до сих пор они предпочитают проводить политику невмешательства в деятельность остальных ветвей власти.

Территориально-государственное устройство. Аргентина является федеративным государством. В состав федерации входят 23 провинции (Буэнос-Айрес, Жужуй, Катамарка, Кордова, Корриентес, Ла-Пампа, Ла-Риоха, Мендоса, Мисьонес, Тьерра-дель-Фуэго, Рио-Негро, Сальта, Сан-Луис, Неукен, Сан-Хуан, Санта-Крус, Санта-Фе, Сантьяго-дель-Эстеро, Тукуман, Формоса, Чако, Чубут, Энтре-Риос), а также столица страны, имеющая статус федерального округа.

Федеральное правительство, согласно ст. 4, отвечает за государственные расходы и государственный бюджет, формируемый экспортными и импортными пошлинами, продажей или сдачей в аренду государственных земель, почтовыми сборами, другими налогами, равно и пропорционально взимаемыми с населения Национальным конгрессом, а также займами и кредитными сделками, санкционированными конгрессом в случае неотложных нужд. Согласно ст. 6, федеральное правительство может вмешиваться в дела провинции, с тем чтобы гарантировать там гражданский порядок и республиканскую форму правления, защитить провинцию в случае внешней агрессии со стороны другого государства или другой провинции (подобные действия определяются как антиконституционные и незаконные). Все остальные полномочия, не зафиксированные в конституции за федеральным правительством, находятся в ведении провинций.

Историческое противостояние центра и периферии вылилось в жесткие ограничения политических полномочий провинций. Даже заключение разрешенных договоров строго контролируется центральной властью. В целом, хотя Аргентина и провозглашена федеративным государством, унитарный компонент в нем превалирует над федеративным.

Местное управление и самоуправление. Конституция Аргентины не содержит прямых норм, регулирующих сферу местного самоуправления.

Аргентинские провинции обладают целым рядом прав и обязанностей (ст. 121 — 129). Ст. 5 дает каждой провинции право принимать собственную конституцию в рамках республиканской представительной системы в соответствии с принципами, декларациями и гарантиями национальной конституции, устанавливая контроль над правосудием, муниципальным режимом и начальным образованием. При таких условиях федеральное правительство гарантирует существование и функционирование институтов провинции. За провинциями сохраняются все права, не делегированные федеральному правительству конституцией, а также полномочия, закрепленные за ними специальными договорами, заключенными во время их объединения. Провинции имеют право учреждать местные институты и управлять ими. Провинции выбирают губернаторов, выборщиков и других официальных лиц провинции, могут с согласия федерального правительства заключать определенные договоры, нацеленные на содействие экономическому развитию. Буэнос-Айрес обладает статусом федерального округа и имеет те же права и обязанности, что и провинции.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Аргентина возникла в результате испанской колонизации Южной Америки (в 1536 г. в форме генерал-губернаторства Ла-Плата, преобразованного в 1776 г. в вице-королевство Рио-де-ла-Плата), что предопределило внешнее происхождение ее политических институтов и зависимость от метрополии вплоть до провозглашения независимости в 1810 г. Война за независимость испанских колоний в Южной Америке в 1810 — 1826 гг. не имела для Аргентины таких же тяжелых последствий, как, например, для Венесуэлы. Отсутствие опыта длительного противостояния внешнему врагу, угрожавшему самому существованию вновь образованного государства, косвенно повлияло на дальнейший конфликт унитариев, призывавших создать сильное центральное правительство (по сути, это маскировало доминирование Буэнос-Айреса), и федералистов, выступавших за сохранение автономии провинций (т.е. собственных привилегий и власти). Альтернативой распаду государства стала федеративная модель, апробированная бывшими североамериканскими колониями Великобритании и привлекавшая либерально настроенных представителей аргентинской элиты, которые стремились преодолеть авторитарные черты испанского колониального наследия.

В отличие от государств Центральной Америки национальное хозяйство Аргентины изначально было в гораздо меньшей степени ориентировано на заморский экспорт. Однако во второй половине XIX в. на фоне относительной политической стабильности там начала складываться модель экономического развития, в которой решающую роль играл иностранный капитал, инвестировавший в инфраструктуру и промышленность. Экспортная ориентация обернулась устойчивой зависимостью от мировой экономической конъюнктуры, имеющей не только экономическую, но и политическую составляющие. Аналогичная ситуация наблюдалась и в других государствах Латинской Америки. Она получила концептуальное осмысление в рамках «теории зависимости», одним из разработчиков которой был аргентинский экономист и государственный деятель Рауль Пребиш.

На фоне частых кризисов и политической нестабильности традиционно велика была роль армии. В XX в. военные в Аргентине периодически отстраняли от власти в результате переворотов законно избранных гражданских политиков. Однако последняя в новейшей истории военная хунта потерпела политический крах после поражения в военном конфликте с Великобританией за Фолклендские (Мальвинские) острова, что открыло возможность начать демократизацию политической системы.

Демократическое развитие страны после 1983 г. оказалось довольно устойчивым (ни одна попытка военного переворота не была успешной). Однако проводимые экономические реформы по неolibеральному образцу, поддержанные международными финансовыми структурами, периодически вызывали в Аргентине массовые волнения, повторение которых нельзя исключать в будущем, учитывая сохранение зависимости экономики страны от мировой экономической конъюнктуры.

Конфликты и расколы. В истории Аргентины после обретения независимости было несколько внутренних конфликтов, угрожавших целостности страны и политической стабильности, включая конфликты унитариев и федералистов (конфликт по линии центр — периферия), либералов и консерваторов, а также конфликты между военными хунтами, с одной стороны, и гражданской и нелегальной левой оппозицией — с другой. Данные конфликты потеряли остроту и (или) были институционализированы после возвращения Аргентины в 1983 г. к гражданскому правлению.

Конфликты в Аргентине на рубеже XX — XXI вв., сопровождавшиеся массовыми выступлениями и столкновениями с полицией, были вызваны экономическими причинами. Непосредственной причиной массовых акций протеста и волнений в крупных городах страны, организованных профсоюзами, безработными, пенсионерами и инициативными группами других категорий населения (известны под коллективным обозначением *Piqueteros*), стал острый экономический кризис. Пик волнений пришелся на 2003 — 2004 гг. Полиция в ходе этого кризиса неоднократно обвинялась в применении избыточного насилия, пытках и убийствах задержанных. Правительство президента Киршнера частично удовлетворило требования участников массовых акций. Спаду протестов в 2005 — 2006 гг. способствовало частичное восстановление экономики.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, для Аргентины составил 50,0, что свидетельствует о сохранении высокого уровня социально-экономического неравенства.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Аргентине отсутствует официальная идеология. В сфере политики в настоящее время представлен широкий спектр взглядов и программ, не сопровождающийся острым противостоянием по идеологическим основаниям. Частично это объясняется тем, что основные политические партии включили в свои программы положения, принадлежащие различным идеологическим платформам.

Учитывая относительное доминирование в аргентинской политике в 1990-х гг. — начале XXI в. различных фракций Хустисиалистской партии, хустисиализм можно считать идеологией, пользующейся наибольшим влиянием. Он сочетает различные нормативные положения (либеральные, националистические, социалистические и т.п.) и декларирует в качестве приоритета построение справедливого общества.

Религия и государство, роль религии в политике. Согласно ст. 2 действующей конституции, «федеральное правительство поддерживает Римско-католическую апостольскую религию». Религия традиционно играла большую роль не только в общественной жизни, но и в государственной политике Аргентины. Церковные иерархи долгое время были последовательными сторонниками консервативных элит, хотя с 1960-х гг. они во все большей мере солидаризировались с демократическими устремлениями.

Основной религией в Аргентине является католицизм. По разным оценкам, его исповедуют 92% граждан, 2% насе-

ления страны являются последователями протестантизма, 1,9% — ислама, 2% — иудаизма.

Особенности партийной системы. Аргентинская партийная система, некогда самая развитая в регионе, в XX в. пережила сложный период, связанный с прецедентами военного правления и сопровождавшийся запрещением или ограничением легальной деятельности партий и представительных институтов. После 1983 г. в стране возродилась многопартийная система, отражающая широкое разнообразие политических взглядов и позиций.

На выборах в Палату депутатов 2007 г. соперничали 32 общенациональные и провинциальные политические партии. Однако на протяжении последних электоральных циклов наибольшее влияние на политическую жизнь страны оказывали перонисты (представлены несколькими организациями, включая собственно Хустисиалистскую партию и ее парламентского союзника — движение «Фронт за победу»), а также партия Гражданский радикальный союз.

Хустисиалистская партия является наследницей Националистического хустисиалистского движения, созданного Хуаном Пероном. После его бегства из страны в 1955 г. движение было распущено, но возродилось в форме Хустисиалистского фронта освобождения (*Frente Justicialista de Liberación*). Перонисты испытали после 1983 г. несколько расколов, в результате которых оформились фракции *Oficialistas* («Официальные») и *Renovadores* («Обновленцы»), вступавшие на выборах в коалиции с разными партиями и движениями. Основным декларируемым принципом Хустисиалистской партии является построение справедливого общества. «Фронт за победу», созданный президентом Нестором Киршнером в 2005 г., также является перонистской партией (возник в результате нового раскола перонистов). Его идейная платформа, равно как и социальная база во многом совпадают с идейным багажом Хустисиалистской партии.

Гражданский радикальный союз — старейшая из ныне существующих партий Аргентины (образована в 1891 г.), считается умеренно левой (левоцентристской). За время своего существования не раз приходила к власти в Аргентине, хотя также не избежала нескольких расколов.

Следует отметить, что от главных партий страны постоянно откалываются различные движения и малые партии, что способствует дальнейшей фрагментации партийной системы. Особенности избирательного законодательства Аргентины, связанные с периодическим обновлением как части депутатского корпуса, так и части сенаторов, усиливают эффект фрагментации. По итогам выборов 2007 г. в Сенат были избраны представители 28 партий и движений, в том числе 48 сенаторов от групп — участниц «Фронта за победу» (66,67% от общей численности сенаторов).

Представительство политических партий в Палате депутатов по итогам выборов 2007 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Фронт за победу	129	50,2
Гражданский радикальный союз	24	9,3
Блок Гражданская коалиция	18	7
Блок согласия	10	3,9
Социалистическая партия	10	3,9

Указаны партии, имеющие не менее 10 депутатов в нижней палате парламента.

На досрочных выборах 2009 г. (определялась половина состава Палаты депутатов и треть состава Сената) «Фронт за победу» и его союзники, включая Хустисиалистскую партию, Хустисиалистский фронт и др. (киршнеристы), утратив абсолютный перевес, сохранили большинство в Палате депутатов (107 мандатов; непосредственно «Фронт за победу» добился контроля над 87 мандатами) и в Сенате (35 мандатов). Показательно, что бывший президент Нестор Кирш-

нер, представлявший «Фронт за победу», боролся за избрание в нижнюю палату, но потерпел поражение и сложил с себя полномочия лидера «Фронта за победу».

Политическая роль военных/силовых структур. В истории Аргентины роль военных в политике менялась. На фоне периодических политических кризисов в XIX в. правящие олигархические круги использовали силу для подавления оппонентов, установления контроля над индейскими землями и т.п. По мере роста профессионализма и разнообразия интересов правящей олигархии гражданский контроль над военно-силовыми структурами постепенно ослабевал, высокопоставленные военные превращались в самостоятельных политических акторов, занимали президентские посты (например, генерал Хусто Хосе де Уркиса).

Частым явлением военные перевороты в Аргентине стали в XX в. Военные, связанные с консерваторами, отстраняли от власти президента И. Иригойена, и выходцы из армейских структур находились у власти до 1958 г. (включая Х. Перона). Однако периоды их правления показали, что среди военных наблюдается разнообразие политических взглядов (от консервативных до популистских и демократических, служащих целям модернизации страны). Последующие прецеденты вмешательства армии в политику происходили в условиях ухудшения социально-экономической ситуации.

Военные хунты были в состоянии «курировать» некоторые проявления кризисов (например, при подавлении вооруженной леворадикальной оппозиции в 1976 г.), прибегая к жестоким методам, но в целом эффективность их правления в долгосрочной перспективе оказывалась невысокой и контрпродуктивной.

Поражение в войне с Великобританией за Фолклендские (Мальвинские) острова стало непосредственной причиной демократизации Аргентины. Несмотря на попытки переворотов после 1983 г., вооруженные силы в целом сохраняли лояльность законно избранному гражданскому президенту. Можно констатировать, что в настоящее время по сравнению со всеми предшествующими периодами истории Аргентины военные в наибольшей степени контролируются гражданским обществом.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Становление гражданского общества в Аргентине датируется второй половиной — концом XIX в., когда формировалось рабочее движение, боровшееся за улучшение условий труда. Традиции гражданского общества не исчезли и под давлением политических репрессий. В годы военного правления появилось множество организаций, выступавших за соблюдение основных политических и гражданских прав и свобод.

В Аргентине действуют многочисленные неправительственные организации — от правозащитных до экологических. Роль и влияние гражданского общества на политический процесс можно проследить в рамках кризисной ситуации 2001–2004 гг., когда власти были вынуждены вносить серьезные изменения в социально-экономическую политику.

В условиях интенсивного экономического роста активизировались аргентинские бизнес-структуры. В экономической элите страны традиционно сильны клановые элементы, тесно связанные с перонистскими силами.

В стране действуют три крупнейших профсоюзных объединения: Объединение аргентинских трудящихся, Генеральная конфедерация трудящихся, Движение аргентинских трудящихся, которые обладают реальной возможностью воздействия на политику властей посредством проведения всеобщих забастовок, демонстраций и т.п.

Положение и роль СМИ. Действующая конституция Аргентины гарантирует свободу прессы в стране, свободный доступ граждан к информации.

СМИ в Аргентине традиционно считаются одними из самых развитых в регионе, хотя в периоды военного правления деятельность независимых СМИ приостанавливалась или была крайне затруднена в силу наличия официальной цензуры. После 1983 г. основной угрозой свободе СМИ ста-

ли нападения на журналистов со стороны последователей различных кандидатов и партий, их преследование со стороны полиции и судов (особенно в провинциях), а также экономические трудности, вынуждающие собственников СМИ увольнять журналистов, приостанавливать или сокращать выпуск печатных изданий.

В Аргентине издается более 150 ежедневных газет, вещают свыше 40 телеканалов и несколько сотен радиостанций. Большинство СМИ являются частными. Они объединяются в ассоциации, что позволяет СМИ эффективнее отстаивать свои интересы. Кроме того, имеется тенденция укрупнения и диверсификации медийного бизнеса (в том числе вследствие конкуренции и с целью снижения экономических рисков).

Среди ежедневных газет наибольшими тиражами располагают следующие издания: «Кларин» (*Clarín*; считается самой влиятельной газетой в стране), «Ла Насьон» (*La Nación*; имеет репутацию консервативного СМИ), «Хроника» (*Cronica*), «Пахина 12» (*Página 12*; активно ведет журналистские расследования), «Ла Пренса» (*La Prensa*; старейшая из аргентинских газет) и др.

В качестве основных проблем и вызовов свободе СМИ иностранные наблюдатели называют наличие цензуры в государственных СМИ, угрозы в адрес и похищения журналистов, занимающихся проблемными вопросами, в частности коррупцией. Отмечается также ограничение доступа независимых журналистов к руководителям органов власти, которые крайне болезненно реагируют на критические публикации.

Положение Аргентины в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	42	12,00
2003	166	67	15,17
2004	167	79	21,33
2005	167	59	13,67
2006	168	76	17,30
2007	169	82	24,83
2008	173	68	14,08
2009	175	47	11,33
2010	178	55	16,35

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Конституция Аргентины 1853 г. обходила вопрос гендерного неравенства: ст. 21 предписывала всем гражданам защищать страну с оружием в руках, когда это необходимо, но так как женщины не допускались к службе в армии, то им не предоставлялись права голоса и участия в политической жизни страны. Принятый в 1912 г. закон о всеобщем голосовании также не давал женщинам право избирать и избираться в органы власти. Только в 1947 г. женщины стали равноправными участницами политической жизни Аргентины.

В силу традиционного доминирования католической церкви социальные права женщин также были ограничены (например, разводы были официально разрешены только в 1987 г.). Гендерные стереотипы по-прежнему сохраняют силу, что влечет за собой ряд последствий (включая неравенство в оплате труда).

На этом фоне серьезными исключениями из правил стали женщины — президенты Аргентины: Мария Эстела Мартинес де Перон (заняла президентский пост после смерти Хуана Перона в 1974 г.) и Кристина Киршнер (победила на выборах в декабре 2007 г.). Следует иметь в виду, что они стали официальными лидерами Аргентины после своих мужей, пользовавшихся значительной популярностью. Вместе с тем вторая супруга Хуана Перона — Эва (Эвита) Дуарте,

возглавлявшая женское крыло перонистского движения, напротив, чрезвычайно много сделала для победы Перона на выборах 1946 г. (несмотря на сопротивление со стороны части руководства вооруженных сил). Она в целом пользовалась большим уважением и любовью нации, чем ее супруг.

Женщины-депутаты по результатам выборов 2009 г. занимали 107 мест в Палате депутатов (41,63% от общей численности депутатского корпуса) и 27 мест в Сенате (37,5% от общей численности сенаторов). Можно заключить, что в Аргентине политические успехи женщин способствуют искоренению гендерного неравенства в разных сферах общественной жизни.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Несмотря на длительные периоды политической и социально-экономической нестабильности, Аргентина является одним из наиболее развитых государств Латинской Америки. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Аргентина названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Аргентина определена как страна — заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Аргентина в 2009–2010 гг. занимала 85-е место (из 133) с показателем 3,91.

Аргентина располагает относительно большим промышленным сектором, считающимся одним из наиболее диверсифицированных в Южной Америке. Отрасли машиностроения включают судостроение, авиастроение, автомобилестроение, энергосиловое (включая атомное) машиностроение и др. Имеется собственный военно-промышленный комплекс (с участием иностранных компаний). Развита нефтехимическая промышленность, базирующаяся на национальной нефтедобыче. Страна располагает значительными запасами полезных ископаемых, включая углеводороды, железные, полиметаллические, урановые руды.

Аргентина имеет конкурентоспособное в глобальном масштабе сельское хозяйство (на основе крупных хозяйств), основная специализация которого — зерноводство и скотоводство. Так, Аргентина занимает третье место в мире по экспорту сои (первое — по экспорту соевого шрота), второе — по экспорту кукурузы и четвертое — по экспорту пшеницы. С конца XX в. увеличился экспорт винодельческой продукции Аргентины, что позволило ей занять, по некоторым оценкам, пятое место в мире по производству вина.

В испанской колониальной империи в Южной Америке Ла-Плата, на территории которой в начале XIX в. возникла независимая Аргентина, находилась на периферии экономического развития, поставляя сельскохозяйственную продукцию и скот в более развитые колонии, специализировавшиеся на добыче драгоценных металлов. Иммиграция и приток иностранных инвестиций во второй половине XIX в. способствовали освоению природных богатств, быстрому экономическому росту и встраиванию в мирохозяйственные связи в статусе экспортера сельскохозяйственной продукции, главным образом мяса, в Европу. Сельскохозяйственный экспорт традиционно выступал в качестве локомотива экономического развития страны, способствуя совершенствованию инфраструктуры и сопутствующих отраслей промышленности, росту благосостояния населения (в начале XX в. Аргентина имела репутацию «латиноамериканской Швейцарии»). Подобная экономическая модель (получила название «модель зависимого развития») ставила Аргентину в чрезмерную зависимость от мировой конъюнктуры и притока иностранных инвестиций, вызывала структурные перекосы в экономике, приводившие к периодическим кризисам, усугублявшимся непоследовательностью в области

привлечения иностранных инвестиций, экономическим популизмом (особенно в период президентства Х. Перона) и политической нестабильностью. Для Аргентины были характерны ситуации, при которых экономические неурядицы порождали политические кризисы, которые, в свою очередь, вызывали новые проблемы в экономике, затрудняя разрешение политических и социально-экономических конфликтов.

В середине 1980-х гг. гражданские власти Аргентины перешли к неолиберальной экономической политике, используя монетаристские методы борьбы с инфляцией (план «Аустраль», план «Аустраль-II»), которая в 1985 г. превысила 672%, опустилась до 90% в 1986 г., но взлетела до 3080% в 1989 г. и снизилась до 0,16% в 1996 г. (посредством жесткой привязки курса национальной валюты к доллару США). Относительные успехи неолиберального курса в макроэкономической сфере сочетались с высоким уровнем безработицы (18,8% в 1996 г., 19,2% в 2001 г., 10,2% в 2006 г.), снизить который власти были не в состоянии.

В 2001 г. Аргентину охватил жесточайший экономический кризис, заставивший власти ввести мораторий на выплату государственного долга (в общей сложности была заморожена выплата более 150 млрд долл. США). Финансовый крах вызвал крушение банковской системы, волну банкротств, многие аргентинцы, лишившись сбережений и работы, оказались за чертой бедности.

Главными задачами администрации президента Нестора Киршнера (2003 — 2007 гг.) стали: преодоление дефицита государственного бюджета, урегулирование кризиса с выплатой государственного долга, восстановление банковской системы. В целом властям удалось преодолеть последствия катастрофы 2001 г. к 2004 — 2005 гг., и высокие темпы развития экономики Аргентины (даже в условиях первого года глобального финансово-экономического кризиса) свидетельствовали о ее восстановлении.

Очевидно, что высокая социальная цена экономического неолиберализма диктует необходимость перехода к более социально ориентированной экономической политике, что

было признано администрацией Н. Киршнера и подтверждено президентом К. Фернандес де Киршнер. Этими соображениями (включая стремление пополнить государственный бюджет, в том числе для реализации социальных программ) власти руководствовались, например, при попытке повышения в начале 2008 г. экспортных пошлин на ряд сельскохозяйственных товаров: в условиях высоких цен на сою и кукурузу на мировых рынках внутренний рынок столкнулся с локальным дефицитом и ростом цен на продукты питания. На волне распространения мирового финансово-экономического кризиса в ноябре 2008 г. был принят закон о национализации пенсионных фондов в интересах защиты средств граждан. Впрочем, оппозиция утверждала, что правительство стремится использовать эти средства для погашения международного долга страны.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): фураж, отходы пищевой промышленности (11,13%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (10,08%); зерновые культуры (9,67%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (9,59%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (9,27%); масличные семена, фрукты и др. (6,98%); мясо и субпродукты (2,75%); изделия из чугуна и стали (2,65%); энергосиловое оборудование (2,60%); пластмассы и изделия из них (2,11%); рыба и морепродукты (1,79%); руды, шлак, зола (1,59%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (16,31%); энергосиловое оборудование (16,03%); электрическое и электронное оборудование (11,12%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (7,20%); органические химикаты (5,42%); чугун, сталь и изделия из них (4,92%); пластмассы и изделия из них (3,88%); удобрения (2,57%); продукция авиастроения (2,09%); фармацевтическая продукция (1,98%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (1,90%); каучук и изделия из него (1,88%) и др.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	141 352	258 032	284 204	183 193	326 677	368 736
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	182 209	250 258	284 204	313 626	394 595	434 406
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	175 831	272 045	336 590	419 049	572 600	647 064
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	243 457	334 380	379 737	419 049	527 234	580 427
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	5 387	7 805	9 114	10 833	14 418	16 012
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	7 458	9 593	10 282	10 833	13 276	14 363
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	8,12	5,70	4,97	9,40	9,84	10,00
Доля промышленности в % в ВВП	36,02	28,00	27,61	35,61	32,28	30,93
Доля услуг в % в ВВП	55,85	66,30	67,42	54,99	57,89	59,06
Золотовалютные резервы в долларах США по текущему курсу, млн	6 222	15 979	25 152	28 082	46 385	52 208
Внешний долг в % ВНД государства	46,05	38,86	50,93	70,76	37,21	36,14
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	10,36	9,65	10,89	25,07	24,48	21,71
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	4,63	10,08	11,52	19,19	20,65	18,40
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	4,60	н.д.	5,39	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	4,97	4,96	4,58	5,28	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,09	7,04	17,72	28,11	36,00

Источник: World Development Indicators.

Основными торговыми партнерами Аргентины традиционно являются США, а также другие страны «Большой семерки», в особенности Германия и Италия. Значительно возросла роль Китая как торгового партнера. В последние годы возросло значение внешнеторговых и интеграционных связей Аргентины со странами МЕРКОСУР, в первую очередь с крупнейшей экономикой региона — Бразилией, вместе с которой Аргентина является локомотивом экономического развития Южной Америки.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Аргентина располагает ограниченными возможностями для воздействия на международные процессы за пределами Латинской Америки.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,6448	0,3371	0,1487
1995	0,8690	0,3855	0,4111
2000	0,8815	0,3869	0,4096
2005	0,4012	0,3531	0,2726
2008	0,5329	0,4033	0,3455
2010	0,5841	0,4249	0,3679

Аргентина остается страной-реципиентом.

Будучи экспортером энергоносителей, Аргентина имеет ограниченный потенциал влияния на ценовую политику на этом рынке. Некоторые виды горюче-смазочных материалов страна импортирует.

Население Аргентины составляет 0,58% от всего населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Аргентине и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 государствах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400 — 450 млн чел.

Аргентина является основателем и одним из важнейших членов МЕРКОСУР, активно участвует в интеграционных процессах в Латинской Америке.

Аргентина не является постоянным членом СБ ООН. Она формально не входит в «Группу четырех» (Германия, Япония, Бразилия и Индия), стремящуюся к обретению этого статуса, однако, как и Мексика, не согласна с единоличным стремлением Бразилии представлять интересы всей Латинской Америки в СБ ООН на постоянной основе. Является ассоциированным членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Общий размер взносов Аргентины в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 7 419 612 долл. США, или 0,287% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Аргентины в МВФ в 2012 г. составляет 0,89% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,87% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Аргентины в 2008 г. составила 76 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 213 ОБТ, 128 легких танков, 263 БМП, 294 БТР и 1103 артиллерийских орудия. На вооружении ВМС находились 3 ПЛ, 5 эсминцев и 9 фрегатов. На вооружении ВВС состояли 12 истребителей «Мираж IIIЕ» и 89 истребителей-бомбардировщиков иностранного или собственного производства, преимущественно устаревших. Несмотря на значительный размер вооруженных сил и наличие собственного военно-промышленного комплекса, опирающегося на развитую систему НИОКР (серьезно пострадали в ходе неоллиберальных реформ президента К. Менема), военный потенциал Аргентины ограничен, в том числе по причине не-

достаточного финансирования. Рассчитывая на улучшение финансового положения, власти Аргентины до 2008 г. планировали осуществить масштабную программу модернизации ВС за счет приобретения военной техники за рубежом, в первую очередь во Франции.

Аргентина не располагает ядерным оружием, но является «пороговым государством» с развитой атомной промышленностью (экспортирует исследовательские реакторы).

Расходы на оборону Аргентины в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	2 033 (оценочно)	1,19
1995	2 549	1,59
2000	2 201	1,32
2005	2 057	1,04
2008	2 790	0,76

Источники: SIPRI, *World Development Indicators*.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Аргентина является членом ООН (с 1945 г.) и состоит в ряде специализированных учреждений семейства ООН (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МФСР, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), АфБР (нерегистрационный член), Интерпола и ряда других международных организаций.

Аргентина участвует в межамериканских структурах и интеграционных объединениях латиноамериканского региона: Андское сообщество (ассоциированный член), Группа Рио, ЛАИ, ЛАЭС, МАБР, МЕРКОСУР, ОАГ, ОПАНАЛ, УНАСУР, ЦАБЭИ (нерегистрационный член), ЦАИС (наблюдатель) и др.

Аргентина придерживается многосторонности в решении ключевых региональных и международных проблем. Страна привержена идее сохранения ведущей роли ООН в мире, считая залогом достижения этой цели совершенствование деятельности структур данной организации. Буэнос-Айрес выступает против расширения числа постоянных членов СБ ООН, наделенных правом вето, но поддерживает инициативу по увеличению числа непостоянных членов СБ.

Аргентина является одним из наиболее активных участников миротворческих операций под эгидой ООН и выступает за повышение эффективности усилий на данном направлении, в частности участвуя в инициативе создания многонациональных сил быстрого реагирования. Например, Аргентина направила многочисленный миротворческий контингент на Гаити.

Одним из приоритетов внешней политики Аргентины является развитие отношений с членами Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР), причем официальный Буэнос-Айрес выступает за расширение политической проблематики в деятельности этой организации. Одновременно Аргентина стремится к увеличению веса латиноамериканского «полюса влияния» в мировых делах, претендуя на одну из ведущих ролей в нем (особенно на фоне восстановления социально-экономической и политической стабильности внутри страны), а также к построению более сбалансированных отношений с традиционными (США, ЕС, Япония) и новыми (Китай, Индия) центрами экономического и политического влияния.

В отношениях Аргентины с соседними государствами сохраняются некоторые политические проблемы. Так, Аргентина и Чили в течение длительного времени были не в состоянии разрешить спор относительно принадлежности ряда территорий, включая острова в проливе Бигль. Соответствующий договор был ратифицирован Сенатом Арген-

тины только в 1985 г., а окончательно все пограничные разногласия были урегулированы в 1999 г. (однако демаркация границы между двумя государствами на ряде участков не завершена).

Аргентина и Бразилия (в период правления военных) имели спор относительно прав водопользования на р. Паране и соперничали в военно-технической сфере. После ухода военной хунты президент Альфонсин санкционировал участие страны в совместных экономических проектах, которые стали фундаментом для развития МЕРКОСУР.

Сохраняются противоречия в отношениях между Аргентиной и Уругваем, связанные с намерением последнего расширить хозяйственную деятельность на пограничной р. Уругвай, поскольку она может иметь трансграничные экологические последствия.

Отношения Аргентины с США отличаются прагматизмом. Отмечается значительное присутствие американских компаний на рынке Аргентины, для которой США выступают в качестве одного из ключевых внешнеторговых партнеров. Тем не менее власти Аргентины не солидаризируются с глобальными и региональными инициативами США, которые не отвечают национальным интересам.

Экономический кризис 2001–2002 гг. имел следствием временную неспособность Аргентины обслуживать государственный долг, и способ его реструктуризации нанес ущерб иностранным инвесторам, включая европейских, что привело к некоторому охлаждению отношений со странами ЕС. Дополнительным негативным фактором являются трудности, возникшие на переговорах о создании зоны свободной торговли между ЕС и МЕРКОСУР. Аргентина критикует политику стран ЕС и некоторых развитых стран по субсидированию сельскохозяйственных производителей и созданию ограничений в доступе на их рынки для аргентинских производителей.

В отношениях Аргентины с Великобританией сохраняется неразрешенный спор относительно принадлежности Фолклендских (Мальвинских) островов, острова Южная Георгия и Южных Сандвичевых островов. Считается, что Фолклендские острова были открыты английскими мореплавателями в конце XVI в. В момент провозглашения Аргентиной независимости на островах не существовало постоянных поселений, хотя попытки их создания предпринимались и французами, и британцами. Независимая Аргентина провозгласила острова своими в 1820 г., но в 1833 г. Великобритания силой установила над ними свой суверенитет, что сопровождалось изгнанием аргентинских поселенцев. Впоследствии, признав факт силового захвата, Великобритания отказалась вернуть острова Аргентине на том основании, что жители островов (так называемые «келперы») высказались против принятия аргентинского гражданства (принцип самоопределения). В 1982 г. Аргентина предприняла военную оккупацию Фолклендских (Мальвинских) островов, однако потерпела поражение в последовавшей быстрой войне. Согласно действующей конституции, Аргентина подтверждает свой суверенитет над этими территориями, но декларирует приверженность мирными средствами разрешить конфликт. После войны 1982 г. отношения между двумя странами были восстановлены только в 1990 г. В 1998 г. состоялся визит президента Аргентины в Великобританию (впервые за более чем 40 лет), а в 2001 г. — визит премьер-министра Великобритании в Аргентину. На волне улучшения двусторонних отношений Аргентина и Великобритания начали в середине 1990-х гг. геолого-разведочные работы в прибрежной зоне Фолклендских (Мальвинских) островов, было восстановлено авиасообщение островов с материковой Аргентиной и т.п. Однако в 2009 г. Аргентина подняла вопрос о своем суверенитете над спорными островами на уровень ООН, а также предложила Великобритании начать переговоры о будущем островов (Великобритания это предложение отвергла). Дополнительным фактором, осложняющим двусторонние отношения, стало решение британской компании начать буровые работы для поиска нефти в акватории Фолклендских (Мальвинских) островов и обнаружения значительных запасов углеводородов.

Дипломатические отношения между Россией и Аргентиной были установлены в 1885 г., приостановлены после революции 1917 г. и снова восстановлены в 1946 г. Договорно-правовая база российско-аргентинского сотрудничества включает ряд соглашений, в том числе об основах отношений (1998 г.), о взаимной защите и поощрении капиталовложений, о воздушном сообщении, сотрудничестве в области сельского хозяйства и др.

Активизация двусторонних российско-аргентинских отношений в экономической и политической сферах произошла в условиях демократизации в обеих странах в 1980–1990-х гг. и сопровождалась визитами на высшем уровне (визит в СССР президента Р. Альфонсина в 1986 г., визиты в Россию президента К. Менема в 1990 и 1998 гг.). В сентябре 2005 г. в рамках 60-й сессии ГА ООН состоялась встреча президента России В.В. Путина с президентом Аргентины Н. Киришнером. В 2006 г. с официальным визитом в Аргентине находился председатель Правительства России М.Е. Фрадков. В 2008 г. состоялся визит в Россию президента Аргентины Кристины Фернандес де Киришнер, в рамках которого были подписаны: совместное Заявление о построении отношений стратегического партнерства, Меморандум о взаимопонимании между Министерством энергетики РФ и Министерством федерального планирования, государственных инвестиций и услуг Аргентины о сотрудничестве в области энергетики, Совместное заявление Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Министерства федерального планирования, государственных инвестиций и услуг Аргентины о сотрудничестве в мирном использовании атомной энергии, Соглашение о сотрудничестве в области коммерческого арбитража между Торгово-промышленной палатой России и Аргентинской торговой палатой, Меморандум о взаимопонимании между Российским союзом промышленников и предпринимателей и Аргентинским промышленным союзом. В апреле 2010 г. состоялся визит президента России Д. А. Медведева в Аргентину (первый визит такого уровня за 125 лет российско-аргентинских отношений). Итогом визита стало подписание 10 соглашений, расширяющих сотрудничество двух стран, в том числе военно-техническое и энергетическое.

Между Россией и Аргентиной практикуется обмен посланиями на высшем уровне, проводятся межмидовские консультации по актуальным международным проблемам и российско-аргентинским отношениям, активно поддерживаются межпарламентские связи, развиваются связи в области науки и культуры, регионального сотрудничества. Аргентина содействует развитию российско-латиноамериканских контактов в многостороннем формате, прежде всего с МЕРКОСУР. В марте 2009 г. было подписано соглашение о безвизовых поездках граждан двух стран.

Торгово-экономические отношения между Россией и Аргентиной характеризуются положительной динамикой. По данным МИД России, в 2007 г. товарооборот достиг 1,38 млрд долл. США, за 2008 г. он составил 1,97 млрд долл. США (из них российский экспорт — 740 млн долл. США, импорт — 1,2 млрд долл. США). При этом объем российского экспорта увеличился более чем в два раза. Основными статьями российского экспорта являются минеральное топливо, удобрения и машиностроительная продукция (включая силовое оборудование для ГЭС), импорта — мясо, фрукты, вино и другие продовольственные товары. Имеются перспективы для совместных промышленных и научных проектов.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В новейшей истории Аргентины имели место несколько попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов. Переворот 24 марта 1976 г. привел к установлению военной хунты, развернувшей репрессии против левой оппозиции и правозащитников («Грязная

война»). После возвращения к гражданскому правлению в 1983 г. группы военных неоднократно предпринимали попытки новых переворотов (последняя по времени имела место в декабре 1990 г.).

На волне экономического кризиса 2001–2002 гг. в Аргентине возникло движение «пикетерос», ответственное за массовые акции протеста, в том числе насильственные, под социально-экономическими и политическими лозунгами. Для разгона демонстраций или освобождения захваченных рабочими и служащими предприятий власти использовали силу. По мере улучшения ситуации в стране протесты в целом прекратились.

Аргентина имеет территориальный спор с Великобританией относительно национальной принадлежности Фолклендских (Мальвинских) островов, острова Южная Георгия и Южных Сандвичевых островов. Попытка Аргентины установить контроль над Фолклендскими (Мальвинскими) островами в 1982 г. привела к военному конфликту с Великобританией, в котором Аргентина потерпела поражение. С 1995 г. Аргентина декларирует верность мирному разрешению территориального спора с Великобританией. Британские нефтяные компании начали бурение в этом районе, нарушая соглашения от 1995 г. Аргентинские власти призвали возобновить переговоры по этому вопросу. Аргентина, заявляющая о реализации масштабной антарктической программы, а также Чили и Великобритания претендуют на часть территории Антарктиды. Споры о линии границы в труднодоступных районах Анд между Чили и Аргентиной в целом разрешены.

Количество террористических актов, большая часть которых может быть охарактеризована как хулиганство или криминальные действия, совершенных на территории Аргентины за последние годы (с 1997 г.), невелико — около 20. Об этом говорит и минимальное число пострадавших и низкий уровень ущерба. Большинство терактов (например, взрывы возле правительственных учреждений и ресторанов быстрого питания) совершаются леворадикальными организациями, ставящими своей целью таким способом привлечь внимание к актуальным проблемам. Подобные действия могут сопровождаться разбрасыванием листовок, содержащих призывы к сопротивлению властям. Тем не менее в недавнем прошлом имеются примеры терактов с большими жертвами. Так, 17 марта 1992 г. нападению подверглось посольство Израиля. В результате взрыва автомобиля, которым управлял террорист-смертник, погибли 29 чел., более 240 были ранены. 18 июля 1994 г. был взорван Центр Аргентинско-Израильской ассоциации взаимопомощи, в результате чего погибли 85 чел., 300 чел. получили ранения. В числе разыскиваемых за совершенный теракт были граждане Ирана.

На основе экспертных оценок уровня коррупции в Аргентине с начала 2000-х гг. характеризуется как стабильно высокий, что свидетельствует о том, что она имеет системный характер и целенаправленные усилия правительства по борьбе с ней недостаточны.

Исследование «Барометр мировой коррупции-2009», подготовленное международной неправительственной организацией «Трансперенси Интернешнл» (*Transparency International*), показывает, какие сферы общественной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. Граждане Аргентины наиболее коррумпированными считают политические партии (4,4 балла по 5-балльной шкале, где 5 — максимальный показатель коррумпированности); государственных служащих (4,3); законодательные органы и судебную систему (4,2). Наименее коррумпированными жители страны считают СМИ (3,3). В целом граждане Аргентины считают усилия властей, направленные на борьбу с коррупцией, недостаточными и неэффективными. Борьба с коррупцией затруднена еще и потому, что журналисты, ведущие расследования, подвергаются давлению со стороны представителей государственного аппарата.

Аргентина не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии

человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 44,3 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 1% в год).

Положение Аргентины в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	24	5,24
1996	54	35	3,41
1997	52	42	2,81
1998	85	61	3,0
1999	99	71	3,0
2000	90	52	3,5
2001	91	57	3,5
2002	102	70	2,8
2003	133	93	2,5
2004	146	109	2,5
2005	159	98	2,8
2006	163	93	2,9
2007	180	106	2,9
2008	180	109	2,9
2009	180	106	2,9
2010	178	106	2,9
2011	182	100	3,0

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: *Transparency International*.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень иммиграции является удовлетворительным, но уровень эмиграции (главным образом на волне экономической нестабильности) требует снижения (2005 г.). Власти Аргентины официально декларируют намерение способствовать возвращению эмигрантов.

Аргентина является транзитной территорией для доставки наркотиков (преимущественно кокаина) из стран Южной Америки в Европу. Отмечается рост внутреннего потребления наркотиков.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Часть территории Аргентины, примыкающая к Андам, находится в зоне повышенной сейсмической активности и часто переживает землетрясения большой силы. Вулканическая активность в Андах затрагивает также и территорию Аргентины. Так, в мае 2008 г. Буэнос-Айрес был накрыт облаком газа и пепла от вулкана Чайтен (Чили), а выпавшие осадки привели к ухудшению качества воды в реках. Равнинные территории страны расположены в зоне возможных ураганов.

На территории Аргентины часты наводнения. Например, северная часть страны пострадала от наводнения весной 2007 г. (число погибших было минимальным, но власти были вынуждены эвакуировать несколько десятков тысяч жителей из зоны бедствия).

В конце 2008 — начале 2009 г. практически вся территория страны пострадала от засухи, которую специалисты оценили как самую сильную за последние 100 лет, что привело к резкому снижению урожая зерновых и сои, падению скота.

Экономические угрозы. Начиная с 2002 г. отмечается положительное сальдо внешнеторгового оборота Аргентины (в 2008 г. экспорт превысил импорт на 12,564 млрд долл. США).

К числу экономических угроз относятся размеры внешнего долга, составившего в 2002 г. 153% от ВНД (в 2001 г. был объявлен мораторий на его обслуживание, а сам долг к концу десятилетия удалось значительно, почти в четыре раза, сократить — до уровня 1995 г.), зависимость от иностранных инвестиций и высокие уровни хронической безработицы. На протяжении 1980-х гг. экономика Аргентины страдала от гиперинфляции (более 3000% в 1989 г.).

Угрозы безопасности человека. Острой проблемы недоедания или голода в Аргентине не существует, хотя в 2002—2004 гг. примерно 3% населения сталкивались с проблемой недоедания (по данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008»).

Проблемы со снабжением населения питьевой водой в Аргентине не существует: в 2006 г. 96% населения имели устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Арген-

тине составила 95,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Аргентине составила 52,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 14 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

БАГАМЫ

Официальное название. Содружество Багамских Островов (англ. *The Commonwealth of The Bahamas*). Чаще используется сокращенная форма — Багамы (англ. *The Bahamas*).

Год образования. Багамские острова были открыты Христофором Колумбом в 1492 г. Британская колония с 1718 г.

В 1964 г. Багамским Островам было предоставлено внутреннее самоуправление. 10 июля 1973 г. Багамские Острова стали независимым государством в составе Содружества.

Географическое положение, площадь, границы. Багамы занимают одноименный архипелаг в Карибском море (к юго-востоку от США и к северо-востоку от Кубы), охватывающий около 700 островов. Архипелаг простирается примерно на 1500 км с северо-запада на юго-восток. Багамы не имеют сухопутных границ с другими государствами.

Общая площадь территории Багам — 13 940 кв. км, из которых сухопутные пространства — 10 070 кв. км, водные — 3870 кв. км. Общая протяженность береговой линии Багам — 3542 км.

Столица — Нассау.

Население. По данным переписи 2010 г., население Багамских Островов составило 353 658 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 357 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,8%; рождаемость на 1000 чел. — 13; смертность на 1000 чел. — 5; доля населения до 15 лет — 26%, 65 лет и старше — 6%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни на Багамских Островах равняется 76 годам; для мужчин этот показатель составляет 72 года, для женщин — 79 лет.

Состав населения: афроамериканцы и мулаты составляют около 85%; белое население представлено в основном пожилыми обеспеченными гражданами США, Канады, Великобритании, переехавшими на Багамы после выхода на пенсию (около 12%); выходцы из Азии и государств Латинской Америки, диаспоры греков, сирийцев и другие этнические группы (около 3%).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Багамских Островов составил (оценочно) 95,8%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 71,8%, индекс уровня образования — 0,878.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Содружества Багамских Островов в 2007 г. составил 0,856 (в 2005 г. — 0,852), что позволило стране занять 52-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала). Значение ИРЧП для Багамских Островов после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,770, в 2011 г. — 0,771 (53-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык Содружества Багамских Островов — английский. На нем говорит практически все население, при этом чернокожие и мулаты используют, как правило, его местный — креольский — диалект.

Исторический очерк политических традиций

Багамские острова стали первой открытой европейцами территорией Америки: в октябре 1492 г. члены экспедиции Христофора Колумба высадились на один из островов архипелага, который получил название Сан-Сальвадор. Несколько островов были заселены племенами индейцев-араваков (предполагается, что первые человеческие поселения появились здесь в VII в.), родиной которых была Южная Америка. Вероятно, они перебрались на Багамы через Малые

Антильские острова из-за конфликтов с более воинственными племенами карибов. Араваки занимались рыболовством и собирательством, обрабатывали земли, развивали ремесла. Остались свидетельства, что индейцы дружелюбно встретили белых пришельцев. Испанцы не стали основывать на Багамах поселений, потому что они не нашли того, что составляло для них основную ценность новых территорий — золота и пряностей. Но на Гаити добывали золото и выращивали сахарный тростник, и уже ощущался недостаток местной рабочей силы, поэтому испанцы стали вывозить араваков. В результате к середине XVI в. Багамские острова стали практически необитаемыми, часть араваков насильно вывели для рабского труда на рудниках и плантациях, а часть была истреблена европейцами.

В начале XVII в. Англия, активно осваивавшая Новый Свет, заявила о своих притязаниях на Багамы. К тому времени острова Вест-Индии были не только поставщиками сырья и рынками сбыта, но и являлись морскими базами и важными стратегическими пунктами на пути из Европы в Америку. Между Испанией и Англией разразилась «битва за острова», в которой приняли активное участие пираты. В основном они базировались на острове Тортуга, затем перебрались на Ямайку. Пираты не только грабили испанские суда, вывозившие золото, серебро и дорогостоящие колониальные товары, но и совершали опустошительные набеги на прибрежные территории испанских колоний, ослабляя тем самым могущественную морскую державу.

Британцы заселяли Багамы в несколько этапов. Одними из первых там поселились беженцы — пуритане с Барбуды. Они покинули Великобританию из-за религиозных преследований, но и на Барбудах подвергались религиозной дискриминации. Пуритане разместились на острове Эльютера. Непогодные почвы не позволили им развивать сельское хозяйство, а частые набеги пиратов, внутренние междоусобицы и разногласия заставили пуритан покинуть негостеприимные для них Багамы и переселиться на Бермуды. В 1656 г. на остров Нью-Провиденс высадились новая партия переселенцев с Бермуд. Хотя британские монархи назначали губернаторов островов, долгое время их власть была номинальной. Обстановка в регионе была крайне напряженной, пираты постоянно нападали на острова архипелага, грабили и разрушали поселения. На протяжении XVI—XVIII вв. Багамы были местом столкновения нескольких держав и побывали под властью Испании, Франции, Англии, на короткое время Нассау был захвачен флотом североамериканских колоний. В 1783 г., согласно Версальскому договору, зафиксировавшему независимость США, Багамы стали британской колонией. В конце XVIII в. на острова прибыло свыше 600 семей лоялистов: американцев — сторонников британской монархии, привезших с собой чернокожих рабов.

Как и в других британских колониях, на Багамах была создана система управления, состоявшая из губернатора и законодательного органа (ассамблеи), выполнявшего совещательную функцию. Избирательное право распространялось только на представителей белого населения, но даже для них возможность участия в выборах была ограничена высоким имущественным цензом. Поэтому иногда половина законодателей назначалась губернатором. Негры и мулаты получили избирательные права после отмены рабства в 1838 г. В XIX — начале XX в. в экономике Багам важную роль играли морской промысел, экспорт бананов и сизаля (обработанные волокна агавы), добыча и экспорт морской соли и морских губок.

В 1919 г. в США был принят закон Волстеда, более известный как «сухой закон». Он вводил запрет на производство, продажу и перевозку алкогольных напитков и оказал самое положительное влияние на экономику Багам. На период «сухого закона» Багамы стали главным перевалочным пунктом контрабанды спиртного. Доходы, полученные от

таможенных пошлин на его провоз, были успешно вложены в развитие туристической индустрии, которая позже стала основой экономики Багам. В 1930–1940-х гг. (в том числе в годы Второй мировой войны) США активно укрепляли свое присутствие на Багамах, инвестируя в туристическую отрасль, банковско-финансовую сферу, а также размещая на островах свои военные объекты и базы (в годы Второй мировой войны на Багамах были размещены две авиабазы и учебный лагерь летчиков Великобритании).

В начале 1950-х гг. в британских колониях активизировалось антиколониальное движение. Багамы не были исключением: началась борьба за суверенитет, стала оформляться политическая система. В 1953 г. на Багамах была создана Прогрессивная либеральная партия (ПЛП), выражавшая интересы чернокожего населения и требовавшая независимости для Багам. В 1958 г. представители белого населения организовали Объединенную Багамскую партию (ОБП), побеждавшую на выборах в Законодательную ассамблею до 1967 г. Затем в партии произошел раскол, и вышедшая из нее группа организовала Свободное национальное движение (СНД). В 1959 г. под руководством Багамской Федерации профсоюзов прошла широкомасштабная забастовка, основным требованием которой было предоставление местного самоуправления. Рост политической активности заставил Великобританию модернизировать политическую структуру и систему управления островами. Было принято всеобщее избирательное право, на смену Законодательной ассамблее пришел двухпалатный парламент, место бывшей назначаемой колониальной администрации заняло правительство, были также установлены министерские должности и пост премьер-министра. В 1964 г. Багамы получили местное самоуправление и право формировать правительство на основе результатов выборов. 10 июля 1973 г. была провозглашена независимость Багам в составе Содружества, принята конституция суверенного государства. В октябре того же года Содружество Багамских Островов было принято в члены ООН.

ПЛП находилась у власти в 1967–1992 гг. В 1983 г. в стране разразился политический кризис, вызванный причастностью членов правительства, а по некоторым данным даже премьер-министра, к торговле наркотиками. По требованию премьер-министра Линдена Пиндлина была создана специальная комиссия для расследования этих обвинений. Как показали результаты, к наркоторговле были причастны высшие чины полиции, таможи и иммиграционной службы. Несколько министров и высокопоставленных чиновников были вынуждены покинуть свои посты. Обвинения в адрес Пиндлина не подтвердились, но партия потеряла былое влияние. Часть членов партии покинула ее и перешла в СНД, которое завоевало большинство в парламенте по итогам выборов 1992 г. Лидер СНД Хьюберт Ингрэм стал премьер-министром. Либералы под руководством Пэрри Кристи вернули свои позиции на выборах 2002 г. и удерживали их до 2007 г., когда на всенародном голосовании вновь победило СНД.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Содружество Багамских Островов — независимое суверенное демократическое государство. Британская колония достигла независимости в несколько этапов. Ограниченное внутреннее самоуправление было предоставлено в 1964 г., в 1969 г. колония получила полное самоуправление. В 1973 г. была официально провозглашена независимость Содружества Багамских Островов в составе Содружества наций.

В 1973 г. вступила в силу конституция независимого государства, основанная на вестминстерской модели. Согласно Основному закону, Багамы — конституционная монархия, главой государства является британский монарх. Монарха на островах представляет назначаемый им генерал-губернатор.

Основной закон Содружества Багамских Островов состоит из преамбулы и десяти глав. В первой главе закрепляется статус Содружества Багамских Островов как суверенного демократического государства (ст. 1), а также главенство конституции в правовой системе страны (ст. 2). Конституция гарантирует соблюдение основных прав человека (гл. 3), определяет исполнительную, законодательную и судебную ветви власти (гл. 4–7); регламентирует деятельность комиссии государственной службы, комиссии судебной и правовой службы, комиссии полицейской службы (гл. 8); ряд аспектов финансовой деятельности властей (гл. 9). Десятая глава посвящена отдельным аспектам интерпретации положений конституции.

Согласно закону, парламент может инициировать внесение изменений в конституцию. Изменения или дополнения принимаются $\frac{2}{3}$ голосов в каждой палате парламента. Для статей, касающихся функционирования отдельных ветвей власти и взаимодействия между ними, а также вопросов гражданства и основных прав и свобод граждан, необходимо одобрение $\frac{3}{4}$ депутатского корпуса каждой из палат. После прохождения в обеих палатах парламента поправки выносятся на референдум, для окончательного принятия необходимо простое большинство голосов.

Прецедентов внесения поправок в Основной закон Багам не зафиксировано.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В Содружестве Багамских Островов действует система разделения властей, которая копирует британскую модель.

Формально главой государства является британский монарх, представленный генерал-губернатором, однако реальные полномочия сосредоточены в руках премьер-министра, представляющего исполнительную власть. Двухпалатный парламент, согласно конституции, состоит из монарха, Сената и Палаты собрания, однако в действительности парламент как законодательный орган полностью самостоятелен в своих действиях и решениях от британской короны. Утверждение принятых законопроектов монархом является, по сути, формальностью. Судебная власть также независима в своих действиях, представлена Верховным судом, Апелляционным судом и обычными судами.

Премьер-министром становится лидер партии, завоевавшей наибольшее число мест в Палате собрания, его кандидатуру формально утверждает генерал-губернатор (ст. 73 конституции). Премьер-министр является главой правительства и формирует его из числа членов Сената и Палаты собрания, генерал-губернатор утверждает министров по представлению премьер-министра (ст. 73). Ресурс парламент производится генерал-губернатором по представлению премьер-министра. Также генерал-губернатор должен распустить парламент, если пост премьер-министра вакантен и нет человека, который мог бы занять эту вакансию в обозримом будущем (ст. 66).

Кабинет министров несет коллективную ответственность перед парламентом (ст. 72, 74, п. 1). Право изменения или отмены законов принадлежит парламенту (ст. 52). Упор в институциональном дизайне сделан на сотрудничество и взаимодействие, так как законодательная и исполнительная ветви власти очень тесно связаны.

Особенности исполнительной власти. Британский монарх формально возглавляет исполнительную власть и для ее реализации представлен на островах генерал-губернатором и его подчиненными (ст. 71).

Согласно конституции, генерал-губернатором может быть любой гражданин Содружества, назначаемый монархом (как правило, это местный гражданин). В законодательстве не оговорены возрастные ограничения и срок пребывания у власти, но обычно генерал-губернатор занимает свой пост в течение пяти лет. Основная деятельность генерал-губернатора должна быть согласована с кабинетом министров. Генерал-губернатор имеет право: назначать и смещать премьер-министра и лидера официальной оппозиции (лицо, возглавляющее группу депутатов, не поддерживающих правительство); назначать сенаторов; рас-

пускать парламент в случаях, оговоренных конституцией и законодательством; назначать дату всеобщих выборов; определять начало и конец сессий парламента; смещать судей Верховного и Апелляционного судов; объявлять и прекращать чрезвычайное или военное положение. Конституция оговаривает, что в ряде случаев генерал-губернатор имеет право предпринимать определенные инициативы только по согласованию с премьер-министром и лидером оппозиции.

Кабинет осуществляет общее руководство и контроль деятельности правительства и подотчетен парламенту. Он состоит, как минимум, из девяти министров, среди которых обязательно должны быть премьер-министр и генеральный прокурор (ст. 72). Все министры назначаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра из числа депутатов обеих палат парламента. Согласно ст. 73, если генеральный прокурор назначен из числа депутатов Палаты собрания, тогда из числа сенаторов может быть назначено только три министра. Если генеральный прокурор назначен из числа сенаторов, тогда из числа сенаторов может быть назначено только два министра. Министр финансов назначается только из числа депутатов Палаты собрания (ст. 77). Генерал-губернатор по рекомендации премьер-министра назначает парламентских секретарей из числа членов Сената и нижней палаты парламента.

Пост премьер-министра занимает лидер партии, получившей большинство в Палате собрания. Если нет бесспорного лидера, тогда выбирается член Палаты собрания, который может получить поддержку большинства членов легислатуры (ст. 73). Премьер-министр обязан информировать генерал-губернатора о деятельности правительства (ст. 80).

Глава государства (монарх)

Имя	Период нахождения у власти
Елизавета II	1952 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Линден Оскар Пиндлинг	Прогрессивная либеральная партия	1973 — 1992*
Хьюберт Александр Ингрэм	Свободное национальное движение	1992 — 2002
Пэрри Глэдстоун Кристи	Прогрессивная либеральная партия	2002 — 2007
Синтия Пратт (и.о.)	Прогрессивная либеральная партия	04.05.2005 — 22.06.2005
Хьюберт Александр Ингрэм	Свободное национальное движение	2007 — н.в.

* Возглавлял правительство с 1967 г. вплоть до обретения независимости.

Особенности законодательной власти. Согласно конституции страны (гл. 5, ст. 38), законодательную власть образуют британский монарх, Сенат и Палата собрания.

В верхней палате парламента заседают 16 сенаторов, которые назначаются генерал-губернатором по следующей схеме: девять по рекомендации премьер-министра, четыре — по рекомендации лидера оппозиции и три — по совместной рекомендации премьера и лидера оппозиции (ст. 39). При этом в ст. 40 отмечается, что премьер-министр должен обеспечить в Сенате такой же баланс сил, как и в Палате собрания. Во главе Сената стоят председатель и его заместитель, избираемые из числа членов палаты. Сенат имеет право задерживать принятие законов (за исключением финансовых).

Палата собрания состоит из не менее 38 депутатов, все они избираются всеобщим голосованием.

На Багамах, как и в других системах вестминстерского типа, существует институт лидера оппозиции, закрепленный в конституции. На этот пост генерал-губернатор назначает представителя крупнейшей оппозиционной группы в Палате собрания (ст. 82, 83).

Срок полномочий обеих палат составляет пять лет (ст. 66). Правом законодательной инициативы обладают депутаты Палаты собрания, Сената и члены правительства. Исключение составляют законопроекты, касающиеся финансов, денежного обращения, налогообложения и т.п.: их может выдвигать только нижняя палата. Перед парламентом подотчетно правительство Багам, которому может быть вынесен вотум недоверия. Такой вотум в течение семи дней влечет либо отставку премьер-министра, либо, по рекомендации премьер-министра генерал-губернатору, новые парламентские выборы. Конституция также оговаривает, что по предложению премьер-министра парламент может быть распущен досрочно (ст. 66).

Избирательная система является мажоритарной. По состоянию на 2008 г. территория Багам была разделена на 41 избирательный округ, число и границы округов могут варьироваться парламентом в зависимости от изменения численности избирателей.

Особенности судебной власти. В основу правовой системы Багамских Островов положено британское общее право. Судебная система состоит из судов высшей инстанции: Верховного суда и Апелляционного суда (высшей апелляционной инстанции) и судов нижней инстанции — магистратских судов.

Председатель Верховного суда и все судьи Апелляционного суда назначаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра после консультации с лидером оппозиции. Остальные судьи назначаются генерал-губернатором по рекомендации Комиссии судебной и правовой служб.

Верховный суд состоит из председателя суда, двух главных судей и шести других судей. Апелляционный суд состоит из трех судей. Верховный суд является основной инстанцией рассмотрения дел. Апелляции на решения Апелляционного суда Багам могут также быть направлены в судебный комитет британского Тайного совета.

Магистратские суды могут рассматривать дела о преступлениях с максимальным сроком приговора в виде пяти лет лишения свободы. На острове Нью-Провиденс работают три суда нижней инстанции, один суд работает в г. Фрипорте. На других островах незначительные криминальные и гражданские преступления рассматриваются так называемыми уполномоченными.

Генеральный прокурор назначается генерал-губернатором по совету премьер-министра из числа депутатов парламента. К его юрисдикции относятся уголовные преступления.

Территориально-государственное устройство. В конституции не оговорено территориально-государственное деление страны.

Багамы разделены на 21 округ (обычно представляют собой либо целые острова, группы островов, либо города).

Местное управление и самоуправление. Конституция страны не оговаривает принципы организации местного управления и самоуправления. Во всех округах функционирует система местного самоуправления, которая установлена законом «О местном самоуправлении» от 1996 г.

Региональная власть представлена выборными муниципальными советами, ответственными за программы развития, лицензирование бизнеса, транспорт, поддержание в надлежащем состоянии правительственных зданий и сооружений.

Управление на о. Нью-Провиденс осуществляется напрямую центральным правительством.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Для политических ин-

ституты Багам, как и других бывших колоний, характерно непосредственное влияние соответствующих структур метрополии — Великобритании.

Законодательство независимого государства основано на так называемой вестминстерской модели. Первая Законодательная ассамблея на Багамах была образована еще в колониальный период. После обретения независимости в стране был сформирован двухпалатный парламент по британскому образцу.

Конфликты и расколы. Все существующие в обществе разногласия и противоречия укладываются в рамки конституционного поля и не влияют на стабильность политического режима.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология на Багамах отсутствует. Также нет расколов, угрожающих целостности партийной системы. Позиции обеих партий достаточно близки друг другу, разногласия касаются только отдельных проблем внешней и внутренней политики.

Религия и государство, роль религии в политике. Багамы — светское государство, в конституции которого гарантирована свобода совести и вероисповедания (ст. 22). Запрещено принуждать учащихся учебных заведений принимать участие в религиозных церемониях, соблюдать обряды какой-либо религии, если это противоречит их убеждениям. Запрещена дискриминация по религиозному признаку.

По данным переписи населения 2000 г., господствующей религией является христианство: баптизм исповедуют 35,4% жителей, англиканство — 15,1%, католицизм — 13,5%. Также на островах проживают приверженцы таких направлений протестантизма, как пятидесятники (8,1%), Церковь Божья (4,8%), методизм (4,2%). К сторонникам других течений христианства причисляют себя 15,2% населения страны. 3,7% жителей либо являются атеистами, либо исповедуют другие религии. Наряду с христианством в анклавах иммигрантов с Гаити, Кубы, Ямайки практикуются языческие культы (в том числе вуду).

Особенности партийной системы. Конституция страны гарантирует свободу ассоциаций и собраний (ст. 24). Партии имеют большое влияние на политический процесс, так как в вестминстерской системе законодательная и исполнительная ветви власти тесно связаны.

Традиционно наибольшую активность проявляют две партии. Хотя иногда на политической арене страны появляются новые небольшие (часто персоналистские) партии, в условиях фактически сложившейся двухпартийной системы представляется крайне сложным победить на выборах в Палату собрания без сотрудничества с партиями-лидерами.

В парламенте Багам представлены следующие партии:

Партия Свободное национальное движение (СНД); основана в 1971 г. выходцами из Объединенной багамской партии. В экономике СНД придерживается консервативных позиций, в социальной политике — либеральных. Социально-экономическими и политическими приоритетами СНД являются максимальная поддержка частного предпринимательства, сокращение роли государства в экономике, борьба с коррупцией и преступностью, развитие демократических институтов и практик, стимулирование экономического роста, защита окружающей среды. В партийной структуре СНД традиционно преобладают представители белого, консервативного населения.

Прогрессивная либеральная партия (ПЛП); основана в 1953 г., была правящей партией с 1968 по 1992 г. Партия объединяет преимущественно представителей местного небелого населения. В ранние годы существования ПЛП партийные лидеры высказывали достаточно радикальные взгляды, вплоть до вооруженного захвата власти. Однако затем ПЛП стала придерживаться умеренных левоцентристских позиций, выступая с либерально-демократическими лозунгами предоставления равных возможностей всем гражданам страны, защиты прав и свобод личности. Социально-экономическими и политическими приоритетами ПЛП являются обеспечение и защита индивидуальных прав

и свобод, стимулирование участия граждан в политической жизни страны, поддержка христианских ценностей, защита и утверждение социальной справедливости, создание общества равных возможностей.

Представительство политических партий в Палате собрания по итогам выборов 2007 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Свободное национальное движение	23	56,10
Прогрессивная либеральная партия	18	43,90

Политическая роль военных/силовых структур. В новейшей истории Багам вооруженные силы не играли какой-либо самостоятельной политической роли.

Королевские силы обороны Багам были образованы в 1980 г.

За внутренней безопасностью на территории страны следит Королевская полиция, также образованная после обретения независимости. На ее комплектование, вооружение и содержание тратится более 7% государственных расходов. Это вызвано тем, что через Багамы проходит оживленный наркотрафик, а также существует проблема незаконной иммиграции, особенно с Гаити.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. На Багамах есть несколько профсоюзных организаций. Крупнейшими из них являются Конгресс профсоюзов Содружества Багамских Островов и Национальный конгресс профсоюзов.

Также ведет свою деятельность ряд влиятельных бизнес-организаций, например Торговая палата, Сельскохозяйственная и промышленная корпорация. Работают отделения авторитетных международных бизнес-клубов.

Кроме того, на Багамах существуют различные молодежные организации политического и общего характера, например «Прогрессивные молодые либералы» и организация бойскаутов.

Положение и роль СМИ. Конституция Багам гарантирует свободу слова (ст. 23). В целом СМИ действуют в стране независимо и свободны от правительственного контроля и цензуры. СМИ выражают разнообразие политические и социальные взгляды и регулярно критикуют правительственную политику.

В стране издаются следующие ежедневные газеты: «Нассау Гардиан» (*The Nassau Guardian*), «Фрипорт Ньюс» (*Freeport News*), «Багама Джорнэл» (*The Bahama Journal*), «Трибьюн» (*Tribune*). Два раза в месяц выходит газета «Панч» (*The Punch*). Все газеты находятся в частной собственности.

Правительство через Вещательную корпорацию Багам владеет четырьмя радиостанциями: «Радио Багамас» (*Radio Bahamas*), «Инспирэйшн 1240» (*Inspiration 1240*), «Нозерн Сервис» (*Northern Service*) и «Пауэр 104,5» (*Power 104.5*). Также в стране вещают частные радиостанции, например «Лав 97 ФМ» (*Love 97 FM*), «Уан Хандред Джэмз» (*100 Jamz*) и др.

Единственным в стране эфирным телеканалом «ЗэЭнЭс Багамас» (*ZNS Bahamas*) владеет правительство. Повсеместно распространено кабельное телевидение.

В 2006 г. репортеры газет «Нассау Гардиан» и «Трибьюн» были публично предупреждены о необходимости более осторожного и тщательного освещения политических новостей. Главный редактор газеты «Трибьюн» (британский подданный) испытал трудности с продлением разрешения на работу на территории страны и смог получить его только после общественных выступлений в его поддержку. Существует мнение, что эти трудности были вызваны публикацией в газете критических статей в адрес властей.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины на Багамах получили избирательные права в 1961 г. (с рядом ограничений, которые были окончательно сняты в 1964 г.).

В настоящее время женщины заняты в различных сферах бизнеса, работают в правительственных структурах,

избираются в органы власти. Правозащитные организации отмечают угрозу домашнего насилия и сексуальных домогательств. Вместе с тем эксперты указывают, что правительство Багам прилагает усилия по борьбе с дискриминацией женщин. В частности, создан Департамент по делам женщин, цель которого — мониторинг и защита их прав.

По результатам выборов 2007 г. женщины получили 5 мандатов в Палате собрания (12,20% от общего числа депутатов) и заняли 9 мест в Сенате (56,25% от общего числа мест). В правительстве по состоянию на 2009 г. одна женщина занимала министерский пост (5,88% от общего числа министерских портфелей).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Багамы — страна со стабильно развивающейся экономикой, в структуре которой ведущая роль принадлежит сфере услуг и туризму, финансовому и банковскому секторам. В сфере туризма занято около 50% трудоспособного населения, он приносит до 60% национального дохода и стимулирует развитие смежных отраслей: строительство дорогих и роскошных отелей, казино и ресторанов, жилого сектора, создание и развитие пляжных зон.

На Багамах хорошо развита транспортная система: общая протяженность дорог составляет 2693 км, в том числе 1546 км — асфальтированных. Крупнейшие морские порты: Фрипорт (имеется контейнерный терминал), Нассау и Мэтью-Таун. На островах расположено 60 аэропортов, в том числе международные в городах Нассау и Фрипорт. Между островами налажено регулярное паромное сообщение.

Развитая система игорного бизнеса обеспечивает транзит значительных денежных масс. Багамы являются крупнейшей офшорной зоной с благоприятным законодательным климатом: практически нулевое налогообложение, невысокая стоимость содержания компаний, низкая правительственная пошлина при регистрации бизнеса — все это

привлекает предпринимателей. Багамы занимают одно из лидирующих мест в мире по объему офшорных сделок. Доходы от финансово-банковской деятельности приносят до 36% ВВП. Налоговые льготы и гарантии тайны вкладов превратили Багамы в один из ведущих международных финансовых центров. Ситуация изменилась в декабре 2000 г., когда правительство приняло законы, снизившие степень конфиденциальности банковской информации. В результате часть иностранных компаний и бизнесменов свернули бизнес, но в то же время Багамы были вычеркнуты Группой по разработке финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) из списка государств, не оказывающих содействие в борьбе с незаконными доходами.

Промышленное производство и сельское хозяйство занимают небольшой сектор экономики и развиваются медленными темпами, несмотря на поддержку правительства. Доходы от них составляют около 10% ВВП. Основными проблемами аграрного сектора являются недостаток пахотных земель, преобладание мелких хозяйств, использование устаревших технологий. Собственное производство обеспечивает примерно 25% потребностей населения, поэтому Багамы зависят от импорта продовольствия, а правительство контролирует цены на основные продукты и товары. Промышленность представлена нефтехимическими заводами, предприятиями, производящими фармацевтические препараты. Ведется добыча арагонита, применяемого в производстве стекла, бетона и удобрений. Налажено производство соли, получаемой выпариванием из морской воды. Деревообрабатывающий завод производит полуфабрикаты из карибской сосны. В промышленности занято 5% населения, в сельском хозяйстве — также около 5% (по данным на 2005 г.).

Важной чертой экономики Багам является ее зависимость от иностранного бизнеса и капиталовложений. С 1955 г. на острове Большая Багама действует частная американская компания «Управление порта Большой Багамы», построившая глубоководный причал и электростанцию, развивающая необходимую инфраструктуру. В 1963 г. на острове возник город Фрипорт, ставший крупнейшим ин-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	3 166	3 429	5 528	6 509	7 298	7 538
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	4 387	4 366	5 528	5 998	5 830	5 565
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	4 368	4 897	6 875	8 416	8 883	8 704
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	6 047	6 019	7 756	8 416	8 179	7 807
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	17 053	17 502	23 096	26 351	26 623	25 384
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	23 611	21 512	26 057	26 351	24 514	22 770
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	2,55	3,34	2,02	1,52	1,76	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	16,41	16,24	19,31	17,93	22,27	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	81,04	80,41	78,67	80,55	75,98	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	158	179	350	586	568	1 044
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	54,16	49,55	43,29	45,80	46,97	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	55,96	54,92	51,85	56,19	48,17	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,26	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,73	2,81	3,12	3,44	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0,00	0,96	8,00	25,00	31,54	43,00

Источник: World Development Indicators.

дустриальным центром страны с нефтеперерабатывающим, цементными и фармацевтическими заводами.

Несмотря на низкую динамику роста промышленности и сельского хозяйства, зависимость от иностранных инвестиций, общая экономическая ситуация в стране может быть охарактеризована как благоприятная. В стране отмечаются высокий уровень доходов на душу населения, низкий уровень инфляции (2,4% в 2007 г.) и относительно низкий уровень безработицы, стабильный рост ВВП на протяжении ряда лет. Государственные бюджеты Багам отличаются сбалансированностью.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Содружество Багамских Островов названо страной с экономикой «высокого дохода, не являющейся членом ОЭСР» (*high income: nonOECD*).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): пластмассы и изделия из них (21,80%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (20,18%); рыба и морепродукты (11,76%); органические химикаты (10,76%); напитки, включая алкогольные (6,24%); чугун, сталь и изделия из них (5,03%); энергосиловое оборудование (4,64%); электрическое и электронное оборудование (1,76%); транспортные средства, включая железнодорожный транспорт (1,74%); суда и другие плавсредства (1,24%) и др.

По разным оценкам, реэкспорт может составлять около 40% от общего объема экспорта.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (26,38%); энергосиловое оборудование (7,58%); транспортные средства, включая железнодорожный транспорт (5,18%); электрическое и электронное оборудование (5,08%); пластмассы и изделия из них (3,72%); изделия из чугуна и стали (3,29%); напитки, включая алкогольные (2,06%), и др.

Основные внешнеторговые партнеры: США, страны ЕС, Бразилия, Япония, Южная Корея.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Содружество Багамских Островов имеет крайне незначительный потенциал воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0144	0,0395	0,0402
1995	0,0115	0,0263	0,0298
2000	0,0171	0,0299	0,0359
2005	0,0143	0,0229	0,0284
2008	0,0119	0,0173	0,0180
2010	0,0119	н.д.	н.д.

Багамские Острова полностью зависят от импорта энергоносителей.

Население Багамских Островов составляет 0,005% от всего населения мира.

Английский язык является официальным для Багамских Островов. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел.

Общий размер взносов Багамских Островов в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 465 342 долл. США, или 0,018% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Багамских Островов в МВФ в 2012 г. составляет 0,05% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,08% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических ис-

следований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Багамских Островов в 2008 г. составила 860 чел. Тяжелая техника, которой располагают ВС, — 14 патрульных кораблей и 6 самолетов.

Расходы на оборону Багамских Островов в процентах ВВП существенно ниже среднемировых (например, 0,81% ВВП в 2007 г.).

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Содружество Багамских Островов является членом ООН (с 1973 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МБРР, МФК, МВФ и др.). Является членом Интерпола, Содружества, Движения неприсоединения, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, ОАГ, ОПАНАЛ, Карибского банка развития, КАРИКОМ и других международных организаций. Багамские Острова имеют статус наблюдателя в ВТО с 2001 г.

Исторически Багамские Острова тесно связаны с США и странами Содружества. Между этими странами существует не только развитое экономическое и политическое сотрудничество, но также и культурная общность. На Багамах проживают примерно 30 тыс. американцев, переехавших на острова после выхода на пенсию, многие бизнесмены имеют на Багамах те или иные активы. Отношения между США и Багамами охватывают несколько направлений: борьба с незаконным оборотом наркотиков и нелегальной миграцией, сотрудничество в сфере охраны порядка, гражданской авиации, морских исследований.

Налаживанию отношений со странами Карибского бассейна помогает членство в КАРИКОМ. Багамы поддерживают отношения с Гаити. В 1996 г. между Багамами и Кубой подписаны соглашения о репатриации, также развиваются коммерческие и культурные контакты. В столицах обеих стран есть дипломатические представительства.

Помимо США и Великобритании экономические отношения связывают Багамы с Канадой, Францией, Германией, Японией. Налаживается разностороннее сотрудничество с Китаем.

Дипломатические отношения с РФ установлены 14 января 2004 г., когда постоянные представители РФ и Багам при ООН подписали совместное заявление об установлении дипломатических отношений. Послом России на Багамах по совместительству является посол на Кубе.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В новейшей истории Багам не зафиксировано попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов. На территории государства нет радикальных настроенных группировок, нелегальных сепаратистских, легальных сецессионистских или антиправительственных движений. Угроза терроризма может быть охарактеризована как крайне низкая.

Отсутствуют территориальные претензии со стороны иностранных государств. Вместе с тем сохраняются разногласия с США по поводу определения морской границы.

Багамские Острова в настоящее время не сталкиваются с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 0,4 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 1,1% в год).

Для Багам актуальна проблема избыточной иммиграции, и правительство предпринимает меры к снижению ее уровня. Среди иммигрантов, в том числе нелегальных, значительное количество гаитян (по оценочным данным, от 30 до 50 тыс. чел. в год). Диаспоры гаитян размещаются на островах Нью-Провиденс, Большой Абако, Эльютера. Проводится депортация иммигрантов, преимущественно гаитян, при этом некоторые из них могут подвергаться жестокому обращению.

Багамские Острова являются транзитной территорией для доставки наркотиков из Южной Америки в США и Европу. Кроме того, длительное время это государство является офшорной зоной, удобной для «отмывания» денежных средств, в том числе полученных преступным путем. Несмотря на эти обстоятельства, уровень коррупции на Багамских Островах считается относительно низким: в рейтинге по индексу восприятия коррупции международной неправительственной организации «*Transparency International*» в 2011 г. Багамские Острова занимали 21-е место (из 182) с показателем в 7,3 балла.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Багамские Острова отличаются ровным мягким климатом. Вместе с тем острова расположены на пути следования атлантических циклонов, поэтому существует опасность тропических ураганов, особенно в период с июля по октябрь, сопровождающихся разрушительными ветрами и ливнями.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Багам значительная часть приходится на реэкспортные товары.

Ввиду превышения объемов импорта над экспортом наблюдается хроническое отрицательное сальдо платежного баланса.

Багамские Острова полностью зависят от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002—2004 гг. сталкивались 8% населения Багамских Островов (в основном это иммигранты).

Проблема со снабжением населения питьевой водой имеет ограниченный масштаб: в 2006 г. 3% населения не располагали устойчивым доступом к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) на Багамах составила 139 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), на Багамах составила 69 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 12 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

БАРБАДОС

Официальное название. Барбадос (англ. *Barbados*).

Год образования. Остров Барбадос был открыт европейцами не позднее 1518 г. В 1620-х гг. на острове появились англичане. В 1663 г. Барбадос был превращен в колонию английской короны. В 1958—1962 гг. входил в состав Вест-Индской Федерации. В 1961 г. Барбадос обрел полное внутреннее самоуправление. Независимость от Великобритании получена 30 ноября 1966 г.

Географическое положение, площадь, границы. Барбадос находится в Вест-Индии, на одноименном острове в группе Малых Антильских островов. Омывается водами Атлантического океана и Карибского моря. Общая площадь государства — 430 кв. км, протяженность береговой линии — 97 км.

Столица — Бриджтаун.

Население. По данным переписи 2006 г., население Барбадоса составляло 260 491 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 273,9 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,5%; рождаемость на 1000 чел. — 13; смертность на 1000 чел. — 8; доля населения до 15 лет — 17%, 65 лет и старше — 12%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 77 годам; для мужчин этот показатель составляет 74 года, для женщин — 80 лет.

Состав населения: 90% — темнокожее население (потомки африканских рабов, завезенных в XVII—XIX вв.), 6% — выходцы из Азии и мулаты, 4% — белые.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Барбадоса составил 99,7% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях в 2007 г. — 92,9%, индекс уровня образования — 0,975.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Барбадоса в 2007 г. составил 0,903 (в 2005 г. — 0,890), что позволило ему занять 37-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с очень высоким

уровнем развития человеческого потенциала). Значение ИРЧП для Барбадоса после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,791, в 2011 г. — 0,793 (47-е место в мире из 187, группа стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык Барбадоса — английский. В обиходном общении используется в основном его местный — креольский — диалект.

Исторический очерк политических традиций

До прихода европейцев на острове Барбадос проживали племена авараков, на место которых позднее пришли карибы. Европейские первооткрыватели Барбадоса достоверно не установлены, хотя известно, что остров был открыт испанцами, давшими ему название, не позднее 1518 г. Испанские экспедиции в начале XVI в. к Барбадосу не проявили большого интереса, ограничиваясь периодическими рейдами для захвата рабов. В начале XVII в. на Барбадосе появились англичане, которые в 1620-х гг. основали первое поселение и колонию. В течение нескольких десятилетий колонисты испытывали серьезные затруднения, связанные с перебоями в поставках необходимых товаров из Европы и неспособностью наладить на острове ориентированное на экспорт сельское хозяйство. В дальнейшем ситуация усугубилась спорами между землевладельцами, а в 1640—1660-е гг. — распрями, вплоть до вооруженных столкновений, между английскими роялистами и сторонниками парламента.

В 1639 г. на острове были введены элементы представительного правления по образцу метрополии, в частности был учрежден выборный законодательный орган — Палата собрания, в работе которого участвовали землевладельцы. В 1663 г. Барбадос был превращен в колонию короны.

В конце 1630-х гг. на остров был завезен сахарный тростник, и в 1640-е гг. началась его широкая культивация, был основан первый сахарный завод. Под расширяемые план-

тации подверглись вырубке леса. Для работы на плантациях в XVII в. на остров в массовом порядке прибывали англичане, обремененные долгами, а также религиозные диссиденты из метрополии. В дальнейшем численность белого населения стала быстро снижаться (в начале 1640-х гг. — около 37 тыс. чел., в 1684 г. — около 20 тыс. чел.), при этом быстрыми темпами росла численность чернокожих рабов, ввозимых для работы на плантациях (в начале 1640-х гг. — около 6 тыс. чел., в 1684 г. — более 46 тыс. чел.). Во второй половине XVII в. экспорт сахара обеспечивал процветание экономики Барбадоса, занявшего место одного из ведущих поставщиков этого товара в Европу. В XVIII в. барбадосские экспортеры сахара столкнулись с ростом конкуренции со стороны производителей из других карибских колоний. Однако серьезные проблемы ориентированная на экспорт экономика острова начала испытывать в XIX в., когда в Европе было развернуто промышленное производство сахара из свеклы.

Несмотря на тяжелые условия жизни, восстания рабов не были для Барбадоса частым явлением. Действительно масштабное восстание имело место в 1816 г. После отмены рабства в 1838 г. и на фоне проблем, испытываемых главной экспортной отраслью, положение большинства населения значительно ухудшилось. Негативное влияние оказывали и периодические стихийные бедствия — ураганы (особенно сильные в 1780, 1831, 1898 гг.), а также вспышки эпидемий (например, в 1854 г.). Следует отметить, что, несмотря на эти факторы, система, при которой богатство и власть на острове контролировала небольшая группа белых плантаторов-землевладельцев, в разных формах эксплуатировавшая чернокожее большинство, оставалась непоколебимой. Она успешно противостояла попыткам Великобритании ввести единое колониальное правление для всех территорий Вест-Индии. Экономические перспективы Барбадоса еще больше ухудшились с созданием парового флота, и остров утратил статус стратегической базы британского военно-морского флота. Все эти обстоятельства привели к тому, что во второй половине XIX — начале XX в. с Барбадоса, несмотря на чинимые властями препятствия, отмечался значительный отток малоимущего населения, перебиравшегося в поисках заработков на другие карибские острова, а также в Центральную и Северную Америку. Так, когда началось строительство Панамского канала, за несколько лет численность островного населения сократилась на четверть.

В 1920–1930-е гг. Барбадос столкнулся с резким ростом численности населения и инфляцией, что усугублялось глобальным экономическим кризисом. Материальное неблагополучие большинства жителей острова, сокращение возможностей эмиграции, значительные ограничения политических прав и высокие избирательные цензы, распространение социалистических и националистических идей среди чернокожего населения, приведшие к столкновениям в 1937 г., настоятельно требовали политических и социальных преобразований. Учитывая тот факт, что аналогичные проблемы испытывала вся Вест-Индия, была учреждена Королевская комиссия, поддержавшая после изучения ситуации в регионе проведение ряда реформ, включая расширение избирательного права и легализацию профсоюзов.

На этом фоне в 1938 г. возникла Барбадосская лейбористская партия (БЛП), основатель которой Грэнтли Адамс впоследствии стал одной из наиболее влиятельных фигур во внутриполитической жизни острова.

В 1944 г. был снижен избирательный ценз, право избирать получили женщины. В 1951 г. было введено всеобщее избирательное право. Реформа избирательной системы оказала большое влияние на процесс партийного строительства и политическую систему в целом, значительно ограничив влияние традиционной элиты.

В 1955 г. ряды БЛП покинула часть активистов, создав Демократическую лейбористскую партию (ДЛП) во главе с Эрролом Бэрроу.

В 1958 г. Барбадос вошел в состав Вест-Индской Федерации — недолговечного государственного образования, которое было распушено британским парламентом в 1962 г.

По результатам выборов в Федеральное собрание почти все места от Барбадоса получила БЛП, и Адамс стал первым и единственным главой федерального правительства, тогда как пост руководителя островного кабинета получил Хью Гордон Камминс.

В 1961 г. Барбадос получил полное внутреннее самоуправление. На фоне обострения экономических проблем в 1961 г. ДЛП выиграла парламентские выборы, и Бэрроу возглавил правительство. В период пребывания у власти ДЛП заменила Законодательный совет при губернаторе на Сенат, добилась роста зарплат, было введено бесплатное среднее образование, предприняты шаги к диверсификации экономики. Бэрроу предпринял попытку создать федерацию небольших островов Вест-Индии, куда помимо Барбадоса могли бы войти Антигуа и Барбуда, Доминика, Гренада, Монсеррат, Сент-Китс (Сент-Кристофер), Невис, Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины. После того как этот проект не удался, Бэрроу поддержал требование оппозиции о предоставлении полной независимости. 30 ноября 1966 г. Барбадос обрел полную независимость.

Власти продолжали курс на социально-экономические реформы, что способствовало экономическому развитию. Была создана система национального страхования и социальной защиты, банк развития и др. Во внешней политике главным приоритетом стало региональное сотрудничество. В 1968 г. при активном участии Бэрроу была основана Карибская ассоциация свободной торговли. В 1973 г. было создано Карибское сообщество — КАРИКОМ. Несмотря на хорошие отношения с США, в 1972 г. Барбадос установил дипломатические отношения с Кубой. При этом Бэрроу неоднократно осуждал попытки США дестабилизировать обстановку в некоторых карибских странах, которые поддерживали отношения с Кубой.

В 1976 г. на выборах победила БЛП, которая, как и правившая прежде ДЛП, делала акцент на социальном развитии. Одновременно партия разработала масштабную программу диверсификации экономики. В 1983 г. Барбадос оказал поддержку вторжению США в Гренаду. В то же время Барбадос активизировал военное сотрудничество со своими соседями и установил дипломатические отношения с государствами ОВД, включая СССР.

В 1986 г. к власти вернулась ДЛП во главе с Эрролом Бэрроу. На фоне масштабного экономического кризиса, разразившегося в начале 1990-х гг., в парламентской фракции ДЛП произошел раскол, и правительству был вынесен вотум недоверия. В 1994 г. БЛП выиграла досрочные выборы, премьер-министром стал Оуэн Артур. Кабинету Артура удалось преодолеть кризис: в экономику страны стало поступать больше иностранных инвестиций, безработица сократилась более чем в два раза. В 2001 г. премьер-министр объявил о начале широкомасштабной программы по стимулированию туристического и аграрного секторов, призвал кабинет сосредоточить усилия на увеличении количества рабочих мест и других мерах, направленных на уменьшение разрыва между богатыми и бедными. Частично экономические успехи объяснялись тем, что Барбадос создал комфортные условия для ведения бизнеса, в том числе и для «отмывания» денег, что заставило ОЭСР в 2000 г. внести его в черный список «налоговых гаваней» (исключен из списка в 2002 г. благодаря действиям, предпринятым властями).

С 1990-х гг. в Барбадосе идет интенсивная конституционная дискуссия. Еще в 1995 г. Артур назначил специальную Конституционную комиссию для разработки реформ, направленных на создание «нового, справедливого и гуманистического общества». Эта комиссия, помимо прочих вопросов, начала пересмотр положений Основного закона, касающихся сохранения связи с британской короной. В середине 2000 г. парламент приступил к обсуждению доклада комиссии, в котором предлагалось перейти к республиканской форме правления. Предполагалось, что главой государства будет являться избираемый непрямым голосованием президент, в то время как почти все управленческие функции останутся у премьер-министра. Предполагалось вынести этот вопрос на референдум.

В январе 2006 г. в рядах ДЛП произошел раскол, ее лидер присоединился к БЛП и получил правительственный пост. ДЛП объявила о бойкоте заседаний парламента, и 20 декабря легислатура была распущена. В предвыборной борьбе БЛП сделала акцент на сокращение налогов, улучшение социального обеспечения и строительстве жилья. ДЛП, в свою очередь, обратилась к молодым избирателям, утверждая, что после многих лет правления БЛП настало время перемен. Оппозиции удалось привлечь молодежь на избирательные участки, увеличить реальную электоральную базу и победить на выборах. Лидер ДЛП Дэвид Томпсон стал премьер-министром. В марте 2009 г. в парламенте рассматривался вопрос о недоверии правительству в связи с его действиями во время кризиса, связанного с тяжелым финансовым положением страховой компании «Клайко» (*Clico*).

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Барбадоса была подписана королевой Великобритании Елизаветой II вместе с актом о даровании независимости 23 ноября 1966 г. и вступила в силу в день обретения независимости — 30 ноября 1966 г.

В Барбадосе действует вестминстерская (парламентская) модель организации политической системы.

Главой государства является монарх Великобритании, представленный генерал-губернатором. Генерал-губернатор хранит государственную печать и ставит ее на все документы, которые должны быть заверены печатью (ст. 33 конституции).

Монарх и генерал-губернатор обладают символической властью. Реальные законодательные полномочия принадлежат двухпалатному парламенту, а исполнительные — премьер-министру и формируемому им правительству.

Ст. 49 конституции определяет порядок изменения статей конституции: поправки в Основной закон принимаются обеими палатами парламента, для их утверждения требуется абсолютное большинство голосов парламентариев. $\frac{2}{3}$ голосов депутатов необходимы для решения вопросов, касающихся гражданства, прав и свобод граждан, института генерал-губернатора, парламента и его работы, всеобщих выборов, назначения сенаторов, исполнительной и судебной ветвей власти, а также гражданской службы и финансов.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Главой государства является монарх Великобритании, представленный генерал-губернатором. Значительные властные полномочия сосредоточены в руках премьер-министра. Премьер-министром становится лидер партии, завоевавшей наибольшее число мест в нижней палате парламента. Премьер-министр является главой правительства и формирует его. Генерал-губернатор утверждает министров по представлению премьер-министра. Парламент распускается генерал-губернатором по совету премьер-министра. Генерал-губернатор также должен распустить парламент, если пост премьер-министра вакантен и нет того, кто мог бы занять пост в обозримом будущем.

Законодательной инициативой обладают депутаты обеих палат парламента (премьер-министр и все министры являются депутатами парламента). Кабинет министров несет коллективную ответственность перед парламентом. Право изменения или отмены закона принадлежит только парламенту. Упор в институциональном дизайне сделан на сотрудничество и взаимодействие властей в силу тесной связи законодательной и исполнительной ветвей власти.

Особенности исполнительной власти. Монарх Великобритании возглавляет исполнительную власть, которая может отправляться генерал-губернатором от имени монарха или посредством чиновников, подчиненных генерал-губернатору.

Главным органом исполнительной власти является кабинет, состоящий из премьер-министра и не менее пяти мини-

стров. Премьер-министром генерал-губернатор назначает депутата парламента, который, на его взгляд, сможет лучше всех руководить большинством в нижней палате парламента. Как правило, таким человеком является лидер победившей на выборах партии. Кабинет министров наделен правом управления Барбадосом и несет коллективную ответственность перед парламентом. Министры назначаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра из числа депутатов обеих палат парламента. В помощь министрам из числа депутатов обеих палат парламента назначаются парламентские секретари. Премьер-министр должен сообщать генерал-губернатору об осуществляемом им общем курсе управления Барбадосом и информировать обо всем, что необходимо генерал-губернатору для выполнения своих функций.

Премьер-министр возглавляет кабинет в течение срока работы парламента (максимум пять лет). Число сроков пребывания у власти законодательно не ограничено.

Генерал-губернатор должен назначить лидером оппозиции депутата, возглавляющего наибольшую по численности группу депутатов, которые не поддерживают правительство.

Органом исполнительной власти также является Тайный совет, членов которого назначает генерал-губернатор по рекомендации премьер-министра. Полномочия этого органа определяет конституция и специальные законы. Заседания Тайного совета собираются по распоряжению генерал-губернатора. Генерал-губернатор должен посещать заседания Тайного совета и председательствовать на них. Правомочность деятельности Тайного совета не может быть рассмотрена в суде.

Генерал-губернатор от лица монарха и по рекомендации Тайного совета может: даровать любому лицу, находящемуся в заключении или на свободе, помилование; отсрочить любому лицу вступление наказания в силу; смягчить наказание; освободить полностью или частично от наказания, штрафа или конфискации.

К системе исполнительной власти также относится главный прокурор, выступающий как обвинитель по всем важным делам. В исполнении своих полномочий он не зависит и не контролируется каким-либо должностным лицом.

Глава государства (монарх)

Имя	Период нахождения у власти
Елизавета II	1952 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Эррол Уолтон Бэрроу	Демократическая лейбористская партия	1966 — 1976
Джон Майкл (Том) Адамс	Барбадосская лейбористская партия	1976 — 1985
Гарольд Бернард Сент-Джон	Барбадосская лейбористская партия	1985 — 1986
Эррол Уолтон Бэрроу	Демократическая лейбористская партия	1986 — 1987
Ллойд Эрскин Сэнди-форда	Демократическая лейбористская партия	1987 — 1994
Оуэн Сеймур Артур	Барбадосская лейбористская партия	1994 — 2008
Дэвид Томпсон	Демократическая лейбористская партия	2008 — 2010
Фройндел Стюарт	Демократическая лейбористская партия	2010 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательным органом власти в Барбадосе, согласно ст. 35 конституции, является парламент, состоящий из королевы, Сената (верхняя палата) и Палаты собрания (нижняя палата). В Сенате заседает 21 депутат. Двенадцать сенаторов назначаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра. Два сенатора назначаются генерал-губернатором по рекомендации лидера оппозиции. Семь сенаторов назначаются генерал-губернатором из представителей тех религиозных, экономических, социальных или иных групп, чьи интересы, по мнению генерал-губернатора, необходимо представить. Сенатором может стать лицо не моложе 21 года, являющееся гражданином Содружества и постоянно проживающее на Барбадосе не менее 12 месяцев.

На своем первом заседании Сенат должен избрать одного из сенаторов, не являющегося министром или парламентским секретарем, председателем Сената. В случае если пост председателя становится вакантным, за исключением случая роспуска парламента, Сенат должен избрать его преемника не позднее чем на втором заседании после образования такой вакансии. Также Сенат должен как можно скорее избрать одного из сенаторов, не являющегося министром или парламентским секретарем, заместителем председателя Сената.

В случае образования вакансии в Сенате, за исключением случая роспуска парламента, генерал-губернатор должен назначить другое лицо на освободившийся пост. При образовании вакансии в Палате собрания, за исключением случая роспуска парламента, генерал-губернатор должен назначить довыборы для заполнения вакансии.

Заседания Сената должны проходить при присутствии восьми сенаторов и одного председателяствующего. Для одобрения законопроекта в Сенате необходимо, чтобы за него проголосовало большинство сенаторов. Председательствующий голосует лишь в том случае, если голоса распределились поровну.

Согласно конституции 1966 г., Палата собрания состояла из 24 депутатов или иного числа депутатов, которое укажет парламент. В 1980 г. количество депутатов было увеличено до 27, а на выборах 2004 г. было избрано 30 депутатов. Депутатом нижней палаты может стать лицо не моложе 21 года, являющееся гражданином Содружества и проживающее на Барбадосе не менее семи лет. Для выдвижения в кандидаты для избрания в депутаты необходима поддержка хотя бы четырех избирателей и банковский счет в размере 250 барбадосских долларов. Если кандидат побеждает в своем избирательном округе или набирает не менее $\frac{1}{6}$ голосов избирателей, то затраты на избирательную кампанию компенсируются из бюджета.

Правом законодательной инициативы обладает любой депутат каждой из палат парламента. Законопроект может быть представлен в любую из палат, кроме законопроекта о бюджете. Если бюджетный законопроект после одобрения Палатой собрания и передачи в Сенат не позднее чем за месяц до окончания сессии в течение месяца не получает одобрения Сената без внесения поправок, то он направляется на утверждение генерал-губернатору вне зависимости от того, одобрил ли его Сенат или нет.

Если любой законопроект, кроме бюджетного, на двух сессиях подряд (вне зависимости от того, был ли между этими двумя сессиями роспуск парламента) получает одобрение в нижней палате парламента, но отклоняется в Сенате, то он направляется на утверждение генерал-губернатору вне зависимости от того, одобрил ли его Сенат или нет. При этом между двумя одобрениями в Палате собрания должно пройти не менее семи месяцев.

Законопроект становится законом после его утверждения генерал-губернатором от имени монарха. Законопроект может быть представлен на утверждение после того, как он был одобрен обеими палатами. Когда законопроект предлагается на утверждение генерал-губернатору, он должен объявить, утверждает он законопроект или воздерживается от утверждения.

Максимальный срок полномочий сенаторов и депутатов Палаты собрания составляет пять лет. Парламент может продлить срок своих полномочий по истечении пяти лет, если Барбадос находится в состоянии войны, но не более чем на 12 месяцев за один раз. Общий срок продления работы парламента не должен превышать двух лет. Если в промежутке между роспуском парламента и первым заседанием вновь избранного состава парламента возникает, по мнению премьер-министра, необходимость созыва обеих палат парламента или одной из них, то генерал-губернатор может созвать предыдущий парламент. В этом случае будет считаться, что парламента не был распущен, а днем роспуска станет день голосования по выбору нового состава депутатов.

После роспуска парламента генерал-губернатор издает приказ о проведении всеобщих выборов депутатов нижней палаты парламента в течение 90 дней после роспуска. Генерал-губернатор должен как можно быстрее после всеобщих выборов укомплектовать Сенат.

Особенности судебной власти. Судебная система Барбадоса включает магистратские суды и Верховный суд, состоящий из Высокого суда и Апелляционного суда. Членами Верховного суда являются его председатель и такое число младших судей, какое укажет парламент. Верховный суд является высшей судебной инстанцией в стране. Председатель Верховного суда назначается генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра после консультации с лидером оппозиции. Младшие судьи назначаются генерал-губернатором по рекомендации Комиссии по судебной и правовой службе.

Судьи Верховного суда исполняют свои обязанности до достижения 65-летнего возраста. Генерал-губернатор может продлить по рекомендации премьер-министра срок исполнения полномочий председателем Верховного суда, а также продлить по рекомендации Комиссии по судебной и правовой службе срок исполнения полномочий младшим судьей, но не более чем на два года. Судья может быть смещен со своего поста по причине слабого здоровья или неподобающего поведения.

Апелляционный суд состоит из трех судей. Судьи Апелляционного суда не могут рассматривать апелляции на решения, которые были вынесены ими самими или судами, в которых они заседали или заседадут.

Барбадос подписал соглашение о создании Карибского суда правосудия. Этот орган призван заменить судебный комитет Тайного совета, т.е. придать большую самостоятельность карибской судебной системе. По состоянию на 2003 г. соглашение было подписано 14 государствами региона, а сам суд начал работу 16 апреля 2005 г. в Портоф-Спейн, столице Тринидада и Тобаго. Этот суд играет не только роль Высшего апелляционного суда для присоединившихся к соглашению стран, но также занимается правовыми вопросами деятельности Карибского сообщества (КАРИКОМ).

Территориально-государственное устройство. Барбадос является унитарным государством. Административно остров разделен на 11 приходов — Крист Черч, Сент-Эндрю, Сент-Джордж, Сент-Джеймс, Сент-Джон, Сент-Джозеф, Сент-Люси, Сент-Майкл, Сент-Питер, Сент-Филип и Сент-Томас — и один город — Бриджтаун (выделен из прихода Сент-Майкл).

Местное управление и самоуправление. В результате реформ 1960-х гг. система самоуправления была ликвидирована, все ее функции были переданы центральному правительству.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Существование нынешних политических институтов целиком связано с колониальным прошлым Барбадоса.

В ряде областей Барбадос старается ослабить британское влияние. В стране происходит интенсивная конститу-

ционная дискуссия по поводу перехода к республиканской форме правления с заменой монарха в качестве главы государства на выборного президента. Также Барбадос является подписантом соглашения о создании Карибского суда правосудия — общего органа для ряда стран региона, призванного заменить судебный комитет Тайного совета.

Конфликты и расколы. На Барбадосе отсутствуют серьезные внутренние конфликты и расколы, угрожающие стабильности политической системы. В обществе укоренилась культура консенсуса, а демократические политические институты позволяют быстро и эффективно урегулировать возникающие противоречия. Подтверждением этого является тот факт, что Барбадос является одним из самых стабильных и благополучных государств региона.

Хотя белое население составляет всего 4%, почти все взрослые белые граждане имеют высшее образование, и им принадлежит абсолютное большинство частных предприятий, в том числе наиболее крупных. Чернокожее население (около 90% от общей численности населения) компенсирует неравенство в распределении экономических благ активным участием в политике: почти все политики Барбадоса являются темнокожими.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Острые идеологические расколы и конфликты отсутствуют. В конституции упоминаний о какой-либо государственной идеологии нет. Программы политических партий имеют умеренный характер.

Религия и государство, роль религии в политике. В конституции Барбадоса отсутствуют положения, которые бы закрепляли за какой-либо религией статус официальной. Барбадос является светским государством, хотя это также не закреплено в Основном законе. Наиболее распространенной религией является англиканство, доля последователей которого в конце XIX в. достигала 90%. Конфессиональный состав населения в настоящее время выглядит следующим образом: протестанты — 67% (среди них англикане — 40%, пятидесятники — 8%, методисты — 7%, прочие — 12%), католики — 4%, атеисты — 17%, другие — 12%.

Особенности партийной системы. На Барбадосе сложилась устойчивая двухпартийная система, хотя реально существует больше партий (например, *Партия рабочих Барбадоса*, *Прогрессивное народное движение*, *Движение за национальное освобождение* и др.).

Устойчивой партии-лидера не существует, смена правящей партии происходит через два-три электоральных цикла, что позволяет партиям реализовать положения своих программ, которые, впрочем, не слишком различаются у БЛП и ДЛП. Партия, находящаяся у власти, имеет, как правило, не менее $\frac{2}{3}$ мест в нижней палате парламента. Система назначения сенаторов позволяет иметь убедительное большинство и в Сенате. Партии имеют значительное влияние на политический процесс, так как при вестминстерской системе законодательная и исполнительная ветви власти тесно связаны.

Со времени обретения независимости БЛП и ДЛП проводили сходную политику. Однако в последнее время ДЛП заняла правопоцентристскую позицию, что связано с возникновением Национальной демократической партии как третьей силы.

Барбадосская лейбористская партия (БЛП) основана в 1938 г., является старейшей из ведущих политических партий страны. БЛП была правящей в 1950-х гг. под руководством Грэнтли Адамса, в 1976 — 1985 гг. под руководством его сына Тома Адамса, впоследствии раскололась на несколько фракций. Генри Форд, ставший лидером партии в октябре 1986 г., заявил, что партия будет воссоздана как «высоко децентрализованная» организация, характеризующаяся «массовой демократией при определении политического курса». В июле 1993 г. Форда сменил Оуэн Артур, который привел партию к победе на очередных выборах. На выборах 1999 и 2003 гг. партия повторила свой успех, однако в 2008 г. потерпела поражение и перешла в оппозицию.

Демократическая лейбористская партия (ДЛП) образовалась в 1955 г. после выхода из БЛП видных членов пар-

тии. Большую часть своего существования была тесно связана с крупнейшим объединением рабочих Барбадоса. Под руководством Эррола Бэрроу, который ушел с поста руководителя партии после поражения на выборах 1976 г., была правящей в 1961 — 1976 гг. В 1986 г. ДЛП с вернувшимся на руководящий пост Бэрроу выиграла парламентские выборы. После смерти Бэрроу в 1987 г. премьер-министром и лидером ДЛП стал Эрскин Сэндифорд. Бывший министр финансов Дэвид Томпсон сменил Сэндифорда в качестве лидера партии в сентябре 1994 г. В сентябре 2001 г. экономист Клайд Мэсколл, который не являлся членом Палаты собрания, стал новым лидером ДЛП. В 2006 г., после перехода Мэсколла под знамена БЛП, Томпсон вернулся на пост руководителя партии. На выборах 15 января 2008 г. ДЛП одержала убедительную победу.

Национальная демократическая партия (НДП) возникла в связи с выходом в феврале 1989 г. бывшего министра финансов Ричарда Хэйinsa и других членов парламента из ДЛП. Хэйинс, который критиковал администрацию Сэндифорда за повышение налогов в нарушение предвыборных обещаний, заявил, что новая партия будет бороться за «справедливое и социально ориентированное общество», характеризующееся «эффективностью и честностью при решении общественных дел». НДП потеряла все свои места на выборах 1991 г., завоевала 1 место на выборах 1994 г. Впоследствии НДП мест в парламенте не получала.

Представительство политических партий в Палате собрания по итогам выборов 2008 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Демократическая лейбористская партия	20	66,67
Барбадосская лейбористская партия	10	33,33

Политическая роль военных/силовых структур. Вооруженные силы Барбадоса никогда в истории страны не играли самостоятельной политической роли. Численность ВС невелика.

Восточнокарибская региональная система безопасности, куда входят Антигуа и Барбуда, Барбадос, Доминика, Гренада, Ямайка, Сент-Киттс и Невис, Сент-Люсия, а также Сент-Винсент и Гренадины, обеспечивает общую береговую охрану, проведение совместных военных учений и поддержание возможностей для реализации плана действий в случае природных катастроф.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. К числу крупнейших групп интересов Барбадоса можно отнести: Союз учителей Барбадоса, Конгресс профсоюзов и обслуживающего персонала Барбадоса, Союз рабочих Барбадоса, Национальный союз государственных служащих и т.д. Роль групп интересов выполняют политические партии, посредством которых профсоюзы и другие профессиональные объединения продвигают свои интересы.

Ст. 21 конституции Барбадоса гарантирует свободу собраний и объединений.

По состоянию на 2005 г. насчитывалось около 850 НПО, работающих в самых разных сферах. Среди них имеются как местные организации, так и международные, преимущественно региональные. Немаловажную роль играют иностранные НПО, некоторые из которых осуществляют финансовую поддержку местных организаций.

Значительным влиянием пользуются женские объединения. Они не только борются за равноправие полов, но и осуществляют активную деятельность по профессиональному обучению и трудоустройству женщин, устранению дискриминации при найме на работу, искоренению домашнего насилия и др. Немаловажное значение имеют организации, осуществляющие помощь в социальной сфере, особен-

но людям с ограниченными физическими возможностями. Организации, борющиеся с проявлениями расизма и национализма, развиты слабо, что свидетельствует о низкой значимости данной проблемы.

Положение и роль СМИ. Ст. 20 конституции Барбадоса гарантирует свободу слова. СМИ действуют независимо и свободны от правительственного контроля и цензуры. Все СМИ, как государственные, так и частные, свободно выражают разнообразные политические и социальные взгляды и регулярно критикуют правительственную политику. Однако журналистское сообщество нередко выражает недовольство жесткими законами о клевете.

На Барбадосе издаются следующие ежедневные газеты: «Барбадос Адвокат» (*Barbados Advocate*) и «Нэйшн» (*Nation*). Издание «Карибизн Уик» (*Caribbean Week*) выходит один раз в две недели. Заметно бизнес-издание «Брод стрит джорнал» (*Broad Street Journal*). Все печатные издания находятся в частной собственности.

Радио и телевизионное вещание осуществляет государственная Карибская вещательная корпорация (*Caribbean Broadcasting Corporation*). Поступали жалобы, что власти пытаются ограничить освещение некоторых проблем государственными СМИ. Также Карибская вещательная корпорация управляет местной сетью многоканального кабельного телевидения.

На территории Барбадоса осуществляет деятельность Карибское новостное агентство, контролируемое государственными и частными акционерами из англоговорящих стран региона.

Гендерное равенство/неравенство. Избирательное право (с 21 года) женщины получили одновременно с мужчинами. В 1963 г. возрастной ценз был снижен для обоих полов с 21 года до 18 лет.

В нижней палате парламента женщины по состоянию на 2011 г. имели 3 места из 30 (10%), в Сенате — 7 мест (33,33%).

Проблема дискриминации по половому признаку на Барбадосе не является острой. Крупнейшими женскими организациями являются: Совет женщин Барбадоса, Кариб-

ское сообщество женщин, Центр исследования гендерных проблем и развития, организация «Развитие альтернатив для женщин в новой эре», Группа по проблемам женщин и развития.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. К особенностям экономики Барбадоса относят монокультурность сельского хозяйства (остров специализируется на выращивании сахарного тростника), низкую обеспеченность природными ресурсами, что способствует преимущественному развитию сектора услуг, высокий уровень безработицы и т.д.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Барбадос назван страной с экономикой «высокого дохода, не являющейся членом ОЭСР» (*high income: nonOECD*).

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Барбадос в 2009—2010 гг. занимал 44-е место (из 133) с показателем 4,35 балла.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (25,53%); напитки, включая алкогольные (9,98%); фармацевтическая продукция (9,33%); сахар и кондитерские изделия (5,00%); часы и часовые механизмы (4,68%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (4,47%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (3,48%); электрическое и электронное оборудование (3,39%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (2,81%); эфирные масла, парфюмерные и косметические изделия и др. (2,34%); энергосиловое оборудование (1,44%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (17,85%); энергосиловое оборудование (9,17%); электрическое и электрон-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	1 710	1 859	2 559	3 005	3 670	4 110
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	2 198	2 161	2 559	2 557	2 662	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	3 017	3 341	4 310	4 860	5 494	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	4 177	4 107	4 862	4 860	5 059	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	11 625	12 683	16 111	17 965	20 185	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	16 096	15 590	18 176	17 965	18 586	н.д.
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	7,40	6,30	4,29	3,77	3,16	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	19,66	20,08	16,33	18,38	23,36	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	72,94	73,61	79,38	77,85	73,48	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	118	219	473	603	739	834
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	49,10	61,97	50,47	59,38	60,05	47,34
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	51,73	56,25	57,04	69,34	64,19	52,40
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,64	6,92	6,75	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	4,31	4,14	4,48	4,31	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,01	3,97	56,07	66,50	70,20

Источник: World Development Indicators.

ное оборудование (6,78%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,24%); фармацевтическая продукция (3,87%); пластмассы и изделия из них (3,60%); напитки, включая алкогольные (2,63%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,51%); зерновые культуры (1,86%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (1,47%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры: страны КАРИКОМ, США, Великобритания, Канада.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Барбадос имеет крайне незначительный потенциал воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0078	0,0193	0,0201
1995	0,0063	0,0178	0,0165
2000	0,0079	0,0162	0,0183
2005	0,0066	0,0137	0,0162
2008	0,0060	0,0111	0,0121
2010	0,0065	0,0103	0,0117

Добыча собственной нефти и газа только частично обеспечивает внутренние потребности Барбадоса, и зависимость от импорта энергоносителей сохраняется.

Население Барбадоса составляет 0,004% от всего населения мира.

Английский язык является официальным для Барбадоса. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел. Вместе с тем для Барбадоса это является не элементом влияния, а признаком принадлежности к английскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с англоговорящими странами, играющими важную роль в мировой и региональной политике.

Барбадос принимает активное участие в деятельности КАРИКОМ.

Общий размер взносов Барбадоса в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 206 819 долл. США, или 0,008% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Барбадоса в МВФ в 2012 г. составляет 0,03% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,06% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Барбадоса в 2008 г. составила 610 чел. Тяжелая техника, которой располагают ВС, — 9 патрульных кораблей.

Расходы на оборону Барбадоса в процентах ВВП существенно ниже среднемировых (оценочно — менее 1% ВВП).

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Барбадос является членом ООН (с 1966 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МФСР, МБРР, МФК, МВФ и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Содружества, Движения неприсоединения, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, ОАГ, МАБР, ЛАЭС, ОПАНАЛ, Карибского банка развития, КАРИКОМ и ряда других международных организаций.

Основными внешнеполитическими контрагентами и партнерами Барбадоса являются страны КАРИКОМ, США и Великобритания.

Особо следует отметить отношения Барбадоса с Тринидадом и Тобаго. Время от времени отношения между двумя

государствами омрачаются конфликтами, чаще всего экономическими. Например, одним из факторов, спровоцировавших экономический кризис в стране в первой половине 1980-х гг., было введение Тринидадом и Тобаго и Ямайкой протекционистских пошлин на одежду и некоторые другие товары. Серьезный скандал разгорелся в 1983 г. в связи с активным участием Барбадоса в подготовке интервенции США в Гренаду, причем возмущение было вызвано не самим фактом участия в интервенции, а тем, что руководство Барбадоса не предупредило руководство Тринидада и Тобаго о намечающейся операции. Последний конфликт, возникший в 2004 г., связан с проблемой определения морских границ и рыболовных зон двух стран.

Дипломатические отношения с Россией установлены 29 января 1993 г. Посол России на Кубе является послом на Барбадосе по совместительству.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Барбадоса может быть оценено как низкое.

В истории государства не было прецедентов военных переворотов или их попыток. На территории Барбадоса нет радикально настроенных группировок, легальных сепаратистских, нелегальных сепаратистских или антиправительственных движений. Угроза терроризма может быть оценена как низкая.

До 2006 г. между Барбадосом и Тринидадом и Тобаго существовали разногласия относительно определения линии морской границы и рыбной ловли. После начала нефтеразведки близ Барбадоса претензии на часть акватории, которую Барбадос считает находящейся в его юрисдикции, заявила Венесуэла.

Серьезной проблемой для Барбадоса является наркотрафик из Южной Америки в США и Европу. После ряда предупреждений со стороны международных организаций, в том числе ООН, правительство усилило меры по борьбе с перевозкой наркотиков, однако ощутимых результатов они пока не приносят.

На основе экспертных оценок уровень коррупции на Барбадосе может быть охарактеризован как относительно низкий.

Положение Барбадоса в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2004–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2004	146	21	7,3
2005	159	24	6,9
2006	163	24	6,7
2007	180	23	6,9
2008	180	22	7,0
2009	180	20	7,4
2010	178	17	7,8
2011	182	17	7,8

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: *Transparency International*.

Барбадос не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 0,4% в год.

Проблема избыточной миграции перед Барбадосом в настоящее время не стоит. Правительство страны не считает чрезмерно высоким ни уровень эмиграции, ни уровень им-

миграции. Тем не менее предпринимает попытки убедить лиц, имеющих барбадосское гражданство, вернуться из-за рубежа на родину.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Барбадоса может быть охарактеризовано как в целом весьма благоприятное. Барбадос редко подвергается ударам тропических ураганов.

Экономические угрозы. Структура барбадосского экспорта отличается достаточной комплексностью и сбалансированностью, хотя следует отметить значительную долю реэкспорта. Длительное время платежный баланс Барбадоса характеризуется хроническим отрицательным сальдо ввиду превышения объемов импорта над экспортом. Также Барбадос зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались менее 2,5% населения Барбадоса.

Проблемы со снабжением населения питьевой водой на Барбадосе не существует: по данным международной статистики (2006 г.), все население имеет доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, и т.д.) на Барбадосе составила 113,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), на Барбадосе составила 32,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 11 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

БЕЛИЗ

Официальное название. Белиз (англ. *Belize*).

Год образования. Государство получило независимость от Великобритании 21 сентября 1981 г.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Центральной Америке. Общая площадь территории — 22 966 кв. км. На востоке омывается Карибским морем, протяженность береговой линии — 386 км. Параллельно побережью тянется полоса коралловых рифов (вторая в мире по длине), объявленная ЮНЕСКО природным достоянием человечества. На севере и северо-западе граничит с Мексикой (протяженность границы — 250 км), на западе и юге — с Гватемалой (266 км).

Столица — Бельмопан.

Население. По данным переписи 2000 г., население Белиза составило 232 111 чел. По данным переписи 2010 г., численность населения возросла до 303 422 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения Белиза составила 317,9 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2,1%; рождаемость на 1000 чел. — 25; смертность на 1000 чел. — 4; доля населения до 15 лет — 36%, 65 лет и старше — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Белизе равняется 74 годам; для мужчин этот показатель составляет 72 года, для женщин — 76 лет.

Состав населения (по данным переписи 2010 г.): метисы — 49,74%, креолы — 20,78%, майя (разные племена) — 9,92%, гарифуна — 4,61%, германоязычные менониты — 3,58% и др.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Белизе в 2007 г. составил 75,1%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 78,3%, индекс уровня образования — 0,762.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Белиза в 2007 г. составил 0,772, что позволило ему занять 93-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	0,705	0,723	0,735	0,770

Значение ИРЧП для Белиза после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,698, в 2011 г. — 0,699 (93-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык — английский. Хотя в конституции не содержится положения об официальном языке, английский язык является языком дело- и судопроизводства, образования и т.д.

Английский язык является родным для 3,9% населения, в той или иной степени им владеет около 80% населения. Наиболее распространенным языком является испанский (родной для 46% населения), далее следует креольский (смесь английского, испанского и майя) — 32,9%. Среди других используемых языков — гарифуна, немецкий, кетчи, мопан, майя, китайский и хинди.

Исторический очерк политических традиций

Колониальный период. Индейские племена заселили территорию Белиза ко 2-му тыс. до н.э. К концу 1-го тыс. на территории современного Белиза проживали около 400 тыс. чел., относящихся к культуре майя. В IX в. многие города на территории Белиза были покинуты (историки выдвигают несколько гипотез, включая продовольственный кризис, давление враждебных племен и т.п.). К IX — X вв. экономическая и политическая жизнь в регионе окончательно пришла в упадок.

К моменту, когда на территорию современного Белиза высадились первые европейцы — испанцы (начало XVI в.), племена майя все еще обитали в этих районах. Аборигены оказали яростное сопротивление колонизаторам, в результате до второй половины XVII в. территория современного Белиза оставалась одной из немногих территорий в Центральной Америке, не подвергшихся испанской колонизации. Испанцы лишь продолжали отправлять экспедиции по заготовке ценных пород дерева (кампешевого и красного). В начале XVII в. английские пираты грабили испанские корабли, вывозившие древесину кампешевого дерева, а во второй половине XVII в. стали сами добывать ценную древесину. Название страны, по легенде, происходит от имени одного из английских пиратов, обосновавшихся здесь.

В 1670 г. между Испанией и Англией был подписан договор, подтверждающий существующие владения Англии

в Западном полушарии, однако спор по поводу территории Белиза продолжался. По завершении Семилетней войны в 1763 г. Великобритания получила право на добычу и вывоз из Белиза древесины, а Испания — право управления данной территорией. Поскольку точные границы не были установлены, это привело к очередной войне в 1779 г.

Великобритания не провозглашала эти земли своей колонией, опасаясь спровоцировать нападение испанцев. С 1738 г. по своей собственной инициативе английские поселенцы стали проводить регулярные выборы членов Народного собрания. В 1765 г. наместник на Ямайке контр-адмирал сэра Уильям Барнаби, посетив Белиз, способствовал кодификации принятых магистратом норм, сборник которых известен под названием «Кодекс Барнаби». В 1786 г. полковник Деспард был назначен первым официальным суперинтендантом Британского Гондураса (официальное название данной территории), однако британские поселенцы сохранили высокую степень самостоятельности.

Первые чернокожие рабы в Белиз были завезены еще в 1724 г. с Ямайки и Бермудских островов. Недовольство рабов своим положением неоднократно приводило к восстаниям, последнее из которых произошло в 1820 г.

Со временем произошла частичная ассимиляция негров, в результате чего образовалась новая этническая группа креолов, которая формально была свободной. На практике же им не разрешалось нести военную службу, быть присяжными или избираться в органы власти, их экономическая дееспособность была ограничена. В результате в Белизе сложилась иерархическая система, в которой люди занимали место в соответствии с принадлежностью к расе и классу. Окончательно рабство было отменено в 1838 г.

К 1854 г. Великобритания выработала свод норм, устанавливающий институциональную структуру своего владения в Белизе. В Законодательное собрание в 1854 г. избирались 18 членов, каждый из которых должен был обладать земельной собственностью стоимостью не менее 400 фунтов стерлингов. Суперинтендант обладал правом законодательной инициативы, правом вето и мог распускать собрание в любое время. Тем самым законодательная власть скорее обсуждала законопроекты, чем принимала какие-либо решения, а основной политической силой обладало министерство по делам колоний. Такой дизайн институтов власти был закреплен в 1862 г., когда Белиз был объявлен британской колонией, получившей название Британский Гондурас. Представитель короны (лейтенант-губернатор) подчинялся генерал-губернатору Ямайки. Представители местной элиты сами обратились к Великобритании с просьбой об установлении колонии, так как разногласия между крупнейшими землевладельцами и торговцами Британского Гондураса парализовали работу Законодательного собрания.

С 1867 по 1872 г. шла война между британскими войсками и союзом поселений майя, закончившаяся победой Великобритании. В 1880—1890-е гг. из Гватемалы в Британский Гондурас переселились племена мопан и кекчи.

Новая конституция, по которой новым законодательным органом становился Законодательный совет, вступила в действие в 1871 г. В соответствии с ней лейтенант-губернатор и Законодательный совет, состоящий из пяти чиновников и четырех назначаемых членов, управляли Британским Гондурасом. Фактический контроль над Белизом установила частная компания «Белиз эстейт энд продьюс кампани» (*Belize Estate and Produce Company*), которая контролировала более половины земель колонии, находившихся в частной собственности.

Тем временем в экономике колонии началась стагнация, вызванная резким падением спроса на древесину в Великобритании (пик добычи пришелся на 1846 г.). К тому же колония не могла самостоятельно обеспечивать себя продовольствием.

Новый рынок сбыта был найден в 1880-х гг. с началом массовых поставок древесины, а также каучука в США. При этом ведущую роль в экономической и политической жизни колонии стали играть креолы, а не британские землевладельцы.

Политический кризис и движение за независимость. Великая депрессия 1929—1933 гг. нанесла тяжелый ущерб колониальной экономике, так как спрос на древесину в США резко упал, что привело к росту безработицы. В 1931 г. губернатор отклонил предложения легализовать профсоюзы и установить минимальную заработную плату и страхование на случай болезни. Вдобавок ко всему в 1931 г. самый разрушительный ураган за всю историю Белиза до основания разрушил столицу колонии — г. Белиз. В 1934 г. прошла серия демонстраций и забастовок. Протестующие объединились в Ассоциацию рабочих и безработных во главе с Антонио Соберанисом. В 1935 г. Соберанис был арестован по обвинению в подстрекательстве к мятежу. На фоне массовой безработицы власти колонии были вынуждены организовать общественные работы, благодаря которым было построено более 300 км дорог.

Согласно конституции 1935 г., Законодательный совет становился частично выборным органом. Однако участвовать в выборах могли только состоятельные граждане, всего имущественный ценз преодолеvalo 2% населения. Основную оппозицию правящей элите составили выходцы из креолов, относящиеся к среднему классу. К 1939 г. все шесть избираемых членов Совета были оппозиционерами.

В 1941 г. профсоюзы были легализованы, а в 1943 г. нарушение соглашения о трудоустройстве перестало рассматриваться как уголовное преступление. В 1943 г. был зарегистрирован первый в колонии Всеобщий профсоюз рабочих, которому очень быстро удалось стать организацией общенационального масштаба. В 1950 г. была основана Объединенная народная партия (ОНП). Лидером партии стал Джордж Прайс. Оппозицию Объединенной народной партии составляла Национальная партия, выступавшая за сохранение тесных связей с Великобританией.

Девальвация доллара Британского Гондураса в 1949 г. уменьшила отсекающий барьер на выборах для всех жителей колонии. В 1954 г. избирательным правом стали обладать все грамотные граждане. Было создано новое Законодательное собрание. На выборах в парламент в 1954 г. 8 из 9 мест заняла ОНП.

В 1961 г. правительство Великобритании приняло решение о предоставлении Британскому Гондурасу полной внутренней автономии. С 1964 г. Великобритания контролировала только оборону, сферу внешней политики, внутреннюю безопасность и некоторые другие области. Однако важнейшим препятствием к независимости Белиза оставались территориальные претензии со стороны Гватемалы. В их основе лежал договор 1859 г. между Великобританией и Гватемалой, согласно которому Гватемала уступала Великобритании эту территорию, но могла вернуть себе ее в случае, если у Гватемалы появятся ресурсы для ее экономического развития, в том числе для строительства инфраструктуры, соединяющей Британский Гондурас и Гватемалу. В 1930 г. Гватемала денонсировала этот договор, и власти Гватемалы неоднократно заявляли о возможном вторжении на территорию Британского Гондураса.

Переговоры между Великобританией и Гватемалой возобновились в 1961 г., но выборные представители Британского Гондураса не были на них представлены. В 1963 г. Гватемала разорвала дипломатические отношения с Великобританией. В 1965 г. Великобритания и Гватемала согласились на вариант, предложенный США, который предполагал, что Белиз становится зависимым от Гватемалы государством («в свободной ассоциации»). После этого Джордж Прайс взял инициативу в свои руки и потребовал независимости от Великобритании, а также соответствующие гарантии безопасности.

В 1973 г. колония была переименована в Белиз и стала выступать на международной арене в независимом от Великобритании (с согласия последней) качестве. С 1975 по 1981 г. представители Белиза поставили вопрос о независимости страны на заседании глав Содружества наций на Ямайке, на конференции министров Движения неприсоединения в Перу и на заседаниях ГА ООН. Поддержка Движения неприсоединения оказалась решающей и гаран-

тировала успех на заседании ГА ООН. В Латинской Америке Мексика и Куба стали первыми государствами, поддержавшими Белиз в ходе голосования на сессии ГА ООН в 1975 г., подтвердившего право Белиза на самоопределение, независимость и территориальную целостность.

В 1980 г. ООН приняла резолюцию, требующую независимости Белиза и его территориальной неприкосновенности до следующей сессии ГА ООН в 1981 г. При этом ООН призвала Великобританию продолжать гарантировать безопасность государства и призвала другие страны к сотрудничеству. Единственным государством, проголосовавшим против резолюции, была Гватемала.

Первым премьер-министром независимого Белиза стал Джордж Прайс (от ОНП). Великобритания согласилась оставить в стране войска (1,8 тыс. чел.) и помочь в создании и обучении белизских вооруженных сил.

Независимый Белиз. В ходе всеобщих выборов в ноябре 1979 г. Объединенная народная партия выступала за независимость Белиза. Объединенная демократическая партия (ОДП) поддерживала идею первоочередного урегулирования территориального спора с Гватемалой. Несмотря на то что ОНП набрала всего 52% голосов, она завоевала 13 из 18 мест в Палате представителей, тем самым получив возможность начать подготовку конституции независимого Белиза.

Конференция по принятию конституции Белиза проходила в Лондоне с 6 по 14 апреля 1981 г. На ней присутствовали делегация Белиза, возглавляемая заместителем премьер-министра Роджерсом, и британская делегация во главе с министром иностранных дел и по делам Содружества Николасом Ридли.

28 июля 1981 г. на основе проекта, подготовленного на Лондонской конференции, Национальное собрание Белиза приняло новую конституцию, которую генерал-губернатор одобрил 20 сентября 1981 г. 21 сентября Белиз стал независимым государством.

В 1991 г., когда Гватемала признала суверенитет Белиза, дипломатические отношения между двумя странами возобновились. В 1993 г. Великобритания сочла ситуацию достаточно стабильной, чтобы вывести войска с территории Белиза.

В 1984 г. закончились 30 лет непрерывного правления ОНП, и новым премьер-министром стал лидер ОДП Мануэль Эскивель. ОНП вернулась к власти в 1989 г., а ОДП пришла к власти в 1994 г. Всеобщие выборы в 1998 г. вновь выиграла Объединенная народная партия, которая снова подтвердила свои полномочия в 2003 г. Однако в 2005 г. в Белизе начались беспорядки, вызванные недовольством населения экономической политикой ОНП (прежде всего повышением налогов). В результате на выборах 2008 г. в Национальное собрание ОДП во главе с Дином Барроу одержала уверенную победу.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция подписана генерал-губернатором Белиза 20 сентября 1981 г. и вступила в силу с 21 сентября 1981 г. Конституция Белиза создана по образцу конституций независимых государств островов Вест-Индии. Основой для нее послужил Вестминстерский декрет 1963 г., закрепивший официально образование Британского Гондураса, и конституция 1964 г. Однако в действующую конституцию Белиза были добавлены новые главы, определяющие Белиз как независимое государство в Центральной Америке со своей системой органов власти и гарантирующие основные права его гражданам.

Полномочиями предлагать поправки к конституции обладают депутаты Национального собрания, в том числе министры кабинета. Поправки к конституции принимаются не менее чем $\frac{2}{3}$ голосов от общего числа членов Палаты представителей в двух чтениях (а поправки к разделам, по-

священным конституционным правам и свободам, деятельности судебной системы и, собственно, порядку внесения поправок, — не менее чем $\frac{3}{4}$ депутатов) (ст. 69). Для принятия поправки должно пройти не менее 90 дней со дня внесения законопроекта до его второго чтения в Палате представителей.

Согласно ст. 1 конституции, Белиз является демократическим, суверенным государством Центральной Америки в Карибском регионе.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В конституции Белиза не фигурирует принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, однако три раздела Основного закона посвящены отдельным ветвям власти и способам их функционирования. Формой правления Белиза является конституционная парламентская монархия по вестминстерской модели. Законодательная власть принадлежит двухпалатному парламенту — Национальному собранию, состоящему из Сената и Палаты представителей. Исполнительная власть осуществляется генерал-губернатором от имени британского монарха и кабинетом министров, судебная — судами и трибуналами. Конституция определяет также и порядок взаимодействия между различными ветвями власти.

В Белизе баланс в отношениях между исполнительной и законодательной властью смещен в сторону последней. Генерал-губернатор от имени монарха назначает премьер-министром лидера доминирующей в парламенте партии, вместе с ним определяет на должность заместителя премьер-министра и министров.

Национальное собрание выполняет законотворческую функцию, законы после одобрения их генерал-губернатором вступают в силу. Только собрание вправе изменять положения конституции. При этом собрание может быть распущено генерал-губернатором (фактически только по рекомендации премьер-министра).

В своей деятельности генерал-губернатор опирается на рекомендации премьер-министра, других министров и (в ряде случаев) парламентское меньшинство.

Правом законодательной инициативы обладают депутаты парламента, включая министров, причем финансовые законопроекты должны в первую очередь слушаться Палатой представителей и только с согласия кабинета министров (необязательно, чтобы инициатива исходила именно от кабинета министров) (ст. 77).

Судебная власть (высшими инстанциями являются Верховный и Апелляционный суды) играет важную роль в политической системе Белиза, так как проверяет соответствие деятельности других государственных институтов и принимаемых законов конституционным нормам, а также сами положения конституции. Верховный суд помимо этого контролирует ход проведения выборов в Национальное собрание.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть Белиза (в соответствии с гл. 5 конституции) принадлежит британскому монарху (ст. 36). От имени монарха власть осуществляется прямо генерал-губернатором или посредством должностных лиц, подчиненных ему. Генерал-губернатор, назначаемый и отзываемый британским монархом и являющийся его представителем в Белизе, должен быть гражданином Белиза (ст. 30). Однако в конституции говорится, что монарх не должен препятствовать наделению исполнительной властью любого другого органа Национальным собранием (это является конституционным основанием для формирования кабинета министров).

Генерал-губернатором назначается премьер-министр, который является членом Палаты представителей и лидером партии, имеющей поддержку большинства в палате. Генерал-губернатор по согласованию с премьер-министром назначает заместителя премьер-министра, которому премьер-министр может передать часть своих полномочий по своему усмотрению (ст. 37). Национальное собрание может вынести вотум недоверия премьер-министру, в таком случае генерал-губернатор может отправить его в отставку, если в течение семи дней премьер-министр сам не подаст

в отставку или не обратится к генерал-губернатору с просьбой распустить Национальное собрание.

Министры назначаются генерал-губернатором по согласованию с премьер-министром из числа членов Палаты представителей и Сената. При этом лицо, занимающее должность спикера Палаты представителей или председательствующее в Сенате, не может быть назначено министром.

Генерал-губернатор, действуя по согласованию с премьер-министром, вправе письменным распоряжением назначить премьер-министра или другого министра ответственным за один из видов деятельности правительства, включая руководство департаментом правительства. Однако полномочия в сфере финансов могут быть переданы только министру, который является членом Палаты представителей (ст. 41). Заместители министров также назначаются только из числа депутатов обеих палат парламента. Премьер-министр и другие министры образуют кабинет министров. Кабинет министров несет коллективную ответственность перед парламентом (ст. 44).

Независимыми от кабинета министров должностными лицами являются генеральный прокурор и государственный обвинитель, назначаемые генерал-губернатором. Последний от имени короны и по согласованию с премьер-министром назначает других должностных лиц (послов и т.д.). Генерал-губернатор также вправе осуществлять помилование (ст. 52).

Свои полномочия генерал-губернатор исполняет по согласованию с Консультативным советом Белиза, который включает не менее шести членов: два назначаются по согласованию с лидером оппозиции, а остальные — по согласованию с премьер-министром.

Глава государства (монарх)

Имя	Период нахождения у власти
Елизавета II	1952 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Джордж Кейдл Прайс	Объединенная народная партия	1981 — 1984
Мануэль Эскивель	Объединенная демократическая партия	1984 — 1989
Джордж Кейдл Прайс	Объединенная народная партия	1989 — 1993
Мануэль Эскивель	Объединенная демократическая партия	1993 — 1998
Саид Уилберт Муса	Объединенная народная партия	1998 — 2008
Дин Оливер Бэрроу	Объединенная демократическая партия	2008 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в Белизе представлена двухпалатным Национальным собранием, состоящим из Палаты представителей и Сената (гл. 6 конституции).

Палата представителей (состоит из 31 выборного члена, спикер палаты может быть назначен не из числа членов палаты, при этом он становится ее членом) избирается по мажоритарной системе в одномандатных округах сроком на пять лет. Перед началом сессии Палата представителей избирает спикера и вице-спикера.

Сенат состоит из 13 членов (сенаторов), назначаемых генерал-губернатором сроком на пять лет. Из 12 сенаторов шесть назначаются генерал-губернатором по согласованию с премьер-министром; три сенатора назначаются генерал-губернатором по рекомендации лидера оппозиции; по одному кандидату в сенаторы могут рекомендовать Совет церквей Белиза, Ассоциация Евангелических церквей, Торгово-промышленная палата Белиза, Бюро по развитию бизнеса, Конгресс национальных профсоюзов и Комитет по

координации гражданского общества. До начала своей работы Сенат должен избрать спикера Сената и его заместителя (ст. 66). Спикер может быть назначен не из числа сенаторов, при этом он автоматически входит в их число.

Избираться в Палату представителей или выдвигать свою кандидатуру на назначение в Сенат могут полностью дееспособные граждане Белиза, которые достигли 18 лет и прожили последний год на территории государства.

Любой законопроект, кроме финансового, может быть представлен в любой из палат. Финансовый законопроект может быть представлен только в Палате представителей и только по согласованию с кабинетом министров. Сенат имеет право отлагательного вето в отношении финансовых законов сроком на месяц и в отношении всех остальных законов сроком на полгода, при этом в последнем случае вето должно быть преодолено при повторном голосовании. Для вступления законопроекта в силу требуется подписание его генерал-губернатором или монархом.

Генерал-губернатор в любой момент может распустить или приостановить работу Национального собрания по рекомендации премьер-министра.

Особенности судебной власти. Высшими органами судебной власти являются Верховный и Апелляционный суды. Члены обоих судов назначаются генерал-губернатором по согласованию с премьер-министром и после консультаций с лидером оппозиции. Апелляционный суд является высшей кассационной инстанцией в стране. Верховный суд выполняет широкий круг задач: конституционный контроль, контроль над проведением выборов, рассмотрение дел по тяжким уголовным преступлениям в качестве суда первой инстанции и т.д. Для прочих дел судом первой инстанции является мировой судья, а второй — суд магистрата.

Случаев активного вмешательства судебной власти в политический процесс Белиза не было.

Территориально-государственное устройство. Конституция 1981 г. определяет Белиз как унитарное государство. В административном отношении подразделяется на шесть округов: Белиз, Кайо, Коросаль, Орандж Уолк, Стан-Крик, Тоledo.

Местное управление и самоуправление. В конституции Белиза нет норм, закрепляющих основы местного самоуправления. Органами местного самоуправления являются избираемые раз в четыре года (на два года в сельских муниципалитетах) муниципальные советы в составе 11 членов в городе Белизе и 7 — в остальных городах. Каждый совет из числа своих членов избирает мэра.

В Белизе нет регионального института, функционирующего на уровне округов, промежуточного звена между национальным правительством и муниципальными советами.

На муниципальные советы распространяются законы, издаваемые Национальным собранием. Сами советы не могут издавать местные законы. Их основная роль в том, чтобы осуществлять санитарный надзор, контролировать порядок на рынках и в других публичных местах. Доходы они получают от собственности и налогов, устанавливаемых национальным правительством, а также из субсидий государства.

Особые формы местного самоуправления национальное законодательство гарантирует поселениям майя и общинам германоязычных меннонитов.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Территория современного Белиза с середины XVII в. по 1981 г. была британской колонией, что предопределило особенности его политических институтов и политической культуры.

Для Белиза, как и для многих других государств Центральной Америки, характерна аграрно-экспортная ориентация экономики.

Конфликты и расколы. В Белизе, несмотря на значительный уровень социально-экономической поляризации общества (по разным оценкам, за чертой бедности прожи-

вает $1/3$ всех жителей страны) и разнородный состав населения, отсутствуют ярко выраженные внутренние конфликты и расколы.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официально провозглашенная идеология отсутствует. Конфликт между двумя крупнейшими партиями — Объединенной народной партией (левоцентристской) и Объединенной демократической партией (правоцентристской) — не имеет ярко выраженной идеологической окраски.

Религия и государство, роль религии в политике. Белиз является светским государством, в котором публичная власть отделена от церкви. Конституция страны гарантирует свободу совести и вероисповедания, в соответствии с ней признанные религиозные общины имеют возможность за свой счет создавать образовательные учреждения (ст. 11). Однако Ассоциация Евангелических церквей и Совет церквей Белиза имеют право выдвигать одного кандидата в сенаторы для их утверждения генерал-губернатором.

Почти половину населения составляют католики — 49,6%; протестантами являются 27%; к атеистам себя относят 9,4% населения (2000 г.).

Особенности партийной системы. В Белизе функционирует двухпартийная система. Две основные партии — Объединенная народная партия и Объединенная демократическая партия — чередуются у власти. В стране действуют несколько небольших политических движений.

Объединенная народная партия основана в 1950 г. и находилась у власти с 1964 по 1984 г., затем в 1989 — 1993 гг. и 1998 — 2008 гг. За этот период идеологическая платформа партии претерпела существенные изменения. Первоначально она позиционировала себя как социал-демократическая политическая партия. Однако в 1970-е гг. партия освоила левоцентристскую ориентацию. В конце 1980-х гг. партия объявила своей целью построение смешанной экономики. Основатель партии и премьер-министр страны в 1961 — 1984 гг. и 1989 — 1993 гг. Джордж Прайс был провозглашен «отцом нации». В 2005 г. в стране прошли массовые акции протеста против политики кабинета Саида Мусы (в основном против повышения налогов). Протесты также были спровоцированы серьезными коррупционными скандалами, в которых было замешано руководство партии.

Объединенная демократическая партия была образована в 1974 г., после объединения Народно-демократического движения, Либеральной партии и Партии национальной независимости. Партия придерживается консервативной правоцентристской позиции. Тем не менее предлагаемые этой партией меры во внешней и внутренней политике имеют сходства с программой Объединенной народной партии. Партия находилась у власти с 1984 по 1989 г., с 1993 по 1998 г. и с 2008 г. Позиции партии традиционно сильны в городах.

Представительство политических партий в Палате представителей по итогам выборов 2008 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Объединенная демократическая партия	25	80,65
Объединенная народная партия	6	19,35

Политическая роль военных/силовых структур. В политическом процессе Белиза вооруженные силы не играют значимой роли.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Ст. 13 конституции закрепляет свободу ассоциаций. Основным механизмом выражения корпоративных и социальных интересов служат правозащитные организации, профсоюзы и предпринимательские ассоциации, которые действуют в тесной связи друг с другом. По оценкам международных организаций, режим функционирования НПО в Белизе свободный.

Крупнейшей правозащитной организацией Белиза является Комитет по координации гражданского общества.

До 1991 г. профсоюзы в Белизе были фрагментированы и не играли существенной социально-политической роли. В 1991 г. шесть главных профсоюзов образовали Конгресс национальных профсоюзов Белиза, который вошел в состав Международной конфедерации профсоюзов, Межамериканской региональной организации рабочих и Карибского конгресса труда.

Торгово-промышленная палата Белиза является крупнейшей организацией, представляющей интересы деловых кругов. Своими целями палата провозглашает стимулирование экономического роста, укрепление партнерства государственного и частного секторов и улучшение инвестиционного климата для зарубежных и национальных инвесторов.

Положение и роль СМИ. Конституция гарантирует свободу печати и слова в Белизе (ст. 12). Свобода СМИ не ограничивалась, в том числе в ходе массовых акций протеста против политики кабинета Саида Мусы в 2005 г.

В Белизе нет государственных СМИ, однако деятельность частных компаний контролируется Агентством по телерадиовещанию Белиза.

Крупнейшие печатные издания (еженедельные): «Амандала» (*Amandala*), «Белиз Таймс» (*The Belize Times*; газета Объединенной народной партии), «Гардиан» (*The Guardian*; газета Объединенной демократической партии), «Репортер» (*The Reporter*) и др.

Государственные радиостанции были приватизированы в 1998 г. В Белизе насчитывается 10 частных радиокomпаний. В стране есть эфирное и кабельное телевидение (2 эфирные телесети и несколько кабельных).

Гендерное равенство/неравенство. Женщины Белиза получили пассивные и активные избирательные права в 1954 г. Но первая женщина была избрана в парламент только в 1984 г. (в том же году первая женщина была назначена в Сенат). Конституция гарантирует равноправие женщин в семейной сфере (ст. 3).

В целом женщины слабо представлены в высших органах власти. С 1990 по 2003 г. доля депутатов-женщин в Палате представителей выросла с 0 до 6,7%. В 2008 г. женщины не были избраны в нижнюю палату парламента. В верхней палате доля женщин-сенаторов стабильно составляет 25% (в 2010 г. — 38,46%). В 2008 г. в кабинете Дина Барроу женщины занимали 7,4% постов, а в предыдущем кабинете Саида Мусы женщины занимали 6,3% постов.

Несмотря на равные конституционные права, реальная практика свидетельствует о слабой защите прав женщин, что подтверждается большим числом преступлений против них и значительно более низкой оплатой труда по сравнению с мужчинами.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Экономика Белиза традиционно тесно связана с мировым рынком. Вплоть до 1960-х гг. основой экономической системы страны была добыча ценных пород древесины и каучука на экспорт. Падение спроса на данные товары вынудило руководство колонии развивать ориентированное на экспорт сельское хозяйство по образцу соседних центральноамериканских стран. Основными культурами были выбраны сахар и бананы. В 1990-х гг. правительство страны взяло курс на развитие в Белизе туризма и рынка международных финансовых услуг. Доходы от туризма составляют около 20% ВВП страны. Белиз стал одним из крупнейших в Карибском регионе офшорных финансовых центров. Хотя подобная реструктуризация экономики не снизила ее зависимость от внешнеэкономической инфраструктуры, она обеспечила стабильно высокие темпы роста экономики страны.

Жесткая правительственная программа денежной и налогово-бюджетной политики привела к устойчивому ро-

сту ВВП в среднем на 6% в год в 1999—2004 гг. Основными проблемами по-прежнему являются значительный внешне-торговый дефицит и внешний долг. Торговый дефицит вырос в основном в результате снижения экспортных цен на сахар и бананы. Напротив, туристический и строительный секторы экономики укрепили свое положение, обеспечивая рост экономики.

С конца 1980-х гг. в Белизе проводятся структурные реформы, ориентированные на либерализацию экономической системы, в том числе приватизация, либерализация внешней торговли и режима иностранных инвестиций. Значимыми являются масштабные социальные проекты, например программа по обеспечению населения доступным жильем.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Белиз отнесен к странам с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Белиз определен как страна—заемщик МБРР, что позволяет ему получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (40,26%); фрукты, овощи и др. (19,49%); фрукты, орехи и др. (15,27%); сахар и кондитерские изделия (12,58%); рыба и морепродукты (8,08%); овощи и корнеплоды (1,37%); древесина, изделия из древесины (0,72%), и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (16,26%); энергосиловое оборудование (7,63%); электрическое и электронное оборудование (6,66%); чугун, сталь и изделия из них (5,57%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (5,45%); пластмассы и изделия из них (2,71%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,26%); напитки, включая алкогольные (2,22%), и др.

Основные внешнеторговые партнеры: США, Великобритания и другие государства—члены ЕС, страны Цен-

тральной Америки, государства—члены КАРИКОМ, Мексика и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Белиз располагает крайне незначительными ресурсами влияния на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0019	0,0059	0,0056
1995	0,0021	0,0046	0,0048
2000	0,0026	0,0055	0,0077
2005	0,0024	0,0047	0,0054
2008	0,0022	0,0043	0,0049
2010	0,0022	н.д.	н.д.

Белиз остается страной-реципиентом. Например, в 2005 г. размер внешней помощи составил 25,57 долл. США на душу населения (1,2% ВНД).

Несмотря на начало коммерческой добычи нефти в 2006 г., Белиз по-прежнему является нетто-импортером энергоносителей.

Английский язык является официальным в Белизе. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел. Вместе с тем для Белиза это является не элементом влияния, а признаком принадлежности к английскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с англоговорящими странами, играющими важную роль в мировой и региональной политике.

Население Белиза составляет 0,0045% от всего населения мира.

Белиз участвует в ряде международных организаций и интеграционных объединений (ЦАИС и др.).

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	413	620	832	1 115	1 359	1 401
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	468	621	832	1 082	1 188	1 223
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	571	853	1 245	1 825	2 177	2 301
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	790	1 048	1 404	1 825	2 005	2 064
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	3 020	3 938	4 982	6 254	6 760	6 676
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	4 181	4 841	5 621	6 254	6 225	5 988
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	19,98	17,77	16,75	15,30	12,18	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	22,19	20,65	21,19	17,42	22,75	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	57,83	61,58	62,06	67,28	65,07	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	70	38	123	71	166	218
Внешний долг в % ВНД государства	35,13	42,62	79,32	102,04	87,18	80,26
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	62,22	47,97	52,97	54,63	62,09	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	60,07	49,12	73,67	62,66	70,04	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,03	н.д.	5,75	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,63	2,16	2,11	3,13	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,05	5,98	8,87	10,51	12,66

Источник: World Development Indicators.

Общий размер взносов Белиза в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Белиза в МВФ в 2012 г. составляет 0,01% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,04% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Белиза в 2008 г. составила 1050 чел. На вооружении сухопутных войск находились 6 минометов и 8 противотанковых безоткатных орудий. На вооружении ВМС состояли 14 катеров. ВВС располагали 4 транспортными и тренировочными самолетами.

Расходы на оборону Белиза в процентах ВВП существенно ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	7,3 (оценочно)	1,19
1995	11 (оценочно)	1,28
2000	9,2	0,82
2005	12,2	0,99
2008	15,6	1,19

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

На территории Белиза до 1994 г. дислоцировались подразделения британских ВС для предотвращения вторжения со стороны Гватемалы. Великобритания по-прежнему финансирует подготовку ВС Белиза.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Белиз является членом ООН (с 1981 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Содружества, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Движения неприсоединения и ряда других международных организаций.

По оценке МИД России, Белиз в целом придерживается широко принятых международным сообществом позиций по многим проблемам, включая вопросы формирования недискриминационной системы мирохозяйственных связей, противодействия новым вызовам и угрозам, разоружения и нераспространения ОМУ.

Белиз ориентируется на участие в организациях и интеграционных объединениях Латинскоамериканского региона и в особенности Центральноамериканского субрегиона, развитие отношений с США и государствами Латинской Америки в целях создания благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития.

Белиз является членом ОАГ (с 1990 г.), Группы Рио, ОПАНАЛ, КАРИКОМ (Карибское сообщество), МАБР, Карибского банка развития, ЦАИС, ЛАЭС. Белиз поддерживает формирование Межамериканской зоны свободной торговли по модели, предлагаемой США и предполагающей создание отдельными интеграционными объединениями и странами зон свободной торговли с США. Белиз выступил инициатором создания Карибского суда в рамках КАРИКОМ, он также признает юрисдикцию Центральноамериканского суда, расположенного в Коста-Рике.

Основными внешнеполитическими контрагентами и партнерами Белиза являются США, Великобритания, а также страны — партнеры Белиза по ЦАИС и КАРИКОМ.

Во внешней политике наиболее острым является конфликт с Гватемалой. В сентябре 1991 г. Гватемала признала независимость Белиза и установила с ним дипломатические отношения, при этом отказываясь признавать спорные

границы. В 2001 г. Гватемала и Белиз согласились возобновить консультации по проблеме пограничных территорий, в 2005 г. в г. Сан-Педро (Белиз) состоялась встреча на уровне министров иностранных дел.

14 августа 1992 г. Белиз признал Российскую Федерацию в качестве государства — продолжателя СССР (с последним дипломатические отношения были установлены 25 июня 1991 г.). Дипломатического представительства России в Белизе, как и белизского представительства в России, нет. Дипломатические отношения осуществляются через посольства России и Белиза в Мексике.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Белиза в настоящее время может быть оценено как низкое.

В Белизе не предпринимались попытки неконституционной смены власти. На территории Белиза не существует нелегальных антиправительственных или сепаратистских движений.

Пограничная проблема в отношениях Гватемалы и Белиза, хотя и не стала причиной вооруженных столкновений между двумя государствами (во многом благодаря британскому военному присутствию на территории Белиза), решается крайне медленно. Гватемала с 1991 г. признает Белиз в качестве суверенного государства, но отказывается признать границы государства, и гватемальцы продолжают занимать земли на спорных территориях. Нерешенным остается вопрос о морской границе двух государств.

Угроза терроризма в Белизе низкая. По экспертным данным, за всю историю Белиза было зарегистрировано примерно пять случаев, которые можно было бы причислить к террористическим актам. Отдельные инциденты не сопровождалась жертвами или число жертв было минимальным, причем часть из них могла иметь криминальный, а не политический характер. По данным международных правозащитных организаций, в Белизе с 1997 г. наблюдается крайне высокий уровень преступности, причем он продолжает расти (так, в 2007 г. было совершено 97 убийств на 1000 чел.).

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Белизе характеризуется как высокий. Известны случаи продажи паспортов и свидетельств о рождении государственными служащими. В 2005 г. при поддержке США была введена новая система электронной проверки подлинности паспортов, тем не менее практика выдачи поддельных паспортов продолжается.

Положение Белиза в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2003–2008 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2003	133	46	4,5
2004	146	60	3,8
2005	159	62	3,7
2006	163	66	3,5
2007	180	101	3,0
2008	180	111	2,9

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Белиз не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения существенно увеличится с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 2,1% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень иммиграции (2005 г.) является неудовлетворительным. По этой причине власти Белиза официально заявляют о не-

обходимости сокращения притока иммигрантов, преимущественно нелегальных, из стран Центральной Америки.

Белиз является транзитной территорией для доставки наркотиков из стран Южной Америки (Колумбии) в США. Правительства Белиза и США совместно борются с этой проблемой.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Белиза может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Основная разновидность стихийных бедствий — ураганы в районе Карибского побережья страны, в 1931 и 1961 гг. крупнейший город страны (в то время и столица) Белиз был полностью разрушен ураганами. Именно по этой причине столица была перенесена в город Бельмопан в глубь территории страны. Последние разрушительные ураганы, которые хотя и сопровождалась массовыми разрушениями в прибрежных районах, но не вызвали человеческих жертв, произошли в 2000 и 2001 гг.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Белиза после начала коммерческой добычи нефти в 2006 г. доминирует нефть (более 40% в 2008 г.), которая потеснила на более низкие позиции продукцию сельского хозяйства (без учета сахара). Следует отметить, что Белиз экспортирует товары, цены на которые на мировом рынке подвержены значительным колебаниям, что может иметь негативные последствия для его экономики. Частично основным источником дохода Белиза стал туризм.

Для экономики страны характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота.

Несмотря на экспорт нефти, Белиз по-прежнему имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей (продуктов нефтепереработки).

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002 — 2004 гг. 4% населения Белиза сталкивались с проблемой недоедания.

В ограниченном масштабе сохраняется и проблема со снабжением населения питьевой водой: 9% населения были лишены устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Белизе составила 160,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Белизе составила 65,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 18 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

БОЛИВИЯ

Официальное название. Многонациональное государство Боливия (исп. *El Estado Plurinacional de Bolivia*).

Год образования. 6 августа 1825 г. Боливия обрела независимость от Испании, став самостоятельным государством.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в центральной части Южной Америки. Общая площадь территории — 1 098 581 кв. км. На севере и северо-востоке граничит с Бразилией (3423 км), на юго-востоке — с Парагваем (750 км), на юге — с Аргентиной (832 км), на западе — с Чили (860 км) и Перу (1075 км). Общая протяженность сухопутной границы — 6940 км.

Официальная столица — Сукре, административная столица — Ла-Пас.

Население. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения Боливии составила 10,088 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,9%; рождаемость на 1000 чел. — 26; смертность на 1000 чел. — 7; доля населения до 15 лет — 36%, 65 лет и старше — 5%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Боливии равняется 67 годам; для мужчин этот показатель составляет 65 лет, для женщин — 69 лет.

Состав населения: метисы — 30%; потомки европейцев (не смешивались с местным населением) — 15%; индейцы — 55%, в том числе кечуа — 30%, аймара — 25%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Боливии в 2007 г. составил 90,7% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 86,0%, индекс уровня образования — 0,892.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Боливии в 2007 г. составил 0,729, что позволило ей занять 113-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,560	0,577	0,629	0,653	0,699	0,723

Значение ИРЧП для Боливии после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,660, в 2011 г. — 0,663 (108-е место в мире из 187, группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Согласно конституции 2009 г., государственными языками помимо испанского являются индейские языки, которыми пользуется коренное индейское население Боливии (36 народностей).

Исторический очерк политических традиций

Доколониальный и колониальный периоды. Первая цивилизация на территории современной Боливии — империя Тиахуанакан — возникла в 600-х гг. до н.э. Центром сосредоточения местного населения был район озера Титикака.

С VII в. н.э. империя Тиахуанакан занимала территорию перуанского побережья и обширное горное плато нынешней Боливии, известные как Алтиплано в центре империи. К XI в. империя Тиахуанакан достигла вершины своего развития, после чего начала распадаться на ряд соперничающих между собой образований. К XV в. территорию некогда могущественной империи населяли 12 крупных этнических групп, относящихся к индейцам-аймара. Последние, в свою очередь, попали в зависимость от пришедших в регион инков, столица империи которых находилась в Куско (ныне Перу). При правлении инков аймара сохранили свой язык и этническую идентичность, хотя инки переселили массово на эти территории значительное количество индейцев-кечуа. Итогом тех переселений является то, что в современной Бо-

ливии кечуа и аймара являются основными индейскими этносами (30% и 25% соответственно).

В начале XVI в. отряды испанцев во главе с Франсиско Писарро завоевали империю инков, в том числе и входившие в ее состав земли нынешней Боливии. В ходе колонизации территории были основаны несколько крупных административных центров, началась интенсивная эксплуатация природных ресурсов, особенно в административном центре Потоси, где были крупнейшие в мире запасы серебра. Засушливые высокогорные районы вокруг г. Потоси (в середине XVII в. проживало 16 тыс. чел.) вместе с серебрянорудными залежами вокруг города Орура (основан в 1606 г.) снабжались продовольствием и другими товарами из районов Чукисака (основан в 1538 г.), Ла-Паса (1548 г.), Кохабамба (1571 г.). В XVI — XVIII вв. этот обширный район Центральных Анд (известен как Чаркас или Верхнее Перу) является богатейшей и наиболее заселенной колонией испанцев. На рудниках отбывали трудовую повинность (так называемые мита) индейцы-митайосы. Более половины земель в Верхнем Перу было роздано испанским колонистам в качестве энкомьенд. Нещадная эксплуатация индейцев приводила к частым восстаниям, которые жестоко подавлялись. По мере истощения запасов серебра экономическое значение Верхнего Перу как источника обогащения метрополии снижается.

Первоначально управление колонией осуществлялось вице-королем Перу. В 1558 г. была создана аудиенсия Чаркас с центром в городе Чукисака (современный Сукре), включавшая небольшой район вокруг этого города, но затем распространившая свою юрисдикцию на Санта-Крус, округ Куско и даже на часть территории современного Парагвая. С 1776 г. территория современной Боливии вошла в состав вице-королевства Рио-де-ла-Плата. Однако Чукисака продолжала оставаться образовательным и интеллектуальным центром этого вице-королевства.

Независимая Боливия. События в Европе в начале XIX в. (свержение испанского короля Фердинанда VII Наполеоном) привели к изменениям в политической жизни испанских колоний. Местная элита на территории Боливии разделилась на несколько противоборствующих лагерей: на сторонников отрешенного короля Фердинанда VII; на тех, кто принял нового испанского короля Жозефа Бонапарта, пообещавшего проведение в колониях реформ, и на приверженцев независимости.

Первые попытки освободиться от испанского господства — восстания в Чукисаке (май 1869), городах Кохабамбе, Ла-Пасе, Оруро, Потоси не увенчались успехом. Позиции колонизаторов оказались в Верхнем Перу более прочными, чем в других районах вице-королевства Ла-Платы. Фактически помощь национальным патриотическим силам Верхнего Перу пришла извне.

9 декабря 1824 г. революционная армия под командованием генерала Антонио Хосе де Сукре (присланная Симон Боливаром), одержав победу над испанскими войсками в битве при Аякучо, освободила Верхнее Перу. Учредительное собрание провинций провозгласило независимость Верхнего Перу 6 августа 1825 г. Страна была названа в честь Симона Боливара, правившего страной несколько месяцев. В 1826 г. он издал множество декретов, которые нашли отражение в первой конституции Боливии. Наиболее важные из них — провозглашение равенства всех граждан, коренное изменение налоговой системы, земельная реформа, предусматривавшая поэтапное перераспределение собственности на землю в пользу индейского населения, и ограничение роли католической церкви в политике. Вскоре Боливар покинул страну, а в 1829 г. был избран новый президент — Андрес де Санта-Крус. Ситуация в стране стабилизировалась (до этого наблюдалось серьезное противостояние между властью и католической церковью), была проведена кодификация законодательных актов. Основой внешней политики страны стала линия на политическое объединение с Перу — частично это удалось добиться в 1836 г., когда была провозглашена Перуано-Боливийская конфедерация. Появление этой конфедерации вызвало сильную озабоченность властей Чили,

которые вмешались в процесс и с помощью вооруженной силы добились ликвидации нового образования.

1840 — 1870-е гг. характеризуются в политической истории Боливии как период крайней политической нестабильности с частыми сменами президентов, отменой и принятием новых конституций, что свидетельствовало об острой политической борьбе элит. Главную роль в политическом процессе играли крупные землевладельцы. В сельском хозяйстве господствующими оставались докапиталистические отношения, отличительной чертой которых являлась концентрация земли в руках землевладельческой олигархии. Промышленный сектор в экономике Боливии в середине 1850-х гг. испытывал некоторый подъем, в т.ч. из-за проникновения в горнорудную отрасль английского капитала, получившего концессии на разработку месторождений. Расширение применения наемного труда в промышленности вело к росту торговой и промышленной буржуазии. Начиная с президента Нарцисса Камперо (представитель консерваторов, 1880 — 1884 гг.) в Боливии устанавливается эра партийной политики. Обе ведущие партии страны — Либеральная и Консервативная — ставили своей целью экономическое развитие страны, но по-разному видели пути ее достижения. Для консерваторов основой национального хозяйства была экспортно-ориентированная рентная экономика (в т.ч. и сельское хозяйство). Для ее более эффективного функционирования партия выступала за развитие национальной сети железных дорог, которая связывала бы предприятия горнорудной отрасли. Либеральная партия, состав которой был более разнородным, выступала за открытый характер экономики, устранение докапиталистических форм в сельском хозяйстве. Поддерживая инфраструктурные проекты консерваторов (строительство железных дорог) как основу для экономического объединения страны, либералы были более последовательны в плане создания социальных институтов (трудовое законодательство, здравоохранение, образование). Политика Либеральной партии была антиклерикальной, в то время как консерваторы благосклонно относились к вмешательству церкви в политический процесс.

Период правления консерваторов (1880 — 1899 гг.) считается политически стабильным, хотя особых успехов в экономическом развитии страны при них достигнуто не было.

В 1880 — 1890-х гг. серьезное влияние на политические процессы в Боливии оказывало ее противостояние с Чили по поводу богатого залежами селитры района пустыни Атакама. Конфликт перерос в вооруженное столкновение (Тихоокеанская война, 1879 — 1884 гг.), в котором Боливия потерпела поражение. В результате этого поражения Боливия стала внутренней страной континента, не имеющей выхода к морю. Консервативная партия выступала за скорейшее урегулирование конфликта, пусть и с уступками со стороны Боливии. Либеральная партия не исключала возможности войны, выступая за независимость от чилийского и английского капитала, экспансия которых принимала серьезные масштабы.

Приход к власти в 1889 г. Либеральной партии (правила до 1920 г.) часто называют федеральной революцией (ее суть заключалась в том, что в период предвыборной кампании 1889 г. осуществлялся перевод институтов национального управления из Сукре (при испанцах Чукисака) в Ла-Пас, более современный город с населением 72 тыс. чел., находившийся под контролем либералов). Численность населения всей страны в тот период составляла 1,7 млн чел. Экономической стабильности в период правления либералов способствовал бурный рост добывающей промышленности, превращение страны в крупнейшего поставщика олова на внешний рынок (75% мирового экспорта этого металла). Заметной фигурой при либеральном правлении тех лет был президент Исмаэль Монте, занимавший этот пост дважды (1904 — 1908 гг., 1913 — 1917 гг.).

В 1904 г. был подписан мирный договор с Чили. В обмен на уступки (Боливия лишалась выхода к тихоокеанскому побережью) страна получила от чилийцев определенную

финансовую компенсацию. После неудачной попытки подавить в 1889—1903 гг. сепаратистское движение в пограничной с Бразилией провинции Акре правительство либералов продало эту территорию Бразилии (договор Петрополиса, 1903 г.). Относительно высокие экспортные доходы, финансовые поступления от Чили и Бразилии позволили правительству профинансировать широкомасштабное железнодорожное строительство, начатое еще при консерваторах. К 1920 г. основные города страны были связаны железнодорожным сообщением, а Ла-Пас был связан железной дорогой с двумя чилийскими тихоокеанскими портами — Антофагиста и Арика, на завершающей стадии было строительство железных дорог к озеру Титикака, к границам с Перу и Аргентиной. Экономический бум 1914—1918 гг. сменился после окончания Первой мировой войны резким замедлением темпов экономического роста, что привело к обострению социальных противоречий в стране. Воспользовавшись дезинтеграционными процессами в правящей Либеральной партии, Республиканская партия (основана в 1914 г.) осуществила в 1920 г. антиправительственный переворот, отстранив президента Хосе Гомарра от власти. Однако эта партия не смогла решить основные социальные проблемы. При правлении республиканцев влияние США на Боливию резко усилилось. В обмен на предоставление займов и в целях защиты американских инвестиций (в 1928 г. они выросли в 11 раз по сравнению с 1914 г.) США получили право контроля над деятельностью Национального банка Боливии, таможней, а также над сбором и расходованием налогов от табачной и винной монополий. В годы мирового экономического кризиса экономика Боливии переживала глубочайший спад, сопровождающийся ростом социальной напряженности и политической нестабильности, массовыми восстаниями (особенно на юге страны) с требованиями экспроприации собственности иностранных компаний и аннулирования внешних долгов.

В 1932—1935 гг. Боливия была втянута американскими и английскими монополиями в войну с Парагваем из-за нефтеносной области Чако-Бореаль. Чакская война закончилась поражением боливийцев (57 тыс. убитых) и отторжением от страны $\frac{2}{3}$ спорной территории. Неутешительные итоги войны в условиях экономического спада спровоцировали глубокий кризис в основных политических партиях, а также появление на авансцене социалистических и радикальных движений. Процессы политизации и радикализации затронули вооруженные силы страны. В 1936 г. молодое поколение армейских офицеров во главе с героем Чакской войны полковником Давидом Торо захватило власть (до этого военные правили до 1880 г.), объявило о национализации американской компании «Стандарт ойл», предоставив право на добычу нефти боливийской компании. После внезапной смерти Торо (1937 г.) его курс продолжил майор Герман Буш. Режим правления Торо—Буша называют эрой «военного социализма». Заслугой их правления в 1936—1939 гг. считается принятие социально ориентированной конституции, направленной на укрепление национального суверенитета, а также согласие военных после вступления в силу Основного закона передать власть гражданскому правительству. Каких-либо серьезных экономических реформ при правлении военных не было.

В 1940 г. в стране был избран новый президент — генерал Кастильо, но правительство сформировали представители Республиканской партии. В этот период наметилась тенденция консолидации левых сил, сформировались левые партии. Среди последних было Националистическое революционное движение, которое вместе с организацией военных «Разум Родины» (RADEPA) в 1943 г. организовало государственный переворот и захватило власть. Новое правительство пыталось улучшить социальное положение наиболее угнетенных слоев населения страны, прежде всего рабочих (преимущественно индейцев), помощь которым оказывалась через профсоюзы, чьи полномочия были существенно расширены. Однако новая социальная политика и реформы не имели под собой экономической базы, доста-

точных финансовых средств (которые поступали в страну исключительно от экспорта полезных ископаемых). Снижение во второй половине 1940-х гг. спроса на олово — основной статьи экспорта страны — имело негативные последствия для экономики Боливии.

В 1946 г. произошло восстание, во время которого был убит президент Гуальберто Вильярроэля. К власти пришел консервативный Республиканско-социалистический союз, президентом стал избранный в 1947 г. Хосе Энрике Эртсог Гарансабаль. В 1949 г. его сменил Мамерто Урриолоагития.

Боливийская революция 1952 г. В 1951 г. состоялись президентские выборы, победу на которых одержал оппозиционный кандидат от Националистического революционного движения (НРД) — В. Пас Эстенсоро. Однако прежний президент М. Урриолоагития (противник прихода к власти НРД) уступил свои полномочия военной хунте. В апреле 1952 г. началось народное восстание (во главе с лидерами НРД), которое свергло военную хунту и передало власть НРД.

Партийное правительство начало осуществление программы коренных преобразований в политической, социальной и экономической сферах. Была создана государственная монополия «КОМИБОЛ», под контроль которой перешла вся добывающая отрасль страны. В августе 1953 г. была объявлена аграрная реформа в интересах безземельных и мало-земельных крестьян. В политической и социальной сферах также происходят серьезные преобразования: вводится институт всеобщего избирательного права, реорганизуется армия, индейское население страны уравнивается в политических правах с белым испанским меньшинством, получает доступ к образованию и здравоохранению. Однако в экономике (особенно при президенте С. Зуаза, 1954—1956 гг.) часто использовались такие меры воздействия на финансовую ситуацию в стране, которые вели к росту инфляции. Правительство было вынуждено проводить жесткую финансовую политику и обращаться за помощью к международным финансовым институтам.

Возвращение военных к власти. В 1964 г. В. Пас Эстенсоро был переизбран на пост президента. Однако резкий поворот его политического курса (выступление против Кубы, поощрение деятельности вернувшейся в страну американской «Стандарт ойл» и др. иностранных компаний, свертывание социальных реформ, введение чрезвычайно жесткого положения в районах массовых выступлений, приказ о расстреле студенческой демонстрации в Ла-Пасе) привел к утрате его поддержки как справа, так и слева. Действующий вице-президент генерал Эр. Барриентос Ортуно, возглавив военную хунту, сверг в ноябре 1964 г. президента В. Пас Эстенсоро. Репрессивная политика военной хунты приняла массовый характер. Пытаясь расколоть оппозиционные силы и придать легитимность своему режиму, генерал Барриентос инициировал в 1966 г. президентские выборы. Однако его победа на них и некоторая консолидация режима не привели к прекращению острой политической борьбы. Военному режиму противостояли отряды партизан (состоявшие из членов бывшей Народной революционной милиции, НРД). В октябре 1967 г. в ходе карательной операции против одного из отрядов партизан погиб Эрнесто Че Гевара.

После гибели в 1969 г. Барриентоса в авиакатастрофе его пост занял вице-президент Эл. А. Силес Салинас, также свергнутый через несколько месяцев генералом А. Овандо Кандиа. Правительство последнего отменило некоторые антидемократические и антипрофсоюзные декреты, ограничило деятельность американских компаний, установило дипотношения с рядом социалистических стран, в том числе с СССР.

Серьезные изменения в политической системе страны произошли в 1974 г., когда была предпринята неудачная попытка военного переворота, направленного против правившего с 1971 г. генерала Бансера Суареса. Режим ответил репрессивными мерами, запретив деятельность политических партий, профсоюзов и других неправительственных организаций. Ужесточение политического режима продолжалось при генерале Гарсиа Меса, приостановившего в 1981 г. дей-

ствие конституции. На президентских выборах в 1982 г. победил Эрнан Силес Суасо.

Боливия в конце XX в. После завершения периода правления военных начинается противоречивый процесс демократического транзита в стране.

Первые (после правления военных режимов) всеобщие выборы прошли в 1985 г. В активную политику вернулся В. Пас Эстенсоро, который стал президентом. Началась реформа финансовой системы страны: были сокращены государственные расходы, многие нерентабельные государственные предприятия, в т. ч. шахты, были закрыты, произведена замена национальной валюты (фактическая деноминация, заменившая песо новой национальной валютой — боливиано). В стране наступила относительная политическая и экономическая стабильность, а вскоре начался экономический рост.

На выборах 1989 г. победил Виктор Пас Самора, который оказался вовлеченным в несколько скандалов, связывавших его с мафиозными структурами. В 1993 г. пост президента занял Г. Санчес де Лосада, крупнейший предприниматель (владелец горнорудной компании «Комсур»). Санчес де Лосада предпринял масштабные преобразования государственного устройства, разрушив двухсотлетнюю традицию централистского унитарного государства. В 1994 г. была проведена реформа конституции. Был продлен срок президентских полномочий до 5 лет, изменена система формирования Конгресса: вместо партийно-представительной системы введена смешанная: половина депутатов избиралась по партийным спискам, а половина — по одномандатным округам. Была проведена реформа внутреннего управления. В 1994 г. был принят «закон народного участия», в основе которого лежала децентрализация управления и финансирования. В 1995 г. был принят закон об административной децентрализации. Муниципалитеты стали главными получателями и распределителями финансовых ресурсов.

Широкую автономию получили все муниципальные образования, но особенно это почувствовали сельские районы, составлявшие большинство, что обеспечило более высокую степень автономии индейских общин и означало расширение реального самоуправления индейских этносов.

Из-за мирового финансового кризиса 1997 г., высокой зависимости от внешней макроэкономической среды произошло резкое ухудшение социальной и политической ситуации в стране. На выборах 1997 г. президентом стал Бансер Суарес, который был поддержан широкой коалицией политических партий и движений во главе с «Националистическим демократическим действием». Однако ему не удалось изменить ситуацию в стране — внешний долг увеличился, начались волнения и беспорядки. В 2001 г. президент Бансер Суарес был вынужден уйти в отставку.

На выборах 2002 г. победил Санчес де Лосада. Правительству пришлось принимать непопулярные финансовые решения, вызванные необходимостью выплачивать внешний долг. Волну недовольства вызвали решения правительства экспортировать природный газ через территорию Чили. В результате президент ушел в отставку в 2003 г., его пост занял вице-президент Карлос Меса. Чехарда в высших эшелонах власти выявила неспособность правительств справиться с кризисной ситуацией.

Боливия в начале XXI в. Значительное влияние на современную экономическую и политическую жизнь Боливии оказывают такие факторы, как добыча природного газа и выращивание листьев коки. Крестьяне (преимущественно индейцы) становятся влиятельной политической силой. В 2004 г. прошел референдум по вопросу об экспорте газа — большинство граждан поддержало широкое участие государства в этом процессе.

В начале 2005 г. выросли цены на топливо, реакцией на это стали массовые протесты населения. Местная элита в провинции Санта-Крус взяла курс на автономию. 10 июня, после того как председатели палат Конгресса отказались занять пост главы государства, оказавшийся вакантным из-за решения президента Меса уйти в отставку, полномочия пре-

зидента временно перешли к председателю Верховного суда Эдуардо Родригесу.

18 декабря 2005 г. на президентских выборах победу одержал леворадикальный кандидат от «Движения за социализм» Х. Эво Моралес, который стал первым президентом — представителем индейской этнической группы.

В мае 2006 г. новое правительство приступило к переводу под контроль государства нефтегазовой отрасли. В политике основной целью нового правительства стало принятие новой конституции, в которой в полной мере были бы учтены права индейского большинства. С этой целью Моралес созвал Конституционную ассамблею. В ноябре 2006 г. Моралес провел через Конгресс закон о перераспределении приблизительно $\frac{1}{5}$ обрабатываемых земель в пользу безземельных крестьян.

К концу 2007 г. был выработан текст новой конституции, однако его качество вызвало много вопросов. Конституционная ассамблея большую часть времени, отведенного ей на принятие текста, провела в дебатах по процедурным вопросам. После передачи текста новой конституции Моралесу в начале 2008 г. четыре восточных департамента (Санта-Крус, Бени, Тариха, Пандо) обнародовали статусы об автономии.

В мае 2008 г. власти Боливии объявили о национализации трех нефтяных и одной телекоммуникационной компании. Под контроль государства перешли нефтяные компании «Чакко» (*Chaco*), «Трансредес» (*Transredes*) и др.

В августе 2008 г. в Боливии состоялся национальный референдум о доверии Моралесу. Две трети боливийских граждан поддержали президента и его курс, направленный на проведение в стране социалистических реформ.

В январе 2009 г. состоялся национальный референдум по проекту новой конституции страны. Большинство населения поддержало конституционную реформу президента Моралеса.

В декабре 2009 г. Э. Моралес был переизбран на пост главы государства. Еще в предыдущий период пребывания на этом посту 10 июня 2009 г. Э. Моралес подписал декрет, согласно которому Боливия получила новое официальное название «Многонациональное государство Боливия».

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. В феврале 2009 г. новая политическая конституция Боливии вступила в силу. Это уже 17-й конституционный документ с момента обретения страной независимости.

Новая конституция Боливии состоит из пяти частей и 411 статей и направлена, по словам президента Моралеса, на «улучшение жизни всех боливийцев независимо от их цвета кожи, пола, политической или религиозной ориентации».

В соответствии с конституцией Боливия — унитарное социальное правовое многонациональное коммунитарное государство (ст. 1). В этой же статье Боливия провозглашается свободным и независимым, суверенным, демократическим, поликультурным, децентрализованным государством. В качестве основ государственности в ст. 1 провозглашается политический, экономический, юридический, культурный и языковой плюрализм, сочетающийся с государственным единством. Гражданам гарантируется свобода совести (ст. 4).

Официальными языками провозглашаются кастильский (испанский) и «все языки всех коренных народов и народностей», к которым отнесены 36 языков (ст. 5). Национальное и региональные правительства должны использовать не менее двух официальных языков.

Носителем суверенитета является народ (ст. 7). Целями государства провозглашаются: построение справедливого и гармоничного общества без дискриминации и эксплуатации, основанного на социальной справедливости; обеспечение благосостояния, развития, безопасности и равной защищенности людей, народов, народностей и сообществ; содействие взаимоуважению и диалогу носи-

телей одной культуры, а также разных культур и языков; обеспечение единства страны, сохранение ее исторического и человеческого наследия и национального разнообразия; обеспечение реализации принципов, ценностей и обязанностей, прописанных в конституции; обеспечение доступа людей к образованию, здравоохранению и труду; обеспечение бережной охраны природных ресурсов (ст. 9). Гражданам в случае ущемления их прав должностными лицами гарантируется процедура конституционной защиты (ст. 128 — 129). Каждый гражданин может приостановить действие любого закона или решения (за исключением судебных решений), если считает его неконституционным (ст. 132 — 133).

Боливия провозглашена пацифистским государством, на территории которого запрещается размещение иностранных военных баз (ст. 10).

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В ст. 11 Боливия провозглашена представительной коммунитарной демократией участия. Участие реализуется путем референдумов, законодательной инициативы граждан и отзыва мандата. Представительный характер демократии проявляется в избрании представителей в органы власти путем всеобщего, прямого и тайного голосования. Коммунитарный характер демократии предполагает, что коренные народы имеют возможность выбирать местную власть в соответствии со своими традициями. Гражданам, достигшим 18 лет, гарантируется право участия в выборах президента, вице-президента и иных должностных лиц, определяемых законом (ст. 26 и 27).

Боливия — президентская республика, в которой конституционно выделяются четыре ветви власти: законодательная, исполнительная, судебная и избирательная (ст. 12).

Законодательная власть представлена Многонациональной законодательной ассамблеей, состоящей из Палаты депутатов и Палаты сенаторов.

Особенности исполнительной власти. Правительство (исполнительный орган) состоит из президента, вице-президента и министров. Правительство несет коллективную ответственность за принимаемые решения (ст. 165). Президент и вице-президент выбираются путем всенародного голосования (ст. 166) сроком на 5 лет. Один и тот же человек может занимать пост президента (вице-президента) не более двух раз подряд.

К полномочиям президента относятся: соблюдение и обеспечение соблюдения конституции; обеспечение единства государства; определение и руководство политикой государства; подписание указов; представление Многонациональной законодательной ассамблее проекта бюджета; объявлять с согласия парламента амнистию; назначать и отстранять от должности верховного главнокомандующего вооруженными силами, а также командующих сухопутными, воздушными войсками и флотом; назначать министров и др. (ст. 172).

Особенности законодательной власти. Палата депутатов — нижняя палата парламента — состоит из 130 членов, из которых половина избирается по одномандатным округам, остальные — по спискам в многомандатных округах, возглавляемых кандидатами на должности президента, вице-президента и сенаторов. Результаты выборов в одномандатных округах подводятся по правилу простого большинства; в многомандатных — по правилу, определяемому специальным законом. К числу полномочий Палаты депутатов относится: инициирование принятия государственного бюджета; инициирование принятия плана социально-экономического развития, представленного правительством; инициирование изменения законодательства в области налогообложения и финансов; выдвижение перед Палатой сенаторов обвинений в адрес членов Многонационального Конституционного суда, Верховного суда и Министерства юстиции в нарушении действующего законодательства; предложение президенту тройки кандидатов на должности руководителей государственных социальных и экономических организаций (ст. 159).

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Уго Бансер Суарес	Военный	1971 — 1978
Виктор Гонсалес Фунтес (председатель военной хунты)	Военный	21.07.1978
Хуан Переда Асбин	Военный	21.07.1978 — 24.11.1978
Давид Падила Арансибиа (председатель военной хунты)	Военный	24.11.1978 — 08.08.1979
Вальтер Гевара Арсе (исполняющий обязанности президента)	Истинная революционная партия	08.08.1979 — 01.11.1979
Альберто Натуш Буш	Военный	01.11.1979 — 16.11.1979
Лидия Гейлер Техада (исполняющий обязанности президента)	Левонационалистическая революционная партия	17.11.1979 — 18.07.1980
Хунта командующих вооруженными силами: Луис Гарсиа Меса Техада, Вальдо Берналь Перейра, Рамиро Террасас Родригес	Военные	18.07.1980
Луис Гарсиа Меса Техада	Военный	18.07.1980 — 04.08.1981
Хунта командующих вооруженными силами: Вальдо Берналь Перейра, Сельсо Террелио Вилла, Оскар Хайме Паммо Родригес	Военные	04.08.1981 — 04.09.1981
Сельсо Торрелио Вилла	Военный	04.09.1981 — 19.07.1982
Хунта командующих вооруженными силами: Наталио Моралес Москера, Анхель Марискаль Гомес, Оскар Хайме Паммо Родригес	Военные	19.07.1982 — 21.07.1982
Гидо Вильдосо Калдерон	Военный	21.07.1982 — 10.10.1982
Эрнан Силес Суасо	Националистическое революционное движение левых	1982 — 1985
Виктор Пас Эстенсоро	Националистическое революционное движение	1985 — 1989
Хайме Пас Самора	Движение революционных левых	1989 — 1993
Гонсало Санчес де Лосада	Националистическое революционное движение	1993 — 1997
Уго Бансер Суарес	Националистическое демократическое действие	1997 — 2001
Хорхе Кирога Рамирес	Националистическое демократическое действие	2001 — 2002
Гонсало Санчес де Лосада	Националистическое революционное движение	2002 — 2003
Карлос Диего Меса Гисберт	Беспартийный	2003 — 2005
Эдуардо Родригес Вельтсе	Беспартийный	2005 — 2006
Хуан Эво Моралес Айма	«Движение за социализм»	2006 — н.в.

Палата сенаторов — верхняя палата парламента — состоит из 36 членов, избираемых по четыре человека от каждого департамента. К ведению Палаты сенаторов относится: вынесение приговора обвиняемым членам Многонационального Конституционного суда, Верховного суда и Министерства юстиции; назначение послов Боливии в иностранных государствах (ст. 160).

Палаты собираются совместно для выполнения следующих функций: принятия присяги президентом и вице-президентом; рассмотрение вопроса об отставке президента и вице-президента; рассмотрения законов, на которые было наложено вето правительством; утверждения введения режима чрезвычайной ситуации; назначения Генерального прокурора и омбудсмана (ст. 161).

Правом законодательной инициативы обладают: граждане — члены палат в соответствующих палатах; правительство; Верховный суд по вопросам своего ведения; автономные региональные правительства (ст. 162).

Члены обеих палат не имеют депутатской неприкосновенности (ст. 151 — 152).

Особенности судебной власти. Судебная система состоит из следующих органов: Многонациональный Конституционный суд, Верховный суд и региональные суды (вопросы общей юрисдикции), Экологический суд, суды коренных народов, Совет магистратуры. Суды общей юрисдикции и суды коренных народов равны (ст. 179).

Судьи Верховного суда избираются на шесть лет путем всенародного голосования из числа кандидатов, прошедших предварительный отбор Многонациональной законодательной ассамблеей (ст. 181). Судьи Верховного суда не могут быть членами политических организаций (ст. 182). Один человек может занимать должность судьи Верховного суда лишь один раз.

Избрание членов Экологического суда происходит аналогично избранию членов Верховного суда. Претендент на должность судьи должен иметь специализацию в области экологии (ст. 187 — 188).

Совет магистратуры — орган, осуществляющий дисциплинарный и финансовый надзор за деятельностью всех судов (ст. 193 — 195). Члены Совета магистратуры избираются гражданами на 6 лет из числа кандидатов, представленных Законодательной ассамблеей и достигших 30 лет.

Судьи Конституционного суда избираются аналогично судьям Верховного суда и исполняют свои функции на безвозмездной основе. Претендовать на должность судьи Конституционного суда могут граждане старше 35 лет, имеющие стаж юридической практики в области конституционного, административного или гражданского права не менее 8 лет (ст. 198 — 199).

Территориально-государственное устройство. Несмотря на расширение, согласно конституции 2009 г., прав территорий и традиционных общин, Боливия остается страной с унитарным территориально-государственным устройством.

Боливия состоит из департаментов, провинций, муниципальных образований и территорий коренных народов (ст. 269). Выделяются четыре уровня децентрализации: автономный департамент, региональная автономия, муниципальная автономия и автономия коренных народов. Автономный департамент возглавляется ассамблеей департамента (ст. 278); региональная автономия — региональной ассамблеей; муниципальная автономия — муниципальным советом. Члены указанных органов избираются населением соответствующих территориальных образований.

Боливия разделена на 9 департаментов: Бени, Кочабамба, Ла-Пас, Оруро, Пандо, Потоси, Санта-Крус, Тариха, Чукисака.

Местное управление и самоуправление. Органы местного управления обладают автономией. Они исполняют законодательные, исполнительные и технические функции на соответствующей территории и возглавляются выборным муниципальным советом и алькальдом (мэром).

Муниципальный совет обладает нормативными и фискальными полномочиями, а число членов определяется спе-

циальным законом. Алькальд выполняет административные, исполнительные и технические функции.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Как колония Испании, Боливия испытывала внешнее влияние метрополии. На развитие Боливии сильное влияние оказывал приток иммигрантов в страну, привнесивших свои элементы в политическую культуру. Политические институты страны формировались под влиянием политической системы США. Особую роль в современной Боливии играют культурные и политические традиции индейского населения страны.

Конфликты и расколы. После избрания в 2005 г. президентом Боливии Эво Моралеса началась трансформация политической и экономической систем страны. Поляризация боливийского общества, фактическое деление страны на бедный горный запад и богатый равнинный восток, противостояние центральной и региональных властей создавали острейший политический кризис.

В августе 2008 г. Моралес заручился поддержкой большинства избирателей в ходе референдума о доверии президенту. Однако оппозиция проигнорировала результаты референдума. В пяти провинциях, возглавляемых префектами-оппозиционерами, начались беспорядки, сопровождавшиеся захватом госучреждений, разграблением магазинов, блокированием автострад и повреждением газопроводов.

Нынешняя внутривластная ситуация в Боливии крайне взрывоопасна — в стране растет сецессионистское движение, усилились ОПГ, высоки коррупция, социальная напряженность и неравенство. Общество все больше раскалывается по ключевым вопросам социально-экономического развития страны.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, составил для Боливии 58,2 (2007 г.), что является чрезвычайно высоким показателем неравенства.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Согласно новой конституции, основой процесса интеграции в Боливии является политический, экономический, юридический, культурный и языковой плюрализм.

Вместе с тем общество расколото на сторонников (беднейшее население страны, в основном индейцы) и противников политического курса действующего президента. Идеологический спектр общества достаточно широк: от сторонников неоллиберальных концепций развития до приверженцев леворадикальных и социалистических течений.

Религия и государство, роль религии в политике. Традиционно важную роль в Боливии играли отношения власти с Римско-католической церковью, за которой был закреплён особый статус. Президент Моралес предпринял попытки лишить церковь привилегий, а также уравнивать все религиозные конфессии в стране.

Новая конституция отменяет статус католицизма как официальной религии и уравнивает права всех религиозных культов и конфессий. Вместе с тем в конституцию включено положение, предлагающее почитать на государственном уровне божество древних индейцев Пачамаму — богиню земледелия и плодородия.

Особенности партийной системы. Для Боливии характерна многопартийная система, в стране действуют около 70 политических партий, что свидетельствует о фрагментации партийной системы.

В начале XXI в. на политическую арену в Боливии вышла левая партия «Движение за социализм», создававшаяся как популистская, ориентированная на наиболее бесправную, но многочисленную часть населения — индейцев. Именно от этой партии выдвигал свою кандидатуру действующий президент Эво Моралес. Партия является правящей, координи-

рует свою политику с исполнительной властью. В парламенте она имеет более половины мест. Столь яркий успех этой партии и всего левого крыла в стране объясняется резким ростом политической активности индейского населения.

Второй по численности партией в парламенте является правоцентристская (ориентированная на бизнес) партия «Социал-демократическая сила» (в прошлом очень влиятельная партия — «Националистическое демократическое действие»), которая находится в оппозиции к действующему режиму.

В парламенте представлены также «Фронт национального единства» и «Националистическое революционное движение» (правоцентристская).

Правоцентристской партией является также Новая республиканская сила, а левоцентристскими — Христианско-демократическая партия, Левое революционное движение — Новое большинство.

Левый политический фланг представлен в Боливии огромным числом партий. Кроме «Движения за социализм» таковыми являются «Индейское движение», «Социалистическая партия», «Революционное движение Тупак Катари», «Партия объединенных левых».

Представительство политических партий в Палате депутатов по итогам выборов 2009 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
«Движение за социализм»	88	67,69
План за прогресс	37	28,46
«Фронт национального единства»	3	2,31
Социальный альянс	2	1,54

Представительство политических партий в Палате сенаторов по итогам выборов 2009 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
«Движение за социализм»	26	72,22
План за прогресс	10	27,77

Политическая роль военных/силовых структур. Режим Боливии — гражданский. С начала 1980-х гг. прецедентов вмешательства военных в политическую жизнь страны не наблюдается. Традиционные для региона механизмы политического участия военных действовали и в Боливии: страна переживала периоды правления военных хунт, особенно в кризисные моменты в истории страны.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Значительную роль в политике играют объединения предпринимателей (в первую очередь Конфедерация частных предпринимателей Боливии) и профсоюзы, представленные прежде всего Боливийским рабочим центром. Заметными субъектами в политике выступают также гражданские комитеты и крестьянские организации.

Положение и роль СМИ. Практически все СМИ в Боливии частные. В первую очередь это касается печатной прессы, где представительство государства минимально. Телевещание также ведется преимущественно частными телеканалами, за исключением сектора государственного вещания. Аналогичная телевидению ситуация наблюдается и в сфере радиовещания. Однако в последнее время правительство начало активно развивать государственную вещательную сеть, которая является едва ли не единственным информационным каналом для отдаленных сельских районов.

Крупнейшие ежедневные газеты: «Эль Диарио» (*El Diario*), «Ла Пренса» (*La Prensa*), «Эль Мундо» (*El Mundo*), «Периодико опинион» (*Periódico opinion*) и др.

Ведущие радиостанции — «Радио Патриа Нуэва» (*Radio Patria Nueva*), «Радио Иллимани» (*Radio Illimani*), «Радио фидес» (*Radio Fides*) и др.

Ведущие телекомпании — «Боливизон» (*Bolivision*), «Унител» (*Unitel*), «Телевизон Боливиана» (*Television Boliviana*) и др.

Основные претензии международных правозащитных организаций к властям Боливии связаны с тем, что в стране существуют судебные механизмы ответственности журналистов (часто используемые для преследования СМИ); кроме того, в стране ухудшается политическая обстановка, выражающаяся в усиливающемся противостоянии СМИ и оппозиции действующей администрации Моралеса.

Положение Боливии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	48	14,50
2003	166	51	9,67
2004	167	76	20,00
2005	167	45	9,67
2006	168	17	4,50
2007	169	68	21,50
2008	173	115	28,20
2009	175	95	24,17
2010	178	103	28,13

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Равноправие мужчин и женщин закреплено конституционно. Женщины, получившие избирательные права в 1952 г., представлены в высших органах власти. В Палате депутатов по итогам выборов 2009 г. представлены 33 женщины (25,38% от общей численности депутатского корпуса); были избраны также 17 женщин-сенаторов (47,22% от общей численности членов верхней палаты парламента). Боливийское общество является достаточно консервативным, что выражается в негативном отношении к участию женщин в политике. В целом в Боливии широко распространены случаи насилия против женщин, которые обладают фактически более низким социальным статусом, чем мужчины.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Боливия является одной из самых бедных и наименее развитых стран Латинской Америки.

Важную роль в экономике страны играет добывающая промышленность. В мае 2006 г. президент Моралес объявил о полной национализации нефтегазового сектора. Все месторождения перешли в ведение государственной компании, а ее зарубежным партнерам, включая ведущие мировые и региональные нефтегазовые корпорации, было предложено заключить новые, основанные «на уважении к боливийскому народу» контракты или покинуть страну.

Сразу же после оглашения декрета 53 объекта нефтегазовой промышленности заняли армейские подразделения. Позднее состоялось завершившее национализацию углеводородов подписание договоров между правительством и руководителями десяти иностранных компаний.

По экспертным оценкам, проведенная Моралесом национализация без экспроприации должна была в несколько раз увеличить поступления в казну: если в 1998–2002 гг. нефтяные и газовые компании перечисляли в госбюджет Боливии около 280 млн долл. США, то в 2006 г. было получено 1,3 млрд долл., а к 2010 г. этот показатель планировалось увеличить до 4 млрд долл. В результате национализации газо- и нефтедобывающей индустрии доход Боливии составил только в первой половине 2008 г. 2,627 млрд долл. США. Государственные инвестиции правительства в промышленность и туризм увеличились в девять раз по сравнению с инвестициями предыдущей администрации.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	4 868	6 715	8 398	9 549	16 675	19 650
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	5 801	7 091	8 398	9 778	11 373	12 240
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	14 783	20 356	26 265	34 502	43 585	48 149
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	20 469	25 021	29 632	34 502	40 131	43 190
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 220	2 725	3 162	3 772	4 531	4 849
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	3 074	3 349	3 567	3 772	4 172	4 350
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	16,74	16,88	15,01	14,38	13,47	12,85
Доля промышленности в % в ВВП	34,77	33,11	29,79	32,03	38,36	37,29
Доля услуг в % в ВВП	48,49	50,00	55,20	53,59	48,17	49,86
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	511	1 005	1 184	1 795	7 720	9 731
Внешний долг в % ВНД государства	92,40	81,19	70,79	75,31	34,25	27,83
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	22,78	22,55	18,27	35,55	44,91	41,19
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	23,93	27,19	27,32	32,09	37,96	34,32
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,47	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,85	3,65	3,70	2,75	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,07	1,44	5,23	10,83	20,00

Источник: World Development Indicators.

В 2008 г. экономический рост составил 6,1% (исторический рекорд за все время независимого развития страны). Национальный валютный резерв по сравнению со средним для периода 1996—2005 гг. уровнем увеличился более чем в шесть раз. Появившееся в 2006 г. (впервые за последние десятилетия) положительное сальдо государственного бюджета составило в 2008 г. 5,2%, а сбор налогов возрос в 2,5 раза.

Большая часть территории страны непригодна для ведения сельского хозяйства. Основную продукцию сельскохозяйственного производства составляют соя, кофе, кукуруза, хлопок, сахарный тростник, рис и картофель. Традиционно развито пастбищное животноводство: выращивание крупного рогатого скота, свиноводство, разведение коз и овец.

С 2006 по 2008 г. правительством Моралеса было передано крестьянам 737 029 га, в результате чего безземельных крестьян в стране фактически не осталось. Получившим землю была передана сельскохозяйственная техника, предоставлены беспроцентные государственные кредиты и помощь специалистов.

Особое место в сельском хозяйстве Боливии занимает производство наркосодержащих культур, в частности коки, по площади посевов которой (24 400 га в 2004 г.) страна занимает одно из первых мест в мире. Производство коки играет важную роль в жизни страны, так как для местных индейцев эта культура традиционна, для многих из них выращивание коки — единственный источник дохода (одна из основных экспортных отраслей страны).

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Боливия названа страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). В классификации Всемирного банка статус Боливии как государства-заемщика определен как смешанный (*blend*), что позволяет ей пользоваться как кредитами МБРР, будучи кредитоспособной страной, так и средствами МАР. Боливия также названа «бедной страной с высоким долговым бременем» (*Heavily Indebted Poor Country — HIPC*).

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Боливия в 2009—2010 гг. занимала 120-е место (из 133) с показателем 3,42 балла.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (59,15%); руды, шлаки, зола (8,04%); фураж, отходы пищевой промышленности (6,47%); олово и изделия из него (4,58%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (4,37%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (2,39%); фрукты, орехи (2,07%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (15,93%); чугун, сталь и изделия из них (13,19%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (8,77%); электрическое и электронное оборудование (6,59%); пластмассы и изделия из них (6,32%); продукция химической промышленности (4,84%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (3,24%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (2,57%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (1,92%); зерновые культуры (1,62%) и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Боливия имеет незначительные возможности для оказания влияния на международные процессы.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0222	0,0255	0,0265
1995	0,0226	0,0234	0,0289
2000	0,0260	0,0192	0,0287
2005	0,0209	0,0261	0,0238
2008	0,0272	0,0378	0,0324
2010	0,0311	0,0430	0,0366

Боливия является страной-реципиентом. Так, в 2005 г. иностранная помощь составила 6% ВНД.

Являясь экспортером энергоносителей (природный газ), Боливия при этом импортирует горюче-смазочные материалы.

Население Боливии составляет 0,144% от всего населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Боливии и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 государствах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400–450 млн чел. На языке аймара говорят представители соответствующего народа, проживающие также на территории Перу, Чили и Аргентины. Язык кечуа является одним из официальных языков Перу, где проживают около 6,75 млн представителей этого индейского народа. Группы носителей языка живут на территории Эквадора (3,75 млн чел.), Аргентины, Колумбии и Чили.

Общий размер взносов Боливии в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 180 966 долл. США, или 0,007% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Боливии в МВФ в 2012 г. составляет 0,07% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,10% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Боливии в 2008 г. составила 46,1 тыс. чел. (при численности военизированных подразделений в 37,1 тыс. чел.). На вооружении сухопутных войск находились 54 легких танка, 115 БТР и более 311 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВВС состояли 33 боевых и учебно-боевых самолета, преимущественно устаревших.

Расходы на оборону Боливии ниже, чем уровень военных расходов в среднем по миру.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	207 (оценочно)	2,70
1995	204 (оценочно)	2,25
2000	208	1,92
2005	252	1,83
2008	250	1,5

Источник: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Боливия является членом ООН (с 1945 г.) и ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Движения неприсоединения и других международных организаций.

Боливия участвует в межамериканских структурах и интеграционных объединениях латиноамериканского региона: ОАГ, Группа Рио, ОПАНАЛ, Андское сообщество, ЛАЭС, ЛАИ, МЕРКОСУР (ассоциированный член). Участник «Боливарианской альтернативы для Америк» (АЛБА) — нового интеграционного объединения, созданного в противовес планировавшейся под эгидой США «Всеамериканской зоны свободной торговли» (АЛКА). В состав АЛБА, помимо Боливии, вошли также Венесуэла, Никарагуа, Гондурас, Куба, Доминика и Эквадор (наблюдатель).

После избрания президентом Эво Моралеса во внешней политике Боливии, ранее придерживавшейся проамериканской ориентации, произошли серьезные изменения. Боливия стала одним из «антиимпериалистических центров» в Южной Америке. Столь резкая смена ориентиров была дополнена сменой основного внешнеполитического контра-

гента на Венесуэлу, лидер которой Уго Чавес выступает с антиамериканской и антиимпериалистической риторикой.

Значительное воздействие на внешнюю политику страны оказывает стремление добиться выхода к морю, в этом отношении главным контрагентом Боливии выступает Чили. Это государство отказывается обсуждать вопрос о предоставлении Боливии доступа к тихоокеанскому побережью, которого она лишилась в результате Тихоокеанской войны 1879–1883 гг.

Начало отношениям между Россией и Боливией было положено в 1898 г., когда посланник Боливии в Париже Франсиско де Аргандонья вручил Николаю II верительные грамоты, аккредитовавшие его в качестве посланника Боливии в России. Дипломатические отношения с Советским Союзом установлены в 1945 г. Посольства в обеих столицах были открыты в 1969 г. Боливия признала Россию в качестве преемницы СССР в 1991 г.

Между руководством двух стран ведется политический диалог. Важный импульс развитию отношений между Россией и Боливией придали договоренности, достигнутые в ходе визита в феврале 2009 г. президента Боливии Э. Моралеса в Москву и его переговоров с президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым.

Продолжаются межмидовские консультации на уровне заместителей министров иностранных дел. Действует ряд межправительственных и межведомственных документов, включая Договор об основах отношений, сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, культурном и научном сотрудничестве и др.

Российско-боливийский товарооборот остается на чрезвычайно низком уровне. Контакты представителей деловых кругов двух стран выявили наличие перспектив сотрудничества в таких сферах, как газо- и нефтедобыча, электроэнергетика, горнодобывающая промышленность, геологоразведка, цветная металлургия, транспорт и сельское хозяйство.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В истории Боливии неоднократно имели место неконституционные смены власти и государственные перевороты.

В настоящее время Боливия с угрозой присутствия на территории страны нелегальных сепаратистских или антиправительственных движений не сталкивается.

В качестве угрозы можно рассматривать усиливающееся противостояние центра страны и периферии и связанную с этим политическую напряженность.

Боливия не сталкивается с территориальными претензиями со стороны иностранных государств.

Периодически в стране происходят инциденты, классифицируемые как имеющие террористическую окраску, при этом в большинстве случаев организаторы остаются неизвестными и никто на себя ответственность за эти действия не берет. Ответственность за организацию около 30 взрывов, совершенных в последние несколько лет, приписывается террористической группировке «Партизанская армия Тупак Катари» (*Ejercito Guerrillero Tupak Catari*).

Эксперты оценивают уровень коррупции в Боливии как высокий.

Боливия не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 11,6 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 2% в год).

Согласно официальной точке зрения (2005 г.), текущие уровни иммиграции и эмиграции являются удовлетворительными, хотя отмечается довольно высокий по меркам региона уровень эмиграции.

Боливия считается крупнейшим после Колумбии и Перу производителем кокаина. Одновременно ее территория используется для транзита наркотиков из Перу и Колумбии в Бразилию, Аргентину и другие страны региона и мира.

Положение Боливии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1996	54	36	3,40
1997	52	51	2,05
1998	85	69	2,8
1999	99	81	2,5
2000	90	71	2,7
2001	91	85	2,0
2002	102	89	2,2
2003	133	106	2,3
2004	146	122	2,2
2005	159	118	2,5
2006	163	105	2,7
2007	180	107	2,9
2008	180	102	3,0
2009	180	121	2,7
2010	178	111	2,8
2011	182	118	2,8

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Размещение страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Северо-восточные районы Боливии подвержены сезонным наводнениям.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Боливии доминирует природный газ, а также рудные полезные ископаемые.

Для экономики страны характерно отрицательное saldo торгового баланса.

Являясь экспортером природного газа, Боливия вынуждена импортировать нефтепродукты.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2004 г. сталкивались 23% населения Боливии, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Боливии 14% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Боливии составила 317,5 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Боливии составила 69,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 51 ребенок на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

БРАЗИЛИЯ

Официальное название. Федеративная Республика Бразилия (португ. *República Federativa do Brasil*).

Год образования. В 1822 г. Бразилия объявила независимость от Португалии.

В 1889 г. Бразилия была провозглашена федеративной республикой.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в восточной части Южной Америки. На востоке омывается Атлантическим океаном, на севере граничит с Французской Гвианой (протяженность границы — 730 км), Суринамом (593 км), Гайаной (1606 км), Венесуэлой (2200 км) и Колумбией (1644 км), на западе — с Перу (2995 км), на юге — с Боливией (3423 км), Парагваем (1365 км), Аргентиной (1261 км) и Уругваем (1068 км). Общая протяженность границ — 16 885 км. Протяженность береговой линии — 7491 км.

Общая площадь территории Бразилии — 8 514 877 кв. км. Бразилии принадлежат несколько архипелагов в Атлантическом океане, крупнейшим из которых является Фернандо ди Норонья.

Столица — Бразилиа (с 1961 г.).

Население. По данным переписи 2010 г., численность населения Бразилии составила 190 732 694 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., в стране проживали 196,655 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,9%; рождаемость на 1000 чел. — 15; смертность на 1000 чел. — 6; доля населения до 15 лет — 25%, 65 лет и старше — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Бразилии равняется 74 годам; для мужчин этот показатель составляет 70 лет, для женщин — 77 лет.

По официальным оценочным данным, состав населения следующий: белые — 49,7%, мулаты (кабоклус) — 42,6%, чернокожие — 6,9%, выходцы из Азии — 0,5%, американские индейцы — 0,3%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Бразилии в 2007 г. составил 90%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 87,2%, индекс уровня образования — 0,891.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Бразилии в 2007 г. составил 0,813, что позволило ей занять 75-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,685	0,694	0,710	0,734	0,790	0,805

Значение ИРЧП для Бразилии после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,715, в 2011 г. — 0,718 (84-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Государственный язык — португальский, которым владеют более 99% жителей страны. Некоторые группы населения также используют ряд местных языков и диалектов: банива, гуарани, каинганг, канела и др. Часть иммигрантов говорит на немецком, итальянском, английском и японском языках.

Исторический очерк политических традиций

Доколониальный и колониальный периоды. До завоевания Бразилии Португалией в XVI в. ее территорию насе-

ляли в основном индейские племена, среди которых были ботокуды, тупи-гуарани, тупинямбас, тамойос и др., которые жили в общинах и вели кочевой образ жизни.

Историки расходятся в определении численности коренных племен до начала колонизации. Некоторые специалисты утверждают, что на всей территории современной Бразилии проживали примерно 2,4 млн чел.; другие склоняются к тому, что только в бассейне р. Амазонки численность племен, которая в колониальный период резко сократилась, насчитывала 3,6 млн чел., а всего на территории Бразилии проживали 4,8 млн чел. В лингвистическом отношении многочисленные индейские племена (по некоторым оценкам, их более 600) говорили на различных языках, которые ученые разделяют на несколько языковых групп, например карибскую, арауак, тупи.

По Тордесильяскому договору 1494 г., граница владений между Испанией и Португалией проходила по 37-му меридиану на запад от островов Зеленого Мыса, территории на восток от него отходили Португалии, а земли на запад — Испании. Эта линия пересекала северо-западный выступ Южной Америки на востоке в районе нынешнего г. Натала. Она и стала первой границей колониальных владений Португалии в Бразилии (которые к тому времени, однако, еще не были открыты).

В 1500 г. португалец Педру Альвареш Кабрал, исследуя морские пути в Индию, открыл «Остров Святого креста», объявив его владением Португалии. Позднее, когда стало ясно, что «остров» — это материк, уходящий дальше на восток, он получил название «Земля Святого Креста», а вскоре стал называться «Бразилия» (по названию дерева паубразил, обильно произраставшему там и использовавшемуся в качестве красителя).

История колонизации Бразилии португальцами, особенно на первоначальном ее этапе, резко отличалась по своим методам, которые использовали в подобных случаях испанцы и французы. Основное различие состоит в том, что Португалия, население которой в тот период насчитывало чуть более 1 млн чел., не могла позволить себе направить на эти земли значительное количество войск и гражданских колонистов. Поэтому в первые несколько десятилетий португальцы использовали систему факторий — опыт, приобретенный ими при колонизации африканского и южно-азиатского побережья. Смысл системы в том, что на северо-восточном побережье Бразилии в удобных местах для защиты с моря (от морских соперников Португалии) и от набегов с внутренней территории португальцы развернули систему укрепленных торговых поселений с задачей ведения торговли и обменных операций с местными племенами. Начавшийся в середине XVI в. активный завоз в Европу английскими, голландскими и испанскими торговыми компаниями сахара («сахарный бум») из других колоний внес значительные коррективы в хозяйственную деятельность португальцев: начиная с 1550 г. в богатых водными ресурсами районах (ныне штаты Парана, Санта-Катарина, Риу-Гранди-ду-Сул и Пернамбуку) образуется система основанных на рабском труде крупных анклавных предприятий — латифундий — по выращиванию сахарного тростника. Постепенное географическое расширение этой системы в глубь территорий привело к освоению производства новых сельскохозяйственных культур — риса, кукурузы, хлопчатника. В начале XVII в. Португалия стала главным поставщиком сахара в Европу, при этом бразильский сахар был самым дешевым.

В силу ряда особенностей, в частности опыта управления португальцами другими своими колониями, обширности бразильских земель с различными почвенно-климатическими условиями, племенной структуры местного населения, система колониального правления в Бразилии в отличие от испанской в Новом Свете никогда не была централизованной.

В 1530-х гг. Португалия утвердила на территории Бразилии систему капитанств, разделив Бразилию на 14 районов. Земли капитанств были отданы королем донатариям — представителям феодальной знати. Система капитанств оказала влияние на систему административно-территориального

деления Бразилии и предопределила принятие в дальнейшем федеративной системы государственного устройства. В 1549 г. в Бразилию был назначен первый генерал-губернатор, а столицей стал город Баия (Салвадор). Губернатор должен был регулировать отношения между капитанствами и решать вопросы, связанные с обеспечением безопасности. Тогда же на территории Бразилии появились первые поселения иезуитов.

В 1575 г. Португалия в ходе военной экспедиции в Африку потеряла своего молодого короля (не имел наследников), в связи с чем официальный Лиссабон на условиях автономии оказался в зависимости от Испании (вплоть до 1640 г.). Попытка испанской короны централизовать власть в Бразилии оказалась безуспешной.

Для решения возникавших административных конфликтов в 1609 г. был создан Высший колониальный апелляционный суд, находившийся в Баие. В 1751 г. в Рио-де-Жанейро был создан второй суд, рассматривающий споры между капитанствами на юге страны.

В колониальной Бразилии было запрещено производство товаров, ввозившихся из Португалии. Экономика основывалась на выращивании сахарного тростника, риса, хлопчатника и кукурузы, во внутренних районах страны разводился крупный рогатый скот. Для работы на плантациях завозились рабы из Африки (этому способствовала относительная географическая близость двух континентов), главным образом из Анголы, контролировавшейся Португалией. К перевозке чернокожих рабов и их доставке в Бразилию была причастна Голландия, захватившая в 1630 г. Луанду и почти одновременно вторгшаяся на восточное побережье Бразилии (наглядные примеры соперничества и сотрудничества колониальных империй того периода), откуда голландцы ушли в 1654 г.

Несмотря на децентрализованный характер управления, метрополия проводила жесткую политику экономического регулирования, включавшую высокие налоги, запреты на производство некоторых товаров, ограничение полномочий органов местного самоуправления. Право торговли с колонией было передано ограниченному числу компаний, что приводило к возникновению недовольства со стороны колонистов. В 1684 и 1720 гг. произошли масштабные выступления колонистов против власти метрополии. Как Индия для Великобритании, Бразилия была для Португалии самым ценным колониальным приобретением.

В 1680-х гг. во внутренних районах, слабо колонизированных к тому времени (ныне это штаты Минас-Жерайс, Мату Гросу, Гояс), были открыты месторождения золота и алмазов. Их разработка в 1690–1750-х гг. способствовала росту городов и развитию инфраструктуры в этих регионах, но главное — смещению центра управления с северо-востока в глубь территории страны. В 1763 г. столица была перенесена в Рио-де-Жанейро, главой администрации колонии стал вице-король маркиз де Помбал (1750–1777 гг.), в руках которого сосредоточилась вся фактическая власть. Он провел ряд реформ, включая реорганизацию системы торговых монополий.

В 1759 г. из страны были изгнаны иезуиты, главным образом с целью отъема у них земель в провинции Риу-Гранди. В конце XVIII в. было запрещено создание мануфактур, что способствовало усилению недовольства населения. Началось формирование движения за независимость. В 1789 г. в провинции Минас-Жерайс был раскрыт заговор, во главе которого стоял прапорщик Ж.М. да Силва Шавьер (Тирадентис). Его участниками были военные, чиновники провинции, судьи, сборщики налогов и даже владельцы шахт и латифундий. Целью заговора была отмена рабства и создание провинциями независимого государства по типу США. Тирадентис, принявший на себя вину всех других заговорщиков, был казнен. Впоследствии он был провозглашен национальным героем Бразилии.

Развитию освободительного движения в Бразилии способствовали события в Европе и идеи Французской революции конца XVIII в., последствием которой применительно

к региону была отмена рабства на Гаити. В 1807 г. Лиссабон был взят французскими войсками, а королевская семья, включая короля Жуана VI, бежала в Бразилию. Жуан VI провел ряд либеральных реформ в Бразилии, капитанства были преобразованы в провинции, стали издаваться газеты и журналы. Поскольку в тот период Великобритания активно помогала Лиссабону преодолеть последствия наполеоновского нашествия в Португалию, бразильские порты были открыты для британских товаров и судов. Британцы настойчиво рекомендовали отменить рабство, провести ряд других преобразований. В это время появляются Высший военный совет, военные и военно-морские академии, Апелляционный суд, институты управления финансами, торговлей, промышленностью, сельским хозяйством, национальный банк, национальная публичная библиотека, ряд учебных заведений; строятся металлургические заводы.

В 1815 г. Бразилия получила статус королевства в рамках Объединенного королевства Португалии, Бразилии и Алгарви. Однако недовольство португальской властью продолжало нарастать. Институциональное строительство сопровождалось усилением централизации. По стране прокатились восстания, самым крупным из которых было восстание в провинции Пернамбуку в 1817 г., а затем в ряде других провинций (Параиба, Баия, Риу-Гранди-ду-Норти, Сеара) с требованием автономии без выдвижения каких-либо предложений относительно федерализации страны. Восстания, известные как пернамбукская революция, и выступления 1829 г. были жестоко подавлены с применением прибывших из Португалии войск, что привело к резкому падению авторитета официального Лиссабона в обществе и дальнейшему росту числа вооруженных стычек с португальскими гарнизонами в различных провинциях. События в самой Португалии в связи с буржуазной революцией в Лиссабоне вынудили Жуана VI по требованию кортесов вернуться в Европу, оставив сына Педру управлять Бразилией.

Бразильская империя. 7 сентября 1822 г. Педру ди Браганса вопреки требованиям португальских кортесов, назвавших его предателем, провозгласил Бразилию независимой империей, став императором Педру I. Оставшиеся на территории Бразилии португальские войска (по разным оценкам, от 10 до 20 тыс. чел.) действовали нерешительно и не смогли изменить ход событий. В результате в августе 1825 г. Великобритания и Португалия признали независимость Бразилии. В секретном приложении к документам о признании независимости Бразилия обязывалась выплатить Великобритании 1,4 млн фунтов стерлингов (примерно такой была сумма долга официального Лиссабона перед Великобританией), а также компенсировать 800 тыс. фунтов стерлингов убытков, якобы понесенных Жуаном VI и другими португальцами в связи с событиями в колонии. Бразилия также отказывалась на будущее от аннексии португальских колоний в Африке и от работорговли.

В 1824 г. была принята первая конституция Бразилии, причем подготовленный Конституционной ассамблеей проект конституции Педру I отклонил, а принял за основу достаточно передовую для того времени конституцию Португалии (1822 г.) и конституцию постнаполеоновской Франции (1814 г.). Конституция предусматривала функционирование трех традиционных ветвей власти, а также учреждение четвертой — регулирующей (примиряющей), наделявшей императора полномочиями утверждать сенаторов, назначать судей, созывать и распускать парламент и кабинет министров, одобрять законопроекты. Конституция была достаточно либеральной в вопросах вероисповедания, передовой в отношении индивидуальных прав и свобод, но наделяла императора большей властью, нежели отклоненный проект Конституционной ассамблеи.

В 1824 г. основания власти Педру I были существенно подорваны попытками сепарации пяти северо-восточных провинций во главе с Пернамбуку (кофепроизводящая территория) и образования конфедерации. Дальнейшее ослабление политических позиций Педру I связано с неудачной войной с Аргентиной (1825—1828 гг.), добивавшейся аннексии территории на восточном побережье (современный Уругвай).

Недостаток финансовых средств для организации блокады Аргентины с помощью наемных иностранных судов и волонтеров, двойственная позиция на этот счет парламента, резкие демарши против блокады Аргентины со стороны Великобритании и США привели к фактическому поражению Бразилии в войне и значительным финансовым потерям, что негативно сказалось на государственной казне.

Серьезное дестабилизирующее влияние на неокрепшую политическую систему Бразилии оказывало то обстоятельство, что прогрессивная по тем временам конституция, не подкрепленная другими институциональными новациями, практически не влияла на социальные отношения (к 1822 г. примерно 1/3 населения Бразилии составляли рабы с африканскими корнями или их потомки).

Несмотря на значительные властные полномочия Педру I и его убежденность в необходимости отмены рабства, в парламенте страны большинство составляли сторонники системы рабовладения. После смерти в 1826 г. отца — короля Жуана VI — и отказа от прав на португальский престол в пользу своей дочери Педру I был обвинен политическими противниками в попытках стать правителем объединенных Бразилии и Португалии. Противостояние противников (парламент, многие провинции) и сторонников Педру I длилось несколько лет, часто сопровождалось насилием. В апреле 1831 г. после роспуска кабинета министров, спровоцировавшего уличные беспорядки и выступления части военных на стороне оппозиции, Педру I отрекся от престола в пользу своего пятилетнего сына и на британском военном корабле покинул Бразилию.

До 1840 г. Бразилией управляли регенты, сократившие численность армии (это уменьшило влияние португальской аристократии на политический процесс) и упразднившие Государственный совет, предоставив провинциям право избирать собственные законодательные органы. Тогда же оформились первые политические партии — Консервативная и Либеральная, на представителей которых поочередно опиралась монархия. За полвека правления императора Педру II (коронован в 1841 г.) сменились 36 кабинетов министров, причем консерваторы и либералы контролировали правительство в течение приблизительно равных периодов времени.

С 1864 по 1870 г. Бразилия, входившая в союз с Аргентиной и Уругваем, вела войну с Парагваем (известна как Парагвайская война, другое название — «Война Тройственного союза»), в которой одержала победу, несмотря на значительные трудности. В этот период началось становление бразильской армии как влиятельной политической силы.

Старая (Первая) Республика. В 1888 г. в Бразилии было отменено рабство, при этом рабовладельцы не получили никакой существенной компенсации от потери почти 700 тыс. невольников. 15 ноября 1889 г. в результате выступления военных император Педру II, длительное время игравший роль арбитра в политической жизни страны, был свергнут, и Бразилия была провозглашена федеративной республикой. В 1891 г. была обнародована новая республиканская конституция, закрепившая федеративную форму государственного устройства. К власти пришли представители земельной олигархии, сколотившие состояние на экспорте кофе и крупного рогатого скота (штат Риу-Гранди-ду-Сул). Создается так называемая «олигархическая республика».

С ростом доходов от экспорта кофе и развитием промышленности начинается формирование национальной буржуазии. Расширение производства кофе как главной экспортной культуры Бразилии способствовало притоку переселенцев из Германии, Италии, Польши, южных штатов США и Японии. К началу XX в. Бразилия стала главным поставщиком кофе на мировой рынок. В этот период Бразилии удалось решить территориальные споры с соседними латиноамериканскими государствами, укрепить отношения с США и заявить о себе на международной арене (участие во Второй Гаагской конференции в 1907 г.).

В 1917 г. Бразилия, реагируя на потопление Германией бразильских торговых судов, выступила на стороне Антанты, но ее вооруженные силы (за исключением ВМС) не

участвовали в военных действиях. В 1926 г. Бразилия, неудовлетворенная отсутствием своего представительства в Совете Лиги Наций, вышла из этой организации. В послевоенный период возобновился рост бразильской промышленности, центром которой стал штат Сан-Паулу. В стране развивалось профсоюзное движение, а в марте 1922 г. была создана коммунистическая партия. Одновременно усиливалось недовольство набиравшей силу национальной буржуазии засильем олигархов в политической жизни. В июле 1922 г. это недовольство вылилось в восстание части офицеров столичного гарнизона, требовавших демократизации страны (восстание «тенентистов»). Подавленное в столице верными правительству войсками восстание переместилось во внутренние регионы («марш колонны Престеса»). Впоследствии «тенентисты» разделились на националистов — «жетулистов» (сторонников Жетулио Варгаса) и «престистов» (коммунистов и левых).

Эра Варгаса и «Новое государство». В результате государственного переворота 3 октября 1930 г. к власти пришел губернатор штата Рио-Гранди-ду-Сул, лидер Либерального альянса, объединившего в своих рядах представителей гражданской оппозиции и армейских офицеров, Жетулио Варгас. Так завершилась история Первой Республики. К Варгасу примкнули региональные элиты, недовольные «узурпацией» штатом Сан-Паулу политической власти, а также многие представители рабочего класса и интеллигенции.

Основными причинами заката Первой Республики являются изменения в социальной структуре общества. Значительно увеличилась численность населения, процессы индустриализации и урбанизации резко изменили классовую структуру, однако социальная политика, политика в области трудовых отношений практически не менялась, что вело к росту протестного движения, сопровождавшегося насилием (уровень насилия тем не менее был ниже, чем в Мексике или Чили). Политическая система Первой Республики не соответствовала новым вызовам и запросам со стороны общества; в системе преобладали олигархические элементы и сторонники децентрализации.

Варгас проводил курс реформ, нацеленных на восстановление экономики страны после Великой депрессии и укрепление национальной промышленности. За основу реформ он взял модель «Нового курса» Франклина Делано Рузвельта. В 1930 г. Варгас восстановил конституционный порядок и провел относительно свободные выборы, в которых впервые приняли участие женщины. В 1934 г. была принята новая конституция, которая позволяла Варгасу переизбраться на второй срок. В условиях активизации крайне левых (анархистов, коммунистов) и крайне правых сил (интегралистов — бразильской разновидности фашизма) Варгас создавал корпоративистские объединения рабочих, альтернативные профсоюзам, в которых тем не менее было сильно влияние коммунистов. После подавления вооруженного выступления коммунистов в Рио-де-Жанейро в 1935 г. и последовавшего вскоре мятежа интегралистов Варгас принял решение не проводить новые выборы, распустив конгресс и политические партии (возобновили свою деятельность в 1944 г.) и провозгласил Бразилию «Новым государством» (1937 г.). Была принята новая конституция, копировавшая конституцию Португалии в годы правления диктатора Антониу ди Оливейру Салазара. Демонстрация патерналистской роли государства, опиравшегося на политику корпоративизма, сопровождалась ограничением политических свобод, цензурой в СМИ, жестким контролем над любыми процессами рабочей самоорганизации. Тем не менее повышенное внимание уделялось реорганизации вооруженных сил, торговле, международным отношениям, отношениям между трудом и капиталом. Промышленная модернизация, осуществляемая режимом Варгаса, обеспечила в 1930-х гг. среднегодовые темпы роста экономики на уровне 11,2%, что позволило за десятилетие удвоить промышленный объем.

В первые годы Второй мировой войны правительство Варгаса пыталось лавировать между странами — союзни-

цами Германии и государствами антигитлеровской коалиции, однако в 1942 г. Бразилия вступила в войну на стороне антигитлеровской коалиции. США предоставили ей финансовую и другую помощь (например, строительство в г. Волта-Редонда крупнейшего в Латинской Америке металлургического завода) в обмен на предоставление им военных баз. Бразилия была единственным латиноамериканским государством, которое принимало непосредственное участие во Второй мировой войне: в Италию был направлен 25-тысячный экспедиционный корпус, который воевал на стороне антигитлеровской коалиции. Бразильские ВМС занимались проводкой караванов союзных судов в Южной Атлантике.

После войны был взят курс на политическую либерализацию: объявлена амнистия, легализованы оппозиционные партии, в том числе коммунистическая, и т.д. В 1945 г. были установлены отношения с СССР. В октябре того же года Варгас был отстранен от власти военными во главе с генералом Аурилио Монтейро, авторитет которого был чрезвычайно высок в связи с участием бразильского экспедиционного корпуса в европейской кампании.

Доминирование военных. В 1946 г. в Бразилии прошли президентские выборы, победу на которых одержал генерал Эурику Гаспар Дутра. Тогда же была принята новая конституция, опиравшаяся на положения конституции 1934 г. и закрепившая некоторые демократические права и свободы. Начало холодной войны в Бразилии ознаменовалось запретом компартии и разрывом дипломатических отношений с СССР. Правительство Дутры, следовавшего принципу минимального участия государства в экономической сфере, придерживалось ярко выраженной проамериканской ориентации. Однако, когда в результате выборов 1951 г. к власти вернулся Варгас (получил на выборах 49% голосов избирателей, в том числе благодаря обещаниям модернизировать в интересах среднего класса и трудящихся социальное законодательство), возобновился националистический курс. Была усилена роль государства в экономике, созданы государственные банки и мощные госкорпорации «Петробраз» (*Petrobras*) и «Электробраз» (*Eletrobras*). Бразилия отказалась послать свои войска для участия в войне в Корее. В 1954 г., не выдержав усилившегося давления справа и не обеспечив себе поддержки левых, Варгас покончил жизнь самоубийством.

В 1956 г. в результате выборов президентом стал потомок чешских иммигрантов Жуселино Кубичек ди Оливейра. В этот период начинается бурный рост бразильской экономики, развивается энергетика, автомобильная и химическая промышленности, судостроение. 21 апреля 1961 г. столицей Бразилии стал вновь отстроенный город Бразилиа. В 1960 г. на президентских выборах победу одержал Жаниу Куадрус, который взял курс на независимую внешнюю политику и восстановление связей с социалистическими странами, что вызвало недовольство правых, консервативных кругов. В 1961 г. Куадрус ушел в отставку и его пост занял вице-президент Жоау Гуларт. По итогам плебисцита 1963 г. Гуларту были переданы расширенные полномочия для оздоровления экономики. Его правительство наложило ограничения на вывоз капитала из страны и установило монополию государства на торговлю нефтью. Меры, принятые правительством Гуларта, вызвали недовольство в кругах крупных предпринимателей, проамерикански ориентированной буржуазии и высшего армейского командования, которые после победы революции на Кубе расценивали курс правительства Гуларта как «уступку коммунистам» и «предательство интересов нации».

1 апреля 1964 г. в Бразилии произошел государственный переворот, в результате которого к власти пришла военная хунта во главе с маршалом Умберту Кастелу Бранку. Были распущены политические партии, а также установлен контроль над профсоюзами. На политической арене действовали лишь правительственный Национальный союз обновления и оппозиционное Бразильское демократическое движение. В 1965 г. Бразилия вместе с США и некоторыми другими проамерикански настроенными режимами в Латинской Амери-

ке участвовала в интервенции в Доминиканскую Республику. В 1967 г. под давлением военных — сторонников более жесткого курса — к власти был приведен генерал Артур да Коста-и-Силва, сохранивший приверженность прежнему политическому курсу. В 1968 г. Коста-и-Силва распустил парламент, сместил некоторых губернаторов, институционально расширил полномочия военных в законодательном и судебных процессах. В октябре 1969 г. после внезапной смерти Коста-и-Силвы президентом стал выдвиженец из крайне правого крыла военных генерал Эмилиу Гарастазу Медиси. В начале 1970-х гг. авторитарный режим усилился, была запрещена деятельность неправительственных организаций, проводились репрессии против оппозиционных политических лидеров. Жесткая репрессивная политика привела к открытому расколу между правительством и иерархами Римско-католической церкви, что явилось первым подобным случаем в бразильской политической истории. США также были вынуждены несколько дистанцироваться от бразильского режима. Экономические успехи (в 1968 — 1974 гг. среднегодовые темпы роста ВВП — 12%, реализованы масштабные проекты — строительство Трансамazonской магистрали, крупнейшей в мире гидроэлектростанции в Итайлу и др.) стали преподноситься как подтверждения обеспеченного военными режимами бразильского экономического чуда, которое в стратегическом плане позволит превратить Бразилию в «великую державу» к 2000 г.

При президентах Эрнесту Гейзеле (1974 — 1979 гг., его кандидатура была результатом закулисного торга консервативных и умеренных кругов среди военных) и Жоау Батисту Фигейреду (1979 — 1985 гг.) начинается вынужденная постепенная либерализация политического режима, происходившая на фоне ухудшения экономической ситуации (нефтяные кризисы 1970-х гг.). В экономике, несмотря на концентрацию усилий на инфраструктурных проектах (строительство дорог, дамб, электростанций, развитие телекоммуникаций), наметились негативные тенденции в финансовой сфере и рост внешнего долга. При президенте Гейзеле начался отход Бразилии от односторонней ориентации на США и переход к политике «ответственного прагматизма и неавтоматических союзов». В 1984 г. была восстановлена многопартийная система, трансформация военного режима завершилась альтернативными непрямыми выборами гражданского президента в январе 1985 г. После смерти в 1985 г. избранного кандидата от оппозиции Танкреду ди Алмейда Невеса президентский пост занял вице-президент Жозе Сарней. В 1987 г. начинается разработка новой конституции, которая была принята 5 октября 1988 г. Конституция ограничила возможность вмешательства военных в политику, а президент лишился права издавать декреты вне парламентского контроля. Под контроль парламента поставлен и бюджетный процесс.

Бразилия на рубеже XX—XXI вв. На первых после 1960 г. прямых президентских выборах, состоявшихся в 1989 г., победил кандидат от широкой коалиции правых сил Фернанду Коллор ди Мелу. Он выдвинул план борьбы с инфляцией, включавший прекращение выплат субсидий, замораживание банковских счетов, приватизацию государственных компаний и другие меры, которые диктовались необходимостью переговоров с кредиторами ввиду огромного внешнего долга (свыше 110 млрд долл. США). Однако его политика привела к спаду промышленного производства и росту инфляции (в отдельные годы она превышала 1000%). Высоким оставался и уровень безработицы, что являлось причиной роста социальной напряженности. В сентябре 1992 г. Палата депутатов проголосовала за импичмент президенту, который был обвинен в коррупции. Сам Коллор подал в отставку еще до завершения процедуры импичмента в Сенате. В течение двух последующих лет президентский пост занимал вице-президент в президентство Коллора Итамар Франку, при котором ситуация в экономике ухудшилась.

В 1994 г. президентом был избран Фернанду Энрике Кардозу, бывший сенатор, министр иностранных дел и финансов, основавший в 1988 г. Партию бразильской социал-демократии. При нем были приватизированы многие госу-

дарственные предприятия, отменена госмонополия в сфере энергетики и телекоммуникаций. Принятие «Плана Реал», автором которого был Кардозу, помогло справиться с инфляцией и восстановить темпы экономического роста. В 1998 г. Кардозу был переизбран на пост президента. Основной задачей его правительства было поддержание социальной и экономической стабильности и восстановление доверия к Бразилии за рубежом. Внешнеполитический курс Кардозу отличался независимостью и стремлением к укреплению региональных связей (создание МЕРКОСУР, 1991 г.). С другой стороны, сохранение острых социальных проблем подрывало доверие к нему со стороны беднейших слоев населения. Движение безземельных рабочих, практиковавшее самозахваты пустовавших земель, в том числе принадлежавших общинам аборигенов, требовало ускорения преобразований в сельскохозяйственных регионах. Оппозиционная Партия трудящихся (ПТ) призвала к борьбе с голодом и настаивала на большей социальной ответственности государства. В годы президентства Кардозу Бразилия неоднократно подвергалась критике за высокий уровень коррупции и многочисленные нарушения прав человека со стороны полиции. В оппозиции к правительству находились профсоюзы, католическая церковь и некоторые правозащитные организации, а также «зеленые», протестовавшие против президентского декрета об освоении 11% бразильской Амазонии.

На выборах 2002 г. победу одержал председатель Партии трудящихся Луис Инасиу Лула да Силва. В прошлом рабочий-металлург и профсоюзный лидер, Лула три раза до этого (в 1989, 1994, 1998 гг.) баллотировался на пост президента, но не добивался успеха. После прихода к власти он сдержал предвыборное обещание не проводить радикальные экономические реформы левого толка (в частности, деприватизацию и разрыв отношений с МВФ), что позволило ему продолжить экономический курс, начатый при Кардозу. В стране возобновился экономический рост, начала снижаться безработица. В то же время начало реализации беспрецедентных по своему объему социальных программ президента («Нет голоду», «Семейная корзина») позволило существенно сократить число голодающих и бедных. Умеренный курс президента лишил его поддержки радикальных левых политических сил, которые способствовали его избранию на пост президента, но при этом он консолидировал поддержку центристских и левоцентристских сил. Во внешней политике Лула подтвердил курс на укрепление региональной интеграции и выдвинул концепцию «преференциального сотрудничества стран-гигантов» — Бразилии, России, Индии, Китая, ЮАР.

В 2005 г. Партия трудящихся оказалась замешанной в крупном коррупционном скандале, затронувшем некоторых ближайших соратников Лулы. Однако скандал практически не сказался на популярности президента. В результате на президентских выборах 2006 г. Лула да Силва вновь одержал убедительную победу.

Одной из острейших проблем Бразилии является высокий уровень преступности. После переизбрания администрации Лулы обращает особое внимание на проблему нарушения прав человека. В 2007 г. были проведены рейды против торговцев людьми, официально признаны случаи грубого нарушения прав человека военными режимами в 1964 — 1985 гг.

Во втором туре президентских выборов в конце октября 2010 г. победу с результатом 56% одержала кандидат от Партии трудящихся, бывшая глава администрации президента Лулы да Силвы Дилма Руссеф.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Бразилии была принята 5 октября 1988 г. Конституционной ассамблеей.

Согласно ст. 1 конституции, Бразилия является федеративной республикой. Бразилия провозглашается демократическим правовым государством, основанном на принципах

суверенитета, достоинства человеческой личности, социальной значимости труда и свободного предпринимательства, а также политического плюрализма.

Конституция содержит широкий перечень политических, гражданских и экономических прав и свобод.

Конституция может быть изменена в случаях, если поправка предложена по меньшей мере $\frac{1}{3}$ членов Палаты депутатов или Федерального сената; президентом республики; более половиной законодательных собраний субъектов федерации (ст. 60). Не могут быть предметом рассмотрения предложения о поправках к конституции, ведущие к упразднению федеративной формы государственного устройства; прямого, тайного, всеобщего голосования; разделения властей; личных прав и гарантий.

Поскольку первоначальный текст конституции содержал положения, закреплявшие доминирующее положение государства в экономике страны, проведение реформ в 1990-х гг. потребовало внесение в него значительного числа поправок. Также были отменены и некоторые устаревшие и не соответствующие политическим реалиям положения. Всего было принято около 60 поправок.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Конституция Бразилии официально закрепляет разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви, которые обладают сопоставимым объемом полномочий (ст. 2). Президент и исполнительная власть в целом доминируют в политическом процессе страны. Круг компетенций президента охватывает также законодательную и судебную сферы. При разработке конституции 1988 г. была предпринята попытка ограничить исполнительную ветвь власти путем расширения полномочий двух других ветвей.

Глава государства — президент — избирается путем всеобщих равных и тайных выборов. Наряду с ним избирается также вице-президент. Президент формирует кабинет министров и возглавляет его. Кабинет министров не подотчетен Национальному конгрессу, а президент не имеет право распустить Национальный конгресс. Таким образом, в Бразилии реализуется президентская модель разделения властей.

Законодательная инициатива принадлежит депутатам обеих палат Национального конгресса, президенту, Верховному суду, генеральному прокурору, а также группам граждан страны (ст. 61). Президент имеет исключительное право инициировать законопроекты, целью которых является бюджетная политика и реформирование органов исполнительной власти и государственной службы. Хотя президент может наложить вето на законопроект или его часть, Национальный конгресс в силах его преодолеть простым большинством голосов депутатов на совместном заседании палат (ст. 66). Национальный конгресс может делегировать президенту право принимать нормативные акты, имеющие силу закона.

Глава государства может быть смещен Национальным конгрессом в случае, если он нарушил закон или превысил свои полномочия (ст. 86). Процедура импичмента инициируется Палатой депутатов ($\frac{2}{3}$ голосов). Решение принимает Федеральный Верховный суд (в случае совершения им преступления) или Федеральный сенат (в случае злоупотребления президентом своими полномочиями).

Федеральный Верховный суд (ст. 102) может объявить закон неконституционным. Обратиться в суд с требованием рассмотреть конституционность закона, законопроекта, указа или решения может широкий круг высших должностных лиц федерального уровня: президент, генеральный прокурор, председатели обеих палат Национального конгресса, а также губернаторы штатов, представители партий, представленных в Национальном конгрессе, и профсоюзы (ст. 103). Также Федеральный Верховный суд призван решать споры между другими органами власти.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть осуществляется президентом совместно с назначаемыми им государственными министрами. Президент избирается одновременно с вице-президентом сроком на четыре

года и в соответствии с конституционной поправкой 1997 г. может быть переизбран на второй срок.

Вице-президент замещает президента в случае, когда имеются препятствия к исполнению последним своих обязанностей, и занимает его пост, когда он является вакантным, а также выполняет миссии специального характера, доверенные ему президентом.

Ст. 84 конституции перечисляет исключительные полномочия президента, в том числе: назначать и смещать с должности государственных министров; осуществлять при помощи государственных министров верховное управление федеральной администрацией; инициировать законодательный процесс; накладывать вето, полное или частичное, на законопроекты; заключать договоры, конвенции и международные акты, передаваемые на ратификацию Национальному конгрессу; декретировать введение состояния обороны и чрезвычайного положения; осуществлять высшее командование вооруженными силами; назначать после получения одобрения Федерального сената судей Федерального Верховного суда, высших судов, губернаторов территорий, генерального прокурора, президента и директоров Центрального банка и других должностных лиц и др.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Эрнесту Бекман Гейзел	Военный, Национальный союз обновления	1974 — 1979
Жоау Батисту ди Оливейра Фигейреду	Военный, Национальный союз обновления	1979 — 1985
Танкреду ди Алмейда Невес (скончался до вступления в должность)	«Либеральный фронт»	15.03.1985 — 22.04.1985
Жозе Сарней ди Арансу Коста	Социал-демократическая партия	1985 — 1990
Фернанду Алфонсу Коллор ди Мелу	Партия национальной реконструкции	1990 — 1992
Итамар Франку	Партия национальной реконструкции	1992 — 1995
Фернанду Энрике Кардозу	Партия бразильской социал-демократии	1995 — 2003
Луис Инасиу Лула да Силва	Партия трудящихся	2003 — 2010
Дилма Руссеф	Партия трудящихся	2010 — н.в.

Государственным министром может быть назначен гражданин Бразилии, достигший возраста 25 лет и обладающий политическими правами. Министры имеют право осуществлять координацию и контроль за органами и учреждениями федеральной администрации в сфере их компетенции и подтверждать акты и декреты, подписанные президентом; давать инструкции об исполнении законов, декретов и постановлений; представлять президенту ежегодный доклад об управлении министерствами и исполнении некоторых других полномочий (ст. 87).

Совет республики является высшим консультативным органом при президенте, в его состав входят: вице-президент; председатель Палаты депутатов; председатель Федерального сената; главы большинства и оппозиции в Палате депутатов; главы большинства и оппозиции в Федеральном сенате; министр юстиции; шесть бразильских граждан по рождению старше 35 лет (два из которых назначаются президентом, два избираются Федеральным сенатом, а два избираются Палатой депутатов) — все на три года без права назначения на повторный срок (ст. 89).

Совет национальной обороны является консультативным органом при президенте по вопросам, связанным с на-

циональным суверенитетом и обороной государства, в его состав входят: вице-президент, председатель Палаты депутатов, председатель Федерального сената; министр юстиции; военные министры; министр иностранных дел; министр планирования (ст. 91).

Особенности законодательной власти. Законодательная ветвь власти осуществляется Национальным конгрессом, который состоит из Палаты депутатов и Федерального сената. Палата депутатов избирается по пропорциональной системе на четыре года в округах, границы которых совпадают с границами штатов, территорий и федерального округа. Общее число депутатов, так же как представительство штатов и федерального округа, устанавливается специальным законом пропорционально численности населения региона (в настоящее время 513 депутатов). От каждой территории избираются по два депутата. Федеральный сенат включает представителей штатов и федерального округа, избираемых по мажоритарной системе. От каждого штата и федерального округа избираются три сенатора сроком на восемь лет (всего 81 сенатор). Представительство каждого штата и федерального округа обновляется каждые четыре года (попеременно на $\frac{1}{3}$ и на $\frac{2}{3}$).

К исключительной компетенции Национального конгресса относятся, в частности: вынесение окончательного решения по международным договорам, соглашениям или актам; предоставление полномочий президенту объявлять войну, заключать мир; прекращение действия нормативных актов исполнительной власти, которые превысили пределы их распорядительной власти или пределы делегированной законодательной власти; осуществление надзора и контроля за актами исполнительной власти и др. (ст. 48).

К исключительной компетенции Палаты депутатов относятся, в частности: назначение процедуры импичмента в отношении президента или вице-президента и государственных министров, если такое решение поддержано $\frac{2}{3}$ голосов членов палаты (ст. 51).

К исключительной компетенции Федерального сената относятся, в частности: проведение судебного процесса над президентом или вице-президентом в случаях совершения ими преступления, квалифицируемого как злоупотребление властью, и государственными министрами — за совершение ими преступлений такого же характера; проведение судебного процесса над судьями Федерального Верховного суда и другими высшими чиновниками государства и др. (ст. 52).

Особенности судебной власти. Органами судебной власти являются: Федеральный Верховный суд; Высший суд юстиции; федеральные региональные суды и федеральные судьи; суды и судьи по трудовым делам; суды и судьи по избирательным делам; военные трибуналы и судьи; суды и судьи штатов, федерального округа и территорий.

Федеральный Верховный суд и Высший суд юстиции находятся в федеральной столице, их юрисдикция распространяется на всю национальную территорию. Судьям гарантируется пожизненное назначение, которое для судей первой инстанции предоставляется только после двух лет нахождения в должности.

Федеральный Верховный суд состоит из одиннадцати судей, назначаемых из числа граждан старше 35 и моложе 65 лет, обладающих признанными знаниями в области юриспруденции и безупречной репутацией. Судьи Федерального Верховного суда назначаются президентом после одобрения абсолютным большинством членов Федерального сената. Основным полномочием Федерального Верховного суда является контроль за соблюдением конституции.

Высший суд юстиции имеет полномочия: рассматривать дела и выносить решения в качестве суда первой инстанции в отношении: а) общеуголовных преступлений, совершенных губернаторами штатов и федерального округа; этих же преступлений и преступлений, квалифицируемых как злоупотребление властью, совершенных судьями, членами счетных палат штатов и федерального округа; б) дел, которые предполагают доступ к личной информации высших должностных лиц; в) дел, предполагающих арест или задержание

высших должностных лиц; г) разногласий между органами власти за исключением случаев, подпадающих под юрисдикцию Федерального Верховного суда или органов военной или другой специальной юстиции. Высший суд юстиции также рассматривает апелляции и кассации на решения нижестоящих судов.

В компетенцию региональных федеральных судов входит рассмотрение дел и вынесение решений в качестве суда первой инстанции в отношении: а) федеральных судей в пределах их судебного округа, включая судей военной юстиции и юстиции по трудовым делам, а также сотрудников федеральной прокуратуры, за исключением вопросов, входящих в компетенцию юстиции по избирательным делам; б) дел, предполагающих арест или задержание федеральных судей, проживающих в их округе; в) споров о компетенции между федеральными судьями, входящими в состав трибунала.

В компетенцию судов по трудовым делам входит примирение и рассмотрение индивидуальных и коллективных споров между трудящимися и предпринимателями, в том числе по искам международных организаций и государства, муниципалитетов, федерального округа, штатов, а также других споров, вытекающих из трудовых отношений.

Прокуратура является постоянно действующим институтом, она призвана защищать правовой порядок и демократический режим.

Судебная система Бразилии достаточно независима от других ветвей власти, но эксперты отмечают высокий уровень ее коррумпированности. Более того, судебная ветвь власти из-за принципа несменяемости судей является наиболее консервативным институтом в Бразилии, который зачастую препятствует проведению реформ по модернизации экономики и введению новых социальных программ как противоречащих конституции с формальной точки зрения.

Территориально-государственное устройство. Гл. 1 разд. 3 конституции посвящена политико-административному устройству государства. Политико-административная организация Федеративной Республики Бразилии включает Союз (федерацию), штаты, федеральный округ и муниципии, причем все эти субъекты пользуются автономией. Территории являются нераздельной составной частью Союза. Штаты могут объединяться с другими штатами, делиться или образовывать новые штаты или федеральные территории после проведения плебисцита и принятия Национальным конгрессом специального закона. Образование, слияние и разделение муниципий осуществляется в соответствии с законом штата после проведения плебисцита.

К компетенции Союза относятся: поддержание отношений с иностранными государствами и участие в международных организациях; объявление войны и заключение мира; обеспечение национальной обороны; объявление осадного положения или чрезвычайного положения; выпуск денежных знаков; разработка и выполнение национальных планов и региональных планов освоения территорий и экономического и социального развития; организация и управление судебной властью, прокуратурой федерального округа и территорий; организация и управление федеральной полицией, федеральной дорожной и федеральной железнодорожной полицией, а также гражданской полицией, военной полицией и корпусом военных пожарных федерального округа и территорий; объявление амнистии и др. (ст. 21).

Штаты принимают собственные конституции и законы, определяющие их внутреннюю организацию, однако эти конституции не должны противоречить федеральной конституции. В компетенцию штатов входят все вопросы, которые не входят в компетенцию Союза. Штаты могут учреждать городские регионы и агломерации, образуемые путем объединения расположенных по соседству муниципий с целью повышения эффективности планирования и принятия решений. Число депутатов Законодательного собрания штата в три раза больше числа представителей штатов в Палате депутатов. Депутаты законодательных

собраний штатов избираются на четыре года. Губернатор и вице-губернатор штата избираются населением сроком на четыре года.

Бразилия разделяется на 26 штатов: Акри, Алагоас, Амазонас, Амапа, Баия, Гояс, Мараньян, Мату-Гросу, Мату-Гросу-ду-Сул, Минас-Жерайс, Пара, Параиба, Парана, Пернамбуку, Пиауи, Рио-де-Жанейро, Риу-Гранди-ду-Норти, Риу-Гранди-ду-Сул, Рондония, Рорайма, Санта-Катарина, Сан-Паулу, Сеара, Сержиши, Токантинс, Эспириту-Санту.

Неофициально Бразилия подразделяется на 5 регионов (Центрально-Западный, Северо-Восточный, Северный, Юго-Восточный, Южный), которые были выделены Бразильским институтом географии и статистики на основании общности природных, культурных, экономических, исторических и социальных условий в штатах, входящих в эти регионы. Регионы не имеют институциональной основы и используются только для разработки специфических программ, нацеленных на их развитие.

Федеральный (столичный) округ не делится на муниципии. Круг его полномочий намного уже по сравнению со штатами. Вместе с тем в федеральном округе действует собственное законодательное собрание.

Территории могут делиться на муниципии. В федеральных территориях, насчитывающих более 100 тыс. жителей, действуют самостоятельные судебные органы первой и второй инстанций, органы прокуратуры, а также возможно избрание территориального Законодательного собрания. Вместе с тем губернатор территории назначается президентом страны.

Местное управление и самоуправление. Гл. 4 конституции посвящена деятельности муниципий. Их статус регулируется органическим законом, принимаемым самой муниципией, но он не должен противоречить ни национальной конституции, ни конституции штата. Префект, вице-префект и муниципальные советники избираются на четыре года на основе прямых выборов. Число муниципальных советников пропорционально населению муниципии. В компетенцию муниципии входит принятие законов по вопросам местного значения, введение и сбор налогов в пределах своей компетенции, а также их использование.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. С 1500 по 1822 г. Бразилия была колонией Португалии, что во многом предопределило особенности ее политических институтов и политической культуры. Традиционно сильное влияние на политический процесс оказывали крупные землевладельцы, Римско-католическая церковь и вооруженные силы. Созданная в 1530-х гг. система капитанств отчасти предопределила современную форму территориально-государственного устройства Бразилии, а также ту значительную автономию, которой пользуются ее штаты. До 1889 г. Бразилия являлась империей, которой правила португальская династия Браганса. Первая конституция империи (1824 г.) заимствовала многие положения конституции Португалии (1822 г.) и конституции Франции (1814 г.) — важнейших конституционных документов того периода. После установления республиканской формы правления в качестве образца государственного устройства Бразилия использовала основные институты и принципы государственной системы США, в первую очередь относительно закрепления федеративной формы государственно-территориального устройства. И хотя на протяжении длительного времени (до середины 1980-х гг.) институты имели зачастую лишь внешние признаки демократии, Бразилия последовательно придерживалась модели президентской республики.

Конфликты и расколы. Наиболее серьезным социально-политическим конфликтом в Бразилии в настоящее время можно считать конфликт между правительством и Движением безземельных (МСТ), которое было основано в 1984 г. и стало играть активную роль в политике страны с 1995 г.,

проводя массовые акции протеста против проводимой правительством сельскохозяйственной политики и требуя раздачи земельных участков. Последний масштабный поход сторонников движения на столицу был предпринят в 2005 г. Движение безземельных рабочих поддержало президента Лулу на президентских выборах и продолжает диалог с ним. Однако авторитет движения был подорван из-за применения им насильственных методов и поддержки городских криминальных группировок в Сан-Паулу.

Коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, для Бразилии составил в 2007 г. 55,0 (для сравнения: в 2004 г. — 57,0), что является очень высоким показателем неравенства в доходах и потреблении разных слоев населения.

Острой проблемой остается высокий уровень бедности в стране: 21,5% населения проживают за чертой бедности (при этом чертой бедности считается доход, приблизительно равный 3 долл. США в день). Кроме того, на латифундии приходится 60% всех земель Бразилии, пригодных для сельского хозяйства, тогда как 30% беднейших крестьян владеют только 2% сельскохозяйственного земельного фонда. В результате мер, предпринятых правительством Лулы по борьбе с бедностью, эти показатели к 2010 г. изменились в лучшую сторону. Согласно статистическим данным, опубликованным в 2010 г., бедность в Бразилии удалось сократить более чем на одну треть.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официально провозглашенная идеология отсутствует. К концу XX в. в обществе сложился идеологический консенсус в отношении необходимости проведения умеренной социально ориентированной политики. Ряд движений и групп (например, Движение безземельных), занимающих особое место на политической арене, как правило, не имеют четко выраженной идеологической основы.

Религия и государство, роль религии в политике. Официальная государственная религия в Бразилии отсутствует. Конституция гарантирует гражданам равноправие независимо от их вероисповедания (ст. 5). Тем не менее Римско-католическая церковь традиционно оказывает влияние на социальную политику (например, в Бразилии запрещены аборт за исключением случаев, угрожающих здоровью матери). Вместе с тем в 2001 г. был принят закон, предоставляющий однополым парам социальные гарантии, равные гарантиям и правам, которыми обладают традиционные семьи (при этом официально регистрировать однополые браки по-прежнему запрещено). Крупные партии, представляющие интересы религиозных групп (в секулярной форме), отсутствуют.

Согласно переписи населения 2000 г., среди конфессиональных групп подавляющее большинство составляют католики — 73,6% населения, протестанты — 15,4% (отмечается постоянное увеличение влияния евангелического протестантизма), спиритуалисты — 1,3%, вудуисты — 0,3%, приверженцы других религиозных культов — 2%, а также не определившиеся в конфессиональной принадлежности или не исповедующие никакой религии — 7,4%.

Особенности партийной системы. Современная партийная система Бразилии зародилась в 1940-х гг., в период правления президента Варгаса. Были созданы Социал-демократическая партия и Бразильская рабочая (трабальстская) партия. В 1965 г. при военном режиме существовали правительственная партия Национальный союз обновления и оппозиционная партия Бразильское демократическое движение, которые в 1979 г. прекратили свое существование. После 1985 г. все запреты на деятельность политических партий были сняты.

Основные политические партии Бразилии:

«Либеральный фронт» — партия, основанная в 1984 г. В 1985 г. объединилась с Демократическим альянсом, с тем чтобы поддержать кандидата в президенты Танкреду де Алмейда Невеса. Крупнейшая либеральная партия Бразилии придерживается идеологии «либерального социализма». В настоящее время происходит обновление идеологических позиций партии.

Представительство политических партий в Палате депутатов по итогам выборов 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Партия трудящихся	87	16,96
Бразильское демократическое движение	78	15,20
Партия бразильской социал-демократии	54	10,53
Демократы	43	8,38
Прогрессивная партия	42	8,19
Партия Республики	40	7,79
Бразильская социалистическая партия	34	6,63
Демократическая лейбористская партия	28	5,46
Бразильская лейбористская партия	21	4,09
Социал-христианская партия	17	3,31
Партия «зеленых»	15	2,92
Коммунистическая партия Бразилии	15	2,92
Социалистическая народная партия	12	2,34
Бразильская республиканская партия	10	1,95
Партия национальной мобилизации	4	0,78
Лейбористская партия Бразилии	4	0,78
Партия социализма и свободы	3	0,58
Бразильская лейбористская партия обновления	2	0,39
Гуманистическая партия солидарности	2	0,39
Христианская лейбористская партия	1	0,19
Социальная либеральная партия	1	0,19

Бразильское демократическое движение (БДД) — партия, основанная в 1980 г. Главной задачей партия провозгласила курс на демократизацию и возвращение к гражданскому управлению страной. Изначально позиционировала себя как умеренно левую партию, но позже сместилась в сторону центра, объединившись с правоцентристской Народной партией с целью обеспечения электоральной поддержки. В 1985 г. выступила в составе единой коалиции на выборах в поддержку гражданского кандидата в президенты Невеса. К 1986 г. стала самой многочисленной партией Бразилии, контролировавшей обе палаты парламента. Тем не менее внутри партии зрел раскол между центристским и левым крылом. В 1988 г. часть левых откололась от БДД, основав собственную Партию бразильской социал-демократии. В 1990 и 1994 гг. БДД получила большинство на выборах в парламент. Также успешно партия действовала на выборах губернаторов штатов. В составе коалиции БДД поддерживала кандидата в президенты Фернанду Энрике Кардозу, который был избран на этот пост в 1994 г. и переизбран в 1998 г. В 2002 г. на выборах партия выдвинула собственного кандидата.

Партия бразильской социал-демократии (ПБСД); основана в 1988 г. в результате раскола внутри Бразильского демократического движения. В состав партии вошли также члены «Либерального фронта» и Бразильской рабочей партии. Новая партия выступила с программными заявлениями о необходимости земельной реформы, защиты окружающей среды, требованиями социальной справедливости. Партия заявила о необходимости проведения референдума по вопросу введения в Бразилии парламентской формы правления.

В 1994 и 1998 гг. ПБСД также выступила в составе коалиции, поддержав кандидатуру Кардозу на президентских

выборах. В 1990-е гг. ПБСД пользовалась значительной электоральной поддержкой на местных и общенациональных выборах. На выборах в парламент в 2002 и 2006 гг. партия заняла третье место.

Партия трудящихся (ПТ); основана в 1980 г., является политическим крылом профсоюзного движения страны. Президент Бразилии Лула да Силва — один из ее основателей. Находится на левом фланге политического поля. Внутри партии насчитывается значительное количество фракций: от марксистов до социал-либералов.

Также на политической арене Бразилии действуют: *Партия социализма и свободы*, *Бразильская социалистическая партия*, *Партия «зеленых»* и др.

Политическая роль военных/силовых структур.

В истории Бразилии вооруженные силы играли важную, зачастую определяющую роль. Вооруженные силы превратились в одного из ведущих политических игроков после войны с Парагваем (1864 — 1870 гг.), и хотя до второй половины XX в. они редко вмешивались в политический процесс, это вмешательство происходило в ключевые для политического развития страны моменты. При поддержке военных произошло падение империи в 1889 г. В 1922 г. произошло восстание «тенентистов», требовавших демократизации страны. В 1930 г. военные облегчили приход к власти Варгаса. В период с 1930 по 1964 г. армия была сдерживающей силой, контролируя политический процесс, но активно в него не вмешиваясь. В 1964 г. был совершен военный переворот, до 1985 г. военные оставались у власти. После перехода к демократии роль вооруженных сил в политическом процессе остается незначительной, что связано с установлением в обществе достаточно эффективной формы контроля над вооруженными силами.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Формирование сети влиятельных неправительственных организаций началось в Бразилии еще в конце XIX в. Свобода собраний была закреплена в конституции 1891 г. Многие международные неправительственные организации отмечают свободный характер функционирования НПО в Бразилии.

Наиболее влиятельными группами считаются Ассоциация производителей кофе «Парана», Бразильское аграрное общество. Крупной организацией является Национальная сельскохозяйственная конфедерация, которая лоббирует интересы скотоводов, производителей молочной продукции, зерна и др. Данные организации функционируют и на уровне штатов, в каждом из которых действуют торговые палаты. Политическим весом обладают также Бразильская ассоциация телерадиокомпаний, Национальная промышленная конфедерация, Бразильская ассоциация электротехнической промышленности, Бразильская алюминиевая ассоциация. Большим лоббистским потенциалом обладают объединения служащих государственно-частных компаний, например «Петробраз», «Вале» (*Vale*, бывшая «CVRD») и др.

Право на профсоюзы закреплено законодательно (кроме пожарных, военных и сотрудников правоохранительных органов). Наибольшим влиянием обладают Всеобщая конфедерация трудящихся (создана в 1983 г.), которая объединяет около 1260 профсоюзов, Единый профцентр трудящихся (создан в 1983 г., тесно связан с Партией трудящихся), Национальная федерация промышленных рабочих (основана в 1946 г.), насчитывающая порядка 4 млн членов, и др. Среди профсоюзных объединений наиболее активны те организации, которые защищают интересы врачей, юристов и инженеров. С 1970-х гг. все более заметно проявляют себя ассоциации, занимающиеся вопросами борьбы со СПИДом, расовыми предрассудками, а также проблемами уменьшения числа бездомных и беспризорных детей.

Заметным участником политического процесса является Движение безземельных рабочих, а также такие организации, как Бразильский институт социального и экономического анализа, Институт социально-экономических исследований, «Фонд Жетулио Варгаса» и др. Значительным авторитетом пользуется Центр по правам индейцев.

С 1960-х гг. в стране действует Национальная служба по подготовке промышленных рабочих, в 1967 г. был создан Центр технического образования рабочих севера и северо-востока. Функционируют молодежные движения при политических партиях Бразилии, развито движение скаутов, функционируют отделения международных организаций.

Положение и роль СМИ. Конституция гарантирует свободу печати и слова в Бразилии (ст. 5).

Положение Бразилии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	54	18,75
2003	166	71	16,75
2004	167	66	16,50
2005	167	63	14,50
2006	168	75	17,17
2007	169	84	25,25
2008	173	82	18,00
2009	175	71	15,88
2010	178	58	16,60

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Хотя свобода слова и гарантируется конституцией, в стране существуют угрозы праву граждан на свободное выражение своего мнения. Так, журналисты периодически подвергаются преследованию со стороны властей. Тем не менее журналистские расследования проводятся, а в 2005 г. представители печатных СМИ Бразилии получили премии за достижения в этой области от организации «Трансперенси Интернешнл» (*Transparency International*). Интересы журналистов защищают Межамериканская ассоциация прессы, Бразильская ассоциация прессы.

СМИ находятся в руках частных владельцев. Согласно законодательству страны, иностранные инвесторы не могут владеть более 30% акций медийного предприятия. Ситуацию на медийном рынке контролируют крупные холдинги, прежде всего корпорация «Глобу».

Наиболее влиятельные ежедневные газеты: «Диа» (*Dia*), «Эстаду де Сан-Паулу» (*Estado de São Paulo*), «Глобу» (*Globo*), «Журнал ду Бразил» (*Jornal do Brasil*), «Коррейу Бразиленсе» (*Correio Brasileiro*), «Фолья де Сан-Паулу» (*Folha de São Paulo*) и др.

Телевещание осуществляют крупные телесети: «ТВ Банд» (*TV Band*), «Реде Глобу» (*Rede Globo*), «Система Бразилейра ди Телевизао» (*Sistema Brasileiro de Televisão*), «ТВ Рекорд» (*TV Record*) и др. Действуют также более 3000 радиостанций, среди них наиболее популярны: «Радиу Насионал» (*Radio Nacional*), «Радиу Глобу» (*Radio Globo*), «Радиу Эльдораду» (*Radio Eldorado*).

Гендерное равенство/неравенство. В 2003 г. в Бразилии был принят закон, уравнивающий в правах мужчин и женщин. Женское движение Бразилии сформировалось в 1980-х гг., когда был создан Национальный совет по правам женщин. В основном женские организации Бразилии занимаются вопросами здравоохранения, защиты материнства и детства. В 1990-е гг. основной акцент был смещен в сторону борьбы с насилием в отношении женщин. В 2006 г. вступил в силу закон «Мария да Пена», предусматривающий создание приютов для женщин и специализированных центров при полицейских участках для женщин, пострадавших от домашнего насилия.

Доля трудоустроенных женщин выросла с 18% в 1970-е гг. до 27% в 1980-х гг. и 30% в 1990-х гг. Преимущественно женщины заняты в сфере услуг (70%). Фиксируется значительная разница в уровне оплаты труда мужчин и женщин, причем разница менее выражена в крупных мегаполисах (например, в Рио-де-Жанейро и Сан-Паулу женщины зарабатывают 77,8% и 73,6% от мужской зарплаты соответ-

ственно), в то время как в северной части Бразилии зарплата женщин составляет 63,5% от заработка мужчин.

В 1996 г. парламентом была одобрена система квотирования, согласно которой в совет города должно входить не менее 20% женщин. Эта мера в значительной степени способствовала увеличению числа женщин-депутатов. В 1997 г. этот механизм был также распространен и на национальные выборы в парламент.

В 1988 г. Луиза Эрундина от Партии трудящихся заняла пост мэра в Сан-Паулу. В 1994 г. 11 женщин впервые приняли участие в губернаторских выборах, выиграли 3 — Анжела Амин (штат Санта-Катарина от Партии национальной реконструкции), Лусия Вания от Прогрессивной партии, Розеана Сарней — дочь бывшего президента («Либеральный фронт»).

В 1979 г. женщина впервые была введена в состав кабинета министров: профессор Эстер Фигейредо Ферраз стала министром образования и культуры. Ныне женщины занимают более 10% министерских постов.

По результатам выборов в парламент 2006 г. в Палате депутатов насчитывалось 45 женщин, что составляло 8,77% от общего количества депутатов. В Сенат были избраны 4 женщины (всего женщины занимали 10 мест в Сенате, или 12,3% от общей численности сенаторов).

В 2009 г. были внесены изменения в электоральное законодательство, имеющие целью повышение уровня политического участия женщин. Предусматривается, что партии должны резервировать не менее 30% мест в списках своих кандидатов на парламентских выборах за женщинами и финансировать кампанию по повышению уровня политического участия женщин. Тем не менее по результатам выборов в Палату депутатов в 2010 г. были избраны 44 женщины (8,58% от общей численности депутатского корпуса). Представительство женщин в Федеральном сенате более весомо — 13 женщин-сенаторов, или 16,05% от общей численности верхней палаты.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Бразилия, будучи наиболее развитым в экономическом отношении государством Латинской Америки, является индустриально-аграрной страной, при этом ее промышленность, в том числе высокотехнологичные отрасли, развивается более быстрыми темпами, чем сельское хозяйство, в котором по-прежнему занята примерно пятая часть трудоспособного населения.

Благодаря благоприятным природно-климатическим условиям, росту производительности труда в сельском хозяйстве, развитой инфраструктуре и различным государственным программам Бразилия входит в первую пятерку мировых производителей сельскохозяйственной продукции. Так, страна занимает первое место в мире по производству кофе, второе — по производству говядины, третье — по выращиванию сахарного тростника и кукурузы, четвертое — по производству какао. Бразилия считается третьим крупнейшим производителем фруктов, а также генетически модифицированных продуктов питания в мире.

Основные отрасли экономики ориентированы на внешний рынок и привлечение иностранных инвестиций. Экспорт продукции машиностроения (автомобили и запчасти к ним, гражданская авиатехника, по объему производства которой страна занимает четвертое место в мире, но первое — среди производителей региональных авиалайнеров, потребительская электроника), а также сельского хозяйства (крупнейший в мире экспортер говядины и мяса птицы, сахара и апельсинового сока, четвертый крупнейший экспортер свинины, второе место в мире по экспорту сои и продуктов из нее) является основным источником поступления доходов в бюджет. К этой традиционной экспортной номенклатуре добавились нефть (на шельфе у побережья Бразилии в последние годы были открыты крупные месторождения нефти и газа, для освоения которых необходимы большие

инвестиции и новые технологии добычи на больших глубинах) и нефтепродукты, этанол, получаемый при переработке сахарного тростника и использующийся как основной компонент биотоплива (второе место в мире по производству этанола, хорошие перспективы расширения производства биодизельного топлива с использованием масел растительного и животного происхождения), и др.

Зависимость Бразилии от мировой экономической конъюнктуры в прошлом не раз приводила к тому, что относительно высокие темпы роста национального хозяйства страны приходились на периоды высоких цен на экспортные товары (продукцию сельского хозяйства и тяжелой промышленности), но их падение вызывало долгосрочный спад. Тем не менее сегодняшняя относительно высокая диверсификация экспорта, довольно высокий уровень конкурентоспособности промышленности и сельского хозяйства при наличии большого внутреннего потребительского рынка смягчает эффект от подобных колебаний. В 2008 г. Бразилия из нетто-импортера капитала превратилась в нетто-экспортера капитала.

За последние 40 лет экономический курс правительства претерпевал неоднократные изменения. В 1960—1970-х гг. военным режимом проводилась политика ускоренного развития ориентированных на экспорт отраслей промышленности, создавались условия, благоприятствующие укреплению госсектора и созданию «закрытых» отраслей производства (телекоммуникации, фармацевтика, автомобильная промышленность). Предпринимались меры по снижению инфляции. В результате в конце 1960-х — начале 1970-х гг. средний ежегодный рост ВВП составил 11,5%. Нефтяной кризис 1973 г. существенно снизил объемы экспорта, в результате правительство прибегло к стратегии интенсивного импортозамещения, активно привлекая внешнее финансирование, что привело к быстрому росту внешнего долга и увеличению темпов инфляции, которая в 1980 г. составила 110%. Второй нефтяной кризис 1979 г. привел к катастрофическому падению объемов экспорта, что в сочетании с повышением цен на нефть привело к стагнации экономики. Пытаясь решить

проблему выплат по внешнему долгу, правительство прибегало к внутренним заимствованиям, в результате объем внутреннего долга превысил объем внешнего. В стране началась гиперинфляция. После демонтажа военного режима гражданские власти пытались решить экономические проблемы с помощью шоковой терапии («План Крузадо» 1986 г., «План Брессера» 1987 г.), которая приводила к краткосрочным положительным результатам, но не решала проблему в целом. Кроме того, конституция 1988 г. запрещала реформирование госсектора экономики, что ограничивало свободу действий правительства. Администрации Коллора также не удалось справиться с комплексными экономическими проблемами, хотя экономический рост возобновился к 1993 г. Его экономическая политика наталкивалась на сопротивление практически всех экономических игроков, поскольку предполагала долгосрочное замораживание цен, что приводило к убыткам поставщиков и дефициту товаров массового потребления. Администрация Кардозу извлекла уроки из негативного опыта предшественников и предложила «План Реал», состоящий из трех компонентов: принятия сбалансированного бюджета, долгосрочного планирования индексации всех экономических индикаторов и введения новой национальной валюты — реала, курс которого был привязан к доллару США. Кроме того, были разработаны и внедрены новые социальные программы, одновременно внесены поправки в конституцию, разрешающие приватизацию одних секторов экономики и отмену госмонополии в других (например, в сфере телекоммуникаций). В результате к 1995 г. уровень инфляции упал, а в страну были привлечены новые инвестиции, уровень которых удалось сохранить даже после кризиса 1998 г., хотя правительству пришлось применить дополнительные меры, гарантировавшие выплаты по государственному долгу. Администрация Лулы да Силвы продолжила этот курс, уделяя повышенное внимание социальным программам (в результате уровень бедности сократился на 16%; по другим данным, от четверти до трети населения страны преодолели черту бедности). Администрации и Лулы да Силвы, и Руссеф в условиях благоприятной экономической

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	461 952	768 951	644 702	882 185	1 652 632	2 087 890
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	501 772	583 625	644 702	739 613	857 827	916 131
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	775 457	1 016 043	1 222 801	1 582 642	1 993 542	2 185 421
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	1 073 704	1 248 856	1 379 549	1 582 642	1 835 600	1 960 361
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	5 182	6 278	7 010	8 509	10 408	11 210
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	7 175	7 716	7 909	8 509	9 583	10 056
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	8,10	5,77	5,60	5,71	5,90	5,77
Доля промышленности в % в ВВП	38,69	27,53	27,73	29,27	27,91	26,82
Доля услуг в % в ВВП	53,21	66,70	66,67	65,02	66,19	67,41
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	9 200	51 477	33 015	53 799	193 783	288 575
Внешний долг в % ВНД государства	26,63	21,17	38,54	21,88	16,25	16,93
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	8,20	7,26	9,98	15,13	13,66	11,15
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	6,96	8,78	11,74	11,52	13,47	12,15
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	4,01	4,53	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,86	2,89	3,28	3,72	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,11	2,87	21,02	33,83	40,65

Источник: World Development Indicators.

конъюнктуры инициировали меры по расширению экономической деятельности во всех регионах страны, обеспеченные значительными инвестициями.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Бразилия названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Бразилия определена как страна — заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Бразилия в 2009 — 2010 гг. занимала 56-е место (из 133) с показателем 4,23 балла.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): руды, шлак, зола (9,46%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (9,44%); чугун, сталь и изделия из них (7,61%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (7,41%); энергосиловое оборудование (6,33%); мясо и субпродукты (6,21%); масличные семена, фрукты и др. (5,61%); электрическое и электронное оборудование (3,49%); продукция авиастроения (2,99%); сахар и кондитерские изделия (2,88%); фураж, отходы пищевой промышленности (2,37%); кофе, чай, мате и специи (2,21%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (1,51%); органические химикаты (1,43%); алюминий и изделия из него (1,40%); древесина, изделия из древесины и др. (1,39%); пластмассы и изделия из них (1,39%); табак и его заменители (1,39%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (1,32%); напитки, включая алкогольные, и др. (1,26%); каучук и изделия из него (1,11%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (19,80%); энергосиловое оборудование (14,82%); электрическое и электронное оборудование (11,52%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (7,43%); удобрения (5,37%); органические химикаты (4,86%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (3,46%); пластмассы и изделия из них (3,33%); фармацевтическая продукция (2,47%); каучук и изделия из него (1,93%); продукция авиастроения (1,66%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (1,46%); медь и изделия из нее (1,44%); зерновые культуры (1,37%) и др.

Основными внешнеторговыми партнерами Бразилии являются США, КНР, Аргентина, страны ЕС (в первую очередь Германия, Нидерланды), Япония.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Бразилия располагает значительным потенциалом влияния на международную среду и международные процессы за пределами Латинской Америки.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	2,1074	0,8720	0,7305
1995	2,5897	0,8640	1,0670
2000	1,9997	0,8046	0,9470
2005	1,9321	1,0263	0,7881
2008	2,6958	1,1391	1,1405
2010	3,3076	1,2362	1,3753

Получая помощь на некоторые программы развития (внешняя помощь в 2006 г. составляла 0,01% ВВП, или 5,15 долл. США на душу населения), Бразилия сама оказывает экономическую помощь ряду африканских и латиноамериканских государств.

После того как в 2008 г. Бразилия начала экспорт нефти за рубеж, страна рассчитывает за несколько лет превратиться в нетто-экспортера энергоносителей, сначала сократив, а затем и отказавшись от импорта.

Португальский язык имеет статус официального в Бразилии и еще 7 странах мира, объединенных в Сообщество португалазычных стран.

Население Бразилии составляет 2,815% от всего населения мира.

Бразилия является ассоциированным членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Бразилия не является постоянным членом СБ ООН, но претендует на получение соответствующего статуса (в составе так называемой «Группы четырех», вместе с Германией, Японией и Индией). Бразилия десять раз избиралась непостоянным членом СБ ООН.

Бразилия активно участвует в ряде международных организаций и латиноамериканских интеграционных объединений (МЕРКОСУР, УНАСУР, ЛАИ, ОАГ, Группа Рио и др.).

Общий размер взносов Бразилии в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 41 648 068 долл. США, или 1,611% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Бразилии в МВФ в 2012 г. составляет 1,79% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 1,72% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Бразилии в 2008 г. составила 326 435 чел. (при численности военизированных подразделений — сил общественной безопасности — 395 тыс. чел.). На вооружении сухопутных войск находились 224 ОБТ, 112 легких танков, 416 бронированных разведывательно-дозорных машин, 807 БТР и 1813 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС находились 5 ПЛ, 10 фрегатов и 5 корветов. Также ВМС располагают 1 авианосцем «Сан-Паулу», который был приобретен у Франции в 2000 г. (бывший «Фох», спущен на воду в 1960 г., прошел модернизацию). На вооружении морской авиации состояли 23 боевых самолета А4 «Скайхок» производства США и более 70 вертолетов. На вооружении ВВС состояли 313 боевых самолетов, включая 71 истребитель (в том числе 12 истребителей четвертого поколения французского производства М-2000 «Мираж»), 204 ударных самолета преимущественно национального производства. Рассматривается возможность участия Бразилии в иностранных программах создания истребителей пятого поколения, а также приобретения новых боевых самолетов.

Бразилия не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ, но до 1985 г. реализовывалась военная ядерная программа (все объекты были законсервированы). Власти страны санкционировали разработку первой в истории Бразилии АПЛ (по официальным заявлениям, для охраны месторождений нефти на шельфе), в создании которой рассчитывают на помощь Франции.

Бразилия не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом, но активно участвует в миротворческих операциях ООН (например, в Гаити). Бразилия обладает способностью к аэромобильной переброске войск и военной техники в масштабах Южного полушария.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	12 161 (оценочно)	1,90
1995	17 747	1,86
2000	19 550	1,76
2005	20 581	1,52
2008	23 302	1,48

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Расходы Бразилии на оборону в процентах от ВВП ниже среднемировых, несмотря на быстрый рост в абсолютных величинах начиная с 2005 г. К 2008 г. удалось завершить

программу закупки ВВТ, преимущественно подержанных, для удовлетворения потребностей ВС на ближайшие годы. Одновременно было принято решение изменить структуру оборонных расходов и приступить к модернизации ВС и их качественному перевооружению, включая строительство АПЛ и новых авианосцев (в перспективе), приобретение за рубежом бронетехники и современных авиационных систем (с возможностью передачи технологий национальным производителям, что будет также сопровождаться увеличением расходов на НИОКР). Главным контрагентом в сфере военно-технического сотрудничества для Бразилии выступает Франция.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Бразилия является членом ООН (с 1945 г.) и состоит в ряде специализированных учреждений семейства ООН (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МФСР, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), АфБР (нерегиональный член), Интерпола и ряда других международных организаций. Имеет статус наблюдателя в Движении неприсоединения, Лиге арабских государств, ЦАИС.

По оценке МИД России, деятельность Бразилии на международной арене направлена на утверждение в мировой политике принципов многополярности и примата международного права, центральной роли ООН. Бразилия придерживается общепринятых мировым сообществом позиций по основным международным проблемам — формированию недискриминационной и многополярной системы мирохозяйственных связей, противодействию новым вызовам и угрозам, борьбе с терроризмом и противодействию торговле наркотиками, разоружению и нераспространению ОМУ. Внешняя политика страны традиционно базируется на прагматических началах и нацелена на укрепление международного авторитета и влияния страны, повышение политического веса Бразилии в мировых делах, углубление ее конструктивного взаимодействия с ведущими мировыми державами, влиятельными внерегиональными государствами и объединениями, укрепление лидирующих позиций страны в диалоге по линии «Юг — Юг» и ее ключевой роли в процессе интеграции в Южной Америке.

Бразилия является активным участником региональных объединений (ОАГ, Группа Рио, МЕРКОСУР, ОПАНАЛ, МАБР и др.). Страна выступила с инициативой создания Союза южноамериканских государств (УНАСУР), который нацелен на создание общего рынка в Южной Америке к 2014 г. Кроме того, Бразилия принимает участие в Латиноамериканской ассоциации интеграции (ЛАИ), играет одну из ведущих ролей в Группе Рио, является участником Межамериканского договора о взаимной помощи (Договор Рио-де-Жанейро, 1947 г.), считает необходимым создание системы коллективной безопасности латиноамериканских стран в рамках существующих международных организаций. В 2008 г. Бразилия стала инициатором создания Южноамериканского совета обороны.

Роль Бразилии как одного из ведущих государств Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ) в мировой политике и экономике с каждым годом возрастает. Наряду с двумя другими латиноамериканскими государствами — Мексикой и Аргентиной — Бразилия входит в «двадчатку» крупнейших экономик мира. Из пяти развивающихся стран, ведущих диалог с «Группой восьми» в рамках так называемого Хайлигендаммского процесса, Бразилия (наряду с Мексикой) представляет ЛАКБ. В последние годы активизировалась политика Бразилии, направленная на интенсификацию взаимодействия так называемых стран-гигантов — Бразилии, России, Индии и Китая (группа БРИК).

Бразилия активно участвует во многих миротворческих миссиях ООН (Гаити, ДРК, Восточный Тимор).

Следуя закреплённому в конституции страны принципу мирного использования ядерной энергии, Бразилия в 1998 г. присоединилась к Договору о нераспространении ядерного оружия, ратифицировала Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, в полном объеме подключилась

к Договору о нераспространении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко), а также объявила об исключительно мирном характере своей национальной ядерной программы.

В качестве основных внешнеполитических и внешнеэкономических партнеров Бразилия рассматривает США, Китай, страны МЕРКОСУР и ЕС, с которыми она связана тесными отношениями. Вместе с тем Бразилия стремится проводить самостоятельную политическую и экономическую линию. Так, Бразилия не поддержала предложенный США проект создания Всеамериканской зоны свободной торговли (АЛКА), проведение военной операции США в Ираке и др.

В последние годы Бразилия значительно активизировала отношения с государствами арабского мира и Африки. В частности, инициировала проведение саммитов Южная Америка — Лига арабских государств и Южная Америка — Африка. В 2003 г. по инициативе Бразилии была создана политическая консультативная структура «Группа трех» в составе Бразилии, Индии и Южно-Африканской Республики в целях координации действий в мировой экономике и политике.

Дипломатические отношения между Россией и Бразилией установлены 3 октября 1828 г. Бразилия одной из первых признала Российскую Федерацию в качестве государства — продолжателя СССР (26 декабря 1991 г.). Начиная с 1994 г. российско-бразильские отношения характеризуются позитивной динамикой. Создана и на регулярной основе работает Комиссия высокого уровня по сотрудничеству. В 2000 г. был подписан базовый Договор о партнерских отношениях и План совместных действий «Россия — Бразилия», фиксирующий конкретные направления двустороннего сотрудничества.

В ноябре 2004 г. состоялся визит президента РФ В. В. Путина в Бразилию. В ходе переговоров с бразильским руководством были определены конкретные задачи по дальнейшему расширению потенциала сотрудничества, совместной реализации долгосрочных проектов в высокотехнологичных областях, таких как освоение космоса, авиастроение, энергетика, военно-техническое сотрудничество, подтверждена политическая воля к образованию «технологического альянса» между Россией и Бразилией, подписан ряд двусторонних документов и коммерческих соглашений. Состоявшийся 18 октября 2005 г. официальный визит в Российскую Федерацию президента Бразилии Лулы да Силва внес заметный вклад в дальнейшее укрепление политического и экономического партнерства, многопланового и взаимовыгодного сотрудничества двух стран в торгово-экономической, инвестиционной, научно-технической и культурно-гуманитарной сферах.

По приглашению президента РФ В. В. Путина президент Бразилии Лула да Силва принял участие во встречах с лидерами «Группы восьми» во время саммита в Санкт-Петербурге в 2006 г.

В ноябре 2008 г. состоялся официальный визит президента РФ Д. А. Медведева в Бразилию, в ходе которого прошли переговоры с президентом Бразилии.

В апреле 2010 г. президент РФ Д. А. Медведев посетил Бразилию для участия во встрече руководителей стран группы БРИК для выработки позиции стран БРИК по преодолению последствий глобального финансово-экономического кризиса.

Активными и насыщенными в последние годы были контакты по линии МИД. На регулярной основе проводятся консультации по безопасности и стратегической стабильности на уровне заместителей министров иностранных дел, а также консультации между внешнеполитическими ведомствами двух стран по проблематике ООН, консульским и другим вопросам. С 2007 г. на уровне министров иностранных дел проводятся регулярные консультации стран БРИК (Бразилии, России, Индии и Китая).

Состоявшаяся в рамках визита в Бразилию 4 — 6 апреля 2006 г. встреча председателя Правительства РФ М. Е. Фрадкова с президентом Бразилии, переговоры с вице-президентом

Ж. Аленкаром, беседы с руководителями обеих палат парламента, а также очередное IV заседание Комиссии высокого уровня по сотрудничеству позволили проверить ход реализации договоренностей, достигнутых на российско-бразильских саммитах в 2004 и 2005 гг.

В декабре 2006 г. Бразилию с официальным визитом посетил министр иностранных дел РФ. С. В. Лавров был принят президентом Бразилии, состоялась встреча с министром иностранных дел С. Аморимом.

Показателем тесного взаимодействия также стало подписание 14 декабря 2006 г. Межправительственного соглашения о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях.

По объему взаимного товарооборота Бразилия является крупнейшим торговым партнером России в Латинской Америке. С 1994 г. Бразилия занимает первое место в товарообороте России со странами этого региона. По итогам 2008 г. внешнеторговый оборот России и Бразилии составил 6,7 млрд долл. США. Основой российского экспорта остается сырье и продукция химической промышленности, в том числе удобрения, металлы и изделия из них, минеральные продукты, драгоценные металлы. Вместе с тем в качестве негативной тенденции отмечается уменьшение наиболее технологичной и наукоемкой продукции в номенклатуре российского экспорта в Бразилию.

В январе 2006 г. Россия и Бразилия завершили двусторонние переговоры о присоединении России к ВТО и подписали соответствующее соглашение. Осенью 2008 г. в Бразилии проводился День России.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Бразилии в настоящее время может быть оценено как низкое.

В Бразилии, как и в других государствах Латинской Америки, попытки неконституционной смены власти или государственные (военные) перевороты на протяжении XX в. были нередким явлением. В 1964 г. был совершен военный переворот, в результате которого военные оставались у власти до 1985 г. Военные в Бразилии предпочитали воздействовать на политику косвенным образом: будучи так называемой «сдерживающей силой», они способствовали нахождению у власти близких им политиков и противодействовали появлению неугодных. Ныне роль военных в политической жизни страны незначительна, система конституционного и гражданского контроля над военными довольно эффективна.

Определенные угрозы безопасности представляет ситуация в бразильской Амазонии, труднодоступном районе, где присутствие властей имеет в целом недостаточный характер, заметна активность различных криминальных элементов, распространены незаконные захваты земли и вырубка леса.

На сегодняшний день территориальных проблем с соседними государствами Бразилия не имеет. Бразилия претендует на сектор в Антарктике, а также на расширение пределов своего континентального шельфа.

Угрозу терроризма в отношении Бразилии обычно рассматривают как низкую. Вместе с тем Бразилия отличается очень высоким уровнем преступности: один из самых высоких показателей количества убийств (2006 г. — 23,8 убийств на 100 тыс. чел.), а также самый высокий в мире показатель убийств с использованием огнестрельного оружия. По оценкам полиции, она не контролирует ситуацию в 90% трущобных районов (так называемые «фавелы», которых в разных районах Бразилии насчитывается около 600). Нередко аресты главарей местных криминальных группировок вызывают беспорядки и вооруженные столкновения с полицией, распространяющиеся на несколько городских районов (например, в декабре 2006 г.).

Согласно экспертным оценкам, уровень коррупции в Бразилии выше среднего.

Положение Бразилии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	37	2,70
1996	54	40	2,96
1997	52	36	3,56
1998	85	46	4,0
1999	99	45	4,1
2000	90	49	3,9
2001	91	46	4,0
2002	102	45	4,0
2003	133	54	3,9
2004	146	59	3,9
2005	159	63	3,7
2006	163	70	3,3
2007	180	72	3,5
2008	180	80	3,5
2009	180	75	3,7
2010	178	69	3,7
2011	182	73	3,8

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Борьба с коррупцией признается одной из основных задач правительства, однако, несмотря на предвыборные обещания, эффективных мер по борьбе с коррупцией принято не было. В 2005 г. произошли коррупционные скандалы, связанные с выплатой денежных средств Партией трудящихся своим партнерам по коалиции. Президент Лула да Силва был вынужден принести публичные извинения и отправить в отставку некоторых должностных лиц из своего ближайшего окружения. В мае 2007 г. правоохранительными органами была проведена операция под кодовым названием «Рэйзор», в результате которой за получение взяток было арестовано 46 человек. В числе арестованных оказались несколько членов парламента, а также бывший губернатор. Периодические антикоррупционные кампании явно недостаточны. Ситуация усугубляется тем, что бразильская полиция и система судопроизводства признаются одними из наиболее коррумпированных в мире.

Бразилия не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 209,1 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 1% в год).

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным, и власти не предпринимают никаких мер по регулированию миграционных потоков.

Теневой сектор бразильской экономики связан с доходами от наркоторговли и торговли людьми. Бразилия считается одним из крупнейших нелегальных рынков для кокаина, производимого в Колумбии, Перу и Боливии, а также транзитной территорией для переправки наркотиков из Южной Америки в Европу. В последнее время правительство уделяет все больше внимания этим проблемам.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Бразилии может быть охарактеризовано как в целом благоприятное. Из угроз природного характера выделяются периодические засухи на северо-востоке и наводнения и резкие похолодания на юге страны, наносящие значительный урон сельскому хозяйству.

К числу рукотворных угроз экологического характера в Бразилии относятся загрязнение прибрежных вод не-

фтепродуктами (нефтедобыча ведется на большой глубине), обезлесение в Амазонии в результате незаконной вырубки леса, загрязнение воздуха и вод в районах крупных городов.

Экономические угрозы. В настоящее время экспорт Бразилии является довольно диверсифицированным, и ни один из товаров не доминирует в структуре экспорта. Вместе с тем цены на ряд экспортных товаров подвержены резким колебаниям, что может сказываться на доходах экспортеров и государственного бюджета (особенно с учетом дорогостоящих социальных программ).

Для экономики страны не характерно отрицательное сальдо внешнеторгового баланса, хотя в последние годы наблюдался ускоренный рост стоимости импорта.

Бразилия располагает значительными гидроэнергетическими ресурсами и относительно эффективно их использует (это зачастую приводит к конфликтам с соседними государствами). По данным Международного энергетического агентства, Бразилия по-прежнему имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей, хотя в ближайшие годы — с освоением крупных месторождений на шельфе — отрицательный баланс будет преодолен.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2004 г. сталкивались 7% населения Бразилии.

В 2006 г. доля населения, не имеющего устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды, составила 9%.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Бразилии составила 130,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Бразилии составила 77,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 21 ребенок на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ВЕНЕСУЭЛА

Официальное название. Боливарианская Республика Венесуэла (исп. *República Bolivariana de Venezuela*).

Год образования. В результате испанской колонизации территория современной Венесуэлы попала в начале XVI в. под юрисдикцию аудиенсии Санта-Доминго, с 1718 г. входила в состав вице-королевства Новая Гранада. В 1777 г. Венесуэла была выделена в самостоятельное генерал-капитанство.

В апреле 1810 г. городской совет (кабильдо) Каракаса отказался подчиняться испанской колониальной администрации, сместил генерал-капитана и создал хунту. 5 июля 1811 г. хунта объявила независимость от Испании, в конце того же года была принята республиканская конституция и провозглашена Венесуэльская республика.

В конце 1819 г. было провозглашено создание федеративной республики Великая Колумбия (на тот момент в составе генерал-капитанства Венесуэла и вице-королевства Новая Гранада, а также аудиенсии Кито — нынешние Венесуэла, Колумбия и Эквадор) со столицей в Боготе. В 1830 г. Венесуэла вышла из состава Великой Колумбии, была образована самостоятельная Республика Венесуэла.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в северной части Южной Америки. Омывается водами Карибского моря и Атлантического океана. Протяженность береговой линии составляет приблизительно 2800 км. Вблизи побережья страны находится множество островов, самым крупным из которых является о. Маргарита.

Площадь территории Венесуэлы — 912 050 кв. км (по данным правительства — 916 445 кв. км). Общая протяженность границ составляет 4993 км, в том числе с Бразилией — 2200 км, с Колумбией — 2050 км, с Гайаной — 743 км.

Столица — Каракас.

Население. По данным переписи 2001 г., численность населения Венесуэлы составила 23 232 553 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 29,278 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,6%; рождаемость на 1000 чел. — 21; смертность на 1000 чел. — 5; доля населения до 15 лет — 29%, 65 лет и старше — 6%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Венесуэле равняется 74 годам; для мужчин этот показатель составляет 71 год, для женщин — 77 лет.

В структуре населения преобладают метисы — потомки смешанных браков индейцев и переселенцев различных рас (примерно 67%). Доля белого населения — 21%, чернокожего населения — 10%. Индейцы, согласно общей переписи населения и переписи коренных народов 2001 г., составляют 2,3% от общей численности населения.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Венесуэлы в 2007 г. составил 95,2%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях в 2007 г. — 85,9% (оценочно), индекс уровня образования — 0,921.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Венесуэлы в 2007 г. составил 0,844, что позволило ей занять 58-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,765	0,765	0,790	0,793	0,802	0,822

Значение ИРЧП для Венесуэлы после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,734, в 2011 г. — 0,735 (73-е место в мире из 187,

группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Согласно ст. 9 конституции Венесуэлы 1999 г., официальным языком является испанский. Языки коренного населения — индейцев — «составляют культурное наследие страны (нации) и мира», «являются официальными для коренного населения и должны пользоваться уважением на всей территории республики».

Исторический очерк политических традиций

Испанская колонизация и борьба за независимость.

Территорию Венесуэлы с древнейших времен населяли различные племена индейцев (карибы, араваки, чибча и др.). Побережье Венесуэлы (название «Венесуэла», т.е. дословно «Маленькая Венеция», вновь открытые территории получили из-за особенностей построек индейцев, возведенных на сваях) было открыто третьей экспедицией Христофора Колумба в 1498 г. и обследовано во время экспедиции Алонсо де Охеда (с участием Америго Веспуччи) в 1499–1500 гг. До середины XVI в. колонизация Венесуэлы не имела систематического характера: здесь отсутствовали богатые индейские государства, не было доступных месторождений драгоценных металлов, которые могли стать источником быстрого обогащения. В 1528–1556 гг. правами на исследование и колонизацию Венесуэлы владел банкирский дом Вельзеров из Южной Германии (за долги испанской короны), деятельность которого была оценена испанцами крайне негативно, в том числе потому, что численность поселений европейских переселенцев росла крайне медленно (первое постоянное поселение было основано в 1523 г.). Колонизация активизировалась в 1550-х гг., и к концу XVI в. Венесуэла приобрела аграрную специализацию с ориентацией на выращивание экспортных культур, таких как какао, табак, сахарный тростник, кофе и др. Для работы на плантациях использовался труд индейцев (наибольшее распространение имели такие формы эксплуатации, как долговое рабство и энкомьенда, заключавшаяся в том, что формально свободное индейское население переходило под «покровительство» испанцев и было обязано отрабатывать барщину или платить оброк). Со временем увеличился приток завозимых из Африки чернокожих рабов.

По мере роста экономической базы Венесуэлы расширялась торговля с Европой и другими колониями, которую к началу XVIII в. контролировали в обход официальных ограничений представители государств — соперников Испании. Для противодействия сложившемуся порядку в сфере внешней торговли Испания даровала в 1728 г. монополию на торговлю баскской Каракасской компании. Недовольство монополистом со стороны местных производителей привело к восстанию, которое было подавлено испанской администрацией в 1749 г.

В XVI — начале XVIII в. часть Венесуэлы управлялась колониальной администрацией — аудиенсией — Санто-Доминго, а с 1718 г. она входила в состав вице-королевства Новая Гранада. В 1777 г. Венесуэла была выделена в самостоятельное генерал-капитанство. Как и в других испанских колониях, значимые административные посты в Венесуэле занимали иммигранты из Испании (исп. *peninsulares*). Родившиеся на территории Южной Америки потомки европейских переселенцев — креолы, даже владевшие значительным богатством, имели более низкий социальный статус по сравнению с представителями метрополии. Еще меньше прав и возможностей было у метисов, индейцев и чернокожих.

Венесуэле принадлежала ведущая роль в войне за независимость испанских колоний в Америке в 1810–1826 гг. Первые попытки освобождения от испанского владыче-

ства были предприняты в конце XVIII в. Следующий этап национально-освободительной борьбы связан с деятельностью выходца из местной креольской элиты Франсиско де Миранды, пытавшегося заручиться поддержкой США и европейских держав для совместного выступления против Испании. В 1806 г. он дважды организовывал неудачные военные экспедиции против испанской администрации в Венесуэле. Дальнейшая активизация национально-освободительного движения связана с борьбой европейских держав в ходе Наполеоновских войн: в 1808 г. был свергнут и интернирован наполеоновскими войсками испанский король Фердинанд VII. В апреле 1810 г. городской совет (кабильдо) Каракаса отказался подчиняться испанской колониальной администрации, сместил генерал-капитана и созвал хунту, которая формально должна была представлять власть прежнего короля Испании — Фердинанда VII. Это восстание стало началом войны за независимость испанских колоний в Южной Америке. 5 июля 1811 г. хунта объявила независимость от Испании, в конце того же года была принята республиканская конституция и провозглашена Венесуэльская республика (Первая). В середине 1812 г. венесуэльская армия под командованием вернувшегося в 1810 г. на родину Ф. Миранды капитулировала. После пленения Миранды во главе национально-освободительной борьбы встал другой выходец из креольской среды — Симон Боливар. Армия Боливара в 1813 г. освободила часть территории страны, включая Каракас, от испанских войск, и в Венесуэле была провозглашена Вторая Республика. Как и в 1812 г., испанцам удалось использовать настроения метисов против сил сторонников независимости, которые выражали интересы части белой креольской элиты. В 1814 г. силы метрополии заняли Каракас, Вторая Республика прекратила существование. Ситуация усугублялась тем, что Фердинанд VII вернулся на трон, и для подавления мятежа в колониях были направлены новые войска. Перелом в войне за независимость наметился в 1816 г., чему способствовали обещания Боливара отменить рабство и наделить солдат землей, привлечение им крупных сил европейских волонтеров — ветеранов Наполеоновских войн, а также просчеты испанской администрации, настроившей против себя часть креольской элиты. Освобождение значительной части территории Венесуэлы и Новой Гранады (современная Колумбия) позволило венесуэльскому конгрессу вновь провозгласить независимость Венесуэлы, а в конце 1819 г. заявить о создании федеративной республики Великая Колумбия (на тот момент в составе генерал-капитанства Венесуэла, вице-королевства Новая Гранада и аудиенсии Кито) со столицей в Боготе. Поражение главным испанским силам в Венесуэле было нанесено армией Боливара в 1821 г. (битва при Карабобо). В 1822 г. от испанцев был освобожден Эквадор (Кито), присоединившийся к Великой Колумбии. После капитуляции остатков испанских войск в Венесуэле в 1823 г. Боливар возглавил освободительный поход против испанского владычества в Перу и Верхнем Перу (современная Боливия), закончившийся победой в 1826 г.

Ликвидация угрозы со стороны Испании устранила необходимость сохранения единства вновь образованных независимых государств Латинской Америки. Интеграционные инициативы Боливара не нашли понимания со стороны бывших соратников по борьбе против метрополии. Венесуэла, родина Боливара, в 1830 г. вышла из состава возглавляемой им Великой Колумбии, которая в том же году прекратила свое существование.

Период каудильизма. В годы правления каудильо (исп. *caudillo* — предводитель) генерала Хосе Антонио Паэса (1830 — 1835, 1839 — 1843 гг.) удалось добиться относительной стабильности в стране. Он сплотил вокруг себя креольскую элиту, основным источником дохода которой была торговля кофе. Однако падение цен на этот товар и общее ухудшение экономических условий привели к расколу элиты на два лагеря: консерваторов, поддерживавших Паэса, и их противников — либералов, представитель которых — генерал Хосе Тадео Монагас — пришел к власти вместе со своим братом Хосе Грегорио Монагасом в 1846 г. В период их нахождения

у власти было отменено рабство (1854 г.). После того как из властных структур были устранены политические оппоненты — консерваторы, в 1857 г. была сделана попытка ввести в стране наследственную монархию, что привело к революции и хаосу. Гражданская война между либералами и консерваторами, названная «федеральной» (федерализм был одним из требований либералов), длилась вплоть до 1863 г. Генерал Хуан Фалькон, ставший президентом Венесуэлы, ввел федеративную модель устройства (согласно конституции 1864 г., государство именовалось «Соединенные Штаты Венесуэлы», название сохранилось до 1953 г.), которая вскоре привела страну к фактической раздробленности.

Ситуация изменилась в период правления Антонио Гусмана Бланко (1870 — 1888 гг.). Он сместил оппозиционных каудильо, а лояльность на местах поддерживал финансовыми вливаниями и при помощи армии. Его президентство ознаменовалось экономическим ростом (в том числе за счет внешних заимствований), развитием системы образования, государственного управления, сельского хозяйства и инфраструктуры. Однако стремление Бланко к роскоши послужило одним из поводов к студенческому восстанию 1888 г., которое положило конец его правлению.

За периодом безвластия последовал военный режим генерала Хоакина Креспо. В 1898 г. Креспо был убит, и страну возглавил другой генерал — Сиприано Кастро. Кастро характеризуется историками как один из самых суровых диктаторов в истории Венесуэлы. Его правление сопровождалось конфронтацией со многими европейскими державами. В 1902 г. Венесуэла оказалась неспособной осуществить выплаты по иностранным займам, и в ответ ее порты были заблокированы кораблями Великобритании, Германии и Италии. Позднее германские корабли подвергли бомбардировке порты Ла-Гуайра и Маракаибо. Вопрос о силовом взымании международных долгов в 1907 г. был вынесен на рассмотрение Второй Гаагской конференции мира. В 1908 г., во время лечения в Европе, Кастро был свергнут собственным военным советником — генералом Хуаном Висенте Гомесом.

Диктатура Гомеса просуществовала вплоть до 1935 г. Формальную легитимность режиму обеспечивала деятельность подконтрольных легислатур, разработавших шесть конституций. Главной опорой режима была армия, в которой доминировали земляки Гомеса — выходцы из горной местности Тачира. Диктатор щедро выделял средства как на оклады военным, так и на новые вооружения и боевую подготовку войск. Другой опорой режима была тайная полиция. Идеологическим базисом диктатуры была концепция «демократического цезаризма», которая оправдывала жесткость диктатуры Гомеса «отсталостью» и «неполноценностью» народа Венесуэлы, обусловленной «расовой нечистотой» большей части его представителей. Развитие Венесуэлы, согласно этой теории, могло проходить только в условиях авторитаризма.

Правление Гомеса пришлось на период благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры: рост цен на кофе совпал с началом добычи в Венесуэле нефти. Венесуэла быстро превратилась в одно из ведущих государств — экспортеров нефти в мире. Однако большая часть экспортных доходов распределялась между окружением Гомеса и армией, а системы образования и здравоохранения, сельское хозяйство и легкая промышленность финансировались по остаточному принципу и приходили в упадок.

В 1928 г. в Венесуэле появилось «Движение 28 года», которое ставило своей целью свержение Гомеса. Движение, в котором основную роль играло студенчество, было подавлено, многие его участники убиты или арестованы, некоторые университеты закрыты.

Попытки перехода к демократии. В 1935 г. после смерти Гомеса к власти с согласия конгресса пришел министр обороны генерал Элеасар Лопес Контрерас (1935 — 1941 гг.). Столкнувшись с многочисленными выступлениями и бунтами, вспыхнувшими после смерти Гомеса, он предпочел проводить более мягкую политику и пошел на уступки оппозиции. Были разрешены «Организация Венесуэлы», воз-

главляемая политиком-популистом Ромуло Бетанкуром, и промарксистская Венесуэльская студенческая федерация, усилилось профсоюзное движение.

Прошедшая в середине 1936 г. забастовка побудила Лопеса прибегнуть к репрессиям как в отношении политической оппозиции, так и в отношении профсоюзов. В этот период был создан Центральный банк и запущена масштабная программа разработки нефтяных месторождений. В 1941 г. конгресс отстранил Лопеса от власти и поставил во главе страны Исаяса Медину Ангариту (1941 — 1945 гг.). Помимо амбициозных социально-экономических планов Медина осуществил либерализацию политической жизни, легализовал партии. При этом контроль над законодательным органом получила проправительственная партия — Демократическая партия Венесуэлы.

Преемником Медины в 1945 г. стал бывший посол Венесуэлы в США Диохенес Эскаланте. Однако к власти в результате переворота пришли офицеры из организации «Патриотический военный союз», которые сразу установили контроль над армией и провели увольнения среди старшего офицерского состава. Политическую жизнь возглавило «Демократическое действие» (ДД) во главе с Ромуло Бетанкуром. Начался период так называемого «трехлетия» (1945 — 1948 гг.): была образована хунта, состоявшая из пяти представителей ДД, двух военных и одного независимого политика. В стране была осуществлена широкая либерализация политической жизни, реформировано выборное законодательство и введено всеобщее избирательное право. В 1946 г. прошли выборы в Учредительное собрание, в которых участвовали партии различного толка — от ДД до консервативной Социал-христианской партии (СХП) и коммунистов. Во главе страны встал демократически избранный президент Ромуло Гальегос, свергнутый через восемь месяцев (1948 г.).

После переворота 1948 г. к власти пришел триумvirат военных, возглавляемый полковником Карлосом Дельгадо и пользовавшийся поддержкой США. Последовала отмена конституции 1947 г. и возрождение конституции 1936 г., а также запрет ДД и преследование его активистов (при этом организация вела активную подпольную деятельность). В 1950 г. Дельгадо был убит, власть фактически перешла к Маркосу Пересу Хименесу, который создал проправительственный «Выборный фронт». В 1952 г. под давлением различных политических партий прошли выборы. Когда стало очевидным, что на них побеждает оппозиция, процедура была прекращена, все значимые неподконтрольные хунте партии вытеснены на обочину политической жизни, а Перес Хименес объявил себя президентом.

Последующий период представлял собой диктатуру в стиле гомесовского «демократического цезаризма». В стране активно действовала тайная полиция, появились концентрационные лагеря для противников режима. При этом режим пользовался поддержкой США, так как Перес Хименес занимал более благоприятную позицию в отношении зарубежных компаний, чем представители ДД. Правление Переса Хименеса, сопровождавшееся всплеском коррупции, закончилось в январе 1958 г. после очередной подтасовки результатов выборов, которая вызвала волну возмущения в обществе, в том числе среди военных. В результате всеобщей забастовки, организованной Патриотической хунтой (создана в 1957 г. для борьбы с диктатурой), которая переросла в вооруженное восстание, поддержанное флотом и отдельными частями армии, диктатура пала, и Перес Хименес бежал из страны. К власти пришла хунта во главе с контр-адмиралом Вольфгангом Ларрасабалем. В состав хунты помимо военных вошли гражданские политики. Были восстановлены демократические свободы, легализованы политические партии, амнистированы политзаключенные, ликвидирована тайная полиция. Новые власти увеличили государственный пакет акций в нефтяных компаниях, провели ряд экономических реформ.

В 1958 г. прошли демократические выборы, на которых победило ДД; президентом страны стал Ромуло Бетанкур (1959 — 1963 гг.).

Демократическое правление. Важным документом, закрепившим установление в стране демократической стабильности, был так называемый Пакт Пунто Фихо (октябрь 1958 г.), согласно которому основные партии страны договаривались о сотрудничестве при любых результатах выборов в целях защиты демократии от угроз радикальных сил, как левых, так и правых. Основными шагами властей, направленными на установление в стране демократического режима, были: амнистия участникам репрессий при Пересе Хименесе, повышение окладов военным, подтверждение неприкосновенности частной собственности, забота о благосостоянии низших слоев населения и предоставление широких прав профсоюзам и различным гражданским ассоциациям. Демократические преобразования были закреплены в конституции 1961 г. Серьезным препятствием на пути реформ было тяжелое наследие режима Переса Хименеса в виде большого внешнего долга и высокого уровня коррупции, неэффективной системы государственного управления.

Из системы политического консенсуса были исключены левые радикалы (в 1960 г. из ДД вышло Движение революционных левых, начавшее антиправительственную деятельность). Власти страны заняли антикоммунистическую позицию, в особенности после Кубинской революции и попыток ее «экспорта» в другие страны региона. Это лишило ДД поддержки студенчества и союзников из левой части партийно-политического спектра. После двух выступлений прокоммунистически настроенных военных, которые были подавлены, Бетанкур объявил ряд левых организаций, в том числе компартию, вне закона. Это заставило левых уйти в подполье и создать организацию «Вооруженные силы национального освобождения» (ВСНО), которая вела в 1960-х гг. масштабную партизанскую войну против правительства, пик которой пришелся на 1963 г. — время проведения выборов, которые повстанцам тем не менее не удалось сорвать. Провалился также и расчет ВСНО на поддержку со стороны других оппозиционных сил и бедных слоев населения. Во внешней политике проводились так называемые «доктрины Бетанкура», согласно которым Венесуэла не устанавливала дипломатические отношения ни с одним режимом, как правым, так и левым, пришедшим к власти насильственным путем.

По итогам выборов 1963 г. к власти пришел представитель ДД Рауль Леони. Это событие считается важным завоеванием новой демократии: впервые в истории Венесуэлы произошла мирная передача власти от одного гражданского политика другому. Новому президенту, как и его предшественнику, пришлось управлять страной в условиях партизанской войны, которая постепенно шла на спад. Несмотря на захват группы партизан, руководство которыми осуществлялось с Кубы, намеревавшейся «экспортировать революцию» в Венесуэлу, удалось не обострить венесуэло-кубинские отношения. В целом Леони продолжил курс Бетанкура.

На выборах 1968 г. победил Рафаэль Кальдера — кандидат от СХП. Причиной успеха послужила, во-первых, смена имиджа СХП на более прогрессивный, а во-вторых, раскол в рядах основного противника — ДД. Кальдера отказался от «доктрины Бетанкура», выступая за плюрализм в международных отношениях и широкомасштабное сотрудничество со всеми странами мира. В результате Венесуэла установила отношения с рядом социалистических стран и активно включилась в интеграционные процессы как в Андском, так и в Карибском регионах.

На внутривластной арене происходило примирение левых и властей, что выразилось в легализации компартии и аналогичных организаций. Подобные изменения не в последнюю очередь были связаны с уменьшением страха правительств государств Латинской Америки перед угрозой повторения революционных событий по кубинскому сценарию после гибели Эрнесто Че Гевары (1967 г.).

Венесуэла в условиях двухпартийности. Выборы 1973 г., на которых с небольшим перевесом победил кандидат от ДД

Карлос Андрес Перес (1974—1979 гг.), показали, что в стране практически сложилась двухпартийная система.

В это время в мире произошло резкое повышение цен на нефть, вызванное очередным витком арабо-израильского конфликта. Полученную в результате сверхприбыль правительство Венесуэлы направило на кредитование развивающихся стран Латинской Америки. Это позволило на какое-то время избежать инфляции и одновременно повысить престиж Венесуэлы в регионе. В президентство Переса в Венесуэле были национализированы нефтяная промышленность и металлургия. Одновременно осложнились отношения с США, которые в ответ на эмбарго арабских стран на поставки нефти исключили страны ОПЕК, включая и Венесуэлу, из системы таможенных преференций, хотя Венесуэла продолжала исправно поставлять нефть в США.

Несмотря на экономический рост, сохранялась одна из главных проблем Венесуэлы — бедность, от которой страдали до 40% населения (по другим данным — больше). Это вредило популярности Переса, пришедшего к власти в качестве «защитника интересов простых людей». Вливания нефтедолларов в другие отрасли производства осуществлялись с расчетом на продолжение роста цен на нефть, однако к концу 1970-х гг. они начали снижаться, что повлекло за собой дополнительные расходы и, как следствие, новые долги. В результате внешний долг Венесуэлы составил в 1978 г. 12 млрд долл. США.

Подобная ситуация оказала влияние на исход выборов, и в 1979 г. к власти пришли консерваторы во главе с Луисом Эррера Кампинсом (СХП). Первоначально Кампинс был сторонником сворачивания социальных программ с целью снижения нагрузки на государственный бюджет, однако очередной скачок цен на нефть в связи с исламской революцией в Иране побудил его вести более расточительную политику. Впрочем, как показало время, это решение оказалось неверным: на фоне бюджетного дефицита шло снижение темпов роста ВВП с 8 до 1,2%. Не была принята во внимание и возможность понижения цен на нефть в 1981 г., а потом их резкое падение в 1983—1984 гг.

Эрозия двухпартийной демократии. В 1984—1993 гг. у власти находилось ДД. Правительство во главе с Хайме Лусинчи (с 1989 г. — во главе с К. А. Пересом) избрало по рекомендации МВФ курс жесткой бюджетной экономии, сопровождавшийся падением курса национальной валюты и реальных доходов населения, высокой инфляцией и т.п. Это вызвало рост недовольства (в столкновениях 1989 г. погибли от 300 до 2000 чел., было введено чрезвычайное положение). В ответ стали набирать силу радикальные оппозиционные течения как правого, так и левого толка. В 1992 г. имели место две неудачные попытки государственного переворота: первой руководил полковник Уго Чавес, второй — его сторонники.

В 1993 г. в связи с обвинением в присвоении государственных средств К.А. Перес был отстранен от власти посредством процедуры импичмента (впоследствии осужден по обвинениям в коррупции и присвоении государственных средств). Временным президентом стал Рамон Хосе Веласкес. На президентских выборах победил представитель левопопулистской коалиции «Демократическая конвергенция» Рафаэль Кальдера. Для выполнения задачи вывода страны из экономического кризиса он был наделен конгрессом в 1994 г. особыми полномочиями. В 1995 г. был принят закон, разрешающий участие иностранного капитала в нефтедобыче, что повлекло за собой поражение коалиции, поддерживающей президента на выборах в местные органы власти. В 1996 г. Кальдера согласился с требованиями МВФ и инициировал реструктуризацию экономики, добившись притока иностранных инвестиций. В 1997 г. произошел очередной скачок цен на нефть, позволивший вывести экономику из состояния острого кризиса (наблюдался рост ВВП). Несмотря на некоторые улучшения в экономике, существенная часть населения по-прежнему жила за чертой бедности, что в совокупности не могло не усугубить недоверие граждан к правящим партиям (ДД и СХП).

Одновременно произошло объединение левопатриотического лагеря вокруг вышедшего из тюрьмы Уго Чавеса. Он создал организацию «Движение Пятая Республика» (ДПР), которая получила поддержку целого ряда партий и движений. Их альянс одержал победу на выборах в Палату депутатов, получив 76 мест, при 55 местах у ДД и 27 — у СХП. Президентские выборы 1998 г. закончились победой Чавеса: он получил 56,2% голосов избирателей.

Новый президент отказался от принесения присяги на старой конституции и потребовал принятия новой. Данный вопрос вызвал в стране непродолжительное противостояние ветвей власти, которое завершилось принятием в 1999 г. новой конституции, открывшей в истории страны, по мнению сторонников Чавеса, новый этап развития, именуемый «Пятая Республика». В 2000 г. прошли президентские выборы, на которых победу вновь одержал Чавес, получивший 59% голосов избирателей и карт-бланш на проведение реформ. В 2001—2002 гг. Чавес провел пакет из 49 законов, нацеленных на реформирование земельных отношений и нефтяной промышленности. Противостояние президента Венесуэлы и его политических оппонентов на этом не закончилось, вылившись в 2002 г. в беспорядки на улицах Каракаса. 11—13 апреля 2002 г. при негласной поддержке США произошел военный переворот, в результате которого Чавес был смещен с поста президента и арестован, а временное правительство возглавил председатель организации предпринимателей «Федекамарас» Педро Кармона. Поддержка армии и сотен тысяч сторонников помогла Чавесу провести контрпереворот и вернуться к власти в стране 14 апреля 2002 г. После этого оппозиция инициировала бессрочную забастовку с целью смещения Чавеса, которая продолжалась 63 дня. Президент не стал обострять ситуацию, и в конечном итоге оппозиция была вынуждена принести гражданам извинения за забастовку и ее тяжелые социально-экономические последствия.

Противостояние оппозиции и Чавеса перешло в более мирное русло. В середине 2003 г. противники собрали необходимое количество подписей в поддержку референдума о вотуме недоверия Чавесу. На состоявшемся в августе 2004 г. референдуме оппозиция не смогла набрать требуемое количество голосов для отзыва президента. Избиратели подтвердили полномочия Чавеса (получил 58% голосов). Это означало, что он мог занимать президентский пост до 2007 г., а затем переизбраться еще на 6 лет. В 2004 г. был принят закон, существенно ограничивший независимость судебной ветви власти и предусматривавший, в частности, изменение процедур назначения и снятия с должностей судей Верховного суда.

На первом этапе после прихода к власти у Чавеса не было четких планов проведения радикальных социально-экономических реформ. Наряду с изменениями в политической сфере правительство Чавеса через некоторое время резко усилило вмешательство государства в экономическую жизнь, подвергнув жесткому регулированию компании нефтегазового комплекса и алюминиевой промышленности. Усиление регулирующих и перераспределительных функций государства позволило облегчить положение беднейших слоев населения, хотя в целом негативно сказалось на положении среднего класса и предпринимателей. Экономические эксперименты Чавеса предусматривали и другие, внеэкономические меры воздействия. В частности, согласно «Плану Боливар-2000», более 100 тыс. военных и государственных служащих должны были быть задействованы в проектах развития различных социально-экономических объектов. В январе 2005 г. Чавес подписал закон о земельной реформе, имеющий целью ликвидацию крупных земельных владений. Свою политику Чавес характеризовал как «социализм XXI века».

США остаются одним из основных потребителей нефти, добываемой в Венесуэле. По мере радикализации внутренней и внешней политики и нарастания критики в адрес действий администрации США со стороны правительства Венесуэлы отношения между двумя странами стали рез-

ко ухудшаться. После объявления Чавесом в 2008 г. американского посла персоной нон грата они оказались на самом низком уровне за всю историю двусторонних отношений. Чавес часто подвергается критике со стороны руководства США, на что предпочитает отвечать напоминаниями о зависимости США от венесуэльской нефти. В феврале 2006 г. президент и вслед за ним министр энергетики стали открыто использовать угрозу прекращения поставок нефти в США в случае, если позиция официального Вашингтона по отношению к Венесуэле не будет смягчена. Более того, власти Венесуэлы объявили, что развернута широкомасштабная подготовка (с упором на ведение партизанской войны) двух миллионов резервистов на случай вторжения США в страну. Чавес активно использовал нефтяной фактор и для усиления своих позиций в регионе: в июне 2005 г. Венесуэла и 13 государств бассейна Карибского моря подписали соглашение о создании регионального нефтяного альянса «ПетроКарибе». Венесуэла обязалась снабжать его участников нефтью по льготным ценам.

На парламентских выборах 2005 г., которые оппозиция бойкотировала, абсолютную победу одержали сторонники Чавеса (на фоне чрезвычайно низкой явки избирателей).

Чавес победил и на президентских выборах 2006 г. Эта победа стала отправной точкой для попыток президента тем или иным путем обеспечить сохранение своей власти на более продолжительный срок. В декабре 2007 г. инициированный Чавесом референдум о внесении изменений в конституцию для увеличения президентского срока с шести до семи лет и снятия ограничений по числу президентских сроков закончился его поражением. 15 февраля 2009 г., вслед за прошедшими в ноябре 2008 г. муниципальными выборами, победу на которых одержали сторонники Чавеса, состоялся референдум, на который был вынесен один вопрос — о праве на бессрочное избрание губернаторов и мэров городов. За поправку к конституции высказались 55% граждан, против — 45%. Оппозиция утверждала, что во время подготовки референдума Чавес на полную мощь использовал административный ресурс. Победа на референдуме обеспечила определенный запас прочности харизматичному лидеру, добившемуся некоторых позитивных изменений в стране, но она же констатировала и серьезный внутривластный раскол в Венесуэле.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Венесуэла является президентской республикой. После обретения независимости и до 1960-х гг. ее политическая жизнь характеризовалась сочетанием длительных периодов политической нестабильности, сопровождавшихся ростом центробежных тенденций и увеличением веса властей штатов в политическом процессе (на фоне ослабления центрального правительства) и авторитарного правления (этому сопутствовали тенденции централизации), с неудачными попытками демократизации. Этим можно объяснить большое число принятых в Венесуэле в разное время конституций (некоторые исследователи насчитывают 27 конституций, включая конституцию 1999 г.), а также попытки военных переворотов.

В первой половине XX в. Венесуэлой правили авторитарные режимы. В результате, оставаясь номинально федеративной республикой, Венесуэла фактически была унитарным государством. Одним из результатов демократизации политической жизни страны в середине XX в. стало принятие в 1961 г. новой конституции. Согласно ей, президент, являвшийся главой государства и правительства и избиравшийся прямым всеобщим голосованием на пятилетний срок, обладал широкими полномочиями (право назначать и смещать министров, руководить конгрессом, объявлять с согласия совета министров чрезвычайное положение с отменой конституционных гарантий и т.п.), способствовавшими сохранению тенденций централизации. Конституция устанавливала, что законодательная власть принад-

лежит федеральному конгрессу, состоящему из двух палат: Палаты депутатов и Сената, а штаты имеют собственные конституции и законодательные ассамблеи и управляются губернаторами.

Избранный в 1998 г. президент Уго Чавес объявил целью своей деятельности создание Пятой Республики, а в качестве одного из инструментов для ее достижения — пересмотр конституции. В этих целях специально учрежденная Конституционная ассамблея (ее члены избирались всеобщим голосованием, и сторонники Чавеса составили абсолютное большинство — 125 из 131) разработала новую конституцию (является одним из самых больших документов такого рода в мире), одобренную на референдуме 15 декабря 1999 г.

В соответствии с конституцией 1999 г. президент избирается на шесть лет с правом переизбрания на новый срок (на референдуме в феврале 2009 г. избиратели проголосовали за отмену ограничения по количеству сроков занятия поста президента); существенно расширены полномочия исполнительной власти, особенно в области экономики; расширены полномочия центрального правительства по вмешательству во внутренние дела штатов; ограничиваются права предпринимателей и их профессиональных общественных организаций. Кроме того, упразднен Федеральный конгресс. Федеральная законодательная власть представлена однопалатным парламентом — Национальной ассамблеей.

Порядок внесения изменений в конституцию следующий: инициатива внесения поправок может исходить от 15% избирателей, либо от 39% депутатов Национальной ассамблеи (в этом случае поправка выносится на голосование, в котором должна набрать большинство голосов депутатов), либо от президента, возглавляющего правительство. После этого в течение 30 дней проходит референдум, который и определяет, вносится ли эта поправка в конституцию или нет. Следует отметить, что поправка не должна противоречить духу конституции, а только дополняет ее положения.

В качестве основополагающих ценностей конституция выдвигает основные права и свободы человека, равенство всех перед законом, невзирая на социальный статус, расу, религию, пол и т.д. (ст. 19 — 135). Подчеркивается важность свободы слова, отсутствие цензуры, но при этом вводится запрет на пропаганду войны и ненависти, а также перечисляются различные социальные, культурные и экономические права граждан (например, право на здравоохранение).

Гражданам страны принадлежит право участвовать в политической жизни в активной и пассивной формах (кроме осужденных). Только венесуэльцы от рождения имеют право занимать должности президента, вице-президента, председателя парламента. Граждане Венесуэлы имеют право созыва Учредительного собрания для изменения политической системы страны или принятия новой конституции. Для этого необходимо решение президента и правительства, а также большинства в $\frac{2}{3}$ депутатов Национальной ассамблеи, $\frac{2}{3}$ депутатов местных советов и 15% избирателей. Помимо этого конституция упоминает обязанность народа Венесуэлы смещать любую власть, теряющую демократическую легитимность.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Согласно ст. 136 конституции, публичная власть распределена между муниципальной, региональной и национальной властями, которая в свою очередь разделена на 5 ветвей: законодательную, исполнительную, судебную, а также гражданскую и электоральную ветви. Функции национальной публичной власти перечислены в ст. 156 конституции.

Главой государства и главой исполнительной власти является президент.

Парламент не имеет права формировать кабинет министров, однако может смещать министров и вице-президента. Парламент осуществляет назначение на должность и отстраняет от должности судей Верховного трибунала юстиции.

Способом смещения президента, обладающего обширными полномочиями, являются импичмент и референдум. Президент, в свою очередь, обладает правом роспуска парламента в случае, если тот три раза в течение одного президентского срока снимает с должности вице-президента.

В стране действует так называемая гражданская ветвь власти, призванная следить за соблюдением прав человека. Ее представляют омбудсмен, генеральный ревизор и генеральный прокурор (ст. 273). В качестве особой ветви власти выделена так называемая избирательная ветвь власти (ст. 292), на которую возлагается контроль за проведением выборов на всех уровнях (ст. 293).

Особенности исполнительной власти. Главой исполнительной власти является глава государства — президент, избираемый на шесть лет без ограничения числа сроков занятия поста. Также во главе исполнительной власти страны находятся вице-президент и кабинет министров (ст. 225).

Основной обязанностью президента является поддержание конституционного порядка и защита прав граждан. В числе его функций: защита и применение на практике законодательных норм Венесуэлы; руководство правительством и назначение его членов; разработка и осуществление внешнеполитического курса; осуществление функций верховного главнокомандующего; создание дополнительного государственного бюджета; созыв внеочередных сессий Национальной ассамблеи; помилование и др. (ст. 236). В состав исполнительной власти входят генеральный прокурор (назначаемый президентом и утверждаемый парламентом) и Государственный совет (консультативный орган под председательством вице-президента, включающий представителей от президента, парламента, Верховного трибунала юстиции и штатов страны).

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Рафаэль Кальдера Родригес	Социал-христианская партия	1969 — 1974
Карлос Андрес Перес Родригес	Демократическое действие	1974 — 1979
Луис Эррера Кампинс	Социал-христианская партия	1979 — 1984
Хайме Лусинчи	Демократическое действие	1984 — 1989
Карлос Андрес Перес Родригес	Демократическое действие	1989 — 1993
Октавио Лепак Баррето (и.о. президента)	Демократическое действие	21.05.1993 — 05.06.1993
Рамон Хосе Веласкес Мухика (временный президент)	Демократическое действие	05.06.1993 — 02.02.1994
Рафаэль Кальдера Родригес	Демократическая конвергенция	1994 — 1999
Уго Рафаэль Чавес Фриас	Движение Пятая Республика	1999 — 2002
Педро Кармона Эстанга (глава переходного правительства)	Беспартийный	12.04.2002 — 13.04.2002
Диосдадо Кабельо Рондон	Движение Пятая Республика	13.04.2002 — 14.04.2002
Уго Рафаэль Чавес Фриас	Движение Пятая Республика	2002 — н.в.

Особенности законодательной власти. Национальная ассамблея состоит в настоящее время из 165 депутатов, избираемых по смешанной системе. Три депутатских мандата резервируются для представителей коренного населения (ст. 186).

Законодательная деятельность осуществляется парламентом в тесном взаимодействии с остальными ветвями власти, в частности с правительством, Верховным трибуналом юстиции, советом по этике, электоральной ветвью власти и т.д.

Функциями Национальной ассамблеи, согласно конституции, являются: принятие законов, в том числе кон-

ституционных (согласно ст. 203 конституции, для их принятия необходимо большинство в $\frac{2}{3}$ голосов депутатов); организация взаимодействия между различными ветвями власти; обсуждение и внесение поправок в конституцию; осуществление контроля за деятельностью правительства; обсуждение и принятие государственного бюджета; одобрение назначений государственных чиновников различного уровня, а также их снятие с должностей (вплоть до министров и вице-президента); ратификация соглашений, проектов и т.д. национального масштаба; объявление амнистии; создание и роспуск парламентских комитетов и др. (ст. 187).

Особенности судебной власти. Высшим органом судебной власти Венесуэлы является Верховный трибунал юстиции, члены которого избираются парламентом на 12 лет. Верховный трибунал юстиции осуществляет назначение судей более низких рангов. Этот орган тесно взаимодействует с парламентом в вопросах законодательства, а также имеет своих представителей в Государственном совете.

Основные полномочия Верховного трибунала юстиции: разрешение противоречий между различными уровнями и ветвями власти, различными судами; решение вопросов о вынесении импичмента президенту, а также снятия с должностей вице-президента, членов парламента, генерального прокурора и других представителей государственной власти; вынесение решений о законности тех или иных действий исполнительной власти и др. (ст. 266).

Территориально-государственное устройство. Согласно конституции 1999 г., Венесуэла — «децентрализованное федеративное государство», основанное на принципах «территориальной целостности, сотрудничества, солидарности и совместной ответственности» (ст. 4).

Страна поделена на 23 штата (помимо них существует также столичный округ, соответствующий городу Каракасу): Амазонас, Ансоатеги, Апуре, Арагуа, Баринас, Боливар, Варгас (новый штат, образованный 1 января 1999 г.), Гуарики, Дельта Амакуро, Карабобо, Кохедес, Лара, Мерида, Миранда, Монагас, Нуэва-Эспарта, Португеса, Сукре, Сулия, Тахира, Трухильо, Фалькон, Яракуй.

Суверенитет Венесуэлы распространяется на федеральные владения, представляющие собой 311 островов (многие необитаемы), но не являющиеся субъектами венесуэльской федерации. Режим и управление ими определяются специальным законом. Конституция предусматривает возможность преобразования федеральных владений в федеральные территории специальным законом (вступает в силу после референдума на соответствующей территории), а также преобразования федеральных территорий в штаты.

Согласно конституции, все штаты являются равноправными (ст. 159). Штатом управляет администрация, возглавляемая губернатором, избираемым путем голосования по мажоритарной системе (ст. 160). Губернатор, который обязан отчитываться за свою деятельность перед ревизором штата, также председательствует в совете по планированию и координации, членами которого являются мэры городов. Законодательную власть штата представляет Законодательный совет, члены которого избираются на четырехлетний срок с правом переизбираться два раза (ст. 162). В сферу компетенции штата входят: организация муниципалитетов, распределение инвестиций и денежных средств из центра, сбор собственных налогов, добыча полезных ископаемых, если это не закреплено за центром, поддержание инфраструктуры и транспортных сетей в надлежащем состоянии и др. (ст. 164).

Местное управление и самоуправление. Муниципалитет представляет собой «первичный политический элемент в организации нации» (ст. 168). Конституция допускает возможность создания общих органов управления нескольких муниципалитетов (ст. 172).

Муниципальную власть представляет мэр, возглавляющий гражданскую администрацию. Основными функциями муниципальной власти являются: распределение средств, направляемых в муниципалитеты из бюджетов разных уров-

ней на различные социальные программы; взаимодействие с различными общинами и НПО; стимулирование экономической активности населения, а также участия рабочих в управлении предприятиями и др. (ст. 178).

В целом муниципальная автономия и административная децентрализация провозглашаются основными принципами территориального устройства страны.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Вплоть до обретения Венесуэлой независимости основным внешним фактором, определявшим устройство ее политической системы, был колониальный статус и высокая степень зависимости от метрополии — Испании.

Именно в этот период происходит заимствование таких институтов метрополии, как кабильдо (городской совет), сыгравший одну из основных ролей в борьбе за независимость Венесуэлы, и каудильизм, более столетия определявший функционирование политической системы страны. Благодаря испанскому (и шире — европейскому) влиянию Венесуэла переняла также такой институт представительства, как парламент.

Также в политической истории Венесуэлы можно обнаружить достаточно сильное влияние политического образца США, у которых Венесуэла восприняла, в частности, принципы федерализма и сильного президентства, хотя результаты их функционирования были далеки от таковых в США.

Конфликты и расколы. Основным конфликтом в Венесуэле в настоящее время можно считать внутривластительское противостояние президента Чавеса и оппозиции. В 2002—2008 гг. проходили массовые выступления противников и сторонников президента. Основным требованием оппозиции первоначально было проведение процедуры импичмента президента, а затем референдума по вопросу о его нахождении на должности главы государства. Оппозиции удалось собрать достаточное количество подписей для проведения референдума, который состоялся в августе 2004 г. и завершился поражением оппозиции.

Противостояние с оппозицией привлекло внимание многих правозащитных организаций, которыми были зафиксированы массовые случаи жестокости и превышения полномочий со стороны полиции и армии, а также нападения, пытки и даже убийства противников президента.

Среди других серьезных конфликтов в новейшей истории Венесуэлы — борьба властей с партизанским движением левых радикалов в 1960—1968 гг. (поддерживалось Кубой), которая привела к многочисленным жертвам.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, в 2007 г. составил 43,4 (в 2003 г. — 48,2), что является свидетельством сохранения довольно высокого уровня неравенства. Следует отметить, что в 2000—2008 гг. количество бедных (в начале 1990-х гг. — до 40% населения находилось за чертой бедности) существенно уменьшилось в результате масштабных социальных программ, реализуемых правительством Чавеса. Однако падение цен на нефть в конце 2008 г. заставило правительство в 2009 г. приостановить большинство программ.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Конституция 1999 г. не предусматривает существование какой-либо официальной идеологии.

В 1950—1990-х гг. в Венесуэле существовала двухпартийная система, представлявшая достаточно близкие друг другу ценностные системы, которые можно условно назвать центристской (ДД) и консервативно-демократической (СХП).

В настоящее время в Венесуэле наблюдается высокая степень политической поляризации, оказывающая влияние на все сферы жизни общества — от экономики до положения СМИ. Президент Чавес пропагандирует идеологию «боливарианского социализма», а также антиамериканские и антиглобалистские взгляды.

Религия и государство, роль религии в политике. Согласно конституции 1999 г., Венесуэла является светским государством, в котором гарантируется религиозная свобода. Церковь отделена от государства и является независимым институтом. Следует отметить, что в современном венесуэльском обществе традиционные ценности конкурируют с мирскими ценностями и нормами, вероятно постепенно уступая им. Несмотря на критическое отношение церкви к режиму Чавеса, в клерикальных кругах тем не менее с одобрением воспринимают некоторые аспекты социальной политики президента, в частности в области защиты малоимущих, здравоохранения и образования.

Конфессиональный состав страны (по оценочным данным на 2000 г.): католики — 89,5%, протестанты — 2%, последователи других христианских направлений — 1,4%, представители иных религий и верований — 4,9%, атеисты — 2,2%.

Особенности партийной системы. Основной особенностью партийной системы Венесуэлы является раскол между «левым лагерем» Чавеса, доминирующим в партийно-политической жизни страны, и противостоящей ему оппозицией. В целом партийная система Венесуэлы нестабильна и поляризована. Однако, несмотря на остроту политического конфликта, оппозиционные партии имеют возможность продолжать свою деятельность. Партии получают бесплатный доступ к СМИ, а также финансирование в период избирательных кампаний.

Перед выборами 2000 г. Уго Чавес создал альянс в составе 14 партий и движений «*Патриотический полюс*». В 2005 г. он был переименован в «*Блок за изменение*» (после потери ряда партнеров). В «Патриотический полюс» входили следующие партии и движения:

«*Движение Пятая Республика*» (ДПР) учреждено в 1997 г. кандидатом в президенты Уго Чавесом. ДПР возникло на базе подпольной организации «Революционное Боливарианское движение-200», костяк которой составили военные, недовольные высоким уровнем коррупции и разочарованные неудачной экономической политикой и подготовившие под руководством Чавеса военный переворот.

«*Движение за социализм*» образовано в 1971 г. отколовшимися от Компартии Венесуэлы сторонниками еврокоммунизма. В 1980-х гг. партия стала приобретать все более заметные социал-демократические черты (без ортодоксального марксизма), выдвинувшись на роль главной партии левой части спектра. К 1990-м гг. партия стала третьей после СХП и ДД, с которой нередко сотрудничала. Во второй половине 1990-х гг. она перешла в оппозицию к президенту Кальдере и поэтому вошла в состав коалиции Чавеса. В 2001 г. «Движение за социализм» покинуло «Патриотический полюс», на что Чавес отреагировал заявлением, что данная организация «больше не является союзником Боливарианской революции».

«*Родина для всех*» — радикально-социалистическая партия, отколовшаяся от крайне левой партии «Радикальное дело» в 1997 г. и вошедшая в «Патриотический полюс» Чавеса.

«*Народное электоральное движение*» — леворадикальная фракция, отколовшаяся в 1967 г. от ДД из-за несогласия с выбором партийного кандидата во время президентской кампании 1968 г. В 1988 г. «Народное электоральное движение» совместно с Компартией Венесуэлы выдвинуло собственного кандидата на пост президента.

Коммунистическая партия Венесуэлы образована в 1931 г., запрещена в 1962 г. (в период острого и кровопролитного конфликта между правительством и левыми радикалами), однако вновь легализована в 1969 г.

Ядро оппозиции Чавесу составляют партии, прежде игравшие определяющую роль в венесуэльской политике.

«*Демократическое действие*» (ДД) — партия, образованная в 1937 г. В условиях диктатуры Переса Хименеса находилась на нелегальном положении, легализовавшись в 1958 г. Программа ДД сочетает в себе совершенствование системы социального обеспечения с пропагандой либерально-демократических ценностей, быстрого эконо-

мического развития. В 1990-х гг. имела место жесткая внутривластная борьба между фракциями «традиционалистов» и «обновленцев», в которой победили последние.

Социал-христианская партия (СХП, известная также под аббревиатурой КОПЕЙ) — партия, основанная в 1946 г. В условиях фактически двухпартийной системы долгое время была главным конкурентом ДД. Изначально придерживалась консервативной позиции, характерной для сторонников социальных доктрин Римско-католической церкви, однако впоследствии ее платформа становилась все более умеренной и привлекательной для масс избирателей. В настоящее время объединяет довольно широкий круг членов — от крайне правых клерикалов-консерваторов до «ультрапрогрессивной» молодежи. Как и ДД, после прихода к власти в Венесуэле Чавеса утратила ведущие позиции в партийной системе.

«Проект Венесуэла» — партия, созданная независимым кандидатом Энрике Саласом Ремером перед выборами 1998 г. Ее предшественницей была регионалистская партия «Проект Карабобо».

В целом партийную систему Венесуэлы можно охарактеризовать как поляризованную и фрагментированную. Часто происходят расколы в партиях и движениях.

В 2006 г. Чавес инициировал создание на основе партий и движений (таковых насчитывалось 24), поддерживающих «боливарианскую революцию», Объединенной социалистической партии Венесуэлы. Ее учредительный съезд состоялся в 2008 г. Партию возглавил Чавес. По заявлениям функционеров партии, в ней состоят более 5 млн членов.

На парламентских выборах 2005 г., которые оппозиция бойкотировала, абсолютную победу одержали сторонники Чавеса, заняв все места в парламенте. Явка избирателей составила рекордно низкие 25%, хотя международные наблюдатели признали эти выборы.

Представительство политических партий в Национальной ассамблее по итогам выборов 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Объединенная социалистическая партия Венесуэлы	95	57,58
Коалиция «За демократическое единство»	65	39,39
Отечество для всех	2	1,21
Коммунистическая партия Венесуэлы	1	0,61
Партии, представляющие коренное население	2	1,21

Политическая роль военных/силовых структур. Конституция Венесуэлы не предусматривает развитого гражданского контроля над военными/силовыми структурами, что вызывает тревогу у представителей правозащитных организаций. В стране правит гражданский режим, хотя нынешний президент Венесуэлы является кадровым военным. В новейшей истории страны имелись прецеденты военного правления и военных переворотов: в 1945, 1948, 1958 гг., а также попытки в 1992 и 2002 гг.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Среди характерных особенностей политической и общественной жизни Венесуэлы стоит отметить специфику системы групп интересов. В отличие от других латиноамериканских стран Венесуэла подвергалась весьма незначительному влиянию со стороны Римско-католической церкви.

В Венесуэле насчитывается несколько десятков тысяч различных неправительственных организаций и других институтов гражданского общества. Наиболее распространенными НПО являются кооперативы, действующие практически в любой сфере. Согласно данным Национального объединения кооперативов, объединяющего до 34% кооперативов в сфере производства товаров и услуг, в 2001 г.

в Венесуэле насчитывалось 1900 подобных организаций, а к июлю 2003 г. их было уже порядка 10 000.

По данным на конец 2006 г., только 18% трудящихся Венесуэлы состояли в профсоюзах. Наибольшим влиянием обладают объединения, представляющие интересы лиц, занятых в государственном секторе экономики (их насчитывается порядка 13%), а также работников нефтяной промышленности.

Первые объединения по профессиональному признаку появились в стране в 1928 г. с образованием Синдикалистского профсоюза Венесуэлы. Позже были образованы Конфедерация трудящихся Венесуэлы и Национальное движение рабочих за освобождение.

В 1990 г. был принят трудовой кодекс, гарантировавший трудящимся право объединяться в профсоюзы, право на забастовку. Была установлена 44-часовая рабочая неделя и минимальный размер оплаты труда. Закон запрещает использование труда лиц, не достигших 16 лет, тем не менее детский труд активно применяется в теневом секторе экономики (его доля, по оценочным данным, достигает 46%).

Конфедерация трудящихся Венесуэлы (КТВ) является одной из ведущих профорганизаций в стране (близка к ДД). В 2001 г. под нажимом правительства были проведены первые прямые выборы руководства КТВ, в результате которых ее возглавил, несмотря на протесты со стороны судебных органов, Карлос Ортега. Эта организация участвовала в многочисленных акциях протеста и даже поддержала беспорядки и попытку переворота 2002 г. с целью устранения Чавеса от власти.

В противовес КТВ в 2003 г. возник Национальный союз трудящихся, созданный союзниками Чавеса и переманивший на свою сторону ряд профсоюзов. Среди сил, поддерживающих Чавеса, стоит также отметить «Боливарианские рабочие силы».

Интересы предпринимателей находят выражение в деятельности Национальной ассоциации торговцев и промышленников, Промышленной палаты Каракаса, Национальной конфедерации ассоциаций сельскохозяйственных производителей, Национальной ассоциации металлургической и горнодобывающей промышленности. Ассоциация объединены в единую федерацию палат — «Федекамарас», представляющую интересы венесуэльского бизнеса.

Могущественной группой интересов является также бюрократия. Ее влияние объясняется значительным присутствием государства в экономике и наличием нескольких крупных государственных корпораций.

Важное место в политике занимает студенческое движение. Примечательно, что и здесь развернулось партийное противостояние: католический Национальный студенческий союз был создан в качестве противовеса марксистской Венесуэльской студенческой федерации. Функционируют молодежные политические движения — «Коммунистическая молодежь Венесуэлы», «Молодежь за новую альтернативу», «Революционная молодежь СХП», «Молодежь за демократическое действие» и др. Сообщалось, что в рамках Единой социалистической партии Венесуэлы создаются особые молодежные бригады, призванные заниматься пропагандой новой морали и культурных стандартов.

Венесуэльским НПО запрещается принимать финансовую помощь от зарубежных организаций, в стране принят закон, предусматривающий многолетнее тюремное заключение в случае несоблюдения этого требования.

В 2000 г. в Венесуэле стали стихийно возникать «Боливарианские круги», напоминавшие «Комитеты защиты революции» на Кубе. Основной функцией этих небольших организаций является выражение интересов местных сообществ (общин). В данной связи следует отметить деятельность Фонда по децентрализации, который перераспределяет средства, поступающие в бюджет регионов и муниципалитетов, направляя, как минимум, 20% на финансирование проектов, предложенных местными сообществами и НПО.

Несмотря на значительное число и разнообразие НПО, наблюдатели указывают на отсутствие реального контакта между государством и гражданским обществом, на их

фактическое противостояние. Подобные обвинения слышны и со стороны правых организаций, зачастую связанных с финансовыми кругами страны и поддержавших переворот 2002 г. (например, «Мы хотим выбирать», «Активная гражданская позиция», «Институциональный военный фронт», «Сеть электоральных обозревателей» и др.).

Положение и роль СМИ. Средства массовой информации Венесуэлы традиционно играли важную роль в социально-политической жизни страны, даже несмотря на первоначально небольшое число грамотных. Первая венесуэльская газета — «Гасета де Каракас» (*Gaceta de Caracas*) — начала издаваться в 1808 г. В свою очередь партии, движения, профсоюзы и другие политически активные организации рассматривали СМИ в качестве инструмента влияния, поэтому нередко выступали в качестве учредителей газет и журналов. Обычно СМИ сталкивались с цензурой в условиях чрезвычайного положения, но в целом считались одними из самых свободных в Латинской Америке.

После прихода к власти У. Чавеса случаи открытого давления на СМИ не просто участились, а приобрели систематический характер (создан ряд новых ограничений этического и политико-правового плана). Их в полной мере затронуло острое противостояние между сторонниками и противниками президента Чавеса, в числе которых были некоторые владельцы СМИ. Известны случаи арестов неугодных журналистов, возбуждения против них уголовных дел, нападения, а также угроз в адрес СМИ и их владельцев со стороны правительства. В 2004 г. был принят Закон о социальной ответственности радио и телевидения, обеспечивший правительство правом контроля над содержанием теле- и радиопередач для недопущения демонстрации избыточного насилия, а также причинения вреда национальной безопасности и т.п. С этой целью учреждена Дирекция социальной ответственности, большая часть членов которой назначается властями. Чавес охарактеризовал принятие закона как «освобождение граждан Венесуэлы от диктатуры частных СМИ». В 2010 г. на основании данного закона было прекращено вещание шести телеканалов за нарушение требования посвящать не менее 70 часов эфирного времени в неделю передаче информации официальных органов.

В число крупнейших ежедневных газет входят «Ультима Нотисиас» (*Últimas Noticias*), «Эль Насиональ» (*El Nacional*), «Эль Универсаль» (*El Universal*), «Меридиано» (*Meridiano*), «Эль Мундо» (*El Mundo*), «Панорама» (*Panorama*), «Эль Карабобено» (*El Carabobeno*) и др.

Подавляющее число телерадиокомпаний Венесуэлы являются частными. Государству принадлежит Венесуэльская телевизионная корпорация (*Corporación Venezolana de Televisión*) и радиоккомпания «Национальное радио Венесуэлы» (*Radio Nacional de Venezuela*). Среди частных телекомпаний следует выделить «Радио Каракас Телевизьон» (*Radio Caracas Televisión*), являющуюся старейшей частной телекомпанией Венесуэлы, лишенной лицензии на наземное вещание в 2007 г., «Телевен» (*Televen*), «Веневиэсьон» (*Venevisión*), «Глобовиэсьон» (*Globovisión*).

Положение Венесуэлы в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	77	25,00
2003	166	96	27,83
2004	167	90	24,63
2005	167	93	23,00
2006	168	115	29,00
2007	169	114	36,88
2008	173	113	27,33
2009	175	125	40,00
2010	178	134	47,33

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В 2005 г. началось спутниковое и наземное вещание регионального телеканала «Телесур» (*Telesur*) со штаб-квартирой в Каракасе, финансируемого правительствами Венесуэлы, Аргентины, Боливии, Кубы, Эквадора и Уругвая. Целями «Телесур» провозглашены поддержка интеграционных процессов в Латинской Америке, а также обеспечение независимого от западных СМИ телевещания на регион, «правдивого» освещения национальных, региональных и мировых событий и тенденций. Наибольший охват аудитории телеканалу обеспечен в Венесуэле и Эквадоре.

Гендерное равенство/неравенство. Конституция Венесуэлы гарантирует равноправие мужчины и женщины. Дискриминация женщин в любой форме запрещена законодательно. Женщины составляют около 50% студенчества страны, они постепенно овладевают профессиями, считавшимися ранее традиционно мужскими.

Венесуэла активно участвует в различных международных инициативах, направленных на решение проблемы гендерного неравенства. В Каракасе часто собираются представители феминистских организаций, например в рамках проведения Международного женского конгресса в 2007 г. В ходе подготовки к нему была создана «Объединенная платформа венесуэльских женщин» в составе наиболее влиятельных местных организаций. Лидер движения «Клара Цеткин» Елена Линарес возглавила национальный оргкомитет, его почетным председателем была назначена мать президента — Елена Фриас де Чавес.

В стране действует Институт женщин при правительстве Венесуэлы. Создание подобной организации — институциональное оформление деклараций президента о равенстве мужчины и женщины.

В Венесуэле принят ряд законодательных актов, направленных на улучшение положения женщин: закон 1999 г. «О равенстве возможностей для женщины», «Основной закон о праве женщин на жизнь без насилия». Согласно данному закону, в стране учреждаются особые суды, под их юрисдикцию попадают любые дела, связанные с насилием на гендерной почве. Также насилие в отношении женщин в любой форме является уголовно наказуемым преступлением.

Приход к власти Уго Чавеса породил новый социально-политический феномен — резкое повышение политического участия женщин, в особенности из бедных слоев населения. В предвыборной программе Чавес ставил акценты таким образом, чтобы, апеллируя к таким темам, как здравоохранение и образование, заручиться поддержкой прежде всего этой категории избирателей.

Несмотря на то что обычно мужчины возглавляют местные органы власти, неформальное лидерство женщин в коммунальных комитетах способствует решению проблемы гендерного неравенства.

Избирательные права женщины Венесуэлы получили в 1946 г.

По итогам выборов, состоявшихся в сентябре 2010 г., в Национальной ассамблее насчитывается 28 женщин-депутатов (16,97%).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Венесуэла располагает крупными запасами углеводородного сырья: подтвержденные запасы нефти — около 80 млрд баррелей (шестое место в мире; по другим оценкам — до 270 млрд баррелей); подтвержденные запасы природного газа — более 4,3 трлн куб. м (восьмое место в мире). Доходы от добычи и экспорта углеводородов составляют значительную (более 50%) долю доходов государственного бюджета.

О значении нефтегазового сектора для экономики Венесуэлы говорят последствия забастовки работников национальной нефтегазовой промышленности в декабре 2002 — феврале 2003 г.: прекращение нефтедобычи вызвало отрицательные показатели роста ВВП — в 2002 г. ВВП

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	47 028	74 889	117 148	145 513	311 131	391 847
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	95 264	112 851	117 148	132 887	167 167	159 405
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	136 563	182 237	206 102	263 762	360 353	352 721
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	189 086	223 994	232 522	263 762	331 804	316 397
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	6 915	8 267	8 478	9 924	12 900	12 233
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	9 574	10 162	9 564	9 924	11 878	10 973
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	5,47	5,53	4,21	4,02	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	60,56	41,27	49,67	57,80	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	33,97	53,20	46,12	38,18	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	12 733	10 715	15 899	29 803	43 065	29 665
Внешний долг в % ВНД государства	71,72	49,00	36,57	31,32	16,92	14,34
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	39,45	27,11	29,74	39,66	30,72	28,69
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	20,18	21,82	18,11	20,47	21,11	17,17
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	1,80	2,36	2,35	2,43	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,12	3,36	12,59	25,99	35,81

Источник: *World Development Indicators*.

уменьшился на 8,86%, в 2003 г. — на 7,76%. Рост цен на нефть в последующие годы привел к ускорению темпов роста ВВП: в 2004 г. — 18,29%, в 2005 г. — 10,32%, в 2006 г. — 10,35%, в 2007 г. — 8,40%, в 2008 г. — 4,82%.

Месторождения нефти в Венесуэле были открыты в 1870-х гг., однако их промышленная разработка началась в 1916 — 1917 гг. и предопределила сырьевой характер экономики, зависимой от конъюнктуры на мировом энергетическом рынке. Рост цен на нефть в 1970-х гг. сопровождался увеличением экспортных доходов, направляемых не только на текущее потребление, но и на формирование своеобразного резервного фонда, средства которого периодически направлялись на различные цели, включая социальные программы, подготовку кадров, региональное развитие (промышленные объекты сконцентрированы преимущественно в центральной и западной частях страны), создание новых промышленных объектов и т.п. В середине 1970-х гг. нефтяная промышленность Венесуэлы была национализирована, в результате чего возникла одна из крупнейших в мире нефтегазовых корпораций «Петролеос де Венесуэла» (*Petroleos de Venezuela, S.A. — PdVSA*), владеющая в настоящее время нефтеперерабатывающими активами в ряде промышленно развитых стран мира, но вынужденная вследствие технологической отсталости и недостатка собственных инвестиционных средств сотрудничать с иностранными нефтедобывающими компаниями в разработке новых месторождений нефти (например, в бассейне реки Ориноко, где имеются крупнейшие запасы так называемой тяжелой нефти) и газа. В 2007 г. нефтяные проекты с участием иностранных компаний были национализированы, что вызвало иски ряда американских нефтедобывающих компаний против правительства Венесуэлы и замораживание активов государственной нефтегазовой корпорации в иностранных банках.

В условиях недостаточной прозрачности государственного управления использование значительных доходов от экспорта углеводородов отличалось крайней неэффективностью, уровень которой, по оценкам иностранных экспертов, в последнее десятилетие возрос. Кроме того, зависи-

мость экономики Венесуэлы от мировой конъюнктуры цен на нефть в прошлом делала ее уязвимой в периоды падения цен (например, в 1986 г., 1998 г. и др.), что приводило к сокращению финансирования социальных программ.

Помимо огромных запасов углеводородного сырья Венесуэла располагает значительными гидроэнергетическими ресурсами.

Зависимость экономики от добывающей промышленности воспринимается властями Венесуэлы как пагубная, поэтому большое внимание уделяется развитию обрабатывающей промышленности, главным образом нефтеперерабатывающей, химической, металлургической (страна располагает значительными запасами железной руды, бокситов, угля, золота, марганцевых руд, вольфрама, никеля и др.), целлюлозно-бумажной.

Традиционными для Венесуэлы являются такие отрасли промышленности, как пищевая, табачная, текстильная, деревообрабатывающая. Сельское хозяйство является одной из наименее развитых отраслей экономики. По данной причине Венесуэла зависит от импорта ряда видов продовольствия, включая зерновые. При этом до недавнего времени отмечалась крайне высокая концентрация земельной собственности, для снижения которой в 2001 г. был принят закон, позволяющий перераспределять в пользу нуждающихся неиспользуемые или незаконно присвоенные земли.

Власти Венесуэлы во главе с президентом Чавесом наращивают участие государства в экономике в различных формах (от прямого участия в капитале до субсидирования, например, цен на электроэнергию) под предлогом построения социально ориентированной экономики и защиты наиболее уязвимых слоев населения. В 2003 г. исследование, проведенное Всемирным банком, показало, что экономика Венесуэлы является одной из самых регулируемых в мире.

Институциональные изменения в политической сфере в первые годы президентства Чавеса отрицательно сказались на экономике страны, в том числе на сфере финансов. К концу 2001 г. усилился отток капиталов из Венесуэлы (в 1980 — 1990-х гг. все сферы экономики подверглись ли-

берализации для привлечения иностранных инвестиций), в связи с чем монетарные власти вынуждены были ввести в феврале 2002 г. плавающий курс боливара и увеличить учетную ставку. В начале 2003 г. в связи с сокращением золотовалютных резервов был введен фиксированный курс боливара и усилен валютный контроль. Тем не менее эти меры не остановили рост цен на потребительские товары (на фоне высокой инфляции), и президент Чавес в 2007 г. угрожал национализировать сферу торговли. В 2009–2010 гг. власти начали устанавливать цены на ряд продовольственных товаров, что сопровождается их нехваткой. Правительство также взяло под свой контроль ряд пищевых производств (им устанавливается план на производство определенных объемов и видов продукции).

По данным международной статистики, в Венесуэле с 2001 г. наблюдается парадоксальная ситуация: несмотря на рост государственных расходов и декларации властей о социальной ориентированности государственной политики, наблюдается сокращение реальных расходов на здравоохранение, а по некоторым данным — и на образование, растет безработица.

Экономическая и политическая нестабильность в 1990-х гг. и позднее привели к расширению теневого сектора экономики, который охватывает нелегальную добычу и контрабанду золота (по некоторым данным, до 5–6 т ежегодно) и драгоценных камней (включая алмазы), наркотрафик, отмывание денег и т.п.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Венесуэла названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Венесуэла определена как страна — заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Венесуэла в 2009–2010 гг. занимала 113-е место (из 133) с показателем 3,48 балла (наблюдается резкое падение конкурентоспособности на протяжении нескольких лет).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (93,83%); чугун и сталь (1,88%); алюминий и изделия из него (1,13%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (18,82%); электрическое и электронное оборудование (12,49%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,62%); текстильные и кожаные изделия, обувь и др. (4,58%); фармацевтическая продукция (3,68%); изделия из чугуна и стали (3,37%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (3,23%); пластмассы и изделия из них (2,83%); мясо и субпродукты (2,69%); злаковые культуры (2,50%); органические химикаты (2,32%); молочные продукты, яйца и др. (2,32%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (1,83%); каучук и изделия из него (1,57%); фураж, отходы пищевой промышленности (1,34%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (1,42%); удобрения (1,03%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США (основной потребитель венесуэльской нефти), Колумбия (до обострения отношений один из главных поставщиков продовольствия), Мексика, Нидерланды, Китай, Бразилия, Япония, Аргентина и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Несмотря на объективные ограничения, связанные с неэффективностью и несбалансированностью национального хозяйства, в том числе вследствие экономических экспериментов, относительно небольшой численностью населения и т.п., руководство Венесуэлы стремится оказывать активное воздействие на международные процессы не только в рамках Латинской Америки, но и за ее пределами. Международные амбиции президента Чавеса подкрепляются тем, что Венесуэла является одним из ведущих (пятый в мире) поставщиков углеводородного сырья, со-

стоит в ОПЕК. В последние годы были предприняты усилия по модернизации ВС, превратившие их в самые технически оснащенные в регионе. Не менее значимым является и привлекательный образ самого Чавеса, его действий (от критики политики США до проведения активной социальной политики в Венесуэле) в глазах многих латиноамериканцев.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,2145	0,4271	0,2156
1995	0,2522	0,3143	0,2583
2000	0,3634	0,4358	0,2655
2005	0,3187	0,4438	0,2310
2008	0,5075	0,4821	0,3365
2010	0,6208	0,5968	0,3650

Несмотря на благоприятную экономическую конъюнктуру последнего десятилетия, Венесуэла до недавних пор оставалась страной-реципиентом, хотя, например, размер помощи на душу населения в долларах США по текущему курсу составил в 2004 г. незначительную сумму — около 1 долл., или 0,05% ВНД.

Население Венесуэлы составляет 0,42% от всего населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Венесуэле и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 государствах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400–450 млн чел.

Венесуэла участвует во многих организациях и интеграционных объединениях латиноамериканского региона.

Руководство страны стремится играть роль интегратора Латинской Америки под своей эгидой. В 2004 г. Венесуэла стала одним из основателей «Боливарианской альтернативы для Америк» (АЛБА) — интеграционного объединения, созданного ею «в пику» планировавшейся под эгидой США «Всеамериканской зоны свободной торговли» (АЛКА).

Общий размер взносов Венесуэлы в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 8 117 625 долл. США, или 0,314% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Венесуэлы в МВФ в 2012 г. составляет 1,12% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 1,09% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Венесуэлы в 2008 г. составила 115 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 81 ОБТ, 109 легких танков, 91 БТР, 431 бронированная разведывательно-дозорная машина и 370 артиллерийских орудий. На вооружении ВМС находились 2 ПЛ и 6 фрегатов. Авиация ВМС располагала 10 боевыми самолетами. На вооружении береговой охраны находились 2 корвета. ВВС располагали 94 боевыми самолетами, в том числе 21 истребителем F-16 и 24 многофункциональными истребителями Су-30МК2.

Венесуэла была первым государством в Южной Америке, закупившем в США 24 истребителя F-16 американского производства. Боеготовность оставшихся 21 истребителя вызывает сомнения. Власти Венесуэлы неоднократно обвиняли США в саботаже поставок запчастей для систем вооружений американского производства и заявляли о переходе к закупкам высокотехнологичных вооружений российского и китайского производства. В 2006 г. официальные представители администрации Чавеса угрожали передать (продать) истребители F-16 Кубе, Китаю или Ирану. Не имея возможности приобретать современную военную технику у традиционных партнеров, в первую очередь США, Венесуэла

начала закупки военной техники российского и китайского производства. В 2005 г. был подписан контракт на поставку из России 100 тыс. автоматов Калашникова АК-103 (треть этого объема поставлена в Венесуэлу летом 2006 г.; они заменили автоматы бельгийского производства, которые находились на вооружении венесуэльской армии почти 50 лет), заключены два соглашения общей стоимостью 474,6 млн долл. по строительству в Венесуэле завода по производству по российской лицензии автоматов АК-103 и предприятия по выпуску к ним патронов калибра 7,62 мм. Во время визита президента Венесуэлы Чавеса в Россию в июле 2006 г. были достигнуты договоренности о продаже Венесуэле 53 российских вертолетов Ми-17-В5, Ми-35М и Ми-26, а также 24 многофункциональных истребителей СУ-30МК2 (появились сообщения, что планируется расширение закупок). По некоторым сведениям, Венесуэла намерена также закупить у России зенитно-ракетные системы ПВО для сухопутных войск (помимо уже поставленных Тор-М1), несколько дизель-электрических подводных лодок проекта 636, а также другое вооружение.

Несмотря на приобретение дорогостоящих современных систем вооружений, расходы на оборону Венесуэлы в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	2 613	1,60
2000	2 563	1,53
2005	3 548	1,41
2008	4 329	1,06

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Венесуэла является членом ООН (с 1945 г.) и ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), ОПЕК и других международных организаций. Венесуэла участвует в межамериканских структурах и интеграционных объединениях латиноамериканского региона (МЕРКОСУР (ассоциированный член), КАРИКОМ (наблюдатель), Карибский банк развития, МАБР, АЛБА, ЛАЭС, ЛАИ, ОАГ, Группа Рио, УНАСУР, ОПАНАЛ и др.

Венесуэла стремится играть активную роль в Латинской Америке, в том числе как интегратор этого пространства под своей эгидой. В 2004 г. Венесуэла стала одним из основателей «Боливарианской альтернативы для Америк» (АЛБА) — нового интеграционного объединения, созданного в противовес планировавшейся под эгидой США «Всеамериканской зоны свободной торговли» (АЛКА). В состав АЛБА помимо самой Венесуэлы вошли также Боливия, Никарагуа, Гондурас, Куба, Доминика и Эквадор (наблюдатель). Пользуясь высокими доходами от продажи нефти, а также своим авторитетом как основной нефтедобывающей страны Южной Америки, официальный Каракас в 2003–2005 гг. стал инициатором создания многонациональных латиноамериканских нефтедобывающих корпораций «ПетроКарибе» и «ПетроАндина», главную роль в которых призвана играть государственная нефтегазовая корпорация Венесуэлы.

Важное место во внешней политике Венесуэлы всегда имели отношения как с непосредственными соседями, так и с государствами Латинской Америки вообще. Приоритетность для Венесуэлы взаимоотношений со странами — «собратьями» по Латинской Америке продемонстрировала поддержка Венесуэлой Аргентины во время Фолклендского конфликта в 1982 г.

На протяжении последнего десятилетия сложными (периодически крайне напряженными) остаются отношения

с Колумбией. Венесуэлу связывает с этой страной единая энергосистема и до недавнего времени тесные торгово-экономические связи. Всплески напряженности были отмечены в 2008, 2009 и 2010 гг., когда две страны обвиняли друг друга в агрессивных намерениях и демонстрировали силу в приграничных районах. 10 августа 2010 г. президенты двух стран договорились возобновить дипломатические отношения, разорванные в конце июля.

Во второй половине 1970-х гг. официальный Каракас симпатизировал движению сандинистов, однако репрессии со стороны сандинистского режима в Никарагуа побудили Венесуэлу занять осуждающую позицию. Тем не менее поддержка Никарагуа продолжилась и вылилась, в частности, в списание внешнего долга, налаживание внешнеэкономических связей и участие в урегулировании конфликта в этой стране.

Особое место занимают отношения с основным импортером венесуэльской нефти — США. По ряду причин доля Венесуэлы в нефтяном импорте США сократилась за последние 5 лет до 11% (с 14%). С момента прихода к власти Чавеса эти отношения имеют преимущественно конфронтационный характер: так, президент Венесуэлы угрожал прекратить поставки нефти в США, если они не откажутся от планов его устранения от власти или даже «вторжения». В середине мая 2006 г., заявив о фактах сотрудничества Венесуэлы с Кубой и Ираном, власти США включили ее в перечень государств, представляющих опасность для США, и наложили запрет на поставку в страну американских вооружений. Двусторонние отношения между Венесуэлой и США предельно обострились в 2008 г., после того как Чавес выступил с угрозами в адрес Колумбии в ответ на вторжение последней на территорию Эквадора, а затем объявил персональной нон грата американского посла. Вместе с тем поставки венесуэльской нефти в США не прекращались ни на один день, а после избрания на президентский пост в США Барака Обамы наметились некоторые признаки улучшения двусторонних отношений. В то же время известны планы венесуэльского лидера переориентировать в ближайшем будущем основной поток экспорта венесуэльской нефти на страны Латинской Америки и Китай.

Отношения между Советским Союзом и Венесуэлой были установлены в 1945 г., после чего последовал перерыв в 1952–1970 гг. Венесуэла признала Российскую Федерацию в качестве государства — продолжателя СССР. С 1999 г. растет заинтересованность властей Венесуэлы в более тесном сотрудничестве с РФ. Активно развиваются межгосударственные контакты России и Венесуэлы на высшем уровне. Президент Венесуэлы Уго Чавес многократно посещал Россию с рабочими (октябрь 2001 г., июль 2006 г., июнь 2007 г.) и официальными (май 2001 г., ноябрь 2004 г., сентябрь 2009 г.) визитами. В ноябре 2008 г. президент России Д. А. Медведев совершил визит в Венесуэлу.

В сентябре 2009 г. во время официального визита в Россию президент Чавес объявил о решении Венесуэлы признать независимость Южной Осетии и Абхазии.

Интенсивный характер имеют контакты между двумя странами на дипломатическом уровне.

Основными областями сотрудничества двух стран являются: нефтяная отрасль; взаимодействие в области безопасности и военной сфере; борьба с терроризмом и распространением наркотиков; внешняя торговля.

Помимо государственных структур в двухсторонних связях активное участие принимают также различные компании, такие как ЛУКОЙЛ, «Газпром», «Альфа-групп» и др. Российские компании участвуют в тендерах по добыче венесуэльских природных ресурсов. Так, согласно данным МИД России, в 2005 г. ЗАО «Зарубежнефтегаз» (дочерняя компания ОАО «Газпром») выиграла тендер и получила лицензии на разведку и разработку блоков «Урумако 1» и «Урумако 2» в рамках проекта «Рафазль Урданета» на шельфе в Венесуэльском заливе. ОАО «НК Лукойл» подписало соглашение с венесуэльской нефтяной госкомпанией «PdVSA» о проведении исследовательских работ на перспективном

блоке «Хуни 3» в бассейне реки Ориноко. ЗАО «ПТК Энергопром» и ФГУП «Технопромэкспорт» подписали с госкомпанией «Кадафе» протоколы о намерениях на предмет строительства ТЭС и ГЭС в Венесуэле. ОАО «Рускаолин» и «Корпорация развития Гуаяны» ведут переговоры о строительстве в штате Боливар завода по обжигу каолина. Кроме того, в стадии изучения находится участие российских компаний в строительстве газопровода, связывающего Венесуэлу с другими южноамериканскими странами (стоимость проекта может составить 20 млрд долл. США).

Венесуэла осуществляет закупки оружия российского производства (в 2006 г. были подписаны контракты на 3 млрд долл. США). В 2008 г. состоялись первые в истории визиты российских военных кораблей и самолетов в Венесуэлу, были проведены совместные военно-морские маневры ВМФ Венесуэлы и России.

В 2008 г. внешнеторговый оборот России и Венесуэлы приблизился к 1 млрд долл. США. При этом венесуэльские поставки составили сумму порядка 450 млн долл. США, остальное пришлось на поставки российских товаров, в первую очередь военной техники.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Венесуэлы в настоящее время может быть оценено как среднее.

В Венесуэле, как и во многих государствах Латинской Америки, попытки неконституционной смены власти или государственных (военные) перевороты на протяжении XIX—XX вв. были частым явлением. В новейшей истории Венесуэлы попытки государственных переворотов предпринимались в 1992 и 2002 гг. Внутриполитические процессы в стране имеют конфронтационный характер, оппозиция вытеснена на периферию политической жизни, что чревато возможными вспышками насилия и нестабильностью в будущем.

Венесуэла традиционно претендует на территорию Гайаны к западу от реки Эссекибо (примерно половина территории Гайаны). Этот спор длительное время оставался в замороженном состоянии, однако президент Чавес несколько раз заявлял о готовности силой присоединить спорные земли. Венесуэла претендует на большую часть шельфа в восточной части Карибского моря, что вызывает протесты со стороны малых островных государств региона.

Отношения с соседней Колумбией значительно осложнились в период президентства Чавеса. Во-первых, между Венесуэлой и Колумбией в течение нескольких десятилетий существует спор о линии границы в Венесуэльском заливе. Во-вторых, граница между двумя странами является фактически прозрачной для контрабанды, включая наркотрафик, преступных и повстанческих группировок и беженцев. По разным оценкам, в приграничных районах Венесуэлы находятся более 100 тыс. беженцев из Колумбии, покинувших родную страну по соображениям безопасности. В-третьих, начиная с 2008 г. Колумбия рассматривает Венесуэлу как государство, оказывающее поддержку антиправительственной группировке «ФАРК» (FARC) и тем самым вмешивающееся в ее внутренние дела. Отношения резко ухудшились после успешного нападения колумбийской армии на базу «ФАРК» на территории Эквадора и убийства высокопоставленного представителя этой организации. В ответ Венесуэла перебросила войска в приграничные районы. Отношения снова ухудшились в 2009 г. после согласия Колумбии предоставить свои военные базы для специальных подразделений из США, вовлеченных в борьбу с наркотрафиком. Затем власти Колумбии обвинили Венесуэлу в поставках оружия «ФАРК». В ответ президент Чавес приказал перебросить до 15 тыс. военнослужащих в приграничные районы.

Эксперты оценивают уровень коррупции в Венесуэле как очень высокий.

Положение Венесуэлы в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	38	2,66
1996	54	48	2,50
1997	52	44	2,77
1998	85	78	2,3
1999	99	78	2,6
2000	90	73	2,7
2001	91	70	2,8
2002	102	84	2,5
2003	133	104	2,4
2004	146	120	2,3
2005	159	136	2,3
2006	163	141	2,3
2007	180	167	2,0
2008	180	165	1,9
2009	180	167	1,9
2010	178	167	2,0
2011	182	174	1,9

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Исследование «Барометр мировой коррупции-2009», подготовленное международной неправительственной организацией «Трансперенси Интернешнл» (Transparency International), показывает, какие сферы общественной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. Граждане Венесуэлы наиболее коррумпированными считают политические партии (4,3 балла по 5-балльной шкале, где 5 — максимальный показатель коррумпированности); государственных служащих (4,2) и судебную систему (4,1). Наименее коррумпированными жители страны считают СМИ (3,4) и частный сектор (3,5).

В стране действует антикоррупционный закон 2003 г., согласно которому правительство Венесуэлы обязано три раза в год отчитываться о бюджетных расходах. В Венесуэле создано антикоррупционное агентство «Власть граждан», в его состав входят омбудсман, государственный прокурор, генеральный контролер. Орган наделен полномочиями контролировать расходы бюджета, а также расследовать случаи коррупции.

Венесуэла не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 33,4 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. в 1,6% в год).

Согласно официальной точке зрения (2005 г.), текущие уровни иммиграции и эмиграции являются удовлетворительными.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Венесуэла периодически подвергается ударам тропических ураганов, сопровождающихся наводнениями и оползнями, а также землетрясений.

В 1999 г. жертвами наводнений и оползней, вызванных многодневными проливными дождями, стали около 30 тыс. чел., 20 тыс. чел. получили различные ранения. Были разрушены 25 тыс. домов. Власти оценили ущерб в 3,2 млрд долл. США.

К числу рукотворных угроз экологического характера в Венесуэле относятся заражение внутренних и прибрежных вод нефтепродуктами и канализационными выбросами, эрозия почв и потеря ими продуктивности, обезлесение (в том числе вследствие неэффективной разработки месторождений полезных ископаемых).

Экономические угрозы. В структуре экспорта Венесуэлы доминирует нефть, что делает экономику страны чрезвы-

чайно чувствительной к колебаниям цен на мировых сырьевых рынках. Высокие цены на углеводороды обеспечивают дополнительные доходы бюджета, которые в Венесуэле, как правило, расходуются не вполне эффективно, а падение цен вызывает резкое сокращение бюджетных доходов, что вызывает экономические кризисы с социально-политическими последствиями.

Венесуэла зависит от импорта продовольствия.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2004 г. сталкивались 18% населения Венесуэлы, что является показателем наличия серьезной проблемы.

В Венесуэле 10% населения сталкиваются с отсутствием доступа к улучшенным источникам питьевой воды (для сравнения: в 2004 г. доля жителей, испытывавших данную проблему, оценивалась на уровне 17% населения).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Венесуэле составила 69 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Венесуэле составила 83,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 18 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

РЕСПУБЛИКА ГАИТИ

Официальное название. Республика Гаити (фр. *République d'Haïti*; гаит. креол. *Repiblik d Ayiti*).

Год образования. Независимость от Франции провозглашена в 1804 г. (признана Францией в 1825 г.).

Географическое положение, площадь, границы. Государство, расположенное на одноименном острове (другое название — Эспаньола) в Карибском море. Площадь территории — 27 750 кв. км (примерно третья часть острова). Общая протяженность береговой линии — 1771 км. Протяженность сухопутной границы с Доминиканской Республикой — 360 км.

Столица — Порт-о-Пренс.

Население. По данным переписи 2006 г., население Гаити составило 8 308 504 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 10,124 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,8%; рождаемость на 1000 чел. — 27; смертность на 1000 чел. — 9; доля населения до 15 лет — 36%, 65 лет и старше — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 62 годам; для мужчин этот показатель составляет 61 год, для женщин — 64 года.

По данным переписи 2001 г., потомки выходцев из Африки составляют 95% населения, белые и мулаты — 5%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Гаити в 2007 г. составил (оценочно) 62,1%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 52,1% (оценочно), индекс уровня образования — 0,588.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Гаити в 2007 г. составил 0,532, что позволило стране занять 149-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,433	0,442	0,462	0,483	н.д.	н.д.

Значение ИРЧП для Гаити после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,449, в 2011 г. — 0,454 (158-е место в мире из 187, группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальные языки — французский и креольский.

Исторический очерк политических традиций

Гаити — бывшая французская колония Сан-Доминго, перешедшая с 1697 г. во владение французской короны в качестве официальной уступки испанцами западной части острова Эспаньола. Республика Гаити прошла в своем историческом развитии путь от первой в Латинской Америке колонии, добившейся независимости в 1804 г. под руководством негра-раба Туссен-Лувертюра, и первой республики, основанной представителями африканского цивилизационного ареала (собственно Африка, а также регионы Америки со значительной долей выходцев из Африки в составе населения), до политически несостоятельного государства, на время утратившего международный авторитет и с большим трудом преодолевающего последствия разрушительных внутренних конфликтов.

Зарождение современных гаитянских политических традиций относится к началу Нового времени, поскольку этническая и социальная специфика острова является продук-

том французской (и отчасти предшествовавшей ей испанской) колонизации XVI–XVIII вв., обусловившей заселение Гаити рабами из Западной Африки, которые в конце XVIII — начале XIX в. создали независимое государство на основе африканских и отчасти европейских культурных кодов.

Война за независимость Гаити, исход которой в значительной степени предопределялся революционными событиями во Франции и международным конфликтом вокруг Французской революции, по праву занимает место не только в региональной, но и в мировой истории.

Победа рабов Гаити стала ориентиром как для успешных (войны за независимость испанских колоний в Латинской Америке 1810–1826 гг.), так и неудачных (заговор Денмарка Визи в 1822 г. в Южной Каролине) освободительных движений.

По мнению ряда историков, провал карательной операции генерала Леклерка, направленной на остров в 1802 г., лишил Наполеона военного резерва в регионе и наряду с рядом других факторов вынудил отказаться от планов построения полноценной колониальной империи в Америке, продать США полученную от Испании Луизиану и сконцентрироваться исключительно на европейских делах.

Сумев добиться независимости, гаитянские элиты не продемонстрировали последовательности в деле развития достигнутого успеха в мирной жизни. Основным содержанием политического процесса надолго стала борьба лидеров африканского и мулатского происхождения (шла как между расовыми группами, так и внутри каждой из них), неоднократно ставившая территориальную целостность страны под угрозу. Это, в частности, имело место в случае с временным распадом Гаити на южную республику и северное королевство в результате политического конфликта в 1806–1811 гг., сецессией в 1844 г. присоединенного 22 годами ранее востока острова, попыткой восставших крестьян создать во второй половине 1840-х гг. свое государство на юге Гаити.

В условиях почти перманентного военно-политического кризиса большинство реформ не достигало цели. Ведущая отрасль экономики — сельское хозяйство — продолжала базироваться на экстенсивных методиках, что привело к истощению почв и снижению производственного потенциала. Страна беднела и становилась все более легкой добычей для иностранцев, которые периодически вмешивались во внутренние дела ослабевшего государства, ссылаясь на необходимость защиты своих интересов в условиях нестабильности гаитянской политической жизни. Апофеозом этого стала американская оккупация острова в 1915–1934 гг.

Непосредственное военное присутствие США, сопровождавшееся как положительным, так и отрицательным опытом вмешательства во все сферы общественной жизни Гаити, сменилось эпохой ряда проамерикански настроенных авторитарных лидеров.

По его завершении мрачную страницу в политическую историю Гаити вписал Франсуа Дювалье, придавший логическую завершенность гаитянской традиции харизматического единоличного правления (идея пожизненного президентства, использованная Дювалье, восходит еще к главному руководителю борьбы за независимость Гаити — Франсуа Туссен-Лувертюру). Одновременно с этим до крайности были доведены такие исторически присущие гаитянским режимам черты, как активное применение политического насилия и коррупция. Продолжалась деградация экономики и социальной инфраструктуры.

Сын и преемник Франсуа Дювалье — Жан-Клод, несмотря на жесткий стиль правления, оказался менее эффективным политиком, чем отец, и в 1986 г. был вынужден оставить руководство страной на фоне массовых антиправительственных выступлений и прекращения поддержки США.

Конец 1980-х — начало 1990-х гг. прошли под знаком попыток найти основу для национальной консолидации, ко-

торая заключалась бы уже не в фактическом монархизме, скреплявшем общество преимущественно силовыми средствами, а в полноценной республиканской форме правления и действенной демократии. Однако вследствие закрепившегося в обществе представления о насилии как наиболее эффективном способе разрешения политических противоречий разорвать порочный круг не удалось.

В 1991 г. Гаити пришлось пережить свержение военными демократически избранного президента Жана-Бертрана Аристида, обвиненного в коррупции. Власть на острове перешла к военным во главе с организатором путча, генералом Раулем Седра (1991 — 1994 гг.). Трехлетнее противостояние между правительством де-юре (Аристида) и де-факто (Седра) свергло Гаити в полосу острого социально-политического кризиса, преодолеть который оказались не в состоянии силы ОАГ, ООН, США и третьих стран.

Состоявшаяся 15 октября 1994 г. реставрация режима Аристида произошла при активном участии США, направивших на Гаити экспедиционный корпус для восстановления там демократии. С 31 марта 1995 г. контроль за порядком был передан ООН. По итогам президентских выборов 17 декабря 1995 г. во главе государства стал кандидат от партии «Политическая организация Лавалас» (с 1996 г. — «Организация борющегося народа») Рене Гарсия Преваль. В результате острого политического кризиса, разразившегося в стране в 2001 г., на Гаити произошло новое восстание, и на остров был введен миротворческий контингент ОАГ, основу которого составили бразильские войска.

В январе 2010 г. тяжелый ущерб Гаити был нанесен самым сильным за последние 200 лет землетрясением. Несмотря на значительную международную помощь, темпы восстановления страны были чрезвычайно низкими. Дополнительные трудности возникли из-за удара урагана «Томас» в октябре и вспышки холеры, приведшей к смерти более 6 тыс. чел. и сопровождавшейся массовыми волнениями. Нестабильностью сопровождался первый тур парламентских и президентских выборов 2010 г., отмеченный низкой явкой избирателей. Показательно, что проигравшие кандидаты в президенты оспаривали результаты голосования (вплоть до требования включения в списки кандидатов на второй тур), но вмешательство ОАГ позволило избежать полномасштабного политического кризиса.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. В Республике Гаити действует писаная конституция, которая была принята в марте 1987 г. Действие конституции неоднократно приостанавливалось.

Конституция состоит из 15 разделов и 248 статей.

В конституции зафиксированы гарантии равных избирательных прав, права быть избранным в органы власти (с 19 лет); свободы политических ассоциаций, свободы слова и прессы; прав частной собственности и иных прав граждан; социальных (защита материнства и детства, право на медицинскую помощь и т.д.) и культурных прав, прав религиозных конфессий.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Глава государства — президент. Президент при одобрении абсолютного большинства депутатов назначает премьер-министра и обладает правом роспуска парламента. В случае отставки президента на его пост назначается председатель Верховного суда. У главы государства есть право законодательной инициативы.

Правительство формируется премьер-министром с согласия президента и одобрения парламента. Влияние парламента на его состав осуществляется посредством выбора кандидатуры премьер-министра.

Нижняя палата парламента может предъявить обвинение в преступлении или невыполнении предписанных обязанностей главе государства, премьер-министру, министрам и другим официальным лицам администрации.

Специфика конституции Гаити способствует сотрудничеству властей. Например, некоторые решения президента должны быть обязательно одобрены парламентом (в случае неодобрения решение снимается с повестки дня).

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть в Гаити принадлежит президенту страны, а также правительству, возглавляемому премьер-министром (является членом партии, имеющей большинство в парламенте).

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Франсуа Дювалье	Партия национального единства, беспартийный	1957 — 1971
Жан-Клод Дювалье	Беспартийный	1971 — 1986
Анри Намфи (председатель военного правительственного комитета)	Военный	1986 — 1988
Лесли Франсуа Манига	Объединение прогрессивных национальных демократов	7.02.1988 — 20.06.1988
Анри Намфи (глава военного правительства)	Военный	20.06.1988 — 17.09.1988
Проспер Аврил (глава военного правительства)	Военный	1988 — 1990
Жерар Абрахам (временный глава военного правительства)	Военный	10.03.1990 — 13.03.1990
Эрта Паскаль-Труильо (временный президент)	Беспартийный	1990 — 1991
Жан-Бертран Аристид	Национальный фронт за перемены и демократию	7.02.1991 — 13.03.1991
Рауль Седра (глава военной хунты)	Военный	1.10.1991 — 8.10.1991
Жозеф Нерет (временный президент)	Беспартийный	1991 — 1992
Марк-Луи Базен (исполняющий обязанности президента)	Движение за восстановление демократии на Гаити	1992 — 1993
Жан-Бертран Аристид	Национальный фронт за перемены и демократию	1993 — 1994
Эмил Жонассен (временный президент)	Беспартийный	12.05.1994 — 12.10.1994
Жан-Бертран Аристид	Национальный фронт за перемены и демократию — «Организация борющегося народа»	1994 — 1996
Рене Гарсия Преваль	«Организация борющегося народа»	1996 — 2001
Жан-Бертран Аристид	Семья Лавалас	2001 — 2004
Бонифас Александр (временный президент)	Беспартийный	2004 — 2006
Рене Гарсия Преваль	Партия Ле-спа — Фронт надежды	2006 — 2011
Мишель Жозеф Мартелли	Крестьянский ответ	2011 — н.в.

Премьер-министры

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Мартиаль Силестин	Беспартийный	9.02.1988 — 20.06.1988
Рене Гарсия Преваль	Национальный фронт за перемены и демократию	13.02.1991 — 11.10.1991
Жан-Жак Онора (временный премьер-министр)	Беспартийный	1991 — 1992
Марк-Луи Базен	Движение за восстановление демократии на Гаити	1992 — 1993
Робер Мальваль	Беспартийный	1993 — 1994
Смарк Мишель	Беспартийный	1994 — 1995
Клодетт Верлей	Организация борющегося народа	1995 — 1996
Рони Смарт	Организация борющегося народа	1996 — 1997
Жак-Эдуард Алексис	Организация борющегося народа	1999 — 2001
Жан-Мари Керестал	«Семья Лавалас»	2001 — 2002
Ивон Нептюн	«Семья Лавалас»	2002 — 2004
Жерар Латортю	Беспартийный	2004 — 2006
Жак-Эдуард Алексис	Партия Леспа — Фронт надежды	2006 — 2008
Мишель Пьер-Луи	Беспартийный	2008 — 2009
Жан-Макс Беллерив	Партия Леспа — Фронт надежды	2009 — 2011
Гарри Конилл	Беспартийный	2011 — н.в.

Согласно конституции Гаити, глава государства — президент — избирается на общенациональных выборах (в голосовании имеют право принимать участие граждане Гаити, достигшие 18 лет), которые проходят либо в один, либо в два тура. Кандидаты на пост президента выдвигаются от различных партий. Президент избирается сроком на пять лет без права избрания на второй срок подряд. Президент избирается абсолютным большинством голосов (50% + 1 голос).

Правительство состоит из премьер-министра, министров, государственных секретарей; правительство ответственно перед президентом и парламентом.

Премьер-министр и члены правительства не могут быть одновременно членами парламента.

Особенности законодательной власти. В Республике Гаити действует двухпалатный парламент — Национальное собрание. Верхняя палата — Сенат, нижняя палата — Палата депутатов. Количественный состав Национального собрания непостоянен и определяется избирательным законом — 30 сенаторов и 99 депутатов (в парламенте, избранном в 2006 г., заседают 29 сенаторов и 98 депутатов).

Выборы происходят на основе прямого, всеобщего голосования. Депутаты избираются на четыре года от муниципалитетов, сенаторы — на шесть лет от департаментов с переизбранием $\frac{1}{3}$ состава каждые два года. Как депутаты, так и сенаторы могут переизбираться неограниченное число раз.

Специальных квот для женщин, этнических меньшинств не предусмотрено.

Решения принимаются по принципу простого большинства при условии присутствия больше половины депутатов обеих палат.

Особенности судебной власти. Судебная система Гаити основывается на принципах романской судебной системы. Она состоит из Верховного суда, Кассационного суда, апелляционных судов, мировых судов, судов первой инстанции и специальных трибуналов.

Верховный суд Республики Гаити является судом высшей инстанции. В соответствии со ст. 177 конституции Гаити, судьи Кассационного, апелляционных судов и судов первой инстанции назначаются пожизненно.

Территориально-государственное устройство. Гаити — унитарное государство. Страна поделена на 10 департаментов: Артибонит, Центральный, Гранд Анс, Нессе, Северный, Северо-Восточный, Северо-Западный, Западный, Южный, Юго-Восточный.

Каждый департамент управляется префектом, назначаемым правительством.

Департаменты делятся на муниципалитеты и общины. Они представляют собой единицы самоуправления, которые занимаются вопросами регионального значения, относящимися к сфере образования, здравоохранения, городского планирования, экономического развития, транспортной инфраструктуры, развития системы институтов власти различного уровня. На практике автономия регионов довольно сильно ограничена.

Местное управление и самоуправление. В каждой общине есть совет из трех членов, избираемых всеобщим голосованием на 4 года. Они могут быть переизбраны неопределенное число раз. Муниципалитеты имеют административную и финансовую автономию и управляются муниципальными советами, состоящими из трех человек, избираемых на 4 года всеобщим голосованием.

Муниципалитеты представляют собой единицы местного самоуправления, которые занимаются непосредственными нуждами граждан, в частности проблемами организации и функционирования жилищной инфраструктуры, городского планирования, заботы о детях, социальной защиты, первичной медицинской помощи, начального образования, культуры и спорта, защиты потребителя, защиты окружающей среды, противопожарной безопасности и гражданской обороны.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Продолжительное колониальное правление Франции предопределило внешнюю ориентацию на западную политическую традицию и формальное восприятие политической системой Гаити современных ей европейских политических реалий. На практике это заимствование выразилось в основном в терминах (президент, сенат), тогда как политический процесс скорее отражал ситуацию, схожую с положением в Европе Средних веков и начала Нового времени, а также в некоторых регионах Африки в тот же исторический период.

Вплоть до конца XX в. власть стабильно оказывалась в руках харизматических единоличных правителей, а партии (институт, воспринятый из более позднего европейского опыта) и общественные движения весьма слабо ассоциировались с какой-либо идеологией, отражая скорее текущий баланс сил в социально-политической сфере.

Внешнее вмешательство в функционирование политических институтов Гаити оказывалось предельно глубоким. Так было в случае с оккупацией 1915—1934 гг., когда США фактически управляли Гаити, так происходит и в случае с вмешательством ООН и ОАГ на рубеже XX—XXI вв., несмотря на то что целью последнего было формальное восстановление демократии и стабилизация положения в стране. Все случаи вмешательства, обеспечивая временную стабилизацию и улучшение внутреннего положения, не вели, однако, к фундаментальным изменениям политической культуры страны.

Конфликты и расколы. На Гаити по-прежнему не завершен конфликт, восходящий к событиям 2004 г., когда президент Ж.-Б. Аристид был вынужден покинуть остров под давлением оппозиционных группировок, в том числе криминализированных, которые развернули наступление на севере страны. Впоследствии Аристид и его сторонники

утверждали, что США отказались поддерживать действующего президента и потребовали от него оставить Гаити.

Для прекращения насилия под эгидой ООН на остров был высажен военный контингент, представленный силами США, Франции, Чили и Канады и в дальнейшем смененный представительной миссией ООН. Эта многонациональная миссия, имеющая как военно-политические, так и гражданские функции, до сих пор борется со всплеском преступности и околополитического бандитизма, регулярно неся в боестолкновениях потери убитыми и ранеными.

Ситуация имеет три измерения: во-первых, она характеризуется высокими показателями криминальной активности (грабежи, убийства, рэкет, разбои, похищения, изнасилования). Во-вторых, столкновениями различных маргинализированных политических сил (боевики, наемные Аристидом и его министрами до падения администрации, враждебные Аристиду бывшие военные, сторонники Дювалье и пр.). В-третьих, нападениями представителей всех указанных выше сил на правительственную полицию и поддерживающие ее силы ООН и ОАГ, поскольку хаос крайне выгоден всем незаконным вооруженным формированиям. Обстановка политической неопределенности потворствует безнаказанности (включая наркоторговлю).

Определить точное число жертв за период 2004 — 2008 гг. крайне сложно, однако имеются данные, позволяющие примерно представить масштаб потерь. Так, за период с июня 2004 г. по июнь 2005 г. (одна из наиболее жестоких фаз столкновений) были убиты не менее 700 чел. Страна оказалась наводнена огнестрельным оружием, причем программы разоружения еще не успели дать желаемого эффекта.

Учитывая, что большинство населения живет в бедности, а мутаты, потомки выходцев с Ближнего Востока и другие представители этнических групп с более светлым цветом кожи, традиционно отличаются более высоким уровнем благосостояния, в будущем не исключено и возвращение на остров конфликтов расового характера, которые были характерны для эпохи 1960 — 1980-х гг.

Коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, составляет для Гаити 59,5, что является очень высоким показателем социально-экономического неравенства.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В настоящее время официальная идеология на Гаити отсутствует. Во времена правления клана Дювалье на острове официально исповедовалась идеология «негритюда», граничившая на практике с «черным расизмом», когда при помощи секретной полиции, так называемых «тонтон-макутов», преследовались и подвергались дискриминации люди со светлым цветом кожи. На практике ориентация на построение гармоничного общества на Гаити предопределяется сегодня не политическими идеологиями, а социальными установками вудуизма и католицизма. Долгое время большое значение имел и местный вариант доктрин «расовой гордости», различными способами озвучивавшийся разными лидерами страны — от Дессалина до Дювалье — и важный в первую очередь для определения позиции страны на международной арене. (В стране, где выходцы из Африки впервые добились свободы от европейцев, подобная идеология закономерно появилась раньше, чем в других африканских и афроамериканских обществах. Гаитянский «черный» национализм стал первым предшественником негритюда, но в дальнейшем играл роль просто очередной разновидности концепции «власти черных».) В этом смысле в будущем нельзя исключать нового всплеска «черного» национализма.

Религия и государство, роль религии в политике. С принятием конституции 1987 г. католицизм, с 1860 г. являвшийся официальной религией Гаити, утратил этот статус, а новой официальной религии введено не было.

По данным переписи, проведенной ООН в 2003 г., 54,7% населения Гаити составляли католики, 15,4% — баптисты, 7,9% — пятидесятники, 3% — адвентисты, 2,1% — последователи приверженцы вуду (лица, исповедующие вуду па-

раллельно с христианством, составляют гораздо более значительную часть населения); 10,2% жителей не исповедуют никакой религии.

Религия традиционно играла одну из главных ролей в общественно-политической жизни Гаити, что обусловлено исторически сложившимся конфликтом христианства и вуду.

Христианство в форме католицизма стало очередным вызовом, брошенным европейцами невольникам из Западной Африки, оторванным от родины, привычных устоев и способов политической и социальной самоорганизации. Ответом на это стала мимикрия африканских культов под католичество, сохранившая среди новообращенных христиан форму, но не суть новой религии. В значительной степени этому способствовал характерный для католицизма культ многочисленных святых, под именами которых африканцы и скрывали своих божеств. Возникла синкретическая религия вуду, ставшая для рабов способом не потерять себя как носителей африканских традиций.

Восстание против французского правления в 1791 г. началось именно с «благословения» вудуистских духов. В дальнейшем к числу таких духов (лоа) были посмертно отнесены и лидеры восстания — Франсуа Туссен-Лувертюр (по некоторым данным, негативно относившийся к вуду) и Жан-Жак Дессалин.

Вуду по сути представляет собой типичное африканское верование, в основе которого лежит целостное видение мира, понимаемого как совокупность взаимозависимых экзистенциальных единиц. Все они являются эманациями верховного божества-творца (вудуистский *Bon Dieu*, аналог йорубского Олодумаре, зулусского Ункулункулу и др.), поэтому существование и раскрытие человека как элемента этой системы возможно только через взаимодействие с себе подобными и всеми прочими эманациями творца, который (в отличие, например, от авраамических религий) безразлично относится к своим творениям и может быть достигнут в ходе общения с духами-медиаторами более низкого порядка (лоа).

В обеспечении такого общения ведущую роль играют жрецы (жрецы-мужчины — унган, жрицы-женщины — мамбо), организующие вход в коммуникативный транс как для себя, так и для экзальтированной паствы. Гармония с абсолютном осуществляется через спиритическое единство человека и природы, потомков и предков, обыденного и потустороннего.

Вследствие важности жреца для поддержания порядка у него/нее возникает возможность трансформировать духовное влияние в политическое. При необходимости жрец может мобилизовать верующих для осуществления того или иного группового действия. В качестве инструмента устрашения отдельных лиц и групп людей может быть эффективно использован миф о зомби — человеке, превращенном «злыми» жрецами в живого мертвеца-раба (вероятно, сила мифа связана с реальной основой, где жертвы жрецов подвергались воздействию сильного гипноза и мощных психотропных средств растительного и животного происхождения, подавлявших или даже полностью разрушавших личность). Опыт правления Франсуа Дювалье продемонстрировал, что такой прием психологического подавления весьма эффективно действует и в масштабе всей нации.

В правление Дювалье активно использовалась и иная вудуистская атрибутика. Правитель Гаити сумел добиться возникновения у жителей острова представления о мистическом, почти божественном характере власти пожизненного президента. По мнению ряда исследователей, Дювалье-старший отождествлялся с Бароном Субботой (*Baron Samedi*), одним из лоа, связанных с миром мертвых. Его рядовые каратели отождествлялись со «злыми» духами (*Tonton Macoutes*).

Периодически на повестку дня публичной политики выходит вопрос о возможном введении поста единого духовного лидера всех вудуистов, однако в настоящее время явно

нет человека, способного адекватно справиться с такой задачей. Потенциальные претенденты на роль первого лидера вертикальной вудуистской иерархии ревностно относятся к попыткам друг друга заручиться поддержкой большинства населения. Кроме того, принцип строгой вертикальной иерархии, характерный для других религий, довольно плохо подходит для вуду, изначально возникшего как специфическая сетевая структура, где навыки передавались по горизонтали признанными мастерами культа.

Ввиду заимствования вудуизмом христианской символики отношения между приверженцами вуду, католицизма и протестантских течений на Гаити имеют сложный, в основном конфликтный характер. Так, после обретения независимости руководство Гаити долгое время не получало признания со стороны Римско-католической церкви. Конкордат с Римом от 1860 г. прекратил это положение, причем вудуизм был признан ответвлением католицизма. В 1896 и 1941 гг. Римско-католическая церковь инициировала преследования вудуистов, сопровождавшиеся уничтожением ряда мест их богослужений.

Франсуа Дювалье, опиравшийся на вуду, смог с помощью подкупа и запугивания превратить Римско-католическую церковь в очередной инструмент влияния, дополнительно легитимизировавший действия диктатора, причем клир часто без посторонней помощи очищал свои ряды от противников правящего режима. В настоящее время элиты Гаити в основном вернулись к прежней практике несколько подозрительного отношения к вуду, хотя в 2003 г. оно было официально признано одной из религий (конституция 1987 г. признала права всех религий, что стало первым шагом к признанию вуду де-юре).

Негативную реакцию адептов вуду и властей вызвали события 1997–1998 гг., когда местные протестанты предпринимали попытки добиться прекращения празднеств вудуистов в священном для них месте Буа-Кайман, а также посмертно обратить в христианство Букмана — унгана, ставшего в 1791 г. одним из вдохновителей борьбы за независимость и заручившегося в Буа-Каймане «одобрением» восстания со стороны лоя.

Участие бывшего президента страны Жана-Бертрана Аристида в политике во многом было предопределено его подготовкой католического священника. С одной стороны, он начинал политическую карьеру с оппозиции режиму Дювалье-младшего, где просматривается противостояние части приверженцев гаитянского католицизма и вудуизма. С другой стороны, с ранних лет Аристид находился под влиянием традиции политизированного католицизма, уделявшего основное внимание борьбе с социальными проблемами. Это предопределило в дальнейшем обращение молодого священника к «теологии освобождения», осужденной Святым престолом и максимально плотно смыкавшейся с практической политикой.

В 1994 г. Аристид был вынужден отказаться от сана. По некоторым данным, в дальнейшем он иногда пользовался услугами жрецов вуду. Так, один из сторонников Аристида, жрец Анри Антуан, создал в целях его поддержки целую общественную организацию, привлекавшую новых сторонников религиозной риторикой.

В настоящее время на Гаити и в ряде других католических стран представители пятидесятничества вступили в весьма активную конкуренцию с католицизмом в сфере благотворительности и помощи общественному развитию, где Римско-католическая церковь традиционно являлась монополистом.

Особенности партийной системы. В парламенте Гаити представлены около 20 партий, что характеризует партийную систему страны как атомизированную. Вместе с тем это определение не является точным, так как определяющую роль в парламенте играют только несколько партий, получившие больше мест, а остальные не оказывают существенного влияния на законодательную деятельность и представлены в законодательном органе в основном благодаря специфике гаитянской избирательной системы.

В марте-апреле 2006 г. на Гаити прошли парламентские выборы. Основными партиями-участницами стали партии, представлявшие кандидатов на президентских выборах.

Из-за долгого кризиса некоторые партии прекратили свое существование, однако на политической арене появилось много новых партий, которые зачастую сформировались из ранее оппозиционных.

На политической сцене Гаити можно выделить следующие партии:

Партия Леспа — Фронт надежды — центристская партия, на президентских выборах поддержавшая Рене Превала, избранного президентом в феврале — марте 2006 г. Другое название партии — Леспа (Леспва) — означает «надежда» на креольском. Партия Леспа — коалиция участников радикального крыла бывшей правящей партии Лавалас.

Партия «Семья Лавалас» — партия бывшего президента Гаити Ж.-Б. Аристида, находится на левом фланге политического поля. Часть членов партии перешла в партию Рене Превала «Фронт надежды».

Христианское движение за новое Гаити — центристская партия христианско-демократического толка, сформированная сторонниками евангелистской протестантской церкви, которые в основном финансируются из США.

Националисты представлены *Христианским национальным союзом за воссоздание Гаити* и *Независимым движением за национальное согласие* и др.

Партии демократического толка представлены *Объединением прогрессивных национальных демократов*, *Организацией борющегося народа (ОПН)* и *Демократическим альянсом*.

Представительство политических партий в Палате депутатов Национального собрания по итогам выборов 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Партия «Единство»	45	47,37
Организация ЛАВНИ (LAVNI)	9	9,47
Партия Гаити в действии	8	8,42
Альтернатива за прогресс и демократию	7	7,37
Ансанм Ну Фо (Ansanm Nou Fò)	4	4,21
Союз	3	3,16
Крестьянский ответ	3	3,16
Платформа освобождения	3	3,16
Для всех нас	2	2,11
Христианское движение за новое Гаити	2	2,11
КОНБИТ (KONBIT)	2	2,11
Вейе Йо (Veye Yo)	1	1,05
Платформа патриотов Гаити	1	1,05
Уважение	1	1,05
Социалистическое движение действия	1	1,05
Солидарность	1	1,05
Независимые кандидаты	2	2,11

Пояснение: Рассчитано на основании данных Временного electoralного совета для 95 мест (4 депутатских места остались вакантными).

Политическая роль военных/силовых структур. В связи с официальным роспуском вооруженных сил в 1995 г. традиционно большое значение силовых структур на Гаити заметно уменьшилось.

В настоящее время национальные вооруженные структуры представлены полицией, которой по-прежнему не хватает опыта в противостоянии многочисленным вызовам кризисного времени. В условиях слабости и сильной коррумпированности полиции важную роль продолжают

играть силы ООН, которые не в состоянии окончательно остановить волну насилия, поднявшуюся в 2004 г.

Значительная часть бывших военнослужащих не простила Аристиду упразднения армии и перешла к подпольной борьбе против новых властей Гаити, включая попытку переворота в 2001 г. и участие в восстании в 2004 г.

В начале 2012 г. президент Мартелли выступил с предложением воссоздать вооруженные силы, но не встретил существенной поддержки.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Процессы оформления в стране корпоративных компонентов политической системы, групп интересов и групп влияния не завершены. Во многом это объясняется нестабильностью политической системы.

Первые профсоюзы появились на Гаити в 1940–1950-х гг., но династия Дювалье уничтожила профсоюзное движение. Организации, защищающие интересы трудящихся, вновь появились уже после свержения Жана-Клода Дювалье.

В настоящее время институционально оформлены интересы учителей, студентов, агрономов, врачей, журналистов, адвокатов, инженеров.

Интересы рабочих представляет Независимая организация гаитянских рабочих, Конфедерация гаитянских рабочих, Федерация профсоюзов рабочих и др.

Авторитетом пользуется Промышленная ассоциация Гаити, объединяющая представителей бизнеса. Значительным весом обладают Торгово-промышленная палата Гаити, а также Американо-Гаитянская торгово-промышленная палата, Ассоциация экспортеров кофе и Национальная ассоциация дистрибьютеров нефтепродуктов.

Также в стране действуют представительства Красного Креста, бойскаутов и герлскаутов, Лионского клуба. Национальное движение студентов сформировалось из Национальной федерации студентов Гаити. Центр искусства — неофициальная общественная организация артистов, основанная в 1944 г., которая продвигает искусство Гаити на локальном и международном уровне.

Организация «СОС Журналист» занимается защитой представителей СМИ.

«Ассоциация выпускников университетов за Гаити с правами» является одной из самых авторитетных правозащитных организаций страны.

Из-за нестабильной политической ситуации институты гражданского общества все еще неразвиты и не в состоянии оказывать серьезное влияние на властные структуры и принимаемые ими решения.

Тем не менее большей свободой обладают организации, занимающиеся социальной проблематикой. Так, по данным Всемирного банка, правительство предоставило некоторым НПО право действовать в области детского здравоохранения и планирования семьи.

Положение и роль СМИ. Политическая нестабильность, экономический кризис и преследования журналистов препятствуют развитию и свободе прессы Гаити. Свобода слова защищена конституцией, но на практике это положение действует с ограничениями. Сторонники бывшего президента Аристида закрывали оппозиционные радиостанции, например «Радио Максима», причем директор последнего был ранен. Во время событий 2004 г. мятежниками были разрушены проправительственные радиостанции «Радио Африка» и радио «Теле Комбит».

По причине неграмотности большей части населения страны основным источником информации является радио. В стране насчитывается более 250 частных радиостанций, но, несмотря на широкий спектр представляемых на радио и телевидении взглядов, присутствует цензура из-за того, что журналисты боятся оскорбить представителей власти или бизнеса, что было особенно заметно во время президентства Аристида.

Телевещание осуществляют три телеканала: Национальное телевидение Гаити (*Television Nationale d'Haiti*; вещает с 1985 г.), «ПВС Антенн» (*PVS Antenne*), «Транс-Америка»

(*Trans-America*). Первый канал является государственным, остальные два — частные.

Среди основных радиостанций следует отметить государственное «Национальное радио Гаити» (*Radio Nationale d'Haiti*), частные радиостанции «Радио Метрополь» (*Radio Metropole*), «Радио Галакси» (*Radio Galaxie*), «Радио Люмьер» (*Radio Lumiere*), «Радио Солей» (*Radio Soleil*), «Радио Кискея» (*Radio Kiskeya*) и др.

Правительство не ставит никаких преград для ознакомления граждан с информацией из иностранных СМИ и из Интернета, однако большинство населения безграмотно и не имеет доступа к этим источникам информации.

Основными печатными изданиями являются частные ежедневные газеты «Ле Матан» (*Le Matin*), «Ле Нувелист» (*Le Nouvelliste*), частная еженедельная газета «Прогресс Гаити» (*Haiti Progres*), официальная газета «Ле Монитор» (*Le Moniteur*; выходит три раза в неделю).

Положение Гаити в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	106	36,50
2003	166	100	31,00
2004	167	125	42,13
2005	167	117	33,5
2006	168	87	19,50
2007	169	76	23,50
2008	173	73	15,13
2009	175	58	15,00
2010	178	56	16,38

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. В Республике Гаити на законодательном уровне женщины пользуются защитой и имеют равные с мужчинами права. Избирательные права гаитянские женщины получили в 1950 г. В Национальном собрании женщины представлены в Палате депутатов (4 женщины-депутата, или 4,2% от общей численности депутатов нижней палаты парламента) и Сенате (1 женщина из 30 сенаторов (3,33%)).

В правительстве создано министерство по делам женщин и женским правам.

В 1990-х гг. ключевые посты занимали Эрта Паскаль Труильо (временный президент Гаити в 1990–1991 гг.) и Клодетт Верлей (премьер-министр в 1995–1996 гг.).

Несмотря на ряд законодательных инициатив, направленных на смягчение гендерных противоречий, Гаити остается в этом плане одной из самых неблагополучных стран, что в особенности касается насилия в отношении женщин.

Ведущую роль в защите прав женщин играет организация SOFA. В 1996 г. в целях реабилитации женщин, пострадавших от насилия, по ее инициативе была создана «Женская клиника» (*Clinique Femme*).

В начале XXI столетия коалиции женских движений не раз выступали с акциями протеста, требуя принять комплекс мер, направленный на уничтожение дискриминации против женщин.

Несмотря на комплекс гендерных противоречий в политической и социально-экономической жизни страны, женщины играют заметную роль в традиционной религии Гаити — вуду. Наравне с мужчинами они участвуют в религиозных обрядах, играя роль жриц (мамбо). Женщины (исключительно) занимаются прорицаниями.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опу-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	2 695	3 665	4 154	6 408	6 710
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	3 236	3 665	3 565	3 800	3 712
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	7 063	8 713	9 564	11 069	11 100
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	8 682	9 830	9 564	10 192	9 956
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	897	1 008	1 023	1 137	1 111
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	1 102	1 137	1 023	1 047	996
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	10	199	183	134	543	1 337
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	31,39	30,34	7,31
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	9,13	12,70	14,04	12,73	12,12
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	28,71	33,41	42,94	44,19	57,32
Общественные расходы на образование в % от ВВП	1,49	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,70	1,68	0,94	1,36	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	н.д.	0,23	6,38	7,60	8,37

Источник: World Development Indicators.

бликованной в середине 2010 г., Республика Гаити названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Гаити имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country — HIPC*) и определена как страна — заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет ей получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений. Гаити — беднейшая страна в Латинской Америке и в Западном полушарии, сопоставимая по уровню дохода на душу населения лишь со странами Тропической Африки.

Сложная социально-политическая обстановка, существующая на Гаити уже в течение нескольких десятилетий, не способствовала развитию национальной экономики. В настоящее время Республика Гаити может быть охарактеризована как аграрная страна с ограниченной долей промышленности. Тем не менее в экономической структуре Гаити представлена общемировая тенденция к устойчивому наращиванию преобладания сферы услуг.

Дополнительной характеристикой экономики является значительный неформальный сектор (как откровенно криминализируемая, так и просто неучтенная хозяйственная деятельность, часто имеющая натуральный характер). Причинами этого являются объективная неспособность государства обеспечить работой всех желающих (доля официально безработных может составлять до 70% всей рабочей силы) и крайне низкое число рабочих мест, создаваемых иностранными компаниями, более масштабное проникновение которых в экономику страны находится в зависимости от достижения политической стабильности. Одним из крупнейших источников доходов являются денежные переводы представителей гаитянской диаспоры в США и заработки сезонных рабочих-мигрантов.

Важнейшей задачей правительства в сфере экономики в настоящее время является успешная реализация предписанных международными организациями и странами-донорами Гаити программ экономической реабилитации и развития, результативность которых сталкивается с такими серьезными препятствиями, как эффект масштаба (зна-

чительное число направлений работы, исключаящее возможность быстрого успеха), высокая коррупция на разных уровнях власти, агрессивная организованная преступность.

Аграрный сектор экономики Гаити включает в себя выращивание кофе, сахарного тростника, риса, фруктов и овощей.

Промышленность в основном представлена текстильным производством, пищевой отраслью, изготовлением табачных изделий. Существуют небольшая сборочная (производство электроники с участием иностранного капитала) и мебельная промышленность, химическое производство.

Дополнительный ресурс для развития промышленности может быть обеспечен притоком прямых иностранных инвестиций, а также эффективным освоением месторождений бокситов, меди, золота и некоторых других полезных ископаемых. Крайняя дешевизна рабочей силы также способна длительное время привлекать иностранных предпринимателей в случае прекращения насилия на острове.

В сфере услуг постепенно начинает развиваться туристический сектор.

Значительная доля экономической деятельности обслуживается неденежными способами расчета, исключаящими возможность достоверной оценки структуры ВВП.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): текстильные и кожаные изделия (80,27%); чугуны и сталь (5,49%); эфирные масла, парфюмерные и косметические изделия и др. (3,22%); фрукты, орехи и др. (2,07%); какао (1,51%); алюминий и изделия из него (1,08%); рыба и морепродукты (0,90%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): злаковые культуры (16,78%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (7,04%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (6,99%); электрическое и электронное оборудование (5,33%); энергословное оборудование (4,87%); сахар и кондитерские изделия (3,62%); молочные продукты, яйца и др. (3,05%); продукты и полуфабрикаты из злаковых, молока и др. (2,93%); чугуны и сталь (2,33%);

мясо и субпродукты (2,29%); пластмассы и изделия из них (1,86%); фармацевтическая продукция (1,50%) и др.

Основной внешнеторговый партнер — США.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Гаити имеет крайне ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	н.д.	н.д.	н.д.
1995	0,0091	0,0038	0,0122
2000	0,0114	0,0058	0,0153
2005	0,0091	0,0045	0,0138
2008	0,0105	0,0041	0,0145
2010	0,0106	0,0043	0,0209

Гаити является страной-реципиентом. Например, в 2005 г. доля зарубежной помощи составила 11,74% ВВП, а размер помощи на душу населения — 60,39 долл. США по текущему курсу.

Гаити зависит от импорта энергоносителей.

Население Гаити составляет 0,145% от всего населения мира.

Французский язык, являющийся официальным в Республике Гаити, является родным или вторым языком для 180 млн чел. Международная организация франкофонии объединяет 56 государств, на которые приходится 10% населения мира. Для Гаити распространенность французского языка среди населения является признаком принадлежности к французскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с франкоговорящими странами.

Республика Гаити участвует в ряде международных организаций, где ее влияние незначительно.

Общий размер взносов Гаити в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 77 557 долл. США, или 0,003% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Гаити в МВФ в 2012 г. составляет 0,03% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,06% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Гаити не располагает вооруженными силами.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Республика Гаити является членом ООН (с 1945 г.) и ряда специализированных организаций семейства ООН (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1996 г.), Интерпола, Движения неприсоединения, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, ЛАЭС, ОАГ, Группы Рио, ОПАНАЛ, КАРИКОМ (Карибское сообщество), Карибского банка развития и других международных организаций.

Ключевыми внешнеполитическими контрагентами Республики Гаити являются ее политические и экономические спонсоры, а также соседи по Карибскому бассейну.

Одна из важнейших ролей принадлежит США, продолжающим занимать положение ведущего торгового партнера карибских государств. США исторически не оставляли без внимания политические и социальные процессы на Гаити, периодически вмешиваясь в них, что продемонстрировали и события конца XX — начала XXI в. США продолжают сохранять принципиальное значение для Гаити благодаря программам помощи, инвестициям и пр. Одновременно они могут использовать указанные программы и как средство давления на власти Гаити, как это уже было в 2000 г. (тогда США и ЕС резко сократили помощь, сославшись на массовые нарушения в ходе парламентских выборов).

В 2006 г. американскими властями было частично снято эмбарго на поставки оружия на Гаити, что по замыслу инициаторов этого решения должно способствовать повышению возможностей местной полиции в борьбе с преступностью. Использование ОПГ территории Гаити в качестве транзитного государства при ввозе южноамериканского кокаина в США, а также для нелегальной иммиграции в эту страну ускорило двустороннее сотрудничество в правоохранительной сфере, включая и решение вопросов весьма многочисленной гаитянской диаспоры в США (в том числе и пресечение нелегального въезда граждан Гаити в США). Борьба с преступностью на Гаити сегодня еще далека от должного уровня эффективности.

Среди контрагентов Гаити выделяется и бывшая метрополия — Франция. Ключевыми задачами двустороннего сотрудничества являются: восстановление государственной власти на острове, развитие инфраструктуры, развитие контактов в сфере культуры и образования, в том числе укрепление позиций французского языка (продолжает ассоциироваться с элитарным статусом, тогда как большинство населения говорит на креольском наречии).

Исторически ключевым контрагентом Гаити является ее ближайший сосед — Доминиканская Республика, на сахарных плантациях которой трудится порядка миллиона выходцев из Гаити (в основном сезонных трудовых мигрантов). Сложные условия труда и временного проживания гаитянских работников регулярно вызывают осуждение общественности Гаити и мирового сообщества, однако у Гаити нет возможностей исправить существующее положение дел. Мигранты с Гаити не могут рассчитывать на справедливую оплату своего труда и защиту со стороны местных правоохранительных органов. Иногда сезонные рабочие подвергаются депортациям (как в 2005 г., когда из Доминиканской Республики было изгнано порядка 3,5 тыс. граждан Гаити) и нападениям со стороны местных жителей, в том числе с летальным исходом. Сложной остается и ситуация на границе двух стран, где активно действуют ОПГ.

В 2007 г. Гаити и другие страны Карибского бассейна, в отличие, например, от африканских стран, показали себя максимально лояльными партнерами ЕС, заключив с последним полноценное соглашение об экономическом партнерстве, которое обеспечит постепенную двустороннюю либерализацию торговли в соответствии с требованиями ВТО (большинство стран Африки настояли на двухступенчатом договорном процессе).

Как страна, до сих пор поддерживающая официальные отношения с Тайванем, Гаити может стать объектом так называемой «дипломатии чековой книжки», которую КНР осуществляет, чтобы с помощью массированных инвестиций добиться от последних дипломатических партнеров Тайваня перехода к политике «одного Китая».

Дипломатические отношения между Россией и Гаити установлены в 1996 г. Посол России в Венесуэле является послом в Гаити по совместительству. Контакты в различных сферах имеют эпизодический характер.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Гаити может быть оценено как высокое, что подтверждается следующими фактами.

В период с 1974 г. по настоящее время на Гаити произошли пять попыток неконституционной смены власти и государственных переворотов (успешные — в 1986, 1988, 1991 и 2004 гг., неудачная — в 2001 г.).

Нелегальные сепаратистские и легальные сецессионистские движения отсутствуют, однако антиправительственные движения продолжают представлять угрозу безопасности государства и граждан.

Угроза терроризма как самостоятельный вызов безопасности на Гаити отсутствует, поскольку действия, ква-

лифицируемые западными исследователями и СМИ как террористические акты, на практике являются одной из составляющих боевой тактики антиправительственных групп и должны оцениваться скорее как диверсии.

Республика Гаити вовлечена в территориальный спор с США по поводу принадлежности острова Навасса, в 1857 г. занятого представителями американской стороны.

Положение Гаити в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2002–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	102	92	2,2
2003	133	131	1,5
2004	146	146	1,5
2005	159	155	1,8
2006	163	163	1,8
2007	180	177	1,6
2008	180	177	1,4
2009	180	171	1,8
2010	178	148	2,2
2011	182	175	1,8

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Локализация страны в индексе восприятия коррупции позволяет сделать вывод о том, что ситуация с коррупцией на Гаити неудовлетворительная — страна замыкает список наиболее коррумпированных стран. Подобное положение дел обусловливается нищетой подавляющей части населения, незрелостью политических и экономических институтов страны. Коррупция является неотъемлемым элементом ее политической, социальной, экономической жизни. Ни одно сколько-нибудь важное решение на Гаити не принимается без взятки. Коррупция порочит образ страны на международном уровне и является одним из основных препятствий для инвестиций в ее экономику. Иностранные предприятия не проявляют значительной деловой активности, что прежде всего связано с многочисленными таможенными поборами.

Наиболее яркие коррупционные скандалы связаны с именами Франсуа Дювалье, его сына — Жана-Клода Дювалье (в 1986 г. покинул страну, похитив из государственной казны порядка 800 млн долл.) и Жана-Бертрана Аристиды. По оценочным данным, династия Дювалье присвоила около $\frac{1}{3}$ национальных доходов, размещая денежные средства на счетах в зарубежных банках.

Расследование злоупотреблений администрации Аристиды стало возможным лишь после его отставки. Ему инкриминируются многочисленные эпизоды нецелевого расходования средств государственного бюджета (по оценочным данным, Аристид и его супруга Милдред перевели на счета в иностранных банках порядка 250 млн долл.). Аристид замешан и в международных коррупционных скандалах. Так, в рамках программ международной помощи Тайвань выделил значительные денежные средства на развитие социальной сферы Гаити. При этом средства были переведены на счета двух подконтрольных Аристиду организаций, хотя официальный Тайвань опровергает эти обвинения. Аристид также обвиняется в торговле наркотиками.

Большинство эпизодов являются труднодоказуемыми: в коррупции замешаны многие частные компании, но при этом зачастую очень трудно определить их истинного владельца и соответственно проследить движение денежных средств. Также затруднительной представляется экспертиза финансовой отчетности предприятий как государственного, так и частного сектора, так как большая часть документов была либо утеряна, либо уничтожена.

Правительство Рене Превалья разработало ряд мер, направленных на искоренение коррупции. Было объявлено

о намерении сотрудничать с международными организациями в расследовании случаев коррупции. Созданы антикоррупционный комитет и комиссия по расследованию финансовых преступлений. В качестве важного направления своей деятельности Преваль определяет борьбу с наркоторговлей и связанной с ней коррупцией, о чем он заявил на саммите стран Карибского бассейна.

В 2006 г. правительством было инициировано расследование злоупотреблений в судебной сфере. В деле фигурировали имена 20 судей и прокуроров. Расследованием преступлений занялся Высший юридический совет. Создание подобного органа оценивается многими наблюдателями как важный шаг на пути реформирования судебной системы.

Борьба с коррупцией является главным условием предоставления Гаити международной финансовой помощи. В 1990-х гг. международное сообщество оказало Гаити помощь в объеме нескольких десятков миллиардов долларов, однако практически все средства были потрачены нецелевым образом. Сегодня поддержка может быть оказана лишь при условии полной транспарентности.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 11,7 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 1,9% в год).

Проблема избыточной миграции осознается властями Гаити, которые в принципе заинтересованы в снижении числа граждан, ежегодно покидающих страну и оседающих в США, Франции и других странах, однако не располагают возможностями для осуществления такой политики. Кроме того, миграционные процессы имеют и положительное значение: как сезонные трудящиеся-мигранты (работают в Доминиканской Республике и др.), так и представители диаспоры своими заработками формируют часть национального дохода, а отток части населения позволяет несколько снизить демографическое давление на истощенную экономику.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Остров Гаити расположен в сейсмически активной зоне, поэтому здесь периодически происходят разрушительные землетрясения, которые могут сопровождаться цунами (например, в 1946 г.). Жертвами землетрясения 2010 г. стали до 300 тыс. гаитян.

Крупные людские потери и экономический ущерб связаны также с разрушительными ураганами, регулярно затрагивающими территорию Гаити (например, в 1994, 1998, 2004, 2005, 2007, 2008 гг.). Так, в результате ударов трех ураганов в 2008 г. погибли почти 800 чел.

Аналогичную угрозу представляют и наводнения, часто являющиеся следствием тропических ураганов. Например, наводнения на юге страны весной 2004 г. привели к гибели порядка 2 тыс. жителей Гаити и соседних районов Доминиканской Республики. Наводнения осенью того же года, зафиксированные на севере, повлекли за собой гибель уже 3 тыс. чел.

Наводнения разрушают базу сельского хозяйства, продолжающего оставаться одной из ведущих отраслей национальной экономики. Дополнительно уязвимой перед наводнениями Республику Гаити делает обезлесение, входящее еще к колониальному периоду и началу эпохи независимого развития и подрывающее устойчивость почв.

Экономические угрозы. Экономические проблемы являются главными вызовами безопасности Гаити, так как массовая бедность, имущественное неравенство (до 80% населения живет в бедности), коррупция, безработица и иные проявления перманентного социально-экономического кризиса и впредь могут неоднократно приводить к возникновению незаконных вооруженных формирований, которые будут и выступать против правительства, и воевать друг с другом, причиняя урон рядовым гражданам и государству в целом.

Острая зависимость от иностранной финансовой помощи и поставок энергоносителей еще долгое время будет де-

лать международный суверенитет Республики Гаити весьма условным.

Преодоление проблемы энергозависимости может быть обеспечено за счет эффективного использования энергетического потенциала гидросферы.

Структура экспорта Гаити отличается крайней несбалансированностью, поскольку порядка 80% экспортных поставок приходится на одежду.

Платежный баланс Гаити характеризуется отрицательным сальдо ввиду многократного превышения объемов импорта над экспортом.

Угрозы безопасности человека. На Гаити острой остается проблема недоедания и голода: по данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002–2004 гг. 46% населения сталкивались с проблемой недоедания. Ситуация усугубилась в результате разрушительного землетрясения 2010 г.

Весьма острой является проблема со снабжением населения питьевой водой: только 58% населения в 2006 г. имели устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также ро-

довые травмы, недостаток витаминов и минералов) на Гаити составила 937,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8). Это высокий показатель, говорящий о кризисе системы здравоохранения в условиях политической нестабильности и упадка экономики. Ситуация значительно ухудшилась в результате разрушительного землетрясения 2010 г. (вспышка холеры).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), на Гаити составила 26,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2). Этот показатель должен быть скорректирован с учетом событий 2002–2008 гг., поскольку в результате развития политического конфликта возросло число жертв боевых действий и преступлений.

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 87 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199). Этот показатель свидетельствует о неэффективности системы послеродового патронажа и педиатрии, хотя по сравнению с аналогичным показателем за 1970 г. детская смертность снизилась почти в два раза.

ГАЙАНА

Официальное название. Кооперативная Республика Гайана (англ. *Cooperative Republic of Guyana*).

Год образования. Побережье современной Гайаны было открыто в ходе третьей экспедиции Христофора Колумба. В конце XVI — начале XVII в. в районах рек Эссекибо, Демерара и Бербис были основаны поселения европейцев, получившие в дальнейшем статус колоний. В 1814 г. колонии перешли к Великобритании. В 1831 г. колонии Эссекибо, Демерара и Бербис объединены в единую колонию Британская Гвиана.

Независимость от Великобритании провозглашена в 1966 г.

Географическое положение, площадь, границы. Государство на северо-востоке Южной Америки на побережье Атлантического океана. Общая площадь территории — 214 969 кв. км.

Протяженность сухопутной границы составляет 2949 км. На востоке Гайана граничит с Суринамом (600 км), на юге и юго-западе — с Бразилией (1606 км), на западе — с Венесуэлой (743 км).

Столица — Джорджтаун.

Население. По данным переписи населения 2002 г., в стране проживали 751 223 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 756,9 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,6%; рождаемость на 1000 чел. — 22; смертность на 1000 чел. — 6; доля населения до 15 лет — 33%, 65 лет и старше — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Гайане равняется 70 годам; для мужчин этот показатель составляет 67 лет, для женщин — 73 года.

Этнический состав населения: потомки выходцев из Индии — 43%, потомки выходцев из Африки — 30%, лица смешанного происхождения — 17%, индейцы — 9%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Гайаны в 2007 г. составил 99% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях в 2007 г. — 83,9%, индекс уровня образования — 0,939.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Гайаны в 2007 г. составил 0,729 (в 2005 г. — 0,722), что позволило ей занять 114-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала). Значение ИРЧП для Гайаны после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,629, в 2011 г. — 0,633 (117-е место в мире из 187, группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык — английский.

Исторический очерк политических традиций

Систематическое освоение европейцами территории Гайаны, на которой первоначально проживали немногочисленные индейские племена араваков, карибов и др., началось спустя примерно столетие после ее открытия в ходе третьей экспедиции Христофора Колумба (1498–1500 гг.), с основания голландскими купцами поселений в районах рек Эссекибо, Демерара и Бербис. В XVIII в. они получили статус колоний. Соперничество между Нидерландами, Великобританией и Францией за контроль над этими колониями, начавшееся в 1780 г., завершилось в 1814 г. с их уступкой Нидерландами в пользу Великобритании. Таким образом, Великобритания получила контроль над территорией, где уже с середины XVIII столетия отмечалось присутствие британских плантаторов. В 1831 г. колонии Эссекибо, Демерара и Бербис были объединены в единую колонию Британская Гвиана.

Для работы на плантациях сахарного тростника европейцы с середины XVII в. начали завозить в колонии невольников африканского происхождения. И хотя работорговля была запрещена в 1807 г., полное освобождение рабов было завершено к 1838 г. Плантационный метод ведения сельского хозяйства тем не менее требовал постоянного притока рабочей силы, и с этого времени в Британскую Гвиану начался приток мигрантов из Индии, а затем Китая, формируя этнический облик Гайаны.

Экономика Британской Гвианы имела аграрный характер (доминировавшая культура — сахарный тростник, в меньшей степени какао и кофе, затем рис) и была преимущественно ориентирована на экспорт, что предопределило ее зависимость от конъюнктуры мировых сельскохозяйственных рынков. В XIX в. поставки сахара в Старый Свет из Британской Гвианы столкнулись с конкуренцией со стороны европейских производителей сахара из свеклы. Экономическая ситуация несколько улучшилась после открытия в конце XIX в. месторождений золота. В годы Второй мировой войны в колонии началась добыча бокситов, ставших важнейшим экспортным товаром.

Постепенное расширение представительства местных элит в управлении, предшествовавшее независимости, отражало эволюцию взглядов британской правящей элиты и ее переход на путь «мягкой» трансформации своей власти в колониях. В Британской Гвиане этот процесс протекал с затруднениями и имел противоречивый характер.

Расширение институтов местного самоуправления было замедлено в 1920-х гг. с передачей всей полноты власти генерал-губернатору. Значительные изменения произошли только с принятием конституции 1953 г., существенно расширившей политические и гражданские права. Всеобщие выборы 1953 г. привели к власти левое правительство во главе с Чедди Джаганом, представителем индогайанцев и лидером Народной прогрессивной партии (НПП). Спустя полгода после выборов действие конституции было приостановлено (до 1957 г.), правительство Джагана распущено и в колонию были введены британские войска.

В новых условиях место одного из важнейших вопросов в повестке дня заняла проблема межэтнического взаимодействия. Афрогайанцы и индогайанцы, изначально сумевшие объединиться в рамках НПП, в дальнейшем не нашли удачной модели сотрудничества и предпочли создать отдельные партии. На выражение интересов афрогайанцев стал претендовать Народный национальный конгресс (ННК) во главе с Форбсом Бернхемом. После введения пропорциональной избирательной системы в 1964 г. эта партия пришла к власти.

Новое государство и этнополитическая конкуренция, превратившаяся в стержень его общественной жизни, были вписаны в контекст холодной войны, когда Великобритания (уходящая колониальная метрополия) и США (главный инвестор в добычу гайанских бокситов) сделали ставку на афрогайанцев, поначалу не демонстрировавших (в отличие от индогайанских политиков) заметных левых настроений.

Несмотря на это, значительная часть периода доминирования в политической жизни афрогайанской общины, продлившегося с 1966 по 1992 г., оказалась связана с проведением социалистического курса (1968—1985 гг.), сопровождавшегося национализацией добычи бокситов, плантаций сахарного тростника и производства сахара. Преодоление экономических последствий социалистического эксперимента во многом продолжается до сих пор.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Гайаны принята 6 октября 1980 г.

Конституция гарантирует право на жизнь, свободу, безопасность и защиту со стороны закона, свободу совести, слова, собраний и ассоциаций, неприкосновенность частной жизни и защиту частной собственности, избирательное право для всех граждан старше 18 лет; право на труд, отдых и бесплатную медицинскую помощь, право на бесплатное образование, включая и высшее, равенство мужчин и женщин во всех сферах общественной жизни.

Поправки в конституцию должны быть утверждены Национальной ассамблеей большинством в $\frac{2}{3}$ голосов. Если проект поправки не получает должной поддержки депутатов, он выносится на референдум. Существенные изменения в конституцию вносились, в частности, в 1996 и 2003 гг.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. По форме правления Гайана является президентско-парламентской республикой.

Правительство несет ответственность перед Национальной ассамблеей и должно вместе с президентом уйти в отставку, если Национальная ассамблея большинством голосов вынесет ему вотум недоверия.

Согласно ст. 93 и 94 конституции, президент может быть отстранен от исполнения обязанностей, если он становится физически или психически недееспособным или виновен в нарушении конституции или другом значительном правонарушении. В последнем случае дело рассматривается особой комиссией, после чего Национальная ассамблея может большинством в $\frac{2}{3}$ голосов отправить президента в отставку. Согласно ст. 70, президент может в любое время объявить о роспуске парламента.

Национальная ассамблея может принимать законопроекты, связанные с введением новых налогов и рядом других важных финансовых вопросов (включая обслуживание государственного долга), только получив официальное одобрение правительства. Одновременно с этим решение президента о создании новых государственных органов, предполагающее использование средств Консолидированного фонда (агрегирует все доходы государства), требует одобрения Национальной ассамблеи.

Особенности исполнительной власти. Правительство Гайаны состоит из президента, премьер-министра и министров.

Глава государства и правительства — президент — избирается как кандидат одной из партий всеобщим прямым голосованием на пятилетний срок. Лица, избранные на пост президента после 2000 г., могут повторно переизбираться только один раз.

На пост президента может претендовать гражданин Гайаны, на момент выдвижения кандидатуры проживающий на территории страны не менее семи лет.

Кабинет министров, включая премьер-министра, формируется президентом.

Президент также может назначать вице-президентов, которые призваны оказывать ему содействие в осуществлении его полномочий. Вице-президенты и министры назначаются либо из числа депутатов Национальной ассамблеи, либо из лиц, имеющих право быть избранными в парламент, однако из числа последних могут быть назначены не более четырех министров.

Согласно ст. 107 конституции, президент может назначить министра ответственным за любое направление работы правительства и сам осуществляет функции, не закрепленные ни за одним из министров.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Эдвард Виктор Лакху (исполняющий обязанности президента)	Беспартийный	23.02.1970 — 17.03.1970
Артур Чун	Беспартийный	1970 — 1980
Форбс Бернхем	Народный национальный конгресс	1980 — 1985
Десмонд Хойт	Народный национальный конгресс	1985 — 1992
Чедди Джаган	Народная прогрессивная партия	1992 — 1997
Сэм Хиндс	Народная прогрессивная партия	6.03.1997 — 19.12.1997
Дженет Джаган	Народная прогрессивная партия	1997 — 1999
Бхарат Джагдео	Народная прогрессивная партия	1999 — 2011
Дональд Рамотар	Народная прогрессивная партия	2011 — н.в.

Главы правительства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Форбс Бернхем	Народный национальный конгресс	1966 — 1980
Птолеми Рейд	Народный национальный конгресс	1980 — 1984
Десмонд Хойт	Народный национальный конгресс	1984 — 1985
Хамильтон Грин	Народный национальный конгресс	1985 — 1992
Сэм Хиндс	Народная прогрессивная партия	1992 — 1997
Дженет Джаган	Народная прогрессивная партия	17.03.1997 — 22.12.1997
Сэм Хиндс	Народная прогрессивная партия	1997 — 1999
Бхарат Джагдео	Народная прогрессивная партия	9.08.1999 — 11.08.1999
Сэм Хиндс	Народная прогрессивная партия	1999 — н.в.

Особенности законодательной власти. Согласно ст. 51 конституции, парламент Гайаны включает в себя Национальную ассамблею и президента страны. Конституция закрепляет за членами однопалатной Национальной ассамблеи право в законодательном порядке установить любую численность депутатов законодательного органа.

С 2001 г. 40 парламентариев избираются на пятилетний срок по системе пропорционального представительства всеобщим прямым голосованием в общенациональном избирательном округе, а 25 мест заполняются по итогам голосования по регионам, где за каждым регионом закрепляется право направить в парламент конкретное число депутатов. Количество мест, зарезервированных за регионами, может быть изменено в законодательном порядке, однако таковое не должно превышать половины от общего числа депутатских мест. Еще до шести членов парламента являются назначаемыми (не более четырех министров и двух парламентских секретарей).

Депутатом Национальной ассамблеи может стать гражданин Гайаны, достигший восемнадцатилетия и владеющий английским языком в объеме, достаточном, чтобы принимать участие в работе парламента. До участия в избирательной кампании не допускаются лица, страдающие расстройствами психики, присягнувшие на верность иностранному государству, приговоренные к смертной казни или тюремному заключению на срок свыше шести месяцев, а также лица, на момент выдвижения кандидатуры замещающие должность из содержащегося в конституции списка (включая судей Верховного суда, главного аудитора и пр.).

Конституция предусматривает свободные выборы, тайное голосование и всеобщее избирательное право для граждан старше 18 лет. Активным избирательным правом также пользуются граждане других стран Содружества, имеющие жилплощадь и на момент проведения выборов постоянно проживающие в Гайане не менее года.

Депутат Национальной ассамблеи может быть лишен мандата в случае, если он официально отказывается поддерживать позицию списка кандидатов, по которому был избран, или заявляет о поддержке курса другой парламентской фракции.

Особенности судебной власти. Действующая конституция гарантирует независимость судебной власти. Высшую судебную власть Гайаны представляет Верховный суд, в состав которого входят Апелляционный суд и Высокий суд. Председатели этих судов назначаются президентом при согласии со стороны лидера оппозиции. Президентом назначаются и прочие члены Верховного суда.

Снятие судей с должности также осуществляется главой государства в случае неспособности первых исполнять

возложенные на них обязанности или совершения ими действий, несовместимых с должностью судьи. Соответствующее решение принимается президентом после получения рекомендации от особого трибунала.

Парламент наделен правом своими решениями определять сферу юрисдикции судов, передавая, к примеру, часть их полномочий на наднациональный уровень. В случае необходимости постановлением $2/3$ депутатов такое решение может быть отменено.

Территориально-государственное устройство. Гайана — унитарная республика в составе 10 регионов: Барима-Уайни, Куюни-Мазаруни, Демерара-Махайка, Восточный Бербис — Корантейн, Острова Эссекибо — Западная Демерара, Махайка-Бербис, Померун-Супенам, Потаро-Сипаруни, Верхняя Демерара — Бербис, Верхняя Такуту — Верхнее Эссекибо.

Местное управление и самоуправление. Местное управление представлено региональными демократическими советами, избираемыми жителями региона (гражданами старше 18 лет). В соответствии со ст. 74 конституции к функциям местных демократических органов относятся: организация (в соответствии с законом) эффективного управления и развития регионов; организация сотрудничества в политической, экономической, культурной и социальной сферах; сотрудничество с организациями рабочих; поддержка и защита общественной собственности; улучшение условий жизни и труда; поощрение социальной и культурной деятельности граждан; забота о повышении уровня гражданского самосознания; защита прав граждан.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Главным источником внешнего влияния при формировании политических институтов Гайаны являлась британская метрополия. На момент предоставления независимости копирование западной модели представлялось единственной возможностью обеспечить нарождающуюся государственность действенным политическим механизмом, поскольку у местной элиты не существовало собственной концепции новой государственности. В дальнейшем скопированная модель претерпела существенную трансформацию, столкнувшись с реалиями общества, образованного этносами — носителями традиционных политических культур. Многие институты и процессы приобрели содержание, в корне отличавшееся от западного образца (наиболее отчетливо это просматривается в партийной системе).

Конфликты и расколы. Этнический состав населения имеет двойственное значение с конфликтологической точки зрения. С одной стороны, присутствие в стране двух крупных расовых групп, представители которых тяготеют скорее к обособлению (включая профессиональное — так, сельским хозяйством занимаются преимущественно потомки выходцев из Индии), сильно мешает формированию единой нации, перспектива возникновения которой может просматриваться только в весьма далеком будущем. С другой стороны, опыт политической жизни Гайаны показывает, что за годы независимого существования в стране сложилась практика взаимодействия двух этносов, внешне схожая скорее с бельгийской и канадской (консоциативной), чем руандийской и бурундийской (ассоциативной) моделью. Межобщинные трения в разных сферах жизни могут перерасти в довольно острые конфликты (например, во время политической борьбы в первой половине 1960-х гг., выборов 1992 г. или в случае с массовыми беспорядками 1998 г. в Джорджтауне), однако последние выражаются скорее в отдельных стычках, чем в полноценных боевых действиях.

Более опасной проблемой представляется всплеск преступности, обусловленной одним из фундаментальных пороков гайанского общества — массовой бедностью, способной, в частности, обострить и межэтнические отношения.

Так, в 2008 г. нападение афрогайанской банды Рондела Роулинса на населенную преимущественно потомками выходцев из Индии деревню Лузиньян, повлекшее гибель 11 человек (включая детей), породило опасения относительно возможного перерастания социального конфликта в расовый (вероятность которого могла возрасти, если бы жители не сформировали отряды самообороны).

В будущем нельзя исключать выступлений (в том числе и вооруженных) индейского населения страны, живущего в худших условиях, чем прочие этнические группы.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, составил 44,6, что свидетельствует о существовании высокого уровня неравенства в доходах и потреблении разных слоев населения.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В настоящее время официальная идеология отсутствует. Выраженных идеологических конфликтов не наблюдается.

До конца 1980-х гг. де-факто правящей идеологией был кооперативный социализм, основные ценности которого разделяли и Народный национальный конгресс, и Народная прогрессивная партия.

Религия и государство, роль религии в политике. По данным переписи 2002 г., 57% населения Гайаны составляют христиане различных направлений (пятидесятники, католики, англикане, адвентисты седьмого дня и пр.), 28% — индуисты, 7% — мусульмане.

В Гайане ни у одной из конфессий нет статуса государственной или официальной религии. Для страны в целом характерно толерантное отношение к религии.

Учитывая специфику партийной системы Гайаны, вероисповедание может также рассматриваться как дополнительный (наряду с этнической принадлежностью) критерий политической самоидентификации индивида.

Особенности партийной системы. Несмотря на официальное осуждение гайанскими политиками этнического фаворитизма (ст. 160 А действующей конституции запрещает совершение действий и распространение идей, способных вызвать раскол по этническому или расовому признаку), на практике партийная система Гайаны тяготеет к этническому бипартизму, где две наиболее влиятельные партии представляют интересы двух основных национальных общин — афрогайанской (Народный национальный конгресс) и индогайанской (Народная прогрессивная партия).

Представительство политических партий в Национальной ассамблее по итогам выборов 2006 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Народная прогрессивная партия	32	49,23
Партнерство за национальное единство	26	40,00
Альянс за перемены	7	10,77

Примечание: Представительство партий в процентном отношении рассчитано без учета назначаемых членов Национальной ассамблеи.

По итогам трех последних электоральных циклов представительство в парламенте имели Народный национальный конгресс, Народная прогрессивная партия и партия «Объединенная сила».

Политическая роль военных/силовых структур. Военные и силовые структуры традиционно не играют в политике Гайаны определяющей роли. Их основная политическая функция сводится к поддержанию минимального порядка внутри страны (в последнее время все более очевидна неспособность армии и полиции адекватно справляться со своими обязанностями) и обеспечению безопасности ее границ. Последняя задача особенно важна в свете неурегулированных территориальных споров, которые существуют с Сурином и Венесуэлой.

Население в целом с недоверием относится к силовым структурам. Так, жители деревень, вблизи которых была зафиксирована повышенная активность вооруженных банд, опасаются, что военные подозревают местных жителей в укрывательстве преступников и могут отомстить им за это. С другой стороны, каждый очередной провал полиции и армии в борьбе с бандитизмом подрывает доверие населения к властям вообще. После рейда банды Роулинса на деревню Лузиньян в 2008 г. местные жители в знак протеста против бездействия властей перекрыли шоссе, соединяющее восток и запад страны.

Как следствие, не исключено возникновение в рядах сотрудников силовых ведомств «эскадронов смерти», физически устраняющих опасных преступников. Подобный прецедент имел место в 2004 г., причем по делу о внесудебных расправах проходил и министр внутренних дел Гайаны, впоследствии оправданный судом.

В истории страны не было примеров военных переворотов и периодов военного правления. Комплектование рядового и сержантского состава осуществляется на контрактной основе.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Гайане без особенных препятствий действует ряд неправительственных организаций с различными задачами и целевыми аудиториями.

В профсоюзном движении, оказывающем определенное влияние на политику правительства, также заметно размежевание на афрогайанцев (Конгресс профсоюзов) и индогайанцев (Сельскохозяйственный и всеобщий союз трудящихся).

Положение и роль СМИ. В Гайане не существует заметных ограничений для деятельности СМИ. Вместе с тем не исключены сложные ситуации с участием представителей журналистского сообщества, причем наибольшим потенциалом конфликтности обладает тема межэтнических отношений. Так, в 2002 г. телеведущий Марк Беншоп был обвинен в измене родине на том основании, что именно его высказывания могли спровоцировать выступления афрогайанцев, недовольных политикой властей в отношении их общины.

Специфика развития СМИ в Гайане предопределила отсутствие независимого радио (в этом сегменте вещания представлена только государственная компания «Национальные коммуникации» (*National Communications Network*) и весьма сильные позиции государственного телевидения (телевизионное управление упомянутой компании), не исключающие наличия заметного числа независимых телестанций.

Печатные издания представлены как влиятельной государственной прессой «Гайана Кроникл» (*Guyana Chronicle*), так и частными газетами и журналами, например «Старбрук Ньюс» (*Stabroek News*), «Миррор» (*Mirror*), «Кайетур Ньюс» (*Kaieteur News*) и др.

Положение Гайаны в рейтинге по индексу свободы прессы в 2008–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2008	173	88	19,75
2009	175	41	10,50
2010	178	59	16,63

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Избирательные права были предоставлены женщинам в 1945 и 1953 гг. (пассивное и активное соответственно).

По итогам выборов 2011 г. женщины заняли 21 место в парламенте (31,34% мандатов).

Наиболее низкими шансами на участие в политике и других сферах общественной жизни обладают представительницы индуистской общины, где традиционно сильны патриархальные традиции.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Гайана отнесена к странам с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Гайана имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country — HIPC*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет ей получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Гайана в 2009–2010 гг. занимала 104-е место (из 133) с показателем 3,56 балла.

Гайана — экспортер бокситов (сырье для производства алюминия), золота, сахарного тростника и некоторых других товаров низкой степени обработки. Является стратегическим поставщиком риса в страны Карибского бассейна. Объемы этих поставок подрываются только катастрофическими наводнениями, которые периодически приводят к гибели урожая.

Несмотря на многочисленные реформы, направленные на преодоление негативных последствий доминирования государства в экономике в 1960–1980-х гг. и привлечение иностранных инвестиций, Гайана по-прежнему остается слаборазвитой страной с проблемно функционирующим экономическим механизмом. Его уязвимыми местами являются: острая зависимость от конъюнктуры на мировых рынках бокситов, сахара и риса, нехватка квалифицированных кадров, массовая безработица, крупный внешний долг.

В сфере услуг источником значительных доходов может стать транспортная составляющая, однако программы развития инфраструктуры требуют значительных инвестиций из-за рубежа. В этом случае Гайана могла бы выступать в качестве транзитного государства для производителей из северных штатов Бразилии, обеспечивая более короткий и дешевый маршрут транспортировки экспортных товаров из

этой страны в порты Атлантики. Гайана может превратиться в экспортера углеводородов, что будет реализовано в случае подтверждения наличия на ее континентальном шельфе промышленных запасов нефти и газа.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (26,22%); руды, шлаки, зола (22,35%); сахар и кондитерские изделия (14,18%); зерновые культуры (12,97%); рыба и морепродукты (8,14%); древесина, изделия из древесины и др. (7,01%); напитки, включая алкогольные (3,23%), и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (36,11%); энергосиловое оборудование (10,85%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (5,76%); электрическое и электронное оборудование (4,75%); чугун, сталь и изделия из них (3,99%); пластмассы и изделия из них (2,69%); удобрения (2,54%); фармацевтическая продукция (2,49%); зерновые культуры (2,31%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,08%) и др.

Основными внешнеторговыми партнерами Гайаны являются: США, Канада, Тринидад и Тобаго, Великобритания, Бельгия, Куба, Китай.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Гайана имеет крайне ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Гайана является страной-реципиентом.

Гайана зависит от импорта энергоносителей.

Население Гайаны составляет 0,011% от всего населения мира.

Английский язык является официальным в Гайане. Общая численность говорящих на английском языке — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел. Вместе с тем для Гайаны это является не элементом влияния, а признаком принадлежности к английскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значи-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	397	622	713	825	1 923	2 226
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	442	623	713	738	847	906
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	819	1 300	1 620	1 893	2 359	2 591
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	1 134	1 597	1 827	1 893	2 172	2 324
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 129	1 785	2 209	2 536	3 138	3 434
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 564	2 194	2 492	2 536	2 890	3 080
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	38,08	41,23	31,09	34,60	26,35	20,90
Доля промышленности в % в ВВП	24,88	32,64	29,04	19,97	30,64	32,75
Доля услуг в % в ВВП	37,04	26,12	39,88	45,43	43,01	46,35
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	29	269	305	252	356	782
Внешний долг в % ВНД государства	712,46	373,06	206,56	151,16	36,81	52,85
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	62,71	101,21	96,08	84,62	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	79,86	112,12	110,69	119,21	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	8,48	8,14	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	3,85	4,60	6,03	7,03	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	н.д.	6,61	н.д.	18,20	29,90

Источник: World Development Indicators.

тельно упрощая взаимодействие с англоговорящими странами, играющими важную роль в мировой и региональной политике.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0018	0,0057	0,0072
1995	0,0021	0,0097	0,0110
2000	0,0022	0,0086	0,0099
2005	0,0018	0,0054	0,0076
2008	0,0031	н.д.	н.д.
2010	0,0035	н.д.	н.д.

Общий размер взносов Гайаны в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Гайаны в МВФ в 2012 г. составляет 0,04% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,07% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Гайаны в 2008 г. составила 1,1 тыс. чел. (при численности военизированных подразделений в 1,5 тыс. чел.). На вооружении сухопутных войск находились 9 бронированных разведывательно-дозорных машин, 6 артиллерийских орудий и 48 минометов. На вооружении ВМС состояли 5 небольших судов и катеров. ВВС располагали 2 вертолетами и 1 транспортным самолетом.

Расходы на оборону Гайаны в процентах ВВП существенно ниже среднемировых.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты, отношения с Россией. Гайана является членом ООН (с 1966 г.) и ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Содружества, Движения неприсоединения, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, ОИК, Группы Рио, ОАГ, МАБР, ЛАЭС, ОПАНАЛ, Карибского банка развития, КАРИКОМ и других международных организаций.

По оценкам МИД России, позиция Гайаны по ключевым вопросам современности в целом близка подходам большинства развивающихся государств. Гайана поддерживает идею формирования многополюсного мироустройства, во многом созвучную национальной концепции Нового мирового гуманитарного порядка. Страна последовательно высказывается за укрепление центральной роли ООН и реформирование этой организации, в частности путем расширения СБ и придания процессу принятия решений в нем более демократического характера. Гайана выступает за усиление роли Генеральной Ассамблеи ООН. Страна традиционно высказывается в поддержку принципа многосторонности в международной торговле, за повышение роли развивающихся стран в деятельности ВТО и за демократизацию международных финансовых институтов.

В 2007 г. Гайана и другие страны Карибского бассейна заключили с ЕС соглашение об экономическом партнерстве, которое обеспечит постепенную двустороннюю либерализацию торговли в соответствии с требованиями ВТО. Соглашение подписано вопреки распространяемым в самой Гайане опасениям, что оно может причинить ущерб национальной экономике, даже несмотря на особые условия, призванные защитить интересы ее наиболее уязвимых отраслей.

В своей региональной политике официальный Джорджтаун, стремясь использовать географическое положение страны, хотел бы сыграть роль связующего звена между

англоговорящими странами Карибского бассейна и Северной Америкой, с одной стороны, и латиноамериканскими государствами — с другой.

Предпринимаются шаги по налаживанию сотрудничества с Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР) и Андским сообществом. Особое значение придается укреплению интеграции в рамках Карибского сообщества (Гайана является его представителем в Группе Рио). В ноябре 2005 г. Гайана наряду с государствами-членами МЕРКОСУР, Андского сообщества, Чили и Суринамом подписала декларацию о создании Южноамериканского сообщества наций — ЮАСН.

С 2006 г. Гайана участвует в инициативе по созданию единого рынка КАРИКОМ. Год спустя республика присоединилась к проекту введения единого паспорта Карибского сообщества.

США и Великобритания продолжают оставаться ведущими донорами для различных программ национального развития (включая направленные на укрепление базовых институтов демократии).

Дипломатические отношения между СССР и Кооперативной Республикой Гайана установлены 17 декабря 1970 г. В январе 1992 г. Гайана официально признала Российскую Федерацию в качестве государства — продолжателя СССР.

В 2004 г. было подписано межправительственное соглашение об урегулировании задолженности Гайаны перед Российской Федерацией по ранее предоставленным кредитам.

К Гайане, располагающей запасами бокситов, оцениваемыми в 700 млн т, серьезный интерес проявила Российская Объединенная компания «Русал». В 2004 г. «Русал» получил лицензию на разработку группы месторождений «Линден» с общими запасами, превышающими 100 млн т бокситов. Рассматривается возможность строительства глиноземного завода на базе «Линден». В Гайане «Русал» также владеет лицензией на разработку группы месторождений «Итуни» с потенциальными запасами около 100 млн т. В декабре 2004 г. в рамках подписанного правительством Гайаны и «Русал» соглашения о разработке бокситовых месторождений была создана дочерняя «Компания бокситов Гайаны» (10% акций принадлежат правительству Гайаны). В марте 2006 г. «Русал» оформил сделку по покупке активов государственной горнодобывающей компании «Ароайма майнинг кампани» (*Aroaima Mining Company*), владеющей месторождениями с совокупными запасами в 96 млн т бокситов. В 2007 г. «Русал» через свою дочернюю компанию приступил к реализации проекта по развитию нового месторождения «Курубуку — 22».

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В новейшей истории Гайаны не было попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов.

В стране, где население в основном проживает на небольшом участке территории, черты полноценного антиправительственного движения начинает приобретать малочисленная (порядка 20 человек) банда Рондела Роулинса, ставшая известной из-за жестоких нападений как на мирных жителей, так и на представителей силовых структур. По некоторым данным, повышенная активность и агрессивность Роулинса обусловлена мотивами личной мести властям. Именно Роулинс и его поделельники обвиняются в убийстве министра сельского хозяйства Гайаны и его родственников в 2006 г. Учитывая исторические традиции вождистских восстаний (включая восстание рабов во главе с Каффи в 1763 г., память о котором увековечена в статую его лидера в Джорджтауне) и недовольство экономически неблагополучных групп населения политикой властей, нельзя исключать, что в будущем Роулинс или ему подобные смогут заручиться весьма широкой поддержкой.

К Гайане выдвигаются территориальные претензии со стороны иностранных государств. Венесуэла традиционно

претендует на территорию Гайаны к западу от реки Эссекибо. Этот спор длительное время оставался в замороженном состоянии, однако президент Венесуэлы Уго Чавес заявил о готовности силой присоединить спорные земли. Эта угроза, видимо, так и останется нереализованной, поскольку, как показал опыт кризиса 2008 г. вокруг Колумбии, популистское руководство Венесуэлы способно сделать несколько опасных шагов, но не стремится к разжиганию полноценных конфликтов.

Дополнительным аргументом против силового разрешения спора является и то обстоятельство, что Венесуэла может быть осуждена не просто за классическую агрессию, а за вторжение в одну из развивающихся стран, на защиту интересов которых претендует Чавес. Конфликт с Гайаной, где американское присутствие не так сильно, как в Колумбии, способен, в частности, оттолкнуть от Венесуэлы страны Карибского бассейна, которые могут заподозрить режим Чавеса в намерениях стать региональным гегемоном вместо США. Неурегулированной остается и морская граница с Венесуэлой.

На юго-востоке сохраняется спор с Суринамом, который претендует на участок территории Гайаны. История спора связана с рядом пограничных инцидентов, однако опасность значительного конфликта невысока. Это обусловлено тем, что у обеих стран нет средств для ведения такого конфликта, который в случае возникновения способен лишить проекты внутреннего развития и без того весьма скромного финансирования. Как следствие, любые масштабные боевые действия приведут к резкому ухудшению внутренней обстановки в обеих странах, включая обострение межэтнических отношений, всплеск преступности и угрозу военного переворота, который может стать средством избавиться от правительства, ведущего затратную войну. Однако не исключено использование предмета спора различными популистскими силами как в Гайане, так и в Суринаме.

Морская составляющая спора с Суринамом, касавшаяся принадлежности участка шельфа с возможным наличием крупных залежей нефти, была урегулирована в 2007 г. при участии Международного трибунала по морскому праву. Согласно его решению, Гайана получила практически весь спорный участок.

Угроза терроризма в Гайане может быть охарактеризована как сравнительно низкая. В будущем не исключено повторение терактов, связанных с выборами и другими событиями политической жизни, как это уже было в случае с серией взрывов в 1998 г., в организации которых подозревались активисты Народного национального конгресса.

Значительное распространение в стране получили организованная преступность и коррупция. Ведущим международным направлением деятельности ОПГ является транзитная торговля наркотиками. Так, по данным Государственного департамента США, ежегодный доход от нарко-traфика в Гайане сопоставим с 20% ее ВВП. Неспособность правоохранительных органов справиться с наркоторговлей и проблемой бандитизма уже вызвала к жизни предложения о помощи со стороны стран КАРИКОМ. От правительства Тринидада и Тобаго поступило предложение о предоставлении Гайане новейших вооружений, однако гайанские власти высказали опасение, что они могут попасть в руки преступников.

Главным условием для распространения коррупции является низкий уровень доходов государственных служащих, толкающий их на должностные преступления. В настоящее время коррупцией охвачены властные структуры, включая суды, полицию, лицензирующие органы.

Гайана в настоящее время не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность

населения практически не изменится (с учетом естественного прироста в 2005 – 2010 гг. на 1% в год).

Положение Гайаны в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2005–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2005	159	121	2,5
2006	163	123	2,5
2007	180	124	2,6
2008	180	128	2,6
2009	180	127	2,6
2010	178	117	2,7
2011	182	136	2,5

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Согласно официальной точке зрения, проблема избыточной миграции перед Гайаной в настоящее время не стоит. Правительство не считает чрезмерно высоким ни уровень эмиграции, ни уровень иммиграции и ставит своей задачей только поддержание существующего уровня иммиграции.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. К числу наиболее заметных угроз природного происхождения относятся масштабные наводнения, возникающие в результате сильных дождей и приносящие значительный урон. Так, наводнение 2005 г. привело к гибели не менее 30 человек и экономическому ущербу на сумму не менее 500 млн долл. США. Отраслью экономики, в наибольшей степени страдающей от наводнений, традиционно является сельское хозяйство.

Значительные последствия для окружающей среды имеет добыча бокситов и золота, сопровождающаяся химическим загрязнением почвы и воды.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Гайаны доминируют такие товары, как золото, сахар и бокситы, подверженные значительным колебаниям цен на мировых рынках.

Отмечается хроническое отрицательное сальдо внешне-торгового оборота Гайаны. Страна традиционно отличалась высокими показателями внешнего долга.

Гайана зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002 – 2004 гг. 8% населения Гайаны сталкивались с проблемой недоедания.

В ограниченном масштабе сохраняется и проблема со снабжением населения питьевой водой. В 2006 г. 7% населения были лишены устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Гайане составила 348,5 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Гайане составила 88,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 35 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ГВАТЕМАЛА

Официальное название. Республика Гватемала (исп. *República de Guatemala*).

Год образования. В 1560 г. было образовано генерал-капитанство Гватемала, включившее в свой состав владения Испании в Центральной Америке и часть территории современной Мексики. Генерал-капитанство Гватемала провозгласило независимость от Испании 15 сентября 1821 г. с последующим включением в 1822 г. в состав Мексиканской империи А. Итурбиде. После ее распада в 1823 г. Гватемала вошла в состав Соединенных провинций Центральной Америки (просуществовали до 1839 г.).

В 1839 г. провозглашена независимая Республика Гватемала.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в северо-западной части Центральной Америки. Гватемала омывается Тихим океаном на юго-западе и Карибским морем на востоке. Протяженность береговой линии — 400 км.

Площадь территории — 108 889 кв. км. На севере и северо-западе Гватемала граничит с Мексикой (962 км), на востоке — с Белизом (266 км), на юго-востоке — с Гондурасом (256 км) и Сальвадором (203 км). Общая протяженность сухопутных границ — 1687 км.

Столица — Гватемала.

Население. По данным переписи 2002 г., в Гватемале проживали 11 200 000 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 14,74 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2,4%; рождаемость на 1000 чел. — 30; смертность на 1000 чел. — 6; доля населения до 15 лет — 41%, 65 лет и старше — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Гватемале равняется 71 году; для мужчин этот показатель составляет 67 лет, для женщин — 74 года.

Состав населения: ладино (испано-индейские метисы) — 55%; индейцы — 43% (киче — 16,8%, какчикель — 10,2%, маме — 8,7%, кекчи — 7,3%); креолы — 2%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Гватемалы составил 73,2%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях в 2007 г. — 70,5%, индекс уровня образования — 0,723.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Гватемалы в 2007 г. составил 0,704, что позволило ей занять 122-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,531	0,538	0,555	0,621	0,664	0,691

Значение ИРЧП для Гватемалы после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,573, в 2011 г. — 0,574 (131-е место в мире из 187, группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Государственный язык — испанский. На испанском языке говорят около 60% населения; 40% — на индейских языках, в том числе киче, какчикель, кекчи, маме, гарифуна и др. (всего 23 языка).

Исторический очерк политических традиций

Испанская колонизация и борьба за независимость. Индейские племена заселили территорию Гватемалы ко

2-му тыс. до н.э. В VI—IV вв. до н.э. северо-восточнее озера Петен-Ица появились крупные города, ставшие центрами цивилизации майя, классический период которой относится к III—IX вв. н.э. К X в. многие города на территории Гватемалы обезлюдели, экономическая и политическая жизнь в регионе пришла в упадок.

В 1523 г. началось завоевание Гватемалы испанскими конкистадорами под предводительством Педро де Альвардо. Конкистадоры опирались на противоречия между племенами майя, заключая союзы поочередно с какчикелями и киче. В 1524 г. (после основания г. Сальвадора, позднее переименованного в г. Гватемала) Гватемала стала колонией Испании. В экономическом отношении она была слабо развитой (здесь не было морских портов, а сельскохозяйственная продукция использовалась для местного потребления). Однако именно Гватемала стала политическим и культурным центром испанской Центральной Америки и центром ауденсии вице-королевства Мексика. В 1560 г. было образовано отдельное генерал-капитанство Гватемала, которому подчинялись все испаноязычные территории современной Центральной Америки (кроме Панамы) и часть территории Мексики. Начиная с XVIII в. участились восстания индейцев, а затем и креолов.

В 1810 г. началась война за независимость испанских колоний в Америке. 15 сентября 1821 г. генерал-капитанство Гватемала провозгласило независимость. В этот период были образованы партии либералов и консерваторов. Либералы требовали введения конституции и проведения земельной реформы, в том числе конфискации церковных земель. Консерваторы, напротив, выступали за сохранение привилегий знати и духовенства. Партия консерваторов в 1822 г. добилась унии с Мексикой, где после получения независимости к власти пришел бывший полковник испанской армии А. Итурбиде, провозгласивший себя императором в мае 1822 г. В марте 1823 г. Итурбиде отрекся от престола, власть перешла к либералам, а в июле 1823 г. Национальная учредительная ассамблея представителей провинций Центральной Америки провозгласила создание федеративных Соединенных провинций Центральной Америки со столицей в г. Гватемала. В 1824—1826 гг. между либералами и консерваторами шла ожесточенная борьба за власть, завершившаяся в 1829 г. победой либералов во главе с выходцем из Гондураса Хосе Франсиско Морасаном. В 1830 г. он стал президентом федерации и осуществил ряд либеральных реформ. В 1838 г. гватемалец Рафаэль Каррера (консерватор) поднял восстание крестьян, парализовавшее деятельность федерального правительства. В феврале 1839 г. Соединенные провинции Центральной Америки прекратили свое существование и распались на Гватемалу, Гондурас, Никарагуа, Сальвадор и Коста-Рику. Каррера стал диктатором, в 1844 г. был избран президентом (сохранял этот пост в 1844—1848 гг., 1851—1865 гг.).

Противоборство консерваторов и либералов. В 1847 г. Каррера провозгласил полный суверенитет Гватемалы, чем положил конец попыткам возрождения федерации (это стало одной из причин его временного отстранения от власти в 1848 г.). В 1851 г. была принята конституция, отвечавшая интересам консервативного блока Карреры, опиравшегося на крупных собственников земли и церковь. Недовольство в стране президентом Висенте Серной (избран в 1865 г.) вылилось в вооруженное восстание либералов в 1871 г. В результате переворота к власти пришло либеральное правительство во главе с Мигелем Гранадосом. В 1873 г. его сменил Хосе Мария Рейна Барриос, который осуществил ряд прогрессивных реформ. В 1880 г. была принята новая конституция, закрепившая произошедшие в стране изменения. Самыми существенными из них были отделение церкви от государства и создание образовательной системы, из страны были высланы иезуиты. В это же время в страну были

допущены компании из США. Барриос пытался проводить активную внешнюю политику, вмешиваясь во внутренние дела Сальвадора и Гондураса. В 1885 г. было объявлено о воссоздании единого государства в Центральной Америке. Результатом стала война с Сальвадором, в ходе которой Барриос погиб (1885 г.). Гватемала вступила в период внутриполитической нестабильности, который продлился до 1898 г., когда к власти пришла хунта, которую возглавил консерватор Мигель Эстрада Кабрера. Он оставался у власти до 1920 г., при этом неоднократно изменял конституцию. Де-юре демократические институты были сохранены, в том числе проводились выборы, хотя их результаты подвергались существенной фальсификации. Правительство Кабреры предоставило существенные льготы компаниям из США, в особенности «Юнайтед фрут кампани» (*United Fruit Company*) по договору 1901 г., которая заложила на переданных властями землях плантации бананов. Кабрера, достигший определенных улучшений в сфере экономики, но при этом существенно ограничивший политические права и свободы граждан, оставался у власти значительное время во многом благодаря поддержке американских компаний.

Гватемала в XX в. После отстранения Кабреры от власти (под предлогом психического нездоровья) в Гватемале существовал крайне нестабильный политический режим. Великая депрессия 1929–1933 гг. способствовала приходу к власти генерала Хорхе Убико Кастаньеды (1931–1944 гг.), представлявшего интересы иностранных (прежде всего американских) компаний. Этот режим получил поддержку и крупных землевладельцев, так как проводил жесткий курс в отношении индейцев, требовавших справедливого распределения земель. В декабре 1941 г. Гватемала объявила вслед за США войну Германии, Японии и Италии и предоставила в распоряжение США военные базы, а также конфисковала принадлежавшие немецким компаниям земли (в основном кофейные плантации).

В 1944 г. диктатор был свергнут. На короткий период власть в стране перешла к триумвирату во главе с генералом Федерико Понсе Ваидесом, который был свергнут в ходе Гватемальской революции, начавшейся с протестов студентов, рабочих и городской интеллигенции. Революционная хунта разработала новую демократическую конституцию и провела выборы, на которых победу одержал Хуан Хосе Аревало, лидер основанной в 1944 г. партии Народно-освободительный фронт. Правительство Аревало начало регулировать деятельность иностранных монополий, существенно расширило права рабочих и профсоюзов. В 1945 г. была принята демократическая конституция, ограничившая полномочия президента и предусматривающая гарантии избирательных прав граждан. В 1946 г. была создана система социального обеспечения, в 1947 г. — трудовое законодательство, а в 1948 г. был снят запрет на функционирование политических партий и профсоюзов. В 1951 г. на пост президента вступил Якобо Арбенс (Гусман), прошедший ряд прогрессивных реформ, включая земельную, в частности, были национализированы земли, принадлежавшие «Юнайтед фрут кампани» (1952 г.).

В июне 1954 г. в результате государственного переворота Арбенс покинул страну. Была установлена диктатура полковника Карлоса Кастильо Армаса. В 1956 г. была принята новая конституция, существенно урезавшая политические и социальные права граждан, профсоюзы подверглись репрессиям, аграрная реформа была свернута. В 1957 г. Армас был убит, и к власти пришло правительство генерала Мигеля Идигораса Фуэнтеса (1958–1963 гг.), который продолжил курс Армаса. В 1960 г. была пресечена попытка переворота, организованного левыми силами. С 1962 г. в стране разразилась партизанская война, которая продолжалась до 1996 г.

В марте 1963 г. в результате переворота была установлена диктатура во главе с полковником Энрике Перальта Асурдиа, сопровождавшаяся отменой конституции и роспуском парламента. На выборах 1966 г. Перальта потерпел поражение от Хулио Сезара Мендеса Монтенегро, представителя Революционной партии. В годы президентства Мендеса

были предприняты силовые акции против партизан, жертвами которых стали более 8 тыс. мирных жителей. Руководивший ими полковник Карлос Арана Осорио одержал победу на выборах 1970 г. и продолжил репрессии не только против партизан, но и представителей оппозиции. В силовых акциях стали принимать участие военизированные «эскадроны смерти», связанные с армейским руководством.

На выборах 1974 г. с большим отрывом лидировал генерал Эфраин Риос Монтт, кандидат от Национального оппозиционного фронта (по своей политической программе принципиально не отличавшегося от правящей партии). Однако в ходе подсчета голосов были допущены массовые фальсификации, и парламентом на президентский пост был избран генерал К. Лаутеруд Гарсиа, который в условиях ухудшения социально-экономического положения в стране продолжил репрессивную политику своего предшественника. На президентских выборах 1978 г. победил генерал Фернандо Ромео Лукас Гарсиа, а в 1982 г. — коалиционный кандидат генерал А. А. Гевара. Через два дня после выборов сторонники проигравших кандидатов потребовали аннулировать результаты выборов. Их требования были отклонены президентом, и 23 марта оппозиционные силы, объединенные в Гватемальское национальное революционное единство, совершили военный переворот. 24 марта властные полномочия официально были приняты хунтой, состоявшей из генерала Э. Риоса Монтта, бригадного генерала Х. Э. Мальдонадо Шаада и полковника Ф. Л. Гордило Мартинеса. 9 июня 1982 г. хунта была расформирована, и Риос Монтт принял на себя обязанности президента и главнокомандующего. Несмотря на первоначальную поддержку вооруженных сил и бизнеса, Риос Монтт оказался не в состоянии выполнить данные ранее обещания искоренить коррупцию и положить конец насилию в стране. Социально-экономическое положение в стране становилось все хуже. Боевые столкновения партизан и правительственных сил вызвали новую волну массового бегства гватемальцев в Мексику. В период с середины 1981 г. по 1983 г. были убиты свыше 10 тыс. чел., около 1 млн жителей лишились своих домов. В августе 1983 г. Риос Монтт был смещен группой офицеров под командованием генерала Оскара Умберто Мехиа Виктореса, который пообещал провести выборы в Учредительное собрание и обеспечить возвращение страны к демократическому правлению.

В 1985 г. Учредительным собранием была принята новая демократическая конституция, а в 1986 г. президентом стал глава Христианско-демократической партии Марко Винисио Сересо Аревало. Однако в условиях экономического кризиса активизировались повстанцы и правые «эскадроны смерти», а антикризисные меры правительства спровоцировали новые волны насилия и попытки государственных переворотов.

Основным соперником действующего президента на выборах 1990 г. стал бывший президент Риос Монтт, представлявший интересы правых, но ему было отказано в регистрации (из-за участия в вооруженном перевороте 1982 г.). Новым президентом Гватемалы стал Хорхе Серрано Элиас, сумевший завоевать поддержку электората Риоса Монтта.

Правительство Серрано Элиаса столкнулось со множеством проблем, попытки решения которых привели к тому, что в мае 1993 г. Серрано распустил конгресс и Верховный суд, т.е. фактически установил диктатуру. В ответ законодательная и судебная ветви власти вынудили президента и вице-президента подать в отставку. Конгресс на специальном заседании выбрал нового главу государства (на трехлетний период) — Рамиро де Леона Карпио (1993–1996 гг.), который вынес на референдум вопросы об освобождении ряда членов конгресса от занимаемых должностей, а также о сокращении сроков полномочий президента и депутатов до четырех лет. Он также предложил повстанцам план мирного урегулирования и возобновил с ними переговоры. Однако, несмотря на предложенные президентом меры, политический кризис и насилие в стране продолжались.

Выборы в ноябре 1995 г. и январе 1996 г. (второй тур) ознаменовались жесточайшей борьбой кандидатов, в ре-

зультате которой президентом стал Альваро Арсу Иригойен, представитель Гватемальского республиканского фронта, лидером которого был Риос Монтт. Новый президент продолжил переговоры с повстанцами и даже провел с их представителями тайную встречу в Мексике, результатом которой стало прекращение огня. В декабре 1996 г. в результате непосредственного содействия генерального секретаря ООН Б. Бутрос-Гали власти Гватемалы подписали мирный договор с повстанцами, положивший конец гражданской войне в стране.

В 1999 г. специальная Комиссия по установлению исторической правды, созданная при поддержке ООН, занялась оценкой ущерба от многолетней гражданской войны, подтвердив не только факты геноцида народа майя. Было установлено, что за годы военных действий погибли или пропали без вести свыше 200 тыс. чел., а 1,5 млн чел. превратились в беженцев, причем более 80% всех жертв — представители индейского населения.

Тем не менее окончание гражданской войны не привело к существенному улучшению ситуации с правами человека и уровнем безопасности: политические убийства и похищения продолжались, была объявлена амнистия военным, причастным к репрессиям, а в 1999 г. на референдуме были отклонены поправки к конституции, улучшающие правовое положение коренных народов.

На первых после окончания гражданской войны выборах 1999 г. победу одержал кандидат от партии Риоса Монтта (правой консервативной партии Гватемальский республиканский фронт) Альфонсо Портильо Кабрера, которого многие наблюдатели считали зависимой от фактического лидера партии фигурой. Рейтинг президента, которого большинство гватемальцев считали коррумпированным политиком, оставался крайне низким. В начале 2000-х гг. насилие и массовое нарушение прав человека оставались основными проблемами при характеристике политической системы страны. Более 60% населения жили в бедности.

Усилия президента Оскара Бергера Пердомо были направлены на нейтрализацию негативных последствий многолетней гражданской войны в стране, что привело к улучшению положения индейцев, некоторому снижению уровня насилия, падению влияния военных и спецслужб в процессе принятия политических решений. При президенте Пердомо улучшилась ситуация со свободой СМИ. Для преодоления кризисных явлений в экономике центральноамериканских стран правительство Гватемалы вместе с Гондурасом, Сальвадором и Никарагуа подписало с США в декабре 2003 г. соглашение о зоне свободной торговли.

В ноябре 2007 г. на президентских выборах во втором туре победу одержал Альваро Колом Кабальерос (получил 51,04% голосов) из левоцентристской партии Национальный союз надежды (инаугурация нового президента состоялась 14 января 2008 г.). Впервые в новейшей истории был осужден за преступления, совершенные в годы гражданской войны, член «эскадрона смерти» (Ф. Кузенаро), а бывший президент Портильо был выдан Мексикой и осужден на родине за коррупцию.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция принята в 1985 г., вступила в силу с 14 января 1986 г. С 25 мая по 5 июня 1993 г. действие конституции приостанавливалось. Последние поправки внесены в ноябре 1993 г. Конституция содержит широкий перечень политических, гражданских и экономических прав и свобод.

Полномочиями предлагать поправки к конституции обладают (ст. 277): президент, десять и более депутатов Конгресса Республики, Конституционный суд; народ, подавая в Конгресс Республики петицию, подписанную не менее чем 5 тыс. граждан.

Во всех этих случаях Конгресс Республики обязан без промедления рассмотреть предложения. Для принятия по-

правок к большинству статей необходимо утверждение их $\frac{2}{3}$ голосов, затем они должны быть одобрены на референдуме и Верховным судом. Поправки к статьям, закрепляющим политические права и свободы, одобряются не на референдуме, а на специально созываемом Национальном конституционном собрании (Учредительном собрании).

В соответствии со ст. 140 конституции Гватемала является «демократическим, независимым и суверенным государством», призванным защищать основные права и свободы. Источником суверенитета и публичной власти (ст. 141) является народ.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Конституция Гватемалы предусматривает разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, которые являются независимыми при исполнении своих полномочий в пределах, установленных конституцией, подчинение одной ветви власти другой запрещено (ст. 141). Это подразумевает не только разделение, но и взаимное дополнение и пересечение функциональных обязанностей различных ветвей власти, их взаимный контроль, обеспечивающий соблюдение принципа сдержек и противовесов.

Глава государства — президент, избирается путем всеобщих равных и тайных выборов. Президент формирует совет министров и возглавляет его. Совет министров подотчетен Конгрессу Республики, и по его требованию министры должны выступать перед ним с отчетом о своих действиях. Ст. 167 конституции наделяет конгресс правом выражения вотума недоверия министру, который должен либо немедленно подать в отставку, либо предоставить конгрессу отчет о своей деятельности. Таким образом, в Гватемале реализуется президентско-парламентская модель разделения властей.

Законодательная инициатива принадлежит депутатам Конгресса Республики, органам исполнительной власти, Верховному суду, Университету Сан-Карлос и Центральной избирательной комиссии (ст. 174). Хотя президент может наложить вето на законопроект, конгресс имеет право его преодолеть $\frac{2}{3}$ голосов депутатов (ст. 178).

Конгресс Республики имеет право смещать президента и вице-президента в случае, если сочтет их физически или психически недееспособными; решение принимается квалифицированным большинством голосов на основании заключения специальной медицинской комиссии (ст. 189).

Ст. 164 конституции запрещает лицам, занимающим любые государственные посты, а также родственникам президента и вице-президента избираться в Конгресс Республики.

Конституционный суд (ст. 167, 168) может объявить закон неконституционным. Данный орган формируется президентом, Конгрессом Республики, Верховным судом, Университетом Сан-Карлос и Верховной коллегией адвокатов, которые назначают по одному представителю сроком на пять лет.

Особенности исполнительной власти. Высший орган исполнительной власти — совет министров, формируемый и возглавляемый президентом (в случае его отсутствия — вице-президентом).

Полномочия и функции президента включают: гарантию исполнения конституции; обеспечение безопасности нации; командование вооруженными силами; осуществление высшей исполнительной власти; одобрение, обнародование и исполнение законов, принятых Конгрессом Республики; назначение сроков внеочередных сессий Конгресса Республики; представление законодательных инициатив в Конгресс Республики; право вето в отношении законов, принимаемых Конгрессом Республики; представление Конгрессу Республики ежегодного доклада о результатах деятельности правительства; представление Конгрессу Республики проекта бюджета; председательство в совете министров; осуществление внешней политики; назначение и смещение министров, заместителей министров, секретарей, послов и др. служащих; управление государственным имуществом и др.

Полномочия и функции вице-президента включают: участие в работе совета министров; участие в осуществле-

нии внешней политики; председательство в совете министров в отсутствие президента и др.

Полномочия и функции министров включают: назначение и смещение служащих; помощь в составлении указов президента; представление президенту планов и отчетов о работе; представление президенту проекта бюджета министерства; руководство работой министерства; участие в парламентских дебатах в рамках своей компетенции (по приглашению Конгресса Республики); обеспечение строгого исполнения законов и др.

Президент и вице-президент избираются народом сроком на четыре года посредством всеобщих равных и тайных выборов. Один и тот же человек не может занимать пост президента более одного срока подряд (ст. 184). Если ни один из кандидатов не получает абсолютного большинства, то проводится второй тур, в котором победителем признается кандидат, набравший относительное большинство голосов. Ст. 186 конституции запрещает занимать пост президента человеку, пытавшемуся свергнуть (революционным путем) конституционный строй.

Правительство подотчетно парламенту. Министры обязаны ежегодно представлять Конгрессу Республики отчет о своей деятельности (ст. 166). Министр обязан отвечать на вопросы Конгресса Республики по требованию (ст. 167).

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Карлос Мануэль Арана Осорио	Военный, Движение национального освобождения	1970 — 1974
Къель Эухенио Лаугеруд Гарсиа	Военный, Движение национального освобождения/ Демократическая институциональная партия	1974 — 1978
Фернандо Ромео Лукас Гарсиа	Военный, Демократическая институциональная партия/ Революционная партия	1978 — 1982
Хосе Эфраин Риос Монтт (председатель военной хунты)	Военный	23.03.1982 — 09.06.1982
Хосе Эфраин Риос Монтт	Военный	09.06.1982 — 8.08.1983
Оскар Умберто Мехиа Викторес (глава государства)	Военный	1983 — 1986
Марко Винисио Сересо Аревало	Христианско-демократическая партия	1986 — 1991
Хорхе Антонио Серрано Элиас	Гватемальский республиканский фронт	1991 — 1993
Рамиро де Леон Карпио	Беспартийный	1993 — 1996
Альваро Энрике Арсу Иригойен	Партия национального авангарда/Гватемальский республиканский фронт	1996 — 2000
Альфонсо Антонио Портильо Кабрера	Гватемальский республиканский фронт	2000 — 2004
Оскар Рафаэль Бергер Пердомо	Великий национальный альянс (Патриотическая партия, Движение за реформы, Партия национального единства)	2004 — 2008
Альваро Колом Кабальерос	Национальный союз надежды	2008 — 2012
Отто Перес Молина	Патриотическая партия	2012 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть представлена однопалатным парламентом — Конгрессом Республики. Конгресс состоит из 158 депутатов, избираемых путем всеобщих равных и тайных выборов сроком на четыре года по смешанной несвязанной избирательной системе: 65% депутатов избираются по мажоритарной системе в одномандатных или многомандатных избирательных округах (в зависимости от численности населения), 45% — по пропорциональной системе по национальным партийным спискам (ст. 157).

Депутатом конгресса может стать гватемалец по рождению, полностью дееспособный (ст. 162). Депутаты представляют народ и высших должностных лиц нации; в качестве гарантии для надлежащего исполнения конгрессом своих полномочий депутатам предоставляется личный иммунитет (ст. 161).

Резолюции Конгресса Республики должны приниматься абсолютным большинством голосов за исключением тех случаев, когда законом предусмотрено иное (ст. 159).

Конгресс каждый год выбирает руководящие органы. Перед закрытием очередной сессии выбирается постоянная комиссия под председательством спикера парламента, которая действует в период между сессиями парламента (ст. 163).

Полномочия и функции Конгресса Республики включают: контроль над деятельностью глав исполнительной и судебной власти; принятие отставки президента и вице-президента; наделение полномочиями вице-президента в случае временного или постоянного отсутствия президента; контроль над армией в том случае, если президент отказывается покинуть свой пост в конституционном порядке; возбуждение судебного дела против президента, вице-президента, судей Верховного и Конституционного судов, членов Центральной избирательной комиссии, министров, заместителей министров, сотрудников администрации президента, прокурора по правам человека, генерального прокурора, главы ведомства по налогам и сборам; установление факта физической или психической недееспособности президента $\frac{2}{3}$ голосов (такое решение должно быть подтверждено заключением авторитетной комиссии из пяти медицинских работников, обладающих достаточной компетенцией); подачу запроса исполнительной власти (в этом случае в течение 48 часов министр или министры, к которым обращена интерпелляция, должны ответить на вопросы Конгресса Республики); принятие и внесение поправок в законы; установление налогов, сообразуясь с нуждами государства; ежегодное принятие или отклонение целиком или по частям бюджета; объявление войны и заключение мира; объявление амнистии заключенным и др. (ст. 165, 166, 171).

Министры обязаны посещать сессии Конгресса Республики по приглашению парламентских комиссий. Министр, приглашенный парламентской комиссией, имеет право высказывать свое мнение по текущей дискуссии или проблемам, которые находятся в его компетенции. Конгресс может выразить вотум недоверия министру; в этом случае министр должен либо подать в отставку, либо предоставить конгрессу оправдательные объяснения (ст. 167).

Конгресс Республики (или постоянная комиссия) обладает полномочиями назначать дату выборов в случае, если этого не делает Верховный суд (ст. 169).

Особенности судебной власти. Высшим органом судебной власти является Верховный суд, состоящий из 13 судей. Члены Верховного суда избираются конгрессом $\frac{2}{3}$ голосов депутатов на пять лет из 26 кандидатов, выдвинутых объединенным представительством ректоров и деканов юридических факультетов университетов страны. Из своего числа судьи выбирают председателя сроком на один год (ст. 215). Существуют также апелляционные суды (суды второй инстанции) и суды низшей инстанции (в том числе военные трибуналы). Судьи назначаются Верховным судом. К кандидатам на судебные должности предъявляются высокие требования по уровню профессиональной подготовки (например, многолетний судейский или адвокатский опыт и др.).

Ст. 203 конституции провозглашает независимость судебной системы.

Роль судебной власти в политике Гватемалы существенно сократилась по сравнению с периодом 1980-х гг., однако это носит скорее прогрессивный характер, поскольку ранее (в том числе последний случай серьезного вмешательства суда в политический процесс в 1993 г.) Верховный суд вмешивался в политику только для того, чтобы блокировать проведение либеральных реформ, так как в его составе преобладали сторонники предшествующих военных правительств.

Территориально-государственное устройство. Гватемала — унитарное государство. Согласно ст. 224 конституции, территория республики разделяется на департаменты и муниципалитеты. В стране произведена определенная децентрализация, в том числе на региональный уровень были переданы вопросы регионального экономического и культурного развития. Однако губернаторы департаментов назначаются президентом без необходимости согласования кандидатур (ст. 227). Конгресс может изменять административное деление страны в интересах государства, устанавливая принцип деления районов, департаментов и муниципалитетов без ущерба для муниципальной автономии.

В административно-территориальном отношении Гватемала состоит из 22 департаментов: Алта Верапас, Байя Верапас, Гватемала (центр — г. Гватемала), Изабель, Кесальтенанго, Куиче, Петен, Ретлахулеу, Сакапа, Сакатепекес, Сан-Маркос, Санта-Роса, Солола, Сучитепекес, Тотоникапан, Уэуэтенанго, Хутьяпа, Чикимула, Чимальтенанго, Эль Прогресо, Эскуинтла, Ялапа.

Местное управление и самоуправление. Конституция провозглашает принцип автономии местного самоуправления (ст. 253). Степень автономии определяется в каждом конкретном случае конгрессом. Для предоставления статуса автономии или муниципального образования необходимо решение конгресса, одобренное $\frac{2}{3}$ голосов депутатов. Для приобретения статуса автономии или муниципального образования административно-территориальная единица должна взять на себя следующие обязательства: поддерживать политику государства, осуществлять взаимодействие с органами центральной исполнительной власти и конгрессом, принимать участие в формировании бюджета, отчитываться о деятельности органов местного управления и о положении дел на своей территории, предоставлять отчеты в органы центральной исполнительной, законодательной и судебной властей по требованию (за исключением информации конфиденциального характера об операциях частных лиц в банках и финансовых учреждениях), создавать возможности для осуществления деятельности органов фискального контроля, подчиняться государству в вопросах международных отношений. Если функционирование муниципального образования признано неэффективным, оно может быть упразднено (с одобрения не менее $\frac{2}{3}$ голосов депутатов конгресса).

В Гватемале 332 муниципалитета (2008 г.). Муниципалитет управляется муниципальным советом, состоящим из мэра, синдика и еще нескольких членов (в зависимости от численности населения муниципалитета), избираемых на пять лет на прямых, всеобщих выборах с правом на переизбрание.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Территория нынешней Гватемалы с 1524 по 1822 г. была административным центром испанского генерал-капитанства Гватемала, что предопределило особенности ее политических институтов и культуры. Традиционно сильное влияние на политический процесс оказывали крупные землевладельцы, Римско-католическая церковь и армия.

В Гватемале был относительно высокий уровень урбанизации, с XVII в. действовал университет. Либералы на протяжении большей части истории Гватемалы активно со-

перничали с консерваторами, что зачастую вело к внутриполитической нестабильности. Кроме того, являясь в прошлом центром испанской колонии, Гватемала сама пыталась оказывать влияние на политику небольших соседних стран.

Для Гватемалы, так же как и для других государств Центральной Америки, характерна сохранившаяся с колониальных времен аграрно-экспортная ориентация экономики. Хозяйство Гватемалы было зависимо от внешнеэкономической конъюнктуры, а также крупных североамериканских компаний пищевой промышленности, игравших ключевую роль в экономике страны. Отношения между правительством Гватемалы и этими компаниями оказывали существенное влияние на отношения Гватемалы и США.

Конфликты и расколы. Раскол между белым и метисным населением, с одной стороны, и коренным населением — с другой, вылился в гражданскую войну в Гватемале. Коренное население Гватемалы с момента завоевания континента испанцами подвергалось постоянным притеснениям со стороны переселенцев. С начала колонизации индейцы были вынуждены селиться в менее плодородных горных районах и нести трудовые повинности на землях, захваченных иноземцами. Ситуация усугубилась с открытием в начале 1980-х гг. месторождений нефти на севере страны, где проживали индейцы.

Основной вклад в мирное урегулирование межнационального конфликта внесла Наблюдательная комиссия ООН по мирному урегулированию в Гватемале.

Наиболее острый на сегодняшний день социально-политический конфликт в Гватемале связан с последствиями гражданской войны. Участвовавшие в массовых убийствах члены «гражданских патрулей» (исп. *PAC*), созданные правительством Риоса Монтта, требовали выплаты компенсаций за свою деятельность. Большинство граждан Гватемалы считали эти требования неприемлемыми и неэтичными, Верховный суд признал их антиконституционными. Однако президент Оскар Бергер Пердомо решил назначить членам «гражданских патрулей» социальные льготы.

Коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, составил для Гватемалы 53,7 (2007 г.), что свидетельствует о высоком уровне социально-экономического расслоения. По данным на конец 2008 г., более половины населения Гватемалы живет за чертой бедности (15% — в крайней нищете).

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официально провозглашенная идеология отсутствует. Однако во внутренней политике характерно противостояние консервативных, либеральных и левых (социалистических) политических сил, периодически обостряющееся во время избирательных кампаний.

Религия и государство, роль религии в политике. Конституция гарантирует свободу вероисповедания. Ст. 37 конституции признает Римско-католическую церковь юридическим лицом. Имущество Римско-католической церкви не может быть национализировано. Другие церкви, культы, организации, объединения религиозного характера могут быть признаны юридическими лицами в соответствии с законом.

Влияние Римско-католической церкви в Гватемале традиционно велико. Первоначально (в XVIII — XIX вв.) церковь выступала в качестве оппозиционной силы реформам, которые были нацелены в том числе и на конфискацию ее имущества. Кроме того, сказывались связи между иерархами церкви и землевладельцами, большинство из которых придерживались консервативных взглядов. Однако после Второго Ватиканского собора позиция церкви кардинальным образом изменилась, она выступила с резкой критикой политики военных режимов и их методов борьбы с повстанцами. Конференция епископов неоднократно выдвигала предложения выступить посредником на переговорах между конфликтующими сторонами. Многие священники были убиты или похищены в ходе гражданской войны. Действовавшая начиная с 1950-х гг. Христианско-демократическая партия стала в этот период ведущей оппозиционной партией, которая возглавила процесс демократических реформ в сере-

дине 1980-х гг. Однако после этого она постепенно теряла популярность, и после выборов 2007 г. партия была лишена регистрации как неудовлетворяющая цензу численности.

Особенности партийной системы. Формирование современной партийной системы Гватемалы началось в середине 1980-х гг. Влияние центристских групп (Христианско-демократическая партия Гватемалы, Союз национального центра) сменилось доминированием правых и правоцентристских партий (Гватемальский республиканский фронт и Партия национального авангарда). Начиная с 1999 г. в выборах стали принимать активное участие левые партии, одна из которых — Национальный союз надежды — одержала победу на президентских и парламентских выборах в 2007 г. Одновременно некоторые старые партии постепенно уходят с политической сцены.

Основные партии в Гватемале:

Гватемальский республиканский фронт до конца 1990-х гг. являлся наиболее влиятельной партией, от которой избиралось наибольшее число президентов страны с 1990 г. Основана в 1990 г. Во главе партии (совместно с бывшими президентом Портильо Кабрерой и вице-президентом Рейесом Лопесом) находился организатор военного переворота 1982 г. генерал Риос Монтт, который почти бессменно был председателем Конгресса Республики в 1990-х гг. По-прежнему основой его электоральной поддержки являются сельские районы, населенные креолами.

Партия национального авангарда была основана в 1985 г. бывшим мэром г. Гватемала и президентом Гватемалы Арсу Иригойеном. К концу 1997 г. партия раскололась на три фракции. В партии происходила серьезная борьба за лидерство между фракцией, поддерживавшей бывшего президента Арсу Иригойена, и фракцией, возглавляемой Бергером Пердомо и Л. Лопесом (новым генеральным секретарем).

Демократический союз (ДС) появился в первой половине 1990-х гг. и позиционировал себя как партию «без темного прошлого». Несмотря на активную предвыборную агитацию, ДС смог добиться только одного места в конгрессе, сохранить которое удалось в 1995 и 1999 гг. (в последнем случае — объединившись с немногочисленной партией «зеленых») и 2007 г.

Патриотическая партия основана в 2001 г. отставным генералом О. П. Молиной. В 2003 — 2004 гг. входила в состав Великого национального альянса. На президентских выборах 2007 г. Молина смог пройти во второй тур, но проиграл Колому Кабальеросу, ставшему президентом.

Партия юнионистов — крайне правая партия, выступающая за построение в Гватемале государства по корпоративистской модели. Пользуется небольшой, но стабильной популярностью, прежде всего среди протестного электората в городах.

Христианско-демократическая партия Гватемалы выражает либерально-реформистские взгляды. Создана в 1955 г. В 1985 г. получила большинство мест в конгрессе, а ее кандидат — Сересо Аревало — победил на президентских выборах 1986 г. По итогам выборов 2007 г. партия не попала в парламент.

Центр социального действия (ЦСД; ранее — Союз национального центра) — организация была основана в 1983 г. издателем Х. Карпио Николье, в 1984 г. получила серьезную поддержку СМИ США. Объединение выступало против военной экспансии США в Центральной Америке. В 1985 и 1991 гг. Карпио Николье баллотировался в президенты, но оба раза проиграл. В 1993 г. ЦСД получил 41 место в конгрессе. Двумя месяцами позже Карпио Николье был убит. Лишившись лидера, ЦСД терял места в конгрессе. После этого партия прошла полную реорганизацию, в результате чего в 2007 г. ей удалось провести в Конгресс Республики пять представителей.

Великий национальный альянс основан накануне выборов 2003 г. как популистский избирательный блок для привлечения максимального количества избирателей. Одержал победу как на президентских, так и на парламентских выборах. Однако за время пребывания у власти все партии, сформировавшие блок, вышли из его состава. Альянс существует

как самостоятельная политическая партия, во главе которой стоит бывший президент Бергер Пердомо.

Национальный союз надежды создан накануне президентских выборов 2003 г. и позиционирует себя как социал-демократическую или социал-христианскую (т.е. занял электоральные ниши сразу двух партий, потерявших свое значение в 1990-х гг.: Социал-демократической и Христианско-демократической). На выборах 2003 г. занял второе место, а по итогам выборов 2007 г. стал правящей партией. В 2007 г. председатель партии Колом Кабальерос был избран президентом Гватемалы.

Союз — новая нация создан в феврале 1999 г. как коалиция нескольких левых партий и в том же году получил 9 мест в конгрессе. Колом Кабальерос впервые баллотировался на пост президента от этой партии. К маю 2002 г. фактически распался, а на выборах 2007 г. не смог провести ни одного представителя в парламент.

Гватемальское национальное революционное единство (ГНРЕ) создано в 1982 г. как организация с единым военным командованием, обеспечивающая деятельность повстанцев. Политическим крылом союза стало Объединенное представительство гватемальской оппозиции под руководством Р. Молины Мехиа. В октябре 1987 г. прошли первые переговоры представителей ГНРЕ и правительства Гватемалы в Мадриде, в марте — апреле 1990 г. — в Осло, однако серьезных результатов они не дали. Результатом переговоров в июне 1990 г. стало согласие представителей ГНРЕ принять участие в выборах в конгресс в 1991 г. 4 декабря 1996 г. ГНРЕ приняло решение о прекращении огня, а 29 декабря того же года заключило с правительством Гватемалы мирное соглашение. В 1998 г., после смерти лидера Союза Р. А. Рамиреса де Леона (Роландо Моран), ГНРЕ было зарегистрировано в качестве легальной партии. Участвовало в выборах в конгресс в 2003 и 2007 гг., на которых смогло получить только два места.

В конгрессе 2007 г. созыва также были представлены две небольшие партии, выступавшие с прямо противоположными программами: «Вместе за Гватемалу», представлявшая интересы майя, и Националистический союз за реформы, поддерживавший требования белого населения сельских районов.

Представительство политических партий в Конгрессе Республики по итогам выборов 2011 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Патриотическая партия	56	35,44
Национальный союз надежды — Великий национальный альянс	48	30,38
Националистический союз за реформы	14	8,86
Обновленная демократическая свобода	14	8,86
Обязательство, обновление и порядок	12	7,59
Видение с ценностями — Бой за Гватемалу	6	3,80
Винак (Winaq) — Гватемальское национальное революционное единство — Широкое левое движение — Альтернатива новой нации	3	1,90
Национальная партия развития	2	1,27
Партия юнионистов	1	0,63
Гватемальский республиканский фронт	1	0,63
Победа	1	0,63

Политическая роль военных/силовых структур. В истории Гватемалы вооруженные силы играли важную, зачастую определяющую роль в политическом процессе, который на протяжении XIX и XX вв. представлял собой

чередой сменяющихся хунт, военных переворотов и правлений президентов — выходцев из среды военных. Избранный в 1986 г. Сересо Аревало стал первым гражданским президентом с середины 1960-х гг.

В последнее время наблюдается тенденция к снижению роли военных, сокращению численности вооруженных сил. Тем не менее правые и центристские партии, во главе которых стоят бывшие военные, пользуются неизменной популярностью у жителей сельских районов, а в 2003 г. перед выборами крупнейшей из них — Гватемальскому республиканскому фронту — удалось блокировать столицу страны на короткое время с помощью своих вооруженных сторонников. Для предотвращения военных переворотов конституция предусматривает передачу контроля над вооруженными силами Конгрессу Республики в случае антиконституционных действий со стороны президента, однако насколько практически применимой окажется эта норма, говорить трудно, так как соответствующих прецедентов пока не было.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Ст. 34 конституции закрепляет свободу ассоциаций. Несмотря на длительное пребывание военных у власти, гражданское общество (в городах) подавлено не было, а правозащитные НПО, временно переходя на нелегальный режим работы, вновь возобновляли свою деятельность после снятия ограничений. Хотя подобные организации часто подвергались силовому воздействию, они через СМИ могли относительно свободно критиковать военные режимы. Еще одним рычагом воздействия НПО и групп давления на правительство стало обращение к испанскому правосудию (с конца 1970-х гг.). В результате некоторым политическим деятелям Гватемалы в Испании были вынесены судебные приговоры, прежде всего по обвинениям в нарушении прав человека.

Большая часть НПО Гватемалы специализируются на защите прав человека. На январь 2008 г. их было зарегистрировано 18, крупнейшие — Союз против беззакония, Гватемальская ассоциация юристов и др. Существует также небольшое число специализированных групп, занимающихся защитой прав и культурного наследия этнических и расовых меньшинств (мая и чернокожего населения).

Ст. 102 конституции снимает все ограничения на формирование профсоюзов и гарантирует государственную поддержку организациям социальной взаимопомощи. Подобные институты начали формироваться в стране в 1930-е гг. (на фоне Великой депрессии). Профсоюзы неоднократно участвовали в государственных переворотах, целью которых было установление либеральных правительств или правительств левого толка (первый случай в 1944 г.). На январь 2008 г. в Гватемале действует 21 крупный профсоюз, например Федерация профсоюзов рабочих и крестьянских объединений, Общий координационный совет трудящихся Гватемалы, Конфедерация объединенных профсоюзов Гватемалы, Национальная федерация государственных служащих, Гватемальская национальная федерация работников государственных предприятий, а также около 15 организаций социальной взаимопомощи.

Деловые круги представлены Национальным координационным советом малых и средних предпринимателей, Ассоциацией менеджеров Гватемалы, Торговой палатой Гватемалы, Объединением предпринимателей Гватемалы, а также рядом специализированных организаций.

Также в стране действуют иностранные и международные НПО.

Положение и роль СМИ. Конституция Гватемалы гарантирует свободу печати и слова (ст. 35). Основываясь на данной статье, Конституционный суд в 2006 г. принял решение о неконституционности некоторых положений Закона о печати, их пересмотр привел к ослаблению контроля государства над СМИ.

Основной угрозой для деятельности СМИ являются нападения на журналистов. Международная неправительственная организация «Репортеры без границ» сообщает о приблизительно 30 случаях угроз или нападений на журналистов, судья Марко Кортес — о более чем 60 случаях

(в 2003 г.); в 2007 г. было зафиксировано 70 подобных случаев. Основными причинами считаются обострение борьбы и появление новых участников политического процесса, особенно в связи с выборами 2003 и 2007 гг. Второй причиной являются скандалы, связанные с коррупцией или случаями нарушений прав человека, которые имели место во время гражданской войны. Так, в конце июня 2003 г. было совершено нападение на издательский дом «Эль Периодико» (*El Periódico*), принадлежавший Х. Р. Саморе, который занимался разоблачением коррумпированных чиновников; он также заявил, что подвергался угрозам и запугиваниям со стороны президента А. Портильо Кабреры (это привело к отставке президента, который был лишен неприкосновенности). Несмотря на угрозы, с которыми сталкиваются журналисты и издатели, в стране не прекращают работать оппозиционные СМИ.

Большая часть СМИ в Гватемале находится в руках частных компаний. Крупнейшие ежедневные газеты: «Диарио де Сентроамерикано» (*Diario de Centroamérica*), «Пrensa Libre» (*Prensa Libre*), «Ла Ора» (*La Hora*), «Эль Периодико» (*El Periódico*) и др.

Телевещание ведут пять общенациональных телеканалов (проправительственной ориентации), среди них четыре частных канала (принадлежат одной компании).

Радиовещание ведут более 600 радиостанций.

Положение Гватемалы в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	83	27,25
2003	166	99	30,83
2004	167	68	16,50
2005	167	86	21,50
2006	168	90	21,25
2007	169	104	33,00
2008	173	101	22,64
2009	175	106	29,50
2010	178	77	20,25

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины Гватемалы получили пассивные избирательные права в 1946 г., активные — в 1965 г. В том же году первая женщина была избрана в парламент. Конституция гарантирует равноправие женщин в семейной сфере.

Тенденции представительства женщин в высших государственных органах противоречивы: с одной стороны, женщины стабильно занимают 25% правительственных постов на протяжении 1990-х гг. и первых лет нового столетия. Также с 1990 по 2003 г. доля депутатов-женщин в Конгрессе Республики выросла с 7 до 16,67%, но по итогам выборов 2007 г. их представительство опять упало до 12,03% (10 женщин-депутатов).

Несмотря на равные конституционные права, реальная практика свидетельствует о слабой защите прав женщин, что подтверждается большим числом преступлений против них, а также различными формами социально-экономической дискриминации. Кроме того, через Гватемалу проходит так называемый «пояс проституции» в Латинской Америке.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Гватемала — одна из наиболее развитых в экономическом отношении стран Центрально-Американского региона.

Гватемала обладает месторождениями золота, титана, свинца, цинка, никеля, сурьмы, ртути, вольфрама, хрома, серебра, в небольших количествах добываются нефть и газ.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	7 650	14 657	19 291	27 211	39 136	41 186
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	12 888	15 892	19 291	22 392	25 908	26 774
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	21 470	29 824	39 441	51 652	64 902	68 850
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	29 728	36 658	44 497	51 652	59 760	61 760
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 406	2 978	3 510	4 062	4 741	4 785
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	3 332	3 660	3 960	4 062	4 365	4 292
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	13,38	11,97	12,94
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	29,32	19,82	19,50
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	57,30	68,20	67,56
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	362	783	1 806	3 777	4 654	5 949
Внешний долг в % ВНД государства	37,97	22,64	20,21	41,09	38,67	35,86
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	21,03	19,26	20,20	25,05	24,72	25,10
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	24,84	25,43	28,95	40,99	39,41	35,98
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	3,18	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	1,32	2,20	2,19	2,31	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0	0,71	5,70	8,30	10,50

Источник: World Development Indicators

Основными отраслями промышленности являются производство сахара, текстиля, мебели, продукции химической промышленности, в небольших количествах ведется добыча и переработка нефти, осуществляется добыча сурьмы, золота, никеля, вольфрама, хрома. В сельском хозяйстве основное место занимают выращивание сахарного тростника, кофе, кардамона, бананов, а также производство продуктов животноводства и птицеводства.

Со второй половины 1980-х гг. важнейшими ориентирами нового экономического курса стали: макроэкономическая стабилизация, либерализация торговли и финансовой деятельности, развитие банковского и телекоммуникационного секторов, электроэнергетики, ряда объектов транспортной инфраструктуры, поощрение конкуренции, модернизация системы государственного управления, введение пенсионной системы, проведение налоговой реформы.

Особенно острой социально-экономической проблемой является неравенство в распределении земельного фонда: на 2% хозяйств приходится 80% сельскохозяйственных площадей. Правительство страны прилагает усилия по привлечению иностранных инвестиций в добывающую отрасль страны. Иностранцам инвесторам с конца 1990-х гг. предоставляются налоговые льготы. Уровень прямых иностранных инвестиций в Гватемалу в 2008 г. достиг рекордного уровня — 837,8 млн долл. США.

Наиболее успешно осуществлена приватизация финансового сектора (на 2007 г. только два банка остались в государственной собственности — Центральный банк и Банк развития).

После экспорта сельскохозяйственной продукции (прежде всего кофе, сахара и хлопка) вторым по значимости источником валютных поступлений с конца 1990-х гг. стал туризм, который демонстрирует наибольший рост. Доходы от туризма в 2008 г. составили 1,15 млрд долл. США.

Денежные поступления от иммигрантов (главным образом в США) составили 3,9 млрд долл. США.

Уровень безработицы в Гватемале составляет 45%.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Гватемала названа страной

с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Гватемала определена как страна — заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Гватемала в 2009 — 2010 гг. заняла 80-е место (из 133) с показателем 3,96.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): текстильные изделия (12,08%); кофе, чай, мате и специи (11,07%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (6,98%); сахар и кондитерские изделия (5,81%); руды, шлаки, зола (3,38%); каучук и изделия из него (2,98%); напитки, включая алкогольные (2,61%); фармацевтическая продукция (2,19%); эфирные масла, парфюмерные и косметические изделия и др. (1,71%); энергосиловое оборудование (1,48%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (19,65%); энергосиловое оборудование (7,62%); электрическое и электронное оборудование (7,44%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,69%); пластмассы и изделия из них (5,48%); чугун и сталь (4,45%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (3,57%); зерновые культуры (3,04%); хлопок (2,77%); органические химикаты (2,04%); удобрения (1,78%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (1,67%); фураж, отходы пищевой промышленности (1,24%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Сальвадор, Гондурас, Мексика, Никарагуа, Панама, Коста-Рика.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Гватемала располагает незначительными ресурсами влияния на международную среду.

Гватемала является страной-реципиентом. Например, внешняя помощь в 2005 г. составляла 0,81% ВНД, или 20,13 долл. США на душу населения.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0349	0,0370	0,0432
1995	0,0494	0,0437	0,0589
2000	0,0598	0,0487	0,0699
2005	0,0596	0,0524	0,0865
2008	0,0638	0,0488	0,0790
2010	0,0652	0,0549	0,0804

Гватемала является импортером энергоносителей, однако ее зависимость от их поставок меньше, чем у других государств Центральной Америки (кроме Мексики).

Население Гватемалы составляет 0,211% от общей численности населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Гватемале и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 государствах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400 — 450 млн чел.

Гватемала участвует в ряде международных организаций и интеграционных объединений, в том числе ЦАИС.

Общий размер взносов Гватемалы в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 723 865 долл. США, или 0,028% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Гватемалы в МВФ в 2012 г. составляет 0,09% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,11% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Гватемалы в 2008 г. составила 15 500 чел. Численность национальной полиции — 19 000 чел. На вооружении сухопутных войск находились 52 БТР, 7 бронированных разведывательно-дозорных машин (на хранении) и 161 миномет и артиллерийское орудие. ВВС располагали 10 боевыми самолетами. На вооружении ВМС состояли 36 малых кораблей и катеров.

В последние годы гражданской войны официальные военные расходы колебались в пределах 1,5 — 1,6% ВВП, что не отражает реальных расходов на ведение военных действий: расходы, официально отведенные на другие нужды, перераспределялись в пользу военных. По некоторым данным, на военные нужды направлялось до трети общих государственных расходов. С 1990 г. началось сокращение военных расходов (в 1990 г. — 1,1%), в результате чего они опустились ниже 1%, и сейчас их уровень значительно ниже, чем уровень военных расходов в среднем по миру.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	346	1,47
1995	293 (оценочно)	0,99
2000	295	0,82
2005	130	0,37
2008	166	0,43

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Гватемала является членом ООН (с 1945 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Движения неприсоединения и других международных организаций.

По оценкам МИД России, Гватемала в целом придерживается широко принятых международным сообществом позиций по многим проблемам, включая вопросы формирования недискриминационной системы мирохозяйственных связей, противодействия новым вызовам и угрозам, разоружения и нераспространения ОМУ.

Гватемала ориентируется на участие в организациях и интеграционных объединениях Латиноамериканского региона, и в особенности Центрально-Американского субрегиона, развитие отношений с США и государствами Латинской Америки в целях создания благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития.

Конституция Гватемалы содержит положение (ст. 150), поощряющее сотрудничество с другими государствами Америки, и в особенности Центральной Америки, посредством создания наднациональных органов. Также предполагается ее участие в частичном или полном воссоздании унитарной, федеративной или конфедеративной Центрально-Американской республики (при наличии согласия населения).

Гватемала является членом ОАГ, Группы Рио, ОПАНАЛ, ЛАЭС, ЛАИ (имеет статус наблюдателя), ЦАБЭИ, ЦАОР, ЦАИС и др. Гватемала поддерживает формирование Межамериканской зоны свободной торговли по модели, предлагаемой США и предполагающей создание отдельными интеграционными объединениями и странами зон свободной торговли с США. Гватемала участвовала в создании Таможенного союза в формате США — ЦАИС — Доминиканская Республика.

Главные внешнеполитические приоритеты Гватемалы — экономическая интеграция и региональная безопасность и развитие.

Совет министров торговли Центральной Америки регулярно проводит встречи в целях эффективного управления процессами региональной торговли. В 1998 г. совет подписал Соглашение о торговле и инвестициях с США. Гватемала присоединилась к Гондурасу и Сальвадору, подписавшим в 2000 г. Соглашение о свободной торговле с Мексикой. Гватемала также была инициатором создания Центральноамериканского парламента.

В декабре 1994 г. во время встречи в Америке на высшем уровне Билл Клинтон и президенты стран Центральной Америки подписали соглашение (*CONCAUSA — Conjunto Centroamerica-USA*), ставшее совместным планом по продвижению эффективного использования энергии, сохранению биологического разнообразия региона, согласованию стандартов защиты окружающей среды и усилению институциональных и юридических основ сотрудничества.

Гватемала предъявляет территориальные претензии соседнему Белизу. В сентябре 1991 г. Гватемала признала независимость Белиза и установила с ним дипломатические отношения, при этом отказываясь признавать спорные границы. В 2001 г. Гватемала и Белиз согласились возобновить консультации по проблеме пограничных территорий, в 2005 г. в г. Сан-Педро (Белиз) состоялась встреча на уровне министров иностранных дел.

Также остро стоит проблема гватемальских беженцев, большая часть которых находится на территории Мексики.

Дипломатические отношения между Гватемалой и СССР были установлены в 1945 г.; в 1991 г. было подписано коммюнике об обмене дипломатическими представительствами, в 1992 г. Гватемала признала Российскую Федерацию в качестве государства — продолжателя СССР. В июле 2007 г. состоялся первый в истории рабочий визит президента России В.В. Путина в Гватемалу. В ходе переговоров президентов России и Гватемалы внимание сторон было сфокусировано на приоритетных сферах российско-гватемальского сотрудничества — энергетике, торговле, транспортной инфраструктуре. Гватемальцы выразили заинтересованность в получении российского содействия в строительстве геотермальных станций, импорте высоких технологий, продвижении на наш рынок своего кофе.

В 1999 г. состоялся визит в Россию министра иностранных дел Гватемалы Э. Стейна. В 2000 г. в Нью-Йорке состоя-

лась встреча министра иностранных дел России И.С. Иванова с министром иностранных дел Гватемалы Г. Орельяной; был подписан базовый Договор о принципах отношений между Россией и Гватемалой, который вступил в силу в 2002 г. В 2000 г. делегация Государственной Думы Федерального Собрания РФ посетила Гватемалу с официальным визитом, в 2002 г. гватемальские парламентарии нанесли ответный визит. В октябре 2003 г. состоялся рабочий визит в Москву вице-президента Гватемалы Х. Рейеса.

По данным МИД России, торговые связи между двумя странами осуществляются через третьи страны и международные биржи на основе коммерческих сделок. В 2008 г. двусторонний товарооборот составил 102 млн долл. США. Российский экспорт в 2008 г. составил 92,2 млн долл. США; его основой являются минеральные удобрения (47%) и металлопрокат (46%). Импорт в Россию из Гватемалы в 2008 г. составил 9,8 млн долл. США, поставлялись главным образом табачное (52%) и кофейное (40%) сырье.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Гватемалы в настоящее время может быть оценено как среднее.

В Гватемале, как и во многих других государствах Латинской Америки, попытки неконституционной смены власти или государственные (военные) перевороты на протяжении XIX—XX вв. были относительно частым явлением. С 1974 г. в Гватемале дважды (в 1982 и 1983 гг.) были совершены военные перевороты, а также неудачная попытка переворота в 1993 г. С начала 1960-х гг. в стране шла гражданская война, урегулированная мирными средствами в 1996 г. После ее окончания попытки неконституционной смены власти не предпринимались.

На территории Гватемалы после окончания гражданской войны нелегальные антиправительственные или сепаратистские движения не до конца прекратили свою деятельность, хотя политические организации этих движений были легализованы. Военизированные формирования (как правые, так и левые) были разоружены не полностью и теперь действуют в качестве преступных группировок.

Пограничная проблема в отношениях Гватемалы и Белиза хотя и не стала причиной вооруженных столкновений между двумя государствами (во многом благодаря британскому военному присутствию на территории Белиза), решается крайне медленно. Хотя Гватемала с 1991 г. признает Белиз в качестве суверенного государства, она отказывается признать границы государства, а гватемальцы продолжают занимать земли на спорных территориях. Нерешенным остается вопрос о морской границе обоих государств.

Угроза терроризма в Гватемале после окончания гражданской войны может быть охарактеризована как средняя.

Эксперты оценивают уровень коррупции в Гватемале как высокий.

Гватемала не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 18,1 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005—2010 гг. на 2,8% в год).

Согласно официальной точке зрения, имеющий уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным. Власти Гватемалы официально заявляют о том, что они не намерены предпринимать активные шаги по регулированию потоков миграции. При этом в 2008 г. из США было депортировано более 27 тыс. нелегально проживающих там гватемальцев, из Мексики — около 36 тыс.

В Гватемале сложилась крайне тяжелая криминогенная обстановка: в 2008 г. от рук преступников в стране погибли 6,2 тыс. чел., 6,4 тыс. чел. получили ранения от огнестрельного и холодного оружия. По оценкам экспертов, сложная ситуация в сфере безопасности во многом связана с действиями ОПГ, контролирующих и наркотрафик, и производство наркотиков (страна является крупным поставщиком

наркотиков). Гватемала является транзитной территорией для доставки наркотиков из стран Южной Америки (прежде всего Колумбии) в США. Правительство Гватемалы и США совместно борются с этой проблемой.

Положение Гватемалы в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1998	85	60	3,1
1999	99	68	3,2
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	65	2,9
2002	102	82	2,5
2003	133	100	2,4
2004	146	123	2,2
2005	159	120	2,5
2006	163	112	2,6
2007	180	112	2,8
2008	180	98	3,1
2009	180	85	3,4
2010	178	94	3,2
2011	182	123	2,7

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Гватемалы может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий. Гватемала расположена в сейсмически опасной зоне, для которой характерны землетрясения и извержения вулканов (последнее крупное землетрясение, разрушившее столицу страны, произошло в 1976 г., в результате погибли 27 тыс. чел.). Еще один источник стихийных бедствий — ураганы в районе Карибского побережья страны (наиболее сильными были ураганы в 1983 и 1998 гг.).

Экономические угрозы. Экспорт Гватемалы отличается сбалансированностью.

Для экономики страны характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота.

Гватемала зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002—2004 гг. 22% населения Гватемалы сталкивались с проблемой недоедания (в 1990—1992 гг. — 16%), что указывает на увеличение данной угрозы безопасности человека.

За последние десятилетия в Гватемале существенно улучшилась ситуация со снабжением населения питьевой водой: с 1990 по 2006 г. доля населения, имеющая устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды, увеличилась с 79 до 96%.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Гватемале составила 338,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Гватемале составила 71,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 40 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ГОНДУРАС

Официальное название. Республика Гондурас (исп. *República de Honduras*).

Год образования. В результате испанской колонизации территория Гондураса в середине XVI в. вошла в состав генерал-капитанства Гватемала, которое провозгласило независимость от Испании 15 сентября 1821 г. с последующим включением в 1822 г. в состав Мексиканской империи А. Итурбиде. После ее распада в 1823 г. Гондурас вступил в состав Соединенных провинций Центральной Америки, формально просуществовавших до 1839 г.

В 1838 г. Гондурас провозгласил независимость.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Центральной Америке. Омывается водами Карибского моря и Тихого океана. Площадь территории Гондураса — 112 090 кв. км. Общая протяженность границ Гондураса составляет 1520 км, в том числе на западе с Гватемалой — 256 км, на юго-западе с Сальвадором — 342 км, на юго-востоке с Никарагуа — 922 км. Протяженность береговой линии — 820 км.

Столица — Тегусигальпа.

Население. По данным переписи 2001 г., в Гондурасе проживали 6 535 344 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 7,755 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2,1%; рождаемость на 1000 чел. — 26; смертность на 1000 чел. — 5; доля населения до 15 лет — 36%, 65 лет и старше — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Гондурасе равняется 73 годам; для мужчин этот показатель составляет 71 год, для женщин — 76 лет.

Состав населения: метисы — 90%, американские индейцы — 7%, темнокожее население — 2%, белые — 1%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Гондурасе в 2007 г. составил 83,6% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 74,8%, индекс уровня образования — 0,806.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Гондураса в 2007 г. составил 0,732, что позволило ему занять 112-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,567	0,593	0,608	0,623	0,690	0,725

Значение ИРЧП для Гондураса после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,623, в 2011 г. — 0,625 (121-е место в мире из 187, группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык — испанский. На островах Исла-де-ла-Баия, принадлежащих Гондурасу, широко распространены английский язык. Также в стране говорят на языках чибчанской языковой группы, которая является переходной между языками Мезоамерики и Южной Америки и включает в себя 24 языка.

Исторический очерк политических традиций

Испанская колонизация и борьба за независимость. До открытия европейцами территория нынешнего Гондураса называлась Игуэрас (или Ибуэрас) и была заселена различными индейскими племенами (ленка, пайя, хикаке и др.). Наиболее развитым племенем были майя, достигшие тер-

ритории Западного Гондураса к V в. н.э. и контролировавшие эти территории в течение нескольких последующих столетий. Вслед за майя в западные и южные части Гондураса проникли племена тольтеков из Центральной Мексики. Племена, говорившие на языке племени чибча, пришедшего с территории нынешней Колумбии, осели на северо-востоке.

30 июля 1502 г. экспедиция Колумба достигла берегов прибрежных островов Гондураса и взяла новый курс на юго-восток. После экспедиции Колумба название «Гондурас» (от исп. *hondura* — глубина) закрепилось для обозначения региона в целом.

В 1524 г. четыре испанские экспедиции в Гондурас вступили в противоборство между собой за контроль над территорией и начали борьбу с коренным населением. В 1525 г. конкистадор Эрнан Кортес, установивший испанское господство над центральной частью Мексики, достиг Гондураса и подчинил себе испанских завоевателей, а также вождей местных племен. Он основал несколько новых поселений, а своей постоянной резиденцией сделал город Трухильо на берегу Карибского моря. Однако после возвращения Кортеса в Мексику в 1526 г. борьба между испанцами в Гондурасе возобновилась.

Политика испанских завоевателей привела к стремительному падению численности местного населения, которое нещадно истреблялось, вымирало из-за болезней, вывозилось в качестве рабов на острова Карибского моря. В конечном итоге это привело Гондурас к запустению. Ситуация несколько улучшилась в 1536 г., когда в Гондурас прибыл Педро де Альварадо. Ему удалось расширить добычу золота, приносившую высокий доход. В середине XVI в. территория нынешнего Гондураса была включена сначала в качестве аудиенсии в вице-королевство Новая Испания, а затем в состав генерал-капитанства Гватемала.

Открытие золотых и серебряных рудников привлекло в Гондурас поток переселенцев и вызвало большой спрос на труд индейцев, которые оказывали ожесточенное сопротивление, вылившееся в крупное восстание 1536 г. Недостаток трудовых ресурсов вынудил испанцев начать ввоз рабов из Африки. К концу XVII в. добыча золота и серебра пришла в упадок и восстановилась только в 1730-х гг.

В ходе Войны за независимость испанских колоний в Америке 1810–1826 гг. генерал-капитанство Гватемала в 1821 г. провозгласило независимость, но в 1822 г. вступило в состав Мексиканской империи, возглавляемой бывшим полковником испанской армии А. Итурбиде. После ее распада Гондурас вошел в федерацию Соединенные провинции Центральной Америки. Это государство было создано бывшими провинциями генерал-капитанства — Сальвадором, Гватемалой, Гондурасом, Никарагуа и Коста-Рикой (создание провозглашено 1 июля 1823 г.; в 1824 г. принята либеральная конституция). Соединенные провинции просуществовали до 1839 г.

Первые годы самостоятельного существования вне рамок федерации не принесли Гондурасу стабильности и процветания. В 1839 г. была принята первая конституция, а в 1841 г. был избран первый президент — генерал Феррера. Однако вскоре начался период переворотов и ожесточенной борьбы за президентское кресло. Первая конституция уже в 1848 г. была заменена новой конституцией (действовала до 1895 г.). На протяжении всего XIX в. из-за постоянных междоусобиц и вмешательства иностранных держав, в первую очередь Великобритании и США, Гондурас находился на периферии экономического и социального развития в регионе.

Гондурас в XX в. В конце XIX в. на территории Гондураса компаниями из США были заложены обширные банановые плантации. В начале XX в. бананы стали основой экспорта и главной сельскохозяйственной культурой в регионе. Американские компании «Юнайтед фрут кампани» (*United Fruit*

Company) и «Стэндрт фрут энд шипмент кампани» (*Standard Fruit and Shipment Company*), действовавшие в стране на крайне выгодных условиях, приобрели значительный политический вес. В периоды волнений, часто возникавших в Гондурасе, США не оставались в стороне и предпринимали меры для защиты интересов американских граждан и их собственности.

Период политической нестабильности завершился в 1932 г. с приходом к власти генерала Тибурсио Кариаса Андино, установившего диктатуру. С целью продлить свое президентство он инициировал изменения в конституции, что позволило ему оставаться у власти до 1949 г. Из-за нарастающего недовольства оппозиции и давления США в 1949 г. Кариас Андино подал в отставку. Его сменил Хуан Мануэль Гальвеса, проводивший курс на модернизацию страны.

В 1956 г. к власти пришел консерватор Карлос Гуардеола, однако в 1962 г. он был убит во время военного переворота. Период с 1963 по 1981 г. характеризовался частой сменой у власти представителей военных хунт. В 1971 г. президентом Гондураса был избран Рамон Эрнесто Крус, лидер Национальной партии. Однако сложная экономическая и политическая обстановка привела к тому, что уже в 1972 г. 20 тыс. представителей крестьянских и рабочих организаций пошли «голодным маршем» на Тегусигальпу. 4 декабря 1972 г. был совершен бескровный переворот, и к власти пришел Лопес Арельяно. С его именем связано начало периода правления военных, продлившегося почти десятилетие. Режим Лопеса Арельяно приобрел много противников.

В апреле 1975 г., после огласки информации о факте получения президентом взятки от американской компании, военные отстранили его от власти и назначили на его место полковника Хуана Альберто Мельгара Кастро.

Сменивший Мельгара Кастро на президентском посту Поликарпо Пас Гарсиа обещал вернуть стране гражданское правление. На выборах 1981 г. победил кандидат от Либеральной партии Роберто Суасо Кордова. В 1985 г. его сменил другой представитель этой партии — Хосе Аскона. В годы его правления произошла некоторая либерализация режима. В 1987 г. была объявлена амнистия военным и активистам леворадикальных вооруженных формирований, причастным к гибели мирных граждан и другим антиконституционным действиям в начале 1980-х гг. На президентских выборах 1993 г. победу одержал Карлос Роберто Рейна. Рейна создал специальное управление по правам человека, которое возглавил Лео Вальядарес. Оно расследовало случаи нарушения прав человека и занималось привлечением виновных к уголовной ответственности. Несколько военных из «эскадрона смерти», действовавшего в 1980-х гг., были привлечены к уголовной ответственности. Как и многие его предшественники, президент Рейна не оправдал надежд населения, несмотря на попытки уменьшить государственный долг, привлечь новые инвестиции, вести борьбу с коррупцией.

В ноябре 1997 г. президентом был избран Карлос Флорес Факуссе, продолживший политику своего предшественника. Во время его президентства был проведен ряд существенных реформ, таких как установление гражданского контроля над вооруженными силами, упразднение Высшего военного совета, упразднение поста председателя вооруженных сил. В 1998 г. полиция была выведена из-под контроля военных и подчинена гражданскому правительству.

На всеобщих выборах 2001 г. победу одержал Рикардо Мадуро — представитель Национальной партии. Во время предвыборной кампании он обещал бороться с преступностью и коррупцией и ускорить экономический рост. В 2002 г. были восстановлены дипломатические отношения с Кубой, разорванные в 1961 г.

В 2005 г. на пост президента был избран лидер Либеральной партии Гондураса Мануэль Селайя. В 2006 г. Гондурас и Сальвадор достигли окончательного урегулирования пограничного спора. В 2007 г. удалось завершить при участии Международного суда ООН территориальный спор с Никарагуа. В 2008 г. Гондурас присоединился к созданной Венесуэлой «Боливарианской альтернативе для Америк» (АЛБА).

Селайя искал возможность продлить срок своего пребывания у власти и пытался организовать референдум для внесения поправок в конституцию. 28 июня 2009 г. Селайя был отстранен военными от власти и насильно вывезен в Коста-Рику. Национальный конгресс избрал президентом своего председателя Роберто Мичелетти, также представлявшего Либеральную партию Гондураса. Международное сообщество осудило переворот и отказалось признавать новое правительство Гондураса. В сентябре Селайя вернулся в Гондурас, укрылся в посольстве Бразилии и пытался вернуться к власти, не признавая ни своего отстранения, ни назначенных в его отсутствие выборов.

В ноябре 2009 г. были проведены президентские выборы, на которых победу одержал Порфирио Лобо Соса. Парламент Гондураса отказался удовлетворить требование Селайи о возвращении на пост президента, но и Селайя также не признал результаты выборов. В январе 2010 г. отстраненный президент отправился в Доминиканскую Республику.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Гондураса является шестнадцатой по счету после провозглашения независимости от Испании. Она была утверждена 20 января 1982 г. и с тех пор неоднократно изменялась. В 1985 и 1995 гг. конституция претерпела наиболее серьезные изменения. Последняя поправка была внесена 4 мая 2005 г.

Согласно конституции, Гондурас — суверенное демократическое правовое государство с республиканской формой правления. Носителем суверенитета и единственным источником власти является народ Гондураса. Народ может осуществлять свою власть прямым — через плебисцит и референдум, а также представительным образом.

Порядок внесения изменений определяется ст. 373 и 374, согласно которым решения об изменении положений конституции могут быть приняты на очередных сессиях Национального конгресса, если $\frac{2}{3}$ от общего числа членов поддержали их. Кроме того, существуют некоторые положения конституции, которые не могут быть изменены. Например, ст. 373, 374, а также статьи, касающиеся формы правления, национальной территории, длительности нахождения президента у власти, запрета переизбираться на президентский пост, не подлежат пересмотру.

Глава III конституции полностью посвящена правам и свободам граждан Гондураса. Все граждане обладают правом избирать и быть избранными, правом на равный доступ к государственной службе, свободой политических ассоциаций, правом свободно вступать в политические партии. Участие в выборах объявляется правом каждого гражданина, при этом голосование является всеобщим, обязательным, равным, прямым и тайным. Государство также признает и гарантирует право частной собственности.

В преамбуле конституции содержится положение, указывающее на возможность и желательность восстановления единого государства с участием других Центральноамериканских государств.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Ст. 4 конституции устанавливает, что государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти, которые дополняют друг друга, но одновременно являются независимыми по отношению друг к другу и не соподчиняются. В каждом разделе конституции, характеризующем ту или иную ветвь власти, четко определено, что ни одно должностное лицо не может занимать одновременно два государственных поста.

Согласно конституции страны, главой государства и правительства является президент республики, а также вице-президент, когда президент не может осуществлять свои функции (ст. 235 конституции). Ст. 245 определяет все функции президента Гондураса, среди которых значатся формирование совета министров, назначение и отстранение от должности министров и заместителей министров.

В отношении возможности и условий роспуска Национального конгресса ст. 193 конституции однозначно устанавливает, что ни одна из ветвей государственной власти не может помешать ни формированию, ни проведению заседаний законодательного органа, ни объявлять о его роспуске. Нарушение данного конституционного положения означает нарушение принципа разделения властей государства. Национальный конгресс может выразить недоверие не только в отношении действий исполнительной власти, но и в отношении судебной власти, а также Верховного избирательного суда, счетной палаты и других государственных институтов (п. 20 ст. 205 конституции с учетом поправок, внесенных в 2002–2003 гг.). Кроме того, законодательная власть обладает правом не утверждать международные соглашения, заключенные исполнительной властью (п. 30 ст. 205).

Конституция Гондураса содержит специальный раздел, полностью посвященный вопросам судопроизводства: созданию и санкционированию законов государства (гл. II конституции). Правом законодательной инициативы обладают депутаты Национального конгресса, президент (посредством совета министров), а также Верховный суд и Верховный избирательный суд — по вопросам своей компетенции (ст. 213 с внесенными в нее в 2003 г. поправками). Законопроект сначала утверждается Национальным конгрессом, затем должен быть передан на рассмотрение президенту страны. Правом менять или отменять законы в Гондурасе обладает только Национальный конгресс, что зафиксировано в п. 1 ст. 205 конституции. Институты исполнительной и судебной ветвей власти имеют лишь возможность участвовать в создании новых законов. Правом интерпретировать законодательные акты также обладает только Национальный конгресс (п. 1 ст. 205).

Особенности исполнительной власти. Президент Гондураса является главой государства, главой исполнительной власти, председателем совета министров, главнокомандующим вооруженными силами и гарантом конституции.

Президент и вице-президент избираются совместно на всеобщих выборах. Для избрания необходимо получить простое большинство голосов. В Гондурасе выборы назначаются Верховным избирательным судом. Срок полномочий президента составляет четыре года (ст. 237 конституции) без права избрания на второй срок (ст. 240).

Для избрания на посты президента или вице-президента Гондураса требуется, согласно ст. 238, быть гондурасцем от рождения, достичь тридцатилетнего возраста, обладать полной дееспособностью и не иметь духовного сана.

Конституция наделяет президента широкими полномочиями, что обеспечивает его доминирование над другими ветвями власти. Так, президент обладает законодательными полномочиями: правом законодательной инициативы (п. 9 ст. 245) при условии, что законопроекты президента предварительно были рассмотрены министрами; правом вето, правом промульгации законопроектов, одобренных Национальным конгрессом. Некоторые законодательные акты и решения не могут быть отклонены президентом (например, поправки к конституции, проект бюджета). Президент может созвать специальную сессию Национального конгресса, а также продлить регулярную ежегодную сессию Национального конгресса. К ведению президента относятся назначения на посты министров (п. 5 ст. 245).

Вице-президент избирается вместе с президентом и выполняет функции президента в его временное отсутствие. В случае если президент в силу различных обстоятельств не может исполнять свои обязанности, то вице-президент должен временно возглавить исполнительную власть, вплоть до окончания конституционно установленного периода президентства и до проведения выборов.

Президент является председателем правительства, которое он формирует. Члены совета министров сотрудничают с президентом в отношении координации, управления, направления деятельности исполнительных органов и учреждений, а также в вопросах их компетенции (ст. 246). Совет министров является полностью подотчетным президенту органом: президент созывает его заседания, председа-

ствует на нем, при принятии решений президент обладает правом двойного вето; совет министров собирается по инициативе президента для обсуждения вопросов национальной важности (ст. 252).

Ст. 254 конституции устанавливает, что министры должны представлять Национальному конгрессу ежегодные отчеты о проделанной работе. Кроме того, согласно ст. 251, Национальный конгресс может сделать запрос в совет министров для получения информации о деятельности последнего в отношении государственного управления.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Освальдо Энрике Лопес Арельяно (глава государства)	Военный	1972 — 1975
Хуан Альберто Мельгар Кастро (глава государства)	Военный	1975 — 1978
Поликарпо Хуан Пас Гарсиа (глава военной хунты, временный президент с 26.06.1980)	Военный	1978 — 1982
Роберто Суасо Кордова	Либеральная партия Гондураса	1982 — 1986
Хосе Симон Аскона Хойо	Либеральная партия Гондураса	1986 — 1990
Рафаэль Леонардо Кальехас Ромеро	Национальная партия Гондураса	1990 — 1994
Карлос Роберто Рейна Идьякес	Либеральная партия Гондураса	1994 — 1998
Карлос Роберто Флорес Факуссе	Либеральная партия Гондураса	1998 — 2002
Рикардо Родольфо Мадуро	Национальная партия Гондураса	2002 — 2006
Хосе Мануэль Селайя Росалес	Либеральная партия Гондураса	27.01.2006 — 28.06.2009
Роберто Мичелетти	Либеральная партия Гондураса	28.06.2009 — 27.01.2010
Порфирио Лобо Соса	Национальная партия Гондураса	2010 — н.в.

Особенности законодательной власти. Высшим органом законодательной власти в Республике Гондурас является однопалатный Национальный конгресс, избираемый по пропорциональной системе на четырехлетний срок (ст. 196) прямым голосованием (ст. 189 конституции).

Регулярные сессии Национального конгресса (проходят с 25 января по 31 октября) могут быть продлены при принятии соответствующей резолюции конгресса по инициативе его членов, а также при запросе со стороны исполнительной власти (ст. 189 конституции). В те периоды, когда сессии Национального конгресса объявлены закрытыми, в стране действует постоянная комиссия, состоящая из девяти членов и их заместителей из состава парламента, которые назначаются специальным органом — Директоратом Национального конгресса (ст. 207).

В момент принятия действующей конституции Национальный конгресс состоял из 82 депутатов. В 1985 г. число депутатов было увеличено до 134, затем в 1989 г. оно вновь было изменено до 128. Поправка к конституции 1988 г. устанавливает постоянное число депутатов — 128, а также 128 заместителей депутатов, выполняющих их функции тогда, когда соответствующий депутат не может исполнять свои полномочия (ст. 202). В 1997 г. было инициировано проведение двух слушаний по вопросу внесения поправки в конституцию, сокращающей число мест в Национальном конгрессе до 80 (однако она не была принята).

Депутаты являются представителями всего народа и избираются от каждого из 18 департаментов по пропор-

циональной системе. Коэффициент, определяющий представительство каждого департамента в конгрессе, устанавливается Верховным избирательным судом в соответствии с избирательным законодательством (ст. 202 конституции с учетом поправок 1997, 2002 и 2003 гг.). Если население департамента меньше того, что установлено Верховным избирательным судом, то его представляет один депутат и соответственно один заместитель депутата. Таким образом, ст. 202 конституции предусматривает изменение числа членов Национального конгресса в соответствии с изменениями в численности населения страны.

Депутаты Национального конгресса должны удовлетворять следующим требованиям: быть гражданами Гондураса от рождения, быть старше 21 года, быть полностью дееспособными, не иметь религиозного сана; родиться в департаменте, который он/она представляет, или проживать в нем не менее последних пяти лет с момента назначения выборов (ст. 198).

Согласно ст. 205 конституции, полномочия Национального конгресса включают: принятие, изменение и отмену законов, объявление выборов президента, вице-президента, депутатов Национального конгресса и Центральноамериканского парламента, предоставление политической амнистии, право выражать неодобрение в отношении деятельности других ветвей власти (п. 20), утверждение проекта бюджета, принятие решений о привлечении иностранных займов и др. Национальный конгресс избирает председателя и членов Верховного суда (п. 9 ст. 205), прокурора и его заместителей. На практике в большинстве случаев Национальный конгресс утверждает кандидатов, предварительно одобренных президентом. Национальный конгресс может заявить о наличии оснований для импичмента высокопоставленных государственных деятелей, включая президента, министров, судей Верховного суда и т.д., однако правом смещения с постов он не обладает.

Несмотря на достаточно широкие полномочия и относительную независимость законодательной власти, многие сферы государственной политики характеризуются доминированием исполнительной власти, что является результатом исторического развития Гондураса.

Особенности судебной власти. Согласно ст. 303 конституции, правосудие исходит от народа и осуществляется магистратами (судьями) Верховного суда и другими судьями. Судебная власть в Гондурасе представлена Верховным судом, пятью апелляционными судами, муниципальными и другими судами.

Верховный суд — высший орган судебной ветви власти, юрисдикция которого распространяется на всю территорию государства (ст. 308). Он состоит из 15 судей (с учетом поправки к конституции, принятой в 2001 г.). Решения Верховного суда принимаются большинством голосов его членов.

Для избрания судей Верховного суда требуется: быть гражданином страны от рождения, быть полностью дееспособным, быть адвокатом и входить в профессиональное объединение, быть старше 35 лет, возглавлять какой-либо юридический орган в течение пяти лет или работать по профессии не менее десяти лет. Согласно ст. 311 конституции, судьи Верховного суда выбираются Национальным конгрессом большинством в $\frac{2}{3}$ голосов из списка, в котором предлагается не менее трех кандидатов на каждую вакансию. Данный список предлагается специальным органом, состоящим из представителей Верховного суда, зарегистрированных политических партий и гражданских организаций.

Полномочия Верховного суда установлены ст. 313 конституции и включают: назначение судей нижестоящих судов, назначение государственных следователей, право объявить закон неконституционным; право подвергать суду высокопоставленных государственных служащих в случае, если Национальный конгресс объявил, что существуют причины для импичмента и др. Срок полномочий судей Верховного суда — семь лет (ст. 314 конституции); судьи обладают правом переизбрания.

Верховный суд имеет три палаты — гражданскую, уголовную и трудовую.

Следующий уровень представлен судами первой инстанции, выполняющими функции процессуальных судов, рассматривающих гражданские и уголовные дела. Большинство подобных судов сосредоточено в столице государства и в городе Сан Педро Сула; в главном городе каждого департамента имеется, как минимум, один суд первой инстанции. Конституция определяет также, что судами первой инстанции являются и апелляционные суды, подотчетные Верховному суду. Кроме того, функционируют суды, рассматривающие семейные, трудовые вопросы, суды для несовершеннолетних и др.

Судей можно стать лишь по исполнению 21 года, а также при наличии юридического образования.

Ст. 318 конституции устанавливает полную административную и финансовую автономию судебной власти. В статьях расходов государственного бюджета Гондураса предусмотрены отчисления размером не менее 3% на нужды судебной власти. В действительности данное положение практически никогда не выполнялось.

Органы судебной власти в Гондурасе подвергаются критике из-за коррупции, а также в связи с предвзятостью при рассмотрении преступлений, совершенных при участии представителей элиты. Также в стране зафиксированы неоднократные нарушения прав человека, о чем свидетельствуют различные доклады по правам человека.

Несмотря на конституционную автономию судебной власти, она во многом подконтрольна исполнительной ветви власти, так как президент государства в большинстве случаев контролирует процесс выбора судей, хотя конституция с учетом внесенных в нее поправок не предусматривает подобного права. Денежные отчисления для судебной власти также утверждаются представителями исполнительной и законодательной власти.

Территориально-государственное устройство. Основной административно-территориальной единицей является департамент. Гондурас разделен на 18 департаментов: Атлантида, Вайе, Грасьяса-Дьос, Интибука, Йоро, Колон, Комайагуа, Копан, Кортес, Ла Пас, Лемпира, Окоатепек, Оланчо, Острова Ислас-де-ла-Баия, Санта-Барбара, Франсиско Морасан, Чолутека, Эль Параисо.

Границы департаментов определяются Национальным конгрессом. Губернаторы департаментов назначаются и смещаются со своих постов президентом.

Согласно ст. 8 конституции, города Тегусигальпа и Комайагуела (предмestье Тегусигальпы) вместе составляют одну административную единицу (муниципий Центральный округ), являющуюся столицей государства.

Местное управление и самоуправление. Ст. 294 конституции указывает, что департаменты состоят из автономных муниципиев (округов), управляемых избранными советами, которые свободно назначают муниципальных служащих, включая полицейских. При исполнении своих прямых обязанностей, не противоречащих конституции, муниципальные объединения независимы от ветвей власти и ответственны перед судом за превышение полномочий и противозаконные действия, совершаемые в индивидуальном порядке или коллективно.

Экономическое и социальное развитие муниципий осуществляется в рамках программ национального развития. Муниципальные органы власти самостоятельно используют ресурсы, находящиеся в их юрисдикции, за исключением тех случаев, когда национальные органы власти определяют другой порядок распоряжения.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Территория нынешнего Гондураса в XVI — XIX вв. была частью испанского генерал-капитанства Гватемала, что предопределило особенности его политических институтов и культуры. Для Гондураса, как и для других государств Центральной Америки, характерна сохранившаяся с колониальных времен экспортная

ориентация экономики, прежде всего экспорт сельскохозяйственной продукции. Это обусловило зависимость экономики Гондураса от внешнеэкономической конъюнктуры.

Во время борьбы за независимость в Гондурасе были заложены основы конфликта между либералами, образцом политического устройства для которых выступали США, и консерваторами. Со второй половины XIX в. Гондурас оказался в центре интересов крупных американских компаний как страна, обладающая благоприятными условиями для выращивания бананов. Для защиты своей собственности они инспирировали активное вмешательство правительства США во внутреннюю политику Гондураса. В настоящее время для политики правительства по-прежнему характерна внешняя зависимость, так как Гондурас является участником многих региональных и межрегиональных организаций и программ, направленных на содействие бедным странам.

Конфликты и расколы. Основными источниками внутренних конфликтов являются социально-экономические диспропорции и ущемление в правах представителей коренного населения Гондураса — индейцев (около 7% от общей численности населения).

Политика и испанских колониальных властей, и властей независимого Гондураса привела к тому, что некоторые коренные племена совсем исчезли, а оставшиеся живут в состоянии нищеты. Система образования практически не затрагивает живущих изолированно племен.

Серьезной проблемой для властей Гондураса является широкое распространение организованной преступности. При этом в адрес военных и полиции часто выдвигаются обвинения в превышении ими своих служебных полномочий.

Коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, составляет для Гондураса 55,3 (в 2003 г. — 53,8), что является показателем значительного расслоения общества по социально-экономическим основаниям.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Действующая конституция Гондураса декларирует одной из приоритетных ценностей развитие демократии, что подразумевает участие всех политических сил в общественном управлении, достижение национального примирения и политической стабильности. Партийная система Гондураса включают в себя представителей разных идеологических ориентаций.

Религия и государство, роль религии в политике. Ст. 77 конституции гласит, что в Гондурасе гарантируется право исповедовать любую религию или любой культ, которые не должны противоречить закону и нарушать общественный порядок. Несмотря на то что конституция не характеризует государство как светское, ее положения, запрещающие государственным служащим, исповедующим различные религии, заниматься религиозной пропагандой и воздействовать на религиозные убеждения населения страны, позволяют говорить о светском характере государства.

Гондурас — однородная в конфессиональном отношении страна, поскольку абсолютное большинство населения страны (97%) являются католиками (до конца XIX в. Римско-католическая церковь пользовалась значительным политическим и экономическим влиянием, вмешиваясь в конфликты между либералами и консерваторами) и только 3% — протестантами. Римско-католическая церковь и по сей день выполняет важные социальные функции, несмотря на формальное разделение государства и церкви (например, религиозное образование входит в школьную программу).

Особенности партийной системы. Ст. 47 конституции гарантирует свободное функционирование политических партий для обеспечения эффективного политического участия граждан. Однако политическим партиям запрещается посягать на республиканскую, демократическую и представительную систему правления Гондураса (ст. 48). Кроме того, политические партии не могут получать денежную помощь, субсидии от иностранных правительств, организаций и институтов (ст. 50).

Перед выборами 1971 г. две наиболее крупные партии Гондураса — Национальная партия и Либеральная партия — заключили Пакт национального единства, по условиям кото-

рого они имели право выдвигать собственных кандидатов на пост президента Гондураса, но при этом должны были иметь приблизительно равное представительство в Национальном конгрессе, совете министров, Верховном суде и других государственных органах. Даже после принятия новой конституции данное соглашение по-прежнему не потеряло силу. Таким образом, в Гондурасе фактически действует двухпартийная система, при которой две лидирующие партии чередуются у власти, а остальные партии не имеют существенно-го политического влияния.

Либеральная партия Гондураса (ЛПГ) — правоцентристская партия, основанная в 1891 г. На протяжении всей своей истории выступала за социальные реформы, поддерживала демократические ценности и интеграцию стран Центральной Америки. На выборах в конце 2005 г. ЛПГ получила 62 места из 128 в Национальном конгрессе, в то время как ее главный соперник, Национальная партия, — 55 мест. Кандидат от Либеральной партии — Мануэль Селайа — стал президентом государства, завоевав на выборах в ноябре 2005 г. поддержку 49,9% избирателей. На парламентских выборах 2009 г. значительно уступила своему главному конкуренту.

Национальная партия Гондураса (НПГ) — консервативная правая партия, созданная в 1916 г. Имела тесные связи с армейским командованием. В настоящее время поддерживает программу реформ внутри страны, также выступает за интеграцию стран Центральной Америки. На выборах в 2001 г. кандидат от Национальной партии Рикардо Мадуро получил 53% голосов на выборах и стал президентом, однако партия не получила большинство в законодательном органе. В 2005 г. Национальная партия уступила Либеральной партии и пост президента, но ее кандидат одержал победу на выборах в ноябре 2009 г.

Среди партий, которые вошли в Национальный конгресс по результатам выборов 2009 г., можно выделить следующие:

Партия Демократического объединения (ПДО) создана в сентябре 1993 г. в результате объединения четырех партий левого толка — Партии за преобразование Гондураса, Гондурасской революционной партии, Морасанистской партии освобождения, Партии Патриотическое обновление.

Христианско-демократическая партия Гондураса — центристская партия, которая была зарегистрирована в 1982 г. Партия пользуется поддержкой профсоюзов.

Партия обновления и единства создана в 1970 г., центристская партия.

Среди партий, не представленных в Национальном конгрессе, можно выделить следующие:

Либеральный народный альянс — левоцентристская партия, которая формально является движением в рамках Либеральной партии, но имеет отдельную организационную структуру. Партия разделена на несколько фракций.

Патриотическое действие — партия, созданная в 2006 г. группой политиков левого толка и лидеров профсоюзов, которые посчитали, что ПДО не оправдала надежд, возлагаемых на нее, и не смогла нарушить доминирование Национальной и Либеральной партий.

Представительство политических партий в Национальном конгрессе по итогам выборов 2009 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Национальная партия Гондураса	71	55,47
Либеральная партия Гондураса	45	35,16
Христианско-демократическая партия Гондураса	5	3,91
Партия Демократического объединения	4	3,13
Партия обновления и единства	3	2,34

Кроме названных в Гондурасе существует ряд других партий и движений разного толка, в том числе *Коммунистическая партия Гондураса* (оформилась в 1927 г., в 1957 г.

объявлена вне закона; в 1981 г. получила легальный статус, но в 1983 г. снова его потеряла); *Революционное движение Гондураса* (своей целью объявило «борьбу за национальное освобождение» и объединило усилия с представителями Коммунистической партии Гондураса; в начале 1990-х гг. несколько его представителей были избраны в парламент) и др.

Политическая роль военных/силовых структур. В 1971—1982 гг. у власти в Гондурасе находились военные. Конституция 1982 г. ограничила влияние военных и утвердила гражданский контроль над вооруженными силами. Президент республики осуществляет прямое управление вооруженными силами государства, являясь верховным главнокомандующим.

Введены ограничения на занятие государственных должностей военными. Так, высокопоставленные представители армейского командования не могут быть избраны в Национальный конгресс (п. 4 ст. 199). Подобное ограничение действует и в отношении военных, состоящих на службе, а также представителей органов безопасности и других силовых структур (п. 6). Военные на службе и представители военных структур, выполняющие свои функции в течение последних 12 месяцев перед выборами, также не могут стать президентом или вице-президентом Гондураса (ст. 240).

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Гондурасе действует значительное число студенческих и женских организаций, НПО по таким направлениям деятельности, как защита прав человека, коренного населения, а также защита окружающей среды, помощь бедным и др.

Согласно ст. 128 конституции, как наемные работники, так и предприниматели обладают правом добровольно формировать организации для достижения определенных целей в своей социально-экономической деятельности, создавая профсоюзы и ассоциации по профессиональному принципу. Гондурас имеет наиболее развитые профсоюзы среди Центральноамериканских государств. В начале 1990-х гг. для ослабления влияния независимых профсоюзов при участии государства были созданы альтернативные профсоюзы, имевшие государственную поддержку, но не пользовавшиеся успехом у рабочих.

Конфедерация трудящихся Гондураса является крупнейшим профсоюзом, созданным в 1964 г. Национальной ассоциацией гондурасских крестьян. К началу 1990-х гг. она состояла из Федерации профсоюзов национальных трудящихся Гондураса, Центральной федерации гондурасских свободных профсоюзов и Федерации национальных прибрежных профсоюзов Гондураса (общая численность членов оценивается в 160 тыс. чел.).

Вторым по численности профсоюзом считается Центральный профсоюз трудящихся. Он был сформирован в 1970-х гг. (при участии Христианско-демократической партии и получил поддержку от Всемирной конфедерации профсоюзов), но не был официально признан вплоть до 1982 г. С данной организацией аффилирован Национальный союз крестьян (общая численность членов профсоюза оценивается в 120 тыс. чел.).

В 1992 г. Объединенной федерацией гондурасских трудящихся и Независимой федерацией гондурасских трудящихся была создана Объединенная конфедерация трудящихся Гондураса, общая численность членов которой оценивается в 30 тыс. чел.

Одной из самых влиятельных групп давления в Гондурасе является Совет Гондураса по частному предпринимательству, который был учрежден в 1967 г. в целях создания благоприятных условий для социально-экономического развития Гондураса. В настоящее время совет объединяет около 60 организаций предпринимателей из всех секторов экономики страны.

Положение и роль СМИ. Ст. 78 конституции гарантирует свободу мысли и слова (цензура запрещена, однако в 1993 г. правительство получило право цензурировать все материалы в СМИ, которые оскорбляют «культуру, мораль и традиции»). На практике широкое распространение имеют всевозможные притеснения журналистов, которые, в част-

ности, обязаны раскрывать свои источники информации и заниматься самоцензурой. Среди наиболее серьезных нарушений — запугивание журналистов со стороны военных и государственных служащих, нападения на журналистов и т.п. Иностранцы наблюдатели считают, что, несмотря на отмеченные ограничения, в Гондурасе в целом свобода слова и печати соблюдается. Большинство СМИ принадлежат влиятельным бизнес-группам, которые обладают политическими и экономическими связями.

Большинство СМИ Гондураса являются частными. Крупнейшими ежедневными газетами являются: «Эль Херальдо» (*El Heraldo*), «Ла Пренса» (*La Prensa*), «Эль Тьемпо» (*El Tiempo*), «Ла Трибуна» (*La Tribuna*) и др.

Среди крупнейших телевизионных компаний: «Телевизионный центр» (*Televisión Centro*), «Вика ТВ» (*Vica TV*) и др.

В Гондурасе вещают более 100 общенациональных и местных радиостанций.

Положение Гондураса в рейтинге по индексу свободы прессы в 2003–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2003	166	65	14,17
2004	167	53	11,75
2005	167	77	18,00
2006	168	65	14,50
2007	169	88	25,50
2008	173	100	21,50
2009	175	128	42,00
2010	178	143	51,13

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

Гендерное равенство/неравенство. В Гондурасе женщины были наделены избирательными правами в 1955 г. В 2000 г. был принят закон, устанавливающий минимальную квоту для женщин на выборных должностях в размере 30% мест. 11 июня 1980 г. Гондурас подписал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, хотя различные формы дискриминации не устранены (например, более низкая оплата труда).

В Национальном конгрессе по итогам выборов 2009 г. представлены 23 женщины-депутата (17,97% от общей численности депутатского корпуса), что меньше по сравнению с созывом 2005 г. (30 женщин-депутатов, или 23,44% от общей численности депутатского корпуса).

Ведущими женскими организациями являются: «Женское культурное общество», «Гондурасская федерация сельских работников-женщин» и др.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Гондурас — одна из самых слабо развитых стран Латинской Америки. Экономика Гондураса в значительной мере зависит от США — своего основного торгового партнера.

Экономика Гондураса до начала XX в. была основана на экспорте минеральных ресурсов, а с начала XX в. — на двух основных сельскохозяйственных культурах: бананах и кофе, что определяло зависимость страны от природных условий и цен на мировом рынке.

В результате серии опустошительных ураганов и наводнений в 1998—2001 гг. страна понесла огромные материальные потери. В данной связи государства-доноры начали оказывать Гондурасу экономическую помощь в пределах от 300 до 600 млн долл. США в год. В 2008 г. ее объем оценивался в 391 млн долл. США.

Среднегодовые темпы прироста ВВП Гондураса в 2001—2008 гг. составляли 5,9%. В 2005 г. ВВП составил 9,67 млрд долл. США.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	3 049	3 911	7 106	9 757	13 882	15 400
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	5 143	6 119	7 106	8 920	10 521	10 582
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	9 386	12 581	15 917	22 542	28 876	29 814
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	12 996	15 464	17 957	22 542	26 589	26 744
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 920	2 257	2 560	3 277	3 954	3 923
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	2 658	2 774	2 888	3 277	3 641	3 519
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	22,44	21,53	15,88	13,65	13,11	12,52
Доля промышленности в % в ВВП	26,36	30,70	32,46	28,73	28,00	26,54
Доля услуг в % в ВВП	51,20	47,77	51,66	57,62	58,89	60,94
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	47	270	1 319	2 338	2 492	2 701
Внешний долг в % ВНД государства	132,94	132,95	77,73	56,19	25,88	28,16
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	37,20	43,70	53,97	59,01	51,33	43,87
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	39,95	48,08	66,42	77,48	84,42	64,61
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	3,61	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,87	3,05	3,78	3,68	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,04	1,20	6,50	9,60	11,09

Источник: World Development Indicators.

Основу экономики Гондураса составляет производство экспортных товаров, прежде всего бананов, кофе, сахара, тропических фруктов и продуктов их переработки, пальмового масла, табачных изделий, говядины, мороженых креветок. Промышленность представлена в основном небольшими предприятиями по переработке сельскохозяйственного сырья и древесины, производству мебели и бытовой утвари, строительных материалов. На севере страны получили развитие свободные экономические зоны (СЭЗ). Важную роль в экономике Гондураса играет иностранный туризм. В 2003–2007 гг. страну посещало до 850 тыс. зарубежных туристов в год, что обеспечивало поступления валюты в пределах до 1,4 млрд долл. США.

Значительный дефицит торгового баланса (6,2 млрд долл. США в 2008 г.) частично компенсируется поступлениями валюты из-за рубежа от гондурасских граждан (2,9 млрд долл. в 2008 г.), а также доходами от предприятий, действующих в СЭЗ (свыше 1,3 млрд долл. США в 2008 г.).

В социальном плане Гондурас остается одной из наименее благополучных стран региона: 68% экономически активного населения в 2008 г. имели проблемы с занятостью, в том числе 16% были полностью безработными. Более половины гондурасцев проживали за чертой бедности, из них 25% — в условиях крайней нищеты.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Гондурас назван страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Гондурас имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country — HIPC*) и определен как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет ему получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Гондурас в 2009–2010 гг. занимал 89-е место с показателем 3,86 балла.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): текстильные и кожаные изделия (47,32%); кофе, чай, мате и специи

(9,87%); орехи, фрукты и др. (6,26%); электрическое и электронное оборудование (6,06%); рыба и морепродукты (3,35%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (3,22%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (2,59%); табак (2,16%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (1,61%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (12,85%); хлопок (8,20%); электрическое и электронное оборудование (7,67%); энергосиловое оборудование (7,18%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (4,77%); пластмассы и изделия из них (4,73%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (3,25%); чугун и сталь (3,19%); зерновые культуры (2,48%); фармацевтическая продукция (1,62%); фураж, отходы пищевой промышленности (1,50%); удобрения (1,17%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Сальвадор, Гватемала, Коста-Рика, Никарагуа, Мексика, Венесуэла, страны ЕС, Япония, КНР, Тайвань, Республика Корея.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Гондурас имеет незначительные возможности для оказания влияния на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0139	0,0261	0,0277
1995	0,0132	0,0265	0,0297
2000	0,0220	0,0480	0,0590
2005	0,0214	0,0443	0,0586
2008	0,0226	0,0359	0,0600
2010	0,0244	0,0359	0,0540

Гондурас является страной-реципиентом. Так, внешняя помощь в 2005 г. составляла 8,55% от ВНД, или 94,5 долл. США

на душу населения. В последние несколько лет наблюдается плавающий уровень зависимости от внешней помощи (самый низкий в 2003 г. — 6% ВНД; самый высокий в 1990 г. — 16% ВНД).

Гондурас является нетто-импортером энергоносителей.

Население Гондураса составляет 0,111% от всего населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Гондурасе и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 странах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400—450 млн чел.

Гондурас участвует в ряде международных организаций и интеграционных объединений, включая ЦАИС и др.

Общий размер взносов Гондураса в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 206 819 долл. США, или 0,008% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Гондураса в МВФ в 2012 г. составляет 0,05% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,08% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Поданным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Гондураса в 2008 г. составила 12 000 чел. Численность полицейских сил общественной безопасности — 8000 чел. На вооружении сухопутных войск находились 12 легких танков, 57 бронированных разведывательно-дозорных машин и более 118 минометов и артиллерийских орудий. ВВС располагали 16 боевыми самолетами, включая 8 истребителей F-5E «Тигр» американского производства. На вооружении ВМС состояли 31 катер и малый корабль.

Военные расходы Гондураса в процентах ВВП ниже уровня военных расходов в среднем по миру.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.
2000	51,4	0,48
2005	66,8	0,55
2008	116	0,83

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Гондурас является членом ООН (с 1945 г.) и ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Движения неприсоединения и других международных организаций.

Гондурас активно участвует в организациях и интеграционных объединениях Латиноамериканского региона, и в особенности Центрально-Американского субрегиона, включая ЛАЭС, ЛАИ (наблюдатель), МАБР, ЦАОР, ЦАИС, ЦАБЭИ, Группы Рио, ОПАНАЛ, Организации американских государств (членство было приостановлено после переворота 2009 г., но в 2010 г. члены ОАГ в целом поддержали восстановление членства Гондураса в этой организации).

Во внешней политике Гондураса выделяются два приоритетных направления: отношения с США и отношения с другими странами Центральной Америки.

США являются основным экономическим партнером Гондураса. На долю инвестиций из США приходится более $\frac{2}{3}$ всех прямых инвестиций в экономику Гондураса. Гондурас и США тесно сотрудничают в вопросах борьбы с наркотрафиком и терроризмом. В 1991 г. США и Гондурас подписали рамочное соглашение по торговле и инвестициям. Однако в начале 1990-х гг. из-за критики со стороны США

в ситуации с соблюдением прав человека в Гондурасе в отношении между двумя государствами возникли определенные трудности.

В 2004 г. США подписали Соглашение о свободной торговле с Гондурасом, Сальвадором, Никарагуа, Гватемалой, Коста-Рикой и Доминиканской Республикой. Законодательные органы всех подписавшихся стран (кроме Коста-Рики) ратифицировали соглашение в 2005 г., и оно вступило в силу в первой половине 2006 г. Соглашение устраняет тарифные и другие барьеры в торговле товарами, услугами, сельскохозяйственными продуктами.

Наряду с Сальвадором, Коста-Рикой, Гватемалой и Никарагуа Гондурас входил в состав Соединенных провинций Центральной Америки. В последующие годы неоднократно предпринимались попытки восстановить союз этих государств. О том, что воссоздание союза (в той или иной форме) желательно для Гондураса, свидетельствует и положение преамбулы конституции. Одна из таких попыток была успешной. В 1960 г. начал деятельность Центрально-Американский общий рынок. Эта организация призвана устранить торговые барьеры между странами-участницами. Однако после войны с Сальвадором Гондурас вышел из организации. В течение десяти лет отношения между двумя странами оставались напряженными — вплоть до подписания мирного договора в 1980 г. под давлением США. Согласно этому договору, государства обязались уладить существующие разногласия путем переговоров. Однако они так и не достигли компромисса, и вопрос был передан на рассмотрение в Международный суд. По решению, принятому в 1992 г., большая часть спорных территорий отошла к Гондурасу. В 1996 г. президенты Гондураса и Сальвадора встретились, чтобы окончательно согласовать все территориальные изменения. В 2002 г. Сальвадор потребовал пересмотреть границы. Вопрос решился в 2006 г. на встрече президентов Мануэля Селайи и Тони Сака, когда граница между двумя государствами вновь была изменена. Таким образом, до недавнего времени Сальвадор был одним из самых проблемных внешнеполитических партнеров для Гондураса.

В мае 1986 г. Гондурас вступил в Центральноамериканский парламент — организацию, которая также способствует интеграции стран региона (включает в себя пять стран — Гондурас, Панама, Никарагуа, Сальвадор и Гватемалу).

В начале 1990-х гг. сближение между Центральноамериканскими государствами продолжилось. Так, в мае 1991 г. три государства — Сальвадор, Гватемала и Гондурас — создали Северный треугольник для расширения торговых отношений. Организация расширилась в 1993 г., когда в нее вступила Никарагуа.

Дипломатические отношения между СССР и Гондурасом установлены 30 сентября 1990 г. 3 января 1992 г. правительство Гондураса признало Российскую Федерацию в качестве государства — продолжателя СССР. С 1993 г. в обеих странах аккредитуются послы по совместительству — посол Российской Федерации в Никарагуа и посол Гондураса во Франции. В 1995 г. в г. Тегусигальпа было открыто Почетное консульство России. В мае 2006 г. открылось второе российское Почетное консульство — в г. Сан-Педро-Сула («промышленная столица» на севере страны).

Контакты глав внешнеполитических ведомств осуществляются в ходе многосторонних встреч министров иностранных дел в формате Россия — Центральноамериканская интеграционная система (последняя проводилась в Нью-Йорке в 2006 г.). В сентябре 2005 г. в ходе двусторонней встречи министров иностранных дел России и Гондураса в Нью-Йорке была подписана Декларация об основах отношений между двумя странами.

14 сентября 2006 г. в Нью-Йорке в ходе работы 60-й сессии ГА ООН министр иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавров и министр иностранных дел Республики Гондурас М. А. Фортин подписали Декларацию об основах отношений между Российской Федерацией и Республикой Гондурас.

Договорно-правовая база двусторонних отношений включает: Межправительственное торговое соглашение 1987 г. (вступило в силу в 1990 г.), Соглашение о культурном и научно-техническом сотрудничестве от 4 ноября 1994 г., Соглашение о безвизовых поездках граждан Российской Федерации и Республики Гондурас по дипломатическим и служебным паспортам от 21 сентября 1999 г., Протокол о межмидовских консультациях от 2 октября 2000 г. и Декларацию об основах отношений между Российской Федерацией и Республикой Гондурас от 14 сентября 2005 г.

По итогам 2005 г. объемы российско-гондурасской торговли в стоимостном выражении составляли 43,0 млн долл. США. В 2008 г. товарооборот снизился до 14,4 млн долл. США. Основными статьями экспорта являются минеральные удобрения, стальной лист и другие металлоизделия (от 30 до 60%). Периодически гондурасцы закупают автомобили, главным образом марки УАЗ, сельскохозяйственную технику, станочное оборудование, различные виды запчастей, пиломатериалы, электротехнические товары. Импорт из Гондураса в последние годы представлен в основном сахаром-сырцом и высококачественными сортами кофе.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В 1972 г. в Гондурасе произошла неконституционная смена власти, в результате которой почти десятилетие продолжалось правление военных. Гондурас вновь обрел гражданское правление лишь в 1981 г. В 2009 г. в Гондурасе был осуществлен переворот, ставший ответом части политической элиты и военных на попытки президента Селайи продлить свое пребывание у власти антиконституционным путем.

Территориальные претензии со стороны иностранных государств на данный момент урегулированы. Вплоть до 2007 г. существовал территориальный конфликт между Гондурасом и Никарагуа (до 2006 г. — с Сальвадором).

Угроза терроризма в Гондурасе может быть охарактеризована как средняя: начиная с 1997 г. на территории страны произошли по меньшей мере 10 террористических актов (последний зарегистрированный террористический акт произошел 23 декабря 2004 г.).

Эксперты оценивают уровень коррупции в Гондурасе как высокий.

Положение Гондураса в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1998	85	83	1,7
1999	99	94	1,8
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	71	2,7
2002	102	72	2,7
2003	133	107	2,3
2004	146	116	2,3
2005	159	109	2,6
2006	163	124	2,5
2007	180	132	2,5
2008	180	129	2,6
2009	180	130	2,5
2010	178	136	2,4
2011	182	131	2,6

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Борьба с коррупцией в среде представителей исполнительной и законодательной власти продолжает оставаться насущной проблемой. В Гондурасе был создан специальный Национальный антикоррупционный совет, занимающийся поиском новых механизмов борьбы с коррупцией. В 2005 г. правительство приняло план по борьбе с коррупцией, но гарантировать его эффективное исполнение затруднительно. В 2006 г. по инициативе президента Селайи был принят закон о «О прозрачности», разработанный для того, чтобы повысить эффективность борьбы с коррупцией и облегчить доступ к информации (проект закона был встречен резкой критикой со стороны общественных организаций и журналистов, которые полагают, что он только поощряет коррупцию). Вместе с тем решимость властей бороться с коррупцией в стране явилась одним из решающих факторов, которые повлияли на списание долга Гондураса «Большой восьмеркой» в июле 2005 г.

Гондурас не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 9,1 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 2,3% в год).

Проблема избыточной миграции перед Гондурасом в настоящее время не стоит. Правительство страны не считает чрезмерно высоким ни уровень эмиграции, ни уровень иммиграции и не предпринимает попыток убедить лиц, имеющих гондурасское гражданство, вернуться из-за рубежа.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Гондураса может быть охарактеризовано как относительно неблагоприятное с точки зрения стихийных бедствий, в особенности уязвимо для тропических штормов, ливней и ураганов. Карибское побережье страны. Ливни могут вызывать наводнения и сход селей. Серьезный ущерб экономике наносят землетрясения (одно из последних произошло в сентябре 2007 г. в 70 км от столицы) и ураганы. В 1998 г. Гондурас тяжело пострадал от урагана «Митч». По меньшей мере 5 тыс. чел. погибли и не менее чем 70% всего урожая было уничтожено. Совокупный ущерб, нанесенный экономике страны, был оценен в 3 млрд долл. США.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Гондураса доминируют разнообразные текстильные изделия (около 47%), а также продукция сельского хозяйства (кофе, бананы, сахар, овощи и фрукты) и рыболовства.

Для экономики Гондураса характерно хроническое превышение импорта над экспортом в стоимостном отношении.

Гондурас зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002–2004 гг. 23% населения Гондураса сталкивались с проблемой недоедания, что является индикатором серьезной угрозы безопасности человека.

В 2006 г. 16% населения Гондураса не имели устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Гондурасе составила 199,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Гондурасе составила 54,0 чел. на 100 тыс. жителей. (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 30 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ГРЕНАДА

Официальное название. Гренада (англ. *Grenada*).

Год образования. В 1967 г. Гренада получила статус ассоциированного с Великобританией государства, в 1974 г. обрела независимость.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в юго-восточной части Карибского моря. Занимает ряд островов, которые относятся к группе Наветренных островов Вест-Индии. Наиболее крупными из островов, принадлежащих этому государству, являются: Гренада, Кариаку, Ронд и Пти-Мартиник. С запада омывается Карибским морем, с востока — Атлантическим океаном.

Общая площадь территории — 344 кв. км. Сухопутных границ с другими государствами не имеет. Протяженность береговой линии — 121 км.

Столица — Сент-Джорджес.

Население. По данным переписи 2001 г., население Гренады составило 102 632 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 104,9 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,3%; рождаемость на 1000 чел. — 19; смертность на 1000 чел. — 6; доля населения до 15 лет — 27%, 65 лет и старше — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 76 годам; для мужчин этот показатель составляет 74 года, для женщин — 78 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Гренады в 2007 г. составил 96%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 73,1%, индекс уровня образования — 0,884.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Гренады в 2007 г. составил 0,813, что позволило ей занять 74-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала). Показатель ИРЧП в 2005 г. — 0,812. Значение ИРЧП для Гренады после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,746, в 2011 г. — 0,748 (67-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Государственный язык — английский. Население использует креольские диалекты английского и французского языков (на последнем говорит меньшинство населения — около 2 тыс. чел.).

Исторический очерк политических традиций

До прихода европейцев на островах проживали племена араваков, а позднее карибов. Для Европы Гренаду 15 августа 1498 г. открыл Христофор Колумб, который дал острову имя «Консепсьон». Свое современное название остров, возможно, получил из-за сходства с гористыми территориями пустыни Сьерра-Невада близ испанского города Гранада. К началу XVIII в. название Гренада стало общеупотребительным. Более века после открытия острова карибы сопротивлялись попыткам англичан создать там свои поселения.

В 1650 г. французская компания, учредителем которой являлся кардинал Ришелье, выкупила Гренаду у британцев и основала первое поселение. Французы, как и на других островах региона, вели активную борьбу с местным населением, и вскоре это привело к тому, что на острове не осталось аборигенов. Гренада находилась под контролем Франции до 1762 г., когда в ходе Семилетней войны ее захватили британцы и закрепили права на остров в Парижском мирном договоре 1763 г. В 1779 г. французам удалось вернуть остров, но ненадолго: по Версальскому договору 1783 г. Гренада окончательно перешла под контроль британской короны. В 1795 г. на Гренаде было подавлено профранцузское

восстание, организованное на волне Великой французской революции.

Европейцы создавали в Вест-Индии плантации сахарного тростника и широко использовали труд рабов, которых привозили из Африки. Но по причине частых разрушительных ураганов экономика колонии вскоре была переориентирована на экспорт мускатного ореха, который было выгоднее возить именно из Гренады, а не из голландской Ост-Индии. В этот период Гренада получила название «Остров специй». Также широко культивировалось какао. Подобная структура экономики и экспорта способствовала появлению на Гренаде класса фермеров-землевладельцев.

В 1833 г. Гренада перешла под контроль британской администрации Наветренных островов. В 1834 г. на островах было отменено рабство. В 1877 г. Гренада получила статус отдельной колонии и до середины XX в. находилась в составе Британской колониальной империи.

В 1950 г. на территории Гренады было введено всеобщее избирательное право, которое привело к усилению влияния широких слоев населения на политику. В 1958 — 1962 гг. страна находилась в составе Вест-Индской Федерации — недолговечного государственного образования, которое было распущено парламентом Великобритании. Британцы пытались в дальнейшем создать более мелкое федеративное образование из бывших участников федерации, однако их попытки к успеху не привели. В 1967 г. Гренада получила статус ассоциированного с Великобританией государства, что означало автономию во внутренних делах.

На выборах 28 февраля 1972 г. победу одержал Эрик Мэтью Гейри, лидер Объединенной лейбористской партии Гренады (ОЛПГ), которая выступала за провозглашение независимости. Гейри ранее управлял Гренадой как премьер-министр в 1957 — 1960 гг. и 1961 — 1962 гг., однако был отправлен в отставку по обвинению в коррупции. Тем не менее он вновь занял пост премьер-министра в 1967 г. В мае 1973 г. в Лондоне на конституционной конференции было принято решение о предоставлении Гренаде независимости в составе Содружества наций, которую она обрела 7 февраля 1974 г.

Гренада унаследовала от Великобритании модифицированную вестминстерскую модель правления. Эрик Гейри стал первым премьер-министром независимой Гренады. Хотя он активно привлекал иностранные инвестиции, стиль его правления был близок к диктаторскому. По этой причине между партией Гейри и левой оппозицией назрел конфликт. Оппозиция, главной силой в которой было движение «Нью Джуэл», не признала итоги выборов 1976 г. и начала готовить переворот. По некоторым сведениям, активисты движения проходили специальную подготовку за пределами Гренады. В результате 13 марта 1979 г. правительство Гейри было свергнуто в ходе переворота, организованного левыми силами. Движение «Нью Джуэл» во главе с Морисом Бишопом выдвигало лозунги повышения уровня жизни, создания новых рабочих мест, доступного образования и др. Было сформировано Народное революционное правительство (НРП), фактически в стране начался процесс построения «карибского социализма» с многочисленными заимствованиями из опыта Кубы.

В период правления НРП было приостановлено действие конституции 1973 г., страна управлялась посредством правительственных декретов. Были запрещены политические партии, закрыты независимые газеты. На международной арене НРП искало поддержки у лидеров левого движения в регионе. Вскоре помощь новому правительству Гренады начала оказывать Куба: на острова были отправлены военные советники, врачи и учителя. Кубинцы начали оказывать помощь в строительстве гражданского аэропорта. При голосовании в ООН и ОАГ Гренада стала занимать антиамериканские позиции, солидаризируясь по всем направлениям с СССР и социалистическими странами.

Осенью 1983 г. в рядах НРП наметился раскол. Началась борьба за власть между Бишопом и вице-премьером Бернардом Коардом, за которым стояло партийное большинство. Коард безуспешно пытался убедить Бишопа предоставить им обоим равные полномочия, но не получил согласия и заключил Бишоп под домашний арест. В результате массовых демонстраций популярный в народе премьер-министр был освобожден. Он попытался взять под контроль вооруженные силы, но не имел успеха, был арестован и 19 октября казнен вместе с некоторыми остававшимися верными ему министрами. Власть получил Революционный военный совет (РВС) во главе с генералом Хадсоном Остином. Был объявлен комендантский час.

25 октября 1983 г. на территорию Гренады под формальным предлогом защиты нескольких американских студентов, изучавших на острове тропическую медицину, были высажены войска США (6 тыс. морских пехотинцев). Одним из предлогов для вторжения было опасение администрации Рональда Рейгана, что сооружаемый с помощью кубинцев гражданский аэропорт мог быть использован для дозаправки советских стратегических бомбардировщиков. После завершения активной фазы боевых действий к американским войскам присоединились военнослужащие ряда других карибских государств. В результате проведения операции «Срочная ярость» 18 американских военнослужащих погибли, 116 были ранены. Генерал Остин и 17 членов РВС и НРП были арестованы и осуждены на пожизненное заключение (до сих пор отбывают наказание).

К декабрю 1983 г. основная часть американских войск была выведена из Гренады. Генерал-губернатор Пол Скун сформировал временное правительство. После смены власти на острове была восстановлена конституция 1974 г.

В декабре 1984 г. состоялись выборы (до выборов страной руководил Переходный консультативный совет), на которых при скрытой поддержке США победила Новая национальная партия (ННП) во главе с Гербертом Блэйзом (получила 59% голосов).

В 1986 — 1987 гг. в рядах ННП произошел раскол, и, хотя партия осталась у власти, пять ее депутатов, включая двух министров, покинули ННП и образовали Национальный демократический конгресс (НДК). В декабре 1989 г. премьер-министр скончался, и его сменил Бен Джонс (ННП). Очередные выборы в 1990 г. выиграл НДК, премьер-министром стал Николас Брэтуэйт. Восстановление им в 1994 г. личного подоходного налога, отмененного еще в 1986 г., привело НДК к поражению на выборах 1995 г. К власти вернулась ННП во главе с Кейтом Митчеллом, который строил свою предвыборную кампанию в основном на обещании отменить подоходный налог. Правительство Митчелла стало активно привлекать иностранные инвестиции, развивать легкую промышленность и туристическую отрасль. В 1999 г. состоялись досрочные выборы, в ходе которых ННП получила все 15 мест в парламенте. По итогам выборов 2003 г. ННП сохранила власть, получив 8 из 15 парламентских мандатов. По результатам выборов 2008 г. ННП перешла в оппозицию, власть получил НДК.

В 2004 и 2005 гг. Гренада сильно пострадала от ураганов «Иван» и «Эмили», но сумела быстро восстановить инфраструктуру (прежде всего благодаря международной помощи).

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. На территории Гренады действует конституция, принятая 19 декабря 1973 г. и вступившая в силу 7 февраля 1974 г.

В Гренаде действует вестминстерская модель организации политической системы. Главой государства является британский монарх, представленный генерал-губернатором.

В конституции закреплены основные права и свободы граждан Гренады: право на жизнь, свободу, безопасность, защиту частной жизни и собственности, право на

труд (ст. 1, 2, 3). Отдельно в конституции запрещены рабство (ст. 4) и пытки (ст. 5); закреплены: право на частную собственность (ст. 6, 7), право на справедливый суд (ст. 8), свобода вероисповедания, выбора и смены религии (ст. 9), свобода самовыражения, мнения и распространения информации и идей (ст. 10), свобода объединений и ассоциаций (ст. 11), свобода передвижения (ст. 12). Дискриминация граждан по тем или иным признакам запрещена (ст. 13).

Согласно ст. 39, поправки к конституции могут быть приняты $\frac{2}{3}$ голосов членов нижней палаты парламента (Палаты представителей). Верхняя палата (Сенат) может вносить поправки в конституционный законопроект, однако они затем должны быть поддержаны не менее $\frac{2}{3}$ членов Палаты представителей. Далее конституционный законопроект выносится на референдум. Для принятия законопроекта на референдуме необходимо одобрение, как минимум, $\frac{2}{3}$ избирателей. После одобрения конституционного законопроекта обеими палатами парламента и на всенародном голосовании он направляется на подпись генерал-губернатору Гренады.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Главой государства является британский монарх, представленный в Гренаде назначаемым монархом генерал-губернатором (ст. 19). В реальности кандидатуру генерал-губернатора предлагает премьер-министр, а монарх ее утверждает.

Премьер-министр Гренады назначается генерал-губернатором из числа депутатов Палаты представителей, он должен представлять интересы большинства депутатов палаты (ст. 58). На остальные министерские посты в правительстве генерал-губернатор по рекомендации премьер-министра назначает депутатов любой из палат парламента.

Парламент имеет право выразить недоверие правительству. В случае вынесения такого вотума премьер-министр должен в течение трех дней либо подать в отставку, либо обратиться к генерал-губернатору с просьбой о роспуске парламента. Генерал-губернатор вправе самостоятельно принять решение об отставке премьер-министра или роспуске парламента при бездействии премьер-министра в течение указанного срока, а также в случае потери премьер-министром контроля над большинством депутатов в Палате представителей (ст. 58). Генерал-губернатор также должен распустить парламент, если пост премьер-министра вакантен и нет человека, который мог бы при поддержке большинства в Палате представителей занять вакансию в обозримом будущем (ст. 52).

Законодательной инициативой обладают депутаты обеих палат парламента (премьер-министр и все министры являются депутатами). При этом финансовые законопроекты могут быть вынесены на рассмотрение парламента только членами правительства (ст. 46).

Таким образом, упор в институциональном дизайне сделан на сотрудничество и взаимодействие, так как законодательная и исполнительная ветви власти тесно связаны.

Особенности исполнительной власти. Главой исполнительной власти Гренады является монарх Великобритании. От его имени полномочия в сфере исполнительной власти исполняет генерал-губернатор (ст. 57 конституции).

Реальные властные полномочия сосредоточены в руках кабинета министров, который состоит из премьер-министра, министров и генерального прокурора. Премьер-министр Гренады назначается генерал-губернатором из числа депутатов Палаты представителей, он должен представлять интересы большинства депутатов палаты (ст. 58). На остальные министерские посты в правительстве генерал-губернатор по рекомендации премьер-министра назначает депутатов любой из палат парламента. Генерал-губернатор по совету премьера также может назначить парламентских секретарей из состава обеих палат для содействия министрам в исполнении их обязанностей (ст. 64). Кабинет министров несет коллективную ответственность перед парламентом.

Ограничений по количеству сроков для премьер-министра и генерал-губернатора нет. Срок полномочий главы правительства не ограничивается в том случае, если партия сохраняет за собой большинство в парламенте.

Генерал-губернатор действует согласно рекомендациям правительства. Функцией правительства является консультирование генерал-губернатора по вопросам государственного управления. Генерал-губернатор обладает правом помилования, однако и в этом случае должен согласовывать свои действия с правительством (ст. 72).

В соответствии с конституцией составной частью исполнительной власти является должность лидера оппозиции, на которую генерал-губернатор назначает депутата, представляющего интересы наиболее крупной оппозиционной правительству группы в Палате представителей (ст. 66).

Предполагается, что министры осуществляют общее руководство своими министерствами, тогда как надзор над оперативной деятельностью поручается секретарям, являющимся государственными служащими, причем один секретарь может одновременно управлять делами нескольких министерств (ст. 67). Работой правительства и его аппарата руководит назначаемый секретарь кабинета (ст. 68).

Генеральный прокурор является главным правовым советником правительства Гренады, он обладает одновременно статусом министра и государственного служащего. В структуру исполнительной власти входит также «руководитель государственного обвинения». Человек, занимающий этот пост, является госслужащим (ст. 71) и вправе возбуждать уголовные дела, проводить расследования против любого гражданина или органа власти.

В разделе конституции, регламентирующем работу исполнительной ветви власти, предусмотрено наличие консультативного комитета по помилованию, состоящего из одного (назначаемого премьер-министром и генерал-губернатором) министра, генерального прокурора, главного офицера медицинской службы правительства Гренады, а также трех других членов, назначаемых генерал-губернатором.

Глава государства (монарх)

Имя	Годы пребывания у власти
Елизавета II	1952 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Эрик Мэтью Гейри	Объединенная лейбористская партия Гренады	1967 — 1979
Морис Руперт Бишоп	«Нью Джуэл»	1979 — 1983
Бернард Коард	«Нью Джуэл»	14.10.1983 — 19.10.1983
Хадсон Остин (глава Революционного военного совета)	Военный	19.10.1983 — 25.10.1983
Николас Брэттуэйт (председатель Переходного консультативного совета)	Беспартийный	9.12.1983 — 4.12.1984
Герберт Блэйз	Новая национальная партия	1984 — 1989
Бен Джонс	Новая национальная партия	1989 — 1990
Николас Александер Брэттуэйт	Национальный демократический конгресс	1990 — 1995
Джордж Бризан	Национальный демократический конгресс	01.02.1995 — 22.06.1995
Кейт Митчелл	Новая национальная партия	1995 — 2008
Тиллман Томас	Национальный демократический конгресс	2008 — н.в.

Особенности законодательной власти. Согласно ст. 23 Основного закона, парламент — законодательный орган власти Гренады. Его составными частями являются британ-

ский монарх, а также Палата представителей (нижняя палата парламента) и Сенат (верхняя палата парламента).

Палата представителей включает 15 парламентариев, избираемых в ходе прямых выборов на пятилетний срок. Депутаты избираются по одномандатным округам, количество депутатов соответствует количеству округов. Во главе Палаты представителей стоят спикер и вице-спикер, избираемые из числа депутатов палаты либо из числа лиц, не являющихся депутатами палаты.

Сенат включает 13 сенаторов, 7 из них генерал-губернатор назначает по совету премьер-министра, 3 — по совету лидера оппозиции, еще 3 — по совету премьер-министра после консультаций последнего с организациями или группами интересов, которые, по его мнению, должны быть представлены в Сенате. Во главе Сената стоят председатель и вице-председатель, избираемые из числа сенаторов.

В соответствии со ст. 38 Основного закона парламент создает законы «ради мира, порядка и надлежащего управления Гренадой». Парламент обладает правом принимать законы, которые затем должны быть одобрены генерал-губернатором и опубликованы в правительственной газете. Парламент имеет право приостановить опубликование закона и принять закон обратного действия. Законодательной инициативой обладают депутаты обеих палат парламента (премьер-министр и все министры являются депутатами парламента).

Для достижения кворума в Палате представителей требуется присутствие 5 членов палаты (не считая спикера), в Сенате — 4 сенаторов (не считая председателя). Решения в обеих палатах парламента принимаются простым большинством голосов, по конституционным вопросам — $\frac{2}{3}$ голосов.

Рассмотрение законопроектов, не касающихся финансовых вопросов, может быть инициировано в любой из палат парламента. Законопроекты относительно налогообложения, консолидированного фонда или государственного долга Гренады могут быть внесены в парламент только генерал-губернатором, действующим по рекомендации одного из министров (ст. 46). Если финансовый законопроект после принятия Палатой представителей не был одобрен Сенатом в течение месяца после поступления в палату, он отправляется на подпись генерал-губернатору независимо от позиции Сената (ст. 47). Обычный законопроект может также быть представлен на подпись генерал-губернатору в случае, если он был отклонен Сенатом в двух последовательных сессиях (ст. 48).

Генерал-губернатор имеет право в любой момент назначить перерыв в работе парламента или распустить его по рекомендации премьер-министра (ст. 52). Если Великобритания, как глава Содружества, находится в состоянии войны, парламент имеет право продлить свои полномочия максимум на 5 лет, но не более чем на 12 месяцев за один раз.

Парламент имеет право выразить недоверие правительству. В случае вынесения такого вотума премьер-министр должен в течение трех дней либо подать в отставку, либо обратиться к генерал-губернатору с просьбой о роспуске парламента. Генерал-губернатор вправе самостоятельно принять решение об отставке премьер-министра или роспуске парламента при бездействии премьер-министра в течение указанного срока, а также в случае потери премьер-министром контроля над большинством депутатов в Палате представителей (ст. 58). Генерал-губернатор также должен распустить парламент, если пост премьер-министра вакантен и нет человека, который мог бы при поддержке большинства в Палате представителей занять вакансию в обозримом будущем (ст. 52).

Выборы в новый парламент после роспуска предыдущего проводятся в течение 3 месяцев.

Особенности судебной власти. В целом правовая и судебная системы Гренады построены по вестминстерской модели. Конституция не регламентирует четкое устройство судебной власти. Судебная власть Гренады независима, на территории Гренады не существует военных судов. Основ-

ной закон гарантирует справедливое судопроизводство, объявляет презумпцию невиновности.

В составе судебной системы Гренады находятся местные суды и Высокий суд, который также выполняет функции Конституционного суда. Назначение судей производится генерал-губернатором по рекомендации Комиссии судебной и правовой службы.

Поскольку Гренада является членом Организации Восточнокарибских государств, ее судебная система входит в состав восточнокарибской судебной системы, высшим органом которой является Восточнокарибский верховный суд (в эту систему входят также Антигуа и Барбуда, Доминика, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины). В этот суд поступают апелляции на решения Высокого суда Гренады. Он состоит из председателя Верховного суда, который является главой судебной системы, трех судей Апелляционного суда, пятнадцати судей Верховного суда и двух магистров, которые ответственны за процедурные и предварительные вопросы. Суд имеет два отделения: Апелляционный суд и Высокий суд правосудия. Четверо судей объезжают свой округ, который состоит из двух государств-членов, и рассматривают апелляции. 15 судей Верховного суда назначаются государствами-членами. Суды первой инстанции рассматривают дела в течение всего года, выездные сессии суда присяжных созываются в каждом судебном округе в периоды, определяемые статутом.

Апелляционный суд рассматривает апелляции на решения Высокого суда правосудия и судов магистратов как по гражданским, так и по уголовным делам.

Гренада является подписантом соглашения о создании Карибского суда правосудия, куда направляются апелляции на решения Восточнокарибского верховного суда. Этот орган призван заменить судебный комитет Тайного совета, т.е. придать большую самостоятельность карибской судебной системе от вестминстерских шаблонов. По состоянию на 2003 г. соглашение было подписано 14 государствами региона, а сам суд начал работу 16 апреля 2005 г. в Порт-оф-Спейн, столице Тринидада и Тобаго. Этот суд играет не только роль Высшего апелляционного суда для присоединившихся к соглашению стран, но также занимается правовыми вопросами деятельности КАРИКОМ (Карибского сообщества).

Территориально-государственное устройство. Конституция не регламентирует административно-территориальное устройство Гренады. Фактически Гренада является унитарным государством, а ее территория делится на 6 приходов: Сент-Джон, Сент-Джордж, Сент-Дэвид, Сент-Марк, Сент-Патрик и Сент-Эндрю. Существует одна зависимая территория: Кариаку и Пти-Мартиник.

Местное управление и самоуправление. Органов местного самоуправления в приходах не существует, что в условиях небольшого государства может быть вполне оправданным. Вместе с тем острова Кариаку и Пти-Мартиник имеют собственные советы, полномочия которых устанавливает парламент.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Существование нынешних политических институтов связано с колониальным прошлым Гренады. Наибольшее влияние на политическое и институциональное развитие Гренады оказала Великобритания. Заложенная британцами вестминстерская политическая система предопределила основы функционирования государства и общества, а также механизм принятия политических решений.

Благодаря деятельности французских миссионеров в стране распространился католицизм, повлиявший на первичные формы политических практик, общественные ценности и традиции.

Распространению на острове социалистических идей немало способствовала Куба, оказывавшая влияние на власть в годы правления НРП.

Конфликты и расколы. После восстановления действия конституции в 1984 г. в Гренаде отсутствуют серьезные внутренние конфликты и расколы. В обществе постепенно укореняется культура консенсуса. Существующие политические институты позволяют быстро и эффективно урегулировать возникающие противоречия. Политические предпочтения граждан нередко диктуются традиционной политической культурой, включающей элементы патернализма.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Гренаде отсутствует официальная идеология.

Религия и государство, роль религии в политике. Согласно конституции Гренады, официальной религии в стране нет. Ст. 9 гарантирует свободу вероисповедания. По оценочным данным, наибольшее число приверженцев имеет Римско-католическая церковь (53% населения). Далее следуют англикане (14%) и последователи других протестантских конфессий (33%).

Особенности партийной системы. В стране действует двухпартийная система. Роль партий в политическом процессе Гренады велика: победившая партия формирует и реализует политический курс страны.

В парламенте Гренады представлены следующие партии: *Национальный демократический конгресс* (НДК) был основан в 1987 г. после раскола в рядах ННП. Придерживается либеральных позиций.

Новая национальная партия (ННП). Создание этой партии в 1984 г. стало результатом слияния четырех более мелких партий консервативной и центристской направленности. ННП занимает консервативные позиции.

Представительство политических партий в Палате представителей по итогам выборов 2008 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Национальный демократический конгресс	11	73,33
Новая национальная партия	4	26,67

Политическая роль военных/силовых структур. В новейшей истории Гренады существуют прецеденты военных переворотов: в октябре 1983 г. Морис Бишоп, основатель движения «Нью Джуэл», был убит своими же соратниками в результате раскола, возникшего в движении и в Народном революционном правительстве. Власть получил Революционный военный совет во главе с генералом Хадсоном Остином. После убийства Бишоп в Гренаду вторгся контингент войск США. В 1984 г. в стране было восстановлено действие Основного закона.

Регулярных вооруженных сил в Гренаде нет, функционирует Королевская полиция Гренады, осуществляющая береговую охрану.

Восточнокарибская региональная система безопасности, в которую входят Антигуа и Барбуда, Барбадос, Доминика, Гренада, Ямайка, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, а также Сент-Винсент и Гренадины, обеспечивает общую береговую охрану, проведение военных учений и реализацию плана действий в случае природных катастроф.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Гренаде существуют независимые профсоюзы, гарантирована свобода собраний и объединений. Государство не препятствует деятельности НПО, что свидетельствует о развитости гражданского общества.

Частные компании Гренады имеют небольшой размер и не оказывают серьезного влияния. Роль групп интересов выполняют в основном политические партии и профсоюзы. Так, в Гренаде действует Совет профсоюзов, созданный в 1955 г. и имеющий своих представителей в Сенате. Он входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов и объединяет семь отраслевых профсоюзов страны.

общей численностью 5 тыс. членов. Крупнейшими из отраслевых профсоюзов являются: Профсоюз работников физического и умственного труда, Профсоюз торговых и промышленных рабочих, Профсоюз учителей Гренады и пр. Кроме того, важную роль в экономической жизни страны играет Торгово-промышленная палата Гренады.

Ведущей правозащитной организацией является Организация по правам человека Гренады, которая занимается защитой прав и свобод граждан, а также просвещением населения в данной области.

Положение и роль СМИ. Ст. 10 конституции Гренады гарантирует свободу слова. В целом СМИ действуют в стране независимо и свободны от правительственного контроля и цензуры.

В Гренаде не выпускается ежедневных газет. Из числа еженедельных можно выделить правительственную «Гавернмент газетт» (*Government Gazette*), а также «Гренада гардиан» (*The Grenada Guardian*), связанную с Объединенной лейбористской партией Гренады, «Гренадиан войс» (*The Grenadian Voice*), «Гренада информер» (*The Grenada Informer*), «Гренада таймс» (*The Grenada Times*), «Гренада тудэй» (*Grenada Today*). Все печатные издания, кроме правительственной газеты, находятся в частной собственности.

В Гренаде функционируют 15 радиостанций. Из частных можно выделить «Спайс кэпитал рэдио» (*Spice Capital Radio*) и «Войс оф Гренада» (*Voice of Grenada*). Ряд станций принадлежит Гренадской вещательной сети — «Хот ФМ» (*HOTT FM*), «Классик рэдио» (*Klassic Radio*).

Главная телекомпания — «ДжиБиЭн ТиВи» (*GBN TV*) — принадлежит Гренадской вещательной сети.

Несмотря на благоприятную в целом картину с положением СМИ в Гренаде, журналисты нередко выражают недовольство жесткими законами о клевете. Эти законы в 2005 г. едва не стали причиной ликвидации газеты «Гренада тудэй», после того как редакция была обвинена премьер-министром Митчеллом в распространении заведомо ложных сведений и проиграла ему в суде. В истории Гренады имеются и другие прецеденты выигранных чиновниками судебных дел против различных СМИ после публикаций критических или разоблачающих статей.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины Гренады получили право избирать и быть избранными в 1951 г. Впервые женщина была избрана в парламент страны в 1976 г.

В Палате представителей женщины, по состоянию на 2010 г., занимали 2 места из 15 (13,33%), в Сенате — 4 места (30,77%).

Средняя заработная плата за равнозначную работу у женщин несколько ниже, чем у мужчин. Также большинство инцидентов бытового насилия в отношении женщин в Гренаде не регистрируется и не доходит до полиции и судебных органов.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Гренада названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка категория страны как заемщика определяется как смешанная (*blend*), что позволяет ей получать не только связанные (с жесткими условиями), но и несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

Экономика Гренады основывается в первую очередь на сфере услуг, в которой занято более 60% населения страны. В 2004 и 2005 гг. ураганы «Иван» и «Эмили» практически полностью разрушили туристическую и сельскохозяйственную инфраструктуру, что повлекло за собой снижение ВВП в 2004 г. примерно на 3% после роста в 2003 г. более чем на 5%.

Восстановлению инфраструктуры способствовала международная помощь, преимущественно со стороны США, которая позволила реанимировать часть туристических объектов, школ и университетов.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): солод, крахмал, клейковина и др. (25,0%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (9,99%); рыба и морепродукты (9,70%); кофе, чай, мате и специи (8,75%); энергосиловое оборудование (7,92%); какао (7,80%); фураж, отходы пищевой промышленности (5,0%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (4,37%); суда и др. плавсредства (2,95%); электрическое и электронное оборудование (2,84%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (2,21%); напитки, включая алкогольные (1,38%), и др.

В структуре экспорта Гренады значительная доля приходится на реэкспорт.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (19,62%); энергосиловое оборудование (7,39%); электрическое и электронное оборудование (7,30%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (5,34%); изделия из чугуна и стали (3,45%); мясо и субпродукты (3,30%); пластмассы и изделия из них (3,20%); молочные продукты, яйца и др. (3,14%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,31%); напитки, включая алкогольные (2,16%); фармацевтическая продукция (2,03%); печатная продукция (1,52%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (1,46%); зерновые культуры (1,08%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Великобритания, Франция, Тринидад и Тобаго, Барбадос, Доминика, Япония.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Гренада имеет незначительный потенциал воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0010	0,0022	0,0032
1995	0,0009	0,0019	0,0024
2000	0,0016	0,0029	0,0039
2005	0,0015	0,0011	0,0031
2008	0,0014	0,0009	0,0023
2010	0,0012	0,0009	0,0021

Гренада является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2007 г. 5,03% ВНД, или 215 долл. США на душу населения. Такие объемы внешней помощи объясняются исключительно последствиями ураганов «Иван» и «Эмили» и сокращаются по мере восстановления инфраструктуры.

Гренада является нетто-импортером энергоносителей. Доля населения Гренады составляет 0,0015% от всего населения мира.

Официальный язык Гренады — английский. Общая численность говорящих на английском языке — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел.

Гренада участвует в ряде международных организаций, включая КАРИКОМ.

Общий размер взносов Гренады в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Гренады в МВФ в 2012 г. составляет 0,005% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Гренада не располагает собственными вооруженными силами.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Гренада является членом ООН (с 1974 г.) и ряда

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	221	276	520	697	830	773
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	346	362	520	580	610	554
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	444	523	819	1 031	1 178	1 099
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	615	643	924	1 031	1 084	986
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	4 614	5 221	8 068	10 031	11 353	10 515
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	6 388	6 417	9 102	10 031	10 454	9 432
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	13,40	10,13	5,97	3,40	4,30	5,41
Доля промышленности в % в ВВП	18,01	20,02	20,92	26,47	20,18	14,16
Доля услуг в % в ВВП	68,60	69,86	73,11	70,13	75,52	80,43
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	18	37	58	94	105	119
Внешний долг в % ВНД государства	53,02	48,32	50,89	77,23	87,55	98,74
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	42,43	44,81	44,43	20,60	21,63	21,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	62,79	55,27	59,66	56,80	54,47	49,84
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	3,01	4,17	3,65	3,27	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0	4,06	20,49	23,18	33,46

Источник: World Development Indicators.

ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1996 г.), Интерпола, Содружества, Движения неприсоединения, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств и ряда других международных организаций.

Гренада участвует в таких региональных организациях, как ОАГ, КАРИКОМ, Ассоциация карибских государств, Организация Восточнокарибских государств, Карибский банк развития, ЛАЭС, ОПАНАЛ и др.

После свержения революционного правительства, ориентированного на сотрудничество с Кубой и СССР, Гренада вернулась в традиционное русло сотрудничества со странами Запада и Латинской Америки.

Приоритетными направлениями во внешней политике Гренады являются деятельность в КАРИКОМ и отношения с США.

На базе Организации Восточнокарибских государств функционирует Восточнокарибский центральный банк, который осуществляет общую монетарную политику и позволяет всем странам — членам союза пользоваться единой валютой, что способствует развитию торгово-экономических связей в регионе (8 стран — членов организации в качестве валюты используют восточнокарибский доллар; только Британские Виргинские острова используют доллар США).

США остаются гарантом безопасности и стабильности Гренады, оказывая ей активное содействие в развитии сферы образования, туризма (большая часть отдыхающих — граждане США) и осуществляя совместные учения с полицейскими силами страны. США оказали существенную экономическую поддержку Гренаде после разрушительных ураганов «Иван» и «Эмили».

Дипломатические отношения между СССР и Гренадой были установлены в 1979 г., однако в 1983 г. генерал-губернатор Гренады в одностороннем порядке объявил об их разрыве. Отношения Гренады и РФ были восстановлены 17 сентября 2002 г.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В 1979 г. в Гренаде был совершен государственный переворот, в результате которого к власти пришло социалистическое движение «Нью Джуэл». Осенью 1983 г. в рядах НРП произошел раскол, премьер-министр Морис Бишоп и ряд его сподвижников были расстреляны. В Гренаду вторгся воинский контингент США и др. карибских стран. В 1984 г. в стране были проведены демократические выборы и восстановлено действие конституции.

На территории Гренады нет радикально настроенных группировок, легальных сепаратистских, нелегальных сепаратистских или антиправительственных движений. За последние 10 лет в Гренаде не зарегистрировано ни одного террористического акта.

Гренада не имеет территориальных претензий в свой адрес.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Гренаде может быть охарактеризован как средний.

Положение Гренады в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2006–2007 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2006	163	68	3,5
2007	180	80	3,4

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Гренаду периодически потрясают коррупционные скандалы, фигурантами в которых выступают представители высших эшелонов власти. Так, в 2004 г. премьер-министр Гренады был обвинен в получении взятки от предпринимателя из Германии. Предметом коррупционных сделок часто становятся продажа земли, распределение инвестиционных

средств и т.д. С 2001 г. Гренада находится в черном списке стран, не предпринимающих достаточных мер для борьбы с «отмыванием» денежных средств, в том числе полученных преступным путем.

Гренада не сталкивается с острой угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», в 2005—2010 гг. отмечается положительный прирост населения на 1,3% в год.

По оценке правительства Гренады, общее миграционное сальдо является неудовлетворительным: эмиграционные потоки существенно превышают иммиграционные. Для решения данной проблемы в Гренаде действуют программы, ориентированные на возвращение уехавших за рубеж граждан страны.

Гренада является одним из транзитных пунктов перевозки марихуаны и кокаина в направлении США.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Для Гренады существует угроза разрушительных ураганов (сезон ураганов длится с июня по ноябрь), из-за которых серьезно страдает экономика. Потенциальная угроза исходит и от подводных вулканов, располагающихся неподалеку от территории Гренады.

Среди наиболее разрушительных стихийных бедствий, пережитых Гренадой за последние годы, выделяются: ураган «Лили» (2001 г., экономический ущерб — около 2% ВВП); ураган «Иван» (2004 г., оставил без крова около 10% населения, колоссальный ущерб был нанесен туристической инфраструктуре и сельскому хозяйству); ураган «Эмили» (2005 г., лишил Гренаду практически всего урожая).

Экономические угрозы. Структура экспорта Гренады отличается достаточной комплексностью и сбалансированностью. Вместе с тем следует отметить значительную долю реэкспорта.

Экономика Гренады характеризуется хроническим отрицательным сальдо торгового баланса.

Гренада полностью зависит от импорта топлива.

Угрозы безопасности человека. Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в Гренаде сталкиваются 7% населения.

Проблема со снабжением населения питьевой водой не имеет острого характера, так как 94% населения имеют доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Гренаде составила 164 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Гренаде составила 50,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 15 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ДОМИНИКА

Официальное название. Содружество Доминики (англ. *Commonwealth of Dominica*).

Год образования. Остров Доминика открыт в ходе второй экспедиции Христофора Колумба в 1493 г. В 1805 г. Доминика получила статус британской колонии, а в 1967 г. — статус ассоциированного с Великобританией государства. Независимость провозглашена 3 ноября 1978 г.

Географическое положение, площадь, границы. Государство на острове Доминика из группы Малых Антильских островов в Карибском море, между Пуэрто-Рико и Тринидадом и Тобаго. На западе Доминика омывается Карибским морем, на востоке — Атлантическим океаном. Общая площадь территории — 751 кв. км. Сухопутных границ с другими государствами не имеет. Протяженность береговой линии — 148 км.

Столица — Розо.

Население. По данным переписи 2001 г., население Доминики составило 69 625 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 73 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,7%; рождаемость на 1000 чел. — 15; смертность на 1000 чел. — 8; доля населения до 15 лет — 27%, 65 лет и старше — 10%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 76 годам; для мужчин этот показатель составляет 73 года, для женщин — 79 лет.

Состав населения (2001 г.): чернокожие — 86,8%, мулаты — 8,9%, индейцы-карибы — 2,9%, белые — 0,8%, другие этнические группы — около 0,7%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Доминики в 2007 г. составил 88%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 78,5%, индекс уровня образования — 0,848.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Доминики в 2007 г. составил 0,814, что позволило ей занять 73-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала). Показатель ИРЧП в 2005 г. — 0,814. Значение ИРЧП для Доминики после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,723, в 2011 г. — 0,724 (81-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Государственный язык Доминики — английский. Население использует креольские диалекты английского и французского языков, при этом на французском говорит большинство граждан (около 60%).

Исторический очерк политических традиций

Первые поселения на острове Доминика были основаны в 4-м тыс. до н.э. В XIV в. племена индейцев-араваков, занимавшихся земледелием, были вытеснены более воинственными карибами.

Европейцы узнали о существовании острова в 1493 г. Он был назван Христофором Колумбом Доминикой — по дню недели (воскресенье), в который произошло открытие. Попытки испанцев основать на Доминике свои поселения натолкнулись на ожесточенное сопротивление карибов. В 1635 г. Франция заявила претензии на Доминику, и на остров направились миссионеры из этой страны. Им удалось основать поселения, однако они также подвергались нападениям индейцев, в результате чего миссионеры в 1660 г. Доминику покинули. В начале XVIII в. на острове англичане и французы занимались заготовкой древесины. Со временем французы получили большее влияние на Доминике, находившейся между Мартиникой и Гваделупой.

В 1761 г. остров был завоеван британцами и формально отошел к британской короне. В соответствии с Парижским мирным договором 1763 г., завершившим Семилетнюю войну, британцы осуществили раздел острова на сектора, затем большинство земель острова были проданы в Лондоне, а на оставшихся была создана резервация для карибов. Французские поселенцы смогли остаться на своих наделах на условиях уплаты ренты. Британцы учредили Законодательное собрание, представлявшее интересы исключительно белого населения, власть при этом фактически оставалась у представителя британской короны.

На волне Американской революции французы в 1778 г. подняли восстание. Однако в 1783 г. в соответствии с мирным договором, заключенным в Париже между противоборствующими сторонами, Доминика вновь отошла Великобритании. Попытки вернуть остров Франция предпринимала в 1795 и 1805 гг., но они завершились неудачей. В конце XVIII в. ситуация на Доминике ухудшилась: снижение цен на сахар привело к резкому падению его производства, которое впоследствии так и не было восстановлено. Вместе с тем большее значение приобрело производство цитрусовых.

В 1831 г. британская корона официально признала необходимость предоставления политических и социальных прав небелому населению своих колоний, и в 1832 г. в Законодательное собрание Доминики были избраны три темнокожих представителя. Вскоре после отмены рабства на всей территории империи в 1834 г. законодательный орган Доминики перешел под контроль темнокожих депутатов и стал открыто выражать взгляды, оппозиционные интересам британской короны. Группа белой элиты сумела добиться в 1865 г. сокращения числа депутатов собрания наполовину, что ограничило возможности представительства темнокожего населения в органах колониальной администрации. С включением Доминики в состав колонии Подветренные острова позиции темнокожего населения ослабли еще больше. В 1896 г. было введено прямое колониальное правление, при этом сохранялся назначаемый Законодательный совет.

С 1924 г. часть членов местного Законодательного совета стала выборной, а с 1936 г. избираемые члены уже были в большинстве. В 1940 г. Доминика вошла в состав колонии Наветренные острова вместе с Гренадой, Сент-Люсией и Сент-Винсентом.

После Второй мировой войны стали нарастать антибританские настроения. В 1951 г. метрополии пришлось предоставить Доминике конституцию, предусматривавшую всеобщее избирательное право, что стимулировало развитие партийной системы. В составе Законодательного совета Доминики очевидный перевес обрели избранные члены, они также усилили свои позиции в правительстве. В 1945 г. на острове был основан первый профсоюз, а в 1955 г. — первая политическая партия — Лейбористская партия Доминики (ЛПД), которая оказалась у власти в 1961 г. во главе с Эдуардом Оливером Лебланом.

В 1958 г. Доминика присоединилась к Вест-Индской Федерации — недолговечному государственному образованию, которое было распущено парламентом Великобритании в 1962 г. После распада федерации и краха планов по созданию ассоциации с Барбадосом на Лондонской конференции 1966 г. было принято совместное решение Великобритании и ее карибских колоний о предоставлении последним, в том числе и Доминике, статуса ассоциированных с Великобританией государств. Доминика стала ассоциированным с Великобританией государством в 1967 г. В соответствии с конституцией Доминики 1967 г. Британия оставила за собой контроль в области внешней политики и обороны, а сфера внутреннего управления перешла в ведение местных властей во главе с премьер-министром. Доминика обладала правом в любой момент отказаться от статуса ассоциированного государства и стать независимой.

3 ноября 1978 г. Доминика была провозглашена независимой республикой, вступила в силу республиканская конституция. ЛПД сохранила лидирующие позиции, правительство проводило политику привлечения иностранных инвестиций. Сельское хозяйство контролировали американские и британские компании. Неблагоприятная социально-экономическая ситуация, усугубившаяся запретами на проведение забастовок и ограничениями деятельности СМИ, привела к росту протестного движения во главе с профсоюзами с требованиями отставки правительства. В 1979 г. правительство Джона Патрика ушло в отставку, президент Фредерик Дегазон бежал из страны. Великобритания отказалась предоставить Доминике экономическую помощь. В восстановлении экономики участвовали США и Франция в обмен на определенные уступки со стороны Доминики для компаний из этих стран.

При участии правой Партии свободы Доминики (ПСД) и других политических сил в 1979 г. было сформировано временное правительство во главе с Оливером Серафином (ЛПД). По результатам выборов 1980 г. к власти пришла ПСД во главе с Юджинией Чарльз — первой женщиной, возглавившей правительство в Карибском регионе, и сторонницей политики свободного предпринимательства. Бывшим премьер-министром Патриком Джоном были предприняты две попытки государственного переворота, однако в итоге он был арестован в апреле 1981 г.

Правительство взяло курс на сближение с США. В 1983 г. Доминика поддержала интервенцию США в Гренаду. При этом власти регулярно выражали недовольство размерами помощи, выделяемой США на развитие стран Карибского бассейна. Благодаря кредитам МВФ заметно улучшилась экономическая ситуация. На всеобщих выборах 1985 и 1990 гг. победу одержала ПСД, главной оппозиционной силой в 1990 г. стала Объединенная партия рабочих Доминики (ОПРД).

В начале 1990-х гг. вновь проявились экономические трудности. В апреле 1994 г. было введено чрезвычайное положение из-за массовых протестов. На выборах 1995 г. победила ОПРД, тогда как ПСД потерпела сокрушительное поражение, завоевав всего четыре места в парламенте. Премьер-министром Доминики стал лидер партии победительницы Эдисон Джеймс. В 1995 г. ураганы «Льюис» и «Мэрилин», а в 1997 г. отмена со стороны ВТО специальной квоты ЕС на экспорт бананов из государств Карибского бассейна сильно ударили по экономике Доминики. По итогам выборов 2000 г. ОПРД перешла в оппозицию, а у власти оказались лейбористы, по инициативе которых в феврале 2000 г. было сформировано первое с 1956 г. коалиционное правительство, включившее представителей ПСД. Премьер-министром стал лидер лейбористов Рузвельт Дуглас. Правительство сделало ставку на привлечение инвестиций и развитие частного сектора. В сфере внешней политики Дуглас стал уделять большое внимание интенсификации связей с ЕС, Францией и ее заморскими департаментами в Карибском бассейне — Гваделупой и Мартиникой. Наиболее амбициозным проектом премьер-министра стала идея вхождения Доминики в состав ЕС на основании ее среднего положения между французскими владениями — Гваделупой и Мартиникой. В октябре 2000 г. Дуглас скончался от сердечного приступа, и правительство возглавил Пьер Чарльз, ранее занимавший пост министра иностранных дел.

На это время пришелся самый острый и глубокий экономический кризис за всю историю Доминики. Произошли изменения в экономических отношениях ЕС с бывшими колониями европейских держав, в частности странами Карибского бассейна. Из-за роста конкуренции на рынках ЕС начался процесс отмены преференциального доступа товаров из карибских стран на рынки Европы, в частности были расширены закупки более дешевых бананов из третьих стран. По этой причине, а также из-за неблагоприятных природных условий производство бананов в Доминике сократилось более чем в три раза. Страна также пострадала от уменьшения объема льготных займов и грантов. Заявленная в 1998 г. программа по превращению Доминики в офшорный центр

потерпела неудачу. В феврале 2000 г. власти отказались от дорогостоящего проекта по строительству международного аэропорта.

В 2002 г. Доминике удалось получить от МВФ стабилизационный кредит. Тогда же был принят план выхода из кризиса, на первом этапе которого (до конца 2003 г.) предполагалось достичь финансовой стабилизации, а на втором — создать условия для устойчивого экономического развития за счет улучшения инвестиционного климата, роста производительности труда и конкурентоспособности. Была сокращена занятость в госсекторе, отменен контроль над ценами. Весной 2003 г. оппозиция и профсоюз госслужащих выступили за проведение досрочных выборов, но их предложение не получило широкой поддержки. Была принята временная программа по сокращению бедности (по неофициальным данным, доля лиц, находящихся за чертой бедности, до сих пор составляет до трети населения).

В 2004 г. скончался премьер-министр Чарльз и пост премьер-министра занял Рузвельт Скеррит. Экономическая ситуация стабилизировалась, власти стали активно заниматься урегулированием проблемы государственного долга. Переговоры с внешними и внутренними кредиторами шли до сентября 2004 г., в результате опасность дефолта была устранена. Рост экономики превзошел первоначальные предположения, выросло производство бананов, увеличилось количество посетивших страну туристов. На выборах 2005 г. вновь победила ЛПД. Сторонники проигравшей ОПРД оспаривали результаты выборов. В 2007 г. правительство лейбористов впервые в истории Доминики создало министерство по делам карибов.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. До 1978 г. Основным законом страны была конституция 1967 г., регламентировавшая статус Доминики как ассоциированного с Великобританией государства. В соответствии с конституцией 1967 г. в Доминике были введены пост премьер-министра и новая легислатура. Последняя состояла из 11 избравшихся и трех назначаемых членов, также в ее состав входили генеральный прокурор и спикер (в случае если таковым становился не член парламента).

В 1978 г. вступила в силу республиканская конституция, предполагающая модель вестминстерской парламентской демократии. Британскую королеву в качестве главы государства сменил президент. С некоторыми поправками Основной закон 1978 г. действует по сей день.

Парламент может внести поправки в конституцию, но для этого требуется одобрение в последнем чтении не менее $\frac{2}{3}$ членов парламента. Вместе с тем поправки к определенным положениям конституции (например, о защите фундаментальных прав и свобод человека, институте президентства и т.д.) требуют одобрения в последнем чтении $\frac{3}{4}$ членов легислатуры.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В конституции закреплён принцип разделения властей, согласно которому власть делится на законодательную, исполнительную и судебную ветви.

Главой государства является президент, который избирается парламентом на пять лет, при этом одно и то же лицо не может занимать пост президента более двух сроков (ст. 21 конституции). Реальные политические полномочия сосредоточены в руках премьер-министра, которым по назначению президента становится лидер большинства в парламенте (ст. 59). Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом (ст. 46, 59) и может быть отправлено президентом в отставку, если парламентом вынесет вотум недоверия премьер-министру. После вынесения вотума недоверия премьер-министр должен в течение трех дней или подать президенту прошение об отставке, или попросить его распустить парламент. В случае бездействия главы правительства в течение указанного срока президент самостоятельно отправляет его в отставку (ст. 77).

Парламент может досрочно отправить в отставку президента при наличии достаточных на то оснований (нарушения закона, в случае болезни и т.д.). Для этого законодательством должен быть подготовлен соответствующий документ, подписанный минимум $\frac{1}{3}$ депутатов. Документ затем направляется в специально создаваемый трибунал, состоящий из трех судей, который по итогам судебного расследования представляет парламенту доклад. Затем парламент рассматривает доклад и может $\frac{2}{3}$ голосов депутатов отправить главу государства в отставку.

Право законодательной инициативы принадлежит парламенту, членам правительства и президенту.

Парламент Доминики состоит из президента и парламентариев. Президент может в любое время распустить или объявить перерыв в работе парламента, предварительно согласовав этот вопрос с премьер-министром. Президент поручает лидеру партии – победительницы на выборах сформировать правительство и после одобрения Палатой собрания утверждает его состав. Он подписывает принимаемые законы и утверждает назначение лидера оппозиции и сенаторов, а также высших государственных чиновников. Президент может отправить премьера в отставку после вынесения ему вотума недоверия со стороны парламента, если в течение трех дней после вынесения вотума недоверия премьер сам не уходит в отставку или же не советует президенту распустить парламент. Если же состав парламента по каким-либо причинам был изменен и президент считает, что премьер не сможет пользоваться поддержкой большинства новых членов парламента, то он может отправить премьера в отставку.

Хотя функции исполнительной и законодательной ветвей власти недостаточно четко разграничены, данная система разделения властей, предполагающая их сотрудничество, действует достаточно стабильно. Важной предпосылкой стабильности системы является независимая судебная власть, которая может разрешить споры между парламентом и правительством.

Особенности исполнительной власти. Главой государства и исполнительной власти является президент (ст. 58), который избирается парламентом на пять лет, при этом одно и то же лицо не может занимать пост президента более двух сроков. Президентом может стать любой гражданин Доминики не моложе 40 лет, проживающий в стране, как минимум, в течение пяти лет до момента выдвижения своей кандидатуры (последнее ограничение может быть снято для конкретного лица $\frac{3}{4}$ голосов парламентариев). Кандидатура на пост президента должна быть согласована премьер-министром и лидерами оппозиционных сил. Если ими единодушно выдвигается единственный кандидат, то он автоматически, без процедуры проведения выборов, становится президентом. Если общую кандидатуру согласовать не удастся, необходимо сообщить об этом спикеру парламента, который официально уведомит об этом парламент. Повторное выдвижение кандидатур проводится через 14 дней после уведомления спикера, участие в нем могут принимать как лидеры большинства и оппозиции, так и еще три других члена парламента. Голосование является тайным, кандидат считается избранным, если получит более половины голосов от общего числа депутатов.

В случае неспособности президента управлять страной он может быть смещен со своего поста по процедуре, прописанной в ст. 25 конституции.

Поскольку президент осуществляет преимущественно представительские функции (утверждение принятых парламентом законов, правительственных решений, реализация права помилования и т.д.), реальные политические полномочия сосредоточены в руках премьер-министра, которым по назначению президента становится лидер большинства в парламенте (ст. 59). Министры назначаются президентом по рекомендации премьер-министра из числа членов парламента. Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом (ст. 46, 59).

В ст. 64 конституции указано, что премьер-министр должен информировать президента о решениях, прини-

маемых правительством. В соответствии с рекомендациями премьер-министра президент назначает парламентских секретарей из числа депутатов, которые помогают министрам в исполнении их обязанностей (ст. 67). Кроме того, существует институт лидера оппозиции. На этот пост президент назначает лидера наиболее крупной оппозиционной группы в парламенте (ст. 66).

Министры имеют право совмещать руководство несколькими министерствами. Генеральный прокурор обладает министерским статусом (ст. 60). Организация повседневной деятельности правительства возлагается на секретаря кабинета министров, имеющего статус государственного чиновника (ст. 69).

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Луи Кулс-Лартиг (временный президент)	Беспартийный	3.11.1978 — 19.01.1979
Фредерик Дегазон	Беспартийный	19.01.1979 — 29.01.1980 (покинул страну 11.06.1979)
Луи Кулс-Лартиг (исполняющий обязанности президента)	Беспартийный	15.06.1979 — 16.06.1979
Дженнер Бурн Мод Армур (исполняющий обязанности президента)	Беспартийный	1979 — 1980
Аурелиус Джон Ламот Мари	Беспартийный	1980 — 1983
Клэрэнс Сеньоре	Лейбористская партия Доминики	1983 — 1993
Криспин Ансельм Сорэндо	Партия свободы Доминики	1993 — 1998
Вернон Шоу	Объединенная партия рабочих Доминики	1998 — 2003
Николас Джозеф Орвил Ливерпул	Беспартийный	2003 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Патрик Роланд Джон	Лейбористская партия Доминики	1978 — 1979
Оливер Джеймс Се-рафин	Лейбористская партия Доминики	1979 — 1980
Мари Юджиния Чарльз	Партия свободы Доминики	1980 — 1995
Эдисон Ченфил Джеймс	Объединенная партия рабочих Доминики	1995 — 2000
Рузвельт Бернанд Дуглас	Лейбористская партия Доминики	03.02.2000 — 01.10.2000
Пьер Чарльз	Лейбористская партия Доминики	2000 — 2004
Осборн Ривьер (исполняющий обязанности)	Лейбористская партия Доминики	06.01.2004 — 08.01.2004
Рузвельт Скеррит	Лейбористская партия Доминики	2004 — н.в.

Особенности законодательной власти. В состав законодательной власти Доминики, согласно ст. 29 конституции, входят президент и однопалатный парламент (Палата собрания).

В Палату собрания по состоянию на 2009 г. входили 32 депутата, при этом 21 член палаты (представители) был избран на всеобщих выборах по мажоритарной системе в од-

номандатных округах, девять (сенаторы) назначены президентом, один занимал пост спикера. Генеральный прокурор также обладает парламентским мандатом (ст. 30). Из числа сенаторов, согласно ст. 34, кандидатуры пятерых рекомендует президенту премьер-министр, оставшихся четырех — лидер оппозиции. Срок полномочий парламента составляет пять лет.

Правом голоса обладают все граждане не моложе 18 лет, а также граждане Содружества, проживающие на территории Доминики (точные требования к таким лицам для участия в голосовании определяются парламентом). Депутатом или сенатором может стать любой гражданин страны в возрасте от 21 года, проживающий в Доминике, как минимум, 12 месяцев до своего выдвижения на пост и в достаточной для работы депутатом мере владеющий английским языком. Получить место в Палате собрания, согласно ст. 32, не могут иностранные подданные, президент или исполняющий обязанности президента (президент входит в состав парламента, но не Палаты собрания; он образует парламент вместе с Палатой собрания), министр по делам религии, полицейские и военные, финансово несостоятельные лица, а также лица, приговоренные к смертной казни или отбывающие в заключении срок, превышающий 12 месяцев. Кроме того, на парламентский мандат не могут претендовать лица, имеющие интерес в заключении контрактов с правительством, но не раскрывшие посредством СМИ суть таких контрактов и долю своего интереса в них, а также те, кто своей деятельностью связан с проведением выборов. Парламент вправе устанавливать дополнительные ограничения для членства в легислатуре.

Сессии парламента проводятся минимум раз в год, при этом перерыв между ними не должен составлять более шести месяцев (ст. 53). В случае вступления Доминики в войну полномочия парламента могут быть продлены максимум на пять лет, при этом за один раз не более чем на один год.

Кворум для принятия решений в Палате собрания составляет 12 человек (ст. 46), практически все решения должны приниматься абсолютным большинством голосов. Исключения составляют голосование по поводу импичмента президента, для чего $\frac{2}{3}$ депутатов должны высказаться в пользу такого решения, а также поправок в Основной закон и положения о Высоком суде (требуют $\frac{3}{4}$ голосов членов легислатуры). Спикер обладает правом решающего голоса при равенстве голосов во всех случаях, за исключением рассмотрения поправок к конституции и положений о Высоком суде (ему остается право обычного голоса). Спикер не из числа депутатов не имеет права голоса. В случае равенства голосов и отсутствия возможности реализации спикером права решающего голоса законопроект считается отклоненным (все эти процедуры описаны в ст. 46 конституции).

Особенности судебной власти. Судебная система Доминики включает четыре магистратских суда и Высокий суд. Высокий суд, помимо рассмотрения апелляций, выполняет функции конституционного контроля. Апелляции на решения Высокого суда могут быть рассмотрены Апелляционным судом и специальным судебным комитетом (ст. 105).

Судьи назначаются Комиссией по гражданской службе после консультации с Комиссией по судебной и правовой службе. В судебной системе страны не хватает профессиональных работников, и это часто приводит к откладыванию дел на длительный срок.

Судебная система Доминики является частью судебной системы восточнокарибских государств, высшим органом которой является Восточнокарибский верховный суд (в эту систему входят также Антигуа и Барбуда, Гренада, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия). Один из судей этого суда должен постоянно проживать в Доминике. До 2003 г. в исключительных случаях апелляции передавались в судебный комитет Тайного совета Великобритании.

Специальный уполномоченный парламента, которого назначает президент после предварительной консультации с премьер-министром и лидером оппозиции не более чем на

пять лет, рассматривает жалобы на нарушение прав человека государственными органами и должностными лицами.

15 февраля 2003 г. Доминика присоединилась к соглашению о Карибском суде правосудия. Этот орган призван заменить судебный комитет Тайного совета, т.е. придать большую самостоятельность карибской судебной системе. По состоянию на 2003 г. соглашение было подписано 12 государствами региона, а сам суд начал работу 16 апреля 2005 г. в столице Республики Тринидад и Тобаго Порт-оф-Спейн. Он играет не только роль высшего апелляционного суда для присоединившихся к соглашению стран, но также занимается правовыми вопросами деятельности Карибского сообщества (КАРИКОМ).

Территориально-государственное устройство. Доминика является унитарным государством и состоит из 10 приходов: Сент-Джозеф, Сент-Джон, Сент-Джордж, Сент-Дэвид, Сент-Люк, Сент-Марк, Сент-Патрик, Сент-Питер, Сент-Поль, Сент-Эндрю.

Местное управление и самоуправление. В большинстве городов существуют советы, избираемые посредством всеобщего голосования. Компетенция советов затрагивает налогообложение, торговлю, санитарную, обслуживание сети второстепенных дорог и некоторые другие сферы муниципального управления. При этом управление приходами не связано с деятельностью органов местного самоуправления.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Доминика долгое время находилась в колониальной зависимости от Великобритании, которая оказала влияние на становление парламентских институтов Доминики, а также национальной правовой системы.

На экономическую политику государства влияет международная экономическая конъюнктура, политика стран-доноров, а также основных импортеров продукции Доминики.

Конфликты и расколы. После событий 1981 г., когда бывший премьер-министр Джон предпринял две неудавшиеся попытки государственного переворота, страна не испытывала серьезных потрясений. Социально-политические конфликты имеют слабо выраженный характер. В основном это меж- или внутрипартийные расколы по экономическим вопросам, находящиеся в правовом поле. Разногласия решаются посредством взаимных уступок, компромиссов, а также в судебном порядке.

В стране существует проблема обеспечения прав коренного населения — индейцев-карибов, которые проживают в резервации. Условия в резервации по ряду параметров нельзя назвать удовлетворительными: отсутствует школа для детей индейцев (они посещают школы соседних районов), уровень безработицы выше, чем в целом по стране. Вместе с тем в июне 2002 г. правительство страны ратифицировало Конвенцию МОТ, касающуюся прав местного населения и коренных племен. Министерство образования Доминики выделяет гранты и стипендии студентам-индейцам для обучения в государственном колледже. 1 мая 2002 г. была открыта специальная культурная деревня, призванная способствовать распространению культуры местных индейцев, предоставлению последним помощи в решении социально-экономических проблем, снижению уровня безработицы.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология отсутствует. Большинство политиков Доминики разделяют демократические ценности и принципы, поэтому идеологические расколы и конфликты выражены слабо и не угрожают стабильности политической системы.

Религия и государство, роль религии в политике. Доминика является светским государством, в котором реализуется принцип разделения религиозной и политической жизни общества, и потому влияние религии на политиче-

ский процесс минимально. Ст. 9 конституции закрепляет недопустимость дискриминации граждан страны по их вероисповеданию. Религиозные объединения имеют право на организацию образовательных программ.

По данным переписи населения 2001 г., 61,4% населения исповедовали католицизм, 6% являлись адвентистами седьмого дня, 5,6% — пятидесятниками, 4,1% — баптистами, 3,7% — методистами, по 1,2% — прихожанами церкви Бога и свидетелями Иеговы, 7,7% являлись приверженцами других христианских церквей, 1,3% — растафарианами, к другим конфессиям относили себя 1,6% граждан, 6,1% заявили, что не исповедуют ни одну из религий.

Хотя католики составляют большинство, в стране функционируют несколько протестантских церквей. В прошлом были случаи, когда растафариане заявляли о нарушении их конфессиональных прав.

Особенности партийной системы. Доминика располагает развитой партийной системой. Доминика стала первой страной Карибского бассейна, где партийная система отражала три основных направления политического спектра: правое, центристское и левое. В выборах 2009 г. участвовали пять партий и пять независимых кандидатов (при фактическом тяготении к двухпартийности).

Партии играют значимую роль в политической системе, что объясняется конституционным дизайном: президент назначает премьер-министром лидера парламентского большинства, при этом сам глава государства избирается парламентом.

Лейбористская партия Доминики (ЛПД) образована в 1955 г., находилась у власти в 1961 — 1979 гг. Ее авторитет был подорван попытками бывшего премьер-министра Джона совершить государственный переворот. После ареста Джона в партии происходила внутривнутрифракционная борьба за лидерство, руководство часто менялось. ЛПД вновь стала правящей партией в 2000 г. в коалиции с Партией свободы Доминики. По итогам выборов 2005 г. эта коалиция сохранилась и даже окрепла. Некоторые аналитики полагают, что в будущем две партии могут и вовсе объединиться. Программа ЛПД может быть охарактеризована как социал-демократическая, партия является консультативным членом Социалистического интернационала. Приоритетами ЛПД являются создание новых рабочих мест, в том числе в туризме и секторе информационных технологий, строительство жилья, а также создание специального фонда для финансирования нужд индейцев карибов. Во внешней политике для ЛПД приоритетными являются отношения со странами-донорами, а также с Кубой, Нигерией и др.

Партия свободы Доминики (ПСД) — правая, консервативная, рыночно-ориентированная партия. С 1975 по 1995 г. партию возглавляла Юджиния Чарльз, которая в 1980 — 1995 гг. занимала пост премьер-министра. После ее ухода из политики в партии наступил кризис, наивысшей точкой которого можно считать выборы 2005 г., когда ПСД не смогла самостоятельно получить ни одного места в парламенте. Партия входит в Международный демократический союз и Христианско-демократический интернационал. Во внешнеполитическом курсе ориентируется на США и их действия, примером чему является поддержка интервенции США в Гренаду в 1983 г.

Объединенная партия рабочих Доминики (ОПРД) — центристская партия, основанная в 1988 г. В 1990 — 1995, 2000 — 2005 гг. была главной оппозиционной партией, а в 1995 — 2000 гг. — правящей партией. По итогам выборов 2005 г. сохранила статус официальной оппозиции. Выступает за борьбу с нищетой, вызванной сокращением зарплаты и ростом налогов, а также за увеличение годового производства бананов и других видов продовольствия, создание новых рабочих мест, строительство новых гостиниц и международного аэропорта. Особое внимание ОПРД уделяет развитию образования: согласно ее программе, к 2020 г. в каждой семье должен быть, как минимум, один человек с высшим образованием. В качестве важнейших партнеров в Карибском бассейне помимо стран КАРИКОМ партия называет Кубу,

Гваделупу и Мартинику. Перед выборами 2005 г. ОПРД обещала вернуть госслужащим 5% зарплаты, «отобранных» лейбористами.

Представительство политических партий в Палате собрания по итогам выборов 2009 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Лейбористская партия Доминики	18	85,71
Объединенная партия рабочих Доминики	3	14,29

Пояснение: Рассчитано на основании данных Межпарламентского союза для 21 мандата, распределяемых по результатам прямых выборов.

Политическая роль военных/силовых структур. Оборонные силы Доминики были расформированы в 1981 г., поскольку вместе с бывшим премьер-министром Джоном были замешаны в попытке совершения государственного переворота.

В настоящее время Доминика не располагает собственными ВС. В стране существует полиция, в состав которой входят силы береговой охраны.

Восточнокарибская региональная система безопасности, куда входят помимо Доминики Антигуа и Барбуда, Барбадос, Гренада, Ямайка, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, а также Сент-Винсент и Гренадины, обеспечивает общую береговую охрану, проведение совместных военных учений и поддержание возможностей для реализации плана действий в случае природных катастроф.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В стране действуют Ассоциация гражданской службы, Союз портовых рабочих (образован в 1965 г.), Объединенный союз рабочих Доминики (создан в 1960 г.), Профсоюз Доминики (образован в 1945 г.) и др. организации.

Конституция страны предоставляет рабочим право на вступление в ассоциации, организации по профессиональному признаку, выбор своих представителей, мирные демонстрации, протесты и забастовки. Хотя в профсоюзах Доминики состоят менее 10% рабочих, около 55% работников государственного сектора являются членами профсоюзов. При этом правительство определило такие отрасли, как банановую, кокосовую и цитрусовую, в качестве «имеющих решающее значение для экономики Доминики», что автоматически лишало рабочих этих отраслей права организовывать забастовки. Хотя представители МОТ рекомендовали правительству изменить данное законодательство таким образом, чтобы за ним оставалось право прекратить забастовку лишь в случае, когда она угрожает жизни других людей или национальной безопасности, никаких мер принято не было. Периодически проводимые в стране забастовки в целом имеют мирный характер.

Закон запрещает любую форму дискриминации рабочих, состоящих в профсоюзах, со стороны работодателей. Работодатель обязан принять на работу человека, уволенного за профсоюзную деятельность. Согласно законам Доминики, заработная плата мужчин и женщин за одну и ту же работу не должна быть разной. В Доминике законодательно установлен минимальный размер оплаты труда (не индексировался длительное время).

Все профсоюзы независимы от государства. Несмотря на отсутствие прямых связей, некоторые профсоюзы имеют тесные контакты с политическими партиями. В июне 2001 г. профсоюз занятых в общественном секторе предложил партнерам организовать в единый «Конгресс профсоюзов» по типу зонтичной структуры, однако данное предложение отклика не нашло. Профсоюзы Доминики сотрудничают с международными рабочими организациями, пользуются правом коллективного сотрудничества с предпринимателями, особенно это распространено среди работников про-

мышленности. В качестве посредника в этих отношениях участвует государство.

В последние годы был образован ряд неправительственных организаций, ассоциаций и фондов, действующих под руководством или совместно с международными НПО. Многим НПО для эффективной реализации поставленных задач (региональное развитие, борьба с бедностью, оказание помощи женщинам, семьям, инвалидам, развитие образования, защита прав человека и гражданина и др.) не хватает финансовых ресурсов, сказываются слабая организованность и отсутствие у них четкой структуры.

Власти Доминики не накладывают никаких законодательных ограничений на создание и деятельность НПО. Самыми известными и активными НПО считаются Ассоциация инвалидов, Национальный совет женщин Доминики и пр. Также в стране действуют Доминиканская ассоциация планирования семьи и Национальный совет молодежи, являющиеся одними из самых активных и эффективных организаций по борьбе с высоким уровнем распространения в Доминике СПИДа.

Положение и роль СМИ. Ст. 20 конституции гарантирует свободу слова. В целом СМИ действуют независимо и свободны от правительственного контроля и цензуры.

В Доминике нет ежедневных печатных изданий, существуют еженедельные: «Кроникл» (*The Chronicle*), «Таймс» (*The Times*), «Сан» (*The Sun*), «Тропикал Стар» (*The Tropical Star*). Все указанные издания находятся в частной собственности.

Общенациональное телевидение отсутствует, остров частично покрывает кабельная сеть компании «Марпин телеком энд бродкастинг» (*Marpin Telecom and Broadcasting*). Государственные и частные радиостанции вещают на французском и английском языках. Среди них можно выделить: «Ди-Би-Эс Радио» (*DBS Radio*), «Кью Найнти Файв ФМ» (*Q95 FM*), «Каири ФМ» (*Kairi FM*), «Войс оф лайф» (*Voice of Life Radio — ZGBC*).

Периодически отмечаются конфликтные ситуации между Лейбористской партией и СМИ, которые подвергают деятельность властей резкой критике. В августе 2007 г. разгорелся скандал, связанный с премьер-министром Скерритом: журналисты обвинили главу правительства в связях с багамским бизнесменом с сомнительным прошлым, однако газета «Сан» отказалась публиковать материалы на эту тему ввиду угроз со стороны адвоката премьер-министра (действует закон о распространении клеветы).

Гендерное равенство/неравенство. Недопустимость дискриминации по половому признаку закреплена в ст. 1 конституции. Избирательное право женщины получили в 1951 г., впервые женщина была избрана в парламент в 1980 г.

В целом уровень участия женщин в политике можно оценить как невысокий. В Палате собрания созыва 2009 г. женщины заняли 5 мест из 32 (в том числе 2 места по результатам выборов), или 19,23% от общего числа кресел.

Случаев открытой дискриминации женщин в Доминике немного, тогда как применение насилия в домашних условиях встречается достаточно часто. Пострадавшие от домашнего насилия женщины имеют право потребовать перед судом защиты без обращения к адвокату.

Хотя в Доминике законодательно установлен равный размер заработной платы для мужчин и женщин за одну и ту же работу, на частный сектор это правило не распространяется. Недостаточно развито законодательство о наследовании: в случае смерти мужа, не оставившего завещания, вдова не имеет права получить в наследство семейную собственность (за исключением жилья).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Экономика Доминики в основном базируется на сельском хозяйстве (преимущественно выращивание и экспорт

бананов) и поэтому зависит от природных условий и международной экономической конъюнктуры. Хотя хорошую динамику развития демонстрируют также косметическая промышленность, туризм и офшорный бизнес, экономическая ситуация в стране постоянно находится в состоянии нестабильности.

Правительство во главе с М. Ю. Чарльз проводило курс на активное вмешательство государства в экономику, однако к 1995 г. положение не улучшилось. Два разрушительных урагана 1995 г. и отмена под давлением ВТО специальной квоты ЕС на экспорт бананов из карибских государств в 1997 г. усугубили экономический кризис, в котором страна пребывала вплоть до 2003 г. Новое правительство сделало ставку на развитие офшорной деятельности, однако заявленная в 1998 г. программа по превращению Доминики в главный центр офшорных финансовых операций потерпела неудачу. В 2002 г. Доминика попала в «черный список» международных организаций по борьбе с «отмыванием» денежных средств, и ей удалось получить от МВФ стабилизационный кредит в размере 4,3 млн долл., тогда же был принят план выхода из кризиса, предусматривавший жесткие меры по сокращению расходов.

На начало премьерства Скеррита пришло время стабилизации экономической ситуации. Правительство занялось урегулированием проблемы государственного долга, и в 2005 г. опасность дефолта была устранена. В 2004 г. экономика Доминики вышла из состояния спада, и ее рост превзошел первоначальные ожидания: резко выросло производство бананов, увеличилось число туристов. Стало практиковаться предоставление «удобного флага» (льготных условий для судовладельцев, готовых работать под флагом Доминики).

Предпринимаются меры по диверсификации экономики, ее либерализации, снижается роль государства в экономике, но недавние природные катаклизмы (землетрясение в 2004 г., ураган «Дин» в 2007 г., разоривший, по некоторым данным, около 99% банановых плантаций) заметно подорвали экономический потенциал Доминики.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Доминика названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка категория страны как заемщика определяется как смешанная (*blend*), что позволяет ей получать не только связанные (с жесткими условиями), но и несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): мыло, лубриканты, воск и др. (33,20%); фрукты, орехи и др. (26,81%); соль, известь, цемент и др. (13,58%); овощи и корнеплоды (6,95%); эфирные масла, парфюмерные и косметические изделия и др. (3,49%); напитки, включая алкогольные (1,63%); кофе, чай, мате и специи (0,89%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (15,82%); электрическое и электронное оборудование (8,85%); энергосиловое оборудование (8,74%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,27%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (3,53%); пластмассы и изделия из них (3,44%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (3,03%); напитки, включая алкогольные (2,77%); фармацевтическая продукция (2,03%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Великобритания, Ямайка, Антигуа и Барбуда, Франция, Тринидад и Тобаго, Япония, Китай и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Доминика обладает крайне незначительным потенциалом воздействия на международную среду.

Доминика является страной-реципиентом. Объемы внешней помощи значительно (более чем в два раза) воз-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	166	224	329	368	464	466
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	283	305	329	357	420	418
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	366	445	521	638	816	834
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	506	547	588	638	751	748
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	5 155	6 232	7 485	9 259	11 968	12 310
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	7 138	7 660	8 444	9 259	11 020	11 042
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	25,01	18,88	13,93	13,66	14,13	13,44
Доля промышленности в % в ВВП	18,62	21,96	18,38	15,48	16,22	15,10
Доля услуг в % в ВВП	56,38	59,16	67,69	70,86	69,66	71,46
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	14	22	29	49	55	76
Внешний долг в % ВНД государства	54,50	49,04	71,10	101,28	85,16	73,17
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	54,54	49,81	43,60	34,74	34,14	32,06
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	80,54	64,41	55,69	53,27	61,92	55,02
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	4,73	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	4,16	4,10	3,74	3,76	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,55	8,81	38,54	41,16	47,45

Источник: World Development Indicators.

росли в 2004 г., когда международное сообщество оказало Доминике помощь в восстановлении инфраструктуры после стихийных бедствий. В 2005 г. объем помощи снизился и составил 7,64% ВНД, или около 290 долл. США на душу населения.

Доминика является нетто-импортером энергоносителей.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0007	0,0020	0,0030
1995	0,0007	0,0017	0,0023
2000	0,0010	0,0018	0,0023
2005	0,0008	0,0010	0,0015
2008	0,0007	0,0008	0,0015
2010	0,0007	0,0008	0,0014

Население Доминики составляет 0,001% от всего населения мира.

Официальный язык Доминики — английский. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел. Французский язык, на котором говорит большинство населения Доминики, является родным или вторым языком для 180 млн чел.

Доминика участвует в ряде международных организаций, включая КАРИКОМ.

Общий размер взносов Доминики в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Доминики в МВФ в 2012 г. составляет 0,003% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Доминика не располагает собственными вооруженными силами.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Доминика является членом ООН (с 1978 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ВОЗ, ФАО, МОТ, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МФСР, МБРР, МФК, МВФ и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Содружества, Движения неприсоединения, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, ОАГ, Организации восточно-карибских государств, ОПАНАЛ, Карибского банка развития, КАРИКОМ, Международной организации франкофонии и ряда других международных организаций.

В 1980-х гг. Доминика стала одним из ключевых партнеров США в Карибском регионе. Правительство ПСД выступило с поддержкой мер США по предотвращению распространения коммунизма в регионе. В 1983 г. Доминика поддержала интервенцию США в Гренаду.

У Доминики сложились особые отношения с Великобританией ввиду колониального прошлого. Бывшая метрополия оказывает финансовую помощь Доминике и является важнейшим импортером продукции из этой страны.

Правительство Доминики также пыталось развивать дипломатические отношения и более тесные связи с Тайванем и Южной Кореей. Хотя полноценной торговли развить не удалось, Тайвань предоставлял Доминике финансовую помощь на проведение небольших проектов в области образования, здравоохранения, спорта. Однако, после того как в 2004 г. КНР предложила Доминике помощь размером в 12 млн долл., страна резко поменяла свой внешнеполитический курс на сближение с Китаем, что негативно сказалось на ее отношениях с Тайванем.

Отношения между государствами в рамках КАРИКОМ развивались достаточно сложно и запутанно, о чем свидетельствуют нетарифные барьеры между странами-членами, разногласия относительно общей внешнеполитической линии и т.д.

В 1996 г. были установлены дипломатические отношения с Кубой. Доминика стала активно использовать стипендии, предоставлявшиеся кубинским руководством с конца

1970-х гг. В 2001 г. с Кубой был подписан ряд соглашений о социальном и экономическом сотрудничестве.

Доминика, расположенная в поясе ураганов, зоне землетрясений и вулканическом регионе, особенно приветствует создание Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

Дипломатические отношения между Россией и Доминикой установлены 19 мая 1995 г. Посол России на Ямайке является по совместительству послом в Содружестве Доминики.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Доминики может быть оценено как низкое. После событий 1981 г., когда бывший премьер-министр Джон предпринял две неудавшиеся попытки государственного переворота, Доминика не испытывала серьезных политических потрясений. В целом политический процесс в Доминике отличается высокой степенью стабильности, граждане отличаются осознанной приверженностью принципам демократии. В стране отсутствуют существенные социально-политические, идеологические и этнические конфликты. На ее территории нет легальных сепаратистских, нелегальных сепаратистских или антиправительственных движений.

Доминика не имеет территориальных претензий в свой адрес. Вместе с рядом других карибских государств Доминика оспаривает суверенитет Венесуэлы над островом Авес, выражает сомнение в возможности проживания на нем людей, что ставит под вопрос правомерность расширения исключительной экономической зоны Венесуэлы и ее притязаний на континентальный шельф на значительной части Восточно-Карибского моря.

Угроза терроризма в Доминике может быть охарактеризована как крайне низкая.

Эксперты оценивают уровень коррупции в Доминике как относительно низкий.

Положение Доминики в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2006 — 2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2006	163	53	4,5
2007	180	37	5,6
2008	180	33	6,0
2009	180	34	5,9
2010	178	44	5,2
2011	182	45	5,2

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Доминика может столкнуться с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005 — 2015 гг. прогнозируется отрицательный прирост населения, который составит — 0,1% в год.

Власти Доминики заявляют о необходимости сохранения существующего уровня иммиграции и осуществления интеграции иммигрантов. Одновременно правительство проводит политику поощрения возвращения на родину граждан Доминики и не вмешивается в процессы эмиграции. Достаточно высокая продолжительность жизни мало сказывается на численности населения, так как из-за постоянной эмиграции оно растет чрезвычайно медленно, а в отдельные периоды (1980 — 1991 гг., 2001 — 2005 гг.) даже сокращается. По прогнозам экспертов ООН, если уровень эмиграции из Доминики сохранится, в 2050 г. островитян будет 72 тыс. человек, в случае ее прекращения — 84 тыс.

Доминика является транзитным пунктом на пути наркотрафика из Южной Америки в США и Европу. Правительство Доминики регулярно подвергается критике за слабое и неэффективное регулирование финансовой сферы, из-за чего в стране распространены операции по «отмыванию» денежных средств, в том числе полученных преступным путем.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Доминика располагается в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Именно природные катаклизмы чаще всего становились если не причиной, то катализатором экономических кризисов.

Наиболее частыми и разрушительными стихийными бедствиями являются наводнения и ураганы (1979, 1980, 1999 и 2007 гг.). Доминика расположена в сейсмически опасной зоне, для которой характерны землетрясения (2004 г.) и вулканическая активность (9 из 16 активных вулканов в Карибском регионе находятся на острове).

Экономические угрозы. В структуре экспорта Доминики доминируют сельскохозяйственная продукция и продукты ее переработки (около 70%).

Длительное время отмечается превышение импорта над экспортом в стоимостном выражении.

Доминика полностью зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с угрозой недоедания или голода могут сталкиваться до 8% населения Доминики. Проблемы со снабжением населения питьевой водой не существует: 97% населения имеют устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезнями (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Содружестве Доминики составила 80,6 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Содружестве Доминики составила 42,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 10 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Официальное название. Доминиканская Республика (исп. *República Dominicana*).

Год образования. Доминиканская Республика была провозглашена 28 февраля 1844 г. Датой фактического обретения (восстановления) независимости считается 16 августа 1863 г., когда с острова были полностью изгнаны испанские колонизаторы.

Географическое положение, площадь, границы. Островное государство в Карибском бассейне, расположенное в восточной части острова Гаити. На западе имеет единственную сухопутную границу с государством Гаити (360 км). С севера омывается Атлантическим океаном, с юга — Карибским морем.

Общая площадь территории Доминиканской Республики — 48 730 кв. км.

Общая протяженность береговой линии Доминиканской Республики — 1288 км.

Столица — Санто-Доминго.

Население. Согласно переписи населения 2002 г., в Доминиканской Республике проживали 8 562 541 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 10,01 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,6%; рождаемость на 1000 чел. — 22; смертность на 1000 чел. — 6; доля населения до 15 лет — 31%, 65 лет и старше — 6%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 73 годам; для мужчин этот показатель составляет 69 лет, для женщин — 76 лет.

По оценочным данным на середину 2009 г., структура населения Доминиканской Республики следующая: метисы, мулаты — 73%, белые — 16%, чернокожие — 11%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Доминиканской Республики в 2007 г. составил 89,1%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 73,5%, индекс уровня образования — 0,839.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Доминиканской Республики в 2007 г. составил 0,777, что позволило ей занять 90-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,640	0,659	0,667	0,686	0,748	0,765

Значение ИРЧП для после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,686, в 2011 г. — 0,689 (98-е место в мире из 187, группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальным языком Доминиканской Республики является испанский язык (ст. 25 конституции). Языки индейцев, имеющие статус объектов культурного достояния, охраняются государством.

Исторический очерк политических традиций

До прибытия первых европейцев на острове Эспаньола (индейское название — Кискейя) сменили друг друга несколько индейских племен — араваки, таино и карибы.

Колониальный период в истории Доминиканской Республики начался со времени ее открытия Христофором Колумбом в 1492 г. Первое поселение испанцев было основано на северном побережье острова, но впоследствии оно было уничтожено коренным населением. Последующие поселе-

ния испанцев в этой части Эспаньолы также быстро пришли в упадок после открытия месторождений золота в южной части острова, где позже была создана первая постоянная колония Испании в регионе и будущая столица Доминиканской Республики — Санто-Доминго.

После основания и становления испанской колониальной системы в Западном полушарии остров Эспаньола выполнял некоторое время роль административного центра. Управляющим колонией был назначен Колумб. С самого основания на острове постоянной колонии возникли проблемы с местным населением: испанцы прежде всего были заинтересованы в получении быстрого богатства, капитала, в связи с чем начали использовать индейцев в качестве рабской силы. Это не замедлило вызвать недовольство среди индейцев: первое выступление против испанцев произошло в 1495 г. и было сразу же подавлено.

С 1521 г. начинается упадок Санто-Доминго: испанцы приступили к активным завоеваниям в Мексике. Впоследствии остров привлекал к себе внимание лишь несколько раз, когда французы или англичане пытались закрепиться в регионе. В 1586 г. Френсис Дрейк захватил Санто-Доминго и вернул его Испании за большой выкуп; в 1655 г. британский флот пытался взять Санто-Доминго штурмом, но безуспешно.

Уход центральной администрации колоний с территории острова открыл дорогу французским пиратам, которые, несмотря на противостояние испанского гарнизона, не раз основывали свои поселения в восточной части острова. Из-за нехватки сил у правительства, занятого европейскими делами, и благодаря настойчивости французской Вест-Индской компании Испания в 1697 г. была вынуждена подписать Рисвикский мир. Согласно этому документу, она отдавала Франции территории на востоке острова, где впоследствии было образовано государство Гаити (XIX в.), при этом точная граница так и не была установлена вплоть до 1926 г.

В конце XVIII в. Испания и Франция вели активную борьбу за контроль над островом. Великая французская революция пришла и в колонии: в 1791 г. произошло восстание в Санто-Доминго, в результате которого чернокожие рабы вырезали значительную часть белых землевладельцев. Попытка испанцев воспользоваться восстанием и установить контроль над всем островом не только не увенчалась успехом, но и привела к тому, что войска французов захватили всю территорию острова. В 1804 г. была провозглашена независимость Гаити, а поскольку французские войска оставались на территории Санто-Доминго, в 1808 г. при поддержке независимой Гаити и Великобритании вспыхнуло антифранцузское восстание, которое в итоге привело к возвращению Санто-Доминго под власть Испании.

Неудачи испанцев в управлении территорией привели к очередному восстанию, и 30 ноября 1821 г. на территории Санто-Доминго было провозглашено первое независимое государство. Однако просуществовало оно недолго: заместитель губернатора Хосе Нуньес де Касерес, провозгласивший независимость, попросил включить новое государство в состав Великой Колумбии, недавно обретшей независимость благодаря Симону Боливару. Пока посол был в пути, войска Гаити вторглись на территорию Санто-Доминго, установив свое правление. Гаитяне отменили рабство на завоеванной территории, но в то же время закрыли местный университет, а юношей стали призывать в гаитянскую армию. Кроме того, со стороны гаитян оказывалось религиозное давление, так как доминиканцы были более ориентированы на Ватикан и менее подвержены влиянию местных религий. Вынужденная эмиграция из страны верхушки доминиканского общества отсрочила восстание против гаитянского правления, но не предотвратила его. С 1838 г. начинает свою деятельность тайная организация «Тринитария». В 1844 г. ее члены организовали вооруженное восстание, в результате которого

была провозглашена независимость Доминиканской Республики и принята первая конституция, созданная на основе конституции США. В начале независимого существования новой республики войска играли решающую роль в распределении власти, поскольку существовала постоянная внешняя угроза и попытки интервенций со стороны Гаити. За власть соперничали генерал Педро Сантана и один из лидеров движения за независимость республики Буэнавентура Базс, попеременно занимавшие пост президента. В разное время они просили Испанию, США и Францию о присоединении или протекторате, однако ни одно из государств не приняло их предложений.

Земледельцы республики отказывались продавать свои урожаи за национальную валюту, подвергавшуюся постоянной девальвации. В марте 1861 г. Сантана все-таки присоединил Доминиканскую Республику к Испании. Недовольство его оппонентов вылилось в серию восстаний, начавшихся в 1863 г. Гаитяне, опасаясь усиления Испании на их острове, оказывали помощь повстанцам, и в результате Испания в 1865 г. была вынуждена признать поражение. Республика была восстановлена, вступил в силу новый Основной закон.

Последующие 17 лет были ознаменованы постоянной борьбой за власть, главным образом между военными. В 1882 г. к власти пришел генерал Улис Оро, и хотя президентский срок в то время длился всего два года, это не помешало Оро расширить свою власть: закончив свой президентский срок, он добился включения в кабинет своего преемника нужных ему людей. Переизбравшись на второй срок в 1886 г., Оро увеличил срок президентского мандата до четырех лет и до 1899 г. фактически не терял власть. Расширив свои полномочия, Оро создал сеть секретной полиции и всячески подавлял своих политических противников. Во внешней же политике Оро старался всячески привлечь внимание США, с которыми заключил торговое соглашение о взаимной преференциальной беспошлинной торговле (чем были недовольны Англия и Франция). В 1899 г. Улис Оро был убит.

Проблемы с финансами государства и слабость правительства вынудили президента Рамона Касереса фактически передать управление экономикой страны в руки США. Получив свободу действий, он занялся внутренней политикой: увеличил срок президентства до 6 лет, подчинил городские советы власти президенту. Результатом очередного авторитарного усиления власти стало общественное недовольство и убийство Касереса в 1911 г., после которого политическая нестабильность в стране резко возросла, возобновились вооруженные столкновения между различными противоборствующими группировками.

Не заинтересованные в нестабильной территории недалеко от своих границ, президенты США (У. Тафт, В. Вильсон) несколько раз выступали в качестве посредников в решении конфликтов между сторонниками тех или иных лидеров. После отставки в 1916 г. президента Хуана Хименеса, ставшей следствием очередного внутреннего противостояния, войска США за два месяца взяли страну под контроль. Оккупационный режим ввел цензуру и жестоко подавлял любые оппозиционные выступления, что вызывало резкое неприятие местным населением американского присутствия. Вместе с тем продолжавшаяся до 1924 г. оккупация принесла в страну экономическую стабильность: возобновился экономический рост, значительно сократился внешний долг, была создана дорожная сеть, соединившая все регионы страны. В 1924 г. американцы согласились на проведение в республике президентских выборов. Победу одержал экс-президент Горадио Васкес, лояльный американцам, и войска США покинули республику в том же году. Правление Васкеса принесло стране шестилетний период политической стабильности и экономического роста.

В 1930 г. под давлением политических оппонентов Васкес был вынужден подать в отставку, на политическом поле появился командующий национальной армией Рафаэль Трухильо. Он пришел к власти, опираясь на поддержку

подчиненной ему армии. За период его правления в стране еще сильнее разросся аппарат секретной полиции, расширились полномочия полиции и армии. Трухильо ввел государственное управление основными предприятиями, фактически получив над ними личный контроль. С другой стороны, экономика страны росла, внешний долг уменьшался. Трухильо удалось урегулировать все пограничные споры с Гаити и досрочно расторгнуть невыгодное для республики экономическое соглашение с США, заключенное еще в 1906 г. при иных обстоятельствах. Американцы до 1960 г. поддерживали режим Трухильо, считая его «меньшим из зол», и не обращали внимания на политические репрессии, массовые убийства военными проживавших на территории республики гаитян, а также на заговоры против лидеров ряда других государств. После организованного доминиканским диктатором покушения на президента Венесуэлы Трухильо сам оказался жертвой политического заговора и в 1961 г. был убит.

В ходе последовавших за этим президентских выборов к власти пришел сторонник левых сил Хуан Босх. Он был свергнут в ходе военного переворота в 1963 г., и на полтора года к власти пришли военные. В апреле 1965 г. в очередной раз в истории Доминиканской Республики в политическую жизнь страны вмешались США, которые при поддержке Организации американских государств ввели свои войска во время начавшейся в стране незадолго до этого гражданской войны. Американцы опасались прихода к власти в Доминиканской Республике левых сил и под собственным контролем провели в 1966 г. президентские выборы, победу на которых одержал лидер военной хунты Хоакин Балагер, занимавший пост президента еще при Трухильо. В 1970 и 1974 гг. Балагер был переизбран, что отвечало интересам США.

Перед выборами 1978 г. Доминиканская революционная партия (ДРП) во главе с Антонио Гусманом Фернандесом добилась от Балагера обещания не выдвигать свою кандидатуру, но глава государства не сдержал данного слова и проиграл голосование. Впервые власть в Доминиканской Республике была передана оппозиции мирным и демократическим путем. Балагер решил участвовать в выборах 1984 г., но в очередной раз потерпел поражение от представителя ДРП Сальвадора Хорхе Бланко.

Воспользовавшись внутренними раздорами в ДРП (от партии откололось левое крыло во главе с Хосе Франсиско Пенья Гомесом), Балагер сумел выиграть выборы 1986 г. Затем он переизбирался в 1990 и 1994 гг., однако в последнем случае Балагер был обвинен в подтасовках и был вынужден заключить договор с оппозицией («Пакт о демократии») о проведении в 1996 г. новых выборов. Это голосование выиграл представитель основанной Босхом Доминиканской партии освобождения (ДПО) Лионель Фернандес. ДРП вернулась к власти в 2000 г., когда ее представитель — Иполито Мехиа — выиграл выборы 2000 г., однако в ходе президентских выборов в мае 2004 г. на волне недовольства банковским кризисом 2003 г., сильно ударившим по экономике Доминиканской Республики, на смену Мехиа на президентский пост был вновь избран Фернандес. В 2005 г. конгресс США одобрил соглашение о свободной торговле между США и государствами Центральной Америки, и в марте 2007 г. Доминиканская Республика стала участницей этого соглашения. Фернандес в своей экономической политике сделал акцент на стабилизацию валютного курса, снижение инфляции, восстановление доверия инвесторов, сокращение государственных расходов, что, в свою очередь, должно способствовать постепенному избавлению страны от зависимости от МВФ. В 2008 г. Фернандесу удалось сохранить за собой пост главы государства.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. В Доминиканской Республике осуществляется «гражданское, республиканское, демократическое и пред-

ставительное правление». По форме правления страна является президентской республикой (ст. 4 конституции).

Всего в Доминиканской Республике принималось 29 конституций, которые в большинстве случаев не сильно отличались по характеру и содержанию. Действующий Основной закон был принят в 1966 г. и впоследствии дополнялся рядом поправок (например, в 2002 г.). Он состоит из краткой преамбулы и объединенных в 13 глав 120 статей, регламентирующих различные аспекты общественно-политической и экономической жизни страны: государство и его атрибуты, права и обязанности граждан, деятельность ветвей власти, роль вооруженных сил, возможности конституционных реформ и пр.

Законопроекты о конституционных реформах могут быть внесены в любую из двух палат парламента. Согласно ст. 118, для принятия поправок требуется их одобрение $\frac{2}{3}$ голосов в Палате депутатов и в Сенате, после чего созывается совместное заседание палат — Национальное собрание. На нем должна присутствовать, как минимум, половина депутатского и сенатского корпусов, за принятие конституционных поправок должны высказаться, как минимум, $\frac{2}{3}$ проголосовавших.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В ст. 4 конституции закреплено разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Главой исполнительной власти является президент, избираемый сроком на 4 года в ходе прямых выборов, на которых одновременно выбирается и вице-президент. Президент назначает министров (государственных секретарей) и их заместителей. Президент не обладает правом роспуска парламента, но имеет право приостановить функционирование конгресса в случае возникновения в стране чрезвычайной ситуации (ст. 55, п. 7). Президент не вправе покидать пределы Доминиканской Республики более чем на 15 дней без разрешения конгресса (ст. 56).

Конституция не определяет возможностей роспуска парламента, равно как и вынесения парламентом вотумов недоверия, однако, согласно ст. 26, Палата депутатов имеет право выдвигать публичные обвинения против должностных лиц перед Сенатом при условии поддержки палаты $\frac{3}{4}$ голосов. После этого обвинения должны поддержать $\frac{3}{4}$ сенаторов, и обвиняемый может быть отстранен от должности для проведения суда (ст. 23, п. 5).

Правом законодательной инициативы конституция наделяет обе палаты парламента республики, президента, а также Верховный суд и Центральную избирательную комиссию в пределах их компетенций.

В целом, хотя конституция устанавливает принцип разделения властей, распределение прав и полномочий дает больше возможностей президенту и исполнительной власти. Исторически сложившаяся авторитарная политическая традиция в Доминиканской Республике формирует суперпрезидентскую республику. Вся бюрократическая система фактически зависит от воли президента, что объясняет заметные смены курса при каждом новом президенте. Слабость контроля над исполнительной ветвью власти со стороны остальных ветвей порождает злоупотребления и коррупцию.

Особенности исполнительной власти. Исполнительной властью наделен президент республики, избираемый на четырехлетний срок путем прямых выборов. Одновременно с выборами президента проходят выборы вице-президента. Глава государства может быть переизбранным на свой пост президента не более одного раза, после чего не вправе также занимать пост вице-президента (ст. 49).

Кандидатом в президенты (как и в вице-президенты) может быть любой гражданин Доминиканской Республики по рождению, в возрасте не менее 30 лет, право- и дееспособный, не служивший в действующей армии или полиции в течение минимум одного года до проведения выборов (ст. 50).

Президент возглавляет кабинет министров (государственных секретарей), который не имеет постоянного состава и может изменяться в соответствии с решением президента. Кабинет подотчетен только президенту, а президент несет ответственность за деятельность кабинета министров.

В полномочия президента, в частности, входят: назначение членов кабинета министров и иных государственных должностных лиц; подписание и публикация указов и законов, принятых парламентом (в соответствии с законодательной процедурой), контроль их исполнения; заключение международных соглашений, которые затем подлежат ратификации в парламенте; объявление чрезвычайного положения; командование вооруженными силами и др. (ст. 55).

Если президент по тем или иным причинам не в состоянии исполнять свои обязанности, его заменяет вице-президент (ст. 53). В случае смерти президента вице-президент принимает его полномочия до следующих выборов. Если и вице-президент не в состоянии исполнять свои функции, то председатель Верховного суда временно принимает на себя президентские полномочия и в течение 15 дней созывает Национальное собрание, которое должно также в течение 15 дней выбрать кандидата на замещение должности до следующих выборов (ст. 60).

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Хоакин Антонио Балагер Рикардо	Реформистская партия	1966 — 1978
Сильвестр Антонио Гусман Фернандес	Доминиканская революционная партия	1978 — 1982
Хакобо Махлутто Асар	Доминиканская революционная партия	04.07.1982 — 16.08.1982
Сальвадор Хорхе Бланко	Доминиканская революционная партия	1982 — 1986
Хоакин Антонио Балагер Рикардо	Реформистская социал-христианская партия	1986 — 1996
Лионель Антонио Фернандес Рейна	Доминиканская партия освобождения	1996 — 2000
Рафаэль Иполито Мехиа Домингес	Доминиканская революционная партия	2000 — 2004
Лионель Антонио Фернандес Рейна	Доминиканская партия освобождения	2004 — н.в.

Особенности законодательной власти. Органом законодательной власти Доминиканской Республики является двухпалатный парламент — конгресс, состоящий из Сената и Палаты депутатов (ст. 16).

В Сенате заседают 31 представитель провинций и один представитель от национального округа. Члены Сената избираются на четырехлетний срок всеобщим прямым голосованием в одномандатных округах. Члены Палаты депутатов выбираются всеобщим прямым голосованием на основе мажоритарной системы по одному представителю от 50 тыс. жителей, при этом должно быть не менее двух представителей от каждой провинции (по состоянию на 2009 г. Палата депутатов включала 178 парламентариев). Срок полномочий депутатов также составляет четыре года.

Палаты проводят по две сессии в год, ведут заседания председатели палат из числа их членов.

В полномочия Конгресса входит широкий спектр экономических вопросов, налоговая политика, принятие государственного бюджета, вопросы местного территориального деления (создание, изменение, ликвидация провинций, муниципалитетов, изменение их статуса, структуры их организации), миграционная политика, объявление чрезвычайного положения, ратификация международных договоров, подписанных представителями исполнительной власти, рассмотрение вопросов о необходимости конституционной реформы и пр.

Палата депутатов обладает исключительным правом инициирования парламентских запросов, а также выдвижения обвинения против должностных лиц (ст. 26), для чего требуется одобрение, как минимум, $\frac{3}{4}$ членов палаты.

К исключительной компетенции Сената относятся: утверждение кандидатур членов Центральной избиратель-

ной комиссии и Счетной палаты; одобрение кандидатур на посты глав зарубежных дипломатических представительств; вынесение решений по инициированным Палатой депутатов обвинениям должностных лиц большинством в $\frac{3}{4}$ членов Сената (ст. 23).

Правом законодательной инициативы обладают депутаты, сенаторы, президент, а также Верховный суд и Центральная избирательная комиссия в рамках их компетенций. Законопроекты могут быть внесены в любую из палат парламента, в процессе рассмотрения они проходят два чтения. Кворум для принятия решений в каждой из палат составляет половину соответственно депутатского или сенатского корпуса. Для одобрения решения требуется абсолютное большинство голосов, за исключением случаев, особо оговоренных в конституции. После принятия в одной из палат законопроект направляется на рассмотрение в другую палату, и, если к нему нет замечаний, он считается принятым и направляется в органы исполнительной власти. В случае если другая палата не согласна с проектом закона, она возвращает его со своими замечаниями, и, если эти замечания принимаются без изменений, проект направляется в органы исполнительной власти. Если у палаты — инициатора проекта возникли свои поправки, она вновь отсылает проект во вторую палату, и если он не будет одобрен, то считается отклоненным. В случае если у исполнительной власти в лице президента есть замечания к проекту, то он вновь отсылается инициаторам. Вето президента может быть преодолено $\frac{2}{3}$ голосов каждой из палат, в таком случае президент обязан промульгировать законопроект.

Палаты конгресса могут быть созданы на совместное заседание для утверждения результатов выборов президента и вице-президента, в том числе приведения избранных лиц к присяге (ст. 36). Кроме того, Национальное собрание имеет право рассматривать вопросы, связанные с реформой конституции, а также заслушивать послания главы государства или сообщения министров.

Особенности судебной власти. Судебная власть провозглашается конституцией независимой ветвью власти в административном и финансовом (размер различных выплат судьям определяется действующим законодательством) отношениях.

Система права Доминиканской Республики основана на европейской системе в отличие от системы общего права, применяющейся в США. Подробные законы и кодексы не оставляют места свободной трактовке судебных precedентов.

Судебная система Доминиканской Республики состоит из следующих уровней: мировые судьи; земельные суды; суды первой инстанции, включающие суды общей юрисдикции либо судебные палаты, занимающиеся гражданскими, экономическими, уголовными делами, делами детей и подростков, трудовыми спорами; суды второй инстанции (апелляционные суды), которых, согласно конституции, должно быть, как минимум, девять (ст. 68).

Главным органом судебной системы Доминиканской Республики является Верховный суд, который состоит минимум из 11 судей, назначаемых Национальным советом судей под председательством президента страны. В совет, помимо прочих лиц, входят по два представителя от каждой палаты конгресса — председатель и парламентарий, выбранный палатой и представляющий иную политическую партию, чем председатель палаты.

Верховный суд является судом последней инстанции. Только в Верховном суде могут рассматриваться уголовные дела против президента и иных высокопоставленных должностных лиц (ст. 67).

Территориально-государственное устройство. Фактически Доминиканская Республика является унитарным государством, хотя прямо в конституции это не указано.

Страна состоит из национального округа, на территории которого находится столица Санто-Доминго, и 31 провинции: Асуа, Ато Майор, Баоруко, Бараона, Вальверде, Дахабон, Дуарте, Индепенденсия, Ла-Альтаграсия, Ла-Вега, Ла-Романа,

Мария-Тринидад-Санчес, Монсенйор-Нуэль, Монте-Кристи, Монте-Плата, Педерналес, Перавия, Пуэрто-Плата, Самана, Сан-Кристобаль, Сан-Педро-де-Макорис, Санто-Доминго, Сантьяго, Сантьяго-Родригес, Санчес-Рамирес, Сан-Хосе-де-Окоа, Сан-Хуан, Элиас-Пинья, Эль-Сейбо, Эрманас Мирабаль, Эспайат.

Местное управление и самоуправление. Согласно ст. 86 конституции, в каждую провинцию центральное правительство (президент) назначает губернатора. Полномочия и компетенции губернаторов регулируются действующим законодательством.

Провинции делятся на муниципалитеты, что предусмотрено в ст. 5 конституции (по состоянию на 2006 г. — 154 муниципалитета). Число и размер административных единиц регулируются отдельным законом «О территориальном делении Доминиканской Республики». В случае если на территории муниципалитета находится два или более городов, они могут получить статус муниципальных округов, что дает право иметь собственный совет, состав которого определяется советом муниципалитета. Сельские районы муниципалитетов делятся на округа, которые, в свою очередь, состоят из районов. Муниципальные советы вправе назначать мэров округов, представляющих муниципальную власть на уровне округа.

Местное население выбирает на четырехлетний срок совет своего муниципалитета в количестве не менее пяти человек. Глава совета является мэром (синдиком). Права и полномочия органов власти в муниципалитетах регулируются действующим законодательством. В целом органы местного управления не имеют обширных прав: так, они не обладают правом сбора налогов, что ограничивает их самостоятельность и ставит в зависимость от центрального правительства.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Внешнее влияние на Доминиканскую Республику исторически оказывалось по двум основным направлениям. С одной стороны, на формирование ее политических институтов влияло колониальное прошлое: связи с бывшей метрополией на начальном этапе независимого существования долго сохраняли свою значимость, не раз вставал вопрос о возвращении в состав Испании. С другой стороны, сильнейшее влияние оказывали близость США и их политические традиции. Провозглашенная в 1823 г. доктрина Монро включала Доминиканскую Республику в «сферу интересов» США. На структуру парламента и основы первых конституций оказывали влияние как опыт конституционного строительства в США, так и относительно недавнее приобретение независимости государствами Южной Америки. В дальнейшем США не раз оказывали прямое воздействие на политический процесс в Доминиканской Республике: в 1916 — 1924 гг. и в 1965 г. США осуществляли прямое военное вмешательство в ее внутренние дела. Выборы 1978 г. также проходили под давлением со стороны США, грозивших военным вмешательством.

Имевшие место угрозы потери независимости в результате агрессии со стороны Гаити вели к усилению военной компоненты в политическом управлении. Это проецировало постоянную потребность в сильном лидере и усиливало авторитарные тенденции в политической жизни.

Современные политические институты были фактически навязаны Доминиканской Республике извне, однако в дальнейшем произошла их адаптация к внутриполитической ситуации.

Конфликты и расколы. Серьезное имущественное расхождение в Доминиканской Республике потенциально является источником социальных и политических конфликтов.

Коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, составляет для Доминиканской Республики 50,0, что говорит о высоком уровне неравенства в доходах и потреблении разных слоев общества.

Наряду с социально-экономической напряженностью в Доминиканской Республике остро стоит вопрос о гаянцах-нелегалах. По оценочным данным, до 90% сезонных рабочих на сахарных плантациях и около 2/3 работников кофейных плантаций — гаянцы, нередко нелегально проникшие на территорию республики.

Конфликты в Доминиканской Республике часто выражаются в форме акций протеста по экономическим причинам, перерастающих в столкновения с полицией. Чрезмерное использование силы сотрудниками органов правопорядка регулярно фиксируется и при столкновениях с гаянцами.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология и острые идеологические расколы в Доминиканской Республике отсутствуют.

Идеологические предпочтения политических партий в большинстве случаев не играют определяющей роли в принятии решений. Вместе с тем нередки случаи внутрипартийных расколов, что говорит о незавершенности процесса формирования партийной системы.

Религия и государство, роль религии в политике. Согласно п. 8 ст. 8 конституции, граждане Доминиканской Республики обладают свободой совести и вероисповедания.

Доминирующая в стране Римско-католическая церковь активно выступала в 1960-х годах за эволюционные перемены, организовывала студенческие группы, профсоюзы, участвовала в организации ассоциаций бизнесменов. Однако после принятия конституции 1966 г., легализации разводов в 1963 г. и введения государственного контроля над планированием семьи церковь стала утрачивать влияние на повседневную жизнь.

Роль церкви в современном политическом процессе Доминиканской Республики незначительна: хотя подавляющее большинство населения (по оценочным данным, около 95%) считают себя католиками, всего 10% являются глубоко верующими.

Религиозные ценности и интересы (в секуляризированной форме) в политике Доминиканской Республики представлены несколькими партиями, в частности Реформистской социал-христианской партией и Революционной социал-христианской партией.

Особенности партийной системы. Формально в Доминиканской Республике действует многопартийная система, право на создание политических объединений закреплено в п. 7 ст. 8 конституции. Деятельность партий регулируется законодательством, принятым в 1997 г.

В парламентских выборах 2006 г. приняли участие 20 партий, из которых 15 были объединены в два блока. Традиционно в парламент проходят три партии: Доминиканская революционная партия (ДРП), Доминиканская партия освобождения (ДПО) и Реформистская социал-христианская партия (РСХП).

Каждые парламентские выборы представляют собой в большей степени борьбу лидеров, чем программ или идеологий. Нередки случаи отказов политических лидеров от участия в выборах или основания новых партий незадолго до выборов.

В конгрессе Доминиканской Республики представлены следующие партии:

Доминиканская партия освобождения (ДПО). Основана в 1973 г. во главе с Хуаном Босхом как отколовшаяся фракция от Доминиканской революционной партии. Босх участвовал в четырех последующих президентских выборах, начиная с 1978 г., однако ему ни разу не удалось обойти соперников, хотя в 1990 г. он занял второе место. С 1991 г. ДПО раздирали межфракционные противоречия, что привело к глубокому внутрипартийному кризису 1992 г., когда 47 членов вышли из ДПО из-за изгнания из ее рядов известного профсоюзного активиста за критику партийной позиции по поводу нового трудового кодекса. В 2000-х гг. правополитическая ДПО обрела доминирующее положение в обеих палатах конгресса. Лидер партии — победитель президентских выборов 2004 г. Лионель Фернандес, которому удалось стаби-

лизировать валютный курс, снизить инфляцию и повысить темпы роста ВВП, что обеспечило партии дальнейший успех. В 2006 г. вместе с рядом более мелких партий сформировала Прогрессивный блок.

Доминиканская революционная партия (ДРП). Основана на Кубе в 1939 г. доминиканскими эмигрантами, в 1969 г. зарегистрирована в самой Доминиканской Республике. ДРП ранее выступала не только против коммунизма, но также против американской политики империализма и неоколониализма. С 1966 г. является членом Социнтерна. В партии не раз имели место фракционные расколы, а также недолговечные коалиции преимущественно в период президентских кампаний из-за отсутствия согласия по поводу единой кандидатуры. На парламентских выборах 2006 г. выступила в союзе с Реформистской социал-христианской партией (Великий национальный альянс). Лидеры партии — бывшие президенты Иполито Мехиа и Хорхе Бланко.

Реформистская социал-христианская партия (РСХП). Основана в 1963 г. Хоакином Балагером. Консервативная и умеренно популистская РСХП считается выразителем интересов бизнеса, выступает за строгую экономическую политику, консенсус в политической сфере. На парламентских выборах 2006 г. выступила в союзе с Доминиканской революционной партией (Великий национальный альянс).

Представительство политических партий в Палате депутатов по итогам выборов 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Доминиканская партия освобождения (с союзниками)	105	57,38
Доминиканская революционная партия (с союзниками)	75	40,98
Реформистская социал-христианская партия	3	1,64

Представительство политических партий в Сенате по итогам выборов 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Доминиканская партия освобождения (с союзниками)	31	96,875
Реформистская социал-христианская партия	1	3,125

Политическая роль военных/силовых структур. Политическая роль вооруженных сил в Доминиканской Республике традиционно велика, что связано с тем, что в XIX и XX вв. у власти постоянно находились военные.

На современном этапе роль военных во власти существенно снижена. Конституционное ограничение, запрещающее кандидатам на государственные должности занимать посты в армии или полиции, сыграло свою роль в уменьшении влияния армии на государственный аппарат, и военные в ходе последних политических кризисов не вмешивались в происходившие события.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Ведущей организацией деловых кругов является Доминиканский промышленный союз, основанный в 1984 г. К наиболее влиятельным профсоюзам относятся Автономная конфедерация христианских союзов (основана в 1938 г.), Конфедерация доминиканских трудящихся (1938 г.), Всеобщий профцентр трудящихся (1973 г.).

Профсоюзы не играют значительной роли в политическом процессе. По оценочным данным, членами профсоюзов являются всего 5–7% граждан, что составляет до 15% рабочей силы. Сами профсоюзы в своей массе политизированы и поддерживают отношения с той или иной партией. Высокий уровень безработицы также снижает эффективность

деятельности профсоюзов, поскольку неорганизованные безработные готовы работать за меньшую плату. Вместе с тем профсоюзы имеют определенное влияние в партийных механизмах, что подтвердилось в начале 1990-х гг., когда их негативное отношение к позиции ДПО по поводу нового трудового кодекса вызвало внутривнутрипартийный кризис.

В стране существует ряд НПО, осуществляющих свою деятельность как в научной, так и в политической и общественных сферах. К ним можно отнести правозащитную организацию ФИНХУС, имеющую своей целью укрепление демократии в государстве, установление правового государства, защиту прав человека, совершенствование судебной системы.

В сфере образования работает Доминиканский центр экологического образования «Седеко», чья деятельность нацелена на развитие общества, «дружелюбного к окружающей среде, экономически справедливого и демократического». Также в развитии этой сферы заинтересовано Движение за начальное образование ЭДУКА, образованное в 1989 г. группой предпринимателей, заинтересованных в улучшении качества образования в стране.

Проблемами развития науки и обмена технологиями занимается Доминиканская сеть обмена ради развития РЕДИД. Она ставит своей целью обмен научной информацией с целью облегчения технического развития страны.

Кроме того, на территории Доминиканской Республики действует международная организация «Окружающая среда и развитие Третьего мира», занимающаяся защитой окружающей среды, борьбой со СПИДом и т.д.

Сегодня на территории Доминиканской Республики проживает в общей сложности порядка 1 млн гаитян, права которых представляют и защищают три общественные организации.

Положение и роль СМИ. Свобода слова и защита от цензуры гарантированы конституцией Доминиканской Республики. Вместе с тем администрация президента Фернандеса высказывала намерения ограничить объем доступной государственной информации, чтобы оградить государство от ненужных расследований. В 2000-х гг. в стране на журналистов было совершено несколько нападений. До сих пор ряд тем практически не обсуждаются в СМИ (армия, католическая церковь).

В целом Доминиканская Республика обладает достаточно развитой сетью средств массовой информации.

В стране выпускается, как минимум, шесть крупных частных ежедневных газет: независимая умеренная «Листин диарио» (*Listin Diario*), умеренная националистическая «Эль Карибе» (*El Caribe*), левонационалистическая «Эль Насьональ» (*El Nacional*), «Ой» (*Hoy*), «Ла Нотисия» (*La Noticia*), консервативная «Ла Информасьон» (*La Información*).

Положение Доминиканской Республики в рейтинге по индексу свободы прессы в 2003–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2003	166	72	17,00
2004	167	31	6,75
2005	167	51	12,25
2006	168	52	12,75
2007	169	72	22,75
2008	173	83	18,00
2009	175	98	26,83
2010	178	97	26,13

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

За деятельностью вещательной системы следит Генеральная дирекция телекоммуникаций. Всего в стране действует свыше 200 радиостанций и семь телевизионных сетей, большинство из которых — частные. Среди телеканалов можно выделить «Государственную теле- и радио-

вещательную корпорацию» (*Corporacion Estatal de Radio y Television*, или *CERTV*; также известна как «4-й канал»), государственный канал «Антенна Латина» (*Antena Latina*; «7-й канал»), частные «Колор вижн» (*Color Vision*; «9-й канал»), «Те-лемикро» (*Telemicro*; «5-й канал»), «Телесистема» (*Telesistema*; «11-й канал»), «Телеантильяс» (*Teleantillas*; «2-й канал»), новостной канал «Кадена де нотисиас» (*Cadena de Noticias*, или *CDN*). Наиболее известные радиостанции принадлежат новостной сети «Кадена де нотисиас» (*Cadena de Noticias*) и «Государственной теле- и радиовещательной корпорации» (*Corporacion Estatal de Radio y Television*, или *CERTV*), одной из многочисленных популярных частных станций является «Румба ФМ» (*Rumba FM*).

Гендерное равенство/неравенство. Равные права для граждан обоих полов гарантируются конституцией Доминиканской Республики. Избирательное право в стране женщины получили в 1942 г.

По результатам парламентских выборов 2010 г. в Палате депутатов женщины заняли 38 мест (20,77% от общего числа мандатов), в Сенате — 3 места (9,38%). На правительственном уровне существует должность министра по делам женщин.

Положение женщин в Доминиканской Республике недостаточно защищено. Нередки случаи бытового насилия, дискриминации при приеме на работу и т.д. По оценочным данным, около 100 тыс. доминиканок в возрасте от 18 до 25 лет работают за границей в качестве проституток, существует проблема проституции среди несовершеннолетних. Ряд общественных организаций активно призывает легализовать аборт, однако значительная часть населения и Римско-католическая церковь выступают против подобного шага.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Экономика Доминиканской Республики в последние десятилетия традиционно находилась в неустойчивом состоянии, о чем свидетельствуют постоянные финансовые и экономические кризисы, существенные объемы займов и т.д. В 2003 г. имел место крупнейший за всю историю страны финансовый скандал, когда влиятельный банк «Интерконтиненталь» потерпел крах после предъявленных обвинений в мошеннических операциях на сумму около 2,2 млрд долл. США (по оценкам, эквивалент 15% ВВП государства). Вскоре после этого скандала разразился экономический кризис, вынудивший правительство Доминиканской Республики из-за резкого роста цен на нефть и постоянных аварий в энергосистеме страны обратиться за займами к МВФ. Это привело к многочисленным акциям протеста населения, в ходе которых было убито по меньшей мере 13 человек.

Вернувшийся к власти в 2004 г. Лионель Фернандес, во время президентства которого в 1996–2000 гг. экономика демонстрировала беспрецедентные темпы роста, столкнулся с такими проблемами, как внешний долг (около 6 млрд долл. США), безработица на уровне не менее 16%, инфляция в 32%. Однако уже к 2005 г. ему удалось значительно снизить инфляцию и добиться экономического роста на уровне 9% в год. В обмен на кредит со стороны МВФ руководство страны согласилось сократить субсидии на газ и электроэнергию и уменьшить неоправданно завышенные выплаты госслужащим. В 2005 г. конгресс одобрил соглашение о свободной торговле с США и Центральноамериканскими государствами, и в марте 2007 г. Доминиканская Республика стала его участницей. Помимо вышеперечисленных приоритетов экономическая политика Фернандеса была направлена на стабилизацию валютного курса, восстановление доверия инвесторов, сокращение государственных расходов, что, в свою очередь, должно способствовать постепенному избавлению страны от зависимости от МВФ.

По оценочным данным, пятая часть населения страны живет за чертой бедности. Экономика Доминиканской Республики остается аграрно-промышленной. Сельское хозяй-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	7 074	16 358	23 997	34 004	45 805	51 766
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	13 315	17 189	23 997	28 537	36 059	40 196
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	19 919	28 966	44 058	59 109	81 117	92 818
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	27 580	35 604	49 705	59 109	74 690	83 260
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 769	3 659	5 128	6 380	8 393	9 350
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	3 833	4 497	5 785	6 380	7 728	8 387
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	13,42	10,01	7,25	7,45	6,31	6,22
Доля промышленности в % в ВВП	31,41	35,82	35,91	32,06	32,19	32,04
Доля услуг в % в ВВП	55,17	54,18	56,85	60,49	61,50	61,74
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	69	373	632	1 853	2 288	3 501
Внешний долг в % ВНД государства	64,69	28,53	19,78	22,03	23,16	26,20
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	33,83	35,77	37,05	30,03	25,49	22,26
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	43,69	39,32	45,87	35,50	39,24	34,01
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	1,91	н.д.	2,20	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	1,15	2,19	1,73	2,12	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,02	3,70	11,48	20,82	39,53

Источник: World Development Indicators.

ство основано на выращивании сахарного тростника, кофе, хлопка, какао, табака, риса, кукурузы, бананов. В промышленности значительную роль играют текстильная и пищевая отрасли. Главным ресурсом является земля, треть которой постоянно возделывается. Осуществляется промышленная добыча никеля, бокситов, золота, серебра, гипса, железной руды, а также добыча и переработка соли. Активно развивается туризм.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Доминиканская Республика названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Доминиканская Республика определена как страна — заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Доминиканская Республика в 2009—2010 гг. занимала 95-е место (из 133) с показателем 3,75 балла.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): электрическое и электронное оборудование (12,73%); чугун и сталь (11,8%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (11,68%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (8,12%); текстильные вязаные изделия (8,10%); текстильные изделия, исключая вязаные изделия (6,16%); пластмассы и изделия из них (5,53%); табак и его заменители (5,44%); фрукты, орехи и др. (4,0%); какао (2,21%); энергосиловое оборудование (1,86%); сахар и кондитерские изделия (1,60%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты (1,13%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (16,36%); электрическое и электронное оборудование (12,82%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,81%); энергосиловое оборудование (6,73%); пластмассы и изделия из них (4,81%); зерновые культуры (3,30%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др.

приборы (2,77%); хлопок (2,24%); фураж, отходы пищевой промышленности (1,40%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Мексика, Бразилия, Колумбия, страны ЕС, Китай.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Доминиканская Республика имеет незначительный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0323	0,0551	0,0702
1995	0,0551	0,0906	0,1017
2000	0,0744	0,1112	0,1377
2005	0,0745	0,0785	0,0936
2008	0,0747	0,0589	0,0920
2010	0,0820	0,0612	0,0955

Доминиканская Республика является страной-реципиентом. Так, в 2007 г. объем внешней помощи составил 0,37% ВНД, или 13,13 долл. США на душу населения.

Доминиканская Республика не располагает запасами нефти и природного газа, целиком зависит от импорта энергоносителей.

Население Доминиканской Республики составляет 0,143% от всего населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Доминиканской Республике и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 странах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400—450 млн чел.

Общий размер взносов Доминиканской Республики в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 1 085 797 долл. США, или 0,042% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Доминиканской Республики в МВФ в 2012 г. составляет 0,09% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,12% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Доминиканской Республики в 2008 г. составила 49 910 чел. На вооружении сухопутных войск находились 12 легких танков, 8 БТР и 104 артиллерийских орудия и миномета. На вооружении ВМС находились 16 патрульных кораблей и катеров. На вооружении ВВС отсутствовали специализированные военные самолеты (ожидалась поставка 8 штурмовиков бразильского производства).

Расходы на оборону Доминиканской Республики в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	77,3	0,57
1995	107	0,44
2000	241	0,74
2005	244	0,66
2008	279 (оценочно)	0,61

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Доминиканская Республика была в числе членов-учредителей ООН в 1945 г. и ныне состоит во многих специализированных учреждениях семейства ООН (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Движения неприсоединения и других международных организаций.

Доминиканская Республика состоит в ряде региональных организаций, среди которых: Группа Рио, КАРИКОМ (наблюдатель), ЛАИ (наблюдатель), ЛАЭС, ОАГ, ЦАИС (ассоциированный член), МАБР, ОПАНАЛ и др.

Доминиканская Республика ориентируется на участие в организациях и интеграционных объединениях Латиноамериканского региона, развитие отношений с США в целях создания благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития.

Дипломатические отношения установлены Доминиканской Республикой с большинством государств Западного полушария. Наиболее интенсивное взаимодействие осуществляется с США (в том числе по вопросам экономической помощи) и Гаити (одна из главных проблем — регулирование иммиграции в Доминиканскую Республику).

Отношения с США имеют двойственный характер: с одной стороны, доминиканцы позитивно рассматривают роль США и их помощь национальной экономике, но, с другой стороны, их не вполне устраивает положение зависимости и в памяти свежи исторические события неоднократной американской оккупации. Тем не менее Доминиканская Республика поддерживает формирование Межамериканской зоны свободной торговли по модели, предлагаемой США и предполагающей создание отдельными интеграционными объединениями и странами зон свободной торговли с США. Страна участвовала в создании таможенного союза в формате США — ЦАИС — Доминиканская Республика. ЦАИС в 2007 г. начала переговоры о заключении соглашения об ассоциации с ЕС, а также планирует в будущем заключение соглашений о свободной торговле с рядом стран и организациями (например, с Тайванем).

Отношения с Гаити были и остаются осложненными по причине нелегальной иммиграции в Доминиканскую Рес-

публику, частично поддерживаемой руководством Гаити, которому она выгодна как один из способов решения внутренних проблем. Гаитяне (в Доминиканской Республике их насчитывается около 1 млн чел.) работают в основном на низкооплачиваемой работе на плантациях в качестве сезонных рабочих. Не располагая экономическими возможностями, они не в состоянии отстаивать свои права. Международное сообщество критикует правительство Доминиканской Республики за дискриминацию гаитянского меньшинства, однако ситуация не имеет предпосылок к улучшению.

Отношения с соседним Пуэрто-Рико отличаются стабильностью, несмотря на наличие проблемы нелегальной миграции доминиканцев в Пуэрто-Рико через пролив Мона. Положение Пуэрто-Рико как ассоциированного с США образования стимулирует приток доминиканцев, стремящихся обосноваться в США.

Отношения с Кубой в 1962 г. были разорваны после того, как режим Фиделя Кастро попытался организовать на территории Доминиканской Республики революцию, и восстановлены только спустя более чем 20 лет. В экономических вопросах отношения с Кубой также отличаются напряженностью: оба государства являются конкурентами в производстве и экспорте сахара.

Доминиканская Республика стремится к развитию сотрудничества с Венесуэлой, которая экспортирует в страну более половины необходимых нефтепродуктов (в рамках регионального нефтяного альянса «ПетроКарибе»).

Из стран Западной Европы Доминиканская Республика поддерживает отношения с Испанией, Германией. В Азии развивается двусторонний диалог с Японией, Китайской Республикой (Тайванем). Доминиканская Республика не имеет дипломатических отношений с КНР.

Впервые дипломатические отношения между СССР и Доминиканской Республикой были установлены 8 марта 1945 г. 15 мая 1992 г. правительство Доминиканской Республики признало Российскую Федерацию в качестве государства — продолжателя СССР. Посол России в Венесуэле является послом в Доминиканской Республике по совместительству. В Санто-Доминго с 1993 г. действует российское почетное консульство.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. XIX в. и первую половину XX в. в Доминиканской Республике можно по праву назвать временем государственных переворотов, в том числе военных, и политических убийств. Впервые власть была передана мирным и демократическим путем в 1978 г. С этого времени в стране регулярно проводятся президентские и парламентские выборы и неконституционных попыток смены власти не предпринималось.

С начала 1990-х гг. активность нелегальных антиправительственных и сепаратистских движений на территории Доминиканской Республики практически сведена к нулю. Также отсутствуют и легальные сепаратистские движения.

Существуют проблемы из-за нелегальной эмиграции через пролив Мона в Пуэрто-Рико и постоянного притока нелегальных иммигрантов из Гаити через неукрепленную границу между государствами.

Угроза терроризма в Доминиканской Республике может быть охарактеризована как низкая. Отдельные инциденты в 1992 — 1995 гг. не сопровождались многочисленными жертвами, причем часть из них могла иметь криминальный, а не политический характер.

Одной из наиболее серьезных угроз для Доминиканской Республики являются наркотики (в стране высок уровень потребления амфетаминов) и наркотрафик из Южной Америки в Европу и США, а также из Бельгии и Нидерландов — в США и Канаду. Колумбийские наркодилеры используют Доминиканскую Республику для нелегальных финансовых операций.

Эксперты оценивают уровень коррупции в Доминиканской Республике как высокий.

Положение Доминиканской Республики в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2001–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2001	91	63	3,1
2002	102	60	3,5
2003	133	71	3,3
2004	146	87	2,9
2005	159	85	3,0
2006	163	99	2,8
2007	180	103	3,0
2008	180	104	3,0
2009	180	100	3,0
2010	178	101	3,0
2011	182	130	2,6

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Ограниченная возможность привлечения чиновников к суду и система патронажа при приеме на государственные должности порождает емкий рынок взяток. Данный вопрос стоит настолько остро, что президент Фернандес в качестве основного пункта своей предвыборной программы избрал именно борьбу с коррупцией.

Доминиканская Республика не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 11,5 млн чел. с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 1,7% в год.

Формально власти Доминиканской Республики заявляют о стремлении сохранять существующий уровень иммиграции и не вмешиваются в миграционную политику. Вместе с тем очевидно, что проблемы гаитянских иммигрантов и эмиграции граждан Доминиканской Республики в направлении Пуэрто-Рико являются важными как применительно к сохранению внутренней социально-экономической и политической стабильности, так и к развитию конструктивного диалога с Гаити и США.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Доминиканской Республики может быть охарактеризовано как неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий. Государство расположено в центре

ураганного пояса, а потому с июня по октябрь особо подвержено тропическим штормам и ураганам, которые сопровождаются наводнениями.

Наиболее разрушительные ураганы произошли в 1979 и 1998 гг. В результате урагана 1979 г. около 200 тыс. чел. остались без крова, а ущерб был оценен примерно в 1 млрд долл. США. Ситуация усугублялась резким ухудшением состояния национальной экономики из-за высоких цен на топливо и низких — на сахар. Ураган 1998 г. «Джордж» привел к опустошению огромных по размеру территорий. В 2004 г. в юго-западной части Доминиканской Республики и в некоторых частях соседней Гаити произошло наводнение, в результате которого около 2 тыс. чел. погибли или пропали без вести.

Экономические угрозы. Структура экспорта Доминиканской Республики отличается достаточной комплексностью и сбалансированностью. Вместе с тем около 77% экспорта приходится на продукцию предприятий с иностранным участием, работающих в свободных экономических зонах.

Платежный баланс Доминиканской Республики характеризуется хроническим отрицательным сальдо ввиду превышения импорта над экспортом в стоимостном отношении (за исключением 2004 г., когда экспорт незначительно превысил импорт).

Доминиканская Республика полностью зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в Доминиканской Республике остро стоит проблема недоедания, затрагивающая до 29% населения страны.

Проблема со снабжением населения питьевой водой не является острой: 95% населения имеют доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Доминиканской Республике составила 228,5 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Доминиканской Республике составила 49,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 32 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

КАНАДА

Официальное название. Канада (англ./фр. *Canada*).

Год образования. С XVI в. колония Франции («Новая Франция»), отвоеванная в XVIII в. Великобританией.

По Акту о Британской Северной Америке (конституции Канады) 1 июля 1867 г. страна получила нынешнее название, статус британского доминиона и внутреннюю самостоятельность. С принятием Вестминстерского статута 11 декабря 1931 г. Великобритания признала самостоятельность Канады во внешней политике.

Патриация конституции Канады, т.е. процесс передачи конституции страны из Великобритании в Канаду, и принятие Конституционного акта в 1982 г. обеспечили полный суверенитет страны.

Географическое положение, площадь, границы. Государство на севере Североамериканского континента. Омывается тремя океанами: с запада — Тихим, с севера — Северным Ледовитым, с востока — Атлантическим.

Площадь сухопутной территории Канады составляет 9 093 507 кв. км, площадь водных пространств — 891 163 кв. км. Сухопутные границы только с США, их общая протяженность 8 893 км.

Столица — Оттава.

Население. По данным переписи 2006 г., население Канады составило 31 241 000 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 34,468 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,4%; рождаемость на 1000 чел. — 11; смертность на 1000 чел. — 7; доля населения до 15 лет — 16%, 65 лет и старше — 14%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Канаде равняется 81 году; для мужчин этот показатель составляет 78 лет, для женщин — 83 года.

В структуре населения Канады высокий уровень иммигрантов. На время переписи 2006 г. каждый пятый житель Канады родился вне ее пределов (6,2 млн из 31,2 млн жителей). При этом в 1991–2006 гг. в Канаде обосновались 2,58 млн иммигрантов.

Выходцы с Британских островов составляют в настоящее время 28% населения страны, канадцы французского происхождения — 23%, другие европейские корни имеют 15% канадцев. В выделяемой в Канаде группе «видимых меньшинств» (5,0 млн в 2006 г.) преобладают китайцы (1,2 млн), афроканадцы (784 тыс.), филиппинцы (411 тыс.) и латиноамериканцы (304 тыс.). К коренным народам Канады, по конституции страны относятся индейцы (698 тыс. в 2006 г.), метисы (390 тыс.) и инуиты/эскимосы (более 50 тыс.).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Канады в 2007 г. составил 99,0%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 99,3%, индекс уровня образования — 0,991.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Канады в 2007 г. составил 0,966, что позволило ей занять 4-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,890	0,913	0,933	0,938	0,948	0,963

Значение ИРЧП для Канады после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,907, в 2011 г. — 0,908 (6-е место в мире из 187, группа стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальные языки Канады — английский и французский. Их равенство гарантировано конституцией. По данным переписи 2006 г., английский язык считают родным 17,9 млн чел. (из 31,2 млн чел.), французский — 6,8 млн чел. Остальные жители Канады родным признают язык страны своей эмиграции (6,4 млн чел.).

Исторический очерк политических традиций

Канаду называют «нацией иммигрантов». Считается, что первые европейцы достигли территории нынешней Канады на рубеже X–XI вв. К началу европейской колонизации континента, начавшейся в конце XV — начале XVI в., на территории, занимаемой нынешней Канадой, проживали порядка 220–350 тыс. чел.

Первым берегов современной Канады достиг в 1497–1498 гг. Джон Кабот (Джованни Кабото), служивший английскому королю Генриху VII. Он назвал открытую им территорию Ньюфаундлендом (дословно — «вновь открытая земля»). Ньюфаундленд долго не входил в состав Канады, поэтому первооткрывателем собственно территории Канады считается мореплаватель Жак Картье, экспедиция которого под французским флагом достигла берегов континентальной Канады в 1534 г.

Именно Картье назвал эту страну Канадой и положил начало французской колонизации Северной Америки во время своих плаваний в 1534–1543 гг. К этому периоду и относится установление французского суверенитета над Канадой, в результате чего на карте мира появилась Новая Франция.

Новая Франция. В начале XVII в. король Франции Генрих IV поручил путешественнику и географу Самюэлю де Шамплену активизировать процесс освоения Канады. В 1605 г. было основано поселение Пор-Руаяль (ныне — Порт-Ройал), в 1608 г. — форт Квебек. Вскоре с целью торговли пушниной были заключены союзы с индейскими племенами. Серьезную поддержку французскому проникновению в Канаду оказала Римско-католическая церковь, миссионеры которой играли важную политическую роль в Новой Франции. В 1627 г. кардинал Ришелье для укрепления королевской власти учредил Компанию Новой Франции, под контролем которой находилась территория от Флориды до Великих озер и Полярного круга. В 1642 г. был основан г. Монреаль — в то время основной центр торговли пушниной.

Основными соперниками французов на континенте оказались англичане, которые объявили еще в 1583 г. остров Ньюфаундленд своей колонией, а в 1627 г. основали Новую Шотландию.

В 1663 г. Новая Франция формально преобразована в королевскую колонию. Однако большой проблемой для французского присутствия в Канаде был недостаток населения: в то время в Канаде проживали около 80 тыс. иммигрантов из Франции. Население британского происхождения быстро возрастало, достигнув почти 2 млн чел. к середине XVII в.

Нарастающее британское колониальное присутствие в Северной Америке и англо-французское соперничество за обладание новыми территориями в XVI–XVIII вв. приводили к интенсивным вооруженным конфликтам на территории нынешней Канады. В результате Семилетней войны (1756–1763 гг.) в Европе, имевшей продолжение и в Новом Свете, и заключения Парижского мира Франция отказалась от всех прав на Новую Францию в пользу Британии.

Британская Канада. Для упрочения своего положения на новоприобретенной территории Британия приняла в 1774 г. Квебекский акт, согласно которому сохранялись все права католической церкви, французское гражданское

законодательство, французский язык, но при этом в Канаду включались земли к западу от мест проживания французских колонистов.

В результате Войны за независимость США (1775–1783 гг.) в Канаду переселяется около 40 тыс. лоялистов, выступавших против отделения североамериканских колоний от Великобритании. Население Канады поддержало борьбу метрополии против восставших колоний, отразив американское вторжение в Квебек в 1775 г. Лоялисты в 1784 г. создают отдельную колонию — Нью-Брансуик, а позднее и Остров Принца Эдуарда.

По Конституционному акту 1791 г. Канада была разделена на Нижнюю Канаду (с преимущественно французским населением) с городами Квебек и Монреаль к востоку от реки Оттавы и Верхнюю Канаду (с английским населением) к западу от Оттавы. Впервые в этих колониях были созданы законодательные органы в виде избираемой Национальной ассамблеи и Сената, назначаемого британским губернатором, которому по-прежнему принадлежала исполнительная власть. Аналогичная реорганизация произошла в Нью-Брансуике и основанной еще в 1627 г. колонии Новая Шотландия. В период британской колонизации Новой Шотландии в 1775 г. была осуществлена депортация акадийцев (потомков первых поселенцев французского происхождения), часть из которых погибла, часть впоследствии вернулась в родные места, а часть расселилась на южных побережьях Северной Америки (в американском штате Луизиана).

В период второй англо-американской войны 1812–1814 гг. (называемой также Канадской) войска США потерпели неудачу, поскольку большая часть канадцев поддерживала Великобританию. В 1814 г. в Генте был заключен мирный договор, по которому была установлена граница между США и Канадой (преимущественно по 49-й параллели).

Доминион Канада. 1 июля 1867 г. Акт о Британской Северной Америке провозгласил создание британского доминиона Канада, объединившего четыре колонии под короной Великобритании (Нижняя и Верхняя Канада, Нью-Брансуик и Новая Шотландия). Именно с образования Канады в международной системе стало использоваться понятие «доминион». Канада была договорной федерацией, в которой все провинции-учредители обладали равными правами и обязанностями. Стимулом к объединению канадских провинций послужили интересы экономического развития и непростые взаимоотношения с соседними США. Столицей нового государства была выбрана Оттава — город на границе Верхней и Нижней Канады (ныне — провинции Онтарио и Квебек).

Акт о Британской Северной Америке определил форму правления и государственного устройства (парламентская монархия и федерация), герб Канады, органы власти, денежную систему и границы государства.

Первым премьер-министром страны стал Джон Макдональд, осуществивший выкуп обширных северо-западных территорий у Компании Гудзонова залива. В 1869–1870 гг. на приобретенных территориях вспыхнуло восстание фермеров, индейцев и метисов во главе с Л. Риелем, требовавших справедливого распределения земель. Оно было подавлено канадскими властями. В результате восстания в степных регионах создана провинция Манитоба. В 1871 г. благодаря строительству Тихоокеанской железной дороги и обещаниям военной и экономической помощи в состав Канады вошла Британская Колумбия. В 1873 г. к доминиону присоединился в качестве отдельной провинции Остров Принца Эдуарда. Быстрый прирост населения за счет иммиграции и активное освоение западных прерий привели к тому, что в 1905 г. были образованы две новые провинции — Альберта и Саскачеван.

Во второй половине XIX в. в Канаде сложился и партийно-политический механизм, который вплоть до 1920-х гг. развивался в виде классической двухпартийной системы — с чередованием у власти консервативной и либеральной партий. Консервативная партия выражала интересы земельной

аристократии и торговой олигархии, а также умеренных реформаторов. В основу формирования либеральной партии были положены интересы радикальных реформаторов, слившиеся с интересами многочисленных мелких и средних собственников. Именно на основе этого союза, выступавшего за демократические реформы, позднее была образована группировка национального капитала, ориентированная в то время на США. Обе партии являлись организациями, не имевшими строгой внутренней структуры.

До конца XIX в. положение первой партии страны прочно занимали консерваторы — их политика способствовала притоку британского капитала, однако с первой половины XX в. партию большинства составляли либералы. Как правило, консерваторы призывались к власти в годы экономических кризисов, а с улучшением экономической конъюнктуры уходили в оппозицию. С 1920-х гг. партийно-политический механизм Канады стал дополняться создаваемыми малыми партиями, которые в избирательном процессе играют более заметную роль, чем в соседних США. За малые партии в Канаде до сих пор голосует до четверти всех избирателей.

Канада приняла участие в Первой мировой войне как часть Британской империи. Тем не менее независимое канадское военное командование представляло интересы своей страны в Имперском военном совете и на Парижской мирной конференции 1919 г. Впервые в канадской истории была создана массовая добровольческая армия. В военных действиях участвовали 630 тыс. канадцев, 60 тыс. из которых погибли. В послевоенное время канадское правительство добивалось все большей самостоятельности в отношениях с Великобританией. Так, в 1922 г. Канада отказалась участвовать в военных действиях против Турции, а в 1923 г. имперская конференция поддержала позицию премьер-министра Канады о праве доминионов на самостоятельную внешнюю политику.

Путь к независимости. Курс на независимость усилился в связи с Великой депрессией 1929–1933 гг., глубоко затронувшей экономику страны. Были созданы государственные корпорации и Национальный банк Канады. Выход доминиона из кризиса сопровождался усилением экономического влияния США на Канаду. США превратились в главного поставщика капиталов и технологий. Вестминстерский статут 1931 г. объявил Канаду полностью независимой во внешней политике.

С началом Второй мировой войны в 1939 г. правительство ввело в действие закон о мерах военного времени, ограничив политические и гражданские права. В 1940 г. президент США и премьер-министр Канады подписали Огденсбургское соглашение о совместном планировании обороны Североамериканского континента. Канада, население которой составляло 12 млн чел., в годы войны мобилизовала в вооруженные силы около 1 млн чел. Канадские войска принимали участие в боевых действиях в Европе и Азии.

В 1949 г. федерация расширилась за счет новой провинции Ньюфаундленд. Правительство либералов, возглавляемое Луи Сен-Лораном (1948–1957 гг.), добилося новых уступок от метрополии в деятельности парламента, был образован Верховный суд Канады, ставший высшей апелляционной инстанцией. С 1952 г. генерал-губернаторами Канады стали назначаться граждане этой страны, а не Великобритании.

В 1949 г. Канада стала одним из государств-учредителей НАТО. В 1950–1953 гг. страна участвовала в Корейской войне, направив на помощь Южной Корее 25 тыс. военнослужащих. В 1958 г. с США было заключено соглашение о создании Объединенного командования противозвоздушной (азрокосмической) обороны Северной Америки (НОРАД), при этом, несмотря на давление Вашингтона, дипломатические и торговые отношения с Кубой после прихода Ф. Кастро к власти разорваны не были.

В послевоенный период в экономике страны еще больше укрепился американский капитал, фактически захвативший основные отрасли хозяйства. Неслучайно канадская

экономика получила название «филиальной», что означало ведущую роль в хозяйстве филиалов корпораций из США. Все это способствовало дальнейшему отрыву Канады от метрополии — Великобритании. В 1957 г. на выборах консерваторы во главе с Джоном Дифенбейкером (1957 — 1963 гг.) одержали победу под лозунгом: «Не допустим превращения Канады в 49-й штат США». Под руководством Дифенбейкера была разработана национальная программа «Дороги к ресурсам», положившая начало освоению северных и арктических регионов страны.

Свою пацифистскую репутацию Канада приобрела в 1956 г., отказавшись поддержать коалицию Великобритании, Израиля и Франции в войне с арабскими странами. По предложению министра иностранных дел Канады (позднее — премьер-министра страны) Лестера Пирсона были созданы и впервые размещены миротворческие силы ООН на египетско-израильской границе.

На время правления либерального правительства Пирсона (1963 — 1968 гг.) пришлось и резкое обострение франко-канадской («квебекской») проблемы, выразившееся, в частности, в росте сепаратистских тенденций в этой провинции. Программа реформ с целью модернизации экономики и поддержки франко-канадской культуры, начатая провинциальным правительством во главе с Жаком Лесажем, получила в Канаде название «тихая революция».

Решение квебекской проблемы было одним из главных внутриполитических проблем и у правительства Пьера Эллиота Трюдо (1968 — 1979 гг. и 1980 — 1984 гг.), считающегося одним из наиболее выдающихся политических деятелей Канады. Именно либеральное правительство Трюдо обеспечило патриацию канадской конституции в 1982 г., обеспечив тем самым окончательный статус независимого государства. С именем Трюдо связан курс на «канадизацию» экономики страны и установление национального контроля над ведущими отраслями хозяйства.

Современная Канада. Основным вопросом политической и экономической жизни страны является вопрос об отношениях с США, с которыми Канада связана не только географически, но и многочисленными связями политического, экономического и культурного характера. Зависимость страны от южного соседа (около 80% товарооборота Канады связано именно с США) во многом определяет канадский политический процесс, курс которого колеблется преимущественно в рамках сближения или отхода от позиций США. Консервативное крыло политического спектра, а также быстро развивающиеся западные провинции Канады, как правило, выступают за дальнейшее укрепление канадско-американских отношений и сближение позиций Канады и США по вопросам, стоящим на повестке дня. Напротив, либеральное крыло на политической арене Канады и сформировавшийся в годы обретения независимости «онтарийско-квебекский» центр ищут пути выхода из «тени» США, укрепления национальной экономики и культуры. Именно отношения с США остро ставят вопрос о канадской идентичности, самобытности канадского общества. Правительство Трюдо в начале 1970-х гг. взяло курс на формирование в стране многокультурного общества, в котором приезжающие иммигранты могли бы сохранять свои культурные традиции в рамках канадского государства. Политические процессы внутри страны по-прежнему во многом определяются отношениями с США.

В 1988 г. с США был заключен договор о свободной торговле, а в 1992 г. Канада, США и Мексика заключили Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА). Таким образом, с участием Канады было создано одно из крупнейших интеграционных объединений в современном мире.

Во время референдума 1995 г. в Квебеке сторонникам независимости не хватило около 1% голосов для победы. Верховный суд Канады вынес в 1998 г. решение, обязывавшее федеральное правительство начать переговоры о выходе Квебека из состава государства, но только при условии поддержки этого процесса со стороны большинства граждан

Квебека, а власти Квебека — действовать (до тех пор) в рамках федеральной политики. После референдума сторонники независимости несколько раз терпели серьезные поражения на выборах (особенно в 2003 г.).

Несмотря на значительное давление со стороны официального Вашингтона и оппозиции правительство Жана Кретье отказалось участвовать во вторжении в Ирак в 2003 г.

В конце 2011 г. Канада стала первой страной, вышедшей из Киотского протокола, предусматривавшего снижение выбросов парниковых газов.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Политическая жизнь Канады определяется двумя конституционными актами — Актом 1867 г. о Британской Северной Америке и дополненным в 1982 г. Конституционным актом Канады. Эти акты определяют политический строй Канады как конституционную монархию, основанную на принципах федерализма (преамбула Акта 1867 г.), верховенства закона, свободы и демократии (ст. 1 конституции 1982 г.). Хотя по Акту 1867 г. Канада обозначена как конфедеративное государство, реальная практика его становления и развития происходила в рамках федеративного устройства.

По Акту 1867 г., принятому парламентом Великобритании, в Канаде в рамках образованной федерации были учреждены и определены полномочия трех ветвей власти на федеральном и провинциальном уровнях, дано право провинциям принимать и изменять провинциальные конституции. Национальному парламенту дано право создавать новые провинции и территории, изменять их границы. Гарантированы равные права английского и французского языков в работе национального парламента. Определены области компетенции и разделения полномочий федерального центра и субъектов федерации.

Конституционный акт 1982 г. ознаменовал прежде всего процесс передачи конституции страны из Великобритании в Канаду («патриация конституции»). Новая конституция определила все процедуры возможных конституционных изменений. Изменения Основного закона, касающиеся основ федерации (монархический режим, количество мест в парламенте от провинций, состав Верховного суда, создание новых провинций, официальные языки страны), могут осуществляться при единогласном решении федерального и всех провинциальных парламентов. Изменения другого порядка (например, функции Сената и количество сенаторов от провинции, изменения внутренних границ, гарантии использования языка в той или иной провинции и т.д.) требуют согласия не менее 7 провинций с населением не менее 50% от общего числа канадцев.

Особой частью конституции 1982 г. стала Хартия прав и свобод, официально провозгласившая основой канадского общества следующие права человека: демократические (право участия в выборах), фундаментальные (свобода слова, вероисповедания, создания общественных структур), передвижения, равенства (против дискриминации), использования языков и юридические права.

Вместе с тем с 1982 г. Канада находится в состоянии конституционно-правового кризиса, связанного с тем, что провинция Квебек не подписала Конституционный акт, хотя в реальной жизни действует в рамках конституционного поля Канады.

Канада заимствовала британскую систему политических институтов — парламентскую демократию, при которой лидер победившей на парламентских выборах партии становится премьер-министром и формирует правительство. Главой же государства в Канаде формально является британский монарх (преамбула к Акту 1867 г. о Британской Северной Америке), интересы которого представляет генерал-губернатор, назначаемый ныне по рекомендации премьер-министра из числа канадских граждан.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В Канаде конституционно закреплён и реализован принцип разделения властей на исполнительную, законодательную и судебную.

Главой государства является монарх, действующий в Канаде через своих представителей. На федеральном уровне — это генерал-губернатор, на провинциальном — генерал-лейтенант, на территориальном — комиссар. Назначение этих лиц из числа известных общественных, политических, а ранее — и военных деятелей происходит по рекомендации премьер-министра страны или премьеров провинций и территорий.

Именно представитель монарха имеет формальное право утверждать все принятые парламентом законопроекты, распускать парламент, назначать всеобщие выборы и новое правительство, главу исполнительной власти, членов Верховного суда.

Однако на практике эти права представитель монархии реализует с учетом и по рекомендации представителей других ветвей власти, ограничиваясь в своей деятельности преимущественно представительскими функциями.

Наиболее сильным влиянием в Канаде обладает законодательная ветвь власти, поскольку именно из членов парламента формируется действующее в стране правительство во главе с премьер-министром.

Особенности исполнительной власти. Номинально высшим органом исполнительной власти является институт монархии, в который, помимо монарха, делегирующего свои полномочия назначаемому генерал-губернатору, входит и Тайный совет Канады, члены которого назначаются генерал-губернатором для содействия в управлении государством. Однако реальное руководство исполнительной властью осуществляет кабинет министров во главе с премьер-министром.

Формирование федерального кабинета министров происходит после всеобщих выборов в федеральный парламент, когда генерал-губернатор приглашает в свою резиденцию лидера партии, получившей абсолютное либо относительное большинство депутатских мест в Палате общин, и поручает ему сформировать правительство. Федеральный кабинет министров, как правило, имеет однопартийный характер, а члены кабинета выбираются премьер-министром из состава депутатов победившей партии с учетом их регионального, национально-этнического и религиозного представительства. Включение в состав кабинета лиц, не имеющих депутатского мандата, требует от них обязательного баллотирования на дополнительных выборах в Палату общин и ухода в отставку в случае своего неизбрания.

Таким образом, кабинет министров Канады является политическим органом, в котором верховная власть принадлежит премьер-министру. Более того, полномочия премьер-министра выходят за рамки кабинета. По его рекомендации генерал-губернатор назначает сенаторов, членов Тайного совета, судей Верховного суда, послов, комиссаров северных федеральных территорий, генерал-лейтенантов в канадских провинциях. По его же рекомендации происходит и смена генерал-губернаторов Канады.

В состав кабинета обычно входит от 22 до 40 человек, его структуру и функции определяет каждый новый премьер-министр. Кабинет министров ответственен перед Палатой общин, которая может вывести вотум недоверия. Органом принятия наиболее важных решений считается комитет по приоритетам и планированию (внутренний кабинет). Члены кабинета остаются парламентариями и одновременно возглавляют министерства, в составе которых заместитель министра обеспечивает текущее управление ведомством.

В 2007 г. парламентом Канады принято решение о фиксированном сроке полномочий премьер-министра и его кабинета, равном избирательному циклу — четыре года. Ранее сроки выборов определялись премьер-министром в рамках отведенных пяти лет. Известны случаи, когда премьер-министр, исходя из политической конъюнктуры, назначал новые выборы и через три года после избрания.

Глава государства (монарх)

Имя	Годы пребывания у власти
Елизавета II	1952 —

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Пьер Эллиот Трюдо	Либеральная партия	1968 — 1979
Чарльз Джозеф Кларк	Прогрессивно-консервативная партия	1979 — 1980
Пьер Эллиот Трюдо	Либеральная партия	1980 — 1984
Джон Тернер	Либеральная партия	30.06.1984 — 17.09.1984
Брайен Малруни	Прогрессивно-консервативная партия	1984 — 1993
Ким Кемпбелл	Прогрессивно-консервативная партия	25.06.1993 — 4.11.1993
Жан Кретьен	Либеральная партия	1993 — 2003
Пол Мартин	Либеральная партия	2003 — 2006
Стивен Харпер	Консервативная партия	2006 — н.в.

Особенности законодательной власти. Ст. 17 Акта о Британской Северной Америке 1867 г. учреждает для страны «единный парламент», в состав которого входят королевская, верхняя палата, именуемая Сенатом (по примеру США), и нижняя палата, или Палата общин (по примеру Великобритании).

Палата общин федерального парламента — орган представительной демократии; ее состав формируется на основе прямых всеобщих выборов. Первоначально число депутатов, избираемых на основе мажоритарной системы выборов по округам (в среднем в округе насчитывается около 85 тыс. избирателей), составляло 181, однако в связи с увеличением численности населения число депутатов в Палате общин возросло до 308. Число депутатов от отдельной провинции не может быть меньше числа сенаторов, представляющих провинцию в верхней палате канадского парламента.

По сложившейся практике кандидаты в депутаты представляют одну из политических партий, хотя конституция страны допускает и участие в выборах независимых кандидатов.

В верхней палате канадского парламента — Сенате — заседают 105 сенаторов (число сенаторов по действующей конституции может быть увеличено до 112 за счет предоставления дополнительных мест провинциям, однако эта возможность никогда не использовалась).

В основе формирования Сената лежит принцип регионального представительства. Провинции Онтарио и Квебек имеют в верхней палате по 24 места, у западных провинций (Британская Колумбия, Саскачеван, Альберта и Манитоба) — по 6 мест, у Новой Шотландии и Нью-Брансуика — по 10 мест, у Ньюфаундленда и Лабрадора — 6 мест, у Острова Принца Эдуарда — 4 места. По одному представителю в Сенате имеют три федеральные северные территории (Юкон, Северо-Западные территории и Нунавут).

Сенаторы в Канаде не избираются, а назначаются генерал-губернатором по представлению премьер-министра (как правило, из числа членов его партии). Возраст сенаторов — от 30 до 75 лет, сенатор должен иметь движимое и недвижимое имущество, а также проживать в провинции, от которой он избирается.

Парламент работает по принципу «правящая партия» — «оппозиция». Роль официальной оппозиции формально от-

водится второй по числу набранных депутатских мест политической партии.

Особенности судебной власти. Судебная ветвь власти в Канаде является независимой и неподконтрольной другим ветвям власти. Основными принципами, которые определяют деятельность судов в Канаде, являются принципы правового государства, гарантирующие независимость и непредвзятость судов, а также равенство всех граждан перед правосудием.

Судебная система страны включает три уровня судебной власти — федеральный, провинциальный и территориальный. Имеет она и региональные различия. Хотя в основном на территории страны используется британская практика судопроизводства на основе общего права, когда решения по судебным делам принимаются назначенным судьей, на территории провинции Квебек наследована практика Франции принимать коллегиальные решения (суд присяжных).

Верховный суд Канады, учрежденный в 1875 г., включает 9 судей, назначаемых премьер-министром, 3 из которых должны представлять провинцию Квебек, по крайней мере один из Атлантических провинций и 2 — из западных провинций. Все изменения в составе Верховного суда подлежат утверждению парламентом Канады. Верховный суд является конечной инстанцией в судебных процессах по уголовным и гражданским делам. Этой функцией Верховный суд Канады наделен с 1949 г., до этого конечной инстанцией в судебных процессах был Судебный комитет Тайного совета Великобритании. С принятием конституции Канады 1982 г. Верховный суд получил и статус Конституционного суда.

С 1871 г. в стране действует Федеральный суд, компетенция которого распространена на такие сферы федерального законодательства, как уплата подоходного налога, таможенные дела, патентование, авторское право, морское законодательство и некоторые другие. Наряду с ним на федеральном уровне действуют Апелляционный суд Канады и Налоговый суд Канады, подотчетные Верховному суду Канады.

Судебная система на провинциальном и территориальном уровнях имеет ту же структуру: провинциальные или территориальные суды и верховные суды провинций и территорий. При этом суды на федеральных территориях Канады не рассматривают уголовные дела, делегируя их федеральным инстанциям.

Суды местного уровня варьируются от провинции к провинции: в большинстве провинций это окружные суды, а в ряде (Квебек, Новая Шотландия) — только муниципальные суды.

Территориально-государственное устройство. Согласно ст. 20 Основного закона, Канада является федеративным государством.

Канада включает 10 провинций и 3 федеральные территории. К провинциям относятся: Онтарио, Квебек, Альберта, Британская Колумбия, Саскачеван, Манитоба, Новая Шотландия, Нью-Брансуик, Остров Принца Эдуарда, Ньюфаундленд и Лабрадор. К федеральным территориям относятся: Юкон, Северо-Западные территории, Нунавут.

Канада относится к странам со сложившейся федеративной системой, причем региональное звено этой системы (провинции) обладает наиболее широкими властными и экономическими полномочиями. Так, природные ресурсы находятся в собственности провинций и природная рента поступает в бюджет провинций. Таким же образом система образования в Канаде является исключительной компетенцией провинциальных властей (на федеральном уровне нет соответствующих государственных учреждений).

Исторически становление современной федеративной системы в Канаде пережило четыре основных периода:

- 1) 1867 — 1896 гг. — фаза «квазифедерализма», характеризующаяся попыткой создания на территории современной Канады сильного централизованного государства на основе объединения североамериканских колоний;
- 2) 1896 — 1914 гг. — фаза «классического федерализма», при которой установились более или менее рав-

ноправные отношения между федеральной и провинциальной ветвями власти;

- 3) 1914 — 1960 гг. — фаза «федерализма чрезвычайных условий», когда в условиях мировых войн и экономической депрессии произошел заметный сдвиг власти к центру;
- 4) с 1960 г. — «федерализм в сотрудничестве», характеризующийся не только передачей ряда важных властных полномочий из центра, но и созданием совместных федерально-провинциальных институтов управления в различных областях хозяйствования и принятия решений. К этим институтам можно отнести, например, советы министров (лесного хозяйства, охраны окружающей среды и др.), в которых федеральные и провинциальные представители имеют равные полномочия и права в обсуждении стратегии развития. Важное место в этой системе занимает и институт федерально-провинциальных конференций. Они проводятся на регулярной основе как на высшем уровне — с участием премьер-министра и премьеров провинций и территорий, так и на более низких уровнях — с участием отдельных министерств. Решения на таких конференциях принимаются методом консенсуса. Существует также большое количество иных органов координации — федеральных советов, комиссий (например, Зерновая комиссия), обеспечивающих устойчивое взаимодействие федерального и провинциального уровней власти. Урегулированием отношений между правительствами федерации и провинций занимается и одно из ведущих министерств Канады — министерство межправительственных дел.

В компетенцию федерального правительства входят: международные отношения, регулирование торговли и предпринимательства, страхование по безработице, почтовая служба, статистика, вооруженные силы, навигация и кораблестроение, банковское дело, система мер и весов, натурализация, семейно-брачные отношения, уголовное и уголовно-процессуальное право (ст. 91 Акта 1867 г. о Британской Северной Америке), пенсии по старости (ст. 94).

В ведение провинций включены региональное налогообложение, заем денежных средств, управление землями и лесами, система тюрем и больниц, лицензирование региональной торговли, отправлене правосудия, регулирование добычи полезных ископаемых (ст. 92), исключительно в компетенцию провинций входит система образования (ст. 93).

К сфере совместного регулирования относятся вопросы сельского хозяйства и иммиграции (ст. 95).

На провинциальном уровне в Канаде система управления также обеспечивается путем взаимодействия трех ветвей власти, являясь почти зеркальным отражением федеральной системы управления. В отличие от федерации законодательные собрания в провинциях (в Квебеке — Национальная ассамблея) являются однопалатными; вторые палаты к настоящему времени упразднены в тех провинциях, в которых они ранее существовали. Число депутатов в законодательных собраниях провинций варьируется от 32 на Острове Принца Эдуарда до 130 в Онтарио. Главой исполнительной власти формально является представитель монарха — генерал-лейтенант, а реальная власть принадлежит премьеру провинции, лидеру победившей на провинциальных выборах партии, который формирует кабинет из членов победившей партии, избранных в законодательное собрание.

Для Канады характерно положение, когда у власти в провинциях находятся разные партии, в том числе и партии, находящиеся в оппозиции к правящей в Канаде партии.

Три территории Канады не являются субъектами федерации, а относятся к категории «федеральных территорий». Фактическое управление территориями осуществляется из Оттавы. Тем не менее элементы самоуправления стали активно внедряться на федеральных территориях начиная с 1960 — 1970-х гг. В частности, были созданы законодательные собрания и органы исполнительной власти. Законо-

дательные собрания (17–19 делегатов) формируются по результатам территориальных выборов. Формально главой исполнительной власти территории является представитель монарха — комиссар территории. Однако на практике роль комиссара ограничена представительскими функциями. Реально же вся исполнительная власть принадлежит премьеру территории. Премьером назначается лидер победившей на выборах в парламент партии. Являясь членом местного парламента, премьер формирует также из членов законодательного собрания кабинет, или исполнительный совет территории (обычно 7 членов, включая премьера). По примеру провинций территориям делегировались законодательные полномочия в таких областях, как здравоохранение, образование, социальная сфера, местное самоуправление и использование возобновляемых природных ресурсов. В отличие от провинций земельный фонд и невозобновляемые природные ресурсы находились и находятся в собственности федерального правительства. Однако с апреля 2003 г. полномочия управления земельным фондом и всеми ресурсами на территории Юкон были переданы от федерального правительства территориальным органам. Вся система административного управления северными территориями постепенно эволюционирует к модели управления провинциями Канады.

Местное управление и самоуправление. Согласно ст. 92 (8) Акта 1867 г. о Британской Северной Америке, регулирование местного самоуправления отдано провинциям, вследствие чего в каждой из них сложилась во многом уникальная система органов местного самоуправления. В административном плане провинции делятся на муниципалитеты, общины, сельские районы, графства или округа. Набор этих административных единиц и критерии их выделения определяет каждая провинция в отдельности. В большинстве провинций приняты соответствующие законодательные акты, регулирующие создание и работу местных органов управления.

Выборы в местные органы власти осуществляются по формату выборов в законодательные органы более высоких уровней и под контролем провинциальных властей. Власти провинций осуществляют финансовый, а часто и законотворческий процессы в местных органах управления (например, в ряде провинций все местные акты требуют утверждения провинциальными органами управления). Самостоятельность местных органов особо ограничена в вопросах планирования. Вместе с тем внутренняя организация и способы функционирования остаются прерогативой местного самоуправления. Избираемые местные советы наделены правом самостоятельно регулировать взаимоотношения местного масштаба. Координация деятельности советов иногда осуществляется назначаемым или избираемым администратором района.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Канада формировалась под сильным внешним влиянием со стороны своих бывших метрополий — Франции (1663–1763 гг.), со времен господства которой она унаследовала факторы Квебека, и Великобритании (1763–1867 гг.), от которой она переняла политическую систему. Постепенно источником сильного влияния стали (и остаются до сих пор) США. О бывшем колониальном статусе Канады напоминают и унаследованные из прошлого действующие и ныне структуры и процедуры по образцу британских, например Тайный совет, теневой кабинет и др. Политическая система Канады в целом построена также по британскому образцу: для нее характерна важная роль парламента, его двухпалатная организация, наличие в Палате общин официальной оппозиции, мажоритарная система выборов, жесткая партийная дисциплина при голосовании; «ответственное правительство» (министры назначаются из числа членов парламента); большие полномочия премьер-министра в кабинете министров. К наследию прошлого от-

носится и признание Акта о Британской Северной Америке — основной части писаной конституции Канады. Частью канадской конституции признаются также некоторые другие законы Великобритании (например, «Билья о правах» 1689 г. с его концепцией ограниченной конституционной монархии или Акт о престолонаследии 1701 г. с его доктриной независимой судебной власти, Вестминстерский статут 1931 г. и др.). Канада — член Содружества Наций, главой которого является монарх Великобритании, а участниками — многие бывшие колонии Великобритании.

О французском наследии напоминает признание французского языка в качестве одного из двух официальных языков Канады; наличие в составе Канады франкоязычной провинции Квебек, в которой сильны сепаратистские настроения; сохранение в Квебеке в отличие от девяти других провинций особой системы административно-гражданского права, членство Канады (а также в качестве «участующих правительств» Квебека и Нью-Брансуика) в Международной организации франкофонии.

Влияние США можно усмотреть в заимствовании Канадой названия «сенат» для обозначения верхней палаты парламента, намеренно централистский характер подготовленного «отцами конфедерации» Акта о Британской Северной Америке 1867 г. (в противовес недостаточно централистской, по их мнению, американской конституции), включение в 1982 г. канадской Хартии прав и свобод в состав Акта о конституции.

Конфликты и расколы. В Канаде существуют глубокие традиции в области мирного урегулирования внутренних конфликтов и расколов. Они берут начало в политике Великобритании в отношении Новой Франции, которая перешла под британское господство по Парижскому миру 1763 г. В частности, жителям Квебека были сохранены все религиозные и имущественные права и подтверждено использование привычного им французского гражданского права.

Эти традиции ненасилия и толерантности прошли проверку практикой во время так называемого октябрьского кризиса 1970 г. — одного из самых острых внутренних кризисов за всю историю Канады, когда федеральное правительство первый и единственный раз в условиях мирного времени ввело в действие Закон о мерах военного времени. Причиной такого решения послужил захват террористическим Фронтом освобождения Квебека двух заложников — британского торгового атташе в Монреале Джеймса Кросса и министра труда и иммиграции в правительстве Квебека Пьера Лапорта, который впоследствии был убит. Мирная Канада, свыше ста лет не знавшая политических убийств, была ошеломлена произошедшим. Общественность, которая поначалу рассматривала введение военного положения как неоправданно жесткую меру, твердо встала на сторону федерального правительства. Главный урок «октябрьского кризиса» состоял в том, что квебекские анархо-террористы потеряли поддержку в обществе, а политические убийства, взрывы и другие акты насилия были повсеместно признаны неоправданными ни при каких обстоятельствах. Сепаратисты в Квебеке под угрозой полной изоляции и исчезновения с политической сцены были вынуждены взять на себя обязательство действовать только ненасильственными методами и в рамках закона. Терроризм оказался в Канаде не только вне закона, но и без какой-либо поддержки со стороны общества.

История Канады отмечена существованием ряда трудноразрешимых внутренних проблем. К таким проблемам в первую очередь можно отнести проблему франкоязычной провинции Квебек, часть жителей которой выступает за получение этой провинцией независимости или «особого статуса» в рамках обновленной федерации. После прохождения «низшей точки» в 1995 г., когда федеральные власти чуть не проиграли референдум о суверенитете Квебека, проводившийся по инициативе правившей в тот момент в Квебеке сепаратистской Квебекской партии, ситуация заметно улучшилась. В 2003 г. к власти в этой провинции пришла Либеральная партия Квебека, выступающая за усиление прав

Квебека в рамках обновленной канадской федерации, тогда как база поддержки Квебекской партии сузилась (доля голосов, полученных Квебекской партией на последних провинциальных выборах, составляет: в 1998 г. — 43%, в 2003 г. — 33%, в 2007 г. — 28%). Среди последних шагов по смягчению проблемы суверенизации Квебека правительство Стивена Харпера разрешило Квебеку напрямую представлять свои интересы в международной организации ЮНЕСКО. Кроме того, канадский парламент в ноябре 2006 г. принял резолюцию, признающую квебекцев «нацией в составе единой Канады». В июле 2008 г. было объявлено, что Оттава не будет возражать против того, чтобы Квебек единолично подписал с Францией соглашение о «мобильности трудовых ресурсов», что позволит этой провинции восполнить дефицит франкоязычной рабочей силы в некоторых ныне дефицитных профессиях.

Другой проблемой национального масштаба являются не урегулированные до конца отношения с коренными народами Северной Америки по поводу собственности на землю и ресурсы, традиционно используемые племенами коренных народов. Обострение этой проблемы произошло в 1995 г., когда был убит активист Ассамблеи первых наций, общеканадской политической организации статусных индейцев, Дади Джордж. Власти признали свою вину за его гибель: официальные извинения были принесены 1 июня 2007 г. от имени премьер-министра провинции Онтарио. 12 июня 2007 г. премьер-министр Харпер объявил о наличии плана по пересмотру всей системы разрешения земельных претензий к государству со стороны индейцев. В настоящее время неурегулированными остаются около 800 таких претензий. За этим последовало проведение 29 июня 2007 г. индейцами по всей стране дня протеста, частью которого был марш на Оттаву. К тому же 15 сентября 2007 г. Канада отказалась поставить свою подпись под декларацией ООН о правах и признании аборигенных народов.

Именно эти две проблемы внутреннего характера часто отмечают канадские и международные эксперты.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении разных слоев населения, составляет для Канады 32,6, что является свидетельством весьма умеренного уровня неравенства.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Канада как демократическое и светское государство не имеет зафиксированной в конституции официальной идеологии. Вместе с тем существующие в Канаде идеологические установки основаны на принятом в 1982 г. дополнении к конституции страны, известном под названием «Хартия прав и свобод». Подавляющее большинство политических сил разделяют демократические ценности и принципы, поэтому идеологические расколы и конфликты в стране слабо выражены и не имеют системного характера, т.е. не угрожают стабильности политической системы Канады.

Канадский политический спектр достаточно однороден. Сменяющие друг друга у руля государственной власти либералы и консерваторы стремятся проводить центристскую политику. Вместе с тем по сравнению с соседними США в составе канадского населения имеется значительная группа лиц с либеральными, демократическими и левыми взглядами. Недаром именно в Канаде родилось и получило хождение парадоксальное выражение «красные торы».

Существует также противостояние между так называемыми экономическими националистами — сторонниками укрепления национальной независимости Канады и континенталистами, т.е. приверженцами ничем не ограниченной интеграции с США. Следует также отметить определенное распространение в Канаде антиамериканизма, причем главным образом в среде англо-канадцев. Антиамериканские высказывания позволяли себе некоторые канадские премьер-министры — Дж. Дифенбейкер, П. Трюдо, а в современную эпоху — Ж. Кретьен и П. Мартин. Его истоки кроются в переезде в Канаду из США в 1782—1784 гг. нескольких десятков тысяч лоялистов — британских поддан-

ных, не поддержавших Американскую революцию и сохранивших верность британскому монарху. Колониальные власти расселили их вдоль американской границы, не позволяя продвигаться в глубь контролируемой ими территории, создав тем самым мощный заслон против возможной агрессии со стороны США.

Религия и государство, роль религии в политике. Канада является светским государством. По конституции 1982 г. все люди равны перед законом независимо от расовой, национальной, религиозной принадлежности. Религия не играет существенной роли в политической жизни. Дискриминация по религиозному признаку в Канаде законодательно запрещается. Государство и признанные религиозные общины сотрудничают в социальной сфере.

Более 80% жителей Канады — христиане. Из них 45% приходится на католиков (главным образом — франко-канадцы, но также ирландцы, итальянцы, португальцы и часть украинцев). При этом католицизм в Канаде можно рассматривать как форму культурной самоидентификации франкоязычных канадцев. Большая часть англо-канадцев (около 12% населения) принадлежит к Объединенной церкви Канады, созданной в 1925 г. путем объединения пресвитерианской, баптистской и конгрегационной церквей Канады. Англиканская церковь объединяет свыше 8% населения Канады. На каждую из таких религиозных общин, как православные христиане, иудеи, мусульмане, буддисты, индуисты, приходится около 1%. Свыше 12% канадцев — неверующие.

Особенности партийной системы. В Канаде действует многопартийная система (по числу партий), однако власть на федеральном уровне длительное время разделяли только две партии — Консервативная и Либеральная. Несмотря на видимый плюрализм, партийная система Канады функционирует как двухпартийная (большую часть времени). Либералы и консерваторы чередуются у власти с момента образования канадского доминиона. Коалиционные правительства не характерны для канадской политической традиции, что иногда приводит к созданию правительств меньшинства (остальные партии в совокупности имеют большинство мест в Палате общин).

Роль партий в политическом процессе Канады чрезвычайно велика, поскольку лидер победившей партии становится премьер-министром, он определяет политический курс страны на ближайшие годы. Более того, формируемый премьер-министром кабинет министров состоит также из членов победившей партии, прошедших в парламент. В самом парламенте победившая партия и ее лидер играют исключительную роль в процессе законотворчества, а вторая партия по числу полученных на выборах голосов получает официальный статус парламентской оппозиции (она формирует так называемый теневой кабинет). Взаимодействие правящей партии и оппозиции в парламенте образует главную основу политического процесса в Канаде.

Консервативное крыло партийного спектра Канады с 2003 г. представлено правящей Консервативной партией во главе со Стивеном Харпером. В 2003 г. произошло слияние Прогрессивно-консервативной партии (ПКП), образованной еще в 1854 г., с Канадским консервативным альянсом реформ (Канадским альянсом), сформированным в 2000 г. на базе более радикальной Партии реформ (образована в 1989 г.).

Объединение консервативных течений позволило преодолеть длительный кризис в консервативном крыле политического спектра, связанный с сокрушительным поражением Прогрессивно-консервативной партии на выборах 1993 г. — ее представительство в Палате общин сократилось со 167 до 2 мест, несмотря на то что консерваторы только за послевоенный период были у власти шесть раз.

Однако и на выборах 2006 г. победившая Консервативная партия не смогла набрать достаточное число голосов для формирования правительства большинства (124 депутата из 308). В результате было сформировано правительство меньшинства, а премьер-министром стал представитель западных провинций страны (Альберты и Манитобы) — достаточно редкий случай в истории Канады. Традиционно кон-

серваторы выступают за децентрализованный федерализм, предоставление больших полномочий провинциям, свободу рыночной экономики и ограничение государственного вмешательства в экономические процессы. Опорой консерваторов на выборах, как правило, являются англоговорящие жители мелких городов и сельской местности, фермеры, население западных провинций Канады.

Либеральная партия была основана в 1873 г. В XX в. она выиграла 18 парламентских выборов из 28, в том числе 12 из 18 после Второй мировой войны. С Либеральной партией связаны такие политики, как Пьер Трюдо и Жан Кретьен, каждый из которых более 10 лет возглавлял канадское правительство. Именно либералы обеспечили патриацию канадской конституции, ликвидировав формальные остатки зависимости от Великобритании. Представляя, как правило, центр политического спектра Канады, Либеральная партия традиционно выступает за государственное регулирование экономики, укрепление власти федерального центра, сохранение канадской промышленности в руках национального бизнеса, диверсификацию внешнеэкономических и внешнеполитических связей. Опорой Либеральной партии, как правило, являются жители крупных городов, франко-канадцы, иммигранты.

Новая демократическая партия (НДП) была создана в 1961 г. на основе объединения политического движения Федерации кооперативного содружества и крупнейшего в Канаде профсоюза — Канадского рабочего конгресса. НДП — единственная в Северной Америке социал-демократическая партия, состоит в Социалистическом интернационале. НДП никогда не имела более 43 мест в Палате общин, но всегда играла важную роль в балансировании сил между основными противоборствующими сторонами — либералами и консерваторами. Поэтому партийную систему Канады нередко называют системой «двух с половиной» партий. Выступает за масштабное государственное регулирование экономики, систему социального обеспечения, признание особого статуса Квебека, защиту прав сексуальных и этнических меньшинств, развитие общественного транспорта, защиту окружающей среды и ликвидацию бедности. На выборах 2006 г. она получила 29 мест (на 10 больше, чем в 2004 г.).

Квебекский блок в качестве федеральной партии был основан в 1991 г. на основе провинциальной Квебекской партии. Основной целью блока является представительство интересов жителей провинции Квебек на федеральном уровне, поэтому он не имеет четко сформулированной политической идеологии. Тем не менее в результате сокрушительного поражения консерваторов на выборах 1993 г. Квебекский блок, заняв второе место (54 мандата в Палате общин из 75 избираемых на территории Квебека), оказался оппозиционной партией, нарушив традиционную для Канады ротацию либералов и консерваторов. Неудача референдума 1995 г. о независимости Квебека пошатнула политические позиции блока.

В Канаде действует ряд других партий: *Партия зеленых*, *Канадская партия действий*, *Марксистско-ленинская партия*, *Партия марихуаны*. Хотя мелкие партии выдвигают своих кандидатов на выборах, до сих пор они ни разу не смогли провести своих кандидатов в федеральный парламент.

Провинциальные партии в Канаде обладают исключительной самостоятельностью по отношению к федеральному руководству. Фактически это отдельные политические организации, имеющие свой устав и объединенные с федеральной партией только названием и некоторыми общими стратегическими задачами. Среди провинциальных партий наибольшую известность получила Квебекская партия, созданная в 1976 г. Она долгое время выступала за отделение Квебека от Канады или получение наиболее широкой автономии — именно по ее инициативе в Квебеке состоялись два референдума о статусе Квебека в канадской федерации (1980 и 1995 гг.).

После всеобщих выборов 2008 г. Консервативная партия, несмотря на укрепление своих позиций, была вынуждена, как в 2006 г., формировать «правительство меньшинства».

Представительство политических партий в Палате общин по итогам выборов 2011 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Консервативная партия	167	54,22
Новая демократическая партия	102	33,12
Либеральная партия	34	11,04
Квебекский блок	4	1,30
Партия зеленых	1	0,32

На протяжении последних трех электоральных циклов значительные потери понесли Либеральная партия (2006 г. — 103 депутат, 2008 г. — 76 депутатов) и Квебекский блок (2006 г. — 51 депутат, 2008 г. — 50 депутатов), при этом Новая демократическая партия в 2011 г. перестала быть «баланси́ром», претендуя на место одной из двух основных партий.

Политическая роль военных/силовых структур. Как демократическое государство, Канада не имела прецедентов военных режимов и переворотов, военные находятся под жестким контролем политического руководства страны и не имеют политического влияния. После окончания Второй мировой войны Канада, бывшая вместе с США и Великобританией участницей Манхэттенского проекта по созданию американской атомной бомбы, в одностороннем порядке взяла на себя обязательство не производить собственное ядерное оружие, несмотря на наличие на ее территории богатейших залежей урановой руды. После окончания холодной войны и распада ОВД Канада резко сократила военные расходы, вывела войска из Западной Европы, где они находились в рамках канадских обязательств перед НАТО.

Относительно небольшая по численности армия и военно-морской флот комплектуются на контрактной основе. Министром обороны традиционно является гражданское лицо.

Для канадцев типично отсутствие милитаристских настроений, традиций, какого-либо рода мессианских устремлений. Канадцы привыкли жить под могущественной защитой других держав — сначала метрополий — Франции и Великобритании, а после Второй мировой войны — Соединенных Штатов Америки, полагаясь в настоящее время на системы коллективной безопасности, в первую очередь НАТО.

Попытки введения в стране всеобщей воинской повинности в годы Первой мировой войны вызвали бунты: франкоязычное население в массовом порядке отказывалось от участия в этой, как они считали, «английской войне». В годы Второй мировой войны премьер-министр У. Маккензи Кинг ввел воинскую повинность только в самом ее конце.

В военно-политической области Канада поддерживает тесное сотрудничество с США. В 1957 г. Канада подписала двустороннее соглашение о создании Объединенного командования аэрокосмической (до 1981 г. — противовоздушной) обороны Северной Америки (НОРАД). В 1958 г. по решению администрации США канадские фирмы получили равный с американскими фирмами допуск к торгам Пентагона.

В последние годы уделяется повышенное внимание обороноспособности страны в связи с необходимостью участия совместно с США в борьбе против международного терроризма и обеспечения канадского суверенитета над Северо-Западным проходом (не признается большинством других стран, включая США и Россию).

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Канаде действуют многочисленные профессиональные, религиозные, этнические и иные объединения, активно отстаивающие интересы соответствующих групп и слоев населения. В общей сложности их насчитывается 180 тыс., и они действуют в самых различных областях. Многие из них имеют длительную историю и оказывают заметное влияние на политическую

жизнь. Диалог между властью и НПО стал важной традицией внутриполитической жизни. Государство все больше рассматривает НПО не столько как угрозу своим позициям и общественной стабильности в стране, сколько союзника, знания, опыт и связи которого оно научилось использовать с выгодой для себя.

Уровень развития гражданских организаций, профессиональных и иных ассоциаций, организаций культурных и этнических меньшинств, НПО в Канаде оценивается как очень высокий. В целом здесь насчитываются тысячи крупных и малых общественных организаций, представляющих собой динамично растущий особый сектор канадского общества, называемый «третьим сектором» (наряду с государством и рынком) и все более влияющий на общественные и политические процессы в стране. Весьма сильны в Канаде неправительственные организации в сфере здравоохранения, экологической безопасности, поддержания гендерного равенства, разрешения семейных конфликтов, а также помощи иммигрантам, прибывающим в страну. Важную роль в политической жизни Канады играют религиозные организации и организации коренных народов (Братство инуитов Канады, Ассамблея первых народов, Совет коренных народов).

За последнее десятилетие число всех неправительственных организаций, по данным государственной статистики Канады, выросло на 45%. Почти треть взрослого населения страны так или иначе участвовало в добровольных общественных мероприятиях. Более того, рейтинг доверия общественных организаций, согласно исследованиям Института изучения общественной политики, в 1,5–3 раза превышает рейтинг политических партий страны.

Гражданские организации обладают реальными ресурсами воздействия на власть во многом благодаря сложившемуся в Канаде механизму социального партнерства и политической культуре, предполагающей ответственность власти перед обществом, с одной стороны, и высокую заинтересованность граждан в политике — с другой. В 2002 г. в его развитие между правительством Канады и общественными организациями были подписаны два кодекса — «Эффективного политического диалога» и «Эффективной финансовой поддержки». В том же году был учрежден пост министра, ответственного за взаимодействие с добровольческим сектором (присуществовал непродолжительное время).

Крупнейшая общенациональная профсоюзная организация — Канадский рабочий конгресс — объединяет свыше 2 млн членов. Создан в 1956 г. путем слияния профессиональных и профсоюзных организаций и объединяет как национальные, так и межнациональные (американо-канадские) союзы, активно взаимодействуя с АФТ-КПП США. Именно Канадский рабочий конгресс был основателем Новой демократической партии, единственной социал-демократической партии Северной Америки. Другой крупнейший профцентр Канады — Конфедерация национальных профсоюзов — возник в 1921 г. на базе национальных профсоюзов Квебека и развивался под сильным влиянием Римско-католической церкви.

С 1969 г. имеют свое объединение и фермеры Канады — Национальный союз фермеров, который оказывает весьма заметное влияние на правительственную политику. Самая крупная организация канадских бизнесменов — Союз промышленников и экспортеров Канады — образована в 1996 г. в результате объединения старейшей предпринимательской организации — Канадской ассоциации промышленников (1871 г.) и Канадской ассоциации экспортеров (1943 г.).

К основным организациям предпринимателей можно отнести также Канадский совет главных исполнительных директоров, Канадскую торговую палату. Канадский совет главных исполнительных директоров — самая влиятельная организация крупного канадского бизнеса. Его прежнее название — Деловой совет по национальным вопросам. Создан в 1977 г. Объединяет высших руководителей 140 крупнейших корпораций, действующих на территории Канады (включая филиалы американских ТНК). Координирует участие дело-

вых кругов страны в процессе выработки политических решений на государственном уровне. Штаб-квартира совета находится в Оттаве. В стране также действуют многочисленные отраслевые ассоциации. Среди наиболее известных отраслевых объединений — Канадская нефтяная ассоциация, Независимая нефтяная ассоциация Канады, Канадская газовая ассоциация.

Канадская торговая палата — объединение предпринимателей и представителей корпораций. Создана в 1929 г. и насчитывает сейчас около 200 тыс. индивидуальных и коллективных членов. Имеет провинциальные и несколько десятков тысяч местных отделений.

Положение и роль СМИ. Ст. 2 Хартии прав и свобод гарантирует «свободу мысли, убеждений, мнения и выражения, включая свободу печати и других средств коммуникации». В Канаде нет политической цензуры, но есть самоцензура журналистов, которая касается таких областей, как показ сцен насилия и жестокости на телевидении и материалов о негативном отношении к национальным меньшинствам, в особенности к мусульманам.

Положение Канады в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	5	0,75
2003	166	10	1,83
2004	167	18	3,33
2005	167	21	4,50
2006	168	18	4,50
2007	169	18	4,88
2008	173	13	3,33
2009	175	19	3,70
2010	178	21	7,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Старейшая газета в Канаде — «Галифакс газетт» (*Halifax Gazette*) — начала издаваться в 1752 г. В 1903 г. на средства федерального правительства было создано первое телеграфное агентство международных новостей «Кэнедиен ассошиэтид пресс», а в 1917 г. — агентство национальных новостей «Кэнедиен пресс» (существует и поныне).

В 2007 г. в Канаде издавалось 99 ежедневных газет. Наибольшее распространение имеют ежедневные газеты: «Торонто Стар» (*The Toronto Star*), «Глоб энд мейл» (*The Globe and Mail*), «Нэшнл пост» (*The National Post*), «Пресс» (*Presse*), «Журналь де Монреаль» (*Journal de Montréal*), «Ванкувер сан» (*The Vancouver Sun*), «Газетт» (*The Gazette*) и др.

В Канаде имеется государственная Канадская телерадиовещательная корпорация Си-би-си (*Canadian Broadcasting Corporation*), а также множество других общественных и частных радио- и телеканалов.

Канада известна одним из самых высоких в мире уровней концентрации СМИ в руках немногих владельцев. В отличие от других стран в Канаде не действуют законы, ограничивающие уровень монополизации средств массовой информации. По данным Канадской ассоциации издателей газет, в 2007 г. в Канаде действовали всего 13 крупных диверсифицированных холдингов, поделивших между собой все медийное пространство. Крупнейшими среди этих холдингов были «КэнУэст МедиаУоркс Паликейшнз» (*CanWest MediaWorks Publications*), которому принадлежат 13 ежедневных канадских газет общим еженедельным тиражом 8,4 млн экз. (или 27% всего канадского национального тиража), и группа «Квебекор» (*Quebecor*). После приобретения в 2007 г. активов медиагиганта «Оспри Медиа» (*Osprey Media*) группа «Квебекор» вышла по количеству выпускаемых газет (37 изданий) на первое место в стране, сохранив за собой второе место по доле в общенациональном тираже (8,1 млн экз., или 26%).

Гендерное равенство/неравенство. В Хартии прав и свобод, являющейся частью конституции страны, закреплено равенство по признаку пола. Ни один федеральный закон не может быть принят без заключения министерства юстиции о том, что он не дискриминирует женщин. В 1967—1970 гг. в Канаде работала Королевская комиссия по вопросам положения женщин. В 1971 г. в структуре федерального правительства появился пост министра, отвечающего за положение женщин. В 1976 г. было учреждено существующее до сих пор государственное Агентство по вопросам положения женщин. В 1995 г. был принят Федеральный план по гендерному равенству, а в 2000 г. в его продолжение Программа работы по гендерному равенству.

Женщины в Канаде составляют большинство в населении (50,4%) и 46% в занятой рабочей силе. Они активно участвуют в трудовой деятельности: доля работающих канадок в численности женского населения в возрасте от 15 до 64 лет составляет, по данным ОЭСР за 2001 г., 70,5%. Это примерно столько же, сколько в США (70,7%); более высокие показатели только у Скандинавских стран, а также у Люксембурга и Швейцарии. В составе рабочей силы Канады удельный вес женщин стремится к половине (46,4% в 2003 г.) — тоже один из самых высоких показателей в мире.

Женское движение в Канаде имеет свою историю. Первые женские организации в этой стране появились еще в конце XIX в. В 1960-х гг. возникло мощное женское движение в его современном понимании. Одной из старейших женских организаций, созданной еще в 1919 г., является Канадская федерация женщин с университетским образованием. Наиболее крупными и влиятельными организациями англоязычной Канады считаются Комитет национальных действий в области положения женщин (создан в 1972 г.) и «Голос женщин Канады за мир» (1960 г.). Во франкоязычной части страны самой массовой организацией является Федерация женщин Квебека.

Избирательное право женщины в Канаде получили по закону, принятому в 1918 г., и участвовали впервые во всеобщих выборах в Канаде в 1921 г.; тогда же в состав Палаты общин была избрана первая и единственная на тот момент женщина. Право быть сенаторами женщины Канады получили в 1929 г. Всего за всю историю существования Канады как независимого государства членами Палаты общин побывали 193 женщины, членами Сената — 74. Доля мест, получаемых женщинами в Палате общин по результатам выборов, постепенно растет: 1993 г. — 17,97%; 1997 г. — 20,6%, 2000 г. — 20,6%, 2004 г. — 21,1%, 2006 г. — 20,78%, 2008 г. — 22,8%. По результатам выборов, состоявшихся в 2011 г. женщины заняли в Палате общин 76 мест из 308 (24,68% депутатского корпуса). В составе верхней палаты парламента в 2011 г. насчитывалось 36 женщин-сенаторов (36,73% от общей численности сенаторов).

Женщина впервые стала министром федерального правительства в 1957 г., лейтенант-губернатором — в 1974 г. (провинция Онтарио); главой территории — в 1979 г. (Юкон); генерал-губернатором — в 1984 г.; премьер-министром — в 1993 г. (Ким Кемпбелл). В 1989 г. женщина (Одри Маклафлин) впервые возглавила крупную политическую партию, представленную в парламенте, — Новую демократическую партию.

Уровень доходов женщин в возрасте старше 16 лет до уплаты налогов составлял в 2003 г. только 62% от уровня доходов мужчин.

Объективным показателем ситуации с положением женщин в стране могут служить два индекса, рассчитываемых ООН, — индекс развития с учетом гендерной составляющей (*Gender-related development index*) и индекс возможностей для женщин (*Gender empowerment measure*). Первый из них представляет собой индекс человеческого развития, дисконтированный на величину, отражающую неравенство между полами. По этому показателю Канада в 2005 г. находилась на 4-м месте в мире, а его показатель составил 0,956, или 99,5%, от величины индекса человеческого развития (0,961).

Что же касается индекса возможностей для женщин, показывающего, насколько активно они участвуют в экономической и политической жизни, то в этой категории Канада заняла только 10-е место (из 93 стран, по которым этот индекс рассчитывается), а его значение составило 0,820. В отличие от индекса развития с учетом гендерной составляющей, индекс возможностей для женщин показывает неравенство возможностей для женщин в некоторых областях.

С 1988 г. в Канаде разрешены аборты. В 2005 г. Канада стала одной из немногих стран мира, в которой были легализованы браки между однополыми партнерами (в некоторых провинциях это было сделано еще раньше).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Канада относится к категории стран с высокоразвитой экономикой. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Канада названа страной — членом ОЭСР с экономикой «высокого дохода» (*high income: OECD*). По доле в мировом ВВП, экспорте и импорте Канада в несколько раз превосходит свою долю в мировом народонаселении. В 2005 г. объем ее ВВП впервые превысил отметку в 1 трлн долл. США и продолжал расти существенными для развитых государств темпами.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Канада в 2009—2010 гг. занимала 9-е место (из 133) с показателем 5,33 балла (в 2008—2009 гг. — 10-е место, в 2007—2008 гг. — 13-е место, в 2006—2007 гг. — 12-е место).

Факторами силы канадской экономики могут быть признаны богатейшие природные ресурсы (номенклатура производства включает 64 наименования только минерально-сырьевых ресурсов, 80% которых поступает на экспорт), высокоразвитое сельское хозяйство, высокообразованная рабочая сила, развитая инфраструктура и современная производственная база. Канада связана с США узлами теснейшей интеграционной зависимости, развивавшимися поначалу на частном монополистическом основании и лишь с конца 1980-х гг. получившими свое институциональное оформление в виде двустороннего канадско-американского соглашения о свободной торговле (ФТА), которое в 1994 г. сменило трехстороннее (с участием Мексики) НАФТА (Североамериканское соглашение о свободной торговле).

По оценке ОЭСР, в течение последних полутора десятилетий экономика Канады функционировала «необыкновенно хорошо». ОЭСР включает Канаду наряду со Швецией, Ирландией, Австралией, Новой Зеландией и Великобританией в узкую группу высокоразвитых стран с преуспевающими экономиками, для которых характерны высокие долгосрочные темпы роста в пределах 3—7% в год (в случае с Канадой — это 3,3% в среднем за 1996—2005 гг.) и устойчивость к «внешним шокам». Эта оценка в целом подтвердилась и в условиях мирового финансово-экономического кризиса.

Эксперты считают, что залогом достигнутых Канадой успехов была эффективная экономическая политика, проводившаяся по неолиберальным рецептам — приватизация государственной собственности, ослабление регламентации канадского бизнеса, включая проведение с 2000 г. масштабной налоговой реформы, бескомпромиссная борьба с бюджетными дефицитами и общее оздоровление государственных финансов. Результаты этой политики, наиболее решительно проводившейся во второй половине 1990-х гг., ощущаются до сих пор: темпы инфляции колеблются в узком коридоре от 1 до 3% в год. В 1997 г. Канада вступила в эру «бюджетных профицитов».

Последовательно сокращается государственный долг, бывший в середине 1990-х гг. одним из самых высоких в группе промышленно развитых стран. Доля государственного сектора в ВВП (выраженная как доля в нем общегосударственных расходов) упала с максимального уровня 55% в 1992 г. до 43,1% в 2002 г. К этому можно добавить рост курса

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	582 723	590 517	724 919	1 133 760	1 502 678	1 577 040
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	543 644	592 057	724 919	821 941	869 687	872 784
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	541 900	666 235	874 082	1 132 000	1 298 956	1 329 864
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	748 722	815 396	998 378	1 132 000	1 197 757	1 202 022
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	19 499	22 697	28 407	35 033	38 994	38 989
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	26 941	27 778	32 447	35 033	35 956	35 241
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	2,86	2,91	2,28	1,84	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	31,31	30,73	33,21	32,36	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	65,83	66,37	64,52	65,80	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	23 530	16 369	32 427	33 018	43 872	57 151
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	25,81	37,32	45,58	37,81	35,12	29,43
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	25,68	34,13	39,83	34,08	33,59	31,31
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,56	4,93	4,77	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	6,45	6,22	6,57	6,84	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0,36	4,16	51,13	71,60	76,74	81,38

Источник: World Development Indicators.

канадского доллара по отношению к доллару США, начавшийся в 2002 г. (с самого низкого уровня в 0,64% до 0,93% в среднем в 2007 г.), который объясняется быстрым ростом мировых цен на нефть и газ, крупным экспортером которых является Канада, а также сокращением безработицы до самого низкого за последние два десятилетия уровня — около 6% в год.

Начавшийся в 2008 г. мировой финансово-экономический кризис не сильно отразился на экономике Канады. Одна из причин — высокая надежность банковской системы страны, которая в 2008 г. была признана международными экспертами самой стабильной в мире. Тем не менее тесно связанная с США и глобальным рынком, Канада не смогла в полной мере избежать его негативного влияния (в том числе из-за роста курса национальной валюты против доллара США, сделавшего канадский экспорт более дорогим).

В начале XXI в. доля расходов на социальные программы (образование, здравоохранение, социальное обеспечение) составляла в консолидированном бюджете Канады около 66% (или 23,5% от ВВП). Предметом гордости канадцев является система национального здравоохранения, построенная в отличие от американской на принципах всеобщего медицинского страхования.

С давних пор Канада активно участвует в мировой торговле, а также в движении международного капитала. Ее доли в мировом товарном экспорте и импорте традиционно выше, чем удельный вес в мировом ВВП. Канада обычно сводит свое внешнеторговое сальдо с профицитом.

На мировом рынке Канада выступает признанным экспортером ряда важнейших металлов и минералов (калийных солей, урановой руды, никеля, цинка, кадмия, золота, меди, алюминия, кобальта, молибдена, металлов платиновой группы), а также продукции деревообработки (1-е место в мире по производству газетной бумаги) и сельского хозяйства (пшеницы, рапса, картофеля, говяжьего и свиного мяса).

В 2003 г. ведущий американский отраслевой журнал «Ойл энд газ» (*Oil and Gas*) впервые включил в число достояния запасов залежи нефтеносных песков в Альберте, что сразу вывело Канаду в число ведущих нефтяных держав.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (27,63%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (11,14%); энергосиловое оборудование (7,60%); электрическое и электронное оборудование (3,95%); чугун, сталь и изделия из них (3,27%); пластмассы и изделия из них (2,77%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,73%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (2,72%); алюминий и изделия из него (2,42%); аэрокосмическая техника (2,09%); древесина, изделия из древесины и др. (2,04%); зерновые культуры (1,82%); удобрения (1,62%); древесная целлюлоза, отходы деревообработки и др. (1,49%); никель и изделия из него (1,48%); фармацевтическая продукция (1,33%); руды, шлаки, зола (1,33%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (1,23%); органические химикаты (1,15%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (1,12%); медь и изделия из нее (1,01%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (14,76%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (14,59%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (12,41%); электрическое и электронное оборудование (9,68%); чугун, сталь и изделия из них (4,54%); пластмассы и изделия из них (3,26%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (2,68%); фармацевтическая продукция (2,50%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (2,09%); органические химикаты (1,78%); аэрокосмическая техника (1,72%); каучук и изделия из него (1,33%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (1,04%) и др.

Крупнейшим канадским внешнеторговым контрагентом в послевоенный период являются США. Далее следуют ЕС, Китай, Япония, Мексика.

Вместе с тем для канадской экономики характерна более низкая, чем в США, производительность труда (примерно 70% от уровня США), и за период 1996 — 2005 гг. этот разрыв увеличивался. Темпы роста производительности труда

в США в этот период (в среднем 2% в год) в полтора раза превышали соответствующие показатели для Канады (в среднем 1,3%). Отмечаются и недостаточно высокие расходы на проведение НИОКР (менее 2% от ВВП). Возросшая в последнее время зависимость Канады от США при неблагоприятных условиях оборачивается для канадской экономики повышенной уязвимостью — так было сразу после терактов 11 сентября 2001 г., когда США закрыли свои сухопутные границы для пропуска грузов и пассажиров. Так происходит и в настоящее время, когда экономика США переживает очередной спад. Многие эксперты полагают, что для повышения глобальной конкурентоспособности канадских товаров необходимо продолжить снижение налоговой нагрузки, особенно с корпораций.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Канада располагает значительным потенциалом влияния на международную среду и международные процессы.

Вес в мировой экономике,

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	2,6583	3,4627	3,3996
1995	1,9887	3,4125	3,1871
2000	2,2485	4,1325	3,6117
2005	2,4831	3,2963	2,9968
2008	2,4512	2,6618	2,5854
2010	2,4983	2,4640	2,6776

Канада является страной-донором для развивающихся стран. Так, в 2005 г. размер официальной помощи развитию составил 0,34% от ВНД.

Канада является экспортером природного газа, угля, урана, а также электроэнергии — главным образом в США (кроме угля и урана, которые экспортируются также в другие страны). Канада является также крупным экспортером и импортером нефти (основная нефтедобыча сосредоточена на западе Канады, в Альберте, откуда она экспортируется в США; при этом нефтеперерабатывающие предприятия, расположенные в Центральной и Восточной Канаде, работают на привозной нефти). Канада обладает крупнейшими в мире запасами синтетической нефти (получаемой из битуминозных песков), а по общим запасам обычной и синтетической нефти занимает, по некоторым оценкам, 2-е место в мире (после Саудовской Аравии).

Население Канады составляет 0,493% от всего населения мира.

В стране два официальных языка — английский и французский. Общая численность говорящих на английском языке — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел. Французский язык является родным или вторым языком для 180 млн чел.

Канада является учредителем и активным участником практически всех основных международных организаций. Является одним из учредителей ООН. Неоднократно избиралась непостоянным членом СБ ООН.

Канада — член Парижского клуба стран-кредиторов.

Общий размер взносов Канады в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 82 908 352 долл. США, или 3,207% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Канады в МВФ в 2012 г. составляет 2,68% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 2,56% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Канады в 2008 г. составила 64 371 чел. На вооружении сухопутных войск находились 86 ОБТ, 1364 БТР и 296 артиллерийских орудий. На вооружении ВМС находи-

лись 4 ПЛ, 3 эсминца и 12 фрегатов. На вооружении ВВС состояли 111 боевых самолетов, в том числе 93 многоцелевых истребителя CF-18 «Хорнет».

Региональное военное влияние Канады невелико, поскольку единственный сухопутный сосед — США. Однако ВС страны являются высокопрофессиональными и хорошо вооруженными; канадские военные тесно взаимодействуют с военными США по линии НОРАД и НАТО. Наибольшую степень тактического взаимодействия демонстрируют ВМС: канадские военные корабли часто действуют в составе военно-морских группировок США. Канадский военно-промышленный комплекс считается частью военно-промышленного комплекса США, и канадские компании участвуют в выполнении заказов для Пентагона: с конца 1950-х гг. на них перестали распространяться правила «покупай американское» — решение администрации Дуайта Эйзенхауэра, получившее название «Программы совместного производства вооружений». В списке 100 крупнейших компаний, производящих вооружения, одна — канадская (*CAE Inc.*), специализирующаяся на производстве электронных компонентов.

Присутствие ВС Канады за рубежом осуществляется в рамках миротворческих операций (с 2001 г. крупнейшим районом такой дислокации является Афганистан, где размещены 2500 чел.).

Расходы Канады на оборону ниже среднемировых показателей.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	18 178	1,98
1995	15 382	1,54
2000	13 823	1,14
2005	15 069	1,16
2008	19 290	1,31

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Канада выступила учредителем таких важнейших международных организаций, созданных после Второй мировой войны, как ООН (1945 г.), НАТО (1949 г.), ГАТТ/ВТО (1949/1995 г.), ОЭСР (1960 г.). Канада является членом специализированных организаций семейства ООН (ЮНЕСКО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МФК, МБРР, МВФ, МАР и др.) и многих других организаций.

После окончания Второй мировой войны Канада перешла от политики изоляционизма к проведению активного внешнеполитического курса. Этому способствовало усиление ее позиций в политической, экономической и военной областях, нашедшее отражение в новом статусе, изобретенном канадской дипломатией, — «держава среднего ранга». Вместе со свойственной гражданам этой страны приверженностью закону, отражающей британские корни канадской политической традиции, этот статус позволил Канаде добиваться разработки и введения четких международных правил политического и торгово-экономического взаимодействия, обязательных для всех государств, включая самые сильные, прежде всего США.

Канада, с самого начала участвующая в работе Содружества, ныне объединяющего 53 члена, является вторым по размеру донором этой организации. Такое же место она занимает в Международной организации франкофонии (55 членов), где ее ежегодный взнос (40 млн долл. США) уступает только французскому.

С 1976 г. Канада является членом «Большой семерки».

Она член АТЭС с момента основания (1989 г.), один из учредителей Арктического совета (1996 г.), объединяющего 8 государств, включая РФ.

В 1989 г. Канада вступила в важнейшую региональную структуру — Организацию американских государств (до этого у нее был статус наблюдателя). В середине 1980-х гг. выступила инициатором подписания с США двустороннего соглашения о свободной торговле (вступило в силу в 1989 г.). С 1994 г. — член Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА).

Большое внимание Канада уделяет своим соседям по Североамериканскому и Южноамериканскому континентам — прежде всего **Мексике**, участвующей с 1994 г. наряду с США и Канадой в НАФТА, а также **Чили** (с которым у Канады имеется двустороннее соглашение о свободной торговле), странам бассейна Карибского моря, с большинством из которых у Канады исторически сложились особые отношения. Канада в отличие от США поддерживает дипломатические отношения и имеет немалые экономические интересы на **Кубе**. Наиболее сложные отношения с **Бразилией**, с которой Канада имеет ряд торгово-экономических разногласий, а также соперничает за региональное влияние в Карибском регионе.

Канада, как и США, имеет соглашение о свободной торговле с **Израилем** и считает его своим стратегическим союзником.

В 1970 г. Канада установила дипломатические отношения с **Китаем** (раньше, чем США). Отношения с этой страной колеблются в зависимости от того, какая политическая партия находится у власти — они улучшаются с приходом либералов, рассматривающих Китай прежде всего как многообещающий рынок сбыта для продукции канадских компаний, и ухудшаются при консерваторах, которые критикуют Китай за нарушение прав человека.

Традиционно хорошие и ровные отношения у Канады с **Японией**. **Австралия** считается стратегическим союзником в южной части Тихого океана.

В начале XXI в. процесс таяния арктического ледового покрова породил надежды, что район, где находятся и северные территории Канады, может в перспективе стать зоной активной добычи природных ресурсов (в первую очередь углеводородов). В данной связи на передний план вышел давний территориальный спор между Канадой и Данией о необитаемом острове Ханс, находящемся между территорией Гренландии (**Дания**) и северным канадским островом Эсмир.

Отношения Канады и **США** в арктическом регионе также имеют противоречивый характер. Например, Канада рассматривает Северо-Западный проход, т.е. проливы, соединяющие Атлантический океан с Тихим через воды канадского Арктического архипелага, как свои внутренние воды, а США считают воды между островами Арктического архипелага проливами, открытыми для международного судоходства.

Отношения между **Россией** и Канадой имеют длительную историю. Первый генеральный консул в г. Монреале — Б. Струве — обосновался в Канаде в 1899 г. Однако формально дипломатические отношения между СССР и Канадой были установлены только в 1942 г., между Россией и Канадой — 25 декабря 1991 г.

Отношения России с Канадой имеют развитую договорно-правовую базу, включая политический Договор о согласии и сотрудничестве от 1992 г., а также ряд экономических соглашений (о торговых отношениях, об экономическом сотрудничестве, о мерах по предупреждению двойного налогообложения и др.) и соглашений об отраслевом взаимодействии (Арктика и Север, воздушное сообщение, взаимная правовая помощь по уголовным делам и др.).

По оценке российского МИДа, двусторонние отношения «развиваются поступательно». Активно ведется политический диалог. Установилась практика регулярных встреч лидеров двух стран в рамках различных международных форумов, включая саммиты «Группы восьми». В декабре 2000 г. состоялся государственный визит президента РФ в Канаду. В феврале 2002 г. прошел официальный визит в Россию премьер-министра Канады во главе крупнейшей

торгово-экономической делегации — «Сборной Канады». В сентябре — октябре 2003 г. прошел первый в истории государственный визит в Россию генерал-губернатора Канады, которая приняла участие в торжествах в Москве по случаю 60-летия Победы в Великой Отечественной войне. С канадским премьер-министром Харпером первая встреча прошла на саммите «Большой восьмерки» в Санкт-Петербурге в июле 2006 г.

Регулярно проводятся консультации на дипломатическом уровне по глобальной безопасности на уровне заместителей министров иностранных дел, двусторонние консультации по проблематике новых вызовов и угроз.

Развивается сотрудничество по межпарламентской линии. В 1998 г. в Канаде была образована парламентская группа Канада — Россия, в которую вошли представители всех партийных фракций Сената и Палаты общин. В 2007 г. была создана группа по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания РФ с Парламентом Канады.

Между Россией и Канадой действует межведомственный Меморандум о сотрудничестве в военной области от 1994 г., ряд других соглашений. В 2003 г. состоялся официальный визит в Канаду министра обороны России. В 2001 и 2005 гг. в России с официальным визитом находился министр обороны Канады.

Заметную роль в двусторонних связях играет канадская программа технического содействия России, реализуемая Канадским агентством международного развития. Она нацелена на три направления: совершенствование системы государственного управления, формирование структур гражданского общества (НПО, молодежь, гендерные проблемы), комплексное развитие регионов Севера.

После запуска программы «Глобальное партнерство» на саммите «Восьмерки» в Кananаскисе в 2002 г. Канада объявила о выделении в течение 10 лет 1 млрд канадских долл. (по 100 млн ежегодно) на проекты сотрудничества с Россией.

Укрепляются связи по линии регионов. С канадской стороны активность проявляют Квебек и Альберта, с российской — Санкт-Петербург, Приморский край, Волгоградская, Магаданская, Новосибирская, Самарская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий АО.

Важным направлением является развитие северного сотрудничества. Активно осуществляется взаимодействие в рамках Арктического совета.

Объем российско-канадского товарооборота в 2007 г. составил 1,55 млрд долл. США (экспорт — 0,33 млрд, импорт — 1,22 млрд); это менее 1% всего внешнеторгового оборота Канады.

Главным механизмом налаживания торгово-экономического взаимодействия выступает созданная в 1995 г. Межправительственная экономическая комиссия. В ее состав входят подкомиссия по агропромышленному комплексу и рабочие группы по строительству, топливу и энергетике, горнодобывающей промышленности, сотрудничеству в Арктике и на Севере. Прорабатывается вопрос о создании рабочей группы по транспорту.

Растет взаимодействие по линии бизнеса. В 2004 г. между Российским союзом промышленников и предпринимателей и Канадско-евразийско-российской деловой ассоциацией было подписано соглашение о создании Российско-канадского делового совета, который в следующем году провел свое учредительное заседание. В марте 2007 г. в Оттаве состоялся Деловой саммит с одновременным проведением 6-й сессии Межправительственной экономической комиссии и 2-го заседания Российско-канадского делового совета.

2007 г. отмечен небывалой активностью российских инвесторов на канадском направлении. Крупнейшей сделкой стало приобретение ОАО «Норильский никель» канадской компании «Лайон ор майнинг интернэшнл» (*Lion Ore Mining International*), занимающейся добычей золота и никеля. Объем капиталовложения — 6,3 млрд долл. В начале 2008 г. «Евраз групп» приобрел за 4 млрд долл. активы канадско-американской компании «ИПКСО» (IPSCO) — ведущего

производителя толстолистовой стали и труб для нефтегазовой отрасли в Северной Америке.

Развиваются контакты в области культуры. В 1998 г. в Канаде был создан Канадский фонд содействия Государственному Эрмитажу.

Проблема «арктического суверенитета» Канады. Циркумполярные области, богатые морским зверем, традиционно вызывали интерес у канадских предпринимателей, причем агрессивная эксплуатация природных ресурсов велась ими не только на собственно канадской территории, но и за ее пределами. Так, канадцы вместе с американцами долгое время вели практически бесконтрольный промысел у берегов Чукотки, где Российская империя так и не смогла обеспечить должной защиты своих интересов (подобная деятельность североамериканцев была пресечена советскими властями только к середине 1920-х гг.). Одновременно с этим длительное время сами канадцы также не осуществляли должного контроля за иностранцами в арктических областях, прилегающих к Канаде.

Еще в 1898 г. норвежский корабль «Фрамм» под командованием Отто Свердрупа достиг острова Элсмир (ныне — в составе Канады), где команда судна провела детальное картографирование как самого острова, так и более мелких островов, расположенных рядом. В 1902 г. исследователь довел до сведения норвежских властей, что эти острова отныне являются владениями Норвегии.

Поскольку в то время ни британско-канадские, ни норвежские правящие круги не уделяли особого внимания полярным территориям, факт аннексии не имел никаких практических последствий для обеих сторон. Только спустя два десятилетия Канада предприняла меры по устранению иностранного (пусть и номинального) присутствия к северу от своих заселенных территорий, добившись к 1930 г. официального отказа Норвегии от владений.

Открытие в 1896 г. крупнейших золотых месторождений в Канаде (Клондайк) вызвало к жизни американо-канадский пограничный кризис 1897—1903 гг., который был обусловлен стремлением Канады получить часть территории Аляски, позволявшую обеспечить прямую связь золотоносных районов с Тихим океаном. Трения в итоге были урегулированы мирным путем, хотя британско-канадской стороне и не удалось отстоять свои интересы.

В свете притязания норвежцев на остров Элсмир (с 1902 г.) и известий о размещении флага США на Северном полюсе в 1909 г. в Канаде зазвучали призывы о необходимости укрепления собственных позиций в регионе. В этот период в качестве одной из мер предлагалась покупка Гренландии либо распространение на нее канадского аналога «доктрины Монро», однако ничего подобного не произошло.

В 1900—1930-х гг. северные широты оказались на периферии интересов канадских властей, обладавших крайне незначительными возможностями для обеспечения эффективного контроля над обширными территориями даже южнее Арктики. Так, в начале 1940-х гг. на полуострове Лабрадор действовала тайная метеорологическая станция нацистов, а судоходство в заливе Святого Лаврентия до 1944 г. сталкивалось с проблемой рейдерства германских субмарин.

Уверенность Канады в правах на неосвоенные арктические территории дополнительно укрепились, когда после Второй мировой войны Международный суд постановил, что если к концу 2050-х гг. не возникнет основательных претензий со стороны других государств, то Северный полюс может быть объявлен канадским владением.

Надежды на подобный сценарий развития событий начали рассеиваться, когда глобальное потепление и новейшие научные исследования привели к переходу конфликта в северных широтах на качественно новый уровень. После появления информации о постепенном таянии арктического ледового покрова заинтересованным сторонам стало ясно, что район, где находятся и северные территории Канады, может в перспективе стать зоной активной и уже не осложненной экстремальными природными условиями добычи природных ресурсов (в первую очередь углеводородов) и конкуренция в данном регионе будет возрастать.

В данной связи на передний план вышел давний территориальный спор о необитаемом острове Ханс, находящемся между территорией Гренландии и северным канадским островом Элсмир. Остров приобретает стратегическое значение, поскольку позволяет контролировать пролив Нарес, разделяющий Канаду и Гренландию на этом участке.

Пограничное размежевание 1973 г. не определило принадлежность острова, что создало повод для возникновения напряженности в дальнейшем: в 1984 г. датским министром по делам Гренландии на острове был установлен датский флаг (в 1988, 1995, 2002 и 2003 гг. аналогичные действия совершили и другие представители датской стороны), а в 2005 г. представители канадских ВС водрузили там флаг Канады. Не исключен вариант урегулирования спора, при котором стороны разделят остров пополам.

Вопрос о разделе арктического шельфа и обозначенные **Россией** претензии на его часть дополнительно усилили опасения канадских властей относительно статуса их страны как полярной державы.

Еще одним компонентом циркумполярной проблемы для Канады является вопрос о статусе Северо-Западного прохода. Этот транспортный коридор, соединяющий Атлантический и Тихий океаны через воды канадского Арктического архипелага, на несколько тысяч километров короче более известного панамского трансокеанского маршрута и позволяет заметно сэкономить на времени в пути. Также он способен стать частью потенциальной российско-канадской линии коммуникаций «Арктический мост» (Мурманск — Черчилль), которая приобрела бы международное коммерческое и стратегическое значение в связи с вышеуказанной экономией времени.

Если раньше Северо-Западный проход, в течение практически всего года скованный льдами, имел весьма сомнительную ценность (по оценкам некоторых экспертов, в 1904—1984 гг. иностранные суда воспользовались им только 11 раз), то быстрое сокращение ледяного покрова может в будущем даже поставить вопрос о придании местным проливам статуса проливов, используемых для международного судоходства (в настоящее время Канада считает эти воды своими внутренними, хотя с этим не соглашаются другие государства, в том числе США и РФ).

Как следствие, задача Канады заключается в том, чтобы не допустить изменения статуса Северо-Западного прохода, которое способно уменьшить ее стратегические выгоды. Препятствием здесь является опять же слабая заинтересованность в освоении арктических районов, наблюдавшаяся в предшествующие годы.

По мнению канадских исследователей, она может быть использована как аргумент в спорах относительно обоснованности претензий Канады на данные территории. Так, некоторые эксперты предполагают, что без ведома канадских властей Северо-Западным проходом неоднократно пользовались иностранные АПЛ, и подобная информация лишней раз будет свидетельствовать в пользу версии о неспособности страны даже осуществлять эффективное наблюдение за циркумполярными районами.

В настоящее время отмечается активизация действий канадских властей, свидетельствующая о намерении страны постепенно повысить военную составляющую в Приарктическом и Арктическом регионах. Уже сегодня планируется увеличение числа ледоколов и патрульных кораблей, которые будут обеспечивать канадские интересы в северных широтах, а также создание на Севере базы (Резольют, провинция Нунавут), которая бы обеспечивала подготовку военнослужащих для операций в полярных условиях. Повышается и значимость станции Алерт на острове Элсмир, используемой канадскими ВС в качестве наблюдательного поста.

В рамках этого же курса в 2007 г. были проведены арктические учения различных родов войск и ряда правительственных структур, сценариями которых являлись устранение последствий экологической катастрофы, антитеррористические мероприятия и борьба с наркотрафиком. На островах Арктического архипелага увеличивается

число патрулей, включая отряды инуитских (эскимосских) рейнджеров.

В 2007 г., реагируя на возобновление регулярных полетов российской стратегической авиации в Северной Атлантике, ВВС Канады на полуострове Лабрадор приготовились к осуществлению ответных мер в случае возможного нарушения российскими самолетами североамериканского воздушного пространства.

Чтобы усилить не только стратегическое, но и хозяйственное присутствие в северных широтах, канадские власти решили создать на острове Баффинова Земля глубоко-водный порт.

Отношения между США и Канадой в регионе имеют противоречивый характер. Так, морская граница между США (Аляска) и Канадой (Северо-Западные территории и Юкон) в море Бофорта во многом остается неурегулированной из-за потенциальных углеводородных богатств континентального шельфа. США продолжают считать воды между островами Арктического архипелага проливами, открытыми для международного судоходства, и предыдущие разногласия по этому поводу привели к появлению временного компромисса, предполагающего, что корабли США (включая ледоколы и суда береговой охраны) могут с уведомлением канадцев свободно следовать в этих водах.

Несмотря на эти трения, Канада сохраняет для США большую ценность как стратегический союзник в циркумполярном регионе. Не исключено создание под эгидой США своего рода «единого западного фронта», где четыре из пяти главных претендентов на арктические ресурсы могли бы объединиться против Российской Федерации. Для этого, к примеру, существуют такие предпосылки, как намерение Дании и Канады совместно исследовать Хребет Ломоносова (один из главных камней преткновения в арктическом споре) за пределами острова Элсмир и Гренландии.

Успешная реализация подобной стратегии, предполагающей межгосударственный раздел Арктики, способна гарантировать США надежный доступ к владениям «младших» союзников, в любом случае нуждающихся в помощи проверенного партнера для освоения богатств региона.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. На протяжении всей своей истории Канада развивалась в тесном контакте с нациями-основательницами — Францией и Великобританией — и перенимала у них основные принципы политического устройства.

Одна из главных проблем современной Канады связана с межнациональными противоречиями, в первую очередь с наличием так называемого франко-канадского фактора и сепаратизма, что ставит в центр внутренней повестки дня федерального правительства вопросы национального единства. Пока сторонам удается находить компромисс. Однако вынужденные уступки Оттавы по передаче Квебеку значительных полномочий в сфере бюджетно-налоговой политики, вето провинции на любые конституционные изменения, регулирование Монреалем иммиграционного потока, с одной стороны, и резкое недовольство подобной политикой Квебека, проявляемое англо-канадскими провинциями (Минитоба, Нью-Брансуик, Ньюфаундленд), с другой стороны, означают существование угрозы канадской федерации. Уже сейчас на практике реализуется принцип «ассоциация—суверенитет», т.е. фактически конфедеративное устройство с составными частями: Квебек (объявлен «нацией» в 2003 г.) — остальная Канада. В каком направлении будет развиваться канадский вариант федерализма и какие угрозы единству страны при этом будут возникать, покажет только время.

Эксперты оценивают уровень коррупции в Канаде как низкий.

Исследование «Барометр мировой коррупции-2009», подготовленное международной неправительственной ор-

ганизацией «Трансперенси интернешнл» (*Transparency International*), показывает, какие сферы общественной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. Канадцы наиболее коррумпированными считают политические партии (3,5 балла по 5-бальной шкале, где 5 — максимальный показатель коррумпированности) и частный бизнес (3,4), далее следуют законодательные органы (3,2). Наименее коррумпированной жители страны считают судебную систему (2,7).

Положение Канады в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	5	8,87
1996	54	5	8,96
1997	52	5	9,10
1998	85	6	9,2
1999	99	5	9,2
2000	90	5	9,2
2001	91	7	8,9
2002	102	7	9,0
2003	133	11	8,7
2004	146	12	8,5
2005	159	14	8,4
2006	163	14	8,5
2007	180	9	8,7
2008	180	10	8,7
2009	180	9	8,7
2010	178	6	8,9
2011	182	10	8,7

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: *Transparency International*.

Канада не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 37,1 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 0,3% в год).

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень иммиграции (2005 г.) подлежит увеличению, и власти создают условия не только для приезда в страну высококвалифицированных специалистов, но и для интеграции иммигрантов в канадское общество.

Размещение территории страны в зоне экстремальных климатических условий. Суровые климатические условия, огромные пространства при незначительной населенности, удаленность от основных экономических центров страны, высокая доля аборигенного населения в составе северян — эти и другие причины ставят немало трудноразрешимых задач перед правительством в плане государственного управления, поддержания на должном уровне экономической деятельности, а в последнее время — и охраны границ государства. Например, население северных территорий в Канаде (4 млн кв. км), половину из которого составляют коренные аборигенные народы, лишь недавно преодолело «планку» в 100 тыс. чел. В Канаде созданы некоторые механизмы самоуправления коренного населения страны. К ним относятся разрабатываемые договоры, а также создаваемые организации по совместному использованию природных ресурсов. Нередко применяются особые права в управлении аборигенными поселениями, особое налогообложение на земли резерваций, в резервациях допускается работа полицейских, которые хорошо знакомы с культурой и традициями индейцев, создаются надзорные органы по контролю над соблюдением принятого в этой области законодательства и т.п.

Экономические угрозы. Источником экономических угроз для Канады является тесная привязка ее экономики к хозяйству США, что означает как повышенную чувстви-

тельность к колебаниям делового цикла в США, так и излишнюю уязвимость от односторонних мер, принимаемых США для защиты своих интересов. Вторая угроза — зависимость экономики и курса национальной валюты Канады от конъюнктуры и динамики мировых цен на сырье.

Угрозы безопасности человека. Проблема недоедания или голода не затрагивает подавляющее большинство жителей Канады (вероятно, с ней сталкиваются менее 2,5% населения).

Для Канады неактуальна проблема со снабжением населения питьевой водой, поскольку все население имеет устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2004 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, бо-

лезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Канаде составила 33,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2004 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Канаде составила 41,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 6 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

КОЛУМБИЯ

Официальное название. Республика Колумбия (исп. *República de Colombia*).

Год образования. В результате испанской колонизации территория современной Колумбии была включена в состав Новой Гранады (статус аудиенсии с 1549 г., статус вице-королевства с 1718 г.).

Начало войне за независимость положило восстание 20 июля 1810 г. в Боготе. В конце 1819 г. было провозглашено создание Федеративной Республики Великая Колумбия (на тот момент в составе генерал-капитанства Венесуэлы и вице-королевства Новая Гранада, а также аудиенсии Кито) со столицей в Боготе. В 1830 г. Великая Колумбия распалась.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в северной части Южной Америки. Омывается с запада Тихим океаном, с севера — Карибским морем. Общая протяженность береговой линии — 3208 км (в том числе около 1760 км Карибского моря и 1448 км Тихого океана). В Карибском море находятся принадлежащие Колумбии архипелаг Сан-Андрес и Провиденсия, архипелаги Сан-Бернардо и Росарио, остров Фуэрте; в Тихом океане — острова Мальпело, Горгона и Горгонилья.

Общая площадь территории — 1 138 910 кв. км. Колумбия граничит на востоке и северо-востоке — с Венесуэлой (протяженность сухопутной границы — 2050 км), на юге и юго-востоке — с Бразилией (1644 км), на юге и юго-западе — с Перу (1800 км), на юго-западе — с Эквадором (590 км), на северо-западе — с Панамой (225 км). Общая протяженность границ — 6309 км.

Столица — Богота.

Население. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения Колумбии составила 46,871 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,2%; рождаемость на 1000 чел. — 18; смертность на 1000 чел. — 6; доля населения до 15 лет — 29%, 65 лет и старше — 6%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Колумбии равняется 73 годам; для мужчин этот показатель составляет 70 лет, для женщин — 77 лет.

Состав населения: метисы — 58%, потомки европейцев — 20%, мулаты — 14%, африканцы — 4%, потомки африканцев и американских индейцев — 3%, американские индейцы — 1%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Колумбии в 2007 г. составил 96,7% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях в 2007 г. — 79,0%, индекс уровня образования — 0,881.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для

Колумбии в 2007 г. составил 0,807, что позволило ей занять 77-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,688	0,698	0,715	0,757	0,772	0,795

Значение ИРЧП для Колумбии после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,707, в 2011 г. — 0,710 (87-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык — испанский. Республиканское законодательство признает языки национальных меньшинств на территориях их компактного проживания. Помимо испанского используются еще более 180 местных диалектов, принадлежащих наиболее крупным этническим группам: аравакский, чибча, карибский, гуарани, юрумунги.

Исторический очерк политических традиций

Колумбия в древности и в колониальный период. Заселение земель, относящихся к территории нынешней Колумбии, началось за несколько тысячелетий до н.э. В середине 1-го тыс. до н.э. на территории Колумбии начинается вторая волна переселения индейских племен, принадлежащих к различным языковым группам. Заселяются районы Сан-Аугустина (сейчас — департамент Уила), Тиерра-Дентро (департамент Каука) и Тумако (департамент Нариньо). В IV—III вв. до н.э. из Гондураса и Никарагуа мигрируют племена чибча, развитие которых сформировало в этом этносе две культурные традиции — тайрона и муиски. В этот же период наблюдается массовое переселение в этот регион индейцев-араваков с территорий современных Бразилии, Уругвая и Парагвая. Индейцы-карибы прибывают в Колумбию в 1-м тыс. н.э., вытесняя часть племен чибча-муиски на горное плато Кундинамарка. К началу испанского завоевания индейских племен в Южной Америке чибча-муиски находились на стадии возникновения нескольких государственно-территориальных образований во главе с наследственными правителями — сипа.

С появлением испанцев в 1499 г. социальная и хозяйственная жизнь индейцев подверглась существенной трансформации. Испанские конкистадоры, представители Римско-католической церкви и королевские чиновники ставили своими целями захват новых земель, покорение корен-

ного населения и обеспечение устойчивого притока ресурсов из Нового Света в метрополию. К 1533 г. были основаны первые морские города-форпосты — Санта-Марта и Картагена. Эти города являлись опорными пунктами на пути продвижения конкистадоров вдоль реки Магдалена к плоскогорьям Центральных Анд, которые были завоеваны испанцами к середине XVI в. Покорение племен области льянос и сельвы Приамазонья оказалось труднодостижимой задачей и продолжалось в течение всего колониального периода.

В 1538 г. был основан город Санта-Фе-де-Богота, ставший столицей Новой Гранады (так испанцы называли завоеванную территорию).

В 1549 г. Новая Гранада, находившаяся в подчинении у вице-короля Перу, получила статус аудиенсии с определенными судебно-административными и законодательными функциями. Позже она была преобразована в генерал-капитанство в рамках вице-королевства. В 1718 г. Новая Гранада стала отдельным вице-королевством, в состав которого были включены территории нынешних Эквадора, Венесуэлы и Панамы.

В условиях колониального режима социальная структура общества строилась по этническому принципу. Наиболее высоким статусом обладала группа, состоящая из испанцев — выходцев из метрополии, они обладали значительными политическими и экономическими привилегиями. В социальной иерархии креолы — потомки испанцев, рожденные на территории Новой Гранады, пользовались урезанными социально-экономическими правами. По сравнению с ними метисы занимали более низкую ступень социальной иерархии. Зависимые индейцы и африканские рабы, которых завозили из Африки в целях восполнения рабочей силы на плантациях, находились на нижнем этаже социальной иерархии.

Важную роль играла Римско-католическая церковь, обладавшая значительными богатствами. Церковь осуществляла социализацию креолов и метисов через систему образования; в сферу ее интересов входили организация индейских поселений и улучшение положения местного населения. Если королевская власть в первую очередь опиралась на армию и привилегированные слои, то церковь пользовалась поддержкой метисов и креолов. Вместе с тем церковных иерархов и королевских чиновников объединяла общность интересов, связанных с развитием колонии.

Многие элементы политической культуры современной Колумбии проистекают из особенностей ее колониального прошлого. В политическом отношении Новую Гранаду отличала слабость центральной власти, которая оказывала незначительное влияние на жизнь таких районов, как Антиокия, Каука, Панамский перешеек, области льянос и приамазонская сельва. Наибольшую ценность для испанцев представляла добыча золота, серебра, изумрудов, однако основой экономики служили крупные хозяйства, обеспечивавшие на первом этапе (1550—1700-е гг.) внутренние потребности колонии, а с 1700-х гг. — производство экспортных культур (табак, сахар и др.). Несмотря на значительную территорию Новой Гранады, ее коренное население — сравнительно немногочисленные в доколониальный период индейские племена — резко сократилось во времена испанского владычества. В конце колониального периода в этническом составе стали преобладать европейские переселенцы, частично смешавшиеся с индейцами; доля африканцев, используемых в качестве рабов на рудниках, была незначительной. В результате сложилась метисская культура при доминировании испанской составляющей.

В 1701 г. в Европе началась война за Испанское наследство, в результате чего политическая ситуация в заморских колониях оказалась дестабилизирована. После перехода испанской короны к Бурбонам, король Филипп V несколько изменил порядок взаимодействия метрополии со своими заморскими территориями. В 1717 г. была упразднена деятельность Торговой палаты, а Верховный индейский совет был ограничен в полномочиях. В 1718 г. было преобразовано и территориально-административное устройство южноамериканских колоний: территории современных Колумбии,

Венесуэлы, Панамы и Эквадора были объединены в вице-королевство Новая Гранада со столицей в Боготе. Были сняты барьеры, препятствующие межколониальной торговле, открыты новые порты и предоставлена большая автономия предпринимателям.

В 1778 г. Испания вступила в войну против Великобритании. Не имея достаточных ресурсов в метрополии для ведения военных действий, испанцы были вынуждены облагать данью свои южноамериканские колониальные владения. В 1781 г. в Сокорро вспыхнуло восстание креолов и метисов («Восстание комунерос»), которые требовали освобождения от непосильного налогового бремени. В ходе подавления восстания, охватившего значительную часть территории страны, колониальным властям пришлось столкнуться с неповиновением различных групп населения (включая представителей церкви).

Борьба за независимость. Активизация национально-освободительного движения связана с борьбой европейских держав в ходе Наполеоновских войн: в 1808 г. был свергнут и интернирован наполеоновскими войсками испанский король Фердинанд VII. 20 июля 1810 г. креольская верхушка Боготы провозгласила самоуправление Новой Гранады до восстановления власти свергнутого в Мадриде короля Фердинанда VII и передала власть Верховной хунте, правившей от имени короля. Фактически эта дата отмечается в стране как День независимости, хотя для достижения этой цели потребовалось еще почти 10 лет. После прихода к власти в Боготе хунты в других областях, например в Картагене в 1811 г., также была провозглашена независимость с переходом власти к местным хунтам.

Получив доступ к власти, креолы разделились на несколько групп интересов, по-разному видевших будущее политическое устройство страны. Наиболее опасный раскол, угрожавший перерасти в гражданскую войну, существовал между федералистами и централистами. В 1811 г. лидеры обоих движений для предотвращения открытых столкновений вступили в переговоры, в результате которых в Боготе был создан конституционный проект, а позже был учрежден конгресс как орган нового политического образования — Конфедерации союзных провинций Новой Гранады. В 1812 г. под влиянием Симона Боливара отдельные провинции начали открыто требовать полной независимости от Испании. Однако, несмотря на все усилия Боливара, противоречия между федералистами и централистами были столь глубокими, что добиться политической консолидации не удалось.

После изгнания французов из Испании и возвращения власти Фердинанду VII метрополия направила карательный экспедиционный корпус в Южную Америку в целях возвращения утраченного контроля над колониями. Испанские войска сравнительно легко овладели колумбийскими городами. В 1816 г. была занята Богота, после чего началось преследование всех, кто стремился к независимости.

В конце 1816 г., оказавшись перед угрозой уничтожения, революционно настроенные креолы объединились под началом Боливара. Под его предводительством колумбийцы смогли создать боеспособную армию, которая в августе 1819 г. в сражении при Бояке (близ Боготы) разгромила испанские войска. Лояльные к повстанческим силам креольские землевладельцы и торговцы заняли ключевые экономические и политические позиции.

Образование Республики Колумбия. Война за независимость 1810—1819 гг. привела к падению колониального режима и образованию независимого государства. В декабре 1819 г. была провозглашена Федеративная Республика Великая Колумбия (в составе Новой Гранады и генерал-капитанства Венесуэлы), главой которой стал Боливар. В 1821 г. была принята новая конституция, предполагавшая высокую степень политической централизации и концентрацию власти в рамках двухпалатного парламента. Гражданам Великой Колумбии были предоставлены основные гражданские права и свободы. В том же году Боливар отпра-

вился в Эквадор и Чили для продолжения борьбы с испанскими колониальными властями, оставив в качестве наместника в Боготе (столице нового государства) вице-президента Франсиско Сантандера. В результате деятельности Боливара к Великой Колумбии в 1822 г. присоединилась территория ауденсии Кито.

Вскоре в Колумбии вновь обострились противоречия между централистами и федералистами. При правлении Сантандера начали возрождаться сепаратистские тенденции. В 1826 г. в Венесуэле произошло восстание, вызванное стремлением выйти из Великой Колумбии. Возвращение в 1827 г. в Колумбию Боливара не смогло предотвратить распад Великой Колумбии. Противоречия пронизывали все это нестабильное политическое образование: так, Сантандер принадлежал к федералистам, в то время как Боливар и его соратники были централистами. В 1830 г. центральная власть утратила влияние в Великой Колумбии и Боливар сложил свои полномочия. Вслед за этими событиями последовало отделение Кито и Венесуэлы.

После распада Великой Колумбии Новая Гранада осталась в плачевном экономическом состоянии, угрожавшем дальнейшей дезинтеграцией территории. В 1832 г. по указу Сантандера была создана новая конституция, нацеленная на разрешение острого кризиса. Основным изменением политической системы стало перераспределение власти в пользу местных властей (департаментов) за счет урезания президентской власти. Новая Гранада по-прежнему оставалась слабым, нестабильным полуфеодалным образованием. Рост амбиций местных политических элит привел к гражданской войне, победу в которой одержала центральная власть. В 1843 г. под руководством генерала Педро Херрона была введена новая конституция, усилившая позиции центральной власти.

В 1843—1851 гг. произошли важные сдвиги в политике и экономике Новой Гранады: было отменено рабство, упразднены резервации, государственная табачная монополия и др. Вместе с тем продолжался конфликт центральной власти и церкви, закончившийся принятием ряда законов, включая закон о введении светского образования. В этот период были образованы Либеральная партия и Консервативная партия, противостояние которых во многом определяло политическую историю Колумбии вплоть до 1980-х гг. Либералы традиционно стремились к децентрализации, ослаблению исполнительной власти и развитию предпринимательства, опираясь на мелкую и среднюю буржуазию. Консерваторы же (крупные землевладельцы и церковь) стремились к реставрации колониальных порядков, восстановлению рабства и монополизации экономики.

В 1853 г. была принята очередная конституция, которая включала такие новации, как право голоса для всех мужчин, отделение церкви от государства, свобода вероисповедания, прямые выборы президента, губернаторов, судебных магистров и членов конгресса. В 1854 г. в результате государственного переворота к власти пришел генерал Хосе Мело. В 1857 г., после избрания Мариано Оспины Родригеса, была принята новая конституция, в рамках которой Новая Гранада была переименована в Конфедерацию Гранады.

Конфликты между консерваторами и либералами не затихали на протяжении второй половины XIX в.: в 1860 г. разразилась очередная гражданская война. В 1861 г. лидер либералов Москера взял Боготу и провозгласил себя временным президентом Соединенных Штатов Гранады. В период его правления были продолжены антиклерикальные реформы, лишившие церковь большинства земельных владений, что в свою очередь привело к увеличению в стране латифундий. В 1863 г., в период правления Либеральной партии, была принята новая конституция, установившая федеративное устройство и давшая стране новое название — Соединенные Штаты Колумбии.

В экономике страны в этот период важную роль играло производство кофе, который стал главной экспортной культурой и источником богатства. Развитие производства и экспорта кофе вызвало миграцию населения в западные райо-

ны, где находились основные кофейные плантации. В этот период в страну стал активно проникать иностранный капитал, прежде всего Великобритании и США, стремящихся добиться права на строительство межокееанского канала на Панамском перешейке. С помощью иностранного капитала велось железнодорожное строительство, развивалась горнодобывающая промышленность (добыча золота, серебра, платины, изумрудов).

В 1880 г. президентом страны стал либерал Рафаэль Нуньес (1880—1894 гг. с перерывами), вскоре перешедший на консервативные позиции. Нуньес предпринял попытку стабилизировать политическую систему, выдвинув программу «Эра обновления нации», однако его авторитарные усилия на фоне экономического спада вели к резкому усилению межпартийной борьбы. Усиление консервативных позиций во втором правительстве Нуньеса привело к безуспешной попытке государственного переворота, предпринятого либералами. В 1886 г. была принята новая конституция, устранявшая прежнее федеративное устройство и закреплявшая превращение страны в централизованную республику. Государство было переименовано в Республику Колумбия. Католичество объявлялось государственной религией, при этом гарантировалась свобода вероисповедания. Конституция 1886 г. впервые за многие годы склонила чашу весов в пользу консервативных, централистских сил и церкви. В 1899 г. либеральные силы консолидировались и вновь попытались взять власть силой: попытка государственного переворота постепенно переросла в кровавую гражданскую войну («Тысячедневная война», 1899—1902 гг.), в ходе которой погибли более 100 тыс. чел.

В 1903 г. США приступили к реализации плана строительства канала через Панамский перешеек, ведущего из Атлантического в Тихий океан. В колумбийской провинции Панама вспыхнуло восстание сепаратистов, инспирированное предпринимателями, которые имели финансовые интересы в проекте постройки канала. В условиях политического кризиса в Колумбии США оказали активную поддержку панамским сепаратистам и признали независимость Панамы, заключив с признанным ими панамским правительством договор о постройке канала.

Колумбия в XX в. В 1904 г. на пост президента был избран генерал Р. Рейс. Либералы и консерваторы пришли к консенсусу и смогли создать коалиционное правительство. Постепенно появились признаки экономического подъема. Консерваторы доминировали в политической жизни Колумбии не в последнюю очередь благодаря фигуре президента, склонявшегося к дальнейшей централизации и усилению исполнительной власти (в целом консерваторам удалось удерживать ключевые позиции вплоть до 1930-х гг.). В области внешней политики Рейс взял курс на сближение с США, что диктовалось интересами экспортно ориентированной экономики Колумбии. В 1920-х гг. около 80% товаров, производимых в стране, поставлялись в США, а американские компании осуществляли в экономике Колумбии крупные инвестиции. С развитием промышленности в Колумбии постепенно сформировался и консолидировался рабочий класс. В 1919 г. была создана Социалистическая партия Колумбии, ставшая организатором первых массовых стачек и забастовок. В социалистическом и рабочем движении в 1920-х гг. преобладал анархо-синдикализм.

Мировой экономический кризис 1929 г. значительно ослабил экономику Колумбии, находящейся в зависимости от иностранного капитала. Раскол в правящей Консервативной партии способствовал приходу к власти на выборах 1930 г. Либеральной партии, правление которой вплоть до 1946 г. характеризовалось как периодом относительной политической стабильности (1930—1942 гг.), сопровождавшимся проведением ряда прогрессивных реформ в политической и социально-экономической областях, так и периодом дезинтеграции правящего либерального режима (1942—1946 гг.), усилением насилия в борьбе за власть, сменившимся десятилетним периодом междоусобной борьбы.

Особенно заметной фигурой в политических перипетиях 1930-х гг. был президент Альфонсо Лопес Пумарехо (1934—1938 гг.; 1942—1945 гг.) — последовательный сторонник реформ. Им были внесены коренные изменения в устаревшую конституцию 1886 г. и пакет социально-экономических законов, предусматривавших защиту прав трудящихся (ограничение трудового дня, меры социальной помощи и т.д.), введено бесплатное образование. Был принят ряд антиклерикальных законов (прежде всего в области образования), что, впрочем, не помешало либералам нормализовать отношения с Ватиканом.

В 1932—1934 гг. Колумбия вела войну с Перу, которое захватило богатую ресурсами колумбийскую область — Летицию. Непопулярная в обеих странах война была прекращена при участии Лиги Наций.

В период Второй мировой войны Колумбия оказывала содействие США в защите Панамского канала. Война непосредственно не затронула Колумбию, однако общемировые экономические проблемы породили в стране экономический кризис. Попытки президента Лопеса Пумарехо ограничить влияние в экономике иностранного капитала встретили решительное противодействие консерваторов и правых либералов. На волне народных волнений президент Лопес Пумарехо вынужден был уйти в отставку (1945 г.), передав власть Альберто Льерасу Камарго. Новый президент попытался создать коалиционное правительство, объединив радикальное и умеренное крыло либералов, однако его стремления не увенчались успехом. На выборах 1946 г. разногласия двух либеральных блоков настолько обострились, что партия не смогла выдвинуть единого кандидата: умеренных либералов представлял Г. Турбай, в то время как радикальных — Х. Э. Гайтан (его поддерживали как беднейшие слои населения, так и часть интеллектуальной элиты страны, некоторые крупные промышленники). В сложившейся политической обстановке выступавшие единым фронтом консерваторы одержали победу — к власти пришел Мариано Ospina Перес. Однако результаты президентских выборов не отражали реальных политических предпочтений граждан, большинство которых все же поддерживало либералов, и на выборах в конгресс победу одержала Либеральная партия. Президент Перес оказался в сложнейшей ситуации и вынужден был маневрировать между либералами и консерваторами, оказывавшими на него существенное давление.

В 1948 г. противоречия между либералами и консерваторами переросли в гражданскую войну («Виоленсия»), унесшую жизни не менее 300 тыс. колумбийцев. Причиной столкновений противоборствующих сил послужило убийство лидера радикальных либералов Гайдана, вслед за которым начались массовые беспорядки в крупных городах. После убийства Гайдана развернулось партизанское движение (старейшее в Латинской Америке), которое уже свыше 40 лет осложняет внутривнутриполитическую обстановку в Колумбии.

В условиях полной утраты контроля Перес фактически оставил попытки стабилизировать ситуацию. На выборах 1949 г. власть сохранили консерваторы, президентом стал Г. Кастро, который совершил авторитарный переворот, установив в стране диктатуру. В период его правления были приостановлены конституционные свободы, конгресс распущен, а противники режима подвергались преследованиям.

Пришедший в 1953 г. к власти в результате государственного переворота (инициированного либеральными и консервативными элитами) генерал Густаво Рохас Пинилья также не смог разрешить социальный кризис и погасить терзавший страну конфликт. В 1957 г. он был свергнут и покинул Колумбию. Лидеры пришедшей к власти хунты провели либеральные поправки к конституции 1886 г. и организовали свободные общенациональные президентские и парламентские выборы. Стремясь избежать повторения кровавых событий прошлых лет, военные не допустили к предвыборной гонке кандидата от консерваторов, получив согласие либералов на создание коалиционного правительства. В результате выборов к власти пришел Альберто Лье-

рас Камарго (1958—1962 гг.), положивший начало системе Национального фронта. В основе системы Национального фронта были соглашения о ротации президентской власти и участии либералов и консерваторов в коалиционных правительствах независимо от исхода президентских выборов. Согласно конституционной реформе 1968 г., принципы формирования власти, предложенные Национальным фронтом, были продлены до 1974 г., а последним президентом, избранным по этой системе, был либерал Альфонсо Лопес Микельсен (1974—1978 гг.). Во время функционирования Национального фронта правительству удалось осуществить ряд прогрессивных реформ, в том числе аграрную.

Однако традиционное «соперничество-союзничество» двух основных партий — либералов и консерваторов — в рамках Национального фронта не привело к созданию в стране устойчивой партийно-политической системы. Напротив, в годы холодной войны, ознаменовавшейся глобальным политико-идеологическим противостоянием СССР и США, в Колумбии резко активизировались радикальные движения, как левого, так и правого толка («эскадроны смерти»), использовавшие методы вооруженной борьбы. В 1964 г. была создана Национально-освободительная армия (НОА). В 1966 г. начали свои действия «Революционные вооруженные силы Колумбии» (РВСК; *Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC*). Пик активности подобных движений пришелся на 1970-е — первую половину 1980-х гг. Во главе одного из таких движений — Национального народного альянса (АНАПО) — стоял бывший диктатор Рохас Пинилья. Формально независимое вооруженное крыло этого движения под названием «Демократический альянс/Движение 19 апреля» (в аббревиатуре АД/М-19) захватило в январе 1979 г. армейские склады на севере столицы, в начале 1980 г. удерживало в течение двух месяцев посольство Доминиканской Республики в Боготе, в ноябре 1985 г. осуществило налет на столичный Дворец правосудия, во время штурма которого правительственными войсками было убито свыше 100 чел. Для разоружения АД/М-19 колумбийские власти вынуждены были пойти на ряд уступок этой радикальной организации, разрешив ее членам выдвигать свои кандидатуры на региональных и местных выборах, создавать новые партии и движения. В результате последний лидер АД/М-19 Антонио Наварро Вольдо занял третье место как кандидат от вновь созданной коалиции «Демократическое сближение» на президентских выборах 1990 г. (к тому времени военные формирования М-19 частично разоружились). Хотя движение М-19 больше не существует, многие ее бывшие члены активно участвуют в работе таких радикальных мелких партий, как Христианская Демократическая партия, Рабочее движение левых революционеров и др.

Колумбия в последней четверти XX — начале XXI в. Политическая система Колумбии в начале 1990-х гг. находилась под воздействием ряда неблагоприятных экономических факторов, что усиливало социальную напряженность. Помимо борьбы с партизанскими группировками, расширившими контроль над рядом территорий страны, приоритетным направлением политики либерального правительства Вирхилио Барко Варгаса (1986—1990 гг.) стала борьба с двумя крупнейшими наркокартелями, базировавшимися в Медельине (незаконный оборот наркотиков свыше 20 млрд долл. США в год) и Кали.

К 1990-м гг., когда нелегальное кокаиновое производство приобрело угрожающие масштабы (плантации коки покрывали огромную территорию — около 135 000 га), колумбийские власти обратились за помощью к Вашингтону. Тогда же было заключено соглашение с США о выдаче колумбийских граждан, связанных с контрабандой наркотиков для суда над ними в США.

В 1991 г., в период правления президента от Либеральной партии Сесара Гавириа Трухильо, была принята новая конституция. Несмотря на все усилия властей, эскалация конфликта и утрата контроля над частью территории продолжались. Участились случаи похищения людей в целях выкупа и политических убийств, осуществляемых «эскадро-

нами смерти» (АУК), которые не контролировались государством. В стране было убито более 100 тыс. чел., в том числе многие по политическим мотивам. Колумбия стала одной из самых опасных для проживания стран мира. Кроме того, обнаружились связи наркомафии с политиками либерального лагеря (в частности, на выборах 1995 г. были обнародованы факты финансирования избирательной кампании Либеральной партии наркокартелями).

В начале XXI в., несмотря на привлечение колумбийскими властями кредита МВФ, экономическое положение страны продолжило ухудшаться: уровень безработицы превысил 19%, ускорились темпы роста инфляции. Правительство оказалось бессильным сдерживать повстанческое движение. Был утрачен контроль над силовым блоком: правые «парамилитарес», опираясь на поддержку военных, жестоко расправлялись со всеми, кто был заподозрен в связях с РВСК, что вело к дальнейшей дестабилизации ситуации в стране.

В 1997 г. правительства Колумбии и США разработали план «Колумбия», направленный на усиление борьбы с повстанцами. Однако его реализация не только не снизила уровень террористической активности в стране, но и вызвала широкое общественное возмущение вмешательством официального Вашингтона в суверенные дела Колумбии. В 1999–2002 гг. правительство неоднократно предпринимало попытки вступить в переговоры с РВСК (признав, таким образом, организацию в качестве самостоятельной политической силы), которые не увенчались успехом. С приходом в 2002 г. к власти президента Альваро Урибе Велеса попытки установить диалог с повстанцами прекратились: новый лидер категорически отвергал переговоры между государством и террористами. Во время первого срока (2002–2006 гг.) президента Урибе социально-политическая и экономическая обстановка в Колумбии оставалась крайне напряженной: к общему государственному кризису добавилась проблема острого противостояния между правительством и конгрессом, а также возникли серьезные трения между центральными властями и местными политическими элитами.

В 2005 г. в социально-политической обстановке в Колумбии наметились сдвиги: в ходе совместных операций колумбийских и американских вооруженных сил отряды боевиков РВСК удалось отбросить в удаленные и труднодоступные районы страны; впервые за много лет удалось восстановить деятельность муниципальных органов во всех административных районах.

В мае 2006 г. Урибе, получивший 62,2% голосов избирателей, участвовавших в выборах, был переизбран на второй президентский срок. В 2007 г. был пересмотрен план «Колумбия», переименованный в «Стратегию укрепления демократии и социального развития».

20 июня 2010 г. в результате проведения второго тура выборов президента победу одержал Хуан Мануэль Сантос Кальдерон, получивший 69,06% голосов. Брат его деда Эдуардо Сантос Монтехо был президентом Колумбии в 1938–1942 гг., а его двоюродный брат Франсиско Сантос Кальдерон был вице-президентом при Альваро Урибе. Несмотря на обещания Сантоса продолжить борьбу Альваро Урибе с леворадикальными повстанцами, новый глава государства заявил о намерении следовать собственному политическому курсу. Сразу после инаугурации, которая состоялась 7 августа 2010 г., были восстановлены дипломатические отношения Колумбии и Венесуэлы, разорванные в июле того же года по инициативе Уго Чавеса.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. В стране действует конституция 1991 г. (13-я по счету, в нее уже внесены многочисленные изменения), провозгласившая Колумбию правовым и социальным государством, республикой с президентской формой правления. Ст. 1 конституции Колумбии 1991 г. гласит: «Колумбия является социальным правовым государством, организованным в форме унитарного децентрализованного государства».

Конституция 1991 г. существенно изменила государственную систему: в частности, она сократила полномочия центральных органов исполнительной власти (прежде всего правительства), передав многие из ее прежних функций местным органам, которые пользуются политической, административной и финансовой автономией. Произошли изменения и в системе законодательной власти: Сенат был сокращен до 102 членов, Палата представителей — до 166 депутатов.

Система кодекса Наполеона, использовавшаяся конституцией 1886 г. в архитектуре судебной власти, была также существенно изменена. В целях соблюдения прав человека в рамках судебного процесса был введен институт Высшего судебного совета. Для контроля за соблюдением норм конституции в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти был сформирован Конституционный суд.

Последняя поправка в действующую конституцию 1991 г. была внесена в 2003 г. по результатам референдума о доверии президенту Урибе в связи с выдвинутой им фискальной реформой.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Система сдержек и противовесов, лежащая в основе взаимодействия ветвей власти в конституции 1991 г., базируется на следующих принципах:

- парламентарии в любое время могут пересмотреть президентские указы, утвердить или отклонить договоры и соглашения, заключенные представителями исполнительной власти с государственными и частными компаниями, иностранными государствами и международными организациями;
- подписанные президентом документы должны быть ратифицированы конгрессом;
- Верховный суд получил полномочия выступать в качестве кассационного суда и осуществлять правосудие по отношению к президенту, депутатам и сенаторам, высшим должностным лицам.

По форме вполне сбалансированная система разделения властей в Колумбии (сильная исполнительная власть компенсируется правом парламента выдвинуть вотум недоверия, а также правом коррекции президентских указов) на практике характеризуется преобладанием полномочий исполнительной власти.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть Колумбии представлена президентом, вице-президентом и правительством.

Президент является символом национального единства, верховным главнокомандующим страны, гарантом конституции, свободы и реализации прав граждан Колумбии. В обязанности президента как главы государства входит назначение и отстранение от должности членов кабинета министров, ведение международными делами, в том числе заключение международных соглашений. Президент обладает правом законодательной инициативы. Глава государства также обладает абсолютным правом контроля над всеми органами местной и исполнительной власти: в его компетенцию входит право упразднения и слияния любых таких институтов, а также освобождения от должностей (за исключением выборных) занимающих их лиц.

Президент избирается на четырехлетний срок путем всеобщего тайного голосования. В случае если ни один кандидат не набирает более 50%, назначается второй тур, где победа определяется простым большинством голосов. Кандидатами в президенты могут становиться все граждане Колумбии, достигшие 30-летнего возраста.

Правительство представлено кабинетом министров, назначаемых президентом. В его компетенцию входит законодательная инициатива (при согласии конгресса), а также реализация и следование принятым законам и государственным программам. Правительство, руководимое президентом, также пользуется законодательной инициативой, направляет в Палату представителей план национального развития и проект государственного бюджета, отчитывается перед конгрессменами о проделанной работе.

Вице-президент избирается в соответствии с процедурой, аналогичной избранию президента.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Альфонсо Лопес Ми-кельсен	Либеральная партия	1974 – 1978
Хулио Сесар Турбай Аяла	Либеральная партия	1978 – 1982
Белисарио Бетанкур Куартас	Консервативная партия	1982 – 1986
Вирхилио Барко Варгас	Либеральная партия	1986 – 1990
Сесар Аугусто Гавирия Трухильо	Либеральная партия	1990 – 1994
Эрнесто Сампер Писано	Либеральная партия	1994 – 1998
Андрес Пастрана Аранго	Консервативная партия	1998 – 2002
Альваро Урибе Велес	«Прежде всего — Колумбия»	2002 – 2010
Хуан Мануэль Сантос Кальдерон	Социальная партия национального единства	2010 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть представлена конгрессом, состоящим из Сената и Палаты представителей.

Сенаторы и депутаты Палаты представителей избираются путем всеобщего тайного голосования сроком на четыре года. Обе палаты обладают правом законодательной инициативы. В полномочия депутатов также входит вынесение вотума недоверия президенту, отдельным министрам, а также правительству в целом. Кроме того, Сенат определяет систему территориально-административного деления страны.

Сто сенаторов избираются по общенациональным округам. Два сенатора представляют интересы индейских общин и избираются по особой процедуре. Депутатом верхней палаты может быть избран любой гражданин Колумбии не моложе 30 лет. Сенат принимает национальную программу развития страны, создаваемую кабинетом министров, а также регулирует стратегию государственных капиталовложений.

Палата представителей (всего 166 депутатов) избирается по 33 многомандатным округам (не менее 2 депутатов на округ; далее действует принцип «один дополнительный депутат на 250 000 жителей», затем — «один дополнительный депутат на 125 000 жителей»); предусматривается представление интересов этнических меньшинств 5 парламентариями. Депутатом нижней палаты может быть избран любой гражданин Колумбии не моложе 25 лет.

В полномочия Палаты представителей входит вынесение вотума недоверия министрам, президенту, а также членам Верховного суда.

Особенности судебной власти. Судебная власть в Колумбии представлена Верховным судом, Государственным советом, Конституционным судом и судами низших инстанций.

Судьи Верховного суда и члены Государственного совета назначаются Верховным юридическим советом. Члены обоих судов сохраняют свои полномочия в течение 8-летнего срока. Верховный суд является верховным судебным органом и имеет право вести процессы против любого лица, в том числе против президента и вице-президента Колумбии и членов конгресса.

В компетенцию Государственного совета входит рассмотрение проектов конституционных поправок, интерпретация и комментирование конституционных законов.

Конституционный суд представлен судьями, назначаемыми Сенатом по предложению президента республики. В целом его полномочия дублируют полномочия Государственного совета.

Территориально-государственное устройство. В территориально-административном отношении Колумбия — унитарное государство, которое делится на 32 департамента и столичный округ Богота. Департаменты: Амазонас, Антиокия, Араука, Атлантико, Боливар, Бояка, Валье-дель-Каука, Ваупес, Вичада, Гуавиаре, Гуайна, Гуахира, Какета, Кальдас, Касанаре, Каука, Кордоба, Кундинамарка, Киндио, Магдалена, Мета, Нариньо, Норте-де-Сантандер, Путумайо, Рисаральда, Сан-Андрес и Providencia, Сантандер, Сесар, Сукре, Толима, Уила, Чоко.

Департаменты управляются губернаторами; ранее они назначались президентом, с 1994 г. избираются всеобщим голосованием.

Местное управление и самоуправление. В каждом департаменте существует Законодательное собрание, избираемое местным населением. Однако губернатор может наложить вето на решения Законодательного собрания.

Департаменты разделены на муниципалитеты, возглавляемые алькальдами. В течение многих десятилетий они назначались губернатором или президентом; в 1988 г. были введены выборы алькальдов. Определенным весом обладают избираемые муниципальные советы, имеющие характер совещательных органов с ограниченными законодательными функциями по вопросам местного значения.

В целом органы местного самоуправления Колумбии развиты слабо, а реальная власть принадлежит губернаторам.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Институциональная система Колумбии, как и большинства латиноамериканских государств, испытала значительное внешнее влияние. В период испанской колонизации была введена система административного деления и управления, соответствующая европейским стандартам того времени. Кроме того, вместе с конкистадорами в Колумбию пришла и Римско-католическая церковь, оказавшая влияние на формирование властных взаимоотношений.

В период борьбы за независимость были заимствованы некоторые элементы политической и судебной системы Великобритании, а также США.

Конфликты и расколы. Политическая стабильность в Колумбии в значительной степени зависит от разрешения конфликтов между правительством и радикальными группировками левого и правого толка. В рамках политики силового подавления экстремистских группировок колумбийское правительство последовательно наращивало численность вооруженных сил, полиции и специальных подразделений. С 2004 г. реализуется план «Патриот», главной задачей которого стало физическое уничтожение или поимка главарей, разрушение инфраструктуры и блокирование финансовой деятельности повстанцев.

Параллельно осуществляются попытки урегулирования вооруженного конфликта мирными методами. При посредничестве Кубы с 2006 г. велись переговоры с ультралевой группировкой «Революционные вооруженные силы Колумбии». В расчете сдвинуть процесс с мертвой точки президент Урибе принял решение об освобождении в одностороннем порядке около 200 боевиков РВСК.

К концу XX в. из ультралевого военизированного идеологического движения РВСК постепенно превратилась в «государство в государстве», в террористическую повстанческую организацию. Международный наркобизнес в ряде подконтрольных регионов страны силами РВСК пытается строить альтернативную концепцию развития — анархию, паразитирующую на обществе и подрывающую экономику, сферу инвестиций и услуг.

Периодически при международном посредничестве проходят зондажные контакты со второй по значению левозэкстремистской вооруженной группировкой «Армия национального освобождения» (*Ejército de Liberación Nacional, ELN*).

Правовой основой для разоружения боевиков право-экстремистских «Объединенных отрядов самообороны Колумбии» и их дальнейшей интеграции в гражданское общество явился принятый в июле 2005 г. Закон о справедливости и мире. В 2006 г. формально все существовавшие подразделения этой группировки демобилизованы, общее число сложившихся оружие составило порядка 40 тыс. чел.

Коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, составляет для Колумбии 58,5, что является свидетельством существования высокого уровня социально-экономического неравенства.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Согласно конституции 1991 г., Колумбия — светское государство, не имеющее официальной идеологии.

Противостояние между правительством и левыми, в частности РВСК, изначально имело идеологический характер. В нем по-прежнему сохраняется идеологический компонент, хотя он дополнен иными аспектами (не в последнюю очередь криминальными).

Религия и государство, роль религии в политике. Конституция Республики Колумбия гарантирует свободу совести. Никто не может быть преследуем за религиозные убеждения или принуждаем исповедовать веру или соблюдать обычаи, противоречащие его религиозным предпочтениям. Гарантируется свобода всех религиозных культов.

Около 85% колумбийцев принадлежат к Римско-католической церкви. Ряд протестантских конфессий и сект ведет активную работу, пытаясь привлечь в свои ряды новых членов, что в последние годы неоднократно приводило к конфликтам с католическим духовенством, которое традиционно пользовалось поддержкой представителей консервативных политических сил. Среди католических служителей Колумбии сформировалась активная группа священников-реформаторов, однако высшие чины церковной иерархии по-прежнему придерживаются консервативных взглядов.

Особенности партийной системы. Партийная система Колумбии характеризуется традиционным противостоянием Либеральной партии и Консервативной партии.

Либеральная партия в своей электоральной политике опирается на городское население, рабочих промышленных предприятий; выступает за государство всеобщего благосостояния и антиклерикализм. Партия является сторонницей религиозной толерантности, хотя полностью не отрицает влияния церкви на жизнь общества. Заключенное в 1979 г. президентом страны (он же лидер партии) Турбай Аяла соглашение с лидерами Консервативной партии о взаимной поддержке Национального фронта (политический смысл соглашения — попеременное правление двух партий) вызвало усиление фракционной борьбы среди либералов. Разногласия в партии усилились в 1981 — 1982 гг. во время внутрипартийных праймериз в преддверии выборов 1982 г. Ряд видных деятелей партии, в том числе бывший президент Турбай Аяла, поддержали в качестве кандидата в президенты левоцентриста Луиса Карлоса Галана Сармиенто, незадолго до этого учредившего движение «Новый либерализм». Раскол имел место также в стане политических «соперников-союзников» либералов — в Консервативной партии. Ослабление либералов и консерваторов и рост влияния новых партий на правом и левом фланге свидетельствуют о закате эры двухпартийной политической системы в стране.

Консервативная партия в большей степени ориентирована на население аграрных районов страны. Традиционно новые члены рекрутируются из числа представителей старой аристократии, в то время как характер членства в Либеральной партии более демократичен. Консерваторы выступают за тесное сотрудничество церкви и государства, демонстрируют нетерпимость по отношению к представителям других конфессий. С 1987 по 1992 г. партия имела название Социалистическая Консервативная партия. С 1974 г. представители Консервативной партии лишь дважды занимали президентские посты. Выборы партийного кандидата в президенты сопровождаются в каждом электоральном цикле усилением фракционной борьбы и расколами, приводящими к уходу части членов во вновь создаваемые партий-

ные структуры центристского и правоцентристского толка. Однако до последнего времени эти расколы в целом компенсировались притоком в партию новых членов, в результате чего численность членов партии и ее сторонников остается относительно стабильной.

В 2006 г. в ходе парламентских выборов для поддержки курса действующего президента была создана *Социальная партия национального единства*. Партия выступила в альянсе с консерваторами, партией «Радикальное изменение», а также «Командой Колумбии» и Демократической партией.

Партия «Радикальное изменение» образована в 1997 г. группой, вышедшей из Либеральной партии. В 2002 г. партия поддержала на президентских выборах кандидатуру Альваро Урибе Велеса. К парламентским выборам 2006 г. партия значительно упрочила свои позиции, по итогам парламентских выборов 2006 г. представители этой партии и пропрезидентской Социальной партии национального единства сформировали пропрезидентский законодательный блок (44 места).

Партия «Альтернативный демократический полюс» — левоцентристская партия, образованная в 2005 г. за счет объединения движений «Независимый демократический полюс» и «Демократическая альтернатива». Оба эти движения объединяли мелкие партии левой ориентации и находились в оппозиции президенту Урибе. Выходцем из рядов «Независимого демократического полюса» является мэр Боготы Луис Эдуардо Гарсон (избран в 2004 г.), активный критик политики «Демократической безопасности», которой следовал президент Урибе для достижения политической стабильности в стране.

Левые партии Колумбии (Колумбийская социал-демократическая партия, марксистские партии) в отличие от многих других стран Латинской Америки не оказывают большого влияния на политический процесс в стране.

Основные противоречия между партиями возникли по вопросу методов борьбы с экстремистскими группировками. Президент Урибе являлся сторонником жестких мер в отношении РВСК. Однако по его инициативе был принят закон, согласно которому, например, правительство не будет выдавать западным правоохранительным органам активистов экстремистских группировок, обвиняемых в торговле наркотиками, в обмен на сотрудничество с властями, что вызвало резкую критику со стороны Либеральной партии. Также либералы выступили против сотрудничества с США и ратификации Центрально-Американского соглашения о свободной торговле.

Выборы 2006 г. прошли в обстановке насилия. Группировка РВСК совершила ряд террористических актов, оказывая давление на избирателей. В результате явка была низкой — проголосовало меньше 40% избирателей.

На выборах 2010 г. в нижнюю палату парламента своих кандидатов выставили 361 партия и движение, в Сенат — 19 партий. Явка на выборы составила 44%. Выборы прошли без существенных инцидентов.

Представительство политических партий в Палате представителей по итогам выборов 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Социальная партия национального единства	47	28,66
Консервативная партия	38	23,17
Либеральная партия	37	22,56
Партия «Радикальное изменение»	15	9,15
Партия национальной интеграции	12	7,32
Альтернативный демократический полюс	4	2,44
Другие партии и движения (суммарно)	11	6,71

Пояснение: Рассчитано на основании данных Межпарламентского союза для мандатов, полученных партиями на выборах (без учета мест меньшинств).

Представительство политических партий в Сенате по итогам выборов 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Социальная партия национального единства	28	27,45
Консервативная партия	22	21,57
Либеральная партия	17	16,67
Партия национальной интеграции	9	8,82
Партия «Радикальное изменение»	8	7,84
Альтернативный демократический полюс	8	7,84
Другие партии	10	9,80

Политическая роль военных/силовых структур.

В истории Колумбии военные играли важную роль в политике, иногда приходя к власти или ее захватывая. Так, в июне 1953 г. генерал Р. Пинилья установил диктатуру, которая в мае 1957 г. была свергнута в результате контрпереворота военной хунтой. Вместе с тем вторая половина XX в. характеризовалась укреплением президентской власти, что проявлялось в конфликтах президентов с военными элитами.

Конституция 1991 г. запрещает военным принимать действительное участие в электоральном и политическом процессе страны. Впрочем, план «Колумбия» по уничтожению плантаций коки подразумевает увеличение финансирования силовых структур, в частности ВС Колумбии. Помощь колумбийским военным со стороны США нацелена на блокирование или замедление экспансии влияния левых партизан, которые контролировали обширные участки сельских регионов.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. По оценочным данным, в сфере услуг работают 46% трудоспособного населения страны, 30 и 24% наемных работников заняты в сельскохозяйственном и промышленном секторах соответственно. Право работников объединяться в профсоюзы закреплено в конституции, но в реальности это право не реализуется в полном объеме. Ныне только 4,5% лиц наемного труда состоят в профсоюзах. Наиболее влиятельные организации страны, защищающие интересы трудящихся, — Конфедерация колумбийских рабочих, Конфедерация социал-христианских демократов Колумбии, Центральная организация объединенных рабочих.

Интересы предпринимателей защищают Национальная ассоциация производителей, Народная ассоциация малого бизнеса Колумбии, Коммерческие палаты в крупных городах страны. Национальные и иностранные банки объединены в Ассоциацию банков.

Ведущая отрасль колумбийской экономики — производство кофе. Интересы предпринимателей в этой сфере защищает Национальная федерация производителей кофе, пользующаяся многочисленными налоговыми льготами. Скотоводы представлены Колумбийской скотоводческой ассоциацией, деятели сахароперерабатывающей промышленности — Национальной ассоциацией производителей сахара. Интересы фермеров лоббирует Сельскохозяйственное общество Колумбии.

Помимо официально признанных лоббистских структур, в стране значительным влиянием на процесс принятия политических решений обладают криминальные группировки, чья деятельность связана с производством и оборотом наркотиков.

Положение и роль СМИ. Колумбийская пресса и радио в основном сосредоточены в руках частных владельцев.

Основными печатными изданиями являются: «Эль Тьемпо» (*El Tiempo*; ежедневная газета Либеральной партии), «Эль Эспасио» (*El Espacio*), «Эль Вангвардия либерал» (*El Vanguardia liberal*), «Эль Нуэво сигло» (*El Nuevo Siglo*; ежедневная газета Консервативной партии), «Ла Република» (*La Republica*), «Эль Коломбиано» (*El Colombiano*) и др.

Наряду с государственной телекомпанией «Сеналь Колумбия» (*Senal Colombia*) вещание осуществляют частные «Кадена Уно» (*Cadena Uno*), «Телекарибе» (*Telecaribe*), «Караколь ТВ» (*Caracol TV*) и др. Функционируют несколько сотен радиостанций.

Положение Колумбии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	114	40,83
2003	166	147	49,17
2004	167	134	47,38
2005	167	128	40,17
2006	168	131	44,75
2007	169	126	42,33
2008	173	127	35,50
2009	175	126	40,13
2010	178	145	51,50

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В Колумбии существует серьезная угроза свободе слова со стороны военизированных группировок, наркобизнеса и коррумпированных политиков. По данным международных организаций, в 2007 г. в стране были убиты 6 журналистов. В 2007 г. 7 журналистов были вынуждены покинуть страну, опасаясь за свою жизнь и жизнь членов своих семей. Значительному риску подвергаются журналисты, занимающиеся расследованием преступлений, связанных с торговлей наркотиками, а также выступающие посредниками между правительством и экстремистскими группировками.

Колумбийские оппозиционные организации активно используют радио в целях пропаганды, например радиостанция «Голос сопротивления» (*La Voz de la Resistencia*) является рупором РВСК.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины в Колумбии являются самой уязвимой категорией населения. Так, по данным местных правозащитных организаций, в стране на 100 безработных приходится 54 женщины, 52% женщин живут за чертой бедности. Ситуация усугубляется тем, что более половины работающих женщин Колумбии трудятся в теневых секторах экономики. Для женщин Колумбии (порядка 42%) характерно раннее деторождение и вступление в брак, что препятствует получению образования и построению карьеры. У половины колумбийских женщин нет базового 7-летнего образования.

Домашнее насилие является острой проблемой для колумбийского общества, представляя собой основную угрозу правам женщины на жизнь и достойное существование.

Феминистские организации (например, Общенациональный союз женщин) — активные участники гражданского общества Колумбии. Так, в 2003 г. представительницы более 300 женских объединений организовали марш мира, требуя от властей страны остановить кровопролитие в провинции Путумайо, где на протяжении нескольких десятков лет идет гражданская война. Ранее женщины выступили с подобными акциями в 1996 г. в провинции Ураба и в 2001 г. в г. Барранкабермежа.

Женские движения часто выступают медиаторами мирного процесса. Нередко активистки женских организаций подвергаются насилию со стороны военизированных группировок.

Колумбия активно участвует в различных внутриамериканских инициативах, направленных на преодоление гендерных противоречий.

Избирательные права женщины Колумбии получили в 1954 г. По результатам парламентских выборов 2006 г. женщины занимали 8,43% мест от общего числа избранных в Палату представителей (14 женщин-депутатов). В Сенате заседали 12 женщин (11,76% от общей численности сенаторов).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Колумбия названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Колумбия определена как страна—заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Колумбия в 2009—2010 гг. занимала 69-е место (из 133) с показателем 4,05 балла.

Экономическая ситуация в Колумбии в последние годы оставалась стабильной, чему способствовала благоприятная ситуация на мировых рынках нефти, угля и кофе. Правительство Урибе продолжило реализацию программ реформирования экономики на основе контроля над инфляцией, рыночного регулирования курса национальной валюты, взаимодействия с международными финансовыми организациями, привлечения иностранных инвестиций.

Колумбия обладает богатыми природными ресурсами, востребованными мировой экономикой, промышленным и аграрным секторами. Страна занимает первое место в развивающемся мире по запасам угля, третье в Латинской Америке — по запасам нефти, первое место в мире по запасам изумрудов, ведущее место по экспорту кофе. Колумбия обладает значительным потенциалом в области трудовых ресурсов — более 20 млн чел.

В то же время, по данным Всемирного банка, за чертой бедности находятся 64% колумбийцев, уровень безработицы в 2006 г. составил 11%.

Добыча полезных ископаемых всегда имела большое значение для развития отдельных районов Колумбии. В 1930-е гг. добычу золота несколько оттеснила нефть, промышленный экспорт которой в полном объеме начался в 1950-х гг. Доказанные запасы нефти в Колумбии составляют более 1,2 млрд т. Тем не менее снижение уровня добы-

чи нефти в 2005—2006 гг. диктует необходимость разведки новых месторождений, а также развития энергетической и транспортной инфраструктуры: нефтепроводы составляют более 3,5 тыс. км, а газопроводы лишь 830 км (при этом запасы газа оцениваются в более чем 600 млрд куб. м). В рамках политики государственной компании «Экопетроль» (монополиста в области разведки месторождений, добычи и переработки нефти) в развитии инфраструктуры сырьевого сегмента участвуют крупнейшие игроки мирового энергетического рынка.

Кокаиновые плантации — нелегальный сектор экономики Колумбии — превратили страну в мирового лидера по производству кокаина и важнейший центр наркоторговли. Наркобизнес приносит огромные доходы (по разным оценкам, этот теневой сектор составляет до 10% ВВП), порождает социальную нестабильность и подтачивает основы политической, правовой и административной систем страны.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (45,97%); кофе, чай, мате и специи (5,11%); пластмассы и изделия из них (3,66%); драгоценные камни, металлы, монеты (3,37%); чугун и сталь (2,94%); живые деревья, растения, луковицы, срезанные цветы и др. (2,93%); мясо и субпродукты (2,03%); фрукты, орехи и др. (1,88%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (1,67%); энергосиловое оборудование (1,66%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (1,51%); эфирные масла, парфюмерные и косметические изделия и др. (1,17%); сахар и кондитерские изделия (1,06%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (15,03%); электрическое и электронное оборудование (10,61%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (9,20%); органические химикаты (5,38%); чугун и сталь (4,70%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (4,58%); зерновые культуры (4,16%); пластмассы и изделия из них (4,03%); продукция

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	40 274	92 507	100 364	146 570	244 646	288 189
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	77 193	94 513	100 364	119 887	141 594	149 837
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	146 200	201 646	233 289	314 392	403 265	438 043
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	202 430	247 851	263 194	314 392	371 315	392 932
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	4 403	5 532	5 867	7 305	8 960	9 462
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	6 097	6 799	6 619	7 305	8 250	8 488
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	16,75	15,28	8,94	8,39	7,62	7,06
Доля промышленности в % в ВВП	37,89	31,69	29,47	32,65	34,54	36,32
Доля услуг в % в ВВП	45,36	53,02	61,59	58,96	57,84	56,62
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	4 869	8 452	9 006	14 955	23 671	28 076
Внешний долг в % ВВП государства	45,09	27,54	34,61	26,75	19,81	22,84
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	20,57	14,53	16,38	17,02	18,02	15,75
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	14,82	20,96	16,75	18,79	20,27	17,97
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,49	3,99	3,94	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	4,31	5,52	5,29	4,93	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,19	2,21	11,01	25,60	36,50

Источник: World Development Indicators.

авиастроения (3,72%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (2,73%); фармацевтическая продукция (2,71%); удобрения (2,14%); каучук и изделия из него (1,88%) и др.

Основной торговый партнер Колумбии — США (около 40% экспорта и 30% импорта в стоимостном отношении). Доля государств Андского сообщества (АС) составляет около 20% в экспорте и 10% — в импорте, стран ЕС — около 13% и 17% соответственно.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Колумбия обладает ограниченными ресурсами влияния на международные процессы за пределами Латинской Америки.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,1837	0,1907	0,1356
1995	0,3115	0,2082	0,3066
2000	0,3113	0,2056	0,2102
2005	0,3210	0,1918	0,2136
2008	0,3991	0,2224	0,2540
2010	0,4565	0,2410	0,2809

Колумбия является страной-реципиентом иностранной помощи и капитала.

Колумбия является экспортером энергоносителей.

Население Колумбии составляет 0,671% от всего населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Колумбии и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 государствах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400–450 млн чел.

Колумбия участвует в ряде международных организаций, непостоянный член СБ ООН в 2001–2002 гг.

Общий размер взносов Колумбии в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 3 722 732 долл. США, или 0,144% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Колумбии в МВФ в 2012 г. составляет 0,33% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,34% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Колумбии в 2008 г. составила 267 231 чел. Численность официальных военизированных подразделений (Национальные полицейские силы) — 144 097 чел. На вооружении сухопутных войск находились 194 БТР, 137 бронированных разведывательно-дозорных машин и 584 миномета и артиллерийских орудия. На вооружении ВМС находились 4 ПЛ, 4 корвета и 84 катера и патрульных судна. ВВС располагали 117 боевыми самолетами, в том числе 22 истребителями-бомбардировщиками израильского (С-7 «Кфир») и французского («Мираж-5») производства, 72 штурмовиками американского и бразильского производства, значительным числом вертолетов.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	2633 (оценочно)	2,57
1995	3560 (оценочно)	2,50
2000	4766	2,96
2005	6643	3,31
2008	9076	3,73

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Колумбийские ВС ориентированы на противодействие нерегулярным формированиям правого и левого толка, а также криминальным группировкам, обеспечивающим наркотрафик.

Военные расходы Колумбии в процентах ВВП несколько превышают уровень военных расходов в среднем по миру.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Колумбия является членом ООН (с 1945 г.) и ряда специализированных учреждений семейства ООН (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Движения неприсоединения, Андского сообщества наций, ОАГ, ЛАЭС, ЛАИ, МАБР, ЦАБЭИ, МЕРКОСУР (ассоциированный член), КАРИКОМ (наблюдатель), УНАСУР, Группы Рио, ОПАНАЛ и др. международных организаций.

Внешнеполитическим приоритетом Боготы являются двусторонние отношения с США. Колумбия — третий в мире (после Израиля и Египта) реципиент американской военной помощи. Вашингтон продолжает оказывать серьезную военно-политическую, финансовую и материально-техническую поддержку, что связано с высокой степенью заинтересованности США в безопасности и природных ресурсах Колумбии (как возможной стратегической альтернативы Венесуэле в сфере экспорта углеводородов). В 2005 г. официально завершилась реализация американского шестилетнего плана «Колумбия», направленного на реформу и укрепление колумбийской правоохранительной системы, борьбу с наркобизнесом, урегулирование внутреннего вооруженного конфликта, экономическое и социальное развитие. В 2008 г. между двумя государствами был подписан договор о свободной торговле.

На фоне конструктивного диалога с Мексикой, Бразилией, Чили, Перу, Уругваем отношения Колумбии с соседними Венесуэлой и Эквадором по-прежнему имеют напряженный характер, нередко сопровождаются политико-дипломатическими кризисами. Богота предпринимает усилия по развитию диалога с Каракасом и Кито с акцентом на укрепление мер доверия и безопасности, развитие торгово-экономического сотрудничества и совместную реализацию социальных программ в приграничных районах. В последние годы резко возросли торгово-экономические связи с КНР. Колумбийские власти проводят целенаправленную политику в целях повышения влияния в странах Карибского бассейна Центральной Америки, предлагают помощь в борьбе с новыми угрозами, демонстрируют намерение подключиться к энергетическому мегапроекту в субрегионе при участии Мексики.

Благодаря активной пропагандистской кампании по разъяснению «стратегии укрепления демократии и социального развития» (серия визитов в страны Европы президента, вице-президента, министров иностранных дел и обороны) Боготе удалось улучшить степень взаимопонимания с такими странами ЕС, как Германия, Испания, Франция, Португалия, которые наряду с Японией, Южной Кореей и Израилем являются важными торговыми партнерами (в основном импортерами), а также потенциальными крупными инвесторами в экономику Колумбии. Колумбия активизировала также контакты со странами Азии (прежде всего с Японией и Китаем).

В рамках коллективной латиноамериканской позиции колумбийцы осуждают экономическую блокаду Кубы, высказываются за развитие демократии на острове и реинтеграцию страны в региональные структуры.

Дипломатические отношения между Колумбией и СССР были установлены 25 июня 1935 г., обмен послами состоялся в 1943 г. В 1948 г., после беспорядков в Боготе, в организации которых были обвинены «советские агенты», колумбийские власти разорвали дипотношения. Они были восстановлены по инициативе колумбийской стороны 19 января 1968 г. 27 декабря 1991 г. колумбийское правительство заявило

о признании Российской Федерации в качестве государства — продолжателя СССР. Двусторонние связи между Россией и Колумбией неуклонно развиваются. Важное место в них отводится политическому диалогу по актуальным международным проблемам.

В ноябре 1997 г. в Колумбии с официальным визитом находился министр иностранных дел России Е.М. Примаков. Были подписаны: «Декларация о принципах взаимодействия России и Колумбии на пути к XXI веку», соглашения о сотрудничестве в области культуры и науки, в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ, об отмене виз для лиц с дипломатическими и служебными паспортами.

Проводятся межмидовские политические консультации. В ноябре 2002 г. в Боготе находился заместитель министра иностранных дел России А.Е. Сафонов, в ноябре 2003 г. консультации с МИД Колумбии провел заместитель министра иностранных дел Российской Федерации С.И. Кисляк. В мае 2006 г. в Боготе прошли политические консультации по проблематике ООН и миротворчеству.

В сентябре 2010 г. в рамках 65-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН министр иностранных дел РФ С.В. Лавров и министр иностранных дел Колумбии Мария Ольгин подписали соглашение между правительствами Российской Федерации и Колумбии об условиях отказа от визовых формальностей при взаимных поездках граждан обеих стран.

Поддерживаются межпарламентские контакты. По приглашению председателя Государственной думы Б.В. Грызлова в марте 2005 г. Москву и Санкт-Петербург посетила с рабочим визитом парламентская делегация во главе с председателем Палаты представителей конгресса Колумбии С. Хаттин Корралес. В октябре 2006 г. состоялся визит в Боготу делегации депутатской группы Госдумы по связям с парламентами стран Южной Америки. В апреле 2007 г. в Боготе делегация Госдумы провела рабочую встречу в Палате представителей колумбийского конгресса.

Россия и Колумбия ведут активный поиск путей расширения торгово-экономических связей. Колумбия заинтересована в получении более дешевых, но достаточно современных российских технологий; российская сторона стремится получить доступ к выгодным контрактам на разработку месторождений нефти в Колумбии, крупным энергетическим и другим инвестиционным проектам.

В 2006 г. товарооборот между Россией и Колумбией (по колумбийским статистическим данным) составил около 225 млн долл. США, из них российский экспорт — 175 млн долл. США. В 2006 г. были, в частности, поставлены минеральные удобрения и другая химическая продукция, машинно-техническая продукция, металлопрокат и др. Россия импортировала из Колумбии сахар-сырец, цветы, кофе и кофейный концентрат, бананы и др.

В Колумбии успешно работает ряд российских компаний, среди них «ЛУКОЙЛ Оверсиз Холдинг ЛТД», которая с 2002 г. реализует в Колумбии проект «Кондор» (разведка и добыча нефти).

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) угроз безопасности государства в случае Колумбии может быть оценено как относительно высокое, хотя во время президентства Урибе наметилась положительная тенденция его уменьшения.

В течение длительного времени значительную часть территории Колумбии (особенно на северо-западе) контролируют незаконные вооруженные формирования правого и левого толка и наркокартели. Хотя власти добились определенных успехов в разоружении правых группировок и нанесли ощутимые поражения левым группировкам, в первую очередь РВСК, полностью они не сложили оружие (в рядах этой группировки состоят до 11 тыс. чел.).

Колумбия вовлечена в ряд территориальных споров с соседними странами. Продолжается спор между Колумбией и Никарагуа по поводу определения морских границ. Также остается неурегулированным спор с Венесуэлой по поводу определения морских границ и островов Лос-Монхес, находящихся в Венесуэльском заливе.

В марте 2008 г. колумбийские военные провели на территории Эквадора операцию против членов РВСК, в ходе которой был убит высокопоставленный руководитель этой организации — Рауль Рейес. Действия Колумбии вызвали резкую реакцию соседних стран — Венесуэлы, Эквадора и Никарагуа. Президент Уго Чавес предостерег Колумбию от вторжения на территорию Венесуэлы, где также могут находиться базы колумбийских повстанцев, и начал стягивать войска к границе с Колумбией. Позднее, на саммите стран Латинской Америки в Доминиканской Республике, президенты Колумбии, Венесуэлы и Эквадора договорились о прекращении конфликта.

Терроризм является основным вызовом, дестабилизирующим колумбийское государство и социально-политическую среду в целом, прежде всего на северо-западе страны. В Колумбии нередки убийства политиков, похищения в целях получения выкупа граждан Колумбии, крупных политических деятелей, иностранных туристов, представителей международных организаций и т.д. За последние 10 лет в Колумбии было зарегистрировано в общей сложности около 2 тыс. терактов различной степени тяжести, приведших к гибели более 50 тыс. чел. и повлекших за собой колоссальный экономический ущерб.

Противостоящие властям «Революционные вооруженные силы Колумбии» на протяжении длительного времени осуществляли масштабные теракты. Более 90 военнослужащих, 52 офицера полиции и 7 политических деятелей были убиты только в 2005 г., 17 офицеров полиции и 17 солдат убиты в ходе нападений в ноябре 2006 г. В октябре 2005 г. в результате взрыва автобуса в Боготе тяжело ранены 20 пассажиров (этот теракт положил конец процессу мирных переговоров правительства и РВСК). 28 июня 2007 г. от рук террористов из группировки погибли 11 депутатов Ассамблеи департамента Валье-дель-Каука.

В 2008 г. по личной просьбе президента Франции Николя Саркози президент Урибе предоставил свободу одному из высших руководителей РВСК — Родриго Гранда и более чем сотне рядовых повстанцев. Этот шаг стал частью гуманитарного соглашения между властями и повстанцами, которые в свою очередь освободили заложников, содержащихся в нечеловеческих условиях в концентрационных лагерях в сельве (в числе освобожденных — имеющая французское и колумбийское гражданство Ингрид Бетанкур, популярный политик, бывший кандидат в президенты Колумбии).

Угрозу внутривластной стабильности в стране представляет деятельность наркомафии. Производя на территории Колумбии значительные объемы кокаина, поставляемого в другие государства, крупнейшие местные наркокартели обладают почти полным контролем над инфраструктурой производства и распространением наркотиков во всем регионе, их контрабандой в США, Западную Европу и др. В 2006 г. колумбийским властям удалось нанести по наркобизнесу ряд болезненных ударов, конфисковано 78 т кокаина, уничтожено 1,1 тыс. нарколабораторий.

Эксперты оценивают уровень коррупции в Колумбии как высокий.

Колумбия не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 52,3 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005 — 2010 гг. на 1,5% в год).

Согласно официальной точке зрения (2005 г.), текущий уровень эмиграции (на фоне насилия со стороны незаконных вооруженных формирований и организованной преступности) является слишком высоким и требуется его снижение. В области иммиграционной политики власти поощряют прием квалифицированных специалистов.

Положение Колумбии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	31	3,44
1996	54	42	2,73
1997	52	50	2,23
1998	85	79	2,2
1999	99	72	2,9
2000	90	60	3,2
2001	91	50	3,8
2002	102	57	3,6
2003	133	59	3,7
2004	146	61	3,8
2005	159	56	4,0
2006	163	59	3,9
2007	180	68	3,8
2008	180	70	3,8
2009	180	76	3,7
2010	178	79	3,5
2011	182	80	3,4

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Колумбия периодически

страдает от землетрясений (например, в результате землетрясения 1999 г. пострадали более 2 тыс. чел.), ураганов, усиления вулканической активности, засух.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Колумбии возрастает доля нефти (более 45% в настоящее время). Важная статья экспорта — сельскохозяйственная продукция, особенно кофе. На два этих товара приходится более 50% экспорта (в стоимостном отношении).

Более десятилетия наблюдается превышение импорта над экспортом в стоимостном отношении.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2004 г. сталкивались 13% населения Колумбии.

В Колумбии 7% населения сталкиваются с проблемой снабжения питьевой водой.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Колумбии составила 90,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Колумбии составила 133,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 19 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

КОСТА-РИКА

Официальное название. Республика Коста-Рика (исп. *República de Costa Rica*).

Год образования. В результате испанской колонизации территория Коста-Рики вошла в состав генерал-капитанства Гватемала, которое провозгласило независимость от Испании 15 сентября 1821 г. и впоследствии было включено в состав Мексиканской империи Агустина Итурбиде. После ее распада в 1823 г. Коста-Рика вступила в состав Соединенных провинций Центральной Америки (1824 г.), просуществовавших до 1839 г.

Коста-Рика стала независимым государством в 1838 г. В 1848 г. официально провозглашена независимая и суверенная Республика Коста-Рика.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Центральной Америке. Площадь территории Коста-Рики — 51 100 кв. км. Омывается на западе Тихим океаном, на востоке — Карибским морем. Общая протяженность береговой линии — около 1290 км. Коста-Рика на юге граничит с Панамой (330 км), на севере — с Никарагуа (309 км).

Столица — Сан-Хосе.

Население. По данным переписи 2000 г., в Коста-Рике проживали 3 810 179 чел. По данным переписи 2011 г., численность населения возросла до 4 301 712 чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,2%; рождаемость на 1000 чел. — 16; смертность на 1000 чел. — 4; доля населения до 15 лет — 24%, 65 лет и старше — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Коста-Рике равняется 79 годам; для мужчин этот показатель составляет 77 лет, для женщин — 82 года.

Согласно переписи 2000 г., население Коста-Рики относительно однородно по составу: белые — 77%; испано-

индейские метисы — 17%; чернокожие или мулаты — 3%; китайцы — 2%, коренные народы — 1%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Коста-Рики в 2007 г. составил 95,9%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 73% (оценочно), индекс уровня образования — 0,883.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Коста-Рики в 2007 г. составил 0,854, что позволило ей занять 54-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,763	0,770	0,791	0,807	0,825	0,844

Значение ИРЧП для Коста-Рики после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,742, в 2011 г. — 0,744 (69-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Государственный язык — испанский.

Исторический очерк политических традиций

В отличие от других государств Центральной Америки в Коста-Рике, одном из самых небольших государств Латинской Америки, в первой половине XX в. сформировалась устойчивая демократическая политическая система, обе-

спечаивающая соблюдение и политических, и социально-экономических прав граждан.

Испанская колонизация и борьба за независимость. К моменту открытия в 1502 г. побережья современной Коста-Рики, сделанного четвертой экспедицией Христофора Колумба, на этой территории проживали около 25 тыс. американских индейцев, не имевших развитых государственных образований. Вновь открытые земли получили название «Новый Карфаген» (исп. *Nuevo Cartago*). Первые поселения испанцев располагались вдоль побережья Карибского моря (с 1513 г.). Первое поселение испанцев на побережье Тихого океана, основанное в 1524 г., было вскоре заброшено. Вся территория современной Коста-Рики была включена в состав генерал-капитанства Гватемала на правах провинции. В 1560-х гг. началось систематическое освоение центральных районов страны. Столица провинции — Картаго — была основана в 1563 г. Тогда же колония была переименована в Коста-Рику (в переводе с испанского — «Богатый берег»).

В составе Испанской колониальной империи в Новом Свете Коста-Рика оказалась одной из самых малонаселенных и слабо развитых территорий, что было связано с отсутствием здесь крупных месторождений драгоценных металлов или богатых индейских государств, интересовавших конкистадоров в первую очередь. Число испанских переселенцев росло медленно. В XVII в. прибрежные районы пережили кратковременный расцвет, связанный с началом культивации какао. Они плохо охранялись испанскими властями, поэтому серьезно пострадали сначала от действий пиратов, а позднее — от восстаний индейцев. В конце XVIII в. начался новый этап экономического развития, связанный с добычей серебра и культивацией табака. С 1808 г. в Коста-Рике осуществлялась культивация завезенного с Кубы кофе (плантации значительно расширены после 1838 г.), ставшего с 1850-х гг. важнейшим экспортным товаром. Следует отметить, что длительное время в силу особенностей колонизации (например, малая численность индейского населения, которое было сложно обратить в зависимость, трудности доставки африканских рабов и др.) в сельском хозяйстве страны доминировали небольшие земельные владения, что способствовало появлению значительного числа собственников.

Обретение независимости Коста-Рикой связано с борьбой европейских держав в ходе Наполеоновских войн: в 1808 г. был свергнут и интернирован наполеоновскими войсками испанский король Фердинанд VII. Следствием этих событий стала война за независимость испанских колоний в Америке в 1810—1826 гг. Коста-Рика, население которой составляло примерно 70 тыс. чел., не играла существенной роли в этих событиях.

15 сентября 1821 г. генерал-капитанство Гватемала провозгласило независимость, но впоследствии было принято решение вступить в состав Мексиканской империи Агустина Итурбиде, после распада которой создана федерация Соединенные провинции Центральной Америки. Это государство было образовано бывшими провинциями генерал-капитанства — Сальвадором, Гватемалой, Гондурасом, Никарагуа и Коста-Рикой (создание провозглашено 1 июля 1823 г.; в 1824 г. принята либеральная конституция; другое название — Центральноамериканская федерация или Центральноамериканская федеративная республика). В 1824 г. в Коста-Рике отменено рабство, в 1825 г. принята первая конституция. Хотя Соединенные провинции Центральной Америки просуществовали до 1839 г. (фактически распались в 1838 г.), это нестабильное федеративное образование до сих пор считается наиболее успешным (несмотря на гражданскую войну между либералами, ориентированными на политический опыт США и связанными с торгово-промышленными кругами, и консерваторами, стремившимися сохранить традиционные политические порядки, в том числе всевозможные привилегии крупных землевладельцев и церкви) интеграционным объединением в Центральной Америке. Коста-Рика стала независимым государством в 1838 г. В 1848 г. официально провозглашена независимая и суверенная Республика Коста-Рика.

Период политической нестабильности, вызванный доминированием в политике и экономике нескольких семейных кланов, продолжался до 1849 г., когда к власти пришел Хуан Рафаэль Мора. Ему не только удалось консолидировать политический режим, но и отразить в 1856 г. вторжение армии самопровозглашенного президента Никарагуа Уильяма Уокера, захватившего власть под предлогом оказания помощи правительству Демократической партии Никарагуа в гражданской войне. В 1857 г. государства Центральной Америки вытеснили Уокера и его наемников из Никарагуа.

Коста-Рика во второй половине XIX — первой половине XX в. Последняя треть XIX в. в истории Коста-Рики стала периодом стабильного развития. В 1871 г. во время президентства генерала Томаса Гуардии (1870—1882 гг.) была принята новая (третья по счету) конституция страны, которая действовала до 1949 г. Коста-Рика переживала бурное экономическое развитие: росло производство кофе, сахара и бананов, быстро развивалась транспортная инфраструктура (благодаря британским кредитам), система образования.

С 1890-х гг. в Коста-Рике постепенно, преодолевая различные препятствия и авторитарные тенденции, утверждается демократическая политическая традиция. В 1889 г. победу на выборах, считающихся первыми честными и свободными в регионе, одержал представитель оппозиции Хосе Хоакин Родригес. С тех пор эта традиция прерывалась на короткие периоды дважды — во время государственных переворотов в 1917 и 1948 гг.

С учетом слабости национального капитала власти стимулировали проникновение иностранного капитала в страну. Именно на основе активов, полученных от правительства в счет погашения расходов на строительство железной дороги или приобретенных в Коста-Рике, возникла легендарная американская компания «Юнайтед фрут кампани» (*United Fruit Company*), плантации которой в дальнейшем занимали до 10% территории страны.

В 1913 г. в Коста-Рике было введено всеобщее избирательное право для мужчин (при сохранении некоторых цензов). В 1914 г. президентом страны стал Альфредо Гонсалес Флорес, представлявший Национал-республиканскую партию. Хотя президентские выборы 1914 г. должны были стать первыми прямыми выборами, ни один из кандидатов не набрал большинства голосов, и Законодательная ассамблея присудила победу Гонсалесу Флоресу. Президент инициировал повышение налогов, что вызвало недовольство со стороны крупных собственников, в том числе иностранных, и в 1917 г. в стране произошел переворот. Президентом стал консерватор, бывший военный министр, генерал Федерико Тиноко Гранадос. Его попытка утвердить авторитарное правление натолкнулась на сопротивление населения и давление со стороны США, что вынудило несостоявшегося диктатора подать в отставку в 1919 г. Демократические порядки были быстро восстановлены. В 1920 г. рабочие добились введения восьмичасового рабочего дня. В 1925 г. был утвержден принцип тайного голосования на выборах.

В 1940—1944 гг. ставший президентом при поддержке консерваторов Рафаэль Анхель Кальдерон Гуардия инициировал проведение масштабных социальных реформ. Так, конституция страны была дополнена главой «О социальных гарантиях» (признаны права на объединение в профсоюзы, забастовки, социальное страхование, установление минимального размера оплаты труда и др.), принят первый в стране трудовой кодекс, предпринята попытка осуществить земельную реформу. Реформы проходили в сложной обстановке: партия Кальдерона Гуардии — Национал-республиканская партия — фактически отказала ему в поддержке, и президент сделал ставку на формирование широкого альянса — от части консерваторов и клерикалов до коммунистов. Во время Второй мировой войны Коста-Рика выступала на стороне союзников по антигитлеровской коалиции и предоставила США военные базы на своей территории. Власти приняли жесткие меры и против выходцев из Германии: некоторые влиятельные представители земельной (кофейной) олигархии немецкого происхождения, поддерживавшие консерва-

торов и препятствовавшие реформам, были арестованы, их собственность и финансовые активы конфискованы.

Коста-Рика во второй половине XX — начале XXI в. В 1944 г. победу на президентских выборах одержал Теодоро Пикадо Михальски, представлявший Национал-республиканскую партию и являвшийся ставленником Кальдерона Гуардии. В целом он продолжил курс своего предшественника в социальной сфере. Внутриполитический кризис разгорелся с новой силой в 1948 г., когда на президентских выборах победу над Кальдероном Гуардией, который был поддержан церковью, коммунистами, профсоюзами и армией, с минимальным перевесом одержал оппозиционный кандидат Луис Огилио Улате Бланко. В этой ситуации действующий президент перенес принятие решения об установлении победителя на выборах в парламент, который поддержал Кальдерона Гуардию (его сторонники доминировали в парламенте). В результате кризиса 12 марта 1948 г. лидер Социал-демократической партии Хосе Мария Фигерес Феррер, ставивший перед собой амбициозную цель избавления Центральной Америки от диктатур, поднял восстание, вылившееся в 44-дневную гражданскую войну, которую Фигерес Феррер назвал «революцией средних классов». При посредничестве Мексики удалось убедить сторонников Кальдерона Гуардии сложить оружие. Несостоявшийся президент укрылся в посольстве Мексики и позднее эмигрировал.

Фигерес Феррер сформировал временное коалиционное правительство, которое распустило вооруженные силы, изменило систему налогообложения, распространило право получения гражданства на всех жителей страны (прежде всего это касалось потомков чернокожих рабов). Женщины, чернокожие и коренное население получили право голоса. Эти и другие нововведения были закреплены в четвертой конституции Коста-Рики 1949 г., которая действует по настоящее время. 8 ноября 1949 г. Фигерес Феррер после принятия новой конституции распустил временное правительство и передал власть президенту Улате Бланко, хотя сам остался главой кабинета министров.

Накануне следующих президентских выборов Социал-демократическая партия Фигереса была преобразована в Партию национального освобождения (ПНО). На президентских выборах в 1953 г. Фигерес Феррер набрал почти $\frac{2}{3}$ голосов. Он заключил соглашение с «Юнайтед фронт кампани» об отчислении около трети доходов, полученных на территории Коста-Рики, в бюджет страны (после угроз национализации ее активов). Данное соглашение, а также высокие цены на другие виды поставляемой на экспорт сельскохозяйственной продукции позволили проводить успешную социальную (часть наблюдателей характеризовала ее как «социалистическую» или «социал-демократическую») и экономическую политику, в частности развивать систему социального страхования, здравоохранение и электроэнергетику. В 1955 г. Коста-Рика подверглась вооруженной интервенции со стороны Никарагуа, в которой участвовали эмигранты из Коста-Рики, сторонники Кальдерона Гуардии, получившие поддержку со стороны властей Никарагуа. Конфликт был быстро разрешен после вмешательства США.

В последующий период в Коста-Рике сложилась двухпартийная система, состоящая из умеренных партий (наряду с ПНО это также партия «Национальное объединение», которую в дальнейшем вытеснила Партия социал-христианского единства (ПСХЕ), одним из создателей которой стал Кальдерон Гуардия), которые достигли консенсуса по основным вопросам развития страны (инвестиции в образование, развитие социальной сферы, индустриализация, сотрудничество с США, региональная интеграция).

Избранный в 1974 г. кандидат от ПНО Даниэль Олубер Кирос продолжил активную социальную политику, нацеленную на повышение уровня жизни в стране. В 1978 г. президентом Коста-Рики стал кандидат от Партии демократического обновления Родриго Карасо. Во время его президентства Коста-Рику охватил тяжелый экономический кризис, связанный не только с ростом цен на энергоносители на

фоне падения стоимости экспорта традиционных для страны товаров, но и с последствиями проведения в течение многих лет затратной социальной политики. Резко замедлился экономический рост: в 1979 г. ВВП вырос на 0,75%, в 1980 г. сократился на 2,26%, в 1982 г. сократился еще на 7,29%. После свержения в Никарагуа в 1979 г. Анастасио Сомосы Дебайле в Коста-Рику хлынула волна беженцев. «Контрас» (вооруженные формирования, боровшиеся с сандинистами) создали на территории Коста-Рики свои базы. В 1981 г. на севере страны начали действовать левые повстанческие группировки, поддерживаемые сандинистским правительством Никарагуа и Кубой. Обострение экономического кризиса отразилось на платежеспособности страны, при этом МВФ отказал Коста-Рике в выделении новых займов.

В 1982 г. на очередных президентских выборах победу одержал кандидат от ПНО Луис Альберто Монхе Альварес, который был вынужден пойти на сокращение социальных программ, девальвировать национальную валюту, сократить налоги и выполнить другие требования, выдвигаемые МФВ и МБРР в качестве условий реструктуризации долга и предоставления новых займов. Эти меры позволили несколько стабилизировать экономическое положение. При поддержке США, оказавших Коста-Рике не только военную и военно-техническую, но и значительную экономическую помощь, удалось нанести удары по левым группировкам на севере страны при благоприятном стечении обстоятельств. США также начали использовать территорию Коста-Рики для операций против сандинистского правительства Никарагуа.

В 1986 г. победу на президентских выборах вновь одержал кандидат от ПНО Оскар Рафаэль Ариас Санчес. В области экономики новый президент в целом придерживался курса своего предшественника, добившись ослабления долгового бремени и поддерживая диверсификацию экономики. Однако внешнеполитический курс претерпел радикальные изменения: Коста-Рика отказалась от американской военной помощи, были закрыты базы «контрас». Ариас Санчес активно участвовал в урегулировании внутривнутриполитических конфликтов в государствах Центральной Америки, за что был удостоен в 1987 г. Нобелевской премии мира.

В 1990 г., на волне нового ухудшения экономической ситуации, на президентских выборах победил представитель ПСХЕ Рафаэль Анхель Кальдерон Фурнье (сын бывшего президента страны Кальдерона Гуардии). Новый президент вопреки предвыборным обещаниям был вынужден продолжить сокращение государственных расходов (на фоне большого бюджетного дефицита). Экономика Коста-Рики возобновила рост (с 2,57% в 1991 г. до 9,15% в 1992 г. с последующим замедлением), а благодаря решению проблемы беженцев из Никарагуа сократилась нагрузка на систему социального обеспечения. В 1994 г. страна заключила соглашение с Мексикой (с согласия США) о создании зоны свободной торговли, что фактически превратило Коста-Рику в ассоциированного члена НАФТА.

В 1994 г. на пост президента был избран кандидат от ПНО Хосе Мария Фигерес Ольсен (сын бывшего президента Фигереса Феррера). Экономика Коста-Рики была по-прежнему далека от оптимального состояния, и новый президент взял курс на реформирование государственного сектора, сопровождавшееся закрытием неэффективных предприятий и потерей рабочих мест, повышение бюджетной дисциплины, привлечение иностранных инвестиций, в том числе в сфере высоких технологий, улучшение условий для повышения конкурентоспособности национальной экономики и т.п. Эти и другие меры были явным отходом от традиционного экономического курса ПНО (существенное исключение — большое внимание к системе образования, финансирование которого расширилось) и вызвали оппозицию со стороны лидеров профсоюзов, в стране состоялась многодневная забастовка учителей.

Реформы 1980 — 1990-х гг. способствовали оздоровлению экономики. Президенты Мигель Анхель Родригес Эчеверрия и Абель Пачеко де ла Эсприлла продолжали

либеральную экономическую политику, некоторые аспекты которой (например, планы приватизации в энергетическом и телекоммуникационном секторах) вызывали протесты со стороны профсоюзов, выливающиеся в масштабные забастовки.

Время пребывания на президентском посту Оскара Рафаэля Ариаса Санчеса характеризовалось ростом активности профсоюзов, которые провели в 2006–2007 гг. несколько крупных забастовок, в том числе против проектов региональной экономической интеграции. В октябре 2007 г. на референдуме с небольшим перевесом голосов был утвержден проект создания Центральноамериканской зоны свободной торговли (КАФТА).

В 2010 г. на пост президента впервые в истории Коста-Рики была избрана женщина — Лаура Чинчилья Миранда (ПНО).

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция (четвертая по счету после конституций 1825, 1844 и 1871 гг.) была принята 7 ноября 1949 г., после чего в нее были внесены 54 поправки (последнее изменение было осуществлено 15 июля 2003 г. и состояло в отмене предыдущей поправки 1969 г., которая запрещала бывшему президенту еще раз баллотироваться на высший пост в стране вне зависимости от прошедшего с момента оставления поста времени).

В конституции гарантируются основные демократические свободы и права, а также признается в качестве одной из важнейших целей построение правового государства и развитие полиэтнической нации (избирательные права распространяются на все этнические и конфессиональные группы).

Полномочиями предлагать поправки к конституции обладают только депутаты Законодательной ассамблеи (ст. 195), причем для выдвижения инициативы достаточно группы из десяти депутатов. Однако дальнейший процесс принятия поправок проходит в несколько этапов. Сначала проект поправки принимается в трех чтениях простым большинством голосов, после чего он передается в специальную комиссию, члены которой избираются парламентом простым большинством голосов из своего состава. Комиссия дорабатывает проект поправки, который в дальнейшем утверждается Законодательной ассамблеей не менее $\frac{2}{3}$ голосов. На третьей стадии проект поправки переоформляется в рамках стандартной законодательной процедуры в законопроект, который принимается простым большинством голосов. Проект передается президенту, который возвращает проект в Законодательную ассамблею в начале следующей сессии со своими дополнениями или поправками. На финальной стадии поправка принимается Законодательной ассамблеей $\frac{2}{3}$ голосов.

Для пересмотра конституции созывается Конституционное собрание, решение о созыве которого принимается $\frac{2}{3}$ голосов членов Законодательной ассамблеи (ст. 196). В конституции отдельно указывается на недопустимость вмешательства исполнительной власти в процесс пересмотра конституции.

Согласно ст. 1 конституции, Коста-Рика является свободным и независимым демократическим государством с республиканской формой правления. Высший суверенитет в государстве принадлежит народу (ст. 2).

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В конституции предусмотрено разделение властей на исполнительную, законодательную, судебную и избирательную ветви (ст. 9), причем запрещается передача властных полномочий от одной ветви власти другой. Конституция Коста-Рики наделяет все ветви власти значительными полномочиями, что делает сотрудничество между различными институтами необходимым условием конструктивного политического процесса.

Президент Коста-Рики является главой государства и одновременно главой правительства (ст. 130, 139, 147). Будучи главой исполнительной власти, президент назначает и освобождает от должности министров и председательствует на заседаниях Правительственного совета (ст. 139, 147). По сравнению с главами других государств Центральной Америки президент Коста-Рики обладает меньшим объемом полномочий, и большинство из них он осуществляет только совместно или при посредничестве министров или Правительственного совета. Так, именно министры, а не президент обладают правом законодательной инициативы. Президент не может самостоятельно издавать указы, а подзаконные акты исполнительной власти должны быть подписаны и президентом, и компетентным министром (ст. 140). Тем не менее президент обладает правом вето, которое может быть преодолено $\frac{2}{3}$ голосов депутатов Законодательной ассамблеи (ст. 127). Президент не может наложить вето на проект бюджета (ст. 125) или на поправки к конституции (ст. 195). Круг президентских полномочий, относящихся к компетенции исполнительной ветви власти, определен в ст. 139 и 140 конституции.

Высший законодательный орган Коста-Рики — однопалатная Законодательная ассамблея. Законодательная ассамблея может отстранить президента от должности $\frac{2}{3}$ голосов в случае неспособности последнего выполнять свои обязанности либо в случае возбуждения против него уголовного дела (предварительно он лишается иммунитета, и дело подлежит разбирательству в Верховном суде) (ст. 121). Президент не может распустить Законодательную ассамблею.

Коста-Рика представляет собой президентскую республику, однако полномочия в ней перераспределены таким образом, что парламент оказывается равным по силе участником политического процесса и формально обладает даже большим объемом полномочий и меньшим объемом конституционных обязанностей по сравнению с президентом.

Суды представляют собой независимую ветвь власти (ст. 152, 154). Высшей инстанцией является Верховный суд. Конституционный контроль осуществляет специальная палата Верховного суда (ст. 10, 128), однако сама процедура конституционного контроля предусмотрена только по требованию президента страны и может рассматриваться как альтернативная форма президентского вето (для признания законопроекта антиконституционным требуется квалифицированное большинство в $\frac{2}{3}$ судей специальной палаты Верховного суда). На эту же палату возложена обязанность разрешать споры между законодательной и исполнительной ветвями власти.

Особенностью модели разделения властей в Коста-Рике является также то, что организация и проведение выборов в стране осуществляется специальным органом судебной ветви власти — Верховным избирательным трибуналом, члены которого назначаются Верховным судом (ст. 99, 100).

Особенности исполнительной власти. Президент Коста-Рики является главой государства и одновременно главой правительства (ст. 130, 139, 141). Президент и два вице-президента избираются прямым всеобщим голосованием на четырехлетний срок. Они не обладают правом немедленного переизбрания (ст. 134). С 1969 по 2003 г. действовала поправка к конституции, согласно которой одно и то же лицо не могло занимать пост президента более одного раза. Для избрания кандидату достаточно набрать относительное большинство голосов (40% голосов). В противном случае проводится второй тур выборов, в котором для победы достаточно любое относительное большинство голосов (ст. 138). Баллотироваться на пост президента и вице-президента могут только граждане Коста-Рики по рождению, старше 30 лет.

Высший орган исполнительной власти — Правительственный совет. Он формируется и возглавляется президентом, а в случае его отсутствия — одним из вице-президентов. Правительственный совет созывается только в исключительных случаях, например для принятия решения о создании вооруженных сил в случае начала войны, назначения послов, принятия решения о помиловании и т.д. (ст. 147).

Полномочия и функции президента: обеспечение гарантий исполнения конституции; командование силами полиции; осуществление высшей исполнительной власти; осуществление внешней политики; назначение и увольнение министров, председательство в Правительственном совете (ст. 139, 147).

Совместные полномочия президента и министров: одобрение, обнародование и исполнение законов, принятых Законодательной ассамблеей; назначение сроков внеочередных сессий Законодательной ассамблеи (только для решения вопросов, указанных в распоряжении о созыве); обеспечение безопасности нации; представление законодательных инициатив в Законодательную ассамблею; право вето в отношении законов, принимаемых парламентом; представление Законодательной ассамблее ежегодного доклада о результатах деятельности правительства; представление парламенту проекта бюджета; осуществление внешней политики; назначение и смещение заместителей министров, секретарей, послов и других государственных служащих; заключение договоров с государственными подрядчиками (требуют утверждения парламентом) и др. (ст. 140).

Полномочия и функции вице-президентов: участие в работе Правительственного совета; участие в осуществлении внешней политики; председательство в Правительственном совете в отсутствие президента (президент может сам определить, кто из вице-президентов будет исполнять обязанности во время его отсутствия; если президент этого не делает, то они исполняют обязанности поочередно, начиная с вице-президента, который был первым номинирован в кандидаты в вице-президенты) и др. (ст. 135).

Полномочия и функции министров: назначение и смещение государственных служащих; помощь в составлении постановлений исполнительной власти; представление президенту планов и отчетов о работе; представление президенту проекта бюджета министерства; руководство работой министерства; участие в парламентских дебатах в рамках своих компетенций; обеспечение строгого исполнения законов и др. (ст. 143 – 146).

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Хосе Мария Фигерес Феррер	Партия национального освобождения	1970 – 1974
Даниэль Одубер Кирос	Партия национального освобождения	1974 – 1978
Родриго Хосе Карасо Одио	Партия демократического обновления	1978 – 1982
Луис Альберто Монхе Альварес	Партия национального освобождения	1982 – 1986
Оскар Рафаэль Ариас Санчес	Партия национального освобождения	1986 – 1990
Рафаэль Анхель Кальдерон Фурнье	Партия социал-христианского единства	1990 – 1994
Хосе Мария Фигерес Ольсен	Партия национального освобождения	1994 – 1998
Мигель Анхель Родригес Эчеверрия	Партия социал-христианского единства	1998 – 2002
Абель Пачеко де ла Эсприлла	Партия социал-христианского единства	2002 – 2006
Оскар Рафаэль Ариас Санчес	Партия национального освобождения	2006 – 2010
Лаура Чинчиля Миранда	Партия национального освобождения	2010 — н.в.

Особенности законодательной власти. Высшим законодательным органом Коста-Рики является Законодательная ассамблея, насчитывающая в своем составе 57 депутатов, избираемых на пропорциональной основе по региональным спискам. Количество депутатов не может измениться с ро-

стом численности населения, однако после каждой переписи число мест, выделяемых той или иной провинции, пересматривается (ст. 106). Депутаты избираются населением на четыре года в ходе всеобщего, прямого и тайного голосования без права быть переизбранными на следующий срок (ст. 107). Депутатом может быть избран только гражданин Коста-Рики по рождению либо получивший гражданство путем натурализации и проживший после этого в стране не менее 10 лет, старше 21 года, обладающий всей полнотой гражданских и политических прав (ст. 108).

В качестве высшего органа законодательной власти Законодательная ассамблея обладает правом принимать, корректировать или отменять законы, назначать судей Верховного суда, одобрять международные договоры, конвенции ($2/3$ голосов от общего количества депутатов), разрешать ввод иностранных военных сил на территорию страны, приостанавливать действие статей конституции, гарантирующих предоставление определенных прав и личных свобод, утверждать бюджет республики и налоговые ставки, амнистировать заключенных с согласия не менее $2/3$ депутатов, управлять государственным имуществом (ст. 121).

Правом законодательной инициативы наделены как депутаты парламента, так и министры. Любой законопроект, направляемый в парламент, должен пройти на первой стадии два предварительных слушания в соответствующем комитете, после чего он выносится на пленарное заседание. Любой законопроект, чтобы стать законом, должен получить одобрение Законодательной ассамблеи, исполнительной власти (президента) и быть опубликован в Официальном сборнике законодательных актов (ст. 124).

Особенности судебной власти. Согласно ст. 152 и 154 конституции, судебная власть представляет собой независимую ветвь власти. Высшей инстанцией является Верховный суд (ст. 156). Существуют также два апелляционных суда по уголовным делам и два — по гражданским, кассационный суд (все пять судов — второй инстанции); суды по решению трудовых споров и окружные суды (первой инстанции). Существует также институт мировых судей. Судьи Верховного суда избираются Законодательной ассамблеей (ст. 157).

Число судей Верховного суда непостоянно и зависит «от уровня, необходимого для поддержания работоспособности суда» (ст. 157). На начало 2008 г. работали 22 судьи Верховного суда. Судьи Верховного суда избираются на восемь лет (ст. 158). Судьи судов второй и первой инстанций назначаются Верховным судом. Мировые судьи назначаются министерством юстиции с согласия президента страны.

Судебная власть редко вмешивается в политический процесс Коста-Рики, однако в 2003 г. суд вынес спорное решение о неконституционности поправки к конституции 1969 г., запрещающей баллотироваться одному и тому же лицу на пост президента более одного раза, тем самым иницировав последнюю на сегодняшний день конституционную реформу.

Территориально-государственное устройство. В соответствии со ст. 168 конституции территория Коста-Рики разделена на провинции. Провинции поделены на кантоны, кантоны — на муниципальные округа. Территориально-государственное устройство унитарное. В Коста-Рике семь провинций (Алахуэла, Гуанакасте, Картаго, Лимон, Пунтаренас, Сан-Хосе, Эредиа), которые включают в себя 63 кантона и 81 муниципалитет. Губернаторы провинций назначаются президентом. Для создания новой провинции требуется внесение поправок к конституции, нового кантона — принятие нормативно-правового акта $2/3$ голосов депутатов Законодательной ассамблеи (ст. 168).

Местное управление и самоуправление. Кантоны и муниципальные округа пользуются большей по сравнению с провинциями автономией. Муниципальные округа управляются советами, которые избираются на всенародных выборах на четыре года. Во главе совета стоит мэр. В состав советов входят назначаемые представителями президента, которые обладают правом вето. Однако вето может

быть обжаловано советами в судебном порядке (ст. 173). В кантональные советы входят представители советов муниципальных округов (исп. *Sindico*) и их заместители, которые не имеют права голоса, но могут участвовать в обсуждении (ст. 172).

Число членов совета зависит от численности населения муниципального образования, но в кантонах, где находятся столицы провинций, их должно быть не меньше пяти (ст. 171). Муниципальные образования имеют право вводить налоги для финансирования собственной деятельности и имеют независимый бюджет.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Коста-Рика была основана в XVI в. как провинция в составе испанской колонии — генерал-капитанства Гватемала, что предопределило внешнее происхождение ее политических институтов и зависимость от метрополии вплоть до провозглашения независимости в 1821 г. Для Коста-Рики, так же как и для остальных государств Центральной Америки, характерна сохранившаяся с колониальных времен экспортная ориентация экономики, что обусловило ее зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры, а также вызвало определенные политические последствия.

Тем не менее социально-экономическому и политическому развитию страны свойственны черты, делающие ее отличной от других государств региона. По ряду причин, включая недоступность больших людских ресурсов — индейцев и африканских рабов, колонизация не привела к раннему доминированию крупной плантационной собственности. Напротив, в Коста-Рике сложилась система хозяйствования, при которой было много небольших и средних земельных владений, собственники которых были заинтересованы в такой системе правления, которая учитывала бы их интересы. Со временем политическая система стала учитывать интересы и удовлетворять требования более широких слоев населения, что позволило обеспечить высокий уровень демократической стабильности.

Во время борьбы за независимость в Коста-Рике были заложены основы конфликта между либералами, образцом политического устройства для которых выступали США, и консерваторами. Со временем этот конфликт трансформировался в конфликт между консервативными силами христианско-демократического толка и социал-демократами, а либералы перестали играть серьезную самостоятельную роль. Данный конфликт удалось институционализировать и ввести в рамки «игры по правилам», что позволило избежать в новейшей истории Коста-Рики периодических переворотов, бунтов и революций (исключения — события 1917–1919 гг. и 1948 г.), от которых страдали остальные государства Центральной Америки.

Коста-Рике удалось избежать и широкомасштабного вооруженного конфликта между левыми и правыми силами, охватившего остальные государства региона в 1960–1980-е гг. Более того, в 1986–1987 гг. Коста-Рика выступила инициатором мирного процесса в регионе. Однако следует отметить, что его успех был во многом обеспечен поддержкой демократического большинства в конгрессе США.

В XIX — первой половине XX в. во внутренние дела Коста-Рики неоднократно вмешивались США, которые имели в этом регионе как экономические, так и политические интересы. Например, американская фруктовая компания «Юнайтед фрут кампани» возникла на основе объединения активов, полученных или приобретенных в Коста-Рике. В дальнейшем компания значительно расширила операции в других государствах региона, оказывая влияние не только на их экономику, но и на политику (отсюда выражение «банановая республика»).

Со временем вмешательство США существенно уменьшилось, однако США выступают неофициальным гарантом

безопасности страны, так как собственных вооруженных сил у Коста-Рики нет. В частности, конфликт 1955 г. с Никарагуа удалось быстро разрешить именно при поддержке США. При их же помощи была быстро подавлена деятельность левых вооруженных группировок на севере страны в начале 1980-х гг.

США оказали большое влияние и на институциональный дизайн современной Коста-Рики. Фактически модель президентской республики, воплощенная в Коста-Рике, в значительной мере учитывает опыт устройства и функционирования государственных институтов США.

Конфликты и расколы. Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, в 2007 г. составил 47,2 (для сравнения: в 2003 г. — 49,8), что является свидетельством сохранения высокого уровня неравенства в доходах и потреблении разных слоев населения.

Традиционно социально-экономический раскол был достаточно «мягким», и электорат придерживался центристских позиций. Однако после начала процессов либерализации экономики и активизации интеграции в Центральной Америке в начале 1990-х гг. происходит определенная радикализация общественного мнения, проявляющаяся в многочисленных демонстрациях, забастовках и других акциях протеста, которые неоднократно проходили в стране (например, в 2006–2007 гг.). Тем не менее данный конфликт протекает и разрешается в рамках легального политического процесса.

В Коста-Рике противоречия между белым, чернокожим и коренным населением после 1949 г. в значительной мере утратили актуальность.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В действующей конституции Коста-Рики не закреплена какая-либо официальная идеология. В настоящий момент в стране не существует выраженных идеологических расколов и конфликтов. Политический процесс контролируется умеренными системными политическими силами. Несмотря на то что в стране зарегистрированы около 10 радикальных партий, выражающих несогласие с принципами проводимой в стране политики (ультраконсерваторы, либертарианцы, коммунисты и т.д.), они не играют значимой роли в политических процессах. В середине 1980-х гг. в Коста-Рике действовали несколько праворадикальных (например, «Семья», «Движение за освобождение Коста-Рики») и леворадикальных группировок (например, «Армия Карлоса Агуэро Эчеверрия», «Народное революционное движение», «Эль Галито»), но они уже достаточно долго никак себя не проявляют.

Религия и государство, роль религии в политике. Конституция Коста-Рики 1949 г. провозглашает католичество государственной религией, однако гарантирует свободу вероисповедания, только если другие верования не противостоят нормам морали или обычаям страны. Особый статус Римско-католической церкви проявляется в налоговых льготах, предоставляемых правительством, а также в нормах семейного законодательства, в частности на территории страны признаются только религиозные браки.

Религиозные ценности и интересы (в секуляризированной форме) в политике Коста-Рики представлены несколькими партиями, крупнейшими из которых являются Партия социал-христианского единства и Христианско-демократическая партия.

Согласно официальным данным, 72% населения исповедуют католицизм (из них только 47% являются активными верующими), около 13% населения исповедуют протестантизм преимущественно евангелического (лютеранского) толка, около 10% не считают себя верующими. Среди других религиозных групп можно выделить китайское меньшинство, которое исповедует конфуцианство или буддизм (2% населения).

Особенности партийной системы. Коста-Рика имеет длительную по меркам региона Центральной Америки историю существования плюралистической системы политических партий. Первоначально партии существовали в виде

элитных коалиций, которые формировались вокруг того или иного лидера. Крупнейшими подобными объединениями были партии либералов и консерваторов. Формирование классических политических партий происходит в первые десятилетия XX в., причем сохранились обе предшествующие тенденции: наличие множества малых партий, которые тяготеют к формированию двух противостоящих коалиций, образуемых вокруг относительно больших и устойчивых партий.

Современная партийная система сложилась после гражданской войны 1948 г. Один полюс сформировала Партия национального освобождения (ПНО), в которую преобразовалась Социал-демократическая партия Коста-Рики. Другой полюс составила консервативная коалиция «Национальный союз», которая в 1978 г. была переименована в «Единство», а в 1983 г. преобразована в единую Партию социал-христианского единства (ПСХЕ). Эти партии занимали электоральные ниши соответственно слева и справа от центра и отличались достаточно умеренными и компромиссными позициями по большинству вопросов политического и экономического развития.

В конце 1990-х гг. партийная система страны вступила в период кризиса, связанного, во-первых, с коррупционными скандалами, в которых были замешаны представители обеих крупнейших партий, но прежде всего руководители ПСХЕ. Второй причиной стал отход ПНО от принципов социал-демократии и превращение ее фактически в либеральную партию, что руководство партии отрицает. В результате в 2001 г. из ПНО выделилась социалистическая Партия гражданского действия (ПГД), которая превращается во вторую по силе политическую партию страны. На парламентских выборах 2006 г. ПСХЕ потерпела сокрушительное поражение, заняв лишь четвертое место по числу депутатов в Законодательной ассамблее (до этого она являлась ведущей партией). Ее место в качестве крупнейшей правой партии заняла Партия Либертарианское движение, которая выступает с программой радикального переустройства национальной экономики.

Основные партии Коста-Рики:

Партия национального освобождения (ПНО) — партия, длительное время доминировавшая в партийно-политической жизни Коста-Рики (после потери влияния Национал-республиканской партии, созданной в 1901 г. и доминировавшей до 1948 г.). Основана в 1951 г. как преемница Социал-демократической партии, представляет собой социал-демократическую (по официальным заявлениям) партию с наиболее четкой организационной структурой среди партий Коста-Рики. Обладает развитой сетью региональных представительств. Входит в Социалистический интернационал. В середине 1970-х гг. в партийном руководстве произошел кризис, связанный с вопросом о допустимости избрания одного и того же кандидата на второй президентский срок. Несмотря на то что единство партии удалось сохранить, партия проиграла выборы 1978 г. консерваторам. В 2001 г. в партии произошел раскол из-за несогласия части партийного руководства с неоллиберальной экономической программой, а также провозглашенным курсом на экономическую интеграцию с США и странами Центральной Америки.

Партия гражданского действия образована в 2001 г. членами ПНО, недовольными политическим и экономическим курсом партийного руководства. Выступает с социалистической (по сути популистской) программой, поддерживая борьбу с коррупцией и меры по защите мелких фермерских хозяйств и малого бизнеса, а также возражая против ускорения процессов экономической интеграции с соседними странами.

Партия «Либертарианское движение» образована в 1995 г., выступает с резкой критикой политики вмешательства государства в экономику, которую, по мнению партии, проводит как ПНО, так и ПСХЕ, а также за расширение числа гражданских прав и свобод. В начале XXI в. популярность партии резко возросла, а по итогам выборов 2006 г. она пре-

вратилась в крупнейшую правую партию страны, что было подтверждено и на выборах 2010 г.

Партия социал-христианского единства являлась до 2006 г. одной из двух крупнейших партий Коста-Рики (до 1984 г. — коалиция из четырех консервативных партий). После 2006 г. популярность партии резко упала, в основном из-за громких коррупционных скандалов, в которых были замешаны функционеры партии, включая бывшего президента Кальдерона Фурнье. Выступает с правополитической программой, ориентированной на привлечение максимального числа избирателей. ПСХЕ фактически заняла место партии «Национальное объединение».

«Доступ без исключения» — малая партия, действующая на базе одноименной правозащитной организации. В 2006 г. впервые добилась представительства в парламенте.

«Широкий фронт» — предвыборное объединение левых партий, включая коммунистов (Партия «Народный авангард»).

Представительство политических партий в Законодательной ассамблее по итогам выборов 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Партия национального освобождения	24	42,11
Партия гражданского действия	11	19,30
Партия «Либертарианское движение»	9	15,79
Партия социал-христианского единства	6	10,53
«Доступ без исключения»	4	7,02
Партия коста-риканского обновления	1	1,75
Партия национального возрождения	1	1,75
«Широкий фронт»	1	1,75

Политическая роль военных/силовых структур. Несмотря на то что в XIX — первой половине XX в. значительная часть политической элиты страны состояла из профессиональных военных (как среди консерваторов, так и среди либералов), государственные перевороты осуществлялись реже, чем в других странах Центральной Америки. В 1948 г. временное правительство страны приняло решение о полной демилитаризации и упразднило регулярную армию, которая во время гражданской войны оказалась вовлечена в политическое противоборство. Данный процесс был завершен к 1953 г. В вопросах обеспечения национальной безопасности Коста-Рика опирается на гражданскую гвардию, полицию и помощь США.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Формирование сети влиятельных неправительственных организаций началось в Коста-Рике еще в конце XIX в. Свобода ассоциаций и собраний закреплена в ст. 25 и 26 конституции. Международные правозащитные организации традиционно отмечают свободный характер функционирования НПО в Коста-Рике. Правительство оказывает минимальное вмешательство в организацию ими митингов и шествий, которые проводятся достаточно часто. Также не требуется обязательная регистрация НПО органами исполнительной или законодательной власти в отличие от большинства других стран Центральной Америки.

Государство активно сотрудничает с национальными (крупнейшие из них — Фонд Ариаса, «Дом собраний», Панамериканская организация спасения) и международными гуманитарными и правозащитными организациями. В Сан-Хосе функционирует Межамериканский суд по правам человека.

В Коста-Рике, являющейся одним из немногих государств мира с самым прогрессивным экологическим законодательством, находятся штаб-квартиры ряда экологических

организаций регионального значения, таких как Движение за сохранение тропических лесов, Добровольное объединение исследования и развития окружающей среды и др.

Национальные женские правозащитные организации представлены, например, Университетской ассоциацией женщин, Феминистическим центром информации и действия, Национальным женским институтом, Центральноамериканским женским фронтом мира.

В стране ведут активную работу два студенческих союза: Федерация студентов высших учебных заведений Коста-Рики и Национальная федерация студентов высших учебных заведений. Действуют и другие молодежные организации.

Ст. 60 конституции гарантирует право на создание профсоюзов и организаций предпринимателей, а ст. 61 разрешает проведение забастовок и акций протеста работникам частного сектора. Необходимо заметить, что профсоюзы Коста-Рики в основном охватывают именно работников государственного сектора (около 15% рабочей силы), в отношении которых действуют ограничения по проведению забастовок. Крупнейшими профсоюзами страны являются: Национальная конфедерация демократических рабочих, Конфедерация профсоюзов, Федерация работников государственного сектора, Национальная ассоциация работников образования, Национальная ассоциация работников государственного и частного сектора и др. В Коста-Рике существует также национальная альтернатива классическим профсоюзам — организации сотрудничества работников и работодателей (исп. *Solidarismo*), которые объединяют 18–20% рабочей силы.

Крупнейшими объединениями предпринимателей являются: Палата производителей кофе, Палата экспортеров Коста-Рики и Национальная ассоциация экономического развития.

Положение и роль СМИ. Конституция гарантирует свободу печати и слова. Коста-Рика была первым государством в Центральной Америке, принявшим либеральный закон о свободе прессы (1835 г.).

По оценкам экспертов, в Коста-Рике пресса, радио и телевидение являются в целом свободными. Главные вызовы свободе СМИ — угрозы в адрес журналистов и недостаточная, по мнению журналистского сообщества, защита со стороны государства и владельцев СМИ, действие закона о клевете. Большинство СМИ частные. СМИ свободно информируют граждан о событиях в стране и мире, в том числе затрагивая крайне чувствительные проблемы. Например, подробно освещались коррупционные скандалы, в которые были вовлечены высшие государственные чиновники.

Положение Коста-Рики в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	15	4,25
2003	166	24	3,83
2004	167	35	7,63
2005	167	41	8,50
2006	168	29	6,67
2007	169	21	6,50
2008	173	22	5,10
2009	175	30	8,00
2010	178	29	8,08

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

Крупнейшими телекомпаниями являются: «Телетика» (*Teletica*), владеющая одним телеканалом; «Конексьон» (*Conexión*), владеющая одним телеканалом; «Рептел» (*Repre-tel*), владеющая тремя телеканалами. Вещание осуществляют и общественное телевидение и радио — «Канал 13» (*Canal 13*) и «Радио Насьональ» (*Radio Nacional*). Широко распространено кабельное телевидение.

В Коста-Рике насчитывается несколько десятков частных радиостанций, в том числе: «Радио Колумбия» (*Radio Columbia*), «Радио Монументаль» (*Radio Monumental*), «Радио Фаро дель Карибе» (*Radio Faro del Caribe*; вещает на религиозные темы); «Радио Уно» (*Radio Uno*), «Радио Дос» (*Radio Dos*), «Радио Эко» (*Radio Eco*) и др.

В число крупнейших ежедневных газет входят: «Диарио Экстра» (*Diario Extra*), «Эль Херальдо» (*El Heraldo*), «Ла Насьон» (*La Nación*), «Ла Пренса Либре» (*La Prensa Libre*), «Ла Република» (*La Republica*), «Аль Диа» (*Al Dia*). Издается еженедельник на английском языке «Тико Таймс» (*The Tico Times*).

Гендерное равенство/неравенство. Женщины Коста-Рики получили активные и пассивные избирательные права в 1949 г. Первая женщина была избрана в парламент в 1953 г. В конституции отсутствует специальная гарантия равноправия мужчин и женщин, кроме как в семейной сфере (ст. 52), однако из текста конституции следует, что права и свободы, указанные в ней, распространяются на всех граждан Коста-Рики независимо от пола. В стране действует специальный «Закон в поддержку развития социального равенства женщин», который обязывает правительство поддерживать политическое, социальное и культурное равенство.

Начиная с 1990-х гг. в стране наметилась устойчивая тенденция к увеличению представительства женщин в высших органах государственной власти. Так, с 1990 до 2010 г. доля депутатов-женщин в Законодательной ассамблее выросла с 12,28 до 38,6%, доля министерских постов, занимаемых женщинами в администрации президента Ариаса Санчеса, составляла 28,6% по сравнению с 25% в предыдущей администрации. В 2010 г. впервые в истории Коста-Рики президентом была избрана Лаура Чинчиля Миранда (первый вице-президент в администрации Ариаса Санчеса).

Несмотря на равные конституционные права, реальная практика свидетельствует о слабой защите прав женщин, что подтверждается большим числом преступлений против них, а также различными формами социально-экономической дискриминации. Например, закон ставит условием обязательное равенство заработной платы мужчин и женщин, занимающих равные должности, а на практике зарплата мужчин выше. Кроме того, через Коста-Рику проходит так называемый «пояс проституции» в Латинской Америке.

Правительство прилагает существенные усилия по защите женщин от домашнего насилия и жестокого обращения путем регулярного принятия специальных законов и сотрудничества с другими странами, прежде всего с США.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Коста-Рика — одно из самых благополучных в экономическом отношении государств Центральной Америки и испаноязычного мира.

Структура экономики Коста-Рики существенно отличается от других экономик стран Центральной Америки. Хотя еще в первой половине XX в. сельское хозяйство было ключевой отраслью экономики, с 1961 г. правительство взяло курс на индустриализацию и развитие сферы услуг, в первую очередь туризма. В результате в 2007 г. доля сельского хозяйства в ВВП составила 8,6%. Тем не менее Коста-Рика является вторым в мире (после Эквадора) экспортером бананов и входит в десятку крупнейших производителей кофе (отличается высоким качеством) и тростникового сахара. Успехи страны по развитию промышленности объясняются во многом политической стабильностью и высокой долей образованного населения. До конца 1980-х гг. основой производства были государственные промышленные предприятия.

Нефтяной кризис 1970-х гг. (Коста-Рика полностью зависит от импорта энергоносителей) и проблемы с неэффективным управлением государственным предприятиями вызвали резкий скачок инфляции (до 100% в 1982 г.). В ре-

зультате в начале 1990-х гг. правительство приняло меры по приватизации большей части промышленных предприятий. В 2007 г. на государственный сектор приходилось 10% ВВП, в основном за счет государственных банков, страховых компаний (монополия государства на банковскую деятельность была отменена в 1988 г., государство до недавнего времени сохраняло монополию на предоставление услуг страхования), нефтеперерабатывающих предприятий и т.д. Также в 1990-х гг. власти предприняли меры по привлечению иностранных инвестиций путем создания свободных экономических зон (СЭЗ) и развития туризма в стране. Сегодня половина ежегодного роста ВВП обеспечивается именно предприятиями, расположенными в СЭЗ, и туризмом. В частности, в Коста-Рике расположен один из крупнейших в мире заводов по производству микропроцессоров корпорации «Интел» (*Intel*).

Указанные меры способствовали стабилизации экономики. Важной проблемой оставался уровень инфляции, однако он более чем вдвое покрывается реальным ростом доходов населения. Еще одной проблемой являлся высокий внешний долг страны, который был равен около 50% ВВП, а затраты на обслуживание долга составляли примерно $\frac{1}{3}$ расходной части бюджета.

Коста-Рика как одно из государств — основателей ВТО успешно интегрировалось в мировую экономику, и дальнейшее открытие экономики страны не имеет для нее таких же негативных последствий, как либерализация внешней торговли других развивающихся стран. Однако именно внешнеэкономическая интеграция является наиболее острым вопросом внутривластной повестки дня.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Коста-Рика названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Коста-Рика определена как страна — заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Коста-Рика в 2009—2010 гг. занимала 55-е место (из 133) с показателем 4,25 балла.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): электрическое и электронное оборудование (16,40%); фрукты, орехи и др. (14,31%); энергосиловое оборудование (12,92%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (10,15%); кофе, чай, мате и специи (3,53%); фармацевтическая продукция (3,35%); текстильные и кожаные изделия (2,72%); пластмассы и изделия из них (2,36%); каучук и изделия из него (2,23%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,05%); живые деревья, растения, луковицы, срезанные цветы и др. (2,03%); чугун и сталь (1,88%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (1,81%); овощи и корнеплоды (1,32%); напитки, включая алкогольные (1,16%); алюминий и изделия из него (1,04%); рыба и морепродукты (0,99%) и др.

По данным Центрального банка Коста-Рики, более 50% экспортных товаров (различные виды оборудования, в том числе высокотехнологичного, текстиль и др.) создаются на предприятиях в СЭЗ. Соответственно на сырье (помимо нефти) и полуфабрикаты для таких производств также приходится свыше 50% импорта (в стоимостном отношении).

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): электрическое и электронное оборудование (19,27%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (14,61%); энергосиловое оборудование (9,47%); чугун, сталь и изделия из них (6,59%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,09%); пластмассы и изделия из них (5,38%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (3,41%); фармацевтическая продукция (3,35%); зерновые культуры (2,34%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (1,99%); удобрения (1,83%); органические химикаты (1,32%); каучук и изделия из него (1,27%) и др.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	7 403	11 722	15 946	19 965	29 831	35 831
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	9 578	12 536	15 946	19 483	23 498	24 175
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	13 834	20 397	28 268	38 964	51 037	53 898
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	19 155	25 071	31 891	38 964	46 993	48 348
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	4 506	5 880	7 213	9 042	11 286	11 569
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	6 239	7 227	8 137	9 042	10 392	10 378
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	12,27	13,70	9,46	8,73	7,21	6,93
Доля промышленности в % в ВВП	29,89	29,60	32,08	29,15	28,68	26,14
Доля услуг в % в ВВП	57,84	56,70	58,46	62,12	64,11	66,92
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	525	1 060	1 318	2 314	3 801	4 630
Внешний долг в % ВНД государства	52,27	32,75	31,54	33,84	31,78	26,81
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	30,22	37,56	48,62	48,50	45,44	38,07
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	36,28	40,37	45,77	53,97	55,19	41,16
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	4,39	н.д.	5,07	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	4,98	5,01	5,31	6,30	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,42	5,80	22,07	32,29	36,50

Источник: *World Development Indicators*.

Основные внешнеторговые партнеры — США (более 40% экспорта и импорта), Китай, Нидерланды, Япония, Мексика, Гватемала, Венесуэла, Ирландия, Никарагуа.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Коста-Рика располагает незначительными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы за пределами региона Центральной Америки.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0338	0,0515	0,0610
1995	0,0395	0,0682	0,0748
2000	0,0495	0,0970	0,0913
2005	0,0437	0,0745	0,0836
2008	0,0487	0,0684	0,0843
2010	0,0568	0,0724	0,0800

Коста-Рика является нетто-импортером энергоносителей.

Население Коста-Рики составляет 0,0676% от всего населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Коста-Рике и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 странах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400—450 млн чел.

Коста-Рика участвует в ряде международных организаций и интеграционных объединений (ЦАИС и др.). Коста-Рика неоднократно избиралась непостоянным членом СБ ООН.

Общий размер взносов Коста-Рики в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 878 979 долл. США, или 0,034% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Коста-Рики в МВФ в 2012 г. составляет 0,07% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,09% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Конституция 1949 г. устанавливает, что в Коста-Рике нет постоянных вооруженных сил. Функции обеспечения безопасности возлагаются на гражданскую гвардию, пограничную полицию, подразделение воздушного наблюдения и разведки, береговую охрану и сельскую гвардию. По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), общая численность этих подразделений, на вооружении которых находится только стрелковое оружие (исключение — подразделение воздушного наблюдения и разведки, располагающее 2 вертолетами и 10 транспортными самолетами, и береговая охрана, располагающая 20 небольшими судами), составляет 9,8 тыс. чел. По оценке СИПРИ, расходы на их содержание не превышают 0,05% ВВП.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Коста-Рика является членом ООН (с 1945 г.) и ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Движения неприсоединения (наблюдатель) и других международных организаций.

По оценке МИД России, Коста-Рика в целом придерживается широко принятых международным сообществом позиций по многим проблемам, включая вопросы формирования недискриминационной системы мирохозяйственных связей, противодействия новым вызовам и угрозам, борьбы с терроризмом и противодействия торговле наркотиками, разоружения и нераспространения ОМУ.

В 1993 г. Коста-Рика провозгласила свой постоянный нейтралитет в решении международных споров. Несмотря

на малую территорию, страна имеет определенный вес в решении общемировых вопросов охраны окружающей среды, прав человека, поддержания мира. В стране размещается штаб-квартира Межамериканского суда по правам человека. Коста-Рика признает юрисдикцию Международного уголовного суда.

Коста-Рика считается лидером латиноамериканской демократизации, активным участником международных и региональных интеграционных объединений (например, ЦАБЭИ, ЦАОР, ЦАИС, ЛАЭС, МАБР, ЛАИ (наблюдатель), Группа Рио, ОАГ, ОПАНАЛ и др.). При этом Коста-Рика не является «энтузиастом» политического аспекта региональной интеграции и со своими соседями по региону стремится развивать скорее экономические, чем политические связи (именно по этой причине Коста-Рика предпочла не входить в Центральноамериканский парламент). Только после проведения референдума в 2007 г. страна присоединилась к КАФТА. Коста-Рика отказывалась ратифицировать соглашения между ЦАИС и США о создании таможенного союза. Одновременно Коста-Рика имеет соглашения о создании зон свободной торговли (с изъятиями) с Мексикой, что фактически делает ее ассоциированным членом НАФТА, а также с ЕС (с 2003 г.).

В качестве основных внешнеполитических и внешнеэкономических партнеров страна рассматривает США, Китай (окончательно признала КНР и отказала в признании Тайваню в 2007 г.) и страны Латинской Америки (в особенности Мексику и Чили — в качестве экономических союзников). Страна выступает посредником в разрешении политического конфликта между США и Кубой.

После провозглашения независимости Коста-Рика придерживается миролюбивого курса по отношению к соседним государствам. Несмотря на это, в 1921 г. произошел вооруженный конфликт между Коста-Рикой и Панамой из-за спорного района Кото, который закончился подтверждением статус-кво. Определенные проблемы возникали и в отношениях с Никарагуа. В 1825 г. из состава Никарагуа вышла провинция Гуанакасте и присоединилась к Коста-Рике. Никарагуа признала принадлежность провинции к Коста-Рике только в 1896 г. В 1955 г. обе страны находились на грани войны. Власти Коста-Рики крайне негативно относились к правлению семейства Сомосы. В 1979 г. Коста-Рика поддержала свержение Анастасио Сомосы Дебайле, но вскоре стала критиковать и сандинистский режим. Затем до середины 1980-х гг. с разрешения правительства Коста-Рики на ее территории базировались вооруженные отряды «контрас». Президент Ариас Санчес свернул деятельность «контрас» на территории страны в 1986—1987 гг., что вызвало охлаждение в отношениях с администрацией президента США Рональда Рейгана. Ариас был одним из авторов плана мирного урегулирования внутривосточных конфликтов в Центральной Америке, включая и никарагуанский, который лег в основу Гватемальского соглашения, подписанного в 1987 г. До недавнего времени в отношениях двух стран острой оставалась проблема коста-риканского судоходства по пограничной реке Сан-Хуан.

Коста-Рика — первая страна в Центральной Америке, установившая контакты с Россией. В 1872 г. состоялся обмен посланиями между главами двух государств. В 1912 г. в Санкт-Петербурге был аккредитован почетный консул Коста-Рики. Дипломатические отношения между СССР и Коста-Рикой установлены 8 мая 1944 г., но обмен дипломатическими представительствами тогда не был осуществлен, стороны договорились об этом лишь в 1970 г. Посольство СССР в г. Сан-Хосе учреждено в 1972 г., посольство Коста-Рики в Москве — два года спустя. 28 декабря 1991 г. правительство Коста-Рики признало Российскую Федерацию в качестве государства — продолжателя СССР.

В 1997 г. состоялся обмен официальными визитами министров иностранных дел, в ходе которого был подписан ряд межправительственных документов. В 2003 г. Россию с официальным визитом посетил министр иностранных дел Коста-Рики, который также принял участие в московской встрече

министров иностранных дел России и «тройки» Группы Рио, а год спустя в Москве находился с рабочим визитом заместитель министра иностранных дел Коста-Рики. Между РФ и Коста-Рикой проводятся межпарламентские обмены.

Торговля между Коста-Рикой и Российской Федерацией осуществляется в небольших объемах, экспорт и импорт подвержены заметным колебаниям. Россией закупаются главным образом сахар-сырец, бананы, кофе, живые цветы, фруктовые консервы и соки.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Коста-Рики может быть оценено как относительно низкое.

В XX в. в Коста-Рике дважды предпринимались государственные перевороты — в 1917 и 1948 гг. После окончания непродолжительной гражданской войны попытки неконституционной смены власти не предпринимались.

Коста-Рика не сталкивается с угрозой сепаратизма.

Угроза терроризма в Коста-Рике после окончания гражданской войны в Никарагуа (в то время и в Коста-Рике действовали немногочисленные вооруженные отряды) может быть охарактеризована как низкая. Отдельные инциденты, продолжавшиеся до 2001 г., когда в результате нападения на редакцию газеты погиб один человек, не сопровождались жертвами или число жертв было минимальным, причем часть из них могла иметь криминальный, а не политический характер.

Длительное время между Коста-Рикой и Никарагуа продолжается спор, касающийся режима судоходства по пограничной реке Сан-Хуан. По договору 1858 г. суверенитет над фарватером реки передавался Никарагуа, однако провозглашался принцип свободной навигации для торговых судов. В связи с интенсификацией торговли в приграничных районах подобный статус стал вызывать противоречия между сторонами. Проблема спорной границы усугубляется притоком нелегальных иммигрантов-никарагуанцев в приграничные районы. В 1993 г. Коста-Рика выслала около 2 тыс. нелегальных иммигрантов в Никарагуа, чем спровоцировала новое охлаждение отношений между странами. Напряженность в отношениях позволила снизить встреча президентов двух стран в 2000 г., но периодически отношения обостряются. Большие надежды связаны с подключением к решению проблемы Международного суда ООН.

Положение Коста-Рики в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1996–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1997	52	22	6,45
1998	85	27	5,6
1999	99	32	5,1
2000	90	30	5,4
2001	91	40	4,5
2002	102	40	4,5
2003	133	50	4,3
2004	146	41	4,9
2005	159	51	4,2
2006	163	55	4,1
2007	180	48	5,0
2008	180	48	5,1
2009	180	43	5,3
2010	178	41	5,3
2011	182	50	4,8

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Коста-Рике характеризуется в настоящее время как средний, хотя до коррупционных скандалов начала 2000-х гг., в которых были замешаны высокопоставленные государственные деятели, включая трех бывших президентов, ситуация с коррупцией в стране считалась одной из самых благополучных в Латинской Америке. В октябре 2009 г. бывший президент Кальдерон Фурнье был приговорен к пяти годам заключения по обвинению в коррупции.

Коста-Рика не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 5,2 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005 – 2010 гг. на 1,3% в год).

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным. По этой причине власти Коста-Рики официально заявляют о том, что они не намерены предпринимать активные шаги по регулированию миграции, кроме мер, направленных на интеграцию иммигрантов.

Коста-Рика является транзитной территорией для доставки наркотиков из стран Южной Америки в США. Правительства Коста-Рики и США совместно борются с этой угрозой.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Коста-Рики может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Коста-Рика расположена в сейсмически опасной зоне, для которой характерны землетрясения и извержения вулканов. Последние крупные извержения, происходившие рядом со столицей страны, имели место в 1963 – 1964 гг. (вулкан Иразу) и в 1968 г. (вулкан Аренал).

Еще один источник стихийных бедствий — ураганы в районе Карибского побережья. В результате сильного урагана в 2005 г. обширные территории вдоль побережья Карибского моря были затоплены. На Коста-Рику также оказывают негативное воздействие ураганы и стихийные бедствия, от которых страдают соседние государства, поскольку в страну многократно увеличивается приток беженцев и нелегальных иммигрантов.

Несмотря на меры по защите окружающей среды (например, национальные и иностранные фруктовые компании отказываются от использования традиционных ядохимикатов и удобрений) и курс на обеспечение устойчивого развития, к числу рукотворных экологических угроз в Коста-Рике относятся эрозия почв и потеря ими продуктивности, обезлесение, загрязнение прибрежных вод. Дополнительную нагрузку на экосистему создает и расширение туристической инфраструктуры.

Экономические угрозы. До начала 1980-х гг. в структуре экспорта доминировала сельскохозяйственная продукция (кофе, бананы и сахар), однако по мере индустриализации и развития туризма зависимость от экспорта этих товаров была частично преодолена. Следует отметить, что большая часть промышленной продукции производится в СЭЗ, что ставит экономику Коста-Рики в зависимость от притока иностранных инвестиций и состояния иностранных компаний, разменивших свои производства в стране.

Для экономики Коста-Рики характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота.

Коста-Рика зависит от импорта энергоносителей. При этом продолжается разведка месторождений нефти в прибрежных районах.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания или голода в 2004 г. сталкивались 5% населения Коста-Рики.

Коста-Рика не сталкивается с проблемой снабжения населения питьевой водой: в 2006 г. доля населения, имеющая устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды, составила 98%.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Коста-Рике составила 55,0 человек на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, от-

равления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Коста-Рике составила 49,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 11 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

КУБА

Официальное название. Республика Куба (исп. *República de Cuba*).

Год образования. В 1492 г. о. Куба был открыт экспедицией Христофора Колумба.

С 1596 г. Куба — генерал-капитанство в составе Испанской империи.

20 мая 1902 г. провозглашена независимость Республики Куба.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Вест-Индии, в Карибском бассейне. Общая площадь территории — 110 860 кв. км, в том числе о. Куба — 104,9 тыс. кв. км, о. Хувентуд — 2,2 тыс. кв. км, а также более 1600 малых островов (3,7 тыс. кв. км). Общая протяженность береговой линии о. Куба составляет 3735 км. Республика Куба на суше граничит с военно-морской базой Гуантанамо (США), однако территория, на которой располагается база, не является собственностью США, а сдается на условиях аренды (формально срок аренды истек в 2002 г.).

Столица — Гавана.

Население. По данным переписи 2002 г., население Кубы составило 11 177 743 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 11,24 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,4%; рождаемость на 1000 чел. — 12; смертность на 1000 чел. — 8; доля населения до 15 лет — 17%, 65 лет и старше — 12%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни на Кубе равняется 78 годам; для мужчин этот показатель составляет 76 лет, для женщин — 80 лет.

Состав населения: мулаты — 51%, белые (разного происхождения) — 37%, потомки африканцев — 11%, потомки китайцев — 1%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Кубы составил 99,8% (фактически все население является грамотным). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях в 2007 г. — 100,8%, индекс уровня образования — 0,993.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Кубы в 2007 г. составил 0,863, что позволило ей занять 51-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала). ИРЧП в 2005 г. был равен 0,839. Значение ИРЧП для Кубы после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,773, в 2011 г. — 0,776 (51-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык — испанский.

Исторический очерк политических традиций

Куба в период испанской колонизации. В 4-м тыс. до н.э. остров Куба населяли преимущественно индейцы племени сибоной. В начале 1-го тыс. до н.э. на острова в Кариб-

ском море началась миграция индейских племен с территории Южной Америки, в том числе представителей племени таино.

Два десятилетия спустя после открытия острова экспедицией Христофора Колумба начинается период завоеваний (конкиста) и колонизация острова испанцами. Она осложнялась сильным сопротивлением индейских племен, численность которых превышала в тот период 200 тыс. чел. К 1537 г. колонизаторам удалось одержать верх над индейцами.

Во время завоевательной кампании, длившейся 30 лет, испанцами были основаны города Сантьяго, Гавана, Байамо и Баракоа. После подавления индейского сопротивления территория Кубы была провозглашена собственностью испанского короля. Оставшееся коренное население было порабощено или передано в подчинение коррехидорам (административным и судебным чиновникам). К 1540-м гг. коренное население сократилось до 5 тыс. чел. из-за жестокой эксплуатации на табачных и сахарных плантациях, прямого истребления и распространения завезенных болезней. В результате образовалась острая нехватка рабочей силы на плантациях. Начался ввоз негров-рабов из Африки, которые постепенно замещали коренное население.

В 1596 г. Куба была провозглашена генерал-капитанством. Остров, где собирались большие урожаи сахарного тростника, кофе и табака, превратился в важнейшую заморскую колонию Испании. Помещикам на выгодных условиях передавались земли вместе с проживавшими на них людьми. Однако уже в XVII в. динамичный рост хозяйства Кубы начал вызывать обеспокоенность властей. Усиление местных креольских кланов угрожало власти Испании в важном для нее регионе. В 1717 г. была введена табачная монополия, призванная сдерживать хозяйственное развитие Кубы и защищать интересы испанских торговцев. Введенные метрополией экономические заградительные барьеры привели к росту коррупции и масштабной контрабанде, что способствовало обогащению местных испанских помещиков, в руках которых была сосредоточена торговля и производство кофе, табака и сахарного тростника. На этом фоне росло недовольство негров-рабов и свободных креолов-скотоводов. В 1717, 1721 и 1723 гг. на Кубе вспыхивали восстания, которые жестко подавлялись испанскими войсками.

В 1762 г. в ходе Семилетней войны между Англией и Испанией британцам удалось захватить Кубу и удерживать ее под своим контролем в течение года. Во время британского господства на Кубе произошел ряд серьезных преобразований: была введена свободная торговля и отменена табачная монополия. Кубинская экономика начала быстро развиваться. После возвращения Кубы во владение Испании политика новых генерал-капитанов стала более «мягкой» как в отношении политических, так и в отношении экономических свобод кубинцев (хотя табачная монополия была восстановлена). Внутренние процессы на острове, усиленные британским политическим влиянием, вызвали постепенную эрозию испанского господства.

В 1812 г. произошло первое крупное восстание негров-рабов, в которое были вовлечены местная креольская буржуазия и интеллигенция. В результате Испания была вынуждена пойти на некоторые уступки. Куба получила право свободной торговли, табачная монополия была упразднена.

К 1868 г. положение вновь обострилось. Под влиянием освободительных процессов, успешно завершившихся к тому времени в остальных бывших испанских колониях Испании и Португалии в Латинской Америке, кубинцы также включились в борьбу за независимость. В 1868 г. лидер повстанцев Карлос Мануэль де Сеспедес близ местечка Яра провозгласил независимость Кубы. Восставшим удалось занять город Байамо, в котором было создано правительство Свободной Кубы и принята первая республиканская конституция 1869 г. («конституция Сражающейся Республики»).

Испания не хотела терять «жемчужину Антиль», имеющую важное геополитическое значение. В 1876 г. во главе революционных сил встал Эстрада Пальма, проводивший соглашательскую политику в отношении метрополии. В 1878 г. он заключил с испанским колониальным правительством Санхонский пакт, согласно которому Освободительная армия должна была сложить оружие, а испанская сторона — амнистировать повстанцев, отменить рабство и провести серию административных реформ. В 1878 г. остатки повстанческих сил сложили оружие, а к 1886 г. колониальная администрация официально упразднила рабство.

Одновременно на острове нарастало влияние США. Американский капитал активно проникал в экономику Кубы. Приоритетом для Кубы оставалась торговля с США, преимущественно экспорт сахара (на льготных условиях). Так, к 1880-м гг. в США поставлялось около 75% всего производившегося сахара-сырца. США также отдавали себе отчет в геополитическом значении Кубы, однако придерживались тактики «созревшего плода» (ожидая, когда Испания окончательно ослабеет, чтобы перехватить у нее господство над островом).

В 1890-е гг. была создана Кубинская революционная партия (КРП) во главе с Хосе Марти и Карлосом Балинью, которая объединила сторонников революционных перемен. В 1895 г. КРП организовала массовое восстание и призвала Освободительную армию к оружию. В мае 1895 г. Х. Марти погиб в бою с испанцами, и руководителем КРП стал представитель соглашательских кругов Т. Эстрада Пальма. 16 октября 1897 г. была провозглашена независимость Кубы. В этих условиях Испания была вынуждена признать ограниченную автономию острова. В стране была принята новая конституция (1897 г.). Освободительная армия под командованием А. Масео успешно вела боевые действия, выдворив испанские силы из провинций Орьенте и Камагуэй (около $\frac{2}{3}$ территории Кубы). Испанские войска контролировали лишь большие города.

Ход войны принципиально изменился, когда в конфликт вмешались США, преследовавшие объявленные интересы. В 1898 г. официальный Вашингтон объявил Испании войну, используя инцидент на американском броненосце «Мейн», взорванном в кубинском порту (подлинные причины взрыва до сих пор неизвестны). Американский десант, высаженный на остров, при активной поддержке кубинской революционной армии в течение года подавил сопротивление испанских сил. В 1898 г. Испания признала независимость Кубы, а Освободительная армия Кубы и КРП были распущены под давлением США, которые оккупировали остров в 1899 г. и сохраняли свое военное присутствие на Кубе до 1902 г.

Кубинская республика до 1959 г. Несмотря на формальное провозглашение независимости и принятие республиканской конституции в 1902 г. (президентом в 1901 г. был избран Э. Пальма), Куба продолжала оставаться на положении полуколонии США вплоть до 1959 г. Поправка к конституции, принятая под давлением США («поправка Платта»), предоставляла официальному Вашингтону возможность вмешиваться во внутреннюю и внешнюю политику Кубы

и вводить на остров американские войска «в случае угрозы интересам американских граждан». В дополнение к «поправке Платта» в 1903 г. был заключен договор, позволивший военному контингенту США закрепиться на Кубе на постоянной основе (несмотря на официальный демонстративный вывод американских войск с территории острова). В результате была основана военно-морская база Гуантанамо. Куба интересовала США в качестве экономического объекта (поставщика сахара и табака), как стратегическая территория, связующая с Южной Америкой, и как удобная стоянка (особенно после строительства Панамского канала в 1904 г.) для американского ВМФ в портах Гаваны, Матансаса и Гуантанамо.

Конституция 1902 г. определяла Кубу как республику с сильной президентской властью, однако, несмотря на некоторые институциональные изменения в политическом строе, на Кубе сохранились многие политические и экономические традиции, заложенные еще в колониальный период. В 1906 г. Э. Пальма вновь одержал победу на президентских выборах, которые сопровождались махинациями в ходе избирательной кампании и подсчета голосов. В результате Либеральная партия подняла восстание. Местным властям и новоизбранному президенту не удалось восстановить порядок, и США вновь ввели войска на основании «поправки Платта». Власть перешла к временной военной администрации США. На выборах 1908 г. президентом был избран лидер либералов Хосе Мигель Гомес. Новое правительство мало чем отличалось от своих предшественников: Гомес также оказался в зависимости от США из-за поддержки, которая была оказана ему американским контингентом во время выборов.

По итогам выборов 1912 г. к власти пришел президент от консерваторов — Марио Гарсиа Менокаль, удержавшийся у власти два срока (1913—1921 гг.). Первая мировая война, в ходе которой Куба объявила войну Германии вслед за США, вызвала значительное увеличение цен на сахар. В свою очередь, это вызвало на Кубе рост стоимости жизни, что привело к разорению множества мелких предпринимателей и сокращению объемов торговли. Особенно сильно кризис сказался на беднейших слоях населения. В 1918 г. Кубу захлестнула волна забастовок. Их результатом стало объединение ранее разрозненных профсоюзов Гаваны в Единую рабочую федерацию профсоюзов Кубы.

В 1921 г. на смену Менокалю к власти пришел Альфредо Сайас. Он создал собственную партию — Кубинскую народную партию (КНП), которая придерживалась либеральной ориентации. В период его президентства на Кубе продолжило активно развиваться рабочее движение. Были образованы Национальная конфедерация рабочих Кубы (НКРК) и Коммунистическая партия Кубы (КПК).

На очередных президентских выборах, состоявшихся в 1925 г., США поддержали кандидатуру авторитарного политика Херардо Мачадо, который продержался у власти с 1925 по 1933 г. Мачадо установил диктаторский режим и объявил вне закона КПК и НКРК. В обмен на гарантию стабильности и безопасность «интересов американских граждан» Мачадо получил от США крупные займы. Кроме того, он внес конституционные поправки, которые увеличили срок президентского правления с 4 до 6 лет. В 1928 г. диктатор был переизбран на новый срок, несмотря на широкие общественные протесты.

Мировой экономический кризис 1929—1933 гг. обернулся для Кубы спадом производства и ростом безработицы: к 1931 г. число безработных выросло до 500 тыс. чел. В 1930 г. лидер КПК Мартинес Виленья организовал демонстрацию в Гаване с требованиями свержения правительства Мачадо. В 1933 г., после расстрела властями очередной демонстрации, организованной КПК и НКРК, было сформировано Народное движение, лидеры которого выступили за прекращение господства США, отмену «поправки Платта», возвращение кубинцам Гуантанамо и за отставку правительства. В итоге страна погрузилась в политический хаос, угрожавший интересам США.

События на Кубе совпали с общим пересмотром курса США в Латинской Америке после прихода к власти администрации Франклина Делано Рузвельта. Новый президент, предвидя обострение ситуации в Европе, которое грозило затронуть и США, был заинтересован в сохранении спокойного «тыла» в Западном полушарии. В 1933 г. администрация Ф. Д. Рузвельта провозгласила «политику доброго соседа», в рамках которой США отказались от вмешательства во внутренние дела латиноамериканских государств, в том числе и Кубы. Была отменена «поправка Платта». Вашингтон принял решение содействовать свержению Маchado, и в результате военного переворота, санкционированного послом США, к власти пришел Карлос Мануэль де Сеспедес, который вернул положения конституции 1901 г., легализовал НКРК и КПК. Воспользовавшись ситуацией, Народное движение выдвинуло лозунг «Революция должна продолжаться» и перешло к новой фазе борьбы за власть. КПК удалось получить соратника в правительстве — министра внутренних дел Антонио Гитераса. В 1933 г. временное правительство Сеспедеса было свергнуто революционными силами в ходе очередного восстания. К власти пришел Грау Сан-Мартин, который совместно с КПК и Гитерасом приступил к реформированию режима и предпринял некоторые меры в социальной сфере, в том числе по возвращению земли крестьянам. Однако внутри самого революционного правительства возникли разногласия между левыми — сторонниками Грау Сан-Мартина — и правым флангом во главе с Фульхенсио Батистой (руководил «восстанием сержантов» и оказал поддержку революционному движению). В 1934 г. Грау Сан-Мартин был свергнут правыми, и власть перешла к ставленнику Батисты — Карлосу Мендьете. Новое правительство придерживалось взвешенной политики по отношению к США. Последние положительно отреагировали на смену власти на Кубе и поддержали ее правительство новой серией займов. В конце 1934 г., после введения квот на вывоз кубинского сахара и возвращения США контроля над кубинской экономикой, в стране вновь активизировались оппозиционные силы.

Сменивший Мендьету Мигель Мариано Гомес, кандидат от Националистического союза, Партии республиканского действия и Либеральной партии, не устраивал Батисту, игравшего в кубинском правительстве роль «серого кардинала». Уже в декабре 1936 г. под его давлением Гомес был отстранен, его место занял Федерико Ларедо Бру. К новым парламентским (в Учредительное собрание) и президентским выборам 1939–1940 гг. произошла очередная перегруппировка и консолидация левых сил: КПК объединилась с Революционным союзом, в результате чего был создан единый партийный блок — Революционный коммунистический союз (РКС). В свою очередь, Батисте удалось объединить в единый блок Либеральную, Демократическую, Национально-революционную партии и Националистический союз. В 1940 г. Батиста одержал победу на президентских выборах.

В 1940 г. была принята новая конституция, создавшая законодательную базу для таких важных социально-политических реформ, как установление 8-часового рабочего дня, гарантированного отпуска, социального страхования, ликвидация помещичьего землевладения, запрет расовой дискриминации и отделение церкви от государства. Кроме того, Батиста пошел на политические уступки, включив членов КПК в правительство.

В 1941 г., вслед за США, Куба объявила войну странам Оси. Во время войны Куба поставляла продовольствие странам антигитлеровской коалиции. ВМФ Кубы патрулировал Карибское море и потопил несколько немецких субмарин. В 1944 г. РКС был переименован в Народно-социалистическую партию Кубы (НСПК). На выборах 1944 г. победил Грау Сан-Мартин, который провел ряд социальных реформ и «чистку» в кубинской армии (сторонники Батисты были отправлены в отставку). Однако послевоенный кризис не удалось полностью преодолеть. Росту недоворья к правительству Сан-Мартина способствовали постоянные обвине-

ния в коррупции. В ответ на растущее давление профсоюзов президент перешел к репрессивным мерам и добился выхода коммунистов из состава правительства. Несоответствие политических решений правительства Сан-Мартина с установками многих влиятельных членов партии в итоге привело к расколу: левая часть партийного фланга КРП (одним из активистов которой являлся Фидель Кастро Рус) образовала вместе с АБЦ Партию кубинского народа («ортодоксы»). Однако, несмотря на растущее недовольство и внутрипартийный кризис, правящей части КРП удалось удержать власть на очередных президентских выборах, и в 1948 г. к власти пришел К. Прио Сокарас (бывший министр труда).

Внутри страны новое правительство прибегло к репрессиям против оппозиции. В области внешней политики оно продолжило курс на тесное сотрудничество с США. Недолгий экономический подъем на Кубе, начавшийся при Грау Сан-Мартине, не удалось поддерживать длительное время. 10 марта 1952 г., осознав высокую вероятность победы НСПК на выборах, сторонники Батисты с согласия официального Вашингтона совершили государственный переворот.

Захватив власть, Батиста установил диктаторский режим, призванный подавить левые силы и усилить их раздробленность. Конституция 1940 г. была отменена, коммунистические и левые партии были объявлены вне закона, были разорваны дипломатические отношения с СССР. В области внешней политики Батиста проводил курс на тесное сотрудничество с США, рассчитывая на военную поддержку в случае дестабилизации обстановки на острове.

В 1953 г. в подпольную политическую борьбу включилась новая сила — Федерация университетских студентов (ФУС). Позднее ФУС объединила представителей различных подпольных радикальных партий левого толка и другие силы, стремившиеся свергнуть режим Батисты. 26 июля 1953 г. под руководством Фиделя Кастро, лидера ФУС, было совершено нападение на военные казармы Монкада в г. Сантьяго-де-Куба. Однако ставка на массовое восстание не оправдалась, участники нападения во главе с Кастро были арестованы. Кастро был судим и приговорен к длительному сроку тюремного заключения на о. Пинос (ныне — Хувентуд). В 1955 г., после масштабной стачки, Батиста попытался снять напряжение в обществе, амнистировав лидеров акции 1953 г., а также представителей других оппозиционных политических партий. Большинство из них, в том числе и Фидель Кастро, эмигрировали в Мексику. В эмиграции Кастро удалось сформировать революционные партизанские отряды, которые в декабре 1956 г. высадились на острове с яхты «Гранма».

В результате ожесточенных боев революционерам удалось занять стратегически важную позицию в горах Сьерра-Маэстра. В 1957–1959 гг. на Кубе произошла консолидация революционных сил и массовое распространение движения Кастро. Боевые действия вели силы НСПК, Революционного директората, а также «революционные фронты», возглавлявшиеся «М-26» Камило Сьенфуэгосом и Эрнесто Че Геварой, общее руководство которыми осуществлял Кастро. Борьба увенчалась успехом: 1 января 1959 г., разгромив деморализованные силы Батисты, объединенные революционные силы под предводительством Фиделя Кастро, его брата Рауля Кастро и других партизанских командиров вступили в Гавану. Батиста был вынужден бежать из страны.

Режим Фиделя Кастро. В 1959 г. правительство Миро Кардонь (преемника Батисты) было смещено. Фидель Кастро возглавил новое, революционное правительство Кубы. Учрежденные Кастро революционно-полевые суды преследовали представителей оппозиции, в первую очередь активных сторонников Батисты. В Гаване и провинциях острова был проведен ряд показательных казней. Были закрыты многочисленные казино и публичные дома в столице и крупнейших городах Кубы, которые принадлежали представителям американской мафии.

Одновременно началась аграрная реформа. К 1960 г. около 40% земель перешли в государственный сектор, в то время как остальные земли отошли к крестьянам. 90% всех частных промышленных компаний были национализированы.

США, осознав на заключительной стадии партизанской борьбы, что их ставка на Батисту себя не оправдывает, попытались «навести мосты» в отношениях сначала с повстанцами, а затем с революционным правительством. Однако неприятие кубинским народом многолетнего диктата США в отношении Кубы не позволяло революционерам пойти на компромисс с Вашингтоном (например, выплатить компенсацию за национализированные предприятия, воздержаться от конфискации собственности американских граждан и т.д.). Теряя политические и экономические позиции на острове, США решили оказать давление на правительство Кастро, введя жесткие квоты на покупку кубинского сахара. Это стало первым шагом к начинающейся торгово-экономической блокаде.

По мере ухудшения отношений с США улучшались отношения с СССР. По заключенному в 1960 г. советско-кубинскому торговому соглашению революционное правительство получило крупный кредит (эквивалентный 100 млн долл. США). СССР согласился закупить большое количество кубинского сахара. Одновременно СССР начал поставки на Кубу военной техники и отправил военных специалистов для повышения боеспособности революционной армии. Советское оружие в апреле 1961 г. помогло кубинцам отразить интервенцию, осуществленную США руками бежавших с острова кубинских наемников на Плайя-Хирон. Понимая, что следующим актом антикубинской политики США станет неминуемое вторжение на остров их регулярной армии, 1 мая 1960 г. Фидель Кастро провозгласил «социалистический» характер кубинской революции, чем фактически обеспечил на долгие годы военную, политическую и экономическую поддержку СССР. Это позволило Кастро радикализировать реформу политической системы и социально-экономические преобразования в стране.

В октябре 1962 г. СССР ввиду угрозы вторжения США на остров разместил на Кубе тактическое ядерное оружие (оперативно-тактические и тактические ракеты и бомбардировщики Ил-28). Другой причиной, побудившей Н.С. Хрущева пойти на такой рискованный шаг, было существование американских ракетных баз в Турции. Это привело к октябрьскому «ракетному» (Карибскому) кризису, который поставил весь мир на грань термоядерной войны. Кастро высказал готовность «идти до конца» в конфликте с США. Наиболее острая фаза конфликта пришлась на 27 октября, когда советской зенитной ракетой на Кубе был сбит американский самолет-разведчик У-2. Кризис был урегулирован мирным путем на основе двусторонних переговоров между Джоном Кеннеди и Н. С. Хрущевым при посредничестве генерального секретаря ООН У. Тана. Вывод советских ракет с Кубы по настоянию США не был увязан с последующим выводом американских ракет с турецких баз, что серьезно ударило по престижу СССР во всем мире.

В условиях объявленных США Гаване блокады и торгового эмбарго экономическая и военная зависимость Кубы от СССР усиливалась. В конце 1960-х гг. Кастро пошел на дальнейшее ужесточение внутренней и внешней политики. В 1965 г. он преобразовал Объединенную революционную организацию, созданную на базе «Движения 26 июля», НСПК и Революционного директората, в Коммунистическую партию Кубы (КПК). В экономике режим Кастро взял курс на скорейшую индустриализацию на основе сосредоточения всей промышленности в руках государства. СССР помогал режиму Кастро, осуществляя поставки машин и оборудования, нефти, кредитов и технологий по льготным ценам и закупая кубинские сахар, никель, табак и ром по мировым ценам. К 1970-м гг. Куба достигла стабилизации экономики, обеспечившей рост ВВП приблизительно на уровне 4% в год. Получила развитие легкая промышленность, металлургия, производство сахара (в 1970 г. был собран рекордный урожай), уровень безработицы достиг исторически минимального уровня. Параллельно активно развивались наукоемкие отрасли: уже к концу 1970-х гг. кубинская медицина достигла значительных успехов, выйдя на мировой уровень. В 1976 г. была принята новая конституция, оконча-

тельно зафиксировавшая принцип нового государственного устройства по образцу советской политической системы.

Осознав в результате «ракетного кризиса», что СССР не пойдет на риск ядерной войны с США ради Кубы, правительство Кастро вознамерилось в конце 1960 — 1970-х гг. создать для США в мире «один, два, три — много Вьетнамов» (Э. Че Гевара). Все эти годы Куба поддерживала схожие по идеологическим установкам повстанческие движения в странах Латинской Америки (вплоть до гибели в Боливии самого Э. Че Гевары). После этого усилия революционеров с острова Свободы переключились на Африку. В 1975 г. в Анголу были направлены кубинские вооруженные силы в целях поддержки дружественного режима, а в 1977 г. Куба оказала военную поддержку правительству Эфиопии в войне с Сомали. При этом СССР и страны «социалистического содружества» вынуждены были следовать в фарватере политики Кастро, не желая допустить раскола в «социалистическом содружестве» или перехода Кубы в «лагерь» КНР. Внешняя политика Кубы в те годы целиком и полностью лежала в русле противостояния с западными странами, поэтому ее поддержка Советским Союзом стала одной из причин кризиса «разрядки» в 1970-х гг. Тем не менее прекращение поддержки Кубой партизанской активности в странах Латинской Америки позволило отменить в 1975 г. по инициативе большинства латиноамериканских стран обязательность соблюдения антикубинских санкций, провозглашенных ОАГ в 1962 и 1964 гг.

Куба на рубеже XX — XXI вв. В конце 1980-х гг., и особенно после распада СССР, Куба столкнулась со сложными проблемами как во внутренней, так и во внешней политике. Лишившись экономической поддержки СССР, кубинская экономика пришла в состояние коллапса: производство сахара упало более чем в два раза, а к 1994 г. доходы от его продажи снизились более чем в пять раз. Из-за кризиса в сахарной промышленности Куба не смогла выполнять договоренности с Москвой по программе «нефть в обмен на сахар», что привело к значительному дефициту энергоресурсов. Население Кубы страдало от недоедания и тотального дефицита товаров первой необходимости. В этих условиях правительство Кастро провозгласило так называемый «особый период в мирное время», на практике означавший режим максимальной экономии абсолютно на всем.

Результатом распада СССР в 1991 г. стало разрушение устоявшихся связей с Кубой, что сделало ее более уязвимой на международной арене. Трудности кубинской экономики вынудили правительство пойти на некоторые реформы рыночного характера. В 1992 г. был принят ряд конституционных поправок, позволивших развиваться туризму и упростивших развитие иностранного бизнеса на острове. Была введена свобода вероисповедания, частично — свобода передвижения, а часть депутатов местных органов власти стала избираться путем прямого тайного голосования. Тем не менее Кастро высказал намерение «защитить социализм» и сохранять государственную монополию в важнейших областях экономики и сферы услуг.

На Кубе была разрешена торговля излишками сельскохозяйственной промышленности, создано около 80 экономически свободных предприятий (обладали правом принимать независимые экономические решения), а неосвоенные участки земли стали передавать в частную собственность. Туризм, ставший одной из основных отраслей экономики на острове, в 1995 г. принес доход в размере около 1 млрд долл. США (это почти в два раза больше, чем традиционное производство сахара). Проведение реформ позволило на некоторое время стабилизировать ситуацию. Однако основные социальные проблемы — недоедание большей части населения, дефицит и др. — не были решены.

В 1997 г. (согласно официальному заявлению КПК) экономический кризис был преодолен. К 1999 г. ВВП вырос на 6%, а доходы в туристической отрасли достигли 2 млрд долл. США.

В конце 1990-х гг. на Кубе образовалось множество подпольных общественных организаций антикоммунисти-

ческого толка, преимущественно финансировавшихся из США. Для предотвращения дальнейшего развития антигосударственных групп на острове был введен закон «О защите национальной независимости и хозяйства Кубы». Новый закон установил наказания за ведение подрывной деятельности в виде длительного тюремного заключения (сроком до 30 лет), также была введена смертная казнь. Вслед за принятием закона последовали массовые аресты диссидентов, что вызвало многочисленные протесты во многих странах мира.

В 1990-х гг. отношения с США резко ухудшились. В 1992 г. США приняли закон Торричелли, а в 1996 г. — закон Хелмса—Бертона, в соответствии с которыми ужесточилось торговое эмбарго, а также были запрещены денежные переводы кубинцев с территории США (достигали до 500 млн долл. США в год). США ввели санкции против иностранных инвесторов, действующих на Кубе, и морских судов, прибывающих на остров (после посещения Кубы США запрещали такому судну заходить в свои порты в течение шести месяцев).

Визит папы Иоанна Павла II на Кубу в январе 1998 г. рассматривался кубинским руководством как признак «потепления» отношений с Западом. Вторым событием, консолидирующим нацию, стала массовая мобилизация кубинцев в семимесячной кампании в 1999—2000 гг. за возвращение из США шестилетнего кубинского мальчика Элиана Гонсалеса. Это событие послужило началом периода, известного как «битва идей», который (через мобилизацию, в авангарде которой стояли молодежные организации, и участие тысяч людей в новой «образовательной революции») имел результатом рекрутирование нового поколения кубинцев в ряды преданных сторонников режима.

В 1999 г. президент США Билл Клинтон ослабил санкции против Кубы, вновь разрешив денежные переводы на Кубу из США. Поставки Венесуэлой энергоресурсов на остров, а также помощь Кубе со стороны стран ЕС и Канады несколько смягчили экономическое положение на острове.

В 2002 г. была проведена очередная конституционная реформа, вновь ужесточившая политический режим и отменившая многие либеральные преобразования 1992 г. Последовавшие репрессии (в 2003 г. было осуждено 75 диссидентов, трое из них были казнены) значительно охладили отношения Кубы со многими европейскими странами.

В 2004 г. Комиссия по правам человека ООН обвинила Кубу в нарушении гражданских свобод, а США запретили визиты американских кубинцев на родину. В качестве контрмер Кастро запретил переводы в американских долларах и ввел 10%-ный налог на обмен долларов на песо.

В 2005 г. прошла первая демонстрация диссидентов (около 200 чел.).

На рубеже XX и XXI вв., несмотря на значительные экономические проблемы, с которыми столкнулась Куба, режим продолжал пользоваться поддержкой большинства кубинцев, что позволяло говорить о стабильности существующей политической системы.

30 июля 2006 г. Фидель Кастро по причине ухудшения здоровья временно передал свои полномочия брату — Раулю Кастро (командующему Революционными вооруженными силами Кубы).

Официальная отставка вождя кубинской революции Фиделя Кастро с поста председателя Госсовета (президента) и главнокомандующего ВС Кубы произошла 19 февраля 2008 г., когда он снял свою кандидатуру с обсуждения вновь избранной Национальной ассамблеи народной власти.

Под руководством Рауля Кастро КПК ставит задачу укрепления партии в кадровом и других отношениях, при этом акцент сделан на укрепление дисциплины (в партии, в идеологии, в организации труда, в борьбе с преступностью и коррупцией). Решающее значение придается реформам, нацеленным на рост экономического благосостояния трудящихся. В 2008 г. власти отменили запрет на частное владение компьютерами и сотовыми телефонами. Тогда же были ослаблены ограничения на землепользование, наложенные на частные фермерские хозяйства, и объявлены планы перехода к дифференцированной системе оплаты труда. Реаги-

руя на последствия мирового финансово-экономического кризиса, власти Кубы в 2009 г. пошли на новые меры по сокращению энергопотребления, а в 2010 г. обнародовали планы значительного сокращения расходов и занятости в госсекторе. В 2011 г. Национальная ассамблея народной власти (парламент) Кубы одобрил реформы, имеющие целью сокращение госслужащих и стимулирование частной инициативы граждан. В ноябре 2011 г. принят закон, по которому граждане Кубы имеют право покупать и продавать частную собственность (впервые за последние 50 лет). Нынешние либеральные реформы в области внутренней экономической политики имеют ограниченный характер и, как надеются власти, кардинально не меняют природу политического режима.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. В Республике Куба продолжает действовать конституция, принятая в 1976 г. С 1976 г. она претерпела ряд изменений, обусловленных преимущественно внешнеполитической конъюнктурой.

Первая серия поправок в конституцию Кубы была внесена в 1992 г., когда возникла необходимость в политических и экономических реформах, что во многом было связано с распадом СССР и серьезными экономическими проблемами. Поправки 1992 г. носили достаточно либеральный характер, прежде всего в области внутренней экономической политики. На Кубе была разрешена свобода вероисповедания, возможность иностранных инвестиций в частный сектор, а также реформирована избирательная система.

В 2002 г. в кубинскую конституцию был вновь внесен ряд поправок принципиально нового характера. Благодаря наметившимся положительным экономическим тенденциям и частичному ослаблению давления США было принято решение законодательно «обезопасить» кубинский социализм и защитить основы власти КПК. В 2002 г. были внесены изменения в ст. 3, 11 и 137 конституции. Ст. 3 декларировала, что революционное правительство и кубинский социализм доказали свою стойкость в борьбе с «самой мощной когда-либо существовавшей страной» и, следовательно, политический строй на Кубе должен оставаться неизменным, «навсегда закрывая возврат к капитализму». В ст. 11 была внесена поправка, запрещающая переговоры с представителями иностранных государств «в периоды, когда Куба подвержена агрессии, угрозам или насилию со стороны других стран». Согласно ст. 137, конституция Кубы может быть изменена частично или полностью только в том случае, если подобная инициатива будет поддержана $\frac{2}{3}$ всех депутатов Национальной ассамблеи народной власти (НАНВ). В случае если конституционные реформы касаются изменений таких статей, как «права и обязанности граждан», самой НАНВ или фундаментальных устоев государственной целостности и политической системы, то, согласно конституции, требуется проведение референдума и поддержка конституционной инициативы простым большинством граждан Кубы.

Конституция Кубы провозглашает свободу и равенство всех кубинских граждан. Источником власти и суверенитета страны являются кубинские граждане (ст. 3). В противовес данному конституционному закону ст. 5 подчеркивает определяющую и направляющую роль Коммунистической партии Кубы в сфере государственного и социального строительства «с целью построения социализма и движения общественного прогресса к формированию коммунистического общества». Общественные собрания, свободная организация и любые формы митингов «признаются, поддерживаются и инкорпорируются кубинским государством» (ст. 7, 54), однако суть подобных общественных актов должна быть направлена на «укрепление основ социалистического общества». Граждане Кубы старше 16 лет имеют право голосовать на выборах как общенационального уровня, так и на выборах в органы местного управления (ст. 132). Право быть избранным в локальные органы власти или НАНВ так-

же предоставляется всем гражданам Кубы старше 18 лет. Ст. 53 кардинально расходится с современными западными демократическими стандартами определения свободы слова и прессы: «Государство признает свободу слова и прессы в рамках преследования целей социалистического общества». В дополнение конституция подчеркивает важность ответственности кубинских граждан за сохранение «национальной социалистической собственности».

Конституция декларирует широкий круг социальных прав граждан и соответствующих государственных обязательств: право на 8-часовой рабочий день, социальное обеспечение малоимущих и инвалидов, право на бесплатную медицинскую помощь, право на бесплатное образование и т.д.

Согласно конституции (ст. 74), главой Республики Куба является председатель Государственного совета (при этом Ф. Кастро упоминается непосредственно в преамбуле конституции). В ст. 1 конституции: Республика Куба — «суверенное и независимое унитарное социалистическое государство в форме объединенной демократической республики».

На практике политические права граждан Кубы постоянно нарушаются, однако сама конституция допускает достаточно гибкие трактовки границ гражданских свобод и обязанностей.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Кубинская республика отличается достаточно оригинальным институциональным дизайном в области распределения полномочий и обязанностей всех трех ветвей власти.

Верховным органом государственной власти, обладающим законотворческими полномочиями (в том числе правом на внесение поправок в конституцию), является парламент Кубы — Национальная ассамблея народной власти (НАНВ). Верховным органом исполнительной власти является Государственный совет (ГС), который избирается из депутатов НАНВ.

Система разделения и взаимодействия властей на Кубе является крайне несбалансированной. Согласно ст. 89 конституции, ГС «является верховным органом НАНВ, представляющим ее в период между сессиями, исполняющим ее резолюции и выполняющим все прочие функции, предписанные конституцией». Среди конституционных полномочий и обязанностей ГС — право на интерпретацию действующих законов, издание собственных законов в перерывах между сессиями, объявление всеобщей мобилизации и отклонение постановлений НАНВ и Совета министров. Таким образом, ГС является не только полноценным верховным законодательным и исполнительным органом, но и фактически носит функции, присущие судебной ветви власти: интерпретация законов и определение их соответствия действующей конституции. Внутреннее бюрократическое устройство ГС подразумевает монопольное право председателя на принятие всех решений (в рамках данного института); не являясь главой верховного исполнительного органа, председатель ГС, однако, становится ключевым элементом кубинской государственной системы, не обремененным никакими конституционными сдержками и барьерами.

Судебная власть фактически зависит от доверия и решений органов ГС и НАНВ, что лишь усиливает позиции верховного органа государственной власти Кубы. В целом принцип разделения властей в республике является условным, в реальности существует жесткая вертикаль власти, во многом наследующая принципы иерархии католического типа и каудильизма.

Особенности исполнительной власти. Согласно конституции, высшим органом исполнительной власти на Кубе является Совет министров, однако исполнительная власть также представлена главой государства в лице председателя ГС (по совместительству председателя Совета министров) и самим ГС. Государственный совет несет ответственность перед НАНВ.

Согласно ст. 75 конституции, Совет министров избирается парламентом Кубы по предложению председателя ГС и в дальнейшем несет ответственность перед НАНВ (высшим законодательным органом), перед ГС и перед Верховным народным судом (высшим судебным органом). Срок полномо-

чий Совета министров, так же как и срок полномочий председателя ГС, напрямую связан с выборами в НАНВ (5 лет): по окончании выборов в парламент формируется ГС, а затем и Совет министров. Количество переизбранных на должность члена Совета министров конституционно не ограничивается. Согласно конституции, председателем Совета министров является глава государства, остальные члены высшего исполнительного органа формируют Исполнительный комитет, представленный первым вице-председателем, секретарем и профильными министрами.

Наиболее важными полномочиями Совета министров являются: представление на рассмотрение парламента государственного социально-экономического плана (и арбитраж его дальнейшего исполнения), принятие и расторжение международных соглашений по согласованию с ГС, а также выполнение любых директив парламента. Кроме того, Совет министров, являясь высшим исполнительным органом, также обладает правом на представление законопроектов на рассмотрение парламента.

Полномочия главы государства в сфере исполнительной власти определяются рамками полномочий главы Совета министров. В то же время глава государства имеет ряд других полномочий, находящихся за рамками исполнительной власти Совета министров. В качестве председателя ГС глава государства имеет следующие основные полномочия: определение общего политического курса страны, руководство и управление деятельностью Государственного совета, Совета министров и Национального совета обороны, руководство вооруженными силами Кубы и отстранение от должности министров. В полномочия Государственного совета входят следующие основные исполнительные полномочия: организация референдумов по решению НАНВ, объявление всенародной мобилизации, отстранение от должности членов Совета министров по рекомендации председателя ГС и некоторые другие полномочия, которыми обладает глава государства, в том числе ратификация и денонсирование международных соглашений, руководство деятельностью судебных органов Кубы и право помилования. Кроме того, ГС может наделяться любыми другими полномочиями по решению НАНВ.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Освальдо Дортикос Торрадо	Объединенные революционные организации, Единая партия социалистической революции, Коммунистическая партия Кубы	1959 – 1976

Главы государства (председатели Государственного совета)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Фидель Алехандро Кастро Рус	Коммунистическая партия Кубы	1976 – 2008
Рауль Модестро Кастро Рус	Коммунистическая партия Кубы	2008 — н.в. (исполнял обязанности с 2006 г.)

Особенности законодательной власти. Согласно ст. 69 и 70 конституции, Национальная ассамблея народной власти является верховным органом государственной власти и высшим законодательным органом. Кроме того, институциональный дизайн Кубы подразумевает вовлечение в законотворческий процесс некоторых других органов государственной власти и гражданских институтов: Государственного совета, Совета министров, Национального комитета профцентра трудящихся Кубы, Верховного народного

суда и Генеральной прокуратуры Республики. В рамках парламента законотворческой инициативой обладают как отдельные депутаты НАНВ, так и действующие парламентские комиссии. Кроме того, конституция подразумевает наделение законотворческими правами граждан в случае представления данной инициативы не менее чем 10 тыс. кубинцев, обладающих правом голоса.

НАНВ является однопалатным парламентом, представленным на данный момент 609 депутатами, однако число депутатских мест может изменяться перед выборами и не фиксируется в конституции Кубы. Наиболее значимыми полномочиями кубинского парламента являются: внесение поправок в конституцию, ратификация и денонсирование законов (вне зависимости от их институционального происхождения), принятие государственного социально-экономического плана, принятие и корректирование бюджета, определение принципов административного деления Кубы, объявление войны, избрание членов Верховного народного суда и Генеральной прокуратуры Республики, объявление референдума и право помилования. Депутаты НАНВ избираются путем всеобщего прямого тайного голосования.

Особенности судебной власти. Судебная власть на Кубе представлена Верховным народным судом (ВНС) и Генеральной прокуратурой Республики (ГПР). Отличительной особенностью ВНС является его зависимость от верховных органов исполнительной и законодательной власти: НАНВ и соответственно Государственного совета при сохранении принципа независимости от органов местной власти (ст. 121).

ВНС является последней судебной инстанцией в иерархической лестнице системы правосудия Кубы. В полномочия ВНС входит интерпретация конституции, вынесение окончательных приговоров, не подлежащих пересмотру и обязательных к исполнению всеми прочими органами государственной власти. Все решения принимаются коллегиально профессиональными юристами, избранными и рекомендованными НАНВ. Судьи — сотрудники ВНС могут быть отстранены от должности только по решению НАНВ или Государственного совета.

ГПР зависит от решений НАНВ и ГС (при сохранении декларируемого принципа независимости от всех других органов власти). ГПР выстроена по строгому иерархическому принципу, согласно которому местные органы прокуратуры подчиняются и зависят от решений «центра». Члены ГПР избираются и могут быть освобождены от должности только решениями НАНВ.

Судебная система на Кубе существенно расходится с западными нормами судопроизводства и разделения властей ввиду полной зависимости судов и прокуратуры от органов исполнительной и законодательной власти в лице НАНВ и ГС. Конституция Кубы не только подразумевает зависимость судей, в частности от решений НАНВ, но и фиксирует необходимость согласования с ней действий ВНС и ГПР (ст. 121 и 125). За последние десятилетия на Кубе не возникало прецедентов вмешательства судов в деятельность органов исполнительной власти без непосредственной директивы со стороны верховных органов народной власти.

ВНС параллельно служит дополнительным органом легитимизации деятельности высших органов исполнительной власти в сфере преследования и осуждения диссидентов и других потенциально опасных, с точки зрения режима, акторов. Приговоры ВНС, вынесенные представителям оппозиции, вне Кубы не признаются легальными, с точки зрения международной судебной практики.

Территориально-государственное устройство. Согласно конституции, Республика Куба является унитарным государством и территориально подразделяется на провинции и муниципии (ст. 102).

В настоящее время территория Кубы подразделяется на 14 провинций: Пинар-дель-Рио, Гавана, Гавана город, Матансас, Сьенфуэгос, Вилья-Клара, Санкти-Спиритус, Сьегоде-Авила, Камагуэй, Лас-Тунас, Ольгин, Гранма, Сантьяго-де-Куба и Гуантанамо.

В свою очередь, каждая провинция подразделяется на муниципии (таких муниципий насчитывается 169). Остров

Хувентуд является муниципией с особым статусом — он подчиняется напрямую центральному правительству, минуя провинциальные власти.

Согласно ст. 102 конституции, территориально-административные единицы Кубы являются «самостоятельными носителями прав и обязанностей» и выполняют определенные экономические функции как в рамках собственной инициативы, так и в рамках директив центра.

Местное управление и самоуправление. Куба отличается достаточно развитой системой местных органов управления, несмотря на унитарный характер государства. Кубинская конституция определяет территориально-административное деление страны на провинции и муниципии. Органы местного самоуправления обладают широким спектром полномочий, позволяющим местным властям совершать практически все те же политические действия в рамках конституционного поля, что могут совершаться центральными органами власти, за исключением законотворческой деятельности.

Органы местного управления представлены Ассамблеями делегатов народной власти (АДНВ), обладающими высшей исполнительной властью в провинциальных единицах. АДНВ (подразделяются на провинциальные и муниципальные) создают на местах локальные администрации, которые занимаются непосредственным исполнением решений местных АДНВ в самых различных областях (в основном социально-экономических). Согласно ст. 103 конституции, деятельность и решения АДНВ опираются на согласие подведомственных им, но не подчиненных Народных советов и общественных организаций, защищающих интересы местного населения.

Народные советы (НС; другое название — Комитеты защиты революции) также являются неотъемлемым элементом кубинской системы государственного управления. Деятельность НС связана с поддержанием общественного порядка на местах. НС призваны обеспечивать мобилизацию в случае чрезвычайных ситуаций, а также решать другие задачи (поддержка чистоты, вакцинация и т.д.). Выборы глав НС проходят среди избранных ранее кандидатов от каждого района. Среди наиболее важных полномочий, входящих в компетенцию провинциальных органов власти в соответствии с гл. 105 конституции, выделяются следующие: создание и помощь в организации НС, проведение выборов в местные органы власти и обеспечение безопасности на местах.

Согласно конституции, для принятия любого решения на уровне местных органов власти достаточно простого большинства голосов. Члены провинциальных органов власти избираются сроком на 5 лет, в то время как члены местных органов власти избираются сроком на 2,5 года. Выборы в АДНВ муниципального и провинциального уровней проходят по тому же принципу, что и выборы в высший законодательный орган.

Кроме АДНВ и НС на местном уровне существуют также советы местной обороны, которые представлены (согласно ст. 119) Провинциальным советом обороны (ПСО) и Муниципальным советом обороны (МСО), которые обязаны обеспечивать эффективную военную мобилизацию на местах в случае объявления военного положения.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Процесс исторического формирования политической системы Кубы развивался под влиянием испанской колониальной экспансии. Начиная с XIX в. на внутреннюю политику Кубы активно влияли США, находящиеся в непосредственном соседстве с этой страной.

Характерной особенностью Кубы, резко отличающей ее от других латиноамериканских государств — бывших испанских колоний, является полная эрозия и замена не только культурно-исторических ценностей, но и самого первоначального кубинского этноса. Если в большинстве испанских заморских колоний происходила интеграция местных по-

литических институтов (а также адаптация их под нужды метрополии), то на Кубе такая интеграция была невозможна в результате истребления местного индейского населения. Традиционная общинная система была заменена на классическую иберийскую колониальную политическую систему. Жесткая вертикаль власти сохранилась в лице генерал-капитана, а институт рабства продолжал быть основным способом экономического производства. Куба была разделена на семь муниципальных образований (провинций), во главе каждого стоял местный совет (кабильдо), в ведении которого находились исполнительная и судебная власти, а также частично законодательная. Позднее при кабильдо были созданы дополнительные специальные институты для защиты интересов местных жителей (свободных людей), прежде всего в рамках системы энкомьенды — своеобразной полуфеодальной системы организации сельскохозяйственной деятельности. Хотя кабильдо были прототипами первых демократических институций, вся полнота власти оставалась за генерал-капитаном.

Во второй половине XX в. на Кубе был заимствован ряд институтов советской политической системы — однопартийный законодательный орган, иерархическая система управления, опирающаяся на силовые структуры, а также институт экономического планирования (который на Кубе быстро доказал свою неадекватность). Выбор советской институциональной системы был продиктован необходимостью получения поддержки со стороны СССР, отсутствием самостоятельного опыта управления экономическими и политическими процессами, а также идеологической близостью.

Конфликты и расколы. На Кубе отсутствуют сколько-нибудь значимые внутренние конфликты на почве этнических или конфессиональных противоречий.

Вместе с тем в стране существует социально-политическое напряжение, порожденное системой распределения экономических благ и обеспечения населения товарами и услугами. Однако, несмотря на относительную бедность населения и серьезный дефицит многих товаров, кубинским властям удается избежать каких-либо острых социальных конфликтов. Потенциальный конфликт в данной области на Кубе компенсируется наличием развитой и бесплатной системы медицинского и других форм социального обеспечения. Так, благодаря существующей системе социальной поддержки большинство медицинских услуг оказывается бесплатно (в частности, ВИЧ-инфицированные и больные СПИДом получают бесплатно необходимые медикаменты).

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология на Кубе опирается на идею суверенитета Республики Кубы и построения «социализма любой ценой» («Социализм или смерть!»). Другая важная составляющая национальной идеологии — это идея противостояния США, которая служит одним из механизмов легитимизации действующего режима. Внешняя политика Кубы по отношению к США по-прежнему осуществляется в рамках жесткого идеологического дискурса, идентифицирующего США как принципиального врага не только кубинского народа, но и всего мира. Несмотря на жесткий авторитарный режим, высокую степень идеологизации всех сфер общественной жизни и отсутствие политических свобод, кубинская система опирается на широкий общественный консенсус.

Среди идеологических конфликтов наиболее важным является противостояние власти и демократической оппозиции. Кубинские диссиденты, продолжая борьбу против режима, периодически подвергаются репрессиям со стороны властей. По данным международных правозащитных организаций, число политических заключенных на Кубе в июне 2008 г. составило 229 чел., а узников совести — 62 чел.

Религия и государство, роль религии в политике. В действующей конституции Кубы сохраняется принцип секуляризации и свободы вероисповедания. Основными религиями, представленными на Кубе, являются: католичество, протестантизм, иудаизм и традиционные верования синкретического характера.

До 1998 г. государство относилось с недоверием к католической церкви, видя в ней потенциальную угрозу для стабильности режима. В настоящее время главой кубинской католической церкви является кардинал Хайме Ортега Аламино. После визита на Кубу папы Иоанна Павла II в 1998 г. международная активность Римско-католической церкви оказывает заметное влияние на внутри- и внешнеполитическую деятельность кубинского правительства. Церковь является важнейшим каналом для гуманитарных и экономических контактов кубинцев с их родственниками и близкими, эмигрировавшими в США (благодаря, в частности, сотрудничеству с религиозными центрами во Флориде), а также оказывает на неформальном уровне заметное влияние на отношения Гаваны и Вашингтона в целом.

После вмешательства архиепископа Гаваны власти допустили шествие жен и матерей политических заключенных в мае 2010 г. В июле того же года не без вмешательства Римско-католической церкви на свободу были выпущены 52 политических диссидента, а в декабре 2011 г. в преддверии визита папы Бенедикта XVI власти объявили амнистию для почти 2,5 тыс. заключенных, в том числе по политическим мотивам.

Помимо католицизма на Кубе широко распространены афро-кубинские верования, сложившиеся в результате синтеза христианства и культов африканских божеств. Синкретические культы были ответом рабов, завезенных на Кубу из Африки, на деятельность европейских миссионеров. На Кубе возникло два синкретических культа — «Регла-де-Оча» и «Регла-де-Пало-Монте». Либерализация религиозной жизни на Кубе привлекла на остров последователей и исследователей синкретических культов из других стран.

Особенности партийной системы. На Кубе действует однопартийная система. В политической жизни представлена одна партия — Коммунистическая партия Кубы (КПК). Все другие находятся в нелегальной оппозиции. Голосование на парламентских выборах носит безальтернативный характер и проходит по принципу «за или против» КПК.

Последние парламентские выборы прошли 20 января 2008 г.; по результатам подсчетов голосов КПК вновь одержала победу. В связи с отказом Ф. Кастро от руководства страной на КПК легла сложная задача обеспечения преемственности власти и адаптации общества к новым политическим реалиям страны.

Политическая роль военных/силовых структур. В истории Кубы имеются неоднократные прецеденты вмешательства военных во внутренние политические процессы.

После прихода к власти Ф. Кастро новая военная элита закрепила свой статус в качестве единственного оплота кубинского народа в противостоянии с главным противником — США. Существенно возросла и роль силовых структур, главным образом службы внутренней безопасности. Необходимость в тотальном контроле над обществом привела к усилению репрессивного аппарата.

Большая роль армии в кубинском обществе, рост популярности военных элит временами представляли угрозу самому государству и высшей политической власти. Так, в 1998 г. по обвинению в коррупции к смертной казни был приговорен ряд высокопоставленных генералов кубинских вооруженных сил. По неофициальной версии, эта «чистка» мотивировалась опасениями Ф. Кастро, связанными с быстрым ростом популярности военных элит, обладающих значительными экономическими и политическими ресурсами.

В настоящее время у кубинских граждан отсутствуют какие-либо инструменты контроля над военными и силовыми структурами.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. С 1991 г., в период частичной политической либерализации и улучшения экономического климата, на Кубе наметился рост влияния НПО, а также увеличение числа самих этих организаций. Кубинское правительство использовало НПО в качестве альтернативных источников привлечения инвестиций. Однако развитие деятельности НПО крайне осложнялось подозрительным отношением государства к подобным институтам:

процедура регистрации НПО на Кубе крайне усложнена. Кроме того, государственные органы оказывают постоянное давление и вмешиваются в их программы. В число НПО прежде всего входят организации, находящиеся под покровительством церкви, а также такие идеологически несовместимые с официальной кубинской идеологией институты, как Правозащитный центр Феликса Варелы. Однако, как правило, кубинские НПО носят характер аффилированных с государством структур. В то же время НПО, созданные после 1998 г., постепенно усиливают свои позиции на Кубе.

На Кубе действуют такие НПО, как Служба католической помощи, Организация всемирной церкви, Центр Феликса Варелы.

Положение и роль СМИ. Кубинские законы и государственная политика в области ограничения свободы слова и свободы прессы носят крайне жесткий характер. Частные медийные компании запрещены, а публикуемая информация официально должна соответствовать «целям социалистического общества». Кроме того, законодательство страны допускает преследование лиц (потенциальный тюремный срок до 10 лет), виновных в создании и распространении информационных материалов, не соответствующих государственным «стандартам». Подобные прецеденты нарушения информационной политики государства рассматриваются в качестве проявлений «вражеской пропаганды».

Электронные СМИ также существенно ограничиваются государственной политикой. Вся информация, публикуемая в блогах, отслеживается и блокируется при наличии неприемлемого, с точки зрения КПК, контента. В кубинских гостиницах также установлены специальные программы, реагирующие на появление в электронных сообщениях определенных слов и словосочетаний. На Кубе доступ к Интернету имеют около 2% населения, публикация же в Интернете идеологически неприемлемых текстов карается лишением свободы до 20 лет.

Журналисты, работающие на зарубежные СМИ, постоянно подвергаются репрессиям со стороны государства. В целом вся деятельность кубинских СМИ находится под тотальным контролем КПК.

Положение Кубы в рейтинге по индексу свободы прессы 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	134	90,25
2003	166	165	97,83
2004	167	166	106,83
2005	167	161	87,00
2006	168	165	95,00
2007	169	165	96,17
2008	173	169	88,33
2009	175	170	94,00
2010	178	166	78,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.*

В печатных СМИ Кубы наиболее влиятельны центральные газеты: ежедневные «Гранма» (*Granma*) — официальный орган КПК (имеет онлайн-версии на пяти языках); «Хувентуд Ребельде» (*Juventud Rebelde*) — газета Союза молодых коммунистов; еженедельная «Лос Трабахадорес» (*Los Trabajadores*) — орган Профцентра трудящихся.

Телевидение представлено общенациональными телеканалами: «Кубавизьон» (*Cubavision*), «Теле Ребельде» (*Tele Redelde*), СНТВ (филиал «Теле Ребельде») и др.

На Кубе действуют 6 общенациональных, 56 провинциальных и муниципальных радиостанций, ведется радиовещание на страны Латинской Америки. Наиболее широкую аудиторию имеют: «Радио Хабана» (*Radio Habana*), «Радио Ребельде» (*Radio Redelde*), «Радио Релок» (*Radio Reloj*).

Гендерное равенство/неравенство. На Кубе впервые женщины получили избирательные права в 1934 г. в рамках серии реформ, направленных на частичную либерализацию политического режима.

Женщины активно участвуют в политике страны благодаря широкому представительству в парламенте и других государственных органах. По итогам выборов 2008 г. женщины получили 265 мест в парламенте (43,15% от общей численности депутатского корпуса), что является достаточно высоким показателем в мировой практике.

Вместе с тем нередко встречаются случаи нарушения прав женщин, что, как правило, связано с традиционными представлениями о роли женщин в семье (в рамках кубинской культуры), а также с принуждением кубинских женщин к проституции, в том числе детской.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Исторической особенностью кубинской экономики, несмотря на высокую степень ее закрытости, является сильная зависимость от внешнеполитической конъюнктуры (до 1961 г. прежде всего зависимость от отношений с США). Существенным ударом по экономике страны был распад СССР. Советский Союз фактически субсидировал и удовлетворял основные нужды Кубы, закрывая «финансовые дыры» прямыми инвестициями, а тотальный дефицит — материально-техническим обеспечением.

С 1991 г. Куба осуществила ряд реформ рыночного характера, что привело к оживлению хозяйственной деятельности, главным образом за счет притока иностранных инвестиций (в настоящее время объем инвестиций составляет более 6 млрд долл. США). Кроме того, она была вынуждена прибегнуть к достаточно большим займам, что привело к росту государственного долга, составляющего сегодня около 50% ВВП страны. Инвестиции главным образом направляются на развитие туризма, разработку нефтяных месторождений, сельское хозяйство, промышленность и наукоемкие технологии, прежде всего в фармацевтике.

Куба не располагает значительными запасами природных ресурсов, за исключением никеля и небольших запасов нефти, которые на данный момент обеспечивают около 60% потребностей экономики страны (в стране существуют три нефтеперерабатывающих завода).

В целом Куба представляет собой аграрно-индустриальную страну, ориентированную на экспорт производимой продукции (за счет экспорта формируется около 25% ВВП).

В структуре ВВП Кубы наибольшую роль играет активно развивающийся туристический сектор, за счет которого, несмотря на все еще слабо развитую инфраструктуру, формируется около 47% государственного бюджета. Другой важной статьёй дохода являются табачная, никелевая и традиционная для кубинской экономики сахарная промышленность. В 2004 г. эти отрасли соответственно обеспечивали 6, 11 и 13% валютных доходов. Сельское хозяйство, несмотря на благоприятный климат, не полностью обеспечивает нужды населения: ежегодно Куба закупает продовольствие на сумму около 850–900 млн долл. США, что составляет приблизительно 25% в структуре импорта товаров. В целом последние 5 лет на Кубе отмечается стабильный рост ВВП, колеблющийся на уровне около 2,5–5%.

Несмотря на ущерб, причиненный в 2004 г. природными катаклизмами, наметились признаки некоторого улучшения экономической ситуации на острове, что связано с увеличением мировых цен на основные товары кубинского экспорта и доходов от туризма. Положительная динамика продолжалась и в 2006 г., рост ВВП составил 12,5% (2005 г. — 11,8%), а его объем превысил 38 млрд долл. США в постоянных ценах. По оценочным данным, объем внешней торговли Кубы в 2006 г. составил 12,5 млрд долл. США.

Кубинская конституция гарантирует право на работу, бесплатное образование и лечение. Экономика отличается хорошо развитой инфраструктурой социального обеспече-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	28 645	30 428	30 566	42 644	62 705	н.д.
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	35 294	24 481	30 566	39 051	48 964	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	13,99	8,77	8,41	5,62	5,03	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	18,63	22,88	27,89	19,37	20,03	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	67,38	68,36	63,70	75,01	74,95	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	30,24	13,40	14,13	21,02	20,02	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	40,88	15,91	16,95	18,34	18,15	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	7,70	10,56	13,63	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	5,13	6,08	8,74	11,46	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0	0,54	9,74	12,94	15,12

Источник: World Development Indicators.

ния, которое является не только одним из основных приоритетов развития страны, но и частью официальной идеологии и национальной идеи.

Вместе с тем в стране продолжает частично действовать распределительно-карточная система. Остаются острыми проблемы безработицы (официальная — 2,6%, скрытая — около 10% экономически активного населения), снабжения населения предметами первой необходимости.

Экономика Кубы в значительной степени зависит от значительных денежных переводов от кубинцев, живущих за границей (в основном в США).

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Куба названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): никель и изделия из него (22,18%); сахар и кондитерские изделия (12,70%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (8,53%); табак (5,67%); напитки, включая алкогольные (3,21%); руды, шлаки, зола (3,03%); фармацевтическая продукция (1,95%); овощи, фрукты и др. (1,20%); рыба и морепродукты (0,89%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (14,05%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (9,47%); зерновые культуры (8,42%); электрическое и электронное оборудование (6,31%); молочные продукты, яйца и др. (3,56%); мясо и субпродукты (3,43%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (3,32%); пластмассы и изделия из них (3,31%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (2,86%); фураж, отходы пищевой промышленности (2,55%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (2,40%); органические химикаты (2,30%); овощи и корнеплоды (2,14%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (1,83%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Венесуэла, Канада, Китай, Испания, Нидерланды, Россия.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. После 1991 г. Куба имеет ограниченный потенциал влияния на международную среду.

Куба является страной-реципиентом. Внешний долг Кубы в 2007 г. превысил 50% ВВП и продолжает расти. Размер помощи на душу населения, по оценочным данным на 2004 г., составлял 1340 долл. США.

Куба зависит от импорта энергоресурсов.

Население Кубы составляет 0,161% от всего населения мира.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,1307	0,1994	0,2660
1995	0,1025	0,0631	0,0765
2000	0,0948	0,0540	0,0648
2005	0,0934	0,0689	0,0607
2008	0,1023	0,0633	0,0583
2010	н.д.	н.д.	н.д.

Общий размер взносов Кубы в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 1 835 514 долл. США, или 0,071% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Кубы в 2008 г. составила 49 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились около 900 ОБТ советского производства, 500 БТР, 50 БМП, более 1730 минометов и артиллерийских орудий. На вооружении ВМС находились 7 малых боевых кораблей и катеров. ВВС располагали 31 боевым самолетом, в том числе 5 истребителями 4-го поколения МиГ-29. На хранении находились еще 179 боевых самолетов.

Кубинская армия существенно превосходит соседние государства (за исключением США) в области технического оснащения и подготовки персонала (в том числе обладает одним из наиболее эффективных разведывательных ведомств в регионе). Тяжелая техника, задействованная в ВС Кубы, преимущественно советского происхождения, была

завезена на остров еще в 1960—1970-х гг. Несмотря на разрыв хозяйственно-экономических связей с Россией в начале 1990-х гг., военно-техническое сотрудничество между РФ и Кубой не прерывалось. Россия продолжает поставлять на Кубу вооружения и запчасти к ним, а кубинские военнослужащие продолжают обучаться в российских военно-учебных заведениях. Кубинская армия на сегодняшний день в целом оценивается как одна из наиболее боеспособных в регионе.

Расходы Кубы на оборону не поддаются более или менее точной оценке (в 2008 г. могли составить 2 177 млн долл. США по постоянному курсу на 2008 г.).

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Куба является членом ООН (с 1945 г.) и ряда специализированных организаций семейства ООН (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ и др.). Является членом Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Движения неприсоединения, Интерпола, ЛАЭС, ЛАИ, ОПАНАЛ и др. международных организаций.

Куба выступает за реформирование ООН в целях ее адаптации к современным реалиям международных отношений, за повышение уровня транспарентности СБ ООН, а также отмену право вето.

В целом вектор внешней политики Кубы в рамках международных организаций направлен на «демократизацию их деятельности», демонтаж существующей «дискриминационной» мировой финансовой и торгово-экономической системы и создание многополярного мира. Большое значение кубинская дипломатия придает Движению неприсоединения (в сентябре 2006 г. — сентябре 2009 г. Куба была председателем Движения), в рамках которого Куба как один из лидеров организации пыталась повысить эффективность взаимодействия стран третьего мира для объединения усилий по защите собственных прав.

Среди основных внешнеполитических контрагентов Кубы фигурируют Канада, Венесуэла, Россия, страны ЕС (одним из главных инвесторов в кубинскую экономику продолжает оставаться Испания), Китай, Бразилия и Мексика.

Отношения с США продолжают играть ключевую роль во внешней политике Кубы и во многом определяют ее международное позиционирование. С 1959 г. США продолжают придерживаться линии экономической и политической изоляции Кубы, усложняя тем самым ее экономическое положение. Обе страны не раз предпринимали попытки ослабить позиции друг друга. Так, Куба содействовала созданию в США экстремистской группы «Черные пантеры»; США поддерживали различные антикастровские организации. Особая проблема — эмиграция кубинцев в США. В настоящее время действует соглашение (инициированное еще президентом США Б. Клинтон), согласно которому США обязуются принимать до 20 тыс. кубинских эмигрантов в год.

Кубу неоднократно обвиняли в поддержке террористических организаций. США ее рассматривают как одну из стран, «содействующих терроризму». В качестве обоснования указывается, что Куба оказывала содействие Ирландской республиканской армии, национально-освободительным организациям Палестины и испанской ЭТА. США обвиняют кубинское правительство в сотрудничестве с Ираном и КНДР. Наконец, обеспокоенность международного сообщества вызывают сообщения (не получившие документального подтверждения) об использовании территориальных вод Кубы в качестве транзита для латиноамериканского наркотрафика в США и страны ЕС.

ЕС длительное время поддерживал экономические санкции против Кубы. В июне 2008 г. страны ЕС приняли решение возобновить сотрудничество с новым кубинским правительством.

Канада продолжает оставаться одним из ключевых партнеров Кубы, несмотря на многократные выражения протеста со стороны США. Взаимодействие двух стран главным образом осуществляется в рамках культурного обмена и экономического сотрудничества. Канада вносит активный вклад в развитие кубинского туризма — число граждан

Канады, посещающих кубинские курорты, ежегодно растет. В 1994 г. была создана совместная компания на основе «Кубинского никелевого союза» и канадской «Шеритт интернэшнл» (*Sherritt International*), которой удалось наладить эффективную переработку кубинского никеля.

В последние годы ширится партнерство Кубы и КНР. Китай экспортирует на Кубу широкий спектр дешевых товаров, параллельно на Кубе открываются китайские заводы по производству бытовой техники. С 1999 г. КНР предоставила кубинцам возможность использования своих спутниковых систем через кубинскую спутниковую коммуникационную станцию (построенную при содействии России).

Среди латиноамериканских стран наиболее важным партнером Кубы является Венесуэла. С приходом к власти Уго Чавеса, во многом разделяющего социалистическую идеологию, отношения двух стран быстро развивались в области торговли, военно-технического сотрудничества, а также научного и культурного обмена. В 2004 г. между двумя странами были упразднены все торговые барьеры и отменены налоги на импорт. К настоящему времени Ф. Кастро, Р. Кастро и У. Чавес подписали более 50 торговых соглашений, сделавших Венесуэлу главным экспортным направлением для кубинских товаров. Наконец, Венесуэла удовлетворяет основные потребности Кубы в энергоресурсах (нефти) благодаря сотрудничеству кубинских и венесуэльских компаний.

В 1970—1980-е гг. в сфере внешнеполитических интересов Кубы оказалась Африка, преимущественно страны Африканского Рога. Гавана пыталась повлиять на ход политических процессов (силовыми и политическими методами) в Анголе, Эфиопии и ряде других стран данного региона. Согласно некоторым экспертным оценкам, в планы Кастро входило создание конфедерации (или военно-политического альянса) африканских государств, расположенных на территории Африканского Рога и на южной оконечности Аравийского полуострова (Южный Йемен) под эгидой Кубы. Однако африканские проекты не увенчались успехом, а на сегодняшний день Гавана уже не располагает необходимыми ресурсами для ведения подобной политики.

В 1902 г. Россия признала Республику Куба и установила с ней дипломатические отношения (прерваны в 1952 г., восстановлены в 1960 г.). Юридической основой развития российско-кубинских связей в новых условиях является Декларация о принципах взаимоотношений между Российской Федерацией и Республикой Куба, подписанная в 1996 г. в Гаване. В рамках обновленной после 1991 г. договорно-правовой базы отношений между двумя странами действуют около 50 документов.

Важнейшим событием в российско-кубинских отношениях стал официальный визит президента Российской Федерации В.В. Путина в Гавану в декабре 2000 г.

В ноябре 2008 г. состоялся визит президента Российской Федерации Д.А. Медведева на Кубу, где он провел переговоры с председателем Государственного совета и Совета министров Кубы Раулем Кастро, а также встретился с Фиделем Кастро.

В январе — феврале 2009 г. председатель Государственного совета и Совета министров Кубы Рауль Кастро совершил официальный визит в Москву. По итогам состоявшихся в Москве российско-кубинских переговоров был подписан Меморандум о принципах стратегического партнерства между Российской Федерацией и Республикой Куба, а также ряд документов по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

В ходе визита на Кубу председателя Правительства России М. Е. Фрадкова (в сентябре 2006 г.) состоялись встречи и беседы с и.о. председателя Государственного совета и Совета министров Кубы Р. Кастро, председателем Национальной ассамблеи народной власти (парламент) Р. Аларконом, другими кубинскими руководителями. Подписанные в Гаване межправительственные соглашения по урегулированию задолженности Кубы по ранее предоставленным Россией кредитам, о предоставлении кубинскому правительству нового государственного кредита (355 млн долл.) и о военно-техническом сотрудничестве создали благоприятные

условия для наращивания российско-кубинского сотрудничества в торгово-экономической сфере.

На основе совпадения и близости позиций России и Кубы по большинству ключевых международных проблем активно развивается двустороннее взаимодействие в ООН и на других международных форумах. Регулярно проводятся встречи министров иностранных дел в ходе сессий Генеральной Ассамблеи ООН. С.В. Лавров побывал с официальным визитом на Кубе в 2004 г., министр иностранных дел Кубы Ф. Перес Рока находился в Москве с рабочим визитом в 2005 г.

В ноябре 2006 г. Россию по приглашению Государственной Думы посетила делегация Национальной ассамблеи народной власти во главе с Р. Аларконом. В ходе визита состоялась встреча с председателем Правительства Российской Федерации М. Е. Фрадковым, председателем Госдумы Б. В. Грызловым, патриархом Алексием II. Р. Аларкон выступил на пленарном заседании Госдумы, после которого депутатами единогласно было принято обращение к парламентам государств — членов ООН в связи с продолжающейся экономической блокадой Кубы, в котором предлагалось осудить антикубинскую политику США и содержался призыв к Вашингтону пересмотреть ее.

В настоящее время доля Кубы во внешней торговле России составляет около 0,05%. Удельный вес России во внешней торговле Кубы — 2,2%. Внешнеторговый оборот между странами в последние годы составляет в среднем около 400 млн долл. в год. Куба поставляет в Россию сахар, цитрусовые, никелево-кобальтовую продукцию в обмен на продукцию машинно-технической, химической отраслей и металлопрокат. Между странами ведется активная совместная работа в сфере энергетики, транспорта, туризма, биофармацевтики, горнодобывающей промышленности (в частности, в сфере никеля), в банковской сфере, сельском хозяйстве, строительстве, информационных коммуникациях.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Куба демонстрирует высокую степень национальной сплоченности и устойчивость политической системы. Последней крупной акцией протеста являлся марш диссидентов в мае 2005 г., когда на главную улицу Гаваны вышли около 200 чел.

Продолжается спор относительно военно-морской базы США, расположенной в Гуантанамо: несмотря на истекший срок договора аренды, военные подразделения США не покидают данную территорию. Однако конфликт давно уже имеет латентный характер, и стороны ограничиваются лишь агрессивной риторикой. На территории Гуантанамо находится американская тюрьма, в которой содержатся лица, подозреваемые в причастности к международному терроризму.

На Кубе не существует серьезной террористической угрозы: за последние 35 лет в стране было зарегистрировано около 20 случаев террористических актов. Мелкие теракты были организованы разрозненными террористическими группировками, выражающими протест против личности и режима Кастро. Они имели скорее демонстративный характер и не повлекли за собой серьезных человеческих жертв или разрушений. Мощные и разветвленные репрессивные органы, полиция, а также общественные Комитеты защиты революции (КЗР) являются средством, реально препятствующим росту антиправительственной деятельности на Кубе, а также росту криминальной преступности.

На Кубе существует проблема коррупции, связанная с самой природой действующей экономической системы, способствующей взяточничеству среди чиновников. Кроме того, один из основных источников коррупции — значительный теневой сектор экономики. Исследование этой проблемы на острове значительно затрудняется из-за фактора закрытости, а также мизерного числа независимых экономических акторов, на основании мнения которых и делаются оценки относительно уровня коррупции в стране.

Основной причиной высокой коррупции является товарный дефицит и, как следствие, большое количество чер-

ных рынков. Кроме того, отсутствие возможности для предпринимательства, особенно для малого и среднего бизнеса, провоцирует многих служащих государственного сектора к нецелевому использованию национальных ресурсов (особенно в сфере услуг) для получения индивидуальной коммерческой выгоды. Среди основных секторов экономики, наиболее подверженных коррупции, выделяется туризм.

Положение Кубы в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2003–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2003	133	43	4,6
2004	146	62	3,7
2005	159	59	3,8
2006	163	67	3,5
2007	180	61	4,2
2008	180	65	4,3
2009	180	61	4,4
2010	178	70	3,7
2011	182	61	4,2

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Куба может столкнуться с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», естественный прирост населения в 2005–2010 гг. составил 0,4% в год (на фоне роста эмиграции) и может в скором времени стать отрицательным.

По оценке кубинского правительства, общее миграционное сальдо является удовлетворительным: в настоящее время не предпринимаются меры в целях корректировки иммиграции или эмиграции, несмотря на продолжающийся отток населения.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Куба находится в достаточно нестабильной климатической зоне. Ежегодно западное побережье страны подвергается ударам мощных ураганов и тропических штормов, наносящих существенный урон экономике, в первую очередь сельскому хозяйству.

Так, в 2004 г. ураган «Иван» (высшей категории) обрушился на западное побережье Кубы, унеся жизни 60 чел.; около 1 млн чел. были срочно эвакуированы в безопасную зону.

Экономические угрозы. Куба сталкивается с проблемой хронического отрицательного сальдо платежного баланса.

За счет собственных ресурсов нужды кубинского внутреннего энергообеспечения удовлетворяются только на 60%. Экономика страны напрямую зависит от своевременных поставок нефти.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2004 г. сталкивались менее 2,5% населения Кубы. По оценкам экспертов, этот показатель не отражает реального положения дел (с учетом дефицита продуктов питания).

На Кубе около 9% населения сталкиваются с проблемой снабжения питьевой водой.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) на Кубе составила 71,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), на Кубе составила 62,3 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 6 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

МЕКСИКА

Официальное название. Мексиканские Соединенные Штаты (исп. *Estados Unidos Mexicanos*).

Год образования. 28 сентября 1821 г. провозглашена независимость Мексиканской империи. В октябре 1824 г. была принята конституция, установившая республику.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в южной части Североамериканского континента. Мексике также принадлежит ряд островов. Общая площадь территории — 1 964 375 кв. км. На западе Мексика омывается водами Тихого океана и Калифорнийского залива, на востоке — водами Мексиканского залива и Карибского моря.

На севере граничит с США (протяженность сухопутной границы — 3141 км), на юге — с Гватемалой (962 км) и Белизом (250 км).

Столица — Мехико.

Население. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения Мексики составила 114,793 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,4%; рождаемость на 1000 чел. — 19; смертность на 1000 чел. — 5; доля населения до 15 лет — 29%, 65 лет и старше — 6%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Мексике равняется 77 годам; для мужчин этот показатель составляет 75 лет, для женщин — 79 лет.

Состав населения: метисы — 60%, индейцы — 30%, европейцы — 9%, прочие — 1%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Мексики в 2007 г. составил 92,8% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 80,2%, индекс уровня образования — 0,886.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Мексики в 2007 г. составил 0,854, что позволило ей занять 53-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,756	0,768	0,782	0,794	0,825	0,844

Значение ИРЧП для Мексики после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,767, в 2011 г. — 0,770 (57-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Государственный язык — испанский.

Для Мексики характерно этнолингвистическое разнообразие. Этнологи делают мексиканских индейцев на 62 этнические группы, около 30 из них имеют свой язык. Самая большая по численности группа индейцев — науатль в Центральной Мексике (около 1,3 млн чел.), а также потомки майя в Чьяпасе, Табаско и на полуострове Юкатан (800 тыс. чел.); многочисленные группы сапотеков, миштеков, тараумар и отоми. Около 1 млн жителей Мексики пользуются только языками мексиканских индейцев, а более 2 млн индейцев говорят как на родных диалектах, так и на испанском языке. Наиболее распространены следующие языки индейцев: науатль, миштекский, майя, сапотекский, отоми, тотонакский, масатекский, цоцильский, михе, чинантекский, тараско и др.

Исторический очерк политических традиций

Древние мексиканские цивилизации. Данные археологических раскопок свидетельствуют, что время обитания людей на Американском континенте не превышает 40–

50 тыс. лет. На территории Мезоамерики (срединной Америки) возникло сразу несколько очагов цивилизации: ольмеки, тольтеки, майя и др.

Судя по историческим и археологическим данным, ольмекский племенной союз объединял сначала разнородные этнические группы. Затем на основе союза городов постепенно сформировалось государство, занимавшее территории современных штатов Веракрус, Табаско и Герреро. Расцвет цивилизации ольмеков приходится на XII – X вв. до н.э. Под натиском других племен и восстаний покоренных этносов ольмекская цивилизация была разрушена.

Первые поселения майя располагались в джунглях Южной Мексики, охватывая часть современной Мексики, Гватемалу, Белиз и Гондурас. Судя по всему, основу этой цивилизации составило культурное наследие ольмеков. Майя были искусными земледельцами: осушали заболоченные земли, использовали многоразовый и последовательный сев различных культур, проводили селекцию растений. Древнейшие города майя управлялись при помощи разветвленного бюрократического аппарата, многочисленных жрецов, организованной военной силы. В IX – X вв. н.э. произошла массовая миграция племен. Этому загадочному феномену дают несколько объяснений: неблагоприятная экономическая и политическая ситуация могла вызвать массовые восстания населения и последующее переселение этноса с обжитой территории. В качестве другой причины называют набеги враждебных племен.

Среди древних мексиканских цивилизаций выделяют тольтеки (этим названием обозначают несколько различных племен и этносов). Восприняв культурное наследие предшественников, тольтеки создали города Тула и Кукулькан. Легендарный правитель Тулы (столицы) Топильцин-Кетцалькоатль (конец VIII — середина IX в. н.э.) был известен своей борьбой с жестокими религиозными обычаями, связанными с человеческими жертвоприношениями. Тольтеки развивали земледелие, ремесла, особенно ткачество. В X в. часть тольтеков мигрировала на юг Мексики, в страну майя. К этому времени майя обосновались на территории Юкатана, где создали новые государственные образования, представлявшие собой рабовладельческие деспотии. Каждый город-государство возглавлял Халач Винник — правитель, имевший неограниченную власть, опиравшуюся на многочисленный и хорошо организованный бюрократический аппарат. Основной социальной ячейкой общества была территориальная община. До конца XIII в. города-государства были раздроблены и воевали между собой. На короткое время династия Кокомов смогла объединить большинство майя в единое государство, но в 1441 г. оно распалось на несколько враждующих городов-государств. Междоусобицы городов и племен существенно облегчили испанцам покорение майя.

Другая цивилизация на территории Мексики — цивилизация ацтеков, для которой были характерны признаки централизованного рабовладельческого государства. К 1168 г. ацтеки обосновались на островах соленого озера Тескоко. Столица ацтекского государства — Теночтитлан — была расположена на двух островах. Построенный по координатной сетке город имел разветвленную систему дорог, каналов и мостов. Острова соединялись с материком дамбами и мостами. Ацтеки непрерывно воевали с соседями. Их владения простирались от Мексиканского залива на востоке до Тихоокеанского побережья на западе. Правитель (верховный вождь) ацтеков выбирался вождями основных родовых объединений — Советом ораторов. Первоначально в него входили 20 человек, затем их число сократилось до 4. В руках правителя находилась вся власть: исполнительная, законодательная, судебная, местное управление. Постепенно власть стала наследственной. Ацтеки широко использовали рабский труд, но институт рабства не сформировался

полностью: дети рабов считались свободными. Общество было разделено на сословные группы (более десяти). Принадлежность к той или иной группе определялась как происхождением, так и занимаемой должностью или профессией. Основой хозяйства у ацтеков являлось земледелие, значительного развития достигли ремесла, строительная техника, изобразительное искусство. У ацтеков была оригинальная письменность, сочетавшая пиктографию и иероглифы.

Испанское колониальное господство (XVI — начало XIX в.). В апреле 1519 г. флотилия из 11 кораблей под предводительством испанского конкистадора Э. Кортеса бросила якорь в прибрежных водах Мексиканского залива. Заключив союз с вождями враждующих с ацтеками племен (тотонаками, тлашкальцами), Кортес двинулся покорять ацтекское государство. В ноябре 1519 г., преодолев Мексиканское нагорье, конкистадоры и находящиеся в союзе с ними индейцы осадили столицу ацтекского государства — Теночтитлан (основан в 1325 г.), и в августе 1521 г. после длительной осады столица пала. В 1522 г. Кортес был утвержден генерал-капитаном и губернатором завоеванных земель, получив в личное владение от Испанской короны земли в Мексике площадью около 65 000 кв. км со ста тысячами проживавших на них индейцев. К 1526 г. испанцы покорили племена майя на территории Юкатана, между 1530—1536 гг. закрепились на прибрежных тихоокеанских территориях южнее Юкатана. Процесс колонизации северных мексиканских территорий, где испанцы встретили ожесточенное сопротивление, растянулся на несколько десятилетий.

В 1535 г. на месте разрушенного Теночтитлана была заложена столица вице-королевства Новая Испания — Мехико. Новая Испания располагалась на обширной территории, охватывающей Мексику (в современных границах), южные штаты будущих США, Центральную Америку (кроме Панамы), Антильские острова, северное побережье Южной Америки до устья Амазонки (позже вошли в состав вице-королевства Новая Гранада), Филиппинские острова. Была установлена строго централизованная система управления: вице-король обладал политической, законодательной, экономической, военной и церковной властью; провинции управлялись алькальдами (коррехидорами) из числа военной знати и испанского дворянства. Часть индейцев получила привилегированный статус «королевских индейцев», проживала в замкнутых общинах под управлением касиков (представителей родо-племенной знати), владела собственным земельным фондом и пользовалась социальными и экономическими льготами. Остальная часть населения находилась под властью энкомьенды (исп. *encomienda* — попечение, защита, покровительство), т.е. системы владения землей, аналогичной крепостному праву для местных индейцев. Таким образом колонисты устанавливали и взимали налоги и подать, принуждали местное население к насильственному труду в различных отраслях сельского хозяйства и промышленности (главным образом в ткацких мануфактурах, на рудниках), насильственно обращали индейцев в христианскую веру. В результате такой экономической политики основная масса мексиканских индейцев со временем превратилась в наследственных долговых рабов — пеонов. Система долгового рабства практиковалась также на рудниках и мануфактурах. Мексика, как и другие колонии, служила для метрополии аграрно-сырьевым придатком, источником драгоценных металлов, рынком сбыта производимых в метрополии товаров. Защищая интересы испанских производителей, власти метрополии могли запретить производство определенных сельскохозяйственных культур или использование европейских промышленных технологий. Предметы первой необходимости, одежда и товары, ввозимые из метрополии, специально облагались высокими пошлинами. Была распространена практика принудительных распродаж (репарто), крестьян обязывали покупать по завышенным ценам определенный ассортимент товаров. За невыплаченные долги у крестьян реквизируют землю и скот, а самих должников заставляли отбывать долги на плантациях и рудниках.

Система колониального правления в Мексике не является исключительно испанской, хотя испанские политические традиции и институты сыграли в этом процессе важнейшую роль. Сдвиг в системе управления вице-королевства Новая Испания произошел в результате борьбы за испанское наследство (1701—1713 гг.), когда династия Бурбонов сменила на испанском троне Габсбургов. Представители новой династии, руководствуясь соображениями экономической выгоды (увеличение поступлений из колоний серебра, меди, тростникового сахара и т.п.), способствовали внедрению новых технологий, привнесли новые агротехнические приемы и культуры в сельское хозяйство. Среди значительных реформ, предпринятых под давлением французов, является создание на территории Мексики по инициативе Карла III 18 интенданств, каждое из которых пользовалось определенной экономической автономией, что способствовало интенсификации труда на рудниках и плантациях. Импульсы к развитию институтов в Новой Испании исходили также от североамериканских колоний, режимы в которых были более либеральными. В этот процесс внесли свой вклад Великобритания и Российская империя (у каждой из них были свои мотивы), требовавшие от Мадрида не размещать военные гарнизоны вдоль границ с североамериканскими колониями Великобритании, уменьшить численность испанских войск в Мексике, передав функции поддержания общественного порядка отделам креольской милиции. Оснований для подобных требований к Мадриду было достаточно. В 1769 г. силы вице-королевства колонизировали Верхнюю Калифорнию, где в тот момент уже было несколько русских поселений. Споры с Испанией по поводу границ в Калифорнии, Флориде, Луизиане, Техасе, в которые были втянуты Великобритания и Франция, значительно обострились во второй половине XVIII в., но окончательно были разрешены только в постколониальный период.

Образование мексиканского государства. Обретение независимости Мексики связано с борьбой европейских держав в ходе Наполеоновских войн: в 1808 г. был свергнут и интернирован наполеоновскими войсками испанский король Фердинанд VII, и власть перешла к брату Наполеона Жозефу Бонапарту. Колониальная администрация разделилась на два лагеря: одна часть признала королем Жозефа, другая часть осталась верна Фердинанду VII. Но надежды сторонников французской власти на изменение ситуации в колониях в их пользу не оправдались, и вскоре освободительное движение охватило все слои населения. В Мексике народное восстание возглавил священник Долорес М. Идальго. 16 сентября 1810 г. он призвал своих прихожан взять в руки оружие и начать борьбу за свободу и землю (так называемый «Клич Долорес»). Движение сразу же приняло масштабный характер и распространилось на значительную часть страны. Идальго призывал ликвидировать рабство, расовую дискриминацию, феодальные повинности, упразднить установленную Испанией монополию на продажу товаров. Но вскоре часть общества (прежде всего владельцы поместий и купцы, административные чиновники и высшее офицерство) выступила против восставших соотечественников. После казни Идальго (он почитается в Мексике национальным героем, а 16 сентября отмечается как День независимости) движение возглавил священник Х. М. Морелос. Благодаря его авторитету и организаторским усилиям в 1813 г. в г. Чильпансинго был созван Национальный конгресс, на котором была принята Декларация об отделении Мексики от Испании. Испанцы, сумевшие после поражения Наполеона направить в Мексику дополнительные войска, разбили повстанцев, Морелос был схвачен и казнен. Однако полностью овладеть ситуацией испанцам не удалось. В 1815—1820-е гг. движение за независимость в Мексике приняло характер партизанской войны под руководством местных вождей Винсенте Герреры в Оахаке и Гуадалупе Виктории в районах Пуэбла и Веракрус.

Революция 1820—1823 гг. в Испании и успехи освободительного движения в других испанских колониях в Южной Америке вызвали новый виток борьбы в Мексике, которую

возглавил полковник Агустин Итурбиде. Предложенный им и его сторонниками «план Игуала» (по названию города, в котором он был разработан) предусматривал создание суверенного Конституционного конгресса и декларировал другие политические преобразования. Основы политической программы Итурбиде составляли три положения: независимость Мексики и установление конституционной монархии, сохранение привилегий католической церкви, равенство прав креолов и испанцев. Армия под предводительством Итурбиде заняла Мехико, и 28 сентября 1821 г. была провозглашена независимость Мексики от Испании. В мае 1822 г. Итурбиде распустил конгресс и объявил себя императором под именем Агустина I, правление осуществлялось при помощи состоявшей из 25 членов хунты, утвержденной Итурбиде. Провозглашение независимости и объявление конституционной монархии не только не обеспечило создание новых институтов и консолидацию нации, а, напротив, способствовало сохранению многих старых порядков. Сохранялась в прежнем виде кастово-иерархическая структура общества, с той лишь разницей, что на вершине социальной лестницы испанцев сменили креолы. Церковь по-прежнему оставалась влиятельной силой, сохранив все старые привилегии; крупные латифундисты и близкие к Агустину I офицеры продолжали расширять свои поместья за счет индейских земель. По своей структуре, характеру связей, производственным отношениям экономика оставалась колониальной, ее темпы роста серьезно отставали от темпов прироста населения. В этих условиях в декабре 1822 г. харизматичный генерал Санта-Анна поднял мятеж и объявил республику. Сторонники Санта-Анны, усилив свои позиции за счет объединения с повстанцами Герреры и Виктории, вынудили в марте 1823 г. Итурбиде отречься от престола и эмигрировать. В октябре 1824 г. на Учредительном конгрессе, состоявшем из враждующих лагерей консерваторов и либералов, была принята конституция. По своему характеру это была компромиссная конституция: по требованию либералов Мексика объявлялась конфедеративной республикой по типу США, декларировались основные политические и экономические права и свободы, с другой стороны, консерваторы сумели отстоять статус католической церкви как официальной и единственно дозволенной в стране и сохранить многие привилегии духовенства и военных, в частности их неподвластность гражданскому суду.

Независимая Мексика в XIX — начале XX в. Основные перипетии политической борьбы вокруг принятия республиканской конституции 1824 г. выявили глубокий раскол в высшем эшелоне мексиканского общества, размежевание наиболее активных сегментов общества на консерваторов и либералов.

Зарождающаяся Консервативная партия объединяла латифундистов, высшее духовенство, военных. Политическая программа партии была направлена на сохранение привилегий и основных социально-экономических институтов колониального периода. Партию возглавили Л. Аламан и А. Бустаманте. В либеральном движении было два крыла: правое (умеренные — *moderados*) было сформировано либерально настроенными помещиками, купцами, некоторыми высшими военными чинами; левое крыло (крайние — *purros*) опиралось на интеллигенцию, низшие слои городского населения, служащих. Оба крыла либералов выступали за дальнейшее ограничение власти церкви и армии, реформы в области политики и экономики.

Первый президент Мексики Гуадалупе Виктория (1824—1828 гг.) провел ряд прогрессивных реформ, запретил работорговлю и ввоз рабов. В 1827 г. консерваторы подняли мятеж, но потерпели поражение. В 1829 г. ему на смену пришел представитель пурос Винсенте Герреро, отразивший последнюю военную попытку Испании восстановить свою власть в бывшей колонии и полностью отменивший рабство. Недовольные подобными преобразованиями консерваторы подняли восстание и свергли власть либералов. Герреро был казнен. Консервативное правительство во главе с Бустаманте и Аламаном ликвидировало свободу печати, преследовало

либералов, что вызвало возмущение населения. Под натиском оппозиции в 1833 г. президентом был избран генерал Санта-Анна, сыгравший с 1822—1823 гг. решающую роль в демонтаже империи Агустина I. Не имея устойчивых политических взглядов и склонности к политической деятельности, Санта-Анна делегировал большую часть своих полномочий своему вице-президенту (лидеру пурос) В. Гомесу Фариасу, который повел серьезные наступления на привилегии церкви. В 1834 г., устранив Г. Фариаса, Санта-Анна отменил конституцию 1824 г., антиклерикальные декреты, разогнал Национальный конгресс и объявил себя диктатором.

Неустойчивым внутриполитическим положением в Мексике воспользовались США, стремившиеся расширить свои территории на юго-западе и активно колонизировавшие Техас, который был тогда территорией Мексики. Доля американского населения в Техасе постоянно возрастала, к середине 1830-х гг. численность американцев значительно превышала мексиканское население. Американцы не выполняли законы и распоряжения мексиканского правительства, особенно о запрете рабского труда и работорговли. В 1830 г. мексиканский конгресс издал указ, запрещающий иммиграцию из США в Техас и поощряющий переселение мексиканцев и европейцев в неосвоенные районы. Однако американская иммиграция продолжалась, что приводило к стычкам между колонистами и мексиканскими войсками. В 1835 г. американские колонисты подняли мятеж и благодаря военной и финансовой помощи со стороны Америки вытеснили мексиканские войска с территории Техаса. В марте 1836 г. конвент «народа Техаса» объявил об отделении Техаса от Мексики и обратился к правительству Америки с просьбой о помощи. В 1845 г. США аннексировали Техас, в ответ на это Мексика разорвала с ними дипломатические отношения. В 1846 г. началась война между США и Мексикой, в которой последняя, значительно уступавшая в военном и экономическом отношении, потерпела поражение. Согласно договору от 1848 г., Мексика лишилась более половины территории. В 1853 г. Санта-Анна уступил США за 10 млн долл. дополнительно еще ок. 120 тыс. кв. км территории страны. Этот шаг диктатора вызвал крайнее возмущение мексиканцев и привел к восстанию против власти Санта-Анны. Под руководством губернатора одного из штатов Хуана Альвареса движение, охватившее несколько штатов, фактически переросло в революцию, в результате которой власть Санта-Анны в 1855 г. была свергнута. Вслед за этим началась «чехарда» правительств. Сначала к власти пришло правительство пурос во главе с Х. Альваресом, однако в результате государственного переворота его сменили *moderados*, которых быстро сменило правительство И. Комонфорта. Ему удалось провести ряд буржуазно-либеральных реформ: ввести свободу печати, отменить регламентацию промышленности, ликвидировать внутреннюю таможенную. В 1856 г. конгресс провел ряд антиклерикальных законов, в 1857 г. была принята новая конституция, закрепившая основные политические, гражданские и социальные права и свободы. Мексика была провозглашена представительной, демократической федеративной республикой. Но эти реформы вызвали рост консервативно-клерикальной оппозиции, и в 1857 г. в результате мятежа правительство И. Комонфорта было свергнуто. В защиту конституции выступили либералы во главе с временным президентом республики Б. Хуаресом, в стране разгорелась гражданская война. В июле 1859 г. правительство Хуареса приняло так называемые «Законы о реформе», национализировав церковное имущество, отделив церковь от государства, распустив монашеские ордена и конгрегации. Эти законы вызвали новый виток вооруженной борьбы, которая закончилась победой либералов.

В 1861—1862 гг. к внутренним мексиканским междоусобицам добавилось вмешательство внешних сил. Великобритания, Франция и Испания начали вооруженную интервенцию, в ходе которой были оккупированы важнейшие порты страны. Причиной британо-французско-испанского вторжения являлась приостановка на два года правительством Хуареса платежей по иностранным долгам, хотя каждая из

стран-интервентов имела более амбициозные планы в отношении Мексики. Под сильным дипломатическим давлением США столкнувшиеся с серьезным сопротивлением мексиканцев британские и испанские войска вскоре были выведены из страны. Французы, напротив, двинули свой корпус на столицу, но в битве 5 мая 1862 г. (эта дата — национальный праздник Мексики) были разбиты. Усилив свою армию, в 1863 г. французы взяли столицу, и при поддержке мексиканских консерваторов на трон был возведен Максимилиан из династии Габсбургов. Однако эффективно управлять страной он не смог. Центральная власть распространялась лишь на столицы штатов, периферийные районы оставались вне контроля французов и крайне ненадежной имперской мексиканской армии, созданной при помощи консерваторов и офицеров-коллаборационистов. Во французских политических кругах и СМИ нарастала критика вовлеченности Парижа в эту войну. На Париж и Вену оказывали давление США, требовавшие от Франции скорейшего вывода ее войск, а от Австрии — прекращения набора добровольцев для имперской мексиканской армии. Попытки Максимилиана I достичь компромисса с лидером либералов не увенчались успехом. В 1867 г. после вывода французских войск из страны силы Максимилиана были разбиты, сам он был пленен и в том же году вместе с захваченными генералами, несмотря на многочисленные петиции европейцев, казнен. К власти вновь вернулось правительство Хуареса. Победа либеральных сил над европейскими интервентами и коллаборационистами способствовала консолидации мексиканской нации и, по сути, явилась финальной точкой в многолетней драматической борьбе Мексики за укрепление своей независимости. После внезапной смерти Хуареса в 1872 г. президентом по результатам выборов становится председатель Верховного суда Себастьян Леонардо да Тахеда (1872—1876 гг.), продолживший реформы Хуареса. В частности, в мае 1873 г. конгресс принимает ряд важных решений по дальнейшему ограничению в соответствии с конституцией 1857 г. роли церкви в обществе, декларируется свобода религии, право на труд и образование объявляются неотъемлемыми правами граждан. Экономическая политика периода правления Хуареса и Тахеды также была успешной. На концессиональной основе, одобренной конгрессом, развивается интенсивное железнодорожное строительство (в 1873 г. была введена в строй железная дорога Веракрус — Мехико), развивается телеграфное сообщение, осуществляются капиталовложения (в основном североамериканские и английские) в горнорудную промышленность, текстильное производство, портовую инфраструктуру, активизируется внешняя политика Мексики.

В 1874 г. правительство Тахеды восстанавливает дипотношения с Испанией, Францией, Пруссией. В 1876 г. во время кампании по избранию Тахеды на второй президентский срок в стране под руководством генерала Порфирио Диаса был осуществлен антилиберальный переворот. В Мексике на 35 лет была установлена диктатура, демонтажу подверглись прежде всего политические институты либеральной направленности. Исповедуя принципы «меньше политики, больше управления», «хлеб или клубы», диктатор отменил конституцию, ликвидировал основные гражданские свободы. Развитие экономики определялось интересами иностранных инвесторов, особенно американских. Иностранные компании владели большей частью железных дорог, заводов, фабрик, рудников, банков, контролировали сельское хозяйство и внешнюю торговлю. Хотя правительству Диаса удалось добиться определенных экономических успехов, в стране нарастало недовольство: у крестьян и коренного населения реквизировались общинные земли. Либералы требовали восстановления гражданских прав и свобод, снижения участия зарубежного капитала в экономике и политике. В годы правления Диаса в стране неоднократно вспыхивали вооруженные восстания, в результате вылившиеся в революцию и гражданскую войну (1910—1917 гг., в зарубежных источниках датой окончания революции часто называют 1920 г.). В 1911 г. диктатура Диаса была свергнута, при поддержке

либералов к власти пришел Ф. Мадеро. Его 15-месячное правление представляло собой идеалистическую фазу революции. Попытки Мадеро осуществить весьма привлекавшие по фразеологии, но в целом слабо проработанные реформы подверглись атакам как со стороны опасавшихся разрастания революции консерваторов, так и либеральных радикалов, критиковавших президента за нерешительность. В результате тайного заговора и убийства Мадеро к власти в стране пришел военный диктатор В. Уэрты. В 1914 г. правительство последнего было свергнуто объединенными усилиями вождей крестьянских движений Э. Сапаты и Ф. (Панчо) Вилья и буржуазно-либеральных кругов во главе с В. Каррансой. Вскоре после падения режима Уэрты развернулась борьба между сторонниками В. Каррансы и повстанцами под предводительством Сапаты и Панчо Вилья. В 1919 г. Сапата был убит, а Панчо Вилья вел партизанскую войну на севере страны до 1920 г.

Сложная внутриполитическая обстановка обострила отношения между Мексикой и США. Еще во время правления В. Уэрты, которого США не признали, североамериканские подразделения оккупировали порт Веракрус с целью воспрепятствовать доставке на германском судне вооружений для мексиканского диктатора. Однако вопреки ожиданиям Вашингтона, эти действия вызвали крайне негативную реакцию мексиканцев и грозили перерасти в крупномасштабный военный конфликт, который удалось урегулировать при посредничестве Бразилии, Аргентины и Чили. В 1916 г. партизанские отряды Панчо Вилья, бывшего союзника президента Каррансы по борьбе против В. Уэрты, вторглись в приграничный город Колумбус штата Нью-Мехико. Ответная карательная экспедиция против вильистов на территории Мексики встретила серьезное сопротивление мексиканцев, в результате США были вынуждены вывести в начале 1917 г. свои войска из Мексики.

Одной из заслуг правления Каррансы является принятие в 1917 г. конституции, которая действует до настоящего времени. Конституция предусматривала введение всеобщего бесплатного начального образования (ст. 3); объявляла все воды, земли и недра на территории Мексики национальной собственностью (ст. 27); устанавливала принципы процедуры проведения аграрной реформы, в том числе за счет раздела крупных латифундий, содержала обширный кодекс законов о труде (ст. 123).

После мятежа и убийства В. Каррансы в 1920—1928 гг. в Мексике был установлен режим «революционного каудильизма», олицетворявшийся правительствами А. Обрегона (1920—1924 гг.) и П. Элиаса Кальеса (1924—1928 гг.). Основная роль в этом режиме принадлежала президентам, опиравшимся на армию. В годы «революционного каудильизма» началась аграрная реформа, осуществлен ряд реформ трудового законодательства (например, разрешены права на забастовки с экономическими требованиями), была развернута широкая образовательная программа на селе. Внутриполитическая обстановка отличалась нестабильностью, которая усугублялась осложнением отношений с США из-за подготовки правительством Кальеса закона (1928 г.) касательно имущества и земельных владений иностранных компаний. Почти каждая смена правительства сопровождалась мятежами. Напряженными оставались отношения церкви и государства. На требования конституции об отделении церковного образования от светского и закрытии церковных школ (1926 г.) церковь ответила прекращением отправления религиозных обрядов в храмах. В 1926—1929 гг. происходили многочисленные восстания на религиозной почве (восстания «кристерос»).

Мексика в 1930—1990-х гг. В 1928 г., выступая с ежегодным отчетом в Национальном конгрессе, П. Элиас Кальес объявил об окончании «эры революционного каудильизма» и начале эпохи «конституционных институтов и законов». Так был провозглашен режим «максимата», отличительной чертой которого была особая роль Кальеса — «верховного вождя нации» при трех президентах: Э. Хиле (1928—1930 гг.), П. Рубио (1930—1932 гг.) и А. Родригеса (1932—1934 гг.).

П. Элиас Кальес непосредственно влиял на выработку политического курса, основные политические решения принимались только с его одобрения.

Режим «максимата» фактически означал откат мексиканской политики на позиции консерватизма. В 1929 г. на основе взаимных уступок достигнуто соглашение с церковью. В том же году по инициативе сверху создается Национальная революционная партия, которая встраивается в механизм государственного правления. В 1931 г. правительство принимает новый кодекс законов о труде, который по многим положениям уступал предыдущему кодексу.

Влияние мирового экономического кризиса сильно сказалось на важнейших отраслях мексиканской экономики: резко снизились цены на продукцию горнодобывающей и нефтедобывающей промышленности, сельскохозяйственное сырье. Кризис в экспортных отраслях повлек за собой снижение покупательной способности населения, что, в свою очередь, вызвало кризис перепроизводства в обрабатывающей промышленности. Правительство П. Ортиса Рубио предприняло ряд непопулярных антикризисных мер: сократило бюджетные расходы, в частном секторе прошли массовые увольнения, промышленное производство было свернуто. Эти инициативы вызвали забастовки и выступления трудящихся: в 1929–1933 гг. официально было зарегистрировано 95 забастовок, в которых участвовали 8,7 тыс. чел. Кроме забастовок начались мятежи крестьян, пеонув, сельскохозяйственных рабочих. В условиях внешнего и внутреннего экономического кризиса, усугублявшегося внутренней социальной нестабильностью, назрела необходимость проведения широкомасштабных реформ. В 1934 г. президентом Мексики был избран генерал Ласаро Карденас (1934–1940 гг.). Прогрессивное правительство Карденаса развернуло широкую кампанию реформ. Была начата реорганизация армии и правящей партии. В ходе проведенных им аграрных реформ среди крестьян было распределено около 18 млн га земли. Значительно увеличилась доля госсектора в экономике, была создана сеть специализированных госбанков и кредитно-финансовых учреждений, национализированы железные дороги. В 1938 г. была национализирована нефтедобывающая отрасль и создана государственная компания «Пемекс» (*Pemex — Petroleos Mexicanos*). Администрация Франклина Делано Рузвельта в условиях нарастания политического кризиса в Европе достаточно «мягко» отнеслась к национализации нефтяной отрасли, в результате которой пострадали интересы американских вкладчиков. Британское правительство в ответ на этот шаг, напротив, разорвало дипломатические отношения с Мексикой. Правительство Карденаса в то же время стимулировало частные инвестиции, финансировало строительство дорог, плотин и гидроэлектростанций. Были восстановлены демократические свободы. В социальной сфере была развернута кампания по ликвидации неграмотности, началось строительство новых школ, стал оплачиваться выходной день, повысилась заработная плата некоторых категорий рабочих и служащих. Ряд профсоюзных организаций объединился в 1936 г. в Конфедерацию трудящихся Мексики.

Важнейшим элементом внешней политики Карденаса являлась ее антивоенная направленность: в 1934–1935 гг. было введено эмбарго на торговлю с Италией (в период правления Бенито Муссолини), оказывалась поддержка республиканскому правительству в Испании. С началом Второй мировой войны Мексика принимала активное участие в системе коллективной безопасности Панамериканского союза против возможной нацистской агрессии. После вступления США в декабре 1941 г. во Вторую мировую войну Мексика прекратила дипломатические отношения с Германией, Италией и Японией, а в мае 1942 г. объявила Германии и ее союзникам войну. В ноябре 1942 г. были восстановлены дипломатические отношения между Мексикой и СССР (они были установлены в 1924 г., однако с 1932 по 1942 г. отношения между двумя странами были разорваны). Непосредственное военное участие Мексики во Второй мировой войне выразилось в передаче эскадрильи истребителей в распоряжение

войск США на Филиппинах, мексиканская пехота в составе армии США сражалась на Тихоокеанском театре военных действий.

В 1940 г. в результате всеобщих выборов президентом Мексики стал Авила Камачо (1940–1946 гг.). Экономическая политика Камачо была направлена на стимулирование промышленного развития страны. Были реорганизованы некоторые министерства и ведомства, осуществлявшие госконтроль над промышленностью. Поощрялось развитие частного сектора, проводились целенаправленные мероприятия по расширению национального предпринимательства. Мексика вступила в период стабильного развития. Росту экономики способствовали расширение государственного финансирования и кредитования в отдельных отраслях хозяйства и осуществление протекционистских мероприятий по защите новых отраслей промышленности.

В годы правления М. Алемана (1946–1952 гг.) продолжалась политика индустриализации, модернизировалась промышленность, внедрялись новые технологии в сельском хозяйстве. Был подписан ряд экономических соглашений с зарубежными партнерами, укреплялись разносторонние отношения с США.

В 1950–1960-х гг. в политической системе Мексики основные позиции занимали Институционно-революционная партия (ИРП) и две квазиоппозиционные партии — Социалистическая народная партия и Подлинная партия мексиканской революции. Существовала и правая «лояльная» оппозиция — Партия национального действия (ПНД, основана в 1939 г.). Стабильность этой системы поддерживала Федеральная избирательная комиссия (ФИК), регламентирующая избирательные кампании. В состав ФИК входило восемь членов, причем четыре были представителями ИРП. Таким образом, несмотря на формальную многопартийность, ИРП занимала господствующие позиции во всех партийных и избирательных структурах, что давало ей возможность влиять на ход и результаты избирательных кампаний. Мелкие оппозиционные партии, зная о невозможности победить на всеобщих выборах, боролись между собой за власть на муниципальном уровне. Стабильность этой системы была нарушена в 1968 г., когда массовые студенческие и народные волнения охватили несколько штатов. Замедление экономического роста, нерешенные социальные проблемы, увеличивающийся разрыв между бедными и богатыми слоями населения — все это накаляло ситуацию в стране. Непрерывные массовые выступления вылились в настоящую партизанскую войну (герилья), активизировались террористические организации. Даже независимые профсоюзы солидаризировались с политическими требованиями повстанцев. В сельскохозяйственных штатах происходил массовый самозахват земель крестьянскими и индейскими общинами.

Для сложившейся к тому времени в Мексике экономической модели были характерны следующие черты: слияние государства с монопольной финансовой олигархией, опора на иностранный капитал при сохранении определенных позиций как немонополистического национального капитала, так и архаичных, докапиталистических форм производства. При этой экономической модели рост ВВП составлял 6,5% в год, быстро развивалась промышленность. В 1967 г. крестьянам было роздано около 1 млн га земель. Правительство национализировало в 1960 г. предприятия электроэнергетики, приняло закон (1961 г.) о «мексиканизации» горнорудной промышленности, выкупив 51% акций. Вместе с тем рост экономики не сопровождался заметным подъемом жизненного уровня населения, увеличивался разрыв между богатыми и бедными, особенно заметный в сельской местности. Крайнее обнищание крестьян (из 19 млн мексиканцев, живущих ниже уровня бедности, 12 млн были крестьянами) заставляло их мигрировать в города. Население столицы — Мехико составило 12 млн чел. и к началу 1970-х гг. продолжало бурно расти. Уменьшение занятых в аграрном секторе, сокращение количества обрабатываемых земель вызвали резкий рост импорта продовольствия.

Правительство не уделяло должного внимания развитию социальной сферы: недостаточно финансировались образование, система государственного здравоохранения, сохранялся высокий уровень безработицы.

Правительство Л. Эчеверриа, стремясь преодолеть политический и экономический кризис, провело ряд реформ. Был принят новый закон об аграрной реформе (1971 г.), новый избирательный закон (1972 г.), закон о поощрении мексиканских и регулировании иностранных капиталовложений (1973 г.), создан фонд жилищного строительства для рабочих, установлена 5-дневная рабочая неделя для государственных служащих. Для восстановления отношений с интеллигенцией и студенчеством правительство увеличило ассигнования на образование, поощряло демократические начинания профсоюзов. В области внешней политики был взят курс на ослабление торгово-экономической зависимости от США и расширение внешнеторговых связей со странами Западной Европы, Японией и латиноамериканскими соседями. Стали налаживаться отношения с СССР, были установлены дипломатические отношения с КНР, в 1973 г. — с ГДР и Румынией.

В 1970-е гг. была проведена серия политических и избирательных реформ, легализовавшая оппозиционные партии, бывшие до этого в подполье. В этот период на политическую сцену вышли Мексиканская коммунистическая партия, Социалистическая партия трудящихся, Мексиканская демократическая партия, Партия мексиканского народа, Революционная социалистическая партия и др. Однако однопартийная система с единственной партией — ИРП — продолжала стабильно функционировать.

Во второй половине 1970-х гг. на социально-экономическую ситуацию в стране стал оказывать сильное влияние новый фактор — нефть. Были открыты несколько крупных нефтяных месторождений. С 1976 по 1982 г. Мексика в три раза увеличила добычу нефти, причем не только вошла в узкий круг стран — экспортеров нефти и газа, но и стала одной из лидирующих нефтедобывающих стран. Хотя высокие мировые цены на нефть приносили стране сверхвысокие прибыли, правительство продолжало брать крупные займы, особенно у банков США, под гарантии доходов от продаж нефти. Однако в 1982 г. нефтяной бум закончился, цены на сырье упали, уровень продаж снизился. К лету 1982 г. страна уже не могла осуществлять необходимые платежи по иностранным займам, богатые мексиканцы вывозили валюту за пределы страны. Правительство Х.Л. Портильо предприняло чрезвычайные меры: была проведена 75%-ная девальвация мексиканского песо, резко сократились расходы на содержание государственного аппарата, банки национализированы, а все внешние валютные операции строго контролировались. Также были взяты долговременные кредиты у МВФ. Эти меры были закреплены президентом Мигелем де ла Мадридом Уртадо, правление которого (1982 — 1988 гг.) было отмечено кампанией по борьбе с коррупцией, продолжением жесткой финансовой политики предшественника и началом неолиберальных реформ.

В начале 1980-х гг. Мексика встала перед необходимостью выработки новой модели развития, адекватной сложившейся экономической конъюнктуре и отвечающей на вызовы внутреннего развития. Вехами этих преобразований стали: рассчитанная на два года «Программа срочных мер по наведению порядка» и «Национальный план развития» на 1983 — 1988 гг. Президент К. Салинас де Гортари (1988 — 1994 гг.) продолжил реализацию положений «Национального плана развития», предусматривающих перенос центра тяжести с экспорта нефти и сырья на экспорт готовой продукции, повышение конкурентоспособности мексиканских товаров, приватизацию нестратегических госпредприятий, сокращение государственных расходов и социальных услуг. Успехи в стабилизации экономического и политического развития страны заложили основу для дальнейшей модернизации экономики. К. Салинас де Гортари также предпринял шаги, направленные на изменение положения Римско-католической церкви и восстановление отношений

с Ватиканом. В конституцию страны были внесены поправки, смягчившие ряд антиклерикальных статей.

В ноябре 1993 г. Мексика подписала соглашение с США о присоединении к Североамериканской зоне свободной торговли (НАФТА), созданной в 1989 г. между США и Канадой. По условиям договора Мексика должна была провести широкие рыночные реформы, снять ограничения в торговле с США и Канадой, открыть доступ компаниям из этих стран к сфере телекоммуникаций и снять ограничения для их деятельности в других отраслях экономики. Предполагалось, что подобные действия реанимируют мексиканскую экономику, создадут новые рабочие места и сократят поток мексиканской миграции в США, который в иные годы насчитывал до 1 млн чел. ежегодно. Однако проводимая правительством в русле соглашений по НАФТА политика, в частности аграрная, приводила к обнищанию производителей одного из основных сельскохозяйственных продуктов Мексики — кукурузы. К тому же крестьяне, многие из которых были этническими индейцами, возмущались, что вопреки положениям конституции власти разрешали отчуждать, покупать и делить общинные земли.

1 января 1994 г. военно-политическая организация Сапатистская армия национального освобождения (САНО) подняла восстание в штате Чьяпас, требуя признания прав индейцев на землю и создания соответствующих условий социального, экономического и культурного развития. На подавление восстания были брошены правительственные войска. Постепенно активные боевые действия переросли в партизанскую войну, основная масса сапатистов была локализована в Лакандонской сельве (п-ов Юкатан). Политическая нестабильность в стране серьезно усилилась, чему способствовали факты коррупции в правительстве Салинаса, а также убийство в марте 1994 г. кандидата в президенты от ИРП Л. Колосио. Стоимость мексиканского песо резко упала, начался бурный отток иностранных (так называемых «летучих») капиталов за границу, вскоре последовал экономический спад, сопровождавшийся резким ростом безработицы. Правительство Эрнесто Седильо, как и его предшественники, провело антикризисные мероприятия: национальная валюта была девальвирована, установлен контроль над ценами, заморожена заработная плата, проведена новая программа приватизации. Мексике была предоставлена значительная международная помощь со стороны США, МВФ, МБРР (в объеме свыше 50 млрд долл.).

К концу XX в. в Мексике соотношение политических сил изменилось. Обнародование фактов коррупции в верхних эшелонах власти и связей с наркомафией снизило доверие избирателей к правящей партии. К тому же государство оказалось неспособным выполнять патерналистские функции в полном объеме, профсоюзы, выступавшие против приватизации госпредприятий, утратили влияние. В результате оппозиционные политические партии получили дополнительные шансы в политической борьбе и, как показали выборы президента 2000 г., сумели воспользоваться ими.

Мексика в XXI в. Всеобщие выборы 2000 г. коренным образом изменили политическую ситуацию в стране. ИРП впервые за многие годы утратила власть в Мексике, победу на выборах одержал кандидат блока Партии национального действия (ПНД) и Партии «зеленых» Висенте Фокс, пользовавшийся поддержкой 79% населения страны. Ему удалось провести ряд важных реформ (в частности, направленных на борьбу с коррупцией). Были приняты законы о свободе информации, модернизированы органы юстиции. Реформы исполнительной ветви власти сделали ее более открытой и действенной. Но, несмотря на обещанные коренные перемены, к 2003 г. Фокс не смог реализовать важнейшие предвыборные обещания: приватизировать энергетическую отрасль, провести реформу налогового законодательства, договориться о либерализации миграции мексиканцев в США, создать 1 млн новых рабочих мест и урегулировать конфликт в Чьяпасе. Росло социальное расслоение мексиканцев. Наблюдатели признавали, что эффект от вступления в НАФТА для Мексики оказался далеко не таким позитив-

ным, как на это рассчитывали. В результате рейтинг Фокса упал к середине 2004 г. до 30%. На этом фоне серьезно вырос престиж бывшего мэра мексиканской столицы Л. Обрадора, придерживавшегося левых взглядов. В стране заговорили о том, что и Мексика вскоре присоединится к «левой волне», «накрывавшей» собою в те годы одну за другой страны Латинской Америки. Однако в июле 2006 г. на президентских выборах с минимальным отрывом (в 0,6% от всех голосов) победил Фелипе де Хесус Кальдерон Инохоса (ПНД). Итоги выборов были оспорены представителями оппозиции, организовавшими в июле и августе многотысячные акции «мирного гражданского сопротивления» в столице и других крупных городах Мексики. Президенту Ф. Кальдерону удалось начать процесс урегулирования наиболее острых внутриполитических проблем, найти компромиссы с оппозицией.

Несмотря на экономические и политические кризисы в XX — начале XXI в., Мексика превратилась в государство с развитой экономикой, вошла в тройку латиноамериканских индустриальных лидеров. Экономический рост сопровождается демократизацией политического режима, оформлением реальной многопартийной системы, в которой доминируют правоцентристская Партия национального действия (ПНД), Институционно-революционная партия (ИРП) и левоцентристская Партия демократической революции (ПДР).

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Конституция Мексиканских Соединенных Штатов — одна из старейших на Американском континенте. После завоевания независимости от Испании уже в 1824 г. был разработан Конституционный акт Мексиканской Федерации, утвердивший федеративную систему государства (по образцу США). В 1857 г. либеральное правительство внесло серьезные поправки в существующее законодательство, увеличив сферу политических и гражданских прав. Действующий вариант конституции был принят 5 февраля 1917 г. Согласно ст. 40, Мексика — представительная, демократическая, федеративная республика, состоящая из штатов, свободных и суверенных во всем, что относится к их внутренним делам, но объединенных в федерацию. Национальный суверенитет полностью и изначально принадлежит народу, который осуществляет это право через посредство федеральных властей. Верховная власть государства делится на законодательную, исполнительную и судебную.

Первый раздел конституции посвящен правам человека: на территории государства запрещено рабство; более того, любой человек, прибывший в Мексику и являвшийся рабом, становится свободным человеком. Оговорено равенство мужчин и женщин. Конституция предоставляет право свободы предпринимательства и выбора профессии, если они не противостоят существующим законам. Никто не может быть принужден к выполнению работы, за исключением той, которую назначил суд в виде наказания. Обязательными также являются воинская служба, функции присяжного заседателя, должность муниципального советника и должности, занимаемые по результатам народного волеизъявления.

В конституции Мексики раньше, чем в законодательствах других стран континента, зафиксирован ряд основных социальных завоеваний трудящихся: 8-часовой рабочий день, особые условия труда для женщин и подростков, еженедельный оплачиваемый выходной день, ежегодные отпуска, послеродовой отпуск для женщин и т.д. Рабочим разрешено объединяться в профсоюзы, оговорено право на забастовку. Разрешена свобода слова, вероисповедания, печати, запрещена цензура. Разрешены также народные объединения, целью которых служит высказывание общественного мнения по политическим вопросам или выступления с петицией.

Конституция фиксирует государственную собственность на землю, недра, территориальные воды. Но государство может передать свои права на них частным владельцам,

создавая тем самым частную собственность (ст. 27). Основной закон предоставил государству право экспроприировать частную собственность в интересах общества.

Порядок изменения конституции регламентируется ст. 135: для того чтобы дополнения и изменения были включены в ее текст, необходимо одобрение Федерального конгресса голосами $\frac{2}{3}$ присутствующих членов и утверждение законодательными органами большинства штатов.

С момента принятия конституции 1917 г. в нее было внесено несколько сотен поправок, затронувших более половины статей, часть из которых пересматривалась неоднократно. Последние поправки вносились в августе 1996 г. и оформили положения о судебной власти.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Государственное управление страны трехуровневое: 1) федеральное правительство; 2) правительства штатов; 3) местные муниципальные органы. Согласно ст. 49, верховная власть федерации делится на законодательную, исполнительную и судебную. Все ветви власти не могут быть объединены в руках одного лица или одной корпорации, а законодательная власть не может предоставляться одному лицу. Глава государства и правительства — президент, избираемый всеобщим тайным голосованием на 6 лет без права переизбрания. Президентские выборы проходят в один тур, победитель определяется простым большинством голосов. Вновь избранный президент вступает в должность 1 декабря. Выборы президента проводятся одновременно с выборами в парламент. Правительство, возглавляемое президентом, состоит из министров, генерального прокурора и руководителей департаментов.

Законодательная власть принадлежит конгрессу, состоящему из Палаты депутатов и Сената. Избирательное право предоставляется всем гражданам, достигшим 18 лет. Выборы в Палату депутатов проходят на основе всеобщего тайного голосования.

Каждый штат имеет свою конституцию и однопалатный конгресс (Законодательное собрание), избираемый на 2 или 4 года, исполнительные органы во главе с губернатором и суды. Согласно Федеральной конституции Мексики, штаты не имеют права выхода из федерации.

Особенности исполнительной власти. На федеральном уровне осуществление верховной исполнительной власти возложено на президента Мексиканских Соединенных Штатов (ст. 80). Президентом может стать мексиканский гражданин, достигший 35-летнего возраста, проживающий в стране в течение одного года, не имеющий духовного звания и не являющийся служителем какого-либо религиозного культа; не состоящий на действительной военной службе в течение 6 месяцев до дня выборов. В системе государственной власти Мексики президент — ключевое звено. Как глава исполнительной власти, президент руководит государственным аппаратом, а также является главнокомандующим вооруженными силами. Президент имеет право: назначать и смещать государственных секретарей, генеральных прокуроров всех уровней, губернаторов; смещать дипломатических представителей и высших должностных лиц казначейства; назначать и смещать по своему усмотрению всех других должностных лиц федерации; назначать с одобрения Сената послов, дипломатических представителей и генеральных консулов, высших офицеров армии; назначать членов Верховного трибунала Федерального округа и территорий и представлять эти назначения на утверждение Палаты депутатов или Постоянной комиссии; в зависимости от обстоятельств назначать членов Верховного суда республики. Президент имеет право объявлять чрезвычайное положение, приостанавливать действие конституционных гарантий, реализовывать возможность федеральной интервенции во внутренние дела штатов. Декреты, изданные от имени президента, имеют силу закона (ст. 89). Президент имеет право законодательной инициативы, и на деле большинство законопроектов исходит от него. Президент обладает правом вето, которое не получило распространения потому, что в системе отношений конгресса и президента

последний имеет возможность контролировать законодательный процесс.

Конституция Мексики крайне ограничивает возможности импичмента президента, который допускается лишь в трудно доказуемых случаях предательства Родины и серьезных правонарушений.

Кабинет состоит из 19 государственных секретариатов: внутренних дел, иностранных дел, обороны, военно-морского флота, финансов, энергетики и горной промышленности, торговли, сельского хозяйства и водных ресурсов, связи и транспорта, социального развития, образования, труда и социального обеспечения, президентского управления, аграрной реформы, здравоохранения и обеспечения, туризма, рыбного хозяйства, юстиции и главного контрольно-финансового управления.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Луис Эчеверриа Альварес	Институционально-революционная партия	1970 — 1976
Хосе Лопес Портильо-и-Пачеко	Институционально-революционная партия	1976 — 1982
Мигель де ла Мадрид Уртадо	Институционально-революционная партия	1982 — 1988
Карлос Салинас де Гортари	Институционально-революционная партия	1988 — 1994
Эрнесто Седильо Понсе де Леон	Институционально-революционная партия	1994 — 2000
Висенте Фокс Кесада	Партия национального действия	2000 — 2006
Фелипе де Хесус Кальдерон Инохоса	Партия национального действия	2006 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в Мексике принадлежит конгрессу, состоящему из двух палат — Палаты депутатов и Сената. Основная задача конгресса — принятие законов и декретов по вопросам, отнесенным к компетенции федерации. Конгресс может решать вопросы, связанные с образованием новых штатов, установлением налогов. Он занимается комплектацией и содержанием вооруженных сил, военно-морского флота и военно-воздушных сил, регламентирует организацию и порядок службы в них. Конгресс может объявлять войну, объявлять амнистию осужденным.

Сессия конгресса длится с 1 сентября по 31 декабря. На открытии присутствует президент, выступающий с отчетом о положении в стране. В перерыве между сессиями законодательные полномочия принадлежат Постоянной комиссии, состоящей из 29 членов (15 — депутатов и 14 — сенаторов), назначаемых палатами на последнем заседании сессии.

Палата депутатов состоит из 500 членов, избираемых сроком на 3 года, одновременно с депутатом избирается его заместитель. 300 членов избираются по одномандатным избирательным округам, 200 — на основе пропорционального представительства (места распределяются между партиями, набравшими более 2% на выборах). Депутаты избираются от каждых 250 тыс. чел. населения или для его части, которая превышает 125 тыс. чел. Согласно ст. 74, Палата депутатов обладает исключительными полномочиями: выступать в качестве Избирательной коллегии для осуществления предоставленных ей законом полномочий по избранию президента республики; проверять и утверждать федеральный бюджет; наблюдать за точным исполнением ведомством Контролера казначейства своих функций; назначать руководителей и других служащих этого ведомства; рассматривать обвинения, предъявляемые государственным должностным лицам; одобрять назначения членов Высокого суда Федерального округа, предоставляемых президентом.

Сенат состоит из 128 сенаторов — представителей штатов и Федерального округа, по два от каждого штата и от Фе-

дерального округа. Сенаторы избираются прямым голосованием сроком на 6 лет, также избираются их заместители. Законодательная власть каждого штата объявляет избранным того, кто получил большинство голосов. К исключительной компетенции Сената относятся: анализ курса внешней политики, утверждение международных договоров и дипломатических соглашений; решение политических споров, возникающих между властями штатов. Сенат также уполномочивает президента направлять национальные войска за пределы территории страны.

Сенаторы и депутаты не могут быть вновь избраны на следующий срок.

Законопроекты, не попадающие под компетенцию палат, обсуждаются на совместном заседании. Законопроект, одобренный той палатой, в которую он был внесен, направляется для обсуждения в другую. Если другая палата его одобрит, он направляется исполнительной власти, которая при отсутствии возражений немедленно публикует его. При этом проект станет законом или декретом, если наберет в каждой из палат $\frac{2}{3}$ общего числа голосов.

Обе палаты имеют право создавать комиссии для исследования деятельности федеральных министерств, административных департаментов и предприятий с преобладающим государственным участием.

Законодательной инициативой обладают: президент, депутаты и сенаторы конгресса и законодательные власти штатов. Законопроекты должны быть одобрены обеими палатами, президент имеет право наложить вето, которое может быть преодолено $\frac{2}{3}$ голосов конгресса.

Особенности судебной власти. Согласно конституции, судебная система Мексики состоит из судов федерального и местного уровней. Федеральные суды включают в себя Верховный суд, окружные и районные суды. Верховный суд состоит из 21 судьи, назначенных президентом с одобрения Сената на шестилетний срок. Также назначаются 5 запасных членов Верховного суда. Судьи Верховного суда могут быть мексиканский гражданин не моложе 35 и не старше 65 лет, имеющий высшее юридическое образование, полученное не менее чем за пять лет до назначения в Верховный суд, обладающий всеми политическими и гражданскими правами, не совершавший преступлений, серьезно дискредитирующих данное лицо; не отбывавший тюремного заключения.

Верховный суд действует в составе пленума или палат. Заседания пленума и палат Верховного суда открыты, за исключением случаев, когда соображения нравственности или государственные интересы требуют проведения закрытого заседания. Запасные члены Верховного суда не участвуют в работе пленума. Вознаграждение, получаемое членами Верховного суда, судьями окружных и районных судов за свою работу, не может быть уменьшено во время нахождения их в должности.

К компетенции Верховного суда относятся: 1) рассмотрение споров, возникающих между штатами или между властями одного штата о конституционности их действий; 2) рассмотрение конфликтов между федерацией и штатами, а также тех конфликтов, в которых одной из сторон выступает федерация в случаях, установленных законом; 3) рассмотрение споров о подсудности, возникающих между судами федерации, между последними и судами штатов или между судами двух штатов. Верховный суд рассматривает факты нарушения народного волеизъявления в том случае, если под сомнение поставлена законность всей процедуры выборов.

Верховному суду юридически и административно подчинены окружные и районные суды. Судьи этих судов назначаются Верховным судом, исполняют свои обязанности в течение 4 лет. Верховный суд назначает также дополнительных окружных или районных судей для оказания помощи судам или присяжным, перегруженным делами. Суды федерации рассматривают: 1) все споры по гражданским и уголовным делам, которые возникли в связи с исполнением и применением федеральных законов или международ-

ных договоров, заключенных мексиканским государством. Когда названные споры затрагивают только частные интересы, они могут быть по выбору истца рассмотрены судьями и судами штатов и Федерального округа; 2) все споры, связанные с морским правом; 3) все споры, в которых одной из сторон выступает федерация; 4) все споры, возникающие между двумя или несколькими штатами или штатом и федерацией, а также между судами Федерального округа и судами федерации или одного штата; 5) все споры, возникающие между штатом и одним либо несколькими жителями другого штата; 6) все дела, касающиеся членов дипломатического и консульского корпуса. Решения, вынесенные первой инстанцией, могут быть обжалованы в порядке апелляции в следующую инстанцию по отношению к суду, впервые рассматривающему дело.

Согласно закону, учреждается Прокуратура Федерации, должностные лица которой назначаются и увольняются исполнительной властью в соответствии с законом. Они состоят под руководством генерального прокурора. В Мексике существует и активно работает система административной юстиции, например Налоговый суд, Управление по арбитражу, отвечающее за разрешение трудовых конфликтов.

Территориально-государственное устройство. Согласно конституции, Мексика — федеративное государство, включающее территорию составных частей федерации и территорию прилегающих островов; территорию острова Гваделупа и острова Ревилья-Хихедо, расположенных в Тихом океане; территорию континентального шельфа и зону морского дна. Составными частями федерации являются штаты: Агуаскальентес, Баха Калифорния, Баха Калифорния Сур, Кампече, Коауила, Колима, Чьяпас, Чиуауа, Дуранго, Гуанахуато, Герреро, Идальго, Халиско, Мехико, Мичоакан, Морелос, Наярит, Нуэво-Леон, Оахака, Пуэбла, Керетаро, Сан-Луис Потоси, Синалоа, Сонора, Табаско, Тамаулипас, Тласкала, Веракрус, Юкатан, Сакатекас, а также Федеральный округ Мехико и территория Кинтана Роо.

Местное управление и самоуправление. По форме государственного устройства Мексика является федерацией, состоящей из штатов, каждый из которых имеет свою конституцию, органы власти и управления. Исполнительная власть штатов принадлежит губернатору, избираемому на 6 лет на всеобщих прямых выборах. Так же как и президент страны, губернатор не может быть переизбран. Законодательный орган штатов — однопалатный парламент — Палата депутатов, избирается на 3 года без права переизбрания. Как правило, парламент собирается на две сессии в год. Юридическая система штатов копирует юридическую систему государства и состоит из Верховного суда, судьи которого назначаются губернатором с одобрения местного парламента, и иерархии подчиненных судов.

Особое образование — Федеральный округ Мехико. Его возглавляет глава правительства округа, также выбираемый местными жителями, но прав у него меньше, чем у губернаторов.

Мексиканские штаты делятся на муниципии в зависимости от размеров штата и численности его населения. Муниципий может быть от нескольких до сотни. Каждая муниципия управляется органами местного самоуправления — муниципальными советами в составе председателя, советников и синдиков, избираемых населением на 3 года. Между муниципалитетом и властями штатов нет никаких промежуточных органов власти. Муниципалитеты, которых насчитывается более 2000, ответственны за коммунальное обслуживание, питьевую воду и канализацию, уличное освещение, вывоз мусора, общественную безопасность, транспорт. Муниципалитеты помогают федеральному правительству в организации системы образования и здравоохранения, защите окружающей среды. Муниципалитеты имеют право распоряжаться доходами, полученными от налогов и других поступлений, оговоренных законодательством. По предварительной договоренности и в соответствии с законом муниципалитеты одного штата могут объединяться для более эффективной деятельности соответствующих служб.

Характерной чертой Мексики является сильная централизация управления. Штаты распределяют доходы между муниципиями по принципу клиентелизма.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. На формирование и функционирование политических институтов Мексики сильное влияние оказало ее колониальное прошлое. Власти метрополии установили строго централизованную административную систему, главной целью которой было обеспечение экономического процветания метрополии и эксплуатация местного населения. После обретения независимости Мексика в числе первых на континенте юридически оформила широкий набор гражданских и политических прав и свобод. Вместе с тем экономика Мексики развивалась благодаря значительным иностранным инвестициям в стратегически важные отрасли. Поэтому политическая система и основные политические институты страны подвергались давлению «экономического рычага» стран-инвесторов, и в первую очередь США. Так, территориальная система Мексики копирует систему Америки. Некоторые эксперты отмечают «следы» американского влияния в конституции. Также в правовой системе страны заметно испанское и французское влияние.

На протяжении XX в. в политической и электоральной системе страны доминировала одна партия — ИРП, позиционировавшая себя как наследница идеалов мексиканской революции. Население страны накопило значительный опыт протестного поведения, зачастую принимавшего формы вооруженного противостояния. Коррупционные скандалы 1990-х гг., открывшиеся связи с наркомафией первых лиц государства пошатнули престиж власти и ее институтов. Благодаря реформам 1990-х гг. были модернизирована политическая система и демократизированы ветви власти. На политическую сцену вышли несколько партий, между которыми развернулась конкурентная электоральная борьба. На современном этапе в Мексике продолжается оформление демократического правового государства, все ветви власти становятся социально ответственными.

Конфликты и расколы. В середине 1990-х гг. возник конфликт между правительством и повстанческой Сапатистской армией национального освобождения (САНО). Название движения происходит от имени легендарного мексиканского генерала Э. Сапаты — героя мексиканской революции. Первоначально социальной опорой движения были бедные индейцы-крестьяне, а САНО представляла собой конгломерат политических активистов из различных организаций, объединенных общей идеологией, основанной на антиглобализме и идеях Че Гевары. В середине 1990-х гг. бойцы САНО вступили в контакт с представителями индейских общин штата Чьяпас — беднейшего по уровню жизни, но с богатыми природными ресурсами. Сапатисты требовали конституционного закрепления прав коренных народов Мексики, социального и экономического прогресса региона, проведения демократических и социальных реформ. 1 января 1994 г. сапатисты подняли вооруженное восстание, заняв без единого выстрела семь муниципальных центров штата Чьяпас. Но уже на следующий день под натиском федеральных войск сапатисты отошли в горы, в то время как правительственная авиация бомбила сельву. В общей сложности в 1994 — 1997 гг. погибло около 1000 чел. Правозащитники обвиняли армию в многочисленных расстрелах и арестах. Мятеж был поддержан в Мехико и других городах, на улицы вышли сотни тысяч людей, требуя от правительства прекратить конфликт и начать переговоры. Между правительством и сапатистами были подписаны соглашения о необходимости изменения конституции, с тем чтобы признать права и культурное наследие индейских народов, гарантировать автономию и самоуправление индейским общинам, ликвидировать существующую дискриминацию. Но эти обещания так и остались невыполненными.

В январе 1996 г. был создан Сапатистский фронт национального освобождения — общенациональная гражданская организация, выступающая с теми же требованиями, что и САНО, но легально и мирно. В 2006 г. во всех регионах Мексики в рамках «Иной кампании» прошел марш сапатистов, чтобы привлечь внимание к альтернативной программе развития страны. Сапатисты выступают против проведения неолиберальных реформ в Латинской Америке, против договора с НАФТА и принятия законов, разрешающих куплю-продажу крестьянских общинных земель.

С 1995 г. продолжается конфликт между правительством и Народной революционной армией. Эта группа, насчитывающая 500 чел., взяла на себя ответственность за террористические акты на газопроводах и нефтепроводах в Гуантанаме и Керетаро. Основные требования повстанцев — освободить двух их лидеров, арестованных в конце мая 2006 г.

Продолжается конфликт малой степени интенсивности между Мексикой и США, вызванный проникновением нелегальных мигрантов со стороны Мексики. Мигранты незаконно пересекают границу, используя специально организованные наркомафией подкобы, предназначенные для перевозки наркотиков и оружия. Миграционная проблема — самая трудная на сегодняшний день в отношениях партнеров по НАФТА. Обещание США решить эту проблему в рамках договора так и осталось на бумаге после актов 11 сентября, которые повлекли за собой серьезное ужесточение миграционного законодательства США.

В 2006 г. на новый уровень вышел конфликт между правительственными структурами и наркомафией. Это насильственный конфликт с применением оружия. По данным экспертов, в 2005 г. в Мексике посевы опиумного мака занимали 3300 га, конопли (марихуаны) — 5600 га. Преступными синдикатами создана разветвленная сеть поставки наркотиков в разные страны, налажено производство и распространение синтетических наркотических средств. Правительство разработало широкомасштабную программу действий, направленную на борьбу с наркосиндикатами. В декабре 2006 г. президент Ф. Кальдерон послал отряд из 7 тыс. чел. на борьбу с наркокартелями. В течение года количество федеральных войск было увеличено до 30 тыс. бойцов, их поддерживали вертолеты и бронемшины. Боевые действия между наркокартелями и армией охватили территорию нескольких штатов. В ходе операции 15 главарей наркомафии были высланы в США, 250 полицейских, подозреваемых в коррупции, были арестованы.

Коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, составляет для Мексики 48,1 (в 2007 г.), что является довольно высоким показателем неравенства. Около 20% населения живут ниже официального уровня бедности.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В конституции страны не содержится понятия об официальной идеологии. Однако для Мексики характерны социальные и экономические контрасты, поэтому идеологические конфликты, вероятно, неизбежны. По данным международных экспертов, было зафиксировано возникновение новых системных идеологических конфликтов. Так, в 2006 г. Национальный союз учителей потребовал повышения зарплаты и улучшения ситуации в сфере образования. Губернатор штата Оахака не отреагировал на эти требования, тогда учителя оккупировали городской центр, постепенно к ним присоединились представители и участники различных общественных организаций: крестьянских, женских, левых, профсоюзных, борцов за права коренного населения. В результате столкновений погибли несколько демонстрантов, а в Мехико неизвестная левая группировка устроила взрыв двух зданий, поддерживая таким образом протестующих в Оахаке.

В 2006 г. возник конфликт между партией Демократической революции и правящей ПНД. Во время парламентских и президентских выборов летом 2006 г. было зафиксировано несколько случаев вооруженного насилия, в ходе которых погибло несколько демонстрантов. Напряжение возросло

после итогов выборов президента. Победитель Ф. Кальдерон выиграл выборы со столь небольшим преимуществом, что левая оппозиция, возглавляемая проигравшим кандидатом в президенты, бывшим мэром столицы и лидером Демократической революционной партии А. Лопесом Обрадором, не признала его легитимность и обвинила власть в фальсификации итогов голосования. Противники администрации Кальдерона устраивали массовые уличные акции, в основном мирного характера, требуя пересмотреть итоги голосования. Эти беспорядки окрестили «революцией кактусов». А. Лопес Обрадор сформировал «теневое правительство», которое не играет заметной роли.

Религия и государство, роль религии в политике. Мексика — светское государство. Конституция страны (ст. 24) определяет свободу вероисповедания, каждый может свободно избирать религию по своему усмотрению, совершать церемонии, обряды и обязанности своего вероисповедания в местах религиозного культа или в своем доме при условии, что эти церемонии и обряды не являются наказуемым законом нарушением. Все публичные акты религиозного культа должны совершаться в пределах церквей, которые всегда находятся под наблюдением властей. При этом в конституции четко определено разделение церкви и государства и возможности государственного вмешательства в религиозную сферу. Ст. 3, п. 4, запрещает заниматься педагогической деятельностью религиозным корпорациям, служителям культов, ассоциациям и обществам, пропагандирующим какое-либо религиозное учение. В 1992 г. в конституцию были внесены поправки, регулирующие отношения с Римско-католической церковью и другими религиозными организациями. Впервые за 80 лет священникам и монахам вернули избирательные права. Религиозные организации обязаны пройти регистрацию в Секретариате по делам религии при Федеративном секретариате.

Господствующей религией является христианство, католицизм исповедуют 89% от числа всех верующих. Религиозная традиция Мексики сформировалась под влиянием католицизма и народных верований индейцев. Записи испанских конкистадоров содержат сообщения о человеческих жертвоприношениях, которые практиковали ацтекские жрецы. Католическая церковь искоренила самые жестокие проявления язычества, но частично интегрировала некоторые элементы индейской религии в бытовую религиозность мексиканцев. Один из самых распространенных народных культов — 12 декабря — День явления Девы Марии Гваделупской, покровительницы Мексики. В день праздника многочисленные паломники приезжают к холму Тепиака, где, по легенде, в 1531 г. индеец Хуан Диего (канонизированный католической церковью) встретился с Девой Марией Гваделупской. Многие особенности этого праздника напрямую заимствованы из верований индейцев. В дни национальных праздников индейцы исполняют ритуальные танцы, используют древние культовые сооружения, производят жертвоприношения. В удаленных областях страны католические священники практически не оказывают влияния на духовную жизнь своей паствы.

В период национально-освободительной борьбы демократические силы использовали антиклерикальные лозунги в качестве средства привлечения на свою сторону беднейших слоев населения. Вплоть до середины XIX в. католическая церковь была одним из крупнейших собственников в Мексике, располагала обширными землями и контролировала систему образования посредством специально подготовленных проповедников. Несмотря на это, именно в среде религиозно настроенной интеллигенции были развиты идеи мексиканской революции. Так, один из деятелей антиколониального восстания Мигель Идальго был ректором иезуитского колледжа. В 1876 г. католическая церковь потерпела серьезное поражение в политической борьбе. Либеральная власть проводила последовательную секуляризацию всех сфер жизни общества, включая закрытие монастырей. Хотя церковь смогла частично вернуть себе утраченное влияние, католицизм в Мексике не является го-

сударственной религией. Доля мексиканцев, которые считают себя католиками, за последние годы снизилась с 96% в 1970 г. до 88% в 2000 г.

Православие в Мексике появилось вместе с эмигрантами. Монастырь Святого Антония Великого в городе Хилотеке действует под омофором Антиохийской патриархии, во главе с Его высокопреосвященством митрополитом Мексиканским и Центрально-Американским Антонием. В Мексике проживает большая община православных христиан — выходцев из Ливана, а также православные греки, русские, румыны, мексиканцы.

Одним из спорных вопросов, расколовших общественное мнение в Мексике, стала проблема легализации абортов. В 2007 г., несмотря на кампанию протеста в христианских СМИ, был принят законопроект, разрешивший искусственное прерывание беременности. В ноябре 2006 г. законодательный орган власти Мехико также принял закон, легализующий однополые гражданские браки.

Сегодня численность иудеев составляет около 45 тыс. чел. Впервые крещеные евреи, тайно исповедовавшие иудаизм, прибыли в Мексику вместе с конкистадорами в 1521 г. В 1825—1830 гг. в Мексику прибыло большое количество эмигрантов-евреев из Европы и открылись первые синагоги. На протяжении XIX—XX вв. в Мексику переселились десятки тысяч евреев, в том числе и из России. В настоящее время в Мехико функционируют 23 синагоги, действует Международный еврейский культурный центр.

К началу XX в. в Мексике среди городского населения появились небольшие группы протестантов (сегодня составляют около 6% населения). Основная масса протестантов принадлежит к группам неопятидесятников. Около 6 млн чел. в Мексике считают себя последователями адвентистов седьмого дня. Свидетели Иеговы и мормоны заявляют, что членами их организаций являются до 1 млн чел. Мормоны впервые переселились в Мексику в 1875 г. В последнее время численность мормонов значительно возросла, особенно в сельской местности.

Мусульмане в Мексике проживают в основном в закрытых общинах эмигрантов из стран, где ислам исторически распространен (Турция, арабские страны). Небольшая группа мусульман есть среди коренного населения штата Чьяпас. В 1995 г. туда прибыли из Испании проповедники ислама. В 2005 г. среди последователей мусульманской религии было около 300 представителей цоцильской народности индейцев-мая.

Центр содействия развитию тибетского буддизма в Мексике с 1989 г. действует в Мехико с санкции далай-ламы XIV. Буддизм исповедуют эмигранты и небольшая группа городской интеллигенции. Три миллиона мексиканцев, согласно переписи населения, считают себя атеистами.

Особенности партийной системы. С 1920-х гг. в Мексике официально существует многопартийная система. Однако до 1990-х гг. у власти находилась Институционно-революционная партия (ИРП). Наряду с ней с недавнего времени доминируют Партия национального действия (ПНД) и Партия демократической революции (ПДР). Другие, более мелкие партии не оказывают большого влияния на политику: они либо формируют коалиции с одной из трех крупных партий, либо действуют самостоятельно. Согласно мексиканскому закону о выборах, представительство в конгрессе получают партии, набравшие на выборах более 2% голосов.

Институционно-революционная партия (ИРП) основана в 1929 г. (в 1929—1938 гг. называлась Национально-революционной партией, в 1938—1946 гг. — Партией мексиканской революции). С 1929 по 2000 г. — правящая партия страны. Первым лидером партии был П. Э. Кальес, сумевший объединить различных политических лидеров и военных, профсоюзные и крестьянские организации, часть региональных партий. С 1936 г. сторонники президента Л. Карденаса провозгласили необходимость преобразования Национально-революционной партии в «подлинную партию рабочих и крестьян». В 1938 г. партия была

переименована в Партию мексиканской революции (ПМР), и в ней было создано четыре сектора: крестьянский, представленный Национальной крестьянской конфедерацией; рабочий, опиравшийся на Конфедерацию трудящихся Мексики; народный — индивидуальные члены партии; военный сектор. В период президентства М. Авилы Камачо в 1940 г. был упразднен военный сектор, так как режим больше не нуждался в партийном контроле над военными. В 1942 г. был реорганизован народный сектор — учреждена Национальная конфедерация народных организаций, на правах коллективных членов объединившая мелких промышленников, торговцев, землевладельцев, членов молодежных и женских организаций, лиц творческих профессий. Наряду с индивидуальным членством были созданы возможности коллективного членства разных социальных слоев и групп.

Партию возглавляет лидер, который до 2000 г. почти автоматически становился президентом страны. Лидер партии вместе с генеральным секретарем управляет Национальным исполнительным комитетом. Каждые 6 лет собирается Национальная ассамблея, на которой обсуждается платформа партии, идеологические вопросы, назначается кандидат на президентские выборы и избираются члены Национального исполнительного совета.

Длительный период нахождения ИРП у власти повлиял на характер ее функционирования, фактически государство и партия слились воедино. Деятельность партии в основном финансировалась из государственного бюджета. ИРП полностью контролировала СМИ. В течение десятилетий существовал отлаженный механизм манипуляций ходом и итогами выборов на всех уровнях. Вожди партии провозглашали лозунги верности идеалам Мексиканской революции, которую называли перманентной; призывали к гармонии классовых интересов и мирному разрешению социальных споров и противоречий, активно подчеркивали роль государства в экономике и государственный контроль над основными отраслями хозяйства. В 1980-е гг. руководство ИРП отказалось от прежних революционных лозунгов, провозгласило курс на неолиберальную экономику и открытый рынок, признав тем самым необходимость социальных и политических преобразований. Но при этом по-прежнему отстаивалась доминирующая роль государства. В середине 1990-х гг. были проведены политические реформы, в ходе которых увеличилось представительство оппозиции в конгрессе, изменились условия электоральной борьбы для других партий, пошатнулось могущество ИРП. Ее положение не спасли даже поддержка рыночных реформ, проводимых при условии ведущей роли государственного экономического регулирования, осуществление широких социальных программ и укрепление демократии. В 2000 г. кандидат ИРП проиграл президентские выборы. На выборах в конгресс в 2003 г. ИРП вернулась к положению влиятельной политической силы. По результатам парламентских выборов 2006 г. ИРП занимала третье место в Палате депутатов.

Партия национального действия (ПНД) основана в 1939 г. консерваторами, недовольными преобразованиями президента Л. Карденаса. ПНД — первая оппозиционная партия в Мексике. Члены ПНД защищали частную собственность, отстаивали католицизм, осуждали отделение церкви от государства, национализацию и другие меры государственного регулирования экономики. В 1950—1960-х гг. ПНД сблизилась с международными христианско-демократическими организациями и стала членом Христианско-демократической организации Америки. Хотя официально ПНД не конфессиональная партия, большинство ее членов — католики.

В период реформ 1980-х гг. ПНД выступала в поддержке демократизации политической и избирательной системы, активисты партии проводили массовые акции протеста. В 1990-х гг. партия ожесточенно критиковала правящую ИРП за «непоследовательность» в проведении неолиберальных реформ. Предлагая сочетать неолиберализм в экономике и неоконсерватизм в политике, ПНД требовала максимального развития частной инициативы, расширения

приватизации и сокращения государственного вмешательства. Электорат ПНД сосредоточен в наиболее развитых и урбанизированных штатах на севере и в центре, в Федеральном округе Мехико, штатах Халиско, Нуэво-Леон, Пуэбла, Сонора, Чиуауа, Синалоа и Сонора, Гуанахуато и Юкатан.

В 1989 г. кандидат от ПНД впервые занял пост губернатора в Нижней Калифорнии. В 1990-х гг. партия выиграла губернаторские выборы в штатах Чиуауа, Халиско, Гуанахуато, Нуэво-Леон, Керетаро и Синалоа. В 1997 г. она отвоевала у левых положение ведущей оппозиционной силы, а в 2000 г. кандидат ПНД Висенте Фокс стал президентом страны. До 2006 г. ПНД была ведущей партией страны. По результатам парламентских выборов 2006 г. ПНД занимала лидирующее место в Палате депутатов.

Партия демократической революции (ПДР) основана в 1989 г. К. Карденасом, сыном Ласаро Карденаса — президента Мексики (1934 — 1940 гг.) и лидера «Демократического течения». Ведущая левая оппозиционная партия Мексики ПДР провозгласила себя наследницей демократических традиций Мексиканской революции, националистической демократической и народной партией. ПДР выступает за независимость страны, ее экономический суверенитет, проведение политических и демократических реформ, децентрализацию и соблюдение прав человека. ПДР последовательно критикует неолиберальные преобразования в стране.

ПДР — член Социалистического интернационала. По идейному составу партия неоднородна, охватывает социал-демократов, социалистов, бывших коммунистов, троцкистов, националистов. До 1994 г. отказывалась сотрудничать с правящей ИРП. Затем руководство партии заняло прагматичную позицию и наладило сотрудничество с ИРП в проведении политических реформ. Несмотря на смену лозунгов, ПДР в 1990-х гг. не удалось стать ведущей оппозиционной партией. ПДР пользуется сильной электоральной поддержкой в центральных и южных штатах Мексики, ее кандидатам удалось занять губернаторские кресла в штатах Герреро, Чьяпас, Мичоакан, Сакатекас. А. Лопес Обрадор и Карлос Карденас в разные годы занимали посты мэров столицы. По результатам парламентских выборов 2006 г. ПДР получила второе место в Палате депутатов.

Зеленая экологическая партия Мексики (ЗЭПМ) основана в 1980 г. первоначально как Национальный экологический альянс, а в 1986 г. реорганизована в Мексиканскую зеленую партию, в 1993 г. официально зарегистрирована как ЗЭПМ. В 1990-х гг. с партией связан ряд скандалов: предъявлялись обвинения в нарушении положений конституции, махинациях на выборах, один из лидеров партии обвинялся во взяточничестве.

Основные лозунги партии — охрана природы и окружающей среды, возвращение к традиционным культурным ценностям и пацифизм. В идеологии «зеленые» опираются на концепцию традиционного индейского отношения к миру: справедливость и свобода для всех живых существ на планете.

Партия труда (ПТ) основана в 1990 г. Социалистическая партия, объединившая членов троцкистских и маоистских организаций. ПТ пропагандирует политический плюрализм, развитие массовых социальных движений, борьбу с империализмом, призывает отказаться от рекомендаций международных финансовых институтов. Призывая существование различных форм собственности, ПТ — противник монополий, сторонник социального равенства и справедливости. Цель ПТ — разрушение капитализма с помощью массовых общественных движений, создание альтернативных органов народной «контрвласти» и в перспективе создание плюралистического, демократического и гуманного общества самоуправления.

Другие партии: *Подлинная партия Мексиканской революции*, *Партия демократического центра*, *Социалистическая народная партия*, *Мексиканская коммунистическая партия*, *Партия конвергенции*, *Социал-демократическая и крестьянская альтернативная партия*, *Лига трудящихся за социализм* и др.

Представительство политических партий в Палате депутатов по итогам выборов 2009 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Институционально-революционная партия	237	47,4
Партия национального действия	143	28,6
Партия демократической революции	71	14,2
Зеленая экологическая партия Мексики	21	4,2
Партия труда	13	2,6
Партия нового союза	9	1,8
Партия конвергенции	6	1,2

Представительство политических партий в Сенате по итогам выборов 2006 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Партия национального действия	52	40,63
Институционально-революционная партия	33	25,78
Партия демократической революции	26	20,31
Партия конвергенции	6	4,69
Зеленая экологическая партия Мексики	6	4,69
Партия труда	4	3,13
Партия нового союза	1	0,78

Политическая роль военных/силовых структур. Со времени мексиканской революции, за исключением короткого правления президента Мадеро (1911 — 1912 гг.), вплоть до 1946 г. в Мексике правили президенты — выходцы из высших офицерских кругов, что позволяло военным играть значительную роль в политическом процессе. С конца 1950-х гг. влияние военных в политике стало резко снижаться, прецедентов военного правления или военного переворота за последние 60 лет не было. Вооруженные силы находятся под эффективным контролем со стороны исполнительной власти и парламента.

Согласно ст. 89, президент является главнокомандующим всеми вооруженными силами страны. В мирное время военным запрещено вмешиваться в гражданские дела, хотя этот принцип, закрепленный в ст. 129 конституции, неоднократно нарушался.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Конституция Мексики гарантирует свободу профессиональных и иных объединений и ассоциаций граждан. В стране существует множество разнообразных неправительственных организаций. Наиболее влиятельными являются профессиональные организации, такие как Профсоюз нефтяников, Конфедерация трудящихся Мексики, Всеобщий союз рабочих и крестьян Мексики, Региональная конфедерация мексиканских рабочих, Федерация профсоюзов государственных служащих, Конгресс труда, Независимый крестьянский центр. Профсоюзы играют активную роль в политической жизни страны и влияют на выработку политического курса.

Наряду с традиционными профсоюзами существуют и другие общественные организации, выражающие интересы различных социальных слоев и культурных групп: Национальный союз мексиканских женщин, Движение в защиту мира и многие другие. В последние годы отмечен рост активности неправительственных организаций, борцов за гражданские права, демократию, права женщин. Десятки лидеров и участников крестьянских и рабочих движений были убиты в ходе непрекращающейся борьбы за земли,

особенно в южных штатах, в которых аборигенное население составляет почти половину.

Положение и роль СМИ. В Мексике развита сеть СМИ, включающая различные печатные издания, радиостанции, телеканалы. Ст. 7 конституции закрепляет свободу печати и запрещает существовавшую прежде цензуру. До 1980-х гг. СМИ выражали интересы правящей партии, но постепенно стали появляться издания оппозиционных политических сил. Формально СМИ независимы, однако зачастую они испытывают опосредованное (иногда и прямое) экономическое и политическое давление со стороны правительства. Также СМИ зависят от иностранных корпораций, контролирующих значительный сектор печатной продукции.

В Мексике насчитывается несколько сотен печатных изданий. Крупнейшие ежедневные газеты: «Эль Эральдо де Мехико» (*El Heraldo de México*), «Ла Пренса» (*La Prensa*), «Эль Норте» (*El Norte*), «Овасьонес» (*Ovaciones*), «Эль Оксиденталь» (*El Occidental*), «Эль Соль де Мехико» (*El Sol de México*), «Эль Универсаль» (*El Universal*), «Уно мас Уно» (*Uno más Uno*), «Эксельсиор» (*Excelsior*).

Телевидение ведет частная телекомпания «Телевиса» (*Televisa*), контролирующая около 65% всей телеиндустрии. Основным ее соперником является частная телекомпания «ТВ-Ацтека» (*TV-Azteca*).

Крупным сектором СМИ является сеть радиостанций, насчитывается примерно 1400 местных и региональных станций и несколько крупных объединений. Например, «Группо Радио Сентро» (*Grupo Radio Centro*), владеющая девятью радиостанциями только в столичном Федеральном округе, а также имеющая собственный спутник связи, обеспечивающий вещание за пределами Мексики. В радиовещании присутствует и государство в форме радиокompании «Институту Мексикано де ла Радио» (*Instituto Mexicano de la Radio*).

В отчетах организации «Репортеры без границ» (*Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*) Мексика неоднократно называлась страной с одними из худших условий в сфере свободы прессы и безопасности деятельности представителей СМИ. Журналисты получают угрозы в связи со своей профессиональной деятельностью, некоторые из них подвергаются избиениям или становятся жертвами убийств. Особенно это касается журналистов, ведущих профессиональные расследования в отношении организованной преступности, деятельности наркокартелей и коррупции. Нередко и правозащитники подвергаются судебным преследованиям. Так, известная журналистка и борец за права женщин Лидия Качо подверглась уголовному преследованию по обвинениям в клевете.

Положение Мексики в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	76	24,75
2003	166	74	17,67
2004	167	96	27,83
2005	167	135	45,50
2006	168	132	45,83
2007	169	136	53,63
2008	173	140	46,13
2009	175	138	48,25
2010	178	136	47,50

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины в Мексике получили право голосовать в 1947 г., а право избираться в 1953 г. По результатам выборов 2009 г. в Палате депутатов — 131 женщина (26,20% от общей численности депутатов). В Сенате по результатам выборов 2006 г. заседают 25 женщин (19,53%).

Эксперты правозащитных организаций отмечают широко распространенное насилие в отношении женщин и частые случаи гендерной дискриминации. Хотя в стране принят федеральный закон, нацеленный на укрепление прав женщин, ситуация по-прежнему остается сложной. По данным Специальной федеральной комиссии при парламенте Мексики, власти штатов не способны принять эффективные меры по предупреждению насилия в отношении женщин и наказать виновных. Эксперты также отмечают, что по фактам многих прошлых преступлений до сих пор не вынесено соответствующих судебных решений, не привлечены к ответственности лица, обвиненные в халатном ведении первоначальных расследований. Также есть сведения о том, что 26 женщин сообщили специальной Национальной комиссии по правам человека о случаях сексуальных домогательств, но никто не был привлечен к уголовной ответственности.

В Мексике высокий уровень неработающих женщин — примерно 60%. Гендерное неравенство проявляется и в профессиональной сфере, зачастую женщины получают более низкую зарплату, чем их коллеги-мужчины, занимающие то же положение; женщины чаще подвергаются дискриминации при получении высшего образования и устройстве на работу. В основном женщины работают в сфере обслуживания — более 65%, значительно меньше их в промышленности — около 18% и в сельском хозяйстве — 12%.

По-прежнему высок уровень домашнего насилия и сексуальной эксплуатации. Несмотря на предпринимаемые правительством усилия, более 50% мексиканских женщин сталкиваются с этим. Традиционно положение женщин в семье остается подчиненным, также не принято обсуждать в обществе случаи домашнего насилия. Поэтому чрезвычайно редко подобные факты жестокого обращения с женщинами становятся известны соответствующим правоохранительным и правозащитным организациям. К тому же, как отмечают эксперты, эти организации не обладают достаточным уровнем профессионализма для ведения подобных дел.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Современная Мексика входит в тройку индустриальных лидеров стран Латинской Америки. Организация экономического сотрудничества и развития, членом которой Мексика стала в 1994 г., причисляет ее к странам с развитой экономикой. Отличительной чертой мексиканской экономики является сочетание свободного рынка и устаревших производств, особенно в сфере сельского хозяйства.

В XX в. большую роль в экономическом развитии Мексики играло государство. Именно ему принадлежала ведущая роль в индустриализации и создании производственной инфраструктуры. В 1910–1980-е гг. количество государственных предприятий постоянно росло. Под полным контролем государства находилась добыча нефти и газа, нефтепереработка, электроэнергетика, стратегические отрасли хозяйства, финансовые структуры. По конституции государство обладает исключительным правом на разведку и добычу полезных ископаемых. Страна имеет богатые природные месторождения нефти, природного газа, меди, серебра, цинка, золота, свинца, графита, флюорита, сурьмы, ртути, угля, черных и цветных металлов. В экономике ведущую роль играют электроэнергетическая промышленность, отрасли машиностроения, металлургическая, химическая, текстильная и пищевая промышленность. Важнейшими отраслями являются нефтедобывающая и нефтеперерабатывающая. В начале XX в. нефтедобыча, как и значительная часть промышленности страны, велась иностранными компаниями, они добывали около 90% нефти. После создания в 1938 г. госкомпаний «Пемекс» нефтедобыча заметно увеличилась. В 1970-е гг. были открыты новые нефтяные и газовые месторождения, и Мексика довольно быстро стала одной из ведущих нефтяных держав. Государство регулировало внутренние цены на нефть, что благотворно повлияло на развитие экономи-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	262 710	286 698	581 426	848 947	1 094 480	1 034 804
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	413 325	445 845	581 426	637 055	699 939	692 481
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	514 260	627 478	901 375	1 298 150	1 630 792	1 644 449
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	842 248	908 515	1 184 793	1 298 150	1 426 291	1 411 094
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	6 100	6 800	9 017	12 191	14 741	14 498
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	9 990	9 846	11 853	12 191	12 893	12 441
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	7,85	5,67	4,17	3,72	3,65	3,92
Доля промышленности в % в ВВП	28,42	27,87	28,02	33,97	36,74	34,35
Доля услуг в % в ВВП	63,73	66,46	67,81	62,31	59,61	61,74
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	10 217	17 046	35 577	74 110	95 300	120 584
Внешний долг в % ВНД государства	41,11	60,49	26,64	19,88	17,34	19,52
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	18,60	30,36	30,94	27,10	28,05	30,32
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	19,71	27,70	32,93	28,55	30,28	31,77
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	4,86	5,01	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,17	2,36	2,64	2,76	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,10	5,08	17,21	21,70	31,00

Источник: World Development Indicators.

ки и рост доходов населения. Нефтяная промышленность стала важнейшим источником поступлений валюты. Благоприятная ситуация на мировом рынке нефти сохранялась в 1970-х гг., но к началу 1980-х гг. она коренным образом изменилась. Резкое снижение мировых цен на энергоносители, значительное количество валюты, вывозимой богатыми мексиканцами за границу, невозможность государства расплатиться по внешним долгам — все эти факторы вызвали широкомасштабный экономико-финансовый кризис. В 1982 г. Мексика объявила дефолт по внешней задолженности и обратилась за помощью к МВФ и другим международным финансовым институтам. Ей была предоставлена финансовая помощь при условии продолжения проведения неолиберального экономического курса. Основные положения модернизации экономики в соответствии с принципами неолиберализма уже были заложены правительством Мексики в «Национальном плане развития». К ним были добавлены требования сокращения госрасходов на социальные нужды, либерализации внешней торговли, стимулирования иностранных вложений, сокращения госсектора в экономике. К середине 1980-х гг. Мексике удалось нарастить экспорт готовой продукции, предприятия, изготавливающие ее, получали финансовые льготы, а нерентабельные производства, в основном мелкие и средние, были ликвидированы.

Президент К. Салинас де Гортари в конце 1980 — начале 1990-х гг. предпринял решительные меры по приватизации. В начале 1990-х гг. были проданы крупнейшее металлургическое предприятие страны «Альтос орнос» (создан в 1942 г.) и горнорудная компания, занимающая 5-е место в мире, «Минерва де Кананеа». В результате активных действий правительства государство передало под контроль частного капитала, в том числе и иностранного, предприятия ряда отраслей промышленности: металлургической, автомобильной, авиационной, фармацевтической, текстильной, цементной. Поправка к конституции разрешила смешанный характер банковской системы. Правительство Мексики получило от приватизации 22 млрд долл. Приватизационные меры стабилизировали финансово-экономическую ситуа-

цию в стране, способствовали развитию фондового рынка, стимулировали приток иностранных инвестиций. Большое значение имело снижение ограничений участия иностранных компаний в производственной и коммерческой отраслях. В 1989 г. были внесены поправки в Закон об иностранных инвестициях, разрешающие участие иностранного капитала в важнейших отраслях промышленности, таких как нефтехимическая, горнорудная. Если ранее в этих секторах было запрещено участие иностранного капитала, то теперь был установлен лимит 49%, а в других сферах промышленного и коммерческого производства разрешалось 100%-ное участие. К середине 1990-х гг. эти мероприятия принесли мексиканской экономике почти 87 млрд иностранных инвестиций. Мексика заняла первое место среди стран Латинской Америки по притоку прямых инвестиций, которые достигали 12 млрд долл. в год.

Большое влияние на экономику Мексики оказало ее вступление в 1994 г. в НАФТА — один из наиболее влиятельных в мировом хозяйстве региональных интеграционных экономических блоков. Основные направления деятельности НАФТА: либерализация торговли, отмена тарифных барьеров, создание справедливых условий конкуренции в зоне свободной торговли, урегулирование экономических споров, соглашения в сфере экологии и труда. Товарооборот США — Мексика в 1993 — 1997 гг. вырос почти в 2,5 раза (с 80,5 млрд долл. США до 197 млрд). Мексика получила свободный доступ на американский рынок, который, по некоторым данным, составил к 2000 г. около 80% всего мексиканского экспорта. Увеличился товарооборот с Канадой. В Мексике возрос уровень занятости, увеличился реальный ВВП, повысилась покупательная способность населения. Членство в НАФТА стимулировало дальнейшее проведение неолиберальных реформ, отказ от импортозамещающей модели развития, интегрирование страны в глобальную экономику. Вместе с тем членство в НАФТА негативно сказалось на положении малого и среднего бизнеса — эти предприятия не выдерживали конкуренции с ТНК. Ухудшилось положение крестьянства, увеличился разрыв в доходах

между самыми бедными и самыми богатыми. Помимо экономического сотрудничества в рамках НАФТА разрабатываются экологические проекты, связанные с транспортировкой воды, геологической разведкой запасов пресной воды, очисткой воздуха.

Несмотря на конкретные шаги, предпринятые правительством для интеграции в мировое хозяйство, Мексику в 1994–1995 гг. вновь потряс экономический кризис. Его спровоцировало чрезмерное привлечение иностранного капитала без соответствующего государственного контроля. Волнения в штате Чьяпас, боевые действия между правительственными войсками и САНО вызвали рост политической нестабильности в стране, спровоцировавший, в частности, отток капиталов за границу. Банковская система не выдержала напряжения, и часть коммерческих банков обанкротилась, сократились валютные резервы государства. Внешний долг Мексики к середине 1990-х гг. достиг примерно 160 млрд долл., а отношение внешнего долга к ВВП возросло с 24% в 1980 г. до 44% в 1996 г. Большую помощь, в том числе как партнеру по НАФТА, оказали США. Вместе с МВФ был разработан план срочных мер по стабилизации мексиканской экономики, а США выступили гарантом финансовой помощи в размере 51 млрд долл. Благодаря такой поддержке стране удалось достаточно быстро выйти из кризиса, уже в 1996 г. выпуск продукции увеличился на 5,2%, а инфляция снизилась до 17%. Внешняя задолженность сократилась от 160 до 156 млрд долл.

Быстро растущим сектором экономики страны долгое время являлись так называемые «макиладорас» — предприятия, расположенные на севере Мексики, вдоль границы с США. Первоначально это были простые сборочные цехи с низкой технической оснащенностью, однако себестоимость продукции, выпускавшейся на этих предприятиях, была низка вследствие общей дешевизны мексиканской рабочей силы. К концу 1990-х гг. они превратились в высокотехнологические предприятия, производящие сложную продукцию — автомобили, бытовую технику, электронную аппаратуру. Почти вся продукция шла на экспорт, в первую очередь в США. С 1990 по 1997 г. количество «макиладорас» выросло с 1700 до 3650, а количество занятых на них — с 450 до 920 тыс. чел. «Макиладорас» были одним из самых динамичных секторов по созданию рабочих мест. Начиная с 2002 г., однако, количество «макиладорас» начало снижаться, так как многие из них переводились их владельцами в Китай, где заработная плата рабочих была ниже, чем в Мексике.

В Мексике сложилось многоотраслевое сельское хозяйство, но доля его продукции продолжает сокращаться и сейчас составляет примерно 5% ВВП. Традиционные сельскохозяйственные культуры: пшеница, рис, ячмень, кукуруза (маис) и сорго. Выращиваются и экспортируются табак, кофе, сахарный тростник и каучук. Долгие годы правительство не предпринимало усилий по модернизации этой отрасли хозяйства, сохранялась традиционная система землевладения, применялись морально устаревшие и нерентабельные технологии. В середине 1990-х гг. стали приватизироваться эхидо (земли, являющиеся коллективной собственностью крестьянской общины, на них не было прав собственности, их нельзя было продавать или заложить в банк), снизилась доля государственного регулирования. Крестьянам разрешили сдавать землю в аренду, делить земельные наделы, продавать фермы. Разрешено было заключать договоры с корпорациями, которым крестьяне предоставляли земли в обмен на финансовую и техническую помощь. Однако сельское хозяйство по-прежнему является одним из отстающих секторов экономики.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Мексика названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Мексика определена как страна — заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Мексика в 2009–2010 гг. занимала 60-е место (из 133) с показателем 4,19.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): электрическое и электронное оборудование (25,93%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (17,19%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (14,68%); энергосиловое оборудование (11,38%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (3,19%); чугун, сталь и изделия из них (3,19%); пластмассы и изделия из них (1,85%); драгоценные камни, металлы, монеты (1,78%); текстильные и кожевенные изделия (1,63%); овощи и корнеплоды (1,41%); напитки, включая алкогольные (1,0%), и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): электрическое и электронное оборудование (20,86%); энергосиловое оборудование (14,86%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (9,46%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (8,58%); пластмассы и изделия из них (5,24%); чугун, сталь и изделия из них (5,06%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (4,02%); органические химикаты (2,57%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (1,55%); зерновые культуры (1,47%); алюминий и изделия из него (1,36%); каучук и изделия из него (1,32%); фармацевтическая продукция (1,31%); масличные семена, фрукты и др. (1,14%); мясо и субпродукты (1,02%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, страны ЕС, Канада, Колумбия и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Мексика имеет средний потенциал воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	1,1984	1,1248	1,1759
1995	0,9655	1,3478	1,2559
2000	1,8034	2,2500	2,3955
2005	1,8593	1,7692	1,8798
2008	1,7853	1,5484	1,6974
2010	1,6393	1,6655	1,7827

Мексика является крупным мировым экспортером энергоносителей. По данным Международного энергетического агентства, в 2009 г. Мексика занимала 7-е место в мире по добыче нефти (146 млн т нефтяного эквивалента), при этом входила в число крупнейших импортеров нефтепродуктов.

Население Мексики составляет 1,643% от всего населения мира. Испанский язык имеет статус официального в Мексике и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 государствах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400–450 млн чел.

Мексика участвует в ряде международных организаций, включая НАФТА, ОАГ, АТЭС и др.

Общий размер взносов Мексики в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 60 908 038 долл. США, или 2,356% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Мексики в МВФ в 2012 г. составляет 1,52% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 1,47% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Мексика является ассоциированным членом Парижского клуба стран-кредиторов.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Мексики в 2008 г. составила 255 506 чел. На вооружении сухопутных войск находились 245 брониро-

ванных разведывательно-дозорных машин, 709 БТР и 1390 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС находились 1 эсминец и 6 фрегатов. Численность морской пехоты — 19 328 военнослужащих при 151 единице тяжелой техники. На вооружении ВВС состояли 78 боевых самолета, включая 10 истребителей американского производства «F-5 Тигр», преимущественно устаревших, и 170 вертолетов, в том числе российского производства.

К силовым структурам помимо ВС относится также федеральная полиция (14 тыс. чел.), сельская милиция (18 тыс. чел.) и другие правоохранительные органы.

В последние годы наблюдается рост численности и технической оснащенности силовых структур в связи с угрозами наркоторговли, организованной преступности и террористических вылазок против объектов инфраструктуры (нефтепроводы, платформы в Мексиканском заливе).

Мексика является одним из наиболее последовательных сторонников запрета ОМУ в странах Латинской Америки. Ей принадлежит инициатива заключения «Договора Тлателолко» — первого договора о безъядерной зоне в населенной части земного шара.

Расходы на оборону Мексики в процентах ВВП существенно ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	2487	0,48
1995	3413	0,60
2000	4066	0,57
2005	4016	0,43
2008	4940	0,45

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Мексика является членом ООН (с 1945 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Мексика — член ВТО (с 1995 г.), Интерпола, АТЭС, НАФТА, ОЭСР (с 1994 г.; Мексика — первая латиноамериканская страна, ставшая членом этой организации), ОАГ, Группы Рио, ОПАНАЛ, МАБР, ЛАИ, ЛАЭС, Карибского банка развития и др. международных организаций. Имеет статус наблюдателя в МЕРКОСУР, КАРИКОМ, УНАСУР, ЦАИС, Андском сообществе, Движении неприсоединения.

Важнейшими экономическими и политическими партнерами для Мексики являются США и Канада, чему способствует членство страны в НАФТА. Значительная доля мексиканского экспорта (до 80%) приходится на США.

Важную роль Мексика играет в деятельности таких организаций континентального и трансконтинентального партнерства, как ЛАИ, ОАГ, Группа Рио, Ибероамериканские форумы и др.

Для Мексики важным направлением является налаживание экономического и политического сотрудничества со странами Европы и Азии. Мексиканское правительство заключило 12 договоров о свободной торговле с 40 странами, включая Японию и ЕС. Из европейских стран важнейшими торговыми партнерами являются: Германия, Испания, Франция, Швейцария, Великобритания, Италия. Отмечается резкий рост товарооборота Мексики с КНР.

Мексика стремится принимать участие в решении проблем мировой политики. Как отмечает МИД РФ, мексиканская дипломатия продвигает инициативы по самому широкому спектру международных вопросов — от комплексной реформы системы ООН и реагирования на новые угрозы и вызовы, содействия устойчивому развитию до проблем разоружения и прав человека. Мексиканское правительство

оказывает гуманитарную помощь Гаити. Вместе с французскими специалистами мексиканцы разработали программу подготовки и обучения там полицейских сил. Правительство Мексики считает необходимым объединить усилия США, ЕС и латиноамериканских государств для стабилизации ситуации на Гаити.

Официальные отношения между Мексикой и Российской империей были установлены в 1890 г., между Мексикой и СССР в августе 1924 г. В 1930 г. дипломатические отношения между СССР и Мексикой были прерваны. После восстановления в 1942 г. и до настоящего времени отношения двух стран развиваются гармонично и охватывают несколько направлений.

Россия и Мексика придерживаются близких или совпадающих взглядов на основные проблемы современного мира. Мексиканская дипломатия традиционно характеризовалась подчеркнутым уважением к соблюдению международного права, особенно таких его важных принципов, как суверенитет и невмешательство во внутренние дела. Между РФ и Мексикой налажена практика политических контактов на высшем уровне. В 2004 г. состоялся первый в истории визит президента РФ в Мексику. В 2005 г. с ответным визитом Россию посетил президент Мексики В. Фокс. Результатами этих встреч стали подписанные договоренности о реализации совместных торгово-экономических и политических проектов. Состоялись встречи президента РФ В. Путина и В. Фокса на форумах АТЭС в Шанхае (2001 г.) и Сантьяго (2004 г.), а также во время проведения саммитов «Группы восьми» (Эвиан — 2003 г., Гленглас — 2005 г.). Мексиканский президент принял участие во встречах с лидерами «Восьмерки» в июле 2006 г. в Санкт-Петербурге. В декабре 2006 г. по поручению В. Путина секретарь Совбеза РФ И. Иванов присутствовал на торжественных мероприятиях по случаю вступления Ф. Кальдерона в должность президента Мексики.

Диалог между странами развивается на уровне министров иностранных дел и межпарламентского обмена. В 2003 г. верхние палаты парламентов обеих стран обменялись визитами делегаций, а в 2004 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между Советом Федерации РФ и Сенатом Мексики. С 2003 г. в мексиканском парламенте действует депутатская группа дружбы «Россия — Мексика», делегация которой уже дважды посещала Россию (в 2003 и 2005 гг.).

В 2006 г. было подписано соглашение о побратимских отношениях между Санкт-Петербургом и г. Гвадалахара (штат Халиско), на очереди — города Пуэбла (столица, исторический и туристический центр штата Пуэбла) и Казань. В последние годы бизнесмены обеих стран стремятся к налаживанию прямых связей.

Российско-мексиканский товарооборот характеризуется тенденцией к росту. За 2006 г. он составил 433,2 млн долл. США. Главной товарной группой в экспорте России в Мексику являются изделия химической промышленности, удобрения и каучук. Поставляются также машинно-технические товары (оборудование для металлургической промышленности, энергетическое, электротехническое, станочное оборудование, авиационные двигатели и запчасти), металлоизделия, преимущественно чугун и стальной прокат. В импорте России из Мексики преобладают радиоэлектронная продукция и пищевые товары.

В 2006 г. была согласована программа научно-технического сотрудничества между обеими странами. Начали развиваться контакты в военно-технической сфере: в г. Веракрус открылся Центр по ремонту и обслуживанию российских вертолетов.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Уровень военно-политических внешних и внутренних угроз безопасности государства в Мексике может быть оценен как средний.

В период с 1974 г. по настоящее время попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов в Мексике не было.

Нелегальные сепаратистские и антиправительственные движения со снижением активности Сапатистской армии национального освобождения (САНО) постепенно теряют силу.

Между США и Мексикой существует миграционная проблема (по мнению экспертов, ненасильственный конфликт малой степени напряженности). По некоторым данным, ежегодно до 150 тыс. чел. нелегально пересекают границу между двумя странами, из них около 500 погибают. Причем это не только граждане Мексики, но и нелегальные иммигранты из сопредельных государств, использующие территорию этой страны как «перевалочный лагерь». Предложения администрации США построить стену между двумя странами, разместить на ней военный контингент (6–18 тыс. военнослужащих), вооруженных высокотехнологичным оружием, вызвало резкую критику со стороны мексиканского правительства. После событий 11 сентября 2001 г. в США поиск взаимоприемлемого решения проблемы иммиграции застопорился. Особую остроту ей добавляет возможность использования неукрепленной границы для незаконной перевозки людей и оружия, наркотрафика и т.п.

Мексиканские правоохранительные структуры сотрудничают с соответствующими органами США в охране сухопутных, морских и воздушных границ. Создана система, позволяющая мексиканским и американским сотрудникам правоохранительных органов в режиме реального времени обмениваться информацией о расследованиях дел, связанных с контрабандой. Благодаря этому увеличилась возможность судебного преследования контрабандистов и торговцев живым товаром в обеих странах. Мексика подписала Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма. Между Мексикой и США ведутся переговоры по разработке программы безопасности морских портов, чтобы предотвратить возможность незаконных морских перевозок ядерных или радиоактивных материалов.

В разные годы на территории Мексики действовали такие террористические группировки, как «Коммунистическая лига 23 сентября», «Вооруженная коммунистическая лига», «Армия справедливости невооруженного народа», «Народная революционная армия». Все они, будучи малочисленными, не представляют реальной угрозы внутриполитической стабильности мексиканского государства. Тем не менее в Мексике существует угроза терроризма. С 1998 г. в Мексике было совершено 22 террористических акта, в которых было ранено 22 чел., а 16 чел. были убиты.

По относительно свежим данным спецслужб, на территории Мексики в последние годы не проживали и не действовали никакие известные международные террористы. В 2007 г. были зафиксированы две террористические атаки: в январе в г. Прогресо двое неизвестных бросили гранаты, одна из которых взорвалась, в здание городского Секретариата по безопасности и дорогам. Это был первый подобный инцидент в штате Юкатан. В апреле 2007 г. в г. Мехико участник неизвестной левой террористической группировки бросил бутылку с «коктейлем Молотова» в здание канадского посольства. Жертв и разрушений не было. Основная угроза террористических актов может происходить главным образом от таких организаций, как САНО и разного рода левых группировок.

Правительство страны, обеспокоенное ростом терроризма в мире, принимает усилия по предотвращению этой угрозы. Борьба с терроризмом ведется и в правовом поле. В 2006 г. проведены мероприятия, направленные на совершенствование профессионального уровня федеральных учреждений безопасности, ведется реструктуризация и модернизация учреждений, связанных с борьбой с ОПГ. Мексиканский парламент принял закон, ужесточающий контроль над финансовыми потоками для предотвращения «отмывания» денег.

Указанные меры пока недостаточны для того, чтобы остановить разгул преступности. В 2008 г. число жертв

кампании по борьбе с наркокартелями, а также жертв войны наркокартелей друг с другом измерялось 6 тыс. чел. в 2009 г. — 6,5 тыс. чел. (из них 1 тыс. в течение первых полутора месяцев).

Политическая коррупция в Мексике имеет долгую историю. В годы правления ИРП официальная коррупция вопреки программным заявлениям партии распространялась на все уровни власти. Широкомасштабное взяточничество политических деятелей, госслужащих всех рангов и даже сотрудников правоохранительных органов способствовало сращиванию местной организованной преступности и политической сферы. В годы правления президента Салинаса де Гортари наркобароны пользовались беспрецедентным влиянием на всех уровнях власти, начиная от национального правительства и до губернаторов штатов. В годы экономических реформ и приватизации открылись новые возможности для экономических преступлений.

Эксперты оценивают уровень коррупции в Мексике как достаточно высокий.

Положение Мексики в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	32	3,18
1996	54	38	3,30
1997	52	47	2,66
1998	85	56	3,3
1999	99	61	3,4
2000	90	59	3,3
2001	91	51	3,7
2002	102	58	3,6
2003	133	64	3,6
2004	146	65	3,6
2005	159	66	3,5
2006	163	75	3,3
2007	180	75	3,5
2008	180	75	3,6
2009	180	91	3,3
2010	178	100	3,1
2011	182	108	3,0

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

В Мексике отсутствует угроза сокращения численности населения. Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 119,7 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 1,4% в год).

Согласно официальной точке зрения (2005 г.), уровень эмиграции является слишком высоким, и правительство принимает меры к ее снижению. На характер трудовой миграции повлияло членство страны в НАФТА. В последние годы возросло количество трудоспособных мексиканцев, уезжающих на заработки в США, по приблизительным подсчетам их число колеблется от 300 до 500 тыс. чел. в год, до половины от этого числа пересекают границу нелегально. В это число не входят мексиканцы, работающие на территории США, но проживающие на территории Мексики. При этом правительство заявляет о поощрении иммиграции высококвалифицированных специалистов. Следует отметить, что переводы трудовых мигрантов (например, из США) составляют значимую часть доходов домохозяйств в Мексике.

Для Мексики характерна неравномерная заселенность территории, большая часть населения концентрируется в центральном регионе. Около 70% населения живет в городах. Заметен высокий уровень внутренней миграции, жители сельской местности покидают ее и переселяются в города, это особенно заметно в южных штатах. В цен-

тральной части страны плотность населения выше, там существует проблема рабочих мест. Мигранты стараются разместиться в индустриальных городских центрах и вдоль линии границы с США. Самая высокая концентрация населения в столице — Мехико, там проживает около 18 млн чел., затем идут крупные индустриальные города Гвадалахара и Монтеррей. Значительная часть населения проживает в сельских общинах с численностью менее 2500 чел., но существует еще больше общин, где число жителей не превышает 500 чел.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. К числу стихийных угроз естественного происхождения относятся землетрясения и вулканическая активность в центральных и южных районах страны, тропические ураганы и штормы, от которых страдают прибрежные штаты (могут сопровождаться наводнениями, оползнями). Возможно возникновение цунами на Тихоокеанском побережье.

Так, в 1985 г. в Мексике произошло одно из сильнейших землетрясений в истории Америки (8,1 балла по шкале Рихтера). Согласно официальной статистике, жертвами землетрясения, от которого пострадала столица, стали около 10 тыс. чел., ранения получили более 30 тыс. чел. и около 250 тыс. остались без крова, более 3 тыс. зданий были серьезно повреждены или разрушены. Землетрясения большой силы имели место также в 1995 (сопровождалось цунами), 2003, 2010 гг.

Значительная часть экологических угроз имеет рукотворный характер — обезлесение, эрозия почв, истощение сельскохозяйственных земель, загрязнение воздуха и рек, истощение подземных водоносных горизонтов в районе столицы и др.

Экономические угрозы. Более 80% внешней торговли Мексики приходится на североамериканский рынок — США и Канаду. Структура экспорта в целом соответствует

уровню среднеразвитой индустриально-аграрной страны. В последние годы Мексика предпринимает усилия для диверсификации направлений внешней торговли (Китай, ЕС, латиноамериканские государства, Индия, Россия).

Длительное время наблюдается превышение импорта над экспортом в стоимостном отношении.

Хотя Мексика является крупным нефтедобывающим государством, одновременно она вынуждена импортировать значительный объем продуктов (до 20 млн т нефтяного эквивалента в 2008 г.).

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в Мексике в 2002—2004 гг. сталкивались 5% населения.

В 2006 г. устойчивый доступ к улучшенным источникам воды отсутствовал у 5% населения. Вместе с тем естественные ресурсы пресной воды на севере страны недостаточны и загрязнены, в центре и на юго-востоке отмечено низкое качество питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Мексике составила 76,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Мексике составила 51,3 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 17 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

НИКАРАГУА

Официальное название. Республика Никарагуа (исп. *República de Nicaragua*).

Год образования. В результате испанской колонизации территория Никарагуа в 1570 г. в качестве провинции вошла в состав генерал-капитанства Гватемала, которое провозгласило независимость от Испании 15 сентября 1821 г. с последующим включением в состав Мексиканской империи А. Итурбиде. После ее распада в 1823 г. Никарагуа вступила в состав Соединенных провинций Центральной Америки, формально просуществовавших до 1839 г.

В 1838 г. провозглашена независимая республика.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Центральной Америке. Общая площадь территории — 130 370 кв. км. Никарагуа омывается на юго-западе Тихим океаном, на востоке — Карибским морем. На юге граничит с Коста-Рикой (309 км), на севере — с Гондурасом (922 км). Общая протяженность сухопутных границ составляет 1231 км.

Столица — Манагуа.

Население. По данным переписи 2005 г., население Никарагуа составляло 5 483 400 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 5,87 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,9%; рождаемость на 1000 чел. — 23; смертность на 1000 чел. — 5; доля населения до 15 лет — 34%, 65 лет и старше — 5%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Никарагуа равняется 74 годам; для мужчин этот показатель составляет 71 год, для женщин — 77 лет.

Состав населения: испано-индейские метисы — 69%; белые — 17%; потомки африканцев — 9%; индейцы — мискито, сумо, рама, гарифуна — 5%. Кроме того, в Никарагуа проживают выходцы из стран Востока и их потомки (сирийцы, армяне, палестинцы, ливанцы), а также немногочисленные восточноазиатские (японцы, китайцы) диаспоры.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Никарагуа составил 78,0%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 72,1%, индекс уровня образования — 0,760.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Никарагуа в 2007 г. составил 0,699, что позволило стране занять 124-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,565	0,569	0,573	0,597	0,667	0,691

Значение ИРЧП для Никарагуа после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,587, в 2011 г. — 0,589 (129-е место в мире из 187, группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Государственный язык — испанский. Коренное население (индейцы) говорят на мискито-матагальпских (мисумальпских) языках, включающих язык мискито и почти вымершие языки матагальпа и сумо. Большинство жителей восточной части страны говорит на диалекте английского языка и мискито.

Исторический очерк политических традиций

Испанская колонизация и борьба за независимость. На территории современной Республики Никарагуа в до-

колумбовую эпоху жили индейцы — мискито и чаротеги. В VI — X вв. сюда переселились из Мексики племена ацтеков и тольтеков. Государство получило свое название от имени вождя одного из этих племен (Никарао).

В 1502 г. во время четвертой экспедиции Христофора Колумба на территорию Никарагуа высадились испанцы.

Завоевание Никарагуа началось только в 1522 г. В 1524 г. испанцы основали города Гранада и Леон. Последний стал центром испанской колонии. В ходе колонизации большая часть индейцев была уничтожена, кроме тех, кто проживал на территории вдоль побережья Карибского моря, получившего название Москитового берега (от названия населявших его племен мискито, или москито). В конце XVII в. Москитовый берег попал под английский контроль (до 1786 г.).

В 1570 г. Никарагуа была включена в состав генерал-капитанства Гватемала. В XVI в. сложилось крупное феодальное землевладение креолов (потомков испанских конкистадоров) и испанцев. В XVI в. в Никарагуа начали завозить негров-рабов из Африки для работы на плантациях. В начале XIX в. плантаторская система стала постепенно трансформироваться, возникала мелкая обрабатывающая промышленность, в сельском хозяйстве стал использоваться наемный труд. Тогда же появились первые политические протопартии (элитные группы) — Консервативная и Либеральная (как и в большинстве стран Центральной и Южной Америки). Первая выражала интересы земельной аристократии, вторая — городского населения, образованных слоев, немногочисленных предпринимателей.

В 1810 г. началась война за независимость испанских колоний в Америке. 15 сентября 1821 г. генерал-капитанство Гватемала, в состав которого входила Никарагуа, провозгласило независимость. В январе 1822 г. Никарагуа стала частью Мексиканской империи, провозглашенной бывшим полковником испанской армии А. Итурбиде. После отречения Итурбиде от власти в 1823 г. империя распалась, и на территории бывшего генерал-капитанства было образовано федеративное государство Соединенные провинции Центральной Америки. В 1824 г. в стране было отменено рабство. После распада федерации в апреле 1838 г. Никарагуа была провозглашена самостоятельной республикой.

В середине XIX в. между Великобританией и США началась борьба за влияние в Никарагуа в связи с планами постройки меж океанского канала (никарагуанский проект в то время считался перспективней панамского). В 1841 г. над Карибским побережьем Никарагуа был установлен британский протекторат под названием Москитовый берег. Там уже существовало полуавтономное от Великобритании, которая установила контроль над данной территорией еще в середине XVIII в., королевство индейцев мискито (москито). В 1849 г. Великобритания захватила один из никарагуанских островов в заливе Фонсека (Тихий океан) и крупнейший порт страны Сан-Хуан-дель-Норте (Атлантический океан). Чтобы ослабить влияние конкурентов, в 1850 г. США добились заключения договора Клейтона—Булвера, по которому они получили в Центральной Америке равные права с Великобританией на проведение внешней политики.

В 1854 г. в Никарагуа началась Либеральная революция, и в 1855 г. под предлогом помощи либералам в Никарагуа вторгся американский отряд под командованием Уильяма Уокера, который провозгласил себя президентом страны в 1856 г. Он настроил против себя не только власти соседних стран и либералов в самой Никарагуа (после того как в 1856 г. восстановил там рабство), но и США. В результате в 1857 г. Гватемала, Гондурас, Коста-Рика и Сальвадор объединились и вытеснили Уокера из Никарагуа.

Никарагуа во второй половине XIX — начале XX в. После изгнания Уокера к власти в Никарагуа пришел генерал Т. Мартинес, руководивший повстанцами (1857—1867 гг.). Значимым событием во время его правления стал перенос

столицы страны из Гранады в Манагуа в 1858 г., позволивший устранить соперничество между городами Леоном и Гранадой. Кроме того, был заключен договор с Великобританией, согласно которому формальный суверенитет Никарагуа был распространен на Москитовый берег, сохранивший автономный статус в составе страны.

В 1867 г. к власти при поддержке крупных землевладельцев и американских компаний пришли консерваторы. Период до начала 1890-х гг. был отмечен активной межфракционной борьбой консерваторов, в результате которой они утратили влияние, и в 1893 г. главой государства стал либерал Хосе Сантос Селайа (1893 — 1909 гг.). Произошла так называемая Либеральная революция, положившая конец господству консерваторов. В президентство Селайа было введено всеобщее избирательное право, церковь была отделена от государства, развивалось образование. Эти и другие меры пользовались поддержкой городского населения и национальной буржуазии. К концу XIX в. был окончательно установлен суверенитет Никарагуа над Москитовым берегом.

Селайа пытался использовать противоречия относительно строительства межокеанского канала между США, с одной стороны, и Великобританией и Японией, с другой, в интересах Никарагуа, что вызвало недовольство США. Последние совместно с Консервативной партией организовали в 1909 г. военный переворот.

В 1910 г. была сформирована проамериканская хунта, в которую вошли генералы Хуан Хосе Эстрада, в том же году ставший президентом, и Эмилиано Чаморро Варгас, руководивший внешней политикой, а также сотрудник американской рудодобывающей компании Адольфо Диас. В 1911 г. последнего поддержали американские войска, и он сменил Эстраду на посту главы государства (1911 — 1916 гг.). Так как стабильности национальному правительству добиться не удалось, в 1912 г. началась военная интервенция США, за которой последовала длительная оккупация Никарагуа американским экспедиционным корпусом. В 1914 г. был подписан договор Брайана — Чаморро о строительстве американцами межокеанского канала. США получили в долгосрочную аренду острова Маис в Атлантике, а также право создания военной базы «в любом удобном для США месте на территории Республики Никарагуа» (был выбран остров в заливе Фонсека). В 1917 г. президентом стал Чаморро (1917 — 1920 гг.), при котором американское военное присутствие и контроль над политикой и экономикой Никарагуа еще более укрепились. На выборах в январе 1925 г. победителем стал Карлос Солорсано, представлявший либерально-консервативный блок. Во время его краткого президентства войска США были выведены из Никарагуа. Но в октябре 1925 года Чаморро вновь захватил власть в результате государственного переворота и распределил все главные посты в государственном управлении между своими родственниками. Вскоре, опираясь на военную поддержку со стороны США, его сместил Диас. При участии Диаса консерваторы пытались заключить пакт с Либеральной партией.

Однако не все либералы поддержали подобную инициативу, и в конце 1926 г. в стране началось народное восстание под руководством Аугусто Сандино (1927 — 1933 гг.). Сандино, выходец из бедной семьи, открыто противостоял политической элите. Основным требованием повстанцев был вывод американских войск и восстановление полного суверенитета Никарагуа. Летом 1927 г. для поддержки консервативного правительства в страну вернулись войска США. Учитывая размах военных действий, американцы предпочли создать местные боеспособные формирования для борьбы с сандинистами — Национальную гвардию, которую возглавил Анастасио Сомоса Гарсиа (уроженец Никарагуа, но гражданин США). В январе 1933 г. войска США были выведены из Никарагуа, и в феврале между сандинистами и правительством был подписан «пакт мира». В 1934 г. Сандино был убит агентами Национальной гвардии.

Диктатура семьи Сомоса. В 1936 г. Анастасио Сомоса сместил президента С. Сакасу, а на выборах 1937 г. стал президентом (выборы были организованы Национальной

гвардией). В Никарагуа начался долгий период диктатуры семейства Сомосы. При нем внутренняя и внешняя политика Никарагуа характеризовалась подчеркнутым проамериканизмом. США получили значительные льготы в использовании природных ресурсов этой страны, а также право на строительство военной базы в г. Коринто. В 1948 г. в Коста-Рике вспыхнула гражданская война между сторонниками лидера Социал-демократической партии Фигереса и консерваторами. Никарагуа оказывала поддержку консерваторам. В 1954 г., после обострения ситуации в Гватемале, было принято решение участвовать в военном перевороте в этой стране, который был подготовлен при непосредственном участии посла США в Гватемале. Семья (клан) Сомосы фактически была собственником или совладельцем всех наиболее прибыльных активов в стране, включая десятую часть ее земельного фонда.

В 1956 г. Анастасио Сомоса был убит. На пост президента был избран его сын — Луис Сомоса Дебайле.

После революции на Кубе в Никарагуа в 1960 г. началось вооруженное восстание, в результате которого власти пошли на некоторые уступки, в том числе разрешили деятельность профсоюзов. После того как Луис Сомоса Дебайле ушел в отставку по состоянию здоровья, в 1963 — 1966 гг. формально президентом были Рене Шик Гутьеррес, затем Лоренсо Герреро Гутьеррес (1966 — 1967 гг.) и наконец второй сын диктатора Сомосы — Анастасио Сомоса Дебайле (1967 — 1979 гг.). Для удержания власти в стране он в 1971 г. заключил пакт с консерваторами, и выборы были отложены на два года. Чтобы выставить свою кандидатуру на выборах 1974 г., Сомоса в 1972 г. формально передал президентские полномочия хунте-триумвирату. В декабре 1972 г. в Манагуа произошло разрушительное землетрясение, и в руках Сомосы вновь сосредоточилась вся власть в качестве главы Чрезвычайного национального совета — органа, созданного для стабилизации обстановки в стране и ликвидации последствий бедствия. При этом клан Сомосы беззастенчиво присвоил себе львиную долю средств, выделенных международным сообществом для ликвидации последствий землетрясения. В 1974 г. Анастасио Сомоса снова занял пост президента.

В 1961 г. был создан левый Сандинистский фронт национального освобождения (СФНО), который начал партизанскую войну против режима Сомосы. Позиции СФНО существенно укрепились после убийства в начале 1978 г. лидера умеренной оппозиции — журналиста Х. Чаморро. Летом того же года в стране началось массовое восстание, поддержанное не только СФНО, но и католической церковью, промышленниками и социал-демократами. 22 августа 1978 г. повстанцы захватили президентский дворец в Манагуа, а летом 1979 г. сандинисты контролировали уже большинство городов и весь столичный округ. Попытки Сомосы применить тяжелую технику против повстанцев повлекли за собой многочисленные жертвы, но влияния на ход событий почти не оказали. 17 июля 1979 г. Сомоса бежал из страны. В том же году он был убит никарагуанскими партизанами в столице Парагвая — г. Асунсьоне.

Сандинисты у власти. 19 июля 1979 г. режим Сомосы был свергнут, и к власти пришло правительство «Национального возрождения», в котором первоначально были выдвинуты представители всех сил, поддерживавших восстание. Была проведена аграрная реформа, национализация банков и некоторых промышленных предприятий (кроме тех, чьи владельцы поддержали восстание). Однако сандинисты отказались от немедленного проведения всеобщих демократических выборов в стране (нарушив обещание, которое они дали ОАГ в обмен на резолюцию, призывавшую к отставке Сомосы). К тому же они начали постепенно вытеснять из состава правительства включенных в него ранее деятелей оппозиции. Это вызвало недовольство бывших союзников сандинистов по борьбе с диктатурой Сомосы. Некоторые из них заявили о продолжении борьбы, объединившись с остатками бывшей Национальной гвардии и сформировав в итоге отряды контрас (контрреволюционеров), которые получили поддержку США.

В 1981 г. начался вооруженный конфликт между СФНО и контрас. Укрепленные лагеря контрас находились на территории соседних государств. В 1985 г. США ввели эмбарго на торговлю с Никарагуа. В ответ СФНО предпринял наступление на позиции контрас, которые были существенно ослаблены. Также правительство Никарагуа обратилось в Международный суд ООН с обвинениями в агрессии в адрес США (минирование никарагуанских портов). Суд вынес решение в пользу Никарагуа, однако США отказались его признавать.

Гражданская война, а также ошибки в проведении экономических реформ сандинистами оказали катастрофическое воздействие на экономику страны. Печально известной стала гиперинфляция, которая в 1988 г. достигла примерно 30 000%.

В 1987 г. президент Коста-Рики Оскар Ариас предложил план прекращения гражданской войны в соседней стране, который был принят никарагуанским правительством, но отвергнут контрас и администрацией президента США Рональда Рейгана. В марте 1988 г. конгресс США отказался от продолжения военной помощи контрас, и последние были вынуждены начать мирные переговоры.

Завершение гражданской войны. Переход к демократии. В 1989 г. были подписаны мирные соглашения с оппозицией и принято решение о проведении в феврале 1990 г. свободных выборов. На выборах СФНО противостоял Оппозиционный национальный союз из 14 партий, который набрал примерно 55% голосов (почти все оставшиеся голоса достались СФНО). Президентом с апреля 1990 г. стала Виолета Барриос де Чаморро, представительница оппозиции (вдова убитого в 1978 г. лидера оппозиции). Ее политика была основана на балансировании между условиями соглашений с сандинистами (за которыми остался контроль над вооруженными силами и некоторыми государственными предприятиями) и союзниками по правительственной коалиции. В результате возникла угроза возобновления гражданской войны между новыми контрас и сандинистами, но к 1992 г. конфликт удалось урегулировать путем предоставления материального вознаграждения за разоружение повстанцев. Однако на выплату компенсаций ушли почти все средства, полученные от международных финансовых организаций, и правительство было вынуждено начать приватизацию. Гиперинфляция сменилась ростом безработицы: она достигла 71% в 1993 г., так как большая часть новых частных компаний быстро обанкротилась. Католическая церковь отказалась от поддержки нового правительства, объявив его политику несправедливой.

В 1995 г. из СФНО выделилось Движение сандинистского возрождения (ДСО) во главе с бывшим вице-президентом С. Рамиресом, которое приняло социал-демократическую программу.

В 1997 г. президентский пост занял лидер Либерального альянса А. Алеман. Он взял курс на проведение радикальных неолиберальных реформ. В 2003 г. бывший президент был осужден и приговорен к 20 годам тюремного заключения за хищение государственного имущества и финансовые махинации. В 2001 г. состоялись новые выборы президента. Им стал бывший вице-президент Э. Боланьос Гейер, один из лидеров Либеральной конституционной партии. Политический курс Боланьоса был направлен на ликвидацию последствий крупных стихийных бедствий (прежде всего ураганов), формирование модели устойчивого экономического развития и борьбу с коррупцией.

В ноябре 2006 г. победу на президентских выборах одержал Даниэль Ортега. И таким образом СФНО с учетом победы на парламентских выборах вернулся к власти.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция (одиннадцатая по счету) была принята 14 января 1986 г., вступила в силу с 1 ян-

варя 1987 г. Поправки вносились в 1995, 2000 и 2005 гг. Эти поправки закрепили принцип разделения властей, деполизацию армии, деидеологизацию образования и расширение полномочий парламента. В конституции гарантируются основные демократические свободы и права, а также признается в качестве одной из важнейших целей построение правового государства и развитие полиэтнической нации.

Полномочиями предлагать поправки к конституции обладают (ст. 191): президент республики и не менее $\frac{1}{3}$ депутатов Национального собрания.

Полномочиями предлагать пересмотр конституции обладает только Национальное собрание и только простым большинством голосов (ст. 191).

Согласно ст. 192 конституции, новые статьи должны содержать причину внесения. Сначала поправки рассматривает специальная комиссия, которая не более чем за 60 дней должна высказать свое мнение об их конституционности. Если отзыв положительный, то Национальное собрание утверждает поправки не менее 60% голосов.

В случае принятия новой конституции Национальное собрание назначает выборы в специальное Национальное учредительное собрание. До тех пор пока новая конституция не будет принята $\frac{2}{3}$ голосов, настоящая конституция продолжает действовать. Президент не может наложить вето на проект конституции.

Согласно ст. 6 и 7 конституции, Никарагуа является независимым, свободным, суверенным, унитарным и неделимым государством с республиканской формой правления.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В конституции предусмотрено разделение властей на исполнительную, законодательную, судебную и избирательную (ст. 129); в той же статье говорится о необходимости координации действий всех ветвей власти «на благо нации». Тем самым подразумевается не только разделение, но и взаимное дополнение и частичное пересечение функциональных обязанностей различных ветвей власти, их взаимный контроль, обеспечивающий соблюдение принципа сдержек и противовесов.

Президент Никарагуа является главой государства и одновременно главой правительства, а также верховным главнокомандующим (ст. 144). Президент обладает правом полного или частичного вето по отношению к любому законопроекту, рассматриваемому парламентом (кроме поправок к конституции), но вето может быть преодолено простым большинством голосов депутатов (ст. 142, 143). Будучи главой исполнительной власти, президент назначает и освобождает от должности министров и председательствует на заседаниях Совета министров.

Высший законодательный орган Никарагуа — однопалатное Национальное собрание. Его члены избираются всенародным прямым голосованием, а по два места сохраняются для кандидатов в президенты и вице-президенты, проигравших во втором туре, и бывших президента и вице-президента (ст. 133). Собрание может отстранить президента от должности $\frac{2}{3}$ голосов в случае неспособности последнего выполнять свои обязанности либо в случае возбуждения против него уголовного дела (предварительно он лишается иммунитета, и дело подлежит разбирательству в Верховном суде) (ст. 130). Министры не несут ответственности перед парламентом, хотя последний может запрашивать отчет об их деятельности. Президент не может распустить Национальное собрание. Таким образом, Никарагуа представляет собой классическую президентскую республику.

Законодательной инициативой обладают депутаты Национального собрания, президент, Верховный суд, Верховный избирательный совет, советы муниципалитетов и автономий, депутаты Центрально-Американского парламента, а также группа из не менее 5000 граждан (ст. 140).

Судебная власть представляет собой независимую ветвь власти. Судьи Верховного суда избираются Национальным собранием из списка кандидатов, предложенного президентом. Из числа избранных судей президент выбирает председателя Верховного суда (ст. 163).

Конституционный контроль осуществляет Верховный суд (ст. 164), а толкование законов и конституции может быть осуществлено и Национальным собранием (ст. 138).

Также в конституции выделяется в отдельную ветвь власти избирательная власть. Ее представляет Верховный избирательный совет, который состоит из семи членов, избираемых Национальным собранием сроком на пять лет (ст. 170).

Особенности исполнительной власти. Президент Никарагуа является главой государства и одновременно главой правительства, а также верховным главнокомандующим (ст. 144). Президент и вице-президент избираются прямым всеобщим голосованием на пятилетний срок. Они не обладают правом переизбрания (т.е. могут быть переизбраны только после окончания срока полномочий следующего президента). Для избрания кандидату достаточно набрать относительное большинство голосов (ст. 146). Если кандидат набрал менее 40% голосов или разница между ним и занявшим второе место составляет менее 5%, проводится второй тур выборов. Занявший второе место кандидат получает место в Национальном собрании (ст. 147). Конституция запрещает баллотироваться на пост президента родственникам действующего президента.

Высший орган исполнительной власти — Совет министров, формируемый и возглавляемый президентом (а в случае его отсутствия — вице-президентом).

Полномочия и функции президента включают: гарантирование исполнения конституции; обеспечение безопасности нации; командование вооруженными силами; осуществление высшей исполнительной власти; осуществление внешней политики; одобрение, обнародование и исполнение законов, принятых Национальным собранием; назначение сроков внеочередных сессий собрания; представление законодательных инициатив в Национальное собрание; право вето в отношении законов, принимаемых Национальным собранием; представление Национальному собранию ежегодного доклада о результатах деятельности правительства; представление Национальному собранию проекта бюджета; председательство в Совете министров; осуществление внешней политики; назначение и смещение министров, заместителей министров, секретарей, послов и др. служащих; управление государственным имуществом и др. (ст. 150).

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Анастасио Сомоса Дебайле	Беспартийный	1974 — 1979
Хосе Даниэль Ортега Сааведра	Сандинистский фронт национального освобождения	1979 — 1990 (до 10.01.1985 — глава правительства «Национального возрождения»)
Виолета Барриос де Чаморро	Оппозиционный национальный союз	1990 — 1997
Хосе Арнольдо Алеман Лакайо	Либеральный альянс	1997 — 2002
Энрике Хосе Болаños Гейер	Либеральная конституционная партия	2002 — 2007
Хосе Даниэль Ортега Сааведра	Сандинистский фронт национального освобождения	2007 — н.в.

Полномочия и функции вице-президента включают: участие в работе Совета министров; участие в осуществлении внешней политики; председательство в Совете министров в отсутствие президента и др.

Полномочия и функции министров включают: назначение и смещение служащих; помощь в составлении указов президента; представление президенту планов и отчетов о работе; представление президенту проекта бюджета министерства; руководство работой министерства; участие

в парламентских дебатах в рамках своей компетенции; обеспечение строгого исполнения законов и др. Министры, как и президент, обладают иммунитетом, но также могут быть лишены его, поскольку несут персональную юридическую ответственность за свои действия.

Президент предлагает Национальному собранию список кандидатов для избрания в качестве членов Верховного суда. В случае перерыва в работе Национального собрания президент берет на себя функции законодательной власти. Кроме того, он может издавать указы, которые имеют силу подзаконных актов.

Особенности законодательной власти. Высшим органом законодательной власти является однопалатное Национальное собрание. Оно состоит из 94 членов, которые избираются на пятилетний срок всенародным прямым голосованием по пропорциональной системе (20 — по национальным спискам, 70 — по департаментским и автономным округам), а 4 места сохраняются для кандидатов в президенты и вице-президенты, проигравших во втором туре, и бывших президента и вице-президента. Численность членов Национального собрания может увеличиться со временем в связи с ростом населения (ст. 133).

Избираться могут граждане Никарагуа, достигшие 21 года. Не могут избираться судьи Верховного суда, лица, занятые в избирательных органах, представители армии, находящиеся на активной службе, государственные подрядчики. Кандидаты выдвигаются признанными легальными политическими партиями и союзами. Список кандидатов может предлагаться в одном или нескольких департаментах (регионах).

Члены Национального собрания избирают (назначают) президента и вице-президента Государственного банка, генерального инспектора, а также судей Верховного суда. Также ими избираются 7 членов Верховного избирательного совета.

Решения принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих, если есть кворум (половина всех членов + 1 депутат).

Полномочия и функции Национального собрания включают: контроль над деятельностью глав исполнительной и судебной власти; принятие отставки президента и вице-президента; наделение полномочиями вице-президента в случае временного или постоянного отсутствия президента; контроль над армией в том случае, если президент отказывается покинуть свой пост в конституционном порядке; возбуждение судебного дела против президента, вице-президента, судей Верховного суда, членов Верховного избирательного совета, министров, заместителей министров, администрации президента, прокурора по правам человека, генерального прокурора, главы ведомства по налогам и сборам; признание физической или психической недееспособности президента $\frac{2}{3}$ голосов; подачу запроса исполнительной власти. В этом случае в течение 48 часов министр или министры, к которым обращена интерпелляция, должны ответить на вопросы Национального собрания (но вотум недоверия депутаты вынести не могут): принятие и внесение поправок в законы, установление налогов, сообразуясь с нуждами государства; принятие или отклонение целиком или по частям бюджета, объявление войны и заключение мира, объявление амнистии заключенным и др. (ст. 138).

Особенности судебной власти. Согласно ст. 158 конституции, судебная власть является отдельной, независимой ветвью власти. Семь судей Верховного суда избираются на пять лет Национальным собранием из списка кандидатов, предложенного президентом (ст. 163). Из избранных членов Верховного суда президент выбирает председателя суда. Судьи Верховного суда могут уйти (или быть отправлены) в отставку «только по причинам, определенным законом».

Верховный суд состоит из гражданской, уголовной, конституционной и административной палат, в каждой из которых заседает не менее трех судей. В компетенцию Верховного суда входит рассмотрение и разрешение дел о несоответствии законов конституции, споров о компетенции ветвей власти, споров между центральными и муниципальными властями, дел об экстрадиции, а также назначение

судей апелляционных судов (второй инстанции) и других судей, продление лицензий адвокатов и нотариусов и др. (ст. 164). Срок полномочий судей апелляционных судов — пять лет (ст. 162).

Территориально-государственное устройство. По форме административно-территориального устройства Никарагуа является унитарным государством (ст. 6). Государство делится на 15 департаментов (Боако, Гранада, Карасо, Леон, Мадрис, Манагуа, Масайя, Матагальпа, Нуэва Сеговия, Ривас, Рио Сан Хуан, Хинотега, Чинандега, Чонталес, Эстели) и 2 автономных района — Северный атлантический автономный регион и Южный атлантический автономный регион (исп. RAAN и RAAS). Главы департаментов назначаются центральным правительством. Автономные районы пользуются широкой автономией, в том числе имеют избираемые по образцу муниципальных советов советы автономий, а также имеют право самостоятельно распоряжаться природными ресурсами, вплоть до предоставления иностранным компаниям концессий на их разработку (ст. 181).

Местное управление и самоуправление. Органы местного самоуправления были введены законом о муниципалитетах, принятым Национальным собранием в августе 1988 г. Первые выборы прошли в 1990 г.

Государство делится на 145 муниципалитетов. В муниципалитетах власть осуществляют избираемые на шесть лет путем всеобщего прямого голосования муниципальные советы. Их размер и состав зависят от размера населенного пункта. В Манагуа, крупнейшем городе страны, муниципальный совет состоит из 20 членов. В городах — центрах департаментов или с населением более 20 тыс. жителей в муниципальном совете 10 членов, в городах с населением менее 20 тыс. жителей — 5 членов. Муниципальными советами выбираются мэры (алькальды), которые управляют муниципалитетом с согласия советов.

В ведении муниципальных властей находятся контроль за развитием городов, использованием земель, улучшение санитарных условий, дренаж дождевых вод, защита окружающей среды, устройство дорог, парков, мостов, рекреационных зон, кладбищ, открытие музеев, библиотек и пр.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Территория современной Никарагуа с XVI в. до начала 1820-х гг. была частью испанского генерал-капитанства Гватемала (ранее в составе аудиенсий Санто-Доминго и Панама), что предопределило особенности ее политических институтов и культуры. Для Никарагуа, как и для других государств Центральной Америки, характерна сохранившаяся с колониальных времен экспортная ориентация экономики (прежде всего экспорт сельскохозяйственной продукции). Это обусловило зависимость экономики Никарагуа от внешнеэкономической конъюнктуры.

Во время борьбы за независимость в Никарагуа были заложены основы конфликта между либералами, образцом политического устройства для которых выступали США, и консерваторами. После обретения независимости страна стала ареной противоборства между Великобританией и США, что стало причиной частых вмешательств этих государств в дела Никарагуа (вплоть до военных интервенций). Никарагуа подвергалась оккупации Великобританией (1840 г.) и США (1855 — 1857 гг., 1912 — 1933 гг.).

Одним из ключевых событий политического развития Никарагуа в XX в. стало усиление проамериканской Национальной гвардии во главе с Сомосой в 1937 г. в результате резкого обострения внутриполитического кризиса в стране. Диктаторский режим, просуществовавший до 1979 г., управлял страной в интересах малочисленной элиты, сконцентрировавшей в своих руках большую часть богатства страны. Экономические диспропорции, отсутствие легальных возможностей для деятельности оппозиции, радикализация и вооружение правых и левых группировок в итоге

привели к гражданской войне, в которой правые получали помощь США, противодействовавших тем самым «распространению коммунизма», а левые — поддержку СССР, Кубы и даже Ливии. Завершение гражданской войны также стало результатом сочетания внутренних и внешних факторов, включая пересмотр США приоритетов своей внешней политики в Центральной Америке и оказание ими, а также рядом международных организаций давления на правительство Никарагуа и контрас для разрешения внутрис государственного конфликта мирными средствами.

Конфликты и расколы. В 1990-х гг. свойственные ранее Никарагуа расколы (в частности, между городом и сельскими районами) и противоречия (например, между белым и коренным населением) утратили актуальность.

В Никарагуа в настоящее время преобладает раскол по социально-экономическим основаниям. Коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, составил для Никарагуа 52,3, что является очень высоким показателем социально-экономического неравенства (имеется тенденция его роста), которое во многом обуславливает идеологическую поляризацию населения.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официально провозглашенная политическая идеология отсутствует. Однако во внутренней политике характерно противостояние социалистических и либеральных политических сил. После мирного урегулирования гражданской войны и перехода к демократии в 1990-х гг. этот конфликт протекает исключительно в правовом и парламентском поле.

Религия и государство, роль религии в политике. Согласно ст. 14 конституции, Никарагуа — светское государство, в котором нет официальной религии, провозглашается свобода вероисповедания и религиозных убеждений. Однако тот факт, что 85% населения являются католиками, делает Римско-католическую церковь влиятельной политической силой. Отношения между режимом Сомосы и Римско-католической церковью до 1972 г. были нейтральными, но после этого церковь переходит на оппозиционные по отношению к режиму позиции, а в конце 1970-х гг. представители церкви стали открыто поддерживать сандинистов. Церковь часто оказывает давление на правительство в решении некоторых вопросов, особенно связанных с социальным неравенством и образованием. В 1990-х гг. высшие церковные иерархи в открытых письмах обвиняли правительство в проведении неудачной экономической политики, коррупции и повышении количества бедствующих граждан.

Особая роль церкви проявляется и в том, что в Никарагуа существуют политические партии, позиционирующие себя как христианские и пользующиеся поддержкой церкви (Христианская альтернативная партия, Никарагуанская партия христианского пути, Христианский социалистический союз, вошедший в Консервативную партию Никарагуа).

Особенности партийной системы. В партийной системе Никарагуа до сих пор заметны расколы, сложившиеся в период противостояния Либеральной и Консервативной партий. Авторитет консервативных политических сил был существенно подорван во время правления семьи Сомосы. Левым силам удалось вытеснить консерваторов даже из сельских районов, где они пользуются традиционной популярностью в некоторых государствах Центральной Америки. Сегодня такое противостояние существует между, с одной стороны, оппозиционными Конституционной либеральной партией и Либеральным альянсом (избирательный блок, который периодически образуется в преддверии выборов) и правящим Сандинистским фронтом национального освобождения (СФНО) — с другой.

Консервативная партия — старейшая из существующих в Никарагуа партий, основана около 1830 г. Консервативная партия находилась в умеренной оппозиции режиму Сомосы. После 1979 г. она вошла в Оппозиционный национальный союз, одержавший победу на президентских и парламентских выборах, однако вскоре партия вышла из избирательного объединения. Являясь одной из наиболее известных пар-

тий страны, консерваторы имеют низкий рейтинг. Поэтому в 2006 г. Консервативная партия вошла в крупное правоецентристское объединение Либеральный альянс, который занял третье место на парламентских выборах 2006 г.

Либеральный альянс — крупное правоцентристское избирательное объединение малых партий, существовавшее в 1990-х гг. и воссозданное в 2005 г. накануне парламентских выборов. Создан в 1994 г. на базе объединения ряда политических партий, в том числе Конституционной либеральной, Консервативной и Независимой либеральной партий и др. На парламентских выборах в 2006 г. альянс добился большого успеха, заняв третье место и получив всего на два места меньше, чем Конституционная либеральная партия (крупнейшая либеральная партия страны).

Либеральная конституционная партия является преемницей Либеральной партии Никарагуа (существовавшей с 1830-х гг.); создана в 1970 г. просомосовскими силами. В 1990 г. вошла в Оппозиционный национальный союз, одержавший победу на президентских и парламентских выборах, однако вскоре партия вышла из избирательного объединения. В 1990-е гг. была доминирующей партией, однако ее перевес по отношению к сандинистам постоянно снижался. В 2000-х гг. потеряла статус правящей партии из-за кризиса в руководстве, коррупционных скандалов и непоследовательной экономической политики. На выборах в Национальное собрание в 2006 г. заняла второе место, уступив СФНО.

Сандинистский фронт национального освобождения (СФНО) основан в 1961 г. как продолжатель идей руководителя повстанческой армии 1930-х гг. Аугусто Сандино. После длительного периода ограниченной партизанской войны против режима Сомосы и ожесточенной внутрипартийной борьбы в 1960–1970-е гг. СФНО трансформировался в единую политическую силу, которая свергла режим семьи Сомосы в 1979 г. (совместно с другими политическими силами). Находился у власти с июня 1979 г. по февраль 1990 г. После длительного участия в коалиционном правительстве (до 1985 г.) полностью сконцентрировал власть в своих руках. Несмотря на неудачную экономическую политику (гиперинфляция, стагнация экономики) и гражданскую войну в 1990 г. был лидирующей партией, но оппозиция смогла объединиться в блок — Оппозиционный национальный союз, который набрал больше голосов на президентских и парламентских выборах. СФНО ушел в оппозицию, но продолжил контролировать профсоюзы и крупнейшие СМИ страны. В середине 1990-х гг. СФНО переживал кризис, из него выделилось Движение обновленного сандинизма. Тем не менее в 2006 г. СФНО возвратил лидирующие позиции в политической сфере, и лидер партии Даниэль Ортега был избран президентом Никарагуа.

Движение обновленного сандинизма основано в 1995 г. бывшими членами СФНО во главе с бывшим вице-президентом С. Рамиресом. Придерживается в целом социал-демократических позиций. В 2000 г. образовало альянс с СФНО в качестве независимой партии, но в 2005 г. покинуло это объединение. Примечательно, что после этого шага популярность обеих партий существенно возросла, хотя Движение сандинистского возрождения по-прежнему является лишь четвертой по величине партией Никарагуа.

Представительство политических партий в Национальном собрании по итогам выборов 2006 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Сандинистский фронт национального освобождения	38	41,30
Конституционная либеральная партия	25	27,17
Либеральный альянс	23	25
Движение обновленного сандинизма	5	5,4

Политическая роль военных/силовых структур. В политической истории Никарагуа вооруженные силы всегда играли важную роль. Политический курс зачастую определялся напрямую представителями военной элиты или при их поддержке. На протяжении XIX и XX вв. политический процесс в Никарагуа представлял собой правление сменяющихся хунт, военных переворотов и правлений президентов, большинство которых были военными. Режим семьи Сомосы, управлявшей страной с 1937 по 1979 г., опирался на поддержку профессиональной Национальной гвардии. Приходу к власти Сандинистского фронта национального освобождения (СФНО) способствовали многочисленные вооруженные отряды. В 1980-х гг. в стране шла гражданская война между силами СФНО и контрас, в рядах которых были представители Национальной гвардии. Последняя вспышка этого противостояния произошла уже после перехода к демократии в 1992 г., когда существовала угроза захвата власти новыми контрас.

В современной Никарагуа наблюдается тенденция к снижению роли военных, сокращению численности вооруженных сил. В 1995 и 2000 гг. были приняты поправки к конституции, предусматривающие деполитизацию армии. В случае антиконституционных действий со стороны президента и для предотвращения военных переворотов конституция предусматривает передачу контроля над вооруженными силами Национальному собранию, однако насколько практически применимой окажется эта мера, говорить трудно, так как соответствующих прецедентов после окончания гражданской войны не было.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Ст. 49 конституции закрепляет свободу ассоциаций. Несмотря на длительное пребывание военных у власти, сразу после начала демократического транзита происходит быстрый рост численности неправительственных организаций. Помимо никарагуанских в стране действуют представительства крупных международных неправительственных организаций.

Ст. 87 конституции снимает все ограничения на формирование и деятельность профсоюзов. Всем работникам частного и государственного сектора, кроме вооруженных сил и полиции, предоставляется право создания и вступления в профсоюзы по собственному желанию. Примерно половина наемных работников Никарагуа, включая сельских, состоит в профсоюзах. Наемные работники имеют право на забастовку (ст. 53). Переговоры между рабочими и работодателями по поводу условий коллективного договора найма становятся все более распространенными в частном секторе.

Одним из крупнейших профсоюзов является Национальный фронт рабочих, контролируемый сандинистами и состоящий из восьми профсоюзов. Также действует Постоянный конгресс рабочих, состоящий из четырех сандинистских профсоюзов (ранее получал поддержку от КНР). Другое крупное объединение — это Центральное ведомство рабочих Никарагуа, являющееся независимым профсоюзом.

В Никарагуа действуют объединения бизнес-кругов, крупнейшим из которых является Высший совет частного предпринимательства.

Положение и роль СМИ. Конституция Никарагуа гарантирует свободу печати и слова в Никарагуа (ст. 29, 30).

По оценкам международных наблюдателей, печатные СМИ в Никарагуа разнообразны и представляют как проправительственную, так и оппозиционную точки зрения. Однако еще при сандинистах многие радиостанции были приватизированы лицами, преимущественно сочувствующими СФНО, из 7 телевизионных каналов 3 представляют точку зрения сандинистов. СМИ, разоблачавшие коррупцию в рядах правительства, сталкиваются с угрозами в свой адрес, некоторые были закрыты. Имеются случаи гибели или бесследного исчезновения журналистов.

Крупнейшие ежедневные газеты — «Ла Пренса» (*La Prensa*), «Эль Нуево диарио» (*El Nuevo Diario*). В Никарагуа вещают более 50 радиостанций, включая контролируемое

государством «Радио Никарагуа» и контролируемое Римско-католической церковью «Католическое радио». В Никарагуа работают семь телевизионных компаний, в том числе одна государственная (ей принадлежат три региональных канала).

Положение Никарагуа в рейтинге по индексу свободы прессы в 2003–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2003	166	36	6,50
2004	167	52	11,67
2005	167	68	15,25
2006	168	69	15,50
2007	169	47	14,25
2008	173	60	12,50
2009	175	76	16,75
2010	178	83	22,33

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины в Никарагуа получили активные и пассивные избирательные права в 1955 г. Первая женщина была избрана в парламент в 1972 г. Конституция гарантирует равноправие женщин во всех сферах, включая семейную и трудовую (ст. 48, 49, 72).

Тенденции представительства женщин в высших государственных органах противоречивы: с одной стороны, женщины стабильно занимают около 15% правительственных постов на протяжении 1990-х гг. и первых лет нового столетия (меньше, чем во многих странах региона). Однако первым демократически избранным президентом Никарагуа в 1990 г. стала женщина — Виолета де Чаморро. Также с 1990 по 2006 г. доля депутатов-женщин в Национальном собрании выросла с 14,8 до 18,5%.

Несмотря на равные конституционные права, реальная практика свидетельствует о слабой защите прав женщин, что подтверждается большим числом преступлений против них, а также различными формами социально-экономической дискриминации. Кроме того, через Никарагуа проходит так называемый «пояс проституции» в Латинской Америке.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Никарагуа названа страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Никарагуа, являющаяся одной из беднейших стран Латинской Америки, имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country — HIPC*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет ей получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Никарагуа в 2009–2010 гг. занимала 115-е место (из 133) с показателем 3,44 балла.

Основу экономики Никарагуа составляет сельское хозяйство. Производство кофе, бананов, сахара, табачных изделий, говядины, морепродуктов, древесины ориентировано преимущественно на экспорт, в то время как производство кукурузы, фасоли, овощей, свинины, молочных продуктов — на внутреннее потребление. В последние годы динамично развиваются швейное и обувное производство, а также выпуск пищевкусных товаров на базе предприятий свободных экономических зон (СЭЗ). В небольших количествах добываются золото и серебро, в шельфовых зонах обнаружены месторождения нефти.

В 1990–2006 гг. правительства страны придерживались неолиберальной модели развития экономики, что породило ряд серьезных проблем экономического и социального характера. Ситуация усугубилась из-за стихийных бедствий в 1998–1999 гг. (прежде всего из-за урагана «Митч»), потери от которых достигли почти 2 млрд долл. США. Положение было частично выправлено за счет поступлений значительной помощи стран-доноров и международных финансовых организаций. Ежегодно страна получает помощь от 250 до 900 млн долл. США. В 2008 г. общий ее объем достиг 650 млн долл. США.

В 2008 г. рост зарубежных инвестиций составил порядка 350 млн долл. США. Поступления от никарагуанских мигрантов (из США и Коста-Рики) в 2008 г. достигли почти 1 млрд долл. США. Доходы от иностранного туризма составили в 2008 г. более 810 млн долл. США. Никарагуа в последние годы добилась списания внешних долгов, в том числе по линии Международной инициативы для беднейших государств с высоким уровнем внешней задолженности (НПРС), почти на 6 млрд долл. США.

В 2008 г. безработица составила, по официальным данным, 6% от экономически активного населения (по оценкам НПО, данный показатель составляет 24%). Проблемы с занятостью были более чем у половины экономически активного населения. По официальным данным, около 60% граждан относятся к категории бедных, из них почти 20% проживают в условиях крайней нищеты.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0046	0,0058	0,0106
1995	0,0107	0,0094	0,0175
2000	0,0122	0,0117	0,0252
2005	0,0107	0,0108	0,0221
2008	0,0104	0,0111	0,0237
2010	0,0104	0,01438	0,0247

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): текстильные и кожаные изделия (36,76%); кофе, чай, мате и специи (10,77%); электрическое и электронное оборудование (7,95%); мясо и субпродукты (7,40%); рыба и морепродукты (4,26%); овощи и корнеплоды (3,49%); молочные продукты, яйца и др. (3,29%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (3,26%); табак (2,60%); сахар и кондитерские изделия (1,99%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты (1,26%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (7,26%); электрическое и электронное оборудование (7,20%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (5,66%); чугун и сталь (5,57%); зерновые культуры (3,94%); хлопок (3,16%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (2,92%); продукты и полуфабрикаты из злаковых, молока и др. (1,88%); молочные продукты, яйца и др. (1,46%); фураж, отходы пищевой промышленности (1,28%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Венесуэла, Коста-Рика, Гондурас, Сальвадор, страны ЕС, КНР, Япония, Тайвань.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Никарагуа располагает незначительными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

Никарагуа является страной-реципиентом. Внешняя помощь в 2005 г. составляла 15,44% ВНД (означает высокую зависимость от международной помощи), или 143,72 долл. США на душу населения.

Никарагуа является нетто-импортером энергоносителей.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	1 009	3 191	3 936	4 873	6 372	6 551
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	2 821	3 081	3 936	4 598	5 275	5 490
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	5 613	6 907	9 614	12 669	15 785	16 865
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	7 772	8 489	10 847	12 669	14 535	15 128
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 362	1 489	1 895	2 336	2 801	2 914
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 886	1 831	2 138	2 336	2 579	2 614
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	23,40	20,89	18,99	20,17	21,39
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	27,31	28,22	29,82	29,29	29,78
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	49,29	50,89	51,20	50,55	48,83
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	166	142	492	728	1 141	1 799
Внешний долг в % ВНД государства	1 088,38	368,56	180,54	104,41	68,80	76,92
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	24,95	19,12	23,89	28,96	34,61	41,34
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	46,34	34,67	51,10	58,56	72,59	69,63
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,89	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	5,42	3,74	4,48	5,11	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 человек	0	0,03	0,98	2,57	5,30	10,00

Источник: World Development Indicators.

Население Никарагуа составляет 0,084% от всего населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Никарагуа и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 странах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400—450 млн чел.

Никарагуа участвует в ряде международных организаций и интеграционных объединений (ЦАИС, АЛБА и др.).

Общий размер взносов Никарагуа в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 77 557 долл. США, или 0,003% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Никарагуа в МВФ в 2012 г. составляет 0,05% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,08% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	93,9	102,90
1995	44,8	1,10
2000	40,3	0,78
2005	42,6	0,70
2008	41,8	0,66

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (International Institute of Strategic Studies), численность вооруженных сил Никарагуа в 2008 г. составила 12 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 127 ОБТ советского производства Т-55 (как минимум, половина из них находилась на хранении), 10 легких танков советского производства (на хранении), 166 БТР советского производства (более 100 находились на хранении), 20 брони-

рованных разведывательно-дозорных машин и 800 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС находились 24 катера. ВВС не располагали боевыми самолетами.

После окончания гражданской войны расходы на оборону Никарагуа в процентах ВВП существенно ниже среднемировых.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Никарагуа является членом ООН (с 1945 г.) и ряда специализированных учреждений семейства ООН (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Движения неприсоединения, ОАГ, Группы Рио, ОПАНАЛ, ЦАОР, ЦЭБЭИ, ЛАЭС, ЦАИС, ЛАИ (наблюдатель) и др. международных организаций. Никарагуа активно участвует в работе Центрально-Американского парламента. Никарагуа длительное время поддерживала формирование Межамериканской зоны свободной торговли по модели, предлагаемой США и предлагающей создание отдельными интеграционными объединениями и странами зон свободной торговли с США. Никарагуа участвовала в создании Таможенного союза в формате США — ЦАИС — Доминиканская Республика. ЦАИС в 2007 г. начал переговоры о заключении соглашения об ассоциации с ЕС. Никарагуа и ЦАИС в целом планируют заключение соглашений о свободной торговле с рядом стран и организаций (подобное соглашение с Тайванем вступило в силу в 2008 г.).

По оценке МИД России, Никарагуа в целом придерживается широко принятых международным сообществом позиций по многим проблемам, включая вопросы формирования недискриминационной системы мирохозяйственных связей, противодействия новым вызовам и угрозам, разоружения и нераспространения ОМУ.

Главные дипломатические интересы Никарагуа — экономическая интеграция и региональная безопасность и развитие. Никарагуа ориентируется на участие в организациях и интеграционных объединениях Латиноамериканского

региона и в особенности Центрально-Американского субрегиона, развитие отношений с США и государствами Латинской Америки в целях создания благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития.

В декабре 1994 г. во время встречи в Америке на высшем уровне Билл Клинтон и президенты стран Центральной Америки подписали соглашение, ставшее совместным планом по продвижению чистого и эффективного использования энергии, сохранения биологического разнообразия региона, согласования стандартов защиты окружающей среды и усиления институциональных и юридических основ сотрудничества.

Помимо Центрально-Американских государств Никарагуа активно развивает отношения с США и европейскими странами, однако часто целью этих контактов является получение от развитых стран дальнейшей экономической помощи. Никарагуа поддерживает тесные связи с Республикой Корея и Республикой Китай (Тайванем) в военно-технической сфере.

Никарагуа предъявляет территориальные претензии ко всем государствам, с которыми имеет границу с 1945 г. Из них на 2007 г. были окончательно (при посредничестве Международного суда ООН) решены приграничные конфликты с Гондурасом и Сальвадором (морская граница, соглашение подписано в 1992 г.). Конфликт с Коста-Рикой носит латентный характер. Никарагуа отвергла план Колумбии и ООН по разграничению территориальных вод в районе островов Сан-Андреас и Провиденсия. В настоящее время обе стороны дислоцируют в данном районе вооруженные силы и полицию. Существует высокая вероятность дальнейшей эскалации конфликта.

Дипломатические отношения Никарагуа и СССР были установлены в 1944 г. В период пребывания у власти Сандинистского фронта национального освобождения (СФНО) в 1979–1990 гг. Никарагуа превратилась во второго по значению (после Кубы) стратегического партнера СССР в Латинской Америке, получала от него масштабную экономическую и военную помощь и морально-политическую поддержку.

Радикальные политические и экономические изменения в России и Никарагуа в начале 1990-х гг. привели к существенному сокращению контактов. В связи с отсутствием новых кредитов были практически свернуты торгово-экономические связи. Большую роль в налаживании политического взаимопонимания и взаимодействия между двумя странами сыграла встреча президентов России и Никарагуа в Нью-Йорке в 1993 г.

Новый импульс развитию традиционно-дружественных отношений между двумя странами придали встречи президента РФ Д. А. Медведева и президента Никарагуа Д. Ортеги в ноябре 2008 г. в Каракасе в рамках «Боливарианской альтернативы для Америк» (АЛБА), а также в Москве в ходе официального визита Д. Ортеги в Россию в декабре 2008 г.

В ходе визитов в сентябре – ноябре 2008 г. зам. председателя Правительства Российской Федерации И.И. Сечина в Никарагуа и его встреч с президентом Д. Ортегой были намечены основные направления сотрудничества двух государств на перспективу.

В ноябре 2007 г. состоялся официальный визит в Россию министра иностранных дел Республики Никарагуа С. Сантоса Лопеса. Состоялись также две встречи министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова и его никарагуанского коллеги С. Сантоса Лопеса в Москве (в ноябре 2008 г.) и Нью-Йорке (в сентябре 2008 г.).

Договорно-правовая база российско-никарагуанских отношений представлена 39 межправительственными и межведомственными документами.

В период 1996–2004 гг. был урегулирован вопрос о задолженности Никарагуа перед Россией по советским кредитам, составлявшей свыше 3,4 млрд долл. США.

Никарагуа стала вторым государством в мире после России, признавшим независимость Абхазии и Южной Осетии:

5 сентября 2008 г. президент Никарагуа подписал декреты об установлении в полном объеме дипломатических отношений с Абхазией и Южной Осетией.

По итогам 2008 г. российско-никарагуанский товарооборот составил 18,6 млн долл. США. Российский экспорт (11,4 млн долл. США) состоял из поставок черных металлов, запасных частей летательных аппаратов и транспортных средств, а также продукции химической промышленности. Импорт (7,2 млн долл. США) состоял из продовольственных товаров (кофе и арахис) и табачной продукции (сигар).

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Никарагуа в настоящее время может быть оценено как среднее.

В Никарагуа, как и во многих других государствах Латинской Америки, попытки неконституционной смены власти или государственные (военные) перевороты на протяжении XIX–XX вв. были относительно частым явлением. В 1979 г. произошел переворот, в ходе которого объединенная оппозиция свергла режим Сомосы. С 1981 г. в стране шла полномасштабная гражданская война, урегулированная мирными средствами в 1987–1992 гг. После ее окончания попытки неконституционной смены власти не предпринимались.

Правительству удалось разоружить конфликтующие стороны, предоставив взамен земельные участки и социальные льготы. В результате уровень преступности в Никарагуа намного ниже, чем в соседних государствах.

Сохраняется спор между Никарагуа и Колумбией по поводу определения морских границ.

Угроза терроризма в Никарагуа после окончания гражданской войны может быть охарактеризована как низкая. Отдельные инциденты не сопровождались жертвами или число жертв было минимальным, причем часть из них могла иметь криминальный, а не политический характер.

Эксперты оценивают уровень коррупции в Никарагуа как высокий.

Положение Никарагуа в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1998	85	62	3,0
1999	99	70	3,1
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	78	2,4
2002	102	83	2,5
2003	133	90	2,6
2004	146	100	2,7
2005	159	111	2,6
2006	163	115	2,6
2007	180	126	2,6
2008	180	135	2,5
2009	180	136	2,5
2010	178	130	2,5
2011	182	139	2,5

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Никарагуа не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 6,7 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 2% в год).

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным. По этой причине власти Никарагуа официально заявляют о том, что не намерены предпринимать активные шаги по регулированию миграции.

Никарагуа является транзитной территорией для доставки наркотиков из стран Южной Америки (Колумбии) в США.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Никарагуа может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Никарагуа расположена в сейсмически опасной зоне, для которой характерны землетрясения и извержения вулканов. Последнее крупное землетрясение, разрушившее столицу страны, произошло в 1972 г. (погибли до 10 тыс. чел.); в результате меньшего по масштабу землетрясения 1992 г. без крова остались 16 тыс. чел., однако жертвы были незначительны.

Еще один источник стихийных бедствий — ураганы в районе Карибского побережья страны. Самыми сильными были ураганы в 1988 г. (180 тыс. чел. остались без крова) и в 1998 г. (в результате урагана «Митч» погибли 3 тыс. чел., без крова остались несколько сотен тысяч человек).

Экономические угрозы. Для экономики Никарагуа характерно хроническое превышение импорта над экспортом в стоимостном отношении.

Никарагуа зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 27% населения Никарагуа.

В Никарагуа 21% населения сталкивается с проблемой снабжения питьевой водой.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Никарагуа составила 143 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Никарагуа составила 57,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 26 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ПАНАМА

Официальное название. Республика Панама (исп. *República de Panamá*).

Год образования. 28 ноября 1821 г. провозглашена независимость от Испании (в составе Новой Гранады).

3 ноября 1903 г. Панама обрела независимость от Колумбии.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Центральной Америке на Панамском перешейке. Площадь территории Панамы — 75 420 кв. км. Омывается на западе Тихим океаном, на востоке — Карибским морем. Общая протяженность береговой линии составляет около 2490 км. На юге граничит с Колумбией (225 км), на севере — с Коста-Рикой (330 км). Общая протяженность сухопутных границ составляет 555 км.

Столица — Панама.

Население. По данным переписи 2000 г., в Панаме проживали 2 839 117 чел. По данным переписи 2010 г., численность населения увеличилась до 3 405 813 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., в Панаме проживали 3,571 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,4%; рождаемость на 1000 чел. — 19; смертность на 1000 чел. — 5; доля населения до 15 лет — 29%, 65 лет и старше — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Панаме равняется 76 годам; для мужчин этот показатель составляет 74 года, для женщин — 79 лет.

Согласно переписи населения 2000 г., состав населения Панамы следующий: испано-индейские метисы и мулаты — 70%; черные — 14%; белые — 9%; коренные народы — 6%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Панамы составил 93,4%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 79,7%, индекс уровня образования — 0,888.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Панамы в 2007 г. составил 0,840, что позволило ей занять 60-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,759	0,769	0,765	0,784	0,811	0,829

Значение ИРЧП для Панамы после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,765, в 2011 г. — 0,768 (58-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык — испанский. Примерно для 14% населения родным является английский. Индейцы (куна, чоко и др.) говорят на многочисленных наречиях.

Исторический очерк политических традиций

Колониальный период. Территория современной Панамы использовалась коренными народами Центральной Америки и Карибских островов как транспортный коридор, связывающий Карибское море и Тихий океан. На территории Панамы обнаружены следы пребывания многих доколумбовых цивилизаций, в том числе ацтеков, майя, чибча, чоко и др.

Атлантическое побережье Панамы было открыто Родриго де Бастидосом в 1501 г., а в 1502 г. Христофор Колумб во время своего четвертого плавания обследовал отдельные участки побережья и провозгласил их владением испан-

ской короны (Санта-Мария-де-Белен). В 1509 г. в поселении Антигуа дель Дарьен проживало около 800 испанцев, из которых к 1510 г. осталось только 60, когда в Панаму (носившую название Кастилия дель Оро) прибыл Васко Нуньес де Бальбоа. Он поднял мятеж против представителей короны и провозгласил себя правителем поселения. В 1513 г. он возглавил экспедицию в глубь континента и открыл Тихий океан (который он назвал Южным морем), объявив его испанским владением. Политика, проводимая Бальбоа, отличалась относительной гуманностью по отношению к коренному населению. В 1517 г. Бальбоа был обвинен в государственной измене за мятеж 1510 г. и казнен. В 1519 г. столица была перенесена из Антигуа в город Панама (на местном наречии означает «изобилие рыбы») на Тихоокеанском побережье, который становится для испанцев важнейшим опорным пунктом для последующей колонизации богатого ресурсами Перу. К 1530 г. была организована транспортировка золота от Панамы до Номбре де Дьос на побережье Карибского моря. В 1538 г. в Панаме была учреждена первая аудиенсия (административно-судебная коллегия), из которой управлялись все испанские владения от Никарагуа до мыса Горн. Созданная система оказалась неэффективной, поэтому в 1543 г. аудиенсия была расформирована. Однако уже в 1563 г. аудиенсия воссоздается, но уже в границах, близких к границам современной Панамы. В 1542 г. аудиенсия была присоединена к вице-королевству Перу на правах автономии, а в 1563 г. подчинена генерал-капитанству Гватемала.

Политическое и экономическое развитие Панамы было связано с ее ролью важного транспортного узла, что, с одной стороны, способствовало быстрому развитию и относительно экономическому благополучию (особенно портовых городов), а с другой — сделало Панаму мишенью для пиратских набегов. Особенно сильно она пострадала от действий отрядов Френсиса Дрейка и Генри Моргана. Первый практически полностью разграбил в 1592–1597 гг. карибское побережье страны, в результате Номбре де Дьос был покинут, а основным торговым центром становится город Портобело (основан и назван Колумбом во время его четвертого плавания в 1502–1504 гг.). С Портобело связан период процветания Панамы (1584–1738 гг.). В 1671 г. Генри Морган полностью разорил и сжег Панаму, которая была отстроена только через два года на современном месте. Серьезный экономический ущерб был нанесен экономике Портобело во время рейда адмирала Эдварда Вернона.

Уже в XVI–XVII вв. предпринимались первые попытки построить канал, связывающий Атлантический и Тихий океаны. Последняя из этих попыток была предпринята группой шотландских колонистов в 1698 г., которые, однако, к 1700 г. были выдворены из региона испанцами.

С 1718 по 1722 г. аудиенсия была временно упразднена по требованию перуанских купцов, которые терпели большие убытки из-за неспособности властей Панамы обеспечить безопасную перевозку товаров, защитить от набегов пиратов и участвовавших индейских восстаний. Режим аудиенсии был упразднен в 1740 г., и Панама вошла в вице-королевство Новая Гранада. Англо-испанская война 1740 г. уменьшила значение Панамы как транспортного узла, что вместе со смещением торговых морских путей вокруг мыса Горн привело к долговременному экономическому упадку региона.

В составе Новой Гранады (Колумбии). 28 ноября 1821 г. была провозглашена независимость от Испании, причем этот процесс происходил децентрализованно, каждый крупный городской центр провозглашал собственную независимость. Панама образовала департамент в составе Великой Колумбии (которая также объединяла современные Колумбию, Венесуэлу и Эквадор). В 1826 г. в Панаме прошел Панамериканский конгресс, на котором был принят договор об

образовании конфедеративного государства, состоявшего из всех бывших испанских колоний в Латинской Америке, однако этот договор был ратифицирован только Великой Колумбией и не вступил в силу. После распада Великой Колумбии в 1830 г. Панама (также предпринявшая попытку выхода из состава государства) осталась по совету Боливара частью Новой Гранады (переименованной в 1886 г. в Колумбию). Однако вооруженные попытки сецессии и образования «Республики Перешейка» повторялись в 1831 г., 1840—1841 гг., 1885 г., 1895 г. и 1901 г. Так, в 1840 г. Т. Эррера провозгласил независимость «Государства Перешейка», но уже в 1841 г. она была возвращена под юрисдикцию Новой Гранады.

В середине XIX в. регион стал объектом соперничества США и Великобритании. В 1846 г. США заключили с Новой Гранадой договор, по которому они получали с последней равные права на беспопышную торговлю и строительство железной дороги. С началом золотой лихорадки в Калифорнии в 1848 г. поток пассажиров и товаров через Панамский перешеек вновь возрастает. Начинается относительно быстрое экономическое развитие Панамы (как и дальнейшее обособление от Колумбии). В 1855 г. была построена железная дорога, практически полностью повторявшая маршрут современного канала. Даже после постройки Транс-американских железных дорог в США интерес к Панамскому перешейку и транспортному маршруту не угас. В то время как Великобритания и США уделяли наибольшее внимание проекту канала в Никарагуа, права на строительство Панамского канала в 1879 г. получила французская компания, до этого прокладывавшая Суэцкий канал. Однако из-за того что первоначальный проект предусматривал прокладку канала на уровне моря (что на практике оказалось нереализуемым), работы, которые велись 6 лет, пришлось прекратить. В 1888 г. началась прокладка канала, оборудованного шлюзами, но компания к тому времени уже испытывала серьезные финансовые трудности и в 1889 г. объявила себя банкротом.

Политическое развитие Панамы под властью Колумбии отличалось крайней нестабильностью. С 1830 по 1903 г. в Панаме сменилось 40 администраций (из которых 26 сменяли друг друга с 1863 по 1886 г.), произошло около 50 восстаний и 13 интервенций США.

Протекторат США. Несмотря на нестабильную политическую обстановку, США сохраняли интерес к постройке канала в регионе. В 1901 г. Великобритания согласилась уступить США право на постройку канала в случае, если США будут гарантировать его нейтралитет. В январе 1903 г. был подписан договор, по которому США получали концессию на 100 лет (с правом продления) на строительство канала на Панамском перешейке и право свободно пользоваться всеми портами. Договор вызвал возмущение общественности Колумбии и был отклонен колумбийским сенатом, так как он нарушал суверенитет страны над Панамским перешейком. Решение парламента Колумбии способствовало усилению движения за независимость Панамы. Панамская элита вступила в тайные переговоры с США, в результате 2 ноября 1903 года в порт Колон вошел американский крейсер, а 3 ноября была провозглашена независимость Панамы. 13 ноября США признали независимость страны. Филипп Бюно-Варилля (панамец, представлявший интересы французской компании, соорудившей канал) был назначен послом Панамы в США. Он составил Декларацию независимости и конституцию Панамы и 28 ноября 1903 г. заключил с США договор, по которому Панама фактически превращалась в протекторат США. США на бессрочной основе предоставлялась полоса земли шириной 10 миль (около 16 км), а также любая другая территория, необходимая для постройки канала, причем в договоре не говорилось о том, кто осуществляет государственный суверенитет над Зоной Панамского канала (ЗПК). В конституцию отдельными статьями были включены положения о том, что США являются гарантом независимости Панамы, а также о праве США на вмешательство во внутренние дела страны. Несмотря на унижительные для Панамы условия, договор и конституция были ратифицированы Панамой 2 декабря 1903 г.

Первая конституция Панамы была в основном скопирована с конституции США и учреждала пост президента (первым президентом стал Мануэль Амадор Герреро), а также однопалатную Национальную ассамблею, которая до 1946 г. назначала трех вице-президентов страны. Панама унаследовала существовавшую в Колумбии двухпартийную систему, основанную на противостоянии Либеральной и Консервативной партий. Но в Панаме эти партии не основывались на идеологии, а строились вокруг влиятельных лидеров, поэтому уже в начале 1920-х гг. они распадаются на множество небольших партий. С момента образования центральное панамское правительство столкнулось с проблемой управления окраинными районами страны, прежде всего с индейским населением. Только в 1915 г. удалось установить контроль над островами Сан-Блас, населенными индейцами-куна. Однако в 1925 г. они подняли восстание, которое удалось подавить только при помощи американских войск (правительство вынуждено было гарантировать куне широкую автономию).

Панамский канал сооружался в 1904—1914 гг. Помимо важной роли канала для развития экономики страны, а также политических последствий в виде постоянного военного присутствия США сооружение канала имело важное значение для борьбы с тропическими болезнями (прежде всего с малярией), от которых страдало население Панамы. Вопрос о праве США на вмешательство во внутренние дела Панамы становится ключевым вопросом как национальной политики, так и межгосударственных отношений до 1930-х гг. С 1903 до 1928 г. США пять раз вмешивались во внутривнутриполитический процесс Панамы, причем во всех случаях по просьбе правительства или оппозиционной политической партии. В 1904 г. США предотвратили военный переворот генерала Эстебана Уертаса, после чего в Панаме были распущены вооруженные силы. Однако полиция (как и входящая в нее Национальная гвардия) была сохранена. Под наблюдением американских военных контингентов проходили выборы 1908, 1912 и 1918 гг. Основные отрасли экономики Панамы контролировались американским капиталом, все внешние займы страны были также размещены в США.

К концу 1920-х гг. США резко меняют свой политический курс по отношению к Панаме (и к другим странам Центральной Америки, но в меньшей степени). В 1928 г. конгресс США принимает «доктрину невмешательства», которая впервые была «применена» на практике в 1931 г.: США отказались предоставить помощь президенту Панамы Аросмене, который был свергнут в результате военного переворота. Политика невмешательства нашла свое продолжение в курсе Франклина Рузвельта на развитие добрососедских отношений с государствами региона («политика доброго соседа»). В 1936 г. был заключен новый договор, регулирующий статус Зоны Панамского канала (ЗПК) и принципы взаимоотношений между США и Панамой. Положения о США как гаранте независимости и их право на вмешательство во внутренние дела Панамы были отменены, однако право США на управление Зоной Панамского канала сохранялось.

Одновременно происходят изменения и во внутривнутриполитическом процессе: после возобновления действия конституции в 1932 г. в результате новых президентских выборов главой государства был избран представитель не «аристократической» креольской элиты, а выходец из бедной семьи Армодио Ариас Мадрид. В период Великой депрессии он провел относительно прогрессивную реформу социального обеспечения, распространив его на сельские районы, а также основал первое высшее учебное заведение — Университет Панамы.

Панама во второй половине XX — начале XXI в. Политическая ситуация в Панаме на протяжении второй половины XX в. оставалась беспокойной, что было связано с растущими националистическими настроениями и недовольством американским присутствием в Панаме, а также ростом политического влияния Национальной гвардии. В 1941 г. Арнульфо Ариас Мадрид (брат предыдущего президента) ввел новую конституцию, которая существенно рас-

ширяла объем полномочий президента страны. Это привело к череде военных переворотов, завершившейся в 1946 г. принятием новой (третьей по счету) конституции.

Однако начиная с 1948 г. власть в стране фактически переходит к начальнику Национальной полиции и Национальной гвардии Хосе Антонио Ремон Кантера, который часто смещал действующих президентов. Была создана проправительственная партия Национальная патриотическая коалиция. В 1952 г. Ремон был избран на пост президента и начал проводить относительно прогрессивную социальную и экономическую политику (включая программы по индустриализации, что существенно уменьшило зависимость страны от канала). Он также инициировал новый процесс пересмотра соглашений о статусе канала. Но в 1955 г. Ремон был убит, а большая часть социальных реформ была свернута. Тем не менее в 1955 г. новое соглашение было заключено. В целом оно не изменяло существа предыдущего договора, а уступки США ограничились существенным увеличением арендных платежей.

В последующие годы социальная напряженность и нерешенность проблемы Панамского канала привели к кризису внутри Национальной патриотической коалиции, которая проиграла выборы 1960 г. Президент от Национальной либеральной партии Роберто Чиари предложил программу радикального переустройства социальной сферы, включая создание системы всеобщего образования и медицинского страхования, однако проект реформ был заблокирован Национальной ассамблеей. Тем не менее Чиари, пришедший к власти под лозунгом обновления договора с США, добился от США перевода всех налогов, собираемых в Зоне Панамского канала (кроме собственно канала), в бюджет Панамы.

В стране нарастали требования возвращения Панаме зоны канала. В результате категорического отказа американской администрации допустить демонстрацию панамского флага на территории ЗПК 9 января 1964 г. там начались крупные волнения. Их подавление американскими войсками привело к гибели 20 человек, еще несколько сотен человек получили серьезные ранения. Панама обвинила США в агрессии и обратилась за помощью в Организацию американских государств и ООН, а также разорвала дипломатические отношения с США. Несмотря на то что вопрос о статусе канала решить опять не удалось, в апреле дипломатические отношения были восстановлены, а стороны возобновили переговоры.

После конституционного кризиса 1967–1968 гг., связанного с обвинениями в фальсификации результатов выборов, 10 октября 1968 г. был совершен военный переворот, к власти во главе военной хунты пришел бригадный генерал Омар Торрихос Эррера, который опирался на поддержку прежде всего неимущих слоев населения Панамы (однако одновременно дистанцировался от левых движений Панамы). Торрихосу удалось консолидировать власть в стране. В 1972 г. была принята конституция, которая с существенными изменениями действует в настоящее время. После принятия конституции был сформирован смешанный военно-гражданский состав правительства. Торрихос провел существенные реформы: был принят новый трудовой кодекс, проводилось перераспределение земельного фонда в пользу мелких собственников и др.

7 сентября 1977 г. были подписаны соглашения (договор Торрихоса — Картера) о передаче ЗПК под суверенитет Панамы к 1 октября 1979 г., а самого канала к 31 декабря 1999 г. В течение переходного периода каналом руководил Совет директоров со смешанным американо-панамским составом. Также США ликвидировали военные базы на территории страны и окончательно отказывались от права на вмешательство в ее внутренние дела.

В 1978 г. принимаются поправки к конституции, де-юре вводившие демократический режим, однако фактически Торрихос руководил страной как командующий Силами национальной обороны (бывшая Национальная гвардия) до 31 августа 1981 г., когда он погиб в авиакатастрофе. На смену Торрихосу пришел генерал Мануэль Антонио Норьега, который не пользовался популярностью не только среди насе-

ния, но и среди военных. Норьега создает собственные военизированные формирования — «Батальоны достойных». Остальные крупные политические игроки, включая вооруженные силы и Римско-католическую церковь, объединяются в оппозиционный фронт. В феврале 1988 г. Верховный суд США признает Норьегу виновным в пособничестве наркоторговле. Президент Панамы Эрик Артуро Дювалль пытается сместить Норьегу, однако последний организует государственный переворот, вводит прямое военное правление, в стране начинается гражданская война. Норьега был вынужден пойти на уступки и согласиться на проведение выборов. В мае 1989 г. кандидат от оппозиции побеждает на выборах с подавляющим перевесом. Норьега отменил итоги выборов, что послужило причиной введения экономических санкций против его режима со стороны США. В декабре 1989 г. Норьега объявляет войну США. Военные действия длились около недели, Норьега был арестован и экстрадирован в США. Избирательная комиссия провозгласила выборы 1989 г. действительными, президентом стал Гильермо Эндара (1989–1994 гг.), который взял курс на демократические преобразования и экономическую либерализацию.

В мае 1994 г. в стране прошли первые (начиная с 1968 г.) демократические выборы. Победу на них одержал кандидат от Демократической революционной партии (ДРП, созданной Торрихосом) Эрнесто Перес Баладарес, который продолжил либерализацию экономики и подготовил пакет законов, регулирующих владение и управление Панамским каналом (с учетом его предстоящей передачи США). В 1999 г. ДРП, обладая большинством в парламенте, проиграла президентские выборы Арнульфистской партии (название в честь президента Арнульфо Ариаса Мадрида), причем президентом стала вдова Ариаса — Мирейя Москосо. Во время ее пребывания на посту президента состоялась передача канала под суверенитет Панамы. И хотя, по мнению международных аналитических агентств, управление каналом осуществлялось эффективно, экономический рост во время правления Москосо оказался незначительным. Вторым направлением политики Москосо стало развитие образования, проводимое вместе с программами по поддержке молодежи. Были предприняты попытки расследования военных преступлений и коррупции, однако в результате этих кампаний были обнаружены факты, компрометирующие правящую партию. В январе 2002 г. в столице страны проходили массовые акции протеста.

В 2004 г. Арнульфистская партия потерпела поражение и на выборах в парламент, и на президентских выборах. Президентом от ДРП стал Мартин Торрихос Эспино (сын Омара Торрихоса). При Торрихосе произошло улучшение экономической ситуации и инвестиционного климата, в октябре 2006 г. на референдуме подавляющим большинством голосов был утвержден план по расширению и модернизации Панамского канала, работы по проекту начались в сентябре 2007 г. В декабре 2006 г. было подписано соглашение об образовании зоны свободной торговли с США. Одновременно правительство инициировало спорные реформы социальной сферы, такие как повышение пенсионного возраста, что вызвало в мае — июне 2005 г. протест широких слоев населения. В результате пенсионный возраст был сохранен, государство перешло к финансированию пенсионных фондов. Хотя М. Торрихос дистанцировался от левых политических сил, проводимая им политика основывалась на социал-демократических принципах.

В мае 2009 г. на очередных президентских выборах победу одержал лидер партии «Демократические перемены» Рикардо Мартинелли (получил больше голосов, чем кандидат от правящей ДРП Бальбина Эррера).

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Согласно ст. 1 действующей конституции, Панама является суверенным, независимым, унитарным государством с республиканской формой правления, основанным

на принципах представительной демократии. Высший суверенитет в государстве принадлежит народу (ст. 2). Действующая конституция Панама была принята 11 октября 1972 г. В 1978 и 1983 гг. в нее были внесены поправки, существенно реформирующие политическую систему Панама, создавая основы демократических политических институтов (первые вводили выборы в парламент, а последние — прямые президентские выборы). В 1994 г. была внесена поправка, вводившая конституционный запрет на формирование вооруженных сил. Последняя поправка к конституции была принята в 2004 г. (эти поправки вводят сокращение числа вице-президентов с двух до одного). Действующая в настоящее время конституция — четвертая по счету после обретения независимости от Колумбии в 1903 г. Несмотря на то что все конституции Панама имели в целом весьма либеральный характер, их действие (или действие отдельных положений) часто приостанавливалось или открыто нарушалось.

Конституция Панама гарантирует весьма широкие права и свободы человека и гражданина (гл. 2). Гарантируются свобода и равенство всех людей перед законом «независимо от расы, цвета кожи, языка, пола, религии, политических и иных взглядов, национальной, этнической и социальной принадлежности, происхождения, имущественного и социального положения, места жительства».

Полномочиями предлагать поправки к конституции обладают депутаты Национальной ассамблеи, Кабинет министров и Верховный суд (ст. 308). В данной статье описаны три альтернативных механизма принятия поправок к конституции, в том числе введенный в 2004 г. порядок пересмотра конституции специально созываемой Конституционной ассамблеей. Конституционные поправки принимаются Национальной ассамблеей в трех чтениях простым большинством голосов дважды: или ассамблеями двух последующих созывов, в таком случае при повторном рассмотрении в проект нельзя вносить поправки; или на двух последующих сессиях ассамблеи одного и того же созыва, в таком случае при повторном рассмотрении допускается пересмотр отдельных положений проекта, но поправки должны быть дополнительно одобрены на референдуме. Исполнительная власть не может блокировать принятие поправок.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Конституция Панама предусматривает разделение власти на исполнительную, законодательную и судебную ветви (ст. 2). Несмотря на то что конституция наделяет все ветви власти существенными полномочиями, президент (и в целом исполнительная власть) явно доминирует над другими ветвями власти. В целом система разделения властей в Панаме недостаточно эффективна в силу слабости системы сдержек и противовесов, хотя все ветви власти формально имеют независимые источники формирования и функционирования.

Президент Панама является главой государства и одновременно главой правительства, а также командующим силами полиции (ст. 170, 171, 194, 305). Будучи главой исполнительной власти, президент назначает и освобождает от должности министров и председательствует на заседаниях Кабинета министров (ст. 178, 194). Именно президент Панама обладает наибольшим объемом полномочий в политической системе страны. Но есть также некоторые формальные ограничения его власти. Так, именно министры, а не президент обладают правом законодательной инициативы. Президент не может самостоятельно издавать указы, а подзаконные акты исполнительной власти должны быть подписаны и президентом, и компетентным министром (ст. 181). Президент обладает правом вето, которое, однако, может быть преодолено $\frac{2}{3}$ голосов депутатов Национальной ассамблеи (ст. 164). Президент не может наложить вето на поправки к конституции (ст. 308). Президент также обладает широким кругом полномочий, относящихся к компетенции именно исполнительной власти (ст. 178, 179).

Высший законодательный орган Панама — однопалатная Национальная ассамблея. Ассамблея может лишить президента правового иммунитета в случае нарушения им норм конституции и пределов своих полномочий (далее дело подлежит разбирательству в Верховном суде) (ст. 154). Пар-

ламент не принимает никакого участия в назначении или снятии с должности министров, но может требовать от них отчета о деятельности министерства (ст. 193). Президент не может распустить Национальную ассамблею.

Таким образом, Панама представляет собой президентскую республику, в которой полномочия существенно перераспределены в пользу исполнительной власти (в конституции даже не рассматривается подробно процедура импичмента).

По конституции судебная власть представляет собой независимую ветвь власти (ст. 2, 158). Высшей инстанцией является Верховный суд. Судьи Верховного суда избираются Национальной ассамблеей из числа кандидатов, предложенных Кабинетом министров. Конституционный контроль осуществляет Верховный суд страны (ст. 203), процедура конституционного контроля предусмотрена как по запросу Генеральной прокуратуры, так и по требованию президента страны и может рассматриваться как альтернативная форма президентского вето (ст. 165). Кроме того, Верховный суд обязан следить за конституционностью действий исполнительной власти.

Особенности исполнительной власти. Президент Панама является главой государства и одновременно главой правительства (ст. 170, 171, 194). Президент и два вице-президента (с 2009 г. — один вице-президент) избираются прямым всеобщим голосованием на пятилетний срок. Они не обладают правом переизбрания (т.е. могут быть переизбраны только после окончания срока полномочий следующего президента) (ст. 173). Для избрания кандидату достаточно набрать любое относительное большинство голосов. Баллотироваться на пост президента и вице-президента могут только граждане Панама по рождению, старше 35 лет.

Высший орган исполнительной власти — Кабинет министров. Он формируется и возглавляется президентом (в случае его отсутствия — одним из вице-президентов). Кабинет министров создается только для обсуждения особых вопросов, например для выдвижения кандидатур судей Верховного суда, определения регламента работы, обсуждения государственных контрактов и займов и т.д. (ст. 195). В остальных случаях президент (или вице-президент) взаимодействует с министрами в индивидуальном порядке.

Полномочия и функции президента: гарантия исполнения конституции; командование силами полиции; осуществление высшей исполнительной власти; осуществление внешней политики; назначение и увольнение министров, председательство на заседаниях Кабинета министров, наложение вето на законопроекты, открытие сессий Национальной ассамблеи (ст. 178, 194, 305).

Совместные полномочия президента и министров: одобрение, обнародование и исполнение законов, принятых Национальной ассамблеей; назначение сроков внеочередных сессий ассамблеи; обеспечение безопасности нации; представление законодательных инициатив в Национальную ассамблею; представление Национальной ассамблее ежегодного доклада о результатах деятельности правительства; представление парламенту проекта бюджета; осуществление внешней политики; назначение и смещение заместителей министров, секретарей, послов и др. служащих; заключение договоров с государственными подрядчиками; помилование и др. (ст. 179).

Полномочия и функции вице-президентов: участие в работе Кабинета министров; участие в осуществлении внешней политики; председательство в Кабинете министров в отсутствие президента и др. (ст. 180).

Полномочия и функции министров: назначение и смещение служащих; помощь в составлении постановлений исполнительной власти; представление президенту планов и отчетов о работе; представление президенту проекта бюджета министерства; руководство работой министерства; участие в парламентских дебатах в рамках своей компетенции; обеспечение строгого исполнения законов и др. (ст. 192 — 193). Министры, как и президент, обладают иммунитетом, также могут быть лишены его, так как несут персональную юридическую ответственность за свои действия (ст. 154).

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Деметрио Расилио Лакас Бахас	Беспартийный	1972 – 1978 (в 1969 – 1972 гг. — председатель временной хунты)
Аристидес Ройо Санчес	Беспартийный	1978 – 1982
Рикардо де ла Эспирелла Тораль	Беспартийный	1982 – 1984
Хорхе Энрике Иллука	Беспартийный	13.02.1984 — 11.10.1984
Николас Ардито Барлетта Валларио	Демократическая революционная партия	11.10.1984 — 28.09.1985
Эрик Артуро Дювалль Козн-Энрикес	Республиканская партия	1985 – 1988
Мануэль Солис Пальма (исполняющий обязанности президента)	Демократическая революционная партия	26.02.1988 — 1.09.1989
Франциско Антонио Родригес Поведа (временный президент)	Демократическая революционная партия	1.09.1989 — 20.12.1989
Гильермо Эндара Гальмани	Арнульфистская партия	1989 – 1994
Эрнесто Перес Балдарес	Демократическая революционная партия	1994 – 1999
Мирейя Москосо де Ариас	Арнульфистская партия	1999 – 2004
Мартин Торрихос Эспино	Демократическая революционная партия	2004 – 2009
Рикардо Мартинелли Беррокаль	«Демократические перемены»	2009 — н.в.

Особенности законодательной власти. Высшим законодательным органом страны является Национальная ассамблея. В соответствии с конституцией панамский парламент состоит из депутатов, избираемых на пропорциональной основе в многомандатных локальных округах в густонаселенных районах и по мажоритарной системе в других округах. Количество депутатов может измениться с ростом численности населения, в настоящий момент оно составляет 78 депутатов (72 депутата в парламенте прошлого созыва). Депутаты Национальной ассамблеи избираются населением на пять лет в ходе всеобщего, прямого и тайного голосования (ст. 142). Депутатом может быть избран только гражданин Панамы по рождению либо получивший гражданство путем натурализации и проживший после этого в стране не менее 15 лет, старше 21 года, обладающий всей полнотой гражданских и политических прав (ст. 147).

Структура законодательного органа, парламентские процедуры и вопросы законодательной деятельности определяются регламентом сессии (ст. 155). Национальную ассамблею возглавляет председатель и президиум.

В качестве высшего органа законодательной власти Национальная ассамблея обладает правом принимать, корректировать или отменять законы, назначать судей Верховного суда, одобрять международные договоры, конвенции, разрешать ввод иностранных военных сил на территорию страны, приостанавливать действие статей конституции, гарантирующих предоставление определенных прав и личных свобод, утверждать бюджет республики и налоговые ставки, амнистировать заключенных, управлять государственным имуществом (ст. 153).

Правом законодательной инициативы наделены депутаты Национальной ассамблеи, министры и Верховный суд (ст. 159), а также председатели Советов муниципалитетов в пределах своей компетенции (уполномочиваются совета-

ми). Любой законопроект, направляемый в Национальную ассамблею, должен пройти три слушания (ст. 160), после чего он передается на рассмотрение президенту. Если президент налагает вето на законопроект, одобренный парламентом, он обязан вернуть его на повторное рассмотрение Национальной ассамблеи, высказав свои замечания. В таком случае парламент либо дорабатывает законопроект с учетом замечаний президента, либо преодолевает его вето $\frac{2}{3}$ голосов от общего числа депутатов, после чего президент обязан подписать данный законопроект (ст. 164). В случае если в течение 30 календарных дней президент не наложит вето на законопроект, он считается принятым (ст. 163). В случае преодоления вето президент может направить законопроект в Верховный суд для проверки его на конституционность (ст. 165).

Основная работа по разработке нового законодательства происходит в постоянных комитетах. Могут создаваться также специальные и временные комитеты (ст. 155).

Особенности судебной власти. В судебную систему страны входят Верховный суд, суды второй инстанции и специально создаваемые суды (ст. 199). Члены Верховного суда утверждаются парламентом из числа кандидатур, предложенных Кабинетом министров, на десятилетний срок. Причем каждые два года избираются двое судей. Судьи нижестоящих инстанций назначаются вышестоящими судами.

Конституция предусматривает независимость судебной власти (ст. 198). Во главе судебной системы стоит Верховный суд, который разделен на четыре палаты (минимум по три судьи в каждой): по гражданским, уголовным, административным делам, а также по общим вопросам (например, исполнение иностранных судебных решений). Он является судом высшей инстанции по всем гражданским и уголовным делам. Верховный суд также осуществляет конституционный контроль (ст. 203).

Ниже Верховного суда в иерархии институтов судебной системы находятся пять высоких судов. Они рассматривают апелляции, а также по первой инстанции дела о наиболее тяжких преступлениях либо касающиеся дипломатических работников, судей и прокуроров. Существуют также три апелляционных суда. В пределах каждой провинции имеются по два окружных суда, — один для гражданских и один для уголовных дел. Низшее звено судебной системы образуют муниципальные суды, расположенные в каждом из 75 муниципальных округов. Имеются специализированные суды по делам несовершеннолетних и по семейным делам. На местном уровне (коррехиментос) действуют мировые судьи, назначаемые местными органами исполнительной власти.

Судебная власть практически никогда не вмешивается в политический процесс Панамы.

Территориально-государственное устройство. Несмотря на то что Панама является унитарным государством, в стране существует многоуровневая система территориально-государственного устройства.

Панама состоит из 9 провинций (Дарьен, Панама, Колон, Кокле, Эррера, Лос-Сантос, Верагуас, Бокас-дель-Торо, Чирики) и 3 индейских территорий, или комарки: Сан-Блас (Куна-Йала), Эмбера, Нгебе-Бугле. Провинции и комарки управляются губернаторами, назначаемыми президентом и Кабинетом министров, при котором существует Совет провинции с совещательными полномочиями. Члены совета назначаются нижестоящими муниципальными органами. Власти комарки обладают большей автономией по культурным вопросам и вопросам образования.

Местное управление и самоуправление. Система местного самоуправления двухуровневая. На верхнем уровне расположены собственно 75 муниципалитетов или округов (оба наименования официальные, ст. 229). Муниципальные власти пользуются автономией для решения вопросов внутреннего экономического развития, им также гарантируются самостоятельные источники финансирования (ст. 230). Муниципалитет управляется Муниципальным советом, состоящим из всех коррехидоров (избранных представителей административно-территориальных единиц низшего уров-

ня). В случае если коррехидоров меньше пяти, то недостающие избираются на прямых выборах по пропорциональной системе сроком на пять лет. Совет избирает из своего состава председателя и его заместителя (ст. 234). Также на прямых выборах сроком на пять лет избираются мэры и два его заместителя, которые представляют в совет проект годового бюджета округа (ст. 238) и назначают мировых судей. Казначей и муниципальные служащие (синдики) назначаются советом.

На низшем уровне существуют 599 коррехиментос, население которых избирает представителя (коррехидора) и его заместителя сроком на пять лет (ст. 222), которые в дальнейшем представляют свой «район» на окружном уровне.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Территория современной Панамы с XVI в. до начала XIX в. была испанской колонией, затем была частью Колумбии, что предопределило особенности ее политических институтов и культуры. Особенностью Панамы среди других испанских колоний было ее выгодное географическое положение и статус важного транспортного узла, поэтому в Панаме в отличие от других государств Центральной Америки не сложилось сельское хозяйство, ориентированное на экспорт. Не было в Панаме и крупного землевладения.

В XIX в. и вплоть до 1989 г. во внутренние дела Панамы неоднократно вмешивались США, имеющие особые интересы в регионе: Панамский канал является кратчайшим путем для сообщения между восточным и западным побережьями США. До 1936 г. Панама фактически была под протекторатом США, до 1979 г. США обладали суверенитетом над Зонной Панамского канала, до 1999 г. — управляли собственным каналом; в 1988 г. США с целью оказать давление на правительство Панамы применили жесткие экономические санкции; наконец, в декабре 1989 г. США осуществили интервенцию в Панаму с целью свержения военного режима.

Панаме удалось избежать вооруженного конфликта между левыми и правыми силами, охватившего почти все остальные страны Центральной Америки в 1960 — 1980-х гг.

Конфликты и расколы. Панамское общество расколото по многим основаниям, в том числе этническим, социально-экономическим, региональным. Хотя до последнего времени расколы по этническому основанию оказывали наибольшее влияние на политический процесс, в 1990-х гг. они уступили место расколам по социально-экономическим основаниям.

Раскол по экономическим основаниям проявляется в неравном распределении доходов между этническими социальными группами и регионами, секторами экономики.

Коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, составляет для Панамы 54,9, что является довольно высоким показателем социально-экономического неравенства (наметилась тенденция уменьшения).

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официально провозглашенная политическая идеология отсутствует. В конституции Панамы нет прямых указаний на идеологическую сферу, хотя признается важность развития многопартийности и демократических принципов.

Большинство политических сил в стране на сегодняшний день разделяют центристские позиции, поэтому идеологические расколы и конфликты в стране слабо выражены и не носят системного характера, т.е. не угрожают стабильности политической системы.

Религия и государство, роль религии в политике. Конституция Панамы гласит, что католическая религия — «религия большинства панамцев», отправление культов, исповедание другой веры допускаются в пределах уважения к христианской морали и общественного порядка (ст. 35). Особый статус Римско-католической церкви проявляется

в налоговых льготах, предоставляемых ей правительством, а также в нормах семейного законодательства (в частности, на территории страны признаются только религиозные браки).

Религиозные ценности и интересы (в секуляризированной форме) в политике Панамы представлены несколькими партиями, крупнейшими из которых являются Народная партия (до 2001 г. — Христианско-демократическая партия) и Социально-христианское движение.

Примерно 70% панамцев — католики, около 15% (в основном чернокожие выходцы из Вест-Индии) — протестанты различных направлений, 4% жителей, главным образом выходцы из Индостана и Ближнего Востока, — мусульмане.

Особенности партийной системы. К началу XXI в. сформировалась относительно устойчивая двухпартийная система (Арнульфистская партия и Демократическая революционная партия). Вокруг двух крупнейших политических партий в период предвыборных кампаний образуются блоки и коалиции с участием более мелких политических партий. Подобные альянсы позволяют двум крупным партиям, чередуясь у власти, побеждать в ходе пяти последних кампаний, а более мелким партиям, входящим в коалицию, добиваться на выборах представительства в парламенте. Политические партии в стране были запрещены в 1968 г. и разрешены в 1978 г., однако на выборах в 1978 г. кандидаты не могли баллотироваться от политических партий (данный запрет был снят позднее). Для регистрации партии необходимо, чтобы ее членами было по меньшей мере 10 тыс. чел.; кроме того, партия должна набрать на прошедших выборах не менее 5%, в противном случае она лишается регистрации сразу после выборов.

Новая нация (НН) — коалиция Демократической революционной партии (ДРП), Партии солидарности (ПС) и Национальной либеральной партии (НЛП).

Демократическая революционная партия (ДРП) — левоцентристская политическая партия, созданная диктатором Торрихосом в 1978 г. Создавалась по образцу Институционно-революционной партии Мексики, однако полностью проект осуществить не удалось. Вплоть до 1990 г. была правящей партией в стране (в условиях отсутствия реальной конкуренции). На президентских выборах 1994 и 2004 гг. одержали победу кандидаты от этой партии.

Народная партия (НП) образована в 1978 г. как Христианско-демократическая партия, в 1980-х гг. — одна из наиболее популярных оппозиционных партий, которая регулярно проводила своих кандидатов в Национальную ассамблею. В начале 1990-х гг. оказалась в политической изоляции, с ней отказались формировать коалицию как ДРП, так и арнульфисты. В 2001 г. получила современное название. Программа партии — умеренная правоецентристская, однако в современном парламенте она образует коалицию с ДРП.

Панамистская партия/Арнульфистская партия (исп. *Partido Panamenista/Partido Arnulfista*) официально разрешена только с 1990 г., однако имеет долгую историю. Длительное время существовала как партия, поддерживающая одного кандидата — Арнульфо Ариаса Мадрида, который баллотировался на выборах на президентский пост пять раз, выигрывал три из них, но никогда не занимал пост дольше одного года. После 1968 г. действовала нелегально, от нее отделилась фракция, сотрудничавшая с военным режимом, получившая в 1951 г. название Панамистская партия. Группа, по-прежнему поддерживающая Ариаса, получила название Подлинной панамистской партии. После смерти Ариаса в 1988 г. на основе Подлинной панамистской партии была создана Арнульфистская партия. Представляет собой популистскую правоецентристскую партию, фактически не имеющую идеологии, а использующую образ Арнульфо Ариаса для привлечения избирателей. В 1990 — 1994 гг. и 1999 — 2004 гг. — правящая партия. На выборах 2004 г. (особенно президентских) выступила крайне неудачно, что побудило руководство партии провести существовавшую реорганизацию и предпринять попытки сформулировать соб-

ственную идеологическую позицию. В 2005 г. вновь получила название Панамистской партии.

Националистическое республиканское либеральное движение основано в 1982 г. — консервативная партия Панама. Хотя и является одной из самых немногочисленных политических партий страны, каждый раз проводила своих кандидатов в парламент.

Национальная либеральная партия — либеральная партия, основанная в 1997 г. Входит в Либеральный интернационал.

Партия солидарности основана в 1993 г. как левоцентристская партия. Попеременно поддерживала ДРП и Арнульфистскую партию. В начале XXI в. завоевала значительную популярность благодаря организации акций протеста против коррупции и социального неравенства. На президентских выборах 2004 г. кандидат от Партии солидарности занял второе место, однако столь высокий результат объясняется прежде всего протестом граждан против экономически неэффективного и коррумпированного правления арнульфистов.

«*Демократические перемены*» — либеральная партия, основана в 1998 г. Лидер — Рикардо Мартинелли Беррокаль; с 2009 г. — президент Панама.

Представительство политических партий в Национальной ассамблее по итогам выборов 2009 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Демократическая революционная партия	26	36,62
Панамистская партия	21	29,58
«Демократические перемены»	15	21,13
Патриотический союз	4	5,63
Независимые	2	2,82
Националистическое республиканское либеральное движение	2	2,82
Народная партия	1	1,41

Политическая роль военных/силовых структур. Несмотря на то что вооруженные силы как таковые существовали в Панаме только в 1903—1904 гг., в 1983—1994 гг. военизированные формирования полиции (Национальная гвардия) играли ключевую роль в политических процессах страны. Первый военный переворот произошел в 1931 г. С 1968 по 1990 г. командующий Национальной гвардией был фактически главой государства, в том числе после восстановления в 1978 г. формального гражданского правления. Национальная гвардия в условиях недемократической политической системы была ориентирована не столько на защиту страны от внешних угроз, сколько на поддержание внутреннего порядка в интересах консервативно настроенной элиты, подавление насильственными методами любых проявлений недовольства. Однако после прихода к власти генерал Норьега предпринял попытку подчинить себе все остальные элиты (давление оказывалось даже на церковь), что привело к формированию объединенной оппозиции, куда вошла в том числе созданная военными Демократическая революционная партия. В 1988 г. Норьега вновь вводит прямое военное правление, но в 1990 г. в результате вторжения США Национальная гвардия в старой форме перестает существовать, а с 1994 г. создание вооруженных и военизированных сил объявляется вне закона конституционной поправкой. В стране существует лишь полиция, а также немногочисленные пограничные, военно-морские и военно-воздушные силы (всего около 800 чел.).

Роль НПО, корпоративных компонентов политической системы, групп интересов и групп влияния. До 1970-х гг. НПО были очень слабы. Начало формирования сети неправительственных организаций связано с запретом на деятельность политических партий после прихода к власти военно-

го режима в 1968 г. Деятельность НПО под этот запрет не попадала (более того, свобода ассоциаций гарантировалась конституцией, ст. 39), поэтому в стране возникло много небольших правозащитных, экономических, культурных, экологических организаций. Второй всплеск образования НПО связан с установлением в стране демократического политического режима в 1990-х гг. Кроме того, в этот период растет не только численность НПО, но и их влияние. Так, в 2003 г. под давлением правозащитных НПО в Административный кодекс страны были включены прогрессивные положения, касающиеся свободы прессы. Одновременно наблюдается тенденция к образованию в период правления ДРП НПО, органами государственной власти. Такие НПО обычно определяются как «квазинеправительственные».

Основными направлениями деятельности НПО в Панаме являются: оказание юридической помощи и содействие правовой реформе, правозащитная деятельность и разрешение конфликтных ситуаций, общественное образование, экология, социальные проблемы, гуманитарная помощь, детское здравоохранение и вопросы воспитания молодежи, женское движение, вопросы развития этносов. Крупнейшей правозащитной НПО Панама является «Национальный гражданский крестовый поход».

Несмотря на то что роль профсоюзов и их политическая активность растет, а в 2005 г. ими были организованы акции протеста, охватившие всю страну (право на образование профсоюзов закреплено в ст. 64, право на забастовку в ст. 65 конституции страны), профсоюзы охватывают только около 1/3 рабочей силы, т.е. работников сельского хозяйства и промышленности. Крупнейшими профсоюзами страны являются: Национальный совет организованных рабочих, Национальный союз строительной и смежных отраслей, Конфедерация рабочих Республики Панама и т.д.

Крупнейшими объединениями предпринимателей являются: Торговая палата, Панамская ассоциация деловых кругов, Панамское общество промышленников, а также Национальный совет частного предпринимательства (КОНЕП), который активно взаимодействует с правительством и Национальной ассамблеей для продвижения своих интересов.

Положение и роль СМИ. Конституция гарантирует свободу печати и слова в Панаме (ст. 37). В 2005 г. были отменены законы, ограничивающие право на высказывание оппозиционной точки зрения.

Телевидение и радиокomпании в основном приватизированы (4 частных телеканала и более 200 частных радиостанций).

Крупнейшие печатные издания: «Критика» (*Critica*), «Ла Пренса» (*La Prensa*), «Диарио ель сигло» (*Diario el Siglo*), «Ла Эстрелла де Панама» (*La Estrella de Panama*), «Стар энд Херальд» (*Star and Herald*; еженедельник).

По оценкам международных правозащитных организаций, основные случаи нарушения свободного функционирования СМИ связаны с отказом в финансировании редакций, выступающих с открытой критикой власти.

Положение Панама в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	50	15,50
2003	166	54	9,75
2004	167	61	14,50
2005	167	67	15,00
2006	168	39	9,50
2007	169	54	17,88
2008	173	57	11,83
2009	175	55	14,50
2010	178	81	21,83

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины Панамы получили активные и пассивные избирательные права в 1946 г. (не считая конституции 1941 г., которая действовала менее 1 года). Первая женщина была избрана в парламент в 1946 г. Конституция запрещает дискриминацию по половому признаку (ст. 19), а также гарантирует защиту материнства (ст. 52). Ст. 63 отдельно закрепляет принцип равной оплаты труда представителям обоих полов, а ст. 68 гарантирует женщинам оплачиваемый декретный отпуск по беременности.

Начиная с 1990-х гг. в стране наметилась устойчивая тенденция по увеличению представительства женщин в высших органах государственной власти. Так, с 1990 по 2004 г. доля депутатов-женщин в Национальной ассамблее выросла с 7,5 до 16,7% (по итогам выборов 2009 г. упала до 8,45%). Доля министерских постов, занимаемых женщинами в администрации президента Торрихоса, составляла около 12% (на 2007 г. — 12,5%). Более того, предыдущим президентом страны была женщина — Мирейя Москосо. На президентских выборах 2009 г. кандидатом от ДРП была Бальбина Эррера.

Несмотря на равные конституционные права, реальная практика свидетельствует о слабой защите прав женщин, что подтверждается большим числом преступлений против них, а также различными формами социально-экономической дискриминации. Например, закон ставит условием обязательное равенство заработных плат мужчин и женщин, занимающих равные должности, а на практике зарплата мужчин выше. Кроме того, через Панаму проходит так называемый «пояс проституции» в Латинской Америке.

Правительство прилагает существенные усилия по защите женщин от домашнего насилия и жестокого обращения путем регулярного принятия специальных законов и сотрудничества с другими странами, прежде всего с США.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Структура экономики Панамы существенно отличается от других экономик стран Центральной Америки (и Латинской Америки в целом). Особое географическое положение государства, на территории которого с XVI в. располагался

транспортный коридор, связывающий Тихий и Атлантический океаны, привело к тому, что процессы в мировой торговле стали оказывать существенное влияние на развитие экономики государства очень рано. В Панаме никогда не было ориентированного на экспорт сельскохозяйственного производства (как и латифундий), характерного почти для всех остальных государств Центральной Америки.

Одновременно в стране существует высокоразвитая сфера услуг, на которую приходится более 80% ВВП (при 7% — на сельское хозяйство и 12% — на промышленность), подобные показатели характерны для таких государств и административных единиц, как Сингапур и Гонконг. Основой экономики страны является Панамский канал и отрасли, его обслуживающие. В городе Колоне (порт на Атлантическом окончании Панамского канала) действует крупнейшая в Западном полушарии Свободная экономическая зона (торговый оборот — около 10 млрд долл. США ежегодно), являющаяся также ведущим банковским центром региона (81 банк с активами, превышающими 38 млрд долл. США). С 1994 г. благодаря политике «удобного флага» Панама стала крупнейшей морской державой мира (зарегистрировано более 11 000 судов). Также активно развивается туризм.

Тем не менее подобное положение в мировой и региональной экономике делает страну крайне уязвимой для негативного воздействия международной конъюнктуры. Большой ущерб экономике Панамы принесли оба нефтяных кризиса (1974 и 1979 гг.). В 1980-х гг. США ввели эмбарго на торговлю с Панамой, снятое только после установления в стране демократического режима. Проблемы, порожденные международной изоляцией Панамы в 1980-х гг. (прежде всего безработица — 15% трудоспособного населения и 29% трудоспособного населения моложе 25 лет не имели работы, а также бедность — за чертой бедности проживало более 1/3 населения страны), не решены до сих пор, хотя с 1990 г. ни разу не было зафиксировано падения объема ВВП ввиду глобального финансового кризиса 1997—1998 гг. ВВП на душу населения во время кризиса оставался неизменным, а затем стал падать на 1,5% в год. Экономическая ситуация стабилизировалась только в 2003 г.

Еще одной особенностью экономики страны является отсутствие у Панамы центрального эмиссионного банка. На-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	5 313	7 906	11 621	15 465	23 184	26 689
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	7 092	9 266	11 621	14 349	19 333	20 752
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	10 596	15 595	21 308	29 684	43 435	47 859
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	14 671	19 169	24 039	29 684	39 993	42 930
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	4 386	5 826	7 208	9 167	12 751	13 609
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	6 073	7 161	8 132	9 167	11 740	12 207
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	9,78	7,92	7,24	6,98	6,36	5,30
Доля промышленности в % в ВВП	15,10	17,74	19,15	16,56	16,95	16,79
Доля услуг в % в ВВП	75,12	74,34	73,62	76,46	76,69	77,92
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	344	781	723	1 211	2 424	2 714
Внешний долг в % ВНД государства	128,53	80,86	59,67	60,34	44,67	45,80
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	86,78	100,70	72,58	75,49	81,14	65,23
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	78,60	98,07	69,82	69,06	75,35	69,16
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,04	н.д.	3,80	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	5,25	5,28	5,21	5,01	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,06	6,55	11,48	33,82	42,75

Источник: World Development Indicators.

циональная валюта — бальбоа — существует только в виде монет, которые чеканятся в ограниченных количествах. Объем денежной массы на территории страны, таким образом, определяется притоком иностранной валюты.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Панама названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Панама определена как страна — заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Панама в 2009 — 2010 гг. занимала 59-е место (из 133) с показателем 4,21 балла.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): рыба и морепродукты (36,69%); фрукты, орехи и др. (30,71%); овощи и корнеплоды (3,71%); чугун и сталь (3,10%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,56%); мясо и субпродукты (2,05%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (1,95%); алюминий и изделия из него (1,90%); кофе, чай, мате и специи (1,51%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (21,08%); энергосиловое оборудование (11,10%); транспортные средства, включая железнодорожный транспорт (9,97%); электрическое и электронное оборудование (8,49%); чугун и сталь (4,71%); фармацевтическая продукция (2,98%); пластмассы и изделия из них (2,98%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,18%); зерновые культуры (2,10%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (1,24%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, страны ЕС, Коста-Рика, Япония и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Панама располагает незначительными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0242	0,1061	0,0949
1995	0,0266	0,1233	0,1226
2000	0,0360	0,1055	0,1015
2005	0,0339	0,0898	0,0828
2008	0,03782	0,0949	0,0895
2010	0,04228	0,0924	0,1001

Панама является страной-реципиентом. Объем внешней помощи по сравнению с размером экономики страны незначителен (внешняя помощь в 2005 г. составляла 6 долл. США на душу населения).

Панама является нетто-импортером энергоносителей.

Население Панамы составляет 0,051% от всего населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Панаме и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 государствах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400 — 450 млн чел.

Панама участвует в ряде международных организаций, включая ЦАИС, непостоянный член СБ ООН в 2008 — 2009 гг. (пять раз избиралась непостоянным членом СБ ООН).

Общий размер взносов Панамы в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 568 751 долл. США, или 0,022 % взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Панамы в МВФ в 2012 г. составляет 0,09% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,11% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

В соответствии с поправками к конституции 1994 г. Панама не располагает постоянными вооруженными силами. Численность национальных полицейских сил, морской службы и воздушной службы — 12 тыс. чел. Расходы на содержание полицейских формирований — около 1% ВВП.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Панама является членом ООН (с 1945 г.) и ряда специализированных организаций семейства ООН (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1997 г.), Интерпола, Движения неприсоединения, ОАГ, Группы Рио, ОПАНАЛ и других международных организаций.

По оценке МИД России, Панама в целом придерживается широко принятых международным сообществом позиций по многим проблемам, включая вопросы формирования недискриминационной системы мирохозяйственных связей, противодействия новым вызовам и угрозам, борьбы с терроризмом и противодействия торговле наркотиками, разоружения и нераспространения ОМУ.

Панама ориентируется на участие в организациях и интеграционных объединениях латиноамериканского региона и в особенности Центрально-Американского субрегиона, развитие отношений с США и государствами Латинской Америки в целях создания благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития.

Панама является членом ЦАИС, ЦАБЭИ, ОЦАГ, ЦАОР, Андского сообщества наций (наблюдатель), ЛАЭС, ЛАИ (наблюдатель) и др. Панама поддерживает формирование Межамериканской зоны свободной торговли по модели, предлагаемой США и предполагающей создание отдельными интеграционными объединениями и странами зон свободной торговли с США. Однако, с другой стороны, Панама воздерживается от участия в ряде региональных организаций, которые, предположительно, могут ущемлять ее интересы. Страна отказалась участвовать в проекте Центрально-Американской зоны свободной торговли в пользу отдельного соглашения о свободной торговле с США, которое находится в стадии подготовки. Панама активно участвует в работе Центрально-Американского парламента.

Главные дипломатические интересы Панамы — экономическая интеграция и региональная безопасность и развитие, а также обеспечение нейтралитета и безопасности Панамского канала.

В декабре 1994 г. во время встречи в США на высшем уровне Билл Клинтон и президенты стран Центральной Америки подписали соглашение (*CONCAUSA*), ставшее совместным планом по продвижению чистого и эффективного использования энергии, сохранения биологического разнообразия региона, согласования стандартов защиты окружающей среды и усиления институциональных и юридических основ сотрудничества.

Помимо Центрально-Американских государств Панама активно развивает отношения с США и европейскими странами, однако часто целью этих контактов является получение от развитых стран дальнейшей экономической помощи. Панама поддерживает тесные связи с Республикой Корея и Республикой Китай (Тайванем) в военно-технической сфере, однако в последнее время наметилась тенденция на переориентацию отношений страны на КНР.

В 2005 г. Панама установила дипломатические отношения с Кубой.

Россия признала независимость Панамы 24 ноября 1903 г. Панама имела свои консульства в Одессе (1907 — 1911 гг.), Петербурге, Москве и Риге (с 1911 г.), которые были упразднены в 1924 г.

Дипломатические отношения между СССР и Панамой были установлены 29 марта 1991 г. 2 января 1992 г. панамское правительство признало Российскую Федерацию в качестве государства — продолжателя СССР. В 1993 г. в Панаме началось работу генконсульство Российской Федерации, которое в 1995 г. было преобразовано в посольство. В апреле 1994 г. состоялся рабочий визит в Москву министра иностранных

дел Панамы Х.Р. Мулино, в ходе которого была подписана Декларация о принципах отношений между Российской Федерацией и Республикой Панама.

В рамках визита министра иностранных дел России Е.М. Примакова по странам Латинской Америки в ноябре 1997 г. в Колумбии состоялась его встреча с панамским коллегой, во время которой был заключен ряд двусторонних межправительственных документов. В июле 2003 г. в Москве в ходе рабочего визита министра иностранных дел Панамы А. Ариаса было подписано соглашение о торговом судоходстве. Договорно-правовую базу двусторонних связей составляют также торговое и др. соглашения. В 2002 г. Панаму дважды посещали делегации Совета Федерации Федерального Собрания России.

По данным МИД России, товарооборот с Панамой в 2006 г. составил более 90 млн долл. при российском экспорте в 70 млн долл. Его основой являются нефть и нефтепродукты (56 млн долл.), осуществляются также поставки машиностроительной продукции, металлоизделий (около 5 млн долл.), удобрений и прочей химпродукции (более 2 млн долл.). Импорт из Панамы (в 2006 г. — 21,2 млн долл.) в основном представлен экскурсионными судами (11,3 млн долл.) и сельскохозяйственной продукцией (бананы — 5,7 млн долл., кофе и чай — 2,5 млн долл.).

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Панамы в настоящее время может быть оценено как низкое.

В Панаме, как и во многих других государствах Латинской Америки, попытки неконституционной смены власти или государственные (военные) перевороты на протяжении XIX — XX вв. были относительно частым явлением. С 1968 по 1990 г. в стране существовал военный режим, который был свергнут в ходе прямой интервенции США. Больше попыток неконституционной смены власти в стране не предпринималось.

На территории государства отсутствуют вооруженные сепаратистские, террористические группировки.

Панама не является стороной ни в одном из международных конфликтов, а также не имеет приграничных споров со своими соседями.

Угроза терроризма в Панаме может быть охарактеризована как низкая. Отдельные инциденты, последний из которых был зафиксирован в 1996 г., не сопровождались жертвами или число жертв было минимальным, причем часть из них могла иметь криминальный, а не политический характер.

Эксперты оценивают уровень коррупции в Панаме как высокий.

Положение Панамы в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2001–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2001	91	52	3,7
2002	102	67	3,0
2003	133	67	3,4
2004	146	63	3,7
2005	159	67	3,5
2006	163	87	3,1
2007	180	95	3,2
2008	180	89	3,4
2009	180	87	3,4
2010	178	75	3,6
2011	182	88	3,4

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

В последнее время в Панаме произошел всплеск коррупционных скандалов, в том числе с участием высокопоставленных политиков и членов их семей. Стабильность уровня коррупции может свидетельствовать о том, что она имеет системный характер и целенаправленные усилия правительства недостаточны.

Панама не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 4 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 1,6% в год).

Согласно официальной оценке, имеющийся уровень иммиграции (2005 г.) является избыточным. По этой причине власти Панамы официально заявляют о том, что они намерены предпринимать активные шаги по сокращению иммиграции в страну. Уровень эмиграции оценивается как удовлетворительный, никаких активных мер не планируется.

Панама является транзитной территорией для доставки наркотиков из стран Южной Америки (Колумбии) в США. Правительства Панамы и США совместно борются с этой проблемой.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Панамы может быть охарактеризовано как относительно благоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Хотя Панама расположена в сейсмически опасной зоне, для которой характерны землетрясения и извержения вулканов, на территории страны не было зафиксировано ни одного эпицентра землетрясений в новейшей истории. Природные катастрофы, происходящие на территории соседних стран, не наносят Панаме серьезного урона. Также в Панаме редко происходят сильные ураганы, сопоставимые по ущербу с аналогичными стихийными бедствиями в соседних странах. Горные районы страны подвержены лесным пожарам (особенно провинция Дарьен).

Экономические угрозы. В структуре экспорта доминирует сельскохозяйственная продукция (морепродукты, бананы и т.д.). Кроме того, в стране сложилась так называемая «транзитная экономика», основу которой составляет сфера услуг, ориентированная на обслуживание международного капитала и товаропотоков, что делает экономику Панамы крайне уязвимой перед колебаниями как глобальной, так и региональной экономической конъюнктуры.

Для экономики страны не характерно отрицательное saldo внешнеторгового оборота (в 2005 г. экспорт превысил импорт).

Панама зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоения в 2002–2004 гг. сталкивались 23% населения Панамы.

В Панаме 8% населения сталкиваются с проблемой со снабжением питьевой водой.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Панаме составила 94,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Панаме составила 45,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 23 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ПАРАГВАЙ

Официальное название. Республика Парагвай (исп. *República del Paraguay*).

Год образования. Независимость от Испании провозглашена 14 мая 1811 г.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в центре Южной Америки. Площадь территории — 406 752 кв. км. Протяженность границ — 3995 км. На юго-востоке, юге и юго-западе граничит с Аргентиной (1880 км), на северо-востоке — с Бразилией (1365 км) и на северо-западе — с Боливией (750 км).

Столица — Асунсьон.

Население. По данным переписи 2002 г., в Парагвае проживали 5 206 101 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 6,568 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,8%; рождаемость на 1000 чел. — 24; смертность на 1000 чел. — 5; доля населения до 15 лет — 33%, 65 лет и старше — 5%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Парагвае равняется 73 годам; для мужчин этот показатель составляет 71 год, для женщин — 75 лет.

Структура населения: около 95% — метисы (потомки смешанных браков индейцев и белых), 5% — потомки выходцев из Европы и индейцы.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Парагвая в 2007 г. составил 94,6% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 72,1%, индекс уровня образования — 0,871.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Парагвая в 2007 г. составил 0,761, что позволило ему занять 101-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,677	0,677	0,711	0,726	0,737	0,754

Значение ИРЧП для Парагвая после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,662, в 2011 г. — 0,665 (107-е место в мире из 187, группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Государственные языки — испанский и гуарани.

Исторический очерк политических традиций

Доколониальный период. С древних времен территорию Восточного Парагвая, между реками Парана и Парагвай, заселяли несколько индейских племен, известных под общим названием гуарани. Как считают антропологи, ближайшими к гуарани в этнолингвистическом отношении являются многочисленные племена индейцев-тупи, заселявшие значительные территории Южной Америки, в том числе в бассейнах рек тропических лесов. Гуарани вели оседлый образ жизни, занимались выращиванием маиса, картофеля и других сельскохозяйственных культур. Регион Чако населяли кочевые племена, осуществлявшие набеги на поселения гуарани, часто вынуждая последних отступать за реку Парагвай, т.е. на территории, бывшие с XII в. под контролем империи инков. Находившиеся на различных стадиях первобытно-общинного строя племена Восточного Парагвая не оказали какого-либо серьезного сопротивления испанским колонизаторам, а, напротив, выступали естественными союзниками первых испанских конкиста-

доров и их отрядов, искавших короткие пути к богатствам империи инков.

Испанская колонизация и обретение независимости. Первое упоминание о Парагвае относится к 1516 г., когда Хуан Диас де Солис совершил неудачную экспедицию на территорию, разделявшую нынешние Уругвай и Аргентину. В 1524 г. Альехо Гарсия (один из участников экспедиции 1516 г.) первым из европейцев решился пересечь Восточный Парагвай со стороны бразильского побережья с помощью проводников из племени гуарани. В 1527 г. Себастиан Кабот поднялся вверх по реке Парагвай. Испанский конкистадор Педро де Мендоса спустя 10 лет основал поселение Асунсьон.

История колонизации Парагвая делится на два основных периода: колонизация территории Восточного Парагвая с центром в г. Асунсьон (нынешняя столица Парагвая); период деятельности с начала XVII в. по 1767 г. миссионеров-иезуитов, создавших в юго-восточной части Южной Америки свое государство.

Первые колониальные поселения в Восточном Парагвае были созданы Доминго Мартинесом де Иралою в 1536–1556 гг. Испанские колонисты, не нашедшие золота и других богатств, мирно расселились среди гуарани в районе Асунсьона, который быстро рос и превратился в центр испанских колоний в юго-восточной части Южной Америки. Парагвай был включен в вице-королевство Перу. Колониальная политика в этот период включала делимитацию границы с португальской Бразилией на северо-востоке Парагвая за счет создания там поселений-фортов; поощрение браков гуарани с испанцами (потомки испанцев и местных индейцев и сейчас составляют большинство сельского населения). Основой хозяйственной жизни в Восточном Парагвае в колониальный период были крупные поместья, принадлежавшие светским испанским феодалам. Примерно до 10% семей гуарани имели собственные мелкие хозяйства (чакры).

В отношении юго-восточной части Парагвая, где в бассейне рек Парана и Парагвай проживали до 150 тыс. индейцев (кроме гуарани полукочевые племена тобо, мокови, матакто), колониционная политика испанцев на протяжении XVI в. оставалась малоактивной. Однако к концу XVI в., перед реальной угрозой проникновения с юга Бразилии в этот регион португальцев, испанцы вынуждены были пересмотреть свою политику. В 1608 г. по настоянию испанского губернатора в эти земли были направлены миссионеры-иезуиты с целью христианизации местных индейцев и организации хозяйственной жизни в интересах метрополии. Индейцы были переселены со своих земель в редукции (их насчитывалось около 30) — крупные, относительно эффективные земледельческие хозяйства. В течение XVII в. редукции превратились в автономную от Асунсьона военную, политическую и экономическую силу, «государство в государстве», успешно конкурируя с Асунсьоном в торговле и сельскохозяйственном производстве.

Государство иезуитов (1610–1767 гг.) часто называется первым в мире «социалистическим экспериментом». Уровень насилия и эксплуатации индейцев в редукциях был несравненно ниже, чем в латифундиях. Индейцы при иезуитах не испытывали голода, были защищены от произвола колониальных чиновников и латифундистов. Редукции противостояли налетам работорговцев из Бразилии, что способствовало сохранению численности индейцев в Парагвае.

В 1754–1757 гг. объединенные испано-португальские силы пытались ликвидировать редукции и сумели закрепить их на ряде территорий государства иезуитов, несмотря на отчаянное сопротивление индейцев. В 1768 г. иезуиты были изгнаны из Парагвая, а принадлежавшие им земли переданы в собственность испанской монархии. Ликвидация редукций и образование на их месте крупных хозяйств-латифундий привели к замедлению экономического развития региона,

ужесточению гнета над индейцами, значительная часть которых бежала в труднодоступные джунгли.

В 1776 г. Парагвай лишился самостоятельного статуса вице-губернаторства и был включен в состав вновь образованного вице-королевства Рио-де-ла-Плата со столицей в г. Буэнос-Айресе. Политическое значение Асунсьона как центра испанской колонизации в юго-восточной части Южной Америки снизилось. Однако снятие барьеров в торговле между различными частями колонии способствовало экономическому развитию Парагвая.

В последней четверти XVIII в. в Парагвае получили развитие ремесла, торговля, в том числе за счет вывоза парагвайских товаров через Буэнос-Айрес, расширилась сфера товарно-денежных отношений, появился слой буржуазии, заинтересованной в разрушении традиционного уклада и укреплении институтов капиталистического способа производства.

Борьба за независимость. Зарождавшаяся национальная элита Парагвая негативно относилась к доминированию Буэнос-Айреса в политической сфере. Обеспокоенность парагвайцев вызывал также переход многих латифундий, образованных на месте ликвидированных редуций, в руки выходцев из Аргентины. Поэтому, когда в 1810 г. Буэнос-Айрес объявил о своей независимости от Испании и заявил о распространении этого акта на Парагвай, Асунсьон отказался признать это решение. Подобное политическое поведение вовсе не означало демонстрации парагвайцами верности Мадриду. Напротив, в ответ на попытки испанского губернатора привлечь португальские войска для защиты Парагвая лидеры парагвайской милиции (создавалась для поддержания порядка в колонии) объявили 14 мая 1811 г. независимость.

В 1813 г. Парагвай был провозглашен республикой. С 1814 г. страна находилась под управлением Хосе Гаспара Родригеса де Франсия, который был провозглашен верховным диктатором и находился у власти с 1814 по 1840 г. По его распоряжению были закрыты границы Парагвая, проводился курс на изоляцию страны от внешнего мира. Родригес де Франсия выступал за развитие промышленности и старался поддерживать дружеские отношения с индейцами. Создав в стране уникальную политическую и социально-экономическую систему, объявив себя пожизненным верховным правителем, он упразднил все представительные органы власти, национализировал земли, запретил въезд и выезд из страны всех иностранцев. Одновременно в Парагвае было введено всеобщее обязательное бесплатное образование, строились государственные предприятия.

Карлос Антонио Лопес (1842 – 1862 гг.) покончил с изоляцией Парагвая и начал модернизацию страны, в том числе с помощью привлечения множества иностранных специалистов.

К середине XIX в. Парагвай был одной из самых экономически развитых и благополучных стран континента: практически все население было грамотным, развивались металлургическая промышленность, судостроение и производство вооружений, в стране велось железнодорожное строительство.

Во время правления Солано Лопеса, сына предыдущего правителя Карлоса Антонио Лопеса, страна была вовлечена в войну с союзом Бразилии, Аргентины и Уругвая (Война Тройственного союза, 1864 – 1870 гг.). Первоначальной причиной войны было вмешательство Бразилии во внутренние дела Уругвая, который находился на грани гражданской войны. Создав одну из самых крупных армий Южной Америки, Лопес рассчитывал оказать Уругваю помощь в разгроме вторгшихся на его территорию бразильских войск. Аргентина отказалась пропустить через свою территорию в Уругвай парагвайские войска, встав на сторону Бразилии. Вскоре к блоку присоединился и Уругвай. Пятилетняя война, сопровождавшаяся рядом крупных поражений, чистками и массовыми расстрелами в парагвайской армии (в том числе ближайших родственников Лопеса), закончилась гибелью самого правителя в битве при Серро-Кора (1 марта

1870 г.). В результате гибели армии и эпидемии азиатской холеры (1866 – 1868 гг.) страна была опустошена. Парагвай потерял более половины своего населения (до войны составляло 1,3 млн чел.). Страна оказалась отброшенной в своем экономическом развитии на многие десятилетия назад. В Парагвае до 1876 г. оставались бразильские оккупационные войска. Аргентина и Бразилия отторгли почти половину довоенной территории Парагвая.

Парагвай в 1870–1930-х гг. Послевоенное восстановление Парагвая проходило крайне тяжело. Несмотря на принятие в 1870 г. либеральной конституции, политическая система страны оставалась крайне нестабильной из-за растерянности общества и правящего класса, поразившей страну коррупции, вмешательства в ее внутренние дела Бразилии и Аргентины. Многие предприятия и большая часть сельскохозяйственных земель оказались в руках аргентинских владельцев. Тенденция к политической стабилизации наметилась лишь в 1887 г., когда были образованы две основные политические партии — Либеральная (основатель — Сесилио Базс) и партия «Колорадо» (основатель — Бернардино Кабальеро). С 1887 г. до либерального переворота в 1904 г. в стране правили представители партии «Колорадо», а в последующие 30 лет — Либеральной партии. В последней четверти XIX в. благодаря относительной политической стабилизации и притоку эмигрантов из Европы и Аргентины экономика страны находилась на подъеме; эта тенденция сохранялась и в начале XX в.

В 1920-х гг. возникли пограничные конфликты Парагвая с Боливией из-за спорной труднодоступной области Гран-Чако на северо-востоке. После открытия здесь месторождений нефти, считавшихся перспективными, началась конкуренция за их разработку американской компании «Стандарт ойл» (*Standard Oil*) и британской «Шелл» (*Shell*). Боливия претендовала на всю спорную территорию. В результате в 1932 г. между Боливией и Парагваем вспыхнула крупномасштабная война, продолжавшаяся до 1935 г. (Чакская война). Слабость парагвайской армии по сравнению с боливийской на начальном этапе войны отчасти была компенсирована участием в войне на стороне Парагвая русских добровольцев — белоэмигрантов во главе с генералом И.Т. Беляевым. В результате победы Парагвая военные значительно усилили свою роль в принятии решений во внутренней политике страны. В феврале 1936 г. основатель и лидер Революционно-февристской партии герой Чакской войны полковник Рафаэль Франко совершил во главе группы радикальных офицеров военный переворот. Правление Франко основывалось на смеси националистических и социалистических идей. В августе 1937 г. произошел новый государственный переворот, в результате которого Франко был свергнут, а либералы смогли ненадолго получить власть.

В 1939 г. президентом стал генерал Хосе Феликс Эстигаррибия — бывший командующий армией в период Чакской войны. В 1940 г. он осуществил переворот и инициировал изменения в конституцию. После гибели Эстигаррибия в авиакатастрофе его преемником стал генерал Ихино Мориниго, установивший жесткий авторитарный режим (1940 – 1948 гг.). Мориниго объявил Парагвай «новым революционным националистическим государством» и правил по образцу Бенито Муссолини. После серии мятежей и гражданской войны он был отстранен от власти в 1948 г. В конце 1940-х гг. в Парагвае царил внутривластный хаос: рухнула система государственной власти, а армия разбилась на враждующие между собой группировки.

Внутри партии «Колорадо» развернулась острая политическая борьба. В период между 1948 и 1954 гг. в стране сменялось шесть президентов.

В 1954 г. к власти в результате государственного переворота пришел генерал Альфредо Стресснер, поддержанный армией и партией «Колорадо». Для того чтобы продержаться на своем посту как можно дольше (в общей сложности он провел на посту президента 35 лет), Стресснер использовал насилие и репрессии, политические чистки и фальсифицированные безальтернативные выборы. Все государственные служащие

(учителя, армейские и полицейские офицеры и т.д.) обязательно должны были быть членами правящей партии.

Стресснер покровительствовал иностранным компаниям, поощрял создание немецких, еврейских, японских, русских, украинских, корейских и иных сельскохозяйственных колоний. Земли при Стресснере предоставлялись не только иностранным колонистам, но и местным крестьянам, поэтому 200 тыс. парагвайцев составили милицию партии «Колорадо», которая совместно с армией подавляла беспорядки и боролась с партизанами. В 1959 г. были разгромлены основные силы партизан Единого фронта национального освобождения, в который входили коммунисты, фебристы и диссиденты из «Колорадо».

Стресснер «переизбирался» на пост президента восемь раз. За время своего президентства он более 120 раз объявлял в стране чрезвычайное положение (для этого конституция была изменена в 1967 и 1977 гг.).

Оппозиция режиму была неэффективной. Единственной организованной силой, открыто критиковавшей режим, была Римско-католическая церковь. В 1963–1967 гг. трем оппозиционным партиям, в том числе двум фракциям либералов, удалось добиться официального статуса и права на участие в следующих выборах. В середине 1970-х гг. отношения США с Парагваем ухудшились по причине нарушения прав человека, и официальный Вашингтон ограничил финансовую помощь режиму. Однако в этот период начинается сближение Стресснера с авторитарными правительствами Бразилии, которые оказывали парагвайскому диктатору политическую поддержку и финансовую помощь. Обе страны реализовали крупномасштабный проект строительства в пограничном районе гидроэлектростанции «Итайпу», что положительно повлияло на темпы роста национальной экономики (свыше 10% в год в 1970-х гг.). Однако в начале 1980-х гг. экономика страны оказалась в состоянии стагнации. В условиях развернувшейся в мире третьей «волны» демократизации репутация режима Стресснера в международном сообществе продолжала ухудшаться, что негативно отражалось на международном положении страны, ее внешнеэкономических связях и затрудняло выход экономики из кризиса. В 1979 г. была образована антистресснеровская коалиция «Национальное демократическое согласие», которая тем не менее не стала принимать участие в выборах, а ее лидеры пообещали не поднимать восстаний и не создавать повстанческого движения.

В августе 1987 г. произошел раскол в партии «Колорадо», который приблизил конец режима Стресснера. Причины раскола в правящей партии были связаны, в частности, с планами ближайшего окружения Стресснера передать власть от стареющего диктатора его сыну Густаво. В феврале 1989 г. в ходе военного переворота он был отстранен от власти. На смену ему пришел генерал Андрес Родригес (один из бывших соратников Стресснера). В стране был отменен комендантский час, отменена цензура, легализованы оппозиционные партии и реабилитированы политические заключенные.

В мае 1989 г. были проведены выборы (формально свободные), однако оппозиционные партии отказались в них участвовать. Родригес был избран президентом страны. Он обещал передать власть в руки нового президента, которого выберут граждане в 1993 г., а свое пребывание у власти назвал переходным этапом. Во время его правления в Парагвае состоялись первые муниципальные выборы, в ходе которых граждане могли выбирать из нескольких кандидатов. В 1991 г. состоялись выборы в Конституционную ассамблею.

Хотя конституция 1992 г. и положение о выборах 1990 г. закрепляли основные демократические права и свободы, на практике их реализацию стесняли глубоко укоренившиеся антидемократические традиции в среде военных и представителей партии «Колорадо». Многие государственные служащие (судьи, полицейские, чиновники и т.д.) сохранили за собой позиции, которые они занимали до переворота.

В 1993 г. на президентских выборах победил Хуан Карлос Васмоси (бывший член правящей партии). В результате

переговоров в 1994–1996 гг. правящая партия «Колорадо» совместно с оппозиционными партиями пришла к соглашению о пересмотре системы организации судебных органов и проведения выборов. Состоявшиеся в 1996 г. муниципальные выборы были признаны свободными. После увольнения из армии командующего генерала Лино Овьедо, попытавшегося в апреле 1996 г. осуществить военный переворот, был произведен ряд изменений в руководстве вооруженных сил и усилен гражданский контроль над армией и силовыми структурами. Как оказалось, Васмоси был причастен к теневому бизнесу, связанному со строительством ГЭС в Парагвае.

По итогам выборов 1998 г. президентом страны стал кандидат от партии «Колорадо» Рауль Кубас. Однако уже к 1999 г. в стране возник новый политический кризис. Кубас был обвинен в злоупотреблении своими полномочиями (освободил из тюрьмы Овьедо, осужденного за попытку переворота в 1996 г., хотя Верховный суд настаивал на его дальнейшем тюремном заключении). Сенат выступил с инициативой о подготовке процедуры импичмента президента. Кубас предпочел не доводить ситуацию до критического состояния и ушел в отставку. В марте 1999 г. был убит вице-президент Луис Арганья (многие связали с этим убийством имени Кубаса и Овьедо). Бывший председатель Сената Луис Гонсалес Макки занял пост президента, а Кубас и Овьедо вынуждены были просить политического убежища в соседних странах. Под сильным международным давлением правительство Макки обязалось осуществить реформу гражданской службы, приватизацию, усилить контроль над вооруженными силами. Несмотря на предпринимаемые правительством меры, политическая и экономическая ситуация в стране в 2000–2002 гг. продолжала ухудшаться. В 2000 г. сторонники Овьедо в вооруженных силах предприняли безуспешную попытку военного переворота. В 2002 г. в стране прошли массовые демонстрации с требованиями прекращения рыночных реформ и отставки президента. Ситуация осложнялась тем, что против Макки была начата процедура импичмента по обвинению в незаконном выводе денег из обанкротившихся банков. Однако в связи с недостаточностью доказательств и задержкой в расследовании президент продолжал исполнять свои обязанности до истечения срока полномочий в 2003 г.

На президентских выборах 2003 г. победил кандидат от партии «Колорадо» Никанор Дуарте, который взял курс на «капитальное» реформирование государственных и общественных институтов в стране, начал борьбу с коррупцией. В стране улучшился инвестиционный климат, начались экономические реформы. Однако существенных результатов в их продвижении достигнуто не было.

На президентских выборах, состоявшихся в апреле 2008 г., победил кандидат от коалиции левых оппозиционных сил «Патриотический альянс за перемены» бывший священник Фернандо Луто, который набрал 40,8% голосов. Он опередил кандидата от партии «Колорадо» Бланку Овельар — первую женщину, выдвигавшуюся на пост президента Парагвая. На парламентских и президентских выборах партия «Колорадо» впервые после 1947 г. потеряла монополию на власть. Новое правительство сталкивается с серьезными трудностями в реформировании социально-политической системы и экономики страны.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Парагвая была принята 20 июня 1992 г., заменив конституцию 1967 г. Новая конституция предусматривает принципы разделения властей и систему сдержек и противовесов. Парагвай остается президентской республикой, хотя и со своими специфическими особенностями. В отличие от Основного закона 1967 г. новая конституция предусматривает выборную должность вице-президента, ограничивает срок президентства пятью годами

и запрещает главе исполнительной власти делегировать свои полномочия в качестве главнокомандующего вооруженными силами кому-то другому, в частности военным.

Ст. 289 и 290 конституции Парагвая определяют порядок изменения Основного закона. Конституция может быть изменена только через 10 лет после ее обнародования. Вопрос об изменении или внесении поправок может быть поставлен $\frac{1}{4}$ членов любой из палат конгресса, президентом республики или 30 тыс. избирателей. Полный текст поправок должен быть одобрен абсолютным большинством членов той палаты, где был инициирован вопрос об изменении конституции. Затем такая же процедура проходит во второй палате. Если согласия большинства не достигнуто в одной из палат, то поправка считается не принятой и не может быть повторно рассмотрена в течение года. Если обе палаты одобрили данную поправку, то они направляют ее на рассмотрение Верховного избирательного суда, который организует референдум, который не должен проводиться ранее чем за 180 дней до выборов. От исхода референдума зависит принятие или отклонение поправки.

В конституции Парагвая закреплены все права и свободы человека и гражданина, присущие современному обществу с развитой демократией. В ст. 4 указывается, что смертная казнь остается под запретом, а ст. 5 объявляет пытки и другие наказания такого рода незаконными. Ст. 9 гарантирует право на индивидуальную свободу и безопасность. Ст. 17 закрепляет за гражданами презумпцию невиновности. В ст. 47 закреплено равенство всех граждан страны перед законом, а в ст. 46 — недопустимость дискриминации по любым признакам. Ст. 24 и 25 гарантируют гражданам страны свободу мысли и слова и выбора идеологии и вероисповедания. Свобода прессы и недопустимость введения цензуры заявлены в ст. 26. В ст. 32 говорится о свободе собраний и праве организации мирных демонстраций, а в ст. 42 акцент сделан на праве граждан вступать в ассоциации и профсоюзы. Ст. 40 предоставляет гражданам право подавать петиции в органы власти. Права частной собственности гарантируются ст. 109. В ст. 118—120 говорится, что избирательным правом обладают граждане страны старше 18 лет, не страдающие умственной неполноценностью. Гл. 4 конституции посвящена правам семьи и детей, гл. 5 — правам индейских граждан — коренного народа, составляющего этническое меньшинство (любая дискриминация по этническому признаку запрещена), гл. 6 и 7 — вопросам о праве на охрану здоровья и образование, гл. 8 — правам рабочих.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Ст. 3 конституции Парагвая предусматривает разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви при сохранении их независимости.

Парагвай является президентской республикой, где в силу долгой авторитарной традиции сложился специфический тип президентства: глава государства наделен большими полномочиями, чем в обычной президентской системе. Президент назначает и отправляет в отставку правительство и отдельных министров без вмешательства парламента. У парламента нет права вмешиваться в этот процесс даже с инициативой назначения или отставки членов правительственных структур. Президент может распустить парламент, что свидетельствует о том, что в парагвайской президентской республике присутствуют прямые механизмы контроля над органами законодательной власти со стороны исполнительной.

Президент республики, вице-президент, министры, судьи Верховного суда, главный прокурор, государственный защитник, главный инспектор и его заместитель, члены Верховного избирательного суда могут быть отстранены от должности с помощью процедуры импичмента за обычные и должностные преступления по инициативе $\frac{2}{3}$ депутатов и при одобрении $\frac{2}{3}$ сенаторов.

Законодательная инициатива принадлежит обеим палатам конгресса, исполнительной власти, общественности, а также Верховному суду. Каждый проект должен представляться с прилагающимися объяснениями о необходимости его принятия.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть принадлежит президенту (ст. 226). Президент и вице-президент не могут переизбираться на следующий срок (ст. 229). Президент и вице-президент избираются на пятилетний период (длящийся непрерывно).

Президент и вице-президент республики избираются непосредственно простым большинством избирателей на всеобщих выборах, проведенных между 90 и 120 днями до истечения срока полномочий действующего президента (ст. 230). Они избираются по мажоритарной системе; выборы проходят в два тура. В первом туре побеждает кандидат, набравший простое большинство голосов. Если никто из соперников в первом туре не набирает большинства, то проводится второй тур, в котором уже соревнуются два кандидата, набравшие в первом туре больше всех голосов. Победителем становится тот, кто получает больше голосов.

Президент имеет следующие обязанности и полномочия: представлять государство и управлять страной; следить за исполнением положений конституции и законов; участвовать в создании законов в соответствии с конституцией и гарантировать их осуществление; налагать вето (полностью или частично) на одобренные конгрессом законы (президентское вето может быть преодолено квалифицированным парламентским большинством); выпускать декреты, которые должны подписывать соответствующие министры; назначать или смещать членов кабинета министров, специального поверенного правительства по наследственным вопросам и других общественных чиновников, назначения которых не регулируются иначе как в соответствии с конституцией или законом; в качестве главнокомандующего вооруженными силами назначает и снимает командующих общественными силами, принимает необходимые меры для национальной защиты; готовит и представляет обеим палатам парламента ежегодный проект национального бюджета (ст. 238).

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Альфредо Стресснер Матиауда	Военный, Национально-республиканская ассоциация — Партия «Колорадо»	1954 — 1989
Андрес Родригес Педотти	Военный, Национально-республиканская ассоциация — Партия «Колорадо»	1989 — 1993
Хуан Карлос Мария Васмоси Монти	Национально-республиканская ассоциация — Партия «Колорадо»	1993 — 1998
Рауль Альберто Кубас Грау	Национально-республиканская ассоциация — Партия «Колорадо»	15.08.1998 — 28.03.1999
Луис Анхель Гонсалес Макки	Национально-республиканская ассоциация — Партия «Колорадо»	1999 — 2003
Оскар Никанор Дуарте Фрутос	Национально-республиканская ассоциация — Партия «Колорадо»	2003 — 2008
Фернандо Арминдо Луго Мендес	Христианско-демократическая партия — Патриотический альянс за перемены	2008 — н.в.

Министры — главные администраторы своих министерств, в которых они под руководством президента осу-

ществляют политику, касающуюся вопросов, находящихся в пределах их юрисдикции (ст. 242).

Президент, вице-президент, члены кабинета министров, а также судьи не могут подпадать под следствие по делам, имеющим отношение к их юрисдикции (ст. 195).

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в Парагвае осуществляется конгрессом, который состоит из Палаты депутатов и Сената.

Сенаторы и депутаты избираются на выборах, проводимых одновременно с выборами президента. Срок исполнения их полномочий равняется пяти годам. Прежние президенты, которые были избраны в ходе выборов, получают статус пожизненных сенаторов, за исключением тех, кто был привлечен к судебной ответственности во время пребывания на президентском посту. Пожизненные сенаторы имеют право высказывать свое мнение, но не голосовать (ст. 189).

Конгресс имеет следующие обязанности и полномочия: гарантировать соблюдение конституции и законов; издавать кодексы и другие законы, изменять или аннулировать их в соответствии с конституцией; устанавливать разделение территории республики на политические единицы; ежегодно одобрять национальный закон о бюджете; выпускать законы о чрезвычайном положении в случае общественного бедствия и другие исключительные полномочия, установленные в соответствии с конституцией (ст. 202).

Палата депутатов состоит по крайней мере из 80 членов и 80 дополнительных членов, которые избираются на выборах в избирательных округах (ст. 221). Количество депутатов может быть изменено законом в соответствии с увеличением числа избирателей. Члены палаты избираются в качестве представителей департаментов и столичного округа. В каждом департаменте может быть избран по меньшей мере один депутат и один заместитель. Парламентские выборы проводятся по пропорциональной системе. Дополнительные места в палате распределяются в соответствии с числом зарегистрированных избирателей в департаментах.

Палата депутатов имеет следующие исключительные полномочия: начинать рассмотрение законопроектов относительно окружного или муниципального законодательства; назначать или предлагать судей и чиновников в соответствии с положениями конституции и закона; соглашаться на государственное вмешательство в окружные или муниципальные правительства; другие исключительные полномочия, установленные в конституции (ст. 222).

Сенат состоит из 45 членов и по крайней мере 30 дополнительных членов, которые избираются на всеобщих выборах (ст. 223). Сенаторы избираются по общенациональным партийным спискам. Сенат имеет следующие исключительные полномочия: рассмотрение законопроектов относительно одобрения соглашений и международных соглашений; назначение послов и полномочного представителя министров, служащего за границей; назначение судей и чиновников в соответствии с конституцией; разрешение направлений за границу постоянных парагвайских вооруженных сил; разрешение ввода в страну иностранных войск; назначение президента и членов совета директоров Парагвайского Центрального банка; другие исключительные полномочия, установленные в соответствии с конституцией (ст. 224).

Особенности судебной власти. Ст. 248 конституции Парагвая гарантирует независимость судебной системы. Судебная система включает Апелляционную палату, Верховный суд, суды низших инстанций. Члены апелляционных судов и судов низших инстанций республики назначаются Верховным судом из списка трех кандидатов, предложенных Советом по судьям (ст. 251).

Все судьи Верховного суда должны утверждаться президентом и Сенатом. Все остальные назначения производятся Верховным судом.

Судебная власть имеет свой собственный бюджет. Национальный бюджет выделяет на судебную власть определенный процент ассигнований, который не может быть ниже 3% от общего размера бюджета (ст. 249).

Судьи пользуются иммунитетом в течение всего срока исполнения своих полномочий. Судей нельзя переводить с одного места на другое или повышать в звании без их согласия. Судьи назначаются на пятилетний срок. Судья, дважды назначаемый на должность по истечении своего первого срока, не может быть смещен со своей должности вплоть до достижения им пенсионного возраста (ст. 252).

Верховный суд состоит из девяти членов. Структурно он состоит из палат, одна из которых занимается конституционными делами. Каждый год члены Верховного суда выбирают одного из судей председателем Верховного суда (ст. 258).

Территориально-государственное устройство. Парагвай является унитарным государством. Национальная территория разделена на департаменты и муниципалитеты (ст. 156).

В административном отношении страна делится на 18 департаментов: Альто Парагуай, Альто Парана, Амамбай, Бокерон, Гуайара, Итапуа, Каагуасу, Каасапа, Каниндейю, Консепсьон, Кордильера, Мисьонес, Ньеэмбуку, Парагуари, Пресиденте Хайес, Сан-Педро, Центральный и столичный округ Асунсьон. Департаменты делятся совокупно на 220 муниципалитетов.

Правительство каждого департамента возглавляется губернатором. Губернаторы избираются гражданами, проживающими в соответствующих департаментах, на выборах, проводимых одновременно с национальными всеобщими выборами. Срок полномочий — пять лет.

К юрисдикции правительства департамента относятся: координация действий различных муниципалитетов в пределах департамента; подготовка плана развития департамента, который должен быть согласован с Национальным планом развития; проектирование ежегодного бюджета департамента; координация действий департамента с действиями центрального правительства и другие полномочия, установленные конституцией и законом (ст. 163).

Местное управление и самоуправление. Муниципалитеты являются местными органами власти с определенным правовым статусом, которые в пределах своей юрисдикции имеют политическую, административную и регулирующую автономию (ст. 166). Муниципальные правительства возглавляются мэрами. Они избираются сроком на пять лет прямым голосованием.

Действуя в пределах их территориальной юрисдикции и в соответствии с законами, муниципалитеты имеют следующие полномочия: управление делами, находящимися в пределах их компетенции, особенно в отношении окружающей среды, запасов продовольствия, образования, культуры, спорта, туризма, здоровья и социальной помощи, кредитных учреждений; составление бюджетов с учетом доходов и расходов; пропорциональное распределение национального дохода; все другие полномочия, установленные в соответствии с конституцией и законом (ст. 168).

Властные органы департаментов и муниципалитетов пользуются достаточной автономией по вопросам, относящимся к их ведению, однако в случае незаконных действий, ведущих к дезинтеграции политического процесса и угрожающих политической стабильности, Палата депутатов может вмешиваться во внутренние дела департаментов и региональных структур. Более того, она уполномочена смещать с должностей губернаторов, мэров, распускать советы департаментов или муниципалитетов, что свидетельствует о реальной низкой степени самостоятельности местных органов власти.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Бывшая метрополия — Испания — оказала большое влияние как на развитие политических институтов Парагвая, так и на его политическую культуру. Однако менталитет граждан Парагвая во многом сформировался также в результате драматических собы-

тий, происходивших в этой стране после получения ею независимости.

В политической жизни Парагвая сочетаются элементы корпоративизма, авторитаризма и клиентелизма с демократическими принципами, выражающимися в стремлении к соблюдению прав человека и толерантности. В политике Парагвая даже в условиях демократического транзита традиционно сильна роль военных.

После падения стресснеровской диктатуры в 1989 г. многие политические институты и принципы функционирования политической системы были заимствованы у США. В Парагвае установилась президентская система со своими особенностями: во-первых, отклонениями от традиционного представления о президентской системе являются нечеткое разделение властей и наличие прямых механизмов президентского контроля, а во-вторых, влиятельным участником политических процессов все еще остается, несмотря на поражение на выборах в 2008 г., партия «Колорадо».

Конфликты и расколы. Парагвай представляет собой относительно гомогенное общество. Более 88% населения являются метисами, причисляющими себя к «расе гуарани», поэтому этнических конфликтов в стране практически не возникает. Однако права меньшинств на практике нарушаются очень часто.

Согласно конституции, все группы населения Парагвая наделены правами участвовать во всех сферах жизни. Однако в реальности коренное население — индейцы — слабо вовлечено в политические процессы, социально-экономические условия его жизни в основном неблагоприятны.

В стране сохраняются низкая заработная плата, продолжительный рабочий день, небезопасные условия труда, отсутствие для различных групп населения доступа к социальным льготам, а также в ряде случаев (неофициально) — расовая дискриминация.

Текущие конфликты в основном имеют политический характер. Элита страны расколота на различные властные группировки. Процветает коррупция, в частности в ней замешаны члены партии «Колорадо».

Источником политического напряжения является неравномерное распределение экономических ресурсов. Элита владеет большей частью национального богатства. Больше всего от экономических неурядиц страдают в основном крестьяне (индейцы), занимающиеся неприбыльным сельским хозяйством.

Иностранные эксперты указывают на продолжающийся с 1989 г. конфликт между правительством и оппозицией. В его основе — конфликт между несколькими фермерскими организациями и правительством, спровоцированный земельными реформами. Наряду с крупными аграрными предприятиями с иностранным участием в стране имеется множество мелких низкорентабельных крестьянских хозяйств, работающих старыми методами. Такого рода контрасты усиливают социальную напряженность в стране, нередко приводящую к захватам земель. Правительство изымает пустующие земли и распределяет их среди безземельных крестьян, а крупные аграрии обвиняют правительство в неспособности защитить частную собственность. Иногда конфликты, связанные с правом на землю, приводили к применению властями чрезмерной силы. Правозащитники, занимающиеся защитой прав крестьян, подвергались преследованиям и угрозам.

Коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, составляет для Парагвая 53,2 (в 2003 г. — 58,4), что свидетельствует о достаточно высоком уровне социально-экономического расслоения.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Парагвае отсутствует официальная идеология. В ст. 24 и 25 конституции закреплено право граждан на выбор идеологии, право придерживаться любых политических взглядов.

В Парагвае исторически конкурируют между собой два идеологических направления — либеральное и консервативное. Конкуренция идеологий переросла в партийную

борьбу за политическую власть, причем не только между партиями, но и внутри партий, между различными фракциями. Эта борьба продолжается и по сей день, что приводит к периодическим правительственным кризисам.

В конце 1980-х гг. в результате расколов внутри партии «Колорадо» произошел государственный переворот, возглавляемый ближайшим соратником Стресснера генералом Андресом Родригесом, в правление которого партия «Колорадо» по-прежнему оставалась правящей. Этой партии все еще удается контролировать политический процесс, хотя оппозиционные партии составляют большинство в обеих палатах парламента.

Религия и государство, роль религии в политике. Религия не оказывает большого влияния на политическую жизнь Парагвая. Вместе с тем ст. 82 конституции подчеркивает историческую роль Римско-католической церкви, в то время как ст. 24 признает право граждан на выбор любой религии. Конституция закрепляет равное положение и статус всех конфессиональных образований и церквей по отношению к государству.

Религиозный состав населения выглядит следующим образом: 89,6% населения принадлежат к Римско-католической церкви; 6,2% — протестанты; 1,1% — представители других христианских конфессий; 1,1% — атеисты; 0,6% — представители местных традиционных верований. Религиозная принадлежность 1,4% населения неизвестна.

Особенности партийной системы. Конституция Парагвая признает политический и партийный плюрализм (ст. 25).

В Парагвае исторически сложились две главные партии — партия «Колорадо» и Либеральная партия. На практике, однако, партийная система Парагвая больше похожа на систему с доминирующей партией.

Основным историческим соперником партии «Колорадо» является Либеральная партия. Она была разрешена властями в 1961 г., но довольно быстро раскололась на несколько соперничающих друг с другом фракций. Когда либеральные силы смогли мобилизовать своих сторонников и основать Подлинную либеральную партию, ее родоначальница — Либеральная партия — была запрещена.

К концу 1980-х гг. кризис, связанный с коррупцией, перерос в политическое противостояние внутри самой партии «Колорадо». После отстранения от власти Стресснера его преемник генерал Андрес Родригес провел выборы, на которых одержал победу под флагом партии «Колорадо». При нем произошла легализация политических партий, однако партия «Колорадо» не потеряла контроль над властью.

После потери власти на выборах в 2008 г. партия «Колорадо» продолжает сохранять влияние в стране. Ее кандидат на президентских выборах 2008 г. обещал вести активную борьбу с коррупцией, восстановить доверие к государственным институтам и создать новую экономическую систему, базовым принципом которой служила бы агроиндустриализация.

Национальная республиканская ассоциация — партия «Колорадо» (НРА) была основана в 1887 г. и практически с момента своего основания и вплоть до недавнего времени, за исключением периода с 1904 по 1946 г., являлась правящей партией. Режим Стресснера полностью опирался на ее поддержку. На президентских выборах 1993 г. представители партии получили 41% голосов, а на муниципальных выборах 1996 г. за нее было отдано 49% голосов избирателей. Членство в партии во времена правления Стресснера носило обязательный характер для многих категорий граждан (учителя, военные и т.д.).

Подлинная либерально-радикальная партия (ПЛРП) — главная оппозиционная партия, выражает интересы городских средних слоев, интеллигенции, мелкой буржуазии. Является наследницей Либеральной партии, распущенной в 1942 г. и восстановленной в 1961 г. В 1997 г. ПЛРП объединилась с партией «Национальное единство» в коалицию «Демократический альянс».

Национальный союз этнических граждан был основан в качестве фракции «Колорадо» генералом Лино Овьедо

в 1996 г. Находившийся под арестом в Бразилии, Овьедо в марте 2002 г. заявил о желании вернуться в Парагвай, разорвать прежние связи с «Колорадо» и создать новую партию, которая помогла бы ему принять активное участие в президентских выборах 2003 г. Однако по постановлению Верховного суда Овьедо не смог принять в них участия.

Движение «Любимая родина» организовано в 2002 г. бизнесменом Педро Фадул Ниеллой, который получил третье место на президентских выборах 2003 г.

Партия национального примирения основана в середине 1992 г. как свободное объединение сторонников независимого кандидата в президенты Варгаса, баллотировавшегося в 1993 г.

Революционная фебреристская партия (РФП) создана в 1936 г. (названа в честь победы Февральского восстания 1936 г., поднятого ветеранами войны и приведшего к власти Фебреристскую партию). Партия социал-демократического толка, выражает интересы главным образом мелкой и средней национальной буржуазии, интеллигенции. Придерживалась радикально-левых взглядов, однако с 1985 г. стала более умеренной.

Христианско-демократическая партия (ХДП) создана в 1965 г., выражает интересы мелкой и средней буржуазии и средних слоев города и деревни. Может быть охарактеризована как группа левого (но не коммунистического) толка.

Партия солидарности является оппозиционной партией, основанной в 2001 г. Карлосом Филидолой, возглавлявшим до этого Партию национального примирения.

Наиболее известной организацией левого толка является партия «Свободная Родина» (ПСР), координирующая выступления таких общественных сил, как Движение бездомных и многочисленные крестьянские организации, и выдвинувшая своим кандидатом на выборах крестьянского лидера Томаса Сайяса. Активисты партии Хуан Арром и Анунсио Марти были похищены военизированными формированиями в 2002 г., но благодаря широкому общественному резонансу, который вызвало это похищение, их удалось освободить.

В сентябре 2007 г. была образована коалиция левых оппозиционных сил «Патриотический альянс за перемены», лидер которой Фернандо Луто в 2008 г. победил на президентских выборах.

Политическая роль военных/силовых структур. Политическая роль военных структур в Парагвае традиционно высока. За свою независимую историю страна пережила две тяжелые войны и множество военных переворотов. Военные неоднократно находились у власти.

Победа Парагвая в Чакской войне привела к усилению роли армии во внутренней политике страны. В феврале 1936 г. у власти оказался герой Чакской войны полковник Рафаэль Франко, осуществлявший жестокий диктаторский режим. В августе 1937 г. Франко был свергнут, но либералы недолго продержались у власти, и уже в 1939 г. к власти пришел генерал Хосе Феликс Эстигаррибия.

В 1947 г. в Парагвае разразилась гражданская война, в результате которой из рядов вооруженных сил были удалены практически все офицеры, не принадлежавшие к партии «Колорадо».

В мае 1954 г. произошел военный переворот, в ходе которого генерал Альфредо Стресснер сверг президента Чавеса. Его авторитарное правление было длительным, ценой этого были репрессии и нарушения прав и свобод. Армия была главной опорой стресснеровского режима.

В феврале 1989 г. в результате военного переворота к власти пришел генерал Андрес Родригес. Этот момент считается началом процесса демократизации. Однако авторитарное наследие дало о себе знать во время выборов 1993 г., в результате которых президентом стал гражданский инженер Х. Васмоси. Он пользовался открытой поддержкой со стороны Родригеса и военных. В 1996 г. была предпринята попытка военного переворота со стороны генерала Л. Овьедо, однако она закончилась провалом. Несмотря на процессы демократизации, гражданский и парламентский контроль над вооруженными силами остается относительно слабым.

Представительство политических партий в Палате депутатов по итогам выборов 2008 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Национально-республиканская ассоциация — Партия «Колорадо»	30	37,5
Подлинная либерально-радикальная партия	27	33,75
Национальный союз этнических граждан	15	18,75
Движение «Любимая родина»	3	3,75
Патриотический альянс за перемены	2	2,5
Альянс департаментов Бокерон	1	1,25
Демократическая прогрессивная партия	1	1,25
Народное движение Текохоха	1	1,25

Представительство политических партий в Сенате по итогам выборов 2008 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Национально-республиканская ассоциация — Партия «Колорадо»	15	33,33
Подлинная либерально-радикальная партия	14	31,11
Национальный союз этнических граждан	9	20
Движение «Любимая родина»	4	8,89
Партия «Солидарная страна»	1	2,22
Демократическая прогрессивная партия	1	2,22
Народное движение Текохоха	1	2,22

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В условиях правления военно-авторитарных режимов активность граждан долгое время была ограничена. После начала процесса демократизации в Парагвае было образовано множество национальных, а также местных НПО, ассоциаций, комитетов и других структур. Некоторые НПО действуют совместно с международными НПО.

Среди наиболее влиятельных неправительственных организаций можно выделить следующие: Комитет церквей (следит за соблюдением прав человека, положением беженцев и предоставляет им юридическую помощь), группа «Луна Нуева» по защите прав детей, Служба по обеспечению мира и справедливости.

В стране действует институт омбудсмена и Национальная комиссия по правам человека, которые способствуют развитию и координации деятельности различных НПО в этой области. С 1989 г. существует НПО — Центр информации и ресурсов для развития общественных организаций. Его деятельность направлена на мобилизацию финансовых и человеческих ресурсов для борьбы с употреблением наркотиков, поддержки молодежи, усиления эффективности демократических институтов, здравоохранения и др.

Следует отметить неправительственные крестьянские организации — Крестьянская жизнь и Общественное аграрное движение, которые занимаются правовой защитой сельского населения, ведут международную кампанию по преследованию гласности нарушений прав человека в отношении крестьян, которые происходят в Парагвае вследствие экспансии соевой монокультуры.

В стране действуют многочисленные профобъединения и две главные профсоюзные федерации. Однако все эти образования слабы, относительно неэффективны, коррумпированы и практически не влияют на правительственные ре-

шения в области прав трудящихся. Основными причинами этого являются авторитарно-военное прошлое страны и — как результат — отсутствие опыта совместных действий для оказания давления на правительство и работодателей.

Парагвайская конфедерация трудящихся является одним из крупнейших объединений профсоюзов. Она подконтрольна партии «Колорадо» и имеет более 150 отделений, расположенных в разных частях страны. Национальный рабочий центр и Единый профцентр трудящихся являются двумя оппозиционными независимыми профсоюзами (появились в начале 1980-х гг.).

Конституция предоставляет рабочим право на ассоциации, собрания, мирные демонстрации и коллективные забастовки. Кроме того, права рабочих защищает трудовой кодекс, принятый в октябре 1993 г.

В стране также существуют торговые палаты, призванные стимулировать торговые отношения с иностранными государствами, среди которых можно выделить Аргентину, Бразилию и Германию. Национальная торговая палата объединяет различные торговые организации, а промышленники Парагвая организованы в Парагвайский индустриальный союз.

В последние годы наметилась тенденция к усилению влияния оппозиционных общественно-политических движений и профсоюзов. Был создан Демократический конгресс народа (ДКН), объединивший целый ряд оппозиционных движений, среди которых — Фронт в защиту государственной собственности и Народное собрание против государственного терроризма. В мае — июне 2002 г. Координационный совет сельхозпроизводителей Парагвая (ведущая крестьянская организация страны) организовал крупные демонстрации, вынудившие правительство отказаться от ряда непопулярных мер.

Положение и роль СМИ. Конституция Парагвая декларирует право на творческую деятельность, свободное выражение мнений и свободу прессы.

Крупнейшие ежедневные газеты: «АБЭСЭ колор» (*ABC Color*), «Диарио нотисиас» (*El Diario Noticias*), «Диарио Популар» (*Diario Popular*), «Ультима Ора» (*Ultima Hora*) и др.

В Парагвае действуют несколько частных теле- и радиовещательных станций и одна государственная радиостанция «Радио Насиональ» (*Radio Nacional*).

Положение Парагвая в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	32	8,50
2003	166	40	7,17
2004	167	47	10,50
2005	167	69	15,50
2006	168	82	18,25
2007	169	90	26,10
2008	173	91	20,50
2009	175	54	14,33
2010	178	54	16,25

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

В 2004 г. Американская ассоциация журналистов заявила о том, что в Парагвае было отмечено несколько случаев, когда правительство пыталось ограничить свободную деятельность журналистов посредством насилия и репрессий или же путем изменения законодательства. Свобода прессы в Парагвае ограничена некоторыми запретительными законами, в которых также закреплены положения об ответственном характере деятельности журналистов. Больше всего страдают журналисты, публикации которых посвящены коррупционной деятельности элиты, в том числе президента. Так, в 2007 г. наемными убийцами был застрелен журналист Альберто Пальма Годой, занимавшийся разоблачения-

ми местных политиков. Союз парагвайских журналистов отмечал, что ограничения свободы слова также проистекают из-за бездействия государства в отношении преступных группировок. Кроме того, согласно данным союза, приблизительно 80% радиостанций находятся под управлением членов партии «Колорадо».

Гендерное равенство/неравенство. В гл. 3 конституции Парагвая подчеркивается, что представители любого пола имеют право на участие в общественной жизни посредством прямого волеизъявления или через своих представителей.

Парагвай остается консервативным обществом с традиционным восприятием роли женщин как домохозяек и продолжательниц рода. Это государство последним из латиноамериканских стран признало избирательное право женщин (1961 г.). До конституционной реформы 1992 г. замужние женщины не могли работать вне дома, путешествовать и распоряжаться собственным имуществом без согласия мужа. Ситуация изменилась в 1992 г., когда женщины были уравнены в правах с мужчинами.

В политическую сферу женщины стали вовлекаться после падения стресснеровской диктатуры в 1989 г. По итогам выборов 2008 г. женщины заняли 10 мест в Палате депутатов (12,5% от общей численности депутатского корпуса) и 7 мест в Сенате (15,56% от общей численности членов Сената). Это неплохие показатели для бедной латиноамериканской страны с авторитарным прошлым, которая совсем недавно начала осуществлять переход к демократии. В качестве примера уравнивания прав женщин и мужчин можно отметить назначение женщины на должность судьи Верховного суда Парагвая или работу женщин на высоких должностях в различных министерствах.

На президентских выборах, состоявшихся в 2008 г., впервые в истории Парагвая одним из кандидатов на президентский пост была выдвинута женщина, бывший министр образования — Бланка Овелар.

В Парагвае предпринимаются меры по борьбе с бытовым насилием. В частности, действует Национальный план по предупреждению насилия в отношении женщин, функционирует Национальная сеть оказания помощи жертвам бытового насилия и др.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Парагвай является одной из наименее развитых стран Южной Америки. Основу экономики традиционно составляет сельскохозяйственное производство, для которого характерно господство крупного землевладения. Доля сельскохозяйственной продукции составляет до 30% ВВП и более 90% экспорта. Выращиваются мате, маниока, земляной орех, табак, цитрусовые, соя, хлопчатник, сахарный тростник, пшеница, кукуруза, бобовые и др. Около 56% территории страны покрыто лесами, богатыми ценными породами дерева, 34% занято пастбищами.

В стране продолжает оставаться острой проблема бедности (по официальным данным, около 40% населения; по другим данным — 60%), а также безработицы (5,6% экономически активного населения и 24% работающих по «черному найму»).

Исторически в стране преобладает иностранный капитал: по официальным данным, он контролирует более 80% частного бизнеса. Вместе с тем структура хозяйства остается в целом неэффективной. Весомую долю в ней имеет «неформальный» сектор, основывающийся на реэкспорте потребительских товаров и мелком торговом предпринимательстве, зачастую связанных с контрабандой и отмыванием нелегальных доходов, в том числе от наркобизнеса. В последние годы правительству удалось повысить собираемость налогов: налоговые поступления увеличились на 14%.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Парагвай назван страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*).

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	5 265	8 066	7 071	7 473	16 873	18 333
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	5 928	7 140	7 071	8 025	9 459	10 463
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	12 273	16 654	17 969	23 006	29 450	33 440
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	16 994	20 470	20 272	23 006	27 116	29 996
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 892	3 473	3 363	3 901	4 727	5 181
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	4 004	4 269	3 794	3 901	4 352	4 647
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	27,78	20,72	17,02	21,13	23,61	22,28
Доля промышленности в % в ВВП	25,23	22,81	22,48	20,67	20,22	20,41
Доля услуг в % в ВВП	46,99	56,47	60,51	58,20	56,17	57,31
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	675	1 106	772	1 297	2 863	4 167
Внешний долг в % ВНД государства	39,06	31,45	43,53	43,52	24,97	25,33
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	33,25	59,43	38,23	51,19	50,38	57,10
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	39,49	71,25	48,97	55,61	55,56	54,96
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,30	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,39	3,69	2,76	2,39	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	0,75	7,91	14,27	23,60

Источник: World Development Indicators.

В классификации Всемирного банка Парагвай определен как страна — заемщик МБРР, что позволяет ему получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Парагвай в 2009 — 2010 гг. занимал 124-е место (из 133) с показателем 3,35.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): масличные семена, фрукты и др. (36,45%); мясо и субпродукты (13,93%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (13,28%); фураж, отходы пищевой промышленности (12,37%); зерновые культуры (8,36%); древесина и изделия из нее (2,62%); сахар и кондитерские изделия (1,29%); пластмассы и изделия из них (1,05%); хлопок (0,89%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (17,23%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (15,49%); электрическое и электронное оборудование (15,35%); транспортные средства, включая железнодорожный транспорт (10,22%); удобрения (4,70%); пластмассы и изделия из них (2,82%); каучук и изделия из него (2,15%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (1,80%); напитки, включая алкогольные (1,21%), и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Китай, Бразилия, Аргентина, Япония, США, Уругвай, Чили, Россия и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Парагвай располагает незначительными ресурсами влияния на международную среду.

Парагвай остается страной-реципиентом, хотя размер помощи относительно невелик. Например, в 2005 г. международная помощь составила 0,7% ВНД, или 8,66 долл. США на душу населения.

Парагвай зависит от импорта минерального топлива, однако является экспортером электроэнергии в связи с функционированием на его территории ряда крупных ГЭС на реках Парана и Парагвай, в том числе крупнейшей в мире — «Итайпу» (совместно с Бразилией).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0240	0,0403	0,0472
1995	0,0275	0,0742	0,0909
2000	0,0219	0,0338	0,0433
2005	0,0164	0,0294	0,0322
2008	0,0275	0,0429	0,0480
2010	0,0290	0,0556	0,0546

Население Парагвая составляет 0,094% от общей численности населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Парагвае и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 государствах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400 — 450 млн чел. Также в Парагвае официальным языком является язык гуарани. На нем говорят более 50% сельского населения. Парагвайский диалект гуарани распространен и в северных провинциях Аргентины.

Общий размер взносов Парагвая в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 180 966 долл. США, или 0,007% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Парагвая в МВФ в 2012 г. составляет 0,04% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,07% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Парагвая в 2008 г. составила 10 650 чел. Численность специальных полицейских сил — 14 800 чел. На вооружении сухопутных войск находились 5 ОБТ, 12 легких танков, 10 БТР, 30 бронированных разведывательно-дозорных машин и 95 минометов и артиллерийских орудий. ВВС располагали 10 боевыми самолетами.

Военные расходы Парагвая в процентах ВВП ниже уровня военных расходов в среднем по миру.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	122 (оценочно)	1,19
1995	140 (оценочно)	1,29
2000	125	1,12
2005	104	0,75
2008	132	0,78

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Парагвай является членом ООН (с 1945 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Движения неприсоединения (имеет статус наблюдателя), ОАГ, ОПАНАЛ, Группы Рио, ЛАЭС, ЛАИ, МАБР, МЕРКОСУР. В 1991 г. Парагвай стал страной-депозитарием Асунсьонского договора о создании Южноамериканского общего рынка — МЕРКОСУР. В ноябре 2005 г. страна подписала декларацию о создании Южноамериканского сообщества наций (УНАСУР) в составе стран — членов МЕРКОСУР и Андского сообщества наций, а также Чили, Гайаны и Суринама.

Деятельность Парагвая на международной сцене сориентирована на последовательную интеграцию в латиноамериканское и мировое сообщество, на прагматическое решение финансово-экономических проблем и привлечение инвестиций в страну. Парагвай является буферным государством между Аргентиной и Бразилией, а потому, несмотря на исторический изоляционизм, склонен к развитию региональных связей.

Ведущее место занимает взаимодействие с региональными партнерами, в первую очередь со странами МЕРКОСУР (а среди них особенно с Бразилией). Новая администрация Парагвая подтверждает необходимость взаимодействия в рамках МЕРКОСУР, считая, что это не нанесет существенного вреда национальным производителям и откроет дополнительные условия для экспорта.

Традиционно активно сотрудничество Парагвая с США, которые играют роль основного опекуна в «болезненных» для страны вопросах развития демократического процесса, противодействия терроризму, наркотрафику, контрабанде, нарушению прав интеллектуальной собственности. Развиты связи, в том числе в коммерческой и инвестиционной областях, с государствами ЕС, а также Японией и Тайванем.

По большинству проблем современности Парагвай придерживается линии «низкого профиля», ориентируясь в своих подходах на согласованные позиции в рамках региональных объединений, членом которых является.

Несмотря на миноритарную роль страны в международных делах, у нее имеется намерение активизировать свое участие в общемировых процессах. Парагвай солидаризируется с конструктивными позициями по вопросам международной и континентальной безопасности, высказывается в поддержку режимов ДВЗЯИ и ДНЯО, за ликвидацию химического и биологического оружия, ограничение обычных вооружений и военных расходов.

Парагвай высказывается за соблюдение принципов суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела, отмечает центральную роль ООН в системе международных отношений, настороженно относится к концепции гуманитарного вмешательства, подчеркивая примат СБ ООН в санкционировании каких-либо силовых действий в «горячих точках». Им акцентируется также важность преодоления проблем «периферийного» разви-

тия стран третьего мира, активизации всемирной природоохранной деятельности.

Установление дипотношений между Москвой и Асунсьоном относится к 1909 г. Однако после 1917 г. дипломатические контакты были прерваны на десятилетия и восстановлены только в 1992 г. В 1993 г. в Асунсьоне было открыто почетное консульство России. В последние годы российско-парагвайские контакты получили развитие. В 2005 г. вновь открылось посольство Парагвая в Москве (впервые оно было открыто в 1997 г., однако с 1998 г. не работало). С декабря 2008 г. в Парагвае, в Асунсьоне, начало функционировать российское посольство. В сентябре 2007 г. состоялся официальный визит в Парагвай министра иностранных дел России С.В. Лаврова. Развиваются межпарламентские связи: в феврале 2007 г. Россию посетила делегация Палаты депутатов Парагвая во главе с ее председателем. Проводятся межмидовские консультации на уровне заместителей министров.

Развивается двусторонняя договорно-правовая база отношений: соглашение о торговле и экономическом сотрудничестве (1993 г.), соглашение о сотрудничестве в области культуры, науки, образования и спорта (1998 г.), базовый договор о дружбе, торговле и сотрудничестве (2000 г.). В ходе визита С.В. Лаврова были подписаны: совместная декларация министров иностранных дел двух стран, межведомственный меморандум о сотрудничестве в области здравоохранения и медицины.

Торгово-экономические отношения между Россией и Парагваем в основном представлены поставками парагвайского мяса в Россию и заметно зависят от конъюнктуры на этом рынке. Двусторонняя торговля получила развитие после того, как в 2002 г. Правительство России выделило Парагваю страновую квоту на импорт мяса в объеме 3 тыс. тонн. В 2008 г. товарооборот увеличился в 2,5 раза до 253 млн долл. США за счет заполнения Парагваем ниши сократившегося мясного экспорта в Россию из Аргентины.

В российско-парагвайских отношениях сложилась практика обмена мнениями в ходе международных форумов, прежде всего в ООН. Парагвайские представители принимают участие в ежегодных встречах министров иностранных дел России и «Тройки» Группы Рио на заседаниях ГА ООН. Неизменен настрой Асунсьона в пользу продвижения связей России с МЕРКОСУР.

В Парагвае сложилось особое отношение к российскому народу благодаря весомому вкладу, который внесли выходцы из России в историю страны: офицеры-белоэмигранты снискали славу героев и умелых мастеров военного искусства в ходе Чакской войны, ученые сыграли важнейшую роль в создании парагвайских инженерной и физикоматематической школ, благодаря русским в Парагвае появился балет. В данной связи колония российских соотечественников (около 1500 чел.) и ее основная организация — Ассоциация русских и их потомков в Парагвае (АРИДЕП, создана в 1989 г.) — пользуются значительным влиянием в местном обществе.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Парагвая в настоящее время может быть оценено как низкое.

В Парагвае, как и во многих государствах Южной и Центральной Америки, попытки неконституционной смены власти или государственных (военные) перевороты на протяжении XIX — XX вв. были довольно частым явлением. С 1954 г. в стране был установлен авторитарный режим А. Стресснера, остававшегося у власти вплоть до переворота в 1989 г. В апреле 1996 г. генерал Л. Овьедо совершил неудачную попытку осуществить военный переворот.

На территории Парагвая отсутствуют нелегальные антиправительственные или сепаратистские движения, ле-

гальные сепаратистские движения. После 1938 г., когда Буэнос-Айресским договором были закреплены территориальные приобретения Парагвая в результате Чакской войны, Боливия не выступала с требованием пересмотра границ. У других соседних стран также нет территориальных претензий к Парагваю.

В Парагвае существует угроза терроризма. В 1998–2000 гг. на территории страны был зафиксирован ряд террористических актов. Приграничная территория Аргентины, Бразилии и Парагвая в районе водопадов на р. Игуасу (так называемая «Тройная граница») является, по мнению экспертов, одним из тех районов на карте Южной Америки, которые наиболее пригодны для использования их террористическими структурами. Там до 2002 г. были сосредоточены криминальные группировки, процветали торговля наркотиками, отмывание денег и торговля оружием, происходил сбор средств для террористов. В этом районе была отмечена наибольшая концентрация выходцев из исламских стран, там неоднократно отмечалось присутствие террористов из «Хамас» и других экстремистских организаций Ближнего Востока. После того как полицейские власти Парагвая совместно со своими коллегами из других стран МЕРКОСУР обеспечили постоянный мониторинг этой местности, криминальная активность пошла на спад.

Уровень коррупции в Парагвае характеризуется как высокий.

Положение Парагвая в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1998	85	84	1,5
1999	99	91	2,0
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	10	1,7
2003	133	130	1,6
2004	146	141	1,9
2005	159	147	2,1
2006	163	116	2,6
2007	180	141	2,4
2008	180	139	2,4
2009	180	156	2,1
2010	178	152	2,2
2011	182	162	2,2

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Исследование «Барометр мировой коррупции-2006», подготовленное международной неправительственной организацией «Трансперенси Интернешнл» (*Transparency International*), показывает, какие сферы общественной жизни

в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. В Парагвае наиболее коррумпированными население считает политические партии, органы законодательной власти и полицию (4,6 балла по 5-балльной шкале, где 5 — максимальный показатель коррумпированности). Наименее коррумпированными граждане назвали религиозные организации (2,2 балла).

Парагвай не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 7,5 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 1,9% в год).

Проблема избыточной миграции перед Парагваем в настоящее время не стоит. Правительство страны считает удовлетворительными и уровень эмиграции, и уровень иммиграции.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Парагвая может быть охарактеризовано как в целом благоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий. Иногда на юго-востоке страны происходят местные наводнения (с сентября по июнь), а плохо впитывающие влагу равнины становятся заболоченными. Часть районов периодически страдает от засухи.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Парагвая доминирует сельскохозяйственная продукция, что делает экономику страны зависимой от колебаний цен на мировых рынках различных сельскохозяйственных товаров.

Платежный баланс Парагвая характеризуется хроническим отрицательным сальдо ввиду превышения объемов импорта над экспортом в стоимостном отношении.

Являясь экспортером электроэнергии, Парагвай зависит от импорта минерального топлива.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002–2004 гг. 15% населения Парагвая сталкивались с проблемой недоедания.

В 2006 г. 23% населения Парагвая не имели устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды, что является индикатором серьезной угрозы безопасности человека.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста и т.д.) в Парагвае составила 131,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Парагвае составила 47,5 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 23 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ПЕРУ

Официальное название. Республика Перу (исп. *República del Perú*).

Год образования. В результате испанской колонизации в 1543 г. было создано вице-королевство Перу. 28 июля 1821 г. провозглашена независимость Перу от Испании. В 1822 г. была принята первая конституция, провозглашена Республика Перу. После окончательной победы армии Си-

мона Боливара над испанскими войсками в 1824 г. обретена фактическая независимость.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в северо-западной части Южной Америки. Общая площадь территории — 1285 тыс. кв. км. Площадь принадлежащих Перу водных пространств — 5220 кв. км. На западе омывается Тихим океаном, на севере граничит с Эквадором

(протяженность сухопутной границы — 1420 км) и Колумбий (1800 км), на востоке — с Бразилией (2995 км), на юге — с Боливией (1075 км) и Чили (171 км). Общая протяженность сухопутных границ — 7461 км. Протяженность береговой линии — 2414 км.

Столица — Лима.

Население. По данным переписи 2005 г., в Перу проживали 26 152 265 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 29,4 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,5%; рождаемость на 1000 чел. — 21; смертность на 1000 чел. — 6; доля населения до 15 лет — 31%, 65 лет и старше — 6%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Перу равняется 74 годам; для мужчин этот показатель составляет 71 год, для женщин — 76 лет.

Этнический состав населения: индейцы (кечуа, аймара и пр.) — 45%, метисы — 37%, белые — 15%, африканцы, японцы, китайцы и др. этнические группы — 3%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Перу в 2007 г. составил 89,6%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 88,1%, индекс уровня образования — 0,891.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Перу в 2007 г. составил 0,806, что позволило ей занять 78-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,687	0,703	0,708	0,744	0,771	0,791

Значение ИРЧП для Перу после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,721, в 2011 г. — 0,725 (80-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Государственный язык — испанский. Кроме того, конституция Перу официально закрепляет использование языков кечуа и аймара.

Исторический очерк политических традиций

Доколониальный период в истории Перу. Согласно археологическим данным, первые оседлые племена, основным занятием которых было земледелие и рыболовство, появились на севере современного Перу примерно 2500 лет до н.э. Наиболее известная культура древности, существовавшая в этом регионе, — культура Чавин, развившаяся в горных районах Анд (950 — 450 гг. до н.э.); более поздние культуры после исчезновения раннеклассового государства Чавин — Паракас (южное побережье, 300-е гг. до н.э. — 1-е тыс. н.э.); Тиауанако и Наска (юг Перу, X в. н.э.); Мочика (северное побережье, I—VII вв. н.э.); Чиму (север Перу, XIII—XV вв. н.э.); Галлинасо. Наибольшего уровня развития достигло раннеклассовое государство Чиму, занимавшее территорию на севере Перу и южные районы современного Эквадора. Столица Чиму г. Чан Чан (известные археологические артефакты находятся в окрестностях современного г. Трухильо) насчитывала до 100 тыс. жителей.

В XIII в. на земли Мочика и Чиму мигрировали близкие к инкам воинственные племена кечуа. К XIV в. кечуа во главе с инками создали государство-империю, подчинив себе в результате завоевательных войн многочисленные племена на огромной территории, включавшей земли современных Перу, Эквадора, часть нынешних Колумбии, Боливии, север Чили и Аргентины. Образовавшееся централизованное кастовое государство, чье население в эпоху расцвета достигало по разным оценкам 8 — 15 млн чел., со столицей в г. Куско, носило название Тауантисуйу («Империя четырех сторон

света»). Политическая культура государства, на вершине властной пирамиды которого находились инки, сочетала в себе деспотию и жесткую иерархию с гибкостью и патернализмом в отношении покоренных племен. Общество базировалось на общинах, которые представляли собой сплоченные эндогамные группы во главе с вождем, обладавшие коллективно особой, часто разделенной территорией (частная собственность не существовала). Во второй половине XIV — первой половине XV в. внутри верхней касты инков, между кечуа и другими племенами, началась междоусобная борьба, в результате чего власть верховных вождей инков ослабела и империя была поставлена на грань развала. Тем не менее, когда на землях империи в 1532 г. появились испанцы во главе с конкистадорами Ф. Писарро и Д. де Альмагро, она простиралась более чем на 1860 км вдоль Андского хребта: от территории современной Колумбии на севере — до севера Чили на юге, от Тихого океана на западе — до лесов Амазонии на востоке. Для сравнения: территория империи инков равнялась территории современных Франции, Бельгии, Швейцарии, Италии. Однако к моменту появления испанцев государство в течение пяти лет находилось в состоянии кровопролитной междоусобной борьбы, которая в сочетании с эпидемиями болезней, привезенных с собой испанцами, окончательно ослабила его способность к сопротивлению. Борьба между двумя претендентами на трон империи инков облегчила быструю победу испанцев, которые захватили в плен одного из претендентов — Атауальпу, получили за него огромный выкуп, а впоследствии убили. К 1536 г. завоеватели подчинили себе всю страну (последователи второго претендента на трон — Уаскара — продолжали сопротивление до 1573 г., когда погиб последний правитель — Тупак Амару). В 1533 г. испанцы основали на побережье столицу — г. Лима, ставшую в 1543 г. центром вице-королевства Перу, объединившего большую часть Южной Америки.

Колониальный период и борьба за независимость. В вице-королевстве Перу испанское меньшинство (примерно 8 тыс. чел. из 1,5 млн чел. численности всего населения) поставило себе на службу в первую очередь часть племенной знати и укрепило систему общин, существовавшую еще при инках. Большая часть общин, на землях которых были созданы поместья, выплачивала в централизованном порядке различные подати. Часть земель была передана Римско-католической церкви и миссионерам, также эксплуатировавшим коренное население. Индейцы, не связанные с поместьями, отрабатывали повинности на строительстве храмов, общественных зданий, мостов, на мануфактурах и рудниках (эта форма эксплуатации известна как «мита» и практиковалась еще инками). В земледелии, которое стало специализироваться на выращивании пшеницы и риса, господствовали феодальные отношения. Мануфактурное производство, горнорудное дело также были основаны на тяжелом принудительном труде, что привело к резкому сокращению численности индейцев. Для работы на рудниках ввозились негры-рабы из Африки. Помимо экономической эксплуатации с 1720 г. активизировалась насильственная политика «испанизации» (запрет на использование местного языка в общении с колонизаторами). Деятельность священников-миссионеров по обращению индейцев в христианство также не всегда протекала мирно. Социально-экономический и религиозный гнет спровоцировал в XVIII в. череду восстаний. В результате колонизаторы вынуждены были не только усиливать карательные меры, но и проводить ограниченные социальные и административные реформы. В 1773 г. из вице-королевства было выделено Верхнее Перу (ныне Боливия), которое вошло в состав вице-королевства Ла-Плата (ныне Аргентина). В 1783 г. была отменена энкомьенда (заклучалась в том, что формально свободное индейское население переходило под «покровительство» испанцев и было обязано отрабатывать барщину или платить оброк) и разрешен товарообмен между испанскими колониями. В результате усилилась специализация отдельных территорий вице-королевства Перу (на побере-

жье Тихого океана возделывались в основном технические культуры и развивалось рыболовство, хозяйства нагорья занимались скотоводством). Разложение феодальных отношений, основывавшихся на принудительном труде, происходило крайне медленно, что впоследствии обусловило крайне затяжной характер борьбы за независимость.

Особенности колониального правления в Перу, а также социальной структуры являются основными факторами, предопределившими то, что война за независимость этой колонии приняла характер затяжной гражданской войны. К началу XIX в. население Перу составляло не более 1,5 млн чел., из них 1,1 млн — индейцы, около 150 тыс. — испанцы-эмигранты (исп. *peninsulares*), креолы и метисы, свыше 50 тыс. — негры-рабы и мулаты.

Испания считала Перу одной из своих самых надежных колоний в Новом Свете. Несмотря на масштабность, индейские крестьянские восстания (1780 — 1783 гг., 1808 — 1815 гг.) имели ограниченный характер, в них практически не участвовали креолы, определившие, например, антииспанскую направленность движений в Колумбии или Венесуэле.

Фактическим инициатором борьбы за независимость Перу выступил в 1821 г. генерал Хосе де Сан-Мартин, направивший с территории Аргентины войска на Лиму. Оказанная Сан-Мартину помощь армией Симона Боливара привела к поражению испанцев и перуанских сторонников официального Мадрида. В 1822 г. Учредительное собрание провозгласило Перу республикой и приняло первую конституцию. Последовал ряд неудачных попыток Испании силой удержать Перу в качестве своего последнего оплота на континенте. Окончательно Перу освободилось от испанцев после разгрома сил метрополии в битве при Хунине и Аякучо (1824 г.) и сдачи испанского гарнизона в Кальяо (1826 г.).

Перу после обретения независимости. Первые правительства во главе с Сан-Мartiном (1821 — 1822 гг.) и Боливаром (1823 — 1827 гг.) провели ряд важных преобразований. Прежде всего они касались положения индейцев, для которых была отменена подушная подать и личные повинности. При правительстве Боливара были проданы государственные и распределены общинные земли. В 1827 г. оно было смещено в результате военного переворота, после чего последовала отмена реформ: были восстановлены подати, повинности и рабство африканских рабов, освобожденных ранее за помощь в борьбе с испанцами. В последующий период власть фактически была сосредоточена в руках крупных землевладельцев-латифундистов.

Результатом постоянной борьбы за власть в правящих кругах стала частая смена глав государства. В 1835 — 1839 гг. Перу вошло в состав конфедерации с Боливией, президентом которой стал боливийский маршал Андрес де Санта-Крус, однако это государственное образование оказалось непрочным и быстро распалось.

Рамон Кастилья, занимавший пост президента дважды в 1845 — 1851 гг. и 1854 — 1862 гг., продолжил курс реформ правительства Боливара: отменил подушную подать и церковную десятину с индейцев, упразднил рабство. В 1856 г. была принята новая конституция, существенно ограничившая президентскую власть, но уже в 1860 г. Кастилья добился ее пересмотра: укрепил власть главы государства и ужесточил избирательный ценз.

В 1864 — 1866 гг. Испания попыталась вернуть контроль над Перу. Поводом для вторжения стало то, что Перу оказалось неспособным выполнить обязательства по выплате внешнего долга. Однако в ходе так называемой Первой тихоокеанской войны (другое название — Испано-южноамериканская война) Перу (в союзе с Боливией, Чили и Эквадором) отразило вторжение.

В этот период экономика Перу находилась в сильной зависимости от займов британских и немецких банков. Положение попытался исправить президент Мануэль Пардо (1872 — 1876 гг.), который ограничил власть военных, а также установил контроль над добычей залежей селитры, сосредоточенных на побережье и островах, принадлежавших Перу. Селитра представляла собой в те годы главную статью

перуанского экспорта (ежегодный объем экспорта удобрений в США и страны Европы достигал 12 млн т). Подобная мера вызвала негативную реакцию у британских, немецких и чилийских инвесторов, которые подтолкнули руководство Чили начать войну с Перу. Ситуация для Перу осложнялась тем, что старые залежи селитры к концу 1870-х гг. практически истощились, что поставило страну на грань банкротства.

Вторая тихоокеанская война между Чили, с одной стороны, и Перу и Боливией — с другой, началась в 1879 г. и продолжалась до 1883 г. В ходе войны чилийские войска захватили столицу Перу, создали марионеточное правительство, но в результате сопротивления были вынуждены оставить город. Согласно мирному договору 1884 г., Перу потеряло провинцию Тарапака с богатыми месторождениями селитры и передавало Чили на 10 лет провинции Арика и Такна при условии полной выплаты за этот срок контрибуций, а также решения дальнейшей их принадлежности путем плебисцита. Плебисцит не был проведен в срок, а территориальный спор был разрешен при посредничестве США только в 1929 г., когда Такна была возвращена Перу, а Арика осталась в составе Чили.

В 1885 г. прочилийское правительство, опиравшееся на Сивилистскую (Гражданскую) партию, было свергнуто. Пришедшая к власти Конституционалистская партия и ее лидеры — президенты генерал Андрес Касерес (1886 — 1890 гг., 1894 — 1895 гг.) и полковник Ремихио Моралес Бермудес (1890 — 1894 гг.) — взяли курс на привлечение иностранных инвестиций, в результате чего контроль над экономикой в значительной мере перешел к иностранным компаниям. В обмен на отказ от требования старых долгов британские кредиторы получили право на эксплуатацию перуанской сети железных дорог сроком на 66 лет. Подобная ситуация вызвала недовольство у сторонников Демократической и Сивилистской партий, которые подняли восстание в 1895 г.

1895 — 1914 гг. вошли в политическую историю Перу как период «аристократической республики», характеризующейся стабилизацией политической системы, модернизацией и быстрым экономическим ростом, прогрессивными социальными и политическими изменениями. При президенте Николасе де Пьероле (1895 — 1899 гг.) введены прямые президентские выборы, проведена реорганизация армии, осуществлена реформа финансовой системы; при президенте Эдуардо Лопесе (1899 — 1903 гг.) осуществлена реформа избирательной системы.

Несмотря на протекционистские меры, в 1895 — 1910 гг. наблюдалось усиленное проникновение в Перу иностранного капитала, под контроль которого переходит большая часть основных природных ресурсов — нефти, меди, селитры, плантаций хлопка, сахарного тростника. Ускоренное развитие капиталистических отношений в отраслях со значительным иностранным участием подрывало традиционный аграрный сектор, выталкивая из него избыточную рабочую силу, которая также пополнялась за счет дальнейшей экспроприации общинных земель. Это вызывало непрерывные крестьянские восстания (наиболее крупные в 1895 — 1899 гг., 1910 — 1924 гг.). Усилилось рабочее движение (крупные стачки в 1901 г., 1905 г., 1906 г., 1911 г.), в котором за счет резкого роста люмпенизированных элементов из числа бывших общинников стали проявляться анархо-синдикалистские тенденции.

В начале XX в. наиболее влиятельным игроком на политической арене Перу являлся Аугусто Бернардино Легия, занимавший пост президента с 1908 по 1912 г. и с 1919 по 1930 г. Легия продолжил политику экономического развития, проводимую его предшественниками — Эдуардо Лопесом (1899 — 1903 гг.) и Хосе Пардо (1904 — 1908 гг.). Во время его президентства активно поощрялся приток иностранных инвестиций, проводилась политика увеличения налогов.

Избранный в 1912 г. на должность президента представитель либерально-буржуазных кругов Гильермо Бильингхурст предпринял ряд реформ в качестве уступки организаторам стачек: были разрешены деятельность профсоюзов

и организация забастовок, введен государственный арбитраж в трудовых конфликтах, сокращены расходы на армию и увеличены затраты на здравоохранение. Подобная политика вызвала недовольство правых, что привело к перевороту в 1914 г., в результате которого при поддержке Сивилистской, Либеральной и Конституционалистской партий у власти оказался полковник Оскар Бенавидес, а в 1915–1919 гг. пост президента вновь занимал Хосе Пардо.

В Первой мировой войне Перу не участвовало, однако ее последствия пагубно отразились на национальной экономике в силу зависимости от внешнеэкономической конъюнктуры и иностранных монополий. В 1919 г. в стране возобновились забастовки и протесты против высокого уровня цен (увеличились по сравнению с 1914 г. более чем в два раза), что существенно отразилось на жизненном уровне перуанцев. В этих условиях бывший президент Легиа совершил в 1919 г. переворот и установил личную диктатуру, просуществовавшую до 1930 г. В этот период власти поощряли приток иностранного капитала в страну и операции американских нефтяных монополий, однако в дальнейшем были вынуждены пойти на некоторые ограничения деятельности иностранных компаний. В 1920 г. Легиа ввел в действие новую конституцию, объявившую недра государственным достоянием и ограничившую деятельность крупного бизнеса, основывающегося на добыче и экспорте ресурсов. Была установлена система прогрессивного налогообложения, расширен круг избирателей и введена система социального страхования. Крестьянские индейские общины наделили статусом юридических лиц. Деятельность Легиа на посту главы государства ознаменовалась силовым подавлением студенческого движения и восстания индейцев. В 1924 г. лидер студенческого движения Виктор Рауль Айя-де-ла-Торре создал в эмиграции оппозиционное движение «Американский народно-революционный альянс» (АПРА).

Установив личную диктатуру, Легиа преследовал цель не только подавить революционные выступления, но также ограничить влияние местных олигархических кругов, контролировавших до этого Сивилистскую партию, найдя им замену в расширении правительственной бюрократии и нового среднего класса, возникающего как результат проводимых им реформ. Однако расчет президента оказался неоправданным. Подавление оппозиции в Конгрессе, внесение поправок в конституцию, разрешающих ему занимать пост президента после 1929 г., непопулярность Лозаннского договора (март 1922 г.), разграничившего территорию в районе водостоків Рио Напо (в обществе воспринимался как уступка Колумбии), рост внешнего долга, высокий уровень коррупции резко ослабляли режим Легиа. Прекращение с началом Великой депрессии 1929 г. притока иностранных инвестиций и кризисные явления в экономике Перу губительно сказались на эффективности выстроенной им социальной системы и уровне жизни населения. В 1930 г. в результате военного переворота во главе с полковником Луисом Санчесом Серро власть Легиа пала, сам диктатор был заключен в тюрьму, где скончался в 1932 г.

Перу в 1930–1940-е гг. В 1931 г. Серро отменил результаты президентских выборов, принесших победу лидеру АПРА Айя-де-ла-Торре, жестоко подавил восстание апристов и их сторонников (свыше 1000 убитых), а в 1932 г. начал краткосрочную войну с Колумбией за регион Летисия, который открывал выход на Амазонку и через нее в Атлантический океан. В результате войны, закончившейся при посредничестве Лиги Наций, Летисия осталась за Колумбией. В 1933 г. новая конституция установила президентско-парламентский режим. Однако конфликт с Колумбией усилил недовольство армейского руководства, Санчес Серро был убит, к власти пришел Оскар Бенавидес — приверженец идеи о главенствующей роли вооруженных сил, которые, не обладая формально всей полнотой власти, определяют основной внешне- и внутривнутриполитический курс. Впоследствии Бенавидес не признал результаты выборов 1936 г., на которых вновь победил АПРА. В 1939 г. с его помощью главой государства был избран Мануэль Прадо-и-Угартече (1939–1945 гг.). В этот

период Перу активно поставляло в США сырье и продовольствие для военных нужд, а в 1941–1942 гг. осуществило вторжение в Эквадор. Перуано-эквадорский спор затрагивал обширные, неразграниченные еще с колониальных времен территории, которые давали выход к судоходным верховьям р. Амазонки. В 1942 г. при посредничестве США, заинтересованных в скорейшем заключении мира в условиях войны в Европе, а также Бразилии, Аргентине и Чили в Рио-де-Жанейро был подписан протокол, по которому Перу получило спорную территорию площадью свыше 200 тыс. кв. км. При этом часть спорной территории на границе между двумя странами осталась не делимитирована, что продлило территориальный спор между двумя странами еще на полвека. В 1942 г. страна разорвала отношения с державами Оси, а в феврале 1945 г. объявила войну Германии.

На выборах в 1945 г. победу одержал Хосе Луис Бустаманте — кандидат от Национально-демократического фронта, включавшего в себя широкий спектр центристских и левых партий. При нем была отменена цензура, восстановлены гражданские права и освобождены политзаключенные. Помимо этого усилился контроль над ценами и вывозом доходов за границу, правительство укрепило госсектор в экономике и повысило минимальный уровень оплаты труда, была развернута широкая программа по жилищному строительству, предпринимались меры по развитию системы образования. Однако конфликт с партией АПРА (легализована в 1945 г., доминировала в парламенте) привел к серьезному политическому кризису, пиком которого стало восстание моряков в Кальяо. Восстание было подавлено армией, которая свергла и президента Бустаманте. В результате у власти оказалась военная хунта во главе с генералом Мануэлем Одриа, избранным на пост президента в 1950 г. и пребывавшим в этой должности до 1956 г.

Перу в 1950–1960-е гг. Военная хунта отменила гражданские свободы, запретила профсоюзы и деятельность оппозиционных партий, а также обрушила репрессии на всех своих политических противников, ввела жесткую цензуру. В качестве средства для решения социальных проблем использовались общественные работы. Во внешней политике Перу полностью ориентировалось на США, заключив в 1952 г. с ними военный договор.

Экономическая политика военной хунты усилила дисбаланс в развитии регионов. Благоприятный рост цен на продукцию перуанского экспорта обеспечивал в 1950-х гг. промышленный прирост около 8% в год. Однако этот рост касался в основном модернизированных регионов побережья; регионы сельскохозяйственной Сьерры (там проживали не менее четверти населения страны) по-прежнему находились в состоянии глубокой стагнации. Социальная напряженность возросла в результате передачи иностранным монополиям концессии на землю (свыше 3 млн га по всей стране).

В начале 1950-х гг. было подавлено народное восстание в г. Арекипа, однако в результате целого ряда акций протеста в 1954–1955 гг. Одриа был вынужден провести демократические выборы.

На выборах 1956 г. вновь победил Мануэль Прадо-и-Угартече при поддержке созданной им партии Демократическое движение и членов АПРА, в политике которых наметился сдвиг вправо. За время пребывания Прадо (1956–1962 гг.) на посту президента были восстановлены в полном объеме гражданские свободы, вновь разрешена деятельность профсоюзов и партий. Продолжалось широкое использование общественных работ. В результате политики по повышению зарплат начались инфляция и рост цен, при этом сократились поступления от экспорта. Частично преодолеть кризис удалось лишь в 1959 г. новому главе правительства и министру финансов Педро Бельтрану. Тем не менее у правительства не было прорывных идей по преодолению кризиса в экономике и социальной сфере. В конце 1950-х гг. в Перу обострился аграрный вопрос. В 1960–1963 гг. крестьяне начали захватывать и делить латифундии (83% крестьян владели всего 6% пахотной земли, в то время как на 2% крупных собственников приходилось около 70% всей земли). В ре-

зультате власти были вынуждены издать в 1962 г. декрет об аграрной реформе и создать Национальный институт планирования экономики. Пришедшее в 1963 г. в результате выборов (были назначены военными) правительство Белаунде Терри оказалось неспособным эффективно провести заявленную аграрную реформу, стабилизировать экспорт, остановить рост цен и резкое падение уровня жизни населения. Деятельность Белаунде Терри наталкивалась на недовольство вооруженных сил, в которых в тот период получили значительное распространение левые и левоцентристские идеи, известные под названием «перуанский социализм». Беспокойство военных вызывал рост внешнего долга страны (большие заемные средства были направлены в инфраструктурные проекты), а также растущая экономическая зависимость от США. Проблемы, возникшие в 1967 г., привели к девальвации национальной валюты. Судьбу президента решило подписание невыгодного для Перу контракта с американской нефтяной компанией «Интернешнл петролеум кампани» (*International Petroleum Company*), и 3 октября 1968 г. в результате военного переворота власть перешла к революционному правительству во главе с генералом Хуаном Веласко Альварадо.

Революционное правительство (1968–1975 гг.). Правительство под руководством Альварадо было первым в новейшей истории Латинской Америки примером леворадикального националистического военного правительства. Оно провело масштабную национализацию, в том числе банков, ввело планирование, ограничило вывоз доходов за рубеж, провело аграрную реформу, ограничив размеры землевладений, наделило индейские языки кечуа и аймара статусом государственных. Был принят закон о «промышленной общине», предусматривавший участие трудящихся в управлении предприятиями. Иностранные компании допускались в горнодобывающую отрасль при условии строгого соблюдения трудового законодательства. Был создан мощный кооперативный сектор. Для замещения сократившегося притока частных и корпоративных иностранных инвестиций правительство придерживалось политики прямых займов за рубежом, что привело к резкому росту внешнего долга.

Во внешней политике Перу стало участником Движения неприсоединения, выслало американскую военную миссию и представителей «Корпуса мира». Одновременно с этим росло сотрудничество со странами Латинской Америки, Японии, Западной Европы. В 1969 г. были установлены дипломатические, торговые, научно-технические, военные и культурные отношения с СССР и странами СЭВ. Перу — первое государство Западного полушария (не считая Кубу), закупившее крупную партию советской военной техники и пригласившее военных советников из СССР.

Однако новый курс не принес желаемого результата ввиду обострения экономических проблем и нарастания протестных выступлений. В 1975 г. правоцентристская военная хунта сместила Альварадо и назначила главой государства генерала Франсиско Моралеса Бермудеса. Новый президент немедленно объявил о начале второго этапа революционного процесса: провел приватизацию части предприятий, выплатил компенсацию за национализированное имущество, занялся привлечением иностранного капитала. Промышленные общины были распущены. Тем не менее экономический кризис нарастал, к существовавшим проблемам инфляции и внешнего долга добавилась массовая безработица. В этих условиях было принято решение о передаче власти гражданскому правительству.

Гражданское правление в 1980–1990-е гг. В 1978 г. прошли выборы в Учредительное собрание, принявшее в 1979 г. новую конституцию. В 1980 г. состоялись президентские и парламентские выборы. На выборах 1980 г. победу при поддержке более 45% избирателей одержал уже бывший ранее президентом Белаунде Терри. Он отменил многие реформы военного правительства. Для снижения социальной напряженности правительство пыталось создать новые рабочие места, в том числе за счет строительных проектов в зоне тропических лесов. Однако экономический спад на-

растал из-за сокращения доходов от рыбных промыслов. Пришлось приостановить обслуживание внешнего долга. В этот же период были приняты меры по сокращению плантации коки, на чем настаивали США. Подобная мера лишила индейцев основного источника их доходов и привело к началу повстанческого движения в горных районах при широкой поддержке маоистской повстанческой группировки «Сендеро луминосо» (*Sendero Luminoso*) и леворадикальной группировки «Революционное движение Тупак Амару» (*Movimiento Revolucionario Túpac Amaru*), установивших контроль над рядом удаленных районов.

На выборах 1985 г. с 53% голосов победил кандидат от АПРА Алан Гарсиа Перес (1985–1990 гг.), который попытался стимулировать производство, сократить импорт и ограничить выплату внешнего долга, отведя на эти цели не более 10% ежегодных доходов от экспорта. Его курс вызвал массовые протесты, жестко подавленные властями. В 1987 г. инфляция стала расти, иностранные инвестиции почти прекратились. В этих условиях Гарсиа прибег к национализации частных банков и страховых компаний и усилил государственное вмешательство в экономику. Тем не менее инфляция продолжала свой рост и в 1990 г. достигла 3000%.

На выборах 1990 г. взамен дискредитировавших себя привычных партий выступили абсолютно новые силы. Среди них было движение «Свобода» с неолиберальной программой, нацеленной на снижение инфляции. Его кандидат — всемирно известный писатель Марио Варгас Льюса — получил 33% голосов. Популист Альберто Фухимори благодаря программе его движения «Перемены-90», обещавшей повысить благосостояние населения, развивать сельские районы и организовать переговоры с повстанцами, получил 29%. Кандидату от АПРА — Альва Кастро — достались 23%. Еще 18% распределились между кандидатами от левых партий. Во втором туре выборов при поддержке АПРА и левых победил Фухимори, получивший 62,5% голосов.

Став президентом, Фухимори, потомок иммигрантов из Японии, приступил к реформам, прямо противоположным тем, которые он обещал во время предвыборной кампании (фактически была позаимствована программа главного оппонента — Варгаса Льюсы). При этом он столкнулся с сопротивлением парламента, который был распущен при поддержке вооруженных сил 5 апреля 1992 г. Действие конституции было приостановлено. Лидеров оппозиции арестовали, а большинство членов Верховного суда были отстранены от должностей. В рамках специального плана по борьбе с коррупцией началось расследование в отношении 700 судей, уволено 350 офицеров полиции. В 1992 г. под давлением США и ОАГ были проведены выборы в Демократический учредительный Конгресс, на которых 44 места из 80 заняли представители правящего блока «Перемены-90» — «Новое большинство», а 6 — союзное им «Движение обновления». Оппозиция бойкотировала выборы. В 1993 г. вступила в силу новая конституция, существенно расширившая полномочия президента и закрепившая неолиберальную направленность экономики, а также упростившая процесс приватизации стратегических отраслей. За государством осталась в основном регулирующая функция в области здравоохранения, образования и транспортной инфраструктуры. Проводилась жесткая демографическая политика: в 1995–1998 гг. более 230 тыс. граждан были стерилизованы, зачастую насильно, что вызвало резкие протесты со стороны католической церкви и правозащитников. Правительству Фухимори, получившему соответствующие полномочия парламента, удалось успешно бороться с повстанческими группировками. В 1992 г. спецслужбы захватили лидера «Сендеро луминосо» Аймаэля Гусмана, и на протяжении десятилетия основные силы этой организации были уничтожены.

В конце 1996 г. последователи «Революционного движения Тупак Амару» осуществили захват японского посольства в Лиме (особое значение в выборе объекта террористической атаки имело японское происхождение президента Фухимори). Боевики требовали освобождения политических заключенных, для чего удерживали заложников в по-

сольстве в течение 127 дней, до апреля 1997 г., когда здание посольства было взято штурмом, а захватчики убиты.

На выборах в 1995 г. Фухимори вновь набрал большинство — 64% голосов, а его блок «Перемены-90» получил большинство мест в парламенте (67 мест из 120).

1995 год ознаменовался пограничным конфликтом с Эквадором, целью которого было окончательное разрешение застарелого пограничного спора в районе Кордильера-дель-Кондор. Мирное соглашение, достигнутое в 1998 г. с помощью стран-гарантов (США, Бразилия, Аргентина, Чили), предусматривало демаркацию границы, создание демилитаризованной зоны, обеспечение свободного судоходства эквадорских судов в Амазонии.

В 1996 г. подконтрольным Фухимори парламентом был принят закон, позволявший ему баллотироваться на третий президентский срок. Три судьи Конституционного суда, выступавшие против этого решения, были уволены. Однако оппозиционное движение набирало обороты. В 1999 г. в крупных городах Перу прошла всеобщая забастовка. В конце того же года после согласия избирательной комиссии на возможность переизбрания Фухимори на третий срок оппозиция призвала население к гражданскому неповиновению и проведению референдума. В апреле 2000 г. были организованы президентские и парламентские выборы. По их итогам Фухимори получил большинство — 49,8% голосов, а кандидат от оппозиции Алехандро Толедо, представляющий блок «Возможное Перу», — 40,3%. Проправительственный блок «Перу-2000» получил и большинство мест в парламенте.

Обвинения со стороны оппозиции в подтасовках итогов выборов были проигнорированы, после чего Толедо призвал к массовым протестам. Власти с применением силы разогнали демонстрации, после чего Толедо объявил о своем отказе участвовать во втором туре выборов, и Фухимори был избран президентом на третий срок. Результатом стала новая волна протестов, на этот раз в ней участвовали уже сотни тысяч людей. В том же году начала распространяться информация о грандиозных масштабах коррупции режима Фухимори, тайные службы которого обвинялись в расправе над оппозиционными журналистами, а их руководство — в попытках подкупа оппозиционных депутатов, связях с кумовьейской наркомафией и т.п. В этих условиях Толедо призвал сторонников к участию в так называемом «Марше четырех концов света» — массовом народном выступлении. В результате деятельность всех государственных служб была парализована, проправительственное парламентское большинство развалилось в связи с переходом ряда депутатов в оппозицию. Попытка Фухимори спасти ситуацию заявлением о назначении новых президентских выборов оказалась безуспешной; не возымело действия и решение правительства о роспуске национальной разведывательной службы, на которую режим пытался возложить ответственность за репрессии против оппозиции. Находившийся с визитом в Японии Фухимори объявил о своей отставке; там же он и укрылся от судебного преследования. На пост президента парламентом был временно избран член партии Народное действие Валентин Паниагуа.

Восстановление демократического правления. В апреле 2001 г. были проведены всеобщие демократические выборы, и во втором туре президентских выборов победил Толедо. Возглавляемое им движение «Возможное Перу» получило в парламенте 45 мест (АПРА — 26 мест).

Новому президенту пришлось столкнуться с множеством нерешенных экономических проблем. Толедо обещал проводить социально ориентированную политику и демократизировать политическую систему. Однако его правительство, раздираемое острыми противоречиями по вопросам приватизации, не справилось с этими задачами. Внутренняя политика Толедо в целом характеризовалась продолжением неолиберального курса предшественников. Волна общественного недовольства, пик которого пришелся на забастовку учителей в 2003 г., вынудила правительство объявить о временном режиме чрезвычайного положения. Во внешней политике четко прослеживалась ориентация на США. На региональных и муниципальных выборах в 2002 г.

движение «Возможное Перу» потерпело поражение, в то время как апристы сформировали 12 региональных правительств. В Лиме победу одержал правый блок «Национальное единство».

В начале 2005 г. националистически настроенные армейские резервисты организовали восстание на юге страны, которое повлекло жертвы среди населения и отставку министра внутренних дел. В мае 2005 г. специальная комиссия Конгресса признала президента Толедо виновным в подтасовке итогов выборов (установлено, что сторонники Толедо подделывали подписи, необходимые для регистрации на выборах в 2000 г.), однако решение об импичменте президента было отклонено, и Толедо оставался на этом посту до истечения срока полномочий. В ноябре того же года в Чили был арестован бывший диктатор Фухимори (в 2007 г. он был передан властям Перу).

На выборах президента в июле 2006 г. победу (в противоборстве с кандидатом от левых сил националистически настроенным отставным офицером Ольянта Умала) вновь одержал Алан Гарсиа Перес (АПРА). В 2007 г. президент получил чрезвычайные полномочия по борьбе с наркоторговлей. Президент имел поддержку в 9 из 25 регионов страны, в то время как его соперник на выборах Умала, симпатизирующий курсу «значительных трансформаций» Уго Чавеса и Эво Моралеса и контролировавший 45 мест в Конгрессе, имел серьезные позиции в не менее чем 15 правительствах беднейших регионов Сьерры и нагорья. В сфере экономики Гарсиа придерживался курса на проведение реформ по бразильскому и чилийскому образцам, включая ликвидацию торговых барьеров. Были заключены новые контракты на добычу нефти и газа в регионе Амазонас с иностранными компаниями. Это вызвало волну протестов со стороны индейцев, сопровождавшихся жертвами. За время президентства Гарсиа сменил пять премьер-министров.

В 2011 г. на президентских выборах победу одержал Ольянта Умала (его главным соперником была кандидат от консерваторов Кейко Фухимори, дочь бывшего президента, отбывающего длительный срок тюремного наказания), обещавший уважать принципы демократии (при этом заявлялось, что необходимо внести изменения в конституцию для создания «новой экономической модели») и обеспечить доступ бедных и беднейших слоев населения к плодам быстрого экономического роста последнего десятилетия (в том числе за счет увеличения налогового бремени на иностранные нефтегазовые и горнорудные компании), но без ущерба для экономики страны. Став президентом, Умала перестал демонстрировать симпатии к политике Уго Чавеса.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Перу была принята 29 декабря 1993 г. на референдуме, вступила в силу с 31 декабря 1993 г. Это первая конституция (из 15, принятых в истории страны), которая была принята на референдуме. Смена конституции была вызвана политическим кризисом 1992 г., когда президент Фухимори распустил Конгресс. Новая конституция существенно расширила полномочия главы государства. В ее текст были внесены поправки, разрешающие Фухимори баллотироваться на пост президента в третий раз, но после крушения диктатуры эти поправки были отменены. Действующая конституция содержит широкий перечень политических, гражданских и экономических прав и свобод.

Полномочиями предлагать поправки к конституции обладают (ст. 206): президент с согласия кабинета министров, депутаты Конгресса; народ, подавая в Конгресс петицию, подписанную не менее чем 0,3% от всех зарегистрированных избирателей.

Для принятия поправок необходимо либо утверждение их абсолютным большинством депутатов, а затем их одобрение на референдуме, либо $\frac{2}{3}$ голосов на двух сессиях Конгресса, следующих одна за другой. Президент имеет право вето против любых поправок к Основному закону.

Согласно конституции, Перу является демократической, социальной, независимой и суверенной республикой, а также единым и неделимым унитарным государством, руководствующимся принципами представительства, децентрализации и разделения властей (ст. 43). Источником суверенитета и публичной власти (ст. 45) является народ, причем ст. 46 закрепляет за народом право на восстание против неконституционного режима.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Конституция Перу строго не закрепляет разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Однако де-факто эти ветви власти описываются как независимые. В целом по объему полномочий президент существенно превосходит всех остальных участников политического процесса. Круг его компетенций охватывает и исполнительную, и законодательную, и судебную сферы.

Глава государства — президент, который избирается путем всеобщих равных и тайных выборов. Вместе с президентом избираются также два вице-президента. Президент формирует кабинет министров и возглавляет его. Кабинет министров подотчетен Конгрессу, и по его требованию министры должны выступать перед ним с отчетом о своих действиях (ст. 131). Ст. 132 наделяет Конгресс правом выражения вотума недоверия министру или всему кабинету, который должен немедленно подать в отставку. Согласно ст. 134, в случае если Конгресс отказывает в доверии двум кабинетам министров, то президент имеет право его распустить (только если до выборов последнего осталось больше года). Постоянный комитет (комиссия) Конгресса не может быть распущен и продолжает действовать вплоть до следующих парламентских выборов. Можно заключить, что в Перу реализуется президентско-парламентская модель разделения властей.

Законодательная инициатива принадлежит депутатам Конгресса, президенту, органам исполнительной власти в рамках их компетенции, Верховному суду, автономным государственным институтам (например, Центральному резервному банку, крупнейшим университетам, омбудсмену и т.д.), муниципалитетам, государственным профессиональным школам (например, юридической), гражданам в соответствии с законом (ст. 107). Хотя президент может наложить вето на законопроект или его часть, Конгресс может его преодолеть простым большинством голосов депутатов (ст. 108).

Глава государства может быть смещен Конгрессом в случае, если президент препятствует проведению президентских, парламентских, региональных или муниципальных выборов, в случае его отбытия из страны без разрешения Конгресса или невозвращения в установленные сроки, в случае если президент попытается распустить Конгресс (неконституционным способом) или препятствует его работе или работе Национальной избирательной комиссии (ст. 117), а также в случае неспособности президента осуществлять свои полномочия по состоянию здоровья (ст. 114).

Ст. 91 конституции запрещает лицам, занимающим любые государственные посты, избираться в Конгресс.

Особенности исполнительной власти. Высший орган исполнительной власти — кабинет министров, формируемый и возглавляемый президентом (в случае его отсутствия — одним из двух вице-президентов). Премьер-министр выступает в качестве официального представителя исполнительной власти и не возглавляет кабинет.

Полномочия и функции президента включают: гарантию исполнения конституции; обеспечение безопасности нации; командование вооруженными силами; осуществление высшей исполнительной власти; одобрение, обнародование и исполнение законов, принятых Конгрессом; назначение сроков внеочередных сессий Конгресса; представление законодательных инициатив в Конгресс; право вето в отношении законов, принимаемых Конгрессом; представление Конгрессу ежегодного доклада о результатах деятельности правительства; представление Конгрессу проекта бюджета; председательство в Совете министров; осуществ-

ление внешней политики; назначение и смещение министров, заместителей министров, секретарей, послов и др. служащих; управление государственным имуществом и др. (ст. 118). Президент также может издавать указы, имеющие силу законов, для вступления в силу которых необходимо только информировать Конгресс об их издании и публиковать в официальных СМИ. В перерывах между сессиями Конгресса или когда Конгресс распущен, президент может издавать указы безо всяких ограничений. Президент обладает правом амнистировать заключенных.

Полномочия и функции вице-президентов включают: участие в работе Совета министров; председательство в Совете министров в отсутствие президента и др.

Полномочия и функции министров включают: назначение и смещение служащих; помощь в составлении указов президента; представление президенту планов и отчетов о работе; представление президенту проекта бюджета министерства; руководство работой министерства; участие в парламентских дебатах в рамках своей компетенции (по приглашению Конгресса); обеспечение строгого исполнения законов; одобрение направляемых президентом в Конгресс законопроектов; одобрение законодательных и чрезвычайных указов президента; проведение консультаций по делам, представляющим собой государственный интерес, и др. (ст. 125). Кабинет министров несет ответственность за законопроекты и указы президента, которые он одобрил.

Президент и вице-президенты избираются народом на пять лет посредством всеобщих равных и тайных выборов. Один и тот же человек не может занимать пост президента более двух сроков подряд (ст. 112). Если ни один из кандидатов не получает абсолютного большинства, то проводится второй тур, в котором победителем признается кандидат, набравший относительное большинство голосов. Правительство подотчетно парламенту. Министры обязаны ежегодно представлять Конгрессу отчет о своей деятельности. Министр обязан отвечать на вопросы Конгресса по требованию (ст. 131).

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Франсиско Моралес Бермудес	Военный	1975 — 1980
Фернандо Белаунде Терри	Народное действие	1980 — 1985
Алан Габриэль Людвиг Гарсиа Перес	АПРА	1985 — 1990
Альберто Кейния Фухимори	«Новое большинство» — «Перемены-90»	1990 — 2000
Валентин Паниагуа Корасао	Народное действие	22.11.2000 — 28.07.2001
Александр Селестино Толедо Манрик	Возможное Перу	2001 — 2006
Алан Габриэль Людвиг Гарсиа Перес	АПРА	2006 — 2011
Ольянта Мойсес Умала Тассо	Националистическая партия Перу	2011 — н.в.

Особенности законодательной власти. Конституция 1979 г. ввела двухпалатную систему высшего законодательного органа страны — Конгресса, состоящего из Сената (верхняя палата) и Палаты депутатов. Избранный в 1992 г. Конгресс был распущен президентом Фухимори в апреле того же года. Его место занял однопалатный Демократический учредительный Конгресс, на смену которому после выборов пришел Конгресс Республики (выборы его депутатов состоялись в апреле 1995, 2001, 2006 гг.). В 2003 г. Конгресс большинством голосов принял решение о восстановлении двухпалатной легислатуры: нижняя палата (150 делегатов) представляет регионы, верхняя — Сенат (50 сенаторов) занимается проблемой конституционно-законодательного

строительства в общенациональном масштабе. Однако в тот период (прежде всего из-за опасений усиления автономистских тенденций) это решение не было реализовано. Правительство Гарсии также не было заинтересовано в восстановлении двухпалатного парламента.

Согласно конституции 1993 г., законодательная власть представлена однопалатным парламентом — Конгрессом. Конгресс состоит из 120 (с 2011 г. — 130) депутатов, избираемых путем всеобщих равных и тайных выборов сроком на пять лет по пропорциональной избирательной системе (ст. 90).

Депутатом Конгресса может стать перуанец по рождению, достигший 25 лет и полностью дееспособный. Депутаты представляют народ и высших должностных лиц нации; в качестве гарантии для надлежющего исполнения Конгрессом своих полномочий депутатам предоставляется личный иммунитет (ст. 93).

Резолюции Конгресса должны приниматься абсолютным большинством голосов за исключением тех случаев, когда законом предусмотрено иное. Конгресс каждый год выбирает руководящие органы. Перед закрытием очередной сессии выбирается постоянная комиссия, которая действует в период между сессиями парламента (ст. 94).

Полномочия и функции Конгресса включают: контроль за деятельностью глав исполнительной и судебной власти, принятие отставки президента и вице-президентов, наделение полномочиями вице-президента в случае временного или постоянного отсутствия президента, возбуждение судебного дела против президента, вице-президентов, судей Верховного и Конституционного судов, генерального прокурора и председателя Счетной палаты, членов центральной избирательной комиссии, министров, заместителей министров, подачу запроса исполнительной власти, принятие и внесение поправок в законы, ратификацию международных договоров, установление налогов, сообразуясь с нуждами государства; ежегодное принятие или отклонение целиком или по частям бюджета, санкционирование займов, одобрение изменений территориального устройства, объявление войны и заключение мира, предоставление согласия на размещение на территории Перу иностранных вооруженных сил, объявление амнистии заключенным и другие функции, связанные с законодательным процессом (ст. 102).

Министры обязаны посещать сессии Конгресса по приглашению парламентских комиссий. Министр, приглашенный парламентской комиссией, имеет право высказывать свое мнение по текущей дискуссии или проблемам, которые находятся в его компетенции. Конгресс может выразить вотум недоверия министру; в этом случае министр должен либо подать в отставку, либо предоставить Конгрессу оправдательные объяснения (ст. 131).

Особенности судебной власти. Высшим органом судебной власти является Верховный суд. Члены Верховного суда назначаются Национальным юридическим советом на пять лет. Из своего состава судьи выбирают председателя сроком на один год, который официально считается главой судебной системы. Существуют также 28 высших судов (в основном с юрисдикцией, распространяющейся на один регион страны) и суды первой инстанции (их юрисдикция распространяется на провинцию). Низший уровень составляют мировые судьи, избираемые населением муниципального округа. К кандидатам на судебные должности предъявляются высокие требования по уровню профессиональной подготовки (например, многолетний судейский или адвокатский опыт и др.).

Конституционный суд (ст. 201) может объявить закон неконституционным. Данный орган формируется Конгрессом, который назначает семерых судей сроком на пять лет. Для назначения требуется согласие $\frac{2}{3}$ депутатов Конгресса. Обратиться в суд с требованием рассмотреть конституционность закона, законопроекта, указа или решения могут президент, генеральный прокурор, четверть депутатов Конгресса, главы регионов и провинций или 5000 граждан. Также Конституционный суд призван решать споры между другими органами власти.

Ст. 139 конституции провозглашает независимость судебной системы. Национальный юридический совет, который назначает судей всех инстанций (кроме мировых судей), неподконтролен ни исполнительной, ни законодательной ветвям власти. Он избирается на 5 лет Верховным судом, коллегией адвокатов Верховного суда, коллегией адвокатов страны, ректорами государственных, ректорами частных университетов (по одному представителю), а также профессиональными ассоциациями (два представителя). Однако финансирование судебной системы зависит от других ветвей власти.

Вмешательство судебной власти в деятельность других ветвей власти и политический процесс невелико и ограничивается в основном пересмотром приговоров политическим заключенным, обвиненным в терроризме. В 1990-е гг. судьи, несогласные с действиями властей, преследовались режимом Фухимори.

Территориально-государственное устройство. Согласно ст. 43 конституции, Перу является децентрализованным унитарным государством по форме государственного устройства. Территория республики подразделяется на департаменты, которые обладают автономией в решении местных политических и экономических вопросов (в соответствии с законом о регионах 2002 г.). Во главе каждого из них находится президент и вице-президент, избираемые на четыре года на всеобщих выборах. Население может потребовать отзыва действующего президента. Законодательную власть осуществляют региональные советы, которые состоят из делегатов от входящих в состав департаментов провинций (от 7 до 25 делегатов). Управление регионом осуществляется менеджером, работающим на контрактной основе.

В административном отношении Перу состоит из 25 департаментов (Аякучо, Амасонас, Анкаш, Апуримак, Арекипа, Ика, Кальо, Кахамарка, Куско, Ла-Либертад, Ламбаеке, Лима, Лорето, Мадре-де-Диос, Мокетагуа, Паско, Пьюра, Пуно, Сан-Мартин, Такна, Тумбес, Уанкавелика, Уануко, Укаяли, Хуниин), 180 провинций (в том числе г. Лима, не входящий ни в один из департаментов) и более 1747 округов.

Местное управление и самоуправление. Ст. 188 конституции называет децентрализацию продолжающимся процессом, направленным на постоянное развитие страны. Территория государства подразделяется на департаменты, провинции и округа, в которых унитарная власть осуществляется на основе децентрализации и деконцентрации.

К органам местного самоуправления относятся провинциальные и окружные муниципалитеты, обладающие автономией в решении политических и экономических вопросов в пределах своей компетенции. Законодательная функция возложена на советы, тогда как исполнительную власть осуществляет мэр. Муниципальные органы избираются на прямых выборах сроком на три года, население может отозвать избранных мэров и депутатов. В компетенцию муниципалитетов входит: одобрение внутренней организации и бюджета; управление муниципальной собственностью; введение, изменение и упразднение муниципальных налогов; организация и управление подотчетными им местными службами; планирование местного развития и управление муниципалитетами в соответствии с этими планами и др.

Деятельность местных органов власти контролируется генеральным прокурором.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Территория современного Перу с 1543 по 1824 г. была административным центром одноименного вице-королевства в составе Испанской колониальной империи в Новом Свете, что предопределило особенности его политических институтов и культуры. Среди них можно выделить традиционно сильное влияние на политический процесс крупных землевладельцев, католической церкви и вооруженных сил. Однако в качестве

образца государственного устройства новое независимое государство использовало основные элементы и принципы государственной системы другого государства — США. Как показала дальнейшая история перуанской государственности, заимствованные принципы работали совершенно иначе, а институты имели лишь внешние признаки демократии. Тем не менее экономические и политические контакты Перу, как и других государств региона, с США традиционно очень интенсивны. Попытки Испании вернуть контроль над регионом в 1864—1866 гг. были отражены совместными действиями Перу, Чили и Боливии. В экономической сфере сильное влияние на Перу оказывала Великобритания.

Для Перу, так же как и для многих других государств Латинской Америки, характерна сохранившаяся с колониальных времен аграрно-сырьевая ориентация экономики (прежде всего экспорт сельскохозяйственной продукции и продукции горнодобывающей промышленности). Это обусловило, во-первых, зависимость экономики Перу от внешнеэкономической конъюнктуры, во-вторых, приход в страну крупных иностранных компаний. Недовольство деятельностью этих компаний неоднократно дестабилизировало политический процесс.

Необходимо также обратить внимание на наличие в стране влиятельных диаспор, состоящих из японских и китайских иммигрантов. Так, бывший президент Фухимори был представителем японской диаспоры.

Конфликты и расколы. В 1980 г. в Перу начался ожесточенный вооруженный конфликт между правительством и маоистской организацией «Сендеро луминосо» (полное название — «Коммунистическая партия Перу — Сияющий путь» (*Partido Comunista del Perú — Sendero Luminoso*)). В деятельности против институтов государственной власти принимало участие и леворадикальное «Революционное движение Тупак Амару» (*Movimiento Revolucionario Túpac Amaru*).

Первоначально конфликт имел идеологический характер, но с начала 1980-х гг. обе группировки перешли к вооруженной борьбе, включая террористические методы. Обе организации интенсивно рекрутировали членов среди коренных народов Перу, уровень жизни которых традиционно ниже, чем у белого и метисного населения. По официальным данным, общее число жертв конфликта между правительством и этими группировками составило около 70 тыс. чел. «Сендеро луминосо» ответственно за гибель более 30 тыс. чел., «Революционное движение Тупак Амару» — около 1,5 тыс. чел. Ответственность за гибель еще около 40 тыс. чел. несут правительственные спецподразделения и армия. На сегодняшний день число повстанцев сократилось до 350—400 (по оценкам правительства), а район деятельности ограничивается долиной Уальяга на юге страны. Участники группировок, в определенный момент начавшие конфликтовать друг с другом, обвиняются в пособничестве наркоторговле и организации протестов против сокращения плантаций коки.

В 2009 г. развернулись ожесточенные акции протеста индейцев, живущих в регионе Амазонас, на севере Перу, которые требуют от правительства отменить ряд законов, предоставляющих возможность иностранным нефтяным, горнопромышленным и сельскохозяйственным компаниям сооружать инфраструктуру для извлечения природных ресурсов в районе амазонских джунглей. В результате столкновений между полицией и индейцами погибли по меньшей мере 52 чел., в том числе представители правоохранительных органов.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, для Перу составил 49,6 (для сравнения: в 2003 г. — 52,0), что, несмотря на положительные тенденции, свидетельствует о сохранении высокого уровня неравенства в доходах и потреблении разных слоев населения.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официально провозглашенная идеология отсутствует. Однако во внутренней политике характерно противостояние левых и либеральных (в сфере экономической политики) политических сил. Конфликт между правитель-

ством и радикальными группировками «Сендеро луминосо» и «Революционное движение Тупак Амару» характеризует-ся как идеологический, отягощенный насилием.

Религия и государство, роль религии в политике. Конституция гарантирует гражданам равноправие вне зависимости от их вероисповедания (ст. 2, п. 3). Официальная государственная религия отсутствует. В то же время, согласно ст. 50, власть признает роль Римско-католической церкви в качестве важного элемента исторического, культурного и нравственного формирования граждан и готова сотрудничать с ней. Особый статус Римско-католической церкви проявляется в налоговых льготах, предоставляемых ей правительством.

Религиозные ценности и интересы (в секуляризированной форме) в политике Перу представлены Христианской народной партией, которая входит в блок «Народное единство». Существует также партия протестантов-традиционалистов «Национальное восстановление», которая также представлена в парламенте.

Согласно официальным данным, среди конфессиональных групп подавляющее большинство составляют католики — 81% населения. Последователи церкви адвентистов седьмого дня — 1,4%, прочие христиане — 0,7%, другие религии — 0,6%, не определившиеся в конфессиональной принадлежности или не исповедующие никакой религии — 16,3%.

Особенности партийной системы. Особенности современной партийной системы Перу является относительно короткий период ее существования, так как после падения диктатуры Фухимори в 2001 г. расстановка политических сил существенно изменилась. Тем не менее основу системы составляют такие «старые» партии, как Апристская, Народное действие, Христианская народная партия, Объединенная левая партия. Появилась и новая политическая сила — движение «Возможное Перу». На политическую сцену стали выходить партии правого и националистического толка, например «Национальное единство», «Перуанская националистическая партия».

Основные партии в Перу:

Перуанская Апристская партия; основана в 1924 г. в Мексике как Американский народно-революционный альянс (АПРА) Виктором Раулем Айя-де-ла-Торре, кроме короткого периода 1931—1932 гг., до 1945 г. находилась под запретом. В период с 1945 по 1977 г. носила название «Народная партия», после чего получила современное название. Первоначально партия занимала крайне левые позиции, выступала организатором забастовок и массовых демонстраций. В 1950-х гг. партия перешла на более умеренные (социал-демократические) позиции, после чего из нее вышла значительная часть ее членов. На сегодняшний день тем не менее это самая организованная и многочисленная партия страны. У нее есть молодежное крыло. Партия является членом Комитета Социалистического интернационала по Латинской Америке и Карибскому бассейну. В 2000-е гг. лидер партии — Алан Гарсиа Перес (президент Перу в 1985—1990 гг.; 2006—2011 гг.). На выборах 2006 г. партия получила 36 мест в парламенте.

Партия «Возможное Перу» создана в 1994 г. как левоцентристская партия, выступающая за расширение программ социального обеспечения против неолиберальной политики президента Фухимори. К 1999 г. получила современное название и преобразовалась в предвыборный блок, выступивший против диктатуры Фухимори в поддержку идей демократизации политического строя, соблюдения прав человека, модернизации экономики и социально ориентированного политического курса. Основатель партии — Алахандро Толедо, после падения режима Фухимори был избран президентом (2001—2006 гг.), однако проводимая им политика не привела к улучшению экономической ситуации, и в 2004 г. он был обвинен в подделке подписей перед избирательной кампанией 2000—2001 гг. Несмотря на то что вина Толедо была доказана, Конгресс принял решение не начинать против Толедо процедуру импичмента, однако партия потеряла почти всех своих сторонников.

Центристский фронт — предвыборный блок, созданный в 2006 г. Состоит из нескольких правоцентристских партий, крупнейшей из которых является Народное действие. Младшими партнерами по объединению являются партии «Мы — это Перу», Национальный координационный центр независимых кандидатов и др.

Партия Народное действие основана в 1956 г. Официальной идеологией партии является консервативный либерализм. Партия была правящей в начале 1980-х гг., но после неудач в экономической сфере потеряла популярность и выступала только в коалиции с другими партиями, например с Христианской народной партией. В настоящее время входит в состав объединения Центристский фронт. Является членом Форума демократических политических партий Латинской Америки и Карибского бассейна. Лидер — Виктор Андреас Гарсиа Белаунде (сын Белаунде Терри — президента Перу в 1962 — 1968 гг. и 1980 — 1985 гг.).

Партия Национальное единство основана в 2000 г. как объединение четырех христианско-демократических партий: Христианской народной партии, «Национальной солидарности», «Национального обновления» и Движения «Радикальные перемены». Перед выборами 2006 г. две последние партии вышли из блока. Однако Народное единство осталось третьей по популярности политической силой (17 мест в парламенте). В 2002 г. кандидат от партии и лидер «Национальной солидарности» победил на выборах мэра г. Лима.

Христианская народная партия создана в 1966 г. из фракции Христианско-демократической партии, которая выступала за демократическое развитие Перу.

Союз за будущее основан в 2006 г. как объединение двух партий, поддерживающих бывшего президента Фухимори: «Перемены-90» и «Новое большинство». Либеральная партия, выступающая за дерегулирование и невмешательство государства в экономику. На выборах 2006 г. партия набрала больше голосов (13 мест в парламенте), чем партия Толедо «Возможное Перу», которая сыграла ключевую роль в свержении режима Фухимори.

Националистическая партия единства Перу: «Союз за Перу» и *Перуанская националистическая партия* — коалиция двух националистических партий, созданная в 2006 г. Лидером коалиции является лидер ПНП Ольянта Умала, который вышел во второй тур президентских выборов в 2006 г. В том же году коалиция одержала победу на парламентских выборах (45 мест).

«Национальное восстановление» — партия, представляющая интересы протестантов Перу.

После выборов 2006 г. партии, прошедшие в парламент, начали объединяться. Так, создали единое парламентское представительство Центристский фронт, «Возможное Перу», «Национальное восстановление» (в сумме 9 мест), после чего они объявили о коалиции Перуанской Апристской партией.

Активным было формирование коалиций и перед президентскими и парламентскими выборами 2011 г. В поддержку Умалы был создан избирательный альянс «Перу побеждает», в поддержку Кейко Фухимори — альянс «Сила 2011» (на базе одноименного движения Фухимори и Партии национального обновления)

Представительство политических партий в Конгрессе по итогам выборов 2011 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Альянс «Перу побеждает»	47	36,15
Альянс «Сила 2011»	38	29,23
«Возможное Перу»	21	16,15
Альянс за большие изменения	12	9,23
Альянс национальной солидарности	8	6,15
Перуанская Апристская партия	4	3,08

Политическая роль военных/силовых структур. В политике Перу военные традиционно играли важную роль. До революции 1968 г. военных рассматривали прежде всего как выразителей интересов консервативных элит, а их участие в политике было связано с репрессивным курсом в отношении радикальных и левых сил. Жестко подавленное военными в 1932 г. восстание АПРА положило начало длительному периоду насилия и напряженных отношений между этими двумя группами. В 1962 г. военные предприняли переворот, чтобы помешать законно избранному Айя-де-ла-Торре — лидеру АПРА — стать президентом.

Однако еще до 1962 г. было очевидно, что военные более не выступают защитниками интересов элит и увлечены идеями так называемой «доктрины государственной безопасности», предусматривающей неразделимость социальных реформ и национальной безопасности. Военный переворот 1968 г. существенно отличался от более ранних. Он больше напоминал возглавляемую военными попытку провести ряд социальных и экономических реформ. Однако попытки авторитарного контроля над политическим участием народа свидетельствовали о недостатке понимания военными механизмов гражданского общества. Самоустранившись от власти в 1980 г., военные оставили своим преемникам клубок непоследовательных и незавершенных реформ, дезорганизованную структуру управления и общество, радикализированное и политизированное еще в большей степени, чем до переворота. Их действия нанесли вред государственной безопасности, спровоцировав появление таких радикальных групп, как маоистская «Сендеро луминосо». Желания военных получить широкие полномочия в борьбе с ними натолкнулись на противодействие гражданских властей.

Последствия военные заставили правительство Белаунде Терри предоставить им широкие полномочия, вплоть до права действовать автономно в случае чрезвычайного положения. Противоположную позицию по отношению к ним занял Гарсиа Перес, обвинивший трех генералов в массовых кровопролитиях в районах с чрезвычайным положением. На волне этих обвинений президент ограничил автономию военных, а также сократил вдвое расходы на оборону. Однако уже в 1988 г. он вынужден был развязать руки военным, чтобы те подавили бунты «Сендеро луминосо» в тюрьмах Лимы, что обернулось убийством 300 заключенных, большинство из которых к тому времени уже сложили оружие. Контроль военных над кампаниями против восстаний, а вместе с тем и влияние на некоторые рычаги власти возрастали.

Фухимори удалось заручиться поддержкой армии в обмен на ее независимость в борьбе с восставшими. Важным примером такой независимости стал закон, объявивший о том, что военнослужащие, находящиеся в районах чрезвычайного положения, постоянно находятся на службе и, таким образом, могут быть осуждены лишь военными судами, которые рассматривают только обвинения в неисполнении служебных обязанностей, но никак не в таких преступлениях, как убийства или пытки. Во время президентства Фухимори военные и национальная разведывательная служба фактически контролировали не только районы чрезвычайного положения, но многие сферы государственной политики.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Ст. 2, п. 13 конституции закрепляет свободу ассоциаций, обязательная регистрация которых не требуется. Подобные ассоциации не могут быть распущены государством, если они не угрожают национальной безопасности и основам конституционного строя. Несмотря на длительное пребывание военных у власти, гражданское общество (в городах) подавлено не было, а правозащитные НПО, временно переходя на нелегальный режим работы, вновь возобновляли свою деятельность после снятия ограничений. Хотя подобные организации очень часто подвергались силовому воздействию, они через СМИ могли относительно свободно критиковать военные режимы. Именно активная деятельность организаций гражданского общества способствовала свержению режима Фу-

химори. Во время пребывания Толедо на посту президента количество НПО в стране достигло примерно 3 тыс., из которых активно действовали более 900. В ноябре 2006 г. (после прихода к власти президента Гарсиа Переса и априсов) был принят новый закон о неправительственных организациях, предусматривающий обязательную регистрацию НПО специально созданным органом — Перуанским агентством по международному сотрудничеству. Как национальные, так и международные НПО, действующие в стране, расценили эту меру как попытку остановить критику правительства.

Профсоюзы начали формироваться в стране в 1940-х гг. В 1944 г. при поддержке АПРА была основана Конфедерация рабочих Перу, которая остается третьей по численности и влиянию профсоюзной организацией в стране. В 1968 г. была основана Всеобщая конфедерация рабочих Перу, пользующаяся поддержкой Коммунистической партии Перу. В настоящее время это крупнейшее объединение рабочих Перу. В 1970-е гг. под эгидой левого военного режима была создана Федерация рабочих Перуанской революции, но это объединение не пользовалось популярностью, сравнимой с вышеуказанными профсоюзами. В 1992 г. был основан последний крупный профсоюз — Единая конфедерация рабочих Перу (второе место по численности членов). В 1999 г. крупнейшие профсоюзы страны совместно провели общенациональную забастовку. Значимыми являются также следующие профсоюзы: Автономный центр рабочих Перу, Профсоюз работников образования и Национальная федерация работников добывающей и металлургической отраслей Перу.

Деловые круги представлены Национальной промышленной ассоциацией, Национальной конфедерацией частных предпринимателей, Перуанской ассоциацией малого и среднего бизнеса, а также рядом специализированных организаций.

Президент Гарсиа Перес в своей политической программе призвал к сотрудничеству власти и бизнеса, однако проигнорировал предпринимательские ассоциации и вместо этого обратился напрямую к 12 наиболее влиятельным предпринимателям страны. В результате Национальная конфедерация частных предпринимателей активно поддержала протест банков против инициативы президента по национализации финансового сектора.

Также в стране действуют иностранные и международные НПО.

Положение и роль СМИ. Конституция гарантирует свободу печати и слова в Перу. Вместе с тем в сфере СМИ сохраняется ряд проблем, таких как случаи нападения и применения физического воздействия по отношению к журналистам (со стороны наркомафии, спецслужб, представителей радикальных группировок, сторонников тех или иных политиков и др.), особенно в ходе избирательной кампании 2005 — 2006 гг.

Положение Перу в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	37	9,50
2003	166	55	10,25
2004	167	124	40,00
2005	167	116	33,33
2006	168	113	28,25
2007	169	117	37,38
2008	173	108	26,25
2009	175	85	20,88
2010	178	109	30,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.*

В стране преобладают частные СМИ. Действуют десятки радиостанций и около 10 телеканалов.

Крупнейшие печатные издания: «Эль Комерсио» (*El Comercio*), «Охо» (*Ojo*), «Ла Република» (*La República*), «Эль Экспресо» (*El Expreso*), «Эль Коррео» (*El Correo*), «Эль Перуано» (*El Peruano*); официальное правительственное издание), «Ла Индустрия» (*La Industria*), «Унидад» (*Unidad*) и др.

Крупнейшие частные телекомпании: «Америка ТВ» (*América TV*), «Панамерикана» (*Panamericana*), «Андина ТВ» (*Andina TV*), «Фрекуэнсия Латина» (*Frecuencia Latina*) и др.

Крупнейшие частные радиокomпании: «Радио Панамерика-на» (*Radio Panamericana*), «Радио Америка» (*Radio America*) и др.

Государственное присутствие в телерадиовещании осуществляют «Телевизьон насьонал де Перу» (*Televisión Nacional de Perú*) и «Радио Насьональ» (*Radio Nacional*).

Гендерное равенство/неравенство. Женщины в Перу получили активные и пассивные избирательные права в 1955 г. Первая женщина была избрана в парламент в 1956 г. В конституции Перу говорится о недопустимости дискриминации по половому признаку.

Начиная с 1990-х гг. в стране наметилась устойчивая тенденция к увеличению представительства женщин в высших органах государственной власти. Так, в 1990 — 2007 гг. доля депутатов-женщин в Конгрессе выросла с 5,6 до 29,2%. Доля женщин-депутатов в Конгрессе по итогам выборов 2011 г. уменьшилась до 21,54% (28 мест из 130). Одним из двух вице-президентов при президенте Гарсиа Пересе является женщина — Лурдес Мендоса дель Солар.

Несмотря на равные конституционные права, реальная практика свидетельствует о слабой защите прав женщин, что подтверждается большим числом преступлений против них, а также различными формами социально-экономической дискриминации. Например, закон провозглашает равенство заработных плат мужчин и женщин, занимающих равные должности, а на практике зарплата мужчин выше.

Правительство прилагает существенные усилия по защите женщин от домашнего насилия и жестокого обращения.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Перу — аграрно-индустриальная страна. Основные отрасли экономики ориентированы на внешний рынок. Сильная зависимость Перу от внешнеэкономической конъюнктуры приводила к тому, что относительно высокие темпы роста национального хозяйства страны приходились на периоды высоких цен на экспортные товары (главным образом продукцию горнодобывающей и рыбной промышленности), но их падение вызывало долгосрочный спад. Серьезной проблемой для экономики является высокий внешний долг. В 1970-е гг. проводилась политика национализации, жесткого контроля над экспортными отраслями и иностранными инвестициями. Несмотря на рост уровня жизни населения, большинство долгосрочных проектов провалились, что привело к падению леворадикального военного режима в Перу. В 1980-е гг. новое гражданское правительство Белаунде Терри проводило неолиберальную экономическую политику, закончившуюся неудачей, так как на начало 1980-х гг. пришелся пик кризиса долговых платежей в Латинской Америке. Президент Гарсиа Перес (первое президентство — 1985 — 1990 гг.) прибегнул к неокейнсианским экономическим мерам (увеличение расходов правительства при ограничении выплат по долговым обязательствам), однако результатом стала гиперинфляция, падение ВВП и высокий дефицит бюджета.

Курс правительства Фухимори с начала 1990-х гг. на либерализацию экономики способствовал началу ее быстрого подъема. Важнейшими ориентирами нового экономического курса стали: макроэкономическая стабилизация, либерализация торговли и финансовой деятельности, банковского и телекоммуникационного секторов, пенсионной системы, электроэнергетики, ряда объектов транспортной инфраструктуры, проведение налоговой реформы, поощрение конкуренции, модернизация системы государственного

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	26 294	53 674	53 290	79 385	126 823	157 053
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	36 090	47 131	53 290	65 433	84 302	92 474
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	70 117	103 148	127 065	176 017	246 290	277 318
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	97 084	126 783	143 353	176 017	226 777	248 759
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	3 233	4 329	4 913	6 387	8 653	9 538
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	4 477	5 321	5 543	6 387	7 967	8 555
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	8,54	8,78	8,50	7,21	7,37	8,28
Доля промышленности в % в ВВП	27,38	30,97	29,89	34,32	36,92	34,25
Доля услуг в % в ВВП	64,08	60,25	61,61	58,47	55,71	57,47
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	1 891	8 653	8 676	14 171	31 241	44 215
Внешний долг в % ВНД государства	78,61	60,31	55,19	39,59	28,81	24,62
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	15,76	12,59	16,00	25,09	27,26	25,11
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	13,83	18,25	18,16	19,17	27,08	22,25
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2,72	2,68	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,43	2,76	2,65	2,66	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,03	3,08	17,10	30,57	34,30

Источник: World Development Indicators.

управления. Были приватизированы горнодобывающая, энергетическая отрасли, а также предприятия связи. Однако макроэкономические успехи сопровождались падением уровня жизни населения. На экономику Перу оказал разрушительное влияние экономический кризис 1997 г., затронувший развивающиеся страны. Рост экономики возобновился только в 2001 г. После падения диктатуры Фухимори последующие президенты не отказались от неолиберального экономического курса, хотя некоторые социальные программы были возрождены. Президент Гарсиа Перес во время второго президентства (с 2006 г.) выдвинул идею создания частно-государственных партнерств в ключевых отраслях экономики. В настоящее время правительством взят курс на увеличение государственных расходов, развитие аграрного сектора и туризма, поощрение экспорта, привлечение частных инвестиций, поддержку национальных производителей.

Экспорт продукции горнодобывающей промышленности (прежде всего меди) продолжает оставаться основным источником поступления доходов в бюджет.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Перу названо страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Перу определено как страна — заемщик МБРР, что позволяет ему получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Перу в 2009 – 2010 гг. занимает 78-е место (из 133) с показателем 4,01 балла.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): руды, шлаки, зола (27,53%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (20,06%); медь и изделия из нее (10,18%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (9,12%); текстильные и кожевенные изделия (5,20%); фураж, отходы пищевой промышленности (4,81%); кофе, чай, мате и специи (2,51%); рыба и морепродукты (1,34%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (1,23%); овощи и корнепло-

ды (1,22%); фрукты, орехи и др. (1,21%); олово и изделия из него (1,14%); цинк и изделия из него (1,12%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (1,03%); пластмассы и изделия из них (1,00%); свинец и изделия из него (0,85%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (16,59%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (14,96%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (10,95%); электрическое и электронное оборудование (9,44%); чугун, сталь и изделия из них (8,94%); пластмассы и изделия из них (4,93%); зерновые культуры (3,83%); удобрения (2,02%); древесная целлюлоза, отходы деревообработки и др. (1,88%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (1,75%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (1,72%); органические химикаты (1,51%); каучук и изделия из него (1,42%); фармацевтическая продукция (1,19%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Китай, Чили, Канада, Швейцария, Бразилия, Эквадор, Колумбия, Аргентина, Венесуэла.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Перу располагает ограниченными возможностями для воздействия на международные процессы за пределами Латинской Америки.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,1199	0,0954	0,0826
1995	0,1807	0,1046	0,1549
2000	0,1653	0,1066	0,1210
2005	0,1738	0,1531	0,1180
2008	0,2068	0,1744	0,1759
2010	0,2488	0,2093	0,1895

Перу является нетто-импортером энергоносителей. Население Перу составляет 0,421% от всего населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Перу и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 государствах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400 — 450 млн чел.

Перу участвует в ряде международных организаций и интеграционных объединений (АТЭС, ЛАЭС, УНАСУР и др.). Является ассоциированным членом МЕРКОСУР.

Общий размер взносов Перу в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 2 326 708 долл. США, или 0,090% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Перу в МВФ в 2012 г. составляет 0,27% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,28% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Перу в 2008 г. составила 114 тыс. чел. (при численности военизированных подразделений в 77 тыс. чел.). На вооружении сухопутных войск находились 240 ОБТ советского производства Т-55, 96 легких танков, 299 БТР и 998 артиллерийских орудий. На вооружении ВМС находились 6 ПЛ, 8 фрегатов и один крейсер (бывший нидерландский «Де Рюйтер»). На вооружении ВВС состояли 70 боевых самолетов, в том числе 20 истребителей четвертого поколения МиГ-29 разных модификаций советского/российского производства, 12 многоцелевых истребителей четвертого поколения французского производства М-2000 «Мираж» разных модификаций, 10 ударных самолетов Су-25 и др. На вооружении ВВС имеются также около 40 ударных и транспортных вертолетов советского/российского производства (не считая еще примерно 30 вертолетов, находящихся в распоряжении сухопутных войск и флота). Первые поставки ВВТ советского производства в Перу были осуществлены еще в середине 1970-х гг.

Расходы на оборону Перу длительное время значительно ниже, чем уровень военных расходов в среднем по миру.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	0,08
1995	1 300 (оценочно)	1,87
2000	1 504	1,73
2005	1 434	1,46
2008	1 387	1,24

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Перу является членом ООН (с 1945 г.) и состоит в ряде специализированных учреждений семейства ООН (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МФСР, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Движения неприсоединения и ряда других международных организаций.

По оценке МИД России, Перу в целом придерживается широко принятых международным сообществом позиций по многим проблемам, включая вопросы формирования многополярного мира, недискриминационной системы мирохозяйственных связей, противодействия новым вызовам и угрозам, борьбы с терроризмом и противодействия торговле наркотиками, разоружения и нераспространения ОМУ.

Перу неоднократно вступало в вооруженные конфликты со всеми соседними государствами, кроме Бразилии. В конце 1990-х гг. были урегулированы территориальные

споры с Эквадором и Чили (в 1999 г. подписаны три конвенции, предусмотренные мирным договором 1929 г.). Остается нерешенным вопрос о территориальных водах Перу: по конституции территориальными водами является полоса в 200 морских миль, тогда как Эквадор и Чили подписали Конвенцию о морском праве 1982 г., которая предусматривает протяженность территориального моря в 12 морских миль, а 200 миль — это исключительная экономическая зона.

Перу активно участвует в межамериканских структурах и интеграционных объединениях Латиноамериканского региона: Андское сообщество, Группа Рио, ЛАИ, ЛАЭС, МАБР, МЕРКОСУР (ассоциированный член), ОАГ, ОПАНАЛ, УНАСУР. Перу является членом АТЭС с 1998 г. Со своими соседями по региону страна стремится развивать скорее политические, чем экономические связи. Перу является сторонником создания Южноамериканской и Американской зон свободной торговли. В 2001 г. были введены в обращение единые паспорта Андского сообщества, которые позволяют гражданам государств — членов организации беспрепятственно перемещаться внутри объединения. Перу подписало договор о свободной торговле с США. В качестве основных внешнеполитических и внешнеэкономических партнеров страна рассматривает США, Японию, Испанию и страны Латинской Америки.

Дипломатические отношения между Перу и СССР были установлены 1 февраля 1969 г. 26 декабря 1991 г. Перу заявило о признании Российской Федерации в качестве государства — продолжателя СССР.

В последние годы в российско-перуанских отношениях активизировался политический диалог, межпарламентские связи и обмен делегациями между министерствами и ведомствами двух стран. В 1999 г. с официальным визитом Перу посетила делегация Государственной Думы Федерального Собрания РФ во главе с Г.Н. Селезневым. В том же году официальный визит в Россию нанес министр иностранных дел Перу Ф. де Трасеньи. Произошел обмен делегациями Конституционных и Верховных судов двух стран.

Укреплению сотрудничества и взаимопонимания между странами способствовали встречи президентов России и Перу в ходе саммитов АТЭС в Шанхае (ноябрь 2001 г.), Бангкоке (октябрь 2003 г.) и Сантьяго (ноябрь 2004 г.), председателя правительства России с президентом Перу А.Толедо и министров иностранных дел двух стран в рамках саммита АТЭС в Лос-Кабосе (октябрь 2002 г.).

В марте — апреле 2003 г. министр иностранных дел Перу А. Вагнер, находившийся в Москве для участия в министерском саммите в формате Россия — координационная «тройка» Группы Рио, провел встречу с президентом РФ В.В. Путиным.

В ноябре 2008 г. президент РФ Д.А. Медведев участвовал в саммите АТЭС, который проходил в Лиме. Состоялись переговоры президента РФ Д.А. Медведева с президентом Перу Гарсиа Пересом, в центре которых были вопросы развития сотрудничества в нефтегазовой, военно-технической сферах, горнорудной промышленности, космосе, атомной энергетике. По итогам переговоров был подписан ряд соглашений, в частности о военно-техническом, научном, технологическом и инновационном сотрудничестве.

Между РФ и Перу регулярно проводятся политические консультации на уровне заместителей министров иностранных дел. Происходит расширение договорно-правовой базы двусторонних отношений. Подписаны межправительственные соглашения о военно-техническом сотрудничестве, сотрудничестве в области культуры, образования и науки, сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и о безвизовых поездках по дипломатическим и служебным паспортам и др.

Расширяется взаимодействие Перу с Россией в торгово-экономической и инвестиционной областях. В 2005 г. российско-перуанский товарооборот составил 94,7 млн долл. США, в том числе экспорт России — 36,1 млн долл. Россия экспортирует в Перу: удобрения, металлопрокат, запасные части к авиационной технике, нефтепродукты; импортиру-

ет: свинцовый и цинковый концентрат, рыбную муку, свежемороженую рыбу и др. морепродукты. В 2008 г. тендер на добычу нефти на севере Перу на территории более 1 млн га выиграла российская компания «Самаранефтегаз».

Определенные перспективы связаны с военнотехническим сотрудничеством. На вооружении ВС Перу находится много военной техники советского/российского производства, и Перу проявляет интерес к ее модернизации и созданию системы технического обслуживания (помимо приобретения новой техники, главным образом авиационной).

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Перу в настоящее время может быть оценено как среднее.

В Перу, как и во многих других государствах Латинской Америки, попытки неконституционной смены власти или государственные (военные) перевороты на протяжении XIX — XX вв. были относительно частым явлением. За последние 40 лет в Перу дважды (в 1975 и 1992 гг.) были совершены успешные государственные перевороты, причем они были осуществлены действующими представителями исполнительной власти.

На территории Перу продолжается конфликт между правительством и маоистской повстанческой организацией «Сендеро луминосо». К настоящему времени число повстанцев сократилось до 350 — 400 чел. (по оценкам правительства). «Сендеро луминосо» обвиняется и в пособничестве наркоторговле.

Перу неоднократно вступало в вооруженные конфликты со всеми соседними государствами (кроме Бразилии). За исключением длительного конфликта с Эквадором все они заканчивались поражением Перу, либо приобретения не соответствовали потерям. В конце 1990-х гг. были урегулированы последние территориальные споры с Эквадором и Чили. Остается нерешенным вопрос о территориальных водах Перу. В ноябре 2005 г. Конгресс Перу принял закон, пересмотревший морскую границу между Перу и Чили. Последняя в свою очередь ответила протестом, заявив, что не откажется от контроля над морскими территориями и от прав на рыбную ловлю в соответствующих зонах. Чили при этом ссылается на договоры 1952 и 1954 гг., которые закрепили границы между двумя государствами. Перу оспаривает эти договоры и утверждает, что законная делимитация границ еще не была проведена.

Угрозу терроризма в Перу до 1998 г. можно охарактеризовать как высокую (по разным оценкам, до 300 терактов в год в 1980 — 1990-е гг.). После 1998 г. было около 150 случаев террористической активности, число жертв постепенно снижается. Основной террористической организацией остается «Сендеро луминосо».

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Перу характеризуется как средний.

Исследование «Барометр мировой коррупции-2009», подготовленное международной неправительственной организацией «Трансперенси Интернешнл» (*Transparency International*), показывает, какие сферы общественной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. Граждане Перу наиболее коррумпированными считают судебную систему (4,4 балла по 5-балльной шкале, где 5 — максимальный показатель коррумпированности); политические партии и законодательные органы (4,3). Наименее коррумпированными жители страны считают СМИ (3,3) и частный бизнес (3,5).

Перу не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 32,9 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005 — 2010 гг. на 1,6% в год).

Положение Перу в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1998	85	41	4,5
1999	99	40	4,5
2000	90	41	4,4
2001	91	44	4,1
2002	102	48	4,0
2003	133	62	3,7
2004	146	68	3,5
2005	159	68	3,5
2006	163	76	3,3
2007	180	77	3,5
2008	180	76	3,6
2009	180	77	3,7
2010	178	82	3,5
2011	182	84	3,4

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: *Transparency International*.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным. По этой причине власти Перу официально заявляют о том, что они не намерены предпринимать активные шаги по регулированию миграции, кроме мер по стимулированию возвращения граждан, ранее покинувших страну.

Теневой сектор перуанской экономики связан с доходами от торговли листьями коки и кокаином. Выращиванием кустарника коки традиционно занималось коренное население, в настоящее время это стало прибыльным делом и существенным источником дохода для преступных группировок. По некоторым оценкам, под плантации коки используются до 95 тыс. га (больше, чем под пшеницу), а в производстве занято свыше 300 тыс. чел. Доход от наркобизнеса составляет от 600 до 800 млн долл. США ежегодно. Перу считается вторым после Колумбии производителем кокаиновой продукции (ряд экспертов утверждает, что Перу по-прежнему лидирует в этой области).

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Перу может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Территория Перу расположена в сейсмически опасной зоне, для которой характерны землетрясения и извержения вулканов. В XX — XXI вв. в Перу произошли пять разрушительных землетрясений, в 1970 г. произошло землетрясение, повлекшее за собой наибольшее количество жертв — около 70 тыс. чел. Большую помощь в ликвидации его последствий оказал СССР. В 2007 г. произошло крупное землетрясение, погибли 519 человек.

Другой источник стихийных бедствий — глобальное природное явление «Эль-Ниньо», связанное с аномальным изменением температуры поверхностных вод в Тихом океане у берегов Перу и Эквадора. В результате резких температурных колебаний происходят наводнения в засушливых районах и засуха во влажных. Это явление происходит каждые 2 — 10 лет. В 1997 — 1998 гг. оно привело к существенным экономическим убыткам.

К числу возможных стихийных бедствий в Перу относятся также цунами и оползни.

К числу бедствий, вызванных человеком, в Перу относятся: обезлесение, наступление пустынь, эрозия почв в результате интенсивного скотоводства, загрязнение внутренних вод промышленными и городскими стоками.

Экономические угрозы. В структуре экспорта доминирует продукция горнодобывающей промышленности (медь, золото, цинк, молибден), на которую приходится до $\frac{2}{3}$ всего экспорта страны. Правительство не предпринимало актив-

ных мер по диверсификации внешней торговли страны, более того, после преодоления экономического кризиса и рецессии 1997—2001 гг. доля данных товаров увеличивалась. Вместе с нефтью и продуктами нефтепереработки на продукцию горнодобывающей промышленности в 2007 г. пришлось более 70% всех экспортных поступлений.

Для экономики страны в последние годы не характерно отрицательное сальдо внешнеторгового оборота.

Перу зависит от импорта углеводов (с 1992 г. на фоне роста потребления нефтепродуктов, при этом осуществляется и экспорт нефти), хотя располагает крупными запасами угля, природного газа и, вероятно, нефти (нефте-разведка ограничена).

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания или голода в 2004 г. сталкивались 12% населения Перу (для сравнения: в 1990—1992 гг. — около 42%).

Перу сталкивается с проблемой снабжения населения питьевой водой: в 2006 г. доля населения, не имеющего

устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды, составила 16%.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Перу составила 204,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Перу составила 60,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 21 ребенок на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

САЛЬВАДОР

Официальное название. Республика Эль-Сальвадор (исп. *República de El Salvador*).

Год образования. В результате испанской колонизации большая часть территории Сальвадора в 1560 г. вошла в состав генерал-капитанства Гватемала, которое провозгласило независимость 15 сентября 1821 г. и впоследствии было включено в состав Мексиканской империи А. Итурбиде. После ее распада в 1823 г. Сальвадор вступил в состав Соединенных провинций Центральной Америки (1824 г.), просуществовавших до 1839 г.

В 1841 г. провозглашено независимое государство Сальвадор.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Центральной Америке. Общая площадь территории Сальвадора — 21 040,79 кв. км. Сальвадор по суше граничит с Гватемалой (протяженность сухопутной границы — 203 км) и Гондурасом (протяженность сухопутной границы — 342 км). Имеет морскую границу с Никарагуа (в заливе Фонсека). На юге омывается Тихим океаном, общая протяженность береговой линии — 321 км.

Столица — Сан-Сальвадор.

Население. Официальные и экспертные оценки численности населения Сальвадора сильно различаются. Так, по данным переписи 2007 г., в стране проживали 5 744 113 чел. Показательно, что по оценке правительства, сделанной в 2006 г., в Сальвадоре проживали 6 990 657 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения составила 6,228 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,4%; рождаемость на 1000 чел. — 20; смертность на 1000 чел. — 7; доля населения до 15 лет — 33%, 65 лет и старше — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Сальвадоре равняется 72 годам; для мужчин этот показатель составляет 67 лет, для женщин — 77 лет.

По данным переписи 2007 г., 86,3% населения — метисы, 12,7% — белые, 0,2% — индейцы, 0,1% — чернокожие; 0,6% населения принадлежат к другим расовым и этническим группам. Наиболее многочисленными группами индейского населения являются племена какаопера (31,3%), нахуа-пипись (26,6%) и ленка (15,1%).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Сальвадора в 2007 г. составил 82%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях в 2007 г. — 74%, индекс уровня образования — 0,794.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Сальвадора в 2007 г. составил 0,747, что позволило ему занять 106-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	980	985	990	995	2000	2005
Показатель	0,573	0,585	0,660	0,691	0,704	0,743

Значение ИРЧП для Сальвадора после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,672, в 2011 г. — 0,674 (105-е место в мире из 187, группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык — испанский. Языки индейцев, имеющие статус объектов культурного достояния, подлежат охране и поддержке со стороны государства.

Исторический очерк политических традиций

Испанская колонизация и борьба за независимость. Коренное население, жившее на территории современного Сальвадора до открытия Америки Христофором Колумбом и последующей испанской колонизации, составляли индейские племена — майя, позже сменившие их тольтеки, на смену которым пришли ацтеки. К XVI в. последних вытеснили индейцы пипиль (группа нахуа) и ленка (семья майякиче), культура которых достигла относительно высокого уровня развития (иероглифическое письмо, сложная социальная структура, орошаемое земледелие).

В 1520-х гг. Сальвадор подвергся вторжению испанских конкистадоров (первая экспедиция во главе с Педро де Альварадо была организована в 1524 г. из Гватемалы). Сопротивление колонизаторам было в целом подавлено к 1528 г. (окончательно — в первой половине 1540-х гг.). Племена индейцев подвергались эксплуатации в различных формах (наибольшее распространение имели долговое рабство и энкоменда, заключавшаяся в том, что формально свободное индейское население переходило под «покровительство» испанцев и было обязано отрабатывать барщину или платить оброк). В 1560 г. большая часть территории современного Сальвадора (без провинции Сонсонате) была включена в состав генерал-капитанства Гватемала в качестве провинции Сан-Сальвадор.

Сан-Сальвадор, не располагавший существенными запасами драгоценных металлов, в первую очередь привлекавших колонизаторов, отличался благоприятными условиями для выращивания различных сельскохозяйственных культур (какао — в XVI в., индиго — в XVIII в., кофе — со второй половины XIX в.), что обусловило формирование аграрной экономики, ориентированной преимущественно на экспорт. Последнее обстоятельство обусловило зависимость экономики провинции Сан-Сальвадор, а затем и независимого Сальвадора от конъюнктуры мировых сельскохозяйственных рынков: высокие цены, например, на индиго способствовали процветанию землевладельцев, низкие — приводили к общей стагнации экономики. В XVII в. для работы на плантациях испанцы начали ограничительно (в силу невозможности массовой транспортировки из-за отсутствия выхода к Карибскому морю) использовать труд африканских рабов-негров.

Обретение независимости Сальвадором связано с борьбой европейских держав в ходе Наполеоновских войн: в 1808 г. был свергнут и интернирован наполеоновскими войсками испанский король Фердинанд VII. Следствием этих событий стала война за независимость испанских колоний в Америке в 1810–1826 гг. В Сан-Сальвадоре борьба за независимость вылилась в восстания 1811 и 1814 гг., которые были подавлены администрацией генерал-капитанства Гватемала. 15 сентября 1821 г. эта испанская колония провозгласила независимость, но впоследствии было принято решение вступить в состав Мексиканской империи Агустина Итурбиде. В 1822 г. Сан-Сальвадор в ответ на отказ подчиниться инициативе Гватемалы был оккупирован мексиканскими и гватемальскими войсками и включен в состав империи (чтобы избежать такого сценария развития событий законодатели Сан-Сальвадора рассматривали возможность обратиться с просьбой к США для включения в их состав), после распада которой вошел в федерацию Соединенных провинций Центральной Америки. Это государство было образовано бывшими провинциями генерал-капитанства — Сальвадором, Гватемалой, Гондурасом, Никарагуа и Коста-Рикой (создание провозглашено 1 июля 1823 г.; в 1824 г. принята либеральная конституция; другое название — Центральноамериканская федерация или Центральноамериканская федеративная республика). Первым

президентом нового государства стал в 1825 г. один из лидеров движения за независимость Сальвадора — М.Х. Арсе. Хотя Соединенные провинции Центральной Америки просуществовали до 1839 г. (фактически распались в 1838 г.), это нестабильное федеративное образование до сих пор считается наиболее успешным (несмотря на гражданскую войну между либералами, ориентировавшимися на политический опыт США и связанными с торгово-промышленными кругами, и консерваторами, стремившимися сохранить традиционные политические порядки, в том числе всевозможные привилегии крупных землевладельцев и церкви) интеграционным объединением в Центральной Америке.

Независимость Сальвадора была провозглашена в 1841 г. (тогда же в оборот вошло современное название государства — Эль-Сальвадор).

«Кофейная республика»: Сальвадор во второй половине XIX — начале XX в. История Сальвадора на протяжении большей части XIX в. характеризовалась соперничеством между консерваторами и либералами, основы которого сформировались в период борьбы за независимость частыми государственными переворотами и продолжительной нестабильностью (подобная модель политического развития была свойственна и другим государствам Центральной Америки). Нестабильность проявилась и в частом принятии новых конституций: с 1871 г. по 1886 г. было принято пять конституций. В 1860—1880-х гг. либеральные правительства осуществили ряд реформ, включая отделение церкви от государства (1860 г.), введение всеобщего избирательного права для мужчин (по конституции 1871 г.). Достижения многих реформ были ликвидированы консерваторами в 1890-х гг.

Важным событием для Сальвадора стало начало культивации кофе в промышленных масштабах в 1860-е гг., что потребовало развития транспортной инфраструктуры и способствовало быстрому распространению капиталистических отношений (данный процесс напоминал огораживание в Англии и сопровождался массовым обезземеливанием крестьян, экспроприацией земли у индейцев). Одним из следствий того, что производство кофе превратилось в основную отрасль экономики, стал рост влияния собственников кофейных плантаций («кофейные бароны»), представители которых сменяли друг друга у власти («кофейная олигархия», управлявшая «кофейной республикой»). «Кофейные бароны» в XIX в. были объединены в Ассоциацию производителей кофе, которая являлась постоянно действующим теневым правительством.

В 1896 г. Сальвадор, Гондурас и Никарагуа образовали Центральноамериканскую республику. В 1898 г. она была переименована в Соединенные Штаты Центральной Америки, которые, просуществовав месяц, прекратили свое существование.

Конец XIX — первая треть XX в. стали периодом стабильности, которая была достигнута в результате военного переворота 1898 г., организованного генералом Томасом Регаладо, и президентства его преемника Педро Хосе Эскалона. Правление этих политиков, а также их преемников также осуществлялось в интересах «кофейной олигархии».

Военные у власти (1931–1980 гг.). Резкое ухудшение ситуации в Сальвадоре произошло в начале 1930-х гг. на фоне мирового экономического кризиса 1929–1933 гг. и падения цен на кофе (часть доходов от экспорта кофе использовалась для импорта продовольствия, и их сокращение обернулось уменьшением импорта и ростом цен). Нестабильная обстановка привела к военному перевороту 1931 г., в результате которого к власти пришел сторонник фашистских порядков генерал Максимилиано Эрнандес Мартинес (1931–1944 гг., с перерывом в 1934–1935 гг.). Режиму Мартинеса удалось подавить восстание 1932 г. под руководством лидера созданной в 1930 г. Коммунистической партии Сальвадора Фарабундо Марти, в ходе которого погибли более 30 тыс. чел. (в результате массовых репрессий после подавления организованного сопротивления). Эти репрессии известны как «Резня» (исп. *La Matanza*) и имели значительные последствия для страны: их жертвами были сельские жители, причем в основ-

ном индейцы, что привело к почти полному уничтожению индейской культуры. Осуществлявшая репрессии армия показала себя эффективной силой для подавления оппозиции и защиты собственности и власти «кофейной олигархии», де-факто превратившись на полвека в орган управления государством. «Резня» стала олицетворением ужаса, который долгое время сдерживал попытки организации масштабного сопротивления властям.

Низложение Мартинеса началось с восстания части армии, которое было подавлено, но в результате всеобщей забастовки в мае 1944 г. Мартинес был отстранен от власти. В 1950 г. принята демократическая конституция (благодаря усилиям пришедшей к власти в 1948 г. в результате военного переворота хунты во главе с майором Оскаром Осорио, свергнувшей правительство генерала Сальвадора Кастельяно Кастро), соблюдение принципов которой оказалось проблематичным в условиях нахождения у власти военных режимов (фактически с 1931 г. до начала 1980-х гг. военные приходили к власти и посредством фальсификации результатов выборов, и в результате переворотов).

Президентство кадровых военных Оскара Осорио (1950–1956 гг.) и Хосе Марии Лемуса (1956–1960 гг.) характеризовалось относительной стабильностью и быстрым экономическим ростом, но не нарушало систему доминирования традиционной элиты. Правительство Осорио инициировало практику заключения коллективных договоров между предпринимателями и профсоюзами (их деятельность стала более свободной), развивалась система социального обеспечения. Лемус столкнулся с более серьезными проблемами: на ухудшение мировой экономической конъюнктуры и рост революционных настроений (под влиянием кубинской революции 1959 г.) правительство ответило репрессиями и запретами (в том числе свободы слова и собраний). В октябре 1960 г. к власти в результате переворота пришла гражданско-военная хунта, восстановившая демократические свободы. С этого времени в Сальвадоре начался период нестабильности. В январе 1961 г. в результате нового переворота к власти пришла хунта, состоявшая из представителей Партии национального примирения (ПНП). В 1962 г. на президентских выборах победил кандидат от ПНП подполковник Хулио Адальберто Ривера (оппозиция в выборах участия не принимала). В том же году была принята новая конституция. Ривера проводил умеренную либеральную политику (оппозиционные партии были допущены к выборам), способствовавшую экономическому росту (одновременно Сальвадор начал получать экономическую помощь от США в рамках программы «Союз ради прогресса»). Однако именно в период президентства Риверы правительство поддержало создание полувоенной «Демократической национальной организации» ультраправого толка. На это же время приходится рост влияния Христианско-демократической партии (ХДП) и некоторые ее электоральные успехи.

В 1969 г. Сальвадор развязал так называемую «футбольную войну» против Гондураса. В конце 1960-х гг. в Гондурасе проживали до 300 тыс. нелегальных иммигрантов-сальвадорцев, положение которых значительно ухудшилось после перераспределения земель властями Гондураса в пользу своих граждан. В ответ Сальвадор предъявил претензии на пограничные территории этой соседней страны. Непосредственным катализатором конфликта послужило поражение футбольной команды Гондураса в отборочных играх чемпионата мира по футболу 1970 г. с командой Сальвадора (июнь 1969 г.). В ответ болельщики Гондураса (с согласия властей) учинили массовые погромы, грабежи и убийства иммигрантов из Сальвадора, что обернулось их массовым бегством на родину. Боевые действия, начатые Сальвадором, продолжались около двух недель и завершились выводом его войск с территории Гондураса (под давлением ОАГ).

В 1970-х гг. у власти также находились военные. В 1972 г. в результате фальсификаций и других серьезных нарушений на президентских выборах победил полковник Артуро Армандо Молина (1972–1977 гг.). Военное правление в интересах малочисленной элиты и подавление демокра-

тической оппозиции привели к формированию леворадикальных повстанческих организаций, взявших курс на завоевание власти вооруженным путем. Военные правительства боролись с оппозицией, которая становилась все более радикальной, как силами армии, так и при помощи ультраправых военизированных отрядов («эскадронов смерти»). Столкновения с повстанцами активизировались в 1977 г. На выборах в феврале 1977 г. генерал Карлос Умберто Ромеро, кандидат от ПНП, был объявлен президентом, несмотря на массовые нарушения (демонстрация протеста против фальсификации результатов выборов была расстреляна военными). Оппозиционные партии бойкотировали парламентские выборы 1978 г., в результате которых большинство в Законодательной ассамблее также было получено ПНП. В 1979 г. из-за стремительно развивавшегося конфликта между правыми и левыми генерал Ромеро был отстранен от власти группой либерально настроенных офицеров, и его место заняли полковники Хайме Гутьеррес и Адольфо Арнольдо Махано, к которым 17 октября присоединились три гражданских представителя, тем самым сформировав гражданско-военную хунту, пользовавшуюся поддержкой различных политических сил. Положение хунты ухудшилось спустя три месяца, после того как ей в поддержке отказали левые партии и организации, однако благодаря ряду кадровых перестановок она удержалась у власти. В состав «второй» хунты вошел вернувшийся из ссылки Хосе Наполеон Дуарте, который в декабре 1980 г. был назначен хунтой президентом страны и тем самым стал первым с 1931 г. гражданским главой государства. После его вступления в должность хунта сложила свои полномочия 22 декабря 1980 г. Политические перемены и экономические реформы (хунта начала осуществление аграрной реформы и национализировала банки) проходили на фоне эскалации насилия как со стороны левых, так и со стороны ультраправых организаций и военизированных отрядов.

Гражданская война, послевоенное урегулирование и демократизация. Переход к гражданскому правлению, начало которому положило свержение диктатуры Ромеро, был омрачен полномасштабной гражданской войной. Ряд исследователей ее начало связывают с организованным ультраправыми и военными убийством 24 марта 1980 г. пользовавшегося большим авторитетом архиепископа Сан-Сальвадора Оскара Ромеро, во время похорон которого был устроен теракт (фактически во второй половине 1970-х гг. часть духовенства перешла в оппозицию к военным). В апреле 1980 г. благодаря объединению левых партий, организаций и группировок возник Революционно-демократический фронт (РДФ), который получил поддержку части сил либеральной направленности, профсоюзов и церкви. Примерно в то же время левыми повстанческими организациями был создан Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти (ФНОФМ), который резко активизировал борьбу с правительственными силами.

Стороны, втянутые в гражданскую войну, получали поддержку из-за рубежа. Хунту и ее «эскадроны смерти» поддерживали оружием, советниками и деньгами США (объем такой помощи составил, по разным оценкам, от 4 до 6 млрд долл.), а РДФ — ФНОФМ — сандинистский режим в Никарагуа, Куба и СССР.

В марте 1982 г. на выборах в Учредительное собрание победу одержали правые партии (РДФ категорически отказался от участия в выборах), в числе которых был Националистический республиканский альянс (НРА), обвиненный в связях с «эскадронами смерти» (активное участие в его создании принимал начальник армейской разведки майор Роберто Д'Обюссон, впоследствии объявленный вдохновителем убийства архиепископа Ромеро). Учредительное собрание назначило временного исполняющего обязанности президента (им стал придерживавшийся умеренных взглядов Альваро Альфредо Маганья), который сформировал правительство из представителей трех основных партий — НРА, ХДП, ПНП (для уменьшения разногласий между ними был заключен «пакт Апанека», способствовавший равномерно-

му распределению сил в Учредительном собрании между правыми и центристами), назначило даты президентских (март 1984 г.) и парламентских (март 1985 г.) выборов. Учредительное собрание разработало и приняло новую демократическую конституцию страны, которая вступила в действие в конце декабря 1983 г., после чего оно было преобразовано в Законодательную ассамблею (с сохранением персонального состава). В 1984 г. президентом был избран лидер ХДП Дуарте (во втором туре его соперником был Д'Обюссон).

В феврале 1989 г. в Мексике начались переговоры между правительством и повстанцами, которые продолжались в течение двух лет. В июне 1989 г. лидер НРА Альфредо Кристиани был избран президентом, что стало первым в новейшей истории Сальвадора опытом мирной передачи власти законно избранному главе государства. В конце 1989 г. повстанцы развернули наступление в столице, которую покинули после месяца боев. Несмотря на продолжавшееся насилие, администрация Кристиани (1989–1994 гг.) взяла курс на мирное урегулирование внутригосударственного конфликта.

Переговоры в апреле 1991 г. между правительством и ФНОФМ в Мехико привели к согласованию позиций сторон относительно пакета поправок к конституции 1983 г. Последующие переговоры в Каракасе способствовали принятию сторонами конфликта решения о размещении в Сальвадоре наблюдательной миссии ООН. 25 сентября 1991 г. во время встречи в Нью-Йорке президент Кристиани и представители ФНОФМ подписали соглашение о постоянном прекращении огня. Многолетние переговоры завершились подписанием 16 января 1992 г. в Мехико мирных соглашений, де-юре положивших конец двенадцатилетнему конфликту, который унес жизни 75 тыс. сальвадорцев, в основном мирных граждан, и открывших путь к национальному примирению, демократизации, разоружению (до конца 1992 г. под наблюдением ООН) и демобилизации повстанцев, их допуску к легальной политической деятельности.

В 1992–1993 гг. была проведена предусмотренная мирными соглашениями реформа армии и сил безопасности, создана национальная гражданская полиция, амнистированы участники конфликта, осуществлены аграрные реформы. ФНОФМ был преобразован в политическую организацию и принял участие в парламентских выборах 1994 г. В том же году Армандо Кальдерон, кандидат правящей партии НРА, был избран на президентский пост, победив во втором туре представителя левых Рубена Самору. Он продолжил курс на либерализацию экономики. В начале его президентства НРА имел большинство мест в парламенте, но к концу 1990-х гг. его позиции были ослаблены: по результатам парламентских выборов 1997 г. ФНОФМ немного уступил НРА (кроме того, представители ФНОФМ стали мэрами важнейших городов страны), а на выборах 2000 г. добился больших успехов, чем НРА. На президентских выборах 7 марта 1999 г. главным соперником кандидата правящей партии Франсиско Флореса был один из лидеров ФНОФМ — Факундо Гуардадо, получивший только 29% голосов. Президент Флорес продолжил либеральный экономический курс своих предшественников. На президентских выборах 21 марта 2004 г. успешный журналист и предприниматель Антонио Сака, кандидат от НРА, одержал победу со значительным перевесом над лидером ФНОФМ Шафиком Хандалем.

На состоявшихся в марте 2009 г. президентских выборах победу одержал кандидат от ФНОФМ популярный журналист Маурисио Фунес (получил 51,27% голосов; его противник Родриго Авила, представлявший НРА, — 48,73%). Среди внутривнутриполитических приоритетов нового президента Сальвадора — обеспечение социальной справедливости, борьба с бедностью, коррупцией и преступностью, уважение принципов свободного рынка и частной собственности. Во внешней политике был взят курс на восстановление дипломатических отношений с Кубой и КНР, взаимодействие с Венесуэлой, более активное сотрудничество с Россией, развитие взаимовыгодных и уважительных отношений с США, сохранение сотрудничества с МВФ, МАБР и ведущими государствами-донорами.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция, определившая основные элементы демократического устройства политической системы страны и закрепившая широкий круг прав и свобод человека и гражданина, в том числе социальных, была принята в 1983 г. В 1991 и 1992 гг. в нее были внесены изменения в соответствии с мирными соглашениями, завершившими гражданскую войну. Последние по времени поправки в конституцию были внесены в 2000 г. Действующая в настоящее время конституция — третья по счету с 1950 г. и одиннадцатая после обретения независимости. Несмотря на то что большинство конституций Сальвадора имели в целом весьма либеральный характер, их действие (или действие отдельных статей) часто приостанавливалось или открыто нарушалось.

Согласно ст. 248 конституции, внесение изменений в конституцию осуществляется посредством процедуры, инициированной депутатами Законодательной ассамблеи. Предложения о внесении соответствующих изменений считаются принятыми, если за них проголосовали не менее $\frac{2}{3}$ избранных депутатов. При этом запрещается внесение изменений в статьи конституции, определяющие форму правления и основы политической системы, территорию и сроки исполнения президентских полномочий.

Согласно ст. 85, Сальвадор является демократическим государством с республиканской формой правления. Источником суверенитета (ст. 86) и публичной власти (ст. 83) является народ. В данной связи признается право народа на восстановление для восстановления зафиксированных конституцией основ политической системы и свобод в случае их нарушения (ст. 87). Отдельным основанием для восстановления является нарушение принципа сменяемости президента (ст. 88).

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Конституция Сальвадора предусматривает разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, которые являются независимыми при исполнении своих полномочий в пределах, установленных конституцией (например, в конституции применительно к депутатам Законодательной ассамблеи подчеркивается отсутствие императивного мандата), не могут их делегировать, но должны сотрудничать друг с другом (ст. 86). Это подразумевает не только разделение, но и дополнение, и пересечение функциональных обязанностей различных ветвей власти, их взаимный контроль, обеспечивающий соблюдение принципа сдержек и противовесов. Например, согласно п. 4 ст. 168, президент должен приводить в действие договоры и пакты, одобренные Законодательной ассамблеей. Согласно п. 7 этой же статьи, президент обязан предоставлять все необходимые документы Законодательной ассамблее, если последняя в них нуждается. Президент не имеет право покидать страну без разрешения Законодательной ассамблеи (ст. 158). Конституция наделяет законодательной инициативой не только Законодательную ассамблею, но и президента (в ст. 133 говорится, что он пользуется этой возможностью «посредством министров»). Кроме того, правом законодательной инициативы пользуются Верховный суд правосудия и муниципальные советы, но только в пределах своей компетенции. Учитывая значительные полномочия президента как главы государства и исполнительной власти, введен ряд ограничений в отношении этого института, включая запрещение переизбираться на второй срок подряд.

Прямо запрещается совмещение исполнения функций различных ветвей власти одним человеком или институтом (ст. 87). Согласно п. 4 ст. 127, депутатами Законодательной ассамблеи не могут быть родственники действующего президента и вице-президента; согласно п. 3 и 4 ст. 152, кандидатами в президенты не могут быть лица, занимавшие посты председателя Верховного суда правосудия, председателя Законодательной ассамблеи, государственных министров, заместителей государственных министров, вице-президента, генерального руководителя национальной гражданской по-

лиции за год до начала исполнения президентских полномочий. Согласно ст. 178, председателем Верховного суда правосудия, судьями судов второй инстанции не могут быть выбраны лица, связанные родственными узами.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная ветвь власти в Сальвадоре представлена президентом, вице-президентом, государственными министрами и их заместителями, а также подчиненными им должностными лицами (ст. 150).

Президент назначает и увольняет государственных министров и их заместителей, начальников служб общественной безопасности и разведки (ст. 162). Президент является главнокомандующим вооруженными силами (ст. 157).

Функции правительства выполняет совет министров в составе президента, вице-президента и государственных министров (ст. 166). Совет министров разрабатывает и принимает документы, регламентирующие устройство и функционирование исполнительной ветви власти, разрабатывает общий план деятельности, проект бюджета, предлагает Законодательной ассамблее приостановление конституционных гарантий в случаях, предусмотренных действующей конституцией, созывает Законодательную ассамблею, когда того требуют интересы государства, рассматривает выдвинутые президентом вопросы (ст. 167).

К числу обязанностей и функций президента относятся: соблюдение конституции, законов и договоров; защита суверенитета и территориальной целостности государства; руководство внешней политикой; утверждение и обнародование законов; организация и управление вооруженными силами, утверждение воинских званий и наград; организация и управление национальной гражданской полицией и службой разведки; ведение международных переговоров; обеспечение эффективности государственного управления и др.

Согласно ст. 163, все постановления и указы президента приобретают юридическую силу при условии контрассигнации соответствующими государственными министрами или их заместителями. Согласно ст. 171, президент, вице-президент, государственные министры и их заместители несут коллективную ответственность за санкционированные ими решения.

В случае если президент не может продолжать исполнение своих полномочий, его заменяет вице-президент. В случае если и вице-президент по тем или иным причинам не может исполнять обязанности президента, этот высший пост занимает лицо, назначенное Законодательной ассамблеей (ст. 155).

Согласно ст. 154, президент избирается сроком на пять лет. Запрещается переизбрание на президентский пост ранее, чем через шесть месяцев после прекращения исполнения президентских полномочий при условии, что кандидат занимал этот пост в течение не менее шести месяцев (ст. 152). Запрещение действует и в отношении кандидата, если его родственники (например, супруга/супруг) исполняли обязанности президента в аналогичные сроки. Не могут выдвигаться на президентский пост высокопоставленные государственные деятели (например, министры) ранее, чем через год после сложения полномочий. Для профессиональных военных этот период составляет три года. К кандидату предъявляются и другие требования: быть гражданином страны по рождению, при этом мать или отец обязательно должна/должен быть гражданином Сальвадора; быть старше 30 лет; исполнять гражданские обязанности в течение не менее шести лет перед выборами; быть членом зарегистрированной партии; иметь соответствующий уровень образования и психического здоровья (ст. 151). Аналогичные ограничения и требования распространяются и на кандидатов в вице-президенты.

Согласно ст. 79, выборы президента и вице-президента должны состояться не позднее чем за два месяца и не ранее чем за четыре месяца до начала исполнения ими полномочий. Тогда же разрешается начать предвыборную кампанию.

Согласно ст. 80, если на выборах президента или вице-президента в первом туре победитель не определен, то про-

водится второй тур между претендентами, набравшими наибольшее число голосов. Если второй тур выборов не может состояться в назначенный срок (в течение 30 дней после объявления результатов первого тура), он может быть отложен еще на 30 дней по решению Законодательной ассамблеи. Примечательно, что данная статья конституции в качестве участников президентских выборов упоминает партии или их коалиции.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Артуро Армандо Молина	Военный, Партия национального примирения	1972 — 1977
Карлос Умберто Ромеро	Военный, Партия национального примирения	1977 — 1979
Первая революционная хунта: Адо́льфо Арно́льдо Махано	Военный	15.10.1979 — 9.01.1980
Хайме Абду́л Гутьеррес Роман Майорга	Военный	
Марио Антонио Андино	Беспартийный	
Гильермо Унго	Беспартийный	
<i>(Гражданские представители вышли из состава хунты 5 января 1980 г.)</i>		
Вторая революционная хунта: Адо́льфо Арно́льдо Махано (до 7.12.1980)	Военный	9.01.1980 — 22.12.1980
Хайме Абду́л Гутьеррес	Военный,	
Хосе Антонио Моралес	Христианско-демократическая партия	
Гектор Мигель Антонио Дада (до 3.03.1980)	Христианско-демократическая партия	
Хосе Наполеон Дуарте (с 10.03.1980)	Христианско-демократическая партия	
Хосе Рамон Авалос	Беспартийный	
Хосе Наполеон Дуарте (председатель революционной хунты)	Христианско-демократическая партия	22.12.1980 — 2.05.1982
Альваро Альфредо Маганья (временный президент)	Беспартийный	2.05.1982 — 1.06.1984
Хосе Наполеон Дуарте	Христианско-демократическая партия	1984 — 1989
Альфредо Кристиани	Националистический республиканский альянс	1989 — 1994
Армандо Кальдерон	Националистический республиканский альянс	1994 — 1999
Франсиско Флорес	Националистический республиканский альянс	1999 — 2004
Антонио Сака	Националистический республиканский альянс	2004 — 2009
Маурисио Фунес	Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти	2009 — н.в.

Особенности законодательной власти. Согласно ст. 121, коллегиальным органом законодательной власти Сальвадора является Законодательная ассамблея. В состав однопалатной ассамблеи входят 84 депутата.

Круг полномочий Законодательной ассамблеи включает, в частности: утверждение внутреннего регламента; ратифи-

кацию пактов и договоров, заключенных исполнительной властью с другими государствами или международными организациями; принятие, изменение или интерпретацию законов за исключением основных (конституционных); введение новых налогов и сборов или льгот; утверждение бюджета; определение и регулирование национальной денежной системы, допуск иностранной валюты в нее; назначение временно исполняющего обязанности президента (в случаях, предусмотренных конституцией); объявление не менее $\frac{2}{3}$ голосов избранных депутатов физической или умственной непригодности президента, вице-президента или других государственных чиновников (при единодушном согласии специально созданной медицинской комиссии в составе пяти назначенных ассамблеей специалистов); определение полномочий должностных лиц (при отсутствии соответствующих положений в конституции); объявление войны, ратификацию мирных договоров на основе предложений исполнительной власти; объявление амнистии (с учетом мнения Верховного суда правосудия); объявление чрезвычайного положения; предоставление согласия или отказа в транс-портировке иностранных войск через территорию страны; назначение генерального прокурора, главного налогового прокурора, главного прокурора по защите прав человека, президента Центрального резервного банка; принятие рекомендаций президенту относительно отстранения от должности государственных министров и других должностных лиц (на основе докладов специальных комиссий, создаваемых ассамблеей для изучения конкретных вопросов) и др. (ст. 131).

Для принятия законопроекта или резолюции требуется, чтобы ее поддержали более половины избранных депутатов ассамблеи (за исключением случаев, указанных в конституции отдельно). Принятый ассамблеей законопроект должен быть подписан президентом в течение 10 рабочих дней (ст. 135). Это требование не распространяется на ряд законодательных актов, для введения в действие которых контрассигнация президента не требуется (перечислены в ст. 131). В остальных случаях Законодательная ассамблея может преодолеть вето президента $\frac{2}{3}$ голосов избранных депутатов (ст. 137).

Для избрания в парламент кандидат должен соответствовать ряду требований, в том числе: быть старше 25 лет, быть гражданином страны по рождению, при этом мать или отец обязательно должна/должен быть гражданином Сальвадора; обладать правами гражданина в течение не менее пяти лет до избрания, образованием и честностью. Согласно ст. 127, депутатами Законодательной ассамблеи не могут быть избраны: действующие президент, вице-президент, государственные министры и их заместители, представители судебной ветви власти разного уровня, военнослужащие, родственники действующего президента (до четвертого колена), а также граждане, не платящие налоги; лица, имеющие контракты с государством на разработку природных ресурсов, и др. (ст. 127).

Согласно ст. 130, депутат прекращает исполнение своих полномочий немедленно, если: суд вынес окончательное решение о причастности депутата к тяжким преступлениям; длительное время не участвует в работе Законодательной ассамблеи без уважительной причины; подпадает под действие ст. 128 конституции (депутат является поручителем или подрядчиком компании, нанятой государством или имеющей концессию на разработку природных ресурсов, является сотрудником или представителем национальных или иностранных компаний такого рода).

Депутаты Законодательной ассамблеи избираются на три года с правом переизбрания посредством всеобщего прямого голосования по пропорциональной системе. 20 депутатов избираются по одному национальному многомандатному избирательному округу, 64 депутата — по 14 многомандатным округам (в этом случае численность депутатов, избираемых в конкретном округе, пропорциональна численности избирателей в нем).

Согласно ст. 81, кампания по выборам в Законодательную ассамблею начинается за два месяца до дня голосования.

Особенности судебной власти. Согласно ст. 172, судебная ветвь власти состоит из Верховного суда правосудия, палат (судов) второй инстанции и судов первой инстанции. Судебная власть имеет исключительное право осуществлять правосудие и выносить приговоры по гражданским, конституционным, уголовным, торговым, сельскохозяйственным, административным и другим делам, предусмотренным конституцией. В осуществлении правосудия судьи всех инстанций пользуются независимостью и подчиняются только конституции и законам.

Согласно ст. 172, ежегодно на нужды судебной власти должно выделяться не менее 6% государственного бюджета.

Все судьи Верховного суда правосудия избираются Законодательной ассамблеей (ст. 173) на девять лет с правом переизбрания из списка кандидатов, предложенного Национальным советом магистратуры (ст. 186). Треть состава Верховного суда правосудия должна обновляться каждые три года. Для утверждения или отстранения судьи требуется согласие не менее $\frac{2}{3}$ депутатов Законодательной ассамблеи. Согласно ст. 187, кандидатуры судей всех уровней предлагаются Национальным советом магистратуры, являющимся независимым институтом, члены которого также назначаются (избираются) или отстраняются Законодательной ассамблеей (для избрания требуются $\frac{2}{3}$ голосов избранных депутатов).

В ведении Верховного суда правосудия находится, в частности, определение соответствия конституции законов, декретов, регламентов (ст. 183); рассмотрение дел о предоставлении политического убежища; разрешение споров между органами исполнительной и законодательной ветвей власти; назначение и отстранение судей второй и первой инстанций, мировых судей (по предложению Национального совета магистратуры); допуск (или отстранение) адвокатов к практике и др.

К кандидатам на судебные должности предъявляются высокие требования по уровню профессиональной подготовки (например, многолетний судейский или адвокатский опыт и др.).

Территориально-государственное устройство. Сальвадор — унитарное государство, состоящее из 14 департаментов: Ауачапан, Кабаньяс, Чалатенанго, Кускатлан, Ла Либертад, Морасан, Ла Пас, Сан-Сальвадор, Сан-Мигель, Сан-Висенте, Санта-Ана, Сонсонате, Ла Уньон, Усулутан. Департаменты разделены на 262 муниципальных округа.

Местное управление и самоуправление. Управление департаментами осуществляют губернаторы, назначаемые президентом.

Каждый департамент делится на муниципальные округа, которые управляются муниципальными советами. Согласно ст. 202 конституции, в состав муниципального совета входят мэр (алькальд), синдик и еще два или более члена муниципального совета (рехидоры), общее число которых пропорционально численности населения муниципального округа. Члены муниципального совета должны быть уроженцами своего или соседнего округа. Они избираются сроком на три года с правом переизбрания.

Согласно ст. 203 конституции, муниципальные округа являются автономными в экономическом, техническом и административном отношении. Автономия проявляется в формировании собственного бюджета, установлении местных сборов и налогов и т.п.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Сальвадор был основан в XVI в. как провинция в составе испанской колонии — генерал-капитанства Гватемала, что предопределило внешнее происхождение его политических институтов и зависимость от метрополии вплоть до провозглашения независимости в 1821 г. Тогда же оформилась экспортная ориентация национального хозяйства, вызвавшая впо-

следствии устойчивую зависимость от мировой экономической конъюнктуры (вследствие специализации на производстве определенных сельскохозяйственных товаров), имеющую не только экономическую, но и политическую составляющую.

Во время борьбы за независимость в Сальвадоре были заложены основы конфликта между либералами, образцом политического устройства для которых выступали США, и консерваторами, продолжившегося и после обретения независимости, включая период пребывания Сальвадора в составе федерации Соединенные провинции Центральной Америки. В XIX в. во внутренние дела Сальвадора неоднократно вмешивались власти Гватемалы, что приводило к смене лидеров страны. Еще одним источником вмешательства стали США (доктрина Монро).

Одним из ключевых событий политического развития Сальвадора в XX в. стал приход военных к власти в 1931 г. в результате резкого ухудшения социально-экономического и политического положения в стране. Военные режимы, сменявшие друг друга в 1931—1979 гг., управляли страной в интересах малочисленной элиты, сконцентрировавшей в своих руках большую часть богатства страны. Экономические диспропорции, отсутствие легальных возможностей для деятельности оппозиции, радикализация и вооружение правых и левых группировок в итоге привели к гражданской войне, в которой правительство и правые получали помощь США, противодействовавших тем самым «распространению коммунизма», а левые — поддержку Никарагуа и Кубы, за которыми стоял СССР. Завершение гражданской войны также стало результатом сочетания внутренних и внешних факторов, включая пересмотр США приоритетов своей внешней политики в Центральной Америке и оказание ими, а также рядом международных организаций давления на правительство Сальвадора для разрешения внутрисударственного конфликта мирными средствами.

Конфликты и расколы. Для Сальвадора традиционно характерен социально-экономический раскол, выражающийся в высокой степени концентрации богатства, включая земельные ресурсы, в руках малочисленной элиты («кофейная олигархия»), использовавшей государственные институты, армию и «эскадроны смерти» для защиты своего привилегированного положения, что обернулось нищетой и бедностью подавляющего большинства граждан страны, их фактическим исключением из политической жизни. В результате в 1980—1992 гг. территория Сальвадора была охвачена полномасштабной гражданской войной, мирное урегулирование которой, в том числе посредством либерализации и демократизации политической системы, позволило перевести разрешение противоречий и конфликтов в мирное русло — через политическую борьбу «по правилам», разделяемым основными политическими силами.

Результатом аграрной и других реформ, а также массовой трудовой эмиграции стало ослабление остроты социально-экономического раскола. По официальным данным, за чертой бедности в 1991 г. жили не менее 66% граждан, в 2006 г. — около 31% (по неофициальным данным, эти показатели сильно занижены).

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, в 2002 г. составил 52,4 (очень высокий показатель), снизившись до 49,7 в 2007 г., что свидетельствует о сохранении высокого уровня неравенства в доходах и потреблении разных слоев населения.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Сальвадоре отсутствует официальная идеология. Плурализм назван одним из важнейших принципов функционирования политической системы.

В Сальвадоре сохраняется идеологический раскол между левыми, представленными главным образом легализованным в начале 1990-х гг. Фронтом национального освобождения имени Фарабундо Марти, и правыми (ведущая партия — Националистический республиканский альянс, пользующаяся поддержкой Партии национального примирения). В отличие от периода гражданской войны, харак-

теризовавшегося вооруженным противостоянием левых и правых, ныне они конкурируют за власть, в целом придерживаясь правил, принятых в представительной демократии, хотя небольшая их часть по-прежнему находится на нелегальном положении (например, ультраправая «Черная тень» и крайне левые «Националистические партизанские силы свободного Сальвадора», которые до сих пор декларируют приверженность насильственным методам борьбы).

Религия и государство, роль религии в политике. Согласно ст. 25 конституции, граждане Сальвадора обладают свободой вероисповедания. В ст. 26 указано, что государство признает юридический статус католической церкви; все другие церкви также могут получить юридический статус в порядке, установленном законом. Наличие юридического статуса обеспечивает льготный режим налогообложения и другие преимущества.

Согласно официальным данным, 75% населения исповедуют католицизм, более 20% населения принадлежат другим христианским конфессиям (преимущественно протестантским). По данным опроса, проведенного центром изучения общественного мнения Технологического института Сальвадора в 2003 г., католицизм исповедуют 57,1% населения, протестантизм — 21,2% (по некоторым данным, численность его приверженцев за последние 20 лет увеличилась вдвое), а 16,8% населения не принадлежат ни к одной конфессии.

Религиозные ценности и интересы (в секуляризированной форме) в политике Сальвадора представлены несколькими партиями, в частности Христианско-демократической партией и Христианским социальным союзом.

В политических конфликтах 1970 — 1980-х гг. одним из наиболее авторитетных критиков правительства и военных был архиепископ Сан-Сальвадора Ромеро (до его гибели от рук ультраправых), однако другие церковные иерархи придерживались более умеренных позиций, периодически участвуя в налаживании контактов между левой вооруженной оппозицией и правительством. Тем не менее часть клириков в конфликте открыто солидаризировалась с левыми, защищала мирное население, способствуя его самоорганизации для выживания в условиях гражданской войны и формируя международное общественное мнение, оказывавшее давление на военных и их покровителей.

Особенности партийной системы. Согласно ст. 85 конституции, политическая система Сальвадора основана на принципах плюрализма.

Партийная система в настоящее время характеризуется относительно высоким уровнем стабильности, в том числе благодаря законодательному введению нормы, согласно которой партиям или их коалициям необходимо получить на выборах определенный процент голосов для сохранения регистрации (3% для партий; доля коалиций рассчитывается посредством умножения этого показателя на число участников коалиции). Такая мера теоретически способствует быстрому исчезновению слабых партий и увеличивает электоральную базу стабильных партий и движений.

После окончания гражданской войны на президентских и парламентских выборах наибольших результатов добиваются две партийные организации — правый *Националистический республиканский альянс* и левый *Фронт национального освобождения имени Фарабундо Мартини*, хотя определенное влияние сохраняют и старые партии правой и правопоцентристской ориентации — *Партия национального примирения* и *Христианско-демократическая партия*.

Националистический республиканский альянс (НРА) стал результатом превращения в 1981 г. ультраправого Широкого национального фронта (во главе с бывшим начальником армейской разведки майором Р. Д'Обьюссоном) в партию. На выборах в Учредительное собрание в 1982 г. НРА, получивший 19 мандатов, образовал блок с Партией национального примирения (ПНП), что позволило правым заблокировать ряд важных реформ. На парламентских выборах 2006 г. НРА обошел ФНОФМ по числу депутатских мандатов.

В марте 1989 г. на президентских выборах впервые победил представитель НРА А. Кристиани. В 1994 г. на посту президента его сменил однопартиец А. Кальдерон, которого в 1999 г. снова сменил представитель НРА — молодой экономист Ф. Флорес. На президентских выборах 2004 г. также победил кандидат от НРА А. Сака.

Электоральные успехи НРА объясняются тем, что ее представители на президентском посту проводят либеральную экономическую политику, благоприятствующую привлечению иностранных инвестиций и росту объемов экспорта; в последние 10 лет были созданы благоприятные условия для выезда граждан на заработки за рубеж (в первую очередь в США).

Фронт национального освобождения имени Фарабундо Мартини (ФНОФМ) образован в 1980 г. пятью левыми повстанческими группировками, в том числе Коммунистической партией Сальвадора. В январе 1981 г. ФНОФМ начал генеральное наступление против правительственной армии и продолжал военные действия до конца 1991 г., когда было достигнуто соглашение о прекращении огня. ФНОФМ был признан политической партией в конце 1992 г. На своем первом национальном съезде в сентябре 1993 г. ФНОФМ утвердил кандидатуру Р. Саморы для участия в президентских выборах 1994 г., на которых он потерпел поражение от представителя НРА. После выборов во ФНОФМ произошел раскол между «реформаторами» («умеренными»), представленными «Обновленным движением народа» (ОДН) и Партией национального сопротивления (ПНС; ранее известна под названием «Вооруженные силы национального сопротивления»), выступавшими за модернизацию политической платформы партии для учета потребностей страны в новых условиях, и «консерваторами» в составе Коммунистической партии Сальвадора, «Народных сил освобождения» и Революционной партии трудящихся Центральной Америки, которые не отказались от марксистско-ленинской доктрины политической борьбы. В итоге в декабре 1994 г. ОДН и ПНС покинули ФНОФМ, а оставшиеся в его составе партии и организации начали реорганизацию с целью превращения ФНОФМ в более сплоченную партийную организацию. Однако внутренние разногласия исчерпаны не были, и расколы продолжились. Под руководством нового генерального координатора Медардо Гонсалеса программа ФНОФМ подвергается некоторой модернизации для расширения электоральной базы партии. Этот курс оказался для ФНОФМ более успешным, обеспечив избрание его представителя М. Фунеса на пост президента в 2009 г.

Партия национального примирения (ПНП) была образована в 1961 г. и пользовалась в 1960–1970-х гг. поддержкой значительной части населения (до момента роста консерватизма и активной защиты интересов «кофейной олигархии»). В середине 1982 г. ее руководство помогало переговорам правительства с повстанцами, что привело к внутреннему расколу. По важнейшим политическим решениям и кадровым вопросам ПНП поддерживает НРА.

Христианско-демократическая партия (ХДП) была главным участником Союза национальной оппозиции (СНО), соперничавшим на выборах 1970-х гг. с партиями, поддерживавшими военные режимы. Самый известный представитель ХДП — Х. Н. Дуарте, ставший первым гражданским главой государства после почти 50 лет правления военных. С конца 1980-х гг. фракция ХДП находится на позициях меньшинства в парламенте, что заставляет ее блокироваться с фракциями правых партий. ХДП Сальвадора является одной из наиболее влиятельных христианско-демократических партий Латинской Америки.

Перед выборами 2006 г. был создан избирательный блок «Демократические перемены» в составе «Объединенного демократического центра» и «Революционного демократического фронта», члены которых ранее состояли в рядах ФНОФМ, но в разное время его покинули из-за несогласия с «консерваторами». На выборах 2006 г. блок получил только два депутатских мандата, в 2009 г. — один мандат.

**Представительство политических партий
в Законодательной ассамблее по итогам выборов 2009 г.**

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти	35	38,55
Националистический республиканский альянс	32	40,48
Партия национального примирения	11	8,79
Христианско-демократическая партия	5	6,63
Демократические перемены	1	2,12

Политическая роль военных/силовых структур. Военные/силовые структуры оказывали открытое влияние на политический процесс в Сальвадоре после прихода к власти в результате переворота в 1931 г. генерала Мартинеса и вплоть до окончания гражданской войны в 1992 г. (формально правление военных завершилось в 1980 г., но их ведущая роль в условиях вооруженного конфликта не уменьшилась). Фактически в этот период в стране существовали параллельные армии официальные силовые структуры (например, созданная в 1912 г. Национальная гвардия, различные спецподразделения и отряды особого назначения), а также неподконтрольные правительству правые и левые военизированные группировки. Армия и Национальная гвардия в условиях недемократической политической системы были ориентированы не столько на защиту страны от внешней агрессии, сколько на поддержание внутреннего порядка в интересах элиты, подавление любых проявлений недовольства насильственными методами. По мере роста влияния левой оппозиции и ее радикализации власти санкционировали создание негосударственных военизированных организаций, превратившихся в 1970 — 1980-х гг. в «эскадроны смерти», действовавшие террористическими методами против левых группировок и сочувствовавших им групп населения.

После заключения мирных соглашений 1992 г. военные/силовые структуры страны подверглись реформированию. Были упразднены Национальная гвардия и различные спецподразделения, распущены правые военизированные группировки, левая вооруженная оппозиция согласилась разоружиться, численность армии была сокращена (в 1993 г. на 50%), создана национальная гражданская полиция, а ряд высших офицеров, повинных в тяжелых преступлениях против мирного населения, уволены и осуждены (часть впоследствии была амнистирована; власти отказывались возобновлять расследования военных преступлений, как того требовали представители левых партий).

Согласно конституции (ст. 211 — 213), вооруженные силы Сальвадора являются частью исполнительной ветви власти и подчиняются президенту. Они не должны вмешиваться в политику. С этой же целью профессиональным военным разрешается баллотироваться на государственные посты только спустя три года после выхода в отставку (ст. 152).

В условиях роста преступности власти Сальвадора вынуждены прибегать к крайним мерам (так называемый «железный кулак»), что предполагает использование армейских подразделений против уличных банд и организованных преступных группировок. Действия полиции и армии (излишняя жестокость, внесудебные расправы над подозреваемыми и членами преступных группировок) в ходе таких операций подвергаются критике со стороны правозащитников и оппозиции.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Активное развитие институтов гражданского общества в Сальвадоре началось в 1990-х гг., поскольку в условиях военного правления и гражданской войны активная часть общества подвергалась преследованиям как со стороны правитель-

ства, так и со стороны различных группировок (главным образом правых). Традиция самоорганизации граждан в Сальвадоре, даже при наличии исторических корней, до окончания гражданской войны имела мало возможностей для мирной, легальной реализации (по сути, наиболее распространенными и влиятельными формами такой самоорганизации стали левые военизированные группировки, а также профсоюзы, которые в той или иной форме были связаны с левыми). За последние 10 с лишним лет общество «наверстывает упущенное»: появились новые НПО, растет роль профсоюзов, расширяется вовлеченность граждан в публичную жизнь.

Несмотря на то что профсоюзы в Сальвадоре существуют сравнительно давно, они не были влиятельной силой до начала демократизации. Только организации несельскохозяйственных работников и профсоюзы, связанные с правящими силами, имели ограниченное право выражать интересы своих членов. С 1982 г. (период деятельности Учредительного собрания) ситуация начала меняться. Дуарте победил на президентских выборах, в том числе опираясь на профсоюзы и группы, выражавшие интересы крестьян. В 1984 г. был заключен «Социальный пакт» с объединением различных профессиональных групп «Народное демократическое единство», официально признаны права профсоюзов и учтено их мнение при проведении реформ.

К числу объединений работников Сальвадора относятся: Национальная конфедерация сальвадорских рабочих, Национальный союз сальвадорских рабочих, Союз крестьянских рабочих и др. Функционируют также профсоюзы учителей, медицинских работников и др.

Периодически появляются сообщения, что владельцы предприятий увольняют под разными предлогами и запугивают другими средствами активистов и членов профсоюзов (при попустительстве властей). Имеются случаи убийства активистов (могут иметь и криминальную подоплеку). Однако известны и примеры того, что иностранные компании, разместившие «макилас» на территории Сальвадора, улучшают условия труда под давлением как сальвадорских, так и «своих» профсоюзов (это один из результатов международного сотрудничества профсоюзов).

Среди деловых кругов влиятельны Торгово-промышленная палата, Национальная ассоциация малых предприятий, Ассоциация промышленников Сальвадора и др.

Положение и роль СМИ. Согласно ст. 6 конституции, в Сальвадоре гарантируется свобода слова, хотя она не должна вести к нарушению законов и прав других граждан. Особо оговаривается, что СМИ не подлежат национализации и огосударствлению.

Согласно экспертным оценкам, СМИ Сальвадора имеют возможность критиковать правительство и свободно освещают деятельность оппозиции. Также отмечается, что большая часть СМИ Сальвадора находится в частной собственности. Круг их владельцев довольно узкий и связан, как правило, с традиционной элитой страны, поэтому СМИ имеют вполне определенную политическую ориентацию — преимущественно правую.

В число крупнейших ежедневных газет входят «Ла Пренса Графика» (*La Prensa Gráfica*), «Эль Мундо» (*El Mundo*), «Эль Диарио де Ой» (*El Diario de Hoy*), «Ла Насьон» (*La Noticia*), «Диарио Латино» (*Diario Latino*), «Диарио Официаль» (*Diario Oficial*; правительственная газета).

В Сальвадоре вещают более 10 телеканалов, преимущественно частных, в том числе «Теледос» (*Teledos*), «Четвертый канал» (*Canal 4*), «Шестой канал» (*Canal 6*), «Двенадцатый канал» (*Canal 12*). Подавляющее большинство радиостанций также являются частными.

Препятствиями для деятельности журналистов и СМИ служат: отсутствие четко разработанного законодательства, обеспечивающего свободу распространения информации; широкая практика возбуждения исков против журналистов, обвиняемых в клевете, и уголовные наказания по таким делам; угрозы в адрес и нападения на журналистов.

Положение Сальвадора в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	34	8,75
2003	166	39	6,83
2004	167	28	8,00
2005	167	28	5,75
2006	168	41	10,00
2007	169	64	20,20
2008	173	62	12,8
2009	175	79	17,25
2010	178	51	15,83

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины в Сальвадоре получили право участвовать в выборах в 1939 г., а право быть избранными — в 1961 г.

По результатам выборов в Законодательную ассамблею 2009 г. женщины заняли 16 депутатских мест (11 женщин-депутатов представляют ФНОФМ), что составляет 19,05% от общей численности депутатского корпуса. Имеется тенденция роста их представительства в парламенте и других ветвях власти. В 2004 г. на выборах президента и вице-президента Ана Вильма де Эскобар была избрана вице-президентом, став первой в истории страны женщиной, занявшей высокий государственный пост.

Несмотря на равные конституционные права, реальная практика свидетельствует о слабой защите прав женщин, что подтверждается большим числом преступлений против них, а также различными формами социально-экономической дискриминации. Кроме того, через Сальвадор проходит так называемый «пояс проституции» в Латинской Америке.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Сальвадор является одним из наиболее развитых государств в Центральной Америке.

В прошлом сильная зависимость экономики Сальвадора от мировой экономической конъюнктуры приводила к тому, что относительно высокие темпы роста национального хозяйства приходились на периоды высоких цен на товары, экспортируемые этой страной, а их падение вызывало долгосрочный спад. Кроме того, общий экономический ущерб от гражданской войны превысил 2 млрд долл. США (по другим данным, в несколько раз больше), беженцами стали, по разным оценкам, от полумиллиона до миллиона человек, значительная часть населения Сальвадора оказалась за чертой бедности. В этих условиях в начале 1980-х гг. были национализированы торговля кофе и сахаром, созданы Национальный институт сахара и Национальный институт кофе, которые выполняли роль посредников между иностранными потребителями и сальвадорскими производителями, что позволило поставить под контроль государства экспортные доходы.

Курс правительства на преодоление последствий гражданской войны и либерализацию экономики (на фоне снижения мировых цен на кофе) способствовал быстрому восстановлению хозяйства в 1990-е гг. Важнейшими ориентирами нового экономического курса стали: макроэкономическая стабилизация, либерализация торговли и финансовой деятельности, приватизация сахарной и цементной промышленности, банковского и телекоммуникационного секторов, пенсионной системы, электроэнергетики, ряда объектов транспортной инфраструктуры, проведение налоговой реформы, поощрение конкуренции, модернизация системы государственного управления. Еще в начале 1980-х гг. правительство осуществило первый этап земельной реформы, ликвидировав латифундии (большие хозяйства), хотя

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	4 801	9 500	13 134	17 094	21 431	21 215
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	8 373	11 299	13 134	14 752	16 121	15 838
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	14 143	21 499	27 227	34 501	40 946	41 294
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	19 582	26 425	30 717	34 501	37 702	37 041
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 652	3 750	4 583	5 702	6 680	6 668
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	3 672	4 609	5 171	5 702	6 151	5 981
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	17,42	14,48	10,48	10,61	12,54	12,66
Доля промышленности в % в ВВП	27,24	29,66	31,60	29,85	27,95	26,99
Доля услуг в % в ВВП	55,34	55,86	57,92	59,54	59,51	60,34
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	595	940	1 901	1 890	2 646	2 897
Внешний долг в % ВНД государства	45,65	26,68	34,68	56,18	49,15	53,18
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	18,56	21,64	27,40	25,64	26,88	26,17
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	31,23	37,76	42,43	44,16	49,70	43,64
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	2,55	2,74	3,63	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,46	3,61	3,77	3,59	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	1,18	4,20	10,08	15,00

Источник: World Development Indicators.

по-прежнему значительная часть сельского населения (по оценочным данным, около 85%) не владеет собственными земельными участками. Улучшился инвестиционный климат. Была значительно упрощена процедура ведения бизнеса, что создало условия для размещения в Сальвадоре иностранными компаниями сборочных производств («макилас») для последующего реэкспорта продукции (в том числе в США, с которыми создана зона свободной торговли). Благодаря этому традиционно зависимый от сельского хозяйства Сальвадор стал в 1990-х гг. лидером региона по экспорту товаров промышленного производства (преимущественно легкой промышленности).

Промышленность в Сальвадоре представлена пищевыми, текстильными и обувными предприятиями. Имеются нефтеперегонные, металлургические, целлюлозно-бумажные и цементные производства. Активно развивается производство микрочипов. Сельское хозяйство специализируется на производстве кофе, сахара, хлопка, кукурузы, риса, фасоли.

В 2008 г. сальвадорская энергетическая компания «Кутуко Энерджи» с участием американского капитала начала проект по строительству крупной ТЭС мощностью 550 МВт и стоимостью 800 млн долл. США. Прогнозируется, что после ввода в строй она перекроет потребности Сальвадора в электроэнергии. Завершено строительство самого крупного в Центральной Америке морского порта в г. Ла-Унионе.

Сумма прямых иностранных инвестиций в экономику Сальвадора в 2008 г. достигла 414 млн долл., а накопленных — 6,32 млрд долл. США.

В 2008 г. сальвадорцы, работающие за рубежом (преимущественно в США — порядка 2,7 млн чел.), сделали на родину денежные переводы в размере 3,7 млрд долл. США. Эти средства являются важным источником существования для многих (по оценкам ООН, примерно для одной пятой) семей в Сальвадоре и средством компенсации отрицательного сальдо торгового баланса, которое увеличивается быстрее, чем экспортные поступления.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Сальвадор назван страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Сальвадор определен как страна — заемщик МБРР, что позволяет ему получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Сальвадор в 2009–2010 гг. занимал 77-е место (из 133) с показателем 4,02 балла.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): напитки, включая алкогольные (10,49%); кофе, чай, мате и специи (9,99%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (7,61%); пластмассы и изделия из них (7,45%); чугун и сталь (6,66%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (6,49%); продукты и полуфабрикаты из злаковых, молока и др. (4,31%); полуфабрикаты из мяса, рыбы и морепродуктов (4,30%); сахар и кондитерские изделия (4,28%); фармацевтическая продукция (4,24%); алюминий и изделия из него (2,24%); энергосиловое оборудование (1,80%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (22,21%); энергосиловое оборудование (7,35%); электрическое и электронное оборудование (7,17%); чугун, сталь и изделия из них (6,17%); пластмассы и изделия из них (5,22%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (4,07%); фармацевтическая продукция (3,21%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (3,05%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США (более 40% внешнеторгового оборота), Гватемала, Гондурас, Никарагуа, Коста-Рика, страны Евросоюза, Япония, Тайвань, Южная Корея.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Сальвадор располагает незначительными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0219	0,0205	0,0340
1995	0,0320	0,0318	0,0567
2000	0,0407	0,0450	0,0697
2005	0,0374	0,0337	0,0585
2008	0,0349	0,0290	0,0545
2010	0,0336	0,0295	0,0502

Сальвадор остается страной-реципиентом. Например, внешняя помощь в 2005 г. составляла 1,22% ВНД, или 28,98 долл. США на душу населения.

Сальвадор является нетто-импортером энергоносителей. Население Сальвадора составляет 0,089% от всего населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Сальвадоре и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 государствах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400–450 млн чел.

Сальвадор участвует в ряде международных организаций и интеграционных объединений (ЦАИС и др.).

Общий размер взносов Сальвадора в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 491 194 долл. США, или 0,019% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Сальвадора в МВФ в 2012 г. составляет 0,07% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,10% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Сальвадора в 2008 г. составила 15,5 тыс. чел. (при численности национальной гражданской полиции 17 тыс. чел.). На вооружении сухопутных войск находились 38 БТР и 217 артиллерийских орудий. На вооружении ВВС состояли 19 устаревших легких ударных и разведывательных самолетов производства США. ВС Сальвадора не имеют самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

В последние годы гражданской войны официальные военные расходы колебались в пределах 1,6–2,2% ВВП, что не отражает реальных расходов на ведение военных действий: правительство получало военную помощь от США (правые «эскадроны смерти» получали финансовую и иную поддержку от государства, эмигрантов и американских спецслужб), левые повстанцы — помощь от Кубы, Никарагуа и СССР. По некоторым данным, на военные нужды направлялось до половины общих государственных расходов. С 1993 г. началось сокращение военных расходов (в 1993 г. на 1,5%), в результате чего они опустились ниже 1% в 1996 г., и сейчас их уровень значительно ниже, чем уровень военных расходов в среднем по миру.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	264	2,31
1995	161	1,02
2000	153	0,85
2005	129	0,64
2008	117	0,53

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Сальвадор является членом ООН (с 1945 г.) и ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ,

МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола и др. международных организаций.

По оценке МИД России, Сальвадор в целом придерживается принятых международным сообществом позиций по многим проблемам, включая вопросы формирования недискриминационной системы мирохозяйственных связей, противодействия новым вызовам и угрозам, разоружения и нераспространения ОМУ.

Сальвадор ориентируется на участие в организациях и интеграционных объединениях Латиноамериканского региона и в особенности Центрально-Американского субрегиона, развитие отношений с США и государствами Латинской Америки с целью создания благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития. Сальвадор является членом Группы Рио, МАБР, ОАГ, ЛАЭС, ОЦАГ, ЦАБЭИ, ЦАИС, ЦАОР и др.

Сальвадор поддерживает формирование Межамериканской зоны свободной торговли по модели, предлагаемой США и предполагающей создание отдельными интеграционными объединениями и странами зон свободной торговли с США. Сальвадор участвовал в создании таможенного союза в формате США — Центральноамериканская интеграционная система (ЦАИС) — Доминиканская Республика и одним из первых ратифицировал соответствующее соглашение. ЦАИС в 2007 г. начала переговоры о заключении соглашения об ассоциации с ЕС. Сальвадором и ЦАИС в целом также планируется заключение соглашений о свободной торговле с рядом стран и организаций. Сальвадор, несмотря на протесты КНР, заключил подобное соглашение с Тайванем, который является важным экономическим партнером.

Тесные экономические и политические отношения Сальвадора с государствами Центральной Америки периодически омрачались конфликтами. Например, в XIX в. во внутренние дела Сальвадора неоднократно вмешивались власти Гватемалы. В 1969 г. Сальвадор и Гондурас вели так называемую «футбольную войну». В 1992 г. Международный суд вынес решение (повторное решение вынесено в 2003 г.), призванное урегулировать территориальный спор между Сальвадором и Гондурасом. Предмет спора — приграничные территории Гондураса, на которые претендовал Сальвадор. Международный суд постановил, что $\frac{2}{3}$ этих территорий принадлежат Гондурасу. Суд постановил также, что залив Фонсека может быть разделен между Сальвадором, Никарагуа и Гондурасом, причем последнему должен гарантироваться доступ к акватории Тихого океана (через воды залива). В 1995 г. была создана комиссия с участием Сальвадора и Гондураса для определения гражданства жителей спорных территорий. Процесс демаркации спорных участков границы, несмотря на решение Международного суда и наличие двух соглашений, подписанных Сальвадором и Гондурасом, шел крайне медленно, и Сальвадор пытался в 2002 г. оспорить решение 1992 г. Только в апреле 2006 г. страны в официальном порядке завершили демаркацию сухопутной границы, разрешив тем самым почти сорокалетний спор.

Сальвадор уделяет много внимания отношениям с США, которые выступают в качестве государства-донора, предоставляющего техническую, экономическую и др. помощь, а также принимающего сальвадорских трудовых мигрантов. Государственный департамент США характеризует отношения с Сальвадором как «сильные и близкие», с положительной динамикой, ориентированные на развитие демократических институтов Сальвадора, реформу судебной системы, национальное примирение и экономический рост. Сальвадор сотрудничает с США в глобальной войне с терроризмом (воинский контингент сальвадорских ВС присутствовал в Ираке до конца января 2009 г.), участвует в программах борьбы с наркотрафиком. В 2000 г. Сальвадор допустил (несмотря на протесты фракции ФНОФМ в парламенте) создание в военном секторе международного аэропорта Комалапа пункта передовой оперативной дислокации вооруженных сил США, который выполняет главным образом логистическую поддержку антинаркотических операций.

Согласно официальным оценкам, помощь, оказанная США в период президентства Дж. Картера и Р. Рейгана пра-

вительству Сальвадора во время гражданской войны, позволила предотвратить «захват власти левыми силами», однако сначала независимые наблюдатели, а затем и американские государственные деятели, включая президента Билла Клинтона, признали на основе документальных свидетельств, что она привела к эскалации насилия в ходе боевых действий. Определенную роль в урегулировании конфликта сыграл пересмотр США политики в отношении конфликта в Сальвадоре. Специальная комиссия конгресса США установила, что именно власти и армия Сальвадора несут ответственность за крайнюю жестокость, с которой правительственные войска действовали против повстанцев и мирного населения, и громкие преступления, в том числе совершенные против граждан США, и ряд высокопоставленных сотрудников американской администрации утаивали информацию об этом от конгресса и граждан США.

Дипломатические отношения между Россией и Сальвадором установлены 3 июня 1992 г. Ни Россия, ни Сальвадор не размещают посольств на территории друг друга, обмениваясь послами по совместительству. С начала 1990-х гг. получили определенное развитие контакты по линии МИД двух стран. СССР, а затем Россия сыграли конструктивную роль в рамках международных усилий по урегулированию сальвадорского внутреннего вооруженного конфликта.

С 2003 г. проводятся межмидовские политические консультации. В апреле 2007 г. было положено начало межпарламентским связям. Делегация Государственной Думы Федерального Собрания РФ во главе с заместителем ее председателя С.Н. Бабуриным посетила Сальвадор, где ее принял председатель Законодательной ассамблеи Сальвадора Р. Орельяна. В ходе переговоров обсуждались вопросы содействия парламентариев развитию двусторонней договорно-правовой базы, а также возможные варианты получения помощи российской стороны в освоении альтернативных источников получения электроэнергии в Сальвадоре.

Договорно-правовая база двусторонних отношений находится в стадии формирования.

По итогам 2008 г. внешнеторговый оборот между Россией и Сальвадором составил 43,6 млн долл. США. Российский экспорт составляют металлопрокат и удобрения, периодически поставляются легковые автомобили, шины, изделия из пластмасс, картон и целлюлоза; импорт — сахар-сырец, цитрусовые, кофе и швейные изделия.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В Сальвадоре, как и во многих государствах Центральной Америки, попытки неконституционной смены власти или государственных (военные) перевороты на протяжении XIX — XX вв. были довольно частым явлением. Последний по времени прецедент неконституционной смены власти имел место в Сальвадоре в 1979 г. С 1980 г. в стране шла полномасштабная гражданская война, урегулированная мирными средствами в 1991 — 1992 гг. После ее окончания попытки неконституционной смены власти не предпринимались.

На территории Сальвадора после окончания гражданской войны нелегальные антиправительственные или сепаратистские движения в целом прекратили свою деятельность. Левая вооруженная оппозиция сложила оружие и была легализована. Группировки, декларирующие приверженность насильственным средствам борьбы, более не оказывают существенного влияния на политическую жизнь.

Пограничная проблема в отношениях Сальвадора и Гондураса, ставшая одной из причин военного конфликта в 1969 г., в целом разрешена (осуществлена делимитация сухопутной границы). Нерешенным остается вопрос о принадлежности острова Конехо в заливе Фонсека, но он не оказывает существенного влияния на межгосударственные отношения. Обе страны имеют опыт разрешения территориальных проблем в правовом порядке, и вероятность вооруженного конфликта между ними минимальна.

Угроза терроризма в Сальвадоре после окончания гражданской войны может быть охарактеризована как низкая. Отдельные инциденты в 1992–1995 гг. не сопровождались жертвами или число жертв было минимальным, причем часть из них могла иметь криминальный, а не политический характер.

Одна из наиболее серьезных угроз, с которой ежедневно сталкиваются граждане Сальвадора, — рост преступности. Сальвадор является одним из мировых «лидеров» по числу преступлений со смертельным исходом (по данным на 2005 г., 43 убийства на 100 тыс. чел.). Во многих преступлениях применяется огнестрельное оружие, оставшееся у населения после окончания гражданской войны или нелегально ввезенное в страну. Ситуация усугубляется распространением уличных банд и организованных преступных группировок, наиболее известная и многочисленная из которых носит название «Мара Сальватруча» (*Mara Salvatrucha, MS, MS-13*). Эта ОПГ возникла в среде сальвадорских эмигрантов в США в 1980-х гг. и с течением времени приобрела международный масштаб, охватив не только США и Латинскую Америку, но и часть Европы. В рядах «MS-13», по разным данным, состоят от 50 до 100 тыс. членов, занимающихся различными видами противозаконной деятельности — от уличных ограблений до наркотрафика и торговли людьми. Для борьбы с «MS-13» в США (примерная численность североамериканской «ветви» — 10 тыс. чел.) ФБР было создано специальное подразделение. В сентябре 2005 г. полицейские силы Центральноамериканских стран, а также Мексики и США провели широкомасштабную операцию против «MS-13», результатом которой стало задержание нескольких сотен главарей и активных участников этой ОПГ. В Сальвадоре для полицейских операций привлекались также и армейские подразделения, получившие чрезвычайные полномочия.

Положение Сальвадора в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1998	85	51	3,6
1999	99	49	3,9
2000	90	44	4,1
2001	91	55	3,6
2002	102	63	3,4
2003	133	61	3,7
2004	146	52	4,2
2005	159	52	4,2
2006	163	57	4,0
2007	180	67	4,0
2008	180	67	3,9
2009	180	84	3,4
2010	178	74	3,6
2011	182	81	3,4

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Исследование «Барометр мировой коррупции-2009», подготовленное международной неправительственной организацией «Трансперенси Интернешнл» (*Transparency International*), показывает, какие сферы общественной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. Граждане Сальвадора наиболее коррумпированными считают политические партии (4,4 балла по 5-балльной шкале, где 5 — максимальный показатель коррумпированности); судебную систему (4,2) и государственных служащих (3,9). Наименее коррумпированными жители страны считают частный сектор (2,9) и СМИ (3,0).

Сальвадор не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится

до 6,6 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. в 1,4% в год).

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является избыточным. По этой причине власти Сальвадора официально заявляют о необходимости снизить уровень эмиграции и способствовать возвращению эмигрантов.

Сальвадор является транзитной территорией для доставки наркотиков из стран Южной Америки (Колумбии) в США, и правительства Сальвадора и США совместно борются с этой проблемой.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Сальвадора может быть охарактеризовано в целом как неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Сальвадор расположен в сейсмически опасной зоне, для которой характерны землетрясения и извержения вулканов (например, извержение вулкана Санта-Ана в 2005 г.). Наиболее разрушительные землетрясения имели место в 1854 г., в 1917 г. (особенно сильно пострадал столичный Сан-Сальвадор), в 1986 г. (эпицентр находился недалеко от Сан-Сальвадора; погибли более 1,5 тыс. чел.). Землетрясение в феврале 2001 г. (эпицентр находился близ побережья страны) сопровождалось повторными толчками и оползнями, вызвавшими большие разрушения (почти миллион человек остались без крова) и гибель 1 тыс. человек.

Еще один источник стихийных бедствий — ураганы. Считается, что наиболее разрушительным был ураган 1780 г., когда погибли несколько десятков тысяч человек. Ущерб от урагана «Стэн» и сопровождавшего его наводнения и оползней в октябре 2005 г. оценивается в 356 млн долл. Относительно меньшие последствия для Сальвадора вызвал ураган «Митч» в 1998 г. (в основном пострадали Гондурас и Никарагуа; в общей сложности стихия унесла жизни 10 тыс. жителей региона).

В результате оползней и наводнений в ноябре 2009 г. более 140 человек погибли и тысячи лишились крова.

К числу бедствий, вызванных человеком, в Сальвадоре относятся заражение почвы и воды химикатами, эрозия почв и потеря ими продуктивности, обезлесение (по оценкам экологов, площадь лесов сократилась на 92–95%, и этот процесс продолжается).

Экономические угрозы. В структуре экспорта Сальвадора более 50% приходится на продукцию «макилас», т.е. иностранных предприятий, работающих в свободных экономических зонах.

Для экономики Сальвадора характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота.

Сальвадор зависит от импорта углеводородов, в том числе для их переработки и последующего экспорта.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2004 г. сталкивались 11% населения Сальвадора.

В Сальвадоре отмечается проблема со снабжением населения питьевой водой: в 2006 г. 16% населения не имели устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Сальвадоре составила 187,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Сальвадоре составила 88,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 17 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

СЕНТ-ВИНСЕНТ И ГРЕНАДИНЫ

Официальное название. Сент-Винсент и Гренадины (англ. *Saint Vincent and the Grenadines*).

Год образования. С 1783 г. Сент-Винсент и Гренадины были частью британской колониальной империи.

27 октября 1969 г. получен статус ассоциированного с Великобританией государства.

27 октября 1979 г. государство Сент-Винсент и Гренадины обрело полную независимость от Великобритании.

Географическое положение, площадь, границы. Островное государство в Карибском бассейне на островах, принадлежащих к группе Малых Антильских островов. Наиболее крупный из них — Сент-Винсент, площадь которого составляет 344 кв. км; остальная территория поделена между 32 небольшими островами Северные Гренадины.

Общая площадь территории Сент-Винсента и Гренадин составляет около 389 кв. км. Сент-Винсент и Гренадины не имеют сухопутных границ с другими государствами; протяженность береговой линии составляет 84 км. Ближайшими соседями являются Сент-Люсия на севере, Гренада на юге и Барбадос на востоке.

Столица — Кингстаун.

Население. По данным переписи 2001 г., в стране проживали 106 253 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 109,4 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,9%; рождаемость на 1000 чел. — 17; смертность на 1000 чел. — 7; доля населения до 15 лет — 26%, 65 лет и старше — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 72 годам; для мужчин этот показатель составляет 70 лет, для женщин — 75 лет.

Состав населения: выходцы из Африки — 66%, мулаты — 19%, выходцы из Азии — 6%, карибские индейцы — 2%, прочие этнические группы — 7%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Сент-Винсента и Гренадин в 2007 г. составил 88,1%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 68,9%, индекс уровня образования — 0,817.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Сент-Винсента и Гренадин в 2007 г. составил 0,772, что позволило стране занять 91-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала). ИРЧП для Сент-Винсента и Гренадин в 2005 г. — 0,763.

Значение ИРЧП для Сент-Винсента и Гренадин после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,715, в 2011 г. — 0,717 (85-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Государственный язык Сент-Винсента и Гренадин — английский.

Исторический очерк политических традиций

Первыми обитателями Сент-Винсента (остров был заселен около 6 тыс. лет назад) были индейцы-чибони, прибывшие с южноамериканского континента. Примерно в III в. на остров переселились араваки, которые позднее были вытеснены карибами. Последние оказывали жесткое сопротивление европейской экспансии, начавшейся в конце XV в. (покорение индейцев колонизаторами завершилось лишь к началу XVIII в.).

Предполагается, что острова были открыты Христофором Колумбом в январе 1498 г. (в день св. Винсента). Вплоть до первой четверти XVIII в. подавляющее большинство населения острова Сент-Винсент составляли индейцы, и их от-

ношения с прибывшими поселенцами оставались мирными. Ситуация изменилась после того, как на острове начали появляться первые французские плантации (табака, хлопчатника, индиго, кофейного дерева) и для работы на них стали завозить рабов из Африки. Смешанные браки этих рабов с индейцами впоследствии образовали особую группу населения — темнокожих карибов. Французы доминировали на острове до начала Семилетней войны, в ходе которой территория была завоевана Великобританией. В 1763 г. Парижский договор закрепил за ней контроль над Сент-Винсентом. Несмотря на выступления местного населения, британцы продолжили колонизацию. В 1779—1783 гг. контроль над Сент-Винсентом осуществляли французы.

По Версальскому мирному договору 1783 г. на острове окончательно утвердилась британская администрация. Вскоре после установления колониального правления в 1795 г. произошло восстание карибов при поддержке французов, которое сопровождалось убийствами британцев и уничтожением плантаций. Восстание было подавлено, и по решению метрополии более 5 тыс. индейцев были выслены на острова Ислас-де-ла-Байя у побережья Гондураса и Белиза или перемещены в резервации. В 1812 г. извержение вулкана Суфриер привело к многочисленным жертвам.

В результате отмены рабства в 1834 г. Сент-Винсент потерял большую часть рабочей силы, которую к концу века стали заменять выходцы из Индии и Португалии. С 1838 г. острова являлись частью британской колонии Подветренные острова. Во второй половине XIX в. из-за резкого падения цен на сахар Сент-Винсент впал в глубочайший экономический кризис. Восстановлению экономики препятствовали природные катаклизмы — ураган 1898 г. и извержение вулкана в 1902 г., унесшие жизни около 2 тыс. чел.

В 1925 г. на Сент-Винсенте был создан первый Законодательный совет. В 1951 г. гражданам острова было предоставлено всеобщее избирательное право. В 1956 г. колониальная администрация на Сент-Винсенте была ликвидирована. В 1958—1962 гг. Сент-Винсент и Гренадины входили в состав Вест-Индской Федерации. В 1967 г. острова получили статус ассоциированного государства наряду с правом на самоуправление в рамках Содружества наций; сфера обороны и внешних сношений оставалась за метрополией. Сент-Винсент и Гренадины, как и ряд других государственных образований региона, имели право одностороннего выхода из-под такой опеки.

В 1972 г. были выдвинуты предложения по объединению островов Сент-Винсент и Гренадины и Сент-Люсии, однако вскоре от этих планов отказались. В 1978 г. в Лондоне была разработана конституция будущего независимого государства, а 27 октября 1979 г. Сент-Винсент и Гренадины обрели независимость и стали полноправным членом Содружества. Вступила в силу конституция, в соответствии с которой Сент-Винсент и Гренадины являлись конституционной монархией. Формальным главой государства оставалась английская королева, которую должен был представлять генерал-губернатор.

Пост премьер-министра занял Милтон Като, глава левоцентристской Лейбористской партии Сент-Винсента, получившей 13 из 15 выборных мест в парламенте. В 1979 г. вновь произошло извержение вулкана, которое повлекло крайне негативные последствия для сельского хозяйства и туризма. В 1980 г. ураган «Аллен» уничтожил банановые плантации, игравшие важную роль в экономике островов. Экономический кризис усугубили одновременно спад в экономике США и падение курса фунта стерлингов по отношению к доллару.

В 1984 г. Новая демократическая партия под руководством Джеймса Митчелла одержала победу на всеобщих выборах. Митчелл приступил к осуществлению программы реформ в сельском хозяйстве с целью достижения снижения

уровня безработицы (доля безработных составляла более 30% трудоспособного населения). Одним из основных пунктов программы Митчелла было развитие строительной промышленности. В период нахождения данной партии у власти экономическая ситуация в стране значительно улучшилась, хотя безработица продолжала оставаться острой проблемой. В 1989 г. эта партия вновь выиграла выборы, завоевав все 15 мест в парламенте, и соответственно начался второй пятилетний срок премьерства Митчелла. В 1994 и 1998 гг. Митчелл и его партия вновь оказываются у власти, в итоге Митчелл занимал пост премьера 4 срока подряд и ушел в отставку в 2000 г. Его сменил бывший министр финансов Арним Юстас. В 1998 и 1999 гг. на страну несколько раз обрушивались ураганы, повлекшие существенный экономический ущерб.

В 2000 г. начались антиправительственные протесты, спровоцированные одобрением властями законопроекта о повышении пенсии парламентариям. К урегулированию конфликта вынуждена была подключиться КАРИКОМ. Лидеры организации сумели договориться с представителями доминирующей и оппозиционной партий о проведении досрочных выборов в марте 2001 г. (вместо 2003 г.). В результате пост премьера получил Ральф Гонсалвеш, лидер оппозиции и глава Партии единства и труда, которая образовалась в результате слияния Лейбористской партии и Движения за национальное единство. Во время предвыборной кампании Гонсалвеш делал акцент на необходимости наведения порядка во власти, тем самым смягчив недовольство граждан. По итогам голосования его партия набрала 56,7% голосов, тогда как оппозиционная Новая демократическая партия получила 40,7%. Гонсалвеш неустанно подчеркивает важность программ по созданию новых рабочих мест и борьбы с отмыванием денег через офшорные банки. Кроме того, он призывает к политическому союзу Сент-Винсента и Гренадин с любым государством — членом ОБСЕ, которое выразит на это свое согласие. В 2003 г. страна была принята в Движение неприсоединения, тогда же Сент-Винсент и Гренадины вычеркнули из списка «проблемных» стран, не желающих вести борьбу с отмыванием денег. На выборах 2005 г. победу вновь одержала Партия единства и труда во главе с Гонсалвешом, сохранившим пост премьер-министра.

В ноябре 2009 г. на референдуме население страны высказалось против принятия новой конституции (43% вместо 2/3 от общего числа избирателей), предусматривавшей замену монархии республикой и другие изменения.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Сент-Винсент и Гренадины — государство в составе Содружества, возглавляемого Великобританией. Действующая конституция государства вступила в силу при обретении страной независимости 27 октября 1979 г. и формально закрепила парламентскую форму правления. Конституция предусматривает наличие института генерал-губернатора, который представляет британского монарха, и назначает на пост премьер-министра лицо, в наибольшей степени способное руководить партийным большинством в парламенте.

Часть 1 конституции Сент-Винсента и Гренадин устанавливает следующие конституционные гарантии фундаментальных прав и свобод человека: право на жизнь, на личную свободу, запрет на рабство и принуждение к труду, запрет на жестокое обращение, неприкосновенность частной собственности, защиту от несанкционированного обыска или взлома, право на справедливый суд, свободу совести, свободу мысли, свободу собраний и ассоциаций, свободу передвижения, защиту от какого-либо вида дискриминации.

Согласно ст. 37 конституции, парламент имеет право принимать законы, целью которых является мир, порядок и надлежащее правление в Сент-Винсенте и Гренадинах. Закон должен приниматься большинством присутствующих

или голосующих парламентариев, однако если дело касается вынесения вотума недоверия правительству, то данное предложение должно быть одобрено большинством членов парламента. Закон считается принятым, если его одобрил генерал-губернатор и только после опубликования в газете. Парламент не имеет право принимать законы по некоторым финансовым вопросам (например, увеличение налогов), кроме как по рекомендации генерал-губернатора с согласия премьера. Парламент обладает правом вносить поправки в конституцию, если предложение о внесении изменений будет одобрено при последнем чтении не менее чем $\frac{2}{3}$ всех представителей (ст. 38). Изменение данного раздела, включающего ст. 37 и 38 конституции, положений, конкретизированных в ч. 1 конституции и положений из ч. 2 касательно распоряжений суда, требует согласия генерал-губернатора только в тех случаях, если интервал между представлением законопроекта и вторым чтением в парламенте составит менее 90 дней или если, после того как закон был одобрен Палатой собрания, за него было подано не менее $\frac{2}{3}$ голосов в ходе референдума. Однако последнее условие не относится к тем случаям, когда речь идет об изменении ст. 98, касающейся апелляции из судов Сент-Винсента и Гренадин в Тайный совет, а также любых международных соглашений, по которым страна становится членом какого-либо общего для нескольких государств суда.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В государственном устройстве Сент-Винсента и Гренадин закреплён и реализован принцип разделения властей на исполнительную, законодательную и судебную.

Баланс между исполнительной и законодательной ветвями власти достигается, с одной стороны, за счет права парламента выносить вотум недоверия правительству, а с другой — права премьер-министра обратиться к генерал-губернатору с предложением о досрочном роспуске парламента.

Основная функция кабинета министров состоит в том, чтобы давать генерал-губернатору советы по управлению страной, за которые кабинет несет ответственность перед парламентом, как и за отдельные действия министров в своей сфере.

Ответственность правительства перед парламентом, достаточно широкие полномочия парламента в области законодательства, совмещение правительственных и парламентских должностей, прямые механизмы взаимодействия между властями (роспуск парламента, вынесение вотума недоверия правительству) являются свидетельствами того, что в Сент-Винсенте и Гренадинах действует парламентская политическая система. В то же время следует учитывать полномочия, находящиеся в руках генерал-губернатора и премьер-министра, их тесное сотрудничество по многим важнейшим вопросам.

Особенности исполнительной власти. В гл. 4 конституции Сент-Винсента и Гренадин закреплено, что главой государства (главой исполнительной власти) является монарх Великобритании, представленный генерал-губернатором.

Де-факто вся полнота исполнительной власти сосредоточена в правительстве (кабинете министров) во главе с премьер-министром, который назначается генерал-губернатором. Членом кабинета также является генеральный прокурор, что характерно не только для Сент-Винсента и Гренадин, но и для ряда других стран региона, унаследовавших от Великобритании вестминстерскую модель правления. Основная функция кабинета состоит в том, чтобы давать генерал-губернатору советы по управлению страной, за которые, как и за отдельные действия министров, в своей сфере, кабинет несет ответственность перед парламентом. Премьер-министром, как правило, становится лидер победившей на выборах политической партии. Назначение и снятие с должности министров правительства осуществляется генерал-губернатором по представлению премьер-министра. Назначение на другие государственные должности осуществляется в основном также генерал-губернатором по представлению премьер-министра или

общественной комиссии. На некоторые должности назначение производится генерал-губернатором по его собственному усмотрению, например на должность лидера оппозиции или председателя комиссии по определению границ избирательных округов. Правом занимать министерский пост обладают только члены Палаты собрания Сент-Винсента и Гренадин. В конституции особо оговаривается, что одновременно в состав правительства могут входить не более двух сенаторов.

Генерал-губернатор обязан отстранить премьер-министра от исполнения его полномочий в случае вынесения парламентом вотума недоверия правительству и если премьер-министр в трехдневный срок не подаст в отставку или не обратится к генерал-губернатору с требованием распустить парламент. Кроме того, генерал-губернатор обладает правом смены премьер-министра в течение всего срока исполнения последним его полномочий, если расстановка сил в парламенте не позволяет премьер-министру объединить вокруг себя большинство парламентариев. Генерал-губернатор может назначить нескольких членов Палаты собрания парламентскими секретарями для оказания помощи министрам в их деятельности. Генерал-губернатор имеет право объявлять амнистию с согласия членов кабинета, в компетенцию которых входят данные вопросы.

Глава государства (монарх)

Имя	Годы пребывания у власти
Елизавета II	1952 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Милтон Като	Лейбористская партия Сент-Винсента	1979 — 1984
Джеймс Фитц-Аллен Митчелл	Новая демократическая партия	1984 — 2000
Арним Юстас	Новая демократическая партия	2000 — 2001
Ральф Гонсалвеш	Партия единства и труда	2001 — н.в.

Особенности законодательной власти. Парламент Сент-Винсента и Гренадин, согласно конституции, включает в себя главу государства (британского монарха) и Палату собрания (ст. 23).

Согласно ст. 28 ч. 3 конституции, 6 сенаторов — членов Палаты собрания назначаются и снимаются с должности генерал-губернатором, из которых 4 — по рекомендации премьер-министра и 2 — по рекомендации лидера оппозиции. Остальные члены парламента (15 чел.) избираются по мажоритарной системе абсолютного большинства в одномандатных округах сроком на 5 лет. Для участия в выборах кандидат должен заручиться поддержкой 6 избирателей от округа и произвести взнос в размере 500 евро, который будет возвращен, если кандидат наберет хотя бы $\frac{1}{8}$ голосов. Если на должность спикера избирается лицо, не являющееся членом Палаты собрания, он автоматически становится парламентарием.

Депутатом Палаты собрания может стать гражданин Содружества в возрасте от 21 года, который проживал в стране 12 месяцев до выдвижения своей кандидатуры или являлся резидентом Сент-Винсента и Гренадин в день выдвижения кандидатуры и в совершенстве владеет английским. Депутаты не могут баллотироваться лица, уже занимающие какую-либо государственную должность, судьи Высокого суда, служащие вооруженных сил, министр религии (однако министр религии может стать сенатором), люди, чья деятельность связана с проведением выборов и регистрацией голосов, признанные недееспособными (по болезни), заключенные или приговоренные к смерти, обанкротившиеся лица

или лица, не выплатившие долги, а также не соответствующие определенным условиям, выдвинутым парламентом.

Генерал-губернатор имеет право в любое время распустить парламент. Парламент, избираемый на 5 лет, если другое не будет предусмотрено конституцией, может продлить свои полномочия не более чем на 12 месяцев, если страна находится в состоянии войны. В некоторых случаях при роспуске парламента генерал-губернатор должен действовать с учетом совета премьер-министра: в частности, если премьер-министр советует распустить парламент, тогда как генерал-губернатор считает, что Палата собрания способна продолжать работу в данном составе, он вправе отказать от роспуска парламента. Если парламент выразил вотум недоверия правительству, а премьер в течение трех дней не уходит в отставку и не предлагает распустить парламент, генерал-губернатор может распустить Палату собрания. Если освобождается вакансия на пост премьера и генерал-губернатор не способен в разумные сроки найти на эту должность человека, который смог бы заручиться поддержкой большинства представителей парламента, генерал-губернатор должен распустить парламент.

Особенности судебной власти. В целом правовая и судебная системы Сент-Винсента и Гренадин построены по вестминстерской модели. Конституция не регламентирует четко устройство судебной власти. Вместе с тем Основной закон гарантирует справедливое судопроизводство, объявляет презумпцию невиновности.

В составе судебной системы Сент-Винсента и Гренадин находятся местные суды и Высокий суд, который также выполняет функции конституционного суда.

Судебная система Сент-Винсента и Гренадин является частью судебной системы Организации восточнокарибских государств. Высшим органом данной системы является Восточнокарибский верховный суд (в эту систему входят также Антигуа и Барбуда, Доминика, Гренада, Сент-Киттс и Невис, Сент-Люсия). Он состоит из председателя Верховного суда, который является главой судебной системы, трех судей Апелляционного суда, 15 судей Верховного суда и двух магистров, которые ответственны за процедурные и предварительные вопросы. Суд имеет два отделения: Апелляционный суд и Высокий суд правосудия. Четверо судей объезжают свой округ, который состоит из двух государств-членов, и рассматривают апелляции. 15 судей Верховного суда назначаются государствами-членами. Суды первой инстанции рассматривают дела в течение всего года, выездные сессии суда присяжных созываются в каждом судебном округе в периоды, определяемые статутом.

Апелляционный суд рассматривает апелляции на решения Высокого суда правосудия и судов магистратов как по гражданским, так и по уголовным делам.

У каждого государства, участвующего в судебной системе Организации восточнокарибских государств, есть собственный Высокий суд правосудия, который вместе с канцелярией является местом заседания местного судьи Высокого суда правосудия.

Государство Сент-Винсент и Гренадины является подписантом соглашения о создании Карибского суда правосудия, куда направляются апелляции на решения Восточнокарибского верховного суда. Этот орган призван заменить судебный комитет Тайного совета, придать большую самостоятельность Карибской судебной системе от вестминстерских шаблонов. По состоянию на 2003 г. соглашение было подписано 14 государствами региона, а сам суд начал работу 16 апреля 2005 г. в столице Тринидада и Тобаго (город Порт-оф-Спейн). Этот суд играет не только роль высшего апелляционного суда для присоединившихся к соглашению стран, но также занимается правовыми вопросами деятельности КАРИКОМ.

Кроме того, в Сент-Винсенте и Гренадинах существует Семейный суд, который призван решать вопросы в таких сферах, как опекунов, усыновление и удочерение, содержание семьи, детей, домашнее насилие.

Несмотря на то что конституция определяет судебную систему как автономную ветвь власти, независимая Ассо-

цияция по правам человека Сент-Винсента и Гренадин подвергает власти резкой критике за злоупотребления и оказание на суды несанкционированного давления. Кроме того, по данным Ассоциации, большое количество дел и слушаний откладываются на неопределенный срок и огромное число обращений и судебных дел остаются необработанными из-за нехватки персонала в местном судопроизводстве.

Территориально-государственное устройство. В административном отношении территория государства делится на шесть округов, пять из которых расположены на острове Сент-Винсент, а шестой объединяет острова Гренадины. Округа носят следующие названия: Сент-Дэвид, Сент-Патрик, Шарлотта, Сент-Эндрю, Сент-Джордж, Гренадины.

Местное управление и самоуправление. Вопросы местного управления находятся в ведении правительства. Местных органов власти нет ни в одном из шести административных округов.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. В период государственного строительства Сент-Винсент и Гренадины заимствовали институты из британской модели государственного устройства, что объясняется колониальным прошлым страны. Как и во всех карибских англоязычных государствах, судопроизводство в Сент-Винсенте и Гренадинах основывается на принципах британского общего права.

Зависимость экономики страны от экспорта сельскохозяйственной продукции (в первую очередь бананов) делает ее чувствительной к торговой политике, проводимой внешнеторговыми партнерами — США, Великобританией и Евросоюзом, что, в свою очередь, создает для этих стран дополнительные рычаги воздействия на политику Сент-Винсента и Гренадин.

Конфликты и расколы. В стране не наблюдается серьезных расколов или конфликтов.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Конституция не предусматривает какой-либо официальной идеологии. В стране закреплён плюрализм политических взглядов. Разногласия между партиями в основном касаются экономических вопросов.

Религия и государство, роль религии в политике. Сент-Винсент и Гренадины — светское государство. Право на свободу вероисповедания закреплено в ст. 9 ч.1 конституции. Также особо оговаривается, что лица, посещающие учебные заведения, отбывающие срок в тюрьмах и иных исправительных учреждениях, а также служащие в военноморских, наземных или воздушных силах не могут быть принудительно обязаны посещать какие-либо религиозные мероприятия или осуществлять религиозные обряды. За каждой религиозной общиной закреплено право организации религиозных учебных заведений. Финансирование подобных учебных заведений, согласно конституции, должно осуществляться за счет самой общины. Человек не может быть принужден к даче клятвы, если это противоречит его религиозным убеждениям.

В политической практике государства религиозный фактор имеет относительно низкое влияние. Большинство населения является последователями различных течений в рамках христианской религиозной традиции, что является фактором, препятствующим возникновению глубоких общественных расколов на религиозной почве.

Примечательно, что депутатом Палаты собрания не может быть избран министр по делам религии, но в то же время он может быть назначен сенатором.

По оценочным данным, наиболее многочисленны в Сент-Винсенте и Гренадинах последователи англиканской церкви (47%). Также в стране проживают методисты (28%) и католики (13%), реже встречаются индуисты, адвентисты седьмого дня и др.

Особенности партийной системы. Сегодня в Сент-Винсенте и Гренадинах де-юре действуют 6 политических

партий. Де-факто в стране сложилась двухпартийная система, главными факторами которой являются Партия единства и труда и Новая демократическая партия.

Партия единства и труда (ПЕТ) была создана в 1994 г. путем объединения Лейбористской партии и Движения национального единства. Она придерживается умеренной социал-демократической политики, выступает за национальное единство граждан и равенство прав, делая особый акцент на защите прав и интересов бедняков. ПЕТ является консультативным членом Социалистического интернационала. На выборах 2001 г. набрала 57% голосов избирателей, что позволило получить 12 мест в парламенте и вернуть роль правящей партии, которую она подтвердила по итогам выборов 2005 г.

Новая демократическая партия (НДП) была основана в 1975 г., сегодня занимает центристские позиции и входит в Международный демократический союз. НДП находилась у власти в 1984 — 2001 гг. На выборах 1979 г. партия завоевала всего 2 места, что, однако, позволило ей официально занять место оппозиции. После реорганизации на выборах 1984 г. партия заняла 9 мест в парламенте, выступая с лозунгом «Время перемен», а на выборах 1989 и 1994 гг. ей удалось завоевать соответственно 15 из 15 и 12 из 15 выборных мандатов. На выборах 2001 г. НДП получила всего 3 места в парламенте и ушла в оппозицию, где осталась и после выборов, проведенных в 2005 г.

Функционирует также политическая коалиция «Объединенное народное движение», созданная в 1979 г. в результате слияния нескольких небольших левых группировок. Партия придерживается социалистической ориентации, выступает за демократические преобразования и укрепление независимости и государственности. Эта партия ни разу не была представлена в парламенте и не имеет большой поддержки населения.

Прочие партии: *Национал-реформистская партия, Народно-прогрессивное движение* (образована в 2000 г. выходцами из ПЕТ), *Прогрессивная лейбористская партия, Партия «зеленых» Сент-Винсента и Гренадин* (образована в 2005 г.).

В выборах 2005 г. участвовали три партии: ПЕТ (15 кандидатов), НДП (15 кандидатов), Партия «зеленых» (4 кандидата, последняя не прошла в парламент). ПЕТ одержала победу на выборах (12 мандатов из 15, распределяемых по результатам выборов).

Представительство политических партий в Палате собрания по итогам выборов 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Партия единства и труда	8	53,33
Новая демократическая партия	7	46,67

Пояснение: Рассчитано на основании данных Межпарламентского союза для 15 мандатов, распределяемых по результатам прямых выборов.

Политическая роль военных/силовых структур. Восточнокарибская региональная система безопасности, в которую входят Антигуа и Барбуда, Барбадос, Доминика, Гренада, Ямайка, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, а также Сент-Винсент и Гренадины, обеспечивает общую береговую охрану, военные учения и реализацию плана действий в случае природных катастроф.

В Сент-Винсенте и Гренадинах не было прецедентов военного правления, военных переворотов или иных форм вмешательства военных в политику.

Регулярная армия в стране отсутствует, функционирует лишь полицейский корпус. Назначение и снятие с основных полицейских должностей, в частности комиссара полиции и его заместителя, осуществляет генерал-губернатор по представлению премьер-министра.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Конституция государства гарантирует право на собрания и ассоциации.

Государство не вмешивается в дела профсоюзов, некоммерческих и неправительственных организаций. Профсоюзы достаточно активны, обладают и используют на практике право на забастовки. Один из первых подлинных профсоюзов региона был создан в Сент-Винсенте и Гренадинах в 1935 г. Затем из этой первичной Ассоциации рабочих стали появляться профсоюзы, объединяющие работников сельского хозяйства, судоремонтного завода, гражданских служащих, учителей. Сегодня рабочее движение теряет своих членов из-за нечестной, скрытой конкуренции между ведущими профсоюзами.

В 1999 г. Сент-Винсент и Гренадины вступили в МОТ.

В Сент-Винсенте и Гренадинах действует Торговая палата. Кроме того, одной из важнейших коммерческих организаций является Ассоциация отелей Сент-Винсента и Гренадин. В 1986 г. была образована независимая организация — Ассоциация по правам человека. Национальные молодежные организации включают Ассоциацию бойскаутов, Карибскую федерацию молодежи, организацию «Молодые демократы Сент-Винсента и Гренадин», Молодежную христианскую ассоциацию. Активную деятельность в стране ведет Красный Крест.

Положение и роль СМИ. Ст. 10 конституции гарантирует свободу слова. В целом в стране действует свобода прессы.

Англоязычные еженедельные издания: «Винсентиан» (*The Vincentian*), «Ньюс» (*The News*), «Нью Таймс» (*The New Times*, печатный орган НДП), «Джастис» (*Justice*, печатный орган Объединенного народного движения), «Стар» (*The Star*), «Юнити» (*Unity*). Газеты «Стар» и «Юнити» являются печатными органами ПЕТ и выходят раз в две недели.

Государственная радио- и телевизионная служба обеспечивает выпуск местных программ и транслирует новости Британской вещательной корпорации.

Гендерное равенство/неравенство. В законодательстве Сент-Винсента и Гренадин закреплено равенство полов.

Роль женщин в социальной структуре страны достаточно высока. Право избирать и быть избранными они получили в 1951 г., когда было введено всеобщее избирательное право. Впервые женщина стала парламентарием в 1979 г. с обретением страной независимости. В Палате собрания созыва 2010 г. представлены 4 женщины-парламентария, что соответствует 17,39% от общей численности парламентариев.

Вместе с тем насилие в отношении женщин, особенно в домашних условиях, остается острой проблемой для Сент-Винсента и Гренадин.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Экономика Сент-Винсента и Гренадин типична для небольших островных государств Карибского бассейна.

Основной статьей экспорта остаются бананы, хотя, после того как страны ЕС отказались от режима преференций для бывших колониальных стран, правительство стало предпринимать меры по диверсификации экономики. Быстро развивающейся и обладающей высоким потенциалом отраслью является туризм. Также в стране существует небольшой офшорный банковский сектор, что способствует притоку капитала.

В течение последнего десятилетия наблюдается ежегодный экономический рост, пик которого (7%) был достигнут в 2007 г. Базирующаяся на производстве таких сельскохозяйственных культур, как бананы, кокосы, сахар и специи, экономика страны зависима от климатических условий. От природных катастроф, которые периодически происходят на островах (например, в 1994, 1995 и 2002 гг.), сильно пострадали урожаи вышеперечисленных культур. Помимо этого в стране выращиваются табак, овощи, существуют плантации деревьев кофе и какао. Население занимается

разведением крупного рогатого скота, свиней и овец, а также рыболовством.

Промышленность страны основывается на обработке выращиваемых культур; в ограниченных масштабах производятся ром, пиво, молочные продукты; также осуществляется производство теннисных ракеток, предметов мебели и одежды.

Правительство предпринимает меры по борьбе с производством и продажей наркотиков, в частности марихуаны, а также с отмыванием денег.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2008 г., Сент-Винсент и Гренадины названы страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка категория страны как заемщика определяется как смешанная (*blend*), что позволяет ей получать не только связанные (с жесткими условиями), но и несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами, с учетом реэкспорта, являются (2008 г.): фрукты, орехи и др. (17,24%); продукты и полуфабрикаты из злаковых (15,44%); злаковые культуры (12,13%); электрическое и электронное оборудование (12%); энергосиловое оборудование (7,25%); овощи и корнеплоды (7,2%); чугун, сталь и изделия из них (4,23%); напитки, включая алкогольные (4,2%); фураж, отходы пищевой промышленности (3,61%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (2,92%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,88%); алюминий и изделия из него (1,67%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (1,44%); пластмассы и изделия из них (1,24%); рыба и морепродукты (0,98%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (14,88%); энергосиловое оборудование (10,48%); электрическое и электронное оборудование (6,88%); злаковые культуры (5,35%); дерево и изделия из него (3,99%); чугун, сталь и изделия из них (3,01%); мебель, сборные конструкции и др. (3,55%); мясо и субпродукты (3,44%); минеральные продукты, известь, цемент (2,86%); напитки, включая алкогольные (2,72%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,21%); фармацевтическая продукция (1,87%); продукты и полуфабрикаты из злаковых, молока и др. (1,67%); печатная продукция (1,01%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Барбадос, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго, Великобритания, Япония.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Сент-Винсент и Гренадины имеют крайне незначительный потенциал воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0009	0,0030	0,0034
1995	0,0009	0,0021	0,0027
2000	0,0012	0,0022	0,0025
2005	0,0012	0,0015	0,0022
2008	0,0011	0,0010	0,0022
2010	0,0011	0,0009	0,0021

Сент-Винсент и Гренадины зависят от импорта энергоносителей.

Население Сент-Винсента и Гренадин составляет 0,0016% от всего населения мира.

Государственным языком Сент-Винсента и Гренадин является английский. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	198	266	397	551	702	705
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	292	310	397	473	546	532
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	429	513	717	963	1 206	1 207
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	593	630	808	963	1 110	1 083
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	3 989	4 742	6 641	8 852	11 043	11 043
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	5 523	5 829	7 493	8 852	10 168	9 906
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	21,19	14,08	8,54	6,28	6,66	6,53
Доля промышленности в % в ВВП	22,86	24,96	19,67	18,80	19,52	18,24
Доля услуг в % в ВВП	55,95	60,96	71,79	74,91	73,81	75,23
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	26	30	55	70	84	113
Внешний долг в % ВНД государства	33,30	46,42	61,42	60,20	36,49	48,41
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	65,82	51,15	44,85	35,88	29,21	25,41
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	76,82	65,49	50,28	52,68	61,28	55,03
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	9,25	7,85	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	3,78	3,59	3,66	3,24	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,13	3,25	9,20	60,49	н.д.

Источник: World Development Indicators.

Государство Сент-Винсент и Гренадины участвует в ряде международных организаций, включая КАРИКОМ, «Боливарианскую альтернативу для Америк» (АЛБА).

Общий размер взносов Сент-Винсента и Гренадин в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Сент-Винсента и Гренадин в МВФ в 2012 г. составляет 0,003% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Сент-Винсент и Гренадины не располагают вооруженными силами.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Сент-Винсент и Гренадины являются членом ООН (с 1980 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, МБРР, МВФ, МАР и др.). Являются членом ВТО (1995 г.), Интерпола, Содружества, Движения неприсоединения, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, ОАГ, ОПАНАЛ, Карибского банка развития, КАРИКОМ, Организации восточнокарибских государств и ряда других международных организаций.

Как бывшая колония, Сент-Винсент и Гренадины поддерживают тесные связи с Великобританией, которые имеют скорее политический, нежели экономический характер. В силу географической близости Сент-Винсент и Гренадины поддерживают тесные отношения с США и Канадой. США являются одним из основных экономических партнеров Сент-Винсента и Гренадин, оказывают помощь в процессе экономического развития, государства сотрудничают в области борьбы с производством и продажей наркотиков. Между США и Сент-Винсентом и Гренадинами подписан ряд соглашений в сфере сотрудничества органов безопасности, в том числе в вопросах экстрадиции.

Основную экономическую помощь страна получает от США, Канады и Великобритании, а также через разные международные организации.

Государство не находится в открытых территориальных конфликтах с другими странами, однако вместе с группой своих соседей выступает против претензий Венесуэлы на остров Авес, что позволило бы последней в соответствии с международными нормами расширить границы своего континентального шельфа за счет восточной части Карибского моря.

Дипломатические отношения Сент-Винсента и Гренадин с Российской Федерацией были установлены 17 сентября 2002 г. По оценочным данным, на Россию приходится около 7% экспорта Сент-Винсента и Гренадин.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Сент-Винсента и Гренадин может быть оценено как низкое. В новейшей истории этого государства не было прецедентов военных переворотов или их попыток, отсутствуют радикально настроенные группировки, нелегальные сепаратистские, легальные сепаратистские или антиправительственные движения. Угрозу терроризма можно оценить как крайне низкую.

Сент-Винсент и Гренадины не имеют территориальных претензий со стороны других государств.

Коррупция в Сент-Винсенте и Гренадинах является одной из основных внутриполитических проблем и связана главным образом с наркотрафиком и финансовыми схемами по «отмыванию» денежных средств, полученных незаконным путем. В 1995 г. США выступили с заявлением, что Сент-Винсент и Гренадины становятся связующим пунктом на пути наркотрафика из Южной Америки, и обвинили правительство островного государства в том, что оно не предпринимает необходимых мер противодействия этой угрозе. Против некоторых высокопоставленных лиц были выдвинуты обвинения в коррупции. Власти Сент-Винсента и Гренадин были вынуждены расширить сотрудничество с США в борьбе с наркотрафиком и «отмыванием» денежных средств.

Положение Сент-Винсента и Гренадин в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2007–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2007	180	31	6,1
2008	180	29	6,5
2009	180	31	6,4
2010	178	н.д.	н.д.
2011	182	37	5,8

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Сент-Винсент и Гренадины не сталкиваются с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 1% в год.

Проблема избыточной миграции перед Сент-Винсентом и Гренадинами в настоящее время не стоит. Правительство страны не считает чрезмерно высоким ни уровень эмиграции, ни уровень иммиграции.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Сент-Винсент и Гренадины — островное государство, подверженное природным катаклизмам. Остров Сент-Винсент имеет вулканическое происхождение, и действующий вулкан Суфриер представляет серьезную опасность для местных жителей. Извержения, произошедшие в 1812, 1902 и 1979 гг., сопровождались человеческими жертвами.

Другая проблема — ураганы, наносящие урон как инфраструктуре страны, так и сельскому хозяйству. Крупнейшие из них обрушивались на страну в 1898, 1980, 1987 гг., а также сравнительно недавно — в 1998 и 1999 гг.

Вред экономике страны наносят тропические ливни: например, в 1994, 1995 и 2002 гг. из-за избыточных осадков

серьезно пострадали посадки выращиваемых на островах сельскохозяйственных культур.

Экономические угрозы. Как и многие государства Карибского бассейна, Сент-Винсент и Гренадины длительное время специализировались на экспорте сельскохозяйственных культур. Хотя ассортимент этих культур весьма широк, до 40% экспорта приходилось на бананы. В настоящее время экспорт является более сбалансированным, хотя это достигается за счет реэкспорта.

Страна имеет хроническое отрицательное сальдо торгового баланса.

Сент-Винсент и Гренадины полностью зависят от импорта энергоресурсов.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», 10% населения Сент-Винсента и Гренадин в 2002–2004 гг. сталкивались с проблемой недоедания.

Согласно экспертным оценкам, население Сент-Винсента и Гренадин не испытывает особых затруднений в доступе к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. показатель смертности от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) для Сент-Винсента и Гренадин составил 119,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. показатель смертности от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), для Сент-Винсента и Гренадин составил 48,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 12 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

СЕНТ-КИТТС И НЕВИС

Официальное название. Федерация Сент-Киттса и Невиса (англ. *Federation of Saint Kitts and Nevis*). Используется также другое название — Федерация Сент-Кристофера и Невиса (*Federation of Saint Christopher and Nevis*). Оба варианта названия являются официальными, однако более предпочтителен первый.

Год образования. Государство получило независимость от Великобритании 19 сентября 1983 г.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Вест-Индии, на островах Сент-Киттс (Сент-Кристофер) и Невис (разделены проливом шириной 3 км) в Карибском море, к северу от государства Антигуа и Барбуда. Общая площадь территории — 261 кв. км, в том числе острова Сент-Киттс — 168 кв. км, острова Невис — 93 кв. км. Сухопутных границ с другими государствами не имеет. Общая протяженность береговой линии — 135 км.

Столица — Бастер.

Население. По данным переписи 2001 г., на островах проживали 46 111 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения составила 50 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,6%; рождаемость на 1000 чел. — 13; смертность на 1000 чел. — 7; доля населения до 15 лет — 24%, 65 лет и старше — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 75 годам; для мужчин этот показатель составляет 72 года, для женщин — 77 лет.

Состав населения: выходцы из Африки (потомки африканских рабов, завезенных в XVII–XIX вв.) — 90%; мулаты — 5%; выходцы из Индии, Китая, Ливана — 3%; белые — 1%; другие этнические группы — 1%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Сент-Киттса и Невиса в 2007 г. составил 97,8%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 73,1%, индекс уровня образования — 0,896.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Сент-Киттса и Невиса в 2007 г. составил 0,838, что позволило стране занять 62-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала). ИРЧП для Сент-Киттса и Невиса в 2005 г. — 0,831.

Значение ИРЧП для Сент-Киттса и Невиса после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,735, в 2011 г. — 0,735 (72-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык — английский. Все население страны говорит на местном креольском диалекте английского.

Исторический очерк политических традиций

Острова Сент-Киттс и Невис были открыты экспедицией Христофора Колумба в 1493 г. Он назвал более крупный остров Сент-Кристофером в честь своего святого покровителя, и это название сменило туземное название Лиамуига. Название острова Невис происходит от более длинного названия, также данного Колумбом, — *Nuestra señora de las nieves* (в переводе с испанского — «наша госпожа снегов»).

В 1623 г. Сент-Кристофер и Невис стали первой британской колонией в Вест-Индии, и именно англичане дали первому из островов краткое название — Сент-Киттс. В 1624 г. в результате кораблекрушения на остров высадились французы. Англичане, которым требовалась помощь в борьбе против местного племени карибов, не препятствовали проникновению на острова французов. Согласно договору 1627 г., северная и южная часть Сент-Киттса досталась французам, тогда как центральная часть острова контролировалась англичанами. В 1628 г. англичане основали колонию на Невисе, которая впоследствии стала самой богатой колонией Великобритании в Вест-Индии. Основой и источником этого богатства был труд рабов на плантациях сахарного тростника.

В период англо-голландской войны 1665–1667 гг. Франция была союзником Нидерландов. В 1666–1671 гг. она оккупировала британскую часть Сент-Киттса. Согласно мирному договору, который подвел итог этой войне, Франция возвратила англичанам захваченные территории. В 1688–1697 гг. Франция вновь захватила английскую часть Сент-Киттса и опустошила английские плантации, однако экспедиционный корпус англичан принудил французов к капитуляции. Во время войны за испанское наследство (1701–1714 гг.) французы в очередной раз опустошили остров. В 1706 г. французы вновь оккупировали Невис. Однако в соответствии с Утрехтским мирным договором 1713 г. Франция потеряла все свои владения на Сент-Киттсе, и земельные участки французских подданных были проданы на аукционе.

В 1782 г. в ходе войны за независимость в Северной Америке (1775–1783 гг.) французы в последний раз вторглись на Сент-Киттс, но были разбиты в решающей битве у Бримстун Хилл. В результате Франция окончательно отказалась от претензий на Сент-Киттс в 1783 г. Его главный город — Бастер, основанный французами в 1627 г., стал местом пребывания британской колониальной администрации.

В 1871 г. колонии Сент-Киттс, Невис и Ангилья получили статус округа в составе британской колонии Подветренные острова. Рабство на островах было отменено в 1833–1834 гг., после соответствующего решения британского парламента.

В 1958 г. Сент-Киттс, Невис и Ангилья вошли в состав Вест-Индской Федерации — недолговечного государственного образования, которое было распущено парламентом Великобритании в 1962 г. В 1967 г. Сент-Киттс, Невис и Ангилья, как и большинство малых государств Вест-Индии, согласились на статус ассоциированного с Великобританией государства, что означало полное внутреннее самоуправление при передаче ответственности за внешние сношения метрополии. Ангилья вскоре стала опасаться доминирования более крупного по размерам Сент-Киттса и вышла из состава государства, вновь став колонией. Невис остался в едином государстве лишь после нескольких месяцев переговоров на условиях максимально возможной внутренней автономии. 19 сентября 1983 г. оба острова получили независимость от Великобритании и стали федеративным государством.

Главным политическим вопросом на Невисе до сих пор остается выход из состава федеративного государства. На референдуме 10 августа 1998 г. за независимость высказалось 61,8% населения острова (при необходимом для принятия решения 66,7% голосов). После референдума власти государства пообещали обсудить новые конституционные рамки, которые предоставили бы Невису большую автономию, однако различными процедурными мерами правящей Лейбористской партии удается сдерживать выход Невиса из федерации.

В апреле 2001 г. премьер-министр Дензил Дуглас представил на III Американском саммите в Канаде аргументы в пользу предоставления Сент-Киттсу и Невису, а также другим малым государствам специальной помощи для активизации процессов включения в глобальную экономику. На Сент-Киттс и Невис оказывалось давление со стороны развитых стран, что было связано с фактами «отмывания» денежных средств в местных банках. В 2002 г. при содействии США и Великобритании в федерации был принят закон, направленный против «отмывания» денежных средств, полученных преступным путем.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Сент-Киттса и Невиса была подписана королевой Великобритании Елизаветой II 22 июня 1983 г. и вступила в силу 23 июня 1983 г.

В стране действует вестминстерская модель организации политической системы. Главой государства является британский монарх. Генерал-губернатор назначается монархом из числа жителей государства по рекомендации премьер-министра (ст. 21). Конституционной особенностью Сент-Киттса и Невиса является то, что генерал-губернатор должен назначить своего заместителя на Невис для утверждения или неутверждения законопроектов, принятых легислатурой этого острова, а также для выполнения иных функций, предписанных генерал-губернатором и от его лица (ст. 23, п. 2).

Реальная законодательная власть находится в руках парламента Сент-Киттса и Невиса, а исполнительная — в руках премьер-министра (как правило, лидера победившей на парламентских выборах партии) и формируемого им кабинета министров.

Статьи 3–20 конституции Сент-Киттса и Невиса посвящены гарантиям и защите прав и свобод граждан. В ст. 3 говорится о том, что каждый гражданин независимо от расы, места рождения, политических взглядов, убеждений или пола имеет право на основные права и свободы (жизнь, свободу, безопасность, равенство перед законом и защиту закона, свободу совести, выражения, собраний и объединений, защиту от вмешательства в личную жизнь, неприкосновенность жилища и другой собственности).

Другие главы конституции посвящены правам и обязанностям генерал-губернатора, порядку формирования и функционирования парламента, деятельности правительства. Отдельные главы регулируют порядок получения и выхода из гражданства государства, работу финансовой, пенсионной и судебной систем Сент-Киттса и Невиса, а также чиновников и полиции.

Гл. X посвящена работе органов государственной власти на Невисе и порядку реализации права Невиса на сепарацию. На острове действует собственная система органов власти, которая, по сути, дублирует органы власти федерации и предусматривает наличие Законодательного собрания и кабинета, работающих по вестминстерской модели во взаимодействии с генерал-губернатором (или его заместителем на Невисе).

Ст. 38 Основного закона регулирует возможность изменения его статей. Для принятия поправок необходимо, чтобы за законопроект во время последнего его чтения проголосовало не менее $\frac{2}{3}$ депутатов Национального собрания.

Отдельно в конституции оговаривается порядок видоизменения ее текста в случае отделения Невиса. Этот механизм заложен в Основной закон с целью сохранения его работоспособности для Сент-Киттса после возможного распада федерации.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В Федерации Сент-Киттса и Невиса действует система разделения властей, которая повторяет британскую модель.

Глава Сент-Киттса и Невиса — монарх Великобритании, представленный генерал-губернатором, однако реаль-

ные полномочия сосредоточены в руках премьер-министра, представляющего исполнительную власть. Парламент страны — Национальное собрание — самостоятелен в своих действиях от британской короны.

Премьер-министром становится лидер партии, завоевавшей наибольшее число мест в Национальном собрании. Его формально назначает генерал-губернатор (ст. 52, п. 1). Премьер-министр является главой правительства и формирует его из числа членов Национального собрания (ст. 52, п. 4). Генерал-губернатор утверждает министров по представлению премьер-министра. Роспуск парламента производится генерал-губернатором по представлению премьер-министра. Также генерал-губернатор должен распустить парламент, если пост премьер-министра вакантен и нет человека, который мог бы занять вакансию в обозримом будущем (ст. 47, п. 2).

Кабинет министров несет коллективную ответственность перед парламентом (ст. 53, п. 3). Право изменения или отмены законов принадлежит только парламенту. Упор в институциональном дизайне сделан на сотрудничество и взаимодействие, так как законодательная и исполнительная ветви власти очень тесно связаны.

Особенности исполнительной власти. Монарх Великобритании формально возглавляет исполнительную власть (ст. 51, п. 1). Главным органом исполнительной власти является кабинет министров, который состоит из премьер-министра, министров и генерального прокурора. Члены кабинета могут возглавлять одновременно несколько министерств.

Премьер-министром генерал-губернатор назначает депутата Национального собрания, который, на его взгляд, может лучше всех руководить большинством в нижней палате (ст. 52, п. 2). Таковым является, как правило, лидер победившей на парламентских выборах партии. Кабинет министров дает генерал-губернатору советы по управлению государством и несет коллективную ответственность перед парламентом за эти советы и за все действия, совершенные в пределах полномочий министров (ст. 53, п. 3). Министры назначаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра из числа депутатов Национального собрания (ст. 52, п. 4). Премьер-министр должен назначить своего заместителя (ст. 52, п. 3). В помощь министрам из числа депутатов парламента назначаются парламентские секретари (ст. 59, п. 1). Премьер-министр должен сообщать генерал-губернатору об осуществляемом им общем курсе управления страной и предоставлять ему информацию по любому вопросу, находящемуся в компетенции кабинета (ст. 57). Генерал-губернатор должен сместить премьер-министра с занимаемого поста, если Национальное собрание выразит ему вотум недоверия и он не уйдет в отставку в течение трех дней или не попросит генерал-губернатора распустить Национальное собрание (ст. 52, п. 6). В любой момент в промежутке времени между роспуском парламента и первым заседанием нового состава парламента генерал-губернатор может отправить премьер-министра в отставку, если он считает, что произошедшие в результате выборов изменения в составе депутатов Национального собрания не позволяют премьер-министру руководить большинством в парламенте (ст. 52, п. 7).

Премьер-министр возглавляет кабинет в течение срока работы парламента (максимум пять лет) (ст. 47, п. 2), при этом число сроков пребывания у власти формально не ограничено.

Генерал-губернатор должен также назначить лидером оппозиции депутата, возглавляющего наибольшую по численности группу депутатов, которые не поддерживают правительство (ст. 58, п. 2).

Министры осуществляют общее руководство и контроль над работой министерства или ведомства, а парламентские секретари осуществляют надзор за их работой. Один секретарь может осуществлять надзор за работой двух и более министерств и ведомств (ст. 61). В работе кабинета также участвует секретарь, который несет ответственность

за организацию деятельности кабинета, ведение протокола заседаний и передачу решений кабинета соответствующему лицу или инстанции (ст. 62).

Глава государства (монарх)

Имя	Годы пребывания у власти
Елизавета II	1952 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Кеннеди Симмондс	Движение народного действия	1983 — 1995
Дензил Дуглас	Лейбористская партия	1995 — н.в.

Особенности законодательной власти. В соответствии со ст. 25 конституции, законодательным органом власти в Сент-Киттсе и Невисе является Национальное собрание. Оно состоит из депутатов и сенаторов. Количество депутатов равно количеству избирательных округов, которое определяет комиссия по установлению границ избирательных округов в соответствии со ст. 50 (ст. 26, п. 1). Число сенаторов устанавливается парламентом и должно быть не меньше 3 и не более $\frac{2}{3}$ от числа депутатов. Если пост генерального прокурора занимает сенатор, то число сенаторов должно быть увеличено на 1 (ст. 26, п. 2). В настоящее время в Национальном собрании заседают 15 депутатов и 3 сенатора. Число депутатов может быть увеличено на 1, если спикером избирается лицо, не являющееся депутатом (ст. 26, п. 3). Генеральный прокурор также является членом Национального собрания (ст. 26, п. 4).

Депутатом Национального собрания может стать человек не моложе 21 года, родившийся в Сент-Киттсе и Невисе или хотя бы один из родителей которого родился в Сент-Киттсе и Невисе и который постоянно проживает в стране на момент выставления своей кандидатуры на выборах (ст. 27). При этом депутатами или сенаторами не могут быть иностранные подданные, священнослужители, душевнобольные (или имеющие иные психические или умственные отклонения, установленные в соответствии с законом), лица, признанные банкротами, приговоренные к смертной казни судом в любой стране Содружества, к тюремному заключению на срок свыше 12 месяцев или к тюремному заключению, которое было отсрочено (ст. 28, п. 1), а также лица, чьи обязанности связаны с проведением выборов или составлением списков избирателей (ст. 28, п. 2), и лица, совершившие преступления, связанные с выборами (в течение последних 5 лет со времени признания виновным) (ст. 28, п. 3).

Парламент своим постановлением может лишить права стать депутатом Национального собрания лиц, назначенных на определенный пост или должность, служащих вооруженных сил и полиции (ст. 28, п. 5).

Для участия в голосовании необходимо достичь 18-летнего возраста и постоянно проживать в Сент-Киттсе и Невисе (ст. 29, п. 2). Голосование должно быть тайным (ст. 29, п. 4).

В соответствии со ст. 30 $\frac{1}{3}$ сенаторов (не считая генерального прокурора) назначается по рекомендации лидера оппозиции, $\frac{2}{3}$ сенаторов назначается по рекомендации премьер-министра.

Спикер Национального собрания может быть выбран из числа депутатов, не являющихся министрами или парламентскими секретарями, или из числа тех, кто баллотировался в парламент, но не был в него избран, или был кандидатом на назначение сенатором (ст. 32, п. 2).

Если в законе, принятом парламентом, зафиксировано, что администрация острова Невис согласилась на то, чтобы закон в целом или какое-то его положение имело силу на острове Невис, то этот закон или положение имеет такую же юридическую силу, как если бы его приняла легислатура Невиса; таким же образом закон или положение могут

быть изменены или отменены (ст. 37, п. 3). В случае несоответствия между федеральным законом и законом Невиса преимущественную силу имеет федеральный закон (ст. 37, п. 4). Парламент может увеличить перечень вопросов, относящихся к внутренней компетенции Невиса, но такой законопроект должен получить одобрение не менее $\frac{2}{3}$ депутатов (ст. 37, п. 6).

Законопроекты принимаются простым большинством голосов, за исключением случаев, определенных в ст. 19, п. 8 (о введении чрезвычайного положения), ст. 37, п. 6 и ст. 38, п. 2. Вотум недоверия правительству принимается простым большинством голосов в присутствии всех депутатов (ст. 41, п. 1).

Генерал-губернатор может в любое время назначить перерыв в работе парламента или распустить его (ст. 47, п. 1). Максимальный срок полномочий сенаторов и депутатов парламента составляет 5 лет (ст. 47, п. 2). Парламент может продлить срок полномочий по истечении пяти лет, если Великобритания находится в состоянии войны, но не более чем на 12 месяцев за один раз. Общий срок продления работы парламента не должен превышать пяти лет (ст. 47, п. 3). Генерал-губернатор может в любое время распустить парламент по предложению премьер-министра. Генерал-губернатор должен распустить парламент, если пост премьер-министра вакантен и в ближайшее время не ожидается назначение лица, который мог бы возглавить большинство (ст. 47, п. 4). Если в промежутке между роспуском парламента и всеобщими выборами возникает, по мнению премьер-министра, срочная необходимость созыва парламента, то генерал-губернатор может созвать парламент. В этом случае день всеобщих выборов остается прежним, а парламент должен быть снова распущен в день выставления кандидатур (ст. 47, п. 5). После роспуска парламента генерал-губернатор издает указ о проведении всеобщих парламентских выборов в течение 90 дней (ст. 48, п. 1). Если после выборов остается вакантным кресло депутата или сенатора, то необходимо в течение 90 дней провести повторные выборы (назначение в случае сенаторов) или распустить парламент (ст. 48, п. 2).

Особенности судебной власти. Правовая и судебная системы Сент-Киттса и Невиса также построены по британскому образцу. Конституция не регламентирует четко устройство судебной власти. Вместе с тем Основной закон гарантирует справедливое судопроизводство, объявляет презумпцию невиновности.

В составе судебной системы Сент-Киттса и Невиса находятся местные суды и Высокий суд, который также выполняет функции конституционного суда.

Судебная система Сент-Киттса и Невиса является частью судебной системы восточнокарибских государств, высшим органом которой является Восточнокарибский верховный суд (в эту систему входят также Антигуа и Барбуда, Доминика, Гренада, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины). Он состоит из председателя Верховного суда, который является главой судебной системы, трех судей Апелляционного суда, 15 судей Верховного суда и двух магистров, которые ответственны за процедурные и предварительные вопросы. Суд имеет два отделения: Апелляционный суд и Высокий суд правосудия. Четыре судьи объезжают свой округ, который состоит из двух государств-членов, и рассматривают апелляции. 15 судей Верховного суда назначаются государствами-членами. Суды первой инстанции рассматривают дела в течение всего года, выездные сессии суда присяжных созываются в каждом судебном округе в периоды, определяемые статутом.

Апелляционный суд рассматривает апелляции на решения Высокого суда правосудия и судов магистратов как по гражданским, так и по уголовным делам.

У каждого государства — члена Восточнокарибской судебной системы есть собственный Высокий суд правосудия, который вместе с канцелярией является местом заседания местного судьи Высокого суда правосудия. Канцелярия возглавляется секретарем, который имеет специальное правовое образование. Он осуществляет административную

и правовую поддержку функционированию Высокого суда правосудия. Для начала судебного расследования необходимо подать заявление в канцелярию.

Федерация Сент-Киттса и Невис является подписантом соглашения о создании Карибского суда правосудия, куда направляются апелляции на решения Восточнокарибского верховного суда. Этот орган призван заменить судебный комитет Тайного совета, т.е. придать большую самостоятельность карибской судебной системе. По состоянию на 2003 г. соглашение было подписано 14 государствами региона, а сам суд начал работу 16 апреля 2005 г. в Порт-оф-Спейн, столице Тринидада и Тобаго. Этот суд играет не только роль Высшего апелляционного суда для присоединившихся к соглашению стран, но также занимается правовыми вопросами деятельности КАРИКОМ (Карибского сообщества).

Территориально-государственное устройство. Сент-Киттс и Невис — федеративное государство, которое состоит из 14 округов (9 — на Сент-Киттсе и 5 — на Невисе).

Сент-Киттс: Крист Черч Никола Таун, Сент-Энн Сенди Пойнт, Сент-Джордж Бастер, Сент-Джон Капистер, Сент-Мэри Кейон, Сент-Пол Капистер, Сент-Питер Бастер, Сент-Томас Миддл Айленд, Тринити Пальметто Пойнт.

Невис: Сент-Джордж Джинджерленд, Сент-Джеймс Виндворд, Сент-Джон Фигтри, Сент-Пол Чарльзтаун, Сент-Томас Лоуленд.

Местное управление и самоуправление. 1 сентября 1969 г. в результате реформы, проведенной в 1967 — 1969 гг., система самоуправления была ликвидирована. Все ее функции взяло на себя центральное правительство.

Вместе с тем на острове Невис действует собственная система органов власти. Там имеется собственная легислатура — Собрание (ст. 100 федеративной конституции). Оно состоит из такого числа избираемых членов, которое соответствует числу избирательных округов (но не менее пяти), а также трех или более назначаемых членов (но не более $\frac{2}{3}$ от числа избираемых членов). При этом $\frac{1}{3}$ назначаемых членов определяются лидером оппозиции, остальные — по рекомендации премьера.

Председателем Собрания может быть также избрано лицо, не являющееся членом парламента острова. По состоянию на 2008 г. в Собрании Невиса заседали пять избранных и три назначенных депутата.

Администрация острова Невис состоит из премьера и не менее двух министров (число министров устанавливает Собрание), которых назначает генерал-губернатор. Генерал-губернатор назначает премьером депутата Собрания, который, по его убеждению, сможет лучше всех руководить большинством в Собрании. По рекомендации премьера генерал-губернатор должен назначить и других членов администрации из числа членов парламента острова. Администрация несет коллективную ответственность перед парламентом. Законодательный орган острова Невис может принимать законы в форме указов для поддержания мира, порядка и эффективного управления. Закон, принятый Собранием острова Невис, может содержать дополнительные положения, которые не относятся к вопросам внутренней компетенции. В случае противоречия между этими положениями и положениями, принятыми Национальным собранием федерации, последние имеют преимущественную силу.

В сфере компетенции администрации острова Невис входят добыча и переработка минеральных ресурсов, рыболовство, выдача лицензий для экспорта и импорта, образование и социальное обеспечение, трудовые вопросы, аэропорты и морские порты, земельные участки и здания, принадлежащие правительству.

Высокий суд правосудия имеет исключительную компетенцию в разрешении споров между администрацией и правительством (ст. 112).

Собрание острова Невис может принять решение о выходе из состава федерации. Законопроект о выходе из состава федерации считается принятым, если в последнем чтении за него проголосовало не менее $\frac{2}{3}$ депутатов Собрания. Голосование на референдуме по вопросу о выходе из состава

федерации должно быть тайным. Международные организации должны назначить независимых и непредвзятых наблюдателей для мониторинга за проведением референдума.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Определяющее влияние на формирование политической системы оказала бывшая метрополия — Великобритания. От нее Сент-Киттс и Невис унаследовали вестминстерскую модель властных отношений. Отличием является отсутствие местного самоуправления, подобного британскому. Постоянное стремление Невиса к отделению заставляет федеральное правительство расширять его автономию.

Конфликты и расколы. Главным потенциальным конфликтом является желание Невиса выйти из состава федерации. Причиной этого, по заявлениям лидеров политических партий и движений Невиса, является экономическое и политическое доминирование Сент-Киттса в ущерб Невису. Например, жители Невиса полагают, что доля расходов центрального правительства на Невис намного меньше, чем доля налоговых поступлений от Невиса в федеральный бюджет.

Подобного рода опасения в 1967 г. стали причиной выхода Ангильи из состава ассоциированного с Великобританией государства. Вместе с тем Невис имеет собственный парламент и полную автономию во всех сферах, кроме обороны, безопасности и внешней политики. Местные власти (включая Собрание) имеют широкие полномочия и располагают собственными финансовыми средствами. Правительство федерации прилагает значительные усилия для сохранения целостности государства и поэтому пошло на конституционную реформу, еще более расширяющую автономию Невиса. В случае осуществления этой реформы федерация фактически превратится в конфедерацию.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология отсутствует.

Религия и государство, роль религии в политике. Сент-Киттс и Невис — светское государство, хотя это не закреплено в конституции. В Основном законе отсутствует статья, которая закрепляла бы за какой-либо религией статус официальной. Наиболее распространенной религией являются различные направления протестантизма (по оценочным данным, протестанты составляют 84,6% от общего числа верующих). На островах также проживают католики, индуисты и др.

Особенности партийной системы. В Сент-Киттсе и Невисе действует не менее пяти политических партий, из них заметную роль играют две партии на Сент-Киттсе и две партии на Невисе, которые представлены в Национальном собрании и Собрании Невиса.

Основные политические партии Сент-Киттса и Невиса: *Лейбористская партия Сент-Киттса и Невиса* (ЛПСКН; буква Н в аббревиатуре была добавлена перед выборами 1993 г.). Резкое падение цен на сахар, вызванное Великой депрессией, дало импульс созданию организованного рабочего движения. Лига рабочих, основанная в 1932 г., а также ее правопреемник — Профессиональный и рабочий союз Сент-Киттса и Невиса, образованный в 1940 г., послужили основой создания Лейбористской партии. Эта партия доминировала в политической жизни островов с 1940-х до 1980-х гг., по итогам выборов 1980 г. была вынуждена уйти в оппозицию. Первоначально партия возражала против предоставления Невису статуса субъекта федерации, заявляя, что это делает его «более равным», чем Сент-Киттс. Позиция лейбористов изменилась после сокрушительного поражения на выборах 1984 г. Последовали изменения, в том числе назначение на пост председателя партии молодого лидера и разрыв с профсоюзом работников сахарной промышленности. На выборах 1993 г. партия завоевала 4 места, но не смогла убедить Движение заинтересованных граждан обра-

зовать коалиционный кабинет. На выборах 1995 г. ЛПСКН под руководством Дензила Дугласа одержала убедительную победу, а затем повторила свой успех на выборах 2000 г. (8 мест) и 2004 г. (7 мест). Партия выступает за сочетание рыночной экономики с сохранением социальных гарантий для населения, в 1997 г. она согласилась рассмотреть вопрос о конституционной реформе с целью расширения автономии Невиса.

Движение народного действия (ДНД). Оппозиция Лейбористской партии сформировалась к концу 1970-х гг. На Сент-Киттсе ею стало Движение народного действия — умеренная левоцентристская партия, образованная в 1965 г. На выборах 1980 г. ДНД завоевало только 3 выборных места из 9, но с помощью 2 членов от Невиса смогло прервать гегемонию ЛПСКН. На выборах 1984 г. получило 6 выборных мест из 11 и повторило свой успех в 1989 г. На выборах 1993 г. ДНД, как и ЛПСКН, получило 4 места, однако, несмотря на возражения ЛПСКН, вновь сформировало коалицию с Реформаторской партией Невиса. На выборах 1995 г. ДНД потерпело сокрушительное поражение, получив всего 1 место, а после выборов 2000 г. и вовсе потеряло представительство в Национальном собрании. По итогам выборов 2004 г. ДНД удалось вернуться в парламент и занять 1 депутатское кресло. ДНД придерживается консервативной ориентации, является членом Международного демократического союза. С 1997 г. действует также на Невисе и выступает за раздел федерации.

Движение заинтересованных граждан (ДЗГ); основано в 1986 г., на выборах 1989 г. завоевало 1 место в Национальном собрании от Невиса. На выборах 1993, 1995, 2000 и 2004 гг. получало по 2 места от Невиса в Национальном собрании. ДЗГ действует на Невисе, в законодательстве которого устойчиво представлено. До 2006 г. 14 лет ДЗГ было правящей партией острова и наиболее активно из всех местных партий выступало за отделение Невиса.

Реформаторская партия Невиса (РПН); основана в 1970 г., до 1980 г. выступала за отделение Невиса. В 1980 г. РПН завоевала 2 места в Национальном собрании, участвовала в переговорах о получении независимости, приведших к созданию государства. На выборах в парламент в августе 1983 г. завоевала все 5 мест, а в 1984 г. все 3 места от Невиса. На выборах 1989 г. РПН уступила 1 место ДЗГ и с тех пор на всех выборах в Национальное собрание неизменно получает по 1 мандату.

Также действуют *Объединенная партия национального доверия* (на выборах 2004 г. получила 1,2% голосов, не представлена в Национальном собрании) и ряд других мелких партий.

Представительство политических партий в Национальном собрании по итогам выборов 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Лейбористская партия	6	54,55
Движение заинтересованных граждан	2	18,18
Движение народного действия	2	18,18
Реформаторская партия Невиса	1	9,09

Пояснение: Рассчитано на основании данных Межпарламентского союза для 11 мандатов, распределяемых по результатам прямых выборов.

Политическая роль военных/силовых структур. Страна обладает минимальными по численности вооруженными силами, которые влияния на политику не оказывают. Восточнокарибская региональная система безопасности, в которую входят Антигуа и Барбуда, Барбадос, Доминика, Гренада, Ямайка, Сент-Киттс и Невис, Сент-Люсия, а также Сент-Винсент и Гренадины, обеспечивает общую береговую охрану, военные учения и реализацию плана действий в случае природных катастроф.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Сент-Киттсе и Невисе существуют независимые профсоюзы, гарантирована свобода собраний и объединений (ст. 13 конституции).

В стране функционируют два крупных корпоративных объединения: Торгово-промышленная палата и Профсоюз работников Сент-Киттса и Невиса. Торгово-промышленная палата объединяет 137 фирм, банков и страховых обществ. Профсоюз объединяет большинство наемных работников Сент-Киттса и Невиса. До фактической ликвидации сахарной промышленности ее профсоюз был крупнейшим отраслевым подразделением организации. Несмотря на изменение политического курса Лейбористской партии после поражения на выборах 1980 г., члены профсоюза являются основным электоратом партии.

Также функционируют Общество наследия Сент-Кристофера, Евангелическая ассоциация Сент-Киттса, Христианский совет Сент-Киттса, Союз учителей Сент-Киттса, Ротари-клуб Сент-Киттса, Ассоциация отелей и туризма Сент-Киттса и Невиса и др.

Положение и роль СМИ. Ст. 20 конституции гарантирует свободу слова. СМИ действуют в стране независимо и свободны от правительственного контроля и цензуры. Однако журналисты выражают недовольство жесткими законами о клевете. Все СМИ, как государственные, так и частные, свободно выражают разнообразные политические и социальные взгляды и регулярно критикуют правительственную политику.

Газеты: «Уикенд войс» (*The Weekend Voice*), «Лэйбор споксмен» (*The Labour Spokesman*), «Демократ» (*The Democrat*).

Радио- и телевидение осуществляет государственная Национальная вещательная корпорация Сент-Киттса и Невиса. Существуют также частные радиостанции.

Гендерное равенство/неравенство. Избирательное право женщины в стране получили в 1951 г. В Национальном собрании по итогам выборов 2010 г. заседает одна женщина (6,67% от общей численности мандатов).

В целом проблема гендерной дискриминации не является для Сент-Киттса острой, однако представительство женщин в высших органах власти крайне невысокое.

Специализированные НПО, занимающиеся вопросами прав женщин, отсутствуют, хотя насилие на бытовом уровне в отношении женщин является серьезной проблемой. Акт о домашнем насилии 2000 г. предусматривает уголовное наказание за домашнее насилие. В стране отсутствуют законы, направленные на борьбу с сексуальными домогательствами.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В 1980-е гг. Федерация Сент-Киттса и Невиса была единственным государством региона, в котором экспорт сахара был крупнейшим источником получения валютной выручки. Однако в начале 1990-х гг., после сильного падения цен на сахар, сахарная промышленность стала убыточной.

Финансовые средства для капитальных инвестиций в сельское и рыбное хозяйство предоставляются в соответствии с «Кредитной программой по улучшению ферм» Банка развития Сент-Киттса и Невиса. Правительство стимулирует инвестиции в следующие направления сельского хозяйства: производство рома и переработку отходов сахарной промышленности; разведение мясного и молочного крупного рогатого скота; кондитерскую промышленность; переработку и консервацию фруктов и овощей; выращивание фруктов и овощей на экспорт; рыболовство и переработку рыбы и морепродуктов.

Проводится также курс на развитие современных высокотехнологических отраслей, в первую очередь производство комплектующих для электронного оборудования. Электронику (сетевые фильтры и переключатели ближнего и дальнего света автомобильных фар) производят две фирмы. Продукция поставляется в основном в США. Для

развития новых отраслей созданы четыре индустриальных парка (управляются Банком развития Сент-Киттса и Невиса от имени правительства). Действующие в этих парках компании имеют широкий спектр льгот: освобождаются от уплаты налогов на срок до 15 лет (в зависимости от размера собственности); получают дополнительные налоговые льготы на срок до пяти лет; освобождаются от уплаты импортных пошлин на материалы и оборудование, необходимые для создания и модернизации предприятий; получают возможность вывоза доходов, дивидендов, гонораров и капитала по согласованию с министерством финансов; получают защиту инвестиций благодаря межправительственному соглашению между Сент-Киттсом и Невисом и США; освобождаются от уплаты подоходного налога.

Серьезной проблемой на пути развития высокотехнологичных отраслей является нехватка квалифицированных кадров. Такая ситуация стала результатом ограниченного доступа к высшему образованию и курсам по переподготовке.

Другой проблемой является эмиграция квалифицированных кадров. Вместе с тем денежные переводы трудовых мигрантов представляют собой важный источник повышения доходов жителей Сент-Киттса и Невиса и валютных поступлений в страну, позволяющий сгладить отрицательное сальдо торгового баланса.

Особенностью экономики Сент-Киттса и Невиса является почти полное отсутствие природных ресурсов. В связи с этим преимущественное развитие получает сектор услуг, особенно банковское дело и туризм.

Сильный ущерб экономике страны потенциально могут нанести мощные ураганы (например, ураганы «Луис» в сентябре 1995 г. и «Джордж» в сентябре 1998 г.).

Экономика Сент-Киттса и Невиса является открытой. В периоды мировых экономических кризисов национальная экономика Сент-Киттса и Невиса испытывает серьезные потрясения. Кризисы первой половины 1980-х и начала 2000-х гг. спровоцировали уменьшение ВВП. Экономика Сент-Киттса и Невиса весьма зависима от американского доллара. Связано это с жесткой привязкой курса восточнокарибского доллара к американской валюте. В периоды «сильного» доллара страдают экспортные отрасли и туризм, основные экономические показатели отражают спады мировой экономики в целом и США в частности. Вместе с тем по темпам роста ВВП в середине 2000-х гг. страна находилась в числе региональных лидеров.

Особенностью экономики Сент-Киттса и Невиса является большой государственный долг, связанный с крупными займами, сделанными государством в начале 1990-х гг. Эти займы были направлены на сохранение прежнего уровня инвестиций. В 2003 г. государственный долг составлял 172% ВВП при темпах роста долга на 2,3% в 1998–2003 гг. Крупный государственный долг является проблемой для всех карибских стран, и Всемирный банк уже несколько раз выносил предупреждение странам Организации восточнокарибских государств об опасности подобной ситуации.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Федерация Сент-Киттса и Невиса названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Федерация Сент-Киттса и Невиса определена как страна – заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): электрическое и электронное оборудование (77,82%); энергосиловое оборудование (5,90%); напитки, включая алкогольные (3,76%); пластмассы и изделия из них (1,00%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): электрическое и электронное оборудование (12,20%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (12,00%); энергосиловое оборудование (8,12%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,40%); изделия из чугуна и ста-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	159	231	381	511	702	652
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	254	306	381	448	536	477
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	301	409	554	736	955	873
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	417	502	625	736	879	783
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	7 161	9 966	12 507	14 963	18 685	16 657
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	9 915	12 250	14 111	14 963	17 204	14 941
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	6,46	5,34	2,06	2,25	1,65	1,72
Доля промышленности в % в ВВП	28,95	25,25	26,56	21,99	22,11	16,43
Доля услуг в % в ВВП	64,59	69,40	71,38	75,76	76,23	81,85
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	16	33	45	72	110	169
Внешний долг в % ВНД государства	28,62	25,21	52,67	72,61	43,92	39,95
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	51,75	51,15	38,88	43,29	31,88	27,06
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	83,14	74,56	65,33	54,81	57,82	44,57
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	6,44	9,65	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	3,21	3,30	3,38	3,38	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	6,10	26,46	31,33	н.д.

Источник: World Development Indicators.

ли (3,11%); мебель, сборные конструкции и др. (2,93%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (2,70%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Великобритания, Тринидад и Тобаго, Канада, Япония.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Федерация Сент-Киттса и Невиса имеет крайне незначительный потенциал воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0007	0,0019	0,0030
1995	0,0008	0,0018	0,0027
2000	0,0012	0,0018	0,0031
2005	0,0011	0,0017	0,0021
2008	0,0011	0,0011	0,0020
2010	0,0010	0,0009	0,0015

Федерация Сент-Киттса и Невиса является реципиентом внешней помощи (в 2005 г. объем внешней помощи составил 0,9% ВНД). Хотя за последние годы доля внешней помощи в соотношении с ВНД значительно снизилась, размер внешнего долга страны вырос. На душу населения размер внешней помощи в 2005 г. составил 73,33 долл. США (в 2000 г. — 88,06 долл.).

Население Сент-Киттса и Невиса составляет 0,0007% от всего населения мира.

Официальный язык Сент-Киттса и Невиса — английский. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел.

Общий размер взносов Федерации Сент-Киттса и Невиса в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере

25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Федерации Сент-Киттса и Невиса в МВФ в 2012 г. составляет 0,004% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Федерация Сент-Киттса и Невиса располагает минимальными по численности вооруженными силами (50 чел.).

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Федерация Сент-Киттса и Невиса является членом ООН (с 1983 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1996 г.), Интерпола, Содружества, Движения неприсоединения, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, ОАГ, ОПАНАЛ, Карибского банка развития, КАРИКОМ, Организации восточнокарибских государств и ряда других международных организаций.

Основными внешнеполитическими контрагентами являются США, Великобритания, страны Карибского бассейна, с которыми поддерживаются устойчивые, динамично развивающиеся отношения. Государство не находится в открытых территориальных конфликтах с другими странами, однако вместе с группой своих соседей выступает против претензий Венесуэлы на остров Авес, что позволило бы последней в соответствии с международными нормами расширить границы своего континентального шельфа за счет восточной части Карибского моря.

29 сентября 2003 г. в ходе работы 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке министр иностранных дел Российской Федерации И.С. Иванов и министр иностранных дел Федерации Сент-Киттса и Невиса Т.С. Харрис подписали совместное заявление об установлении дипломатических отношений и обмене послами по совместительству.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В новейшей истории Сент-Киттса и Невиса не было precedентов военных переворотов или их попыток. На территории государства нет радикально настроенных группировок, нелегальных сепаратистских или антиправительственных движений. Вместе с тем на острове Невис существует легальное сепаратистское движение, целью которого является выход Невиса из состава федеративного государства. Пока федеральному правительству удается сдерживать это движение в конституционных рамках, в том числе с помощью уступок, предполагающих расширение автономии Невиса. Угрозу терроризма можно оценить как крайне низкую.

Федерация Сент-Киттса и Невиса не имеет территориальных претензий в свой адрес.

Угроза сокращения численности населения для Сент-Киттса и Невиса отсутствует, избыточная миграция не наблюдается.

Серьезной проблемой для Сент-Киттса и Невиса является наркотрафик из Южной Америки в США.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Федерация Сент-Киттса и Невиса располагается в зоне повышенной опасности стихийных бедствий: страна нередко подвергается ударам тропических ураганов, становящихся причинами человеческих жертв, а также наносящих значительный экономический ущерб.

Экономические угрозы. Структура экспорта Сент-Киттса и Невиса отличается значительным преобладанием

в ней компонентов для электроники (более 70%), что позволяет называть экспорт страны несбалансированным.

Применительно к Сент-Киттсу и Невису можно говорить о хроническом и весьма значительном отрицательном сальдо, а также о сильной зависимости от импорта углеводородов.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», 10% населения Сент-Киттса и Невиса в 2002–2004 гг. сталкивались с проблемой недоедания.

Проблема со снабжением населения питьевой водой имеет ограниченный масштаб: в 2006 г. около 1% населения не располагали устойчивым доступом к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Сент-Киттсе и Невисе составила 172,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Сент-Киттсе и Невисе составила 44,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 15 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

СЕНТ-ЛЮСИЯ

Официальное название. Сент-Люсия (англ. *Saint-Lucia*).
Год образования. Остров Сент-Люсия открыт экспедицией Христофора Колумба в 1502 г.

В XVII в. Сент-Люсия была объектом колониального соперничества Франции и Англии. В 1814 г. Сент-Люсия официально стала колонией Великобритании, в 1967–1979 гг. носила статус ассоциированного с Великобританией государства.

22 февраля 1979 г. Сент-Люсия провозгласила независимость.

Географическое положение, площадь, границы. Островное государство в Карибском море, к югу от Доминики и к северу от Барбадоса. Общая площадь территории Сент-Люсии составляет 616 кв. км. Сухопутных границ с другими государствами не имеет. Длина береговой линии составляет 158 км.

Столица — Кастри.

Население. По данным переписи населения 2001 г., в стране проживали 157 775 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 176 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,7%; рождаемость на 1000 чел. — 13; смертность на 1000 чел. — 6; доля населения до 15 лет — 25%, 65 лет и старше — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 75 годам; для мужчин этот показатель составляет 72 года, для женщин — 77 лет.

Состав населения Сент-Люсии (по данным переписи 2001 г.): потомки выходцев из Африки — 82,5%, мулаты — 11,9%, представители коренного индейского населения — 2,4%, остальные группы — 3,1%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше)

Сент-Люсии в 2007 г. составил 94,8%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях в 2007 г. — 77,2%, индекс уровня образования — 0,889.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Сент-Люсии в 2007 г. составил 0,821, что позволило ей занять 69-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала). Показатель ИРЧП в 2005 г. — 0,817.

Значение ИРЧП для Сент-Люсии после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,720, в 2011 г. — 0,723 (82-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальным языком Сент-Люсии является английский, однако на нем говорит меньшинство — около 1600 чел. В основном местное население использует французское наречие гумбо (примерно 158 тыс. чел.).

Исторический очерк политических традиций

Остров Сент-Люсия, населенный карибскими индейцами, был открыт испанцами в 1502 г. До середины XVII в. он оставался неколонизированным. Ранние попытки европейской колонизации в 1605 и 1638 гг. встретили сопротивление со стороны коренных обитателей острова и оказались безрезультатными. Первая удачная попытка последовала после того, как король Франции передал остров в ведение французской Вест-Индской компании в 1642 г. Постоянное французское поселение было основано в 1660 г., после заключения перемирия с местным населением.

С 1793 по 1815 г. Сент-Люсия неоднократно переходила от Франции к Великобритании и обратно. Обе стороны были заинтересованы в острове как в военно-стратегическом объекте, поскольку природные глубоководные бухты представляли собой идеальные укрытия для военных кораблей. Остров окончательно перешел под контроль Великобритании в 1815 г.

В 1838 — 1885 гг. Сент-Люсия в составе группы Наветренных островов являлась королевской колонией. Исполнительная власть концентрировалась в руках британского монарха, а контроль осуществлялся уполномоченным колониальным представителем, резиденция которого находилась на Барбадосе. Созданные законодательные и исполнительные органы были призваны обеспечивать регулирование локальных дел.

В XX в. начался постепенный переход Сент-Люсии к самоуправлению. Представительное правление было установлено после принятия в 1924 г. конституции. В 1958 г. Сент-Люсия присоединилась к Вест-Индской Федерации — недолговечному государственному образованию, которое было распущено британским парламентом в 1962 г.

После роспуска федерации Сент-Люсия стала ассоциированным с Великобританией государством. Правительство получило внутреннюю автономию, в то время как власти Великобритании контролировали внешнюю и оборонную политику. С 1975 г. страны Вест-Индии стали более активно добиваться независимости, и Сент-Люсии удалось достичь этой цели 22 февраля 1979 г.

В дальнейшем внутриполитическая борьба в стране разворачивалась по вестминстерской модели между двумя партиями — Лейбористской и Объединенной рабочей. С 1982 по 1996 г. у власти находился премьер-министр Джон Комптон, представлявший Объединенную рабочую партию и управлявший страной еще в период британского покровительства, с 1964 по 1979 г. Комптон проводил курс на сокращение государственных расходов и активное привлечение иностранных инвестиций. В своей внешней политике Сент-Люсия ориентировалась на США.

Во второй половине 1990-х гг. темпы экономического роста снизились по причине обострения конкуренции на международном рынке и связанного с этим падением экспорта бананов в Европу. Ухудшение экономических показателей привело к падению популярности Объединенной рабочей партии, которую у власти в 1997 г. сменила Лейбористская. Премьер-министр Кенни Энтони объявил приоритетом приватизацию и к 2006 г. сумел добиться существенного снижения безработицы, а также устойчивого роста ВВП. Однако его партия не сумела использовать эти достижения для победы на парламентских выборах 2006 г.: Комптон в свою очередь пообещал избирателям создать 7 тыс. новых рабочих мест, преимущественно в сфере высоких технологий, а также значительно снизить уровень безработицы. После смерти в 2007 г. Дж. Комптона пост премьер-министра Сент-Люсии занял Стивенсон Кинг.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Сент-Люсии вступила в силу 22 февраля 1979 г.

Согласно конституции, в Сент-Люсии действует вестминстерская модель организации государственной власти. Главой государства является монарх Великобритании, представленный генерал-губернатором. Высшим органом государственной власти является двухпалатный парламент в составе Палаты собрания и Сената. Исполнительная власть осуществляется правительством, возглавляемым премьер-министром.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В Сент-Люсии действует закрепленное в конституции разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Законодательные функции осуществляет парламент Сент-Люсии. Исполнительная власть находится в руках монарха Великобритании, который представлен в Сент-Люсии

генерал-губернатором. Система разделения властей в Сент-Люсии повторяет британскую модель. Однако фактически властные полномочия сосредоточены в руках правительства и парламента, тогда как британский монарх и генерал-губернатор выполняют представительские функции.

Члены нижней палаты парламента Сент-Люсии могут одновременно занимать правительственные посты.

Особенности исполнительной власти. Функции исполнительной власти Сент-Люсии исполняет правительство, состоящее из 12 членов, возглавляемое премьер-министром, который в свою очередь назначается генерал-губернатором по итогам выборов из числа членов Палаты собрания. Министры могут назначаться как из числа членов Палаты собрания, так и из Сената. Для Сент-Люсии характерно совмещение правительственными чиновниками сразу нескольких постов: так, премьер-министр Стивенсон Кинг занимал также должности министра финансов, внутренних и иностранных дел, национальной безопасности и парламентского представителя района Северный Кастри.

Конституция предусматривает ответственность кабинета министров перед парламентом. В случае вынесения парламентом вотума недоверия премьер-министр обязан в течение трех дней оставить свой пост или рекомендовать генерал-губернатору распустить парламент. Численность кабинета министров не является фиксированной.

Глава государства (монарх)

Имя	Годы пребывания у власти
Елизавета II	1952 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Джон Джордж Мелвин Комптон (главный министр до 1967 г.)	Объединенная рабочая партия	1964 — 1979
Алан Луизи	Лейбористская партия	1979 — 1981
Уинстон Сенак	Лейбористская партия	1981 — 1982
Майкл Пилгрим (временно исполняющий обязанности)	Лейбористская прогрессивная партия	17.01.1982 — 3.05.1982
Джон Джордж Мелвин Комптон	Объединенная рабочая партия	1982 — 1996
Воган Льюис	Объединенная рабочая партия	1996 — 1997
Кенни Энтони	Лейбористская партия	1997 — 2006
Джон Джордж Мелвин Комптон	Объединенная рабочая партия	2006 — 2007
Стивенсон Кинг	Объединенная рабочая партия	2007 — 2011
Кенни Энтони	Лейбористская партия	2011 — н.в.

Особенности законодательной власти. Парламент страны состоит из Сената и Палаты собрания. Реальные законотворческие функции в парламенте Сент-Люсии сосредоточены в руках депутатов и сенаторов. Монарх представлен генерал-губернатором. Им формально назначаются члены Сената в составе 11 человек, причем 6 кандидатур представляются премьер-министром, 3 — лидером оппозиции, 2 — неправительственными организациями.

Палата собрания имеет в своем составе 17 избираемых членов и спикера.

Выборы в нижнюю палату проходят один раз в пять лет по мажоритарной системе в одномандатных округах. Всеобщее избирательное право предоставляется с 18 лет всем гражданам, проживающим в стране более одного года.

Законопроекты могут рассматриваться как в Сенате, так и в Палате собрания, за исключением финансовых, которые рассматривает исключительно Палата собрания.

Особенности судебной власти. В целом правовая и судебная системы Сент-Люсии построены по вестминстерской модели. Конституция четко не регламентирует устройство судебной власти. В составе судебной системы Сент-Люсии находятся магистратские суды и Высокий суд правосудия, который также выполняет функции конституционного суда.

Судебная система Сент-Люсии является частью судебной системы восточнокарибских государств, высшим органом которой является Восточнокарибский верховный суд (в эту систему входят также Антигуа и Барбуда, Доминика, Гренада, Сент-Киттс и Невис, Сент-Винсент и Гренадины). Он состоит из председателя Верховного суда, который является главой судебной системы, 3 судей Апелляционного суда, 15 судей Верховного суда и 2 магистров, которые ответственны за процедурные и предварительные вопросы. Суд имеет 2 отделения: Апелляционный суд и Высокий суд правосудия. 4 судьи объезжают свой округ, который состоит из 2 государств-членов, и рассматривают апелляции. 15 судей Верховного суда назначаются государствами-членами. Суды первой инстанции рассматривают дела в течение всего года, выездные сессии суда присяжных созываются в каждом судебном округе в периоды, определяемые статутом.

Апелляционный суд рассматривает апелляции на решения Высокого суда правосудия и судов магистратов как по гражданским, так и по уголовным делам.

У каждого государства — члена Восточнокарибской судебной системы есть собственный Высокий суд правосудия, который вместе с канцелярией является местом заседания местного судьи Высокого суда правосудия. Низшее звено судов представлено судами магистратов.

Сент-Люсия является подписантом соглашения о создании Карибского суда правосудия, куда направляются апелляции на решения Восточнокарибского верховного суда. Этот орган призван заменить судебный комитет Тайного совета, т.е. придать большую самостоятельность карибской судебной системе от вестминстерских шаблонов. По состоянию на 2003 г. соглашение было подписано 14 государствами региона, а сам суд начал работу 16 апреля 2005 г. в Порт-оф-Спейне — столице Тринидада и Тобаго. Необходимо отметить, что этот суд играет не только роль высшего апелляционного суда для присоединившихся к соглашению стран, но также занимается правовыми вопросами деятельности Карибского сообщества (КАРИКОМ).

Территориально-государственное устройство. Сент-Люсия является унитарным государством. В административном отношении страна подразделяется на 11 округов: Анс-ла-Рэй, Кастри, Шуазель, Дофэн, Деннери, Гро-Ислет, Лабори, Микуд, Праслен, Суфриер, Вьё-Форт.

Местное управление и самоуправление. Органы местного самоуправления представлены городскими и сельскими советами, состоящими из выборных и назначаемых членов. Из выборных членов, которых должно быть большинство, избираются главы местных администраций.

Функции местных властей ограничены: в их ведение входит только контроль над торговлей, санитарным состоянием и ремонтом дорог. Собственный бюджет имеет только Кастри, тогда как остальные округа финансируются правительством из государственного бюджета.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Большое влияние на формирование и функционирование политических институтов Сент-Люсии оказала Великобритания. Система государственного управления Сент-Люсии копирует систему государственного устройства Великобритании. Главой государства до сих пор является монарх Великобритании, представленный генерал-губернатором.

Конфликты и расколы. Чреватые нестабильностью расколы или конфликты в Сент-Люсии отсутствуют.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология в Сент-Люсии отсутствует.

Религия и государство, роль религии в политике. Сент-Люсия является светским государством. В правительство и парламент не допускаются люди, занимающие посты в религиозных организациях, что закреплено в конституции. Данное положение предусматривает исключение лишь для поста министра по делам религии.

Конфессиональный состав населения Сент-Люсии достаточно разнообразный. Больше всего в Сент-Люсии приверженцев Римско-католической церкви (67,5%). Представители других конфессий: адвентисты седьмого дня — 8,5%, пятидесятники — 5,7%, растафариане — 2,1%, последователи англиканской церкви — 2%, евангелисты — 2%, христиане других конфессий — 5,1%, приверженцы других религий — 1,1%, не исповедующие никакой религии — 4,5%. В отношении 1,5% населения религиозная принадлежность не установлена.

Особенности партийной системы. В Сент-Люсии действует двухпартийная система.

Лейбористская партия основана в 1950 г. Первоначально придерживалась левых позиций, но постепенно перешла на умеренно-реформистские.

Объединенная рабочая партия основана в 1964 г. Партия придерживается консервативных взглядов.

Также в Сент-Люсии действуют другие партии, которые, однако, не оказывают существенного влияния на политический процесс: *Партия «Национальный альянс»*, *Партия свободы*, *Национальное движение развития*, *Комитет за содержательные изменения и реконструкцию*, *Организация за народную власть*.

Представительство политических партий в Палате собрания по итогам выборов 2011 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Лейбористская партия	11	64,71
Объединенная рабочая партия	6	35,29

Политическая роль военных/силовых структур. В Сент-Люсии отсутствуют вооруженные силы. Из силовых структур действует только полиция из 300 чел. В полицию входит спецподразделение и береговая охрана, в распоряжении которой находятся два патрульных корабля.

Роль силовых структур в политике страны незначительна.

Восточнокарибская региональная система безопасности, в которую входят Антигуа и Барбуда, Барбадос, Доминика, Гренада, Ямайка, Сент-Киттс и Невис, Сент-Люсия, а также Сент-Винсент и Гренадины, обеспечивает общую береговую охрану, проведение военных учений и реализацию плана действий в случае природных катастроф.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Сент-Люсии важную роль играют профсоюзы, объединение государственных служащих, которые были ключевыми участниками политического конфликта в 1980-х гг.

Одной из самых влиятельных неправительственных организаций является Центр «Альдет» — Сент-Люсия, учрежденный в 1990 г. В этой организации состоит 1500 индивидуальных членов и 10 организаций Сент-Люсии. Центр занимается защитой прав человека и одной из своих целей определяет создание пространства для развития легитимных демократических сил. Также занимается сбором информации, ее анализом и публикацией полученных данных, которые обладают сильным влиянием на правительство и парламент, тем самым стимулируя работу государственных органов в определенном русле. Центр «Альдет» служит в качестве секретариата для нескольких местных, региональных и международных НПО, а также планирует и контролирует

выполнение задач Международного руководящего совета коренных народов Сент-Люсии и Совещания лидеров и Общины коренных народов Антильских островов.

Большинство неправительственных организаций, функционирующих на территории Сент-Люсии, занимаются защитой прав и свобод граждан.

Положение и роль СМИ. Конституция страны гарантирует свободу слова. В 2006 г. парламент отменил закон 2003 г. о СМИ, который допускал уголовные наказания за публикацию заведомо ложных новостей, причиняющих вред общественному благу. СМИ Сент-Люсии не испытывают давления, которое влияло бы на их независимую редакционную политику.

Основные печатные СМИ: еженедельники «Миррор» (*The Mirror*), «Крусейдер» (*The Crusader*), «Вэнгард» (*The Vanguard*), «Уан Каррибиан» (*One Caribbean*), а также «Уойс» (*The Voice*), «Стар» (*The Star*), выходящие три раза в неделю.

В Сент-Люсии ведут вещание такие частные телестанции, как «Хелен телевизион системс» (*Helen Television Systems*) и «Дахер бродкастинг сервис» (*Daher Broadcasting Service*), государственное «Радио Сент-Люсии» (*Radio Saint Lucia*), а также ряд частных радиостанций.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины в Сент-Люсии получили право избирать и быть избранными в 1951 г. Членом Сената первая женщина стала в 1979 г. (назначена). По результатам выборов 2011 г. в Палату собрания были избраны три женщины (16,67% от общего числа парламентариев). В верхней палате заседают две женщины-сенатора (18,18% от общей численности членов палаты).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Основой экономики Сент-Люсии изначально являлось сельское хозяйство, однако со временем конкуренция с соседними более развитыми в этом отношении государствами продиктовала необходимость диверсификации. В страну

стали привлекаться иностранные капиталовложения, которые поступали преимущественно в офшорную банковскую сферу, а также в сферу туризма.

Экономика Сент-Люсии является наиболее диверсифицированной из всех стран Восточнокарибского региона: функционируют предприятия, специализирующиеся на переработке сельскохозяйственного сырья, производстве текстиля, строительных материалов, одежды, табака, батареек и др.

Аграрный сектор по-прежнему играет значимую роль в экономике страны. Основной экспортной сельскохозяйственной культурой остаются бананы, также страна экспортирует кокосы, какао-бобы, копру, тропические фрукты. Ведется рыбный промысел для внутреннего рынка. Основными потребителями продукции выступают Великобритания, США и соседние страны Карибского сообщества.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Сент-Люсия названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка категория страны как заемщика определяется как смешанная (*blend*), что позволяет ей получать не только связанные (с жесткими условиями), но и несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (19,16%); фрукты, орехи и др. (13,6%); напитки, включая алкогольные (12,05%); электрическое и электронное оборудование (7,3%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (6,97%); энергосиловое оборудование (6,58%); часы и часовые механизмы (3,99%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (3,47%); эфирные масла, парфюмерные и косметические изделия и др. (3,06%); мебель, сборные конструкции и др. (2,6%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (2,29%); изделия из чугуна и стали (1,62%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (1,6%) и др.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	397	561	721	881	1 128	1 198
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	530	626	721	793	896	913
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	709	943	1 184	1 469	1 802	1 886
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	982	1 159	1 336	1 469	1 659	1 692
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	5 288	6 485	7 589	8 916	10 585	10 838
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	7 321	7 971	8 562	8 916	9 746	9 722
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	14,53	10,19	7,01	3,75	4,50	3,24
Доля промышленности в % в ВВП	18,13	19,48	19,15	20,70	18,39	16,59
Доля услуг в % в ВВП	67,35	70,33	73,83	75,55	77,11	80,17
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	45	63	79	116	143	206
Внешний долг в % ВНД государства	21,44	24,61	33,38	52,32	91,19	54,05
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	72,56	67,55	50,93	56,79	44,49	47,25
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	84,17	69,31	61,85	67,52	72,71	60,39
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	7,28	5,61	6,25	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	3,04	3,17	3,16	4,13	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,31	5,13	21,63	32,08	н.д.

Источник: World Development Indicators

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (25,98%); транспортные средства, включая железнодорожный транспорт (9,21%); энергосиловое оборудование (5,71%); электрическое и электронное оборудование (4,34%); напитки, включая алкогольные (3,61%); мясо и субпродукты (3,19%); пластмассы и изделия из них (2,37%); молочные продукты, яйца и др. (2,31%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,21%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (2,01%); чугун и сталь (1,9%); продукты и полуфабрикаты из злаковых, молока и др. (1,89%); эфирные масла, парфюмерные и косметические изделия и др. (1,27%); полуфабрикаты из мяса, рыбы и морепродуктов (1,11%) и др.

В структуре экспорта Сент-Люсии значительная доля приходится на реэкспорт. В экспорте товаров, имеющих внутреннее происхождение, доминируют продукты питания (включая бананы) и животные, напитки и табак, потребительские товары.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Тринидад и Тобаго, Великобритания, Бразилия, Япония, Канада и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Сент-Люсия имеет крайне незначительный потенциал воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0018	0,0066	0,0076
1995	0,0019	0,0058	0,0061
2000	0,0022	0,0046	0,0055
2005	0,0019	0,0038	0,0046
2008	0,0018	0,0025	0,0042
2010	0,0019	0,0030	0,0039

Сент-Люсия является реципиентом внешней помощи. Так, в 2005 г. объем внешней помощи составил 1,43% ВНД. Хотя за последние годы доля внешней помощи в структуре ВНД снизилась, размер внешнего долга Сент-Люсии вырос. На душу населения размер внешней помощи в 2005 г. составил 67,12 долл. США (в 2000 г. — 70,32 долл.).

Население Сент-Люсии составляет 0,0025% от всего населения мира.

Официальный язык Сент-Люсии — английский. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел. Более распространенный в Сент-Люсии французский язык является родным или вторым языком для 180 млн чел.

Сент-Люсия участвует в ряде международных организаций, включая КАРИКОМ.

Общий размер взносов Сент-Люсии в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001 % взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Сент-Люсии в МВФ в 2012 г. составляет 0,01% от совокупного размера квот, «вес» при принятии — 0,04% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Сент-Люсия не располагает собственными вооруженными силами.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Сент-Люсия является членом ООН (с 1979 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Содружества, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Движения неприсоединения, ОАГ, ОПАНАЛ, Карибского банка развития, КАРИКОМ и ряда других международных организаций.

Сент-Люсия поддерживает дипломатические отношения и торговые связи со своими соседями, не находясь в открытых территориальных конфликтах с другими государствами. Страна ведет активную торговлю с США и Великобританией.

Сент-Люсия вместе с группой своих соседей выступает против претензий Венесуэлы на остров Авес, что позволило бы последней в соответствии с международными нормами расширить границы своего континентального шельфа за счет восточной части Карибского моря.

В мае 2007 г. Сент-Люсия восстановила дипломатические отношения с Тайванем, что повлекло за собой угрозы со стороны КНР в адрес Сент-Люсии разорвать дипломатические контакты.

С Россией дипломатические отношения были установлены 19 апреля 2004 г., когда представители Сент-Люсии и России при ООН подписали в Нью-Йорке совместное заявление об установлении дипломатических отношений между двумя странами. Послом на Сент-Люсии по совместительству является посол России на Ямайке.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В новейшей истории Сент-Люсии не было прецедентов военных переворотов или их попыток. На территории государства нет радикально настроенных группировок, легальных сепаратистских, нелегальных сепаратистских или антиправительственных движений. Угрозу терроризма можно оценить как крайне низкую.

Сент-Люсия не имеет территориальных претензий в свой адрес.

Эксперты оценивают уровень коррупции в Сент-Люсии как низкий.

Положение Сент-Люсии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2007–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2007	180	24	6,8
2008	180	21	7,1
2009	180	23	7,0
2010	178	н.д.	н.д.
2011	182	26	7,0

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Угроза сокращения населения в Сент-Люсии отсутствует: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 1,1% в год.

Уровень миграции, согласно официальной точке зрения (2005 г.), является приемлемым.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Сент-Люсия подвержена ударам тропических ураганов и штормов, становящихся причинами человеческих жертв, а также наносящих серьезный экономический ущерб. Правительство в целях снижения рисков и возможного ущерба учредило специальную программу по подготовке к подобным стихийным бедствиям. Также территория Сент-Люсии располагается в зоне повышенной вулканической активности.

Экономические угрозы. Структура экспорта Сент-Люсии отличается достаточной комплексностью, хотя более трети стоимости общего экспорта составляет реэкспорт товаров. В экспорте товаров, производимых в стране, доминируют продукты питания, напитки и табак.

Сент-Люсия имеет хроническое отрицательное сальдо торгового баланса.

Сент-Люсия полностью зависит от импорта энергоресурсов.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002–2004 гг. 5% населения Сент-Люсии сталкивались с проблемой недоедания.

В ограниченном масштабе сохраняется и проблема со снабжением населения питьевой водой: 2% населения были лишены устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Сент-Люсии

составила 72,5 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Сент-Люсии составила 47,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 20 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Официальное название. Соединенные Штаты Америки, США (*United States of America, USA*).

Год образования. Декларация независимости (от Великобритании) принята 4 июля 1776 г. Признание независимости тринадцати североамериканских колоний бывшей метрополией произошло по Парижскому мирному договору (3 сентября 1783 г.), который ознаменовал окончание Войны за независимость (1775–1783 гг.). Институционализация американского государства связана с принятием ныне действующей конституции 17 сентября 1787 г. (вступила в силу 4 марта 1789 г.).

Географическое положение, площадь, границы. Основной массив территории США (48 сопредельных штатов и федеральный округ Колумбия) расположен в центральной части Североамериканского континента. Протяженность с востока на запад составляет 4 662 км, с юга на север — 4 583 км. Обособленно от указанной территории расположены два штата — Аляска и Гавайи. Аляска занимает крайнюю северо-западную часть Североамериканского континента (вместе с прилегающими островами). Гавайи расположены в центральной части Тихого океана. США принадлежат и целый ряд островных зависимых территорий, таких как Содружество Пуэрто-Рико (исп. *Estado Libre Asociado de Puerto Rico*, англ. *Commonwealth of Puerto Rico*) и Американские Виргинские острова (в Карибском море), Мидуэй, Гуам, Уэйк, Американское Самоа и Северные Марианские острова (в Тихом океане).

Площадь США (не включая зависимые территории) составляет 9 522 тыс. кв. км, что делает их третьим по размеру территории государством в мире после России и Канады. США имеют выход к Атлантическому, Тихому и Северному Ледовитому океанам. Общая протяженность береговой линии США составляет 19 924 км. Общая протяженность сухопутных границ США составляет 12 034 км, из них 8 893 км приходится на Канаду (включая 2 477 км границы Аляски) и 3 141 км — на Мексику. США имеют морскую границу с Россией (размежевание проходит по территориальным водам в районе Аляски).

Столица — Вашингтон.

Население. По данным переписи 2010 г., численность населения США составила 308 745 538 чел. (на 27,3 млн чел. больше по сравнению с официальными данными на 2008 г.). По этому показателю США занимают третье место в мире после Китая и Индии.

По официальным данным на 1 июля 2011 г. (с учетом населения Пуэрто-Рико), естественный прирост населения составил 0,96%; рождаемость на 1000 чел. — 12,9; смертность на 1000 чел. — 7,9. Распределение по возрастным группам

выглядит следующим образом: до 18 лет — 24%; от 18 до 44 лет — 36,5%; от 45 до 64 лет — 26,4%; от 65 лет и старше — 13%. Средняя продолжительность жизни в США составила 78,37 лет; для женщин этот показатель равен 80,93 года, для мужчин — 75,92 года. Доля городского населения составляет 82%. Миграция составляет 2,3 чел. на 1000 чел. населения.

Этнорасовый состав, по данным Бюро переписи населения США, выглядит следующим образом (2010 г.): белые — 72,4%, афроамериканцы — 12,6%; американцы азиатского происхождения — 4,8%, индейцы, эскимосы и алеуты — 0,9%; коренные жители Гавайских островов и выходцы с других островов Тихого океана — 0,2%. С другими расами себя идентифицируют 6,2% американцев; одновременно к нескольким расовым группам себя относят 2,9% американцев.

В указанную классификацию не включены испанская и латиноамериканская («испанская и латинская») группы, понимаемые не как этнорасовые, а как этнолингвистические. К ним принадлежат 16,3% американцев.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) США составил не менее 99,0%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 92,4%, индекс уровня образования — 0,968.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для США в 2007 г. составил 0,956, что позволило им занять 13-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,894	0,909	0,923	0,939	0,949	0,955

Значение ИРЧП для США после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,908, в 2011 г. — 0,910 (4-е место в мире из 187, группа стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Конституция США не устанавливает официальный государственный язык, однако на общегосударственном (федеральном) уровне соответствующая законодательная норма содержится в законе о натурализации, который устанавливает владение английским языком в качестве обязательного условия для получения американского гражданства. В некоторых штатах наряду с английским используются другие языки (официально или де-факто): гавайский

(на Гавайях), французский (Луизиана и Мэн), испанский (Нью-Мексико и Пуэрто-Рико) и др. По данным американского Бюро переписи населения (2005 г.), 80,6% американцев для общения в кругу семьи используют английский язык; вторым по распространенности является испанский, на котором дома говорят 12% жителей США.

Исторический очерк политических традиций

Североамериканские колонии Великобритании, разорвавшие в 1776 г. отношения с метрополией, были признаны в качестве суверенного государства Соединенные Штаты Америки в 1783 г., их конституция вступила в силу в 1789 г. В XIX—XX вв. к 13 штатам, которые образовали новое государство, добавились 37 новых на Североамериканском континенте, а также ряд зависимых территорий. Пройдя через Гражданскую войну (1861—1865 гг.), пережив Великую депрессию 1930-х гг. и приняв участие в двух мировых войнах, Соединенные Штаты Америки превратились в одну из самых могущественных в экономическом и военно-политическом отношении держав мира.

Колониальный период. Начало колониальному периоду положило переселение европейцев в Северную Америку в начале XVII в. Первым постоянным английским поселением на территории нынешних США стал основанный в 1607 г. форт и поселок Джеймстаун в Виргинии.

Большинство поселенцев в Америке составляли европейцы, прежде всего выходцы с Британских островов, которые покинули родину, чтобы избежать религиозного или политического гнета, а также освободиться от жестких и негибких экономических отношений Старого Света, которые закрепляли определенное социальное положение человека независимо от его квалификации и прилагаемых усилий.

Во время религиозных движений XVI—XVII вв. в Англии подвергались гонениям пуритане, пытавшиеся реформировать официальную англиканскую церковь. В годы правления Якова I группа радикально настроенных диссидентов, порвавших с официальной церковью, эмигрировала в Новый Свет и основала в 1620 г. колонию Плимут (в Массачусетсе).

Каждая из колоний была самостоятельным образованием. Однако проблемы торговли, мореплавания, промышленного производства и финансов требовали совместного решения, что уже на ранней стадии предопределило достаточно тесные связи между колониями. К началу Войны за независимость существовало 13 колоний, которые и составляли ядро будущего государства: Нью-Гэмпшир, Массачусетс, Род-Айленд, Коннектикут, Нью-Йорк, Нью-Джерси, Пенсильвания, Делавэр, Мэриленд, Виргиния, Северная и Южная Каролина, Джорджия.

На юге с его теплым климатом и плодородными почвами сложилось аграрное общество, основанное на плантационном хозяйстве с использованием труда рабов. В среднеатлантических колониях выросли крупные портовые города, ставшие центрами финансовой жизни и торговли. В новоанглийских колониях на северо-востоке развивалось ремесленное производство, возникали мануфактуры. Больше других отраслей преуспевало судостроение, что благоприятствовало торговле.

Важной чертой колониального периода было отсутствие жесткого контроля со стороны метрополии. Постепенно право свободных поселенцев на определенное участие в управлении внутренними делами колонии было признано во всех английских владениях на территории будущих США. Финансовые вопросы были взяты под контроль законодательными ассамблеями (избирались поселенцами) — без их согласия нельзя было ни собирать налоги, ни расходовать бюджетные средства. Поэтому колониальная администрация старалась не конфликтовать с законодательными ассамблеями. Вместе с тем во внутривластной жизни колоний в XVII — первой половине XVIII в. было немало конфликтов между различными социально-политическими группировками, боровшимися за контроль над местными органами власти.

Война за независимость и образование США. Взаимоотношения колонистов и метрополии резко обострились после Семилетней войны (1756—1763 гг.), в ходе которой Великобритания сумела полностью вытеснить Францию, своего основного конкурента на международной арене, из Северной Америки. Во время войны колонисты активно поддерживали метрополию, рассчитывая, что в случае победы власти метрополии позволят им беспрепятственно заселять огромные земельные массивы, расположенные между Аппалачскими горами и Миссисипи, принадлежавшие до войны Франции. Однако уже в 1763 г. Лондон издал указ, запрещавший колонистам переселяться за Аппалачские горы. С этого момента в английских колониях Северной Америки начался рост напряженности. В 1765 г. парламент Великобритании принял так называемый «Акт о гербовом сборе», согласно которому все деловые операции в североамериканских колониях облагались специальным налогом. Все 13 колоний охватила волна протеста, начался вооруженный конфликт между колонистами и силами метрополии. По мере радикализации протестного движения среди его участников росло осознание того, что у всех североамериканских колоний существуют общие интересы, которые необходимо защищать сообща.

Очевидное нежелание британской короны искать компромиссные варианты урегулирования разгоравшегося конфликта толкало колонистов к выводу о неизбежности разрыва с метрополией. 4 июля 1776 г. делегаты II Континентального конгресса, заседавшего в Филадельфии, одобрили подготовленную Томасом Джефферсоном «Декларацию независимости». Этот акт знаменовал собой окончательный разрыв колоний с Великобританией.

Однако провозглашение независимости само по себе еще не гарантировало того, что в Северной Америке утвердится новое государство. Независимость предстояло отстоять с помощью силы. Решающая победа над силами метрополии была одержана в 1781 г. под Йорктауном, после чего поражение Великобритании стало неизбежным. Подписанный в 1783 г. мирный договор признавал право бывших колоний на независимость.

После подписания «Декларации независимости» 13 колоний, ставших отныне штатами, приняли собственные конституции. Их главной целью было обеспечение тех «неотъемлемых прав», нарушение которых побудило колоний разорвать отношения с Великобританией. Каждая конституция провозглашала некие общие принципы, которыми собиралось руководствоваться правительство штата. Конституции всех штатов предусматривали разделение власти на исполнительную, законодательную и судебную ветви, введение системы сдержек и противовесов, при которой каждая из ветвей власти ограничивалась и уравновешивалась другими.

Но, провозгласив независимость, колонии остались перед лицом общего врага без какого-либо реального центрального правительства. Поэтому в 1777 г. ставшие независимыми штаты выработали «Статьи Конфедерации и Вечного Союза», учредившие первое правительство Соединенных Штатов. Документ, одобренный лишь в 1781 г., ревностно охранял суверенитет штатов и жестко ограничивал полномочия правительства, которое могло только координировать, но не контролировать действия штатов. Опасаясь восстановления монархии, штаты также отказали президенту в полномочиях, которые позволяли бы ему эффективно руководить правительством.

Ограниченность «Статей Конфедерации» отчетливо проявилась после завершения Войны за независимость, когда на повестку дня вышли вопросы, связанные с необходимостью организации социально-экономической и политической жизни общества.

В середине 1780-х гг. в американском обществе возникло влиятельное движение федералистов, которые отстаивали идею создания сильного государства. Именно лидеры федералистов добились в 1787 г. созыва в Филадельфии Конституционного конвента, в задачу которого входила разработка

конституции, устанавливающей систему государственной власти. В фундамент новой конституции «отцы-основатели» США заложили три принципа — разделение властей, федерализм и судебный конституционный надзор. Предполагалось, что конституция вступит в силу при ратификации ее, как минимум, 9 штатами из 13. Первоначальный текст Основного закона состоял всего из семи статей. Однако его творцы хорошо понимали, что необходимо предусмотреть возможности для внесения определенных корректировок в основной текст, позволяющих адаптировать его к меняющимся условиям развития страны. Отсюда возникла идея о возможности дополнения Основного закона соответствующими поправками.

Вводить в действие данный механизм потребовалось уже в процессе ратификации конституции, поскольку некоторые штаты обуславливали свое согласие на ее одобрение незамедлительным внесением в нее 10 поправок, гарантирующих защиту индивидуальных прав граждан. Этот блок поправок, вошедший в историю под названием «Билль о правах», был внесен на рассмотрение в 1789 г., и только после этого удалось принять конституцию США, окончательно заменившую «Статьи Конфедерации». Ее одобрение подвело черту под формированием основ американского государства. В 1789 г. на этой базе были проведены первые президентские выборы, по итогам которых главой Соединенных Штатов стал Джордж Вашингтон.

Становление американского государства. Дж. Вашингтон был известен как противник деления общества на партии. Свою первую администрацию он сформировал на внепартийной основе. Однако, как только началась работа новых органов власти, стало очевидно, что в политической элите США имелись серьезные разногласия по ключевым вопросам развития страны. Это и дало импульс становлению первых политических партий — федералистов и джефферсоновских республиканцев, которые и составили первую двухпартийную систему. В 1790-е гг. на партии смотрели как на источник опасного конфликта, способного расколоть молодое государство, — позиции соперничавших партий серьезно расходились по всем кардинальным вопросам внутренней и внешнеполитической жизни.

В 1790-е гг. в политической жизни США доминировали федералисты. Лидер этой партии Александр Гамильтон разработал и проводил в жизнь программу развития американской экономики. Ориентированная в первую очередь на интересы торгово-финансовой буржуазии северо-востока, эта политика стимулировала межпартийную борьбу, достигшую кульминации к 1800 г., когда в США должны были пройти четвертые по счету президентские выборы. Именно их результат убедил оппозицию и общество в целом, что политическая система страны способна легитимным путем решать такой принципиальный для устойчивости государства вопрос, как перераспределение власти внутри политической элиты.

В 1800 г. впервые в истории США оппозиция сумела прийти к власти за счет победы на выборах. Переход власти к бывшей оппозиции был важным шагом на пути укрепления американской государственности. Был взят курс не на разрыв с предшествующей традицией (политикой), а на ее корректировку, иногда значительную. Томас Джефферсон не стал радикально отвергать наследие федералистов, в частности оставил в неприкосновенности их главное детище — Национальный банк. Так уже на ранней стадии истории США закладывались основы политической культуры этого государства, неотъемлемыми элементами которой являются межпартийный консенсус (согласие) и континуитет (преемственность). Существенную роль в укреплении этих начал сыграл Верховный суд, который возглавлял Джон Маршалл, один из лидеров федералистов. Именно он обосновал право Верховного суда выносить вердикт относительно конституционности любого действующего закона, что превратило этот орган в один из важнейших элементов политической системы США.

Годы пребывания Т. Джефферсона у власти были отмечены резким расширением территории США. В 1803 г.

американцы приобрели у наполеоновской Франции всего за 15 млн долл. французскую Луизиану, увеличив площадь своего государства сразу на 2,6 млн кв. км. Это позволило администрации Джефферсона существенно облегчить доступ к государственному земельному фонду, что создавало благоприятные условия для развития фермерских хозяйств. В их интересах была реформирована налоговая политика.

Важной вехой в истории США стала британо-американская война 1812—1814 гг. Ее итоги окончательно сняли с повестки дня вопрос о будущем нового государства, сделав его вполне легитимным членом системы международных отношений. С другой стороны, она отчетливо показала, что в военном отношении США заметно уступают ведущим европейским державам и им следует всячески избегать вовлечения в международные конфликты. Это обстоятельство способствовало утверждению изоляционистских постулатов в качестве основы внешнеполитического курса США на долгие годы. Наконец, война оказала заметное воздействие на трансформацию партийно-политической системы страны. Федералистская партия оказалась серьезно дискредитированной и вскоре после окончания войны сошла с политической сцены. В США наступил уникальный период, вошедший в историю под названием «эра доброго согласия», когда в стране фактически господствовала однопартийность. Однако эта ситуация просуществовала недолго. Развитие трех главных регионов страны (Севера, Юга и Запада) обеспечивало быстрый прогресс американской экономики. В 1819 г. произошел первый в истории США экономический кризис, который вызвал обострение споров о тех приоритетах, которыми должно руководствоваться федеральное правительство в своей деятельности. В рамках одной партии уже было затруднительно гарантировать достижение и поддержание консенсуса. В стране началась сложная партийная перегруппировка, результатом которой стало формирование новой модели двухпартийной системы. Первой в 1828 г. возникла Демократическая партия. Ее признанным лидером являлся Эндрю Джексон, получивший широкую известность в ходе британо-американской войны 1812—1814 гг. и многочисленных войн с индейскими племенами. За годы пребывания Джексона у власти численность электората выросла в четыре раза, право голоса получило практически все взрослое белое мужское население. В стране началась эра массовой политики. Это требовало новых форм ведения работы с избирателями. С 1840 г. сначала демократы, а затем и их оппоненты — виги — начали публично декларировать свою позицию в предвыборной политической платформе.

1830-е гг., вошедшие в историю США под названием «джексоновская демократия», были отмечены не только демократизацией политической жизни, но и бурным экономическим ростом. Ядром экономических взглядов демократов была идея равенства возможностей, отрицание каких-либо искусственных привилегий, возникающих за счет альянса бизнес-структур с федеральными органами власти. Исходя из этой посылки Джексон добился ликвидации Национального банка, который монополизировал финансовый рынок. С либерализацией финансовой политики связано и другое главное направление в политике демократов — максимальное облегчение доступа всех желающих к земельному фонду. И наконец, третье главное направление деятельности демократов — всяческое поощрение континентальной экспансии. Пока речь шла о вытеснении со «свободных» земель индейских племен, это не вызывало особых разногласий в американском обществе. Однако к концу 1830-х гг. взоры американцев стали все чаще обращаться в юго-западном направлении на земли, принадлежавшие Мексике. Конфликт между США и Мексикой быстро нарастал и в 1846 г. перерос в войну. В этой войне американцы добились достаточно легкой победы, итогом которой стало отторжение у Мексики Техаса, Нью-Мексико и Верхней Калифорнии. Однако резкое расширение территории США со всей остротой поставило вопрос о том, будет или не будет распространяться рабство на присоединенные к стране земли? Начавшаяся дискуссия дала толчок тому неотвратимому конфликту, который привел США к Гражданской войне.

Гражданская война и Реконструкция. Вспыхнувшая в апреле 1861 г. война между северными и южными штатами стала единственным в истории США случаем, когда политическая элита страны не сумела разрешить конфликт легитимным путем и его исход определялся на полях сражений. Конфликт коренился в попытках наиболее радикальных представителей плантаторов гарантировать неприкосновенность института рабства. Однако плантационное хозяйство не могло развиваться и рассчитывать на рентабельность без постоянного экстенсивного расширения сферы своего существования, а это, в свою очередь, грозило нарушить устоявшийся баланс сил между свободными и рабовладельческими штатами в рамках Союза. В 1854 г. в ходе обсуждения законопроекта о статусе рабства в Канзасе и Небраске была санкционирована доктрина «суверенитета поселенцев», согласно которой вопрос о существовании рабства в данном регионе решали сами поселенцы.

Это, однако, вызывало у противников рабства обоснованные опасения в стремлении южан распространить свои порядки по всему Союзу и занять в его политической системе доминирующие позиции. Не случайно уже в конце 1840-х гг. в северных и западных штатах достаточно большой популярностью начала пользоваться идея ограничения распространения рабства на новые территории. В том же 1854 г. противники распространения рабства на новые территории создали Республиканскую партию. И хотя в отличие от аболиционистов новая партия не требовала отмены рабства, южане расценивали ее возникновение как потенциальную угрозу базовым устоям их общества.

Когда же кандидат этой партии Авраам Линкольн добился победы на президентских выборах 1860 г., 11 южных штатов заявили о выходе из состава Союза и об образовании собственного государства — Конфедерации южных штатов. Главой нового государства был избран Джефферсон Дэвис. Президент США Линкольн в своей инаугурационной речи подчеркивал, что видит свою главную задачу в сохранении единства Союза. Однако лидеры Конфедерации отнюдь не стремились к поиску компромисса. Ставка была сделана на силовой вариант решения конфликта. 12 апреля 1861 г. их войска напали на форт Самтер. Так началась Гражданская война.

Поначалу успех был на стороне южан. Неудачи на фронтах усиливали позиции радикальных республиканцев, требовавших от администрации Линкольна коренного пересмотра всей стратегии ведения войны с Югом. Они утверждали, что конечной целью войны должно стать уничтожение рабства. Под влиянием военных поражений, испытывая сильное давление со стороны своих радикальных соратников по партии, Линкольн понял, что без решительных шагов добиться победы в судьбоносном противостоянии невозможно. Привычные для политической культуры США поиски компромисса были отброшены. Осенью 1862 г. президент подписал Прокламацию об освобождении рабов, которая провозглашала, что с 1 января 1863 г. рабство ликвидируется.

В 1863 г. в войне произошел перелом. В сражении под Геттисбергом в июле 1863 г. южанам было нанесено поражение, после которого инициатива на фронтах Гражданской войны перешла к северянам. Несмотря на отчаянное сопротивление, исход войны был предрешен: в апреле 1865 г. войска Конфедерации сложили оружие и признали свое поражение.

Хотя в стране бушевала Гражданская война, в северных штатах политический процесс развивался в привычном режиме: действовала легальная оппозиция, в целом работала пресса, в соответствии с обозначенными в конституции сроками проводились выборы. Так, в 1864 г. прошли президентские выборы, на которых уверенную победу повторно одержал А. Линкольн. На его плечи должна была лечь задача преодоления последствий войны и восстановления Союза. Однако 14 апреля 1865 г. он был убит сторонником конфедератов. Смерть безусловного лидера правящей партии резко обострила борьбу по вопросу о методах осуществления Реконструкции Юга, то есть о том, на

каких условиях бывшие мятежные штаты смогут вернуться в состав Союза.

Программа Реконструкции Юга начала осуществляться сразу же после его капитуляции. Занявший пост президента после убийства Линкольна Эндрю Джонсон считал, что, во-первых, именно исполнительная власть призвана играть главную роль в осуществлении этого процесса, а во-вторых, его условия должны быть максимально простыми и либеральными по отношению к южным штатам, поскольку сецессию совершили не они, а конкретные люди. Исходя из этого Джонсон предлагал следующее: участники мятежа должны принести присягу лояльности федеральному правительству и одобрить 13-ю поправку к конституции, отменявшую рабство, а в случае если таковых набиралось больше 10% от общего числа лиц, имевших право голоса, то этот штат мог вернуться в состав Союза на полноправной основе. Результатом реализации этого плана стало то, что в мае 1866 г. все южные штаты, кроме Миссисипи, получили возможность вернуться в состав Союза, причем к власти там пришла практически вся элита бывшей Конфедерации. Возникла реальная угроза мирного реванша бывших мятежников.

Подобная политика вызвала жесткую критику и решительное сопротивление радикальных республиканцев, оплотом которых стал Конгресс. Они выдвинули собственный план осуществления Реконструкции Юга. В 1866 г. вопреки вето президента, они провели через Конгресс закон о Реконструкции, согласно которому возвращение южных штатов в состав Союза будет возможно лишь после одобрения ими положений 14-й поправки к конституции, наделявшей чернокожих американцев равными с белыми правами. Новые конституции южных штатов должны были инкорпорировать это положение в свой текст. Пока этого не будет сделано, на Юге будет сохраняться власть назначаемых военных губернаторов.

Претворение данного плана в жизнь вызвало острейший конфликт между президентом и Конгрессом. Радикальные республиканцы даже подняли вопрос об импичменте президента. Добиться этого они не смогли, но президент был дискредитирован и его сопротивление сломлено. На выборах 1868 г. Белый дом занял герой Гражданской войны генерал Улисс Грант. Политическая элита южных штатов после этого поняла, что надо искать компромисс с федеральными властями. Основой его могло стать только признание своего поражения в войне и того факта, что главную роль в определении стратегического курса государства будет играть элита северо-восточных штатов и их политический оплот — Республиканская партия.

В свою очередь, как только республиканцы поняли, что возможность реставрации рабовладельческого строя на Юге была ликвидирована, их радикализм начал быстро уменьшаться. Из партии радикальных преобразований они быстро превратились в силу, стремящуюся закрепить и сохранить новый статус-кво. С началом 1870-х гг. темпы Реконструкции резко затормозились. Ее окончательное завершение связывают со сделкой Тилдена — Хейса, в соответствии с которой демократы признали победу республиканцев на президентских выборах 1876 г. (после выборов республиканцы отказались от продолжения Реконструкции).

США в условиях «раннего постиндустриального общества». Победа Севера в Гражданской войне устранила все препятствия на пути развития капитализма и создала исключительно благоприятные условия для бурного роста американской экономики. Если перед Гражданской войной, в середине XIX в., США относились к числу среднеразвитых стран, то к концу столетия они по ряду важнейших экономических показателей вышли на первое место в мире, демонстрируя чрезвычайно высокие темпы экономического роста. Все это позволило США выйти на лидирующие позиции в мировой экономике. По численности населения США вышли на четвертое место в мире. Заметно возросла мобильность населения. Если на ранней стадии американской истории социальный идеал «среднего американца» заключался в том, чтобы стать самостоятельным фермером, то теперь

надежды на лучшее будущее все чаще связывались с ведением собственного бизнеса в городах. Не случайно в это время наблюдается стремительный рост городского населения, которое после Гражданской войны стало удваиваться каждые 20 лет, пока, согласно данным переписи населения 1920 г., впервые не превысило численность сельских жителей.

Бурное развитие промышленности, усложнение и удорожание производства вели к тому, что командные позиции в сфере экономики оказались в руках гигантских корпораций, контроль над которыми осуществлял узкий слой финансовой олигархии. В конце XIX в. именно эти люди стали реальными хозяевами Америки, поставив под свой контроль основные институты политической системы США. Культ денег расцвел как никогда ранее. Прибыль большого бизнеса стала первостепенной целью, а интересы общества в целом отошли на второй план.

Последняя четверть XIX в. была отмечена невиданным ранее всплеском движений социального протеста. Высшей точки они достигли в первой половине 1890-х гг., когда на политической сцене активно заявила о себе Популистская (известна также как Народная) партия, требовавшая проведения целого комплекса радикальных реформ, нацеленных на ограничение власти большого бизнеса. На выборах 1892 г. новую партию поддержало около 10% всех избирателей. Она смогла провести ряд своих представителей в Конгресс, и ее влияние продолжало расти.

В данной связи ключевыми стали выборы 1896 г. На них наиболее дальновидные представители политической элиты США успешно опробовали новую тактику борьбы с движениями социального протеста. Суть ее заключалась в том, что одна из двух главных партий (в данном случае — Демократическая) перехватывала у организации, бросающей вызов традиционному партийному тандему, ряд ее не самых радикальных идей (в данном случае — лозунг «свободной чеканки серебра») и, таким образом, интегрировала значительную часть протестного электората в свою структуру. Успешно проделав эту операцию, демократы во главе со своим новым лидером Уильямом Брайаном раскололи сторонников Популистской партии. От этого удара она уже не смогла оправиться.

Неудача популистов не означала, что политическая элита США сумела выбить почву из-под ног участников движений социального протеста. Политическая философия, которая тогда определяла менталитет лидеров двух главных политических партий, исходила из того, что федеральные власти не должны вмешиваться в сферу социально-экономических отношений, где все должно определяться «естественными законами рыночного хозяйства». При такой исходной посылке в действительности ни о какой свободной конкуренции и равных возможностях не могло быть и речи, поскольку гигантские корпорации имели неоспоримое преимущество во всех аспектах жизнедеятельности общества. А это создавало питательную среду для роста социальной напряженности, вело к углублению конфликта между монополиями и рабочим движением и при определенных условиях могло подорвать базовые устои «американской системы».

Подобная перспектива заставляла наиболее просвещенных представителей сначала интеллектуальной, а затем и политической элиты задуматься над поиском путей модернизации американского общества. Первым политическим лидером, вступившим на путь реформ, стал Теодор Рузвельт, занявший пост президента в 1901 г. после гибели избранного на эту должность Уильяма Маккинли. Будучи сторонником большого бизнеса, новый президент вместе с тем хорошо понимал, что его бесконтрольная деятельность может обернуться серьезными экономическими и социальными издержками для самих капитанов американской индустрии. Т. Рузвельт был убежден, что в условиях индустриального общества федеральное правительство должно взять на себя регулирование отношений между трудом и капиталом, а также некоторых аспектов экономической жизни.

Находясь в рядах консервативной в своей основе Республиканской партии, Т. Рузвельт постоянно сталкивался

с сопротивлением однопартийцев. Внутрипартийный конфликт достиг апогея в преддверии выборов 1912 г., когда Т. Рузвельт возглавил созданную незадолго до этого Прогрессивную партию. К этому моменту на роль лидера реформаторов выдвинулся Вудро Вильсон, возглавивший на выборах избирательный список демократов. Его предвыборная платформа «Новая свобода» помимо обещаний устранить наиболее одиозные перекосы в действовавшей тогда модели социально-экономических отношений содержала в себе комплекс предложений по демократизации политической жизни. За годы прогрессивной эры буржуазным реформаторам действительно удалось провести ряд важных законодательных инициатив (совершенствование антitrustовского законодательства, банковская реформа, прогрессивное налогообложение, прямые выборы сенаторов, постепенное внедрение праймериз и др.). Хотя Т. Рузвельт и В. Вильсон не смогли решить всех проблем, стоявших перед американским обществом, они, безусловно, способствовали укреплению его устойчивости и придали «американской системе» дополнительный динамизм.

Конец XIX — начало XX в. были отмечены заметным ростом внимания к вопросам внешней политики. И республиканцы, и демократы пришли к выводу, что внешняя экспансия является неотъемлемым атрибутом поступательного развития страны. Бурный рост экономической мощи создавал солидный фундамент для начала борьбы за вхождение в «клуб великих держав». Еще в середине 1890-х гг. США выступили с новой интерпретацией доктрины Монро, утверждая, что Вашингтон собирается играть роль верховного арбитра во всех конфликтах, возникающих на американском континенте. В 1898 г. началась американо-испанская война, свидетельствующая о том, что США вступили в борьбу за передел мира. Война закончилась полным разгромом Испании, которая лишилась последних колониальных владений на Тихом океане и в Латинской Америке. Уже в это время архитекторы внешней политики США всячески акцентировали внимание на отличиях американской экспансии, носящей, по их мнению, демократический характер, от колониальной экспансии европейских держав.

Новый виток активизации внешнеполитической деятельности США пришелся на годы пребывания у власти Т. Рузвельта. В центре внимания американской дипломатии в те годы находились прежде всего Латинская Америка и Азиатско-Тихоокеанский регион. Во внешней политике Т. Рузвельта теснейшим образом переплетались экономическая экспансия («долларовая дипломатия») и использование силовых методов («политика большой дубинки»). Комбинация этих двух начал позволила США к концу первого десятилетия XX в. заметно укрепить свои позиции в Латинской Америке, особенно в Центральной Америке и зоне Карибского бассейна, а также создать плацдарм для проникновения в Китай. К началу Первой мировой войны они уже по праву входили в «клуб великих держав».

США в годы Первой мировой войны. Когда в Европе вспыхнули гигантские по своим масштабам боевые действия, правительство США немедленно объявило о своем нейтралитете и сохраняло этот статус вплоть до апреля 1917 г. Подобная ситуация объяснялась несколькими факторами. К их числу следует отнести глубоко укоренившуюся в сознании рядовых американцев и элиты изоляционистскую традицию, согласно которой США должны избегать прямого вовлечения в европейские конфликты. В пользу сохранения нейтралитета действовала и относительная слабость военной составляющей американской мощи. Их вооруженные силы, особенно сухопутная армия, явно уступали всем великим державам. Но главное — нейтралитет был чрезвычайно выгоден США. Огромные военные поставки в Европу позволили США превратиться к концу войны во всемирного кредитора, принесли американским корпорациям гигантские прибыли, помогли решить или по крайней мере значительно смягчить остроту многих социальных проблем. В то время как война истощала их основных конкурентов на международной арене, США, не участвуя пока в вой-

не, неуклонно укрепляли свои позиции в качестве одной из ведущих мировых держав.

К концу 1916 г. отношение американского руководства к тому, что происходило в Европе, стало меняться. Победив в ноябре 1916 г. во второй раз на президентских выборах под лозунгом «Удержать Америку вне войны», В. Вильсон стал склоняться к тому, что победа Германии в этой войне не будет соответствовать государственным интересам США. Используя все возможные средства, Вильсон начал готовить общественное мнение к тому, что крайне агрессивное поведение Германии, ее пренебрежение правами нейтральных государств вынуждают США искать адекватные меры для защиты своих интересов. После того как в феврале 1917 г. в России была свергнута монархия, американскому руководству стало ясно, что положение Антанты серьезно осложнилось, и если Америка заинтересована в успехе этого блока, ей следует перейти к оказанию прямой помощи Антанте. Переход Германии к неограниченной подводной войне, при которой гражданские торговые суда могли быть потоплены без предупреждения, предоставил Вильсону хорошую возможность мотивировать причины вступления США в войну: их вынудило к этому поведение Германии, попирающей законы цивилизованного мира, и именно ради их защиты и будет бороться Америка.

США вступили в войну в апреле 1917 г. Однако, прежде чем американские войска перешли к непосредственным боевым действиям (это произошло лишь весной 1918 г.), администрации Вильсона предстояло решить целый комплекс непростых проблем. Первый блок вопросов был связан с осуществлением мобилизационных мероприятий. Второй касался мер, необходимых для обеспечения бесперебойной работы экономики в чрезвычайных условиях военного времени. Очень быстро властям США стало очевидно, что без жесткого регулирования различных аспектов экономической жизни невозможно обеспечить стабильное снабжение вооруженных сил США всем необходимым и не вызвать обострение социальных проблем. Федеральные власти взяли на себя регулирование рынков продовольствия, сырья и топлива, а также трудовых отношений. Впервые вопрос о роли федерального правительства в сфере социально-экономических отношений был поставлен с такой остротой и по существу. С тех пор этот сюжет постоянно находится в эпицентре партийно-политической борьбы, причем демократы, как правило, выступают сторонниками более активной роли федеральных властей в этой области, а республиканцы ратуют за ее ограничение.

Вступление США в войну, несомненно, улучшило перспективы Антанты на победу, по крайней мере в Вашингтоне в этом не сомневались, как были убеждены и в том, что Америка призвана сыграть главную роль в послевоенном урегулировании. В январе 1918 г. Вильсон выступил с публичным изложением американских планов послевоенного устройства мира. Эта программа вошла в историю под названием «14 пунктов Вильсона». Центральное место в ней занимало предложение о создании Лиги Наций — универсальной международной организации, призванной обеспечивать стабильное и устойчивое развитие послевоенной системы международных отношений. Естественно, подразумевалось, что ключевую роль в ней будут играть США.

Первая мировая война завершилась в ноябре 1918 г. разгромом Германии и ее союзников. Теперь державам-победительницам предстояло определить параметры послевоенного мира. Решались эти вопросы в ходе острейшей борьбы на открывшейся в январе 1919 г. Парижской мирной конференции. Для США ее итоги имели противоречивый характер. Хотя на конференции американская делегация сумела воспрепятствовать реализации планов Великобритании и Франции в полном объеме и добилась одобрения некоторых положений программы Вильсона (прежде всего была создана Лига Наций), осуществить свои масштабные замыслы полностью президент не смог. Неоднородность итогов Парижской мирной конференции для США предопределила на редкость напряженный характер

борьбы в Конгрессе по вопросу о ратификации подписанных мирных договоров.

США в межвоенный период. Бурный межвоенный период открылся серией серьезных поражений правящей Демократической партии. Прежде всего, несмотря на все старания, ей не удалось добиться ратификации Версальского мирного договора. Завершение войны позволило республиканцам поставить вопрос о демонтаже той разветвленной структуры федеральных органов, которая была создана для регулирования социально-экономических отношений. Полностью она имела право на существование только в чрезвычайной ситуации. Теперь же настало время возвращаться к нормальному порядку вещей. Этот лозунг — «Назад к нормальным временам», ставший центральным в предвыборной кампании республиканцев в 1920 г., — принес им победу и позволил вернуть контроль над Белым домом и Конгрессом. Он подразумевал проведение политики, основанной на принципах невмешательства государства в экономику, создание условий наибольшего благоприятствования для большого бизнеса. Во внешней политике республиканцы ратовали в пользу возвращения к изоляционистским постулатам, а также за отказ от обязательств, которые могли бы ограничить «свободу рук» в международных делах.

Республиканцы оставались у власти на протяжении всех 1920-х гг. В американской историографии это десятилетие традиционно называют периодом «просперити» (процветания). Действительно, в эти годы США переживали бурный экономический подъем. Его результаты были впечатляющими. К концу десятилетия доля США в мировом промышленном производстве составляла 48%. Их лидерство в системе мирового хозяйства было неоспоримым. Однако бесспорный прогресс США отнюдь не означал, что у американской экономики не было уязвимых сторон. Процветание практически не затронуло аграрный сектор, платежеспособный спрос населения по-прежнему отставал от роста производства, что потенциально создавало основу для возникновения очередного кризиса перепроизводства. Наконец, серьезной слабостью той экономической модели, которая сложилась в США в 1920-е гг., являлась разросшаяся и практически неконтролируемая сфера финансовых спекуляций.

Однако тогда политические лидеры не обращали внимания на эти угрозы. Им казалось, что возможности американской экономики безграничны и ее поступательное развитие будет продолжаться и дальше. Тем неожиданнее и тяжелее оказались последствия краха Нью-Йоркской фондовой биржи в октябре 1929 г. Последовавшая за этим цепная реакция вызвала экономический кризис, равного которому не было не только в истории США, но и западной цивилизации в целом. Кризис до основания потряс американское общество и продемонстрировал полное банкротство философии «твердого индивидуализма», на которой базировалась политика большинства прежних администраций.

Перед политической элитой США остро встал вопрос о поисках путей выхода из той тяжелой ситуации, в которой оказалась страна. В более широком плане речь шла об осуществлении очередной модернизации американского общества. Решение этой судьбоносной задачи выпало на долю Франклина Делано Рузвельта, единственного человека в истории США, четырежды занимавшего президентское кресло. В первый раз он занял Белый дом в результате победы на выборах 1932 г., проходивших в разгар кризиса. Рузвельт добился успеха, обещая избирателям «Новый курс». Жизнь показала, что это не просто предвыборный лозунг, а развернутая программа обновления США. Ситуация требовала немедленных действий, и уже в первые 100 дней пребывания у власти Рузвельт провел целый комплекс реформ, которые можно разделить на три группы.

Были приняты меры по регулированию и укреплению валютно-финансового механизма США, включая отмену золотого стандарта, гарантирование государством депозитов до 5 тыс. долл., рефинансирование задолженности, меры по оздоровлению банковской системы. В 1934 г. была про-

ведена девальвация доллара и создана Комиссия по торговле акциями.

Вторая группа мероприятий была связана с попыткой разрешить кризисную ситуацию в аграрном секторе. Центральное место здесь занимал Закон о регулировании сельского хозяйства 1933 г. В соответствии с ним создавался сложный государственный механизм, в распоряжении которого находился специальный денежный фонд. Из него фермеры получали премиальные выплаты за сокращение производства основных видов сельскохозяйственной продукции.

Центральное место в законодательстве этого периода занимал Закон о восстановлении промышленности. В нем были зафиксированы нормы, позволявшие государству регулировать условия производства в основных отраслях промышленности, а также трудовые отношения, где государство прямо брало на себя роль арбитра в трудовых конфликтах. Наконец, в этом законе предусматривались реальные меры по оказанию масштабной помощи безработным.

На первых порах эти экстраординарные по американским понятиям меры были восприняты как данность. Однако, как только острота кризиса начала спадать, Рузвельт стал подвергаться жесткой критике и с правого, и с левого флангов (в одном случае — за сползание к социализму, в другом — за недостаточно последовательный антимонополистический курс). В стране усиливались позиции сторонников независимых политических действий.

В этой ситуации Рузвельт пошел на смелый политический шаг: в целях укрепления электоральной базы Демократической партии он решился на серьезный сдвиг влево в политике правящей партии. В 1935 г. по инициативе президента были приняты такие важные законы, как Национальный акт о трудовых отношениях, Закон о социальном страховании, были значительно увеличены ассигнования на общественные работы, возросла помощь низковоходным группам сельского населения, повышена налоговая ставка для лиц с высокими доходами, введены ограничения на деятельность холдингов компаний в сфере коммунального обслуживания.

Эти шаги принесли свои плоды. Они позволили демократам прочно интегрировать в свою электоральную базу подавляющую часть американских рабочих, на их сторону перешло большинство чернокожих избирателей и практически вся либеральная интеллигенция. Результаты реформирования программной платформы и политического курса стали очевидны, когда были обнародованы результаты выборов 1936 г. На всех уровнях демократы нанесли сокрушительное поражение своим традиционным соперникам — республиканцам — и стали полностью доминировать в политическом процессе.

В конце 1930-х гг. ситуация начала меняться. В Конгрессе сложилась двухпартийная консервативная коалиция, сумевшая затормозить дальнейший ход реформ. Сам президент постепенно пришел к выводу, что необходимо отказаться от создания новых структур и механизмов управления, уделяя основное внимание отлаживанию уже существующих. Но главное, резко изменилась политическая повестка дня: над миром нависла угроза новой войны и вопросы внешней политики с 1937 г. стали занимать все большее место в деятельности президента. Рузвельт, один из самых дальновидных политиков той эпохи, понимал, что США не смогут остаться в стороне от назревавшего конфликта и в их интересах способствовать международным усилиям по обузданию действий держав-агрессоров (Германии и Японии). Проблема заключалась в том, что и в общественном мнении, и в политической элите США преобладали изоляционистские настроения, и не считаться с этим обстоятельством Рузвельт не мог.

Когда 1 сентября 1939 г. началась Вторая мировая война, США объявили о своем нейтралитете. В новых условиях Рузвельт видел свою задачу в том, чтобы прежде всего максимально укреплять обороноспособность страны. С этой целью он добился резкого увеличения ассигнований на развитие ВМФ, началась подготовка к переводу экономики на военные рельсы, наконец, был принят Закон о всеобщей

воинской повинности, позволивший еще в мирное время начать увеличение численности вооруженных сил. Вторая проблема, которую пытался в эти годы решить Рузвельт, заключалась в том, чтобы, формально сохраняя нейтралитет, обеспечить исполнительной власти максимальную свободу действий на международной арене. Хотя вплоть до декабря 1941 г. США сохраняли нейтралитет, их отход от этого статуса и сближение с противниками держав Оси неуклонно набирали обороты.

Особенно отчетливо этот процесс обозначился после разгрома Франции в мае — июне 1940 г. и после того, как в ноябре того же года Рузвельт вопреки незыблемой традиции «двух сроков» в третий раз был избран на пост президента США. Кульминации эта тенденция достигла в двух событиях — в марте 1941 г. был принят Закон о ленд-лизе, позволявший правительству США на законных основаниях осуществлять поставки оружия и военных материалов странам, военные усилия которых были важны для безопасности США, и в августе 1941 г., когда Великобритания и США подписали Атлантическую хартию о совместных принципах внешнеполитической деятельности (в сентябре 1941 г. этот документ подписал и СССР).

Политические симпатии администрации Рузвельта были очевидны. Это хорошо понимали и в Берлине, и в Токио. Упоенные своими военными успехами, лидеры этих стран пришли к выводу, что настала пора покончить с США. Решающий шаг сделала Япония, которая 7 декабря 1941 г. без объявления войны нанесла удар по Перл-Харбору — крупнейшей военно-морской базе США на Тихом океане. Ужас и негодование от потерь, понесенных США в Перл-Харборе в результате вероломного нападения, переломили изоляционистские настроения, и споры о целесообразности участия США в войне прекратились. 11 декабря войну США объявили союзники Японии — Германия и Италия.

Участие США во Второй мировой войне. С началом войны перед администрацией Рузвельта встала триединая задача. Во-первых, необходимо было переломить в свою пользу ход боевых действий. Летом 1942 г. в крупнейшем морском сражении в районе о. Мидуэй американцы разгромили значительные силы японского флота, после чего инициатива на Тихоокеанском театре военных действий перешла в их руки. Позднее, уже в 1943 г., американо-британский флот выиграл «битву за Атлантику», что позволило осуществить высадку американских войск под командованием Дуайта Эйзенхауэра в Северной Африке. В феврале 1943 г. германские войска вынуждены были сложить там оружие. Безусловно, решающие события, обеспечившие коренной перелом в войне, происходили в тот момент на Восточном фронте, где в ходе Сталинградской и Курской битв были нанесены поражения германской армии, но успех на любом из фронтов мировой войны приближал общую победу над державами Оси.

Второй блок вопросов, который предстояло решать уже в первые месяцы войны, касался завершения перевода экономики на военные рельсы и максимального повышения ее эффективности. Первая часть проблемы была решена уже к лету 1942 г.; вторая решалась на протяжении следующего года и потребовала создания целой сети федеральных органов, взявших на себя регулирование основных аспектов военной экономики. Большой бизнес не только не возражал против действий федеральных властей, но и активно сотрудничал с ними, поскольку военные заказы, распределяемые через федеральные структуры, приносили огромные прибыли. По официальным данным, 100 крупнейших корпораций получили за годы войны на этих заказах 62 млрд долл. чистой прибыли.

Наконец, третья задача, которая находилась в центре внимания администрации Рузвельта, касалась создания и укрепления антигитлеровской коалиции. Подписание Атлантической хартии показало, что подобный проект вполне реален. 1 января 1942 г. в Вашингтоне была обнародована Декларация Объединенных Наций, ставшая своеобразной идейно-политической платформой антигитлеровской коали-

ции. Теперь на повестку дня встала задача ее институционализации. Этот процесс был завершен подписанием 11 июня 1942 г. советско-американского соглашения «О принципах, применимых к взаимной помощи в ведении войны против агрессии». Рузвельт в своей внешнеполитической деятельности, как ни один другой президент США, любил использовать практику заключения исполнительных соглашений с зарубежными партнерами, позволявших обойти длительную и сложную процедуру ратификации договора. После него и другие президенты США стали активно использовать эту практику.

Оформление антигитлеровской коалиции создавало благоприятные условия для проведения согласованной внешней и военной политики. Главная проблема, которую предстояло решить, касалась сроков открытия Второго фронта. Именно этот вопрос находился в центре внимания участников первой встречи лидеров антигитлеровской коалиции на Тегеранской конференции (28 ноября — 1 декабря 1943 г.). В итоге Второй фронт был открыт 6 июня 1944 г. К этому моменту советские войска уже освободили от немецких оккупантов большую часть территории СССР и вышли к границам Польши и Румынии. Начался распад фашистского блока. Не лучше было и положение Японии.

На первый план вышла проблема определения базовых параметров послевоенного мира. Было очевидно, что его характер будет зависеть от двух сверхдержав — США и СССР. Это и подтвердила состоявшаяся в феврале 1945 г. Крымская конференция, проходившая в Ялте. Рузвельт, безусловно, полагал, что бесспорным послевоенным лидером должны быть США. Однако он хорошо понимал, что стабильность мира будет зависеть от сохранения партнерских отношений с СССР. В силу этого Рузвельт был готов признать особые интересы СССР в Восточной Европе, что и было сделано в Ялте, где обсуждались вопросы послевоенного устройства Европы. Именно там были заложены основы биполярного мира. Там же был согласован Устав ООН. Наконец, в Ялте СССР принял на себя обязательство вступить в войну против Японии через 2 — 3 месяца после разгрома Германии.

25 апреля 1945 г. советские и американские войска встретились на Эльбе, а 8 мая гитлеровская Германия капитулировала. Война против Японии еще продолжалась. Ее заключительная фаза была отмечена тем, что 6 и 9 августа США сбросили атомные бомбы на два японских города — Хиросиму и Нагасаки, мотивируя эту акцию военной необходимостью. Незадолго до этого, 2 августа 1945 г., завершила свою работу Потсдамская конференция, где в центре внимания находились проблемы, связанные с определением будущего Германии. США на этой конференции представлял новый президент — Гарри Трумэн, занявший эту должность после смерти Рузвельта. Вторая мировая война продолжалась вплоть до 2 сентября 1945 г., когда Япония подписала акт о капитуляции. Из войны США вышли не только победителем, но и мощнейшей сверхдержавой.

США в биполярном мире. В первые послевоенные годы новому руководству США пришлось решать непростые проблемы. Политическая элита этой страны была уверена в скором наступлении «Американского века». Однако на этом пути стояло серьезное препятствие в лице второй сверхдержавы — СССР. В 1945 — 1946 гг. Вашингтон занимал выжидательную позицию, подготавливая почву для обоснования поворота к конфронтации с СССР. Решающий шаг в этом направлении был сделан в марте 1947 г., когда была провозглашена доктрина Трумэна, символизировавшая начало холодной войны. По сути, США заявили, что готовы противодействовать «советскому вызову» в глобальном масштабе. Жесткое противостояние с СССР неизбежно вело к расколу мира на два противоборствовавших блока. Одобрение Конгрессом летом 1948 г. резолюции Ванденберга, разрешавшей участие США в региональных объединениях, нацеленных на укрепление безопасности «свободного мира», не только знаменовало собой окончательный разрыв с изоляционистской традицией, но и открыло дорогу для институционализации военно-политических блоков, действовавших под

эгидой этой страны. Первый и самый главный такой альянс был создан в 1949 г. Образованный в соответствии с Вашингтонским договором Североатлантический альянс (НАТО) стал важнейшим орудием внешней политики США в биполярном мире. Кульминации конфронтационные тенденции в международных отношениях в этот период достигли в годы Корейской войны (1950 — 1953 гг.), когда локальный конфликт на Корейском полуострове поставил мир на грань новой глобальной войны. Он показал, что силы и ресурсы противоборствовавших сторон примерно равновелики. Это и зафиксировало итоги войны, когда противники вынуждены были, по сути, вернуться к довоенному статус-кво.

Ситуация на внутривнутриполитической арене развивалась по схожей схеме: период с 1945 по 1949 г. был отмечен обострением партийно-политической борьбы, затем обстановка стабилизировалась. Политическому истеблишменту предстояло решать вопросы, связанные с осуществлением реконверсии. Однако возврата к «нормальным временам» не произошло — американский капитализм уже прочно встал на этактистскую платформу, и речь шла о том, будет ли он развиваться в рамках либерально-этактистской модели, либо государственное регулирование основных социально-экономических процессов будет иметь консервативную окраску.

Уже в сентябре 1945 г. Трумэн обратился с посланием к Конгрессу, стремясь представить себя продолжателем либерально-реформистского курса Ф. Д. Рузвельта. Позднее, в ходе избирательной кампании 1948 г., эти предложения трансформировались в программу «Справедливого курса», призванную не только обеспечить ему успех на выборах, но и вывести либеральный реформизм на новый виток развития. Вопреки всем прогнозам Трумэн в 1948 г. добился победы на выборах. Хотя ему удалось реализовать часть предвыборных обещаний (существенно увеличить минимум заработной платы, расширить круг лиц, подпадавших под действие закона о социальном страховании, выделить крупные средства на строительство жилья для семей с низкими доходами), многие важные предложения программы остались лишь на бумаге. Начавшаяся война в Корее поставила крест на планах дальнейших реформ. Она же подвела черту под двадцатилетней «эрой демократов». На выборах 1952 г. победу одержали республиканцы, новый лидер которых генерал Дуайт Эйзенхауэр стал очередным президентом США.

В отличие от бурных 1930-х и 1940-х гг. следующее десятилетие вошло в историю как время «консервативного согласия». В подходах к большинству внутривнутриполитических вопросов преобладал консенсус. В сфере внешней политики доминировало понятие «двухпартийная внешняя политика». До конца 1950-х гг. США были избавлены от серьезных потрясений. Первые трещины в, казалось бы, достаточно прочном общественно-политическом консенсусе появились в конце 1950-х гг. в связи с началом нового этапа в развитии борьбы чернокожих американцев за свои гражданские права. Активисты этого движения во главе с Мартином Лютером Кингом перешли к тактике массовых кампаний протеста против расовой дискриминации. В 1960-е гг. их выступления охватили всю страну и буквально потрясли Америку. Масштабы акций протеста вкупе с быстрой радикализацией участников движения за гражданские права побудили новое политическое руководство США во главе с Джоном Кеннеди, а после его убийства в 1963 г. с Линдоном Джоном пойти на принятие двух важнейших законов — Закона о гражданских правах 1964 г. и Закона об избирательных правах 1965 г., которые запрещали расовую дискриминацию и гарантировали чернокожим американцам избирательные права.

Вторая проблема, которая в 1960-е гг. будоражила американское общество, касалась войны во Вьетнаме. Она вызвала невиданный всплеск антивоенного движения, в авангарде которого шла студенческая молодежь. «Бунт молодых», ставивших под сомнение многие традиционные ценности буржуазного общества, породил серьезный кризис двухпар-

тийной системы, которой необходимо было найти способы интеграции протестных настроений в рамках политической системы. В очередной раз эту миссию выполнила Демократическая партия, которая на рубеже 1960—1970-х гг. сместилась резко влево, инкорпорировав в свою предвыборную платформу в 1972 г. многие идеи, популярные в среде протестного электората. Это стало возможным благодаря реформе правил выборов делегатов для участия в партийном конвенте, в силу чего почти 90% делегатов оказались избранными на партийный съезд демократов впервые и не были связаны с партийным истеблишментом. Если для самих демократов это обернулось крупным поражением на выборах, то политической системе США данный маневр помог предотвратить дальнейшее углубление социально-политического кризиса.

Пришедшему к власти в 1968 г. республиканцу Ричарду Никсону было очевидно, что война во Вьетнаме обернулась крупнейшим за всю историю США внешнеполитическим провалом. Возможности США оказались отнюдь не безграничными. Отсюда следовал вывод о необходимости серьезной корректировки внешнеполитической стратегии. Осмысление новых реалий международной жизни привело администрацию Никсона к попытке ввести советско-американский конфликт в прогнозируемые и регулируемые рамки. Собственно этой цели и была подчинена политика «разрядки», начало которой было положено в ходе визита Никсона в Москву в мае 1972 г.

«Разрядка» оказалась недолговечной. На ее конечную неудачу повлияли внешнеполитические факторы — провал американской авантюры во Вьетнаме и неудачное для США развитие событий в ряде локальных кризисов середины 1970-х гг. Свой вклад внесли и внутриполитические факторы, такие как самый серьезный за всю послевоенную историю экономический кризис 1973—1975 гг. и Уотергейтский скандал, связанный с незаконным прослушиванием штаба кандидата в президенты от демократов Джорджа Макговерна и повлекший за собой отставку Никсона, первую в истории США прижизненную отставку президента. Все это повлекло за собой глубокие изменения в общественно-политической жизни США. В стране начинается подъем «консервативной волны», которая похоронила и «разрядку», и многие казавшиеся незыблемыми постулаты либерального реформизма. Впервые со времен «Нового курса» консерваторы стали определять политическую повестку, а либералы перешли в оборону.

Кульминацией этой тенденции стала победа на выборах 1980 г. лидера правых республиканцев Рональда Рейгана. Годы его пребывания у власти (1981—1989 гг.) стали одним из самых удачных периодов в послевоенной истории США. После относительно небольшого спада в 1981—1982 гг. американская экономика в 1980-е гг. развивалась стабильно и достаточно высокими темпами. Команда Рейгана резко изменила ту парадигму, которая составляла основу экономической политики всех администраций, начиная с Ф.Д. Рузвельта. Вместо кейнсианских методов для управления макроэкономическими процессами стали использоваться монетаристские постулаты и идеи, почерпнутые из арсенала сторонников «экономики предложения». Одновременно Рейган сразу же показал, что будет жестко пресекать попытки профсоюзов оспаривать правомерность его экономического курса. Это наглядно продемонстрировала его реакция на забастовку авиадиспетчеров в августе 1981 г.: профсоюз был распущен, а все 12 тыс. участников уволены без права восстановления на работе. Наконец, для укрепления своих позиций Рейган активно использовал морально-этическую оппозицию идеологии «либеральной вседозволенности». Ей противопоставлялась апелляция к традиционным американским ценностям, которые и обеспечили величие Америки.

Важнейшей составной частью мировоззрения Рейгана была идея о необходимости максимальной активизации внешнеполитической деятельности США с акцентом на использование силовых компонентов. Рейган нередко обличал свои внешнеполитические рассуждения в морально-

этические категории, представляя международные отношения в терминах борьбы «добра» и «зла». Первое олицетворяли США, второе — СССР. За всем этим лежал, однако, вполне прагматичный расчет: используя свои экономические успехи, с одной стороны, и те трудности, с которыми в 1980-е гг. столкнулся Советский Союз, с другой, измотать своего основного противника в безудержной гонке вооружений и постоянном силовом давлении на всех участках глобального советско-американского противостояния. Все действия администрации Рейгана на международной арене были подчинены данной установке. В итоге эти расчеты себя оправдали. Именно в годы пребывания Рейгана у власти США добились решающего изменения в балансе сил на международной арене в свою пользу.

США на современном этапе. После распада СССР в 1991 г. США оставались единственной сверхдержавой, и казалось, все препятствия на пути утверждения «Американского века» устранены. Однако уже в ходе избирательной кампании 1992 г. стало ясно, что в принципиально новой обстановке США предстоит найти ответы на новые вызовы.

Эта миссия выпала на долю очередного президента США — демократа Уильяма (Билла) Клинтона. С его именем связывают очередную попытку обновления либеральной идеологии, ее адаптации к условиям постиндустриального общества. Ведомые Клинтонем демократы заявили, что эпоха «большого правительства» закончилась. Это не означало, что либералы нового поколения отказываются от активной социальной политики, но акцент делался на «ответственную финансовую политику», основанную на поддержании сбалансированного бюджета и дальнейшего приведения его к профициту. Эту задачу Клинтон в целом выполнил. Что касается достижений в сфере социальной политики, то они были не столь однозначны. Важнейшая цель либералов — введение системы всеобщего медицинского страхования — осталась нереализованной. Администрация Клинтона постаралась компенсировать эту неудачу значительным повышением минимума заработной платы и увеличением расходов на образование. Осложнило положение демократов и так называемое «дело Моника Левински», в связи с которым против Клинтона была даже начата процедура импичмента.

Однако главный упрек, который республиканцы предъявляли администрации Клинтона, касался того, что, несмотря на благоприятные условия, созданные распадом биполярной системы, новая однополярная модель международных отношений так и не была создана. Хотя Клинтон мог в качестве контраргумента привести ряд удачных, с точки зрения США, внешнеполитических акций (Дейтонский мир, создание НАФТА, разрешение кризиса в Косове, расширение НАТО на Восток), все это не могло компенсировать неудачи в строительстве однополярного мира.

Противоречивые итоги правления демократов обусловили напряженную избирательную кампанию 2000 г. Она вошла в историю из-за скандала, связанного с подведением итогов выборов во Флориде. От того, кто победил в этом штате, зависел общий исход президентских выборов. Лишь в середине декабря 2000 г. было принято окончательное решение — победителями были признаны республиканцы. Президентом стал Джордж У. Буш-младший, а ключевые посты в его администрации заняли представители правых республиканцев.

На все действия первой администрации Буша-младшего большое влияние оказали события 11 сентября 2001 г. Террористические акты, ответственность за которые взяла на себя исламистская организация «Аль-Каида», позволили президенту США объявить о готовности США возглавить глобальную войну с международным терроризмом. Эта установка оказала определяющее влияние на всю внутреннюю и внешнюю политику Буша-младшего.

В области внутренней политики это выразилось в стремительном увеличении военных расходов и ограничении гражданских прав американцев. Под лозунгом обеспечения внутренней безопасности были значительно расширены

права спецслужб по слежке за подозреваемыми лицами и интернировании подозреваемых в пособничестве терроризму; чуть позднее был принят специальный закон о реформе разведывательной службы.

Во внешней политике этот курс вылился в войну против правительства талибов в Афганистане, которое поддерживало тесные контакты с базировавшейся на территории этой страны «Аль-Каидой». В ходе быстрой операции режим талибов был свергнут и вместо него во главе страны был поставлен лояльный США Хамид Карзай.

Поскольку тема борьбы с международным терроризмом оказалась весьма выигрышной, обеспечивая президенту высокие рейтинги популярности, было решено продолжить начатый курс. В январе 2002 г. Буш-младший заявил, что всему цивилизованному миру, и в первую очередь США, угрожает некая «ось зла», главным звеном которой являлся Ирак. Хотя США так и не смогли привести убедительных доказательств агрессивных замыслов режима Саддама Хусейна, в марте 2003 г. американские войска вторглись в Ирак. Военная фаза этой операции завершилась для США успешно: правительство Хусейна было свергнуто (позднее он был арестован и казнен), а территория Ирака была оккупирована коалиционными силами во главе с американскими войсками. Оккупационные власти начали готовить почву для «приобщения Ирака к демократии». Все это позволяло Бушу-младшему постоянно заявлять об успехах в борьбе с международным терроризмом.

Эту тему он сделал главной в избирательной кампании 2004 г., и она принесла ему успех. Однако второй срок пребывания на посту президента обернулся серьезными неприятностями для республиканцев. Стало очевидным, что США завязли в Ираке, который превратился в источник перманентной нестабильности: фаза прямых боестолкновений сменилась фазой затяжной контрпартизанской войны с суннитами, а в политическом плане шииты настойчиво требовали проведения выборов. Потери американцев неуклон росли до 2008 г., как росли и расходы на содержание оккупационных войск. Политика США в Ираке зашла в тупик, что все яснее понимали и рядовые избиратели, и представители политической элиты.

В 2008 г. американцы оказались перед лицом тяжелого финансово-экономического кризиса, который обрушился на экономику США и вызвал крах ряда банков, огромный бюджетный дефицит, спад производства, массовую безработицу.

Все это оказало глубокое воздействие на ход избирательной кампании 2008 г., в ходе которой официальные кандидаты на пост президента США — республиканец Джон Маккейн и представитель демократов Барак Обама — вели напряженную борьбу. 4 ноября 2008 г. на президентских выборах победу одержал Барак Обама, первый в истории США темнокожий президент.

Первая задача, с которой столкнулась администрация Обамы — борьба с последствиями финансового кризиса. Был предложен антикризисный план, нацеленный на поддержание и стимулирование уровня потребительских расходов, а также на создание 3,5 млн рабочих мест на фоне общего снижения налогов. Несмотря на активное противодействие республиканцев и представителей стихийно организованной Чайной партии, обвинявшей президента в мерах социалистического характера, Конгресс принял законопроект в феврале 2009 г.

Противоречащее предвыборным обещаниям рекордное увеличение бюджетных трат привело к превышению запланированного лимита государственного долга, которое могло привести к дефолту по финансовым обязательствам США. После серии переговоров с республиканцами Обамой был подписан компромиссный законопроект, повышающий данный лимит.

Следующей задачей стало реформирование системы здравоохранения, которое должно было ввести систему обязательного медицинского страхования, позволяя 95% населения получить медицинскую страховку к 2014 г. Реформа

вызвала серьезное сопротивление со стороны республиканцев, тормозивших принятие законопроекта. Однако он был подписан Обамой до внесения в него поправок, что вызвало подачу судебных исков от 14 штатов. Для снижения напряженности демократам через день пришлось провести дополнительный проект компромиссных поправок, который также был подписан.

Внешняя политика Обамы была отмечена рядом значимых событий. Одним из первых действий была ликвидация созданной предыдущей администрацией системы тюрем для подозреваемых в терроризме за пределами территории США. Курс нового президента в сфере борьбы с терроризмом шел вразрез с курсом Дж. Буша-младшего — была предложена стратегия вывода основного контингента войск из Ирака, запрещены пытки в тюрьмах. Бывший вице-президент США Дик Чейни после принятия этих мер обвинил президента в том, что он подвергает США опасности.

В августе 2010 г. основной контингент американских войск был выведен из Ирака, оставшиеся 50 тыс. солдат приняли участие в обучении иракских вооруженных сил. 1 сентября 2011 г. было объявлено об официальном окончании операции «Иракская свобода», 15 декабря над Багдадом был спущен флаг Вооруженных сил США, что ознаменовало конец почти девятилетнего пребывания войск США в Ираке. Там остаются военные консультанты, призванные помогать местным органам охраны правопорядка.

Однако на фоне окончания операции в Ираке политика Обамы в отношении Афганистана заметно отличается — по его мнению, необходимо сконцентрироваться на антитеррористических действиях в Афганистане, что является продолжением политики предыдущего президента.

Переломным моментом в антитеррористической политике США стало уничтожение «врага номер один» — лидера «Аль-Каиды» Осамы бен Ладена, убитого 1 мая 2011 г. (по американскому времени) в пакистанском Абботабаде. Тем не менее борьба с «Аль-Каидой» не может считаться завершенной, так как через 5 дней эта организация признала гибель бен Ладена и обещала отомстить за нее. На этом фоне присутствие американских войск в Афганистане получило дополнительную легитимность.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Основы политической системы США определяются их конституцией, одной из самых старых из всех ныне действующих конституций мира, которая уже более 200 лет служит фундаментом политической стабильности страны.

Проект конституции был разработан в 1787 г. в ходе работы Конституционного конвента. Она предполагала создание сильного федерального правительства с широкими полномочиями по регулированию отношений между штатами и его монополий на принятие решений в таких областях, как международные отношения и оборона. На содержание конституции оказали влияние различные факторы: опыт колониальной государственности, идеи английского общего права и политические учения европейских просветителей XVIII в. В конституции была предусмотрена возможность вносить изменения в этот документ, если того потребуют социальные, экономические или политические условия.

Всего с 1789 г. в конституцию внесено 27 поправок, большинство которых направлено на расширение гражданских и политических прав и свобод. Наиболее значимые были приняты в ходе Гражданской войны и Реконструкции (13, 14 и 15-я поправки), отменившие рабство и уравнившие белых и черных американцев в правах. Были также поправки, принятые под влиянием экономических баталий «прогрессивной эры» (16, 17 и 19-я поправки) и узаконившие прогрессивный подоходный налог, вводившие прямые выборы сенаторов и предоставившие избирательные права женщинам.

Из последних поправок важное значение имели: 22-я — ограничивающая пребывание в должности президента

двумя сроками; 25-я, в которой оговариваются условия замещения должности вице-президента, если таковая становится вакантной в период между выборами; и особенно 26-я, предусматривающая снижение возрастного ценза при голосовании до 18 лет, что заметно повлияло на электоральный ландшафт США.

Правоприменительная практика конституции может изменяться и в результате толкования их Верховным судом США, который имеет право интерпретировать разделы конституции в связи с меняющимися юридическими, политическими, экономическими и социальными условиями. Законодательные акты Конгресса и постановления федерального правительства, принимаемые во исполнение положений Основного закона, также расширяют и в известной мере изменяют смысл конституции.

В соответствии с конституцией, США — президентская республика, где президент является главой исполнительной власти с широкими полномочиями, с развитой системой разделения властей.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В США конституционно закреплён принцип разделения властей. Конституция ограничивает каждую из трех ветвей государственной власти, предусматривая систему сдержек и противовесов между ними. Этот принцип реализуется, в частности, благодаря различным источникам формирования ветвей власти и системой перекрещивающихся полномочий. Например, президент может рекомендовать те или иные законы и наложить вето на законы, принятые Конгрессом, а также назначает должностных лиц в федеральной судебной системе; Верховный суд может признать противоречащими конституции законы, принятые Конгрессом, а также решения президента; в свою очередь Конгресс может не утвердить назначения в исполнительные органы власти, отклонить международные договоры, преодолеть вето президента, подвергнуть импичменту президента и членов Верховного суда.

Конституция определяет три ветви власти — законодательную, исполнительную и судебную. В соответствии со ст. 1 — «вся законодательная власть принадлежит Конгрессу»; со ст. 2 — «вся исполнительная власть» принадлежит президенту; со ст. 3 — «судебная власть Соединенных Штатов предоставляется одному Верховному суду и таким нижестоящим судам, какие Конгресс может время от времени учреждать».

Система сдержек и противовесов превращает независимые ветви власти с разделенными полномочиями в единый системный комплекс, каждая из составных частей которого участвует в отправлении власти. Ни одно политическое решение не может быть принято и реализовано какой-то одной ветвью власти. Так, например, президент является верховным главнокомандующим вооруженных сил и несет основную ответственность за оборону страны, но только Конгресс имеет право объявлять войну, набирать и поддерживать армию и устанавливать численность вооруженных сил. Он же выделяет деньги на военные расходы. Система сдержек и противовесов постоянно развивалась. Вся история ее эволюции связана прежде всего с конфликтом между исполнительной и законодательной ветвями власти за право играть ведущую роль в политической системе США. В целом общий вектор этого исторического соперничества направлен в сторону расширения прерогатив исполнительной власти, которая, как правило, определяет динамику функционирования всей системы сдержек и противовесов.

Особенности исполнительной власти. Главой исполнительной власти является президент США. Президентом может быть избран уроженец США не моложе 35 лет, проживший в стране не менее четырнадцати лет. Срок его полномочий установлен в четыре года. Согласно 22-й поправке к конституции, принятой в 1951 г., президент не может избираться более двух раз и исполнять свои обязанности дольше восьми лет.

В случае кончины или отставки действующего президента в должность президента вступает вице-президент.

К кандидату в вице-президенты предъявляются те же требования, что и к кандидату в президенты. Он избирается одновременно с президентом на тот же четырехлетний срок.

Президент и вице-президент формально избираются коллегией выборщиков, за которых голосуют избиратели в каждом из штатов по спискам, предложенным политическими партиями. Выборщики обязываются поддерживать кандидата своей партии, хотя это и не оговорено в конституции. Число выборщиков от каждого штата равно суммарному числу конгрессменов и сенаторов. Партия, чей список набрал наибольшее число голосов по сравнению с другими списками, «забирает» всех выборщиков от данного штата. Победителем на выборах считается кандидат, получивший большинство голосов выборщиков.

Основные полномочия президента сводятся к следующему:

- президент является главнокомандующим армии, флота и народного ополчения (милиции);
- президент может созывать специальную сессию Конгресса в «чрезвычайных случаях», хотя на практике это случается редко. Он должен также периодически информировать Конгресс о «положении Союза»;
- президент может налагать вето на любой законопроект или резолюцию, предложенную Конгрессом, за исключением совместных резолюций, в которых предлагаются поправки к конституции. Конгресс может отменить президентское вето $\frac{2}{3}$ голосов в каждой палате;
- президент имеет полномочия назначать по совету и с согласия Сената послов, судей Верховного суда, других должностных лиц, назначение которых не предусмотрено в ином порядке;
- президент имеет право «по совету и с согласия» заключать международные договоры при условии их одобрения $\frac{2}{3}$ сенаторов, участвующих в голосовании;
- президент может даровать помилование «за преступления против Соединенных Штатов, кроме случаев импичмента».

В своей деятельности президент сегодня опирается на огромный аппарат исполнительной власти. Он делится на три основные части: администрация, Исполнительное управление президента и независимые регулятивные органы. В его структуре важное место принадлежит администрации президента, в состав которой входят главы министерств (департаментов) — государственный секретарь, министры финансов, обороны, юстиции, внутренних дел, сельского хозяйства, торговли, труда и др.

После Второй мировой войны возможность влиять на решения президента смещалась от министерств, которые обычно функционировали более или менее независимо, к различным отделам Исполнительного управления президента, созданного в 1939 г. и находящегося под его непосредственным контролем. В состав управления входят аппарат Белого дома, включающий советников президента, которые оказывают большое влияние на принятие решений, а также ряд специальных ведомств — Административно-бюджетное управление, контролирующее деятельность ведомств исполнительной власти и готовящее федеральный бюджет, Экономический совет при президенте и Совет национальной безопасности (СНБ), в который помимо президента входят вице-президент, государственный секретарь, министр обороны, министр финансов, директор Национальной разведки, председатель Объединенного комитета начальников штабов и др., а также любые должностные лица, которых президент сочтет необходимым пригласить на заседание СНБ.

Важную роль в деятельности исполнительной власти играют независимые регулятивные комиссии, возглавляемые двухпартийными советами директоров, такие как Комиссия по торговле между штатами, Федеральная комиссия по торговле, Федеральная комиссия по связи. Вопреки принципу разделения властей они совмещают все три функции

государственной власти: разрабатывают проекты законов, принимаемых Конгрессом, несут ответственность за надлежащее исполнение вырабатываемых ими правил, а также осуществляют квазисудебные функции, устраивая слушания и вынося решения по делам, возникающим в связи с исполнением правил и проведением политического курса.

Главы государства (президенты)

№	Имя	Годы правления
1-й	Джордж Вашингтон	1789 – 1797
2-й	Джон Адамс, федералист	1797 – 1801
3-й	Томас Джефферсон, республиканец	1801 – 1809
4-й	Джеймс Мэдисон, республиканец	1809 – 1817
5-й	Джеймс Монро, республиканец	1817 – 1825
6-й	Джон Куинси Адамс, республиканец	1825 – 1829
7-й	Эндрю Джексон, демократ	1829 – 1837
8-й	Мартин Ван Бюрен, демократ	1837 – 1841
9-й	Уильям Гаррисон, виг	1841
10-й	Джон Тайлер, виг	1841 – 1845
11-й	Джеймс Полк, демократ	1845 – 1849
12-й	Закари Тейлор, виг	1849 – 1850
13-й	Миллард Филлмор, виг	1850 – 1853
14-й	Франклин Пирс, демократ	1853 – 1857
15-й	Джеймс Бьюкенен, демократ	1857 – 1861
16-й	Авраам Линкольн, республиканец	1861 – 1865
17-й	Эндрю Джонсон, демократ	1865 – 1869
18-й	Улисс Грант, республиканец	1869 – 1877
19-й	Ратфорд Хейс, республиканец	1877 – 1881
20-й	Джеймс Гарфилд, республиканец	1881
21-й	Честер Артур, республиканец	1881 – 1885
22-й	Гровер Кливленд, демократ	1885 – 1889
23-й	Бенджамин Гаррисон, республиканец	1889 – 1893
24-й	Гровер Кливленд, демократ	1893 – 1897
25-й	Уильям Маккини, республиканец	1897 – 1901
26-й	Теодор Рузвельт, республиканец	1901 – 1909
27-й	Уильям Ховард Тафт, республиканец	1909 – 1913
28-й	Вудро Вильсон, демократ	1913 – 1921
29-й	Уоррен Гардинг, республиканец	1921 – 1923
30-й	Калвин Кулидж, республиканец	1923 – 1929
31-й	Герберт Гувер, республиканец	1929 – 1933
32-й	Франклин Рузвельт, демократ	1933 – 1945
33-й	Гарри Трумэн, демократ	1945 – 1953
34-й	Дуайт Эйзенхауэр, республиканец	1953 – 1961
35-й	Джон Кеннеди, демократ	1961 – 1963
36-й	Линдон Джонсон, демократ	1963 – 1969
37-й	Ричард Никсон, республиканец	1969 – 1974
38-й	Джеральд Форд, республиканец	1974 – 1977
39-й	Джимми Картер, демократ	1977 – 1981
40-й	Рональд Рейган, республиканец	1981 – 1989
41-й	Джордж Буш, республиканец	1989 – 1993
42-й	Уильям Клинтон, демократ	1993 – 2001
43-й	Джордж У. Буш-младший, республиканец	2001 – 2009
44-й	Барак Обама, демократ	2009 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в США представлена двухпалатным парламентом — Конгрессом, состоящим из Сената и Палаты представителей. Основные его полномочия включают налогообложение, регулирование торговли с зарубежными странами и между штатами, право объявления войны, формирование вооруженных сил и выделение средств на их содержание.

Сенат был создан как верхняя палата Конгресса, представляющая интересы штатов и имущих классов общества. Поэтому первоначально сенаторов избирали законодательные органы штатов. Согласно 17-й поправке, ратифицированной

в 1913 г., сенаторов стали выбирать прямым голосованием избиратели штата. В соответствии с конституцией от каждого штата избираются два сенатора сроком на шесть лет. Для сохранения преемственности власти сроки полномочий сенаторов смещены во времени таким образом, что в каждый год выборов становится вакантной только треть мест. По конституции, сенатором может стать любой человек старше 30 лет, являющийся гражданином США не менее 9 лет и ко времени выборов проживающий в штате, от которого он избирается.

Председателем Сената является вице-президент США. Сенат избирает из своего состава временного председателя, который ведет заседания в отсутствие вице-президента. Но фактическими руководителями Сената являются лидер сенатского большинства и лидер сенатского меньшинства, избираемые на совещаниях (кокусах) фракций представленных в Сенате крупнейших политических партий.

Как верхняя палата, Сенат обладает особыми полномочиями, например, он может одобрять или отклонять президентские назначения на высшие государственные посты, ратифицировать или отклонять международные договоры и рассматривать дела должностных лиц, подвергнутых импичменту Палатой представителей.

Нижняя палата Конгресса — Палата представителей — состоит из 435 членов (в ее работе также участвуют еще 6 представителей, но без права голоса, являющиеся делегатами от округа Колумбия, Американских Виргинских островов, о. Гуам, Восточного Самоа, Содружества Северных Марианских островов, а также постоянный представитель Содружества Пуэрто-Рико), представляющих все население страны. Выборы представителя проводятся через процедуру всеобщего голосования по одномандатным избирательным округам с приблизительно равной численностью населения в пределах своего штата. При этом каждый штат имеет не менее одного представителя. Так как представительство от каждого штата пропорционально численности его населения, конституция обязывает каждые десять лет проводить национальную перепись населения. Демографические изменения приводят к перераспределению представительства штатов в Конгрессе.

Как представительный орган народа, палата имеет исключительное право вносить на рассмотрение Конгресса законопроекты о налогах. Но на практике это право имеет ограниченный характер, поскольку любой законопроект должен быть одобрен обеими палатами. Палата представителей может возбудить импичмент против федеральных чиновников, а также полномочна избирать президента страны, если ни один кандидат не получит большинства голосов выборщиков.

Члены Палаты представителей избираются на двухгодичный срок. Кандидат должен быть старше 25 лет, не менее 7 лет быть гражданином США и ко времени выборов проживать на территории штата, от которого он избирается.

Члены палаты избирают спикера, председательствующего на ее заседаниях. Другими руководителями палаты являются лидеры партийных фракций.

Основную работу в Конгрессе по подготовке законопроектов выполняют различные комитеты. Каждый из 20 постоянных комитетов в Сенате и 20 постоянных комитетов в Палате представителей ведает конкретной областью, например, иностранными делами, обороной, сельским хозяйством, банками и финансами.

Председателем комитета, как правило, становится член фракции большинства, дольше всех проработавший в данном комитете.

Помимо постоянных комитетов в каждой палате Конгресса существуют и специальные комитеты. Комитеты, в которые входят члены обеих палат, называются объединенными комитетами. Для выработки компромиссных вариантов законопроектов назначаются согласительные комитеты.

Любой законопроект, за исключением финансового, может быть инициирован в любой из палат. Представлен-

ный на рассмотрение палаты законопроект направляется в соответствующий комитет и после его одобрения выносятся на обсуждение всей палаты. Если палата одобрит законопроект, его направляют в другую палату, где рассмотрение начинается также с комитета. Каждая палата имеет право вносить поправки в законопроект. Разногласия между Сенатом и Палатой представителей снимаются в согласительном комитете, а затем согласованный вариант вновь выносятся на обсуждение обеих палат. Принятый ими законопроект поступает на подпись к президенту, который может подписать его, наложить на него вето или оставить без рассмотрения. В первом случае законопроект обретает силу закона; во втором — становится законом, если обе палаты преодолеют президентское вето большинством в $2/3$ голосов; в третьем случае закон обретает силу по прошествии десяти дней и без президентской подписи. Если Конгресс до истечения десяти дней объявит перерыв в работе, то законопроект не становится законом; такое косвенное вето называют карманным.

В настоящее время важнейшие законодательные предложения инициируются исполнительной властью и направляются в Конгресс через президента. Конгресс делегировал также и значительную часть своих законодательных полномочий. Президент и правительственные ведомства, как правило, прописывают многие детали законов, принятых Конгрессом.

Конгресс преимущественно занимается законотворческой деятельностью, но и сенатор, и конгрессмен тратят немало времени на работу со своими избирателями, включая рассмотрение их жалоб на чиновников.

Наконец, важной стороной деятельности Конгресса является проведение специальных слушаний и расследований, посредством которых он привлекает внимание общественности к актуальным социально-политическим проблемам.

Особенности судебной власти. Конституция предоставляет судебную власть «одному Верховному суду и таким нижестоящим судам, какие Конгресс может время от времени учреждать. Судьи как Верховного суда, так и нижестоящих судов занимают свои должности, пока ведут себя безупречно, и в установленные сроки получают за свою службу вознаграждение, которое не может быть уменьшено во время пребывания в должности». Право назначать судей Верховного суда предоставлено конституцией президенту «по совету и с согласия» Сената. Верховный суд и федеральная судебная система официально были созданы Судебным актом 1789 г.

Федеральные судьи независимы от чьего-либо влияния, так как конституция обеспечила им пожизненное назначение на должность. Они могут быть смещены со своих должностей только Конгрессом в результате сложной процедуры импичмента.

Федеральные суды разбирают все дела, возникающие в связи с толкованием конституции, законодательством и международными договорами страны; все споры, в которых одной из сторон являются США; все споры между двумя или более штатами, между гражданами различных штатов, между штатом или его гражданами и иностранными государствами или гражданами. Одиннадцатая поправка к конституции, принятая в 1795 г., исключила из юрисдикции федеральных судов дела против штатов, возбужденные гражданами других штатов или иностранных государств.

Федеральная судебная система представлена тремя группами судов — окружные, специальные и апелляционные — во главе с Верховным судом США.

Окружные суды — федеральные суды общей юрисдикции, рассматривающие дела, возникшие на основе федерального законодательства. Каждый из них действует в пределах федерального судебного округа. Всего в США 94 таких округа.

К специальным судам относятся претензионный суд (рассматривает имущественно-денежные претензии граждан к правительству США), суд США по делам внешней торговли и налоговый суд.

К апелляционным судам относятся Апелляционный суд США по федеральному округу (рассматривает жалобы на решения претензионного суда, суда по делам внешней торговли), Временный чрезвычайный апелляционный суд (рассматривает жалобы на решения окружных судов). Обжалование решений этих двух судов производится в Верховном суде.

Возглавляет федеральную судебную систему Верховный суд США. Верховный суд выступает как апелляционная инстанция при ведении всех прочих дел на федеральном уровне. Большинство рассматриваемых им дел поступает в порядке апелляции из судов низших инстанций.

Верховный суд состоит из председателя и восьми членов суда. Кандидатуры судей предлагаются президентом, но должны быть утверждены Сенатом. Верховный суд, как правило, рассматривает дела государственного значения. Он по своему усмотрению выбирает дела, относящиеся к его апелляционной юрисдикции. Если Верховный суд принимает дело к производству, он направляет запрос в суд низшей инстанции. Если он не намерен принять дело к производству, решение нижестоящей апелляционной инстанции считается окончательным. Решения Верховного суда оформляются письменно, с изложением как мнения большинства, так и особых мнений членов суда.

Почти за 200 лет Верховный суд, используя свое право на судебный надзор, признал недействительными около 150 положений федерального законодательства. Примерно в 1200 случаях он признал недействительными законы штатов и местные законы.

В каждом штате существует также своя судебная система, которая включает один или два типа судов первой инстанции, промежуточные апелляционные суды и суды последней инстанции (обычно их называют верховными судами штатов). Большинство судей штата избираются, а не назначаются главой исполнительной власти. Сроки их полномочий сильно варьируются.

Территориально-государственное устройство. Одной из главных задач создателей конституции являлся поиск оптимального баланса между правами штатов и потребностями центрального правительства. Принцип федерализма они считали основной гарантией от деспотизма центрального правительства.

Принцип федерализма включает в себя следующие основные элементы: 1) Союз ряда автономных политических организмов — штатов, объединившихся для достижения общих целей; 2) разделение законодательных полномочий между федеральной властью и входящими в Союз штатами; 3) федеральная власть есть власть с перечисленными полномочиями, власти штатов — власть с остаточными полномочиями; 4) каждый из этих центров власти осуществляет в рамках своей компетенции управление на подвластной ему территории; 5) каждый центр власти имеет самостоятельный правоприменительный аппарат; 6) федеральная власть в сфере своей компетенции обладает супрематией (верховенством) над властями штата.

В настоящее время Соединенные Штаты Америки состоят из 50 штатов: Аляски, Гавайев и 48 штатов на территории между Атлантическим и Тихим океанами и между Канадой и Мексикой.

Как и федеральная власть, власть в штатах представлена тремя ветвями. Законодательные собрания (легислатуры) штатов, как и Конгресс, состоят из двух палат, за исключением Небраски, где действует однопалатная легислатура. Примерно половина легислатур собирается на ежегодные сессии, остальные — раз в два года. Члены легислатур штатов избираются по округам с примерно одинаковой численностью населения.

Исполнительная ветвь власти в каждом штате возглавляется губернатором. Большинство губернаторов избираются сроком на четыре года.

Судебная система штатов обычно включает один или два типа судов первой инстанции, промежуточные апелляционные суды и суды последней инстанции (обычно их называют верховными судами штатов). Большинство судей штата избираются, а не назначаются главой исполнительной власти.

Административное деление США (50 штатов и 1 округ)

Штат	Столица	Год принятия в Союз
Айдахо	Бойсе	1890
Айова	Де-Мойн	1846
Алабама	Монтгомери	1819
Аляска	Джуно	1959
Аризона	Феникс	1912
Арканзас	Литл-Рок	1836
Вайоминг	Шайенн	1890
Вашингтон	Олимпия	1889
Вермонт	Монтпильер	1791
Виргиния	Ричмонд	1788
Висконсин	Мадисон	1848
Гавайи	Гонолулу	1959
Делавер	Довер	1787
Джорджия	Атланта	1788
Западная Виргиния	Чарлстон	1865
Иллинойс	Спрингфилд	1818
Индиана	Индианаполис	1816
Калифорния	Сакраменто	1850
Канзас	Толика	1861
Кентукки	Франкфорт	1792
Колорадо	Денвер	1876
Коннектикут	Хартфорт	1788
Луизиана	Батон-Руж	1812
Массачусетс	Бостон	1788
Мериленд	Аннаполис	1788
Миннесота	Сент-Пол	1858
Миссисипи	Джексон	1817
Миссури	Джефферсон-Сити	1821
Мичиган	Лансинг	1837
Монтана	Хелина	1889
Мэн	Огаста	1820
Небраска	Линкольн	1867
Невада	Карсон-Сити	1864
Нью-Гэмпшир	Конкорд	1788
Нью-Джерси	Трентон	1787
Нью-Йорк	Олбани	1788
Нью-Мексико	Санта-Фе	1912
Огайо	Колумбус	1803
Оклахома	Оклахома-Сити	1907
Орегон	Сейлем	1859
Пенсильвания	Харрисбург	1787
Род-Айленд	Провиденс	1790
Северная Дакота	Бисмарк	1889
Северная Каролина	Ролли	1789
Теннесси	Нашвилл	1796
Техас	Остин	1845
Флорида	Таллахасси	1845
Южная Дакота	Пирр	1889
Южная Каролина	Колумбия	1788
Юта	Солт-Лейк-Сити	1896
Округ Колумбия		

Зависимые территории: о. Бейкер, Американские Виргинские острова, Восточное Самоа, Гуам, о. Джарвис, атолл Джонстон, риф Кингмен, Северные Марианские острова, о. Мидуэй, о. Навасса, атолл Пальмира, Содружество Пуэрто-Рико, атолл Уэйк, о. Хауленд.

Местное управление и самоуправление. Все штаты разделены на округа, которым власти штатов делегируют часть своих властных полномочий. В разных штатах эти полномочия различны. Например, в Род-Айленде и Коннектикуте округа не наделены управленческими функциями, а в сельских районах Юга и Запада они являются основными едини-

цами местного самоуправления. На территориях городских агломераций, таких как Лос-Анджелес, округа наделены властью и многими функциями городской администрации. Большинство округов ведут книги записей гражданского состояния и имущественных прав, осуществляют правоохранительные мероприятия, производят строительные работы и ремонт дорог. Обычно органы управления округа выполняют функции законодательной и исполнительной власти, а иногда и судебной.

Относительно небольшие территориально-административные единицы — города, поселки и деревни — управляются местными органами власти, которые обладают широкими полномочиями и оказывают значительное влияние на повседневную жизнь этих населенных пунктов. Они отвечают за образование, пожарную безопасность и охрану общественного порядка, водоснабжение, канализацию и др. Большинство городов и поселений управляются мэрами и городскими и местными советами. В некоторых городах управляющего назначают выборные органы — городские комиссии или советы.

Основной источник поступлений в бюджеты штатов и местные бюджеты — налоги на имущество и налоги с оборота. В большинстве штатов и некоторых городах взимается также подоходный налог, однако эти поступления незначительны. До $\frac{1}{4}$ доходной части бюджетов штатов и местных бюджетов может обеспечиваться федеральными субсидиями.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Правовая и политическая традиция, а также государственные и политические институты США восходят к традициям и институтам Англии (так называемая англосаксонская традиция). Будущие США были основаны в качестве английских колоний и заселялись преимущественно выходцами с Британских островов, которые привезли в Новый Свет свой образ жизни, законы, правовые традиции и политические институты. После провозглашения независимости в 1776 г. бывшие колонии сохранили приверженность к англосаксонской политической традиции.

Правовая система США основана на заимствованных у Англии принципах общего права и имеет прецедентный характер (так называемая англо-американская правовая система), хотя сегодня между правовыми системами двух стран существуют отличия. Начало применения общего права в американских колониях совпало с моментом их основания и ограничивалось единственным условием — соответствием норм общего права условиям колоний. Сила традиции определила господствующую роль общего права после обретения независимости. В дальнейшем английская (британская) и американская правовые системы развивались независимо, хотя в значительной степени параллельно (последующие изменения в английском праве в США не копировались, хотя зачастую служили образцом для подражания).

Из воспринятых в США английских правовых и политических традиций наиболее важными являются следующие: 1) права личности и их неприкосновенность; 2) принцип народного самоуправления и представительной демократии; 3) основные принципы организации партийно-политической системы (принцип разделения властей и двухпартийная система). Гарантия прав личности и их неприкосновенность, закрепленные в том числе в конституции США, восходят к трем важнейшим английским юридическим документам — Великой хартии вольностей (1215 г.), Habeas corpus акту (1679 г.), Биллю о правах (1689 г.).

Так, в конституции США прямо запрещается «какая-либо приостановка действия *habeas corpus*, если только этого не потребует общественная безопасность в случае мятежа или вторжения» (ст. 1, разд. 9). Многие положения американского Билля о правах тесно связаны с соответствующими

местами из английского Билля о правах — например, право подавать петиции, право на ношение оружия, запрет требовать «непомерно большие залogi», взыскивать «чрезмерные штрафы», налагать «жестокие и необычные наказания».

Лежащие в основе американской государственности принципы народного самоуправления и представительной (парламентской) демократии также уходят корнями в английскую политическую традицию. Так, лозунг, с которого началась Война за независимость США, гласил: «Нет налогообложению без народного представительства» (англ. *No taxation without representation*) — колонисты выступали против нарушения освященных временем традиционных английских свобод.

Наконец, хотя политическая система США не стала простым слепком с английской, заимствования прослеживаются как на уровне базовых, основополагающих принципов организации правительства (принцип разделения властей), так и в его конкретных проявлениях (двухпалатный законодательный орган и двухпартийная система).

Дальнейшее развитие политической системы и политических институтов США определялось изначально заложенными векторами на расширение демократических свобод, что нашло отражение, в частности, как в упрощении демократических процедур, так и в распространении избирательного права на те категории населения, которые изначально были его лишены. Развиваясь в тесном контакте с европейским обществом, США заимствовали его многие социально-политические достижения, такие как признание социальных функций государства (активно внедряются на американскую почву, начиная с «Нового курса» Ф.Д. Рузвельта).

Важнейшие сдвиги в функционировании американских политических институтов произошли под влиянием участия США в Первой и Второй мировых войнах, в войне в Корее и общего подъема демократического движения в мире. Десегрегация, начавшаяся в рядах вооруженных сил (как своеобразное признание вклада чернокожих солдат в победу и ответ на их растущие самосознание и самооценку), охватила все слои американского общества, покончив с архаичным для середины XX в. пережитком дискриминации по цвету кожи, неприемлемым для страны, позиционирующей себя как оплот свободного мира, в особенности в контексте глобального противостояния холодной войны.

Конфликты и расколы. В США основной внутренний конфликт имеет этнорасовый и этноязыковой характер. Сторонами конфликта являются белое большинство и группы меньшинств — в первую очередь афроамериканцы и латиноамериканцы, а также выходцы из Азии. Пик напряженности по линии белые—черные пришелся на конец 1950-х — 1960-е гг. (борьба афроамериканцев за гражданские права — политический раскол); наибольшую известность получили кампании бойкота в Монтеромери против сегрегации на транспорте в 1955 г., сидячие протесты в Гринсборо в 1960 г., грандиозный марш на Вашингтон в 1963 г.; 1960-е гг. стали временем расовых бунтов. Позднее на первое место вышло противостояние между различными меньшинствами: афроамериканцы—азиаты, афроамериканцы—латиноамериканцы. Наиболее известные столкновения между афроамериканцами и выходцами из Азии (преимущественно корейцами) произошли в ходе беспорядков в Лос-Анджелесе в 1992 г.

В современных США этнические конфликты коренятся прежде всего в социально-экономических условиях — представители афроамериканского и латиноамериканского сообществ имеют более низкий уровень доходов и образования по сравнению с белыми американцами и выходцами из Азии и видят корни невозможности улучшить свое положение в отсутствии равных возможностей. Это приводит к росту напряженности между афроамериканским и латиноамериканским меньшинствами, с одной стороны, и белым большинством — с другой (требование преференций для представителей меньшинств), а также между афроамериканцами и выходцами из Латинской Америки («борьба

за ресурсы»). Вместе с тем ныне этнические конфликты в США имеют латентный характер, массовые вспышки насилия остались в прошлом. Наиболее остро проявляется противостояние афроамериканцев и выходцев из Латинской Америки, происходящее подчас в форме столкновений уличных банд.

Для США характерен относительно высокий уровень экономического неравенства. Коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, длительное время составляет 40,8 (2000 — 2011 гг.).

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В США не существует какой-либо официальной идеологии. Более того, первая поправка к конституции, гарантируя свободу вероисповедания, свободу слова, свободу собраний и петиций, фактически содержит запрет на подобные установления. Характерный для США идейный и идеологический плюрализм основывается на приверженности подавляющего числа американцев к демократическим ценностям и принципам свободы.

Отсутствие официальной идеологии, однако, не означает, что в США не существует поддерживаемого и культивируемого государством самосознания, отличительными чертами которого являются тесное переплетение идей национальной и духовной исключительности, убежденность в особом предназначении своей нации и государства, мессианство. Отсюда следует убежденность в универсальном характере американских ценностей (в первую очередь — демократии и вытекающего из нее тезиса о равенстве возможностей) и стремление распространить их по всему миру.

Магистральным вектором, определяющим развитие политической мысли в США, являются либерализм и либеральная традиция, корни которой лежат в идеологии Просвещения XVIII в. При всей сложности и многообразии форм либерализма его основную суть можно выразить через концепцию прав и свобод личности, ограниченных лишь правами и свободами другой личности. Отличительной чертой американского либерализма является его поливариантность при сохранении непрерывности либеральной традиции. Это проявлялось, с одной стороны, в чередовании господствующих форм либерализма (эволюционирующего по следующей схеме — политический, экономический, социальный и культурный), с другой — в противоборстве в отдельные периоды истории различных версий либерализма (как правило, радикально-демократической и умеренно-элитарной).

Американский либерализм находится в центре идеологического и политического спектра жизни страны. Его оппонентами справа и слева выступают соответственно консерватизм и радикализм; противоборство этих трех сил определяет основные линии раскола, которые в разные периоды развития США проявлялись с различной степенью интенсивности. В настоящее время основным идейным оппонентом либерализма на политическом поле является консерватизм, который распадается на следующие основные группы: старые правые, новые правые (неоконсерватизм), религиозные правые. Общим для большинства современных американских консерваторов является идеализация традиционных норм и институтов и стремление их возродить (при этом разные группы консерваторов делают акцент на различные ценности).

Наиболее острый конфликт между либералами и консерваторами наблюдается в религиозно-этической сфере и касается вопросов аборт, однополых браков и роли религии в школьном образовании (проблемы молитв в государственных школах и преподавания теории эволюции).

Религия и государство, роль религии в политике. По данным Исследовательского центра Джозефа Пью (*Pew Research Center — Pew Forum on Religion & Public Life*), для современных США характерна следующая конфессиональная картина (процент верующих от взрослого населения, 2008 г.): более $\frac{3}{4}$ американцев (78,4%) являются христианами, при этом более половины жителей США исповедуют протестантизм (51,3%), а к католикам себя относят чуть менее $\frac{1}{4}$ населения (23,9%). В силу раздробленности и фрагментар-

ности протестантских деноминаций Римско-католическая церковь является наиболее крупным единым религиозным объединением в США.

В современном американском протестантизме принято выделять три основные традиции — консервативную (евангелические церкви — *Evangelical Churches*); умеренно либеральную (так называемую «церковь большинства» — *Main-line Churches*) и афроамериканскую (традиционные черные церкви — *Historically Black Churches*). К ним себя относят соответственно 26,3%, 18,1% и 6,9% американцев (при этом «церковь большинства», несмотря на свое название, таковой не является). Одновременно протестантские церкви в США принято группировать по происхождению (исторический подход); наиболее значительными группами являются баптисты (к баптистским церквям принадлежат 17,2% американцев), методисты (6,2%), лютеране (4,6%), пятидесятники (4,4%), пресвитериане (2,7%), последователи епископальной церкви (1,5%), конгрегационалисты (0,8%). Следует иметь в виду, что каждая из указанных групп состоит из нескольких независимых деноминаций, которые могут принадлежать к разным традициям.

К протестантизму близки (хотя официально стоят особняком) мормоны (1,7%) и свидетели Иеговы (0,7%). Третья основная ветвь христианства — православие — слабо представлена в США: православные (главным образом греческая и русская православные общины) — 0,6%.

Последователями других религий (кроме христианства) являются 4,7% американцев. Наиболее крупными религиозными общинами являются иудеи (1,7%), буддисты (0,7%), мусульмане (0,6% — преимущественно сунниты); индуисты (0,4%).

Не ассоциируют себя ни с каким вероисповеданием 16,1% американцев, однако доля агностиков и атеистов среди них является незначительной (1,6% и 2,4% жителей США соответственно).

Пестрота религиозного ландшафта осложняется высоким уровнем религиозной мобильности (за свою жизнь сменили религиозные убеждения 28% американцев).

Конституция США гарантирует свободу вероисповедания и предусматривает разделение церкви и государства: «Конгресс не должен издавать законов, устанавливающих какую-либо религию или запрещающих ее свободное исповедание» (1-я поправка). Конституция также содержит положение, согласно которому «никогда не будет требоваться принадлежность к какой-либо религии в качестве условия для занятия какой-либо должности или исполнения какой-нибудь общественной обязанности в Соединенных Штатах» (ст. 6).

Однако религиозное сознание — причем сознание в первую очередь христианское — находит отражение на государственном уровне. Бог упоминается в клятве верности Соединенным Штатам (так называемая клятва на верность флагу): «Обязуюсь хранить верность флагу Соединенных Штатов Америки и Республике, которую он олицетворяет, единой перед Богом, неделимой, свободной и справедливой ко всем». Девизом США является фраза «На Бога уповаем» (*In God We Trust*), используемая на банкнотах и монетах. Присяга членов Конгресса и федеральных судей содержит фразу «Да поможет мне Бог». Эту же фразу обычно произносит при вступлении в должность президент, хотя текст его присяги (приводится в конституции, ст. 2, разд. 1) не содержит упоминания о Боге. Большинство президентов США принимали присягу на Библии. В обеих палатах американского Конгресса существует должность капеллана, который каждый день молитвой открывает работу своей палаты.

Подобная же двойственность характерна и для политической жизни страны. С одной стороны, в США нет партий, строящихся на религиозной основе, с другой — существует достаточно мощный и сплоченный блок избирателей, чьи политические пристрастия определяются их религиозными убеждениями. Эти избиратели — преимущественно приверженцы евангелических церквей — выступают против абортов, однополых браков, преподавания теории эволюции

в школах и отстаивают сохранение молитв в государственных школах. Интересы этой группы избирателей наиболее полно отражает часть консервативного крыла Республиканской партии, известная как религиозные правые. Как республиканцы, так и демократы вынуждены учитывать настроение таких избирателей в своей электоральной стратегии.

Протестантизм является частью мейнстрима политической жизни США. 41 из 42 американских президентов принадлежали или были воспитаны в одной из протестантских церквей (лучше всего «представлены» епископальная церковь, пресвитериане и методисты), и лишь однажды во главе страны встал католик — Джон Кеннеди.

Особенности партийной системы. Конституция США не содержит упоминания о политических партиях, что отражало характерное для многих «отцов-основателей» негативное отношение к роли партий в политическом процессе. В настоящее время двумя ведущими партиями являются Республиканская партия, созданная в 1854 г., и ведущая свою историю с 1828 г. Демократическая партия.

В США действует особая форма многопартийной системы — двухпартийная система, которая характеризуется исключительной устойчивостью ее двухпартийного характера. На протяжении вот уже 200 лет соперничество развивается между двумя общенациональными партиями, в то время как все остальные, так называемые «третьи партии», остаются на периферии борьбы за власть. За это время сложился особый способ взаимодействия ведущих партий, ключевыми элементами которого являются консенсус и альтернативность. Консенсус заключается в единстве базовых ценностей, общности подходов к выбору политической повестки дня и магистральных путей развития страны; альтернативность проявляется в различных подходах к способу достижения заявленных целей.

Прообразом двухпартийной системы стал тандем федералисты — джефферсоновские республиканцы (конец XVIII в. — середина 1810-х гг.). В 1820-е гг. начинается формирование второй модели партийной системы, костяк которой составили демократы и виги. Она просуществовала до середины 1850-х гг. Системное взаимодействие Демократической и Республиканской партий началось в середине 1860-х гг. (после Гражданской войны) и продолжается до сих пор, хотя характер их отношений претерпевал существенные коррективы вместе с политической и социально-экономической повесткой дня в 1930-е и 1980-е гг.

Партийная система США по ряду параметров отличается от партийных систем других развитых стран. Организационные структуры партий представляют собой своеобразные конфедерации штатных партийных организаций, объединяющихся для борьбы за власть на различных уровнях. Демократическая и Республиканская партии имеют схожую структуру. Они не имеют ни формального фиксированного членства, используя вместо этого регистрацию партийных симпатий избирателей, ни программы, роль которой выполняет платформа, принимаемая раз в четыре года в преддверии президентских выборов. Существующий устав партии фиксирует прежде всего технические установления и процедуры. Формально главным органом партии является общенациональный съезд (Национальный конвент), собирающийся раз в четыре года для выдвижения кандидата в президенты и принятия предвыборной платформы. Координация работы партий в масштабах всей страны ложится на Национальный комитет.

Одна из основных функций партий заключается в выдвижении кандидатов на высшие государственные посты. Первоначально с конца XVIII в. и вплоть до 1820-х гг. включительно эту функцию выполнял кокус партийных фракций в Конгрессе. Важнейший вопрос решался узкой, элитарной группировкой из высшего эшелона партийных функционеров. Быстрая демократизация политической жизни, резкое расширение круга избирателей, возматuration роли штатных партийных организаций привели к тому, что в 1830-е гг. кокус уступил функцию выдвижения кандидатов на высшие посты общенациональным партийным конвентам (съездам).

В конце XIX в. Популистская партия выдвинула идею проведения праймериз (первичных выборов в штатах), где бы определялась степень популярности претендентов в кандидаты на пост президента, а конвент учитывал их результаты в своей работе. Потребовалась четверть века острейшей борьбы, чтобы эта идея получила признание.

Партии также занимаются распределением назначений в комитеты Конгресса. Формирование правительства (администрации) также производится на партийной основе. В рамках каждой партии существует ассоциация губернаторов. В каждой палате американского Конгресса существуют партийные объединения (конгрессовские фракции) — так называемый кокус в Демократической партии и конференция в Республиканской. Однако в силу децентрализованного характера партий конгрессовские фракции отличаются низким уровнем партийной дисциплины.

Старейшей политической партией США является Демократическая партия, которая возникла на рубеже 1820—1830-х гг. Ее формирование связано с именем Эндрю Джексона, избранного президентом США в 1828 г. Демократы доминировали в политической жизни США в 1830—1850-е, 1910-е, 1930—1940-е, 1960-е и 1990-е гг. Демократическая партия 21 раз побеждала на выборах главы государства и дала стране 15 президентов. Демократическая партия опирается на поддержку различных групп и слоев общества, среди которых необходимо выделить профсоюзы, этнические меньшинства (как афроамериканское, так и латиноамериканское сообщества, а также выходцев из Азии), наряду с представителями нетрадиционной сексуальной ориентации. Оплотом демократов являются северо-восточные и тихоокеанские штаты, а также крупные города. Символ Демократической партии — осел.

Республиканская партия США была образована в 1854 г., объединив в своих рядах сторонников ограничения рабства, а спустя 6 лет кандидат от Республиканской партии Авраам Линкольн победил на президентских выборах. Господство республиканцев в политической жизни страны приходится на 1860—1900-е, 1920-е, 1950-е, 1970—1980-е и 2000-е гг. Республиканская партия 23 раза побеждала на выборах главы государства и дала США 18 президентов. Так же, как и демократы, Республиканская партия ориентируется на различные группы и слои общества, среди которых необходимо выделить крупные корпорации, военных, консервативные религиозные группы (особенно так называемых христианских фундаменталистов). Ныне оплотом республиканцев являются южные штаты и «горные штаты» на западе. Символ Республиканской партии — слон.

На размеренное функционирование партийного tandemа периодически оказывают определенное воздействие третьи партии. За редким исключением они не добиваются заметных успехов на общенациональном уровне, хотя их роль в политической жизни страны нельзя недооценивать. Как правило, они возникают в переломные моменты американской истории, когда на повестку дня выходят новые проблемы, которые ведущие партии предпочитают обходить стороной (обычно это были вопросы, связанные либо с новыми шагами по демократизации общественно-политической жизни, либо с попытками ограничения всевластия большого бизнеса). Появление массовой третьей партии являлось сигналом, говорящим политической элите США о том, что необходимо осуществлять корректировку программно-целевых установок хотя бы одной из главных партий. Таким образом, третьи партии выполняют весьма важную социально-политическую функцию: они играют роль своеобразного предохранительного клапана, давая выход протестным настроениям в рамках существующей политической системы, а также выступают в роли своеобразных «инкубаторов» новых идей для ведущих партий. Третьи партии могут оказывать влияние на результаты общенациональных выборов, отбирая голоса у более идеологически близкой партии и способствуя победе их противников. На сегодняшний день в общенациональном масштабе в США действуют три третьи партии — одна левая

(партия «зеленых») и две правые (Либертарианская и Конституционная партии).

Прочность двухпартийной системы объясняется рядом обстоятельств. Прежде всего политическая элита США прекрасно освоила различные способы интеграции протестного электората в рамки двухпартийной системы. Свою роль играет и такая важная черта менталитета американцев, как прагматизм, который диктует вполне определенный стиль политического поведения: нет смысла поддерживать заведомого аутсайдера, лучше примкнуть к потенциальному победителю в надежде, что тот учтет в своей политике какие-то специфические интересы поддерживавшей его социальной группы. Наконец, против третьих партий действуют и особенности законодательства, регулирующего правила проведения избирательных кампаний, которое способно ставить серьезные препоны на пути третьих партий и практически вынуждает избирателей действовать в системе двух главных партий.

Ведение избирательных кампаний с каждым годом становится все более дорогостоящим делом, поэтому кандидаты на высшие государственные посты изначально оказывались в определенной зависимости от крупных доноров, что, естественно, сказывалось на их политическом кредо. Еще в конце XIX в. демократические круги общества пытались создать барьеры, которые бы ограничивали возможности большого бизнеса прямо влиять на исход выборов и, следовательно, на всю политику государства. В 1971 г. в рамках партийной реформы был принят Закон о контроле над федеральными выборами, который установил новые правила отчетности о взносах и расходовании средств на проведение избирательных кампаний. С 1971 г. этот закон ужесточался несколько раз. В 1974 г. была создана Федеральная избирательная комиссия, цель которой — контролировать расходы на проведение выборов и начиная с 1976 г. управлять государственным финансированием президентской кампании. Однако все эти меры не мешают большому бизнесу находить возможности для того, чтобы сохранять влияние на ход предвыборной гонки.

На выборах в Конгресс, состоявшихся 7 ноября 2006 г. (так называемые промежуточные выборы), победу одержали демократы. В Палате представителей они завоевали 233 места против 202 у республиканцев. Выборы в Сенат состоялись в 33 штатах (по одному сенатору в каждом из штатов, в котором проводились выборы) — демократы победили в 24 штатах, республиканцы — в 9; по итогам выборов демократы в Сенате контролировали 51 место против 49 у республиканцев.

На состоявшихся 4 ноября 2008 г. выборах в Сенат (одновременно с президентскими выборами) демократам удалось получить 17 мест из 35, представленных на голосование (в Сенат входят по два представителя от штата — всего сто человек; треть от общего состава переизбирается каждые два года; в то же время проходит избрание сенаторов на освободившиеся места); республиканцам достались 14 мест. В результате демократы занимали 57 мест в Сенате, республиканцы — только 41 (два места достались независимым кандидатам, ранее поддерживавшим демократов).

По итогам выборов 2010 г. в Сенат на фоне снижающейся популярности президента Обамы представительство республиканцев возросло: 51 место у демократов, 47 мест получили республиканцы, 2 — независимые кандидаты.

В Палате представителей, где демократам удалось получить лидерство в 2006 г. и удерживать его по результатам выборов 2008 г. (демократы занимали 257 мест, республиканцы — 178), по итогам промежуточных выборов 2010 г. ситуация изменилась в пользу республиканцев: они получили 242 места против 193. Возрастание популярности республиканцев в ходе промежуточных выборов свидетельствует о возрастании их популярности в целом.

4 ноября 2008 г. состоялись очередные президентские выборы. Официальными кандидатами на пост президента являлись Джон Маккейн (Республиканская партия) и Барак Обама (Демократическая партия).

Победу одержал Барак Обама, который набрал 69, млн голосов избирателей (52,87%); Джон Маккейн получил 59,93 млн голосов избирателей (45,62%). Барак Обама получил 365 голосов выборщиков, Джон Маккейн — 173 голоса выборщиков.

В последнее время все большее влияние приобретает внепарламентская оппозиция, представленная т.н. «зонтичными» (англ. *umbrella*) партиями или движениями, распространяющимися с помощью социальных сетей. Самыми известными среди них является Чайная партия (*Tea Party*) и движение «Захвати Уолл-стрит» (*Occupy Wall Street*). Чайная партия, возникшая в 2009 г., объединяет представителей консервативного течения, выступающих с критикой политики правительства в области экономики, приведшей к кризису, призывающих к фискальной ответственности, ограничению правительства и обеспечению рыночной свободы. В 2010–2012 гг. они активно выступали против политики президента Обамы, считая ее социалистической.

Движение «Захвати Уолл-стрит» с середины сентября 2011 г. организовало длительную акцию гражданского протеста против «преступных» действий финансовой элиты, также требуя изменений в экономике (впрочем, иных, нежели хотят представители Чайной партии), которые не дадут вновь повториться финансовому кризису.

Политическая роль военных/силовых структур. Вооруженные силы США на протяжении всей истории страны находились вне политики, последовательно выполняя свою основную функцию — обеспечение безопасности страны от внешней угрозы. Военные, находящиеся на действительной службе, не имеют права баллотироваться на выборные должности или участвовать в избирательных кампаниях третьих лиц. При этом высокий авторитет, которым вооруженные силы пользуются в американском обществе, создает благоприятные возможности для трансформации социального капитала (популярности, связей), накопленного за годы военной службы, в капитал политический. Это позволяет отдельным профессиональным военным после ухода в отставку сделать успешную политическую карьеру. Наиболее известными примерами являются президент США Дуайт Эйзенхауэр, государственный секретарь Колин Пауэлл, сенатор и кандидат в президенты Джон Маккейн. С другой стороны, кратковременная служба в рядах вооруженных сил может оказаться плюсом для политика — единственным президентом США после Второй мировой войны, не имеющим военного прошлого в той или иной форме, был Билл Клинтон (при этом лишь Дуайт Эйзенхауэр был профессиональным военным). Избранный в 2008 г. президентом США Барак Обама не служил в рядах вооруженных сил.

Вооруженные силы США состоят из четырех видов: армии, ВВС, ВМС и корпуса морской пехоты. Их делами ведают соответственно департамент армии, департамент ВВС и департамент ВМФ (общий для ВМФ и морской пехоты), являющиеся подразделениями министерства обороны. Также к вооруженным силам относится береговая охрана, входящая в структуру министерства внутренней безопасности.

Вооруженные силы США подчиняются гражданским властям. Конституция определяет, что «Президент является главнокомандующим армии и флота Соединенных Штатов и народного ополчения отдельных штатов, когда оно призывается на действительную службу Соединенным Штатам» (ст. 2, разд. 2). Министр обороны наряду с главами департаментов армии, ВМФ и ВВС, так же как министр внутренней безопасности, являются гражданскими лицами.

Высшими военными командными должностями в соответствующих видах вооруженных сил являются: начальник штаба армии, начальник штаба ВВС, командующий военноморскими операциями, командующий морской пехотой. Все они являются членами Объединенного комитета начальников штабов — совещательного органа при президенте США, входящего в структуру министерства обороны. Председатель Объединенного комитета начальников штабов и его заместитель занимают первые два места в военной иерархии США. Высшими органами оперативного военного коман-

дования являются так называемые Объединенные боевые командования, также входящие в структуру министерства обороны и координирующие действия двух и более видов вооруженных сил. Существуют шесть региональных командований, сфера ответственности которых охватывает весь земной шар, и четыре отраслевых. Назначения на все указанные военные должности осуществляются президентом США и утверждаются Сенатом.

Координацию военной и политической стратегии осуществляет Совет национальной безопасности, совещательный орган при президенте, членами которого являются министр обороны и председатель Объединенного комитета начальников штабов. В состав Совета национальной безопасности также входит директор Национальной разведки, координирующий деятельность 16 разведывательных служб (в том числе восемь агентств министерства обороны, два агентства министерства внутренней безопасности, а также ЦРУ).

Вооруженные силы США комплектуются по контракту, военную службу могут проходить как мужчины, так и женщины. Призыв был отменен в 1973 г., однако в случае войны президент имеет право объявить всеобщую мобилизацию. Стандартный срок службы составляет восемь лет, однако часть ее может проходить в резерве. Каждый вид вооруженных сил США имеет свой резерв; статус резерва также имеет Национальная гвардия, состоящая из двух частей — армейской и военно-воздушной. В отличие от собственно резервистских подразделений, подчиняющихся федеральному правительству, Национальная гвардия в мирное время подчиняется губернатору соответствующего штата и в случае объявления чрезвычайного положения может быть мобилизована для поддержания порядка и ликвидации последствий природных или техногенных катастроф.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Высокий уровень развития гражданского общества в США обуславливает широкое распространение организаций, являющихся представителями различных групповых интересов.

Профсоюзное движение в США переживает сложные времена. По состоянию на 2011 г. членами профсоюзов в США являются 14,7 млн чел., или 11,8% всех трудоустроенных. В 2007 г. этот показатель составлял 15,7 млн чел., или 12,1% американских трудящихся. Пик профсоюзного движения в США пришелся на период с конца 1940-х до начала 1970-х гг., когда членство в профсоюзах колебалось в пределах 25–30% занятого населения. Общее количество профсоюзов и объединений в США превышает 2,5 тыс. На сегодняшний день крупнейшим профсоюзным центром в США является АФТ-КПП (*AFL-CIO*), образовавшийся в 1955 г. после слияния Американской федерации труда (основана в 1886 г.) и Конгресса производственных профсоюзов (1935 г.). АФТ-КПП объединяет 56 отраслевых профсоюзов и более 10 млн членов. Вторым по величине профсоюзным объединением в США является федерация «Перемены во имя победы» (*Change to Win*), отколовшаяся в 2005 г. от АФТ-КПП. Федерация «Перемены во имя победы» включает 7 отраслевых профсоюзов и более 5,5 млн членов. По сравнению с АФТ-КПП «Перемены во имя победы» выступают с более активной социально-экономической программой и выдвигают лозунг возрождения профсоюзного движения через массовую организацию неюнионизированных рабочих.

Главным оппонентом профсоюзного движения из мира бизнеса являются организации предпринимателей. В первую очередь это Национальная ассоциация промышленников (основана в 1895 г.) и Торговая палата США (создана в 1912 г.), объединяющие крупнейших американских производителей, промышленников и предпринимателей, а также активно сотрудничающие с мелким и средним бизнесом. В Национальную ассоциацию промышленников и Торговую палату входят десятки тысяч предприятий и тысячи местных объединений предпринимателей. Если традиционно профсоюзы ориентируются на Демократическую партию, то организованные деловые круги тяготеют к республиканцам.

В США широкое распространение получили профессиональные ассоциации и общества, включающие 25 тыс. общенациональных организаций и 53 тыс. объединений на местах. Наиболее важные из них — Ассоциация американских юристов (1878 г.; 400 тыс. членов), Американская медицинская ассоциация (1847 г.; 240 тыс.), Американская больничная ассоциация (1899 г.; 5 тыс. коллективных и 37 тыс. индивидуальных членов), Национальная ассоциация работников просвещения (1857 г.; 3,2 млн), Ассоциация американских историков (1884 г.; 14 тыс. индивидуальных и 3 тыс. коллективных членов). Высшими научными организациями США являются три национальные академии: Национальная академия наук (1863 г.; 2,5 тыс. академиков), Национальная инженерная академия (1964 г.; 2,4 тыс. академиков), Институт медицины (1970; 1,7 тыс. академиков) и функционирующий при них Национальный исследовательский совет (1916 г.; 6 тыс. штатных и внештатных сотрудников).

Важную роль в политической жизни США играют объединения, отстаивающие интересы различных категорий населения. Ведущими организациями, защищающими права афроамериканцев, являются Национальная ассоциация содействия прогрессу цветного населения (1909 г.; 360 тыс. членов и сочувствующих) и Национальная городская лига (1910 г.; 50 тыс. членов). Крупнейшим правозащитным объединением является Американский союз защиты гражданских свобод (1920 г.; 500 тыс. членов). Гражданский форум «Общее дело» (1970 г.; 350 тыс. членов) выступает за подотчетность властей, открытость и демократизацию процесса принятия политических решений. Группа «Социально активный гражданин» (1971 г.; 150 тыс. членов) занимается в первую очередь защитой прав потребителей. «Центр по обеспечению честности и морали в государственных учреждениях» (1989 г.; 6 тыс. членов) ведет журналистские расследования политических махинаций. Защитой прав женщин занимается Национальная организация женщин (1966 г.; 500 тыс. членов) и Лига женщин-избирательниц (1920 г.; 150 тыс. членов). Национальная стрелковая ассоциация (1871 г.; более 4 млн членов) отстаивает право граждан на владение огнестрельным оружием, гарантируемое 2-й поправкой к конституции.

Значительную активность проявляют благотворительные корпоративные фонды, такие как Фонд Карнеги за международный мир (1910 г.), Корпорация Карнеги (1911 г.), Фонд Рокфеллера (1913 г.), Фонд Форда (1936 г.), ежегодно выделяющие сотни миллионов долларов в поддержку научных и образовательных проектов, а также на развитие международного сотрудничества.

Положение и роль СМИ. Средства массовой информации занимают важное место в жизни США.

Роль печатной прессы, некогда лидировавшей на рынке СМИ, снижается год от года в первую очередь под давлением телевидения и Интернета. В США существуют две общенациональные газеты: «ЮэсЭй Тудэй» (*USA Today*; более 2,28 млн экз.) и «Уолл Стрит Джорнал» (*Wall Street Journal*; более 2 млн экз.); еще две региональные газеты распространяются по всей стране — «Нью-Йорк Таймс» (*New York Times*; более 1 млн экз.) и «Вашингтон Пост» (*Washington Post*; более 670 тыс. экз.). Наибольшим влиянием из «большой четверки» пользуются «Уолл Стрит Джорнал» и «Нью-Йорк Таймс». Крупными региональными изданиями являются «Лос-Анджелес Таймс» (*Los Angeles Times*; более 770 тыс. экз.), «Нью-Йорк Дэйли Ньюс» (*New York Daily News*; более 700 тыс. экз.), «Нью-Йорк Пост» (*New York Post*; более 700 тыс. экз.), «Чикаго Трибюн» (*Chicago Tribune*; более 500 тыс. экз.), «Хьюстон Кроникл» (*Houston Chronicle*; около 500 тыс. экз.). Ежедневно в США выходит более 1400 газет общим тиражом порядка 45 млн экз. Количество еженедельных газет составляет более 6200 наименований. Значительной популярностью в США пользуются еженедельные новостные журналы, среди которых ведущими являются «Тайм» (*Time*; более 3 млн экз.), «Ньюсуик» (*Newsweek*; более 3 млн экз.) и «Юэс Ньюс энд Уорлд Репорт» (*U.S. News and World Report*; более 2 млн экз.). Тиражи газет и журналов постоянно сокращаются.

Рынок телевидения в США децентрализован и контролируется крупными вещательными корпорациями — «ЭнБиСи» (*NBC*), «СиБиЭс» (*CBS*), «ЭйБиСи» (*ABC*), «Фокс» (*Fox*), «СиЭнЭн» (*CNN*), «Блумберг» (*Bloomberg*), «Дискавери» (*Discovery*). Регулированием и лицензированием рынка телевидения занимается Федеральная комиссия по связи (ФКС). По данным ФКС, 99% домохозяйств в США имеют по крайней мере один телевизор.

Развитие телевидения сильно потеснило радиовещание, хотя те же «ЭнБиСи», «СиБиЭс», «ЭйБиСи» начинали именно как радиокomпании. На начало 2008 г., по данным ФКС, в США насчитывалось 4776 AM-радиостанций, 6390 FM-радиостанций и еще 2892 образовательные FM-радиостанции, не считая 831 маломощной радиостанции, вещающей в FM-диапазоне.

Американские СМИ — новостные издания, телекоммуникационные сети и радиостанции — активно развивают собственные интернет-порталы и ведут вещание через Интернет.

Положение США в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	17	4,75
2003	166	32	6,00
2004	167	23	4,00
2005	167	44	9,50
2006	168	56	13,00
2007	169	48	14,50
2008	173	41	8,00
2009	175	22	4,00
2010	178	20	6,75

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

Низкое место США в рейтинге в 2005–2008 гг. определялось напряженными отношениями между прессой и администрацией Дж. Буша-младшего в контексте проблем национальной безопасности. Резкое недовольство международного журналистского сообщества вызывало стремление властей административными методами ограничить критику войны с терроризмом, нежелание признавать право на тайну журналистских источников, а также преследование журналистов при нежелании эту тайну раскрыть. Основной причиной падения рейтинга в 2011 году называют жесткую политику властей по задержанию журналистов, освещающих акцию «Захвати Уолл-стрит».

В рейтинге свободы прессы американской неправительственной организации «Фридом Хаус» (*Freedom House*) в 2011 г. США характеризовались как страна со свободной прессой.

В целом США являются страной информационного плюрализма и свободной прессы, что гарантировано конституцией страны. Американские журналисты не боятся поднимать острые вопросы и ставить под сомнение действия администрации (в том числе по вопросам войны с терроризмом, военных операций в Ираке и Афганистане и др.).

Одним из значимых событий в сфере обмена информацией явилась попытка принять законопроект PIPA (*Protect Intellectual Property Act*, внесен в Сенат 12 мая 2011 г.) и SOPA (*Stop Online Piracy Act*, внесен в Палату представителей 26 октября 2011 г.), направленные на защиту интеллектуальной собственности и борьбу с «пиратством», т.е. нелегальным распространением авторских материалов через Интернет. От всех подобных мер законопроект отличала также возможность контролировать интернет-сайты, не находящиеся под юрисдикцией США, изымать собственность до окончания расследования и выявления виновных, а также жесткие санкции в виде тюремного заключения. Так как данные акты позволяли властям активно вмешивать-

ся в информационную политику многих интернет-сайтов и диктовать им свои условия, это вызвало волну протеста. На несколько дней многие интернет-сайты прекратили работу, начался саботаж сетевых ресурсов, выступающих в поддержку законопроектов, во многих государствах перед посольствами США проводились массовые акции протеста. Результатом этих действий стало отложение рассмотрения законопроектов на неопределенный срок. Вместо этого была выдвинута альтернатива в виде законопроекта OPEN (*Online Protection & Enforcement of Digital Trade Act*, внесенный в Палату представителей 18 января 2012 г.), к которому общественность отнеслась более лояльно.

Гендерное равенство/неравенство. На протяжении большей части существования США всей полнотой гражданских и политических прав обладало лишь белое мужское население страны.

Движение за предоставление женщинам равных с мужчинами политических прав зародилось в США в середине XIX в. Свои первые победы суфражистское движение одержало в конце XIX в., когда женщины получили право голоса в отдельных штатах и территориях Запада. В общенациональном масштабе право женщин избирать и быть избранными гарантировано 19-й поправкой к конституции (1920 г.). Первой женщиной, избранной в американский Конгресс, стала Джанет Ранкин (1916 г.; член Палаты представителей от Монтаны). Впервые женщина вошла в состав правительства США в 1933 г. (министр труда Фрэнсис Перкинс). В 1972 г. Конгресс одобрил поправку к конституции, юридически закрепляющую равенство мужчин и женщин (так называемая поправка о равных правах), однако ее не ратифицировало необходимое число штатов (три четверти).

Но и сегодня сложно говорить о том, что достигнуто действительное, а не декларируемое равенство между мужчинами и женщинами, а также между представителями различных этнорасовых и этнокультурных групп. По социально-экономическим показателям афроамериканцы вместе с представителями латиноамериканского сообщества значительно отстают от белого населения и выходцев из Азии.

В политике указанные группы населения представлены недостаточно. По состоянию на 1 марта 2011 г. в Сенате (100 мест) заседают 17 женщин, 2 представителя латиноамериканского сообщества, 2 американца азиатского происхождения и 1 индеец. Членами Палаты представителей (435 мест) являются 74 женщины (в том числе — Нэнси Пелоси, лидер демократов в Палате, ранее — первая женщина-спикер Палаты представителей), 44 афроамериканца и 29 латиноамериканцев, 11 представителей азиатского сообщества. Посты губернаторов штатов занимают 7 женщин, 1 афроамериканец, 2 латиноамериканца и 1 азиат. Среди 15 министров кабинета Дж. Буша-младшего было 4 женщины (в том числе одна афроамериканка — госсекретарь Кондолиза Райс и одна американка китайского происхождения) и 1 представитель латиноамериканского сообщества. В кабинете Б. Обамы — 7 женщин, 1 афроамериканец. В состав Верховного суда (9 судей) входят 3 женщины и 1 афроамериканец.

Лишь однажды (и то безуспешно) женщина баллотировалась на должность вице-президента от одной из основных партий — в 1984 г. Джеральдин Ферраро стала кандидатом в вице-президенты от Демократической партии. Ближе всего к тому, чтобы стать кандидатом в президенты от одной из ведущих партий, подошла сенатор Хиллари Клинтон (Нью-Йорк) в 2008 г., но в итоге уступила демократическую номинацию первому чернокожему кандидату в президенты США сенатору Барак Обама (Иллинойс), который и победил на президентских выборах. Сама Клинтон после выборов заняла пост госсекретаря.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Бурное экономическое развитие США в годы Вто-

рой мировой войны (темпы прироста ВВП в 1939 — 1941 гг. составляли 10,8% в год в реальном исчислении) позволило стране не только полностью преодолеть разрушительные последствия Великой депрессии (1929 — 1933 гг.), но и прочно утвердиться в роли безоговорочного лидера мировой экономики.

Несмотря на кризисные явления в экономике США занимают первое место в мире по размеру ВВП (14 028,7 млрд долл. в 2007 г.; в 1992 — 2007 гг. темпы прироста ВВП составляли в среднем 3% в год в реальном исчислении), более $\frac{3}{4}$ которого приходится на сферу услуг, важнейшими из которых являются финансы (20,4%), и сферу профессиональных услуг (12,1%). США также удерживали мировое лидерство по объемам производства промышленных товаров (1 698 млрд долл. в 2007 г.), несмотря на то что в этой сфере создавалось лишь 12,1% добавленной стоимости.

Начавшийся в 2008 г. финансово-экономический кризис нанес существенный ущерб экономике США. Темпы роста ВВП в реальном исчислении составили в 2008 г. — 0,3%, в 2009 г. — 3,5%, в 2010 г. удалось добиться положительной динамики в 3%. Но показатель 2011 г., равный 1,7%, указывает на то, что экономика еще не до конца восстановилась, хотя США по-прежнему лидируют по размеру ВВП (14 526,5 млрд долл. в 2010 г.). По данным на 2010 г., важнейшими сферами в производстве добавленной стоимости остаются сфера услуг (12,3%), промышленное производство (11,7%), финансовая сфера (20,7%) и сфера недвижимости (12,2%).

Ведущими отраслями являются: химическая, пищевая, электронная промышленность, металлообработка и машиностроение. Общая тенденция развития американской промышленности заключается в том, что в самих США остаются капиталоемкие, высокотехнологичные и инновационные отрасли, в то время как производство недорогих массовых товаров выводится в страны с дешевой рабочей силой. Хотя на сельское хозяйство приходится около 1% добавленной стоимости, по объемам сельскохозяйственного производства (157 млрд долл. в 2010 г.; 144,5 млрд долл. в 2007 г.) США занимают также одно из ведущих мест в мире (но после Китая и Индии). Общая стоимость экспортируемых США продуктов сельского хозяйства составила в 2010 г. 118 968 млн долл. (в 2007 г. — 92 115 млн долл.). Хотя в США существует более двух миллионов фермерских хозяйств, половина всех продаж приходится на менее чем 2% всех сельскохозяйственных компаний.

США являются одним из мировых лидеров по уровню производительности труда. По данным ежегодного доклада Международной организации труда (*International Labour Organization, Key Indicators of the Labour Market (KILM)*), США продолжают занимать первые места по созданию добавленной стоимости на работника (64 825 долл. в год в 2007 г., 68 126 долл. в 2010 г.), опережая Гонконг и по созданию добавленной стоимости за час работы (37,93 долл. в 2007 г. и 40,30 долл. в 2010 г.), опережая Норвегию.

Структура энергетики США серьезно изменилась за последние несколько лет. Доля являвшегося основой американской энергетики угля, из которого вырабатывалось порядка 50% всей электроэнергии в США, снизилась в 2010 г. до 22%. Второе место занимает природный газ, доля которого составляет 22%. Существенно повысилась роль нефти в энергетическом секторе: ее доля выросла до 12% в 2010 г. На четвертом месте находится атомная энергетика — 8%. Далее следуют переработка биомассы (4%), переработка газа (3%) и гидроэнергетика (3%). Последнее место (1,25%) занимают альтернативные источники энергии (геотермальная, ветряная и солнечная энергетика).

Общая протяженность автодорог (2008 г.) составляет 6,5 млн км (в том числе асфальтированные — 4,37 млн км, из которых скоростные шоссе — 75,23 тыс. км); протяженность магистральных железных дорог (2010 г.) — 224,79 тыс. км; протяженность внутренних водных путей (2008 г.) — 41,09 тыс. км; протяженность магистральных нефтепроводов (2010 г.) — 244,62 тыс. км, газопроводов — 548,66 тыс. км. В 2010 г. в США насчитывалось 15,08 тыс. аэропортов.

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млрд ¹	5 800,5	7 414,7	9 951,5	12 623,0	14 028,7	14 291,5	13 939,0	14 526,5
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2005 г., млрд ¹	8 027,1	9 086,0	11 216,4	12 623,0	13 206,4	13 161,9	12 703,1	13 088,0
ВВП в долл. США на душу населения по текущему курсу ¹	23 185	27 813	35 239	42 646	46 499	46 928	45 368	46 894
ВВП в долл. США на душу населения по постоянному курсу на 2005 г. ¹	32 085	34 082	39 718	42 646	43 774	43 219	41 346	42 250
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млрд ²	83,32	135,19	67,65	65,13	70,57	77,65	130,76	132,43
Доходы федерального бюджета в долл. США по текущему курсу, млрд ³	1 032,0	1 351,8	2 025,2	2 153,6	2 568,0	2 524,0	2 105,0	2 162,7
Расходы федерального бюджета в долл. США по текущему курсу, млрд ³	1 253,0	1 515,7	1 789,0	2 472,0	2 728,7	2 982,5	3 517,7	3 456,2
Бюджетный профицит/ дефицит (–) в долл. США по текущему курсу, млрд ³	– 221,0	– 164,0	236,2	– 318,3	– 160,7	– 458,6	– 1 412,7	– 1 293,5
Совокупный долг в долл. США по текущему курсу, млрд ³	3 206,30	4 920,59	5 628,70	7 905,30	8 950,74	9 986,08	11 875,85	13 528,81
Экспорт товаров и услуг в долл. США по текущему курсу, млрд ¹	552,1	811,9	1 093,2	1 305,1	1 661,7	1 846,8	1 583,0	1 839,8
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП ¹	9,5	10,9	11,0	10,3	11,8	12,9	11,4	12,7
Импорт товаров и услуг в долл. США по текущему курсу, млрд ¹	629,7	902,6	1 475,3	2 027,8	2 374,8	2 556,5	1 974,6	2 356,7
Импорт товаров и услуг в % от ВВП ¹	10,9	12,2	14,8	16,1	16,9	17,9	14,2	16,2
Торговый баланс в долл. США по текущему курсу, млрд ¹	– 77,6	– 90,7	– 382,1	– 722,7	– 713,1	– 709,7	– 391,5	– 516,9
Доля государственных расходов в % от ВВП ¹	20,4	18,5	17,4	18,8	19,1	20,1	20,9	20,7
Общественные расходы на образование в % от ВВП ⁴	6,8	6,9	7,1	7,3	7,5	7,5	7,9	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП ⁵	12,5	13,7	13,8	16,1	16,4	16,8	17,9	17,9
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел. ⁶	55,8	72,6	106,9	127,6	134,9	139,1	138,9	138,6
Количество ПК на 100 чел. ⁶	21,3	31,9	55,9	76,1	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел. ⁶	0,8	9,2	43,1	68,0	75,0	74,0	78,0	79,0

Источники: ¹ U.S. Department of Commerce. Bureau of Economic Analysis. National Economic Accounts.

² U.S. Department of the Treasury. Financial Management Service. Treasury Bulletin, quarterly.

³ U.S. Office of Management and Budget. Budget of the United States Government. Historical Tables.

⁴ U.S. Department of Education. National Center for Education Statistics. Digest of Education Statistics, 2007.

⁵ U.S. Department of Health and Human Services. National Health Expenditure Accounts.

⁶ U.N. Department of Economic and Social Affairs. United Nations Statistics Division. Millennium Development Goals Indicators.

Отличительной чертой экономики США является высокий уровень монополизации, с одной стороны, и открытость для частной инициативы в создании средних и мелких компаний — с другой. По данным ежегодного рейтинга журнала «Форчун» (*Fortune*), в 2010 г. список крупнейших корпораций мира (по размерам валового дохода за год) возглавляет американская розничная торговая сеть «Уол-Март» (*Wal-Mart Stores*, валовой доход — 408 214 млн долл.), третье место занимает нефтяная компания «ЭкксонМобил» (*ExxonMobil*, 284 650 млн долл.). После кризиса 2008 г. из первой десятки выбыли нефтяные корпорации «Шеврон» (*Chevron*, 163 527 млн долл. в 2010 г.) и «КонокоФиллипс» (*ConocoPhillips*, 139 515 млн долл. в 2010 г.), в 2008 г. занимавшие третье и десятое место соответственно, а также лидер американского автомобилестроения «Дженерал Моторс» (*General Motors*, 182 347 млн долл.). Из пятисот крупнейших компаний мира 139 представляют США. Ведущими мировыми производителями компьютерной техники и программного обеспечения являются американские компании «Хьюлетт-Пакард» (*Hewlett-Packard*), «АйБиЭм» (*IBM*), «Делл» (*Dell*), «Майкрософт» (*Microsoft*), «Эппл» (*Apple*). Мировыми лидерами в авиа- и ракетостроении явля-

ются американские компании «Боинг» (*Boeing*) и «Локхид Мартин» (*Lockheed Martin*).

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира, составленном экспертами Всемирного экономического форума, США в 2007–2008 гг. занимали 1-е место (из 134) с показателем 5,74, но после кризиса, начавшегося в 2008 г., согласно докладу 2010–2011 гг. — они занимают 4-е место из 139 с показателем 5,4.

Структура ВВП США по секторам экономики

	1975	1990	2005	2010
Сельское хозяйство	4%	2%	1%	1%
Промышленность	33%	28%	22%	20%
Сфера услуг	63%	70%	77%	78%

Источник: World Development Indicators.

В ежегодных классификациях Всемирного банка США названы страной — членом ОЭСР с экономикой «высокого дохода» (*high income: OECD*).

Среди проблем, с которыми сталкивается американская экономика, — отрицательное сальдо торгового баланса, хро-

нический бюджетный дефицит, усугубившийся после кризиса, и растущий государственный долг.

Доля отраслей в создании добавленной стоимости

	2007		2010	
	млрд долл.	% от ВВП	млрд долл.	% от ВВП
Сельское хозяйство	144,5	1	157	1,1
Добывающая промышленность	254,5	1,8	239,5	1,6
Строительство	653,8	4,7	511,6	3,5
Промышленное производство	1 698	12,1	1 701,9	11,7
Транспорт и складские услуги	404,9	2,9	402,5	2,8
Коммунальное хозяйство	248,6	1,8	264,9	1,8
Оптовая торговля	816,7	5,8	797,3	5,5
Розничная торговля	887,9	6,3	884,9	6,1
Информационные услуги	635,5	4,5	623,5	4,3
Финансы, аренда и торговля недвижимостью	2 857	20,4	3 007,2	20,7
Юридические, коммерческие и иные профессиональные услуги	1 697,6	12,1	1 782,8	12,3
Образование, здравоохранение и социальная помощь	1 076,9	7,7	1 272,3	8,8
Сфера развлечений, туризма и общественное питание	549	3,9	555,8	3,8
Правительственные структуры	1 759,9	12,5	1 968,5	13,6
Остальные отрасли	343,8	2,5	356,8	2,5

Источник: U.S. Department of Commerce, Bureau of Economic Analysis, U.S. Economic Accounts

Занятость и доходы населения. Характерной чертой рабочей силы в США является высокий уровень образования и квалификации. Наряду с этим в США обеспечивается постоянный приток низкоквалифицированной и относительно дешевой рабочей силы за счет иммигрантов, в том числе нелегальных. Для США был характерен стабильно высокий уровень занятости (уровень безработицы соответствует макроэкономическому состоянию полной занятости), но после финансового кризиса уровень безработицы вырос вдвое. Структура занятости в целом соответствует общей структуре американской экономики (по доле ВВП/добавленной стоимости), хотя не полностью ее копирует. Более $\frac{3}{4}$ работающих американцев заняты в сфере услуг. Наибольшее количество рабочих мест предоставляют социальные сферы: образование — 11%, здравоохранение — 6%, сфера торговли — 10% и сфера профессиональных услуг — 20%. В сфере промышленного производства заняты 6% работающих американцев (по созданию добавленной стоимости промышленное производство опережает розничную торговлю почти в два раза). В финансовой сфере, на которую приходится более 20% ВВП, трудятся 11% работающих американцев.

Структура ВВП по расходам

	2007		2010	
	млрд долл.	% от ВВП	млрд долл.	% от ВВП
Личные потребительские расходы	9 772,3	69,7	10 245,5	70,5
Товары длительного пользования	1 188,4	8,5	1 085,5	7,5
Товары краткосрочного пользования	2 175,5	15,5	2 301,5	15,8
Услуги	6 408,3	45,7	6 858,5	47,2
Валовые частные внутренние инвестиции	2 295,2	16,4	1 795,1	12,4
Правительственные потребительские расходы и валовые инвестиции	2 674,2	19,1	3 002,8	20,7
федерального правительства	976,3	7	1 222,8	8,4
(в том числе расходы на оборону)	662,3	4,7	819,2	5,6
властей штатов и местных властей	1 697,9	12,1	1 780	12,3
Торговый баланс	− 713,1	− 5,1	− 516,9	− 3,6
Импорт товаров и услуг	2 374,8	16,9	2 356,7	16,2
Экспорт товаров и услуг	1 661,7	11,8	1 839,8	12,7

Источник: U.S. Department of Commerce, Bureau of Economic Analysis National Economic Accounts.

По данным Бюро трудовой статистики (декабрь 2010 г.), средняя стоимость часа работы в США — 29,72 долл., из которых заработная плата составила 20,71 долл. Для сферы производства эти показатели составили 32,53 (21,73) долл., для сферы услуг — 29,25 (20,54) долл. При этом законодательно закрепленный минимальный размер оплаты труда в США в 1997–2006 гг. составлял 5,15 долл. в час; в 2007 г. он был поднят до 5,85 долл. в час, в 2008 г. — до 6,55 долл. в час, в 2009 г. он составил 7,25 долл. в час. По данным ОЭСР за 2010 г., в среднем американцы работали 1778 часов в год (в 2006 г. этот показатель равнялся 1798 часам в год), при этом в среднем продолжительность рабочего дня составляла 7,5 часа (2010 г.). Важно отметить, что 24% американцев (по данным 2010 г.) частично или полностью выполняют свою работу дома.

По данным Бюро переписи населения, в 2010 г. среднедушевой доход в США составил 26 487 долл. (26 804 долл. в 2007 г.), медианный доход на семью — 60 395 долл. (61 355 долл. в 2007 г.), за чертой бедности жили 15,2% американцев (12,5% в 2007 г.). Однако эти усредненные данные не дают полного представления о положении в социально-экономической сфере, поскольку не учитывают неравенства между мужчинами и женщинами, а также между представителями различных этнорасовых и этнокультурных групп. Так, среднедушевой доход выходцев из Латинской Америки в 2010 г. составил 14 831 долл. (в 2007 г. — 15 603 долл.) и был в два раза ниже, чем доходы белых американцев, а за чертой бедности жили 27,5% (24,5% в 2007 г.) афроамериканцев против 10% (8,2% в 2007 г.) белого населения. В том же 2010 г. медианный доход женщин составлял 20 831 долл. против 32 137 долл. у мужчин (в 2007 г. женщины получали 20 922 долл. против 33 196 долл. у мужчин).

Экономически активное население, занятость и безработица в США

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
Экономически активное население, тыс. чел.	125 840	132 304	142 583	149 320	153 124	153 889
Занятое население, тыс. чел.	118 793	124 900	136 891	141 730	146 047	139 064
Безработные, тыс. чел.	7 047	7 404	5 692	7 591	7 078	14 825
Уровень безработицы	5,60%	5,60%	4,00%	5,10%	4,60%	9,60%

Источник: Census Bureau, U.S. Department of Labor, Labor Force Statistics from the Current Population Survey.

Структура занятости по отраслям в США (2007 г.)

	Тыс. чел.	Процент от экономически активного населения
Сельское хозяйство	2 095	1,4
Добывающая промышленность	736	0,5
Строительство	11 856	8,1
Промышленное производство	16 302	11,2
Транспорт и складские услуги	6 457	4,4
Коммунальное хозяйство	1 193	0,8
Оптовая торговля	4 367	3,0
Розничная торговля	16 570	11,3
Информационные услуги	3 566	2,4
Финансы, аренда и торговля недвижимостью	10 488	7,2
Юридические, коммерческие и иные профессиональные услуги	15 621	10,7
Образование, здравоохранение и социальная помощь	30 662	21,0
Сфера развлечений, туризма и общественное питание	12 415	8,5
Правительственные структуры	6 746	4,6
Остальные отрасли	6 972	4,8

Источник: U.S. Department of Labor, Bureau of Labor Statistics.

Доходы по группам населения (2010 г.)

	Средне-душевой доход за год, долл.	Медианный доход за год, долл.		Процент людей, живущих ниже уровня бедности
		на домо-хозяйство	на семью	
Белые (без учета выходцев из Латинской Америки)	31 198	54 620	68 961	10
Выходцы из Азии	27 464	63 726	75 090	12,1
Афроамериканцы	17 547	32 106	38 550	27,5
Выходцы из Латинской Америки	14 831	37 759	39 538	26,7
В целом	26 487	49 445	60 395	15,2

Источник: U.S. Census Bureau, Historical Income Data.

Доходы по группам населения: гендерный аспект

	2007	2010		
	Доход на человека за год (для лиц старше 15 лет), долл.			
	Медианный	Средне-годовой	Медианный	Средне-годовой
Мужчины	33 196	47 137	32 137	46 927
Женщины	20 922	29 249	20 831	29 810
В целом по стране	26 625	38 174	26 197	38 337

Источник: U.S. Census Bureau, Historical Income Data.

Пенсионное обеспечение в США состоит из двух частей: государственного (*Old Age, Survivors, and Disability Insurance*, более известное название — *Social Security*) и негосударственного. Государственная трудовая пенсия (*Retirement Insurance Benefits*) выплачивается Управлением социального страхования (*Social Security Administration*) за счет специального пенсионного налога, который составлял в 2011 г. 10,4% от трудовых доходов (уплачивается работником в размере 4,2% и работодателем в размере 6,2%) с сумм, не превышающих 106,8 тыс. долл. (так называемый *Social Security Wage Base*; этот лимит постоянно повышается). Дополнительно Управление социального страхования взимает 2,9% (выплачивается работником и работодателем на паритетных началах; без верхнего лимита обложения) для финанси-

рования программы медицинского страхования пенсионеров (*Medicare*).

Долгое время пенсионный возраст в США составлял 65 лет, однако начавшаяся в 2003 г. реформа постепенно увеличивает пенсионный возраст до 67 лет; минимальный возраст выхода на пенсию сохранится (62 года). Малоимущие жители США, в том числе и не являющиеся гражданами, но легально находящиеся на территории США, старше 65 лет, не имеющие права на государственную трудовую пенсию, получают специальное социальное пособие (*Supplemental Security Income*). По данным Бюро переписи населения в 2005 г., средний размер пенсии по старости составил 1 тыс. долл., общий размер выплат — 435 167 млн долл. (плюс 85 394 млн пенсий по инвалидности); общее количество получающих пенсию по старости (включая не имеющих трудового стажа супругов, вдов/вдовцов и сирот) — 40 138 тыс. чел. (плюс 8 307 тыс. получающих пенсию по инвалидности). В 2005 г. Управление социального страхования получило из федерального бюджета 561,2 млрд долл., что составляло 22,7% расходной части бюджета, в 2007 г. — 621,7 млрд долл. (22,8%). В 2010 г. эти показатели составили 754,2 млрд долл. (21,8%).

Негосударственное пенсионное обеспечение имеет многообразные формы, финансируется за счет работника и/или работодателя, управляется негосударственными пенсионными фондами, а размер выплат зависит от сумм взносов и способов их управления (инвестиций).

Система здравоохранения США основана на страховой медицине. На страховом рынке представлены частные компании, страховка в которых, как правило, приобретается работодателем и оплачивается им совместно с самим работником. За счет государственного страхования обеспечиваются неработающее и малоимущее население. Двумя главными программами государственного страхования являются *Medicare* (для пенсионеров и инвалидов) и *Medicaid* (для малоимущего населения). По данным Бюро переписи населения за 2006 г., медицинскую страховку имели 84,2% американцев, при этом 67,9% были застрахованы частными компаниями (57,9% через работодателя). Вне системы медицинского страхования находились 47 млн чел. В 2009 г. были застрахованы 83,3%, из них 63,9% в частных компаниях. 50,6 млн чел. (16,7%) оставались незастрахованными. Согласно инициативе президента Обамы реформе здравоохранения, к 2014 г. получить медицинскую страховку должны 95% населения США.

Система образования в США состоит из государственных (но не общенациональных, а управляемых властями штатов) и частных учебных заведений. Среднее образование строится на принципах всеобщей доступности и бесплатности (хотя существуют и платные частные школы). Среднее специальное образование (*Associate's Degree*) и высшее образование являются полностью платными, однако доступность обеспечивается за счет хорошо развитой системы кредитования, разного рода стипендий и скидок. Высшее образование состоит из двух ступеней — бакалавриата и магистратуры; желающие продолжить обучение дальше могут получить научную степень (*Doctoral Degree*).

Уровень образования американцев

	Процент лиц, имеющих образование среди лиц старше 25 лет			
	2007		2010	
	Среднее	Высшее	Среднее	Высшее
Белые (без выходцев из Латинской Америки)	86,2	29,1	87,6	30,3
Выходцы из Азии	87,8	52,1	88,9	52,4
Афроамериканцы	82,3	18,5	84,2	19,8
Выходцы из Латинской Америки	60,3	12,7	62,9	13,9
В целом	85,7	28,7	87,1	29,9

Источники: U.S. Census Bureau, Statistical Abstract; U.S. Department of Education, National Center for Education Statistics.

Финансовая система. Американская валюта — доллар США — сохраняет за собой статус основной мировой резервной валюты, но в условиях кризиса, начавшегося в 2008 г., риск ее нестабильности в долгосрочной перспективе значительно повысился. Так, в 2011 г. МВФ предложил обсудить возможные альтернативы доллару в качестве резервной валюты. По данным Федеральной резервной системы США (2007 г.), в наличном обращении находились 792,2 млрд долл., из которых от половины до двух третей находятся за пределами страны. Согласно информации Бюро трудовой статистики, среднегодовой уровень потребительской инфляции за период 2000–2007 гг. составил 2,9%; в 2007 г. — 2,85%, в 2010 г. — 3,2%.

Функции регулирования кредитно-финансовой сферы США исполняет Федеральная резервная система (ФРС; *Federal Reserve System*), являющаяся аналогом Центрального банка. Созданная в 1913 г. Федеральная резервная система состоит из Совета управляющих (7 членов), 12 федеральных резервных округов, в каждом из которых существует резервный банк (важнейший — Федеральный резервный банк Нью-Йорка) и их 25 филиалов, а также более чем 3 тыс. местных банков, входящих в ФРС. Федеральная резервная система, по сути, является независимым правительственным агентством, подотчетным Конгрессу США.

Начавшийся в 2007 г. кризис на рынке недвижимости США перерос в 2008 г. в финансовый ипотечный кризис, в результате многие банки понесли серьезные убытки, связанные со списанием ипотечных активов и недостаточным уровнем ликвидности. С начала 2008 г. обанкротились несколько десятков крупных финансовых структур. Кризис внес серьезные изменения в банковскую систему страны, вызвав или банкротства, или слияния и перегруппировки.

Внешняя торговля. США являются крупнейшим в мире импортером, а по экспорту занимают в мире третье место,

пропуская вперед лишь Китай и Германию. При этом с 1976 г. каждый год США сводят с пассивным сальдо. В 2007 г. дефицит торгового баланса составил 713,1 млрд долл., в 2010 г. — 516,9 млрд долл. Главными экспортными товарами являются продукция машиностроения (особенно авиа- и автомобилестроения), электронной и химической промышленности, а также продовольственные товары.

Нефть и нефтепродукты являются важнейшей статьей американского импорта, в 2010 г. на них приходилось 18,5% всего товарного импорта в США (в 2007 г. — 17,8% всего товарного импорта в США). По данным Агентства энергетической информации, общие объемы поставок нефти и нефтепродуктов в 2010 г. составили 4 290 млн баррелей, в том числе 3 344 млн баррелей сырой нефти (в 2007 г. — 4 916 млн баррелей, в том числе 3 661 млн баррелей сырой нефти). Из них на страны ОПЕК пришлось 1 783 млн баррелей (в 2007 г. — 2 183 млн баррелей), на страны, не являющиеся членами ОПЕК, — 2 506 млн баррелей (в 2007 г. — 2 733 млн баррелей). Из стран Персидского залива в США было ввезено 623 млн баррелей (в 2007 г. — 789 млн баррелей). Главными экспортерами нефти и нефтепродуктов в США являются: Канада, Мексика, Саудовская Аравия, Венесуэла, Нигерия, Алжир, Ангола, Ирак, Россия. В самих США в 2010 г. было добыто 2 012 млн баррелей сырой нефти (в 2007 г. — 1 848 млн баррелей).

Основными торговыми партнерами США являются Китай, Канада и Мексика. На эти три страны в 2010 г. пришлось 45,5% импорта в США и 39,3% американского экспорта (в 2007 г. — 43,3% импорта и 38,7% экспорта). Тремя основными направлениями внешнеторговых связей США являются Северная Америка (партнеры США по НАФТА — Канада и Мексика), Восточная и Юго-Восточная Азия и Евросоюз. Торговый баланс США со всеми указанными регионами является пассивным, но особенно значителен дисбаланс в торговле с Восточной и Юго-Восточной Азией.

Основные направления внешнеторговых связей США

Экспорт товаров							
2007				2010			
		млн долл.	% от общего экспорта товаров			млн долл.	% от общего экспорта товаров
1	Канада	249 819	21,5	1	Канада	250 132	19,4
2	Мексика	136 166	11,7	2	Мексика	163 398	12,7
3	Китай	64 313	5,5	3	Китай	93 014	7,2
4	Япония	62 796	5,4	4	Япония	61 537	4,8
5	Великобритания	51 104	4,4	5	Великобритания	49 027	3,8
6	Германия	50 115	4,3	6	Германия	48 523	3,8
7	Южная Корея	35 874	3,1	7	Южная Корея	39 795	3,1
8	Нидерланды	33 299	2,9	8	Бразилия	35 341	2,7
9	Франция	27 217	2,3	9	Нидерланды	35 047	2,7
10	Тайвань	25 932	2,2	10	Сингапур	29 108	2,3
29	Россия	7 361	0,6	32	Россия	6 086	0,5

Импорт товаров							
2007				2010			
		млн долл.	% от общего импорта товаров			млн долл.	% от общего импорта товаров
1	Китай	322 975	16,3	1	Китай	366 052	18,9
2	Канада	319 498	16,1	2	Канада	281 851	14,6
3	Мексика	215 350	10,9	3	Мексика	232 719	12,0
4	Япония	148 271	7,5	4	Япония	122 876	6,4
5	Германия	94 792	4,8	5	Германия	82 852	4,3
6	Великобритания	57 215	2,9	6	Великобритания	50 699	2,6
7	Южная Корея	48 648	2,5	7	Южная Корея	49 533	2,6
8	Франция	41 865	2,1	8	Франция	38 703	2,0
9	Венесуэла	39 997	2,0	9	Тайвань	35 966	1,9
10	Тайвань	38 814	2,0	10	Ирландия	33 968	1,8
20	Россия	19 303	1,0	17	Россия	25 713	1,3

Источник: U.S. Census Bureau, U.S. Bureau of Economic Analysis, U.S. International Trade in Goods and Services — Annual Revision.

Внешняя торговля США по типам продукции, млн долл.

	2007		2010	
	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт
Товары	1 148 199	1 956 962	1 278 263	1 913 160
Услуги	472 624	336 908	530 274	368 036
Всего товары и услуги	1 620 823	2 293 870	1 808 537	2 281 196
Продовольственные товары	84 264	82 974	107 705	92 475
Сырье	329 591	657 466	406 224	623 825
в том числе нефть и нефтепродукты	50 946	346 688	85 321	353 707
Средства производства (продукция тяжелой промышленности), кроме автомобилестроения	433 019	449 117	446 597	449 967
В том числе: гражданские самолеты, двигатели и комплектующие компьютеры, периферия и комплектующие	118 565	139 960	115 788	148 503
Потребительские товары, кроме автомобилестроения	145 962	479 996	165 883	486 560
Автомобили, двигатели, комплектующие	121 264	258 497	111 989	225 593
Продукты сельского хозяйства	92 115	72 162	118 968	81 816

Источник: U.S. Department of Commerce, Bureau of Economic Analysis, National Economic Accounts.

Торговый баланс, млн долл.

Пассивный баланс по торговле товарами, млн долл.			
	2007		2010
1 Китай	— 258 662	Китай	— 273 038
2 Япония	— 85 475	Мексика	— 69 322
3 Мексика	— 79 184	Япония	— 61 339
4 Канада	— 69 679	Германия	— 34 328
5 Германия	— 44 677	Канада	— 31 719
6 Нигерия	— 29 982	Ирландия	— 26 627
7 Венесуэла	— 29 779	Нигерия	— 26 476
8 Саудовская Аравия	— 25 403	Венесуэла	— 22 178
9 Ирландия	— 22 565	Саудовская Аравия	— 19 957
10 Малайзия	— 21 292	Россия	— 19 627
17 Россия	— 11 942		
Активный баланс по торговле товарами, млн долл.			
	2007		2010
1 Нидерланды	14 752	Гонконг	22 771
2 Гонконг	13 452	Нидерланды	15 740
3 Австралия	10 681	Австралия	12 980
4 Бельгия	9 923	Бразилия	11 140
5 Сингапур	7 013	Сингапур	10 657
6 Турция	1 980	Бельгия	9 654
7 Аргентина	1 340	Турция	6 395
8 Греция	825	Чили	4 044
9 Швейцария	536	Аргентина	3 540
10 Люксембург	391	Швейцария	1 890

Источник: U.S. Census Bureau, U.S. Bureau of Economic Analysis, U.S. International Trade in Goods and Services — Annual Revision.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Соединенные Штаты Америки располагают широким набором инструментов оказания влияния на международную среду, качество и количество которых по-

прежнему превышает подобные инструменты влияния, которыми располагают другие государства.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	26,2345	12,7091	14,3038
1995	24,7143	12,5709	14,2723
2000	30,7031	13,6731	18,4562
2005	27,5518	10,0358	15,7257
2007	25,0587	9,5466	13,9182
2008	23,3211	9,3154	13,0933
2010	23,1081	9,7670	12,7802

США являются крупнейшей страной-донором. В 2006 г. помощь развивающимся странам в рамках Официальной помощи развитию (*Official Development Assistance, ODA*) составила 22,74 млрд долл. — первое место в мире. Однако относительно ВВП эта сумма составляет лишь 0,17%, что существенно ниже заявленного ООН стандарта (0,7%; для сравнения: лидером по этому показателю является Швеция с 1,03%).

США занимают третье место в мире по добыче нефти (после Саудовской Аравии и России), второе место по добыче природного газа (после России), второе место по добыче угля (после Китая). В то же время США являются ведущим импортером энергоносителей, формирующим рынок не в меньшей степени, чем страны-производители.

США занимают третье место в мире по численности населения. Население США в 2011 г. составило 4,46% от общей численности населения мира. Прирост населения США обеспечивается в том числе за счет иммиграции. Например, в 2006 г. вид на жительство в США получили 1 266 тыс. чел. По состоянию на 2006 г. иммигрантами, или натурализованными гражданами, являлись 37 547 тыс. американцев (12,5% населения).

Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел., что делает его третьим по распространенности после китайского и хинди. Является родным языком для более 400 млн чел. (большинство жителей США, Великобритании, Канады, Австралии, Новой Зеландии, Ирландии и др.). Национальным стандартом английского языка в США является так называемый «американский английский» — наиболее распространенный языковой вариант английского языка в мире.

Активное участие США в международной жизни сопровождается членством во многих международных организациях. США являются страной-основателем и играют ведущую роль в таких международных организациях, как ООН, ВТО и др. США являются одним из пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН.

Общий размер взносов США в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 568 750 776 долл. США, или 22% взносов всех стран-участниц.

Квота США в МВФ в 2012 г. составляет 17,70% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 16,76% от общего числа голосов.

США являются участником Парижского клуба стран-кредиторов.

Важнейшими международно-институциональными инструментами американского влияния являются такие региональные международные организации, как НАТО, ОАГ, ОЭСР, НАФТА, АТЭС.

Являясь единственной сверхдержавой в современном мире, США обладают значительным военным превосходством (за счет и обычных, и ядерных вооружений) над всеми остальными государствами. Военная доктрина США исходит из того, что военная мощь страны должна быть достаточной, чтобы успешно действовать одновременно в двух значительных региональных вооруженных конфликтах. Современная военная доктрина США значительно менее амбициозна по

сравнению с предыдущими ее редакциями. Так, в годы президентства Л.Джонсона, военная доктрина предусматривала ведение «двух с половиной войн», подразумевающая полномасштабные конфликты с СССР и КНР одновременно с одним локальным конфликтом. Современная военная доктрина США базируется на принципе «1-4-2-1», что подразумевает:

1. способность в любых условиях эффективно оборонять территорию континентальных США (1);
2. способность осуществлять сдерживание в четырех ключевых регионах мира без непосредственного участия в конфликтах (4);
3. способность к одновременному участию в двух локальных конфликтах низкой интенсивности (2);
4. ...при способности одержать решающую победу в одном из этих конфликтов (1).

Обращает на себя внимание высокий вес операций сдерживания (п. 2), что подчеркивает сверхдержавный статус США.

США занимают второе (после КНР) место в мире по численности вооруженных сил. По официальным данным, численность вооруженных сил США в 2011 г. составила 1 464 884 чел., в том числе армия США — 561 984 чел. (плюс 567 299 резервистов), ВМС — 323 773 чел. (плюс 63 971 готовый к мобилизации резервист), ВВС — 340 530 чел., корпус морской пехоты — 200 827 чел. (плюс около 40 000 резервистов), береговая охрана — 41 873 чел. (плюс 8 100 готовых к мобилизации резервистов и свыше 30 000 чел. гражданского и вспомогательного персонала). Общая численность резервистов — 1 458 500 чел.

На вооружении армии США находятся: 8 322 ОБТ, 6 452 БМП и разведывательных машин на их базе, свыше 9 000 БТР, более 6 760 артиллерийских орудий и минометов. Вертолетный парк армии США включает 727 ударных вертолетов. На вооружении также находятся свыше 500 различных БПЛА.

На вооружении ВМС состоят: 72 АПЛ, включая 14 ПЛАРБ (4 из которых переоборудованы для несения крылатых ракет), 155 надводных кораблей, из которых 118 находятся на активной службе. В их число входят 11 авианосцев, 5 десантных вертолетоносцев, 21 крейсер, 61 эсминец, 20 фрегатов. ВМС располагают 11 авианосными крыльями, насчитывающими около 1000 боевых самолетов, включая 689 многоцелевых истребителей 4-го поколения F-18 «Хорнет» различных модификаций, в том числе 280 истребителей последних модификаций E и F. Общая численность авиации ВМС превышает 3700 самолетов, включая транспортные и вспомогательные. На вооружении резерва ВМС состоят 67 боевых самолетов. ВМС располагают также значительным количеством (свыше 50) специализированных транспортных и вспомогательных кораблей, поддерживающих действия флота в различных частях Мирового океана и способных осуществить масштабную переброску войск и техники. ВМС США являются крупнейшими в мире как по общей численности, так и по количеству развернутых средств поражения, превосходя следующие по численности флоты более чем в 13 раз по совокупному тоннажу. При этом ВМС США проводят активные операции в мирное время, что позволяет в короткий срок создать решающее превосходство на большинстве стратегических направлений.

Резерв ВМС располагает 8 фрегатами. На хранении находились еще 20 крупных надводных кораблей, включая 3 крейсера, 12 эсминцев, 5 авианосцев и 1 линкор.

Корпус морской пехоты располагает 403 ОБТ, 252 БТР, 1 311 десантно-гусеничными машинами-амфибиями, более чем 1 867 артиллерийскими орудиями и минометами, 370 боевыми самолетами (включая 97 десантных конвертопланов V-22), 167 ударными вертолетами и большим парком транспортной и вспомогательной авиации.

На вооружении ВВС находятся 2488 боевых самолетов, включая 163 стратегических бомбардировщика (с учетом находившихся в резерве и на хранении), 2 304 самолета тактической авиации, в том числе 187 истребителей 5-го поколения F-22 «Рэптор» и 12 истребителей 5-го поколения F-35 «Лайтнинг-II». Операции ВВС США поддерживаются

59 самолетами ДРЛО и воздушными командными пунктами, а также 474 воздушными танкерами.

США располагают самым большим в мире парком транспортной авиации — более 800 самолетов, среди которых 313 транспортных самолетов стратегической досягаемости, позволяющих быстро перебрасывать войска и военную технику в любую точку мира.

США также располагают высокотехнологичным космическим эшеломом связи и разведки и высокоэффективной системой глобального позиционирования GPS/NAVSTAR, включающей 31 навигационный спутник. Последние образцы спутников GPS несут на борту комплекс сенсоров, которые придают системе дополнительную ценность в решении задач разведки и предупреждения о ядерных испытаниях.

Простое перечисление сил и инструментов ведения войны, находящихся в распоряжении США, не дает полного представления о потенциале стратегического влияния. Так, США оставляют за собой право свободного управления предоставлением услуг глобального позиционирования системы GPS, которая на сегодняшний день является важнейшей частью радионавигационной инфраструктуры гражданской авиации. США де-факто контролируют корневую доменную зону глобальной информационной сети Интернет, обладая возможностью произвольно отключать ее крупные сегменты и управлять маршрутизацией информационных пакетов. Технологический отрыв США от остального мира предопределяет возможности контроля над солидной частью глобальной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, что нельзя не учитывать при оценке потенциала влияния на международные процессы.

После Второй мировой войны США, формально не объявляя войн, активно участвовали в военных конфликтах, в том числе в операциях под флагом ООН. Наиболее значительными военными конфликтами с участием США являются война в Корее (1950—1953 гг.), война во Вьетнаме (1965—1973 гг.), война в Персидском заливе (1991 г.), военная операция против Югославии (1999 г.), антитеррористическая операция в Афганистане (с 2001 г.), вторжение в Ирак (2003 г.). В двух последних случаях США поддерживали значительное военное присутствие в указанных странах. Для США характерно широкое военное присутствие за рубежом. За пределами США службу проходят около 500 тыс. американских военнослужащих. Наиболее крупные контингенты американских военных находятся в Афганистане, Южной Корее, Японии, Турции и др.

США являются первой страной в мире, создавшей ядерное оружие, и единственной страной, использовавшей ядерное оружие на поле боя (бомбардировка японских городов Хиросима и Нагасаки 6 и 9 августа 1945 г.). США занимают первое место в мире по размерам ядерного арсенала, который составляет более 4 тыс. активных боеголовок (оценки колеблются в пределах 4075—4200; 2007 г.), из которых лишь 500 приходится не на стратегическое оружие, и рассматривают вариант дальнейших значительных сокращений числа боеголовок (ниже уровня СНВ-3). Стратегические ядерные силы США строятся на основе так называемой «ядерной триады» — ядерные силы сухопутного, морского и воздушного базирования. Одновременно США активно ведут разработку систем противоракетной обороны (ПРО).

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2009 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	502 749	5,32
1995	392 601	3,80
2000	375 893	3,05
2005	552 966	4,00
2007	576 294	3,98
2008	618 940	4,34
2010	687 105	4,79

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

США занимают первое место в мире по расходам на оборону. В процентном отношении от ВВП расходы США на оборону превышают среднемировые показатели. На США приходится чуть менее половины общемировых расходов на оборону.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Соединенные Штаты Америки являются активным участником международной жизни, в том числе посредством международных организаций. США стремятся использовать и используют международные организации в качестве инструментов распространения своего влияния, но, сталкиваясь с активным противодействием, во многих случаях не чувствуют себя связанными позициями остальных членов международного сообщества. Со времени окончания холодной войны США используют следующую модель международного поведения: отдавая предпочтение многосторонним действиям, в случае необходимости США оставляют за собой право действовать в одностороннем порядке, создавая видимость широкого международного консенсуса за счет использования временных союзов и коалиций (*ad-hoc coalitions*) вместо устоявшихся международных организаций. Наиболее наглядным примером применения подобной модели стала война в Ираке (2003 г.), когда США оказались не способны не только получить санкцию Совета Безопасности ООН на проведение военной операции, но и не получили поддержки многих своих союзников по НАТО.

США стояли у истоков создания ООН, являются постоянным членом Совета Безопасности, а также членом специализированных учреждений ООН, таких как МВФ, МБРР, МАГАТЭ, ЮНЕСКО, ВОЗ, МОТ, ВОИС, ИКАО, ВМО, ВПС, ФАО и др. США принимают участие и в таких организациях как: Азиатский банк развития (нерегиональный член), Африканский банк развития (нерегиональный член), ЕБРР, ОБСЕ и др.

Главным инструментом военно-политического влияния США является НАТО. Региональный по форме, по сути этот блок (благодаря усилиям США) вышел за пределы так называемого Евро-Атлантического региона как в плане выстраивания партнерских отношений (развитие таких программ, как «Партнерство во имя мира», «Совет Евро-Атлантического партнерства», «Средиземноморский диалог»), так и в расширении зоны своей ответственности (вплоть до Афганистана). Отношения США со своими союзниками по НАТО отличаются неоднозначностью. Наибольшую поддержку США получают со стороны Великобритании и так называемых стран «новой Европы» (в первую очередь — Польша, Эстония, Литва, Латвия), в то время как Франция и Германия стремятся к проведению более независимого курса. Наиболее ярко размежевание внутри НАТО по вопросу о поддержке США проявилось в ходе подготовки к войне в Ираке в 2002—2003 гг. Тесные партнерские отношения США с ЕС в значительной степени связаны пересечением членства многих стран в ЕС и НАТО.

Традиционно значительной является активность США в Западном полушарии. США играют ведущую роль в ОАГ, занимающейся вопросами политического, экономического и гуманитарного сотрудничества в Западном полушарии. После того как заключенный по инициативе США, параллельно с созданием ОАГ, Межамериканский договор о взаимной помощи («пакт Рио») фактически перестал действовать, ОАГ также занимается вопросами обеспечения региональной (межамериканской) безопасности. Важнейшим направлением латиноамериканской политики США, продвигаемым в том числе и через ОАГ, является развитие экономической интеграции в Западном полушарии. США играют ведущую роль в двух субрегиональных интеграционных объединениях — Североамериканской зоне свободной торговли (НАФТА) и Центральноамериканской зоне свободной торговли (ДР-ЦАФТА), а также имеет двусторонние соглашения о свободной торговле с Чили и Перу.

Важнейшим направлением внешнеполитической активности США является Азиатско-Тихоокеанский регион,

где США активно участвуют в экономическом и военно-политическом сотрудничестве как на двусторонней, так и на многосторонней основе. США входят в АТЭС и принимают участие в работе регионального форума АСЕАН, связаны военно-политическими соглашениями с Австралией (АНЗЮС), Японией, Южной Кореей, Филиппинами, Таиландом. Важнейшими экономическими партнерами США в регионе являются КНР, Япония, Южная Корея, Тайвань. Одним из приоритетных направлений не только в политике США в Азиатско-Тихоокеанском регионе, но и в американской внешней политике в целом являются отношения с Китаем. Магистральным направлением является тесное экономическое сотрудничество (Китай является одним из основных торговых партнеров США) и конструктивный политический диалог (в том числе по вопросу северокорейской ядерной программы), однако существуют и «болевые точки», такие как проблема Тайваня.

Внешние конфликты, в которые вовлечены США, можно сгруппировать в несколько блоков. Во-первых, это так называемые антитеррористические операции в рамках войны с терроризмом: операция в Афганистане 2001 г. и операция в Ираке 2003 г. Несмотря на успешное завершение военных действий и свержение существовавших в этих странах режимов (согласно американским обвинениям, поддерживающих международный терроризм) — талибов в Афганистане и Саддама Хусейна в Ираке, — окончательное мирное урегулирование до сих пор не достигнуто. США при поддержке своих союзников вынуждены сохранять значительное военное присутствие в этих странах для поддержки проамериканских режимов (по данным министерства обороны США на весну 2008 г., 195 тыс. солдат были задействованы в иракской операции; в 2011 г. операция в Ираке была завершена и американские войска вернулись домой, и 31,1 тыс. — в операции в Афганистане, включая войска, находящиеся за пределами этих стран). Вооруженные силы США (наравне с представителями правительственных сил и мирными жителями) в обоих государствах являются постоянными объектами атак со стороны повстанческих сил. Общие потери США в Ираке (в 2003—2011 гг.) составили более 4 тыс. человек, в Афганистане (с 2001 г.) — более 450 человек. Война в Ираке была острым источником поляризации американского общества по вопросу о необходимости сохранения военного присутствия в этой стране.

Вторая группа конфликтов связана с невоенным противостоянием США с государствами так называемой «оси зла» (иначе — государства-«изгои») — Ираном, КНДР, Сирией. Все указанные конфликты являются явными, однако в связи с отсутствием вооруженных столкновений им присвоен низкий уровень интенсивности. Наиболее острыми являются противоречия США с Ираном и Северной Кореей в связи с их ядерными программами. Власти Сирии обвиняются в разработке ОМУ, дестабилизации ситуации в регионе и вмешательстве в дела соседнего Ливана.

В третью группу конфликтов (явные, с низкой степенью интенсивности) вовлечены страны Латинской Америки. В первую очередь Куба, также причисляемая к «оси зла», и Венесуэла. Противоречия США с этими странами имеют идеологический характер. Наиболее длительную историю имеет американо-кубинский конфликт, начавшийся с победы кубинской революции и приходом к власти Фиделя Кастро (1959 г.). До сих пор по отношению к Кубе США проводят жесткую политику экономического эмбарго. Конфликт с Венесуэлой, продолжающийся с 2001 г., обусловлен антиамериканской политикой президента этой страны Уго Чавеса, его открытой поддержкой недружественных США режимов (в первую очередь на Кубе и в Иране), а также стремлением создать единый антиамериканский фронт в Латинской Америке (так называемый «красный пояс», иначе — «ось добра»).

Иной характер имеют противоречия США с Мексикой. Главной точкой преткновения является нелегальная иммиграция через американо-мексиканскую границу. Обеспокоенность мексиканской стороны вызвал обнародованный в 2006 г. в США проект, предусматривающий строительство вдоль границы стены протяженностью 1125 км.

Особое место во внешней политике США занимают отношения с Россией. Отношения между Россией и США являются важным фактором международной стабильности, что находит отражение в высокой интенсивности контактов на высшем уровне. С 2001 г. по май 2008 г. президенты России и США встречались 24 раза (как в двустороннем формате, так и в рамках многосторонних форумов). В апреле 2008 г. в Сочи была принята «Декларация о стратегических рамках российско-американских отношений», в которой был отражен комплексный характер взаимодействия между Россией и США по основным направлениям. В документе отмечались как основные успехи российско-американского сотрудничества — достижения в сфере обеспечения международной безопасности, нераспространения ядерного оружия, борьбы с терроризмом, в том числе ядерным, мирного использования атомной энергии, развития торгово-экономического и энергетического партнерства, — так и серьезные разногласия между Россией и США по таким проблемам, как ПРО, ДОВСЕ, расширение НАТО, вывод ударных средств в космос.

Сотрудничество России и США осуществляется на международных площадках, прежде всего в рамках ООН и «Большой восьмерки», а также в двустороннем формате. Ведущие региональные вопросы российско-американского взаимодействия касаются поддержания международных усилий по восстановлению Ирака и Афганистана, содействия ближневосточному урегулированию, а также продолжения шестисторонних переговоров по ядерной проблеме Корейского полуострова.

Развиваются, хотя и не без проблем, российско-американские торгово-экономические отношения. Отношения России и США в этой сфере регламентируются соответствующими межправительственными соглашениями, такими как: «Соглашение о торговых отношениях между СССР и США» (1 июня 1990 г.; вступило в действие применительно к России в 1992 г.); «Соглашение о научно-техническом сотрудничестве в области топлива и энергии» (17 июня 1992 г.); «Соглашение относительно использования высокообогащенного урана, извлеченного из ядерного оружия» (17 февраля 1993 г.); «Соглашение о воздушном сообщении» (14 января 1994 г., с изменениями и дополнениями от 5 апреля 1999 г.); «Соглашение по морскому транспорту» (20 июня 2001 г.); «Соглашение об экспорте огнестрельного оружия и боеприпасов из России в США» (3 апреля 1996 г.); «Соглашение о научно-техническом сотрудничестве» (16 декабря 1993 г., продлено на 10 лет 15 декабря 2005 г.); «Соглашение о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии» (6 мая 2008 г.); а также ряд соглашений о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях.

США являются важным торговым партнером России, в то время как доля России в товарообороте США остается незначительной. Общий объем товарооборота между Россией и США в 2007 г. составил 26 679 млн долл. По экспорту товаров Россия занимает 30-е место в списке торговых партнеров США (7365 млн долл.; 0,64%), по экспорту — 20-е место (19 314 млн долл.; 0,97%). Торговый баланс складывается в пользу России — в 2007 г. сальдо (положительное для России и отрицательное для США) составило 11 949 млн долл. Основу российского экспорта в США составляют нефть и нефтепродукты (57% экспорта), металлы и металлопродукция (15%), товары химической промышленности (9,4%). В импорте из США преобладают продукция машиностроения и транспортные средства (59% импорта), продовольствие (16%), прежде всего мясо птицы. По объему накопленных иностранных инвестиций в России США находятся на 6-м месте (3,9% от общего объема в 220,6 млрд долл.); прямые инвестиции США в Россию составляют 3,6 млрд долл.

Три четверти прямых американских инвестиций в России вложены в производственный сектор, при этом примерно половина американских капиталовложений приходится на топливно-энергетический сектор. Из российского непроизводственного сектора наиболее привлекательными для

американских компаний являются банковская и страховая. Со своей стороны, объем российских инвестиций в американскую экономику превысил 10 млрд долл. Ведущими инвесторами являются ЛУКОЙЛ, «Норильский никель», «Северсталь», «Евраз Груп», «Интеррос».

Вместе с тем в отношениях между Россией и США существует ряд сложностей и разногласий. Основным источником напряженности являются планы США по созданию системы ПРО, базирующейся в Европе. Хотя, по утверждению американской стороны, данный проект не направлен против России, а будет служить противодействию ракетно-ядерной угрозе со стороны Ирана, правительство России рассматривает данный проект как угрозу собственной безопасности и резко выступает против его реализации. Не вызывают одобрения у руководства Российской Федерации планы США по дальнейшему расширению НАТО, не находят понимания и агрессивная, зачастую откровенно антироссийская политика США на постсоветском пространстве.

Подписанный президентами России и США в апреле 2010 г. Договор о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений сопровождается Положением о возможности выхода РФ из данного договора, если РФ увидит угрозу своей безопасности по мере развертывания систем ПРО.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Наряду с традиционными угрозами безопасности с момента окончания холодной войны все больший деструктивный потенциал приобретают новые угрозы и вызовы — международный терроризм, распространение ядерного оружия (и шире — оружия массового уничтожения), наркотрафик.

В XX в. США не знали попыток неконституционной смены власти, государственных переворотов, легальных или нелегальных сепаратистских и сепаратистских движений.

У США существует целый ряд неурегулированных территориальных вопросов с иностранными державами. До конца не решена проблема морской границы между Россией и США в Беринговом и Чукотском морях — Россия не ратифицировала заключенное в 1990 г. соглашение Шеварднадзе—Бейкера (Конгресс США ратифицировал это соглашение еще в 1991 г.) и стремится к его пересмотру или модификации. Целый ряд спорных вопросов существует между США и Канадой — касательно морской границы в проливах Сан-Хуан де Фука и Диксон-Энтрэнс (у Тихоокеанского побережья), у побережья Аляски и Юкона в море Бофорта, относительно принадлежности двух небольших островков (Мачиас Сил и Норт Рок) в заливе Мэн и прилегающей к ним морской границы, а также по проблеме статуса Северо-Западного прохода. Не определена морская граница между США и Содружеством Багамских островов. Гаити претендует на расположенный в Ямайском проливе и принадлежащий США остров Навасса. Куба требует от США освободить военную базу в заливе Гаунтанамо, расположенную на территории, находящейся в бессрочной аренде США с 1903 г. Республика Маршалловы Острова претендует на принадлежащий США остров Уэйк. В 2006 г. Токелау выдвинуло претензии на атолл Суэйнс, входящий в состав Американского Самоа.

США не выдвигают территориальных претензий в Арктике (но вместе с тем оставляют за собой подобное право) и не признают соответствующих претензий других государств. Наличие в водах Северной Атлантики и Северного Ледовитого океана значительных природных запасов издавна вызывало в циркумполярном регионе конфликтные ситуации разной степени интенсивности. Изначально их участников интересовали промысловые богатства северных вод (рыба, морские млекопитающие). В дальнейшем, по мере проведения геологоразведочных и прогностных работ, внимание целого ряда государств привлекли энергетические

полезные ископаемые. Кроме того, важной причиной конфликта неоднократно становились и потенциальные стратегические выгоды, определявшиеся географическим положением северных вод и прилегающих к ним участков суши. Они могли использоваться как для нужд мирного транзита (в основном торгового), так и для решения военных задач (разведка и непосредственное нападение).

Уже в XIX в. исследования Северного полюса вызывали интерес у американцев, причем исследователями становились как энтузиасты, традиционно не имевшие возможности заручиться правительственной поддержкой, так и вооруженные силы — единственная в стране структура, способная обеспечить проведение соответствующих мероприятий на необходимом уровне. Представители армии и ВМС осуществляли как научные, так и спасательные экспедиции в регионе, а в 1909 г. было объявлено о водружении на Северном полюсе флага США.

В ходе одной из экспедиций в 1881 г. американцы объявили владением США остров Генриетты в Восточно-Сибирском море, однако в дальнейшем эффективный контроль над островом был установлен только российской стороной.

Толчок полярным исследованиям дало приобретение в 1867 г. Аляски и Алеутских островов, сделавшее Соединенные Штаты арктической державой. Вместе с тем необходимо отметить, что Аляска долгое время воспринималась скорее как дополнительный плацдарм на Тихом океане, а не как северный форпост. В данной связи некоторыми исследователями выдвигается предположение, что арктический вектор стал для США продолжением воплощения доктрины о предопределенной судьбе (*Manifest Destiny*), традиционно ассоциировавшейся с продвижением на юг и запад, однако Аляска с геополитической точки зрения могла быть отнесена и к «западу», и к «северу».

К последней трети XIX — началу XX в. относятся и первые конфликты американцев с соседями из-за ресурсов циркулярного региона. Вплоть до 1920-х гг. американские и канадские предприниматели вели хищническую эксплуатацию биоразнообразия Чукотки, где Российская империя так и не смогла обеспечить должной защиты своей территории и ее населения.

Этот процесс, восходящий еще к периоду до продажи Россией Аляски, характеризовался не только агрессивным истреблением китов, морских котиков и других животных, но и неоднократными стычками североамериканцев с местными жителями. Одновременно с этим военные корабли США в 1891 г. были привлечены к охране природных ресурсов Берингова пролива, где популяция морских котиков оказалась под угрозой со стороны браконьеров.

Американцы претендовали на остров Врангеля на стыке Чукотского и Восточно-Сибирского морей, однако вплоть до 1917 г. сталкивались с противодействием официального Санкт-Петербурга, который тем не менее не смог помешать фактическому превращению острова в опорный пункт для американских и канадских браконьеров.

В период между приобретением Аляски и началом Первой мировой войны прозвучали и предложения о куда более масштабной арктической экспансии. Так, госсекретарь США У. Сьюард, обеспечивший соглашение о покупке у России ее американских владений, и его единомышленник Р. Дж. Уолкер рассматривали возможность приобретения у Дании Исландии и Гренландии, и, хотя Конгресс без энтузиазма отнесся к этой идее, она окончательно утратила актуальность только в годы Первой мировой войны, когда США купили датские Виргинские острова и в отдельной декларации к договору о покупке оговорили, что признают права Дании на всю территорию Гренландии, хотя север ее исследовался в основном американской стороной.

В президентство Т. Рузвельта циркулярная проблематика проявилась в американо-российских отношениях в виде отклоненного проекта строительства американо-евразийской железной дороги, которая, соединяя Аляску и Чукотку, шла бы через Россию в страны Западной Европы.

Несмотря на «ползучую» экспансию американского бизнеса на Чукотке, этот регион остался без внимания американских вооруженных сил во время интервенции на территорию бывшей Российской империи. Установив вместе с союзниками по Антанте временный контроль над Дальним Востоком и частью Сибири, а также коммуникациями севера Тихого океана, они не стали оккупировать Чукотский полуостров и вмешиваться в конфликт «красного» и «белого» лагерей там.

Революционные власти на Чукотке в отличие от своих имперских предшественников быстро оценили урон, наносимый бесконтрольной промысловой активностью североамериканцев, и приняли жесткие и эффективные меры по недопущению такового. Имущество заинтересованных компаний было национализировано, а охотничье оружие — изъято.

Закономерным следствием отказа США от борьбы за влияние на российском Дальнем Востоке стало и оформление в середине 1920-х гг. полноценного советского контроля над островом Врангеля.

Некоторое снижение стратегического интереса к Большому Северу проявилось и в отсутствии заметной американской коммерческой активности на Шпицбергене, на которую США получили право в соответствии с договором 1920 г.

Ситуация резко изменилась с началом Второй мировой войны. В 1940 г. территория Исландии, находившейся в унии с Данией, была занята сначала британскими, а затем американскими войсками. Это было сделано, чтобы не допустить появления на острове военно-морской инфраструктуры нацистской Германии.

Значимость Гренландии для исследований погоды в Северной Атлантике, где следовали полярные конвои союзников, была осознана обеими враждующими коалициями. В 1941 г. в Гренландии разместились американские войска. Вооруженные силы нацистской Германии неоднократно предпринимали попытки создания постоянно действующих метеорологических станций на территории острова, чему с переменным успехом препятствовали американские и датские патрули (долгое время немецким подразделениям все же удавалось передавать командованию необходимую информацию).

Циркулярное измерение для США на некоторое время приобрели боевые действия не только в Атлантике, но и на Тихом океане, где в 1942–1943 гг. японцы оккупировали Алеутские острова.

После 1945 г. Исландия и Гренландия превратились в важный элемент американской системы безопасности в циркулярном регионе и Атлантике в целом.

С началом холодной войны контроль над северными широтами приобрел особое значение для США, поскольку именно полет стратегических бомбардировщиков через Северный полюс позволял обеспечить максимальную оперативность и экономии подлетного времени в случае ядерного удара по СССР.

Сегодня Арктика с ее природными богатствами (по некоторым оценкам, там может находиться до четверти мировых запасов нефти и газа) представляет колоссальный интерес для США, нуждающихся в крупных источниках энергии. Дополнительную привлекательность месторождениям в северных широтах придает то обстоятельство, что интенсивное таяние полярных льдов, которое может полностью завершиться через 50–100 лет (а по некоторым оценкам, раньше), упрощает разработку этих залежей.

Аляска продолжает сохранять для США стратегическое значение, поскольку там размещаются элементы национальной системы ПРО. На Аляске находится крупнейший в США трубопровод, обеспечивающий транспортировку добытой нефти в Валдиз — порт на берегу залива Аляска, откуда нефть переправляется на основную территорию США. Планируется строительство и газопровода с Аляски, который уже не будет полностью автономным, поскольку пройдет и через часть территории Канады. Обе эти линии трубопро-

водного транспорта приобретут дополнительное значение после начала активного освоения неразведанных ресурсов Арктики.

Морская граница между США (Аляска) и Канадой (Северо-Западные территории и Юкон) в море Бофорта во многом остается неурегулированной из-за потенциальных углеводородных богатств континентального шельфа.

США продолжают считать воды между островами канадского Арктического архипелага проливами, открытыми для международного судоходства, и предыдущие разногласия по этому поводу привели к появлению временного компромисса, предполагающего, что корабли США (включая ледоколы и суда береговой охраны) могут с уведомления Канады свободно следовать в этих водах.

Несмотря на указанные трения, Канада сохраняет для США большую ценность как стратегический союзник в циркулярном регионе. В случае необходимости американские войска могут быть размещены и на канадских арктических территориях.

Еще одно государство — претендент на арктические богатства — Норвегия — также традиционно выступает в качестве союзника США в арктических широтах. Станция спутникового слежения на Шпицбергене, собирающая информацию для НАСА, может быть использована и для оповещения о ракетных пусках на территории России.

В данной связи закономерен интерес американцев к процессу российско-норвежского пограничного размежевания, где США хотели бы видеть себя в качестве медиатора. Несмотря на то что официальные Москва и Осло не допускают даже намеков на вмешательство в их двусторонние дела, в Норвегии многие представители политической элиты были бы не прочь заручиться поддержкой сильного союзника.

Надежное функционирование систем радиолокации является важнейшим интересом США в Гренландии, причем здесь они сталкиваются с весьма специфическим противником. До сих пор эскимосские политические и правозащитные структуры ставят в вину властям Дании и США меры, принятые в прошлом в целях обеспечения стратегических интересов НАТО: так, в 1953 г. эскимосы, проживавшие в районе Туле, были принуждены к перемещению дальше на север Гренландии, что позволило расширить территорию базы ВВС США. Нынешние действия США по расширению и модернизации элементов системы ПРО в Гренландии могут привести только к дополнительному ущербу для окружающей среды и жителей. Однако судебная система Дании, признав в 1999 и 2003 гг. незаконность перемещения эскимосов с их исторических мест проживания в 1953 г., отказала им в праве вернуться на землю предков.

В качестве ответа на российскую полярную экспедицию 2007 г. американские власти организовали исследования в Чукотском море, результаты которых также предполагается использовать в качестве основания для претензий на шельф в районе Аляски. Выдвижению претензий такого рода пока могут помешать правовые вопросы, поскольку США не являются участниками Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., что не дает им возможности апеллировать к установленным ей стандартам.

Ограниченность береговой линии США в Арктике (по сравнению с другими приполярными странами) предопределяет их заинтересованность не столько в разделе региона, сколько в его интернационализации, в случае которой крупные американские компании могут получить очевидные преимущества именно за счет большей капитализации и технической оснащенности.

Даже если ситуация в Арктике станет складываться для США наименее благоприятным образом, у Вашингтона остаются возможности если не отстоять в регионе свои интересы, то хотя бы временно нейтрализовать претензии других стран.

Так, в частности, в качестве инструмента для этого может быть использована необходимость защиты биологического разнообразия Арктики от негативных последствий освоения месторождений полезных ископаемых, под пред-

логом которой заинтересованными сторонами будет инициирован мораторий на добычу природных богатств Большого Севера.

Сам факт возникновения с подачи США подобных инициатив способен сильно осложнить положение других арктических держав, что, в частности, видно на более локальном норвежском примере, где конфликт интересов энергетических компаний и рыболовов с побережья Баренцева моря по поводу освоения местных залежей нефти стал причиной затяжных дебатов, препятствующих началу работ в норвежских водах.

Кроме того, возможны и другие варианты обеспечения интересов США, включая создание своего рода «единого западного фронта», где четыре претендента на арктические ресурсы могли бы объединиться против Российской Федерации. Для этого, например, существуют такие предпосылки, как намерение Дании и Канады совместно исследовать хребет Ломоносова (один из главных камней преткновения в арктическом споре) за пределами острова Элсмир и Гренландии.

Успешная реализация подобной стратегии, предполагающей уже межгосударственный раздел Арктики, способна гарантировать США надежный доступ к владениям «младших» союзников, в любом случае нуждающихся в помощи проверенного партнера для освоения приобретенных богатств.

Серьезной угрозой национальной безопасности США является терроризм. Взрыв офисного здания в Оклахома-Сити (1995 г.), унесший жизни 168 и ранивший более 800 чел., стал серьезным проявлением внутренней террористической угрозы. Организаторы взрыва не являлись членами какой-либо террористической организации, но сочувствовали так называемому «движению ополчения» — разрозненным радикальным антиправительственным группам, выступающим против любого ограничения права на ношение оружия и отстаивающим необходимость формирования добровольных вооруженных отрядов.

Наибольшей угрозой является международный терроризм. В результате взрыва в Нью-Йорке (1993 г.), за которым стояли члены «Аль-Каиды», погибли 6 и были ранены более 1000 чел. Взрывы в американских посольствах в Кении и Танзании (1998 г.) также были организованы «Аль-Каидой» (хотя ответственность на себя взяла ранее неизвестная организация «Исламская армия освобождения святых мест», считающаяся ответвлением «Аль-Каиды»); общее количество жертв составило 224 чел. погибшими (из них только 12 американцев) и более 4 тыс. ранеными. В ответ США нанесли ракетные удары по базам «Аль-Каиды» в Судане и Афганистане.

Самый крупный террористический акт в истории США произошел 11 сентября 2001 г. Террористы захватили 4 пассажирских самолета и использовали их как оружие, чтобы нанести удары по башням-близнецам Всемирного торгового центра в Нью-Йорке и Пентагону (четвертый самолет упал в Пенсильвании, не причинив каких-либо разрушений; по всей вероятности, его целью должен был стать либо Белый дом, либо электростанция в Пенсильвании). В результате террористической атаки погибли 2973 чел. (не считая 19 террористов), 24 человека пропали без вести. В ответ на эти нападения США предприняли беспрецедентные меры как внутри страны, так и за рубежом. Было создано новое министерство внутренней безопасности (*Department of Homeland Security*), главной функцией которого стала борьба с терроризмом, и принят Закон о патриотизме (*Patriot Act*), существенно расширивший полномочия исполнительной власти по борьбе с терроризмом.

События 11 сентября 2001 г. были квалифицированы властями страны как нападение на Соединенные Штаты Америки, в ответ президент Дж. Буш-младший объявил войну международному терроризму (*War on Terror*). С этого момента международный терроризм стал восприниматься как одна из ведущих внешних угроз США. Врагами США были объявлены не только международные террористические организации, но также государства и режимы, обвиняемые

в поддержке и связях с террористами. В целях успешного противодействия международного терроризму и предотвращения повторения событий 11 сентября 2001 г. США объявили о готовности предпринимать необходимые действия (в том числе военные и превентивные) в любой точке мира с санкции международного сообщества или без нее (так называемая доктрина упреждающих действий, или доктрина Буша). Война с терроризмом вылилась в серию военных операций против государств и режимов, обвиняемых в связях с террористами.

«Аль-Каида» и ее лидер Усама бен Ладен, стоявшие за нападением, были названы врагами США номер один. Первый удар США и коалиции стран НАТО был направлен против Афганистана (октябрь — декабрь 2001 г.), где у власти находилось талибское правительство, открыто поддерживающее «Аль-Каиду» и укрывавшее бен Ладена. Следующей целью США стал Ирак (март — май 2003 г.), лидер которого Саддам Хусейн обвинялся в разработке ОМУ и в поддержке международного терроризма (хотя связи между Хусейном и «Аль-Каидой» так и не были убедительно доказаны). Предпринятые меры позволили нормализовать ситуацию в США — больше ударов со стороны «Аль-Каиды» по американской территории нанесено не было. Несмотря на военный успех операций США в Ираке и Афганистане, ситуация в этих странах остается напряженной: военные действия против отдельных групп боевиков продолжаются, регулярно происходят террористические акты, в том числе и против американских военнослужащих (до вывода из Ирака американских войск в 2011 г.).

Существенную внешнюю угрозу безопасности США представляет распространение ОМУ (в первую очередь ядерного, а также биологического и химического). Одним из предлогов для вторжения в Ирак в 2003 г. (наряду с обвинением режима С. Хусейна в связях с международным терроризмом) стало подозрение в том, что Ирак продолжает разработку ОМУ. Серьезную обеспокоенность США вызывают ядерные программы Северной Кореи и Ирана. Активные внешнеполитические действия США также предпринимают в рамках борьбы с международной наркоторговлей (с этой целью была предпринята интервенция в Панаму в 1989 г. и разработан «План Колумбия» — комплексная программа противодействия производству наркотиков в Колумбии).

По экспертным оценкам, уровень коррупции в США относительно невысокий.

Положение США в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	15	7,79
1996	54	15	7,66
1997	52	16	7,61
1998	85	18	7,5
1999	99	18	7,5
2000	90	14	7,8
2001	91	17	7,6
2002	102	16	7,7
2003	133	19	7,5
2004	146	19	7,5
2005	159	17	7,6
2006	163	22	7,3
2007	180	20	7,2
2008	180	20	7,3
2009	180	19	7,5
2010	178	23	7,1
2011	182	24	7,1

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Исследование «Барометр мировой коррупции-2007», подготовленное международной неправительственной организацией «Трансперенси Интернешнл» (*Transparency International*), показывает, какие сферы общественной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. Граждане США наиболее коррумпированными считают политические партии (4,1 балла по 5-балльной шкале, где 5 — максимальный показатель коррумпированности), органы законодательной власти (3,7), СМИ (3,6), бизнес, судебную власть и налоговые органы (все по 3,5). Наименее коррумпированными, по мнению американцев, являются лицензионные службы (2,6 балла) и вооруженные силы (2,9). Из вопросов политической коррупции наиболее острыми являются проблемы финансирования политических партий и связи отдельных политиков с деловыми кругами, интересы которых они продвигают отнюдь не безвозмездно.

США не сталкиваются с угрозой сокращения численности населения. Прогнозируемый ежегодный прирост населения на десятилетие 2005 — 2015 гг. должен составить 0,9% (средний прогноз; для сравнения: за три десятилетия 1975 — 2005 гг. этот показатель составлял 1,0%). Однако при показателе фертильности в 2,1 ребенка на женщину подобный прирост обеспечивается в первую очередь за счет иммиграции.

Проблема избыточной иммиграции является одной из наиболее острых в социальной сфере, причем ее проявления ощущаются и во внутренней, и во внешней политике.

Концепция США как «государства иммигрантов» и «плавильного котла наций» издавна проходила проверку на прочность при конфликте с различными националистическими и расовыми теориями, занимавшими видное место в американской общественной мысли. Потребность в дешевой и неприхотливой рабочей силе для динамично развивающейся экономики предполагала появление в стране многочисленных носителей культурных и религиозных традиций, отличных от культурного кода подавляющего большинства изначально населения США (протестантов англосаксонского происхождения).

Иммигрантов стали обвинять в покушении на сложившуюся в стране систему ценностей (тенденция прослеживается уже в столкновениях в 1840 — 1850-е гг. между местными протестантами и ирландскими иммигрантами-католиками), стремлении отнять работу у американцев (это, в частности, видно в случае с запретом на иммиграцию китайцев в 1880-е гг.), ухудшении криминогенной обстановки (ярким примером здесь стали ирландские банды, вышедшие на историческую авансцену еще в 1830-е гг., а в дальнейшем — итальянские преступные сообщества), а по мере развития рабочего движения — в распространении «революционной заразы».

Постепенно приток иммигрантов из культурно чуждых стран власти стали ограничивать законодательно. Апофеозом этой политики стало существование в 1924 — 1965 гг. четкой системы этнических иммиграционных квот, большинство из которых отводилось для англичан, ирландцев и немцев (наиболее «безопасных» национальностей). Отказ от такого квотирования привел к новому всплеску иммиграции (в первую очередь из Латинской Америки и Юго-Восточной Азии), потребовавшему от государства соответствующей реакции как в сфере законотворчества, так и при осуществлении практических мероприятий.

С точки зрения потоков миграции наибольшим проблемным потенциалом всегда отличалась американо-мексиканская граница — единственный сухопутный рубеж США, по другую сторону которого располагалась неблагоприятная страна с плотным населением. Долгое время проблемы этой границы, оформленной в ее современном виде договором Гваделупе — Идальго в 1848 г. и сделкой Гадсдена в 1853 г., а также рядом соглашений по частным территориальным вопросам, не выходили за пределы приграничного региона, с американской стороны представленного соответствующими территориями штатов Калифорния, Аризона, Нью-Мексико и Техас.

Уже тогда стали очевидны проблемы, которые в несколько изменившейся форме присутствуют в двусторонних от-

ношениях сегодня. Протяженная граница плохо контролировалась с обеих сторон и стала центром притяжения для преступников и политических авантюристов, причем размах трансграничного бандитизма требовал регулярного вмешательства вооруженных сил США и Мексики. Постепенно возникла и проблема мексиканских отходников (брасерос), а также отношений между англосаксонской и мексиканской общинами к северу от Рио-Гранде.

В дальнейшем масштаб сложностей стал возрастать, достигнув критических показателей к концу XX — началу XXI в., когда со всей остротой обозначилась проблема массового притока мексиканских трудящихся мигрантов в США, тесно переплетавшаяся с криминальными сюжетами (незаконное пересечение границы и пребывание на территории США, торговля людьми, контрабанда наркотиков).

По официальным данным, в начале 2006 г. на территории США находились порядка 11,6 млн нелегальных иммигрантов, из которых 6,6 млн — выходцы из Мексики. Следом за ними с большим отрывом шли нелегальные иммигранты из Сальвадора (510 тыс. чел.) и Гватемалы (430 тыс. чел.). Тройку штатов с наибольшим числом нелегальных иммигрантов составляют Калифорния, Техас и Флорида.

С начала XXI в. напряженность на американо-мексиканской границе дополнительно возросла в связи с деятельностью так называемых «комитетов бдительности» («виджилантс») — объединений граждан, по собственному почину осуществляющих контроль над режимом границы. Современный «виджилантизм» восходит еще к традициям общинной самообороны, исторически сложившимся у англосаксонских колонистов, причем «комитеты бдительности» занимались не только отражением бандитских набегов и подобных внешних угроз, но и вели борьбу с коррупцией и другими проявлениями преступности внутри общин, часто прибегая к «суду Линча». Источником вдохновения для создателей движения стал и опыт патрулирования границы членами Ку-клукс-клана (ККК), зафиксированный еще в 1970-е гг.

«Виджилантс», часто разделяющие националистические (и иногда конспирологические) взгляды правых экстремистов, но старающиеся создать себе имидж добропорядочных граждан, стоящих на страже своей родины, приступили к вооруженному патрулированию приграничных районов, пресекая по мере своих сил деятельность мексиканских контрабандистов (в первую очередь торговцев наркотиками) и занимаясь отловом нелегальных иммигрантов.

Никакого разграничения между собственными преступниками и нелегальными иммигрантами, часто прибегающими к услугам ОПГ для пересечения линии границы и последующего теневого трудоустройства на территории США, «виджилантс» не проводили и не проводят. Они не только передают задержанных пограничной охране, но и вступают с нарушителями в перестрелки и периодически применяют к перехваченным латиноамериканцам грубую силу (известны даже отдельные случаи гибели иммигрантов от рук самозванных «пограничников»).

«Виджилантс» выступают за закрытие границы США всеми доступными средствами, поскольку считают, что волна иммиграции не только ведет к резкому росту преступности, но и угрожает американской культурной идентичности. Власти страны в целом не одобряют их деятельность, поскольку она рискует вызвать дополнительные межэтнические трения, новые трудности в проблемных отношениях с Мексикой, ставит под сомнение авторитет государственных структур, ответственных за безопасность границы, и часто затрудняет их работу.

Несмотря на то что Конгресс США так и не принял законодательных актов, которые бы позволили вывести значительную часть иммиграции «из тени», исполнительная власть продолжает весьма активно действовать в сфере контроля над миграционными потоками силовыми средствами.

Правоохранительные органы и другие связанные с ними институты взяли курс на гарантированную депортацию всех задержанных нелегалов (раньше подобная мера при-

менялась к ним гораздо реже), наращивается личный состав структур, обеспечивающих пограничный режим (так, к концу 2008 г. пограничный патруль насчитывал не менее 18 тыс. сотрудников, что означает двукратный рост их численности с 2001 г.), а на особо сложных участках американо-мексиканской границы возводятся заградительные барьеры, оснащенные новейшими средствами контроля за перемещением людей и грузов.

Эта «стена на границе», вызывающая осуждение как у значительной части американской общественности, так и за рубежом, на практике представляет собой вполне логичное развитие прежней политики США в сфере иммиграции (до 1965 г.), когда с помощью национальных квот с определенного момента пресекался избыточный, по мнению властей, антропопоток из какого-то одного этнокультурного региона. Отличие между сегодняшним днем и аналогичными ситуациями прошлого заключается в том, что впервые столь крупный поток мигрантов идет по суше, а не морским путем, что требует иных заградительных мероприятий, опыт проведения которых у США весьма незначителен.

Однако новые сложные вызовы, связанные с нынешней волной иммиграции, еще не дают основания рассматривать ее как по-настоящему уникальную и способную кардинально преобразить облик, политическую систему и культуру США, хотя подобная точка зрения получила распространение как в США, так и за их пределами.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Три района на территории США находятся в зоне повышенной опасности стихийных бедствий: юго-восточная часть страны (побережье Мексиканского залива и южная часть Атлантического побережья — Луизиана, Миссисипи, Алабама, Флорида, Джорджия, Южная и Северная Каролина) подвержена мощным ураганам; центральная часть страны (в первую очередь Канзас, Миссури, Оклахома, Небраска) является ареной торнадо; Тихоокеанское побережье (Калифорния и Аляска) находится в зоне высокой сейсмической опасности (землетрясения).

Самую значительную угрозу представляют ураганы, которые практически ежегодно обрушиваются на юго-восточное побережье США. Наиболее разрушительными оказались последствия урагана «Катрина» (2005 г.), от которого пострадали штаты Луизиана, Миссисипи и Алабама. Главный удар пришелся на Новый Орлеан — 80% территории города было затоплено, подтвержденное количество жертв составило 1 836 погибших, экономический ущерб составил 81,2 млрд долл. Среди наиболее разрушительных ураганов, затронувших территорию США: ураганы «Эндрю» (1992 г.; 65 погибших; ущерб — 44,9 млрд долл.), «Уилма» (2005 г.; 63 погибших; ущерб — 20,6 млрд долл.), «Чарли» и «Иван» (оба — 2004 г.; 35 и 124 погибших, ущерб — 15,4 и 14,6 млрд долл. соответственно).

Наиболее мощная за последнее время серия торнадо обрушилась в 1999 г. на штаты Оклахома и Канзас, унеся жизни 50 человек и причинив ущерб в размере 1,1 млрд долл.

Землетрясения в Калифорнии являются частым явлением (главная причина — разлом Сан-Андреас), однако в большинстве случаев толчки являются незначительными. Самым известным в истории США является землетрясение, разрушившее Сан-Франциско в 1906 г. (общее число жертв от землетрясения и последующих пожаров оценивается в 3 тыс. чел., около 300 тыс. чел. остались без крова, 80% зданий в городе были разрушены). Сильное землетрясение в Калифорнии также произошло в Сан-Франциско в 1989 г. (так называемое землетрясение Лома-Приета; 63 человека погибли, 3 757 получили ранения). Наиболее сильное землетрясение за всю историю США произошло на Аляске в 1964 г. (130 погибших). Мощные землетрясения произошли на Аляске (2002 г.) и Алеутских островах (2007 г.); в связи с удаленностью мест землетрясений жертв и разрушений зафиксировано не было.

Из других угроз природного происхождения наибольшую опасность представляют лесные пожары (в первую

очередь в Калифорнии) и вулканическая активность на Гавайских островах.

Помимо человеческих жертв, значительного экономического ущерба и паралича работы инфраструктуры стихийные бедствия могут иметь значительный политический резонанс, как это было в случае с ураганом и последующим наводнением в Новом Орлеане в 2005 г., где недостаточно оперативные и эффективные действия республиканской администрации Дж. Буша-младшего по преодолению последствий катастрофы вызвали недовольство населения и критику властей со стороны демократов.

Экономические угрозы. Экспорт США сбалансирован и не представляет угрозы для экономической безопасности страны. Опасность представляет хроническое отрицательное сальдо торгового баланса (непрерывно с 1976 г.).

США зависят от импорта энергоносителей — в первую очередь нефти и урана, а также природного газа (до начала широкомасштабной добычи сланцевого газа). В 2007 г. импорт обеспечил 64,5% нефтяного баланса США и 15,8% баланса природного газа. Импорт угля в США составляет 1,4% от собственной добычи, экспорт — 2,3%. США импортируют более 90% урана, используемого в энергетике.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002—2004 гг. менее 2,5% населения США сталкивались с проблемой недоедания.

Жители США не испытывают проблем с регулярным доступом к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в США составила 50,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в США составила 52,5 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 8 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

СУРИНАМ

Официальное название. Республика Суринам (нид. *Republiek Suriname*).

Год образования. Побережье Суринама было открыто экспедицией Христофора Колумба в 1498 г. Территория исследована испанцами в 1593 г. В 1651 г. основано первое постоянное поселение европейцев. Нидерландский контроль над Суринамом установлен в 1667 г. (утрачивался в 1799—1802 гг., 1804—1816 гг.).

Внутренняя автономия от метрополии обретена в 1954 г. Независимость от Нидерландов провозглашена в 1975 г.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в северо-восточной части Южной Америки. Общая площадь территории — 163 270 кв. км.

На севере омывается водами Атлантического океана, на востоке граничит с Французской Гвианой (протяженность границы — 510 км), на западе — с Гайаной (600 км), на юге — с Бразилией (593 км).

Столица — Парамарибо.

Население. По данным переписи населения 2004 г., в Суринаме проживали 492 829 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 0,529 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,1%; рождаемость на 1000 чел. — 18; смертность на 1000 чел. — 7; доля населения до 15 лет — 28%, 65 лет и старше — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Суринаме равняется 71 году; для мужчин этот показатель составляет 68 лет, для женщин — 74 года.

Состав населения: потомки выходцев из Индии — 27%, креолы — 18%, потомки выходцев с острова Ява — 15%, потомки выходцев из Африки — 15%, лица смешанного происхождения — 12,5%, индейцы — 3,7%, китайцы — 1,8%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Суринама в 2007 г. составил 90,4%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 74,3%, индекс уровня образования — 0,850.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Суринама в 2007 г. составил 0,769 (в 2005 г. — 0,759), что позволило ему занять 97-е место в мире (из 182) в общем рейтинге

стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Значение ИРЧП для Суринама после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,677, в 2011 г. — 0,680 (104-е место в мире из 187, группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык — нидерландский.

Исторический очерк политических традиций

Этническая и социальная специфика Суринама является результатом нидерландской колонизации и включения в мирохозяйственные связи в контексте модели зависимого, экспортно-ориентированного развития.

Производство и экспорт сахарного тростника, кофе, какао-бобов, хлопка, а позже — бокситов и связанные с этим методы хозяйствования (сначала рабовладение, требовавшее постоянного притока невольников африканского происхождения, затем привлечение мигрантов из Индии, с юга Китая и острова Явы) предопределили существование на момент предоставления Суринаму автономии (1954 г.) и независимости (1975 г.) диспропорциональной, отсталой экономики, которая не соответствовала интересам мультикультурного общества.

В 1667—1815 гг. Нидерланды закрепили территорию будущего Суринама за собой, однако никогда не уделяли колонии должного внимания. Долгое время метрополия была не заинтересована в том, чтобы идти дальше «точечной» колонизации, поскольку она не имела возможности комплексного освоения районов в разных частях планеты, которые были важны для голландцев с узкой точки зрения (как источники сырья и опорные пункты международной торговли). Основным объектом «приложения сил» Нидерландов как колониальной империи была Нидерландская Индия (будущая Индонезия). Соответственно Нидерландская Гвиана (будущий Суринам) имела для метрополии периферийное значение.

Когда Нидерландская Гвиана получила автономию, а на поздних этапах процесса деколонизации — независимость, важнейшим вопросом стала проблема межэтнического взаимодействия. Новое государство представляло собой этни-

ческий и территориальный конгломерат, успешная консолидация компонентов которого вызвала обоснованные сомнения. Как следствие, в первые годы независимости Суринам понес ощутимые демографические потери в лице половины выходцев из Индии, эмигрировавших в Нидерланды из опасений возможной этнической дискриминации и уверенности в экономической несостоятельности молодого государства.

В 1980-х гг. в Суринаме была предпринята попытка общественной консолидации «сверху», осуществленная, по примеру других молодых государств, военными — наиболее сплоченной частью общества, которая также обладала развитыми корпоративными традициями. Военные совершили переворот и в дальнейшем предприняли попытку обеспечить функционирование в Суринаме классического национального государства. Эксперимент, быстро приобретший заметный социалистический оттенок и закономерно требовавший притеснения целого ряда групп общества, не удался. Вследствие прекращения помощи извне и партизанской войны «лесных негров» (потомки беглых рабов с плантаций, исторически проживающие в слабо освоенных лесных областях Суринама) и индейцев военные в конце 1980 — начале 1990-х гг. были вынуждены передать власть гражданскому правительству. В стране возникла полноценная многопартийная система.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Республики Суринам была принята на референдуме в сентябре 1987 г. Она представляет собой документ, состоящий из 29 глав (186 статей) и преамбулы. В 1992 г. в статьи 177 и 178 Основного закона были внесены поправки, касающиеся положения армии и полиции; они способствовали предотвращению возможности повторного захвата власти военными.

Поправки в конституцию могут быть внесены Национальной ассамблеей. Для их принятия необходимо большинство в $\frac{2}{3}$ голосов от общего числа ее членов (ст. 83). Орган конституционного контроля, его состав, юрисдикция и задачи устанавливаются законом (ст. 144).

Согласно ст. 1 конституции, Суринам является демократическим государством, основанным на суверенитете народа и уважении и гарантии фундаментальных прав и свобод.

Конституция гарантирует всем людям, находящимся на территории Суринама, право на защиту личной неприкосновенности и собственности, равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от происхождения, пола, расы, языка, религии, места жительства, образования, политических убеждений, имущественного положения, а также любого другого статуса (ст. 8).

Каждый имеет право на жизнь (ст. 14), физическую и духовную неприкосновенность (ст. 9), личную свободу и безопасность (ст. 16), неприкосновенность частной и семейной жизни, дома, защиту своей чести и доброго имени (ст. 17), свободу выбора религии и убеждений (ст. 18). Ст. 19 гарантирует свободу печати и других средств общения, ст. 20 — свободу ассоциаций и собраний, ст. 21 — право на проведение мирных демонстраций.

Любой гражданин Суринама, достигший определенного возраста и отвечающий ряду других критериев, имеет право быть избранным в органы власти. Любой гражданин Суринама, достигший возраста 18 лет, имеет право голосовать (ст. 57). Всеобщее избирательное право регулируется законом, принимаемым большинством в $\frac{2}{3}$ голосов депутатов Национальной ассамблеи (ст. 60).

В гл. 4 конституции отдельно определяются права работников и работодателей.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Высший орган государственной власти в Республике Суринам — Национальная ассамблея, которая представляет граждан Суринама и выражает суверенную волю нации (ст. 55).

Глава государства — президент, который одновременно является главой правительства, председателем Государственного совета и Совета безопасности (ст. 90). Президент обладает полнотой исполнительной власти (ст. 99).

Президент формирует Государственный совет (ст. 113), состоящий из представителей профсоюзов, политических, общественных, военных и деловых кругов. Этот орган имеет совещательный характер, но также имеет право откладывать постановления Совета министров и нижестоящих органов, противоречащие конституции или действующему законодательству (ст. 115).

Президент формирует Совет министров после консультаций и с учетом парламентского большинства (ст. 110). Вице-президент отвечает перед президентом за повседневное функционирование Совета министров. Правительство ответственно перед Национальной ассамблеей (ст. 116). Совет министров имеет право готовить законодательные акты и административные правила (ст. 122). Президент наделен правом законодательной инициативы. Все законопроекты должны быть представлены на рассмотрение Национальной ассамблеи в письменном виде (ст. 75). Последняя имеет право вносить изменения в правительственные законопроекты (ст. 76).

Изменение или отмену законов производит Национальная ассамблея. Все ее решения, за исключением касающихся внесения поправок в конституцию, выборов президента, избирательного законодательства и созыва плебисцита или Всенародной ассамблеи, принимаются абсолютным большинством голосов (ст. 83).

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть в Республике Суринам осуществляется правительством, в состав которого входят президент, вице-президент и Совет министров. Президент и вице-президент назначаются Национальной ассамблеей сроком на пять лет (ст. 90).

В случае если в ходе двух попыток голосования ни один из кандидатов не набирает большинства в $\frac{2}{3}$ голосов, то выборы выносятся на голосование (по принципу абсолютного большинства) Всенародной ассамблеи, состоящей из 893 представителей региональных, районных и местных советов, а также депутатов Национальной ассамблеи. Ограничения по числу сроков в конституции не указаны. Президент несет ответственность перед Национальной ассамблеей и также является главой правительства, председателем Государственного совета и Совета безопасности (ст. 90).

В сферу компетенции президента входит: представление Республики Суринам на международной арене (ст. 101); заключение внешнеполитических договоров (согласно ст. 103, соглашения вступают в силу только после одобрения Национальной ассамблеей); объявление войны между Суринамом и другим государством, а также провозглашение выхода из войны с согласия Национальной ассамблеи (таковое не требуется, если из-за непредвиденных обстоятельств консультация с Национальной ассамблеей невозможна) (ст. 102); помилование осужденных с согласия судьи (ст. 109); формирование Совета министров после консультаций и с учетом парламентского большинства; координация работы по подготовке программы правительства; координация деятельности Государственного совета; созыв и председательство на заседаниях Совета министров; назначение и снятие с должности министров; промульгация законопроектов и общих административных решений, принятых Национальной ассамблеей; назначение на государственные посты, если таковая обязанность не предписана какому-либо другому органу (ст. 110).

Высший орган исполнительной власти (ст. 119) — Совет министров. В ст. 119 указывается, что вице-президент председательствует в Совете министров, однако главой этого органа является президент (ст. 90). Согласно ст. 122, к компетенции Совета министров относятся следующие функции: реализация политики правительства; подготовка законодательных актов и административных положений; надзор за правильностью осуществления постановлений, если таковое вверено Совету министров; разработка и осуществление национальной политики; регулирование и надзор за работой местных административных органов посредством введения

соответствующих ограничений (ст. 122); назначение судей Верховного суда.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Йохан Ферье	Беспартийный	1975 – 1980
Дезире (Дези) Делано Баутерсе	Военный	13.08.1980 — 15.08.1980
Хендрик Рудольф Чин А Сен	Национальная республиканская партия	1980 – 1982
Дезире (Дези) Делано Баутерсе	Военный	4.02.1982 — 8.02.1982
Лачмиперсад Фредерик Рамдат Мисир (исполняющий обязанности президента)	Беспартийный	1982 – 1988
Рамсевак Шанкар	Военный	1988 – 1990
Иван Граногст	Прогрессивная партия реформ	29.12.1990 — 30.12.1990
Йохан Самуэль Петрус Краг	Национальная партия Суринама	1990 – 1991
Роналдо Роналд Венетиан	Новый фронт / Национальная партия Суринама	1991 – 1996
Юлес Альберт Вейденбосх	Национальная партия Суринама	1996 – 2000
Роналдо Роналд Венетиан	Новый фронт / Национальная партия Суринама	2000 – 2010
Дезире (Дези) Делано Баутерсе	Национальная демократическая партия	2010 — н.в.

Примечание: Дезире (Дези) Делано Баутерсе фактически возглавлял Суринам в 1980–1988 гг. в статусе председателя Национального военного совета.

Главы правительства (премьер-министры — до 1988 г., вице-президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Хенк Альфонсус Аррон	Национальная партия Суринама	1973 – 1980
Хендрик Рудольф Чин А Сен	Национальная республиканская партия	1980 – 1982
Хенри Нейхорст	Беспартийный	31.03.1982 — 9.12.1982
Лиакат Али Эррол Алибукс	Прогрессивная рабоче-крестьянская партия	1983 – 1984
Виллем Альфред Унденхоут	Беспартийный	1984 – 1986
Претапнариан Шоух Радхечеран Радхакишун	Партия обновления и демократии	1986 – 1987
Юлес Альберт Вейденбосх	Национальная демократическая партия	1987 — 1988
Хенк Альфонсус Аррон	Национальная партия Суринама	1988 – 1990
Юлес Альберт Вейденбосх	Национальная демократическая партия	7.01.1991 — 16.09.1991
Юлес Раттанкумар Айдохья	Прогрессивная партия реформ	1991 – 1996
Претапнариан Шоух Радхечеран Радхакишун	Партия обновления и демократии	1996 – 2000
Юлес Раттанкумар Айдохья	Прогрессивная партия реформ	2000 – 2005
Рам Сарджу	Прогрессивная партия реформ	2005 – 2010
Роберт Амеерали	Беспартийный	2010 — н.в.

Вице-президент может взять на себя исполнение обязанностей президента в случае, если: президент признан неспособным выполнять свои полномочия; президент временно прекратил исполнение своих полномочий; президент отсутствует или не избран; согласно с положениями ст. 140 против президента возбуждено уголовное дело (ст. 98).

Особенности законодательной власти. Высший орган законодательной власти Республики Суринам — однопалатная Национальная ассамблея, которая представляет граждан Суринама и выражает суверенную волю нации (ст. 55).

51 член Национальной ассамблеи избирается путем прямого, всеобщего и тайного голосования (ст. 57) сроком на пять лет. Срок работы парламента может быть изменен только в случае войны или других непредвиденных обстоятельств, препятствующих проведению выборов (ст. 56).

Депутаты избираются по партийным спискам в рамках пропорциональной системы представительства (ст. 61). Выборы проходят по округам (ст. 56), страна разделена на 10 избирательных округов. Кандидат в депутаты должен проживать в представляемом им округе. Пропорция распределения мест в Национальной ассамблее между избирательными округами регулируется законом (ст. 60).

Законодательная власть осуществляется совместно Национальной ассамблеей и правительством (ст. 70).

Социально-экономическая политика правительства должна получить одобрение Национальной ассамблеи (ст. 72). Она рассматривает законопроекты, предложенные президентом. Каждый депутат имеет право вносить законопроект на рассмотрение.

Все решения принимаются абсолютным большинством, кроме решений, касающихся внесения поправок в конституцию, выборов президента, организации плебисцита или Всенародной ассамблеи и изменения закона о выборах. Вышеперечисленные решения принимаются большинством в $\frac{2}{3}$ голосов.

Особенности судебной власти. Правосудие в Суринаме осуществляется от имени республики (ст. 131). Судебная власть включает в себя президента (председателя) и вице-президента Верховного суда, членов Верховного суда, генерального прокурора, прокуратуру и членов других судебных организаций, определенных законом (ст. 133). Состав и юрисдикция судебной власти определяется законом (ст. 138). Правительство назначает шесть членов Верховного суда, а также его президента и вице-президента пожизненно после консультации с Национальной ассамблеей (ст. 141). Конституционный суд создается и регулируется законом (ст. 144).

Генеральный прокурор также контролирует деятельность полиции (ст. 147).

На региональном уровне в Суринаме существуют окружные суды.

Территориально-государственное устройство. Республика Суринам является унитарным государством.

В административном отношении Суринам делится на 10 округов: Брокопондо, Ваника, Коммевейне, Корони, Маровейне, Никери, Пара, Парамарибо, Сарамакка, Сипаливини.

Деление территории государства на округа, а округов на департаменты регулируется законом согласно следующим критериям (ст. 160): концентрация населения; потенциал развития; возможности управления территорией; наличие инфраструктуры; расположение административного центра.

Местное управление и самоуправление. На региональном уровне в Республике Суринам существуют два представительных органа: Окружной совет и Совет департамента (ст. 161). Формирование Окружного совета происходит путем всеобщего, свободного и тайного голосования в департаментах данного округа. Места в Окружном совете предоставляются политической организации, заседающей в Советах департаментов данного округа, в зависимости от пропорции занимаемых мест (ст. 162). В свою очередь, места в Советах департаментов распределяются на основе всеобщего, свободного и тайного голосования. Кандидат в депута-

ты должен иметь основное местожительство на территории данного департамента (ст. 163).

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Главным источником внешнего влияния при формировании политических институтов Суринама являлась нидерландская метрополия. На момент предоставления независимости по «ускоренной» схеме копирование западной политической модели представлялось единственной возможностью снабдить нарождающуюся государственность действенным механизмом функционирования, поскольку у местной элиты не существовало целостной концепции новой государственности. В дальнейшем скопированная модель претерпела существенную трансформацию, столкнувшись с реалиями общества, образованного этносами — носителями традиционных политических культур. Многие понятия и явления приобрели содержание, в корне отличающееся от нидерландского «образца» (наиболее отчетливо эта ситуация просматривается в партийной системе).

Наследием нидерландского правления является даже территориально-хозяйственная структура страны, во многом влияющая на ход социально-политических процессов и конфликтов в стране. В частности, развитие приморских районов, где и сегодня проживает большинство населения Суринама, осуществлялось с использованием технологий, разработанных при освоении приморских областей Нидерландов.

Конфликты и расколы. Существующие диспропорции территориального развития способны порождать заметные конфликтные ситуации, как это уже имело место в прошлом. Поскольку большинство населения Суринама сосредоточено на ограниченном пространстве, жители обширных территорий страдают от неразвитости инфраструктуры и других последствий в целом слабого присутствия государства в местах постоянного проживания. Невнимание руководства к их проблемам создает условия для столь же пренебрежительного или даже враждебного отношения к государственным институтам со стороны указанной категории граждан.

Несмотря на заключенный правительством в 1992 г. мирный договор с «лесными неграми», живущими на периферии между сравнительно развитым побережьем и неосвоенными внутренними районами, и индейцами, населяющими наименее развитые районы страны, эти этнические группы сохраняют весьма высокий конфликтный потенциал, который может проявиться в случае повышенной активности иностранных компаний в зоне тропических лесов.

Неготовность властей и зарубежных инвесторов компенсировать наносимый экосистеме Суринама ущерб в форме выплаты местным жителям отчислений от прибыли способна породить недовольство населения, в том числе спровоцировать насильственные действия против персонала компаний и правительственных чиновников. При этом нельзя исключать выдвижения популистских требований об автономии и вовлечения в потенциальные конфликты различных криминальных структур.

Сложный этнический состав населения имеет двойственное значение для развития конфликтов в Суринаме. С одной стороны, присутствие в стране большого числа различных этносов, представители которых тяготеют скорее к территориальному и профессиональному обособлению (межэтнические браки характерны почти исключительно для представителей высших слоев общества), мешает формированию единой нации, перспектива возникновения которой может просматриваться только в далеком будущем. Размежевание этносов не только не исключает угрозы межэтнических конфликтов, но и создает для них некоторые дополнительные предпосылки, поскольку обособление часто предполагает отчуждение.

С другой стороны, существующая ситуация с экономической специализацией этносов в чем-то напоминает пирамиду (сегментирование) в бывшей метрополии Суринама — Нидерландах, где, несмотря на сохранявшиеся трения между сегментами общества, конфликт никогда не принимал опасного размаха. Суринамская специфика предполагает скорее отсутствие принципиальных экономических мотивов для конфликта, тогда как степень присутствия тех или иных этносов в политике продолжает оставаться потенциальным источником напряженности.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, составил 52,9, что свидетельствует о существовании очень высокого уровня неравенства в доходах и потреблении разных слоев населения.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология в Суринаме отсутствует. В преамбуле к действующей конституции, где обозначены основные цели и ценности нации, говорится о том, что Республика Суринам появилась как результат борьбы против колониализма с целью впредь не допускать иностранного влияния и вмешательства во внутренние дела. Поскольку политические партии Суринама, как правило, изначально формировались на основе этнического принципа, в стране нет серьезного противостояния между правыми и левыми силами. Практически все влиятельные политические партии принадлежат к умеренному левому спектру.

Религия и государство, роль религии в политике. Ст. 18 конституции Республики Суринам закрепляет свободу вероисповедания.

Согласно данным переписи 2004 г., христиане (католики и протестанты различных толков) составляют 40,7% населения Суринама, индуисты — 20%, мусульмане — 13,5%, приверженцы традиционных верований (индейских и основанных на африканском культурном наследии) — 3,3%. 15% населения затруднились охарактеризовать свои религиозные предпочтения; 4,4% не исповедуют никакой религии.

Учитывая специфику партийной системы Суринама, вероисповедание может рассматриваться как дополнительный (наряду с этнической принадлежностью) критерий политической самоидентификации индивида.

Особенности партийной системы. Главной особенностью партийной системы Суринама является неформальная аффилиация между ведущими партиями, этническими группами и религиозными общинами. Так, в составе правящей (до 2010 г.) коалиции присутствовали *Национальная партия Суринама* (комплектуется преимущественно креолами и членами религиозной общины «моравские братья»), *Прогрессивная партия реформ* (представляет индуистскую общину страны), *Перчая Лухур парти* (опора — мусульмане — выходцы с острова Ява), *Суринамская партия труда*.

Представительство политических партий в Национальной ассамблее по итогам выборов 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
«Мега комбинация» (в составе Национальной демократической партии, партии «Новый Суринам», Палу партии, Индонезийской крестьянской партии)	23	45,1
Новый фронт за демократию и развитие	14	27,45
«Комбинация А»	7	13,73
Народный альянс	6	11,76
Партия за демократию и развитие через единство	1	1,96

В парламенте также представлены партии индейского и африканского населения. Объединение партий афрогайанцев «*Комбинация А*», включавшее Главную партию освобождения и развития, Братство и единство в политике, Сека

Ссека, также входило в состав правящей (до 2010 г.) коалиции. Учитывая указанную специфику и большое число действующих партий, можно констатировать, что главным содержанием межпартийных отношений в Суринаме является согласование позиций различных партий, которое позволяет формировать коалиции, способные учитывать интересы целого ряда этнических групп и заручаться их поддержкой на выборах. Как показал опыт парламентских выборов после восстановления многопартийности, состав таких коалиций отличается высокой нестабильностью.

По итогам трех последних электоральных циклов (до 2010 г.) представительство в парламенте стабильно имели Национальная демократическая партия, Прогрессивная партия реформ.

Политическая роль военных/силовых структур. Несмотря на то что в прошлом армия играла значительную роль в политической жизни Суринама (военные перевороты 1980 и 1982 гг., фактическое военное правление 1982—1988 гг. и военный переворот 1990 г.), в настоящее время основная политическая функция военных и полиции сводится к поддержанию минимального порядка внутри страны и обеспечению безопасности ее границ. В стране, где основная политическая деятельность сконцентрирована на крайне ограниченной территории, повышенная властная активность армии в 1980-х гг. надолго дискредитировала идею «сильной руки» и привела к тому, что стремление впредь не допустить вооруженные силы к управлению страной превратилось в одну из главных задач всех гражданских политических организаций.

Комплектование рядового и сержантского состава осуществляется на контрактной основе.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Конституция Республики Суринам не запрещает создание и членство в мирных общественных организациях.

В стране действует несколько сотен международных НПО. Политика правительства способствует развитию обществ по защите прав человека и других общественных институтов. Реализуется практика совещаний между членами правительства и лидерами профсоюзов, религиозных организаций, обществ по защите прав женщин и других НПО. В ходе заседаний происходит обсуждение перспектив дальнейшего развития государства и решения острых проблем. Таким образом, обеспечивается постепенное вовлечение институтов гражданского общества в политический процесс.

Положение и роль СМИ. Конституция Суринама гарантирует свободу слова и прессы. Правительство не препятствует деятельности независимых СМИ.

Специфика развития СМИ в Суринаме предопределила, с одной стороны, доминирование государственного телевидения (телевидение представлено государственными структурами «АТэВэ» (ATV — *Algemene Televisie Verzorging*) и «ЭТиВиЭс» (STVS — *Surinaamse Televisie Stichting*), которые имеют возможность вещания на языках многочисленных этнических общин Суринама), а с другой — преобладание частных изданий на рынке печатных СМИ (частным владельцам принадлежат единственные ежедневные газеты — «Де варе тейд» (*De Ware Tijd*) и «Де Вест» (*De West*)).

Положение Суринама в рейтинге по индексу свободы прессы в 2008–2010 гг.

Год	Число мест	Место страны	Показатель
2008	173	26	6,00
2009	175	42	10,60
2010	178	36	11,50

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Конституция Республики Суринам гарантирует равенство прав и свобод всех

граждан. Ст. 8 запрещает любую форму дискриминации, в том числе по половому признаку.

Избирательное право было предоставлено женщинам в 1948 г. По итогам выборов, состоявшихся в 2010 г., 5 мест в Национальной ассамблее получили женщины, что составляет 9,8% от общего числа депутатов (по итогам выборов 2005 г. женщины заняли 13 мест (25,5%) в парламенте).

Согласно экспертным оценкам, в настоящее время роль женщин в политике Суринама невелика, но ситуация медленно меняется в сторону ее увеличения. Большое значение в этом процессе играют неправительственные организации, которые организуют конференции и форумы по данной тематике.

Наибольшие ограничения для участия в политике и других сферах общественной жизни испытывают представительницы индуистской и мусульманской общин страны, что объясняется сохранением многих элементов традиционного уклада этих общин.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Суринам назван страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Суринам имеет статус страны — заемщика МБРР, что позволяет ему получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Суринам в 2009—2010 гг. занимал 102-е место (из 133) с показателем 3,57 балла.

Ведущей отраслью промышленности Суринама является добывающая, связанная с освоением месторождений бокситов, золота и нефти. Перерабатывающими мощностями на данный момент подкрепляется только добыча бокситов (на территории самого Суринама ведется производство глинозема и в меньших масштабах — алюминия из добытого сырья с использованием местных гидроэнергетических ресурсов). Имеются также пищевая промышленность (обработка морепродуктов) и деревообработка.

Сельское хозяйство представлено выращиванием риса, бананов, цитрусовых и ряда других культур, а также животноводством.

Суринам выступает в качестве регионального экспортера электроэнергии.

Одной из ключевых задач развития на современном этапе является оздоровление экономики (снижение инфляции и государственных расходов).

К числу насущных приоритетов относится и эффективное использование природных ресурсов страны. Оно предполагает как поиск новых возможностей (в последнее годы началась разработка прибрежных месторождений нефти), так и освоение уже известных месторождений (расширение производства алюминия требует увеличения производства электроэнергии за счет энергетического потенциала рек).

Экономика характеризуется значительной долей неформального сектора (например, в области добычи золота).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (10,78%); зерновые культуры (1,85%); напитки, включая алкогольные (0,95%); энергосиловое оборудование (0,64%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (0,49%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (0,46%), и др. Особо выделяются «товары, не входящие в другие группы» (82,34%). Это главным образом бокситы, глинозем и алюминий (около 50%) и золото (более 35%).

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (15,51%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт

(10,53%); энергосиловое оборудование (10,32%); электрическое и электронное оборудование (3,92%); изделия из чугуна и стали (3,18%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,83%); пластмассы и изделия из них (1,97%); удобрения (1,61%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (1,45%); табак (1,18%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Норвегия, Канада, Нидерланды, Тринидад и Тобаго, Франция, Китай, Япония, Бразилия.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Суринам имеет крайне ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0018	0,0038	0,0040
1995	0,0023	0,0024	0,0029
2000	0,0027	0,0022	0,0037
2005	0,0039	0,0042	0,0063
2008	0,0050	н.д.	н.д.
2010	н.д.	н.д.	н.д.

Суринам остается страной-реципиентом. Так, в 2005 г. доля зарубежной помощи составила 3,78% ВВП, или 97,88 долл. США на душу населения.

Суринам располагает запасами нефти, но зависит от импорта моторного топлива.

Население Суринама составляет 0,0076% от всего населения мира.

Нидерландский язык является официальным в Нидерландах, Бельгии (наряду с французским), Суринаме, на острове Аруба и Нидерландских Антильских островах. Нидерландский язык является одним из официальных языков ЕС. Он также имеет ограниченное хождение во Франции, ФРГ, Индонезии и у диаспор, проживающих в США, Бразилии, Канаде, Австралии, Новой Зеландии. Родственный нидерландскому язык африкаанс является одним из государственных языков ЮАР. Общая численность говорящих на нидерландском языке — порядка 22 млн чел.

Суринам участвует в ряде международных организаций, где его влияние незначительно.

Общий размер взносов Суринама в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 77 557 долл. США, или 0,003% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Суринама в МВФ в 2012 г. составляет 0,04% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,07% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Суринама в 2008 г. составила 1840 чел. На вооружении сухопутных войск находились 6 бронированных разведывательно-дозорных машин, 15 БТР, 6 минометов. На вооружении ВМС состояли 8 небольших судов и катеров. ВВС располагали 4 боевыми самолетами.

Достоверных сведений о расходах Суринама на оборону нет, однако военные расходы страны минимальны.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Суринам является членом ООН (с 1975 г.) и ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МБРР, МФК, МВФ и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Движения неприсоединения, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, ОИК, ОАГ, МАБР, КАРИКОМ (Карибское сообщество), УНАСУР и др. международных организаций.

Приоритеты внешней политики Суринама в значительной степени определяются наследием колониального

прошлого. В первую очередь это касается подбора главных внешнеполитических партнеров, представленных странами, которые заинтересованы в освоении сырьевых ресурсов страны и оказании разносторонней (в том числе финансовой и экспертной) поддержки.

Отношения Нидерландов и Суринама имеют крайне политизированный характер. Это объясняется тем, что Суринам по-прежнему сильно зависит от нидерландской экономической помощи и бывшая метрополия использует ее предоставление в качестве инструмента влияния. Самым известным случаем применения этого средства стали события второй половины 1980 — начала 1990-х гг., когда Нидерланды оказали давление на военный режим Суринама, прекратив его финансовую подпитку. С 2005 г. Суринам стал ассоциированным членом Союза нидерландского языка, возникшего в 1980 г. в составе Нидерландов и Бельгии. Сферой деятельности союза продолжает оставаться исключительно лингвистическая политика, что препятствует реализации потенциала подобного союза в полном объеме.

Важным партнером являются США, сотрудничающие с Суринамом на целом ряде направлений. Помимо экономического взаимодействия большое значение имеет помощь, которую США оказывают Суринаму в развитии властных институтов и инфраструктуры, а также совместная борьба с наркоторговлей. США, как и Нидерланды, придают традиционно большое значение преодолению последствий правления военных и движению Суринама по пути дальнейшей демократизации и при необходимости идут на оказание мер давления. Так, в 2005 г., когда возникла возможность избрания на пост президента Суринама бывшего военного правителя Деви Баутерсе (обвиняется в причастности к наркоторговле), США и Нидерланды заявили, что подобный вариант развития событий приведет к осложнению их отношений с Суринамом.

Наличие крупной общины выходцев из Индии также обеспечивает заметный интерес к Суринаму со стороны одной из важнейших стран Азии. Суринам заинтересован в том, чтобы Индия наряду с Бразилией, которая также является чрезвычайно важным внешнеполитическим и внешнеэкономическим партнером Суринама, получила статус постоянного члена СБ ООН.

С 2006 г. Суринам участвует в инициативе по созданию единого рынка КАРИКОМ. Годом ранее республика первой присоединилась к проекту введения единого паспорта Карибского сообщества.

Суринам и другие страны Карибского бассейна в отличие, например, от большинства африканских стран показали себя максимально лояльными партнерами ЕС, заключив с последним полноценное соглашение об экономическом партнерстве, которое обеспечит постепенную двустороннюю либерализацию торговли в соответствии с требованиями ВТО (страны Африки настаивали на двухступенчатом переговорном процессе).

Дипломатические отношения между СССР и Суринамом были установлены в День провозглашения независимости этой страны — 25 ноября 1975 г. В 1982 г. в Парамарибо было открыто советское посольство. 3 января 1992 г. Суринам заявил о признании Российской Федерации в качестве государства — продолжателя СССР. В 1995 г. посольство России в Парамарибо было закрыто по финансовым соображениям, а российским послом в Суринаме по совместительству был назначен посол в Бразилии.

17 сентября 2002 г. подписан протокол о политических консультациях между внешнеполитическими ведомствами двух стран. Принимаются меры по налаживанию сотрудничества в других сферах.

По оценкам МИД России, Суринам разделяет концепцию многополярного мироустройства, демократизации мирового порядка, исходит из принципов верховенства международного права, суверенитета, территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела. Республика высказывается в поддержку реформирования ООН и ее институтов без ущерба для их эффективности, выступает

за укрепление основополагающей роли Организации в деле поддержания мира и безопасности.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Суринама может быть оценено как среднее, что подтверждается следующими фактами.

В период с 1974 г. по настоящее время в Суринаме зафиксировано три удачных прецедента неконституционной смены власти или государственных переворотов.

Неурегулированной остается сухопутная и морская граница между Суринамом и Французской Гвианой. Конфликтный потенциал спора весьма незначителен, особенно в свете того обстоятельства, что эта проблема находится на периферии внимания французских властей. В настоящее время стороны предпринимают новые попытки разрешить спор, однако сроки окончательного урегулирования определить сложно.

Суринам претендует на участок территории на юго-востоке Гайаны. История спора связана с рядом пограничных инцидентов, однако опасность значительного конфликта невысока. Это обусловлено тем, что у обеих стран нет средств для ведения такого конфликта, который в случае возникновения способен лишить проекты внутреннего развития и без того скромного финансирования. Как следствие любые масштабные боевые действия приведут к резкому ухудшению внутренней обстановки в обеих странах, включая обострение межэтнических отношений, всплеск преступности и угрозу военного переворота, который может стать средством избавления от правительства, ведущего затратную войну. Вместе с тем не исключено использование предмета спора различными популистскими силами как в Гайане, так и в Суринаме.

Морская составляющая спора с Гайаной, касавшаяся принадлежности участка шельфа с возможным наличием крупных залежей нефти, была урегулирована в 2007 г. при участии Международного трибунала по морскому праву. Согласно его решению, Гайана получила практически весь спорный участок.

Угроза терроризма в Суринаме может быть охарактеризована как низкая. Главная опасность связана с вероятностью совершения террористических актов в отношении сотрудников иностранных компаний и правительственных чиновников жителями депрессивных регионов, добывающими учета их интересов при освоении природных ресурсов этих земель.

По экспертным оценкам, уровень коррупции в Суринаме продолжает оставаться весьма высоким.

Положение Суринама в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2004–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2004	146	50	4,3
2005	159	82	3,2
2006	163	92	3,0
2007	180	78	3,5
2008	180	77	3,6
2009	180	78	3,7
2010	178	н.д.	н.д.
2011	182	110	3,0

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Наиболее подвержены коррупции сферы правительственных поставок и налогообложения. Последние несколько лет были отмечены чередой коррупционных скандалов на правительственном уровне. Наиболее громкие из них коснулись министерства общественных работ, министерств сельского хозяйства, животноводства и рыболовства. Также ведутся дела, связанные с деятельностью таможенных органов и министерства торговли. Борьбой с коррупцией помимо министерства юстиции и полиции занимается специальная рабочая группа на правительственном уровне.

С проблемой коррупции тесно связана и проблема организованной преступности, наиболее заметным проявлением которой является превращение Суринама в важное транзитное государство в международных схемах наркоторговли. Через территорию страны в США и Европу (в том числе Нидерланды) направляются значительные объемы южноамериканского кокаина. В США дополнительно направляются партии метиловых амфетаминов («экстази»).

Сокращение численности населения не представляет угрозу безопасности Суринама: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», в 2005–2010 гг. отмечается положительный прирост населения, который составляет 1,2% в год.

Перед Суринамом исторически стоит проблема избыточной эмиграции, и правительство страны предпринимает меры как по снижению темпов отъезда граждан за рубеж, так и по увеличению объемов иммиграции.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Ключевая опасность стихийных бедствий природного происхождения связана с масштабными наводнениями, которые являются следствием разливов рек после тропических ливней. В результате наводнения 2006 г. не менее 20 тыс. жителей пострадавших районов лишились крова.

Значительные последствия для окружающей среды представляют добыча бокситов и золота, сопровождающаяся химическим загрязнением земли и воды, а также неэффективная лесозаготовка (особенно во второй половине 1990-х гг.).

Экономические угрозы. Экспорт Суринама отличается крайней несбалансированностью: в структуре экспорта доминируют глинозем и алюминий, а также золото.

Отмечается хроническое отрицательное сальдо внешне-торгового оборота Суринама.

Суринам зависит от импорта продовольствия и энергоносителей (несмотря на наличие месторождений и добычи нефти, продукция ее переработки импортируется).

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002–2004 гг. 8% населения Суринама сталкивались с проблемой недоедания.

Сохраняется проблема со снабжением населения питьевой водой. В 2006 г. 8% населения были лишены устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Суринаме составила 171,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8). Это высокий показатель, говорящий о недостаточно развитой и эффективной системе здравоохранения.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Суринаме составила 76,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 26 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ТРИНИДАД И ТОБАГО

Официальное название. Республика Тринидад и Тобаго (англ. *Republic of Trinidad and Tobago*).

Год образования. Республика Тринидад и Тобаго получила независимость от Великобритании 31 августа 1962 г.

Географическое положение, площадь, границы. Республика Тринидад и Тобаго находится на двух одноименных островах, расположенных между Карибским морем и Атлантическим океаном, близ северо-восточной части побережья Венесуэлы. Тринидаду и Тобаго принадлежит еще 21 остров, однако размер этих территорий незначителен. Общая площадь территории составляет 5155 кв. км, в том числе острова Тринидад — 4852 кв. км и острова Тобаго — 303 кв. км. Общая протяженность береговой линии составляет 362 км.

Столица — Порт-оф-Спейн.

Население. По данным переписи 2000 г., в Республике Тринидад и Тобаго проживали 1 262 366 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 1,325 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,6%; рождаемость на 1000 чел. — 14; смертность на 1000 чел. — 8; доля населения до 15 лет — 25%, 65 лет и старше — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 70 годам; для мужчин этот показатель составляет 67 лет, для женщин — 74 года.

Состав населения (по данным переписи 2000 г.): выходцы из Южной Азии — 40%; чернокожие — 37,5%; мулаты — 20,5%; др. этнические группы — около 2%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Тринидада и Тобаго в 2007 году составил 98,7%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 61,1%, индекс уровня образования — 0,861.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Тринидада и Тобаго в 2007 году составил 0,837, что позволило ему занять 64-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,794	0,791	0,796	0,797	0,806	0,825

Значение ИРЧП для Тринидада и Тобаго после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,758, в 2011 г. — 0,760 (62-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальным языком Республики Тринидад и Тобаго является английский. Также распространены хинди, испанский, французский и китайский языки.

В 2005 году правительство Тринидада и Тобаго заявило, что испанский станет вторым официальным языком в 2020 году.

Исторический очерк политических традиций

Древние поселения на островах Тринидад и Тобаго возникли примерно за 5 тыс. лет до н.э. и принадлежали южноамериканским индейцам. Более поздние поселения принадлежали другим индейским племенам, последними из которых стали карибы и араваки.

Для Европы острова Тринидад и Тобаго открыл в 1498 г. Христофор Колумб. Тринидад оставался испанским вплоть до конца XVIII в., и хотя испанцы предпринимали целую серию попыток укрепиться на острове, численность населения оставалась невысокой, а сам остров не приносил никакой

выгоды в хозяйственном отношении. В целях повышения экономической активности (включая и работорговлю) испанская корона открыла остров для иммигрантов и стала предлагать всем католикам независимо от цвета кожи налоговые уступки и земельные наделы для организации плантаций в обмен на рабов. В XVIII в. Семилетняя война, Французская революция, а также гаитянская революция усилили приток эмигрантов с франкоговорящих островов региона. В результате в 1780–1790-е гг. на Тринидад прибыли тысячи новых плантаторов. К 1797 г. численность населения острова составила более 17 500 чел., в том числе свободных небелых жителей около 4500 чел., белых — около 2100 чел. Доля же коренного населения резко снизилась. На острове было основано множество сахарных, кофейных и хлопковых плантаций, продукция которых шла на экспорт. В 1797 г. испанцы были вынуждены уступить Тринидад Великобритании, которая находилась в состоянии войны с Францией и Испанией. Формально этот переход был зафиксирован в 1802 г., позднее Тринидад получил статус королевской колонии под управлением губернатора.

В начальный период британского правления число сахарных плантаций резко возросло, поскольку колонисты извлекали выгоду из высоких цен на сахар, расширяли свои хозяйства и основывали новые. После отмены рабства на всей территории Британской империи для поддержки плантаций власти стали активно завозить рабочую силу из Индии. Кроме того, прибывали (но в меньшем количестве) китайские, западноафриканские и португальские эмигранты, бывшие рабы с других островов региона, а также серванты (лица, добровольно подписавшие контракт, по условиям которого за перевоз через Атлантику они обязывались работать в течение 4–7 лет, а также лица, похищенные в Европе, высланные преступники и др.).

Колониальная история Тобаго значительно отличается от тринидадской прежде всего потому, что остров до наступления британского владычества переходил от одной колониальной державы к другой более 20 раз. Участниками борьбы за Тобаго были Франция, Нидерланды, Великобритания и герцогство Курляндское. Однако в итоге Тобаго окончательно перешел к британцам в 1814 г. Управление островом метрополия осуществляла через собрание (учрежденное еще в 1760-е гг.), избиравшееся ограниченным кругом лиц и имевшее поддержку плантаторов, а также посредством небольшого корпуса британских служащих.

В 1888 г. британцы объединили Тринидад и Тобаго в одну колонию в целях снижения расходов на содержание администрации и решения экономических проблем островов, экспортные товары которых потеряли былую доходность. В структуре экспорта сахар постепенно уступил лидирующие позиции какао. К концу XIX в. более половины сельскохозяйственных площадей Тринидада занимали плантации для выращивания сахарного тростника и деревьев какао. Кроме того, еще в середине 1850-х гг. на Тринидаде была обнаружена нефть, добычу которой удалось начать в 1910-х гг., когда была создана необходимая инфраструктура.

После объединения островов административный центр колонии находился на Тринидаде, а выборный орган Тобаго был распушен. Сам Тобаго получил статус административного округа в составе колонии. Представительные органы власти в виде Законодательного совета при губернаторе вновь появились в 1925 г. Семь из 13 членов совета выбирались населением, тогда как остальные назначались губернатором. Избирательный корпус регулировался имущественным и возрастным цензами, а также рядом других ограничений. Первые всеобщие выборы прошли на островах в 1946 г.

В 1930-е гг. на островах активизировалось рабочее и профсоюзное движение. Его лидер Тьюбал Юрайя Батлер в 1937 г. возглавил массовые выступления трудящихся, затем основал несколько персоналистских политических

партий. В 1937—1939 гг., а также во время Второй мировой войны Батлер находился в заключении, поскольку британские власти опасались дестабилизации внутритерриториальной обстановки. Культивация какао в тот период почти полностью была прекращена в результате эпифитотии. Основным источником дохода колонии стала нефть. Кроме того, на северо-западе Тринидада в годы войны появилась американская военно-морская база (в 1963 г. США возвратили территорию базы Тринидаду и Тобаго).

Партия самоуправления Батлера заняла первое место на выборах 1950 г., однако губернатор считал ее лидера радикальной фигурой и передал право формирования правительства независимым членам легислатуры во главе с Альбертом Гомесом. В 1956 г. на политической сцене появилось Народное национальное движение (ННД) под руководством Эрика Уильямса, которое до 1981 г. выигрывало все парламентские выборы. Оппозицию ННД составляла Демократическая лейбористская партия (ДЛП).

В 1958—1962 гг. столица Тринидада и Тобаго — Порт-оф-Спейн — была центром Вест-Индской Федерации — недовольного государственного образования, которое было распущено парламентом Великобритании. Метрополия планировала впоследствии предоставить независимость именно этой федерации как единому государственному образованию, однако после выхода Ямайки из ее состава Тринидад и Тобаго не пожелали нести основную часть расходов на содержание федерации. Уже через три месяца после ее распада, 31 августа 1962 г., Тринидад и Тобаго обрели независимость. До 1976 г. государство оставалось под формальным управлением британского монарха, и в этот период действовала первая писаная конституция Тринидада и Тобаго (так называемая «Конституция независимости»).

В 1976 г. в силу вступил новый Основной закон Тринидада и Тобаго, провозгласивший страну республикой. Последний генерал-губернатор Элис Кларк стал первым президентом, сменил королеву Елизавету II в качестве главы государства и получил полномочия верховного главнокомандующего. Эрик Уильямс пребывал у власти до своей смерти в 1981 г. За время его правления страна пережила ряд кризисов. Наиболее напряженная ситуация в экономике сложилась в 1973 г., однако арабо-израильская война спровоцировала резкий рост цен на нефть. Значительные доходы от продажи нефти в 1970 — начале 1980-х гг. позволили Тринидаду и Тобаго повысить уровень жизни граждан, однако столь же стремительно вырос и уровень коррупции. Другой важной проблемой государства стала активность движения за права темнокожих граждан, которое к тому же часто объединяло свои усилия с профсоюзами. Серия манифестаций и забастовок в 1970 г. вынудила власти ввести режим чрезвычайного положения и арестовать 15 лидеров движения «Черная сила». Аресты едва не привели к военному перевороту, и лишь лояльность береговой охраны властям не позволила лидерам взбунтовавшейся части сухопутных сил окончательно дестабилизировать политический режим.

В 1986 г. ННД проиграло очередные выборы Национальному альянсу за перестройку (НАП) — коалиции, объединявшей электорат африканского и индийского происхождения. НАП смог завоевать 33 места в парламенте из 36, а также 11 из 12 мест в Собрании Тобаго, вновь учрежденном в 1980 г. Однако в 1988 г. индийская часть НАП откололась от коалиции.

В 1990 г. экстремистская мусульманская группировка «Джамаат-аль-Муслимеен» предприняла попытку государственного переворота. Террористы в течение нескольких дней удерживали в заложниках премьер-министра и нескольких парламентариев, однако в итоге были обезврежены. 114 членов группировки провели в заключении два года и затем были амнистированы. Позднее амнистия была отменена Тайным советом Великобритании, однако он же постановил, что повторный арест осужденных нецелесообразен.

В 1991 г. НАП утратил роль правящей партии, на ведущие позиции вышли ННД и Объединенный национальный конгресс (ОНК), сформированный в 1988 г. Бэдео Пендеем

и контролирующей значительную долю электората индийского происхождения.

В 2002 г. из-за того, что на выборах в декабре 2001 г. основные конкурирующие партии набрали равное число голосов, деятельность парламента оказалась парализованной.

В 2003 г. была закрыта государственная сахарная компания «Карони» (*Caroni*). Более того, в 2007 г. было объявлено о скором прекращении деятельности сахарной промышленности в стране по причине утраты конкурентоспособности.

В августе 2011 г. в некоторых районах власти были вынуждены ввести чрезвычайное положение из-за резкого роста уровня преступности.

Общие контуры политической системы.

Конституционные основы, характеристика формы правления. В 1962—1976 гг. Тринидад и Тобаго оставались под формальным управлением британского монарха, и в этот период действовала первая писаная конституция Тринидада и Тобаго (так называемая «Конституция независимости»). В 1976 г. в силу вступил новый Основной закон Тринидада и Тобаго, провозгласивший страну республикой. Конституция, принятая в 1976 г., действует с поправками (около 20) по сей день.

В соответствии с конституцией 1976 г. в Тринидаде и Тобаго действует модель вестминстерской парламентской демократии.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В Республике Тринидад и Тобаго действует принцип разделения властей, согласно которому власть делится по классическому принципу на законодательную, исполнительную и судебную ветви.

Главой государства является президент, который избирается коллегией выборщиков, состоящей из депутатов обеих палат парламента. Реальные полномочия сосредоточены в руках премьер-министра. Согласно ст. 76 конституции, на пост премьер-министра президент назначает лидера парламентского большинства в нижней палате. Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом (ст. 75) и может быть отправлено президентом в отставку, если парламента вынесет вотум недоверия премьер-министру. После вынесения вотума недоверия премьер-министр должен в течение семи дней или подать президенту прошение об отставке, или попросить его распустить парламента. В случае бездействия главы правительства в течение указанного срока президент самостоятельно отправляет его в отставку (ст. 77).

Упор в институциональном дизайне сделан на сотрудничество и взаимодействие властей, так как законодательная и исполнительная ветви власти тесно связаны.

Особенности исполнительной власти. Формально главой исполнительной власти в Республике Тринидад и Тобаго является президент страны, избираемый на пять лет по итогам тайного голосования на совместном заседании обеих палат парламента. Организация выборов президента возлагается на спикера нижней палаты парламента. Кворум данной коллегии составляют члены Сената, спикер и 12 депутатов Палаты представителей (нижней палаты парламента). Президентом Тринидада и Тобаго становится кандидат, набравший по итогам голосования в Коллегии выборщиков наибольшее число голосов; в случае равного распределения голосов между двумя или более кандидатами право решающего голоса принадлежит спикеру, который также обладает и правом обычного голоса.

Однако реальные полномочия в области внутренней и внешней политики сосредоточены в руках членов правительства, которые несут коллективную ответственность перед парламентом. Исполнительная власть включает кабинет министров, министерства и департаменты правительства, прочие органы власти.

Министры назначаются из числа парламентариев. Министерским статусом также обладает генеральный проку-

пор страны. В ст. 81 Основного закона указано, что премьер-министр должен держать президента в курсе происходящих событий и решений, принимаемых правительством. В соответствии с рекомендациями премьер-министра президент назначает правительственных секретарей из числа парламентариев, которые помогают министрам в исполнении их обязанностей. Кроме того, существует институт лидера оппозиции. На этот пост президент назначает лидера наиболее крупной оппозиционной группы в Палате представителей.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Эллис Эммануэль Инносент Кларк	1976 — 1987
Майкл Уильямс (исполняющий обязанности президента)	13.03.1987 — 18.03.1987
Ноор Мохаммед Хассанали	1987 — 1997
Артур Наполеон Рэймонд Робинсон	1997 — 2003
Джордж Максвелл Ричардс	2003 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Эрик Юстас Уильямс	Народное национальное движение	1961 — 1981
Джордж Майкл Чемберс	Народное национальное движение	1981 — 1986
Артур Наполеон Рэймонд Робинсон	Национальный альянс за перестройку	1986 — 1991
Патрик Августус Мервин Мэннинг	Народное национальное движение	1991 — 1995
Бэсдео Пэндей	Объединенный национальный конгресс	1995 — 2001
Патрик Августус Мервин Мэннинг	Народное национальное движение	2001 — 2010
Камла Персад-Биссесар	Объединенный национальный конгресс	2010 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в Республике Тринидад и Тобаго принадлежит парламенту, который включает президента, Сенат и Палату представителей. Основная задача парламента — законотворчество (ст. 53).

В верхней палате заседает 31 сенатор, при этом 16 человек назначаются президентом по рекомендации премьер-министра, 6 — в соответствии с рекомендациями лидера оппозиции, а остальные 9 назначаются президентом самостоятельно из числа представителей наиболее значимых и влиятельных групп в государстве. Сенатором может быть назначен только гражданин Тринидада и Тобаго, достигший возраста 21 года. Председатель Сената является вторым лицом в государстве после президента и исполняет обязанности последнего в случае, если сам президент временно не может осуществлять свои функции.

Палата представителей состоит из такого числа депутатов, которое соответствует количеству избирательных округов (по состоянию на 2011 г. — 42 мандата, из них 41 избирается). В Палату представителей может быть избран гражданин Тринидада и Тобаго не моложе 18 лет, проживающий на территории страны не менее двух лет до момента выдвижения своей кандидатуры.

Решения в обеих палатах принимаются простым большинством голосов. Председатели палат не участвуют в голосовании, если только голоса не делятся поровну и не требуется решающий голос. Кворум в Палате представителей составляет 12 депутатов, в Сенате — 10 сенаторов. Законопроекты могут вноситься в любую из палат, но при этом финансовые законопроекты могут быть внесены только в Палату представителей по рекомендации или с согласия кабинета министров. В случае если принятый Палатой пред-

ставителей финансовый законопроект не утверждается Сенатом в течение 1 месяца, он напрямую поступает на подпись президенту независимо от позиции верхней палаты. Поправки Сената в такие законопроекты должны быть затем утверждены Палатой представителей.

Сессии парламента проводятся минимум 1 раз в год, при этом перерыв между сессиями не может превышать 6 месяцев. Срок полномочий парламента составляет 5 лет и может быть продлен лишь в случае нахождения страны в состоянии войны, но не более чем на 12 месяцев за 1 раз и не более чем на 5 лет в целом. В случае роспуска парламента выборы должны состояться не позднее чем через 3 месяца после даты роспуска. После выборов президент должен осуществить назначение сенаторов в соответствии со ст. 40 конституции. Довыборы в Палату представителей проводятся не позднее чем через 90 дней со дня образования вакансии.

Совместное заседание палат парламента Республики Тринидад и Тобаго носит название Коллегии выборщиков и созывается в целях избрания президента страны. Палата представителей и Сенат могут инициировать процедуру импичмента действующего президента, для чего соответствующий проект должен получить одобрение не менее $\frac{2}{3}$ общего числа собравшихся вместе парламентариев. В случае принятия проекта президент получает статус исполняющего обязанности президента, в отношении его начинается судебное разбирательство. В дальнейшем президент может быть полностью освобожден от занимаемой должности судебным решением.

Особенности судебной власти. Судебная власть в государстве разрешает споры между государством, гражданами и организациями, в том числе споры по поводу исполнения уголовного законодательства. Также судебная власть призвана при необходимости интерпретировать закон, принятый парламентом, включая конституцию страны.

Судебная система Тринидада и Тобаго представлена местными судами и Верховным судом. Последний включает Высший суд и Апелляционный суд. Председатель Верховного суда назначается президентом на основании рекомендаций премьер-министра и лидера оппозиции. Судьи нижестоящих судебных инстанций назначаются президентом на основании рекомендаций специальной судебно-правовой комиссии.

Апелляции по отдельным вопросам на решения Апелляционного суда могут быть направлены в судебный комитет Тайного совета в Лондоне.

Тринидад и Тобаго — подписант соглашения о создании Карибского суда правосудия, который призван заменить судебный комитет Тайного совета, т.е. придать большую самостоятельность карибской судебной системе от Великобритании. По состоянию на 2003 г. соглашение было подписано 14 государствами региона, а сам суд начал работу 16 апреля 2005 г. в Порт-оф-Спейне — столице Тринидада и Тобаго. Этот суд играет не только роль высшего апелляционного суда для присоединившихся к соглашению стран, но также занимается правовыми вопросами деятельности Карибского сообщества (КАРИКОМ).

Территориально-государственное устройство. Республика Тринидад и Тобаго — унитарное государство. Страна делится на 9 графств, 5 муниципалитетов, а также 1 самоуправляемую территорию.

Графства: Кува-Табаките-Тальпаро, Диего Мартин, Майаро-Рио Кларо, Пенал-Дебе, Принцес Таун, Сангре Гранде, Сан-Хуан-Лавентиль, Сипария, Тунапуна-Пиарко.

Муниципалитеты: Порт-оф-Спейн, Сан-Фернандо, Ари-ма, Чагуанас, Пойнт Фортин.

Тобаго обладает статусом самоуправляемой территории.

Местное управление и самоуправление. Самоуправление существует только на острове Тобаго, где функционирует местный парламент — Собрание. На Тобаго представлены те же политические партии, что и в общенациональном масштабе. Выборы в местный парламент проводятся 1 раз в 4 года.

Собрание Тобаго было основано в 1980 г. в целях установления баланса в отношениях между островами Трини-

дад и Тобаго. Для местного органа власти Собрание Тобаго обладает весьма широкими полномочиями за исключением права на сбор налогов, которое остается в компетенции центральных властей страны. В Собрании Тобаго заседают 16 членов, из которых 12 избираются прямым голосованием, 3 назначаются по представлению главного секретаря (лидера партии, обладающей большинством в парламенте острова) и 1 назначается по представлению лидера меньшинства. Если председателем Собрания становится лицо не из числа избранных или назначенных парламентариев, общее число членов палаты составляет 17.

Открытые пленарные заседания Собрания проводятся 1 раз в месяц или чаще, если это необходимо.

Особенности политических процессов.

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Существование нынешних политических институтов связано с колониальным прошлым Тринидада и Тобаго. Политическая система страны во многом напоминает британскую, однако имеется и отличие: в 1976 г. была принята конституция, в соответствии с которой Тринидад и Тобаго — республика. Институт генерал-губернатора был упразднен, главой государства с тех пор является президент. Следует отметить, что функции президента в значительной мере аналогичны функциям, которые до этих изменений выполнял британский монарх, и был сохранен принцип парламентского правительства.

Конфликты и расколы. Серьезных политических конфликтов и расколов в Республике Тринидад и Тобаго не наблюдается с 1990 г., когда имела место попытка государственного переворота.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, составил 40,3 в 2007 г., что свидетельствует о сохранении относительно умеренного уровня неравенства в доходах и потреблении разных слоев населения.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Республике Тринидад и Тобаго отсутствует официальная идеология.

Религия и государство, роль религии в политике. Республика Тринидад и Тобаго — светское государство.

Наиболее распространенной религией является католицизм, который исповедуют 26% населения Тринидада и Тобаго. Индуисты составляют 22,5% населения, англикане — 7,8%, баптисты — 7,2%, пятидесятники — 6,8%, мусульмане — 5,8%, адвентисты седьмого дня — 4%. Также в стране проживают около 2% атеистов, остальное население относится к другим конфессиям.

Особенности партийной системы. В стране существуют более 10 политических партий, однако лишь две из них на данный момент представлены в Палате представителей, поэтому можно говорить о двухпартийной системе как характерной особенности партийной системы Тринидада и Тобаго.

В целом партии имеют большое влияние на политический процесс, так как в вестминстерской системе законодательная и исполнительная ветви власти тесно связаны. Партийные предпочтения распределяются в основном по этническим и расовым основаниям.

Основные политические партии Тринидада и Тобаго:

Народное национальное движение (ННД) основано в 1955 г. Эриком Уильямсом, с 1956 г. ННД оставалось у власти 30 лет. Репутация партии серьезно пострадала в результате обвинений в коррупции и плохом управлении, и в 1986 г. она проиграла выборы, получив всего 3 места из 36 возможных. В 1991 г., с приходом Патрика Мэннинга, ННД вернулось к власти. Однако уже в 1995 г. ННД вновь проиграло выборы по сходным обвинениям. В 2002 г. ННД вернуло себе статус правящей партии и подтвердило его на выборах 2007 г., ННД пользуется поддержкой преимущественно граждан афроамериканского происхождения.

Объединенный национальный конгресс (ОНК) образовался в результате раскола в правившем Национальном альянсе за перестройку в 1988 г. Официально ОНК был зарегистрирован в 1989 г. В 1995 г., после 6 лет в оппозиции, партия стала правящей — сначала в коалиции с НАП, а затем и самостоятельно. В 2001 г. в результате внутрипартийного раскола ОНК утратил большинство в Палате представителей. В 2007 г. партия сохранила статус оппозиционной. ОНК в основном опирается на электорат индийского происхождения.

Народный конгресс (НК) основан в 2006 г. выходцами из ОНК. Партия участвовала в выборах 2007 г. и набрала 22% голосов, однако не смогла завоевать ни одного места в нижней палате парламента. Апеллирует к идее «новой политики», свободной от расовых предубеждений, призывает к замене мажоритарной избирательной системы пропорциональной.

Национальный альянс за перестройку (НАП) образован в 1986 г. В 1986 — 1991 гг. НАП был правящей партией. Впоследствии НАП утратил влияние, по итогам выборов 2002 г. не смог получить парламентские мандаты, а в 2007 г. и вовсе не участвовал в выборах. Последний съезд партии состоялся в 2005 г., лидером был избран Карсон Чарльз.

Союз демократического действия (СДД) основан в 1971 г. В 1986 г. вошел в коалицию с НАП. Электоральный потенциал СДД невысок, на выборах 2007 г. партия набрала лишь 1,35% голосов.

Представительство политических партий в Палате представителей по итогам выборов 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Народное партнерство (коалиция на базе Объединенного национального конгресса, Народного конгресса, Движения за социальную справедливость и др.)	29	70,73
Народное национальное движение	12	29,27

Политическая роль военных/силовых структур. Вооруженные силы Тринидада и Тобаго никогда не играли какой-либо самостоятельной политической роли. Они включают сухопутные силы и береговую охрану, к которой также приписано небольшое авиационное подразделение.

Регулярная армия государства формируется на контрактной основе.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В стране существуют влиятельные группы интересов и хорошо организованные профсоюзные организации.

Профсоюзы в Тринидаде и Тобаго появились в 1920-е гг. В отличие от других стран Карибского бассейна они не были напрямую связаны с политическими партиями, но поддерживали с ними тесный контакт. В 1970-е гг. профсоюзы встали на сторону властей в ходе национализации, затронувшей целый ряд секторов экономики. Такая поддержка была весьма существенной, поскольку около 40% занятых в экономике состояли в профсоюзных организациях, которых насчитывалось более 100. Объединяли их Трудовой конгресс Тринидада и Тобаго и более радикальный Совет прогрессивных профсоюзов. В начале 2000-х гг. профсоюзы остаются весьма активными и сильными акторами на политической сцене, часто организуют забастовки.

Также в стране действуют объединения промышленных предприятий и торговых организаций. Так, сельскохозяйственные производители, работающие на экспорт, представлены Ассоциацией производителей сахара, Ассоциацией производителей какао, Кооперативной ассоциацией производителей цитрусовых и т.д. Среди профессиональных и торговых объединений — Общество юристов, Совет медиков, Нефтяная ассоциация, Судходная ассоциация, Торговая палата Тринидада и пр.

В Тринидаде и Тобаго располагаются штаб-квартиры Ассоциации карибских государств, Карибской торгово-промышленной ассоциации, Карибской конфедерации работодателей, а также карибский офис Международной организации труда.

В стране действует значительное число НПО в области культуры и образования, наиболее заметными из которых являются Фестивальный центр креативного искусства, Карибская академия наук, организации скаутов, местное отделение Христианской ассоциации молодых людей (УМСА).

Права женщин активно защищает Ассоциация карибских женщин. Плодотворно работает местное отделение Красного Креста.

Положение и роль СМИ. Ст. 20 конституции гарантирует свободу слова. В целом СМИ действуют в стране независимо и свободны от правительственного контроля и цензуры.

В стране издаются три ежедневные: «Ньюсдэй» (*Newsday*), «Тринидад Гардиан» (*Trinidad Guardian*), «Тринидад энд Тобаго Пресс» (*Trinidad and Tobago Press*) и три еженедельные: «Бомб» (*The Bomb*), «Панч» (*The Punch*), «Ти эн Ти Миррор» (*The T'n'T Mirror*) газеты, находящиеся в частной собственности. Из телеканалов наиболее популярен частный «ТиВи-6» (*TV6*), также вещают государственные телеканалы «Си Телевижн» (*C Television*) и «ЭнСиСи ТиВи» (*NCC TV*), как и частный «Гайель» (*Gayelle*). Государственные и частные радиостанции (более 30) ориентированы на разнообразную целевую аудиторию.

Положение Тринидада и Тобаго в рейтинге по индексу свободы прессы в 2003–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2003	166	6	1,00
2004	167	14	2,00
2005	167	15	2,00
2006	168	22	5,00
2007	169	19	5,00
2008	173	27	6,13
2009	175	28	7,00
2010	178	31	8,50

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

Журналисты и международные наблюдатели выражают недовольство существующими законами о преследовании за клевету.

Гендерное равенство/неравенство. Согласно конституции в Тринидаде и Тобаго женщины обладают равными с мужчинами правами. Избирательное право они получили в 1946 г. Представительство женщин в органах власти достаточно высокое. По итогам выборов 2010 г. в Палате представителей женщины получили 12 мест из 42 (41 член палаты избирается), или 28,57% от общего числа мандатов. В Сенате женщины занимают 8 мест из 31, или 25,81% от общего числа сенаторов. В 2010 г. правительство впервые в истории страны возглавила женщина — Камла Персад-Биссессар.

В стране остается актуальной проблема бытового насилия, жертвами которого становятся женщины.

Положение в мировой экономике и политике.

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Республика Тринидад и Тобаго является одной из наиболее развитых в экономическом отношении стран Карибского региона, процветающей благодаря иностранным инвестициям, которые начали поступать с 1995 г. в результате экономических реформ, нацеленных на улучшение имиджа государства в глазах инвесторов. С того же года в Тринидаде и Тобаго отмечается значительный экономический рост, связанный с расширением внешней торговли и инвестициями в промышленность.

Основная отрасль экономики государства — нефте- и газодобыча. Разведанные запасы нефти Тринидада и Тобаго по состоянию на январь 2007 г. составляли около 610 млн баррелей, газа — около 700 млрд куб. м. На территории страны расположен один из крупнейших в мире нефтеперерабатывающих заводов. Существенные инвестиции в последние годы были сделаны в нефтехимию и металлургию. Зависимость экономики страны от сырьевого фактора очевидна (около 40% ВВП). Кроме нефти и газа на экспорт поставляются продукты питания и напитки, а также цемент.

В стране развито плантационное хозяйство, труд на плантациях механизирован. Среди основных сельскохозяйственных культур — сахарный тростник, какао-бобы, а также цитрусовые и кокосы. Для внутреннего потребления выращиваются бананы, рис и др. культуры.

Активно растущим сектором в сфере услуг является туризм.

В Тринидаде и Тобаго хорошо развита дорожная сеть, судоходство, функционируют несколько аэропортов.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Тринидад и Тобаго — страна с экономикой «высокого дохода», не состоящая в ОЭСР (*high income: nonOECS*). Также в классификации Всемирного банка Тринидад и Тобаго — страна — заемщик МБРР, что позволяет получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Республика Тринидад и Тобаго в 2009 — 2010 гг. заняла 86-е место (из 133) с показателем 3,91.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (70%); химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (9,55%); органические химикаты (5,68%); чугун и сталь (3,71%); руды, шлаки, зола (2,69%); удобрения (1,95%); напитки, включая алкогольные (1,16%); энергосиловое оборудование (1,08%); суда и другие плавсредства (0,50%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (35,08%); энергосиловое оборудование (13,95%); изделия из чугуна и стали (5,80%); электрическое и электронное оборудование (4,93%); руды, шлаки, зола (4,9%); транспортные средства, включая железнодорожный транспорт (4,65%); чугун и сталь (2,32%); пластмассы и изделия из них (2,26%); напитки, включая алкогольные (2,17%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (1,41%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (1,35%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Венесуэла, Бразилия, Япония, Ямайка, Канада, Барбадос, Мексика, Франция.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Республика Тринидад и Тобаго имеет незначительный потенциал воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0231	0,0529	0,0329
1995	0,0179	0,0443	0,0330
2000	0,0253	0,0603	0,0464
2005	0,0350	0,0808	0,0483
2008	0,0442	0,0894	0,0523
2010	0,0326	н.д.	н.д.

Объемы внешней помощи, поступающей в Тринидад и Тобаго, минимальны.

Республика Тринидад и Тобаго является крупным экспортером нефти и газа (10-е место в мире среди стран — экспортеров природного газа).

ТРИНИДАД И ТОБАГО

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	5 068	5 329	8 154	15 982	27 133	20 604
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	5 970	6 397	8 154	11 977	14 550	14 055
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	9 499	11 465	15 922	26 384	34 810	34 515
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	13 152	14 092	17 963	26 384	32 052	30 961
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	7 815	9 089	12 323	20 058	26 152	25 730
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	10 820	11 171	13 903	20 058	24 080	23 080
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	2,62	2,42	1,41	0,49	0,37	0,57
Доля промышленности в % в ВВП	47,18	46,95	49,49	60,33	62,84	52,40
Доля услуг в % в ВВП	50,20	50,64	49,10	39,18	36,79	47,03
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	513	379	1 403	4 992	9 496	9 692
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	45,36	53,77	59,14	65,78	65,34	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	28,59	39,22	45,49	38,99	37,63	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,80	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,23	1,67	2,99	2,28	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,16	7,72	28,98	34,80	48,50

Источник: World Development Indicators.

Население Тринидада и Тобаго составляет 0,019% от всего населения мира.

Английский язык является официальным в Республике Тринидад и Тобаго. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел.

Республика Тринидад и Тобаго участвует в ряде международных организаций, где влияние этого государства по преимуществу незначительно (за исключением КАРИКОМ). Является ассоциированным членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Общий размер взносов Республики Тринидад и Тобаго в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 1 137 502 долл. США, или 0,044% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Республики Тринидад и Тобаго в МВФ в 2012 г. составляет 0,14% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,16% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Тринидада и Тобаго в 2008 г. составила 4063 чел. На вооружении сухопутных войск находились 6 единиц тяжелой техники. На вооружении береговой охраны состояли 25 небольших кораблей и патрульных катеров.

Расходы на оборону Тринидада и Тобаго в процентах ВВП существенно ниже среднемировых.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты, отношения с РФ. Республика Тринидад и Тобаго является членом ООН (с 1962 г.) и ряда специализированных учреждений семейства ООН (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Содружества, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Карибского банка развития,

Движения неприсоединения, МАБР, ОАГ, ОПАНАЛ, ЛАЭС, КАРИКОМ (Карибского содружества) и др. международных организаций.

Республика Тринидад и Тобаго поддерживает дипломатические отношения со своими соседями, не находится в открытых конфликтах с др. государствами. Под эгидой ООН вместе с Венесуэлой ведет спор с Барбадосом и Гайаной по поводу морских границ.

США являются основным внешнеполитическим и торговым контрагентом Тринидада и Тобаго, хотя при этом страна активно сотрудничает и со своими соседями по региону.

Дипломатические отношения Тринидада и Тобаго с СССР были установлены 6 июня 1976 г. В 1992 г. Республика Тринидад и Тобаго признала Российскую Федерацию как государство — продолжатель СССР. Посол России в Гайане является послом в Тринидаде и Тобаго по совместительству. В 2004 г. состоялось подписание протокола о проведении между двумя государствами политических консультаций, первый раунд которых состоялся в феврале 2005 г. в столице Тринидада. В 2005 г. было заключено соглашение о сотрудничестве между торгово-промышленными палатами России и Тринидада и Тобаго.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В 1990 г. экстремистская мусульманская группировка «Джамаат-аль-Муслимеен» предприняла попытку государственного переворота, которая была подавлена войсками.

На территории государства нет легальных сецессионистских, нелегальных сепаратистских или антиправительственных движений.

Республика Тринидад и Тобаго не имеет территориальных претензий в свой адрес.

Террористическую угрозу можно оценить как крайне низкую (после эпизода 1990 г.).

Эксперты оценивают уровень коррупции в Тринидаде и Тобаго как относительно высокий.

Положение Тринидада и Тобаго в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2001–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2001	91	32	5,3
2002	102	35	4,9
2003	133	45	4,6
2004	146	53	4,2
2005	159	61	3,8
2006	163	83	3,2
2007	180	83	3,4
2008	180	79	3,6
2009	180	82	3,6
2010	178	76	3,6
2011	182	93	3,2

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Ситуация с коррупцией во многом объясняется тем, что Тринидад и Тобаго — перевалочная база на пути наркотрафика из Южной Америки в США и Европу. Этим же обстоятельством объясняется высокий уровень преступности.

Республика Тринидад и Тобаго в настоящее время не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 1,4 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 0,7% в год).

Согласно официальной точке зрения (2005 г.), текущие уровни миграции являются удовлетворительными.

Размещение страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Республика Тринидад и Тобаго рас-

полагается в зоне повышенной опасности стихийных бедствий — тропических ураганов, становящихся причинами человеческих жертв, а также наносящих серьезный экономический ущерб.

Экономические угрозы. Структура экспорта Тринидада и Тобаго отличается значительным преобладанием нефти и газа, что позволяет назвать экспорт страны несбалансированным.

Республика Тринидад и Тобаго имеет устойчивое положительное сальдо торгового баланса, равно как и топливно-го баланса, поскольку обладает природными ресурсами и активно экспортирует их.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002–2004 гг. 10% населения Тринидада и Тобаго сталкивались с проблемой недоедания.

Острой проблемы со снабжением населения питьевой водой не существует: в 2006 г. 94% населения имели доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Республике Тринидад и Тобаго составила 210,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Республике Тринидад и Тобаго составила 50,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 35 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

УРУГВАЙ

Официальное название. Восточная Республика Уругвай (исп. *República Oriental del Uruguay*).

Год образования. Начиная с XVIII в. территория современного Уругвая входила в состав испанского вице-королевства Ла-Плата. В 1821 г. Уругвай стал провинцией Соединенного Королевства Португалии и Бразилии, а в 1824 г. был присоединен к независимой Бразильской империи. 25 августа 1825 г. провозглашена независимость государства, хотя фактически она была обретена в 1828 г.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в юго-восточной части Южной Америки. Уругвай имеет выход к Атлантическому океану, длина береговой линии — 660 км. Площадь территории — 176 215 кв. км. Протяженность сухопутных границ составляет 1648 км, в том числе с Бразилией — 1068 км, с Аргентиной — 580 км.

Столица — Монтевидео.

Население. По предварительным результатам переписи 2011 г., опубликованным Национальным институтом статистики, в Уругвае проживали 3 251 526 чел. (для сравнения: по данным переписи 2004 г., численность населения — 3 241 003 чел.).

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,5%; рождаемость на 1000 чел. — 14; смертность на 1000 чел. — 10; доля населения до 15 лет — 23%, 65 лет и старше — 13%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Уругвае равняется 76 годам; для мужчин этот показатель составляет 73 года, для женщин — 80 лет.

Состав населения: 88% — потомки выходцев из Европы, 8% — метисы (потомки белого населения и индейцев), 4% — потомки африканцев.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Уругвая в 2007 г. составил 97,9%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 90,9%, индекс уровня образования — 0,955.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Уругвая в 2007 г. составил 0,865, что позволило ему занять 50-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,776	0,783	0,802	0,817	0,837	0,855

Значение ИРЧП для Уругвая после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,780, в 2011 г. — 0,783 (48-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Государственный язык — испанский. На границе с Бразилией распространена разновидность португальского языка «портуноль» (смесь испанского с португальским).

Исторический очерк политических традиций

ДокOLONиальный и колониальный периоды. До прихода испанцев территорию современного Уругвая населяли немногочисленные (не более 10 тыс. чел.) полукочевые воинствующие племена индейцев чарруа и чана, в субтропических лесах на границе с Парагваем (северная часть Уругвая) проживали индейцы-гуарани. Все эти племена находились на различных стадиях первобытно-общинного строя. Крайне низкая территориальная плотность населявших Уругвай племен, благоприятные природно-климатические условия восточного берега реки Уругвай для выращивания скота,

а северного побережья эстуария Ла-Платы — для обустройства морских портов, удобных для организации межконтинентальных сообщений Южной Америки с Европой, предопределили темпы, характер и особенности колонизации этого региона.

Начало колонизации Уругвая было положено в 1516 г., когда на северное побережье страны прибыли представители испанской короны во главе с Хуаном Диасом Солисом, крайне враждебно встреченные местными племенами. В 1520 г. Федерикант Магеллан направил свои суда в бухту, на берегу которой затем был основан Монтевидео. В 1526 г. в ходе экспедиции по Рио-де-ла-Плате Себастьян Кабот исследовал территории восточного берега реки Уругвай. Первооткрыватели нашли эти земли малоприспособленными для создания постоянных поселений ввиду отсутствия интересовавших европейцев месторождений золота и серебра и крайней малочисленности местных племен, покорив которые переселенцы имели бы дешевую рабочую силу. По этой причине первые иезуиты и францисканцы появились на территории Уругвая лишь в 1620-х гг. Однако к тому времени численность коренных малочисленных племен катастрофически уменьшилась из-за высокой смертности от завезенной испанцами оспы и других болезней и рейдов португальцев, охотившихся за рабами с территории колониальной Бразилии.

Уже в XIX в. подавляющее большинство жителей Уругвая составляли потомки европейцев, и лишь незначительное число имело примесь индейской крови.

Испания была не единственной страной, пытавшейся установить контроль над восточным берегом реки Уругвай. Португалия расширяла экспансию своей колонии Бразилии на юго-восток, основав в 1680 г. на восточном берегу залива Ла-Плата город-крепость Колония-ду-Сакраменту. В свою очередь испанцы в 1726 г. построили неподалеку город Монтевидео, и соперничество двух держав за территорию вокруг залива Ла-Плата продолжилось. Восточный берег неоднократно находился в подчинении то одной, то другой стороны, пока в 1750 г. не был окончательно закреплен за Мадридом. В 1776 г. Испания основала вице-королевство Ла-Плата со столицей в Буэнос-Айресе, где находился осуществлявший управление королевством верховный наместник испанской короны — вице-король. Левый берег реки Уругвай был включен в состав вице-королевства Ла-Плата на правах провинции.

В XVIII в. степи восточной провинции с богатой естественной растительностью и обилием одичавшего скота (численность достигала несколько миллионов голов) привлекали в этот район поселенцев. Испанцы поощряли создание крупных скотоводческих хозяйств (эстансий). В 1800 г. население Уругвая насчитывало около 30 тыс. чел., из них около 10 тыс. проживали в Монтевидео. Третью населения составляли африканские рабы, работавшие на ранчо и на предприятиях по засолке мяса на экспорт. Высший слой уругвайского общества составляли владельцы ранчо, купцы, финансисты, правительственные чиновники (главным образом выходцы из Каталонии и Страны Басков), не имевшие особо тесных связей с Мадридом и с настороженностью относившиеся к сношениям Буэнос-Айреса с королевским двором.

Борьба за независимость. Начало XIX в. ознаменовалось борьбой трех государств — Великобритании, Португалии и Испании — за господство над территорией Ла-Платы и восточной провинции Уругвая. В 1806–1807 гг. британцы предприняли две вооруженные интервенции в район Ла-Платы и оккупировали Монтевидео с целью превращения восточной провинции в свою колонию. После изгнания британцев в 1807 г. скотовладельцы и экспортеры мяса выступили против монополии Испании на внешнюю торговлю, за установление прямых связей с внешними рынками, за создание местного правительства. Начало антиколони-

альной революции в Ла-Плате в 1810 г. ускорило развитие событий в Уругвае. 28 февраля 1811 г. командир корпуса (первоначально создавался испанцами для поддержания порядка на восточном берегу) Хосе Артигас поднял в Уругвае восстание. Это подразделение, усиленное батальоном освобожденных африканских рабов и военным отрядом из Буэнос-Айреса, одержало победу над испанскими войсками при Лас-Пьедрасе. Артигас выступал за создание федерации в рамках Ла-Платы и вхождение в нее Уругвая в качестве автономной провинции. Однако его планы не совпали с намерениями революционной хунты Буэнос-Айреса, в которой преобладали сторонники централизации. В 1816 г. Бразилия начала интервенцию, окончившуюся в 1821 г. вхождением Уругвая в состав Соединенного Королевства Португалии и Бразилии. В 1825 г. в Уругвае возобновилась борьба за независимость, и было предпринято военное восстание против Бразилии группой из тридцати трех патриотов во главе с Хуаном Антонио Лавальехой. 25 августа 1825 г. была провозглашена независимость восточной провинции, однако окончательно независимость была достигнута с окончанием войны между Бразилией и Аргентиной и подписанием в 1828 г. мирного договора, по которому обе страны признавали независимость провинции. Так, в 1828 г. была создана Восточная Республика Уругвай, а в 1830 г. Учредительная ассамблея приняла ее первую конституцию. На тот момент численность населения Уругвая едва достигала 74 тыс. жителей.

На протяжении долгого времени Бразилия и Аргентина продолжали вмешиваться во внутренние дела Уругвая. Это было обусловлено «буферным» расположением Восточной Республики между этими двумя государствами, а также тем, что враждующие группировки внутри самого Уругвая в борьбе за власть неоднократно обращались за помощью к соседям. До начала XX в. в стране постоянно вспыхивали гражданские войны. Самой крупной из них была так называемая «Большая война» (*La Guerra Grande*), продолжавшаяся с 1839 по 1852 г., в ходе которой между собой сражались сторонники первого президента республики Фруктуосо Риверы, склонявшегося в сторону Бразилии, и приверженцы его преемника — Мануэля Орибе, опиравшегося на Аргентину. Эти две группировки, носившие отличительные знаки (красные повязки на шляпах — первые и белые — вторые), впоследствии стали основой двух главных партий страны: «Колорадо» (от исп. «цветной») и «Бланко» (от исп. «белый»). Первоначально взгляды партий не сильно отличались друг от друга, они лишь боролись за землю и власть, но с течением времени партия «Колорадо» была признана либеральной и отстаивала интересы предпринимателей, тогда как более консервативная партия «Бланко» выражала интересы землевладельцев. В 1872 г. партии подписали мирное соглашение о разграничении сфер влияния.

Укрепление стабильности в стране. С прекращением военного вмешательства соседних стран и подписанием соглашения между партиями «Колорадо» и «Бланко» в Уругвае на некоторое время установилась стабильность. Этому способствовал высокий экономический рост, вызванный успешным развитием скотоводства, выходом на международные рынки и притоком иммигрантов из Испании и Италии. По сравнению с 1830 г. к началу XX в. численность населения Уругвая увеличилась до 1 млн чел. (рост в 14 раз).

Расцвет государства пришелся на время правления представителя партии «Колорадо» Хосе Батлье-и-Ордоньеса, занимавшего пост президента дважды (1903–1907, 1911–1915 гг.). Во время своего первого президентского срока Батлье-и-Ордоньес провел ряд важных политических, экономических и социальных реформ. Существенно усилилось присутствие государства во многих сферах, были созданы государственные компании, ряд монополий. В 1911 г. был национализирован Банк Восточной Республики Уругвай, в монополии которого находилась эмиссия денег. Уругвай стал одной из первых стран Латинской Америки, в которой были приняты законы о 8-часовом рабочем дне, о предоставлении медицинской помощи и пенсионного обеспечения по болезни и старости, о введении бесплатного образования. Эти изменения были закреплены в новой конституции, принятой

в 1917 г. Новый Основной закон предоставлял более широкий круг прав гражданам, отменял смертную казнь, отделял церковь от государства, вводил принцип пропорционального представительства и тайного голосования. Были внесены изменения в сферу исполнительной власти: теперь ее осуществлял президент совместно с Национальным правительственным советом, избиравшимся непосредственно гражданами и состоявшим из 9 членов. Проводимые в начале XX в. реформы способствовали процветанию государства и консолидации демократии, что закрепило за Уругваем название «Латиноамериканской Швейцарии». Преобразования были продолжены президентами Фелисиано Виерой (1915–1919 гг.), Бальтасаро Брумом (1919–1923 гг.), Хосе Серрато (1923–1927 гг.), Хуаном Кампистеги (1927–1931 гг.).

В 1930-х гг. фаза процветания Уругвая закончилась в связи с началом Великой депрессии. Снизился экспорт мяса, что привело к обесцениванию уругвайской валюты, росту внешнего долга и безработицы. В условиях разрастающегося кризиса к власти в 1933 г. пришел Габриэль Терра. Им была существенно увеличена степень вмешательства государства в производство, сокращен импорт, введена 44-часовая рабочая неделя. Все эти меры в совокупности с ухудшающимся экономическим положением вызвали недовольство населения, но не способствовали выходу государства из кризиса. Тогда Терра решился на еще более радикальные меры: заручившись поддержкой лидера партии «Бланко» Луиса Альберто де Эрреры, он фактически совершил переворот: распустил 31 марта 1933 г. Генеральную ассамблею и Национальный правительственный совет. В 1934 г. была принята новая конституция, упразднившая Национальный государственный совет, запретившая ростовщичество и несколько сократившая права граждан. Кроме того, новая конституция гарантировала, что 3 места из 9 в кабинете министров и половина мест в парламенте будут принадлежать наиболее влиятельной оппозиционной партии вне зависимости от того, сколько голосов она получила. Вместе с тем ею были закреплены и положительные нововведения: например, женщины получили право голоса.

Конец диктатуре Терры был положен с избранием в 1938 г. на пост президента генерала Альфредо Бальдомира от партии «Колорадо». В 1942 г. была принята очередная конституция, ликвидировавшая партийные привилегии. Следующим президентом, проводившим консервативный курс, ориентированный на укрепление реформ Батлье-и-Ордоньеса, стал кандидат от «Колорадо» — Томас Берета, которого вскоре после смерти сменил вице-президент Луис Конрадо Батлье Беррес.

В 1951 г. при президенте от партии «Колорадо» Андресе Мартинесе Труэбе в Уругвае была снова восстановлена коллегиальная форма президентской власти, что было закреплено в принятой на референдуме конституции. Однако борьба относительно принципа коллегиальности не утихла, и в 1966 г. с приходом к власти партии «Бланко» был восстановлен институт индивидуального президентства. В 1967 г. была принята новая конституция, устанавливающая сильную президентскую власть. Президент являлся главой государства и главой исполнительной власти, он имел право назначения министров. Главой государства был избран Оскар Даниель Хестидо, которого сменил на посту вице-президент Хорхе Пачеко Ареко. В стране разразился новый экономический и социальный кризис, сопровождавшийся высокими темпами инфляции. В этих условиях президент был вынужден прибегнуть к установлению контроля за ценами на основные продукты. Подобные меры вызвали неодобрение со стороны профсоюзов, рабочих и студентов. По стране прокатились волны митингов и демонстраций, была создана вооруженная левозэкстремистская организация «Тупамарос» (названа в честь легендарного вождя инков Тупака Амару). В основном в «Тупамарос» входили студенты, разделявшие ультралевые взгляды. Организация осуществляла похищения чиновников и дипломатов, налеты на государственные учреждения, экспроприацию денег в банках. Дважды — в августе 1970 г. и январе 1971 г. — в стране воцарилось чрезвычайное положение.

Установление диктатуры. Перед выборами 1971 г. обстановка в стране несколько стабилизировалась, мятежи и разбои стихли. Левые партии (коммунисты, социалисты, христианские демократы) объединились в коалицию «Широкий фронт», составив таким образом альтернативу двум историческим партиям. Они выступали за проведение глубоких социальных и экономических реформ, национализацию банков и иностранных предприятий, за проведение аграрной реформы. Однако левым партиям не удалось добиться победы своего кандидата, и президентом был избран член партии «Колорадо» Хуан Мария Бордаберри. В Уругвае снова вспыхнули восстания и забастовки, активизировалось движение «Тупамарос», экономическая ситуация еще более ухудшилась. В этих условиях президент Бордаберри ввел в стране военное положение, приостановил действие конституционных гарантий. Армия начала активную борьбу с «Тупамарос». Успехи армии придали ей вес на политической арене. Военные были недовольны слабостью гражданского правительства, и в феврале 1973 г. вспыхнул конфликт, в результате которого президент совместно с военными создал Совет национальной безопасности как орган, принимающий участие в процессе принятия политических решений совместно с исполнительной властью. В результате военные получили доступ к политической власти. 27 июня 1973 г. Бордаберри распустил Генеральную ассамблею, которая была заменена Государственным советом. В стране фактически была установлена военная диктатура, длившаяся 12 лет. В 1976 г. Бордаберри был вынужден покинуть пост президента страны, его место занял Апарасио Мендес. В том же году была запрещена всякая политическая деятельность. Военная диктатура в Уругвае, как и во многих других латиноамериканских странах, характеризовалась жестокостью, нарушением прав человека и репрессиями: около 25 тыс. граждан были подвергнуты пыткам. Уругвай занял первое место в мире по количеству политических заключенных на душу населения.

В попытке узаконить свое правление военные вынесли на референдум в ноябре 1980 г. проект новой конституции, которая была отклонена 57% голосов против 43%. Подобный результат вынудил их несколько смягчить режим и начать поиски компромисса. В 1981 г. президентом стал генерал Грегорио Альварес Армеллино, провозгласивший курс на возрождение и демократизацию под контролем военных. Однако видимых результатов достигнуто не было, напротив, страна испытала сильнейший экономический кризис. Активно действовала оппозиция военному режиму, постоянно проводились митинги и забастовки. Самыми крупными из них стали демонстрация рабочих и студентов 1 мая 1981 г. в Монтевидео и съезд политических партий в ноябре с требованиями проведения демократических выборов. В этих условиях военным пришлось уступить.

Восстановление демократического правления. После выборов в ноябре 1984 г. в Уругвае было восстановлено гражданское правление, победу одержал кандидат от умереннолевой фракции партии «Колорадо» Хулио Мария Сангинетти. Первыми шагами, которые предпринял новый президент, стали восстановление прав и свобод граждан, освобождение политических заключенных и амнистия военных и полицейских, принимавших участие в политических арестах и убийствах в период с 1973 по 1985 г. Вопрос об амнистии был вынесен на всеобщий референдум, состоявшийся в апреле 1989 г. Граждане поддержали закон об амнистии: 57% голосов против 43%. Во время президентства Сангинетти, несмотря на некоторые успехи в экономической сфере, ситуация в стране оставалась достаточно напряженной. В 1989 г. внешний долг Уругвая составил 6,3 млрд долл. США, инфляция достигала 74% в год, отмечался высокий уровень эмиграции среди молодежи, которая предпочитала отправляться в другие страны в поисках работы.

На выборах в 1989 г. победу одержал член Национальной партии (правое крыло партии «Бланко») Луис Альберто Лакалье, который провел ряд важных экономических реформ, направленных на стабилизацию экономики. В 1991 г. Уругвай наряду с Аргентиной, Бразилией и Парагваем под-

писал договор о создании МЕРКОСУР. Несмотря на либерализацию экономики, государство сохранило контроль над многими отраслями национальной экономики. В 1992 г. на референдуме был отвергнут проект приватизации государственных предприятий в сфере обслуживания.

В 1994 г. президентом во второй раз был избран Сангинетти, продолживший политику экономической реабилитации страны и курс на ее интеграцию в МЕРКОСУР. Помимо экономических реформ во время правления Сангинетти был принят ряд поправок к конституции. Ими расширились полномочия президента и реформировалась электоральная система.

Выборы президента в 2004 г. имели беспрецедентный результат: впервые за долгое время победу на них одержал кандидат от левых партий (коалиция «Широкий фронт») — Табаре Васкес, набравший 50,7% голосов. Победу Васкесу во многом обеспечило неприятие населением неолиберальной экономической модели, поддерживаемой МВФ и США. Вступление в должность нового президента-социалиста было охарактеризовано как новый этап в истории Уругвая, отмеченный усилением левого (точнее, левоцентристского) движения.

В феврале 2010 г. бывший президент Хуан Мария Бордаберри был приговорен к 30 годам тюрьмы за убийство и нарушение конституции.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. С момента получения независимости от Бразилии в Уругвае было принято шесть конституций: в 1830, 1917, 1934, 1942, 1951 и 1967 гг. Характерной особенностью первой конституции было предоставление президенту широкого круга полномочий, что впоследствии неоднократно подвергалось критике и стало причиной распространения в начале XX в. идей ликвидации поста президента и введения коллегиальной формы правления. Принятая конституция 1917 г. сохранила пост президента, существенно сократив его полномочия, и провозгласила создание Национального правительственного совета из 9 членов, избираемого народным голосованием для «параллельного» управления страной наряду с главой государства. Этот орган власти был ликвидирован после установления военной диктатуры и принятия в 1934 г. новой конституции, которая установила, что половина мест в Сенате и 3 из 9 мест в кабинете министров должны предоставляться пользующейся наибольшим влиянием оппозиционной партии независимо от числа полученных ею голосов. В соответствии с конституцией 1942 г., данное положение было ликвидировано. В 1951 г. по инициативе лево-буржуазной партии «Колорадо-батлиста» был проведен референдум о восстановлении коллегиальной президентской власти. Результаты референдума были закреплены в новой конституции, однако борьба против принципа коллегиальности не стихала, пока в 1967 г. не была принята действующая по сей день конституция (с изменениями 1989 и 1997 г.), устанавливающая пост президента, который является одновременно главой государства и главой исполнительной власти и наделен широким кругом полномочий. Таким образом, действующая конституция Уругвая закрепила президентскую форму республики.

Конституция устанавливает особый порядок ее полного или частичного изменения. Вопрос о поправках рассматривается в ходе плебисцита, который проводится по инициативе 10% граждан, внесенных в гражданский реестр и предоставивших постатейные предложения изменений конституции председателю Генеральной ассамблеи, а также по предложению о поправках, одобренному $\frac{2}{5}$ голосов от общего состава Генеральной ассамблеи. Поправка считается принятой, если в ходе референдума за нее проголосовало абсолютное большинство граждан, принявших участие, при условии, что данное большинство составляет не менее 35% всех граждан, внесенных в реестр. Члены Палаты пред-

ставителей, Сената и представители исполнительной власти также могут вносить предложения о поправках, которые должны быть одобрены абсолютным большинством Генеральной ассамблеи. В случае одобрения исполнительная власть назначает выборы в Национальный учредительный конвент, который рассматривает предложения о поправках и принимает решение абсолютным большинством голосов. Решение конвента также должно быть вынесено на плебисцит для одобрения большинством граждан, составляющих не менее 35% от всех, внесенных в реестр. Наконец, конституция может быть изменена путем принятия конституционных законов $\frac{2}{3}$ голосов всего состава каждой из палат Генеральной ассамблеи. В этом случае исполнительная власть не может наложить вето на закон, и он вступает в силу после одобрения его гражданами в ходе плебисцита. Подобная процедура изменения конституции позволяет отнести ее к законодательным актам «жесткого типа».

К конституции 1967 г. были приняты 4 поправки: 26 ноября 1989 г., 26 ноября 1994 г., 8 декабря 1996 г. и 31 октября 2004 г. Изменения затрагивали различные вопросы. Поправка 1989 г. касалась порядка предоставления социальных и пенсионных льгот: устанавливался минимальный уровень пенсий, их обязательная индексация и источник финансирования. Изменения 1996 г. коснулись порядка организации выборов (ст. 77, 79) и значительно расширили полномочия президента (ст. 175). Последняя конституционная поправка в ст. 47 закрепила, что доступ к чистой питьевой воде является естественным правом человека, а вся вода является собственностью государства.

Раздел II конституции посвящен основным правам, обязанностям и гарантиям граждан. Ст. 7 гарантирует всем жителям республики право на защиту жизни, чести, свободы, безопасности труда и собственности. Никто не может быть лишен прав иначе, как в соответствии с законами, установленными в общих интересах. Ст. 8 провозглашает равенство всех перед законом, исключая признание каких-либо различий между людьми, кроме «вытекающих из их способностей или иных качеств». Конституция устанавливает широкий спектр гражданских и политических прав и свобод: личную неприкосновенность (ст. 31), свободу слова и печати (ст. 29), свободу переписки (ст. 28), защиту интеллектуальной собственности (ст. 33), право на получение образования (ст. 68), право наследования (ст. 48), право на создание различных объединений (ст. 39), а также проведение мирных и невооруженных собраний (ст. 38). Кроме того, ст. 26 исключает возможность применения смертной казни и жестокого обращения с осужденными. Государство признает и гарантирует право собственности (ст. 32), право на труд, справедливое вознаграждение, отдых и охрану здоровья (ст. 54). Оно заботится о поддержке семьи (ст. 40) и гарантирует защиту материнства (ст. 42).

Ст. 77 гарантирует каждому гражданину как носителю суверенитета право избирать и быть избранным. Кроме того, иностранцы, пользующиеся хорошей репутацией, владеющие капиталом или собственностью на территории страны либо занимающиеся наукой, искусством, производством, а также постоянно проживающие в Уругвае не менее 5 лет, обладают правом голоса без предварительной натурализации (ст. 78).

Ст. 80 определяет ряд оснований, по которым осуществление гражданских прав и обязанностей в полном объеме может быть приостановлено. К ним относятся: физическая или психическая неспособность лица; участие в уголовном процессе в качестве подсудимого; недостижение восемнадцатилетнего возраста; вступивший в законную силу приговор суда о назначении наказания в виде ссылки, тюрьмы; систематическое занятие бесчестной, аморальной деятельностью; членство в организациях, деятельность которых направлена на разрушение фундаментальных основ государственности; несоответствие поведения лица требованию хорошей репутации. Два последних основания ограничивают избирательные права лиц, получивших гражданство по натурализации.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Функционирование государственного механизма в Уругвае происходит на основе принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, которым посвящены разделы конституции V, IX и XV соответственно.

Уругвай является президентской республикой, поэтому президент является одновременно главой государства и главой Совета министров. Пост премьер-министра отсутствует. В соответствии со ст. 174 президент назначает министрами лиц, пользующихся парламентской поддержкой, гарантирующей им пребывание в должности. Президент имеет право поставить перед Генеральной ассамблеей вопрос о доверии Совету министров и заявить о том, что Совет министров лишился поддержки парламентского большинства. При этом Генеральная ассамблея имеет право выразить недоверие как отдельному министру, так и нескольким министрам или же коллективу министров. Президент республики может принять решение об отставке указанных министров, если постановление о недоверии принято не менее чем $\frac{2}{3}$ голосов от общего числа членов парламента. В случае если постановление о недоверии принимается решением менее $\frac{3}{5}$ голосов от общего числа, то президент в течение 48 часов вправе отказать отправить в отставку министра (министров) и принять решение о роспуске Генеральной ассамблеи (ст. 148). Однако президент не может реализовать это полномочие в последние 12 месяцев срока своих полномочий. Кроме того, президент имеет возможность воспользоваться полномочием распустить парламент только один раз в течение срока своих полномочий.

Исполнение полномочий президента может быть приостановлено только в случае выдвижения против него обвинения, предусмотренного ст. 93. Эта статья закрепляет за Палатой представителей исключительное право выдвижения обвинения в присутствии членов Сената против членов обеих палат Генеральной ассамблеи, президента и вице-президента республики, государственных министров, судей Верховного суда, Суда административной юстиции и Суда по избирательным спорам, членов Счетной палаты в нарушении конституции или совершении иного тяжкого преступления, после того как по инициативе одного или группы депутатов был поставлен вопрос о наличии признаков состава преступления в деятельности указанных лиц и принято решение обвинительного характера.

Исполнительная власть в лице президента республики и Совета министров располагает правом законодательной инициативы. При этом исполнительная власть имеет право наложить вето на принятый парламентом закон. Вето может быть преодолено на общем заседании Генеральной ассамблеи $\frac{3}{5}$ голосов от общего числа присутствующих членов каждой палаты.

Особыми полномочиями в свете разделения властей обладает Верховный суд, в компетенции которого находятся все дела о нарушениях конституции и несоответствии конституции принятых законов по форме и содержанию. Решения Верховного суда в этих случаях окончательны и не подлежат изменению.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть в государстве осуществляется президентом республики, действующим совместно с Советом министров. Президент является одновременно главой государства и главой правительства. Существует пост вице-президента, который также председательствует в Генеральной ассамблее и Сенате. Вице-президент замещает президента в случае временной или постоянной вакансии поста последнего. Президент и вице-президент избираются непосредственно корпусом избирателей. Кандидат в президенты должен быть не моложе 35 лет, являться гражданином Уругвая по рождению. Президент и вице-президент избираются сроком на 5 лет и могут быть переизбраны вновь лишь после истечения пяти лет с момента прекращения их полномочий.

В обязанности президента входит опубликование и распространение законов и обеспечение их выполнения, представление на рассмотрение Генеральной ассамблеи законо-

проектов, а также предложений о проведении необходимых реформ. Президент несет ответственность за обеспечение порядка внутри страны и ее внешнюю безопасность, осуществляет верховное командование вооруженными силами. В случаях иностранной агрессии или волнений внутри страны президент имеет право принимать срочные меры в отношении безопасности, при этом он должен в течение 24 часов предоставить отчет о своих действиях на совместном заседании Генеральной ассамблеи или Постоянной комиссии в период между сессиями парламента. Глава исполнительной власти осуществляет назначение на гражданские и военные должности, присваивает воинские звания, предоставляет в соответствии с законом промышленные привилегии и выдает разрешение или отказывает в создании проектируемых банков. Президент принимает дипломатических представителей и выдает экзекватуру иностранным консулам, назначает дипломатический и консульский персонал, причем назначение глав миссий происходит с согласия Палаты представителей и Сената или Постоянной комиссии (в период между сессиями), кроме того, в его компетенции находится принятие решений о разрыве дипломатических отношений и объявлении с санкции Генеральной ассамблеи войны. Глава исполнительной власти не может покидать территорию страны более чем на 48 часов без особого разрешения Генеральной ассамблеи. Президент обладает иммунитетом в той же мере, что и члены обеих палат парламента. Глава исполнительной власти может быть обвинен в нарушении законов, конституции или совершении иных тяжких преступлений. В случае одобрения обвинения $\frac{2}{3}$ голосов от общего числа палат Генеральной ассамблеи полномочия президента приостанавливаются для проведения расследования.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Хуан Мария Бордаберри Аросена	Партия «Колорадо»	1972 – 1976
Педро Альберто Демичели Лизасо (и.о. президента)	Партия «Колорадо»	12.06.1976 — 1.09.1976
Апарасио Мендес Манфредини	Национальная партия — «Бланко»	1976 – 1981
Грегорио Конрадо Альварес Армелино	Военный	1981 – 1985
Рафаэль Хосе Аддиго Бруно (и.о. президента)	Беспартийный	12.02.1985 — 1.03.1985
Хулио Мария Сангинетти	Партия «Колорадо»	1985 – 1990
Луис Альберто Лакалье де Геррера	Национальная партия — «Бланко»	1990 – 1995
Хулио Мария Сангинетти	Партия «Колорадо»	1995 – 2000
Хорхе Луис Батлье	Партия «Колорадо»	2000 – 2005
Табаре Рамон Васкес Росас	«Широкий фронт»	2005 – 2010
Хосе Альберто Мухика Кордано	«Широкий фронт»	2010 — н.в.

В состав Совета министров входят министерства, сферы деятельности и компетенция которых определяются законом, принимаемым абсолютным большинством голосов каждой из палат Генеральной ассамблеи. Министров назначает президент, кандидатура каждого из них должна быть одобрена простым большинством в каждой из палат парламента. Кандидат в министры должен быть гражданином Уругвая по рождению, не моложе 30 лет. Каждый министр имеет своего заместителя, который вступает на должность одновременно с министром.

Основными обязанностями Совета министров являются: обеспечение выполнения законов, конституции, декре-

тов и постановлений; подготовка и внесение на рассмотрение органов высшей власти проектов законов, декретов; внесение представлений о назначениях или увольнении служащих из ведомств; выплата государственных долгов. Министры имеют право присутствовать на заседаниях Генеральной ассамблеи.

Особенности законодательной власти. Высшим органом законодательной власти в Уругвае является двухпалатный парламент — Генеральная ассамблея, состоящая из Сената и Палаты представителей.

Ст. 85 определяет круг полномочий Генеральной ассамблеи, к которым относятся: разработка кодексов и их публикация; создание судов и упорядочение процесса отправления правосудия; избрание на совместном заседании палат судей Верховного суда, Суда по избирательным спорам, Суда административной юстиции, а также членов Счетной палаты; установление налогов и порядка их сбора; установление веса, пробы и достоинства монет и бумажных денег; установление размера пенсий; объявление войны, утверждение или отклонение абсолютным большинством от общего числа голосов каждой палаты мирных, союзнических и торговых договоров; определение необходимого состава вооруженных сил; присуждение государственных наград; предоставление концессий; осуществление помилования; толкование конституции без ущемления полномочий Верховного суда.

Законопроект может быть внесен в любую из палат Генеральной ассамблеи по инициативе любого из ее членов или по инициативе исполнительной власти. Если палата, в которую был внесен законопроект, одобряет его, он передается на рассмотрение в другую палату, которая может его принять, внести изменения, отклонить. После одобрения законопроекта он направляется исполнительной власти для опубликования.

Палата представителей состоит из 99 членов, непосредственно избираемых народом на 5 лет в соответствии с системой пропорционального представительства, при этом каждый департамент должен иметь, как минимум, двух представителей. Членом Палаты представителей может быть гражданин по рождению или по натурализации (осуществляющий права в полном объеме в течение 5 лет), достигший полных 25 лет.

Сенат состоит из 30 членов, избираемых на 5 лет непосредственно населением по единому избирательному округу в соответствии с системой пропорционального представительства. Вице-президент республики также входит в состав Сената, являясь его председателем и председателем Генеральной ассамблеи. Для избрания сенатором необходимо являться гражданином по рождению или натурализации (в этом случае необходимо осуществлять права гражданина в полном объеме в течение не менее 6 лет) и достичь 30 лет.

В соответствии со ст. 102 к компетенции Сената относятся возбуждение и публичное рассмотрение дел в отношении лиц, которым предъявлено обвинение Палатой представителей или Департаментской хунтой (собранием департамента) и $\frac{2}{3}$ голосов от общего числа сенаторов вынесено решение об отстранении их от должности.

Во время ухода Генеральной ассамблеи на каникулы и до начала очередной сессии в стране действует Постоянная комиссия. Постоянная комиссия состоит из 4 сенаторов и 7 депутатов, выбираемых из числа членов соответствующих палат в соответствии с системой пропорционального представительства. Данный орган следит за соблюдением конституции и законов и уведомляет о совершаемых нарушениях исполнительную власть.

Особенности судебной власти. Судебная власть в стране осуществляется судами общей юрисдикции, к которым относятся: Верховный суд, апелляционные суды, суды первой инстанции и мировые суды; военными трибуналами; Судом административной юстиции; Судом по избирательным делам.

Верховный суд состоит из 5 судей, которые назначаются Генеральной ассамблеей $\frac{2}{3}$ голосов от общего числа ее членов. Судьи Верховного суда осуществляют свои полномочия в течение 10 лет и могут быть переизбраны на должность по истечении 5 лет с момента ухода с должности.

Ст. 239 устанавливает полномочия Верховного суда, среди них: рассмотрение всех дел о нарушении конституции и положений международных договоров, пактов и конвенций, заключенных с другими государствами; осуществление надзора и контроля за судами, трибуналами и иными органами судебной власти; назначение судей всех институтов судебной системы абсолютным большинством голосов от общего числа членов Верховного суда. Верховному суду принадлежит исключительное право рассмотрения и разрешения дел о признании законов не соответствующими конституции.

Территориально-государственное устройство. В конституции страны нет четкого указания на тип территориально-государственного устройства. Однако раздел XVI конституции «Управление департаментами» позволяет сделать вывод, что Уругвай является унитарным государством. Предпосылкой тому стал тот факт, что Уругвай в целом мононациональное государство, в котором представители других этносов составляют незначительный процент. Власть сконцентрирована в центральных органах, которые четко определяют функции региональных, их полномочия, а также обладают правом лишать местные органы тех прерогатив, которые им даются сверху. Местные органы существуют как административные и управленческие структуры. Причина делегирования им определенной доли ответственности заключается в необходимости обеспечения более эффективного управления на местах и в стремлении поощрить инициативу участия граждан в решении местных вопросов.

Уругвай состоит из 19 департаментов, возглавляемых департаментскими хунтами (советами департаментов) и интендантами (управляющими). К ним относятся: Артигас, Дурансо, Канелонес, Колония, Лавальеха, Мальдонадо, Монтевидео, Пайсанду, Ривьера, Рио-Негро, Роча, Сальто, Сан-Хосе, Серро-Ларго, Сорьяно, Такуарембо, Трейнта-и-Трес, Флорес, Флорида.

Ст. 50 гарантирует проведение государством политики децентрализации в целях оказания содействия региональному развитию и повышения уровня благосостояния страны в целом.

Местное управление и самоуправление. В соответствии со ст. 262 конституции Уругвая, управление и административная деятельность в департаментах, за исключением службы государственной безопасности, осуществляются департаментскими хунтами (советами департаментов) и интендантами (управляющими), находящимися в административных центрах всех 19 департаментов. В других населенных пунктах могут быть сформированы местные (муниципальные) органы власти.

Департаментские хунты состоят из 31 члена, которые избираются на всеобщих прямых выборах сроком на 5 лет. Департаментская хунта осуществляет законодательные функции и контроль над управлением департаментом. Ст. 273 определяет основные полномочия данного органа власти. К ним относятся: принятие по предложению интендантов или по собственной инициативе декретов и решений; утверждение бюджетов; установление по предложению интендантов налогов, сборов, тарифов; отстранение от должности по предложению интендантов абсолютным большинством голосов членов местных хунт, должности которых не носят выборного характера, и др. Юрисдикция департаментской хунты распространяется на всю территорию департамента.

Интенданты избираются посредством прямых всеобщих выборов на 5 лет. Интендант может быть избран на должность только один раз. Интендантам принадлежат исполнительные функции по управлению департаментами. Ст. 274 определяет круг полномочий интендантов, среди которых: обеспечение выполнения конституции и законов; обнародование и публикация декретов, принятых департаментской хунтой; представление департаментской хунте на рассмотрение различных проектов декретов, а также бюджетов, налогов, сборов; осуществление надзора за здравоохранением, начальным, средним, подготовительным, промышленным и художественным образованием. Губернатор представляет департамент перед национальными органами

власти и органами других департаментов, а также перед государственными и частными учреждениями при сотрудничестве с ними.

Условия формирования и полномочия муниципальных органов власти определяются законом. На муниципальном уровне мэр (муниципальный интендант) осуществляет исполнительные и административные функции, следит за соблюдением декретов, принятых органами департамента, формирует состав муниципальных органов, отстраняет от должности служащих. Круг полномочий местных органов может быть расширен по инициативе соответствующего управления департамента и по решению, принятому абсолютным большинством от обеих палат.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. У бывшей метрополии — Испании — были заимствованы элементы политической культуры. На формирование современных политических институтов Уругвая в определенной степени оказали влияние США.

Конфликты и расколы. Уругвайское общество является достаточно гомогенным в этническом, культурном и языковом отношении, что и обеспечивает отсутствие конфликтов и острых разногласий на этих основаниях.

Коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, составляет для Уругвая 46,2 (2007 г.), что является относительно высоким показателем.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Уругвае отсутствует официальная идеология. Однако в конституции государства отчетливо зафиксированы демократические принципы и ценности, на основании которых функционируют политические институты. Программы большинства политических партий не оспаривают эти принципы, расходясь лишь в вопросах их реализации. Тот факт, что на последних выборах к власти впервые за всю историю пришли левые силы, является результатом ухудшения материального положения населения и обнищания среднего класса. Левые в Уругвае претерпели коренные перемены в идеологии и политике, одной из главных их задач стало предложение гражданам национального проекта социально ориентированной экономики.

После поражения ультралевого движения «Тупамарос» в Уругвае отсутствуют выраженные идеологические конфликты и расколы. Непримиимый антагонизм левых и правых сил в стране утратил свое идеологическое содержание, ему на смену пришло соперничество в предложении избирателям лучшего проекта осуществления социально ориентированных экономических реформ.

Религия и государство, роль религии в политике. Ст. 5 конституции Уругвая гарантирует свободу вероисповедания и заявляет об отсутствии поддержки какой-либо религии со стороны государства.

Конфессиональный состав населения: католики — 66%; протестанты (в основном распространены англиканство, методизм, лютеранство, баптизм) — 2%; иудеи — 1%; исповедуют иную религию или являются атеистами — 31%.

Римско-католическая церковь была отделена от государства в 1919 г. Однако церковь сохранила свою собственность: так, ст. 5 гарантирует признание за католической церковью права владения храмами, которые были построены на средства государственной казны, за исключением тех зданий, которые используются в качестве госучреждений. Религиозные группы освобождаются от уплаты налогов. Принцип разделения церкви и государства четко соблюдается на практике: в общеобразовательных школах запрещено религиозное образование, при этом в стране существует небольшое число частных религиозных школ, преимущественно католических и иудейских.

Особенности партийной системы. Ст. 77 конституции Уругвая гарантирует обеспечение самой широкой свободы политическим партиям.

Ожесточенная борьба за власть между различными группировками правящих классов после провозглашения независимости Уругвая способствовала возникновению двух старейших и наиболее влиятельных партий страны: партии «Колорадо», основанной в 1836 г. генералом Х. Ф. Риверой, и Национальной партии (партии «Бланко»), сформированной генералом М. Орибе. Первая в течение долгого времени являлась защитницей интересов либерально настроенных торгово-промышленных слоев, в то время как вторая отстаивала интересы более консервативного, приверженного традициям сельского населения. С течением времени партии распались на множество группировок и фракций. Так, основу партии «Колорадо» составляют две соперничающие группировки «батлыстской» партии, которые известны под номерами 14 и 15.

Долгое время в Уругвае имело место особое сочетание партийной и избирательной систем. Две основные партии, «Колорадо» и «Бланко», включали в себя несколько фракций, разногласия между которыми порой были сильнее, чем разногласия между самими этими партиями. Каждая из фракций по сути являлась небольшой самостоятельной партией, которая имела право выдвигать своих кандидатов на посты президента, вице-президента, членов Генеральной ассамблеи, управляющих, членов советов департаментов и иные должности местных выборных органов власти. После реформы 1996 г. списки кандидатов на перечисленные должности, индивидуализированные наименованием выдвигающей их фракции, стали включаться в единый избирательный бюллетень, кроме того, фракции политических партий, которые выдвигают своих кандидатов, получили право накапливать голоса для занятия любых выборных должностей, кроме постов президента и вице-президента.

Кризис власти в 1960-х гг. способствовал формированию политической коалиции левых сил «Широкий фронт». Коалицию сформировали в 1971 г. сенаторы Сельмар Мичелини и Уго Баталья с целью разрушить сложившуюся систему доминирования партий «Колорадо» и «Бланко». Коалиция была представлена левыми фракциями партий «Бланко» и «Колорадо», социалистической, коммунистической, Христианско-демократической и рядом мелких партий. В 1984 г. Христианско-демократическая партия раскололась, а в 1989 г. из коалиции вышла умеренная правоцентристская партия «Новое пространство». Однако, несмотря на эти изменения, «Широкий фронт» объединился с партией «Движение вперед» (образована в 1994 г.), создав таким образом угрозу давним соперникам — партиям «Колорадо» и «Бланко».

Остальные политические партии Уругвая в настоящее время не играют значительной роли на политической сцене.

Представительство политических партий в Палате представителей по итогам выборов 2009 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
«Широкий фронт»	50	50,51
Национальная партия (партия «Бланко»)	30	30,30
Партия «Колорадо»	17	17,17
Независимая партия	2	2,02

Представительство политических партий в Сенате по итогам выборов 2009 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
«Широкий фронт»	16	53,33
Национальная партия (партия «Бланко»)	9	30
Партия «Колорадо»	5	16,67

Политическая роль военных/силовых структур. В Уругвае последний по времени военный режим просуществовал 12 лет — с 1973 по 1985 г. В целом этот период характеризует вмешательством военных в политическую жизнь страны, нарушением прав человека и репрессиями, отменой демократических прав и свобод. Долгое время военные имели значительное влияние на общество, однако степень этого влияния была все же меньше, нежели в других латиноамериканских странах с военными режимами. Также Уругвай отличался наличием сильной оппозиции режиму, что во многом предопределило его крушение. С тех пор как Уругвай вернулся на демократический путь развития, происходило снижение финансирования военных/силовых структур.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Уругвае действуют неправительственные организации различной направленности. В экономической сфере среди наиболее эффективных можно выделить следующие: Национальную ассоциацию малого и среднего бизнеса, которая содействует развитию предпринимательской деятельности в промышленности, торговле, сфере услуг; Центр экономических исследований, который изучает особенности национальной и региональной экономики; НПО в сфере защиты прав человека, занимающиеся проблемами дискриминации, случаями нарушения прав человека в целом, прав женщин, беженцев, обеспечением прав на информацию и чистой окружающей среду. Большое число неправительственных организаций функционирует в сфере культуры, образования и науки: Ассоциация университетов группы Монтевидео и др. Существуют также организации, деятельность которых осуществляется в сфере экологии и защиты окружающей среды.

Положение и роль СМИ. Свобода СМИ в Уругвае была окончательно восстановлена в 1985 г. после 12 лет нахождения военных у власти.

В настоящее время гражданам Уругвая предоставляется свободный доступ к широкому спектру средств массовой информации.

Печатные издания играют важную роль в политической жизни страны, при этом многие из них связаны с политическими партиями или принадлежат им. Среди наиболее влиятельных ежедневных и еженедельных газет — «Эль Паис» (*El País*), «Эль Обсервадор» (*El Observador*) и др.

В Уругвае около 20 телевизионных каналов. Радиовещание ведут более 110 радиостанций.

Положение Уругвая в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	23	6,00
2003	166	25	4,00
2004	167	45	10,00
2005	167	46	9,75
2006	168	57	13,75
2007	169	38	11,75
2008	173	43	8,33
2009	175	29	7,63
2010	178	37	11,75

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Уругвай долгое время считается одной из самых эгалитарных стран. Право избирать и быть избранными для женщин было введено в 1932 г. В 1946 г. был принят статут, отменявший все законы, устанавливавшие различия в правах женщин и мужчин. Женщины Уругвая составляют примерно $\frac{1}{3}$ численности рабочей силы. Тем не менее ряд ограничений в осуществлении этих прав существует по причине традиционного образа поведения в обществе и ограниченных возможностей трудоустройства.

Женщины часто получают меньшую заработную плату, чем мужчины, особенно при оплате неквалифицированного труда. Также существующие законы о собственности до сих пор отражают более высокий статус супруга.

Немногие женщины занимают высокие политические посты. По итогам выборов 2009 г. в Палате представителей заседали 15 женщин (15,15% от общей численности депутатского корпуса), а в Сенате — 4 женщины (13,33% от общей численности избранных сенаторов).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Уругвай назван страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Уругвай определен как страна — заемщик МБРР, что позволяет ему получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Уругвай в 2009 — 2010 гг. занимает 65-е место (из 133) с показателем 4,10 балла.

Начиная с XX в. экономика Уругвая стабильно развивалась в основном благодаря экспортно-ориентированному агропромышленному комплексу. Основными статьями экспорта являлись мясо, шерсть, кожа. Затем последовал период относительного застоя, сменившийся в начале 1970-х гг. незначительным подъемом и ростом производства, сопровождавшимся высокими темпами роста инфляции (до 60% в год). В начале 1980-х гг. в Уругвае вновь падает уровень производства, снижается покупательная способность населения, возрастает безработица.

Результатом предпринятых экономических реформ рыночного толка явилось то, что в настоящий момент экономическая система Уругвая является одной из наиболее стабильных во всей Латинской Америке. Экономический кризис 1999 — 2002 гг., спровоцированный проблемами в со-

седних странах (в частности, Аргентина отозвала крупные суммы, вложенные в банки Уругвая, вызвав тем самым обесценение уругвайского песо), был преодолен благодаря высоким ценам на экспортные товары, и ситуация в стране стабилизировалась.

Уругвай — индустриально-аграрная страна. Традиционно основа экономики — высокорентабельное сельское хозяйство (доминирует пастбищное животноводство мясошерстного направления). Хотя сельское хозяйство составляет около 11% от ВВП, именно переработка сельскохозяйственного сырья играет ключевую роль в промышленном производстве. Сельскохозяйственная продукция лидирует также по статьям экспорта. Более 25% ВВП составляет в Уругвае промышленность, в которой в 2004 г. было занято 22% всей рабочей силы. Промышленность в основном ориентирована на внутренний рынок и характеризуется невысокой эффективностью, большая ее часть контролируется государством посредством государственных монополий и корпораций. Такие отрасли, как текстильная, пищевая, фармацевтическая и химическая, находятся под контролем частного сектора. Большую долю ВВП в стране составляет сфера услуг. В стране развито банковское дело, действуют филиалы многих ведущих иностранных банков, функционирует рынок ценных бумаг.

В Уругвае существуют свободные экономические зоны: Нуэва-Пальмира, Карраско и Колониа, в которых все ввозимые и вывозимые товары освобождаются от налога на импорт. Данные образования призваны стимулировать коммерческую и промышленную деятельность, развитие сферы услуг.

Большое значение для экономики страны имеет вхождение наряду с Бразилией, Аргентиной, Парагваем и Венесуэлой (с июля 2006 г.) в зону свободной торговли в рамках МЕРКОСУР. Рынки данных государств объединяют более 200 млн потребителей, а производители этих стран осуществляют свою деятельность без тарифных ограничений. Монтевидео является одним из крупнейших в Латинской Америке центров международных расчетов.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	9 299	19 298	22 823	17 363	31 177	40 265
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	16 335	19 813	22 823	23 033	28 008	31 164
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	16 395	22 402	28 114	32 009	42 273	48 281
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	22 701	27 535	31 718	32 009	38 923	43 309
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	5 273	6 950	8 517	9 683	12 679	14 384
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	7 301	8 542	9 609	9 683	11 675	12 903
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	9,21	8,62	6,96	10,37	11,08	9,84
Доля промышленности в % в ВВП	34,64	28,92	24,51	27,13	25,92	26,88
Доля услуг в % в ВВП	56,15	62,46	68,53	62,50	63,00	63,28
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	1 446	1 813	2 776	3 078	6 360	7 656
Внешний долг в % ВНД государства	49,27	28,00	36,95	65,83	31,67	28,98
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	23,53	19,00	16,70	30,40	29,16	25,86
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	18,10	19,10	20,02	28,47	33,53	25,04
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	2,42	2,71	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	6,85	6,14	4,14	4,91	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,31	10,60	20,19	39,44	43,51

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): мясо и субпродукты (22,31%); зерновые культуры (9,84%); молочные продукты, яйца и др. (7,66%); древесина, изделия из древесины и др. (7,09%); кожевенное сырье (4,34%); пластмассы и изделия из них (3,77%); рыба и морепродукты (3,23%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (2,61%); фрукты, орехи и др. (1,51%); каучук и изделия из него (1,30%); живые животные (1,19%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (29,47%); энергосиловое оборудование (9,84%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (7,96%); электрическое и электронное оборудование (6,47%); пластмассы и изделия из них (4,75%); удобрения (3,41%); органические химикаты (2,14%); чугун и сталь (2,09%); каучук и изделия из него (1,69%); фармацевтическая продукция (1,50%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (1,03%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Бразилия, США, Аргентина, Венесуэла, ЕС, Китай, Россия.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Уругвай имеет незначительный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0424	0,0503	0,0382
1995	0,0650	0,0567	0,0583
2000	0,0708	0,0476	0,0571
2005	0,0380	0,0406	0,0383
2008	0,0508	0,0458	0,0535
2010	0,0638	0,0553	0,0547

Уругвай является страной-реципиентом.

Уругвай зависит от импорта энергоносителей.

Население Уругвая составляет 0,048% от всего населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Уругвае и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 государствах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400 — 450 млн чел.

Уругвай является участником ряда международных и региональных организаций, включая МЕРКОСУР и др.

Общий размер взносов Уругвая в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 698 012 долл. США, или 0,027% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Уругвая в МВФ в 2012 г. составляет 0,13% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,15% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Уругвая в 2008 г. составила 25 382 чел. На вооружении сухопутных войск находились 15 ОБТ советского производства Т-55, 38 легких танков, 18 БМП советского производства, 163 бронированные разведывательно-дозорные машины, в том числе российского производства, 166 БТР и 185 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС находились 3 фрегата. На вооружении ВВС состояли 15 боевых самолетов, главным образом устаревших. Военнослужащие Уругвая участвуют в ряде миротворческих миссий под эгидой ООН (например, на Гаити, в ДРК).

Расходы на оборону Уругвая длительное время ниже, чем уровень военных расходов в среднем по миру.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	611 (оценочно)	2,87
1995	441 (оценочно)	1,99
2000	352 (оценочно)	1,33
2005	337	1,34
2008	401	1,29

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Уругвай является членом ООН (с 1945 г.) и состоит в ряде специализированных учреждений семейства ООН (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МФСР, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Движения неприсоединения (наблюдатель) и ряда других международных организаций.

На региональном уровне Уругвай входит в ОАГ, Группу Рио, ОПАНАЛ, МАБР, ЛАИ, ЛАЭС, Андское сообщество (ассоциированный член). В 1960 г. Уругвай вступил в Латиноамериканскую ассоциацию свободной торговли, а в 1991 г. стал одним из основателей МЕРКОСУР.

Основные внешнеполитические контрагенты Уругвая — соседние латиноамериканские страны, прежде всего Бразилия и Аргентина, — партнеры по МЕРКОСУР. Также Уругвай имеет тесные торговые связи со странами ЕС. Исторически особые отношения у Уругвая были с Великобританией.

Вооруженные силы Уругвая участвуют в миротворческих операциях ООН. Более 3 тыс. уругвайских военнослужащих выполняют задачи в составе миротворческих контингентов в Конго, Гаити, Эфиопии и на Синайском полуострове, а также в качестве военных наблюдателей ООН в различных странах мира — в Афганистане, Кот-д'Ивуаре, Сьерра-Леоне и др. странах.

Установление официальных отношений между Восточной Республикой Уругвай и Российской империей произошло путем обмена известительной (9 сентября 1857 г.) и ответной (10 декабря 1857 г.) грамотами между президентом Уругвая Г. А. Перейрой и императором Александром II.

В 1866 г. в Монтевидео было учреждено российское нештатное консульство, а в Таганроге в 1868 г. — уругвайское. В 1896 г. Россия и Уругвай договорились об обмене посланниками (аккредитованы по совместительству в Рио-де-Жанейро и в Берлине).

Приостановленные в 1917 г. дипотношения были восстановлены с СССР в 1926 г. В 1935 г. они были прерваны уругвайской стороной и затем восстановлены в 1943 г. В 1964 г. дипломатические миссии преобразованы в посольства.

В сентябре 2005 г. в Нью-Йорке в ходе 60-й сессии ГА ООН состоялась первая встреча министра иностранных дел Уругвая Р. Гаргано с С. В. Лавровым, а в феврале 2006 г. состоялась его рабочий визит в Россию. Между двумя странами проводятся постоянные консультации по ключевым международным проблемам и вопросам двусторонних отношений, повестке дня сессий ГА ООН. Уругвай поддержал вступление России в ВТО, его участие в качестве наблюдателя в ОАГ, содействовал установлению рабочих контактов Экономического совета СНГ с МЕРКОСУР. Налажено сотрудничество между делегациями двух стран в ООН и других международных организациях, на совещаниях стран-участниц Договора об Антарктике. Был подписан базовый политический документ — Договор о дружбе и сотрудничестве между двумя странами.

Уругвай — один из традиционных торговых партнеров России в Латинской Америке. Он стал одной из первых стран в регионе, с которыми Россия заключила Межправительственное соглашение о военно-техническом сотрудни-

честве (2002 г.). В ноябре 2003 г. в Монтевидео было открыто представительство ФГУП «Рособоронэкспорт».

Активизации российско-уругвайских отношений в торгово-экономической сфере объективно способствовало признание Уругваем рыночного статуса российской экономики и подписание в январе 2006 г. Протокола о завершении двусторонних переговоров по доступу товаров и услуг на рынок в рамках присоединения России к ВТО. Быстрыми темпами растут поставки в Россию уругвайского мяса, импортируются также молочные продукты, рыба, фрукты, вино и рис. Россия экспортирует в Уругвай в основном удобрения и химикаты для выделки кожи.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Начиная с 1985 г. попытки неконституционной смены власти в Уругвае не повторялись.

Территориальные претензии к Уругваю со стороны других стран отсутствуют.

В настоящее время Уругвай не подвержен угрозе терроризма. На территории страны более десятилетия не действуют террористические группировки. Ранее в Уругвае существовали и осуществляли активную деятельность несколько террористических и анархистских группировок, среди наиболее известных — «Народная революционная организация-33» (*Organización Popular Revolucionaria-33*) и Движение национального освобождения «Тупамарос» (*Movimiento de Liberación Nacional «Tupamaros»*). Период активности «Народной революционной организации-33» пришелся на 1970-е гг., в сентябре 1976 г. она была уничтожена. Движение национального освобождения «Тупамарос», получившее свое название в честь перуанского национального вождя Тулапа Амару, было создано в 1962 г. Начиная с 1967 г. «Тупамарос» разворачивает полномасштабные операции по трем направлениям: борьба с режимом, предполагающая нападения на военные и полицейские формирования, активная пропаганда и обеспечение собственного существования, поиск ресурсов. Боевики движения похищали дипломатов, высокопоставленных политических лиц, иностранцев, грабили банки, осуществляли поджоги, нападали на военные формирования. В 1973 г. благодаря усилиям служб безопасности организация была уничтожена, а одной из ответных реакций на беспорядки и теракты, организованные «Тупамарос», стало установление военного режима. С восстановлением гражданского правления в 1985 г. участники организации были амнистированы.

Уругвай не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», до 2020 г. численность населения будет увеличиваться (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 0,6% в год).

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным. При этом на протяжении XX в. в Уругвае были достаточно высокие показатели эмиграции, вызванные экономическими кризисами и политической нестабильностью. В настоящее время уругвайцы продолжают покидать страну, в основном это молодые люди с высшим образованием, которые эмигрируют в поисках высокооплачиваемой работы.

Эксперты оценивают уровень коррупции в Уругвае как относительно низкий.

Положение Уругвая в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1997–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1997	52	35	4,14
1998	85	42	4,3
1999	99	42	4,4
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	35	5,1
2002	102	32	5,1
2003	133	34	5,5
2004	146	28	6,2
2005	159	35	5,9
2006	163	30	6,4
2007	180	26	6,7
2008	180	25	6,9
2009	180	26	6,7
2010	178	24	6,9
2011	182	27	7,0

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Территория Уругвая практически не подвержена разрушительному воздействию стихийных бедствий. К основным угрозам природного характера можно отнести сильные сезонные ветра — памперо, которые дуют с севера, периодические засухи и наводнения.

Экономические угрозы. Экспорт Уругвая является относительно диверсифицированным. Ни одна из статей не охватывает 50% и более от объема экспортных поставок.

Платежный баланс Уругвая характеризуется хроническим отрицательным сальдо торгового баланса ввиду превышения объемов импорта над экспортом.

Уругвай зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2004 г. менее 2,5% населения Уругвая сталкивались с проблемой недоедания.

В Уругвае отсутствует проблема со снабжением населения питьевой водой, так как все население имеет устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Уругвае составила 66,3 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Уругвае составила 60,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 13 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ЧИЛИ

Официальное название. Республика Чили (исп. *República de Chile*).

Год образования. В результате испанской колонизации, начавшейся в 1536—1537 гг., часть завоеванных у индейцев земель, в настоящее время составляющих территорию Чили, была включена в состав вице-королевства Перу. В 1778 г. статус Чили был повышен до генерал-капитанства (в составе вице-королевства).

18 сентября 1810 г. городской совет (кабильдо) Сантьяго избрал правительственную хунту вместо смещенного генерал-капитана.

12 февраля 1818 г. была провозглашена независимость Чили, но потребовалось еще несколько лет на окончательное вытеснение испанских войск со всей территории страны.

Географическое положение, площадь, границы. Государство на крайнем юго-западе Южной Америки. Общая площадь территории Чили — 756 950 кв. км (без учета части территории Антарктиды, на которую претендует Чили). Протяженность сухопутных границ — 6339 км. Граничит на севере с Перу (протяженность границы — 171 км), на востоке — с Боливией (860 км) и Аргентиной (5308 км). Территория Чили представляет собой узкую (ширина в среднем 175 км) длинную (около 4,5 тыс. км) полосу между вторым по величине государством Южной Америки — Аргентиной и Тихим океаном. В состав Чили входит ряд прибрежных островов, наиболее крупные из них — Чилоэ, Веллингтон, Санта-Инес (Чилийский архипелаг), Сала-и-Гомес, Сан-Феликс, Сан-Амбросио, остров Пасхи, Хуан-Фернандес, западная часть острова Огненная Земля. Протяженность береговой линии — около 6,5 тыс. км.

Столица — Сантьяго.

Население. По данным переписи населения 2002 г., в Чили проживали 15 116 435 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 17,268 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,9%; рождаемость на 1000 чел. — 15; смертность на 1000 чел. — 5; доля населения до 15 лет — 23%, 65 лет и старше — 9%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Чили равняется 79 годам; для мужчин этот показатель составляет 75 лет, для женщин — 82 года.

По данным переписи 2002 г., 4,6% населения Чили заявили о своей принадлежности к этническим группам, наиболее многочисленной из которых являются индейцы арауканы (мапуче) — 87,31%, аймара — 7,01%, атакаменьо — 3,04%, кечуа — 0,89%. Значительная часть населения Чили — метисы (по происхождению преимущественно испано-индейские). По разным оценкам, они составляют от 40 до 70% населения страны. Соответственно белые (потомки эмигрантов из Европы) составляют от 60 до 30% населения страны. Особая этническая группа представлена жителями острова Пасхи — рапануйцами (полинезийцами).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Чили в 2007 г. составил 96,5% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 82,5%, индекс уровня образования — 0,919.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Чили в 2007 г. составил 0,878, что позволило ей занять 44-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,748	0,762	0,795	0,822	0,849	0,872

Значение ИРЧП для Чили после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,802, в 2011 г. — 0,805 (44-е место в мире из 187, группа стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык — испанский, на котором говорит большая часть жителей Чили. Часть чилийцев владеет также и языками индейцев (арауканским, кечуа и др.). Жители острова Пасхи говорят на рапануйском языке.

Исторический очерк политических традиций

Испанская колонизация и борьба за независимость. Коренное население, проживавшее на территории Чили до начала испанской колонизации, было представлено различными индейскими племенами — арауканами (самоназвание «мапуче»), аймара, чон, чанго, атакаменьо и др. В XV в. племена на севере Чили, занимавшиеся преимущественно земледелием и рыболовством, были покорены инками и включены в состав образованного союзом племен во главе с инками государства Тауантинсуйу, вне контроля которого остались весьма многочисленные арауканы (по разным данным, от 500 тыс. до 1 млн чел. в начале XVI в.).

Испанское завоевание Чили началось с 1536—1537 гг. Первая военная экспедиция во главе с Диего де Альмагро окончилась неудачей: конкистадоры не обнаружили богатых земель, но столкнулись с ожесточенным сопротивлением. Во время второй экспедиции, предпринятой в 1540—1541 гг. под предводительством Педро де Вильдивии, был основан город Сантьяго. Испанское продвижение на юг Чили было медленным. В 1553 г. во время очередной военной кампании Вильдивия был убит. Арауканы, освоившие некоторые приемы ведения конкистадорами боевых действий, продолжали оказывать сопротивление испанцам (долгое время линия разграничения проходила по р. Био-Био), а затем и правительству Чили вплоть до конца XIX в. Дополнительной угрозой для испанцев в этом регионе в XVI — начале XVII в. представляла активность английских и голландских пиратов.

Завоеванные территории были включены в середине XVI в. в состав вице-королевства Перу. Из-за отсутствия доступных запасов драгоценных металлов данная часть вице-королевства была не очень привлекательной для переселенцев (в отличие от собственно Перу) и сравнительно бедной в экономическом отношении, что вынуждало метрополию длительное время извне финансировать содержание чиновников и многочисленной армии. На фоне медленного притока переселенцев из Старого Света быстро росла численность метисов, родившихся от смешанных браков индейцев и европейцев, превысившая к началу XIX в. примерно в два раза численность потомков европейских переселенцев (в основном испанцев) — креолов. В сельском хозяйстве, ориентированном преимущественно на внутреннее потребление, доминировали крупные формы собственности на землю. Развитие Чили сдерживалось не только торговыми и производственными ограничениями, накладываемыми Испанией на все свои колонии в Новом Свете, но и высокой административной и экономической зависимостью от вице-королевства Перу. Фактически только после повышения в 1778 г. статуса колонии до генерал-капитанства появилась возможность напрямую, а не через Перу, легально торговать с метрополией и другими испанскими колониями в Новом Свете. В административном и социальном отношении в колонии доминировали относительно немногочисленные иммигранты из Испании (исп. *peninsulares*), в то время как креолы, даже добившиеся богатства, не имели соответствующего статуса в системе колониального управления. Несмотря на многочисленные ограничения, влиявшие на разные

стороны жизни, колония считалась одной из самых лояльных по отношению к метрополии.

Непосредственно обретение независимости Чили и другими испанскими колониями в Северной и Южной Америке связано с борьбой европейских держав в ходе Наполеоновских войн: в 1808 г. был свергнут и интернирован наполеоновскими войсками испанский король Фердинанд VII. 18 сентября 1810 г. городской совет (кабильдо) Сантьяго избрал правительственную хунту вместо смещенного ранее генерал-капитана. Хотя в стране был проведен ряд либеральных реформ, среди участников хунты и креольской элиты не было единогласия относительно дальнейших действий, что привело к обострению противоречий между сторонниками независимости во главе с Хосе Мигелем Каррерой и другими группами, в том числе лояльными короне, вылившихся в 1811 г. в военный переворот, организованный Каррерой. Разногласия в лагере патриотов способствовали тому, что в 1814 г. испанским войскам удалось нанести поражение освободительной армии при Ранкагуа и восстановить контроль над Чили. Действия испанской администрации в 1814—1817 гг. окончательно настроили умеренных чилийцев против короны. Боевые действия возобновились в 1817 г. Освободительную армию возглавил соперник Карреры Бернардо О'Хиггинс. Чилийцы при поддержке войск аргентинского генерала Хосе Сан-Мартина нанесли ряд поражений испанским силам. 12 февраля 1818 г. была провозглашена независимость Чили, а окончательная победа над войсками Испании была одержана 5 апреля 1818 г., хотя потребовалось еще несколько лет на окончательное вытеснение испанцев со всей территории страны.

Чили в XIX — начале XX в. О'Хиггинс, ставший верховным правителем Чили в 1817 г. и пользовавшийся поддержкой армии, проводил активную внешнюю политику и осуществил ряд реформ, некоторые из которых вызвали рост сопротивления со стороны земельной аристократии и церкви. В 1818 г. в стране была принята республиканская конституция, наделившая верховного правителя широкими полномочиями. Сопротивление О'Хиггинсу, придерживавшемуся авторитарного стиля управления и стороннику антиклерикализма, достигло кульминации в 1822 г. после обнародования новой конституции, еще больше ограничившей привилегированный статус земельной аристократии и церкви. В результате О'Хиггинс был вынужден сложить полномочия и эмигрировать в Перу. В истории Чили начался период нестабильности, вызванной борьбой разных групп элиты друг с другом — либералов, которые добились в 1823 г. отмены рабства, и консерваторов, сторонников федеративного и унитарного устройства, клерикалов и антиклерикалов и др. В этих условиях значительная часть элиты все больше склонялась на сторону консерваторов, которым силой удалось в 1829 г. учредить хунту, но фактическая власть оказалась в руках Диего Порталеса. Принятая в 1833 г. конституция, предусматривавшая создание сильного центрального правительства во главе с президентом, системы разделения властей (Конгресс наделялся значительными полномочиями, но президент обладал правом вето), избирательной системы на основе имущественного ценза, стала одной из самых долговечных в Латинской Америке (действовала до 1925 г.). Фактически политический порядок в Чили обеспечивался консенсусом между крупными землевладельцами, церковью, армией, торговой буржуазией и способствовал быстрому экономическому развитию. Объединению враждовавших прежде групп элиты способствовала и война с Перуанско-боливийской конфедерацией, окончившаяся победой Чили и распадом конфедерации.

Достигнутый политический порядок сохранялся и после смерти Порталеса. Президентский пост последовательно занимали консерваторы Хоакин Прието (1831—1841 гг.), Мануэль Бульнес (1841—1851 гг.) и Мануэль Монте (1851—1861 гг.). Политическая стабильность и благоприятная внешнеторговая конъюнктура способствовали ускорению экономического развития страны и ее модернизации. Социально-экономические изменения способствовали изме-

нениям в политической сфере, что привело к увеличению влияния либералов, которые стали постепенно вытеснять консерваторов. В 1857 г. окончательно сложились основные партии Чили — Либеральная, Консервативная и Национальная.

После избрания на президентский пост Хосе Хоакина Переса (1861—1871 гг.) в политической жизни Чили начался период, который принято обозначать как «либеральная республика» (до 1891 г.). Был принят ряд законов, продолживших политику отмены привилегий земельной аристократии и католической церкви. Высокими темпами развивались системы образования, связи, транспорта, осваивались южные земли, стимулировалась иммиграция. В 1874 г. была осуществлена избирательная реформа (отменен имущественный ценз, и избирательное право получили все взрослые грамотные мужчины), что способствовало активизации политической борьбы, возникли новые партии.

На развитие Чили существенное влияние оказала Тихоокеанская война (1879—1884 гг.). С ней было связано изменение государственных границ Чили, а также существенные сдвиги в структуре экономики и международных отношениях в регионе. Конфликт между Чили, Боливией и Перу был вызван спорами о территориальной принадлежности месторождений селитры на тихоокеанском побережье и прилежащих к нему островах и о налогообложении добытого сырья. Война, получившая также название «Селитряная», закончилась победой Чили. В результате территория страны увеличилась за счет потерь Боливии (лишилась выхода к океану) и Перу почти на треть, а пошлины на экспорт селитры длительное время составляли почти половину национального дохода.

Длительные боевые действия ухудшили экономическое положение в Чили. Президент Хосе Мануэль Бальмасада (1886—1891 гг.) попытался решить возникшие проблемы путем усиления роли государства в экономике и увеличения президентских полномочий. Он угрожал увеличить налоги на добычу полезных ископаемых, находившуюся преимущественно под иностранным контролем. В результате против президента сформировалась оппозиция на базе Конгресса (пользовалась поддержкой крупной буржуазии, консерваторов и иностранного капитала), которая развязала гражданскую войну. Президент и его сторонники потерпели поражение, и Бальмасада покончил жизнь самоубийством. Результатом этих событий стало фактическое учреждение парламентской республики, причем в Конгрессе отныне доминировали консерваторы. Однако на этот период пришлось ускорение процессов образования новых партий, в том числе социалистических, бросивших по мере нарастания кризисных явлений в социально-экономической сфере вызов консерваторам и либералам.

В 1920 г. на президентский пост был избран Артуро Алессандри Пальма (1920—1924 гг.), создавший на базе представителей Радикальной и Демократической партий Либеральный альянс. Поскольку его победа на выборах оспаривалась консерваторами, страна вновь была поставлена на грань гражданской войны. Однако законность его избрания вскоре была признана. Алессандри выступил за принятие нового социального законодательства, отделение церкви от государства и укрепление власти президента, однако его инициативы были заблокированы Конгрессом. В 1924 г. Алессандри после отклонения законопроектов о финансовой реформе обратился напрямую к избирателям, которые были недовольны углубляющимся экономическим кризисом и ростом инфляции. Результатом стал двойной военный переворот. В сентябре 1924 г. власть захватили консерваторы, а в январе 1925 г. сторонники Алессандри в офицерском корпусе восстановили его на посту президента. На референдуме 1925 г. была принята новая конституция, предусматривавшая наделение избираемого на прямых выборах президента большими полномочиями, провозглашавшая отделение церкви от государства, расширившая социальные и политические права.

В 1927 г. к власти после отстранения законного президента пришел министр внутренних дел (до этого — военный

министр) Карлос Ибаньес дель Кампо. Фактически в стране была установлена военная диктатура, обрушившая репрессии против профсоюзов, левых. Президент сосредоточил усилия на стабилизации экономики, однако они не дали ощутимых результатов, и в условиях Великой депрессии страна оказалась в состоянии экономического коллапса. Ибаньес был вынужден уйти в отставку и покинуть страну (1931 г.). В июне 1932 г. группа офицеров под руководством Мармадуке Грове Вальехо (создал в 1933 г. Социалистическую партию) провозгласила Чили «социалистической республикой». Она просуществовала 12 дней и пала в результате нового военного переворота.

Чили в 1932–1970 гг. Обстановка в стране стабилизировалась благодаря возвращению к гражданскому правлению и восстановлению действия конституции 1925 г. На выборах в октябре 1932 г. президентом был вновь избран Артуро Алессандри Пальма (1932–1938 гг.). Благодаря поддержке промышленности и организации общественных работ была сокращена безработица. Во внешней политике власти страны придерживались политики нейтралитета, поддерживая дружественные отношения и с Великобританией, и с Германией, и с США. Алессандри пользовался поддержкой традиционной консервативно настроенной элиты, которая воспринимала его как эффективный противовес набравшим значительную силу левым.

Восстановление конституционного порядка и стабилизация экономики снизили социально-политическую напряженность. Тем не менее левые продолжали обвинять власти в недостаточном внимании к нуждам трудящихся. Президент потерял поддержку Радикальной партии, которая образовала коалицию с Социалистической и Коммунистической партиями. В 1936 г. они вместе с Конфедерацией чилийских трудящихся создали Народный фронт. Основными пунктами программы Народного фронта были развитие социальной сферы и индустриализация, во внешней политике — антифашизм. Это объединение оказалось успешным: на выборах 1938 г. кандидат от Народного фронта, член Радикальной партии Педро Агирре Серда (1938–1941 гг.) с минимальным перевесом обошел кандидата от правых.

Несмотря на противодействие правых в Конгрессе, представителю Народного фронта удалось реализовать ряд мер, самым успешным из которых (помимо реформы образования и улучшения социального законодательства) было создание в 1939 г. Корпорации развития производства для поддержки импортозамещения. Народный фронт прекратил свое существование в 1941 г., после того как его покинула Социалистическая партия (в результате постоянных противоречий между социалистами и коммунистами).

На внеочередных (после смерти Агирре Серды) выборах в марте 1942 г. победил Хуан Антонио Риос Моралес (1942–1946 гг.). Страна разорвала отношения со странами «Оси», а затем объявила им войну. Также расширились технические и экономические отношения с США, в частности резко возрос экспорт меди в США, что обеспечило увеличение доходов правительства Чили.

На президентских выборах 1946 г. победил кандидат Демократического альянса, коалиции левых сил в составе Радикальной, Коммунистической и Демократической партий, Рафаэль Гонсалес Видела (1946–1952 гг.). Сформированное им правительство оказалось одним из наиболее эклектичных: в него входили не только представители левых партий, но и либералы (для получения поддержки Конгресса). Подобная ситуация сохранялась около двух лет, пока Гонсалес Видела не вывел представителей Коммунистической партии из своего правительства и не добился разрыва дипломатических отношений с СССР, Чехословакией и Югославией. Коммунистическая партия, как и ряд других прокоммунистических организаций, включая некоторые профсоюзы, была запрещена законом о защите демократии 1948 г. (до 1958 г.). Эти действия были, с одной стороны, результатом втягивания Чили в начавшуюся холодную войну на стороне США, ставших для Чили главным экономическим и политическим партнером, а с другой — диктовались поиском

компромисса с правыми. На фоне усиления правых в 1951 г. левые создали Фронт народа (ФН). В 1952 г. от этого альянса впервые в президентских выборах участвовал социалист Сальвадор Альенде Госсенс. Второй раз он участвовал в выборах в 1958 г. от преемника ФН — Фронта народного действия.

На выборах 1952 г. победу одержал Карлос Ибаньес дель Кампо (1952–1958 гг.). Этого бывшего диктатора, потерявшего власть в 1931 г., поддерживали представители разных партий, включая правых, центристов и часть левых. Следует отметить, что в 1952 г. голосовали женщины, благодаря тому, что в 1949 г. на них распространилось избирательное право. Кроме того, выборы 1952 г. символизировали окончание эры Радикальной партии. Ибаньес через несколько лет перешел от стимулирования государственных расходов и поддержки импортозамещения к жесткой монетаристской политике, что позволило уменьшить рост инфляции. Тем не менее Ибаньесу так и не удалось устранить фундаментальные проблемы экономики Чили.

К выборам 1958 г. у каждой из политических партий уже сложился собственный электорат. Правые, Консервативная и Либеральная партии, пользовались поддержкой состоятельных избирателей, землевладельцев и предпринимателей. За центристов, Христианско-демократическую и Радикальную партии, был готов проголосовать средний класс, желавший социально-экономических реформ, но опасавшийся социалистов. Левые, представленные Социалистической и Коммунистической партиями, опирались на промышленных и сельских рабочих и теперь ориентировались на более последовательную защиту их интересов.

С незначительным перевесом на президентских выборах победил Хорхе Алессандри Родригес (1958–1964 гг.), сын Артуро Алессандри Пальмы. Предпринятые им меры в экономической сфере, организация общественных работ, строительство школ и жилья не решали наиболее существенные проблемы страны. Антиинфляционная политика не пользовалась популярностью, административно-территориальная реформа не была завершена, а относительная экономическая стабильность была достигнута за счет резкого увеличения внешнего долга и замораживания зарплат.

Результатом стал рост недовольства среди населения, падение популярности правых и увеличение популярности левого Фронта народного действия, а также центристов, в частности христианских демократов. Два главных претендента на президентский пост — Эдуардо Фрей Монтальва и Сальвадор Альенде Госсенс — имели близкие по смыслу основные положения избирательных программ: в их числе усиление контроля Чили над добычей меди, аграрная реформа, улучшение жилищных условий населения, расширение доступа к образованию и независимая внешняя политика. При поддержке правых победу на выборах одержал Фрей.

Реформы президента Эдуардо Фрея Монтальвы (1964–1970 гг.) — лидера христианских демократов — проходили под лозунгом «Революция в условиях свободы». Одним из наибольших достижений Фрея стала национализация медных рудников. К государству перешел 51% акций предприятий, до этого преимущественно принадлежащих компаниям из США. Администрация Фрея добилась определенных успехов в аграрной реформе. В 1967 г. крестьянам было предоставлено право на забастовки и создание профсоюзов. Была проведена налоговая реформа, достигнуты успехи в жилищном строительстве, в организации труда и в усовершенствовании системы образования. Были внесены поправки в избирательное законодательство, понижавшие возраст избирателей до 18 лет, а также предоставлявшие возможность неграмотным передавать свое право голоса. Несмотря на тесные политические и экономические связи с США, которые значительно увеличили размер экономической и технической помощи Чили, страна проводила более независимую, чем прежде, внешнюю политику, в том числе восстанавливала дипломатические отношения с СССР и активно участвовала в работе региональных организаций.

Избрание Сальвадора Альенде, военный переворот и режим генерала Аугусто Пиночета (1970–1990 гг.). В годы президентства Фрея были начаты реформы, в которых страна остро нуждалась длительное время. Однако темпы этих реформ не устраивали не только правые (считали реформы социалистическими) и левые (считали реформы не достаточно радикальными) партии, но и население. Расширение политического участия политизировало ранее неактивные слои населения и способствовало радикализации левых и части центристов. На выборах 1970 г. правые, представленные Национальной партией, вновь предложили кандидатуру Хорхе Алессандри Родригеса, центристы (Христианско-демократическая партия), потерявшие часть электората, вышли на выборы с новым кандидатом — Радомиро Томичем, а левые, объединившись в Народное единство, вновь выставили кандидатуру Сальвадора Альенде.

На президентских выборах в сентябре 1970 г. ни один из кандидатов не получил большинства, тем не менее Алессандри на несколько пунктов опередил Альенде. Согласно конституции, в такой ситуации между двумя кандидатами должен был выбирать Конгресс. Христианские демократы, имевшие крупнейшее представительство в Конгрессе, присоединились к коалиции левых сил, и президентом Чили был избран Альенде (1970 — 1973 гг.).

Правительство Альенде стремилось к построению социализма с «чилийской спецификой». Это не могло не вызывать обеспокоенности у среднего класса. Тем не менее национализация частных банков, медных рудников и некоторых промышленных предприятий была поддержана Конгрессом. В первый год президентства Альенде удалось осуществить «потребительскую революцию», достигнутую благодаря удержанию цен на низком уровне при одновременном повышении занятости и зарплат. Повышение покупательной способности разных слоев населения позволило производителям кратковременно нарастить выпуск продукции.

Реформы натолкнулись на ряд препятствий, проявившихся на втором и третьем годах президентства Альенде. Предложение на рынке не поспевало за спросом, на потребительском рынке начал отмечаться дефицит, резко возросла инфляция. Предприятия переходили под контроль советов рабочих. На этом фоне резко упали цены на медь, составлявшую главную статью чилийского экспорта и основной источник доходов правительства.

Существенное влияние на развитие кризисных явлений в экономике оказало и внешнее давление на Чили. Крупные американские и международные банки и организации приостановили выдачу кредитов Чили, уменьшился объем помощи, предоставляемой США (за исключением помощи по линии военного сотрудничества), и эта потеря не была компенсирована помощью, которую Чили мог предоставить СССР. Имеются свидетельства того, что одновременно США увеличили финансирование оппозиционных Альенде сил.

Экономический кризис сопровождался политическим. Оппозиция блокировала практически все правительственные инициативы, президент был обвинен Конгрессом и Верховным судом в превышении конституционных полномочий. В крупных городах Чили проходили массовые антиправительственные демонстрации. Смена министров не помогла стабилизировать ситуацию. Альенде попытался разрешить кризис, включив в состав нового правительства военных. Это временно стабилизировало обстановку, но напрямую вовлекало армию в политику.

Обстановка в стране еще больше обострилась после выборов в Конгресс в марте 1973 г. В июне 1973 г. была предпринята неудачная попытка военного переворота. Началась бессрочная забастовка транспортников, повергшая в хаос экономическую жизнь страны. Собственники предприятий в разных отраслях останавливали их работу. Попытки иерархов церкви призвать правительство и профсоюз водителей грузовиков к переговорам закончились неудачей. В стране отмечалась гиперинфляция, экономика фактически была парализована. Крайне правые, например «Родина и свобода», и крайне левые, например «Левое революцион-

ное движение», призывали к насилию против правительства. По разным данным, активисты «Родины и свободы» неоднократно совершали теракты, например блокировавшие транспортные магистрали и направленные на дальнейшую дестабилизацию в стране.

В августе 1973 г. часть депутатов нижней палаты Конгресса обвинила Альенде в систематическом нарушении конституции. Для того чтобы разрешить политический кризис, президент назначил на начало сентября референдум.

11 сентября 1973 г. военные во главе с главнокомандующим сухопутных сил генералом Аугусто Пиночетом Угарте совершили военный переворот и свергли правительство Альенде. Во время осады президентского дворца Альенде погиб (по официальной версии, покончил жизнь самоубийством). Действие конституции было приостановлено, Конгресс был распущен, левые политические партии и профсоюзы запрещены, а Христианско-демократическая, Национальная и Радикальная партии были распущены на неопределенный срок. К власти пришла военная хунта, состоявшая из четырех человек. Позднее хунта стала своеобразным законодательным и совещательным органом, а вся полнота власти перешла к генералу Пиночету (объявлен главой государства в конце июня 1974 г., провозглашен президентом в декабре 1974 г.).

Вопреки опасениям, подкрепляемым историческим опытом Чили, страна избежала гражданской войны. Военная хунта быстро взяла страну под контроль, развязав кампанию террора против «внутренних врагов», главным образом представителей левых сил (в соответствии с «Доктриной национальной безопасности»). Под контроль военных, вплоть до занятия ими соответствующих постов, перешли СМИ, органы власти всех уровней, учебные заведения и др. За первые четыре года диктатуры были убиты или пропали без вести тысячи чилийцев (до 30 тыс. чел.). Грубые нарушения прав человека стали обыденностью. Многие граждане были вынуждены эмигрировать.

Социально-экономические реформы Альенде были свернуты. Официально или фактически национализированные предприятия и земельная собственность были возвращены прежним владельцам. Впрочем, это не улучшило положение в экономике. Во второй половине 1970-х гг. экономическая политика режима Пиночета, направленная на радикальное уменьшение государственного участия в социально-экономических процессах, приобрела четкость. Группой гражданских экспертов, большая часть из которых получила образование или стажировалась в Чикагском университете (известны как «чикагские мальчики»), была разработана неолиберальная экономическая программа. Она предусматривала приватизацию государственных предприятий, свертывание контроля над частным предпринимательством, замораживание зарплат и сокращение социальных расходов и т.п. Правительство также прибегло к большому финансовым заимствованиям. Все это позволило в значительной степени снизить инфляцию и в 1976 — 1981 гг. добиться экономического роста, т.н. «чилийского чуда», которое прекратило свое существование в начале 1980-х гг. после кризиса, связанного с невозможностью обслуживать внешний долг. Кроме того, благоприятное влияние на экономику страны оказал рост цен на медь. Некоторые исследователи отмечают высокую социальную цену «чилийского чуда» (сохранялась безработица, упал уровень жизни).

Первоначально режим Пиночета получал существенную экономическую и политическую поддержку США. Ситуация несколько изменилась после избрания в 1976 г. Дж. Картера на пост президента США. Особенно обострились отношения между двумя странами после убийства в 1976 г. в Вашингтоне известного политического эмигранта Орландо Летельера. Проведенное расследование прямо указало на участие чилийских разведывательных служб в этом преступлении. Однако в 1979 г. власти Чили отказались выдать США трех высокопоставленных офицеров, обвиненных в убийстве, что послужило причиной свертывания США дипломатических и экономических отношений с Чили, а также помощи по линии военного сотрудничества.

К концу 1970-х гг. правительство А. Пиночета наряду со многими другими военными режимами в Латинской Америке стало переходить на националистические позиции в экономике. Государство превращалось в регулятора потоков прибывающего иностранного капитала, направляя его в те отрасли, в развитии которых оно было больше всего заинтересовано. Отчасти эта эволюция объясняет причины введения США санкций против латиноамериканских военных правительств.

В ответ на критику из-за рубежа режим Пиночета организовал в 1978 г. референдум, согласно результатам которого более 75% населения Чили поддержали действующий режим. Подобные результаты были достигнуты из-за отсутствия условий для оппозиционной деятельности и контроля за голосованием. В 1980 г. был проведен новый референдум. На нем была одобрена новая конституция, согласно которой срок пребывания Пиночета у власти продлевался еще на восемь лет. Референдум 1988 г. должен был решить вопрос о продлении полномочий Пиночета еще на восемь лет. Кроме того, конституция должна была обеспечить «медленный и постепенный переход» к демократическому правлению, который должен был завершиться к 1990 г.

Итоги референдума 1980 г., а также обоснованные сомнения относительно его легитимности стали поворотными для чилийской оппозиции. Разобщенные до того момента, политические партии начали объединение. Углубление экономического кризиса, рост военных расходов и необходимость выплаты процентов по внешним долгам создали оппозиции условия для перехода к открытым выступлениям против режима. В 1987 г. хунта была вынуждена легализовать политические партии. Кроме того, начала меняться внешнеполитическая обстановка: происходила постепенная демократизация власти в других государствах Латинской Америки, а США и Европа оказывали на Чили давление в целях скорейшего восстановления демократии. На референдуме 1988 г. чилийцы отвергли продление полномочий Пиночета еще на восемь лет.

Чили на рубеже XX–XXI вв. Пиночет, пользовавшийся поддержкой со стороны военных, выставил свою кандидатуру для участия в многопартийных президентских выборах 1989 г. Однако эта поддержка не была абсолютной, поскольку часть вооруженных сил и полиция отдали предпочтение гражданскому кандидату — представителю Христианско-демократической партии Патрисио Эйльвину, возглавившему Коалицию партий во имя демократии. Одновременно с президентскими выборами были проведены парламентские выборы. Кроме того, на референдум были вынесены поправки к конституции 1980 г., которые были приняты, однако не носили принципиального характера. В частности, срок пребывания у власти президента, согласно поправкам, должен был составлять четыре года, однако позже он был изменен на восемь, а затем на шесть лет.

Приступивший к исполнению своих обязанностей в марте 1990 г. Патрисио Эйльвин образовал коалиционное гражданское правительство. Возобновил свою работу и Конгресс.

Особенности конституции 1980 г. делали практически невозможным внесение в нее каких-либо изменений, а консерваторы блокировали все попытки правительства Эйльвина и его преемника внести в Основной закон какие-либо поправки. Исключением стала поправка о проведении выборов в органы местного самоуправления. Она позволила провести очередные местные выборы 1992 г., на которых победу одержали сторонники Эйльвина.

В период нахождения Эйльвина на посту президента, несмотря на противодействие генерала Пиночета, сохранившего за собой пост главнокомандующего, было начато расследование нарушений прав человека в Чили. В ходе расследования были обнаружены массовые захоронения жертв репрессий военного режима, официально зарегистрированы около 3 тыс. случаев «исчезновения» людей. Родственникам пострадавших была назначена компенсация. Правительство Эйльвина освободило всех политических заключенных

и способствовало возвращению на родину примерно 40 тыс. политических беженцев.

За четыре года гражданскому правительству удалось добиться существенных результатов — начался рост экономики, существенно повысился уровень жизни, увеличился размер реальной заработной платы и пенсий, уменьшилась безработица.

Коалиция партий за демократию выдвинула Эдуардо Фрея Руис-Тагле, сына бывшего президента Э. Фрея, для участия в президентских выборах в марте 1994 г., на которых он победил с большим перевесом. В период нахождения Фрея Руис-Тагле на президентском посту (1994–2000 гг.) не удалось внести поправки в конституцию (были заблокированы правыми в верхней палате парламента), но были достигнуты значительные успехи в развитии экономики страны. Одним из достижений правительства стала более тесная интеграция Чили в мировое сообщество, включение ее в региональные союзы и торговые пакты. В то же время правительству не удалось радикально решить проблемы бедности, снизить уровень преступности, реформировать систему здравоохранения.

В президентство Фрея Руис-Тагле продолжились расследования, начатые еще его предшественником. В этот период удалось пересмотреть ряд положений закона о подсудности дел о преступлениях, совершенных военными в отношении гражданских лиц. Ведение этих дел было передано под юрисдикцию гражданских судов. Согласно этому закону, свыше 20 офицеров армии и полиции были осуждены за нарушения прав человека.

В октябре 1998 г. в Лондоне Аугусто Пиночет был арестован на основании запроса, выданного судом Испании. После длительного рассмотрения запросов об его экстрадиции в Испанию (по обвинению в причастности к исчезновению или гибели в Чили граждан Испании в период диктатуры Пиночета) различными судебными инстанциями было признано, что он не может предстать перед судом в Испании. В 2000 г. было принято решение об экстрадиции бывшего диктатора в Чили.

Судебное разбирательство против Пиночета нарушило хрупкий баланс, установившийся после восстановления гражданского правления в стране, вновь вызвав споры между правыми, приветствовавшими его возвращение и настаивавшими на невозможности его преследования, и левыми и центристами, которые призывали к жесткому наказанию Пиночета. После возвращения генерала в Чили в 2000 г. ситуация обострилась: генерал и его сторонники пытались добиться сохранения иммунитета от судебного преследования, а его противники, в том числе и родственники жертв репрессий, проводили демонстрации протеста. В августе 2000 г. Пиночет был в судебном порядке лишен неприкосновенности, которую ему предоставлял статус сенатора. Однако в следующем году он был освобожден от привлечения к уголовной ответственности по медицинским показаниям. В 2004 г. бывший диктатор был в судебном порядке лишен неприкосновенности от судебного преследования.

Президентство Рикардо Лагоса, кандидата от Социалистической партии, вступившего на этот пост в марте 2000 г., началось под лозунгом «Пиночета под суд!». Бывшему диктатору было предъявлено обвинение, причем связанное не только с действиями в период его правления, но с уклонением от налогов после ухода с официальных постов. В декабре 2005 г. он был помещен под домашний арест, однако в январе 2006 г. суд принял решение об освобождении престарелого генерала под залог.

В августе 2005 г. Конгресс принял 58 поправок к Основному закону страны. Поправки среди прочего закрепили невозможность переизбрания президента на второй срок и сокращение его полномочий с 6 до 4 лет, снижение возраста кандидатов в президенты до 35 лет и отмену института «назначенных сенаторов».

В январе 2006 г. президентом страны впервые в истории Чили стала женщина — Мишель Бачелет, кандидат от Социалистической партии, занимавшая при президенте Лагосе посты министра здравоохранения и обороны.

На президентских выборах 2010 г. победу одержал бизнесмен (по некоторым данным, входит в число богатейших людей мира) и политик Себастьян Пиньера, которого поддерживали партии, созданные сторонниками Пиночета. Первую с 1958 г. победу правого кандидата на свободных выборах президента в стране, граждане которой по-прежнему отрицательно относятся к бывшему диктатору, многие эксперты связали с реакцией населения на трудности, с которыми столкнулась экономика Чили в условиях мирового экономического кризиса, и расколом в среде левых и центристов.

В конце июня 2011 г. в Чили начались многотысячные демонстрации студентов, требовавших реформы системы образования; массовые акции были также организованы профсоюзами, потребовавшими провести реформу угольной промышленности.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция была принята 11 сентября 1980 г. (в действии — с 11 марта 1981 г.). Изменения в конституцию начали вноситься только после прихода гражданского правительства (1989, 1991, 1997, 1999, 2000, 2003 и 2005 гг.).

Порядок внесения изменений в конституцию Республики Чили зафиксирован в ст. 116 (глава XIV «Внесение изменений в конституцию»). Инициировать внесение изменений могут президент Республики Чили и члены Национального конгресса (согласно ст. 62, инициатива может быть выдвинута десятью депутатами или пятью сенаторами).

Для внесения изменений в конституцию необходимо, чтобы инициатива получила поддержку $\frac{3}{5}$ голосов членов каждой из палат Национального конгресса (согласно ст. 117, необходимо, чтобы при голосовании присутствовало большинство членов каждой из палат). Внесение изменений должно быть одобрено президентом. Если президент отклоняет поправки, то Национальный конгресс вновь должен подтвердить их $\frac{2}{3}$ голосов, а президент обязан обнародовать поправки или вынести их на всенародный референдум.

Если президент частично отклоняет поправки, все поправки считаются принятыми при их поддержке абсолютным числом голосов обеих палат. В этом случае президент обязан обнародовать их или вынести на референдум вопрос о поддержке принятия или отклонения спорных поправок.

Согласно ст. 118, поправки, уменьшающие полномочия президента и увеличивающие полномочия парламента, требуют обязательной поддержки и президента, и $\frac{2}{3}$ каждой из палат парламента и не могут быть вынесены на референдум.

В конституции зафиксированы все основные права человека и гражданина, в том числе: равенство перед законом, свобода вероисповедания, совести и убеждений, свобода мнений и информации, свобода собраний, свобода объединений и союзов и права собственности (ст. 19). Государство обеспечивает свободный и равный доступ к здравоохранению и образованию (п. 9 и 10 ст. 19). Ст. 15 конституции гарантирует равные избирательные права граждан. Для граждан Чили голосование является обязательным.

Чили является государством с президентской формой правления.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В Республике Чили конституционно закреплён принцип разделения властей, который реализуется благодаря различным источникам формирования ветвей власти. Последняя редакция конституции более последовательна в реализации этого принципа, поскольку был отменен порядок назначения части членов верхней палаты парламента президентом.

Президент обладает правом законодательной инициативы и правом объявления референдума. Это обеспечивает баланс между исполнительной и законодательной ветвями власти (последняя обладает широкими полномочиями по внесению изменений в конституцию).

Президент также обладает правом роспуска нижней палаты парламента — Палаты депутатов, но может сделать это

только один раз в течение всего президентского срока; он не имеет права распустить палату в течение последнего года действия ее полномочий.

Принимая во внимание политическую историю Чили, важным является право президента назначать и смещать верховного главнокомандующего. Президент обладает правом назначать послов и главу контрольно-финансового управления.

Органы законодательной и исполнительной ветвей власти обладают правом взаимного контроля. Законодательством предусмотрены и другие элементы системы сдержек и противовесов.

Особенности исполнительной власти. Главой исполнительной власти в Чили является президент, избираемый на всеобщих выборах. Баллотироваться на пост президента имеет право лицо, обладающее чилийским гражданством по праву рождения и достигшее возраста 35 лет (в старой редакции конституции — 40 лет). Президент избирается сроком на четыре года (в старой редакции конституции — на шесть лет).

На выборах побеждает кандидат, набравший наибольшее число голосов, но не менее 50% от общего их числа. В случае если ни один из кандидатов не набирает необходимой доли голосов, проводится второй тур выборов, в который выходят два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Эдуардо Фрей Монтальва	Христианско-демократическая партия	1964 — 1970
Сальвадор Альенде Госсенс	Народное единство	3.11.1970 — 11.09.1973
Военная хунта в составе: Аугусто Пиночета Угарте (глава хунты), Хосе Торибио Мерино Кастро, Сезара Мендоса Дурана, Густаво Ли Гусмана	Военные	11.09.1973 — 27.06.1974
Аугусто Пиночет Угарте	Военный, беспартийный	1974 — 1990
Патрисιο Эйльвин Асокар	Коалиция партий во имя демократии / Христианско-демократическая партия	1990 — 1994
Эдуардо Фрей Руис-Тагле	Коалиция партий во имя демократии / Христианско-демократическая партия	1994 — 2000
Рикардо Лагос Эскобар	Коалиция партий во имя демократии / Социалистическая партия	2000 — 2006
Мишель Бачелет	Коалиция партий во имя демократии / Социалистическая партия	2006 — 2010
Себастьян Пиньера	Коалиция за изменения / Партия национального обновления	2010 — н.в.

Высшим исполнительным органом страны является совет министров, формируемый президентом республики. Правом занимать министерский пост обладают лица, имеющие чилийское гражданство по праву рождения и достигшие 21 года.

Число членов совета министров определяется иными законодательными актами. Все министры обладают правом

присутствия на специальных (внеочередных) заседаниях обеих палат парламента с преимущественным правом выступления, но без права голоса. Они обладают правом обратиться к любому из депутатов или сенаторов с запросом, в том числе и о причинах принятого при голосовании решения.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в Чили представлена двухпалатным парламентом — Национальным конгрессом. Нижняя палата парламента — Палата депутатов, верхняя палата — Сенат.

Палата депутатов формируется из 120 представителей (по 2 от каждого из 60 избирательных округов), избираемых в палату на четырехлетний срок. К кандидатам в депутаты предъявляются те же требования, что и к претендентам на пост министра; также они должны проживать на территории округов, от которых избираются, на протяжении не менее трех лет до момента проведения выборов.

Согласно новой редакции конституции (от 22 сентября 2005 г.), все сенаторы избираются прямым голосованием от избирательных округов, соответствующих территориальным единицам; число сенаторов от каждого округа определяется избирательным законодательством. Срок полномочий сенаторов равен восьми годам, при этом каждые четыре года происходит частичная смена сенатского корпуса — чередование представителей от нечетных избирательных округов и четных округов и столичного округа. Правом баллотироваться в Сенат обладают граждане, имеющие избирательную правоспособность, достигшие 35 лет и имеющие высшее образование.

Основной объем полномочий сенаторов и депутатов связан с законодательной деятельностью и работой в профильных комитетах.

Палата депутатов обладает правом надзора за деятельностью правительства, направляет запросы в адрес президента и правительства, а на министров возложена обязанность отвечать на эти запросы. Палата депутатов также может выносить на обсуждение вопросы доверия президенту, совету министров и отдельным министрам, собирая специальные комиссии, однако конституцией устанавливаются ограничения на число подобных инициатив, а также на число голосов, необходимых для вотума недоверия. Окончательное решение относительно недоверия президенту, правительству или отдельным его членам принимается Сенатом.

Конституция Чили предполагает возможность передачи Национальным конгрессом части законодательных полномочий президенту. Это правило не распространяется на те законы, которые квалифицируются как конституционные или требуют для принятия квалифицированного большинства, в особенности на законы, которые связаны с положениями о гражданстве, выборах, обеспечении конституционных гарантий, а также могут повлиять на статус и полномочия Национального конгресса, Конституционного суда, генерального контролера.

Правом законодательной инициативы обладают президент республики и все члены Национального конгресса. Правом законодательной инициативы в отношении главного финансового закона страны (бюджета) обладают только члены Палаты депутатов.

Президент Чили обладает исключительным правом законодательной инициативы в отношении вопросов налогообложения, государственных займов, минимальной заработной платы и др. Конгресс обладает правом принять эти законопроекты, отклонить их или внести в них изменения.

Особенности судебной власти. Судебная ветвь власти в Чили является независимой и неподконтрольной другим ветвям власти. В конституции особо подчеркивается, что государственные органы, принадлежащие к другим ветвям власти, не обладают правами осуществления правосудия (ст. 76). Конституция Чили гарантирует равенство всех граждан перед законом и право на справедливое судебное разбирательство.

Судебная система Чили предполагает существование военных и гражданских судов. Два основных уровня судебной системы — суды первой инстанции (местные суды)

и апелляционные суды, в рамках которых осуществляется гражданское и уголовное судопроизводство. Функционируют также специальные суды, в сфере компетенции которых входит рассмотрение дел несовершеннолетних, трудовые конфликты и другие вопросы. Судьи назначаются президентом по представлению судей более высокой инстанции: судьи местных судов — по представлению апелляционных судов, судьи апелляционных судов — по представлению Верховного суда.

Высшим судебным органом страны является Верховный суд, состоящий из 16 членов. Он обладает надзорными полномочиями в отношении всех уровней судебной системы, в том числе военных судов, избирательной комиссии, входящей в судебную систему, а также Конституционного суда.

Судопроизводство по вопросам конституционности законов осуществляет Конституционный суд. Верховный суд назначает трех членов суда, национальный совет безопасности — двоих и по одному судье назначают президент и Сенат.

Территориально-государственное устройство. Согласно конституции, Чили является унитарным государством, территория которого разделена на области и провинции. При этом в конституции фиксируется, что управление является функциональным и территориально децентрализованным, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом (ст. 3).

Согласно поправкам, внесенным в конституцию Чили в 2005 г., основной государственной политики является обязанность государственных органов содействовать укреплению регионов, обеспечивать единое развитие всех провинций (ст. 3).

Республика Чили включает 15 провинций: Айсен дель Хенераль Карлос Ибаньес дель Кампо; Антофагаста; Араукания; Арика-и-Паринакота; Атакама; Био-Био; Кокимбо; Лебертадор Хенераль Бернардо О'Хиггинс; Лос Лагос; Лос Риос; Магеллан и Чилийская Антарктика; Мауле; Столичный округ (Сантьяго); Тарапака; Вальпараисо.

Основы модели чилийского унитаризма закреплены в конституции в разделе XIV «Правительство и внутреннее управление». Наиболее крупные территориальные единицы — области — делятся на провинции, а те, в свою очередь, на округа. Каждая из областей возглавляется региональным правительством, представленным интендантом и региональным советом. Правительство возглавляет интендант, назначаемый президентом на шесть лет. Совет состоит из губернаторов провинций, представителей общественности и высших военных чиновников области, при этом большинство в совете должны составлять представители общественности.

Совет обладает совещательными функциями при интенданте, а также призван принимать активное участие в социальном, экономическом и культурном развитии региона. Интендант обязан учитывать решения совета; они ложатся в основу программ развития региона и его бюджет.

Провинцию возглавляет губернатор, назначаемый интендантом и подчиняющийся ему. Объем полномочий губернатора определяется интендантом. Губернатор, в свою очередь, может передавать часть своих полномочий органам местного самоуправления.

Местное управление и самоуправление. До 1973 г. члены местных советов избирались населением на выборах. После переворота 1973 г. ситуация изменилась: власти стали назначать представителей местных органов самоуправления. Возвращение к демократическому способу формирования местных органов власти стало одной из главных задач правительства Эйльвина. Левоцентристской коалиции и правой оппозиции удалось преодолеть разногласия по этому вопросу и достигнуть соглашения о проведении конституционной реформы местного самоуправления. Благодаря этому система местного самоуправления оформилась уже в первые годы гражданского правления — наиболее существенные изменения, касающиеся местного самоуправления, были внесены в конституцию в 1991 и 1997 гг. Редакция конституции 2005 г. оставила эти статьи без изменений.

Органы местного самоуправления и управления округов (группы округов) называются в Чили муниципалитетами и представлены мэром и советом округа. Мэр назначается советом области по представлению совета округа; интендант при назначении мэра обладает правом вето.

Муниципалитеты являются независимыми органами, совет округа является выборным и формируется на основе прямого тайного голосования. Совет избирается сроком на четыре года, его члены могут быть переизбраны.

В обязанности муниципалитетов входит решение вопросов, связанных с насущными проблемами местных сообществ и расширением их участия в развитии округов. Конституция возлагает на муниципалитеты функции по созданию, развитию и поощрению некоммерческих объединений, направленных на удовлетворение потребностей местных сообществ. Ежегодно муниципалитетами принимаются планы развития округа, бюджеты и программы инвестиций. Муниципалитеты имеют два источника финансирования — бюджеты провинций и государственный бюджет. Последняя из форм финансирования связана с перераспределением доходов между местными бюджетами, координируемыми на государственном уровне.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Чили возникла в результате испанской колонизации Южной Америки (долгое время находилась в составе вице-королевства Перу, став генерал-капитанством в 1778 г.), что предопределило внешнее происхождение ее политических институтов и зависимость от метрополии вплоть до окончательного обретения независимости в 1818 г. При этом следует заметить, что, несмотря на ограничения, влиявшие на разные стороны жизни, Чили была одним из самых лояльных по отношению к метрополии колониальных владений в Южной Америке. В целом в политическом и социально-экономическом развитии Чили наблюдались тенденции и проблемы, свойственные для большинства бывших испанских колоний в Новом Свете (например, зависимость от мировой экономической конъюнктуры).

Формирование современных представительных политических институтов в Чили началось достаточно рано, в период после обретения страной независимости, и находилось под влиянием политических и социальных процессов, происходивших в Европе и США. Первая конституция Чили, закрепившая демократические институты выборов, президентства, политических партий и др., была принята уже в 1833 г. В этот период на функционирование политической системы страны оказали влияние тесные связи Чили с Великобританией, а позднее — с США, а также политическая ситуация в соседних странах, в особенности в Боливии и Перу. В целом для политической системы Чили характерно развитие политических институтов на собственной базе, тесно связанное с борьбой за независимость, а позднее — со становлением национального государства. Этот тезис подтверждается историей развития Чили в XIX и XX вв., характеризующейся сравнительно частыми периодами военного правления, быстро сменяемыми возвращением к гражданскому правлению. Конституция 1833 г. действовала в стране до 1925 г., что является длительным сроком не только в сравнении с другими странами Южной Америки, но и в мировом масштабе.

В XX в. серьезное влияние на политическую жизнь Чили оказали процессы, связанные с противостоянием сторонников и противников социалистических идей. В стране велась постоянная политическая борьба в рамках демократических институтов, к власти законным путем приходили представители различных политических сил.

Начало 1970-х гг. стало трагическим для Чили. Многие исследователи приходят к выводу о том, что поддержка, оказанная правым силам со стороны США, сделала возможным

установление и укрепление режима А. Пиночета. При этом отстранение его от власти связывается не только с процессами, происходившими внутри страны (в частности, с экономическим кризисом, общественными движениями протеста и объединением оппозиции), но и с новыми внешнеполитическими реалиями — распадом биполярной системы международных отношений и изменением внешнеполитической стратегии США. Тем не менее быстрое восстановление демократических институтов после отстранения Пиночета от власти свидетельствует о том, что политические институты, существующие в Чили, являются для страны внутренне органичными и востребованными гражданами.

Конфликты и расколы. В Чили длительное время существует конфликт, связанный с нарушением прав коренных народов, в том числе права на культурное своеобразие, сохранение традиций и языка, а также права на безопасность. Часть коренного населения — арауканы (мапуче) — выдвигает требование автономии. Ст. 19 конституции Чили закрепляет недопустимость трудовой дискриминации и дискриминации при занятии предпринимательской деятельностью. Тем не менее в стране часто фиксируются нарушения прав индейцев и в этой сфере. Индейцы используют в своей борьбе в основном мирные средства, такие как голосование на выборах, мирные шествия и демонстрации. Однако в 1990-х гг. происходили и вооруженные столкновения с участием индейцев. В 1993 г. Национальный конгресс официально признал право индейцев на культурное своеобразие и сохранение традиций. Уровень их жизни по-прежнему остается одним из самых низких в Чили. В 2008 г. наметился рост интенсивности данного конфликта (отмечено более 140 случаев применения насилия активистами арауканов), появились требования создания автономного региона (часть лидеров арауканов выступает за отделение от Чили).

Начиная с 2006 г. в Чили разворачивался конфликт оппозиции с правительством, возникший из-за разногласий оппозиции и правительства по экономическим и социальным вопросам. Он был связан с постоянными обвинениями в адрес правящей коалиции (левые и центристы) со стороны правых консерваторов в проведении радикальных преобразований, ставящих под угрозу ценности свободного рынка и индивидуализма. Одновременно часть левых выражала недовольство недостаточно радикальной и последовательной социальной политикой, ориентацией на интересы средних слоев населения.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, для Чили составляет 52,0 (в 2003 г. — 54,9), что свидетельствует о существовании в стране высокого уровня социально-экономического неравенства. Расслоение населения по имущественному признаку оказывает существенное влияние на расстановку политических сил внутри страны.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. После восстановления гражданского правления национальной идеей для Чили стал поиск внутреннего единства и отказ от насилия, в том числе насилия легитимизированного (осуществляемого представителями государственной власти). Об этом свидетельствуют и положения конституции, не допускающие действий индивидов и групп, призывающих к насилию, гражданской войне или установлению государственного строя (или отдельных его элементов, например, правосудия), основанного на недемократических принципах. Подобные действия признаются не только незаконными, но и противоречащими самим основам Республики Чили (ст. 8). Необходимо отметить наличие тенденции к деполитизации преступлений политического характера. Согласно конституции, любые действия такого рода, в том числе терроризм во всех формах, должны рассматриваться как уголовные, но не как политические преступления (ст. 9).

В конституции Чили отсутствуют какие-либо явные указания на официальную идеологию. Тем не менее поправки, внесенные в конституцию в августе 1989 г., свидетельствуют о том, что основными идейными элементами политической жизни Чили стали неприятие военного правления,

признание ценности прав человека и интеграция в мировое сообщество. В поправке к ст. 5 конституции сформулированы следующие положения: «Выражение суверенной воли народа (суверенитет государства) является единственным ограничением естественных прав, заложенных в человеческой природе. Органы власти обязаны уважать права человека, гарантированные конституцией и международными документами, ратифицированными Чили, и содействовать их реализации». Об этом же свидетельствуют и другие дополнения к ст. 5: «Действие конституции в равной мере распространяется на всех представителей государственной власти и на других граждан, организации и группы». Введение в стране чрезвычайного положения рассматривается конституцией как единственная легитимная возможность ограничения гражданских прав и свобод.

В настоящее время в Чили отсутствуют острые (чреватые насилием) идеологические конфликты. Однако в стране существует раскол по линии консерватизм — либерализм. Во многом показателем этого раскола служит отношение к бывшему диктатору Чили. Консерваторы по-прежнему считают, что Пиночет спас Чили от коммунистической диктатуры, отстоял ее свободу и независимость, обеспечил реальные условия для последующего перехода к демократии и экономическому подъему. Либералы же (включая левых) считают его преступником, который отбросил демократическое развитие Чили на десятилетия назад. В данной связи показательна острая дискуссия, начавшаяся после того как правоконсерватское правительство инициировало внесение изменений в учебники истории. Так, период нахождения у власти генерала Пиночета было предложено именовать «режимом», а не «диктатурой». Оппозиция расценила изменения как попытку изменить историю и обелить имя Пиночета.

Религия и государство, роль религии в политике. Чили является светским государством, но религия играет достаточно существенную роль в политической жизни страны. До внесения в 2005 г. в конституцию поправок ее преамбула содержала указания на важность религии как легитимизирующего фактора.

По данным переписи населения 2002 г., 70% населения исповедуют католицизм, 15,1% относят себя к числу прихожан Евангелической церкви, 4,4% исповедуют другие религии.

С конца 1960-х гг. Римско-католическая церковь начала принимать активное участие в проведении социальных реформ. Она оказала существенное влияние на формирование центристского блока и становление Христианско-демократической партии. Хотя военная хунта нередко ссылалась на религиозные ценности, близкие католической культурной парадигме, в период правления А. Пиночета Римско-католическая церковь выступала с осуждением репрессий, а позже ее деятели включились в оппозиционное движение.

Особенности партийной системы. Партии на протяжении длительного времени играют существенную роль в политической жизни Чили. Исключением был период правления А. Пиночета: военная хунта, пришедшая к власти в 1973 г., запретила партии, связанные с правительством С. Альенде, и приостановила деятельность прочих партийных организаций, а в 1977 г. запрет распространился на все партии вообще. Спустя 10 лет запрет был в целом снят, хотя уже в начале 1980-х гг. власти смягчили свое отношение к оппозиционным группам (за исключением левых, не отказывавшихся от использования насилия). Это способствовало быстрому восстановлению многопартийности, появлению новых партий и оформлению коалиций.

К выборам 1989 г. оформилась *Коалиция партий во имя демократии* («Консертасьон», или «Согласие во имя демократии»), но фактически она возникла раньше — в 1983 г., в качестве антипиночетовской коалиции «Многопартийность» (*Multipartidaria*), а затем «Демократический альянс». Христианские демократы, игравшие существенную роль в формировании коалиционной политики, добились объе-

динения различных партий и групп (всего 17) в единый избирательный левоцентристский альянс, который оставался у власти без перерывов на протяжении 20 лет.

В состав коалиции входят крупнейшие партии Чили:

Христианско-демократическая партия основана в 1957 г., активно участвовала в выборах, а ее лидер Э. Фрей Монтальва был избран президентом Чили в 1964 г. Это третья по численности партия в Чили.

Партия за демократию основана в 1987 г. частью активистов Социалистической партии во главе с будущим президентом Р. Лагосом.

Социалистическая партия является одной из старейших партий Чили. Была образована в 1933 г., принимала активное участие в выборах. В 1970 г. лидер партии С. Альенде стал президентом страны. Партия существенно пострадала в период правления А. Пиночета и после прихода к власти гражданского правительства воссоздавалась заново.

Для крупных партий в составе коалиции свойственна конкуренция между фракциями, которая периодически осложняет отношения между участниками коалиции. Также в состав коалиции входит Социал-демократическая радикальная партия (преемница Радикальной партии, образованной в 1863 г.), Либеральная партия и др.

Коалиция «*Альянс во имя Чили*» была образована перед выборами 1997 г., став преемником «Союза во имя прогресса Чили» (образован в 1993 г.), Партией национального обновления и Независимым демократическим союзом, созданными сторонниками А. Пиночета. Перед выборами 2010 г. «Альянс во имя Чили» был преобразован в «Коалицию за изменения» с расширением состава участников (старое название по-прежнему используется весьма широко).

Партия национального обновления — консервативная партия, во многом является наследницей традиционной Национальной партии Чили. Она образовалась в 1987 г. в результате слияния Движения за национальное единство, Национального рабочего фронта и *Независимого демократического союза*, который откололся от партии в 1988 г. (вследствие поддержки на референдуме 1988 г. инициативы по продлению полномочий Пиночета). На выборах 1989 г. Партия национального обновления и *Независимый демократический союз* выдвинули общего кандидата на пост президента и в последующем четко координировали свои действия.

Коммунистическая партия Чили является одной из традиционных партий страны (образована в 1922 г.). После отказа в 1990 г. от политики «вооруженного народного восстания» партия легализовалась и выступила в качестве базы для формирования «Движения альендистских демократических левых», к которому присоединились небольшие левые партии и группы. На выборах 2009 г. Коммунистическая партия Чили вошла в состав «Консертасьон».

Представительство политических партий в Палате депутатов по итогам выборов 2009 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Коалиция за изменения	58	48,33
Коалиция партий во имя демократии	57	47,5
Чистая Чили — счастливое голо- сование	3	2,5
Независимые	2	1,67

Левоцентристская коалиция сохранила по результатам выборов 2009 г. большинство в Сенате (19 мест, или 50% от общей численности сенатского корпуса, против 16 мест, или 42,11%, у «Коалиции за изменения»).

Политическая роль военных/силовых структур. После отстранения А. Пиночета от власти роль военных в политической жизни Чили начала уменьшаться, хотя вплоть до внесения поправок в конституцию в 2005 г. военные имели

и формальные инструменты воздействия на политическую жизнь: часть сенаторов представляла вооруженные силы.

Чувствительный удар по позициям военных в политике был нанесен в президентство Э. Фрея Руис-Тагле. Власти не только продолжили расследования в отношении ряда военных, начатые ранее, но и пересмотрели некоторые положения закона о подсудности дел о преступлениях, совершенных военными в отношении гражданских лиц. Ведение этих дел было передано под юрисдикцию гражданских судов. В соответствии с этим законом более 20 офицеров армии и полиции были осуждены за нарушения прав человека. Собственно и в отношении самого Пиночета проводилось расследование.

О роли военных/силовых структур можно судить и по тому, как финансируются в Чили расходы на национальную безопасность. Во-первых, они стабильно превышают среднемировой уровень, как минимум, на протяжении 30 лет (в процентном отношении от ВВП). Во-вторых, расходы на безопасность финансируются не только за счет соответствующих статей государственного бюджета, но и из других источников (бюджет системы социального страхования, коммерческие предприятия, доля в 10% от экспортных доходов государственной Национальной медной корпорации Чили). В результате совокупные расходы на безопасность в 2008 г., по оценкам экспертов Международного института стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), могли превысить соответствующие бюджетные ассигнования вдвое.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Уровень развития гражданских организаций, профессиональных и иных ассоциаций в Чили можно оценить как высокий. Практически в каждой сфере жизни общества действуют разнообразные объединения граждан. Особенности чилийского общества обуславливают характерные черты гражданских организаций: они формируются преимущественно на локальном уровне — в местных сообществах, отдельных городах, на предприятиях и т.п. Среди них — религиозные общины, родительские комитеты, тесно взаимодействующие со школами; спортивные клубы и клубы по интересам; профессиональные организации — объединения социальных работников, врачей, учителей, юристов и т.п., а также союзы работодателей. Одной из особенностей чилийского некоммерческого сектора является тенденция к юридическому оформлению объединений. Следует отметить важную роль религиозных организаций в социальной и политической жизни Чили. В Чили действуют и организации государственного масштаба, но их значительно меньше. Одними из наиболее развитых и интегрированных в политическую культуру страны гражданских организаций подобного рода являются объединения предпринимателей.

В Чили работает множество экологических организаций (CODEFF, являющаяся одной из старейших (1968 г.) и наиболее авторитетных организаций; SOCECOL и др.), организаций в защиту прав женщин (например, «Каса де ла мухер вальпараисо» (*Casa de la Mujer-Valparaíso*) и др.), а также правозащитных организаций. В Чили действуют отделения известных международных правозащитных и гуманитарных организаций.

Значение корпоративных компонентов для политической системы Чили достаточно велико, но в большей степени это касается объединений предпринимателей, которые традиционно играли значимую роль в политической жизни страны. Помимо лоббирования отраслевых интересов, эти объединения были заинтересованы в отстранении от власти левых, в особенности остро это проявилось в период президентства С. Альенде. Корпоративные образования финансировали правую оппозицию и способствовали приходу к власти А. Пиночета. В определенной мере это негативно отразилось на самих предпринимателях в связи с перераспределением собственности военной хунтой. Тем не менее существенная часть предпринимателей в современной Чили сохраняет приверженность к консервативным взглядам.

Национальное сельскохозяйственное общество является влиятельным экономическим актором, имеющим длительную историю существования и политического участия (было основано крупными землевладельцами в 1838 г., тесно взаимодействовало с консервативными партиями). Другим влиятельным объединением, представляющим горнодобывающую промышленность, является Национальное горнозаводское общество.

Профсоюзные организации в Чили, считавшиеся одними из наиболее активных в международном профсоюзном движении, после прихода к власти Пиночета временно утратили позиции. Последний пик их активности был связан с переходом страны к демократии. Ныне в Чили в среднем только 10% работников по каждой отрасли объединены в профессиональные организации (исключением является добывающая промышленность), профсоюзы уже не играют прежней роли в политическом процессе. Тем не менее в начале 1990-х гг. Единой конфедерации труда удалось повлиять на внесение изменений в Трудовой кодекс, однако аналогичные попытки, связанные с разработкой системы социальных гарантий, не имели большого успеха.

Положение и роль СМИ. Конституция Чили гарантирует свободу слова и свободу печати. СМИ свободно критикуют власти, затрагивают острые темы, хотя и периодически сталкиваются с проявлениями давления со стороны силовых структур. Следует отметить, что до прихода военных к власти в 1973 г. чилийские СМИ считались одними из наиболее активных и свободных в Латинской Америке.

Наиболее крупными тиражами располагают следующие газеты: «Эль Меркурио» (*El Mercurio*, старейшее испаноязычное периодическое издание, придерживается консервативной ориентации), «Ла Терсера» (*La Tercera*), «Лас Ультимас Нотисиас» (*Las Ultimas Noticias*), «Ла Сегунда» (*La Segunda*, вечерняя газета консервативной ориентации), «Ла Насьон» (*La Nación* — правительственная ежедневная газета).

В Чили осуществляют вещание около 300 радиостанций (в том числе «Радио Кооператива» (*Radio Cooperativa*), «Био Био» (*Bio Bio La Radio*) и мн. др.) и телевизионных каналов, большая часть из которых контролируется частными медиа-корпорациями («Чиливизьон» (*Chilevision*) и «Мегавизьон» (*Megavisión*) или четырьмя университетами (в том числе Католическим университетом). Государству принадлежат Национальное телевидение Чили (*Televisión Nacional de Chile*) и Национальное радио Чили (*Radio Nacional de Chile*), но правительство не осуществляет прямой контроль над этими СМИ.

Положение Чили в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	24	6,50
2003	166	38	6,83
2004	167	42	10,00
2005	167	50	11,75
2006	168	49	11,63
2007	169	39	12,13
2008	173	56	11,50
2009	175	40	10,50
2010	178	33	10,50

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Ограниченное избирательное право (право голосовать на муниципальных выборах) женщины в Чили получили в 1931 г. В 1949 г. ограничения были сняты, и женщины получили равные с мужчинами избирательные права. Первые выборы в парламент, в которых они участвовали, состоялись в 1951 г.

По итогам выборов в Палату депутатов 2009 г. доля женщин составила 14,17% от общего числа депутатов (17 мест

из 120). В Сенате из 38 мест 5 занимают женщины (13,16%). Чилийское общество характеризуют как одно из самых консервативных в регионе, и этот факт частично объясняет низкую представленность женщин в органах власти.

Тем не менее в 2006 г. президентом Чили впервые в истории страны была избрана женщина — Мишель Бачелет, в 2002 г. ставшая первой в Латинской Америке женщиной — министром обороны.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Чили названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Чили определена как страна — заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Чили в 2009 — 2010 гг. занимала 30-е место (из 133) с показателем 4,70. Следует отметить, что это самый высокий показатель среди государств Латинской Америки. В регионе Чили занимает первое место по уровню развития и надежности кредитно-финансовой системы и отличается низким уровнем риска для инвестиций.

Чили является страной с индустриально-аграрной, экспортно-ориентированной экономикой. Основные отрасли — горнодобывающая и обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство и рыболовство. Чили является ведущим мировым экспортером меди, лития, молибдена. Страна также занимает ведущие места в мире по экспорту рыбы (лососа), вина и некоторых других видов сельскохозяйственной продукции. Недра страны содержат коммерческие запасы золота, серебра, железа, марганца, вольфрама, цинка, селитры, йода, угля и нефти.

Экспортно-ориентированный характер экономики страны сложился в XIX в., когда страна добывала и экспор-

тировала селитру (обеспечивала около 70% национального дохода), которую постепенно вытеснила медь в качестве главного источника национального дохода. Зависимость от мировой экономической конъюнктуры периодически приводила к тяжелым кризисам с социально-политическими последствиями.

Экономика Чили — одна из наиболее динамично развивающихся в Латинской Америке. С середины 1980-х гг. и до конца 1990-х гг. среднегодовые темпы роста ВВП составляли более 6%, периодически достигая более высоких показателей — 10,56% в 1989 г., 10,63% в 1995 г. — на фоне низкой инфляции.

Благодаря реформам гражданского правительства, проводившимся на протяжении последних 20 лет, высоким ценам на чилийские экспортные товары (медь), попыткам диверсификации экспорта, финансовой и консультационной поддержке международных организаций, а также стран-партнеров (США, ЕС, Япония, страны АСЕАН) Чили принято считать «страной-образцом» Латинской Америки. Даже в 2008 г. экономика страны продемонстрировала относительно высокие темпы роста, обеспечив бюджетный профицит. В предыдущие годы на фоне высоких мировых цен на медь правительство прибегло к аккумуляции экспортных доходов в двух суверенных фондах, осуществлявших вложения в зарубежные активы (их совокупный размер в 2008 г. — около 12% ВВП). Следует отметить, что при этом Чили является страной с высоким уровнем социально-экономического расслоения (по некоторым оценкам, в 2006 г. около 40% населения жили в бедности или нищете), что вынуждает государство проводить активную социальную политику.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): медь и изделия из нее (34,55%); руды, шлаки, зола (24,06%); фрукты, орехи и др. (7,66%); рыба и морепродукты (5,24%); древесная целлюлоза, отходы деревообработки и др. (3,60%); древесина, изделия из древесины и др. (3,55%); напитки, включая алкогольные (2,45%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (2,01%); чугун и сталь (1,37%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (1,35%) и др.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долларах США по текущему курсу, млн	31 559	71 349	75 211	118 250	170 741	212 741
ВВП в долларах США по постоянному курсу на 2000 г., млн	40 456	61 359	75 211	92 415	104 806	108 400
ВВП в долларах США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	62 264	107 183	142 735	198 366	244 217	269 228
ВВП в долларах США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	86 836	131 704	161 436	198 366	224 962	232 676
ВВП в долларах США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	4 721	7 438	9 257	12 168	14 541	15 732
ВВП в долларах США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	6 585	9 140	10 469	12 168	13 394	13 596
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	8,71	9,24	6,11	4,59	3,63	3,21
Доля промышленности в % в ВВП	41,46	35,29	38,40	43,36	45,48	42,94
Доля услуг в % в ВВП	49,83	55,47	55,49	52,05	50,89	53,86
Золотовалютные резервы в долларах США по текущему курсу, млн	6 784	14 860	15 055	16 933	23 079	27 827
Внешний долг в % ВВП государства	64,52	32,11	51,48	42,16	41,52	45,92
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	33,99	29,30	31,60	41,33	44,69	38,72
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	30,55	27,10	29,73	32,81	41,07	31,85
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,91	3,39	3,99	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,57	3,45	2,77	3,30	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,35	16,60	31,18	37,30	45,00

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (7,20%); органические химикаты (24,24%); энергосиловое оборудование (12,70%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (9,54%); электрическое и электронное оборудование (7,51%); чугун, сталь и изделия из них (4,85%); продукция авиастроения (3,12%); пластмассы и изделия из них (2,88%); руды, шлаки, зола (2,44%); текстильные и кожаные изделия (1,69%); зерновые культуры (1,57%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (1,47%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (1,44%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (1,42%); фармацевтическая продукция (1,31%); каучук и изделия из него (1,24%); органические химикаты (1,23%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Аргентина, Бразилия, Китай, Япония, Южная Корея, страны ЕС.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Чили располагает ограниченными возможностями для воздействия на международные процессы за пределами Латинской Америки.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,1439	0,2469	0,2190
1995	0,2403	0,3237	0,3057
2000	0,2332	0,2972	0,2797
2005	0,2589	0,3758	0,3009
2008	0,2785	0,3849	0,3591
2010	0,3370	0,4373	0,3674

Чили в 2009 г. стала страной-кредитором. Для сравнения: размер международной помощи в 2005 г. составил 0,13% ВВП, или около 9 долл. США на душу населения.

Хотя Чили располагает запасами нефти и предпринимает усилия для расширения нефтедобычи, страна зависит от импорта энергоносителей.

Население Чили составляет 0,247% от всего населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Чили и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 государствах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400–450 млн чел.

Чили активно участвует в интеграционных процессах в Латинской Америке. Является ассоциированным членом МЕРКОСУР. Предполагалось, что Чили станет четвертым членом НАФТА, однако страна пошла по пути заключения двусторонних соглашений о свободной торговле с членами этой зоны свободной торговли.

Общий размер взносов Чили в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 6 101 145 долл. США, или 0,236 % взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Чили в МВФ в 2012 г. составляет 0,36% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,37% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Чили в 2008 г. составила 60,56 тыс. чел. Численность карабинеров (подчиняются министерству обороны) — 41,5 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 339 ОБТ, 139 БМП, 526 БТР и 1191 артиллерийское орудие. На вооружении ВМС находились 4 ПЛА, 8 фрегатов. На вооружении ВВС состояли 74 боевых самолета, в том числе 16 истребителей F-5 разных модификаций, 26 многоцелевых истребителей четвертого поколения F-16 разных модификаций и др.

Расходы на оборону Чили в процентах ВВП длительное время превышают среднемировые примерно на 1%, что позволяет поддерживать боеспособность национальных ВС на высоком уровне, закупать дорогостоящие современные ВВТ.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	2508 (оценочно)	4,16
1995	2841 (оценочно)	3,06
2000	3835	3,70
2005	5364	3,61
2008	5982	3,51

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Чили является членом ООН (с 1945 г.) и состоит в ряде специализированных учреждений семейства ООН (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МФСР, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), АТЭС, Движения неприсоединения, Интерпола и др.

Чили входит в разном статусе в региональные организации и интеграционные структуры: Андское сообщество (ассоциированный член), Группа Рио, ЛАИ, ЛАЭС, МАБР, МЕРКОСУР (ассоциированный член), ОАГ, ОПАНАЛ, УНАСУР, ЦАИС (наблюдатель) и др.

Региональную экономическую интеграцию Чили рассматривает лишь в качестве одного из направлений своих мирохозяйственных связей, распространившихся примерно в равной мере на все континенты. Неполное членство Чили в МЕРКОСУР обусловлено в целом более низким внешним тарифом Чили по сравнению с единым внешним тарифом (с существенными исключениями) этого интеграционного объединения. В последнее десятилетие серьезно возрос товарооборот Чили со странами АТР — Китаем, Японией, Южной Кореей, государствами АСЕАН, Австралией и Новой Зеландией. На рынках этих стран Чили присутствует как экспортер меди, фруктов, вина, морепродуктов, продукции деревообрабатывающей промышленности и др.

Традиционно тесными остаются взаимоотношения Чили с ЕС. После вступления в силу в 2003 г. Соглашения о свободной торговле между ЕС и Чили эти отношения вышли на новый уровень.

Великобритания, оказавшая в свое время существенное влияние на укрепление военно-морского флота страны, поддерживает с Чили тесные экономические и политические контакты. Британские компании (наряду с австралийскими и японскими) входят в международный консорциум, которому принадлежат крупнейшие чилийские месторождения меди. Чили была единственной страной Южной Америки (за исключением Гайаны), которая поддержала Великобританию в ходе конфликта с Аргентиной из-за Фолклендских (Мальвинских) островов в 1982 г.

Не меньшее значение для страны играют отношения с Францией и Германией. Правовая система Чили и система образования развивались под французским влиянием. В 1920-х гг. и после Второй мировой войны была отмечена массовая эмиграция немцев в южную часть Чили; часть немецких эмигрантов сыграла большую роль в подготовке чилийской армии.

США продолжают оставаться для Чили одним из основных политических и экономических партнеров, особенно в контексте подписанного между двумя странами в 2003 г. Соглашения о создании зоны свободной торговли. Однако необходимо отметить, что чилийцы неоднократно подчеркивали свою цивилизационно-культурную принадлежность к Латинской Америке и не стремились следовать в фарвате-

ре внешней политики США (например, отказавшись наряду с Мексикой поддержать в 2003 г. в СБ ООН проект резолюции, дающей США право на осуществление интервенции в Ираке). В чилийском обществе по-прежнему сохраняется достаточно напряженное отношение к Вашингтону в связи с его ролью в организации военного переворота 1973 г. и поддержке военной хунты.

Экономические и политические отношения между Россией и Чили были установлены во второй половине XIX в. Дипломатические отношения с СССР были установлены 11 декабря 1944 г. Они были прерваны правительством Г. Виделя 21 октября 1947 г. и восстановлены 24 октября 1964 г. после избрания президентом Э. Фрея. Дипломатические отношения с Чили вновь были прерваны по инициативе СССР 22 сентября 1973 г. после военного переворота и восстановлены 11 марта 1990 г. О признании Российской Федерации государством — продолжателем СССР чилийское руководство заявило 26 декабря 1991 г.

В числе основных документов, регулирующих отношения между Россией и Чили, — Протокол о консультациях между МИД двух стран (1992 г.), Декларация о принципах взаимоотношений и сотрудничества между Россией и Чили (1993 г.), соглашения о сотрудничестве в борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими, о культурном сотрудничестве, о торговле и экономическом сотрудничестве, подписанные в июне 1993 г., соглашения о сотрудничестве в Антарктике, о воздушном сообщении и о безвизовых поездках по дипломатическим паспортам, подписанные в феврале 1995 г. В октябре 2002 г. подписан меморандум о намерениях в области военно-технического сотрудничества.

В июне 1993 г. с официальным визитом в России находился президент Чили П. Эйльвин, в марте 1997 г. — министр иностранных дел Чили Х. М. Инсульса. В декабре 1997 г. состоялась поездка в Чили первого заместителя председателя правительства Российской Федерации Б.Е. Немцова. В ноябре 2000 г., в октябре 2001 г. и в ноябре 2004 г. в рамках саммитов АТЭС в Брунее, Шанхае и Сантьяго-де-Чили состоялись встречи президента Российской Федерации В.В. Путина и президента Чили Р. Лагоса. В октябре 2002 г. президент Республики Чили Р. Лагос посетил Россию с официальным визитом. В начале апреля 2009 г. с официальным визитом в России находилась президент Республики Чили М. Бачелет. Во время визита в Чили президента России В.В. Путина (2004 г.) правовая база российско-чилийских отношений была расширена подписанием межправительственных соглашений о военно-техническом сотрудничестве и сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, а также протоколов о завершении переговоров по товарам и услугам в рамках процесса по присоединению России к ВТО.

Между Россией и Чили поддерживаются активные межпарламентские связи.

По итогам работы первого заседания Межправительственной Российско-Чилийской комиссии по торговле и экономическому сотрудничеству (Москва, 28–29 июня 2005 г.) подписан заключительный акт и одобрена программа совместных действий по развитию сотрудничества между двумя странами. 29 июня 2005 г. заключено межправительственное соглашение в области использования атомной энергии в мирных целях и протокол о намерениях по организации сотрудничества в сфере изучения и использования минерально-сырьевых ресурсов.

Объем торговли между Россией и Чили относительно невелик: по данным МИД РФ, в 2006 г. он составил 185 млн долл. США.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. После возвращения к гражданскому правлению в Чили не было попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов.

Длительное время отношения Чили с соседними странами осложнялись территориальными спорами. Перешедшие к Чили в ходе Тихоокеанской войны земли Боливии и Перу продолжают оставаться предметом конфликтов: с Перу — по поводу морской границы (в 1975 г. страны были на грани войны), с Боливией — по поводу выхода к Тихому океану.

Требование Боливии о возвращении ей выхода к тихоокеанскому побережью, утерянного по договору 1904 г., осложняется сегодня тем, что такой возврат разделит бы территорию Чили надвое, учитывая то, что вне ее основного массива остались бы бывшие перуанские земли. Отсутствие решения по данной проблеме (до последнего времени Чили отказывалась признать ее существование) серьезно осложняет чилийско-боливийские отношения, вплоть до невозможности восстановления в полном объеме дипломатических отношений между двумя государствами. Чили декларирует согласие предоставить неограниченный транзит через свою территорию газа и других ресурсов из Боливии, которая требует предоставления суверенного контроля над выходом к Тихому океану (Атакамский коридор).

Существовавший между Чили и Аргентиной спор по поводу принадлежности трех островов в проливе Бигль, вынесенный по соглашению сторон на рассмотрение международных арбитров, был решен в пользу Чили. Военная хунта в Аргентине отказалась признавать результат арбитража и начала подготовку военной операции для захвата островов, которая не состоялась благодаря вмешательству Ватикана. Ситуация разрешилась подписанием договора между Чили и Аргентиной в 1984 г. В 1991 г. президенты двух стран согласились урегулировать 22 из 23 пограничных споров (в целом урегулированы). В 2001 г. была создана совместная комиссия для демаркации границы между двумя странами ледового поля Южной Патагонии (Континентальные льды). Спорной продолжает оставаться часть территории Антарктиды, официально включенной в состав Чили (наложение секторов). На часть этой территории претендуют также Аргентина и Великобритания. Однако продление действия Договора об Антарктике, запрещающего какие бы то ни было территориальные приобретения на ледовом континенте, пока делают претензии всех этих стран беспредметными.

Всплеск террористической активности как со стороны левых, так и со стороны правых группировок в Чили пришелся на начало 1970-х гг. После переворота 1973 г. военная хунта прибегла к широкомасштабному террору против оппозиции (государственный терроризм), жертвами которого стали не только многие активисты оппозиции, но и члены их семей, иностранцы и граждане, не принимавшие активного участия в политике. В этих условиях левые группировки продолжали совершать теракты, вели партизанскую войну против правительства и правых. После окончания правления Пиночета террористическая активность пошла на спад не столько благодаря жестокому антитеррористическому законодательству и действиям спецслужб, сколько благодаря процессам демократизации, судебному преследованию высокопоставленных представителей военной хунты и отказу различных групп и движений, за исключением маргинальных, от насилия (несмотря на это, в конце 1980 — начале 1990-х гг. были убиты несколько сторонников Пиночета). В начале 2000-х гг. основные акты насилия (столкновения с полицией, сожжение ферм и захват земель) были связаны с борьбой коренного населения, в первую очередь индейцев мапуче, за улучшение своего социально-экономического положения. Неудовлетворение их требований привело к самоорганизации движения протеста индейцев и его радикализации. ООН, чилийские и международные правозащитники обращают внимание на то, что против индейцев по-прежнему применяется антитеррористическое законодательство, принятое во время правления Пиночета, а полиция использует избыточное насилие против индейцев, включая детей.

Чили активно участвовала в «глобальной войне с терроризмом», провозглашенной президентом США Дж. Бушем-младшим, ратифицировала большинство международных

соглашений в области борьбы с терроризмом, обменивается информацией со спецслужбами других государств.

Эксперты оценивают уровень коррупции в Чили как низкий.

Положение Чили в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	14	7,94
1996	54	21	6,80
1997	52	23	6,05
1998	85	20	6,8
1999	99	19	6,9
2000	90	18	7,4
2001	91	18	7,5
2002	102	17	7,5
2003	133	20	7,4
2004	146	20	7,4
2005	159	21	7,3
2006	163	21	7,3
2007	180	22	7,0
2008	180	23	6,9
2009	180	25	6,7
2010	178	21	7,2
2011	182	22	7,2

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Исследование «Барометр мировой коррупции-2009», подготовленное международной неправительственной организацией «Трансперенси Интернешнл» (*Transparency International*), показывает, какие сферы общественной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. Граждане Чили наиболее коррумпированными считают политические партии и судебную систему (по 4,2 балла по 5-бальной шкале, где 5 — максимальный показатель коррумпированности); государственных служащих (4,0) и законодательные органы (3,9). Наименее коррумпированными жители страны считают СМИ (3,4). 59% граждан Чили считают действия правительства по борьбе с коррупцией неэффективными.

Чили не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 18,6 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 1% в год).

Согласно официальной точке зрения (2005 г.), текущие уровни иммиграции и эмиграции являются удовлетворительными.

В Чили наметилась тенденция роста потребления наркотиков, главным образом кокаина. Территория Чили исполь-

зуется также для транзита наркотиков в Европу и прекурсоров наркотических средств — в Боливию.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Территория Чили постоянно подвергается ударам стихии, выражающимся в землетрясениях большой силы, активной вулканической деятельности и наводнениях. Землетрясения в Чили — частое явление. В результате происходящих природных катаклизмов Чили несет серьезные экономические убытки, связанные с разрушением инфраструктуры и перемещением людей из опасных зон.

Землетрясение магнитудой около 8,8 балла в конце февраля 2010 г. привело к значительным разрушениям (были повреждены 1,5 млн домов, разрушено много мостов и дорог) и человеческим жертвам. Наибольшим разрушениям подвергся второй по величине город страны — Консепсьон. Ущерб от землетрясения, по некоторым оценкам, составил до 15% ВВП страны.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Чили доминирует минеральное сырье — медь, другие востребованные металлы и т.п. Хотя расширяется доля сельскохозяйственных товаров, морепродуктов и т.п., экспорт не является сбалансированным, и перед правительством Чили стоит задача его диверсификации для уменьшения негативных последствий резких колебаний мировых цен на традиционные статьи экспорта.

С 1999 г. в условиях благоприятной конъюнктуры на мировом рынке сырья наблюдается положительное сальдо внешнеторгового оборота Чили (в 2008 г. экспорт превысил импорт на 6,941 млрд долл. США).

Располагая некоторыми запасами углеводородов, Чили зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. Острой проблемы недоедания или голода в Чили не существует, хотя в 2002–2004 гг. примерно 4% населения сталкивались с проблемой недоедания (по данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008»).

Проблемы со снабжением населения питьевой водой в Чили не существует: в 2006 г. 95% населения имели устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Чили составила 64,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Чили составила 48,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 9 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ЭКВАДОР

Официальное название. Республика Эквадор (исп. *República del Ecuador*).

Год образования. В результате испанской колонизации территория Эквадора вошла в 1540-х гг. в вице-королевство Перу, в составе которого в 1563 г. была оформлена в аудиенсию Кито. Аудиенсия Кито находилась в составе вице-королевства Перу до 1718 г. (также в 1723—1739 гг.), после чего была включена во вновь созданное вице-королевство Новая Гранада (1718—1723 гг., с 1739 г.).

До 1820 г. попытки провозглашения независимости аудиенсией Кито подавлялись колониальной администрацией. В октябре 1820 г. была провозглашена независимость портового города Гуаякиль с последующим созданием Свободной провинции Гуаякиль. После поражения в мае 1822 г. испанских войск в битве при Пичинче область Кито вошла в состав Великой Колумбии, из которой выделилась в мае 1830 г. В августе 1830 г. была провозглашена независимость и принято современное название государства.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в экваториальной зоне западной части Южной Америки. Эквадору принадлежат Галапагосские острова к западу от материка. Общая площадь территории Эквадора — 283,56 тыс. кв. км. Граничит на севере с Колумбией (протяженность сухопутной границы — 590 км), на юге — с Перу (протяженность сухопутной границы — 1420 км). На западе омывается водами Тихого океана. Общая протяженность береговой линии — около 2237 км.

Столица — Кито.

Население. По данным переписи 2001 г., численность населения Эквадора составила 12 156 608 чел. По данным переписи 2010 г., численность населения возросла до 14 306 876 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения составила 14,67 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,6%; рождаемость на 1000 чел. — 21; смертность на 1000 чел. — 5; доля населения до 15 лет — 30%, 65 лет и старше — 6%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Эквадоре равняется 76 годам; для мужчин этот показатель составляет 73 года, для женщин — 79 лет.

По сильно различающимся оценочным данным, метисы составляют от 40 до 65% населения, коренные народы — от 25 до 40% (преимущественно индейцы кечуа), белые — от 7 до 15%, чернокожие — 3%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Эквадора в 2007 г. составил 91%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях в 2007 г. — 77,8% (оценочно), индекс уровня образования — 0,866.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Эквадора в 2007 г. составил 0,806, что позволило ему занять 80-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,709	0,723	0,744	0,758	н.д.	н.д.

Значение ИРЧП для Эквадора после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,718, в 2011 г. — 0,720 (83-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Согласно ст. 2 конституции, официальным языком Эквадора является испанский. Испанский, а также

языки кечуа и шуар признаются официальными языками межкультурного общения. Языки других коренных народов официально используются в местах их проживания и на условиях, устанавливаемых законом. Языки коренных народов подлежат охране и поддержке со стороны государства.

Исторический очерк политических традиций

Характерной чертой развития Эквадора после обретения независимости является высокий уровень политической нестабильности. Многочисленные перевороты и режимные изменения (порядка 50 переворотов и 20 конституций после 1830 г.) неоднократно повергали страну в состояние, близкое к анархии. Причинами политической нестабильности являются: раскол, выражавшийся в географической укоренности консервативной традиции на территории Сьерры с центром в г. Кито и либеральной традиции на территории Косты (прибрежные провинции) с центром в г. Гуаякиль, при запоздалой модернизации партийной системы; высокий уровень социального неравенства, каудильизм и вовлеченность военных в политику, а также популизм и безответственность как консерваторов, так и либералов.

Испанская колонизация и борьба за независимость.

В археологическом отношении территория современного Эквадора изучена слабо, особенно восточные районы страны. Тем не менее имеются археологические свидетельства того, что район севернее современного г. Санта-Елена в провинции Гуаяс был заселен различными племенами уже в середине 4-го тыс. до н.э. Ареалами расселения древних племен были территории современных прибрежных провинций Манаби, Эсмеральдас, Тунгурауа и Чимборасо в Андах. Считается, что в конце 1-го тыс. н.э. на территории современного Эквадора сложился союз племен под названием «царство Киту» — протогосударство конфедеративного типа. Основными занятиями племен на прибрежных землях были рыболовство и торговля. В долинах между Восточной Кордильерой и Западной Кордильерой (эта часть Эквадора называется Сьерра), где плотность расселения племен была относительно высокой, было развито земледелие, использовалась ирригация. В горных районах племена в основном занимались скотоводством.

В 1460-х гг. началась экспансия инков, столкнувшихся с серьезным сопротивлением «царства Киту» (особенно со стороны племени шири, выходцы из которого стояли во главе этого образования). В начале XVI в. после падения кара — одного из самых влиятельных племен, территория современного Эквадора была инкорпорирована в государство инков Тауантинсуйу, столица которого находилась в г. Куско на территории современного Перу.

Инки привнесли в земледелие новые сельскохозяйственные культуры, способствовали развитию ирригации. На завоеванной территории располагалась вторая столица государства инков. Получила распространение практика выселения мятежных племен и их замещения на опустевших землях племенами из других отдаленных районов государства. Интенсификация контактов между племенами, в том числе в результате вынужденных переселений, способствовала распространению официального языка государства инков — кечуа — в качестве средства межплеменной коммуникации.

Испанская колонизация территории современного Эквадора началась в 1520—1530-х гг. (особенно после расправы над правителем инков Атауальпой в ноябре 1532 г. и падения государства инков в Перу). Продвигаясь с нескольких направлений, конкистадоры основали на месте уничтоженных ими индейских поселений г. Гуаякиль (спустя полтора века станет одним из основных портов в Новом Свете), а также на руинах второй столицы инков — г. Кито. На первом этапе

колонизации имели место серьезные распри между конкистадорами, которые часто действовали в личных интересах, и только в начале 1540-х гг. официальный Мадрид назначил уполномоченного управлять этими землями исключительно от имени испанского монарха. В 1544–1563 гг. территория современного Эквадора входила в вице-королевство Перу, в составе которого в 1563 г. была оформлена в аудиенсию Кито. Статус аудиенсии предполагал ограниченную автономию от администрации вице-королевства Перу и разрешал прямые контакты с метрополией по ряду юрисдикций (например, по судебным вопросам и др.).

Аудиенсия Кито входила в состав вице-королевства Перу до 1718 г. (также в 1723–1739 гг.), после чего была включена во вновь созданное вице-королевство Новая Гранада (1718–1723 гг., с 1739 г.). Аудиенсия Кито значительно превышала по площади территорию современного Эквадора: она простиралась до порта Пайта (ныне в Перу), порта Бузнавентура и г. Кали (ныне в Колумбии) и на восток бассейна р. Амазонки. Степень контроля испанцев над столь обширными территориями различалась. Жесткий контроль осуществлялся в отношении местного населения в Сьерре, полностью покоренной испанцами. Низменность в восточной части страны (Орьенте, другое название — Амазония), а также территория нынешней прибрежной провинции Эсмеральдас, где проживала примерно четвертая часть населения, оставались практически непокоренными испанцами в XVI в. и даже в XVII в. В середине XVII в. наблюдается массовое проникновение в аудиенсию миссионеров-иезуитов.

В основе системы хозяйствования в колониальный период была такая форма эксплуатации местного населения, как энкомьенда, заключавшаяся в том, что формально свободное индейское население переходило под «покровительство» испанцев и было обязано отрабатывать барщину или платить оброк. Помимо энкомьенды широко использовался труд индейцев по модели «мита» — института, сохранившегося со времен инков. Индейцы должны были отработать определенное время (до года) на строительстве храмов, дорог, общественных зданий (общественные работы) или на принадлежащих испанцам предприятиях. Низкая оплата труда (фактически за скудное питание) и широко распространенная система долговых обязательств превращали работников в вечных должников. Труд чернокожих рабов — выходцев из Африки — считался более затратным: чернокожие рабы (на конец колониального периода их насчитывалось около 60 тыс.) использовались на низинных, влажных плантациях, где индейцы в силу физиологических особенностей были не в состоянии долго работать. На гнет колонизаторов индейцы отвечали периодическими восстаниями. Со временем в волнениях и бунтах начали участвовать недовольные политики колониальных властей метисы и потомки испанских переселенцев (креолы), которые, даже добившись богатства, не имели соответствующего политического и социального статуса в системе колониального управления, где по-прежнему доминировали иммигранты из Испании (исп. *peninsulares*).

Считается, что коренное население аудиенсии Кито, несмотря на разные формы эксплуатации (формально отменены королевскими указами в XVIII в., но фактически сохранялись более продолжительное время) и занесенные конкистадорами болезни, приведшими к высокой смертности, находились в лучшем положении, чем коренное население колоний, специализировавшихся на добыче полезных ископаемых. Здесь были незначительные, относительно легкодоступные месторождения золота и серебра, которые к концу XVI в. истощились.

Непосредственно обретение независимости Эквадором и другими испанскими колониями в Северной и Южной Америке связано с борьбой европейских держав в ходе Наполеоновских войн: в 1808 г. был свергнут и интернирован наполеоновскими войсками испанский король Фердинанд VII. В августе 1809 г. группа влиятельных жителей г. Кито свергла колониальную администрацию и создала верховную правительственную хунту. В октябре того же года власть вице-короля была восстановлена, и на участников бунта обруши-

лись репрессии, что, в свою очередь, способствовало росту недовольства колониальными властями среди до этого лояльных креолов. На конгрессе в декабре 1811 г. лидеры креольского движения провозгласили независимость аудиенсии Кито, спустя два месяца одобрили конституцию, признавая при этом право Фердинанда VII вернуться на испанский трон. В столкновениях с испанскими войсками, опирающимися на ресурсы вице-королевства Перу, сторонники независимости потерпели поражение, и в декабре 1812 г. власть вновь перешла к колониальной администрации. Следующий этап борьбы за независимость связан с восстанием в Гуаякиле и объявлением в октябре 1820 г. независимости этого портового города (с последующим созданием Свободной провинции Гуаякиль), инициированными группой патриотов во главе с поэтом Хосе Хоакином де Ольмедо. Решающая помощь движению за независимость была оказана армией Симона Боливара. В битве при Пичинче в мае 1822 г. войска под командованием соратника Боливара генерала Антонио Хосе Сукре нанесли испанцам поражение. На волне этой победы Боливар, развернувший борьбу против испанцев в Перу, убедил часть лидеров Области Кито войти в состав Федеративной республики Великая Колумбия. Примечательно, что герой борьбы за независимость испанских колоний в Америке (1810–1826 гг.) аргентинец Хосе де Сан-Мартин, под началом которого было освобождено Южное Перу, настаивал на передаче Гуаякиля под юрисдикцию Перу. В 1829 г. перуанские войска в течение семи месяцев оккупировали Гуаякиль.

Ликвидация угрозы со стороны Испании устранила необходимость сохранения единства вновь образованных независимых государств Латинской Америки. Интеграционные инициативы Боливара не нашли понимания со стороны бывших соратников по борьбе против метрополии. Венесуэла и Область Кито (май 1830 г.) вышли из состава Великой Колумбии, которая таким образом прекратила существование. В августе 1830 г. была создана Республика Эквадор.

Становление и развитие независимого Эквадора. В 1830–1860-х гг. у власти в Эквадоре сменяли друг друга в ходе ожесточенного противоборства (преимущественно вне установленных законом рамок) консерваторы, ориентировавшиеся на монархические государства Европы, в первую очередь на Испанию, и либералы, вдохновлявшиеся опытом США. В годы правления консерватора генерала Хуана Хосе Флореса (1830–1834, 1839–1845 гг.), одного из инициаторов выхода Эквадора из состава Великой Колумбии и, вероятно, убийства ближайшего соратника Боливара генерала Сукре, креольская земельная аристократия и церковь расширили свое влияние. Период правления либерала Висенте Рокафуэрте (1834–1839 гг.) характеризуется проведением реформы государственного управления, развитием системы образования и здравоохранения, поощрением промышленности и торговли, усилением сотрудничества с соседними государствами. Вследствие возвращения к власти в 1839 г. Флореса в политической системе страны усилилась консервативная составляющая, прерванная активным сопротивлением либералов, вынудивших Флореса в 1845 г. уйти с поста президента и добившихся его изгнания из страны. Период 1845–1860 гг. считается одним из самых нестабильных в политической истории Эквадора XIX в. и сопровождался частой сменой правительств (в результате переворотов и гражданских войн). Президент Висенте Рамон Рока (1845–1849 гг.) направил усилия на свержение свергнутого президента Флореса и его сторонников по захвату власти: Флорес обратился за помощью к Испании и был готов в обмен на нее передать под власть бывшей метрополии прибрежные провинции. При президенте Хосе Марио Урбине (1851–1856 гг.) политическая система Эквадора вернулась на время в русло либеральных принципов развития: было ограничено влияние церкви (из страны изгнаны иезуиты), отменено рабство (1851 г.) и др. Противоборство либералов и консерваторов дестабилизировало государственные институты и периодически ввергало Эквадор в состояние, близкое к анархии.

Ставший в 1861 г. президентом Габриэль Гарсиа Морено (пришел к власти при поддержке бывшего президента Флореса), являвшийся противником либеральных идей и считавший религию основой стабильного социального порядка, доминировал на политической арене Эквадора вплоть до гибели в 1875 г. Церковь превратилась в важнейший орган регулирования государственных и общественных отношений. Гражданские права распространялись только на католиков. Все прочие конфессии подвергались дискриминации, а оппозиция — репрессиям. В 1873 г. Гарсиа Морено добился от парламента провозглашения Эквадора «республикой святого сердца Иисуса». Авторитарное правление сопровождалось стабилизацией социально-экономического положения. Значительные средства были направлены на строительство дорог, школ (предполагалось обеспечить всеобщую грамотность населения), больниц, развитие сельского хозяйства и др.

Все более активное включение Эквадора в мировую экономику (в конце XIX в. возрос спрос на какао-бобы, затем были открыты месторождения нефти), инфраструктурные проекты способствовало привлечению в Эквадор иностранного капитала (преимущественно из Великобритании, а затем и США). В наибольшей мере от этого выигрывали прибрежные провинции (Коста), в то время как региональная база поддержки консерваторов — Сьерра утрачивала свои позиции. Доминирование консерваторов было прервано в 1895 г., когда в результате переворота (известен также как «либеральная революция 1895 г.»), возглавляемого генералом Элоем Альфаро, было свергнуто правительство консерваторов. В годы его президентства (временный президент в 1896 — 1897 г., избран парламентом на президентский пост в 1897 г. и занимал его до 1901 г., 1906 — 1911 гг.) церковь была отделена от государства, несмотря на ожесточенное сопротивление клерикалов, пользовавшихся массовой поддержкой, национализирована часть церковных земель, введено светское образование, завершено строительство железной дороги Гуаякиль — Кито, расширены политические права. В области внешней политики Альфаро получил поддержку официального Вашингтона в территориальных спорах с соседними государствами. Хотя Альфаро и представлял Либеральную партию, он управлял страной как типичный каудильо (исп. *caudillo* — предводитель), заинтересованный прежде всего в сохранении собственного влияния, что в конечном итоге привело к его отстранению от власти в 1911 г.

Либеральные правительства в 1912 — 1925 гг. действовали в интересах финансовых и торговых (экспортеры какао, бананов, сахара, риса и др.) кругов Косты. На это же время пришлось открытие месторождений нефти, контроль над которыми быстро перешел к компаниям из США и Великобритании. Союз политиков-либералов и торгово-финансовой олигархии порождал коррупцию, тормозил проведение институциональных реформ, консервировал аграрную структуру экономики, в которой по-прежнему отмечались пережитки колониального периода, что вело к поддержанию высокого уровня социально-политической нестабильности (нашла выражение, например, в забастовках рабочих в 1922 г., масштабных крестьянских волнениях 1923 г. и др.). Ситуацию усугубил кризис, с которым столкнулись экспортеры какао в связи с ростом конкуренции со стороны иностранных производителей и падением урожайности, что привело к уменьшению экспортных доходов.

В 1925 г. к власти в стране в результате переворота пришла Лига молодых офицеров, заявившая о намерении порвать как с либеральной, так и с консервативной традициями и осуществить справедливые социальные реформы. Однако вместо политической стабилизации период 1925 — 1948 гг. характеризуется как время хаоса и балансирования на грани гражданской войны с частыми сменами президентов. Положение ухудшилось после поражения Эквадора в войне с Перу (1941 — 1942 гг.), по результатам которой потерял регион в верхнем течении Амазонки (практически не был освоен), примерно равный по площади территории современного Эквадора. Следует отметить, что его принад-

лежность оспаривалась Перу еще со времен существования Великой Колумбии.

В 1944 г. в стране произошло вооруженное восстание, которое привело к некоторой демократизации и временному усилению влияния левых сил. В 1944 — 1947 гг. Эквадор возглавлял Хосе Мария Веласко Ибарра (избран президентом от Консервативной партии в 1934 г. и смещен военными в 1935 г.). Веласко Ибарра, смещенный в 1947 г. и покинувший страну, в 1952 г. победил на выборах и исполнял президентские полномочия до 1956 г. На вторую половину 1940 — 1950-х гг. приходится резкий рост производства бананов в Эквадоре, и вскоре страна вышла на первое место в мире по их экспорту с большим отрывом от бывшего лидера — Коста-Рики. В условиях благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры резко возросшие доходы от экспорта бананов принесли Эквадору относительное процветание. На выборах 1956 г. победу одержал кандидат от консервативной Социал-христианской партии Камило Понсе Энрикес. К окончанию срока его президентства экономическая ситуация ухудшилась. В 1960 г. Хосе Мария Веласко Ибарра, победив на выборах, в четвертый раз занял пост президента. Однако в 1961 г. начались выступления против его курса, и в итоге он был смещен. Его преемник Карлос Хулио Аросемена Монрой был смещен военными в 1963 г. (в том числе по причине явных симпатий к лидерам кубинской революции и социалистическим странам), и в Эквадоре было установлено прямое военное правление. Следует отметить, что пришедшие к власти военные начали проведение долгожданных социально-экономических реформ, в том числе земельной.

В 1966 г. в условиях резкого падения экспортных доходов начались массовые акции протеста против военной хунты. Приказом высшего командования вооруженных сил хунта была отстранена от власти, проведены выборы в Учредительное собрание. В 1967 г. принята новая конституция. В 1968 г. пост президента по итогам выборов в пятый раз занял Веласко Ибарра, которому на тот момент исполнилось 75 лет. В 1970 г. против экономической политики (прежде всего повышения налогов) президента выступили деловые круги. Начались демонстрации протеста, столкновения с полицией. В июне 1970 г. Веласко Ибарра, распустив парламент и Верховный суд, принял диктаторские полномочия, а в феврале 1972 г., за несколько месяцев до окончания президентского срока, был смещен военными и покинул страну. Власть в Эквадоре перешла к военной хунте во главе с генералом Гильермо Родригесом Лара, заявившей о возврате либеральной конституции 1945 г. и реализации программы обеспечения социальной справедливости и процветания. В конце 1960-х гг. были обнаружены большие залежи нефти на востоке страны, и с 1972 г. здесь началась промышленная добыча нефти. Эквадор стал получать значительные доходы от экспорта углеводородов.

Эквадор в последней четверти XX — начале XXI в. В начале 1970-х гг. в условиях мирового энергетического кризиса масштабная нефтедобыча обусловила быстрый рост экономики Эквадора. Однако оборотной стороной стала высокая инфляция, рост внешнего долга и теневой экономики. В 1976 г. Родригес Лара, проводивший левоориентированный националистический курс, подал в отставку, и власть перешла к новой военной хунте — Высшему правительственному совету в составе командующих тремя видами вооруженных сил, которая провозгласила в 1977 г. политику перехода к конституционному правлению и объявила о возврате к гражданскому правлению через два года. В 1978 г. на референдуме была принята новая конституция.

В 1979 г. Хайме Рольдос Агилера, лидер левоцентристского блока «Объединение народных сил», победил на первых в истории страны выборах, к участию в которых было допущено все взрослое население, в том числе индейцы (избирательные законы 1978 г. окончательно ликвидировали недемократические цензы). 24 мая 1981 г. Рольдос Агилера погиб в авиакатастрофе, и президентский пост занял Освальдо Уртадо Ларреа, который проводил политику экономической стабилизации. В этот период внешнеэкономическая конъюнктура

конъюнктура ухудшилась, мировые цены на нефть резко упали. Положение усугубили разразившиеся стихийные бедствия (сильные наводнения в 1983 г., разрушительное землетрясение в 1987 г.).

Во время президентства Леона Фебреса Кордеро (1984 — 1988 гг.), пытавшегося осуществлять либеральные рыночные реформы, и Родриго Борха Севальоса (1988 — 1992 гг.), придерживавшегося левых взглядов, экономическая ситуация в стране оставалась весьма напряженной. Во время президентства Сиксто Дурана-Балльена (1992 — 1996 гг.), добившегося успехов в стабилизации государственных финансов и улучшения экономической ситуации в стране, развернулись протесты индейского населения против планов предоставления нефтяным компаниям прав на разведку нефти на индейских землях. В 1992 г. Эквадор покинул ОПЕК из-за разногласий по поводу распределения нефтяных квот (в 2007 г. членство Эквадора в этой организации восстановлено). В 1995 г. между Эквадором и Перу вспыхнула кратковременная приграничная война. Военная кампания, более успешная в тактическом отношении для Эквадора, чем предыдущие столкновения с Перу, вызвала рост государственного долга и в итоге привела к тяжелому экономическому кризису, перечеркнувшему предыдущие достижения.

На президентских выборах 1996 г. победил Абдала Букарам Ортис, кандидат от левонационалистической Эквадорской партии рольдосистов. Он быстро потерял доверие избирателей, и парламент отстранил Букарама Ортиса «по состоянию здоровья», назначив временным президентом Фабиана Аларкона Риверу. На президентских выборах 1998 г. с небольшим перевесом во втором туре победил бывший мэр столицы Хамиль Мауад Витт, придерживавшийся правых взглядов. На фоне резкого ухудшения экономической ситуации (угроза дефолта, высокий уровень инфляции и т.п.) и в целях стабилизации финансовой системы в начале января 2000 г. президент принял решение о замене национальной валюты (сукре) на доллар США. Это привело к массовым протестам населения, в первую очередь профсоюзов и индейцев. 21 января при попустительстве полковника Луисо Эвина Гутьерреса Борбуа протестующие заняли здание парламента. Гутьеррес вошел в состав правительства национального единства, которое 22 января было смещено военными, передавшими пост главы государства вице-президенту Густаво Нобоа Бехарано. Последний был вынужден продолжить курс на долларизацию экономики. Эта мера, а также рост мировых цен на нефть привели к временной стабилизации экономики. Гутьеррес, подвергшийся шестимесячному тюремному заключению, основал собственную политическую партию «Патриотическое сообщество 21 января».

В 2002 г. Гутьеррес Борбуа победил Нобоа Бехарано во втором туре президентских выборов, однако его экономическая политика привела к скачку инфляции и дальнейшему ухудшению экономической ситуации. В результате президент был вынужден обратиться за помощью к МВФ и свернуть социально-экономические преобразования. Он лишился поддержки коренного населения и левых. При этом вице-президент Луис Альфредо Паласио Гонсалес дистанцировался от изменения политического курса страны, оставаясь приверженцем популистских лозунгов. В ноябре 2004 — апреле 2005 г. в стране произошел политический кризис, связанный с попытками Гутьерреса Борбуа изменить состав Верховного суда. 25 апреля 2005 г. конгресс отрешил его от должности. Новым главой государства стал Паласио Гонсалес, безуспешно пытавшийся провести референдум по институционализации более демократичной системы выборов в законодательные органы власти.

На состоявшихся в ноябре 2006 г. президентских выборах победу одержал Рафаэль Висенте Корреа Дельгадо, обещавший избавить страну от «коррумпированного политического класса». Под его руководством Эквадор присоединился к «левому повороту» в Латинской Америке. В своей внутренней и внешней политике президент ориентируется на опыт Венесуэлы. Благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура способствовала увеличению доходов государственного бюджета, и В. Корреа приступил к масштаб-

ным социально-экономическим реформам. Удалось сократить размер внешнего долга (Эквадор угрожал объявить дефолт по «несправедливым» внешним долговым обязательствам, но в результате добился серьезного дисконта от иностранных инвесторов при выкупе долговых бумаг). Под контроль государства была поставлена нефтегазовая промышленность (после угроз национализации собственности иностранных компаний). Началась реализация масштабных социальных программ, включая поддержку незащищенных групп населения. Особое внимание уделяется образованию, здравоохранению, защите материнства и детства, строительству жилья для малообеспеченных категорий населения. Так, в 2007 г. было выделено 125 млн долл. на развитие школ, учебники и питание учащихся. Значительный резонанс имело повышение вдвое стоимости бонов развития для малоимущих и чеков на строительство, ремонт и покупку жилья (так называемые «боны человеческого развития»).

30 сентября 2007 г. были проведены выборы в Учредительное собрание, большинство мест в котором получили сторонники Корреа Дельгадо. Новая конституция страны основывалась на его концепции «социализма XXI в.». Референдум по принятию конституции прошел 28 сентября 2008 г. В апреле 2009 г. состоялись досрочные президентские и парламентские выборы, которые проводились в соответствии с новой конституцией. Участие в выборах является отныне обязательным для граждан в возрасте от 18 до 65 лет. В этой кампании впервые получили право участвовать лица, которым исполнилось 16 лет, полицейские и военные, а также лица, находящиеся в местах заключения, но ожидающие приговора. Победу на президентских выборах в первом туре одержал действующий президент, получивший более 50% голосов избирателей. В результате выборов в Национальную ассамблею (новый парламент Эквадора) наибольшее количество мест получил пропрезидентский «Союз за гордое и суверенное отечество».

В июле 2010 г. вступил в силу закон, согласно которому весь объем добываемых в Эквадоре газа и нефти становится собственностью государства. В конце сентября того же года было введено чрезвычайное положение: после решения о сокращении бюджетных расходов, в том числе на содержание полиции, полицейские устроили массовые беспорядки, захватили здание парламента и аэропорт. В ходе беспорядков были убиты и ранены; пострадал от применения слезоточивого газа и президент, которого спасли от разгневанных полицейских солдаты. Вскоре после беспорядков власти увеличили расходы на содержание и полиции, и армии. В мае 2011 г. состоялся референдум, на котором был одобрен широкий пакет реформ, предложенных президентом Корреа Дельгадо.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Новая конституция Эквадора (двадцатая по счету в истории страны) вступила в действие 21 октября 2008 г. Конституция включает 444 статьи основного текста.

Эквадор — конституционное, правовое, справедливое, социальное, демократическое государство. Провозглашается его межкультурный, многонациональный и светский характер (ст. 1).

Конституция содержит широкий перечень политических, гражданских, социальных и экономических прав и свобод. Следует особо отметить разнообразные права граждан на участие в осуществлении власти: право выбирать и быть избранным, участвовать в решении вопросов общественной важности и др. (ст. 61). Участие в выборах является обязательным для граждан от 18 до 65 лет и факультативным для граждан от 16 до 18 и старше 65 лет, а также военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, инвалидов и граждан, проживающих за рубежом. Избирательным правом наделены также иностранцы, легально проживающие на территории Эквадора в течение не менее пяти лет на момент выборов (ст. 63).

Конституция существенно расширила полномочия главы государства: в частности, он получил право распускать парламент, объявлять досрочные выборы и определять кредитно-денежную политику государства и др.

Внесение в одну или несколько статей конституции поправок, не меняющих ее структуру и основы государственного устройства, не ограничивающих права граждан и не изменяющих процедуры изменения конституции, осуществляется путем: а) проведения референдума, созываемого по инициативе президента или не менее 8% избирателей; б) закона, инициируемого не менее $\frac{1}{3}$ депутатов Национальной ассамблеи и поддержанного не менее чем $\frac{2}{3}$ депутатов (ст. 441).

Частичная конституционная реформа, не предполагающая ограничения прав граждан и изменения процедуры реформы, проводится по инициативе президента, или не менее 1% избирателей, или решения, поддержанного большинством депутатов Национальной ассамблеи (ст. 442). Частичная конституционная реформа требует принятия Национальной ассамблеей проекта реформы и последующего его одобрения на референдуме.

Вопрос о необходимости применения положений ст. 441 или ст. 442 решается Конституционным судом.

Принятие новой конституции требует созыва референдума по инициативе либо президента, либо $\frac{2}{3}$ Национальной ассамблеи, либо не менее 20% избирателей (ст. 444).

Разделение и взаимодействие ветвей власти. По форме правления Эквадор — президентская республика, в которой конституционно выделяются следующие ветви власти: законодательная, исполнительная, судебная, общественно-контрольная и избирательная.

Общественно-контрольная ветвь власти представлена советом гражданского участия и общественного контроля, омбудсменом, Генеральной контрольной палатой, призванными обеспечивать соблюдение конституционных прав граждан на участие в осуществлении власти (ст. 204 — 216).

Избирательная ветвь власти состоит из Национального избирательного совета и суда избирательных споров, члены которых назначаются советом по гражданскому участию и общественному контролю по итогам открытого конкурентного конкурса (ст. 224).

Особенности исполнительной власти. Главой государства и главой исполнительной власти является президент (ст. 141). Президент в паре с вице-президентом избирается простым большинством голосов на всеобщих выборах. Срок полномочий президента — четыре года с правом одного переизбрания. Вице-президент замещает президента в случае его отсутствия или неспособности осуществлять свои полномочия.

Президент имеет право роспуска Национальной ассамблеи в течение первых трех лет осуществления им своих полномочий (ст. 148) в следующих случаях: по причине превышения Национальной ассамблеей своих конституционных прав (в случае наличия соответствующего заключения Конституционного суда), при повторном и необоснованном отклонении национального плана развития или по причине тяжелого политического кризиса или внутренних волнений.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть представлена однопалатной Национальной ассамблеей, избираемой на четыре года (ст. 118). В Национальную ассамблею избираются: 15 депутатов от общенационального избирательного округа, по 2 депутата от каждой из 24 провинций, а также по 1 депутату от каждых 200 тыс. граждан. Правом быть избранным в Национальную ассамблею обладают граждане Эквадора в возрасте от 18 лет, не пораженные в политических правах.

К сфере ведения Национальной ассамблеи помимо законодательной деятельности относятся: интерпретация законов (ст. 120), избрание вице-президента из трех представленных президентом кандидатур в случае невозможности его избрания на всенародных выборах, утверждение международных договоров, контроль за деятельностью исполнительной, избирательной и общественно-контрольной ветвями власти, утверждение бюджета и др. (ст. 120).

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Гильермо Родригес Лара	Военный	1972 — 1976
Высший правительственный совет: Альфредо Эрнесто Поведа Бурбано, Луис Леоро Франко, Гильермо Родригес Лара	Военные	1976 — 1979
Хайме Рольдос Агилера	«Объединение народных сил»	1979 — 1981
Освальдо Уртадо Ларреа (Партия народной демократии)	Народная демократия — Христианско-демократический союз	1981 — 1984
Леон Эстебан Фебрес Кордеро	Социал-христианская партия	1984 — 1988
Родриго Борха Севальос	«Демократические левые»	1988 — 1992
Сиксто Альфонсо Дуран-Балльен Кордовес	Партия республиканского единства	1992 — 1996
Абдала Хайме Букарам Ортис	Эквадорская партия рольдосистов	10.08.1996 — 6.02.1997
Фабиан Эрнесто Аларкон Ривера (временный президент)	Фронт радикальных альфаристов	6.02.1997 — 9.02.1997
Розалия Артеага Серрано (исполняющая обязанности президента)	Независимое движение за истинную республику	9.02.1997 — 11.02.1997
Фабиан Эрнесто Аларкон Ривера (временный президент)	Фронт радикальных альфаристов	11.02.1997 — 10.08.1998
Хорхе Хамиль Мауад Витт	Народная демократия — Христианско-демократический союз	1998 — 2000
Правительственная хунта национального спасения: Лусио Эдвин Гутьеррес Борбуа, Карлос Антонио Варгас Гуататука, Карлос Солорсано Константин	Военный, беспартийный, беспартийный	21.01.2000
Государственный совет: Карлос Мендоса Поведа, Карлос Антонио Варгас Гуататука, Карлос Солорсано Константин	Военный, беспартийный, беспартийный	21.01.2000 — 22.01.2000
Густаво Нобoa Бехарано	Народная демократия — Христианско-демократический союз	2000 — 2003
Лусио Эдвин Гутьеррес Борбуа	«Патриотическое общество 21 января»	2003 — 2005
Луис Альфредо Паласио Гонсалес	Беспартийный	2005 — 2007
Рафаэль Висенте Корреа Дельгадо	«Союз за гордое и суверенное отечество»	2007 — н.в.

Национальная ассамблея имеет право инициировать процедуру импичмента президента или вице-президента (ст. 129) при одобрении этой инициативы не менее чем третью депутатов по трем основаниям: совершение преступления против государственной безопасности; вымогательство и (или) получение взятки, хищение средств государственной казны, незаконное обогащение; геноцид, преступления против безопасности граждан.

Для начала процедуры отстранения от должности необходимо предварительное заключение Конституционного

суда. Для отстранения от должности по результатам проверки необходимо одобрение не менее $\frac{2}{3}$ депутатов.

В соответствии со ст. 130 конституции Национальная ассамблея в течение первых трех лет осуществления своих полномочий может отрешить президента от должности в двух случаях: превышение им конституционно закрепленных полномочий; тяжелый политический кризис и внутренние беспорядки. Национальная ассамблея имеет право объявлять импичмент отдельным министрам (ст. 131).

Руководят работой Национальной ассамблеи председатель и два вице-председателя, избираемых из состава Национальной ассамблеи сроком на два года.

Правом законодательной инициативы в соответствии со ст. 134 наделены группы депутатов численностью не менее 5% состава Национальной ассамблеи, президент, высшие органы иных ветвей власти по вопросам их ведения, Конституционный суд, Генеральная адвокатура, Генеральная прокуратура и Народный трибунал по вопросам их ведения, граждане и социальные организации, поддерживаемые не менее 0,25% избирателей. Правом законодательной инициативы, направленной на изменение налогообложения и статей расходов государственного бюджета, а также на изменение административного деления страны, обладает лишь президент.

Гражданам, заинтересованным в обсуждении того или иного законопроекта, гарантируется право на участие в дебатах (ст. 137).

Президент имеет право вето (полного или частичного) на законы, принятые Национальной ассамблеей. Национальная ассамблея имеет право преодолеть президентское вето (ст. 138).

Особенности судебной власти. К органам судебной власти относятся: местный (аборигенный) суд, обладающий правом разрешать внутренние конфликты коренных народов в соответствии с местными обычаями, не противоречащими положениям конституции и международным документам о правах человека (ст. 171); юрисдикционные органы (Национальный суд юстиции, суды провинций, учреждаемые законами судебные учреждения, мировые суды), административные органы (Совет по отправлению правосудия), вспомогательные органы (нотариальные, аукционные и иные службы) и автономные органы — омбудсмен и Генеральная прокуратура (ст. 178).

К функциям Совета по отправлению правосудия относится разработка и реализация политики по развитию судебной системы, управление процессом аттестации и назначения судей, развитие системы юридического образования. Совет представляет Национальной ассамблее ежегодный отчет. Совет по отправлению правосудия состоит из девяти членов и такого же числа их заместителей, назначаемых на шесть лет по итогам альтернативных выборов советом гражданского участия и общественного контроля и наделенных полномочиями Национальной ассамблеи.

Национальный суд юстиции состоит из двадцати одного судьи, назначаемых Советом по отправлению правосудия сроком на девять лет без права переназначения. Каждые три года обновляется треть состава Национального суда юстиции.

Особое место отводится Конституционному суду — высшему органу, осуществляющему контроль за соблюдением конституции, интерпретацию конституции и управление правосудием (ст. 429).

В Эквадоре вмешательство судебной власти в деятельность других ветвей власти и политический процесс в целом незначительно.

Территориально-государственное устройство. Территория страны административно делится на автономные регионы, провинции, кантоны и сельские приходы (ст. 242). В административном отношении Эквадор состоит из 24 провинций: Асуай, Боливар, Каньяр, Карчи, Чимборасо, Котопахи, Эль Оро, Эсмеральдас, Галапагос, Гуаяс, Имбабура, Лоха, Лос Риос, Манаби, Морона-Сантьяго, Напо, Орельяна, Пастаса, Пичинча, Санта-Елена, Санто-Доминго де лос Тсахилас, Сукумбиос, Тунгурауа, Самора-Чинчипе. Провинция Галапагос имеет особый статус (ст. 258).

Особо подчеркивается, что автономия регионов, провинций и др. исключает отделение каких-либо территорий от государства (ст. 238). Автономные регионы, провинции и кантоны избирают свои советы, а сельские приходы — хунты.

В ст. 261 — 264, 266 — 267 конституции описываются исключительные полномочия национального, регионального, провинциального и местного уровней управления. Наличие особых полномочий не исключает возможность конкуренции между уровнями управления в предоставлении социальных услуг, а также сотрудничества и субсидиарности между ними.

Местное управление и самоуправление. Согласно ст. 253 конституции, кантоны управляются избираемыми кантональными советами. Административная власть в кантоне возложена на мэра (алькальда), который имеет право отменить решение совета. Исполнительную и законодательную власть в городах осуществляют выборные алькальды (мэры) и советники. В приходах властные функции осуществляют выборные советы (хунты).

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Современный Эквадор ведет свою историю от аудьенсии Кито, основанной в ходе испанской колонизации в 1540-х гг. и входившей сначала в состав вице-королевства Перу (до 1718 г., также в 1723 — 1739 гг.), затем во вновь созданное вице-королевство Новая Гранада (1718 — 1723 гг., с 1739 г.). Это предопределило внешнее происхождение политических институтов аудьенсии и ее зависимость от метрополии вплоть до поражения испанских войск в 1822 г., нанесенного армией Симона Боливара. Область Кито вошла в состав Великой Колумбии, окончательно обретя независимость в 1830 г.

Во время борьбы за независимость и в период нахождения в составе Великой Колумбии были заложены основы конфликта между консерваторами, ориентировавшимися на монархические государства Европы, в первую очередь Испанию, и либералами, вдохновлявшимися опытом США. Данный конфликт имел и географическое выражение: оплотом консерваторов была Сьерра, в которой доминировали крупные землевладельцы и церковь, либералов — прибрежная Коста, ориентированная на торгово-финансовые связи с внешним миром.

В колониальный период оформилась экспортная ориентация национального хозяйства, вызвавшая устойчивую зависимость от мировой экономической конъюнктуры вследствие специализации на производстве определенных сельскохозяйственных товаров — какао, бананов, которые в 1970-х гг. уступили место нефти. Эта зависимость имеет не только экономическую, но и политическую составляющие: падение цен на экспортные товары, приводящее к сокращению доходов, вызывало длительные периоды нестабильности (зачастую были более продолжительными, чем кризисные явления на мировых рынках).

Определенное влияние на развитие и функционирование политических институтов Эквадора в настоящее время оказывает так называемый «левый поворот» в Латинской Америке.

Конфликты и расколы. История Эквадора характеризуется большим числом конфликтов и расколов.

Долгое время доминирующим в Эквадоре был конфликт между консерваторами и либералами (имел и географическое выражение), ставший причиной длительной нестабильности. По мере модернизации партийной системы консерваторы и либералы уступили место социалистам и христианским демократам (примерно в середине — второй половине XX в.), однако это не устранило периодически острый конфликт между правительством и оппозицией (является реакцией партий и движений за пределами правящей коалиции на дефекты политической системы).

Для Эквадора, как и для большинства государств Латинской Америки, характерен социально-экономический рас-

кол, выражающийся в высокой концентрации богатства, включая земельные ресурсы, в руках малочисленной элиты, что обернулось нищетой и бедностью большинства граждан страны, среди которых, в свою очередь, значительную часть составляют коренные народы — индейцы, длительное время подвергавшиеся различным формам дискриминации и сыгравшие существенную роль в политических изменениях последнего десятилетия.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, составляет для Эквадора 54,4 (имеется тенденция к росту: в 2000 г. — 53,6), что является свидетельством высокого уровня неравенства в доходах и потреблении разных слоев населения. По некоторым оценкам, от 43 до 50% населения живут за чертой бедности.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официально провозглашенная идеология отсутствует. Запрещается дискриминация по идеологическим основаниям и политической принадлежности (ст. 11 конституции).

Вместе с тем в Эквадоре наблюдается усиление левых политических сил. Президент Корреа Дельгадо пропагандирует концепцию «социализма XXI в.», находящую выражение в официальном политическом курсе и конкретных действиях властей.

Религия и государство, роль религии в политике. Конституция гарантирует гражданам свободу совести, а также равноправие вне зависимости от их вероисповедания (ст. 11). Государственная или официальная религия отсутствует.

Традиционно в Эквадоре сильное влияние имеет Римско-католическая церковь. В колониальные времена она занимала привилегированное положение среди других институтов и выступала в роли одного из инструментов колониального правления. Правление президента-консерватора Габриэля Гарсиа Морено, добившегося провозглашения Эквадора «республикой святого сердца Иисуса», некоторые историки характеризуют как теократическую диктатуру. Церковь была союзником консерваторов и поэтому стала объектом критики и всевозможных ограничений (вплоть до лишения привилегий и собственности) со стороны либералов.

В настоящее время большинство населения (по разным оценкам, до 95%) исповедуют католицизм.

Особенности партийной системы. На протяжении большей части истории Эквадора в партийной системе доминировали две силы — консерваторы (*Эквадорская консервативная партия*, созданная в 1855 г.) и либералы (*Либеральная партия*, основанная в 1895 г.; продолжатель — *Радикально-либеральная партия*). Свои позиции эти партии, пережившие несколько тяжелых расколов, сдали в середине — второй половине XX в., когда возникли такие организации, как *Национальная федерация веласкистов* (объединяла сторонников Веласко Ибарра), *Революционное националистическое движение* и др.

Характерной чертой партийной системы Эквадора на протяжении нескольких последних десятилетий является ее нестабильность, а также то, что партии в Эквадоре создаются вокруг известных политических или общественных деятелей. Партии могут объединяться в коалиции накануне выборов. Наиболее устойчивыми из ныне действующих партий являются: *Социал-христианская партия*, *Эквадорская партия рольдосистов*, партия «*Демократические левые*», Социалистическая партия — Широкий фронт. Наибольшее влияние на современный политический процесс оказывают левые популистские партии: «*Союз за гордое и суверенное отечество*» и «*Патриотическое общество 21 января*».

Партия «*Союз за гордое и суверенное отечество*» была создана накануне президентских выборов 2006 г. будущим президентом Корреа Дельгадо. Идеологической платформой является «социализм XXI в.», во внешней политике основным партнером Эквадора провозглашается Венесуэла. В парламентских выборах 2006 г. партия не участвовала, так как, по мнению ее руководства, уровень коррупции в законодательном органе власти был слишком высок. Однако после роспуска Национального конгресса и созыва Учреди-

тельного собрания приняла участие в новых выборах, получив подавляющее большинство голосов.

Представительство политических партий в Национальной ассамблее по итогам выборов 2009 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
«Союз за гордое и суверенное отечество»	62	47,58
«Патриотическое общество 21 января»	19	15,32
Социал-христианская партия	11	8,87
Партия за институциональное обновление для национального действия	7	5,65
Муниципалистское движение за национальное единство	5	4,03
«Демократическое народное движение»	5	4,03
Движение за многонациональное единство Пачакутик — Новая страна	4	3,23
Эквадорская партия рольдосистов	3	2,42
«Демократические левые»	2	1,61
Автономное региональное движение	1	0,81
Движение Национальная демократическая коалиция	1	0,81
Движение за равенство — «Социалистическая партия — Широкий фронт» — «Демократические левые» — Движение 70 профессионалов Азуай	1	0,81
Независимое политическое движение Амаута Юяй	1	0,81
Независимое движение «Действия — это любовь»	1	0,81
Независимое движение Объединенные за Пастасу	1	0,81
Социал-консервативное движение Карчи	1	0,81
Региональное действие за справедливость — Альянс народа Латинской Америки	1	0,81
Гражданская осведомленность	1	0,81

Партия «*Патриотическое общество 21 января*» — левая националистическая партия, созданная в 2002 г. Основными лозунгами являются борьба с коррупцией и помощь бедным. С 2002 по 2006 г. — правящая партия страны. Однако в 2005 г. в партии произошел раскол, в результате которого президент и основатель партии полковник Луис Гутьеррес Борбуа был отправлен в отставку. В 2006 г. на президентских выборах кандидатом от партии был брат основателя партии — Гильмор Гутьеррес Борбуа, который занял третье место.

Партия за институциональное обновление для национального действия — правопопулистская партия, сочетающая либеральную идеологию с призывами к социальной справедливости. Создана в 2002 г. самым богатым человеком в стране, бывшим президентом Нобоа Бехарано. Наибольшую известность приобрел ее проект по привлечению иностранных инвестиций в строительство жилья. Является одной из самых влиятельных партий в Эквадоре.

Социал-христианская партия — умеренная правоцентристская партия, основанная в 1951 г. В 1984—1988 гг. и 1992—1996 гг. доминировала в политической жизни Эквадора. Поддерживает тесные связи с Римско-католической церковью и военными, которые неоднократно препятствовали импичменту президентов, представляющих эту пар-

тию. Наибольшей поддержкой партия пользуется в крупных прибрежных городах и столице страны.

Эквадорская партия рольдосистов — левоцентристская партия, ведущая свою историю от Объединения народных сил (создано в 1946 г.) и изменившая в конъюнктурных целях в 1982 г. свое название таким образом, чтобы подчеркнуть приверженность делу президента Хайме Рольдоса Агилеры (несмотря на возражения детей президента, погибшего в авиакатастрофе).

Партия «Демократические левые» — умеренная социал-демократическая партия. В 1988–1992 гг. страну возглавлял лидер партии Родриго Борха Севальос.

Партия «Демократическое народное движение» создана как легальное крыло Марксистско-ленинской коммунистической партии Эквадора. Значительных успехов не достигала никогда, но постоянно была представлена в парламенте несколькими депутатами.

Движение за многонациональное единство Пачакути — Новая страна — коалиция, созданная в 1998 г. В ее состав входит движение «Пачакути» — политическое крыло Конфедерации коренных народов Эквадора. Движение «Новая страна» было основано журналистом Фредди Элерсом как организация, протестующая против коррупции и разрушения окружающей среды, и как альтернатива старым партиям. До 2003 г. коалиция поддерживала партию «Патриотическое общество 21 января», а затем перешла в оппозицию. Приоритетным направлением политики партии стала защита интересов коренных народов.

Социалистическая партия — Широкий фронт — старейшая из существующих партий (основана в 1931 г., но длительное время действовала нелегально). В современном виде существует с 2002 г. Широкий фронт — это объединение шести левых партий: Коммунистической партии Эквадора, Народного комитета, Социалистической революционной партии (прокубинская партия), Революционного движения левых христиан, Движения за единство левых и Движения за вторую независимость.

Политическая роль военных/силовых структур. История Эквадора в XIX–XX вв. (вплоть до 1979 г.) отмечена чередой военных переворотов, сменяющихся хунт и правлений президентов, большинство которых были военными (избранный в 1979 г. Хайме Рольдос Агилера стал первым гражданским президентом с середины 1960-х гг.). Военные не только осуществляли прямое управление страной, но и становились гарантами стабильности и успеха курса того или иного законно избранного политика.

Ныне наблюдается тенденция к снижению роли военных. Тем не менее они не раз демонстрировали готовность вмешаться в политический процесс. В 1980-х гг. военные неоднократно угрожали переворотом, предотвращая таким способом процедуру импичмента (например, в отношении президента Фебреса Кордеро). Однако в 2000 г. военные выступили в защиту демократического режима, подавив антиправительственные выступления и вернув власть гражданским политикам.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Конституция закрепляет свободу собраний и организаций, гарантирует политический плюрализм.

Профсоюзы в Эквадоре формировались с начала XX в., но длительное время не играли существенной роли ни в социально-экономической, ни в политической жизни страны.

В 1938 г. появилась первая конфедерация профсоюзов — Эквадорская конфедерация рабочих-католиков, известная в дальнейшем под другим названием — Эквадорский центр классовых организаций. В 1944 г. была основана Конфедерация трудящихся Эквадора, в 1962 г. — Эквадорская конфедерация организаций свободных профсоюзов. В 1971 г. они вошли во вновь созданный Объединенный рабочий фронт. В дальнейшем к нему присоединились другие профсоюзы, например Союз католических рабочих. По разным оценкам в рядах профсоюзов, образовавших Объединенный рабочий фронт, состояли до 300 тыс. членов.

Активную роль в социально-экономической и политической жизни Эквадора, в том числе за счет различных прямых действий с большим числом участников, играет Конфедерация коренных народов Эквадора, основанная в 1986 г.

Деловые круги представлены почти 30 торговыми, промышленными, сельскохозяйственными и горно-рудными палатами.

В стране действует несколько влиятельных экологических организаций, например Фонд Чарльза Дарвина. Также в стране присутствуют иностранные и международные организации, такие как Оксфордский комитет помощи голодающим и др.

Положение и роль СМИ. Конституция Эквадора гарантирует свободу печати и слова. Однако в законодательстве Эквадора содержится ряд норм, которые фактически ограничивают свободу СМИ. Например, предусматриваются жесткие наказания СМИ и журналистов за клевету. Кроме того, СМИ обязаны предоставлять властям время или печатные площади для размещения соответствующих программ или материалов. Имеют место случаи нападения на журналистов, угрозы в их адрес. В журналистском сообществе распространена практика самоцензуры (например, в отношении действий силовых и правоохранительных структур). В Эквадоре преобладают частные СМИ.

Крупнейшими печатными изданиями являются: «Эль Комерсио» (*El Comercio*), «Эль Тьемпо» (*El Tiempo*), «Ой» (*Hoy*), «Эль Телеграфо» (*El Telegrafo*), «Эль Универсо» (*El Universo*), «Ла Ора» (*La Hora*) и др.

Крупнейшие телекомпании: «ТиСи Телевизьон» (*TC Television*), «Экуавиза» (*Ecuavisa*), «Телесистема» (*Telesistema*), «Гамавизьон» (*Gamavision*), «Телеамазонас» (*Teleamazonas*) и др.

В Эквадоре вещают несколько сотен радиостанций (в том числе на языках коренных народов), и радио является более доступным и популярным, чем телевидение. Крупнейшие радиокomпании: «Радио Визьон» (*Radio Vision*), «Радио Кито» (*Radio Quito*), «Радио Центро» (*Radio Centro*), «Радио Сукре» (*Radio Sucre*) и др.

Положение Эквадора в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	20	5,50
2003	166	42	7,67
2004	167	67	16,50
2005	167	87	21,75
2006	168	68	15,25
2007	169	56	18,50
2008	173	75	15,50
2009	175	84	20,00
2010	178	102	27,50

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины Эквадора, по данным ПРООН, получили активные и пассивные избирательные права в 1929 г. Первая женщина была избрана в парламент только в 1956 г.

В 1990-х гг. в стране наметилась устойчивая тенденция к увеличению представительства женщин в высших органах государственной власти. Так, с 1990 до 2007 г. доля депутатов-женщин в Национальном конгрессе выросла с 4,5 до 25%. По итогам выборов 2009 г. в Национальную ассамблею женщины-депутаты заняли 40 мест (32,23% от общей численности депутатов). В 1997 г. обязанности президента исполняла женщина — Розалия Артеага Серрано. В кабинете министров, сформированном в 2007 г., женщины составляли 33% (сентябрь 2008 г.), а в предыдущем составе — 13%.

Несмотря на равные конституционные права, реальная практика свидетельствует о слабой защите прав женщин, что

подтверждается большим числом преступлений против них, а также различными формами социально-экономической дискриминации. Например, закон ставит условием обязательное равенство заработных плат мужчин и женщин, занимающих равные должности, но на практике зарплата мужчин выше.

Правительство прилагает существенные усилия по защите женщин от домашнего насилия и жестокого обращения путем регулярного принятия специальных законов.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Эквадор — аграрно-индустриальная страна. Экономика Эквадора ориентирована на внешний рынок. Сильная зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры приводила к тому, что относительно высокие темпы роста национального хозяйства приходились на периоды высоких цен на экспортные товары — какао, бананы, нефть, но их падение вызывало долгосрочный спад, падение уровня жизни населения и рост политической нестабильности. Серьезной проблемой до недавнего времени был высокий внешний долг. Начиная с 1980-х гг. президенты страны вне зависимости от партийной принадлежности проводили неолиберальные экономические реформы, в целом заканчивавшиеся неудачей (цели не были достигнуты, увеличивалось социальное неравенство). В условиях неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры (низкие цены на энергоносители) Эквадор дважды — в 1987 и 1999 гг. — был вынужден приостанавливать выплаты по внешним долговым обязательствам. На экономику страны оказал разрушительное влияние экономический кризис 1997 г., особенно сильно поразивший развивающиеся страны.

После замены национальной валюты — сукре — на доллар США в 2000 г. произошла стабилизация макроэкономических показателей, начался рост ВВП. Однако эта мера вызвала массовые акции протеста, которые привели к политическому кризису и отставке президента. В начале

2000-х гг. важнейшими ориентирами нового экономического курса были: макроэкономическая стабилизация, либерализация торговли и финансовой деятельности, банковского и телекоммуникационного секторов, пенсионной системы, электроэнергетики, ряда объектов транспортной инфраструктуры, проведение налоговой реформы, поощрение конкуренции, модернизация системы государственного управления. Были полностью приватизированы горнодобывающая, энергетическая отрасли, а также предприятия связи. Однако макроэкономические успехи сопровождались падением уровня жизни населения.

Экспорт продукции горнодобывающей промышленности (прежде всего нефти) и продукции сельского хозяйства продолжает оставаться основным источником поступления доходов в бюджет.

Эквадор, провозгласивший при президенте Корреа Дельгадо курс на построение «социализма XXI в.», стремится повысить уровень жизни населения за счет перераспределения прибылей транснациональных и крупных национальных компаний. Новая конституция Эквадора предполагает увеличение государственной доли в уставном капитале предприятий нефтедобывающей отрасли, большинство из которых принадлежит иностранным компаниям.

С ноября 2008 г. Эквадор прекратил выплаты по той части займов, которую предыдущие правительства обеспечивали облигациями. В 2009 г. правительство предложило держателям этих облигаций (в основном крупным американским и европейским банкам) согласиться на их 70%-ный дисконт при их погашении.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Эквадор назван страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Эквадор определен как страна — заемщик МБРР, что позволяет ему получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Эквадор в 2009—2010 гг. занимал 105-е место (из 133) с показателем 3,56 балла.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	10 356	20 206	15 942	36 942	54 209	57 978
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	13 331	15 211	15 942	20 976	24 045	24 996
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	40 120	51 568	58 883	87 411	108 818	116 119
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	55 550	63 384	66 431	87 411	100 196	104 160
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	3 910	4 530	4 770	6 510	7 741	8 028
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	5 414	5 568	5 381	6 510	7 128	7 201
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	7,05	6,68	6,97
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	35,83	41,49	38,12
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	57,12	51,83	54,91
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	1 009	1 788	1 179	2 148	4 473	2 622
Внешний долг в % ВНД государства	132,39	71,97	91,22	49,13	32,74	23,08
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	32,98	25,73	37,07	30,90	37,86	32,95
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	32,00	28,26	31,00	32,00	37,79	38,62
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	1,32	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,28	1,30	2,07	2,25	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,04	1,46	5,99	18,80	24,00

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (63,06%); фрукты, орехи и др. (9,28%); рыба и морепродукты (4,69%); полуфабрикаты из мяса, рыбы и морепродуктов (4,41%) живые деревья, растения, луковичи, срезанные цветы и др. (3,06%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (2,18%); какао и полуфабрикаты из какао (1,41%); жиры и масла животного и растительного происхождения (1,93%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (18,70%); энергосиловое оборудование (11,51%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (10,67%); электрическое и электронное оборудование (9,66%); чугун, сталь и изделия из них (8,48%); пластмассы и изделия из них (4,52%); фармацевтическая продукция (3,61%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,03%); удобрения (1,89%); зерновые культуры (1,65%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (1,53%); органические химикаты (1,44%); каучук и изделия из него (1,43%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Колумбия, Бразилия, Перу, Чили.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Эквадор располагает незначительными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0472	0,0786	0,0752
1995	0,0680	0,0805	0,0903
2000	0,0494	0,0739	0,0618
2005	0,0809	0,0878	0,0916
2008	0,0884	0,1035	0,1049
2010	0,0918	0,1014	0,1214

Эквадор является нетто-экспортером энергоносителей. Население Эквадора составляет 0,21% от всего населения мира.

Испанский язык имеет статус официального в Эквадоре и еще в 21 стране, а в целом используется более чем в 40 странах (статус различается). Общая численность говорящих на испанском языке как первом — около 400–450 млн чел.

Общий размер взносов Эквадора в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 1 034 092 долл. США, или 0,040% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Эквадора в МВФ в 2012 г. составляет 0,15% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,17% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Эквадора в 2008 г. составила 57 983 чел. На вооружении сухопутных войск находились 24 легких танка, 123 БТР и 517 артиллерийских орудий. На вооружении ВМС находились 2 ПЛ, 2 фрегата и 6 корветов. На вооружении ВВС состояли 57 боевых самолетов, преимущественно устаревших, в том числе 13 истребителей F-1 «Мираж» разных модификаций, 25 легких штурмовиков A-37B «Драгонфлай», 12 истребителей-бомбардировщиков «Кфир» израильского производства разных модификаций и др. В 2009 г. Эквадор закупил в Бразилии 24 учебно-боевых самолета EMB-314 «Супер Тукано».

Длительное время военные расходы Эквадора (в % ВВП) находятся ниже среднемирового уровня. Напряженные отношения с некоторыми соседними государствами (до урегулирования территориальных споров — с Перу, в последние

годы — с Колумбией) заставили власти увеличить расходы на оборону (утроились за 2000–2008 гг.) и начать модернизацию ВС.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	437	1,95
1995	680	2,35
2000	534	1,67
2005	1090	2,57
2008	1548	2,83

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

На территории Эквадора (г. Манта) располагалась военная база США, используемая главным образом для антинаркотических операций, однако соглашение о продлении пребывания американских военных и представителей спецслужб на территории страны не было продлено правительством Корреа Дельгадо.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Эквадор является членом ООН (с 1945 г.) и ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1996 г.), Интерпола, Движения неприсоединения, ОПЕК (1973–1992 гг., членство возобновлено в 2007 г.) и др. международных организаций.

По оценке МИД России, Эквадор в целом придерживается широко принятых международным сообществом позиций по многим проблемам, включая вопросы формирования недискриминационной системы мирохозяйственных связей, противодействия новым вызовам и угрозам, борьбы с терроризмом и противодействия торговле наркотиками, разоружения и нераспространения ОМУ. Эквадор поддержал создание Международного уголовного суда, войдя в число первых 60 государств, обеспечивших вступление в силу Римского статута с 1 июля 2002 г.

Эквадор является активным участником межамериканских и региональных структур, а также организаций латиноамериканской интеграции — Андского сообщества, Группы Рио, ЛАИ, ЛАЭС, МАБР, МЕРКОСУР (ассоциированный член), ОАГ, ОПАНАЛ, УНАСУР, АЛБА. Эквадор являлся сторонником создания Южноамериканской и Американской зон свободной торговли, но после избрания на президентский пост Корреа Дельгадо проявляет большую осторожность по этому вопросу. В 2001 г. были введены в обращение единые паспорта Андского сообщества, которые позволяют гражданам государств—членов организации беспрепятственно перемещаться внутри объединения.

Эквадор тесно связан с США экономически. В качестве основных внешнеполитических и внешнеэкономических партнеров страна традиционно рассматривает США, Испанию и страны Латинской Америки. Однако с избранием на пост президента Корреа Дельгадо во внешней политике Эквадора наметилась провенесуэльская ориентация, а в отношениях с США наметилось охлаждение. После публикации интернет-ресурсом «Wikileaks» переписки американских дипломатов, в которой содержались сведения о масштабной коррупции в полиции Эквадора, посол США был выдворен из страны (апрель 2011 г.). Постепенно налаживаются контакты между Эквадором и Кубой. Большое значение придается укреплению отношений с ЕС как в двустороннем формате, так и в составе Андского сообщества.

Эквадор выступает за осуждение всех форм международного терроризма. На региональном уровне страна участвует в работе Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом (СИКТЕ) и Межамериканской комиссии по борьбе с распространением наркотических средств (СИКАД).

Длительное время наиболее проблемным контрагентом для Эквадора было соседнее государство — Перу. Между образовавшимися после распада Испанской колониальной империи в Новом Свете независимыми государствами быстро обострились противоречия из-за отсутствия четких границ (в большинстве случаев). Эквадор и Перу не были исключением. Ауденсия Кито, ставшая в 1830 г. независимым Эквадором (уже после распада Великой Колумбии), длительное время входила в состав вице-королевства Перу, и при определении границ независимого Перу этот факт служил основанием для требований передачи тех или иных земель под суверенитет Перу. Однако самый продолжительный конфликт в двусторонних отношениях (считается, что это самый продолжительный территориальный конфликт в Западном полушарии вообще) был вызван проблемой принадлежности территории между реками Путумайо и Мараньон (верховья Амазонки). Первое вооруженное столкновение произошло по этому поводу между Великой Колумбией и Перу еще в 1828 г., и было решено зафиксировать границу по линии разделения бывших вице-королевств Новая Гранада и Перу.

Новая вспышка напряженности в 1857 г. была вызвана намерением правительства Эквадора передать оспариваемые Перу земли в счет погашения долга британским кредиторам. Оказав давление на одну из сторон в гражданской войне в Эквадоре, власти Перу добились от нее признания перуанского суверенитета над спорной территорией, однако пришедший к власти в Эквадоре в 1860 г. Габриэль Гарсия Морено расторг предыдущие договоренности. В XIX в. спор между двумя странами имел вялотекущий характер, не приводя к широкомасштабным столкновениям. Ситуация изменилась в 1930-х гг. Несмотря на соглашения, подтверждавшие статус-кво, каждая из сторон конфликта стремилась к его окончательному разрешению, однако к войне 1941—1942 гг., которой предшествовали пограничные стычки, гораздо лучше было подготовлено Перу. По итогам перемирия между Эквадором и Перу, подтвержденного протоколом в Рио-де-Жанейро в январе 1942 г., Эквадор признал переход спорной территории Перу. Гарантами соблюдения достигнутого соглашения выступили США, Бразилия, Аргентина и Чили. Неурегулированным остался вопрос принадлежности небольшого участка границы. В дальнейшем происходили неоднократные пограничные столкновения.

В 1960 г. правительство Эквадора объявило об аннулировании мирного соглашения с Перу, поскольку оно было подписано в условиях оккупации части территории страны. В 1981 г. имел место кратковременный конфликт на спорном участке границы (так называемая «война Пакиша») на восточном склоне горной цепи Кордильера-дель-Кондор. Последний по времени конфликт вспыхнул в январе 1995 г. в районе Кордильера-дель-Кондор у истоков реки Сенепы. Несмотря на меньшую численность, армия Эквадора одержала верх в этом столкновении. После двух неудачных попыток примирения Эквадор и Перу в июле 1995 г. подписали декларацию в Монтевидео, по которой обязались немедленно прекратить огонь и вывести войска с данной территории. Соглашение, окончательно разрешающее пограничные споры, было подписано президентами Перу и Эквадора 26 октября 1998 г. в г. Бразилиа. Эквадор таким образом признал принадлежность территории, вызывавшей в прошлом многочисленные столкновения, Перу и получил ряд компенсаций в виде свободного судоходства по Амазонке и др.

В 2008 г. ухудшились отношения между Эквадором и Колумбией в связи с операцией колумбийских войск на эквадорской территории против повстанцев из организации «ФАРК» (FARC), базы которой располагаются на территории Эквадора. В ответ Эквадор разорвал дипломатические отношения с Колумбией. После решения ОАГ, осудившей действия Колумбии как нарушение суверенитета Эквадора, президент Колумбии Альваро Урибе Велес был вынужден принести извинения президенту Эквадора.

Дипломатические отношения между СССР и Эквадором установлены в 1945 г. Обмен посольствами состоялся

в 1970 г. Двусторонние связи развивались в целом ровно, хотя и испытывали на себе влияние политической конъюнктуры в Эквадоре и ряда внешних факторов. В декабре 1991 г. Эквадор признал Российскую Федерацию в качестве государства — продолжателя СССР.

Договорно-правовую базу двусторонних отношений на межправительственном уровне составляют: Договор об основах отношений (подписан в сентябре 1997 г., вступил в силу 10 мая 2001 г.), Соглашение о культурном и научном сотрудничестве 1996 г. (вступило в силу в октябре 2002 г.). В проработке находится ряд двусторонних документов.

Между Россией и Эквадором поддерживается политический диалог по актуальным международным проблемам. В сентябре 1997 г. в Нью-Йорке прошла встреча министров иностранных дел России и Эквадора, на которой был подписан двусторонний Договор об основах отношений. В сентябре 1999 г. было подписано антинаркотическое соглашение. Периодически осуществляется обмен посланиями на высшем и высоком уровнях.

Развиваются межпарламентские контакты. В июне 2002 г. в работе Санкт-Петербургского экономического форума принял участие председатель Национального конгресса Эквадора. В мае 2003 г. делегация Государственной Думы Федерального Собрания РФ посетила Эквадор. В эквадорском парламенте создана Группа дружбы с Россией.

В 2009 г. в России с первым в истории двусторонних отношений официальным визитом находился президент Эквадора Корреа Дельгадо.

Торгово-экономическое сотрудничество между Россией и Эквадором развивается достаточно активно (товарооборот в 2008 г. составил около 1 млрд долл. США). В структуре поставок в Россию преобладают бананы, розы, кофе, морепродукты. Российские поставки состояли в основном из минеральных удобрений, металлопроката, легковых автомобилей. Имеются возможности для участия российских компаний в развитии нефтяной отрасли Эквадора, значение которой для страны возрастает с учетом больших объемов разведанных запасов. Почти весь объем торгово-экономического сотрудничества между сторонами осуществляется по линии частного бизнеса. В феврале 1999 г. воссоздана структура делового взаимодействия — Эквадорско-российская торговая палата.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Эквадора в настоящее время может быть оценено как среднее, хотя еще десятилетие назад его можно было считать более тяжелым.

В Эквадоре случаи неконституционной смены власти (чаще всего в результате государственных переворотов) на протяжении большей части истории независимости были даже более частым явлением, чем во многих других государствах Латинской Америки, которые тоже страдали от политической нестабильности. За последние 40 лет в Эквадоре дважды (в 1976 и 2000 гг.) были совершены перевороты, однако их заявленной целью было восстановление демократического политического режима (фактически в 2000 г. было совершено два переворота: в результате первого переворота 21 января было свергнуто избранное правительство, а второй — вернул его к власти на следующий день).

С 1985 по 1989 г. в Эквадоре действовало вооруженное антиправительственное движение «Альфарио Виве» (*Alfaro Vive*). В 1989 г. в ходе переговоров было достигнуто соглашение о прекращении огня со стороны движения. В 1992—1994 гг. в Эквадоре действовала военизированная маоистская группировка «Красное солнце» (*Sol Rojo/Puka Inti*), предположительно связанная с перуанской «Сендеро Луминосо» (*Sendero Luminoso*). В 1994 г. ее члены добровольно сложили оружие.

После обретения независимости отношения между Эквадором и Перу осложнялись спором о принадлежности территории в верховьях Амазонки, неоднократно приводившим к вооруженным столкновениям, в том числе полномасштабной войне (по меркам региона) 1941–1942 гг. Последнее по времени вооруженное столкновение с применением тяжелой техники имело место в 1995 г. Соглашение, окончательно урегулировавшее территориальную проблему, было подписано президентами Перу и Эквадора 26 октября 1998 г. в г. Бразилиа и вступило в силу в 1999 г.

В марте 2008 г. резко ухудшились отношения между Эквадором и Колумбией в связи с операцией колумбийских войск против группировки «ФАРК» (FARC), базы которой располагаются на территории Эквадора. Обострение конфликта также связывалось с провенесуэльскими настроениями руководства Эквадора. Операция колумбийских военных, в ходе которой был убит один из лидеров «ФАРК» и, как утверждали официальные представители Колумбии, были захвачены документы, подтверждающие причастность Венесуэлы и Эквадора к оказанию помощи «ФАРК», подверглась осуждению со стороны других латиноамериканских стран и ОАГ, под давлением которых Эквадор, Колумбия и Венесуэла подписали трехстороннее соглашение о снятии напряженности в отношениях.

Угрозу терроризма в Эквадоре до 1997 г. можно охарактеризовать как высокую (по разным оценкам, до 300 терактов в 1980–1990-х гг.). За последнее десятилетие число преступлений, которые часть экспертов квалифицировала как теракты (хотя не исключен и сугубо криминальный характер), значительно снизилось.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Эквадоре характеризуется как высокий.

Положение Эквадора в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1996–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1996	54	39	3,19
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	77	2,3
1999	99	82	2,4
2000	90	74	2,6
2001	91	79	2,3
2002	102	91	2,2
2003	133	114	2,2
2004	146	112	2,4
2005	159	119	2,5
2006	163	139	2,3
2007	180	154	2,1
2008	180	154	2,0
2009	180	147	2,2
2010	178	128	2,5
2011	182	121	2,7

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Исследование «Барометр мировой коррупции-2007», подготовленное международной неправительственной организацией «Трансперенси Интернешнл» (Transparency International), показывает, какие сферы общественной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. Граждане Эквадора в числе наиболее коррумпированных назвали органы законодательной власти (4,7 балла по 5-балльной шкале, где 5 — максимальный показатель коррумпированности), политические партии (4,6), судебную систему и налоговые органы, полицию (по 4,1 бал-

ла). Наименее коррумпированными жители страны считали религиозные организации (2,6 балла), НПО (2,9) и СМИ (3,0).

Эквадор не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 15,4 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 1,6% в год).

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является неудовлетворительным. По этой причине власти Эквадора заявляют, что намерены снижать показатели и иммиграции (из-за наплыва беженцев из Колумбии, численность которых оценивается ООН в 250 тыс. чел.), и эмиграции.

Теневой сектор эквадорской экономики тесно связан с наркотрафиком и наркоторговлей. Эквадор является преимущественно транзитной территорией для доставки кокаина из Колумбии и Перу в США и прекурсоров наркотических средств — в Колумбию и Перу, а также удобной страной для отмывания доходов, полученных преступным путем.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Эквадора может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Эквадор расположен в сейсмически опасной зоне, для которой характерны землетрясения и извержения вулканов (с 1980 г. в стране произошло четыре крупных землетрясения). В 2002 г. произошло извержение вулкана, расположенного недалеко от столицы страны.

Другой источник стихийных бедствий — глобальное природное явление «Эль-Ниньо», связанное с аномальным изменением температуры поверхностных вод в Тихом океане у берегов Перу и Эквадора. В результате резких температурных колебаний происходят наводнения в засушливых районах и засуха во влажных. Это явление происходит каждые 2–10 лет. В 1997–1998 гг. оно привело к существенным экономическим убыткам и замедлило выход страны из кризиса.

К числу возможных стихийных бедствий в Эквадоре относятся также оползни и цунами.

К числу бедствий, вызванных человеком, в Эквадоре относятся эрозия почв и потеря ими продуктивности, обезлесение, загрязнение почвы и воды в бассейне Амазонки в результате нефтедобычи.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Эквадора доминирует сырая нефть (более 60% в 2008 г.). В условиях высоких цен на нефть наблюдается большое положительное сальдо внешнеторгового оборота, но при их падении ситуация меняется на противоположную.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2004 г. сталкивались 6% населения Эквадора.

В Эквадоре в 2006 г. только 5% населения не имели устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Эквадоре составила 144,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Эквадоре составила 78,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 24 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ЯМАЙКА

Официальное название. Ямайка (англ. *Jamaica*).

Год образования. Ямайка — бывшая колония Великобритании — обрела независимость в 1962 г.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Вест-Индии, на острове Ямайка в Карибском море. В состав государства входят также несколько небольших островов. Протяженность береговой линии составляет 1022 км. Общая площадь территории — 10 991 кв. км.

Столица — Кингстон.

Население. По данным переписи 2001 г., на Ямайке проживали 2 607 632 человек. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 2,709 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,0%; рождаемость на 1000 чел. — 16; смертность на 1000 чел. — 7; доля населения до 15 лет — 27%, 65 лет и старше — 9%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 73 годам; для мужчин этот показатель составляет 71 год, для женщин — 76 лет.

Этнический состав населения: потомки выходцев из Африки — 90,9%, потомки выходцев из Индии — 1,3%, белое население — 0,2%, китайцы — 0,2%, мулаты — 7,3%, др. этнические группы — 0,1%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Ямайки в 2007 г. составил 86%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 78,1%, индекс уровня образования — 0,834.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Ямайки в 2007 г. составил 0,766, что позволило ей занять 100-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	0,750	0,765

Значение ИРЧП для Ямайки после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,726, в 2011 г. — 0,727 (79-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Государственный язык — английский.

Исторический очерк политических традиций

Остров Ямайка, заселенный индейцами-араваками, был открыт в ходе второй экспедиции Христофора Колумба в 1494 г., однако постоянное испанское присутствие на Ямайке началось с 1509 г. В период правления испанских колонизаторов на Ямайке индейцы почти полностью вымерли в результате жестокой эксплуатации и от занесенных болезней. Остров заселили преимущественно европейцы и выходцы из Африки, привезенные в качестве рабов для работы на плантациях.

XVII в. характеризовался превращением острова и прилегающих к нему вод в важный фронт борьбы протестантской Англии и католической Испании за влияние в регионе. Это соперничество породило феномен английского пиратства, зачастую получавшего поддержку администрации Ямайки и властей метрополии.

В 1655 г. в ходе военной экспедиции англичане захватили остров, изгнав с него испанцев. Согласно Мадридскому договору 1670 г., Испания признала суверенитет Англии над островом. В период правления англичан плантационное хозяйство — выращивание сахарного тростника (а впоследствии индиго, какао и кофе) — было чрезвычайно прибыль-

но и требовало бесперебойного притока все новых рабов. Это привело к превращению африканцев в крупнейшую группу населения на острове. После основания Королевской Африканской компании в 1672 г. Ямайка стала одним из важнейших центров работорговли и нелегальной торговли с испанскими колониями в Новом Свете.

В конце XVIII в. возникли весомые предпосылки для падения интереса британцев к Ямайке и превращения острова в колониальную периферию. В результате Войны за независимость североамериканских колоний и образования США центр Британской империи стал смещаться из Западного полушария в Восточное, где постепенно сосредоточилось большинство британских владений. Карибские колонии не могли иметь для Великобритании заметного самостоятельного значения без крупнейшего колониального комплекса в Северной Америке, и почти все основные колониальные инициативы метрополии в дальнейшем имели индоцентричный характер.

Британские власти сталкивались с ожесточенным сопротивлением рабов. Непрерывные бунты и падение выгоды рабского труда вынудили британцев отказаться от системы плантационного хозяйства и пойти на отмену рабства (окончательно в 1838 г., хотя работорговля в британских колониях была отменена на три десятилетия раньше). Последовавшая за этим болезненная адаптация экономики к новым условиям и сохранение у власти белого меньшинства, придерживавшегося расовых политических доктрин, не привели ни к улучшению материального положения чернокожего большинства, ни к включению бывших рабов в официальное измерение социально-политической жизни. Поэтому, несмотря на отмену рабства, многочисленные восстания негритянского населения не прекратились, например крупное восстание негритянского населения в 1865 г.

В этот период начался спад производства сахарного тростника, получило распространение выращивание бананов. Сильный ущерб хозяйству острова нанесли землетрясение 1907 г. и многочисленные разрушительные ураганы. Экономика Ямайки значительно пострадала от кризиса 1930-х гг.

В 1930 — 1940-х гг. на Ямайке были созданы Народная национальная партия (ННП) и Лейбористская партия Ямайки (ЛПЯ). В 1944 г. на Ямайке была принята новая конституция. В стране был создан законодательный орган — Палата представителей, вводилось всеобщее избирательное право. На первых выборах победу одержала ЛПЯ. С этого момента две партии — Лейбористская партия Ямайки и Народная национальная партия — периодически сменяют друг друга у власти на протяжении более полувека.

В 1958 г. Ямайка присоединилась к Вест-Индской Федерации — недолговечному государственному образованию. В 1959 г. Ямайка получила внутреннее самоуправление. В 1961 г. на Ямайке был проведен референдум, на котором избиратели проголосовали за выход из состава федерации. Определяющей причиной распада федерации считаются политические амбиции ямайской властной элиты, полагавшей, что издержки пребывания в союзе с более мелкими государствами превышают возможные выгоды. Выход Ямайки привел к скорому роспуску Вест-Индской Федерации.

В августе 1962 г. остров получил независимость от Великобритании. Признав полную независимость Ямайки в составе Содружества наций, бывшая метрополия стала осуществлять над островом контроль в основном через механизмы экономического присутствия. Предоставление Ямайке независимости отражало эволюцию взглядов правящей элиты Великобритании на пути трансформации своего влияния и придания ему формы, которая отвечала бы новым реалиям, требуя меньших затрат и вызывая меньше недовольства как в бывших колониях, так и у мирового сообщества в целом.

В 1962 – 1972 гг. на выборах побеждала ЛПЯ. Несмотря на экономический рост, страна почти постоянно была охвачена волнениями, протестами населения и забастовками, сопровождавшимися насилием.

ННП, выдвинувшая программу «демократического социализма», пришла к власти в 1972 г., что сопровождалось некоторым охлаждением отношений с США (установлены дипломатические отношения с Кубой и СССР) и попытками обретения экономической самодостаточности (отсюда национализация целых отраслей). Лейбористы вернулись к власти в 1980 году, но правление ЛПЯ сопровождалось масштабными забастовками, и в конце 1989 гг. на выборах победила ННП.

Несмотря на сложное внутреннее положение, в XX в. Ямайка прочно заняла место важного духовного центра афро-американского цивилизационного ареала, откуда культурные импульсы благодаря английскому языку, миграции и разным типам старых (еще колониальных) связей в дальнейшем проникали в интеллектуальное поле англосаксонских государств. В США и отчасти в Великобритании эти концепции творчески дорабатывались, обогащались и получали возможность добиться заметного резонанса — в первую очередь благодаря более развитым средствам массовых коммуникаций, способным транслировать соответствующие идеи в другие страны и регионы.

Ямайка стала местом, где возникали как идеалистические (лабораторные) интеллектуальные проекты, схожие с европейским романтическим национализмом, так и культурные феномены, восходящие к традиционному африканскому наследию и обычаям низов карибского социума.

С Ямайки началась публичная карьера Маркуса Гарви — одного из крупнейших идеологов активного черного национализма, сторонника территориального разъединения рас и создания независимой Великой Африки, вдохновителя основоположников растафарианства. Ямайский поэт Клод Маккэй был одним из тех, кто стоял у истоков так называемого «Гарлемского ренессанса» 1920 — начала 1930-х гг., важного для роста самосознания чернокожего населения США. В дальнейшем остров был прославлен именами Боба Марли, выдающегося исполнителя музыки в стиле рэгги и пропагандиста растафарианства, и патриарха американского хип-хопа Клайва Кэмпбелла (известен под псевдонимом *DJ Kool Herc*), вдохновлявшегося ямайскими музыкальными традициями.

Идеи, изначально зародившиеся в среде чернокожего населения и предназначавшиеся преимущественно для африканцев и афроамериканцев, постепенно стали достоянием западной культуры в ее расширительном толковании. Они добились заметного успеха как на уровне массовой культуры (рэгги, хип-хоп), так и в качестве субкультуры и андеграунда (растафарианство), что объясняется культурными поисками разных слоев западного общества, нуждавшегося в новых культурных веяниях и в поисках таковых обратившегося к заимствованиям извне.

Ямайка является ярким примером того, как отсталое в социально-экономическом отношении государство может благодаря растущему значению роли СМИ и интеллектуальному голоду в других странах оказывать значительное «мягкое» влияние на умы жителей гораздо более развитых и влиятельных стран. Однако подобное влияние никак не сказывается на благополучии большинства населения самой Ямайки или ее месте в отношениях между государствами мира.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Конституция Ямайки, принятая в 1962 г., с поправками действует до сих пор. Поправки вносятся после одобрения $\frac{2}{3}$ голосов обеих палат парламента или, если Сенат не одобряет проект поправки, в результате всенародного референдума.

Правам и свободам граждан Ямайки посвящена гл. III конституции. Конституция признает за всеми гражданами Ямайки основные права и свободы и гарантирует их защите независимо от расы, происхождения, политических и иных убеждений, пола гражданина (ст. 13). Избирательным правом обладают все граждане Ямайки, достигшие совершеннолетия.

Ямайка является конституционной монархией с парламентской формой правления.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Главой государства на Ямайке формально является британский монарх. В стране его представляет генерал-губернатор, назначаемый по рекомендации премьер-министра Ямайки. Все действия генерал-губернатор предпринимает по инициативе премьер-министра или после консультаций с ним.

Генерал-губернатор имеет право распустить парламент или приостановить его деятельность, если Палата представителей выражает недоверие правительству или если она отклоняет кандидатуру нового премьер-министра и действующий премьер-министр требует у генерал-губернатора роспуска парламента.

Премьер-министр и кабинет министров несут ответственность перед парламентом.

В политической системе Ямайки доминирует законодательная ветвь власти, представленная парламентом. Хотя исполнительная власть подотчетна парламенту, институциональный дизайн государства нацелен на сотрудничество двух ветвей власти, в работе которых, как правило, не наблюдается резких противоречий. При подобном механизме подотчетности конкуренция между ветвями власти на практике маловероятна.

Особенности исполнительной власти. Главой исполнительной власти Ямайки является британский монарх. Главным исполнительным органом является кабинет министров во главе с премьер-министром. Число министров и соответственно министерств не должно быть меньше 11.

Согласно ст. 70 конституции, кабинет министров несет коллективную ответственность перед парламентом за свои действия, причем не менее двух и не более четырех министров должны быть членами Сената.

Генерал-губернатор назначает премьер-министра, а затем по его рекомендации — главу Палаты представителей (спикера). Премьер-министром, как правило, становится лидер парламентского большинства. По его рекомендации генерал-губернатор назначает министров из числа членов обеих палат парламента. Если назначение на министерские должности происходит в то время, когда парламент распущен, то на пост премьер-министра назначается лицо, бывшее членом Палаты представителей до роспуска парламента, а министрами — члены обеих палат до роспуска парламента. Если эти лица не войдут в состав нового парламента, они должны будут освободить занимаемые посты.

Премьер-министр освобождается от занимаемой должности, если: он подает в отставку; перестает быть членом Палаты представителей в ином, чем роспуск парламента, случае; в случаях, предусмотренных конституцией, вынужден прекратить выполнение каких-либо функций члена Палаты представителей; после роспуска парламента генерал-губернатор сообщает, что намеревается назначить на эту должность другое лицо; генерал-губернатор при одобрении Палаты представителей отменяет назначение премьер-министра.

К основным обязанностям премьер-министра относятся: рекомендация лиц на министерские посты, координация работы правительства, контроль над проведением внешней политики государства.

В качестве основного советника правительства в области законодательства на Ямайке учрежден пост генерального прокурора. Назначение на этот пост входит в компетенцию генерал-губернатора и осуществляется по рекомендации премьер-министра. Генеральный прокурор не может совмещать эту должность с другой должностью министра, хотя осуществляет свои полномочия в рамках министерства юстиции.

Существует также должность директора государственного обвинения, занимающегося судебными процедурами. Этот пост также относится к исполнительной ветви власти.

Одной из особенностей исполнительной ветви власти на Ямайке является пост лидера оппозиции. На этот пост генерал-губернатором назначается лицо, входящее в состав членов Палаты представителей, которое является либо признанным лидером оппозиционной партии, либо кандидатом, способным выражать и защищать интересы депутатов, не поддерживающих существующее правительство. Лидер оппозиции официально противостоит правительству и предлагает альтернативные пути проведения политики государства. Он обладает широкими, конституционно подтвержденными возможностями для критики правительства.

При генерал-губернаторе действует Тайный совет, состоящий из шести членов, назначаемых генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра. Таким же образом назначается старший член Тайного совета, председательствующий на всех его заседаниях. Тайный совет является консультативным органом при генерал-губернаторе.

Глава государства (монарх)

Имя	Годы пребывания у власти
Елизавета II	1952 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Норманн Вашингтон Мэнли	Народная национальная партия	1959 — 1962
Александр Бустаманте	Лейбористская партия Ямайки	1962 — 1967
Дональд Бернс Сангстер	Лейбористская партия Ямайки	22.02.1967 — 11.04.1967
Хью Лоусон Ширер	Лейбористская партия Ямайки	1967 — 1972
Майкл Норманн Мэнли	Народная национальная партия	1972 — 1980
Эдвард Сиага	Лейбористская партия Ямайки	1980 — 1989
Майкл Норманн Мэнли	Народная национальная партия	1989 — 1992
Персиваль Паттерсон	Народная национальная партия	1992 — 2006
Порция Симпсон Миллер	Народная национальная партия	30.03.2006 — 11.09.2007
Брюс Голдинг	Лейбористская партия Ямайки	2007 — 2011
Эндрю Холнесс	Лейбористская партия Ямайки	23.10.2011 — 5.01.2012
Порция Симпсон Миллер	Народная национальная партия	2012 — н.в.

Особенности законодательной власти. Согласно ст. 34 конституции, парламент Ямайки состоит из монарха Великобритании, Сената и Палаты представителей.

Сенат является верхней палатой парламента и состоит из 21 назначаемого члена: 13 членов назначаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра, 8 — по рекомендации лидера оппозиции. Палата представителей — нижняя палата парламента — состоит из 63 членов (2012 г.) и избирается прямым, равным и тайным голосованием на пятилетний срок.

Одно и то же лицо не может быть одновременно членом обеих палат. Членами парламента не могут быть лица, занимающие одновременно государственные посты.

Все решения по вопросам, представленным на рассмотрение парламента, принимаются квалифицированным большинством голосов. Любой член парламента может представить на рассмотрение законодательного органа законо-

проект, какое-либо предложение по изменению действующего законодательства либо петицию, если они не касаются финансовых вопросов, включая налоги.

Если законопроект был одобрен Палатой представителей дважды за сессию, но ни разу не был принят Сенатом или если аналогичная ситуация имела место при рассмотрении законопроекта в двух сессиях, он должен быть представлен на подписание генерал-губернатору без одобрения Сената.

Правом законодательной инициативы обладают премьер-министр, генерал-губернатор, члены парламента.

Особенности судебной власти. Судебная ветвь власти состоит из Верховного суда, частью которого является Апелляционный суд. В состав Верховного суда входят верховный судья, старший младший судья и другие младшие судьи.

Верховный судья назначается генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра, который в свою очередь консультируется с лидером оппозиции. Младшие судьи назначаются генерал-губернатором по рекомендации Судебной служебной комиссии, совещательного органа при Верховном суде. Судья, заседающий в Верховном суде, может быть снят с поста только по причине неспособности выполнять свои обязанности либо нарушения, несовместимого с данной должностью. Генерал-губернатор имеет право снять судью Верховного суда с занимаемого поста.

Судьями Апелляционного суда являются: председатель, верховный судья как глава судебной власти, который, однако, занимает место в Апелляционном суде либо при нехватке судей, либо по просьбе председателя; трое других судей (или больше, если такое решение принято парламентом). Председатель Апелляционного суда несет ответственность за организацию работы суда и обязан присутствовать на всех его заседаниях.

Председатель назначается генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра после консультаций с лидером оппозиции. Остальные судьи Апелляционного суда назначаются генерал-губернатором по рекомендации Судебной служебной комиссии. Апелляционный суд является высшим судом письменного производства со всеми вытекающими полномочиями.

Судьи Апелляционного суда занимают свои должности до достижения семидесятилетия, хотя могут уйти с поста в любое время до достижения этого возраста. Генерал-губернатор имеет право снять судью Апелляционного суда с занимаемой должности.

В судебную служебную комиссию входят верховный судья, председатель Апелляционного суда, председатель комиссии сферы обслуживания, а также еще три члена, назначаемые генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра после консультаций последнего с лидером оппозиции.

Существует возможность обращения к монарху Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по определенным делам. Возможность такой процедуры зафиксирована в ч. III гл. 7 конституции Ямайки.

В стране существуют также муниципальные суды, суды присяжных, магистраты и суды низших инстанций.

Территориально-государственное устройство. Ямайка является унитарным государством, территория которого поделена на 14 приходов: Кларендон, Хановер, Кингстон, Манчестер, Портленд, Сент-Эндрю, Сент-Энн, Сент-Кэтрин, Сент-Элизабет, Сент-Джеймс, Сент-Мэри, Сент-Томас, Тре-лоуни, Вестморленд. Приходы Кингстон и Сент-Эндрю для удобства управления были объединены в одну административную единицу.

Местное управление и самоуправление. Местное самоуправление осуществляют приходские советы (советы 12 отдельных приходов и особого образования, объединяющего два остальных прихода — Кингстон и Сент-Эндрю), состав которых избирается на три года всеобщим голосованием. Для осуществления своих функций, к числу которых относятся обеспечение здравоохранения, водоснабжения, работы транспортной инфраструктуры и пр., органы местного

самоуправления получают средства из государственного бюджета.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Главным источником внешнего влияния на формирование политических институтов Ямайки исторически являлась Британская империя. В отличие от ряда других бывших колоний, где при заимствовании западных схем многие политические институты и явления приобрели содержание, значительно отличающееся от британского, на Ямайке скопированная схема не претерпела существенной трансформации.

Конфликты и расколы. Внутренние напряжения и конфликты на Ямайке в основном вызваны социально-экономическими причинами — прежде всего массовой бедностью и безработицей, которые порождают криминализацию общества. Основная часть социально опасного контингента (включая молодежь) сформировалась в трущобах вокруг Кингстона и других городов, куда в поисках работы переместились многие жители сельских районов. Возникло большое число агрессивных банд, которые уже с первых лет независимого развития Ямайки установили связи с политиками, получая от последних деньги и официальную защиту и выполняя поручения, требовавшие применения грубой силы, вплоть до убийства. Значимость такой поддержки дополнительно возрастала во время предвыборных кампаний, сопровождавшихся всплесками вооруженного насилия. Как следствие, банды осознали свою важность в общественной жизни и быстро стали самостоятельным фактором публичной политики.

К числу основных направлений незаконной деятельности банд относятся торговля наркотиками, грабежи, рэкет. Ямайские ОПГ широко известны и за рубежом (в первую очередь в США, Великобритании и Канаде), где они считаются одними из самых жестоких и активных.

Конфликты между бандами за сферы влияния и размах совершаемых ими преступлений против населения иногда вынуждают власти прибегать к чрезвычайным мерам. Так, когда за период с января по июнь 1999 г. в Кингстоне было убито порядка 500 чел., город был передан под контроль военных. Аналогичные меры (включая использование бронетехники при патрулировании) были приняты и в 2001 г. В 2004 г. центр Кингстона вновь оказался охвачен масштабным конфликтом между бандами. В конце мая охватившие несколько районов Кингстона беспорядки были связаны с попыткой властей арестовать лидера ОПГ Кристофера Коука. На улицах в течение нескольких дней шли настоящие военные действия между армейскими подразделениями и бандами, приведшие к гибели десятков человек.

Значимость крупных беспорядков повышается тем обстоятельством, что в столице сосредоточено порядка 30% всего населения страны. Это ставит публичную политику под весьма ощутимый контроль тех, кто может контролировать столицу (в том числе с использованием банд и подкупа обитателей трущоб).

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, составил 45,5 в 2007 г., что свидетельствует о сохранении высокого уровня неравенства в доходах и потреблении разных слоев населения Ямайки.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология отсутствует. В 1972 — 1980 гг. на острове имел место острый идеологический конфликт, вызванный попыткой Народной национальной партии (ННП) сделать официальной доктриной и политической практикой Ямайки «демократический социализм». В ответ на это лейбористы выступили защитниками националистических ценностей и провозгласили себя партией социал-демократического толка. В дальнейшем ННП вернулась к идее классической рыночной экономики.

Религия и государство, роль религии в политике. Официальная религия отсутствует. Конституция гарантирует

свободу вероисповедания. Религиозные организации не обязаны проходить регистрацию, но в случае таковой получают налоговые и иные льготы.

Население Ямайки в основном придерживается различных направлений протестантизма. Согласно данным переписи 2001 г., 24% населения являются прихожанами Церкви Бога, 11% — адвентистами седьмого дня, 10% — пятидесятниками, 7% — баптистами, 4% — англиканами, 8% — приверженцами прочих протестантских конфессий и сект. Католики составляют 2% населения. Имеются также общины растафариан, мусульман, индуистов, иудеев и бехаистов. 21% жителей не исповедует никакой религии. Наследие африканских религиозных традиций продолжает сохранять влияние на повседневную жизнь ямайцев, но не имеет политического значения, сравнимого с тем, которым оно пользовалось ранее, или влиянием вуду на Гаити.

XX век ознаменовался возникновением нового синкретического религиозного учения — растафарианства, претендовавшего на максимально полное выражение интересов африканской диаспоры и жителей самой Африки. Растафарианство вдохновлялось вольной трактовкой Ветхого Завета, различных протестантских доктрин и идеями «черного» национализма, развиваемыми Маркусом Гарви (1887 — 1940 гг.) и рядом других мыслителей. Стремление «очистить» библейское учение от более поздних наслоений и одновременно приспособить его для нужд афроямайцев и африканцев в итоге породило учение, по своей сути весьма близкое архаичному иудаизму.

Растафариане до сих пор пребывают в состоянии идейного конфликта с официальными властями, а также протестантами и католиками. Приверженцы учения обвиняют руководство страны в преследованиях по религиозному признаку, протестантов — в искажении библейского наследия, а Римско-католическую церковь напрямую ассоциируют с «Вавилоном» (царством греха). В ответ звучат обвинения в том, что ритуальным курением марихуаны растафариане нарушают закон, а доктрина адептов растафарианства представляет собой грубое искажение Библии.

Особенности партийной системы. Партийная система Ямайки имеет значительные сходства с партийной системой бывшей метрополии — Великобритании. На политической сцене действуют две основные политические партии — *Народная национальная партия* (ННП), созданная в 1938 г. Норманном Мэнли, и *Лейбористская партия Ямайки* (ЛПЯ), основанная Александром Бустаманте в 1943 г.

Целевая аудитория ННП — интеллигенция, средний класс, городское население. Члены ЛПЯ придерживаются правоконсервативных взглядов и выступают за либеральную экономику, полномасштабное сотрудничество с США.

Крупная партия на Ямайке — *Национальное демократическое движение* (НДД). Во время выборов 2002 г. НДД стало инициатором создания коалиции, в которую помимо него вошли еще *Республиканская партия* и *Ямайский альянс за национальное единство* (создан в марте 2002 г. церковными и светскими лидерами).

Действуют также другие малые партии, в том числе Коммунистическая партия Ямайки, Революционная марксистская лига, Ямайско-американская партия, Объединенное прогрессивное движение, Единая народная партия.

По итогам трех последних электоральных циклов (выборы 1997, 2002 и 2007 гг.) представительство в парламенте имели только ННП и ЛПЯ.

Представительство политических партий в Палате представителей по итогам выборов 2011 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Народная национальная партия	42	66,67
Лейбористская партия Ямайки	21	33,33

Политическая роль военных/силовых структур. В истории Ямайки не было примеров военных переворотов и военного правления. Силловые структуры традиционно не играют определяющей роли в политике, однако сохраняют заметное значение как единственный инструмент для поддержания хотя бы относительного порядка и восстановления внутренней стабильности, что особенно актуально на фоне всплеска преступности. Выполнение данных функций осложняется как неэффективностью прочих государственных структур в деле решения социальных проблем, вызывающих криминализацию, так и коррупцией в самих правоохранительных органах.

Действия полиции периодически вызывают вспышки недовольства населения. Так, в 2003 и 2004 гг. имели место антиполицейские бунты, вызванные сообщениями о гибели гражданских лиц от рук блюстителей правопорядка (склонны часто пользоваться огнестрельным оружием, что ведет к высокому числу летальных исходов; например, в 2000 г. был зафиксирован рекордный показатель — 140 убитых). В 2005 г. глава ямайской полиции Френсис Форбс был вынужден уйти в отставку после того, как были обнародованы данные о рекордном количестве совершенных в предыдущем году убийств.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Уровень развития неправительственных организаций на Ямайке может быть оценен как довольно высокий. В стране зарегистрированы более 80 неправительственных организаций, занимающихся самыми различными вопросами общественной жизни — от защиты окружающей среды и национальной культуры до помощи неизлечимо больным.

В стране действует Центр развития бизнеса Ямайки, который оказывает консультативную помощь предприятиям частного сектора. Значительным влиянием обладает Сельскохозяйственное общество Ямайки, основанное в 1895 г. После Второй мировой войны в стране развивается кооперативное движение.

В сфере здравоохранения наибольшим авторитетом пользуются Медицинская ассоциация Ямайки, Фонд кардиозаболеваний, Фонд помощи больным СПИДом. Деятельность организации «Надежда для Ямайки» направлена на улучшение медицинского обслуживания в стране.

В стране действуют многочисленные молодежные организации: Лига молодых социалистов Ямайки, Ассоциация герлскаутов Ямайки, Гильдия студентов Ямайки, Молодежная сеть Ямайки за защиту окружающей среды, Рабочая партия молодежной лиги Ямайки и др.; организация «Подъем» занимается патриотической пропагандой.

Интересы СМИ представлены Ассоциацией средств массовой информации Ямайки, Ассоциацией прессы Ямайки. Одна из самых авторитетных правозащитных организаций страны — Независимый совет по правам человека.

В стране работают представительства международных организаций: Международного Красного Креста, Армии спасения и др.

Профсоюзное движение на Ямайке имеет долгую историю, начатую Александром Бустаманте в 1938 г. До сих пор функционирует Объединение промышленных профсоюзов, созданное Бустаманте. К профсоюзным объединениям также относятся Объединение учителей, Объединение технического, административного и наблюдательного персонала, Ямайское объединение государственных служащих, Ассоциация медсестер Ямайки и многие другие ассоциации, представляющие интересы практически всех лиц наемного труда.

Профсоюзы объединены в Ямайскую конфедерацию профсоюзов, которая представляет интересы трудящихся на национальном уровне. Так, в январе 2008 г. конфедерация выступила с резкой критикой политики правительства в вопросах регулирования минимального размера оплаты труда. По утверждению вице-президента конфедерации Дэнни Робертса, повышение минимального оклада на 17% не соответствует прожиточному минимуму, определенному министерством труда и социальной безопасности.

Интересы предпринимателей защищают Торговая палата Ямайки и Организация частного сектора Ямайки.

Положение и роль СМИ. На Ямайке СМИ в основном принадлежат частным владельцам.

Телевещание на национальном уровне осуществляют три крупнейших канала: «Телевижн Джамайка» (*Television Jamaica Ltd*), «СиВиЭм Телевижн» (*CVM Television*), «Лав ТВ» (*Love TV*).

Самыми влиятельными изданиями в стране являются: «Джамайка Глинер» (*Jamaica Gleaner*), «Джамайка Стар» (*Jamaica Star*), «Джамайка Обсервер» (*Jamaica Observer*), «Сандэй Херальд» (*Sunday Herald*).

Крупнейшая радиовещательная корпорация «Радио Джамайка» (*Radio Jamaica Ltd*) объединяет три коммерческие радиостанции.

На Ямайке действует Акт о доступе к информации 2002 г. Основная задача данного документа — повышение транспарентности в принятии государственных решений. Так, согласно акту, журналисты обладают правом запрашивать необходимую информацию у представителей правительственных учреждений. В государстве отсутствует цензура, хотя, по некоторым данным, определенный контроль материалов прессы со стороны государства все-таки существует.

Положение Ямайки в рейтинге по индексу свободы прессы в 2003–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2003	166	22	3,33
2004	167	24	4,17
2005	167	34	7,50
2006	168	25	5,50
2007	169	27	8,63
2008	173	21	4,88
2009	175	23	4,75
2010	178	25	7,67

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

Гендерное равенство/неравенство. На Ямайке признается равноправие мужчины и женщины. Вместе с тем наблюдаются такие элементы дискриминации, как более низкая оплата женского труда по сравнению с мужским, насилие в отношении женщин и др.

На Ямайке действуют многочисленные неправительственные организации, занимающиеся проблемами женщин, вопросами защиты материнства и детства: Христианская организация молодых женщин Ямайки, Ямайский фонд детей, Ямайский национальный Дом детей, Комитет женщин за прогресс, Ямайская ассоциация планирования семьи и др. В стране работают правительственные учреждения, действующие в рамках государственных программ, нацеленных на улучшение положения женщин.

Женщины на Ямайке получили избирательные права в 1944 г. В том же году в парламент была избрана первая женщина. Доля женщин в Палате представителей в 2004 г. составила 11,7% (в 1990 г. — 5%), в Сенате — 19%. В нижней палате парламента, избранной в сентябре 2007 г., насчитывается 8 женщин (13,33%), включая бывшего премьер-министра Порцию Симпсон Миллер. В числе сенаторов 3 женщины (14,29%). По результатам выборов 2011 г. женщины заняли 8 депутатских мест в нижней палате парламента (12,70%). В составе Сената 5 женщин-сенаторов (23,81%).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Ямайка названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle*

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	4 592	5 813	9 009	11 152	14 245	14 252
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	7 551	9 164	9 009	9 918	10 277	9 904
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	10 241	14 000	14 995	18 626	20 959	20 734
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	14 180	17 208	16 917	18 626	19 298	18 598
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	4 285	5 645	5 791	7 027	7 800	7 673
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	5 933	6 939	6 533	7 027	7 182	6 882
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	9,02	7,04	5,99	5,39	6,29
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	36,76	25,53	25,33	23,36	22,44
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	54,21	67,43	68,67	71,25	71,28
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	168	681	1 054	2 170	1 773	2 501
Внешний долг в % ВНД государства	114,51	82,25	54,54	62,34	76,19	104,21
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	48,06	50,52	н.д.	35,45	39,97	25,55
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	51,88	60,78	н.д.	53,52	69,19	43,26
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,02	4,63	6,17	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,15	2,88	2,00	2,40	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,11	3,11	12,95	23,89	26,47

Источник: World Development Indicators.

income). Также в классификации Всемирного банка Ямайка определена как страна — заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Ямайка в 2009 — 2010 гг. заняла 91-е место (из 133) с показателем 3,81.

В сфере услуг ведущая роль принадлежит туризму (до 3 млн туристов в год), доходы от которого составляют порядка 20% ВВП страны. В структуре доходов, получаемых транспортным сектором сферы услуг, следует выделить прибыль от предоставления судам заинтересованных компаний «удобного флага».

Важнейшим источником доходов (около 20% ВВП) продолжают оставаться и денежные переводы от диаспоры (в США, Великобритании, Канаде, Бразилии и др. странах), которые в случае Ямайки достигают рекордного показателя в рамках всего КАРИКОМ: в 2007 г. переводы на Ямайку составили 75% всех переводов в страны КАРИКОМ.

Промышленность имеет относительно диверсифицированную структуру. На Ямайке организованы добыча и обогащение бокситов (пятое место в мире), производство глинозема (сырье для производства алюминия), функционирует химическая, текстильная и пищевая промышленность, изготовление цемента и бумаги. В экономике острова отмечается сильное присутствие иностранных компаний (в первую очередь в добыче и переработке бокситов). Также значительная доля предприятий в государственной собственности (несмотря на приватизацию в 1990-е гг.).

Сельское хозяйство Ямайки представлено в мировой экономике такими экспортными отраслями, как выращивание сахарного тростника, бананов, некоторых видов цитрусовых и др. Они исторически сильно зависят от мировой конъюнктуры, что является причиной периодических кризисов. Аграрный сектор экономики не удовлетворяет в полном объеме внутренний спрос по ряду статей. Так, рис традиционно закупался в Гайане, а решение ямайских властей начать дополнительные закупки в США (в связи с недостаточным производством в Гайане в 2007 г.) вызвало по-

литический скандал, поскольку, по мнению официального Джорджтауна, подобная политика нанесла урон интересам других карибских производителей риса.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (51,32%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (17,85%); напитки, включая алкогольные (10,04%); руды, шлаки, зола (4,70%); сахар и кондитерские изделия (4,31%); кофе, чай, мате и специи (1,30%); овощи и корнеплоды (1,09%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (40,59%); энергосиловое оборудование (5,21%); электрическое и электронное оборудование (5,07%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (3,95%); чугун, сталь и изделия из них (3,91%); напитки, включая алкогольные (2,67%); зерновые культуры (2,57%); печатная продукция (2,33%); фармацевтическая продукция (2,29%); пластмассы и изделия из них (2,17%); органические химикаты (1,70%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Канада, Великобритания, страны КАРИКОМ.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Ямайка имеет незначительный потенциал воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0209	0,0508	0,0541
1995	0,0195	0,0454	0,0558
2000	0,0279	н.д.	н.д.
2005	0,0244	0,0304	0,0463
2008	0,0232	0,0287	0,0504
2010	0,0225	0,0193	0,0334

Ямайка является страной-реципиентом, получающей международную помощь на нужды развития. Например, размер средств по этой линии в 2005 г. составил 0,39% ВНД, или 13,46 долл. США на душу населения.

Ямайка зависит от импорта энергоносителей (в первую очередь нефти). Рассматриваются планы перевода электроэнергетики на импортный газ.

Население Ямайки составляет 0,039% от всего населения мира.

Английский язык является официальным на Ямайке. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел.

Ямайка участвует в ряде международных организаций, где ее влияние по преимуществу незначительно (за исключением КАРИКОМ).

Общий размер взносов Ямайки в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 361 932 долл. США, или 0,014% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Ямайки в МВФ в 2012 г. составляет 0,11% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,14% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Ямайки в 2008 г. составила 2,5 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 4 БТР и 12 минометов.

Расходы на оборону Ямайки в процентах ВВП существенно ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 год, млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	59,4(оценочно)	0,60
1995	67,4	0,58
2000	61,7	0,49
2005	73,6	0,53
2008	80,3	0,55

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Ямайка является членом ООН (с 1962 года) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), Интерпола, Содружества, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Группы Рио, ОАГ, МАБР, ЛАЭС, ОПАНАЛ, Карибского банка развития, КАРИКОМ (Карибское сообщество), Ассоциации карибских государств, Движения неприсоединения и ряда других международных организаций.

Ключевой внешнеполитический интерес Ямайки заключается в развитии взаимовыгодных отношений с ведущими мировыми экономическими центрами. В 2007 г. Ямайка и др. страны Карибского форума показали себя максимально лояльными партнерами ЕС, сразу заключив с последним полноценное соглашение об экономическом партнерстве, которое обеспечит постепенную двустороннюю либерализацию торговли в соответствии с требованиями ВТО.

Одним из ведущих партнеров для Ямайки продолжает оставаться бывшая метрополия. Великобритания является важнейшим торговым партнером, а также спонсором программ развития. Кроме того, в Великобритании существует крупная ямайская диаспора, что предполагает и такое важное направление двустороннего сотрудничества, как совместная борьба с организованной преступностью.

Главным торговым партнером Ямайки в настоящее время являются США, отношения с которыми включают такие компоненты, как масштабные инвестиции в ямайскую экономику и инфраструктуру, туризм, помощь развитию, либерализация режима торговли, борьба с контрабандой наркотиков, контакты по линии диаспоры и пр.

Ямайка активно участвует в проектах КАРИКОМ. На региональном уровне Ямайка пытается взаимодействовать с соседями в деле превращения Карибского бассейна в социально благополучный район (ключевыми проблемами здесь являются проблемы преодоления бедности, борьбы с преступностью, регулирования миграции), где не было бы преобладания только одного государства, в частности США. Этой цели служит, например, действующий с 2005 г. энергетический альянс «ПетроКарибе», благодаря которому страны региона получают нефть из Венесуэлы по сниженным ценам (регулярные поставки осуществляются на Кубу и Ямайку).

Дипломатические отношения между бывшим СССР и Ямайкой были установлены 12 марта 1975 г. В январе 1992 г. Ямайка признала Российскую Федерацию в качестве государства — продолжателя СССР. В настоящее время политические контакты имеют нерегулярный характер. Российское посольство на Ямайке было закрыто в 1999 г. Главной причиной резкого сокращения торгово-экономических связей стало прекращение в 1991 г. импорта Россией ямайских бокситов, на закупки которых в советский период приходилась основная часть двустороннего товарооборота. В 2005 г. двусторонний товарооборот составил 844 тыс. долл. США (в предыдущие годы в несколько раз больше). Основные статьи российского экспорта — черные металлы, прокат, трубы.

Российская объединенная компания «Русал» создала на Ямайке «Глиноземную компанию Западных Индий» (*West Indies Alumina Company — WINDALCO*) с максимальным объемом производства в 1,2 млн т глинозема в год. Также «Русал» владеет частью глиноземного предприятия «Алпарт» (*Alpart*) с максимальным объемом производства в 1,6 млн т глинозема, 4 млн т бокситов в год.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Ямайки может быть оценено как относительно низкое. В новейшей истории страны не было отчетливо выраженных попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов. Например, в 1980 г. был выявлен заговор группы военных с целью свержения правительства, однако его предполагаемые участники были в итоге освобождены. Ямайка не сталкивается с угрозами сепаратизма, терроризма. Территориальные претензии со стороны иностранных государств отсутствуют.

Однако серьезной проблемой (с точки зрения безопасности человека и государства) для Ямайки и большинства стран Карибского региона является массовая преступность, вызванная социально-экономическими причинами (в первую очередь бедностью).

Помимо высокого уровня насилия большую опасность представляет торговля наркотиками, наносящая тяжелый урон США и европейским странам, куда направляются южноамериканский (в первую очередь колумбийский) кокаин и ямайская конопля, и обеспечивающая финансовую подпитку ямайских ОПГ. Представители ямайской диаспоры являются также активными распространителями наркотиков непосредственно в США, Канаде и государствах ЕС. Ямайка также считается одним из наиболее комфортных мест в регионе для отмывания денежных средств, полученных от наркоторговли.

Эксперты оценивают уровень коррупции на Ямайке как высокий.

Положение Ямайки в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1998	85	49	3,8
1999	99	50	3,8
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	47	4,0
2003	133	57	3,8
2004	146	76	3,3
2005	159	64	3,6
2006	163	61	3,7
2007	180	86	3,3
2008	180	99	3,1
2009	180	101	3,0
2010	178	89	3,3
2011	182	87	3,3

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Особенно остро проблема коррупции стоит в правоохранительной сфере. В последнее время в рамках антикоррупционных проверок на скамье подсудимых оказалось множество полицейских низшего и среднего звена. Так, в феврале 2008 г. большой резонанс получило дело сержанта транспортной полиции Патрика Вилльямса, обвиненного в систематическом получении взяток.

В рамках борьбы с коррупцией в 2000 г. в стране принят Акт о предотвращении коррупции. По замыслу разработчиков акта, борьбу с коррупцией необходимо вести по трем направлениям: предотвращение коррупции, усиление государственного надзора за исполнением законов, проведение широкомасштабных информационных кампаний, направленных на повышение юридической и финансовой грамотности населения.

Борьба с коррупцией — одна из основных задач правительства, которое считает, что финансирование партий должно стать более транспарентным: некоторые политические партии были зарегистрированы в качестве религиозных учреждений и пользовались многочисленными финансовыми льготами. В связи с этим правительство инициировало широкомасштабные аудиторские проверки подобных объединений. Для повышения уровня транспарентности в принятии решений предлагается ввести пост наблюдателя от оппозиционной партии при каждом правительственном учреждении.

Ямайка в настоящее время не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 2,8 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. в 1,2% в год).

Проблема избыточной миграции перед Ямайкой в настоящее время не стоит. Правительство страны не считает чрезмерно высоким ни уровень эмиграции, ни уровень им-

миграции и ставит своей задачей поддержание существующих уровней миграции.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Наибольшие людские потери и экономический ущерб связаны с разрушительными ураганами, регулярно затрагивающими территорию Ямайки (например, в 1951, 1980, 1988, 1998, 2002, 2004, 2007 гг.). Ситуация осложняется тем, что жители острова неохотно соглашались на эвакуацию при штормах, поскольку опасаются за свое имущество, которое может стать добычей мародеров.

Заметный урон приносят наводнения. Ураганы и наводнения представляют собой особую угрозу для сельского хозяйства, уничтожая посевы и вымывая плодородный слой почвы.

Сохраняется и риск землетрясений, которые в прошлом влекли за собой значительные разрушения (так, в 1692 г. была разрушена старая столица острова — Порт-Рояль, а в 1907 г. сильно пострадал Кингстон). Последнее по времени крупное землетрясение имело место в 1988 г.

Экономические угрозы. На сырьевые товары (главным образом бокситы и глинозем) приходится более половины экспорта Ямайки, что свидетельствует о его несбалансированности. Производимый из глинозема алюминий является биржевым товаром, что в конечном итоге делает добывающую промышленность Ямайки зависимой от мировой экономической конъюнктуры и вызывает остановку добычи во время спада потребления алюминия.

На протяжении длительного времени отмечается отрицательное сальдо внешнеторгового оборота Ямайки, причем в последние 10 лет наблюдается ускорение темпов роста его размера.

Ямайка зависит от импорта продовольствия и энергоносителей (нефть, мазут и т.п.). Показательно, что Ямайка располагает большими возможностями в производстве биотоплива (на основе этилового спирта), однако они не используются в должной мере.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002–2004 гг. 9% населения Ямайки сталкивались с проблемой недоедания.

Проблема со снабжением населения питьевой водой имеет ограниченный масштаб: в 2006 г. 7% населения не располагали устойчивым доступом к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) на Ямайке составила 106,5 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), на Ямайке составила 11,6 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 31 ребенок на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

Австралия и Океания

Австралия

Вануату

Кирибати

Маршалловы Острова

Микронезия

Науру

Новая Зеландия

Палау

Папуа—Новая Гвинея

Самоа

Соломоновы Острова

Королевство Тонга

Тувалу

Фиджи

АВСТРАЛИЯ

Официальное название. Австралийский Союз (*The Commonwealth of Australia*), Австралия (*Australia*).

Год образования. В 1901 г. была учреждена федерация шести бывших колоний Великобритании (Новый Южный Уэльс, Виктория, Квинсленд, Южная Австралия, Западная Австралия, Тасмания), получившая права доминиона в составе Британской империи под названием Австралийский Союз.

В 1931 г. Вестминстерский статут закрепил самостоятельность Австралии от метрополии.

Географическое положение, площадь, границы. Государство Австралия расположено на материке Австралия, острове Тасмания и мелких прибрежных островах. Общая площадь территории, включая остров Тасмания, составляет 7 741 220 кв. км (шестое по площади государство в мире).

С севера Австралия омывается Тиморским и Арафурским морями, на западе и юге — Индийским океаном. К востоку от континента находятся Коралловое и Тасманово моря. Протяженность в основном слабоизрезанной береговой линии — 25 760 км. Вдоль северо-восточного побережья почти на 2000 км протянулся Большой барьерный риф (самый большой на Земле). Остров Тасмания отделен от материка Бассовым проливом (ширина свыше 200 км). Ближайшие соседи Австралии отделены от нее обширными водными пространствами. Самая близкая — Папуа — Новая Гвинея (в 160 км на север).

Столица — Канберра.

Население. Австралия является одним из самых мало-заселенных континентов. По данным переписи 2006 г., в стране проживали 19 855 288 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 22,67 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,7%; рождаемость на 1000 чел. — 14; смертность на 1000 чел. — 6; доля населения до 15 лет — 19%, 65 лет и старше — 14%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Австралии равняется 82 годам; для мужчин этот показатель составляет 79 лет, для женщин — 84 года.

Этнический состав населения (2000 г.): австралийцы — 82%, англичане — 7,2%, итальянцы — 2%, греки — 1,2%, аборигены — 1%. Австралийцы европейского и американского происхождения составляют около 92% населения страны, азиатского — 7%, аборигены — приблизительно 1%. Также в стране проживают около 20 тыс. немцев, 100 тыс. голландцев, 80 тыс. евреев, 70 тыс. ирландцев, 60 тыс. поляков, 20 тыс. украинцев, 20 тыс. латышей и др. По оценкам МИД России, в 2007 г. в Австралии проживали, как минимум, 67 тыс. этнических русских (всего насчитывается около 200 тыс. русскоязычных — с учетом выходцев из России, покинувших страну после революции 1917 г., а также эмигрантов из республик бывшего СССР).

Австралия заселена крайне неравномерно, большая часть населения (более 80%) сконцентрирована в городах и населенных пунктах городского типа, расположенных вдоль восточного и южного побережий. Наиболее крупными городами являются Сидней, Канберра, Перт, Мельбурн и Брисбен.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Австралии в 2007 г. составил 99% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 114,2%, индекс уровня образования — 0,993.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Австралии в 2007 г. составил 0,970, что позволило ей занять 2-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,871	0,883	0,902	0,938	0,954	0,967

Значение ИРЧП для Австралии после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,927, в 2011 г. — 0,929 (2-е место в мире из 187, группа стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык Австралийского Союза — английский, который является и средством межнационального общения. Примерно 80% населения говорит только на английском, используя своеобразный австралийский вариант с характерным акцентом и лексиконом. Также в Австралии насчитывается свыше 270 групп аборигенов и иммигрантских общин, использующих в общении свои родные языки.

Исторический очерк политических традиций

Австралия до заселения европейцами. По оценкам антропологов, предки аборигенного населения Австралии стали заселять этот континент примерно 30–40 тыс. лет назад, в эпоху палеолита, когда материк был связан с Юго-Восточной Азией материковыми мостами и континентальными шельфами. Поэтому проливы между ними были доступны даже для первобытных людей, оснащенных примитивными средствами мореплавания и навигации. Древние племена (вероятно, переселенцы из южных районов Индии) заселили территорию континента и остров, позже получивший название Тасмания. Аборигены занимались собирательством, рыболовством и охотой. Жители ближайших островов посещали северные берега Австралии задолго до высадки первых европейцев.

О существовании «южной земли» предполагали еще древние греки, но европейцы открыли этот континент только в начале XVII в. Поисками неизведанной земли занималась нидерландская Ост-Индская компания, один из кораблей которой под командованием Виллема Янсзона обогнул Новую Гвинею и достиг побережья Австралии. Высадившись на берег матросы были убиты туземцами, и оставшиеся члены экспедиции поспешили покинуть берег. Нидерландские корабли еще несколько раз приближались к континенту. В 1642 г. Абел Янсзон Тасман открыл остров, который был назван в его честь — Тасмания. Эти экспедиции не смогли найти золото и серебро, того, что представляло основной интерес для компании. Постепенно интерес к вновь открытой земле у голландцев угас.

Став могущественной морской державой и укрепив свое господство на Тихом океане, Великобритания стала проявлять повышенное внимание к неизведанному матерiku. В 1768 г. британское правительство организовало экспедицию для проведения географических исследований в районе Тихого океана. Экспедицию возглавил опытный мореплаватель и астроном Джеймс Кук, который стал первооткрывателем Австралии: он был первым европейцем, высадившимся в 1770 г. на восточном берегу континента. Кук назвал эту землю Новым Южным Уэльсом и объявил ее владением Великобритании.

Британские колонии в Австралии в XIX в. Британцы не сразу оценили значение новых земель, и только спустя восемнадцать лет началось их освоение. Первыми британскими поселенцами были ссыльные каторжники и их тюремщики. Ко второй половине XVIII в. из-за жесткости уголовного законодательства тюрьмы Британии были переполнены. Власти высылали каторжников в Северную Америку, но после того как колонии в Новом Свете добились независимости, встала необходимость поиска и создания но-

вых заокеанских поселений для заключенных. Выбор пал на материк Австралия. В январе 1788 г. флотилия из 11 кораблей, на которых находились более 1 тыс. чел., в том числе около 750 ссыльных, во главе с капитаном Артуром Филипом достигла берегов Австралии и высадилась на местности, получившей затем название Порт-Джесон.

7 июля 1788 г. торжественно была открыта колония Новый Южный Уэльс. Королевским указом Филипп назначался губернатором колонии, границы которой простирались от полуострова Кейп-Йорк до Южного мыса и на запад до 135° восточной долготы. Первое поселение колонии назвали Сиднеем в честь британского министра внутренних дел. Колонисты сразу же столкнулись с серьезными трудностями: земли были неплодородны или оказались заняты эвкалиптовыми лесами. Высланные преступники и их охрана оказались неприспособленными к суровым условиям жизни. На поселение ссылались, как правило, осужденные за мелкие уголовные преступления, но среди них были и политические заключенные (мятежные ирландцы, шотландские священники-диссиденты). Это были в основном ослабленные и истощенные люди, среди них много пожилых, а им предстояло полностью обеспечивать себе пропитание и жилье. Необходимость расселять вновь прибывших заключенных, недостаток освоенных земель и воды, пригодной для использования, попытки французов обосноваться на других землях континента — все это подталкивало британцев активно исследовать неизвестные территории и заселять их. Так, благодаря экспедициям Г. Блексленда, У. Уинтворта, У. Лаусона были открыты плодородные пастбища на западном склоне Голубых гор. Ч. Стерт, Д. Оксли, Г. Хьюм разведали речные системы южной и юго-восточной части континента. К концу XIX в. на территории Австралии возникли уже шесть отдельных колоний: Новый Южный Уэльс, Виктория, Квинсленд, Южная Австралия, Западная Австралия, Тасмания. Если Новый Южный Уэльс и Тасмания были колониями каторжников, то Южная Австралия и Западная Австралия — колониями свободных поселенцев.

Первоначально британское правительство рассматривало Австралию в качестве тюрьмы под открытым небом, заключенные и их охрана должны были существовать за счет производимой ими продукции. Но развитие британской промышленности требовало новых дешевых источников сырья. На Австралию стали смотреть как на производителя дешевой и качественной шерсти. К этому времени поселенцам удалось добиться первых успехов в освоении и окультуривании земель, быстро развивалось овцеводство, которое стало ведущим сектором австралийской экономики. К середине XIX в. Австралия превратилась в главного экспортера шерсти в метрополию. Рост поголовья скота требовал увеличения земельных участков под пастбища. Ради освоения и завоевания земель поселенцы вытесняли, а нередко и уничтожали местное население (части удавалось спастись, уходя в глубь континента). Так, на острове Тасмания аборигенное население было уничтожено полностью.

Открытие месторождений золота в середине XIX в. существенно изменило экономическую ситуацию в Австралии, повлияло на организацию политической жизни и увеличение и изменение структуры населения. На какое-то время экспорт шерсти перестал занимать лидирующие позиции в экономике. Сократилось количество поголовья овец, стало производиться меньше шерсти, ухудшилось ее качество. «Золотая лихорадка» охватила поселенцев, люди оставляли свои прежние занятия и отправлялись на поиски золота. Резко сократилось количество работающих на производстве и в сельском хозяйстве. Для того чтобы удержать людей на рабочих местах, правительство значительно увеличило заработную плату, но вместе с тем выросли цены на продукты питания и товары широкого потребления. «Золотая лихорадка» вызвала первую волну иммиграции. Приток иммигрантов увеличил население Австралии с 400 тыс. в 1850 г. до 1146 тыс. в 1860 г. Иммигранты в основном прибывали из Великобритании, но в общем потоке рабочей силы было много китайцев, численность которых превысила 100 тыс. чел.

Золотодобыча способствовала экономическому развитию юго-восточных колоний, активно развивался строительный сектор, увеличилось производство сельскохозяйственных товаров. Прокладывались новые линии железных дорог, налаживалась телеграфная связь между городами. Попутно стимулировалось производство и внедрение различных механических установок на приисках, применение новых технических приемов. Увеличилась добыча полезных ископаемых: серебра, свинца, цинка (на западе Нового Южного Уэльса), меди на полуострове Йорк в Южной Австралии. Золотодобыча стимулировала рост внешней торговли. В 1851 — 1860-х гг. общий объем внешней торговли Виктории и Нового Южного Уэльса вырос в 10 раз.

Становление и развитие политической системы страны было обусловлено специфическими чертами народонаселения, состоявшего первоначально из заключенных и надзиравших за ними солдат, и экономического развития, стимулировавшего постоянный приток иммигрантов из разных частей света. Первоначально колонии существовали сами по себе, они были отделены значительными пространствами неосвоенных и малоизученных земель, их объединяла только подчиненность далекой метрополии. Во главе каждой колонии стоял губернатор, наделенный широкими полномочиями. Он определял почти все стороны жизни колонии: был главой военной и гражданской юстиции, командовал вооруженными силами, назначал чиновников на административные должности, имел право налагать штрафы, производить конфискации, мог назначать или освобождать от наказаний, включая смертную казнь. Губернатор управлял и экономической жизнью вверенных ему территорий. Также он имел право мобилизовать население на общественные работы.

В 1787 г. британский парламент принял ряд актов, регулировавших гражданскую и уголовную юрисдикцию колоний, которая действовала почти без изменений до 1820-х гг. Только в 1814 г. были образованы два самостоятельных гражданских суда — верховный и губернаторский. Последнее слово в законодательной деятельности принадлежало британскому правительству. Подобная система судопроизводства действовала почти во всех британских поселениях в Австралии.

Увеличение народонаселения, изменение и усложнение социальной и политической жизни колоний требовали модификации системы управления. Акт 1842 г. существенно изменил органы управления в старейшей колонии — Новом Южном Уэльсе. Законодательный совет штата состоял из 36 депутатов, 12 из них назначались британским монархом, а 24 — избирались. Полномочия члена совета были рассчитаны на пять лет. Сессии совета проходили не менее одного раза в год, их время и место назначал губернатор. Он мог продлить работу сессии или распустить совет. Совет назначал спикера и правила процедуры. Но все эти решения должны были утверждаться губернатором. Окончательно решение об отклонении закона принадлежало метрополии. В течение двух лет британское правительство могло отменить любой принятый Законодательным советом закон. Совет распоряжался финансовой жизнью колонии, кроме доходов, получаемых от земель короны, и расходов на содержание администрации штата (этим ведало британское правительство). Законодательно определялись и права избирателей. Активным избирательным правом пользовались лица, достигшие 21 года и имевшие земельный участок стоимостью 200 фунтов стерлингов или дом, приносящий доход 20 фунтов стерлингов ежегодно. Лица, достигшие 21-летнего возраста и имевшие меньший доход, обладали пассивным избирательным правом. Избиратели должны были быть британскими подданными (по рождению или натурализации). Заключенные не имели права голоса.

Акт 1842 г. также предусматривал создание местных органов управления, губернатор имел право устанавливать границы районов и создавать там советы. На территории Нового Южного Уэльса в 1843 г. было создано 29 районов и столько же местных советов. Первый состав советов назначался губернатором, затем депутаты избирались местными

жителями. Число членов совета, избиравшихся на три года, зависело от численности населения. Возглавлялись советы председателями, которых назначал и смещал губернатор. Цензы, ограничивающие участие населения в выборах, на фоне быстрого развития колонии вызвали протестные настроения. Поэтому вскоре встала необходимость пересмотра существующего законодательства. После долгих и трудных обсуждений в британском парламенте в 1855 г. было принято конституционное устройство Нового Южного Уэльса, согласно которому законодательный орган колонии состоял из двух палат. Законодательный совет включал не менее 21 имевшего британское подданство и пожизненно назначаемого члена не моложе 21 года. Нижняя палата — Законодательная ассамблея — состояла из 44 избираемых членов. Они должны были быть британскими подданными не моложе 21 года. Сохранялся имущественный ценз: правом голоса обладали избиратели, имевшие земельные участки стоимостью 100 фунтов стерлингов. Члены ассамблеи избирались на пять лет. В компетенцию законодательных органов входила вся законодательная деятельность по вопросам местного значения, контроль за землями короны и доходами от них. Губернатор назначал всех чиновников администрации по согласованию с исполнительным комитетом. Эти принципы конституционного устройства были распространены на все остальные колонии. Еще в 1850 г. была установлена иерархия губернаторов: старшим был губернатор Нового Южного Уэльса, он получил титул генерал-губернатора и формально становился губернатором всех существовавших в то время колоний; губернаторы остальных колоний, хотя и сохраняли определенную самостоятельность, становились своего рода помощниками генерал-губернатора.

В 1850-е гг. возникли первые профессиональные организации, среди них следует отметить Объединенное общество механиков (1852 г.) и Австралийское общество прогрессивных плотников и столяров (1854 г.). Позднее стали объединяться шахтеры, каменщики, рабочие золотодобывающей и горной промышленности. Профсоюзы Австралии принимали активное участие в жизни страны. Если первоначально профсоюзы выдвигали сугубо экономические требования: улучшение условий труда рабочих и служащих, установление восьмичасового рабочего дня, введение системы контроля за заработной платой и рабочего арбитража, выплаты пенсий по старости, то позднее стали выдвигать и политические требования, например, участие рабочих в решении важнейших проблем колонии. Профсоюзы выступали за ограничение иммиграции, особенно из стран Азии и островов Тихого океана, требовали ввести ограничения использования труда заключенных, поскольку они были конкурентами для свободных тружеников. Возникновение многочисленных профсоюзных объединений привело к созданию в 1861 г. Австралийской рабочей федерации. Активные действия рабочих в 1880 — 1890-е гг., волна стачек, забастовок и демонстраций стимулировали создание системы арбитража для решения трудовых конфликтов. В 1901 г. администрация Нового Южного Уэльса приняла акт об урегулировании трудовых конфликтов.

Создание Австралийского Союза. Со второй половины XIX в. возникла идея об объединении колоний, разбросанных по территории огромного континента. К этому подталкивали темпы и специфика экономического роста. Увеличивающееся поголовье домашнего скота требовало увеличения площадей пастбищ, а значит, необходимо было осваивать новые земельные ресурсы на территории материка. Экономический рост стимулировал постоянный приток новой рабочей силы, развитие инфраструктуры, средств связи. Повлияли и изменения приоритетов во внешней политике метрополии. В конце XIX в. Великобритания стала меньше внимания уделять развитию тихоокеанской колонии. При этом британское правительство поддерживало центристские тенденции в регионе, надеясь таким образом укрепить свое отдаленное владение и переложить на местное правительство проблемы внутреннего развития и защиты от внешних угроз. На протяжении 1890-х гг. был проведен ряд референдумов и конференций по вопросу объединения.

В результате на референдуме 1899 г. был выработан проект федеральной конституции, одобренный пятью колониями: Новым Южным Уэльсом, Южной Австралией, Тасманией, Викторией и Квинслендом. Воздержалась только Западная Австралия. После внесения ряда поправок британским министром колоний Д. Чемберленом и обсуждения британским парламентом королевский указ 1900 г. ввел в действие конституцию Австралии.

1 января 1901 г. было официально объявлено о создании Австралийского Союза. Федеральная власть решала вопросы внешней политики, торговли с иностранными государствами, отношений с тихоокеанскими островами, налогообложения, организации связи, сухопутной и морской обороны, мореплавания, строительства дорог, ирригации, эмиграции и иммиграции, банковской системы, трудовых конфликтов и т.п. В течение двух лет федеральное правительство должно было разработать и принять единый таможенный тариф и обеспечить свободу торговли между штатами.

Конституция устанавливала три ветви власти: исполнительную, законодательную и судебную. Британская специфика сказалась в том, что не было проведено четкого разделения полномочий между законодательной и исполнительной ветвями власти. Формально законодательная и исполнительная власть принадлежала британскому монарху, представленному на континенте генерал-губернатором, назначаемым монархом на пять лет. Генерал-губернатор открывал сессии парламента, мог продлить срок работы парламента или распустить его, утверждал или аннулировал любой принятый закон в течение одного года, если этот закон противоречил интересам Британской империи. Генерал-губернатор возглавлял Исполнительный совет, в который входили королевские государственные министры: иностранных дел, финансов, юстиции, внутренних дел, торговли, обороны, почт и телеграфа. Формально генерал-губернатор назначал министров, на деле состав правительства определялся соотношением сил в нижней палате парламента.

Федеральный парламент был двухпалатным. Верхняя палата — Сенат — состояла из шести представителей от каждого штата, избиравшихся на шесть лет. Каждые три года половина членов Сената переизбиралась. В Сенат могли избираться британские подданные, прожившие в Австралии не менее трех лет, не моложе 21 года. Депутаты Палаты представителей избирались на три года населением Австралийского Союза из расчета 1 депутат от 50 тыс. чел. Сенат мог наложить вето на любой законопроект, принятый Палатой представителей. В этом случае законопроект возвращался на новое голосование в нижнюю палату. Если Сенат отклонял законопроект, вторично принятый нижней палатой, то губернатор имел право распустить обе палаты. Верхняя и нижняя палаты имели одинаковые права законодательной инициативы, но бюджетно-финансовые вопросы рассматривались только нижней палатой. Высшая судебная власть принадлежала Федеральному верховному суду — Высшему суду Австралии, состоявшему из верховного судьи и членов суда, пожизненно назначаемых парламентом. Таким образом, в начале XX в. на континенте оформилась структура нового государства.

Австралия в XX в. В 1901 г. было создано первое общаавстралийское правительство во главе с Эдмундом Бартоном. Несколько ранее возникли первые политические партии. Австралийская лейбористская партия (АЛП) была создана в начале 1890-х гг. В 1901 г. АЛП прошла в первый федеральный парламент, получив 16 мест в Палате представителей и 8 мест в Сенате. На вторых выборах в парламент в 1903 г. АЛП заняла 25 мест в верхней и 14 мест в нижней палате. Было сформировано либеральное правительство во главе с Альфредом Дикиным. Политические программы либералов и лейбористов были во многом схожи. Так, например, и либералы, и лейбористы были единодушны в том, что касалось создания «белой Австралии», поощрения иммиграции из Великобритании и стран Европы, ограничения иммиграции из стран Азии и Тихого океана. В этот период либералы и лейбористы всерьез расходились только по одному вопросу — о создании арбитражных судов для разрешения трудовых

конфликтов. Лейбористы считали, что система арбитража должна распространяться на государственных служащих, а либералы настаивали на том, что чиновники короны не нуждаются в арбитраже. Период 1905—1910-х гг. можно охарактеризовать как «чехарду» правительств Альфреда Дикина и Эндрю Фишера, ставшего главой Лейбористской партии. В период правления правительства Фишера был создан Федеральный банк и принят земельный закон, направленный против крупной земельной собственности. Иммиграционная политика, ранее находившаяся в ведении правительств штатов, перешла в ведение федеральных властей.

Федеральное правительство уделяло значительное внимание созданию вооруженных сил страны. В 1905 г. был создан Совет обороны, а федеральный закон 1909 г. утвердил принцип обязательной военной подготовки. Была введена система обмена офицерами между британской армией и флотом и соответствующими австралийскими военными подразделениями. Военно-морской флот Австралии был создан в 1909 г. Молодое государство быстро наращивало военный потенциал. В 1912 г. по расходам на военную сферу Австралия занимала одно из ведущих мест в мире.

Объединение колоний и создание единого государства благоприятно повлияли на экономику страны. В первые годы XX в. Австралия переживала экономический подъем, активно экспортируя шерсть, мясо, молочные продукты, пшеницу. Страна оставалась по преимуществу аграрной, главную роль играло овцеводство. Второе место в экономическом секторе после производства шерсти занимало производство мяса, развивалось земледелие и производство зерновых. Быстро увеличивался и промышленный сектор. В первые десятилетия XX в. количество занятых в промышленности выросло почти в два раза. Причем обрабатывающая промышленность по росту занятости преобладала над добывающей. Прокладывались новые линии железных дорог, протяженность которых за эти годы увеличилась на 8 тыс. км, создавались новые промышленные предприятия. К 1914 г. в профсоюзах состояла большая часть населения, и в этом отношении Австралия опережала другие страны. После бурных дебатов в 1901 г. был принят закон о единых тарифах, учитывающий различия в тарифных ставках колоний. Правительство регулировало таможенные пошлины, получая значительные доходы. В 1909 г. федеральное правительство приняло на себя все долги штатов и предоставило компенсации правительствам штатов за утрату таможенных прав и акцизных сборов.

В 1908 г. началось строительство столицы — города Канберры. Правительство переехало из Мельбурна в новую столицу в 1927 г.

29 июля 1914 г. британские доминионы получили телеграмму от правительства Великобритании с предупреждением о неизбежности войны и необходимости соответствующей подготовки. 4 августа 1914 г. Великобритания официально объявила войну Германии. Австралия должна была отправить на фронт своих солдат и передислоцировать флот. 25 апреля 1915 г. австралийские солдаты высадились на побережье Галлиполи (Османская империя) и вступили в затяжную кровопролитную кампанию. С тех пор этот день отмечается как День поминовения солдат Австралийского и Новозеландского армейского корпуса. Всего в войне участвовали 332 тыс. австралийцев, из них погибли 59 тыс. После войны Австралия получила мандат на Германскую Новую Гвинею, северную часть Соломоновых островов и архипелаг Бисмарка.

В годы войны в Лейбористской партии произошел раскол. Согласно закону 1911 г., была введена обязательная воинская повинность, но участие в операциях вне территории страны должно было осуществляться на добровольной основе. Во время войны страна несла такие тяжелые потери, которые нельзя было восполнить за счет волонтеров. Среди мирного населения распространялись антивоенные настроения, увеличилось количество отказывавшихся от прохождения военной службы. Встала необходимость принятия непопулярного закона о принудительной отправке военно-служащих за границу для участия в военных действиях. Сре-

ди членов правительства разгорелись бурные дебаты по этому вопросу. Не было единодушия и в правящей АЛП. В итоге премьер-министр Уильям Хьюз покинул партию и увел за собой нескольких министров и парламентариев. Отколовшаяся часть партии присоединилась к оппозиции и сформировала новую Национальную партию.

В 1919 г. была сформирована Аграрная партия во главе с Эрлом Пейджем. На выборах 1922 г. аграрии получили 14 мест в парламенте. Пост премьер-министра занял Стэнли Брюс, бывший в прежнем правительстве министром финансов. Так было сформировано правительство Брюса — Пейджа, продержавшееся у власти шесть лет.

В начале 1920-х гг. Австралия снова переживала экономический расцвет. Росли цены на экспортные товары: зерно, мясо, шерсть. Снова вырос приток иммигрантов. К началу 1930-х гг. население страны достигло 6,5 млн чел. В 1923 г. открытие предприятия «Холден» положило начало австралийскому автомобилестроению. В 1925 г. «Форд» открыл на материке свой филиал. Развивались новые отрасли промышленности, в том числе электроэнергетика, самолетостроение.

Важнейшей вехой в политической жизни страны стал Вестминстерский статут 1931 г., согласно которому Австралия получила самостоятельность во внешней и внутренней политике. Главой государства по-прежнему является британский монарх, выполняющий свои функции через назначаемого генерал-губернатора. Впоследствии этот статут был дополнен другими законодательными актами.

Мировой экономический кризис 1930-х гг. тяжело сказался и на Австралии: треть работоспособного населения оказалась без работы, снизилась рождаемость, уменьшился приток иммигрантов, экспорт снизился вдвое. Федеральное правительство было вынуждено провести непопулярные меры: снизить заработную плату в бюджетной сфере, уменьшить пенсии и выплату процентов по облигациям. Великая депрессия обострила политические противоречия. Лейбористское правительство Джеймса Скаллина не справлялось с экономическим кризисом. В 1931 г. АЛП снова раскололась, ее покинула часть членов во главе с Джозефом Лайнсом. В конце 1931 г. они организовали Объединенную австралийскую партию. Получив большинство на выборах 1931 г., Лайнс сформировал новое правительство страны, которое он возглавлял до своей смерти в 1939 г. Затем правительство и партию возглавил Роберт Мензис. К 1934 г. острота кризиса стала снижаться, но рост экономики был незначительным. На фоне падения экспортного животноводства медленно возрождались промышленность, увеличивалось число предприятий обрабатывающей промышленности (к 1936 г. их насчитывалось около 25 тыс.) и количество занятых на них работников. Постепенно восстанавливалась внешняя торговля, главными экспортными товарами оставались мясо, масло, шерсть и зерно.

В годы Второй мировой войны австралийцы сражались вместе с британцами. В январе 1940 г. первые подразделения австралийских войск отправились на Ближний Восток. Австралийские наземные войска сражались в Африке, а летчики участвовали в воздушной «битве за Англию». Вступление Японии в войну резко изменило ситуацию в Тихоокеанском регионе: был захвачен Гонконг, Манила, пал Сингапур. Японцы оккупировали часть территории Новой Гвинеи, бомбили Дарвин, угрожали австралийскому судоходству (нарушить судоходство пытались и германские корабли-рейдеры). Австралия была вынуждена обратиться за помощью к США и Великобритании и вернуть свои войска, чтобы защищать уже собственную территорию. Основную помощь Австралии оказали США, превратившие материк в один из основных плацдармов для контрнаступления против Японии. Так началось стратегическое сближение США и Австралии. Традиционным союзником Австралии оставалась и Новая Зеландия. В годы Второй мировой войны погибли около 25 тыс. австралийцев.

Экономика страны была переориентирована на военные нужды. Создавались новые предприятия, переоборудовались и модернизировались с учетом военных потреб-

ностей остальные. Возросло количество рабочих, занятых на военном производстве, росли темпы производства в станкостроении, самолетостроении, судостроении, увеличилась выплавка стали и чугуна.

Военная обстановка повлияла на политическую жизнь континента. В августе 1941 г. Мензис подал в отставку с поста премьер-министра, его на короткий срок сменил Артур Федден, затем лейбористское правительство возглавил Джон Кэртин. Лейбористы находились у власти до 1949 г. После смерти Кэртина в 1945 г. правительство и партию возглавил Джозеф Чифли.

Окончание войны и возросшая экономическая мощь страны содействовали проведению более самостоятельного внешнеполитического курса. В октябре 1947 г. Австралия, Новая Зеландия, Великобритания, Франция, США и Нидерланды подписали договор о создании Южно-Тихоокеанской комиссии. Австралия стала активно развивать отношения с другими государствами и к середине XX в. имела дипломатические представительства во многих странах мира.

В период нахождения у власти кабинета Чифли проводилась модернизация законодательства, направленная на повышение благосостояния, развитие системы здравоохранения и помощи безработным и нетрудоспособным. На референдуме 1946 г. была одобрена поправка к конституции, согласно которой федеральное правительство должно было взять на себя заботу не только о нетрудоспособных и пожилых людях, но и выплачивать пособия матерям, вдовам, детям, безработным, студентам и многодетным семьям. Правительство поощряло развитие предпринимательства в авиации, судоходстве и банковском деле и ввело систему стипендий для получения высшего образования. Была принята новая широкомасштабная иммиграционная программа, позволившая восполнить нехватку рабочей силы в период послевоенного экономического бума. В декабре 1949 г. премьер-министром снова стал Мензис, пришедший к власти во главе коалиции Либеральной и Аграрной партий.

Австралия стала постепенно превращаться из аграрно-индустриальной в индустриально-аграрную державу. Быстрыми темпами развивалась обрабатывающая промышленность, особенно в области машиностроения и металлообработки. Развивались металлургия, автомобилестроение, нефтепереработка. К концу 1960-х гг. на долю обрабатывающей промышленности приходилось 60% общей стоимости выпускаемой продукции, а на долю сельского хозяйства — только 30%. Открытие месторождений урана, меди, природного газа и нефти стимулировало развитие горнодобывающей промышленности. В 1966 г. австралийский фунт стерлингов был заменен на австралийский доллар.

Акт о национальности и гражданстве Австралии, принятый в 1966 г., закрепил за коренным населением права и обязанности граждан. На референдуме 1967 г. в конституцию были сделаны дополнения о внесении аборигенов во все переписи страны и о предоставлении федеральному правительству права вводить законодательство, касающееся коренного населения, содействовать его экономическому и культурному развитию. Были созданы федеральное и региональные (на уровне штатов) министерства по делам аборигенов.

Характерной чертой австралийской жизни, сохраняющейся и поныне, является высокая урбанизация и, как следствие, хорошо развитая и быстро растущая сфера услуг. Развитие экономики требовало постоянного притока квалифицированных специалистов. Значительно увеличилась доля работающих женщин. Возросло количество учащихся в школах и университетах. Однако на фоне успехов экономического развития 1960–1970-х гг. наблюдался рост инфляции и налогов. К середине 1960-х гг. эти явления так повлияли на качество жизни, что в стране прошли многочисленные митинги и демонстрации. К началу 1970-х гг. кризисные явления обострились, уровень инфляции достиг 20%, а безработицы — 5,2%, импорт превысил экспорт в стоимостном отношении (впервые за последние десятилетия).

В политической жизни страны в послевоенный период следует отметить сильную внутрипартийную борьбу в АЛП

и борьбу между АЛП и Либеральной и Аграрной партиями. В 1955–1958 гг. в АЛП произошел очередной раскол, была организована Демократическая лейбористская партия (ДЛП). В 1972 г. на выборах победили лейбористы (в период с 1949 по 1972 г. у власти находились либералы) и ее лидер Гоу Уитлем возглавил правительство. Лейбористы стали проводить широкомасштабные реформы. Они усилили роль центрального правительства в проведении социальных реформ (так называемый «новый федерализм»), урегулировали проблему иностранного капитала в стране. План действий («выкуп Австралии») включал в себя запрет краткосрочных иностранных займов, контроль правительства над экспортом полезных ископаемых, снижение участия иностранного капитала в важнейших отраслях промышленности. Была реорганизована структура автомобильной промышленности так, чтобы ослабить позиции американских корпораций. Правительство обратило внимание и на сектор сельского хозяйства: выделялись прямые субсидии, предоставлялись дешевые кредиты, финансировались ирригация и строительство дорог. В области социальной политики принимались меры, направленные на улучшение условий жизни аборигенного населения, были увеличены расходы на образование, здравоохранение. Для борьбы с инфляцией правительство Австралии пошло на беспрецедентные меры — на 25% были снижены импортные тарифы. Таким образом планировалось сокращение роста цен за счет усиления конкуренции и стимулирования притока иностранных товаров, популярных у населения. Одновременно был установлен государственный контроль над ценами. Однако эти и другие меры оказались недостаточными для обуздания инфляции. На всеобщих выборах 1974 г. лейбористы получили большинство в Палате представителей, но оппозиция блокировала законодательную деятельность правительства и требовала проведения новых всеобщих выборов. В ноябре 1975 г. генерал-губернатор Австралии сэр Джон Роберт Кэрр заявил, что единственным способом урегулирования политического кризиса является отставка премьер-министра Уитлема. Пост главы переходного правительства занял лидер Либеральной партии Малкольм Фрейзер. Несмотря на многочисленные кампании протеста, на выборах в парламент большинство голосов получила либерально-аграрная коалиция. Правительство Фрейзера сохранило основные нововведения лейбористов, отменив лишь наиболее дорогостоящие социальные меры. Тем не менее инфляция и безработица продолжали расти. Ситуация в стране стала стабилизироваться только в 1980-е гг. Лейбористские правительства Боба Хоука и Пола Китинга воздерживались от широкомасштабных реформ, сосредоточив усилия на совершенствовании системы социального обеспечения, изменении налоговой сферы, реформе образования. В 1990-е гг. в экономике вновь проявились кризисные явления. Пришедшему на смену лейбористам либеральному правительству Джона Говарда постепенно удалось снизить экономическую и социальную напряженность.

Австралия в XXI в. Австралия в начале XXI в. — развитая индустриально-аграрная страна с высоким уровнем жизни населения. Экономический рост сопровождается низкими темпами инфляции. Постепенно снижается уровень безработицы: в 2007 г. он составил 4,3%. Австралия является крупнейшим мировым производителем сельскохозяйственной продукции — шерсти, мяса, пшеницы и сахара, а также полезных ископаемых — бокситов, железной руды, свинца, цинка, меди, каменного угля. Самый быстрорастущий сектор экономики — сектор услуг. Уровень ВВП на душу населения близок к наиболее развитым западноевропейским странам.

Австралия не испытывает серьезных политических кризисов. Вместе с тем с середины 1990-х гг. периодически обсуждается идея окончательного разрыва с бывшей метрополией и превращения страны в республику. 6 ноября 1999 г. был проведен референдум о переходе к республиканской форме правления: 54,9% австралийцев проголосовали против республиканизма. Хотя эта идея и обсуждается в обществе, Джон Говард (бывший лидер консервативной

Либерально-национальной партии; монархист), возглавлявший правительство страны с 1996 по 2007 г., высказал сомнения в том, что это возможно, пока у власти находится ныне царствующая королева Елизавета II. Однако премьер-министр Кевин Радд, сменивший на посту Говарда, напротив, убежденный республиканец, неоднократно заявлял, что внимательно следит за развитием дискуссий между монархистами и республиканцами.

24 ноября 2007 г. в Австралии прошли выборы в парламент, на которых победила оппозиционная левоцентристская АЛП, возглавляемая Кевинем Раддом, который стал премьер-министром Австралии. Радд, пользовавшийся популярностью, в 2010 г. выдвинул предложение резко увеличить налоги на горнодобывающие компании, что вызвало внутрипартийный кризис. В июне 2010 г. лидером лейбористов и премьер-министром стала Джулия Гиллард (с 2007 г. была заместителем премьер-министра), сохранившая этот пост после выборов в августе 2010 г., на которых лейбористам противостояла коалиция из четырех партий.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Конституция Австралийского Союза была принята законодательным актом британского парламента от 9 июля 1900 г. (последняя редакция 1988 г.). Отличительная черта конституционного устройства Австралии — разного рода акты, являющиеся дополнениями к конституции. В 1986 г. был принят пакет законов, окончательно урегулировавший конституционное законодательство страны. Согласно этим постановлениям, на территории Австралии прекращена деятельность британского парламента и сняты ограничения на законодательную деятельность Австралийского Союза. Британский Тайный совет окончательно утратил апелляционные функции судебной инстанции последней ступени, это право полностью перешло к Высокому суду Австралии.

Австралия — конституционная монархия. Главой государства является британский монарх. Его полномочия осуществляются генерал-губернатором, который назначается монархом Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по рекомендации премьер-министра Австралии обычно сроком на пять лет. Также представителями короны являются губернаторы австралийских штатов.

Австралия — демократическое независимое федеративное государство, политическое устройство и система управления которого основаны на сочетании британской и американской моделей. Австралия — это федерация шести штатов и двух территорий, и в каждом штате существует своя конституция. Конституции штатов могут отличаться от конституции Австралии, но не должны противоречить ей. Также на территории Австралии действуют конституционные соглашения, регулирующие взаимоотношения между парламентом и правительством и различными правительственными организациями.

В тексте конституции Австралии закреплены права граждан на свободу религии (ст. 116), компенсацию со стороны государства в случае национализации частной собственности (ст. 85) и др. Согласно ст. 117, установлено равенство граждан: австралиец, проживающий в одном штате, не может подвергаться дискриминации или лишению прав в любом другом штате.

Изменения и дополнения к конституции принимаются абсолютным большинством голосов в обеих палатах парламента, после чего в каждом штате выносятся на референдум. Поправки считаются принятыми, если их одобрило большинство в штатах и большинство избирателей в стране. Далее поправки передаются генерал-губернатору для рассмотрения их монархом (ст. 128).

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Государственное управление в Австралии трехуровневое: 1) федеральное правительство; 2) правительства штатов и территорий; 3) местные муниципальные советы.

Полномочия формального представителя монарха — генерал-губернатора определяются монархом, который его назначает с согласия австралийского премьер-министра. В законодательстве страны нет требования, чтобы генерал-губернатор был гражданином Австралии. Не оговорены возрастные ограничения и срок пребывания у власти. Генерал-губернатор с согласия премьер-министра имеет право: назначать время начала и окончания сессии парламента; в случаях, оговоренных конституцией и другими законодательными актами, распускать Палату представителей и Сенат; определять дату выборов в Палату представителей; назначать министров; назначать и смещать судей Высокого суда. Как официальный представитель короны, генерал-губернатор является главнокомандующим вооруженными силами. Генерал-губернатор осуществляет так называемые «резервные полномочия» в ситуации политической нестабильности. Генерал-губернатор и губернаторы могут одобрить, вернуть на доработку, отклонить закон после прохождения его через палаты парламента. В случае если генерал-губернатор находится за пределами страны, болен или оставил свой пост, монарх Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии может назначить администратора Содружества.

Согласно конституции, монарх может запретить любой закон, одобренный генерал-губернатором, в течение одного года после его утверждения. Законопроекты, отложенные генерал-губернатором на рассмотрение монарха, ждут рассмотрения в течение двух лет. Если в течение этого срока монарх не запретил закон, то он вступает в действие без его одобрения.

Особенности исполнительной власти. На федеральном уровне исполнительная власть принадлежит монарху, генерал-губернатору, Федеральному исполнительному совету, кабинету, министерствам.

Члены Федерального исполнительного совета назначаются генерал-губернатором для управления министерствами Австралийского Союза. Совет состоит из действующих королевских министров. Основная функция совета — введение в силу решений правительства и министерств. Деятельность Федерального исполнительного совета контролируется кабинетом и правящей партией.

Кабинет как орган исполнительной власти не упоминается ни в одном конституционном документе страны. В действительности кабинет — это официальная встреча старших министров страны, на которой принимаются решения по вопросам правительственной политики, основным законопроектам. Кабинет пользуется почти всеми основными полномочиями генерал-губернатора и является важнейшим политическим и административным элементом в правительстве Австралии. Генерал-губернатор не посещает эти встречи.

Деятельность премьер-министра регулируется не конституцией, а соглашениями и законодательными актами. Премьер-министр должен быть членом Палаты представителей. Следовательно, премьер-министр является лидером партии большинства или коалиции. Полномочия премьер-министра включают: рекомендации монарху о назначении генерал-губернатора; консультирование генерал-губернатора; уведомление генерал-губернатора о сроках роспуска парламента, назначении даты выборов; распределение должностей в кабинете; руководство заседаниями кабинета.

Генерал-губернатор назначает или отправляет в отставку премьер-министра без участия министров. Отставка премьер-министра означает и отставку правительства.

Министры избираются из членов обеих палат парламента, причем большинство из них являются членами нижней палаты. Министр может одновременно возглавлять несколько министерств. На заседаниях кабинета министр вносит законодательные предложения от своего имени или от имени министерства. Генерал-губернатор может назначить или отправить в отставку министра по совету премьер-министра.

Глава государства (монарх)

Имя	Период нахождения у власти
Елизавета II	1952 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Джон Грей Гортон	Либеральная партия	1968 — 1971
Уильям МакМагон	Либеральная партия	1971 — 1972
Гоу Уитлем	Австралийская лейбористская партия	1972 — 1975
Малкольм Фрейзер	Либеральная партия	1975 — 1983
Боб Хоук	Австралийская лейбористская партия	1983 — 1991
Пол Китинг	Австралийская лейбористская партия	1991 — 1996
Джон Говард	Либеральная партия	1996 — 2007
Кевин Радд	Австралийская лейбористская партия	2007 — 2010
Джулия Гиллард	Австралийская лейбористская партия	2010 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в Австралии осуществляется двухпалатным федеральным парламентом. Гл. 1 конституции определяет порядок работы и состав парламента. Федеральный парламент состоит из Сената и Палаты представителей. Поскольку Австралия — федерация, то в компетенцию федерального парламента входят: вопросы войны и мира, организации обороны и вооруженных сил; внешней и внутренней торговли, налогообложения; чеканки монет и денежного обращения; назначения пенсий и предоставления пособий; вопросы иммиграции и эмиграции, натурализации; брака и развода; почтовых услуг; авторского права, патентов и торговых марок; мер и весов; контроль за железными дорогами.

Основные функции парламента: формирование правительства; разработка законов; представительство интересов различных социальных групп; контроль за работой правительства; обеспечение деятельности «альтернативного правительства». В Австралии оппозиция имеет официально признанный статус в федеральном парламенте и других легислатурах. Оппозиция формирует «теневой кабинет», члены которого готовы в случае необходимости взять бразды власти в свои руки. Оппозиция играет роль главного критика правящего кабинета и предлагает альтернативные политические решения.

Сенат состоит из 76 сенаторов, по 12 сенаторов от каждого штата (независимо от численности населения) и по 2 представителя от Австралийской столичной территории и Северной территории. Сенаторы избираются на 6 лет, каждые 3 года состав Сената обновляется наполовину (ст. 13). Исключение составляют 4 сенатора от федеральных территорий, избираемые максимум на три года. Согласно ст. 128 конституции, Сенат может отклонить предложения о поправках к конституции. В отличие от Палаты представителей Сенат не может вносить поправки в финансовые законопроекты (ст. 53).

Палата представителей состоит из 150 депутатов (число парламентариев в нижней палате должно быть в 2 раза больше, чем в верхней), избираемых на 3 года. Согласно ст. 27 конституции, возможно изменение численности палаты. Депутатами палаты могут стать граждане Австралии и подданные Великобритании не моложе 18 лет, обладающие активным избирательным правом. Не имеют права принимать участие в избирательном процессе душевнобольные и приговоренные к тюремному заключению.

В соответствии со ст. 44 конституции не могут баллотироваться в парламент: подданные иностранных государств или собирающиеся таковыми стать; виновные в совершении преступления; банкроты или несостоятельные долж-

ники; занимающие какую-либо оплачиваемую должность на службе короны (за исключением министров и лиц, находящихся на службе в армии или на флоте) или получающие пенсию из любых доходов Союза.

Существуют два вида постоянных парламентских комитетов: одни проверяют работу правительства, например комитет по образованию, другие — работу парламента, например комитет по процедурам, привилегиям, публикациям.

Кворум в Сенате и Палате представителей — треть от общего числа депутатов. Решение принимается простым большинством голосов.

В том случае, если Сенат дважды отклонил принятый нижней палатой законопроект, генерал-губернатор может распустить парламент (обе палаты) и назначить новые выборы. Если новый парламент также отклоняет законопроект, генерал-губернатор созывает совместное заседание обеих палат.

В современной австралийской истории одновременный роспуск палат происходил шесть раз (последний роспуск в 1987 г.). Единственное совместное заседание палат имело место после их роспуска в 1974 г., когда к власти вернулось лейбористское правительство, но при сохранении оппозиционного Сената.

Избирательная система Австралии начала складываться с 1850-х гг. и окончательно оформилась к началу XX в. Закон о выборах вступил в действие 1 января 1918 г., затем было принято несколько дополнительных законодательных актов, последний — в 1984 г. Согласно современной законодательной базе, участвовать в голосовании имеют право лица, достигшие 18-летнего возраста, граждане Австралии или британские подданные, зарегистрированные в избирательных списках Содружества до 26 января 1984 г.

Австралийцы напрямую выбирают членов обеих палат федерального парламента и парламента штатов и территорий (за исключением однопалатного парламента Квинсленда и двух территорий) и членов местных советов. При этом выборы в представительные органы власти разного уровня проводятся по различным принципам.

Сенаторы от штатов избираются по пропорциональной системе по избирательным округам. Партии предлагают списки кандидатов, количество которых соответствует числу мест в Сенате. Таким образом, партия большинства получает приблизительно половину мест, а остальные достаются партиям меньшинства и независимым кандидатам.

Избирательная система, применяемая при выборах в Палату представителей и во все нижние палаты парламента штатов, кроме Тасмании, основана на сочетании мажоритарного и преференциального (рейтингового) голосования в одномандатных округах. Преференциальная система голосования в одномандатных округах дает шанс мелким партиям получить место в парламенте.

Возникающие вакансии (после смерти или отставки парламентариев) заполняются в каждой из двух палат федерального парламента по-разному. Для Палаты представителей в этом случае проводятся довыборы. В Сенате замена сенаторов производится на совместном заседании палат парламента соответствующего штата. В 1977 г. была принята поправка к конституции, требующая, чтобы во избежание дисбаланса партийного представительства в Сенате новый кандидат в сенаторы выдвигался от той же партии. Данное положение узаконило старое правило, которое в 1975 г. дважды нарушалось нелейбористскими администрациями штатов, пытавшимися сместить федеральное лейбористское правительство и спровоцировать конституционный кризис.

Особенности судебной власти. Судебная система страны состоит из федеральных судов и судов штатов и территорий. Суды территорий создаются федеральным парламентом, но не входят в систему федеральных судов. Судьи всех федеральных судов назначаются генерал-губернатором по рекомендации кабинета.

Высокий суд играет важную политическую роль в жизни страны. Члены Высокого суда — главный судья и шесть судей — назначаются действующим правительством. Назна-

ченные судьи иногда могут быть связаны с той или иной партией или парламентской фракцией (как коалиционные, так и лейбористские правительства в разное время назначали судьями бывших генеральных прокуроров). Подобная практика назначения судей помогает отсекают кандидатов в члены Высокого суда, не разделяющих представлений кабинета о задачах верховной судебной инстанции. Вместе с тем это не отменяет принципа независимости судей. Согласно конституционной поправке 1977 г., члены Высокого суда, достигнув 70 лет, уходят в отставку. В случае «доказанного недостойного поведения или неспособности исполнять свои обязанности» они могут быть уволены только совместным решением обеих палат парламента. Согласно ст. 75 конституции, Высокий суд рассматривает следующие категории дел: 1) дела, возникающие в связи с каким-либо договором; 2) дела, затрагивающие консулов или других представителей зарубежных стран; 3) дела, в которых Союз выступает как одна из сторон; 4) дела между штатами или жителями разных штатов или между лицом и штатом; 5) дела, в которых приказ низшей инстанции, или запретительный приказ, или судебное запрещение направлены против должностного лица Союза. Также Высокий суд осуществляет надзор за соблюдением конституционных норм в законодательстве и является апелляционным судом высшей инстанции.

Другие суды федеральной юрисдикции: Семейный суд (создан в 1975 г. для рассмотрения семейных конфликтов, разводов и решения вопросов об опеке и разделе имущества); Федеральный суд (создан в 1976 г. для разрешения широкого круга вопросов, таких как банкротства и административные жалобы); Суд трудовых отношений (существует с 1993 г. для рассмотрения вопросов, связанных с взаимоотношениями работодателей и наемных рабочих).

Суды в штатах имеют разные названия, полномочия и юрисдикцию. Как правило, они включают в себя верховные, окружные суды, апелляционные суды, суды с упрощенной процедурой делопроизводства. Судьи территориальных судов назначаются губернаторами.

Территориально-государственное устройство. По форме государственного устройства Австралия является федерацией, состоящей из штатов, каждый из которых имеет свою конституцию, органы власти и управления.

Страна делится на шесть штатов — Новый Южный Уэльс, Виктория, Квинсленд, Западная Австралия, Южная Австралия и Тасмания, а также две территории — Австралийская столичная территория и Северная территория.

Система организации власти в субъектах австралийской федерации аналогична системе организации власти на федеральном уровне. Штаты имеют двухпалатные законодательные органы (за исключением Квинсленда, упразднившего верхнюю палату в 1922 г.). Нижние палаты в легислатурах Нового Южного Уэльса, Виктории, Квинсленда и Западной Австралии называются Законодательными ассамблеями; в Южной Австралии и Тасмании — Палатами собрания. Верхние палаты пяти штатов именуются Законодательными советами. Численность членов верхних и нижних палат легислатур штатов различается. Например, нижняя палата легислатуры Южной Австралии насчитывает 47 членов (избираются на четыре года), верхняя палата — 22 члена (избираются на восемь лет); нижняя палата легислатуры Тасмании насчитывает 25 членов (избираются на четыре года), верхняя палата — 15 членов (избираются на шесть лет).

В каждом штате есть губернатор, представляющий британского монарха, собственные исполнительная, законодательная и судебная системы. Премьер-министры и министры каждого штата также образуют кабинет и осуществляют исполнительную власть, они должны быть членами парламента штата. Губернатор назначает или отправляет в отставку премьер-министра и министров. Функции, которые в большинстве западных стран обычно находятся в ведении центральных или местных властей нижнего уровня, в Австралии делегированы властям штатов. Под эгидой правительства штата функционируют государственные школы, медицинские учреждения, органы социального обеспече-

ния, полиция, осуществляются программы экономического развития, городского планирования и жилищного строительства, надзор за трудовыми отношениями, в ведении властей штатов находятся дороги, порты, различные хозяйственные структуры, порядок выдачи промышленных субсидий, обеспечение электроэнергией и газом (в большинстве штатов) и другие службы.

В федеративной структуре, кроме штатов, с 1911 г. имеются две территории, которые характеризуются как самоуправляющиеся. Это — Северная территория (перешла под управление федерации от штата Южная Австралия) и Австралийская столичная территория. Последняя была приобретена в 1911 г. австралийским правительством у штата Новый Южный Уэльс. Для того чтобы Австралийская столичная территория имела прямой выход к морю, в 1915 г. федеральное правительство выкупило у штата Новый Южный Уэльс территорию залива Джервиса (в 1988 г. выделена из столичной территории и находится в юрисдикции Федерального департамента транспорта и региональных услуг). В 1974 г. у Северной территории и Австралийской столичной территории появились выборные легислатуры. В 1990-е гг. планировалось преобразовать Северную территорию в отдельный штат (на условиях, сформулированных федеральным правительством), для чего в 1998 г. был проведен референдум. Однако жители проголосовали против этого плана.

Местное управление и самоуправление. Законы штатов регулируют систему местного управления и самоуправления (городских советов, местных советов, которые за счет местных налогов, средств штатов и субсидий федерального правительства обеспечены финансами для решения проблем местных сообществ).

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. На формирование и развитие политических и социальных институтов Австралии определяющее влияние оказало нахождение в составе Британской империи. На континент были перенесены основные черты британской политической, экономической и социальной жизни, партийного устройства. Британские колонии (Новый Южный Уэльс, Тасмания, Западная Австралия, Южная Австралия, Виктория, Квинсленд) до начала XX в. практически не были связаны между собой и имели собственные органы управления и парламенты (то есть существовала длительная традиция самостоятельного управления на локальном уровне).

Два основных события австралийской государственности — создание в 1901 г. Австралийского Союза и принятие в 1931 г. Вестминстерского статута. По Акту 1900 г. Австралия объявлялась единой, федеративной, самоуправляющейся, с широкими полномочиями в сфере внутреннего развития колонией Великобритании. Согласно же второму закону, Австралия получила статус доминиона в составе Британского Содружества наций, обрела самостоятельность во внутренних и внешних делах при сохранении формальных связей с британской короной.

О возрастающем стремлении к окончательному оформлению независимого государства говорит тот факт, что в 1990-е гг. появилась идея превращения Австралии в республику. Хотя ее и не поддержало большинство населения страны, система республиканского правления пользуется, по некоторым признакам все большей поддержкой.

Внутренние конфликты и расколы. Австралия — традиционно мультиэтническая страна, но в последние годы возникают религиозные и этнические разногласия и линии напряжения. Особенно это заметно в отношениях мусульман и остальных конфессий, а также между австралийцами европейского и арабского происхождения.

В декабре 2005 г. зафиксированы вспышки насилия между молодыми людьми европейского происхождения и выходцами из Ливана. Аналогичные столкновения на эт-

нической почве произошли в пригородах Сиднея. В 2008—2009 гг. многочисленным нападениям подвергались выходцы из Индии.

Для предотвращения экстремизма и терроризма на религиозной почве австралийское правительство ведет диалог с умеренными представителями мусульманских общин. Представители правительства подчеркивают необходимость контролировать обучение в исламских школах и мечетях для предупреждения распространения антиавстралийских настроений. Для защиты прав мусульман в 2005 г. их лидеры создали первую в истории Австралии политическую мусульманскую партию — «Лучшую партию аллаха».

Правительство Австралии и представители местных мусульманских общин продолжают поиск и выработку совместных действий для реализации Национального плана действий, направленного на повышение интеграции мусульманских общин и борьбу с дискриминацией (на реализацию мероприятий плана австралийское правительство выделило в 2006 г. около 30 млн долл.).

Еще одним источником напряжения является неравное положение потомков переселенцев и аборигенов. Политика, проводимая первыми переселенцами, привела к тому, что численность коренного населения резко сократилась, а некоторые племена были полностью истреблены. Только во второй половине XX в. правительство Австралии стало принимать законодательные акты, ликвидирующие расовую дискриминацию. В 1970-е гг. была создана система государственных и общественных учреждений, занимающихся проблемами аборигенов. В современной Австралии мультикультурализм является частью государственной политики.

Тем не менее до сих пор сохраняются социальное и юридическое неравенство. По оценкам международных экспертов, коренное население не имеет достаточного политического представительства, социально-экономические показатели развития аборигенов значительно ниже, чем у остального населения страны. Безработица среди аборигенов в три раза выше, чем средний показатель по стране, уровень образования и квалификации соответственно значительно ниже, а уровень преступности выше — примерно в 15 раз.

В феврале 2008 г. премьер-министр Кевин Радд от имени правительства и народа Австралии принес официальное извинение аборигенам за так называемое «потерянное поколение» (в 1960-е гг. детей аборигенов насильственно изымали из родных семей и отправляли в семьи белых австралийцев для «адаптации»). Этот жест должен был объединить австралийское общество. В действительности же он породил вал судебных исков о компенсациях от аборигенов. В настоящее время активную кампанию проводит так называемое «палаточное посольство» аборигенов в Канберре.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, составляет для Австралии 35,2, что свидетельствует об умеренном уровне социально-экономического неравенства.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В настоящее время в Австралии политико-идеологические конфликты и расколы (по линии «левые — правые»), которые бы угрожали целостности политической системы, не отмечаются. В позициях общенациональных политических партий наблюдается немало сходства. На основе официальных документов (конституция, программы партий) и мероприятий правительства можно сделать вывод, что объединяющей все партии доминантой является социальная сфера: обеспечение равенства возможностей, политика мультикультурализма, борьба с проявлениями дискриминации в сфере образования, здравоохранения, национальной и социальной политики, а также в сфере производства и социального обеспечения.

Религия и государство, роль религии в политике. В соответствии со ст. 116 конституции, в Австралии нет официально признанной религии, никакие конфессии не имеют привилегий и не получают субсидий от государства. Австралия — светское государство, провозглашающее принцип свободы совести и вероисповедания.

В современной Австралии существуют как традиционные верования коренных народов, так и традиционные течения христианства, далее идут представители буддизма, ислама и др. По данным переписи 2001 г., приверженцы христианства представлены следующим образом: католики — 26,4%, последователи Англиканской церкви — 20,5%, других христианских течений — 20,5%. Представители других конфессий: буддисты — 1,9%, мусульмане — 1,5%, другие конфессии — 1,2%. Не определившихся с религиозными предпочтениями — 12,7%.

Рождество и Пасха — государственные праздники.

Федеральное правительство и власти штатов оказывают финансовую помощь негосударственным школам, в том числе и тем, которые содержат религиозные общины. Религиозные различия населения проявлялись в деятельности политических партий, и до сих пор протестанты занимают сильные позиции в Либеральной партии, а католики — в Лейбористской.

Особенности партийной системы. В Австралии наибольшим влиянием пользуются три политические партии — Австралийская лейбористская партия, Либеральная партия Австралии, Национальная партия Австралии.

Австралийская лейбористская партия (АЛП) — старейшая австралийская политическая партия, созданная в конце XIX в. Тесно связана с австралийским профсоюзным движением. Партия является членом Социалистического интернационала. В партии существует индивидуальное (около 50 тыс.) и коллективное членство (аффилированные профсоюзы, которые совместно определяют политику партии, выбирают руководящие органы и определяют кандидатов на государственные посты). Их членские взносы составляют значительную часть финансов партии. Лидера партии избирают парламентарии, входящие в лейбористскую фракцию.

В АЛП имеются две фракции: правая поддерживает принципы свободного рынка и более тесный союз с США; левая выступает за увеличение государственного вмешательства в экономику.

Социально-экономические приоритеты: поддержка государственного вмешательства в экономику и общественную жизнь для обеспечения социального и экономического равенства; борьба за качественное и доступное жилье, доступное образование и здравоохранение; свободные рыночные отношения и снижение торговых барьеров, дерегулирование промышленности; защита прав аборигенов; защита прав сексуальных меньшинств; защита права на аборт и эвтаназию.

Партийная структура основывается на отделениях партии в штатах. Основные события политической жизни происходят в региональных (на уровне штатов) отделениях партии. Партийные конференции в штатах, которые обычно проводятся раз в год, являются высшим политическим органом организаций АЛП в штатах. Отделения АЛП в штатах различаются по процедуре отбора кандидатов на парламентские выборы. В ряде штатов отбор производится на ежегодной партийной конференции, в других действуют отборочные комитеты, состоящие из делегатов конференций и членов местных отделений.

Во внешней политике кредо АЛП сформулировано как «три колонны»: альянс с США, взаимодействие с ООН, взаимодействие со странами Азии.

Либеральная партия Австралии (ЛПА) — либеральная партия правого центра, представляющая интересы деловых кругов, среднего класса. Создана в 1945 г. на основе нескольких организаций: Объединенной австралийской партии, консервативной женской организации «Национальная лига женщин Австралии» и «Молодых националистов» — консервативной молодежной организации.

Социально-экономические приоритеты: свободное предпринимательство; социальная справедливость; защита индивидуальной инициативы и свободы личности. Во внешней политике либералы выступают за укрепление отношений с США и Великобританией, что иногда вызывает проблемы в отношениях с ближайшими азиатскими соседями.

Члены Либеральной партии обладают полной свободой выбора при голосовании в парламенте. Идеология современной Либеральной партии представляет смесь классического либерализма, социального либерализма, консерватизма и прагматизма. Либеральная фракция в парламенте отличается достаточно пестрым идеологическим составом: от защитников свободного рынка до приверженцев программ социальной помощи.

Национальная партия Австралии (НПА; ранее называлась *Аграрной партией*) — консервативная партия, представляющая интересы сельского населения и вообще жителей сырьевых районов. Создана в 1922 г. на основе объединения нескольких фермерских партий, недовольных экономической политикой правительства. С 1940-х гг. традиционно выступала в коалиции с либералами. Обычно лидер Национальной партии занимает пост заместителя премьер-министра. Это одна из крупнейших по численности политических партий в стране, что обеспечивает ей широкую избирательную базу, солидный бюджет (за счет членских взносов) и меньшую зависимость от спонсорской помощи.

Партия провозглашает необходимость активного участия государства в развитии аграрного сектора и в организации системы реализации сельскохозяйственной продукции для поддержания прибыльности аграрного производства. Поэтому НПА нередко конфликтовала с Либеральной партией, выступающей за ограничение государственного вмешательства в экономику.

В период нахождения у власти правительства Джона Говарда серьезным политическим испытанием для Национальной партии стало, во-первых, ее решение поддержать общенациональную программу ужесточения контроля за оборотом огнестрельного оружия и, во-вторых, попытка найти выход из конфликта между сторонниками прав аборигенов на исконные земли и владельцами пастбищ. В вопросах экономической, социальной и внешней политики Национальная партия склонна занимать консервативные позиции.

Наряду с крупными и стабильными партиями существуют и небольшие партийные организации, в том числе *Австралийская партия зеленых*, *Демократическая лейбористская партия*, *«Семья прежде всего»* и др.

В прошлом определенной популярностью пользовалась партия *«Австралийские демократы»*, основанная в 1977 г. сторонниками Д. Чиппа, бывшего министра либерального правительства, который вышел из партии в знак протеста против политики кабинета Фрейзера. Демократы, пользовавшиеся поддержкой квалифицированных специалистов с высшим образованием, пытались заполнить пространство между крупнейшими партийными фракциями и завоевали репутацию партии умеренно-левой направленности в социальных и экономических вопросах. Демократы поддерживали идею частного предпринимательства в рамках социально ориентированной экономики государства всеобщего благосостояния и всегда проявляли особый интерес к проблемам образования и охраны окружающей среды. С 1984 г. демократы обеспечивали баланс сил в Сенате и тем самым оказывали определенное влияние на законодательный процесс.

Представительство политических партий в Палате представителей по итогам выборов 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Австралийская лейбористская партия	72	48
Либеральная партия	44	29,33
Либеральная национальная партия Квинсленда	21	14
Национальная партия Австралии	7	4,67
Независимые	4	2,67
Австралийская партия зеленых	1	0,67
Аграрная либеральная партия	1	0,67

В 2008 г. представители Либеральной и Национальной партий в Квинсленде договорились о создании единой партии, которая успешно выступила на выборах 2010 г.

Места в Сенате по результатам выборов 2010 г. (замещались 40 мест из 76) распределились следующим образом: Либеральная и Национальная партии — 34, Австралийская лейбористская партия — 31, Австралийская партия «зеленых» — 9, другие — 2.

Политическая роль военных/силовых структур. В Австралии военные и силовые структуры находятся под эффективным гражданским контролем.

Закон об обороне 1903 г. регламентирует основные задачи вооруженных сил и их структуру, формы взаимодействия между федеральным правительством и высшим военным руководством. Главнокомандующим вооруженными силами, комплектуемыми на контрактной основе, является генерал-губернатор. Министр обороны осуществляет общий контроль и административное управление.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Для Австралии характерна высокая гражданская активность населения. В стране существуют десятки тысяч различных организаций, отражающих различные общественные, профессиональные, экономические и культурные интересы (например, Австралийское республиканское движение и «Австралийцы за конституционную монархию», «Австралийцы за лучшее общество» и «Австралийцы против дальнейшей иммиграции» и др.).

Профсоюзное движение в Австралии возникло в середине XIX в. и быстро росло, охватывая значительную часть населения. Эта тенденция продолжилась и в XX в. В 1991 г. около 56% трудящихся состояли в профсоюзах. Крупнейшие профсоюзы — Федерация австралийских учителей, Союз рабочих-металлургов и Союз австралийских рабочих. Одним из самых действенных профсоюзов является Австралийская медицинская ассоциация. Профсоюзы оказывали большое влияние на политику Австралийской лейбористской партии, но их контроль над членами парламента постепенно снижался. В последние годы численность членов профсоюзов сокращается.

Австралийская торгово-промышленная палата (создана в 1992 г.) является наиболее представительной организацией австралийских работодателей среди ассоциаций деловых кругов страны. Она объединяет более 350 тыс. компаний и бизнесменов. Представляет интересы деловых кругов страны во взаимодействии с правительством и парламентом, профсоюзами, австралийским обществом в целом, а также с иностранными контрагентами. Также существуют различные отраслевые и профессиональные ассоциации деловых кругов. Важнейшим органом руководителей крупнейших корпораций (с общим числом занятых более 1 млн чел.) является Деловой совет Австралии, образованный в 1983 г.

Лига отставных военнослужащих (ЛОВ) в прошлом была одной из влиятельных лоббистских групп. Но в последние годы ее влияние ослабло, поскольку значительно изменилась общая политическая обстановка. Тем не менее местные отделения ЛОВ остаются неотъемлемым компонентом многих провинциальных городов и пригородов.

В секторе социального обеспечения Австралийский совет социальных услуг (АССУ) представляет ряд частных и общественных благотворительных объединений, включая Армию спасения, Католический совет социальной справедливости, Австралийский союз глухих. В целом под эгидой АССУ объединено свыше 2,5 тыс. благотворительных организаций.

В Австралии насчитывается свыше тысячи природоохранных организаций — от местных экологических групп до крупных национальных объединений, например Австралийский природоохранный союз, Общество охраны дикой природы и австралийское отделение «Гринпис» (*Greenpeace*). Общее число членов этих объединений достигает 500 тыс. чел.

Положение и роль СМИ. Свобода прессы в Австралии регламентируется не конституцией, а соответствующими

соглашениями. При этом граждане и СМИ свободно высказывают мнения, в том числе и критические, не опасаясь каких-либо репрессий. В последние годы основные газеты, радиовещательные и телевизионные станции перешли под контроль двух основных медиагрупп: Новостной корпорации Руперта Мердока и холдинга Джона Фейрфакса.

Среди газет выделяются: ежедневные общенациональные издания «Острэлиен» (*The Australian*) и «Острэлиен Файнэншл Ревью» (*The Australian Financial Review*), «Геральд Сан» (*Herald Sun*, Мельбурн), «Дэйли телеграф» (*The Daily Telegraph*, Сидней), «Сидней Морнинг Геральд» (*The Sydney Morning Herald*, Сидней; самая старая утренняя газета, основанная в 1831 г., придерживается консервативной ориентации); «Вест Острэлиен» (*The West Australian*, Перт; придерживается консервативной ориентации); «Эйдж» (*The Age*, Мельбурн) и др. Ведущими воскресными изданиями являются: «Сандэй Телеграф» (*Sunday Telegraph*, Сидней); «Сандэй мэйл» (*Sunday Mail*, Брисбен); «Сан Геральд» (*Sun Herald*, Сидней); «Сандэй Таймс» (*Sunday Times*, Перт); «Сандэй Тасмэниен» (*Sunday Tasmanian*, Хобарт), «Сандэй Территориен» (*Sunday Territorian*, Дарвин) и др.

Радио- и телевидение в Австралии осуществляются общественными организациями — Австралийской вещательной корпорацией (*Australian Broadcasting Corporation*) и Специальной вещательной службой (*Special Broadcasting Service*; вещание осуществляется на 60 языках), а также рядом частных компаний и корпораций. Функционирует также много телевизионных и радиостанций местного значения.

Положение Австралии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	12	3,50
2003	166	50	9,25
2004	167	41	9,50
2005	167	31	6,50
2006	168	35	9,00
2007	169	28	8,79
2008	173	28	6,25
2009	175	16	3,13
2010	178	18	5,38

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

Эксперты критически оценили принятый в 2006 г. закон, разрешающий прослушивание телефонных разговоров (без санкции соответствующих органов) журналистов, занимающихся проблемами терроризма или организованной преступности. Подобная мера может негативно повлиять на свободу прессы в стране. В 2005 г. были прецеденты, когда журналистов принуждали делиться информацией в целях борьбы с террором. Также отмечены случаи давления на журналистов, освещающих тяжелое положение коренного населения или проблемы иммигрантов.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины в Австралии получили избирательные права в 1902 г. (раньше, чем в других странах). Но до 1940-х гг. женщины не избирались в федеральные и местные органы власти. Эксперты женских организаций отмечают тот факт, что только в 1980-е гг. в парламент были избраны европейские женщины-иммигрантки. Представители других этнических меньшинств — неевропейских (например, азиатских), проживающих в стране, как и женщины-аборигены, до сих пор не избирались в парламент.

По результатам выборов 2010 г. женщины занимают 37 мест в Палате представителей (24,67% от общего числа депутатов). В Сенате в 2010 г. (до выборов) заседали 27 женщин-сенаторов (35,53% от общего числа мест в верхней палате).

По сравнению с Великобританией женщины Австралии значительно позже стали работать в местных органах вла-

сти. В 1970-е гг. благодаря деятельности женских организаций, например «Женское электоральное лобби» и «Политически активные женщины», количество женщин в местных парламентах к 2000 г. достигло 25%.

По данным правозащитников, в Австралии отмечаются случаи дискриминации и насилия по отношению к женщинам и детям в отдаленных коренных общинах Центральной Австралии. При этом отсутствуют соответствующие службы по оказанию помощи жертвам насилия. Комитет ООН по ликвидации дискриминации высказал озабоченность в связи с высоким уровнем насилия по отношению к женщинам из числа коренных народов и беженцев и низким числом осужденных за подобные преступления.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Австралийский Союз — высокоразвитая индустриально-аграрная страна. Высокие уровни развития демонстрируют и обрабатывающая, и горнодобывающая отрасли, и сельское хозяйство, в значительной степени ориентированные на внешние рынки. В обрабатывающей промышленности наиболее развиты: машиностроение, металлообработка, черная и цветная металлургия, химический, нефтеперерабатывающий и пищевой секторы.

Австралия — ведущий поставщик на мировой рынок минеральных ресурсов: железной, марганцевой, свинцовой руды; урана (до 30% мировых запасов); бокситов; природных промышленных алмазов. Страна удерживает первые позиции в мире по добыче драгоценных и полудрагоценных камней, золота, серебра. Правительство прилагает значительные усилия для развития нефтегазовой промышленности. Осваиваются новые месторождения, строятся перерабатывающие предприятия, привлекаются местные и зарубежные инвесторы. Экономическое благосостояние страны во многом определяется высокими экспортными ценами на продукцию сельского хозяйства и добывающей промышленности. В экономической политике главный упор делается на реформы, низкий уровень инфляции, развитие торговых отношений с зарубежными партнерами, прежде всего с Китаем. В экономике значительные позиции занимает иностранный капитал из США, Великобритании, Японии, Германии, Франции и др.

Традиционно в Австралии хорошо развит сельскохозяйственный сектор, этому способствуют и природные условия — обширные пастбищные угодья, на которых содержатся огромные стада крупного рогатого скота и овец. Австралия — крупнейший в мире производитель и поставщик высококачественной шерсти, мясомолочных продуктов, пшеницы, ячменя, фруктов, сахара.

Неравномерная заселенность страны и масштабы континента требуют развития транспортной инфраструктуры (железных дорог и автомобильных трасс).

Разнообразная природа, уникальный животный мир стимулируют развитие туризма. Сфера услуг — важнейший и быстро растущий сектор экономики. Наиболее востребованы услуги в сфере образования и здравоохранения, операции с недвижимостью, финансы и страхование, гостиничный и культурно-развлекательный бизнес. Данная сфера экономики является важным источником роста занятости. В 2001 г. в сфере услуг действовали почти 690 тыс. предприятий, или около 60% всех предприятий частного сектора.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Австралия названа страной — членом ОЭСР с экономикой «высокого дохода» (*high income: OECD*).

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Австралия в 2009–2010 гг. занимала 15-е место (из 133) с показателем 5,15 балла.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (32,04%); руды, шлаки, зола (18,33%); жемчуг, драгоценные камни, металлы,

АВСТРАЛИЯ

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	314 519	371 091	416 923	696 034	1 039 415	н.д.
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	299 283	337 408	416 923	487 736	541 120	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	294 302	377 957	506 117	666 878	798 980	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	409 207	461 336	570 056	666 878	739 869	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	17 246	20 914	26 425	32 698	37 164	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	23 979	25 528	29 763	32 698	34 415	н.д.
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	4,92	3,42	3,51	3,27	2,55	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	31,20	28,97	26,91	26,77	29,09	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	63,87	67,61	69,58	69,96	68,36	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	19 319	14 952	18 822	43 257	32 924	42 268
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	14,89	17,63	19,35	18,10	19,79	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	16,83	19,59	21,30	20,54	21,61	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	4,69	4,72	4,44	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	4,75	5,37	5,43	5,56	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,59	2,77	46,78	63,03	71,72	75,79

Источник: World Development Indicators.

монеты (6,94%); мясо и субпродукты (3,20%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (3,16%); алюминий и изделия из него (2,79%); энергосиловое оборудование (2,70%); злаковые культуры (2,35%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (2,23%); фармацевтическая продукция (1,76%); медь и изделия из нее (1,64%); электрическое и электронное оборудование (1,40%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (1,27%); напитки, включая алкогольные (1,20%); чугун и сталь (1,01%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (15,71%); энергосиловое оборудование (14,69%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (11,99%); электрическое и электронное оборудование (9,79%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (5,19%); фармацевтическая продукция (3,51%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (3,19%); пластмассы и изделия из них (2,35%); изделия из чугуна и стали (2,20%); продукция авиастроения (1,84%); органические химикаты (1,56%); каучук и изделия из него (1,35%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (1,29%); удобрения (1,00%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Япония, Китай, Южная Корея, США, Новая Зеландия, Великобритания, Сингапур и др.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	1,4348	1,0778	1,2021
1995	1,2498	1,0129	1,1494
2000	1,2932	1,0088	1,1108
2005	1,5244	0,9686	1,1088
2008	1,6955	1,0374	1,1502
2010	н.д.	н.д.	н.д.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Австралия располагает существенным потенциалом для оказания влияния на международную среду не только в Океании, но и за ее пределами.

Австралия является страной-донором по отношению к ряду государств, в первую очередь Океании.

Австралия располагает значительными запасами энергоносителей, в том числе угля, урана, природного газа и нефти.

Население Австралии составляет 0,324% от всего населения мира.

Официальный язык Австралии — английский. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел.

Австралия является членом Парижского клуба стран-кредиторов, ОЭСР и ряда других международных организаций.

Общий размер взносов Австралии в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 49 972 511 долл. США, или 1,933% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Австралии в МВФ в 2012 г. составляет 1,36% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 1,31% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Австралии в 2008 г. составила 54 747 чел. На вооружении сухопутных войск находились 149 ОБТ, 257 БМП, 774 БТР и 566 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС находились 6 ПЛ, 12 фрегатов и значительное число патрульных, вспомогательных и транспортных кораблей. На вооружении ВВС состояли 109 боевых самолетов, включая 19 бомбардировщиков F-111 (4 в разведывательной модификации), 71 истребитель-бомбардировщик F/A-18. В 2010 г. на вооружение должны поступить 24 истребителя-бомбардировщика F/A-18 «Супер Хорнет».

В обеспечении национальной безопасности Австралия в значительной мере ориентируется на сотрудничество

с США. На территории страны находится ряд совместных военных объектов, включая станции спутникового слежения, космические связи и электронной разведки и др.

Присутствие австралийских ВС за пределами национальной территории ограничивается участием в миротворческих операциях и операциях преимущественно НАТО/США (Ирак, Афганистан). Особое внимание Австралия уделяет поддержанию мира в Океании, где расположены многочисленные малые государства с довольно острыми внутривнутриполитическими и экономическими проблемами. Так, на Папуа—Новой Гвинее располагался контингент из нескольких тысяч солдат и наблюдателей. В 2006 г. австралийские военные помогали восстановить порядок на Соломоновых островах, в Восточном Тиморе и Королевстве Тонга.

Расходы Австралии на оборону незначительно ниже среднемировых показателей. Обнаружены официальные планы закупки новой дорогостоящей военной техники, включая 6 ПА и около 100 многофункциональных истребителей пятого поколения.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	11 406 (оценочно)	2,15
1995	12 137 (оценочно)	2,08
2000	13 389 (оценочно)	1,90
2005	15 570	1,96
2008	18 540	1,95

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Австралия является членом ООН (с 1945 г.) и состоит в ряде специализированных учреждений семейства ООН (ЮНЕСКО, ВОЗ, ФАО, МФСР, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 1995 г.), ОЭСР, Содружества, Интерпола, АБР, ЕБРР, АНЗЮС, АСЕАН (диалоговый партнер), Регионального форума АСЕАН, АТЭС, Плана Коломбо, Самита стран Восточной Азии, Форума тихоокеанских островов, Южно-Тихоокеанского соглашения о региональной торговле и экономическом сотрудничестве, Секретариата Тихоокеанского сообщества и ряда других международных организаций. Инициатор и участник Австралийской группы (организация, контролирующая экспорт веществ, материалов, технологий и оборудования двойного назначения, которые могут быть использованы для производства и применения ОМУ).

Традиционно для внешней политики Австралии большое значение имеют отношения со странами Восточной Азии и Тихоокеанского региона. Важнейший внешнеполитический союзник и внешнеэкономический партнер — США. К числу крупнейших торговых партнеров относятся Япония, Южная Корея, Тайвань, Сингапур, Индонезия, Новая Зеландия, а также Германия, Великобритания. В последние годы Австралия стала активно расширять экономические и торговые отношения с КНР. Китай поставляет в Австралию продукцию легкой промышленности, электронику, игрушки. Австралия экспортирует продукцию машиностроения, железную руду, энергоносители, шерсть, мясо и др.

Расширяются торговые связи с Индией: Австралия поставляет ей уголь, шерсть, зерно. В рамках Содружества Австралия стала больше внимания уделять отношениям с ЮАР. Фактически эта страна является основным австралийским партнером в Африке. Австралия экспортирует в ЮАР алюминий, уголь, мясо, кожу, автомобили. Из ЮАР Австралия импортирует удобрения, бумагу и картон, чугун и ферросплавы.

Отношения между Австралией и Индонезией ухудшились после провозглашения независимости Восточного Тимора. Австралия закрыла доступ к части традиционных для

Индонезии мест добычи рыбы в районе островов Картье и Ашмор. Спор с Восточным Тимором из-за части территории, где находятся газовые и нефтяные месторождения, препятствовал определению морской границы. В январе 2006 г. между двумя странами было подписано соглашение о распределении доходов, полученных от добычи углеводородов в Тиморском море по принципу 50:50. В разработке месторождения основная доля принадлежит австралийской компании «Вудсайд петролеум» (*Woodside Petroleum*), также участвуют «КонокоФилипс» (*ConocoPhillips*) и «Ройял Датч/Шелл» (*Royal Dutch/Shell*). Решение территориальных претензий отложено на 50 лет.

Дипломатические отношения между СССР и Австралией были установлены в 1942 г., но в 1954—1959 гг. были прерваны. В 1960—1990-е гг. СССР сотрудничал с Австралией в торгово-экономической сфере, в области сельского хозяйства, культуры.

Россия и Австралия взаимодействуют по широкому спектру глобальных и региональных проблем современности: в борьбе с международным терроризмом, проблемам Тихоокеанского региона, вопросам стратегической стабильности, в сфере нераспространения ядерного оружия. Новый импульс отношениям двух стран придал визит президента РФ В.В. Путина в ходе его участия в работе форума АТЭС в Сиднее в 2007 г. Это первый визит главы России за двухсотлетнюю историю существования Австралии. Регулярно проходят встречи министров иностранных дел двух стран.

В Федеральном парламенте Австралии действует группа дружбы «Австралия—Россия» (в прошлом — «Австралия—СССР»), которая выступает за активизацию парламентских обменов между двумя странами. Аналогичная структура существует и в Государственной Думе Федерального Собрания РФ — Парламентская группа по связям с парламентами Австралии и Новой Зеландии. Парламентами обеих стран ратифицированы основные антитеррористические конвенции ООН.

Товарооборот двух стран в 2006 г. составил около 524,2 млн долл. США. Заметен внешнеторговый дисбаланс в пользу Австралии: импорт австралийских товаров составил 495,2 млн долл. США, экспорт российских товаров — 29,0 млн долл. США. Россия экспортирует соли металлов, алюминий, чугун, фанеру, ДСП, телекоммуникационное оборудование. Основные статьи импорта — мясопродукты, кожа и шкуры, масло и специализированное оборудование. В 2006 г. подписано соглашение между крупнейшими австралийскими корпорациями «Би-Эйч-Пи Билитон» (*BHP Billiton*) и «Рио Тинто» (*Rio Tinto*) с «Норильским никелем» о совместных разработках полезных ископаемых. Также российский холдинг «Металлоинвест» договорился о покупке 20% акций австралийского производителя железной руды «Маунт Гибсон Айрон» (*Mount Gibson Iron*). Российская компания Русал приобрела 20% акций крупнейшего глиноземного завода в Австралии. Работает Межправительственная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству (МПК) и Деловой совет «Австралия—СНГ».

Ведется работа по расширению договорно-правовой базы двустороннего сотрудничества. В 2001 г. в Канберре было подписано Соглашение о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях, предусматривающее возможность использования российских ракет-носителей для запуска ИСЗ с территории Австралии (остров Рождества в Индийском океане). В мае 2003 г. вступило в силу подписанное в 2000 г. Соглашение об избежании двойного налогообложения.

Взаимоотношения между регионами России и Австралии строятся на основе прямых контактов между заинтересованными организациями. По визовым данным, география поездок австралийских граждан с различными целями, кроме туризма, включала Москву, Санкт-Петербург, Воронежскую, Камчатскую, Липецкую, Магаданскую, Самарскую, Саратовскую, Сахалинскую, Свердловскую и Тюменскую области, Краснодарский, Красноярский и Приморский края. Австралийские предприниматели посетили остров Сахалин для ознакомления с возможностями участия в проектах газо-

и нефтедобычи. «Сахалинский проект» поддерживается австралийской правительственной торговой организацией. В 2006 г. подписано рамочное соглашение о сотрудничестве между Москвой и штатом Квинсленд.

Военные контакты между Россией и Австралией имеют эпизодический характер. При посольствах двух стран отсутствуют аппараты военных атташе, но проводятся регулярные консультации по военно-политической проблематике АТР и вопросам разоружения. В апреле 2007 г. состоялся очередной раунд военно-политических консультаций на уровне заместителей министров иностранных дел двух стран, в ходе которых были обсуждены вопросы двусторонних отношений, аспекты разоруженческой проблематики.

Между Россией и Австралией осуществляется регулярное сотрудничество различных научных центров и институтов. Активно действует система обмена и стажировок студентов, аспирантов и преподавателей высших учебных заведений обеих стран. Поддерживаются непосредственные контакты с вузами Москвы, Санкт-Петербурга, Архангельска, Красноярска, Омска и др. Так, Университет Маккуори (Сидней) регулярно направляет группы студентов на стажировку по программе изучения русского языка в Москву и Санкт-Петербург. В 2006 г. на учебу в Австралию выехали 330 российских студентов.

В сфере искусства также поддерживаются постоянные контакты. В Австралии гастролировали российские творческие коллективы: Санкт-Петербургский театр балета, Большой драматический театр им. Товстоногова и др. В феврале 2000 г. в Эрмитаже прошла выставка искусства коренных народов Австралии. Осуществляются контакты по линии информационных служб. В крупнейших городах Австралии регулярно проводится фестиваль российского кино «Русское возрождение». Российские театральные коллективы охотно принимают участие в одном из главных культурных мероприятий Австралии — ежегодном Сиднейском фестивале. В марте 2007 г. в Москве и Санкт-Петербурге прошел 5-й фестиваль австралийского кино.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Уровень военно-политических внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Австралии может быть оценен как низкий.

В Австралии не предпринималось попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов. Нелегальные сепаратистские и антиправительственные движения отсутствуют. Также отсутствуют и представляющие опасность легальные сепаратистские движения, хотя абorigены претендуют на автономию в центральной части Австралии (вплоть до образования независимого государства).

Территориальные претензии со стороны других государств отсутствуют. В 2006 г. удалось урегулировать проблему по поводу демаркации границы в Тиморском море. Австралия претендует на расширение своей территории (сухопутной и морской части) в Антарктиде (до 42% площади этого материка).

Угроза терроризма в Австралии может быть охарактеризована как низкая. За последние 10 лет на территории Австралии был совершен один террористический акт. В Мельбурне в 2001 г. неизвестный террорист напал на здание клиники абортот при Центре по контролю за рождаемостью и убил одного охранника. Террорист был задержан.

Австралия принимает активное участие в региональном сотрудничестве по борьбе с терроризмом по нескольким направлениям. Это и усиленный пограничный контроль, и обмен информацией с иммиграционными агентствами, с тем чтобы препятствовать лицам, подозреваемым в сотрудничестве с террористами, в передвижении, трудоустройстве, получении образования. Проводится совместное обучение и обмен опытом сотрудников антитеррористических организаций и ведомств.

В 2006 г. в Джакарте с непосредственным участием Австралии открыт модернизированный Международный центр по борьбе с транснациональной преступностью, который объединил 30 локальных баз данных.

С 2006 г. в шести крупнейших городах Австралии действует специальное антитеррористическое агентство, образованное австралийской федеральной полицией и Объединенной антитеррористической группой. В марте 2006 г. в рамках проводящейся антитеррористической операции полиция арестовала трех подозреваемых в терроризме.

С декабря 2006 г. ужесточен контроль за финансовыми потоками в различных секторах промышленности для предотвращения отмывания денег. Увеличен штат и модернизирован специальный центр, занимающийся мониторингом финансовых сделок в экономике.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Австралии может быть охарактеризован как низкий.

Положение Австралии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	7	8,0
1996	54	10	8,6
1997	52	8	8,8
1998	85	11	8,7
1999	99	12	8,7
2000	90	13	8,3
2001	91	11	8,5
2002	102	11	8,6
2003	133	8	8,8
2004	146	9	8,8
2005	159	9	8,8
2006	163	11	8,6
2007	180	11	8,6
2008	180	9	8,7
2009	180	8	8,7
2010	178	8	8,7
2011	182	8	8,8

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Исторически для Австралии характерен высокий уровень иммиграции как важнейший источник поддержания численности народонаселения. Австралия по-прежнему слабонаселенный континент. Средняя плотность населения 2,6 чел. на 1 кв. км. Северные, северо-западные и центральные районы страны представляют собой до сих пор малоизученные пространства с редкими малочисленными населенными пунктами, разделенными значительными расстояниями.

Проблема избыточной миграции перед страной не стоит. Хотя за последние годы правительство приняло ряд мер, усложняющих прохождение процедуры иммиграции, тем не менее сохраняются различные льготы: для получения гражданства надо прожить в стране два года (это один из самых низких цензов оседлости), не требуется никаких денежных взносов.

По данным на 2007 г., коэффициент чистой миграции составил 3,78 мигранта на 1000 чел. населения. По данным на 2005–2006 гг., большая часть мигрантов (72%) была моложе 35 лет, треть их (32%) в возрасте между 25 и 34 годами. Этнический состав иммигрантов разнообразен. Так, из Великобритании прибыли 16,4% иммигрантов, из Новой Зеландии — 12,9%, из Китая — 7,9%, из Индии — 7,3%, из ЮАР — 5,2%, из Судана — 4,1%, из Малайзии — 3,3%, из Индонезии — 2,3%, из Сингапура — 2%, из Вьетнама — 2%. Также в Австралию прибыли 13 850 беженцев, которые составляют основную «группу риска». По действующему ав-

стралийскому законодательству, беженцы, прибывающие в страну без необходимых для въезда документов, подлежат принудительному задержанию до момента вынесения решения по их делу. В январе 2007 г. прибыли морем 43 человека из индонезийской провинции Папуа (им предоставили статус беженцев). Около 1100 беженцев проживают в стране по трехгодичной визе временной защиты. Высокий суд постановил, что беженцы с такими визами не имеют права на дальнейшую защиту, если по истечении трех лет они не смогут доказать необходимость защиты и если правительство посчитает их родину безопасной.

Перед Австралией не стоит угроза сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 23,7 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005 – 2010 гг. на 0,6% в год).

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. В целом географическое положение Австралии относительно благоприятное. Вместе с тем повышенную опасность представляют затяжные засухи, обычно сопровождаемые пожарами в сельскохозяйственных регионах.

Однако в конце 2010 — начале 2011 г. штат Квинсленд серьезно пострадал от наводнений, общий урон от которых составил приблизительно 1 млрд долл.

Серьезными проблемами для населения страны и сельскохозяйственной отрасли являются такие негативные экологические факторы, как эрозия почв, вызванная чрезмерным выпасом скота, урбанизацией и отсталостью методов ведения сельского хозяйства, засоленность почв из-за низкого качества используемой воды, рост пустынных территорий.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Австралии доминирует разнообразное минеральное сырье и сельскохозяйственная продукция, однако ни один экспортный товар не занимает более трети в структуре экспорта.

Импорт превышает экспорт из Австралии в стоимостном отношении.

Австралия полностью обеспечивает себя энергоресурсами и направляет некоторые виды энергетического сырья на экспорт.

Угрозы безопасности человека. Острой проблемы недоедания или голода в Австралии не существует: по данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002 – 2004 гг. менее 2,5% населения сталкивались с проблемой недоедания.

Проблемы со снабжением населения питьевой водой в Австралии не существует.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Австралии составила 28,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Австралии составила 40,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 5 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ВАНУАТУ

Официальное название. Республика Вануату (англ. *Republic of Vanuatu*; франц. *République de Vanuatu*; бислама *Ripablik blong Vanuatu*).

Год образования. Для европейцев один из островов, ныне входящих в состав Республики Вануату, открыл в 1606 г. португальский исследователь Педру Фернандес де Квирос. В 1887 г. правительства Великобритании и Франции утвердили свое политическое господство на территории островов, а с 1906 г. был учрежден кондоминиум Великобритании и Франции.

В 1980 г. провозглашена независимая Республика Вануату.

Географическое положение, площадь, границы. Республика Вануату расположена в южной части Тихого океана. Занимает 84 острова, из которых 65 являются необитаемыми (на территории ряда островов имеются действующие вулканы). Общая площадь территории — 12 189 кв. км. Протяженность береговой линии — 2528 км. Наиболее крупным островом является Эспириту-Санто.

Ближайшими к Вануату государствами являются Соломоновы Острова (к северо-западу), Тувалу (к северо-востоку), Фиджи (к востоку) и Австралия (к юго-западу).

Столица — Порт-Вила — расположена на острове Эфате.

Население. По данным переписи населения 2009 г., в Республике Вануату проживали 234 023 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения составила 252 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2,6%; рождаемость на 1000 чел. — 31; смертность на 1000 чел. — 5; доля населения до 15 лет — 37%, 65 лет и старше — 3%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 71 году; для мужчин этот показатель составляет 70 лет, для женщин — 73 года.

По данным переписи населения 1999 г., этнический состав населения Вануату следующий: коренной этнос нивануату — около 98,5%; представители европейских народов — 0,8%; китайцы, меланезийцы, полинезийцы, вьетнамцы и микронезийцы — каждая группа примерно по 0,1%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Вануату в 2007 г. составил 78,1% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 62,3%, индекс уровня образования — 0,728.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Республики Вануату в 2007 г. составил 0,693, что позволило ей занять 126-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала). Значение ИРЧП для Республики Вануату в 2005 г. — 0,681.

Значение ИРЧП для Вануату после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,615, в 2011 г. — 0,617 (125-е место в мире из 187, группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Согласно ст. 3 конституции, официальными языками являются английский, французский и бислама.

На островах имеют хождение более 110 местных языков (около 73% населения). По этой причине язык бислама, помимо официального, имеет статус национального: он используется для общения гражданами, разделенными по лингвистическому признаку. Всего языком бислама владеют около 23% населения. Английским и французским языками владеют около 1,9% и 1,4% населения соответственно.

Исторический очерк политических традиций

О доколониальном периоде истории Вануату известно мало. Археологические изыскания позволяют предпо-

ложить, что впервые острова были заселены меланезийцами примерно 4—6 тыс. лет назад.

Первый из островов этой цепи — и одновременно самый крупный — открыл в 1606 г. португальский мореплаватель Педру Фернандес де Квирос. Португальцы не стали основывать на островах поселений. В 1768 и 1774 гг. на островах побывали соответственно Луи Антуан де Бугенвиль (Франция) и Джеймс Кук (Великобритания). Последний назвал острова Новыми Гебридами.

Местное население оказало сопротивление европейцам. Некоторые миссионеры, успешно работавшие в других регионах, здесь были убиты и стали жертвами туземных каннибалистских традиций. В 1840—1860-е гг. влияние европейцев (время первых активных действий со стороны французских и британских колонизаторов — торговцев сандаловым деревом, плантаторов, работоторговцев и миссионеров) было достаточно слабым.

С 1860-х гг. отмечается естественный процесс культурной эволюции, связанный с появлением на Новых Гебридах туземцев, работавших ранее на плантациях в Австралии, Новой Каледонии, на Фиджи и Самоа. Среди привезенных ими новшеств можно отметить политические: на островах начали формироваться объединения нивануатцев («новых вануатцев») для активной экономической и политической деятельности, становившейся все менее зависимой от британских миссионеров и французских плантаторов. В результате британцы и французы были вынуждены объединить свои усилия для защиты общих интересов. В 1887 г. вступила в силу конвенция Великобритании и Франции о совместном управлении островами Новые Гебриды. Впрочем, данный режим касался в основном защиты британских и французских подданных и гораздо в меньшей степени — управления внутренними делами территорий. Позднее, в 1906 г., это образование трансформировалось в кондоминиум Великобритании и Франции, в котором обе страны осуществляли совместное управление и принимали общие решения через уполномоченных представителей, концентрировавшихся в своих руках всю полноту политической власти. В ходе вышеописанных событий город Порт-Вила, где и располагались резиденции уполномоченных представителей, закрепил за собой статус столицы Вануату.

В 1914 г. режим кондоминиума был продлен специальным протоколом, ратифицирован — в 1922 г. В совместной британо-французской системе управление осуществлялось уполномоченными резидент-комиссарами, приоритетными задачами которых являлись помощь и улучшение жизненных условий для своих соотечественников. Уровень вовлечения в политическую жизнь местного населения и перераспределения благ в его пользу в тот период можно оценить как минимальный, что в долгосрочной перспективе стимулировало подъем национального движения.

Во время Второй мировой войны территория Вануату использовалась силами союзников для военных целей. Так, на островах был размещен американский воинский контингент численностью от 250 до 300 тыс. чел. Солдаты были относительно состоятельными и в то же время менее предвзятыми по отношению к местному населению. Их общение с местными жителями, а также прибытие транспортов с продовольственными, хозяйственными и военными грузами стало причиной зарождения существующих по сей день карго-культов (англ. *cargo cult*; группа меланезийских культов, утверждающих, что западные товары созданы духами предков, предназначены для меланезийского народа, а белые люди завладели ими нечестным путем), например, так называемого культа Джона Фрама (предположительно, это вымышленный туземца острова Танна американец, который способен обеспечить благосостояние и процветание своим последователям).

По окончании Второй мировой войны на островах намечались серьезные политические трансформации: политическим силам, представлявшим коренное националистически

настроенное население, постепенно удалось сформировать оппозицию. В результате в 1957 г. был создан Консультативный совет — орган, похожий на парламент, в состав которого вошли 12 человек (по четыре представителя от местного населения, Великобритании и Франции) и резидент-комиссары, которые по-прежнему возглавляли совет. В начале 1970-х гг. была основана первая политическая партия — Национальная партия Новых Гебридов, которая в 1974 г. была переименована в «Вануаку». Своей главной целью она объявила обретение государственной независимости и формирование собственного правительства. Именно эта партия получила более 60% голосов избирателей по итогам выборов в учрежденную в 1975 г. Представительскую ассамблею. «Вануаку» перешла к активному соперничеству с европейцами и попыталась провести ряд реформ. Партию не устроил состав правительства, сформированного в 1977 г., и она учредила альтернативное временное правительство. В 1978 г. «Вануаку» вынесла вотум недоверия официальному правительству. Было сформировано новое правительство национального единства, на этот раз в большей степени отвечающее требованиям «Вануаку». По результатам следующих выборов «Вануаку» еще больше укрепила свои позиции, набрав 63% голосов, и получила право сформировать правительство, которое возглавил лидер партии Уолтер Лини.

30 июля 1980 г. была провозглашена независимость, одновременно принята республиканская конституция. Процессу самостоятельного политического развития пытались препятствовать местное французское сообщество, не желавшее терять собственность на островах. Если англоговорящие политики из партии «Вануаку» — Уолтер Лини, Дональд Калпокас и др. — внесли решающий вклад в дело обретения страной независимости, то франкоговорящие политические деятели высказывались за сохранение колониального по своей сути режима, защищая интересы европейских собственников на островах. В ходе конфликта французы перешли к открытому противостоянию, захватив город Люганвиль. Их основным требованием было отсоединение всей территории Эспириту-Санто от Вануату. Переворот был подавлен совместными силами Великобритании, Франции, Папуа—Новой Гвинеи, а также силами местной полиции. Деятельность сепаратистов продолжалась вплоть до конца 1981 г., когда они (около 700 чел.) были арестованы и осуждены. Собственники земли получили компенсации от своих правительств.

Основной упор в формировании политической системы независимого государства Вануату был сделан на усиление роли Представительской ассамблеи, переименованной в парламент. После обретения независимости началась острая политическая борьба между сформировавшимися партиями за влияние в легислатуре и правительстве. На протяжении большей части истории независимой Республики Вануату она выливалась в периодические отставки правительства, импичменты, попытки роспуска парламента, в которых участвуют три основные силы — Партия нашей земли, Союз умеренных партий и Объединенная национальная партия. До 1991 г. у власти находилась англоговорящая элита, однако затем, после раскола в правящей партии «Вануаку», пост премьер-министра в первый раз занял франкоговорящий политик Максим Карло Корман, лидер Союза умеренных партий, сформировавший коалицию с Объединенной национальной партией Уолтера Лини. В 1995—2004 гг. легислатура дважды распускалась, правительства менялись еще чаще, поскольку в парламенте не удавалось сформировать стабильную коалицию. В 2004 г. на пост президента был избран Альфред Масенг Нало, который в то время отбывал условный срок за незаконное присвоение средств и ряд других нарушений. Факт наличия действующей судимости в момент избрания остался незамеченным, и Нало был снят со своей должности Верховным судом лишь спустя месяц.

С 2004 г. в стране наблюдается относительная стабильность. До 2008 г. у власти находилось правительство во главе с премьер-министром Хэмом Лини. В сентябре 2008 г. сформировано новое коалиционное правительство, премьер-министром назначен Эдвард Натапеи.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Республики Вануату принята 30 июля 1980 г. одновременно с провозглашением государственной независимости. На предыдущих этапах исторического развития существовали лишь своды законов британо-французского кондоминиума. Вступившая в силу конституция в значительной степени изменила политический строй Вануату, поскольку на островах впервые была создана система институтов западного типа.

Конституция 1980 г. содержит статьи, защищающие основные права человека, характерные для либеральных и демократических обществ. Ст. 1 гласит, что Вануату является суверенным независимым демократическим государством. В ч. 1, гл. 2 зафиксированы важнейшие права и свободы граждан (право на жизнь, свободу, безопасность, свободу собраний, ассоциаций и т.д.). Также на конституционном уровне защищаются исторические традиции, культура и языки нивануатцев.

Вануату можно охарактеризовать как парламентскую республику, для которой характерна сильная власть парламента, сбалансированная лишь правом главы государства на его роспуск (на практике является сложно реализуемой процедурой).

С момента принятия конституции законодательные органы Вануату не предпринимали попыток вносить поправки в Основной закон, что может быть объяснено содержанием конституции, оставляющим широкое поле для нерегламентированной деятельности, а также объективной сложностью формирования конституционного большинства в парламенте. Согласно ст. 84, конституционная поправка может быть представлена любым членом парламента или премьер-министром (избирается из числа членов парламента). Сама процедура внесения поправки в конституцию подразумевает присутствие в зале заседания не менее $\frac{3}{4}$ членов парламента и исход голосования, в результате которого не менее $\frac{2}{3}$ присутствующих одобрило бы нововведение. В случае отсутствия кворума может быть проведено повторное голосование спустя неделю, и поправка может быть принята при той же пропорции поддерживающих, как и при первом голосовании, но для законности процедуры требуется уже меньшее количество присутствующих членов парламента ($\frac{2}{3}$ членов парламента).

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В Республике Вануату существует классическое разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Однако в действительности это разделение, как и все государственное устройство, имеет специфический характер, что в первую очередь связано с сильным парламентом, оказавшим значительное влияние на политические процессы в период борьбы за независимость.

Главой государства является президент, избираемый на пять лет членами парламента и председателями региональных советов, которые вместе формируют коллегию выборщиков.

Исполнительная власть представлена Советом министров во главе с премьер-министром, который избирается на тайном парламентском голосовании абсолютным большинством голосов. Министры выбираются премьер-министром из числа парламентариев, при этом члены кабинета, как и сам премьер-министр, не теряют депутатские мандаты.

Законодательная власть представлена однопалатным парламентом и Советом старейшин. Члены парламента избираются посредством всеобщего голосования на четыре года, тогда как состав Совета старейшин избирается аналогичными местными советами на неопределенный срок (местные советы могут менять своих представителей). Парламент обладает правом законодательной инициативы, но премьер-министр или любой из членов Совета министров также могут представлять законопроекты на рассмотрение легислатуры. После принятия парламентом закон направляется президенту, который должен утвердить его в течение двух недель или наложить вето в случае, если закон проти-

воречит конституции. В случае наложения вето закон направляется на рассмотрение в Верховный суд, который принимает окончательное решение. Таким образом, на главу государства возложена роль гаранта конституции.

Президент может быть смещен с поста посредством процедуры импичмента. Ст. 36 конституции гласит, что президент может быть смещен коллегией выборщиков (состоящей из членов парламента и председателей региональных советов) в случае, если треть коллегии выступит с подобной инициативой, которая будет поддержана $\frac{2}{3}$ членов при особых условиях кворума. Правительство может быть смещено в случае вынесения парламентом вотума недоверия. Инициирование этой процедуры должно быть поддержано $\frac{1}{6}$ членов парламента. Для вынесения вотума требуется поддержка абсолютного большинства парламентариев (ст. 43). Парламент Республики Вануату может распустить себя абсолютным большинством голосов в присутствии $\frac{3}{4}$ депутатов, также это может сделать президент по рекомендации Совета министров.

Таким образом, зафиксированное в конституции институциональное устройство Республики Вануату подразумевает тесное сотрудничество легислатуры и правительства. Парламент, согласно действующему законодательству, является самым влиятельным политическим институтом. В конституции формально присутствует система сдержек и противовесов, однако при ближайшем рассмотрении полномочия парламента являются значительно более существенными по сравнению с остальными ветвями власти. Процедура роспуска парламента усложняется тем, что правительство фактически входит в состав парламента, а президент избирается парламентом. Также парламент принимает участие в назначении судей.

Особенности исполнительной власти. Главой государства является президент, который избирается на пять лет коллегией выборщиков, состоящей из членов парламента и председателей региональных советов (ст. 33, 34, приложение 1 конституции). Для наличия кворума необходимо присутствие $\frac{3}{4}$ как членов парламента, так и председателей советов. При отсутствии кворума повторное голосование может быть проведено через 48 часов в присутствии $\frac{2}{3}$ состава коллегии выборщиков. Голосование проводится тайно, для победы кандидату в президенты необходимо набрать $\frac{2}{3}$ голосов. Президентом может стать любой житель Вануату старше 25 лет и не менее 10 лет являющийся гражданином страны. Функции президента можно охарактеризовать как преимущественно представительские: он подписывает представленные парламентом законы (либо передает их в Верховный суд для определения конституционности), распускает парламент по рекомендации правительства, имеет право помилования или сокращения сроков заключения (смягчения наказания). Согласно ст. 33 конституции, президент является символом национального единства.

Исполнительная власть, согласно ст. 39, сосредоточена в руках премьер-министра и Совета министров. Премьер-министр избирается из числа членов парламента тайным голосованием. Для победы кандидату необходимо набрать абсолютное большинство голосов. Если ни один кандидат не набирает требуемое число голосов, то претендент, получивший наименьшее число голосов, выбывает из борьбы и проводится повторное голосование. Этот процесс продолжается до тех пор, пока один из кандидатов не наберет абсолютное большинство голосов (ст. 41 и приложение 2 конституции). Как правило, в результате голосования пост премьер-министра занимает лидер победившей на парламентских выборах партии. Члены Совета министров назначаются и снимаются с должности победившим кандидатом, при этом и премьер-министр, и все министры остаются действующими членами парламента (ст. 46). Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом: в случае вынесения вотума недоверия премьер-министру весь кабинет уходит в отставку. В полномочия правительства входит работа с региональными советами, исполнение законов, принятых парламентом и подписанных президен-

том, формирование бюджета страны, а также представление законопроектов на рассмотрение парламенту.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Ати Джордж Сокоману	1980 — 1984
Фред Тимаката (исполняющий обязанности президента)	17.02.1984 — 08.03.1984
Ати Джордж Сокоману	1984 — 1989
Оннейн Тахи (исполняющий обязанности президента)	12.01.1989 — 30.01.1989
Фред Тимаката	1989 — 1994
Альфред Масенг Налло (исполняющий обязанности президента)	30.01.1994 — 02.03.1994
Жан Мари Лейе	1994 — 1999
Эдвард Натапей (исполняющий обязанности президента)	02.03.1999 — 24.03.1999
Джон Бани	1999 — 2004
Роджер Абиут (исполняющий обязанности президента)	24.03.2004 — 12.04.2004
Альфред Масенг Налло	12.04.2004 — 11.05.2004
Роджер Абиут (исполняющий обязанности президента)	11.05.2004 — 29.07.2004
Джозиаас Моли (исполняющий обязанности президента)	29.07.2004 — 16.08.2004
Калкот Матаскелеке	2004 — 2009
Максим Карло Корман (исполняющий обязанности президента)	16.08.2009 — 2.09.2009
Иолу Аби	2009 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Период нахождения у власти
Уолтер Лини	1980 — 1991
Барак Сопе (в оппозиции)	18.12.1988 — 19.12.1988
Дональд Калпокас	06.09.1991 — 16.12.1991
Максим Карло Корман	1991 — 1995
Серж Воор	21.12.1995 — 23.02.1996
Максим Карло Корман	23.02.1996 — 30.09.1996
Серж Воор	1996 — 1998
Дональд Калпокас	1998 — 1999
Барак Сопе	1999 — 2001
Эдвард Натапей	2001 — 2004
Серж Воор	29.07.2004 — 11.12.2004
Хэм Лини	2004 — 2008
Эдвард Натапей	2008 — 2010
Сато Килман	2010 — 2011
Серж Воор	24.04.2011 — 13.05.2011
Сато Килман	13.05.2011 — 16.06.2011
Эдвард Натапей	16.06.2011 — 26.06.2011
Сато Килман	2011 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательным органом Республики Вануату является однопалатный парламент. В нем заседают 52 депутата. Наряду с парламентом функционирует и другой институт, частично выполняющий парламентские функции, — Совет старейшин.

Парламент избирается на четыре года посредством всенародного голосования по пропорциональной системе, при этом существуют как партийные списки, так и независимые кандидаты. Кандидат в депутаты должен быть гражданином Вануату старше 25 лет (ст. 17). Избранный парламент формирует коалиционное правительство, поскольку ни одна из партий в стране, как правило, не в состоянии сформировать правительство самостоятельно. Также члены парламента избирают спикера и его заместителей (ст. 22). Сессии парламента проводятся два раза в год, также по решению аб-

солютного большинства депутатов, спикера или премьер-министра могут быть проведены внеочередные сессии. В полномочия парламента входит создание и утверждение законопроектов (как депутатских, так и представленных правительством), утверждение государственного бюджета, создание комиссий, вынесение вотума недоверия правительству, инициирование процедуры импичмента президента. Кворум составляет $\frac{2}{3}$ членов парламента, при его отсутствии повторное заседание может быть проведено три дня спустя, и будет достаточно присутствия простого большинства депутатов. Парламент может быть распущен по решению большинства депутатов в присутствии, как минимум, $\frac{3}{4}$ членов легислатуры либо по совместному решению президента и Совета министров (ст. 28).

Совет старейшин — орган, созданный для защиты и обеспечения наследования культурных традиций и ценностей нивануатцев. Он формируется окружными советами старейшин (ст. 29). Членство в Совете старейшин является фактически пожизненным, а замещение вакансий производится по наследственному принципу. Согласно Основному закону страны, Совет старейшин обязан собираться, как минимум, один раз в год, дополнительные заседания могут быть организованы по инициативе членов совета, парламента или правительства страны. В полномочия Совета старейшин входит обсуждение и вынесение рекомендаций по представленным парламентом законам, которые касаются вопросов использования земли и сохранения культурных традиций, защиты интересов страны. Фактически любой закон или действие властей, касающиеся национально-культурных ценностей, должны быть одобрены Советом старейшин. Совет не несет ответственности перед другими институтами власти и, несмотря на рекомендательный характер своих решений, имеет значительный вес в политической системе.

Особенности судебной власти. Судебная система Республики Вануату независима от других ветвей власти (ст. 47). Она включает Верховный суд, островные и деревенские суды.

Состав судейского корпуса и продвижение судей по карьерной лестнице определяет Комиссия по судебной службе. Кандидатуры, предложенные комиссией, утверждает президент. Для назначения на должность судьи необходимо иметь адвокатскую лицензию. Обычно судьи работают вплоть до достижения пенсионного возраста и могут быть смещены президентом лишь в случае существенных должностных нарушений, зафиксированных комиссией, или вынесения в их адрес и доказанных в суде уголовных обвинений (ст. 47).

В состав Верховного суда входят четыре члена — главный судья и три судьи. Главный судья назначается президентом после консультаций с премьер-министром и лидером оппозиции. В полномочия Верховного суда входит защита конституционных законов и проведение судебных разбирательств по гражданским или уголовным вопросам. Кроме того, Верховный суд имеет полномочия по интерпретации конституции (ст. 53).

Согласно ст. 48, Комиссия по судебной службе состоит из главы министерства юстиции (действует в качестве председателя), главного судьи (назначается самой комиссией), председателя комиссии по вопросам государственной службы (назначается президентом по рекомендации премьер-министра) и представителя Совета старейшин (избирается Советом старейшин). Комиссия предлагает президенту кандидатуры на должности государственного прокурора и государственного защитника (ст. 55, 56). Государственный защитник оказывает содействие в судебной защите тем обвиняемым, которые в этом нуждаются.

Территориально-государственное устройство. Республика Вануату является унитарным государством.

В период существования кондоминиума острова были разделены на четыре административных округа — северный, южный и два центральных. В 1985—1994 гг. государство в административно-территориальном отношении делилось на 11 островных регионов. С 1994 г. территория Вануату поделена на шесть провинций, в состав каждой из которых

входит несколько островов, — Малампа, Пенама, Санма, Шефа, Таефа, Торба.

Названия провинций являются акронимами от входящих в их состав островов, например: Малампа — Малакула, Амбрим, Паама.

Полномочия провинциальных самоуправлений ограничены: их основной функцией является исполнительная, а законодательная функция имеет скорее рекомендательный характер в сфере сохранения исторических и культурных ценностей. Решение государственно важных вопросов не входит в компетенцию местных государственных управлений.

Местное управление и самоуправление. Несмотря на унитарный характер государственного устройства, конституция 1980 г. содержит законодательные акты, обеспечивающие децентрализацию власти на островах. В ст. 82 и 83, которые объединены под заголовком «Децентрализация», гражданам гарантируется возможность самоуправления посредством местных государственных советов. Эти советы должны иметь в своем составе старейшин.

Члены местных советов избираются в избирательных округах по пропорциональной системе сроком на четыре года. В среднем один член совета представляет около 1500 жителей. Министр внутренних дел назначает представителя правительства при каждом совете. Избранные члены совета по законодательству являются чиновниками, и их деятельность, как и деятельность прочих государственных служащих, регулируется конституцией (ст. 57).

Провинциальные советы находятся в начальной стадии развития в силу небольшого спектра полномочий и обязанностей. Так, в их компетенцию входят вопросы транспорта, образования, охраны культурных ценностей, развития туризма на уровне провинций и т.д.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Колониальное прошлое Вануату оставило отпечаток на существующей политической системе.

Развитие движения за независимость, распространение демократических идей, как и в целом тенденции к соперничеству с западными колонизаторами на территории Вануату, явились следствием возвращения коренных вануатцев, вывезенных ранее на работы на плантациях в Австралию, на Фиджи и др. и усвоивших новые для Вануату культурные образцы. Представители Великобритании и Франции вели активную просветительскую (культурную, религиозную и пр.) деятельность на Новых Гебридах. Созданный ими кондоминиум стал своеобразной основой для будущей независимой Республики Вануату. Влияние сохранилось и в XX в. Например, присутствие американских военных породило так называемые карго-культы.

Современная политическая система с небольшими отклонениями заимствована у западных демократий. Большинство законов, принятых во времена существования кондоминиума, действуют до сих пор. Ст. 95 Основного закона гласит, что британские и французские законы, принятые до провозглашения независимости, остаются действительными до пересмотра парламентом Вануату.

Внутренние конфликты и расколы. На территории Вануату отсутствуют серьезные расколы и конфликты, за исключением политического напряжения между соревнующимися партиями в парламенте, выражающегося в нестабильности политической системы и участвовавших в 1990—2000-х гг. пертурбаций в правительстве (вотумы недоверия, отставки правительства и высокопоставленных должностных лиц).

Политическая культура Вануату отличается миролюбивостью и высокой терпимостью. Колониальное прошлое заложило основы политической ориентации элиты Вануату, в том числе зафиксированных в конституции.

Исследования неравенства в распределении доходов среди населения Вануату не проводилось. Тем не менее известно, что основной причиной, несомненно, существующе-

го неравенства является коррумпированность государственных служащих.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Республике Вануату отсутствует какая-либо официальная идеология, ст. 5 конституции предоставляет населению свободу политических взглядов и вероисповедания.

Межпартийные конфликты на островах не связаны с идеологическими или религиозными разногласиями.

Религия и государство, роль религии в политике. Республика Вануату является светским государством. Согласно ст. 5 конституции, любой индивид на территории страны имеет право на свободное вероисповедание. В Вануату проживают приверженцы различных религиозных конфессий — как христианского происхождения, так и явно выраженного языческого характера.

По данным переписи 2009 г., на территории Вануату проживают пресвитерианцы (27,92%), последователи англиканской церкви (15,07%), католики (12,36%), адвентисты седьмого дня (12,5%). Также исповедуются местные религии (3,67%), включая карго-культы.

Особенности партийной системы. В Вануату действует многопартийная система. Основную роль в политической системе играют шесть общенациональных партий.

Партия нашей земли была основана в 1972 г. (ранее — Национальная партия Новых Гебрид) и является старейшей среди ныне действующих партий. Позднее в результате раскола в рядах партии сформировалось множество ныне действующих партий. По результатам выборов 2004 г. Партия нашей земли получила восемь мест в парламенте. Партия придерживается социалистической идеологии.

Союз умеренных партий образовался в 1982 г. из Федеральной партии Новых Гебрид, основанной в 1979 г. Союз умеренных партий придерживается консервативной направленности.

Объединенная национальная партия была основана Хэмом Лини в 1991 г. На выборах 2004 г. партия победила, завоевав 10 мест в парламенте. Стоит на социал-демократических позициях.

Меланезийская прогрессивная партия была создана Бараком Сопе (бывшим премьер-министром) в 1988 г., а год спустя в партию вступил экс-президент Джордж Сокоману. В истории парламента Вануату эта партия традиционно являлась лидером оппозиции и ни разу не вступала в коалицию с другими партиями. По результатам выборов 2004 г. получила 2 места в парламенте.

Республиканская партия Вануату обособилась от Союза умеренных партий в 1998 г. По итогам выборов 2004 г. партия набрала 4 места.

Партия «зеленых» Вануату («Зеленая конфедерация») — одна из самых молодых партий республики, основанная в 2001 г. бывшими членами Союза умеренных партий. По результатам выборов 2004 г. занимала 3 места в парламенте.

Остальные партии и независимые депутаты по результатам выборов 2004 г. разделили между собой 16 парламентских мандатов.

Парламентская история Вануату сравнительно короткая, и на данный момент партийные союзы и коалиции являются нестабильными, равно как и партийная приверженность избирателей. Тем не менее существуют лидирующие партии (в основном представляющие левое крыло, что объясняется потребностями населения в качественной социальной политике и адекватных социальных гарантиях). Сложившаяся ситуация особым образом сохраняет политический плюрализм на островах, так как конституционные особенности Вануату позволили бы в случае образования партии-гегемона или коалиции партий (формирующих парламентское большинство) практически полностью узурпировать власть.

Политическая роль военных/силовых структур. Республика Вануату не располагает постоянными вооруженными силами. Функции по обеспечению правопорядка и безопасности осуществляются полицией и береговой охраной, не имеющими влияния в политической системе.

Представительство политических партий в парламенте по итогам выборов 2008 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Партия нашей земли («Вануаку»)	11	21,15
Объединенная национальная партия	8	15,38
Союз умеренных партий	7	13,46
Республиканская партия Вануату	7	13,46
Народная прогрессивная партия	4	7,69
Независимые кандидаты	4	7,69
Партия «зеленых» Вануату («Зеленая конфедерация»)	2	3,85
Наманги Аутэ	1	1,92
Нагриамель	1	1,92
Лейбористская партия Вануату	1	1,92
Партия народного действия	1	1,92
Прогрессивная республиканская партия фермеров Вануату	1	1,92
Меланезийская прогрессивная партия	1	1,92
Союз пастырей	1	1,92
Партия Вануату «Семья прежде всего»	1	1,92
Национальная партия Вануату	1	1,92

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Республике Вануату действуют разнообразные НПО. В основном они представлены Ассоциацией неправительственных организаций Вануату, объединяющей все наиболее крупные организации данного типа. Деятельность НПО в Вануату, как и многие другие демократические практики, находится в стадии развития и не оказывает значительного влияния на политическую жизнь страны. В целом их деятельность не встречает серьезного противодействия со стороны государственных органов. Работа НПО осложняется отсутствием налаженного сотрудничества с государственными структурами, не до конца осознающими роль и функции НПО.

Права работающего населения защищаются Советом профсоюзов Вануату, включающим в свой состав пять национальных профсоюзов. Членская база совета составляет около 25 тыс. чел. Как и в случае с НПО, у профсоюзов не наблюдалось серьезных конфликтов с властями, однако закон запрещает подобным организациям вступать в международные организации без согласия правительства. Профсоюзные организации имеют право проводить забастовки (они обязаны информировать власти о подобных акциях за 30 дней до их начала). На данный момент Совет профсоюзов входит в состав Международной федерации профсоюзов.

Положение и роль СМИ. На территории Вануату действуют один государственный телевизионный канал «Вануату Телевизион» (*Vanuatu Television*) и две государственные радиостанции «Набаваман» (*Nabawaman*) и «Радио Вануату» (*Vanuatu Radio*).

Пресса на островах представлена газетами «Вануа Скоуп» (*Vanua-Scope*) и «Вануату Уикли Хедбо» (*Vanuatu Weekly Hedbo*); государственная газета, выходит на всех официальных языках страны), «ПортВила Пресс» (*Port-Vila Press*; государственная газета), «Вануату Дэйли Пост» (*Vanuatu Daily Post*), «Насара» (*Nasara*), «ПортВила Ньюс» (*Port-Vila News*), а также еженедельными газетами, ввозимыми из Австралии. Кроме того, в 2005 г. начала выходить первая независимая газета «НиВануату» (*Ni Vanuatu*).

Необходимо отметить, что в реальности информация, распространяемая СМИ, не достигает 80% населения, что вызвано низким числом обладателей телевизоров и маленькими тиражами газет (в среднем они редко превышают тысячу экземпляров). Периодически журналисты подвергаются давлению со стороны властей.

Гендерное равенство/неравенство. Согласно ст. 5 конституции, мужчины и женщины в Вануату полностью равны в правах.

Женщины получили право голосовать в 1975 г., в дальнейшем это право было закреплено конституцией 1980 г. Формально не существует никаких препятствий для вступления в официальные должности женщин, включая членство в парламенте. Однако на практике женщины занимают минимальное число государственных постов. Впервые женщина стала членом парламента в 1987 г. По итогам выборов 2008 г. женщины занимали 2 места в парламенте (3,85% от общей численности депутатского корпуса).

Единственный орган, в котором запрещено участие женщин, — Совет старейшин, что обусловлено историческими традициями. По данным докладов организаций, наблюдающих за соблюдением прав женщин в странах мира, эти права в Вануату постоянно нарушаются, особенно в пригородных и провинциальных районах. Бытовое насилие не карается действующим законодательством.

Единственным органом, предоставляющим защиту женщинам, является НПО «Женщины Вануату в политике», представительницы которой смогли получить 2 места в парламенте в 2004 г. По мнению членов этой организации, основным катализатором нарушения прав женщин является деятельность Совета старейшин, придерживающегося архаичных традиций (например, «выкуп» невесты и т.п.).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В структуре экономики Вануату доминирует натуральное сельское хозяйство, в котором занято около 80% работающего населения страны. Основными добываемыми ресурсами и экспортируемыми товарами являются кофе, какао, маис, говядина, рыба и копра (сырье для производства кокосового масла). Эффективность экономической деятельности в сфере добычи, переработки и торговли данными товарами невысокая, что объясняется неразвитостью инфраструктуры, непригодностью большинства островов для какой-либо деятельности и т.п.

Вануату полностью зависит от поставок углеводородов (основным партнером в данном случае является Австралия). Слабая экономика и потребность в энергоресурсах стимулируют рост внешнего долга и делают государство крайне зависимым от внешней экономической помощи.

Другим немаловажным аспектом слабости экономики Вануату является высокий уровень коррупции, связанный, в частности, с практикой предоставления офшорных услуг, в том числе для отмывания денежных средств, полученных незаконным путем (только в 2003 г. страна была исключена из «черного списка» ОЭСР).

Вануату имеет высокий туристический потенциал, и в настоящее время основное внимание в сфере экономики правительство уделяет развитию туризма. Увеличение потока туристов связано с преодолением ряда ограничений, включая малое число гостиниц. В 2007 г. острова посетили в общей сложности 167 тыс. чел., что почти на 60 тыс. чел. больше, чем в 2000 г.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Республика Вануату названа страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). В классификации Всемирного банка Республика Вануату определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет ей получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): рыба и морепродукты (39,03%); семена масличных культур, зерно и др. (2,98%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (2,20%); мясо и субпродукты (0,53%); какао (0,44%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): суда и другие плавсредства (10,97%); электрическое и электронное оборудование (7,79%); энергосиловое оборудование (7,43%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (3,95%); фармацевтическая продукция (3,53%); чугун, сталь и изделия из них (2,85%); пластмассы и изделия из них (1,53%); напитки, включая алкогольные (1,19%), и др.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	158	234	272	393	593	699
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	195	229	272	286	348	371
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	363	480	622	739	975	1 066
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	502	590	702	739	897	957
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 475	2 853	3 363	3 500	4 273	4 450
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	3 427	3 507	3 794	3 500	3 935	3 991
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	20,88	16,44	22,96	21,95	20,12	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	14,09	12,24	11,22	7,89	9,13	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	65,04	71,32	65,81	70,16	70,76	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	38	48	39	67	115	161
Внешний долг в % ВНД государства	23,50	22,57	27,81	21,58	20,52	20,92
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	47,08	44,65	39,18	45,03	44,39	47,31
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	72,94	53,38	47,98	52,14	56,40	53,64
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	6,79	н.д.	6,39	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,19	2,75	2,66	3,29	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	2,11	5,08	7,27	8,00

Источник: World Development Indicators.

Основные внешнеторговые партнеры — Австралия, страны ЕС, Новая Зеландия, Фиджи, Сингапур, Япония.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Республика Вануату имеет незначительный потенциал воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0007	0,0017	0,0026
1995	0,0007	0,0016	0,0019
2000	0,0008	0,0013	0,0016
2005	0,0008	0,0013	0,0016
2008	0,0009	0,0013	0,0017
2010	0,0011	0,0017	0,0020

Вануату является реципиентом внешней помощи. Так, в 2006 г. объем внешней помощи составил 12,43% ВНД, или 221 долл. США на душу населения. Хотя с 1990 г. доля внешней помощи в ВНД сократилась более чем в два раза, размер внешнего долга за тот же период вырос более чем в два раза.

Вануату зависит от импорта энергоносителей.

Население Вануату составляет 0,0036% от всего населения мира.

Общий размер взносов Вануату в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Вануату в МВФ в 2012 г. составляет 0,01% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,04% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Республика Вануату не располагает постоянными вооруженными силами. Полицейские Вануату (3 чел.) принимают участие в региональной миссии помощи Соломоновым Островам (РАМСИ).

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Республика Вануату является членом ООН (с 1981 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВМО, МСФР, МБРР, МФК, МВФ и др.). Имеет статус наблюдателя в ВТО и ОАГ. Является членом Содружества, Движения неприсоединения, АБР, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Форума тихоокеанских островов, Секретариата Тихоокеанского сообщества, Южно-Тихоокеанского соглашения о региональной торговле и экономическом сотрудничестве и ряда других международных организаций.

Вануату проводит миролюбивую политику, направленную на установление добрососедских отношений со всеми странами. Вануату сотрудничает с другими государствами в основном по экономическим вопросам, при этом среди основных партнеров можно выделить государства, на которые приходится наибольшая доля экспорта и импорта Вануату.

Посол РФ в Австралии с 1995 г. является послом в Вануату по совместительству. Значительные совместные проекты или важные события в двусторонних отношениях отсутствуют.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В новейшей истории Вануату не было прецедентов военных переворотов или их попыток. На территории государства нет радикально настроенных группировок или антиправительственных движений. Угрозу терроризма можно оценить как крайне низкую.

В настоящее время сепаратистские движения на территории Вануату находятся в неактивном состоянии, однако

они могут активизироваться в случае возникновения политического кризиса, аналогичного событиям 1980 г.

Единственным территориальным конфликтом, в котором участвует Вануату, является спор с Францией по поводу островов Мэттью и Хантера (к востоку от Новой Каледонии). Ранее эти острова входили в состав Новых Гебрид, в 1975 г. перешли под контроль Франции, однако с 1980 г. правительство Вануату настаивает на возврате островов в состав республики. Вануату не имеет собственных объектов на Мэттью и Хантере, в то время как Франция в 1981 г. разместила там метеостанцию.

Уровень коррупции в Вануату, особенно в сфере государственного управления, достаточно высок. Ситуация несколько улучшилась после обещания правительства предоставлять информацию о финансовых операциях, совершаемых через Республику Вануату. В мае 2003 г. это позволило стране покинуть «черный список» ОЭСР.

Положение Республики Вануату в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2007–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2007	180	98	3,1
2008	180	109	2,9
2009	180	95	3,2
2010	178	77	3,6
2011	182	79	3,5

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Угрозы сокращения населения в Вануату нет, избыточной миграции не наблюдается.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Стихийные бедствия являются наиболее значимой угрозой для безопасности Вануату. Острова в разной степени подвержены регулярным тайфунам, циклонам, цунами, землетрясениям и извержениям вулканов. Последнее наиболее серьезное стихийное бедствие имело место в декабре 2005 г., когда неожиданно начавшееся извержение вулкана на острове Эмбэ потребовало срочной эвакуации всего населения острова.

Экономические угрозы. Экспорт Вануату является несбалансированным. Отмечается хроническое и весьма значительное превышение импорта над экспортом в стоимостном отношении, а также сильная зависимость от импорта топлива.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 11% населения Вануату.

В Республике Вануату отмечается серьезная проблема со снабжением населения питьевой водой: 41% населения не имеет устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, и т.д.) в Республике Вануату составила 169,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Республике Вануату составила 33,6 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 16 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

КИРИБАТИ

Официальное название. Республика Кирибати (англ. *Republic of Kiribati*). На языке кирибати название страны произносится как Кири-бас.

Год образования. В 1977 г. Кирибати (бывшие Острова Гилберта) было предоставлено внутреннее самоуправление. 12 июля 1979 г. была образована независимая Республика Кирибати.

Географическое положение, площадь, границы. Государство, расположенное на атоллах в западной части Тихого океана, в Микронезии и Полинезии, к югу от Маршалловых Островов и к северу от Тувалу.

В состав Кирибати входят 33 острова, из которых обитаемыми являются 13. Общая площадь территории — 811 кв. км, протяженность береговой линии — 1143 км.

Столица — Южная Тарава.

Население. По данным переписи населения 2005 г., в Республике Кирибати проживали 92 533 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения составила 103 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2%; рождаемость на 1000 чел. — 28; смертность на 1000 чел. — 8; доля населения до 15 лет — 35%, 65 лет и старше — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 61 году; для мужчин этот показатель составляет 59 лет, для женщин — 63 года.

Состав населения: микронезийцы — 98,8%, полинезийцы — 0,7%, европейцы — 0,2%, другие этнические группы — 0,3%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», общий показатель обучающихся в учебных заведениях составил 75,8%.

Значение ИРЧП для Кирибати после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,621, в 2011 г. — 0,624 (122-е место в мире из 187, группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. В конституции не указываются официальные или государственные языки, однако в ст. 127 отмечается, что Основной закон должен быть также опубликован на языке кирибати (другое название — гилбертский; относится к восточно-австронезийской группе австронезийской языковой семьи). Фактически официальным языком является английский: в случае выявления несоответствий предпочтение отдается английскому варианту конституции. Микронезийское население говорит на языке кирибати. Английский язык имеет широкое распространение в основном на о. Тарава.

Исторический очерк политических традиций

Достоверных данных о первых человеческих поселениях на островах, которые сегодня занимает государство Кирибати, нет. По одной из версий, в 1 тыс. до н.э. здесь появились австронезийцы. В XII—XIII вв., когда на острова стали переселяться самоанцы, а затем фиджийцы и тонганцы, начался процесс заселения Кирибати.

Первыми европейцами, побывавшими на островах, стали испанцы в 1606 г. (экспедиция Педро Фернандеса де Кираса). В дальнейшем освоение островов продолжили британцы — Джеймс Кук в 1777 г. и Томас Гилберт в 1788 г. Именно Гилберт открыл остров Тарава, ставший впоследствии столицей государства (в настоящее время здесь сосредоточена основная часть населения). К 1826 г. были открыты все острова, входящие в состав Республики Кирибати.

С 1820-х гг. острова превратились в базу для китобойных промыслов, а с 1860—1870-х гг. европейцы, австралийцы и американцы стали вывозить из региона кокосовое масло и копру. С середины XIX в. начали свою деятельность мис-

сионеры — как протестанты, так и католики. Население островов пополняли дезертировавшие с кораблей моряки. Присутствие представителей китобойного промысла, торговцев и миссионеров провоцировало конфликты между отдельными племенами, в том числе на религиозной почве (христианизированные племена против язычников). Периодически работорговцы похищали молодых мужчин из коренного населения для работы на плантациях на других островах Океании.

Великобритания вмешалась в происходившее для наведения порядка и в 1892 г. установила над островами Гилберта и Эллис (современное Тувалу) протекторат. Были сформированы местные колониальные органы власти, администрация разместилась на острове Тарава. В 1901 г. империя присоединила к этой территории остров Банаба (другое название — Ошен), когда стало известно об имевшихся на нем залежах фосфоритов. В 1916 г. Острова Гилберта и Эллис получили статус колонии в составе британских Западных тихоокеанских территорий. Британский резидент-комиссар расположился на острове Фунафути (острова Эллис). Также в состав колонии входили острова групп Лайн, Токелау (в 1925 г. переданы Новой Зеландии), Феникс (с 1937 г.; при этом над двумя островами группы Феникс был установлен совместный британско-американский контроль).

Для управления колонией территория была разделена на четыре административных округа по группам островов: округ Гилберт, округ Эллис, округ Лайн и округ Феникс. В отдельную административную единицу был выделен Ошен, географически входивший в группу островов Гилберта. Основу экономики колонии составляли доходы от добычи фосфатов, а также от экспорта кокосов.

Будучи частью Британской империи, колония автоматически вступила во Вторую мировую войну. Япония оккупировала ряд островов в 1942 г., оставшиеся на них европейцы были интернированы, а местное население вывезено для работ на другие острова. Освобождение произошло после кровопролитных боев на острове Тарава в 1943 г. (эта победа явилась одним из поворотных пунктов войны на Тихом океане). В ходе боевых действий США разместили на островах военные базы. Ошен был освобожден Австралией в 1945 г.

С 1957 по 1963 г. Великобритания произвела на острове Рождества (современное название — Киритимати) 31 ядерное испытание. Население было частично вывезено на остров Фаннинг, но надлежащие меры безопасности не соблюдались ни в отношении островитян, ни в отношении британских военнослужащих, многие из которых в скором времени умерли от лучевой болезни.

В 1960-е гг. Великобритания начала реформировать систему управления колонией: были образованы Исполнительный и Консультативный советы, при этом определенную квоту в Консультативном совете получили представители местного населения, которые назначались британским резидент-комиссаром. В 1967 г. Исполнительный совет стал Правительственным советом, а Консультативный совет — Палатой представителей. В образованной легислатуре получили право заседать чиновники колониальной администрации и 24 депутата, избиравшиеся местным населением. Таким образом, на островах были сформированы предпосылки для дальнейшего становления двух ветвей власти — исполнительной и законодательной.

В 1971 г. колонии было предоставлено внутреннее самоуправление. Во вновь созданном Законодательном совете заседали преимущественно выходцы из местного населения, которые выбирали из своего состава представителя, делегировавшегося в Исполнительный совет. Фактически этот представитель имел статус главы правительства.

В 1974 г. Законодательный совет был преобразован в Палату собрания, также был учрежден пост главного министра. В том же году на референдуме жители островов Эл-

лис (в основном полинезийцы) высказались за отделение от островов Гилберта, населенных преимущественно микронезийцами, поскольку опасались оказаться в меньшинстве в органах власти будущего общего государства. В 1975 г. колония была разделена на две территории — Острова Гилберта и Острова Эллис, при этом Острова Гилберта в 1977 г. получили право на самоуправление, а Острова Эллис стали независимым государством Тувалу.

На Островах Гилберта в 1977 г. была проведена конституционная конференция, в 1978 г. — всеобщие выборы, по итогам которых главным министром стал Иеремия Табаи. 12 июля 1979 г. была провозглашена независимость Кирибати (бывших Островов Гилберта). За основу была взята вестминстерская модель правления с учетом местных обычаев, традиций и потребностей. В числе наиболее сложных проблем молодого государства был вопрос острова Банаба, жители которого, проживавшие на Фиджи (на острове Раби, куда были переселены в 1940-е гг.), требовали за ущерб, причиненный в ходе добычи фосфоритов, отделения от Кирибати и самоуправления в составе Фиджи. В результате они получили обратно земли, изъятые для проведения промышленных разработок, компенсацию в размере 9 млн долл. США и конституционно закрепленное право на место в парламенте Кирибати. Будучи формально частью Кирибати, реально Банаба по сей день управляется Советом вождов и старейшин острова Раби.

В 1979 г. Республика Кирибати заключила договор с США о дружбе, согласно которому США отказывались от претензий на острова групп Лайн и Феникс. Президентом страны стал Табаи, активно выступавший за превращение Тихого океана в безъядерную зону. В том же году были установлены дипломатические отношения с СССР и КНР.

Табаи занимал президентский пост с 1979 по 1991 г., при этом в 1982 г., уже после переизбрания на второй срок, он был смещен в результате вотума недоверия, и президентские полномочия перешли к Государственному совету, как того требует Основной закон страны. Однако в феврале 1983 г. Табаи удалось вернуться к власти, а в 1987 г. он был переизбран на третий срок. Таким образом, несмотря на то что парламент высказался против президента, население вновь проголосовало за него.

В 1991 г. президентом был избран Театао Теаннаки, глава Национально-прогрессивной партии. В 1994 г. он был смещен со своего поста парламентом в результате вынесения ему вотума недоверия: оппозиция обвинила президента в незаконном использовании бюджетных средств. Власть вновь перешла к Государственному совету, один из членов которого уже после проведения новых выборов отказался покинуть свой пост и был смещен насильственно, вызвав тем самым дискуссию о необходимости конституционной реформы для предотвращения подобных казусов в будущем.

На выборах 1994 г. победу одержал Тебуроро Тито (Христианско-демократическая партия). В 1998 и 2002 гг. он переизбирался на пост президента, а Христианско-демократическая партия слилась с Национально-прогрессивной и образовала первую по-настоящему влиятельную политическую партию «Манеабан Те Маури».

В 1999 г. (одновременно с Науру и Королевством Тонга) Республика Кирибати стала членом ООН. Тогда же в стране был введен режим чрезвычайного положения из-за недостатка пресной воды и повышения уровня океана в результате глобального потепления.

В марте 2003 г. президенту Тито, незадолго до этого переизбранному на третий срок, парламентом был вынесен вотум недоверия, и он был отправлен в отставку. До внеочередных выборов президента, состоявшихся в июле 2003 г., этот пост занимал глава Государственного совета Тион Отанг. На выборах в июле 2003 г. соревновались два брата — лидер большинства в парламенте Гарри Тонг, который и явился инициатором объявления вотума недоверия, и его брат Анонг Тонг — лидер политической группировки «Боутокаан Те Коауа» («Столпы истины»). Основным вопросом избирательной кампании обоих кандидатов было присутствие на

территории страны станции слежения за спутниками КНР (противники китайского присутствия заявляли, что станция использовалась не столько для обеспечения космической программы, сколько для слежения за работами на американском полигоне Кваджалейн на Маршалловых островах). С небольшим перевесом победу одержал А. Тонг. Оппозиция сделала попытку оспорить результаты выборов, но А. Тонг был провозглашен победителем специально прибывшим из Австралии судьей.

Во время пребывания А. Тонга у власти конституционных кризисов не происходило. Республика Кирибати установила дипломатические отношения с Тайванем, вызвав бурное недовольство со стороны КНР, которая разорвала отношения с Кирибати и свернула свою станцию слежения на острове Тарава. В 2006 г. представитель острова Банаба в парламенте вновь поднял вопрос о сецессии и присоединении к Фиджи, однако реальных политических действий по данному вопросу не предпринималось.

22 и 30 августа 2007 г. состоялись очередные парламентские выборы. В ходе голосования 22 августа была избрана только часть депутатов (в том числе 12 парламентариев от партии «Боутокаан Те Коауа» и их союзников, среди них — А. Тонг). Остальные члены легислатуры были избраны 30 августа, так как ранее не смогли получить в первом туре требуемые 50% голосов избирателей. Президентские выборы были проведены 17 октября 2007 г.: на первом заседании парламента были выдвинуты четыре кандидата, в том числе три представителя «Боутокаан Те Коауа», включая А. Тонга, и один представитель партии «Маурин Кирибати», находившейся с ней в коалиции. Два оппозиционных кандидата партии «Манеабан Те Маури» (среди них — Г. Тонг) были отстранены от участия в выборах, в связи с чем оппозиция призвала бойкотировать выборы президента. На всенародном голосовании А. Тонг набрал 64,3% голосов. Поскольку кандидаты от оппозиции не были допущены к выборам, демократичность победы А. Тонга вызвала сомнение. Сразу после выборов в столице прошел мирный митинг, участники которого протестовали против отстранения оппозиции от участия в президентских выборах.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Конституция Республики Кирибати вступила в силу 12 июля 1979 г., в день обретения независимости от Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Она состоит из краткой преамбулы, десяти глав (всего 139 статей) и двух приложений.

В ст. 1 гл. 1 конституции Кирибати провозглашается суверенной демократической республикой, а в ст. 2 закреплено верховенство Основного закона. В гл. 2 гарантируются основные права и свободы личности независимо от расы, происхождения, политических убеждений, цвета кожи и пола (ст. 3). К этим правам и свободам относятся: право на жизнь (ст. 4), свобода и безопасность личности (ст. 5), свобода вероисповедания (ст. 11), свобода мысли (ст. 12), собраний и ассоциаций (ст. 13), а также гарантии частной собственности (ст. 8—9). Конституция гарантирует защиту личности от рабства и принудительного труда (ст. 6).

Гл. 3 регулирует вопросы гражданства, при этом в ст. 24 не допускается продолжительное наличие двойного гражданства (по истечении двух лет после фиксации факта наличия двойного гражданства индивид автоматически лишается гражданства). Гл. 4, 5 и 6 касаются соответственно функционирования исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти. В гл. 7 регулируются вопросы государственной службы, в гл. 8 — отдельные аспекты финансовой деятельности властей, в том числе налогообложения и использования средств консолидированного фонда, из которого оплачиваются проценты по государственному долгу и некоторые другие расходы. Гл. 9 касается острова Банаба, представительству его жителей в парламенте Кирибати, во-

просов землевладения на острове и т.д. Гл. 10 конституции содержит заключительные и переходные положения.

Парламент имеет право внести изменения в конституцию, для чего требуются $\frac{2}{3}$ голосов депутатов в заключительном чтении соответствующего законопроекта. Законопроекты относительно изменения основных прав и свобод личности должны быть вынесены на всеобщий референдум и одобрены $\frac{2}{3}$ голосов избирателей (ст. 69).

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В конституции Республики Кирибати нет прямых упоминаний о разделении властей, однако анализ гл. 4, 5 и 6 свидетельствует о наличии классического разделения властей на исполнительную, законодательную и судебную ветви.

Президент одновременно является главой правительства, при этом кандидатуры на пост главы государства выдвигаются парламентом из числа его членов, а избирается президент на всеобщих выборах (ст. 32). Таким образом, в случае если на выборах победил кандидат, имеющий поддержку в парламенте, то столкновения между двумя ветвями власти маловероятны. Если же большинство голосов получил кандидат, выдвинутый меньшинством в легислатуре, то конфликты неизбежны.

Президент остается членом парламента и несет перед ним ответственность (ст. 33, 53).

Каждый законопроект должен получить одобрение у президента. Если президент считает, что законопроект противоречит конституции, документ отправляется на доработку в парламент. В случае отклонения того же законопроекта президентом во второй раз, дело переходит на рассмотрение в Высокий суд Кирибати. При судебном признании законопроекта соответствующим конституции президент вынужден одобрить закон, если же законопроект признан не соответствующим конституции, его отправляют на доработку в парламент (ст. 66).

Политика консенсуса, которая характеризовала традиционную политическую систему Кирибати, практически исчезла в современных условиях, уступив место политике соперничества. Правительство, располагаящее большинством, часто отвергает поправки оппозиции не из-за их содержания, а потому, что они выдвинуты оппозиционной стороной. Контролирующая функция парламента ослаблена, легислатура не имеет реального политического влияния на исполнительную власть. Правительство, имея большинство в парламенте, часто препятствует обсуждению актуальных, но невыгодных вопросов.

Особенности исполнительной власти. Президент является главой государства и правительства, избирается парламентом. Поскольку президент должен являться членом парламента, срок его полномочий фактически равен сроку полномочий парламента и составляет четыре года (ст. 78). Один и тот же человек не может избираться на пост президента более трех раз (ст. 32). До истечения установленного конституцией срока полномочия президента могут быть прекращены в случае вынесения парламентом вето недоверия, добровольной отставки главы государства или утери им парламентского мандата (ст. 16).

Порядок избрания президента описан в ст. 32 Основного закона и предусматривает выдвижение вновь созданным парламентом сразу после избрания спикера не менее трех и не более четырех кандидатур на пост главы государства, которые затем выносятся на всенародное голосование. Победителем становится кандидат, набравший большинство голосов избирателей, при этом избранный президент вступает в должность в день оглашения результатов и не теряет парламентский мандат.

Президенти Кирибати назначает министров правительства из числа членов парламента (ст. 41), вице-президента — из числа министров (ст. 39) и генерального прокурора, а также судей. Глава государства председательствует на заседаниях кабинета министров (ст. 48), обладает правом помиловать любого человека, обвиненного в нарушении закона, а также правом дать отсрочку исполнения приговора и смягчить наказание (ст. 50).

Парламент вправе инициировать процедуру импичмента. В случае отрешения президента от должности его полномочия переходят к главе Государственного совета. При этом его вступление в должность должно быть одобрено парламентом. Государственный совет состоит из спикера парламента, главного судьи и главы Комиссии по вопросам государственной службы (ст. 49).

Кабинет министров является высшим органом исполнительной власти и осуществляет управление страной. Он состоит из президента (глава кабинета), вице-президента, не более 10 министров и генерального прокурора. Кабинет министров несет коллективную ответственность перед парламентом страны (ст. 40, 45). Дела кабинета министров ведет специальный секретарь, который является государственным служащим (ст. 44).

Главы государств (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Иеремия Табаи	Национально-прогрессивная партия	1979 — 1982
Рота Онорио (глава Государственного совета)		10.12.1982 — 18.02.1983
Иеремия Табаи	Национально-прогрессивная партия	1983 — 1991
Театао Теаннаки	Национально-прогрессивная партия	1991 — 1994
Текири Тамуэра (глава Государственного совета)		24.05.1994 — 28.05.1994
Ата Театаи (глава Государственного совета)		28.05.1994 — 01.10.1994
Тебуроро Тито	Христианско-демократическая партия	1994 — 2003
Тион Отанг (глава Государственного совета)		28.03.2003 — 10.07.2003
Аноте Тонг	Партия «Боутокаан Те Коауа»	2003 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть принадлежит однопалатному парламенту — Палате собрания. Парламент избирается на четыре года, в его состав входят 46 депутатов (по состоянию на 2010 г.), в том числе 44 избранных депутата, один депутат от острова Банаба (в соответствии со ст. 53, 117 конституции) и генеральный прокурор (по должности обладает депутатским мандатом, может быть назначен не из числа депутатов).

Право участвовать в избрании депутатов парламента гарантировано всем гражданам страны, достигшим 18-летнего возраста, кроме лиц, находящихся в заключении продолжительностью более 12 месяцев, признанных недееспособными, пораженных в избирательных правах в соответствии с действующим законодательством (ст. 64).

Членом парламента может стать любой гражданин Республики Кирибати, достигший 21-летнего возраста (ст. 55). Для выдвижения кандидатуры необходимо заручиться поддержкой трех избирателей. Не могут избираться в парламент лица, находящиеся в заключении продолжительностью более 12 месяцев, признанные недееспособными, пораженные в избирательных правах в соответствии с действующим законодательством, госслужащие и лица, тем или иным образом в силу служебной деятельности связанные с проведением выборов (ст. 56). Выборы в парламент проходят в два тура на основе мажоритарной системы.

Число избираемых депутатов зависит от количества населения в округе. Каждый обитаемый остров, а также три части острова, на котором расположена столица (Южная

Тарава, Северная Тарава и Бетио), образуют избирательные округа. Избирательные округа с населением менее 2 тыс. чел. избирают одного депутата, с населением от 2 тыс. до 3 тыс. — двух депутатов, с населением свыше 3 тыс. — трех депутатов. В соответствии со ст. 63 конституции, Избирательная комиссия Кирибати имеет право перед каждыми выборами изменять количество избирательных округов, их границы и, следовательно, число депутатов в соответствии с численностью населения и его распределением между островами (но не чаще, чем один раз в четыре года).

В полномочия парламента входит: принятие бюджета (ст. 109), разработка и принятие законов. Правом законодательной инициативы обладает любой депутат. Внесение финансовых законопроектов должно быть согласовано с членами правительства (ст. 68).

Обычно парламент Республики Кирибати проводит три сессии в год по шесть недель каждая. Заседания зачастую имеют бурный характер, транслируются в прямом эфире по местному радио и вызывают большой интерес со стороны населения.

Парламент возглавляет спикер, избираемый членами парламента из кандидатов, не являющихся членами парламента. Депутаты могут снять спикера с должности, если такое предложение поддержат, как минимум, $\frac{2}{3}$ членов парламента (ст. 71). В случае отсутствия спикера на каждое заседание для председательствования избирается любой депутат, свободный от обязанностей президента, вице-президента, министра или генерального прокурора (ст. 72).

Кворум в парламенте составляет число депутатов, равное половине членов минус один человек. Если общее число депутатов нечетное, то кворум равен половине от ближайшего меньшего четного числа минус один человек (ст. 74). Законы принимаются простым большинством, при этом спикер не имеет права голоса. В случае если при рассмотрении законопроекта на заседании парламента председательствует депутат, заменяющий отсутствующего спикера, он обладает правом решающего голоса при равном распределении голосов, но в то же время лишен права обычного голоса. Если голоса распределяются поровну, законопроект считается отклоненным (ст. 73).

В конституции (ст. 57) предусмотрена возможность прекращения полномочий депутата в случае нарушения регламента (например, пропусков заседаний) и утери гражданства. Также, согласно ст. 58, депутат лишается мандата при тюремном заключении по приговору суда (после отклонения всех возможных апелляций). В ст. 59 предусмотрена возможность отзыва народного избранника, для чего требуется собрать подписи большинства жителей соответствующего округа. Подписанная петиция поступает спикеру парламента, который направляет ее в Избирательную комиссию. Затем в округе проводится референдум, на котором большинство жителей должно высказаться за отзыв. В случае отзыва депутата в течение трех месяцев должны быть проведены довыборы по соответствующему округу. Спикер не имеет права передавать петицию в Избирательную комиссию, если со времени последних выборов в округе или референдума по подтверждению полномочий депутата прошло менее шести месяцев. Процедура отзыва не может быть применена по отношению к президенту, вице-президенту, министрам и генеральному прокурору.

Роспуск парламента производится в случае вынесения вотума недоверия правительству большинством членов легислатуры (ст. 78), при этом очередные выборы должны быть проведены не позднее чем через три месяца (ст. 79).

Особенности судебной власти. Высшим судебным органом страны является Высокий суд Кирибати (ст. 80). Назначение председателя Высокого суда осуществляет президент по согласованию с кабинетом министров после консультации с Комиссией по вопросам государственной службы. Остальные судьи назначаются президентом по согласованию с председателем суда и Комиссией по вопросам государственной службы. Председателем или членом Высокого суда может стать только лицо, имеющее опыт работы

в качестве судьи в любой стране или пять лет адвокатской практики (ст. 81).

Судьи Высокого суда могут быть освобождены от должности до истечения срока их полномочий только в случае их недееспособности или несоответствия занимаемой должности (ст. 83).

Высокий суд может пересматривать решения судов низшей инстанции по гражданским или уголовным делам, при необходимости определяет конституционность принимаемых парламентом законов (ст. 88), выполняет функции конституционного суда (ст. 89).

Апелляционный суд Кирибати является высшим судебным органом по рассмотрению апелляций из прочих судов. Его судьями являются председатель и остальные судьи Высокого суда, а также иные лица, назначаемые президентом по согласованию с председателем Высокого суда и Комиссией по вопросам государственной службы. Председатель Апелляционного суда назначается президентом по согласованию с кабинетом министров и Комиссией по вопросам государственной службы, при этом председателем Высокого и Апелляционного судов может быть одно и то же лицо. Решения в Апелляционном суде принимаются большинством голосов присутствующих на заседании судей (ст. 91).

Судебная власть в Кирибати является независимой, случаев давления на судей зафиксировано не было. Назначение судей производится в соответствии с личными профессиональными качествами.

Территориально-государственное устройство. Республика Кирибати — унитарное государство, состоящее из 33 островов, которые в административном отношении делятся на три группы: острова Гилберта (16 островов и атоллов); острова группы Лайн, или Центральные Полинезийские Спорады (8); острова группы Феникс (8) и остров Банаба.

Местное управление и самоуправление. Первоначально по закону о местном самоуправлении 1966 г. острова были разделены на шесть округов: Тарава (включая группу островов Феникс), Северный округ, Южный округ, центральные острова Гилберта, Банаба и острова группы Лайн. Впоследствии структура была изменена, и на каждом обитаемом острове в данный момент действует свой совет.

Советы обладают широкими полномочиями в области налогообложения, включая налоги на землю, самостоятельно определяют налогооблагаемую базу и собственные расходы. Бюджет каждого острова образуется из местных доходов.

Совет состоит из секретаря (является главой исполнительной власти, избирается на три года), казначея (отвечает за финансы) и должностного лица по развитию острова. На каждый остров министерства направляют государственных служащих (учителей, полицейских, медицинских работников и специалистов по сельскому хозяйству). Именно географическая удаленность островов друг от друга обеспечивает значительную степень независимости каждого острова.

Остров Банаба обладает особым статусом, определенным в отдельной главе конституции. Сообщество Банабы, проживающее на острове Раби (Фиджи), избирает своего представителя в парламент Кирибати. Управление на Банабе осуществляется Советом вождей и старейшин острова Раби.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Процесс формирования современных демократических институтов Республики Кирибати является типичным для стран, обретших независимость от Великобритании.

Колониальный статус Кирибати обусловил сильное британское влияние на формирование и функционирование политических институтов. Это влияние начало ощущаться еще в 1890-х гг. С образованием колонии в 1916 г. начали постепенно формироваться местные правительства, воспитывалась новая элита, среди ее представителей был распростра-

нен английский язык. В 1977 г. Острова Гилберта получили право на внутреннее самоуправление, причем Великобритания сохраняла контроль в сфере внешней политики и безопасности. Шаги в направлении полной независимости были предприняты в 1978 г., когда Палата собрания единогласно одобрила основы будущей конституции. Текст Основного закона был согласован на конференции в Лондоне в ноябре 1978 г., и 12 июля 1979 г. была провозглашена независимость. Новое государство осталось частью Содружества.

Сложившиеся после обретения независимости политические институты и практики еще недостаточно окрепли.

Конфликты и расколы. В истории Кирибати важное место занимал конфликт, связанный с островом Банаба. В 1900 г. британцы аннексировали остров (тогда он назывался Ошен), обнаружив там залежи фосфоритов, и обманом вынудили островитян сдать остров в аренду за 50 фунтов в год на длительный срок. В результате добычи фосфоритов открытым способом к 1940-м гг. остров был абсолютно истощен и стал непригоден для проживания.

После Второй мировой войны было решено переселить оставшихся жителей на остров Раби (Фиджи), где до сих пор проживает население Банабы. Остров Раби с более суровыми климатическими условиями был приобретен британским правительством. В качестве компенсации переселенцам была выплачена сумма 9 млн долл. США, а также гарантировано конституционное право на постоянное представительство в Палате собрания Кирибати (признание прав банабского меньшинства закреплено в отдельной главе конституции). Создан трастовый фонд развития Банабы. Формально жители Раби остаются собственниками Банабы, имея двойное гражданство Кирибати и Фиджи. Раби и Банаба управляются Советом вождей и старейшин, население следует обычаям и традициям, исторически сложившимся на острове Банаба. В настоящий момент на острове Банаба на небольшом участке земли проживают менее 500 чел. (остальная территория непригодна для жизни).

Конфликт на межнациональной почве между полинезийцами с Островов Эллис (современное Тувалу) и микронезийцами, проживающими на Островах Гилберта, удалось нейтрализовать в конце 1974 г., когда полинезийцы высказались на референдуме за отделение. В настоящее время полинезийцы — выходцы с Островов Эллис — составляют 0,7% от общей численности населения.

Особенностью Кирибати является то, что в неравные социально-экономические условия жители попадают не в результате имущественного расслоения, а в результате самого факта проживания на отдаленных островах, где население занимается натуральным хозяйством (социально-экономическое расслоение имеет территориальный характер). Озабоченность вызывает миграция населения с отдаленных островов на остров Тарава в поисках работы. По данным АБР, в настоящее время на Тараве проживают около половины всего населения страны, причем за период 2000—2005 гг. прирост населения на Тараве составил $\frac{2}{3}$ от общего прироста населения Кирибати (к 2015 г. население увеличится вдвое). На других островах наблюдается дефицит социальных услуг, особенно в сферах образования и здравоохранения, а также низкие санитарные стандарты и нехватка питьевой воды.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В конституции Кирибати отсутствует упоминание об официальной идеологии.

Большинство общества разделяет исторически сложившиеся традиции и обычаи. В преамбуле конституции говорится о необходимости их поддержания и сохранения. Традиции и обычаи определяют взгляды и представления значительной части жителей, при этом немалую роль играет традиционная магия.

Религия и государство, роль религии в политике. Конституция закрепляет свободу совести и вероисповедания: ни одна религия не признается в качестве государственной, церковь отделена от государства, образование имеет светский характер (ст. 11). Церковное образование может быть

получено только с согласия гражданина или его родителей. Религия никакой роли в политике не играет, хотя издания религиозного толка активно конкурируют друг с другом (их численность превосходит численность светских изданий).

По данным переписи населения 2005 г., конфессиональный состав выглядит следующим образом: католики — 55%, протестанты — 36%, адвентисты седьмого дня — 2%, мормоны — 3%, бахаи — 2%. Приверженцы прочих конфессий составляют около 2% населения. Лишь 23 человека заявили, что не исповедуют ни одну из религий.

Особенности партийной системы. Место и роль политических партий в системе государственного управления законодательно не определены. В конституции отсутствует понятие «лидер оппозиции», характерное для многих стран, унаследовавших вестминстерскую систему правления.

Партии напоминают скорее фракции или группы интересов; они не имеют штаб-квартир, официальных платформ и партийных структур. Кандидаты в парламент баллотируются не от партий, а от общин по месту жительства; избирательная кампания осуществляется посредством устной агитации и неформальных собраний в традиционных местах встреч, при этом определяющую роль играют личные способности избираемых. Объединение в политические партии происходит фактически после выборов на базе более или менее общих взглядов депутатов.

С большой натяжкой можно говорить о существовании двухпартийной системы, появление которой обусловила мажоритарная избирательная система. Основными считались партии «Манеабан Те Маури» («Защитить собрание») и «Боутокаан Те Коауа» («Столпы истины»).

«Манеабан Те Маури» — консервативная партия, образованная в 1990-е гг. при объединении Национально-прогрессивной и Христианско-демократической партий. Находилась у власти до 2003 г. Лидер партии Гарри Тонг выступал на президентских выборах 2003 г. и потерпел поражение от собственного брата Аноте Тонга. Кандидаты от данной партии были отстранены от участия в президентских выборах 2007 г. На выборах в Палату собрания в 2007 г. эта партия завоевала 7 мест.

«Боутокаан Те Коауа» создана противниками партии «Манеабан Те Маури», на парламентских выборах 2003 г. заняла второе место. Вмешательство старейшин в политическую жизнь привело к тому, что Аноте Тонг, кандидат от данной партии, был избран президентом в июле 2003 г. На выборах в Палату собрания в 2007 г. эта партия завоевала 18 мест.

В августе 2010 г. партия «Манеабан Те Маури» объединилась с партией «Кирибати Табомоа», созданной частью независимых парламентариев вскоре после выборов 2007 г. Новая партия стала именоваться «Объединенной коалиционной партией», или «Карикиракеан Теи-Кирибати». Также по результатам выборов 2007 г. частью независимых парламентариев была учреждена партия «Маурин Кирибати».

Представительство политических партий в Палате собрания по итогам выборов 2011 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Независимые	16	36,36
«Боутокаан Те Коауа»	15	34,09
«Карикиракеан Теи-Кирибати»	10	22,73
«Маурин Кирибати»	3	6,82

Примечание: Представительство партий в процентном отношении рассчитано по данным Межпарламентского союза без учета назначаемых членов Палаты собрания.

Политическая роль военных/силовых структур. Постоянные вооруженные силы отсутствуют. В ст. 126 конституции закреплен запрет на создание вооруженных формирований, помимо полиции, службы исполнения наказаний, береговой охраны и школы подготовки подразделений бере-

говой охраны. За внешнюю безопасность Кирибати фактически отвечают Австралия и Новая Зеландия.

Функции обеспечения общественного порядка возложены на полицию, комиссар которой назначается президентом по согласованию с кабинетом министров после консультации с Комиссией по вопросам государственной службы (ст. 100).

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В целом свобода ассоциаций, а также право создавать организации и свободное членство в них соблюдаются. Однако в условиях доминирования государственного сектора институты гражданского общества пока не оказывают заметного влияния на политические процессы в стране.

Профсоюзное движение сосредоточено в городах; 10% работающих (2500 чел., по данным на 2002 г.) состоят в профсоюзах, среди которых наиболее крупным является Конгресс профсоюзов Кирибати. Он был основан при помощи Австралии в 1982 г., его членами являются все семь зарегистрированных в стране профсоюзов, включая Союз рыбаков, Союз рабочих-кооператоров, Союз моряков, Союз учителей, Ассоциацию гражданских служащих.

Право на забастовки закреплено законодательно, но последняя крупная забастовка состоялась в 1980 г.

В стране действуют НПО по содействию развитию, образованию, здравоохранению, защите прав женщин и детей. Среди наиболее активных можно выделить кооперативную организацию «Мромрон» («Совместное пользование»), основанную на принципах родства и места жительства, а также Кредитный союз и Союз учителей. Организация «Аия Маеа Аинен Кирибати» объединяет все неправительственные женские объединения.

Действуют молодежные организации (более 40), включая Ассоциацию студентов Кирибати, Ассоциацию скаутов, Женскую ассоциацию скаутов, религиозные молодежные организации (наиболее известна организация «Католическая молодежь Кирибати»). Организация «Те Тоа Матоа», занимающаяся проблемами инвалидов, озабочена недостаточным вниманием властей к нуждам этой категории населения. Существует Сообщество библиотекарей и распространения информации.

В области здравоохранения наиболее активна Ассоциация семейной медицины (защита материнства, планирование семьи).

Предпринимательские некоммерческие структуры развиты слабо. Исключение составляет Национальная коллегия страхового фонда (в нее входят по два представителя правительства, предпринимателей и наемных рабочих), которая занимается проблемами страхования в случае потери трудоспособности, инвалидности или смерти.

Положение и роль СМИ. Основной закон гарантирует свободу слова (ст. 12), которая включает в себя свободу выражения своего мнения, свободу получать и передавать информацию. Гарантируется право на свободный доступ к информации без вмешательства со стороны государства.

Свобода слова и прессы в целом соблюдается, однако в связи с экономической отсталостью страны население Кирибати имеет ограниченный доступ к различным источникам информации. По данным Международной неправительственной организации «Репортеры без границ», новый закон об обязательном лицензировании газет следует рассматривать как ограничивающий свободу прессы. В соответствии с этим законом у властей имеется реальная возможность отменить любую публикацию и преследовать журналистов, если эта информация, по их мнению, дискредитирует общественные устои, призывает к беспорядкам и т.д.

На Кирибати выходит правительственный двуязычный еженедельник «Те Укера» (*Te Ukeru*). Протестантская и католическая церкви выпускают свои издания, являющиеся важными источниками информации (католическая церковь выпускает еженедельный проспект «Те Итои ни Кирибати» (*Te Itoi ni Kiribati*), а протестантская — ежемесячник «Те Каотан те Ота» (*Te Kaotan te Ota*). В 2000 г. бывшим президен-

том И. Табаи была выпущена первая негосударственная газета «Кирибати Ньюстар» (*Kiribati Newstar*; еженедельник).

В наибольшей степени в Кирибати распространено радио. Государственная радиостанция «Радио Кирибати» (*Radio Kiribati*) вещает на английском языке. Доступен прием нескольких австралийских радиостанций. Радио Кирибати часто критикует власть за высокий уровень коррупции. После четырехлетних попыток открыть независимую радиостанцию с 2003 г. начала вещание первая негосударственная радиостанция «Кирибати Ньюстар» (*Kiribati Newstar*), потенциальную аудиторию которой составляет примерно половина жителей страны. Ее владельцем является бывший президент Кирибати И. Табаи.

Гендерное равенство/неравенство. Избирательные права женщинам были предоставлены в 1967 г. Первая женщина была избрана в парламент в 1990 г.

Уровень представительства женщин в органах власти можно оценить как крайне низкий. По итогам выборов 2007 г. женщины заняли два места в парламенте (4,35% от общей численности депутатского корпуса); по итогам выборов 2011 г. — 4 места (8,70% от общей численности Палаты собрания).

В марте 2004 г. Республика Кирибати подписала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В сфере образования среднюю школу посещали примерно равное число лиц мужского и женского пола. Соотношение мужчин и женщин среди окончивших школу составляет 1,7:1.

Экономические возможности для женщин ограничены, при найме на работу они имеют меньше шансов. Мужчины занимают 65% рабочих мест.

На отдаленных островах ситуация с правами женщин вызывает опасения. Гендерная дискриминация и насилие в отношении женщин широко распространены. Культура закрепляет превосходство мужчин над женщинами и детьми. Женщины страдают от частых родов, неполноценного питания, плохого качества питьевой воды, низких санитарных стандартов.

Женские организации начали появляться в Кирибати со второй половины 1980-х гг. Организация «Аия Маеа Аинен Кирибати» объединяет все неправительственные женские организации, но фактически является полугосударственной. Она пользуется авторитетом среди населения, следит за выполнением международных соглашений в области соблюдения прав женщин, предоставлением равных социально-экономических прав, имеет свою радиопрограмму.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Республика Кирибати является одним из наименее развитых микроостровных государств Океании.

До 1970-х гг. фосфориты составляли главную статью экспорта и служили основой экономики. Затем месторождения истощились, другие минеральные природные ресурсы отсутствуют. Страна вынуждена импортировать топливо и другие необходимые ресурсы. Трастовый фонд, созданный из отчислений на прибыль от продажи фосфоритов, существует до сих пор, и по состоянию на 1999 г. его объем составлял более 350 млн долл. США. Данных о его нынешнем объеме нет, хотя некоторые эксперты считают, что из-за хронического дефицита госбюджета размер этого фонда значительно уменьшился.

Основу экономики страны составляет сельское хозяйство. Распространены мелкие крестьянские владения, но пригодных для возделывания земель чуть более 2%. Большинство населения островов, за исключением центрального острова Тарава, живет на доходы от продажи копры, рыбы, изделий ручной работы. Туристический бизнес развит недостаточно.

Иностранные суда обязаны платить пошлину за получение лицензии на право рыболовства в территориаль-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	28	58	68	109	133	151
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	48	51	68	74	75	76
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	101	119	175	215	237	246
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	140	147	198	215	218	220
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 404	1 544	2 088	2 342	2 452	2 469
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 943	1 898	2 355	2 342	2 258	2 214
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	18,60	29,53	22,49	25,59	27,64	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	7,59	9,00	11,82	6,94	8,64	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	73,81	61,47	65,68	67,48	63,72	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	11,64	11,58	6,88	н.д.	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	147,24	71,94	46,81	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	11,02	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	8,97	7,50	10,14	10,51	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	1,79	4,00	7,00	9,00

Источник: World Development Indicators.

ных водах Кирибати. Сумма поступлений составляет более 30 млн долл. США ежегодно, однако одновременно процветает браконьерство.

Важную статью доходов составляют денежные переводы граждан Кирибати, работающих за рубежом (около 20 млн долл. США в год).

Доля государственного сектора велика (около 80%). Он преобладает в торговле, авиатранспорте, гостиничном бизнесе, уборке территории. Несмотря на огромные субсидии, большинство полностью государственных предприятий продолжает оставаться убыточными. Частная инициатива находится в зачаточном состоянии ввиду нехватки пригодной для обработки земли, неразвитости условий для ведения бизнеса, наличия лишь одного коммерческого банка, недостатка квалифицированной рабочей силы.

Высок уровень неофициальной безработицы (около 70% населения страдают от неполной занятости).

В структуре внешней торговли экспорт значительно уступает импорту в стоимостном отношении. Попытки властей обеспечить стабильный профицит государственного бюджета пока не привели к успеху. Кирибати получает помощь, размер которой в 2000-х гг. составлял от 20 до 50% ВВП. Помощь оказывают ЕС, Великобритания, Япония, Австралия, Новая Зеландия, Канада, США, Тайвань, Всемирный банк и АБР. Впрочем, попытки улучшить экономическое положение практически сводятся на нет коррупционными практиками.

План национального развития Кирибати на ближайшие годы предусматривает развитие рыбных промыслов, воздушного сообщения с иностранными государствами, сельского хозяйства, туризма, а также улучшение качества образования и преодоление торгового дефицита.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Республика Кирибати названа государством с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). В классификации Всемирного банка Республика Кирибати также определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития,

что не позволяет ей получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): рыба и морепродукты (61,77%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (13,91%); энергосиловое оборудование (5,28%); семена масличных культур, зерно и др. (4,04%).

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (10,71%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (8,87%); энергосиловое оборудование (7,58%); электрическое и электронное оборудование (4,84%); мясо, рыба и полуфабрикаты из них (4,46%); табак (4,16%); суда и другие плавсредства (3,81%); мясо и субпродукты (3,31%); сахар и кондитерские изделия (2,56%); фармацевтическая продукция (2,14%); зерновые культуры (1,74%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (1,66%); древесина и изделия из нее (1,38%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Австралия, Япония, Таиланд, Фиджи, Новая Зеландия, Южная Корея, Бангладеш, Китай, Бразилия.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Кирибати имеет крайне ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0001	0,00004	0,0009
1995	0,0002	0,00010	0,0006
2000	0,0002	0,00004	0,0004
2005	0,0002	н.д.	н.д.
2008	0,0002	н.д.	н.д.
2010	0,0002	н.д.	н.д.

Кирибати является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2005 г. почти 25% ВНД, или 281 долл. США на душу населения.

Кирибати полностью зависит от импорта энергоносителей.

Население Кирибати составляет 0,0015% от всего населения мира.

Общий размер взносов Кирибати в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Кирибати в МВФ в 2012 г. составляет 0,002% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Кирибати по конституции (ст. 126) не может иметь собственных вооруженных сил. Расходы на оборону также отсутствуют.

Несмотря на крайне незначительное влияние страны на мировую экономику и политику, некоторые практические действия властей Кирибати имеют конкретное международное измерение. Республика Кирибати критиковала США, Великобританию и Францию за проведение ядерных испытаний как на территории Кирибати, так и в непосредственной близости от нее. С конца 1980-х гг. Кирибати активно борется за превращение Тихого океана в безъядерную зону. В 2006 г. в целях сохранения морской флоры и фауны Республики Кирибати создала в акватории островов архипелага Феникс морской заповедник с запретом в нем рыбной ловли и другой экономической деятельности.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Республика Кирибати — член ООН (с 1999 г.) и ряда организаций семейства ООН (ЮНЕСКО, ВОЗ, ФАО, МФСР, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВМО, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом Содружества, АБР, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Форума тихоокеанских островов, Секретариата Тихоокеанского сообщества, Южно-Тихоокеанского соглашения о региональной торговле и экономическом сотрудничестве и ряда других международных организаций.

Постоянные дипломатические представительства на Кирибати имеют следующие государства: Тайвань, Новая Зеландия и Австралия. До 2003 г. действовало представительство Китая, однако в 2003 г. КНР разорвала дипломатические отношения с Кирибати после того, как это государство официально признало Тайвань.

США (эта страна одной из первых установила отношения с Кирибати) не имеют постоянного дипломатического представительства, американские представители на Фиджи совершают кратковременные визиты. Миротворческий корпус США существует в республике с 1967 г., около 50 американских миротворцев находятся на территории страны постоянно. В 1995 г. Кирибати «заморозила» отношения с Францией в ответ на стремление последней возобновить ядерные испытания в Тихом океане.

В 2002 г. Республика Кирибати вместе с Тувалу и Мальдивами выступила с демаршем против США за отказ официального Вашингтона подписать Киотский протокол. Очевидно, что в государствах Океании растет осознание новых вызовов и угроз, с которыми сталкивается мировое сообщество в XXI в.

Республика Кирибати имеет два зарубежных представительства: в 2002 г. страна организовала первое в своей истории дипломатическое представительство на Фиджи, затем последовало учреждение почетного консульства в Гонолулу (Гавайи, США).

Основными партнерами Кирибати в экономической области и в сфере гуманитарного сотрудничества являются Австралия, Новая Зеландия, Фиджи, а также Япония. В прошлом тесные отношения поддерживались с КНР, которая имела станцию слежения за спутниками на острове Тарава. С приходом к власти А. Тонга отношения были разорваны, и Китай эвакуировал свою базу.

Наиболее тесные отношения Кирибати имеет с Австралией (австралийский доллар является государственной валютой Кирибати). Ежегодная экономическая помощь Австралии составляет около 12,5 млн долл. США. Эти деньги вкладываются в систему образования и развитие государственного сектора.

Япония установила дипломатические отношения с Кирибати в 1980 г. За 20 лет эта страна оказала Кирибати помощь на сумму более 62 млн долл. США.

Как член Содружества, Республика Кирибати поддерживает отношения с Великобританией. Британское представительство находится на Фиджи. Прямая торговля между Великобританией и Кирибати не налажена. Британские товары попадают на рынок Кирибати через Австралию и Новую Зеландию.

Устойчивые деловые отношения существуют и с Тайванем. Президенты обеих стран обменивались визитами. Тайвань оказывает Кирибати экономическую помощь, а также планирует открыть там ферму по выращиванию овощей и фруктов.

С началом обретения государствами Океании в 1980-х гг. независимости интерес СССР к государствам этого региона возрос, что было расценено на Западе как шаг к приобретению новых баз на Тихом океане. Однако попытки установления более тесных экономических связей СССР с Кирибати, Тувалу, Западным Самоа и Соломоновыми Островами не удались. Планировалось подписание соглашения между правительством Республики Кирибати и Соврыбфлотом СССР о рыболовстве в пределах исключительно экономической зоны Кирибати, но оно не состоялось.

В настоящее время Кирибати имеет дипломатические отношения с Российской Федерацией (установлены с СССР в 1990 г.). В декабре 1991 г. РФ была признана правопреемницей СССР. Интересы Кирибати в России представляет посольство Великобритании.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В истории Кирибати не было попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов. На территории государства нет радикально настроенных группировок, нелегальных сепаратистских, легальных сепаратистских движений или антиправительственных движений.

Территориальные претензии со стороны иностранных государств отсутствуют.

Угроза терроризма в Кирибати может быть охарактеризована как крайне низкая. На территории страны не зафиксировано ни одного заметного террористического акта с политической или иной подоплекой.

Положение Республики Кирибати в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2007–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2007	180	84	3,3
2008	180	96	3,1
2009	180	111	2,8
2010	178	95	3,2
2011	182	97	3,1

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Коррупция распространена в основном в виде взяток, nepotизма, нецелевого использования государственных средств и превышения полномочий (например, путешествия чиновников за рубеж за государственный счет). Коррупция является во многом следствием традиций и обычаев: посещение манеабы (формальный или неформальный институт власти) любого уровня предполагает преподнесение по-

дарка. Эта практика распространяется и на подкуп избирателей, осуществляемый под видом следования традициям. Политические партии постоянно обвиняют друг друга в коррупционной практике.

Коррупция пронизывает все уровни жизнедеятельности государства и общества в Кирибати. По оценочным данным, в 2004 г. порядка 20–30 млн долл. США из государственного бюджета (около 40% его совокупного объема) было растратчено нецелевым образом.

Проблема сокращения численности населения перед Кирибати не стоит. Напротив, в связи с быстрым приростом существуют проблемы занятости и перенаселенности отдельных районов, которые будут только обостряться.

Для граждан Кирибати гарантировано право свободно выбирать себе место жительства, переезжать с одного острова на другой, а также покидать страну и возвращаться в нее (ст. 14 конституции). По данным на 2005 г., правительство проводило политику сдерживания как иммиграции, так и эмиграции. В связи с высокими темпами прироста населения и проблемой занятости правительство не поощряет иммиграцию.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Основная угроза стихийных бедствий связана с низким расположением страны по отношению к уровню Мирового океана. Самая высокая точка находится на острове Банаба — 81 м над уровнем моря. Большинство островов низкие, выступают над уровнем моря на 5–7 м и окружены рифами. Большую опасность представляет повышение уровня океана в результате глобального потепления.

Велика опасность возникновения тайфунов (с ноября по март). Происходит размывание береговой линии во время штормов и загрязнение пресной воды соленой.

В 2003 г. в связи с усиливающимися угрозами стихийных бедствий в Республике Кирибати была создана специальная рабочая группа. В консультациях участвуют представители всех обитаемых островов, предлагаются конкретные меры по защите того или иного острова (прекращение развития районов, подвергающихся наибольшей угрозе; охрана запа-

сов питьевой воды и распространение среди населения знаний о надвигающейся опасности).

Экономические угрозы. Экспорт Кирибати является несбалансированным, так как в его структуре на долю рыбы и морепродуктов приходится более 60%. Экономика отдаленных островов целиком зависит от сельского хозяйства и рыбной ловли.

Кирибати имеет хроническое отрицательное сальдо торгового баланса. Существует также полная зависимость от внешних поставок топлива.

Угрозы безопасности человека. В Республике Кирибати проблема снабжения населения питьевой водой имеет критический характер. В 1999 г. в стране был введен режим чрезвычайного положения из-за недостатка пресной воды. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2009», 35% населения не имели доступ к улучшенным источникам питьевой воды. Ее запасы на атоллах крайне ограничены, рек и ручьев нет.

Еще одной проблемой страны является загрязнение лагун на атоллах. Так, лагуна атолла Тарава сильно загрязнена в связи с избыточным населением, зачастую использующим открытые колодцы и антисанитарные методы сброса воды после ее использования в бытовых и технических целях.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Республике Кирибати составила 270,6 чел. на 100 тыс. жителей.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Республике Кирибати составила 18,5 чел. на 100 тыс. жителей.

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 46 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

МАРШАЛЛОВЫ ОСТРОВА

Официальное название. Республика Маршалловы Острова (англ. *Republic of the Marshall Islands*, маршаллезский *Aolepān Aorōkin Majeļ*).

Год образования. 21 октября 1986 г. со вступлением в силу Соглашения о свободной ассоциации с США Республика Маршалловы Острова получила статус независимого государства. Соглашение о свободной ассоциации с изменениями было продлено в 2004 г.

Географическое положение, площадь, границы. Островное государство на одноименном архипелаге в западной части Тихого океана. Архипелаг состоит из двух параллельных цепей атоллов — Ралик и Ратак, включающих 29 коралловых атоллов и пять коралловых островов (общее число островов и мельчайших островков — более 1100).

Общая площадь территории (без учета лагун) — 181 кв. км, протяженность береговой линии — 370 км.

Столица — Маджуро.

Население. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения составила 55 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2,5%; рождаемость на 1000 чел. — 31; смертность на 1000 чел. — 6; доля населения до 15 лет — 41%, 65 лет и старше — 2%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 66 годам; для мужчин этот показатель составляет 64 года, для женщин — 67 лет.

Большинство жителей относится к этносу микронезийской группы — маршалльцам (90%); на островах также проживают американцы, европейцы, китайцы, корейцы, выходцы с других островов Микронезии.

Язык. Государственными языками Республики Маршалловы Острова являются английский и маршаллезский. Маршаллезский язык, распространенный в двух основных диалектах, является родным для 98,2% маршалльцев. Английским как вторым языком владеет большинство населения.

Исторический очерк политических традиций

Первым европейцем, открывшим Маршалловы острова, был испанский мореплаватель А. Сааведра, побывавший здесь в 1529 г. Частичное изучение островов осуществили британцы Томас Гилберт и Джон Маршалл в 1788 г. Тогда же острова получили свое нынешнее название в честь британского капитана-исследователя. Полное географическое описание Маршалловых островов было сделано русскими морскими экспедициями во главе с О. Е. Коцебу. С 1820-е гг. Маршалловы острова стали посещать китобойные суда из Америки. В этот же период на островах появились первые поселения европейских и американских торговцев и миссионеров, которые заметно активизировались в 1850-е гг. В 1886 г. Германия объявила Маршалловы острова своим протекторатом. Он управлялся с атолла Джалуит, где ранее были заложены угольные склады для заправки судов. В 1906 г. Маршалловы острова вошли в состав Германской Новой Гвинеи.

В 1914 г. Маршалловы острова были оккупированы Японией, и после окончания Первой мировой войны Лига Нацийкрепила мандат Японии на управление ими. В ходе Второй мировой войны острова стали ареной противоборства Японии и США. В 1944 г. острова были захвачены США, а в 1947 г. они были включены в состав подопечной территории ООН (подопечная территория Тихоокеанские острова — ПТТО), управлявшейся США.

В период с 1946 по 1958 г. атоллы Бикини и Эниветок, входившие в состав Маршалловых островов, стали полигоном для испытаний ядерного и водородного оружия США. Атолл Бикини до сих пор является необитаемым. Всего было проведено 67 испытаний ядерных и водородных устройств,

в том числе самой мощной американской водородной бомбы (1954 г.).

В 1978 г. население Маршалловых островов проголосовало за выход из состава ПТТО. В 1979 г. Маршалловы острова получили права самоуправления; была принята конституция и сформировано первое правительство. В 1983 г. было подписано с США Соглашение о свободной ассоциации, которое вступило в силу в 1986 г. (после его ратификации Конгрессом США). Это соглашение фактически предоставило независимость Маршалловым островам. Вопросы обороны, финансов и иностранных дел остаются прерогативой США. В 1990 г. Совет Безопасности ООН упразднил статус подмандатной территории применительно к Маршалловым островам. В 1991 г. страна стала полноправным членом ООН.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Структура политической системы Республики Маршалловы Острова определена в конституции, принятой 1 мая 1979 г. Согласно ст. 12 конституции, поправки в конституцию могут быть внесены путем всенародного плебисцита при условии, что они будут одобрены $\frac{2}{3}$ населения страны.

Ст. 2 конституции закрепляет базовые права и свободы человека, такие как свобода слова, прессы, совести и политических ассоциаций, право на образование и медицинскую помощь. Конституцией провозглашается принцип верховенства закона, запрещается рабство и смертная казнь. Гражданам гарантируются равные избирательные права. Запрещается дискриминация по половому, расовому, этническому, родословному, языковому, религиозному и социальному признакам.

Конституция определяет форму правления Маршалловых Островов следующим образом: унитарная республика в свободной ассоциации с США.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В конституционном дизайне Республики Маршалловы Острова упор сделан на взаимодействие и сотрудничество ветвей власти. Президент страны и вице-президент избираются парламентом, при этом президент является одновременно и председателем правительства. Кабинет министров назначается президентом из числа депутатов парламента и несет перед ним коллективную ответственность. Парламент может объявить вотум недоверия правительству. Судьи Верховного и Высокого судов назначаются кабинетом министров по рекомендации комиссии судебной службы с последующим одобрением парламента.

Особенности исполнительной власти. Согласно ст. 5 конституции, главой государства и председателем правительства является президент, избираемый парламентом из своего состава сроком на четыре года.

Главы государства (президенты)

Имя	Годы пребывания у власти
Амата Кабуа	1979 — 1996
Кунио Леман (исполняющий обязанности президента)	20.12.1996 — 14.01.1997
Имата Кабуа	1997 — 2000
Кессаи Нотэ	2000 — 2008
Литокуа Томеинг	2008 — 2009
Юреланг Зедкайя	2009 — 2012
Кристофер Лозк	2012 — н.в.

Исполнительная власть принадлежит кабинету министров, назначаемому президентом из числа депутатов парла-

мента и несущему передним коллективную ответственность. Парламент может абсолютным большинством вынести вотум недоверия кабинету министров, после чего президент считается подавшим в отставку. Если в течение последующих 14 дней парламент не изберет нового президента, вотум недоверия теряет силу. Президент вправе распустить парламент в случае двукратного выражения последним вотума недоверия (если оба раза президент не был избран), а также в случае, если в течение 30 дней после выборов президента не удалось сформировать кабинет министров.

Особенности законодательной власти. Согласно ст. 4 конституции, высшим законодательным органом страны является однопалатный парламент (Нитиджела); 33 депутата парламента избираются на прямых всеобщих выборах на четырехлетний срок (5 депутатов — от Маджуро, 3 — от Кваджалейн, по 2 депутата — от Аилингапалап, Арно и Джалуит и по одному от остальных муниципалитетов). Правом голоса обладают все граждане страны, достигшие 18-летнего возраста, депутатом парламента может стать гражданин, достигший 21-летнего возраста.

В силу отсутствия на островах партийной системы все места на выборах достались независимым депутатам. Работой парламента руководят спикер и вице-спикер. Парламент собирается на одну ежегодную сессию, длящуюся 50 рабочих дней, в первый понедельник января. Каждый законопроект проходит три чтения.

В стране также существует специальный орган, закрепленный в ст. 3 конституции, — Совет вождов Ироиджи из 12 членов, который консультирует правительство по вопросам традиций и обычаев, а также применения норм обычного права и землевладения. Совет вождов может потребовать от парламента дополнительного рассмотрения любого законопроекта, затрагивающего нормы обычного права и землевладения, в течение семи дней после принятия его в третьем чтении (некоторые эксперты считают этот совет верхней палатой парламента).

Особенности судебной власти. Согласно ст. 6 конституции, судебная система страны включает Верховный суд, Высокий суд, Суд традиционных прав и нижестоящие суды окружного и коммунального уровня. Судьи Верховного и Высокого судов назначаются кабинетом министров по рекомендации комиссии судебной службы с последующим одобрением парламента. Они остаются в должности до возраста 72 лет. Систему уголовного преследования возглавляет генеральный прокурор, являющийся одновременно руководителем департамента юстиции и главным юридическим советником правительства. Он назначается комиссией публичной службы с согласия кабинета министров. При осуществлении уголовного преследования генеральный прокурор действует независимо от любых властей. Высшим органом финансово-экономического контроля является генеральный аудитор, назначаемый президентом с согласия парламента по представлению спикера. Генеральный аудитор занимает свою должность до возраста 72 лет.

Территориально-государственное устройство. Республика Маршалловы Острова — унитарное государство. Административно делится на 33 муниципалитета: Аилингинаэ, Аилингапалап, Аилук, Арно, Аур, Бикар, Бикини, Бокак, Вото, Вотье, Джабат, Джалуит, Джемо, Кваджалейн, Кили, Лаэ, Либ, Ликиеп, Маджуро, Малоэлап, Мили, Мэджит, Наморик, Наму, Ронгелап, Ронгрик, Така, Уджаэ, Уджеланг, Утирик, Эбон, Эниветок, Эрикуб.

Местное управление и самоуправление. Система местного управления представлена муниципалитетами, существующими на каждом населенном острове. Муниципальные власти осуществляют управление территориями в соответствии с законодательством.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Процесс формирования политических институтов в Республике Маршалловы Острова

проходил под влиянием бывшей метрополии — Соединенных Штатов Америки. Однако такое влияние не было насильственным и шло в основном при добровольном участии местного населения, что, в частности, и обусловило хорошие отношения между страной-метрополией и бывшей колонией уже после обретения независимости последней.

Республика Маршалловы Острова находится в начале пути становления современных политических институтов. Несмотря на то что конституция, определившая современную структуру политического устройства страны, была принята в 1979 г., многие обязательные для демократического государства институты, например партийная система, еще только начинают формироваться.

Конфликты и расколы. В Республике Маршалловы Острова отсутствуют конфликты и расколы, угрожающие социально-политической стабильности.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Конституция Республики Маршалловы Острова не устанавливает какую-либо официальную идеологию. В истории страны не было острых идеологических расколов и конфликтов, не наблюдаются они и ныне. В стране идет формирование политической культуры, причем по американской модели, с такими компонентами, как высокая ценность добровольного участия, индивидуализм, самоорганизация и т.п.

Религия и государство, роль религии в политике. В Республике Маршалловы Острова отсутствует официальная государственная религия. Ст. 3.1 конституции закрепляет принцип свободы совести, а ст. 3.12 подтверждает, что гражданин не может быть дискриминирован по конфессиональному признаку. Большинство населения — христиане, причем в стране традиционно сильны позиции протестантской церкви. По данным переписи населения 1999 г., 54,8% населения — протестанты, 8,4% — католики, 32,2% населения принадлежат к другим течениям христианства, 2,5% населения исповедуют другие религии, остальные являются атеистами.

Особенности партийной системы. В Республике Маршалловы Острова нет политических партий в традиционном понимании. Однако в последнее время стали появляться политические группы, которые имеют потенциал превратиться в полноценные партии. Так, во время предвыборной кампании 1991 г. были сформированы две противоборствующие группы: Партия Кабуа, образованная первым президентом, и Демократическая партия Ралика и Ратака, возглавляемая бывшим сторонником Кабуа Тони де Брюмом. В 1999 г. была образована Объединенная демократическая партия (ОДП), в состав которой вошли основные представители оппозиции. Лидер ОДП — Кессаи Нотэ — был президентом страны в 2000 — 2008 гг. Президент Литокуа Томеинг (2008 — 2009 гг.) — лидер Объединенной демократической партии.

Перед выборами 2011 г. сторонники президента Юреланга Зедкайи создали новую партию «Кейн Эо Ам» («Ваше правительство»). Тем не менее победу на выборах одержала партия «Элон Кейн Ад» («Наш остров»), к которой присоединились в парламенте независимые кандидаты, и в общей сложности партия установила контроль над более чем 20 мандатами (из 33).

Политическая роль военных/силовых структур. У Республики Маршалловы Острова нет постоянных вооруженных сил. Безопасность островов обеспечивают США.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Корпоративная сфера не получила должного развития, так как в стране имеется незначительное число наемных работников. Несмотря на отсутствие запретов на формирование профессиональных организаций, в стране до сих пор не зарегистрировано ни одного профсоюза. Неправительственные организации функционируют без какого бы то ни было давления со стороны властей и занимаются преимущественно вопросами гендерного неравенства и социальной защиты детей. Как правило, НПО спонсируются различными религиозными объединениями.

Конституция страны предоставляет меньшинствам гарантии равноправия, однако в стране не создано организаций, отстаивающих их права. Международные организации, занимающиеся мониторингом в области реализации прав меньшинств, не отмечают каких бы то ни было нарушений прав меньшинств в Республике Маршалловы Острова.

Положение и роль СМИ. Конституция Республики Маршалловы Острова декларирует свободу слова. Частные СМИ представляют широкий спектр мнений и независимы от государства. Крупнейшей частной еженедельной газетой является «Маршалл Айлендс Джорнал» (*Marshall Islands Journal*), которая издается на английском и маршаллезском языках. Основным языком СМИ остается английский язык.

Теле- и радиовещание осуществляют государственная «ЭмБиСи ТиВи» (*MBC TV*) и «Ви7ЭйБи» (*V7AB*), а также частные компании (в том числе принадлежащие церкви).

Радио- и телевидение ведется и с американской военной базы на атолле Кваджалейн.

Гендерное равенство/неравенство. Избирательные права женщины получили вместе с принятием первой конституции в 1979 г. По результатам выборов 2011 г. в парламенте страны заседает только одна женщина-депутат (3,03% от общей численности депутатского корпуса). Отмечаются и другие случаи социальной и экономической дискриминации женщин. Случаи домашнего насилия в отношении женщин связаны преимущественно с чрезмерным употреблением алкоголя. Государство занимает жесткую позицию по вопросам домашнего насилия над женщинами: так, в 2003 г. пять таких случаев были рассмотрены в суде против одного в 2002 г.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Республика Маршалловы Острова названа страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Все-

мирного банка Республика Маршалловы Острова определена как страна-заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

Условиями первоначального Соглашения о свободной ассоциации с США была предусмотрена безвозмездная помощь США в объеме 1 млрд долл. на период 1986–2002 гг. Согласно новому Соглашению о свободной ассоциации с США (2004 г.), Соединенные Штаты Америки гарантируют помощь Республике Маршалловы Острова в размере 30,5 млн долл. ежегодно до 2023 г.

Ведущими отраслями экономики являются сельское хозяйство, производство копры на экспорт и туризм. Сельское хозяйство представлено мелкими фермами, на которых выращиваются преимущественно помидоры, дыни, плоды хлебного дерева, кокосы, панданус, какао и таро. Из скотоводства наиболее развито свиноводство и птицеводство. Промышленность представлена кустарным производством изделий из раковин каури, древесины и жемчуга, ткачеством, плетением изделий из волокна пандануса и из бамбуковых прутьев, переработкой рыбы. Локомотивом экономики и ее приоритетным направлением остается туризм. Страна бедна природными ресурсами, в результате чего импорт намного превышает экспорт. Важную статью государственных доходов составляет лицензирование отлова рыбы иностранными государствами в морской экономической зоне.

21% населения Республики Маршалловы Острова занят в сельском хозяйстве и рыболовстве, 21% — в промышленности и строительстве, 10% — в туризме, 8% — в банковско-финансовом секторе, 40% — в других отраслях сферы услуг. В стране сохраняется крайне высокий уровень безработицы — около 30%.

Инфраструктура островов развита слабо. Общая протяженность дорог с твердым покрытием (представлены только на островах Маджуро и Кваджалейн) составляет 65 км. Единственный морской порт находится на острове Маджуро.

Под флагом (так называемый «удобный флаг») Республики Маршалловы Острова ходит значительное число су-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	78	120	111	138	153	163
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	101	132	111	123	127	132
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	15,01	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	13,38	19,85	13,22	13,62	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0	1,53	3,88	3,63	н.д.

Источник: World Development Indicators.

дов (контейнеровозы и нефтеналивные танкеры, суда для перевозки насыпных и наливных грузов, сжиженного газа). На островах находятся 15 аэродромов, однако только четыре из них имеют взлетно-посадочные полосы с твердым покрытием. Международное авиасообщение возможно из аэропортов островов Маджуро и Кваджалейн.

Значительную долю бюджета страны составляет плата за аренду США крупнейшего полигона для испытаний баллистических ракет на Кваджалейне и финансовая помощь США за нанесенный во время испытаний ядерного оружия ущерб жителям островов Бикини и Эниветок.

Национальная валюта Республики Маршалловы Острова — доллар США.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): суда и другие плавсредства (93,83%); рыба и морепродукты (4,65%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты (0,28%) и др. Если не учитывать реэкспорт, то среди экспортных товаров доминируют рыба и рыбопродукты, кокосовое масло, копра, раковины двусторчатых моллюсков (перламутр), кустарные поделки из ракушек, древесины и жемчуга.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): суда и другие плавсредства (87,43%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (1,31%); электрическое и электронное оборудование (0,88%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Япония, Австралия, Новая Зеландия, Сингапур.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Республика Маршалловы Острова практически не располагает потенциалом влияния на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0003	н.д.	н.д.
1995	0,0004	н.д.	н.д.
2000	0,0003	н.д.	н.д.
2005	0,0003	н.д.	н.д.
2008	0,0002	н.д.	н.д.
2010	0,0002	н.д.	н.д.

Республика Маршалловы Острова является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2006 г. 28,50% ВНД, или 841,81 долл. США на душу населения.

Республика Маршалловы Острова зависит от импорта топлива.

Население Республики Маршалловы Острова составляет 0,0008% от всего населения мира.

Английский язык имеет статус официального в Республике Маршалловы Острова. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел. Вместе с тем для Республики Маршалловы Острова это является не элементом влияния, а признаком принадлежности к английскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с США, играющими важную роль в мировой и региональной политике.

Республика Маршалловы Острова участвует в ряде международных организаций, где ее влияние минимально.

Общий размер взносов Республики Маршалловы Острова в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Республики Маршалловы Острова в МВФ в 2012 г. составляет 0,001% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Республика Маршалловы Острова не располагает постоянными вооруженными силами.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Республика Маршалловы Острова является членом ООН (с 1991 г.) и ряда ее специализированных организаций (ВОЗ, МБРР, МВФ, ЮНЕСКО, ФАО, МФК, МАР и др.). Является членом АБР, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Форума тихоокеанских островов, Южно-Тихоокеанского соглашения о региональной торговле и экономическом сотрудничестве, Секретариата Тихоокеанского сообщества и других международных организаций.

Бедушим внешнеполитическим контрагентом Республики Маршалловы Острова остаются США. На эту страну приходится большая часть импорта, экспорта и внешней финансовой помощи. США также обеспечивают внешнюю безопасность и участвуют в формировании ее финансовой и внешней политики. Несмотря на все это, Республика Маршалловы Острова продолжает предъявлять права на остров Уэйк (владение США).

Кроме США внешнеполитическими контрагентами Республики Маршалловы Острова являются страны АТР — Австралия, Новая Зеландия, Филиппины, Япония, Сингапур.

Особенностью внешней политики Республики Маршалловы Острова является установление в надежде на существенное увеличение товарооборота и экономической помощи в 1998 г. дипломатических отношений с Тайванем, что привело к разрыву отношений с Китаем.

Республика Маршалловы Острова поддерживает дипломатические отношения с Россией с 1992 г. Посольства или консульства России на Маршалловых Островах нет. В России также нет посольства Республики Маршалловы Острова.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Уровень внешних и внутренних угроз безопасности в случае Республики Маршалловы Острова можно оценить как низкий. В стране не было попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов, отсутствуют сепаратистские и антиправительственные движения. За время существования государства в нем не произошло ни одного террористического акта. Территориальные претензии со стороны иностранных государств отсутствуют, однако Республика Маршалловы Острова претендует на остающийся под юрисдикцией США остров Уэйк.

Коррупция остается одним из значительных препятствий в развитии страны, хотя в последнее время в борьбе с этим явлением были достигнуты определенные результаты.

Республика Маршалловы Острова не сталкивается с угрозой сокращения численности населения. Текущие уровни иммиграции и эмиграции оцениваются как приемлемые.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Республики Маршалловы Острова может быть охарактеризовано как в целом благоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий. Угроза может исходить от редких тайфунов. Однако в долгосрочной перспективе значительная часть атоллов может быть затоплена из-за повышения уровня Мирового океана.

Экономические угрозы. Экономика Республики Маршалловы Острова в значительной мере зависит от внешней помощи, внешних поставок топлива и т.п. Чрезвычайно высок уровень безработицы.

Угрозы безопасности человека. Проблема со снабжением населения питьевой водой в Республике Маршалловы Острова не является острой: только 13% населения не обладают устойчивым доступом к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни,

болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) составила 216,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамерен-

ными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), составила 56,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 35 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

МИКРОНЕЗИЯ

Официальное название. Федеративные Штаты Микронезии (англ. *Federated States of Micronesia*).

Год образования. 3 ноября 1986 г. со вступлением в силу Соглашения о свободной ассоциации с США Федеративные Штаты Микронезии получили статус независимого государства. Соглашение о свободной ассоциации с изменениями было продлено в 2004 г.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в северо-западной части Океании. Включает более 600 островов Каролинского архипелага (кроме островов Палау на западе); относительно велики по размерам только 40 островов; крупнейшие из них — Яп, Чуук (бывший Трук), Понпеи (бывший Понапе) и Косрае (бывший Кусае).

Площадь территории — 702 кв. км. Общая протяженность береговой линии — 6112 км.

По морю граничит: с запада — с Палау, с севера — с островом Гуам (США) и Северными Марианскими островами (США), с востока — с Маршалловыми островами.

Столица — Паликир (на острове Понпеи).

Население. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения составила 102 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,9%; рождаемость на 1000 чел. — 24; смертность на 1000 чел. — 5; доля населения до 15 лет — 35%, 65 лет и старше — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 69 годам; для мужчин этот показатель составляет 68 лет, для женщин — 70 лет.

Этнический состав (по данным переписи 2000 г.): чуук — 48,8%, понапе — 24,2%, косрае — 6,2%, яп — 5,2%, яп внешних островов — 4,5%, азиаты — 1,8%, полинезийцы — 1,5%, другие — около 8%.

Значение ИРЧП для Федеративных Штатов Микронезии после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,635, в 2011 г. — 0,636 (116-е место в мире из 187, группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Государственным языком Федеративных Штатов Микронезии является английский язык, который широко распространен на островах. Также распространены языки малайско-полинезийской группы.

Исторический очерк политических традиций

Каролинские острова были заселены предками сегодняшних микронезийцев 4 тыс. лет назад.

Открытие островов европейцами произошло в XVI—XVII вв. В 1521 г. здесь побывала экспедиция Фердинанда Магеллана, в 1528 г. испанский мореплаватель А. Сааведра впервые увидел остров Трук. В 1685 г. капитан Ф. Лазеано дал островам их нынешнее название — Каролинские (в честь испанского короля Карла II). Вскоре после этого архипелаг был объявлен владением Испании. После ряда неудач испанцы оставили попытки колонизировать острова до 1870-х гг.

В XIX в. шло активное проникновение на острова британских, американских, немецких, французских и российских торговцев, исследователей и миссионеров. В 1869 г.

Германия основала на острове Яп торговую станцию, которая стала центром торговли в регионе.

На протяжении всей истории колонизации местное население оказывало сопротивление иностранцам, нередко устраивая восстания и убивая глав администрации. В 1885 г. Германия объявила о своих притязаниях на Каролинские острова, которые до тех пор считались испанскими. На какое-то время сторонам удавалось поддерживать компромисс, был заключен германо-испанский договор, который сохранил испанскую юрисдикцию и предоставил Германии самые широкие права на торговые операции. В 1899 г., после поражения Испании в войне с США, острова были проданы Германии. С 1906 г. острова вошли в состав Германской Новой Гвинеи.

В ходе Первой мировой войны (1914 г.) острова были оккупированы Японией. В 1921 г. Лига Наций закрепила мандат Японии на управление островами. Япония проводила политику насильственной ассимиляции и развернула на островах ряд военно-морских и военно-воздушных баз. В 1944 г. здесь начались кровопролитные сражения между американскими и японскими войсками. К 1945 г. японские силы были изгнаны из Микронезии, архипелаг перешел под контроль США, а в 1947 г. Каролинские острова (вместе с Марианскими и Маршалловыми) стали подопечной территорией ООН, управляемой США (подопечная территория Тихоокеанские острова — ПТТО).

В 1961 г. усилилась борьба народов ПТТО за независимость. Был создан Совет Микронезии. В 1965 г. прошли первые выборы в конгресс островов. В 1967 г. была создана Комиссия по будущему политическому статусу, которая рекомендовала добиваться независимости или установить с США отношения «свободной ассоциации» при полном внутреннем самоуправлении. С 1969 г. велись переговоры между представителями конгресса Микронезии и США. 12 июля 1978 г. население округов Трук (Чуук), Понапе (Понпеи), Яп и Косрае (Кусае) высказалось на референдуме за создание Федеративных Штатов Микронезии. Марианские и Маршалловы острова, а также Палау отказались войти в новое государство. 10 мая 1979 г. была принята конституция Микронезии, и осенью прошли первые выборы в Национальный конгресс, а также губернаторов четырех штатов. Президентом страны стал бывший президент конгресса Микронезии Тосиво Накаяма, приступивший к исполнению обязанностей в январе 1980 г.

3 ноября 1986 г. Федеративные Штаты Микронезии обрели независимость — в этот день Совет по опеке ООН одобрил подписанное в октябре 1982 г. между Микронезией и США Соглашение о свободной ассоциации, которое предоставляло стране ограниченный суверенитет (это соглашение получило поддержку населения на референдуме в июне 1983 г.). Соглашение о свободной ассоциации с США означает полную самоуправляемость Микронезии, кроме вопросов обороны, которые находятся в ведении США (в 2004 г. это соглашение было изменено и продлено). В 1990 г. Совет Безопасности ООН упразднил статус подопечной территории Микронезии.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Общая структура политической системы Микронезии определена в конституции, принятой 10 мая 1979 г. Согласно ст. 14, поправки в конституцию могут быть внесены при условии, что они будут одобрены $\frac{3}{4}$ населения каждого штата. В 2002 г. в стране проходил референдум по внесению в текст конституции 14 поправок, в частности вводивших прямое избрание президента и вице-президента, однако они были отклонены населением.

Ст. 4 конституции закрепляет базовые права и свободы человека, такие как свобода слова, политических ассоциаций и союзов, совести, частной собственности и др. Гражданам гарантируются равные избирательные права. Запрещаются дискриминация по половому, расовому, этническому, родословному, языковому, религиозному и социальному признакам, смертная казнь и рабство.

Конституция определяет Микронезию как федеративную республику в свободной ассоциации с США.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В конституционном дизайне Микронезии упор сделан на взаимодействие и сотрудничество ветвей власти. При этом строго соблюдается принцип разделения власти на исполнительную, законодательную и судебную ветви.

Президент страны и вице-президент избираются парламентом, при этом президент является одновременно и председателем правительства. Президент, вице-президент и судьи Верховного суда могут быть смещены со своих должностей Конгрессом в случае, если будет доказана их причастность к государственной измене, взяточничеству или коррупционной деятельности. За такое решение должно проголосовать не менее $\frac{2}{3}$ депутатов Конгресса. В случае импичмента президента это решение должно быть одобрено Верховным судом. В случае отставки судьи Верховного суда это решение должно быть одобрено специальным трибуналом, состоящим из представителей высших судебных инстанций каждого штата, созываемым президентом страны.

Особенности исполнительной власти. Согласно ст. 10 конституции, главой государства и председателем правительства является президент, избираемый членами Конгресса из числа четырех сенаторов от штатов сроком на четыре года. Одновременно избирается вице-президент. Президент не может занимать свой пост более двух сроков подряд. За президентом закреплены следующие функции: обеспечивать исполнение принятых Конгрессом законов, вести внешнюю политику государства в соответствии с национальным законодательством, объявлять амнистию и вместе с Конгрессом назначать судей Верховного суда, министров и послов и других официальных лиц. Президент обязан выступать перед Конгрессом с ежегодным обращением.

Главы государства (президенты)

Имя	Годы пребывания у власти
Тосиво Накаяма	1979 — 1987
Джон Хаггельгам	1987 — 1991
Бейли Ольтер	1991 — 1997
Якоб Нэна (исполняющий обязанности до 08.05.1997)	1996 — 1999
Лео Фалькам	1999 — 2003
Джозеф Урусемаль	2003 — 2007
Манни Мори	2007 — н.в.

Особенности законодательной власти. Согласно ст. 9 конституции, законодательная власть принадлежит федеральному однопалатному парламенту — Конгрессу. Высший законодательный орган — Национальный конгресс состоит из 14 членов, 4 из которых (называемые иногда сенаторами) избираются населением на 4 года (по одному от каждого штата), а остальные 10 — на 2 года по одномандатным окру-

гам (5 — на Чууке, 3 — на Понпеи, по 1 — на Япе и Косрае). Правом голоса обладают все граждане страны, достигшие 18-летнего возраста. В стране действует мажоритарная избирательная система.

Конгрессу делегированы следующие функции: обеспечивать национальную безопасность; ратифицировать договоры; регулировать иммиграцию и эмиграцию, натурализацию и вопросы гражданства; устанавливать налоги, сборы и пошлины; регулировать курс национальной валюты, банковскую и страховую сферу; устанавливать лимиты государственных займов; регулировать систему навигации и почты, а также вопросы авторских прав; управлять территорией, на которой расположена федеральная столица; утверждать президента, вице-президента и судей Верховного суда; преодевать президентское вето $\frac{3}{4}$ голосов; вносить изменения в уголовный кодекс; регулировать системы здравоохранения и образования.

Особенности судебной власти. Согласно ст. 11 конституции, судебную систему страны возглавляет Верховный суд (единственный федеральный суд) в составе трех судей, заседающих в двух отделениях: первой инстанции и апелляционном. Судей Верховного суда назначает президент с одобрения Конгресса пожизненно. Каждый штат Микронезии имеет свой верховный суд с аналогичной структурой. Только в штате Косрае нет апелляционного отделения — эту функцию выполняет Верховный суд страны. Имеется также небольшое количество местных (муниципальных) судов. Систему уголовного преследования возглавляет генеральный прокурор, являющийся одновременно руководителем департамента юстиции и главным юридическим советником правительства. С 1991 г. подавляющее большинство дел входит в юрисдикцию штатов. Высшим органом финансового контроля является общественный аудитор, назначаемый президентом по рекомендации и с согласия Конгресса сроком на 4 года.

Территориально-государственное устройство. Микронезия — федеративное государство, состоящее из четырех штатов: Косрае (Кусае), Понпеи (Понапе), Чуук (Трук) и Яп. Государственное устройство штатов устанавливается их собственными конституциями и в целом аналогично федеральному.

Местное управление и самоуправление. Штаты имеют собственные правительства. Исполнительная власть в штатах представлена губернатором и лейтенант-губернатором (избирается всеобщим голосованием на 4 года). Законодательная власть в штатах представлена однопалатными парламентами.

Важной особенностью политической системы Микронезии является существование во всех штатах, кроме Косрае, института традиционных лидеров, который играет значительную роль при разрешении различных споров и конфликтных ситуаций.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Обретение независимости и становление современных политических институтов в Микронезии происходило под сильным влиянием общей тенденции деколонизации в мире.

Микронезия находится в самом начале пути становления современных политических институтов. Вызвано это незначительным опытом независимого демократического развития. Несмотря на то что конституция, определившая современную структуру политического устройства страны, была принята в 1979 г., многие обязательные для демократического государства институты (например, партийная система) находятся в процессе формирования. Политическая система Микронезии во многом унаследовала черты политической системы бывшей страны-метрополии — Соединенных Штатов Америки. Однако этот процесс не был насильственным и шел в основном при добровольном участии

граждан Микронезии, что, в частности, и обусловило сохранение влияния страны-метрополии на бывшую колонию после обретения ею независимости.

Конфликты и расколы. В Микронезии отсутствуют конфликты и расколы, угрожающие социально-политической стабильности.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Конституция Микронезии не устанавливает какую-либо официальную идеологию. В истории Микронезии не было острых идеологических расколов и конфликтов, не наблюдаются они и ныне. В стране идет формирование политической культуры, причем по американской модели, с такими компонентами, как высокая ценность добровольного участия, индивидуализм, самоорганизация и т.п.

Религия и государство, роль религии в политике. Подавляющее большинство населения исповедует христианство (католицизм — 50%, протестантство — 47%). В Микронезии нет официальной государственной религии. Принцип свободы совести закреплен в ст. 3.2 конституции.

Особенности партийной системы. В Микронезии нет политических партий, однако их создание не запрещено действующим законодательством.

Политическая роль военных/силовых структур. Роль военных и силовых структур в стране сведена к минимуму благодаря тому, что внешнюю безопасность островов обеспечивают США. В истории Микронезии не было precedентов военного правления или военных переворотов.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Корпоративная сфера не получила должного развития, поскольку в Микронезии крайне незначительна численность занятых по трудовым контрактам. В конституции и законодательстве нет положений, прямо закрепляющих право на объединение в профсоюзы, забастовки и коллективные переговоры или запрещающие указанные действия. К 2006 г. в стране не было образовано ни одного профсоюза. Неправительственные организации представлены несколькими студенческими и феминистскими организациями.

Конституция предоставляет меньшинствам гарантии равноправия, однако в стране не создано организаций, отстаивающих их права. Международные организации, занимающиеся мониторингом в области реализации прав меньшинств, не отмечают какие бы то ни было нарушения прав меньшинств в Микронезии.

Положение и роль СМИ. Конституция Федеративных Штатов Микронезии декларирует свободу слова и прессы.

В Федеративных Штатах Микронезии издаются частные еженедельники «Айленд Трибьюн» (*The Island Tribune*), «Майкронезия Уикли» (*Micronesia Weekly*). Издаются федеральный информационный бюллетень «Нэшнл Юнион» (*The National Union*) и информационные бюллетени каждого из штатов. Вещают частные радиостанции, правительства штатов содержат радиостанции, вещающие на местных языках. Кабельное телевидение доступно жителям трех из четырех штатов.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины Микронезии испытывают социальную и экономическую дискриминацию, причиной которой является традиционное доминирование мужчин. В октябре 2003 г. Микронезия ратифицировала конвенцию ООН о запрещении всех форм дискриминации женщин, однако с некоторыми исключениями, в частности в отношении статьи, предписывающей работодателям равноценно оплачивать женский труд и предоставлять женщинам оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком.

Избирательные права женщины Микронезии получили после принятия конституции в 1979 г. Однако и поныне в парламенте страны, состоящем из 14 депутатов, нет ни одной женщины.

В стране распространено домашнее насилие в отношении женщин, однако такие случаи, как правило, не приносятся в суд. Если они все же доходили до суда, то большинство вынесенных приговоров по таким делам имело мягкий характер.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Микронезия названа страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Микронезия определена как страна — заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

Условиями первоначального Соглашения о свободной ассоциации была предусмотрена безвозмездная помощь США в объеме 1,3 млрд долл. на период 1986—2001 гг. Однако позднее объем помощи был сокращен. Согласно новой версии Соглашения о свободной ассоциации с США (2004 г.), Соединенные Штаты Америки гарантируют Микронезии помощь в размере 3,5 млрд долл. до 2023 г.

Основной отраслью экономики Микронезии остается сельское хозяйство. Главные сельскохозяйственные культуры: кокосовая пальма, хлебное дерево, панданус, ямс, батат, маниок, бананы, таро, цитрусовые, папайя, манго, шоколадное дерево, черный перец, бетель и др. На острове Понпеи разводят коз, овец и буйволов. В последние годы в экономике страны повышается роль рыболовства. Не менее важную статью государственных доходов составляет лицензирование отлова тунца иностранными государствами в морской экономической зоне Микронезии. В промышленности преобладают строительство, переработка рыбы, возделывание аквакультур, производство ремесленных и сувенирных изделий из раковин и древесины. Из полезных ископаемых на островах представлены только небольшие запасы фосфоритов. Динамично развивается туризм.

Микронезия имеет развитую инфраструктуру — 240 км автомобильных дорог, международные аэропорты и глубоководные порты в каждом из крупных городских центров: Колония (Яп), Колония (Понпеи), Леле, Мозн.

В Микронезии до 50% населения занято в сельском хозяйстве, остальные трудятся в государственном секторе, розничной торговле и туристической отрасли. Безработица составляет 15—20%.

Национальная валюта Микронезии — доллар США.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): рыба и морепродукты (90,73%); чугун, сталь и изделия из них (2,83%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,13%); электрическое и электронное оборудование (0,69%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): электрическое и электронное оборудование (21,92%); энергосиловое оборудование (11,37%); зерновые культуры (4,59%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (4,37%); мясо, рыба и полуфабрикаты из них (4,02%); суда и другие плавсредства (3,58%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (3,30%); напитки, включая алкогольные (2,77%), и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Япония, Австралия.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Федеративные Штаты Микронезии практически не располагают потенциалом влияния на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0007	н.д.	н.д.
1995	0,0007	н.д.	н.д.
2000	0,0007	н.д.	н.д.
2005	0,0005	н.д.	н.д.
2008	0,0004	н.д.	н.д.
2010	0,0005	н.д.	н.д.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	147	223	234	250	263	297
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	182	235	234	240	229	238
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	183	266	288	334	347	370
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	254	327	325	334	320	332
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 902	2 484	2 693	3 054	3 146	3 331
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	2 634	3 053	3 038	3 054	2 896	2 988
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	70	113	50	40	56
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	6,93	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	7,72	7,69	11,77	12,05	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	3,73	11,88	14,49	20,00

Источник: World Development Indicators.

Микронезия является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2003 г. 47,26% ВНД, или 1056,18 долл. США на душу населения.

Микронезия зависит от импорта энергоносителей.

Население Микронезии составляет 0,0015% от всего населения мира.

Английский язык имеет статус официального в Микронезии. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел. Вместе с тем для Микронезии это является не элементом влияния, а признаком принадлежности к английскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с США, играющими важную роль в мировой и региональной политике.

Микронезия участвует в ряде международных организаций, где ее влияние минимально.

Общий размер взносов Федеративных Штатов Микронезии в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Федеративных Штатов Микронезии в МВФ в 2012 г. составляет 0,002% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Микронезия не располагает постоянными вооруженными силами.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Микронезия является членом ООН (с 1991 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ВОЗ, ФАО, ИКАО, МСЭ, МБРР, МФК, МВФ и др.). Является членом: АБР, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Форума тихоокеанских островов, Южно-Тихоокеанского соглашения о региональной торговле и экономическом со-

трудничестве, Секретариата Тихоокеанского сообщества и других международных организаций.

Основным внешнеполитическим контрагентом Микронезии являются США, которые определяют финансовую и внешнюю политику государства, обеспечивают оборону островов, являются главным экспортером и импортером для Микронезии, а также осуществляют экономическую поддержку. Активными внешнеполитическими контрагентами Микронезии являются страны АТР — Австралия, Новая Зеландия и Япония.

Федеративные Штаты Микронезии имеют дипломатические отношения с Россией с 1999 г. Посольства или консульства России в Микронезии нет. В России также нет посольства Микронезии.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Уровень внешних и внутренних угроз безопасности в случае Микронезии можно оценить как низкий. В стране не было попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов, отсутствуют сепаратистские и антиправительственные движения. За время существования государства в нем не произошло ни одного террористического акта. Территориальные претензии со стороны иностранных государств отсутствуют.

О характере и уровне коррупции в Микронезии в последние десятилетия свидетельствует история законопроекта, предложенного правительством в 2004 г. и предоставившего амнистию всем гражданам Микронезии, которые замешаны в неправильном использовании или незаконном присвоении бюджетных средств. После появления законопроекта вскрылись факты коррупции высших чиновников (в том числе конгрессменов) на сумму более 1,2 млн долл. США. Все это вызвало крайне негативную реакцию на законопроект со стороны общества, и власти были вынуждены отправить его на доработку.

Микронезия не сталкивается с угрозой сокращения численности населения (с учетом естественного прироста населения на 1,9% в год в 2005 — 2010 гг.).

Текущий уровень иммиграции оценивается как высокий.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Микронезии может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий. Основная угроза исходит от периодических тайфунов (сезон тайфунов — с июня по декабрь). Эта часть Тихого океана считается зоной зарождения тайфунов, и острова в год переживают до 25 стихийных бедствий. Один из самых сильных в истории страны тайфунов пришелся на июль 2002 г., когда тайфун «Чатан» опустошил несколько атоллов. Погиб 31 чел., 45 чел. были серьезно ранены.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Микронезии доминирует рыба и морепродукты. Другой проблемой может считаться то, что Микронезия зависит от импорта энергоносителей. В целом экономика Микронезии практически полностью зависит от внешней помощи.

Угрозы безопасности человека. Проблема со снабжением населения питьевой водой не имеет острого характера: устойчивым доступом к улучшенным источникам питьевой воды не обладают 6% населения.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, и т.д.) составила 195,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), составила 35,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 39 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

НАУРУ

Официальное название. Республика Науру (англ. *Republic of Nauru*). Чаще используется сокращенная форма — Науру (англ. *Nauru*).

Год образования. Остров Науру был открыт британским капитаном Джоном Фирном в 1798 г.

С 1947 г. Науру — подопечная территория ООН (под совместным управлением Великобритании, Австралии и Новой Зеландии). 31 января 1968 г. Науру стала независимым государством в составе Содружества.

Географическое положение, площадь, границы. Республика Науру расположена на одноименном острове в юго-западной части Тихого океана к югу от Маршалловых островов. Общая площадь территории — 21 кв. км. Общая протяженность береговой линии — 30 км.

Официальной столицы нет, правительство расположено в округе Ярен.

Население. По данным переписи 2002 г., население Науру составило 10 065 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения увеличилась до 10,2 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,9%; рождаемость на 1000 чел. — 28; смертность на 1000 чел. — 10; доля населения до 15 лет — 35%, 65 лет и старше — 1%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 56 годам; для мужчин этот показатель составляет 55 лет, для женщин — 57 лет.

Состав населения: науруанцы (потомки меланезийцев, микронезийцев и полинезийцев) — 58%, выходцы с других тихоокеанских островов — 26%, китайцы — 8%, европейцы — 8%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», общий показатель обучающихся в учебных заведениях составил 55%.

Язык. Официальные языки Республики Науру — английский и науруанский. По данным переписи 2002 г., 95,8% населения в основном используют науруанский язык, 0,8% — английский (понимается большей частью населения), другие языки — 1,2% (2,2% опрошенных не ответили на данный вопрос в переписном листе).

Исторический очерк политических традиций

Остров Науру был впервые заселен микронезийцами и полинезийцами около 3000 лет назад. До появления европейцев население острова состояло из 12 племен (этот факт отражен в двенадцатиконечной звезде на флаге, а также на гербе Республики Науру).

Для Европы остров Науру открыла в 1798 г. китобойная экспедиция во главе с капитаном Джоном Фирном, следовавшая из Новой Зеландии в направлении Китая. Фирн дал Науру название «Приятный остров». Примерно через 30 лет на острове начали селиться первые европейцы — беглые каторжники, дезертиры с подходивших к острову китобойных судов. Коренные жители обменивали у них еду на алкоголь и огнестрельное оружие, распространение которого привело к усилению вражды между племенами и сокращению численности населения острова.

Раздел сфер влияния в Тихом океане между Великобританией и Германией привел к тому, что над Науру был установлен германский протекторат (в составе протектората — Маршалловы Острова). Внутренними делами острова с разрешения немцев стал управлять король — представитель науруанского народа, обладавший наибольшим влиянием после завершения междоусобицы. В 1899 г. (по другим данным, в 1888 г.) на Науру прибыли первые христианские миссионеры, оказавшие на местных жителей более серьезное культурное влияние, нежели колониальные власти.

В начале XX в. на острове были обнаружены крупные запасы фосфоритов. Промышленная добыча началась в 1906 —

1907 гг. с разрешения Германии, концессию получила британская компания «Пасифик фосфат кампани» (*Pacific Phosphate Company*). Местные жители не были заинтересованы в работе на месторождениях, и компании пришлось завозить рабочих с других островов Океании.

В 1914 г. остров заняли австралийские экспедиционные войска. В 1919 г. остров получил от Лиги Наций статус подмандатной территории Британской империи и перешел под совместное управление Великобританией, Австралией и Новой Зеландией (право назначать главу местной власти по общему согласию сторон было отдано Австралии). Они выкупили у «Пасифик фосфат кампани» права на разработку залежей фосфоритов и для продолжения работы создали компанию «Бритиш фосфат коммишенрз» (*British Phosphate Commissioners*).

В 1927 г. на Науру был создан Совет вождей. Он избирался населением и был наделен ограниченными совещательными полномочиями.

В начале Второй мировой войны немецкий вспомогательный крейсер-рейдер «Комет» потопил вблизи Науру несколько торговых кораблей и обстрелял остров, чем нанес существенный ущерб добывающей инфраструктуре на месторождении. В 1942 г. остров оккупировали японцы, которые крайне негуманно обращались с местным населением. Оккупанты вывезли около 1200 местных жителей для строительства взлетной полосы на острове Трук (ныне — Чуук, Федеративные Штаты Микронезии). На самом острове, таким образом, осталось крайне небольшое число местных жителей. Освободить Науру удалось в 1945 г., а в январе 1946 г. оставшиеся в живых науруанцы вернулись с Трука на родину.

С 1947 г. остров стал подопечной территорией ООН, которая сохранила над ним совместное управление Великобританией, Австралией и Новой Зеландией. В 1940—1950-е гг. на острове оформилось движение за независимость: местные жители требовали расширения самоуправления. Совет вождей, учрежденный в 1927 г., был в 1951 г. преобразован в Совет местного управления — совещательный орган при колониальной администрации. Одновременно жители острова требовали передать им контроль над добычей фосфоритов. С 1964 г. существенно возросла плата за разработку недр. В 1967 г. жители Науру окончательно выкупили у добывающей компании производственную инфраструктуру, размещенную на острове, а в 1970 г. получили полный контроль над добычей и экспортом фосфоритов.

Еще в середине 1960-х гг. Австралия выступила с идеей переселения жителей Науру на остров Кергис, расположенный недалеко от побережья штата Квинсленд. Науруанцы эту идею отвергли, выступив за создание собственного государства на острове Науру. При поддержке Совета по опеке ООН в 1966 г. они основали избираемый законодательный совет. 31 января 1968 г. была провозглашена независимая Республика Науру.

До конца XX в. благодаря экспорту фосфоритов удавалось поддерживать относительно высокий уровень жизни. По мере приближения момента истощения запасов полезных ископаемых ситуация на острове стала обостряться, и в 1989 г. Республика Науру инициировала спор с Австралией, требуя от нее возмещения материального ущерба за практически полное разрушение почвенного слоя острова в ходе добычи фосфоритов. Конфликт удалось уладить во внесудебном порядке: Австралия согласилась в течение 20 лет выплачивать ежегодные компенсации, а Новая Зеландия и Великобритания единовременно выплатили Науру по 12 млн долл. США.

В 1999 г. государство Науру вступило в ООН и Содружество.

Политическая жизнь Республики Науру характеризуется частой сменой президентов. Например, причиной им-

пичмента президента в 2001 г. послужило обвинение главы государства в участии в «отмывании» денежных средств. Также Республика Науру была внесена в «черный список» международных финансовых организаций как центр по «отмыванию» денежных средств, полученных преступным путем, и предоставлению налоговых льгот. В начале 2000-х гг. бюджетный дефицит составлял около 40 млн долл. США, или почти половину ВВП. Главной проблемой Науру остается необходимость поддержания уровня социального обеспечения, который был достигнут вскоре после обретения независимости. Собственных средств для этого у Науру нет, в связи с чем страна активно ищет внешние источники финансирования.

В 2002 г. были резко сокращены контакты с Тайванем и одновременно подписано соглашение об установлении дипломатических отношений с Китаем, за что Науру была предоставлена финансовая помощь в размере около 130 млн долл. США. В 2004 г. связи с Китаем были разорваны и вновь установлены с Тайванем (также по финансовым соображениям).

В декабре 2009 г. Науру признала независимость Абхазии. В 2010 г. Россия оказала Науру гуманитарную помощь.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Республика Науру имеет писаную конституцию, которая была принята 29 января 1968 г. и вступила в силу с обретением страной независимости 31 января 1968 г.

Основной закон Науру состоит из преамбулы, 11 глав и 6 приложений. В первой главе определяется статус Науру как независимой республики (ст. 1), а также главенство конституции в правовой системе страны (ст. 2). Конституция гарантирует соблюдение основных прав человека (гл. 2), определяет исполнительную, законодательную и судебную ветви власти (гл. 3–5). Шестая глава регламентирует ряд аспектов финансовой деятельности властей, седьмая глава посвящена государственной службе. В конституции прописаны вопросы, касающиеся гражданства (гл. 8), а также регламентируются возможности введения чрезвычайного положения и предоставления властям Республики Науру чрезвычайных полномочий (гл. 9). Десятая и одиннадцатая главы содержат соответственно общие и переходные положения. В приложениях содержатся тексты клятв для представителей исполнительной и законодательной ветвей власти, перечень округов страны и специализированных фондов развития (в них ранее перечислялись накопления страны от продажи фосфоритов).

Поправки в Основной закон могут рассматриваться парламентом, для их принятия требуется $\frac{2}{3}$ голосов депутатов, однако при этом целый ряд положений конституции требует дополнительного одобрения на референдуме, как минимум, $\frac{2}{3}$ от общего числа зарегистрированных избирателей.

В 2007 г. развернулись дебаты по поводу внесения в конституцию поправок в целях изменения способа избрания президента (с парламентского на всенародный). По замыслу инициаторов поправок, эти меры должны положить конец политической нестабильности, частым сменам главы государства.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Поскольку президент Республики Науру избирается парламентом и должен являться его членом (ст. 16), а пост премьер-министра отсутствует, главой кабинета министров является президент (ст. 18), такой порядок свидетельствует о тесном взаимодействии или даже сращивании законодательной и исполнительной ветвей власти. Министры также назначаются президентом из числа депутатов легислатуры (ст. 19).

Судебная власть в большей степени отделена от законодательной и исполнительной ветвей власти, действует относительно независимо, но с учетом большой роли семейных и клановых связей в жизни страны. На основе таких связей формируются союзы и коалиции в парламенте. Кабинет министров, как правило, создается из коалиции единомышленников, поскольку политических партий в Науру нет.

Кабинет министров и президент несут ответственность перед парламентом (ст. 24).

Особенности исполнительной власти. Президент является главой государства и правительства, его избирает парламент. Поскольку президент должен являться членом парламента, срок его полномочий равен сроку полномочий парламента и составляет три года (ст. 16, 41). Необходимо отметить, что спикер парламента и его заместитель не могут быть избраны на должность президента (ст. 16). До истечения установленного конституцией срока полномочия президента могут быть прекращены в случае вынесения парламентом вотума недоверия, отставки главы государства или утери им парламентского мандата (ст. 16).

Президент осуществляет руководство деятельностью кабинета министров, председательствует на его заседаниях (ст. 22). В его полномочия входит назначение судей Верховного суда Науру (ст. 49).

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Хаммер де Робурт	1968 – 1976
Бернард Довийого	1976 – 1978
Лагумот Харрис	19.04.1978 — 15.05.1978
Хаммер де Робурт	1978 – 1986
Кеннан Адеанг	17.09.1986 — 01.10.1986
Хаммер де Робурт	01.10.1986 — 12.12.1986
Кеннан Адеанг	12.12.1986 — 21.12.1986
Хаммер де Робурт	1986 – 1989
Кенас Арои	17.08.1989 — 12.12.1989
Бернард Довийого	1989 – 1995
Лагумот Харрис	22.11.1995 — 11.11.1996
Бернард Довийого	11.11.1996 — 26.11.1996
Кеннан Адеанг	26.11.1996 — 19.12.1996
Рубен Кун	19.12.1996 — 12.02.1997
Кинза Клодумар	1997 – 1998
Бернард Довийого	18.06.1998 — 27.04.1999
Рене Харрис	1999 – 2000
Бернард Довийого	20.04.2000 — 30.03.2001
Рене Харрис	2001 – 2003
Бернард Довийого	09.01.2003 — 17.01.2003
Рене Харрис	17.01.2003 — 18.01.2003
Бернард Довийого	18.01.2003 — 10.03.2003
Дерог Джиура	10.03.2003 — 29.05.2003
Людвиг Скотти	29.05.2003 — 08.08.2003
Рене Харрис	08.08.2003 — 22.06.2004
Людвиг Скотти	2004 – 2007
Маркус Стивен	2007 – 2011
Фредерик Питчер	10.11.2011 – 15.11.2011
Спрент Дабвида	15.11.2011 — н.в.

Президент вправе ввести режим чрезвычайного положения, предоставляющий ему значительные полномочия (ст. 78). Однако если введение такого режима не одобрено парламентом, срок его действия истекает через семь дней в случае, если парламент проводит свою сессию, и через 21 день, если парламент не проводит сессию на момент объявления режима чрезвычайного положения. Максимальный срок действия одобренного парламентом режима чрезвычайного положения составляет 12 месяцев, однако действие режима может быть прекращено и ранее специальным объявлением президента или решением парламента, поддержанным большинством голосов депутатов. Возможность прекращать режим действия чрезвычайного положения, данная парламента, позволяет избегать ситуаций, когда президент мог бы неограниченное число раз объявлять такой режим и иметь неограниченные полномочия.

Для отрешения от должности президента должны проголосовать не менее половины всех депутатов парламента.

Этот низкий барьер можно назвать одной из причин политической нестабильности в Республике Науру. После импичмента президента парламент должен в течение семи дней избрать нового главу государства. Если за этот срок ни одна из кандидатур не одобрена депутатами, парламент считается распущенным (ст. 24). Такое положение введено в Основной закон для того, чтобы избежать длительного отсутствия избранного президента в случае, если в парламенте не удастся сформировать коалицию для его избрания.

Кабинет министров осуществляет управление Республикой Науру (ст. 17), он состоит из президента и министров, которые назначаются из числа членов парламента. Количество членов кабинета министров не может превышать пяти и не должно быть меньше четырех (ст. 19).

Кабинет министров несет коллективную ответственность перед парламентом (ст. 17). Также министры слагают свои полномочия в случае избрания нового президента, отставки, в которую их может отправить президент, утери парламентского мандата (ст. 20).

Ст. 25 Основного закона предусматривает должность главного секретаря Науру, который назначается кабинетом министров и не должен являться членом парламента. В сфере его компетенции входят вопросы государственной службы, однако он должен действовать в согласии с кабинетом министров.

Особенности законодательной власти. Высший орган законодательной власти — однопалатный парламента, состоящий из 18 депутатов. Депутаты вправе менять число мандатов, однако оно не должно быть меньше 18 (ст. 28). Члены парламента избираются в восьми одномандатных округах. При этом все округа, кроме одного, делегируют по два депутата, а округ Убениде представлен четырьмя парламентариями. Согласно ст. 29 конституции, выборы являются всенародными. Право избирать и быть избранными граждане получают в 20-летнем возрасте (ст. 30).

Срок полномочий депутатов составляет три года (ст. 41). До истечения данного срока парламента может быть распущен президентом, также глава государства может назначить перерыв в работе парламента.

Каждая новая сессия парламента начинается не позднее чем через 12 месяцев после окончания предыдущей, при этом первая сессия вновь избранного парламента начинается не позднее чем через 21 день после объявления результатов голосования.

На своем первом заседании члены парламента избирают спикера и вице-спикера (ст. 34, 35), после чего переходят к избранию президента (также из числа парламентариев). На руководящие посты в парламенте не могут быть избраны члены кабинета министров.

Кворум составляет половину всех членов парламента. Решения принимаются большинством голосов присутствующих на заседании парламентариев. Спикер голосует только в случае равного распределения голосов (ст. 46), тогда он получает право решающего голоса. Согласно конституции, законопроект становится законом с того момента, как спикер подтверждает, что закон был принят парламентом (ст. 47).

Особенности судебной власти. Источником права в Науру признается судебный прецедент. В правовую систему Науру также входит часть науруанских традиций, практик и институтов.

Науруанская система судебных органов состоит из Верховного, Апелляционного, Окружного и Семейного судов.

Ст. 48 конституции Науру предусматривает существование Верховного суда, состоящего из главного судьи и группы других судей. Этот суд является органом конституционного контроля. Согласно ст. 49 и 50, главный судья, как и другие судьи Верховного суда, назначается президентом Науру, при этом судьями Верховного суда могут быть только граждане Республики Науру, имеющие не менее 5 лет адвокатской практики на территории страны и возраст которых не превышает 65 лет. Согласно ст. 52, судьи Верховного суда приносят присягу, текст которой приведен в приложении 4

к конституции. Главный судья, помимо заседаний Верховного суда, председательствует на заседаниях апелляционных комиссий по гражданской и полицейской службе.

Апелляционный суд состоит из двух судей и рассматривает апелляции на решения судов низшей инстанции по всем делам, не имеющим отношения к сфере конституционного контроля.

Парламент страны не вправе отменять решения судов. Апелляции на решения Апелляционного суда Науру могут быть поданы в Высокий суд Австралии, что, впрочем, происходит на практике крайне редко.

Территориально-государственное устройство. Республика Науру разделена на 14 административных округов, которые, в свою очередь, объединены в 8 избирательных округов. Полный список административных и избирательных округов приводится в приложении 2 к Основному закону: Айво, Анабар (включает административные округа Анабар, Анибар и Июв), Анетан (округа Анетан и Ева), Боз, Буада, Мененг, Убенид (округа Баити, Денигомоду, Нибок Уабо), Ярен.

Местное управление и самоуправление. Фактически сфера местного самоуправления входит в компетенцию созданного в 1992 г. Совета острова Науру, который консультирует национальное правительство по вопросам управления местными делами. Члены Совета острова Науру не могут одновременно являться депутатами парламента.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Нахождение в составе колониальных империй (даже при наличии мандатов на управление, выданных международными организациями) оказало определяющее влияние на формирование на острове Науру политических институтов, не имевших истоков в традициях и практиках коренного населения Науру. Эксплуатация природных ресурсов, начатая колониальными властями, привела к их истощению, и в настоящее время жизнедеятельность населения поддерживается за счет внешних источников помощи.

Конфликты и расколы. В течение первых двух десятилетий после обретения независимости политическая система Науру была весьма стабильной (Хаммер де Робурт с небольшими перерывами занимал пост президента с 1968 по 1989 г.). Однако с 1990-х гг. страну охватила нестабильность по причине снижения доходов от добычи и экспорта фосфоритов (в период с 1995 по 2004 г. президент и правительство менялись 16 раз).

Стабильность была восстановлена после победы Людвига Скотти на выборах в 2004 г. Скотти и его сподвижники выступили за реформы финансовой деятельности правительства, создание независимого аудита. Кроме того, они предложили избирать президента на всенародном голосовании, а спикера парламента — не из числа депутатов, чтобы исключить его изначальную связь с правительством или оппозицией. Эти инициативы разделили общественное мнение, что замедлило реализацию реформ. Правительство Скотти руководило страной полный срок и было переизбрано в августе 2007 г. Однако затем в его команде произошел раскол, парламентаское большинство было утрачено. Новое правительство во главе с президентом Маркусом Стивенсом (оно также включает «перебежчиков» из лагеря Скотти) было приведено к присяге в декабре 2007 г.

Постоянные расколы основаны исключительно на личных и групповых взаимоотношениях политиков. Поскольку партии в этом малом государстве отсутствуют, депутаты парламента и другие политические деятели не имеют существенных обязательств быть лояльными той или иной политической силе, что обуславливает повышенную фрагментарность политического спектра. Показательно, что в апреле и июне 2010 г. парламентаские выборы не выявили победителя, что привело к политическому кризису и новому всплеску нестабильности.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология в Науру отсутствует, идеологических расколов или конфликтов не наблюдается.

Религия и государство, роль религии в политике. Ст. 11 конституции Республики Науру гарантирует свободу вероисповедания. В стране не существует законов, ограничивающих регистрацию религиозных организаций.

По данным переписи 2002 г., в стране проживали прихожане наурийской конгрегационалистской церкви (45%), католической церкви (35,6%), наурийской независимой церкви (13,5%). Наурийская конгрегационалистская церковь и наурийская независимая церковь являются направлениями протестантизма. По некоторым данным, в Науру проживает незначительное число мормонов и свидетелей Иеговы. Другие религии (конфуцианство, буддизм, даосизм и пр.) исповедуют 4,7% проживающих в стране. Лишь 0,1% респондентов заявили, что не исповедуют ни одну из религий. Для оставшихся 1,1% населения вероисповедание в результатах переписи не определено.

Особенности партийной системы. Кандидаты в парламент, как правило, выступают независимо от каких-либо политических организаций. Науру не имеет сложившейся системы политических партий в ее классическом понимании, альянсы в стране часто формируются на основе семейных и клановых связей. Три партии, ведущие свою деятельность в Науру, решающего влияния на политический процесс не оказывают. Законодательство, регулирующее деятельность политических партий, в стране нет.

Демократическая партия Науру (ДПН) — неформальная партия, основана в 1987 г. Кеннаном Адеангом после того, как парламент дважды за два месяца сместил его с президентского поста. ДПН стала преемницей неформальной Партии Науру, созданной в 1970-х гг. Бернардом Довийого. Впоследствии Довийого поддерживал ДПН в парламенте. Главной целью ДПН была борьба с группировкой Хаммера де Робурта. К. Адеанг — последний член ДПН, который сумел стать президентом страны (1996 г.). Во второй половине 1990-х гг. ДПН начала терять влияние и с 2000 г. не получала мест в парламенте. В 2003 г. сын К. Адеанга, Давид Адеанг, основал партию «Наозро Амо».

«Наозро Амо» (НА) — партия либеральной и христианско-демократической направленности, основана в 2003 г. Единственная официально зарегистрированная партия Науру. Для донесения своих программных тезисов до населения партия издает газету «Визионер» (*The Visionary*; выходит нерегулярно), которая содержит жесткую критику правительственных чиновников.

Партия центра (ПЦ) — неформальная партия, созданная в конце 1990-х гг. бывшим президентом Науру Кинзой Клодумаром. Поддерживала в парламенте Рене Харриса, союзника Клодумара. После 2004 г. уровень активности партии минимален.

Политическая роль военных/силовых структур. В Республике Науру отсутствуют постоянные вооруженные силы. По неформальной договоренности безопасность острова обеспечивает Австралия. Для обеспечения общественного порядка существует небольшой контингент полиции.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Сведения о деятельности в Науру каких-либо НПО отсутствуют.

Положение и роль СМИ. Конституция Науру (ст. 12) гарантирует свободу слова. Ограничения в реализации этой свободы могут быть связаны с предотвращением распространения клеветнической информации о деятельности властей, однако такие факты являются незначительными.

В республике не издается ежедневных газет, еженедельно выпускается издание «Бюллетень» (*Bulletin*), 1 раз в две недели — «Сентрал Стар Ньюс» (*Central Star News*) и «Науру Кроникл» (*The Nauru Chronicle*). Телекомпания «НТВ» (*NTV*) и радиостанция «Радио Науру» (*Radio Nauru*) являются собственностью государства; они преимущественно ретранслируют программы зарубежных СМИ.

Связь с внешним миром в основном поддерживается с помощью арендуемого канала наземной станции спутниковой связи, которая работает с 1975 г.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины в Республике Науру обладают равными с мужчинами политическими и гражданскими правами. Они получили право голосовать и быть избранными в 1968 г. — в год образования Республики Науру. В 1986 г. первая женщина стала членом парламента.

Уровень представительства женщин в органах власти можно оценить как крайне низкий. По итогам парламентских выборов, прошедших в апреле 2008 г., все места в легислатуре заняли мужчины, при этом женщины в парламент не избирались с 2000 г. На правительственных постах в Науру по состоянию на 2008 г. женщин также не было, поскольку кабинет министров комплектуется из числа депутатов парламента, президент также избирается из числа членов легислатуры.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В 1970 — 1980-х гг. уровень жизни в Науру был одним из самых высоких в регионе благодаря доходам от экспорта фосфоритов. Однако уже в конце 1990-х гг. ситуация изменилась, поскольку месторождение было выработано, а окружающей среде был нанесен колоссальный в масштабах Науру ущерб. Так, на 75% территории страны велись активные разработки, при этом 90% леса, покрывавшего остров, было уничтожено. Частично восстановить покров удалось только в 2000-х гг.

Правительство Науру аккумулировало доходы от продажи фосфоритов в специальных фондах, вкладывало деньги в зарубежную недвижимость, однако принятых мер оказалось недостаточно, чтобы уберечь страну от экономического кризиса.

В 2000-х гг. одним из основных источников дохода Науру стали поступления от Австралии за прием беженцев, стремящихся попасть на ее территорию. После неоднократных предупреждений ФАТФ стране пришлось закрыть множество открытых в 1990-х гг. офшорных банков и начать все-таки бороться с практикой «отмывания» денежных средств.

Показатель ВВП на душу населения в Науру падает, одновременно растет внешний долг. Уровень безработицы можно охарактеризовать как высокий: по официальным данным, в 2006 г. этот показатель составил 22,7% трудоспособного населения.

В 2006 г. с помощью австралийских инвесторов удалось возобновить добычу фосфоритов. По оценочным данным, текущих разработок хватит на несколько лет.

В стране имеется железная дорога протяженностью около 5 км, которая связывает район добычи фосфоритов в центре острова с портом на юго-западном побережье. Общая протяженность дорожной сети составляет 40 км, в том числе с твердым покрытием — 29 км. Имеется международный аэропорт. Национальная авиакомпания имеет в своем распоряжении один самолет (пассажирский «Боинг-737»).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.) фосфориты (96%).

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (59,47%); рыба и морепродукты (7,08%); свинец и изделия из него (5,06%); стекло и изделия из него (3,05%); энергосиловое оборудование (2,41%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (1,83%); электрическое и электронное оборудование (1,74%); фармацевтическая продукция (1,02%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Австралия, США, ЮАР, Индия, Германия, Канада, Индонезия, Южная Корея, Фиджи.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Науру не имеет возможности воздействовать на международную среду.

Науру является реципиентом внешней помощи. Науру полностью зависит от импорта топливных ресурсов, которые ввозятся из Австралии.

Население Науру составляет 0,00015% от всего населения мира.

Общий размер взносов Науру в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Республика Науру является членом ООН (с 1999 г.) и ряда ее специализированных организаций (ВОЗ, ИКАО, ФАО, ЮНЕСКО и др.). Является членом: АБР, Содружества, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Форума тихоокеанских островов, Секретариата Тихоокеанского сообщества, Южно-Тихоокеанского соглашения о региональной торговле и экономическом сотрудничестве и ряда других международных организаций.

Между Россией и Науру установлены дипломатические отношения (установлены с СССР в 1987 г.), посол России в Австралии является послом в Науру по совместительству.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных внешних и внутренних угроз в случае Республики Науру может быть охарактеризовано как минимальное. Главным источником угроз является отсутствие собственных ресурсов развития и поддержания уровня жизни населения в силу истощения месторождения фосфоритов и сокращения экспортных доходов, а также ущерба, который нанесли экологии острова многолетние разработки фосфоритов.

Согласно оценкам международных организаций, в Республике Науру наблюдается высокий уровень коррупции, связанный с добычей фосфоритов и финансовой сферой.

Проблема избыточной миграции перед Науру не стоит. Правительство страны не считает чрезмерно высоким ни уровень эмиграции, ни уровень иммиграции и не предпринимает попыток убедить лиц, имеющих гражданство Науру, вернуться из-за рубежа. Правительство Науру проводило политику продажи паспортов («паспорта инвесторов»), но впоследствии отказалось от этой практики. В Науру на-

ходится некоторое количество беженцев из других стран, стремящихся попасть в Австралию, которая предоставляет властям Науру финансовую помощь для содержания беженцев на своей территории.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Государство Науру располагается в зоне повышенной опасности таких стихийных бедствий, как засухи, сезонные ливни и тайфуны. Власти Республики Науру озабочены проблемой глобального потепления, так как в случае повышения уровня Мирового океана острову угрожает затопление.

Экономические угрозы. Структура экспорта Науру характеризуется практически полным преобладанием в нем фосфоритов, что позволяет назвать экспорт страны несбалансированным.

В 1994 — 2003 гг. сальдо торгового баланса было положительным за счет экспорта фосфоритов, который полностью покрывал импорт. Однако с 2004 г. сальдо торгового баланса постоянно отрицательное по причине выработки месторождения и снижения уровня добычи.

Топливо полностью импортируется из Австралии.

Угрозы безопасности человека. На острове Науру отсутствуют реки и подземные источники пресной воды. Действует лишь одна опреснительная установка, которая работает на электроэнергию, вырабатываемой единственной в Науру электростанцией. Однако из-за высокой стоимости электроэнергетики опреснительная установка часто простаивает. Во время дождей население собирает воду в специальные емкости и в дальнейшем использует ее в бытовых нуждах. В период засухи вода завозится из Австралии.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Республике Науру составила 133,2 чел. на 100 тыс. жителей.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Науру составила 77,5 чел. на 100 тыс. жителей.

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 44 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ

Официальное название. Новая Зеландия (англ. *New Zealand*; маори *Aotearoa*).

Год образования. С 1840 г. Новая Зеландия являлась колонией Великобритании. 26 сентября 1907 г. Новая Зеландия получила статус доминиона, в 1931 г., согласно Вестминстерскому статусу, право на проведение самостоятельной внутренней и внешней политики.

Географическое положение, площадь, границы. Островное государство в юго-западной части Тихого океана. Территория Новой Зеландии состоит из двух крупных островов: Северного (113,7 тыс. кв. км) и Южного (150,4 тыс. кв. км), разделенных проливом Кука, а также из множества небольших преимущественно необитаемых островов (самые крупные: остров Стюарт (1,68 тыс. кв. км) и остров Чатэм (963 кв. км). Некоторые острова находятся на расстоянии 600—900 км от основной территории. Общая площадь территории — 267, тыс. кв. км. Протяженность побережья — 15 134 км.

Столица — Веллингтон.

Население. По данным переписи 2006 г., численность населения Новой Зеландии составила 4 027 947 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 4,417 млн чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,8%; рождаемость на 1000 чел. — 15; смертность на 1000 чел. — 7; доля населения до 15 лет — 20%, 65 лет и старше — 13%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Новой Зеландии равняется 81 году; для мужчин этот показатель составляет 79 лет, для женщин — 83 года.

Большинство населения Новой Зеландии — выходцы из Европы (67%); 14,6% приходится на народность маори, 9,2% и 6,9% насчитывают азиатские и полинезийские народы соответственно. Численность представителей европейского населения падает, в то время как среди других этнических групп, населяющих территорию Новой Зеландии, наблюдается прирост.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Новой Зеландии в 2007 г. составил 99% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 107,5%, индекс уровня образования — 0,993.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Новой Зеландии в 2007 г. составил 0,950, что позволило ей занять 20-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,863	0,874	0,884	0,911	0,930	0,946

Значение ИРЧП для Новой Зеландии после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,908, в 2011 г. — 0,908 (5-е место в мире из 187, группа стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. В Новой Зеландии официальными являются три языка: английский, маори и язык глухонемых.

Благодаря усилиям новозеландского сообщества глухонемых в 2006 г. правительство страны одобрило беспрецедентный законопроект, согласно которому официальным стал и язык жестов (им пользуются около 0,6% населения).

Английский язык является самым распространенным — его используют 98% населения.

Язык маори (полинезийский язык, близок к языкам жителей островов Кука, Таити и Гавайских островов) получил статус официального в 1987 г., на нем разговаривают 4,2% населения (2006 г.). Количество его носителей сокращается; большинство говорящих на маори — люди старше 45 лет. Правительство предпринимает усилия по защите и распространению языка маори.

Исторический очерк политических традиций

Британская колонизация. История Новой Зеландии до открытия островов европейцами мало изучена. Считается, что между VIII — X вв. на этой территории высадились переселенцы из восточной Полинезии, племена маори. Полинезийцы завезли ряд новых для местной флоры и фауны видов растений и животных, занимались земледелием, охотой, собирательством и рыболовством и населяли в основном более теплый Северный остров.

Первыми европейцами, достигшими берегов Новой Зеландии, была команда голландского капитана Абела Янсзона Тасмана, приплывшая на корабле Ост-Индской компании в 1642 г. Однако высадиться и исследовать сушу мореплавателям не удалось, поскольку маори оказали им недружелюбный прием. Тасман смог нанести на карту схему части береговой линии. Достаточно долгое время считалось, что это побережье является частью крупного материка, основная территория которого находится южнее. Данное предположение опроверг британец Джеймс Кук, который в 1769 — 1770 гг. обогнул оба острова, составил подробную карту береговой линии и провозгласил Новую Зеландию владением британской короны.

На первую половину XIX в. пришлось массовое заселение островов европейцами, и вскоре начался процесс захвата маорийских земель. В 1839 г. созданная в Великобритании Новозеландская земельная компания направила в Новую Зеландию первую организованную группу поселенцев, которые основали город Веллингтон. Помимо британцев к новым землям проявляли интерес французы и американцы: сначала их поселения имели характер религиозных миссий, деятельность которых, как и британцев, по христианизации маори оказалась успешной. Это подтолкнуло британцев поспешить с официальным оформлением островов в качестве

колонии Великобритании. 6 февраля 1840 г. вождям маори пришлось заключить с британцами Договор Вайтанги (по названию реки, на берегу которой состоялось подписание документа), по условиям которого они сохраняли свои права на территорию, но при этом признавали высшую власть британского монарха. В 1843 г. начались так называемые маорийские войны — вооруженная борьба коренных жителей против колонизаторов, которая велась в основном на Северном острове. Камнем преткновения в спорах аборигенов и поселенцев было право собственности на землю. Для разрешения противоречий в 1865 г. был создан туземный земельный суд, что упростило процедуру приобретения земли переселенцами. Вскоре было распродано большинство участков, а последние очаги сопротивления маори были подавлены в 1872 г.

В 1852 г. парламент Великобритании даровал Новой Зеландии первые институты представительного правления: в соответствии с Конституционным актом управление страной во главе с губернатором переходило Генеральной ассамблее, состоявшей из назначаемого Законодательного совета и выборной Палаты представителей.

Открытие в 1861 г. золота на Южном острове вызвало резкий рост числа переселенцев в Новую Зеландию. Большинство иммигрантов приезжали из Англии, Шотландии и Уэльса, меньшее количество — из США, Ирландии и ряда стран континентальной Европы. Появление холодильных установок на транспортных судах в 1880-е гг. способствовало стремительному развитию экспорта молочных продуктов и мяса: Новая Зеландия стала одним из крупнейших экспортеров в этой сфере, превратившись в «молочную ферму» Европы. Спустя 50 лет, в 1930-е гг., Великая депрессия вызвала кризис экономики в стране, что послужило толчком к развитию местной легкой и обрабатывающей промышленности.

На выборах 1891 г. победила Либеральная партия, правительство которой стало проводить политику, направленную на создание государства всеобщего благосостояния: введена пенсионная система, созданы профсоюзы и приняты законы, регулирующие трудовые отношения. Новая Зеландия стала первой страной в мире, в которой в 1893 г. женщинам было даровано пассивное избирательное право (право быть избранными женщины получили в 1918 г.).

Возникали крупные фермерские хозяйства, собственники которых сосредоточили в своих руках финансовую и политическую власть. Испытывая давление со стороны мелких землевладельцев, правительство Либеральной партии приняло закон о принудительном выкупе государством крупных земельных участков в целях дальнейшей продажи земли мелким фермерам. Также текст закона включал положения о государственном кредитовании и мерах по поощрению мелких хозяйств, что способствовало ослаблению позиции земельной олигархии.

Новая Зеландия в XX в. В 1901 г. Новая Зеландия отказалась вступить в Австралийское Содружество и уже в 1907 г. стала доминионом, равным по статусу Австралии и Канаде. В 1931 г. был подписан Вестминстерский статут, по которому Великобритания предоставляла полное самоуправление всем своим доминионам, в том числе и Новой Зеландии.

В 1935 г. к власти пришли лейбористы, которые развернули в стране крупные социальные реформы. Увеличение льгот и пособий по социальному обеспечению привело к росту ставки прогрессивного налога. Социальные программы финансировались Резервным банком, национализированным в 1935 г.

Правительство обеспечивало стабильный уровень цен, оптом скупая продукцию и заключая пакетные контракты, в которых были предусмотрены расходы на реализацию. Также был принят закон, по которому минимальные ставки заработной платы назначались Арбитражным судом. Таким образом, лейбористам удалось добиться роста уровня благосостояния населения, высокой занятости и отсутствия инфляции; при этом усилился контроль государства над экономикой.

Внешняя политика Новой Зеландии во многом определялась тесными связями с Британским Содружеством. В ми-

ровых войнах она выступала на стороне Великобритании, ее военные принимали участие в боях в Африке, Азии, Европе и на Тихом океане. Во время и после Второй мировой войны интенсивно развивалось сотрудничество с США. В 1951 г. Новая Зеландия подписала Тихоокеанский пакт безопасности (АНЗЮС), а в 1954 г. стала членом-основателем Организации договора Юго-Восточной Азии (СЕАТО), однако впоследствии отказалась от военного участия в этой структуре.

В 1949 г. на выборах победила Национальная партия во главе с Сиднеем Холландом. Она оставалась у власти вплоть до 1972 г. (за исключением короткого периода правления лейбористов). Обе партии придерживались схожих взглядов по большинству ключевых вопросов, поэтому, когда одна сменяла другую в правительстве, ни внешне-, ни внутриполитический курс не претерпевал радикальных изменений.

Для конца 1960-х — начала 1970-х гг. характерно развитие экономических связей Новой Зеландии с Японией и усиление экономического, политического и военного сотрудничества с Австралией. В августе 1969 г. было заключено австрало-новозеландское военное соглашение, предусматривавшее интеграцию, стандартизацию и кооперацию в оборонной и военно-технической областях.

В 1972 г., после длительного периода доминирования Национальной партии, большинство мест в парламенте получили лейбористы и премьер-министром стал их лидер — Норман Кирк. Это повлекло за собой некоторые перемены во внешней политике: Новая Зеландия признала КНР, отказалась от военного членства в СЕАТО, были отменены льготы на ввоз товаров из ЮАР. Во внутренних делах наиболее остро стояла проблема положения коренного населения. Лейбористы предпринимали действия по развитию системы социального обеспечения, особое внимание уделяя государственной помощи маори. Несмотря на эти меры, в 1975 г. перед зданием парламента прошел марш в знак протеста против притеснений этнического меньшинства.

Экономический спад 1970-х гг. затронул и Новую Зеландию. Возросшая инфляция и проблемы в энергетической сфере привели к тому, что в 1975 г. к власти вернулась Национальная партия во главе с Робертом Мадуном. Однако новое правительство не смогло остановить рост цен и безработицы, и на выборах 1984 г. лейбористы снова получили большинство голосов. Кабинет министров во главе с Дэвидом Лэнги принял решение снизить уровень участия государства в экономике и открыл возможность приватизации компаний с государственным участием. Также были предприняты попытки решения вопроса маори: постановления специального суда по надзору за соблюдением положений Договора Вайтанги получили обратную силу.

Введение лейбористами запрета на допуск судов с ядерным оружием на борту в порты Новой Зеландии привело к резкому ухудшению отношений с США: в 1986 г. США приостановили свои военные обязательства перед Новой Зеландией в рамках АНЗЮС.

В 1990 г. на выборах большинство голосов получила Национальная партия и премьер-министром стал Джеймс Болджер, проводивший политику сокращения государственных расходов. Несмотря на усилия руководства страны, возникла масса проблем, большинство из которых относилось к социальной сфере. Рост безработицы, межэтнические противоречия, отход от политики строительства государства всеобщего благосостояния — все это вызвало недовольство в обществе. На политической сцене появилась новая партия — Альянс, которая фактически объединила ряд групп, недовольных сложившейся ситуацией.

Политика правительства, направленная на либерализацию экономики, принесла свои плоды, и в 1993 г. наметился экономический рост и снижение темпов инфляции. Однако улучшение ситуации в экономике не помогло старым партиям вернуть себе былую популярность, что продемонстрировали выборы 1993 г.

Одновременно с этими парламентскими выборами был проведен референдум по вопросу реформирования избирательной системы. Большинство новозеландцев поддержали идею введения смешанной избирательной системы,

при которой число мест, получаемых партией в парламенте, более строго соотносится с числом голосов, полученных ею на выборах. В 1996 г. голосование прошло по новой формуле. Это привело к тому, что ни одна партия не получила парламентского большинства и была образована коалиция в составе Национальной партии во главе с Джеймсом Болджером и партии Уинстона Питерса «Новая Зеландия прежде всего». Однако в 1998 г. коалиция распалась и у власти осталась Национальная партия. Выборы 1999 г. не принесли ей победы, и большинство получили лейбористы в коалиции с Альянсом, а премьер-министром стала Хелен Кларк. Новое коалиционное правительство столкнулось с обострением противоречий между белым населением и маори, которые претендовали на владение значительными территориями и природными ресурсами. Кларк проводила политику, направленную на улучшение благосостояния всего населения страны. Во внешнеполитической сфере большое внимание было уделено укреплению безъядерной зоны в регионе.

Новая Зеландия в начале XXI в. На выборах 2002 г. граждане снова отдали предпочтение лейбористам. В состав коалиционного правительства на этот раз помимо победившей партии вошли Прогрессивная коалиция Джима Андертона и партия «Новая Зеландия прежде всего»; во главе кабинета министров осталась Кларк.

В 2002 г. наметилось охлаждение отношений с Австралией, хотя обе страны направили военный контингент для участия в операции в Афганистане. В 2003 г. правительство Кларк реформировало судебную систему, учредив Верховный суд — ранее высшей апелляционной инстанцией считался Судебный комитет Тайного совета Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Проблема претензий маори на территорию побережья и прибрежных вод была решена: эти земли были признаны общественной собственностью. Отказ Новой Зеландии от участия в операции США в Ираке без одобрения ООН повлек за собой ухудшение отношений с США. Выборы 2005 г. снова принесли победу лейбористам. Для формирования кабинета министров им пришлось блокироваться с другими силами. Официально коалицию составили партия «Новая Зеландия прежде всего», Партия единого будущего и Прогрессивная партия Джима Андертона, в то время как оппозиция сформировалась из Национальной партии, Ассоциации потребителей и налогоплательщиков Новой Зеландии и Партии маори.

По итогам выборов 2008 г. к власти вернулась Национальная партия, заручившись поддержкой Партии маори, Ассоциации потребителей и налогоплательщиков Новой Зеландии и др.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. В Новой Зеландии не существует единого писаного конституционного документа. Политическая жизнь страны регламентируется национальными законами, парламентскими актами, а также сложившимися порядками и обычаями. Некоторые из них были приняты британским парламентом в колониальный период, и после обретения независимости Новая Зеландия переняла их.

Основополагающим документом считается Договор Вайтанги от 6 февраля 1840 г. между переселенцами и местными племенами. Независимость всех доминионов Великобритании была юридически закреплена в Вестминстерском статуте 1931 г., который был утвержден новозеландским парламентом в 1947 г. В 1852 г. британская легислатура одобрила Конституционный акт Новой Зеландии, закреплявший самоуправление территории и учреждавший двухпалатный парламент. Этот документ являлся основой конституционного строя страны вплоть до 1986 г., когда на смену ему был принят новый Конституционный акт, поправки в который вносились три раза: в 1987, 1999 и 2005 гг.

Согласно Конституционному акту 1986 г., главой Новой Зеландии является британский монарх, а также его представитель в лице генерал-губернатора. Полномочия последнего

установлены в «Патентной грамоте, учреждающей должность Генерал-губернатора Новой Зеландии», изменения в которую последний раз вносились в 1983 г.

В 1988 г. был принят акт, инкорпорировавший британские конституционные статуты в правовую систему Новой Зеландии; среди них были: Великая хартия вольностей, «Билль о правах» 1688 г. и Акт о поселении 1701 г. В 1990 г. парламент принял новый «Билль о правах», гарантирующий основные права и свободы населения страны и имеющий много общего с канадским «Биллем о правах» 1960 г.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В Конституционном акте 1986 г. закреплено разделение властей в Новой Зеландии на три ветви: исполнительную, законодательную и судебную. Фактически в Новой Зеландии установлена вестминстерская система правления.

Главой государства является британский монарх, а также его представитель в лице генерал-губернатора. Последний назначается на пять лет монархом по совету премьер-министра Новой Зеландии. Полномочия генерал-губернатора определены «Патентной грамотой» (с изменениями 1983 г.) и состоят в осуществлении королевских прерогатив, таких как вынесение распоряжения о формировании правительства, одобрение принятых парламентом биллей, исполнение должности главнокомандующего армией. Генерал-губернатор обязан следовать советам правительства, однако может действовать по собственному усмотрению в чрезвычайных ситуациях.

Исполнительная власть состоит из кабинета министров во главе с премьер-министром, а также общественного сектора, состоящего из советников. Премьер-министром становится лидер партии, победившей на выборах, а министрами — депутаты парламента. Каждый министр отвечает за один или несколько секторов, но может и оставаться без конкретной сферы ответственности. Кабинет министров не учрежден каким-либо актом и функционирует на основе давно сложившейся традиции. Исполнительный совет был создан в соответствии с «Патентной грамотой» (с изменениями 1983 г.). Он не обладает правом принимать управленческие решения, а одобряет решения, принятые другими органами власти. Кабинет министров подотчетен Палате представителей. Если парламент выражает недоверие кабинету, премьер-министр рекомендует генерал-губернатору распустить Палату представителей и назначить дату новых выборов или же уходит в отставку, с тем чтобы было сформировано новое правительство, пользующееся доверием парламента.

Законодательная ветвь власти состоит из однопалатного парламента, в состав которого входят генерал-губернатор и избираемая Палата представителей. Выборы проходят один раз в три года, но в случае роспуска палаты могут быть назначены раньше срока. Парламент осуществляет законодательные функции, проводит голосование по бюджету страны, а также может выносить вотум недоверия правительству. В этом случае премьер-министр может потребовать, чтобы генерал-губернатор распустил Палату представителей и назначил новую дату выборов.

Судебная система Новой Зеландии независима и состоит из Верховного суда Новой Зеландии, который по Акту о Верховном суде от 2003 г. является высшей судебной инстанцией, Апелляционного суда Новой Зеландии, Высокого суда и местных судов. Суды осуществляют функцию контроля над деятельностью правительства и управленческих структур, однако степень их влияния на кабинет министров мала, что свойственно для вестминстерской системы правления.

Особенности исполнительной власти. Высшим органом исполнительной власти Новой Зеландии является Исполнительный совет. Впервые он появился в качестве совещательного органа при генерал-губернаторе в 1841 г. и состоял из секретаря колоний, главного прокурора и казначея. Согласно Конституционному акту 1986 г., Исполнительный совет возглавляет премьер-министр и в его состав могут входить только депутаты парламента. Однако Исполнительный совет лишь санкционирует действия кабинета министров, ко-

торый существует на основе давно сложившихся традиций, а не на основании закона, и сосредотачивает в своих руках всю полноту исполнительной власти. На практике в Исполнительный совет входят все члены кабинета министров, а также ряд парламентариев.

Главой кабинета министров становится лидер партии, занявшей большинство мест в парламенте, получивший формальное назначение на эту должность от генерал-губернатора. Министерские портфели часто распределяются неравномерно: один министр может отвечать сразу за несколько департаментов; распространена практика назначения министров «без портфеля», то есть не обладающих конкретной сферой ответственности.

Полномочия кабинета министров не имеют формальных ограничений, однако традиционно в своей деятельности его члены следуют принятому в 1990 г. Руководству для кабинета, в котором прописаны как конституционные основы политического строя страны, так и непосредственно функции ветвей власти.

Премьер-министр обладает большими властными полномочиями: он распределяет министерские портфели, может потребовать у генерал-губернатора отставки любого из членов правительства и при этом не может быть снят со своего поста по требованию последних. Премьер-министр несет ответственность за деятельность всего правительства. Решения правительства принимаются не простым большинством или при достижении консенсуса, а с согласия самого главы кабинета.

Глава государства (монарх)

Имя	Период нахождения у власти
Елизавета II	1952 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Кейт Джэка Холиоук	Национальная партия	1960 — 1972
Джон Росс Маршалл	Национальная партия	7.02.1972 — 8.12.1972
Норман Эрик Кирк	Лейбористская партия	1972 — 1974
Хью Уатт (исполняющий обязанности премьер-министра)	Лейбористская партия	01.09.1974 — 06.09.1974
Уоллис (Билл) Эдвард Роулинг	Лейбористская партия	1974 — 1975
Роберт Дэвид Малдун	Национальная партия	1975 — 1984
Дэвид Рассел Лэнги	Лейбористская партия	1984 — 1989
Джефффри Уинстон Рассел Палмер	Лейбористская партия	1989 — 1990
Майкл Кеннет Мур	Лейбористская партия	04.09.1990 — 02.11.1990
Джеймс Брендан Болджер	Национальная партия	1990 — 1997
Дженнифер Мэри Шипли	Национальная партия	1997 — 1999
Хелен Элизабет Кларк	Лейбористская партия	1999 — 2008
Джон Кей	Национальная партия	2008 — н.в.

Внутренняя работа кабинета министров строится на принципе общей ответственности: хотя каждый министр обладает формальной независимостью, генерал-губернатор имеет право в любой момент лишить его министерского портфеля, что происходит в том случае, если член кабинета по тому или иному вопросу не разделяет общего избранного курса. На практике кабинет обладает не только исполнительной, но и частично законодательной властью: важнейшие законопроекты подготавливаются министрами и потом дорабатываются специальными комитетами, прежде чем попасть на рассмотрение в парламента.

Для страны характерна концентрация власти в кабинете и его доминирование в политическом процессе. Министры действуют в соответствии с партийной программой, и через правительство партия парламентского большинства фактически осуществляет руководство страной.

Особенности законодательной власти. Высшим органом законодательной власти является однопалатный парламент Новой Зеландии, который состоит из генерал-губернатора, формального наместника монарха Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, и Палаты представителей. Парламент был создан Конституционным актом 1852 г. и имел две палаты вплоть до 1951 г., когда назначаемая верхняя палата была ликвидирована.

По аналогии с положением британского монарха генерал-губернатор имеет символические полномочия созывать и распускать парламент, подписывать принятые Палатой представителей законопроекты, а также исполнять церемониальные функции. Генерал-губернатор назначается британским монархом на формально не лимитированный срок, но по традиции он сменяется каждые пять лет. Он не обязан следовать советам премьер-министра в случаях, когда: 1) премьер-министра явно не поддерживает большинство в парламенте; 2) рекомендуемые действия противозаконны; 3) совет исходит от премьер-министра, который, по мнению генерал-губернатора, намеревается подорвать конституционные основы государства.

Ключевыми функциями Палаты представителей являются: голосование по новым законопроектам и проектам поправок в существующие законы, представительство населения, контроль над политикой правительства в сфере налогов и государственных расходов. Из членов партии большинства Палаты представителей формируется кабинет министров, который несет ответственность перед парламентом. Процесс принятия законов проходит в три этапа. Поскольку парламент является высшей законодательной инстанцией и в силу отсутствия единого конституционного документа его полномочия весьма значительны. Суды не уполномочены признать недействительным ни один из законопроектов или нормативных актов, утвержденных парламентом, но имеют влияние на законодательный процесс через механизм интерпретации законов.

Несмотря на широкие полномочия, в реальности парламент играет меньшую роль в политическом процессе, чем кабинет министров. Поскольку последний формируется из числа депутатов от партии, получившей большинство мест в Палате представителей, парламент, как правило, поддерживает законодательные инициативы кабинета, который, таким образом, занимает доминирующую позицию в политической системе Новой Зеландии, что является стандартной практикой для вестминстерской модели.

До 1993 г. избирательная система Новой Зеландии соответствовала стандарту вестминстерской модели и строилась на мажоритарной системе простого большинства, которая имеет тенденцию к искажению результатов выборов. Так, в 1978 и 1981 гг. за Лейбористскую партию проголосовало большее число избирателей, однако большинство мест в парламенте получила Национальная партия, причиной этого были диспропорции, создаваемые действовавшей тогда системой. В 1985 г. заместитель премьер-министра, министр юстиции Джеффри Палмер учредил специальную комиссию, которая занималась вопросом реформирования избирательной системы. Результатом ее работы стал доклад «К улучшению демократии», в котором предлагалось поменять существовавшую систему на смешанную. Однако вплоть до 1993 г. решение по этому вопросу не было принято, и лишь одновременно с всеобщими выборами 1993 г. был проведен референдум, на котором населению было предложено несколько вариантов новой электоральной системы. Большинство избирателей (84,5%) одобрило идею изменения правил голосования, и 70,3% из них отдали предпочтение смешанной модели. Таким образом, по новым правилам 120 мест Палаты представителей перераспределяются между депутатами следующим образом: 69 мест получают кандидаты, набравшие большинство голосов по одноман-

датным округам (7 из которых — округа маори), и оставшееся 51 место распределяется по результатам голосования по партийным спискам. Первые выборы по новой модели состоялись в 1996 г.; практика показывает, что по сравнению с опытом до 1993 г. диспропорциональность результатов выборов сократилась в десять раз — с 11,1 до 1,11%. Минимальный процент, который должна набрать партия, чтобы попасть в парламент, составляет 5%, однако те партии, которые получили большинство голосов хотя бы в одном из избирательных округов в голосовании по мажоритарному принципу, также проходят в парламент. Более 130 лет существует квота в 7 мест в Палате представителей для депутатов от маори.

Парламентские выборы проходят не реже чем раз в три года. Деление территории на избирательные округа постоянно и обновляется перед выборами по результатам последней переписи населения. Сначала выделяется фиксированная квота в 16 мест для Южного острова, где количество жителей меньше, чем на Северном; далее 7 мест отдаются избирателям-маори, и только затем в равной пропорции по количеству голосующих (с погрешностью 5%) происходит перераспределение мест и нарезка округов. В случае если по той или иной причине в период между выборами депутат перестает выполнять свои обязанности и его место оказывается вакантно, происходят дополнительные выборы в том или ином избирательном округе по мажоритарной системе. Из-за существования квоты для депутатов от маори и в связи с тем, что на выборах 2008 г. одна из партий получила больше мест в одномандатных округах, чем по результатам голосования по партийным спискам, численность состава Палаты представителей, избранной в 2008 г., составила 122 чел.

Особенности судебной власти. Судебная система Новой Зеландии отделена от исполнительной и законодательной ветвей власти. Во главе иерархии судов стоит Верховный суд Новой Зеландии, который был создан в 2004 г. и заменил Судебный комитет Тайного совета Великобритании, ранее являвшийся высшей судебной инстанцией Новой Зеландии. Также существует Высокий суд Новой Зеландии, занимающийся рассмотрением особо тяжких преступлений криминального и гражданского характера. Существует еще один орган — Апелляционный суд Новой Зеландии. Также функционируют 66 окружных судов, которые занимаются широким кругом гражданских и уголовных дел. Функционирует и система судебных институтов узкой специализации, таких как Семейный суд, Молодежный суд, Природоохранный суд, Суд по вопросам трудового права, а также Земельный суд маори.

Судьи назначаются генерал-губернатором; обычаи заставляют органы власти влиять на решения, принимаемые судьями, а условия, при которых судья может быть отстранен от должности, зафиксированы в Конституционном акте.

Новозеландские судебные законы базируются на сводах законов страны, английском общем праве и некоторых британских законах, принятых до 1947 г. Таким образом, действует англосаксонская система права, построенная на принципе прецедента. В процессе рассмотрения дел судьи занимают нейтральную позицию, выслушивая аргументы защиты и обвинения. Новая Зеландия унаследовала от Великобритании принцип суда присяжных — он применяется в Высоком суде и окружных судах: обязанности присяжных заседателей могут выполнять как женщины, так и мужчины в возрасте от 20 до 65 лет.

От Великобритании судебная система Новой Зеландии унаследовала и отсутствие института судебного конституционного контроля: уникальным суверенным правом на принятие законов обладает Палата представителей. Суды оказывают влияние на политический процесс через механизм интерпретации законов.

Территориально-государственное устройство. Новая Зеландия — унитарное государство. В административно-территориальном отношении делится на 16 регионов: Норслэнд, Окленд, Вайкато, Бэй-оф-Плэнти, Гисборн, Хокс-Бэй, Таранаки, Манавату-Вангануи, Веллингтон, Тасман, Марлборо, Нельсон, Вэсткоуст, Кентерберри, Отаго, Саусленд.

Местное управление и самоуправление. С 1989 г. в стране действует двухуровневая система местного управления: действуют 12 региональных советов и 74 органа территориального управления (16 городских советов, 57 местных советов и совет графства острова Чатэм). Четыре территориальных совета и совет графства острова Чатэм выполняют функции региональных советов. Региональные советы занимаются вопросами охраны окружающей среды и транспорта, а территориальные власти отвечают за строительство дорог, уборку мусора, строительство зданий и другие вопросы местного характера.

Компетенция органов местного самоуправления определена Актом о местном самоуправлении 1974 г., Актом о здравоохранении 1956 г., Актом об управлении ресурсами 1991 г., Актом о местных правительствах 2002 г. и рядом других постановлений. Местные органы имеют право собирать налоги на землю и здания и расходовать их на выполнение своих обязанностей.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Новая Зеландия — бывшая колония Великобритании, что оказало определяющее влияние на формирование и развитие новозеландского государства. Политические институты Новой Зеландии были скопированы с британских: в стране была создана вестминстерская система, причем до недавнего времени именно Новая Зеландия была одним из наиболее ярких представителей такого типа политического устройства. После получения независимости страна развивалась по демократическому пути. До 1951 г. существовал подобный британскому двухпалатный парламент, однако верхняя палата, члены которой назначались, была упразднена. До 1993 г. выборы депутатов Палаты представителей проходили, как и в Великобритании, по мажоритарной системе, что способствовало укреплению двухпартийной системы. С переходом к смешанной избирательной системе ситуация изменилась, поскольку небольшие партии также получили возможность иметь своих представителей в парламенте. Это способствовало большему плюрализму и развитию практики формирования коалиций. Подобно Великобритании, Новая Зеландия не имеет единого конституционного документа, что делает Основной закон страны уязвимым для изменений и дает большие полномочия правительству и правящей партии. Как и в бывшей метрополии, суды Новой Зеландии не имеют права отменять принятые парламентом законы, а лишь интерпретируют их.

Конфликты и расколы. На территории Новой Зеландии не существует очагов напряженных конфликтов. После многочисленных войн между коренным населением и белыми переселенцами из-за претензий аборигенов на владение землей власти Новой Зеландии создали механизмы, которые минимизировали потенциальную возможность возникновения конфликтов. Учреждались специальные суды и комиссии по делам маори, в Палате представителей уже более 130 лет существует квота для представительства коренного населения. После принятия акта, согласно которому прибрежная территория является общественной собственностью, маори не отказались от своих прав на владение землей. Однако данный конфликт протекает в регулируемых законом рамках. В 2004 г. была создана Партия маори.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, для Новой Зеландии составил 36,2, что свидетельствует об умеренном уровне социально-экономического неравенства.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Новой Зеландии не зафиксированы идеологические расколы и конфликты. В политической сфере наблюдается конкурентная борьба между политическими партиями, характерная для демократической системы.

Религия и государство, роль религии в политике. Новая Зеландия является светским государством. «Билль о пра-

вах» гарантирует свободу вероисповедания. По данным переписи населения 2006 г., 55,6% опрошенных исповедуют христианство. Большинство христиан принадлежит к англиканской и Римско-католической церквям. Около 64 тыс. респондентов указали в качестве своего вероисповедания индуизм, 36 тыс. — ислам, более 9,5 тыс. — сикхизм, а 34,7% опрошенных ответили, что не исповедуют никакой религии. В последнее время в стране наблюдается уменьшение числа приверженцев христианства и увеличение количества представителей других конфессий; возрастает численность не относящих себя ни к одной из религий.

Особенности партийной системы. До недавнего времени в Новой Зеландии функционировала двухпартийная система: Национальная партия и Лейбористская партия периодически получали парламентское большинство и формировали правительство. Этому способствовала вызывающая диспропорция избирательной системы абсолютного большинства, которая действовала до 1993 г. После выборов 1996 г. ситуация начала меняться в сторону увеличения числа партий в Палате представителей.

Согласно избирательному закону от 1993 г., для того чтобы быть официально зарегистрированной, партия должна подать заявление в Избирательную комиссию, подкрепленное доказательствами того, что она имеет минимум 500 сторонников и хотя бы одного кандидата в депутаты по одномандатному округу. В настоящее время партии получают финансирование из государственного бюджета.

Лейбористская партия была основана в 1916 г. и находилась у власти в 1935—1949, 1957—1960, 1972—1975 и 1984—1990 гг., а также возглавляла правящие коалиции в 1999—2008 гг. Изначально лейбористы выступали с левоцентристских позиций социального либерализма и провозглашали своей целью создание государства всеобщего благосостояния. Однако на фоне всемирного экономического спада правительству лейбористов во главе с Д. Лэнги пришлось приступить к реализации программы по уменьшению роли государства в экономике и развитию рыночной экономики. В рамках программы началась реструктуризация государственного сектора, системы образования и здравоохранения; ряду государственных предприятий был предоставлен статус автономных. Во внешней политике партия придерживалась антимилитаристских позиций, выступала против распространения ядерного оружия и в 1984 г. проголосовала за выход Новой Зеландии из всех союзов с участием ядерных держав.

После сокрушительного поражения в 1990 г. партия смогла вернуться к власти лишь в ноябре 1999 г. в рамках коалиционного правительства вместе с Альянсом. После выборов 27 июля 2002 г. Лейбористская партия сохранила свое лидирующее место в парламенте, сформировав коалицию. Лидер лейбористов — Хелен Кларк — осталась премьер-министром страны. 17 сентября 2005 г. Лейбористская партия во главе с Хелен Кларк в третий раз одержала победу на выборах и сформировала коалицию, включившую *Прогрессивную партию* Джима Андертона (член кабинета министров), партию *«Новая Зеландия прежде всего»* во главе с Винстоном Питерсоном и *Партию единого будущего* во главе с Петером Дюнном. Также для принятия законов лейбористы время от времени пользуются поддержкой Партии зеленых. В 2008 г. уступила на выборах Национальной партии, получив 43 места в парламенте.

Национальная партия Новой Зеландии была основана в 1936 г. и являлась одной из ведущих партий страны в течение длительного времени. Она формировала правительства в 1960—1972, 1975—1984 и 1990—1999 гг. Опираясь на поддержку избирателей из сельских областей и пригородов, партия выступала за развитие частного предпринимательства и уменьшение вмешательства государства в экономику. Принятие лейбористами похожих позиций после 1984 г. привело к тому, что Национальная партия стала терять позиции, а в ее рядах начались разногласия. В 1983 г. миллионер Боб Джонс учредил *Партию Новой Зеландии*, выступавшую с либертарианских позиций, которая должна была составить конкуренцию националистам. Однако на ближайших

выборах ей не удалось пройти в парламент, и впоследствии она примкнула к Национальной партии. В 1990-е гг. партия столкнулась с необходимостью решения давно назревавших проблем (рост безработицы, иммиграция и выдвигаемые маори требования компенсации за конфискованную землю). Эти проблемы еще больше обострились на фоне экономической рецессии. Всеобщие выборы, состоявшиеся в конце 1993 г., показали, что правящая Национальная партия в значительной мере потеряла поддержку избирателей, получив 50 мест из 99 и с трудом сохранив свое положение правящей партии.

После реформы избирательной системы на выборах 1996 г. Национальная партия не набрала абсолютного большинства и была вынуждена искать поддержку со стороны других партий. После долгих переговоров Национальная партия образовала коалицию с партией «Новая Зеландия прежде всего». Однако в августе 1998 г. коалиция распалась, что ознаменовало будущий проигрыш на выборах 1999 г. В 2001 г. на посту лидера партии Билла Инглиша сменил Дон Браш. В 2002 г. Национальная партия получила рекордно малое число мест в парламенте, в 2005 г. улучшила свой результат, но все же не могла составить реальной конкуренции лейбористам. В 2008 г. одержала победу на выборах (58 депутатов).

Среди других партий могут быть выделены:

Партия «Новая Зеландия прежде всего» отстаивает интересы маорийского населения и придерживается сильных антииммиграционных настроений. Лидер партии — У. Питерс (маорийско-европейского происхождения, один из самых популярных и противоречивых политических деятелей страны).

Партия зеленых образована в 1972 г. и изначально носила название Партия ценностей, которое поменяла на нынешнее в 1988 г. Помимо решения экологических проблем партия выступает за сокращение военных arsenалов, разрушение и создание государства всеобщего благосостояния.

Ассоциация потребителей и налогоплательщиков; в 1994 г. откололась от Национальной партии. Выступает за проведение налоговой реформы, а также за реформы в сфере образования, здравоохранения и социальной защиты.

Партия единого будущего образована в конце 2000 г. Входила в коалицию с Лейбористской партией. Партия имеет мощную христианскую составляющую. Приоритет отдает семейным и общественным ценностям.

Альянс является коалицией нескольких мелких партий. Основан в 1991 г. и отстаивает ценности свободного рынка и идеи государства всеобщего благосостояния.

Партия маори была образована в 2004 г. бывшим членом Лейбористской партии Тарианой Турией, которая выступала против законопроекта о передаче прибрежных территорий в собственность государства, в чем она усматривала нарушение прав коренного населения. Партия отстаивает интересы маори и в 2008 г. завоевала 5 мест в Палате представителей, еще 7 мест традиционно предоставляются маори по квоте, согласно Конституционному акту 1852 г.

Представительство политических партий в Палате представителей по итогам выборов 2008 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Национальная партия	59	48,76
Лейбористская партия	34	28,10
Партия зеленых	14	11,57
«Новая Зеландия прежде всего»	8	6,61
Партия маори	3	2,48
Партия мана	1	0,83
Ассоциация потребителей и налогоплательщиков Новой Зеландии	1	0,83
Партия единого будущего	1	0,83

По результатам выборов 2008 г. большинство мест в Палате представителей получила Национальная партия. Лейбористская партия, поддержанная «зелеными», стала второй.

Политическая роль военных/силовых структур. В истории Новой Зеландии не было прецедентов военного правления или вооруженных конфликтов в борьбе за власть. Пост главнокомандующего принадлежит генерал-губернатору, а министр обороны руководит соответствующим министерством.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Сектор гражданских организаций в Новой Зеландии хорошо развит и насчитывает несколько тысяч НПО разного профиля. Деятельность большинства из них связана с защитой прав женщин (например, Центр за участие женщин Азиатско-Тихоокеанского региона в политике, отстаивающий избирательные права женщин, или Федерация женщин-выпускниц), а также с проблематикой защиты окружающей среды и интересов маори. В Новой Зеландии существует ряд НПО, занимающихся вопросами оказания гуманитарной и иной помощи развивающимся странам; с ними тесно сотрудничает Агентство международной помощи и развития Новой Зеландии.

В целом отношения между НПО и властями можно охарактеризовать как партнерские.

В Новой Зеландии хорошо развита система организаций, представляющих интересы как предпринимателей, так и рабочих. Правительство прислушивается к мнению этих структур и учитывает его в формулировании политического курса.

Как правило, объединения предпринимателей группируются по отраслям, а также существует ряд общих структур. Среди большого числа подобных организаций можно выделить Круглый стол для бизнеса Новой Зеландии — объединение предпринимателей разных секторов, деятельность которого направлена на создание благоприятных условий для развития предпринимательства. Крупнейшей ассоциацией, отстаивающей интересы бизнеса, является Новозеландский бизнес-совет, деятельность которого направлена на повышение конкурентоспособности местных предприятий, внедрение инновационных технологий, снижение налоговых ставок. В качестве примера отраслевых организаций можно привести Федерацию фермеров Новой Зеландии, Новозеландскую ассоциацию производителей фруктов и др.

В 1991 г. правительство приняло постановление, согласно которому было отменено принудительное членство в профсоюзах там, где оно до этого существовало. После этого наблюдалось снижение численности профсоюзных движений, однако их значение продолжает оставаться достаточно важным. Существует Новозеландский совет профсоюзов, который насчитывает около 350 тыс. членов из более чем 40 аффилированных организаций. Его главная цель — объединить трудящихся Новой Зеландии в деятельности по защите их прав.

Положение и роль СМИ. В Новой Зеландии осуществляет вещание как государственная телекомпания «Телевидение Новой Зеландии» (*Television New Zealand*), так и общественная телекомпания «Телевидение Маори» (*Maori Television*). Большая часть доходов государственной телекомпании приходится на коммерческую деятельность, и только небольшая доля расходов покрывается государством. Влияние на телевизионную политику со стороны властей сведено к минимуму или же вообще отсутствует. Помимо указанных свободно вещают частные «ТиВи 3» (*TV3*), «Прайм ТиВи» (*Prime TV*) и др.

В Новой Зеландии радиовещание осуществляет большое число общенациональных и местных станций. Три из них — «ЭйМ Нетворк» (*AM Network*), «Национальное Радио Новой Зеландии» (*Radio New Zealand National*) и «Радио Новой Зеландии Концерт» (*Radio New Zealand Concert*) — принадлежат общественной компании «Радио Новой Зеландии» (*Radio New Zealand*), учрежденной специальным актом в 1995 г. Радиостанция «Руиа Май» (*Ruia Mai*) вещает на языке маори и принадлежит маорийскому сообществу.

В Новой Зеландии издается большое количество газет и журналов разной периодичности. Наиболее крупными среди них являются: «Нью Зиланд Хералд» (*New Zealand Herald*), «Пресс» (*The Press*), «Сандэй Стар Таймс» (*The Sunday Star Times*), «Доминион Пост» (*Dominion Post*) и др.

Новая Зеландия — государство, медиапространство которого считается одним из самых свободных в мире. В информационном секторе отсутствует цензура и наблюдается богатое разнообразие СМИ.

Положение Новой Зеландии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2003–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2003	166	19	2,83
2004	167	9	0,67
2005	167	13	2,00
2006	168	21	5,00
2007	169	15	4,17
2008	173	9	3,00
2009	175	15	3,00
2010	178	8	1,50

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

Гендерное равенство/неравенство. Новая Зеландия была первой страной, предоставившей женщинам избирательное право: в 1893 г. женщины получили возможность голосовать, но баллотироваться в парламент смогли лишь с 1918 г.

Представительство женщин в политике Новой Зеландии достаточно велико. Три срока подряд премьер-министром страны от Лейбористской партии становилась Хелен Кларк. До недавнего времени пост генерал-губернатора также занимала женщина — Сильвия Картрайт. По итогам выборов 2008 г. 41 из 122 мест в Палате представителей заняли женщины (33,61% от общей численности депутатского корпуса). По итогам выборов 2011 г. женщины заняли 39 мест из 121 (32,23% от общей численности депутатского корпуса). Несмотря на указанные достижения, правительство продолжает проводить политику, направленную на создание равных условий для обоих полов и привлечение женщин на государственную службу.

Сохраняется проблема насилия над женщинами на бытовом уровне. В июле 2007 г. был опубликован доклад Комиссии представителей государственных, негосударственных, а также судебных структур. Согласно этому документу, жертвами насилия в семьях чаще становятся женщины и дети (прежде всего это касается населения маори). Правительство принимает меры по борьбе с насилием над женщинами и искоренению практики насилия в семье.

В Новой Зеландии функционируют много организаций, защищающих права женщин: Национальный совет женщин, Новозеландский центр женщин и лидерства, Центр за участие женщин Азиатско-Тихоокеанского региона в политике, Федерация женщин-выпускниц и многие другие. Функционирует отдельное Министерство по делам женщин, занимающееся соответствующими вопросами улучшения положения женского населения в стране.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Новая Зеландия является страной с развитой экономикой, специфика которой состоит в том, что традиционно ключевую роль играло ориентированное на экспорт сельское хозяйство. Следует отметить, что почвы и Северного, и Южного островов не являются очень плодородными, однако климат в целом благоприятствует сельскохозяйственной деятельности. Ее успехи в значительной степени связаны

с применяемыми передовыми агротехнологиями и общими условиями для ведения предпринимательской деятельности (надежная система кредитования, развитая инфраструктура, современные перерабатывающие мощности в пищевой промышленности и т.д.).

С 1960-х гг. правительство предпринимает меры по развитию других отраслей экономики. Это связано с тем, что Новая Зеландия за последние полвека пережила два тяжелых кризиса: во второй половине 1960-х гг., когда страна лишилась привилегий на крупном рынке сбыта сельскохозяйственной продукции, который ей предоставляла Великобритания, столкнулась с барьерами на пути экспорта на другие национальные рынки, а также после мирового нефтяного кризиса. В ответ на первый кризис правительство взяло курс на диверсификацию экономики и развитие промышленности, а после второго кризиса проводилась политика, направленная на поощрение частного предпринимательства и развитие свободного рынка. В результате этих действий Новой Зеландии удалось превратиться из страны с регулируемой экономикой в государство с одной из наиболее свободных и конкурентных систем хозяйственных отношений (при сохранении государства всеобщего благосостояния).

Важную роль в экономике по-прежнему играет сельское хозяйство, преимущественно животноводство (овцеводство и разведение мясо-молочного скота). Также развивается рыболовство и производство вина. С 1960-х гг. быстрый рост отмечается в лесной промышленности, а также в деревообработке и целлюлозно-бумажной промышленности. Среди обрабатывающих отраслей следует отметить черную металлургию и компактный машиностроительный сектор. Горнодобывающая промышленность представлена добычей угля и газа, золота и железной руды. Немаловажную роль играет и туризм.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Новая Зеландия названа страной — членом ОЭСР с экономикой «высокого дохода» (*high income: OECD*).

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Новая Зеландия в 2009–2010 гг. занимала 20-е место (из 133) с показателем 4,98 балла (в 2008–2009 гг. — 24-е место).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): молочные продукты, яйца и др. (21,65%); мясо и субпродукты (11,99%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (6,88%); дерево и изделия из него (5,09%); энергосиловое оборудование (4,39%); фрукты, орехи и др. (3,37%); алюминий и изделия из него (3,33%); рыба и морепродукты (2,84%); напитки, включая алкогольные (2,51%); электрическое и электронное оборудование (2,50%); продукты и полуфабрикаты из злаковых, молока и др. (1,87%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (1,51%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (1,28%); пластмассы и изделия из них (1,08%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (17,68%); энергосиловое оборудование (12,90%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (10,43%); электрическое и электронное оборудование (8,16%); пластмассы и изделия из них (3,56%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (2,67%); фармацевтическая продукция (2,28%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,15%); изделия из стали и чугуна (1,97%); продукция авиастроения (1,79%); удобрения (1,78%); фураж, отходы пищевой промышленности (1,34%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (1,30%); каучук и изделия из него (1,11%); напитки, включая алкогольные (0,98%), и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Австралия, США, Канада, ЕС, Япония, Китай, Сингапур, Республика Корея, Малайзия, Тайвань, Таиланд, Индонезия, Филиппины и др.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	44 504	62 795	51 600	110 978	117 817	н.д.
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	38 716	45 153	51 600	62 718	64 081	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	48 893	64 676	81 378	104 608	124 478	128 984
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	64 575	75 311	86 064	104 608	106 882	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	14 180	17 607	21 094	25 305	29 159	29 531
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	18 728	20 502	22 309	25 305	25 037	н.д.
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	6,88	7,37	8,78	5,40	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	27,66	26,70	25,04	25,12	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	65,46	65,93	66,18	69,47	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	4 129	4 410	3 952	8 893	11 052	16 723
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	26,53	28,69	35,03	27,36	30,82	28,71
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	26,28	27,89	33,36	29,58	32,12	27,19
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	6,38	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	5,52	6,03	6,83	7,81	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	4,89	47,38	62,72	72,18	83,01

Источник: World Development Indicators.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Новая Зеландия обладает ограниченным потенциалом влияния за пределами региона.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,2030	0,2718	0,2656
1995	0,2115	0,2789	0,2770
2000	0,1600	0,2261	0,2153
2005	0,2431	0,2335	0,2546
2008	0,1922	0,1832	0,1938
2010	н.д.	н.д.	н.д.

Новая Зеландия является страной-донором. Размер помощи, оказанной страной, составил в 2007 г. 0,27% ВНД. Новая Зеландия принимает участие в программах оказания международной помощи в рамках ОЭСР; в Новой Зеландии существует специальное Агентство международной помощи и развития. По данным этой структуры, в 2008 г. планировалось повысить объем международной помощи на 0,3% ВНД, что приблизит ее к поставленной ОЭСР цели — 0,7%.

Новая Зеландия зависит от импорта энергоносителей (нефти), при этом расширяет поставки каменного угля на экспорт.

Население Новой Зеландии составляет 0,063% от всего населения мира.

В числе официальных языков Новой Зеландии — английский. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел.

Новая Зеландия участвует в ряде международных организаций. Является членом ОЭСР, ассоциированным членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Общий размер взносов Новой Зеландии в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере

7 057 680 долл. США, или 0,273% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Новой Зеландии в МВФ в 2012 г. составляет 0,38% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,38% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Новой Зеландии в 2008 г. составила 9278 чел. На вооружении сухопутных войск находились 105 БТР и 74 артиллерийских орудия и миномета. На вооружении ВМС находились 2 фрегата и 6 патрульных кораблей. На вооружении ВВС состояли 6 противолодочных самолетов американского производства.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	1377 (оценочно)	1,79
1995	1235	1,48
2000	1242	1,25
2005	1227	1,04
2008	1378	1,13

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Несмотря на удаленное островное положение Новой Зеландии, ее войска принимали участие в Первой и Второй мировых войнах (в обоих случаях на стороне противников Германии); в конфликтах на Корейском полуострове (1950 — 1953 гг.), Малайе (1948 — 1960 гг.), Малайзии (1963 — 1966 гг.), во Вьетнаме (1959 — 1975 гг.), в Ираке (1990 — 1991 гг.) и в Афганистане (с 2001 г.). Во время второй иракской кампании военные инженеры Новой Зеландии были задействованы в процессе восстановления инфраструктуры Ирака. Контингент Новой Зеландии также принимал участие в миро-

творческих операциях на Кипре, в Сомали, Боснии и Герцеговине, на Синайском полуострове, в Анголе, Камбодже, в провинции Бугенвиль (Папуа—Новая Гвинея) и на Соломоновых островах, а также в Восточном Тиморе.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Новая Зеландия является членом ООН (с 1945 г.) и состоит в ряде специализированных учреждений семейства ООН (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МФСР, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МАГАТЭ, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.), активно участвует в миссиях под эгидой ООН. Является членом ВТО (с 1995 г.), ОЭСР, Содружества, Интерпола, АБР, ЕБРР, АНЗЮС, АСЕАН (диалоговый партнер), Регионального форума АСЕАН, АТЭС, Плана Коломбо, Саммита стран Восточной Азии, Форума тихоокеанских островов, Южно-Тихоокеанского соглашения о региональной торговле и экономическом сотрудничестве, Секретариата Тихоокеанского сообщества и ряда других международных организаций.

Внешнеполитический курс Новой Зеландии ориентирован в основном на развитие свободной торговли, контроль над вооружениями и сокращение ядерного оружия. Главным стратегическим направлением является АТР: страна активно участвует в сотрудничестве между странами этой зоны в рамках множества региональных структур. Новая Зеландия стремится развивать политическое, экономическое и социальное взаимодействие с развивающимися демократиями Тихого океана и Азии. Среди основных приоритетов Новой Зеландии — поддержание мира, стабильности и устойчивого развития региона.

Одним из важнейших внешнеполитических контрагентов Новой Зеландии является Австралия: между странами заключен договор о тесном экономическом сотрудничестве, а также соглашение, позволяющее гражданам обеих стран свободно пересекать границу между ними.

Колониальное прошлое Новой Зеландии предопределяет близкие отношения с Великобританией, хотя после Второй мировой войны связи между странами стали ослабевать. Отношения Новой Зеландии и США активно развивались с середины XX в., однако между странами периодически возникали противоречия, преимущественно в вопросах вооружений и ядерного оружия (из-за введения властями Новой Зеландии запрета на вход в ее порты американских военных судов с ядерным оружием США приостановили свои военные обязательства перед Новой Зеландией в рамках договора АНЗЮС). Тем не менее общность ряда экономических и политических интересов способствует интенсификации сотрудничества между странами. США остаются одним из ключевых торговых партнеров Новой Зеландии.

Активно развиваются отношения с ЕС, который является вторым по значимости (после Австралии) рынком сбыта для новозеландской продукции.

Новая Зеландия стремится к развитию партнерских отношений с РФ. В 2004 г. состоялись две встречи министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова с министром иностранных дел Новой Зеландии Ф. Гоффом в рамках Регионального форума АСЕАН и АТЭС. Россию посетил с визитом спикер новозеландского парламента Дж. Хант и министр по торговым переговорам Дж. Саттон, а министр сельского хозяйства России А. В. Гордеев — Новую Зеландию. В ноябре 2005 г. в рамках проходящих в г. Пусане (Республика Корея) мероприятий форума АТЭС состоялась встреча министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с министром иностранных дел Новой Зеландии У. Питерсом. В апреле 2006 г. состоялся рабочий визит в Россию министра иностранных дел Новой Зеландии У. Питерса. В последующем встречи министров иностранных дел двух стран имеют регулярный характер.

В июне 2005 г. осуществлен заход кораблей новозеландских ВМС в порт Владивостока. В мае 2004 г. официальный Веллингтон подключился к финансированию программы химического разоружения в России в рамках Глобального партнерства, выделив на эти цели 1,2 млн новозеландских долларов.

Россия долгое время входила в число ведущих импортеров новозеландских товаров. В начале 1990-х гг. объем двусторонней торговли значительно сократился и в течение последних десяти лет колебался от 6,9 млн долл. США в 1992 г. до 233,5 млн долл. США в 1997 г. В 2003/2004 финансовом году объем торговли составил 112,2 млн долл. США. Российский импорт — 75,7 млн долл. США (мясо-молочная продукция, шерсть, фрукты, соки), экспорт — 51,8 млн долл. США (удобрения, машины и оборудование, алюминий и изделия из него и др.).

В ноябре 2004 г. успешно завершены двусторонние переговоры с Новой Зеландией о присоединении России к ВТО.

Новозеландцы проявляют интерес к развитию с Россией сотрудничества в области образовательных услуг. Соответствующее соглашение подписано между Дипломатической академией МИД России и Оклендским университетом. В Новой Зеландии действует ассоциация «Экспертная сеть по российскому образованию», занимающаяся привлечением российских студентов на учебу в новозеландские образовательные учреждения и на курсы английского языка. Новозеландское посольство в Москве ежемесячно выдает до 70 студенческих виз.

Русский язык в Новой Зеландии преподается в двух вузах — Оклендском университете (г. Окленд) и Университете Кентерберри (г. Крайстчерч), в 2004 г. его изучали 83 чел. В Оклендском университете также преподаются литература, история и политика России. В 2004 г. в университете обучались 49 студентов из России.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Новой Зеландии может быть оценено как низкое.

В истории Новой Зеландии не было прецедентов военных переворотов или их попыток. На ее территории нет радикально настроенных группировок, активных сепаратистских или антиправительственных движений.

Территориальные претензии со стороны иностранных государств на земли Новой Зеландии отсутствуют. Существуют противоречия относительно прав Новой Зеландии на территорию Росса в Антарктиде. В 1923 г. этим большим по площади участком овладела Великобритания и передала его в юрисдикцию Новой Зеландии, генерал-губернатор которой стал также правителем территории Росса. В 1959 г. Новая Зеландия подписала договор об Антарктиде, согласно которому ни одно государство не имеет права устанавливать свою власть над участками Антарктиды. Новая Зеландия сохранила контроль над территорией Росса, но в соответствии с механизмом, позволившим при этом не ущемлять интересы других стран.

По данным доклада новозеландской Службы разведки и безопасности за 2006 г., уровень угрозы террористических атак в Новой Зеландии мал. В истории страны имели место пять случаев, классифицированные как террористические акты. Наиболее известный — потопление агентами французских спецслужб 10 июля 1985 г. корабля «Рэйнбоу Уорриер» (*Rainbow Warrior*), принадлежавшего организации «Гринпис» (*Greenpeace*) и участвовавшего в кампании против проводимых Францией испытаний ядерного оружия в южной части Тихого океана. В 1969 г. на пороге дома американского консула прогремел взрыв, а в 1973 г. из проезжающей машины было выброшено взрывное устройство в окно офиса американского консульства. Две атаки — в 2002 и 2003 гг. — были связаны с распространением писем с цианистым калием; письма были направлены в американское посольство и представительства Высоких комиссаров Великобритании и Австралии.

После событий 11 сентября 2001 г. и объявления администрации президента США Дж. Буша-младшего «глобальной войны с террором» власти Новой Зеландии также стали предпринимать меры в этой области. В 2002 г. был принят

Акт о противодействии терроризму, согласно которому был утвержден список террористических организаций, с финансированием которых должны бороться правоохранительные органы страны; в 2005 г. были внесены поправки в акт, а список был расширен; также появились правовые механизмы борьбы с финансированием потенциально опасных организаций.

Новая Зеландия принимает активное участие в борьбе с международным терроризмом в рамках региональных и международных организаций, а также по линии двустороннего сотрудничества с рядом стран.

С 2002 г. в качестве беженца на территории Новой Зеландии проживает Ахмед Зауи, подозреваемый в терроризме член Исламского фронта спасения Алжира. Несмотря на предъявленные Службой разведки и безопасности обвинения, Зауи получил разрешение остаться на территории страны.

По данным международной неправительственной организации «Трансперенси Интернешнл» (*Transparency International*), Новая Зеландия является самой некоррумпированной страной в мире. На протяжении последних десяти лет не наблюдалось резких изменений этого показателя, страна не опускалась ниже 4-го места в рейтинге. Новая Зеландия может служить примером открытости, прозрачности и честности властных структур.

Положение Новой Зеландии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	1	9,55
1996	54	1	9,43
1997	52	4	9,23
1998	85	4	9,4
1999	99	3	9,4
2000	90	3	9,4
2001	91	3	9,4
2002	102	2	9,5
2003	133	3	9,5
2004	146	2	9,6
2005	159	2	9,6
2006	163	1	9,6
2007	180	1	9,4
2008	180	1	9,3
2009	180	1	9,4
2010	178	2	9,3
2011	182	1	9,5

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: *Transparency International*.

Новая Зеландия не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 4,7 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 0,7% в год).

По данным ООН за 2005 г., доля мигрантов разных поколений от численности всего населения Новой Зеландии составляет 15,9%, что является достаточно высоким показателем. Политика правительства направлена на поддержание существующего уровня иммиграции и повышение притока высококвалифицированных кадров; в стране также предпринимаются меры по ассимиляции и интеграции иммигрантов. В отношении эмиграции власти придерживаются принципа невмешательства, но проводят политику возвращения в страну уехавших ранее граждан Новой Зеландии.

За последние 10 лет миграционное законодательство изменилось в сторону смягчения: если раньше для получения вида на жительство было необходимо иметь высшее об-

разование и опыт работы, сейчас это необязательно. В последнее время Новая Зеландия испытывает на себе приток мигрантов из азиатских стран; это заставило правительство принимать ответные меры: например, люди с высшим образованием из Китая и Индии уже не попадают в разряд «высококвалифицированные мигранты», которым проще оформить документы для проживания в стране.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Новая Зеландия располагается в зоне повышенной тектонической активности, меняющей рельеф (так, из-за землетрясения 1855 г. береговая черта около г. Веллингтона поднялась более чем на метр). Колебания земной коры на новозеландских островах происходят практически ежедневно. Сила большинства землетрясений невелика, и они, как правило, остаются незамеченными для жителей. Разрушительные землетрясения с человеческими жертвами редки (1855 и 1931 гг.). Серия землетрясений большой силы в 2010 г. на Южном острове сопровождалась разрушениями, но обошлась без человеческих жертв. Однако в феврале 2011 г. мощное землетрясение в городе Крайстчерче, втором по величине в стране, привело к гибели более 180 чел. и вызвало значительные разрушения.

На Северном и Южном островах отмечается и вулканическая активность.

Экономические угрозы. Традиционно в экспорте Новой Зеландии преобладают сельскохозяйственные товары, что ставит экономику страны в зависимость от состояния рынков и спроса на эту продукцию. В 2005 г. доля продукции пищевой промышленности составила приблизительно половину всех экспортных товаров (лидируют молочные и мясные продукты). Власти страны предпринимают меры по диверсификации экспорта.

По данным Казначейства Новой Зеландии, после того как в 2001 г. было зафиксировано положительное сальдо платежного баланса по торговым операциям, этот показатель начал снижаться, и все последующие годы сальдо было отрицательным. При этом наблюдается рост импорта над экспортом в стоимостном отношении. Это объясняется как снижением цен на товары, традиционно экспортируемые Новой Зеландией, так и ростом цен на нефть и импортируемую страной продукцию.

После мировых нефтяных кризисов 1970-х гг. власти Новой Зеландии стали предпринимать меры по развитию собственных месторождений топливных полезных ископаемых и использованию энергетического потенциала рек и других возобновляемых источников энергии. Несмотря на то что на территории Новой Зеландии имеются запасы угля и природного газа, разработки которых расширяются, страна по-прежнему импортирует нефть.

Угрозы безопасности человека. Острой проблемы недоедания или голода в Новой Зеландии не существует: по данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2002–2004 гг. менее 2,5% населения сталкивались с проблемой недоедания.

Проблемы со снабжением населения питьевой водой в Новой Зеландии не существует.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Новой Зеландии составила 23,5 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Новой Зеландии составила 39,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 6 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ПАЛАУ

Официальное название. Республика Палау (англ. *Republic of Palau*, пал. *Beluu er a Belau*). Чаще используется сокращенная форма — Палау.

Год образования. Острова Палау были открыты в 1543 г. испанскими мореплавателями. Острова номинально принадлежали Испании, которая в 1899 г. продала их Германии.

Как независимое государство Республика Палау существует с 1 октября 1994 г., когда вышла из-под опеки ООН, которую были уполномочены осуществлять США. С 1994 г. Палау находится в свободной ассоциации с США.

Географическое положение, площадь, границы. Республика Палау расположена на островах Палау, в западной части Каролинских островов в Филиппинском море Тихого океана (в 890 км к востоку от Филиппин). Состоит из более чем 340 островов, из которых 9 являются обитаемыми; общая площадь территории — 459 кв. км. Общая протяженность береговой линии — 1519 км.

Столица — Мелекеок.

Население. По данным переписи населения 2005 г., население Палау составило 19 907 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения составила 20,6 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 0,6%; рождаемость на 1000 чел. — 14; смертность на 1000 чел. — 8; доля населения до 15 лет — 20%, 65 лет и старше — 6%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 69 годам; для мужчин этот показатель составляет 66 лет, для женщин — 72 года.

Большинство населения составляют палау — 69%. Этнос палау (или белау) относится к микронезийской группе народов, представляет собой смесь микронезийского, малайского и меланезийского этносов. Около 15% населения — филиппинцы, 5% — китайцы, 2,5% — другие азиатские этносы, 1,9% — представители белого населения, 1,4% — каролинцы, 1,1% — прочие микронезийские этносы, 3,2% — представители других этнических групп.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Палау составил 91,9%. Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 96,9%, индекс уровня образования — 0,936.

Значение ИРЧП для Палау после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,779, в 2011 г. — 0,782 (49-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Языки. Официальные языки Республики Палау — английский и палауанский. На языке палау (белау) говорят около 75% населения страны. На острове Сонсорал официальными языками являются сонсорал (около 3%) и английский, на острове Тоби — тоби (0,11%) и английский, на острове Ангаур — ангаур, японский (1,5%) и английский. Всего на английском языке в Палау говорят более 9% населения. Некоторые группы населения страны говорят на филиппинском (13,5%), китайском (5,7%), каролинском (1,5%), других азиатских (2,3%) и прочих языках (1,5%).

Исторический очерк политических традиций

Первые поселения на Палау появились более 4 тыс. лет назад, предположительно, жителями островов были выходцы с территорий, где сегодня находится Индонезия. В 1543 г. острова были обнаружены европейцами в ходе экспедиции в «Восточные Индии», которую возглавлял испанский исследователь Руй Лопес де Вильялобос. В 1686 г. Испания объявила архипелаг своей собственностью, однако фактически его не колонизировала.

В 1783 г. у берегов острова Улонг потерпело крушение судно «Антилопа» капитана Генри Уилсона, после чего Вели-

кобритания распространила свое влияние на острова и стала главным торговым партнером Палау. В 1885 г. их захватила Испания, но уже в 1899 г., после поражения Испании в войне с США, Палау и другая часть Каролинских островов были проданы Германии и вошли в состав Германской Новой Гвинеи. Германия начала интенсивную эксплуатацию ресурсов островов с широким использованием принудительного труда островитян для производства копры и разработки месторождения фосфатов на острове Ангаур. Колониальное влияние как Испании, так и Германии осуществлялось с помощью миссионерской деятельности церкви, что впоследствии нашло свое отражение в религиозном составе страны.

В 1914 г. контроль над архипелагом перешел к Японии, которая захватила острова в ходе Первой мировой войны. В соответствии с Версальским договором Германия отказалась от всех своих колоний и заморских территорий. Будучи членом Лиги Наций, в 1920 г. Япония получила от нее мандат на управление территориями Микронезии севернее экватора. В соответствии с условиями мандата Япония начала развивать острова как составную часть своей империи, превратив остров Корор в административный центр японских владений в южной части Тихого океана. На острове был построен современный город по японскому образцу с населением 40 тыс. чел., большинство жителей составляли рабочие, завезенные из Кореи и Японии. В 1935 г. началась разработка месторождения бокситов, были существенно увеличены масштабы эксплуатации всех минеральных и биологических ресурсов островов.

По итогам Второй мировой войны Япония потеряла острова Палау, которые были захвачены американскими войсками в ходе Марианской операции и с октября 1944 г. находились под военным управлением США. В 1947 г. архипелаг вошел в число подмандатных тихоокеанских территорий ООН, управляемых США и носивших название Тихоокеанские острова (Палау, нынешние Федеративные Штаты Микронезии, Республика Маршалловы Острова, а также Содружество Северных Марианских островов).

В 1965 г. представители Палау вошли в конгресс Микронезии, а в 1967 г. представитель Палау Лазарус Эйтаро Сали возглавил Комиссию по будущему политическому статусу территорий, созданную конгрессом. В этой комиссии он выступал за самоуправление единой Микронезии к 1974 г. Примерно в то же время начали проявляться центробежные тенденции: различные части Микронезии заявляли о намерении обрести независимость. На референдуме 1978 г. жители Палау высказались против вступления в состав Федеративных Штатов Микронезии и за образование собственного государства. В результате в 1980 г. была принята конституция, вступившая в силу 1 января 1981 г. И с этого момента Палау получила внутреннее самоуправление, однако статус независимого государства получить не удалось: в конституции присутствовала статья о запрещении размещения на островах ОМУ и военных баз, против чего выступали США. Данная статья была отменена в 1993 г. в ходе референдума. С 1982 г. Палау начала переговоры о свободной ассоциации с США.

Договор с США, подписанный в 1982 г., вступил в силу только 1 октября 1994 г., после того как в стране были проведены восемь референдумов и внесены поправки в конституцию. С этого момента Палау получила независимость в свободной ассоциации с США. Срок подписанного с США соглашения составляет 50 лет и предусматривает предоставление финансовой помощи Палау и обеспечение ее безопасности в обмен на право использования территории страны для размещения различных объектов, в том числе военных.

Внутренняя политика страны характеризуется скандалами, связанными с обвинениями в коррупции парламентариев, губернаторов и местных племенных вождей. С 1998 г. Палау является офшорной финансовой зоной, что вызывает

сомнения в чистоте привлекаемых в страну средств. Значение Палау как финансового офшора в настоящее время резко снизилось в связи с запретительными мерами МВФ и других международных организаций.

На островах ведется интенсивное развитие инфраструктуры — строительство дорог, гостиниц, аэропорта и т.д. Во внешней политике Палау ориентируется на США, подтверждением чего может служить тот факт, что Палау оказывала поддержку США в ходе войны в Ираке, направив туда нескольких своих граждан.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Республика Палау — демократическое государство, находящееся в свободной ассоциации с США. Конституция Палау была принята на референдуме 14 июля 1980 г., вступила в силу 1 января 1981 г. Официально независимость Палау получила 1 октября 1994 г., когда вышла из-под опеки ООН, которую были уполномочены осуществлять США.

Палау — президентская республика, главой государства является президент, избираемый на всенародных выборах на четыре года.

Основной закон Республики Палау состоит из преамбулы и пятнадцати глав. Первая и вторая главы конституции посвящены суверенитету территории Палау (гл. I, ст. 1). В них закрепляется то, что вопросы обороны, безопасности и внешней политики могут быть делегированы другому государству или международной организации в результате заключения договора между Республикой Палау и этим государством или государствами (гл. II, ст. 3).

Конституция гарантирует соблюдение основных прав и свобод граждан, к которым относятся свобода вероисповедания, слова, собраний, перемещения, неприкосновенность частной собственности и личной жизни, равенство всех перед законом, равенство полов, презумпция невиновности (гл. IV). В соответствии с конституцией каждый гражданин должен иметь свободный доступ к основополагающим документам, определяющим основы функционирования государства (гл. IV, ст. 12). Неприкосновенность личности и частной собственности не могут быть нарушены иначе как по решению суда, также запрещается обратное действие законов, обвинение в преступлении на основе предположений и домыслов, повторное наказание за преступление, пытки, жестокое обращение и рабство и прочие формы эксплуатации (гл. IV, ст. 10–11). В конституции отражено уважение к традициям и обычаям, а также утверждается равенство законодательных актов и обычного права (гл. V, ст. 2).

Конституция определяет исполнительную, законодательную и судебные ветви власти (гл. VIII–X), регламентирует ряд аспектов финансовой деятельности (гл. XII).

Согласно Основному закону, внесение поправок в конституцию осуществляется путем проведения общенационального референдума большинством голосов с одобрением не менее чем в $\frac{3}{4}$ штатов (гл. XIV, ст. 2). За время действия конституции в нее трижды вносились поправки, последние поправки относятся к 2008 г. (одновременно с парламентскими выборами). Также в 2004 г. одновременно с парламентскими выборами был проведен референдум, на котором граждане высказались за введение института двойного гражданства, лимит сроков (не более трех сроков) для членов парламента, корректировку заработной платы парламентариев, избрание президента и вице-президента по американскому образцу. Была отклонена предложенная президентом поправка, касавшаяся упразднения верхней палаты парламента.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. В Палау действует система разделения властей на исполнительную, законодательную и судебную ветви.

Главой государства является президент, который одновременно является и главой правительства. Вице-президент работает как член кабинета правительства и может выполнять обязанности, которые будут ему поручены президентом

(гл. VIII, ст. 1–2). Состав кабинета министров формируется президентом, который он должен согласовать с Сенатом (гл. VIII, ст. 5). Президент обладает правом законодательной инициативы, может накладывать вето на законопроекты (гл. IX, ст. 15). Кроме того, президент ежегодно отчитывается перед парламентом о проделанной им работе (гл. VIII, ст. 13).

Законодательная власть осуществляется двухпалатным парламентом (Национальным конгрессом), который подтверждает назначения, проводимые главой государства, а также ряд других его решений. Парламент может объявить импичмент президенту, сместить вице-президента, а также судей Верховного суда (гл. IX, ст. 5).

Судебная власть контролирует исполнительную и законодательную, однако существует механизм отмены полномочий судебных органов, который предусматривает объявление импичмента федеральным судьям со стороны парламента (гл. X, ст. 10).

Особенности исполнительной власти. В Палау главой исполнительной власти является президент (гл. VIII, ст. 1). Исполнительная власть также представлена вице-президентом, правительством и правительствами штатов, которым центральное правительство делегирует полномочия, вытекающие из единых для всей страны конституционных принципов (гл. IX, ст. 2).

Согласно конституции, президентом может быть гражданин Палау не моложе 35 лет и постоянно проживающий на территории Палау не менее пяти лет. Президент избирается на четыре года всеобщим прямым тайным голосованием. Одно и то же лицо не может занимать должность президента более двух сроков подряд.

Президент является главой государства и правительства, гарантом исполнения законов, назначает правительство и контролирует его работу, представляет страну на международной арене, вносит законопроекты на обсуждение в парламент, утверждает кандидатуры судей, представленные ему специальной комиссией, обладает правом введения чрезвычайного положения, в период которого полномочия законодательных органов ограничиваются, представляет на утверждение парламента проект бюджета.

В случае недееспособности президента его пост занимает вице-президент. Выборы в случае досрочного прекращения полномочий президента должны быть проведены в течение двух месяцев.

Вице-президент, как и президент, избирается на четыре года всеобщим прямым тайным голосованием. Он занимает пост одного из министров.

Состав кабинета министров назначается президентом при согласовании с Сенатом. Лицо, занимающее пост министра, не может одновременно работать в парламенте.

Особенностью политической системы Палау является то, что Совет вождей дает советы исполнительной власти по вопросам традиций и обычаев (гл. V, ст. 1).

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Харуо Ремелиик	1981 – 1985
Томас Ременгесау (исполняющий обязанности)	30.06.1985 — 2.07.1985
Альфонсо Ойтеронг	2.07.1985 — 25.10.1985
Лазарус Салии	1985 – 1988
Томас Ременгесау	1988 – 1989
Нгираткел Этписон	1989 – 1992
Куниво Накамура	1993 – 2000
Томас Ременгесау	2001 – 2009
Джонсон Торибионг	2009 — н.в.

Особенности законодательной власти. Согласно ст. 1 гл. IX конституции, законодательная власть принадлежит парламенту — Национальному конгрессу (*Olbiil Era Kelulau*), состоящему из двух палат — Сената и Палаты делегатов.

Парламентарием может стать гражданин Палау, не менее 25 лет и постоянно проживающий на территории Палау не менее пяти лет, постоянно проживающий на территории того округа, от которого он хочет избираться, не менее одного года (гл. IX, ст. 6).

В верхней палате заседают 9 сенаторов, которые избираются всенародным голосованием сроком на четыре года.

Палата делегатов состоит из 16 депутатов, которые также избираются всенародным голосованием по одному представителю от каждого штата сроком на четыре года. Также функционируют Законодательные собрания отдельных штатов.

Национальный конгресс призван обеспечить согласие между всеми штатами. Парламент издает нормативные акты, обладающие высшей юридической силой, утверждает бюджет Палау, контролирует сбор налогов, ведение внутренних и внешних финансов страны, монетарную политику. Он подтверждает назначения, производимые главой государства, равно как и введение президентом чрезвычайного положения. Парламент отвечает за национальную безопасность и благосостояние граждан (гл. IX, ст. 5).

Парламент может вынести импичмент президенту или вице-президенту при наличии большинства в $\frac{2}{3}$ голосов в обеих палатах. Также президент или вице-президент могут быть отозваны с помощью резолюции, утверждаемой большинством в $\frac{2}{3}$ голосов в $\frac{3}{4}$ Законодательных собраний штатов (гл. VIII, ст. 10).

Особенности судебной власти. Судебная система Палау состоит из Верховного суда, Национального суда и судов нижней инстанции (гл. X, ст. 1).

Верховный суд Палау имеет два отделения: апелляционное и судебное. Верховный суд состоит из не менее трех и не более шести судей, которые должны также быть членами обоих отделений Верховного суда.

Кроме того, в Палау существуют Суд по общим искам и Земельный суд.

Судьи назначаются президентом по представлению комиссии по формированию судебной системы. Высшая судебная власть может быть признана временно недееспособной при наличии большинства в $\frac{2}{3}$ голосов в обеих палатах парламента.

Территориально-государственное устройство. Республика Палау состоит из 16 штатов (каждый имеет своего губернатора и Законодательное собрание): Каянгел, Аимелиик, Аираи, Мелекеок, Нгараард, Нгардмау, Нгаремленгуи, Нгархелонг, Нгатпанг, Нгивал, Нгхесар, Ангаур, Корор, Пелелиу, Сонсорол, Хатохохеи.

Местное управление и самоуправление. В каждом штате имеются местное правительство и Законодательное собрание, формируемые штатами самостоятельно, но с соблюдением основополагающих принципов конституции (гл. XI, ст. 1).

Полномочия легислатур штатов касаются преимущественно местных дел. В общенациональном масштабе они не играют большой роли, если не принимать во внимание возможность отзыва президента или вице-президента Палау при наличии большинства в $\frac{2}{3}$ голосов в $\frac{3}{4}$ легислатур штатов.

Вожди 16 племен составляют особый Совет, который консультирует президента по важнейшим вопросам соблюдения традиций и обычаев.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. С 1885 г. Палау была под влиянием Испании, а потом и Германии, и это отразилось лишь на религиозном составе населения. После Второй мировой войны Палау находится под сильным влиянием США как государства, определяющего его внешнюю политику, а также обеспечивающего его защиту (собственными вооруженными силами Палау не располагает). Это влияние отразилось

на ряде политических институтов и практик страны (например, наличие президента и вице-президента, две палаты парламента, похожая система сдержек и противовесов в политической системе и т.д.).

Конфликты и расколы. После репатриации в 1945–1946 гг. всего некоренного населения островов (японцев) этнический состав населения остается довольно однородным, что исключает раскол по этническому признаку.

Для Палау характерно традиционное соперничество между племенами, выражающееся в политической борьбе в рамках парламента и не влияющее на стабильность политического режима.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Республике Палау отсутствует официально провозглашенная идеология. Идеологические конфликты также не наблюдаются.

Религия и государство, роль религии в политике. Конституция Палау не закрепляет за какой-либо религией статус официальной, в ней провозглашается свобода вероисповедания (гл. IV, ст. 1). Религиозный фактор не играет в политике значительной роли.

Наиболее распространенной группой являются последователи Римско-католической церкви (41,6% от общей численности населения). Также на островах проживают протестанты (23,3%), последователи традиционного местного языческого культа Модекнгей (8,8%), адвентисты седьмого дня (5,3%), иеговисты (0,9%), приверженцы других религий (3,1%), атеисты (16,4%). Распространены различные традиционные религиозные практики.

Особенности партийной системы. В Палау фактически не существует постоянных политических партий. Только в моменты электоральной активности в стране формируются временные коалиции. Примером может служить создание Коалиции за открытое, честное и справедливое правительство, которая появилась, чтобы противостоять идее свободной ассоциации, за которую выступала партия «Та Белау партии», возглавляемая Куниво Накамура. Позднее появилась Националистическая партия Палау во главе с лидером оппозиции Джонсоном Торибионгом (в настоящее время — президент страны).

Политическая роль военных/силовых структур. Палау не располагает собственными вооруженными силами.

Степень развитости НПО, корпоративных компонентов политической системы, групп интересов и групп влияния. Конституция Палау обеспечивает свободу собраний и ассоциаций (гл. IV, ст. 3). НПО во многом отражают сохранявшуюся клановую и племенную структуру общества.

Положение и роль СМИ. Конституция гарантирует свободу слова и свободу печати (гл. IV, ст. 2). В целом СМИ действуют в стране независимо и свободно от правительственного контроля и цензуры. Доступ в Интернет не ограничен.

В стране издаются две еженедельные газеты на английском языке: «Тиа Белау» (*Tia Belau*) и «Палау Горизонт» (*Palau Horizon*), а также одна газета на палауанском языке «Роуреур Белау» (*Roureur Belau*).

На территории Палау функционируют две частные и одна государственная радиостанции. Собственных телевизионных компаний нет (ретранслируются передачи американских телеканалов).

Гендерное равенство/неравенство. Согласно ст. 5, гл. IV конституции, женщины в Палау обладают равными с мужчинами политическими и гражданскими правами, их труд оплачивается в равной степени с мужским трудом.

Избирательное право женщины в Палау получили в 1979 г. В парламенте страны женщин нет, ранее они также не занимали депутатские должности. По результатам выборов в ноябре 2008 г. в Палате делегатов женщин нет, в Сенате два места заняты женщинами (15,4% от общей численности сенаторов).

На неформальном уровне женщины играют важную роль: земля, права и обязанности передаются в стране именно по женской линии, также женщины участвуют в принятии общественно важных решений, особенно когда оказы-

вают решающее влияние на избрание мужчин на высшие должности.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Республика Палау названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Республика Палау определена как страна — заемщик МБРР, что позволяет ей получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

По условиям соглашения о свободной ассоциации США выплачивают Палау 480 млн долл. в течение 15 лет (начиная с 1994 г.), вследствие чего страна находится в сильной финансовой зависимости от США. В качестве денежной единицы в Палау используется доллар США. Также Палау полностью зависит от внешних поставок топлива, является ярко выраженным импортером со значительным отрицательным сальдо.

Ведущая роль в экономике принадлежит туризму. Поток туристов демонстрирует тенденцию к увеличению, что влечет за собой рост практически всех отраслей экономики — от строительства до рыбной ловли.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): рыба и морепродукты (86,67%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (1,90%); напитки, включая алкогольные (1,61%), и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): рыба и морепродукты (35,17%); энергосиловое оборудование (9,50%); изделия из чугуна и стали (5,34%); электрическое и электронное оборудование (4,81%); напитки, включая алкогольные (4,47%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (4,24%); зерновые культуры (2,52%); пласт-

массы и изделия из них (1,68%); древесина и изделия из нее (1,54%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (0,95%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Сингапур, Япония, Австралия, Тайвань, Южная Корея, Германия, Вьетнам.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Республика Палау располагает минимальным потенциалом воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0003	н.д.	н.д.
1995	0,0003	0,0002	0,0009
2000	0,0004	0,0001	0,0016
2005	0,0003	0,0008	0,0009
2008	0,0003	0,0007	0,0008
2010	0,0003	н.д.	н.д.

Палау является страной-реципиентом. С учетом прямой финансовой помощи от США в соответствии с соглашением о свободной ассоциации размер международной помощи Палау составил в 2005 г. 15,76% ВНД, или 1167 долл. США на душу населения.

Палау полностью зависит от импорта энергоносителей.

Население Палау составляет 0,0003% от всего населения мира.

Общий размер взносов Палау в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Палау в МВФ в 2012 г. составляет 0,001% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Палау не располагает собственными вооруженными силами.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	77	95	120	145	166	171
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	110	120	128	128	128
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	179	213	257	279	286
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	220	241	257	257	257
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	10 383	11 128	12 911	13 800	13 976
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	12 762	12 554	12 911	12 706	12 537
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	5,86	3,92	3,48	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	9,43	15,26	16,14	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	84,72	80,82	80,38	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	14,56	9,60	77,20	80,77	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	63,46	106,06	80,79	100,24	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	9,79	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	9,56	8,50	8,35	8,46	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

Источник: World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Палау является членом ООН (с 1994 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ВОЗ, ФАО, ИКАО, МБРР, МФК, МВФ и др.). Является членом АБР, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Форума тихоокеанских островов, Секретариата Тихоокеанского сообщества, Южно-Тихоокеанского соглашения о региональной торговле и экономическом сотрудничестве и ряда других международных организаций.

Главным внешнеполитическим партнером Палау являются США, которые и определяют внешнеполитический курс государства, обеспечивают безопасность.

8 августа 2006 г. Президент России В.В. Путин подписал указ об установлении дипломатических отношений с Республикой Палау. Посол России в Республике Филиппины является послом в Палау по совместительству.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) угроз безопасности в случае Палау является минимальным. С момента провозглашения независимости не зафиксировано попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов. На территории государства нет радикально настроенных группировок, нелегальных сепаратистских и антиправительственных движений. Также отсутствуют и легальные сецессионистские движения.

Отсутствуют территориальные претензии со стороны иностранных государств.

В настоящее время Палау не сталкивается с угрозой сокращения численности населения. Проблема избыточной миграции для Палау также не является актуальной.

Уровень коррупции в Палау может быть оценен как высокий.

Размещение страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Островное положение государства определяет подверженность территории страны неблагоприятным природным воздействиям, к числу которых относятся тайфуны (с июня по декабрь). Актуальна и сейсмическая опасность.

Экономические угрозы. Экспорт из Палау имеет несбалансированный характер, поскольку в его структуре преобладают рыба и морепродукты.

Применительно к Палау можно говорить о хроническом и весьма значительном превышении импорта над экспортом в стоимостном отношении, а также о зависимости от внешних поставок топлива.

Угрозы безопасности человека. Около 85% населения Палау имеют доступ к улучшенным источникам питьевой воды. Проблема недоедания или голода не является острой.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Палау составила 138,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Палау составила 34,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 15 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ПАПУА—НОВАЯ ГВИНЕЯ

Официальное название. Независимое Государство Папуа—Новая Гвинея (англ. *Independent State of Papua New Guinea*).

Год образования. 16 сентября 1975 г. провозглашена независимость Папуа—Новой Гвинеи от Австралии.

Географическое положение, площадь, границы. Островное государство, омывается водами Кораллового моря и Тихого океана. Папуа—Новая Гвинея занимает восточную половину острова Новая Гвинея, архипелаг Бисмарка (с крупными островами Новая Британия и Новая Ирландия), острова Бугенвиль и Бука в цепи Соломоновых островов, архипелаги Луизиада, Д'Антраксто, Тробриан и ряд более мелких островов (около 600).

Площадь территории — 462 840 кв. км. Протяженность береговой линии — 5152 км. Общая протяженность сухопутной границы (с Индонезией) — 820 км.

Столица — Порт-Морсби.

Население. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения составила 6 888 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2,6%; рождаемость на 1000 чел. — 34; смертность на 1000 чел. — 8; доля населения до 15 лет — 40%, 65 лет и старше — 3%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 62 годам; для мужчин этот показатель составляет 60 лет, для женщин — 64 года.

Этнический состав страны следующий: папуасы составляют 84% населения, меланезийцы — 15%, другие этнические группы (полинезийцы, микронезийцы и др.) — 1%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Папуа—Новой Гвинеи в 2007 г. составил 57,8% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 40,7%, индекс уровня образования — 0,521.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Папуа—Новой Гвинеи в 2007 г. составил 0,541, что позволило ей занять 148-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	0,418	0,427	0,432	0,461	н.д.	0,532

Значение ИРЧП для Папуа—Новой Гвинеи после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,462, в 2011 г. — 0,466 (153-е место в мире из 187, группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальным языком Папуа—Новой Гвинеи, согласно конституции, является английский, национальными также являются ток пisin (пиджин) и моту.

В Папуа—Новой Гвинее говорят более чем на 700 языках, включая около 200 австронезийских и приблизительно

500 папуасских. Австронезийские языки, которыми пользуются примерно 15% населения, распространены на побережье Новой Гвинеи и прилегающих островах. Все они очень близки между собой и имеют лингвистическую основу, общую для всего Тихоокеанского региона. Папуасские языки, распространенные во внутренних и горных районах острова Новая Гвинея, а также на ряде малых островов, менее тесно взаимосвязаны и по своей структуре весьма сложны. Для межэтнического общения меланезийцы применяют два языка. Из них пиджин-инглиш удовлетворяет нужды также на островах. Языки хири-моту в ходу у жителей южного и юго-восточного побережий Новой Гвинеи. Все более широко используется английский язык. В середине 1970-х гг. им владели до 10% населения, около 40% могли читать и писать на родном языке или на языке межэтнического общения.

Исторический очерк политических традиций

В начале XVI в. Новая Гвинея была открыта испанскими и португальскими мореплавателями и была известна как «Остров Золота». Западная часть острова была захвачена Испанией в 1545 г. и названа Новой Гвинеей. Однако первая серьезная попытка колонизации Новой Гвинеи была предпринята лишь в 1793 г. экспедицией британского офицера Джона Хейеса, в результате которой британцам удалось закрепиться в восточной части острова. В 1828 г. о своих притязаниях на западную часть острова заявили Нидерланды; их контроль над этой территорией оставался номинальным вплоть до учреждения в 1898 г. на аннексированных землях колониальных административных органов. В 1884 г. Великобритания в дополнение к контролируемым восточным районам Новой Гвинеи установила протекторат на южном побережье. К тому времени в северо-восточной части Новой Гвинеи прочно закрепилась германская колониальная администрация, способствовавшая развитию плантационного хозяйства. Британские и немецкие сферы влияния в Новой Гвинее были зафиксированы в соответствующем англо-немецком соглашении 1855 г. В 1906 г. австралийцы унаследовали от Великобритании право на управление британскими владениями в Новой Гвинее, что было подтверждено решением Лиги Наций в 1921 г.

Во время Второй мировой войны австралийцы учредили объединенную администрацию Папуа и Новой Гвинеи, которая сохранилась после войны на основании закона 1949 г., согласно которому все внутренние дела обеих территорий передавались в ведение австралийского администратора, которому оказывали содействие законодательные советы в городах Порт-Морсби и Рабауле.

В 1951 г. был организован объединенный Законодательный совет, в состав которого впервые были введены жители Папуа—Новой Гвинеи.

Темпы политических изменений нарастали отчасти по той причине, что ООН активно поддерживала стремление Папуа—Новой Гвинеи к независимости. В 1964 г. Законодательный совет был заменен всенародно избранной Ассамблеей, и многие жители страны впервые приняли участие в голосовании. В 1968 г. была учреждена территориальная администрация, которая состояла из министров, назначенных из числа членов Ассамблеи. На низовом уровне местные советы, избранные в 1950-х гг. и обладавшие правом взимать налоги, в следующем десятилетии постепенно заменили систему констеблей и лулуайс, учрежденную во времена британской и германской колонизации.

Получив большинство в Ассамблее в 1964 г., представители от коренного населения редко пытались перехватить инициативу у австралийских чиновников вплоть до конца 1960-х гг. В 1967 г. была образована «Пангу пати» (Объединенная партия Папуа—Новой Гвинеи), которая добивалась предоставления стране больших полномочий в вопросах самоуправления. Вскоре возник и ряд других партий. Однако до наших дней сохранилась только «Пангу пати», которая получает широкую поддержку жителей долины реки Сепик,

прибрежных районов Новой Гвинеи и островов. После выборов 1972 г. эта партия приобрела достаточное влияние, чтобы вместе с несколькими небольшими группами сформировать национальное коалиционное правительство, которое предприняло шаги к созданию независимого государства и с 1 декабря 1973 г. приняло на себя полную ответственность за внутренние дела. 16 сентября 1975 г. была провозглашена независимость Папуа—Новой Гвинеи. Майкл Сомэйр, основатель «Пангу пати», возглавил первый кабинет министров суверенного государства.

Деятельность первого правительства осложнялась из-за традиций местничества в политике. Многие ставили на первый план свою лояльность к клану, влиятельной личности или в лучшем случае к собственному лингвистическому или географическому пространству. На острове Бугенвиль и в юго-восточной части Новой Гвинеи (Папуа) возникли сепаратистские движения. В центральных горных районах вспыхнули племенные междоусобицы. Для удовлетворения региональных запросов в 1976 г. и в 1978 г. были учреждены выборные провинциальные правительства.

Вся система управления страной в 1995 г. подверглась перестройке, направленной на децентрализацию власти.

После обретения независимости ни один из премьер-министров не пробыл на своем посту полный пятилетний срок. На первых выборах в парламент в 1977 г. победу одержал Майкл Сомэйр, который, находясь во главе партийной коалиции, занял пост премьер-министра. Его правительство получило вотум недоверия в 1980 г., после чего было избрано новое правительство, которое возглавил Джулиус Чан.

В 1982 г. в связи с усилением в парламенте «Пангу пати» к власти вновь пришел Майкл Сомэйр. В ноябре 1985 г. правительство Сомэйра снова ушло в отставку в связи с вынесенным вотумом недоверия. Пайс Вингти стал премьер-министром во главе коалиции, состоявшей из пяти партий. Возглавляемая им коалиция победила также на выборах в июле 1987 г. В июле 1988 г. правительство Вингти ушло в отставку, и правительство возглавил Рабби Намалиу, который за несколько недель до этого стал во главе «Пангу пати», сместив с этой должности Майкла Сомэйра. Сомэйр впоследствии сформировал партию «Национальный альянс», представители которой были выбраны в парламент в июле 2002 г.

Вингти вернулся к власти после выборов в 1992 г. Он руководил правительством до 1994 г. Выборы 1994 г. завершились возвращением Джулиуса Чана на пост премьер-министра. Однако Чан потерял свое место в 1997 г. в результате обнародования информации об использовании правительством южноафриканских наемников для борьбы с повстанцами на острове Бугенвиль.

Билл Скэйт был избран премьер-министром в 1997 г., но ушел в отставку в 1999 г. — перед голосованием за вынесение ему вотума недоверия в связи с доказательствами его причастности к деятельности криминальных банд в Порт-Морсби. Мекер Мораута неожиданно для всех стал премьер-министром в 1999 г.

Майкл Сомэйр снова возглавил правительство в августе 2002 г. и остался на этом посту после выборов 2007 г. С 2004 по 2005 г. для борьбы с преступностью на территории страны были размещены полицейские подразделения Австралии, которые затем были выведены по постановлению Конституционного суда. В 2005 г. был избран первый президент автономного Бугенвиля — бывший лидер повстанцев Жозеф Кабуи.

В апреле 2011 г. деятельность Майкла Сомэйра на посту премьер-министра была приостановлена на две недели в связи с обвинениями в должностных преступлениях, предположительно совершенных 20 лет назад; по истечении этого срока Сомэйр не вернулся к своим обязанностям из-за проблем со здоровьем. В июне того же года семья Сомэйра объявила о его уходе с поста премьер-министра и из политики. В августе парламент избрал Питера О'Нила новым премьер-министром, но в сентябре из Сингапура, где ему делали операцию, возвратился Сомэйр, заявив, что он не уходил со своего поста добровольно и что именно он явля-

ется действующим премьер-министром. В декабре генерал-губернатор Майкл Огайо объявил избрание Питера О'Нила легальным и легитимным. В январе 2012 г. около 30 солдат подняли мятеж и захватили здания главного управления военными силами страны, потребовав при этом возобновления деятельности Сомэйра в качестве премьер-министра (именуется «премьер-министром в оппозиции» с 14.12.2011).

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. В Папуа—Новой Гвинее действует писаная конституция, которая была принята 16 сентября 1975 г. В конституцию за все время ее существования была внесена одна поправка (27 марта 2002 г.), призванная обеспечить выполнение Бугенвильского мирного соглашения в части предоставления Бугенвилю полномочий автономной области.

В конституции зафиксированы гарантии равных избирательных прав, права быть избранным в органы власти (с 18 лет); свободы политических ассоциаций, свободы слова и прессы; прав частной собственности и иных прав граждан; социальных (защита материнства и детства, а также право на медицинскую помощь и т.д.) и культурных прав, прав меньшинств, прав религиозных конфессий.

Папуа—Новая Гвинея является конституционной монархией с одним законодательным органом — Национальным парламентом, состоящим из 109 депутатов. Главой государства является британский монарх, представленный генерал-губернатором, фактическим главой исполнительной власти является премьер-министр.

Власть в стране принадлежит народу — сообществу свободных и равных граждан, проявляющему свою политическую волю как непосредственно, так и через своих представителей. Суверенитет Папуа—Новой Гвинее неотъемлем и распространяется на всю ее территорию. Конституционный порядок основывается на таких ценностях, как свобода, равенство для представителей всех полов, рас, религий, национальностей, любовь к миру, неприкосновенность собственности, многопартийность, защита окружающей среды, уважение к правам человека, правовой характер государства.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Глава государства — монарх Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, которого представляет генерал-губернатор.

Правительство формируется премьер-министром с согласия парламента. Премьер-министр является главой правительства и назначается генерал-губернатором по рекомендации парламента.

Влияние парламентского большинства на состав правительства осуществляется через одобрение кандидатуры премьер-министра, который, в свою очередь, определяет состав правительства.

Парламент может поставить на повестку дня вопрос о доверии правительству (как по инициативе $\frac{1}{5}$ депутатов, так и по предложению самого премьер-министра). В случае вынесения вотума недоверия правительство обязано подать в отставку.

Парламент не может поднять вопрос о недоверии правительству в течение первых 18 месяцев его нахождения у власти.

Верховный суд обладает правом отмены законопроекта в случае, если он признает его неконституционным.

Большой упор в конституционном дизайне сделан на сотрудничество властей. Это проявляется, в частности, в том, что в принятии важных решений, таких как назначение премьер-министра, формирование правительства, принятие законопроектов, обязательно участвуют представители нескольких ветвей власти.

Особенности исполнительной власти. Высшим и главным органом исполнительной власти является правительство (Национальный исполнительный совет), члены которого — министры — назначаются председателем правительства —

премьер-министром, у которого должен быть хотя бы один заместитель при одобрении парламента. Премьер-министр, в свою очередь, назначается генерал-губернатором (по рекомендации парламента).

Правительство обладает следующими полномочиями: вносит законопроекты на рассмотрение парламента; разрабатывает и вносит на рассмотрение в парламента проект бюджета; приводит в исполнение законы, издаваемые парламентом; осуществляет внутреннюю и внешнюю политику; заботится об экономическом развитии страны; направляет деятельность и развитие государственных институтов.

Правительство подотчетно парламента, который в свою очередь осуществляет надзор за его деятельностью.

Глава государства (монарх)

Имя	Период нахождения у власти
Елизавета II	1952 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Майкл Сомэйр	Объединенная партия Папуа—Новой Гвинее	1977 — 1980
Джулиус Чан	Народная прогрессивная партия	1980 — 1982
Майкл Сомэйр	Объединенная партия Папуа—Новой Гвинее	1982 — 1985
Пайс Вингти	Народное демократическое движение	1985 — 1988
Рабби Намалиу	Объединенная партия Папуа—Новой Гвинее	1988 — 1992
Пайс Вингти	Народное демократическое движение	1992 — 1994
Джулиус Чан	Народная прогрессивная партия	1994 — 1997
Билл Скэйт	Партия «Народный национальный конгресс»	1997 — 1999
Мекер Мораута	Народное демократическое движение	1999 — 2002
Майкл Сомэйр	Партия «Национальный альянс»	2002 — 2010
Сэмюэль Абал (исполняющий обязанности)	Объединенная партия Папуа—Новой Гвинее	2010 — 2011
Майкл Сомэйр	Объединенная партия Папуа—Новой Гвинее	17.01.2011 — 04.04.2011
Сэмюэль Абал (исполняющий обязанности)	Объединенная партия Папуа—Новой Гвинее	04.04.2011 — 02.08.2011
Питер О'Нил	Партия «Народный национальный конгресс»	2011 — н.в.

Особенности законодательной власти. В Независимом Государстве Папуа—Новая Гвинея действует однопалатный Национальный парламента, в который избираются 109 депутатов на пятилетний срок. Во главе парламента стоит председатель, у которого должен быть минимум один заместитель (вице-председатель). Среди полномочий парламента: принятие законов; внесение поправок в конституцию; утверждение государственного бюджета; объявление войны и мира; изменение государственных границ; объявление референдумов; проведение выборов, назначений и освобождений от должности; надзор за деятельностью правительства и других учреждений, подотчетных парламента; проведение амнистии.

Решения принимаются по принципу простого большинства (при условии присутствия более половины депутатов), исключая вопросы национальных прав и вопросы конституционного характера.

Особенности судебной власти. Судебная власть независима. Юридическая система основана на английском общем праве.

Судебная система страны состоит из деревенских и районных судов, а также Верховного суда. Судьи назначаются и освобождаются от должности Судебной комиссией.

Верховный суд является судом высшей инстанции, выносит решения о соответствии законов конституции, обладает правом отменять законы, если установит их неконституционность. Также в его полномочия входит рассмотрение обвинений в адрес органов государственной власти, разрешение споров между ветвями государственной власти. Слушания проходят открыто, информация публична за исключением моментов, имеющих отношение к частной жизни обвиняемого. Председатель Верховного суда назначается генерал-губернатором по рекомендации парламента.

Территориально-государственное устройство. Папуа—Новая Гвинея — унитарное государство. Страна поделена на 18 провинций (Центральная, Симбу (Чимбу), Восточная возвышенность, Восточная Новая Британия, Восточный Сепик, Залив, Западная Новая Британия, Западная возвышенность, Западная, Маданг, Манус, Милне-Бэй, Моробе, Новая Ирландия, Северная, Сандауан, Южная возвышенность, Энга), 1 автономный регион (Бугенвиль), 1 округ (Национальная столица).

Местное управление и самоуправление. Муниципалитеты представляют собой единицы местного самоуправления, которые занимаются вопросами, относящимися непосредственно к нуждам граждан, в частности вопросами организации функционирования жилищной инфраструктуры, городского планирования, заботы о детях, социальной защиты, первичной медицинской помощи, начального образования, культуры и спорта, защиты потребителей, защиты окружающей среды, пожарной безопасности и гражданской обороны.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Процессы формирования в Папуа—Новой Гвинее политических институтов тесно взаимосвязаны с ее историей. В Новое и Новейшее время Папуа—Новая Гвинея была колонией Великобритании, Германии и Австралии, что обуславливало фактическое отсутствие возможностей для самостоятельного развития общества, адекватных его состоянию политических институтов. Некоторые из навязанных извне политических институтов «прижились» в силу их совместимости с целями складывающейся нации и ее лидеров, некоторые были отторгнуты как противоречащие многовековым традициям многочисленных автохтонных групп, часть которых находилась на стадии разложения доклассового общества.

Процессы нациеобразования в Папуа—Новой Гвинее протекают довольно противоречиво и болезненно, и разные национальные традиции оказывают различное по своему характеру влияние на государствообразование.

Конфликты и расколы. Общество в Папуа—Новой Гвинее расколото по многим основаниям, в том числе: (1) этническому, конфессиональному, что связано с многосоставностью общества; (2) социальным, отражающим рост неравенства граждан в доступе к образованию, информации, ценностям национальной и мировой культуры; (3) экономическим, выражающимся в неравенстве в распределении доходов между социальными группами и регионами, секторами экономики.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, для Папуа—Новой Гвинее составил 50,9, что свидетельствует о высоком уровне социально-экономического неравенства.

Население страны по этническому и лингвистическим критериям делится на множество групп, часто весьма незначительных по численности. Самая большая из них охватыва-

ет жителей Западной возвышенности, говорящих на языке энга, и насчитывает 130 тыс. чел. С конца 1960-х гг. некоторые региональные группы, имеющие общие интересы, создают политические альянсы. Например, за время независимости жители горных районов сплотились в относительно однородный и консервативный политический блок, хотя в последнее время внутри него также возобновились разногласия. Островитяне, живущие на архипелаге Бисмарка и на острове Бугенвиль, периодически пытались организовать свое объединение. Его ядро составляют толаи — сплоченные, сравнительно хорошо образованные и частично урбанизированные жители полуострова Газель в Новой Британии, давно наладившие контакт с внешним миром. Отдельную группу образуют папуасские племена в области более дисперсного расселения на южном побережье Новой Гвинее.

В последние годы в этом еще недавно слабо структурированном обществе возникают иерархические социальные структуры, что особенно проявляется в городах страны и в тех районах, в которые проникает предпринимательство. Успехи в товарном агропроизводстве или получение компенсации за землю от горнодобывающих и лесозаготовительных компаний привели к возникновению зажиточной прослойки сельских жителей. Другую категорию, гораздо меньшую по численности, образуют коренные жители, получившие высшее образование. Они занимают ключевые посты в правительстве и в частном секторе. Представители имущих слоев в городах и деревнях вызывают антипатию у бедного большинства населения. В связи с этим возникают проблемы соблюдения правопорядка на всей территории страны. В роли нарушителей общественного порядка выступает молодежь, которая живет в трущобах на окраинах многих городов и не может найти работу. В средствах массовой информации таких скваттеров часто называют «раскол» (на пиджин-инглише). В деревнях нередки случаи грабежей и насилия в отношении состоятельных граждан.

Конфликт в Бугенвиле в 1989—1998 гг. был одним из самых серьезных и разрушительных, которые когда-либо происходили в южной части Тихого океана после Второй мировой войны. Около 15 тыс. чел. погибли, около 70 тыс. чел. были вынуждены покинуть свои дома.

Вооруженные группировки Бугенвиля встретились в июле 1997 г., чтобы обсудить возможность мирного урегулирования конфликта. В октябре 1997 г. они согласились на перемирие. В декабре 1997 г. была введена миссия из 250 наблюдателей, которая контролировала ход исполнения соглашения о перемирии и состояла из представителей Австралии, Новой Зеландии, Фиджи и Вануату.

30 апреля 1998 г. стороны подписали соглашение о перемирии. В конце июля 1998 г. была развернута Миссия наблюдателей ООН на Бугенвиле.

Всестороннее соглашение о мире в Бугенвиле было подписано 30 августа 2001 г. в городе Арава. Соглашение предусматривало план разоружения, а также организацию и проведение выборов учреждений автономного правительства на Бугенвиле. Также было предусмотрено проведение референдума по вопросу о независимости Бугенвиля через 10—15 лет. Фактически это означает «замораживание» конфликта, исход которого в плане обеспечения единства страны остается неопределенным.

21 декабря 2004 г. согласованная конституция для Автономной области Бугенвиля была опубликована в официальной газете правительства Папуа—Новой Гвинее, что позволило сформировать автономное правительство. Предусматривается избрание 33 депутатов, президента, спикера Ассамблеи, трех представителей-женщин и трех представителей — военных в отставке.

В мае 2005 г. Миссия наблюдателей ООН на Бугенвиле объявила о завершении своей работы в связи с выполнением программы по сдаче оружия и формированием автономного правительства.

С 20 мая по 2 июня 2005 г. в автономной области прошли выборы, которые завершили долгожданный процесс установления мира. Международная миссия наблюдателей за

выборами, которая была приглашена правительством Папуа—Новой Гвинеи и лидерами Бугенвиля, заключила, что выборы были демократичными и открытыми и прошли без серьезных нарушений.

Первым президентом Бугенвиля был избран Жозеф Кабуи, который принял присягу 15 июня 2005 г. в городе Бука.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Папуа—Новой Гвинее официальная идеология отсутствует.

В настоящее время в стране отсутствуют острые идеологические расколы и конфликты. Избирательная и партийная системы страны обладают достаточной гибкостью для включения носителей разных идеологических ориентаций, в том числе радикальных, в политическую деятельность.

Религия и государство, роль религии в политике. Согласно конституции, все религии равноправны и обладают одинаковым правом на защиту со стороны государства.

Население страны исповедует следующие религии: протестантизм — 56,6% населения, католицизм — 30% населения, сторонники Англиканской церкви составляют 6,7% населения. Представители иных конфессий и неопределенные, в том числе атеисты, составляют 4,9%.

Особенности партийной системы. Партийная система Папуа—Новой Гвинеи характеризуется как нестабильная. Присутствие в законодательном органе депутатов от 18 партий на первый взгляд характеризует эту партийную систему как атомизированную. Однако это определение не является точным, так как определяющую роль в парламенте играют 3—5 партий, остальные не оказывают существенного влияния на законодательную деятельность и представлены в законодательном органе в основном благодаря специфике избирательной системы. Позиции представителей партий в парламенте зависят, как правило, от личности партийных руководителей, а не от идеологии партий.

Представительство политических партий в Национальном парламенте по итогам выборов 2007 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Партия «Национальный альянс»	27	24,77
Независимые	21	19,27
Партия народного альянса	7	6,42
Партия Папуа—Новой Гвинеи	7	6,42
Объединенная партия Папуа—Новой Гвинеи («Пангу пати»)	5	4,59
Народное демократическое движение	5	4,59
Партия объединенных ресурсов	5	4,59
Партия нового поколения	4	3,67
Партия «Народный национальный конгресс»	4	3,67
Народная прогрессивная партия	4	3,67
Партия сельского развития	4	3,67
Национальная партия Папуа—Новой Гвинеи	3	2,75
Народная трудовая партия	3	2,75
Сельская партия Папуа—Новой Гвинеи	2	1,83
Объединенная партия	2	1,83
Меланезийская либеральная партия	2	1,83
Народная партия	2	1,83
Первая народная партия	1	0,92
Партия «Меланезийский альянс»	1	0,92

Всего в стране действуют более 40 политических партий, в том числе: Демократическая христианская партия, партия «Меланезийский альянс», партия «Национальный альянс», Национальная партия, Объединенная партия Папуа—Новой

Гвинеи, Первая партия Папуа—Новой Гвинеи, Рабочая партия Папуа—Новой Гвинеи, Народная партия, Народная трудовая партия, «Народный национальный конгресс», Народная прогрессивная партия, Народная сельская партия и др.

Большинство указанных партий проводило своих представителей в парламент на последних трех выборах во многом благодаря мажоритарной системе и возможности создавать блоки, которые после проведения выборов распадаются.

Политическая роль военных/силовых структур. В Папуа—Новой Гвинее действует гражданский режим. В новейшей истории страны не было прецедентов военного правления и военных переворотов.

Влияние военных объективно было более значительным в условиях военных действий на протяжении конфликта в Бугенвиле. По окончании конфликта вооруженные силы были сокращены.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В стране функционируют различные НПО. Чаще всего они действуют как группы интересов и занимаются вопросами медицины, молодежи и др. Одна из главных проблем, с которыми сталкиваются НПО, — проблема финансирования.

Единственным профессиональным объединением Папуа—Новой Гвинеи является Конгресс профсоюзов, основанный в 1970 г. По состоянию на 2009 г. в его рядах состояли 70 тыс. чел. Действует и Торгово-промышленная палата.

Положение и роль СМИ. В Папуа—Новой Гвинее осуществляют вещание более 50 радиостанций, в том числе государственные. Наряду с государственной Национальной телевизионной службой (*National Television Service*) вещает частная телекомпания «ИЭмТиВи» (*EMTV*). На территории страны вещают также австралийские теле- и радиокomпании. Из-за несовершенства законодательства СМИ зачастую очень сильно зависят от политических пристрастий и деловых интересов владельцев СМИ.

Правительство не ставит никаких преград для ознакомления граждан с информацией из иностранных СМИ и из Интернета, однако проблема в том, что далеко не все имеют доступ к этим источникам информации.

Издаются две ежедневные газеты: «Нэшнл» (*The National*) и «Пост-Курьер» (*The Post-Courier*). Эти газеты принадлежат иностранным владельцам. На рынке СМИ присутствуют также еженедельники (частные).

Положение Папуа—Новой Гвинеи в рейтинге по индексу свободы прессы в 2010 г.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2009	175	56	14,70
2010	178	43	13,33

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: *Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders*.

Гендерное равенство/неравенство. В парламенте Папуа—Новой Гвинеи по итогам выборов 2007 г. представлена одна женщина-депутат (0,92% от общего числа депутатов).

Дискриминация и насилие против женщин и детей — серьезная проблема. Согласно законодательству, насилие в семье наказуемо, но до судебного преследования подобные дела, как правило, не доходят (жертвы обычно не поддерживают обвинения в насилии). Негативное влияние оказывает многоженство и традиция выкупа невест. Это приводит к укреплению представления, что женщины являются собственностью мужчин.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Папуа—Новая Гвинея богата природными ресурсами, но их разработке препятствуют сложность рельефа и нераз-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	3 220	4 636	3 521	4 902	8 010	9 480
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	2 357	3 559	3 521	3 818	4 480	5 104
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	5 072	8 627	9 300	11 374	14 495	16 953
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	7 022	10 604	10 492	11 374	13 347	15 207
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 220	1 829	1 729	1 866	2 213	2 472
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 689	2 249	1 951	1 866	2 038	2 217
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	30,86	35,49	35,77	38,61	33,61	35,79
Доля промышленности в % в ВВП	32,39	33,65	41,42	41,45	47,95	44,75
Доля услуг в % в ВВП	36,75	30,86	22,81	19,94	18,45	19,45
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	427	267	304	750	2 008	3 122
Внешний долг в % ВНД государства	83,77	57,34	69,41	41,50	17,87	62,86
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	40,62	61,04	66,18	73,63	74,57	55,85
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	48,95	43,70	49,24	64,07	61,84	53,08
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,74	3,26	3,68	2,57	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	0,84	1,72	1,15	1,28

Источник: World Development Indicators.

витость инфраструктуры. Сельское хозяйство обеспечивает формирование более трети ВВП и поддерживает существование 85% населения. Минеральные ресурсы приносят почти $\frac{2}{3}$ экспортного дохода (нефть, медь и золото). Экономические показатели страны улучшились за последние три года из-за высоких цен на экспортируемые товары после длительного периода их неустойчивости.

В земледелии по-прежнему доминирует подсечно-огневая система, ориентированная на возделывание тропических крахмалосодержащих растений, прежде всего корнеплодов. В горных местностях основная культура — батат. На низменностях выращивают также ямс, бананы, таро, кокосовую пальму и разнообразные овощи и фрукты. Принято выделять земельные участки членам общины только на один вегетационный сезон, а после сбора урожая возвращать их в собственность рода или клана.

После Второй мировой войны австралийские власти стимулировали развитие товарного производства в деревне, что во многих районах сочеталось с традиционной системой земледелия. В результате мелкие хозяйства опережают по эффективности производства плантационные, лидировавшие в колониальный период. В настоящее время на прибрежных низменностях Новой Гвинеи и других островов выращивают кокосовые пальмы, из орехов которых получают копру, а на севере Новой Гвинеи, в Новой Британии, Новой Ирландии и Бугенвиле — какао и кофе.

В экспорте сельскохозяйственной продукции второе место по стоимости (после кофе) занимает пальмовое масло. Зерна кофе, главный продукт в горных районах, стали получать, выращивая кофейные деревья, в 1950-х гг. Из горных же районов экспортируется еще один важный товар — чай. Все рыночные древесные и кустарниковые культуры выращиваются как в мелких хозяйствах, так и на плантациях, первоначально созданных благодаря иностранным инвестициям, но постепенно переходящих в руки местных кооперативных объединений. Товарное значение имеют также возделывание пиретрума на высотах более 1800 м, производство фруктов и овощей для городских базаров и животноводство. Особое место занимает культура бетеля, который оказывает

стимулирующее воздействие на человека и высоко ценится на местных рынках.

Крупномасштабная добыча меди и золота началась в Пангуне на острове Бугенвиль в 1972 г. Запасы руды оценивались в 800 млн тонн. Производство осуществляется иностранной компанией. Огромное месторождение меди Ок-Теди в северо-западной части горной Новой Гвинеи оценивается в 250 млн тонн. В конце 1980-х гг. добыча золота началась в Поргере близ Ок-Теди, на острове Мисима у юго-восточного побережья Новой Гвинеи и на острове Лихир у берегов Новой Ирландии. По оценкам некоторых экспертов, Папуа — Новая Гвинея может стать крупнейшим мировым поставщиком золота, потеснив ЮАР. Поргера уже попала в ведущую десятку эксплуатируемых золотоносных месторождений в мире.

В Папуа—Новой Гвинее имеется нефть, запасы которой составляют 88 млн баррелей, и природный газ, запасы которого оцениваются в 226,5 млрд куб. м. Папуа — Новая Гвинея располагает также значительными гидроресурсами.

Из-за сложного рельефа строительство дорог обходится дорого, и до сих пор в стране отсутствует надежное устойчивое наземное сообщение между крупными городами. Построены только несколько дорог, связывающих порты с горнорудными центрами во внутренних областях страны. Налажено каботажное судоходство между Новой Гвинеей и другими островами.

По оценкам многих экспертов, главное препятствие на пути развития страны — отсутствие законопорядка и законопослушания. За последние 25 лет преступность в городах выросла в 20 раз.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Независимое Государство Папуа—Новая Гвинея названо государством с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). В классификации Всемирного банка статус Независимого Государства Папуа—Новая Гвинея как государства-заемщика определен как смешанный (*blend*), что позволяет ему пользоваться как кредитами МБРР, будучи кредитоспособной страной, так и средствами МАР.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (24,47%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (23,81%); руды, шлаки, зола (20,93%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (9,58%); древесина и изделия из нее (9,42%); кофе, чай, мате и специи (3,52%); какао (3,02%); мясо, рыба и полуфабрикаты из них (1,34%); рыба и морепродукты (1,19%); каучук и изделия из него (0,31%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (19,14%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (17,60%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (8,35%); чугун, сталь и изделия из них (8,35%); электрическое и электронное оборудование (6,27%); зерновые культуры (5,41%); продукция авиастроения (2,34%); пластмассы и изделия из них (2,22%); мясо и субпродукты (2,11%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (1,18%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Австралия, Япония, Сингапур, Новая Зеландия и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Папуа—Новая Гвинея располагает ограниченными ресурсами влияния на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0147	0,0301	0,0358
1995	0,0156	0,0438	0,0320
2000	0,0109	0,0291	0,0217
2005	0,0107	0,0277	0,0243
2008	0,0130	0,0301	0,0253
2010	0,0150	0,0281	0,0273

Папуа—Новая Гвинея является страной-реципиентом. Так, в 2005 г. внешняя помощь составила 5,84% ВНД, или 41,78 долл. США на душу населения.

Располагая значительными запасами углеводородов, Папуа—Новая Гвинея является экспортером нефти и газа, но вынуждена импортировать некоторые виды топлива.

Население Папуа—Новой Гвинеи составляет 0,0986% от всего населения мира.

Английский язык является официальным в Папуа—Новой Гвинее. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел. Вместе с тем для Папуа—Новой Гвинеи это является не элементом влияния, а признаком принадлежности к английскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с англоговорящими странами, играющими важную роль в мировой и региональной политике.

Влияние Папуа—Новой Гвинеи в международных организациях незначительное.

Общий размер взносов Папуа—Новой Гвинеи в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 51 705 долл. США, или 0,002% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Папуа—Новой Гвинеи в МВФ в 2012 г. составляет 0,06% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,08% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Папуа—Новой Гвинеи в 2008 г. составила 3100 чел. На вооружении сухопутных войск находились более 3 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС находились 4 патрульных катера. ВВС не располагали боевыми самолетами.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	100	2,13
1995	64,9	0,97
2000	52,5	0,87
2005	39,9	0,62
2008	35,2	0,44

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Независимое Государство Папуа—Новая Гвинея является членом ООН (с 1975 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МБРР, МФК, МВФ и др.). Состоит в: ВТО (с 1996 г.), Содружестве, Интерполе, Движении неприсоединения, АБР, АСЕАН (наблюдатель), Региональном форуме АСЕАН, АТЭС, Плате Колombo, Форуме тихоокеанских островов, Южно-Тихоокеанском соглашении о региональной торговле и экономическом сотрудничестве, Секретариате Тихоокеанского сообщества и других международных организациях.

Особое место занимают отношения Папуа—Новой Гвинеи с Австралией и Новой Зеландией, которые нередко прибегают к давлению на внешнюю и внутреннюю политику, в особенности по вопросу статуса Бугенвилля.

Дипломатические отношения между СССР и Папуа—Новой Гвинеей установлены 19 мая 1976 г. В 1990—1992 гг. в Порт-Морсби работало Посольство СССР, а затем России. В настоящее время РФ в Папуа—Новой Гвинее по совместительству представляет посол России в Индонезии.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Папуа—Новой Гвинеи в настоящее время может быть оценено как среднее.

Конфликт в Бугенвиле был одним из самых серьезных и разрушительных, которые когда-либо происходили в Южно-Тихоокеанском регионе после Второй мировой войны. Несмотря на урегулирование конфликта, через несколько лет должен состояться референдум по вопросу предоставления Бугенвилю независимости, что усиливает неопределенность в плане будущего единства страны.

В последние годы наблюдается значительный рост преступности.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Папуа—Новой Гвинее характеризуется как высокий.

Положение Папуа—Новой Гвинеи в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2003–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2003	133	118	2,1
2004	146	102	2,6
2005	159	130	2,3
2006	163	130	2,4
2007	180	162	2,0
2008	180	151	2,0
2009	180	154	2,1
2010	178	161	2,1
2011	182	161	2,2

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Папуа—Новая Гвинея не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится до 8,5 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005—2010 гг. на 2,4% в год).

Согласно официальной точке зрения (2005 г.), текущие уровни иммиграции и эмиграции являются удовлетворительными. Однако власти заявляют о необходимости поощрять иммиграцию квалифицированных специалистов и возвращение на родину граждан Папуа—Новой Гвинеи, ранее ее покинувших.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Папуа—Новой Гвинеи может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий. Так, в 1998 г. на страну обрушились три цунами (погибли 5 тыс. чел.). В 2000 г. из-за глобального потепления погрузился под воду атолл Герцога Йоркского (1 тыс. чел. эвакуированы), в 2008 г. ураган «Губа» оставил без крова 13 тыс. чел. (погибли 163 чел.). На территории Папуа—Новой Гвинеи отмечается вулканическая активность. Нередки землетрясения.

Экономические угрозы. Формальные показатели, характеризующие структуру экспорта и торговый баланс, относительно позитивные, однако указывают на зависимость

экономики Папуа—Новой Гвинеи от конъюнктуры на мировых сырьевых рынках.

Папуа—Новая Гвинея имеет положительное сальдо топливного баланса, но продолжает импортировать некоторые виды топлива.

Угрозы безопасности человека. Крайне актуальной остается проблема со снабжением населения питьевой водой: в 2006 г. 60% населения были лишены устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Папуа—Новой Гвинее составила 435,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Папуа—Новой Гвинее составила 79,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 68 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

САМОА

Официальное название. Независимое государство Самоа (сам. *Malo Sa'oloto Tuto'atasi o Samoa* / англ. *The Independent State of Samoa*).

Год образования. В начале Первой мировой войны западные острова архипелага Самоа, принадлежавшие Германской империи, были оккупированы новозеландскими силами.

В 1961 г. ООН отменила мандат Новой Зеландии на управление данными территориями. 1 января 1962 г. Западное Самоа обрело независимость.

С июля 1997 г. именуется Независимое государство Самоа.

Географическое положение, площадь, границы. Островное государство в юго-западной части Тихого океана. Расположено на девяти островах западной части архипелага Самоа, два из которых — наиболее крупные (площадь о. Савайи — 1708 кв. км и площадь о. Уполу — 1118 кв. км). Общая площадь территории Самоа — 2944 кв. км. Протяженность береговой линии — 403 км.

Столица — Апия.

Население. По данным переписи населения 2006 г., на территории Самоа проживали 176 908 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения составила 191 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2,3%; рождаемость на 1000 чел. — 28; смертность на 1000 чел. — 5; доля населения до 15 лет — 40%, 65 лет и старше — 5%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 73 годам; для мужчин этот показатель составляет 72 года, для женщин — 74 года.

Население Самоа однородно, преобладают самоанцы (92,6%), входящие в полинезийскую этническую группу, около 7% — потомки самоанцев и европейцев.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Самоа составил 98,7% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 74,1%, индекс уровня образования — 0,905.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Самоа в 2007 г. составил 0,771, что позволило ему занять 94-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Показатель	н.д.	0,686	0,697	0,716	0,742	0,764

Значение ИРЧП для Самоа после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,686, в 2011 г. — 0,688 (99-е место в мире из 187, группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальные языки — самоанский и английский.

Исторический очерк политических традиций

Заселение архипелага Самоа произошло ориентировочно в VII в. до н.э. По легенде, это были выходцы с Фиджи. Действительно, и сейчас можно обнаружить связи фиджийских и самоанских традиций. Известно также, что позднее воины Самоа завоевали соседние острова — Тувалу, Токелау и др.

С древности и до настоящего времени основная ячейка общества на Самоа — аинга (большесемейная община, объединяющая ближайших родственников по мужской линии и их семьи). Каждая аинга владеет собственностью, в том

числе земель. Для распоряжения собственностью формируется деревенское фоно (собрание), во главе которого стоит самый знатный мужчина из аинги — матаи.

Освоение островов европейскими мореплавателями началось в XVI в. Первым мореплавателем, обнаружившим Самоа, был голландец Якоб Рогтевен, совершивший кругосветное плавание в 1620-е гг. Позднее на Самоа высаживались французские и английские экспедиции.

Первые европейские поселенцы (беглые каторжники и матросы-дезертиры) появились в начале XIX в. На этом фоне шла междоусобная борьба вождей за главенство. Две самых знатных семьи — Тупуа и Малиетоа — претендовали на престол. Лишь к 1830 г. представителю семьи Малиетоа удалось стать во главе всего Самоа.

В 1838 и 1839 гг. самоанские вожди заключили крайне невыгодные для населения островов торговые договоры с Великобританией и США, предоставлявшие особые привилегии иностранным торговцам. С этого времени началось активное проникновение колонизаторов на территорию Самоа.

В конце XIX в. Самоа попадает в зону интересов Великобритании, США и Германии, которые активно участвуют в местных конфликтах. В 1873 г. королем Самоа стал Малиетоа Лаупепа, хотя фактическим руководителем был американский полковник Стейнбергер. Недовольство европейских консулов деятельностью А. Стейнбергера привело к его смещению в 1876 г. Борьба трех держав за господство над Самоа продолжала обостряться. Ситуация накалилась к 1889 г., когда военные корабли трех держав, готовые к началу боевых действий, окружили острова. Лишь благодаря сильному тайфуну конфликта удалось избежать.

В 1889 г. США, Великобритания и Германия договорились о признании независимого самоанского правительства во главе с Малиетоа Лаупепой. Однако этот договор не удовлетворял ни колонизаторов, ни вождей, желающих избавиться от навязанной политики колонизаторов. В 1891 г. вождь Матаафа начинает формировать силы для вооруженной борьбы с Малиетоа — ставленником колонизаторов. Борьба, длившаяся два года, не увенчалась успехом, поскольку против малочисленного войска Матаафы были брошены британские и немецкие подразделения.

В 1899 г. США, Великобритания и Германия разделили архипелаг по 171-му меридиану на две части. Восточное Самоа аннексировали США, а Западное — Германия. Великобритания отказалась от своей доли в обмен на признание за ней права на владение Соломоновыми островами и рядом других территорий, на которые претендовала Германия.

Во время Первой мировой войны территория Западного Самоа была оккупирована Новой Зеландией, которая к лету 1920 г. получила мандат Лиги Наций на управление данной территорией. Новая Зеландия, пытающаяся усилить колониальный режим, побудила самоанцев к созданию национально-освободительного движения Мау. В 1929 г. в Апия прошла демонстрация сторонников Мау, вызвавшая вооруженное противостояние с полицией, в результате которого погибли вождь Тамасесе и несколько самоанцев. Это кровопролитие усилило противостояние самоанцев колониальным властям. Лишь в 1936 г. новое лейбористское правительство Новой Зеландии разрешило самоанцам участвовать в политической жизни Самоа.

Во время Второй мировой войны Западное Самоа стало плацдармом для размещения американских и новозеландских войск, ведущих борьбу против Японии. Успех союзников давал надежду самоанцам на получение независимости. Однако Новой Зеландии удалось сохранить право на управление Самоа (по мандату ООН).

Самоанцы — первый народ, обратившийся в ООН с петицией о предоставлении независимости (1947 г.). Обрести независимость Самоа удалось лишь в 1962 г. Важную роль здесь сыграла Декларация о предоставлении независимости

колониальным странам и народам, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1960 г. Новозеландской администрации пришлось согласиться с поставленными условиями и признать независимость данной территории. В 1962 г. между Новой Зеландией и Западным Самоа был подписан договор о дружбе, предполагающий взаимодействие в области обороны.

Первый премьер-министр Западного Самоа Фиаме Маатафа Мулинуу II придерживался политического курса на изоляцию государства и сохранение привилегий местных вождей. Экономические и политические связи ограничивались лишь контактами с Новой Зеландией. Однако уже к концу 1960-х гг. правительство было вынуждено пересмотреть политический курс и обратиться за помощью к международным организациям вследствие резкого ухудшения экономической обстановки в стране.

В 1970 г. новый премьер-министр — Тупуа Тамасесе Леалофи IV — начинает активно развивать отношения с соседями и другими государствами. В 1980-е гг. парламентское большинство было представлено Партией защиты прав человека, также активно налаживающей контакты с зарубежными странами и развивающей экономику государства. В 1990 — 1991 гг. Западное Самоа сильно пострадало от крупных ураганов.

В 1994 г. правительство решило увеличить налоги, что вызвало волну демонстраций и требований отставки премьер-министра. Власти были вынуждены пойти на частичные уступки, пересмотрев цены на товары массового потребления.

Недовольство вспыхнуло с новой силой в 1995 г., когда около 75% населения выступили с петицией против введения новых налогов. Премьер-министр был вынужден создать правительственную комиссию, которая отменила налоговые решения.

Первоначально государством управляли два представителя крупных семейных общин — Тупуа Тамасесе и Малиетоа Танумафили II. После смерти первого в апреле 1963 г. единственным главой государства стал Малиетоа Танумафили II. После его смерти 12 мая 2007 г. Законодательная ассамблея (Фоно) единогласно выбрала президентом (сроком на 5 лет) бывшего премьер-министра Туиатуа Тупуа Тамасесе Эфи.

В 1997 г. Западное Самоа приобретает новое название — Независимое государство Самоа. Однако Американское Самоа отказывалось на протяжении нескольких лет признавать новое название государства и запрещало посещать его жителям свою территорию. Тем не менее в 2000 г. Американское Самоа признало Независимое государство Самоа, был подписан меморандум, направленный на развитие взаимоотношений в области здравоохранения, образования и торговли.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Первая конституция Западного Самоа была разработана в 1875 г. под руководством представителей США. Конституция 1875 г. предполагала особую роль США в управлении островами.

Ныне действующая конституция Самоа была разработана Конституционным собранием в 1960 г. 9 мая 1961 г. состоялся референдум, на котором проект конституции был одобрен большинством населения, высказавшимся за предоставление независимости Западному Самоа. Новая конституция вступила в силу 1 января 1962 г., когда страна получила независимость от Новой Зеландии. Изменения в конституцию вносились в июле 1997 г.

Исполнительная власть представлена правительством и премьер-министром, который назначается главой государства и утверждается Законодательной ассамблеей.

Конституция Самоа гарантирует свободу слова и самовыражения, выбор вероисповедания, право на жизнь, личную свободу и частную собственность. Каждый гражданин,

достигший 21-летнего возраста, имеет право участвовать в выборах.

Согласно конституции, Самоа — парламентская республика, сочетающая в себе традиционную социальную структуру и демократическую избирательную систему.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Самоа — парламентская представительная демократия. Законодательная власть осуществляется однопалатной Законодательной ассамблеей (Фоно). В Фоно 49 мест, 47 из которых замещаются коренным населением, а 2 — иностранными гражданами. В Законодательную ассамблею входят только вожди племен. Срок полномочий Фоно — 5 лет.

Исполнительная власть представлена правительством во главе с премьер-министром. Глава государства назначает премьер-министра, учитывая мнение Законодательной ассамблеи. Члены кабинета министров назначаются главой государства с согласия премьер-министра из числа членов Законодательной ассамблеи. Перед вступлением в должность каждый министр присягает перед вождем. В случае, когда возникает необходимость назначения премьер-министра в отсутствие сформированного Фоно, эту должность может замещать любой член предыдущего парламента.

Судебная власть осуществляется Верховным судом и рядом более мелких судов. Верховный судья назначается главой государства с согласия премьер-министра.

Особенности исполнительной власти. Премьер-министр как глава исполнительной власти ответствен за формирование политического курса, а также за предоставление полноценной информации о происходящем в стране. Деятельность премьер-министра может быть временно прервана в связи с его болезнью либо отсутствием на территории Самоа. В данном случае функции премьер-министра исполняет заместитель премьер-министра либо любой другой министр, назначенный главой государства.

Главы государства (вожди после принятия конституции 1962 г.)

Имя	Период нахождения у власти
Сусуга Малиетоа Танумафили II, Тупуа Тамасесе Меаоле	1962 — 1963
Сусуга Малиетоа Танумафили II	1963 — 2007
Туиатуа Тупуа Тамасесе Эфи	2007 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Матаафа Мулинуу II	Беспартийный	1959 — 1970
Тупуа Тамасесе Леалофи IV	Беспартийный	1970 — 1973
Матаафа Мулинуу II	Беспартийный	1973 — 1975
Тупуа Тамасесе Леалофи IV	Беспартийный	1975 — 1976
Тупуола Таиси Туфуга Эфи	Христианско-демократическая партия	1976 — 1982
Афиога Вааи Колоне	Партия защиты прав человека	13.04.1982 — 18.09.1982
Тупуола Таиси Туфуга Эфи	Христианско-демократическая партия	18.09.1982 — 31.12.1982
Тофилау Эти Алесана	Партия защиты прав человека	1982 — 1985
Афиога Вааи Колоне	Партия защиты прав человека	1985 — 1988
Тофилау Эти Алесана	Партия защиты прав человека	1988 — 1998
Туилаепа Саилеле Малиелегаои	Партия защиты прав человека	1998 — н.в.

Отставка премьер-министра возможна в случае, если он решит замещать должность в Законодательной ассамблее, если Фоно выражает ему недоверие, а также в случае нарушения законодательства Самоа. Отставка принимается в течение семи дней на основании письменного заявления премьер-министра.

Вождь совместно с премьер-министром назначает кабинет министров, состав которого колеблется от 8 до 12 членов. Исполнительный совет Самоа состоит из главы государства, премьер-министра, а также представителей субъектов государства (вожди — матаи). Секретарем Исполнительного совета является секретарь кабинета министров.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в Независимом государстве Самоа представлена Законодательной ассамблеей (Фоно).

47 членов Фоно (матаи) избираются коренным населением Самоа, имеющим право голоса. Два члена Законодательной ассамблеи избираются некоренным населением. Время, место и условия проведения выборов законодательно оформлены, а ход выборов протоколируется. В случае, когда место в Фоно освобождается (в связи с отставкой, лишением гражданства, смертью депутата), спикер должен немедленно уведомить об этом главу государства. Согласно конституции, спикер Фоно должен быть избран во время первого заседания Законодательной ассамблеи. Спикер не голосует, однако, если его голос является решающим, он имеет право принять участие в голосовании.

Заседания Законодательной ассамблеи проводятся на двух языках — английском и самоанском. Время и место заседаний определяются главой государства. Для одобрения законопроекта необходимо большинство голосов. Закон не вступает в силу до одобрения главой государства, который, согласовывая с премьер-министром целесообразность его принятия, одобряет либо отклоняет законопроект.

Перед выборами в Законодательную ассамблею, которые проходят каждые 5 лет, проводится перепись населения для установления численности самоанцев и иностранных граждан по отдельности. По результатам переписи устанавливается необходимое количество дополнительных избирательных округов. Стандартное количество округов — 41. Как правило, дополнительных округов 6 — 7. От каждого избирательного округа должен быть представлен один кандидат на членство в Законодательную ассамблею. Кандидатом может быть лишь гражданин Самоа, имеющий титул матаи и представляющий определенную партию (таковых около 10 тыс. чел.). В выборах могут принимать участие граждане, достигшие 21-летнего возраста. Победителем от избирательного округа является кандидат, получивший абсолютное большинство голосов.

Интересы некоренного населения представляют отдельные кандидаты. В действующем Фоно интересы данных граждан представляют 2 депутата. Список выбранных кандидатов предоставляется уполномоченному по выборам. В тот же день список должен быть публично оглашен. В течение 14 дней уполномоченный принимает жалобы в отношении кандидатов (если таковые появляются) и рассматривает их публично. По истечении двух недель новый список, утвержденный уполномоченным по выборам, предоставляется главе государства для подтверждения. Тогда же глава государства должен утвердить список и опубликовать его в СМИ. Премьер-министром становится лидер партии, получившей абсолютное большинство в парламенте, утвержденный главой государства.

Особенности судебной власти. Высшая судебная инстанция — Верховный суд, который рассматривает как гражданские, так и уголовные дела. Председатель Верховного суда является также главой комиссии юридической службы. Помимо Верховного суда в государстве есть суд по делам земель и титулов, а также Апелляционный и магистратские суды. При решении судебных дел учитываются древние самоанские традиции.

Суд по делам земель и титулов решает вопросы регионального характера, связанные с семейно-общинной ответственностью и мелкими правонарушениями. Уголовными

делами, за которые предусмотрено наказание до трех лет лишения свободы, занимаются магистратские суды. Разбирательства и заседания суда проходят на английском языке.

Территориально-государственное устройство. Согласно конституции, Самоа состоит из островов — Уполу, Савайи, Манонии, Аполима в южной части Тихого океана, а также ряда других островов, расположенных между 13° и 15° южной широты и 171° и 173° западной долготы. Административно государство разделено на 11 округов (Аана, Аигаиле-Таи, Атия, Ваа-о-Фоноти, Ваисигано, Гагаемауга, Гагаифомауга, Палаули, Сатупаитеа, Туамасага, Фаасалелеага).

Местное управление и самоуправление. Каждый административный округ Самоа разделен на несколько деревень для управления развитием и поддержания правопорядка. Каждая деревня включает несколько большесемейных общин — аинг (всего более 360 административных единиц), возглавляемых вождем — матаи (всего около 25 000 матаи, 5% из которых — женщины). Как правило, аинга состоит из трех-четырёх семей ближайших родственников по мужской линии, женщин, пришедших в общину по браку, и лиц, включенных в нее в результате усыновления или удочерения. Средняя аинга насчитывает приблизительно 40 чел., которые совместно выполняют трудоемкие работы и владеют землей.

Глава самой знатной аинги является вождем всей деревни. Он заседает в Законодательной ассамблее вместе с главами других общин. Десять — двенадцать деревень составляют округ. В гостевом доме самой влиятельной деревни собирается окружное фоно. В нем участвуют главы всех деревень, но решающее слово принадлежит одному или нескольким знатнейшим вождям.

Деятельность матаи контролируется особыми региональными судами. Ни одна административная единица, согласно конституции, не может быть продана, передана в пользование за долги. Подобная деятельность пресекается по закону, за нарушения взимаются штрафы.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Современное устройство государства сочетает в себе принципы, привнесенные европейцами, новозеландцами, а также исторические традиции Самоа.

С начала XVIII в. на Самоа начинают проникать британские миссионеры. 24 августа 1830 г. на о. Савайи высадился Джон Виллиамс (член Лондонского миссионерского общества). Традиции, привнесенные миссионерами, сохраняются на Самоа по сей день. На территории государства существуют 18 миссионерских школ, занимающихся религиозным воспитанием. Европейские «нововведения» воспринимались самоанцами добровольно.

С 1899 г. Самоа было передано в управление Германии в соответствии с соглашением, заключенным между США, Великобританией и Германией. Немецкие колонизаторы согласились руководить островами в соответствии с самоанскими традициями, однако на деле это не осуществлялось. За годы своего правления немцы распродали большую часть земель европейцам. Иностранная рабочая сила, привозимая немецкими компаниями, лишила работы коренное население. В 1903 г. было решено создать организацию для решения вопросов собственности и конфликтных ситуаций. Однако ее деятельность привела к тому, что более 35% земельных угодий было передано в собственность иностранцев. Нарастало недовольство коренного населения.

В 1914 г. Новая Зеландия оккупировала Немецкое Самоа. Период новозеландского правления был более мирным.

Конфликты и расколы. На территории Самоа в настоящий момент не происходит этнических и межкультурных конфликтов. Права меньшинств соблюдаются в соответствии с законами.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Конституция Самоа не провозглашает офи-

циальной идеологии. В преамбуле Основного закона говорится, что Самоа является независимым государством, основанным на законах христианства, самоанских обычаях и традициях. Острых идеологических расколов и конфликтов в Самоа нет. Существуют разногласия между правящей Партией защиты прав человека и главной партией оппозиции, Объединенной демократической партией. Причиной разногласий являются разница во взглядах на пути решения экономических и социальных проблем государства и вопросы деятельности местных органов власти.

Религия и государство, роль религии в политике. В Независимом государстве Самоа нет государственной религии. Каждый гражданин имеет право исповедовать любую религию, участвовать в религиозных организациях и вести пропаганду собственной веры. Ни одно образовательное учреждение не имеет права распространять какую-либо религию, а также заставлять учеников посещать религиозные занятия, если они исповедуют другую веру. Однако были прецеденты, когда некоторые семьи были изгнаны из деревень, а их дома сожжены за исповедание религии, отличной от той, которую исповедовало большинство местных жителей. Эта проблема была решена путем сокращения полномочий местных органов власти и матаи. Показательно, что был запрещен прокат киноленты «Код да Винчи» в связи с тем, что сюжет картины противоречит христианским представлениям.

Особенности партийной системы. В Независимом государстве Самоа сложилась двухпартийная система. Партия должна состоять, как минимум, из 8 членов, при этом иметь не менее 100 подписей избирателей, поддерживающих ее. Закон о партиях разрешает формирование коалиций и создание оппозиционных партий. Избранные депутаты не имеют права менять свои политические ориентации, создавать политические организации либо переходить в другие политические партии.

Представительство политических партий в Законодательной ассамблее по итогам выборов 2011 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Партия защиты прав человека	36	73,47
Партия «Таутуа Самоа»	13	25,53

После выборов 2006 г. доминирующей партией в Законодательной ассамблее осталась Партия защиты прав человека (33 депутата). После отмены в судебном порядке результатов выборов в трех округах и перевыборов Партия защиты прав человека увеличила представительство в парламенте до 36 депутатов (73,47%). Оппозиционная Демократическая объединенная партия Самоа добилась в три раза меньше мест.

Партия защиты прав человека была образована в 1979 г. и впервые пришла к власти в 1982 г. С этого момента партия получает большинство на всех выборах, кроме выборов 1986 г. В 1998 г. партия вновь получила большинство и продолжает вести курс на развитие экономики и социальной сферы. В программе партии особое внимание уделяется вопросам развития инфраструктуры и улучшения качества образования, здравоохранения и безопасности населения.

Демократическая объединенная партия Самоа была сформирована в 2003 г. путем слияния двух партий — Партии национального развития (на протяжении многих лет являлась второй по величине партией) и Независимой объединенной партии. Среди основных задач партии — борьба с коррупцией, развитие малого бизнеса и сельского хозяйства, борьба с бедностью и упрощение процедуры выборов (в целях сокращения расходов на их проведение). На выборах 2006 г. добилась избрания 10 депутатов.

В декабре 2008 г. девять депутатов Законодательной ассамблеи, включая двух бывших представителей Партии защиты прав человека, выступивших против принятия Билля о реформе дорожного транспорта, создали партию «Таутуа Самоа». Новая партия заявила, что ее представители в пар-

ламенте будут иметь статус независимых до новых выборов. Непосредственно перед выборами ее сторонники занимали 11 депутатских мест. Для участия в выборах «Таутуа Самоа» выставила 40 кандидатов, а правящая партия — 79. Демократическая объединенная партия Самоа в выборах 2011 г. участия не принимала.

Политическая роль военных/силовых структур. Прецедентов установления военных режимов в истории Самоа не было. Единственной силовой структурой Самоа является полиция, призванная следить за правопорядком. Развитием структуры самоанской полиции занимается правительство Новой Зеландии, спонсирующее тренировки и модернизацию полиции. Одной из главных проблем, с которыми борется полиция Самоа, является распространение наркотиков.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Независимом государстве Самоа функционирует несколько НПО, действующих в различных областях. Так, существует Ассоциация по защите прав женщин, главными целями которой являются: улучшение условий работы женщин, увеличение возможностей получения высшего образования женщинами, а также развитие женского представительства в государственных органах власти.

Наиболее известным профессиональным объединением является Конгресс профсоюзов Самоа. Также существует Самоанская ассоциация журналистов. В области здравоохранения функционирует Самоанская ассоциация диабетиков. Ассоциация отелей Самоа объединяет представителей гостиничного и туристического бизнеса Самоа в целях проведения общей политики в данной сфере. Ассоциация производителей и экспортеров Самоа выступает за развитие сотрудничества внутри частного сектора, а также за представление интересов производителей в Законодательной ассамблее.

В целом в Самоа реализуется право на создание организаций, групп интересов, профсоюзов и иных объединений. Граждане имеют право на организацию забастовок.

В государстве также существует Коммерческая палата, в которой должны регистрироваться все частные предприятия и компании. Основная отрасль коммерческой деятельности — гостиничный и ресторанный бизнес (28 компаний); оптовая и розничная торговля (24); банковское дело, страхование и финансовые компании (20); транспорт и поставки (14). Традиционно государство уделяет основное внимание таким отраслям, как рыбное хозяйство и туристический бизнес. В остальных секторах также преобладает частное предпринимательство.

Положение и роль СМИ. Свобода слова и печати, гарантируемая конституцией Самоа, в целом соблюдается. В стране вещают три телекомпания — одна государственная «Телевещательная корпорация Самоа» (*Samoa Broadcasting Corporation*), владеющая также радиостанциями, и две частные — «ТиВиЗ» (*TV3*) и «Вайала Бич Телевизион» (*Vaiala Beach Television*). Наиболее развитым СМИ в Независимом государстве Самоа является радиовещание.

В Самоа издаются следующие газеты и журналы: «Самоа Обсервер» (*Samoa Observer*), «Самоа Таймс» (*Samoa Times*), «Ле Самоа» (*Le Samoa*) и др.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины Самоа получили право выбирать и быть избранными в Законодательную ассамблею только в 1990 г. До этого времени женщины имели право носить титул матаи и представлять интересы своей семьи, общины в гражданских организациях. С принятием закона об избирательном праве все большее количество женщин стали принимать участие в политической жизни страны.

По результатам выборов 2006 г. три женщины стали членами Законодательной ассамблеи, что составляет 6,12% от общего числа депутатов. По результатам выборов 2011 г. представительство женщин сократилось до двух мест (4,08% от общего числа депутатов).

По оценкам иностранных экспертов и правозащитников, в стране широко распространено бытовое насилие в отношении женщин. При этом защита прав женщин — одна из

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	112	200	246	412	568	574
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	192	203	246	314	328	328
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	305	363	479	691	784	805
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	423	446	540	691	722	722
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 893	2 155	2 712	3 831	4 314	4 396
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	2 621	2 648	3 059	3 831	3 972	3 943
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	18,52	16,84	13,24	11,73	9,77
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	29,57	25,96	30,58	28,81	28,25
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	51,90	57,20	56,19	59,46	61,98
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	69	55	64	82	87	209
Внешний долг в % ВНД государства	55,87	82,64	56,05	43,14	36,62	56,64
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	34,62	33,82	31,87	33,04	31,98
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	59,85	57,19	55,42	54,38	58,81
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	4,02	н.д.	5,75	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	3,53	4,00	4,61	4,97	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	0,57	3,35	5,03	7,00

Источник: World Development Indicators.

приоритетных задач правительства. В 1991 г. было создано Министерство по делам женщин в целях содействия женской занятости, усиления роли женщин. Отстаивает гендерное равенство как в политической, так и других сферах Ассоциация по защите прав женщин.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Независимое государство Самоа названо государством с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). В классификации Всемирного банка Самоа также определено как страна — заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет ей получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Экономика Самоа сильно зависит от сельского хозяйства, в котором задействовано более 50% населения. Основной профиль — какао-бобы, таро, ямс, бананы. Часть сельскохозяйственной продукции выращивается в крупных плантационных хозяйствах. Сельское производство обеспечивает до 90% экспорта. За последние десятилетия значительную роль в развитии экономики приобретает туризм.

Экономика Самоа сильно зависит от внешней экономической помощи, денежных переводов работающих за границей самоанцев и инвестиций иностранных предпринимателей. Для их стимулирования существует программа «Гражданство в обмен на инвестиции» (фактически речь идет о продаже гражданства Самоа).

Экономическая помощь предоставляется Австралией, Великобританией и ЕС. Доля иностранной помощи в ВВП колеблется от 10 до 25%. В 2004 г. произошел резкий скачок уровня инфляции, в связи с тем что большая часть островов пострадала от сильного урагана.

Правительство Самоа стремится поддерживать развитие частного сектора, видя в нем основу успешного экономического развития. Государство выступает собственником

нескольких крупных иностранных компаний на острове. Так, в столице Апия действует аэропорт, который является совместным предприятием австралийской компании и самоанского правительства.

Государство предоставляет пенсии лицам, достигшим 55-летнего возраста, либо нетрудоспособным гражданам. Помимо минимальной пенсии пенсионерам предоставляется право на бесплатный проезд на территории государства, а также льготы на медицинское обслуживание.

Основными экспортными товарами являются: рыба и морепродукты; фрукты, орехи и др.; жиры и масла животного и растительного происхождения и др.

Основными импортными товарами являются: минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др.; мясо и субпродукты; пластмассы и изделия из них; энергосиловое оборудование; бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона; сахар и кондитерские изделия; зерновые культуры; фармацевтическая продукция и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Новая Зеландия, Австралия, Япония, Фиджи, Гонконг, США.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Самоа имеет крайне ограниченный потенциал воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0005	н.д.	н.д.
1995	0,0006	0,0010	0,0019
2000	0,0007	0,0010	0,0017
2005	0,0009	0,0010	0,0017
2008	0,0009	0,0009	0,0016
2010	0,0009	0,0009	0,0018

Самоа — государство-реципиент. Например, в 2004 г. внешняя помощь составила 9% от ВНД, или 167 долл. США на душу населения.

Самоа полностью зависит от импорта энергоносителей. Население Самоа составляет 0,0027% от общей численности населения мира.

В Самоа говорят на двух языках — самоанском (широко распространен в Океании) и английском.

Самоа состоит в ряде международных организаций, где его влияние минимально.

Общий размер взносов Самоа в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Самоа в МВФ в 2012 г. составляет 0,005% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Самоа не располагает постоянными вооруженными силами и опирается на гарантии безопасности со стороны Новой Зеландии.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Независимое государство Самоа является членом ООН (с 1976 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВМО, МСФР, МБРР, МФК, МВФ и др.). Имеет статус наблюдателя в ВТО. Является членом Содружества, Интерпола, АБР, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Форума тихоокеанских островов, Секретариата Тихоокеанского сообщества, Южно-Тихоокеанского соглашения о региональной торговле и экономическом сотрудничестве и ряда других международных организаций.

Главным внешнеполитическим контрагентом Самоа является Новая Зеландия, которая первой признала суверенитет государства в 1962 г. и заключила ряд соглашений, призванных решать политические, экономические и военные вопросы. Новая Зеландия представляет интересы Самоа в ряде международных организаций. В столице Самоа — г. Апия находится посольство Новой Зеландии, а в г. Окленде Новой Зеландии находится генеральное консульство Самоа. Новая Зеландия является самым крупным импортером товаров из Самоа.

В ноябре 1975 г. были установлены дипломатические отношения с КНР. В 1976 г. было открыто посольство КНР, а в 1996 г. в Гонконге было открыто генеральное консульство Самоа (закрыто в 2001 г.). Между двумя государствами подписан ряд соглашений в сфере экономики, спорта, туризма, образования, технологий и др. Существует программа студенческого обмена, согласно которой семь самоанских студентов имеют право на обучение в китайских вузах. Ежегодно КНР присылает преподавателей в университет Самоа. Китай также является одним из наиболее важных экономических партнеров Самоа. Товарооборот между двумя государствами в 2003 г. составил более 1 млн долл. США.

Поддерживаются тесные отношения с Австралией, которая ежегодно выделяет более 500 млн долл. США на развитие независимых государств Тихого океана. Австралия является главным донором, выделяющим средства на развитие экономики Самоа. На Австралию приходится значительная часть экспорта и импорта Самоа.

В Самоа также имеются дипломатические представительства ряда других государств, включая Великобританию, США, Францию, Чили, Японию и др.

Дипломатические отношения между Самоа и СССР были установлены 2 июля 1976 г. Интересы Независимого государства Самоа представляет посольство Новой Зеландии.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Самоа может быть оценено как минимальное. За всю историю существования Независимого государства Самоа (с 1962 г.)

попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов предпринято не было. Нелегальных сепаратистских и антиправительственных движений на территории государства нет. Легальных сепаратистских движений на территории государства Самоа нет. За прошедшее десятилетие не было зафиксировано ни одной попытки совершения террористических актов. Политическая обстановка Самоа весьма спокойна.

Территориальных претензий со стороны иностранных государств Самоа не имеет.

Сведения о коррупции среди государственных деятелей освещаются в местных СМИ редко. За 2004–2005 гг. было выдвинуто обвинение в адрес нескольких чиновников Министерства здравоохранения и Таможенного отдела по делу о хищении государственных средств. В результате судебного процесса от должности был отстранен один из высокопоставленных чиновников Таможенного отдела.

Положение Самоа в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2007–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2007	180	57	4,5
2008	180	62	4,4
2009	180	56	4,5
2010	178	65	4,1
2011	182	72	3,9

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

С учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 1,8% в год (по данным доклада ПРООН «О развитии человека 2009») Самоа не сталкивается с угрозой сокращения численности населения.

Власти Самоа оценивают уровень миграции как стабильный. Часть населения уезжает в Новую Зеландию и Австралию, где имеется больше возможностей для заработка.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Серьезную опасность для Самоа представляют периодические тайфуны. Так, в 2004 и 2006 гг. тайфуны сопровождалась человеческими жертвами. Правительство было вынуждено выделить дополнительные средства на восстановление разрушенных зданий. Тогда же было принято решение о необходимости создания дополнительных защитных сооружений. Совместно с представителями Всемирного банка правительство Самоа разработало программу по укреплению береговой линии и усилению защиты объектов гражданского назначения.

В сентябре 2009 г. цунами привело к гибели более 200 жителей Самоа. Тогда правительство подверглось жесткой критике за неумелые действия при проведении спасательной операции и ликвидации последствий цунами.

Также наблюдается вулканическая активность (последнее по времени извержение имело место в 1911 г.).

Экономические угрозы. В экспорте Самоа (помимо реэкспортных товаров) доминирует продукция сельского хозяйства и рыболовства, что делает его несбалансированным.

Длительное время отмечается хроническое и весьма значительное превышение импорта над экспортом в стоимостном отношении.

Самоа полностью зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 4% населения Самоа.

В Независимом государстве Самоа проблема со снабжением населения питьевой водой имеет относительно умеренный характер: не имеют устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды 12% населения.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, и т.д.)

в Независимом государстве Самоа составила 144,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий,

насилие, войны), в Независимом государстве Самоа составила 34,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 25 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

СОЛОМОНЫ ОСТРОВА

Официальное название. Соломоны Острова (англ. *Solomon Islands*).

Год образования. Соломоны острова были открыты в 1568 г. испанским мореплавателем Альваро Мендандя де Нейра.

С 1890-х гг. Соломоны Острова находились под протекторатом Британской империи.

В 1978 г. провозглашена независимость Соломоновых Островов.

Географическое положение, площадь, границы. Островное государство в Меланезии, расположенное в юго-западной части Тихого океана и занимающее большую часть одноименного архипелага (кроме островов Бугенвиль и Бука), островные группы Санта-Крус, Суоллоу, Дафф, а также острова Реннелл, Беллона и др. Самые крупные острова — Гуадалканал, Санта-Исабель, Сан-Кристоваль, Малаита и Шуазель. Всего в составе Соломоновых Островов насчитывается около 1 тыс. островов и атоллов.

Общая площадь территории — 28 896 кв. км. Общая протяженность береговой линии — 5313 км.

Столица — Хониара.

Население. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения составила 545 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2,7%; рождаемость на 1000 чел. — 34; смертность на 1000 чел. — 7; доля населения до 15 лет — 39%, 65 лет и старше — 3%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 66 годам; для мужчин этот показатель составляет 65 лет, для женщин — 68 лет.

По данным переписи 1999 г., 94,5% населения — меланезийцы, 3% — полинезийцы, 1,2% — микронезийцы, представители других народов — 1,3%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Соломоновых Островов в 2007 г. составил 76,6% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 49,7%, индекс уровня образования — 0,676.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Соломоновых Островов в 2007 г. составил 0,610, что позволило им занять 135-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала). Значение ИРЧП в 2005 г. — 0,599.

Значение ИРЧП для Соломоновых Островов после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,507, в 2011 г. — 0,510 (142-е место в мире из 187, группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальный язык — английский, однако население в основном говорит на меланезийском наречии пиджин-инглиш. Распространены около 120 диалектов меланезийских и полинезийских языков.

Исторический очерк политических традиций

В 1568 г. Соломоны острова были открыты экспедицией испанского мореплавателя Альваро Мендандя де Нейра. У местных жителей удалось выменять золото, что послужило основанием назвать острова Соломоновыми (в честь библейского царя Соломона, обладавшего несметными сокровищами) и надеяться на богатство вновь открытых земель. В 1574 г. Мендандя де Нейра получил от испанского короля титул маркиза и поручение найти на островах золото и построить три города, используя труд туземцев. Вторая экспедиция состоялась только в 1595 г. На острове Санта-Крус удалось основать испанскую колонию, однако на этот раз экспедиция столкнулась с сопротивлением туземцев и внутренними противоречиями, и, спасаясь от воинственных туземцев и болезней, европейцы эвакуировались. В 1616 г. нидерландские мореплаватели Якоб Лемер и Виллем Схаутен не смогли обнаружить Соломоны острова по испанским координатам. В 1643 г. прошел мимо них и другой нидерландский мореплаватель — Абель Янсзон Тасман.

В 1767 г. британская экспедиция под командованием капитана Филиппа Картерета попыталась высадиться на островах, но встретила ожесточенное сопротивление туземцев. В конце XVIII — первой половине XIX в. на островах периодически высаживались команды кораблей британской Ост-Индской компании, французские торговые и исследовательские экспедиции и др. Предпринимались попытки обратить туземное население в христианство.

В 1885 г. Германия, включившаяся в колониальную гонку, заинтересовалась Соломоновыми островами. Укрепившиеся к тому времени на островах британцы мирно разделили архипелаг с Германией. Однако затем Великобритания, опасаясь расширения германской экспансии, захватила архипелаг целиком, что не вызвало сопротивления со стороны германского правительства (1899 г.). В результате над всей территорией был установлен британский протекторат.

Власть на островах представляли британские резидент-комиссары. Первый из них — Ч. М. Вудфорд — вступил в должность в июне 1896 г. Он был подчинен главному резидент-комиссару Тихого океана. Резидент-комиссар обладал как законодательной, так и исполнительной властью на островах. В 1921 г. при резидент-комиссаре был создан Консультативный совет.

Туземцы были недовольны обязанностью платить налоги. В 1927 г. островитяне убили районного представителя У.Р. Белла и его охрану. Для подавления бунта было вызвано подкрепление из Австралии. В середине 1930-х гг. жители острова Гизо отказались от уплаты налогов и власти арестовали 40 чел.

В 1920 — 1930-е гг. островитяне стали выражать намерения участвовать в управлении колонией. В 1939 г. англиканский священник Ричард Фоллоус склонял жителей островов Санта-Исабель, Саво и Нгела к неповиновению. На острове Санта-Исабель была создана группа «Кресло и линейка»

(символы властных полномочий), состоявшая из туземцев и сочувствующих им британцев, но она была ликвидирована, а Фоллоус лишен сана и выслан с островов.

Накануне Второй мировой войны на островах размещались около 200 британских военнослужащих, что было явно недостаточно для сопротивления японцам, которые в марте 1942 г. вторглись на острова. В ходе начавшихся в августе 1942 г. ожесточенных боев (например, битва за Гуадалканал) американским войскам удалось в 1943 г. очистить острова от японских сил.

В условиях ослабления власти британской администрации быстро нарастали антиколониальные настроения. В 1946 г. было создано антиколониальное движение «Марчинг рул», или «Маасина Руру», которое распространило свою деятельность на большую часть колоний. Руководители антиколониального движения назначали собственных старост в деревнях и саботировали решения властей, которые перешли к репрессиям. Глава движения Воуза был интернирован на остров Фиджи, островитянам приказали снести укрепления. В результате полицейской операции с использованием австралийского флота основные базы движения были уничтожены. В 1949 г. около 2 тыс. островитян были приговорены к разным срокам заключения за неповиновение властям. Мятежники создали альтернативное правительство — Федеральный совет, который, несмотря на репрессии, просуществовал до середины 1950-х гг.

В начале 1950-х гг. британцы изменили административно-территориальное деление колонии и реформировали систему управления: во главе созданных районов на Северных и Южных островах стояли комиссары, назначавшие старейшин в подрайонах. При старейшинах и комиссарах функционировали советы с совещательными функциями. В 1952 г. острова были повышены в статусе: резиденция комиссара западной части Тихого океана была перенесена с Фиджи в Хониару.

В 1976 г. Соломоновы Острова стали самоуправляющейся территорией. В 1978 г. была провозглашена независимость Соломоновых Островов.

После провозглашения независимости премьер-министр Питер Кенилореа столкнулся с угрозой отделения Западных островов, однако вопрос был урегулирован выплатой сторонникам отделения 7 тыс. долл. США. В 1981 г. к власти пришел Соломон Мамалони (Партия народного союза, ПНС), в период правления которого (1981–1984 гг.) наметился экономический рост. В ноябре 1984 г. к власти снова пришел Кенилореа, в правительство которого входили представители Объединенной партии Соломоновых Островов, новой партии «Ано Сегуфенула» и независимые депутаты. В 1986 г. его обвинили в коррупции и растрате гуманитарной помощи на личные нужды, что привело к отставке Кенилореа и передаче поста премьер-министра Иезекилю Алебуа.

На очередных выборах оппозиционная ПНС одержала победу. Мамалони сформировал новый однопартийный кабинет, однако в середине 1990 г. в результате раскола внутри правящей группировки Мамалони заявил о своем выходе из партии. Он создал новое «правительство национального единства и примирения», в составе которого были все лидеры оппозиционных партий и движений. Была создана проправительственная группировка — Группа за национальное единство и примирение (ГНЕП). На выборах в 1993 г. ГНЕП получила 21 место из 47, однако остальные партии создали Национальное коалиционное партнерство (НКП). Правительство возглавил представитель НКП Фрэнсис Билли Хилли.

Правительство НКП предприняло несколько попыток реформ, но не сумело удержать власть. В октябре 1994 г. НКП распалось. 7 ноября 1994 г. пост главы кабинета снова занял Мамалони — глава ГНЕП, сменившей название на Прогрессивную партию национального единства и примирения Соломоновых Островов (ППНЕП). Мамалони выступал с обещаниями социалистического толка (некоторые из них были выполнены). Были приняты меры по развитию туризма, в Хониаре был построен воздушный терминал, началось строительство дорог.

В начале февраля 1997 г. внутри ППНЕП назрел новый конфликт: Мамалони отправил в отставку заместителя главы правительства Дэнни Филиппа и назначил на его место оппозиционного лидера Партии национального действия Фрэнсиса Сэмалу.

Выборы 1997 г. вновь привели к смене власти. Большинство мест (26) получил оппозиционный «Альянс за перемены». Лидер «Альянса» Бартоломью Юлуфаалу, выходец с острова Малаита и руководитель Либеральной партии, стал главой правительства и заявил о стремлении установить в стране «подлинную демократию». В 1999 г. в результате разработки новых месторождений полезных ископаемых экономическая ситуация улучшилась, но вскоре начался новый кризис.

В начале 1999 г. обострился конфликт между коренными жителями острова Гуадалканал и переселенцами с соседнего острова Малаита. В результате начались вооруженные столкновения. Возникшая «Революционная армия Гуадалканала» начала выдавливать малаитцев с родного острова (позднее организация была переименована в «Движение за свободу Исатабу»). Часть малаитцев укрылась в Хониаре, до 20 тыс. чел. покинули Гуадалканал. Хониара превратилась в малаитский анклав, где были сформированы «Силы малаитских орлов» (СМО). Правительство Соломоновых Островов запросило помощи у Содружества. Бывший премьер-министр Фиджи Ситивени Рабука стал посредником, и в конце 1999 г. было подписано мирное соглашение в Хониаре.

5 июня 2000 г. СМО установили контроль над парламентом страны и принудили не устраивавшего их премьер-министра Юлуфаалу уйти в отставку. В результате на территории столицы разгорелись бои между СМО и «Движением за свободу Исатабу». 15 июня СМО сдали частично разрушенную Хониару полиции. 30 июня пост премьер-министра занял Манассе Согаваре, который до 1999 г. был министром финансов. Согаваре создал в парламенте «Коалицию за национальное единство, примирение и мир», выдвинул программу восстановления и переустройства страны.

15 октября 2000 г. СМО, «Движение за свободу Исатабу» и правительство подписали в австралийском городе Таунсвилле новый мирный договор, который предусматривал роспуск вооруженных формирований и включение их бывших представителей в состав полиции. Сразу же после подписания соглашения было сдано 2 тыс. единиц огнестрельного оружия.

В ходе межэтнического конфликта значительно пострадала экономика островов.

В 2001 г. главой правительства стал Аллан Кемакеза. Страна оказалась охваченной волной преступности и беззакония. Ситуацию усугубил циклон «Зои». В июле 2003 г. на Соломоновы Острова по просьбе премьер-министра Кемакезы прибыл контингент Содружества (преимущественно новозеландцы и австралийцы) для помощи в установлении и поддержании правопорядка на период восстановления страны.

В апреле 2006 г. избранный премьером-министром Снайдер Рини был уличен во взятках, полученных от китайских бизнесменов. В Хониаре вспыхнули беспорядки, в ходе которых был разрушен китайский квартал, а правительство КНР вынуждено было эвакуировать своих граждан.

В 2009–2010 гг. Соломоновы Острова подверглись мощным ударам стихии — проливным дождям, вызвавшим наводнения и оползни, и цунами (после землетрясения).

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция, определившая основные элементы демократического устройства политической системы страны и закрепившая широкий круг прав и свобод человека и гражданина, в том числе социальных, была принята в 1978 г. В 2000-е гг. неоднократно заявлялось, что необходима реформа конституции, в связи с чем разработан проект федеративной конституции.

Глава государства — монарх Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, представленный генерал-губернатором, который назначается по рекомендации однопалатного Национального парламента сроком на пять лет. За исключением некоторых случаев, генерал-губернатор осуществляет свои конституционные полномочия по рекомендации правительства Соломоновых Островов.

Законодательная власть принадлежит однопалатному Национальному парламенту, состоящему из 50 членов и избираемому путем всеобщего прямого голосования сроком на четыре года.

Исполнительную власть, согласно конституции, осуществляет правительство (кабинет министров), возглавляемое премьер-министром, который избирается парламентом из своего состава. Члены кабинета министров назначаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра из числа членов парламента. Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом.

Конституция может быть изменена путем двукратного голосования большинством в $\frac{2}{3}$ голосов парламентариев. Некоторые статьи конституции, затрагивающие основы конституционного строя, могут быть изменены при аналогичной процедуре, но уже большинством в $\frac{3}{4}$ голосов.

Особенности исполнительной власти. Согласно конституции, глава государства — монарх Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Он делегирует свою власть генерал-губернатору, который осуществляет полномочия либо лично, либо через подчиненных ему чиновников (ст. 30). Генерал-губернатор обязан действовать в соответствии с рекомендациями кабинета министров, исключая специально оговоренные случаи. При этом строго подчеркивается, что никто, кроме кабинета министров, не может влиять на действия генерал-губернатора.

В ст. 33 указано, что премьер-министр избирается из числа членов парламента. Если решение о недоверии премьер-министру будет вынесено абсолютным большинством голосов членов парламента, то генерал-губернатор должен отправить в отставку премьер-министра, после чего члены парламента должны выбрать нового премьер-министра (ст. 34).

Согласно ст. 35, кабинет министров состоит из премьер-министра и министров. Кабинет министров служит для управления страной через систему рекомендаций генерал-губернатору и несет коллективную ответственность перед парламентом за все свои действия.

Особенности законодательной власти. Национальный парламент Соломоновых Островов (ст. 46) является однопалатным. Он состоит из 50 депутатов и переизбирается один раз в четыре года. От каждого избирательного округа в парламент избирается один член. Избираться может любой, достигший 21 года и являющийся гражданином страны. Избирать депутатов, согласно ст. 55, может любой гражданин Соломоновых Островов, достигший 18 лет.

Согласно ст. 59, парламент создает законы во имя мира и процветания Соломоновых Островов. Законы должны быть подписаны генерал-губернатором. Согласно ст. 66, генерал-губернатор по совету спикера Национального парламента должен назначить руководителя самой крупной оппозиционной партии в парламенте главой оппозиции. Точно такая же процедура проводится при оформлении лидера независимых депутатов.

Согласно ст. 67, любой парламентарий может блокировать принятие закона, если на заседании присутствует меньше половины депутатов.

В соответствии со ст. 69 конституции, для контроля и общего управления деятельностью парламента создается парламентская комиссия.

Сессии парламента проводятся не реже одного раза в год (ст. 72), причем место и время сессии определяет генерал-губернатор. Большинством голосов парламент может быть распущен или его работа может быть временно приостановлена. После роспуска Национального парламента надлежит не позже чем через четыре месяца избрать новый парламент (ст. 74).

Глава государства (монарх)

Имя	Период нахождения у власти
Елизавета II	1952 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Питер Кенилореа	Объединенная партия Соломоновых Островов	1978 — 1981
Соломон Мамалони	Партия народного союза	1981 — 1984
Питер Кенилореа	Объединенная партия Соломоновых Островов	1984 — 1986
Иезекиль Алебуа	Объединенная партия Соломоновых Островов	1986 — 1989
Соломон Мамалони	Партия народного союза, в дальнейшем — Группа за национальное единство и примирение	1989 — 1993
Фрэнсис Билли Хилли	Беспартийный, в дальнейшем — Национальное коалиционное партнерство	1993 — 1994
Соломон Мамалони	Группа за национальное единство и примирение	1994 — 1997
Бартоломью Юлуфаалу	Либеральная партия — «Альянс за перемены»	1997 — 2000
Манассе Согаваре	Народная прогрессивная партия	2000 — 2001
Аллан Кемакеза	Партия народного союза	2001 — 2006
Снайдер Рини	Ассоциация независимых членов	20.04.2006 — 04.05.2006
Манассе Согаваре	Партия социального доверия	2006 — 2007
Дерек Сикуа	Либеральная партия Соломоновых Островов	2007 — 2010
Дэнни Филип	Реформистская демократическая партия Соломоновых Островов	2010 — 2011
Гордон Дарси Лило	Национальная коалиция за реформу и развитие	2011 — н.в.

Особенности судебной власти. Высокий суд Соломоновых Островов является высшей судебной инстанцией на территории государства. Судьи назначаются генерал-губернатором по совету Комиссии судебной и юридической службы (ст. 78). Судебная ветвь власти имеет исключительное право осуществлять правосудие и выносить приговоры по гражданским, конституционным, уголовным, административным и другим делам, предусмотренным конституцией. Все нижестоящие суды подчиняются Высокому суду, при этом каждый из них подчиняется вышестоящему. Действует также Апелляционный суд, который рассматривает апелляции граждан в гражданских и уголовных делах.

Территориально-государственное устройство. Соломоновы Острова — унитарное государство, состоящее из девяти провинций (Гуадалканал, Западная, Исабель, Макира, Малаита, Реннелл и Беллона, Темоту, Центральная, Чойсел) и столичной территории (Хониара).

Местное управление и самоуправление. В начале 1980-х гг. в результате процессов децентрализации провин-

ции получили в ведение функции по управлению системами образования и здравоохранения, транспортной инфраструктурой и др.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Колониальное прошлое Соломоновых Островов связано с Британской империей, что и предопределило особенности политических институтов на островах: была заимствована вестминстерская система правления, подразумевающая верховенство парламента в политике. Колониальное прошлое также способствует тому, что Соломоновы Острова могут рассчитывать на определенную помощь со стороны стран Содружества в разрешении внутренних проблем.

Конфликты и расколы. До обретения независимости на Соломоновых Островах развернулось антиколониальное движение «Марчинг рул», в отношении которого британские колониальные власти придерживались репрессивной политики. Серьезные последствия имел конфликт в конце 1990 — начале 2000-х гг. между коренными жителями острова Гуадалканал и переселенцами с соседнего острова Малаита, вылившийся в вооруженные столкновения. Конфликт был урегулирован с внешней помощью, однако оказал негативное влияние на экономику страны и стал причиной нестабильности.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. На Соломоновых Островах отсутствует официальная идеология. Плюрализм провозглашен одним из важнейших принципов функционирования политической системы.

Религия и государство, роль религии в политике. Соломоновы Острова являются светским государством. Конституция гарантирует свободу вероисповедания и совести.

Население островов отличается религиозностью. На островах представлены многочисленные церкви и секты, в основном христианские. По данным на 1999 г., 32,8% населения являлись прихожанами Меланезийской христианской церкви, 19% — Римско-католической церкви. К евангелистам Южных морей относили себя 17% населения, к адвентистам седьмого дня — 11,2%, к Объединенной церкви принадлежали 10,3%, христианами других конфессий были 6,8% верующих. К другим религиям принадлежали 2,4% населения, местные верования исповедовали 0,3%, к атеистам относили себя 0,2% населения.

Особенности партийной системы. Согласно ст. 49 конституции, политическая система Соломоновых Островов основана на принципах плюрализма. Особенностью партийной системы является ориентация избирателей и членов партий на лидеров, местные интересы и т.п. Отсюда нестабильность партийной системы, что выражается в большом количестве независимых депутатов, появлении в период избирательной кампании множества новых партий и их последующем объединении в коалиции. Этому же способствует мажоритарная избирательная система.

Наиболее долговечной партией Соломоновых Островов является *Партия народного союза* (ПНС) — социал-демократическая партия, образованная в 1980 г. в результате слияния Народной прогрессивной партии, Партии сельского союза и части Объединенной партии Соломоновых Островов. Лидер партии на протяжении долгого времени — Соломон Мамалони (премьер-министр в 1981–1984 гг., 1989–1993 гг. и 1994–1997 гг.). Его последователь Аллан Кемакеза был главой правительства во время межэтнических столкновений. В 2001 г. ПНС, получив в парламенте значительное число мест, создала коалиционное правительство национального согласия.

Народная прогрессивная партия (НПП) была создана Соломоном Мамалони в 1974 г. После краткого периода нахождения у власти (1974–1976 гг.) партия слилась с ПНС в 1980 г. В 2000 г. партия была восстановлена как самостоятельная структура.

Представительство политических партий в Национальном парламенте по итогам выборов 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Независимые депутаты	19	38
Демократическая партия Соломоновых Островов	13	26
Партия «Собственность, единство и ответственность»	3	6
Реформистская демократическая партия Соломоновых Островов	3	6
Независимая демократическая партия	2	4
Партия народного союза	2	4
Партия развития сельской местности Соломоновых Островов	2	4
Партия сельского развития	1	2
Либеральная партия Соломоновых Островов	1	2
Национальная партия Соломоновых Островов	1	2
Партия народной федерации	1	2
Партия народного конгресса	1	2
Сельская и городская политическая партия	1	2

Политическая роль военных/силовых структур. Соломоновы Острова не располагают постоянными вооруженными силами. Полицейский корпус насчитывает всего 500 чел. Слабость силовых и правоохранительных структур не позволила остановить вооруженные столкновения на острове Гуадалканал и предотвратить последующую волну насилия. Поэтому власти обратились за помощью к Содружеству.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Деятельность неправительственных организаций на Соломоновых Островах связана преимущественно с оказанием помощи населению, страдающему от разрушительных землетрясений и цунами.

Положение и роль СМИ. На Соломоновых Островах гарантирована свобода слова. Среди печатных СМИ особое место занимает независимая ежедневная газета «Соломон Стар» (*Solomon Star*). Выходят также частные еженедельные газеты «Соломон Войс» (*Solomon Voice*) и «Соломон Таймс» (*Solomon Times*), а также ежемесячные — «Агрикалса Ниус» (*Agrikalsa Nius*) и «Ситизенс Пресс» (*Citizen's Press*).

Радиовещание осуществляют общественная Радиовещательная корпорация Соломоновых Островов (*Solomon Islands Broadcasting Corporation*) и частные коммерческие радиостанции, например «Паоа FM» (*Paoa FM*). Телевещание осуществляет «Уан Телевижн» (*One Television*). Жителям островов доступны программы иностранных радио- и телекомпаний.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины на Соломоновых Островах получили право голосовать и быть избранными после принятия конституции и обретения страной независимости. Вместе с тем женщины до сих пор не представлены в парламенте, не занимают должностей в других органах государственной власти, что объясняется сохранившимся патриархальным укладом на большей части Соломоновых Островов и традиционными представлениями о роли женщины в обществе.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Экономика Соломоновых Островов крайне слаба и имеет преимущественно аграрный характер.

Основные виды производимой сельскохозяйственной продукции — какао-бобы, кокосы, рис, бататы. Животно-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	303	519	435	414	646	679
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	341	500	435	458	582	616
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	523	865	819	974	1 343	1 458
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	724	1 063	924	974	1 237	1 308
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 690	2 427	2 005	2 073	2 633	2 709
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	2 340	2 983	2 262	2 073	2 425	2 430
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	28,91	44,66	34,68	34,46	41,22	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	4,99	14,37	12,72	8,10	6,06	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	66,09	40,97	52,60	57,44	52,72	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	18	16	32	95	90	266
Внешний долг в % ВНД государства	58,12	49,49	35,67	40,06	30,08	38,85
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	30,05	36,22	24,09	34,07	37,30	31,11
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	64,69	58,53	38,63	54,61	57,76	61,54
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	3,62	4,76	4,16	4,91	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,02	0,48	0,84	3,00	5,00

Источник: World Development Indicators.

водство развито в меньшей степени, чем растениеводство, хотя выращивается скот всех типов. Также присутствует в малых объемах производство консервов и мебели, большинство товаров реализуется на местном рынке или в пределах рынков Полинезии и Меланезии.

Острова богаты полезными ископаемыми (свинец, цинк, золото, бокситы, никель), но они практически не разрабатываются.

Подавляющее большинство населения (75% в 2001 г.) занято рыболовством, сельским хозяйством и лесозаготовками. В сфере услуг работают около 20% населения (преимущественно в торговле). В сфере промышленности заняты только 5% населения. Большинство промышленных товаров и нефтепродуктов импортируется.

В 1980-е гг. руководством страны был выдвинут план по развитию сельского хозяйства. В 1986 г. ураган нанес большой ущерб этой отрасли хозяйства, уничтожив все рисовые плантации на острове Гуадалканал.

Соломоновы Острова являются дотационным регионом; основными донорами являются США, Япония и Австралия.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Соломоновы Острова — страна с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Соломоновы Острова — страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет им получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): древесина и изделия из нее (69,83%); рыба и морепродукты (8,54%); жиры и масла животного и растительного происхождения и др. (7,25%); семена масличных культур, зерно и др. (4,22%); мясо, рыба и полуфабрикаты из них (4,00%); какао (2,39%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (39,69%); энергосилое оборудование (10,27%); электрическое и электрон-

ное оборудование (7,19%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (5,04%); чугун, сталь и изделия из них (4,89%); зерновые культуры (1,54%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (1,37%); алюминий и изделия из него (1,21%); пластмассы и изделия из них (1,15%); мясо и субпродукты (0,92%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Австралия, Япония, Китай, Сингапур, Южная Корея, Филиппины, Таиланд, Новая Зеландия, Фиджи, Папуа—Новая Гвинея.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Соломоновы Острова располагают крайне ограниченными ресурсами влияния на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0014	0,0021	0,0044
1995	0,0017	0,0029	0,0048
2000	0,0013	0,0013	0,0021
2005	0,0009	0,0011	0,0017
2008	0,0010	0,0012	0,0019
2010	0,0010	0,0011	0,0022

Соломоновы Острова являются страной-реципиентом. Внешняя помощь в 2005 г. составила 66% ВНД, но в последние годы снизилась.

Соломоновы Острова зависят от импорта топлива.

Английский язык имеет статус официального на Соломоновых Островах. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел. Вместе с тем для Соломоновых Островов это является не элементом влияния, а признаком принадлежности к английскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значи-

тельно упрощая взаимодействие с англоговорящими странами, играющими важную роль в мировой и региональной политике.

Население Соломоновых Островов составляет 0,0078% от всего населения мира.

Роль Соломоновых Островов в международных организациях незначительна.

Общий размер взносов Соломоновых Островов в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Соломоновых Островов в МВФ в 2012 г. составляет 0,004% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Соломоновы Острова не располагают постоянными вооруженными силами.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Соломоновы Острова являются членом ООН (с 1978 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВМО, МБРР, МФК, МВФ и др.). Являются членом ВТО (с 1996 г.), Содружества, АБР, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Форума тихоокеанских островов, Южно-Тихоокеанского соглашения о региональной торговле и экономическом сотрудничестве, Секретариата Тихоокеанского сообщества и других международных организаций.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. После 2000 г., когда на Соломоновых Островах был осуществлен государственный переворот, попыток смены власти незаконным путем не было. К числу внутривнутриполитических угроз относится высокий уровень насилия (на протяжении 2000-х гг.).

Положение Соломоновых Островов в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2007–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2007	180	111	2,8
2008	180	109	2,9
2009	180	111	2,8
2010	178	115	2,8
2011	182	128	2,7

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Соломоновы Острова не сталкиваются с угрозой сокращения численности населения. Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. прогнозируется рост

численности населения до 0,7 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005–2010 гг. на 2,5% в год).

Соломоновы Острова не сталкиваются с угрозой избыточной миграции (как правило, миграция происходит внутри страны с одного острова на другой).

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Соломоновы Острова подвержены периодическим цунами, землетрясениям и циклонам, которые наносят существенный ущерб экономике островов. В 1986 г. на острова обрушился циклон «Наму», который унес жизни 90 чел., причинив материальный ущерб в миллионах долларов. В результате удара циклона «Зои», прошедшего через Соломоновы Острова в январе 2003 г., пострадали около 2000 чел. Волны, высота которых достигала 10 метров, смывали в океан целые деревни. Циклон «Зои» считается самым мощным из зарегистрированных синоптиками в этом районе Тихого океана.

В апреле 2007 г. на островах произошло землетрясение, вызвавшее колоссальные разрушения. В наибольшей степени пострадал город Гизо на одноименном острове, который расположен в 380 км к северо-западу от столицы страны — города Хониара. Высота обрушившегося на эту часть архипелага цунами составляла от 2 до 5 метров. Город Гизо практически полностью затоплен, там были разрушены сотни домов. В результате цунами пострадало не менее 25–30 тыс. чел. Ударам стихии Соломоновы Острова подверглись и в 2009–2010 гг.

Экономические угрозы. Соломоновы Острова, несмотря на наличие залежей полезных ископаемых, не обладают необходимыми для развития экономики ресурсами, являясь страной, экономически зависимой от импорта и фактически живущей на дотации, в основном австралийские.

Импорт значительно превышает экспорт в стоимостном отношении.

Соломоновы Острова полностью зависят от импорта топлива.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивался 21% населения Соломоновых Островов.

Проблема со снабжением населения питьевой водой является острой: не имеют устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды 30% населения.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, и т.д.) составила 254,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), составила 34,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 36 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

КОРОЛЕВСТВО ТОНГА

Официальное название. Королевство Тонга (англ. *Kingdom of Tonga*; тонг. *Pule'anga Tonga*). Чаще используется сокращенная форма — Тонга.

Год образования. В 1845 г. острова Тонга вошли в состав Полинезийского королевства. В 1875 г. Тонга стала конституционной монархией, а в 1900 г. над ней был установлен протекторат Великобритании.

4 июня 1970 г. Тонга стала независимым государством в составе Содружества.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в южной части Тихого океана, на архипелаге Тонга. Занимает 171 остров, 96 из них являются обитаемыми. Общая площадь территории — 747 кв. км. Протяженность береговой линии — 419 км.

Королевство не имеет сухопутных границ с другими государствами. Ближайшими государствами являются Самоа (к северу) и Фиджи (к северо-западу), а также принадлежащая Франции Новая Каледония (к западу).

Столица — Нукуалофа.

Население. По данным переписи населения 2006 г., в Королевстве Тонга проживали 101 991 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения составила 104 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2%; рождаемость на 1000 чел. — 27; смертность на 1000 чел. — 7; доля населения до 15 лет — 38%, 65 лет и старше — 6%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 70 годам; для мужчин этот показатель составляет 67 лет, для женщин — 73 года.

По данным переписи 2006 г., доля тонганцев (представителей коренного полинезийского народа) составила почти 97%, представителей смешанных браков тонганцев и других народов — 1,6%, европейцев — 0,56%, китайцев — 0,39%, жителей острова Фиджи — 0,3%, других расовых и этнических групп — 0,48%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Королевства Тонга в 2007 г. составил 99,2% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 78%, индекс уровня образования — 0,920.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Королевства Тонга в 2007 г. составил 0,768, что позволило стране занять 99-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала). Значение ИРЧП в 2005 г. — 0,765.

Значение ИРЧП для Королевства Тонга после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,703, в 2011 г. — 0,704 (90-е место в мире из 187, группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Официальными языками Королевства Тонга являются тонга (тонганский) и английский. Тонганский язык относится к полинезийской группе австронезийской языковой семьи и является преимущественно разговорным языком.

Исторический очерк политических традиций

Территория Тонга (на одном из многочисленных полинезийских языков «тонга» означает «южный») была впервые заселена людьми примерно в XIII в. до н.э. История тонганской монархии насчитывает около 1000 лет; власть монархов и их министров, распределение полномочий между которыми несколько раз изменялось, распространялась не только на Тонга, но также на Самоа и Фиджи.

Первыми европейцами, вступившими в контакт с тонганцами в северной части архипелага, были голландцы Вил-

лем Шутен и Якоб Ле-Мэр. Основную группу островов вместе с самым крупным из них — Тонгатапу — открыл в 1643 г. нидерландский мореплаватель Абель Янсзон Тасман. Продолжительные контакты с европейцами были отмечены только более века спустя, когда острова неоднократно посетил Джеймс Кук и назвал их островами Дружбы.

Первые миссионеры прибыли на острова в 1747 г., однако значительных успехов в деле христианизации удалось добиться только в середине XIX в.: король Тауфаахау, пришедший к власти после смены династий, крестился и принял имя Сиаози (Джордж), а его жена — имя Салоте (Шарлотта). Новый монарх объединил страну в рамках Полинезийского королевства и положил конец междоусобицам, при этом в процессе территориальной консолидации христианство сыграло важную интегрирующую роль.

В 1862 г. король официально отменил рабство на всей территории страны и учредил парламент. 4 ноября 1875 г. под влиянием миссионеров он ввел в действие конституцию, которая формально утвердила монархию и самого Джорджа Тупоу I в качестве главы государства. Основным законом закреплял отмену рабства, а также предоставлял лицам мужского пола, достигшим 16-летнего возраста, возможность взять в пожизненную аренду участок земли размером 8,25 акра и часть территории деревни размером $\frac{3}{8}$ акра для постройки дома. Была введена свобода прессы, а также ограничена власть местных вождей.

В 1900 г. группа вождей и европейских поселенцев приняла попытку сместить второго монарха (внука первого короля) с трона, однако в результате Тонга перешла под протекторат Великобритании в соответствии с подписанным договором о дружбе. Необходимо отметить, что в дальнейшем метрополия в основном контролировала отношения королевства с другими государствами и практически не вмешивалась в его внутренние дела.

В годы Второй мировой войны Тонга состояла в альянсе с Новой Зеландией и, таким образом, выступала на стороне союзников. На островах были размещены войска США, а из тонганцев был сформирован собственный воинский контингент в составе 2 тыс. чел.

В 1970 г. Королевство Тонга обрело независимость от Великобритании. При этом оно является уникальным для Содружества государством-монархией, поскольку официально его главой является не британский монарх, а король Королевства Тонга.

На современном этапе для политической жизни страны характерны две тенденции — консервативно-охранительная (представлена королевской семьей и наследственной знатью) и демократическая. Вместе с тем королевская семья не занимает единой позиции по вопросу реформ: так, принц Туипелехаке (до своей гибели в автокатастрофе в 2006 г.) выступал за отмену квоты для депутатов от знати в парламенте страны.

В 1999 и 2002 гг. депутаты, избранные обычными гражданами, занимали 9 мест в парламенте Тонга (некоторые из них придерживались традиционалистских взглядов). Остальные мандаты (21) контролировались знатью и правительством, что лишило «народных» депутатов даже минимального влияния на распределение властных полномочий. В 2004 г. про-демократически настроенные парламентарии предложили провести референдум в целях реформирования системы комплектования Законодательного собрания, которое они предлагали сделать полностью всенародно избираемым. Хотя власти отвергли идею референдума, ими было дано обещание впервые в истории страны назначить министрами двух представителей «обычных» избирателей. Данное обещание было исполнено после выборов 2005 г.

Демократическое движение, несмотря на этот шаг со стороны короля, потребовало структурных изменений политической системы. После волны забастовок король Джордж

Тупоу IV был вынужден одобрить создание специального Комитета по пересмотру конституции и отправить в отставку принца Улукалалу Лаваку Ату, занимавшего пост премьер-министра. В марте 2006 г. главой правительства был назначен Фелети Севеле. Он стал первым премьер-министром, не являющимся представителем местной знати.

В целях повышения эффективности работы правительства Севеле предложил урезать количество министерских постов вдвое, приватизировать большинство государственных предприятий и уменьшить количество государственных служащих. Также впервые представители аристократии подверглись судебному преследованию: против одного из членов знатного семейства было выдвинуто обвинение в серьезном преступлении, и он был лишен титула, несмотря на судебное оправдание.

После смерти в сентябре 2006 г. монарха Джорджа Тупоу IV Национальный комитет политических реформ представил новому королю и правительству проект нового парламента, состоявшего из 26 депутатов: 17 парламентариев должны были быть избраны народом на всеобщих выборах, а 9 представляли бы наследственную аристократию. Премьер-министр и члены кабинета министров должны были избираться из всего корпуса парламентариев вне зависимости от их статуса. Правительство предложило альтернативный вариант, согласно которому за королем оставалось право назначать премьер-министра и членов правительства, а также выбирать министров за пределами парламента. Демократы не приняли этот проект и в ноябре 2006 г. заявили о своем категорическом несогласии с курсом короля. В ответ монарх объявил о роспуске парламента, что вызвало массовые беспорядки в столице. Основной мишенью манифестантов стали правительственные учреждения, а также предприятия, принадлежавшие королевской семье, ее бизнес-партнерам и китайским иммигрантам, которые владели примерно 70% предприятий на островах. Власти попытались остановить беспорядки при помощи армейских и полицейских отрядов из Австралии и Новой Зеландии. Король ввел военное положение, предоставлявшее ряд особых полномочий армии и полиции. В итоге 8 чел. были убиты, 700 чел. арестованы, а общий ущерб от беспорядков был оценен в 147 млн долл. США.

Пытаясь достичь компромисса, король и активисты демократического движения вступили в переговоры и пришли к соглашению об увеличении числа депутатов, избираемых на всеобщих выборах, до 21 (9 мест закрепили за представителями аристократии). Необходимо отметить, что консервативно настроенная элита не осталась в стороне от этих процессов и направила королю письмо, подписанное примерно 2 тыс. чел. (представители самых разных слоев общества), в котором выразили несогласие со слишком быстрыми, по их мнению, темпами демократических преобразований.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. В Королевстве Тонга действует модифицированная версия конституции, изначальный вариант которой был введен 4 ноября 1875 г. королем Джорджем Тупоу I. Эта конституция ознаменовала начало постепенной, растянутой на многие десятилетия трансформации политической системы в сторону систем западного типа. Согласно Основному закону, Королевство Тонга является конституционной монархией (ст. 31) с уникальной не только для региона, но для всего мира структурой разделения и взаимодействия ветвей власти (ч. II), что в значительной мере является результатом исторического развития, проходившего под знаком нарастающего давления западных норм и ценностей на местные традиции и обычаи.

Основной закон состоит из трех частей: первая часть посвящена правам граждан, вторая — форме правления, третья — вопросам землевладения. Основной закон признает за всеми подданными основные права и свободы (свободу сло-

ва, совести, собраний, передвижения, право на частную собственность и ее защиту и пр.), гарантирует реализацию этих прав и свобод независимо от расы, происхождения, политических и иных убеждений, пола. Избирательным правом обладают все подданные, достигшие 21 года (ст. 27).

Поправки в конституцию принимаются парламентом в трех чтениях, после чего они должны быть единогласно одобрены Тайным советом и правительством, и только затем они могут быть подписаны королем (ст. 79). Однако статьи, касающиеся прав и свобод (ч. I), а также принципа престолонаследия (ст. 32) и титулов/наследственных имений местных пэров (ст. 111), изменению не подлежат (ст. 79). Основной закон модифицировался несколько раз: до обретения независимости, что было связано преимущественно с расширением автономии, и после 1970 г. — с укреплением институтов и практик суверенного существования и демократического правления.

В июле 2008 г. была создана Конституционная и избирательная комиссия, состоящая из пяти человек, задачей которой является доработка предложений по внесению изменений в разделы конституции, посвященные исполнительной и избирательной ветвям власти, взаимоотношениям между ними, а также изменений в избирательный закон государства.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Характерной чертой политической системы Королевства Тонга является отсутствие четкого разделения властей, несмотря на формальное перечисление ветвей власти: Тайный совет короля и кабинет министров, Законодательное собрание, судебная власть (ст. 30).

Самыми широкими полномочиями обладает монарх, который является священной персоной (ст. 41) и главой государства, выполняет функции политического, административного и судебного контроля.

Все законы, принятые Законодательным собранием, подлежат ратификации королем. Король может созвать парламент в любое время, распустить его и назначить новые выборы (ст. 38, 77). При этом особо оговаривается, что страна не может оставаться без сессий парламента более одного года (ст. 38).

При короле функционирует Тайный совет в составе членов кабинета министров и двух губернаторов. Также монарх может по своему желанию даровать членство в Тайном совете любому подданному (ст. 50). Совет выполняет функции конституционного контроля, совместно с королем решает вопросы о смягчении или отмене наказаний, может пересматривать любые решения местных судов и Верховного суда, в том числе касающиеся представителей знати.

Законодательной инициативой обладают король и парламент, но ни один закон не имеет юридической силы до тех пор, пока не утвержден отраслевым министерством. Принятый королем и Тайным советом закон (например, между сессиями парламента), имеющий подпись ответственного министра, парламент впоследствии может признать незаконным, и в таком случае только отраслевой министр будет нести ответственность за принятие подобного закона (ст. 50).

В соответствии со ст. 75 конституции парламентарии обладают правом подвергнуть процедуре импичмента членов Тайного совета, министров, губернаторов или судей по обвинению в несоблюдении законов, некомпетентности, порче или расхищении государственного имущества или действиях, наносящих ущерб репутации государства на международной арене. Дело рассматривается членами Законодательного собрания под председательством главного судьи (в случае импичмента главного судьи король назначает другого судью для председательствования).

Особенности исполнительной власти. Согласно ст. 30 конституции, исполнительная власть в Королевстве Тонга принадлежит королю и кабинету министров во главе с премьер-министром.

Король является главнокомандующим армией (ст. 36), обладает правом помилования (ст. 37). Монарх заключает

международные договоры и назначает послов (ст. 39), принимает верительные грамоты иностранных дипломатов, дарует титулы и земли (ст. 44), обладает правом ввести чрезвычайное положение и т.д.

С согласия кабинета министров король назначает губернаторов территорий Хаапай и Вавау, а также — с согласия Тайного совета — судей. В отсутствие монарха его замещает назначаемый им принц-регент, обладающий правом управлять королевством от имени короля (ст. 43).

Кабинет состоит из министров, назначаемых королем на неопределенный срок. Конституционно (ст. 51) предусмотрены посты премьер-министра, министра иностранных дел, министра земельных отношений и министра полиции. Создание прочих министерских постов является прерогативой монарха. Министры являются одновременно членами Тайного совета и Законодательного собрания (на правах представителей знати независимо от того, кто избирал того или иного парламентария — аристократия или народ). Каждый министр ежегодно готовит отчет для короля, который затем передается в парламент.

Главы государства (монархи) (с момента обретения независимости)

Имя	Период нахождения у власти
Тауфаахау Тупоу IV	1965 (взошел на престол до обретения независимости) — 2006
Джордж Тупоу V	2006 — 2012
Тупоу VI	2012 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры) (с момента обретения независимости)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Принц Фатафехи Туипелехаке	Беспартийный	1965 (занял пост до обретения независимости) — 1991
Барон Ваеа	Беспартийный	1991 — 2000
Принц Улукалала Лавака Ата	Беспартийный	2000 — 2006
Фелети Севеле	Демократическая партия	2006 — 2010
Лорд Ту'ивакано	Беспартийный	2010 — н.в.

Особенности законодательной власти. Парламент Королевства Тонга является однопалатным, состоит из короля и Законодательного собрания.

В Законодательное собрание (местное название — Фале Алеа), избираемое до реформы 2010 г. на три года, входили члены Тайного совета и правительства, которые заседали в нем в качестве представителей знати, прочие представители наследных аристократов и представители народа (ст. 51). Также членами собрания являлись оба назначаемых королем губернатора (ст. 54), которые при этом не обладали правом законодательной инициативы, однако несли ответственность за исполнение законов на вверенных территориях и могли быть лишены своих постов за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей (ст. 55).

В сформированном по итогам выборов 2008 г. парламенте места получили 30 человек — как избираемые народом и знатью, так и представители органов власти. Председательствует на заседаниях спикер, назначаемый королем (ст. 61). Принятие законов происходит в трех чтениях при одобрении абсолютного большинства парламентариев, затем принятый закон отправляется на подпись королю. Представители аристократии обладают исключительным правом обсуждать и принимать законы, регулирующие вопросы жизнедеятельности короля, королевской семьи, наследной аристократии. Закон принимается в трех чтениях при одо-

брении абсолютным большинством голосов представителей знати и должен быть подписан королем (ст. 67).

Представитель аристократии может быть подвергнут процедуре лишения статуса парламентария в случае признания его поведения не соответствующим занимаемой им должности, но его дело будет рассматриваться исключительно коллегией, состоящей из представителей знатных семейств. Представитель знати может быть лишен титула и собственности только за преступления, связанные с государственной изменой или угрозой конституционному строю (ст. 71).

В соответствии со ст. 69 конституции кворум составляет половину депутатов. В случае если кворум не достигнут, то заседание переносится на другой день. Если и во второй раз кворум не достигается, король и спикер вправе издать приказ всем членам парламента явиться на заседание. В случае невыполнения приказа депутаты могут быть подвергнуты различным взысканиям, определяемым самим собранием.

Все члены парламента обладают личной неприкосновенностью (ст. 73).

Король обладает правом вето, и Законодательное собрание не имеет права вносить законопроект вновь на рассмотрение до своей следующей сессии (ст. 68).

В 2010 г. были внесены существенные изменения в порядок формирования парламента: число избираемых народом членов парламента возросло с 9 до 17 (из 30), число представителей знати (косвенные выборы) составило 9 человек. По должности в состав парламента входят два представителя правительства, которые не избирались (еще семь депутатов — это члены правительства). Парламент также стал избираться на четыре года. В ноябре были проведены первые выборы по новым правилам, и правительство было впервые в истории Королевства Тонга сформировано по результатам парламентских выборов.

Особенности судебной власти. Судебная власть, согласно ст. 84 конституции, принадлежит Апелляционному, Верховному, Магистратскому и Земельному судам. Некоторые судебные функции выполняются королем и Тайным советом. Отличительной особенностью судебной системы Королевства Тонга является большое количество иностранных судей, в особенности из Австралии и Новой Зеландии.

Формально судей назначает король с согласия Тайного совета на неопределенный срок (кроме судей Апелляционного суда, в отношении которых в ст. 87 конституции расплывчато говорится о целесообразности ограниченных сроков). Жалование судей, устанавливаемое Законодательным собранием, не может быть понижено в течение срока службы каждого конкретного судьи (ст. 87).

Апелляционный суд является высшей судебной инстанцией, в нем заседают иностранные судьи, преимущественно из Австралии и Новой Зеландии. Король на правах Верховного судьи страны вместе с кабинетом министров и выбранным судьей контролирует работу этого органа, который может выносить решения по парламентским законопроектам, пересматривать вердикты Верховного и Земельного судов, за исключением земельных и «аристократических» дел, направляемых в Тайный совет (ст. 92).

Верховный суд состоит из главного судьи (этот судья не имеет отношения к Апелляционному суду) и других судей, назначаемых королем с согласия Тайного совета. Верховный суд может пересматривать любые решения судов низшей инстанции, за исключением земельных и «аристократических» дел, направляемых в Тайный совет. Также Верховный суд ведет делами, связанными с международными договорами, консульскими вопросами, деятельностью министров и т.д. (ст. 90). Верховный суд выполняет некоторые функции конституционного суда.

В компетенцию Земельного суда входят вопросы земельных отношений.

Магистратский суд играет роль суда первой инстанции по уголовным и гражданским делам.

Тайный совет рассматривает дела, связанные с аристократией.

Территориально-государственное устройство. Тонга является унитарным государством. Три группы островов, из которых состоит Королевство Тонга (Вавау, Хаапай, Тонгатапу), формально разделены на пять административных округов: Вавау, Хаапай, Тонгатапу, Эуа и Ниуас. Округа, в свою очередь, состоят из 23 районов. Это деление используется преимущественно в хозяйственных целях и во время парламентских выборов, а не для реализации функций местного самоуправления.

Местное управление и самоуправление. Территории Хаапай и Вавау управляются губернаторами, назначаемыми королем с согласия кабинета министров в соответствии со ст. 54 конституции. Губернаторы являются одновременно членами Законодательного собрания и Тайного совета. У губернаторов нет права законодательной инициативы, но они несут ответственность за исполнение законов на вверенных территориях и могут быть лишены своих постов за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей (ст. 55).

Остальные территории страны управляются напрямую центральными властями.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Тонга испытала сильное европейское (в частности, британское) влияние, что выразилось прежде всего в заимствовании политических институтов и построении системы государственной власти частично по британскому образцу. Важнейшим интегрирующим и модернизирующим фактором выступило христианство, в которое британские миссионеры обратили местное население, включая монархов.

Исследователи отмечают, что Королевство Тонга лучше других государств региона смогло сохранить свои традиции и обычаи в свете нарастающего цивилизационного давления. Колонизаторы, в свою очередь, преимущественно занимались внешними сношениями Тонги и практически не вторгались во внутривнутриполитическую жизнь.

Внутренние конфликты и расколы. В Королевстве Тонга отсутствуют значительные внутренние конфликты, которые могли бы повлиять на стабильность политического режима. Однако, вследствие того что страна пытается стать более демократической, в ней существует системно-идеологический конфликт между официальной властью в лице короля и активистами демократического движения.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Королевстве Тонга отсутствует официальная идеология.

Религия и государство, роль религии в политике. Свобода вероисповедания гарантируется ст. 5 конституции страны.

По данным переписи 2006 г., наиболее распространенной группой являются последователи Свободной Уэслианской церкви (37,3%, или 38 052 чел.); 15,6% населения составляют приверженцы Римско-католической церкви, 16,8% — церкви Иисуса Христа Святых последних дней, 11,4% — Свободной церкви Тонга, 7,1% — церкви Тонга, 2,5% — Христианской церкви Токаиколо, 2,2% — церкви адвентистов седьмого дня, 2,3% — Ассамблеи Бога, 0,9% — Конституционной церкви Тонга, 0,8% — Англиканской церкви и 1,3% — других христианских учений и религий.

Тонганская радиовещательная комиссия отслеживает упоминания о религии на радио и телевидении, с тем чтобы религиозная пропаганда проводилась в русле христианских вероучений. Также ограничен доступ к СМИ адептам нехристианских религий и представителям многочисленных протестантских вероучений, например мормонам.

В ст. 6 конституции зафиксирован статус субботы как священного дня, когда запрещена любая профессиональная или торговая деятельность, а любые сделки, заключенные в субботу, считаются незаконными.

Многие религиозные учреждения Королевства Тонга входят в состав Тонганского национального совета церквей.

Большинство конфессиональных объединений страны обладают разветвленной системой образовательных учреждений, особым авторитетом обладают учебные заведения Свободной Уэслианской и Римско-католической церквей.

Особенности партийной системы. В Королевстве Тонга до реформы 2010 г. существовали две партии. Они не имели определяющего влияния на политический процесс.

Движение за права человека и демократию острова Дружбы, возглавляемое Улити Уатта, было создано в 1970-е гг., но лишь в сентябре 2002 г. получило свое нынешнее название и было зарегистрировано в качестве партии в 2005 г. Выступает за демократические реформы политической системы. По итогам выборов 2008 г. добилась избрания четырех депутатов.

Народная демократическая партия, возглавляемая Тесиной Фуко, была основана 8 апреля 2005 г. в результате откола от Движения за права человека и демократию. По итогам выборов 2008 г. добилась избрания двух депутатов.

После внесения изменений в порядок формирования парламента в 2010 г. были проведены новые выборы. Перед выборами оформилось несколько новых партий, включая *Демократическую партию острова Дружбы*. По результатам выборов Движение за права человека и демократию острова Дружбы, Демократическая партия острова Дружбы и Демократическая партия добились избрания 12 депутатов.

Политическая роль военных/силовых структур. В истории Королевства Тонга вооруженные силы не играли какой-либо самостоятельной политической силы.

Вооруженные силы Королевства Тонга, именуемые Силами обороны, в конце Второй мировой войны были распущены и вновь сформированы в 1946 г.

За внутренней безопасностью на территории страны следят полицейские силы, возглавляемые министром полиции, который несет ответственность перед кабинетом министров.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Отдельная статья о свободе собраний и праве объединяться в ассоциации в конституции Королевства Тонга отсутствует, однако в ст. 1 говорится о праве граждан свободно распоряжаться собой, своим временем, собственностью и продуктами труда.

Закон о деятельности национальных профсоюзов Тонга был принят еще в 1963 г., но по состоянию на 2002 г. не было зарегистрировано ни одного профсоюза в современном понимании.

В Тонга действуют Ассоциация гражданских служащих и Медицинская организация Тонга (представляет работников медицины). Существуют представительства ряда международных и региональных организаций, защищающих интересы работников образования, например Ассоциация учителей островов Тихого океана, Ассоциация работников дошкольного образования и др. Эти организации не оказывают решающего влияния на политический процесс и сильно зависят от иностранного финансирования.

Форум гражданского общества Тонга, созданный в 2001 г., объединяет неправительственные организации страны. Тонга участвует в Ассоциации неправительственных организаций островов Тихого океана.

Наиболее влиятельная правозащитная организация, действующая в Королевстве Тонга, — Движение за права человека и демократию островов Тихого океана. Также в стране функционируют национальные отделения международных организаций — Красного Креста, Армии спасения и др.

Характерной чертой неправительственных организаций Королевства Тонга, включая многочисленные религиозные учреждения, является их зависимость от иностранного финансирования.

Положение и роль СМИ. СМИ Королевства Тонга довольно разнообразны для небольшого государства. Телевещание на национальном уровне осуществляется государственным «Телевидением Королевства Тонга» (*Television Tonga*), которым управляет Вещательная комиссия Королевства Тонга. Государственное радиовещание представле-

но радиостанциями «Радио Тонга 1» (*Radio Tonga 1*) и «Кул 90ФМ» (*Kool 90FM*). Также в стране действуют несколько частных радиостанций. Радиостанции вещают на тонганском, английском, фиджийском и самоанском языках.

В стране издается правительственная газета «Тонга Кроникл» (*Tonga Chronicle*). Оппозиционная газета «Тонга Таймс» (*Tonga Times*) базируется в Новой Зеландии.

Несмотря на то что свобода слова гарантируется конституцией (ст. 7), в стране существует цензура. В 2003 г. правительство одобрило поправки к конституции одновременно с принятием законов о СМИ, позволявших властям контролировать деятельность журналистов. Так, согласно закону о печатных СМИ, издательства и распространители газет должны были получать лицензию на право заниматься деятельностью такого рода. Несоблюдение этого условия каралось штрафом в размере 10 тыс. долл. или тюремным заключением сроком на один год. По закону о владельцах СМИ доля иностранного капитала была ограничена 20%. Также правительство неоднократно пыталось запретить деятельность оппозиционной газеты «Тонга Таймс». В 2004 г. владелец газеты был арестован за попытку проникнуть на территорию королевства с 20 экземплярами издания. Газета была лишена лицензии. Однако в октябре 2004 г. Верховный суд признал законы о СМИ, а также поправки к Основному закону страны неконституционными и восстановил свободу слова в прежнем объеме.

Власти Королевства Тонга не предпринимали попыток регулирования интернет-пространства, однако доступ в Интернет доступен небольшому числу жителей страны.

Положение Королевства Тонга в рейтинге по индексу свободы прессы в 2004–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2004	167	119	38,17
2005	167	64	14,50
2006	168	55	13,00
2007	169	119	38,25
2008	173	84	18,00
2009	175	н.д.	н.д.
2010	178	89	23,75

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины в Королевстве Тонга получили право избирать и быть избранными в 1960 г., а парламентарием женщина впервые стала в 1993 г. в результате ее избрания (не назначения).

По итогам выборов 2008 г. из 32 депутатских мандатов лишь один принадлежал женщине (3,13% от общего числа мест). Однако, по оценочным данным, среди чиновников доля женщин в 1997 г. составляла 44%, в 2007 г. — 55%. По результатам выборов 2010 г. в парламенте заседает одна женщина (3,57% от общей численности депутатского корпуса).

Женщины в Королевстве Тонга фактически обладают равным с мужчинами доступом к образованию и здравоохранению, получают одинаковую заработную плату. В учебных заведениях страны женщины составляют более половины учащихся.

В стране функционирует множество организаций, защищающих интересы женщин, — Центр защиты женщин и детей, Ассоциация семейного здоровья Тонга, «Женщины за закон и правопорядок».

В стране каждый год широко отмечается праздник женщин (в марте, но не обязательно 8 марта), к нему приурочены многочисленные национальные и международные конференции, посвященные гендерным проблемам. Так, 13 марта 2008 г. состоялась конференция, посвященная роли женщины в тонганском обществе. Участники форума заявили о необходимости пересмотра статуса женщины в тонганском обществе и «инвестиций в современную тонганскую

женщину». Под термином «инвестиции» подразумеваются не только материальные аспекты, связанные с дотациями на женское образование, здравоохранение, просвещение, но прежде всего — создание благоприятной психологической обстановки в обществе, способствующей формированию нового типа женской личности.

Одной из наиболее активных организаций по защите прав женщин является Тонганский национальный совет женщин (*Langafonua'a Fafine Tonga*). Тонганские женщины, равно как и другие женщины региона, подчеркивают уникальность своей самобытности, часто противопоставляют себя западным белым женщинам, принадлежащим к среднему классу. Отличие выражается прежде всего в сочетании феминизма и христианства, а также в наличии элементов первобытных верований, называемых ими феминистической теологией. По мнению местных женщин-активисток, мужчина и женщина изначально были созданы равноправными и асимметрия гендерных ролей разрушает божественный замысел. Феминистки ссылаются на первобытный миф о Матери-земле и Отце-небе, существовавших неразрывно до тех пор, пока дети не разделили их, тем самым положив начало мировой дисгармонии. По их мнению, вся несправедливость в планетарном масштабе проистекает от асимметрии мужского и женского начал. Христианская религия, по мнению тонганских феминисток, нисколько не умаляет достоинства женщины. В искажении религиозных толкований скорее повинны средневековые теологи, например Фома Аквинский или Августин Блаженный. Применительно к тонганским женщинам на практике это выражается в их борьбе за свои права, но в рамках религиозных верований. Так, тонганские феминистки не принимают аборт, но в то же время ими не ставится под сомнение право женщины распоряжаться собой.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Экономика Королевства Тонга характеризуется преимущественно развитием некапиталоемких отраслей производства. Диверсификация зависимой от сельского хозяйства экономики является основной проблемой, стоящей перед властями.

Крупные предприятия в стране принадлежат членам королевской семьи и представителям знатных семейств, в частности в телекоммуникационной сфере. Малый бизнес контролируется китайской общиной.

Вклад производственного сектора в экономику страны незначителен и в основном представлен местными ремеслами. В аграрном секторе экономики преобладают плантационное земледелие и примитивное мелкотоварное сельское хозяйство. Основная продукция — плоды семейства тыквенных, кокосы, бананы, ванильные бобы. Интерес для инвесторов представляют рыболовство и лесозаготовки.

Развитие индустрии туризма потенциально представляет собой один из основных источников дохода, однако, по оценке властей, пока эта отрасль экономики развита слабо.

Одним из основных источников дохода жителей Королевства Тонга являются денежные переводы от соотечественников, живущих и работающих за рубежом (преимущественно в Австралии, Новой Зеландии и США).

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Королевство Тонга названо государством с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). В классификации Всемирного банка Королевство Тонга также определено как страна — заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет ему получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): овощи и корнеплоды (24,52%); рыба и морепродукты (19,94%); продукты животного происхождения (8,24%); фрукты, орехи и др.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	114	203	189	260	348	348
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	142	171	189	208	212	211
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	206	280	336	418	462	471
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	285	344	379	418	425	423
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 165	2 915	3 426	4 139	4 489	4 529
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	2 998	3 583	3 866	4 139	4 133	4 063
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	35,59	22,74	22,83	22,03	19,27	20,34
Доля промышленности в % в ВВП	13,93	22,62	21,29	19,18	19,12	17,79
Доля услуг в % в ВВП	50,48	54,64	55,88	58,79	61,61	61,86
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	31	29	25	47	70	105
Внешний долг в % ВНД государства	38,16	30,45	34,15	30,67	24,98	39,67
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	33,87	17,49	15,40	17,99	13,48	13,43
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	65,10	55,85	46,86	57,92	57,28	59,96
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	4,94	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	3,38	4,02	3,60	3,80	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,12	2,43	4,91	8,11	12,00

Источник: World Development Indicators.

(2,86%); напитки, включая алкогольные (1,07%); кофе, чай, мате, специи (1,00%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): мясо и субпродукты (11,86%); электрическое и электронное оборудование (8,52%); энергосиловое оборудование (7,81%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (5,87%); мясо, рыба и полуфабрикаты из них (4,46%); чугун и сталь (3,69%); древесина и изделия из нее (3,29%); табак (2,97%); молоко, крупы и др. (2,87%); напитки, включая алкогольные (2,57%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (1,98%); суда и другие плавсредства (1,13%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Новая Зеландия, Япония, Фиджи, Австралия, США.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Королевство Тонга имеет минимальный потенциал воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0005	0,0008	0,0017
1995	0,0007	0,0005	0,0018
2000	0,0006	0,0003	0,0011
2005	0,0005	0,0003	0,0011
2008	0,0005	0,0002	0,0010
2010	0,0005	0,0002	0,0011

Королевство Тонга является страной-реципиентом. Размер международной помощи в 2005 г. составил около 15% ВНД, или 310 долл. США на душу населения.

Собственными энергетическими ресурсами Тонга не располагает, что вынуждает полагаться на внешние поставки топлива.

Население Королевства Тонга составляет 0,0015% от всего населения мира.

Общий размер взносов Королевства Тонга в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Королевства Тонга в МВФ в 2012 г. составляет 0,003% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Достоверных сведений о численности вооруженных сил Королевства Тонга нет. Расходы на оборону ниже среднемировых (в % ВВП).

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Королевство Тонга является членом ООН (с 1999 г.) и состоит в ряде специализированных учреждений семейства ООН (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МФСР, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МБРР, МФК, МВФ, МАР и др.). Является членом ВТО (с 2007 г.), Интерпола, Содружества, АБР, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Форума тихоокеанских островов, Секретариата Тихоокеанского сообщества, Южно-Тихоокеанского соглашения о региональной торговле и экономическом сотрудничестве и ряда других международных организаций.

Королевство Тонга имеет дипломатические отношения с РФ (установлены с Советским Союзом в 1975 г.). Значительные совместные проекты или важные события в двусторонних отношениях отсутствуют.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В новейшей истории Королевства Тонга не было прецедентов военных переворотов или их попыток. На территории государства нет радикально настроенных группировок, нелегальных сепаратистских или антиправительственных

движений. Угрозу терроризма можно оценить как крайне низкую.

Иностранные государства не предъявляют территориальных претензий к Королевству Тонга.

Положение Королевства Тонга в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2007–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2007	180	175	1,7
2008	180	138	2,4
2009	180	99	3,0
2010	178	103	3,0
2011	182	99	3,1

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Проблема коррупции стоит для Королевства Тонга чрезвычайно остро. По данным международных организаций, в коррупции замешаны члены королевской семьи и наследственная аристократия. Они подозреваются в систематическом хищении денежных средств из государственной казны, использовании других государственных ресурсов в целях извлечения личной выгоды. Также аристократией контролируются органы, занимающиеся предоставлением государственных займов и выдачей лицензий. Данные институты являются наиболее коррумпированными в стране.

В 2006 г. впервые в истории страны на скамье подсудимых оказались представители аристократии, обвиняемые в коррупции. Так, спикер парламента был признан виновным в даче взятки таможенным служащим, с тем чтобы избежать уплаты налогов за ввезенную партию спиртных напитков.

Коррупция в Тонга во многом обусловлена колониальной спецификой развития политических институтов. Политическая система королевства представляет собой сплав традиционного полинезийского вождизма и навязанного метрополией европейского конституционализма. Отсутствие разделения на частное и публичное нашло отражение в таких концепциях, как «земля короны», согласно которой вся земля в королевстве принадлежит королю, обладающему исключительным и священным правом распоряжаться ею.

В 2007 г. Тонга приступила к созданию антикоррупционных органов. Прежде всего речь идет о специальной антикоррупционной комиссии при парламенте, которая должна оказывать содействие депутатским расследованиям. Создание этой комиссии было профинансировано австралийским правительством, выделившим около 114 тыс. австралийских долл.

Тонга в настоящее время не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. численность населения увеличится (с учетом естественного прироста населения на 2,2% в год).

Официально заявляется, что власти Королевства Тонга удовлетворены текущими уровнями миграции. Однако на неофициальном уровне отмечается, что существует угроза избыточной китайской иммиграции. Отношения между местным населением и китайцами можно назвать напряженными: в ноябре 2006 г. во время конфликта правительства и оппозиции нападению подверглись в первую очередь магазины, принадлежащие иммигрантам из Китая. Иммиграционные законы были ужесточены после скандала с продажей паспортов Королевства Тонга гражданам Китая и Тайваня. Также актуальна угроза избыточной эмиграции: около половины тонганцев живут за рубежом (в основном в Австралии, Новой Зеландии и США).

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Значительную опасность для Королевства Тонга представляют циклоны (с октября по апрель), а также землетрясения и действующий вулкан Фонуафу. 4 мая 2006 г. произошло наиболее серьезное после 1977 г. землетрясение. Несмотря на отсутствие жертв и незначительный ущерб, сила толчков составила около 8 баллов по шкале Рихтера.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Королевства Тонга преобладают сельскохозяйственная продукция, рыба и морепродукты, что позволяет говорить об угрозе несбалансированного экспорта.

Отмечается хроническое и весьма значительное превышение импорта над экспортом в стоимостном отношении, а также сильная зависимость от импорта топлива.

Угрозы безопасности человека. В Королевстве Тонга отсутствует проблема со снабжением населения питьевой водой: 100% населения имеют доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, и т.д.) в Королевстве Тонга составила 134,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Королевстве Тонга составила 26,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 19 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ТУВАЛУ

Официальное название. Тувалу (англ. *Tuvalu*). До 1975 г. острова Тувалу имели название Острова Эллис (англ. *Ellice Islands*).

Год образования. Северные острова архипелага Тувалу были открыты экспедицией испанского мореплавателя Альваро Менданы де Нейры в 1568 г. Остальная часть архипелага была исследована британцами в 1764 г. С 1892 г. острова стали протекторатом Великобритании.

В 1974 г. после проведенного референдума Острова Эллис отделились от микронезийских островов Гилбер-

та (в настоящее время относятся к государству Кирибати), и в 1975 г. архипелаг стал отдельной британской колонией Тувалу.

1 октября 1978 г. Тувалу стало независимым государством (в составе Содружества).

Географическое положение, площадь, границы. Государство в южной части Тихого океана между Гавайями и Австралией. Включает 9 островов (коралловых атоллов): Нанумеа, Нуи, Нукулаэлаэ, Нукуфетау, Фунафути, Нану-манга, Ниулакита, Ниутао и Ваитупу. Общая площадь тер-

ритории — 26 кв. км. Протяженность береговой линии — 24 км.

Столица — Фунафути.

Население. По данным переписи населения 2002 г., в Тувалу проживали 9561 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения составила 11,2 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,4%; рождаемость на 1000 чел. — 23; смертность на 1000 чел. — 9; доля населения до 15 лет — 32%, 65 лет и старше — 6%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 64 годам; для мужчин этот показатель составляет 62 года, для женщин — 65 лет.

Состав населения: полинезийцы — 96%, микронезийцы — 4%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», общий показатель обучающихся в учебных заведениях составил 69,2%. По оценочным данным, уровень грамотности взрослого населения составил 95% (2004 г.).

Язык. Официальными языками являются тувалу и английский. Язык тувалу, на котором говорит практически все население, относится к восточноавстронезийской группе австронезийской языковой семьи. Английский язык в повседневной жизни почти не употребляется. На острове Нуи говорят на самоанском языке и языке кирибати. Используются также прочие полинезийские и микронезийские языки и диалекты.

Исторический очерк политических традиций

Острова Тувалу были впервые заселены людьми более 2000 лет назад. Однако язык и традиции современных жителей Тувалу указывают на их происхождение от тонганцев и самоанцев. Первая волна переселенцев пришла с Самоа через Токеау в XI—XII вв., вторая — с Тонга и Увеа примерно в XII—XIV вв. (исключением является остров Нуи, который с XIV—XVII вв. населен преимущественно микронезийцами).

Первым из европейцев, открывшим острова, был испанский мореплаватель Альваро Менданы де Нейра. В ходе двух экспедиций в 1568 и 1595 гг. он открыл атоллы Нуи и Ниулакита. Далее, вплоть до XVIII в., острова не привлекали внимания европейцев. В 1781 г. испанский мореплаватель Франсиско Морелль во время путешествия с Филиппинских островов в Мексику открыл острова Ниутао и Нанумеа. Позже были открыты и другие острова. В 1819 г. острова Тувалу были исследованы капитаном канадского судна «Ребекка» Арентом де Пейстера, который назвал архипелаг Острова Эллис в честь владельца корабля и члена британского парламента Эдварда Эллиса.

Вначале взаимоотношения между островитянами и европейцами имели неконфликтный характер, но затем ситуация изменилась. В период с 1850 по 1875 г. у берегов Тувалу стали появляться перуанские работоторговцы, которые силой забирали жителей островов для работ на плантациях в Южной Америке, на Фиджи, Гавайях. Из-за занесенных европейцами болезней и работоторговли население Тувалу сократилось почти в десять раз. Чтобы прекратить подобную эксплуатацию местного населения, в 1877 г. был учрежден институт Верховного комиссара британской части Тихого океана, в ведение которого и перешли острова. С 1865 г. британцы приступили к миссионерской деятельности.

В 1892 г. Острова Эллис и Острова Гилберта (относятся сейчас к Кирибати) стали протекторатом Великобритании. В 1916 г. данные территории получили статус колонии Великобритании под названием Острова Гилберта и Эллис.

В 1942 г. часть островов была оккупирована Японией. В 1943 г. США удалось остановить продвижение японцев и освободить эти территории. На острове Фунафути был построен аэродром. Острова стали важным плацдармом, обеспечившим американским силам возможность наступления в северном направлении.

После окончания Второй мировой войны из-за разногласий между микронезийцами, проживавшими на Остро-

вах Гилберта, и полинезийским населением Островов Эллис последние потребовали отделения. В 1973 г. после изучения ситуации британское правительство согласилось с идеей разделения колонии. В 1974 г. был проведен референдум, по итогам которого подавляющее большинство жителей проголосовало за отделение. С 1 октября 1975 г. Острова Эллис стали отдельной британской колонией Тувалу.

1 октября 1978 г. Тувалу стало независимым государством в составе Содружества, получив свое нынешнее название, что в переводе с языка тувалу означает «восемь стоящих вместе». Государство объединяет девять островов, но на момент появления этого названия населены были лишь восемь.

С 1991 г. обсуждается вопрос о придании государству статуса парламентской республики, однако в 2008 г. жители Тувалу в очередной раз проголосовали против республики. В 2000—2003 гг. страна пережила полосу нестабильности с частыми сменами правительств. Результатом стал фактический паралич исполнительной ветви власти, усугубленный отсутствием возможностей для самостоятельного развития.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Согласно конституции, Тувалу является независимым государством в составе Содружества. Тувалу — конституционная монархия с парламентской демократической формой правления, представляющая собой разновидность вестминстерской модели. Главой государства является британский монарх, который представлен генерал-губернатором. Кандидатура генерал-губернатора обычно предлагается премьер-министром.

Действующая конституция Тувалу была принята парламентом 15 июля 1986 г. Она вступила в силу 1 октября того же года и заменила первую конституцию, принятую в год провозглашения независимости.

Конституция Тувалу состоит из преамбулы, 10 частей и 5 приложений. Первая часть рассматривает фундаментальные основы государства, обозначает его географическое положение, вплоть до точных географических координат. Вторая часть носит название «Билль о правах», в ней указаны основные неотчуждаемые права и свободы граждан Тувалу. Третья часть Основного закона посвящена вопросам гражданства, четвертая раскрывает полномочия, функции и значимость монарха, а также представляющего его генерал-губернатора. Пятая часть конституции посвящена исполнительной власти, в шестой части описывается законодательная ветвь власти, рассматриваются ее составляющие, оговариваются функции, процедуры формирования и функционирования, состав и т.п. Седьмая часть касается судов, иерархии и распределения функций между ними. Восьмая часть конституции Тувалу посвящена занятости, девятая регламентирует финансовую систему страны. Заключительная, десятая часть содержит переходные и прочие положения.

Характерной чертой конституции Тувалу является ее развернутость, высокая степень детализации. Статьи разбиты на множество пунктов и подпунктов. Органом, в ведение которого входит конституционный контроль, является Высший суд Тувалу.

Для внесения поправок в конституцию необходима поддержка соответствующего законопроекта в заключительном чтении $\frac{2}{3}$ голосов всех, а не только присутствующих на заседании депутатов парламента (ст. 7), при этом спикер имеет право обычного (нерешающего) голоса (ст. 110, п. 3). Поправки в Основной закон вносились в 1992 г., когда должность «начальник полиции» (*Chief of Police*) была переименована в «комиссар полиции» (*Commissioner of Police*).

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Хотя в конституции Тувалу нет прямого указания на разделение властей на исполнительную, законодательную и судебную ветви, однако оно подразумевается самой структурой текста.

Законодательную власть олицетворяет парламент, исполнительную — глава государства. Реальные исполнительные полномочия сосредоточены в руках кабинета министров и его главы — премьер-министра.

Правительство Тувалу несет коллективную ответственность перед парламентом (ст. 74). Все члены кабинета министров обязательно являются членами парламента (ст. 62, п. 5), при этом в случае снятия с должности бывший министр не лишается парламентского мандата.

Судебная ветвь власти в большей степени отделена от законодательной и исполнительной, действует относительно независимо, но с учетом большой роли семейных и клановых связей в жизни страны. На основе таких связей формируются союзы и коалиции в парламенте. Кабинет министров, как правило, создается из коалиции единомышленников, поскольку политических партий в Тувалу нет.

Особенности исполнительной власти. Главой исполнительной власти в Тувалу является британский монарх, представленный генерал-губернатором (ст. 52).

Реальные исполнительные полномочия сосредоточены в руках кабинета министров во главе с премьер-министром. Глава кабинета избирается парламентом в присутствии не менее половины депутатского корпуса под председательством генерал-губернатора. Голосование является тайным, кандидаты на пост премьер-министра должны быть членами парламента. При наличии нескольких кандидатур голосование повторяется до тех пор, пока не останется один кандидат (после каждого голосования из списка исключается кандидат, набравший наименьшее число голосов). Если выдвинута лишь одна кандидатура, генерал-губернатор объявляет данного кандидата избранным. Подробно вся процедура описана в приложении 2 к конституции. В случае если парламент оказывается неспособным избрать премьер-министра из числа своих членов, глава государства вправе распустить его (ст. 118, п. 3).

Число министерских должностей не должно превышать $\frac{1}{3}$ числа депутатов парламента (ст. 62, п. 3). Министры назначаются генерал-губернатором по представлению премьер-министра (ст. 67, п. 1).

Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом. Для вынесения вотума недоверия необходимы голоса большинства членов парламента (ст. 63, 67), при этом спикер имеет право обычного (нерешающего) голоса (ст. 110, п. 3). Члены правительства в случае вынесения вотума недоверия не теряют своих парламентских мандатов.

Глава государства (монарх)

Имя	Период нахождения у власти
Елизавета II	1952 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Период нахождения у власти
Тоарипи Лаути	1978 — 1981
Томаси Пуапуа	1981 — 1989
Бикенибеу Паэниу	1989 — 1993
Камута Латаси	1993 — 1996
Бикенибеу Паэниу	1996 — 1999
Ионатана Ионатана	1999 — 2000
Лагитупу Туилиму (исполняющий обязанности)	08.12.2000 — 24.02.2001
Фаималага Лука	24.02.2001 — 14.12.2001
Колоа Талаке	2001 — 2002
Сауфату Сопоанга	2002 — 2004
Маатиа Тоафа (исполняющий обязанности до 11.10.2004)	2004 — 2006
Аписай Иелемия	2006 — 2010
Маатиа Тоафа	29.09.2010 — 24.12.2010
Вилли Телави	24.12.2010 — н.в.

Премьер-министр, помимо прочих обстоятельств, слагает свои полномочия при избрании нового премьер-министра, в случае роспуска парламента, добровольной отставки, принудительной отставки по нетрудоспособности, утери парламентского мандата (ст. 63, 64). Министры, помимо прочих обстоятельств, слагают свои полномочия при избрании нового премьер-министра, в случае роспуска парламента, добровольной или принудительной отставки, утери парламентского мандата (ст. 67).

Особенности законодательной власти. В Тувалу законодательная власть представлена однопалатным парламентом (на языке тувалу называется «фале-и-фону»), члены которого избираются всеобщим прямым тайным голосованием (ст. 87). В конституции не регламентировано число членов парламента, однако указано, что оно должно быть не менее 12 (ст. 82, п. 3). По итогам выборов 2010 г. парламентские мандаты получили 15 чел. Депутаты вправе менять число мандатов $\frac{2}{3}$ голосов членов парламента. На заседаниях парламента председательствует избираемый депутатами спикер (ст. 104). Генеральный прокурор участвует в работе парламента по должности, но при этом не имеет права голоса (ст. 79).

Выборы проводятся в округах, границы которых определяются действующим законодательством. От семи избирательных округов, соответствующих семи островам с населением более 1 тыс. чел., избираются по два депутата; от округа, представляющего необитаемые острова (постоянное население минимально), избирается один депутат.

Принимать участие в голосовании может только гражданин Тувалу, достигший совершеннолетнего возраста (18 лет). Не может принимать участия в голосовании гражданин Тувалу, находящийся на момент проведения выборов под следствием или в тюремном заключении (ст. 90—92). Не допускаются к выборам лица с двойным гражданством, глава государства, члены комиссии государственной службы, госслужащие и судьи (ст. 93—95). Кандидатом в депутаты парламента может быть гражданин Тувалу, достигший 21-летнего возраста.

Правом законодательной инициативы обладают все члены парламента (ст. 111). Кворум для принятия решений парламентом составляет более половины от общего числа депутатов (ст. 109). Согласно ст. 110, решения принимаются большинством голосов присутствующих на заседании депутатов, за исключением случаев принятия законопроектов об изменении конституции или вынесения вотума недоверия кабинету министров. Также в этих случаях спикер имеет лишь право обычного голоса, тогда как при рассмотрении всех прочих решений — право решающего голоса.

Срок полномочий парламента составляет четыре года после первого заседания. Досрочно парламент может быть распущен главой государства, либо при соответствующем решении самих депутатов, либо при явной неспособности легислатуры избрать премьер-министра из числа депутатов (ст. 118).

Особенности судебной власти. Судебная система Тувалу состоит из Королевского совета, Апелляционного суда (находится на Фиджи), Высокого суда Тувалу и прочих судов, предусмотренных законом (ст. 119).

Королевский совет рассматривает апелляции на решения Апелляционного суда исключительно по вопросам трактовки конституции и реализации прав и свобод граждан из части II Основного закона (ст. 136). Прочие случаи требуют решения парламента страны.

Апелляционный суд рассматривает апелляции на решения Высокого суда Тувалу (ст. 135).

Высокий суд, в свою очередь, рассматривает апелляции на решения судов низшей инстанции. Решения могут выноситься главным судьей или простым судьей за исключением случаев, когда необходимо участие двух или более судей (ст. 130). Судьи назначаются генерал-губернатором по рекомендации кабинета министров.

Территориально-государственное устройство. В административном отношении Тувалу поделено на девять районов, соответствующих основным островам: Ваитупу,

Нануманга, Нанумеа, Ниутао, Ниулакита, Нуи, Нукулаэлаэ, Нукуфетау, Фунафути.

Местное управление и самоуправление. Местное самоуправление появилось на островах после установления британского протектората в 1892 г. В 1966 г. законодательно были учреждены местные органы власти — островные советы, состоящие из шести членов (включая председателя). Закон Фалекапуле, вступивший в силу в 1997 г., расширил полномочия островных советов. Местные органы власти занимаются вопросами, затрагивающими жизнедеятельность соответствующих островов.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Определяющее влияние на формирование и функционирование политических институтов Тувалу оказала Великобритания, а также государства-доноры (Австралия, Новая Зеландия и др.). Главой государства выступает монарх Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, представленный генерал-губернатором. Полностью воспроизвести вестминстерскую систему правления не удалось (впрочем, в этом не было острой необходимости) по причине небольших размеров страны и невысокой численности населения. С 1991 г. обсуждается вопрос о придании государству статуса парламентской республики, однако в 2008 г. жители Тувалу в очередной раз проголосовали против данной инициативы.

Конфликты и расколы. Конфликты связаны с личными и групповыми взаимоотношениями политиков. Поскольку партии в этом малом государстве отсутствуют, депутаты парламента и другие политические деятели не имеют существенных обязательств быть лояльными той или иной политической организации. Это повышает роль клановых и родовых связей.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология отсутствует, идеологических расколов или конфликтов не наблюдается.

Религия и государство, роль религии в политике. В ст. 23, п. 2 конституции Тувалу гарантируется свобода вероисповедания. В стране не существует законов, ограничивающих регистрацию религиозных организаций.

Религия не оказывает влияния на политическую жизнь государства.

По данным переписи 2002 г., господствующей религией является протестантизм, а именно одно из его направлений — конгрегационализм, которое исповедовали 91% населения. Представлены также адвентисты седьмого дня (2%), бахаи (2%), последователи Ассамблеи братьев (2%). Доля представителей прочих религиозных конфессий составила около 3%.

Особенности партийной системы. Кандидаты в парламент, как правило, выступают независимо от каких-либо политических организаций. Тувалу не имеет системы политических партий в ее классическом понимании, альянсы в стране часто формируются на основе семейных и клановых связей.

Политическая роль военных/силовых структур. Тувалу не располагает вооруженными силами. Функции поддержания общественного порядка возложены на полицию, которую возглавляет начальник, назначаемый генерал-губернатором по рекомендации комиссии по вопросам государственной службы, которая заранее должна проконсультроваться с кабинетом министров.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. НПО Тувалу ведут свою деятельность преимущественно в сферах образования и гендерной проблематики. Среди общественных организаций следует выделить ассоциации, объединяющие учителей образовательных учреждений и родителей учеников, Национальный совет женщин, Ассоциацию семей-

ного здоровья, Национальное совещание по устойчивому развитию.

Координирует усилия местных НПО Ассоциация неправительственных организаций Тувалу.

Положение и роль СМИ. Ст. 24 конституции гарантирует свободу слова. СМИ Тувалу развиты слабо. Потенциальный вызов свободе слова — монополизм государственных СМИ (в силу отсутствия объективных условий для работы негосударственных СМИ).

Выходят два печатных издания: «Сикуюле о Тувалу» (*Sikuleo o Tuvalu*) и «Тувалу Эхоус» (*Tuvalu Echoes*; периодичность — два выпуска в месяц). Вещает радиостанция «Радио Тувалу» (*Radio Tuvalu*). Данные СМИ являются государственными. Телевизионных станций в Тувалу нет, и жители страны используют спутниковые антенны для просмотра программ иностранных телекомпаний.

Гендерное равенство/неравенство. Тувалу находится в числе лидеров своего региона в деле обеспечения гендерного равенства.

В стране существует Национальный совет женщин, объединяющий усилия различных групп, отстаивающих права женщин. Действует специальный Национальный план действий, один из разделов которого посвящен усилению роли женщин в общественной жизни.

Женщины в стране получили право избирать и быть избранными в 1967 г. Впервые женщина была избрана в парламент в 1989 г. Хотя по состоянию на 2006–2010 гг. в парламенте и на министерских постах женщины представлены не были, они занимают значительную долю средних постов в системе государственной службы. Традиционно женщины опосредованно участвуют в политической жизни Тувалу через институт семьи и деревенские советы.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Экономика Тувалу основывается на сельском хозяйстве и рыболовстве. Национальное хозяйство характеризуется как слабо развитое.

Сельским хозяйством занимается большинство населения, особенно за пределами столицы Фунафути. Главной проблемой развития сельского хозяйства является практически полное отсутствие на островах каких-либо природных ресурсов и крайне незначительная площадь государства.

Туризм развит слабо. Главными статьями формирования государственного бюджета являются распространение почтовых марок и монет и поступления от денежных переводов граждан Тувалу, проживающих и работающих за пределами страны. Также Тувалу продает лицензии на рыболовство.

Значительны объемы внешней помощи: наибольшие поступления в экономику страны идут из трастового фонда, созданного Австралией, Новой Зеландией и Великобританией при поддержке Японии и Южной Кореи. За 12 лет фонд сумел удвоить первоначальные вложения, которые в 1999 г. составляли около 35 млн долл. США. Другой, не менее важной статьей доходов являются средства, перечисляемые из США в соответствии с договором о рыболовстве 1988 г.

С 2000 г. Тувалу получает доходы от эксплуатации своего интернет-домена «tv», которым интересуются телекомпании всего мира, а также от использования телефонного международного кода с префиксом «900».

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Тувалу названо государством с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*).

Тувалу активно используется австралийскими, японскими, китайскими компаниями для реэкспорта самых разнообразных товаров в АТР. Так, по данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): суда и другие плавсредства (36,32%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие при-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	9	11	14	22	30	31
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	10	12	14	15	17	17
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	7,43	12,34	8,98	9,68	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	5,24	н.д.	15,00	25,00

Источник: World Development Indicators.

боры (11,21%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (9,29%); кожаные изделия (4,45%); пластмассы и изделия из них (3,65%); электрическое и электронное оборудование (2,66%); энергосиловое оборудование (2,42%); кофе, чай, мате, специи (1,62%); печатная продукция (1,17%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (0,83%) и др. Основными статьями собственного экспорта Тувалу являются копра и морепродукты, изделия из древесины.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (16,68%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (3,84%); мясо и субпродукты (3,12%); энергосиловое оборудование (2,85%); зерновые культуры (2,78%); удобрения (2,49%); напитки, включая алкогольные (2,02%); мясо, рыба и полуфабрикаты из них (1,66%); электрическое и электронное оборудование (1,39%); овощи и корнеплоды (1,09%); табак (1,04%) и др.

Основные внешнеэкономические партнеры — Австралия, Фиджи, Сингапур, Новая Зеландия, Китай, Германия, Италия.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Тувалу не располагает возможностями оказания влияния на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,00004	н.д.	н.д.
1995	0,00003	н.д.	н.д.
2000	0,00004	н.д.	н.д.
2005	0,00005	н.д.	н.д.
2008	0,00005	н.д.	н.д.
2010	0,00005	н.д.	н.д.

Тувалу является реципиентом внешней помощи и полностью зависит от импорта топлива.

Население Тувалу составляет 0,00016% от всего населения мира.

Общий размер взносов Тувалу в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Тувалу в МВФ в 2012 г. составляет 0,001% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. В 2000 г. Тувалу стало членом ООН. Также страна состоит в ряде специализированных организаций семейства ООН (ФАО, ЮНЕСКО, ВМО, ВПС, МСЭ, ВОЗ). Является членом: АБР, Содружества, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Форума тихоокеанских островов, Секретариата Тихоокеанского сообщества, Южно-Тихоокеанского соглашения о региональной торговле и экономическом сотрудничестве и ряда других международных организаций.

Партнерами Тувалу являются: Великобритания, Австралия, Новая Зеландия, Фиджи и США. Единственная дипломатическая миссия Тувалу расположена на Фиджи, также функционирует представительство при ООН.

Дипломатических отношений с Россией Тувалу не имеет.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) угроз безопасности в случае Тувалу может быть оценено как минимальное.

Размещение страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Тувалу располагается в зоне повышенной опасности таких стихийных бедствий, как ураганы и тайфуны. Другой угрозой является глобальное потепление: повы-

шение уровня Мирового океана может привести к полному затоплению Тувалу уже к середине XXI в. По этой причине в 2000 г. правительство Тувалу обратилось к Австралии и Новой Зеландии с просьбой разработать планы по эвакуации и приему жителей островов.

Экономические угрозы. Экспорт Тувалу отличается несбалансированностью: в его структуре, без учета реэкспорта, доминируют копра и морепродукты.

В случае Тувалу отмечается хроническое превышение импорта над экспортом в стоимостном отношении, а также полная зависимость от внешних поставок топлива.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2009», в 2006 г. 93% населения Тувалу имели доступ к улучшенным источникам питьевой воды. На атоллах, лишенных пресной воды, это стало возможным благодаря развитию систем опреснения и накопления дождевой воды.

Однако в октябре 2011 г. правительство ввело чрезвычайное положение в связи с нехваткой воды и запросило международной помощи.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) составила 263,6 чел. на 100 тыс. жителей.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), составила 67,9 чел. на 100 тыс. жителей.

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 35 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ФИДЖИ

Официальное название. Республика Островов Фиджи (англ. *Republic of the Fiji Islands*). В 2011 г. в связи с приостановлением действия конституции власти заявили о смене названия государства на Республику Фиджи (англ. *Republic of Fiji*).

Год образования. Независимость от Великобритании провозглашена в 1970 г.

Географическое положение, площадь, границы. Государство, расположенное на 332 островах (110 из них обитаемы) в юго-западной части Океании, к югу от Тувалу и к западу от Королевства Тонга. Общая площадь территории — 18 274 кв. км. Общая протяженность береговой линии — 1129 км.

Столица — Сува.

Население. По данным переписи 2007 г., в Республике Островов Фиджи проживали 837 271 чел. По оценочным данным на середину 2011 г., численность населения возросла до 852 тыс. чел.

По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,4%; рождаемость на 1000 чел. — 22; смертность на 1000 чел. — 8; доля населения до 15 лет — 29%, 65 лет и старше — 5%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни равняется 68 годам; для мужчин этот показатель составляет 65 лет, для женщин — 70 лет.

Этнический состав населения (по данным переписи 2007 г.): фиджийцы — 56,82%, индофиджийцы — 37,48%; другие (европейцы, китайцы, филиппинцы и др.) — 5,7%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в 2007 г. составил 94,4% (оценочно). Общий показатель обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях — 71,5%, индекс уровня образования — 0,868.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Фиджи в 2007 г. составил 0,741, что позволило занять 108-е место в мире (из 182) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала). Значение ИРЧП в 2005 г. составило 0,744.

Значение ИРЧП для Фиджи после внесения изменений в расчет индекса («О развитии человека 2011») в 2010 г. составило 0,687, в 2011 г. — 0,688 (100-е место в мире из 187, группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

Язык. Государственными языками являются английский и фиджийский, а также хинди.

Исторический очерк политических традиций

Около 3500 лет назад острова Фиджи были заселены выходцами из Меланезии. В дальнейшем с Фиджи они проникли на Самоа и Тонга.

Северо-восточная часть Фиджи была открыта экспедицией нидерландского мореплавателя Абела Янсзона Тасмана в 1643 г. В 1774 г. мимо юго-востока Фиджи проследовала экспедиция британского капитана Джеймса Кука. Честь изучения многих островов Фиджи принадлежит Уильяму Блау (1789 г.), вернувшемуся для повторного их изучения в 1792 г. В 1840 г. американец Чарльз Вилкес возглавил трехмесячную исследовательскую экспедицию на Фиджи.

В начале XIX в. острова Фиджи заинтересовали европейцев запасами сандаловой древесины. После их практически полного исчерпания заморские торговцы переключили свое внимание на трепанг, ставший на время главным экспортным продуктом.

В 1835 г. на Фиджи прибыла группа протестантских священников, 9 лет спустя также свою деятельность начала католическая миссия. После обращения в христианскую веру ряда старейшин христианство было принято большинством фиджийцев.

Между фиджийскими общинами нередкими были ожесточенные конфликты. В конце 1830-х гг. в руках вождей острова Бау — близ главного острова Фиджи Вити-Леву — оказалось огнестрельное оружие, что позволило им к началу 1850-х гг. установить контроль над западной частью островов Фиджи. Восточная часть островов Фиджи находилась под контролем тонганца Маафу.

В 1852 г. правителем (вунивалу) Бау стал Серу Эпениса Какобау, принявший христианство в 1854 г. Военная помощь тонганского короля Джорджа Тупоу I позволила Какобау взять верх над соперниками, однако междоусобицы между фиджийскими вождями продолжились. Предъявленные рядом американских граждан, находившихся на Фиджи, финансовые претензии Какобау, которого европейцы и американцы считали верховным правителем островов, привели к возникновению государственного долга. Для его урегулирования Какобау, получив отказ на просьбы о помощи от правительства Великобритании, предоставил компании из Австралии в пользование значительные земельные угодья. Это вызвало приток на острова Фиджи переселенцев из Европы и Америки, привлеченных возможностями основать плантации хлопка и сахарного тростника. При их участии в 1871 г. Какобау был провозглашен королем Фиджи, хотя еще в 1865 г. стал формальным главой конфедерации фиджийских королевств (конфедерация Вити). В связи с тем что ситуация на островах оставалась нестабильной, Какобау и поддерживавшие его вожди обратились к Великобритании с просьбой придать Фиджи статус королевской колонии. Соответствующее решение британских властей было принято в 1874 г.

Колониальная администрация способствовала развитию плантационного сельского хозяйства. Для этой цели в период с 1879 по 1916 г. британцы завезли на Фиджи более 60 тыс. индийцев. К середине XX в. выходцы из Индии и их потомки составляли уже большую часть населения.

В 1904 г. в качестве совещательного органа при губернаторе был учрежден Законодательный совет, состоявший из избираемых европейских переселенцев и назначаемых фиджийцев. Следует отметить, что коренные жители получили избирательные права только в 1963 г.

Во время Второй мировой войны на территории Фиджи располагались военные базы Великобритании и США. Сформированные из фиджийцев воинские подразделения приняли участие в освобождении от японцев Соломоновых островов и после окончания военных действий не были распущены.

В 1970 г. острова Фиджи получили полную независимость от Великобритании.

Постколониальная история Фиджи отмечена нарастанием противоречий между коренным населением и индофиджийцами.

В 1987 г. на выборах в парламент большинство голосов получила коалиция партий, в которой доминировали индофиджийцы. Несмотря на то что во главе правительства встал коренной фиджиец — Тимочи Улуивуда Бавадра, лидер Лейбористской партии Фиджи, большинство постов в правительстве заняли индофиджийцы, и это вызвало недовольство представителей коренного населения. В результате двух военных переворотов к власти пришел подполковник Ситивени Рабука. Во время второго переворота в октябре 1987 г. Рабука провозгласил Фиджи республикой. В 1990 г. была принята конституция, закрепившая привилегированное положение представителей коренного населения: только фиджийцы могли занимать посты президента и премьер-министра. В 1992 г. Рабука стал премьер-министром после победы на всеобщих выборах Фиджийской политической партии. В 1994 г. он снова занял пост главы правительства, а первый после обретения независимости премьер-министр Рату Камисесе Мара занял пост президента. В результате

политики властей из страны эмигрировали более 100 тыс. индофиджийцев. В 1997 г. благодаря давлению мирового сообщества власти Фиджи пошли на уступки, и новая конституция более не содержала ограничений прав и свобод по национальному признаку.

В 1999 г. на очередных выборах победу одержала Лейбористская партия Фиджи, и премьер-министром стал индофиджиец Махендра Чоудри, что привело к новой волне недовольства и государственному перевороту в мае 2000 г., организованному предпринимателем Джорджем Спейтом и майором Илисони Лигаири. Премьер-министр (вскоре после переворота был отправлен в отставку президентом по требованию Большого совета вождей) и члены правительства находились в заложниках до июля. Тогда же Большой совет вождей назначил на пост президента Рату Жозефа Илойло.

В 2001 г. состоялись выборы, но обстановку стабилизировать не удалось. Премьер-министр Лаисения Карасе отказался включить в состав правительства представителей индофиджийцев. В 2003 г. Верховный суд признал данное решение неконституционным.

Ситуация в стране резко обострилась в 2006 г. В декабре командующий вооруженными силами Жозайя Вореке (Фрэнк) Баинимарама, который ранее угрожал смещением правительства в случае, если будут амнистированы участники переворота 2000 г., совершил государственный переворот — сместил премьер-министра Карасе и распустил парламент. Переворот был осужден мировым сообществом. Баинимарама стал временно исполняющим обязанности премьер-министра. В апреле 2007 г. Баинимарама распустил Большой совет вождей.

В январе 2008 г. Илойло объявил об амнистии всех участников государственного переворота 2006 г., а в феврале назначил себя главой Большого совета вождей. В июле было принято решение об отмене парламентских выборов, назначенных на 2009 г.

В апреле 2009 г. Апелляционный суд Фиджи постановил, что военное правительство, назначенное после переворота 2006 г., является незаконным. В ответ президент Илойло приостановил действие конституции, уволил судей Апелляционного суда и вновь назначил Баинимараму исполнять обязанности премьер-министра на очередные пять лет. Баинимарама объявил о плане принятия в 2013 г. новой конституции, которая должна ликвидировать институты, выстроенные в соответствии с конституцией 1997 г., и о проведении новых выборов в 2014 г.

В июле 2009 г. президент Илойло ушел в отставку, его преемником стал вице-президент Ипели Наилатикау. После отказа военного правительства провести выборы к 2010 г. Содружество полностью приостановило членство Фиджи. Вслед за этим последовало выдворение фиджийскими властями из страны послов Австралии и Новой Зеландии под предлогом их вмешательства в конфликт между исполнительной властью и Апелляционным судом.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действие конституции, принятой в 1997 г. и вступившей в силу в 1998 г., приостанавливалось во время переворотов. В 2009 г. президент подписал официальный декрет о приостановлении действия (отмене) конституции 1997 г. Новую конституцию планируется принять в 2013 г.

Основной закон 1997 г. имел более демократичный характер по сравнению с конституцией 1990 г. и в значительной степени нивелировал разницу в положении коренного населения и индофиджийской общины. Однако на практике Основной закон периодически нарушался в периоды государственных переворотов и между ними.

Конституция 1997 г. признавала за всеми гражданами Фиджи основные права и свободы (свободу совести, свободу собраний, право на частную собственность и ее защиту, сво-

боду слова, свободу передвижения и др.) и гарантировала их защиту независимо от расы, происхождения, политических и иных убеждений, пола. Была запрещена дискриминация по любому признаку. Конституция наделяла избирательными правами всех граждан Фиджи, достигших 21 года.

Конституция 1997 г. провозглашала Республику Островов Фиджи (ранее — Суверенная Демократическая Республика Фиджи) демократическим, суверенным государством. Название государства в 2011 г. было изменено на Республику Фиджи.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Конституция 1997 г. предусматривала разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, хотя в ней не содержалось прямого указания на данный принцип организации власти. При этом некоторые полномочия ветвей власти пересекались.

Согласно ст. 86 конституции, главой государства является президент, на которого возложены функции исполнительной власти (ст. 85). Президент и вице-президент назначаются на данные посты Большим советом вождей после консультаций с премьер-министром (ст. 90). Президент осуществляет свои полномочия в соответствии с рекомендациями кабинета министров или конкретного министра (если это предусмотрено конституцией). Президент по своему усмотрению назначает премьер-министром члена Палаты представителей, который в состоянии сформировать кабинет министров, пользующийся доверием Палаты представителей (ст. 98).

Правительство несет коллективную ответственность перед Палатой представителей за управление государством (ст. 102).

Если премьер-министр утрачивает доверие Палаты представителей, то он либо подает в отставку, либо делает запрос президенту о целесообразности роспуска Палаты представителей. В свою очередь президент имеет право удовлетворить просьбу о роспуске в случае, если нет возможности сформировать новый кабинет.

Законодательные функции возложены на парламент в составе президента, Палаты представителей и Сената (ст. 45).

Конституционный контроль возложен на Высокий суд (ст. 120).

Особенности исполнительной власти. Согласно ст. 85 конституции 1997 г., функции исполнительной власти возложены на президента, который является главой государства и символизирует национальное единство (ст. 86). Президент также является главнокомандующим вооруженными силами (ст. 87).

Отменив в 2009 г. конституцию 1997 г., президент Рату Жозефа Илойло тем же декретом возложил на себя право издавать декреты, имеющие силу законов.

Конституцией 1997 г. предусмотрен пост вице-президента, который призван выполнять функции президента в случае его отсутствия или невозможности выполнять обязанности президента по иной причине (ст. 88).

Президент и вице-президент назначаются Большим советом вождей после консультации с премьер-министром (ст. 90). Президент и вице-президент назначаются на пять лет с возможностью однократного переизбрания (ст. 91). Большой совет вождей также обладает правом отстранять президента и вице-президента от должности, причем процедуру отстранения инициирует премьер-министр (ст. 93).

Согласно ст. 96 конституции 1997 г., президент осуществляет свои полномочия в соответствии с рекомендациями кабинета министров или конкретного министра (если это предусмотрено конституцией). Президент по своему усмотрению назначает премьер-министром члена Палаты представителей, который в состоянии сформировать кабинет министров, пользующийся доверием Палаты представителей (ст. 98). Президент назначает и смещает министров из числа членов Палаты представителей или Сената по рекомендации премьер-министра (ст. 99). Особо подчеркивается, что при отборе кандидатов на министерские посты необходимо

учитывать представительство политических партий в Палате представителей и премьер-министр обязан пригласить к участию в правительстве все партии, имеющие не менее 10% мест в Палате представителей (ст. 99). На практике это требование нередко нарушалось.

Особенности законодательной власти. Конституция 1997 г. возлагала законодательные функции на парламент в составе президента, Палаты представителей и Сената (ст. 45).

В Палате представителей заседает 71 депутат, 46 депутатов Палаты представителей избираются по четырем отдельным спискам, соответствующим четырем группам избирателей, поделенным по национальному признаку: фиджийцы избирают 23 депутатов, индофиджийцы — 19 депутатов, жители (выходцы) с острова Ротума — 1 депутата, представители иных этнических и расовых групп (избиратели, не зарегистрированные как фиджийцы, индофиджийцы или ротумане) — 3 депутатов. Еще 25 депутатов избираются по одному общенациональному списку (ст. 51). Голосование является обязательным (ст. 56).

Палата представителей избирается на срок 5 лет (ст. 59).

Согласно ст. 64 конституции 1997 г., Сенат состоит из 32 членов: 14 сенаторов назначаются президентом по представлению Большого совета вождей, 9 сенаторов — по представлению премьер-министра, 8 сенаторов — по представлению лидера оппозиции, 1 сенатор — по представлению Совета острова Ротума.

Срок полномочий Сената истекает одновременно с прекращением деятельности Палаты представителей (ст. 65).

Согласно ст. 82 конституции 1997 г., президент должен назначить из числа депутатов Палаты представителей, являющихся членами оппозиционной партии или партий, лидера оппозиции. Устанавливается, что президент обязан консультироваться с лидером оппозиции по ряду вопросов.

Сенат не имеет полномочий в области изменения законопроектов (биллей), касающихся налогообложения или распределения финансовых средств (ст. 49). Законопроекты вносятся на рассмотрение только в Палате представителей, и Сенат имеет право принять или отклонить законопроект (ст. 47), изменить законопроект (с последующим рассмотрением в Палате представителей).

Примечательно, что переворот 2006 г. был осуществлен под предлогом ликвидации этнического представительства в парламенте.

Особенности судебной власти. Согласно ст. 117 конституции 1997 г., судебная ветвь власти состоит из Высокого суда, Апелляционного суда, Верховного суда и других судов (магистратские суды). Судьи независимы от законодательной и исполнительной ветвей власти (ст. 118).

Высокий суд имеет право выносить решения по гражданским и уголовным делам, а также дает толкование конституции (ст. 120).

Согласно ст. 126 конституции 1997 г., Высокий суд состоит из верховного судьи и не менее 10 младших судей (число судей устанавливается парламентом). Апелляционный суд состоит из председателя суда (им не может быть верховный судья) и иных судей Апелляционного суда, младших судей Высокого суда (ст. 127). Верховный суд состоит из верховного судьи, который является председателем суда, иных судей Верховного суда и судей Апелляционного суда. Верховный судья назначается президентом по представлению премьер-министра (после консультаций с лидером оппозиции). Судьи Верховного суда, Апелляционного суда и младшие судьи Высокого суда назначаются президентом по рекомендации Комиссии судебной службы. Судья может быть отстранен от занимаемой должности в случае невозможности исполнения свои обязанности или в случае неподобающего поведения.

Территориально-государственное устройство. Республика Фиджи состоит из четырех округов (Центрального, Восточного, Западного и Северного), объединяющих 14 провинций, и острова Ротума, который расположен к северу от главного архипелага и обладает статусом зависимого с небольшой долей внутренней автономии.

Глава государства (монарх)

Имя	Период нахождения у власти
Елизавета II	1952 — н.в.

Главы переходного военного правительства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Ситивени Рабука	Военный	7.10.1987 — 5.12.1987

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Пенаяя Канатабату Ганилау	Беспартийный	1987 — 1993
Камисесе Мара	Беспартийный	1993 — 2000

Главы переходного военного правительства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Жозайя Ворек Баинимарама	Военный	29.05.2000 — 13.07.2000

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Рату Жозефа Илойло	Беспартийный	2000 — 2009
Жозайя Ворек Баинимарама (исполняющий обязанности)	Военный	5.12.2006 — 4.01.2007
Рату Ипели Наилатикау	Военный	2009 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Камисесе Мара	Партия «Фиджийский альянс»	1970 — 1987
Тимочи Улуивуда Бавадра	Лейбористская партия Фиджи	13.04.1987 — 14.05.1987
Ситивени Рабука	Военный	14.05.1987 — 5.12.1987
Камисесе Мара	Партия «Фиджийский альянс»	1987 — 1992
Ситивени Рабука	Фиджийская политическая партия	1992 — 1999
Махендра Чоудри	Лейбористская партия Фиджи	19.05.1999 — 27.05.2000
Тевита Момоздону (исполняющий обязанности)	Лейбористская партия Фиджи	27.05.2000 — 4.07.2000
Лаисения Карасе	Беспартийный	4.07.2000 — 14.03.2001
Тевита Момоздону	Лейбористская партия Фиджи	14.03.2001 — 16.03.2001
Лаисения Карасе	Объединенная партия Фиджи	2001 — 2006
Йона Баравилала Сенилагакали (переходный)	Беспартийный	6.12.2006 — 5.01.2007
Жосайя Ворек Баинимарама (переходный)	Военный	2007 — н.в.

Местное управление и самоуправление. Коренные фиджийцы имеют свою систему управления, включающую вождей и советы деревень, округов и провинций. В городских поселениях существуют выборные местные органы власти.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Политические и социальные институты Фиджи испытали в XIX в. сильное европейское влияние, наложившее отпечаток на все стороны жизни. Возвышение вождей острова Бау и последующее объединение фиджийских племен в единое государство стало возможным благодаря появлению европейцев на островах, распространению христианства (постепенно трансформировало архаичную племенную систему и разрушало традиционную систему лояльностей) и в дальнейшем помощи, которая была оказана Великобританией.

Британская колониальная администрация способствовала развитию плантационного хозяйства и эмиграции на острова большого числа индийцев, которые к середине XX в. стали составлять большую часть населения. Это обстоятельство вызвало напряженность в отношениях между коренным населением и индофиджийцами, которая после получения независимости привела к нестабильности, четырем государственным переворотам и отмене конституции. Определенную негативную роль сыграло и внедрение вестминстерской системы, характеризующей мажоритарными тенденциями, не способствующими эффективному управлению глубокими социально-политическими расколами.

Конфликты и расколы. Раскол по этническому признаку (по линии «коренные фиджийцы — индофиджийцы») на островах Фиджи привел к возникновению конфликта, имеющего различные проявления и последствия (политическая нестабильность и государственные перевороты). В условиях колониальной зависимости и внешнего управления он находился в преимущественно латентной фазе. После предоставления независимости две общины стали конкурировать за власть и ресурсы в условиях отсутствия арбитра в виде колониальной администрации. Перевороты 1987 г. привели к фактическому вытеснению индофиджийцев из политики и обернулись эмиграцией около 100 тыс. представителей индофиджийской общины. Попытки учета раскола в избирательном законодательстве не привели к созданию механизмов управления им, что воспроизводит напряженность в отношениях между общинами коренных фиджийцев и индофиджийцев.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология отсутствует. В среде фиджийцев сильны националистические настроения, и некоторые политики и партии периодически оформляют их в более или менее стройные партийные платформы (перевороты 1987 г., 2000 г. совершались под лозунгом «Фиджи — для фиджийцев»).

Религия и государство, роль религии в политике. Свобода вероисповедания гарантируется конституцией страны. Представители коренного населения исповедуют в основном христианство: 37% — методисты, англикане, адвентисты седьмого дня, пресвитериане, 9% — католики. Индофиджийское население исповедует индуизм (38%) и ислам (8%).

Особенности партийной системы. Партийная система Фиджи в целом воспроизводит раскол по этнической линии.

В стране зарегистрированы более 20 партий, но партийно-политическая активность имеет спорадический характер: приостанавливается в период обострения политической ситуации и набирает обороты во времена относительной стабильности и в преддверии выборов.

До переворота 2006 г. в стране состоялись парламентские выборы. В ходе избирательной кампании широко обсуждался вопрос о принятии «Билля о расовой терпимости и единстве», согласно которому предполагалось объявить

амнистию всем участникам государственного переворота 2000 г. Этот документ вызвал критику со стороны индофиджийцев и по этой причине так и не был принят. На избирательные участки пришли 64% избирателей. На выборах присутствовали наблюдатели из стран Содружества и ЕС. В целом выборы были признаны состоявшимися.

Представительство политических партий в Палате представителей по итогам выборов 2006 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Объединенная партия Фиджи	36	50,70
Лейбористская партия Фиджи	31	43,66
Объединенная народная партия	2	2,82
Независимые кандидаты	2	2,82

Объединенная партия Фиджи была создана в мае 2001 г. В состав новой партии вошли члены нескольких объединений, защищающих привилегированное положение коренных фиджийцев, — Политической партии Фиджи, Христианского демократического альянса, Фиджийского партийного объединения и др.

Лейбористская партия Фиджи была создана в 1985 г. руководителями Фиджийского профсоюзного конгресса. Партия позиционирует себя защитницей интересов рабочих всех национальностей, хотя считается главным представителем политических интересов индофиджийцев.

Крупнейшим политическим объединением перед выборами 2006 г. стала *Инициативная группа большой коалиции*, в состав которой в середине 2005 г. вошли четыре националистские партии, включая Объединенную партию Фиджи, партию «Консервативный альянс», Националистическую партию «Вануа Тако Лава», Фиджийскую политическую партию.

Партия «Консервативный альянс» была учреждена в апреле 2001 г., политическую деятельность начала в середине июня 2001 г. с подачи организатора государственного переворота Джорджа Спейта. В феврале 2006 г. было объявлено о слиянии Объединенной партии Фиджи и партии «Консервативный альянс», хотя официально о роспуске партии объявлено не было.

Националистическая партия «Вануа Тако Лава» активно выступает против индофиджийского участия в политической жизни страны, наследница идей созданной в 1974 г. Националистической партии Фиджи.

Политическая партия Фиджи была создана в середине 1991 г. Большим советом вождей, с тем чтобы заполнить вакуум, возникший после роспуска партии «Фиджийский альянс». В качестве своего электората партия рассматривала коренных фиджийцев, хотя позже, в 2004 г., один из лидеров партии выступил с предложением создания Многонационального альянса Фиджи.

Политическая роль военных/силовых структур. Вооруженные силы Фиджи ведут свою историю от подразделений, сформированных на Фиджи для участия в операциях союзников по освобождению островов Океании от японцев во время Второй мировой войны. До переворотов 1987 г. вооруженные силы привлекались к спасательным операциям и выполняли церемониальные функции. После переворотов 1987 г. в политике военные начали играть большую роль, вплоть до руководства страной (например, после 2006 г.). Соответственно на вооруженные силы были дополнительно возложены функции по охране правопорядка и подавлению беспорядков. В армии служат исключительно фиджийцы меланезийского происхождения. Напротив, в полиции служат представители различных этнических групп.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Конституция 1997 г. гарантировала гражданам право свободы собраний, но с предварительным разрешением органов власти. Парламентские дебаты 2000 г. сопровождался мирными демон-

страциями сторонников и противников властей, которые, впрочем, были разогнаны полицией.

Главная палата коммерции Фиджи является полугосударственной организацией, одной из целей которой является содействие контактам национального бизнеса с зарубежными партнерами. По профессиональному признаку объединены производители сахара, учителя, рабочие промышленных предприятий и др. Активным проводником интересов рабочих выступает Профсоюзный конгресс Фиджи.

Большинство лиц наемного труда занято в сельском хозяйстве. Рабочая неделя составляет от 40 до 48 часов, при этом длительность рабочего дня не закреплена законодательно. Вопросы заработной платы и условий труда регулируются на уровне работодатели — профсоюзы, при этом не существует официально признанного нижнего порога зарплаты. За рабочими закреплено право на забастовку.

В стране действуют скаутские, молодежные, студенческие организации. Интересы женщин лоббируются Национальным советом женщин и Фиджийским движением за права женщин.

Определенным влиянием пользуются Группа против расовой дискриминации, Ассоциация землевладельцев Вити. Заметны и местные отделения международных неправительственных организаций.

Положение и роль СМИ. Конституция 1997 г. гарантировала свободу прессы. И до переворота 2006 г., и после него СМИ сталкивались со значительными ограничениями, препятствовавшими реализации прав на получение информации в полном объеме. С апреля 2009 г. СМИ подвергаются строгой цензуре. В 2010 г. были ужесточены требования к владельцам СМИ и наказания журналистам.

Согласно оценкам международных экспертов, власти Фиджи обладают значительным набором инструментов воздействия на СМИ. Например, Закон о телевидении позволяет правительству контролировать содержание телепередач. Также, согласно Акту об исправлении ошибок в деятельности прессы, власти имеют право подвергнуть судебному преследованию издателей, публикующих материалы, порочащие доброе имя государственных чиновников. В 2007 г. правительством был заблокирован интернет-сайт, критиковавший события декабря 2006 г. Примечательно, что в октябре 2007 г. Высокий суд постановил, что СМИ Фиджи могут публиковать информацию о деятельности правительственных учреждений, за исключением случаев, когда это противоречит интересам государства. Это судебное решение было вынесено после того, как Национальный сберегательный фонд Фиджи попытался наложить запрет на трансляцию репортажа о результатах его финансовой проверки, сделанной иностранной аудиторской компанией.

Положение Республики Островов Фиджи в рейтинге по индексу свободы прессы в 2003–2010 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2003	166	59	11,50
2004	167	63	16,00
2005	167	61	14,00
2006	168	58	14,00
2007	169	107	33,50
2008	173	80	16,00
2009	175	152	60,00
2010	178	149	52,75

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Печатная пресса представлена следующими изданиями: «Дэйли Пост» (*Daily Post*; ранее эта ежедневная газета принадлежала государству, но была приватизирована по экономическим соображениям), «Фиджи Таймс» (*Fiji Times*; ежедневная газета, выходящая на английском языке и длительное время выступающая в качестве действительно не-

зависимого издания); «Фиджи Сан» (*Fiji Sun*), «Сартадж» (*Sartaj*; еженедельник на хинди); «Шанти Дат» (*Shanti Dut*; принадлежит концерну медиамагната Руперта Мердока) и др.

Телевидение представлено «Фиджи ТВ» (*Fiji TV*; два телеканала).

Радиовещание осуществляется государственной компанией «Фиджи Бродкастинг Корпорэйшн» (*Fiji Broadcasting Corporation*), владеющей 5 радиостанциями, вещающими на английском, фиджийском, хинди, а также несколькими частными радиоккомпаниями. Также на территории Фиджи транслируют свои передачи иностранные компании, включая британские и австралийские.

Гендерное равенство/неравенство. Конституция 1997 г. гарантировала женщинам равные права с мужчинами. В дополнение к Основному закону принят ряд законодательных актов, направленных на преодоление дискриминации. Избирательное право было предоставлено всем совершеннолетним жителям Фиджи, включая женщин, в 1963 г.

В фиджийском обществе женщины продолжают выполнять традиционную роль жен и матерей и слабо мотивированы на профессиональные достижения. Женщины являются одной из самых низкооплачиваемых категорий населения Фиджи, в особенности это касается работниц швейного производства. Насилие в отношении женщин является широко распространенным.

Женщины недостаточно представлены в органах власти.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Республика Фиджи является одним из наиболее экономически развитых островных государств Океании. Основными источниками дохода являются экспорт сахара и переводы от граждан Фиджи, живущих за рубежом. Также значительные доходы приносит развитая индустрия туризма, хотя переворот 2006 г. нанес урон этой отрасли. На островах ведется добыча золота и серебра.

Около 50% трудоспособного населения страны заняты в производстве сахара, 15% — в государственном секторе. Остальные заняты в секторе услуг и промышленности, преимущественно легкой. Экономическое благосостояние страны зависит прежде всего от производства сахара. Так как с 2000 г. эта отрасль переживает депрессию, значительно вырос уровень безработицы (порядка 25%). Значительную проблему представляет утечка кадров, в особенности высококвалифицированных, что во многом объясняется длительными периодами политической нестабильности.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2010 г., Республика Фиджи названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Республика Фиджи определена как заемщик МБРР, что позволяет получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): сахар и кондитерские изделия (24,20%); напитки, включая алкогольные (14,43%); рыба и морепродукты (9,06%); полуфабрикаты из мяса, рыбы и морепродуктов (8,51%); текстильные изделия (7,30%); древесина и изделия из нее (6,78%); жемчуг, драгоценные камни, металлы, монеты (3,30%); овощи и корнеплоды (2,87%); жиры и масла животного и растительного происхождения (1,24%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (29,83%); энергосиловое оборудование (7,34%); электрическое и электронное оборудование (6,34%); пластмассы и изделия из них (3,79%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (3,00%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,31%); чугун и сталь (2,09%); зерновые культуры

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	1 337	1 970	1 684	3 007	3 590	3 189
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	1 335	1 517	1 684	1 899	1 937	1 918
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	1 806	2 311	2 796	3 556	3 940	4 006
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	2 501	2 841	3 154	3 556	3 628	3 593
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 480	2 980	3 445	4 323	4 670	4 654
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	3 434	3 662	3 886	4 323	4 300	4 175
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	20,41	20,05	17,06	14,06	14,44	12,06
Доля промышленности в % в ВВП	23,97	24,31	22,30	19,16	17,67	19,70
Доля услуг в % в ВВП	55,62	55,63	60,64	66,78	67,89	68,24
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	261	349	412	321	322	721
Внешний долг в % ВНД государства	23,91	9,23	10,05	6,09	10,74	15,16
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	62,34	59,29	65,16	52,91	51,22	52,54
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	67,16	58,85	70,26	65,10	72,17	64,44
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,86	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,25	3,21	2,97	2,61	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,01	1,50	8,45	12,20	14,82

Источник: World Development Indicators.

(2,05%); фармацевтическая продукция (1,77%); суда и другие плавсредства (1,65%); мясо и субпродукты (1,48%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (0,95%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Сингапур, США, Австралия, Новая Зеландия, Великобритания, Китай, Самоа, Тонга и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Республика Островов Фиджи имеет незначительный потенциал воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0060	0,0192	0,0204
1995	0,0066	0,0181	0,0183
2000	0,0052	0,0137	0,0148
2005	0,0066	0,0122	0,0151
2008	0,0058	0,0092	0,0132
2010	0,0050	0,0089	0,0111

Республика Фиджи является страной-реципиентом. Республика Фиджи зависит от импорта топлива. Население Фиджи составляет 0,0122% от всего населения мира.

Конституция 1997 г. провозглашает равенство английского, фиджийского языков и хинди. Фиджийский язык имеет ограниченное распространение (около 500 тыс. чел.). Общая численность говорящих на хинди в мире может превышать 400 млн чел. Общая численность говорящих на английском языке в мире — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел. Вместе с тем для Фиджи это является не элементом влияния, а признаком принадлежности к английскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнитель-

ного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с англоговорящими странами, играющими важную роль в мировой и региональной политике.

Влияние Фиджи в международных организациях незначительно.

Общий размер взносов Фиджи в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 103 409 долл. США, или 0,004% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Фиджи в МВФ в 2012 г. составляет 0,03% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,06% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70% и 16,76%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Фиджи в 2008 г. составила 3500 чел. На вооружении сухопутных войск находились более 16 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС находились 7 патрульных катеров.

Республика Фиджи участвует в различных международных миротворческих операциях в регионе и за его пределами. Более 200 военнослужащих Фиджи участвовали в составе охранных подразделений в составе коалиционных сил в Ираке.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2008 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	53,2	2,28
1995	47,4	1,76
2000	57	1,90
2005	52,9	1,43
2008	48,4	1,36

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отноше-

ния с Россией. Республика Фиджи является членом ООН (с 1970 г.) и ряда ее специализированных организаций (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ФАО, МОТ, ИКАО, МСЭ, ВПС, ВОИС, ВМО, МБРР, МФК, МВФ и др.). Является членом ВТО (с 1996 г.), Интерпола, АБР, Плана Коломбо, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, Альянса малых островных государств, Форума тихоокеанских островов, Южно-Тихоокеанского соглашения о региональной торговле и экономического сотрудничестве, Секретариата Тихоокеанского сообщества и других международных организаций. Членство Фиджи в Содружестве приостановлено полностью после переворота 2006 г.

Дипломатические отношения между СССР и Фиджи были установлены в 1974 г. Посол России в Австралии аккредитован послом России на Фиджи по совместительству.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Среди традиционных (военно-политических) угроз в случае Фиджи выделяются внутренние угрозы. С 1987 г. произошло четыре государственных переворота, и последний по времени переворот имел место в 2006 г. Все перевороты связаны с расколом фиджийского общества по этническому признаку. Намерение режима, установленного после переворота 2006 г., принять новую конституцию и расширить политические права индофиджийцев вызывает резкие возражения консервативной части фиджийцев, что консервирует раскол с возможным ростом напряженности в будущем.

Захват в мае 2000 г. обанкротившимся предпринимателем Джорджем Спейтом и отставным майором Илисони Лигаири парламента, а премьер-министра и членов его кабинета в качестве заложников некоторые эксперты квалифицировали как акт политического терроризма, хотя власти отказались давать подобную оценку действиям участников переворота.

Коррупция в жизни фиджийского общества имеет системный характер. Особенно распространена коррупция в полиции. В республике действует ряд международных инициатив, направленных на искоренение этой проблемы (например, Антикоррупционный план для Азии и островов Тихого океана от 30 ноября 2001 г.).

В настоящее время Республика Фиджи не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2009», к 2020 г. числен-

ность населения увеличится до 0,9 млн чел. (с учетом естественного прироста населения в 2005 — 2010 гг. на 2,2% в год).

В 1990-х гг. наблюдалось резкое снижение численности населения из-за вынужденной эмиграции из страны до 100 тыс. индофиджийцев. Власти оценивают текущие уровни эмиграции и иммиграции высокими и заявляют о необходимости принятия мер к их снижению. Значительное число фиджийцев живет за рубежом, в основном в США, Австралии, Новой Зеландии.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Опасность для Фиджи представляют циклоны (с ноября по январь), наносящие урон сельскому хозяйству и туризму.

Экономические угрозы. Экспорт Фиджи является относительно диверсифицированным. При этом наблюдается стабильное превышение импорта над экспортом в стоимостном отношении. Дефицит в значительной степени покрывается за счет поступлений от туризма, денежных переводов фиджийцев, живущих за рубежом, и иностранной помощи.

Республика Фиджи полностью зависит от импорта топлива. В акватории некоторых островов могут быть запасы нефти и газа, которые при подтверждении снизят зависимость от импорта топлива. Планируется развивать производство биотоплива.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 — 2004 гг. сталкивались 5% населения Фиджи.

Проблема со снабжением населения питьевой водой является острой: не имеют устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды 53% населения.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, и т.д.) в Республике Фиджи составила 134,6 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Республике Фиджи составила 37,6 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 18 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ

Энциклопедический справочник в четырех томах

Том 3

Америка. Австралия и Океания

Подписано к печати 26.04.2012. Формат 60×90^{1/8}
Гарнитура «BalticaC». Печать офсетная. Усл. печ. л. 60,0 + 0,5 цв. вкл.
Тираж 700 экз. Заказ №

ЗАО Издательство «Аспект Пресс».
111141, Москва, Зеленый проспект, д. 8.
E-mail: info@aspectpress.ru; www.aspectpress.ru.
Тел.: (495) 306-78-01, 306-83-71

Отпечатано в ОАО «Можайский полиграфический комбинат»
143200, Можайск, ул. Мира, 93.
www.oaompk.ru, www.oaompk.ru тел.: (495) 745-84-28, (49638) 20-685

ISBN 978-5-7567-0654-3



9 785756 706543

СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА



ЦЕНТРАЛЬНАЯ АМЕРИКА



АВСТРАЛИЯ И ОКЕАНИЯ

